



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE
MÉXICO**

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

**LA LEY DE INMIGRACIÓN Y PROTECCIÓN DE REFUGIADOS
DE CANADÁ Y SUS REPERCUSIONES EN EL CRECIMIENTO
DEMOGRÁFICO, LA FORMACIÓN DE CAPITAL HUMANO Y EL
MULTICULTURALISMO**

TESIS

**QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE LICENCIADA
EN RELACIONES INTERNACIONALES**

PRESENTA:

NAYELLI HAIDE RUEDA BISTRAN

DIRECTORA DE TESIS:

MTRA. ANA CRISTINA CASTILLO PETERSEN



CIUDAD UNIVERSITARIA, CIUDAD DE MÉXICO, 2018



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

*“Todo parece imposible hasta
que se hace.”*

-Nelson Mandela

*Dedicado a toda mi familia, a mi madre
María del Rosario, a mi hermana
Ivonne y a mi padre Héctor.*

Agradecimientos

Para la realización de este trabajo quiero agradecer en primer lugar a Dios y a la Virgen María por todas las bendiciones otorgadas a mí y a mi familia. Gracias por la oportunidad de culminar con este proyecto mis estudios universitarios y por enseñarme que todo es posible.

Agradezco profundamente a mi familia, a mi madre María del Rosario Bistrain, por confiar en mí y por impulsarme a ser mejor ser humano cada día, mi eterna gratitud por siempre estar a mi lado y por sus sabios consejos. Siempre fuiste testigo de la elaboración y del esfuerzo que implicó esta investigación, sin tu apoyo, la culminación de este trabajo no hubiera podido ser posible.

Agradezco a mi hermana, Ivonne Rueda Bistrain, por siempre apoyarme y ser mi compañera de aventuras. Mi gratitud por siempre estar a mi lado, por lo que me enseñas y por lo que compartes conmigo, gracias porque junto con mi madre, han sido para mí ejemplos de mujeres a seguir.

Gracias a mi padre Héctor Rueda, por la comprensión prestada durante la realización de este trabajo de investigación y por su constante impulso durante mis estudios. Agradezco infinitamente que siempre estés para mí y que me hayas apoyado hasta la culminación de este proyecto. Me siento bendecida de que ustedes sean mi familia.

Mi eterno agradecimiento a la profesora Ana Cristina Castillo Petersen, por ser mi asesora durante la elaboración de esta investigación pero sobre todo, por mostrarme el maravilloso ser humano que es, sin duda, nada de esto sería posible sin sus enseñanzas y sin su motivación. Gracias por siempre apoyarme y por su constante impulso para no rendirme y seguir adelante. Con personas como usted, se construye un mundo mejor.

Agradezco también a cada uno de los profesores que leyeron el presente trabajo y que formaron parte de mi jurado. Mi gratitud a las profesoras Camelia Nicoleta Tigau, Eva Luna Ruíz y María Teresa Gutiérrez-Haces, y al profesor Jesús

Gutiérrez Castro, gracias porque a través de las observaciones y contribuciones realizadas, fue posible la realización de este proyecto.

Finalmente, agradezco a la Máxima Casa de Estudios, la Universidad Nacional Autónoma de México, gracias por permitirme recibir una educación de calidad, por ser para mí un segundo hogar. Mi eterna gratitud a todos los profesores que a través de sus enseñanzas, amor a la docencia y dedicación, permiten que nuestra Universidad sea la mejor de México.

Gracias a todos por formar parte de mi vida, por ayudarme a ser un mejor ser humano y por enseñarme que los sueños se hacen realidad.

Índice

Introducción.....	i
1. Antecedentes históricos de Canadá	
1.1 Conformación del Estado canadiense.....	1
1.2 Política migratoria de exclusión.....	13
1.2.1 Primera ley migratoria: Ley de Inmigración de 1869.....	14
1.2.2 Restricciones a la inmigración china.....	17
1.2.3 Ley de Inmigración de 1906.....	22
1.2.4 Restricciones a la inmigración japonesa, india y negra.....	24
1.2.5 Ley de Inmigración de 1910.....	31
1.2.6 Orden del Consejo PC 1931-695: Política de puertas cerradas.....	33
1.2.7 Ley de Ciudadanía canadiense de 1947.....	34
1.2.8 Última ley de exclusión: Ley de Inmigración de 1952.....	36
1.3 Política migratoria de puertas abiertas.....	37
1.3.1 Reglamento de Inmigración: Orden del Consejo PC 1962- 86.....	37
1.3.2 Libro Blanco sobre inmigración de 1966.....	41
1.3.3 Reglamento de Inmigración: Orden del Consejo PC 1967- 616.....	45
1.3.4 Ley de Inmigración de 1976.....	47
2. Análisis de la actual política migratoria canadiense	
2.1 Ley de Inmigración y Protección de Refugiados (IRPA).....	52
2.1.1 Contexto del surgimiento de la IRPA.....	52
2.1.2 Contenido: objetivos y principales disposiciones.....	56
2.1.3 Reforzamiento de la seguridad.....	67
2.1.4 Responsabilidad compartida en materia de inmigración.....	70
2.2 Sistema de puntos.....	77
2.2.1 Aspectos generales.....	77
2.2.2 Criterios de selección.....	80
2.2.3 Crítica al sistema de puntos.....	87

2.3 Clases de inmigrantes.....	90
2.3.1 Inmigrantes económicos.....	90
2.3.2 Refugiados	95
2.3.3 Clase familiar.....	102
3. Repercusiones de la Ley de Inmigración y Protección de Refugiado, 2001- 2015	
3.1 Impacto en el crecimiento demográfico del país.....	106
3.1.1 Panorama demográfico de Canadá y perspectivas de la inmigración.....	106
3.1.2 Participación de la inmigración en el crecimiento poblacional.....	111
3.1.3 Influencia de la IRPA en la densidad poblacional de las provincias y territorios.....	117
3. 2 Impacto en la formación de capital humano.....	123
3.2.1 Panorama de la inmigración económica en el país.....	123
3.2.2 Perspectivas de los beneficios económicos de la inmigración.....	131
3.2.3 Participación de la inmigración calificada en la fuerza laboral de Canadá.....	138
3.3 Impacto en el multiculturalismo.....	146
3.3.1 Definición de multiculturalismo.....	146
3.3.2 El multiculturalismo en Canadá.....	150
3.3.3 La IRPA y su repercusión en el multiculturalismo.....	155
Conclusiones.....	168
Fuentes de consulta.....	179

Índice estadístico

Esquemas

Esquema 1. Objetivos de la IRPA en materia de refugiados.....	58
Esquema 2. Principales disposiciones migratorias de Canadá.....	61
Esquema 3. Criterios del Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales México-Canadá.....	64
Esquema 4. Reforzamiento de la seguridad dentro de la IRPA.....	69
Esquema 5. Responsabilidad compartida en materia migratoria- Programa de Nominación Provincial.....	74
Esquema 6. Criterios de selección del Programa de Trabajadores Calificados de Quebec.....	81
Esquema 7. Clasificación de la clase económica.....	91
Esquema 8. Criterios mediante los cuales no proceden las solicitudes de refugio.....	99

Tablas

Tabla 1. Criterios de selección para los Trabajadores Federales Calificados (Sistema de puntos).....	81
Tabla 2. Familiares que pueden ser patrocinados.....	104
Tabla 3. Planes de inmigración y número de inmigrantes que ingresaron a Canadá, 2001-2015.....	116

Mapas

Mapa 1. Distribución de la población inmigrante en Canadá, 1996-2001.....	119
---	-----

Mapa 2. Distribución de la población inmigrante en Canadá, 2011-2016.....	120
---	-----

Gráficas

Gráfica 1. Inmigrantes que ingresaron a Canadá, 2001-2015.....	108
Gráfica 2. Porcentaje de adultos mayores (+65) en Canadá, 2001 - 2015.....	110
Gráfica 3. Crecimiento poblacional de Canadá, 2001-2015.....	112
Gráfica 4. Población nacida en el extranjero en Canadá, 2001, 2006, 2011 y 2016.....	114
Gráfica 5. Distribución de la población por provincia y territorio en Canadá, 2015.....	118
Gráfica 6. Residentes permanentes por categoría en Canadá, 2001-2015.....	125
Gráfica 7. Planes de inmigración y número de inmigrantes económicos admitidos, 2005-2015.....	126
Gráfica 8. Distribución de la clase económica en Canadá, 2001.....	128
Gráfica 9. Distribución de la clase económica en Canadá, 2015.....	129
Gráfica 10. Residentes por nivel de habilidad ocupacional en Canadá, 2001-2015.....	139
Gráfica 11. Composición de la fuerza laboral de Canadá, 2006-2015.....	142
Gráfica 12. Símbolos considerado “muy importantes” dentro de la identidad canadiense, 1997-2015.....	159
Gráfica 13. Residentes permanentes admitidos por país de origen en Canadá, 2001-2015.....	160
Gráfica 14. Residentes permanentes admitidos en Canadá por país de origen, 2001.....	161

Gráfica 15. Residentes permanentes admitidos en Canadá por país de origen, 2015.....	162
Gráfica 16. Residentes permanentes admitidos en Canadá por lengua materna, 2001-2015.....	163
Gráfica 17. Residentes permanentes en Canadá por habilidad de lenguaje, 2001-2015.....	165

Introducción

Desde la colonización de los territorios de América del Norte (hoy conocidos como Canadá), a cargo de franceses e ingleses, las corrientes migratorias han sido una constante en la historia de esta región, desempeñando un papel destacado en el tiempo dentro del proceso de construcción del Estado canadiense.

Antes de la llegada de los europeos, el territorio que hoy ocupa Canadá ya albergaba un gran mosaico cultural donde las comunidades indígenas se encontraban distribuidas a lo largo de la región. Los inuit, los iroqueses y los algonquinos son solo un ejemplo de las tribus existentes.

Para 1497 la expansión marítima de los Estados de Europa permitió la llegada de ingleses y más adelante en 1534 el arribo de franceses. El intercambio comercial establecido entre los europeos y las tribus existentes y el proceso de colonización, forzaron la convivencia de diversas culturas en la zona. Desde entonces, el país se ha caracterizado por poseer una gran variedad de identidades culturales, mismas que han conducido a la formación de un Estado multicultural.

La contribución histórica, social, económica y política de los diversos grupos en la región se ha manifestado a través de los años, convirtiéndose en parte de la identidad canadiense y demostrando el peso y la importancia de la inmigración para el Estado. Sus aportaciones y la necesidad de mantener los flujos migratorios, han obligado al gobierno a desarrollar una política migratoria que responda a los intereses de Canadá, estableciendo un sistema que gestione la inmigración y permita obtener los máximos beneficios de la misma.

De esta manera, la ley migratoria se configura como un factor de gran relevancia para el Estado canadiense, manifestando una serie de transformaciones a través del tiempo desde la primera ley emitida en 1869. Dada la importancia que la inmigración ha representado desde la colonización y debido a las repercusiones que implica para el crecimiento demográfico, la economía, la fuerza laboral y la

multiculturalidad del país, es necesario realizar un análisis sobre la política migratoria que sostiene actualmente Canadá.

En este sentido, la presente investigación estudia la última ley migratoria, la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados (IRPA) de 2001, así como su impacto en el país desde su creación hasta el último año del mandato de Stephen Harper en 2015, partiendo de un análisis crítico que permita efectuar un balance de los aciertos y limitantes de dicha legislación.

Ante los posibles retos que amenazan al país derivados de una baja densidad poblacional, es obligatorio realizar una investigación sobre el papel que desempeña la política migratoria y su eficacia o no frente a la realidad canadiense. El bajo índice demográfico, que de acuerdo con algunos economistas, erosiona el crecimiento económico y la fuerza laboral, es razón suficiente para estudiar la legislación como una posible herramienta para afrontar el futuro panorama.

Por lo anterior, la hipótesis planteada sugiere que ante la baja densidad poblacional y la demanda de fuerza de trabajo que exige la economía, el Estado canadiense ha optado por la implementación de una política migratoria eficaz, de puertas abiertas y sin restricciones raciales, con base en las aptitudes y talentos de los solicitantes y de acuerdo con los intereses y necesidades del país.

Al respecto, la actual legislación ha repercutido en el crecimiento demográfico de Canadá, configurándose como un mecanismo para contrarrestar las limitaciones y obstáculos que implica una baja densidad poblacional. Asimismo, esta política ha impactado en el carácter multicultural del Estado, influyendo en la composición de los flujos migratorios que arriban a territorio canadiense.

Finalmente, como parte de la hipótesis desarrollada, se establece que la implementación de esta política busca satisfacer la demanda de fuerza de trabajo que requiere el país. En este sentido, al dar prioridad a una inmigración de clase económica, la política impulsa la conformación de capital humano y la atracción de mano de obra necesaria para la economía.

A pesar de que nuestra hipótesis se enfoca en los aspectos positivos de la legislación migratoria, esto no significa que no se estudiarán los errores, limitantes y críticas que se han hecho en torno a la misma. El objetivo de este proyecto es brindar una visión totalmente objetiva que nos permita establecer el impacto y la importancia de la política para el país.

Para corroborar nuestra hipótesis, se explicará en qué consiste la actual legislación en materia de inmigración y su importancia para el Estado canadiense, además, se analizará el impacto de dicha política en la atracción de capital humano, su desempeño en el crecimiento demográfico y en el multiculturalismo del país y por supuesto, los aciertos y errores de la misma.

Dando seguimiento a los objetivos planteados dentro de este proyecto, la investigación se encuentra conformada por tres capítulos: el primero, correspondiente a los antecedentes históricos de Canadá, un segundo, referente al estudio de la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados de 2001 y finalmente, un último capítulo donde se analizan las repercusiones de la legislación desde su implementación hasta 2015.

Como se ha mencionado, el primer apartado está conformado por los antecedentes históricos del país. Dentro de este, se brinda un panorama general de los habitantes de los territorios de América del Norte antes de la llegada de los europeos para después abordar el largo proceso histórico que condujo a la conformación del Estado canadiense.

Es importante recalcar que para analizar la actual política del país, es vital comprender el pasado canadiense, estableciendo cuáles han sido las condiciones económicas, políticas y sociales que lo han llevado a la construcción de un Estado multicultural y a sostener una legislación que da prioridad a la fuerza laboral calificada sin importar la procedencia de la inmigración.

En este punto, dentro del apartado también se realiza un estudio de los antecedentes de la política migratoria, para ello, se aborda la legislación implementada a finales del siglo XIX, caracterizada por ser una política de

exclusión, basada en criterios raciales para la admisión de los solicitantes y enfocada en los flujos migratorios provenientes de Europa en la búsqueda de la construcción de un Canadá blanco.

Más adelante, se analiza la política desarrollada a mediados del siglo XX, donde la realidad del Estado canadiense y del panorama internacional condujo al desarrollo de una nueva legislación basada en un sistema de puntos que permite obtener los máximos beneficios de la inmigración a través de una mano de obra calificada. A pesar de las modificaciones y enmiendas posteriores, las pautas de esta política perduran en la actualidad.

En lo que respecta al segundo capítulo, se expone de manera detallada el contenido de la última disposición migratoria. En primera instancia se destaca el panorama histórico que permitió la implementación de la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados de 2001, destacándose por ser una legislación que refuerza la seguridad nacional en un escenario donde el terrorismo se convirtió en un tema primordial de la agenda internacional.

Dentro de este apartado también se explica la responsabilidad compartida en materia de inmigración entre las esferas del gobierno federal y los gobiernos provinciales y territoriales. En este punto cabe recalcar que el estudio de esta investigación se realiza desde una perspectiva a nivel federal, las particularidades propias de la provincia de Quebec son abordadas de manera general, brindando al lector únicamente aspectos esenciales para comprender su relación en el tópico migratorio.

Por otra parte, se dedica una sección para exponer los criterios de selección contenidos en el sistema de puntos, así como las clases de inmigrantes que año con año son admitidas en el territorio canadiense. La inmigración de carácter familiar, los refugiados y los inmigrantes económicos, conforman las categorías a través de las cuales los solicitantes pueden ingresar al país, sin embargo, dada la necesidad de una fuerza laboral calificada, es la inmigración económica la que representa un mayor porcentaje de los admitidos.

En nuestro tercer capítulo, se realiza un análisis de las repercusiones que ha generado la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados desde su creación hasta el año 2015. De esta manera, una vez entendidas las transformaciones dentro de la legislación migratoria y su contenido, en este apartado se estudia la manera en que ha impactado en el crecimiento demográfico, su influencia en la composición de los flujos migratorios y su contribución en la formación de una fuerza laboral calificada.

Para finalizar, cabe destacar que los flujos migratorios se han manifestado como un fenómeno constante dentro de la historia de la humanidad, sin embargo, los retos y problemáticas que se han derivado son cada vez mayores y complejos, requiriendo la evaluación de las políticas migratorias ejecutadas por los Estados. En el caso canadiense, son numerosos los debates que han surgido en torno a este tema y, aunque aún no se haya llegado a un consenso, el gobierno ha optado por una posición que busca maximizar los beneficios de la inmigración mediante la legislación.

En un mundo que se inclina por la construcción de muros y por la discriminación racial, Canadá es un ejemplo de cómo se puede gestionar la inmigración mediante una política abierta a todas las nacionalidades, defendiendo el interés y la seguridad de la nación. A pesar de las críticas y de las limitantes que implica esta legislación, el modelo canadiense ha sido de los más aplaudidos, otorgándole presencia y reconocimiento a nivel internacional.

Por todo lo anterior, esta investigación invita al lector a reflexionar sobre el impacto y la importancia que ha significado la legislación migratoria para el Estado canadiense, a través de un análisis crítico que evalúa la eficacia, los retos y las debilidades de esta política y mediante un recorrido histórico que permita entender el largo proceso que ha conducido al desarrollo de una legislación de puertas abiertas basada en las aptitudes y capacidades de los solicitantes.

1. Antecedentes históricos de Canadá

Desde 1869, Canadá ha tenido leyes y reglamentos que rigen la admisión de inmigrantes. La legislación migratoria ha evolucionado y cambiado a través del tiempo, moldeada por el cambiante clima social, político y económico, así como por las creencias dominantes sobre la raza y la integración.¹

- Lindsay Van Dyk, Investigadora del Museo de Canadá de Inmigración.

1.1. Conformación del Estado canadiense

Los antecedentes históricos de Canadá resultan de gran relevancia para comprender la actual realidad del país y en particular, para analizar de manera profunda cuáles han sido los cambios que ha sufrido la política migratoria. En este sentido, la revisión histórica se configura como un elemento esencial para entender el proceso de construcción del Estado y principalmente, el largo trayecto que ha conducido a través de los siglos a la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados (IRPA) de 2001.

Al respecto, las corrientes migratorias han formado parte fundamental del proceso de construcción del Estado canadiense, representando un elemento central dentro de la historia del país. Las primeras migraciones que arribaron a los territorios de América del Norte son un ejemplo de la presencia de esa población desde tiempos inmemorables, pueblos provenientes del continente asiático que llegaron caminando a través del estrecho de Bering hasta las tierras más fértiles de la región.²

Los descendientes de estas poblaciones fueron denominados primeras naciones, conformando una gran variedad de culturas que se expandieron por los territorios hoy conocidos como Canadá. Las tribus *inuit*, asentadas en la zona del Ártico, los

¹ Lindsay Van Dyk, *Canadian Immigration Acts and Legislation*, [en línea], Canadá, Canadian Museum of Immigration at Pier 21, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/canadian-immigration-acts-and-legislation> [Fecha de consulta: 16 de diciembre de 2017]. Traducción propia

² Josep Castellà, "La evolución político-constitucional de Canadá", en Mitjans y Castellà Josep M. (coords.), *Canadá: Introducción al sistema político y jurídico*, España, Publicacions de la Universitat de Barcelona, 2001, p. 28

iroqueses en el valle del río San Lorenzo y los *algonquinos* en la zona este de Quebec y Ontario son solo algunos ejemplos de las poblaciones que ahí se desarrollaron.³

De esta manera, hablar del territorio canadiense años antes de la llegada de los europeos nos remonta a “un complejo mosaico cultural donde los indígenas hablaban alrededor de 12 lenguas principales y una cantidad mucho mayor de dialectos”.⁴ Estas poblaciones se encontraban distribuidas en todas las zonas de Canadá, enfrentándose a las duras condiciones climáticas; su sustento residía en la pesca, como las aldeas de la costa del Pacífico y los productos de las huertas y la caza en la región del sur del valle de San Lorenzo.

Si bien estas poblaciones fueron resultado de las primeras olas migratorias que arribaron a la región, es con la llegada de los ingleses y de los franceses que “se produce su inserción en la civilización occidental”.⁵ Cabe añadir que también es a través de estas culturas que se da la creación de las instituciones gubernamentales presentes en Canadá.

Como parte de la expansión marítima que llevó a los europeos a conquistar otras latitudes del globo, en 1497 el inglés John Cabot llegó a los territorios de Terranova en la búsqueda de una ruta directa hacia el Lejano Oriente. Si bien se comprobó la inexistencia de este camino, se encontró una gran riqueza en el comercio de bacalao, teniendo un importante mercado en el continente europeo.⁶

Años más adelante, en 1534 el francés Jacques Cartier llegó a las costas de Quebec y a la Isla del Príncipe Eduardo; para finales del siglo XVI, el importante tráfico de bacalao establecido en Terranova y Nueva Escocia permitió el arribo de una gran cantidad de barcos y hombres procedentes de Europa, principalmente, portugueses, franceses e ingleses. Esta actividad creó una nueva ruta de conexión entre el llamado Nuevo Mundo y el Viejo Continente. A medida que avanzaba el

³ *Ídem.*

⁴ Arthur Ray, “El encuentro de dos mundos”, en Craig Brown, *Historia Ilustrada de Canadá*, España, Fondo de Cultura Económica, 1994, p. 33

⁵ Josep Castellà, *op.cit.*, p. 28

⁶ Arthur Ray, *op.cit.*, p. 24

tiempo y a través del contacto con las primeras naciones, comenzó a desarrollarse una nueva actividad: el comercio de pieles.⁷

Debido a la geografía y a las condiciones climatológicas, “hasta el siglo XIX, los europeos apreciaron por encima de todo la pesca abundante que encontraron a lo largo de la costa atlántica y las riquezas que los indios sacaban de los bosques”.⁸ Lo anterior condujo a la creación de compañías mercantiles encargadas de la explotación de los recursos naturales de la zona. Tanto ingleses como franceses otorgaron concesiones a cambio de una retribución a la Corona.

En el caso particular de la población francesa, en 1627 se creó la compañía de la *Nouvelle France*, otorgándosele una gran proporción de tierras para su posterior colonización. Para 1650 esta nación logró la conquista del valle del río de San Lorenzo, llegando a expandirse hasta lo que hoy se conoce como Luisiana. Fue hasta 1663 cuando la colonia pasó al dominio directo de la Corona Francesa.⁹

Los fundadores de la Nueva Francia [...] establecieron un imperio que se extendió desde la isla Royale, a través de la cuenca de los Grandes Lagos y por el Misisipí abajo, hasta Luisiana. Y más importante aún es que fundaron una sociedad única, rica en costumbres, tradiciones y memorias; su lengua se ha convertido en elemento permanente de lo que significa ser canadiense.¹⁰

Por su parte, en 1670 la Corona Inglesa creó la *Hudson's Bay Company*, a través de la cual se explotaron los territorios bajo dominio inglés. Estas compañías permitieron que la presencia europea se consolidara en la zona, estableciendo un contacto con los pueblos originarios que perduró hasta las primeras décadas del siglo XIX.

Más adelante, los intereses y rivalidades de las grandes potencias se trasladaron a los territorios de América del Norte, trayendo grandes repercusiones en la región. Al respecto, como consecuencia de la Guerra de Sucesión española, el

⁷ *Ídem.*

⁸ *Ibidem*, p. 25

⁹ Josep Castellà, *op.cit.*, p. 29

¹⁰ Arthur Ray, *op.cit.*, p. 11

Imperio Británico logró consolidar su expansión en el Nuevo Mundo, convirtiéndose en la principal potencia gracias a la firma del Tratado de Utrecht de 1713.

Mediante este tratado, la Corona Francesa se vio obligada a ceder a los ingleses los territorios de Nueva Escocia y aquellos cercanos a la bahía de Hudson y Terranova. Lo anterior gestó un conflicto por el dominio de las colonias en América no solo entre ambas potencias, sino también entre los pobladores franceses e ingleses asentados en la región.¹¹

Tan solo unas décadas más adelante, en 1756 la Guerra de los Siete Años comenzó. De acuerdo con Gerardo Rodríguez, autor del artículo *El mapa histórico de las relaciones internacionales*, la guerra fue un “conflicto dirigido por los intereses mercantilistas británicos para destruir a Francia, su gran rival comercial, para así expandir sus mercados y consolidar sus posiciones de ultramar”.¹²

De esta manera, la gran rivalidad entre Gran Bretaña y Francia concluyó con la victoria inglesa en 1763 a través de la firma del Tratado de París. Por medio del cual, la Corona Francesa traspasó toda la Nueva Francia y los territorios ubicados entre los ríos de Ohio y Mississippi al dominio británico.¹³ Esto dio paso a la creación de la colonia británica de Quebec.

Este proceso de expansión permitió la hegemonía de la nación inglesa en los territorios de América del Norte, sin embargo, la presencia de otras culturas siempre fue un elemento de presión para el sistema político que surgiría en Canadá.

A pesar de que desde la victoria británica la población francófona pasó a ser súbdita de la Corona Inglesa, no se pudieron ocultar las costumbres, tradiciones ni la forma de gobierno que existía en esta comunidad. No obstante los esfuerzos

¹¹ Josep Castellà, *op.cit.*, p. 30

¹² Gerardo Rodríguez y Miguel Alegre, *El mapa histórico de las Relaciones Internacionales*, [en línea], México, 2000, ITAM, Dirección URL: <http://biblioteca.itam.mx/estudios/60-89/62-63/GerardoRodriguezMiguelAlegreElmapahistorico.PDF> [Fecha de consulta: 14 de diciembre de 2017]

¹³ Josep Castellà, *op.cit.*, p. 30

por negar su presencia, la región anteriormente dominada por el Imperio Francés pudo conservar cierta autonomía.

Al respecto, frente a la crisis por la que atravesaba el Imperio Británico con sus colonias en América, en 1774 se establece el Acta de Quebec. En virtud de dicha acta se reconocieron algunos derechos de la comunidad francesa, entre los que destacan el establecimiento del idioma francés como lengua oficial, el derecho a ejercer la religión católica y la instauración del derecho civil francés.¹⁴ “Esta fue la primera ocasión que Inglaterra dispuso una forma de gobierno civil para una colonia en la forma de ley imperial”.¹⁵

Este acontecimiento permitió a Quebec mantener un sistema político y jurídico diferente al resto de las colonias de acuerdo con las características propias de la cultura francesa. A cambio, la Corona Británica logró conservar sus dominios otorgando un estatuto especial a la región francófona, permitiendo la conservación de su identidad y parte de su autonomía.

De esta manera los inmigrantes franceses desempeñaron un papel fundamental para la construcción del Estado canadiense, influyendo en la creación del sistema político del país que perdura hasta la actualidad. En suma, los flujos migratorios procedentes de Europa, en especial ingleses y franceses así como los pueblos originarios, nos permiten comprender el carácter multicultural de Canadá y su participación en la conformación del Estado.

A pesar de la gran relevancia que representaba la comunidad francesa para la región, los conflictos con esta nación continuaron a lo largo del tiempo. En este sentido, con la proclamación de independencia de las 13 colonias y el declive del Imperio Británico sobre América del Norte, se generó el desplazamiento de un grupo de personas leales a la Corona Inglesa a los territorios de Quebec. Lo

¹⁴ *Ibidem*, p. 31

¹⁵ Luisa Matheus, “Antecedentes históricos constitucionales canadienses”, [en línea], México, Universidad del Norte, *Revista de Derecho*, 2004 Dirección URL: [file:///C:/Users/Rubini/Downloads/Dialnet-AntecedentesHistoricosConstitucionalesCanadienses-2347496%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/Rubini/Downloads/Dialnet-AntecedentesHistoricosConstitucionalesCanadienses-2347496%20(1).pdf) [Fecha de consulta: 14 de diciembre de 2017]

anterior permitió el arribo de una importante comunidad anglófona, específicamente en la zona del valle del río San Lorenzo y en el lago de Ontario.¹⁶

Nuevamente la población francófona y la recién llegada comunidad inglesa se vieron obligadas a convivir, provocando una reforma al Acta de Quebec de 1774. Lo anterior derivó en la creación del Acta Constitucional de 1791, a través de la cual la provincia de Quebec fue dividida en dos colonias: el Alto Canadá (*Upper Canada*), correspondiente a la región de Ontario con mayoría anglófona y el Bajo Canadá (*Lower Canada*), correspondiente a la región de Quebec con mayoría francesa.¹⁷

En palabras de Stanley B. Ryerson, historiador canadiense: “El efecto de la Ley Constitucional de 1791 fue renovar la idea de la separación de los canadienses franceses [...] si la Ley de Quebec de 1774 garantizaba la supervivencia de los canadienses franceses, la Ley Constitucional de 1791 garantizaba la supervivencia de un Canadá francés”.¹⁸

En ambas colonias esta ley estableció una Asamblea, un Gobernador General y un Consejo Ejecutivo seleccionado por el Rey a propuesta del Gobernador. Con ello, la comunidad francófona aceptó la legitimidad del Imperio Británico, mientras que la Corona reconoció la existencia de una nación diferente dentro de sus dominios. La importancia de esta acta reside en su contribución al surgimiento del nacionalismo quebequense, acentuando las características diferenciales entre ambas culturas.¹⁹

A pesar del reconocimiento de algunos derechos de la comunidad francesa, las tensiones con los británicos se acrecentaron frente a la persistencia del Imperio por dominar e imponer la lengua inglesa. Para 1837 ante el incremento de la

¹⁶ Josep Castellà, *op.cit.*, p. 32

¹⁷ Luisa Matheus, *op. cit.*

¹⁸ Stanley B. Ryerson, *The founding of Canada: beginnings to 1815*, Toronto, Progress Book, 1972, p. 98. Traducción propia

¹⁹ *Cfr.*, Josep Castellà, *op.cit.*, p. 33

población anglófona en la región y los intentos de asimilar al pueblo francés, surge una revuelta en el Bajo Canadá, habitado por una mayoría francesa.²⁰

Como solución a la rebelión, las instituciones de esta colonia fueron abolidas y sustituidas por un Consejo especial que perduró de 1838 a 1840. Terminado este periodo, en 1840 se creó el Acta de la Unión, teniendo como objetivo “la integración y la asimilación de la comunidad francófona a través de la instauración del idioma inglés como lengua oficial del Consejo Legislativo y de la Asamblea Legislativa”.²¹

En virtud de dicha acta, el Alto y Bajo Canadá fueron unificados formando la Provincia Unida de Canadá, con el objetivo de “diluir a los francófonos y sus particularidades”.²² En otras palabras, ante la presión del pueblo francés por manifestar su identidad en las instituciones políticas, jurídicas y en el propio idioma, la Corona Inglesa enfrentó la diversidad mediante intentos de asimilación, sin embargo, la historia de esta comunidad, desde los primeros asentamientos y el desarrollo de sus instituciones en los territorios de América del Norte, hicieron imposible negar su presencia.

De acuerdo con Robert MacGregor, político canadiense: “el medio siglo de segregación y autogobierno había hecho su trabajo y el Canadá francés se encontraba firmemente arraigado como para verse seriamente amenazado”.²³ Por lo anterior, frente a la presencia de la cultura francesa comenzaron a desarrollarse una serie de reformas conciliatorias entre ambos pueblos. Las restricciones impuestas a la comunidad francófona habían resultado inviables, por lo que ocho años más tarde el idioma francés y el inglés se posicionaron en igualdad para los asuntos oficiales.²⁴

²⁰ *Ibidem*, p. 34

²¹ Luisa Matheus, *op. cit.*

²² Josep Castellà, *op.cit.*, p. 34

²³ Robert MacGregor, *The Government of Canada*, Canadá, University of Toronto Press, 1947, p.

11. Traducción propia

²⁴ *Ibidem*, p. 15

La figura de Louis-Hippolyte Lafontaine (1848-1851), entonces Primer Ministro de la Provincia Unida de Canadá, se configuró como un actor destacado en la mejora de las relaciones entre la población francófona y la anglófona, permitiendo la coexistencia de sistemas jurídicos e ideologías diferentes dentro de la Unión. Gracias a esto la Corona reconoció una cultura católica y francoparlante dentro de sus dominios.²⁵

Años posteriores a la creación de la Provincia Unida de Canadá, en 1864 tuvieron lugar una serie de conferencias celebradas en Charlottetown. En estas reuniones los representantes de las colonias que aún pertenecían a la metrópoli manifestaron su deseo de formar una unión:

Estas reuniones habían sido raras y esta era la conferencia más ambiciosa que se había intentado hasta ese momento. De hecho, uno de los obstáculos más incómodos en el camino de la cooperación fue la falta de contacto previo y comprensión entre los delegados, quienes eran prácticamente desconocidos entre sí [...]²⁶

A pesar de la falta de reuniones previas entre las provincias, en 1867 se logró establecer el Acta de la América del Norte Británica. En virtud de esta, las colonias británicas de Ontario, Quebec, Nueva Brunswick y Nueva Escocia se unieron bajo una Federación, permitiendo la creación del Dominio de Canadá.²⁷

De esta manera, “los fundadores de la confederación canadiense no solamente decidieron permanecer dentro de la protección política del Imperio Británico, sino que propusieron que el nombre que llevaría la recién nacida confederación sería el Reino de Canadá”²⁸ A pesar de que la propuesta de nombre no prosperó, mediante esta acta se afirmaba el compromiso de continuar bajo el resguardo de la Corona Inglesa, preservando parte de las instituciones coloniales.

²⁵ *Ídem.*

²⁶ *Ibidem*, p. 24

²⁷ Frank M.Q., “La Constitución y el federalismo”, en Anthanasios Hristpulas, Claude Denis y Duncan Wood (Coords.), *Canadá: política y gobierno en el siglo XXI*, México, Miguel Ángel Porrúa, 2005, p. 17

²⁸ María Teresa Gutiérrez- Haces, *Los Vecinos del Vecino*, México, Ariel, 2015, p. 35

A diferencia de otros países, la independencia de Canadá se manifestó de forma prolongada, dándose de manera pacífica el proceso de autonomía respecto al Reino Unido. Al respecto, se debe considerar que durante la independencia de los Estados Unidos, un número considerable de adeptos a la Corona Inglesa se trasladaron a las colonias británicas de América del Norte, reforzando sus ideales de continuar bajo la protección de la Corona y preservar sus instituciones.²⁹

Retomando el Acta de la América del Norte Británica, a través de ella las provincias manifestaron su compromiso de compartir determinadas instituciones políticas y beneficiarse con las ventajas económicas que les ofrecía la Unión: el establecimiento de servicios públicos, un mercado común y la construcción de vías de comunicación que permitieran la industrialización de la región son solo algunos ejemplos.³⁰

En el trasfondo de la Unión, se buscaba la construcción de un gobierno fuerte lo suficientemente capaz de frenar el poder militar estadounidense y sus intereses expansionistas. La Guerra de Secesión que sumergió a esta nación en un conflicto armado entre 1861 y 1865 había sido atribuida al poder que ostentaba cada Estado,³¹ por lo tanto, para el Dominio de Canadá era necesario el fortalecimiento de la Federación como un camino hacia la unión.

En palabras de Sir John Alexander Macdonald (1867-1873/1878-1891), entonces Primer Ministro de Canadá y figura destacada dentro de la creación de la Federación:

El verdadero principio de una Confederación reside en dar al gobierno general todos los principios y poderes de soberanía. Los Estados subordinados o individuales no deberán tener más poderes que los que se les otorgaron expresamente. Debemos tener un gobierno central poderoso, una Legislatura central poderosa y un sistema descentralizado de legislaturas menores para propósitos locales.³²

²⁹ *Ídem.*

³⁰ Josep Castellà, *op.cit.*, p. 37

³¹ Robert MacGregor, *op.cit.*, p. 26. Traducción propia.

³² Peter Russell, *Federalism and the Charter: Leading Constitutional Decisions*, Canada, McGill-Queen's Press, 1989, p. 50. Traducción propia.

De esta forma Canadá se convirtió en el tercer gobierno en adoptar el sistema de una Federación. Ante la preocupación por la distribución del poder y ante la ya mencionada experiencia estadounidense, esta nación optó por un poder “fuertemente centralizado alrededor de un gobierno federal”.³³

Con base en esta acta, la capacidad de legislar se compartía entre el Parlamento de Canadá y las Asambleas Legislativas de cada provincia, por lo tanto, el poder legislativo se ejercía federalmente a través de un Parlamento compuesto por un Senado y una Cámara de los Comunes y provincialmente, a través de las Asambleas Legislativas.³⁴

Al Parlamento federal se le atribuyeron funciones en torno a la legislación en materia comercial, criminal y familiar, mientras tanto, las Asambleas provinciales fueron encomendadas con la autoridad para legislar en materia de bienes, derechos civiles, educación, administración de justicia e instituciones municipales.

En el caso del poder ejecutivo, el Rey desempeñaba la figura principal, sin embargo, el poder recaía en otros personajes importantes como el Gobernador General y el Consejo Ejecutivo. En el ámbito judicial se establecieron Cortes en Canadá y un Consejo Privado del Soberano para el procedimiento de apelación.³⁵

Es importante aclarar que el Acta de la América del Norte Británica no pretendía la construcción de un nuevo Estado, por el contrario, buscaba la creación de una organización jurídico-política autónoma dentro del Imperio Británico. De manera general, esta acta mantenía los derechos educativos, religiosos y lingüísticos de la población, además de estipular un gobierno parlamentario y de establecer las atribuciones correspondientes a la Federación y a las provincias.³⁶

Finalmente, la creación del Dominio tenía por objeto la construcción de un sistema político que permitiera la coexistencia entre francófonos católicos, localizados principalmente en Quebec y anglófonos protestantes, ubicados en Ontario y las

³³ Frank M.Q., *op.cit.*, p.18

³⁴ Luisa Matheus, *op. cit.*

³⁵ *Ídem.*

³⁶ Josep Castellà, *op.cit.*, p. 39

provincias marítimas del Atlántico. En virtud de esto se admitió la existencia de tradiciones jurídicas diferentes: el derecho civil en el caso de Quebec y el *common law* para el resto del territorio.³⁷

A pesar de que el acta otorgó mayor autonomía al Dominio de Canadá, el país continuó subordinado a las leyes imperiales y demás mandatos provenientes del Imperio Británico. Años más adelante, la llegada de la Primera Guerra Mundial en 1917 demostró el poder e influencia del Imperio sobre el país, involucrando directamente a Canadá en la contienda.

Este acontecimiento planteó la necesidad de gozar de mayor autonomía respecto al Imperio Británico. Frente a esta situación, el Dominio expresó su preocupación por el poder que el Parlamento Inglés ostentaba sobre el país, reclamando igualdad ante Reino Unido. De esta manera, en 1926 y 1930 tuvieron lugar una serie de conferencias imperiales con el fin de terminar con los vestigios del Estado colonial.³⁸

Como resultado de las conferencias, en 1931 se aprobó el Estatuto de Westminster, legislación que dotó a Canadá con la facultad de aprobar leyes extraterritoriales. Gracias a esto, Gran Bretaña ya no contaba con la autoridad de aprobar leyes para el país unilateralmente,³⁹ permitiendo que el Estado canadiense tuviera mayor potestad para legislar.

De manera más detallada, el Estatuto permitió reconocer que los Dominios del Imperio tenían el mismo estatus que Reino Unido, por lo tanto, el país contaba con mayor control y autoridad para desarrollar su política interna y externa. Mediante este Estatuto, se afirmó que Canadá dejaba de ser una colonia británica para configurarse jerárquicamente igual dentro de una comunidad de naciones denominada *Commonwealth*.⁴⁰

³⁷ *Ibidem*, p. 38

³⁸ Luisa Matheus, *op. cit.*

³⁹ Frank M.Q., *op. cit.*, p. 23

⁴⁰ María Teresa Gutiérrez- Haces, "La Política Internacional de comercio en Canadá", en Athanasios Hristopulas, Claude Denis y Duncan Wood (Coords.), *Canadá: política y gobierno en el siglo XXI*, México, Miguel Ángel Porrúa, 2005, p. 192

Si bien el Estatuto de Westminster significó plena autonomía para el Estado canadiense, el Acta Británica de América del Norte de 1867 aún se encontraba depositada en el Parlamento Británico. Por tal motivo, en 1982 se dio paso a la repatriación de dicha acta, considerada la Constitución del país. Este acontecimiento permitió añadir la Carta de Derechos y Libertades a través del Acta de Canadá de 1982.⁴¹

En virtud del proceso de repatriación, Canadá adquirió la facultad de reformar las leyes sin la participación del Parlamento Inglés, adquiriendo plena autonomía para enmendar la Constitución. En este punto cabe destacar que el acta no contó con el consentimiento de Quebec, derivando en una serie de negociaciones que no prosperaron. La falta de un acuerdo condujo al resurgimiento del separatismo quebequense y a la realización de un referéndum en 1995.⁴²

Hasta el momento, es evidente que Canadá ha recorrido un largo camino hacia la conformación del Estado, resultado de su gran mosaico cultural y de su influencia en el sistema político y económico del país. Es importante recordar que desde la colonización de estos territorios, las colonias británicas de América del Norte siempre preservaron un vínculo con la metrópoli, con el transcurso de los años, la Corona buscó “conservar sus relaciones con las colonias, pero al menor costo posible para sus intereses económicos y políticos”.⁴³

Por tales motivos, el proceso de autonomía se dio de manera paulatina, desde su conformación como Dominio en 1867, pasando por el Estatuto de Westminster en 1931 hasta el Acta de Canadá de 1982, la historia canadiense nos muestra el largo camino hacia su total independencia y su lucha por alcanzar autonomía plena, un estatus de igualdad y una mayor participación de la diversidad dentro del sistema del país.

⁴¹ *Ídem.*

⁴² Luisa Matheus, *op. cit.*

⁴³ María Teresa Gutiérrez- Haces, Los vecinos del vecino, *op.cit.* p. 49

1.2 Política migratoria de exclusión

La política migratoria del Estado canadiense se ha caracterizado por estar basada en los intereses y las necesidades del país, sufriendo una serie de modificaciones a lo largo del tiempo. Hablar de dicha legislación desde su desarrollo a finales del siglo XIX hasta mediados del siglo XX, hace referencia a una política de puertas cerradas, sustentada en la discriminación racial. También denominada como una política de exclusión, durante más de setenta años la admisión de inmigrantes se restringió a aquellas personas de origen europeo y de piel blanca.

A pesar de la constitución multicultural de Canadá desde sus orígenes, con la llegada de los ingleses y de los franceses y con la presencia de la población nativa en la región, la inmigración no siempre estuvo basada en una política migratoria de puertas abiertas como se le suele conocer actualmente, por el contrario, se buscó el poblamiento de esta región mediante la admisión de europeos como grupo preferente.

Al respecto, durante la época de la colonización se desarrollaron una serie de campañas propagandísticas en Europa, a través de las cuales se ofrecieron tierras en la región de América del Norte. Esto permitió la llegada de franceses, ingleses, alemanes, italianos y ucranianos en la zona, familias que arribaron a los nuevos territorios en la búsqueda de mejores oportunidades.⁴⁴

Para el poblamiento de las nuevas tierras, “la búsqueda de pobladores se enfocaba en la raza blanca, considerando además su capacidad de adaptación a un clima frío, similar al de las regiones de procedencia”.⁴⁵ A pesar de esta situación, frente a la demanda de mano de obra que requería la nación, se permitió el arribo de otras nacionalidades, flexibilizando las restricciones a los inmigrantes de origen no europeo.

⁴⁴ Rosa María Vanegas, “Un mosaico multiétnico: la política migratoria en Canadá”, en Teresa, Gutiérrez-Haces (Coordinadora), *Canadá un Estado posmoderno*, México, Plaza y Valdés, 2000, p. 312

⁴⁵ *Ídem.*

Ejemplo de ello fueron la oleada de inmigraciones chinas que llegaron a los territorios de América del Norte, la primera durante 1850 en la época de la fiebre del oro y la segunda durante el establecimiento de las líneas férreas de *Canadian Pacific* en 1881, donde miles de chinos fueron contratados debido a los bajos salarios que se les proporcionaba sin tener derechos laborales. En otras palabras, para Canadá “los inmigrantes no blancos fueron vistos como un mal necesario para construir el país”.⁴⁶

A pesar de estas excepciones, desde finales del siglo XIX hasta mediados del siglo XX Canadá desarrolló formalmente una serie de políticas migratorias que permitieron únicamente la entrada de estadounidenses, británicos y en general, europeos y personas blancas, el resto de las nacionalidades fueron excluidas.⁴⁷ De esta forma, Canadá pasó de tener una política relativamente flexible a la entrada de inmigrantes no europeos, a una política migratoria de exclusión basada en la discriminación racial.

Para poder realizar un análisis a fondo de la política de exclusión que se implementó en el país, se requiere estudiar la legislación que se desarrolló desde la creación de la Federación en 1867. A continuación, se hará una breve revisión desde la primera política migratoria de 1869, después de la creación del Dominio de Canadá, pasando por regulaciones que restringieron la entrada de ciertas nacionalidades, hasta la Ley de Inmigración de 1952, la última ley que se basó en criterios étnicos para la admisión de los inmigrantes.

1.2.1 Primera ley migratoria: Ley de Inmigración de 1869

Frente a la baja densidad poblacional que existía durante la Federación y ante los vastos territorios del país, Canadá reflejó a través de su política migratoria un

⁴⁶ *Ídem.*

⁴⁷ A.E. Challinor, *Canada's Immigration Policy: a Focus on Human Capital*, [en línea], Estados Unidos, Migration policy Institute, 2011, Dirección URL: <https://www.migrationpolicy.org/article/canadas-immigration-policy-focus-human-capital> [Fecha de consulta: 18 de diciembre de 2017]. Traducción propia.

espíritu de expansión.⁴⁸ Derivado de esto, la primera ley implementada en 1869 buscó la captación de inmigrantes para impulsar el desarrollo social y económico de la nación, fomentando a la vez el poblamiento del territorio.⁴⁹

Esta política implementada durante el mandato del entonces Primer Ministro John Alexander Macdonald se enfocó en impulsar los asentamientos en la zona occidente de Canadá, tratando de obtener un mejor acceso a los recursos naturales de la región y conformando un mercado más amplio donde pudieran ser colocados los productos manufacturados.⁵⁰

Sin embargo, a pesar de que se buscó iniciar con el proceso de poblamiento, esta ley reconocía la autoridad estatal para la selección y restricción de inmigrantes. En virtud de ello, la política manifestó una serie de reservas para la admisión de las personas que no representaban beneficios para Canadá, tal es el caso de personas de bajos recursos y población con problemas físicos y mentales.⁵¹

Por otra parte, como consecuencia de las condiciones deplorables y ante las amenazas a las que se enfrentaba la población durante los viajes transoceánicos desde Europa hasta América del Norte, la ley “se centró principalmente en garantizar la seguridad de los inmigrantes durante su paso a Canadá”.⁵²

Debido a esto, el número de personas que viajaban fue reducido, limitándose a una persona por cada dos toneladas del peso total del barco. De igual manera, los capitanes de cada embarcación debían contar con una lista de los datos de cada

⁴⁸ Elisabeth Smick, *Canada's Immigration Policy*, [en línea], Council on foreign relations, 2006, Dirección URL: <https://www.cfr.org/background/canadas-immigration-policy> [Fecha de consulta: 18 de diciembre de 2017]. Traducción propia.

⁴⁹ Esteban Valeriano y Ana López-Sala, “En Torno al Mosaico Canadiense. Una reflexión sobre la gestión política de la inmigración en Canadá”, [en línea], España, *ARBOR Ciencia, Pensamiento y Cultura*, vol. 186, núm. 774, 2010, Dirección URL: <http://arbor.revistas.csic.es/index.php/arbor/article/view/1216/1221> [Fecha de consulta: 18 de diciembre de 2017]

⁵⁰ Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Immigration Act 1869*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/immigration-act-1869> [Fecha de consulta: 20 de diciembre de 2017]. Traducción propia.

⁵¹ Esteban Valeriano y Ana López-Sala, *op. cit.*

⁵² Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Immigration Act 1869*, *op.cit.* Traducción propia.

pasajero con el fin de proporcionarla a las autoridades aduaneras correspondientes al llegar al país.⁵³

En lo que respecta a los gobiernos provinciales, estos podían determinar su política de colonización solo sobre las tierras que no habían sido cultivadas. También contaron con la autoridad de nombrar agentes en Europa y en las mismas provincias con la debida acreditación del gobierno federal de Canadá, dentro de sus funciones se encontraba el proporcionar la información necesaria relacionada con la inmigración y la colonización de sus tierras al Departamento de Agricultura o a los agentes de Canadá en Europa.⁵⁴

A manera de resumen, en virtud de esta ley se establecieron oficinas de inmigración en el país y en Europa, se delimitaron las atribuciones entre el gobierno federal y los gobiernos provinciales, se impulsó la colonización de las tierras occidentales y se especificaron los criterios bajo los cuales se garantizaba la seguridad de los inmigrantes durante su viaje a la región.

Si bien esta política no estaba basada en la discriminación racial, sí era una política selectiva al restringir el ingreso de aquellos inmigrantes que eran considerados como una carga pública:

Si, en revisión, se encuentra entre los pasajeros alguna persona lunática, idiota, sorda y muda, ciega o enferma, que no pertenezca a ninguna familia inmigrante y dicha persona, en la opinión del superintendente médico, es probable que se convierta en una carga pública permanentemente, el superintendente deberá informar al receptor de aduanas del puerto en el cual entrará la embarcación por primera vez, quien requerirá al maestro de la embarcación [...] un bono a su Majestad por la suma de trescientos dólares por cada pasajero reportado.⁵⁵

De esta manera, por cada pasajero que manifestaba alguna de estas condiciones se cobraba una multa al jefe de la embarcación, a su vez, los agentes de

⁵³ Library and Archives Canada, *Statutes of Canada. An Act Respecting Immigration and Immigrants*, 1869. Ottawa: SC 32-33 Victoria, Chapter 10. Traducción propia

⁵⁴ *Ídem.*

⁵⁵ *Ídem.*

inmigración tuvieron la autoridad de regresar a estas personas hasta el puerto donde salieron.

Aunque esta ley buscó impulsar la colonización, durante las primeras décadas de la Federación la tasa de inmigración se mantuvo por debajo de la tasa de emigración. Aunado a ello, los esfuerzos por garantizar la seguridad durante los viajes transoceánicos fueron opacados por los propietarios de las embarcaciones que buscaban evadir las regulaciones.⁵⁶

1.2.2 Restricciones a la inmigración china

Como se mencionó con anterioridad, las olas migratorias chinas fueron de gran relevancia dentro de la historia de Canadá, contribuyendo a la construcción de grandes obras como las líneas ferroviarias de *Canadian Pacific*. Dicho proyecto fue indispensable para la consolidación del mercado en la región, estableciendo la comunicación y el comercio entre todas las provincias y siendo prueba a la vez de que “en el crecimiento y desarrollo demográfico, social, político y económico [...] jugaron un papel importante los inmigrantes de otros países del mundo”.⁵⁷

A pesar de las grandes contribuciones de esta población y en especial, de los inmigrantes chinos, se impusieron una serie de regulaciones que buscaron frenar y controlar los asentamientos de esta comunidad, por tal motivo, en 1885 Canadá autorizó la creación de la Real Comisión de Inmigración China y la Ley de Inmigración China.

Se estima que durante la década de 1880 alrededor de 15,000 trabajadores chinos arribaron a la región debido a la mano de obra barata que representaban para los empleadores, sin embargo, conforme esta población aumentaba, políticos, sindicalistas y la población blanca asentada en Columbia Británica comenzaron a

⁵⁶ Canadian Museum of Immigration at Pier 21, Immigration Act 1869, *op.cit.* Traducción propia

⁵⁷ Rosa María Vanegas, *op.cit.*, p. 312

impulsar la idea de restringir la inmigración, exigiendo la implementación de una legislación anti-china.⁵⁸

De esta manera, durante el mandato del Primer Ministro John A. Macdonald en respuesta a la presión ejercida por la población canadiense se creó una Comisión Real, encargada de estudiar y analizar las posibles causas que pudieran permitir la restricción de la inmigración china.

A pesar de que John A. Macdonald no era partidario de limitar su admisión por la importante mano de obra que representaban para la construcción de las líneas férreas, una vez que el proyecto llegó a su culminación se decidió ceder ante la demanda de los pobladores.⁵⁹

Como resultado de esta Comisión se registraron alrededor de 51 testimonios. La mayoría de ellos calificaba a la población china como inmoral, deshonesto, tendiente a las enfermedades y con problemas para la asimilación; los hogares donde se encontraban asentados eran descritos como zonas donde se permitía la prostitución y el consumo de opio y la mano de obra que ofrecían era considerada como una competencia para los pobladores blancos, señalada además como la causante de que no arribaran más inmigrantes europeos.⁶⁰

En suma, los residentes blancos buscaron la descalificación de esta comunidad mediante acusaciones carentes de sustento para evitar su asentamiento en la región, sin embargo, la necesidad de mano de obra barata y la importancia que representaban para la industria provocaron el apoyo de los propietarios hacia este grupo.

Como conclusión del informe presentado en 1885 por la Comisión, se afirmó que los inmigrantes chinos no constituían ninguna amenaza para los pobladores blancos ni para la inmigración de europeos. Además se señaló que los testimonios

⁵⁸ Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Royal Commission on Chinese Immigration 1885*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/royal-commission-on-chinese-immigration-1885> [Fecha de consulta: 20 de diciembre de 2017].

Traducción propia.

⁵⁹ *Ídem.*

⁶⁰ *Ídem.*

que buscaban descalificar a la comunidad asiática estaban basados en juicios de valor, por lo que carecían de evidencia alguna.⁶¹

A pesar de ello, el dictamen final recomendó la creación de una legislación que redujera el número de inmigrantes chinos en Canadá. Al respecto:

El comisionado concluyó que, si bien los trabajadores chinos tendían a ser un activo para la economía, su incapacidad de asimilarse a la comunidad blanca más grande y la prevalencia del antagonismo blanco hacia su continua presencia, hicieron algunas restricciones admisibles. En particular, recomendaron que se impusiera un impuesto de 10 dólares a cada residente chino.⁶²

El papel que desempeñó la Real Comisión fue de gran impacto para este grupo de inmigrantes, ya que su informe final sentó las bases para la Ley de Inmigración China de 1885, una política que reguló el arribo de esta comunidad. Es importante apuntar que esta acta ha presentado diversas enmiendas en los años de 1887, 1892, 1900 y 1903; años posteriores, en 1923 fue sustituida por una nueva ley que restringió de manera absoluta el ingreso de esta comunidad.

Cabe destacar que la Ley de Inmigración China de 1885 fue la primera donde se reguló la inmigración de acuerdo con el origen étnico.⁶³ A partir de ello, el desarrollo del sistema migratorio canadiense de finales del siglo XIX hasta mediados del siglo XX estuvo caracterizado por una política de discriminación racial, enfocada a dar mayores posibilidades a la inmigración de la población blanca europea.

Debido a esta legislación, se impuso un impuesto de 50 dólares para cada uno de los inmigrantes que entraran al país, a diferencia de los 10 dólares que había recomendado la Real Comisión. De este impuesto solo se encontraban exentos el cuerpo diplomático, estudiantes, turistas, científicos y comerciantes. También se

⁶¹ *Ídem.*

⁶² Ninette Kelley y Michael Trebilcock, *The Making of the Mosaic: A History of Canadian Immigration Policy*, Canadá, University of Toronto Press, 1998, p. 98. Traducción propia

⁶³ Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *The Chinese Immigration Act 1885*, [en línea], Canadá, 1885, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/the-chinese-immigration-act-1885> [Fecha de consulta: 20 de diciembre de 2017]. Traducción propia.

excluyeron de ingresar al país las personas que padecían enfermedades infecciosas y las mujeres que fueran catalogadas como prostitutas.⁶⁴

De igual manera, se estipuló un límite de inmigrantes chinos que podían ser transportados en cada barco. Esta cifra daba permiso a un chino por cada 50 toneladas del peso total de la embarcación, a diferencia de aquellos buques que transportaban inmigrantes de origen europeo, los cuales contaban con la autorización de transportar un europeo por cada dos toneladas del peso total del barco.⁶⁵

Posteriormente, solo dos años después de la creación de la Ley de Inmigración China, una primera enmienda fue realizada. En esta se añadieron más personas que estarían exentas de pagar el impuesto, tal fue el caso de las mujeres chinas que tuvieran esposos de otra nacionalidad.⁶⁶

Cinco años más adelante, en 1892 se realizó una segunda enmienda. En virtud de ella cualquier persona china que deseara salir del país con la intención de regresar debía dar aviso por escrito al controlador del puerto, con el fin de ser registrado en una lista que permitiría su regreso.⁶⁷

A pesar de las restricciones impuestas por esta ley y por sus respectivas enmiendas, esta comunidad continuó arribando al país, abriendo nuevamente el debate sobre la necesidad de una regulación más restrictiva para este grupo.

