



# UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

---

---

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

**“LA IMPORTANCIA GEOPOLÍTICA DE LA ANTÁRTIDA  
PARA EL CONO SUR DE AMÉRICA. CASO DE  
ESTUDIO DE BRASIL.”**

**T E S I S**

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:

**LICENCIADA EN RELACIONES INTERNACIONALES**

P R E S E N T A

**KAREN GABRIELA CUEVAS MALAGÓN**



DIRECTORA: DRA. ADELINA QUINTERO SÁNCHEZ

CIUDAD UNIVERSITARIA

MÉXICO, 2015



Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

# ÍNDICE

<b>Introducción.....</b>	<b>1</b>
<b>1. La geopolítica de la Antártida y su importancia en las Relaciones Internacionales .....</b>	<b>13</b>
1.1. Características geográficas e históricas de la región.....	13
1.1.1. Características históricas .....	24
1.2. Recursos económicos.....	25
1.3. Principales recursos naturales en el territorio antártico .....	26
1.4. Recursos minerales y energéticos .....	29
1.5. Factores estratégicos .....	35
Conclusiones.....	39
<b>2. La proyección geopolítica del Cono Sur de América en la Antártida ..</b>	<b>40</b>
2.1. La importancia de la Geopolítica en la Antártida.....	40
2.2. Intereses del Cono Sur en la Antártida.....	52
2.3. Políticas de los Estados Sudamericanos en torno a la región .....	57
2.3.1. Chile .....	58
2.3.2. Argentina.....	61
2.3.3. Perú.....	65
2.3.4. Uruguay.....	66
2.3.5. Ecuador.....	67
2.3.6. Brasil .....	69
2.4. Control de los espacios oceánicos .....	70
2.5. Importancia geopolítica de la Península Antártica .....	77
2.6. El Sistema del Tratado Antártico .....	80

2.6.1. Antecedentes. El año Geofísico Internacional.....	81
2.6.2. El Tratado Antártico.....	83
2.6.3. Acuerdos conexos.....	86
2.6.4. El Protocolo de Madrid.....	87
2.6.5. El año Polar Internacional.....	88
Conclusiones.....	89
<b>3. Caso de estudio: Intereses geopolíticos de Brasil en la Antártida.....</b>	<b>91</b>
3.1. Breve análisis de la situación internacional de Brasil.....	93
3.1.1. Política Brasileña.....	101
3.1.2. Política Exterior brasileña.....	105
3.1.3. Política Social.....	110
3.1.4. Desafíos que enfrenta Brasil.....	113
3.2. Reseña histórica de Brasil en la Antártida.....	118
3.3. Política Antártica de Brasil.....	123
3.4. Principales intereses geopolíticos de Brasil en la Antártida.....	127
3.5. Programa Antártico Brasileño (PROANTAR).....	130
3.5.1. El Grupo de Evaluación Ambiental.....	133
3.6. Nueva estrategia Antártica: Hacia una Antártida Sudamericana.....	135
Conclusiones.....	138
<b>Conclusiones y recomendaciones.....</b>	<b>142</b>
<b>Anexos.....</b>	<b>150</b>
<b>Fuentes Consultadas.....</b>	<b>153</b>

## Introducción

El tema de la presente investigación expone una región que ha sido poco estudiada desde la perspectiva de las Relaciones Internacionales, sin embargo, no deja de ser una zona con un valor geopolítico de gran trascendencia debido a los recursos naturales, económicos y geoestratégicos que posee.

Estos factores hacen que sea una región con vastas características que puede ser estudiada desde varias perspectivas disciplinarias, tales como la jurídica, la histórica, la científica, entre otras, esta tesis analiza el estudio de la Antártida que por las características mencionadas se trata de un tema Inter y multidisciplinario.

La Antártida es el continente de condiciones climáticas y demográficas más impactantes en el planeta, es una tierra deshabitada que sólo puede ser alcanzada por el ser humano en determinado nivel de desarrollo tecnológico, así como la cooperación entre las naciones. Ningún Estado ha podido dominar las adversidades del continente y por lo tanto ninguno ha logrado adquirir soberanía territorial por su ocupación efectiva ni por otro título jurídico habilitante alguno.

Asimismo, representa una zona estratégica mundial debido a su posición geográfica, pues se encuentra rodeada por los Océanos Pacífico, Atlántico e Índico, lo que supone un gran espacio para el desarrollo y la búsqueda de mejores condiciones de vida.

Vale la pena destacar que no sólo representa una zona estratégica mundial, sino que la Antártida tiene un papel esencial en los sistemas naturales a nivel global, ya que sus corrientes marítimas controlan las circulaciones atmosféricas y oceánicas que influyen en el clima y las condiciones de vida en la Tierra. Por otra parte, posee las mayores reservas de hielo y de agua dulce del planeta, así como recursos minerales y energéticos incalculables.

En lo que respecta al valor geoeconómico de los recursos naturales, no sólo estamos hablando de una masa continental polar, sino que en ella existe una gran reserva de recursos renovables y no renovables, además de encontrar un gran número de especies de peces, algas, moluscos, mamíferos, como las ballenas y las focas, avenas marinas y el krill.

Por su parte, al Cono Sur de América se le atribuye una geopolítica de trascendencia, al dominar la Península Antártica y a su vez, corresponde al acceso territorial principal del continente, además de que no está sujeta a los efectos del clima de la zona y por ende, no está permanentemente cubierta de hielo. Por lo tanto en el Cono Sur recae una presión geopolítica muy particular ya que los países desean controlar este acceso.

Estas aspiraciones se deben sobre todo a la proximidad geográfica que tiene la región sudamericana respecto a otras regiones, basta con mencionar que Chile posee una vasta porción del Atlántico Sur, una posición ventajosa del Pasaje de Drake acentuando así su proyección sobre el casquete antártico. Es importante tener en cuenta que el Pasaje de Drake es un tramo de mar que separa a América del Sur de la Antártida, así como la ruta más austral de comunicación entre el Océano Pacífico y el Atlántico que son separados únicamente por el Cabo de Hornos y las islas Shetland del sur. Aparte del Pasaje de Drake, también existe el Estrecho de Magallanes que es otra vía de conexión entre ambos Océanos, localizado entre la Patagonia Chilena, la Isla Grande de Tierra del Fuego y una gran cantidad de islas.

De modo que es fundamental para los países sudamericanos controlar las rutas de conexión hacia la Antártida, tales como el Pasaje de Drake y el Estrecho de Magallanes, es por esto que estos gobiernos han optado por tomar ciertas medidas respecto a la Antártida, para tener presencia en un territorio de interés geopolítico, geoeconómico, ambiental, energético y científico.

Los Océanos Atlántico, Pacífico e Índico rodean el continente antártico denominando el llamado Océano Antártico, de modo que la Antártida es una región que posee salidas a dichos océanos, lo que acentúa la importancia de los países sudamericanos por controlarlos.

Asimismo, el continente antártico corresponde al lugar que tiene la mayor proximidad y comunicación entre la tierra y el espacio extra-atmosférico, lo que provoca que la Antártida actúe geopolíticamente como una “ventana abierta al espacio cósmico”.

Se debe señalar que se trata de un problema internacional, al ser muchos los Estados interesados en la zona, además de que es polémica la condición internacional de las tierras e islas polares de la región, así como la cuestión de hasta qué punto pueden ser adquiridas esas tierras e islas por ocupación o llegar a ser objeto de zonas de influencia por parte de los estados europeos o americanos.

Aunado a esto, existe el Tratado Antártico de 1959, el cual establece un régimen para todos los países que estén interesados en la zona, que recae en que ningún país puede ejercer soberanía sobre la Antártida y solo se puede utilizar para fines pacíficos tales como la investigación y la cooperación; sin embargo, dicho Tratado es violado constantemente por aquellos países que están interesados en esta región.

El 3 de octubre de 1991, se aprobó en Madrid el Protocolo sobre Protección del Medio Ambiente. En él, la Antártida queda definida como “reserva natural”, consagrada a la paz y a la ciencia. Por lo tanto, es deber de todos cuidarla ya que es un sistema pulmón purificador del planeta y por ende, todo lo que ocurra en ella nos afecta directamente a todos los seres vivos.

A pesar de la importancia y el equilibrio que representa en el mundo, la Antártida es la región que menos se le ha prestado atención en la opinión pública mundial, por eso es indispensable que en las organizaciones haya una conciencia

real sobre el valor del continente así como su relación que tiene con el medio ambiente.

La importancia de la zona radica en su valor estratégico, en las ventajas que ofrece a todo tipo de comunicaciones, en el interés que posee para la investigación científica y en sus riquezas materiales al ser una región que no está contaminada, con enormes reservas de agua dulce y sus vastas reservas de minerales. Es por estas características, que este territorio ha despertado el interés de los estados y de la Comunidad Internacional.

La sociedad internacional debe comprender lo que significa e implica la Antártida debido a los desafíos ambientales que enfrenta el mundo y donde vale la pena decir que todos y cada uno de nosotros somos responsables de hacer frente a estos retos para garantizar la supervivencia del ser humano. Asimismo, es fundamental conocer la diversidad y magnitud de los recursos antárticos para entender porque es una región susceptible de disputas internacionales.

Hay que tener en cuenta que en la medida en que los mares, los fondos marinos, los territorios continentales, los archipiélagos e islas constituyen espacios geográficos dotados de considerables reservas de hidrocarburos y fuentes energéticas renovables, agua natural, entre otros recursos, la explotación sustentable de estas fuentes energéticas se convierte en una variable estratégica que determina fundamentalmente el despliegue de intereses de todos los actores involucrados en la zona.

La región Sudamericana posee nuevos ejes geopolíticos, producto de un período de formación de numerosos gobiernos de izquierda<sup>1</sup>, por ejemplo, en Chile se incrementó la influencia de los partidos Radical y Socialista, y Arturo Alessandri, desde 1920 en adelante, presidió gobiernos democráticos social-liberales<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> El Término de izquierda se originó en la Revolución Francesa, cuando la Asamblea Nacional de 1789 sentó a la mano izquierda de la presidencia a los portavoces más radicales de la causa popular.

<sup>2</sup> Demetrio Boersner, "Gobiernos de Izquierda en América Latina: tendencias y experiencias", Nueva Sociedad, núm. 197, mayo-junio 2005, p. 105



En Argentina, de 1900 a 1930, creció la influencia de la Unión Cívica Radical y en menor grado, del Partido Socialista, de cuyo seno nació el Partido Comunista en 1920. Las presidencias reformistas de Hipólito Yrigoyen (1916-1922, 1928-1930) conllevaron avances sociales<sup>3</sup>.

A partir de 1930, a lado de dictaduras militares oligárquicas y pro-norteamericanas como las de Rafael Leónidas Trujillo y Anastasio Somoza, surgieron caudillismos norteamericanos de orientación teóricamente popular y nacionalista, tales como Getulio Vargas en Brasil, Juan Domingo Perón en Argentina y de Germán Busch y Gualberto Villarroel en Bolivia, los cuales desaparecieron del escenario político hacia 1955, cuando la Guerra Fría abrió paso a la izquierda civil<sup>4</sup>.

Estos ejemplos dan cuenta de que no se puede perder de vista las tensiones y juegos de intereses que se entrecruzan entre Estados en esta parte del mundo, tal y como ocurre en la Antártida, región que ha despertado un sinfín de intereses en los países del Cono Sur y se presta a un análisis que toma en cuenta la pluralidad de variables y de factores que componen la escena geopolítica. La evolución de los gobiernos de izquierda, en ese sentido, ha ayudado a estos gobiernos a acentuar su proyección geopolítica en zonas de trascendencia mundial.

De modo que el mejor escenario que pueden enfrentar los Estados del Cono Sur se basa en una lógica de cooperación y de interdependencia para poder proyectarse como una zona geopolítica predominante en la Antártida. Dicha cooperación debe darse en todos los ámbitos, tales como el tecnológico, energético ambiental y económico, para que los distintos actores estatales impulsen el desarrollo de la región.

La presente investigación aborda un tema que ha sido poco estudiado desde la perspectiva geopolítica, sin embargo es importante conocer la contribución de expertos que han abordado la Antártida desde otras disciplinas

---

<sup>3</sup> *Ídem.*

<sup>4</sup> *Ídem.*

tales como el Derecho Internacional. En ese sentido, los primeros estudios en torno a los métodos de adquisición de territorios fueron elaborados por teóricos como Francisco Suárez, Fernando Vázquez de Menchaca y Francisco de Vitoria, más tarde autores modernos del Derecho como Hugo Grocio, comenzaron a reflexionar sobre la libertad de navegación, los medios de adquisición de territorios y de solución pacífica de controversias<sup>5</sup>.

Del mismo modo, algunos especialistas han pretendido otorgar validez jurídica a las teorías de la continuidad, la contigüidad y los sectores como medios de adquisición de territorios, cuestión importante al ser Brasil uno de los países que proclama sus intereses en la Antártida a través de dichas teorías.

Los estudios mencionados son relevantes al considerar que la historia del Derecho Internacional y las Relaciones Internacionales se encuentran plagadas de casos en que los Estados han entrado en controversia por la posesión de un territorio, tal y como ocurre en la Antártida y que dicha polémica hasta el momento se ha resuelto con la celebración de un tratado, motivo por el cual la mayoría de los estudios apuntan a cuestiones jurídicas. Ejemplo de esto, encontramos los estudios de Lidia Huguette Hernández Gómez<sup>6</sup> que habla de las nuevas condiciones de descongelación de los polos derivadas del cambio climático y que por ende supone una transformación del Derecho Internacional.

Por su parte, el académico Carlos Gabriel Arguelles Arredondo<sup>7</sup>, aborda el estudio de la Antártida desde el escenario jurídico internacional, haciendo hincapié en la importancia del Tratado Antártico. Podemos encontrar otros estudios como el de Gilbert Gidel (1951), que habla de los aspectos jurídicos de la lucha por la Antártida; Alberto Candiotti (1961), aborda el Tratado Antártico y el derecho público argentino.

---

<sup>5</sup> Efrén Gustavo Marqués Rueda, "Antártica: un asunto pendiente en la agenda jurídico: política de las relaciones internacionales contemporáneas", *Revista de Relaciones Internacionales*, UNAM, núm. 107, mayo-agosto, 2010, p. 40.

<sup>6</sup> Seara Vázquez, Modesto, *La Sociedad Internacional amorfa. Soluciones inadecuadas para problemas Complejos*, Universidad Nacional Autónoma de México, México, D.F, septiembre 2011, p. 333.

<sup>7</sup> *Ibidem*, p. 370.

Otro de los rubros que más ha sido estudiado es el medio ambiente, al ser la Antártida una de las regiones más susceptibles al cambio climático, además de ser fuente de muchos de los fenómenos meteorológicos, Myriam Colacri de Trevisan (1997) es una de las investigadoras que se ha enfocado en el medio ambiente y su repercusión en la Antártida, además de realizar análisis comparativos con el Ártico; Roy Calvo (1990), además de hacer una descripción de todos los recursos que encierra la región, hace un análisis de las consecuencias ambientales; por su parte el libro Greenpeace de la Antártida escrito por John May da una visión ambientalista abordando los países del Cono Sur. Alex Rogers (2012), hace un análisis del cambio climático y cómo afecta a la Antártida; Jaswant Singh (2011), Jeffrey Stilwell (2011) y Peter Doran (2010), por mencionar algunos, son especialistas en este rubro.

En lo que a historia se refiere, Carlos Aramayo (1949), Juan Batista (2002), Auguste Antoine (1953), José Ramón Larburu Echaniz (1992), el National Research Council (Estados Unidos), Felipe Botaya (1953), entre otros, han hecho un recuento de las expediciones que se han realizado a la Antártida.

Como se puede observar, los estudios están enfocados a cuestiones jurídicas, ambientales e históricas, en cuestiones geopolíticas existen autores diversos como Jorge Atencio, Augusto Pinochet, Amaral Gurguel y Golbery de Couto que desarrollaron versiones copiadas de la geopolítica expansionista alemana. Cada escuela geopolítica obedece a una determinada lectura del espacio territorial propio, en Europa los estudios de Friedrich Ratzel y Rudolf Kjellen apuntan a una teoría de un Estado que debiera estar dotado de vitalidad, la geopolítica germana fue comandada por Karl Haushofer que proporcionó los fundamentos geográficos del proyecto de Hitler.

La historia de la geopolítica registra el surgimiento de nuevas escuelas y por ende nuevas aportaciones, en Estados Unidos Mahan y Spykman, en Gran Bretaña Mackinder, en Francia Vidal de la Blanche, Castex y Poirier. Todos estos autores son muy importantes en la historia de la geopolítica, sin embargo, hasta la fecha son contados los que han hecho un análisis geopolítico de la Antártida: Millia

(1978), es un autor que analiza la Antártida vista como un espacio geopolítico, la autora argentina Nelly Child se enfoca a la geopolítica del Cono Sur y de la Antártida, y Ricardo Riesco que aborda la geopolítica Antártica así como su geografía.

Con estos ejemplos, se puede percibir la importancia de estudiar a la Antártida desde otra perspectiva como lo es la geopolítica, para poder entender la relación del ser humano con esta región, y por consiguiente tener una visión más amplia de la importancia de esta zona.

Con base en todo lo mencionado anteriormente, esta investigación está guiada por una hipótesis general que responde a una pregunta principal, la cual es contestada con argumentos a lo largo de tres capítulos y conclusiones. La pregunta principal plantea: qué factores son los que han determinado una evidente ampliación e irreversible valoración de toda índole del continente antártico y por qué Brasil se ha visto en la necesidad de proyectarse geopolíticamente en esta región. La hipótesis general responde a esta pregunta, señalando que la Antártida es una de las regiones de mayor trascendencia geopolítica en el sistema internacional, no sólo por sus recursos naturales, si no por el acceso geoestratégico a nuevas rutas marítimas que facilitan el comercio y la comunicación entre diversos países, lo cual ha despertado el interés de los países sudamericanos y donde Brasil tiene una injerencia en dicha región. Por lo tanto, el Cono Sur de América tiene la misión de redefinir su papel en la Antártida, lo cual puede lograr con base en la cooperación entre estos países.

En ese sentido, el objetivo principal de esta investigación es analizar la importancia geopolítica de la Antártida para los países del Cono Sur de América, especialmente Brasil. A continuación se enumeran los objetivos y preguntas específicas de la investigación.

- Identificar los aspectos geopolíticos que hacen que el Cono Sur sea una zona geoestratégica en la región.

- Explicar que por su ubicación y su acceso a la navegación internacional es una de las zonas de mayor valor estratégico en el mundo.
- Investigar si los Estados del Cono sur de América, tienen políticas orientadas a la Antártida.
- Exponer que la cooperación es uno de los elementos fundamentales para que el Cono sur de América redefina su papel en la Antártida.
- Analizar la importancia geopolítica de Brasil en la Antártida.

### Preguntas

- -¿Qué factores son los que han determinado una evidente ampliación e irreversible valoración de toda índole del continente antártico?
- -¿Cuál es la naturaleza de estos factores, cómo es su funcionamiento geopolítico actual y cuáles pueden ser sus proyecciones futuras?
- -¿Por qué causa tanto interés el Continente Antártico?
- -¿Qué ha motivado a otros Estados, incluso del Hemisferio Norte a suscribirse al Tratado Antártico?
- -¿Cuáles son los intereses geopolíticos que motivan a los países sudamericanos a mantener presencia en la Antártida?
- -¿Cuáles son las implicaciones de dicho continente para la Humanidad?
- -¿Por qué la Antártida juega un papel fundamental en cuestiones medioambientales?

Es fundamental conocer todos los elementos que integran a la Antártida, la estructura de la presente tesis se divide en tres capítulos. En el primero se analiza la geopolítica de esa zona y su importancia en las Relaciones Internacionales, las características geográficas e históricas de la región, así como todos los recursos naturales que encierra la región.

La Antártida juega un papel fundamental en el escenario internacional debido a su posición geoestratégica, aunado a la potencialidad de sus recursos naturales -tiene la mayor parte de agua dulce del planeta- lo que implica que es

fundamental conocer su geografía tan peculiar, sus condiciones climáticas, los recursos renovables y no renovables, así como sus accesos estratégicos que han despertado el interés de la comunidad internacional.

El capítulo dos está orientado a la proyección geopolítica del Cono Sur de América en la Antártida así como los intereses que han impulsado a estos gobiernos a implementar ciertas políticas antárticas, dichas políticas son nacionales y recaen en principios como proteger los derechos Antárticos de cada país, consolidar la institucionalidad Antártica nacional así como fortalecer la participación de estos países para servir como puente a esta región.

El estudio de la geopolítica resulta fundamental para comprender el desarrollo de cada nación, ya que el espacio es uno de los principales factores para determinar la potencialidad de un Estado, por ser éste el que constituye su base física y ser inseparable de su existencia, aunado a su extensión, posición y riqueza que le pueda ofrecer.

En ese sentido, el control de la Antártida, por un lado refuerza la percepción de seguridad de los Estados del Cono Sur al dotarse de una potencialidad capaz de acrecentar sus capacidades de influencia en el sistema internacional y por el otro, les otorga el dominio directo e indirecto de este espacio con el fin de aumentar, reforzar o restaurar su capacidad de defensa y seguridad militar.

Dicha percepción fue retomada de las concepciones más significativas de la geopolítica, por lo que se hace un recorrido por algunos autores tales como Ratzel y Haushofer, que sentaron las bases para la concepción de la escuela geopolítica sudamericana, estos fundamentos son indispensables para comprender las motivaciones de los países del Cono Sur en la Antártida.

En el último apartado de este capítulo se analiza el Sistema del Tratado Antártico, un pilar fundamental para comprender la naturaleza de esta región, además de ser uno de los regímenes internacionales más exitosos, constituye el primer compromiso internacional respecto a la no nuclearización de un área del

mundo y en la actualidad son muchos los países que se han adherido a él, reafirmando así el compromiso de la sociedad internacional de proteger esta zona.

Finalmente, el capítulo tres se enfoca al caso de estudio, los intereses geopolíticos de Brasil en la Antártida, en esta investigación se escogió a Brasil ya que su geopolítica es la más significativa en la región y sirvió de modelo a otros Estados sudamericanos como Argentina y Chile, además es el quinto país del mundo en extensión territorial, luego de Rusia, Canadá, China y Estados Unidos, representando el 47.3% del área total de América del Sur.

Brasil apunta a ser un actor global caracterizándose por una mayor exportación, el descubrimiento de yacimientos petroleros, estabilidad financiera, baja inflación, mayor inversión extranjera y nacional, asistencia social centrada en los más necesitados y una cohesión política democrática, asimismo, su variada economía basada en el petróleo, minería, agricultura y biocombustibles lo ubican entre las diez primeras economías del mundo y la primera en Latinoamérica.

En lo que respecta a la Antártida, Brasil está situado a una relativa proximidad a la región antártica (es el séptimo país más cercano) y las influencias evidentes o probables de los fenómenos naturales que se producen en el territorio nacional, desde el principio, justifican plenamente el interés de este Estado en el continente del sur.

Hay que tener en cuenta que hasta mediados de los años ochenta, las relaciones entre Brasil y los países sudamericanos se rigieron por un doble patrón: rivalidad con los países de la Cuenca del Plata e indiferencia con los del Norte, hecho que supone un desafío para el Cono Sur, pues el éxito de sus aspiraciones geopolíticas en la Antártida recae principalmente en la cooperación entre ellos<sup>8</sup>.

Primero se analiza la situación actual del país, para después abordar los intereses geopolíticos de Brasil hasta llegar al Programa Antártico Brasileño y

---

<sup>8</sup> Leonardo Mejía, *Geopolítica de la integración Subregional. El rol de Brasil*, La Huella, Ecuador, 2012, p. 25.

finalmente se exponen las razones por las cuales es necesaria la cooperación entre los países sudamericanos para el cumplimiento de sus políticas antárticas.

De esta forma, esta tesis está estructurada con la finalidad de dar sustento a la hipótesis planteada con anterioridad, así como para demostrar que la Antártida es una región de suma importancia para la Relaciones Internacionales.

En las conclusiones generales se evalúa la importancia geopolítica de la Antártida a nivel internacional, así como los principales intereses que tienen los países del Cono Sur en esta región y donde Brasil apunta a ser un líder regional, con la capacidad de proyectarse geopolíticamente. Del mismo modo, se hace una serie de recomendaciones para futuras investigaciones.



## **Capítulo I. La geopolítica de la Antártida y su importancia en las Relaciones Internacionales**

La Antártida es una región que ha pasado a formar parte del escenario y la disputa geoestratégica mundial gracias a la potencialidad de sus recursos humanos así como su proyección geopolítica hacia los océanos Pacífico, Atlántico e Índico.

Las características especiales de esta región acentúan la problemática compleja que se vive en ella, pero a la vez, nos brinda un estudio rico para ser abordado desde la perspectiva de las Relaciones Internacionales.

En este capítulo se presentan las particularidades de esta zona, tales como las geográficas, históricas, recursos naturales, minerales y estratégicos, así como los factores geoestratégicos que hacen de la Antártida una región única en el mundo.

\* \* \*

### **1.1. Características geográficas e históricas de la región**

La Antártida ha ido adquiriendo gran importancia en el escenario internacional debido a su posición geoestratégica mundial, aunado a la potencialidad de sus recursos naturales, es por esto que es fundamental conocer su geografía tan particular que la ubica en el continente de los extremos al ser la región más fría en todo el planeta alcanzando temperaturas hasta de -90° C.

Para empezar, cuando hablamos de regiones australes existen términos que parecen significar lo mismo, pero no es así, por eso se incluye la definición de algunos conceptos básicos para poder entender a esta zona polar; así “Antártida” es una palabra que se aplica a todas las tierras emergidas al sur de los 60°S, mientras que “Antártico” es un concepto que incluye no sólo a las tierras

emergidas, sino también a las regiones marítimas, cuyo límite externo se encuentra en la “Convergencia Antártica.”<sup>9</sup>

Al hablar de la convergencia nos referimos a una línea circumpolar de encuentro entre las aguas polares de menor temperatura y mayor densidad de los océanos Índico, Pacífico y Atlántico, la convergencia también se conoce como “Zona del Frente Polar” y no es un límite fijo ya que varía según cada estación del año.<sup>10</sup>

El continente Antártico fue concebido desde la antigüedad como la “*Terra Australis Incognita*”<sup>11</sup> y más tarde lo denominaron Antártico, palabra del griego anti, “contra”, arkte, “osa”, que precisamente es lo contrario del Hemisferio ubicado en la constelación de la Osa Mayor o mejor conocido como Ártico.

Para adquirir una idea más detallada de la posición de la Antártida, podemos imaginar un globo terráqueo, donde los continentes del Hemisferio Austral –África, Sudamérica y Australia- quedan separados por las masas de agua de los Océanos Atlántico, Índico y Pacífico, éstos continúan al sur hacia lo que se conoce como Océano Glacial Antártico y donde finalmente se encuentra la Antártida. (Anexo 1)

El Océano Antártico es el más tempestuoso del mundo, con vientos huracanados y mares montañosos. Al sur del paralelo de los 50° S no hay más barrera continental que la punta del Cono Sur de América. En el resto y más al sur no hay obstáculo que se oponga a la circulación de un tren continuo de depresiones en sentido de las agujas del reloj, al mismo tiempo que una gran corriente marina circumpolar del mismo sentido, con ramificaciones que se desvían a la izquierda y fluyen hacia el este.

---

<sup>9</sup> Rodolfo A. Sánchez, *Antártida, Introducción a un continente remoto*, Edit. Albatros, Buenos Aires, Argentina, 2008, p.32.

<sup>10</sup> *Ídem*.

<sup>11</sup> Myriam Colacrai de Trevisan, *El Ártico y la Antártida. Su rol en las relaciones internacionales. Su relevancia desde la perspectiva medioambiental*, Centro de Estudios Canadienses de Rosario, CERIR, Rosario, Argentina, 1998, p. 10.

Este océano es un sector que comunica a los otros tres grandes océanos del mundo, el Índico, Pacífico y Atlántico, además tiene un papel único en la oceanografía mundial.

En un principio la Antártida formaba parte de la tierra conocida como Godwana, que era considerada como un bloque continental, pero con el paso del tiempo se fue separando de dichas tierras, este aislamiento geográfico fue uno de los responsables de las peculiaridades de la región, así además de ser el continente más frío, es el más seco, el que registra las mayores velocidades de viento y con muy pocas radiaciones solares; lo que ocasiona que sea el lugar más inhóspito del mundo, además de que sus corrientes marítimas dificultan aún más poder llegar a estas tierras.

De modo que la temperatura es una de las condiciones más significativas de este continente y esto se debe a que en los polos la radiación solar recibida es menor que en cualquier otro lado del planeta, además estamos hablando de un continente elevado, pues la mayor parte de su superficie se encuentra por encima de los 2.000 metros. Dado que la temperatura desciende un grado por cada 100 m. de altura, más de un 50% del continente posee marcas 20°C por debajo.<sup>12</sup>

La presión atmosférica alcanza su máximo en la meseta polar antártica donde un anticiclón emite permanentemente vientos secos y fríos. Los sistemas ciclónicos que se forman en el océano provocan nubosidad y mal tiempo en los mares circundantes. La pérdida de calor por radiación superficial genera una capa poco profunda de aire muy frío que desciende a gran velocidad por las laderas entre la meseta central y la región costera. Estos vientos alcanzan fuerte intensidad y sus ráfagas transportan nieve que reducen la visibilidad, a este fenómeno se le conoce como blizzard.<sup>13</sup>

---

<sup>12</sup> Rodolfo A. Sánchez, *op. cit.*, p. 34.

<sup>13</sup> Adrián Ángel Silva Busso, Mirta Fresina e Inés Velasco, "La Península Antártica: Un nuevo horizonte para las ciencias hídricas", en Adrián Ángel Silva Busso (compilador), *El agua en el norte de la península Antártica. Contribución al conocimiento de los Recursos Hídricos en la Península Antártica*, Fundación de Historia Natural, Edit. Vázquez Mazzini, Buenos Aires, Argentina, 2009, p.19.

Cabe añadir, que la evolución del clima y sobre todo de los valores de temperatura de las últimas décadas, ha sido evaluado por muchos científicos, verificando un aumento en los valores termométricos medios en el continente Antártico. En este sentido, el incremento de la temperatura media y sobre todo la temperatura media de verano ha sido mayor en las últimas tres décadas, lo que nos indica que las acciones del ser humano en contra de la naturaleza ya se están viendo reflejadas en la Antártida.

Este acontecimiento afecta en gran parte al continente antártico ya que es el que regula la temperatura de toda el agua del planeta, y esto se debe a que el agua de los mares y océanos se encuentra en constante movimiento a través de las corrientes marinas que también son aprovechadas por los habitantes del mar para moverse de un lado a otro como ocurre con las ballenas<sup>14</sup>.

El constante movimiento de estas aguas, hace que se vaya calentando pero cuando llega a la Antártida se vuelve a enfriar y así puede seguir su camino hacia el norte; de modo que si en esta región no existieran estas corrientes marinas, el agua cada vez estaría más caliente, la tierra se convertiría en un pantano gigantesco, habría más huracanes, inundaciones y el clima cambiaría por completo, poniendo en peligro la existencia de todos los seres vivos.

De ahí la importancia de esta región que nos ayuda a reflexionar sobre las acciones que el ser humano está llevando a cabo, -tales como la contaminación de los mares, la tala inmoderada de árboles, la caza de animales, entre otras muchas más-. Y que afectan directamente estas zonas que son de vital importancia y por ende, si no se toman medidas concretas en algunos años estaremos viendo las consecuencias de estos actos.

Por otro lado, esta región polar es considerada el cuarto continente más grande, después de Asia, América y África, con aproximadamente 14,000 millones de kilómetros cuadrados, aunque esta cifra resulta un tanto incierta, ya que

---

<sup>14</sup> Rodolfo A. Sánchez, *op. cit.*, p. 36.

gracias a las masas de hielo y a las Islas sub-antárticas, esta cantidad puede aumentar en ciertas épocas del año.

Alrededor de la Antártida existe un sinfín de islas, pero las más significativas son las Islas Malvinas con 11.718 km<sup>2</sup>, le siguen las Islas Georgia con 3.850, las Sándwich del Sur formadas por once pequeños islotes que suman unos 300 km<sup>2</sup>. Más cerca de la Península Antártica se encuentran las Islas Orcadas del sur que cuentan con una superficie de 1.064 km<sup>2</sup> y finalmente el Archipiélago de las Shetland del Sur con una superficie de 889.718 km<sup>2</sup>; estas islas son significativas ya que constituyen un arco que comunica el extremo sur de América con el continente antártico<sup>15</sup>.

La Antártida es conocida también como el continente blanco ya que una de sus características físicas más significativas es su manto permanente de hielo, que cubre el 98% del continente y que tiene un espesor medio de 2.160 metros, que supera en algunos puntos los 4.500 metros<sup>16</sup>. El hielo contiene entre el 70% y 80% de las reservas mundiales de agua dulce.

Actualmente, existen dos mantos de hielo en nuestro planeta: el de Groenlandia, apoyado sobre la isla homónima en el flanco Atlántico del Ártico y el Antártico, la capa de hielo del primero es solo aproximadamente una cuarta parte de la superficie que se encuentra en la Antártida, lo que nos indica que si el hielo que se encuentra en esta zona polar llegará a disminuir considerablemente provocaría grandes desastres naturales ya que el nivel del mar aumentaría en todo el mundo más de 45 metros, todas las tierras o ciudades que se encuentren a menos de 15 metros sobre el nivel del mar desaparecerían.

Como ejemplo se encuentra Holanda, una cuarta parte de este país se encuentra bajo el nivel del mar, de modo que han tenido que construir diques de contención y canales de drenaje para ganar espacio al mar, la ciudad de Nieuwerkerk aan den IJssel es el punto más bajo de Holanda con 6,74 metros bajo

---

<sup>15</sup> Rodolfo A. Sánchez, *op. cit.*, p. 37.

<sup>16</sup> S/a, *Características físicas principales de la Antártida*, [en línea], Dirección URL: [http://www.intertournet.com.ar/antartidaeislas/caracteristicas\\_fisicas.htm](http://www.intertournet.com.ar/antartidaeislas/caracteristicas_fisicas.htm), (23 de octubre de 2011).

el nivel del mar. Además, Schiphol Ámsterdam es el único gran aeropuerto que se encuentra bajo el nivel del mar.<sup>17</sup>

A pesar de esta situación, este país ha sabido aprovechar su cercanía al mar, de modo que ciudades como Ámsterdam, Utrecht y Róterdam se transformaron en importantes lugares comerciales, así que también es un claro ejemplo del aprovechamiento de sus recursos geoestratégicos para posicionarse como una potencia marítima.

Cabe añadir que si el hielo de la Antártida llegará a disminuir, como se menciona con anterioridad, sería un proceso lento que llevaría miles de años, sin embargo, esto no significa que no debamos preocuparnos por lo que pueda ocurrir si seguimos maltratando el medio ambiente.

De acuerdo con las características mencionadas, el Manto de Hielo Antártico (MHA) constituye un elemento clave del sistema climático y un valioso recurso hídrico, al ser la mayor extensión de hielo de nuestro planeta, además cumple un papel fundamental como sumidero de energía del hemisferio sur y como regulador climático de primer orden a escala planetaria.<sup>18</sup>

Del mismo modo que la Antártida, este manto de hielo se encuentra dividido en MHA Oriental y MHA Occidental, delimitados por las montañas Transantárticas, el primero está apoyado en roca que se encuentra por encima del nivel del mar, mientras que el segundo está apoyado en lecho marino, por eso al Oriental se le considera un manto de hielo terrestre y al Occidental como un manto de hielo marino.

Otro ejemplo de la importancia del hielo radica en que la corriente del golfo, muy cálida y que mantiene sin hielo los puertos de Europa en invierno, depende del bombeo de agua que procede de otras corrientes que comienzan en la Antártida. Por lo tanto, si hay menos hielo, no habrá tantas corrientes, la

---

<sup>17</sup> S/a, "Holanda, el país del agua", *Holland*, [en línea] Dirección URL: <http://www.holland.com/es/prensa/article/holanda-el-pais-del-agua.htm>, (08 de marzo de 2014).

<sup>18</sup> Adrian Ángel Silva Busso., *op. cit.*, p. 106.

circulación será más lenta y entonces los puertos de Europa se helarán en invierno. Así que es un error pensar que las regiones que se encuentran alejadas de la Antártida no tienen ninguna relación con ella.

Del mismo modo, el origen del hielo es el agua, un elemento estratégico para la vida humana ya que sin ella los seres vivos no existiríamos, además de formar la lluvia, lagos, fuentes, ríos y mares, es parte constituyente de todos los organismos vivos y aparece en compuestos naturales. Asimismo, el agua es un recurso que se está agotando debido al uso irracional del mismo y esto en un futuro provocará que las personas la traten de conseguir del modo que sea.

La mayor parte de agua que existe en el mundo es salada y sólo el 3% es dulce, esta pequeña cantidad de agua la encontramos en sus tres estados diferentes: líquido, sólido y gaseoso. Aunado a esto, la mitad de este porcentaje se encuentra en forma de nieve y hielo, por eso la Antártida es la mayor reserva de agua dulce al contar con grandes cantidades de hielo.

Las capas de hielo son alimentadas por precipitaciones que caen en forma de nieve, a su vez, existe el hielo de barrera o también conocido como Barrera de Ross que procede del hielo de la tierra, al llegar a la costa, después corre hacia el mar y ahí se deposita.

Debido a la acción del mar y del clima, van desprendiéndose témpanos de hielo de la Barrera de Ross y de otras formaciones de hielo de barrera mejor conocidos como Icebergs de mesa. Los icebergs son un elemento polar de suma importancia, siendo ellos un reflejo de la situación en la Antártida. Además se asocian con la posibilidad de utilizarlos para obtener agua potable.

El uso de icebergs para obtener agua dulce adquiere una importancia, dado el empeoramiento en las últimas décadas de la situación ecológica de ríos, lagos y depósitos de agua. Esto causa una fuerte influencia antropogénica en agua

natural, lo que inevitablemente desemboca en la reducción de la cantidad de agua y en el daño de sus características.<sup>19</sup>

Las masas de hielo son fundamentales porque regulan el ascenso y descenso del nivel global de los océanos, además de que controla el comportamiento de las corrientes antárticas y de los ecosistemas dependientes. Asimismo, la superficie que no es cubierta por hielo se le conoce como polynyas que provocan que haya corrientes templadas así como corrientes de viento.

Como ya se describió anteriormente, el hielo antártico juega un papel fundamental en los sistemas oceánicos y climáticos a escala planetaria, por lo tanto, es necesario contar con los elementos de protección y gestión para que en el futuro y ante diferentes escenarios, dicho recurso no se vea amenazado, de modo que, corresponde a todos los países hacer frente a situaciones como esta para garantizar el bienestar de todos los habitantes de este planeta.

