



UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTÓNOMA DE MÉXICO

FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES  
ACATLÁN

**POTENCIALIDADES Y DEFICIENCIAS DEL DESARROLLO LOCAL EN EL  
MUNICIPIO DE TEMASCALCINGO, ESTADO DE MÉXICO, 2000-2017.**

TESIS  
QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE  
LICENCIADA EN ECONOMÍA

PRESENTA  
MARLENE DEL CARMEN VALDEZ CRUZ

ASESOR: MTRA. ISELA CLAUDIA VALDÉZ SÁNCHEZ

SANTA CRUZ ACATLÁN, ESTADO DE MÉXICO.  
AGOSTO, 2019



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.





## **AGRADECIMIENTOS**

A mis padres, Delia y Javier, por el apoyo que me han brindado a lo largo de mi vida, por los valores y la educación que me inculcaron, por guiar mis pasos y apoyar cada una de mis decisiones.

A mi abuela, Carmen Martínez, por su amor incondicional, por escucharme, aconsejarme y alentarme a cumplir cada una de mis metas.

A mis hermanos, Valeria y Francisco, por compartir los momentos más felices de mi vida. Son mi motivo para superarme día con día.

A la Maestra Isela Claudia Valdéz Sánchez, por su paciencia, sus consejos y la orientación para realizar este trabajo de investigación.

Finalmente agradezco a la Universidad Nacional Autónoma de México, por haberme permitido formarme profesionalmente, conocer grandes amigos y vivir gratas experiencias.

## ÍNDICE:

<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>7</b>
<b>CAPÍTULO 1: EL DESARROLLO LOCAL EN ZONAS RURALES</b>	<b>13</b>
1.1 ZONAS RURALES	13
1.2 CRECIMIENTO Y DESARROLLO ECONÓMICO: FACTORES PARA EL DESARROLLO LOCAL	14
1.2.1 DESARROLLO LOCAL	17
1.2.2 POTENCIALIDADES LOCALES	19
1.2.3 INICIATIVAS DE DESARROLLO LOCAL	22
1.2.4 INTERACCIÓN DE LOS AGENTES DE DESARROLLO LOCAL	24
1.3 RURALIDAD Y NUEVA RURALIDAD	26
1.4 EL PAPEL DE LOS RECURSOS NATURALES Y EL CRECIMIENTO ECONÓMICO	29
1.4.1 TEORÍA DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO A PARTIR DE LOS PRODUCTOS BÁSICOS	31
1.5 CASOS DE ÉXITO	33
CONCLUSIONES	35
<b>CAPÍTULO 2: CARACTERÍSTICAS ECONÓMICAS Y SOCIALES</b>	<b>37</b>
2.1 ESTADO DE MÉXICO: EVALUACIÓN SECTOR PRIMARIO	38
2.2 DESCRIPCIÓN DEL MUNICIPIO DE TEMASCALCINGO	47
2.2.1 DESARROLLO ECONÓMICO	50
2.2.2 CARACTERÍSTICAS SOCIALES	56
2.2.3 SITUACIÓN ECONÓMICA Y SOCIAL DE LAS LOCALIDADES	60
CONCLUSIONES	69
<b>CAPÍTULO 3: PROBLEMÁTICAS EN LAS LOCALIDADES</b>	<b>71</b>
3.1 TRABAJO DE CAMPO	73
3.2 CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LAS LOCALIDADES	74
3.3 TIPOS DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS	79
3.3.1 AGRICULTURA Y CRÍA DE ANIMALES	79
3.3.2 INDUSTRIA MANUFACTURERA	81
3.3.3 COMERCIO AL POR MENOR	82
3.3.4 OTRAS ACTIVIDADES	83
3.4 EL PAPEL DE LOS ACTORES LOCALES	85
3.4.1 EL PAPEL DEL GOBIERNO	86
3.4.2 EL PAPEL DE LA POBLACIÓN	92
3.5 INFRAESTRUCTURA DE SERVICIOS	93
3.5.1 EDUCACIÓN	93
3.5.2 SALUD	95
CONCLUSIONES	97

<b>CAPITULO 4: IMPULSO AL DESARROLLO LOCAL</b>	<b>98</b>
<b>4.1 PROBLEMÁTICAS EN LAS LOCALIDADES</b>	<b>99</b>
<b>4.2 POLÍTICA PUBLICA</b>	<b>100</b>
<b>4.3 INTERACCIÓN DE LOS ACTORES LOCALES PARA EL IMPULSO DEL DESARROLLO LOCAL</b>	<b>103</b>
<b>4.4 ALTERNATIVAS PARA EL DESARROLLO LOCAL</b>	<b>104</b>
<b>4.4.1 EXPO MÉXICO ALIMENTARIA FOOD SHOW</b>	<b>105</b>
<b>4.4.2 PROGRAMA DEL FONDO NACIONAL PARA EL FOMENTO DE LAS ARTESANÍAS (FONART)</b>	<b>108</b>
<b>4.4.3 ESTRATEGIA PARA LLEVAR LA PROPUESTA AL MUNICIPIO</b>	<b>111</b>
<b>CONCLUSIONES</b>	<b>113</b>
<b>CONCLUSIONES GENERALES</b>	<b>114</b>
<b>ANEXOS</b>	<b>119</b>
<b>ANEXO 1: FORMATO DE ENCUESTA REALIZADA PARA CONOCER LAS CONDICIONES SOCIALES</b>	<b>120</b>
<b>ANEXO 2: ENTREVISTA CON EL SR. ISAÍAS MARTÍNEZ (17-FEBRERO-2017, 1:40 PM)</b>	<b>122</b>
<b>ANEXO 3: ENTREVISTA CON EL SR. ARCADIO MARTÍNEZ (17-FEBRERO-2017, 2:30 PM)</b>	<b>125</b>
<b>ANEXO 4: ENTREVISTA CON EL SR. AURELIANO RIVAS (17-FEBRERO-2017, 4:35 PM)</b>	<b>127</b>
<b>ANEXO 5: ENTREVISTA CON LA SRA. VERÓNICA MARTÍNEZ (17-FEBRERO-2017, 6:40 PM)</b>	<b>129</b>
<b>ANEXO 6: EJEMPLO, SOLICITUD DE APOYO DEL FONART</b>	<b>130</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>132</b>

## INTRODUCCIÓN

El propósito de este trabajo consiste en analizar una problemática que se ha detectado sobre todo en las zonas rurales del Estado de México, dicho problema es el rezago económico y social que sufren las zonas rurales y el desaprovechamiento de sus potencialidades como la riqueza de recursos naturales con los que cuentan y su mano de obra especializada en actividades tradicionales como la agricultura. Para estudiar esta problemática seleccionamos un municipio del Estado de México en particular, Temascalcingo. El espacio fue seleccionado debido a sus características geográficas, económicas y sociales las cuales permiten estudiar los fenómenos rurales y el desarrollo local, partiendo de la postura teórica del crecimiento económico a través de los productos básicos. Esta postura es el marco teórico general para estudiar el fenómeno pues la teoría de “la paradoja de la abundancia” plantea que los países que centran su actividad económica en la explotación de recursos naturales presentan menores tasas de crecimiento en el largo plazo. Sin embargo, la teoría del crecimiento económico a partir de los productos básicos argumenta que existen lugares del mundo en donde el desarrollo económico se ha dado gracias a la explotación de los recursos básicos de una región y el encadenamiento generado por las actividades que se dinamizan alrededor, tal es el caso de Canadá con la exportación de sus recursos naturales como pescado, pieles, etc.

Para llevar a cabo la investigación planteamos la siguiente pregunta **¿Cuáles son los principales factores económicos y sociales que influyen en las potencialidades y deficiencias del desarrollo local en el municipio de Temascalcingo?** Nuestra



hipótesis general es que en el municipio de Temascalcingo escasean los empleos bien remunerados, además la mayoría de la población son jóvenes que no buscan emplearse en actividades tradicionales como la agricultura, lo anterior ha provocado que los habitantes acudan a trabajar a otros municipios como Atlacomulco y Acambay, a otros Estados como Querétaro e incluso a otro país, en donde hay mayor oferta de empleos dentro del sector terciario. Por otro lado, la población de Temascalcingo cuenta con un nivel de escolaridad básica y participa poco en las demandas sociales, la búsqueda de alternativas de producción y el interés por explotar los recursos naturales con los que cuentan.

Además se tomaron dos preguntas e hipótesis secundarias las cuales se pretenden responder con la información obtenida a lo largo del trabajo. Nuestra primera hipótesis secundaria responde a la pregunta **¿Cómo ha sido el desarrollo local en el municipio de Temascalcingo?** Se parte de la hipótesis de que en la mayoría de las localidades del municipio de Temascalcingo existe una reducida utilización de los recursos disponibles ya que cuentan con agua de manantiales y pozos, suelo fértil para el cultivo de maíz, avena y trigo los cuales podrían cultivarse no solo para el autoconsumo sino que los excedentes podrían venderse en los municipios vecinos para obtener mayores ingresos, también hay variedad de recursos naturales como la roca caliza, el tepetate y el tepojal los cuales son útiles en la fabricación de macetas, artesanías y tabique rojo. Sin embargo no existe un interés por parte de la población para hacer uso de estos recursos y no son considerados dentro de la propuesta municipal, lo cual ha provocado un deficiente desarrollo en el lugar.

La hipótesis anterior se complementa con la siguiente cuestión **¿Cuáles son las problemáticas que presentan las localidades del municipio de Temascalcingo?** La hipótesis que responde a esto se basa en el hecho de que las localidades del municipio de Temascalcingo existen varias problemáticas que provocan un rezago en la calidad de vida de los habitantes, la primera es la falta de infraestructura de servicios básicos lo que provoca que los habitantes tengan que acudir a municipios más urbanizados como Atlacomulco, Acambay y el Oro, para recibir servicios como salud y educación. Por otra parte, los recursos destinados a programas de fomento de la actividad productiva, no se distribuyen equitativamente y no hay evaluación de resultados por lo que dichos programas no se actualizan constantemente para cubrir las nuevas necesidades de la población.

El objetivo general del trabajo es detectar las potencialidades y deficiencias que existen en las localidades del municipio de Temascalcingo y sus efectos en el desarrollo económico local.

Se elaboraron tres objetivos particulares que nos apoyaran para lograr el objetivo general de la investigación, el primero de ellos es conocer el grado de desarrollo económico de Temascalcingo, a través de la evaluación de indicadores de desarrollo social en las localidades de dicho municipio. El segundo objetivo es analizar cuáles son los factores que impiden que las localidades del municipio puedan alcanzar un desarrollo local, a través de observar las deficiencias que existen en cada una de ellas. Y por último plantear estrategias para impulsar el desarrollo local en el municipio de

Temascalcingo, a través de la explotación adecuada de sus recursos naturales.

Para cumplir con los objetivos señalados, se elaboraron cuatro capítulos. La investigación inicia con el capítulo 1, donde se define el marco teórico en el cual se basa el trabajo, parte de la perspectiva del desarrollo local como estrategia de crecimiento económico, se definen los conceptos de crecimiento y desarrollo local; los factores que influyen en la generación de potencialidades locales y la identificación e interacción de los actores locales. Seguido de esto, se expone el enfoque de la nueva ruralidad, el cual, nos explica como bajo el contexto de la globalización, existen regiones que no han podido insertarse en esta nueva dinámica quedando rezagadas y marginadas respecto a las zonas más desarrolladas, y en el afán de imitar a esas zonas urbanas, las zonas rurales pierden su esencia debido a que los habitantes rechazan trabajar en actividades tradicionales y buscan migrar de su lugar de origen para emplearse en actividades del sector servicios.

Por otra parte, abordamos algunas corrientes involucradas en explicar el papel que pueden tener los recursos naturales en el crecimiento económico de una región, poniendo como ejemplo algunos casos de éxito a través de las denominaciones de origen en México, comprendiendo como las regiones cuentan con ciertas condiciones naturales únicas y con una dotación de recursos específicos debido a su ubicación geográfica. Así, a partir de la correcta utilización de los recursos naturales se puede dinamizar la economía de la región logrando un crecimiento económico y un desarrollo local, pero para ello, se necesita primero detectar las potencialidades locales y

explotarlas como lo indica la teoría del crecimiento económico a partir de los productos básicos.

En el capítulo 2 se realiza una descripción del lugar de estudio. Comenzando por describir algunas características económicas y sociales del Estado de México, para identificar el papel que juega el municipio de Temascalcingo dentro del Estado. Posteriormente caracterizamos algunas de las localidades más importantes del municipio desde un aspecto socioeconómico, para darnos una visión general y comprender las condiciones en las cuales se encuentra la región. En esta parte del trabajo se utiliza información disponible en documentos del municipio como: el Plan de Desarrollo Municipal de Temascalcingo, publicaciones de estadística básica del lugar y se utilizan también algunos indicadores sobre desarrollo económico y social que se encuentran en el Instituto Nacional de Estadística y Geografía (INEGI) y el Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), contemplando la temporalidad del 2000-2017 para los datos.

Debido a que la información de la base de datos trabajada no fue suficiente para una caracterización completa del municipio, en el capítulo 3 se recurrió a la metodología de trabajo de campo, las técnicas utilizadas fueron: un recorrido por algunas de las localidades del municipio de Temascalcingo, con la finalidad de observar las actividades económicas que se llevan a cabo en cada localidad; también se tomaron fotografías para observar mejor el espacio y las condiciones geográficas, sociales y económicas existentes en el lugar; posteriormente se realizó una serie de encuestas aleatorias para conocer las condiciones de vida de los habitantes y algunas entrevistas con ciertos

actores locales identificados en el lugar, para recopilar evidencia empírica de ciertas situaciones y problemáticas.

Por ultimo, en el capítulo 4 se realizó una síntesis de las problemáticas detectadas en el municipio de Temascalcingo, se identificó la dinámica de los apoyos otorgados a través de los programas sociales que se encuentran dentro del municipio, enfocándonos en los apoyos destinados a la producción agrícola y de artesanías, esto para entender e identificar lo que les falta para disminuir la pobreza y además poder impulsar el desarrollo local en el lugar. A partir de ello se planteó una propuesta para mejorar la producción y comercialización de productos locales, a través de impulsar dos modelos de apoyos ya existentes en algunas regiones y tomando en cuenta la interacción y actuación de todos los actores en conjunto: las autoridades, federales, municipales y locales, la población y los productores.

Estudiar el rezago en las zonas rurales es un tema importante para el economista, pues actualmente se estudia el desarrollo económico a partir de la actividad industrial o empresarial dejando de lado la riqueza natural y las oportunidades que engloba. El sector primario puede considerarse como detonante del crecimiento económico pues es el sector que provee los alimentos que consumimos día con día. Además es importante recalcar la importancia de la participación de los jóvenes en las actividades primarias para impulsar la productividad, la mejora de los servicios en sus comunidades y el dinamismo de la economía local.

## **CAPÍTULO 1: EL DESARROLLO LOCAL EN ZONAS RURALES**

Los objetivos de este capítulo son, exponer los enfoques teóricos que ayudan a entender y analizar las características del desarrollo local en las zonas rurales. También se resaltará la importancia que tienen las zonas rurales en el contexto global, para insertarlas en el proceso, a través del análisis teórico del fenómeno.

Por lo tanto, en este capítulo primero se definirán algunos conceptos que son de utilidad para entender el tema de investigación, posteriormente se revisarán los enfoques teóricos basados en el desarrollo local en zonas rurales a través de los recursos naturales. Finalmente se presentarán algunos casos de éxito mediante la explotación de los recursos naturales locales que se han presentado en México.

### **1.1 Zonas rurales**

Comenzamos explicando el significado del espacio rural, que se define en términos de áreas en donde predominan los usos de suelo extensivos, existen asentamientos pequeños y se crean formas de vida caracterizadas por una identidad basada en las cualidades o atributos del medio natural (González y Larralde, 2013, p.143).

Al hablar de una zona rural nos referimos a un amplio espectro de posibilidades: el campo, la naturaleza, el pueblo, la sociedad campesina, el rancho, el espacio abierto, el espacio no urbano, etc. (Unión internacional para el Estudio Científico de Población, 2010). Las zonas rurales son pequeños asentamientos en donde la mayoría de los habitantes se conocen, dichos habitantes comparten las mismas características de vida,

actividades productivas y carencias de tipo económico y social. Son grupos de personas que están arraigadas a costumbres y tradiciones que marca su propia cultura.

Antes de definir por completo lo que es el desarrollo local, hablaremos primero de dos factores principales que engloba dicho concepto, el crecimiento y el desarrollo económico.

## **1.2 Crecimiento y desarrollo económico: factores para el desarrollo local**

De acuerdo con Zermeño (2004, p.27-28) el crecimiento económico significa el aumento en la producción que registra un país a través del tiempo. El desarrollo económico por su parte estudia el crecimiento de un sistema económico en un periodo largo de tiempo, incorporando las transformaciones que en ese horizonte ocurren: se transforma la estructura productiva, la tecnología, las instituciones, las relaciones sociales y políticas que inciden en la economía, las pautas de distribución del producto. Por tanto, a largo plazo, no puede haber un crecimiento económico sin experimentar desarrollo, ya que ocurren transformaciones en todo sistema económico y social. El desarrollo se aplica como un concepto de política económica cargado de contenido social y moral, como objetivo de un país, de una sociedad, de un colectivo; y como meta generalmente significa un avance en el bienestar social. Así el crecimiento económico sólo se desarrolla en función de un mayor bienestar, si es equitativo, modernizador e impulsor del progreso social.

Para lograr un desarrollo local se requiere tanto un crecimiento y un desarrollo económico, pues el desarrollo local consiste en crear, dentro de una economía local o regional, la capacidad para hacer frente a los retos y oportunidades que se presentan en una situación de rápido cambio económico, tecnológico y social. No se trata de un incremento del producto, de la actividad o la productividad económicas, viene acompañado de transformaciones estructurales en la calidad de vida de los habitantes de cada región. El concepto de desarrollo local y su implantación son distintos en cada lugar, según la zona geográfica en la cual se lleve a cabo, ya que, en cada país, región o localidad en particular, hay diferentes oportunidades y problemas es así como surge el concepto de desarrollo local el cual esta asociado a múltiples términos tales como promoción económica local, desarrollo económico local, política de desarrollo local, desarrollo endógeno, promoción y creación de empleo, etc. (Sanchis, p. 147-148).

El crecimiento económico se mide con el Producto Interno Bruto, sin embargo, medir el desarrollo económico es una tarea más complicada ya que se toman en cuenta indicadores sociales como: la renta, el producto per cápita y su distribución, la pobreza, el índice de desarrollo humano, el índice de desarrollo por genero, los índices de pobreza humana y el desarrollo sostenible. (Díaz y Fernández, 2015, p. 2).

En México, la pobreza se mide a través de índices, el más importante es el índice de marginación, el cual mide la carencia de servicios básicos que sufren los habitantes de determinada región. Por su parte el índice de desarrollo humano (IDH) mide la capacidad para vivir una vida larga y saludable, la capacidad para adquirir conocimientos, el acceso a los recursos necesarios para tener un nivel de vida decente,



la libertad política, económica y social, las oportunidades de ser creador y productivo, el respeto de los derechos humanos, etc. (Díaz y Fernández 2015, p. 3).

Estos indicadores se relacionan con el desarrollo local de varias formas, por ejemplo, podemos observar la igualdad de oportunidades, los niveles de vida, la igualdad en la distribución de la renta y la riqueza, y también otros aspectos como la democracia y la participación política, la participación de la mujer en la vida social y política, la disponibilidad de alimentos básicos, agua, servicios de salud, educación y redes de seguridad. Como mencionamos, no se trata de un crecimiento puramente económico, se trata también de mejorar las condiciones de vida de los habitantes de cada región, al revisar indicadores como el índice de marginación y el IDH, podemos tener una idea general sobre la situación en que vive cada localidad. Es importante implementar políticas que incentiven mayores niveles de escolaridad, mejores empleos locales y una justa distribución de los servicios básicos, que impacten la medición de dichos índices (Díaz y Fernández 2015, p. 4).

Todas las variables mencionadas se relacionan directamente con el desarrollo local, ya que son una serie de indicadores con los cuales se miden las condiciones de vida que tiene la población, se evalúan varios factores como el nivel educativo, las condiciones de salud, el nivel de ingreso, entre otros. Hasta ahora hemos explicado algunos factores del desarrollo local, mediante la conceptualización del crecimiento y desarrollo económico, a continuación, definiremos más a fondo el concepto de desarrollo local, siguiendo las ideas de algunos autores.

### **1.2.1 Desarrollo local**

Según Jalomo (citado por Carvajal, 2011, p. 58), algunos autores tratan la noción de lo local a escalas, generalmente a nivel de municipio. Lo local es entendido respecto a lo global de forma relativa, así la diferenciación por subdivisiones político-administrativas, la dimensión en términos de número de habitantes o de kilómetros cuadrados de superficie, no son suficientes para definir que es lo local. El espacio local se convierte en aquel que permite reconocerse en el otro, crear lazos, unirse y asociarse para resolver problemas comunes y obtener logros.

En este trabajo se está analizando el municipio de Temascalcingo, el cual, alberga 69 localidades, por lo que podemos hacer comparaciones a nivel localidades para tener una visión amplia y también a nivel municipios del Estado de México. Lo local se refiere a la condición común de una población que comparte una historia de asentamiento y la vida cotidiana cara a cara, más o menos conflictiva o solidaria, en un territorio de radio variable, cuyos problemas están inmediatamente interconectados, y desde donde se vincula a otras localidades o microrregiones y a su más amplio entorno regional o nacional. Además, el carácter local del desarrollo requiere que su concepción y materialización sea protagonizada por los propios actores locales (Coraggio, citado por Carbajal, 2011, p. 58).

De acuerdo con la Agencia Alemana de Cooperación Técnica (GTZ), (citada por Carvajal, 2011, p. 32), la idea básica del desarrollo local es facilitar a los actores principales de una región económica a emprender de manera independiente iniciativas

conjuntas orientadas al desarrollo económico de su región y a su posicionamiento estratégico en el país e incluso en el contexto global a través del desarrollo de ventajas competitivas.

El desarrollo económico local es un proceso de concertación público-privado entre los gobiernos locales, la sociedad civil organizada y el sector privado, con el propósito de mejorar la calidad de vida de la población, mediante la creación de más y mejores empleos y la dinamización de la economía de un territorio definido, en el marco de políticas nacionales y locales.

Según Vázquez (citado por Sanchis, p. 150), el desarrollo local se *“materializa en un proceso de crecimiento y cambio estructural que afecta a una comunidad territorialmente definida, y que se concreta en una mejora del nivel de vida de sus habitantes.”* Este concepto es de suma importancia ya que es lo que se busca para el municipio de Temascalcingo, un cambio estructural en la región para que la población tenga mejores condiciones en cuanto a servicios básicos y calidad de vida.

Como se planteó, el fin del trabajo es fomentar en el municipio de Temascalcingo, el impulso de estrategias de desarrollo local encaminadas a explotar de manera adecuada sus recursos naturales y ventajas, estimulando así, la creación de empleos para sus habitantes con lo cual se tendrían mejores niveles de renta, y mejoras en la calidad de vida sin salir a otros Estados o municipios para lograrlo. Es por ello que a continuación se desarrolla la definición más clara en la cual se aprecian todos los elementos que engloba el desarrollo local.

El desarrollo económico local se define como un proceso de desarrollo que fomenta la colaboración entre actores públicos y privados de un territorio, posibilitando el diseño y práctica de estrategias de desarrollo común a partir del aprovechamiento de los recursos y las ventajas competitivas locales<sup>1</sup>, con el objetivo de estimular la actividad económica y la creación de empleo e ingreso (Alburquerque, 2008, p.5).

En resumen, para lograr el desarrollo local, se necesita principalmente, la participación de los productores y la población, además del apoyo de las autoridades tanto locales como municipales a través de la formulación e implementación de políticas públicas (centradas en las necesidades de los habitantes) se puedan ofrecer alternativas a cada localidad para impulsar sus actividades económicas y así generar mayores ingresos.

Dentro del enfoque del desarrollo local es importante mencionar el concepto de potencialidades locales, las cuales se pueden identificar a través de las características del territorio, en especial de sus ventajas comparativas para así poder dinamizarlas.

### **1.2.2 Potencialidades locales**

Según Romero (2004, p. 12), el potencial económico municipal hace referencia a la fuerza latente o poder disponible de una economía y a la posibilidad del municipio para alcanzar un mayor crecimiento económico. La potencialidad local es la capacidad de crecimiento y desarrollo que tiene un municipio como resultado de un conjunto de factores geográficos, históricos, económicos, institucionales y sociales.

---

<sup>1</sup> La competitividad local es producto de determinantes como la dotación de recursos los factores de la producción, la infraestructura, la localización y la estructura económica (Sobrino, 2001).

Este potencial se puede percibir por medio de un conjunto de variables, indicadores y manifestaciones relacionados con la disponibilidad y el aprovechamiento de recursos naturales, humanos o tecnológicos, así como el desempeño económico, la capacidad de generar empleo, el crecimiento sostenible y, en general, un mayor nivel de vida de sus habitantes (Romero, 2004, p. 11).

Se dice que una comunidad se desarrolla cuando convierte en dinámicas sus potencialidades.<sup>2</sup> Sin embargo, para que esto acontezca, es preciso reunir varios factores, por ejemplo, un cierto nivel educativo de la población. La existencia de personas en condiciones de tomar iniciativas, asumir responsabilidades y emprender nuevos negocios; la decisión del poder local y de otros niveles de gobierno de apostar por un camino de cambios; y también es preciso una participación de la sociedad (De Franco, 2000, p. 8).

De acuerdo con Méndez (2015, p. 317), los habitantes del campo poseen múltiples potencialidades y talentos, los cuales pueden ser aptitudes casi siempre inexploradas o invisibilizadas debido a la visión estereotípica que reduce la condición de los agricultores. Dichas potencialidades son de suma importancia para avanzar hacia un tipo de sociedad rural más incluyente y otorgue a sus integrantes posibilidades de realización individual y colectiva.

Para lograr un desarrollo local se necesitan varios factores que son:

---

<sup>2</sup> Para volver dinámica una potencialidad es preciso identificar la vocación y descubrir las ventajas de una localidad en relación con las demás (De Franco, 2000, p.8).