De esta manera, para 1900 una tercera enmienda buscó limitar aún más la inmigración china a Canadá, aumentando el impuesto por cada inmigrante que llegara al país. Mediante esta enmienda esta comunidad estaba obligada a pagar 100 dólares a diferencia de los 50 estipulados por el acta de 1885. Nuevamente quedaban exentos de este pago el personal diplomático, comerciantes y aquellas

⁶⁴ Ninette Kelley y Michael Trebilcock, *op.cit.*, p.99. Traducción propia.

⁶⁵ Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *The Chinese Immigration Act 1885, op cit.* Traducción propia.

⁶⁶ Statutes of Canada, *An Act to Amend "The Chinese Immigration Act,"* 1887, Ottawa: SC 50-51 Victoria, Chapter 35. Traducción propia.

⁶⁷ Statutes of Canada, *An Act to further Amend "The Chinese Immigration Act,"* 1892, Ottawa: SC 55-56 Victoria, Chapter 25. Traducción propia.

personas nacidas en Canadá de padres chinos que hubieran salido del país con fines educativos u otros propósitos.⁶⁸

No obstante el aumento al impuesto estipulado para esta población, fue necesario una última enmienda ante el incremento de la comunidad china en el país. Por ello, en 1903 se realizó un segundo aumento al impuesto estipulado por cada chino, al pasar de 100 dólares a 500.⁶⁹

Esta enmienda tenía por objetivo imponer medidas más restrictivas para reducir el flujo migratorio, haciendo prácticamente imposible el arribo de la población asiática mediante este incremento. Si bien en un inicio esta enmienda sí logró limitar la llegada de esta población, la necesidad de mano de obra que requería la industria en la región permitió encontrar nuevas formas para lograr su ingreso al país.

Con la mano de obra china en escasez después de 1903, algunos contratistas canadienses encontraron que valía la pena adelantar el dinero a los inmigrantes chinos para facilitar su ingreso a Canadá. En 1907, la inmigración china volvió a aumentar. Los intereses de los negocios y la industria continuaron ejerciendo una influencia considerable sobre el flujo migratorio a pesar de la implementación de las políticas restrictivas.⁷⁰

Es importante añadir que esta no fue la última ley que buscó imponer un freno a la inmigración de esta comunidad, por el contrario, años más adelante en 1923 se implementó una nueva Ley de Inmigración China, prohibiendo casi en su totalidad la llegada de esta población a territorio canadiense.

La anterior legislación había resultado insuficiente para limitar esta inmigración, por ello, bajo el mandato del Primer Ministro William Lyon Mackenzie King (1935-1948), se cedió ante las demandas de la población canadiense respecto a la implementación de leyes más severas. Esto demostró la gestación de un movimiento anti-asiático entre los canadienses en la búsqueda por preservar un

⁶⁸ Statutes of Canada, *An Act Respecting and Restricting Chinese Immigration*, 1900, Ottawa: SC 63-64 Victoria, Chapter 32. Traducción propia.

⁶⁹ Statutes of Canada, *An Act Respecting and Restricting Chinese Immigration*, 1903, Ottawa: SC 3 Edward VII, Chapter 8. Traducción propia.

⁷⁰ Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *The Chinese Immigration Act 1885*, *op cit*. Traducción propia.

Canadá blanco. Dicha ley también fue denominada como la “Ley de Exclusión China”.⁷¹

Bajo esta política se negó la entrada al país de esta población por 24 años, con excepción de estudiantes, comerciantes, el cuerpo diplomático, representantes del gobierno y la población china nacida en Canadá que hubiera salido al extranjero para realizar sus estudios.⁷² Considerando el contexto económico, político y social de la posguerra, la comunidad asiática, junto con otras minorías, fue señalada como la causante de la crisis económica a la que se enfrentaba el país.⁷³

En virtud de esta regulación se derogaban las anteriores leyes migratorias y se autorizaba la transportación de solo un inmigrante chino por cada 250 toneladas del peso total del barco. La efectividad de esta norma se reflejó en la cantidad de inmigrantes que arribaron a Canadá. Se estima que de 1923 a 1946 solo 15 chinos fueron aceptados para ingresar al país.⁷⁴

Si bien el sistema migratorio canadiense excluyó a diversos inmigrantes en función de su etnia o nacionalidad, la comunidad china fue objeto del mayor número de leyes prohibitivas que negaron su acceso, siendo perseguidos por políticas y prejuicios basados en la discriminación racial.

1.2.3 Ley de Inmigración de 1906

A partir de la Ley de Inmigración China de 1885, las políticas migratorias que se implementaron en el país continuaron con la misma línea de discriminación y exclusión a ciertos grupos, tomando como referencia los orígenes étnicos de los inmigrantes entre otras características más. Este fue el caso de la Ley de

⁷¹ Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Chinese Immigration Act, 1923*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/chinese-immigration-act-1923> [Fecha de consulta: 20 de diciembre de 2017]. Traducción propia.

⁷² Arlene Chan, *Chinese Immigration Act*, [en línea], Canadá, Historica Canada, 2017, Dirección URL: <http://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/chinese-immigration-act/> [Fecha de consulta: 20 de diciembre de 2017]. Traducción propia.

⁷³ Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Chinese Immigration Act, 1923*, *op.cit.* Traducción propia.

⁷⁴ *Idem.*

Inmigración de 1906, mediante la cual se buscó frenar la inmigración de las poblaciones consideradas poco aptas para entrar a Canadá.

A raíz de la implementación de esta ley, el político canadiense Frank Oliver señaló que el propósito era dotar al Departamento de Inmigración con las regulaciones necesarias para tratar con los inmigrantes indeseables,⁷⁵ esto se dio a través de medidas de control que formalizaron los procedimientos de deportación y con el aumento del número de personas que tenían prohibido ingresar al país.

A través de la Ley de Inmigración de 1906 las personas que fueron excluidas de ingresar a Canadá eran aquellas consideradas idiotas, débiles mentales, epilépticas o con problemas de demencia. También se prohibió la entrada de sordomudos, ciegos -con la excepción de aquellos que vinieran en compañía de sus respectivos familiares- y de personas con enfermedades contagiosas, consideradas repugnantes o que representaban una amenaza para la salud pública.⁷⁶

Al igual que las pasadas leyes migratorias, se buscó negar el acceso a las personas que pudieran representar una carga pública para el país, lo que incluía personas de bajos recursos como indigentes, mendigos o vagabundos. El ingreso de criminales y prostitutas también fue prohibido.

Aunque la ley no excluía de manera expresa a los inmigrantes de acuerdo con su nacionalidad, sí daba la autoridad al Gobernador en Consejo para prohibir el arribo de ciertas personas si lo consideraba necesario y para imponer más requisitos antes de su llegada a Canadá. Estas atribuciones permitieron la selección de inmigrantes en función de su cultura, considerando criterios raciales y de asimilación.⁷⁷

⁷⁵ Ninette Kelley y Michael Trebilcock, *op. cit.*, p. 138. Traducción propia.

⁷⁶ Library and Archives Canada, *Statutes of Canada. An Act Respecting Immigration and Immigrants*, 1906, Ottawa: SC 6 Edward VII, Chapter 19. Traducción propia.

⁷⁷ Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Immigration Act, 1906*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/immigration-act-1906> [Fecha de consulta: 26 de diciembre de 2017]. Traducción propia.

A pesar de la importante mano de obra que representaba esta población para la industria y para el crecimiento del país, los canadienses apoyaron las leyes que buscaban frenar los flujos migratorios. “Muchos canadienses expresaron su preocupación de que estos inmigrantes amenazaran la preservación de las normas anglosajonas y fueran incapaces de asimilarse”,⁷⁸ asimismo, grupos sindicales remarcaban la amenaza que constituían para los trabajadores canadienses, al crear un excedente de mano de obra y salarios más bajos.⁷⁹

De esta manera, el sistema migratorio implementado a partir de la mitad del siglo XIX buscó dotarse de las herramientas necesarias para desarrollar disposiciones selectivas al ingreso de los inmigrantes. Ideologías basadas en criterios raciales generaron la exclusión de comunidades como la china, la japonesa, los afrodescendientes, entre otras más.

1.2.4 Restricciones a la inmigración japonesa, india y negra

Al igual que otros grupos de inmigrantes, la población japonesa constituyó una mano de obra indispensable para la industria, reflejándose en el ingreso de una gran cantidad de trabajadores a la provincia de Columbia Británica. Su presencia aumentó considerablemente en 1905, teniendo su punto más alto en los primeros 10 meses de 1907 con la llegada de 8,000 inmigrantes japoneses.⁸⁰

Conforme aumentaba su arribo, el descontento de la población canadiense comenzó a manifestarse, tratando de limitar y erradicar los flujos migratorios japoneses. De la misma manera que se percibió a los inmigrantes chinos, esta comunidad fue señalada por representar una amenaza para el mercado laboral, lo

⁷⁸ Ninette Kelley y Michael Trebilcock, *op. cit.*, p. 132. Traducción propia.

⁷⁹ Canadian Museum of Immigration at Pier 21, Immigration Act, 1906, *op.cit.* Traducción propia.

⁸⁰ Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Gentlemen's Agreement, 1908*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/gentlemens-agreement-1908> [Fecha de consulta: 26 de diciembre de 2017]. Traducción propia.

que contribuyó a alimentar “el deseo de mantener a Columbia Británica como un país blanco”.⁸¹

El sentimiento anti-asiático que nuevamente surgió en la región derivó en la creación de una Liga de Exclusión Asiática, contando con el apoyo de gran parte de la población. El aumento de hostilidades condujo a una manifestación en 1907 en Vancouver, desencadenando una serie de disturbios que atentaron contra las propiedades de esta comunidad.⁸² Junto con los inmigrantes chinos, la población japonesa de la región fue objeto de discriminación y de constantes ataques.

Frente a este panorama, el entonces Primer Ministro canadiense Wilfrid Laurier (1896-1911) comisionó a Rodolphe Lemieux, Director General de Correos y Ministro de Trabajo, negociar con Japón una posible reducción de su emigración. Esta negociación se llevó a cabo con el Ministro de Relaciones Exteriores japonés Tadasu Hayashi, derivando en la aceptación japonesa de imponer una restricción a la emigración de manera voluntaria.⁸³

Si bien en un principio Japón se mostró en desacuerdo para imponer restricciones a sus ciudadanos, Tadasu Hayashi cedió ante las presiones canadienses viendo en este acuerdo una manera de mantener buenas relaciones con el Imperio Británico. De esta forma, a través de la cooperación con Canadá, la relación anglo-japonesa se mantenía en armonía.⁸⁴

A diferencia de la inmigración china sobre la cual el gobierno canadiense impuso una serie de leyes que limitaron su arribo, la población japonesa no pudo ser sujeta a tales disposiciones en virtud del tratado existente entre Japón y el Imperio

⁸¹ Terry Wattada, *The Japanese Exclusion*, [en línea], Canadá, Library and Archives Canada, 2006, Dirección URL: <http://www.collectionscanada.gc.ca/immigrants/021017-2421-e.html> [Fecha de consulta: 26 de diciembre de 2017]. Traducción propia.

⁸² Canadian Museum of Immigration at Pier 21, Gentlemen's Agreement, 1908, *op.cit.* Traducción propia.

⁸³ Terry Wattada, *op.cit.* Traducción propia.

⁸⁴ Canadian Museum of Immigration at Pier 21, Gentlemen's Agreement, 1908, *op.cit.* Traducción propia.

Británico, mediante el cual, existía una libre movilidad para viajar, ingresar y vivir en cualquiera de los otros Dominios.⁸⁵

A través del Acuerdo Hayashi-Lemieux de 1908, Japón logró limitar la inmigración de sus connacionales en Canadá restringiendo la emisión de pasaportes a solo 400 para trabajadores masculinos. Quienes tenían permitido el ingreso a la región fueron los residentes que regresaban al país, las personas empleadas por japoneses en Canadá para labores domésticas, trabajadores autorizados por el gobierno canadiense y trabajadores agrícolas.⁸⁶

Nuevamente el sistema migratorio canadiense cedió ante las presiones de la población blanca para limitar el arribo de ciertas nacionalidades. Los criterios raciales y la defensa de los privilegios de la comunidad anglófona permitieron la construcción de una política selectiva. A pesar de la demanda de mano de obra que existía en el país, estas minorías fueron objeto de discriminación y de regulaciones y disposiciones excluyentes.

Si bien la mayoría de las disposiciones mencionadas hasta el momento no excluían de manera expresa el arribo de inmigrantes en función de su etnia, cultura o nacionalidad -con excepción de las restricciones a la inmigración china-, el sistema migratorio canadiense buscó la implementación de regulaciones que de manera indirecta permitieran limitar o prohibir el arribo de ciertas minorías diferentes a las europeas.

Ejemplo de ello fue la enmienda realizada a la Ley de Inmigración de 1906, denominada Reglamento Continuo de Viaje, mediante el cual “se prohibió la entrada de inmigrantes a menos que llegaran a Canadá desde el país de su ciudadanía o donde nacieron por un viaje continuo, a través de la compra de boletos antes de salir de dicho país”.⁸⁷

⁸⁵ *Ídem.*

⁸⁶ Canadian Museum of Immigration at Pier 21, Gentlemen's Agreement 1908, *op.cit.* Traducción propia.

⁸⁷ Ninette Kelley y Michael Trebilcock, *op. cit.*, p. 149. Traducción propia.

Lo anterior implicó que las personas que deseaban emigrar a Canadá debían provenir de naciones que contaran con una ruta directa hacia este territorio, por lo tanto, quedaban excluidas las poblaciones provenientes de regiones más lejanas que tuvieran que viajar a otro destino para poder arribar a Canadá.

Aunque en ningún momento se estipuló de manera explícita la prohibición de inmigrantes de acuerdo con su nacionalidad, este reglamento fue diseñado para prohibir el ingreso de la comunidad japonesa e india, ya que en ambos países no existía una ruta directa hacia Canadá.⁸⁸

La implementación de este reglamento obedece al ya mencionado contexto social donde la inmigración asiática fue percibida como una amenaza para la comunidad blanca. A pesar de que ya se había llegado a un acuerdo para reducir la población japonesa en Canadá, continuaron arribando flujos provenientes de Hawái; alrededor del 50% de los inmigrantes japoneses en Canadá habían llegado desde esta isla,⁸⁹ por lo tanto, para el gobierno canadiense era necesaria la implementación del Reglamento de Viaje Continuo para evitar su afluencia.

Estas disposiciones tuvieron un gran impacto en la cantidad de inmigrantes japoneses que arribaron, al caer de 8,000 en 1908 a solo 405 japoneses al año siguiente.⁹⁰ Se debe recordar que el reglamento no solo afectó a esta nacionalidad, como se ha comentado, los indios fueron otra minoría afectada por tales disposiciones.

De acuerdo con un reporte realizado por Mackenzie King, Viceministro de Trabajo, las condiciones en las que se encontraban los indios en Columbia Británica sugerían que esta población representaba una carga pública para el país. Al respecto, se destacó el número de miembros de esta comunidad carentes de empleo y los problemas a los que se enfrentaban como la pobreza, el hambre y

⁸⁸ Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Continuous Journey Regulation, 1908*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/continuous-journey-regulation-1908> [Fecha de consulta: 26 de diciembre de 2011]. Traducción propia.

⁸⁹ *Idem*.

⁹⁰ Ninette Kelley y Michael Trebilcock, *op. cit.*, p. 149. Traducción propia.

las enfermedades. Tal panorama fue atribuido a la incompatibilidad de los indios con el clima y la forma de vida canadiense.⁹¹

De esta manera, “el reglamento de viaje continuo permitió al gobierno restringir la inmigración india y japonesa sin especificar la exclusión por motivos de raza, nacionalidad u origen étnico”.⁹² Tanto en el caso de los indios como en el de los japoneses era imposible imponer restricciones raciales para su admisión, los primeros, al ser súbditos de la Corona Inglesa y estos últimos, en virtud del tratado existente con Gran Bretaña.

Al igual que la comunidad india y japonesa, los afrodescendientes también fueron presa de disposiciones restrictivas. Al respecto, años posteriores al Reglamento de Viaje Continuo, en 1911 se decidió implementar una Orden del Consejo para restringir la inmigración negra. En esta se estipuló que: “por el periodo de un año a partir de la fecha de este documento, el desembarque en Canadá estará prohibido para cualquier inmigrante que pertenezca a la raza negra, cuya raza no se considera apta para el clima y los requisitos de Canadá”.⁹³

La Orden del Consejo se aprobó el 12 de agosto de 1911 como resultado de una serie de acontecimientos suscitados en Estados Unidos en 1907. En esa época, los derechos y libertades de la comunidad afroamericana habían sido negados: el derecho al voto, la prohibición de entrar a ciertos lugares y la segregación en las escuelas son solo algunos ejemplos.⁹⁴

Las condiciones a las que se enfrentaba la comunidad negra en aquel país disminuían considerablemente la calidad de vida de esta población. Perseguidos por ideologías racistas de la población blanca y las constantes amenazas de las cuales fueron objeto, condujeron a que miles de familias afroamericanas buscaran

⁹¹ *Ídem.*

⁹² Canadian Museum of Immigration at Pier 21, Continuous Journey Regulation, 1908, *op.cit.* Traducción propia.

⁹³ Library and Archives Canada, *Orders in Council – Décrets-du-Conseil*, RG2-A-1-a, vol. 1021, PC 1911-1324, 12 August 1911. Traducción propia.

⁹⁴ Eli Yarhi, *Order-in-Council P.C. 1911-1324 — the Proposed Ban on Black Immigration to Canada*, [en línea], Canadá, Historica Canada, 2016, Dirección URL: <http://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/order-in-council-pc-1911-1324-the-proposed-ban-on-black-immigration-to-canada/> [Fecha de consulta: 3 de enero de 2018]. Traducción propia.

emigrar a Canadá, impulsadas por las campañas de poblamiento del oeste del país.⁹⁵

Se estima que del millón de inmigrantes americanos que habían emigrado a Canadá de 1869 a 1911 menos de 1,000 eran afroamericanos.⁹⁶ A pesar de la poca cantidad que representaban estos inmigrantes, nuevamente las ideologías racistas buscaron limitar su arribo a la región mediante la implementación de regulaciones excluyentes y campañas que pretendían disuadir a esta comunidad de emigrar a Canadá.

Al igual que con otras nacionalidades, la inconformidad de la población canadiense influyó en el desarrollo de nuevas restricciones que negaron la entrada a este tipo de inmigración. Las demandas fueron enviadas a funcionarios del gobierno argumentando el peligro que implicaba el arribo de afroamericanos al traspasar los conflictos raciales de Estados Unidos hacia Canadá.⁹⁷

Estas no fueron las únicas acusaciones, gran parte del descontento que expresaba la comunidad blanca estaba basado en argumentos sobre la supremacía de esta población. Bajo esta ideología los afroamericanos no aportaban beneficios al país, se les acusaba de desalentar el poblamiento de las tierras del oeste a manos de inmigrantes blancos y se hacía hincapié en el conflicto histórico entre ambas comunidades.⁹⁸

A pesar de que esta Orden no fue parte de la ley de inmigración ni fue invocada de manera oficial, sí es una muestra del sistema migratorio racista y excluyente que se desarrolló en el país. Es importante añadir que no solo se buscó la creación de normas restrictivas, sino que se estipularon formas poco convencionales para frenar esta inmigración: el soborno y engaño por parte de autoridades migratorias,

⁹⁵ *Ídem.*

⁹⁶ Ninette Kelley y Michael Trebilcock, *op. cit.*, p. 156. Traducción propia.

⁹⁷ Steve Schwinghamer, *The Colour Bar at the Canadian Border: Black American Farmers*, [en línea], Canadá, Canadian Museum of Immigration at Pier 21, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/the-colour-bar-at-the-canadian-border-black-american-farmers> [Fecha de consulta: 3 de enero de 2018]. Traducción propia.

⁹⁸ *Ídem.*

la impartición de conferencias sobre lo pernicioso de emigrar a Canadá y el cobro de falsas cuotas son algunos ejemplos.⁹⁹

Con tantas herramientas restrictivas para la inmigración de afroamericanos -ya sea de manera legal o ilegal- es evidente que el arribo de esta comunidad fue muy limitado a diferencia de otras nacionalidades. Junto con la inmigración china, la japonesa y la india, este grupo fue uno de los más excluidos, reafirmando la tendencia hacia la construcción de un Canadá blanco.

De esta manera, se configuró un marco migratorio que permitió la modelación de un país sobre una población predominantemente blanca, aunque esta ideología fue una respuesta racista hacia el arribo de inmigración china, el sentimiento anti-asiático que se generó se trasladó a otras nacionalidades que no fueran blancas.

De acuerdo con Richard McBride, entonces Primer Ministro de Columbia Británica de 1903 a 1915, esta ideología abogaba por “la protección de los propios trabajadores y la construcción de un Canadá blanco como una nación fuerte y esencialmente británica dentro del Imperio”.¹⁰⁰ Esta tendencia se manifestó fuertemente en esta provincia, extendiéndose por todo el país; la promesa de McBride fue “hacer de Columbia Británica un país de hombres blancos”.¹⁰¹

Los esfuerzos por construir un país blanco era parte de la visión de concebirse a sí mismos como un “puesto de avanzada para la civilidad británica”.¹⁰² Se debe recordar que durante los procesos de colonización, la población blanca fue sinónimo de civilización y progreso, por lo que la ideología de supremacía racial blanca permeó en la sociedad de la época influyendo en el ideal de cómo debía erigirse la nueva nación.

⁹⁹ Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Order-in-Council PC 1911-1324*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/order-in-council-pc-1911-1324> [Fecha de consulta: 3 de enero de 2018]. Traducción propia.

¹⁰⁰ Patricia Roy, *White man's province: British Columbia politicians and Chinese and Japanese immigrants, 1858-1914*, Canadá, University of British Columbia Press, 1989, p. 239

¹⁰¹ *Ídem.*

¹⁰² Debra Black, “Canada’s immigration history one of discrimination and exclusion”, [en línea], Canadá, *The Star*, 2013, Dirección URL: https://www.thestar.com/news/immigration/2013/02/15/canadas_immigration_history_one_of_discrimination_and_exclusion.html [Fecha de consulta: 18 de octubre de 2018]. Traducción propia.

1.2.5 Ley de Inmigración de 1910

Dos años después de haberse realizado una enmienda a la Ley de Inmigración de 1906, en 1910 se estableció una nueva ley migratoria en Canadá. Bajo esta norma se ampliaron las disposiciones de la legislación de 1906 y se formalizaron los procedimientos de deportación y admisibilidad. Asimismo, en virtud de esta regulación se amplió la lista de inmigrantes que tenían prohibido ingresar al país.¹⁰³

Al igual que la ley anterior, esta legislación continuó con una política de exclusión mediante la discriminación de ciertas etnias y nacionalidades; si bien no se especifica de manera expresa la prohibición de alguna en particular, sí otorga autoridad al Gobernador en Consejo para negar la entrada si lo considera necesario.

El Gobernador en Consejo podrá [...] prohibir por un periodo fijo o de manera permanente el desembarco en cualquier puerto en específico o la entrada a Canadá a inmigrantes pertenecientes a cualquier raza considerada inadecuada para el clima o los requerimientos de Canadá, o a inmigrantes de cualquier clase en específico u ocupación.¹⁰⁴

Además de las personas que tenían prohibido entrar al país de acuerdo con la ley de 1906, tal es el caso de los inmigrantes considerados indeseables, esta nueva disposición agregó las comunidades que arribaban a Canadá a través de una organización benéfica, esto, ante la afluencia de inmigrantes británicos de bajos recursos que habían ingresado al país con este apoyo.¹⁰⁵

Mediante esta legislación el sistema migratorio canadiense otorgó el poder para negar la admisión de ciertos inmigrantes a juicio de las autoridades correspondientes. Es importante recalcar que si bien ya se había delegado la autoridad al Gobernador en Consejo para prohibir la entrada a cualquier persona

¹⁰³ Ninette Kelley y Michael Trebilcock, *op. cit.*, p. 139. Traducción propia.

¹⁰⁴ Library and Archives Canada, *Statutes of Canada. An Act Respecting Immigration 1910*, Ottawa: SC 9-10 Edward VII, Chapter 27. Traducción propia.

¹⁰⁵ Ninette Kelley y Michael Trebilcock, *op. cit.*, p. 139. Traducción propia.

desde la Ley de Inmigración de 1906, es en esta disposición donde se estipula de manera expresa la posibilidad de negar el ingreso en función de su raza.

Tan solo nueve años después de su creación, el panorama de la época obligó a la implementación de una reforma. Terminada la Primera Guerra Mundial y ante las condiciones políticas, económicas y sociales en las que se encontraba la sociedad internacional y el mismo Canadá, fue necesaria la implementación de una enmienda a la ley de inmigración. El escenario al que se enfrentaba el país difería mucho de aquel que existía en 1910, exigiendo un cambio en la legislación.

Iniciada la época de la posguerra, Canadá se vio afectada por una recesión económica que derivó en un aumento considerable del desempleo; por otra parte, el impacto que había generado la Revolución Rusa en 1917 gestó un miedo generalizado hacia la ideología comunista en la región, por lo que los inmigrantes fueron objeto de sospecha como posibles enemigos.¹⁰⁶

En este contexto, la enmienda realizada otorgó autoridad al Gabinete para prohibir la entrada a cualquier clase de inmigrante en función de su raza o nacionalidad, por razones económicas e industriales. Con base en este poder, también se negó el ingreso a las personas consideradas inadecuadas dados los requerimientos sociales, económicos y laborales del país. A esta restricción se sumaron inmigrantes que tuvieran pocas probabilidades de asimilarse al modo de vida y al clima canadiense o que fueran incapaces de asumir las responsabilidades y deberes de un ciudadano.¹⁰⁷

De igual manera fueron excluidos los inmigrantes que provenían de países enemigos -con los cuales Canadá se había enfrentado durante la Primera Guerra Mundial-, personas con alcoholismo crónico, defensores de la fuerza o violencia

¹⁰⁶ Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Immigration Act Amendment 1919*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/immigration-act-amendment-1919> [Fecha de consulta: 8 de enero de 2018]. Traducción propia.

¹⁰⁷ Ninette Kelley, "Rights in the Balance: Non-Citizens and State Sovereignty Under de Charter", en David Dyzenhaus (ed.), *The Unity of Public Law*, Canadá, Hart Publisging, 2004, p. 253. Traducción propia.

contra el gobierno y miembros de las sociedades opuestas al gobierno organizado.¹⁰⁸

Frente al nuevo panorama internacional, Canadá continuó delineando una política de exclusión hacia los inmigrantes considerados poco deseables para asentarse en el país o con pocas probabilidades de asimilarse; el temor latente hacia la ideología comunista y el espionaje dieron paso a la imposición de nuevas restricciones en función de la nacionalidad de las personas.

1.2.6 Orden del Consejo PC 1931-695: Política de puertas cerradas

Cuando la economía de Canadá presentó una mejoría durante la década de 1920, los esfuerzos del gobierno se centraron en la atracción de inmigrantes británicos. Las disposiciones que se implementaron para lograr este objetivo, como el Acta de Asentamiento del Imperio en 1922, fueron una vía hacia la preservación de un Canadá blanco y hacia el reforzamiento de los valores anglosajones en este país.¹⁰⁹

El acuerdo realizado entre Gran Bretaña y los miembros de la Commonwealth buscó el asentamiento de agricultores y de inmigrantes jóvenes dentro del Imperio. En el caso de Canadá, se incentivó la inmigración mediante un apoyo al costo del transporte y la capacitación en ciertas habilidades, sin embargo, los resultados obtenidos no fueron los esperados, por el contrario, la inmigración británica se había reducido considerablemente durante la posguerra y el periodo de la Gran Depresión que había iniciado en 1929 había dificultado aún más su arribo.

Frente a este panorama, en 1931 bajo el mandato del Primer Ministro R.B Bennet (1930-1935) se implementó una de las políticas más restrictivas dentro de la historia migratoria de Canadá.¹¹⁰ Considerando el desempleo de la época y

¹⁰⁸ Library and Archives Canada, *Statutes of Canada. An Act to Amend the Immigration Act 1919*, Ottawa: SC 9-10 George V, Chapter 25. Traducción propia.

¹⁰⁹ Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Empire Settlement Act 1922*, [en línea], Canadá, Dirección: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/empire-settlement-act-1922> [Fecha de consulta: 8 de enero de 2018]. Traducción propia.

¹¹⁰ Ninette Kelley y Michael Trebilcock, *op. cit.*, p. 216. Traducción propia.

haciendo uso de la autoridad otorgada al Gobernador en Consejo, esta orden buscó frenar la llegada de inmigrantes casi en su totalidad.

En virtud de esta disposición se prohibió el desembarque en Canadá de inmigrantes de todas las clases y ocupaciones con excepción de británicos que entraran a Canadá desde Gran Bretaña, Irlanda del Norte, el Estado Libre de Irlanda, Estados Unidos, Nueva Zelanda, Australia o Sudáfrica, siempre que contaran con los recursos necesarios para mantenerse en el país hasta conseguir un empleo.¹¹¹

También fueron admitidos ciudadanos estadounidenses que ingresaron a Canadá desde dicho país, agricultores que tuvieran los recursos necesarios para mantenerse a sí mismos y las esposas e hijos menores de residentes canadienses.¹¹²

A partir de esto se configuró una de las políticas más agresivas para la admisión de inmigrantes durante las primeras décadas del siglo XX, manifestando su carácter racista y afirmando el deseo de preservar un Canadá blanco mediante la exclusión y negación de ciertas etnias para ingresar al país.

1.2.7 Ley de Ciudadanía canadiense de 1947

Para la década de los 40 el panorama internacional al que se enfrentó Canadá era aún más complejo que aquellos años de la Gran Depresión. En 1939 la Segunda Guerra Mundial había estallado en toda Europa, contando con la participación canadiense hasta la culminación del conflicto en 1945.

Dos años después de haberse terminado la contienda, en 1947 durante el mandato del Primer Ministro William Lyon Mackenzie se implementó la Ley de Ciudadanía canadiense. La importancia de esta regulación reside en que “fue la

¹¹¹ Library and Archives Canada, *Orders in Council – Décrets-du-Conseil*, RG2-A-1-a, vol. 1479, PC 1931-695 21 March 1931. Traducción propia.

¹¹² Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Order-in- Council PC 1931-695 1931*, [en línea], Canadá, Dirección: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/order-in-council-pc-1931-695-1931> [Fecha de consulta: 10 de enero de 2018]. Traducción propia.

expresión más significativa de la emergencia de un sentido de identidad nacional”,¹¹³ esto, debido al creciente deseo entre los canadienses de crear una identidad como nación soberana después de su participación en la guerra.¹¹⁴

En virtud de esta ley se creó la categoría de ciudadano canadiense, lo que incluía a las personas nacidas en Canadá o en algún barco canadiense, personas nacidas fuera del país de padres canadienses, británicos que hubieran vivido 5 años en el territorio, mujeres casadas con canadienses y los inmigrantes independientemente del país de origen siempre que cumplieran con los requerimientos estipulados en el acta.¹¹⁵

Dentro de los requisitos para adquirir la ciudadanía se solicitaba haber residido en el país por cinco años y contar con el dominio del idioma francés o inglés. Aquellos que hubieran servido al ejército durante la Primera o Segunda Guerra Mundial podían solicitar la ciudadanía solo con haber residido un año en el país.¹¹⁶

Con esta regulación Canadá fue el primer país de la Commonwealth que creó su propia clase de ciudadano separada de la del Imperio Británico.¹¹⁷ Ante el panorama que vivía el país, la categoría de *ciudadano canadiense* buscó crear un sentido de unidad nacional frente a los conflictos étnicos y la diversidad cada vez más presente entre la población.

A partir de esto el sistema migratorio canadiense comenzó a manifestar signos de un posible cambio a corto plazo. La gran diversidad que existía en el territorio ya no podía ser negada ni excluida mediante políticas basadas en la discriminación; a pesar de ello, todavía se implementó una ley restrictiva más, antes del gran cambio en 1962.

¹¹³ Cfr., Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Canadian Citizenship Act 1947*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/canadian-citizenship-act-1947> [Fecha de consulta: 3 de enero de 2018]. Traducción propia.

¹¹⁴ Ninette Kelley y Michael Trebilcock, *op. cit.*, p. 319. Traducción propia.

¹¹⁵ Library and Archives Canada, *Statutes of Canada, An Act Respecting Citizenship, Nationality, Naturalization and Status of Aliens*, 1946, Ottawa: SC 10 George VI, Chapter 15. Traducción propia.

¹¹⁶ *Ídem*.

¹¹⁷ Ninette Kelley y Michael Trebilcock, *op. cit.*, p. 319. Traducción propia.

1.2.8 Última ley de exclusión: Ley de Inmigración de 1952

Cinco años después de establecerse la Ley de Ciudadanía Canadiense, en 1952 se implementó la última ley de inmigración que tomó en cuenta criterios raciales para la selección de inmigrantes. Se debe considerar que desde 1910 no se había implementado otra ley migratoria en Canadá.

La llegada de esta nueva ley no implicó cambios significativos a las disposiciones anteriores,¹¹⁸ por el contrario, mediante esta regulación se continuó otorgando poder al Gobernador en Consejo para prohibir el ingreso de inmigrantes en función de su etnia u ocupación, considerando también su capacidad de asimilación.¹¹⁹ En 1952 el sistema migratorio canadiense siguió apostando por la exclusión y la discriminación racial.

Dentro de esta disposición se amplió el poder del Ministro de Ciudadanía e Inmigración en los procedimientos de deportación y admisión, contando con la autoridad de interferir en las decisiones tomadas por los funcionarios correspondientes. En lo que respecta a las personas que tenían prohibido el ingreso a Canadá se preservaron las categorías estipuladas por las legislaciones anteriores, añadiéndose homosexuales, narcotraficantes y drogadictos.¹²⁰

Esta ley reflejó los últimos intentos por fomentar una inmigración blanca en Canadá, sin embargo, el panorama de la época obligaba a repensar la legislación migratoria de exclusión y discriminación. Tan solo una década después, resultó necesaria la implementación de nuevas regulaciones que obedecieran a las necesidades y a la realidad del país.

¹¹⁸ *Ibidem*, p. 329.

¹¹⁹ Library and Archives Canada, *Statutes of Canada, An Act Respecting Immigration 1952*, Ottawa: SC 1 Elizabeth II, Chapter 4. Traducción propia.

¹²⁰ Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Immigration Act 1952*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/immigration-act-1952> [Fecha de consulta: 3 de enero de 2018]. Traducción propia.

1.3 Política migratoria de puertas abiertas

1.3.1 Reglamento de Inmigración: Orden del Consejo PC 1962- 86

Desde 1885 Canadá desarrolló un sistema migratorio basado en la discriminación de ciertas nacionalidades y etnias. Chinos, japoneses, negros, entre otros inmigrantes más, fueron objeto de disposiciones restrictivas que buscaron fomentar una inmigración blanca en el país. A pesar de los intentos por construir un Canadá blanco, los flujos migratorios de diversas nacionalidades continuaron arribando.

Después de más de 70 años de políticas migratorias excluyentes, en los primeros años de la década de los 60 se implementaron una serie de regulaciones que distaban mucho de aquellas desarrolladas entre finales del siglo XIX y mediados del siglo XX. Con estas nuevas disposiciones el sistema migratorio canadiense cerró el largo ciclo de políticas selectivas que permitían el ingreso de inmigrantes en función de sus orígenes.

De esta manera, en 1962 bajo el mandato del Primer Ministro Diefenbaker (1957-1963) se dio paso a la instauración de una nueva legislación basada en los talentos y aptitudes de los inmigrantes así como en criterios para la reunificación familiar y de ayuda humanitaria para los refugiados.¹²¹ A partir de esto se dejaron atrás las políticas que fomentaban la inmigración blanca y se inició un nuevo ciclo de regulaciones enfocadas en la captación de mano de obra calificada sin importar la etnia o nacionalidad de los inmigrantes.

Estas nuevas regulaciones fueron resultado de los cambios políticos, económicos y sociales que vivía el país. En 1957 la llegada al poder de los conservadores permitió realizar una evaluación de las políticas migratorias existentes. Si bien la revisión buscó crear una nueva ley de inmigración, el gobierno solo logró la implementación de una serie de regulaciones de manera separada.¹²²

¹²¹ Rosa María Vanegas, *op.cit.*, p. 314

¹²² Ninette Kelley y Michael Trebilcock, *op. cit.*, p. 329. Traducción propia.

En lo que respecta al panorama económico del país, para la década de los 60 el país se enfrentó a un periodo de recesión económica donde los altos niveles de desempleo, la austeridad financiera y los bajos flujos migratorios¹²³ ejercieron una presión constante para realizar un cambio sustancial dentro del sistema migratorio, una reforma que obedeciera a las necesidades laborales e industriales del país.

En el ámbito social, terminada la Segunda Guerra Mundial surgió una mayor conciencia sobre la problemática en torno a la discriminación racial. Los devastadores efectos generados por el Holocausto en toda Europa abrieron un debate alrededor de este tema, teniendo grandes repercusiones dentro de Canadá.¹²⁴

Como resultado de esto, en 1960 el Primer Ministro John Diefenbaker estableció la Carta de Derechos canadienses. En virtud de esta se declaró que los derechos estipulados existirían sin ningún tipo de discriminación por motivos de raza, nacionalidad, color, religión o sexo;¹²⁵ por consiguiente, las regulaciones migratorias resultaban opuestas a la Carta de Derechos implementada en el país.

La creación de esta Carta fue de suma importancia para el sistema migratorio de Canadá. A partir de ello, las políticas de exclusión y discriminación hacia cierto tipo de inmigrantes eran contradictorias con el nuevo espíritu humanitario canadiense, amenazando además su reputación a nivel internacional.

Por lo anterior, el panorama fue propicio para la creación de nuevas disposiciones migratorias que tuvieran concordancia con la realidad imperante no solo en el país, sino en el sistema internacional, donde los temas de discriminación racial y derechos humanos fueron tópicos ampliamente discutidos dentro de organismos de gran relevancia como la Organización de las Naciones Unidas.

¹²³ Rosa María Vanegas, *op.cit.*, p. 313

¹²⁴ Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Immigration Regulations Order-in-Council PC 1962-86*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/immigration-regulations-order-in-council-pc-1962-86-1962> [Fecha de consulta: 4 de enero 2018]. Traducción propia.

¹²⁵ Justice Laws Website, *Canadian bill of rights*, [en línea], Canadá, Government of Canada, Dirección URL: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/C-12.3/page-1.html> [Fecha de consulta: 4 de enero 2018]. Traducción propia.

Al respecto, retomando el contexto de la segunda posguerra, “las políticas previas a la guerra basadas en la discriminación ya no encajaban con el panorama normativo prevaleciente”.¹²⁶ Esta situación hacía insostenible continuar con una política migratoria con base en criterios raciales; el desprestigio hacia los temas de racismo, supremacía blanca, el nacionalismo exacerbado y el ascenso de los tópicos de derechos humanos sentaron el camino hacia una legislación libre de discriminación.

De esta manera resultó contradictoria una política racista después de la Segunda Guerra Mundial, presentando a su vez una oportunidad para Canadá de convertirse en un actor relevante a escala internacional; la percepción del país como protector de los derechos humanos y un Estado liberal-democrático debían sustentarse con políticas que garantizaran el respeto de la diversidad cultural y la no discriminación.¹²⁷

Considerando este contexto, en 1960 se realizaron una serie de debates dentro de la Cámara de los Comunes en Canadá. En ellos, Ellen Fairclough, Ministra de Ciudadanía e Inmigración, señaló que la legislación canadiense tendría nuevos criterios de selección enfocados principalmente en las aptitudes de los inmigrantes. Al respecto afirmó:

Obviamente no podemos simplemente seguir adelante y traer a este país a todos los que deseen migrar, sin considerar los posibles efectos en el pueblo canadiense o en los mismos inmigrantes [...] haremos todo lo posible para admitir inmigrantes y familias que sean adecuadas y que tengan los antecedentes y la formación necesaria para convertirse en ciudadanos que valgan la pena [...] La clave de nuestra política de

¹²⁶ Triadafilos Triadafilopoulos, *Dismantling White Canada: Race, Rights, and the Origins of the Points System, Canada*, [en línea] Canadá, Department of Political Science, University of Toronto Scarborough,, 2013, Dirección URL: https://www.springer.com/cda/content/document/cda_downloadaddocument/9781461400813-c2.pdf?SGWID=0-0-45-1387747-p174119465 [Fecha de consulta: 17 de octubre 2018]. Traducción propia.

¹²⁷ *Ídem.*

inmigración será la aplicación consistente de estándares de selección diseñados para brindar los mejores posibles colonos a Canadá.¹²⁸

Para 1962, la creación de la Orden del Consejo PC 1962-86 estipuló que la admisibilidad de los inmigrantes se efectuaría con base en criterios de selección como la educación, experiencia, habilidades, talentos, entre otros requisitos más, sustituyendo los criterios raciales. Estas disposiciones fueron las más liberales en cuestión de inmigración durante la época, permitiendo un considerable aumento de personas no europeas.¹²⁹ De esta manera, la nueva política se enfocó en la atracción de las personas más capacitadas, mostrando su preocupación por la afluencia de inmigrantes que pudieran ser una carga pública para el país.

Dentro de las disposiciones más importantes contenidas en el reglamento se encuentra la sección 31. De acuerdo con la Ministra de Ciudadanía e Inmigración en 1958, Ellen Fairclough, este apartado representa el núcleo central de la nueva política migratoria canadiense.¹³⁰

Concretamente, esta sección enuncia los requisitos para arribar a Canadá. Con base en lo estipulado, la selección de inmigrantes se enfocó en las personas que debido a su educación, capacitación, habilidades y cualidades especiales tenían más probabilidades de establecerse exitosamente, además de esto, debían contar con los recursos suficientes para mantenerse en el país.¹³¹

También se permitió el ingreso a la población que hubiera llegado a Canadá a través de un acuerdo aprobado por el Director de una empresa para establecerse en un empleo, negocio, comercio o profesión. La admisión de inmigrantes a través del patrocinio fue limitado a ciudadanos de países de Europa, América, Turquía,

¹²⁸ Cfr., G.A Rawlyk, *Canada's immigration policy 1945-1962*, [en línea], Canadá, Dalhousie Review, 1962, p. 297, Dirección URL: https://dalspace.library.dal.ca/bitstream/handle/10222/58908/dalrev_vol42_iss3_pp287_300.pdf?sequence=1 [Fecha de consulta 4 de enero 2018]. Traducción propia.

¹²⁹ Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Immigration Regulations, Order-in-Council PC 1962-86*, *op.cit.* Traducción propia.

¹³⁰ G.A Rawlyk, *op.cit.* Traducción propia.

¹³¹ Library and Archives Canada, *Immigration Act, Immigration Regulations, Part I, Amended*, RG2-A-1-a, vol. 2269, PC 1962-86, 18 January 1962. Traducción propia.

Egipto, Israel y Líbano,¹³² dejando de lado la gran mayoría de los países de Medio Oriente, África y la vasta comunidad asiática asentada en Canadá ante el temor de una afluencia de inmigrantes no calificados.

Al momento de presentar dichas regulaciones, Ellen Fairclough señaló que las nuevas disposiciones permitirían que “cualquier persona adecuadamente calificada de cualquier parte del mundo podía ser capaz de emigrar a Canadá por sus propios méritos, sin considerar la raza, color o nacionalidad”.¹³³

Estas reglamentaciones fueron de gran importancia para el sistema migratorio canadiense, no solo por romper con los más de 70 años de política migratoria racista, sino por sentar las bases a través de las cuales debería dirigirse las futuras disposiciones migratorias. Si bien continuó siendo una política selectiva al estar enfocada en la captación de capital humano, la discriminación racial y la exclusión de ciertas nacionalidades ya no formaron parte de esta.

1.3.2 Libro Blanco sobre inmigración de 1966

Como se mencionó con anterioridad, a pesar de que las nuevas regulaciones reflejaron un notable cambio respecto a sus predecesoras, aún existían resquicios de prejuicios racistas. Las comunidades asiáticas no tuvieron la oportunidad de patrocinar a sus familiares en Canadá, a diferencia de aquellos residentes que provenían de Europa y Estados Unidos principalmente.

Aunque el periodo de la segunda posguerra había exigido un cambio en la legislación migratoria, este cambio se dio de manera paulatina, reflejando las dificultades que implicaba transformar la legislación migratoria y quitar los prejuicios raciales prevalecientes en Canadá. Los más de 70 años de política discriminatoria no serían fáciles de eliminar, no solo en la esfera gubernamental, sino en la misma sociedad canadiense.

¹³² David FitzGerald y David A. Cook-Martín, *Culling the Masses: The Democratic Origins of Racist Immigration Policy in the Americas*, Estados Unidos, Harvard University Press, 2014, p. 176. Traducción propia.

¹³³ G.A Rawlyk, *op. cit.*, p. 298. Traducción propia.

En épocas tempranas de la posguerra, aún se pensaba continuar con la legislación de corte racista, en una declaración de 1947 del entonces Primer Ministro William Lyon Mackenzie King, estableció que “Canadá tenía la intención de estructurar sus políticas de admisión de inmigrantes como lo había hecho en el pasado: se evitaría la inmigración "asiática" y de otra índole no blanca para preservar a los blancos europeos de Canadá”.¹³⁴

Sin embargo, al ser parte de la Organización de las Naciones Unidas, Canadá se había comprometido a erradicar la discriminación racial y a apoyar los principios de dicha organización. Las nuevas obligaciones adquiridas y la pérdida de prestigio internacional que implicaba continuar con la política racista, obligaron al país a reformular su política. Como resultado, se buscó estudiar la legislación para eliminar los criterios raciales sin dejar de limitar la inmigración asiática.¹³⁵

Para la década de los sesenta, las nuevas reglamentaciones dejaron atrás los criterios raciales y dieron paso a la admisión de los solicitantes con base en sus aptitudes y habilidades, no obstante, los oficiales de inmigración mantuvieron la autoridad de limitar el ingreso de los inmigrantes no blancos, lo que implicaba una tendencia racista en la aplicación de la ley.¹³⁶

Al respecto, “a pesar del Reglamento de Inmigración de 1962, Canadá mantuvo el derecho a decidir su propia composición social y racial y negarse a aceptar inmigrantes cuya presencia causara graves trastornos o un cambio drástico”.¹³⁷ Si bien el cambio hacia una política de puertas abiertas estaba establecido, la eliminación de prejuicios raciales dentro de la misma sociedad fue un proceso más largo de erradicar.

En la práctica, la discriminación hacia la población negra continuó prevaleciendo por lo menos hasta la década de los 70,¹³⁸ sin embargo, la creación de una nueva

¹³⁴ Triadafilos, Triadafilopoulos, *op. cit.*

¹³⁵ *Ídem.*

¹³⁶ *Ídem.*

¹³⁷ *Ídem.*

¹³⁸ David FitzGerald y David A. Cook-Martín, *op. cit.*, p. 177. Traducción propia.

legislación representó avances importantes para la configuración de un sistema migratorio libre de exclusión.

A pesar de los obstáculos encontrados en su aplicación, cuatro años después de haberse implementado las nuevas regulaciones, en 1966 se presentó el Libro Blanco sobre inmigración durante el gobierno liberal del Primer Ministro Lester Pearson (1963-1968). En dicho documento se argumentó que la selección de inmigrantes no debería involucrar discriminación por cuestiones de raza, color o religión, por el contrario, se abogó por la selección de inmigrantes en función de sus habilidades. A esto se añadió lo perjudicial que podría resultar la exclusión de ciertas nacionalidades dentro de las relaciones de Canadá con otros países.¹³⁹

El propósito de este libro fue evaluar la política migratoria canadiense con el fin de realizar recomendaciones para la construcción de una nueva política de acuerdo con el nuevo contexto económico del país, donde los trabajadores que representaban una mano de obra calificada fueron cada vez más solicitados a medida que crecía la demanda en ocupaciones gerenciales, profesionales y técnicas.¹⁴⁰

La realización de este documento estuvo a cargo del Ministro de Mano de Obra e Inmigración, Jean Marchand. A través de sus 34 páginas se explican las consideraciones que afectan la legislación migratoria, las clases admisibles, las clases prohibidas, selección y medidas de control así como el financiamiento y otras asistencias para los inmigrantes.

Dentro de los aspectos destacados, el Libro Blanco reconoció que la ley de inmigración de la época ya no servía a las necesidades de la nación, sin embargo, reconoció la falta de consenso sobre hacia dónde debería dirigirse la política del

¹³⁹ *Ídem.*

¹⁴⁰ Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *White Paper on Immigration 1966*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/white-paper-on-immigration-1966> [Fecha de consulta: 6 de enero 2018]. Traducción propia.

país; debido a esto, el documento buscó abrir el debate estableciendo los principios a través de los cuales debería configurarse la nueva legislación.¹⁴¹

Por otra parte, también se destacó una de las mayores problemáticas a las que se enfrenta el país: la baja densidad poblacional. Al respecto, el Ministro de Mano de Obra e Inmigración afirmó que la “inmigración ha hecho una gran contribución a los objetivos nacionales de mantener un alto rango de población y crecimiento económico”,¹⁴² demostrando la importancia que representa esta población para Canadá.

Sin embargo, también señala: “hay un pequeño disentimiento sobre la propuesta de que Canadá aún necesita inmigrantes. La pregunta es qué número y qué tipo de inmigrantes deberían ser buscados en los años que nos quedan por delante”.¹⁴³ Con ello, se reconoce la falta de consenso sobre el papel que representan los flujos migratorios para el país, no obstante, considerando el vasto territorio canadiense y la baja densidad poblacional, se reitera la necesidad de establecer una reforma migratoria de acuerdo con los intereses de Canadá.

Como conclusiones, el Libro Blanco de inmigración destacó la necesidad del país de adquirir tantos inmigrantes calificados como fueran posibles en un futuro, contrariamente, señaló que la nación no podía otorgar empleos a las personas que no representaban una mano de obra calificada o a los trabajadores que no se adaptaban a las condiciones de vida canadiense.

Asimismo, se sugirió la revisión de las clases patrocinadas para establecer una concordancia con la política de mano de obra y la eliminación de aspectos discriminatorios contenidos en el sistema de patrocinio de la época. En virtud de esto, los ciudadanos serían capaces de patrocinar a cualquier persona sin importar el país ni la clase.¹⁴⁴

¹⁴¹ Hon Jean Marchand, *White paper on immigration*, Canadá, National Library of Canada, 1966, p. 5. Traducción propia.

¹⁴² *Ibidem*, p. 7

¹⁴³ *Ibidem*, p. 5

¹⁴⁴ *Ibidem*, p. 41

La presentación de este documento constituyó uno de los informes de mayor relevancia para la construcción de la nueva legislación de Canadá. Si bien las regulaciones de 1962 representaron un paso importante para una legislación libre de discriminación racial, el Libro Blanco logró presentar un análisis de la política migratoria considerando los diversos factores que influyen en ella.

Las numerosas críticas de las cuales fue objeto permitieron hacer nuevas evaluaciones a las disposiciones existentes, influyendo en la creación de la legislación de 1967. Gracias a ello, en Canadá surgió el debate que condujo a la consolidación de un sistema migratorio enfocado a la captación de mano de obra calificada.

1.3.3 Reglamento de Inmigración: Orden del Consejo PC 1967- 1616

Un año después de la publicación del Libro Blanco, el gobierno liberal ordenó la creación de un comité para la implementación de nuevas regulaciones dentro del sistema de inmigración del país. Dentro del grupo de trabajo, se desarrollaron una serie de criterios para la admisibilidad de los inmigrantes con el objetivo de erradicar de manera absoluta los vestigios discriminatorios que aún prevalecían -en menor medida- en la política canadiense.¹⁴⁵

Las nuevas disposiciones incorporaron un sistema de puntos para la selección de inmigrantes, considerando algunos aspectos como la educación, profesión, fecundidad, capacidad de arraigo, idioma así como las aportaciones económicas, culturales y humanitarias al país.¹⁴⁶ En virtud de esto, la nueva legislación se consideró una política de puertas abiertas que permitía atraer a los inmigrantes más capacitados.

De forma específica, a través de este sistema cada solicitante fue sometido a los siguientes criterios: educación, capacitación, cualidades personales, demanda en

¹⁴⁵ Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Immigration Regulations, Order-in Council PC 1967-1616*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/immigration-regulations-order-in-council-pc-1967-1616-1967> [Fecha de consulta: 8 de enero 2018]. Traducción propia.

¹⁴⁶ Rosa María, Vanegas, *op.cit.*, p. 314

Canadá de la ocupación en donde tengan probabilidades de ser contratado, nivel de habilidades ocupacionales, edad, existencia de un empleo arreglado, conocimiento del idioma inglés o francés, existencia de un pariente en el país y oportunidades de empleo en el área donde se propone residir.¹⁴⁷

Con base en ello, los inmigrantes fueron evaluados sobre una escala de 100 puntos máximos; superando los 50 puntos podían ingresar al país bajo la categoría de inmigrantes independientes.¹⁴⁸ A partir de esto, la selección en función de la etnia fue remplazada por un sistema que permitía a la nación seleccionar a los inmigrantes más capacitados de todo el mundo, obedeciendo a las demandas y necesidades laborales canadienses.

Gracias a la nueva regulación “Canadá se convirtió en el primer país del mundo en adoptar un sistema de puntos para los inmigrantes”,¹⁴⁹ generando un gran impacto en la composición multicultural. Años atrás, la política migratoria había priorizado a los inmigrantes blancos, provenientes de países como Reino Unido, Estados Unidos, entre otras naciones de Europa, sin embargo, con las nuevas disposiciones los flujos migratorios que arribaron a Canadá se transformaron radicalmente.

Esto dio paso a una verdadera legislación inclusiva libre de discriminación racial, sentando las bases no solo para la implementación de una nueva ley de inmigración en 1976, sino también para la adopción de una política multicultural en 1971. Ante la gran diversidad cultural que arribaría al país, fue necesario el reconocimiento de las minorías que existían en el territorio canadiense, dando paso al desarrollo de nuevas políticas que obedecieron a la realidad multicultural de Canadá.

¹⁴⁷ Library and Archives Canada, *Immigration Act, Immigration Regulations, Part 1, Amended*, RG2-A-1-a, vol. 2380, PC1967-1616, August 16 1967. Traducción propia.

¹⁴⁸ *Idem*.

¹⁴⁹ Paula Simons y Clare Clancy, “On point: Fifty years ago, Canada changed its immigration rules and in doing so changed the face of this country”, [en línea], Canadá, *Edmond Journal*, 2017, Dirección URL: <http://edmontonjournal.com/news/insight/on-point-fifty-years-ago-canada-changed-its-immigration-rules-and-in-doing-so-changed-the-face-of-this-country> [Fecha de consulta: 16 de enero de 2018]. Traducción propia.

1.3.4 Ley de Inmigración de 1976

Como se mencionó anteriormente, las disposiciones implementadas en 1967 fueron de gran relevancia para el sistema migratorio de Canadá, ya que condujeron a la implementación de una nueva ley de inmigración que incorporaba todos los elementos de las reglamentaciones enfocadas en los solicitantes altamente calificados.

Nueve años después de la creación de dichas disposiciones, bajo el mandato del Primer Ministro Pierre Elliot Trudeau (1968-1979/1980-1984), se estableció el Acta de Inmigración de 1976. Esta nueva legislación “fue una ruptura radical del pasado, estableciendo por primera vez en la ley los objetivos principales de la política de inmigración de Canadá”.¹⁵⁰

Aunque las reglamentaciones pasadas fueron innovadoras al romper con el largo ciclo de políticas racistas, estas no enunciaron los principios que regían a la legislación ni tuvieron el peso que representaba una ley migratoria. En este sentido, el acta de 1976 logró materializar oficialmente una política de puertas abiertas a través de los objetivos estipulados, demostrando el espíritu que conduciría al sistema migratorio canadiense y reflejando la gran aceptación que existía en torno a una legislación basada en aptitudes y talentos para la selección de inmigrantes.