Por otro lado, este continente, se encuentra en el Círculo Polar Antártico, se denominan así a cada uno de los dos círculos de la esfera celeste determinados por la intersección de ésta con los planos paralelos al ecuador celeste que pasan los polos de la eclíptica; así se define a la Antártida como el continente del hemisferio sur comprendido casi totalmente en el círculo polar.<sup>20</sup>

Se encuentra dividida en dos sectores reconocidos como la Antártida Occidental y la Oriental, separadas por una cadena montañosa entre el Mar de Weddell y Ross, conocida como los Montes Transantárticos; la primera se encuentra de frente a los Océanos Pacífico y Atlántico, donde su rasgo más significativo es la Península Antártica o también conocida como tierra Graham, que es una saliente de gran trascendencia geopolítica, ya que esta zona no está expuesta a los cambios climáticos de la región y por lo tanto no se encuentra

---

<sup>19</sup>S/a, "Los icebergs como fuente de agua dulce para el mundo", *Noticias y comentarios de interés para los amigos de la Antártida*, [en línea] Dirección URL: <http://antarticos.blogspot.mx/2007/07/los-icebergs-como-fuente-de-agua-dulce.html>, (08 de marzo de 2014).

<sup>20</sup> Gabriel O. Rodríguez, "Antártida", *Patrimonio Natural.com* [en línea], Dirección URL: <http://www.patrimoniounatural.com/html/provincias/tierradelfuego/antartida/ubicacion.asp>, (08 de julio de 2013).



cubierta de hielo; la Antártida Oriental es menos conocida y se posiciona frente al Océano Índico. (Anexo 2)

El mar de Weddell está situado al noroeste del continente antártico. Esta parte del océano Austral recibe el nombre del británico James Weddell, quien se atribuyó el descubrimiento de este mar en el año 1823. A partir del Año Geofísico Internacional forma parte de los programas de investigación permanentes de diferentes naciones debido a su importancia geoestratégica dentro de esta zona polar.

El sistema de corrientes del mar de Weddell está formado por un patrón doble en el que influyen también las condiciones de la geografía marina, especialmente las elevaciones de Maud y la cordillera Astrid, al este de la plataforma marina. Durante la primavera se produce la aparición de zonas libres de hielo relacionadas con los vientos procedentes del continente. Muchos icebergs tabulares navegan a la deriva desde el mar de Weddell hacia el océano abierto.<sup>21</sup>

De la misma manera, la importancia geopolítica del Mar de Weddell recae en que se presume que contiene una secuencia de estratos sedimentarios clásicos del Mesozoico y Terciario de 3.000 a 5.000 metros de espesor, comparables a las cuencas de Magallanes, Neuquén, Mendoza y Putumayo de la América Austral.

Por lo que respecta al Mar de Ross, este se encuentra ubicado al sur de la Antártida, descubierto en 1841 por el británico James Clark Ross, la plataforma de hielo de Ross tiene aproximadamente el tamaño de Francia y sus acantilados se elevan unos 70 metros por encima del nivel del mar. En la zona limítrofe con las aguas oceánicas se desprenden gigantescos icebergs de la plataforma de hielo de Ross. El estrecho de McMurdo, situado en la parte occidental del mar de Ross, suele estar libre de hielo a finales del verano antártico. Antiguamente, éste era el

---

<sup>21</sup> S/a, "El mar de Weddell", *Lighthouse Foundation, Fundación para los mares y los Océanos*, [en línea] Dirección URL: <http://www.lighthouse-foundation.org/index.php?id=148&L=2>, (08 de marzo de 2014).

principal punto de entrada para los viajes de exploración y de investigación científica al continente antártico.<sup>22</sup>

Es importante mencionar estos mares ya que son pasos estratégicos para poder llegar a la Antártida, cuentan con grandes plataformas de hielo que son parte del agua dulce del planeta, además de formar un papel esencial en las corrientes marinas, que como ya se mencionó anteriormente, regulan la temperatura del mundo.

Asimismo, en la Antártida podemos encontrar cuatro secciones situadas de la siguiente manera: el cuadrante americano entre los 0° y 90° longitud oeste; el cuadrante australiano entre los 90° este y 180° este; el cuadrante africano entre los 0° y 90° longitud oeste, y finalmente el cuadrante pacifico entre los 180° y 90° longitud oeste.<sup>23</sup>

Por otro lado, en esta región se han identificado alrededor de 70 volcanes que han tenido actividad en el pasado, sin embargo sólo dos de ellos pueden considerarse activos en la actualidad, uno se encuentra en la Isla Decepción la cual es considerada una de las islas más increíbles en todo el planeta ya que se trata de un volcán activo en las islas Shetland del Sur, frente a la Península Antártica. Su paisaje está constituido por laderas volcánicas, playas con fumarolas y glaciares cubiertos con cenizas, se abre al mar a través de un estrecho canal conocido como “Los Fuelles de Neptuno”, además es uno de los pocos lugares donde los buques pueden navegar directamente en el centro de un volcán.<sup>24</sup>

El segundo volcán se encuentra ubicado en la isla Ross y se le conoce como Monte Erebus, y es el volcán activo más austral de la Tierra, sus laderas están cubiertas de nieve y hielo, de glaciares y agua, actualmente tiene una altura de 3.794 metros sobre el nivel del mar.

---

<sup>22</sup> *Ídem.*

<sup>23</sup> María Renee Cura, *Islas Malvinas, Georgias, Sandwich del Sur y Antártida Argentina*, A. Editora, Buenos Aires Argentina, p. 34.

<sup>24</sup> S/a, “Isla Decepción”, *Antartic Specially Managed Area* [en línea], Dirección URL: [http://www.deceptionisland.aq/index\\_es.php](http://www.deceptionisland.aq/index_es.php), (05 de julio de 2013).

Otra de las peculiaridades de la Antártida es que no estamos hablando únicamente de hielo, nieve y glaciares, sino que tiene una considerable proporción de tierra sólida que la diferencia del Ártico ya que debajo de éste no se encuentra ninguna masa continental. Por lo tanto, se puede decir que el polo Norte está situado en el mar mientras que el Polo Sur se encuentra en una vasta extensión de tierra.

Esto significa que el continente antártico es justamente un continente por ser un basamento geológico que está cubierto de hielo y rodeado de una masa oceánica, lo cual contrasta con la inexistencia del continente Ártico por no tener ninguna masa oceánica.

En relación con su demografía, se puede decir que es inexistente ya que las personas que llegan a estar en el continente lo hacen por un tiempo determinado, y sólo son bases con fines de investigación que llegan a estar máximo dos años, mientras que los turistas pueden estar alrededor de veinte días.

Por lo tanto, se puede hablar de una población en la Antártida gracias a la “ecopoiesis”, que significa la transformación de un lugar inhabitable a uno habitable con establecimientos llamados bases o estaciones que permiten ser habitados por el hombre.<sup>25</sup>

Finalmente, el turismo es uno de los sectores que ha ido en aumento los últimos años, ya sea como cruceros o sobrevuelos, y cabe mencionar que esto merece un apartado en el Sistema Antártico, ya que dicha actividad supone un riesgo para el medio ambiente así como para los propios turistas por las condiciones climáticas que azotan a la región. Este aspecto, ya muestra un importante valor económico, especialmente por las actividades que éste brinda tales como la vista de un espectacular paisaje glaciado, una fauna endémica, una flora que llama la atención por su adaptación a un estrecho espacio rocoso y seres marinos que constituye un conjunto único en el mundo.

---

<sup>25</sup> Myriam Colacrai de Trevisan, *op. cit.*, p. 59.

### 1.1.1. Características históricas

El tema de la historia de la Antártida resulta un tanto polémico ya que existen regiones dentro de la misma que reciben hasta cuatro o cinco nombres diferentes y esto se debe a que no se ponen de acuerdo en quien fue la primera persona que descubrió esas tierras, es por esta razón que existe un sinnúmero de exploradores que pisaron por primera vez esta región, sin embargo, en esta investigación sólo se toman en cuenta los hallazgos más significativos.

Algunos autores afirman que en 1603 Gabriel de Castilla descubre por primera vez la Antártida, no obstante su viaje pasó casi inadvertido, a causa de esto se considera a James Cook como el primero que logra cruzar el Círculo Polar Antártico en el año de 1773, de igual forma, es él quien bautiza a las Islas Georgias del Sur y a las Sandwich del Sur.<sup>26</sup>

A principios del siglo XIX se incrementó la caza de ballenas y focas, de modo que las exploraciones a estas tierras lejanas aumentaron considerablemente y con ello el nombre de otros conquistadores tales como el inglés James Weddell que descubrió el mar que lleva su nombre.

Otro caso significativo fue el de James Ross que observó la existencia de un volcán activo en la región, el monte Erebus, asimismo penetró en el mar que fue bautizado con su nombre. De igual forma Francis Drake descubrió una de las zonas más significativas en la Antártida: El Pasaje de Drake.

Cabe añadir, que con el paso del tiempo, las potencias incrementaron sus intereses en la región y un claro ejemplo son las expediciones que mandaban para colocar la bandera de su país en la región polar, los barcos navegaban por bastantes días hasta lograr el objetivo. Más tarde, en el año de 1950 se marca la presencia de la fuerza aérea en la Antártida y en 1952 se crea la Fuerza Aérea de Tareas Antárticas (FATA).

---

<sup>26</sup> Roy Calvo, *La Antártida, Catedral del Hielo*, McGrawHill, Comité Científico de Investigación Antártica, Madrid, España, p. 24.

La creación de la FATA es sobresaliente ya que el control del espacio aéreo también es un factor geoestratégico para los gobiernos interesados en la Antártida, ya que actualmente no se concibe ninguna operación antártica sin el apoyo del medio aéreo y éste resulta imprescindible para todas las tareas, sean éstas logísticas, técnicas o científicas.<sup>27</sup>

Entre los topónimos antárticos más sobresalientes podemos encontrar a Weddel, Ross, Bellingshausen, Bransfield, Biscoe, Dumont D'Urville, Palmer, Enderby y Wilkes, aunque hay que tener en cuenta que existen más nombres de exploradores y expediciones que se apuntan en la historia antártica.

## **1.2. Recursos económicos**

En lo que concierne a los factores económicos, existe una gran diversidad y riqueza de recursos antárticos que han despertado el interés de muchos países que desean tener acceso a ellos y aunque estas fueron algunas de las razones que impulsaron la firma del Tratado Antártico, estos recursos se encuentran vulnerables ante los nuevos escenarios del sistema internacional.

Entre estos recursos podemos encontrar los naturales como las ballenas y las focas que desde hace varios años han sido víctimas de explotación, propiciando que algunas de estas especies se encuentren en peligro de extinción y esto se debe a que su piel es utilizada en muchas cosas como veremos más adelante.

La región de Sudamérica es una de las más interesadas en estos recursos, no sólo por su posición geográfica sino porque entre sus actividades económicas, se encuentra la minería y la pesca, que tienen una estrecha relación con lo que pueda suceder en el continente Antártico. Por ejemplo, Perú es uno de los países que mejor aprovecha los productos pesqueros que son privilegiados por las aguas frías de la corriente peruana que proviene de la Antártida.

---

<sup>27</sup> S/a, "Las operaciones aéreas antárticas", [en línea] Dirección URL: <http://www.asociacionatta.com.ar/pdf/las%20operaciones%20aereas%20antarticas.pdf>, (11 de octubre de 2013).

A continuación se explica con más detalle las características de todos los recursos antárticos para tener una visión más clara de la importancia de estos.

### **1.3. Principales recursos naturales en el territorio antártico**

La mayor parte de la vida en la Antártida se desarrolla sobre las costas y la plataforma continental, la principal fuente de energía proviene del mar, por lo tanto, existe más vida marina que terrestre.

En la vida marina podemos encontrar el krill que es el más importante para la vida antártica al ser la base de la cadena alimentaria, se alimentan de él las focas, ballenas y los pingüinos, es un artrópodo de la clase de los crustáceos capaz de producir luz, además de ser el animal más abundante en el mundo.<sup>28</sup> A su vez, el krill se alimenta del fitoplancton, que son algas marinas microscópicas de diversas especies.

El krill o *Euphasia superba*, como es su nombre científico, es considerado una especie sumamente rica por su gran cantidad en vitaminas, además de tener un elevado contenido en calcio, cobre, hierro, magnesio y fósforo, lo que lo convierte en un valioso recurso de extremado valor proteico, característica que permitiría elevar la producción de proteína animal en el mundo. Asimismo hay países como Japón que lo venden natural para el consumo humano y lo consideran un manjar de primera clase.

Aunado a esto, se considera que en un futuro puede ser importante para la dieta humana, es por estas razones que la caza de este artrópodo puede perjudicar a la diversidad biológica de la Antártida. Las investigaciones realizadas indican que la biomasa del krill asciende aproximadamente a 200 millones de toneladas por año en aguas del océano antártico, mientras que su captura actual alcanza alrededor de 70 millones de toneladas, cifra que indica el valor e importancia de este recurso renovable marino.

---

<sup>28</sup> Roy Calvo, *op.cit.*, p.53.

En lo que concierne a la fauna que vive dentro del mar, ésta se conoce como bentónica y entre ellas destacan las esponjas que son animales que permanecen fijos en algún lugar, las estrellas de mar, los erizos, moluscos, caracoles y calamares. En la Antártida no existen cangrejos.

En cuanto a los cetáceos, podemos encontrar ballenas, delfines, orcas y manatíes, son mamíferos terrestres adaptados al mar, se trata de animales placentarios que paren a sus hijos vivos y la madre los alimenta con leche. A su vez, estos cetáceos se dividen en misticetos y odontocetos, es decir, sin dientes y con dientes.

Las ballenas se encuentran en el primer grupo, ya que en lugar de dientes tienen un sistema de barbas que le sirven para filtrar la comida. Estos mamíferos han sido perseguidos desde hace más de 4.000 años y sus barbas se utilizan para los corsés, para las varillas de los paraguas, entre otras cosas. En este grupo se encuentra la ballena azul, la de aleta, la yubarta, la austral y la ballena boba. Entre los odontocetos podemos encontrar el cachalote, la orca y los delfines.

El primer intento de caza de ballenas data de 1849, pero hasta 1892 se inició la exploración comercial de las ballenas, al principio cazarlas resultaba un tanto complicado pues no existía la tecnología necesaria para esta actividad, sin embargo, con el paso de los años, se introdujeron nuevos métodos como el arpón explosivo o el sistema para inyectar aire en el cuerpo de las ballenas.

De la grasa de las ballenas se obtiene aceite que es usado como combustible para las lámparas y como lubricante para maquinarias. Asimismo, se utilizaba en cosméticos, en industrias elaboradoras de velas y jabón, la moda y en ingenierías. Actualmente, los usos tradicionales de las partes de las ballenas han sido reemplazados por materiales sintéticos, pero las siguen cazando para alimento.

Otro ser marino que es considerado valioso en los mercados son las focas, que son mamíferos muy torpes en tierra, pero ágiles en el agua; estos animales viven en todos los mares pero las aguas polares son las que más les agradan. Se

puede observar la foca leopardo, la de Weddell que es el mamífero más austral, la foca cangrejera, la de Ross, el elefante marino y el lobo marino.

En lo que se refiere a peces, la mayor parte pertenece al suborden de los *Notothernidae* y tienen la sangre blanca ya que carecen de hemoglobina, y el 83 por 100 del total no existen en otros mares. Por estas razones, este grupo es el de mayor potencial para la pesca, ya que han desarrollado sistemas para que la sangre no se les congele, estos anticongelantes son sustancias que se sintetizan en la sangre, el más sobresaliente es el bacalao antártico y el pez hielo.

Ambas especies han sido víctimas de la pesca inmoderada, y aunque las dos se encuentran protegidas por la Comisión para la Conservación de los Recursos Vivos Marinos, no es una protección que se cumpla rigurosamente, por lo que esta actividad económica sigue afectando la vida marina antártica.

Por otro lado, en la Antártida también existen aves, aunque debido a las condiciones climáticas es muy difícil que hagan nidos o que puedan abastecerse de alimentos, por eso la mayoría son aves marinas que viven en las costas del continente. A pesar de estas condiciones, se encuentran especies como los albatros, petreles, gaviotas y la paloma antártica.

Los albatros y los petreles vuelan grandes distancias para poder conseguir el alimento, lo que provoca que tengan contacto con algunos barcos y por lo tanto, sean presas de la pesca de palangre, “que consiste en poner un aparejo de pesca que lleva un cordel largo y grueso del que cuelgan a trechos unos ramales con anzuelos”.<sup>29</sup> Este sistema es importante mencionarlo ya que es el responsable de que diversas aves antárticas se encuentren en peligro de extinción.

Entre las aves marinas, la más representativa son los pingüinos, que son los animales más abundantes en la región. Existen alrededor de 17 especies de pingüinos en todo el mundo, sin embargo, en la Antártida sólo podemos encontrar cinco correspondientes a tres géneros: los *Pygoscelis* que son de cola erizada y

---

<sup>29</sup> *Diccionario de la lengua española*, [en línea] Dirección URL: <http://lema.rae.es/drae/?val=palangre>, (26 de agosto de 2013).



donde se encuentran las especies del barbijo, el papua y el adelia; los *Eudyptes*, con cresta, representados por dos especies, el macaroni y el de penacho amarillo; y los *Aptenodytes* que son los de rango monárquico, el emperador y el rey.<sup>30</sup>

Por sus características propias, los pingüinos son un grupo muy vulnerable a cambios ambientales producidos por el desarrollo de las actividades humanas; en primer lugar son susceptibles a cualquier cambio en la distribución y abundancia de comida.

Asimismo, los cambios que trae consigo el cambio climático como el aumento de temperatura en las aguas oceánicas representan un serio riesgo a su supervivencia. Además, la instalación de bases científicas así como la contaminación de las aguas marinas han contribuido a degradar su hábitat natural y tomando en cuenta que los pingüinos tardan en reproducirse, si no se protege esta especie en unos años podrían sufrir serios problemas de extinción.

Los pingüinos, también se ven afectados por la pesca, ya que el éxito de su reproducción depende en gran parte de su alimentación y la de sus crías, de modo que esta actividad hace que sus probabilidades de captura sean menores afectando sus ciclos reproductivos.

Respecto a la vida terrestre, debido a los factores de temperatura, disponibilidad de luz, agua y nutrientes, es complicado el nacimiento de la vegetación, sin embargo, podemos encontrar algunas especies que se han adaptado a estas condiciones tales como el musgo, líquenes, hongos y algas. También se encuentra en la Antártida los ácaros, que son microscópicos artrópodos que habitan en toda la Tierra, así como el mosquito.

#### **1.4. Recursos minerales y energéticos**

Los recursos energéticos son los medios que nos ofrece la naturaleza y a través de ellos se obtiene algún tipo de energía que puede ser utilizada por el hombre o para alguna actividad productiva; el acceso a estos recursos es vital para el

---

<sup>30</sup> Roy Calvo, *op. cit.*, p.74.

desarrollo económico de cualquier sociedad, sin embargo, estos recursos se están viendo amenazados debido al crecimiento demográfico y al rápido crecimiento económico de algunos países como China.

En la región de Sudamérica el papel de los recursos energéticos es estratégico, esta región es responsable del 13.5% del petróleo que se comercializa en el mundo y tiene bajo su subsuelo el 9.7% de las reservas globales de crudo y el 4% de gas.<sup>31</sup> Más allá de las cifras, la región tiene un papel clave en la geopolítica internacional por dos cuestiones: es un territorio fundamental para el abastecimiento energético de Estados Unidos y, por otro lado, en ella residen la mayor parte de los intereses de las trasnacionales energéticas.

Las mayores concentraciones de hidrocarburos se concentran en tres países, Venezuela, en primer lugar con las mayores reservas de petróleo de América Latina, luego Brasil que, tras el descubrimiento de un gran yacimiento, podría llegar a ser la mayor reserva de petróleo de la región y por último Bolivia con sus reservas de gas.

En ese sentido, la capacidad de una sociedad para usar los recursos minerales y energéticos, se ha utilizado como medida para su progreso, en la actualidad estos recursos constituyen el principal motor para el desarrollo, representan un escalón básico en el sistema productivo de los países, en algunos casos porque son necesarios para mantener sus tasas de crecimiento como China y Estados Unidos y en otros para sostener las economías propias como Brasil y la India.

Es por estas razones, que muchos gobiernos se ven en la necesidad de extraer estas fuentes de energía de donde sea necesario para satisfacer las necesidades de su población, entre estos recursos podemos encontrar el carbón, el petróleo, el gas natural, entre otros.

---

<sup>31</sup> Erika González, "La maldición de los recursos energéticos en América Latina", *Revista Pueblos*, núm. 32, junio 2008, p. 32.

Por otra parte, los recursos minerales son elementos naturales que componen a la Tierra y se han formado a través de elementos químicos. Los minerales son recursos naturales no renovables, lo que significa que se pueden agotar ya que existen cantidades fijas en el mundo. Existen los minerales de los que se puede extraer los elementos químicos como el aluminio, el magnesio, hierro, cromo y el manganeso.

El agotamiento de recursos y la crisis petrolera de 1973, generó incertidumbre en países como los de Medio Oriente que dependían del petróleo de la región y esto ocasionó que varias potencias se interesaran en la Antártida, ya que la veían como una fuente de abastecimiento. Aunado a esto, la evolución histórica-geológica del continente antártico junto a otras razones tales como su similitud con la región andina sudamericana y su correlación a unidades tectónicas- ha permitido determinar la presencia de metales en la región.

Es por estas razones, que existen muchas especulaciones acerca de la existencia de minerales e hidrocarburos en la región, aunque cabe mencionar que la existencia de hielo dificulta el descubrimiento de ellos. Sin embargo, las cuencas antárticas poseen un potencial para albergar petróleo y gas natural, los lugares con mayor potencial son las áreas marinas de plataforma continental, sobre todo en el Mar de Ross y Weddell, ya que tienen cuencas con espesores considerables. La cuenca austral, conocida como también como Baker o de Bellingshausen y la cuenca de Drake, acusan niveles superficiales de sus fondos marinos con capas sedimentarias en las que se encuentran repartidos nódulos de manganeso mineralizado. Además de estos nódulos, en la plataforma continental chilena existen varias zonas favorables para la explotación de petróleo y gas natural.

Las diferentes investigaciones, han demostrado la existencia de variados tipos de minerales en el fondo marino del continente antártico, los de mayor

contenido, que permiten guardar cierto optimismo respecto de su valor económico son los siguientes<sup>32</sup>: (Anexo 3)

- Hierro: 22.30%
- Manganeso: 25.00%
- Aluminio: 2.90%
- Níquel: 1.32%

Del mismo modo, por su conexión con África del Sur, la India y Australia, cuando formó parte del continente Godwana, se puede encontrar plata, oro, cobalto, níquel, hierro, berilio, cobre, cromo, asbesto, estaño, así como carbón.

La costa Dufek, que es un sector de la costa del Mar de Ross, es uno de los lugares con más potencial minero, ya que se trata de una formación geológica conocida como *intrusión estratificada*, formada cuando el magma se acumula en una gran cámara subterránea y se enfría lentamente, de manera que los minerales se van separando durante la solidificación.<sup>33</sup>

El descubrimiento de estos minerales resulta de gran importancia para Sudamérica, ya que en esta región, la minería es una de las principales actividades económicas, incluso en Brasil se encuentra una de las mineras más grandes del mundo, *Vale*, con un total del 7% del valor de ventas mundiales totales, siendo uno de los países latinoamericanos con mayor índice extractivo de minerales.<sup>34</sup>

Por poner otro ejemplo, Perú es uno de los países donde la minería representa cerca del 60% de sus exportaciones totales, pues minerales como el oro, cobre, hierro y plata son altamente demandados para insumos en procesos industriales de alto nivel tecnológico. Además, tienen importantes yacimientos que son explotados en grandes cantidades.

---

<sup>32</sup> Alonso Nieto Bernabeu, *¿La antártica Espacio de seguridad interamericano o régimen internacional ajeno a su influencia y control?*, Colegio Interamericano de Defensa, Departamento de Estudios, Chile, p.20.

<sup>33</sup> John May, *El libro Greenpeace de la Antártida. Una nueva visión del séptimo continente*, Editorial Raices, Madrid, España, 1994, p. 125.

<sup>34</sup> Gian Carlo Delgado Ramos, "La gran Minería en América Latina, Impactos e Implicaciones", *Acta Sociológica*, núm. 54, enero-abril de 2010, p.24.

Otro país donde la minería es muy fuerte es en China, que posee una de las reservas minerales más grandes del mundo, desde 1996 es el más importante productor a nivel mundial de acero crudo y los recursos mineros representan un 6% de su PIB.<sup>35</sup>

Para asegurarse la provisión futura de materias primas, Shougang Corp., uno de los mayores siderúrgicos chinos, adquirió la empresa peruana productora de mineral del hierro, Hierro Perú, en una privatización en 1993. Las inversiones chinas en el sector minero peruano alcanzan aproximadamente los 120 millones de dólares. También se han mostrado interesados en financiar operaciones y expandir las minas de cobre en Chile<sup>36</sup>.

La empresa china China Baoshan Iron and Steel firmó dos memorándums de joint venture con dos empresas brasileñas para desarrollar dos minas de mineral de hierro en Brasil, en el área de Caraja que tiene reservas por 16,000 millones de toneladas, las dos empresas son, Companhia Vale do Rio Doce (CVRD) y la Brazilian Mining Corp., (BMC).

Con este contexto, se puede decir que el capital minero internacional recibe gran aportación de los gobiernos latinoamericanos que se encuentran interesados en el saqueo de los minerales para poder incentivar su economía y que precisamente es lo que ocurre en la Antártida. Sin embargo, hay que tomar en cuenta que en cuanto al aprovechamiento económico de este tipo de recursos hay ciertas limitaciones para llegar a ellos.

Primeramente, se encuentra la cobertura de hielo, algunas técnicas habituales de prospección en climas templados, tales como los métodos geo eléctricos y sensores remotos, resultan casi inaplicables a esta región. No obstante las limitaciones técnicas que actualmente existen para la explotación, en el futuro podrían constituirse en elementos vitales de supervivencia, cuyo costo económico justifique plenamente la inversión para su utilización.

---

<sup>35</sup> Pablo Losoviz, "Minería en China: Comercio e Inversiones", *Unidad Analítica Asia Pacífico*, abril 1998, [en línea] Dirección URL: <http://rodolfowalsh.org/IMG/pdf/24-china.pdf>, (Consulta: 4 de septiembre de 2015).

<sup>36</sup> *Ídem*.

En cuanto a recursos energéticos, al ser recursos naturales no renovables son los que más expectativas provocan ante una explotación económica a gran escala. Los hidrocarburos, son los más atractivos de la región, ya que con el avance tecnológico se ha logrado extraer petróleo de la zona. Países como Noruega, Alemania, EU, Japón, Francia y Nueva Zelanda han llevado a cabo perforaciones en la plataforma continental, que es mucho más fácil de explorar.

Respecto a la posible existencia de hidrocarburos en la Antártida, es posible diferenciar cuatro áreas de interés para la eventual explotación de gas natural y petróleo<sup>37</sup>:

- Mar de Ross-Mar de Weddell
- Margen continental de la Antártida Occidental.
- Margen continental de la Antártida oriental
- Cuencas Intercratónicas.

Es por esto, que el interés de la comunidad internacional se ha concentrado en el petróleo y el gas natural bajo las aguas costeras, ya que en 1973 un barco estadounidense encontró hidrocarburos gaseosos en el mar de Ross. Además aunque la extracción no resulte tan viable en costos económicos, para algunos países las motivaciones estratégicas y políticas pueden tener más peso que los factores económicos.

Entre estos recursos también se encuentra el carbón, siendo las reservas de carbón de la Antártida las que se ubican en el segundo lugar mundial, sólo después de Estados Unidos.<sup>38</sup> También se puede encontrar cuarzos, grafitos, fosfatos, calizas y mármol blanco de gran pureza.

Una de las mayores reservas de carbón se encuentra ubicada en las montañas Transantárticas, asimismo se han descubierto importantes yacimientos de hierro en las montañas del Príncipe Carlos.

---

<sup>37</sup> *Ídem.*

<sup>38</sup> Myriam Colacrai de Trevisan, *op. cit.*, p. 86.

Aunque en el Protocolo al Tratado Antártico sobre Protección del Medio Ambiente (Protocolo de Madrid, capítulo 4 y 6) se prohíbe cualquier actividad relacionado con la extracción o explotación de recursos minerales antárticos, existe un debate acerca de la conveniencia de autorizar dicha explotación. Además, la explotación ejerce un impacto devastador en el ecosistema antártico ya que se requiere poner instalaciones en tierra firme que competirían con los animales que ahí habitan, los procedimientos que se llevan a cabo para la extracción interfieren en la alimentación y reproducción de los seres marinos, por lo que las consecuencias pueden resultar catastróficas.

Finalmente, se ha especulado sobre la posibilidad de emplear el hielo como agua potable, y si bien, esta actividad es técnicamente posible aún no se ha demostrado que las ganancias económicas sean viables por lo que hasta el momento solo queda en una opción futura. Además dicha actividad no sería ilegal ya que de acuerdo a las normas existentes la recolección de hielo no es considerada como una actividad de extracción de minerales.

### **1.5. Factores estratégicos**

Como se ha visto a lo largo del capítulo, existen diversos factores que han despertado el interés de la comunidad internacional en la Antártida, pero también existen otros puntos que son de importancia estratégica para que los gobiernos sudamericanos, así como los otros países interesados en la zona puedan alcanzar sus objetivos.

El primer lugar estratégico es la Península Antártica que es un borde costero de aproximadamente 23.000 km., y es la principal entrada al continente, además de que no está sujeta a los cambios climáticos, por lo que es uno de los pocos lugares que no se encuentra cubierto de hielo, por eso se le atribuye la concepción de puerta de entrada<sup>39</sup>. (Anexo 4)

---

<sup>39</sup> *Íbidem.*, p. 38

Estas características de la Península se deben a que se encuentra más alejada del Polo que todo el resto de la periferia antártica, asimismo, este lugar es considerado de gran importancia geopolítica para el Cono Sur de América, ya que por su posición geográfica, la Península Antártica es el lugar más cercano a ellos, y por ende, los gobiernos sudamericanos se ven en la necesidad de controlar este acceso.

Existen pocas rutas entre el Océano Atlántico y el Océano Pacífico. La primera y más conocida de ellas es la del Canal de Panamá, otra es el Paso del Noroeste en Canadá aunque bastante difícil por razones de hielo y otras consideraciones políticas con los Estados Unidos. La tercera es el Paso de Drake, entre la Península Antártica y América del Sur, única ruta marítima para ir de Atlántico al Pacífico en el hemisferio sur entre océanos abiertos<sup>40</sup>.

El control de los pasos australes resulta vital para acentuar la geopolítica de estos países, además de la Península, existen pasos australes interoceánicos que son de vital importancia, se trata de pasos naturales que unen al Atlántico y al Pacífico. Al sur de Sudamérica, se localiza el Cabo de Hornos que presenta dos rutas, el Estrecho de Magallanes y el Paso de Drake.

El primero se encuentra al sur de Sudamérica, entre la Patagonia chilena y la Tierra de Fuego, es el paso natural de mayor importancia entre los océanos Pacífico y Atlántico, el Estrecho es de jurisdicción de Chile, sin embargo, su boca oriental está rodeada de aguas de jurisdicción Argentina, es una zona que también es azotada por los malos tiempos, por lo que la navegación resulta complicada.

En cuanto al paso de Drake, este es un pedazo de mar que separa a América del Sur de la Antártida y es la ruta más austral de comunicación entre estos océanos. Finalmente, el último paso es el Canal de Beagle ubicado en el extremo meridional de América del Sur, éste ha provocado una gran polémica

---

<sup>40</sup> Spiro Scepanovic Medur, *Continente Antártico: Importancia Geopolítica para Chile*, Universidad Austral de Chile, FCSyS, p. 17.



entre Argentina y Chile que han pelado su soberanía por años, aunque existe el Tratado de Paz y Amistad firmado en 1984 que puso fin a esta disputa.

Durante la guerra fría existió cierta preocupación porque los rusos tenían un interés en dominar el continente antártico. Esta situación fue el factor que impulso, especialmente a Estados Unidos en mantener una importante presencia en la Antártica para proteger estas rutas marítimas.

Con este ejemplo, se puede evidenciar la importancia o valor geoestratégico de las aguas subantárticas como de las antárticas. Asimismo, de aquellas posiciones terrestres que podrían favorecer el empleo de medios navales de superficie, aeronavales o submarinos, convirtiendo a la Antártida en una posición naval estratégica de repercusiones continentales o mundiales.

Por otro lado, las islas australes también son un factor estratégico, su importancia radica en que permiten visualizar la conexión existente entre América del Sur y el continente antártico, a través del Arco de las Antillas del Sur o de Escocia que se inicia en las Islas del Canal del Beagle, siguiendo por las Islas Georgias del Sur, continua por las Islas Sandwich del Sur, pasa por las Islas Orcadas del Sur, hasta las Islas Shetland del Sur, para finalmente conectarse con la península antártica<sup>41</sup>.

Las islas australes cobran especial importancia en el contexto del valor geoestratégico de la Antártica y en este sentido han sido y pueden continuar siendo fuentes de conflicto entre las naciones que tienen intereses en el continente antártico, especialmente si se considera que en el caso de Argentina y Chile existe el concepto de "países tri-continetales", es decir, definen su soberanía sobre territorios continentales, insulares y antárticos.

Las líneas de comunicación son otro factor estratégico en la Antártida, ya que al estar rodeada de tres océanos, Pacífico, Índico y Atlántico, las rutas aéreas y marítimas adquieren un valor significativo y de ahí la importancia de controlar los

---

<sup>41</sup> *Ídem.*

pasos mencionados anteriormente. Además, en la suposición de algún conflicto futuro donde sea necesario el cierre de pasos vulnerables como el Canal de Panamá o el de Suez, estos puntos estratégicos adquirirían todavía un valor mayor.

Cabe añadir que en la Segunda Guerra Mundial, Alemania usó las aguas sub-antárticas para atacar el tráfico mercantil aliado y como refugio para el ocultamiento secreto de sus unidades de combate,<sup>42</sup> con esto se ve la vulnerabilidad de estas aguas y a pesar del Tratado, cabe la posibilidad del uso de ellas para futuros conflictos bélicos.

Así, la Antártida constituye una posición geoestratégica de primer orden, ya que desde ella podrían operar y recibir apoyo fuerzas navales de superficie, aéreas y submarinas.<sup>43</sup>

Por su posición geográfica, la Antártida permite que las comunicaciones aéreas se realicen por rutas transpolares intercontinentales, reduciendo el trayecto a recorrer, por ejemplo, la ruta Santiago con destino a Nueva Zelanda demanda un tiempo de vuelo de veinte horas, pero con la ruta transpolar sólo se requieren 10 horas, teniendo una reducción de la mitad del tiempo.<sup>44</sup>

Aunado a esto, existen empresas trasnacionales que han llevado comercio a través del Ártico, por lo que existe la posibilidad de crear pasos aéreos a través de la Antártida.

Por otra parte, debido a la altura de la Antártida, la han considerado como una puerta hacia el espacio exterior, ya que esta región es la que posee la más expedita comunicación entre la tierra y el espacio extra atmosférico, lo que le da un valor extra a la comunicación y al contacto con toda la navegación de satélites que circulan más allá de la atmosfera.

---

<sup>42</sup> *Ibidem.*, p.15.

<sup>43</sup> *Ibidem.*, p.18.

<sup>44</sup> Marcelo Gómez García, "Geopolítica sudamericana y la Antártica ¿Confrontación o cooperación?", *REVISMAR* 2/2005, p. 13.

Tomando en cuenta que hay potencias que en sus políticas de defensa incluyen el dominio del espacio cósmico, esta ventana resulta importante para acentuar las vías de comunicación y de investigación científica.

### **Conclusiones**

Todos los elementos que se mencionan a lo largo del capítulo nos ayudan a entender la importancia de esta zona en varios aspectos tales como la geopolítica, la económica, la política y medio ambiente. La Antártida es una región que podría parecer poco relevante y de ahí que no todas las personas conozcan su rol en el planeta, sin embargo todos los factores mencionados enfatizan la necesidad de crear nuevas políticas que protejan la región para hacer conciencia de todas las riquezas que ésta encierra.

La compleja situación de la Antártida ha pasado a convertirse en uno de los problemas de la geopolítica mundial gracias a sus recursos naturales y el interés que despierta en varios países, del mismo modo su posición geoestratégica la ha convertido en una zona que es arduamente disputada.

Esta realidad geopolítica debe ser contrastada por los países del hemisferio sur apoyados en sus fundamentos geopolíticos al enfrentarse al principal acceso antártico que es la Península Antártica, es por estos motivos que el siguiente capítulo aborda los principales intereses del Cono Sur en esta región.

## **Capítulo II. La proyección Geopolítica del Cono Sur de América en la Antártida**

El valor geoestratégico de la Antártida ha sido cambiante a lo largo del tiempo, en los primeros treinta años del Sistema del Tratado Antártico (1961-1991), el valor fundamental estaba dado por la decisión de las potencias de no permitir que este territorio fuera usado en la carrera bipolar, manteniéndolo lo más alejado de la dinámica del contexto internacional.

Sin embargo de 1992 a la fecha, el valor geoestratégico de la Antártida ha dado un giro hacia el reconocimiento del valor global real del territorio antártico dentro del marco de la seguridad, el aumento de influencia de actores como los del Cono Sur, sobre el futuro de la Antártida y los imperativos de la defensa y la búsqueda de desarrollo sostenible regional.

\* \* \*

### **2.1 La importancia de la Geopolítica en la Antártida**

El estudio de la geopolítica resulta fundamental para comprender el desarrollo de cada nación, ya que el espacio es uno de los principales factores para determinar la potencialidad de un Estado, por ser éste el que constituye su base física y ser inseparable de su existencia, aunado a su extensión, posición y riqueza que le pueda ofrecer.<sup>45</sup>

Es por esto, que el espacio antártico resulta vital para los países sudamericanos, al considerarlo parte de su territorio físico, además de que resulta esencial controlar estos espacios para poder proyectarse geopolíticamente, no sólo en América si no en todas las regiones del planeta.

---

<sup>45</sup> Jorge Atencio, *¿Qué es la geopolítica?*, editorial Pleamar, Buenos Aires, Argentina 1994, p.152-153.

En primer lugar, es necesario definir lo que se entiende por geopolítica, tomando en cuenta que existe una gama muy amplia de definiciones, y esto se debe a que cada autor la delimita desde su perspectiva o de la época en la que le tocó vivir, de modo que, existen diferentes enfoques conceptuales.