- Calidad de vida de la población: Educación, salud, servicios en la vivienda, calidad de empleos, ingresos, etc.
- Ventajas comparativas: Capacidad de una región para producir un bien con menos recursos que otro. Así cada región se especializa en lo que sea más eficiente.
- Desarrollo humano y social: Vida productiva y creativa de acuerdo a las necesidades e intereses de cada ser humano.
- Capital humano: Potencialidades de cada individuo.
- Nivel educativo (De Franco, 2000, p.8).

Cada uno de estos aspectos es determinante para el desarrollo de las localidades rurales ya que tienen cierta relación entre sí, por ejemplo, la calidad de vida de la población esta estrechamente ligada con en nivel educativo, ya que a partir de una mejor educación, las personas pueden obtener empleos mejor remunerados y las actividades productivas emplean a un capital humano<sup>3</sup> con las características que necesitan. Como menciona Contreras (2000, p. 55), el desarrollo local puede ser aplicado a comunidades campesinas desde una perspectiva de empoderamiento, que puede constituirse como una estrategia útil, en lo económico, social, político y cultural, para el desarrollo local de dichas comunidades.

---

<sup>3</sup> El capital humano corresponde al stock de conocimientos y habilidades que poseen los individuos y su capacidad para aplicarlos a los sistemas productivos (Boisier, 2002). Se define también como, el valor que generan las capacidades de las personas mediante la educación, la experiencia, la capacidad de conocer, de perfeccionarse, de tomar decisiones y de relacionarse con los demás (Navarro, 2005).

La Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), propone una serie de beneficios y ventajas que pueden derivarse de la acción organizada de los campesinos: participación en la toma de decisiones, obtención de logros salariales, acceso a los mercados de productos, acceso a los mercados de insumos, acceso a los mercados financieros (fomento crediticio para los agricultores), acceso a la tecnología, mejor aprovechamiento de la infraestructura, mayor acceso a los servicios sociales, cooperación, satisfacción de las necesidades de relación y comunicación colectiva y permanencia cultural (Contreras, 2000, p. 59-60).

Por otro lado es importante identificar las ventajas comparativas<sup>4</sup> y competitivas de cada región, para poder explotarlas de acuerdo a las oportunidades de una región y así poder crear empleos y proveer de mejores condiciones de vida a la población, entre las ventajas comparativas más importantes que pueden tener las zonas rurales se encuentran, su posición geográfica, sus condiciones climáticas y la dotación de recursos naturales con los que cuenta. Son estos recursos naturales en los que haremos énfasis para poder dinamizar el desarrollo local de una región.

### **1.2.3 Iniciativas de desarrollo local**

Nos proponemos recurrir a las iniciativas de desarrollo local para lograr un mejor desempeño tanto económico y social en los habitantes de la localidad. Para dicho fin,

---

<sup>4</sup> Un país tiene una ventaja comparativa en la producción de un bien si el costo de oportunidad en términos de otro bien es inferior. El país se especializará en la producción del bien con menor precio relativo (Krugman, 2016). La desigual dotación de factores favorece una cierta especialización productiva de los territorios (teorema de Heckscher-Olin). En un primer momento la localización de las actividades económicas tiende a concentrarse en el territorio central debido a consideraciones de acceso a mercados, lo que propicia una agudización de las desigualdades (Sobrino, 2001).

hay que tener en cuenta que dichas iniciativas se diseñan a partir de ciertas características.

De acuerdo con Vázquez (2009, p. 2-6) todas las localidades y territorios disponen de un conjunto de recursos, los cuales constituyen su potencial de desarrollo. Dichos recursos se traducen en: la dotación de una determinada estructura productiva, el mercado de trabajo, los conocimientos técnicos, la capacidad empresarial, los recursos naturales, la estructura social y política, o tradición y cultura, sobre los que necesariamente se articulan las iniciativas locales. Es por eso que cada estrategia de desarrollo local tiene que diseñarse de acuerdo a las necesidades y demandas cada localidad o territorio pues todos cuentan con características diferentes y cada uno de ellos visualiza sus prioridades de manera diferente.

Para que las iniciativas locales se pongan en marcha se necesita de la interacción en conjunto de los actores locales. Albuquerque (1997, p. 317-320) argumenta que son los agentes de desarrollo local; la administración pública y los agentes sociales, quienes tienen las funciones de promotores, intermediadores, catalizadores, animadores, informadores y capacitadores para el desarrollo local. Se requieren sobre todo, proyectos de desarrollo en las zonas rurales, en el sector primario para poder dinamizar la economía y conseguir un mejor desarrollo económico local dentro de cada municipio así como mejores condiciones de vida para las localidades.



#### **1.2.4 Interacción de los agentes de desarrollo local**

Para poder mejorar las condiciones de vida de la población se necesita un trabajo en conjunto entre las autoridades, tanto locales como municipales y los habitantes de la región, especialmente los productores que estén dispuestos a mejorar sus técnicas de producción. Un papel importante lo menciona Carvajal (2011, p. 30), la educación de la población, ya que en la medida en que las personas, a través de la educación, crezcan como seres humanos, estarán más y mejor capacitados para impulsar reformas positivas en su marco de vida personal y para participar en la optimización del marco de vida comunitario, implicándose en acciones conjuntas, como es requisito del desarrollo local (Orduna, 2000, p.16).

Según Carvajal (2011, p. 30) las administraciones municipales, tienen a su alcance la posibilidad de orientar el desarrollo local, por los siguientes motivos: poder incorporar paulatina y crecientemente a los ciudadanos a la vida pública, haciéndolos más responsables y partícipes de las cuestiones que afectan positiva o negativamente a la calidad de vida de la población en su conjunto y por poder planificar el desarrollo local a más largo plazo saliendo del gueto de las demandas inmediatas y de los programas a corto plazo.

Los actores municipales tienen la ventaja de poder influir en la vida de los habitantes a través de la creación de políticas o programas sociales, así como dichas políticas tienen beneficios para la población, también llevan consigo un cierto grado de responsabilidad en diferentes formas, ya sea el cumplimiento de alguna actividad, la cooperación entre

comunidades para lograr un fin común, etc.

El perfil apropiado de un agente de desarrollo local debe incluir algunas capacidades que son:

- Saber identificar los recursos infrautilizados en el territorio, incluyendo la valoración ambiental.
- Coordinar los diferentes instrumentos de fomento, capacitación o información, con el fin de acercarlos a los agentes productivos locales.
- Estimular la asociatividad local y la participación de los agentes locales, y proponer, iniciativas de desarrollo local.
- Identificar y promover las iniciativas locales de desarrollo, tratando de fortalecerlas e integrarlas en el conjunto del sistema productivo local.
- Colaborar con otros agentes locales y favorecer el proceso de aprendizaje colectivo en la práctica de intervención local (Carvajal, 2011, p. 30).

Cada punto mencionado es importante, ya que son las acciones que debe seguir una autoridad local para poder conocer bien su territorio, detectar sus fortalezas y debilidades para poder actuar sobre ellas. Además de brindar los apoyos correspondientes a cada sector de la población y la evaluación de los resultados de cada uno de los programas para poder mejorar las reglas de operación.

Después de haber definido lo que es el desarrollo local, y algunos otros conceptos que lleva implícitos, entramos con dos conceptos que nos ayudarán a entender más a fondo porque es importante rescatar las zonas rurales.

### **1.3 Ruralidad y nueva ruralidad**

Rosas (2009, p. 34) explica que la visión sociológica de la ruralidad surge en Europa y tiene un desarrollo más acabado en Estados Unidos a mediados del siglo XX. Destaca la relación directa entre lo rural y lo agrícola, así como la relación de lo rural como una categoría residual en los albores de la industrialización. Muestra de lo anterior es el cambio de las exigencias en América Latina del sector industrial hacia lo rural, la cual en conjunto con la dinámica económica globalizadora ha modificado la estructura productiva y su base material en los últimos treinta años, provocando nuevas exigencias y formas de vinculación entre ambos espacios.

Es por ello que la nueva ruralidad propone el estudio de esta nueva relación y sus efectos en el territorio rural, destacando sobre todo los efectos socioeconómicos de la emigración en las comunidades y la pobreza que genera, la importancia en diseñar nuevas estrategias productivas encargadas de promover la diversificación, gestión sustentable de recursos naturales, y la adquisición de capacidades para la colocación de productos al mercado.

De acuerdo con Kay (2009, p. 607-608), el cambio de una estrategia de desarrollo impulsada por el Estado a una neoliberal impulsada por el mercado dio paso al surgimiento del enfoque de la “nueva ruralidad” del desarrollo rural. El término se ha

convertido en un concepto utilizado para referirse a cualquier nuevo desarrollo en las áreas rurales, o a cualquier problema relegado o al que no se le prestó suficiente atención en esquemas de trabajo anteriores.

Los nuevos ruralistas destacan los diferentes aspectos de las transformaciones rurales, la creciente diversificación de las actividades rurales y la importancia de los empleos e ingresos no agrícolas en las estrategias de sustento de los campesinos y de los trabajadores agrícolas. Al utilizar el término ruralidad, buscan adoptar un esquema que no se limite tan sólo a lo agrícola en la economía rural.

Una de las contribuciones del análisis de la nueva ruralidad es el cuestionamiento de la presunción de muchos analistas y encargados de formular las políticas públicas, de que las comunidades rurales están muy bien integradas en los mercados y no operan exclusivamente dentro de una lógica de agricultura de subsistencia, es decir, los campesinos desarrollan múltiples actividades agrícolas y no agrícolas, dentro y fuera de la granja, y también son productores y jornaleros asalariados. Por lo tanto, los campesinos se insertan en una variedad de mercados y cuentan con muchos nexos con las zonas urbanas. Así, la nueva ruralidad se interpreta como una forma de reconsiderar el desarrollo rural en términos de una variedad de metas normativas tales como lograr reducir la pobreza; la sustentabilidad ambiental; la equidad de género; la revaluación del campo, su cultura y su gente; facilitar la descentralización y la participación social; superar la división rural–urbana, y garantizar la viabilidad de la agricultura campesina (Kay, 2009, p. 613).

Según Rosas (2009, p. 164-170), la nueva ruralidad muestra los efectos negativos de la reestructuración económica global en el sector agroindustrial como la inserción de cadenas controladas por las grandes empresas que llevan a una disminución en el número de unidades familiares independientes y el aumento de la subordinación vía contrato; la creciente concentración de los capitales a través de fusiones; el reordenamiento espacial de mercados, las transformaciones en el comercio mundial que modifican las trayectorias empresariales que impactan la gestión de los mercados locales e inhiben la competitividad, etc. También la desaparición del campesino, para quien la actividad agrícola sigue siendo fundamental en su sustento y no obstante su inmersión en el mundo capitalista vía emigración, ha significado una adaptación y una auto organización. En este sentido, a pesar de la búsqueda de la transformación de los sistemas rurales en sistemas urbanos, fracasan pues no pueden llegar a ser idénticos.

La permanencia de estas nuevas tendencias implica cambios tanto económicos como sociales, se traducen en que las zonas rurales pierdan su esencia y deben adaptarse a una serie de cambios tratando de imitar a las zonas urbanas, dejando de lado las actividades tradicionales para especializarse en actividades mas sofisticadas. En cuanto al aspecto social, la población se vuelve individualista ya que cada miembro de la familia comienza a trabajar en distintas ocupaciones y se pierde el patrón de las actividades económicas familiares como la agricultura<sup>5</sup>. El aspecto ambiental también se ve afectado debido a la llegada de nuevas actividades industriales, así la conservación ambiental pasa a segundo plano (Rosas, 2009, p. 168).

---

<sup>5</sup>Dicho patrón se basa en la producción a través de unidades familiares caracterizada por generación de bienes de subsistencia y una pequeña producción para intercambio (Rosas, 2009).

Podemos concluir entonces que el enfoque de la nueva ruralidad es un enfoque útil para el diseño de políticas públicas eficaces dentro del desarrollo rural, debido a que su principal objetivo es la reducción de la pobreza en las zonas rurales. Hablaremos ahora del papel que tienen los recursos naturales en el crecimiento económico, revisando lo que significa “La paradoja de la abundancia” y algunos artículos que se han hecho sobre el tema.

#### **1.4 El papel de los recursos naturales y el crecimiento económico**

En este trabajo se plantea que la abundancia de recursos naturales puede ser una ventaja comparativa para el desarrollo local de las regiones, el concepto de ventajas comparativas conlleva la especialización de la estructura productiva y de las exportaciones en un territorio; se sustenta, según el modelo de Hecksher-Ohlin, en el aprovechamiento de los recursos naturales y de la productividad del trabajo entre los territorios que intercambian productos.

Según Morales (2011, p. 7, 8), la teoría económica de la “paradoja de la abundancia” plantea que los países que centran su actividad económica en la explotación de recursos naturales tienen menores tasas de crecimiento en el largo plazo, dicha teoría es también conocida como la “maldición de los recursos naturales”. Comprender la dinámica del crecimiento económico es algo deseable y ha sido un tema central durante varios siglos de investigación económica. Hoy en día, nos encontramos frente a un consenso sobre algunos elementos capaces de explicar en conjunto cómo cambia la

eficiencia en la producción (es decir, cómo se genera crecimiento económico) y por qué no todos los países crecen a la misma velocidad.

Existe un conjunto de literatura que describe una aparente relación inversa entre la abundancia de recursos naturales y la velocidad del crecimiento de los países y regiones, el análisis sobre cómo la abundancia de recursos naturales afecta el crecimiento de las naciones. A continuación, se mencionan las ideas más relevantes expuestas por Morales (2011, p. 10-14) respecto al tema, sus explicaciones plantean que la abundancia de recursos naturales generan incentivos, los cuales conducen a la reducción de actividades favorables para el crecimiento económico. Se basan en la lógica en la cual los países desplazan la mayoría de sus factores productivos hacia aquellos sectores que experimentan choques externos positivos, y reduce la competitividad de otros sectores.

Por otra parte, Prebisch (1959) plantea como la dinámica internacional condena a los sectores primarios a experimentar un deterioro progresivo en los términos de intercambio, elemento que frena el desarrollo de las naciones especializadas en dicho tipo de productos y de esta manera, los choques negativos externos son más dañinos para los países especializados en recursos primarios. De manera similar, Lederman y Maloney (2003) exponen: es probable que la abundancia de recursos lleve a una especialización excesiva de la producción, provocando la vulnerabilidad de las economías ante cambios en los precios internacionales.

En resumen, las ideas anteriores plantean que los países o regiones que se especializan en el sector primario no reflejan un crecimiento económico favorable en el largo plazo, debido a que la actividad económica se concentra en un solo sector. Sin embargo, también existen otras teorías que apoyan la idea de que la dotación de recursos naturales específicos en una región puede traer consigo un crecimiento económico, a partir de la explotación de los recursos y el encadenamiento productivo que se forma alrededor. Una de ellas es la teoría del crecimiento económico a partir de los productos básicos que explicaremos a continuación.

#### **1.4.1 Teoría del crecimiento económico a partir de los productos básicos**

Ramos (1998, p. 109), plantea una estrategia en donde los espacios puedan desarrollarse a partir de industrializar y procesar sus recursos naturales, así como desarrollar actividades proveedoras de insumos, servicios, etc., para esto da como referencia la teoría del crecimiento económico a partir de los productos básicos. Esta teoría explica como un territorio puede alcanzar un desarrollo económico a través de la exportación de sus recursos naturales y a las inversiones en actividades relacionadas que ellos activan.

Un ejemplo en donde se aplicó esta teoría es el caso de Canadá, en donde el desarrollo económico surgió a partir de la exportación de sus distintos recursos naturales como pescado, pieles, minería, madera, papel y trigo, y las inversiones en actividades de segundo y tercer grado las cuales incluyen; actividades secundarias para proveer los



insumos y bienes requeridos por el recurso natural y por su fuerza de trabajo; la inversión en infraestructura (ferrocarriles, energía eléctrica, caminos, puertos, etc.) para las exportaciones, y otras actividades, no necesariamente ligadas al recurso natural, que pudieran aprovechar la infraestructura ya financiada por la actividad exportadora, pagando sólo sus costos variables. De forma en que cada auge exportador da lugar a una ola de inversiones de primer, segundo y tercer grado, que no sólo multiplica el efecto del impulso exportador inicial, sino que genera actividad económica cada vez menos dependiente de ese impulso. De ahí que hoy Canadá posea una base productiva amplia y diversificada (Ramos, 1998, p. 110).

Otro ejemplo fue el desarrollo de Estados Unidos a fines del siglo XIX, en donde la explotación y el procesamiento de recursos naturales fue mucho mayor que su participación en las reservas mundiales de tales recursos. Tal fue el caso de la minería, debido a que Estados Unidos no sólo contaba con abundantes recursos mineros, sino que tenía instituciones adecuadas para explotarlos: leyes mineras muy favorables a la exploración (Ramos, 1998, p. 110).

De acuerdo con lo anterior, la finalidad del trabajo de investigación es conocer la relación que podría darse entre la abundancia de recursos naturales y el crecimiento económico de las localidades del municipio de Temascalcingo. Al ser localidades rurales, tienen una dotación de recursos naturales que podrían explotarse para experimentar un despunte económico favorable. Además, las condiciones naturales del territorio, debido a su ubicación geográfica, podrían ser también una ventaja.

## **1.5 Casos de éxito**

Un claro ejemplo del desarrollo local en nuestro país a partir de recursos naturales, son las denominaciones de origen. Una denominación de origen es el nombre de un país, una región o un lugar determinado, que se utiliza para designar a un producto originario, cuyas cualidades y características se deben exclusivamente al medio geográfico, incluidos factores naturales como geografía, clima o materia prima, y factores humanos como mano de obra, arte, ingenio, y tradición, entre otros (Secretaría de Economía, Denominaciones de Origen, 2017).

Según la Secretaría de Economía (2017), con la consolidación y el fortalecimiento de las Denominaciones de Origen, las micro, pequeñas y medianas empresas del país, encontrarán importantes nichos de oportunidad en el mercado interno y el de exportación, ya que generan una visión comercial estratégica para mejorar el posicionamiento de sus insumos.

En la actualidad, México posee 16 productos cultivados o elaborados en México con esta denominación. Los productos mostrados en la tabla 1.1 son 100% nacionales reconocidos a escala mundial por su sabor, prestigio y calidad.

**Tabla 1.1 Denominaciones de Origen en México (2017)**

<b>Denominaciones de Origen, México (2017).</b>			
<b>No.</b>	<b>Recurso Natural</b>	<b>Origen</b>	<b>Características</b>
1	Arroz	Morelos	Se produce de forma artesanal.
2	Cacao	Región Grijalva de Tabasco	Se produce en selvas domesticadas, un tipo de vegetación creada por el hombre.
3	Café	Veracruz	Surgen de la combinación de los profundos suelos volcanicos de ambos Estados sus óptimas condiciones geográficas y de cultivo.
4	Café	Chiapas	
5	Chile Habanero	Península de Yucatán	Requiere cierta temperatura, disponibilidad de agua la profundidad del suelo y su textura.
6	Mango Ataulfo	Soconusco Chiapas	Tiene peculiares componentes, formas de extracción y procesos de producción.
7	Vainilla	Papantla (Veracruz y Puebla)	Se produce en un territorio de 39 municipios correspondientes a los Estados de Veracruz y Puebla.
8	Chile de Yahualica	Jalisco	Se cultiva en 11 municipios de la región Altos Sur del Estado de Jalisco.
9	Bacanora	Sonora	Elaborado con Agave Pacífica de manera artesanal y llevando su proceso de manufactura de generación en generación.
10	Charanda	Michoacán	La elaboración de estos 6 productospropicia la generación de más empleos locales ya que se destilan de manera artesanal
11	Mezcal	Puebla	
12	Sotol	Chihuahua	
13	Tequila	Jalisco	
14	Talavera	Puebla y Tlaxcala	
15	Olinalá	Guerrero	
16	Ámbar	Chiapas	

Fuente: Elaboración propia con base en Secretaria de Economía, Denominaciones de Origen (2017).

Los casos de las denominaciones de origen, nos sirven como referencia para hacer propuestas encaminadas al desarrollo local del municipio de Temascalcingo, a partir de su dotación de recursos naturales. Como hemos visto, nuestro país es rico en cuanto a dicha dotación ya que cada región cuenta con recursos especiales para crear ciertos productos. Productos que por ser únicos, no pueden producirse en otro lugar idénticamente y que podrian generar ganancias para los productores locales. Para

lograr tener éxito en la producción de cualquier bien, se necesita la actuación en conjunto de los productores locales, ya que, al participar organizadamente, los pequeños productores pueden incrementar su tipo de mercado y su poder de negociación frente a los intermediarios para así vender su mercancía a precios justos.

## **Conclusiones**

A lo largo de este capítulo se desarrollaron las bases teóricas que respaldan el trabajo de investigación, la información ha mostrado que el desarrollo local en zonas rurales es muy importante para poder dinamizar una economía en su conjunto. El desarrollo local se traduce no solo en el crecimiento del ingreso y de las variables económicas sino que también se trata de un cambio en las condiciones de la población, el desarrollo local trae consigo el dinamismo de las actividades económicas de una región, la creación de nuevos empleos, la obtención de mejores ingresos y por lo tanto aumenta el poder adquisitivo, además hay una mejora de las condiciones de vida de la población en cuanto a dotación de servicios básicos y acceso a bienes necesarios para vivir de manera digna.

Sin embargo, para lograr un desarrollo local tienen que diseñarse iniciativas de desarrollo local adecuadas para apoyar a cada sector de la población, tomando en cuenta las características del espacio, los recursos con los que cuenta, las actividades económicas que se pueden dinamizar, etc. Y todo lo anterior es posible solo si existe una cooperación de los actores locales del lugar, que son las autoridades tanto locales y municipales, los productores y toda la población en general.

Existen muchas políticas e iniciativas con las que un territorio se puede desarrollar, sin embargo, en el caso de Temascalcingo primero se necesita conocer cuales con las actividades que se puede dinamizar para lograr un desarrollo local favorable y a partir de estas, diseñar una estrategia para explotar los recursos naturales disponibles y así poder generar empleos y dotar a la población de mejores condiciones de vida.

En el siguiente capítulo haremos un diagnostico del municipio de Temascalcingo a partir de sus estadísticas básicas y las bases de datos disponibles para conocer cual es la situación en la que habitan las personas de las localidades.

## **CAPÍTULO 2: CARACTERÍSTICAS ECONÓMICAS Y SOCIALES**

Para este capítulo se plantearon tres objetivos, el primero es, proveer una descripción general del Municipio de Temascalcingo para entender su relevancia económica y social en el Estado de México. Como segundo objetivo tenemos identificar cuales son las localidades más importantes del municipio de Temascalcingo para conocer sus dinámicas sociales y económicas, las cuales influyen en el impulso de sus potencialidades. Por último, señalar las problemáticas del manejo de los usos y costumbres en las localidades del municipio de Temascalcingo, destacando aquellas que se vuelven un obstáculo para el desarrollo local.

En este capítulo se hará una descripción del municipio de Temascalcingo para conocer su dinámica económica y social los datos brindados en este apartado se recopilaron de información documental, se consultaron archivos de la estadística básica así como el plan de desarrollo municipal 2016-2018 del municipio de Temascalcingo. También se consultaron bases de datos estadísticos tanto de INEGI como de CONEVAL, de donde se obtuvo información a nivel del Estado de México, nivel municipal y a nivel de las localidades del municipio de Temascalcingo, del periodo 2000-2017.

Explicaremos primero algunos aspectos del Estado de México, para conocer la dinámica que tiene y así identificar el papel que juega el municipio de Temascalcingo a nivel Estatal.

## 2.1 Estado de México: evaluación sector primario

El Estado de México se localiza en la zona central de la República Mexicana, colinda al norte con los estados de Querétaro e Hidalgo; al sur con Guerrero y Morelos; al este con Puebla y Tlaxcala; al oeste con Guerrero y Michoacán, así como con la Ciudad de México, que rodea al norte, este y oeste. Del total de la superficie el 38.1% es agrícola, el 34.9% forestal, 16.7% es pecuario, el 10.3% industrial y urbano (INAFED, 2017). Está conformado por 125 municipios, la mayoría de ellos sufre de un conjunto de carencias que se manifiestan principalmente de dos maneras: la pobreza extrema<sup>6</sup>, la cual se puede asociar geográficamente a las zonas rurales<sup>7</sup>, así como la pobreza moderada<sup>8</sup>, que se presenta mayormente en la zona metropolitana del Valle de México y del Valle de Toluca (Indesol, 2016).

De acuerdo con datos del Consejo Estatal de Población (2014), existen tres áreas metropolitanas en el Estado de México las cuales son: A) zona metropolitana de Cuautitlán – Texcoco conformada por 59 municipios mexiquenses con 12 millones 181 mil 483 habitantes, B) zona metropolitana del Valle de Toluca con 2 millones 152 mil 150 habitantes distribuidos en 15 municipios de la entidad y C) la zona metropolitana de Santiago Tianguistenco conformada por 6 municipios y con 176 mil 367 habitantes; los 45 municipios restantes no entran en ninguna zona metropolitana.

---

<sup>6</sup> Una persona se encuentra en situación de pobreza extrema cuando tiene tres o más carencias, de seis posibles: rezago educativo, acceso a servicios de salud, acceso a la seguridad social, calidad y espacios de la vivienda, servicios básicos en la vivienda y acceso a la alimentación (CONEVAL, 2018).

<sup>7</sup> En México se consideran zonas rurales a las localidades que albergan no más de 2,500 habitantes y las localidades con más de 2,500 habitantes son zonas urbanas (CONEVAL, 2018).

<sup>8</sup> Es el porcentaje de la población o de un grupo de población específica que padece algún tipo de carencia económica o social (CONEVAL, 2018).

La importancia de pertenecer a una zona metropolitana radica, en que dichas zonas albergan dos o más municipios donde se localiza una ciudad de 50 mil o más habitantes, cuya área urbana, funciones y actividades rebasan el límite del municipio que originalmente la contenía, incorporando como parte de sí misma o de su área de influencia directa a municipios vecinos, predominantemente urbanos, con los que mantiene un alto grado de integración socioeconómica. También se incluyen a aquellos municipios que por sus características particulares son relevantes para la planeación y política urbanas de las zonas metropolitanas en cuestión (CONAPO, 2010).