Al igual que las disposiciones anteriores, la implementación de la Ley de Inmigración de 1976 fue resultado del contexto de la época. Al respecto, en 1973 Robert Andras, entonces Ministro de Mano de Obra e Inmigración, ordenó una evaluación de la política migratoria, como resultado, surgió el Libro Verde, un documento que generó diversas críticas y que condujo al establecimiento de un

¹⁵⁰ Gerald E. Dirks, *Immigration policy in Canada*, [en línea], Canadá, Historica Canada, 2006, Dirección URL: <http://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/immigration-policy/> [Fecha de consulta: 16 de enero de 2018]. Traducción propia.

comité encargado de su revisión.¹⁵¹ Gracias a este, se realizaron alrededor de 60 recomendaciones, la mayor parte de ellas, incorporadas a la Ley de 1976.¹⁵²

Es importante añadir que durante este periodo el gobierno de Pierre Trudeau se enfrentó al incremento del sentimiento separatista de la provincia de Quebec, acontecimiento que presionó para la formulación de una nueva legislación que contrarrestara a la población francófona. Debido a esto, la propuesta del Primer Ministro se enfocó en el establecimiento de una política de puertas abiertas que permitiera el fortalecimiento del multiculturalismo como una medida a través de la cual la población francófona se encontrara inmersa en diversas comunidades étnicas y lingüísticas.¹⁵³

Este panorama permitió la creación de una nueva ley migratoria que posicionó a Canadá como un destino para cualquier inmigrante sin importar su nacionalidad.¹⁵⁴ Dentro de sus aspectos más destacados, se afirma que la política debe ser administrada de manera que se promueva el interés nacional e internacional, reconociendo que se debe:

Apoyar la consecución de las metas demográficas; fortalecer y enriquecer el tejido social y cultural; facilitar la reunión en el país de ciudadanos canadienses y residentes permanentes con sus parientes cercanos en el exterior; fomentar y facilitar la adaptación de las personas que se les ha otorgado la admisión; facilitar el ingreso de visitantes con el propósito de fomentar el comercio, turismo y las actividades culturales y científicas; garantizar que cualquier persona que busque ingresar a Canadá esté sujeta a los estándares de admisión de no discriminación por motivos de raza, nacionalidad, color, religión o sexo; cumplir con las obligaciones internacionales de Canadá respecto a los refugiados para continuar con su tradición humanitaria en relación a los desplazados y perseguidos y

¹⁵¹ Ninette Kelley y Michael Trebilcock, *op. cit.*, p. 372. Traducción propia.

¹⁵² Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Immigration Act 1976*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/immigration-act-1976> [Fecha de consulta: 16 de enero 2018]. Traducción propia.

¹⁵³ Rosa María Vanegas, *op.cit.*, p. 316

¹⁵⁴ A.E, Challinor, *op.cit.* Traducción propia.

fomentar el desarrollo de una economía fuerte y viable así como la prosperidad de todas las regiones canadienses.¹⁵⁵

A través de la materialización de estos objetivos en la Ley de 1976, se buscó la construcción de una política humanitaria y de reunificación familiar, dirigida por principios de no discriminación y basada en la implementación de un sistema de puntos que considera las aptitudes de los inmigrantes y los objetivos demográficos y económicos de Canadá.

Bajo esta nueva regulación se establecieron tres clases de inmigrantes: los inmigrantes independientes, admitidos a través del sistema de puntos; la clase familiar, donde los familiares inmediatos de un ciudadano canadiense o residente podían ser seleccionados para ingresar al país y los refugiados definidos con base en el Estatuto de los Refugiados de las Naciones Unidas.¹⁵⁶

A pesar de configurarse como una política libre de discriminación continuaron existiendo clases inadmisibles. Las personas que representaban un peligro para la salud pública, personas involucradas en actos criminales o en actos de espionaje e inmigrantes no genuinos no podían ingresar al país.¹⁵⁷ Por otra parte, se otorgó mayor control al legislativo respecto a los procedimientos migratorios y se establecieron consultas y acuerdos entre el Ministro y las provincias para el establecimiento de los niveles anuales de inmigración y para la coordinación e implementación de los programas migratorios.¹⁵⁸

Al igual que las disposiciones que le precedieron, esta legislación continuó apostando por el sistema de puntos, donde los criterios relacionados con la educación, habilidad, idioma, ocupación, entre otros más, fueron indispensables para la admisibilidad de los inmigrantes independientes. A estos criterios se

¹⁵⁵ Library and Archives Canada, *Statutes of Canada. An Act Respecting Immigration to Canada*, 1976. Ottawa: SC 25-26 Elizabeth II, Chapter 52. Traducción propia.

¹⁵⁶ Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Immigration Act, 1976, op. cit.* Traducción propia.

¹⁵⁷ Library and Archives Canada, *An Act Respecting Immigration to Canada, 1976, op.cit.* Traducción propia.

¹⁵⁸ Rosa María Vanegas, *op.cit.*, p. 317.

sumaron las condiciones demográficas y laborales del país para el ingreso de los solicitantes.¹⁵⁹

Cabe destacar que la creación de esta ley fue resultado del gran cambio gestado en la legislación migratoria desde 1962. Su implementación afirmó el compromiso canadiense de formular una política enfocada no solo en la captación de capital humano, sino en la reunificación familiar y en la ayuda humanitaria, trazando con ello los principios que regirían al sistema migratorio del país por lo menos hasta el siglo XXI.

Es evidente que la actual política migratoria de Canadá resulta difícil de comprender si no se consideran y se analizan los antecedentes históricos. Desde la colonización, la inmigración ha sido un factor de gran relevancia para la construcción del Estado canadiense. El gran mosaico de culturas que se vieron obligadas a coexistir influyeron en la conformación del sistema político, planteando la necesidad de configurar una legislación migratoria que obedeciera a la realidad y a las necesidades cambiantes del país.

A pesar de que desde su conformación Canadá fue un Estado multicultural, la diversidad existente fue excluida y negada. Los deseos por construir un Canadá blanco condujeron al desarrollo de políticas migratorias discriminatorias enfocadas en la admisión de inmigrantes blancos, en su mayoría británicos, estadounidenses y europeos occidentales.

Lo anterior permitió que la población china, japonesa, india, negra, entre otras comunidades más, fueran objeto de disposiciones racistas que buscaron frenar su admisión al país. Si bien la primera ley migratoria no tenía un contenido expresamente discriminatorio al estar enfocada en el poblamiento del vasto territorio canadiense, sí dio prioridad a la admisión de personas de raza blanca.

A partir de ese momento, la política desarrollada en Canadá desde finales del siglo XIX hasta mediados del siglo XX se basó en la admisibilidad de las personas

¹⁵⁹ Library and Archives Canada, *An Act Respecting Immigration to Canada*, 1976, *op.cit.* Traducción propia.

en función de sus orígenes. Más de 70 años fueron necesarios para que el país comenzara a implementar una serie de disposiciones migratorias que no contuvieran prejuicios racistas y que se ajustaran a la nueva realidad no solo del país, sino del mundo.

Estas nuevas reglamentaciones permitieron configurar un sistema migratorio libre de discriminación racial, enfocado en la captación de mano de obra calificada con base en un sistema de puntos, en la reunificación familiar y en la ayuda humanitaria.

Hasta el momento es evidente que el Estado canadiense se enfrentó a un largo camino para poder desarrollar una de las legislaciones migratorias más destacadas de todo el mundo, considerando las necesidades laborales, económicas y demográficas de cada región. Hoy en día, este trayecto ha conducido al establecimiento de los principios que rigen al sistema migratorio y ha permitido la implementación de la política más actual, la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados (IRPA) de 2001.

Por lo anterior, terminada la revisión histórica se analizará la política de inmigración canadiense vigente hasta el momento. Nuestro estudio tiene como objetivo conocer a profundidad el sistema migratorio del país, para posteriormente, poder realizar una evaluación y balance sobre la importancia y las repercusiones que la legislación ha generado para Canadá.

2. Análisis de la actual política migratoria canadiense

Canadá es un país que se construyó en gran parte gracias a los generosos programas de inmigración y al espíritu emprendedor de quienes han elegido hacer de este país su hogar. Es crucial que los programas e iniciativas del gobierno continúen adaptándose a las cambiantes necesidades de Canadá y del mundo, como lo han hecho a lo largo de nuestra historia.¹⁶⁰

-John McCallum, Ministro de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía (2015-2017).

2.1 Ley de Inmigración y Protección de Refugiados (IRPA)

2.1.1 Contexto del surgimiento de la IRPA

Como se ha observado, la política migratoria ha evolucionado a través del tiempo de acuerdo con las necesidades y los acontecimientos históricos más relevantes de Canadá y del sistema internacional, permitiendo la transición de una política de exclusión y de discriminación racial a una política de puertas abiertas a todas las nacionalidades enfocada en la atracción de capital humano.

Desde 1962, en virtud de las reformas migratorias se modeló la esencia del sistema migratorio del país, culminando en la creación de la Ley de Inmigración de 1976. A pesar de que esta esencia perdura hasta la actualidad, la legislación migratoria no pudo permanecer inerte al paso del tiempo ni a los sucesos que marcaron el inicio del siglo XXI.

La cambiante realidad exigió la transformación de la política canadiense, dando paso a la implementación de la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados (IRPA) en 2001, una disposición que obedece a los cambios y necesidades a los que se enfrentó el país en el nuevo siglo.

¹⁶⁰ John McCallum, *Message from the Minister of Immigration, Refugees and Citizenship*, [en línea] Canadá, Government of Canada, 2015, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/annual-report-parliament-immigration-2015.html> [Fecha de consulta: 22 de enero de 2018]. Traducción propia.

Desde mediados de la década de 1990, la política de inmigración implementada en Canadá se sometió a una profunda revisión. Para 1998, miembros del Ministerio de Ciudadanía e Inmigración realizaron un informe denominado “*Not just numbers: a Canadian framework for future immigration*”, con miras a brindar asesoría para las disposiciones futuras considerando las tendencias y los desafíos de la época.¹⁶¹

Las revisiones a esta política demostraron las intenciones de transformar la ley migratoria para el siglo que se acercaba. A esto, se añadieron nuevos reportes que apuntaron hacia dónde se conduciría la futura legislación; ejemplo de ello fue la publicación en 1999 del documento “*Building on a strong foundation for the 21st century: New directions for immigration and refugee policy and legislation*”, el cual contribuyó al proceso de revisión del sistema de inmigración de Canadá”.¹⁶²

A medida que se acercó el inicio de siglo, se hizo cada vez más evidente el deseo de realizar una reforma a las disposiciones existentes. A la serie de reportes publicados, se sumó el descontento de quienes se oponían a la facilidad con la que los inmigrantes reclamaban el estatus de refugiado. Este panorama fue ejerciendo mayor presión sobre el Ministerio de Ciudadanía e Inmigración, generando el impulso necesario para la reformulación de la política migratoria canadiense.¹⁶³

Lo anterior permitió que en febrero de 2001 se presentara ante la Cámara de los Comunes el proyecto de Ley C-11, bajo el nombre de la *Ley de Inmigración y Protección de Refugiados*. Anterior a esta iniciativa otro proyecto buscó la

¹⁶¹ Citizenship and Immigration Canada, *Not just numbers: a Canadian framework for future immigration*, [en línea], Canadá, Government of Canada Publications, 2013, Dirección URL: <http://publications.gc.ca/site/eng/73964/publication.html> [Fecha de consulta: 22 de enero de 2018]. Traducción propia.

¹⁶² Benjamin Dolin y Margaret Young, *Canada's immigration policy*, [en línea], Canadá, Publications du gouvernement du Canada, 2002, Dirección URL: <http://publications.gc.ca/Collection-R/LoPBdP/BP/bp190-e.htm> [Fecha de consulta: 22 de enero 2018]. Traducción propia.

¹⁶³ *Idem*.

implementación de una nueva legislación migratoria, sin embargo, este finalizó con el llamado a elecciones.¹⁶⁴

Desde el momento en que la Ley C-11 se presentó al Parlamento, fue sometida a varias lecturas por parte de la Cámara de los Comunes y el Senado canadiense, sin embargo, en el proceso de su aprobación, los atentados terroristas llevados a cabo en territorio estadounidense centraron la discusión en la política de inmigración y refugiados que sostenía Canadá.

Al respecto, los acontecimientos suscitados el día 11 de septiembre de 2001 en Nueva York generaron grandes repercusiones a escala internacional y en aquellas naciones que compartían frontera con Estados Unidos. Los hechos ocurridos habían posicionado al terrorismo como una prioridad en las agendas mundiales y en Canadá no fue la excepción.

A raíz de ello, el país se enfrentó al desarrollo de una política de seguridad estadounidense que demostraba una creciente preocupación por su frontera norte, convirtiendo a Canadá en objeto de diversas críticas. Consecuentemente, el Estado canadiense fue señalado como un posible punto de partida accesible para los terroristas que ingresaban a Estados Unidos, llegando a considerar el cierre de esta frontera como medida ante la crisis de seguridad.¹⁶⁵

Con los atentados del 11 de septiembre “la amistosa, abierta y desarmada frontera desapareció para siempre. Desde la perspectiva de Washington ya no hay consenso entre Canadá, Estados Unidos y México”.¹⁶⁶ Los ataques perpetrados habían generado un gran impacto para la relación entre estos países y evidentemente a escala internacional, a partir de ese momento, la Ley de Seguridad Territorial desarrollada por Estados Unidos se convertía en una

¹⁶⁴ Parliament of Canada, *BILL C-11: The Immigration and Refugee Protection Act*, [en línea], Canadá, 2002, Dirección URL: https://lop.parl.ca/About/Parliament/LegislativeSummaries/bills_Is.asp?Language=E&Is=C11&Parl=37&Ses=1&source=library_prb [Fecha de consulta: 23 de enero de 2017]. Traducción propia.

¹⁶⁵ Conrad, Black, *Rise to Greatness: The History of Canada From the Vikings to the Present*, Canada, McClelland and Stewart, 2014, p. Traducción propia.

¹⁶⁶ Daniel, Drache, *Ilusión continental, seguridad fronteriza y búsqueda de una identidad norteamericana*, España, Siglo XXI, 2007, p. 27

herramienta que le permitía a la nación estadounidense control sobre su propia frontera y parte correspondiente de la frontera de Canadá y México.¹⁶⁷

A decir verdad, parte de las acusaciones que señalaban la porosidad de la frontera canadiense podían ser justificadas. Solo dos años antes de los atentados, las disposiciones de inmigración canadiense ya habían sido criticadas por no ser lo suficientemente estrictas ante la amenaza del terrorismo. Al respecto, en 1999 un inmigrante argelino residente de Montreal, miembro de la organización Al-Qaeda, planeó un ataque en el aeropuerto de Los Ángeles cruzando desde Canadá a Washington.¹⁶⁸

A pesar de que el ataque fue frustrado por un oficial de aduana, la noticia abrió el debate sobre la flexibilidad de la legislación migratoria del país y la amenaza que esta representaba para la seguridad de la frontera norte de Estados Unidos. Dos años después de este suceso, los ataques terroristas llevados a cabo por el grupo Al-Qaeda nuevamente pusieron en duda la viabilidad y eficacia de un sistema migratorio como el canadiense.

Todo esto indica que la creación de una nueva ley migratoria fue resultado del clima social y político de la época. La presión de la población sobre el Ministerio de Inmigración, la credibilidad del sistema de refugiados, la amenaza terrorista y la elaboración de informes que buscaban evaluar la legislación migratoria reflejaban la necesidad de construir una política con base en esta realidad.

Como se mencionó, no solo el panorama canadiense impactó en la formulación de la reglamentación migratoria, a esto, se debe añadir los acontecimientos a escala mundial. Al respecto, los atentados terroristas perpetrados en Estados Unidos influyeron en la creación de una ley más rigurosa con los procedimientos de admisibilidad de inmigrantes y refugiados al país, dando paso a la creación de la Ley de Inmigración aprobada en 2001.

¹⁶⁷ *Ídem.*

¹⁶⁸ Sarah Kershaw, "Terrorist in '99 US Case Is Sentenced to 22 Years", [en línea], Estados Unidos, *The New York Times*, 2005, Dirección URL: <http://www.nytimes.com/2005/07/28/us/terrorist-in-99-us-case-is-sentenced-to-22-years.html>, [Fecha de consulta: 22 de enero 2018]. Traducción propia.

De acuerdo con Daniel Drache, académico canadiense, Ottawa se ajustó a las demandas estadounidenses en lo que respecta a la inmigración y a la seguridad, colaborando con la entonces administración de Bush. La nueva legislación fue aprobada de manera rápida alineándose a la postura de su vecino del sur, demostrando su compromiso con la seguridad al aumentar los poderes de detención del gobierno hacia los inmigrantes que pudieran representar una amenaza para la nación.¹⁶⁹ De esta manera, el inicio del siglo XXI fue marcado por la sombra del terrorismo y los constantes debates en torno a la política migratoria canadiense.

2.1.2 Contenido: objetivos y principales disposiciones

Oficialmente, la nueva legislación recibió la aprobación Real el 1 de noviembre de 2001 durante el mandato del Primer Ministro Jean Chrétien (1993-2003), en poco menos de un año entró en vigor el 28 de junio de 2002. Actualmente, esta ley se encuentra bajo la administración del hoy Ministerio de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía encabezado desde enero de 2017 por el Ministro Ahmed D. Hussen, inmigrante somalí.¹⁷⁰

Al igual que la Ley de Inmigración de 1976, esta regulación estipula los objetivos y principios que rigen al sistema migratorio canadiense. Dentro de su contenido se enfatiza la búsqueda por obtener los máximos beneficios sociales, culturales y económicos que la población inmigrante pueda proporcionar al país.¹⁷¹

La creación de estos objetivos es de gran relevancia para la legislación, ya que se establece la conducta que debe adoptar el Estado en temas migratorios, permitiendo la configuración de una reglamentación que ante todo considera los intereses y demandas del país.

¹⁶⁹ Daniel, Drache, *op.cit*, p. 38

¹⁷⁰ Office of the Prime Minister, *The Honourable Ahmed D. Hussen*, [en línea], Canadá, Government of Canada, Dirección URL: <https://pm.gc.ca/eng/cabinet> [Fecha de consulta: 23 de enero 2018]. Traducción propia.

¹⁷¹ Justice Law Website, *Immigration and Refugee Protection Act*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2001, Dirección URL: <http://laws.justice.gc.ca/eng/acts/i-2.5/page-1.html> [Fecha de consulta: 23 de enero de 2018]. Traducción propia.

De manera más detallada, la nueva disposición establece objetivos específicos en materia de inmigración y refugiados. En lo que se refiere a los primeros, la legislación conserva gran parte de lo estipulado en la Ley de 1976, sin embargo, otros más son añadidos o modificados. Los objetivos que permanecen sin cambios significativos son los siguientes:¹⁷²

- Enriquecer y fortalecer el tejido social y cultural de la sociedad, respetando el carácter federal, bilingüe y multicultural del país.
- Apoyar el desarrollo de una economía fuerte y próspera, donde los beneficios de la inmigración se compartan en todas las regiones de Canadá.
- Ver la reunificación de las familias en Canadá.
- Promover la integración de los residentes permanentes, reconociendo las obligaciones mutuas entre los inmigrantes y la sociedad canadiense.
- Facilitar el ingreso de visitantes, estudiantes y trabajadores temporales con fines de comercio, turismo y actividades culturales, educativas y científicas.
- Proteger la salud y la seguridad pública.
- Promover la justicia y la seguridad internacional fomentando el respeto de los derechos humanos y negando el acceso al territorio canadiense a criminales y personas que representen un riesgo para la seguridad del país.
- Trabajar en cooperación con todas las provincias.

A estos objetivos se incorporan los siguientes: permitir que Canadá busque los máximos beneficios de la inmigración, ayudar al desarrollo de las comunidades minoritarias de lenguas oficiales y apoyar, mediante normas consistentes y un procesamiento rápido, los objetivos de inmigración establecidos por el gobierno de Canadá en consulta con las provincias.¹⁷³

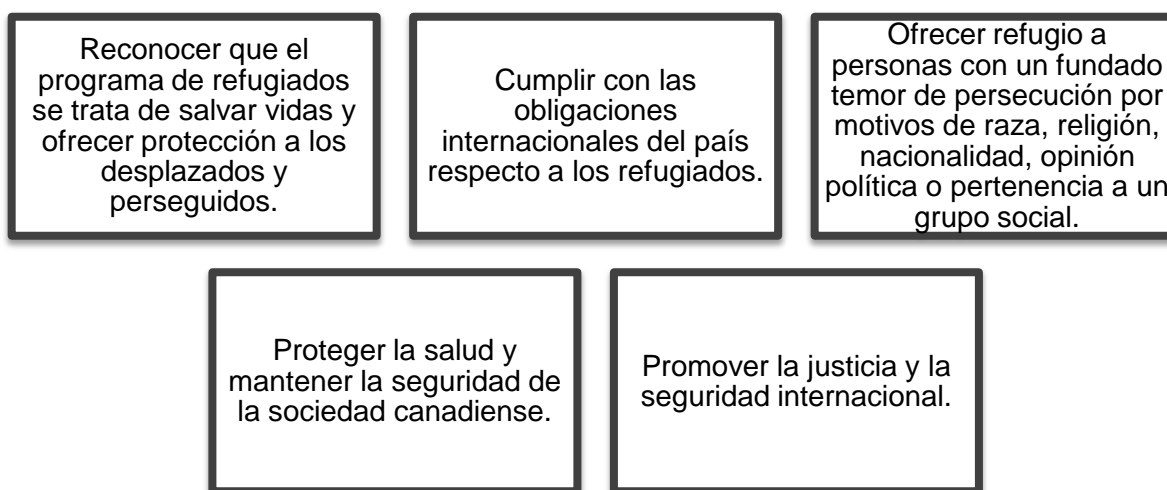
¹⁷² *Ídem.*

¹⁷³ *Ídem.*

Como se observa, la mayoría de los objetivos no sufrieron grandes modificaciones, permitiendo preservar gran parte del espíritu de la política canadiense planteado desde 1976. En este sentido, la ley continúa apostando por la reunificación familiar y la captación de mano de obra calificada. Cabe destacar que dicha legislación sigue configurándose como una política de puertas abiertas al eliminar cualquier discriminación hacia los solicitantes.

Además de los ya mencionados objetivos de inmigración, la IRPA establece objetivos específicos en materia de refugiados. Aunque este tema había sido abordado en la legislación anterior, es en esta ley donde se enuncia de manera detallada hacia dónde se conducirá Canadá y que postura acatará en este tópico. A continuación se presentan los puntos más importantes:

Esquema 1. Objetivos de la IRPA en materia de refugiados



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por Justice Law Website, 2001. Justice Law Website, *Immigration and Refugee Protection Act*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2001, Dirección URL: <http://laws.justice.gc.ca/eng/acts/i-2.5/page-1.html>

Se debe recordar que el descontento que había surgido entre la población en la década pasada y la amenaza terrorista iniciado el siglo XXI habían acentuado la necesidad de establecer procedimientos más rigurosos para la admisión de refugiados e inmigrantes. Consciente de sus obligaciones internacionales y de la

responsabilidad con los ciudadanos, el Estado canadiense estableció estos objetivos en materia de refugiados.

Por lo anterior, los refugiados continúan siendo parte esencial del sistema migratorio del país, sin embargo, a la vez que Canadá afirma su compromiso internacional con la ayuda humanitaria, también se reconoce la importancia de salvaguardar la seguridad nacional e internacional. Frente a las acusaciones estadounidenses sobre la porosidad de su frontera y ante la amenaza terrorista latente, el país coloca el tema de la seguridad como un aspecto primordial dentro de su política.

Como consecuencia, la IRPA niega el ingreso al país a quienes representen un riesgo para la sociedad canadiense sin importar que sean solicitantes de refugio. Como se verá más adelante, el sistema de determinación de refugiados es objeto de profundas modificaciones a medida que los conflictos aumentan, las olas migratorias se incrementan y el terrorismo continúa siendo una amenaza para la comunidad internacional.

Es importante añadir que aunque la nueva legislación fue discutida en el Parlamento previamente a los atentados del 11 de septiembre en Nueva York, hay un consenso sobre la existencia de una mayor tendencia hacia la seguridad después de este acontecimiento dentro del sistema de inmigración, reflejándose en las diversas enmiendas que se han implementado sobre la IRPA.¹⁷⁴

Hasta el momento, una vez revisados los objetivos estipulados dentro de esta regulación es necesario realizar algunas señalizaciones sobre la ley. De acuerdo con el profesor de Derecho Internacional de la Universidad de Montreal, François Crépeau, la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados es una legislación marco, al estipular los principios generales en materia de inmigración y permitir al gobierno implementar adicionalmente las reglamentaciones que sean requeridas.

¹⁷⁴ Matt Jantzi, '*Stranger Danger: A Critical Discourse Analysis of the Immigration and Refugee Protection Act*, [en línea], Canadá, Sociology Major Research Papers, 2015, Dirección URL: http://scholars.wlu.ca/cgi/viewcontent.cgi?article=1005&context=soci_mrp [Fecha de consulta: 30 de enero de 2018]. Traducción propia.

Dichas disposiciones son conocidas como *Regulaciones de Inmigración y Protección de Refugiados*.¹⁷⁵

En este sentido, la IRPA contiene principios que rigen el programa de inmigración y protección de refugiados, abarcando cuestiones sobre los derechos y obligaciones de los residentes permanentes, personas protegidas y extranjeros interesados en entrar o vivir en el país, patrocinios y expulsiones, revisión de detenciones y audiencias de admisibilidad, jurisdicción y poderes de los tribunales, responsabilidades de las autoridades migratorias correspondientes y disposiciones referentes a la aplicación de la ley.¹⁷⁶

Por otra parte, las *Regulaciones de Inmigración y Protección de Refugiados* abordan áreas relacionadas con los trabajadores extranjeros temporales, estudiantes, tarjetas de residencia permanente, selección de trabajadores calificados e inmigrantes comerciales, evaluaciones de riesgo, inadmisibilidad, detención, estatus de los residentes permanentes, consideraciones humanitarias, determinación de reclamaciones de protección de los refugiados, entre otros aspectos más.¹⁷⁷

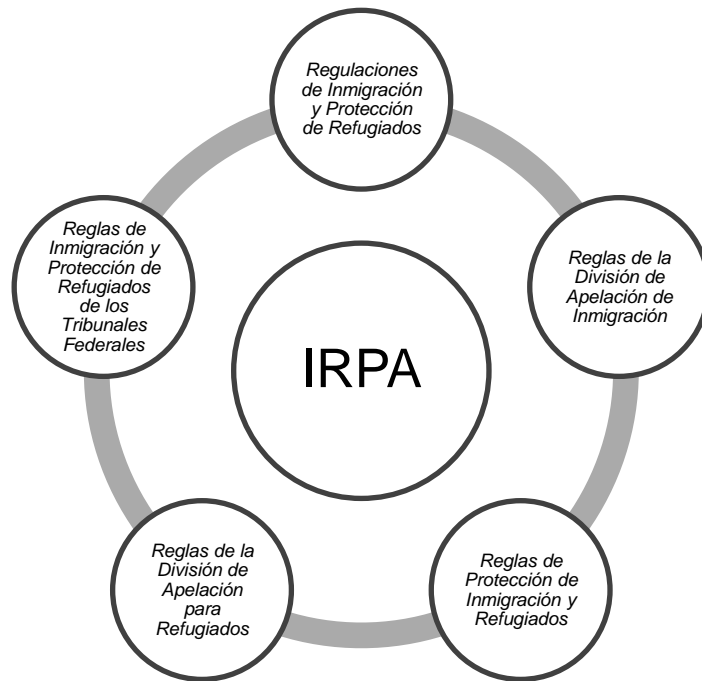
Lo anterior nos muestra cómo el sistema migratorio canadiense está compuesto por un complejo conjunto de disposiciones articuladas que tienen por objeto atender las demandas del país, esto, mediante la implementación de procedimientos rigurosos para la selección de inmigrantes. Aunque la IRPA es la legislación base dentro de este sistema, su correcto funcionamiento y aplicación dependen de otras reglamentaciones e instancias. Entre las principales disposiciones en materia migratoria se encuentran:

¹⁷⁵ François Crépeau y Estibalitz Jimenez, *The Immigration and Refugee Protection Act*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2017, Dirección URL: <http://www.horizons.gc.ca/en/content/feature-columnist-%E2%80%93-immigration-and-refugee-protection-act> [Fecha de consulta: 1 de febrero de 2018]. Traducción propia.

¹⁷⁶ *Idem*.

¹⁷⁷ Immigration and Refugee Board of Canada, Act, *Rules and Regulations*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2015, Dirección URL: <http://www.irb-cisr.gc.ca/Eng/BoaCom/references/ActRegLoi/Pages/index.aspx> [Fecha de consulta: 1 de febrero de 2018]. Traducción propia.

Esquema 2. Principales disposiciones migratorias de Canadá



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por Immigration and Refugee Board of Canada, 2015. Immigration and Refugee Board of Canada, Act, *Rules and Regulations*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2015, Dirección URL: <http://www.irb-cisr.gc.ca/Eng/BoaCom/references/ActRegLoi/Pages/index.aspx>

Si bien el objetivo no es abordar el denso marco legislativo de Canadá, es importante recordar que la IRPA no es el único instrumento jurídico en materia migratoria, sin embargo, para fines de este trabajo, constituye el elemento central para comprender la esencia de la política de inmigración de Canadá así como sus repercusiones e importancia para el país.

De manera más específica, la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados se encuentra compuesta por cinco apartados, cuatro de ellos primordiales: Inmigración a Canadá, Protección de Refugiados, Aplicación y Junta de Inmigración y Refugiados, conocida también como IRB.¹⁷⁸

En lo que respecta al primer apartado: *Inmigración a Canadá*, entre los temas que se abordan destacan los requerimientos de ingreso para los residentes permanentes. Al respecto, las personas que deseen entrar al país podrán

¹⁷⁸ Justice Law Website, Immigration and Refugee Protection Act, *op.cit.* Traducción propia.

presentar una solicitud de residencia permanente bajo los casos que en el siguiente párrafo se enunciarán.

Por invitación expresa del Ministro; por reunificación familiar, con base en una relación como cónyuge, hijo, padre, madre u otro familiar de un ciudadano canadiense o residente permanente; por inmigración económica¹⁷⁹, de acuerdo con la capacidad de establecerse económicamente en el país y refugiados, con base en la Convención de las Naciones Unidas sobre el Estatuto de los Refugiados de 1951.¹⁸⁰ Las tres últimas categorías componen las clases a través de las cuales se puede ingresar a Canadá, mismas que se abordarán a detalle en otro apartado.

A solicitud de las autoridades correspondientes, las personas interesadas en la residencia permanente deben presentar un examen acompañado de los documentos que les sean requeridos. En algunos casos, se deberá presentar a una entrevista realizada por el Servicio de Inteligencia de Seguridad canadiense.¹⁸¹ Esta medida es un reflejo de la preocupación del sistema migratorio por implementar procedimientos más rigurosos para la selección de los solicitantes, demostrando una marcada tendencia a salvaguardar la seguridad nacional.

En los casos que se desee entrar al país de manera temporal, lo podrán realizar estudiantes internacionales, visitantes y trabajadores temporales, cumpliendo con todos los requerimientos estipulados. En el caso de los visitantes, se puede requerir una visa u otro documento de acuerdo con las regulaciones y dependiendo del país de donde se provenga. Otro documento que puede ser

¹⁷⁹ Con base en lo estipulado en la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados y de acuerdo con las categorías a través de las cuales se puede ingresar a Canadá de manera permanente, se emplea el término de inmigración económica para hacer referencia a los solicitantes que cuentan con la capacidad de contribuir en la fuerza laboral del país y que han ingreso a Canadá a través de la clase económica.

¹⁸⁰ *Ídem.*

¹⁸¹ *Ídem.*

solicitado es una Autorización Electrónica de Viaje (ETA), con base en las disposiciones migratorias y el origen del solicitante.¹⁸²

Como se mencionó anteriormente, se puede trabajar en el país de manera temporal, según sea el trabajo a realizar y el tiempo de la estadía, se debe solicitar un permiso de trabajo. Actualmente Canadá presenta dos modalidades de permiso: el permiso de trabajo abierto, donde se puede laborar para cualquier empleador y el permiso de trabajo para un empleador específico.¹⁸³

El programa de cuidadores en casa, representantes diplomáticos, personal militar, atletas y entrenadores, periodistas, el clero, oradores públicos, por mencionar algunos, son ejemplos de los trabajos que se pueden realizar en Canadá temporalmente. A ellos se debe añadir el Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales, a través del cual, ciudadanos de países del Caribe y México pueden laborar en ese país.¹⁸⁴

Al respecto, en el caso de nuestro país, desde 1974 mediante la firma de un Memorándum de Entendimiento, Canadá estableció el Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales México-Canadá (PTAT), a través del cual se promueve el envío de jornaleros agrícolas mexicanos a las diferentes provincias canadienses. Los criterios que se deben cumplir se muestran en el siguiente esquema.¹⁸⁵

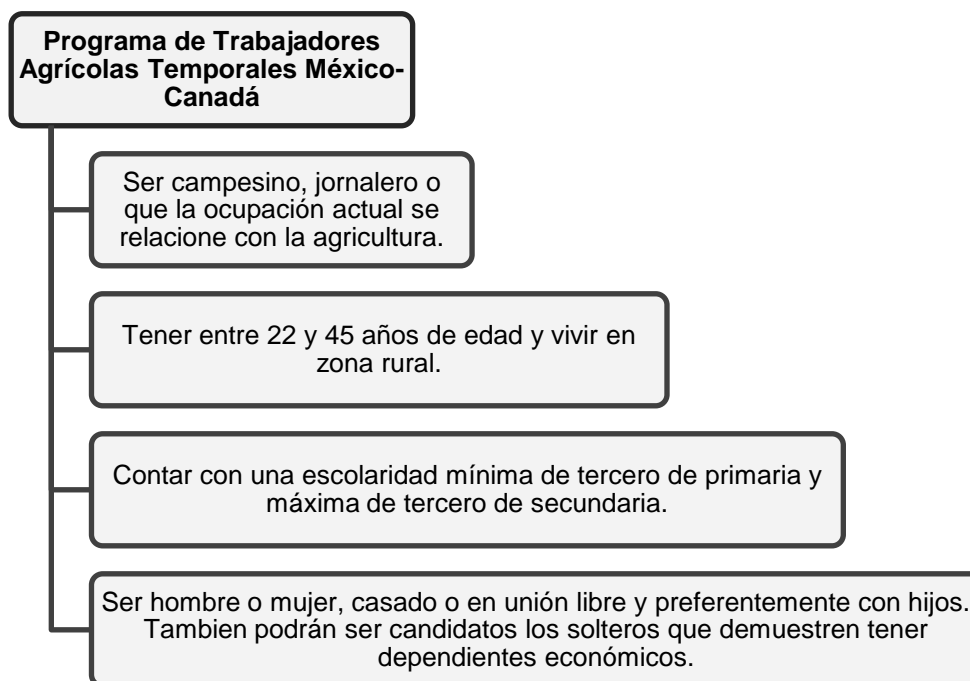
¹⁸² *Ídem.*

¹⁸³ Immigration and citizenship, *Types of work permits*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2018, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/work-canada/permit/temporary/work-permit-types.html> [Fecha de consulta: 18 de octubre de 2018]. Traducción propia.

¹⁸⁴ Sistema Continuo de Reportes sobre Migración Internacional en las Américas, *Canadá - Marco normativo que regula la migración internacional*, [en línea], Organización de los Estados Americanos, 2014, Dirección URL: <http://www.migracionoea.org/index.php/es/indice-general-2012/33-sicremi/publicacion-2012/paises-es/406-canada-marco-normativo-que-regula-la-migracion-internacional.html> [Fecha de consulta: 18 de octubre de 2018].

¹⁸⁵ Gobierno de México, *Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales México- Canadá*, [en línea], México, Secretaría del Trabajo y Previsión Social, 2018. Dirección URL: <https://www.gob.mx/stps/articulos/programa-de-trabajadores-agricolas-temporales-mexico-canada-143739?idiom=es> [Fecha de consulta: 18 de octubre de 2018].

Esquema 3. Criterios del Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales México-Canadá



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por el Gobierno de México, 2018. Gobierno de México, *Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales México- Canadá*, [en línea], México, Secretaría del Trabajo y Previsión Social, 2018. Dirección URL: <https://www.gob.mx/stps/articulos/programa-de-trabajadores-agricolas-temporales-mexico-canada-143739?idiom=es>

De acuerdo con Gustavo Verduzco Igartúa, investigador del Colegio de México, el Programa de Trabajadores Agrícolas se desarrolló en buenos términos entre ambas naciones, sin haber generado fricciones entre los dos gobiernos. A diferencia del programa bracero que existió entre México y Estados Unidos, el acuerdo con Canadá no ha propiciado la afluencia de inmigrantes mexicanos indocumentados en territorio canadiense.¹⁸⁶

Mediante este tipo de programas, Canadá satisface la mano de obra que requiere el sector agrícola de este país, a la vez que estrecha las relaciones con nuestra

¹⁸⁶ Gustavo Verduzco, El programa de Trabajadores agrícolas mexicanos con Canadá: aprendizaje de una nueva experiencia”, en Teresa, Gutiérrez-Haces (Coordinadora), *Canadá un Estado posmoderno*, México, Plaza y Valdés, 2000, p. 328

nación. Los años que ha perdurado este programa son reflejo del buen desempeño que ha tenido y de lo funcional que es para el gobierno canadiense. Es importante añadir que tanto para residencias permanentes como temporales, una vez cumplidos todos los criterios se permite el acceso cuando se ha determinado que la persona no está catalogada como inadmisibile.¹⁸⁷

Al respecto, debido al reforzamiento de la seguridad, el Estado canadiense ha ampliado los criterios para determinar la inadmisibilidad de inmigrantes y refugiados. En este sentido, las medidas implementadas buscan salvaguardar la seguridad de la nación, desarrollando procedimientos más selectivos y rigurosos.

Como parte de esto, se niega la entrada al país por razones de seguridad, lo que incluye motivos de espionaje, subversión, violencia, terrorismo o pertenencia a una organización delictiva; violaciones a los derechos humanos o internacionales, lo que constituye crímenes de guerra, crímenes contra la humanidad y ser funcionario de algún gobierno sujeto a sanciones internacionales; tener un miembro de la familia que sea considerado como inadmisibile; cometer un delito grave; razones financieras; incumplimiento de las disposiciones contenidas en la IRPA y tergiversación de la información proporcionada.¹⁸⁸

Continuando con el segundo apartado, *Protección de Refugiados*, los temas abordados son: circunstancias y criterios bajo los cuales una persona puede ser sujeta a este estatus; reclamaciones de protección de refugio; exámenes de elegibilidad; procedimiento de extradición; apelación para refugiados; cese a la protección de refugio y rechazo de solicitudes.¹⁸⁹ Es importante añadir que también dentro de esta sección la seguridad es un aspecto primordial para la selección de refugiados, siendo sujetos a los criterios de inadmisibilidad señalados en el párrafo anterior.

¹⁸⁷ *Ídem.*

¹⁸⁸ Immigration and Citizenship, *Reasons for inadmissibility*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2015, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/inadmissibility/reasons.html> [Fecha de consulta: 6 de febrero de 2018]. Traducción propia.

¹⁸⁹ *Ídem.*

En lo que se refiere a la sección tercera de la IRPA: *Aplicación*, se encuentran disposiciones concernientes a las sanciones estipuladas para los casos de contrabando y trata de personas; delitos relacionados con la falsificación o alteración de documentos; ofensas a la ley; funciones de los oficiales autorizados para ejecutar la ley y las responsabilidades de las empresas transportistas.¹⁹⁰

Finalmente en el apartado cuarto denominado: *Junta de Inmigración y Refugiados*, se establecen reglamentaciones para la labor de este organismo. En este punto, cabe mencionar que su funcionamiento es de gran relevancia dentro del sistema migratorio canadiense, al configurarse como un tribunal administrativo -independiente del Ministerio de Ciudadanía e Inmigración- encargado de la toma de decisiones referentes a la inmigración y a la aprobación de las solicitudes de refugio.¹⁹¹

La regulación a lo largo de esta sección abarca temas sobre la composición de la Junta, conformada por la División de Apelación para Refugiados, la División de Protección de Refugiados, la División de Protección de Inmigración y la División de Apelación de Inmigración. De igual manera se incluyen disposiciones sobre las responsabilidades, funcionamiento y procedimientos de la misma.¹⁹²

A diferencia de las políticas anteriores, la IRPA se configura como una de las legislaciones más complejas en materia de inmigración del país, sin olvidar que no es la única regulación abocada a este tema. A través del breve resumen presentado, se hace evidente que la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados manifiesta una mayor preocupación por la selección de los solicitantes, negando la entrada a quienes comprometan la seguridad del país y la de otras naciones.

¹⁹⁰ *Ídem.*

¹⁹¹ Immigration and Refugee Board of Canada, *About the board*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2016, Dirección URL: <http://www.irb-cisr.gc.ca/Eng/BoaCom/Pages/index.aspx> [Fecha de consulta: 3 de febrero de 2018]. Traducción propia.

¹⁹² *Ídem.*

2.1.3 Reforzamiento de la seguridad

De acuerdo con la Ministra de Ciudadanía e Inmigración vigente al momento de la implementación de esta legislación, Elionor Caplan, la IRPA “da la habilidad de optimizar los procedimientos, de manera que quienes estén en una genuina necesidad de protección serán bienvenidos a Canadá, mientras que aquellos que no se encuentren en tal necesidad podrán ser apartados rápidamente del país.”¹⁹³

Asimismo, aseguró que la nueva disposición era necesaria para dotar al Ministerio de Migración, Refugiados y Ciudadanía con la autoridad necesaria para establecer procedimientos más rigurosos de admisibilidad. En este sentido, el Ministerio podrá “cerrar la puerta trasera a quienes abusen de las reglas y abrir la puerta principal a quienes vengan a Canadá para ayudar a construir el país”.¹⁹⁴ Como se puede observar, desde el inicio se afirma la tendencia a dar un lugar prioritario a la seguridad dentro del sistema migratorio.

Además de lo estipulado en la IRPA, este discurso nos permite demostrar el endurecimiento de los procedimientos para la selección de inmigrantes y refugiados. De esta manera, el Estado canadiense se ajustó a un inicio de siglo que exigía una mayor preocupación por los temas de seguridad. La implementación de nuevos requerimientos dentro de la legislación resultó ser una respuesta a la realidad internacional y del país.

Las demandas de la misma población canadiense, las críticas por parte de otros países a su “laxa” política migratoria y la preocupación por la facilidad con la que las personas adquirirían el estatus de refugiados, permitieron configurar una política más rigurosa para la selección de los solicitantes. Si bien desde un principio se buscó reforzar los procedimientos de admisibilidad, con el transcurso del tiempo la IRPA manifestó un reforzamiento de las disposiciones en cuestión de seguridad a través de las enmiendas que se han implementado.

¹⁹³ Rebecca Hamlin, *Let Me be a Refugee: Administrative Justice and the Politics of Asylum in the United States, Canada, and Australia*, 2014, Oxford University Press, p. 171. Traducción propia.

¹⁹⁴ Ricardo, Grinspun, *Whose Canada?: Continental Integration, Fortress North America, and the Corporate Agenda*, Canadá, McGill-Queen's University Press, 2007, p.185. Traducción propia.

De manera más clara, François Crépeau señala que la IRPA logra imponer reglamentaciones más estrictas a las personas que representan una amenaza a la seguridad pública y para quienes no respetan y abusan de la ley. En este sentido el contenido de la legislación se endurece al:¹⁹⁵

- Aumentar y fortalecer los poderes de detención: En su artículo 55, la IRPA amplía las disposiciones para la detención sin una orden judicial y otorga mayor autoridad para arrestar a quienes no puedan identificarse. En virtud de esto se busca incrementar el número de deportaciones.
- Ampliar las categorías de inadmisibilidad: Los criterios de inadmisibilidad se han establecido en función de proporcionar una mayor seguridad al país. En este sentido, se niega la entrada por cuestiones de delincuencia organizada, violación de derechos humanos, incumplimiento de la ley, terrorismo, entre otras razones más, sin embargo, no se estipula ninguna definición sobre qué se entiende por este último.
- Restringir el derecho de apelación de inmigración: En su artículo 64, la IRPA elimina el derecho de apelación y el poder de revisar las órdenes de deportación por motivos de seguridad.
- Endurecer las penas para quienes infringen la ley: Se establecen sanciones más severas para quienes permitan o faciliten la entrada ilegal de personas a Canadá.
- Fortalecer las órdenes de eliminación: En los artículos 44 y 58 se exige a quienes hayan recibido una orden de expulsión salir de manera inmediata del país teniendo prohibido el retorno.
- Fortalecer las disposiciones de interdicción: Se establecen penas más duras a los traficantes de personas, no obstante, no se hace distinción entre quienes lo realizan por razones humanitarias y quienes lo realizan por otros fines.

¹⁹⁵ François Crépeau y Estibalitz Jimenez, *op.cit.* Traducción propia.

Mediante el análisis de los aspectos más relevantes de la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados, este autor concluye que la legislación es una herramienta que prima la seguridad y la protección del Estado canadiense, el control fronterizo y la lucha contra las olas migratorias, dejando de lado cuestiones más importantes sobre la integración de los inmigrantes y refugiados.¹⁹⁶

Asimismo, la IRPA refuerza los canales de selección al otorgar mayores poderes a los funcionarios de inmigración para realizar exámenes a los extranjeros, no solo en la entrada del país, sino también en cualquier momento mientras residan en Canadá. Esto permite que quienes no sean ciudadanos sean tratados como si estuvieran eternamente en la frontera, siendo sujetos a inspección en cualquier lugar.¹⁹⁷ En resumen, la ley buscó reforzar los canales de inmigración mediante:

Esquema 4. Reforzamiento de la seguridad dentro de la IRPA



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por el Centre de recherche interuniversitaire de Montréal sur l'immigration, l'intégration et la dynamique urbaine, 2004. Jacqueline Oxman-Martinez y Jill Hanley "A Follow-up Study of Canadian Policy on Human Trafficking: Impacts of the Immigration and Refugee Protection Act", [en línea], Canadá, *Centre de recherche interuniversitaire de Montréal sur l'immigration, l'intégration et la dynamique urbaine*, núm. 25, 2004, Dirección URL: http://cedoc.inmujeres.gob.mx/documentos_download/trata_de_personas_24.pdf

¹⁹⁶ *Ídem.*

¹⁹⁷ Ricardo, Grinspun, *op.cit.*, p. 186. Traducción propia.

Todo esto comprueba las afirmaciones sobre el reforzamiento de la seguridad dentro del sistema migratorio, sin embargo, a pesar de que se prioriza este tema, la inmigración continúa siendo un factor de gran importancia, por lo que la implementación de esta política busca atraer a inmigrantes calificados mediante procedimientos más rigurosos que garanticen la protección de la nación.

Esto ha obligado a Canadá a formular una de las políticas más estrictas para la admisión de inmigrantes. De acuerdo con un artículo publicado por *Los Angeles Times*, la legislación canadiense resulta ser más selectiva que otros países, haciendo posible que Canadá reciba un mayor número de inmigrantes legales que el resto de los países occidentales a través de un sistema que busca la compatibilidad de los solicitantes con los intereses económicos de la nación.¹⁹⁸

En este sentido, la implementación de la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados en 2001, además de brindar protección al Estado mediante el endurecimiento de los criterios de selección y la ampliación de las categorías de inadmisibilidad, busca conformar el capital humano que requiere la economía del país y atender las demandas y necesidades de cada provincia.

2.1.4 Responsabilidad compartida en materia de inmigración

De acuerdo con el artículo 95 de la Constitución de 1867, la jurisdicción referente a cuestiones de inmigración es compartida entre el gobierno federal y los gobiernos provinciales y territoriales. En virtud de esto, se realizan reuniones para establecer consultas, planes y acuerdos con el Ministerio de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía (IRCC) para delimitar las responsabilidades.¹⁹⁹

¹⁹⁸ Paul May, "Canada's sanctuary for migrants is built on a strict immigration policy", [en línea], Estados Unidos, *Los Angeles Times*, 2016, Dirección URL: <http://www.latimes.com/opinion/op-ed/la-oe-may-canada-immigration-policy-20161227-story.html> [Fecha de consulta: 30 de enero de 2017]. Traducción propia.

¹⁹⁹ Immigration, Refugees and Citizenship, *Federal-Provincial/Territorial Agreements*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/mandate/policies-operational-instructions-agreements/agreements/federal-provincial-territorial.html> [Fecha de consulta: 6 de febrero de 2018]. Traducción propia.

Al respecto, los acuerdos son realizados de manera separada con cada provincia o territorio para definir las necesidades y prioridades particulares. Con base en lo estipulado en la IRPA, el Ministro de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía debe publicar los acuerdos vigentes una vez al año.²⁰⁰ Gracias a estos procedimientos se busca que las disposiciones migratorias sean compatibles con las demandas de cada provincia y territorio, atendiendo las necesidades laborales, la distribución de la población y respetando los niveles permitidos de inmigración.

Si bien la responsabilidad compartida se encuentra estipulada desde la Constitución de 1867, las provincias y los territorios no habían adquirido un papel destacado en la formulación de la política migratoria hasta 1991, año donde se realizó el primer acuerdo entre el gobierno federal y el gobierno de Quebec. Debido a ello, la provincia logró seleccionar a los inmigrantes económicos que se establecían en su territorio, abriendo paso a la implementación del Programa de Nominación Provincial (PNP) años más adelante.²⁰¹

De esta manera, en 1998 se implementó el Programa de Nominación Provincial para atender el desarrollo económico local de cada provincia y territorio. Estos programas existen para las provincias de Columbia Británica, Alberta, Saskatchewan, Manitoba, Ontario, Nuevo Brunswick, Nueva Escocia, Terranova y Labrador, Isla del Príncipe Eduardo, los Territorios del Noroeste y el Territorio de Yukón.²⁰² Gracias a esto, cada provincia tiene la autoridad de nominar a los inmigrantes que mejor se ajusten a los intereses y necesidades económicas.

La implementación de estos programas es de gran relevancia para alcanzar los objetivos estipulados por la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados. En este sentido, el PNP obedece al contenido de la legislación federal a la vez que

²⁰⁰ Justice Law Website, Immigration and Refugee Protection Act, *op.cit.* Traducción propia.

²⁰¹ F. Leslie Seidle, *Canada's Provincial Nominee Immigration Programs*, [en línea], IRPP STUDY, 2013, Dirección URL: <http://irpp.org/wp-content/uploads/assets/research/diversity-immigration-and-integration/canadas-immigration-programs/Seidle-No43.pdf> [Fecha de consulta: 6 de febrero de 2018]. Traducción propia.

²⁰² Government of Canada, *Evaluation of the Provincial Nominee Program*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2012, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/reports-statistics/evaluations/provincial-nominee-program/section-1.html#fn4> [Fecha de consulta: 12 de febrero de 2018]. Traducción propia.

satisface las demandas provinciales y territoriales, permitiendo cumplir con la responsabilidad compartida que se establece en materia de inmigración.

Al igual que la IRPA, el PNP cuenta con una serie de objetivos en concordancia con la disposición federal, entre los que se encuentran: la distribución de los beneficios de la inmigración en todo Canadá, el aumento de los beneficios económicos de la inmigración de acuerdo con las prioridades económicas y las condiciones laborales, la mejora de la cooperación entre las provincias y los territorios con el gobierno federal y el fomento al desarrollo de las comunidades minoritarias de idioma oficial.²⁰³

A través de estos objetivos las provincias buscan nominar a quienes representen una mano de obra calificada, enfocándose en el arribo de inmigrantes económicos que permitan satisfacer las necesidades particulares. Si bien los objetivos buscan obtener los máximos beneficios que cada solicitante pueda proporcionar, la evolución del programa ha permitido la llegada de otra clase de inmigrantes.

En este sentido, cada provincia y territorio desarrollan programas de inmigración enfocados a diferentes grupos; dichos programas han sido denominados como *stream*, abarcando las siguientes categorías: trabajadores calificados, trabajadores semiespecializados, negocio, estudiante internacional graduado, conexión familiar, patrocinio por la comunidad y reclutamiento estratégico. Estas clasificaciones están en concordancia con las demandas identificadas, atendiendo las necesidades del mercado laboral y del crecimiento poblacional.²⁰⁴ Cabe recalcar que cada provincia establece sus propios criterios y por lo tanto, cada una decide los programas que maneja.

De acuerdo con la IRPA, el solicitante del PNP debe obedecer a “una clase de persona que pueda convertirse en residente permanente en función de su

²⁰³ *Ídem.*

²⁰⁴ Government of Canada, *Evaluation of the Provincial Nominee Program: Overview of PT PN programs*, [en línea], Canadá, Government of Canada 2012, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/reports-statistics/evaluations/provincial-nominee-program/section-3.html#a1> [Fecha de consulta: 12 de enero de 2018]. Traducción propia.

capacidad para establecerse económicamente en Canadá”.²⁰⁵ Por lo anterior, el PNP se ajusta a la política federal al contribuir en la atracción de capital humano, dando prioridad a los trabajadores calificados que puedan solventar su residencia en el país.

Si bien el PNP permite a las provincias establecer sus propios criterios para la nominación, se debe recordar que estos no deben contravenir lo estipulado en la IRPA ni en las otras regulaciones en materia. Además, el Ministerio de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía de Canadá está obligado a evaluar la admisibilidad del solicitante con base en la legislación federal, teniendo la autoridad para decidir sobre la solicitud de residencia permanente.²⁰⁶

A pesar de esta limitante y de la estrecha cooperación que debe existir con el gobierno federal, el PNP ha permitido una mayor participación de las provincias y territorios en la formulación de las disposiciones migratorias, permitiendo la construcción de un sistema que atienda las particularidades de cada región.

De acuerdo con Jamie Baxter, abogado e investigador en la organización *Law Commission of Ontario*:

Los programas de nominación provincial representan un cuarto camino para la residencia permanente, disponible para inmigrantes económicos con mayor o menor capacitación. Estos programas se han desarrollado en un contexto donde el sistema migratorio se encuentra cada vez más regionalizado y descentralizado, con el objetivo de otorgar un alcance más amplio a las provincias para adaptar la inmigración de manera que se satisfaga las necesidades laborales y el desarrollo económico.²⁰⁷

A través de esta afirmación se hace evidente la responsabilidad que comparten los dos niveles de gobierno en materia de inmigración; de esta manera, hasta

²⁰⁵ Justice Law Website, Immigration and Refugee Protection Act, *op.cit.* Traducción propia.

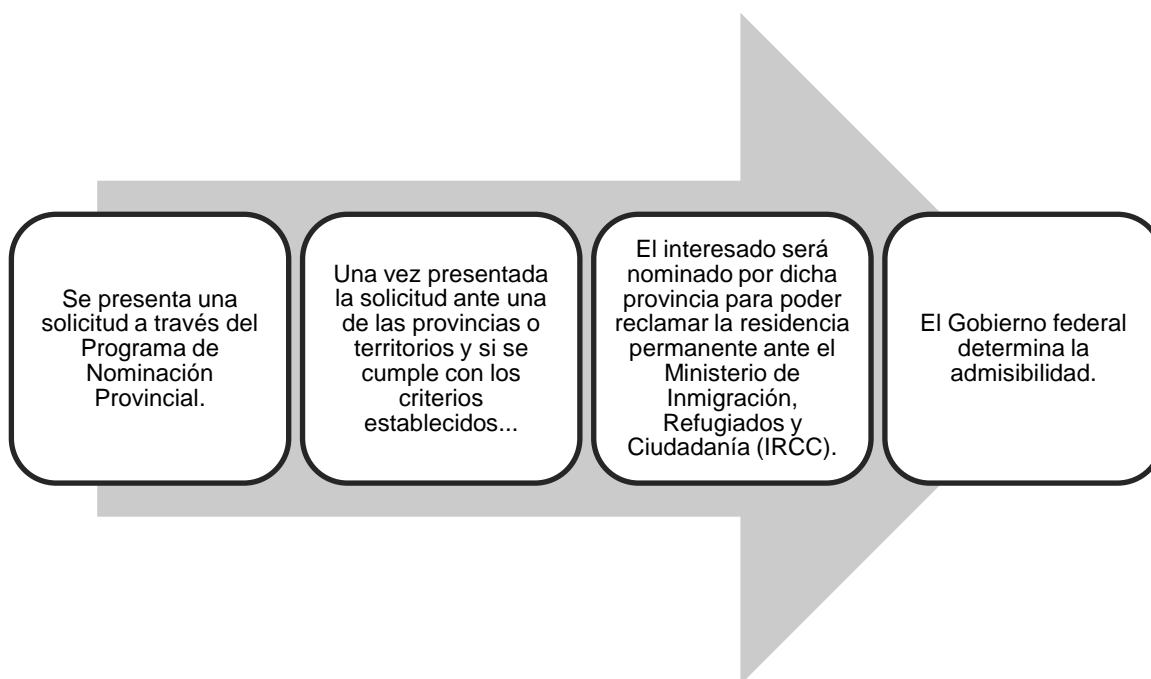
²⁰⁶ Government of Canada, *Processing Provincial Nominee Program (PNP) applications received through Express Entry*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/operational-bulletins-manuals/permanent-residence/economic-classes/provincial-nominees/online-enhanced.html?wbdisable=true> [Fecha de consulta: 12 de febrero de 2018]. Traducción propia.