La expresión española *Geopolítica*, en inglés *Geopolitics* y en francés *Géopolitique*, es traducción de la palabra alemana *Geopolitik*, vocablo creado por Rudolf Kjellén, quién la define como “la ciencia que concibe al Estado como un organismo geográfico o como un fenómeno en el espacio.”<sup>46</sup>

En otras palabras, “la Geopolítica es la ciencia que estudia la influencia de los factores geográficos en la vida y evolución de los Estados, a fin de extraer conclusiones de carácter político. Guía al estadista en la conducción de la política interna y externa del Estado y orienta al militar en la preparación de la defensa nacional y en la conducción estratégica; al facilitar la previsión del futuro, mediante la consideración de la relativa permanencia de la realidad geográfica, les permite deducir la forma concordante con esta realidad en que se pueden alcanzar los objetivos y en consecuencia, las medidas de conducción política o estratégica convenientes.”<sup>47</sup>

Uno de los autores más representativos de la Geopolítica es Friedrich Ratzel, quien la denomina como “la ciencia que establece que las características y condiciones geográficas, y muy especialmente, los grandes espacios, desempeñan un papel decisivo en la vida de los Estados y que el individuo y la sociedad humana dependen del suelo en que viven, estando su destino determinado por las leyes de la Geografía.”<sup>48</sup>

Por otro lado, Mackinder sostenía que “la Geopolítica estudia los hechos políticos, considerando al mundo como a una unidad cerrada, en la que tienen repercusión según la importancia de los Estados. En este sentido, los factores

---

<sup>46</sup> Joan Nogué Font y Joan Vicente Rufí, *Geopolítica, identidad y globalización*, Ariel, 1º edición Barcelona, España, 2001, p.31.

<sup>47</sup> Jorge Atencio, *op. cit.*, p. 25.

<sup>48</sup> Héctor Gómez Rueda, *Teoría y doctrina de la Geopolítica*, Editorial Astrea, Buenos Aires, 1977, p. 29.

geográficos, si bien, no son determinantes, tienen gran importancia, y deben ser tomados en cuenta para orientar la política exterior”<sup>49</sup>

Cabe señalar que no son todas las definiciones existentes, sin embargo, son algunas de las más representativas que nos brindan los elementos para comprender el significado de la Geopolítica. Y si bien, existen factores discordantes como concordantes entre los autores, lo importante es entender que estamos hablando de una ciencia que estudia la realidad geográfica, desde un punto de vista político, todo en beneficio del poder nacional.

Su objeto científico es la interacción entre la tierra-poder, el primer elemento se desprende de la geografía y el segundo de la política, una de sus características fundamentales es la compatibilización de los intereses políticos que se encuentran en juego y su finalidad es la de proporcionar a la conducción política del Estado, en cooperación con otras ciencias, las bases científicas necesarias para la adecuación de la realidad geográfica, en bien del poder nacional.<sup>50</sup>

Cabe añadir, que la Geopolítica tiene un carácter interdisciplinario, lo que significa que se apoya de otras ciencias políticas, tales como la economía, la historia y la política para su campo de estudio, por lo que hay que tener en cuenta que estas ciencias no se pueden ubicar aisladas de la geopolítica, ya que de una u otra manera hacen aportaciones para el estudio de ésta.

Con estas definiciones podemos ver que muchos de los problemas internacionales están sustentados en gran parte por la Geopolítica, al ser la encargada del estudio del espacio y del poder determinados por factores geográficos, y que es precisamente lo que ocurre con la Antártida, ya que gracias a su posición geográfica y a sus elementos geopolíticos, tales como sus recursos naturales, está determinada en el escenario internacional como un actor susceptible a disputas entre diferentes naciones.

---

<sup>49</sup> *Ídem.*

<sup>50</sup> *Ídem.*

Asimismo, es necesario tener en cuenta el significado de la Geoestrategia, pues es una disciplina que interrelaciona la Geografía con la Estrategia, así que también es preciso definirla en este apartado, al ser un complemento inherente de la Geopolítica.

Para empezar, la estrategia tiene como finalidad alcanzar los objetivos fijados por la política, utilizando los medios posibles, los cuales pueden ser ofensivos o defensivos, la palabra estrategia proviene de la etimología griega *estratos*, que significa ejército y *Ago* conducir. Esta definición hace alusión entonces, a la conducción de los ejércitos en la guerra, sin embargo el concepto se ha ido ampliando con el paso de los años, ya que la visión de guerra ha incluido nuevos elementos como los marítimos y los aéreos.

Por lo tanto, la estrategia no sólo abarca el empleo de fuerzas durante una guerra, sino también la preparación en tiempos de paz, esto es, que cualquier Nación debe de estar preparada en caso de ser atacada utilizando todos los medios disponibles para lograr sus objetivos los cuales son fijados por la política.

Así pues, la Geopolítica orienta a la estrategia y a la Geoestrategia, la cual es definida como “la disciplina que estudia el ambiente geográfico, desde el punto de vista estratégico, para establecer las influencias mutuas y deducir la mejor forma de armonizarlas, con vistas a lograr los objetos fijados por la Política, con la mayor eficacia y al menor costo”.<sup>51</sup> La primera debe establecer los objetivos y los medios a emplear, mientras que la segunda informa al estratega sobre las influencias geográficas que afectarán sus decisiones.

Por otro lado, el enfoque geoestratégico pensará el espacio, en términos de seguridad militar, y siempre estará buscando cómo fortalecer militarmente al Estado y ello, en función esencialmente de su configuración y de estructura geográfica, de modo que el espacio emergerá, como un instrumento al servicio de los intereses nacionales.

---

<sup>51</sup> *Ibidem*, p. 93.

Es por estas razones, que el control del espacio físico, que en este caso es la Antártida, por un lado, refuerza la percepción de seguridad de los Estados del Cono Sur al dotarse de una potencialidad capaz de acrecentar sus capacidades de influencia en el sistema internacional. Por otro lado, les otorga el dominio –directo o indirecto- del espacio con el fin de aumentar, reforzar o restaurar una capacidad de defensa y de seguridad militar.<sup>52</sup>

Por eso es necesario, que los países sudamericanos piensen su orientación geoestratégica en función de su geopolítica, esto es, que piensen su espacio en términos de seguridad, basándose en la identificación de las vulnerabilidades y fortalezas potenciales de cada Estado.

Con base en esto, podemos ver que la Antártida posee diversos factores que hacen de ella una zona con una alta valoración estratégica, tales como el control de los pasos australes, recursos naturales insertos en los mares y tierras antárticas, la comunicación con el resto de hemisferios por las vías transpolares y la participación en la historia mundial como Estatus de país Antártico, y por ende, los países sudamericanos se han percatado de esta situación y han implementado políticas orientadas a esta región.

Para poder entender las percepciones sudamericanas de la geopolítica es necesario revisar los orígenes de esta ciencia que tiene una estrecha asociación con el proyecto expansionista del fascismo alemán previo a la II Guerra Mundial, de modo que autores como Jorge Atencio en Argentina, Augusto Pinochet en Chile, Amaral Gurguel y Golbery de Couto e Silva en Brasil, desarrollaron versiones copiadas de la geopolítica expansionista del nazismo, para sustentar sus respectivas visiones ideológicas de la guerra fría.

Al final de la II Guerra Mundial toda alusión a la geopolítica era referente a una teoría nazi, por lo que en los países europeos no estaba bien vista esta

---

<sup>52</sup> Cristian Leyton Salas, *Fundamentos Geopolíticos y Geoestratégicos permanentes de Chile. Parte 1*, Santiago de Chile, 2011, p. 5.



ciencia, en contraste, en Brasil y Chile, le geopolítica heredada de los militares alemanes entre las dos guerras, siguió siendo una referencia positiva.<sup>53</sup>

Karl Haushofer, fue uno de los pioneros en los que se basó Hitler para justificar su teoría de expansionismo, ya que Haushofer retomó ideas de otros autores geopolíticos como Heinrich Von Treitschke, quién incorporó la idea de que todo Estado necesitaba cierto espacio para subsistir, de modo, que si el espacio carece hay que buscar todos los medios para procurarlo, aunque ello implique la guerra.

Esto es precisamente lo que ocurrió cuando Hitler ascendió al poder, pues retomó la visión original de Treitschke y así le dio al *Lebensraum* (espacio vital) una orientación política expansionista por medios bélicos.

De modo que esta geopolítica, hacía alusión a las teorías darwinistas que formulaban que entre los pueblos, la selección natural era un factor de progreso equiparable al existente entre las especies animales, esto se traducía a la necesidad natural de los pueblos de un espacio (espacio vital) y de ahí el reclamo al derecho del espacio, que es lo que precisamente ocurre en la Antártida, donde varios países han proclamado la soberanía en estas tierras.

La geopolítica germana de los años 20 y 30 comandada por Haushofer, encontró numerosos adeptos en distintas regiones del mundo, especialmente en América Latina. En muchas escuelas militares latinoamericanas se estudiaba a este autor, como lo refleja el libro titulado “Geopolítica” de Augusto Pinochet, publicado en 1967 y donde el militar chileno revela su inclinación por la geopolítica nazi.<sup>54</sup>

La geopolítica, llegó a América del Sur como resultado de dos vías de influencia intelectual: el predominio político, estratégico, y económico de Estados

---

<sup>53</sup> Lacoste Yves, “Las etapas de la geopolítica”, en Leopoldo Augusto González Aguayo (coord.) *Los principales autores de las escuelas de la Geopolítica en el mundo*, edit. Gernika, UNAM, FCPYS, 2011, p.12.

<sup>54</sup> Manuel Luis Rodríguez U. e Ignacia Cavarozzi, “Geopolítica, Geopolíticas”, *Geopolítica Sur, La Tierra se ha vuelto plana*, [en línea] Dirección URL: <http://geopoliticassur.wordpress.com/geopolitica-geopolitica/>, (12 de diciembre de 2013).

Unidos que se vio expresado en las escuelas militares de formación de oficiales latinoamericanos y la herencia proveniente de la geopolítica germana de principios del siglo XX. Por ende, los proyectos latinoamericanos de geopolítica provenían de las oligarquías locales dominantes de cada nación, a las cuales las clases militares pertenecían.

La doctrina estadounidense de la seguridad nacional penetró totalmente la visión geopolítica de la elite militar sudamericana, adoptando todos ellos la visión de un mundo bipolar, de modo que, las visiones de geopolítica “importadas” en América Latina, se relacionan estrechamente con la propia visión territorial que cada Estado nacional tenía respecto de sus relaciones con los vecinos del entorno, además en esa época estábamos hablando de Estados en proceso de formación, o mejor dicho, Estados que no terminaban de constituirse institucional y territorialmente.<sup>55</sup>

Sin embargo, con el fin de la II Guerra Mundial, desaparece el proyecto nazi-fascista, pero no la disciplina de la Geopolítica, al contrario, las grandes potencias y naciones emergentes desarrollaron sus propias escuelas como es el caso de Mackinder en Inglaterra que representa un ejemplo paradigmático.

Al analizar la distribución de tierras y mares en el mundo, Mackinder se percata de que tanto Europa como Asia conforman una *gran isla*, dicha isla tiene un *área pivote* donde se desarrollan importantes acontecimientos y donde el eje central es Rusia, esta área es el corazón de la tierra, la cual se conoce como *heartland*.<sup>56</sup> El concepto de *pivote geográfico de la historia* va a fortalecer la reflexión británica en torno a un paradigma bipolar que parte de la noción de la confrontación entre potencias terrestres y marítimas.

De modo que el nacimiento de estas nuevas escuelas de geopolítica- a partir de los años setenta y ochenta- resultan, tanto de la crisis final de la bipolaridad Este-Oeste, como de la necesidad de todo Estado moderno, de

---

<sup>55</sup> *Ídem.*

<sup>56</sup> Héctor Gómez Rueda, *op. cit.*, p. 33.

interrogarse acerca de su posición en el orden global y de su entorno político, geográfico, económico y espacial.<sup>57</sup>

Además de Mackinder, podemos mencionar otras escuelas geopolíticas como la de Alfred Thayer Mahan en Estados Unidos, que permitió la toma de conciencia estadounidense de su posición hegemónica en el planeta, como potencia marítima y estratégica; de ahí hasta llegar a los contemporáneos como Samuel Huntington y Francis Fukuyama.<sup>58</sup>

Por su parte, los franceses desarrollaron una escuela geopolítica alimentada por Vidal de la Blanche, Pierre Gallois, Lucien Poirier y Yves Lacoste, entre otros. Cabe mencionar que estas no son todas las escuelas de geopolítica que se desarrollaron, sin embargo, las mencionadas con anterioridad marcan una pauta importante en el desarrollo de esta disciplina.

Los intelectuales modernos de la geopolítica se desarrollan en los últimos decenios del siglo XIX en Europa, donde Friedrich Ratzel y Rudolf Kjellen elaboran su teoría del Estado, el cual debía de estar dotado de vitalidad. El primero postulaba que existían dos variables esenciales: el hombre y el suelo, esto significa que todo ser humano necesita de un espacio para poder vivir y desarrollarse, lo mismo pasa con un Estado que también nace, crece y muere.

Para que un Estado pueda desarrollarse, Ratzel consideraba que existían tres elementos fundamentales que son el espacio (*Raum*), la posición (*Lage*) y el sentido del espacio (*Raumsinn*), este último hace referencia a que el pueblo puede modificar dicho lugar donde se encuentran.<sup>59</sup> Así, se puede dividir a los Estados en Estados de gran espacio o de pequeño espacio.

Asimismo, la posición es la que le dará a un Estado la posibilidad de ser extenso, ya que al final existe una interdependencia entre las naciones, en función de su posición, a través de sus fronteras, de modo que, si todos los Estados que

---

<sup>57</sup> Manuel Luis Rodríguez U. e Ignacia Cavarozzi, *op. cit.* p. 67.

<sup>58</sup> *Idem.*

<sup>59</sup> Héctor Gómez Rueda, *op. cit.*, p. 52.

conforman una región cooperan entre sí, pueden lograr el espacio suficiente para poder sobresalir como nación.

De modo que, los elementos que enunció Ratzel fueron indispensables para marcar la geopolítica sudamericana y enfatizar su posición geográfica (*Lage*) hacia la Antártida y de ahí nace la importancia de ser un actor hegemónico en dicha región.

Por su parte, Kjellen puso de manifiesto su concepción organicista del Estado, partiendo de la teoría jurídica estatal, así surgía una nueva disciplina que conduciría al estudio de los Estados Modernos. Esta noción organicista significa que el Estado nace, crece y muere en medio de diferentes conflictos biológicos; así éste puede manifestarse en cinco formas: por su aspecto físico-geográfico, como un hogar (actividades económicas), como un pueblo, como una comunidad social y como un gobierno.

La ruptura con la tradicional geopolítica de los años 20 y 30 ha sido lenta y gradual, sin embargo, después de los años 90 se ha visto un cambio más pronunciado y esto se debe a la necesidad de encontrar paradigmas geopolíticos que permitan interpretar las realidades del continente latinoamericano en una época de incertidumbre estratégica, de globalización, de hegemonía global estadounidense, de crisis sistémicas y de mutaciones profundas en el orden mundial.<sup>60</sup>

En este sentido, se pueden observar dos cambios significativos en los últimos años en la geopolítica de América Latina, en primer lugar, la independencia intelectual respecto de las escuelas militares y en segundo lugar, la apertura de la reflexión geopolítica latinoamericana hacia otros campos, tales como la energía, el acceso y dominio de los recursos naturales, como ocurre en la Antártida, la sustentabilidad ambiental del desarrollo, entre otros.

---

<sup>60</sup> Manuel Luis Rodríguez U. e Ignacia Cavarozzi, *op. cit.*

Por lo tanto, la geopolítica latinoamericana ha dejado de ser una herramienta al servicio de los proyectos expansionistas y militares, para avanzar a construir una disciplina de amplio espectro, orientada a la seguridad, el desarrollo, la integración y la comprensión de las realidades geográficas y territoriales de un mundo que se encuentra en constante transformación.<sup>61</sup>

El conocimiento de su posición geográfica, ha hecho que la región del Cono Sur oriente ciertas políticas hacia la Antártida, comprendiendo que el territorio es fundamental para poder proyectarse geopolíticamente en esta región.

Las dos escuelas militares más representativas de América del Sur son la brasileña y la chilena, por un lado, Brasil promueve una geopolítica de conquista del espacio amazónico y continental sudamericano, mientras que Chile se ha encontrado en constante disputa en la frontera de Argentina, reclamando territorios en el sur patagónico y en los territorios de la Antártida.

Se puede observar que la geopolítica brasileña se elabora bajo una lógica de la construcción de la unidad nacional, mientras que la geopolítica chilena descansa en una lógica de defensa frente a las amenazas fronterizas que lo rodean. De modo que los elementos clave de la geopolítica sudamericana es la unidad nacional y las fronteras naturales, conceptos fuertemente ligados a Ratzel, Kjellen y Haushofer.

Estos elementos geopolíticos están claramente representados en la Antártida, ya que por un lado, los países sudamericanos han manifestado cierta cooperación para poder ser actores principales dentro de ella, pero sobre todo, argumentando lo vital que es este espacio para su seguridad nacional.

Por otra parte, en Argentina, la reflexión geopolítica, estuvo conducida por marinos y militares tales como Segundo Storni, Isaac Rojas, Justo Briazo, Jorge Atencio entre otros, que trabajaron en los años 70 y 80 en torno a los conflictos

---

<sup>61</sup> *Ídem.*

límites de Argentina con Chile, con lo que podemos ver que tanto la geopolítica chilena y la argentina descansan en la misma visión.

En lo que respecta a la geopolítica brasileña, a pesar de que uno de los temas fundamentales ha sido la Amazonia, la potenciación del Estado se ha convertido en un eje central como principal agente de desarrollo económico, aunado a ser el país con mayor presencia regional, es por esto que mantener una presencia en la Antártida se ha vuelto fundamental para el Estado brasileño.

Se conoce a Everardo Backheuser como el padre de la geopolítica brasileña, el cual retomó los postulados ratzelianos sobre el “espacio vital”, según Ratzel, no puede existir un gran Estado si no tiene el suficiente espacio y por ende, aquellos países que son pequeños en cuanto a extensión territorial están determinados al fracaso, esto es, a no crecer económicamente, política, social ni culturalmente. Es por esto, que Brasil ha mantenido su unidad geopolítica e incluso extendió su territorio a comienzos del siglo XIX<sup>62</sup>.

Aunque las aportaciones de Ratzel fueron muy valiosas en cuanto al espacio y a la posición se trata, su visión es de carácter determinista ya que sólo los grandes Estados pueden crecer y los pequeños tienden a desaparecer, pero ya se ha comprobado que esto no es así, ya que si bien, existen factores geográficos que determinan la vida de los Estados, éstos no del todo establecen la evolución de los mismos.

Un claro ejemplo de esto es Brasil, al ser un país grande en cuanto a espacio se refiere, pero aún no ha logrado posicionarse como potencia mundial, en cambio países como Japón si lo han logrado a pesar de sus condiciones territoriales e incluso geográficas.

Otra concepción importante en la geopolítica brasileña son las fronteras, la cual recae en la idea de que éstas no son estáticas, sino flexibles y se mueven en respuesta a la presión ejercida por las naciones en cada lado de la frontera, por lo

---

<sup>62</sup> *Ídem.*

tanto, una nación fuerte moverá sus fronteras dentro del territorio de su vecino más débil, aquí de nuevo vemos porque el gobierno brasileño le ha dado tanta importancia a desempeñar un liderazgo en América del Sur.

Es por estas razones, que otros Estados del Cono Sur, tales como Argentina, Chile, Uruguay y Paraguay han retomado las concepciones geopolíticas de Brasil, de modo que los países sudamericanos se han percatado de su configuración geográfica, de su naturaleza geopolítica y geoestratégica para tener presencia en la Antártida<sup>63</sup>.

Para lograr dicho objetivo, es necesaria la cooperación entre estos países , y ya existen algunos intentos por alcanzar acuerdos, tal es el caso de la Unión de Naciones Sudamericanas que “tiene como objetivo construir, de manera participativa y consensuada, un espacio de integración y unión en lo cultural, social, económico y político entre sus pueblos, otorgando prioridad al diálogo político, las políticas sociales, la educación, la energía, la infraestructura, el financiamiento y el medio ambiente, entre otros, con miras a eliminar la desigualdad socioeconómica, lograr la inclusión social y la participación ciudadana, fortalecer la democracia y reducir las asimetrías en el marco del fortalecimiento de la soberanía e independencia de los Estados.”<sup>64</sup>

Esta Organización Internacional se crea en el 2008 y es un esfuerzo por unir a las naciones sudamericanas para alcanzar sus objetivos regionales, fortalezas sociales y recursos energéticos, cuenta con doce Estados Miembros que son Argentina, Bolivia, Brasil, Colombia, Chile, Ecuador, Guayana, Paraguay, Perú, Suriname, Uruguay y Venezuela.<sup>65</sup>

Este ejemplo es interesante, ya que nos permite observar cómo los gobiernos de cada Estado asumen que tienen una continuidad geográfica y una

---

<sup>63</sup> Héctor Gómez Rueda, *op. cit.*, p. 54.

<sup>64</sup> *Unión de Naciones Sudamericanas*, UNASUR, [en línea] Dirección URL: <http://www.unasursg.org/inicio/organizacion/historia>, (12 de noviembre de 2013).

<sup>65</sup> *Ídem*.

comunidad de valores que conducen a la necesidad de una agenda común de desafíos y oportunidades.

También es importante tener en cuenta que el UNASUR tiene como antecedente la Comunidad Sudamericana de Naciones CSN, la cual nació para unir dos grandes fuerzas regionales: el grupo de naciones miembros del Mercado Común del Sur, Mercosur, y el bloque oeste conformado por la Comunidad Andina, CAN.

El Mercosur y la Comunidad Andina son otros ejemplos de cooperación en América del Sur, pero cabe mencionar que no son los únicos, ya que también está la Asociación Latinoamericana de Integración, ALADI, la Organización Latinoamericana de Energía, Organización del Tratado de Cooperación Amazónica, entre otros.

De modo que, el Continente Antártico, también ha fomentado la cooperación en la región, con la finalidad de controlar las riquezas que éste encierra, así pues han proyectado sus intereses geopolíticos de diferentes maneras, como se verá a continuación.

## **2.2. Intereses del Cono Sur en la Antártida**

A raíz de la Segunda Guerra Mundial, nuevamente se torna vital el control del paso control del paso del Atlántico al Pacífico, reviviendo la incertidumbre del control o libertad de tránsito de un océano a otro. En dicha conflagración, la factibilidad de mantener utilizable el Canal de Panamá se veía amenazada debido a su vulnerabilidad, por lo cual las comunicaciones alternativas entre el Atlántico y el Pacífico corrían el riesgo de quedar supeditadas al difícil Paso del Noroeste, por el norte, y al Estrecho de Magallanes o al Paso de Drake, por el sur. Así, el control de las aguas circumpolares se convierten en un factor vital para las comunicaciones, por lo que el Cono Sur, desean asegurarlo para tiempos de paz y especialmente, aunque cada vez más difícil, en un potencial peligro de guerra.



Consecuente con lo señalado precedentemente y a fin de comprender en mejor forma la importancia geopolítica de la Antártida, es necesario definir previamente lo que se entiende por “valor geopolítico”. Se entiende por ello, aquel grado de importancia o significación que se otorga a un espacio geográfico determinado, pudiendo ser una zona, región, estado, etc., constituyéndolo en un área expuesta a los influjos geopolíticos internos o externos, requiriendo de una acción política permanente del estado, sea éste integrante de esa unidad geográfica, o bien, interesado en ella, es decir, velando por sus intereses o tras sus objetivos.<sup>66</sup>

En ese sentido y sumando los factores que hacen de la Antártida una zona de trascendental valor geopolítico, el Cono Sur se ha preocupado por mantener y poseer parte de este territorio. Asimismo, estos países han empezado a apreciar las ventajas de la cooperación en la región.

De igual forma, los mares y océanos territoriales continentales son espacios de interacción de intereses y el Cono austral de América del Sur es un espacio multioceánico, donde Chile es una nación cuyos intereses esenciales se orientan hacia el Océano Pacífico, Argentina despliega sus intereses esenciales en el Atlántico Sur y Brasil es un líder regional que no quiere perder oportunidad de tener presencia en la zona.

De modo que estos países han manifestado sus intereses de diferentes maneras, primero a través de la soberanía, donde Argentina y Chile han reclamado abiertamente sus pretensiones soberanas. Chile declaró su soberanía entre los meridianos 53° y 90° de longitud oeste y Argentina hizo lo propio entre el meridiano 25° al 74° de longitud oeste<sup>67</sup>, y aunque el Sistema de Tratado Antártico mantiene congeladas cualquier pretensión de soberanía, éste demuestra la presencia de dos países del Cono Sur en la Antártida.

---

<sup>66</sup> Alonso Nieto Bernabeu, *op. cit.*, p. 11.

<sup>67</sup> Marcelo Gómez García, *op. cit.*, p. 14.

Asimismo, el continente encierra un gran valor geoeconómico debido a los recursos naturales, alimenticios, minerales y energéticos que posee y en medida en que la sociedad requiera de ellos, cada vez serán más las confrontaciones entre los Estados por adquirirlos, como sucede con el agua, que es un recurso vital que se está agotando y que muchas poblaciones ya lo padecen y la Antártida al ser la región con más agua dulce en el planeta probablemente sufra disputas por poseer este líquido.

Por tal razón, las naciones sudamericanas, albergan la esperanza de poder encontrar más recursos, por ejemplo, se han encontrado yacimientos de minerales como el cobre y el hulla, de ahí que el descubrimiento de más riquezas, como podría ser el oro metálico o algún otro mineral raro o de importancia estratégica, podría alterar la situación en la región, pero si estos países mantienen una presencia en la Antártida, podrían tener más fácil acceso a ellos y evitar que otras naciones se repartan los beneficios.

En la medida en que los mares, fondos marinos, territorios continentales, archipiélagos e islas constituyen espacios geográficos dotados de considerables reservas de hidrocarburos, como el gas natural y el petróleo, entre otros recursos, la explotación sustentable de estas fuentes energéticas se convierte en una variable estratégica que determina fundamentalmente el despliegue de intereses de todos los actores involucrados en la zona.<sup>68</sup>

También las redes, ejes de transporte y comunicaciones son de interés para el Cono Sur, ya que tienen incidencia en el desarrollo regional y local, aquí de nuevo podemos ver la importancia de la cooperación regional para que estos proyectos se puedan llevar a cabo.

En años recientes se han registrado considerables discusiones sobre las rutas aéreas civiles transantárticas, debido a que algunas compañías aéreas internacionales, tales como Continental Airlines, han comenzado a utilizar rutas

---

<sup>68</sup> Manuel Luis Rodríguez, "Fundamentos para un análisis geopolítico del Cono Sur de América Latina: las Falklands en la región austral", *Geopolítica Sur, La tierra se ha vuelto plana* [en línea] Dirección URL: <http://geopoliticassur.wordpress.com/>, (4 de diciembre del 2013).

comerciales a través del Ártico como alternativa para ahorrar tiempo y combustible, hoy en día estos vuelos salvan distancias de más de 15.000 kilómetros y permiten ahorrar hasta cuatro horas de vuelo,<sup>69</sup> y aunque existen una serie de riesgos en torno a estos vuelos, las compañías aéreas no descartan la posibilidad de que pueda ocurrir lo mismo con la Antártida, aunque cabe añadir que se han realizado pocos progresos al respecto.

Por otro lado, el espacio austral es una zona que sólo puede ser utilizada para fines científicos y esto también genera un interés de estos Estados, ya que debido a la posición estratégica de la Antártida, es considerada de alto valor en el ámbito del uso del espacio exterior, específicamente en relación a las orbitas satelitales que confluyen hacia el polo sur, como es el caso de los satélites de observación (científicos, meteorológicos, comerciales y de uso militar) y con las trayectorias de reingreso de los transbordadores espaciales.<sup>70</sup>

La importancia de estos satélites radica en que aportan información para el conocimiento de los fenómenos naturales y las condiciones cambiantes del entorno global, tales como el efecto invernadero, la destrucción de la capa de ozono, la deforestación de bosques tropicales y condiciones climáticas anormales, de modo que estos datos son esenciales para contrarrestar los efectos del cambio climático que afecta a todo el planeta.

Como se ha mencionado con anterioridad, la Antártida se encuentra en una posición geopolítica muy importante en el mundo, de modo que los países sudamericanos tienen preocupaciones justificadas respecto a la necesidad de proteger su flanco meridional, ya que han experimentado temor ante la posible presencia de buques hostiles en aguas meridionales, que fue precisamente lo que ocurrió con los alemanes en la Segunda Guerra Mundial.

---

<sup>69</sup> S/a, "Vuelos Transpolares: el atajo del Ártico", *Fogonazos Asombros diarios*, [en línea] Dirección URL: <http://www.fogonazos.es/2007/03/vuelos-transpolares-un-atajo-por-el.html>, (1° de junio de 2014).

<sup>70</sup> Manuel Luis Rodríguez, *op. cit.*

De modo que la Antártida no es una masa glacial distante, sino un continente cercano en el cual unas hostilidades militares podrían amenazar fácilmente la seguridad nacional de cualquiera de estos países.<sup>71</sup>

Asimismo, la Península Antártica es una zona de gran importancia geopolítica para estos países, por ser una puerta de entrada al continente, es por esto, que más adelante se aborda este tema con mayor profundidad.

De la misma manera, existen ciertos fenómenos que podrían ocurrir o que ya están sucediendo que acentúan los intereses sudamericanos, tales como la orientación de la ciencia antártica hacia el estudio de problemas globales de interés para toda la humanidad, pero con fuerte impacto en las áreas subantárticas y del hemisferio sur, la expansión de la presencia humana, la utilización de recursos antárticos en biotecnología y productos farmacológicos, la astronomía, exploración del espacio, rayos cósmicos, alta atmósfera, el transporte a través de la Antártida, la conexión aeronáutica y aerovías, la navegación en aguas antárticas, el desarrollo de tecnologías polares desde el perfeccionamiento de los medios logísticos a la eliminación de desechos, los pronósticos meteorológicos, la cartografía digital, las comunicaciones satelitales, los sensores y otros servicios que constituyen utilidades actuales, potenciales o prospectivas de los espacios antárticos como base del desarrollo de una ciencia de frontera.<sup>72</sup>

En este contexto, la situación actual impone una redefinición de las prioridades estratégicas, sobre la base de un mayor equilibrio entre los intereses de la investigación científica, la protección ambiental y de un tipo de valorización económica, que ya no se orienta primordialmente a la explotación directa de los recursos, salvo en el caso de las pesquerías y del turismo que requieren un mayor control.

---

<sup>71</sup> Trevor Hatherton, *La Antártida*, Ediciones Omega, S.A. Barcelona, 1972, p. 16.

<sup>72</sup> Jorge Carrasco Cerda, "Climatología de la Península Antártica y de la Base Presidente Eduardo Frei Montalva", *Dirección Meteorológica de Chile*, Octubre 2006, p. 100, [en línea] Dirección URL: <http://www.dgf.uchile.cl/ACT19/COMUNICACIONES/OtrosTextos/Climatologia%20Edo%20Frei.pdf>, (21 de abril de 2014).

### **2.3. Políticas de los Estados Sudamericanos en torno a la región**

En medida en que los gobiernos han intervenido en la Antártida a través de expediciones, mayores son los motivos políticos que los impulsan a establecer políticas antárticas dentro de su país.

Mantener e incrementar la presencia en el casquete antártico ha conducido a tomar y mantener la iniciativa en las acciones diplomáticas que se realicen con el fin de hacer prevalecer los títulos de país preponderante en la Antártida.

Es por esto, que los gobiernos sudamericanos han acentuado el valor de los espacios y la manera en cómo influyen en la planificación de seguridad y defensa regional. Entre estos espacios, se encuentra la Antártida, que como ya se ha explicado, es un área susceptible para poner en riesgo la soberanía nacional.

En la actualidad, el Estado sigue siendo un actor central en el escenario internacional, por ende, es este el que se encarga de identificar y conocer las vulnerabilidades geoestratégicas nacionales y es precisamente lo que han intentado hacer los gobiernos sudamericanos para justificar sus acciones orientadas a esta zona austral.

La Política Antártica Nacional de estos países está enraizada en un conjunto de derechos e intereses que configuran una vocación histórica y geográfica nacional, donde el Estado ha consagrado en acciones concretas las políticas orientadas a la región, que se materializan en la identificación y defensa de sus derechos soberanos y en la preservación de sus intereses nacionales.

Asimismo, dicha política se estructura a partir del Tratado Antártico, sin embargo, también se desenvuelve en un ámbito institucional y burocrático interno, que influye en materias políticas, jurídicas y presupuestarias de cada país. Las decisiones para coordinar los diversos sectores de la Antártida se llevan a cabo en la Reunión Consultiva del Tratado Antártico celebrada anualmente.

Esta Reunión es indispensable para la formulación de políticas al ser un foro en donde todos los Estados participantes pueden opinar e intercambiar sus puntos de vista, todo a favor de conservar el origen del Tratado, por lo tanto, es necesario la sincronía de los países para alcanzar los objetivos fijados en los grandes temas que influyen en el propio Sistema Antártico.

En el año 2013 tuvo lugar en Bruselas, Bélgica, del 20 de mayo al 29 de mayo; en el 2014, se llevó a cabo en Brasilia, Brasil, del 28 de abril al 07 de mayo; y en el 2015 se llevó a cabo del 01 de junio al 10 de junio en Sofía, Bulgaria.

Para ejemplificar la creación de políticas antárticas, en este apartado veremos las acciones que han llevado a cabo los países sudamericanos en torno a la Antártida.

### **2.3.1. Chile**

Chile tuvo presencia en la Antártida desde 1906, cuando su Ministro de Relaciones Exteriores, Antonio Hunneus Gana, anunciaba el propósito de hacer efectiva la soberanía sobre el continente Antártico, a partir de esta fecha, el Estado ha preservado sus intereses nacionales en calidad de impulsor y parte originaria del Tratado Antártico, así como en su carácter de Parte Consultiva, que participa en todas las decisiones que afectan al continente antártico en su totalidad.

En esta definición de intereses y derechos se encuentra igualmente la preocupación por la protección de los recursos vivos que, con el tiempo, ha evolucionado hacia un enfoque más global de plena consagración de la Antártida, como una zona de especial protección y en definitiva, como reserva natural dedicada a la paz y a la ciencia.<sup>73</sup>

De modo que la política que ha venido desarrollando este país en la Antártida, se encuentra ligada fuertemente al origen y práctica del Tratado

---

<sup>73</sup> *Idem.*

Antártico y en torno a negociaciones sobre regímenes de recursos y la protección del medio ambiente, considerando entre sus bases la naturaleza de los derechos reclamados respecto del territorio antártico, la participación en dicho Tratado y su sistema y las competencias que derivan de éste, la contigüidad geográfica, la calidad de país-puente, así como otros desafíos y oportunidades que derivan de su proximidad al continente antártico y su capacidad de operación en éste.

Dicha política, sin modificar su eje central que se mantiene invariable, debe considerar, en su aplicación, cómo conjugar apropiadamente las grandes tendencias emergentes en el quehacer antártico, hacia la globalización de la ciencia, la protección ambiental y modalidades cada vez más sofisticadas de utilización económica y tecnológica del continente antártico.<sup>74</sup>

La versión más actual de la política antártica chilena es del año 2000, cuando se promulgó un texto donde se priorizaban áreas específicas como la cooperación internacional, participación efectiva en el Tratado, el fortalecimiento de la institucionalidad antártica nacional, así como la promoción del turismo controlado.

Con esto podemos ver que, además de que Chile ha mantenido su orientación desde sus inicios de actividad en la Antártida, actualmente ha adoptado un enfoque multidimensional para el tratamiento de asuntos antárticos, con lo cual, amplía su quehacer en esta región.

Con la creación del Instituto Antártico Chileno (INACH) en 1963, se conjugaron los intereses fundamentales de esta nación para cumplir a detalle la Política Antártica Nacional, dicho organismo es el único encargado de coordinar y ejecutar todas las actividades de esta nación en la zona austral.

A partir del año 2003, el INACH sufrió cambios radicales que marcaron el inicio de una nueva etapa institucional, primeramente pasó a ejercer sus funciones en la Ciudad de Punta Arenas, lo que representa una decisión geopolítica de gran

---

<sup>74</sup> *Ídem.*

proyección para el país, ya que se encuentra a 619 km de Ushuaia que es conocida como la puerta de entrada a la región austral, o también llamada el “fin del mundo”.

El Director es José Retamales Espinoza, y cabe destacar que es un ingeniero civil y doctor en Ingeniería Química, lo que significa que es el primer civil científico que ocupa un cargo así.

De modo que la diplomacia y la experiencia académica han sido factores centrales en la estructuración de esta política, tanto a nivel interno como internacional, aunque ha permanecido estrechamente unida a los requerimientos y objetivos de la política exterior.

Con el paso de los años, Chile ha acentuado su proyección ya que actualmente se han efectuado importantes cambios en su Política, empezando por la apertura de sus programas, atrayendo paulatinamente el interés de agencias de financiamiento como el caso Corfo-Innova y la Comisión Nacional de Investigación Científica y Tecnológica (CONICYT). Hace diez años contaban con 18 proyectos y hoy esa cantidad ha incrementado a 84, estos resultados han propiciado el interés por colaborar con la ciencia chilena y ya se están ejecutando acciones de cooperación internacional con Bélgica, Corea, China, España, Malasia, Reino Unido y Portugal.

Del mismo modo, son más de veinte países que ingresan por Chile al territorio polar, esto hace de Punta Arenas la principal puerta de entrada del mundo a la Antártida. Estos programas ratifican el compromiso de este país para consolidar su condición polar y presencia soberana.

La ciencia resulta muy importante ya que debido al calentamiento de los polos, el aumento de nivel de los océanos y otras consecuencias posibles, la inversión en ciencia antártica será fundamental en el futuro, así Chile aprovecha la oportunidad de colaborar con países que lo superan en inversión científica, propiciando que vean al país como un interesante socio.



### 2.3.2. Argentina

En lo que respecta a Argentina, sus actividades datan de 1904 y al igual que Chile, el Tratado Antártico constituye la base de su política al formar parte de los Estados que negociaron la redacción de este texto y en su calidad de parte consultiva, pero también fue un modo de entender que Argentina podía ser un sujeto activo de la política internacional.

En 1969, se dictó la Ley Antártica, la cual fijó las bases jurídicas, orgánicas y funcionales para el planteamiento, la programación, la dirección y el control de la actividad antártica argentina, de ella derivó la creación de la Dirección Nacional del Antártico, de la cual dependía el Instituto Antártico Argentino, cabe destacar que tanto la Ley como la Dirección, tenían una perspectiva centrada en la defensa nacional y la seguridad.<sup>75</sup>

El Instituto Antártico Argentino fue creado en 1951 con la finalidad de contar con un organismo que controlara y dirigiera todas las actividades relacionadas con la Antártida. Sin embargo, a partir de los años 70 las políticas antárticas argentinas empezaron a cambiar radicalmente debido a los nuevos fenómenos que ocurrían en el escenario internacional como la crisis del petróleo y las nuevas tendencias del Derecho del Mar, lo que nos indican que los Estados se ven en la necesidad de ir reformulando sus políticas a fin de que éstas correspondan al momento que se está viviendo.