En el mapa 2.1 se observa la división de las zonas del Estado de México, es importante señalar que el municipio de Temascalcingo no pertenece a ninguna zona metropolitana debido que es una zona completamente rural, también podemos considerar que, en 85 municipios de la entidad, más de la mitad de su población vive en situación de pobreza multidimensional.<sup>9</sup>

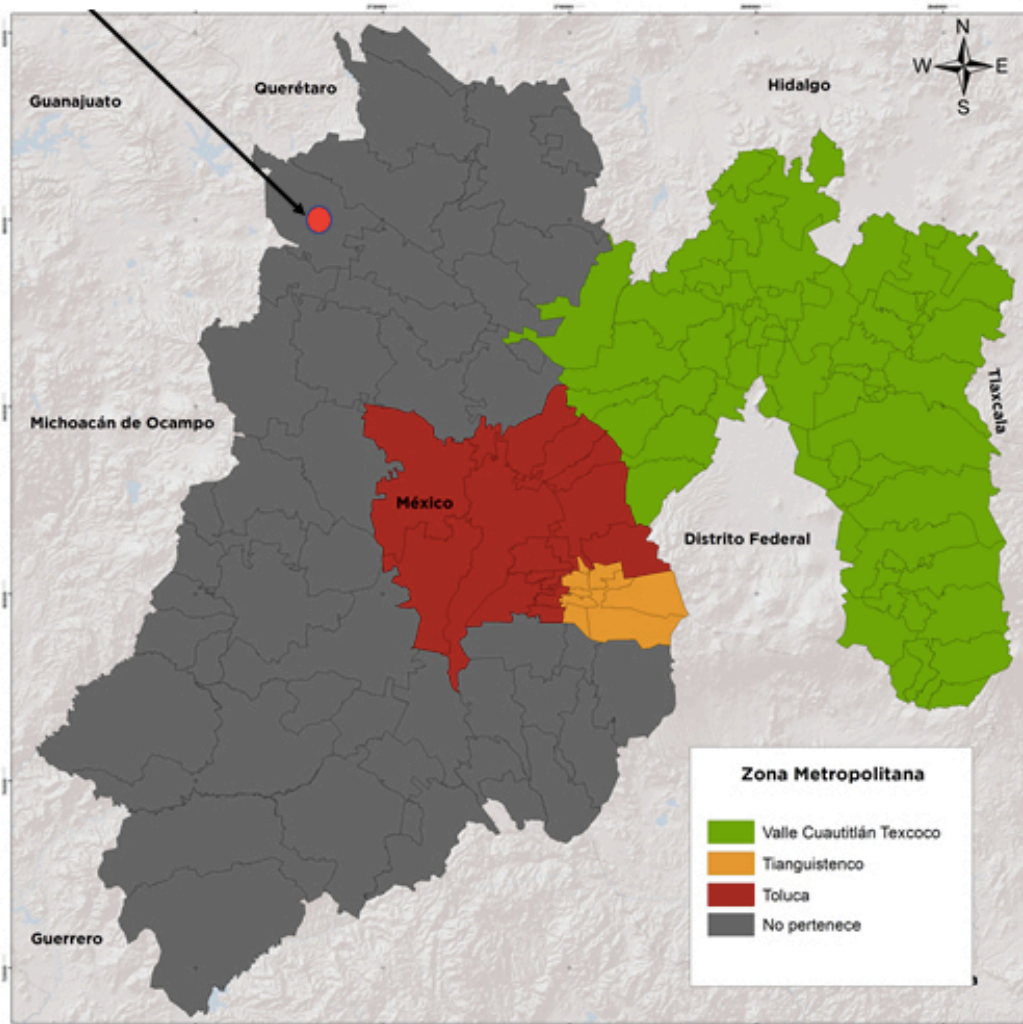
---

<sup>9</sup> El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL), establece los lineamientos y criterios para la definición, identificación y medición de la pobreza. Se consideran los siguientes indicadores: Ingreso, rezago educativo, acceso a servicios de salud, acceso a seguridad social, acceso a la alimentación, calidad y espacios de la vivienda, acceso a servicios básicos en la vivienda y grado de cohesión social.



## Mapa 2.1 Zonas metropolitanas del Estado de México

### Temascalcingo



Fuente: <[http://coespo.edomex.gob.mx/zonas\\_metropolitanas](http://coespo.edomex.gob.mx/zonas_metropolitanas)> [Fecha de consulta: 07 Mayo 2017].

Para analizar más a detalle la situación de dicha pobreza multidimensional, en la tabla 2.1 mostraremos algunos datos para caracterizar al Estado de México con respecto a su población y los niveles de empleo, condiciones de servicios de salud y educación.

**Tabla 2.1 Características de población y servicios, Estado de México (2015)**

<b>Concepto</b>	<b>Número de Habitantes (2015)</b>
<b>Población</b>	
<b>Población Total</b>	<b>16,187,608</b>
Hombres	7,834,068
Mujeres	8,353,540
<i>Total</i>	<i>16,187,608</i>
Población Urbana	11,196,593
Población Rural	2,251,362
Población Mixta	2,739,653
<i>Total</i>	<i>16,187,608</i>
Población Mayor de 15 años	11,882,755
Población Ocupada	7,234,059
<b>Sectores</b>	
Agricultura, ganadería, caza y pesca	364,531
Industrial	1,903,598
Servicios	4,934,907
No especificado	31,023
<i>Total</i>	<i>7,234,059</i>
<b>Salud</b>	
Habitantes por Unidad Médica	8,858
Habitantes por Médico	787
<b>Educación</b>	
Alumnos por escuela	196
Alumnos por maestro	19

Fuente: Elaboración propia con base en Estadística básica municipal Estado de México (2016).

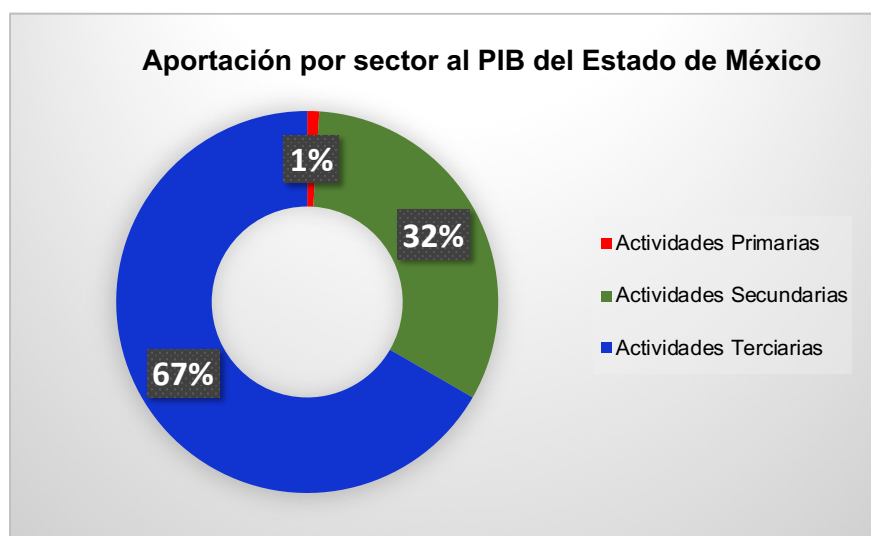
Nota: La población ocupada comprende las personas de 12 años o más de ambos sexos que durante la semana de referencia presentaron una de las siguientes situaciones: trabajaron al menos una hora o un día para producir bienes y servicios a cambio de una remuneración monetaria o en especie; tenían empleo pero no trabajaron por alguna causa sin dejar de percibir su ingreso; tenían empleo pero no trabajaron por alguna causa, dejando de percibir su ingreso pero con retorno asegurado a su trabajo en menos de 4 semanas; no tenían empleo, pero iniciarán con seguridad uno en 4 semanas o menos; trabajaron al menos una hora o un día en la semana de referencia, sin recibir pago alguno (ni monetario ni en especie) en un negocio propiedad de un familiar o no familiar (INEGI).

Analizando los datos de la tabla 2.1, observamos que el Estado de México alberga a mas de 16 millones de personas, la mayoría de la poblacion es urbana, poco más de dos millones de personas se consideran población mixta y más de dos millones de

habitantes viven en regiones rurales. Observamos también que más del 50% de la población tiene más de 15 años y más de la mitad de ese estrato son personas ocupadas, sin embargo, como lo indica la nota, la situación de población ocupada no significa que la persona cuenta con un empleo digno y un salario que le permita cubrir todas sus necesidades básicas, puede estar ocupado incluso en el sector informal. En cuanto a los sectores económicos, encontramos que la mayoría de la población esta ocupada en el sector servicios, seguido de la actividad industrial y por último figuran las actividades primarias.

Ahora analizaremos dos indicadores económicos del Estado de México: el porcentaje que aporta cada sector de actividad económico al PIB estatal y el porcentaje de población ocupada en cada uno de los sectores económicos para así tener una idea de cuál es la especialización y el perfil laboral de los habitantes en el estado.

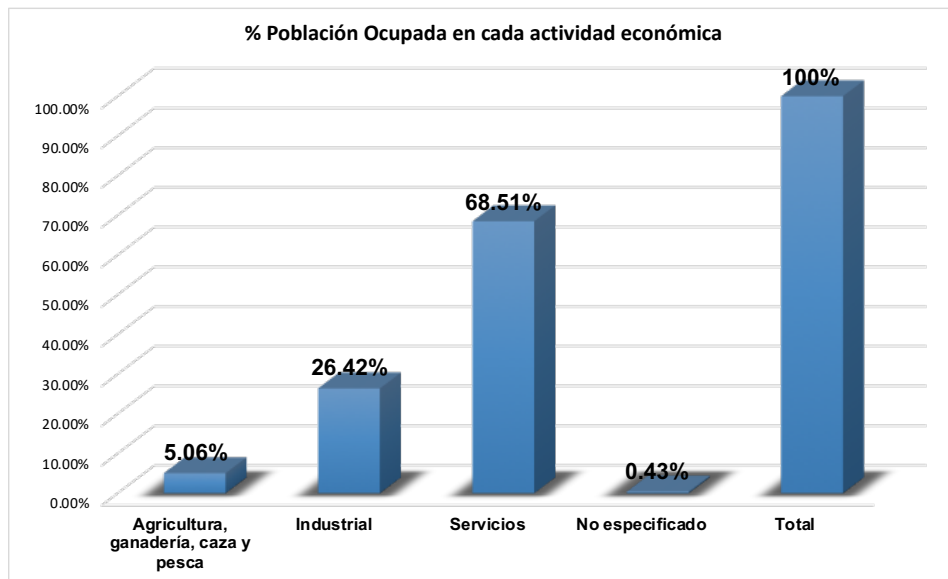
**Gráfica 2.1 Porcentaje de aportación al PIB por actividad, Estado de México (2015)**



Fuente: Elaboración propia con base en <<http://cuentame.inegi.org.mx/monografias/informacion/mex/economia/default.aspx?tema=me&e=15>> [Fecha de consulta: 27 Agosto 2016]

Comenzamos mostrando el porcentaje de aportación al PIB estatal de las actividades primarias, secundarias y terciarias. La gráfica 2.1 muestra que las actividades que más participan en la formación del PIB del Estado de México son las actividades del sector terciario, actividades relacionadas con el sector servicios con un 67%, en segundo lugar con un 32% aparecen las actividades del sector secundario con actividades en la industria y solo el 1% lo aportan las actividades primarias como la agricultura, pesca, etc., debido a que son pocos los habitantes de los municipios dentro del Estado los que siguen dedicándose a dichas actividades.

**Gráfica 2.2 Porcentaje de población ocupada por actividad económica, Estado de México (2015)**



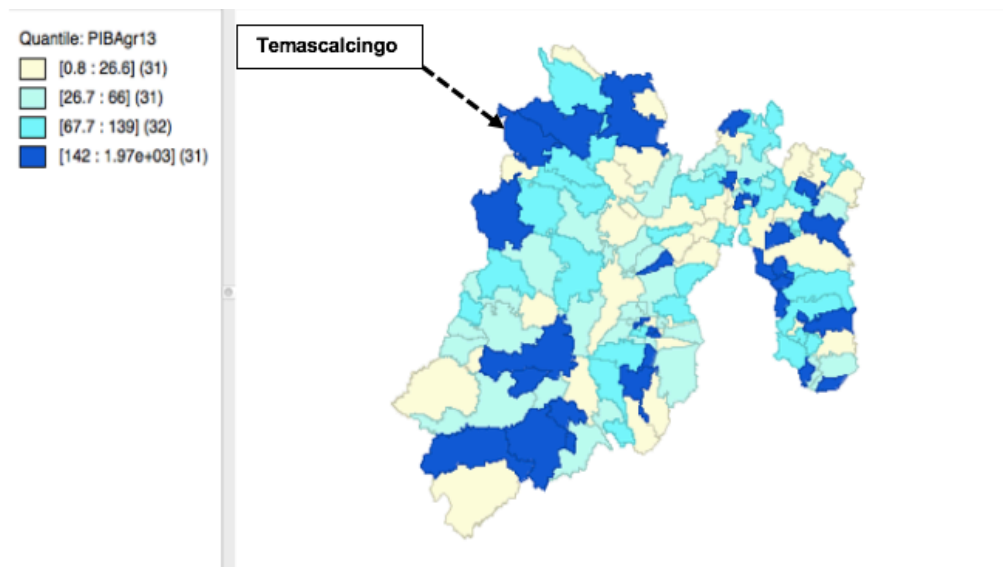
Fuente: Elaboración propia con base en Estadística básica municipal Estado de México (2016).

La gráfica 2.2 muestra la cantidad de habitantes ocupados en cada una de las actividades económicas del Estado de México, en donde se observa que al igual que en la aportación al PIB, el perfil laboral se encuentra mayormente en el sector servicios, en

el sector industrial se emplea aproximadamente una cuarta parte de los trabajadores y solo el 5% se emplea en actividades del sector primario. Sin embargo, estas actividades del sector primario son de gran importancia en los municipios rurales del Estado de México, son actividades como la agricultura y ganadería de las cuales depende en gran parte la alimentación.

A continuación, mostramos un mapa en donde se muestra la distribución e importancia que tiene el Producto Interno Agrícola en cada municipio del Estado de México para el año 2013.

### Mapa 2.2 Mapa de Cuartiles del PIB Agrícola, Estado de México (2013)



Fuente: Elaboración propia con base en INEGI.

El mapa 2.2 es un mapa de cuantiles en donde la interpretación se hace de acuerdo a la gama de colores que sombream cada municipio, el color blanco significa que hay muy poca actividad dentro del PIB agrícola, estando en el rango de 0.8-26.6, el número entre

paréntesis en este caso el 31, nos indica la cantidad de municipios en ese rango; el siguiente cuartil con el color más claro, nos marca que en 31 municipios la actividad de agrícola se sitúa en el rango de 26.7-66; el tercer cuartil concentra 32 municipios en donde la actividad agrícola va en el rango de 67.7-139 y por último, el cuartil con el color más fuerte indica que en 31 municipios el rango es el más alto y va de 142-197. Dentro de este último cuartil, se encuentra nuestro caso de estudio, el municipio de Temascalcingo, que muestra una considerable concentración de la actividad agrícola.

Debido a que las zonas rurales son en general las más marginadas y con menores oportunidades de desarrollo y mejoramiento de sus condiciones de vida, utilizaremos el Índice de Desarrollo Humano del Estado (IDH) para ver en qué lugar se sitúa el municipio de Temascalcingo. El IDH tiene como objetivo medir el conjunto de capacidades y libertades que tienen los individuos para elegir entre formas de vida alternativas. Para ello, se toman en cuenta tres dimensiones básicas para el desarrollo: 1) la posibilidad de gozar de una vida larga y saludable; 2) la capacidad de adquirir conocimientos; 3) la oportunidad de tener recursos que permitan un nivel de vida digno (Programa de Naciones Unidas Para el Desarrollo (PNUD)).

Para la medición del IDH se ocupa una escala de 0 a 1, en donde un índice cercano a 0 indica un desarrollo humano bajo, y entre más cercano a 1 indica un buen desarrollo humano. En el caso del Estado de México agrupamos los municipios de menor a mayor IDH (dividido en hombres y mujeres) para ver cuáles son los que tienen más carencias, en la posición 19 se encuentra el municipio de Temascalcingo, con un IDH de 0.633 para los hombres y un 0.619 en el caso de las mujeres.

**Tabla 2.2 Municipios del Estado de México con menor IDH (2010)**

No.	Municipio	Índice de Desarrollo Humano IDH (2010)		No.	Municipio	Índice de Desarrollo Humano IDH (2010)	
		Hombres	Mujeres			Hombres	Mujeres
1	San José del Rincón	0.560	0.545	26	Jiquipilco	0.649	0.643
2	Sultepec	0.569	0.566	27	Texcaltitlán	0.649	0.655
3	Villa de Allende	0.581	0.570	28	Temoaya	0.650	0.639
4	Luvianos	0.588	0.588	29	Villa del Carbón	0.651	0.653
5	Donato Guerra	0.589	0.581	30	Ecatzingo	0.651	0.649
6	Ixtapan del Oro	0.595	0.592	31	Amatepec	0.651	0.644
7	San Felipe del Progreso	0.607	0.580	32	Joquicingo	0.658	0.651
8	Zacualpan	0.609	0.612	33	Hueypoxtla	0.663	0.671
9	Zumpahuacán	0.610	0.606	34	Chapa de Mota	0.666	0.650
10	Villa Guerrero	0.611	0.637	35	Axapusco	0.667	0.678
11	Tlatlaya	0.612	0.610	36	San Simón de Guerrero	0.667	0.660
12	Amanalco	0.614	0.605	37	Tejupilco	0.668	0.657
13	Morelos	0.614	0.610	38	Ixtapan de la Sal	0.670	0.678
14	Otzoloapan	0.616	0.607	39	Jilotzingo	0.671	0.680
15	Villa Victoria	0.617	0.600	40	Xalatlaco	0.671	0.667
16	Ocuilan	0.623	0.625	41	Juchitepec	0.672	0.682
17	Coatepec Harinas	0.625	0.628	42	Otzolotepec	0.675	0.666
18	Acambay	0.629	0.631	43	Jilotepec	0.676	0.683
<b>19</b>	<b><u>Temascalcingo</u></b>	<b><u>0.633</u></b>	<b><u>0.619</u></b>	44	El Oro	0.677	0.661
20	Santo Tomás	0.633	0.636	45	Nextlalpan	0.677	0.682
21	Malinalco	0.635	0.642	46	Soyaniquilpan de Juárez	0.679	0.681
22	Zacazonapan	0.639	0.633	47	Atizapán	0.682	0.686
23	Aculco	0.639	0.651	48	Polotitlán	0.682	0.686
24	Temascaltepec	0.645	0.641	49	Zinacantepec	0.686	0.682
25	Almoloya de Alquisiras	0.646	0.646	50	Timilpan	0.686	0.685

Fuente: Elaboración propia con base en Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en México, Oficina de Investigación en Desarrollo Humano (OIDH), < <http://www.mx.undp.org/>>

De acuerdo con el PNUD, los municipios que expresan un menor IDH son zonas rurales o semiurbanas debido a las condiciones de las regiones en donde habitan, son zonas en las que no hay una gran infraestructura de servicios como, salud y educación; tampoco hay un fácil acceso para dotar de servicios como agua, luz, y drenaje; no hay variedad de empleos como en las zonas urbanas y los salarios no son suficientes para llevar una vida digna. La tabla 2.2 muestra que el municipio de Temascalcingo tiene un

IDH medio y ocupa la posición número 19 dentro de la lista de los 50 municipios con menos IDH del Estado de México.

Además ocupa el lugar número 10 respecto a la medición de municipios con mayor pobreza en el Estado de México, mostrando un 73.5% de población en situación de pobreza (CONEVAL, 2010). Partimos entonces de estos datos para caracterizar nuestro caso de estudio.

## **2.2 Descripción del Municipio de Temascalcingo**

Para comenzar el análisis es fundamental conocer la ubicación que tiene el municipio de Temascalcingo dentro del Estado de México (Mapa 2.3).

En información estadística del municipio se ha encontrado que Temascalcingo cuenta con una extensión territorial de 362.39 km cuadrados, tiene una conexión directa con el Estado de Querétaro, principalmente con las localidades de Amealco de Bonfil, Donicá y El Lindero. Debido a que Querétaro es un Estado con mayor oferta laboral dentro de las actividades terciarias, los empleos que predominan son: servicio doméstico, obreros en fábricas, establecimientos de comida, entre otros. Por lo que los habitantes de Temascalcingo, al ser un municipio aledaño carente de empleos fijos y dotación de servicios como salud y educación, solo pueden obtenerlos si se trasladan a otros Estados o Municipios con mayor oferta.



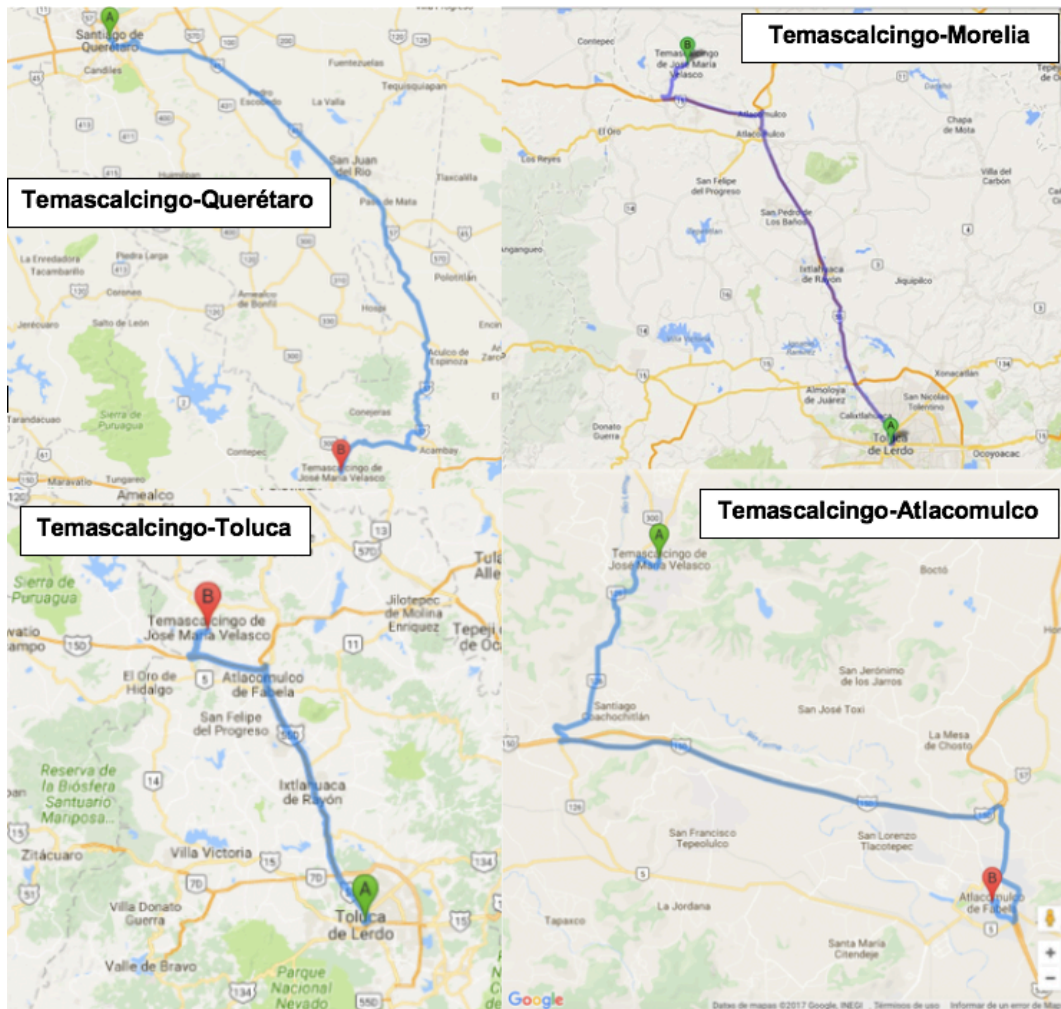
## Mapa 2.3 Ubicación Geográfica Temascalcingo



Fuente: <<http://espanol.mapsofworld.com/continentes/norte-america/mexico/mexico.html>> [Fecha de consulta: 09 Marzo 2016]

La relevancia de mostrar los tiempos y costos de traslado es, porque hay una parte de la población que sale del municipio a otros lugares a buscar trabajos en el sector terciario que les provean mejores salarios, dejando de lado las actividades primarias. Por lo tanto, las conexiones con las que cuenta Temascalcingo son las que se muestran en el mapa 2.4.

## Mapa 2.4 Conexiones de Temascalcingo



Fuente: Google maps <<https://www.google.com/maps/dir/temascalcingo>> [Fecha de consulta: 30 Abril 2016]

El tiempo de traslado del municipio de Temascalcingo a Querétaro es de 1 hora y 45 minutos, se recorren 129.6 km y el precio aproximado para un boleto de autobús es de \$166 (1.8 salarios mínimos). Entre el municipio de Temascalcingo y Morelia, el tiempo es de 1 hora con 53 minutos, se recorren 157 km y el precio aproximado para un boleto de autobús es de \$252 (2.8 salarios mínimos).

En el caso del recorrido entre Temascalcingo y Toluca, el tiempo es de 1 hora y 35 minutos, se recorren 102.5 km y el precio aproximado para un boleto de autobús es de \$79 (0.89 salarios mínimos). Para ir de Temascalcingo a Atlacomulco, se recorren 36.8 km en aproximadamente 45 minutos y el costo de un boleto de autobús es de \$79 (0.89 salarios mínimos).

Con lo anterior podemos concluir que, para realizar el traslado desde el municipio de Temascalcingo a alguno de los lugares mencionados, las personas tienen que viajar alrededor de 1 o 2 horas sin tomar en cuenta el tráfico vehicular y otros factores que afectan la movilidad, además el desembolso económico va desde \$79 hasta \$252 en el caso más caro.

Estos son los costos que tienen que absorber los habitantes de Temascalcingo que deciden emplearse fuera de su municipio, es por eso que se requiere de la creación de empleos locales que sean bien remunerados para frenar dicha migración pendular, atraer mano de obra a las actividades tradicionales y así lograr el dinamismo económico en las zonas rurales.

### **2.2.1 Desarrollo económico**

A continuación, se caracterizará el municipio de Temascalcingo a partir de estadísticas básicas del lugar, se utilizarán datos con los que se puede conocer la especialización que tiene el municipio, el uso de suelo que tiene el territorio y las principales características de su población y la calidad de vida.