²⁰⁷ Jamie Baxter, *Precarious Pathways: Evaluating the Provincial Nominee Programs in Canada*, [en línea], Canadá, Law Commission of Ontario, 2010, Dirección URL: <https://www.lco-cdo.org/wp-content/uploads/2010/12/baxter.pdf> [Fecha de consulta: 12 de febrero de 2018]. Traducción propia.

años relativamente recientes el Estado canadiense se ha caracterizado por la participación de las provincias en la selección de inmigrantes, permitiendo tener un margen de maniobra para la construcción de los programas de nominación bilaterales.²⁰⁸

De manera más clara, la cooperación entre los niveles de gobierno se puede observar cuando se presenta una solicitud a través del Programa de Nominación Provincial. El siguiente cuadro explica el proceso:

Esquema 5. Responsabilidad compartida en materia migratoria- Programa de Nominación Provincial



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por el Gobierno de Canadá, 2017. Government of Canada, *Immigrate as a provincial nominee*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/provincial-nominees.html>

Para 2010 la importancia del PNP se reflejó en las cifras presentadas por el IRCC. En este sentido, el PNP se ha convertido en la segunda fuente más grande de inmigración económica de Canadá, llegando a recibir en 2010 a 36,000

²⁰⁸ F. Leslie Seidle, *op.cit.* Traducción propia.

nominados provinciales, seis veces más que lo recibido en 2004.²⁰⁹ En este punto cabe destacar que cada provincia y territorio mantiene un programa de nominación único, de manera que permite al sistema migratorio responder a los intereses particulares.

Si bien las provincias representan un papel destacado al nominar a sus inmigrantes, se debe recordar que el IRCC tiene el poder para la selección final, la residencia permanente y la inadmisibilidad, ostentando mayor autoridad en la toma de decisiones. A pesar de esto, no se debe negar la relevancia del Programa de Nominación Provincial en la distribución de la población inmigrante, en la captación de capital humano y en la construcción de una política que considera los intereses demográficos y las demandas laborales de cada región.

Finalmente, para concluir esta sección es necesario aclarar la relación que existe entre el gobierno canadiense y la provincia de Quebec en materia migratoria. A diferencia de otras provincias, el gobierno de Quebec se ha caracterizado por una relación más autónoma respecto al gobierno federal. Esta circunstancia ha permitido que la provincia no cuente con un PNP, sino con un acuerdo único que establece las atribuciones que cada nivel de gobierno debe tener.

En este sentido, en 1991 se implementó el Acuerdo Canadá-Quebec sobre inmigración, a través del cual se delimitó la autoridad en lo que respecta a este tema destacando la importancia demográfica de la provincia, respetando su identidad distintiva y considerando el carácter federal y bilingüe del país.²¹⁰ En este punto cabe destacar que continúa existiendo una responsabilidad compartida con el gobierno federal, sin embargo, como se observará a continuación, a

²⁰⁹ Citizenship and Immigration Canada, *FACT SHEET: Provincial Nominee Program*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2012, Dirección URL: <http://www.cic.gc.ca/english/pdf/pub/npn-ppc-eng.pdf> [Fecha de consulta: 12 de febrero de 2018]. Traducción propia.

²¹⁰ Government of Canada, *Canada-Québec Accord relating to Immigration and Temporary Admission of Aliens*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 1991, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/mandate/policies-operational-instructions-agreements/agreements/federal-provincial-territorial/quebec/canada-quebec-accord-relating-immigration-temporary-admission-aliens.html> [Fecha de consulta: 13 de febrero de 2018]. Traducción propia.

diferencia de otras provincias Quebec se ha distinguido por tener mayor participación en el tema migratorio.

En virtud de este acuerdo, el gobierno canadiense tiene la autoridad de establecer los objetivos y los niveles anuales de inmigración, considerando la asesoría de Quebec sobre el número de personas que está dispuesto a recibir. Por otra parte, en el proceso de selección la provincia cuenta con la potestad exclusiva de seleccionar a los inmigrantes destinados a su territorio, mientras que el gobierno federal es el responsable de la admisión de los solicitantes en Quebec siempre que se cumpla con los criterios de selección estipulados por este.²¹¹

De esta manera Quebec es la única provincia con la facultad de seleccionar a sus inmigrantes, sin embargo, no se debe de olvidar la autoridad de Canadá para determinar y aplicar criterios relacionados con la salud, seguridad y criminalidad.²¹² Tal atribución permite al gobierno federal negar el ingreso de algún seleccionado por la provincia si es considerado inadmisibile.

En lo que respecta a la inmigración por razones humanitarias, el gobierno federal es responsable de determinar quién es considerado refugiado o quién se encuentra en una situación que demanda la protección del Estado canadiense. Al respecto, si el refugiado se encuentra destinado a residir en Quebec deberá cumplir con los criterios de selección de dicha provincia para ser admitido por el gobierno de Canadá, sin embargo, en los casos donde el estatus de refugiado le sea concedido en territorio quebequense, no será sujeto al proceso de selección de la provincia.²¹³

Finalmente en lo que concierne a la admisión de inmigrantes a través de la clase de reunificación familiar, Canadá tiene la atribución de establecer los criterios de

²¹¹ *Ídem.*

²¹² Immigration, Diversité et Inclusion Quebec, *Sharing of responsibilities between the Federal and Québec governments*, [en línea], Canadá, Gouvernement du Québec, 2016, Dirección URL: <http://www.immigration-quebec.gouv.qc.ca/en/immigrate-settle/humanitarian-immigration/humanitarian-immigration/sharing-responsibilities.html> [Fecha de consulta: 13 de febrero de 2018]. Traducción propia.

²¹³ Government of Canada, Canada–Québec Accord relating to Immigration and Temporary Admission of Aliens, *op. cit.* Traducción propia.

selección, mientras que la provincia de Quebec es responsable de aplicarlos. También se puede llegar a un acuerdo entre el gobierno federal y provincial para delimitar los criterios en torno a esta clase.²¹⁴

A diferencia de otras provincias y territorios, Quebec cuenta con un acuerdo más amplio y complejo que le permite adquirir mayor autoridad en la selección de los inmigrantes para su territorio, teniendo una mayor participación en el sistema migratorio del país. Es importante añadir que además de este acuerdo se cuenta con diversos memorándum de entendimiento en áreas más específicas.

A pesar de la autonomía quebequense, el gobierno federal continúa fungiendo un papel destacado al tener la facultad de negar la entrada a los inmigrantes que sean considerados inadmisibles por razones de seguridad, salud, entre otros motivos más. Esto permite afirmar la responsabilidad compartida que existe entre las provincias y el gobierno canadiense, aspecto que deriva en la construcción de políticas que atiendan las necesidades y demandas específicas en cada región.

2.2 Sistema de puntos

2.2.1 Aspectos generales

Si bien la implementación de la IRPA obedece a un contexto donde se demanda un reforzamiento de la seguridad nacional e internacional como respuesta al terrorismo, no se debe olvidar que la legislación atiende a otros intereses, necesidades y objetivos del país. En este punto, la política migratoria es una herramienta clave en la atracción de mano de obra calificada, siendo un pilar indispensable en la conformación del capital humano que demanda la economía.

En la búsqueda de la obtención de los beneficios económicos que puedan aportar los inmigrantes y en la consecución de los objetivos planteados, la IRPA continúa apostando por un sistema de selección basado en las capacidades y habilidades de los solicitantes. Al respecto se debe reconocer que “uno de los principales

²¹⁴ *Ídem.*

objetivos de la ley es apoyar la economía y la competitividad de Canadá”,²¹⁵ por lo que la implementación de criterios de selección que respondan a la realidad económica del país resulta indispensable.

Para cumplir con los objetivos estipulados, además de la clasificación de los inmigrantes en clase familiar y en clase de refugiados, la IRPA establece una clase económica. Dentro de los programas que existen en esta categoría se encuentra el Programa Federal de Trabajadores Calificados, regido por un procedimiento de selección riguroso basado en un sistema de puntos.²¹⁶

Cabe destacar que el sistema de puntos no es una aportación nueva de la IRPA, por el contrario, ha estado en función por aproximadamente 50 años. Recordando los antecedentes históricos, desde el cambio suscitado en la política de inmigración en 1962, las corrientes migratorias habían manifestado un aumento considerable. Tal circunstancia obligó al gobierno a implementar un procedimiento de selección que permitiera gestionar el número de inmigrantes. A partir de esto, Canadá se convirtió en el primer país en adoptar un sistema de puntos para la admisión y selección de la inmigración económica.²¹⁷

A pesar de que el sistema de puntos fue introducido desde 1967, acompañando a la serie de reformas implementadas a finales de la década de los 60 y permitiendo la transformación de una política racista a un política enfocada en la atracción de capital humano, existe un consenso sobre el reforzamiento de los procesos de

²¹⁵ Stan Kustec, *The role of migrant labour supply in the Canadian labour market*, [en línea], Canadá, Citizenship and Immigration Canada, 2012, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/reports-statistics/research/role-migrant-labour-supply-canadian-labour-market.html> [Fecha de consulta: 13 de febrero de 2018]. Traducción propia.

²¹⁶ Tariq Ahmad, *Points-Based Immigration Systems: Australia, Canada, United Kingdom*, [en línea], Estados Unidos, The Law Library of Congress, 2013, Dirección URL: <https://www.loc.gov/law/help/points-based-immigration/Points-Based%20Immigration%20Systems.pdf> [Fecha de consulta: 13 de febrero de 2018]. Traducción propia.

²¹⁷ Herbert Grubel, *Canada's Immigrant Selection Policies: Recent Record, Marginal Changes and Needed Reforms*, [en línea], Canadá, Fraser Institute, 2013, Dirección URL: <https://www.fraserinstitute.org/sites/default/files/canadas-immigrant-selection-policies.pdf> [Fecha de consulta: 13 de febrero de 2018]. Traducción propia.

selección y la tendencia a dar mayor prioridad a los inmigrantes que ingresan mediante la clase económica.

Si bien la nueva legislación apostó por continuar con un sistema de puntos, esto no significa que no hubiera manifestado cambios en este rubro, por el contrario, “la característica sobresaliente de la nueva ley es la modificación del sistema de selección para los trabajadores calificados con una reestructuración de la distribución de los puntos”.²¹⁸

Al respecto, antes de la entrada en vigor de la IRPA en 2002, los inmigrantes eran sometidos a una evaluación enfocada en aquellos solicitantes que contaran con una oferta de empleo que no pudiera ser cubierta por ningún ciudadano canadiense. Posteriormente, con la implementación de la nueva legislación, el sistema migratorio del país optó por la selección de personas con mayores probabilidades de incorporarse a la fuerza laboral de Canadá.²¹⁹

Obedeciendo a la realidad canadiense, la IRPA ha sufrido una serie de enmiendas para responder a las nuevas prioridades del país. Pocos años después de su creación, en 2006 -primer año de la administración del entonces Primer Ministro Stephen Harper- las reformas implementadas buscaron la construcción de un sistema migratorio más ágil que atendiera las necesidades económicas y laborales del país, dando prioridad a las personas con mayores habilidades y experiencia para satisfacer las demandas de Canadá. De esta manera también se buscó atender la escasez de mano de obra que presentaban algunas provincias.²²⁰

Con estas modificaciones, el sistema migratorio del país, además de enfatizar en la cuestión de la seguridad, priorizó a la clase económica. De acuerdo con

²¹⁸ Yan Shi, “The Impact of Canada’s New Immigration Act on Chinese independent immigrants”, en Hugh Grant; Arthur Sweetman (eds.), *Canadian journal of urban research*, Canadá, Metropolis, 2004, p. 141. Traducción propia.

²¹⁹ Tariq Ahmad, *op.cit.* Traducción propia.

²²⁰ Government of Canada, *Transforming the Immigration System*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2012, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/notices/transforming-immigration-system.html> [Fecha de consulta: 13 de febrero de 2018]. Traducción propia.

información proporcionada por el Ministerio de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía de Canadá, en 2012 esta clase de inmigrante representó el 60% de las visas para residir de manera permanente.²²¹

Lo anterior demuestra la relevancia que representa el sistema de puntos para el país, permitiendo el arribo de gran parte de los inmigrantes considerados altamente calificados. A pesar de que estos constituyen una cifra mayoritaria respecto al resto de los solicitantes que son admitidos, no se debe olvidar que el sistema migratorio además de enfocarse en la atracción de capital humano también da lugar a la reunificación familiar y a la ayuda humanitaria.

Por otra parte, si bien la política se enfoca en la recepción de inmigrantes con mejores habilidades y aptitudes, esto no implica que los procedimientos de selección sean más flexibles, por el contrario, desde el año de su creación y sobre todo a partir de la nueva legislación de 2001, el sistema de puntos se ha convertido en una herramienta más rigurosa para la admisión de trabajadores calificados ajustándose a las demandas de la economía.

2.2.2 Criterios de selección

Con lo mencionado anteriormente es evidente que el sistema de puntos es una pieza clave dentro del sistema migratorio canadiense. Su implementación desde 1967 obedece a una demanda constante de mano de obra calificada para la composición de la fuerza laboral del país y a un esfuerzo por establecer criterios de selección que permitan respetar los niveles anuales de inmigración y contener a la vez los grandes flujos migratorios.

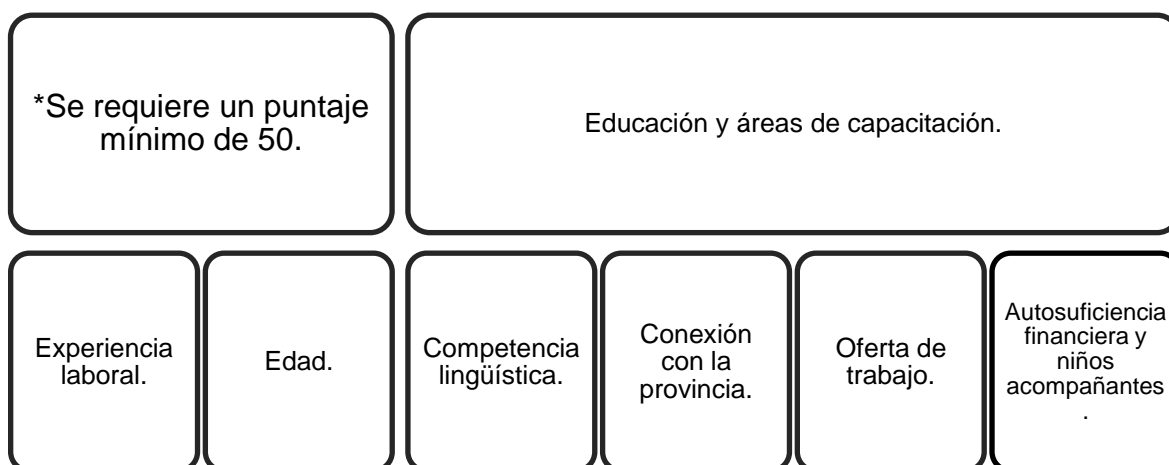
Es importante aclarar que los criterios de selección que se abordarán a continuación corresponden al programa federal, por lo tanto están dirigidos a todas las personas calificadas con intención de establecerse en cualquier

²²¹ Tariq Ahmad, *op. cit.* Traducción propia.

provincia con excepción de Quebec.²²² Recordando la mayor autonomía que ostenta el gobierno quebequense y su autoridad para seleccionar a sus inmigrantes, la provincia maneja el Programa de Trabajadores Calificados de Quebec (QSWP) a través del cual establece su propio sistema de puntaje.

De manera sencilla este programa se rige por nueve categorías, abarcando los siguientes criterios:

Esquema 6. Criterios de selección del Programa de Trabajadores Calificados de Quebec



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por Quebec Immigration Application Service, 2018. Quebec, *Quebec Skilled Worker Program*, [en línea], Canadá, Quebec Immigration Application Service, 2018, Dirección URL: <http://www.quebecimmigration.org/>

Para los fines de este apartado los aspectos relativos a Quebec fueron abordados someramente, únicamente se abordarán de manera más profunda los criterios implementados por el gobierno federal. De esta manera se pretende otorgar una visión general del sistema de puntos sin caer en las particularidades propias de la provincia.

²²² Government of Canada, *Processing Federal Skilled Worker (FSW) applications received on or before December 31, 2014*, [en línea], Canadá, Immigration, Refugees and Citizenship Canada, 2016, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/operational-bulletins-manuals/permanent-residence/economic-classes/federal-skilled-workers/pre.html> [Fecha de consulta: 15 de febrero 2018]. Traducción propia.

Retomando el ámbito federal de la inmigración, cabe recordar que el sistema de puntos valora las solicitudes que ingresan mediante la clase económica, específicamente, a través del Programa de Trabajadores Federales Calificados (FSW).²²³ Si bien la clase económica incluye otro grupo de inmigrantes, en esta sección solo se abordarán los trabajadores calificados para poder comprender en qué consiste el sistema de puntos.

En este sentido, para que una solicitud pueda ser procesada bajo el Programa de FWS el inmigrante debe cumplir con una serie de requisitos mínimos, entre los que se le solicita una experiencia laboral de tiempo completo mínima de un año y que la ocupación en la que se especializa corresponda a la Clasificación Nacional de Ocupación (NOC), una lista de oficios requeridos por Canadá.²²⁴

La NOC cuenta con un largo listado de ocupaciones clasificadas en 5 rubros de acuerdo con sus características. Las categorías establecidas son: nivel de habilidad 0, nivel de habilidad A, nivel de habilidad B, nivel de habilidad C y nivel de habilidad D. A continuación se presentan las características de cada una:

- Nivel de habilidad 0: Corresponde a trabajos administrativos.
- Nivel de habilidad A: Trabajos profesionales que requieren un título universitario.
- Nivel de habilidad B: Trabajos técnicos y oficios calificados que requieren un título universitario o algún tipo de capacitación.
- Nivel de habilidad C: Corresponde a trabajos considerados como intermedios que requieren de escuela secundaria o alguna capacitación específica para la ocupación.

²²³ Penny Becklumb; Benjamin Dolin y Margaret Young, *Canada's Immigration and Refugee System*, [en línea], Canadá, Library of Parliament, 2007, Dirección URL: <https://lop.parl.ca/content/lop/ResearchPublications/tips/tip14-e.htm> [Fecha de consulta: 15 de febrero de 2018]. Traducción propia.

²²⁴ Government of Canada, *What are the minimum requirements to apply as a federal skilled worker?* [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <http://www.cic.gc.ca/english/helpcentre/answer.asp?qnum=689&top=29> [Fecha de consulta: 15 de febrero de 2018]. Traducción propia.

- Nivel de habilidad D: Representan mano de obra generalmente capacitada dentro del mismo trabajo. No se requieren requisitos formales de educación.²²⁵

La Clasificación Nacional de Ocupación es una herramienta de gran relevancia para el sistema migratorio canadiense. En el caso del Programa Federal de Trabajadores Calificados, la NOC permite determinar si una ocupación u oficio es parte de los criterios de admisión. El trabajo del solicitante debe corresponder a los niveles 0, A o B para ser considerado trabajador calificado.²²⁶

Además de cumplir con estos requisitos también se debe de cumplir con los requerimientos de competencia lingüística y educación, para ello se requiere demostrar un dominio del idioma inglés o francés respaldado por una institución aprobada por el Ministerio de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía y se debe de contar con una credencial educativa canadiense o una credencial extranjera, esta última acompañada de un informe de Evaluación de Credenciales Educativas (ECA) que compruebe que el título es equivalente a una credencial canadiense.²²⁷

Si se cumple con esta serie de requerimientos mínimos, el solicitante es sometido a una evaluación de acuerdo con seis criterios de selección. Este procedimiento se rige por el sistema de puntos, teniendo un puntaje máximo de 100. Para que la solicitud sea aprobada el inmigrante deberá alcanzar al menos 67.²²⁸

Bajo este procedimiento, las personas deben registrar su solicitud ante el Ministerio de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía del país, adjuntando documentos que constaten su edad, educación, salud y en general, aspectos que

²²⁵ Government of Canada, *Find your NOC*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/express-entry/become-candidate/eligibility/find-national-occupation-code.html> [Fecha de consulta: 15 de febrero de 2018]. Traducción propia.

²²⁶ *Idem*.

²²⁷ Government of Canada, What are the minimum requirements to apply as a federal skilled worker? *op. cit.* Traducción propia.

²²⁸ Government of Canada, *Who can apply as a Federal skilled worker*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/express-entry/become-candidate/eligibility/federal-skilled-workers.html> [Fecha de consulta: 19 de febrero de 2018]. Traducción propia.

les permitan proporcionar la información necesaria a los funcionarios para determinar sus perspectivas económicas en el país y para decidir sobre la emisión de visas de acuerdo con lo estipulado en la IRPA.²²⁹

En otras palabras, este proceso de selección “está diseñado para reflejar la probabilidad de éxito económico en Canadá”,²³⁰ con esto se asegura que cada inmigrante admitido no represente una carga pública para el Estado, contando con las habilidades y capacidades suficientes para establecerse económicamente en el territorio.

De manera más detallada, el sistema de puntos considera el idioma, educación, experiencia laboral, edad, si se cuenta con una propuesta de trabajo y adaptabilidad. A continuación se exponen los datos más relevantes de cada rubro.

- Idioma: Se evalúan las habilidades en uno o en ambos idiomas (francés e inglés). Las capacidades consideradas abarcan los rubros de escritura, lectura, comprensión auditiva y expresión oral, siendo indispensables para el mercado laboral.
- Educación: Si los estudios fueron realizados en Canadá se debe contar con un certificado, diploma o título. En los casos donde los estudios hayan sido realizados en el extranjero se debe presentar un informe de Evaluación de Credenciales Educativas (ECA) emitido por una institución autorizada. Dicho informe demuestra que el título se equipara a uno canadiense. El puntaje otorgado corresponde al nivel de estudios alcanzado.
- Experiencia laboral: El puntaje obtenido depende del número de años que ha trabajado en un puesto de tiempo completo y remunerado. Se requiere un año mínimo de experiencia.
- Edad: Los puntos se alcanzan en función de la edad del solicitante. El máximo puntaje se otorga al rubro de edad que abarca de 18 a 35 años.

²²⁹ Cfr. Herbert Grubel, *op. cit.* Traducción propia.

²³⁰ *Ídem.*

Cuando el solicitante tiene 47 años o más, no obtiene ningún punto en este rubro.

- Propuesta de trabajo: Si se cuenta con una oferta de trabajo por parte de un empleador canadiense se obtiene mayor puntaje. Se considera válida la oferta si es de al menos un año, es un trabajo continuo, remunerado y de tiempo completo. La ocupación debe pertenecer a los niveles de habilidad 0, A o B, de acuerdo con la NOC.
- Adaptabilidad: Los puntajes en este rubro se ganan si se cuenta con un cónyuge o pareja que acompañe al solicitante. Dentro de los criterios de adaptabilidad se considera el idioma, el grado de estudios en Canadá, trabajo anterior en Canadá y parientes en territorio canadiense.²³¹

Todos estos criterios componen 100 puntos. La siguiente tabla muestra cuál es el puntaje que le corresponde a cada uno de los rubros mencionados.

Tabla 1. Criterios de selección para los Trabajadores Federales Calificados (Sistema de puntos)

Criterios	Puntaje máximo a alcanzar
Idioma	28 puntos
Educación	25 puntos
Experiencia laboral	15 puntos
Edad	12 puntos
Propuesta de trabajo	10 puntos
Adaptabilidad	10 puntos

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por el Gobierno de Canadá, 2017. Government of Canada, *Six selection factors – Federal skilled workers*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/express-entry/become-candidate/eligibility/federal-skilled-workers/six-selection-factors-federal-skilled-workers.html>

²³¹ Government of Canada, *Six selection factors – Federal skilled workers*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/express-entry/become-candidate/eligibility/federal-skilled-workers/six-selection-factors-federal-skilled-workers.html> [Fecha de consulta: 19 de febrero de 2018]. Traducción propia.

Haciendo un breve resumen y recopilando toda la información proporcionada, los solicitantes que se postulen bajo el Programa de Trabajadores Federales Calificados deben cumplir con requerimientos mínimos en idioma, educación y experiencia laboral, si se cumple con ellos, su solicitud es sometida a una evaluación en función de un sistema de puntaje que considera otros rubros más como edad, adaptabilidad y propuestas de trabajo. Para que sea aprobada la solicitud se debe obtener un puntaje de 67 o más.

Además de este procedimiento riguroso que busca dotar a Canadá con los inmigrantes más calificados, también se debe demostrar que se cuenta con los suficientes fondos para subsistir en el país; esto no es requerido si se tiene una oferta de trabajo o puede trabajar legalmente al momento de su llegada. No se debe olvidar que este proceso aplica para cualquiera de las provincias con excepción de Quebec.²³²

Finalmente es importante añadir que a partir de 2015 el gobierno canadiense implementó *Express Entry*, un sistema encargado de administrar el Programa de Trabajadores Calificados, el Programa Federal de Oficios Calificados y la Clase de Experiencia canadiense. En general, este sistema gestiona las solicitudes de los programas correspondientes a los inmigrantes de clase económica.²³³

En virtud de este, los solicitantes deben crear un perfil proporcionando información sobre sus habilidades, educación, idiomas, experiencia laboral, entre otros datos más. Esta información es sometida a un sistema de clasificación integral, es decir, un sistema de puntaje otorgado en función de su perfil con 1,200 puntos a alcanzar como máximo. Los inmigrantes con el mayor número de puntos serán invitados a presentar su solicitud bajo alguno de los programas de clase económica.²³⁴

²³² Government of Canada, Who can apply as a Federal skilled worker, *op. cit.* Traducción propia.

²³³ Government of Canada, *How Express Entry works*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/express-entry/works.html> [Fecha de consulta: 19 de febrero de 2018]. Traducción propia.

²³⁴ *Ídem.*

De esta manera, desde 2015 los inmigrantes que deseen obtener la residencia permanente deben crear un perfil en *Express Entry*; este sistema los evaluará de acuerdo con sus aptitudes otorgándoles un puntaje diferente al sistema de puntos. Con ello, la nueva modalidad permite al gobierno canadiense establecer filtros que seleccionen a los inmigrantes más calificados. Si el solicitante es de las personas con un mayor puntaje en *Express Entry* y se le invita a aplicar al Programa de Trabajadores Federales Calificados, será sometido al sistema de puntos que se explicó en esta sección.

2.2.3 Crítica al sistema de puntos

Por lo anterior, es evidente que este sistema ha dotado al país con las herramientas necesarias para la selección de solicitantes con el perfil que más se ajuste a las demandas e intereses canadienses, cerciorándose que quienes ingresen representen el capital humano que se requiere. De esta manera, el sistema de puntos se convierte en un mecanismo que permite gestionar la inmigración, dotando a Canadá con los inmigrantes más capacitados, es decir, los más deseables sin importar su procedencia.

De acuerdo con Massimiliano Tani, investigador en *IZA Institute of Labor Economics*, limitar la inmigración a jóvenes calificados a través del sistema de puntos representa una tarea exitosa al seleccionar a los solicitantes más deseables económicamente y al permitir una mejor gestión del crecimiento poblacional, sin embargo, también se reconoce que este sistema no representa una solución absoluta a la escasez de mano de obra calificada a corto plazo.²³⁵

Otras críticas que han surgido en torno a este sistema aseguran que este tipo de políticas son de carácter discriminatorio, formando una clase de inmigrantes denominados como poco calificados en los territorios a donde arriban; con base

²³⁵ Massimiliano Tani, *Using a point system for selecting immigrants*, [en línea], Australia, IZA World of Labor, 2014, Dirección URL: <https://wol.iza.org/uploads/articles/24/pdfs/using-a-point-system-for-selecting-immigrants.pdf> [Fecha de consulta: 15 de febrero]. Traducción propia.

en este argumento, el sistema canadiense excluye a los menos educados y capacitados para convertirse en residentes permanentes del país.²³⁶

De esta manera, los inmigrantes son valorados únicamente de acuerdo con sus estudios y preparación, por lo que esta política permite negar selectivamente los derechos políticos y civiles así como las garantías sociales al resto de los inmigrantes considerados de segunda clase. En resumen:²³⁷

La discriminación basada en la educación en la política de inmigración conduce a la desigualdad y a la injusticia a nivel nacional, al crear una segunda clase de inmigrantes que no son reconocidos oficialmente por el Estado por tener altos niveles de habilidad o educación y que, por lo tanto, se les niega el acceso a los derechos civiles y a las protecciones sociales que vienen con la residencia y la ciudadanía.²³⁸

De acuerdo con Stuart Tannok, autor de esta crítica, este tipo de política genera que el resto de los inmigrantes considerados como poco capacitados -en función de sus habilidades técnicas y su educación- acudan a los programas de inmigración temporal, siendo más propensos a ser víctimas de abusos a falta de un estatus migratorio claro. Con ello, la educación se convierte en una herramienta de exclusión y división que permite realizar una distinción entre la población inmigrante, beneficiando solo a algunos y negando al resto.

Además de esta postura también se argumenta que el sistema de puntos contribuye a la fuga de cerebros que afecta principalmente a los países menos desarrollados. Desde esta perspectiva, los países en desarrollo pierden una fuerza laboral calificada en virtud de políticas migratorias como la canadiense, incentivando la desigualdad y el rezago a nivel mundial.²³⁹

Otros argumentos destacados aseguran que “si bien los sistemas basados en puntaje están diseñados para reducir el sesgo racial, reproducen este sesgo de

²³⁶ Stuart, Tannok, *Points of Prejudice: Education-Based Discrimination in Canada's Immigration System*, Reino Unido, Wales Institute of Social and Economic Research and Data, 2011, p. 1350

²³⁷ *Ídem.*

²³⁸ *Ídem.*

²³⁹ *Ídem.*

maneras más sutiles”.²⁴⁰ Aunque desde la década de los 60 y 70 Canadá optó por terminar con las políticas migratorias basadas en restricciones raciales para implementar una nueva política enfocada en las habilidades de los solicitantes, bajo este argumento el sistema de puntaje establecido, en una forma indirecta, privilegia el arribo de inmigrantes provenientes de los países más desarrollados.

Esta crítica sugiere que si bien este tipo de sistema no niega la entrada a ningún inmigrante en función de su nacionalidad, los requerimientos y criterios estipulados favorecen la inmigración proveniente de países con economías más desarrolladas, mientras que los solicitantes originarios de países menos desarrollados encuentran mayores dificultades al contar con sistemas educativos más rezagados.²⁴¹

Contrario a esta crítica, la investigación ha arrojado que en el caso canadiense, no se ha privilegiado los flujos migratorios provenientes de países más desarrollados, como se verá más adelante, gran parte de los residentes permanentes admitidos provienen de las regiones Asia y Pacífico, África y Medio Oriente. Frente a esta realidad, el sistema de puntos más que dar prioridad a solicitantes de países más desarrollados, prioriza la clase intelectual sin importar el país de procedencia, al ser la población con la educación y habilidades requeridas por Canadá.

Además de todos estos argumentos, este tipo de política ha arrojado a la luz un problema fundamental, las dificultades de empleo que enfrentan los inmigrantes a su llegada. Al respecto, el sistema de puntos se enfoca en atraer a las personas más capacitadas, sin embargo, no se asegura la incorporación de los inmigrantes en el mercado laboral ni su desarrollo profesional en el área en la que se especializan; esto ha obligado a los recién llegados a aceptar trabajos por debajo de sus habilidades, poniendo en duda la capacidad de Canadá de recibir una gran cantidad de inmigración calificada.

²⁴⁰ Justin Gest, “Points-based immigration was meant to reduce racial bias. It doesn't” [en línea], Reino Unido, *The Guardian*, 2018, Dirección URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2018/jan/19/points-based-immigration-racism> [Fecha de consulta: 14 de agosto de 2018]. Traducción propia.

²⁴¹ *Ídem*.

Dicho lo anterior, cabe destacar que este sistema es una herramienta migratoria al servicio del Estado, en este sentido, atiende las necesidades y demandas canadienses, respondiendo únicamente a los intereses del país. Al igual que otros sistemas migratorios, el sistema de puntos construye una política selectiva, lo que implica la exclusión de ciertos solicitantes en función de los criterios impuestos por Canadá. A pesar de las críticas, la realidad nos muestra un sistema encaminado a gestionar la inmigración a través de la atracción de la mano de obra que sea más útil y deseable para el país.

2.3 Clases de inmigrantes

2.3.1 Inmigrantes económicos

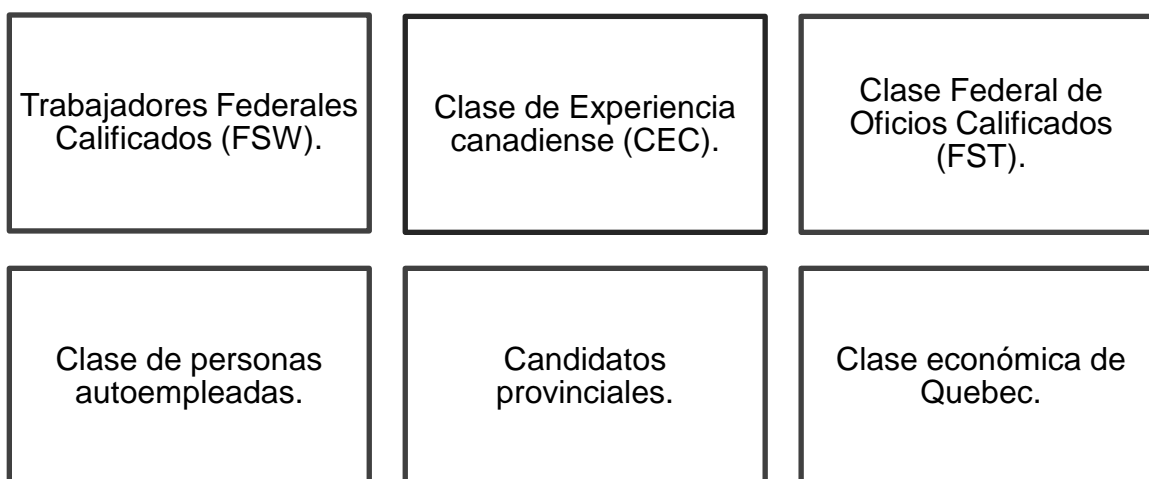
Una vez revisado el panorama que llevó a la implementación de la IRPA, las disposiciones más relevantes contenidas en ella y la responsabilidad compartida entre las provincias y el gobierno federal en materia de inmigración, es necesario conocer el perfil del inmigrante al que va dirigida la política migratoria de Canadá, con el fin de comprender a profundidad qué clase de solicitantes son requeridos por el país.

Como se ha mencionado al inicio del presente capítulo, la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados contiene las regulaciones para el ingreso de inmigrantes de manera temporal y permanente. En el caso de este último, se estipulan tres clases de inmigrantes mediante las cuales se puede arribar a Canadá: la clase económica, la clase familiar y la clase de refugiados. En esta sección se detallarán los programas y el tipo de inmigrante que puede ingresar a través de la clase económica, el resto de las clasificaciones serán explicadas en los siguientes apartados.

Con base en la definición proporcionada por el Ministerio de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía, la clase económica hace referencia a “una categoría de inmigrantes seleccionados por sus habilidades y su capacidad para contribuir a la

economía de Canadá”.²⁴² Esto demuestra que desde la implementación del sistema de puntos el país continúa sosteniendo una política enfocada en la atracción de mano de obra calificada, indispensable para la consolidación del capital humano que requiere la economía. Dentro de esta categoría se incluyen las siguientes clasificaciones:

Esquema 7. Clasificación de la clase económica



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por el Gobierno de Canadá, 2017. Government of Canada, *Permanent resident program: Economic classes*, [en línea], Canadá, Immigration, Refugees and Citizenship Canada, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/operational-bulletins-manuals/permanent-residence/economic-classes.html>

Además de estas clasificaciones, los programas contenidos pertenecientes a la clase económica son: la clase de negocio de inicio, el programa piloto de inmigración Atlántico, la clase de inmigrante inversionista de capital de riesgo y la clase de cuidado de niños y cuidado de personas con alta necesidad médica.²⁴³

²⁴² Government of Canada, *Glossary*, [en línea], Canadá, Immigration, Refugees and Citizenship Canada, 2017, Dirección URL: <http://www.cic.gc.ca/english/helpcentre/glossary.asp> [Fecha de consulta: 27 de febrero de 2018]. Traducción propia.

²⁴³ Government of Canada, *Permanent resident program: Economic classes*, [en línea], Canadá, Immigration, Refugees and Citizenship Canada, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/operational-bulletins-manuals/permanent-residence/economic-classes.html> [Fecha de consulta: 27 de febrero de 2018]. Traducción propia.

Aunque todo lo mencionado hace referencia a personas calificadas, cada grupo y programa responden a las características específicas de cada inmigrante, atendiendo las demandas de las provincias y los territorios y buscando satisfacer las necesidades particulares del mercado laboral. Si bien son muchas las categorías que engloba la clase económica, para fines del presente proyecto solo se destacarán las más relevantes y se recordarán algunos programas mencionados con anterioridad.

- Trabajadores Federales Calificados (FSW): Como se vio en la sección anterior, bajo esta clase los solicitantes pueden ingresar y convertirse en residentes permanentes en Canadá en virtud de sus capacidades, habilidades y contribuciones al país. Los inmigrantes podrán residir en cualquier provincia con excepción de Quebec y serán evaluados a través de un sistema de puntos que medirá criterios como idioma, educación, experiencia laboral, adaptabilidad, entre otros más. Para que la solicitud sea procesada se deberá crear un perfil mediante el sistema *Express Entry* donde se le invitará a solicitar la residencia permanente bajo esta categoría si cumple con todos los requerimientos. Para aprobar se debe alcanzar un puntaje mínimo de 67 sobre 100.
- Clase de Experiencia canadiense (CEC): Mediante esta clase se permite a los trabajadores extranjeros temporales y a estudiantes extranjeros recién graduados con experiencia calificada en Canadá, solicitar la residencia permanente.²⁴⁴ El objetivo de este programa es atraer a los solicitantes con capacidad para integrarse al mercado laboral. Dentro de los criterios requeridos se encuentran el haber tenido un año de experiencia laboral calificada en el país con la autorización correspondiente y cumplir con el nivel de idioma solicitado.²⁴⁵

²⁴⁴ Government of Canada, Glossary, *op.cit.* Traducción propia.

²⁴⁵ Government of Canada, *Who can apply – Canadian Experience Class (Express Entry)*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/express-entry/become-candidate/eligibility/canadian-experience-class.html> [Fecha de consulta: 27 de febrero de 2018]. Traducción propia.

- Clase Federal de Oficio Calificado (FST): En virtud de este programa los solicitantes pueden aplicar para la residencia permanente si cuentan con las habilidades necesarias dentro de un oficio calificado.²⁴⁶ Los requisitos para que la solicitud sea procesada son: cumplir con el nivel de idioma estipulado, tener como mínimo dos años de experiencia laboral de tiempo completo en un oficio calificado y contar con una oferta de empleo de al menos un año. Esta clasificación busca atender la escasez de mano de obra calificada en algunas provincias.²⁴⁷
- Candidatos provinciales: A través del Programa de Nominación Provincial, cada región -a excepción de Quebec y el territorio de Nunavut- tiene la capacidad de nominar a los solicitantes que cumplan con las características que demande la economía del lugar. Los criterios de nominación impuestos por las provincias no deben contravenir lo estipulado dentro de la IRPA. En el caso de la provincia de Quebec, el gobierno cuenta con la capacidad de establecer sus propios criterios para la selección de los inmigrantes destinados a su territorio bajo la clase económica de Quebec.

Recuperando la investigación de secciones pasadas, es importante aclarar que todas las clasificaciones hasta el momento mencionadas forman parte del sistema de *Express Entry*. En virtud de este, los inmigrantes crean un perfil en línea proporcionando datos relacionados con la educación, edad, idioma, entre otros; una vez completado el perfil, si el solicitante logra uno de los mayores puntajes -diferente al otorgado dentro de la clase de FSW-, el sistema le invitará a solicitar la residencia bajo una determinada categoría.

De esta forma se asegura que la mano de obra que ingresa al país es calificada y cumple con las necesidades particulares de cada región, sin embargo, no solo se busca la consolidación de capital humano, también se busca la atracción de inversión en el país. Con tales propósitos, a través del Programa de Inmigración

²⁴⁶Penny Becklumb; Benjamin Dolin y Margaret Young, *op. cit. Traducción propia*.

²⁴⁷ Government of Canada, *Determine your eligibility — Skilled trades*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2016, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/express-entry/become-candidate/eligibility/skilled-trades.html> [Fecha de consulta: 27 de febrero de 2018]. Traducción propia.

Empresarial se establecen las siguientes categorías: personas autoempleadas, la clase empresarial de inicio y el programa piloto de capital de riesgo para inmigrantes inversores. Las clases de inversores y empresarios que existían anteriormente fueron canceladas en 2014.²⁴⁸

- Clase empresarial de inicio: El objetivo de este programa es maximizar los beneficios económicos para el país mediante la vinculación entre empresarios extranjeros con socios canadienses del sector privado. Con ello se pretende incentivar la creación de nuevas empresas y empleos con la aportación de los inmigrantes.²⁴⁹
- Clase de personas autoempleadas: Esta clase se enfoca en aquellos inmigrantes con la capacidad, la intención y la experiencia necesaria para laborar por cuenta propia. Se requiere que tengan la posibilidad de realizar grandes contribuciones en materia de atletismo, actividades culturales y gestión de granjas. Se debe contar con un mínimo de dos años de experiencia en alguna de estas áreas.²⁵⁰
- Programa piloto de capital de riesgo para inmigrantes inversores: A través de este programa se pretende generar grandes montos de inversión con la participación de inmigrantes con un alto poder adquisitivo. Se debe cumplir con los requisitos mínimos de educación e idioma además de realizar una inversión de 2 millones de dólares canadienses.²⁵¹

²⁴⁸ Government of Canada, *Business immigration program*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <http://www.cic.gc.ca/english/helpcentre/results-by-topic.asp?st=6.3> [Fecha de consulta: 27 de febrero de 2018]. Traducción propia.

²⁴⁹ Government of Canada, *Start-up Business Class*, [en línea], Canadá, Immigration, Refugees and Citizenship Canada, 2015, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/operational-bulletins-manuals/permanent-residence/economic-classes/start-business.html> [Fecha de consulta: 27 de febrero de 2018]. Traducción propia.

²⁵⁰ Government of Canada, *Immigrate as a self-employed person*, [en línea], Canadá, Immigration, Refugees and Citizenship Canada, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/self-employed.html> [Fecha de consulta: 27 de febrero de 2018] Traducción propia.

²⁵¹ Government of Canada, *Immigrant Investor Venture Capital class*, [en línea], Canadá, Immigration, Refugees and Citizenship Canada, 2015, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/operational-bulletins-manuals/permanent-residence/economic-classes/immigrant-investor-venture-capital.html> [Fecha de consulta: 27 de febrero de 2018]. Traducción propia.

Con todo lo expuesto es evidente que el sistema migratorio del país encamina gran parte de sus esfuerzos a la implementación de programas que le permiten atraer inversión e inmigrantes altamente calificados, factores que en conjunto logran beneficiar a la economía canadiense. Aunque a nivel internacional se suele destacar la eficiencia de esta política, es necesario cuestionar la capacidad del mercado laboral de Canadá para recibir y asimilar un gran número de personas capacitadas.

Es importante recordar que esta legislación no solo se enfoca en la captación de capital humano; dado el prestigio internacional en materia de inmigración que ostenta este país en foros y organismos mundiales, Canadá ha decidido sostener una política de ayuda humanitaria que brinda protección a refugiados y desplazados, siendo además un factor de identidad sobre lo que significa ser canadiense.

2.3.2 Refugiados

La política que ha desarrollado Canadá en torno a la ayuda humanitaria ha destacado en el panorama internacional, siendo un elemento característico del sistema migratorio canadiense. De acuerdo con la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados, este grupo constituye una de las tres clases mediante las cuales se puede ingresar al país y solicitar la residencia permanente.

En este punto cabe aclarar que los refugiados no son considerados inmigrantes, ya que esta población se ve en la necesidad de huir de sus países de nacimiento o de residencia para salvaguardar sus vidas, mientras que los inmigrantes tienen la posibilidad de elegir radicar en otro país por razones diferentes a la persecución.²⁵²

²⁵² Government of Canada, *How Canada's refugee system works*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/canada-role.html> [Fecha de consulta: 5 de marzo de 2018]. Traducción propia.

De manera más específica, la IRPA define a un refugiado como “una persona que, debido a un temor fundado de persecución por motivos de raza, religión, nacionalidad, pertenencia a un grupo social particular u opinión política no puede regresar a su país de origen”.²⁵³ Para que sea procesada la solicitud una Junta debe determinar que la persona es un refugiado o necesita protección.

Por otra parte, la IRPA proporciona una diferente acepción para las personas que necesitan protección; bajo este concepto se define como “una persona en Canadá cuya deportación a su país de nacionalidad o de residencia habitual anterior, lo sometería a un peligro de tortura, un riesgo para su vida o un riesgo de trato o castigo cruel e inusual”.²⁵⁴

Con ello, la protección a los refugiados es un elemento central de la política migratoria y del discurso canadiense, convirtiéndose en un símbolo del país. En este sentido, las disposiciones en materia de refugiados y las definiciones contenidas en la IRPA buscan afirmar el compromiso del país con la ayuda humanitaria, estableciendo objetivos que buscan garantizar y salvaguardar la vida de los solicitantes de refugio, desplazados y perseguidos, permitiéndole a la vez cumplir con sus obligaciones internacionales.

A partir de esto el país ha creado un sistema de refugiados que busca atender las solicitudes y reclamaciones de esta población. Al respecto, los solicitantes pueden iniciar el procedimiento a través de dos modalidades:²⁵⁵

- Refugiados que solicitan refugio fuera de Canadá: Mediante esta modalidad los solicitantes pueden participar en el Programa de Reasentamiento Humanitario y de Refugiados. Para que se inicie el procedimiento deben ser patrocinados por el gobierno, por el sector privado o deberán contar con una recomendación por parte del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR) o alguna otra organización que cuente con un memorándum de entendimiento con el Ministerio de Inmigración, Refugiados

²⁵³ Justice Law Website, Immigration and Refugee Protection Act, *op. cit.* Traducción propia.

²⁵⁴ *Ídem.*

²⁵⁵ Penny, Becklumb; Benjamin Dolin y Margaret Young, *op. cit.* Traducción propia.

y Ciudadanía. Posteriormente, deben postularse como refugiados de la Convención y pasar los exámenes médicos, de seguridad y de control criminal. Es importante aclarar que ninguna persona puede solicitar el refugio de manera directa a Canadá. Cabe destacar que la provincia de Quebec cuenta con su propio proceso para el patrocinio de refugiado.

- Refugiados que solicitan refugio dentro de Canadá: Para este proceso el solicitante que reclame protección en el país es sometido a una evaluación por parte del Ministerio de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía para determinar su elegibilidad, si es elegible, se realiza una audiencia en la Junta de Inmigración y Refugiados donde se determinará su estatus. La postulación puede iniciarse en cualquier puerto de entrada o en alguna oficina del Ministerio, proporcionando datos relacionados con su familia, los fondos con los que cuenta y las razones por las que se solicita refugio.

En lo que respecta a los demandantes de refugio fuera de Canadá, se debe destacar el sistema de apadrinamiento por parte del sector privado, dicha modalidad implica un grupo de personas voluntarias que proporcionan ayuda para la adaptabilidad de los solicitantes al llegar a Canadá, reflejando el espíritu humanitario de gran parte de la sociedad canadiense. Estos grupos son denominados como titulares de acuerdos de patrocinio, gran parte de los cuales corresponden a organizaciones religiosas, étnicas, comunitarias o humanitarias.²⁵⁶

Es importante resaltar que estos grupos han firmado un acuerdo con el gobierno de Canadá, comprometiéndose a proporcionar ayuda económica y emocional a los refugiados. Además de estos patrocinadores existen otros grupos conocidos como *Grupos de Cinco y Patrocinadores de la Comunidad*, quienes están

²⁵⁶ Government of Canada, *Sponsorship Agreement Holders — Sponsor a refugee*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2018, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/help-outside-canada/private-sponsorship-program/agreement-holders.html> [Fecha de consulta: 15 de agosto de 2018]. Traducción propia.

conformados por ciudadanos o residentes permanentes que se unen para asistir a los recién llegados.²⁵⁷

La labor de estos grupos es fundamental al estar vinculados legalmente a brindar apoyo hasta por un año, gracias a este soporte los refugiados son subsidiados económicamente, lo que abarca gastos relacionados con la vivienda, alimentos, ropa, servicios públicos, entre otros aspectos más.²⁵⁸

Además de estos apoyos, los grupos de apadrinamiento también se encargan de ayudar a los refugiados en la búsqueda de empleo, encontrar intérpretes que los asistan, inscripción de niños en las escuelas, conseguir cursos de inglés o francés para quienes lo necesitan y apoyar con los trámites para afiliarse al seguro de salud provincial. Cabe recalcar que todo el subsidio económico está a cargo de este grupo privado y no del gobierno canadiense.²⁵⁹

A pesar de las críticas que puedan surgir en torno al sistema de refugiados de Canadá, se debe reconocer que el patrocinio del sector privado muestra el lado más humano de la sociedad canadiense. En virtud de esta modalidad, ciudadanos y residentes permanentes de manera voluntaria muestran una forma de organización para asistir a quienes por motivo de raza, religión, o conflicto armado son perseguidos y obligados a huir de sus países de origen.

En lo que respecta al gobierno de Canadá, a través del Programa de Refugiados Asistidos por el Gobierno se les proporciona el apoyo necesario para cubrir los costos de servicios básicos. Al igual que el patrocinio privado, el gobierno otorga la asistencia hasta por un año. Para los casos donde al refugiado le fue otorgada una visa combinada, la asistencia económica es provista por el gobierno y por el

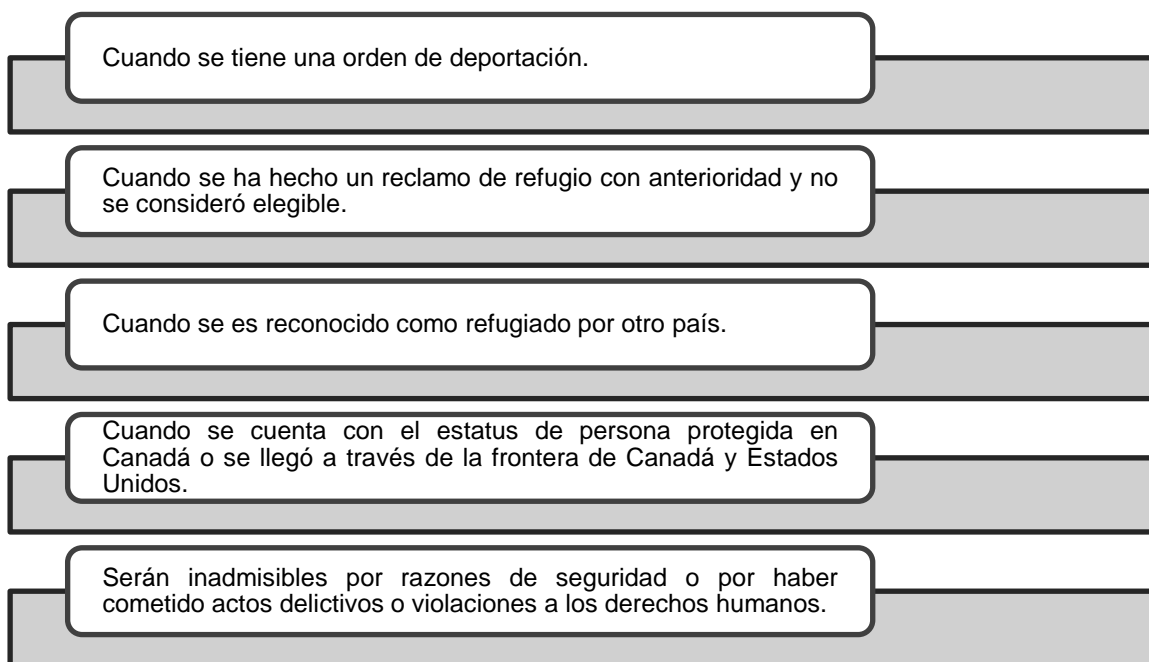
²⁵⁷ Government of Canada, *How Canada's refugee system works*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/canada-role.html> [Fecha de consulta: 15 de agosto de 2018]. Traducción propia.

²⁵⁸ Citizenship and Immigration Canada, *Reasentamiento en Canadá de los refugiados apadrinados por el sector privado*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2014, Dirección URL: https://www.canada.ca/content/dam/ircc/migration/ircc/english/pdf/pub/psr_spanish.pdf? [Fecha de consulta: 14 de agosto de 2018]

²⁵⁹ *Ibidem*.

patrocinador privado, abarcando un periodo de seis meses cada uno.²⁶⁰ En este punto se debe aclarar que las solicitudes de refugio no procederán en los siguientes casos:

Esquema 8. Criterios mediante los cuales no proceden las solicitudes de refugio



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por el Gobierno de Canadá, 2017. Government of Canada, *Find out if you're eligible – Refugee status from inside Canada*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/claim-protection-inside-canada/eligibility.html>

A pesar de que los refugiados son parte del discurso canadiense y junto al resto de la inmigración constituyen un factor de gran importancia ante la baja densidad poblacional del país, esta clase es la que menos arriba al territorio. De acuerdo con estadísticas proporcionadas por el gobierno canadiense en 2016 los refugiados representaron solo el 11.6% de las personas admitidas.²⁶¹

²⁶⁰ Government of Canada, *How Canada's refugee system Works*, *op.cit*

²⁶¹ Statistics Canada, *Immigration and ethnocultural diversity: Key results from the 2016 Census*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2017, Dirección URL: <http://www.statcan.gc.ca/daily-quotidien/171025/dq171025b-eng.htm> [Fecha de consulta: 5 de marzo de 2018]. Traducción propia.

En la actualidad y sobre todo después de los atentados del 11 de septiembre en Estados Unidos, Canadá ha decidido imponer procesos más rigurosos para la selección de este grupo de personas a través de la enmienda realizada a la IRPA, denominada la Ley de Protección del Sistema de Inmigración de Canadá de 2012.²⁶²

De acuerdo con la versión del gobierno canadiense, esta ley permite tomar decisiones más rápidas, disuadir el abuso y eliminar de manera más ágil las reclamaciones de refugio que no tuvieron éxito, estableciendo procedimientos más eficaces para responder a la demanda de las solicitudes. Para ello se establece el uso de datos biométricos con el fin de evitar el fraude y se imponen medidas contra el tráfico de personas y el arribo de inmigración ilegal.²⁶³

De manera más precisa, a través de esta enmienda los reclamos de refugio y la preparación de audiencias son procesados en menor tiempo; las personas que ingresen de manera ilegal son detenidas y liberadas días más tarde una vez establecida su identidad y los solicitantes de visa deben proporcionar datos biométricos como huellas dactilares y fotografías para prevenir el ingreso de personas que representen una amenaza a la seguridad del país.²⁶⁴

Asimismo, los inmigrantes ilegales que hayan arribado al país y los solicitantes de refugio provenientes de *países de origen designado* que hayan sido rechazados, no podrán apelar las decisiones de la Junta de Inmigración y Refugiados; por otra parte, el Ministro podrá designar los países considerados como seguros sin contar con el respaldo de expertos en la materia.²⁶⁵

²⁶² Tariq Ahmad, *op. cit.* Traducción propia.

²⁶³ Public Safety Canada, *Refugee Reform*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2015, Dirección URL: <https://www.publicsafety.gc.ca/cnt/brdr-strtgs/rfg-rfrm-en.aspx> [Fecha de consulta: 5 de marzo] Traducción propia.

²⁶⁴ Baisakhi Roy, "Protecting Canada's Immigration System Act introduced," [en línea], Canadá, *Canadian immigrant*, 2012, Dirección URL: <http://canadianimmigrant.ca/news/protecting-canadas-immigration-system-act-introduced> [Fecha de consulta: 1 de marzo de 2018]. Traducción propia.

²⁶⁵ Hamilton Community Legal Clinic, *Protecting Canada's Immigration System (formerly Bill C-31)*, [en línea], Canadá, Hamilton Community Legal Clinic, 2012, Dirección URL: <https://www.hamiltonjustice.ca/blog?post=Protecting+Canada%27s+Immigration+System+%28formerly+Bill+C-31%29&id=190> [Fecha de consulta: 5 de marzo de 2018]. Traducción propia.

En este punto cabe aclarar que Canadá establece una lista de *países de origen designado* para establecer los lugares que, a consideración, no producen refugiados, se ofrece protección estatal y se respetan los derechos humanos, garantizando que los solicitantes en verdad sean demandantes de refugio. Gran parte de la lista abarca la mayoría de los países de Europa, países de América como México, Chile y Estados Unidos y demás países como Japón, Corea del Sur, Australia, Nueva Zelanda e Israel (con excepción de la zona de Gaza y Cisjordania).²⁶⁶

Con esto se busca agilizar los procedimientos y brindar protección a quien lo necesite, determinando cuáles son los países más seguros y con menos población con necesidad de refugio, no obstante, se debe destacar que tal disposición vulnera a los grupos minoritarios y a las personas que sufren persecución en alguno de estos países, teniendo mayores dificultades para solicitar el estatus de refugiado en Canadá.