En el ámbito regional, particularmente en el Cono Sur, también se percibía un escenario tenso, ya que predominaban rasgos de competencia heredados por las diplomacias militares, que acentuaron las rivalidades en la región, de modo que la Antártida era un debate que confrontaba a los países y de hecho se escribieron diversas doctrinas geopolíticas de las aspiraciones de los países sudamericanos.

---

<sup>75</sup> Miryam Colacrai, "La Política Antártica Argentina y su compromiso con el Tratado Antártico", *Centro Naval*, p.269 [en línea] Dirección URL: <http://www.centronaval.org.ar/boletin/BCN836/836-COLACRAI.pdf>, (21 de abril de 2014).

Por lo tanto, la Política Antártica Argentina descansaba en dos principios, por un lado la pertenencia al régimen que se percibió como garante del “equilibrio pragmático” y por otro, se desarrollaron acciones con una connotación predominantemente “territorialista”, es decir, con un fuerte apego al aspecto relativo a la soberanía, contenido en las disposiciones del art. IV del Tratado Antártico. Entre las acciones, podemos destacar un mayor despliegue de bases, el establecimiento de “poblaciones”, el registro de nacimientos en las estaciones antárticas, todo lo cual realizaba la imagen relativa al ejercicio de soberanía.<sup>76</sup>

Ya para los años ochenta la política se caracterizaba por la adopción de una concepción ampliada de los intereses nacionales, que le otorgó creciente atención a la cooperación internacional, tomó más importancia la investigación científica y contribuyó a crear un espacio de concertación latinoamericana.<sup>77</sup>

En esta década no podemos dejar de lado un conflicto que marcó la historia Argentina: la Guerra de las Malvinas. Estas islas se encuentran en un archipiélago situado al Sur del Océano Atlántico. Es importante también recordar que en sólo seis años, 1976-1982, el régimen militar que gobernada en este país se embarcó en dos guerras, la primera fue la “guerra sucia” librada dentro de sus propias fronteras, la segunda fue el conflicto con Brasil por el tema de Itaipú, y por último casi se declaró la guerra a Chile por el Canal de Beagle<sup>78</sup>.

Cuando empezó la guerra de las Malvinas la mayoría de los británicos no ubicaba las islas en un mapa, mientras que para los argentinos las Malvinas eran una convicción nacional.

En 1833 los británicos tomaron posesión militar de las Malvinas y las bautizaron como Falklands. En 1946 la llegada al poder de Juan Domingo Perón resucitó la polémica en nombre del anticolonialismo y del panamericanismo, y la

---

<sup>76</sup> *Ibidem*, p.270.

<sup>77</sup> *Ídem*.

<sup>78</sup> Hilda Noemí Agostino, *Guerra de Malvinas Historia y memoria desde la Matanza*, Universidad Nacional de la Matanza, Secretaría de Extensión Universitaria, Argentina, 2008, p. 32.

asamblea general de las Naciones Unidas obligó a Inglaterra a entrar en negociaciones con Argentina<sup>79</sup>.

En 1981 el presidente de los Estados Unidos, Ronald Reagan, en el contexto de la alianza con las dictaduras latinoamericanas para combatir a las guerrillas procomunistas, estableció estrechas relaciones diplomáticas y militares con Buenos Aires. En diciembre, el general Leopoldo Galtieri, comandante del ejército argentino, encabezó una nueva junta en compañía del general Lami Dozo, jefe de la aviación, y del almirante Jorge Anaya, comandante de la marina, quien nunca había dejado de manifestar sus intenciones de reconquistar las Malvinas.

El 29 de diciembre, la junta planeó la invasión, reservándose una salida política en caso de negociaciones positivas. Una guerra de dos meses y medio, librada en un clima extremoso, terminaba con la incontestable victoria británica. El costo humano y material fue elevado: 746 argentinos y 265 británicos murieron; Argentina perdió 6 buques y 99 aviones (la tercera parte en tierra); Inglaterra, 6 naves, 12 dañadas y 34 aviones<sup>80</sup>.

En lo que respecta a América Latina, en el Consejo de Seguridad, Panamá apoyó a Argentina y Guyana a Londres. Uruguay apoyó a Argentina pero abrió su espacio aéreo y marítimo a las naves inglesas, a condición de que fueran desarmadas. Brasil abrió una de sus bases al submarino Vulcan, que tenía problemas. Perú se declaró neutral y se negó a vender a Argentina sus Exocet, aunque diplomáticamente fue el más activo de todos los países latinoamericanos<sup>81</sup>.

Ecuador adoptó también una línea muy moderada: sus problemas fronterizos con Perú no lo predisponían a aprobar el uso de la fuerza. Chile tomó

---

<sup>79</sup> Pierre Rasoux, "La guerra de las Malvinas", [en línea] Dirección URL: [http://www.istor.cide.edu/archivos/num\\_8/dossier1.pdf](http://www.istor.cide.edu/archivos/num_8/dossier1.pdf), (Consulta: 08 de septiembre de 2015).

<sup>80</sup> *Ídem.*

<sup>81</sup> *Ídem.*

una posición inesperada. Sobran las pruebas de que Santiago informó a Londres de la inminente invasión argentina<sup>82</sup>.

El tema de las Malvinas es muy amplio pero el hecho de que aquí se mencionen algunos rasgos característicos de esta guerra es para resaltar que fue un conflicto geoestratégico como escribí en 1740 Lord Anson: “El control de las Falklands podría ser muy útil en tiempo de paz, pero en tiempo de guerra nos daría el control de los océanos”.<sup>83</sup>

La posición de las Islas es idónea para interceptar sobre América del Sur, que es lo mismo que ocurre en la Antártida y donde el control de los océanos se ha vuelto prioridad para los países del Cono Sur, de modo que este ejemplo nos ilustra de lo que podría ocurrir en la zona polar, además en ambas regiones existe la perspectiva de explotar hidrocarburos.

Bajo esta lógica, el 5 de noviembre de 1990 se definió la Política Nacional Antártica a partir del tradicional objetivo de afianzar los derechos de soberanía sobre la región, se promovió la cooperación con los países de la región y se le asignó una atención especial a la protección de los recursos antárticos, además de priorizar la investigación científica. Cabe destacar que la relación con Chile empezó a desarrollarse en un marco de confianza y acercamiento, lo cual es un paso muy significativo ya que ambos países estuvieron en constantes tensiones por cuestiones de soberanía.

Un claro ejemplo de este acercamiento se puede observar en la “Declaración Conjunta sobre la Antártida”, entre los presidentes Patricio Aylwin por parte de Chile y Carlos Menem de Argentina, celebrado en 1990, que daban un gran paso para la cooperación regional.

Como continuidad del compromiso de cooperación, se encuentra el Tratado de Maipú firmado en 2009 por las entonces jefas de Estado Cristina Fernández

---

<sup>82</sup> *Ídem.*

<sup>83</sup> Hilda Noemí Agostino, *op., cit.*, p. 45.

Kirchner y Michelle Bachelet. El Tratado es complementario al Tratado de Paz y Amistad de 1984, es el reflejo del progreso alcanzado en las relaciones bilaterales y los logros obtenidos en todas las áreas de interés común. En dos siglos de historia independiente, ambos países -unidos en origen y por la segunda frontera más larga del mundo- han fortalecido sus vínculos y logrado superar las diferencias, dando paso a un proceso de integración profunda.

Con el paso del tiempo, la Política Nacional Antártica Argentina se ha ido consolidando y al igual que las otras naciones sudamericanas apunta hacia una cooperación, donde la región sea la más beneficiada.

### **2.3.3. Perú**

Perú es un país con actividades prácticamente recientes en la Antártida ya es miembro consultativo del Tratado desde 1989, luego de haberse adherido en 1981, a partir de esta fecha, el gobierno peruano se percató de la necesidad de tener presencia en la región, a pesar de no tener una salida a ella.

Primeramente el 11 de julio de 1983 se creó la Comisión Nacional de Asuntos Antárticos (CONAAN) como un foro de coordinación multisectorial para el estudio y análisis de los aspectos políticos, jurídicos, económicos y científicos de la presencia del Perú en la Antártida, asesorar al gobierno en la formulación y ejecución de la Política Nacional Antártica y elaborar el Programa Nacional Antártico.<sup>84</sup>

En el año 2002 se promulgó la Ley N° 27870 que reestructuró el CONAAN constituyéndola en el Instituto Antártico Peruano (INANPE), siendo un organismo descentralizado con personalidad jurídica dependiente del Ministerio de Relaciones Exteriores, entre sus principales objetivos se encuentra la promoción de la participación de Perú en la Antártida, contribuyendo con todos los esfuerzos internacionales en lo referente a la conservación de los recursos que está

---

<sup>84</sup> “Marco Exterior de la Política Exterior Peruana”, *Contexto.org*, [en línea] Dirección URL: [http://www.contexto.org/docs/marco\\_politica.html](http://www.contexto.org/docs/marco_politica.html), (22 de abril de 2014).

encierra, sobre todo los relacionados con la pesca y la minería, al ser un país donde estas dos actividades son una de las bases de su economía.

Asimismo esta nación ha mostrado un particular interés en profundizar el conocimiento de la relación que existe entre los fenómenos naturales que acontecen en la Antártida y sus efectos en el ecosistema de la costa y del mar de su propio país.

Estas investigaciones se llevan a cabo en la Base Machu Picchu, establecida por el gobierno peruano en la Isla Jorge Rey con el propósito de realizar estudios geográficos, geológicos, climatológicos y biológicos en la zona.

#### **2.3.4. Uruguay**

Uruguay fue uno de los países que participó en las expediciones antárticas, pero no fue hasta 1821 en pleno auge de la explotación de la ballena y la foca, cuando el Puerto de Montevideo, servía como base de operaciones de muchos de los barcos que operaban en el Atlántico Sur, particularmente los vinculados con la Ruta de las Islas Malvinas y las Islas Shetland del Sur.

Más tarde en 1906, se lleva a cabo la primera expedición uruguaya en un intento de rescatar la expedición del famoso explorador Ernest Shackleton, quien quedó atrapado entre el mar de Weddell, y para 1954, el país participa en las Conferencias de Roma y París que fueron antecedentes del Año Geofísico Internacional.

Dos años después se crea la Primera Comisión Nacional dependiente del Ministerio de Relaciones Exteriores para asesorar al gobierno respecto a los derechos que le podrían corresponder a Uruguay en la Antártida. También es importante destacar que se crea la Revista Antártica Uruguaya.

Para 1968 se crea el Instituto Antártico Uruguayo y en 1970 la Comisión de Estudios Antárticos y ya para 1980 Uruguay es aceptado como miembro adherente del Tratado Antártico y en 1985 como miembro Consultivo del mismo. En ese momento se deja constancia del interés del país por la actividad antártica y la voluntad de reservar los derechos que en un futuro pudieren corresponderle,

acorde al derecho internacional, sin oponer títulos de soberanía sobre su territorio, asimismo es en estos años cuando fundan su primera base.

Con estas actividades, Uruguay ha demostrado su interés por no quedarse atrás en las actividades relacionadas con la Antártida, así como la necesidad de una cooperación con la sociedad internacional para el beneficio de sus intereses nacionales.

### **2.3.5. Ecuador**

La Política Nacional Antártica de Ecuador se encuentra fuertemente ligada al Plan Estratégico Institucional de este país, de modo que el principal objetivo es el de garantizar la soberanía nacional, la paz y auspiciar la integración latinoamericana. Es por esto que el ámbito social y de aplicación de la investigación para apoyo al desarrollo del país, junto con las consideraciones propias del continente antártico en cuanto a cuidado ambiental se refiere, tomaron importancia relevante al momento de establecer los objetivos estratégicos.<sup>85</sup>

Ecuador tiene identificado claramente que la Antártida es uno de los mejores lugares para estudiar el “geoespacio”, que es la región donde la atmósfera del planeta interactúa con el viento solar, de modo que la mayoría de los fenómenos naturales que acontecen en el planeta se pueden explicar gracias a esta zona austral. Por tal razón, Ecuador también ha formulado políticas para obtener información gracias a su Estación Científica Pedro Vicente Maldonado.

De modo que, para el Ecuador, es vital entender el tema del cambio climático y en especial el relacionado al levantamiento acelerado del nivel del mar, pues un tercio de la población total del país vive en la franja costera y zona insular, misma que sustenta los ecosistemas únicos y particulares como la reserva marina de Galápagos y los manglares de la costa, con recursos pesqueros demersales y pelágicos de importancia y obras de infraestructura y urbanismo que son parte del

---

<sup>85</sup> “Plan Estratégico Institucional” *Instituto Antártico Ecuatoriano, Gobierno Nacional de la República del Ecuador* [en línea] Dirección URL: <http://www.inae.gob.ec/presencia-antartica/expediciones.html>, (22 de abril de 2014).

desarrollo de esta importante región del Ecuador y nervio motor de su economía.<sup>86</sup>

Entender el rol de la Antártida y su influencia en el incremento del nivel del mar permitirá a los organismos del Estado ecuatoriano, elaborar los escenarios futuros sobre su desenvolvimiento y adoptar las medidas adecuadas para conservar los ambientes, recursos y reducir los impactos en los grupos sociales de interés que conviven con aquellos.

Los estudios de la atmósfera sobre la Antártida son esenciales para el pronóstico meteorológico y para entender los procesos físicos que tienen lugar en la alta atmósfera y que son responsables de la formación del agujero de ozono, creando condiciones potencialmente peligrosas para la vida y reduciendo los niveles de ozono en la atmósfera global.

Por otra parte, desde 1992, el Ecuador es miembro pleno del SCAR, de manera que los programas científicos de este organismo son una fuente de orientación para que el país formule su propia actividad científica tomando en cuenta los intereses nacionales.

En lo que respecta al turismo, la Isla Barrientos muy cercana a la Estación Maldonado, es uno de los diez sitios más visitados de la Península Antártica donde se encuentran pingüinos, petreles, focas y elefantes marinos, por lo que Ecuador se ha involucrado en el tratamiento del turismo en zonas protegidas.

Es de vital importancia comprender que el desarrollo de una institución se sustenta en acciones cuyo objetivo final sea la consecución de metas en el largo plazo en pro del éxito, crecimiento y fortalecimiento organizacional. Sin lugar a dudas, para el caso de las instituciones públicas, el planteamiento de objetivos estratégicos debe sustentarse en análisis históricos, situacionales y de visión futura para viabilizar adecuadamente los escenarios competitivos que debe superar.<sup>87</sup>

---

<sup>86</sup> *Ídem.*

<sup>87</sup> *Ídem*



En este sentido, Ecuador ha dado un importante paso al disponer del Instituto Antártico Ecuatoriano (INAE), creado en Abril de 2004, es un organismo adscrito al Ministerio de Defensa Nacional con el objetivo de fomentar y mantener la proyección geopolítica del país.

### **2.3.6. Brasil**

Las perspectivas de liderazgo latinoamericano y para alzarse como una de las economías que dominen al mundo, hacen del análisis de su potencial geopolítico un tema central para entender el escenario mundial, razones por las cuales se ha escogido a este país para profundizar más en su geopolítica y en sus aspiraciones antárticas.

Brasil es miembro consultivo del Tratado Antártico y ha participado activamente en foros internacionales sobre asuntos antárticos, con una posición orientada a favor de la promoción de la paz, la investigación científica y la protección ambiental del continente. Sus acciones se han visto reflejadas en el Programa Antártico Brasileño (PROANTAR), que en el año 2014 cumplió 32 años de vigencia.

En un principio cuando India propuso a la ONU que la Antártida quedará bajo este organismo, Brasil apoyó formalmente esta proposición y no volvió a mostrar interés hasta 1975, fecha en la que ratifica el Tratado, sin embargo, los geopolíticos brasileños han hecho hincapié en que solo los países cuya costa sur se proyecte a la Antártida tienen derecho a reclamar territorio, así Brasil se adjudicó gran porción de la Antártida Sudamericana.

Es importante destacar que los brasileños han contribuido para el avance del conocimiento científico en la Antártida, sus estudios han estimulado nuevas líneas de investigación y en reconocimiento a sus trabajos, el profesor brasileño Rocha Campos fue electo presidente del SCAR entre 1994 y 1998.

El interés de Brasil es un corolario lógico a sus deseos de ejercer influencia política y económica en la estratégica del Atlántico Sur y en 1984 establece su primera base Comandante Ferraz.<sup>88</sup>

En el siguiente capítulo se abordará más a detalle la situación de Brasil en la Antártida, por ser éste el pionero de una integración regional, además de efectuar un liderazgo en Sudamérica y ser el caso de estudio de esta presente investigación.

En general se puede observar que las políticas antárticas están orientadas para proteger y fortalecer, tanto los derechos como los intereses de las naciones sudamericanas, unos con fundamentos geográficos, históricos y jurídicos o simplemente para mantener una presencia en una región geopolíticamente trascendental.

Con el ingreso al Tratado Antártico, fortalecieron su influencia a la hora de tomar decisiones, contribuyendo a la preservación y valorización de los derechos antárticos, así como la preservación de la paz y de los recursos naturales.

El predominio de gobiernos militares imprimió rasgos particulares a sus políticas exteriores y condicionó la conducta de los Estados entre sí, privilegiándose el factor defensivo y el control del espacio a los cuales quedó reducida, en gran medida, la estrategia nacional.

#### **2.4. Control de los espacios oceánicos**

Como se ha mencionado, tener el control del territorio antártico pone a disposición potencialidades estratégicas y cuantiosos recursos naturales, es por esto, que dominar los espacios oceánicos a la Antártida es otro factor estratégico para los países del Cono Sur y esto se debe a varios motivos.

Los océanos, los mares, los ríos, los canales y los estrechos internacionales, han sido utilizados históricamente como vías de navegación,

---

<sup>88</sup> John May, *op. cit.*, p. 78.

espacios de enfrentamiento geopolítico, fronteras culturales e ideológicas y tiempo después, como fuentes de aprovechamiento de recursos naturales y técnicos para el desarrollo, además es un tópico, en el que por su propia naturaleza, se acercan a la ciencia jurídica internacional, la geopolítica y la teoría de las relaciones internacionales y donde las tres disciplinas tienen una serie de asuntos comunes que pueden relacionarse entre sí.<sup>89</sup>

En primer lugar, el mar ha sido utilizado por el hombre desde años remotos, para actividades como la pesca y obtención de materias primas, sin embargo, en los últimos años los espacios oceánicos se han empezado a percibir como un área creciente de valor económico, ya que la demanda de alimentos, materias primas y energía ha ido en aumento, por lo tanto, el ser humano se ve en la necesidad de buscar estos elementos de diferentes fuentes.

También ha sido utilizado en tiempos de guerra, por ejemplo, fue el dominio de los mares lo que permitió a Gran Bretaña romper el sistema continental de Napoleón y en gran parte fue la falta de este dominio, lo que causó la derrota de Alemania y sus aliados en las dos guerras mundiales.<sup>90</sup>

Aunado a esto, en estos espacios se encuentran recursos minerales como el agua del mar, los depósitos del lecho marino que comprenden todos los sedimentos no consolidados yacentes en los fondos, y los depósitos minerales del subsuelo que acentúan la importancia geopolítica de estas aguas.

Cabe mencionar otra ventaja que otorgan estos espacios, existen proyectos para la construcción de ciudades en el mar, aunque son planes que todavía no se concretan, países como Holanda han investigado la posibilidad de construir ciudades artificiales cerca de las costas para aliviar el congestionamiento de la ciudad.<sup>91</sup>

---

<sup>89</sup> Juan Carlos Velázquez Elizarrarás, *Estudios avanzados de Derecho Internacional Público en Ciencias Políticas y Sociales*, Universidad Nacional Autónoma de México, UNAM, FCPyS, México, 2008, p. 155.

<sup>90</sup> Arvid Pardo, "El espacio oceánico y la Humanidad", *Revista de Estudios Internacionales*, Universidad de Chile, Instituto de Estudios Internacionales, IEI, Vol. 17, N°66, 1984, p.294.

<sup>91</sup> *Idem*.

Es por esto, que el Océano Pacífico juega un papel fundamental, no sólo por ser una de las entradas a la Antártida, sino por ser el océano más grande con una superficie equivalente a 180 millones de kilómetros cuadrados, mientras que el Océano Atlántico sólo tiene una superficie a menos de la mitad del primero.

Aunado a esto, constituye un elemento fundamental de geografía política para países como Chile, Perú, Ecuador y Colombia que tienen salidas a él; mientras que Argentina, Brasil y Paraguay tienen costas en el Océano Atlántico, por eso los países latinoamericanos deben basar su presencia y consolidar su dominio, en la parte que les corresponde.

El geopolítico alemán Karl Haushofer, sostenía que el Océano Pacífico tiene dos puntos estratégicos de penetración, el Canal de Panamá y el Estrecho de Malacca, sin embargo estos accesos sólo son marítimos ya que en esas épocas (1869) no existía la capacidad tecnológica de hoy en día, por eso, actualmente se puede hablar de un tercer punto estratégico que está representado por la dos rutas polares, la del Polo Norte y la del Polo Sur.

Estas dos rutas tienen un carácter aéreo y la última corresponde al continente antártico, que por esta circunstancia, adquiere un valor estratégico para los países mencionados anteriormente. Además estas rutas reducen el tiempo de vuelo, y por lo tanto, el combustible empleado.

Por su parte, el Océano Atlántico es el que se encuentra ubicado entre América, Europa y África, abarca una superficie de 106, 5 millones de km<sup>2</sup>, se comunica con el Pacífico a través del Océano Ártico en el norte y del estrecho de Drake al sur.

Existen pocas rutas entre el Océano Atlántico y el Océano Pacífico, la primera y más conocida de ellas es la del Canal de Panamá, otra es el Paso del Noroeste en Canadá aunque es muy difícil cruzar por ahí por cuestiones de hielo. La tercera es el Paso de Drake, entre la Península Antártica y América del Sur,

única ruta marítima para ir de Atlántico a Pacífico en el hemisferio sur entre océanos abiertos.

De modo que, la región austral permite a países como Chile, proyectar su potencia hacia la Antártida, así como a través del control directo de los dos pasos interoceánicos emplazados en su extremo, esta zona es fundamental para la seguridad chilena y su función principal es la de penetración marítima, de modo que si estos accesos son controlados por potencias extranjeras dejan al descubierto las costas del país, de modo que el Paso Drake, el Canal Beagle y el Canal de Magallanes resultan de una gran importancia geoestratégica.

El Pasaje de Drake es un tramo de mar que separa a América del Sur de la Antártida, así como la ruta más austral de comunicación entre el Océano Pacífico y el Atlántico que son separados únicamente por el Cabo de Hornos y las islas Shetland del sur. También se señala como límite natural entre ambos océanos la curva formada por las Antillas del Sur, o Arco de Scotia, que penetra hacia el este.

El paso es mar abierto, excepto por las pequeñas Islas Diego Ramírez, pero en sí no existe ninguna masa de tierra significativa alrededor de este paso, permitiendo el libre desplazamiento de la Corriente Circumpolar antártica. De la misma manera, sus aguas son famosas por lo difícil de navegar, debido a las corrientes marinas y de aire tan fuertes que azotan esta área.

En lo que respecta al cabo de Hornos, es el cabo más austral de la Isla de Hornos y marca el límite norte del Paso Drake, anteriormente era una ruta comercial muy utilizada, pero con la construcción del Canal de Panamá, la navegación en esta ruta se redujo considerablemente, sin embargo, en la actualidad es utilizado por naves cuyo gran tamaño les impide pasar por el Canal como es el caso de los portaaviones o los barcos petroleros.

El cabo de Hornos se encuentra dentro de las aguas territoriales de Chile, él cual ejerce soberanía sobre esta isla, esto se suma a los factores por los cuales

ese país ha implementado políticas antárticas para mantener presencia en la región austral.

Por otro lado, también se encuentra el Estrecho de Magallanes que es otra vía de conexión entre ambos océanos, localizado entre la Patagonia Chilena, la Isla Grande de Tierra del Fuego y una gran cantidad de islas. Es el paso natural de mayor importancia entre los océanos Pacífico y Atlántico.

El estrecho se halla íntegramente dentro de la jurisdicción de Chile, queda en la XII Región de Magallanes y de la Antártica Chilena, pero su boca oriental está rodeada de aguas de jurisdicción argentina. De acuerdo con los tratados argentino-chilenos de 1881 y 1984, el acceso por su boca oriental y la navegación del mismo se encuentra asegurada a los buques de todas las banderas en todo tiempo y circunstancia.<sup>92</sup>

Con esto podemos decir que se trata de dos áreas de extrema importancia para la Antártida, al ser los pasajes con acceso a ella, de modo que el país que domine estos estrechos probablemente tendrá un acceso a la zona polar más factible. Aunado a esto, existe otro elemento geoestratégico de gran relevancia para los países sudamericanos y este recae en que su tráfico comercial marítimo no dependa del Canal de Panamá y tener alternativas como el Estrecho de Magallanes y el Paso Drake.

La importancia que tiene el Canal de Panamá recae en que es una de las infraestructuras más importantes construidas por el hombre, así como un elemento fundamental en el comercio marítimo, ya que se trata de una vía de navegación interoceánica entre el mar Caribe y el océano Pacífico. EU, China, Chile, Japón y Corea del Sur son los principales usuarios del Canal.

Fue construido por Estados Unidos y en virtud del Tratado Hay-Burnau-Varilla de 1903, casi inmediatamente después de la revolución que provocó la separación de Panamá de Colombia, EEUU obtuvo los derechos a perpetuidad

---

<sup>92</sup> "Estrecho de Magallanes, Canales y Fiordos Chilenos", *Armada de Chile DIRECTEMAR*, [en línea] Dirección URL: <http://web.directemar.cl/pilotaje/PaginaB.html>, (1 de abril de 2014).

sobre el Canal. Sin embargo, con el Tratado Torrijos-Carter de 1977, se establece que a partir del 31 de diciembre de 1999 Panamá asumiría la responsabilidad total de la administración, funcionamiento y mantenimiento del Canal a través del organismo público Autoridad del Canal de Panamá (ACP).

De modo que al ser una ruta comercial tan importante, en el supuesto de algún conflicto que traiga como consecuencia el cierre del Canal, tener el control de otros espacios que puedan reemplazar esta vía es fundamental para los países sudamericanos, especialmente para Chile.

Otro espacio oceánico de gran importancia es el Mar de Ross, que es una profunda bahía del Océano Antártico, es una de las últimas regiones de los mares del mundo relativamente poco afectada por la humanidad. En el oeste del mar se encuentra la Isla Ross, dominada por los volcanes del Monte Erebus y del Monte Terror.

El Mar de Ross es muy importante en la regulación de la producción de hielo marino de la Antártida en general y es biológicamente muy productivo, lo que hace que los cambios en su ambiente físico sean de preocupación a nivel mundial.<sup>93</sup>

En la parte occidental de este mar podemos encontrar el Estrecho MacMurdo, que separa el continente de la Isla Ross, este estrecho se encuentra normalmente libre de hielo, lo que lo convierte en un lugar muy importante para las expediciones antárticas, así como para poder ingresar a cualquier parte de la Antártida.

Por su parte, el Mar de Weddell está situado al noroeste del continente antártico, el sistema de corrientes del mar de este mar está formado por un patrón doble en el que influyen también las condiciones de la geografía marina, especialmente las elevaciones de Maud y la Cordillera Astrid, al este de la

---

<sup>93</sup> "Mar de Ross en la Antártida se quedará sin hielo en 2100", *Ecoticias. Com* [en línea] Dirección URL: <http://www.ecoticias.com/naturaleza/89166/noticia-medio-ambiente-Mar-Ross-Antartida-queda-hielo>, (18 de abril de 2014).

plataforma marina. Durante la primavera se produce la aparición de zonas libres de hielo relacionadas con los vientos procedentes del continente. Muchos icebergs tabulares navegan a la deriva desde el mar de Weddell hacia el océano abierto.

Finalmente, se encuentra el Estrecho de Bransfield, que es un pasaje de aguas profundas ubicado entre las Islas Shetland del Sur y la Península Antártica, este estrecho es peculiar, ya que hablamos de una Zona Antártica Especialmente Protegida (ZAEP).

Fue designada porque la plataforma poco profunda de esta región cercana a la Isla Low es uno de solo dos sitios conocidos en las proximidades de la Estación Palmer (Estados Unidos) que son apropiados para la pesca de fondo de peces y otros organismos bentónicos con redes de arrastre. El sitio ofrece oportunidades excepcionales para estudiar la composición, la estructura y la dinámica de varias comunidades marinas accesibles.<sup>94</sup>

Cabe mencionar que los espacios oceánicos mencionados no son los únicos existentes en la Antártida, sin embargo, estos son los principales y los que nos ayudan a comprender él porque la necesidad de los países sudamericanos en mantener y controlar estos espacios que son parte fundamental de la Antártida.

Por otro lado, debido a las condiciones climáticas y geográficas que ya se han mencionado con anterioridad, resulta complicado el poder ingresar a la Antártida, sin embargo, existe un solo lugar que no se encuentra cubierto de hielo la mayor parte del tiempo, por ende, los países sudamericanos, se han percatado de la necesidad de controlar este espacio conocido como la Península Antártica.

Gracias a sus características, es el lugar que más ha sido utilizado para impulsar el turismo, aunque también es una zona que está protegida debido a la cantidad de animales que existen ahí. Por estos motivos, a continuación se

---

<sup>94</sup> "Plan de Gestión de la Zona Antártica Especialmente Protegida n°152, Oeste del Estrecho de Bransfield," *Secretaría del Tratado Antártico*, [en línea] Dirección URL: [http://www.ats.aq/documents/recatt/Att428\\_s.pdf](http://www.ats.aq/documents/recatt/Att428_s.pdf), (18 de abril de 2014).



describe las características que hacen de la Península Antártica una zona geopolítica trascendental.

## **2.5. Importancia Geopolítica de la Península Antártica**

La Península Antártica es el único lugar que ofrece un acceso expedito al continente durante gran parte del año y esto se debe a que se encuentra geográfica y físicamente más alejada del Polo que el resto de la periferia antártica, por lo tanto, no está sujeta a los inhóspitos efectos del clima y es la única zona del continente que no está permanentemente cubierta de capas de hielo y nieve.

La forma más rápida de llegar a ella, es llegando a Ushuaia, Argentina, la capital de la provincia de Tierra de Fuego, conocida como “el fin del mundo”, y debido a su posición geográfica, ubicada en el sur de la Isla Grande de Tierra de Fuego al pie de los llamados Andes Fueguinos, es considerada la principal puerta de entrada mundial al continente antártico.

Ya en Ushuaia, salen barcos que recorren el Canal de Beagle hasta pasar el Cabo de Hornos y finalmente atraviesa el Pasaje Drake. El paisaje de la Península es más variado que en el resto de la Antártida, ya que cuenta con montañas que surgen directamente del mar y abundan puertos naturales libres de hielo, por tal razón, ahí abundan las estaciones científicas que instalan los países.

La Península Antártica se encuentra del lado de la Antártida Occidental, y su área insular abarca un área de 4000000 km<sup>2</sup><sup>95</sup>. Hacia el este se puede observar la cadena montañosa de la Península San Martín y Trinidad, en Argentina esta cadena es conocida como Antartandes por la vinculación que tiene con la cordillera de los Andes.

En la Península, las temperaturas estivales se intensifican como consecuencia de la mayor latitud y el consecuente aumento de la radiación solar, además del efecto térmico que proviene de las superficies expuestas de roca. Por

---

<sup>95</sup> Adrián Ángel Silva Busso, *op. cit.*, p. 20.

otro lado, la Península es una faja de corteza continental arqueada que está flanqueada por las regiones oceánicas del Océano Pacífico, el Pasaje Drake, y los mares de Scotia y Weddell.

En particular, la topografía de la Península Antártica es una barrera montañosa que se extiende desde la base del continente (Tierra de Ellsworth) y se estrecha hacia el norte alcanzando la latitud 63° S. Tiene una extensión de alrededor de 1300 km y un ancho promedio de 70 km al norte de los 69° S.

Las cumbres de las montañas tienen una elevación por sobre los 2000 m y aún en el extremo norte de la península éstas alcanzan los 800 m. En promedio, la península es una formidable barrera montañosa al flujo de aire, con una altura promedio de 1500 m que se extiende casi longitudinalmente separando los océanos australes Pacífico y Atlántico.<sup>96</sup>

Particularmente, la región norte de la Península Antártica, constituye una zona de importancia geopolítica, debido a que conforma un ambiente hidrológico e hidrogeológico, donde la presencia de áreas descubiertas de hielo propicia el desarrollo de redes fluviales y sistemas lacustres. Esta aportación es importante ya que ayuda a la comprensión de las aguas subterráneas, además los estudios hidrológicos son de especial interés, no sólo para la provisión de agua a la población sino también para entender el ciclo de ciertos compuestos químicos.

Por otro lado, en el último siglo, la Península Antártica ha sufrido un calentamiento atmosférico regional de entre 2 a 4 °C y a causa de ello, han ocurrido cambios drásticos en la criósfera peninsular, esto sin duda, es un fenómeno que afecta a todo el planeta, ya que la criósfera es una parte de la corteza terrestre en la cual se forma el hielo, lo que permite que zonas como la Antártida y el Ártico permanezcan cubiertas de hielo, sin embargo, con el aumento de las temperaturas, el hielo gradualmente se está descongelando, lo cual va a generar cambios importantes en la tierra como se ha mencionado con anterioridad.

---

<sup>96</sup> *Ídem.*

Las investigaciones parecen indicar que los hielos continentales son más estables que los glaciares alpinos o el hielo marino de la Antártida Occidental, cuyo derretimiento podría causar un aumento del nivel del mar de aproximadamente 5 m y con una implicancia socioeconómica alarmante.

Con esto se puede ver que la Península Antártica no sólo es la entrada al Continente Antártico, sino que también es una zona impulsora de turismo y además juega un papel esencial en el cambio climático, por tales razones, los países sudamericanos han impulsado la protección de esta zona que garantiza el acceso a la Antártida.

Los intereses de los países sudamericanos respecto a la Península Antártica recaen en que al ser la única entrada que se encuentra libre todo el año, ejercer un control sobre ella supone proyectarse geopolíticamente en la región, en ese sentido tanto Chile como Argentina tienen su fundamento en el origen y práctica del Tratado Antártico considerando entre sus bases la naturaleza de los derechos reclamados respecto del territorio antártico, la participación en dicho Tratado y su sistema y las competencias que derivan de éste, la contigüidad geográfica, la calidad de país-puente, así como otros desafíos y oportunidades que derivan de su proximidad al continente antártico y su capacidad de operación en éste.

En lo que respecta a Uruguay, Ecuador y Perú, sus principales objetivos se centran en la promoción de su participación en la Antártida, contribuyendo con todos los esfuerzos internacionales en lo referente a la conservación de los recursos que está encierra, de igual forma han mostrado un particular interés en profundizar el conocimiento de la relación que existe entre los fenómenos naturales que acontecen en la Antártida y sus efectos en el ecosistema de las costas del Cono Sur.

Finalmente, para Brasil la Península Antártica representa ejercer un control sobre la Antártida, protegiendo de esta manera tanto la soberanía como los recursos que encierra.

## 2.6. El Sistema del Tratado Antártico

El “Sistema del Tratado Antártico” es uno de los regímenes internacionales más exitosos, primeramente porque los países que proclamaban soberanía, renunciaron temporalmente a sus pretensiones para poder firmar el Tratado, además fue el primer Acuerdo que logró unir a las dos potencias que se enfrentaban en la guerra fría: Estados Unidos y la U.R.S.S.

En un principio se estableció una fecha donde se volverían a sentar los involucrados para decidir el futuro del Tratado, sin embargo, ha sido tal su éxito que las reuniones anuales han servido para implementar nuevos acuerdos.

El Sistema del Tratado Antártico conforma un “régimen internacional”, ya que en el campo de las Relaciones Internacionales se hace referencia a

“un conjunto de principios, normas, reglas y procedimientos para la adopción de decisiones en un área dada de las relaciones internacionales, establecidos por voluntad de las partes que lo integran en función de expectativas y objetivos que se percibieron mejor preservados de manera conjunta. Su establecimiento ayuda a la coordinación de las conductas de sus miembros, se alimenta y se fortalece con la dinámica de la cooperación y la negociación en las que descansa su propia esencia constitutiva.”<sup>97</sup>

De modo que este Tratado constituye el primer compromiso internacional respecto de la no nuclearización de un área en el mundo, se pronuncia expresamente por la no militarización y mantiene un equilibrio funcional entre los países que participan en calidad de estados que exhiben derechos territoriales y aquellos que no revisten ese carácter. Asimismo, se compromete con la protección de los recursos naturales. Podría decirse que en la adopción de estos principios

---

<sup>97</sup> Miryam Colacrai, *op. cit.*, p.35.

ordenadores radica su pragmatismo, su aspiración al equilibrio y su respeto por las condiciones previas de los estados parte.<sup>98</sup>

Cabe destacar, que algunas visiones de las Relaciones Internacionales consideran que solo los Estados poderosos (*overall powers*) garantizan la estabilidad y el mantenimiento de los regímenes, sin embargo, desde otras perspectivas que también toman en cuenta el poder, pero con una perspectiva más amplia, se ha comenzado a prestar atención a la capacidad y la continuidad de algunos de los Estados en el sostenimiento y la continuidad de su actividad antártica, que los posiciona como detonadores de un *issue specific power*, como es el caso de los Estados sudamericanos.<sup>99</sup>

Por tal razón, se puede afirmar que las medidas adoptadas en diferentes momentos del régimen antártico no siempre han sido resultado de la voluntad de los grandes, más aún, ellos también han tenido que negociar en la búsqueda de consenso, esto resulta muy interesante, ya que por lo regular es al contrario, los “pequeños” son los que buscan tener voz y voto en los Acuerdos.

De modo que el Tratado Antártico es un esquema jurídico internacional, mediante el cual los Estados tienen derechos y deberes, que se traducen en realizar actividades con fines pacíficos y esencialmente científicos en el Área del Tratado Antártico, que se encuentra al sur de los 60 grados de latitud sur incluyendo el continente antártico y promocionar y participar en forma conjunta en la investigación en ese continente. Sólo a través de la investigación, los Estados pueden traducir sus intereses geopolíticos sobre este continente, pero bajo las regulaciones del mismo, sus Convenciones, Protocolos y Reuniones Consultivas.

### **2.6.1. Antecedentes. El Año Geofísico Internacional**

Una vez finalizada la Primera Guerra Mundial, las naciones interesadas se dieron a la tarea de repartirse la Antártida, aunado a esto, con las experiencias vividas en

---

<sup>98</sup> *Ídem.*

<sup>99</sup> *Ídem.*

la guerra se acentuó la importancia de la aviación, aumentando las pretensiones territoriales en la zona.

En 1949, Estados Unidos propuso que la Antártida estuviera bajo la tutela de Naciones Unidas, sin embargo, no obtuvo ninguna respuesta favorable de los siete países que reclamaban soberanía sobre ella, solo se logró que se llevaran a cabo ciertas conferencias organizadas por el Consejo Internacional de Uniones Científicas.