**Tabla 2.3 Participación por sector en el PIB Total, Temascalcingo**

<b>PIB Temascalcingo (Millones de Pesos)</b>			
<b>Año</b>	<b>2004</b>	<b>2009</b>	<b>2014</b>
<b>PIB Total</b>	606.5	775.1	1003.3
<b>Actividad Económica</b>	%	%	%
Agricultura, cría y explotación de animales, aprovechamiento forestal, pesca y caza	23.39	16.21	13.79
Industrias manufactureras	22.91	27.6	29.91
Comercio	25.60	33.22	36.97
Otras actividades (17)	28.10	22.97	19.33
Total	100	100	100

Fuente: Elaboración Propia con base en anuario estadístico y geográfico de México (2014).

Nota: Las actividades que se agruparon son: Minería; generación, transmisión y distribución de energía eléctrica; construcción; transportes, correos y almacenamiento; información en medios masivos; servicios financieros y de seguros; servicios inmobiliarios y de alquiler de bienes muebles e inmuebles; servicios profesionales, científicos y técnicos; corporativos; servicios de apoyo a negocios y manejo de desechos; servicios educativos; servicios de salud y asistencia social; servicios de esparcimiento, culturales, deportivos y otros; servicios de alojamiento temporal y de preparación de alimentos; otros servicios excepto actividades gubernamentales; actividades legislativas, gubernamentales y de impartición de justicia e impuestos a los productos netos.

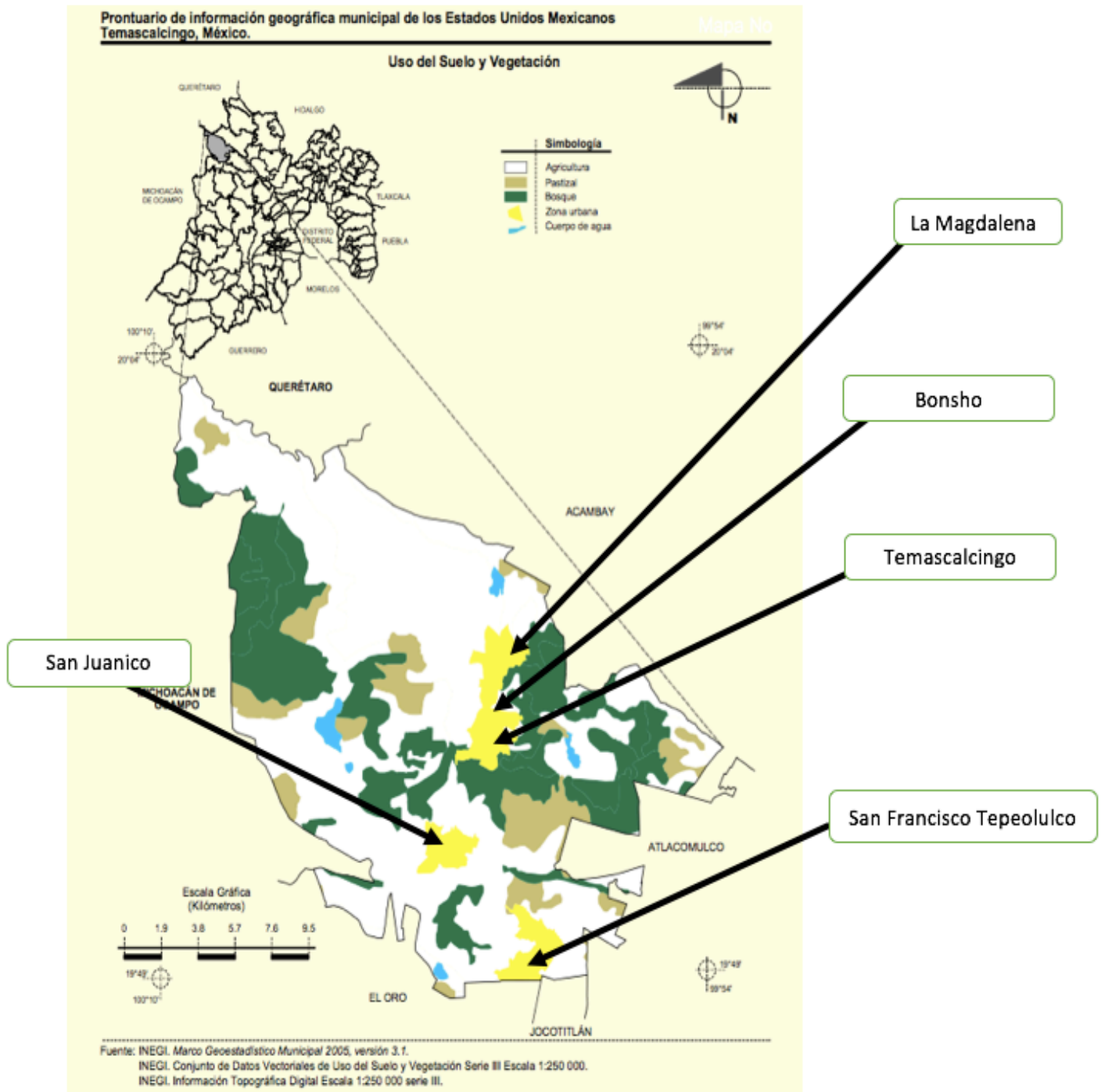
La tabla 2.3 muestra el porcentaje de participación al PIB por actividad económica en el municipio de Temascalcingo para los años 2004, 2009 y 2014. Los datos muestran que las actividades que tienen mayor participación en el producto interno bruto del municipio son: el comercio, las industrias manufactureras y la agricultura. Las 17 actividades restantes se agruparon en un mismo rubro debido a que tienen la minoría en cuanto a la participación dentro del PIB del municipio de Temascalcingo.

Se observa que durante el periodo de 2004-2014 la participación del sector agrícola ha disminuido pasando del 23.3% al 13.7% y por su parte, los sectores de comercio e industrias manufactureras aumentaron su participación, el primero pasando de 25.6% a 36.9% y el segundo de 22.9% a 29.9%, mostrando entonces una de las tendencias que muestran las zonas rurales, el desplazamiento de las actividades del sector primario.

Con lo anterior podemos indicar que el perfil tanto laboral como productivo del municipio de Temascalcingo está basado en 3 actividades económicas principalmente, el comercio, la agricultura y la industria manufacturera.

Para seguir con la caracterización mostramos el mapa 2.5 que muestra la división de uso de suelo del municipio de Temascalcingo, se observa el suelo que predomina es el agrícola, también existen algunas zonas de bosque y pastizales, así como algunos cuerpos de agua y por último se encuentran 3 zonas urbanas, las cuales se concentran en solo 5 localidades señaladas en el mapa que son: la cabecera municipal de Temascalcingo, San Juanico, La Magdalena, Bonsho y San Francisco Tepeolulco.

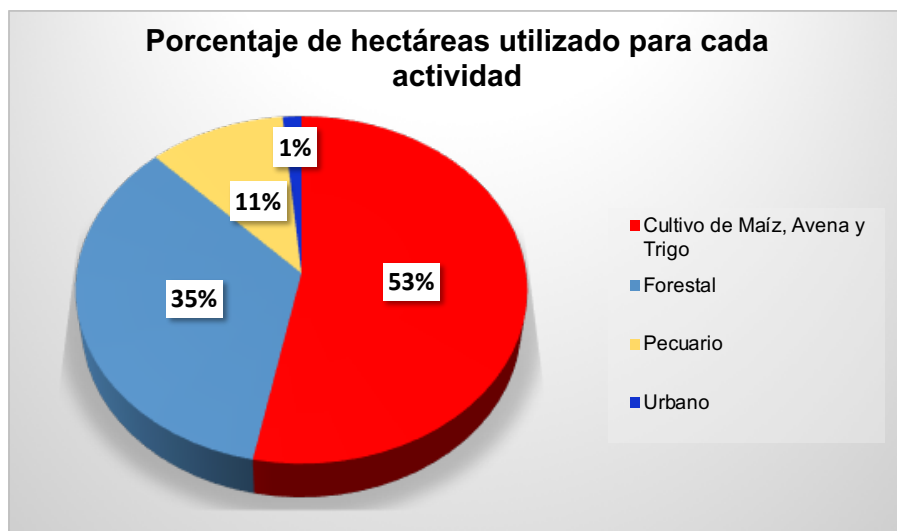
## Mapa 2.5 Uso de Suelo y Vegetación, Temascalcingo



Elaboración propia con base en: <http://www.inegi.org.mx/geo/contenidos/topografia/compendio.aspx>

De acuerdo con datos del Instituto Nacional para el Federalismo y el Desarrollo Municipal (INAFED, 2017) la distribución del uso de suelo se distribuye en cuatro actividades que se muestran en la gráfica 2.3 dichas actividades son el cultivo de granos, la dotación de bosques con lo que se puede obtener madera, el suelo para la ganadería y por último el suelo de las zonas urbanas.

**Gráfica 2.3 Uso de suelo, Temascalcingo (2017)**



Fuente: Elaboración propia con base en INAFED, <http://siglo.inafed.gob.mx/enciclopedia/EMM15mexico/municipios/15085a.html>

La grafica 2.3 indica que más de la mitad de las hectáreas de suelo del municipio de Temascalcingo se utilizan para el cultivo de granos como el maíz, la avena y el trigo, ya que es la actividad que resalta en todas las localidades; en el caso de la actividad forestal se ubica el 35% en cultivo de praderas para ser utilizadas como alimento para la cría de animales; el 11% de uso para la actividad ganadera; y por ultimo solo el

1.33% del suelo es urbano y este pertenece en su mayoría al territorio de la cabecera municipal de Temascalcingo.

De acuerdo con el plan de desarrollo municipal de Temascalcingo (2016-2018), se necesita el aprovechamiento de los recursos que se tienen, buscando por ejemplo en el ámbito agropecuario fortalecer la producción y gestionar proyectos productivos que mantengan ocupado al campesino y con una producción sustentable conociendo que el agro de Temascalcingo cuenta con 17,969 hectáreas (datos estadísticos de 2013) las cuales se dividen en seis cultivos principalmente el maíz, avena forrajera, trigo, cebada, avena para grano y frijol.

**Gráfica 2.4 Número de Hectáreas por cultivo, Temascalcingo (2013)**



Fuente: Elaboración Propia con Base en Plataforma Electoral Municipal (2016-2018).

En la gráfica 2.4 se observa que el maíz es el cultivo que predomina en el Municipio y que en algún momento en su producción fue una de las más grandes del Estado. Sin



embargo, en los últimos años la contaminación del Río Lerma<sup>10</sup> ha sido una de las causas de que haya disminuido considerablemente la producción. Otro factor han sido los precios de garantía ya no representan en la venta los jornales de trabajo invertidos y realmente el campesino cae en un desanimo productivo que afecta considerablemente el PIB del municipio.

Después de haber explicado algunas cuestiones meramente económicas, ahora caracterizaremos al municipio, sus localidades y su población, con indicadores de carácter social.

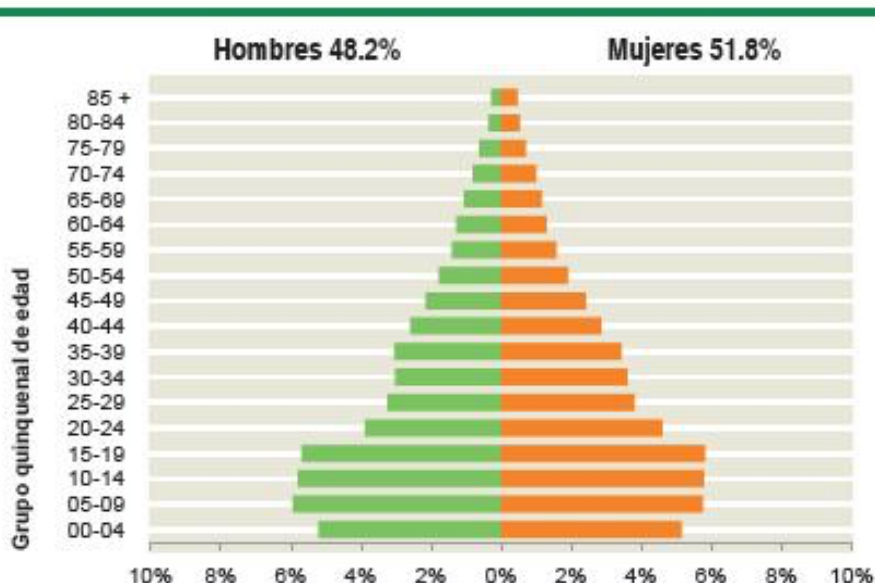
### **2.2.2 Características sociales**

Comenzamos mostrando la pirámide poblacional del municipio de Temascalcingo para el año 2010 (Figura 2.1), la cual muestra una concentración tanto de hombres como mujeres en un rango de edad de 0 a 24 años, lo que nos indica que la mayoría de los habitantes son en su mayoría personas jóvenes.

---

<sup>10</sup> La importancia del río Lerma se debe a que es un recurso natural básico para las actividades humanas y se utiliza para riego de los cultivos de las zonas agrícolas situadas en sus márgenes. Asimismo, es hábitat de peces comestibles, que son aprovechados por el hombre de estas regiones (EcuRed, 2018).

**Figura 2.1 Pirámide demográfica, Temascalcingo (2015)**



Fuente: [http://www.temascalcingo.gob.mx/documentos/gaceta/gaceta\\_municipal\\_no9.pdf](http://www.temascalcingo.gob.mx/documentos/gaceta/gaceta_municipal_no9.pdf)

La condición de la concentración de la pirámide demográfica en el rubro de 0 a 19 años podría ser una de las causas de que el municipio no tenga un desarrollo en sus actividades tradicionales, debido a que la fuerza de trabajo de Temascalcingo está fundada por gente joven que se interesa más por otros sectores de trabajo.

En la tabla 2.4 se muestran datos importantes sobre la población del municipio, para conocer el número de habitantes que cuentan con una ocupación, ya sea un empleo formal o informal y se indica el sector en donde se concentra la mayoría de las personas ocupadas.

**Tabla 2.4 Características de la población, Temascalcingo**

Concepto	Número de Habitantes (2010)	Número de Habitantes (2015)
<b>Población Total</b>	<b>62,695</b>	<b>63,721</b>
Hombres	30,220	30,177
Mujeres	32,475	33,544
<b>15 años y más</b>	<b>41,577</b>	<b>43,910</b>
Alfabeta	34,951	38,759
Analfabeta	6,364	4,822
No especificado	262	329
<b>Población Ocupada</b>	<b>18,921</b>	<b>23,660</b>
<b>PO/PT</b>	<b>30.2%</b>	<b>37.1%</b>
<b>PO por Sector</b>		
Agricultura, ganadería, caza y pesca	4,191	5,098
<b>Sector/PT</b>	<b>6.7%</b>	<b>8.0%</b>
Industrial	6,286	8,035
<b>Sector/PT</b>	<b>10.0%</b>	<b>12.6%</b>
Servicios	8,363	10,502
<b>Sector/PT</b>	<b>13.3%</b>	<b>16.5%</b>
No especificado	81	26
No especificado/PT	0.1%	0.0%

Fuente: Elaboración propia con base en: Estadística Básica del Estado de México (2016).

Para analizar los datos de la tabla 2.4, tomamos dos años de referencia para ver la evolución de estos, podemos observar que en cinco años la población total del municipio tuvo un aumento de 1,026 habitantes, la población femenina fue la que más creció. De la población total, aproximadamente 2/3 de la población son mayores de 15 años, y solo un poco más del 30% de la población tienen una ocupación; la mayoría de esa población están se ocupa en el sector servicios, de acuerdo con datos obtenidos del Directorio Estadístico Nacional de Unidades Económicas (DENUE), la mayoría de las unidades económicas se concentra en la venta de alimentos (Panaderías, tortillas

hechas a mano, tiendas de abarrotes). Le sigue la población con una ocupación en el sector industrial, sin embargo, en el municipio de Temascalcingo solo hay industria manufacturera traducida en la creación de artesanías y confección de ropa.

Debido a esta situación y algunas otras ya mencionadas, la composición del producto interno bruto del municipio ha ido cambiando a lo largo de los años, según datos del Plan de desarrollo municipal de Temascalcingo (2016-2018), para el 2012 el Producto Interno Bruto en Temascalcingo era de 1,317.75 millones de pesos siendo generado principalmente por las siguientes actividades:

- Comercio (formal e informal): Se trata de comercios pequeños como tiendas de abarrotes, venta de alimentos, venta de ropa o artesanías.
- Producción agropecuaria: Practicas agrícolas por parte de pequeñas familias y cría de animales como vacas o cerdos para venderlos.
- Industria manufacturera: Traducida en su mayoría en la confección de artesanías
- Remesas del extranjero<sup>11</sup>: Dinero enviado por las personas de Temascalcingo, por parte de algún familiar migrantes de Estados Unidos.

Como los datos muestran, las remesas del extranjero se han convertido en una importante fuente de ingresos para la población del municipio debido a que cada vez mayor número de habitantes migra a Estados Unidos en busca de mayores ingresos

---

<sup>11</sup> De acuerdo con el Banco de México (2017), México recibe el mayor monto de remesas que cualquier otro país de América Latina en 2017, con una cifra récord estimada en 30,500 millones de dólares, un aumento de 6.5% en relación con 2016. El incremento colocó a México en el cuarto lugar como receptor de remesas a nivel internacional (El Economista < <https://www.eleconomista.com.mx/mercados/Mexico-ocupa-cuarto-lugar-como-receptor-de-remesas-20171003-0108.html>>).

para la manutención de sus familias.

A continuación, hablaremos un poco más de las situaciones que viven las localidades del municipio de Temascalcingo, las características de la calidad de vida de los habitantes y cuáles son sus principales carencias.

### **2.2.3 Situación económica y social de las localidades**

El municipio de Temascalcingo cuenta con 69 localidades, incluyendo su cabecera municipal, cabe mencionar que la mayoría de las localidades son rurales por lo que la población está muy arraigada a las tradiciones, usos y costumbres del lugar. Hasta el año 2010 solo se tenía el registro de dichas 69 localidades pero con el tiempo han ido surgiendo nuevas debido al aumento de la población.

A continuación se muestra el listado de localidades del municipio de Temascalcingo, dichas localidades están ordenadas de acuerdo al número de habitantes que albergan, de mayor a menor, también se muestra el porcentaje de población total que comprende cada localidad respecto a la población total del municipio, seguido se muestra la población económicamente activa (PEA)<sup>12</sup>, y en la última columna aparece el dato de la población ocupada para tener una referencia de cuantas personas están empleadas por localidad.

---

<sup>12</sup> La población económicamente activa la integran todas las personas de 12 y más años que realizaron algún tipo de actividad económica (población ocupada), o que buscaron activamente hacerlo (población desocupada abierta), en los dos meses previos a la semana de levantamiento, la PEA se clasifica en población ocupada y población desocupada abierta o desocupados activos (INEGI).

**Tabla 2.5 Población en las localidades, Temascalcingo (2010)**

No.	Nombre de la localidad	Población total	% de la Población Total del Municipio	Población económicamente activa	Población ocupada	Suma % Población
	<b>Total del Municipio</b>	<b>62,695</b>	<b>100</b>	<b>20,231</b>	<b>18,921</b>	<b>100</b>
1	Temascalcingo de José María Velasco	12,698	20.25	4,763	4,536	50.71
2	San Francisco Tepeolulco	6,954	11.09	1,400	1,103	
3	La Magdalena	4,505	7.19	1,485	1,350	
4	Santiago Coachochitlán	3,746	5.97	1,287	1,286	
5	San Pedro el Alto	2,095	3.34	716	672	
6	Ex-Hacienda de Solís	1,792	2.86	625	564	
7	San Juanico el Alto (San Juanico)	1,761	2.81	592	578	20.87
8	Santa María Canchesda	1,758	2.80	660	658	
9	San Antonio Solís	1,447	2.31	443	429	
10	San Mateo el Viejo	1,387	2.21	450	421	
11	Ahuacatlán Cuarto y Quinto Cuartel	1,269	2.02	421	413	
12	San José Solís	1,197	1.91	364	354	
13	San Francisco Solís	1,100	1.75	372	368	
14	Cerritos de Cárdenas	1,099	1.75	321	299	
15	San Nicolás Solís	1,063	1.70	300	295	
16	San Pedro Potla Primer Barrio Ejido	1,002	1.60	284	275	
17-69	Localidades restantes (53)	17,822	28.43	5,748	5320	28.43

Fuente: Elaboración propia con base en SEDESOL. <http://www.microrregiones.gob.mx/catloc/LocdeMun.aspx?tipo=clave&campo=loc&en=15&mun=08>

Los datos de la tabla 2.5 revelan que el 50.71% de la población está conformado por tan solo 6 localidades, las 10 localidades siguientes albergan el 20.87 y el resto se divide entre las 53 restantes, dichas localidades agrupan solo el 28.43 de la población, por lo tanto con el fin de llevar a cabo un análisis más completo y para propósitos de nuestro trabajo nos enfocaremos en las localidades que albergan 1000 habitantes o más, lo cual nos da un rango de 16 localidades y estaremos trabajando entonces con el 71.50% de la población total. Por lo tanto las localidades mencionadas se muestran en la tabla 2.6.

**Tabla 2.6 Localidades 1000 habitantes o más, Temascalcingo (2010)**

No.	Nombre de la localidad	Población total (PT)	Población económicamente activa (PEA)	Población ocupada (PO)	PEA/PT	PO/PEA
	<b>Total del Municipio</b>	<b>62,695</b>	<b>20,231</b>	<b>18,921</b>	<b>32.27</b>	<b>93.52</b>
1	Temascalcingo de José María Velasco	12,698	4,763	4,536	37.51	95.23
2	San Francisco Tepeolulco	6,954	1,400	1,103	20.13	78.79
3	La Magdalena	4,505	1,485	1,350	32.96	90.91
4	Santiago Cochochitlán	3,746	1,287	1,286	34.36	99.92
5	San Pedro el Alto	2,095	716	672	34.18	93.85
6	Ex-Hacienda de Solís	1,792	625	564	34.88	90.24
7	San Juanico el Alto (San Juanico)	1,761	592	578	33.62	97.64
8	Santa María Canchesda	1,758	660	658	37.54	99.70
9	San Antonio Solís	1,447	443	429	30.62	96.84
10	San Mateo el Viejo	1,387	450	421	32.44	93.56
11	Ahuacatlán Cuarto y Quinto Cuartel	1,269	421	413	33.18	98.10
12	San José Solís	1,197	364	354	30.41	97.25
13	San Francisco Solís	1,100	372	368	33.82	98.92
14	Cerritos de Cárdenas	1,099	321	299	29.21	93.15
15	San Nicolás Solís	1,063	300	295	28.22	98.33
16	San Pedro Potla Primer Barrio Ejido	1,002	284	275	28.34	96.83

Fuente: Elaboración propia con base en SEDESOL. <http://www.microrregiones.gob.mx/catloc/LocdeMun.aspx?tipo=clave&campo=loc&en=15&mun=08>

En tabla 2.6 se trabajaron los datos que ya teníamos en la tabla 2.5, para las 16 localidades que vamos a trabajar. Los datos se trabajaron de la siguiente manera, dividimos la PEA respecto a la población total, para conocer el porcentaje de personas están en edad de trabajar dentro de la población total. Por otra parte, dividimos la población ocupada respecto a la PEA para obtener el porcentaje de personas económicamente activas de cada localidad que cuentan con alguna ocupación.

El primer dato (PEA/PT), nos arroja que en las 16 localidades que estamos analizando, menos del 50% de la población está en edad de trabajar, esto debido a que como nos mostró la pirámide poblacional, gran parte de la población son personas de entre 15 y 19 años. Por su parte el segundo porcentaje (PO/PEA), muestra que de la población

económicamente activa de cada localidad (con excepción de una), más del 90% de la población está ocupada, sin embargo como ya mencionamos esto no significa que la población tenga empleos formales ni ingresos suficientes para llevar una vida digna.

Por consiguiente lo que habría que analizar ahora es, en qué condiciones viven los habitantes de las localidades, que calidad de vida tienen con los sueldos que ganan y que tipo de ocupaciones o empleos tienen así como las principales carencias que sufren. Para ello hablaremos del índice de marginación, que se asocia a la carencia de oportunidades sociales y a la ausencia de capacidades para adquirirlas o generarlas, pero también a privaciones e inaccesibilidad a bienes y servicios fundamentales para el bienestar. En consecuencia, las comunidades marginadas enfrentan escenarios de elevada vulnerabilidad social (Conapo, 2011 y 2012).

En la tabla 2.7 enlistamos nuestras 16 localidades de estudio y se muestra el índice de marginación que tiene cada una de ellas. Dicho índice nos indica el nivel de carencias de la población que tiene cada localidad en distintos aspectos como son: oportunidades de educación, acceso a la salud, nivel de ingresos, condiciones de vivienda, etc.



**Tabla 2.7 Grado de marginación de las localidades, Temascalcingo (2010)**

No.	Nombre de la localidad	Grado de Marginación
1	Temascalcingo de José María Velasco	Medio
2	San Francisco Tepeolulco	Alto
3	La Magdalena	Alto
4	Santiago Coachochitlan	Alto
5	San Pedro el Alto	Alto
6	Ex-hacienda de Solis	Medio
7	San Juanico el Alto (San Juanico)	Medio
8	Santa María Canchesda	Alto
9	San Antonio Solis	Alto
10	San Mateo el Viejo	Alto
11	Ahuacatitlan Cuarto y Quinto Cuartel	Alto
12	San José Solis	Alto
13	San Francisco Solis	Alto
14	Cerritos de Cardenas	Medio
15	San Nicolas Solis	Medio
16	San Pedro Potla Primer Barrio Ejido	Alto

Fuente: Elaboración propia con base en SEDESOL. <http://www.microrregiones.gob.mx/catloc/LocdeMun.aspx?tipo=clave&campo=loc&ent=15&mun=085>

Se puede observar un listado en el cual se clasifica a nuestras 16 localidades en un índice de marginación medio o alto. De acuerdo con la CONAPO, el grado de marginación de cada localidad depende de nueve formas de inclusión que son: Analfabetismo, población sin primaria completa, viviendas particulares habitadas sin drenaje ni servicio sanitario, sin energía eléctrica, sin agua entubada, sin algún nivel de hacinamiento, con piso de tierra, localidades con menos de 5,000 habitantes y, por último, población ocupada que percibe hasta dos salarios mínimos, de forma que el índice se mide tres niveles bajo medio y alto de acuerdo al porcentaje de individuos que sufren de estas nueve formas de inclusión, un índice de marginación medio nos indica que hay un considerable porcentaje de habitantes que sufren de dichas carencias y un

nivel alto nos habla de que la mayoría de las personas de dicha región sufre de este conjunto de factores.