A pesar de imponer medidas más rigurosas, en 2012 el gobierno afirmó que continúa apoyando los principios delineados por el sistema de asilo canadiense, manteniendo la tradición humanitaria. Desde este punto de vista “el nuevo sistema de determinación de refugiados también cumple con las obligaciones legales internacionales y domésticas de Canadá para los solicitantes de asilo”.²⁶⁷

Contra la versión del gobierno canadiense, organizaciones no gubernamentales como Human Rights Watch, Amnistía Internacional, Canadian Civil Liberties Association y el Canadian Council of Refugees desaprobaron la nueva legislación por atentar contra la integridad de los demandantes de refugio, contradiciendo el espíritu humanitario que siempre ha caracterizado al país. A pesar de las numerosas críticas que desató esta enmienda, el proyecto se encuentra vigente desde 2012.

²⁶⁶ Government of Canada, *Designated countries of origin policy*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/claim-protection-inside-canada/apply/designated-countries-policy.html> [Fecha de consulta: 5 de marzo de 2018]. Traducción propia.

²⁶⁷ *Ídem*.

Según un informe emitido por la organización Human Rights Watch, bajo esta legislación se violan las obligaciones jurídicas de Canadá al imponer detenciones sin posibilidad de revisión para las personas que hayan ingresado al país de manera irregular.²⁶⁸ Por otra parte, el Canadian Council of Refugees afirma que los plazos ajustados sin tiempo adecuado para prepararse para el procedimiento, la detención obligatoria sin suficiente revisión para las llegadas irregulares y la negación de una apelación efectiva son cambios que generan una profunda preocupación para los defensores de los refugiados.²⁶⁹

Esto nos muestra cómo a través de esta disposición la inmigración ilegal es severamente sancionada, incluyendo a personas refugiadas y necesitadas de protección. Si bien se argumenta que Canadá continúa sosteniendo una política de ayuda humanitaria, desde la implementación de esta enmienda se ha erosionado el espíritu de protección hacia los refugiados, mostrando mayor preocupación por la seguridad nacional que la salvaguarda de la vida de los solicitantes.

2.3.3 Clase familiar

Hasta el momento, se ha observado que la política migratoria canadiense ha desarrollado una serie de disposiciones para la atracción de mano de obra calificada y para la recepción de refugiados, desplazados y perseguidos en menor medida, sin embargo, además de estas dos clases de inmigrantes, el país recibe una gran cantidad de inmigrantes a través de la reunificación familiar en su territorio.

²⁶⁸ Human Rights Watch, *Canadá: Rechazar proyecto de ley sobre detención de migrantes*, [en línea], Canadá, Human Rights Watch, 2012, Dirección URL: <https://www.hrw.org/es/news/2012/03/16/canada-rechazar-proyecto-de-ley-sobre-detencion-de-migrantes> [Fecha de consulta: 1 de marzo de 2018]

²⁶⁹ Canadian Council for Refugees, *Canada Rolls Back Refugee Protection: Bill C-31 receives Royal Assent*, [en línea], Canada, Canadian Council for Refugees, 2012, Dirección URL: <http://ccrweb.ca/en/bulletin/12/06/29> [Fecha de consulta: 5 de marzo de 2018]. Traducción propia.

Al respecto, los ciudadanos canadienses y los residentes permanentes de este país pueden patrocinar a ciertos miembros de la familia para que también residan en Canadá de manera permanente. Cabe destacar que los patrocinadores deben ser mayores de 18 años y contar con los suficientes fondos financieros para asistir a la persona patrocinada, con excepción de los casos donde se patrocinen a cónyuges e hijos independientes.²⁷⁰

Específicamente, los patrocinadores deben satisfacer las necesidades básicas de las personas que arriben al país, lo que significa proporcionar alimento, abrigo y ropa, cerciorándose de que los familiares no requieran asistencia social.²⁷¹ Con ello, el Estado canadiense busca garantizar que los inmigrantes que ingresen al territorio por medio de esta clase no representen una carga pública para el país.

Contrariamente, las personas que no pueden ser consideradas como patrocinadores son aquellas declaradas en bancarrota, quienes se encuentren en prisión, las personas que reciben asistencia social, quienes hayan patrocinado con anterioridad a un pariente sin cumplir con lo estipulado y las personas que hayan realizado actos delictivos.²⁷²

En el caso de los ciudadanos o residentes de Quebec, además de ser considerados como un patrocinador por parte del gobierno federal, se debe también cumplir con las condiciones impuestas por la provincia, entre las que destaca la firma de un contrato con el gobierno de Quebec para vincular el patrocinio. Bajo ninguna circunstancia se debe acudir a la asistencia gubernamental, de lo contrario el patrocinador pagará los gastos realizados.²⁷³

²⁷⁰ Penny Becklumb; Benjamin Dolin y Margaret Young, *op. cit.* Traducción propia.

²⁷¹ Government of Canada, *Sponsor your relatives*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/family-sponsorship/other-relatives.html> [Fecha de consulta: 6 de mayo de 2018]. Traducción propia.

²⁷² *Idem.*

²⁷³ Government of Québec, *Responsibilities and obligations*, [en línea], Canadá, Immigration, Diversité et Inclusion, 2016, Dirección URL: <http://www.immigration-quebec.gouv.qc.ca/en/immigrate-settle/family-reunification/requirements-sponsor/responsibilities-obligations.html> [Fecha de consulta: 6 de mayo de 2018]. Traducción propia

Como se ha mencionado, para los objetivos del presente trabajo no se pretende caer en las particularidades de la provincia de Quebec, sin embargo, se debe tener presente que en esta región existen requerimientos y procedimientos específicos en materia de inmigración, diferentes o adicionales a lo impuesto por el gobierno canadiense.

Retomando lo estipulado por el gobierno federal, si la persona cumple con los requisitos para ser considerada como un patrocinador, existen dos opciones de familiares a patrocinar. La tabla siguiente detalla estas opciones:²⁷⁴

Tabla 2. Familiares que pueden ser patrocinados

Parientes cercanos huérfanos	Otros parientes
<p>Se puede patrocinar a parientes cercanos si cumplen con las siguientes condiciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Huérfanos • Menores de 18 años • Sin: esposo(a), socio conyugal o pareja de hecho. <p>Se puede patrocinar a parientes relacionados por sangre o adopción como hermanos, nietos, sobrinos.</p>	<p>Se puede patrocinar a un pariente, relacionado por sangre o adopción, de cualquier edad si se cumple con las siguientes condiciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • No se cuenta con un pariente vivo que pueda ser patrocinado en su lugar, como: esposo(a), pareja de hecho, cónyuge, hijo(a), padre, abuelo, hermano(a) tío(a), sobrino(a), etc. • No se cuenta con algún familiar arriba mencionado que sea: un ciudadano canadiense, un residente permanente o un indio registrado bajo la Ley India.

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por el Gobierno de Canadá, 2017. Government of Canada, *Find out if you're eligible to sponsor relatives*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/family-sponsorship/other-relatives/eligibility.html>

De esta manera, la clase familiar constituye uno de los pilares del sistema migratorio del país, sin embargo, esto no significa que los procedimientos sean

²⁷⁴ Government of Canada, *Find out if you're eligible to sponsor relatives*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/family-sponsorship/other-relatives/eligibility.html> [Fecha de consulta: 6 de marzo de 2018]. Traducción propia.

menos rigurosos, por el contrario, los parientes patrocinados deben cumplir con ciertos requerimientos como la presentación de exámenes médicos y la documentación que garantice que no se cuenta con antecedentes criminales.²⁷⁵

Con esto, Canadá sostiene una política selectiva que le permite el arribo de inmigrantes de acuerdo con las necesidades y demandas del país, en el caso de la clase familiar, el país apuesta por una reunificación familiar que le permite sostener los niveles de inmigración deseables para el gobierno y contrarrestar la baja densidad demográfica, sin que esto represente una carga pública o una amenaza para la seguridad de la nación.

Hasta el momento, se ha realizado un recorrido a través de los antecedentes históricos de la política migratoria del país, habiendo estudiado la construcción del Estado, el papel de los diferentes flujos migratorios, las principales leyes y los cambios más significativos dentro del sistema canadiense para poder comprender el largo camino que ha conducido a la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados de 2001, la ley migratoria vigente hasta el momento.

Se ha profundizado en el contenido de dicha legislación, abordando las disposiciones y enmiendas más relevantes que permiten comprender la esencia de esta política. De esta manera se han explicado cuestiones como quiénes pueden ingresar al país, cuáles son los requerimientos para su arribo, qué personas son inadmisibles, en qué consiste el sistema de puntos, entre otros tópicos más.

Todo ello nos ha aportado la información y las herramientas necesarias para estudiar cuáles han sido las repercusiones que este sistema ha generado para el país. Su impacto en el crecimiento demográfico, en la composición multicultural y en la captación de capital humano, se discutirán a continuación en nuestro tercer capítulo, demostrándonos qué papel representa la inmigración para Canadá y permitiéndonos evaluar la eficacia o no del sistema migratorio del país.

²⁷⁵ *Ídem.*

3. Repercusiones de la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados, 2001-2015

Nos expresamos en francés, inglés y en cientos de otros idiomas, practicamos muchas creencias, experimentamos la vida a través de diferentes culturas y aún así somos un país. Hoy, como ha sido el caso durante siglos, somos fuertes no a pesar de nuestras diferencias, sino a causa de ellas.²⁷⁶

- Primer Ministro de Canadá, Justin Trudeau.

3.1 Impacto en el crecimiento demográfico del país

3.1.1 Panorama demográfico de Canadá y perspectivas de la inmigración

Dentro del análisis sobre las repercusiones que ha generado la política migratoria desde el año 2001 hasta 2015, se pretende abordar cuál es el papel que ha desempeñado la legislación y qué impacto ha generado en el crecimiento demográfico del país. Cabe aclarar que se estableció este periodo de tiempo para nuestro estudio, debido a que se busca comprender las repercusiones de la legislación migratoria (IRPA) desde el año de su creación, 2001, hasta el último año del mandato de Stephen Harper en 2015.

Como se ha visto a lo largo de la investigación, desde 1869 la política ha demostrado fungir un papel relevante para los objetivos demográficos de Canadá en concordancia con las especificidades de cada época; en un principio, la política obedeció a la necesidad de colonización de un país en proceso de construcción, sin embargo, en la actualidad, la ley se ha configurado como un mecanismo para contrarrestar las limitaciones y obstáculos que implica una baja densidad poblacional y una sociedad cada vez más envejecida.

²⁷⁶ Justin, Trudeau, *Statement by the Prime Minister on Canada Day*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2017, Dirección URL: <https://translate.google.com.mx/translate?hl=es-419&sl=en&tl=es&u=https%3A%2F%2Fpm.gc.ca%2Feng%2Fnews%2F2017%2F07%2F01%2Fstatement-prime-minister-canada-day&anno=2&sandbox=1> [Fecha de consulta: 14 de diciembre de 2017]. Traducción propia.

De acuerdo con datos proporcionados por el Banco Mundial, en 2015 se registró una población total de 35,848,610 y para 2016 la cifra aumentó a 36,286,425, cabe mencionar que esta cifra incluye a todos los residentes sin importar su estado legal o si se cuenta o no con la ciudadanía canadiense.²⁷⁷

En comparación con su superficie territorial, estas cifras convierten a Canadá en uno de los países con la densidad poblacional más baja. Con los 9,984,670 km² de territorio que posee,²⁷⁸ Canadá se posiciona como el segundo país más grande del mundo después de la Federación Rusa. A pesar de que su superficie es cinco veces más grande que la de México, su población es cinco veces menor.

Otras cifras relevantes muestran que para 2015 Canadá tuvo una densidad poblacional de 3.9 personas por cada km², ascendiendo a 4 personas en 2016.²⁷⁹ Dentro de los territorios con las densidades poblacionales más bajas Canadá ocupó el lugar número 10, después de países con menor superficie territorial como Libia, Guyana, Botsuana e Islandia y países más grandes como Australia.

Con estos datos es evidente que para el Estado canadiense la política migratoria es de vital importancia para el crecimiento demográfico del país. De acuerdo con el profesor del Departamento de Ciencias Políticas y Administración Pública de la Universidad Ryerson en Toronto, John Shields “los inmigrantes son necesarios para el crecimiento de la población y para evitar la contracción del mercado de trabajo, un problema sustancial teniendo en cuenta el envejecimiento de la población canadiense y la despoblación de las zonas rurales”.²⁸⁰

²⁷⁷ The World Bank, *World Development Indicators Canada*, [en línea], Data Bank, 2018, Dirección URL:

<http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=2&series=SP.POP.TOTL&country=CAN>
[Fecha de consulta: 12 de marzo de 2018]

²⁷⁸ The World Bank, *Surface area (sq. km)*, [en línea], Data Bank, 2018, Dirección URL: <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=2&series=SP.POP.TOTL&country=CAN,ME> EX [Fecha de consulta: 12 de marzo de 2018]

²⁷⁹ The World Bank, *Population density (people per sq. km of land area)*, [en línea], Data Bank, 2018, Dirección URL: <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=2&series=EN.POP.DNST&country=CAN>
[Fecha de consulta: 12 de marzo de 2018]

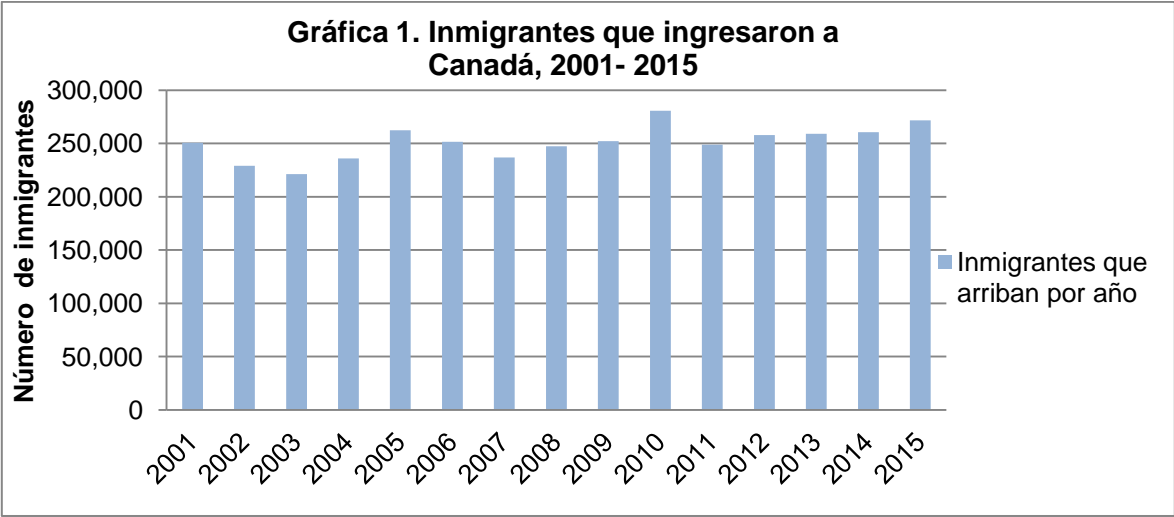
²⁸⁰ Jesús Mediavilla, “Por qué Canadá necesita inmigrantes” [en línea], España, *EL ESPAÑOL*, 2017, Dirección URL: https://www.elespanol.com/mundo/america/20170824/241476534_0.html
[Fecha de consulta: 12 de marzo de 2018]

Desde esta perspectiva, el crecimiento poblacional es clave para la economía del país, aunque esto se abordará en otro apartado, se debe recordar que uno de los objetivos de la IRPA es apoyar el desarrollo de una economía próspera, por lo que se reconoce que para lograr este cometido, el arribo de inmigrantes calificados y el incremento de la población gracias a ellos son fundamentales.

Frente a este panorama la ley debe representar una herramienta para el incremento poblacional a través del establecimiento de niveles anuales de inmigración e implementando a la vez una serie de disposiciones encargadas de seleccionar a las personas de acuerdo con las demandas canadienses.

Para evaluar el desempeño de esta legislación, se debe realizar un análisis del impacto que ha generado mediante la observación del número de inmigrantes que han ingresado desde su creación. Con base en cifras proporcionadas por *Statistics Canada*, de 2001 a 2015 el país presentó un promedio de 251,004 inmigrantes.²⁸¹

La gráfica número 1 muestra la cantidad de inmigrantes que ingresaron año por año durante este periodo de tiempo.



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por Statistics Canada, 2016. Statistics Canada, *150 years of immigration in Canada*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2016, Dirección URL: <https://www.statcan.gc.ca/pub/11-630-x/11-630-x2016006-eng.htm#def2>

²⁸¹ Statistics Canada, *150 years of immigration in Canada*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2016, Dirección URL: <https://www.statcan.gc.ca/pub/11-630-x/11-630-x2016006-eng.htm#def2> [Fecha de consulta: 12 de marzo de 2018]

Como se observa, desde la implementación de la IRPA la cantidad de inmigrantes que ingresaron al país no aumentó considerablemente, sin embargo, se mantuvo constante presentando incrementos y descensos a lo largo de este tiempo. Los años con un mayor ingreso fueron 2010 con 280,700 inmigrantes y 2015 con 271,660; cabe recordar que desde la creación de la IRPA hubo un reforzamiento de la seguridad, por lo que las regulaciones y enmiendas desarrolladas posteriormente fueron más selectivas para la admisión de inmigrantes.

A lo anterior, se suma el mandato del gobierno conservador de Stephen Harper (2006 a 2015) señalado por “querer excluir a algunos inmigrantes y refugiados considerados indeseables”,²⁸² caracterizando a este periodo como uno de los más restrictivos para la inmigración del siglo XXI.

Con este panorama el número de inmigrantes que llegaron al país no manifestó grandes incrementos, sin embargo, durante el mandato de Harper el flujo migratorio se mantuvo constante a pesar de las nuevas restricciones, reconociendo la importancia de esta población para sostener el crecimiento demográfico y la economía del país a largo plazo.

Al respecto, un estudio realizado por *the Conference Board of Canada*, un grupo de expertos encargados de analizar las tendencias económicas, estima que para sostener el crecimiento económico ante una población cada vez más envejecida el gobierno federal tendrá que aumentar los niveles de inmigración a 407,000 inmigrantes para 2030.²⁸³ Esto significa un aumento de 135,340 inmigrantes en comparación con la cifra registrada en 2015, demostrando a la vez la relevancia que representa el arribo de esta población para el futuro del país.

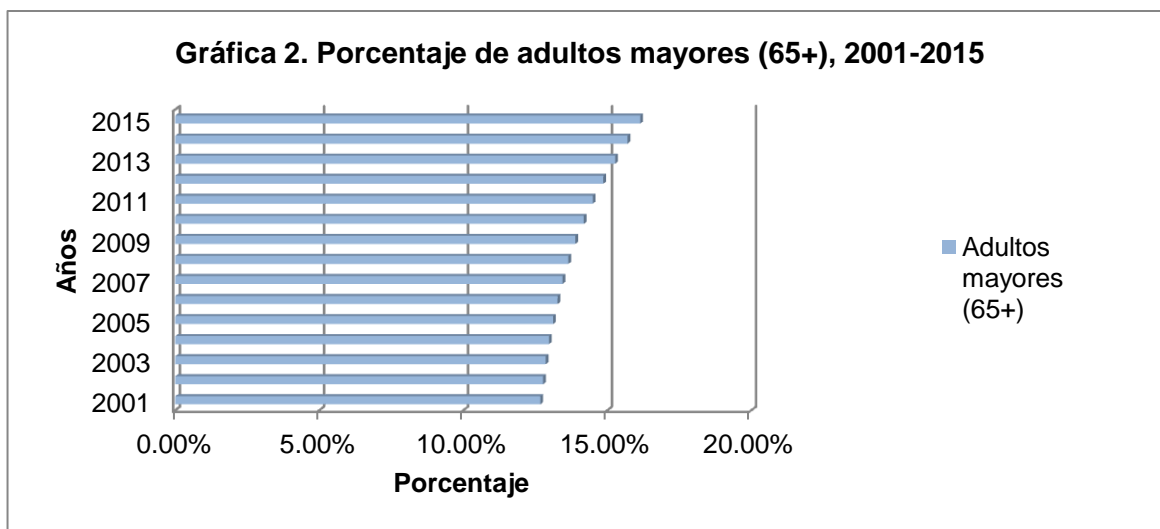
²⁸² Leonora Chapman, “De Harper a Trudeau, nuevas políticas para inmigrantes y refugiados”, [en línea], Canadá, *Radio Canada Internacional*, 2015, Dirección URL: <http://www.rcinet.ca/es/2015/12/14/de-harper-a-trudeau-nuevas-politicas-para-inmigrantes-y-refugiados/> [Fecha de consulta: 12 de marzo de 2018]

²⁸³ Nicholas Keung, “Increased immigration urged to support economic growth amid aging population”, [en línea], Canadá, *Toronto Star*, 2016, Dirección URL: <https://www.thestar.com/news/immigration/2016/10/06/increased-immigration-urged-to-support-economic-growth-amid-aging-population.html> [Fecha de consulta: 13 de marzo de 2018]. Traducción propia.

De acuerdo con este informe, el porcentaje de adultos mayores aumentará en las próximas dos décadas, configurándose como un obstáculo para la economía del país. Al respecto:

El envejecimiento de la población tendrá un impacto significativo en el crecimiento económico potencial de Canadá. Un crecimiento más débil de la fuerza de trabajo tendrá un impacto negativo en el gasto de los hogares, mientras que una economía que se expanda más lentamente generará menos gasto de inversión.²⁸⁴

Para brindar un panorama más claro, la gráfica número 2 demuestra el incremento porcentual de los adultos mayores respecto al total de la población de 2001 a 2015.



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por el Banco Mundial, 2001-2015. The World Bank, *World Development Indicators: population age 65 and above*, [en línea], Data Bank, 2018, Dirección URL: <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=2&series=SP.POP.65UP.TO.ZS&country=CAN#>

Para el último año del periodo analizado, el porcentaje de adultos mayores llegó a 16.15²⁸⁵ y se estima que en las siguientes dos décadas representarán un 24% de

²⁸⁴ *Ídem.*

²⁸⁵ The World Bank, *World Development Indicators: population age 65 and above*, [en línea], Data Bank, 2018, Dirección URL: <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=2&series=SP.POP.65UP.TO.ZS&country=CAN#> [Fecha de consulta: 15 de marzo de 2018]

la población.²⁸⁶ El ascenso constante de este grupo obliga a repensar el papel de la política migratoria para atraer una fuerza laboral joven y calificada a largo plazo.

Ante la baja densidad poblacional del país y el ascenso porcentual de adultos mayores, los pronósticos futuros de la economía canadiense son desfavorables, demostrando la necesidad de impulsar el incremento de la inmigración de una manera regulada y acorde con las necesidades que demanden las provincias.

Al respecto, estudios afirman que el crecimiento demográfico es uno de los aspectos clave para el crecimiento económico, en el caso canadiense, una población envejecida implica una contribución más débil de la fuerza de trabajo al crecimiento económico; a medida que aumenta el envejecimiento de la población, la fuerza laboral disminuye y limita el crecimiento del país.²⁸⁷

Por lo anterior, la inmigración se convierte en un factor esencial al “ayudar a suavizar los efectos del envejecimiento de la población en la economía canadiense, [...] impulsar la fuerza de trabajo y generar un crecimiento económico más fuerte a largo plazo”.²⁸⁸ Cabe destacar que en la actualidad la población inmigrante representa la mayor contribución al crecimiento demográfico del país.

3.1.2 Participación de la inmigración en el crecimiento poblacional

Es evidente que la política de inmigración ha desempeñado un papel relevante en el crecimiento poblacional, permitiendo el establecimiento de niveles anuales de inmigración en un acuerdo entre las provincias y el gobierno federal que considera los requerimientos de cada región. Aunque no es una solución total al

²⁸⁶ Nicholas Keung, *op.cit.* Traducción propia.

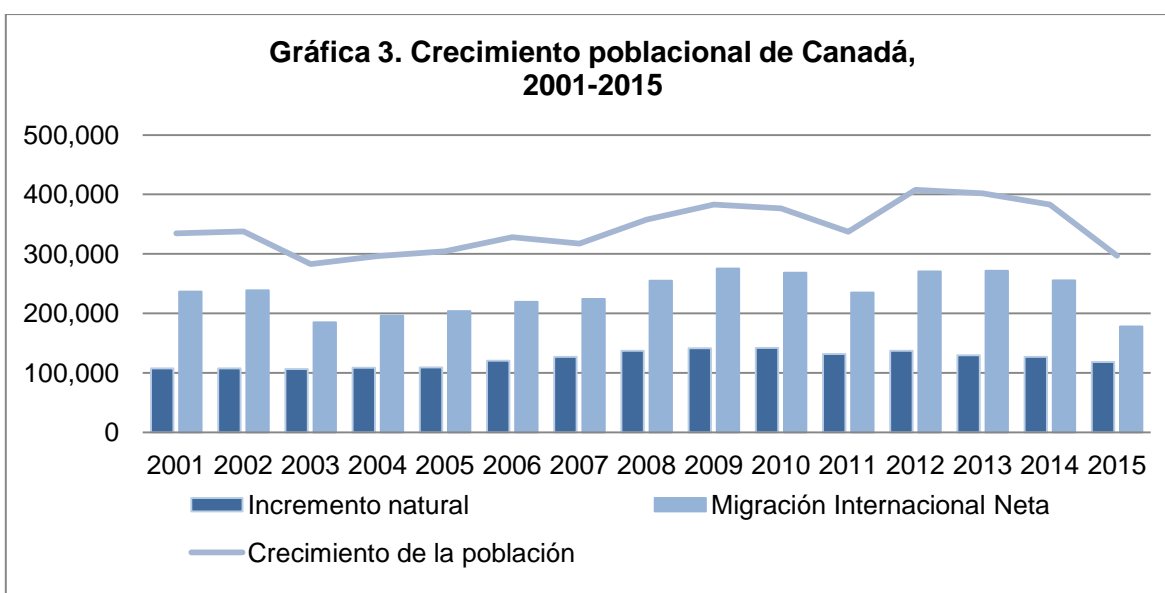
²⁸⁷ Mario Lefebvre, *Why Population Growth Matters So Much to Canada's Cities*, [en línea], Canadá, The Conference Board of Canada, 2013, Dirección URL: http://www.conferenceboard.ca/economics/hot_eco_topics/default/hot-topics-in-economics-blog/2013/02/28/Why_Population_Growth_Matters_So_Much_to_Canada_s_Cities.aspx [Fecha de consulta: 15 de marzo de 2018]. Traducción propia.

²⁸⁸ The Conference board of Canada, *Immigration Will Help Alleviate Canada's Aging Population Challenges, But Not Solve Them*, [en línea], Canadá, The Conference Board of Canada, 2016, Dirección URL: http://www.conferenceboard.ca/press/newsrelease/16-10-06/Immigration_Will_Help_Alleviate_Canada_s_Aging_Population_Challenges_But_Not_Solve_Them.aspx [Fecha de consulta: 16 de marzo de 2018]. Traducción propia.

envejecimiento ni a la baja densidad demográfica, es necesario reconocer las aportaciones que la legislación ha realizado en esta materia.

Ante la baja tasa de fertilidad que en 2015 registró 1.6 nacimientos por cada mujer y con una esperanza de vida que se estimó en 85 años, el crecimiento poblacional ha sufrido una constante presión. Frente a este panorama, la política migratoria representa una herramienta útil para alcanzar los objetivos demográficos de Canadá.²⁸⁹

De acuerdo con un estudio realizado por *Statistics Canada*, aunque el crecimiento demográfico se basa también en el aumento natural de la población, la inmigración internacional ha sido su principal impulsor. A continuación, la gráfica número 3 muestra el impacto que ha generado en este ámbito.



Fuente: Gráfica proporcionada por Statistics Canada, 2001-2015. Statistics Canada, *Annual Demographic Estimates: Canada, Provinces and Territories*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2017, Dirección URL: <http://www.statcan.gc.ca/pub/91-215-x/2017000/sec1-eng.htm>

Durante el periodo de tiempo analizado, la inmigración representó la mayor contribución al crecimiento del país, alcanzando la cifra máxima en 2009 de

²⁸⁹ Cfr, Robin Banerjee y William Robson, "Immigration's impact on the growth and age structure of the Canadian workforce", en Herbert Grubel (ed.), *The Effects of Mass Immigration on Canadian Living Standards and Society*, [en línea], Canadá, Fraser Institute, 2009, Dirección URL: <https://www.fraserinstitute.org/sites/default/files/EffectsofMassImmigration.pdf> [Fecha de consulta: 16 de marzo de 2018]. Traducción propia.

275,532 y una mínima en 2015 de 178,471 migrantes netos, cifra resultante del total de inmigrantes que arribaron al país menos aquellos que emigraron. Mientras tanto, el promedio del crecimiento natural es de 123,635 personas cada año y se prevé que este continúe disminuyendo a medida que el número de nacimientos se reduzca.²⁹⁰

Desde 2001 hasta 2015 la gráfica nos muestra incrementos y decrementos de la migración internacional neta, sin embargo, aunque fueron implementadas algunas restricciones en la política migratoria durante el mandato de Harper, la migración siempre fue considerablemente mayor al incremento natural de la población, reconociéndose su importancia y peso para el futuro canadiense.

Aunque nuestro objeto de estudio abarca hasta 2015, año donde finalizó el gobierno conservador, es necesario destacar que la tendencia del gobierno liberal de Justin Trudeau apunta a un incremento de la población inmigrante. Considerando las proyecciones económicas que sugieren un aumento de la admisión de hasta 407,000 inmigrantes para sostener el crecimiento económico a largo plazo, en 2016 se registró una cifra record de 296,346²⁹¹ y de acuerdo con datos proporcionados por la empresa alemana *Statista* el 2017, aunque presentó una disminución respecto al año anterior, tuvo una cifra de 272,667 inmigrantes²⁹², cifra aún mayor que las registradas en nuestro periodo de análisis.

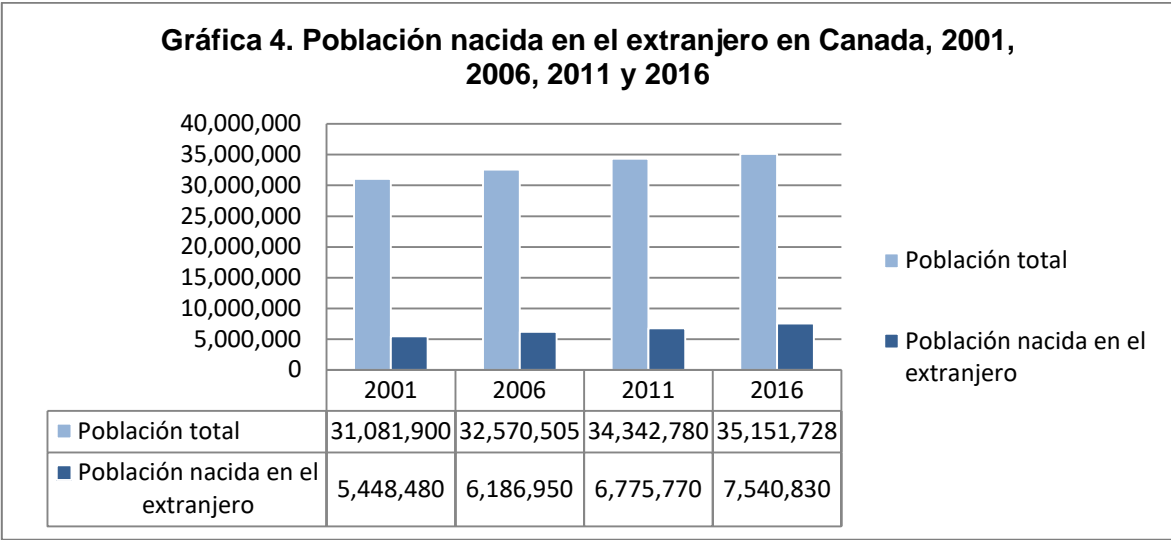
De esta manera, la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados se ha convertido en una herramienta al servicio del Estado, permitiendo mantener los niveles deseados de inmigración acordados entre las provincias. A través de las gráficas anteriormente mostradas, es evidente que la inmigración es un factor de gran relevancia para el crecimiento demográfico del país, demostrando la importancia que representa la política migratoria para su regulación.

²⁹⁰ *Ídem.*

²⁹¹ Statistics Canada, *Canada's population estimates: Age and sex, July 1, 2016*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2016, Dirección URL: <https://www.statcan.gc.ca/daily-quotidien/160928/dq160928a-eng.pdf> [Fecha de consulta: 16 de marzo de 2018]

²⁹² Statista, *Number of immigrants in Canada from 2000 to 2017*, [en línea], Alemania, The Statistics Portal, 2018, Dirección URL: <https://www.statista.com/statistics/443063/number-of-immigrants-in-canada/> [Fecha de consulta: 16 de marzo de 2018]

Además de las estadísticas mencionadas, otras cifras reflejan el peso de la población inmigrante en el país. De acuerdo con el censo poblacional realizado cada cinco años en Canadá, el porcentaje de inmigrantes respecto al total de la población ha ido en aumento año con año. A continuación, la gráfica número 4 muestra el número de población nacida en el extranjero y la población total registrada en los años 2001, 2006, 2011 y 2016.



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por Statistics Canada, 2001, 2006, 2011 y 2016. The Daily, *Number and proportion of foreign-born population in Canada, 1871 to 2036*, [en línea], Canadá, Statistics Canada, 2017, Dirección URL: <http://www.statcan.gc.ca/eng/dai/btd/othervisuals/other006>

Aunque en la gráfica el aumento de esta población se percibe en menor medida, los datos proporcionados demuestran que la presencia de inmigrantes en la población total de Canadá ha aumentado de manera constante. En 2001, los 5,448,480 de inmigrantes representaron un 18.40% de la población, 10 años después de la implementación de la IRPA, este grupo fue el 20.60% de los canadienses con 6,775,570 inmigrantes.²⁹³

Hasta el momento, todas las gráficas proporcionadas demuestran que durante el periodo analizado la inmigración ha sido constante, en correspondencia con la

²⁹³ The Daily, *Number and proportion of foreign-born population in Canada, 1871 to 2036*, [en línea], Canadá, Statistics Canada, 2017, Dirección URL: <http://www.statcan.gc.ca/eng/dai/btd/othervisuals/other006> [Fecha de consulta: 20 de marzo de 2018]

necesidad de proporcionar la fuerza laboral que demanda la industria y ante la búsqueda por sostener el crecimiento demográfico adecuado ante la baja natalidad y la alta esperanza de vida del país.

Los estudios no solo destacan el papel de la inmigración en el presente sino además resaltan el papel que este grupo desempeñará para el futuro canadiense. Proyecciones realizadas por *Statistics Canada*, sugieren que para el año 2036 la población nacida en el extranjero representará un 28.2% con alrededor de 12,363,000 inmigrantes.²⁹⁴

A pesar de que son diversos factores los que permiten el arribo de cierto número de inmigrantes, como el clima político y económico del país y de las otras regiones del mundo, el Ministerio de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía a través de la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados incide en la cantidad de inmigrantes admitidos mediante el establecimiento de planes de inmigración.²⁹⁵

En este punto cabe destacar que el establecimiento de planes de inmigración obedece a diversos factores que influyen en el número de inmigrantes admitidos; la capacidad de integración en la economía canadiense, la demanda del mercado laboral, las aportaciones, los compromisos del gobierno y las necesidades de las provincias y territorios son ejemplos de los factores considerados.²⁹⁶

A continuación, la tabla número 3 muestra los planes establecidos por el gobierno federal en un periodo de análisis que abarca desde 2001 hasta 2015, acompañados de las cifras que corresponden al total de inmigrantes que arribaron al país en cada año.²⁹⁷

²⁹⁴ Statistics Canada, *Annual Demographic Estimates: Canada, Provinces and Territories*, *op.cit.* Traducción propia.

²⁹⁵ *Idem.*

²⁹⁶ Sandra Elgersma y Julie Béchar, *The Evolution of Canadian Immigration Policy*, [en línea], Canadá, Library of Parliament, 2016, Dirección URL: <https://hillnotes.ca/2016/02/09/the-evolution-of-canadian-immigration-policy/> [Fecha de consulta: 20 de marzo de 2018]. Traducción propia.

²⁹⁷ Statistics Canada, *Immigrants admitted and number planned by class according to the immigration plan*, Canadá, 2005 to 2008, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2009, Dirección URL: <https://www.statcan.gc.ca/pub/91-209-x/2004000/part1/t/t4-1-eng.htm> [Fecha de consulta: 20 de marzo de 2018]

Tabla 3. Planes de inmigración y número de inmigrantes que ingresaron a Canadá, 2001-2015

Año	Plan de admisión	Número de inmigrantes que ingresaron
2001	200,000 a 225,000	250,600
2003	210,000 a 235,000	221,300
2005	220,000 a 245,000	262,200
2007	240,000 a 265,000	236,800
2009	240,000 a 265,000	252,200
2011	240,000 a 265,000	248,700
2013	240,000 a 265,000	259,000
2015	260,000 a 285,000	271,660

Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por Statistics Canada, 2001-2015. Statistics Canada, *Immigrants admitted and number planned by class according to the immigration plan, Canada*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2015, Dirección URL: <https://www.statcan.gc.ca/pub/91-209-x/2004000/part1/t/t4-1-eng.htm>

Los datos mostrados presentan un aumento en los niveles de inmigración planeados por el gobierno canadiense. En su gran mayoría, el número de inmigrantes que ingresaron al país corresponde a lo planificado cada año, el único caso donde se presenta una excepción es en 2001, año donde los inmigrantes rebasaron lo estipulado alcanzando un número de 250,600; 25,600 personas más del objetivo planteado.

Asimismo, desde 2001 hasta 2007 el plan de admisión manifestó constantes aumentos pasando de tener un máximo de admisión de 225,000 a 265,000 inmigrantes; los años posteriores, de 2007 a 2013 continuaron con la misma cifra de admisión hasta 2015, donde se presentó un nuevo máximo de 285,000 inmigrantes, la mayor cifra estipulada desde la implementación de la IRPA.

De esta manera, durante el mandato de Stephen Harper (2006-2015), los niveles de inmigración acordados no aumentaron considerablemente, manteniéndose constantes a lo largo del tiempo, sin embargo, cabe señalar que sí se

incrementaron respecto al año que le precedió, al pasar de 245,000 inmigrantes como máximo en 2005 a 265,000 en 2007.

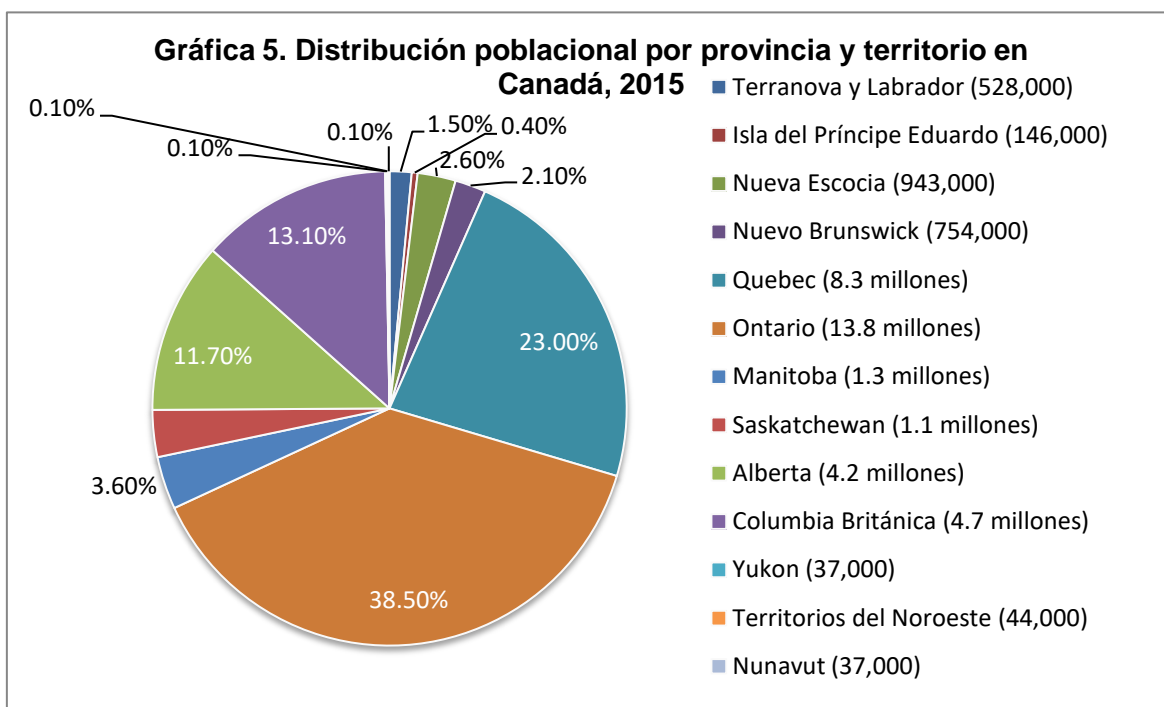
Con esto no cabe duda del impacto que ha representado la IRPA en el crecimiento demográfico del país, convirtiéndose en una herramienta para enfrentar la baja densidad poblacional y las limitaciones de una población cada vez más envejecida. Los planes de inmigración presentados, muestran la importancia de la política y su capacidad de incidir en el destino canadiense, permitiendo establecer el número de inmigrantes adecuados para sostener el crecimiento económico a largo plazo.

3.1.3 Influencia de la IRPA en la densidad poblacional de las provincias y territorios

A pesar de que esta legislación es una pieza clave para el crecimiento demográfico, se debe reconocer que esta política no logra establecer una distribución equitativa de la población inmigrante a lo largo de todo el territorio. Aunque existen acuerdos provinciales para atender las necesidades particulares de cada región, la realidad demuestra una mayor concentración de esta población en ciertas zonas de Canadá, por lo que la densidad poblacional difiere en cada lugar.

De acuerdo con *Statistics Canada*, se estipula que aproximadamente cuatro de cinco canadienses habitan en solamente 4 provincias, representando alrededor de 31 millones de personas de las 35,848,610 registradas en 2015. La gráfica número 5 muestra la distribución de la población total de Canadá en nuestro último año de análisis.²⁹⁸ Como se verá, en esta se hace evidente la concentración demográfica en ciertas regiones, tal es el caso de Ontario que alberga 13.8 millones de personas abarcando el 38.50% de la población, seguido de Quebec con 23%, Columbia Británica con 13.1% y Alberta con 11.7%.

²⁹⁸ Statistics Canada, *Population distribution by province or territory, July 1, 2015*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2015, Dirección URL: <http://www.statcan.gc.ca/pub/91-215-x/2015000/ct009-eng.htm> [Fecha de consulta: 22 de marzo de 2018]



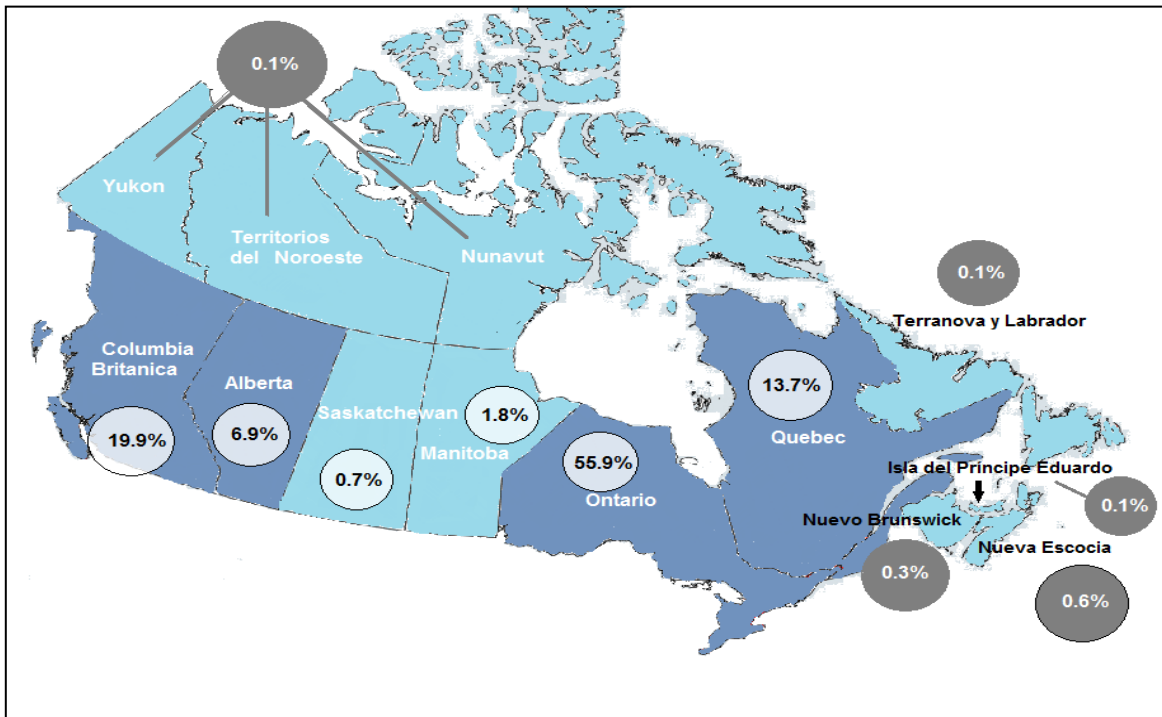
Fuente: Gráfica proporcionada por Statistics Canada, 2015. Statistics Canada, *Population distribution by province or territory, July 1, 2015*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2015, Dirección URL: <http://www.statcan.gc.ca/pub/91-215-x/2015000/ct009-eng.htm>

Las regiones que mostraron un número menor de personas son los Territorios de Yukón, Nunavut y los Territorios del Noroeste, albergando cada uno el 0.10% del total de la población y la provincia de la Isla del Príncipe Eduardo con 0.4%. Los datos demuestran la desigualdad en la distribución poblacional, lo que implica que algunas provincias y territorios demanden una mayor cantidad de fuerza laboral o padezcan con mayor profundidad los efectos de una población envejecida.

Las cifras muestran el escenario demográfico por cada provincia y territorio de Canadá en 2015 con el propósito de evaluar el impacto que ha representado la política migratoria en la distribución de la población y en el crecimiento poblacional de algunas regiones desde 2001. Para este fin, se mostrará la distribución de la inmigración en los periodos de 1996- 2001 y 2011-2016.²⁹⁹

²⁹⁹ Immigration, Refugees and Citizenship Canada, *Recent Immigrants in Metropolitan Areas: Canada—A Comparative Profile Based on the 2001 Census*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2005, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/reports-statistics/research/recent-immigrants-metropolitan-areas-canada-comparative-profile-based-on-2001-census/partb.html#b2> [Fecha de consulta: 24 de marzo de 2018]. Traducción propia.

Mapa 1. Distribución de la población inmigrante en Canadá, 1996-2001



Fuente: Mapa de elaboración propia con información proporcionada por el IRCC, 1996-2001. Immigration, Refugees and Citizenship Canada, *Recent Immigrants in Metropolitan Areas: Canada—A Comparative Profile Based on the 2001 Census*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2005, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/reports-statistics/research/recent-immigrants-metropolitan-areas-canada-comparative-profile-based-on-2001-census/partb.html#b2>

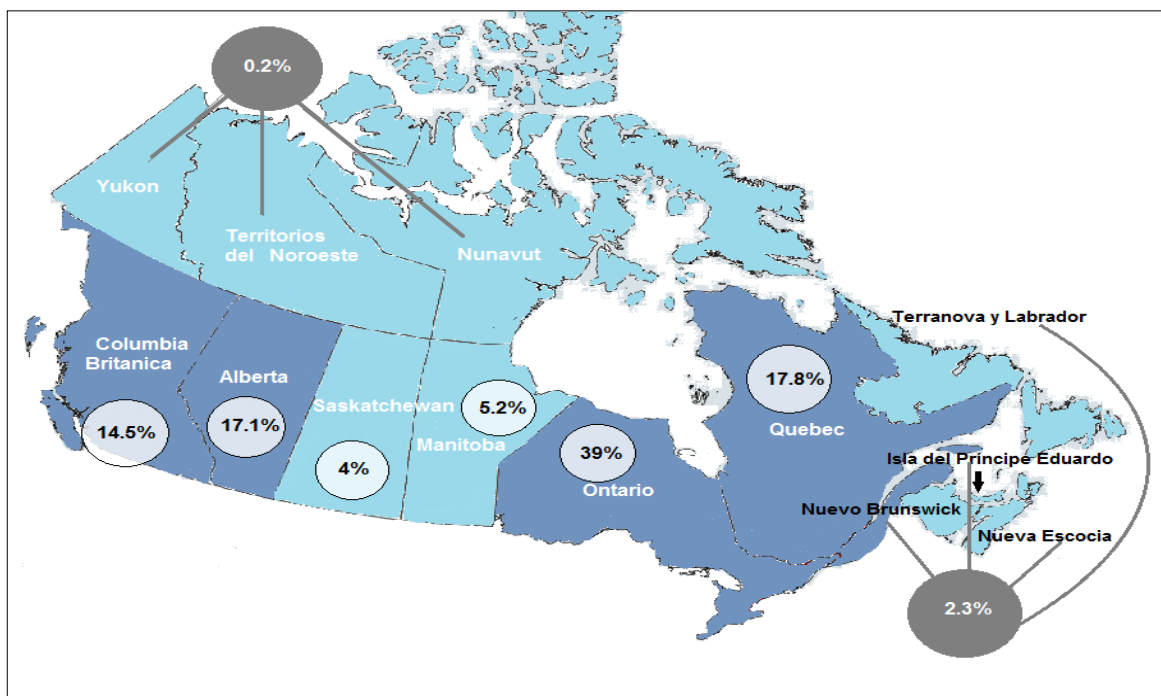
El mapa mostrado presenta datos que abarcan un periodo de cinco años, de 1996 a 2001. Los datos reflejan la concentración de la inmigración en cuatro provincias, Ontario con 55.9% de la población inmigrante, Columbia Británica con 19.9%, Quebec con 13.7% y Alberta con 6.9%, albergando en conjunto el 96.4% de la inmigración.

Para comprender cuál ha sido la evolución de estas cifras, a través del siguiente mapa³⁰⁰ se pretende realizar un análisis comparativo desde el inicio de nuestro

³⁰⁰ Hugo O'Doherty y Eman Katem, "Immigrants Make Up 21.9% of Canada's Population: StatsCan", [en línea], Canadá, *Canada Immigration Newsletter*, 2017, Dirección URL: https://www.cicnews.com/2017/10/immigrants-make-up-21-9-of-canadas-population-statscan-109735.html#gs.cG8KU_I [Fecha de consulta: 24 de marzo de 2018]. Traducción propia.

periodo de estudio hasta 2016. Con ello, se busca explicar la manera en que la nueva legislación repercutió en la distribución de la inmigración.

Mapa 2. Distribución de la población inmigrante en Canadá, 2011-2016



Fuente: Mapa de elaboración propia con información proporcionada por Canada Immigration Newsletter, 2011-2016. Hugo O'Doherty y Eman Katem, "Immigrants Make Up 21.9% of Canada's Population: StatsCan", [en línea], Canadá, *Canada Immigration Newsletter*, 2017, Dirección URL: https://www.cicnews.com/2017/10/immigrants-make-up-21-9-of-canadas-population-statscan-109735.html#gs.cG8KU_I

Al igual que en el mapa anterior, son cuatro las mismas provincias con un porcentaje mayor de población inmigrante: Ontario, Alberta, Columbia Británica y Quebec, sin embargo, a pesar de que estas se mantienen como los principales puntos de asentamiento de la inmigración, se puede apreciar que ha habido una tendencia hacia una mayor distribución de este grupo. En el año de la creación de la ley, Ontario poseía más de la mitad de la población inmigrante, para 2016 esta cifra bajó a 39%.

Por otra parte, la provincia de Alberta registró un incremento considerable pasando de albergar a 6.9% de la inmigración a 17.1%, mientras que Quebec

aumentó de 13.7% a 17.8%, Manitoba de 1.8% a 5.2% y Saskatchewan de 0.7% a 4%. Tanto Alberta como Quebec, superaron el segundo lugar que poseía Columbia Británica en 2001 como la provincia con mayor población inmigrante, al bajar su porcentaje de inmigración de 19.9% a 14.5%, para 2016 esta provincia se posicionó en el lugar número tres.

Aunque los territorios junto con las provincias de Nueva Brunswick, Nueva Escocia, Terranova y Labrador y la Isla del Príncipe Eduardo presentan el menor porcentaje de inmigrantes, sí hubo un ligero aumento respecto al año 2001. Los tres territorios en conjunto aumentaron de 0.1% a 0.2%, mientras que las provincias mencionadas registraron un 2.3% de la población inmigrante, a diferencia del 1.1% que manifestaron en 2001.

Con los datos presentados, se puede apreciar que desde 2001 se han manifestado cambios en la distribución de la inmigración a lo largo del territorio canadiense, aunque en el periodo de 2001 a 2016 nuevamente fueron cuatro provincias las que albergaron el mayor porcentaje de esta población; en conjunto constituyeron el 88.4% de la población inmigrante, a diferencia del 96.4% de 2001.

A pesar de que continúa siendo una cifra alta, no se puede negar el impacto de la política en este ámbito. Si bien son diversos los factores que influyen en la distribución demográfica desde las condiciones climáticas, geográficas y la calidad de vida de cada región, los programas de nominación provincial han influido en el porcentaje de inmigrantes que alberga cada una de las provincias.

Se debe aclarar que estos no representan una solución absoluta para la distribución demográfica del país a largo plazo, pues la tendencia de los solicitantes una vez establecidos en Canadá es migrar hacia el sur del territorio, sin embargo, es un camino para enfrentar la escasez de mano de obra y la baja densidad poblacional en algunas provincias.

Al respecto, se debe recordar que estos programas buscan atender las necesidades particulares del mercado laboral, reflejando la responsabilidad compartida entre el gobierno federal y las provincias y territorios en materia de

inmigración. De acuerdo con René Houle, analista de *Statistics Canada*, el Programa de Nominación Provincial ha sido aprovechado por ciertas provincias para atraer a la inmigración que se ajuste a sus necesidades económicas,³⁰¹ ejemplo de ello son las provincias de la pradera que incluyen Alberta, Manitoba y Saskatchewan y en menor medida las provincias del Atlántico como Nuevo Brunswick, Nueva Escocia, Terranova y Labrador y la Isla del Príncipe Eduardo.³⁰²

Por otra parte, cabe destacar la importancia que esta inmigración ha representado para las provincias, retomando la gráfica número cinco sobre la distribución del total de la población canadiense, las cuatro provincias con el mayor número de inmigración coinciden con las cuatro que albergan un mayor porcentaje de la población. Asimismo, las provincias que incrementaron su inmigración durante el periodo 2011-2016 son aquellas que presentan un crecimiento poblacional más alto en el año 2015, las ya mencionadas provincias de la pradera.³⁰³

Con el análisis realizado, en este apartado se ha demostrado que la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados implementada en 2001 se ha configurado como un mecanismo útil para enfrentar las dificultades de un panorama donde la baja densidad poblacional, el bajo índice de natalidad y el incremento de la población adulta comprometen el crecimiento económico del país a largo plazo.

Dicho lo anterior, se puede afirmar que esta legislación ha influido de manera directa en el crecimiento poblacional de Canadá, desempeñando un papel destacado en el cumplimiento de los objetivos demográficos. Debido a ello, el país ha desarrollado una política eficaz en este ámbito, al considerar las necesidades particulares de cada provincia y territorio, estableciendo niveles anuales de inmigración que obedezcan a la demanda del mercado laboral en cada región.

³⁰¹ Éric Grenier, "21.9% of Canadians are immigrants, the highest share in 85 years", [en línea] Canadá, *CBC News*, 2017, Dirección URL: <http://www.cbc.ca/news/politics/census-2016-immigration-1.4368970> [Fecha de consulta: 26 mayo de 2018]. Traducción propia.

³⁰² Hugo O'Doherty y Eman Katem, *op cit.*

³⁰³ Statistics Canada, *Annual population estimates, July 1, national perspective*, Canadá, Government of Canada, 2015, Dirección URL: <http://www.statcan.gc.ca/pub/91-215-x/2015000/t010-eng.htm> [Fecha de consulta: 26 mayo de 2018]

Durante el periodo de tiempo estudiado, los planes de inmigración establecidos concordaron con el número de inmigrantes que ingresaron cada año, demostrando la eficacia de la política en la regulación de la cantidad de inmigrantes adecuados para el país. Los datos y las gráficas presentadas demuestran que la llegada de este grupo se mantuvo constante, presentando incrementos respecto al año 2001 incluso durante el mandato de Stephen Harper.

Desde la implementación de la IRPA hasta 2015, los planes de inmigración así como la cantidad de inmigrantes que arribaron manifestaron un aumento. Por otra parte, el aprovechamiento del Programa de Nominación Provincial ha permitido el incremento demográfico en algunas provincias de acuerdo con las demandas particulares de cada región, contribuyendo en menor medida a la distribución de la población del país.