Como respuesta a este acontecimiento, en 1950, la Unión Soviética anunciaba que “no admitiría ninguna solución antártica en cuya tramitación no hubiera intervenido”<sup>100</sup>, esta declaración en un principio fue de gran preocupación para los países, pero afortunadamente hizo mucho a favor de la paz en la región.

Así empezó un período de constantes conferencias organizadas por el Consejo Interamericano de Uniones Científicas, las cuales culminarían en París en 1957, con la creación de un organismo internacional que se denominó Comité Especial para la Investigación Antártica (*Special Committee for Antarctic Research*), de modo que estas convocatorias prepararon la realización del Año Geofísico Internacional (AGI), que tuvo lugar, oficialmente, entre el 1 de julio de 1957 y el 31 de diciembre de 1958.

Doce naciones tomaron el protagonismo: Argentina, Australia, Bélgica, Chile, Francia, Japón, Nueva Zelanda, Noruega, Suráfrica, Reino Unido, Estados Unidos y la Unión Soviética. El Año Geofísico Internacional fue todo un éxito, ya que todas las naciones aceptaron cooperar en la investigación a favor de la región y fue calificado como “el máximo esfuerzo jamás realizado en materia de colaboración científica internacional”<sup>101</sup>

En realidad, el AGI fue la continuación del Primer Año Polar, celebrado entre 1882 y 1883 y del segundo, que tuvo lugar entre 1932 y 1933 y aunque fue

---

<sup>100</sup> Trevor Hatherton, *op. cit.*, p. 241.

<sup>101</sup> Roy Calvo, *op. cit.*, p. 85.

una organización independiente, desde sus inicios contó con el apoyo de la UNESCO, la Organización de Naciones Unidas para la Educación la Ciencia y la Cultura.

En el Año Geofísico Internacional no sólo se cumplieron los objetivos fijados, sino que además se propuso la creación de un marco jurídico que ha logrado funcionar desde su entrada en vigor hasta la actualidad.

### **2.6.2. El Tratado Antártico**

Este documento diplomático fue creado para que todas las partes no sintieran lesionados sus derechos y al mismo tiempo renunciaran temporalmente a todas sus aspiraciones territoriales.

El 1° de diciembre de 1959, las doce naciones que más habían intervenido en las actividades del Año Geofísico Internacional, firmaron en Washington el Tratado Antártico, aunque quedaba abierta la posibilidad de que otras naciones se adhirieran a él, aunque para que puedan ser miembros deben de cumplir con ciertos requisitos establecidos en el mismo. El Tratado entró en vigor el 23 de junio de 1961.

Desde 1959 otros treinta y ocho países se adhirieron al Tratado. De acuerdo con el Artículo IX-2, ellos también tienen derecho a nombrar representantes para participar en las reuniones, mientras demuestren su interés en la Antártida mediante la realización en ella de *“investigaciones científicas importantes”*.<sup>102</sup>

Diecisiete de las partes adherentes han desarrollado actividades en la Antártida de acuerdo con esta disposición y consecuentemente, existen en la actualidad veintinueve Partes Consultivas en total.<sup>103</sup> Las veintiún Partes no

---

<sup>102</sup> “Partes del Tratado Antártico”, *Secretaría del Tratado Antártico*, [en línea] Dirección URL: [http://www.ats.aq/devAS/ats\\_parties.aspx?lang=s](http://www.ats.aq/devAS/ats_parties.aspx?lang=s), (27 de abril de 2014).

<sup>103</sup> Las Partes Consultivas son: Alemania, Argentina, Australia, Bélgica, Brasil, Bulgaria, Chile, China, Corea RDC, Ecuador, España, Estados Unidos, Federación de Rusia, Finlandia, Francia, India, Italia, Japón, Noruega, Nueva Zelanda, Países Bajos, Perú, Polonia, Reino Unido, República Checa, Sudáfrica, Suecia, Ucrania y Uruguay.

Consultivas<sup>104</sup> son invitadas a asistir a las reuniones, pero no participan en la toma de decisiones. Como se puede observar, los países sudamericanos tienen el estatus de Partes Consultivas, lo que indica que pueden tomar decisiones en cualquier tema que afecte directamente a la Antártida.

En su primer artículo se define que la Antártida solo puede ser utilizada para fines pacíficos, por lo que se prohíbe toda medida de carácter militar, así como la utilización de cualquier tipo de armas, aunque no se prohíbe la utilización de personal militar siempre y cuando sea para investigaciones científicas.

De igual forma, en el artículo V se prohíbe toda explosión nuclear y la eliminación de desechos radiactivos, aunque cabe señalar, que respecto a este tema resulta un tanto contradictorio, ya que en el art. V.2 se estipula que si llegan a existir acuerdos internacionales en materia de energía nuclear y donde todas las Partes Contratantes participen en ellos, estos se aplicarán en la Antártida. A pesar de que los tratados internacionales relativos al uso de la energía nuclear señalan que son para uso pacífico, en caso de que se logrará un acuerdo donde se involucre a la Antártida, está sería susceptible de sufrir alguna actividad nuclear, además basta recordar las guerras mundiales para tener en cuenta que no siempre se respetan estos Tratados<sup>105</sup>.

Por otra parte, en el artículo IX.1 se establece que las Partes se reunirán constantemente para el intercambio de información, así como consultarse mutuamente sobre asuntos de interés relacionados con la Antártida. Este punto también ha sido exitoso y se conoce como la Reunión Consultiva del Tratado Antártico (RCTA)<sup>106</sup>.

El Tratado también puede ser modificado o enmendado, con el consentimiento unánime de las Partes Contratantes, de igual forma se estipula

---

<sup>104</sup> Partes no Consultativas: Austria, Belarús, Canadá, Colombia, Corea RDPC, Cuba, Dinamarca, Estonia, Grecia, Guatemala, Hungría, Malasia, Mónaco, Pakistán, Papúa Nueva Guinea, Portugal, República de Eslovaquia, Rumania, Suiza, Turquía y Venezuela.

<sup>105</sup> Roy Calvo, *op. cit.*, p. 88.

<sup>106</sup> "La Reunión Consultiva del Tratado Antártico (RCTA)", *Secretaría del Tratado Antártico*, [en línea] Dirección URL: [http://www.ats.aq/s/ats\\_meetings\\_atcm.htm](http://www.ats.aq/s/ats_meetings_atcm.htm), (25 de septiembre de 2015).



que expirados los treinta años de entrada en vigencia del Tratado, las Partes revisarán el funcionamiento del mismo. En 1991 se cumplieron los treinta años de vigencia, las partes se reunieron pero debido al buen funcionamiento, decidieron continuar con lo estipulado con anterioridad, de modo que ya son 53 años de vigencia del Tratado.

Anteriormente, el Tratado Antártico carecía de Secretaría General, sin embargo desde el año 2004 de manera provisional se instaló una Secretaría General, pero es a partir de 2009 que entró en vigor la Medida 1, mediante la cual la Secretaría opera con una base jurídica, ahora es una institución permanente denominada “Secretaría Ejecutiva del Sistema del Tratado Antártico”, actualmente es presidida por Manfred Reinke.

Su sede se ubica en Buenos Aires, Argentina y entre las tareas principales de la Secretaría podemos encontrar el brindar apoyo para las Reuniones Consultivas del Tratado Antártico (RCTA), que se celebran anualmente, y la reunión del Comité para la Protección del Medio Ambiente (CPA); facilitar el intercambio de información entre las Partes requerido en el Tratado y el Protocolo sobre Protección del Medio Ambiente y suministrar y difundir información sobre el Sistema del Tratado Antártico y las actividades en la Antártida, entre otras.

Algo parecido ocurre con el Comité Científico de Investigaciones Antárticas (SCAR), que se encarga de la iniciación, promoción y coordinación de la investigación científica internacional de alta calidad en la Antártica. Además, proporciona consejos científicos objetivos e independientes al Sistema del Tratado Antártico (STA) y otras organizaciones. Hoy en día sigue siendo el máximo órgano científico del Tratado Antártico.

Se encuentra Afiliado al ICSU (International Council of Scientific Unions), y cuenta con representantes de 35 naciones y 9 uniones científicas. Hay tres categorías de miembros de SCAR (plenos, de uniones científicas ICSU y asociados). Los miembros plenos (*full members*) son aquellos países con programas activos de ciencia en la Antártida.

### 2.6.3. Acuerdos conexos

El Tratado Antártico se encuentra formado por otros acuerdos<sup>107</sup>, el primero de ellos fue la Convención para la Conservación de Focas Antárticas (1972), ya que la caza de focas se convirtió en una de las principales actividades desarrolladas en la región debido a la comercialización de su piel, por lo tanto, la población de estos seres marinos disminuyó de una manera alarmante y era necesario un mecanismo para regular su caza.

Así pues, fue el primer sistema de conservación aplicable a toda la Antártida para la protección de su fauna y de su flora. En él se establecen las cantidades permitidas de caza de focas cangrejeras, leopardos marinos y las focas de Weddell. Las especies que se prohíben cazar son las focas de Ross y los elefantes marinos.

Del mismo modo, se protegen los animales de cría adulta durante el período que se considera son más vulnerables que comprende entre el 1° de septiembre al 31 de enero, asimismo, entre el 1° de marzo y el 31 de agosto es temporada de veda, por lo tanto, se prohíbe la captura o sacrificio de focas.

A pesar de esto, existe un gran número de países que no prohíben esta práctica, por lo que el problema sigue persistiendo, de modo que la clave para acabar con este comercio es establecer la prohibición total de la importación de estos productos, por ejemplo, la Unión Europea ya comenzó la prohibición de comercio de productos derivados de la foca, pese a la resistencia de Noruega, uno de los países que encabeza la lista de cazadores de focas.

Estados Unidos y México también han implementado cierres comerciales derivados de la matanza de focas, aun así, todavía queda mucho camino por recorrer.

---

<sup>107</sup> "Acuerdos Conexos", *Secretaría del Tratado Antártico*, [en línea] Dirección URL: [http://www.ats.aq/s/ats\\_related.htm](http://www.ats.aq/s/ats_related.htm), (25 de septiembre de 2015).

Por otra parte, también se llevó a cabo la firma de la Convención para la Conservación de los Recursos Vivos Marinos Antárticos (CCRVMA)<sup>108</sup>, el principal tópico de esta Convención fue la explotación a gran escala del Krill, que podría tener grandes repercusiones en otros organismos antárticos que la base de su alimentación depende de este recurso.

La CCRVMA se firmó en Canberra el 20 de mayo de 1980, además de incluir la protección del Krill toma en cuenta los peces y otros recursos antárticos, el enfoque de la Convención es muy interesante ya que está basado en los ecosistemas, por lo tanto, se tienen en cuenta los efectos en el ecosistema en el manejo de la explotación de los recursos marinos<sup>109</sup>.

Del mismo modo, se negoció un régimen para la explotación de recursos minerales en la Antártida, la Convención para la Reglamentación de las Actividades sobre Recursos Minerales Antárticos (CRARMA) o también conocida como la Convención de Wellington de 1988, esta Convención fue importante porque abrió las puertas para la explotación minera, sin embargo, no tuvo los efectos deseados.

#### **2.6.4 El Protocolo de Madrid**

Con la CRARMA se prepararon las negociaciones para el Protocolo al Tratado Antártico sobre Protección del Medio Ambiente, que fue firmado en Madrid el 4 de octubre de 1991 y entró en vigor en 1998, designa a la Antártida como una “reserva natural dedicada a la paz y a la ciencia” (art. 2).<sup>110</sup>

En el Protocolo se establecen principios básicos aplicables a las actividades humanas en la Antártida, así como la prohibición de todas las actividades relacionadas con los recursos minerales, excepto las que tengan fines científicos. Hasta 2048 el Protocolo puede ser modificado solamente mediante el acuerdo

---

<sup>108</sup> *Ídem.*

<sup>109</sup> Roy Calvo, *op. cit.*, p. 88.

<sup>110</sup> “El Protocolo al Tratado Antártico sobre Protección del Medio Ambiente”, *Secretaría del Tratado Antártico*, [en línea] Dirección URL: <http://www.ats.aq/s/ep.htm>, ( 27 de abril de 2014).

unánime de las Partes Consultivas del Tratado Antártico. Además, la prohibición relacionada con los recursos minerales no puede revocarse a menos que esté en vigor un régimen jurídicamente obligatorio sobre las actividades relativas a los recursos minerales antárticos.

Como se puede observar, el Protocolo protege todos los recursos que tiene la Antártida, además de contar con seis anexos, que intensifican el cuidado de la Antártida. Con este nuevo instrumento, se puede hablar de una nueva etapa del Sistema del Tratado Antártico, ya que se evidenció la necesidad de una definición de los intereses nacionales respecto de la Antártida.

Con la entrada en vigor del Protocolo, se estableció el Comité para la Protección del Medio Ambiente (CPA) que por lo general se reúne al mismo tiempo que las Reuniones Consultivas, por lo que se puede observar un signo de madurez en el Sistema Antártico.

#### **2.6.5. El Año Polar Internacional**

En 2007-2008 se llevó a cabo el Año Polar Internacional, es necesario mencionarlo ya que fue un acontecimiento de rango mundial que abarcó a la Antártida como uno de los centros de atención principales. Gracias a él, se hicieron nuevas aportaciones sobre los efectos del calentamiento global en las regiones polares, lo que afecta a la vida humana como a la vida animal y vegetal del Ártico y de la Antártida.

En el año 2012 también se llevó a cabo, y la importancia radica en que se descubre información para entender las regiones polares, los océanos, el clima y el cambio climático, que sin duda afecta a todo el planeta. Los resultados no son nada alentadores, pues se comprobó que las capas de hielo de Groenlandia y de la Antártida están perdiendo masa, lo que contribuye a la elevación del mar.

De acuerdo a las declaraciones del Secretario General de la Organización Meteorológica Mundial, “el Año Polar Internacional ha dado un nuevo impulso a la ciencia polar, desembocado en acciones de un nivel sin precedentes y ha atraído

la atención mundial hacia las regiones polares en un momento decisivo en la relación cambiante entre la humanidad y el medio ambiente”<sup>111</sup>

Por lo tanto, es evidente la necesidad de cumplir con las convenciones que protegen el medio ambiente si queremos contrarrestar los efectos del cambio climático, además aún estamos a tiempo de salvar las regiones polares que tanto aportan al planeta.

### **Conclusiones**

A modo de conclusión de este apartado se puede decir que existen ciertos principios geopolíticos en los cuales se han basado los países sudamericanos en torno a la Antártida:

- a) El Cono Sur es una región marítima al contar con el Océano Pacífico y el Atlántico, de modo que el control de los pasos australes interoceánicos resulta fundamental para proteger su seguridad nacional en caso de algún conflicto internacional, así como mantener la presencia en la región polar.
- b) El acceso a los recursos insertos en los mares y tierras antárticas.
- c) Comunicaciones con el resto del hemisferio a través de las rutas aéreas antárticas.
- d) Participación en la historia mundial con el estatus de país Antártico.
- e) Continuidad geográfica.

En cuanto a la geopolítica, ésta ciencia es indispensable ya que considera el espacio político en toda su plenitud, el cual es caracterizado por una extensión, una forma y una contextura, que posee cierto valor. En cuanto a la posición, la geopolítica no se limita a las cuestiones matemáticas, como son las coordenadas geográficas, sino que abarca otros ámbitos como el climático, los recursos naturales y todo lo que engloba la actual situación internacional.

---

<sup>111</sup> “Comunicado de Prensa N° 911”, *Organización Meteorológica Mundial*, [en línea] Dirección URL: [http://www.wmo.int/pages/mediacentre/press\\_releases/pr\\_911\\_es.html](http://www.wmo.int/pages/mediacentre/press_releases/pr_911_es.html), (27 de abril de 2014).

Regionalmente, aprecia la accesibilidad a las corrientes internacionales de tránsito oceánico y aéreo, así como el grado de dependencia respecto del comercio exterior, analiza la proximidad o alejamiento respecto de los grandes centros dinámicos de poder que dominan la coyuntura nacional, de ahí la importancia de estudiar esta ciencia para comprender a la Antártida.

El Tratado Antártico es uno de los regímenes internacionales más exitosos desde su creación, gracias a él, las Naciones se han unido para consagrar una región a la investigación científica y a la cooperación, supone un cambio radical en la relación del ser humano con la naturaleza, debido a que la voz de la ciencia se ha sobrepuesto a los intereses estratégicos de las naciones, sin embargo, todavía mucho queda por hacer, ya que el cambio climático afecta primeramente a las zonas polares y por ende, se desatan muchos fenómenos naturales.

Los países del Cono Sur ya se han percatado de la importancia que tiene la Antártida, no sólo por sus recursos naturales y el papel que juega en el clima mundial, sino también por su posición estratégica, no obstante, aún falta implementar acciones concretas que salvaguarden la región, de otro modo, dentro de algunos años las consecuencias serán irrevocables.

El siguiente capítulo es el caso de estudio de Brasil al ser el pionero de una integración sudamericana basada en la cooperación y donde la Antártida es un claro ejemplo de este enfoque.

### **Capítulo III. Caso de estudio: Intereses Geopolíticos de Brasil en la Antártida**

Las aspiraciones geopolíticas de Brasil cubre una gama de objetivos entre los que se encuentra hegemonizar a Sudamérica, se destaca un plantel de nuevos internacionalistas brasileños que proyectan la nación en la integración regional como el espacio idóneo para proyectarse a la Antártida y globalmente.

De esta forma el país será fuerte a través de la región y sobre esta forma se posicionará con autoridad en la política internacional, encarando con más posibilidades de éxito los retos que plantea la globalización. Su influencia política se consolida de forma regional y se está consolidando a la par de Rusia, India, China y Sudáfrica, y a pesar de que este auge ha cobrado notoriedad en los últimos años, sus aspiraciones geopolíticas datan de muchos años atrás.

\* \* \*

Los estudios que abordan el tema de la Antártida desde la perspectiva de las Relaciones Internacionales son muy escasos y la mayoría de los existentes se enfocan a cuestiones de Derecho Internacional, por lo tanto, el reclamo de soberanía sobre estas tierras es uno de los tópicos más conocidos.

Históricamente, Chile y Argentina, han sido los países sudamericanos que han tenido pretensiones soberanas en la Antártida, sin embargo, existen otros como Brasil que han manifestado su interés desde otra perspectiva, como es el caso de la geopolítica.

Este país ha mostrado su deseo de posicionarse como un actor regional, sin embargo, debido a las transformaciones del sistema internacional, proyectar un liderazgo va mucho más allá del poder económico, actualmente, han entrado en el escenario diferentes factores como son la protección de los derechos humanos y del medio ambiente, las fuentes alternativas de energía, entre otras.

En ese sentido, el control de ciertos espacios con valor geopolítico, como es la Antártida, ha ido tomando mayor relevancia en la agenda de la política

brasileña, con miras a beneficiarse de los recursos naturales que de ella emanan y por ende, a través de estas acciones posicionarse como un líder en la región.

La trayectoria de las aspiraciones geopolíticas de este país cubre una gama de objetivos entre los que se encuentra hegemonizar a Sudamérica, hoy su éxito en la sociedad internacional se levanta sobre pilares económicos y políticos que trascienden el ámbito coyuntural.

Pese a retos internos como la pobreza extrema, sus perspectivas de liderazgo latinoamericano y para alzarse como una de las economías que dominen al mundo, hacen del análisis de su potencial geopolítico un tema central para comprender el escenario internacional.<sup>112</sup>

Actualmente, Brasil se proyecta con una importante presencia internacional, cuestión trascendente para entender la nueva forma en que se inserta en la política internacional y en consecuencia, acentuando su potencial geopolítico. La economía brasileña, por el potencial económico que representa, puede desempeñar un papel muy activo en el escenario internacional.

En ese sentido, es necesario reestructurar la inserción externa brasileña, que comprende el atractivo de las inversiones productivas, la sustitución de importaciones y la generación de mayor valor agregado local, la ampliación de la internacionalización de las empresas nacionales y el aumento de las exportaciones.

Estos factores, requieren la articulación de los instrumentos de las políticas industrial, comercial y de ciencia y tecnología, en el sentido de inducir y fomentar la reestructuración orientada a una inserción activa en la economía internacional, es por esto que a lo largo de este capítulo se describe brevemente las acciones que ha implementado el gobierno brasileño para lograr sus objetivos, entre los que destaca una mayor presencia geopolítica en la región.

---

<sup>112</sup> Rodrigo Peña González y Pablo Ulloa Aguirre, "Brasil: raíces geopolíticas y actual influencia en expansión", en *Revista Política y Cultura*, primavera 2012, núm. 37, p. 233.



A pesar de que el auge brasileño ha cobrado notoriedad de manera reciente, sería un error asumir que son igualmente jóvenes sus aspiraciones a desempeñar un papel geopolítico de relevancia, ya que la reflexión sobre los potenciales de la vasta extensión geográfica de este país y su variedad de recursos, se remonta a épocas anteriores a su independencia.

Es por estas razones, que la Antártida figura en uno de los objetivos geopolíticos principales del país, pues mantener presencia en ella, supone ejercer un control del espacio, y por ende, transmitir mayor liderazgo en la región.

### **3.1. Breve análisis de la situación internacional de Brasil**

Después de varias décadas de un crecimiento inconstante y de desórdenes políticos, parece ser que Brasil está listo para alcanzar su esperado potencial como actor global. Las características de este despertar se centran en una mayor exportación, descubrimiento de yacimientos petroleros, estabilidad financiera, baja inflación, mayor inversión extranjera y nacional, auge en la demanda, asistencia social centrada en los más necesitados y cohesión política democrática.<sup>113</sup>

Una cuestión clave es disminuir la vulnerabilidad externa, mediante el crecimiento sustentado de la economía, pero sin generar otros desequilibrios macroeconómicos<sup>114</sup>.

Esto presupone un cambio significativo en diferentes aspectos, el primero consiste en rescatar la capacidad de planeación y articulación del Estado, el segundo recae en un proyecto de desarrollo que adopte políticas deliberadas de expansión de las exportaciones, sustitución competitiva de las importaciones y desarrollo de centros locales de tecnología, así como tener una política externa más activa, lo que comprende no sólo una mayor competitividad en los grandes foros, sino también en las negociaciones internacionales.

---

<sup>113</sup> Juan de Onis, "El momento de Brasil", en *Foreign Affairs Latinoamericana*, Vol. 9, núm. 2, 2009, p. 2.

<sup>114</sup> Helio Jaguaribe, *Brasil: crisis y alternativas*, Amorrortu Editores, Buenos Aires, Argentina, 1976, p. 27.

Histórica, política y culturalmente, Brasil forma parte de Occidente<sup>115</sup>, por poner un ejemplo, durante la Segunda Guerra Mundial peleó con aliados y más tarde fue uno de los 46 países que redactaron la Carta de Naciones Unidas. En las últimas décadas, Brasil ha asumido una posición más independiente, tratando de desarrollar vínculos globales, mientras crea un bloque de comercio regional en Sudamérica.<sup>116</sup>

Del mismo modo, se ha identificado por su carácter nacionalista y de cierto modo por una resistencia hacia cualquier sumisión ante Estados Unidos, es por esto que parte de la agenda bilateral entre ambos países ha resultado fallida en varios aspectos.

Por poner un ejemplo de esta relación, durante el mandato de George W. Bush, las relaciones fueron cordiales, sin embargo, Brasil se resistió a los esfuerzos estadounidenses de negociar un Área de Libre Comercio de las Américas y más bien ha promovido una visión de integración regional basada en el Mercosur. Del mismo modo, cuando Brasil trató de impulsar el consumo del etanol a nivel internacional, Estados Unidos implementó barreras arancelarias a este producto con la justificación de proteger a sus productores agrícolas.

Cabe destacar que la relación entre ambos países se ha mantenido congelada desde mediados de 2013, a pesar de que Estados Unidos es el segundo mayor socio comercial de Brasil, después de China, debido al escándalo de espionaje de las comunicaciones presidenciales por parte de la inteligencia estadounidense, lo cual causó molestia en Brasil y hasta motivó la suspensión de una visita de Estado de la actual Presidenta Dilma Rousseff a Barack Obama, así como la cancelación de un contrato para la compra de casas para la Fuerza Aérea Brasileña. Sin embargo, la presidenta Dilma ha hecho declaraciones de que existe una probabilidad de retomar la relación con este país.

---

<sup>115</sup> Juan de Onis, *op. cit.* p.3.

<sup>116</sup> *Ídem.*

El carácter nacionalista de Brasil también se ve reflejado en el ejercicio de su soberanía así como la salvaguarda de su cultura nacional de cualquier influencia extranjera. Sin embargo, existe otro tipo de nacionalismo que mira hacia el exterior y que es compartido por muchos brasileños que desean que su país sea respetado internacionalmente. Por ejemplo, Brasil aspira la membresía permanente en el Consejo de Seguridad de la ONU y ha proporcionado el principal contingente militar de la fuerza de mantenimiento de la paz en Haití, estas acciones han acentuado la participación de Brasil en el escenario internacional fomentado la cooperación.

Al año 2013, Brasil se colocó entre las diez primeras economías del mundo<sup>117</sup>, dicho despertar se dio bajo el liderazgo del Presidente Luis Inácio Lula da Silva, incluso el presidente señaló, que para el 2016 cuando Río de Janeiro será sede de los Juegos Olímpicos, el país pasará de ser la novena economía mundial a ocupar el quinto lugar, gracias, en parte, a los nuevos hallazgos de petróleo.

El año 2007 fue de gran trascendencia para Brasil con el descubrimiento de importantes yacimientos de petróleo y de gas bajo su plataforma continental, acentuando así, su proyección geopolítica. De este modo, el país ha triplicado sus reservas petroleras, aunque siguen siendo inferiores comparadas con las de Arabia Saudita, Estados Unidos, Irán, Iraq y Rusia, pero equivalentes a las de Nigeria y Venezuela.<sup>118</sup>

Antes de 2007 se había dado a conocer un proyecto denominado “Gasoducto del Sur”, que uniría a Venezuela con Brasil y Argentina, esto permitiría bastecer a países como Uruguay, Paraguay y Chile, lo que generaría una interconexión energética en el lado atlántico de Latinoamérica.

El proyecto nace por la necesidad de Brasil de suplir su demanda interna en el mediano y largo plazo. El principal problema se basaba en la dependencia de

---

<sup>117</sup> “Perspectivas de la economía Mundial”, *Fondo Monetario Internacional*, Octubre 2013, [en línea] Dirección URL: <http://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/weo/2013/02/pdf/texts.pdf>, (6 de mayo de 2014).

<sup>118</sup> Juan de Onis, *op. cit.*, p.3.

este país por este combustible que ha provocado un aumento progresivo de su demanda. El abastecimiento de la demanda se realizaba principalmente por gas proveniente desde Bolivia. Aunado a esto, el Presidente de Bolivia, Evo Morales, anunció la nacionalización de los hidrocarburos en ese país, lo que trajo un problema mayor a Brasil, de ahí la importancia de estos descubrimientos que hacen que el país pueda satisfacer su demanda<sup>119</sup> .

De manera que Brasil se ha posicionado en el grupo de los diez países con mayores reservas petroleras y a pesar de que el costo de la perforación y extracción es muy alto, los beneficios en términos de seguridad energética y crecimiento económico serán trascendentales.

Aunado a esto, la preocupación por la seguridad del abastecimiento energético ha resurgido en el escenario geopolítico actual, por lo que este país decidió impulsar la transición energética, adoptando políticas con el objetivo de fomentar el desarrollo de cadenas productivas de energía nuclear, de etanol y de energía hidroeléctrica.

De esta manera, la cadena productiva del etanol se estructuró y consolidó y con ello se convirtió en referente mundial del desarrollo de la oferta de combustibles renovables. Actualmente, el sistema energético brasileño se caracteriza por obtener prácticamente la mitad de su abastecimiento a partir de fuentes renovables de energía, de manera que tiene una alta probabilidad de convertirse en un importante exportador de energía, tanto renovable como no renovable.

En ese sentido, también se está dando una cooperación sudamericana en materia energética donde Brasil ha sido el precursor, por ejemplo, inició un proyecto con Paraguay conocido como Itaipú, esta iniciativa es muy interesante de analizar ya que fue en 1973, cuando se firma el Tratado de Itapú, fecha que coincide con la crisis mundial provocada por la crisis del petróleo.

---

<sup>119</sup> "Gasoducto del Sur", Mercados eléctricos, Pontificia Universidad Católica de Chile, [en línea] Dirección URL: [http://web.ing.puc.cl/power/alumno06/Ring/AnillosEnergeticosLatinoamericanos\\_archivos/page0008.htm](http://web.ing.puc.cl/power/alumno06/Ring/AnillosEnergeticosLatinoamericanos_archivos/page0008.htm), (Consulta: 08 de septiembre de 2015).

A partir de esta fecha se intensifica la explotación de fuentes de energías renovables como forma de asegurar un desarrollo para Brasil y Paraguay, constituyendo el marco eléctrico de estos dos países y aprovechando la fuerza de los ríos.

Este proyecto se ha convertido en un gigante, pues en el 2004, cuando cumplió 20 años de actividad, la central ya había generado suficiente energía para abastecer al mundo durante 36 días<sup>120</sup>, con esto podemos ver que Brasil está aprovechando los recursos que posee en beneficio de su población, convirtiéndolo en un referente geopolítico. Además es otro claro ejemplo de la pelea por los recursos geopolíticos que brindan ciertas regiones, ya que tanto Brasil como Paraguay disputaban la posesión de estas tierras, sin embargo, gracias a la firma del Tratado basado en la cooperación, actualmente ambas naciones se benefician de estos recursos y es precisamente lo que puede ocurrir en la Antártida si los países sudamericanos cooperan para saber aprovechar las bondades que ofrece la región.

Del mismo modo, se han creado más proyectos, tales como la construcción del gasoducto Brasil-Bolivia y la puesta en marcha de la conversora de Garabí para el transporte de megavatios de energía de Argentina a Brasil, entre otros.

En lo que respecta al gas natural, éste era importado de Venezuela, sin embargo, Brasil puede llegar a ser un importante exportador de crudo, autosuficiente en gas y proveedor de productos que se fabricarían en las refinerías que se están construyendo.

Aunado a estos factores, existen otros incentivos para el crecimiento de la economía brasileña como es la industria minera, sector donde es líder a nivel mundial. Este sector es abanderado por la compañía Vale, que desde su privatización en 1995, se ha expandido globalmente.

---

<sup>120</sup> “La mayor hidroeléctrica del mundo en producción de energía”, *Itaipú Binacional*, [en línea] URL: <http://www.itaipu.gov.py/es/historico>, (27 de junio de 2014).

De igual forma, es un país con abundantes recursos agrícolas, al ser la superficie tropical más grande del mundo, por lo tanto, tiene cosechas a lo largo de todo el año. Actualmente es uno de los principales productores de soya, maíz, caña de azúcar, proteínas animales, algodón, jugo de naranja y frutas tropicales. Por ejemplo, en el caso de la soya, Brasil desbancó en el 2013 a Estados Unidos<sup>121</sup>.

Dos cuestiones sobresalen en su sector agrícola, por un lado, con la producción de los granos, en los que también destaca el arroz y el frijol<sup>122</sup>, han podido satisfacer la demanda de la alimentación básica de su población a un costo bajo, por el otro, los agricultores brasileños aprendieron a adaptar variedades de plantas exóticas a las condiciones climáticas del país, favoreciendo así el desarrollo tecnológico.

Los bajos precios de estos alimentos, han propiciado que otros países presten atención al potencial de Brasil, tal es el caso de China e India que ya son importantes compradores de soya brasileña, asimismo Rusia, Europa Occidental y Medio Oriente consumen pollo, cerdo y res provenientes de este país.<sup>123</sup>

Esta cuestión también se torna en un importante factor geopolítico, ya que en un futuro Brasil podría ser un proveedor de alimentos en un mundo donde cada vez somos más y por ende, la demanda de los productos básicos va en aumento. Por lo tanto, la proyección geopolítica que supone la producción de alimentos puede ser utilizada para ayudar a los países que más lo necesitan como son los África.

Incluso, el gobierno brasileño ya está empezando a llevar a cabo la iniciativa de ayudar a estos países, por ejemplo, la Estatal Empresa Brasileña de Pesquisa Agropecuaria (Embrapa), la agencia de investigación agrícola en Brasil,

---

<sup>121</sup> Según el informe del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos, [en línea] Dirección URL: [http://www.usda.gov/wps/portal/usda/usdahome?navid=EN\\_ESPANOL](http://www.usda.gov/wps/portal/usda/usdahome?navid=EN_ESPANOL), (08 de mayo de 2014).

<sup>122</sup> Se prevé que la producción de granos llegué a 191 200 000 toneladas, según lo medido por la Compañía Nacional de Abastecimiento (Conab) [en línea] Dirección URL: <http://www.brasil.gov.br/economia-e-emprego/2014/05/conab-preve-producao-de-191-mi-de-toneladas-de-graos>, (08 de mayo de 2014).

<sup>123</sup> Juan de Onis, *op. cit.*, p.6.

encargada de la planificación, supervisión y coordinación de las actividades relacionadas con la formulación de políticas agrícolas, abrió una oficina en Ghana y está enviando misiones técnicas a otros países africanos.

Cabe destacar que Embrapa es considerada como uno de los tres mayores bancos genéticos del mundo, detrás de Estados Unidos y China<sup>124</sup>, esto resulta muy interesante ya que es un gran esfuerzo brasileño por garantizar la seguridad alimentaria de la población.

Del mismo modo, Petrobras participa activamente en la producción petrolera Marina en Angola y Nigeria, mientras que la compañía minera Vale, construyó una línea de ferrocarril en la provincia de Tete en Mozambique, y esto se debe a que la exploración minera en Brasil ha ido en aumento y por lo tanto, se han visto en la necesidad de realizar proyectos de desarrollo mineros que alcanzan otras regiones.

Como se puede observar, Brasil se beneficiará no sólo de su producción de alimentos sino de su potencial como fuente de energía, actualmente se ha posicionado como uno de los principales productores de biocombustible, que ofrecen alternativas limpias para un mundo ya bastante contaminado. Entre estos se encuentra el etanol y el biodiesel, ambos producen menos emisiones de dióxido de carbono que el carbón y el petróleo.

El uso del etanol ha sido criticado por algunos que lo perciben como una fuente de amenaza a la producción de los alimentos, sin embargo, los productores brasileños han contestado a estas afirmaciones diciendo que todo depende de la materia prima que se utilice, en este caso ellos utilizan la caña de azúcar, lo que provoca que el etanol se produzca a menor costo y que no haya una reducción en la producción de alimentos, ya que la caña de azúcar se produce en volúmenes muy altos y no es una fuente primaria de alimento.

---

<sup>124</sup> “Estatal Embrapa abre tercer mayor banco genético del mundo”, *Brasil 247*, [en línea] Dirección URL: [http://es.brasil247.com/es/247/economia\\_y\\_negocios/1361/Estatal-Embrapa-abre-tercer-mayor-banco-gen%C3%A9tico-del-mundo.htm](http://es.brasil247.com/es/247/economia_y_negocios/1361/Estatal-Embrapa-abre-tercer-mayor-banco-gen%C3%A9tico-del-mundo.htm), (8 de junio de 2014).

Del mismo modo, los activistas ambientales han alzado la voz en contra de los biocombustibles, culpándolos de la deforestación tropical, sin embargo, la producción de caña de azúcar aún no afecta las áreas selváticas, el gobierno ha prometido negar el financiamiento para las plantaciones de caña cultivadas en terrenos deforestados y en caso necesario, prohibir el cultivo en el ecosistema amazónico.<sup>125</sup>

Por otro lado, por mucho tiempo, Brasil exportaba únicamente materias primas, sin embargo, actualmente, las exportaciones abarcan desde cerveza Brahma hasta implantes mamarios, pasando por autobuses y aviones de pasajeros Embraer. Eso no significa que las materias primas no sigan siendo cruciales para el éxito del país.

De igual forma, tras muchos años anunciando que se transformaría en un líder mundial en tecnología de la información TI, finalmente Brasil ha tomado medidas para lograrlo, estableciendo reducciones en los impuestos a este sector, teniendo como objetivo principal la labor de transformar al país en uno de los tres principales centros tecnológicos del mundo, junto a India y China.

Actualmente, el mercado interno de TI de Brasil ocupa el octavo lugar mundial, por lo que se puede observar que la industria está sufriendo una profunda transformación.

Durante los años 2005-2010, el mercado de trabajo creció lo suficiente que alcanzó la tasa de desempleo más baja en muchas décadas, alrededor del 6% anual, del mismo modo, cuando el valor del salario mínimo empezó a subir de forma considerable (alcanzando los 500 reales), a partir del año 2000, el impacto sobre la reducción de la pobreza y la redistribución de los recursos fue todavía más grande.

---

<sup>125</sup> Juan de Onis, *op. cit.*, p.6.



### 3.1.1. Política Brasileña

En lo que a cuestiones políticas se refiere, es importante mencionar que estamos hablando de un país con menos de cinco décadas de experiencia acumulada de régimen democrático. Frente a menos de cincuenta años de democracia, se destacan más de cuatro siglos de vigencia de regímenes políticos autoritarios. Precisamente por esto, los últimos 21 años terminan siendo el período más extenso de vivir una democracia.

El sistema político brasileño se caracteriza por combinar la representación bicameral, con elección mayoritaria para el Senado y proporcional con lista abierta para la Cámara de Diputados, con elevada fragmentación del sistema de partidos políticos débiles y poco pragmáticos. La consecuencia de ello es que las elecciones presidenciales y de los gobernadores de los estados ocurren aisladamente de las del Congreso, de tal manera que el jefe del Ejecutivo no tiene mayoría en las cámaras de los representantes, esto se traduce en una política inestable ya que el presidente tiene que confrontarse con el liderazgo regional de los gobernadores que controlan la representaciones de sus Estados, por lo que, continuamente se da un intercambio de posiciones entorpeciendo la puesta en marcha de ciertas reformas.

Hasta 1930, el voto no era secreto ni universal y excluía a las mujeres en general y a los hombres pobres<sup>126</sup>. Es hasta 1985, después de muchos años de una dictadura militar, cuando un gobierno civil logra llegar al poder, con la desaparición de este régimen surgieron nuevos partidos políticos como el Partido de los Trabajadores (PT) y el Partido de la Social Democracia Brasileña (PSDB), el primero tiene su base en un movimiento sindical que surgió con la industrialización y la oferta de servicios financieros en Sao Paulo, uno de sus fundadores fue Lula, quien nació en extrema pobreza en Pernambuco.

---

<sup>126</sup> *Ídem.*

Por su parte el PSBD, está dirigido por profesionistas y académicos de clase media y aunque estos partidos son rivales, ambos están en contra de cualquier régimen militar.

La Constitución Federal de 1988 representa un acto de fundación de un país con escasa vida democrática, al afirmar la intención de instituir un estado democrático, destinado a garantizar el ejercicio de los derechos sociales e individuales, la libertad, la seguridad, el bienestar, el desarrollo, la igualdad y la justicia como valores supremos de la sociedad<sup>127</sup>.