Así, para analizar el grado de marginación de la tabla 2.7, se obtuvo una lista de algunos tipos de carencias en las localidades del municipio de Temascalcingo, para conocer las condiciones de marginación en cada localidad, los enlistamos a continuación en la tabla 2.8.

**Tabla 2.8 Tipos de carencias en las localidades, Temascalcingo (2010)**

No.	Nombre de la localidad	Población total	Viviendas particulares habitadas	No disponen de agua entubada	No disponen de drenaje	No disponen de energía eléctrica	Con piso de Tierra
1	Temascalcingo de José María Velasco	12,698	2,941	129	242	29	80
2	San Francisco Tepeolulco	6,954	1,472	521	1,030	103	310
3	La Magdalena	4,505	1,043	87	170	39	47
4	Santiago Coachochitlan	3,746	717	63	181	26	119
5	San Pedro el Alto	2,095	433	45	328	16	111
6	Ex-hacienda de Solis	1,792	438	6	35	3	10
7	San Juanico el Alto (San Juanico)	1,761	383	4	48	5	23
8	Santa María Canchesda	1,758	404	15	95	7	55
9	San Antonio Solis	1,447	371	55	75	13	22
10	San Mateo el Viejo	1,387	312	66	225	10	40
11	Ahuacatitlan Cuarto y Quinto Cuartel	1,269	279	46	62	5	14
12	San José Solis	1,197	317	66	69	3	17
13	San Francisco Solis	1,100	267	22	71	4	14
14	Cerritos de Cardenas	1,099	254	61	6	1	6
15	San Nicolas Solis	1,063	287	42	28	2	6
16	San Pedro Potla Primer Barrio Ejido	1,002	242	7	149	7	11

Fuente: Elaboración propia con base en SEDESOL. <http://www.microrregiones.gob.mx/catloc/LocdeMun.aspx?tipo=clave&campo=loc&en=15&mun=08>

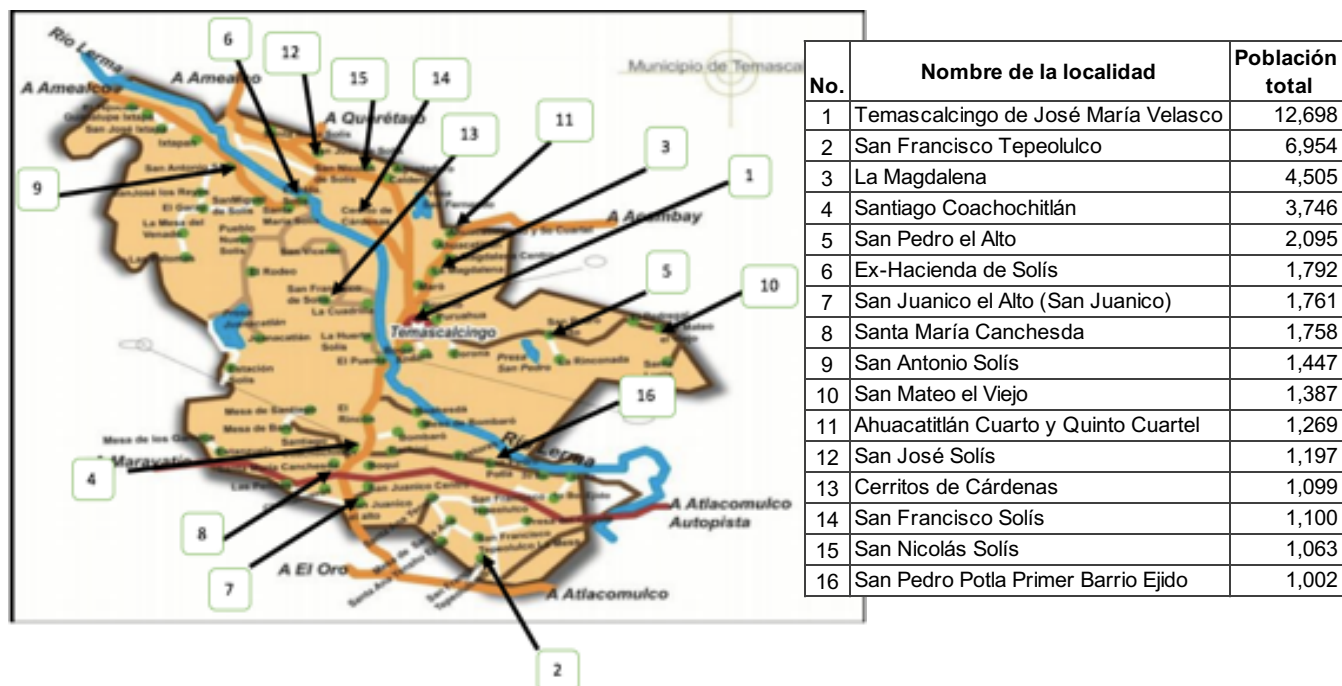
Los indicadores muestran una falta de infraestructura de servicios para abastecer a las viviendas, ya que se observa que un considerable número de las viviendas no cuentan

con servicios básicos como agua, drenaje o energía eléctrica y algunas todavía tienen piso de tierra, dichos datos revelan que algunas familias viven en condiciones de vida precarias al no contar con servicios que en la actualidad son básicos para poder tener una buena calidad de vida.

Para ser más claros, en cuanto a las localidades con las que estamos trabajando, a continuación, se muestra el mapa 2.6 con la ubicación de cada una de ellas. De esta manera se puede identificar las diferencias entre las que están en las colindancias con otros estados, las que están cerca del río Lerma y las que están cerca de la cabecera municipal.

Las localidades que se encuentran tanto en las colindancias, como cerca de la cabecera municipal, son localidades con mayores privilegios debido a que tienen un mayor acceso a servicios de educación y de salud, además son localidades más urbanizadas ya que cuentan con servicios como internet, agua potable, carreteras en buenas condiciones, entre algunos otros. En cambio, las localidades que están alejadas de la cabecera municipal son de tipo rural totalmente y el acceso a servicios básicos es más escasa.

## Mapa 2.6 Ubicación de las localidades, Temascalcingo



Fuente: Elaboración propia con base en Gobierno del ayuntamiento de Temascalcingo.  
<http://www.temascalcingo.gob.mx/biografia.html>

Cada número resaltado pertenece a las 16 localidades que estamos analizando. Se observa que las localidades del municipio son pequeñas por lo que no albergan gran cantidad de población, también se observan las principales conexiones que tiene el municipio de Temascalcingo, así como sus colindancias. Las vías de comunicación realmente son insuficientes, solo se cuenta con la carretera de Atlacomulco–Temascalcingo que se sigue para Querétaro; Temascalcingo-Acambay, teniendo en la mayoría del tiempo una circulación local, y un tránsito de paso muy bajo, el transporte se caracteriza por ser en su mayoría local dando servicio a las comunidades de todo el municipio, y teniendo los nexos con Acambay, Atlacomulco y el Oro (Plan de Desarrollo Municipal 2016-2018).

El territorio se ve perfectamente dividido en dos áreas: la zona noroccidental denominada valle de Solís enriquecido por el paso del Río Lerma y un sistema de canales o drenaje que impiden sea inundado el valle en época de lluvias como antes de esas obras ocurría, y otra parte compuesta por cadenas de cerros que limitan con claridad los valles, tanto hacia el norte como hacia el sur (Información Estadística Geográfica de Temascalcingo, 2005, p.5).

Como lo menciona el enfoque de la nueva ruralidad, los efectos de la globalización para las zonas rurales dedicadas a actividades primarias son desfavorables. Al analizar la dinámica económica de las localidades del municipio de Temascalcingo, podemos ver claramente como los efectos de la globalización han provocado cambios en la población joven, la cual ya no quiere dedicarse a actividades básicas como la agricultura o la ganadería, al contrario, cada vez más son las personas que buscan mudarse a la ciudad e incluso al extranjero para buscar otras fuentes de empleo en el comercio, la industria, los servicios, entre otros, donde puedan conseguir un salario fijo.

Lo anterior provoca que las localidades rurales pierdan su identidad, como en el caso del Municipio de Temascalcingo, en donde se ha encontrado evidencia de que los habitantes están migrando a otros lugares, algunos definitivamente y otros salen a trabajar a otros Estados, provocando que se convierta en una localidad dormitorio, con actividades productivas tradicionales estancadas y con un bajo desarrollo económico y social.

Lo que se pretende hacer con este análisis es hacer una propuesta para que los

habitantes de la localidad se interesen en explotar adecuadamente sus recursos naturales a través de actividades tradicionales como la agricultura y la manufactura de artesanías.

Para lograr esto se tienen que llevar a cabo iniciativas de desarrollo local por parte de las autoridades municipales y locales de la región, así como la participación por parte de los habitantes ya que para poder dinamizar las actividades económicas debe haber personal que pueda cultivar las tierras y aprender el oficio de las artesanías.

## **Conclusiones**

Con toda la información mostrada anteriormente se observa el municipio de Temascalcingo es un espacio en su mayoría rural, ya que cuenta con tan solo cinco localidades urbanas. Además, las actividades preponderantes en cuanto a producción y empleo son el comercio al por menor, la industria manufacturera, específicamente la rama de elaboración de prendas de vestir y la agricultura, sin embargo, se encuentra que esta última ha perdido dinamismo en los últimos años.

También se mostró que es un municipio con un índice de marginación y rezago considerable ya que la población tiene condiciones de vida precarias y los servicios básicos como educación o salud son insuficientes. Hay demasiadas carencias en las viviendas y se también hay un problema de migración pendular.

Pero a pesar de todas estas situaciones se dio a conocer que el municipio cuenta con una gran cantidad de tierra fértil para el cultivo de ciertas semillas o granos como el

maíz, el frijol, la avena, cebada, etc. Además, cuenta con ciertos tipos de recursos con los que se pueden fabricar algunos tipos de artesanías como macetas. Para explotar estos recursos se necesita de la actuación de los actores locales para poder proponer proyectos viables que puedan dinamizar la economía de la región y proveer de mejores condiciones de vida a la población.

A lo largo de este capítulo se hizo una descripción del municipio a través de algunos datos y archivos históricos, pero para ir más allá de lo descriptivo que ya existe, en el capítulo 3 se hará una caracterización a partir de la observación del espacio geográfico y la interacción con algunas autoridades locales y habitantes de la población.

### **CAPÍTULO 3: PROBLEMÁTICAS EN LAS LOCALIDADES**

Los objetivos de este capítulo son; presentar los casos de estudio que ilustran las características de las localidades del municipio de Temascalcingo, así mismo identificar las actividades económicas de las localidades del municipio de Temascalcingo para conocer los intereses de los habitantes y por último, presentar a los actores locales e identificar su función dentro del desarrollo del municipio de Temascalcingo.

Después de revisar el marco teórico que argumenta que puede darse un desarrollo a partir de los productos básicos, y con la caracterización general tanto económica y social del municipio de Temascalcingo, se requiere de una evidencia empírica para poder comprobar las hipótesis que fueron planteadas al principio de este trabajo.

Como se había mencionado, un problema para comprobar las hipótesis es la falta de datos estadísticos para poder medir tanto la dotación de recursos naturales como la calidad de vida de los habitantes, existen algunos datos a nivel estatal con los que se puede caracterizar la región. Sin embargo, no es suficiente para el análisis que se necesita a nivel municipio y localidad. Ante esta falta de información estadística se recurrió a hacer trabajo de campo en el municipio de Temascalcingo, para conocer las características de las localidades, tanto físicas, económicas y sociales. También para conocer más de cerca a los habitantes del municipio a partir de sus características, sus capacidades y necesidades.



Para recopilar la información que necesitamos, se recurrió a una serie de actividades, primero se recurrió a conocer el espacio geográfico, esto se hizo con la colaboración del Sr. Isaías Martínez quien es Ex Delegado de la localidad de San José de Solís, Temascalcingo, y quién pudo apoyarnos con el recorrido debido a que conoce los límites geográficos de cada localidad, las características de la población y las actividades económicas que realizan. Durante el recorrido se tomaron fotos para caracterizar las localidades del municipio, mismas que se podrán apreciar en cada uno de los apartados de este trabajo.

En segundo lugar, se hizo una encuesta a 50 habitantes del municipio para conocer la perspectiva general de la población del municipio de Temascalcingo, en cuanto a su desarrollo económico y social, sus características generales y su calidad de vida, el formato de la encuesta realizada se presenta en el anexo 1 de este trabajo.

En tercer lugar y para obtener una visión más particular de las condiciones de vida de la población del lugar, de las actividades económicas que realizan y de sus necesidades, se recurrió a hacer una serie de entrevistas. Para realizarlas, se seleccionaron ciertos habitantes de las localidades para obtener información de los temas que nos competen, la selección se realizó con la ayuda del Sr. Isaías Martínez, ex delegado de la localidad de San José Solís, quien fue un enlace para hablar con la gente que nos pudiera dar información de utilidad.

Así pues, la finalidad de este capítulo es obtener información a través de la evidencia empírica para poder hacer una caracterización real de las problemáticas que existen en localidades y los habitantes del municipio de Temascalcingo.

### **3.1 Trabajo de Campo**

Según Atencio, Gouveia y Lozada (2011, p. 11), la investigación de las comunidades se caracteriza por la utilización simultánea de diversos métodos y técnicas de recolección de evidencia empírica, por lo cual el trabajo de campo involucra procesar infinitas formas de datos y fuentes significativas, cuya combinación brinda riqueza y profundidad a la investigación y a la enseñanza. Es el conjunto de estas técnicas lo que se define como trabajo de campo.

Es fundamental, resolver el acceso al campo, para abordar a la comunidad sin ser un extraño a ella, tanto en el ámbito físico como a los datos con los cuales se responden los objetivos. El acceso permite comprender la organización social propia del lugar y algunas de las características de los actores a estudiar, advirtiendo los obstáculos que dificultan el acercamiento y también los medios efectivos para sortearlos (Patton, 2001, citado por Atencio, Gouveia y Lozada, 2011).

Siguiendo a Valles, (2000, p.180), entre las múltiples técnicas utilizadas por la investigación para estudiar las comunidades se encuentran: la observación y la entrevista. La observación ofrece a la tarea de investigar una manera distinta de mirar la realidad y de recolectar los datos. No se basa en lo que las personas dicen que

hacen o piensan, en sus relatos, sino en la evidencia directa obtenida por el investigador como testigo de la situación: se contemplan diversas formas de la vida social, lo ideal es evitar manipularlas o modificarlas. A diferencia de la observación cotidiana, la observación como herramienta de la investigación debe: I) orientarse, enfocándose en un objetivo concreto de investigación; II) planificarse sistemáticamente en fases, lugares, aspectos y personas; III) percibir con los cinco sentidos lo que explica por sí mismo el espacio, IV) relacionarse con proposiciones y teorías sociales, y V) someterse a controles de veracidad, objetividad, confiabilidad y precisión.

Por otro lado, la entrevista, entendida como una situación de interacción social, es similar a una conversación cotidiana, pero con ciertos matices: el propósito es generar datos para la investigación. En la entrevista hay reglas explícitas e implícitas (Valles, 2000, p. 180). Así el trabajo realizado dentro de las comunidades se muestra a continuación.

### **3.2 Características generales de las localidades**

Para comenzar con la caracterización, en la tabla 3.1 se muestra las principales características de las 16 localidades del municipio de Temascalcingo que tomamos para nuestro análisis, lo cual nos permite una visión más integral del tipo de localidades y del grado de desarrollo que presentan.

**Tabla 3.1 Características de las localidades, Temascalcingo (2010)**

Nombre de la localidad	Población total	Población masculina	Población femenina	PEA	Población ocupada	Población en hogares censales indígenas	Grado promedio de escolaridad	Grado promedio de escolaridad masculino	Grado promedio de escolaridad femenino
<b>Total del Municipio</b>	62,695	30,220	32,475	20,231	18,921	21,338	7	7	6
<b>Temascalcingo de José María Velasco</b>	12,698	6,056	6,642	4,763	4,536	1,152	9	9	8
<b>San Francisco Tepeolulco</b>	6,954	373	366	250	230	37	7	7	7
<b>La Magdalena</b>	4,505	263	279	207	207	535	4	5	3
<b>Santiago Coachochitlán</b>	3,746	410	458	243	214	0	6	6	5
<b>San Pedro el Alto</b>	2,095	499	600	321	299	15	8	8	7
<b>Ex-Hacienda de Solís</b>	1,792	252	256	181	170	4	7	7	6
<b>San Juanico el Alto (San Juanico)</b>	1,761	149	185	103	100	0	6	5	6
<b>Santa María Canchesda</b>	1,758	270	272	196	189	5	8	8	8
<b>San Antonio Solís</b>	1,447	268	215	155	75	0	5	6	5
<b>San Mateo el Viejo</b>	1,387	2,126	2,379	1,485	1,350	1,037	6	7	6
<b>Ahuacatitlán Cuarto y Quinto Cuartel</b>	1,269	293	322	240	238	354	5	6	4
<b>San José Solís</b>	1,197	69	84	56	55	150	3	4	3
<b>San Francisco Solís</b>	1,100	328	349	160	157	650	8	9	7
<b>Cerritos de Cárdenas</b>	1,099	274	282	184	178	35	7	7	6
<b>San Nicolás Solís</b>	1,063	480	472	283	282	0	7	7	6
<b>San Pedro Potla Primer Barrio Ejido</b>	1,002	679	768	443	429	41	6	6	6

FUENTE: Elaboración propia con base en SEDESOL.<http://www.microrregiones.gob.mx/catloc/LocdeMun.aspx?tipo=clave&campo=loc&ent=15&mun=08>

Los datos muestran que la mayoría de las localidades son pequeñas, también se observa que, de la población económicamente activa, la mayoría tiene una ocupación más no un empleo y que el grado de escolaridad tanto de hombres y mujeres se encuentra entre educación primaria y secundaria trunca en algunos casos. Para conocer más a fondo aspectos de las localidades, durante el trabajo de campo, se

realizó un recorrido por algunas de ellas<sup>13</sup>. Durante el recorrido por las localidades del municipio, se recopiló información sobre las actividades económicas que realizan, las características de sus habitantes y su forma de vida, a continuación, se menciona la información obtenida.

**Tabla 3.2 Principales resultados de las encuestas realizadas**

1. Nivel de Escolaridad	Número de personas	2. Tipo de vivienda	Número de personas	3. Tipo de piso	Número de personas
Ninguno	10	Propia	24	Tierra	31
Primaria	27	Rentada	5	Cemento	16
Secundaria	12	Prestada	0	Azulejo	3
Preparatoria	1	Familiar	21	Otro	0
Licenciatura	0	Total	50	Total	50
Total	50				
4. Servicios en la vivienda	Número de personas SI	Número de personas NO	Número de personas Total	6. ¿Qué le gustaría que mejorara en su localidad?	Número de personas
Agua	39	11	50	Alumbrado público	2
Luz	48	2		Pavimento en las calles	5
Drenaje	12	38		Servicios de Salud	23
Teléfono	10	40		Educación	5
Internet	2	48		Drenaje y acantarillado	6
5. ¿Las condiciones en las que vive la población de su localidad son adecuadas?	0	50	50	Agua potable	3
6. Actualmente ¿cuenta con el apoyo de algún programa social?	13	37	50	Transporte	6
Total					50

FUENTE: Elaboración propia con base en trabajo de campo realizado en el municipio de Temascalcingo.

<sup>13</sup> Cabe mencionar que recorrer las 69 localidades no fue posible debido a las circunstancias, por lo que, como se mostró en el capítulo anterior, se hizo una caracterización de las localidades más importantes por el número de habitantes que albergan, y fueron las localidades de mayor población a las que se les dio prioridad, aunque se visitaron solo 17 localidades de fácil acceso, la cabecera municipal, San Francisco Tepeolulco, La Magdalena, San José Solís, San Francisco Solís, Cerritos de Cárdenas, Pueblo Nuevo Solís, Calderas, Mesa de Bañi, El Rodeo, Juanacatlán, Santa Rosa Solís, La Estanzuela, Ixtapa, Cuadrilla, La Magdalena Cruz Blanca y La Mesa del Venado.

Los datos recopilados en la tabla 3.2 muestran que la mayoría de las personas a las que se les realizó la encuesta, coincidieron en que su nivel de escolaridad es primaria o secundaria, dichos habitantes tienen trabajos dentro del municipio, sus ocupaciones son diversas, encuestamos desde amas de casa, productores de maíz, estudiantes y personas con negocios propios; todas las personas que participaron en la encuesta coincidieron en que las condiciones en las que viven no son adecuadas, y todos presentan al menos una carencia de servicios básicos en sus viviendas. Por último, la mayoría de los encuestados coincidieron en que les gustaría que mejoraran los servicios de salud en sus localidades.

En las localidades del municipio de Temascalcingo, se sigue manejando el modelo ejidal<sup>14</sup> en donde las tierras están divididas y cada una tiene dueño, estas no se pueden vender ni comprar a menos que se recurra a la autoridad municipal para hacerlo. Un ejido es el núcleo de población conformado por las tierras ejidales y por los hombres y mujeres titulares de derechos ejidales, en cuanto a su estructura territorial, el núcleo agrario está compuesto por uno o varios polígonos ejidales o comunales. Se define como polígono ejidal o comunal los linderos y superficies correspondientes a cada acción agraria o conjunto de acciones agrarias mediante las cuales se dotaron tierras a un núcleo agrario (INEGI, 2006).

---

<sup>14</sup> Lo propiedad ejidal se caracteriza por que el origen de la propiedad se deriva de la dotación o ampliación de tierras para los núcleos agrarios, cuyos propietarios pueden disponer de la tierra en calidad de predio urbano, parcelas o tierras de uso común, cuya certificación de derechos ejidales para los dos primeros casos es de manera individual y para el tercero de ellos, es de manera proporcional conforme al número de ejidatarios que integran el núcleo agrario. (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos, 2007).

El destino de la tierra de los polígonos puede ser de tres tipos que son asentamiento humano, uso común o tierras parceladas. Las tierras destinadas al asentamiento humano integran el área necesaria para el desarrollo de la vida comunitaria del ejido, las tierras de uso común constituyen el sustento económico de la vida en comunidad del ejido y las tierras parceladas son los terrenos del núcleo agrario que han sido fraccionados y repartidos entre sus miembros y que se pueden explotar en forma individual o colectivamente y corresponde a los ejidatarios y comuneros el derecho de aprovechamiento, uso y usufructo de ellos. Un polígono puede orientarse a uno, dos o a los tres tipos de destino de la tierra (INEGI, 2006).

### **Imagen 1. Distribución de tierras, Temascalcingo**



Trabajo de Campo realizado en Temascalcingo. 17/Febrero/2017. 9:17 a.m.

En la imagen 1 podemos apreciar la división de las tierras del municipio. Dentro del municipio de Temascalcingo, la autoridad encargada de la propiedad ejidal es el comisariado ejidal. Ahora, para hacer una caracterización más concisa, las localidades se agruparon a partir de características comunes como su tipo de actividad económica.

### **3.3 Tipos de actividades económicas**

Como se mencionó anteriormente, las actividades que presentan mayor participación en el PIB total de municipio son: la agricultura y cría de animales, la industria manufacturera (la rama de elaboración de prendas textiles) y el comercio al por menor. Por lo anterior se comenzará con las localidades que se especializan en alguna de estas actividades.

#### **3.3.1 Agricultura y cría de animales**

De acuerdo con el Banco Mundial (2017), el desarrollo agrícola constituye uno de los instrumentos más eficaces para poner fin a la pobreza extrema, impulsar la prosperidad compartida y alimentar a una población, el crecimiento del sector de la agricultura es entre dos y cuatro veces más efectivo que el de otros sectores para incrementar los ingresos de los más pobres. Se trata de algo importante para el 78 % de los pobres que viven en zonas rurales en el mundo y que dependen principalmente de la producción agrícola para su subsistencia. Dicha actividad económica es la que resalta en todas las localidades ya sea en poca o gran cantidad de hectáreas. Las personas siembran maíz en su mayoría, aunque también siembran avena, frijol y trigo.

La siembra puede ser de riego o de temporal, la de riego consiste en regar las semillas con agua transportada desde un cuerpo de agua, en el caso de Temascalcingo esta agua se tomaba del Río Lerma, pero con el paso de los años y debido al crecimiento de la actividad industrial en Atlacomulco, está cada vez más contaminado y regar con esta agua ya no es viable. En la actualidad el agua para riego se toma de algún pozo o de



las cuatro presas que existen: Juanacatlán, San Pedro el Alto, Santa Ana y la de San Fernando. Los habitantes argumentan que a raíz de la contaminación del Río Lerma su producción ha disminuido considerablemente. Por otro lado, la siembra de temporal se da cuando es temporada de lluvia para que las semillas puedan crecer gracias a esta agua pluvial.

Al igual que la agricultura, la mayoría de la población de las 69 localidades cuenta con un par o más, de animales para su cría, resaltan animales como gallinas, becerros, borregos y puercos que sirven para su autoconsumo y para la venta a otras personas. Esto con excepción de la cabecera municipal que, por ser una localidad más urbana, ha sido prohibido criar animales dentro de la localidad, debido al mal olor que provocan y a las consecuencias ambientales que conlleva, dicha medida se planteo a partir del año 2015 en el bando municipal de Temascalcingo.

Por su parte, la localidad de San Francisco cuenta con una gran extensión de terreno en donde se cultivan praderas que después se utiliza como alimento para la engorda de animales, además hay una pequeña parte de la localidad que está más urbanizada en donde se producen queso y leche de vaca a pequeña escala. En las imágenes 2 y 3 podemos apreciar como son las parcelas en el municipio de Temascalcingo, el tipo de siembra que se hace y también como es que se lleva a cabo la crianza de animales, en este caso, borregos.

### Imagen 2. Tierras para cultivo



Trabajo de Campo realizado en San José Solís..  
17/Febrero/2017. 03:00 p.m.

### Imagen 3. Cría de animales



Trabajo de Campo realizado en San Francisco.  
18/Febrero/2017. 10:58 a.m.