Todo lo mencionado con anterioridad refleja la importancia que ha representado la inmigración para el gobierno federal, convirtiéndose en la fuente más importante para el crecimiento poblacional canadiense y contribuyendo a la vez a la conformación de una mano de obra calificada y más joven. Aunque no es una solución absoluta a los problemas que genera el envejecimiento y la baja densidad de la población, no se puede negar que la legislación ha realizado considerables aportaciones para suavizar los efectos negativos.

3.2 Impacto en la formación de capital humano

3.2.1 Panorama de la inmigración económica en el país

Una vez estudiado cuál ha sido el impacto de la legislación migratoria en el crecimiento demográfico del país, es necesario realizar un análisis que determine cuáles han sido las repercusiones de esta política en la formación de capital humano. En la sección anterior, se mostraron estudios que no solo destacaban el papel de la inmigración en el crecimiento demográfico del país, sino que remarcaban su importancia en el crecimiento económico canadiense a largo plazo.

Por lo anterior, en el presente apartado se busca demostrar cómo ha influido la población inmigrante en la fuerza laboral, cuál ha sido el papel de la política en la consolidación y atracción de capital humano y cuáles han sido los aciertos y errores de la legislación. Todo esto nos permitirá tener una visión objetiva y establecer una evaluación sobre la eficacia o no de la IRPA en la captación de mano de obra calificada.

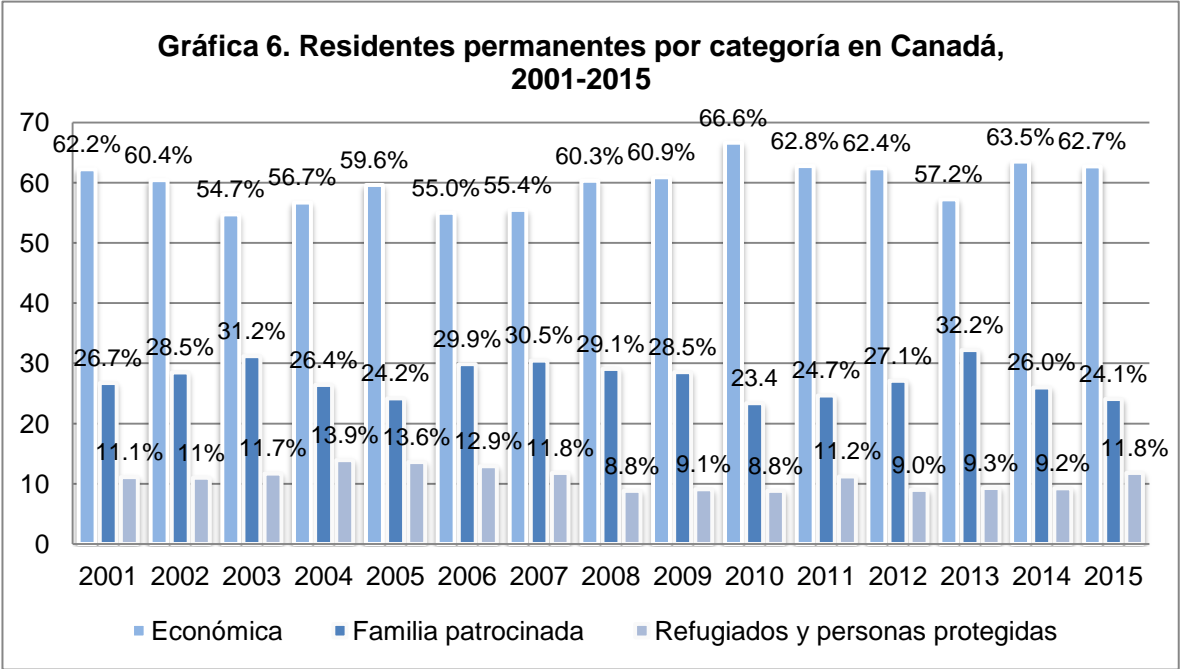
Si bien la política implementada en 2001 tiene tres pilares fundamentales: la reunificación familiar, la ayuda humanitaria y la atracción de mano de obra calificada, esta última se ha convertido en un elemento central e indispensable para el gobierno de Canadá, obligándole a desarrollar todo un sistema que le permita satisfacer el mercado laboral del país.

En este sentido, la política de inmigración se ha planteado como una herramienta adicional para sostener el crecimiento económico en un futuro, estableciéndose dentro de esta, objetivos que reflejan el papel que pretende desempeñar en materia económica. La búsqueda de los beneficios sociales, culturales y económicos de la inmigración y el apoyo al desarrollo de una economía fuerte y próspera donde estos beneficios se compartan en todas las regiones son solo algunas metas planteadas.³⁰⁴

Dentro de los objetivos se reconoce el papel de la legislación en la economía canadiense, estableciéndose con ello una clase de inmigrante que colabore con esta labor, los inmigrantes económicos. Su capacidad de proporcionar a Canadá las personas más calificadas en virtud de sus habilidades y aptitudes, evaluadas a través de un riguroso sistema de puntos sin importar el origen de la inmigración, la convierten en una de las clases con mayores aportaciones para el país.

³⁰⁴ Justice Law Website, Immigration and Refugee Protection Act, *op. cit.* Traducción propia.

De acuerdo con datos proporcionados por *Statistics Canada*, los inmigrantes económicos representan el principal grupo en arribar al país, para su demostración, la gráfica número 6 proporciona el porcentaje de residentes permanentes por año y categoría: clase económica, familia patrocinada y refugiados desde 2001 hasta 2015.³⁰⁵



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por el IRCC, 2001-2015. Immigration, Refugees and Citizenship Canada, *Facts & Figures 2015: Immigration Overview - Permanent Residents – Annual IRCC Updates*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2015, Dirección URL: <https://open.canada.ca/data/en/dataset/2fbb56bd-eae7-4582-af7d-a197d185fc93>

Con base en estas cifras, durante el periodo analizado la clase económica se posicionó como el mayor porcentaje de los residentes permanentes con más del 50%, alcanzando un máximo en 2010 de 66.6%. Por el contrario, la categoría con menor porcentaje la constituyen los refugiados y personas protegidas.

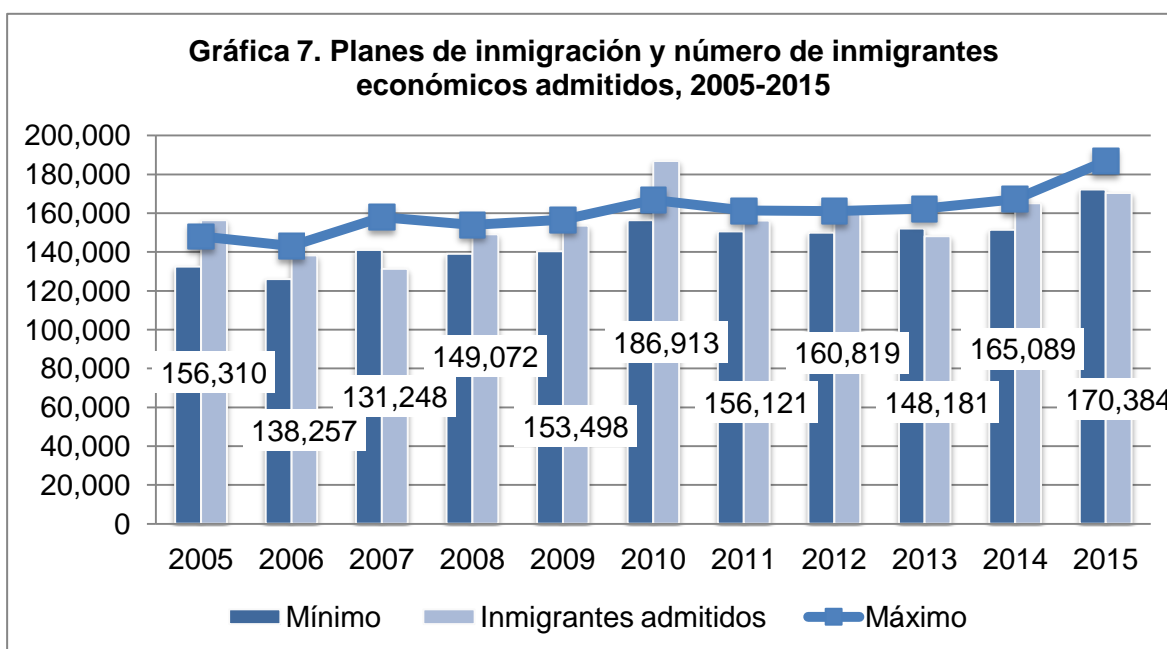
A pesar del compromiso canadiense con la ayuda humanitaria, este grupo solo representó en 2015 el 11.8% de los residentes permanentes admitidos, si bien

³⁰⁵ Immigration, Refugees and Citizenship Canada, *Facts & Figures 2015: Immigration Overview - Permanent Residents – Annual IRCC Updates*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2015, Dirección URL: <https://open.canada.ca/data/en/dataset/2fbb56bd-eae7-4582-af7d-a197d185fc93> [Fecha de consulta: 29 de marzo de 2018]

aumentó ligeramente respecto al año 2001, continúan sosteniendo un porcentaje demasiado bajo en comparación con las demás categorías.

Por otra parte, a pesar de que la inmigración económica no presentó grandes aumentos durante el tiempo estudiado, las cifras demuestran la importancia de esta clase al representar la mayor cantidad de admitidos. Aunque la IRPA afirme sus compromisos con los refugiados, centra sus esfuerzos en la atracción de una mano de obra calificada que dote al país de la fuerza laboral necesaria.

Dicho lo anterior, la IRPA es de gran relevancia para la atracción de capital humano, estableciendo planes anuales de inmigración que influyen en el número de inmigrantes económicos que ingresan al país. La gráfica número 7 muestra el mínimo y el máximo a alcanzar dentro de los planes de inmigración y la cantidad de inmigrantes admitidos. Estas cifras solo corresponden a la clase económica.³⁰⁶



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por el IRCC, 2005-2015. Immigration, Refugees and Citizenship Canada, *Annual Reports to Parliament on Immigration*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2018, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals.html>

³⁰⁶ Immigration, Refugees and Citizenship Canada, *Annual Reports to Parliament on Immigration*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2018, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals.html> [Fecha de consulta: 2 de abril de 2018]

En la gráfica los planes de inmigración para la clase económica fueron aumentando año con año, permitiendo que para 2015 el plan estableciera un mínimo de 172,100 inmigrantes admitidos y un máximo de 186,700. En comparación con el primer año del periodo estudiado, el plan presentó un aumento destacable, considerando que en 2005 se estableció un mínimo de 132,500 inmigrantes y un máximo de 148,000.

Lo anterior significó un aumento considerable de la clase económica, incrementándose 38,700 inmigrantes más en el plan de inmigración máximo estipulado. De esta manera, la IRPA repercute en los inmigrantes que son admitidos bajo esta categoría, al indicar anualmente el número deseado que ingresará al país; si los planes de inmigración presentan incrementos, es probable que el número de admitidos también aumente.

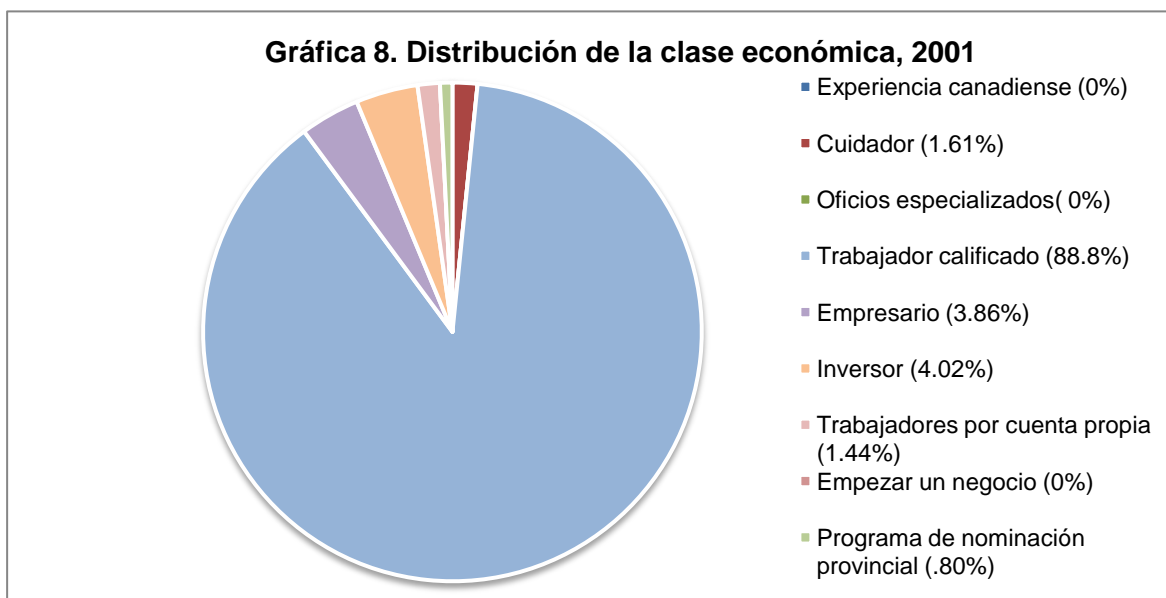
Al respecto, en la mitad de los años analizados el número de inmigrantes que ingresó al país concordó con lo estipulado en los planes de inmigración, demostrando la capacidad de la legislación de influir en la admisión de la clase económica, sin embargo, se debe reconocer que la gráfica también muestra años donde la cantidad de inmigrantes no corresponde con lo estipulado en el plan.

En este sentido, los años 2007, 2013 y 2015 no alcanzaron el mínimo acordado, mientras que los años 2010 y 2005 rebasaron el máximo estipulado. Si bien la política logra impactar en este ámbito, no es determinante, por lo que el número de admitidos también dependerá de la demanda de fuerza laboral del país.

Hasta el momento, se ha expuesto la importancia de la clase económica, se ha mostrado como representa el mayor porcentaje de los inmigrantes admitidos en Canadá y se ha destacado la capacidad de la IRPA para influir en la admisión de esta clase; ahora, se debe recordar que esta categoría engloba un conjunto de subclases más: experiencia canadiense, cuidadores, oficios especializados,

trabajador calificado, empresario, inversor, trabajadores por cuenta propia, empezar un negocio y el Programa de Nominación Provincial.³⁰⁷

A pesar de esta gran variedad, el Programa de Trabajadores Calificados se ha consituido como uno de los más grandes y destacados por su antigüedad en el país³⁰⁸, permitiendo el arribo de una gran cantidad de mano de obra calificada. Para comprender el peso que representa en la formación de capital humano y para analizar cómo ha cambiado la distribución de las diferentes subclases dentro de la categoría económica; la gráfica número 8 nos proporcionará el porcentaje de cada subclase en 2001, con el propósito de realizar una comparación con el año 2015 más adelante.³⁰⁹



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por el IRCC, 2001. Research and Evaluation Branch Citizenship and Immigration Canada, *Canada facts and figures: immigration overview permanent and temporary resident 2010*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2011, Dirección URL: http://publications.gc.ca/collections/collection_2011/cic/Ci1-8-2010-eng.pdf

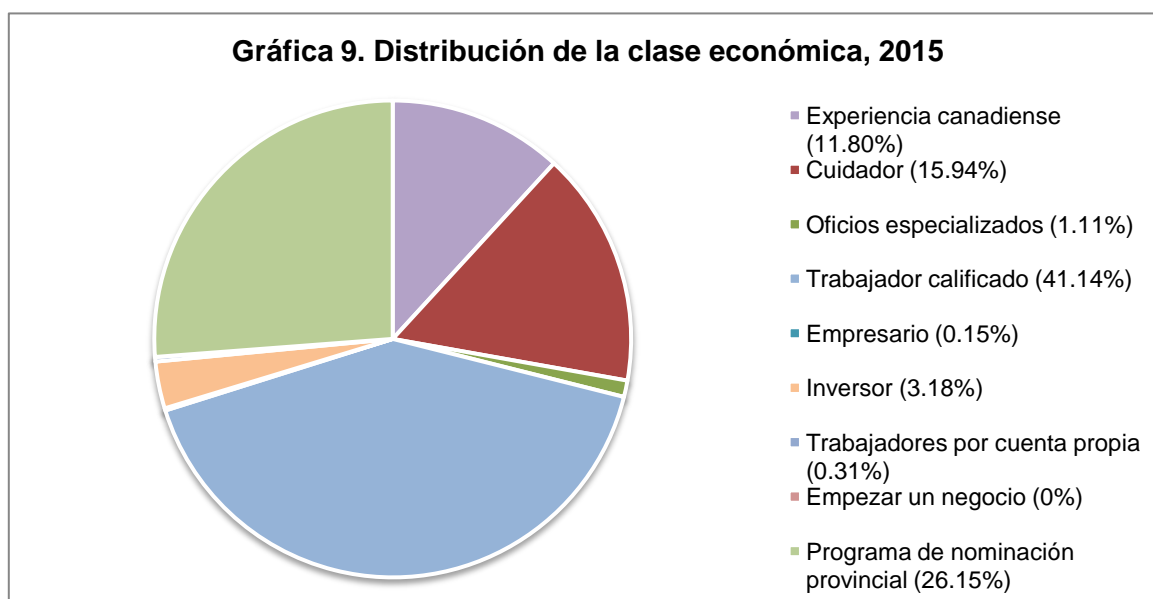
³⁰⁷ Arthur Sweetman, *Canada's Immigration System: Lessons for Europe?* Canadá, Leibniz Information Centre for Economics, 2007, p. 281. Traucción propia.

³⁰⁸ *Idem.*

³⁰⁹ Research and Evaluation Branch Citizenship and Immigration Canada, *Canada facts and figures: immigration overview permanent and temporary resident 2010*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2011, Dirección URL: http://publications.gc.ca/collections/collection_2011/cic/Ci1-8-2010-eng.pdf [Fecha de consula: 2 de febrero de 2018]

De acuerdo con los datos proporcionados, el panorama de 2001 muestra un claro predominio de los trabajadores calificados, representando más de la mitad de la clase económica con el 88.8%. La segunda posición la constituyó la clase inversionista con 4.02% seguido de los empresarios con un 3.86%. El programa de experiencia canadiense, la clase federal de oficios especializados y el programa de empezar un negocio no existían en esa época.

Las clasificaciones que representaron un porcentaje menor fueron los cuidadores con el 1.61% de los inmigrantes económicos, los trabajadores por cuenta propia con 1.44% y el Programa de Nominación Provincial con el .80%. Para contrastar estas cifras, la gráfica número 9 presenta la distribución de la clase económica durante 2015.³¹⁰ En ella se hace evidente que desde el año 2001 hasta 2015 ha existido un profundo cambio en el porcentaje de cada una de las clasificaciones, alterando la distribución respecto al 2001.



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por el IRCC, 2015. Immigration, Refugees and Citizenship Canada, *Facts & Figures 2015: Immigration Overview - Permanent Residents – Annual IRCC Updates*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2015, Dirección URL: <https://open.canada.ca/data/en/dataset/2fbb56bd-eae7-4582-af7d-a197d185fc93>

³¹⁰ Immigration, Refugees and Citizenship Canada, *Facts & Figures 2015: Immigration Overview - Permanent Residents – Annual IRCC Updates*, *op. cit.*

A pesar de que los trabajadores calificados continuaron representando la clasificación bajo la cual ingresó la mayor cantidad de la clase económica, ya no constituyeron más de la mitad a diferencia del periodo anterior, por el contrario, del 88.8% que manifestaron en 2001 bajaron a 41.14% en 2015, lo que implica una diferencia de 47.66%.

La siguiente subclase que aportó más inmigrantes económicos al país fueron los nominados provinciales; a diferencia del año 2001 donde representaron solo el .80%, en 2015 manifestaron un incremento considerable alcanzando el 26.15%; seguido de esta categoría se encuentran los cuidadores, pasando de 1.61% en 2001 a 15.94% y la clase experiencia canadiense con 11.80%.

Como se puede observar, para 2015 hubo una mayor contribución de otras categorías en la inmigración económica. Anteriormente el Programa de Trabajadores Calificados se configuró como la clasificación que más impacto tenía en esta clase, sin embargo, en 2015 no solo los trabajadores calificados significaron una gran aportación en el capital humano del país, a ellos se sumaron nuevas clasificaciones que buscaron atender la demanda de mano de obra calificada en áreas específicas.

En este sentido, la clase federal de oficio calificado incorporada en 2013 y la clase de experiencia canadiense instaurada en 2008 buscaron asegurar y conservar la fuerza laboral calificada en el país.³¹¹ Los cambios implementados en la inmigración han permitido que los solicitantes ingresen mediante la categoría económica que mejor se ajuste a su perfil, repercutiendo además en la distribución de la clase económica de 2015. También cabe destacar que en este periodo el Programa de Nominación Provincial tuvo una mayor participación, reflejando la importancia de las provincias y territorios en este ámbito.

³¹¹ Canada Express Entry.org, *Federal Skilled Trades Program*, [en línea], Canadá, Canada Express Entry Application Service, 2018, Dirección URL: <http://www.canadaexpressentry.org/federal-skilled-trades-program.php> [Fecha de consulta: 4 de marzo de 2018]. Traducción propia.

3.2.2 Perspectivas de los beneficios económicos de la inmigración

Recapitulando lo expuesto, es importante recalcar que el mayor porcentaje de inmigración que arriba al país pertenece a la clase económica, lo que significa que más de la mitad de los inmigrantes representan una considerable aportación al capital humano de Canadá.

De acuerdo con el Foro Económico Mundial, el capital humano altamente calificado es un factor indispensable para el crecimiento económico de un país. En un reporte emitido en el año 2015, esta organización posicionó a Canadá en el lugar número cinco, evaluando su capacidad de fomentar el talento mediante el sistema educativo.³¹²

En este punto cabe señalar que al hablar de capital humano se hace referencia al conjunto de habilidades y capacidades que posee la fuerza de trabajo de un país, asimismo, suele definirse como la adquisición de talentos a través de la capacitación y estudio, que en conjunto, aumentan la productividad de las personas y de una nación.³¹³

Si bien hablar de capital humano hace referencia a la fuerza laboral capacitada en su conjunto, lo que abarca inmigrantes y no inmigrantes, no hay duda de que la inmigración ha influido considerablemente en su construcción. En el caso canadiense, la política migratoria enfocada en la captación de mano de obra calificada es una herramienta fundamental para la economía de Canadá. Aunque no existe un consenso sobre el impacto de la inmigración en la economía, la mayoría de los medios destaca su participación en la fuerza laboral canadiense.

Al respecto, algunos afirman que la inmigración ha sido un factor positivo en la economía canadiense, contribuyendo con mano de obra calificada, en los niveles

³¹² Forbes México, *Los 10 países con el capital humano más calificado*, [en línea], México, Forbes México, 2015, Dirección URL: <https://www.forbes.com.mx/los-10-paises-con-el-capital-humano-mas-calificado/> [Fecha de consulta: 18 de octubre de 2018].

³¹³ Claudia Goldin, *Human Capital*, [en línea], Estados Unidos, Handbook of Cliometric, 2014, Dirección URL: http://scholar.harvard.edu/files/goldin/files/human_capital_handbook_of_cliometrics_0.pdf [Fecha de consulta: 16 de abril de 2018]. Traducción propia.

de inversión y en los niveles de gastos del consumidor, sin embargo, existe otra tendencia que apunta que los beneficios de la inmigración son muy limitados o prácticamente inexistentes, asegurando que no genera ninguna repercusión en los ingresos per cápita, en los salarios ni en los niveles de desempleo.³¹⁴

A pesar de las diversas posturas en torno a este tema, no se puede negar las aportaciones que han realizado los inmigrantes en la fuerza laboral del país. Desde la colonización y durante el proceso de construcción del Estado canadiense, la inmigración se tradujo en una importante mano de obra barata, contribuyendo a la realización de líneas ferroviarias y demás obras públicas indispensables para el país. Estadísticas de la época, muestran que los periodos donde se dio un crecimiento más rápido de la fuerza laboral coinciden con los periodos donde hubo una mayor inmigración.³¹⁵

En la actualidad, esta mano de obra barata se ha transformado en una fuerza laboral calificada indispensable para el capital humano canadiense. Estudios realizados por Peter McDonald, profesor emérito de Demografía en la Escuela de Política Pública de Crawford y Rebecca Kippen, también profesora de Demografía en la Escuela de Salud Rural en la Universidad de Monash, plantean que la disminución en la oferta de mano de obra puede evitarse a través de la participación laboral, la continuidad de las tasas de fecundidad y la inmigración. Esto indica que la inmigración es una fuente importante en el reclutamiento de la fuerza laboral, sin embargo, se destaca que no es el único factor.³¹⁶

Por otra parte, la mayoría de los economistas concuerdan que la inmigración constituye un elemento central en el aumento de la población y en el PIB del país. John Shield, profesor de la Universidad Ryerson en Toronto afirma que “la

³¹⁴ Philippe Le Goff, *Immigration to Canada: what policy for what purposes?*, [en línea], Canadá, Library of Parliament, 2005, Dirección URL: <https://lop.parl.ca/Content/LOP/ResearchPublicationsArchive/bp1000/prb0350-e.asp> [Fecha de consulta: 5 de abril de 2018]. Traducción propia.

³¹⁵ Roderic Beaujot, “Effect of Immigration on the Canadian Population: Replacement Migration?” [en línea], Canada, *Population Studies Centre University of Western Ontario*, vol. 17, núm. 3, 2003, Dirección URL: <https://ir.lib.uwo.ca/cgi/viewcontent.cgi?article=1065&context=pscpapers> [Fecha de consulta: 5 de abril de 2018]. Traducción propia.

³¹⁶ *Ídem*.

inmigración ha tenido un impacto muy significativo en la población canadiense [...] y es fundamental para la estabilidad y el crecimiento del mercado laboral en Canadá,” asimismo, indica que “a medida que ingresan los recién llegados, los mercados nacionales tienden a expandirse, ayudando a crear empleos”.³¹⁷

Coincidiendo con esta postura y retomando lo expuesto en la sección anterior, un estudio realizado por *Conference Board of Canada* indica que el país tendrá que aumentar sus niveles anuales de inmigración para poder sostener el crecimiento económico a largo plazo. Bajo esta lógica, un mayor número de inmigrantes impulsa la fuerza de trabajo que demanda la economía, representando un papel de gran relevancia para el futuro canadiense.³¹⁸

Además de este análisis, otro artículo publicado por este mismo centro de investigación muestra un escenario donde el envejecimiento poblacional tendrá implicaciones importantes para la economía canadiense. De acuerdo con esto, a medida que los adultos mayores comiencen a jubilarse, el crecimiento económico será más lento, mientras que los costos de la atención médica de los servicios públicos y la seguridad de la vejez aumentarán considerablemente. Con este panorama concluyen que:³¹⁹

Un aumento en los niveles de inmigración es una de las opciones disponibles para que los gobiernos compensen potencialmente el efecto negativo del envejecimiento de la población en la economía. En este sentido, el Consejo Asesor sobre Crecimiento Económico del gobierno federal ha sugerido un aumento en los niveles de inmigración anual de 300,000 por año a 450,000 en los próximos cinco años.

Con lo anterior, el gobierno federal apuesta por una postura donde se destacan los beneficios de la inmigración en materia económica. Otros estudios que

³¹⁷ Levon, Seventus, “The economic impact of immigration”, [en línea], Canadá, *Radio Canada Internacional*, 2017, Dirección URL: <http://www.rcinet.ca/immigration-en/2017/03/07/the-economic-impact-of-immigration/#> [Fecha de consulta: 5 de abril de 2018]. Traducción propia.

³¹⁸ The Conference board of Canada, *Immigration Will Help Alleviate Canada’s Aging Population Challenges, But Not Solve Them*, *op. cit.* Traducción propia.

³¹⁹ Cfr. Matthew Stewart, *People Power: Immigration Levels and the Impact on Canada’s Population and Economic Growth*, [en línea], Canadá, The Conference Board of Canada, 2017, Dirección URL: <https://www.conferenceboard.ca/e-library/abstract.aspx?did=8406> [Fecha de consulta: 5 de abril del 2018]. Traducción propia.

contribuyen con esta posición argumentan que con los niveles de inmigración de 2015 y la baja tasa de natalidad, el crecimiento económico se desacelerará del 2% a alrededor de 1.6% en el año 2050.³²⁰

Ante esta situación, se sugiere el incremento de los niveles anuales de inmigración como una herramienta para mejorar el crecimiento económico del país. Desde esta perspectiva, la implementación de esta medida repercutirá en la reducción de los gastos de salud provinciales y los gastos de seguridad generados a medida que la población adulta aumenta.³²¹

Dicho lo anterior, la política migratoria representa una herramienta de apoyo a los objetivos económicos del gobierno canadiense, permitiendo el arribo de un gran porcentaje de personas calificadas que satisfagan la demanda del mercado laboral y las necesidades de la economía; cabe recalcar, que no existe un consenso en torno a este tema, por lo que una vez presentados los argumentos que señalan los beneficios económicos de la inmigración, se debe conocer las posturas contrarias.

Al respecto, Patrick Grady, consultor económico de *Global Economics Ltd*, reconoce que en el pasado la inmigración era un factor de importancia para el incremento del mercado canadiense, sin embargo, la llegada de la globalización y la firma de tratados de libre comercio permitieron que la inmigración no significara necesariamente un aumento en el ingreso per cápita ni en el incremento de la productividad.³²²

Aunque la productividad se ha convertido en una prioridad para el país y se reconoce la existencia de empresarios inmigrantes prominentes que han realizado aportaciones considerables para el desarrollo de la economía, se estima que gran parte de la población reciente no ha aportado los beneficios económicos

³²⁰ Nicholas Keung, *op cit.* Traducción propia.

³²¹ *Ídem.*

³²² Patrick Grady, "Is Canadian immigration too high? A labor market and productivity perspective", en Herbert Grubel (ed.), *The Effects of Mass Immigration on Canadian Living Standards and Society*, Canadá, Fraser Institute, 2009, p. 74. Traducción propia.

desaseados; a pesar de que sus ingresos suelen ser más altos que en sus países de origen, en Canadá son inferiores al promedio y algunas cifras sugieren que este grupo ha reducido su productividad.³²³

Otra problemática señalada por este autor y con la cual concuerdan la mayoría de los estudios, es la falta de oportunidades laborales que enfrenta parte de la población inmigrante al llegar al país. En este sentido, si bien el objetivo de la política migratoria no es atraer mano de obra barata, la realidad muestra la llegada de inmigrantes altamente calificados que no pueden conseguir trabajos adecuados para sus habilidades, como resultado, suelen aceptar trabajos por debajo de sus capacidades y con menores sueldos.³²⁴

En este punto, un informe realizado por *Conference Board of Canada* señala que de 1991 a 2014 los inmigrantes rara vez alcanzaron la paridad salarial con los salarios promedios canadienses. En él se concluye que si se desea un verdadero aprovechamiento de los beneficios económicos de esta población, no basta con el aumento de los niveles anuales de inmigración, se necesita mejorar los resultados del mercado laboral para los recién llegados.³²⁵

De acuerdo con el centro de investigación *Abdul Latif Jameel Poverty Action Lab*, en los últimos años más de la mitad de los inmigrantes que arribaron lo hicieron bajo un sistema de puntos que los consideró una mano de obra calificada para el país, sin embargo, aunque prácticamente todos ellos cuentan con al menos un título universitario, esta población enfrenta una tasa de desempleo aproximadamente dos veces más alta que los trabajadores nacidos en Canadá y perciben salarios 48% más bajos.³²⁶

³²³ *Ídem.*

³²⁴ *Ídem.*

³²⁵ Rachel Sanders, "Underemployment and Low Wages Continue to Burden Immigrants", [en línea], Canadá, *The Tyee*, 2017, Dirección URL: <https://thetyee.ca/News/2017/11/01/Immigrants-Underemployment-Low-Wages/> [Fecha de consulta: 9 de abril de 2018]. Traducción propia.

³²⁶ Philip Oreopoulos, *Discrimination Against Skilled Immigrants in the Canadian Labor Market*, [en línea], Canadá, Abdul Latif Jameel Poverty Action Lab, 2001, Dirección URL: <https://www.povertyactionlab.org/evaluation/discrimination-against-skilled-immigrants-canadian-labor-market> [Fecha de consulta: 9 de abril de 2018]. Traducción propia.

Con lo anterior, es evidente que la política migratoria se enfoca en la atracción de una inmigración económica lo suficientemente calificada para realizar grandes contribuciones al llegar al país, no obstante, los datos anteriores obligan a pensar en la manera en que los inmigrantes son incorporados al mercado laboral. A pesar de que la legislación se empeña en conseguir a la población más capacitada, resulta una fuerza laboral desperdiciada si no se asignan a los puestos que se ajusten a sus habilidades y experiencia.

Frente a estas problemáticas, Patrick Grady propone dos opciones: una reforma en la política migratoria, transformando al sistema de puntos en un sistema aún más selectivo donde el rendimiento económico de los inmigrantes sea evaluado minuciosamente y un recorte en los actuales niveles de inmigración que permita el arribo de no más de 100,000 personas. Desde esta visión, los inmigrantes podrán integrarse con mayor facilidad al mercado laboral y sus probabilidades de éxito económico serán más altas.³²⁷

Finalmente, como última postura de esta perspectiva, un estudio realizado por el *Instituto Fraser* en 2011, encabezado por el economista Herbert Grubel, destaca el costo que la inmigración representa para el Estado canadiense. De acuerdo con este informe, en ese año la inmigración implicó un gasto para el gobierno federal de 23 mil millones de dólares anualmente, significando además una carga fiscal para el resto de los ciudadanos.³²⁸

Al respecto, de acuerdo con este estudio los inmigrantes pagan menos impuestos que el resto de los canadienses. En este sentido, en 2005 se estimó que los inmigrantes pagaron un promedio de \$10,340 mientras que los canadienses tuvieron que pagar \$16,501. Ante los bajos salarios que perciben los inmigrantes

³²⁷ Patrick Grady, *op cit.* Traducción propia.

³²⁸ Kathryn Blaze Carlson, "Immigrants cost \$23B a year: Fraser Institute report", [en línea], Canadá, *The National Post*, 2011, Dirección URL: <http://nationalpost.com/news/canada/immigrants-cost-23b-a-year-fraser-institute-report> [Fecha de consulta: 9 de abril de 2018]. Traducción propia.

respecto al resto de la población, la recaudación de impuestos también es menor.³²⁹

Al final se concluye que, frente a los supuestos beneficios que la inmigración pudiera aportar al país, el costo económico aún es mayor, argumentado que ninguna de las proposiciones populares de la inmigración cuentan con un escrutinio minucioso. Las alternativas que ofrece no consisten en erradicar la inmigración, sino en que se asegure que las personas que ingresen no constituyan una carga para el sistema de salud pública; que los inmigrantes cubran un bono para solventar los gastos médicos y sociales de sus padres o abuelos; que solo las personas con una oferta laboral puedan obtener la visa de trabajo temporal y que los inmigrantes que pierdan su trabajo estén obligados a encontrar uno nuevo dentro de los tres meses siguientes, de lo contrario tendrían que salir del país.³³⁰

Con lo expuesto anteriormente, se demuestra la falta de consenso que existe en torno al impacto de la inmigración en materia económica. Aunque ambas posturas demuestran sus argumentos, el presente trabajo se inclina hacia la perspectiva donde se destacan los beneficios económicos de esta población; cabe mencionar que esto no significa que no se consideren los aspectos negativos y las limitantes de la legislación migratoria y la inmigración per se, por el contrario, se necesita reconocer las aportaciones que ambas visiones ofrecen para un análisis objetivo.

Si bien existen estudios donde se afirma que las aportaciones de la inmigración son limitadas o nulas, pocos asumen que la inmigración resulta contraproducente para Canadá, incluso el informe realizado por el *Instituto Fraser*, uno de los más críticos contra la inmigración por el gasto público que implica, no ofrece como alternativas erradicar los flujos migratorios, sino realizar reformas que aseguren una verdadera contribución al Estado.

³²⁹ Herbert Grubel and Patrick Grady, *Immigration and the Canadian Welfare State*, [en línea], Fraser Institute, 2001, Dirección URL: <https://www.fraserinstitute.org/sites/default/files/immigration-and-the-canadian-welfare-state-2011.pdf> [Fecha de consulta: 9 de abril de 2018]. Traducción propia.

³³⁰ *Idem*.

3.2.3 Participación de la inmigración calificada en la fuerza laboral de Canadá

Hasta el momento se ha visto que desde 2001, a través de la política migratoria, el Estado canadiense ha apostado por una llegada constante de inmigrantes y todo indica que la tendencia actual del gobierno liberal es el incremento de esta población. Esto refleja que el gobierno federal también se inclina por las posturas que defienden los beneficios económicos de este grupo, permitiendo la llegada de más de la mitad de inmigrantes calificados.

En este punto se debe recordar que la selección de inmigrantes económicos “se basó en gran medida en el modelo de capital humano de la inmigración. Este modelo argumenta que la selección de inmigrantes con altos niveles de capital humano es particularmente ventajoso a largo plazo”.³³¹ De esta manera, se refuerza la idea del capital humano como un factor relevante en la consecución del crecimiento económico del país, convirtiendo a los inmigrantes en parte vital del futuro canadiense.

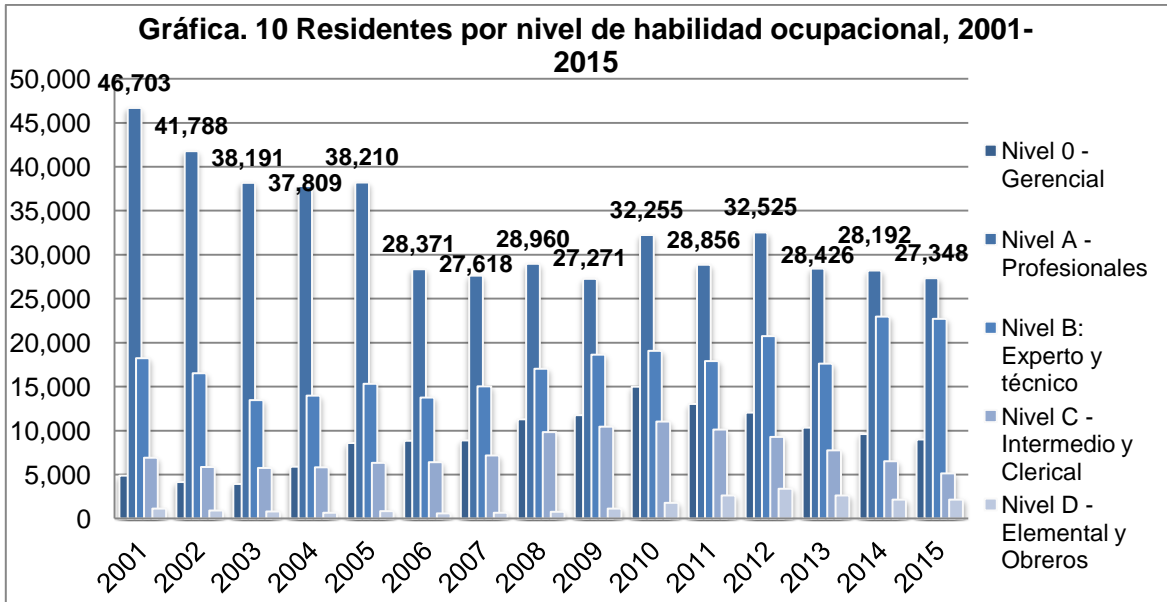
Además de ello y como se ha visto a lo largo de nuestra investigación, el sistema migratorio del país busca satisfacer las necesidades laborales de cada región, esto implica que la legislación busca atender la escasez de mano de obra en ciertos oficios y la demanda del mercado laboral a un corto plazo. En otras palabras, la política migratoria busca contribuir en materia económica de dos maneras, la primera mediante la atracción de capital humano que sea funcional para la economía a largo plazo, y la segunda, proporcionando una fuerza laboral a corto plazo para los empleos donde la mano de obra es escasa.³³²

Como se ha comentado, la inmigración calificada es de gran importancia y la más deseable para el país. Al respecto, información proporcionada por *Statistics*

³³¹ Garnett Picot, Feng Hou y Theresa Qiu, *The Human Capital Model of Selection and the Long-run Economic Outcomes of Immigrants*, [en línea], Canadá, Statistics Canada, 2015, Dirección URL: <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/11f0019m/11f0019m2014361-eng.htm#a2> [Fecha de consulta: 18 de octubre de 2018]. Traducción propia.

³³² *Ídem*.

Canada nos demuestra la gran cantidad de inmigrantes que contribuyen directamente a la formación de capital humano. A continuación, la siguiente gráfica refleja el número de residentes permanentes que ingresaron a Canadá por año y por nivel de habilidad ocupacional desde 2001 hasta 2015, mostrando a su vez la llegada de los solicitantes que representaron una mano de obra calificada para el país.³³³



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por el Gobierno de Canadá, 2001-2015. Research and Evaluation Branch Citizenship and Immigration Canada, *Canada facts and figures: immigration overview permanent and temporary resident 2010*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2011, Dirección URL: http://publications.gc.ca/collections/collection_2011/cic/Ci1-8-2010-eng.pdf

Para analizar los datos proporcionados, es necesario recordar los niveles de habilidad ocupacional establecidos por Canadá. En este sentido, en los casos donde los inmigrantes ingresen bajo la categoría económica, se debe contar con algún nivel de habilidad correspondiente a un trabajo calificado. Los niveles reconocidos como experiencia laboral calificada son los niveles de habilidad 0,

³³³ Research and Evaluation Branch Citizenship and Immigration Canada, *Canada facts and figures: immigration overview permanent and temporary resident 2010*, *op.cit.*

trabajos gerenciales; nivel de habilidad A, trabajos profesionales y el nivel de habilidad B, trabajos técnicos y oficios calificados.³³⁴

Teniendo esto como referencia, la gráfica anterior muestra que el mayor número de residentes que ingresaron al país por año cuenta con un nivel de habilidad A; en 2001 este grupo constituyó 46,703 inmigrantes, manifestando una considerable disminución a lo largo del periodo llegando en 2015 a 27,348. Aunque se haya presentado una reducción de este grupo, no significa que la mano de obra calificada también lo haya hecho, ya que existen otros niveles que reflejaron un aumento.

En este sentido, el nivel de habilidad B, correspondiente a expertos y técnicos, se posicionó como el segundo lugar. Al respecto, en 2001 gran parte de los residentes que ingresaron al país contaron con este nivel, la cifra registrada indicó la llegada de 18,248 inmigrantes y para 2015 esta cifra aumento a 22,700. De igual manera, el nivel 0 presentó un incremento, pasando de 4,873 inmigrantes a 8,993 en 2015.

Por el lado contrario, los niveles de habilidad C, intermedio y clerical y D, elemental y obreros, representaron una cantidad menor de residentes permanentes. En 2015 estos dos niveles en conjunto lograron alcanzar 7,320 inmigrantes, mientras que las correspondientes a experiencia laboral calificada fueron 59,041 residentes.

Con ello, los datos nos exponen que más de la mitad de los residentes permanentes que ingresaron al país desde 2001 hasta 2015 lo hizo mediante un nivel de habilidad ocupacional correspondiente a trabajos calificados, lo que implica que gran parte de la inmigración contribuye de manera directa en la formación de capital humano. De acuerdo con Stan Kustec, analista de políticas para el Ministerio de Inmigración, Refugiados y Ciudadanía de Canadá, a raíz de la implementación de la IRPA “las características del capital humano se

³³⁴ Government of Canada, Who can apply as a Federal skilled worker, *op. cit.* Traducción propia.

convirtieron en los principales criterios de selección dentro de la clase federal de trabajadores calificados”.³³⁵

De esta manera, gran parte de los esfuerzos de la política migratoria se han centrado en la atracción de capital humano, atendiendo la demanda del mercado laboral canadiense al constituirse como un motor clave dentro del crecimiento económico. De acuerdo con el índice de capital humano, el criterio con el que se mide la capacidad de los países para maximizar y aprovechar su capital humano, en 2015 Canadá se posicionó en el lugar número 4 de los 124 países evaluados y logró alcanzar una puntuación de 82.88 sobre 100 puntos a alcanzar.³³⁶

El estudio realizado evalúa una amplia gama de criterios relacionados con el aprendizaje, empleo, demografía, acceso a la educación, calidad de la educación, logro educativo, aprendizaje en el lugar de trabajo, participación económica, habilidades, entre otros más. Para el Estado canadiense, la atracción de capital humano se ha convertido en algo esencial dentro de la economía del país, permitiendo la creación de una política migratoria como herramienta adicional para proporcionar una fuerza de trabajo calificada.

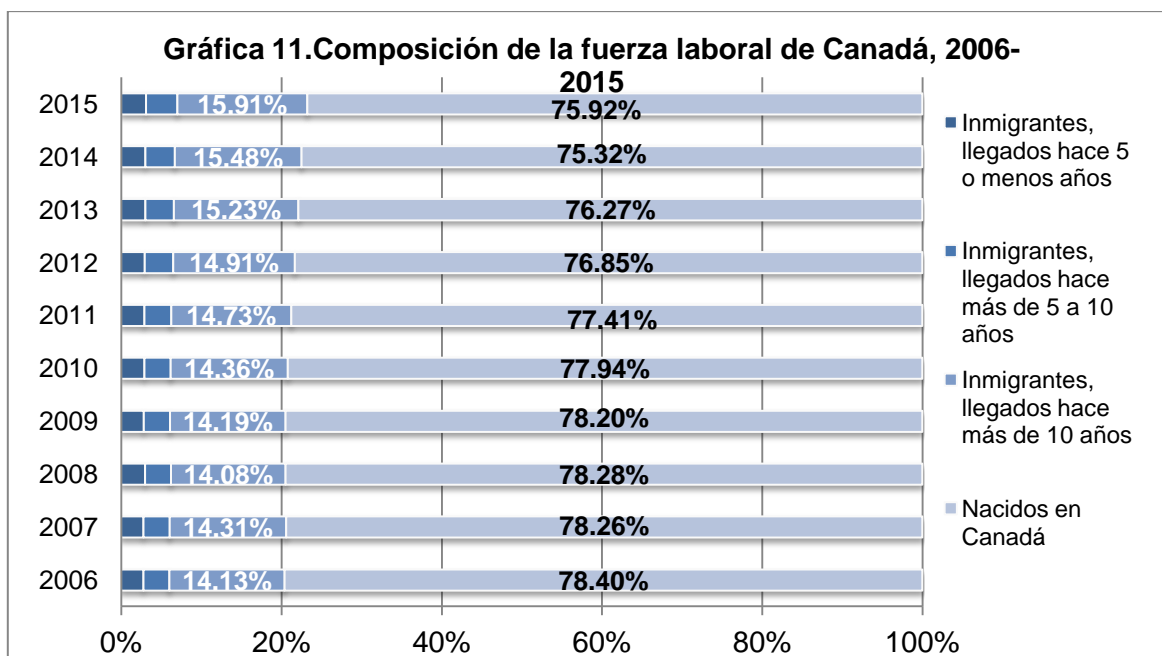
Desde una perspectiva optimista sobre el impacto de la población inmigrante, la clase económica se ha constituido como un factor de gran relevancia para impulsar la fuerza laboral, considerando la baja densidad poblacional y el incremento de adultos mayores a los que se enfrenta Canadá.

De acuerdo con estudios realizados por *Statistics Canada*, la inmigración ha presentado un ligero incremento en su participación en el mercado laboral canadiense en los últimos años. A continuación, la siguiente gráfica nos muestra la

³³⁵ Stan Kustec, *The role of migrant labour supply in the Canadian labour market*, [en línea], Canadá Citizenship and Immigration Canada, 2012, Dirección URL: <https://www.canada.ca/content/dam/ircc/migration/ircc/english/resources/research/2012-migrant/documents/pdf/migrant2012-eng.pdf> [Fecha de consulta: 16 de abril de 2018]. Traducción propia.

³³⁶ World Economic Forum, *Employment, Skills and Human Capital Global Challenge Insight Report*, [en línea], World Economic Forum, 2015, Dirección URL: http://www3.weforum.org/docs/WEF_Human_Capital_Report_2015.pdf [Fecha de consulta: 16 de abril de 2018]

composición de la fuerza laboral en porcentaje de 2006 a 2015, los datos correspondientes a años anteriores no fueron encontrados.³³⁷



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por Statistics Canada, 2006- 2015. Statistics Canada, *Labour Force Survey estimates (LFS), by immigrant status, age group, Canada, regions, provinces and Montreal, Toronto, Vancouver census metropolitan areas*, [en línea] Canadá, Government of Canada, 2016, Dirección URL: <http://www5.statcan.gc.ca/cansim/a47>

Con base en estas cifras es evidente que el mayor porcentaje de la fuerza laboral del país corresponde a las personas nacidas en Canadá. Para el último año de nuestro estudio, esta población representó el 75.92%, reflejando una disminución respecto al 78.40% que constituía en 2006. Si bien en el periodo de tiempo son el porcentaje mayoritario, no se puede negar la presencia de la inmigración en el mercado laboral del país.

En este sentido, en 2006 solo los inmigrantes que habían arribado al país desde hace más de 10 años constituyeron el 14.13% de la composición de la fuerza

³³⁷ Statistics Canada, *Labour Force Survey estimates (LFS), by immigrant status, age group, Canada, regions, provinces and Montreal, Toronto, Vancouver census metropolitan areas*, [en línea] Canadá, Government of Canada, 2016, Dirección URL: <http://www5.statcan.gc.ca/cansim/a47> [Fecha de consulta: 16 de abril de 2018]

laboral. En total, la inmigración representó el 20.07%³³⁸ si se consideran los inmigrantes que arribaron desde hace más de 5 a 10 años y los inmigrantes que ingresaron hace 5 o menos años. Para 2015, la cifra aumentó ligeramente a 22.78%, de los cuales el mayor porcentaje correspondió a los inmigrantes con más de 10 años en el país con el 15.91%.

Aunque la participación de la población inmigrante no constituye el mayor porcentaje de la fuerza laboral, el 22.78% que manifestó en 2015 se tradujo en 4,088,300 inmigrantes integrados en el mercado laboral de un total de 17,946,600 de trabajadores. De acuerdo con un informe publicado por *Statistics Canada*, de 2006 a 2016 el aumento de mano de obra correspondió al aumento de la población inmigrante en el país, reflejando la importancia de este grupo.³³⁹

Asimismo, se afirma que la contribución de la inmigración en la fuerza de trabajo es parte esencial de la política migratoria y se ha configurado como una de las estrategias para compensar el impacto del envejecimiento de la población, de lo contrario, analistas sugieren que el país podría enfrentarse a una reducción considerable de trabajadores y al aumento de escasez de mano de obra.³⁴⁰

Por lo anterior, la legislación migratoria es una herramienta indispensable y complementaria ante la posible escasez de fuerza de trabajo a la que se pudiera enfrentar el mercado laboral a largo plazo, no obstante se debe entender que:

Solo la inmigración (en los niveles actuales) no puede resolver los principales desafíos que enfrenta el mercado laboral canadiense en los próximos años. Sin embargo, la inmigración puede ser una herramienta invaluable para lidiar con escasez en ocupaciones y regiones específicas que mejorarían el rendimiento del mercado laboral.³⁴¹

Al respecto, si bien en 2015 la inmigración representó a nivel nacional el 22.78% de la mano de obra, se debe recalcar que cada una de las provincias y territorios

³³⁸ *Ídem.*

³³⁹ Statistics Canada, *Labour in Canada: Key results from the 2016 Census*, [en línea] Canadá, Government of Canada, 2016, Dirección URL: <http://www.statcan.gc.ca/daily-quotidien/171129/dq171129b-eng.pdf> [Fecha de consulta: 15 de abril de 2018]. Traducción propia.

³⁴⁰ *Ídem.*

³⁴¹ Stan Kustec, *op.cit.* Traducción propia.

manifiestan diferentes porcentajes dentro de su composición de la fuerza laboral. Ejemplo de ello son las ciudades de Vancouver en Columbia Británica que para 2016 contaba con el 43.2% de inmigrantes en el mercado laboral, Calgary en Alberta con 32.5% y Toronto en Ontario con más del 50% de inmigrantes en el mercado laboral.³⁴² Los datos muestran la clara desigualdad existente en la distribución de esta población.

Por todo lo anterior, se puede afirmar que la inmigración es parte importante de la composición de la fuerza laboral canadiense, teniendo mayor presencia en ciertas zonas del país. Sin embargo, a pesar del peso que representa y su importante contribución al capital humano de Canadá, la política migratoria se enfoca más en su atracción, descuidando aspectos igual de relevantes como su inclusión.

Al respecto, ya se ha hablado de la gran problemática a la que se enfrentan miles de inmigrantes calificados a su llegada a Canadá: la falta de empleos que correspondan con sus capacidades y habilidades. Esto implica que parte del potencial que puede ofrecer una mano de obra capacitada no es aprovechado, obligándonos a pensar sobre la capacidad que tiene el país para recibir una gran cantidad de inmigrantes calificados y la eficacia de su política.

Recapitulando toda la información proporcionada hasta el momento, es importante destacar que si bien la legislación migratoria tiene una serie de disposiciones relacionadas con la ayuda humanitaria y la reunificación familiar, gran parte de sus esfuerzos se centran en una inmigración económica. Esto ha permitido la configuración de una política enfocada en la atracción de una fuerza laboral calificada que respalde el crecimiento económico a largo plazo.

Aunque existen diversas posturas sobre el impacto de la población inmigrante en la economía del país y la fuerza laboral, el gobierno se ha inclinado por hacer de la política migratoria una herramienta adicional para lograr los objetivos económicos a largo plazo, convirtiendo a la inmigración en un factor de gran relevancia para el

³⁴² Statistics Canada, Labour in Canada: Key results from the 2016 Census, *op. cit.* Traducción propia.

crecimiento poblacional y para la composición de la fuerza de trabajo ante una población más envejecida y ante la baja densidad demográfica.

Durante el periodo de tiempo analizado, el mayor porcentaje de inmigrantes que ingresó al país lo hizo bajo la categoría económica, representando más del 50% de los inmigrantes que arribaron anualmente. A pesar de la capacidad de esta legislación en la atracción de capital humano mediante el establecimiento de planes anuales de inmigración, el número de admitidos bajo esta categoría corresponde también a la demanda del mercado laboral de cada región.

Por otra parte, gracias a la implementación de otros programas dentro del sistema migratorio, en 2015 la inmigración económica se diversificó, ampliando y creando nuevas categorías que se ajustan mejor a los perfiles de los solicitantes. Esto ha generado la creación de más filtros de selección que garanticen la llegada de una fuerza laboral capacitada así como una mayor participación de las provincias y territorios en la atracción de mano especializada que demande cada economía.

Finalmente, aunque en las gráficas se mostró el peso de la inmigración en la composición de la fuerza laboral del país, la cantidad de inmigrantes que arribaron anualmente y la contribución directamente en la formación de capital humano, la política de inmigración se ha mostrado ineficaz en la completa integración de esta población al mercado laboral.

Si bien se reconoce que esta política es fundamental para la conformación de capital humano y para la mano de obra que requiere la economía, también se debe destacar que pone en duda la capacidad del país para recibir esta población. La falta de empleos que se adecúen a las capacidades de los solicitantes ha provocado que personas altamente calificadas acepten trabajos por debajo de sus habilidades, generando un desaprovechamiento de fuerza de trabajo calificada. Salarios más bajos y una tasa de desempleo mayor entre los inmigrantes son problemáticas que no logra solucionar la legislación migratoria.

3.3 Impacto en el multiculturalismo

3.3.1 Definición de multiculturalismo

Una vez estudiado el impacto que ha generado la política migratoria canadiense en el crecimiento demográfico del país y en la formación de capital humano es necesario analizar cuáles han sido las repercusiones en el multiculturalismo, revisando los cambios que se han manifestado en la composición de los flujos migratorios y explicando en qué consiste este concepto y cómo se ha ido desarrollando.

En este sentido, al hablar de multiculturalismo se suele mencionar diversas acepciones para este concepto; esta situación obliga a realizar un estudio que nos permita comprender el significado y otorgar a su vez una definición de acuerdo con los propósitos del presente trabajo. De acuerdo con Christine Inglis, Directora del Centro de Investigación Multicultural de la Universidad de Sídney, existen tres referentes del multiculturalismo: el demográfico-descriptivo, el ideológico-normativo y el programático-político.³⁴³

Desde esta visión, la acepción demográfico-descriptiva hace referencia a la existencia de segmentos étnicos o racialmente diversos en una sociedad o Estado; el uso del multiculturalismo desde la perspectiva ideológico-normativa implica la creación de programas e iniciativas que tienen por objeto atender y gestionar la diversidad cultural que alberga un país; finalmente, el uso programático-político del multiculturalismo constituye un modelo de acción política con base en el papel que desempeñan las identidades culturalmente distintas dentro de la sociedad contemporánea.³⁴⁴

De manera general, la autora enfatiza que el multiculturalismo debe reconocer la existencia de la diversidad cultural, protegiendo los derechos de las personas a

³⁴³ Christine Inglis, *Multiculturalism: New Policy Responses to Diversity*, [en línea], Francia, United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, 1996, Dirección URL: <http://unesdoc.unesco.org/images/0010/001055/105582e.pdf> [Fecha de consulta: 26 de abril de 2018]. Traducción propia.