En 1989, Fernando Collor de Mello gana la presidencia, siendo el personaje que abrió la economía a las importaciones y comenzó a privatizar las empresas estatales, pero fue en 1994 cuando estos partidos políticos se enfrentaban realmente conteniendo a la presidencia Lula y Fernando Henrique Cardoso, siendo este último el vencedor.

Bajo el mandato de Cardoso, el PSDB continuó con la privatización, puso fin al monopolio petrolero de Petrobras, otorgó concesiones para ferrocarriles y carreteras, recuperó el sistema bancario nacional, desarrolló un programa de salud comunitario, inició transferencias de ingresos a las familias más pobres e impulsó reformas agrarias. Sin embargo, en el año 2002, la situación política por primera vez favorecía al PT, ganando después de cuatro intentos, Ignacio Lula Da Silva. Una vez en el cargo, Lula continuó con las políticas económicas implantadas por el gobierno anterior de modo que el gasto social se financiaba mediante aumentos a los impuestos en lugar de déficits. Esta administración fiscal fue la clave para la consolidación de Brasil del modelo de libre mercado con desarrollo económico sustentable.

Otro punto que merece ser destacado en el período 2000-2006 es el ajuste en la balanza de pagos, así como la continua y persistente valorización del real. Por otro lado, el viaje inaugural de Lula al exterior en 2003, tuvo como escenario América del Sur, afirmando que Brasil debería liderar la región y se preparaba

---

<sup>127</sup> Helio Jaguaribe, *op. cit.*, p. 30

para “despertar de una vez por todas, para asumir su grandeza, y para dar la contribución que debía dar a América del Sur y al mundo”.<sup>128</sup>

La inversión extranjera también empezó a consolidarse, hoy en día muchos inversionistas tienen confianza en invertir en Brasil, no sólo por sus recursos sino por los bancos que respaldan esta inversión, caso contrario de lo que ocurre en Venezuela, por ejemplo, donde no existe esa seguridad para invertir.

De igual forma, se prestó más atención a cuestiones prioritarias para el gobierno, como es el caso del Mercosur, donde se asumió la responsabilidad al ser la economía más grande del bloque y al contribuir con el 70% de los recursos.

Así mismo, el gobierno de Lula, implementó el programa Aceleración del Crecimiento Económico (PAC), a través del cual se promovió la planeación y ejecución de grandes obras de infraestructura social, urbana, logística y energética del país, contribuyendo para su desarrollo acelerado y sustentable. Este Programa se ha visto reflejado en construcción de carreteras, ferrocarriles, aeropuertos, movilidad urbana y puertos. Además de ser una iniciativa bien orientada, grandes grupos económicos están interesados en ella y aunque los logros estén por debajo de los objetivos, el hecho de que se estén haciendo cosas ya es positivo.

Ya en las elecciones presidenciales del 2010, resultó ganadora Dilma Vana Rousseff, resultado del respaldo de Lula Da Silva, quien despidió su segundo mandato en el auge de la popularidad. El 1 de enero de 2011 Dilma se convirtió en la primera presidenta de un país "en racha", al que ofrecía la continuidad, reforzada en lo social, de un modelo de crecimiento sostenible e inclusivo que concilia la estabilidad financiera, el clima pro mercado y las políticas distributivas y de aumento de la renta.<sup>129</sup>

Dilma era vista como un personaje bien recibido en la cúspide del sistema nacional de gobernanza, más allá de las inevitables críticas, se observaban más

---

<sup>128</sup> *Ibidem* p. 51.

<sup>129</sup> Dilma Vana Rousseff, *Barcelona Centre for International Affairs, Fundación CIDOB*, [en línea] Dirección URL:[http://www.cidob.org/es/documentation/biografias\\_lideres\\_politicos/america\\_del\\_sur/brasil/dilma\\_rousseff](http://www.cidob.org/es/documentation/biografias_lideres_politicos/america_del_sur/brasil/dilma_rousseff) (27 de julio de 2014).

aspectos positivos, tanto por lo que respecta a su conducta en general como por su actitud de líder seria y competente comprometida con los problemas que tenía que hacer frente.

Sus primeros pasos se han dirigido a erradicar la pobreza, moderar el gasto presupuestario, reformular el diálogo con Estados Unidos, así como un discurso más constante en materia de derechos humanos. Del mismo modo, se vio en la necesidad de mantener los logros, impulsar las transformaciones y responsabilidades del creciente liderazgo brasileño, en un contexto donde la crisis económica internacional, afectó sobre todo a las economías del norte, colocando a los países emergentes en la mira.

A pesar de que la economía brasileña se desaceleró en 2011, alcanzando una tasa de crecimiento del 2,7%, muy lejana al 7,5% de 2010, la tasa de desempleo se situó en niveles mínimos (6%)<sup>130</sup>. Ante la pérdida de vigor de la actividad económica y el deterioro de la situación económica mundial, en el año 2012, el Gobierno decidió reactivar el crecimiento, mediante la reducción del tipo de interés, la bajada de los impuestos sobre algunos bienes de consumo, y la adopción de medidas menos estrictas sobre el control del crédito.

A partir del 1° de enero de 2015 Dilma empezó a gobernar su segundo mandato, después de haber derrotado por un ajustado margen a su contrincante Aécio Neves, del Partido de la Socialdemocracia Brasileña (PSDB), de esta forma, la mayor formación con estructura de partido político en Brasil, el PT, estará en el poder al menos 16 años: ocho con Lula (2002-2010), y otros tantos con Rousseff (2010-2018).

Analizando los rasgos del estado actual de Brasil, pueden extraerse dos condicionantes políticos para los siguientes años de Dilma: debe ser un gobierno orientado a la concentración y al desarrollo industrial, al crecimiento, así como a la exportación; debe ser un gobierno internacionalmente más pragmático, que

---

<sup>130</sup> “La Política económica de Dilma Rousseff y el futuro económico de Brasil”, *Economy Weblog*, [en línea] Dirección URL: <http://economy.blogs.ie.edu/archives/2012/08/la-politica-economica-de-dila-rousseff-y-el-futuro-economico-de-brasil.php>, (30 de agosto de 2014).

restablezca unas relaciones más estrechas con Estados Unidos y con las democracias occidentales en general y que se mantenga de algún modo a cierta distancia de los amigos *problemáticos*.<sup>131</sup>

La alianza PT-PMDB es el pilar fundamental que garantizó el segundo mandato de Dilma Rouseff, es por esto que a pesar de que el PMDB no deja de ser una asamblea de caudillos supervivientes de la dictadura militar, es vital en la vida política brasileña ya que ha unido fuerzas con la oposición del Partido de la Socialdemocracia Brasileña (PSDB) y el día de mañana podría asociarse con cualquiera de importancia en la escena política, además su control sobre las bases regionales en todo el país, le da un papel clave a la hora de recaudar fondos, incluso este Partido ha conseguido un Ministerio de Energía (*Minas e Energia*, con Edison Lobão de ministro) y ha mantenido, desde los tiempos del Gobierno Lula, al Ministerio de Defensa (*Defesa*, con Celso Jobim)<sup>132</sup>, así como otros Ministerios como la *Secretaria de Assuntos Estratégicos* (con Moreira Franco).

Esta cuestión es importante mencionarla ya que por su parte, el PT, es más problemático debido a que es una constelación de diversos grupos de la izquierda que abarca desde las facciones más radicales y ortodoxas, a las facciones más liberales, donde Dilma tiende a adoptar los puntos de vista de este último grupo, lo que se traduce a que la actual presidenta debe de hacer frente a una serie de delicados equilibrios de coalición, a los que, desafortunadamente, tiene que dedicar una parte importante de su tiempo que necesitaría para dedicarse a otros asuntos.

### **3.1.2. Política exterior brasileña**

Actualmente, la política exterior brasileña se caracteriza por su diversificación y estos temas le competen al Poder Ejecutivo, conforme lo señala el artículo 88 de

---

<sup>131</sup> Renato G. Flôres, "Perspectivas para el mandato de Dilma Rouseff: un argumento básicamente económico", *Revista CIDOB d'afers internacionals*, Nº 97-98, (abril 2012), p.19-31.

<sup>132</sup> Nelson Jobim ha sido recientemente sustituido por Celso Amorim, que fue ministro de Asuntos Exteriores con el presidente Lula.

la Carta Magna. También en la ejecución de la política son indispensables las facultades del Itamaraty,<sup>133</sup> para explicar la autonomía relativa en la elaboración de la política.

Es a partir del fin de la Guerra Fría que se dieron cambios sustanciales en la política exterior, lo que permitió que diversos temas ingresaran en la agenda tales como el medio ambiente, los derechos humanos, la salud, los derechos de las mujeres, la vivienda entre otros.

Del mismo modo, los cambios que el escenario internacional ha sufrido en el último siglo, como la caída del Muro de Berlín, la paz perpetua, el efecto combinado del capitalismo y la crisis de modelos de inserción internacional de los países de desarrollo acentuó el proceso de concentración de la riqueza en el escenario global.

De esta forma, algunos países periféricos se están integrando a la economía internacional por medio de la participación en las cadenas productivas que impulsan la expansión del capitalismo en la periferia, lo que ha llevado al surgimiento de un grupo de países emergentes en el sistema internacional.<sup>134</sup>

Esto es precisamente lo que ocurrió con Brasil, esto es, con la llegada de Inácio Lula da Silva, el marco tradicional basado en la sustitución de importaciones, entró en crisis y desde entonces, el país se integró con más fuerza a la economía global.

De igual forma, las nuevas amenazas internacionales como el crimen organizado, el terrorismo y el cambio climático entre otros, han demandado una mayor cooperación entre los países, así como respuestas comunes para hacer frente a estos nuevos retos.

El poder en las Relaciones Internacionales se caracteriza por la capacidad de un Estado o actor de influir en otros actores, controlar los resultados globales y

---

<sup>133</sup> Nombre con el que se conoce al Ministerio de Relaciones Exteriores, en referencia a la denominación de su antigua sede en la ciudad de Río de Janeiro.

<sup>134</sup> Juan de Onis, *op. cit.*, p.26.

modificar las políticas de otros para el propio beneficio<sup>135</sup>. Tradicionalmente, la lógica era el uso del poder militar conocido como el *hard power*, sin embargo a lo largo de los años este poder ha demostrado tener ciertas carencias y a pesar de que es un recurso indispensable en las Relaciones Internacionales, ha nacido otro que complementa al primero y es el llamado *soft power*, que de acuerdo con Joseph Nye, abarca el poder político, económico y cultural que permite atraer a otros actores e influir de otra manera.

Un claro ejemplo son los denominados BRICS, un grupo de países integrado por Brasil, Rusia, India, China y Sudáfrica que son caracterizados por tener recursos suficientes para poder participar potencialmente en la economía internacional y que precisamente son conocidos como economías emergentes. Este grupo ha adoptado modelos de capitalismo coordinados por el Estado, además de incluir programas de inserción social e implementar políticas al exterior enfocadas en la cooperación regional.

En lo que respecta a China y Rusia, se han consolidado como poderosos actores, con un fuerte crecimiento económico, en ese sentido, los nuevos actores empiezan a formar parte del escenario internacional, tal como se reflejó en la cumbre del G-8 en Heiligendamm, Alemania, en junio de 2007, donde se inició un diálogo político con China, México, India, Brasil y Suráfrica sobre asuntos clave a nivel global, del mismo modo, en la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), se discute sobre la incorporación de China, Indonesia, Brasil, India y Suráfrica. A pesar de que existen muy pocas probabilidades de que haya ampliaciones del G-8 o de la OCDE, las nuevas potencias emergentes están teniendo un mayor protagonismo en los debates y negociaciones en los foros internacionales.<sup>136</sup>

Con la finalidad de acentuar su política exterior en el año 2003, Brasil tomó la iniciativa de lanzar un foro de diálogo trilateral, donde los gobiernos de Brasil,

---

<sup>135</sup> Sarah-Lea John de Sousa, "Brasil, India y Suráfrica, potencias para un nuevo orden", *Revista Política Exterior*, núm. 121. Enero/Febrero 2008, p. 165.

<sup>136</sup> *Ídem*.

India y Suráfrica se reunieron para firmar un acuerdo que fomente la cooperación y de esta manera aumentar su impacto global.

Este foro conocido como IBSA tiene el objetivo de ganar más influencia en los organismos internacionales existentes para fomentar la paz, el desarrollo, la democracia y la protección de los derechos humanos y del medio ambiente. Sus estrategias de política exterior recaen en el multilateralismo para poder afrontar los desafíos que implica la lógica de la globalización, todo con un enfoque cooperativo.

Es interesante observar que a pesar de las similitudes que comparten, existen diferencias significativas entre los tres países, por un lado, Brasil y Suráfrica han optado por ser potencias civiles sin grandes recursos militares y ambos firmaron el Tratado de No Proliferación (TNP), mientras que India es una potencia civil nuclear y no pertenece a este convenio.<sup>137</sup>

Del mismo modo, las economías son muy diferentes en cuanto a tamaño, además India tiene más de 60 años de ser un país democrático, mientras que Brasil y Suráfrica salieron hace apenas dos décadas de regímenes no democráticos. A pesar de las diferencias, han podido actuar de manera coherente debido a los objetivos compartidos, sin embargo todavía tienen que superar varios obstáculos como la desigualdad socioeconómica, la falta de cohesión social, la violencia y criminalidad organizada así como la pobreza que cada país vive al interior.

Por otro lado, el comercio ha sido uno de los rubros más beneficiados con este foro ya que en 2004, se firmó el Acuerdo de Comercio Preferencial entre el Mercado Común del Sur (Mercosur) y la Unión Aduanera Surafricana (SACU) y a pesar de que son pocos los productos que se comercializan, es un primer intento de Brasil por fomentar la cooperación con otras regiones.

---

<sup>137</sup> *Ídem.*



Si los tres países desean avanzar en la relación trilateral, deben de comprometerse a nuevos acuerdos que definan productos y campos específicos de cooperación comercial. Se han realizado avances importantes en el intercambio de *know how* tecnológico, aeronáutica y transporte, así como en el desarrollo de recursos energéticos alternativos y asuntos sociales, en particular la lucha contra el sida.<sup>138</sup>

La energía y el medio ambiente, son otros dos temas fundamentales en la política exterior brasileña, donde han expuesto la necesidad de disponer de recursos energéticos alternativos, en ese sentido, los tres países se han planteado el desarrollo de energía nuclear para uso civil, además de contar con las condiciones necesarias para el cultivo de la caña de azúcar y de esta forma, transformar esta materia prima en etanol, para frenar la dependencia del petróleo.

Por otro lado, Brasil ha mediado en varias crisis políticas en Bolivia y reaccionó de forma conciliadora ante la nacionalización de los recursos energéticos que afectaron de forma negativa los intereses de su empresa paraestatal, Petrobras. Al mismo tiempo, la Agencia Brasileña de Cooperación (ABC) ha iniciado varios proyectos (por ejemplo, en Perú y Haití) para apoyar a los países más pobres de la región.

Brasil se ha esforzado en obtener el reconocimiento de las potencias, como Estados Unidos y la Unión Europea y como prueba de ello, recientemente el país firmó un acuerdo con la Comisión Europea que lo convierte en un “socio estratégico” para esa región. Sin embargo, no todos los países lo visualizan como un líder regional, como demuestran las críticas de Chávez en Bolivia y la oposición de Argentina a la aspiración brasileña de obtener un asiento en el Consejo de Seguridad.

El liderazgo militar de Brasil en la Minustah en Haití es un buen ejemplo del creciente compromiso de los poderes emergentes a la hora de compartir responsabilidades en la promoción de la paz internacional, estas potencias

---

<sup>138</sup> *Ibidem.*, p. 34.

emergentes son agentes de primer orden para una cooperación más estrecha entre el Norte y el Sur, fomentado un sistema internacional más favorable para el sur basado en el multilateralismo y la cooperación entre los Estados.

### **3.1.3. Política Social**

Con la entrada de Lula al poder, se implementaron varios programas sociales que han sido objeto de escasas críticas debido a su buen funcionamiento, aunque aún queda mucho por hacer.

La política social puede ser entendida como un subconjunto de las políticas públicas o como aquellas orientadas a la distribución de bienes públicos. En todo caso, es evidente que el tema de la política social se ha convertido en el centro de la gestión pública y, por ende, en parte inseparable de la agenda del debate político en los países de la región, así como un objeto de estudio, cada vez más relevante, de las ciencias sociales latinoamericanas<sup>139</sup>.

En primer lugar se planteó un programa para erradicar la pobreza llamado Bolsa Familia (PBF), eje central de la política social desde entonces y que se ha considerado exitoso al ser el mayor programa de transferencia de ingresos condicionados de Brasil y del mundo<sup>140</sup>, tanto por la cantidad de familias beneficiadas como por su elevado presupuesto anual.<sup>141</sup>

El PBF está destinado a personas clasificadas en el *Cadastro Único* como pobres o extremadamente pobres<sup>142</sup>. Además de la cuestión del ingreso, están incluidos grupos de personas tradicionalmente excluidos de las políticas sociales,

---

<sup>139</sup> Juan Váldez Paz, Mayra Espinoza, *América latina y el Caribe: La política social en el nuevo contexto- enfoques y experiencias*, FLACSO, UNESCO; Repensar América Latina, Uruguay, 2011, p. 68.

<sup>140</sup> En América Latina y el Caribe, prácticamente todos los países poseen algún tipo de programa de transferencia de renta. En Brasil, este tipo de política fue implementada inicialmente en 1995, en México en 1997, en Nicaragua y Colombia en el 2000, en Ecuador y Jamaica en 2001, en Argentina y Chile en 2002. En El Salvador, República Dominicana, Perú y Uruguay (en este último extinto en 2008) en 2005, Panamá, Costa Rica y Bolivia en 2006 y Guatemala en 2007.

<sup>141</sup> La población beneficiada en el año 2013 fue de 13,8 millones, mientras que el presupuesto destinado hasta abril de 2012 fue de R\$ 6.307.630.009,007. Es decir, más de US\$ 3,1 billones.

<sup>142</sup> El CadÚnico o Cadastro Único para Programas Sociales es un instrumento de recolección de datos que identifica las familias de bajos ingresos y sus principales vulnerabilidades, garantizando una correcta selección de aquellas que deben ser beneficiadas por los programas sociales.

tales como personas que viven en asentamientos rurales, en la calle, en pueblos o comunidades.

En el caso de la reducción de la pobreza, un estudio realizado por Sergei Soares y colaboradores, muestra que “hubo una disminución de doce puntos porcentuales del número de pobres, que pasó del 26% al 14% de la población brasilera”. Por su parte, la tasa de extrema pobreza bajó de un 10% a un 5% estimándose que un tercio de esta reducción se deriva de la renta transferida a través del PBF.<sup>143</sup>

Si bien la existencia de números favorables da cuenta de la reducción de la pobreza, poco se sabe aún sobre la percepción de las personas beneficiarias, lo cual es un factor indispensable para evaluar el verdadero éxito del programa.

De acuerdo con el Art. 4 del Decreto N° 5.209/04, el PBF tiene cinco objetivos básicos:<sup>144</sup>

1) Promover el acceso a la red de servicios públicos, en especial, de salud, educación y asistencia social;

2) Combatir el hambre y promover la seguridad alimenticia y nutricional;

3) Estimular la emancipación sustentada de las familias que viven en situación de pobreza y de extrema pobreza;

4) Combatir la pobreza;

5) Promover la inter-sectorialidad, la complementariedad y la sinergia de las acciones sociales del Poder Público.

En ese sentido, el PBF transfiere ingresos, prioritariamente a las mujeres, mediante exigencias vinculadas a la educación y al cuidado de la salud de niños y adolescentes, aunque cabe señalar que este no es un derecho adquirido, sino un

---

<sup>143</sup> Milene Peixoto Ávila, “El Programa Bolsa Familia y la pobreza en Brasil: mucho más que números a considerar”, *Rev. Sociedad y Equidad* N. 5, Enero de 2013, p. 167.

<sup>144</sup> *Idem.*

beneficio que debe ser revisado cada dos años, además de ser uno de los programas con mayor presencia, con un 99.5% de cobertura.

Con relación a los efectos más visibles del programa, los estudios muestran que el beneficio del PBF es destinado al cuidado y bienestar de los niños a través del aumento del consumo de alimentos y otros bienes necesarios para la población infantil.<sup>145</sup>

Analizando los datos vinculados al Programa Bolsa Familia, es notorio el fortalecimiento del programa como política pública, pues demuestra una ampliación gradual del público destinatario, de las metas relacionadas con la atención de los beneficiarios, del presupuesto y de los valores pagados a las familias.

El PBF se ha consolidado en el escenario político y académico, nacional e internacional y está en proceso de dejar de ser una política de gobierno para pasar a ser una política de Estado<sup>146</sup>. Además, estas acciones fortalecen las tareas de Brasil al exterior, desde luego que primero es necesario solucionar los problemas internos del país para después proyectar la presencia internacional que desea.

Si bien el gasto social ha crecido, no lo ha hecho de la misma manera en todos los sectores, pues el crecimiento más importante se ha producido en la política social menos redistributiva, es decir, a las jubilaciones y pensiones.

Muchos son los dilemas planteados para la política social en un gobierno popular, que se propone hacer cambios económicos y sociales, particularmente en comparación con el período anterior, marcado por políticas neoliberales. Uno de ellos es mantener la política social condicionada a los límites impuestos por la política económica, sobre todo al ajuste fiscal –que se mantuvo durante el primer período del gobierno de Lula– considerado como uno de los principales

---

<sup>145</sup> *Ibidem.*, p. 169.

<sup>146</sup> *Ídem.*

instrumentos de la política económica: el equilibrio fiscal para mantener la estabilidad, o sea, para impedir la inflación<sup>147</sup>.

Relacionado con lo anterior, se plantea el problema del financiamiento de la política social –todavía muy dependiente de contribuciones sociales y con bajísimos niveles de recursos originarios de los impuestos fiscales, en particular por la existencia de un Sistema tributario regresivo. Otro dilema de fondo es el equilibrio entre medidas de emergencia y políticas estructurales capaces de superar las profundas desigualdades de la sociedad brasileña<sup>148</sup>.

No fue hasta el segundo gobierno de Lula que se propuso un programa de desarrollo basado en políticas públicas. El Programa de la Aceleración del Crecimiento (PAC), anunció, a principios de 2007, un amplio grupo de obras públicas de infraestructura, que apuntaban a la dirección de más recursos fiscales para dirigir las inversiones. Aprovechando la coyuntura favorable de la economía, el gobierno ha invertido en la preparación de los planes de expansión y reorganización de diversos sectores de las políticas públicas, con destaque para el PAC de salud, educación y seguridad, respectivamente, el Más Salud, el plan para el Desarrollo de la educación (EDP) y el Programa Nacional de Seguridad Pública Ciudadana (Pronasci). O sea, la orientación para el crecimiento económico con la inclusión social reintegró en el debate sobre políticas públicas la preocupación por el desarrollo y la planificación<sup>149</sup>.

#### **3.1.4. Desafíos que enfrenta Brasil**

A pesar de que se habla del despertar de este país, no podemos dejar de lado los factores que todavía faltan por trabajar para que pueda ser considerado como un actor global, pues aún enfrenta graves problemas como la corrupción, el estancamiento de las reformas fiscales y laborales, una baja tasa de educación, así como falta de mano de obra calificada.

---

<sup>147</sup> Juan Váldez Paz, *op., cit.*, p. 65.

<sup>148</sup> *Ídem.*

<sup>149</sup> *Ídem.*

En lo que respecta a la producción de biocombustibles, Brasil se ve en la tarea de proteger legalmente áreas susceptibles como el área amazónica, ya que la frontera agrícola está avanzando considerablemente y si no quiere que se vea afectada su zona de mayor importancia geopolítica, el gobierno debe de tomar mayores medidas al respecto. Además estamos hablando de un problema de gobernanza, pues por un lado la agencia espacial se encarga de trazar el avance de la deforestación, pero por otro, las agencias federales y estatales del medio ambiente encargadas de administrar estas áreas se enfrentan a una falta de financiamiento considerable.

Otra cuestión es que en caso de no llevar a cabo medidas en este tema, se estarían contradiciendo en lo relativo a la protección del medio ambiente en la Antártida, de modo que si desean ser vistos como un líder regional deben de emprender acciones que justifiquen sus políticas.

En el ámbito político, todavía queda mucho que hacer, pues la dispersión del poder político genera una corrupción y un despilfarro que provoca el retraso del crecimiento y la productividad.

Del mismo modo, otro reto interno se relaciona con la capacidad de formular políticas gubernamentales correctas, capaces de transformar las riquezas potenciales en el beneficio de toda la población. Asimismo, es necesario que el gobierno se concentre en lo relativo a la desigualdad social, ya que ésta es incompatible con las pretensiones internacionales brasileñas.

En lo concerniente al liderazgo regional, algunos autores apuntan a que las potencias emergentes serán potencias regionales y que su estatus como líderes regionales es un elemento importante de su estatus global, sin embargo algunas de las potencias exitosas como es el caso de Estados Unidos y Reino Unido, tuvieron éxito precisamente porque lograron evitar quedar atrapados dentro de sus respectivas regiones.<sup>150</sup>

---

<sup>150</sup> Andrew Hurrell, "Brasil y la tormenta que se avecina", *Foreign Affairs Latinoamericana*, Vol. 9, núm. 2, 2009, p. 49.

Por lo tanto, Brasil tiene un gran desafío, pues aún no ha alcanzado el estatus de líder regional, sobre todo al recibir objeciones de países como Venezuela, de igual forma, no ha logrado proporcionar ni recursos económicos ni bienes públicos regionales ni un modelo económico que lo distinga.

En lo que respecta al Mercosur, éste se enfrenta a grandes retos, en primer lugar, los integrantes (Argentina, Brasil, Paraguay, Uruguay, Venezuela) tienen importantes asimetrías económicas, Brasil se encuentra en el lugar 24 de la lista de los cincuenta mayores exportadores de la OMC, Argentina está en el lugar 45, mientras que los demás países no aparecen en la lista.<sup>151</sup>

Brasil es el país más rico del Mercosur, pero tiene graves problemas internos de distribución de la renta y en indicadores sociales, la evidencia histórica nos muestra que la liberalización comercial por sí sola no asegura el crecimiento económico, por eso es necesario que el gobierno implemente políticas macroeconómicas responsables, así como contar con una infraestructura física y social.

Del mismo modo, para que pueda consolidar sus ideas, es necesaria la implementación de instituciones efectivas, duraderas y legítimas que le den un mayor sustento en el escenario internacional.

En lo que respecta al Programa de Bolsa Familia, existen algunas deficiencias que hacen que éste no sea 100% exitoso. En primer lugar, la forma en que se estructuran los registros genera efectos en la población demandante, ya que existen ciudades como la de São Paulo, donde no existe un punto fijo de registro para los programas de transferencias, propiciando que las personas tengan que esperar la visita de un agente o una carta que convoque el registro.

De acuerdo, con testimonios publicados en la Revista Sociedad y Equidad, las principales críticas realizadas por las beneficiarias, están relacionadas con la diferencia en los valores pagos. La existencia de diferencias de valores y el hecho

---

<sup>151</sup> Lia Valls Pereira, "Los acuerdos regionales en la agenda brasileña", *Foreign Affairs Latinoamericana*, Vol. 9, núm. 2, 2009, p. 68.

de no entender cómo se calcula el valor del beneficiario recibido son cuestiones que generan críticas.

Si bien, junto con las desgravaciones fiscales a los bienes de consumo básicos y las facilidades para la concesión de pequeños créditos a los pobres, se ha logrado la disminución de la desigualdad y se ha restablecido una clase media, aún quedan muchas incógnitas por resolver, por ejemplo, la proporción de servicios públicos universales tales como la salud y la educación, no son suficientes, además hace falta políticas que conviertan progresivamente a estas familias en unidades productivas y así poder introducirlas en la economía.

Por lo tanto, a pesar de ser una política pública bien implementada, todavía hay muchos pobres en Brasil así como desigualdad en la población, pero el gobierno sigue trabajando arduamente en este factor para seguir disminuyendo estas carencias que enfrenta.

El Gobierno actual está creando mecanismos para facilitar la inclusión en el seguro social de los trabajadores autónomos y/o formales, por un lado, e intentando reducir los gastos en pensiones y jubilaciones de los funcionarios, por el otro. Sin embargo, es necesario la aprobación de una ley que reglamente un fondo de pensiones para estos últimos y pase a incrementar el techo aplicado a los demás trabajadores, esta reforma aprobada por el Gobierno de Lula, sigue sin ser reglamentada, por la fuerte oposición de los funcionarios públicos.

Áreas como la asistencia social también han incrementado sus recursos, pero otras áreas críticas, como vivienda y saneamiento, han debido afrontar la disminución de recursos presupuestarios.

En lo que respecta al gobierno de Dilma, su aprobación en la población ha disminuido considerablemente por factores tales como una economía desacelerada, la frustración de un crecimiento económico inestable y la creación de empleos insuficientes. El descontento con el gobierno se vio agravado por la percepción de que los preparativos para la Copa del Mundo 2014 y los Juegos Olímpicos de 2016 en Rio de Janeiro fueron tomados de los recursos que debían



de ser utilizados para vivienda pública, educación, transporte y una mejor infraestructura. Esto se traduce en una fuerte desaprobación de la sociedad brasileña hacia su actual Presidenta, por lo que Dilma debe trabajar arduamente en este aspecto, ya que primero debe haber una estabilidad interna si desea proyectarse al exterior.

Del mismo modo, uno de los mayores desafíos que enfrenta la actual Presidenta están presentes en el campo político pues su relación con los partidos con los que forma coalición, dependerá la capacidad de implementar reformas necesarias que están siendo postergadas desde el inicio de los gobiernos democráticos, esto es: la reforma política, la reforma tributaria, así como la redefinición del pacto federativo y las reformas sociales.<sup>152</sup>

En lo que respecta al Programa de Aceleración de Crecimiento (PAC), entre cuyos objetivos está el de aumentar las inversiones en vivienda y saneamiento, todavía no se ha consolidado, ya sea por falta de liberalización de recursos o por trámites burocráticos, por lo tanto, Dilma debe convertir este programa en una iniciativa más coherente, pues estamos hablando de grandes grupos económicos los que se encuentran interesados en él, por lo que en un principio debe ser viable.

Por otro lado, en las grandes ciudades, donde la violencia urbana se hace sentir en aglomeraciones como las favelas, la combinación de una política de seguridad ciudadana con el mejoramiento de las condiciones urbanas es crucial para la reconstrucción de la sociabilidad.<sup>153</sup>

En lo que respecta a otros sectores, el gasto público del gobierno Nacional ha disminuido del 16% al 11% en salud, y del 8% al 6% en educación, lo que significa que se han traspasado a las municipalidades estas responsabilidades.<sup>154</sup> Este factor es muy importante ya que se refleja en la pérdida de calidad de los

---

<sup>152</sup> Sonia Fleury, "Las reformas pendientes: desafíos para la gobernabilidad en Brasil", *Revista CIDOB d'afers internacionals*, N° 97-98, (abril 2012), p. 33.

<sup>153</sup> *Idem.*

<sup>154</sup> *Idem.*

servicios, que se manifiesta en los resultados de las evaluaciones del informe PISA (Programa para la evaluación Internacional de alumnos de la OCDE).

En 2009, de los 65 países evaluados, Brasil obtuvo la 54<sup>a</sup> posición. Aunque era uno de los tres países que más había mejorado su desempeño desde la última evaluación, sigue siendo un país con disparidades internas entre regiones y estudiantes de los colegios públicos y privados.

En lo que respecta a salud, ha ampliado su cobertura y el país ha sido reconocido por el éxito de su aplicación, tanto en los ámbitos de prevención e inmunizaciones, como el control del SIDA, sin embargo en las encuestas de satisfacción de usuarios el descontento aun es grande. Es evidente que hace falta más presupuesto a este sector pues solo se destina el 3.5% del PNB y con dicho presupuesto el Sistema Único de Salud (SUS) debe de brindar atención a más del 70% de la población, como consecuencia de la falta de recursos se ha producido un deterioro en este sector.

### **3.2. Reseña histórica de Brasil en la Antártida**

Después de haber dado una pequeña reseña de la situación de Brasil, este apartado se enfoca a analizar las acciones concretas que ha realizado el país en la Antártida, para intentar proyectarse como un líder regional, ya conociendo la importancia geopolítica de esta región.

Las pretensiones de Brasil se justifican en la teoría de la defrontación, surgida en 1956 por parte de Therezinha de Castro, la cual se basa en que cada estado sudamericano cuyos meridianos no presenten obstrucciones hacia el Polo Sur tendrá derecho a un sector antártico, por lo tanto Brasil debe de tener una porción de esta tierra, en ese sentido, el país participó en las reuniones del Año Geofísico Internacional aunque no fue admitido a la conferencia previa a la firma del Tratado Antártico, por no haber realizado ninguna expedición científica.

El primer acercamiento en cuestiones antárticas se produjo en el ámbito militar, en 1957, la entonces Escuela Superior de Guerra realizó un estudio sobre

el continente subrayando su importancia estratégica y considerándola una región clave para todo el hemisferio sur. Dicho estudio hacía recomendaciones al Gobierno para iniciar reclamaciones y estaba justificada en la teoría de la defrontación.

Bajo esta lógica, se identificaba la importancia de la Antártida para la seguridad nacional, pues en cualquier momento alguna Nación podría atacar el continente sudamericano a través de la Antártida. Por otra parte, se le dio vital importancia al triángulo formado por Brasil, África Occidental y la Antártida como una posible plataforma para maniobrar en la Guerra Fría.

Fue hasta el 16 de mayo de 1975 que la cancillería brasileña informó que el embajador en los Estados Unidos, Joao Augusto de Araujo Castro, había entregado al departamento del Estado Norteamericano un comunicado oficial del Gobierno Brasileño de su adhesión al tratado firmado en 1959 en Washington.

Dicho documento resaltaba los fundamentos para tomar dicha decisión, tales como:<sup>155</sup>

1. Brasil considera que el Tratado Antártico constituye el único diploma legal para el Continente Antártico;
2. El Tratado consagra los principios y normas en esta zona, los cuales son repercutibles en toda la sociedad internacional;
3. El Gobierno Brasileño concede la mayor relevancia a los trabajos realizados en el continente austral;
4. Brasil, en virtud de poseer la más extensa costa marítima del Atlántico Sur, costa en su mayor parte expuesta al continente austral, tiene intereses directos y sustanciales en la Antártida;
5. El reconocimiento de la Antártida, determinó la inclusión de parte del territorio antártico, en la zona descrita por el artículo 4 del Tratado

---

<sup>155</sup> José Enrique Greño Velasco, "La adhesión de Brasil al Tratado Antártico", *Revista de Política Internacional* Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, Núm. 146, julio/agosto 1976, p. 43.

Interamericano de Asistencia Recíproca<sup>156</sup>, siendo Brasil, por lo tanto, responsable por la defensa de la región.

Para justificar estos argumentos, era necesario que Brasil emprendiera acciones concretas y fue en 1974, cuando la Comisión Nacional del Senado Brasileño autorizó apoyo logístico a lo que sería la primera expedición brasileña a la Antártida.

Dicha expedición tuvo objeciones por parte de Argentina debido a que aseguraban que se trataba de una expedición geopolítica y no con fines científicos, pues en esos tiempos se dio a conocer un informe por parte del Instituto Nasen, de Noruega, de importantes reservas mineras y al menos de un importante yacimiento petrolífero. Perforaciones en la zona del mar de Ross detectaron la presencia de gas metano y etano que evidencian una formación de hidrocarburos.<sup>157</sup>

Otro de las razones que fundamentaban el temor argentino era la presencia de reservas de hierro, donde la prensa argentina publicó que si bien “las probables reservas petroleras y minerales juegan un papel agregado, pero no constituyen el factor decisivo. Sin duda, este factor es la geopolítica, que históricamente opone a Brasil a los países de la cuenca del Plata y especialmente a Argentina. Si Brasil logra plantar su bandera, aunque sea temporalmente, en el continente blanco, este hecho constituiría una declaración no explícita de que se desconocen los derechos argentinos sobre la zona.”<sup>158</sup>

A pesar de dichas declaraciones, Brasil no dejó atrás su objetivo pues día a día reafirmaba su necesidad de expandir sus actividades navales a todo el Atlántico Sur, incluyendo las costas africanas y las altas latitudes hasta la Antártida.

---

<sup>156</sup> Dicho Tratado se firmó a fin de asegurar la paz por todos los medios posibles, proveer ayuda recíproca efectiva para hacer frente a los ataques armados contra cualquier Estado americano y conjurar las amenazas de agresión contra cualquiera de ellos. En *Departamento de Derecho Internacional*, “Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca”, [en línea] Dirección URL: <http://www.oas.org/juridico/spanish/tratados/b-29.html>, (10 de agosto de 2014).

<sup>157</sup> José Enrique Greño Velasco, *op. cit.*, p. 74.

<sup>158</sup> *Ibidem.*, p. 76.

La teoría de la proyección de los litorales representaba una explicación para promocionar y alentar el ingreso brasileño al continente blanco, dicha teoría no es originariamente brasileña, porque en el año de 1907, fue propuesta por un senador canadiense, Pascal Poirier, para el Ártico. Sin embargo, fue retomada y acoplada a los intereses geopolíticos de Brasil en la Antártida.

Otro de los argumentos brasileños recae en la urgencia de obtener información meteorológica, pues hay que tener en cuenta que grandes regiones del sur de Brasil han sufrido heladas destructivas que con base en estudios realizados por el gobierno, éstas tienen su origen en los hielos antárticos, debido a las alteraciones de dicho continente<sup>159</sup>. Por lo tanto, Brasil se ve en la necesidad de proteger todo lo que conlleva la Antártida, esto es, su vegetación, fauna, agua, minerales etc., que de una u otra forma todas las acciones del ser humano repercuten en ella y por consiguiente en la región sudamericana.

Toda esta suma de factores, hacen que la incorporación de Brasil al Tratado sea compleja, primero con la entrega al gobierno norteamericano de un documento que avala la voluntad de suscribir este convenio y segundo, expresando a las naciones sus intereses geopolíticos de mantener presencia en la región.

Finalmente, el 17 de mayo de 1975, Brasil se adhiere al Tratado Antártico, convirtiéndose en un actor que hace llegar su voz y su influencia en el ámbito regional, teniendo la facultad de intervenir en las decisiones antárticas, poniendo de manifiesto que la presencia en el continente blanco tiene para este país la misma importancia que asomarse al Pacífico.

Históricamente, Brasil ha mantenido un papel activo dominante del Atlántico Sur y esta posición cuenta con las “tres masas de América del Sur, del África atlántica-meridional y de la Antártida”<sup>160</sup>, estas masas son de vital importancia porque constituyen una placa giratoria de maniobra contra cualquier estrategia de

---

<sup>159</sup> Estas alteraciones recaen en gélidos vientos polares y bruscos cambios de temperatura que repercutirán en forma de tormentas o sequías que barren extensas regiones brasileñas.

<sup>160</sup> José Enrique Greño Velasco, *op. cit.*, p. 86.

resistencia y contraofensiva en relación a un conflicto que se pudiera dar en cualquier región.