### 3.3.2 Industria Manufacturera

Dentro del sector de la industria manufacturera, identificamos entre 20 y 25 localidades dedicadas a la creación de diversos tipos de artesanías como lo son artículos de barro, de cantera, mármol, tubos de metal y también de palma. Dentro de las localidades que pudimos visitar esta Santa María Canchesda en donde se practica el oficio de alfareros, los habitantes se dedican a quemar barro y pintarlo después de que lo extraen con una máquina y con ayuda de carretillas, el barro lo obtienen de terrenos que no tienen dueño pues es una zona común. La localidad de San Pedro de los Metates se dedica a trabajar el cuero.

Por su parte los habitantes de la localidad de Santa María se dedican a hacer sillas, bancos, anaqueles y mostradores de tubo. En San Francisco Tepeolulco se dedican también a crear algunas artesanías como cinturones de piel, cosas tejidas tapetes,

tableros, sombreros tejido, juguetes artesanales, de madera, etc. Cabe mencionar que los precios a los que se venden este tipo de artesanías son bajos comparado con el precio a los que lo venden los intermediarios que adquieren la producción en las localidades mencionadas y lo venden en otros lugares. El rango de precios de estos artículos va desde \$30 hasta \$300 pesos. Un ejemplo las macetas se venden a un precio de cuatro piezas por \$100 pesos en las localidades en donde se producen, mientras que en las tiendas en donde venden este tipo de artesanías pueden vender hasta en \$100 pesos la pieza.

#### **Imagen 4. Artesanías**



Trabajo de Campo realizado en Temascalcingo. 17/Febrero/2017. 10:29 a.m.

En la imagen 4 se muestra la variedad de artesanías que se venden en las localidades.

#### **3.3.3 Comercio al por menor**

A pesar de que los habitantes se dedican a la agricultura, tanto en la localidad de San José de Solís, como en algunas otras, se ha dado una tendencia a poner negocios propios, entre ellos destacan las tiendas de abarrotes en donde se venden diversos

productos de uso diario, mismos que surten de la cabecera municipal. También hay variedad de comercios como pollerías, carnicerías, panaderías y también tortillerías en las que se venden tortillas hechas a mano. En San Francisco Tepeolulco se ha fomentado la actividad de cultivar semillas en invernaderos, para vender las flores posteriormente, estas flores se venden a precios altos ya que las semillas son tratadas de diferente manera.

### **Imagen 5. Pequeños comercios**



Trabajo de Campo realizado en Temascalcingo.17/Febrero/2017. 10:42 a.m.

En la mayoría de las 69 localidades del municipio existen pequeños comercios como los que se muestran en la imagen 5 debido a que dichos establecimientos surten las necesidades de alimentación de los habitantes.

#### **3.3.4 Otras actividades**

Hay algunas localidades que debido a su dotación de recursos naturales se basan en otras actividades como lo es la localidad de “La Estancia” en donde se da el Tepetate,

que es un tipo de roca que al deshacerse puede utilizarse en su forma arenosa o gravosa para la fabricación de tabique rojo<sup>15</sup>.

### Imagen 6. Tepetate



Trabajo de Campo realizado en La Estancia.  
18/Febrero/2017. 11:17 a.m.

En la imagen 6 se muestra el tepetate ya desmoronado, pues se extrae en forma de rocas. Los productores argumentan que venden este tabique a las localidades vecinas para la construcción de sus casas, también venden a otros Estados cercanos como Querétaro. Sin embargo, la ganancia no es mucha porque todo es a través de intermediarios, las personas dedicadas a vender este tabique les compran a los productores a un precio de \$2.50 pesos por pieza y lo revenden al doble. Otra localidad con una especialización diferente es la de San Vicente, en donde se dedican a criar lombrices para hacer un fertilizante orgánico. En las localidades de “La Cuadrilla”, Santiago Cochochitlán y el Puente de Andaró, se dedican a trabajar con el mármol que se obtiene de la cantera, esto se hace cuando la dinamitan.

---

<sup>15</sup> Para la creación de este tabique, se revuelve el tepetate con tierra y un tipo de polvo que se necesita para su formación, después se mete al horno de piedra y al final se seca para su venta.

El Cerro de Altamirano se considera parte de la reserva natural de la mariposa monarca por lo que es una zona protegida, considerada patrimonio cultural. En las localidades de San José Ixtapa y el Borbollón hay aguas termales y temazcales, se está iniciando un proyecto por parte de la población del lugar para crear un corredor turístico. Existen ya algunas palapas y albercas rusticas.

### **3.4 El papel de los Actores Locales**

Como se ha visto hasta el momento, el papel de los actores locales es indispensable para lograr el desarrollo en una región. Sin embargo, esta actuación no puede darse aisladamente, tiene que existir una cooperación entre el grupo de actores: población, productores y autoridades tanto locales como municipales para lograr un fin común.

En el municipio de Temascalcingo, los actores que identificamos son, el gobierno municipal, los productores, artesanos y la población en general. Dichos actores tendrán que actuar en conjunto para lograr un fin común. El Sr. Isaías Martínez, ex delegado de la localidad de San José de Solís, Temascalcingo (2009-2012) comenta lo siguiente: *“El desarrollo económico ha ido mejorando con el tiempo, actualmente se cuenta con servicios de agua, luz y alumbrado público, aunque faltan algunas redes también contamos con apoyos del gobierno que antes no teníamos”*.

Con el testimonio anterior podemos observar que el desarrollo económico local de municipio ha ido mejorando, sin embargo, solo en algunas localidades, ya que otras de ellas, son de acceso más complicado. La mejora de servicios y carreteras aún no llega

a esos lugares. Los apoyos del gobierno también han aumentado con el tiempo, pero se necesita una mejor regulación en cuanto a la evaluación de resultados y la regulación de los mismos. Dicha regulación se tiene que hacer por parte de los actores del gobierno para otorgar los recursos a la población que más los necesita.

### **3.4.1 El Papel del Gobierno**

Comenzamos con el papel que tiene el gobierno municipal, de acuerdo con el bando municipal las autoridades se dividen de la siguiente manera:

- Presidente Municipal quien tiene a cargo la ejecución de acuerdos, planes y programas aprobados por el Ayuntamiento, por el Estado o por la Federación, que tengan aplicación en el municipio, así como la responsabilidad de encabezar y dirigir la Administración Pública.
- Un sindico y los regidores para examinar, estudiar y resolver por acuerdo la solución de diversos problemas sociales, económicos, políticos y culturales, con apego a derecho.

#### Autoridades auxiliares

- Delegadas y/o Delegados Municipales encargados de vigilar el cumplimiento del Bando Municipal, de las disposiciones que expida el Ayuntamiento y reportar las violaciones de las mismas; participar en la elaboración y ejecución del Plan de Desarrollo Municipal; promover la participación de los vecinos para el cumplimiento de los planes y programas del Ayuntamiento; ser gestores para la



solucion de los problemas de sus comunidades y coordinarse con los miembros del Comisariado Ejidal para cumplir los planes y programas de desarrollo urbano.

- Integrantes de los Consejos de Participación Ciudadana encargados de colaborar en el mejoramiento y supervision de los servicios municipales y promover la participacion ciudadana en el cumplimiento de los planes y programas del Ayuntamiento.
- Integrantes del Consejo de Desarrollo Municipal en cargados de promover la participacion ciudadana en las obras y servicios públicos, así como en los programas de servicio social voluntario.
- Comisiones y Consejos promovidos por las distintas dependencias estatales y que sean nombradas por el Ayuntamiento.

Dentro de las entrevistas realizadas, se encuentra la del Sr. Isaías Martínez, ex delegado de la localidad de San José de Solís (2009-2012)<sup>16</sup>, quien nos habló sobre los apoyos que brinda el gobierno para ayudar a varios sectores de la población ya sea económicamente o en especie. También nos explicó las limitaciones que sufren los productores, sobre todo de maíz para vender sus granos, pues la mayoría de las veces se vende a intermediarios que no compran la producción a un precio justo y nos comento que en su opinión hace falta un programa de apoyo al campesino para transportar sus granos y vender su producción en otros lugares.

---

<sup>16</sup> Ver Anexo 2 para revisar la entrevista completa.



Para complementar esta información se entrevistó también a la Sra. Verónica Martínez, que tiene el cargo de “Vocal” del programa social PROSPERA<sup>17</sup> quien nos comentó que dentro del programa se dan apoyos económicos a mujeres de escasos recursos para que sus hijos continúen con sus estudios y también se les imparten talleres o actividades para que puedan aprender algunos oficios. También se entrevistó al Sr. Arcadio Martínez, un habitante de la tercera edad beneficiario del programa PROCAMPO y también el programa 70 y más<sup>18</sup>, el Sr. Arcadio es agricultor y recibe un apoyo económico y también un subsidio para comprar abono (Anexo 3).

Una de las formas en las cuales interviene el Gobierno para impulsar la calidad de vida de la población es a través de política pública, esto se ve traducido en programas sociales que tienen como objetivo mejorar las condiciones de vida de los habitantes de una región. De acuerdo con la información recibida por los entrevistados, hay una serie de programas sociales que se brindan a la población, algunos de esos apoyos se brindan a la población en general, aunque la mayoría se destina a cierto sector de la población como lo son: adultos mayores, madres o padres de familia, estudiantes, agricultores, etc.

En la tabla 3.3 se enlistan los programas que están en marcha en el municipio de Temascalcingo, enlistando a que sector de la población están dirigidos y cuáles son las características de cada uno de dichos programas. También se muestran una serie de imágenes en donde se aprecia cómo se llevan a cabo los programas sociales.

---

<sup>17</sup> Ver Anexo 5 para revisar la entrevista completa.

<sup>18</sup> Ver Anexo 3 para revisar la entrevista completa.

**Tabla 3.3 Programas Sociales, Temascalcingo (2017)**

<b>Programa Social</b>	<b>Sector de la población al que se destina</b>	<b>Características del apoyo</b>
PROSPERA (Inició en año 2014)	Jefas de familia con o sin hijos	El apoyo puede ser en diferentes aspectos como: alimentario, alimentario complementario, becas educativas, útiles escolares, etc.  A cambio la titular beneficiaria, deberá cumplir responsabilidades en salud y educación para poder recibir los apoyos monetarios.
PROCAMPO (Inició en año 1994)	Agricultores que poseen tierras para trabajar	Se da un apoyo económico para sembrar las tierras, en ocasiones también se da un subsidio para comprar abono más barato, esto depende de las hectáreas de tierra que tenga cada uno.
Pie de Casa (Inició en año 2014)	Padres de familia	Por la cantidad de \$50,000 el gobierno otorga una casa de 4 piezas.
65 y más (Inició en año 2013)	Personas de 65 a 70 años	Apoyo económico.
70 y más (Inició en año 2013)	Adultos mayores de 70 años en adelante	Un apoyo de \$1160 pesos cada dos meses para sobrevivir y aparte una despensa cada 2 meses.
Corrales e invernaderos (Inició en año 2014)	Jefes de familia	Se da un apoyo en especie ya sea equipamiento para sembrar en un invernadero o material para crear o mejorar los corrales en donde se encuentran los animales.
Comedores Comunitarios (Inició en año 2014)	Niños y niñas de 0 a 11 años de edad, mujeres en gestación y lactantes, personas con alguna discapacidad y adultos mayores de 65 años	La población objetivo paga \$5 por una comida corrida, el fin de estos comedores es que la población obtenga una alimentación saludable y balanceada.

Fuente: Elaboración propia con base en trabajo de campo realizado el 17 de Febrero de 2017.

Todos los apoyos mencionados anteriormente, son un apoyo que llega directamente del municipio, sin embargo, para distribuirlo a la población es necesario la actuación de funcionarios en cada localidad como los delegados que tienen entre sus responsabilidades la mejora de las condiciones de la localidad, mantener el orden, la tranquilidad, la paz social, la seguridad y la protección de los vecinos, apoyo en la distribución de los apoyos a la población para la mejora de las condiciones de la gente, mediante la colaboración en la ejecución del plan de desarrollo municipal y la solución de problemas en sus comunidades.

**Imagen 7. Programas sociales**



Trabajo de Campo realizado en la localidad de San José Solís. 18/Febrero/2017. 11:15 a.m.

En la imagen 7 se aprecian algunos de los apoyos a la comunidad como mejoramiento de corrales e invernaderos y los comedores comunitarios en la localidad de San José Solís.

Otro actor que se detecto dentro de la localidad es el comisariado ejidal quien esta bajo las ordenes de uno de los síndicos, en nuestra visita al municipio pudimos entrevistar al comisariado ejidal, Sr. Aureliano Luis Rivas Vega quien esta a cargo de las siguientes ocho localidades<sup>19</sup> que son: San Nicolás, San José de Solís, Ex hacienda de Solís, San Miguel Solís, Mesa del Venado, Garay, San José los Reyes y El lindero de Ixtapa.

La función del comisariado ejidal es evitar asentamientos irregulares, cuidar que el modelo ejidal siga funcionando ya que las tierras no pueden comprarse, ni venderse, sin la intervención de las autoridades municipales. Por otra parte, se hace cargo de proyectos que haya durante el tiempo que están a cargo, en las localidades mencionadas se está trabajando sobre proyectos en el monte y trabajos de desazolve. Otra de sus funciones es coordinarse con otros miembros del comisariado ejidal a fin de dar cumplimiento a los planes y programas de desarrollo urbano; así como en el cumplimiento de ordenamientos ambientales y combate a la tala de árboles.

---

<sup>19</sup> Ver Anexo 4 para revisar la entrevista completa.

### 3.4.2 El Papel de la Población

De acuerdo con la información anterior se observa de qué manera actúa el gobierno en cuanto a la inclusión social y la mejora en la calidad de vida de los habitantes del municipio, funge como un primer actor, sin embargo, de la mano de este, entra la importancia de los habitantes de la localidad como un segundo actor ya que para recibir cualquiera de los apoyos también tiene que fungir con algunas acciones para mantenerlo. Como la Sra. Verónica Martínez, “Vocal” del programa social PROSPERA nos comentó *“A cambio del apoyo que reciben, los beneficiarios tienen que entregar ciertos documentos, aparte se realiza un estudio socioeconómico y se les solicita a los padres de los alumnos que asistan a pláticas, clínicas, citas médicas, y fomentar actividades para mantener una comunidad limpia”* (Trabajo de campo, Entrevista realizada el 17 de Febrero, 2017. En el municipio de Temascalcingo).

Por su parte el comisariado ejidal nos comentó que se necesita del apoyo de la comunidad para llevar a cabo los proyectos que benefician a las comunidades, se necesita de mano de obra voluntaria y un interés por mantener una comunidad limpia y ordenada. De acuerdo con el Bando Municipal, así como el gobierno debe cumplir con sus funciones para mejorar la calidad de vida de los habitantes, se requiere la cooperación de la gente, se requiere de su colaboración para la conservación y el mejoramiento de los servicios públicos, desempeñar los cargos que les son designados, respetar el uso de suelo de acuerdo a las normas establecidas.

Además deben de participar para mejorar sus comunidades y ser voluntarios para poner en marcha ciertos programas como los comedores comunitarios que requieren cocineras y personas para atender a los comensales; las jornadas de limpieza del municipio, entre otras actividades.

### 3.5 Infraestructura de Servicios

#### 3.5.1 Educación

En la mayoría de las localidades se cuenta con infraestructura para la educación básica, es decir, preescolar, primaria y secundaria que se encuentran localizados en una misma área. La infraestructura educativa con la que cuenta el municipio son: 206 planteles, con 1 mil 270 docentes, los cuales se encargan de atender a una matrícula de 20 mil 155 estudiantes.

**Tabla 3.4 Infraestructura Educativa, Temascalcingo (2011)**

Nivel Educativo	Matrícula	Docentes	Número de Planteles
Preescolar	2,713	135	80
Primaria	9,547	444	69
Secundaria	3,875	255	31
Media Superior	1,913	146	6
Superior	815	116	3
Otra Modalidad	1,292	174	17
<b>Total</b>	<b>20,155</b>	<b>1,270</b>	<b>206</b>

Fuente: Elaboración propia con base en Estadística básica del sector educación en el Estado de México 2013. Instituto de información e investigación geográfica, estadística y catastral. Datos 2011- 2012.

La tabla 3.4 refleja que el nivel educativo en Temascalcingo es básico. El Sr. Isaías Martínez, ex Delegado de la localidad de San José de Solís, Temascalcingo nos

comentó lo siguiente *“En cada localidad contamos con kínder primaria, secundaria, una iglesia y el centro de salud se comparte por cada 2 o 3 localidades y si los jóvenes quieren estudiar una carrera se tienen que ir a la Universidad de Temas o Acambay, pero solo ofrecen 2 o 3 carreras<sup>20</sup>”* (Trabajo de campo, Entrevista realizada el 17 de Febrero, 2017. En el municipio de Temascalcingo).

Los planteles de Temascalcingo y Acambay están incorporados a la Universidad Mexiquense del Bicentenario, sin embargo, tienen muy poca oferta educativa, en el caso del plantel Temascalcingo solo se ofrece la licenciatura en informática administrativa y financiera; en el caso del plantel de Acambay se ofrecen la licenciatura en informática, licenciatura en nutrición e ingeniería mecánica (Universidad Mexiquense del Bicentenario). Otra opción es el campus de Amealco que pertenece a la Universidad Autónoma de Querétaro y que cuenta con la siguiente oferta educativa: Licenciatura en desarrollo local y profesional asociado en desarrollo local, Contaduría pública, Licenciatura en Administración, Licenciatura en derecho e Ingeniería agroindustrial (Universidad Autónoma de Querétaro).

La mayoría de los jóvenes que estudian alguna de estas licenciaturas salen a buscar trabajo a las ciudades debido a que en el municipio es difícil que puedan ejercer estas profesiones. Lo anterior es una de las razones por las que una parte de los jóvenes no estén motivados a recibir una educación superior y que otra parte se mude a vivir a otros municipios con mayor nivel de urbanización.

---

<sup>20</sup> Licenciatura en Informática Administrativa y Financiera, Licenciatura en Nutrición o Ingeniería Mecánica (Trabajo de campo, Entrevista realizada el 17 de Febrero, 2017. En el municipio de Temascalcingo).

### 3.5.2 Salud

En el caso de la salud, en algunas localidades existe un centro de salud que abastece a 2 o 3 comunidades, el servicio es ineficiente debido a que se atienden solo enfermedades menores debido a que no se cuenta con equipo para especialidades y no hay médicos que estén de planta en el lugar.

**Tabla 3.5 Infraestructura de Salud, Temascalcingo (2011)**

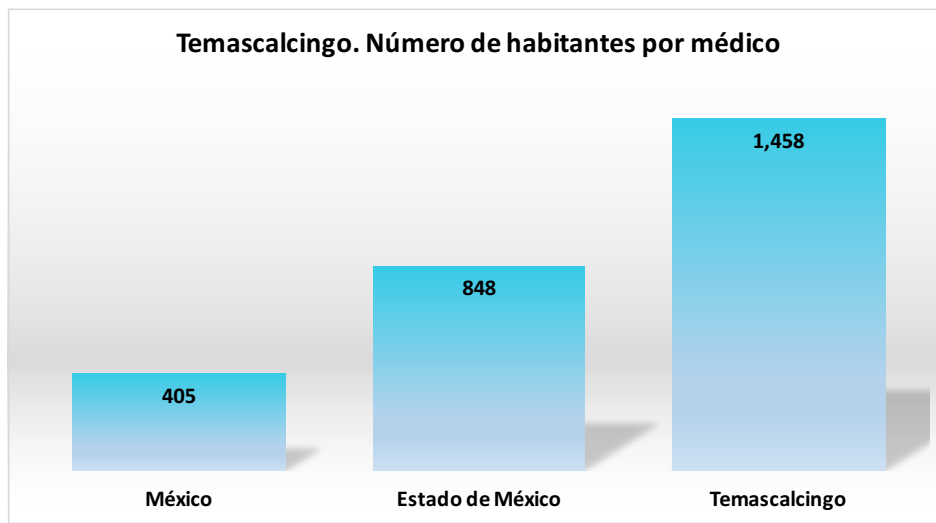
Dependencia	Unidades Médicas
ISEM (Instituto de Salud de Estado de México)	14
ISSEMyM (Instituto de Salud del Estado de México y Municipios)	1
SDIFEM (Secretaría de Salud Instituto de Salud del Estado de México)	1
IMSS (Instituto Mexicano del Seguro Social)	0
Seguridad y Servicios	0
<b>Total</b>	<b>16</b>

Fuente: Elaboración propia con base en Estadística básica del sector salud en el Estado de México 2013. Instituto de información e investigación geográfica, estadística y catastral. Datos 2011- 2012.

En cuanto a la infraestructura para la atención de salud, la tabla 3.5 muestra que para la población de Temascalcingo de acuerdo con datos del Instituto de Información e Investigación Geográfica, Estadística y Catastral del Estado de México (IGCEM) solo existen 16 unidades médicas, 43 médicos y 50 enfermeras.



**Figura 3.1 Número de Habitantes por médico**



Fuente: Elaboración propia con base en Estadística básica del sector salud en el Estado de México 2013. Instituto de información e investigación geográfica, estadística y catastral. Datos 2011- 2012.

La figura 3.1 muestra que en el municipio hay un médico por cada 1 mil 458 habitantes, lo que revela que es una atención insuficiente, una de las causas de que las condiciones de salud en el municipio no sean óptimas. Si las personas tienen una emergencia y no pueden atenderlos en un centro de salud, deben trasladarse a la cabecera municipal en donde existe un CEAPS (Centro Especializado en Atención Primaria a la Salud) y que entra dentro de la cobertura del seguro popular. Sin embargo, este lugar no cuenta con el material para atender emergencias mayores. En el año 2009 se creó el Hospital “Kilo de Ayuda” en Temascalcingo, con la finalidad de atender emergencias de salud mayores con equipo más capacitado, no obstante, lo que apareció como un proyecto altruista, se volvió como un seguro particular debido a los elevados costos que la población no es capaz de pagar.

## Conclusiones

Con el recorrido realizado por las localidades del municipio de Temascalcingo y la información que recopilamos con las encuestas y entrevistas que se realizaron a varios de los habitantes, pudimos tener evidencia empírica de las condiciones que se sufren en cada una de ellas, se confirmó la mayoría de la información presentada en el capítulo 2 y se recopiló aún más, en cuanto a las actividades económicas y las actividades de los habitantes, las actividades que podrían mejorar la economía de la región son: la agricultura, la manufactura de artesanías y la creación de tabique rojo, y el comercio al por menor.

También se identificó una de las principales causas por las que la población tenga un grado de marginación alto y esto se debe a la falta de infraestructura de servicios básicos de vivienda como: agua, la energía eléctrica, el drenaje y también el tipo de suelo. Por otra parte, hay una deficiencia en los servicios de educación y salud, ya que no satisfacen la demanda de toda la población. Además, se revisó el papel que tiene el gobierno en cuanto a política pública y programas sociales, con lo que se pudo concluir que se necesitan más programas que vayan destinados a aumentar la producción agrícola y mejorar la productividad del campo

## **CAPITULO 4: IMPULSO AL DESARROLLO LOCAL**

En este capítulo existen tres objetivos el primero es analizar los resultados de los programas sociales del municipio y plantear estrategias para potencializar sus recursos locales, después mostrar a los productores identificados, la forma de solicitar recursos a través de los programas sociales y productivos que existen a nivel federal y por último generar una propuesta para promover el desarrollo económico local del municipio de Temascalcingo, a través de la explotación adecuada de sus recursos disponibles,

Con todos los antecedentes que se revisaron en el capítulo 1 respecto al marco teórico y la información que se recopiló acerca del municipio de Temascalcingo tanto en bases de datos como en la evidencia empírica del trabajo de campo, pudimos observar cuales son las problemáticas que aquejan a la población del municipio y que frenan el impulso del desarrollo local en el municipio.

Es por ello que el fin de este capítulo es plantear propuestas que puedan contribuir a solucionar los principales problemas identificados que son: el desinterés y abandono de las actividades tradicionales como la agricultura, la migración de los habitantes a causa de escasez de empleos y servicios como educación y salud, y la falta de participación ciudadana. Para solucionar los problemas planteados es necesario que los actores locales identificados actúen en conjunto persiguiendo un fin común que beneficie a toda la población, para lo cual se necesitan acciones que contribuyan a mejorar las condiciones económicas y sociales de la población a corto y largo plazo, no solo a la mantención temporal de los habitantes.

## **4.1 Problemáticas en las localidades**

La información presentada en los capítulos anteriores destaca las problemáticas y potencialidades del municipio de Temascalcingo, se observa que la mayor deficiencia es la falta de empleos bien remunerados dentro del municipio, lo cual trae como consecuencia la migración de los habitantes a otros municipios. Otro aspecto a resaltar son las condiciones sociales del municipio, resultan ser precarias y la mayor parte de los habitantes de las localidades están rezagados en cuanto a nivel educativo, condiciones de vida y acceso a servicios básicos en las viviendas: agua, energía eléctrica, drenaje entre otras; y tienen un limitado acceso a servicios de calidad en educación y salud.

En contraparte las potencialidades que se identifican son: la importante dotación de tierras fértiles en el municipio para llevar a cabo la agricultura (sobre todo la cosecha de maíz), también la dotación de rocas que son útiles en la manufactura de artesanías y materiales de construcción. De igual manera se encontró que una actividad que se realiza en gran parte del municipio es el comercio al por menor. Los granos potenciales que se han identificado para poder sembrar en el lugar son: frijol, avena para grano, cebada, trigo, avena forrajera y en mayor parte el maíz, sin embargo, podría pensarse también en cultivos alternativos como plantas y hortalizas en invernaderos.

Para lograr dinamizar dichas potencialidades se necesita el interés de los pequeños productores y de la población en general para emplearse y llevar a cabo actividades tradicionales como la agricultura, la ganadería y la manufactura de artesanías

explotando los recursos naturales que ofrecen las localidades. Se necesita también la actuación de las autoridades federales para replantear los programas sociales que existen y destinar recursos a programas que puedan resultar más productivos yendo más allá de la manutención de las familias.