³⁴⁴ *Ídem*.

preservar su cultura y garantizando el pleno acceso, la participación y la adhesión a los principios constitucionales y a los valores compartidos dentro de la sociedad.³⁴⁵

Lo anterior refleja que el concepto tiene diversas acepciones, si bien todas parten de la existencia de una sociedad que alberga una diversidad cultural, los diferentes significados que surgen dependen de la perspectiva con la que es analizado el fenómeno. Autores consultados coinciden en que hay múltiples formas de interpretar el multiculturalismo. A continuación, se proporcionarán otras definiciones con el objetivo de conocer el tema con mayor profundidad.

De acuerdo con Enrique Fanjul, economista y ex Consejero comercial de la Embajada de España en Ottawa, el multiculturalismo puede hacer referencia a cosas de naturaleza diversa. Comúnmente, como concepto explicativo de la realidad implica la diversidad cultural dentro de un país o una ciudad; desde una perspectiva política, son las actuaciones del gobierno para facilitar el acomodamiento o la integración de la población con diferente origen étnico, cultural o religioso; finalmente, desde una visión idealista, el multiculturalismo se presenta como una propuesta para enfrentar las problemáticas derivadas de la diversidad y facilitar la convivencia y armonía en las sociedades donde hay una importante presencia de población inmigrante.³⁴⁶

A esta definición añade que es importante remarcar que el multiculturalismo: “defiende el respeto a la diversidad de las minorías religiosas, étnicas y culturales pero, siempre con un sometimiento a unos valores comunes básicos, a un núcleo central de valores ciudadanos, que debe respetar todo el mundo, todas las

³⁴⁵ *Ídem.*

³⁴⁶ Enrique Fajul, *¿Qué podemos aprender del multiculturalismo canadiense?*, [en línea], España, Real Instituto Elcano, 2010, Dirección URL: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/0d4ee500420e638c9a4ada9a2c3a18ac/ARI66-2010_Fanjul_multiculturalismo_Canada.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=0d4ee500420e638c9a4ada9a2c3a18ac [Fecha de consulta: 30 de abril de 2018]

culturas”.³⁴⁷ De esta idea, se debe destacar el hecho de que se reconoce la diversidad cultural dentro de un Estado, una diversidad sujeta a valores y principios universales que rigen la conducta y marcan las responsabilidades dentro de la sociedad.

Por otra parte, definiciones propuestas desde una perspectiva sociológica describen al multiculturalismo como un sistema de creencias y comportamientos que reconocen y respetan la existencia de grupos diversos dentro de una organización o sociedad, valorando las diferencias socioculturales y permitiendo su contribución dentro de un contexto inclusivo que empodera a todos dentro de una sociedad.³⁴⁸

Otras definiciones proporcionadas sugieren que una de las razones por la que suele atribuirse múltiples significados es por el hecho de que este concepto puede referirse a la estructura de la población, a la diversidad cultural, a las políticas o programas institucionales, a la práctica social, a la ideología, a un símbolo, entre otros aspectos más.³⁴⁹ De esta manera, el multiculturalismo se presenta como un concepto de múltiples acepciones caracterizado por la perspectiva a través de la cual es estudiado.

En el caso canadiense, la Ley de Inmigración de 1988:

Reconoce y promueve el entendimiento de que el multiculturalismo refleja la diversidad cultural y racial de la sociedad canadiense y reconoce la

³⁴⁷ Enrique Fanjul, *Definiendo el multiculturalismo: la experiencia de Canadá* [en línea], España, Real Instituto Elcano, 2008, Dirección URL: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/!ut/p/a0/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfGjzOKNg318fEKcHX1NTZz9QgKNXI0NDSBAvyDbUREAbg0Kqw!!/?WCM_PORTLET=PC_Z7_3SLLLTCAM54CNTQ27F30000000000000 WCM&WCM_GLOBAL_CONTEXT=/wps/wcm/connect/elcano/elcano_es/zonas_es/ari22-2008

[Fecha de consulta: 21 de mayo de 2018]

³⁴⁸ Elena B. Grishaeva, “Multiculturalism as a Central Concept of Multiethnic and Polycultural Society Studies”, [En línea], Rusia, *Journal of Siberian Federal University*, 2015, Dirección URL http://elib.sfu-kras.ru/bitstream/handle/2311/2982/02_Grishaeva.pdf;jsessionid=1DAF6A5E469D80CBBDC1FE8EB4B04116?sequence=1 [Fecha de consulta: 30 de abril de 2018]. Traducción propia.

³⁴⁹ Paul Gingrich, *Meanings of Multiculturalism*, [en línea], Canadá, Conference at the Canadian Ethnic Studies Association, 2003, Dirección URL: <http://uregina.ca/~gingrich/mm-ces03.pdf> [Fecha de consulta: 30 de abril de 2018]. Traducción propia.

libertad de todos los miembros para preservar, mejorar y compartir su patrimonio cultural, además, garantiza que todas las personas reciban el mismo trato y la misma protección conforme a la ley, respetando y valorando su diversidad [...] promoviendo el multiculturalismo en todo Canadá en armonía con el compromiso nacional con los idiomas oficiales.³⁵⁰

Brindando un panorama general, la concepción de este país como un Estado multicultural puede tener diferentes interpretaciones: descriptivamente, como un hecho social donde se reconoce la existencia de personas de diferente origen étnico; prescriptivamente, como ideología donde el multiculturalismo consiste en un conjunto de ideas e ideales que celebran la diversidad cultural canadiense y políticamente, como una política de Estado donde se gestiona la diversidad por medio de iniciativas formales a nivel federal, provincial y territorial.³⁵¹

Coincidiendo con las definiciones mencionadas, Canadá:

Comenzó a plantearse el termino multiculturalismo como una realidad, como un ideal y como una política. Realidad en el sentido de la forma en la que el país de la hoja de maple está compuesto en su diversidad étnica y cultural; ideal referido a la manera como puede ser mantenida la diversidad, sin que ello implique desventajas a nivel económico, social o político; y el de una política de aplicación de ciertos principios para tratar de garantizar lo anterior, esencialmente mediante las leyes y su materialización en instituciones que respondan a esta gran diversidad.³⁵²

Como se ha observado hasta el momento, todas las definiciones presentadas coinciden y nos demuestran que el multiculturalismo es un concepto al cual no se le puede otorgar solo una acepción. Recapitulando la información proporcionada, el multiculturalismo posee diversos significados que coinciden con la existencia de grupos racialmente y culturalmente diversos dentro de una sociedad.

³⁵⁰ Justice Laws Website, *Canadian Multiculturalism Act*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2018, Dirección URL: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/C-18.7/page-1.html> [Fecha de consulta: 21 de mayo de 2018]. Traducción propia.

³⁵¹ Laurence Broseau y Michael Dewing, *Canadian Multiculturalism*, [en línea], Canadá, Library of Parliament, 2009, Dirección URL: <https://bdp.parl.ca/content/lop/ResearchPublications/2009-20-e.pdf> [Fecha de consulta: 30 de abril de 2018]. Traducción propia.

³⁵² Abu-Laban Yasmeen, "El multiculturalismo de Canadá", en Athanasios Hristoulas, Claude Denis y Duncan Wood, (eds.), *Canadá: política y gobierno en el siglo XXI*, México, Miguel Ángel Porrúa, 2005, p. 36

Frente a esta realidad, el multiculturalismo puede traducirse en la implementación de políticas encaminadas al reconocimiento de la diversidad en el sistema político con miras a una mayor participación de este grupo, basado en la concepción idealista donde se busca evitar posibles conflictos dentro de las sociedades culturalmente diversas, presentándose como una propuesta para la convivencia de la diversidad.

Si bien el objetivo de esta última sección es comprender el impacto que la política migratoria ha generado en la construcción de un nuevo multiculturalismo, en este apartado fue importante precisar la definición de este concepto. Antes de proseguir con el tema principal, también es necesario brindar un panorama general del desarrollo del multiculturalismo en Canadá.

3.3.2 El multiculturalismo en Canadá

Es sabido que desde la fundación del Estado canadiense y por supuesto desde la colonización, el territorio albergó diversas culturas: ingleses y franceses se vieron obligados a convivir al igual que la población nativa. Con el transcurso del tiempo y con la necesidad de inmigración se sumaron nuevas identidades, principalmente europeas provenientes del este y del norte de dicho continente. Para la década de los sesenta, pese a las restricciones raciales que aún estaban presentes para la inmigración, existían otros grupos minoritarios que negaban la asimilación, reclamando mayor participación y reconocimiento dentro del sistema político del país

En un contexto donde la población francófona demandaba más autonomía y con una sociedad que nunca fue culturalmente homogénea se dio la creación de la Comisión Real de Bilingüismo y Biculturalismo en 1963. Los temas abordados dentro de esta Comisión concluyeron que además de ingleses y franceses, otras culturas estaban adquiriendo mayor relevancia y presencia, cuestionando la política bicultural de la época. Frente a esta realidad, durante el mandato del

Primer Ministro Pierre Trudeau, el 8 de octubre de 1971 se anunció el nuevo programa del gobierno federal de multiculturalismo dentro de un marco bilingüe.³⁵³

Con ello el gobierno reconoció que si bien existían dos idiomas oficiales, además de francófonos y anglófonos habían otros grupos culturales que demandaban ser reconocidos. Dando seguimiento a esta nueva política, en 1973 se creó el Ministerio de Multiculturalismo, en 1982 la Carta canadiense de Derechos y Libertades donde se incluyó en la sección 27 al multiculturalismo como parte de la realidad del país y posteriormente en 1988 la Ley de Multiculturalismo.³⁵⁴

Haciendo un breve paréntesis, en este punto cabe destacar que desde la proclamación del multiculturalismo como política de Estado, la provincia quebequense sostuvo una postura contraria a la del gobierno federal. Sin caer en las particularidades propias de Quebec -ya que este estudio realiza un análisis a nivel federal- es importante mencionar que esta política fue considerada como un intento de diluir a la población francófona dentro de un gran mosaico cultural y una amenaza para influir en los asuntos internos de este territorio.³⁵⁵

Frente a esta situación, Quebec apostó por una política de interculturalismo, una política que también reconoce la diversidad cultural preservando una provincia enteramente francófona. Al respecto, las diversas entidades culturales son aceptadas en la región, sin embargo, es una diversidad inmersa en un marco que garantiza la supremacía de la lengua francesa como idioma oficial y como vínculo cultural de la provincia.³⁵⁶

³⁵³ Andy J. Semotiuk, "Multiculturalism -- The Distinguishing Factor That Makes Canada Great", [en línea], *Forbes*, 2007, Dirección URL: <https://www.forbes.com/sites/andyjsemotiuk/2017/10/18/multiculturalism-the-distinguishing-factor-that-makes-canada-great/#959305a6b111> [Fecha de consulta: 23 de abril de 2018]. Traducción propia.

³⁵⁴ Pablo Esparza, "Las lecciones de Canadá, el primer país del mundo que adoptó el multiculturalismo como política nacional", [en línea], *BBC Mundo*, 2017, Dirección URL: <http://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-38511754> [Fecha de consulta: 26 de abril de 2018]

³⁵⁵ Laura Martínez, *Los retos del multiculturalismo en Canadá frente al auge del Neoliberalismo*, [En línea], México, UNAM, 2012, Dirección URL: <http://132.248.9.195/ptd2013/julio/304189919/Index.html> [Fecha de consulta: 21 de mayo de 2018]

³⁵⁶ *Idem*.

Esta política ha conducido a privilegiar los flujos migratorios procedentes de países donde es hablado el idioma francés. Del año 2006 a 2015, de acuerdo con el Ministerio de la Inmigración, de la Diversidad y de la Inclusión de Quebec, el mayor porcentaje de los inmigrantes provenía de: Argelia, Francia, China, Marruecos y Haití, la mayoría, lugares donde la lengua francesa es hablada.³⁵⁷

Retomando el análisis federal, desde el anuncio del programa multicultural del gobierno en 1971 hasta 1981 se consideró la etapa formativa del multiculturalismo. Durante este periodo, la nueva política promovió la conservación de las diferentes identidades del país, la integración de las minorías a la sociedad y el apoyo a los inmigrantes para el aprendizaje de las lenguas oficiales. En los años posteriores a su implementación, surgieron nuevas dependencias con el objetivo de atender a las minorías en temas de derechos humanos, lucha contra la discriminación y ciudadanía.³⁵⁸

Más adelante, para la década de los 80 inició una etapa caracterizada por la institucionalización de las políticas multiculturales. La aparición de conductas racistas ante el incremento de flujos migratorios de diferentes países obligó al desarrollo de programas enfocados a la reducción de barreras culturales y evidentemente a la inclusión de esta población.³⁵⁹

Cabe recalcar, que gran parte de las políticas multiculturales que se desarrollaron en el país fueron una respuesta al incremento del nacionalismo quebequense frente a los intentos gubernamentales por homogeneizar a la población bajo las características culturales de los angloparlantes,³⁶⁰ si bien se buscaba la integración de la comunidades culturalmente distintas y su reconocimiento dentro

³⁵⁷ Ministère de l'Immigration, de la Diversité et de l'Inclusion, *Présence et portraits régionaux des personnes immigrantes admises au Québec de 2006 à 2015*, [en línea], Canadá, Gouvernement du Québec, 2017, Dirección URL: http://www.midi.gouv.qc.ca/publications/fr/recherches-statistiques/PUB_Presence2017_admisQc.pdf [Fecha de consulta: 21 de mayo de 2018]. Traducción propia.

³⁵⁸ Pablo Armando González Ulloa Aguirre, "El multiculturalismo en Canadá: la redefinición de las políticas de la inclusión y sus teóricos", [en línea], México, *Revista académica Norteamericana*, 2014, núm. 1, vol. 9 Dirección URL: <http://www.scielo.org.mx/pdf/namerica/v9n1/v9n1a6.pdf> [Fecha de consulta: 30 de abril de 2018]

³⁵⁹ *Ídem.*

³⁶⁰ *Ídem.*

del sistema político canadiense, la adopción del multiculturalismo obedece también a una estrategia del gobierno liberal para evitar el separatismo de Quebec, reconociendo la existencia de una gran diversidad cultural además de la clara presencia francófona.

De esta manera se decidió adoptar el multiculturalismo como una política de Estado, convirtiéndose en el primer país en hacerlo y siendo hoy en día uno de los elementos más característicos de la identidad canadiense. Desde los inicios de su implementación, los esfuerzos se centraron en la integración de los inmigrantes y no en la asimilación, razón por la cual, Canadá se ha convertido en un referente a nivel mundial en materia de inmigración.

En este punto se debe recordar que esta percepción no siempre fue así, desde el siglo XIX y parte del siglo XX la legislación migratoria desarrollada por el país privilegió los flujos migratorios provenientes de Europa y en general, a la población blanca que no representaba una carga pública. Esta política basada en la discriminación racial buscó la construcción de un Canadá blanco y a su vez configuró un multiculturalismo con un claro predominio de culturas europeas.

Para la década de los sesenta y principalmente en la década de los setenta la implementación de un sistema de puntos dentro de la legislación permitió el arribo de nuevos flujos migratorios sin considerar su nacionalidad. La discriminación había quedado atrás y con ello se daba paso a un nuevo sistema enfocado en la atracción de una mano de obra calificada que considera la educación, la experiencia y las capacidades de los inmigrantes.

La nueva política modificó de manera definitiva el sistema migratorio, transformando la procedencia de los flujos migratorios que llegaban a Canadá. Para 1967 parte de los inmigrantes provenían de diferentes países a los europeos, en su mayoría culturas originarias de Asia y el Caribe. Esta nueva realidad canadiense condujo a un proceso de transformación de la noción del multiculturalismo.³⁶¹

³⁶¹ *Ídem.*

Por todo lo anterior, de acuerdo con un artículo publicado por *Forbes* bajo la autoría de Andy J. Semotiuk, abogada en la *Peace Law Firm* y experta en leyes migratorias de Canadá y Estados Unidos, el país cuenta con diversas manifestaciones del multiculturalismo, mismas que coinciden con las diferentes acepciones que se atribuyen a este concepto. En este sentido, se reconoce en Canadá la existencia de un multiculturalismo como descripción de la realidad cultural del país, como una política gubernamental y como una manifestación en las relaciones raciales, en los derechos humanos, en la gestión de las relaciones grupales y en el desarrollo de la comunidad.³⁶²

Hasta el momento, es evidente que el desarrollo de las instituciones y políticas multiculturales obedeció a un contexto donde las minorías demandaban mayor reconocimiento y presencia en el sistema político. Si bien surgió como respuesta a las manifestaciones del nacionalismo quebequense, también se presentó como un modelo alternativo para la integración de los grupos culturalmente distintos.

La realidad canadiense desde la década de los sesenta, a través de la implementación de una nueva política migratoria y con la afluencia de flujos migratorios procedentes de distintas latitudes del mundo, propició un mayor impulso hacia las políticas multiculturales. Para la década de los setenta, el panorama era propicio para un cambio en el sistema bicultural del país, dando paso al multiculturalismo como política de Estado.

A pesar de las críticas y el eterno debate en torno a este tema, gran parte de los medios de comunicación y expertos coinciden en que Canadá se presenta como un éxito en materia de inmigración. Aunque existen algunos problemas que demandan una solución, la realidad demuestra una mayor aceptación de la diversidad dentro de la sociedad canadiense. Siendo un país multicultural desde sus orígenes, la creación de políticas que gestionaran la inmigración era un paso obligatorio para la consolidación de su identidad.

³⁶² Andy J. Semotiuk, *op. cit.* Traducción propia.

Con un claro panorama multicultural -desde el punto de vista social- donde las culturas europeas predominaron en la población hasta mediados del siglo XX, el cambio en la legislación migratoria condujo al surgimiento de un nuevo multiculturalismo, permitiendo el arribo de una gran cantidad de inmigrantes sin considerar el lugar de procedencia y valorando sobre eso su capacidad para contribuir al país.

A continuación, una vez comprendido el proceso histórico y social del multiculturalismo, su manifestación como política en el Estado canadiense y su nueva configuración a partir de las reformas migratorias de la década de los 60 y principalmente de los 70, se analizará cómo ha repercutido la política migratoria en este ámbito de la vida canadiense.

3.3.3 La IRPA y su repercusión en el multiculturalismo

Como se ha mencionado en capítulos anteriores, uno de los objetivos planteados por la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados es “enriquecer y fortalecer el tejido social y cultural de la sociedad canadiense, respetando el carácter federal, bilingüe y multicultural del país”.³⁶³ Con ello, además de las políticas multiculturales implementadas por el gobierno federal, la legislación migratoria se ha constituido como un pilar clave dentro del multiculturalismo en Canadá.

De acuerdo con el artículo: *Stranger Danger: A Critical Discourse Analysis of the Immigration and Refugee Protection Act*, la IRPA ha influido en gran medida en el multiculturalismo dentro de Canadá. Al respecto, autores citados dentro del artículo como Antonius, Labelle y Rocher sugieren que la concepción de la seguridad nacional es uno de los factores que más ha repercutido en este ámbito. En el caso de la política migratoria, la IRPA enfatiza en la protección de la

³⁶³ Justice Law Website, Immigration and Refugee Protection Act, *op. cit.* Traducción propia.

seguridad de la sociedad y en el respeto de los valores y estándares canadienses en términos de responsabilidad social.³⁶⁴

Por lo anterior, si bien la IRPA reconoce el carácter multicultural de la población y del Estado, el continuo reforzamiento de la seguridad desde su implementación obliga a acatar ciertos valores considerados parte de la sociedad, garantizando la protección de la nación; en otras palabras, la ley migratoria propone respetar la diversidad cultural sin contravenir los valores que son parte de los canadienses.

En este sentido, Juliana Helene Cliplef, abogada en temas de inmigración de Canadá, explica:

Algunos argumentan que el aumento de la diversidad étnica y religiosa requiere un esfuerzo más activo por parte del gobierno para mantener un sentido de ciudadanía nacional común. Los valores comunes [...] ahora deben ser activamente promovidos por el Estado, enfatizando la centralidad de la ciudadanía común. Esta posición, conocida como el modelo de reevaluación de la ciudadanía, está más en línea con las políticas de inmigración canadienses contemporáneas.³⁶⁵

Con ello se afirma que la legislación migratoria va de la mano con las políticas multiculturales para una mejor gestión de la inmigración y para la definición de la identidad canadiense. De esta manera, el multiculturalismo es solo un factor de todo un sistema que abarca las políticas de ciudadanía y de inmigración del país. Will Kymlicka, académico canadiense, expone que la inmigración, el multiculturalismo y la ciudadanía se explican como un taburete de tres patas, en el que cada lado tiene la capacidad de apoyar o debilitar a las demás.³⁶⁶

Por lo anterior, se debe tener en cuenta la capacidad de la reglamentación en materia de inmigración para repercutir en la modelación del multiculturalismo del

³⁶⁴ Matt Jantzi, "Stranger Danger": A Critical Discourse Analysis of the Immigration and Refugee Protection Act", [en línea], Canadá, *Sociology Major Research Papers*. 6, 2015, Dirección URL: http://scholars.wlu.ca/cgi/viewcontent.cgi?article=1005&context=soci_mrp [Fecha de consulta: 2 de mayo de 2018]. Traducción propia.

³⁶⁵ Juliana Helene Cliplef, "Is the direction of canadian immigration policy in keeping with our commitment to multiculturalism?", [En línea], Canadá, *Windsor Review of Legal and Social Issues*, vol. 1, 2014, Dirección URL: <http://wrlsi.ca/wp-content/uploads/2014/11/Cliplef-Direction-of-Canadian-Multiculturalism.pdf> [Fecha de consulta: 3 de mayo de 2018]. Traducción propia.

³⁶⁶ *Idem*.

país. En el caso de nuestro objeto de estudio, la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados creada en 2001, se ha destacado por enfatizar el reforzamiento de la seguridad como parte de los valores canadienses dentro de la diversidad cultural, sin embargo, además de esto, las enmiendas realizadas con posterioridad han sido analizadas por su posible impacto en el multiculturalismo.

De acuerdo con Julian Cliplef, el compromiso con la multiculturalidad ha sido parte esencial de la identidad del país, los cambios realizados en cualquiera de las tres políticas -multiculturales, migratorias y de ciudadanía- reflejan la dirección de Canadá y la postura que se acatará respecto al multiculturalismo.³⁶⁷

Al respecto, si bien la política refleja un país abierto a la inmigración, tolerante y respetuoso de la diversidad y de los derechos humanos, las enmiendas realizadas previas al mandato del Primer Ministro Justin Trudeau vulneran la tradición de ayuda humanitaria y de acogimiento a los inmigrantes. En este sentido, “la falta de énfasis en los derechos humanos [...] la explotación que enfrentan los trabajadores temporales, el aumento de los requisitos de idioma para los recién llegados y la caracterización de ciertos solicitantes de asilo como criminales podrían disminuir el apoyo público a la inmigración”.³⁶⁸

Esto implica que la concepción del multiculturalismo como parte de la identidad de Canadá puede verse transformada por una visión errónea de la población inmigrante. Cuando las políticas migratorias no representan un respaldo para la multiculturalidad del país y se sesga la percepción que se tiene en torno a este grupo, es probable que la opinión respecto al multiculturalismo se vea afectada. A pesar de esta capacidad de impacto que tiene la legislación, la realidad nos muestra un gran respaldo hacia la diversidad del Estado canadiense.

En este sentido, con base en una encuesta realizada en 2015 por *the Environics Institute*, de los nueve símbolos considerados parte de la identidad canadiense, el multiculturalismo se posicionó en el lugar número 6 de importancia por debajo del

³⁶⁷ *Ídem.*

³⁶⁸ *Ídem.*

sistema de salud del país, la Carta de Derechos y Libertades, el sistema de educación pública y la Real Policía Montada de Canadá, entre otros más.³⁶⁹

Estas estadísticas reflejaron que el 54% de los canadienses consideró muy importante el multiculturalismo como parte de su identidad. A esta cifra hay que sumar un 34% de la población que lo consideró algo importante. En total, 88% de los encuestados percibió como importante el multiculturalismo dentro de los elementos que componen la identidad del país.³⁷⁰

De hecho en la actualidad:

Canadá ha adquirido una identidad mucho mayor que la suma de sus raíces fundadoras de ingleses, franceses y aborígenes. Esto se refleja en la actitud canadiense contemporánea hacia la ciudadanía nacional. Canadá es la única nación occidental donde la fuerza de la identificación nacional está correlacionada positivamente con el apoyo a la inmigración.³⁷¹

De manera más clara, la gráfica número 12 de la siguiente página proporcionada por el *Environics Institute for Survey Research*, nos muestra el porcentaje de cada uno de los símbolos considerados como “muy importantes” para la identidad canadiense de 1997 hasta 2015.³⁷²

Los datos proporcionados nos ayudan a corroborar lo que representa el multiculturalismo al interior de la identidad del país. Dentro de nuestro periodo de estudio analizado, de 2000 a 2015 la gráfica demuestra que más de la mitad de los encuestados considera al multiculturalismo como muy importante dentro de los símbolos de la identidad, no obstante a lo largo de este tiempo se presentaron ascensos y descensos.

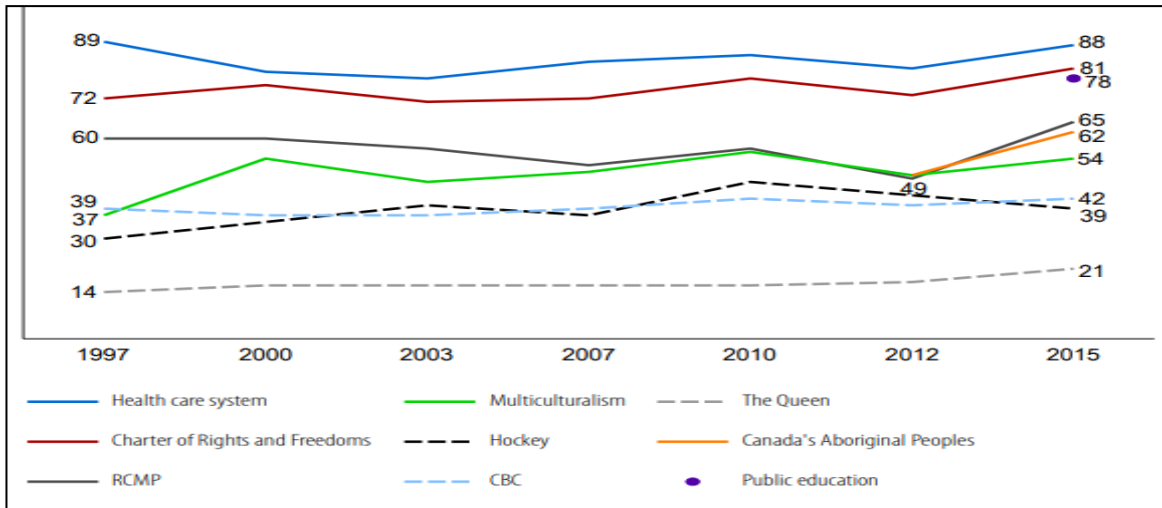
³⁶⁹ The Environics Institute, Canadian *public opinion about immigration and multiculturalism*, [en línea], Canadá, The Environics Institute for Survey Research, 2015, Dirección URL: https://www.environicsinstitute.org/docs/default-source/project-documents/focus-canada-2015-survey-on-immigration-and-multiculturalism/final-report.pdf?sfvrsn=71f7c79e_2 [Fecha de consulta: 3 de mayo de 2018]. Traducción propia.

³⁷⁰ *Ídem*.

³⁷¹ Juliana Helene Cliplef, *op. cit.* Traducción propia.

³⁷² The Environics Institute, *op. cit.* Traducción propia.

Gráfica 12. Símbolos “muy importantes” de la identidad canadiense, 1997-2015



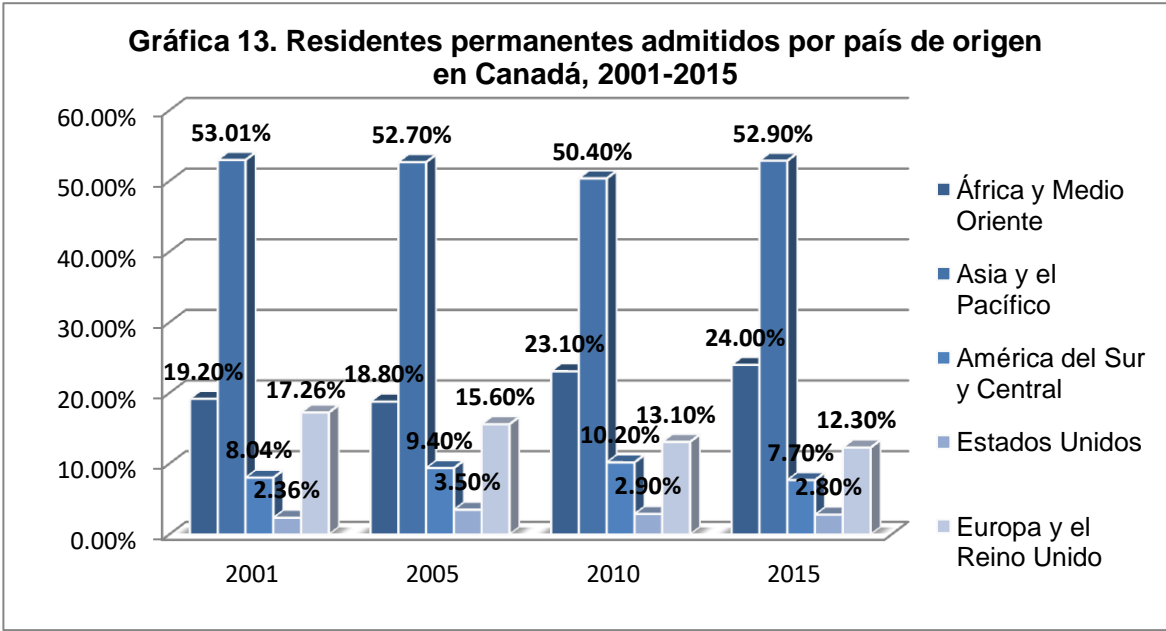
Fuente: Gráfica proporcionada por The Environics Institute for Survey Research, 2015. The Environics Institute, *Canadian public opinion about immigration and multiculturalism*, [en línea], Canadá, The Environics Institute for Survey Research, 2015, Dirección URL: https://www.environicsinstitute.org/docs/default-source/project-documents/focus-canada-2015-survey-on-immigration-and-multiculturalism/final-report.pdf?sfvrsn=71f7c79e_2

Coincidiendo con la implementación de la IRPA y con los atentados en Estados Unidos del 11 de septiembre que implicaron un reforzamiento de la seguridad en la política de inmigración, a partir de 2001 la percepción del multiculturalismo como parte de la identidad descendió, volviendo a incrementarse a partir de 2003 hasta 2010, año donde cayó nuevamente hasta 2012. Cabe destacar que la gráfica solo muestra el porcentaje de los canadienses que consideraron “muy importante” el multiculturalismo, sin reflejar las personas que lo conciben como “importante”.

Por lo anterior, es evidente que el multiculturalismo es parte esencial de la identidad del país. Si bien la política migratoria tiene la capacidad de influir o reforzar la percepción en torno a este, también los acontecimientos sociales y el panorama mundial impactan en la forma en que se concibe dentro de Canadá. En este punto tampoco se debe olvidar que la legislación continúa siendo una política de puertas abiertas a todas las razas, por lo que no se puede negar su contribución en este tema.

Al respecto, la IRPA se conduce por la misma línea que se estableció en las reformas de 1962 y en la Ley de 1976, es decir, es una política de ayuda humanitaria, de reunificación familiar, enfocada en la atracción de una fuerza laboral calificada y libre de discriminación racial. Consecuentemente, la legislación ha repercutido en el reforzamiento de la multiculturalidad, reflejándose en los flujos migratorios que arriban al país.

La gráfica número 13, nos ilustra la diversidad cultural que año con año es admitida en Canadá; los datos proporcionados por el Ministerio de Inmigración y Ciudadanía muestran el porcentaje de residentes permanentes admitidos de acuerdo con la región de procedencia durante el periodo de 2001 a 2015.³⁷³



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por el IRCC, 2001-2015. Immigration, Refugees and Citizenship Canada, *Facts & Figures 2015: Immigration Overview - Permanent Residents – Annual IRCC Updates*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2015, Dirección URL: <https://open.canada.ca/data/en/dataset/2fbb56bd-eae7-4582-af7d-a197d185fc93>

De acuerdo con las cifras expuestas, la procedencia de los inmigrantes no ha mostrado profundas variaciones en el periodo analizado, desde la implementación de la IRPA en 2001 hasta el último año del periodo de Stephen Harper, el mayor

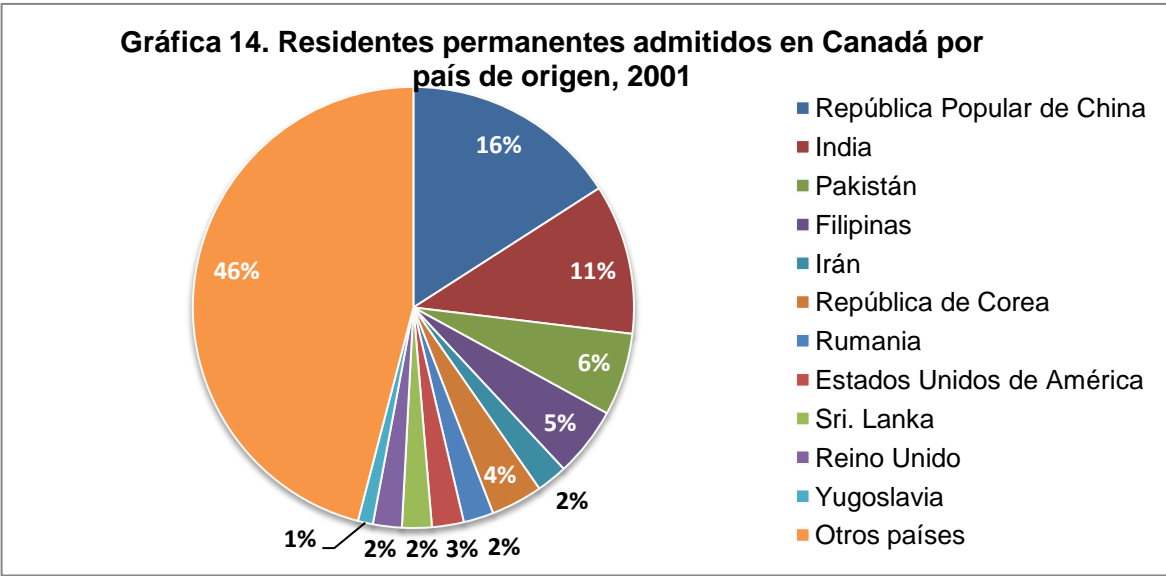
³⁷³ Immigration, Refugees and Citizenship Canada, *Facts & Figures 2015: Immigration Overview - Permanent Residents – Annual IRCC Updates*, *op. cit.*

porcentaje de inmigrantes admitidos procedió de la región Asia y el Pacífico, superando el 50% en los cuatro años estudiados.

Las regiones de África y Medio Oriente ocuparon el segundo lugar de procedencia con 24% de los residentes permanentes, el tercer lugar Europa y Reino Unido con 12.30%, el cuarto América del Sur y Central con 7.70% y el quinto Estados Unidos con el 2.80%. Durante los cuatro años las regiones prevalecieron en la misma posición a pesar de la existencia de cambios porcentuales.

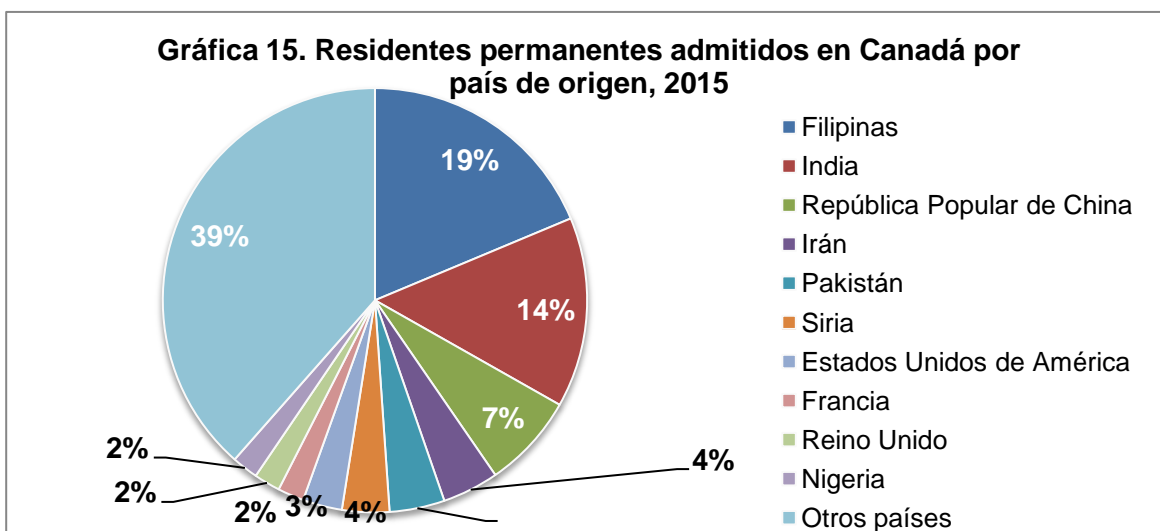
Aunque la política refuerza la idea de multiculturalismo y contribuye a este, no se puede afirmar que la IRPA ha impactado en la consolidación de un nuevo multiculturalismo. A pesar de que la historia nos ha demostrado que la legislación tiene la capacidad de alterar los flujos migratorios, durante el periodo estudiado la política no cambió la composición del origen de la inmigración.

Observando detalladamente el lugar de procedencia de los admitidos, a continuación se presentarán dos gráficas correspondientes a los residentes permanentes en Canadá por país de origen en 2001 y 2015.



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por el Departamento de Ciudadanía e Inmigración de Canadá, 2002. Citizenship and Immigration Canada, *Facts and Figures 2002*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2002, Dirección URL http://publications.gc.ca/collections/collection_2010/cic/MP43-333-2003-eng.pdf

De acuerdo con la gráfica número. 14, el mayor porcentaje de la población inmigrante provino de la República Popular de China representando el 16% de los admitidos. Seguido de esta se encuentra India con 11.12%, Pakistán con 6.12%, Filipina con 5.16% e Irán con 2%.³⁷⁴ A continuación, se realizará una comparación respecto a la gráfica número 15.



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por el IRCC, 2016. Immigration, Refugees and Citizenship Canada, *Annual Report to Parliament on Immigration, 2016*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2016, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/annual-report-parliament-immigration-2016.html>

Las cifras proporcionadas muestran que para el 2015 el mayor porcentaje de los residentes admitidos proviene de Filipinas con un 18.70%. En segundo lugar se posiciona India con el 14.50% de los inmigrantes, seguido de la República Popular de China con 7.20%, Irán con 4.3% y Pakistán con 4.20%. El resto de los países con un porcentaje menor son Siria, Estados Unidos, Francia, Reino Unido, Nigeria, entre otros.³⁷⁵

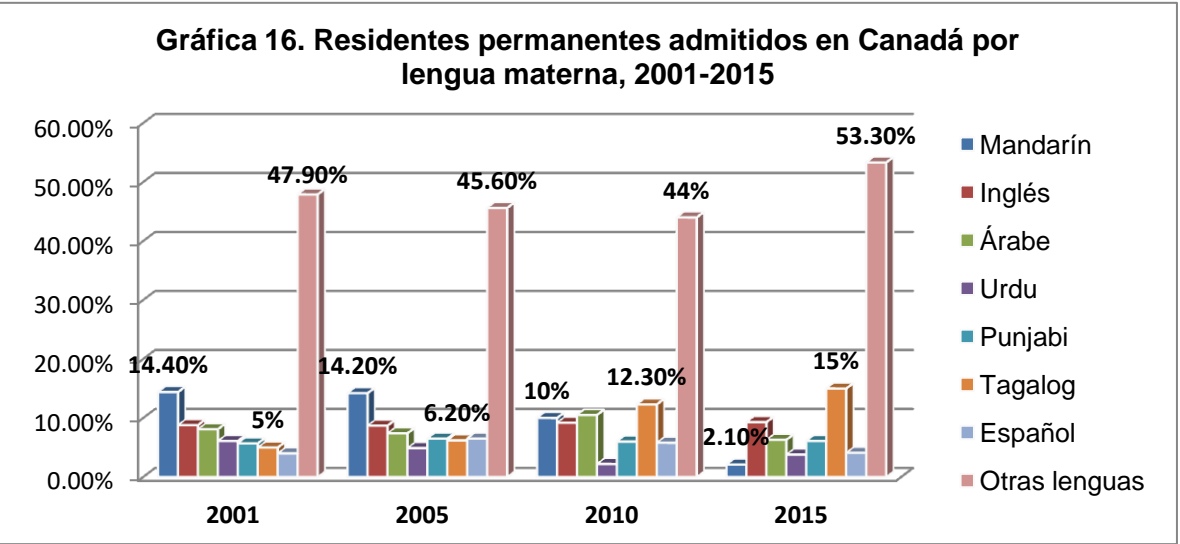
³⁷⁴ Citizenship and Immigration Canada, *Facts and Figures 2002*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2002, Dirección URL http://publications.gc.ca/collections/collection_2010/cic/MP43-333-2003-eng.pdf [Fecha de consulta: 8 de mayo de 2018]

³⁷⁵ Immigration, Refugees and Citizenship Canada, *Annual Report to Parliament on Immigration, 2016*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2016, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/annual-report-parliament-immigration-2016.html> [Fecha de consulta: 8 de mayo de 2018]

Con base en las gráficas mostradas, se puede apreciar que a pesar de los cambios porcentuales en el periodo estudiado, la mayor cantidad de los admitidos provienen de Filipinas, India, la República Popular de China, Irán y Pakistán, representando aproximadamente un 40% de la inmigración.

Los datos reflejan el gran mosaico cultural que recibe el país, sin embargo, se debe recalcar que la legislación no cambió la procedencia de la inmigración, al ser una política de puertas abiertas, son los acontecimientos de cada región los que impactan en el incremento o decremento de su emigración. Conflictos armados, persecución política, crisis económica, son solo algunos ejemplos de los aspectos que repercuten en la emigración de una determinada zona.

Por otra parte, además de la procedencia de la población inmigrante, los idiomas son un reflejo de la diversidad cultural que alberga el país. A continuación, la gráfica número 16 muestra el porcentaje de residentes permanentes admitidos en el país por lengua materna de 2001 a 2015.³⁷⁶



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por el IRCC, 2001-2015. Immigration, Refugees and Citizenship Canada, *Facts & Figures 2015: Immigration Overview - Permanent Residents – Annual IRCC Updates*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2015, Dirección URL: <https://open.canada.ca/data/en/dataset/2fbb56bd-eae7-4582-af7d-a197d185fc93>

³⁷⁶ Immigration, Refugees and Citizenship Canada, *Facts & Figures 2015: Immigration Overview - Permanent Residents – Annual IRCC Updates*, *op. cit.*

Al inicio del periodo, el idioma mandarín se presentó como el idioma más hablado por los residentes admitidos con el 14.40%, seguido del idioma inglés con un 8.80%, el árabe con un 8.10%, el urdu (idioma hablado en zonas de Pakistán e India) con 6.10% y el punjabi con 5.70% (idioma hablado en la región de Panyab en India). En menor porcentaje, los inmigrantes tuvieron como lengua materna el español y el tagalo (idioma hablado en Filipinas, en la parte central y sur de la isla Luzón) y el 47.90% lo representaron la suma de otras lenguas.

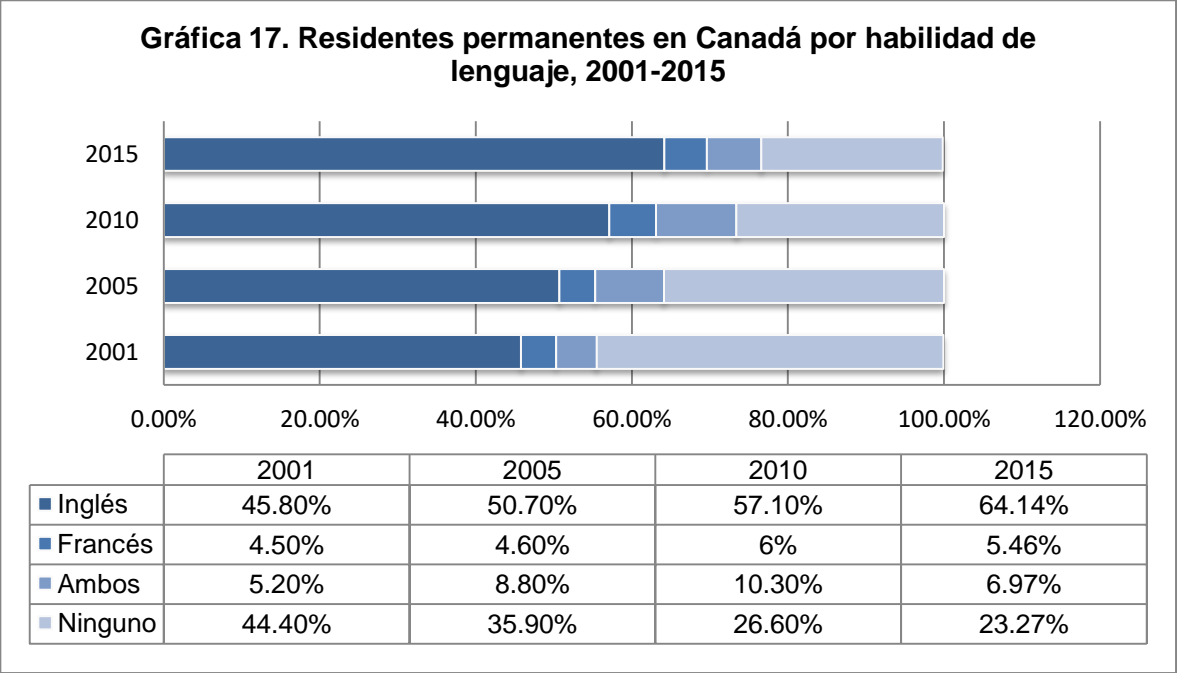
Para el año 2015 los porcentajes cambiaron drásticamente; el idioma tagalo se convirtió en el idioma más hablado entre los solicitantes admitidos con 15%, seguido del inglés con 9.30%, el árabe con 6.30%, el punjabi con 6.10%, el español con 4% y el urdu con 3.80%.

Como se puede observar, el porcentaje de inmigrantes que ingresaron al país por lengua materna ha cambiado a lo largo de todo el tiempo estudiado. Si bien son siete las lenguas maternas más comunes entre los residentes admitidos: mandarín, inglés, árabe, urdu, punjabi, tagalo y español, todas ellas han presentado variaciones en cada año. Evidentemente, los datos presentados concuerdan con las gráficas expuestas sobre el origen de la población inmigrante.

Hasta el momento, cabe recalcar que la política migratoria creada en 2001 continúa contribuyendo a la preservación de una sociedad multicultural en el país, configurándose como una legislación que prima la capacidad y experiencia de los solicitantes sobre su procedencia. Las cifras y los datos presentados son prueba del compromiso canadiense con la diversidad y nos demuestran el impacto en la sociedad de una política de puertas abiertas.

A pesar de que se refuerza la idea del multiculturalismo, se debe recordar que se acepta y se respeta la diversidad dentro de un marco bilingüe. Al respecto, el endurecimiento de los criterios de lenguaje dentro de la IRPA ha obligado e impulsado a los solicitantes a adoptar alguna de las lenguas oficiales del país: inglés y francés.

Para mostrar la manera en que los inmigrantes han acatado estas disposiciones, la gráfica número 17 nos proporciona el porcentaje de residentes admitidos por habilidad de lenguaje de 2001 a 2015.³⁷⁷



Fuente: Elaboración propia con información proporcionada por el IRCC, 2001-2015. Immigration, Refugees and Citizenship Canada, *Facts & Figures 2015: Immigration Overview - Permanent Residents – Annual IRCC Updates*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2015, Dirección URL: <https://open.canada.ca/data/en/dataset/2fbb56bd-eae7-4582-af7d-a197d185fc93>

Con base en esta información, el dominio de alguno de los dos idiomas oficiales del Estado canadiense ha presentado cambios interesantes desde la implementación de la IRPA. En este sentido, en 2001 el 44.40% de los residentes admitidos no hablaba ninguno de los dos idiomas, una cifra bastante alta si se considera que casi era la mitad de la población inmigrante. En ese mismo año, el inglés se constituyó como el idioma oficial más hablado entre los inmigrantes con 45.80%, el 5.20% de los admitidos hablaba ambos idiomas y el 4.50% francés.

Comparando con el último año del periodo analizado, el porcentaje de inmigrantes que no hablaba ninguno de los dos idiomas bajó considerablemente a 23.27%, el porcentaje de solicitantes con idioma inglés ascendió a 64.14%, mientras que el

³⁷⁷ Ídem.

idioma francés abarcó el 5.46% de los inmigrantes y la posesión de ambos representó un 6.97%.

En suma, desde la implementación de la IRPA Canadá ha reforzado su carácter bilingüe frente al gran mosaico de lenguas que alberga. Fruto de su política de puertas abiertas, el país ha permitido la entrada de una gran cantidad de idiomas que requieren adaptarse a la realidad del país. Si bien se respeta la diversidad cultural, las enmiendas realizadas a la legislación se tradujeron en un endurecimiento de las disposiciones relativas al idioma, imponiendo un criterio para la unidad canadiense.

Para concluir, es importante comprender que el multiculturalismo es resultado de un largo proceso social y político dentro del país, que a pesar de sus múltiples interpretaciones, todas convergen en el reconocimiento de una sociedad culturalmente diversa. Para el caso canadiense, la lucha por el reconocimiento de la diversidad no ha sido fácil, durante gran parte del siglo XIX hasta mediados del siglo XX la política migratoria impidió y negó la entrada a entidades culturales diferentes a la europea.

La llegada de una nueva legislación abierta a todas las nacionalidades, nos demostró la capacidad que tiene la política de alterar los flujos migratorios en cantidad y en procedencia, dejando atrás un multiculturalismo basado en su gran mayoría en población blanca y dando paso a un nuevo multiculturalismo enriquecido por vastos flujos migratorios sin importar su origen.

En la actualidad, se ha mostrado la gran diversidad cultural que alberga el país fruto de la política migratoria desarrollada desde los años 60, sin embargo, cabe destacar que en el multiculturalismo no solo influye esta legislación, la política multicultural desarrollada por el país así como la de ciudadanía son piezas fundamentales para su construcción.

Aunque dentro de la hipótesis planteada se afirmó que la IRPA había repercutido en la composición de los flujos migratorios, la investigación realizada no nos

permite afirmar esta aseveración. Si bien la legislación tiene la capacidad de incidir en ellos, hasta el momento la IRPA no ha modificado la procedencia de estos al continuar siendo los mismos cinco países que desde 2001 hasta 2015 representaron el mayor porcentaje de los inmigrantes: Filipinas, India, la República Popular de China, Irán y Pakistán. Al ser una política libre de discriminación racial, en la actualidad la composición de la inmigración está mayormente determinada por las condiciones políticas, sociales y económicas de cada país.

A pesar de esto, a través de toda la información recabada se descubrió que la IRPA se ha mostrado como una legislación que continúa con la tradición heredada desde 1960, una política de ayuda humanitaria, enfocada en la captación de fuerza laboral calificada, en la reunificación familiar y sobre todo, una política de puertas abiertas que contribuye a la diversidad del país. Como se comentó con anterioridad, la legislación apuesta por la multiculturalidad sin incidir directamente en el origen de la inmigración.

Asimismo, la investigación reveló que frente a la gran variedad de culturas e idiomas que se admiten año con año en Canadá, la IRPA se presenta como una política que refuerza la idea del multiculturalismo dentro de un marco bilingüe. Sin importar la lengua materna de los solicitantes, la adopción de alguno de los dos idiomas oficiales a través del endurecimiento de los criterios dentro de la legislación, obedece a una necesidad de unidad dentro de la sociedad canadiense.

Conclusiones

El estudio de la actual política migratoria de Canadá resulta difícil de realizar si no se consideran los antecedentes históricos del país. Desde la colonización, la inmigración se ha mostrado como un factor de gran relevancia para la construcción del Estado canadiense. El gran mosaico cultural que albergó la región y sus contribuciones políticas, sociales y económicas permitieron la modelación de un Estado multicultural.

La importancia de los flujos migratorios y su notable presencia condujeron a la creación de una legislación que permitió una mejor gestión de la inmigración, acatándose a la realidad y a los intereses de una nación en proceso de construcción. La demanda de mano de obra y la necesidad de poblamiento del vasto territorio se tradujeron en la implementación de una primera ley migratoria que reflejó un espíritu de expansión y colonización.

Esta política, que en un primer momento se presentó como una legislación de puertas abiertas pese a algunas restricciones, permitió el arribo de una gran variedad cultural a los territorios canadienses. Años más adelante y con la llegada de identidades diferentes a la europea, el surgimiento de prejuicios racistas modificaron la política migratoria.

De esta manera, a pesar de que desde su conformación Canadá manifestó una clara población multicultural, la diversidad fue objeto de intentos de asimilación y exclusión por parte del gobierno canadiense. Los deseos por construir un país blanco y la constante presión por restringir las migraciones no europeas, permitieron el desarrollo de una serie de políticas y reglamentaciones discriminatorias.

Esta medida determinó gran parte de las pautas de la legislación migratoria desde finales del siglo XIX hasta mediados del siglo XX. Las disposiciones contenidas buscaron la atracción de una inmigración blanca, en su mayoría proveniente de Europa Occidental, Gran Bretaña y Estados Unidos.

Lo anterior permitió que los flujos migratorios provenientes de China, Japón, India, así como la población negra entre otras comunidades más, fueran objeto de disposiciones discriminatorias que restringieron su admisibilidad a Canadá. Resulta sorprendente conocer el pasado racista de uno de los países que en la actualidad es conocido por su apertura a la inmigración, con una legislación abierta a todas las nacionalidades y donde la multicultural se ha convertido en un elemento de identidad.

Más de 70 años fueron necesarios para que el país transformara su política migratoria, dejando atrás las disposiciones basadas en la admisibilidad de los solicitantes en función de sus orígenes para abrir paso a la implementación de una legislación sin prejuicios raciales, abierta a todas las nacionalidades y creada de acuerdo con la nueva realidad del Estado canadiense y del panorama internacional.

Las nuevas reglamentaciones configuraron un sistema migratorio libre de discriminación racial, enfocado en la atracción de una fuerza laboral calificada, en la reunificación familiar y con base en el compromiso canadiense con la ayuda humanitaria. De esta manera, la nueva legislación trazó los principios que regirían la política del país desde la mitad del siglo XX, principios que a pesar de las nuevas leyes y las enmiendas que se han realizado conforman el espíritu migratorio de Canadá.

Ello demuestra el largo proceso histórico y social que ha enfrentado el Estado canadiense para poder desarrollar una de las legislaciones migratorias más destacadas e innovadoras de todo el mundo, considerando las demandas e intereses demográficos, laborales y económicos de cada provincia y del país entero.

En la actualidad, este trayecto nos permite comprender cómo se ha transformado el sistema migratorio del país a través de los años y cuáles han sido los momentos claves que han conducido hasta la creación de la política migratoria más reciente, la Ley de Inmigración y Protección de Refugiados (IRPA) de 2001.

En este punto es importante añadir que esta legislación constituye la base del sistema migratorio del país, sin embargo, su correcto funcionamiento y su aplicación depende de otras reglamentaciones adicionales que trabajan en conjunto para una mejor gestión de la inmigración. Si bien el objetivo de este trabajo no fue abordar todas las disposiciones, se debe tener en cuenta que la IRPA no es el único instrumento jurídico en materia migratoria, pero sí es un elemento central para entender las repercusiones que ha significado para el país.

Como se ha mencionado anteriormente, la legislación hereda parte de la esencia de la política desarrollada después de la mitad del siglo XX: continúa apostando por la captación de una mano de obra calificada, la reunificación familiar y la ayuda humanitaria. Su creación se da en un panorama donde las condiciones nacionales e internacionales demandaban el surgimiento de una nueva legislación más acorde con la realidad del siglo XXI.

Al respecto, la investigación realizada refleja que el surgimiento de la IRPA en 2001 fue resultado del clima social y político de la época. La constante presión de la población ante la falta de credibilidad del sistema de refugiados y el ascenso de la amenaza terrorista plantearon la necesidad de construir una nueva política que permitiera continuar con la llegada de los flujos migratorios que requería el país, garantizando la seguridad de la nación. Con esto, Canadá colocó el tema de la seguridad como un aspecto primordial de su política.