En el verano de 1982-83, Brasil organiza su primera expedición antártica: La Operación Antártica I, aceptando la cooperación tanto de Chile y Argentina. Asimismo, Brasil deseaba su estatus de Parte Consultativa, pero tenía que llevar a cabo medidas concretas para reafirmar su compromiso con la instalación de bases antárticas para contribuir a la investigación, así que mediante la Operación Antártica II se estableció la estación Comandante Ferraz en 1984, ubicada en la Isla 25 de mayo, la cual contribuye a la obtención de datos meteorológicos y ambientales, entre sus instalaciones cuenta con un helipuerto, oficinas, biblioteca, enfermería y gimnasio, alberga alrededor de 60 personas al año.

El nombre de la estación hace alusión al Comandante de Marina Luis Antonio de Carvalho Ferraz, un pionero antártico brasileño, quien en diversas ocasiones visitó la Antártida a bordo de buques británicos, del mismo modo impulsó la actividad de su país en el continente.

No obstante, en febrero de 2012 un incendio destruyó cerca de 70% de la base provocando la desaparición de ésta, siendo una buena justificación para reabrir una versión totalmente mejorada de la única estación brasileña, la cual abrirá en el año 2015 y donde se ha visto el interés del gobierno en invertir para consolidar la presencia del país en la región.

De acuerdo con declaraciones del Gerente del Programa Antártico Brasileño, Marcos Silva Rodrigues, la nueva base contará con 19 laboratorios de tecnología de punta, lo que significará un importante aumento en la investigación antártica y el desarrollo de nuevas capacidades.<sup>161</sup>

Cabe destacar que a pesar de este incidente, la investigación se ha mantenido e incluso ha aumentado, ya que el promedio era de 150 investigaciones por año y

---

<sup>161</sup> “Brasil abrirá estación de US\$52 millones en la Antártida”, *Sci Dev Net*, [en línea] Dirección URL: <http://www.scidev.net/america-latina/i-d/noticias/brasil-abrir-estaci-n-de-us-52-millones-en-la-ant-rtida.html>, (2 de septiembre de 2014).

éstas incrementaron a 200 entre 2012 y 2013, gracias al compromiso de la Marina Brasileña de transportar a los científicos.

Para el diseño de la nueva base, se llevó a cabo un concurso organizado por el Instituto de Arquitectos de Brasil, resultando ganadora la firma de arquitectos Estúdio 41, además el presupuesto oscila entre los US\$52 millones, lo que fortalecerá el Programa Antártico Brasileño, al incrementar las áreas de investigación, pues se incluirán nuevos rubros como la biología molecular, oceanografía y la geología.

### **3.3. Política Antártica de Brasil**

Como se ha mencionado a lo largo de este trabajo, son diversos los factores que hacen de la Antártida un lugar excepcional en el mundo y precisamente Brasil se ha percatado de estos elementos que tienen importantes repercusiones en América del Sur, por poner un ejemplo, meteorológicamente, la mayoría de los frentes fríos originados en la Antártida repercuten en el hemisferio sur, en cuestiones de medio ambiente, se encuentra presente el calentamiento global que afecta directamente a la región polar.

Debido a la proximidad entre los continentes, Brasil tiene una fuerte conexión con la Antártida, su posición geopolítica converge con el fin de dotar al país de todas las herramientas para hacer valer sus reclamaciones en la zona, además de ser uno de los países con mayor jerarquía en el Sistema del Tratado Antártico.

La política exterior de Brasil ha llamado la atención de otros actores internacionales por el auge que está recobrando, sin embargo, las políticas de Brasil hacia la Antártida no son muy conocidas, ya que como se ha mencionado con anterioridad, es un tópico donde los autores se han enfocado principalmente al Derecho Internacional, dejando de lado otros elementos que también son esenciales en las Relaciones Internacionales.

La situación de la Antártida se hace peculiarmente interesante al no existir soberanía para ningún país reclamante, pero sí existe una amplia cooperación científica y varios intereses en específico, por esta razón, es importante demostrar la importancia de esta área para Brasil, mediante la implementación de políticas.

Para comprender el desarrollo de la Política Antártica Brasileña es necesario conocer el desarrollo de la política exterior que tiene como objetivo principal el desarrollo, tanto económico como social, así como el mantenimiento de su autonomía política.

Se pueden reconocer tres paradigmas que han marcado esta política, el primero es el desarrollo, que tiene que ver con el objetivo de la superación de las asimetrías, el concepto de desarrollo abarca tanto lo económico como lo social, y también tiene mucho que ver con superar la etapa de exportaciones primarias y avanzar a exportaciones de tecnología y otros bienes.<sup>162</sup>

El segundo paradigma recae en la libertad que tiene el Estado para poder llevar a cabo acciones concretas y el tercer paradigma llamado logístico, busca superar los desequilibrios elevando su potencial al de una nación avanzada, esto mediante el reforzamiento de la capacidad empresarial del país, la aplicación de la ciencia y tecnología, la apertura de mercados y una política de defensa nacional.

Bajo esta lógica, Brasil abogó por su inserción en el STA, reafirmando sus intereses en la zona, siempre haciendo hincapié en los aspectos estratégicos así como amenazas que pudieran surgir por alguna disputa en la región. Pero es a partir de los años 80 que se consolida y fomentan los asuntos antárticos, en 1983 obtiene su estatuto consultivo y establece su estación antártica, mostrando un mayor vínculo con el STA.

Para llevar a cabo políticas concretas, se creó en 1972, el Instituto Brasileño de Estudios Antárticos, al principio estaba compuesto por varios intelectuales entre los que destaca Therezinhna de Castro, quien contribuía en

---

<sup>162</sup> Franco Casellato Medeiros, "Defrontação e internacionalização: a política externa brasileira e a organização internacional sobre o continente antártico", Centro Universitário de Brasília, UniCEUB, Faculdade de Ciências Jurídicas e Ciências Sociais, FAJS, Brasília, 2011, p. 13.



gran medida a la producción científica brasileña en el continente, así como a la iniciativa de conferencias y seminarios sobre el tema en las ciudades de São Paulo y Rio de Janeiro.

Para resolver el problema de la posición brasileña en la Antártida, el gobierno convocó a Jhon Frank da Costa, el entonces director y jefe de la División de Cooperación Intelectual, ya que él había hecho su tesis doctoral "*Souveraineté sur l'Antarctique*" de 1958, y donde concluía lo siguiente:

"El Tratado de Washington es un hecho. [...] Brasil (al igual que cualquier otro estado no miembro) no es capaz de cambiar este hecho. [...] Por lo tanto, en lugar de desarrollar actividades contrarias al Tratado, que contradigan a los Estados Miembros y privarnos de la colaboración internacional, esencial en asuntos antárticos, Brasil debería tratar de entrar en su acción en el marco del Tratado"<sup>163</sup>

De esa forma, la recomendación de Costa era que Brasil se adhiriera al Tratado para poder ampliar su influencia y formar parte de la cooperación internacional, esto se tradujo en la búsqueda de convertirse en miembro consultivo. La obra de Frank da Costa es muy importante ya que fue la base para la formulación de una Política Nacional Antártica.

Un aspecto importante de esta Política recae en el interés de la exploración de recursos en la zona, donde destaca el petróleo, pues Brasil ha tratado de reducir su dependencia del petróleo importado, lo que le da un plus al valor estratégico de este recurso. Así es posible entender que al momento de formular su Política, Brasil tuvo presente diversos aspectos estratégicos, especialmente en relación con los recursos minerales.

Tras su adhesión, la Política Antártica Brasileña empieza a moverse en términos de definición, estableciendo el primer objetivo de garantizar los beneficios para Brasil como resultado de la explotación de esa área, asimismo, poder

---

<sup>163</sup> *Idem.*

controlar la zona por cualquier amenaza de toda índole que pudiera surgir contra los brasileños y por ende, poner en riesgo al territorio nacional.

El Grupo de Trabajo encargado de la construcción de las políticas no podía dejar de lado las cuestiones económicas y políticas. Por un lado, las razones económicas son el alto coste de financiación de un programa antártico, desde un rompehielos hasta el equipo profesional para llevar a cabo cualquier investigación científica, por el otro, las cuestiones políticas recaían en el temor de dañar las relaciones con algunos países, especialmente con Argentina.

La estructura diseñada consiste en dos cuerpos: el Instituto Brasileño y la Comisión Nacional para Asuntos Antárticos (CONANTAR), que formula la política antártica. A partir de los años 80, la política antártica empezó a evolucionar y a madurar, así el gobierno trató de recortar el gasto para poder implementar el Programa Antártico Brasileño, así como la facilitación de la creación de CONANTAR.

En 1982, estas acciones se hicieron oficiales mediante el Decreto 86.829 que creaba la CONANTAR y donde se establecía entre sus principales jurisdicciones, la actualización y el logro de una Política Nacional de Asuntos Antárticos, así como aprobar y examinar el Programa Antártico Brasileño. En un principio la operación de esta Comisión se vio afectada por la Guerra de las Malvinas, pero con el fin de ésta (junio 1982), reanudó sus funciones.

Tanto la adhesión al Tratado como la obtención de Miembro Consultativo significó una transición en la Política Antártica Brasileña, además su reconocimiento ganó más fuerza con su adhesión en 1986 al CCRVMA, referente a los recursos vivos en la región, así logró un asiento en el Comité Científico, de modo que el país ha implementado todas las recomendaciones asignadas por los miembros originarios del Tratado y ha logrado poco a poco ejercer un liderazgo. En ese sentido, también se puede apreciar un carácter ambientalista en su política.

### 3.4. Principales intereses geopolíticos de Brasil en la Antártida

Brasil es el quinto país del mundo en extensión territorial, luego de Rusia, Canadá, China y Estados Unidos, con una superficie de 8.511.965 km<sup>2</sup> lo que representa el 47.3% del área total de América del Sur<sup>164</sup>. Respecto a geopolítica, la brasileña es la más significativa en la región, pues fue la que sirvió de modelo para otros países especialmente de Argentina y de Chile.

Las escuelas de geopolítica del cono sur aceptaron concepciones clásicas de autores geopolíticos como Ratzel, Kjellen y Haushofer, la influencia de la geopolítica sobre las relaciones internacionales en Sudamérica fue producto de la elaboración de una teoría propia sustentada en corrientes europeas como es el caso de los autores mencionados, dicha geopolítica se ha aplicado en los planes, políticas y acciones de los gobiernos del cono sur como es el caso de Brasil.

La condición de país de Brasil del Atlántico situado a una relativa proximidad a la región antártica (es el séptimo país más cercano) y las influencias evidentes o probables de los fenómenos naturales que se producen en el territorio nacional, desde el principio, justifican plenamente el interés de Brasil en el continente del sur.

Para comprender cuál es la lógica teórica que le permite a Brasil pensarse en la actualidad como un gigante mundial de la geopolítica (un Estado capaz más allá de su medio regional, que es lo que pretende el país), es necesario tomar en cuenta su pensamiento geopolítico inicial y las base que lo motivaron a visualizarse como lo hemos mencionado.

El punto de partida de la geopolítica brasileña es el Tratado de Tordesillas (1494), en el cual se siembran las bases, de lo que territorialmente, sería el Brasil moderno, además de dar origen a la denominada línea de Tordesillas<sup>165</sup>, una

---

<sup>164</sup> Rubí Suarez, " Geopolítica de Brasil, precursores de la geopolítica Brasileña y su influencia en la actualidad, *Geopolítica del Brasil*, [en línea] Dirección URL: <http://www.slideshare.net/Edllyber/geopolitica-del-brasil>, (24 de mayo de 2012).

<sup>165</sup> La línea de Tordesillas fue anulada en 1750 por el Tratado de Madrid, sin embargo, fue restaurada en 1761 por el Tratado de El Pardo y finalmente se abandonó con el Tratado de San Idelfonso de 1777, en el que Portugal cedía a España parte de sus posesiones en el actual Uruguay.

frontera a partir de la cual se distinguía el territorio portugués en el nuevo continente, sin embargo, el espacio del país fue expandiéndose desde 1494 hasta 1882, año de su independencia.

La frontera marítima de este país siempre ha estado sujeta a una política de orden defensivo y reaccionario antes que ofensivo y propositivo, por lo tanto, esta frontera ha sido fundamental para sus aspiraciones geopolíticas, de modo que la Antártida juega un papel esencial ya que los brasileños consideran un peligro el no manipular esta zona ya que expone a sus fronteras.

Es importante señalar, que en la actualidad Brasil colinda con 10 países<sup>166</sup>, lo que trae como consecuencia la necesidad de una política de regularización, demarcación y protección de las fronteras, lo que ha representado para Brasil una motivación en los primeros teóricos geopolíticos a partir de la urgencia de proteger el vasto territorio brasileño.

Existen tres factores fundamentales que marcan la visión geopolítica de Brasil: la línea de Tordesillas, la atípica forma colonial y la independencia pacífica que el país sufrió. Así, Mario Travassos, Everardo Backheuser y el general Golbery do Couto e Silva son pilares fundacionales de la escuela geopolítica brasileña.

En el caso de Travassos, su obra *Projeção Continental* (Proyección Continental 1930) constituye el referente clásico de los estudios geopolíticos tanto de Brasil como del cono sudamericano en su conjunto. Travassos retoma cuestiones básicas de Friedrich Ratzel, como la importancia de los mares en el destino de los Estados y lo aplica al contexto sudamericano, por lo tanto, Brasil tiene ante sí una dicotomía geográfica y geopolítica: establecer en la costa del atlántico un poder marítimo -sólido-defensivo- idea que va en el sentido de otro referente de la geopolítica, Alfred Mahan, con la idea de potenciar el poder

---

<sup>166</sup> Estos son Guayana Francesa, Surinam, República de Guyana, Venezuela, Colombia, Perú, Bolivia, Paraguay, Argentina y Uruguay.

continental al oeste, es decir, hacia la cordillera de los Andes y el Mar de la Plata, hasta finalmente llegar a la Antártida.

En ese sentido, la inmensidad del país es un arma de doble filo, donde la adecuada cohesión le permitirá proyectarse hacia el liderazgo regional y a la presencia continental e intercontinental, pero que de no lograrse le representa al país amazónico la frustración de cualquier proyecto de ambición geopolítica.

La entrada de Brasil al llamado Sistema del Tratado Antártico tuvo su fundamento en que “Brasil en virtud de poseer la más vasta y extensa costa marítima del Atlántico Sur, en su mayor parte orientada al continente austral, tiene intereses directos y sustanciales en la Antártida”<sup>167</sup>. Cabe mencionar que el reconocimiento de la Antártida determinó la inclusión de parte del territorio antártico en la zona descrita en el artículo 4° del Tratado, siendo Brasil por lo tanto responsable de la defensa de la región.

La reclamación brasileña de derechos en la Antártida armoniza con el esquema geopolítico brasileño, según el cual la clave de la situación defensiva en el Atlántico sur está dada por América del Sur, África atlántica meridional y la Antártida.

Según Bernardo Quagliotti de Bellis “en círculos militares brasileños relacionando la Antártida con la seguridad de maniobra nacional se la concibe como base para establecer una placa giratoria de maniobra contra cualquier estrategia o resistencia y contraofensiva relacionada con la siempre posible y peligrosa arremetida del expansionismo soviético”. Para las mismas fuentes la Antártida como plataforma giratoria tiene importancia estratégica “por permitir que bases establecidas allí controlen posibles rutas aéreas, impidiendo también incursiones marítimas en el gran círculo del hemisferio boreal”.<sup>168</sup>

---

<sup>167</sup> Heber Arbuét y Ruberto Puceiro, “Antártida Continente de más para los menos”, *Instituto Antártico Uruguayo*, Fundación Cultura Universitaria, 1979, p.46 [en línea] Dirección URL: <http://es.scribd.com/doc/15760559/4/EL-DESPLIEGUE-DE-LA-SOBERANIA-EN-EL-ARTICO>, (23 de mayo de 2012).

<sup>168</sup> *Ídem*.

Dada la importancia geopolítica, geoestratégica y geoeconómica del Continente Antártico y el interés de Brasil por asumir el liderazgo en América del Sur, como primer paso para convertirse en potencia mundial, es evidente que su principal interés geopolítico es no mantenerse al margen de las actividades que sucedan tanto en el Atlántico Sur, como en el Océano Austral y en el “continente blanco”, de hecho la teoría de la defrontación responde a la necesidad de Brasil de poder justificar de alguna forma sus supuestos derechos en la Antártida, con el propósito de contribuir a sus ambiciones hegemónicas en América de Sur.

### **3.5. Programa Antártico Brasileño (PROANTAR)**

El Programa Antártico Brasileño (PROANTAR) realiza investigaciones científicas en la Antártica y estudia los cambios ambientales globales. Es un programa generado por los ministerios del Medio Ambiente, de Relaciones Exteriores, de Ciencia y Tecnología, de Minas y Energía y de Defensa, además del Consejo Nacional de Desarrollo Científico y Tecnológico (CNPq). Su objetivo es la investigación científica sustancial en la Antártida, para los fines de la comprensión de los fenómenos que ocurren allí y su influencia sobre Brasil y permitir la participación del país en la explotación de los recursos naturales de la zona.

El 28 de octubre de 1976, un año después de haber firmado el Tratado Antártico, Brasil presentaba las directrices generales de un nuevo proyecto y seis años más tarde creaba la Comisión Nacional para Asuntos Antárticos (CONANTAR) y la Comisión Interministerial para Recursos del Mar (CIRM), que tenían como tarea poner en marcha el Programa Antártico Brasileño, estas Comisiones dan un claro ejemplo de las aspiraciones del país por reafirmar su compromiso que había adquirido al firmar el Tratado.

Así PROANTAR fue creado en 1982 y ese mismo año, la marina de Brasil (MB) adquirió el barco danés polar “Thala Dan”<sup>169</sup> adecuado para el trabajo en las regiones polares, la primera operación a la Antártida fue todo un éxito y se vio

---

<sup>169</sup> “Programa Antártico Brasileiro-PROANTAR”, *Marinha do Brasil, por meio da SECIRM*, [en línea] Dirección URL: <https://www.mar.mil.br/secirm/proantar.html#introducao>, (12 de febrero de 2015).

reflejado en el reconocimiento internacional, permitiendo que el 12 de Septiembre de 1983, Brasil se adhiera como Parte Consultativa del Tratado Antártico, de esta manera, el país cumplía uno de sus principales objetivos referente a la Antártida.

Cabe mencionar que, para ser miembro de pleno derecho hay que realizar investigaciones y presentar algunos proyectos científicos a los países miembros del Tratado. Brasil los realizó con la Operación Antártica-I llevada a cabo por los navíos Barão de Teffé (Marina del Brasil) y el Profesor Wladimir Besnard (Universidad de São Paulo) en 1983. En aquella ocasión, varios investigadores brasileños realizaron sus investigaciones sobre Oceanografía Física, Biología Marina y Física Alta de la Atmósfera.

Más tarde, se llevó a cabo la Operación Antártida II (1983-84), que tuvo como consecuencia la instalación de la base Antártica “Comandante Ferraz” ubicada en la Bahía do Almirantado. Investigadores y militares que dan apoyo a la investigación y hacen la manutención de la estación llegan a ella por el navío Ary Rongel, que sale de Rio de Janeiro anualmente. También es posible viajar en avión para el local en vuelos de la Fuerza Aérea Brasileña (FAB). En invierno, la FAB realiza vuelos de apoyo para el transporte de material y equipos, que son lanzados de paracaídas y reabastecen la Estación Comandante Ferraz. Los militares retornan a Brasil después de un año, con equipos, muestras recolectadas y basura producida por los brasileños en la Antártica.

Por otro lado, el símbolo de PROANTAR desde sus inicios, ha sufrido algunos cambios para llegar a su diseño actual, aprobado en 2005 con el fin de representar mejor el propósito de la presencia brasileña en el continente antártico.

Las líneas azules en el círculo blanco indican la proyección de los meridianos, que convergen en el punto central, el polo sur geográfico. Bajo esta proyección es la constelación de la Cruz del Sur, como se indica en la Bandera Nacional, es decir, que corresponde al aspecto del cielo en la ciudad de Río de Janeiro, a las 8:30 el 15 de noviembre de 1889. Formada por estrellas de cinco

puntas, esta constelación se utiliza como un lugar para los marineros, y como su nombre lo indica, señala la dirección Sur, donde se encuentra la Base Antártica Comandante Ferraz<sup>170</sup>. Cabe destacar que esta base lleva este nombre en honor a Luiz Antonio Ferraz de Carvahlo quién fue capitán de tripulaciones donde representó a Brasil en numerosos conclave internacionales. (Imagen 1).



Imagen 1. Imagen obtenida de Secretaria da Comissão Interministerial para os Recursos do Mar, *Programa Antártico Brasileiro, PROANTAR*, [en línea] Dirección URL: <https://www.mar.mil.br/secirm/portugues/proantar.html>, (Consulta: 13 de septiembre de 2014)

En diciembre de 2006, se aprobó un nuevo texto de PROANTAR, actualizando las directrices del STA, entre los nuevos objetivos se definió<sup>171</sup>:

- a) Contribuir a la consecución de los objetivos establecidos por el PROANTAR;
- b) Promover la investigación diversa y de alta calidad referente a temas antárticos;
- c) Contribuir a la plena participación de Brasil en todos los actos internacionales y las instituciones del sistema del Tratado Antártico, así como otros órganos y reuniones que traten problemas de la Antártida;
- d) Promover la presencia de Brasil en la Antártida;
- e) Contribuir a la búsqueda de la cooperación internacional para lograr sus objetivos de interés nacional en la Antártida, a través de la participación en

---

<sup>170</sup> *Ídem.*

<sup>171</sup> *Ídem.*



programas de investigación internacionales, así como acuerdos bilaterales o multilaterales;

- f) Contribuir a la promoción de la protección del medio ambiente en la Antártida y la preservación de sus ecosistemas dependientes y asociados en todas las actividades de Brasil en la Antártida,
- g) El desarrollo de tecnología con el fin de minimizar el impacto de la presencia humana en el medio ambiente antártico.

Estos cambios ejemplifican el gran impacto que ha tenido el STA, además del compromiso de los Estados miembros por hacer cumplir el mismo, esto es precisamente lo que ocurre con Brasil que con el paso del tiempo se ha visto forzado a cambiar sus directrices y cooperar con los países para cumplir los objetivos fijados.

### **3.5.1. El Grupo de Evaluación Ambiental**

El gobierno brasileño se ha preocupado por estar presente en la zona, de modo que ha seguido implementado nuevas herramientas para reforzar sus intereses, como es la creación del grupo de Evaluación ambiental (Gamm), fundado en enero de 1995, el cual se unió al Programa Antártico Brasileño. El Gaam es coordinado por el Ministerio de Medio Ambiente e incluye representantes de los Ministerios de Relaciones Exteriores, Educación y Deportes, Marina, Ciencia, Tecnología e Innovación, a los coordinadores de la GO y la Asamblea General y cuatro representantes de la comunidad científica para responder, cada uno, para las áreas de la oceanografía, la meteorología y la biología (incluida la contaminación) y Geología.

Entre las funciones del Gamm se encuentran la de evaluar los impactos sobre el medio ambiente antártico y los ecosistemas dependientes y asociados en materia de investigación científica, por lo tanto, debe contribuir al cumplimiento de los lineamientos establecidos en el Protocolo de Madrid (Protocolo al Tratado Antártico sobre Protección del Medio Ambiente), ratificado por el gobierno de Brasil el 6 de junio de 1995.

En ese sentido, el Gamm da prioridad a la evaluación de impacto ambiental de los proyectos y actividades de investigación científica en la Antártida, se han desarrollado y aprobado según la Comisión Interministerial para los Recursos del Mar (CIRM), una guía para la evaluación del impacto ambiental de las actividades, estas evaluaciones son examinadas por expertos del Instituto Brasileño del Medio Ambiente y Recursos Naturales Renovables IBAMA.

La implementación del Gamm es indispensable para comprender las acciones que ha emprendido el gobierno brasileño para la protección del medio ambiente antártico, del mismo modo, el apoyo del IBAMA es un factor interesante ya que es la institución encargada de ejercer las políticas ambientales de Brasil, el control de la calidad ambiental, entre otras acciones. Así mismo, a través de él se puede observar el compromiso que ha adquirido el país en materia de protección de la Antártida, lo cual va muy acorde con sus visiones en la región.

En el año 2012, PROANTAR cumplió 30 años, durante este tiempo es cada vez mayor el número de instituciones científicas que participan en él, lo que ha permitido la ampliación de proyectos, incluso con la cooperación de otros países. Brasil ha participado activamente en foros internacionales sobre asuntos antárticos, siempre con una posición orientada en favor de la promoción de la paz, la investigación científica y la protección ambiental del continente.

Sin embargo, todavía queda mucho que hacer para que PROANTAR sea realmente exitoso, es por esto que el gobierno está buscando profundizar las metas alcanzadas para explorar nuevas líneas de acción, el primer objetivo es la reconstrucción de la Estación Comandante Ferraz y aunque actualmente están trabajando en ella, varias veces se ha visto interrumpida su reconstrucción.

A la par de la construcción de la Estación, se encuentra el compromiso de incrementar el conocimiento científico en el continente, pero estos nuevos objetivos solo se podrán evaluar en los próximos años, por el momento siguen mostrando el interés brasileño por mantener presencia en la región.

### 3.6. Nueva estrategia Antártica: Hacia una Antártida Sudamericana

A lo largo de esta investigación se ha tratado de demostrar que solo a través de la cooperación los países sudamericanos lograrán cumplir sus objetivos en la región, solo así podrán hacer frente a otras potencias que tienen las mismas aspiraciones que ellos. Y es precisamente Brasil, el país que ha tomado el mando para hacer un llamado a sus vecinos a participar en conjunto en la región, dejando atrás esos tiempos de constantes disputas entre ellos mismos.

Después de la Segunda Guerra Mundial, la Guerra Fría tuvo uno de sus escenarios más complejos en torno al pasaje existente al sur del continente americano, la Península Antártica. Las negociaciones que condujeron a la firma del Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR) de 1947, hicieron surgir el concepto de “Antártida Sudamericana,”<sup>172</sup> término referido a la defensa militar, pero que permitió acceder a concepciones más amplias sobre el manejo de las regiones antárticas que dominaban el Pasaje de Drake.

Se viene hablando de una “Antártida Sudamericana” para referirse al cuadrante sudamericano de la Antártida<sup>173</sup> y no a la proyección política de la región en el continente, es por esto que es urgente una estrategia sobre la Antártida para así poder constituir políticamente una Antártida sudamericana.

Existen varios proyectos sudamericanos que apuntan hacia la cooperación regional, por ejemplo, en el año 2000, se llevó a cabo la Primera Cumbre de Presidentes de América del Sur, donde se lanzó el proyecto de Integración de la Infraestructura Regional Sudamericana (IIRSA), este proyecto parte del diagnóstico de que la integración física de la región es un factor decisivo para la integración económica de los países.

---

<sup>172</sup> Waldemar C. Fontes, “Uruguay en la Antártida: una visión estratégica”, *Academia.edu* [en línea] Dirección URL: [http://www.academia.edu/1774439/URUGUAY\\_EN\\_LA\\_ANT%C3%81RTIDA\\_UNA\\_VISI%C3%93N\\_ESTRAT%C3%89GICA](http://www.academia.edu/1774439/URUGUAY_EN_LA_ANT%C3%81RTIDA_UNA_VISI%C3%93N_ESTRAT%C3%89GICA), (12 de febrero de 2015).

<sup>173</sup> El cuadrante sudamericano se caracteriza por comprender la península Antártica y gran cantidad de islas, las más conocidas son las arcadas, Georgias, Sandwich y Shetland del Sur. Están también las islas Biscoe, la Belgrano, y la más grande del Continente: la Alejandro 1.

De igual forma, en 2004, se creó la Comunidad Sudamericana de Naciones (CASA), sustituida en 2007 por la Unión de Naciones Sudamericanas (Unasur) que reúne a los países de América del Sur (países del Mercosur, Comunidad Andina, (Chile, Venezuela, Guyana y Surinam), entre sus objetivos está la creación de un mercado común hacia 2019 y la instalación de un Consejo de Defensa Común, aunque hasta el momento todo se ha quedado en intenciones.

La integración sudamericana siempre ha estado presente en la agenda geopolítica y económica de Brasil, por lo tanto, se ha preocupado por consolidar la cooperación internacional necesaria entre los países sudamericanos que permita enfrentar la realidad de la actividad antártica como un solo bloque, compartiendo los esfuerzos y virtudes de las capacidades intelectuales, culturales, logísticas y de idiosincrasia de los pueblos sudamericanos, para iniciar el desarrollo antártico como un ideario subcontinental.

Países como Argentina y Chile, que han tenido pretensiones territoriales en la Antártida más remotas que cualquier otro país sudamericano, pueden brindar su experiencia para favorecer el inicio de una actividad conjunta que asegure en el futuro la vigencia de la soberanía del cono sur en los territorios antárticos.

Además de los países miembros asociados a RAPAL (Reunión de Administradores de Programas Antárticos Latinoamericanos), Argentina, Brasil, Chile, Ecuador, Perú y Uruguay, existe interés en iniciar experiencias antárticas en países como Nicaragua, Venezuela, Panamá y Cuba, sin descartar que otros países latinoamericanos se unan.

Estas reuniones constituyen el foro de coordinación a nivel latinoamericano de temas de orden científico, logístico y ambiental que tienen relevancia en el área antártica. La última reunión se llevó a cabo en Buenos Aires, Argentina del 25 de marzo al 28 de marzo de 2014.

Existen muchos intereses comunes que permiten identificar objetivos integrados en el Cono Sur, tales como la soberanía, los recursos naturales, las líneas de comunicación y la protección del medio ambiente. Del mismo modo,

como se ha visto, en el periodo de vigencia del Tratado Antártico, los Estados miembros han aumentado de 12 a 45 y cada día existe más interés en todas las materias que se relacionan con la Antártida.

Esto se debe en parte a que los intereses geoeconómicos han adquirido mayor relevancia y en parte al fenómeno de la globalización, en donde el destino del continente es cada vez más entendido como un interés mundial. En consecuencia, si bien es cierto que los actores internacionales han aumentado en el Continente Antártico, también se debe reconocer que la globalización implica que las posibilidades de confrontación sean cada vez más difíciles y complejas, por la interdependencia entre todos los interesados.<sup>174</sup>

Otro de los fenómenos que caracterizan al mundo es la Integración Regional definida como un “proceso de complementación entre dos o más Estados con el propósito de lograr beneficios en cuanto a desarrollo, bienestar y seguridad.”<sup>175</sup> En opinión de este autor, el Cono Sur puede conformar una integración regional en relación con la Antártida, con lo cual nos acercamos más a la cooperación que a la confrontación.

En lo que respecta al PROANTAR, uno de sus aspectos fundamentales es la cooperación internacional, donde se ha invertido para proyectos conjuntos con otras instituciones de América del Sur. Un claro ejemplo de esta cooperación lo podemos ver en la Declaración Conjunta de enero de 2011, cuando las Presidentas Dilma Rousseff y Cristina Fernández de Kirchner decidieron instruir a sus cancillerías a llevar adelante, un ejercicio de profundización de la cooperación bilateral en temas relativos a la Antártida, con vistas a la consolidación de un programa de trabajo conjunto y a la coordinación de posiciones en los temas de la agenda.

Entre noviembre de 2012 y febrero de 2013, Brasil y Argentina organizaron una muestra conjunta en el Espacio Cultural de la Embajada del Brasil en Buenos

---

<sup>174</sup> *Idem.*

<sup>175</sup> Jaime Sepúlveda Cox, “Geopolítica, evolución y vigencia a finales del siglo XX”, *Revista de Marina*, Manual de fines de instrucción de propiedad de la Academia de Guerra Naval, Vol. 123/891, Mar-Abril, 2008. p. 211.

Aires, con la exhibición de fotos sobre la Antártida tomadas por científicos y artistas brasileños y argentinos, además de videos sobre los respectivos programas antárticos. Las imágenes simbolizan las nuevas posibilidades de esa tradicional cooperación, que se amplía y se refuerza con el pasar de los años.

### **Conclusiones**

Retomando todos los elementos mencionados con anterioridad, se puede concluir que las aspiraciones geopolíticas brasileñas datan de tiempo atrás, esto es, que su poder geopolítico se remite, al origen de sus ambiciones. Dichas pretensiones de estructuran y justifican desde una corriente particular de pensamiento geopolítico anclado en las peculiaridades históricas, geográficas y políticas del país y si bien éstas no se han consolidado, son la base para la adhesión de Brasil al Sistema del Tratado Antártico y por ende, para justificar su interés en la zona polar.

El crecimiento en la importancia política de este país no es espontáneo ni circunstancial, es el resultado de una trayectoria intelectual, teórica y política que resume el esbozo del gigante dormido que los brasileños veían en su propio país, una visión que también era compartida por estudiosos incluso fuera de Brasil. Dicha trayectoria es la que lo ha posicionado como la principal escuela geopolítica sudamericana y a pesar de que este despertar se ha visto estropeado por algunos factores internos como los políticos y sociales, el país no deja de tener un gran potencial para asumir el liderazgo y lograr una cooperación pacífica para cumplir sus objetivos en el continente blanco.

Por lo tanto, consolidar su presencia en la Antártida supone para Brasil, no sólo consolidar sus pretensiones que se han alzado desde tiempos muy remotos, sino que podrá sacar beneficios de todos los hallazgos futuros que se puedan dar tales como el descubrimiento de minerales, la posibilidad de poder usar el agua que ésta encierra, pues con el avance tecnológico, en algunos años, transportar y tratar este recurso será muy probable. Del mismo modo supone una forma de mantener a salvo sus fronteras en caso de algún enfrentamiento bélico.

Otra de las pruebas sobre la potencialidad de Brasil radica en su política exterior, si bien es cierto que existen matices de relevancia entre la pasada administración de Lula Da Silva y la actual de Dilma Rouseff que no permiten hablar de una continuidad, si persiste una elemental lógica de actuación política como un gigante en ascenso. Al interior, por supuesto, los retos son mayúsculos y presentes, pero son retos que se asumen como obstáculos hacia la grandeza pretendida.

En ese sentido, Brasil se está posicionando como un actor regional, liderazgo que no sólo abarca la cuestión económica, pues en la actualidad otros factores juegan un papel fundamental en el escenario internacional, tales como la protección del medio ambiente y de derechos humanos, las fuentes alternativas de energía, la geopolítica, entre otros. En cuestión medioambiental, Brasil se adhirió a la Convención para la Conservación de las Focas Antárticas, así como a la Convención de los Recursos Vivos Marinos Antárticos, por mencionar algunos, lo que habla de un paso importante en la protección de todo el ecosistema antártico, además de incentivar a sus vecinos a que hagan lo mismo.

A su vez, se destaca un plantel de nuevos internacionalistas brasileños que proyectan la nación en la integración regional como el espacio idóneo para proyectarse globalmente con mayor capacidad productiva y relevancia económica, es por esto que debido a factores internacionales tales como la crisis económica y financiera mundial, las disputas comerciales, el auge de nuevos mercados, Brasil se ha percatado que sólo a través de la cooperación entre sus vecinos logrará sus objetivos. Por poner un ejemplo, ha tenido que superar la rivalidad histórica con Argentina consolidando una alianza estratégica para hacer viable el objetivo principal: la creación de la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR).

Actualmente, la cooperación brasileña se centra en un 76% en América Latina, un 16.4% en Asia y un 7.2% en África<sup>176</sup>, continente en el que tiene cada vez más presencia, de modo que si sigue ese camino es probable que la región

---

<sup>176</sup> *Ídem.*

del Cono Sur de América llegue a un acuerdo donde todos salgan beneficiados de la Antártida.

La política exterior brasileña se ha diversificado en los últimos años, incentivando la participación del país en la política mundial, por un lado, el principal proyecto de Brasil es el Mercosur y aunque éste ha avanzado lentamente, sigue siendo un mecanismo fundamental para la integración,<sup>177</sup> por otro lado, ha creado otros elementos que ayudan a fomentar la cooperación en la región como es el caso de la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur) o la Comunidad Suramericana de Naciones creada en 2003.

Del mismo modo, entre las acciones más concretas de Brasil en su política exterior podemos encontrar el fomento a la formación de coaliciones Sur-Sur, ya mencionado con anterioridad; la coordinación de la acción colectiva de los países en desarrollo, por medio de la creación del G-20, la campaña por un asiento permanente en el Consejo de Seguridad de la ONU, el comando de la misión de paz en Haití desde 2004, la sugerencia de crear un Consejo de Defensa sudamericano, demostrando así, la dimensión del gobierno brasileño en asuntos internacionales.

En resumen, en lo que a políticas sociales se refiere, se puede decir que si bien es cierto que las políticas económicas y sociales de Brasil han reducido la pobreza, al mismo tiempo que han promovido la movilidad social, el índice de Gini<sup>178</sup> de la renta del trabajo ha avanzado poco: del 0,547 en 2004 al 0,518 en 2009. El modelo de desarrollo económico y social adoptado por el Gobierno de Lula fue capaz de lidiar con la pobreza, pero no con la desigualdad.

Por último, se puede decir que la Política Nacional de Asuntos Antárticos define los intereses de los brasileños en el continente como:<sup>179</sup>

---

<sup>177</sup> *Ídem.*

<sup>178</sup> El Coeficiente de Gini es un indicador de la desigualdad de los ingresos dentro de un país. Es un número entre 0 y 1, en donde 0 se corresponde con la perfecta igualdad (todos tienen los mismos ingresos) y donde el valor 1 se corresponde con la perfecta desigualdad (una persona tiene todos los ingresos y los demás ninguno).

<sup>179</sup> Franco Casellato Medeiros, *op. cit.*, p. 75.



1. La participación en todos los actos internacionales e instituciones que conforman al Sistema del Tratado Antártico;
2. Constituir y expandir el Programa Antártico Brasileño, con el objetivo de tener un mayor conocimiento científico en la región antártica en todos sus aspectos;
3. Proporcionar un progreso seguro de la tecnología nacional para aplicarla a cuestiones ambientales, así como la posible explotación y el uso de los recursos que encierra la región.

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

A lo largo de esta investigación se ha buscado plantear la importancia geopolítica de la Antártida para los países de América del Sur, específicamente para Brasil como un Estado con el potencial geopolítico para asumir el papel de líder en la región, aunado a la cooperación entre estos que permitirá cumplir los objetivos de sus políticas antárticas y por ende, hacer un llamado a la comunidad internacional de la importancia que tienen las zonas polares en el mundo.

La región de la Antártida resulta ser de vital importancia para la comunidad internacional al ser considerada una reserva mundial de recursos naturales, con grandes riquezas marinas, minerales y energéticas, en donde se realizan investigaciones científicas, con relevancia geopolítica y con valor estratégico por su ubicación y su acceso a la navegación internacional, como el Pasaje de Drake y otros estrechos de incomparable valor geopolítico.