## **4.2 Política pública**

Como se reviso en el capitulo 3, en el municipio de Temascalcingo existen varios programas sociales en donde se brindan apoyos económicos o en especie a ciertos sectores de la población, dichos programas son:

- 1. Programa de Inclusión Social (PROSPERA)** que de acuerdo con el Gobierno de la Republica Mexicana (2018), beneficia a las familias mexicanas en los ámbitos de alimentación, educación, salud, inclusión laboral, participación social, entre otras; esto a través de los apoyos con los que cuenta como apoyo alimentario, apoyo alimentario complementario, apoyo para becas educativas, apoyo para útiles escolares o paquetes de éstos y apoyo para adultos mayores.
- 2. El programa Pensión para Adultos Mayores** atiende a la población adulta mayor de 65 años en adelante que según el Gobierno de la Republica Mexicana (2018), consiste en que las y los beneficiarios reciben apoyos económicos con entregas de 1,160 pesos cada dos meses; también participan en grupos de crecimiento, campañas de orientación social y jornadas informativas sobre temas de salud, desarrollo personal y otros temas en beneficio de la población de

adultos mayores. Asimismo, a través del programa, las y los beneficiarios obtienen facilidades para acceder a servicios y apoyos de instituciones como el Instituto Nacional de las Personas Adultas Mayores (Inapam), Seguro Popular y aquellas que ofrecen actividades productivas y ocupacionales.

- 3. Pie de casa**, un programa del Fondo de Vivienda social que de acuerdo con el Instituto Mexiquense de la Vivienda Social (2018), se otorgan paquetes de materiales de construcción en especie a las personas que solicitan apoyo para la edificación de un pie de casa, que cuentan con terreno propio. Los materiales de construcción que se proporcionan consisten en polines de acero y lámina de fibrocemento para la cubierta o losa de concreto, block macizo, mortero, cemento, ventanas, puerta, malla electrosoldada, alambre recocado, varilla, castillos electrosoldados, pintura y sellador vinílico, debiendo edificarse por autoconstrucción, para lo cual se brinda la asesoría correspondiente o mediante la contratación de mano de obra cuyo gasto corre a cargo del beneficiario. Cabe señalar que los materiales agregados como grava y arena son aportados también por el beneficiario, estimándose un tiempo de ejecución de la obra de 45 días, al término del cual se realiza la supervisión de la aplicación de los materiales.

Dichos programas son de carácter social y van encaminados a apoyar el desarrollo de las familias, se trata de apoyo económico o en especie para tener una mejor

alimentación, para continuar los estudios o para construir una casa propia, en resumen para tener acceso a una mejor calidad de vida

Algunos otros programas se enfocan al impulso de actividades productivas como:

1. **El Programa de Apoyos Directos al campo (PROCAMPO)**, que según SAGARPA (2018), tiene el objetivo de complementar el ingreso económico de los productores del campo mexicano, ya sean de autoconsumo o de abastecimiento, para contribuir a su crecimiento económico individual y al del país en su conjunto; así como incentivar la producción de cultivos lícitos, mediante el otorgamiento de apoyos monetarios por superficie inscrita al Programa, de acuerdo con lo que establece la normatividad vigente.
2. **Corrales e Invernaderos** en donde se otorga un apoyo en especie ya sea equipamiento para sembrar plantas en un invernadero o material para crear o mejorar los corrales en donde se encuentran los animales de las personas que se dedican a la cría de éstos.

Todos programas mencionados están planteados con el fin de terminar con la pobreza en la que viven las familias localizadas en comunidades rurales, sin embargo con el paso de los años se ha observado como debido a que no se cumplen completamente las reglas de operación, en ocasiones los recursos se destinan a población que no los necesita y debido a la falta de una correcta evaluación de resultados, los apoyos no han disminuido considerablemente la pobreza y no se impulsado el desarrollo local con

el cual se pueda ayudar a la población a salir del rezago en el que viven actualmente, el resultado se convierte más bien en una forma para que las familias cubran sus necesidades básicas con dichos apoyos pero solo en el corto plazo sin preocuparse por un progreso económico y social de los habitantes. Esto pasa debido a que las reglas de operación no se respetan completamente, en algunos casos los apoyos no llegan a la población objetivo y son apoyos temporales.

### **4.3 Interacción de los actores locales para el impulso del desarrollo local**

Como se ha planteado a lo largo del trabajo, es de suma importancia que los actores locales de cada lugar interactúen entre si, para lograr un mejor desarrollo económico que se vea traducido en mejores condiciones de vida para los habitantes: mejores oportunidades, empleos, salarios, servicios de educación, vivienda y salud. Sin embargo, en ocasiones los habitantes ya no confían en sus gobiernos y dejan de hacer las demandas de los bienes y servicios que necesitan, y deciden buscarlos en otros lugares. Una forma de erradicar dichas actitudes es la de tener más información y comunicación con el gobierno local, que la población este informada respecto a las metas del plan de desarrollo municipal y nazca así un interés por conseguir mejores condiciones de vida dentro de su localidad y del municipio de Temascalcingo del que son parte.

Otro actor muy importante son los productores locales, ya se demostró que el municipio de Temascalcingo se especializa en su mayoría en la agricultura y la creación de



artesanías, por lo que dichos productores están obligados a buscar nuevas alternativas tanto para la producción como para la venta de sus productos y así generar mayores ganancias. Para lograr el objetivo tiene que haber un aumento de la comunicación entre los actores locales que ya identificamos.

#### **4.4 Alternativas para el desarrollo local**

La finalidad de esta investigación es proponer alternativas de largo plazo para lograr un desarrollo local favorable en la población de las localidades del municipio de Temascalcingo, esto puede ser mediante la activación, creación o seguimiento de algún programa social, una política pública o intentar poner en marcha algún plan que haya dado resultados en otro espacio geográfico.

Habiendo revisado como actúa la política pública y los programas sociales que existen en el municipio de Temascalcingo, podemos darnos cuenta de que se necesitan programas diferentes que sean pensados no solo para la supervivencia de las personas, sino programas destinados a mejorar la actividad agrícola y también a aumentar la producción artesanal. Así mismo, se requiere de mejores canales de difusión de los programas que existen para cada productor, por ello a continuación describiremos dos opciones, las cuales pueden ser viables para el tipo de productores identificados en la región. La primera estrategia beneficiará sobre todo a los agricultores y ganaderos; la segunda es una opción para los artesanos, sin embargo, estas alternativas tendrían que llevarse a la población por medio de sesiones informativas para su conocimiento, esto debido a el sondeo que se pudo realizar dentro del

municipio, hay personas e incluso algunas autoridades locales con desconocimiento de las iniciativas que existen para apoyar a las comunidades.

#### **4.4.1 Expo México Alimentaria Food Show**

La expo “México Alimentaria Food Show” es un evento impulsado por la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), el gobierno de la República Mexicana y productores nacionales, se realiza en la Ciudad de México en este espacio se dan cita productores, inversionistas, compradores y público en general para conocer y potenciar las bondades productivas del país.

El evento se ha celebrado en tres ediciones, siendo la primera en el año 2016, debido al éxito obtenido, se llevo a cabo la segunda edición en 2017, México Alimentaria Food Show, que refrenda ser el referente de negocio, de impulso y de conocimiento para el sector agroalimentario nacional e internacional (México Alimentaria 2017).

Los creadores del proyecto buscan motivar a los pequeños productores a producir mas allá de lo que necesitan para el autoconsumo ya que se busca potenciar al campo mexicano a través de la siembra de productos de valor. Otro de los puntos importantes es incorporar a las mujeres y jóvenes a esta cadena de valor para el progreso del campo.

*“México Alimentaria 2017 Food Show, tiene como objetivo situar al Sector Agroalimentario Mexicano en un lugar destacado a nivel global,*

*a través del trabajo conjunto de productores y compradores que favorezca el valor potencial y real del sector primario nacional, además de abordar temas de vanguardia en el nuevo estrategias de innovación, seguridad y calidad dentro del Sector Agroalimentario” (México Alimentaria 2017).*

Para acceder a la sede del evento solo es necesario entrar a la convocatoria que se lanza a través de un portal de internet y hacer un registro en línea en donde se detalla que se asistirá como expositor con algún producto que se quiera poner a la venta o como visitante. Con esos datos se genera un pase para poder asistir al evento.

Referente a los resultados del evento las autoridades de la SAGARPA (2017), informaron que en la primera edición de la México Alimentaria Food Show 2016 se contó con la presencia de más de 130 compradores de 32 países, con quienes se promovieron conexiones de negocios con productores y agroempresarios mexicanos, se vendieron 16 mil millones de pesos, destacando los productos cárnicos, frutas, pesqueros, salsas, hortalizas y bebidas.

Por su parte en la edición 2017, en tres días (del 8 al 10 de diciembre de ese año) se alcanzaron ventas por más de 16 mil millones de pesos, logrando una convocatoria de 56 mil visitantes, 722 empresas expositoras nacionales y un total de tres mil 221 reuniones de negocios con empresas nacionales e internacionales.

Debido al éxito obtenido, los organizadores llevaron a cabo la tercera edición de este evento en el año 2018 (del 14 al 17 de Agosto), en donde se tuvieron más de 5

mil encuentros de negocios entre productores nacionales y compradores internacionales con la asistencia de 46 países invitados y más de 60 mil visitantes que se dieron cita para conocer, degustar, disfrutar y sobre todo comercializar los productos del campo mexicano (Gobierno de la República Mexicana, 2019).

El 21 de Agosto del 2018, el Gobierno de la República Mexicana, a través de su página web, informó que la Expo Alimentaria 2018 había superado las expectativas, por lo que en conjunto con productores e inversionistas se planearía tener la edición 2019. Sin embargo, debido al cambio de gobierno el 1 de Diciembre del 2018, aún no se sabe con certeza si dicha edición se llevará a cabo ya que la información de todas las páginas oficiales del Gobierno de la República están cambiando, así como el nombre de algunas de las dependencias como la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), que en el sexenio del Presidente Andrés Manuel López Obrador, cambio a ser la Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural (SADER).

En caso de que la edición 2019 se lleve a cabo, la propuesta es crear una campaña de información que podría comenzar llevándoles la convocatoria a los delegados locales, quienes tendrían la tarea de llevar la información a los pequeños productores y la población en general del municipio de Temascalcingo para poder asistir al evento y dar a conocer sus artesanías y productos como los granos básicos, principalmente el maíz. Pero además de dar a conocer los productos que ya se producen en las localidades de dicho municipio, en el evento también se llevan a cabo conferencias y paneles de capacitación como las de cultivos alternativos, los cuales podrían poner en marcha los

habitantes para aprovechar la fertilidad de las tierras y utilizar de manera adecuada los apoyos económicos que reciben por parte del programa Procampo.

Si logramos que la población tenga interés de asistir a un evento así para crear relaciones comerciales que les permitan vender sus productos sin la intervención de intermediarios, se puede dinamizar la economía del municipio de Temascalcingo generando mayores ingresos al crear más empleos locales dirigidos a la explotación de los recursos naturales y toda la cadena productiva que se forma alrededor, dicha cadena consiste en extraer la materia prima, transformar el recurso, y comercializarlo tanto dentro del municipio como en los municipios agrícolas y de artesanías a vender su producción en otros lugares cercanos sin necesidad de intermediarios para que puedan obtener mayores ganancias.

Ahora explicaremos el plan que se propone para el fomento de las artesanías locales a través de un programa que tiene una cobertura nacional México.

#### **4.4.2 Programa del Fondo Nacional para el Fomento de las Artesanías (FONART)**

Como se mencionó, hay una falta de participación ciudadana en cuanto a la demanda de recursos para mejorar la producción, actualmente existe un programa que actúa a nivel nacional y apoya a las y los artesanos de nuestro país para impulsar la actividad productiva y así mejorar sus ingresos. Se trata de el “Fondo Nacional para el Fomento de las Artesanías (FONART)”, un fideicomiso público del Gobierno Federal, sectorizado

en la Secretaría de Desarrollo Social, surge como una respuesta a la necesidad de promover la actividad artesanal del país y contribuir así a la generación de un mayor ingreso familiar de las y los artesanos; mediante su desarrollo humano, social y económico.

Su objetivo es contribuir a mejorar el ingreso de las personas en situación de pobreza mediante el apoyo y desarrollo de proyectos productivos a través de acciones dirigidas a mejorar las capacidades productivas y comerciales de las y los artesanos.

El FONART para la atención de las y los artesanos cuenta con 8 vertientes las cuales son: Capacitación Integral y/o asistencia técnica; Apoyos para impulsar la producción; apoyos para impulsar la comercialización; apoyos para la promoción artesanal en ferias y exposiciones; concursos de arte popular; apoyos para la salud ocupacional; acciones para el desarrollo de espacios artesanales en destinos turísticos y apoyos para proyectos artesanales estratégicos (Gobierno de la Republica Mexicana, 2018).

El apoyo consiste en apoyar a los artesanos con recursos económicos y/o en especie para fortalecer la adquisición de activo fijo y/o insumos destinados a la producción artesanal, se podrán otorgar apoyos individuales con recursos económicos y/o en especie hasta por \$15,000.00 al año, de acuerdo con la disponibilidad presupuestal. Además, existe una vertiente que se trata de apoyos a la promoción artesanal en Ferias y Exposiciones que tiene como objetivo promover, exhibir y difundir las artesanías, a través de otorgar recursos económicos a las y los artesanos para la adquisición de material grafico publicitario, construcción o acondicionamiento de espacios para la

promoción, exhibición y difusión de las artesanías en ferias, exposiciones y eventos artesanales nacionales e internacionales.

Esta vertiente beneficia a los artesanos para mejorar la promoción, exhibición y difusión de sus artesanías en eventos seleccionados y focalizados, donde se identifica la asistencia de demanda potencial. Otorgando recursos económicos de hasta \$15,000.00, de manera anual y de acuerdo a la disponibilidad presupuestal puede destinarse a uno o varios de los conceptos: Alojamiento, transporte y seguros de viajero, pago correspondiente por uso de stand, registro de marca, diseño y producción de logotipo, material gráfico como folletos, catálogos, revistas o publicaciones, página de internet, embalaje, etiquetas, código de barras, evaluación y certificación en competencias laborales y certificación de normas oficiales mexicanas (SEDESOL, 2018).

De acuerdo con el boletín 4657/2015 del Gobierno de la Republica (2015), algunos productores del municipio de Temascalcingo recibieron por parte del FONART cursos de capacitación para mejorar la calidad de las piezas, diversificar la gama de sus productos e innovar sus diseños. Eso en al año 2015, sin embargo, después de ese año, no hay registro en los archivos ni tampoco testimonios por parte de las autoridades locales o de los artesanos del municipio, que comprueben que se han recibido más fondos por parte del FONART.

Es por ello que la propuesta que se plantea es la siguiente: debido a que este programa existe y como indica tiene una cobertura nacional, sería de gran importancia informar a

la población del municipio de Temascalcingo, especialmente a los artesanos, de la existencia, las características y las reglas de operación de dicho programa para que puedan crear una solicitud y demandar un apoyo para mejorar su producción y sus ingresos. De acuerdo con el FONART, la solicitud de apoyo podrá ser elaborada de manera individual por las y los artesanos o en conjunto con las entidades federativas, municipios e instituciones de educación superior con registro oficial que tengan convenio de colaboración vigente firmado con el FONART. Para ser candidatos al apoyo, los artesanos deben producir artesanías representativas de la región, así como entregar la solicitud del tipo de apoyo que demandan con las autoridades municipales. Las solicitudes se encuentran en la página web del FONART como la que se muestra en el anexo 6 de este trabajo.

#### **4.4.3 Estrategia para llevar la propuesta al municipio**

Con el trabajo de campo realizado, pudimos constatar que la mayoría de los habitantes de las comunidades rurales no están convencidos de hablar sobre sus condiciones de vida con personas extrañas a ellos. Es difícil llegar a compartirles una propuesta para la mejora del municipio, ya que no muestran interés, ya sea por falta de tiempo, desconfianza u otros factores.

Es por ello que lo que se plantea es llevar la propuesta a una autoridad local para que pueda difundirla con los productores y así se interesen en el proyecto. Después de revisar el papel que tiene cada agente local se sugiere que lo correcto sería presentar la estrategia a los delegados municipales pues son los encargados de promover la participación de los vecinos en los planes y programas del Ayuntamiento así como dar



solucion a los problemas de sus comunidades y tambien tienen la oportunidad de coordinarse con los miembros del comisariado ejidal para cumplir los planes y programas de desarrollo urbano.

Lo que se propone es presentar las convocatorias a los delegados municipales y al comisariado ejidal para que trabajen en conjunto pues ya tienen identificados a los productores que existen en cada localidad, su tarea consiste en reunir a los productores y artesanos para llevar la convocatoria a tiempo, de esa forma, los productores decidirían si les interesa asistir a la expo alimentaria, o en su caso los artesanos, demandar apoyos del FONART y así apoyarlos con los formatos y registros a través de internet así como dar seguimiento durante el proceso.

Para lograr que dicha propuesta tenga resultados hay que tener claro que se necesita del apoyo y la interacción de los actores locales, primero se necesita que la población se interese en las actividades tradicionales, que comprendan que a través de la correcta utilización de los recursos naturales con los que cuentan, pueden llegar a lograr un desarrollo local favorable para toda la población, debe haber también cooperación de las autoridades locales para apoyar a los productores durante el proceso.

Se requiere la organización de los productores identificados, ya que debe haber un interés común para llevar a cabo su producción y venderla dentro y fuera de su localidad, se tiene que tomar en cuenta a los productores de los tres diferentes tipos de productos identificados: Productores de maíz, productores de tabique y productores de artesanías como macetas, adornos, etc.

## **Conclusiones**

Con lo anterior podemos concluir que para crear una estrategia que beneficie al desarrollo local del municipio de Temascalcingo se deben tomar en cuenta varios factores, hay que hacer un plan bien detallado que va desde identificar la problemática que se busca erradicar, plantear las potencialidades que existen en el lugar para poder hacerlo, identificar a los actores que tienen que actuar y de que forma, en este caso se necesita la interacción de todos los actores: gobierno municipal, autoridades locales, productores y la población.

También se tienen que tener en cuenta cuales son las condiciones de las localidades del municipio y de su población para hacer una propuesta acorde a sus necesidades, no podría proponerse un plan sin detectar estas características ya que podría tener resultados contrarios a los que esperamos. Es por ello que las propuestas que se plantean son a través de la explotación de los recursos naturales disponibles en la región y de programas que ya están en marcha en algunos lugares a nivel nacional, por lo que sería más sencillo que pueden llevarse a cabo también en las localidades del municipio centrándonos en la producción agrícola, de artesanías y también de tabique rojo.

Hacen falta estrategias para que los productores puedan vender sus productos con los compradores directos y no a través de intermediarios ya que esa es la razón de que tengan que vender a bajos precios y obtengan menores ganancias.

## **Conclusiones generales**

En los cuatro capítulos presentados se abordó la importancia del rescate de las zonas rurales en la actualidad, la tendencia de dichas zonas rurales es a estar rezagadas en cuanto al grado de desarrollo económico y social debido a que las actividades que se llevan a cabo en esas regiones son en su mayoría actividades primarias y no han podido adaptarse al proceso de globalización.

Como revisamos cada región es diferente pues cada una tienen sus propias características naturales y geográficas, la población es diferente en cuanto a sus creencias y tradiciones, el tipo de actividades productivas en la que basan su economía, entre otras. Por lo que para hacer una propuesta de desarrollo económico local se tiene que estudiar primero el lugar en el que se quiere aplicar.

Con el análisis realizado pudimos conocer que las actividades que se podrían desarrollar en el municipio de Temascalcingo son la agricultura y la manufactura de algunas artesanías, y de tabique rojo, todas estas son actividades primarias ya que se realizan a través de prácticas tradicionales principalmente manuales. Es importante recalcar que dichas actividades pueden ser consideradas como un motor de crecimiento económico debido a la dinámica que tiene la creación de las mercancías que se obtienen como producto final. El mercado de dichos productos esta perdiendo fuerza, ya que para los productores no es fácil vender los productos en otros municipios, además muchas veces tienen que enfrentarse a vender su producción a intermediarios a precios muy bajos, perdiendo así sus ganancias.

En el caso de la agricultura es una actividad de vital importancia ya que a través de su producción se obtienen una gran cantidad de alimentos que las personas consumen a diario. Sin embargo los productores mexicanos no cuentan con información de los mercados internacionales ni de los consumos y producción nacional lo cual propicia abusos de parte de los industriales e intermediarios, provocando que no se pague al productor un precio justo para seguir con la cosecha ya que se requiere del abasto de insumos (financiamiento, seguros, maquinaria, semillas, fertilizantes, etc.) y equipos relevantes, todos los servicios que afectan de manera significativa a dichas actividades: investigación, capacitación, asistencia técnica, entre otros (SAGARPA, 2016).

En el estudio “La pobreza rural en México” realizado por el Banco Mundial (2004), se explica que el crecimiento agrícola tiene un gran potencial de reducción de la pobreza en México, en dicho informe se muestra que el crecimiento agrícola reduce la pobreza extrema, la intensidad de la pobreza y la desigualdad en el ingreso para la sociedad en general y que por el contrario, la falta de dinamismo en el crecimiento agrícola y la ausencia de mejorías en la productividad de la tierra y el trabajo son una amenaza de consideración en términos de la pobreza rural. Por ello, resulta esencial para el alivio de la pobreza rural que se resuelvan los retos que enfrenta el sector agrícola, incluyendo el aumento de la productividad de la mano de obra y asegurar que la agricultura a pequeña escala y el segmento de cultivos de temporal sean más competitivos.

Dicho lo anterior, pasaremos a la comprobación de las hipótesis que nos planteamos al principio de la investigación.

Nuestra hipótesis general es aceptada pues se comprobó que en el municipio de Temascalcingo escasean los empleos bien remunerados, además la mayoría de la población son jóvenes que no buscan emplearse en actividades tradicionales como la agricultura, lo anterior ha provocado que los habitantes acudan a trabajar a otros municipios como Atlacomulco y Acambay, a otros Estados como Querétaro e incluso a otro país, en donde hay mayor oferta de empleos dentro del sector terciario. Por otro lado, la población de Temascalcingo cuenta con un nivel de escolaridad básica y participa poco en las demandas sociales, la búsqueda de alternativas de producción y el interés por explotar los recursos naturales con los que cuentan.

La primera hipótesis secundaria también se comprobó debido a que las localidades del municipio de Temascalcingo existe una reducida utilización de los recursos disponibles ya que cuentan con agua de manantiales y pozos, suelo fértil para el cultivo de maíz, avena y trigo los cuales podrían cultivarse no solo para el autoconsumo sino que los excedentes podrían venderse en los municipios vecinos para obtener mayores ingresos, también hay variedad de recursos naturales como la roca caliza, el tepetate y el tepojal los cuales son útiles en la fabricación de macetas, artesanías y tabique rojo. Sin embargo no existe un interés por parte de la población para hacer uso de estos recursos y no son considerados dentro de la propuesta municipal, lo cual ha provocado un deficiente desarrollo en el lugar.

La segunda hipótesis secundaria también es aprobada porque en las localidades del municipio de Temascalcingo existen varias problemáticas que provocan un rezago en la calidad de vida de los habitantes, la primera es la falta de infraestructura de servicios

básicos lo que provoca que los habitantes tengan que acudir a municipios más urbanizados como Atlacomulco, Acambay y el Oro, para recibir servicios como salud y educación. Por otra parte, los recursos destinados a programas de fomento de la actividad productiva, no se distribuyen equitativamente y no hay evaluación de resultados por lo que dichos programas no se actualizan constantemente para cubrir las nuevas necesidades de la población.

Comprobadas las tres hipótesis se concluye que se cumplieron los objetivos de la investigación. El aporte más importante de este trabajo es recalcar la importancia de las actividades primarias para el desarrollo económico local de las zonas rurales, la agricultura es una de las actividades más importantes en el país ya que es de donde se obtiene gran cantidad de alimentos que se consumen día con día, al reactivar estas actividades los productos podrían comprarse a un menor precio ya que no habría necesidad de importarlas de otros países como sucede actualmente y por otro lado se puede reactivar la economía de las regiones rurales para que puedan alcanzar un mejor grado de desarrollo local, tener mejores condiciones de vida, mayores ingresos que les permitan obtener mejores servicios como salud y educación, y una mayor esperanza de vida.

También generar interés en los jóvenes de las zonas rurales para emplearse en dichas actividades tradicionales y así generar ingresos, erradicar la pobreza y el rezago en el que viven sus comunidades. Con esta investigación podemos abrir una línea de investigación que genere interés en otros economistas por estudiar la situación de rezago y pobreza que sufren las zonas rurales del Estado de México, en este caso se

tuvo que recurrir al trabajo de campo por la falta de bases de datos a nivel localidad, sin embargo se pueden estudiar zonas rurales más grandes que cuenten con bases de datos e indicadores para obtener un análisis a través de datos duros que pueda darnos resultados más precisos de la relación que existe en la explotación de los recursos naturales y el crecimiento económico en la actualidad.

# **ANEXOS**



## Anexo 1: Formato de encuesta realizada para conocer las condiciones sociales

Edad \_\_\_\_\_

Sexo  Masculino  Femenino

1. ¿A qué localidad del municipio de Temascalcingo pertenece?
2. ¿Cuál es su nivel de escolaridad?
  - Ninguno
  - Primaria
  - Secundaria
  - Preparatoria
  - Licenciatura
3. ¿Cuál es su ocupación?
4. ¿Trabaja usted dentro del municipio o en alguna de sus colindancias?
5. ¿Cuenta usted con casa propia?

SI  NO

Tipo de vivienda

- Propia
  - Rentada
  - Prestada
  - Familiar
6. ¿De qué tipo de material es el piso de su casa?
    - Tierra
    - Cemento
    - Azulejo
    - Otro
  7. En su vivienda ¿cuenta con los siguientes servicios básicos?

- |            |    |    |
|------------|----|----|
| ▪ Agua     | Si | No |
| ▪ Luz      | Si | No |
| ▪ Drenaje  | Si | No |
| ▪ Teléfono | Si | No |
| ▪ Internet | Si | No |

8. ¿Con cuántos focos cuenta en su vivienda?

9. ¿Cuántas recamaras tiene en su vivienda?

10. ¿Considera que las condiciones en las que vive la población de su localidad son adecuadas?

SI

NO

11. ¿Qué le gustaría que mejorara en su localidad?

- Alumbrado publico
- Pavimento en las calles
- Servicios de salud
- Educación
- Drenaje y alcantarillado
- Agua potable
- Transporte
- Otro \_\_\_\_\_

12. ¿Cuáles son los recursos disponibles que identifica usted en el municipio?

13. ¿Cree usted que sería posible mejorar las condiciones de vida del municipio a través de la adecuada utilización de los recursos naturales que aquí existen?

14. ¿Podría hacer usted alguna propuesta?

15. Actualmente usted ¿cuenta con el apoyo de algún problema programa social?

SI

NO

16. ¿Cuál y cómo funciona?