Frente a este escenario, la IRPA se presentó como una política que garantiza y refuerza la seguridad canadiense ante un contexto mundial donde el terrorismo pasó a formar parte de la agenda mundial. En cuestión de seguridad, esta legislación implementó mayores controles dentro del sistema de selección de refugiados, incrementó las detenciones contra los inmigrantes que no pudieran acreditar su identidad, aumentó las deportaciones e introdujo penas más severas a quienes permitieran la entrada de inmigración ilegal.

Dentro de los aspectos críticos que arrojó esta investigación, el énfasis en la seguridad nacional contenido en la IRPA ha dejado de lado cuestiones más

relevantes como la recepción e integración de los inmigrantes y refugiados, siendo este último grupo las personas más vulnerables ante el endurecimiento de las medidas de selección y poniendo en duda el compromiso canadiense con la ayuda humanitaria.

Al respecto, a pesar de que los refugiados y los solicitantes de asilo forman parte del discurso canadiense, esta clase representa el menor porcentaje de residentes admitidos. Como parte de las medidas de seguridad tomadas ante la amenaza terrorista, las enmiendas realizadas a la IRPA se han traducido en procesos más rigurosos para su admisión, siendo objeto de crítica por diversas organizaciones no gubernamentales. En suma, las disposiciones implementadas erosionan el espíritu de protección hacia los refugiados, dando prioridad a la seguridad nacional sobre la vida de los solicitantes.

Por otra parte, dentro del análisis realizado la IRPA muestra la dirección que tomará el país en materia migratoria. En este sentido, los objetivos planteados sugieren que el Estado canadiense utiliza la legislación como una herramienta de apoyo para alcanzar y obtener los máximos beneficios que la población inmigrante pueda ofrecer en materia social, cultural y económica, siempre considerando los intereses y demandas de cada región.

De manera general, a través del contenido revisado dentro de nuestro capitulo, es evidente que la IRPA se configura como una de las legislaciones migratorias más complejas, abarcando una gran variedad de tópicos entre los que se encuentran las razones de inadmisibilidad, los requerimientos de ingreso para la residencia permanente, las clases mediante las cuales se puede arribar al país, así como los criterios requeridos para la reclamación del estatus de refugiado, entre otro más.

Dada la importancia que representan los flujos migratorios para la economía del país, el Estado canadiense ha optado por una legislación mucho más selectiva que le permita la atracción de una mano de obra calificada, satisfacer las

necesidades laborales y cumplir a la vez con sus obligaciones internacionales sin comprometer la seguridad nacional.

En la consecución de sus objetivos económicos, el país ha visto en la política migratoria una herramienta clave para la conformación del capital humano que requiere la economía. Dentro de los aspectos claves y distintivos de esta, nuestro estudio nos permitió destacar la importancia del sistema de puntos, elemento central para la selección de una fuerza laboral capacitada.

A pesar de la importancia de la inmigración económica para la región, las enmiendas posteriores también reforzaron los requerimientos de admisibilidad dentro del sistema de puntos. En este sentido, la IRPA ha transformado el sistema en una herramienta más rigurosa para la admisión de los trabajadores calificados, ajustándose a las demandas del país.

En otras palabras, la IRPA se presenta como una política selectiva a través del endurecimiento de los criterios de admisibilidad. Si bien es portadora de una larga tradición canadiense que preserva un espíritu libre de discriminación racial, de ayuda humanitaria, de atracción de mano de obra capacitada y de reunificación familiar, el contexto en el que surge y cada una de las enmiendas realizadas la han convertido en una de las legislaciones más estrictas, salvaguardando la seguridad del país y respondiendo a los intereses del Estado.

El largo recorrido histórico del que fueron testigo estas páginas, así como el estudio de las disposiciones más relevantes contenidas en la actual legislación migratoria, han sido pieza clave en la elaboración de este proyecto. La información obtenida nos permitió realizar un análisis más a fondo sobre la eficacia o no de esta política, así como las repercusiones que ha traído para el país, todo ello, con el fin de corroborar las hipótesis establecidas.

Al respecto, dentro de las hipótesis planteadas de este proyecto se establece que la actual política migratoria ha repercutido en el crecimiento demográfico canadiense, configurándose como un mecanismo para contrarrestar las limitaciones y obstáculos de una baja densidad poblacional. En este sentido, el

capítulo que versa sobre este tópico nos ha permitido demostrar esta aseveración, sin embargo, también se descubrieron nuevos elementos y limitantes a tomar en cuenta para una correcta evaluación.

Mediante el análisis y las gráficas proporcionadas, la IRPA demostró influir de manera directa en el crecimiento poblacional, desempeñando un papel destacado en el cumplimiento de los objetivos demográficos. De manera más detallada, desde la implementación de la IRPA hasta 2015 el número de inmigrantes admitidos se mantuvo constante, reflejando el interés del Estado por conservar y continuar con su arribo.

Asimismo, dentro del periodo estudiado la inmigración fue el principal impulsor del crecimiento poblacional del país, demostrando su importancia y peso dentro de la composición demográfica de Canadá. Por otra parte, los niveles de inmigración estipulados en virtud de la IRPA, permitieron que ingresara al país únicamente la cantidad deseada de esta población, consecuentemente, la legislación ha incidido directamente en la cantidad de inmigrantes que recibe el Estado canadiense, demostrando además su capacidad para regular y cumplir con los niveles planteados.

En este punto cabe añadir que, aunque la legislación haya realizado esfuerzos para garantizar una mayor distribución de la población inmigrante en todo el territorio canadiense, los avances obtenidos durante el periodo estudiado no han sido suficientes. Si bien el aprovechamiento del Programa de Nominación Provincial permitió el incremento demográfico en algunas provincias, aún faltan medidas para satisfacer completamente la demanda de fuerza laboral de cada región.

A pesar de los numerosos debates que han surgido en torno al impacto de la inmigración, nuestra investigación demostró que el crecimiento poblacional ha sido considerado por algunos expertos como una pieza clave dentro del crecimiento económico de cualquier país. Al respecto, la baja densidad poblacional que caracteriza a Canadá, aunado al incremento de adultos mayores y los bajos

niveles de natalidad, dibujan un panorama desfavorable para la economía canadiense a largo plazo.

Tal panorama ha conducido al gobierno a formular una legislación que permita obtener los máximos beneficios que pueda ofrecer la inmigración de una manera regulada y de acuerdo con los intereses del país. A pesar de la eficacia que la legislación ha mostrado hasta el momento en el ámbito demográfico, es importante añadir que esta política representa una herramienta adicional ante los posibles retos a los que se enfrentará Canadá en un futuro.

Lo expuesto con anterioridad demuestra la importancia de la IRPA en la gestión de la inmigración y en el crecimiento poblacional de Canadá, contribuyendo a la vez a la conformación de una mano de obra calificada y más joven. Aunque la legislación no es una solución absoluta a los problemas que genera el envejecimiento y la baja densidad de la población, no se puede negar las considerables aportaciones que ha hecho para suavizar los efectos negativos.

Prosiguiendo con nuestras conclusiones, la hipótesis planteada indica que la implementación de la IRPA busca satisfacer la demanda de fuerza de trabajo que requiere el país, enfocándose en una inmigración de clase económica para impulsar la conformación del capital humano que necesita la economía. La investigación realizada corrobora esta información, sin embargo, esta se encuentra sumergida en un eterno debate en torno a los efectos económicos de los flujos migratorios y se muestra limitada frente a las problemáticas sociales.

En este sentido, se debe recordar que si bien la IRPA contiene una serie de disposiciones relacionadas con la reunificación familiar y la ayuda humanitaria, la inmigración económica acapara gran parte de sus esfuerzos. Esto ha conducido a la configuración de una política enfocada en la atracción de una fuerza laboral calificada que respalde el crecimiento económico a largo plazo.

Aunque existen diversas posturas sobre el impacto de la inmigración en la economía, el Estado canadiense ha optado por convertir a la legislación en una herramienta de apoyo para la consecución de sus objetivos económicos. Por lo

anterior, la población inmigrante ha sido concebida como un elemento de gran importancia para responder a las demandas del mercado laboral, reflejándose en las estadísticas que se proporcionaron a lo largo del capitulado.

Al respecto, durante el periodo de tiempo analizado, los inmigrantes económicos representaron más de la mitad de los solicitantes admitidos, reflejándose en la atracción de un capital humano a espera de ser absorbido por la economía del país. Si bien la IRPA busca influir en su admisión mediante el establecimiento de niveles anuales de inmigración es importante añadir que su arribo depende de las condiciones económicas y laborales de Canadá.

Por otra parte, las modificaciones realizadas a la IRPA que implicaron el endurecimiento de los criterios de selección, condujeron al establecimiento de filtros más restrictivos para garantizar la llegada de una población altamente calificada. A pesar de esta situación, el periodo estudiado demuestra un aumento de la participación de la población inmigrante en la composición de la fuerza laboral.

Aunque las gráficas fueron testigo del peso de este grupo en la composición laboral del país y de su contribución al capital humano, la política migratoria no puede ser considerada del todo eficaz en este ámbito, si bien año con año Canadá recibió una gran cantidad de mano de obra calificada, la legislación se muestra incapaz de garantizar su completa integración en el mercado laboral.

A pesar de que la IRPA sí proporciona al país a las personas más calificadas en virtud de sus aptitudes y habilidades evaluadas, la investigación sugiere que estos exceden la capacidad del Estado canadiense de recibirlos. En este sentido, la falta de empleos que se adecúen a las habilidades de los inmigrantes ha conducido a que esta población acepte trabajos por debajo de sus capacidades, generando un desaprovechamiento de la fuerza laboral. Un mayor índice de desempleo y salarios más bajos son temas comunes entre los inmigrantes, problemáticas a las que la legislación aún no ha dado solución.

Por todo lo anterior, es importante recalcar que la legislación representa una herramienta indispensable y complementaria ante la posible escasez de mano de obra, sin embargo, no debe ser considerada como una medida absoluta para satisfacer el mercado laboral a largo plazo. De igual manera se debe señalar que es una política fuertemente enfocada en la atracción de inmigrantes calificados, sin interés en atender otros aspectos igual de relevantes como su inclusión en el mercado laboral.

Dando paso a una de las últimas hipótesis planteadas, en ella se establece que la política implementada en 2001 ha influido en el carácter multicultural del país, impactando en la composición de los flujos migratorios que año con año arriban a territorio canadiense. Respecto a esta afirmación, nuestra investigación no nos permitió corroborarla, sin embargo, se realizaron descubrimientos interesantes que más adelante se presentarán.

En este punto se debe recordar que desde la llegada a mediados del siglo XX de una legislación abierta a todas las nacionalidades se demostró la capacidad de la política para alterar los flujos migratorios en cantidad y procedencia, dando paso a un multiculturalismo enriquecido por una gran diversidad sin importar su origen y dejando atrás aquel multiculturalismo basado en su mayoría en una población blanca europea.

En la actualidad, la IRPA continúa con la tradición canadiense de ser una sociedad de puertas abiertas sin distinciones raciales. Este hecho ha confirmado el compromiso de Canadá por conservar su esencia multicultural, contribuyendo en el enorme mosaico cultural característico del país. Aunque la historia ha mostrado la capacidad de la política para influir en los flujos migratorios, hasta el momento las disposiciones de la IRPA no han modificado la composición de estos.

Al respecto, las gráficas contenidas en nuestra investigación sugieren que desde la creación de esta ley en 2001, hasta 2015, no ha habido una modificación en la procedencia de los flujos migratorios. En este sentido, durante todo el periodo estudiado, los países de los cuales provinieron el mayor porcentaje de los

inmigrantes continuaron siendo los mismos: Filipinas, India, la República Popular de China, Irán y Pakistán.

Lo anterior se explica con mayor claridad si se comprende que al ser una legislación abierta a todas las nacionalidades, además del sistema de selección, son las condiciones sociales, económicas y políticas de cada país las que mayormente determinan la composición de la inmigración en Canadá. Con esto, se asegura que la IRPA se presenta como una política que apuesta por la multiculturalidad sin incidir estrictamente en la procedencia de los flujos migratorios.

A pesar de que no se demostró que haya alterado la composición de la inmigración, el análisis expuesto nos permite afirmar que la IRPA es una legislación que refuerza la idea del multiculturalismo dentro de un marco bilingüe. El endurecimiento de los criterios relacionados con el idioma reflejó una necesidad de unidad dentro de la sociedad canadiense frente a la gran variedad de idiomas que ingresaron al país. Sin importar la lengua materna de los solicitantes, Canadá se muestra abierto ante una inmigración dispuesta a adoptar alguno de los dos idiomas oficiales.

Una vez que se han revisado las hipótesis consideradas como específicas, es momento de realizar una evaluación que permita corroborar nuestra hipótesis general. Al respecto, se planteó que ante la baja densidad poblacional y la demanda de fuerza de trabajo que manifiesta el país, se ha implementado una política migratoria eficaz de puertas abiertas a todas las nacionalidades, con base en las aptitudes y talentos de los solicitantes y de acuerdo con los intereses y demandas del país.

Si bien se ha demostrado que gran parte de la afirmación es correcta, la investigación desarrollada a lo largo de estas páginas sugiere que la palabra eficaz opaca las problemáticas que pudieran surgir en torno a esta. Aunque en algunos aspectos ya expuestos sí se puede considerar que la IRPA ha

desempeñado un papel destacado, el concepto de eficaz eclipsa las críticas y limitantes que esta política pueda tener.

Por lo anterior se reconoce que para obtener un estudio crítico es necesario haber analizado los aciertos y errores de esta legislación, mismos que fueron demostrados en el contenido de esta investigación. Aunque la aseveración presentada no es incorrecta, el proceso de elaboración de este proyecto sugiere que la hipótesis planteada se ha enfocado solo en los aspectos positivos de la política migratoria del país, quedándose corta ante los vastos descubrimientos que arrojó nuestro estudio.

Para finalizar cabe destacar que la política migratoria se ha convertido en una herramienta más al servicio del Estado. En la búsqueda de satisfacer sus intereses particulares y ante las problemáticas de una baja densidad poblacional y de una disminución de la fuerza laboral, Canadá ha construido una política útil que le permite atraer a los inmigrantes más capacitados y deseables.

A pesar de las problemáticas que rodean a este tema, como la inclusión de la inmigración en el mercado laboral, la capacidad del Estado para recibir una gran cantidad de personas calificadas, los bajos salarios que percibe esta población y la falta de una estrategia que conduzca a una mejor distribución de este grupo para satisfacer las demandas de cada provincia, la política migratoria se muestra como una reglamentación estricta que cumple con los objetivos planteados, los obstáculos que enfrenta la población inmigrante al ingresar al país son delegados a otras políticas gubernamentales, quedando fuera del ámbito de competencia de la IRPA.

Fuentes de consulta

Bibliografía

- Abu-Laban, Yasmineen, "El multiculturalismo de Canadá", en Athanasios Hristoulas, Claude Denis y Duncan Wood (eds.), *Canadá: política y gobierno en el siglo XXI*, México, Miguel Ángel Porrúa, 2005, pp. 91-104
- Black, Conrad, *Rise to Greatness: The History of Canada From the Vikings to the Present*, Canadá, McClelland and Stewart, 2014, 1040 pp.
- Castellà, Josep, "La evolución político-constitucional de Canadá", en Mitjans y Castellà Josep M. (coords.), *Canadá: Introducción al sistema político y jurídico*, España, Publicacions de la Universitat de Barcelona, 2001, pp. 27-56
- Dawson, MacGregor, *The Government of Canada*, Canadá, University of Toronto Press, 1947, 373 pp.
- Drache, Daniel, *Ilusión continental, seguridad fronteriza y búsqueda de una identidad norteamericana*, España, Siglo XXI, 2007, 265 pp.
- FitzGerald, David y Cook-Martín, David A., *Culling the Masses: The Democratic Origins of Racist Immigration Policy in the Americas*, Estados Unidos, Harvard University Press, 2014, 448 pp.
- Grady, Patrick, "Is Canadian immigration too high? A labor market and productivity perspective", en Herbert Grubel (ed.), *The Effects of Mass Immigration on Canadian Living Standards and Society*, Canadá, Fraser Institute, 2009, pp. 73-96
- Grinspun, Ricardo, *Whose Canada?: Continental Integration, Fortress North America, and the Corporate Agenda*, Canadá, McGill-Queen's University Press, 2007, 592 pp.
- Gutiérrez- Haces, María Teresa, "La Política Internacional de comercio en Canadá", en Athanasios Hristoulas, Claude Denis y Duncan Wood (Coords.), *Canadá: política y gobierno en el siglo XXI*, México, Miguel Ángel Porrúa, 2005, pp. 191- 230

- Gutiérrez- Haces, María Teresa, *Los Vecinos del Vecino*, México, Ariel, 2015, 620 pp.
- Hamlin, Rebecca, *Let Me be a Refugee: Administrative Justice and the Politics of Asylum in the United States, Canada, and Australia*, Estados Unidos, Oxford University Press, 2014, 248 pp.
- Kelley, Ninette, y Trebilcock, Michael, *The Making of the Mosaic: A History of Canadian Immigration Policy*, Canadá, University of Toronto Press, 1998, 672 pp.
- Library and Archives Canada, *Statutes of Canada. An Act Respecting Immigration and Immigrants*, 1869, Ottawa: SC 32-33 Victoria, Chapter 10.
- Library and Archives Canada, *Statutes of Canada. An Act Respecting Immigration and Immigrants*, 1906, Ottawa: SC 6 Edward VII, Chapter 19
- Library and Archives Canada, *Statutes of Canada. An Act Respecting Immigration* 1910, Ottawa: SC 9-10 Edward VII, Chapter 27
- Library and Archives Canada, *Orders in Council – Décrets-du-Conseil*, RG2-A-1-a, volume 1021, PC 1911-1324, 12 August 1911
- Library and Archives Canada, *Statutes of Canada. An Act to Amend the Immigration Act, 1919*, Ottawa: SC 9-10 George V, Chapter 25
- Library and Archives Canada, *Orders in Council – Décrets-du-Conseil*, RG2-A-1-a, vol. 1479, PC 1931-695 21, March 1931
- Library and Archives Canada, *Statutes of Canada, An Act Respecting Citizenship, Nationality, naturalization and Status of Aliens*, 1946, Ottawa: SC 10 George VI, Chapter 15
- Library and Archives Canada, *Statutes of Canada, An Act Respecting Immigration*, 1952, Ottawa: SC 1 Elizabeth II, Chapter 42
- Library and Archives Canada, *Immigration Act, Immigration Regulations, Part I, Amended*, RG2-A-1-a, vol. 2269, PC 1962-86, 18 January 1962
- Library and Archives Canada, *Immigration Act, Immigration Regulations, Part 1, Amended*, RG2-A-1-a, vol. 2380, PC1967-1616, 16 August 1967
- Library and Archives Canada, *Statutes of Canada. An Act Respecting Immigration to Canada*, 1976, Ottawa: SC 25-26 Elizabeth II, Chapter 52

- Marchand, Jean, *White paper on immigration*, Canadá, National Library of Canada, 1966, 42 pp.
- M.Q., Frank, “La Constitución y el federalismo”, en Anthanasios Hristpulas, Claude Denis y Duncan Wood (Coords.), *Canadá: política y gobierno en el siglo XXI*, México, Miguel Ángel Porrúa, 2005, pp. 17-40
- Ray, Arthur, “El encuentro de dos mundos”, en Craig Brown, *Historia Ilustrada de Canadá*, España, Fondo de Cultura Económica, 1994, pp. 21-110
- Roy, Patricia, *White man’s province: British Columbia politicians and Chinese and Japanese immigrants, 1858-1914*, Canadá, University of British Columbia Press, 1989, 345 pp.
- Russell, Peter, *Federalism and the Charter: Leading Constitutional Decisions*, Canadá, McGill-Queen's Press, 1989, 816 pp.
- Ryerson, Stanley B, *The founding of Canada: beginning to 1815*, Canadá, Progress Book, 1972, 358 pp.
- Statutes of Canada, *An Act to Amend “The Chinese Immigration Act”*, 1887, Ottawa: SC 50-51 Victoria, Chapter 35
- Statutes of Canada, *An Act to further Amend “The Chinese Immigration Act”*, 1892, Ottawa: SC 55-56 Victoria, Chapter 25
- Statutes of Canada, *An Act Respecting and Restricting Chinese Immigration*, 1900, Ottawa: SC 63-64 Victoria, Chapter 32
- Statutes of Canada, *An Act Respecting and Restricting Chinese Immigration*, 1903, Ottawa: SC 3 Edward VII, Chapter 30
- Vanegas, Rosa María, “Un mosaico multiétnico: la política migratoria en Canadá”, en Teresa, Gutiérrez-Haces (Coordinadora), *Canadá un Estado posmoderno*, México, Plaza y Valdés, 2000, pp. 311-326
- Verduzco, Gustavo, “El programa de Trabajadores agrícolas mexicanos con Canadá: aprendizaje de una nueva experiencia”, en Teresa, Gutiérrez-Haces (Coordinadora), *Canadá un Estado posmoderno*, México, Plaza y Valdés, 2000, pp. 327-346

Hemerografía

- Shi, Yan, “The Impact of Canada’s New Immigration Act on Chinese independent immigrants”, en Hugh Grant; Arthur Sweetman (eds.), *Canadian journal of urban research*, Canadá, Metropolis, 2004, pp. 140-154
- Sweetman, Arthur, *Canada’s Immigration System: Lessons for Europe?*, Canadá, Leibniz Information Centre for Economics, 2007, pp. 277-284
- Tannok, Stuart, *Points of Prejudice: Education-Based Discrimination in Canada’s Immigration System*, Reino Unido, Wales Institute of Social and Economic Research and Data, 2011, pp. 1330-1356

Tesis

- Martínez, Laura, *Los retos del multiculturalismo en Canadá frente al auge del Neoliberalismo*, [en línea], México, UNAM, 2012, Dirección URL: <http://132.248.9.195/ptd2013/julio/304189919/Index.html>

Fuentes electrónicas

- Ahmad, Tariq, *Points-Based Immigration Systems: Australia, Canada, United Kingdom*, [en línea], Estados Unidos, The Law Library of Congress, 2013, Dirección URL: <https://www.loc.gov/law/help/points-based-immigration/Points-Based%20Immigration%20Systems.pdf>
- Banerjee, Robin y Robson, William, “Immigration’s impact on the growth and age structure of the Canadian workforce”, en Herbert Grubel (ed.), *The Effects of Mass Immigration on Canadian Living Standards and Society*, [en línea] Canadá, Fraser Institute, 2009, Dirección URL: <https://www.fraserinstitute.org/sites/default/files/EffectsofMassImmigration.pdf>
- Baxter, Jamie *Precarious Pathways: Evaluating the Provincial Nominee Programs in Canada*, [en línea], Canadá, Law Commission of Ontario, 2010,

Dirección URL: <https://www.lco-cdo.org/wp-content/uploads/2010/12/baxter.pdf>

- Beaujot, Roderic, “Effect of Immigration on the Canadian Population: Replacement Migration?” [en línea], Canadá, *Population Studies Centre University of Western Ontario*, vol. 17, núm. 3, 2003, Dirección URL: <https://ir.lib.uwo.ca/cgi/viewcontent.cgi?article=1065&context=pscpapers>
- Becklumb, Penny; Dolin, Benjamin y Young, Margaret, *Canada's Immigration and Refugee System*, [en línea], Canadá, Library of Parliament, 2007, Dirección URL: <https://lop.parl.ca/content/lop/ResearchPublications/tips/tip14-e.htm>
- Black, Debra “Canada’s immigration history one of discrimination and exclusion”, [en línea], Canadá, *The Star*, 2013, Dirección URL: https://www.thestar.com/news/immigration/2013/02/15/canadas_immigration_history_one_of_discrimination_and_exclusion.html
- Broseau, Laurence y Dewing, Michael, *Canadian Multiculturalism*, [en línea], Canadá, Library of Parliament, 2009, Dirección URL: <https://bdp.parl.ca/content/lop/ResearchPublications/2009-20-e.pdf>
- Carlson, Kathryn Blaze, “Immigrants cost \$23B a year: Fraser Institute report”, [en línea], Canadá, *The National Post*, 2011, Dirección URL: <http://nationalpost.com/news/canada/immigrants-cost-23b-a-year-fraser-institute-report>
- Challinor, A.E, *Canada's Immigration Policy: a Focus on Human Capital*, [en línea], Estados Unidos, Migration policy Institute, 2011, Dirección URL: <https://www.migrationpolicy.org/article/canadas-immigration-policy-focus-human-capital>
- Chan, Arlene, *Chinese Immigration Act*, [en línea], Canadá, Historical Canada, 2017, Dirección URL: <http://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/chinese-immigration-act/>
- Canada Express Entry Org., *Federal Skilled Trades Program*, [en línea], Canadá, Canada Express Entry Application Service, 2018, Dirección URL: <http://www.canadaexpressentry.org/federal-skilled-trades-program.php>

- Canadian Council for Refugees, *Canada Rolls Back Refugee Protection: Bill C-31 receives Royal Assent*, [en línea], Canadá, Canadian Council for Refugees, 2012, Dirección URL: <http://ccrweb.ca/en/bulletin/12/06/29>
- Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Immigration Act, 1869*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/immigration-act-1869>
- Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Royal Commission on Chinese Immigration, 1885*, [En línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/royal-commission-on-chinese-immigration-1885>
- Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *The Chinese Immigration Act, 1885*, [en línea], Canadá, 1885, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/the-chinese-immigration-act-1885>
- Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Chinese Immigration Act, 1923*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/chinese-immigration-act-1923>
- Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Immigration Act, 1906*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/immigration-act-1906>
- Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Gentlemen's Agreement, 1908*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/gentlemens-agreement-1908>
- Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Continuous Journey Regulation, 1908*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/continuous-journey-regulation-1908>
- Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Order-in-Council PC 1911-1324*, [en línea], Canadá, Dirección URL:

<https://www.pier21.ca/research/immigration-history/order-in-council-pc-1911-1324>

- Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Immigration Act Amendment, 1919*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/immigration-act-amendment-1919>
- Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Empire Settlement Act, 1922*, [en línea], Canadá, Dirección: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/empire-settlement-act-1922>
- Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Order-in- Council PC 1931-695 1931*, [en línea], Canadá, Dirección: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/order-in-council-pc-1931-695-1931>
- Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Canadian Citizenship Act, 1947*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/canadian-citizenship-act-1947>
- Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Immigration Act, 1952*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/immigration-act-1952>
- Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Immigration Regulations Order-in-Council PC 1962-86*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/immigration-regulations-order-in-council-pc-1962-86-1962>
- Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *White Paper on Immigration 1966*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/white-paper-on-immigration-1966>
- Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Immigration Regulations, Order-in Council PC 1967-1616*, [en línea], Canadá, Dirección URL:

<https://www.pier21.ca/research/immigration-history/immigration-regulations-order-in-council-pc-1967-1616-1967>

- Canadian Museum of Immigration at Pier 21, *Immigration Act, 1976*, [en línea], Canadá, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/immigration-act-1976>
- Citizenship and Immigration Canada, *Not just numbers: a Canadian framework for future immigration*, [en línea], Canadá, Government of Canada Publications, 2013, Dirección URL: <http://publications.gc.ca/site/eng/73964/publication.html>
- Citizenship and Immigration Canada, *FACT SHEET: Provincial Nominee Program*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2012, Dirección URL: <http://www.cic.gc.ca/english/pdf/pub/pnp-pcp-eng.pdf>
- Citizenship and Immigration Canada, *Facts and Figures 2002*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2002, Dirección URL: http://publications.gc.ca/collections/collection_2010/cic/MP43-333-2003-eng.pdf
- Citizenship and Immigration Canada, *Reasentamiento en Canadá de los refugiados apadrinados por el sector privado*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2014, Dirección URL: https://www.canada.ca/content/dam/ircc/migration/ircc/english/pdf/pub/psr_spanish.pdf
- Cliplef, Juliana Helene, “Is the direction of Canadian immigration policy in keeping with our commitment to multiculturalism?”, [en línea], Canadá, *Windsor Review of Legal and Social Issues*, 2014, Dirección URL: <http://wrlsi.ca/wp-content/uploads/2014/11/Cliplef-Direction-of-Canadian-Multiculturalism.pdf>
- Crépeau, François y Jimenez, Estibalitz, *The Immigration and Refugee Protection Act*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2017, Dirección URL: <http://www.horizons.gc.ca/en/content/feature-columnist-%E2%80%93-immigration-and-refugee-protection-act>

- Dirks, Gerald E, *Immigration policy in Canada*, [en línea], Canadá, Historical Canada, 2006, Dirección URL: <http://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/immigration-policy/>
- Dolin Benjamin y Young, Margaret, *Canada's immigration policy*, [en línea], Canadá, Publications du gouvernement du Canada, 2002, Dirección URL : <http://publications.gc.ca/Collection-R/LoPBdP/BP/bp190-e.htm>
- Elgersma, Sandra y Béchard, Julie, *The Evolution of Canadian Immigration Policy*, [en línea], Canadá, Library of Parliament, Dirección URL: <https://hillnotes.ca/2016/02/09/the-evolution-of-canadian-immigration-policy/>
- Esparza, Pablo, “Las lecciones de Canadá, el primer país del mundo que adoptó el multiculturalismo como política nacional”, [en línea], *BBC Mundo*, 2017, Dirección URL: <http://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-38511754>
- Fanjul, Enrique, *¿Qué podemos aprender del multiculturalismo canadiense?*, [en línea], España, Real Instituto Elcano, 2010, Dirección URL: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/wcm/connect/0d4ee500420e638c9a4ada9a2c3a18ac/ARI66-2010_Fanjul_multiculturalismo_Canada.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=0d4ee500420e638c9a4ada9a2c3a18ac
- Fanjul, Enrique *Definiendo el multiculturalismo: la experiencia de Canadá* [en línea], España, Real Instituto Elcano, 2008, Dirección URL: http://www.realinstitutoelcano.org/wps/portal/!ut/p/a0/04_Sj9CPykssy0xPLMnMz0vMAfGjzOKNg318fEKcHX1NTZz9QgKNXI0NDSBAvyDbUREAbg0Kq w!!/?WCM_PORTLET=PC_Z7_3SLLLTCAM54CNTQ27F300000000000000_WCM&WCM_GLOBAL_CONTEXT=/wps/wcm/connect/elcano/elcano_es/zonas_es/ari22-2008
- Forbes México, “Los 10 países con el capital humano más calificado”, [en línea], México, *Forbes México*, 2015, Dirección URL: <https://www.forbes.com.mx/los-10-paises-con-el-capital-humano-mas-calificado/>

- Gest, Justin “Points-based immigration was meant to reduce racial bias. It doesn't”, [en línea], Reino Unido, *The Guardian*, 2018, Dirección URL: <https://www.theguardian.com/commentisfree/2018/jan/19/points-based-immigration-racism>
- Gingrich, Paul, *Meanings of Multiculturalism*, [en línea], Canadá, Conference at the Canadian Ethnic Studies Association, 2003, Dirección URL: <http://uregina.ca/~gingrich/mm-ces03.pdf>
- Gobierno de México, *Programa de Trabajadores Agrícolas Temporales México- Canadá*, [en línea], México, Secretaría del Trabajo y Previsión Social, 2018. Dirección URL: <https://www.gob.mx/stps/articulos/programa-de-trabajadores-agricolas-temporales-mexico-canada-143739?idiom=es>
- Goldin, Claudia, *Human Capital*, [en línea], Estados Unidos, Handbook of Cliometric, 2014, Dirección URL: http://scholar.harvard.edu/files/goldin/files/human_capital_handbook_of_cliometrics_0.pdf
- González, Pablo Armando, “El multiculturalismo en Canadá: la redefinición de las políticas de la inclusión y sus teóricos”, [en línea], México, *Revista académica Norteamericana*, 2014, núm. 1, vol. 9 Dirección URL: <http://www.scielo.org.mx/pdf/namerica/v9n1/v9n1a6.pdf>
- Government of Canada, *Evaluation of the Provincial Nominee Program*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2012, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/reports-statistics/evaluations/provincial-nominee-program/section-1.html#fn4>
- Government of Canada, *Evaluation of the Provincial Nominee Program: Overview of PT PN programs*, [en línea], Canadá, Government of Canada 2012, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/reports-statistics/evaluations/provincial-nominee-program/section-3.html#a1>
- Government of Canada, *Processing Provincial Nominee Program (PNP) applications received through Express Entry*, [en línea], Canadá,

Government of Canada, 2017, Dirección URL:
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/operational-bulletins-manuals/permanent-residence/economic-classes/provincial-nominees/online-enhanced.html?wbdisable=true>

- Government of Canada, *Immigrate as a provincial nominee*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2017, Dirección URL:
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/provincial-nominees.html>
- Government of Canada, *Canada–Québec Accord relating to Immigration and Temporary Admission of Aliens*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 1991, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/mandate/policies-operational-instructions-agreements/agreements/federal-provincial-territorial/quebec/canada-quebec-accord-relating-immigration-temporary-admission-aliens.html>
- Government of Canada, *Transforming the Immigration System*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2012, Dirección URL:
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/news/notices/transforming-immigration-system.html>
- Government of Canada, *Processing Federal Skilled Worker (FSW) applications received on or before December 31, 2014*, [en línea], Canadá, Immigration, Refugees and Citizenship Canada, 2016, Dirección URL:
<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/operational-bulletins-manuals/permanent-residence/economic-classes/federal-skilled-workers/pre.html>
- Government of Canada, *What are the minimum requirements to apply as a federal skilled worker?*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL:
<http://www.cic.gc.ca/english/helpcentre/answer.asp?qnum=689&top=29>

- Government of Canada, *Find your NOC*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/express-entry/become-candidate/eligibility/find-national-occupation-code.html>
- Government of Canada, *Who can apply as a Federal skilled worker*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/express-entry/become-candidate/eligibility/federal-skilled-workers.html>
- Government of Canada, *Six selection factors – Federal skilled workers*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/express-entry/become-candidate/eligibility/federal-skilled-workers/six-selection-factors-federal-skilled-workers.html>
- Government of Canada, *How Express Entry works*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/express-entry/works.html>
- Government of Canada, *Glossary*, [en línea], Canadá, Immigration, Refugees and Citizenship Canada, 2017, Dirección URL: <http://www.cic.gc.ca/english/helpcentre/glossary.asp>
- Government of Canada, *Who can apply—Canadian Experience Class (Express Entry)*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/express-entry/become-candidate/eligibility/canadian-experience-class.html>
- Government of Canada, *Determine your eligibility—Skilled trades*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2016, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/express-entry/become-candidate/eligibility/skilled-trades.html>

[citizenship/services/immigrate-canada/express-entry/become-candidate/eligibility/skilled-trades.html](https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/express-entry/become-candidate/eligibility/skilled-trades.html)

- Government of Canada, *Permanent resident program: Economic classes*, [en línea], Canadá, Immigration, Refugees and Citizenship Canada, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/operational-bulletins-manuals/permanent-residence/economic-classes.html>
- Government of Canada, *Business immigration program*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <http://www.cic.gc.ca/english/helpcentre/results-by-topic.asp?st=6.3>
- Government of Canada, *Start-up Business Class*, [en línea], Canadá, Immigration, Refugees and Citizenship Canada, 2015, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/operational-bulletins-manuals/permanent-residence/economic-classes/start-business.html>
- Government of Canada, *Immigrate as a self-employed person*, [en línea], Canadá, Immigration, Refugees and Citizenship Canada, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/self-employed.html>
- Government of Canada, *Immigrant Investor Venture Capital class*, [en línea], Canadá, Immigration, Refugees and Citizenship Canada, 2015, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/operational-bulletins-manuals/permanent-residence/economic-classes/immigrant-investor-venture-capital.html>
- Government of Canada, *How Canada's refugee system works*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/canada-role.html>
- Government of Canada, *Find out if you're eligible—Refugee status from inside Canada*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017,

- Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/claim-protection-inside-canada/eligibility.html>
- Government of Canada, *Designated countries of origin policy*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/claim-protection-inside-canada/apply/designated-countries-policy.html>
 - Government of Canada, *Sponsor your relatives*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/family-sponsorship/other-relatives.html>
 - Government of Canada, *Find out if you're eligible to sponsor relatives*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/family-sponsorship/other-relatives/eligibility.html>
 - Government of Canada, *Economic and social objectives of immigration: The evidence that informs immigration levels and education mix*, [en línea], Canadá, Immigration, Refugees and Citizenship Canada, 2015, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/reports-statistics/research/economic-social-objectives-immigration-evidence-that-informs-immigration-levels-education.html#impact>
 - Government of Canada, *Sponsorship Agreement Holders — Sponsor a refugee*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2018, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/help-outside-canada/private-sponsorship-program/agreement-holders.html>
 - Government of Canada, *How Canada's refugee system works*, [en línea], Canadá, Immigration and citizenship, 2017, Dirección URL:

<https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/refugees/canada-role.html>

- Government of Québec, *Responsibilities and obligations*, [en línea], Canadá, Immigration, Diversité et Inclusion, 2016, Dirección URL: <http://www.immigration-quebec.gouv.qc.ca/en/immigrate-settle/family-reunification/requirements-sponsor/responsibilities-obligations.html>
- Grenier, Éric, “21.9% of Canadians are immigrants, the highest share in 85 years”, [en línea] Canadá, *CBC News*, 2017, Dirección URL: <http://www.cbc.ca/news/politics/census-2016-immigration-1.4368970>
- Grishaeva, Elena B., “Multiculturalism as a Central Concept of Multiethnic and Polycultural Society Studies”, [en línea], Rusia, *Journal of Siberian Federal University*, 2015, Dirección URL http://elib.sfu-kras.ru/bitstream/handle/2311/2982/02_Grishaeva.pdf;jsessionid=1DAF6A5E469D80CBBDC1FE8EB4B04116?sequence=1
- Grubel, Herbert, *Canada’s Immigrant Selection Policies: Recent Record, Marginal Changes and Needed Reforms*, [en línea], Canadá, Fraser Institute, 2013, Dirección URL: <https://www.fraserinstitute.org/sites/default/files/canadas-immigrant-selection-policies.pdf>
- Grubel, Herbert and Grady, Patrick, *Immigration and the Canadian Welfare State*, [en línea], Canadá, Fraser Institute, 2011, Dirección URL: <https://www.fraserinstitute.org/sites/default/files/immigration-and-the-canadian-welfare-state-2011.pdf>
- Hamilton Community Legal Clinic, *Protecting Canada's Immigration System (formerly Bill C-31)*, [en línea], Canadá, Hamilton Community Legal Clinic, 2012, Dirección URL: <https://www.hamiltonjustice.ca/blog?post=Protecting+Canada%27s+Immigration+System+%28formerly+Bill+C-31%29&id=190>
- Human Right Watch, *Canadá: Rechazar proyecto de ley sobre detención de migrantes*, [en línea], Canadá, Human Right Watch, 2012, Dirección URL:

<https://www.hrw.org/es/news/2012/03/16/canada-rechazar-proyecto-de-ley-sobre-detencion-de-migrantes>

- Immigration and Citizenship, *Reasons for inadmissibility*, [en línea], Canadá, Government of Canada 2015, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/immigrate-canada/inadmissibility/reasons.html>
- Immigration and Citizenship, *Types of work permits*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2018, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/services/work-canada/permit/temporary/work-permit-types.html>
- Immigration and Refugee Board of Canada, *Act, Rules and Regulations*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2015, Dirección URL: <http://www.irb-cisr.gc.ca/Eng/BoaCom/references/ActRegLoi/Pages/index.aspx>
- Immigration and Refugee Board of Canada, *About the board*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2016, Dirección URL: <http://www.irb-cisr.gc.ca/Eng/BoaCom/Pages/index.aspx>
- Immigration, Diversité et Inclusion Quebec, *Sharing of responsibilities between the Federal and Québec governments*, [en línea], Canadá, Gouvernement du Québec, 2016, Dirección URL: <http://www.immigration-quebec.gouv.qc.ca/en/immigrate-settle/humanitarian-immigration/humanitarian-immigration/sharing-responsibilities.html>
- Immigration, Refugees and Citizenship, *Federal-Provincial/Territorial Agreements*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2017, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/mandate/policies-operational-instructions-agreements/agreements/federal-provincial-territorial.html>
- Immigration, Refugees and Citizenship Canada, *Recent Immigrants in Metropolitan Areas: Canada—A Comparative Profile Based on the 2001 Census*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2005, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees->

citizenship/corporate/reports-statistics/research/recent-immigrants-metropolitan-areas-canada-comparative-profile-based-on-2001-census/partb.html#b2

- Immigration, Refugees and Citizenship Canada, *Facts & Figures 2015: Immigration Overview-Permanent Residents–Annual IRCC Updates*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2015, Dirección URL: <https://open.canada.ca/data/en/dataset/2fbb56bd-eae7-4582-af7d-a197d185fc93>
- Immigration, Refugees and Citizenship Canada, *Annual Reports to Parliament on Immigration*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2018, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals.html>
- Immigration, Refugees and Citizenship Canada, *Annual Report to Parliament on Immigration*, 2016, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2016, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/publications-manuals/annual-report-parliament-immigration-2016.html>
- Inglis, Christine, *Multiculturalism: New Policy Responses to Diversity*, [en línea], Francia, United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization, 1996, Dirección URL: <http://unesdoc.unesco.org/images/0010/001055/105582e.pdf>
- Jantzi, Matt, “Stranger Danger’: A Critical Discourse Analysis of the Immigration and Refugee Protection Act”, [en línea], Canadá, *Sociology Major Research Papers* 6, 2015, Dirección URL: http://scholars.wlu.ca/cgi/viewcontent.cgi?article=1005&context=soci_mrp
- Justice Laws Website, *Canadian bill of rights*, [en línea], Canadá, Government of Canada, Dirección URL: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/C-12.3/page-1.html>
- Justice Law Website, *Immigration and Refugee Protection Act*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2001, Dirección URL: <http://laws.justice.gc.ca/eng/acts/i-2.5/page-1.html>

- Justice Laws Website, *Canadian Multiculturalism Act*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2018, Dirección URL: <http://laws-lois.justice.gc.ca/eng/acts/C-18.7/page-1.html>
- Kershaw, Sarah “Terrorist in '99 US Case Is Sentenced to 22 Years”, [en línea], Estados Unidos, *The New York Times*, 2005, Dirección URL: <http://www.nytimes.com/2005/07/28/us/terrorist-in-99-us-case-is-sentenced-to-22-years.html>
- Kustec, Stan, *The role of migrant labour supply in the Canadian labour market*, [en línea], Canadá, Citizenship and Immigration Canada, 2012, Dirección URL: <https://www.canada.ca/en/immigration-refugees-citizenship/corporate/reports-statistics/research/role-migrant-labour-supply-canadian-labour-market.html>
- Le Goff, Philippe, *Immigration to Canada: what policy for what purposes?*, [en línea], Canadá, Library of Parliament, 2005, Dirección URL: <https://lop.parl.ca/Content/LOP/ResearchPublicationsArchive/bp1000/prb0350-e.asp>
- Lefebvre, Mario, *Why Population Growth Matters So Much to Canada's Cities*, [en línea], Canadá, The Conference Board of Canada, 2013, Dirección URL: http://www.conferenceboard.ca/economics/hot_eco_topics/default/hot-topics-in-economics-blog/2013/02/28/Why_Population_Growth_Matters_So_Much_to_Canada_s_Cities.aspx
- Matheus, Luisa, “Antecedentes históricos constitucionales canadienses”, [en línea], México, Universidad del Norte, *Revista de Derecho*, 2004 Dirección URL: [file:///C:/Users/Rubini/Downloads/Dialnet-AntecedentesHistoricosConstitucionalesCanadienses-2347496%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/Rubini/Downloads/Dialnet-AntecedentesHistoricosConstitucionalesCanadienses-2347496%20(1).pdf)
- May, Paul, “Canada's sanctuary for migrants is built on a strict immigration policy”, [en línea], Estados Unidos, *Los Angeles Times*, 2016, Dirección URL: <http://www.latimes.com/opinion/op-ed/la-oe-may-canada-immigration-policy-20161227-story.html>

- Mediavilla, Jesús, “Por qué Canadá necesita inmigrantes”, [en línea], España, *EL ESPAÑOL*, 2017, Dirección URL: https://www.elespanol.com/mundo/america/20170824/241476534_0.html
- Ministère de l'Immigration, de la Diversité et de l'Inclusion, *Présence et portraits régionaux des personnes immigrantes admises au Québec de 2006 à 2015*, [en línea], Canadá, Gouvernement du Québec, 2017, Dirección URL: http://www.midi.gouv.qc.ca/publications/fr/recherches-statistiques/PUB_Presence2017_admisQc.pdf
- O'Doherty, Hugo y Katem, Eman, “Immigrants Make Up 21.9% of Canada’s Population: StatsCan”, [en línea], Canadá, *Canada Immigration Newsletter*, 2017, Dirección URL: https://www.cicnews.com/2017/10/immigrants-make-up-21-9-of-canadas-population-statscan-109735.html#gs.cG8KU_I
- Office of the Prime Minister, *The Honourable Ahmed D. Hussen*, [en línea], Canadá, Government of Canada, Dirección URL: <https://pm.gc.ca/eng/cabinet>
- Oreopoulos, Philip, *Discrimination Against Skilled Immigrants in the Canadian Labor Market*, [en línea], Canadá, Abdul Latif Jameel Poverty Action Lab, 2001, Dirección URL: <https://www.povertyactionlab.org/evaluation/discrimination-against-skilled-immigrants-canadian-labor-market>
- Oxman- Martinez, Jacqueline y Hanley, Jill, “A Follow-up Study of Canadian Policy on Human Trafficking: Impacts of the Immigration and Refugee Protection Act”, [en línea], Canadá, *Centre de recherche interuniversitaire de Montréal sur l'immigration, l'intégration et la dynamique urbaine*, núm. 25, 2004, Dirección URL: http://cedoc.inmujeres.gob.mx/documentos_download/trata_de_personas_24.pdf
- Parliament of Canada, *BILL C-11: The Immigration and Refugee Protection Act*, [en línea], Canadá, 2002, Dirección URL: https://lop.parl.ca/About/Parliament/LegislativeSummaries/bills_ls.asp?Language=E&ls=C11&Parl=37&Ses=1&source=library_prb

- Picot Garnett, Hou Feng y Qiu Theresa, *The Human Capital Model of Selection and the Long-run Economic Outcomes of Immigrants*, [en línea], Canadá, Statistics Canada, 2015, Dirección URL: <https://www150.statcan.gc.ca/n1/pub/11f0019m/11f0019m2014361-eng.htm#a2>
- Public Safety Canada, *Refugee Reform*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2015, Dirección URL: <https://www.publicsafety.gc.ca/cnt/brdr-strtrgs/rfg-rfrm-en.aspx>
- Quebec Immigration Org., *Quebec Skilled Worker Program*, [en línea], Canadá, Quebec Immigration Application Service, 2018, Dirección URL: <http://www.quebecimmigration.org/>
- Rawlyk, G.A, *Canada's immigration policy 1945-1962*, [en línea] Canadá, Dalhousie Review, 1962, Dirección URL: https://dalspace.library.dal.ca/bitstream/handle/10222/58908/dalrev_vol42_iss3_pp287_300.pdf?sequence=1
- Research and Evaluation Branch Citizenship and Immigration Canada, *Canada facts and figures: immigration overview permanent and temporary resident 2010*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2011, Dirección URL: http://publications.gc.ca/collections/collection_2011/cic/Ci1-8-2010-eng.pdf
- Rodríguez, Gerardo y Miguel, Alegre, *El mapa histórico de las Relaciones Internacionales*, [en línea], México, 2000, ITAM, Dirección URL: <http://biblioteca.itam.mx/estudios/60-89/62-63/GerardoRodriguezMiguelAlegreElmapahistorico.PDF>
- Roy, Baisakhi, "Protecting Canada's Immigration System Act introduced", [en línea], Canadá, *Canadian Immigrant*, 2012, Dirección URL: <http://canadianimmigrant.ca/news/protecting-canadas-immigration-system-act-introduced>
- Sanders, Rachel, "Underemployment and Low Wages Continue to Burden Immigrants", [en línea], Canadá, *The Tyee*, 2017, Dirección URL: <https://thetyee.ca/News/2017/11/01/Immigrants-Underemployment-Low-Wages/>

- Schwinghamer, Steve, *The Colour Bar at the Canadian Border: Black American Farmers*, [en línea], Canadá, Canadian Museum of Immigration at Pier 21, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/the-colour-bar-at-the-canadian-border-black-american-farmers>
- Seidle, F. Leslie, *Canada's Provincial Nominee Immigration Programs*, [en línea], IRPP STUDY, 2013, Dirección URL: <http://irpp.org/wp-content/uploads/assets/research/diversity-immigration-and-integration/canadas-immigration-programs/Seidle-No43.pdf>
- Semotiuk, Andy J., "Multiculturalism-The Distinguishing Factor That Makes Canada Great", [en línea], *Forbes*, 2007, Dirección URL: <https://www.forbes.com/sites/andyjsemotiuk/2017/10/18/multiculturalism-the-distinguishing-factor-that-makes-canada-great/#959305a6b111>
- Seventus, Levon, "The economic impact of immigration", [en línea], Canadá, *Radio Canada Internacional*, 2017, Dirección URL: <http://www.rcinet.ca/immigration-en/2017/03/07/the-economic-impact-of-immigration/#>
- Simons Paula y Clancy Clare, "On point: Fifty years ago, Canada changed its immigration rules and in doing so changed the face of this country", [en línea], Canadá, *Edmond Journal*, 2017, Dirección URL: <http://edmontonjournal.com/news/insight/on-point-fifty-years-ago-canada-changed-its-immigration-rules-and-in-doing-so-changed-the-face-of-this-country>
- Sistema Continuo de Reportes sobre Migración Internacional en las Américas, *Canadá - Marco normativo que regula la migración internacional*, [en línea], Organización de los Estados Americanos, 2014, Dirección URL: <http://www.migracionoea.org/index.php/es/indice-general-2012/33-sicremi/publicacion-2012/paises-es/406-canada-marco-normativo-que-regula-la-migracion-internacional.html>
- Smick, Elisabeth, *Canada's Immigration Policy*, [en línea], Council on foreign relations, 2006, Dirección URL: <https://www.cfr.org/background/canadas-immigration-policy>

- Statista, *Number of immigrants in Canada from 2000 to 2017*, [en línea], Alemania, The Statistics Portal, 2018, Dirección URL: <https://www.statista.com/statistics/443063/number-of-immigrants-in-canada/>
- Statistics Canada, *Immigration and ethnocultural diversity: Key results from the 2016 Census*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2017, Dirección URL: <http://www.statcan.gc.ca/daily-quotidien/171025/dq171025b-eng.htm>
- Statistic Canada, *Annual Demographic Estimates: Canada, Provinces and Territories*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2017, Dirección URL: <http://www.statcan.gc.ca/pub/91-215-x/2017000/sec1-eng.htm>
- Statistics Canada, *Canada's population estimates: Age and sex, July 1, 2016*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2016, Dirección URL: <https://www.statcan.gc.ca/daily-quotidien/160928/dq160928a-eng.pdf>
- Statistics Canada, *Immigrants admitted and number planned by class according to the immigration plan, Canada, 2005 to 2008*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2009, Dirección URL: <https://www.statcan.gc.ca/pub/91-209-x/2004000/part1/t/t4-1-eng.htm>
- Statistics Canada, *Population distribution by province or territory, July 1, 2015*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2015, Dirección URL: <http://www.statcan.gc.ca/pub/91-215-x/2015000/ct009-eng.htm>
- Statistics Canada, *Annual population estimates, July 1, national perspective*, [en línea] Canadá, Government of Canada, 2015, Dirección URL: <http://www.statcan.gc.ca/pub/91-215-x/2015000/t010-eng.htm>
- Statistics Canada, *Labour Force Survey estimates (LFS), by immigrant status, age group, Canada, regions, provinces and Montreal, Toronto, Vancouver census metropolitan areas*, [en línea] Canadá, Government of Canada, 2016, Dirección URL: <http://www5.statcan.gc.ca/cansim/a47>
- Statistics Canada, *Labour in Canada: Key results from the 2016 Census*, [en línea] Canadá, Government of Canada, 2016, Dirección URL: <http://www.statcan.gc.ca/daily-quotidien/171129/dq171129b-eng.pdf>

- Stewart, Matthew, *People Power: Immigration Levels and The Impact on Canada's Population and Economic Growth*, [en línea], Canadá, The Conference Board of Canada, 2017, Dirección URL: <https://www.conferenceboard.ca/e-library/abstract.aspx?did=8406>
- Tani, Massimiliano, *Using a point system for selecting immigrants*, [en línea], Australia, IZA World of Labor, 2014, Dirección URL: <https://wol.iza.org/uploads/articles/24/pdfs/using-a-point-system-for-selecting-immigrants.pdf>
- The Conference board of Canada, *Immigration Will Help Alleviate Canada's Aging Population Challenges, But Not Solve Them*, [en línea], Canadá, The Conference Board of Canada, 2016, Dirección URL: http://www.conferenceboard.ca/press/newsrelease/16-10-06/Immigration_Will_Help_Alleviate_Canada_s_Aging_Population_Challenges_But_Not_Solve_Them.aspx
- The Daily, *Number and proportion of foreign-born population in Canada, 1871 to 2036*, [en línea], Canadá, Statistics Canada, 2017, Dirección URL: <http://www.statcan.gc.ca/eng/dai/btd/othervisuals/other006>
- The Environics Institute, *Canadian public opinion about immigration and multiculturalism*, [en línea], Canadá, The Environics Institute for Survey Research, 2015, Dirección URL: https://www.environicsinstitute.org/docs/default-source/project-documents/focus-canada-2015-survey-on-immigration-and-multiculturalism/final-report.pdf?sfvrsn=71f7c79e_2
- The World Bank, *World Development Indicators Canada*, [en línea], Data Bank, 2018, Dirección URL: <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=2&series=SP.POP.TOTL&country=CAN>
- The World Bank, *Surface area (sq. km)*, [en línea], Data Bank, 2018, Dirección URL: <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=2&series=SP.POP.TOTL&country=CAN,MEX>

- The World Bank, *Population density (people per sq. km of land area)*, [en línea], Data Bank, 2018, Dirección URL: <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=2&series=EN.POP.DNST&country=CAN>
- The World Bank, *World Development Indicators: population age 65 and above*, [en línea], Data Bank, 2018, Dirección URL: <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=2&series=SP.POP.65UP.TO.ZS&country=CAN#>
- The World Bank, *International migrant stock (% of population) Canada*, [en línea], Data Bank, 2015, Dirección URL: <https://data.worldbank.org/indicator/SM.POP.TOTL.ZS>
- Triadafilopoulos, Triadafilos, *Dismantling White Canada: Race, Rights, and the Origins of the Points System, Canada*, [en línea] Canadá, Department of Political Science, University of Toronto Scarborough,, 2013, Dirección URL: https://www.springer.com/cda/content/document/cda_downloaddocument/9781461400813-c2.pdf?SGWID=0-0-45-1387747-p174119465
- Trudeau, Justin, *Statement by the Prime Minister on Canada Day*, [en línea], Canadá, Government of Canada, 2017, Dirección URL: <https://translate.google.com.mx/translate?hl=es-419&sl=en&tl=es&u=https%3A%2F%2Fpm.gc.ca%2Feng%2Fnews%2F2017%2F07%2F01%2Fstatement-prime-minister-canada-day&anno=2&sandbox=1>
- Valeriano, Esteban, y López-Sala, Ana, “En Torno al Mosaico Canadiense. Una reflexión sobre la gestión política de la inmigración en Canadá”, [en línea], España, *ARBOR Ciencia, Pensamiento y Cultura*, vol. 186, núm. 774, 2010, Dirección URL: <http://arbor.revistas.csic.es/index.php/arbor/article/view/1216/1221>
- Van Dyk, Lindsay, *Canadian Immigration Acts and Legislation*, [en línea], Canadá, Canadian Museum of Immigration at Pier 21, Dirección URL: <https://www.pier21.ca/research/immigration-history/canadian-immigration-acts-and-legislation>

- Wattada, Terry, *The Japanese Exclusion*, [en línea], Canadá, Library and Archives Canada, 2006, Dirección URL: <http://www.collectionscanada.gc.ca/immigrants/021017-2421-e.html>
- World Economic Forum, *Employment, Skills and Human Capital Global Challenge Insight Report*, [en línea], World Economic Forum, 2015, Dirección URL: http://www3.weforum.org/docs/WEF_Human_Capital_Report_2015.pdf
- Yarhi, Eli, *Order-in-Council P.C. 1911-1324—the Proposed Ban on Black Immigration to Canada*, [en línea], Canadá, Historica Canada, 2016, Dirección URL: <http://www.thecanadianencyclopedia.ca/en/article/order-in-council-pc-1911-1324-the-proposed-ban-on-black-immigration-to-canada/>