17. ¿Lo recibe en dinero o en especie?

## **Anexo 2: Entrevista con el Sr. Isaías Martínez (17-Febrero-2017, 1:40 pm)**

El Sr. Isaías tuvo las funciones de delegado municipal en la localidad de San José Solís, Temascalcingo durante el periodo 2009-2012.

### **1. ¿Durante qué periodo tuvo el cargo de delegado de la localidad?**

2009-2012

### **2. ¿Cómo considera qué es el desarrollo socioeconómico en la localidad y en el municipio en general?**

El desarrollo económico ha ido mejorando con el tiempo, actualmente se cuenta con servicios de agua, luz, alumbrado publico, aunque faltan algunas redes también contamos con apoyos del gobierno que antes no teníamos.

### **3. ¿Cree que la situación del municipio en general ha mejorado comparándolo con el periodo actual?**

Si, completamente, actualmente eta comenzando a entrar el servicio de drenaje y ha mejorado el alumbrado publico, aunque faltan redes. De servicios contamos con kínder primaria, secundaria , iglesias y centro de salud abastece a 2 pueblos San José Solís y Santa Rosa de Lima, concentradas en el centro de la localidad, aunque para emergencias mayores de salud se tiene que acudir a la cabecera municipal o al municipio de Atlacomulco (Urgencias) en donde hacen valido el seguro popular hospital de Solís (CEAPS).

### **4. ¿Cuáles considera que son las principales limitaciones para el desarrollo del municipio?**

No hay un programa para ayudar al campesino a mover su grano, se siembra maíz principalmente, pero las personas que lo compran vienen y lo compran muy barato para revenderlo, se necesita que se acaben esos intermediarios y que el mismo productor pueda ir a vender su grano. Los recursos que hay en el municipio sirven para sobrevivir, pero los trabajos que hay no alcanzan para todos los que vivimos aquí.

**5. ¿Cuáles son las oportunidades que identifica en el municipio para poder desarrollarse?**

La cría de animales como borregos, puercos, toros esta es una forma de ahorrar dinero, también la siembra de maíz o frijol, pero se necesita un apoyo al campesino para poder sacar su producción que no sea con intermediarios.

**6. Podría decirme en que actividades se emplea generalmente la mayoría de la población dentro del municipio**

En la agricultura y la cría de animales, también hay personas con oficios como la herrería o personas que ponen sus tiendas, pollerías, etc.

**7. Según información del municipio, parte de la población esta empleada en municipios o Estados colindantes ¿Identifica usted cuáles son estos y en que tipo de actividades se emplean estas personas?**

Si la gente se va a trabajar al Distrito Federal o a Querétaro, las empresas de Querétaro tienen servicio de transporte gratis se van a las 5:00 am y regresan a las 5 pm de la tarde. Los trabajos de ahí son en tiendas de ropa, fabricas textiles, invernaderos de siembra de hortaliza y de arboles frutales. En Amealco también hay una empresa donde se empacan hongos y también de ropa, los que se van a Estados Unidos, la mayoría se emplea en hoteles y restaurantes, cocina, campos de golf, construcción y como jardineros.

**8. ¿Cuáles son los recursos naturales con los que cuenta el municipio?**

Hay mucha tierra fértil además de recursos como el tepojal que sirve para fabricar tabique rojo, también hay cantera y mármol y unos cuerpos de agua para riego como el pozo de Las Jaras, el pozo de Xido, Los Laureles, son pozos en donde emana el agua.

**9. ¿Considera usted que sería viable mejorar el desarrollo económico a través de la explotación de estos recursos?**

Si, con una adecuada producción y un apoyo a los productores para transportar sus granos y venderlos a otros municipios.

**10. ¿Cuáles son los programas sociales que se le brindan a los habitantes de la localidad?**

En los últimos años y con lo que vi cuando yo estaba como delegado se daban los programas de corrales para gallinas, te dan todo el material para hacer un corral de 4x4 mitad sombra y mitad corral o para mejorar uno que ya tengas.

También ayudas de pie de casa: Das \$50,000 pesos y el gobierno te construye te una casa de 4 piezas, ya si se quiere construir más se hace sobre esa.

Otro es Procampo en donde te dan un apoyo económico por milpa, esto es según la superficie que siembres.

Para los mayores existen dos programas que son lo mismo solo dependen de la edad, son 70 y mas y el programa de 65 y más, en donde al mes se otorga una cantidad de dinero y cada dos meses se les da una despensa a los beneficiarios que incluye alimentos para una dieta balanceada.

**11. ¿Considera usted que estos programas han dado buenos resultados?**

Si, con estos programas tenemos mejores condiciones que hace 20 años cuando las condiciones de vida eran precarias, ahora la cantidad de personas que viven en marginación es menor pero no les llega a todas las personas todavía.

### **Anexo 3: Entrevista con el Sr. Arcadio Martínez (17-Febrero-2017, 2:30 pm)**

**1. ¿Cuántos años tiene viviendo en el municipio?**

Desde que nací, tengo 82 años

**2. ¿Cuál es su ocupación?**

Me dedico a sembrar mis tierras, antes tenía animales para engorda, pero ya no tengo tiempo para cuidarlos

**3. ¿Actualmente es beneficiario de algún programa social?**

Sí, tengo el apoyo de PROCAMPO y el programa 70 y más

**4. ¿Lo recibe en dinero o especie?**

En el apoyo de PROCAMPO nos dan un subsidio para comprar abono más barato, depende de las hectáreas de tierra que tenga cada uno el dinero que nos dan.

En el apoyo de 70 y más nos dan un apoyo de \$1160 pesos cada dos meses para sobrevivir y aparte una despensa cada 2 meses.

**5. ¿Qué tan útil le es este recurso?**

Es de ayuda porque la cosecha apenas nos alcanza para el autoconsumo, con la despensa podemos comer y con el abono podemos tener mejores cosechas.

**6. ¿Cómo se rige la propiedad de tierras en el municipio?**

Es ejidal, en las localidades las tierras son ejidales, no hay escrituras de propiedad aquí se llaman certificados parcelarios. Aquí no se paga predial solo se paga un catastro y es fijo para toda la población, solo en la cabecera municipal de Temascalcingo si esta escriturado.

**7. De acuerdo con su percepción ¿Cuál es la actividad económica a la que se dedica la mayoría de la población?**

Se dedican a la siembra y a la engorda de animales

**8. ¿Tiene usted familiares que trabajen en otro municipio o país?**

Si, hijos en Estados Unidos

**9. ¿A qué se dedican?**

Algunos se dedican a la construcción o trabajan en restaurantes

## **Anexo 4: Entrevista con el Sr. Aureliano Rivas (17-Febrero-2017, 4:35 pm)**

El Sr. Aureliano es el comisariado ejidal de 8 localidades del municipio de Temascalcingo.

### **1. ¿Cuál es el periodo en el que funge su cargo como comisariado?**

Del 2015 al 2018

### **2. ¿Cuántas comunidades contempla la región en donde trabaja?**

8 comunidades que son: San Nicolás, San José de Solís, Ex hacienda de Solís, San Miguel Solís, Mesa del Venado, Garay, San José los Reyes y El lindero de Ixtapa.

### **3. ¿Cómo funciona el comisariado?**

El ejido trabaja en el campo, en trabajos con apoyo del presidente y la gente, un ejemplo son los trabajos de desazolve y otros proyectos en el monte que se llevan actualmente.

### **4. ¿Qué porcentaje de los terrenos de las localidades se siembran?**

En años pasados había unos terrenos en San Nicolás que ya no se sembraban porque no había salida de agua, pero ahora la mayoría de las personas ya sembraron sus tierras por la disponibilidad del agua.

### **5. ¿De donde toman el agua para regar sus terrenos?**

El agua para regar la toman del río Lerma, del margen derecho del río Lerma y del Ejido de ex hacienda de Solís es margen izquierdo del río para las diferentes comunidades que tenemos.

### **6. ¿En su perspectiva como percibe la situación de las localidades?**

Pues mal, estamos atrasados en todo, realmente no tenemos empleo no hay cosecha segura, con lo poco que recogemos de ahí nos alimentamos y a veces no alcanza para



nada, solo para ir al día. No hay ganancias, del cultivo no salen ganancias apenas sacamos la inversión y eso cuando se da buena la cosecha, cuando no hay perdida.

**7. ¿Qué es lo que mas se cultiva en la región?**

Maíz, en todas las localidades, tenemos praderas para el ganado, pero es muy poco, la mayoría es siembra de maíz tanto de riego como de temporal.

**8. ¿Y que me podría decir acerca de los apoyos que les da el gobierno?**

Pues a veces sacamos apoyos por ejemplo de abono o insecticidas, pero nos llega una vez al año, cada uno lleva sus papeles, sus requisitos para que nos lo entreguen.

**9. ¿Qué cree que necesiten las localidades para tener mejores condiciones de vida?**

Pues mejorar los apoyos para el campo, que el gobierno se preocupe por el campo porque aquí ya no hay empleos, no hay nada.

**10. ¿Usted tiene familia migrante?**

Si, un hijo que se fue a trabajar a Estados Unidos hace 10 años.

**11. ¿Usted que ocupación tiene además de ser comisariado?**

Trabajo en el campo, y además del campo tenemos que tener una borrega o algo para poder sobrevivir, estos son para consumo.

**12. ¿Cuántos años tiene viviendo en la localidad?**

63 años, aquí nací y aquí he estado, no me he salido de aquí

**13. ¿Actualmente usted recibe la ayuda de algún programa social?**

PROAGRO que antes era PROCAMPO, nos dan como \$1200 por hectárea al año.

## **Anexo 5: Entrevista con la Sra. Verónica Martínez (17-Febrero-2017, 6:40 pm)**

La Sra. Verónica es , vocal del programa social PROSPERA.

### **1.¿En que consiste el apoyo de prospera?**

Es un apoyo económico para mujeres ya sea con hijos estudiantes de kínder, primaria, secundaria o sin hijos también se les imparten talleres y actividades de su interés.

### **2. ¿Cuáles son los requisitos para que se entregue el apoyo?**

Se piden ciertos documentos de los beneficiarios y aparte se realiza un estudio socioeconómico, además se les solicita a los padres de los alumnos que asistan a platicas, clínicas, citas medicas, y actividades para mantener una comunidad limpia.

### **3. ¿En que consiste el apoyo?**

Se entrega a los beneficiarios una tarjeta con dinero, para las mujeres que ya no tienen hijos en la escuela se entregan \$950 cada dos meses y para las que tienen hijos en prepa, secundaria y primaria reciben alrededor de \$2000 cada 2 meses para los de prepa.

### **4. ¿Qué escuelas que estén cerca se benefician con este apoyo?**

La Preparatoria en la Ex Hacienda de Solís COVAC, en Temascalcingo hay CBT, PREPA abierta y COBAEM.

### **5. ¿Qué le gustaría que mejorará en las localidades del Municipio?**

Que hubiera un doctor que estuviera de planta porque no hay, la clínica esta, la escuela esta cerca, pero lo que hace falta es un doctor de planta.

## Anexo 6: Ejemplo, solicitud de Apoyo del FONART

(Anexo 2) Solicitud de Apoyo del Fonart



Solicitud de Apoyo al Fonart

SEDESOL



Solicitud de [marque con una X]:					
<input type="checkbox"/>	<b>Capacitación Integral y Asistencia Técnica</b> [conteste sección I, II.1 y III]	<input type="checkbox"/>	<b>Apoyo a la Producción</b> [conteste sección I, II.2 y III]	<input type="checkbox"/>	<b>Adquisición de Artesanía y Apoyos a la Comercialización</b> [conteste sección I, II.3 y III]
					Fecha de Elaboración
					/ /

I. Datos Generales del solicitante o representante de los solicitantes <sup>1</sup>					
Apellido paterno:		Apellido materno			
Nombre (s):			Edad:		
Estado			Municipio/Delegación		
Localidad:			Grupo étnico:		
Sexo:	<input type="checkbox"/>	Hombre	<input type="checkbox"/>	Mujer	Rama artesanal:
Dirección:					

II.1 Capacitación Integral y Asistencia Técnica						
¿Para cuál de estas modalidades solicita el apoyo a la producción? [marque con una X]						
<input type="checkbox"/>	Capacitación Integral			<input type="checkbox"/>	Asistencia Técnica	
¿En qué momento de la condición productiva necesita atención del Programa?						
Concepto [marque con una X]		Describa su necesidad				
<input type="checkbox"/>	Organización					
<input type="checkbox"/>	Materia Prima					
<input type="checkbox"/>	Proceso Productivo					
<input type="checkbox"/>	Comercialización					

II.2 Apoyos a la Producción					
¿Para cuál de estos conceptos solicita el apoyo a la producción? [marque con una X una o más de las siguientes opciones e indique el importe solicitado]					
Activo Fijo para la producción artesanal (herramienta de trabajo o taller de producción)			Capital de Trabajo para la producción artesanal		
Concepto		Importe	Concepto		Importe
<input type="checkbox"/>	Adquisición de herramientas		<input type="checkbox"/>	Materias primas	
<input type="checkbox"/>	Adquisición de taller artesanal		<input type="checkbox"/>	Insumos	
<input type="checkbox"/>	Construcción de taller artesanal		<input type="checkbox"/>	Servicios	
<input type="checkbox"/>	Rehabilitación de taller artesanal		<input type="checkbox"/>	Gastos de administración	
			<input type="checkbox"/>	Otro	
Describa las especificaciones de lo solicitado:					

II.3 Adquisición de Artesanías y Apoyos a la Comercialización					
¿Para cuál de estas modalidades de la vertiente solicita el apoyo? [marque con una X]					
<input type="checkbox"/> Adquisición de Artesanías (indique la cantidad, la descripción y el precio de las artesanías)			<input type="checkbox"/> Apoyos a la Comercialización (marque con una X una o más de las siguientes opciones e indique el importe solicitado)		
Cant.	Concepto	Importe		Concepto	Importe
			<input type="checkbox"/>	Asistencia a espacios y eventos artesanales	
			<input type="checkbox"/>	Registro de marca.	
			<input type="checkbox"/>	Diseño de logotipo	
			<input type="checkbox"/>	Diseño de imagen identidad corporativo	
			<input type="checkbox"/>	Diseño de empaque, envase, etiquetas y cajas.	
			<input type="checkbox"/>	Diseño de material gráfico	
			<input type="checkbox"/>	Diseño de página de Internet.	
			<input type="checkbox"/>	Elaboración de empaque	
			<input type="checkbox"/>	Elaboración de embalaje.	
			<input type="checkbox"/>	Impresión de etiquetas	
			<input type="checkbox"/>	Impresión de material gráfico	
			<input type="checkbox"/>	Código de barras	
			<input type="checkbox"/>	Renta de espacios para comercializar	
			<input type="checkbox"/>	Adquisición de espacios para comercializar	
			<input type="checkbox"/>	Construcción de espacios para comercializar	
			<input type="checkbox"/>	Acondicionamiento de espacios para comercializar	
			<input type="checkbox"/>	Evaluación y certificación en competencias laborales	
Total			<input type="checkbox"/>	Otro	
Describa las especificaciones de lo solicitado:					

III. ¿Solicitó o ha recibido apoyo de alguno de estos programas, por el mismo concepto que solicita el presente?					
<input type="checkbox"/>	Programa de la Mujer en el Sector Agrario (PRDMUSAG), SRA	<input type="checkbox"/>	Programa Joven Emprendedor Rural y Fondo de Tierras (PJER), SRA	<input type="checkbox"/>	Fondo para el Apoyo a Proyectos Productivos en Núcleos Agrarios (FAPPA), SRA
<input type="checkbox"/>	Programa Opciones Productivas (POP), SEDESOL	<input type="checkbox"/>	Programa de Coordinación para el Apoyo a la Producción Indígena (PCAPI), CDI	<input type="checkbox"/>	Fondo Nacional de Apoyos para Empresas en Solidaridad (FONAES), SE
<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>		<input type="checkbox"/>	Programa de Organización Productiva para Mujeres Indígenas, CDI
Especifique detalladamente el tipo y monto de apoyo solicitado o recibido:					

**Declaro bajo protesta de decir la verdad**

\_\_\_\_\_  
**Nombre y Firma del Artesano**

Este programa es público, ajeno a cualquier partido político. Queda prohibido el uso para fines distintos al desarrollo social



## Bibliografía

- ALBURQUERQUE, Francisco y DINI, Marco. Guía de aprendizaje sobre integración productiva y desarrollo económico territorial. En su: El enfoque del desarrollo económico territorial. Sevilla, Gráficas Santa María. Coria del Río. 2008. pp. 1-40.
- ALBURQUERQUE, Francisco. Teoría y práctica del enfoque del desarrollo local. *OIDLES*, [en línea] nº 0. [Fecha de consulta: 06-Abril-2016]. Disponible en: <<http://www.eumed.net/rev/oidles/00/Alburquerque.htm>>.
- ATENCIO, Maxula, GOUVEIA, Edith y LOZADA, Joan. El trabajo de campo estrategia metodológica para estudiar las comunidades. Revista Omnia. Universidad de Zulia. Venezuela. (3): 9-22, 2011.
- BANCO MUNDIAL. Agricultura y alimentos. [Fecha de consulta: 06 Abril 2017] <<http://www.bancomundial.org/es/topic/agriculture/overview>>
- CARVAJAL, Arizaldo. Desarrollo Local. Manual Básico para Agentes de Desarrollo Local y otros Actores. España. Eumed.net. 2011. pp. 1-235.
- COESPO. Zonas metropolitanas. [Fecha de consulta: 07 Mayo 2017] <[http://coespo.edomex.gob.mx/zonas\\_metropolitanas](http://coespo.edomex.gob.mx/zonas_metropolitanas)>
- Compendio de Información Geográfica Municipal de los Estados Unidos Mexicanos. INEGI. (2010).
- CONAPO. Índice de marginación. [Fecha de consulta: 18 Mayo 2017]<[http://www.conapo.gob.mx/es/CONAPO/Datos\\_Abiertos\\_del\\_Indice\\_de\\_Marginacion](http://www.conapo.gob.mx/es/CONAPO/Datos_Abiertos_del_Indice_de_Marginacion)>

- DE FRANCO, Augusto. ¿Por qué precisamos de un desarrollo local integrado y sostenible?. Instituciones y Desarrollo. (6):1-27, 2000.
- DÍAZ, Daniel y FERNÁNDEZ, Marcos. Desarrollo Económico. Mediciones de crecimiento y de desarrollo: Indicadores y enfoques. Universidad de Cantabria. 2005. pp. 1-28.
- Estadística básica del sector educación en el Estado de México 2013. Instituto de información e investigación geográfica, estadística y catastral. Datos 2011- 2012.
- Estadística básica del sector salud en el Estado de México 2013. Instituto de información e investigación geográfica, estadística y catastral. Datos 2011- 2012.
- Estimaciones del CONAPO, CONEVAL, INEGI, II Censo de Población y Vivienda y la ENIGH.
- FONDO NACIONAL PARA EL FOMENTO DE LAS ARTESANÍAS (FONART). [Fecha de consulta: 27 Febrero 2018] <[https://www.fonart.gob.mx/gobmx/mas\\_info\\_fonart.pdf](https://www.fonart.gob.mx/gobmx/mas_info_fonart.pdf)>
- Gaceta Municipal de Temascalcingo No. 09. 2014. Ayuntamiento de Temascalcingo.
- Gaceta Municipal de Temascalcingo No. 13. 2015. Ayuntamiento de Temascalcingo.
- GALLUP, J. Luke, LANDES, David y DIAMOND, Jared. América latina: ¿Condenada por su geografía?. Colombia. Banco Interamericano de Desarrollo. 2003. pp. 1-169.

- Glosario INEGI. [Fecha de consulta: 14 Septiembre 2016] <<http://www.inegi.org.mx/est/contenidos/espanol/proyectos/censos/ce2009/pdf/glosario.pdf>>
- GOBIERNO DE LA REPUBLICA. PROSPERA. [Fecha de consulta: 26 Febrero 2018] <<https://www.gob.mx/sedesol/articulos/conoce-todo-sobre-prospera>>
- GOBIERNO DE LA REPUBLICA. 65 y más . [Fecha de consulta: 26 Febrero 2018] <<https://www.gob.mx/sedesol/acciones-y-programas/pension-para-adultos-mayores>>
- GOBIERNO DE TEMASCALCINGO. [Fecha de consulta: 12 Febrero 2019] <[https://www.temascalcingo.gob.mx/documentos/bando\\_municipal/2019-2021/Bando\\_Municipal\\_de\\_Temascalcingo\\_2019.pdf](https://www.temascalcingo.gob.mx/documentos/bando_municipal/2019-2021/Bando_Municipal_de_Temascalcingo_2019.pdf)>
- INAFED. Enciclopedia de los municipios. [Fecha de consulta: 30 Abril 2016] <<http://inafed.gob.mx/work/enciclopedia/EMM15mexico/minicipios/15085a.html>>
- INAFED. Estado de México. [Fecha de consulta: 07 Mayo 2017] <<http://siglo.inafed.gob.mx/enciclopedia/EMM15mexico/index.html>>
- INEGI. Actividades económicas. [Fecha de consulta: 27 Agosto 2016] <<http://cuentame.inegi.org.mx/monografias/informacion/queret/economia/default.aspx?tema=me&e=22>>
- INEGI. Anuario estadístico y geográfico de México 2014.
- INEGI. XII Censo General de Población y Vivienda 2005.

- INEGI. Núcleos Agrarios, Tabulados Básicos por Municipio. Programa de Certificación de Derechos Ejidales y Titulación de Solares, PROCEDE Abril de 1992 a Diciembre de 2006.
- Información Estadística Geográfica de Temascalcingo 2005. Ayuntamiento de Temascalcingo.
- INSTITUTO MEXICANO DE LA VIVIENDA SOCIAL. [Fecha de consulta: 26 Febrero 2018]<[http://imevis.edomex.gob.mx/pie\\_de\\_casa](http://imevis.edomex.gob.mx/pie_de_casa)>
- KAY, Cristóbal. Estudios rurales en América Latina en el periodo de globalización neoliberal: ¿una nueva ruralidad?. Revista de sociología. UNAM-Instituto de Investigaciones Sociales. México. 2009. pp. 607-645.
- KRUGMAN, Paul. Desarrollo, geografía y teoría económica. Barcelona. Antoni Bosch Editor, 1995.
- MÉXICO ALIMENTARIA FOOD SHOW 2017. [Fecha de consulta: 24 Febrero 2018] <<https://mexicoalimentaria.mx/ya-viene-la-mexico-alimentaria-food-show-2017/#comment-5> >
- MORALES, Carlos Andrés. Variedad de Recursos Naturales y Crecimiento Económico. Revista Desarrollo y Sociedad. Universidad de los Andes y Banco Interamericano de Desarrollo. 2011. pp. 7-45.
- NUESTRO MÉXICO. [Fecha de consulta: 09 Marzo 2016]<<http://www.nuestro-mexico.com/Mexico/Temascalcingo/San-Jose-Solis/>>
- OCDE. Estudios de Política Rural. 2007.



- Plan de desarrollo municipal Temascalcingo 2013-2015. Ayuntamiento de Temascalcingo.
- Plan de desarrollo municipal Temascalcingo 2016-2018. Ayuntamiento de Temascalcingo.
- Plataforma Electoral Municipal Temascalcingo 2016-2018.
- Prontuario de información geográfica municipal de los Estados Unidos Mexicanos. 2009.
- PUEBLOS AMERICA. [Fecha de consulta: 09 Marzo 2016] <<http://mexico.pueblosamerica.com/i/san-jose-solis/>>
- RAMOS, Joseph. Una Estrategia de Desarrollo a partir de Complejos Productivos en torno a los Recursos Naturales. Revista de la CEPAL. (66): 105-125, 1998.
- ROMERO, Wilson. Potencialidad Económica de Alta y Baja Verapaz. Universidad Rafael Landívar. Guatemala. 2004. pp. 1-63
- ROSAS, Mara. “Una Contribución a la Economía Ecológica: Actividades No-proletarias Generadoras de Ingresos”. 2009 pp. 1-316.
- SACHS, Jeffrey. El fin de la pobreza. Cómo conseguirlo en nuestros días. DEBATE. 2005.
- SAGARPA. Programa de apoyos directos al campo (PROCAMPO) . [Fecha de consulta: 26 Febrero 2018] <<http://www.sagarpa.gob.mx/agricultura/Programas/proagro/procampo/Paginas/Objetivo.aspx>>

- SANCHIS, Joan R. Las Estrategias de Desarrollo Local: Aproximación Metodológica desde una Perspectiva Socioeconómica e Integral. (14). Departamento de Dirección y Administración de Empresas Universidad de Valencia. pp. 147-160.
- ULTRANOTICIAS. [Fecha de consulta: 16 Febrero 2019] <<http://ultranoticias.com.mx/theme-features/estado-de-mexicoportada/panorama-general-edomex/item/39771-juan-de-la-cruz-presidente-electo-del-pueblo-con-encanto-informo-que-entre-los-proyectos-de-infraestructura-esta-la-modernizacion-carretera-de-la-via-que-conecta-a-temascalcingo-con-atlacomulco-y-el-oro-misma-que-estara-costando-al-erario-cerc.html>>
- UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE QUERÉTARO. [Fecha de consulta: 06 Abril 2017] <<http://www.uaq.mx/index.php/campus-amealco>>
- UNIVERSIDAD MEXIQUENSE DEL BICENTENARIO. [Fecha de consulta: 06 Abril 2017] <[http://umb.edomex.gob.mx/ues\\_temascalcingo](http://umb.edomex.gob.mx/ues_temascalcingo)>
- VAZQUEZ, Antonio. (1988): *Desarrollo local: una estrategia de creación de empleo*, Pirámide, Madrid. pp. 1-158.
- VAZQUEZ, Antonio. Política económica local: La respuesta de las ciudades a los desafíos del ajuste productivo. Madrid: Ediciones Pirámide, 1993. pp. 1-332.
- VAZQUEZ, Diego, DOVALÍ, Milena, JARAMILLO, Máximo. México justo: Propuestas de Políticas Públicas para Combatir la Desigualdad. México. OXFAM México. 2018. pp. 1-41.

- VIVE TEMASCALCINGO. [Fecha de consulta: 30 Abril 2016]  
<vivetemascalcingo.blogspot.com>
- ZERMEÑO, Felipe. Lecciones de Desarrollo Económico. México. Plaza y Valdés. 2004 . pp. 171-184.