Los estudios demuestran que cuenta con grandes reservas de recursos naturales, entre los que se encuentra el petróleo, recurso que ha generado grandes polémicas internacionales, ya que la mayoría de las naciones desean poseerlo, debido a las riquezas que éste genera, además de contar con la mayor parte de agua dulce del mundo, que de igual forma, es un recurso estratégico para la supervivencia de todos los seres vivos. En la medida en que estos recursos sigan siendo explotados irracionalmente, en un futuro se volverá crucial tener acceso a ellos.

Del mismo modo, la Antártida tiene una importancia en los procesos biológicos, políticos y ambientales en el mundo, por poner un ejemplo, sus corrientes de agua regulan la temperatura de todo el planeta, en ese sentido, el deshielo de los polos ocasionado por el calentamiento global afecta primeramente a esta región, dichos cambios pueden derivar en huracanes, inundaciones y otros desastres naturales, por lo que cuidar del continente blanco debería estar en la agenda de todos los Estados, hoy más que nunca, la comprensión de la Antártida

por parte de la sociedad internacional resulta crucial, debido a los desafíos ambientales que enfrenta el mundo.

Es una región que ha sido reclamada como territorio soberano por varios países, pero la realidad es que ha alcanzado el mismo status internacional que las aguas de alta mar, los fondos marinos y oceánicos, el espacio exterior, la luna y otros cuerpos celestes.

Por lo tanto, la importancia de la Antártida radica en varios aspectos: a) político, b) económico, c) de seguridad nacional, d) geopolítico, e) geoestratégico, f) defensa, g) conservación y medio ambiente, h) cooperación internacional y i) nuevas rutas transpolares. El análisis de estos elementos nos permite concluir que esta región polar constituye una realidad geopolítica, geoeconómica y geoestratégica imposible de desconocer.

Las reservas naturales, las áreas libres de contaminación y fundamentales para el equilibrio del ecosistema, las líneas de comunicación, la zona de confluencia de comunicaciones marítimas en el Océano Austral y la proximidad del Polo Sur al denominado espacio cósmico, constituyen sólo algunos de los principales valores que encierra el continente blanco y que son de interés para la comunidad internacional.

Por otra parte, en lo que a geopolítica se refiere, ésta resulta indispensable para el estudio de cualquier región, al ser su principal característica su concepción del Estado como un organismo supraindividual, en ese sentido, el territorio no debe reducirse al simple espacio físico, también hay que tomar en cuenta el espacio político en toda su plenitud. Asimismo, la geopolítica considera otros aspectos tales como la situación en el ámbito mundial, en el espacio regional y en la conexión interregional, el tránsito oceánico y aéreo, así como el grado de dependencia respecto del comercio exterior entre otros.

Por estas razones, el espacio antártico resulta de vital importancia para los países sudamericanos, al considerarlo parte de su territorio físico, además de que

es esencial controlar este espacio para poder proyectarse geopolíticamente al mismo tiempo que velan por la seguridad de sus fronteras.

Existen ciertos principios geopolíticos en los cuales se han basado los países sudamericanos en torno a la Antártida:

- f) El Cono Sur es una región marítima al contar con el Océano Pacífico y el Atlántico, de modo que el control de los pasos australes interoceánicos es fundamental para proteger su seguridad nacional en caso de algún conflicto internacional, así como mantener la presencia en la región polar.
- g) El acceso a los recursos insertos en los mares y tierras antárticas.
- h) Comunicaciones con el resto del hemisferio a través de las rutas aéreas antárticas.
- i) Participación en la historia mundial con el estatus de país Antártico.
- j) Continuidad geográfica.

Con base en estos fundamentos, los gobiernos sudamericanos han optado por la creación de Políticas Nacionales Antárticas, con la finalidad de acentuar el valor de este espacio y la manera en cómo influye en la planificación de seguridad y defensa regional. Dichas políticas están orientadas para proteger y fortalecer, tanto los derechos como los intereses de las naciones sudamericanas, unos con fundamentos geográficos, históricos y jurídicos o simplemente para mantener una presencia en una región geopolíticamente trascendental.

El fundamento de las Políticas Nacionales recae en el Tratado Antártico, que es el pilar fundamental sobre el cual descansa el orden, la cooperación y la solución pacífica de cualquier tipo de conflicto en materia antártica. Existen tres Convenciones y un Protocolo firmados en el transcurso de estos 56 años que lleva en vigor el Tratado: Protocolo al Tratado Antártico sobre la Protección del Medio Ambiente o Protocolo de Madrid, la Convención para la Conservación de Focas Antárticas (Londres, 1972), la Convención para la Conservación de los Recursos Vivos Marinos Antárticos (Canberra, 1980) y la Convención para la regulación de actividades sobre recursos minerales en la Antártida (Wellington, 1988), pero que

no ha sido ratificada por ningún Estado. Estos instrumentos se les conocen como el “Sistema del Tratado Antártico”.

Es importante reconocer y resaltar la condición especial que el Tratado impone a las reclamaciones de soberanía, pues los países miembros aceptaron renunciar a cualquier aspiración de soberanía en la región, este instrumento reconoce que la Antártida debe utilizarse para fines pacíficos. Este régimen jurídico ha brindado mayor protección a la zona y ha provocado el aumento de la cooperación científica internacional.

Se puede decir que el Sistema del Tratado Antártico ha sido una herramienta exitosa para resolver conflictos y para trabajar de manera conjunta por parte de naciones que de otra forma no hubieran logrado hacerlo jamás, como fue el caso de Estados Unidos y la Unión Soviética. La disyuntiva entre explotar los recursos minerales o preservarlos, sigue estando vigente y a pesar de que el Tratado ha mantenido las tensiones en un nivel aceptable, hay conflictos latentes que no se pueden dejar a un lado, como ser el litigio por la extensión de la plataforma continental en torno a las Islas Malvinas, cuyos límites, bordean el área del Tratado Antártico. Otro conflicto surge en torno a la pesca ilegal en aguas reguladas por la CCRVMA, incluyendo la caza de ballenas, lo que ocasiona reclamos internacionales o persecuciones y captura de barcos en aguas internacionales, que son reclamadas por países como Australia y Nueva Zelanda.

Estas tensiones podrían provocar una nueva Guerra Fría, como lo que está ocurriendo actualmente en el Ártico, donde los países limítrofes están aumentando su presencia militar y realizando acciones para asegurar la explotación del petróleo, por ejemplo.

Este caso da muestra de que es necesario seguir trabajando en la cooperación para preservar esta zona que tanto interesa a la comunidad internacional, pues en caso de que se violaran algunas de las estipulaciones, generaría importantes conflictos internacionales, ya que los intereses de los países del Cono Sur se verían afectados

En lo que respecta a Brasil, sus aspiraciones geopolíticas se acentuaron desde la época de sus gobiernos militares y han sido la base para justificar su interés en la Antártida logrando ser miembro Consultativo. Los logros obtenidos por Brasil hasta el momento han sido significativos y lo han colocado en una posición de privilegio en el contexto del Sistema del Tratado Antártico, pero éste es un sistema dinámico, que requiere no solo de presencia, sino de acciones continuadas en el tiempo, esto significa que Brasil debe reforzar su Política Nacional Antártica modificándola las veces que sean necesarias para ajustarla a los cambios internacionales.

La estructura del Programa Antártico Nacional, está basada en el Programa Antártico Brasileño, programa generado por los ministerios del Medio Ambiente, de Relaciones Exteriores, de Ciencia y Tecnología, de Minas y Energía y de Defensa, además del Consejo Nacional de Desarrollo Científico y Tecnológico (CNPq). Su objetivo es la investigación científica sustancial en la Antártida, para los fines de la comprensión de los fenómenos que ocurren allí y su influencia sobre Brasil y permitir la participación del país en la explotación de los recursos naturales de la zona. Del mismo modo, se creó la Comisión Nacional para Asuntos Antárticos (CONANTAR) y la Comisión Interministerial para Recursos del Mar (CIRM), para poner en marcha este programa. Hasta el momento se ha cumplido con las exigencias del Tratado, pero mantener los niveles alcanzados requiere inversión, por lo tanto, si el gobierno desea mantener e incrementar los logros debe de buscar apoyo para financiar estos proyectos.

Actualmente, la estación brasileña Comandante Ferraz se encuentra en restauración, a pesar de lo cual las investigaciones se han mantenido e incluso aumentado, por lo tanto, se puede decir que la presencia brasileña en la Antártida es el fruto de una larga cadena de hechos que hoy en día no pueden ser ignorados por este país.

Por otro lado, la política exterior brasileña es la base para su Política Antártica, por lo que esta última siempre ha sido pensada en beneficio del

desarrollo nacional, además se utiliza para mostrar las capacidades de cooperación con otros países, especialmente con los del Sur y por medio de ella también se busca obtener ese liderazgo para lograr el tan anhelado asiento en el Consejo de Seguridad de la ONU.

El hecho de que Brasil aspire a un lugar en este Consejo no sólo representa el deseo de proyectar su liderazgo, sino que también supone participar en actividades que afectan a la Antártida ya que el sistema de las Naciones Unidas está realizando acciones para contrarrestar los efectos del cambio climático, por ejemplo en su “Cumbre para la Tierra” elaboró la Convención Marco de las Naciones Unidas Sobre Cambio Climático, pues basta mencionar que en una de las muchas alteraciones geográficas unos 250 kilómetros cuadrados de territorio se desprendieron de la costa antártica en 2008, ya que las placas que los unían a la Antártida se habían derretido

Consolidar la presencia en la Antártida supone para Brasil, no sólo afianzar sus pretensiones que se han alzado desde tiempos muy remotos, sino que podrá sacar beneficios de todos los hallazgos futuros que se puedan dar tales como el descubrimiento de minerales, la posibilidad de usar el agua que ésta encierra, pues con el avance tecnológico, en algunos años, transportar y tratar este recurso será muy probable. Del mismo modo supone una forma de mantener a salvo sus fronteras en caso de algún enfrentamiento bélico.

Se puede concluir que los principales objetivos brasileños en la Antártida son los siguientes:

- h) Contribuir a la consecución de los objetivos establecidos por el PROANTAR;
- i) Promover la investigación diversa y de alta calidad referente a temas antárticos;
- j) Contribuir a la plena participación de Brasil en todos los actos internacionales y las instituciones del sistema del Tratado Antártico, así como otros órganos y reuniones que traten problemas de la Antártida;

- k) Promover la presencia de Brasil en la Antártida;
- l) Contribuir a la búsqueda de la cooperación internacional para lograr sus objetivos de interés nacional en la Antártida, a través de la participación en programas de investigación internacionales, así como acuerdos bilaterales o multilaterales;
- m) Contribuir a la promoción de la protección del medio ambiente en la Antártida y la preservación de sus ecosistemas dependientes y asociados en todas las actividades de Brasil en la Antártida,
- n) El desarrollo de tecnología con el fin de minimizar el impacto de la presencia humana en el medio ambiente antártico.

Con el cumplimiento de estos objetivos, Brasil asegura seguir siendo parte del STA, ejercer un liderazgo geopolítico en el Cono Sur de América y por lo tanto, sacar beneficio de todas las bondades que de esta zona emana.

Finalmente, se ha hecho hincapié que sólo a través de la cooperación, estos objetivos se cumplirán, de modo que una integración regional en Sudamérica con relación a los intereses geopolíticos en la Antártida es totalmente factible. De hecho, la “Patrulla Antártica Naval Combinada” entre Chile y Argentina que se realiza todos los años desde 1998 ya es un ejemplo concreto entre dos “países puente” que trabajan ya en conjunto en las tareas de protección de la vida humana en el mar y apoyo logístico durante la época estival.

De igual forma, la península Antártica, al ser la única entrada-salida al Continente Americano, posee tal importancia geopolítica que constituye una oportunidad única para incentivar una integración regional. Las reclamaciones territoriales, los intereses geoeconómicos, las amenazas al medio ambiente y las pretensiones hegemónicas pueden, sin lugar a dudas, ser motivo de conflicto.

Se puede apreciar un conjunto de variables que caracterizan al actual sistema internacional como el interés mundial de buscar la paz y la cooperación, la interdependencia generada por la globalización y la conciencia cada vez mayor



por proteger el medio ambiente, son algunas de las razones por las cuales es probable que ante un posible conflicto, la solución se encaminará por la vía del acuerdo, el dialogo, la mediación o cualquier otra forma que solucione la controversia y mantenga la paz en la región.

Por poner un ejemplo, en lo que a medio ambiente se refiere, las Naciones Unidas se han colocado a la cabeza para hacer frente al cambio climático, el año pasado se llevó a cabo la Cumbre del Clima para fomentar la acción por parte de los gobiernos, las empresas, las instituciones financieras, la industria y la sociedad civil, mediante compromisos nuevos y contribuciones a la Cumbre que sean relevantes, ampliables y exportables, cuyo objetivo sea ayudar a cambiar el rumbo del planeta hacia una economía baja en carbono. Este ejemplo indica que es un tema que se encuentra en la agenda internacional aunque en realidad no se ha logrado mucho al respecto.

A lo largo de esta investigación ha quedado comprobada la hipótesis general:

“La Antártida es una de las regiones de mayor trascendencia geopolítica en el sistema internacional, no sólo por sus recursos naturales, si no por el acceso geoestratégico a nuevas rutas marítimas que facilitan el comercio y la comunicación entre diversos países, lo cual ha despertado el interés de los países sudamericanos y donde Brasil tiene una injerencia en dicha región”.

La Antártida posee recursos incalculables que con el avance tecnológico y la investigación en un futuro el hombre podrá hacer uso de estos, los integrantes del STA deberán buscar los caminos adecuados donde prevalezca la paz y la cooperación. Los Estados Sudamericanos, especialmente Brasil, tienen una alta responsabilidad que cumplir, en su calidad de países puente y como precursores de una integración Sudamericana.

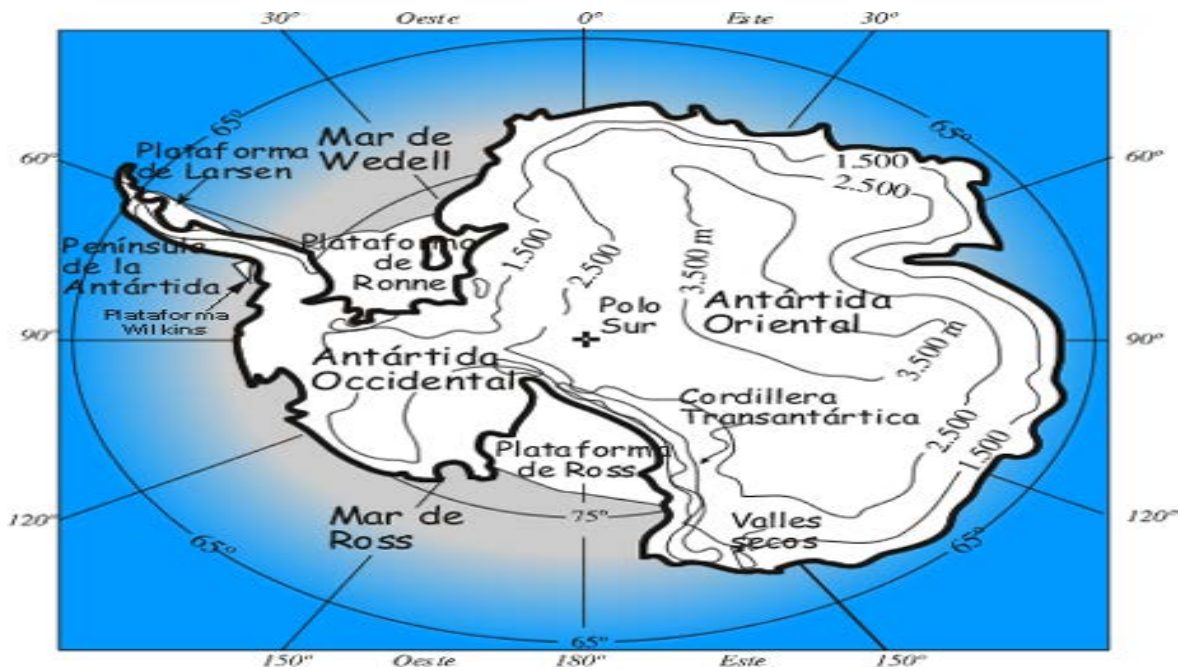
## ANEXOS

### Anexo 1: Posición geográfica de la Antártida



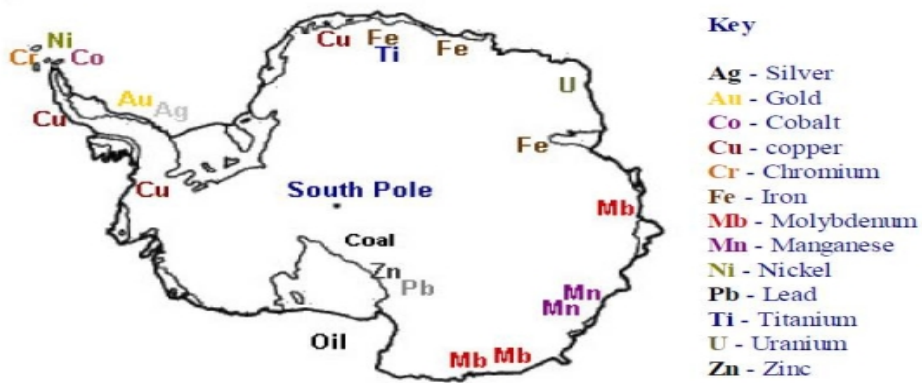
Fuente: Mapa obtenido en: Mapa de Antártida, *Mapas del Mundo*, [en línea] Dirección URL: <http://espanol.mapsofworld.com/continentes/antartida>, (consulta: 08 de septiembre de 2015).

## Anexo 2: División de la Antártida Occidental y Oriental



**Fuente:** Mapa obtenido de: Achieve for the "Climatología" Category, [en línea] Dirección URL: <https://agaudi.wordpress.com/category/ciencia/climatologia/page/2/>, (Consulta: 08 de septiembre de 2015).

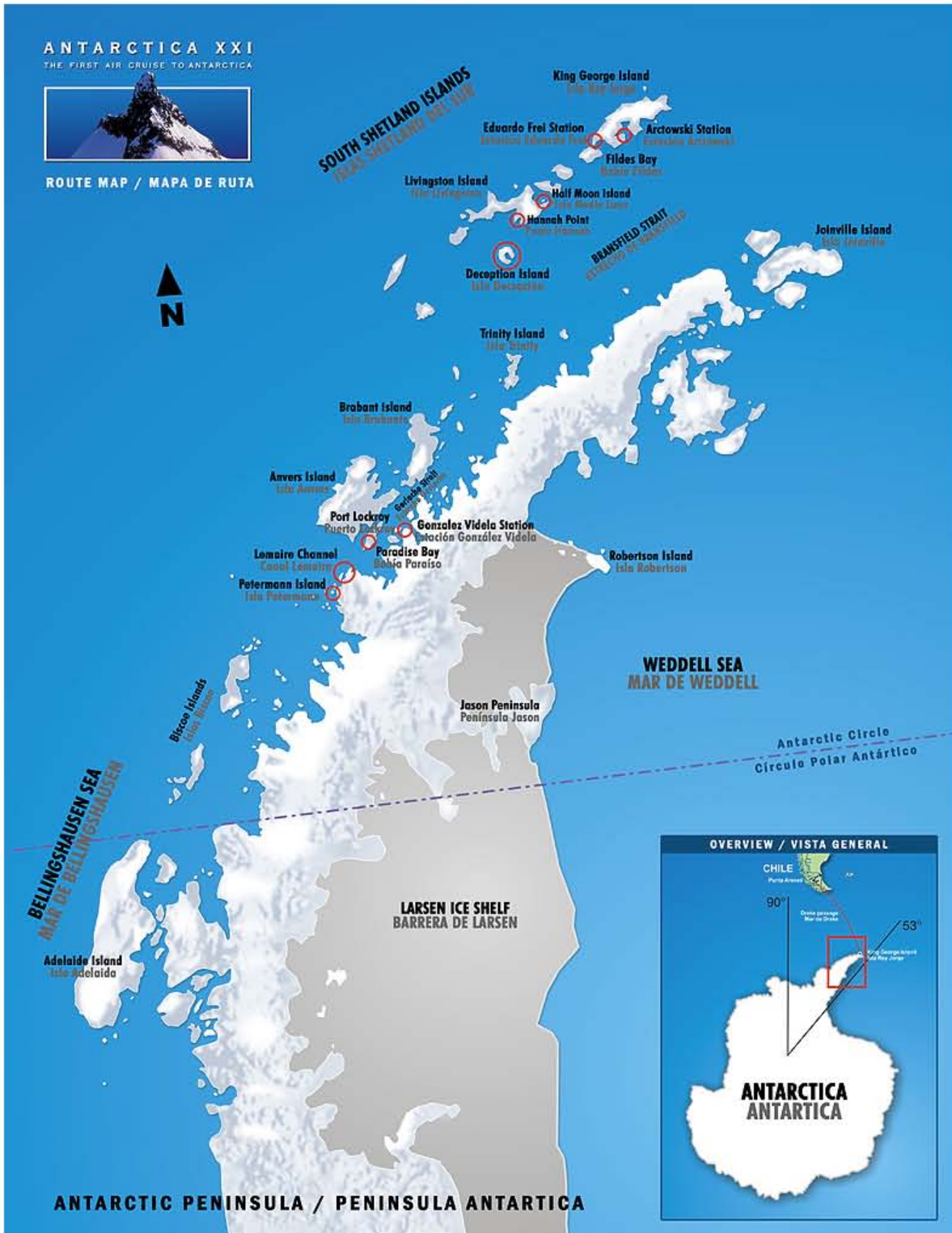
## Anexo 3: Minerales existentes en la Antártida



**Fuente:** Mapa obtenido de: Sergio Rossi, "El último recurso: minería en la Antártida", [en línea] Dirección URL: <http://www.jotdown.es/2013/09/el-ultimo-recurso-mineria-en-la-antartida/>, (Consulta: 08 de septiembre de 2015).



## Anexo 4: Península Antártica



**Fuente:** Imagen obtenida de: "Península Antártica" *Antartica XXI, The first air cruise Antarctica*, [en línea] Dirección URL: [http://antarcticaxxi.com/es/wp-content/uploads/2010/07/routemap\\_web11.jpg](http://antarcticaxxi.com/es/wp-content/uploads/2010/07/routemap_web11.jpg), (Consulta: 08 de septiembre de 2015).

## REFERENCIAS

### Referencias Bibliográficas

- Agostino, Hilda Noemí, *Guerra de Malvinas Historia y memoria desde la Matanza*, Universidad Nacional de la Matanza, Secretaría de Extensión Universitaria, Argentina, 2008.
- Atencio, Jorge, *¿Qué es la geopolítica?*, editorial Pleamar, Buenos Aires, Argentina, 1994.
- Batista González, Juan, *Antártida: ayer, hoy y mañana*, Historia Alianza editorial, Madrid, España, 2002.
- Calvo, Roy, *La Antártida, Catedral del Hielo*, McGrawHill, Comité Científico de Investigación Antártica, Madrid, España.
- Candiotti, Alberto, *El Tratado Antártico y nuestras fuerzas armadas*, Ed. Optimus, Buenos Aires, Argentina, 1960.
- Casellato Medeiros, Franco, *Defrontação e internacionalização: a política externa brasileira e a organização internacional sobre o continente antártico*, Centro Universitário de Brasília, UniCEUB, Faculdade de Ciências Jurídicas e Ciências Sociais, FAJS, Brasília, 2011.
- Colacrai de Trevisan, Myriam, *El Ártico y la Antártida. Su rol en las relaciones internacionales. Su relevancia desde la perspectiva medioambiental*, Centro de Estudios Canadienses de Rosario, CERIR, Rosario, Argentina, 1998.
- Cordovez, Enrique, *La Antártida Sudamericana*, Ed. Nacimiento, Santiago, Chile, 1945.
- Cura, María Renee, *Islas Malvinas, Georgias, Sandwich del Sur y Antártida Argentina*, A. Editora, Buenos Aires Argentina, 1999.
- Destéfani, Laurio, *El Alférez Sobral y la Soberanía Argentina en la Antártida*, Ed. Universitaria de Buenos Aires. Buenos Aires, Argentina, 1979.

- Gómez Rueda, Héctor, *Teoría y doctrina de la Geopolítica*, Editorial Astrea, Buenos Aires, 1977.
- González Aguayo, Leopoldo Augusto, *Los principales autores de las escuelas de la Geopolítica en el mundo*, edit. Gernika, UNAM, FCPYS, 2011.
- Hatherton, Trevor, *La Antártida*, Ediciones Omega, S.A. Barcelona, 1972.
- Jaguaribe, Helio, *Brasil: crisis y alternativas*, Amorrortu Editores, Buenos Aires, Argentina, 1976.
- Jordá, Luis; Guilló Ana María, *La Antártida*, Ediciones Omega, Barcelona, 1972.
- Karel Willem, Leonard, *El descubrimiento del último continente*, Ed. Labor, Barcelona, España, 1961.
- Leyton Salas, Cristian, *Fundamentos Geopolíticos y Geoestratégicos permanentes de Chile. Parte 1*, Santiago de Chile, 2011.
- May, John, *El libro Greenpeace de la Antártida. Una nueva visión del séptimo continente*, Editorial Raíces, Madrid, España, 1994.
- Mejía, Leonardo, *Geopolítica de la integración Subregional. El rol de Brasil*, La Huella, Ecuador, 2012.
- Nieto Bernabeu, Alonso, *¿La antártica Espacio de seguridad interamericano o régimen internacional ajeno a su influencia y control?*, Colegio Interamericano de Defensa, Departamento de Estudios, Chile, 2000.
- Nogué Font, Joan; Rufí Joan Vicente, *Geopolítica, identidad y globalización*, Ariel, 1º edición Barcelona, España, 2001.
- Romero, Pedro, *Antártica*, Instituto Antártico Chileno, Santiago de Chile, 1989.
- Sánchez, Rodolfo, *Antártida, Introducción a un continente remoto*, Edit. Albatros, Buenos Aires, Argentina, 2008.
- Scepanovic Medur, Spiro, *Continente Antártico: Importancia Geopolítica para Chile*, Universidad Austral de Chile, FCSyS, 1995.

- Seara Vázquez, Modesto, *La Sociedad Internacional amorfa. Soluciones inadecuadas para problemas Complejos*, Universidad Nacional Autónoma de México, México, D.F, septiembre 2011.
- Silva Busso, Adrián Ángel, *El agua en el norte de la península Antártica. Contribución al conocimiento de los Recursos Hídricos en la Península Antártica*, Fundación de Historia Natural, Edit. Vázquez Mazzini, Buenos aires, Argentina, 2009.
- Silva Do Couto, Golbery, *Geopolítica del Brasil*, El Cid editor, Buenos Aires, Argentina, 1978.
- Váldez Paz, Juan, Mayra Espinoza, *América latina y el Caribe: La política social en el nuevo contexto-enfoques y experiencias*, FLACSO, UNESCO; Repensar América Latina, Uruguay, 2011.
- Velázquez Elizarrarás, Juan Carlos, *El estudio de caso en las Relaciones Internacionales. Modalidades de aplicación del Derecho Internacional*, UNAM, FCPYS, México, 2007.
- Velázquez Elizarrarás, Juan Carlos, *El derecho internacional público en la agenda política de las Relaciones Internacionales*, UNAM, FCPYS, México, 2005.
- Velázquez Elizarrarás, Juan Carlos, *Estudios avanzados de Derecho Internacional Público en Ciencias Políticas y Sociales*, UNAM, FCPyS, México, 2008.
- Zea, Leopoldo, *Geopolítica de América Latina y el Caribe*, Fondo de Cultura Económica, Instituto Panamericano de Geografía e Historia, 1999

### **Referencias Hemerográficas**

- Boersner, Demetrio, “Gobiernos de Izquierda en América Latina: tendencias y experiencias”, Nueva Sociedad, núm. 197, mayo-junio 2005.
- Cadenasso Castro, Enzo, “La Antártica: una visión geopolítica”, *Revista GEOSUR*, núm. 173 y 174, Montevideo, Asociación Latinoamericana de Estudios Geopolíticos e Internacionales, 1994.

- Delgado Ramos, Gian Carlo, “La gran Minería en América Latina, Impactos e Implicaciones”, *Acta Sociológica*, núm. 54, enero-abril de 2010.
- De Onís, Juan, “El momento de Brasil: Un gigante sudamericano despierta.”, *Foreign Affairs, Latinoamérica*, Vol. 9, Núm. 2, 2009.
- Fleury, Sonia, “Las reformas pendientes: desafíos para la gobernabilidad en Brasil”, *Revista CIDOB d’afers internacionals*, Nº 97-98, abril 2012.
- Flôres, Renato G., “Perspectivas para el mandato de Dilma Rousseff: un argumento básicamente económico”, *Revista CIDOB d’afers internacionals*, Nº 97-98, abril 2012.
- Gómez García, Marcelo, “Geopolítica sudamericana y la Antártica ¿Confrontación o cooperación?”, *REVISMAR* 2/2005.
- González, Erika, “La maldición de los recursos energéticos en América Latina”, *Revista Pueblos*, núm. 32, junio 2008.
- Greño Velasco, José Enrique, “La adhesión de Brasil al Tratado Antártico”, *Revista de Política Internacional* Centro de Estudios Políticos y Constitucionales, Núm. 146, julio/agosto 1976.
- Hurrell, Andrew, “Brasil y la tormenta que se avecina”, *Foreign Affairs Latinoamericana*, Vol. 9, núm. 2, 2009,
- John de Sousa, Sarah-Lea, “Brasil, India y Suráfrica, potencias para un nuevo orden”, *Revista Política Exterior*, núm. 121. Enero/Febrero 2008.
- Marqués Rueda, Efrén Gustavo “Antártica: un asunto pendiente en la agenda jurídico: política de las relaciones internacionales contemporáneas”, *Revista de Relaciones Internacionales*, UNAM, núm. 107, mayo-agosto, 2010.
- Pardo, Arvid, “El espacio oceánico y la Humanidad”, *Revista de Estudios Internacionales*, Universidad de Chile, Instituto de Estudios Internacionales, IEI, Vol. 17, Nº66, 1984.
- Peixoto Ávila, Milene, “El Programa Bolsa Familia y la pobreza en Brasil: mucho más que números a considerar”, *Rev. Sociedad y Equidad* N. 5, Enero de 2013.



- Peña González, Rodrigo; Ulloa Aguirre, Pablo “Brasil: raíces geopolíticas y actual influencia en expansión”, en *Revista Política y Cultura*, primavera 2012, núm. 37.
- Sepúlveda Cox, Jaime, “Geopolítica, evolución y vigencia a finales del siglo XX”, *Revista de Marina*, Manual de fines de instrucción de propiedad de la Academia de Guerra Naval, Vol. 123/891, Mar-Abril, 2008.
- Valls Pereira, Lia, “Los acuerdos regionales en la agenda brasileña”, *Foreign Affairs Latinoamericana*, Vol. 9, núm. 2, 2009.

### Ciberografía

- Arbuet, Heber; Puceiro, Ruberto, *Antártida Continente de más para los menos*, Instituto Antártico Uruguayo, Fundación Cultura Universitaria, 1979, p.46 [en línea] Dirección URL: <http://es.scribd.com/doc/15760559/4/EL-DESPLIEGUE-DE-LA-SOBERANIA-EN-EL-ARTICO>,
- *Armada de Chile DIRECTEMAR*, “Estrecho de Magallanes, Canales y Fiordos Chilenos”, [en línea] Dirección URL: <http://web.directemar.cl/pilotaje/PaginaB.html>.
- *Brasil abrirá estación de US\$52 millones en la Antártida*, *Sci Dev Net*, [en línea] Dirección URL: <http://www.scidev.net/america-latina/i-d/noticias/brasil-abrir-estacion-de-us-52-millones-en-la-antartida.html>,
- *Brasil 247*, “Estatul Embrapa abre tercer mayor banco genético del mundo”, [en línea] Dirección URL: [http://es.brasil247.com/es/247/economia\\_y\\_negocios/1361/EstatulEmbrapa-abre-tercer-mayor-banco-gen%C3%A9tico-del-mundo.htm](http://es.brasil247.com/es/247/economia_y_negocios/1361/EstatulEmbrapa-abre-tercer-mayor-banco-gen%C3%A9tico-del-mundo.htm)
- *Características físicas principales de la Antártida*, [en línea], Dirección URL: [http://www.intertournet.com.ar/antartidaeislas/caracteristicas\\_fisicas.htm](http://www.intertournet.com.ar/antartidaeislas/caracteristicas_fisicas.htm)
- Carrasco Cerda, Jorge “*Climatología de la Península Antártica y de la Base Presidente Eduardo Frei Montalva*”, Dirección Meteorológica de Chile, Octubre 2006, p. 100, [en línea] Dirección URL: <http://www.dgf.uchile.cl/ACT19/COMUNICACIONES/OtrosTextos/Climatologia%20Edo%20Frei.pdf>.

- Colacrai, Miryam, *La Política Antártica Argentina y su compromiso con el Tratado Antártico*, Centro Naval, p.269 [en línea] Dirección URL: <http://www.centronaval.org.ar/boletin/BCN836/836-COLACRAI.pdf>.
- *Compañía Nacional de Abastecimiento (Conab)* [en línea] Dirección URL: <http://www.brasil.gov.br/economia-e-emprego/2014/05/conab-preve-producao-de-191-mi-de-toneladas-de-graos>
- *Contexto.org*, “Marco Exterior de la Política Exterior Peruana”, [en línea] Dirección URL: [http://www.contexto.org/docs/marco\\_politica.html](http://www.contexto.org/docs/marco_politica.html)
- *Departamento de Agricultura de los Estados Unidos*, [en línea] Dirección URL: [http://www.usda.gov/wps/portal/usda/usdahome?navid=EN\\_ESPANOL](http://www.usda.gov/wps/portal/usda/usdahome?navid=EN_ESPANOL)
- *Diccionario de la lengua española*, [en línea] Dirección URL: <http://lema.rae.es/drae/?val=palangre>
- *Economy Weblog*, “La Política económica de Dilma Rousseff y el futuro económico de Brasil”, [en línea] Dirección URL: <http://economy.blogs.ie.edu/archives/2012/08/la-politica-economica-de-dilma-rousseff-y-el-futuro-economico-de-brasil.php>
- *Ecoticias. Com*, “Mar de Ross en la Antártida se quedará sin hielo en 2100”, [en línea] Dirección URL: <http://www.ecoticias.com/naturaleza/89166/noticia-medio-ambiente-Mar-Ross-Antartida-queda-hielo>.
- *Fondo Monetario Internacional*, “Perspectivas de la economía Mundial”, Octubre 2013, [en línea] Dirección URL: <http://www.imf.org/external/spanish/pubs/ft/weo/2013/02/pdf/texts.pdf>
- Fontes, Waldemar C., “Uruguay en la Antártida: una visión estratégica”, *Academia.edu* [en línea] Dirección URL: [http://www.academia.edu/1774439/URUGUAY\\_EN\\_LA\\_ANT%C3%81RTIDA\\_UNA\\_VISI%C3%93N\\_ESTRAT%C3%89GICA](http://www.academia.edu/1774439/URUGUAY_EN_LA_ANT%C3%81RTIDA_UNA_VISI%C3%93N_ESTRAT%C3%89GICA)
- *Holland*, “Holanda, el país del agua”, [en línea] Dirección URL: <http://www.holland.com/es/prensa/article/holanda-el-pais-del-agua.htm>

- *Instituto Antártico Ecuatoriano*, “Plan Estratégico Institucional” [en línea]  
Dirección URL:  
<http://www.inae.gob.ec/presenciaantartica/expediciones.html>.
- *Itaipú Binacional*, “La mayor hidroeléctrica del mundo en producción de energía”, [en línea] URL: <http://www.itaipu.gov.py/es/historico>,
- *Lighthouse Foundation*, *Fundación para los mares y los Océanos*, “El mar de Weddell”, [en línea] Dirección URL: <http://www.lighthouse-foundation.org/index.php?id=148&L=2>
- *Marihna do Brasil, por meio da SECIRM*, “Programa Antártico Brasileiro-PROANTAR”, [en línea] Dirección URL: <https://www.comnap.ag/Members/PROANTAR/SitePages/Home.aspx>.
- *Noticias y comentarios de interés para los amigos de la Antártida*, “Los icebergs como fuente de agua dulce para el mundo”, [en línea] Dirección URL: <http://antarticos.blogspot.mx/2007/07/los-icebergs-como-fuente-de-agua-dulce.html>
- *Organización Meteorológica Mundial*, [en línea] Dirección URL: [http://www.wmo.int/pages/mediacentre/press\\_releases/pr\\_911\\_es.html](http://www.wmo.int/pages/mediacentre/press_releases/pr_911_es.html)
- *Patrimonio Natural.com*, Rodríguez, Gabriela, “Antártida”, [en línea], Dirección URL:  
<http://www.patrimonionatural.com/html/provincias/tierradelfuego/antartida/ubicacion.asp>,
- Rodríguez U., Manuel Luis; Ignacia Cavarozzi, “Geopolítica, Geopolíticas”, *Geopolítica Sur, La Tierra se ha vuelto plana*, [en línea] Dirección URL: <http://geopoliticasur.wordpress.com/geopolítica-geopolítica>
- Rodríguez, Manuel Luis, “Fundamentos para un análisis geopolítico del Cono Sur de América Latina: las Falklands en la región austral”, *Geopolítica Sur, La tierra se ha vuelto plana* [en línea] Dirección URL: <http://geopoliticasur.wordpress.com/>.
- *Secretaría del Tratado Antártico*, “El Protocolo al Tratado Antártico sobre Protección del Medio Ambiente”, [en línea] Dirección URL: <http://www.ats.ag/s/ep.htm>.

- *Secretaría del Tratado Antártico*, “Partes del Tratado Antártico”, [en línea] Dirección URL: [http://www.ats.aq/devAS/ats\\_parties.aspx?lang=s](http://www.ats.aq/devAS/ats_parties.aspx?lang=s).
- *Secretaría del Tratado Antártico*, “Plan de Gestión de la Zona Antártica Especialmente Protegida n°152, Oeste del Estrecho de Bransfield,” [en línea] Dirección URL: [http://www.ats.aq/documents/recatt/Att428\\_s.pdf](http://www.ats.aq/documents/recatt/Att428_s.pdf).
- *Unión de Naciones Suramericanas, UNASUR*, [en línea] Dirección URL: <http://www.unasursg.org/inicio/organizacion/historia>.

## Tesis

- Astudillo Cruz, María Linda, *Política y Régimen Jurídico internacional de la Antártida*, Tesis de Licenciatura, UNAM, FCPYS, México, 2008.
- De Luca, Zuria, *El establecimiento de un régimen Internacional integral en el círculo Polar Ártico*, Tesis de Licenciatura, UNAM, FCPYS, México, 2010.
- García Bustamante, Luvinelly, *Régimen jurídico Internacional y geopolítica hemisférica de las regiones polares*, Tesis de Licenciatura, UNAM, FCPYS, México, 2011.
- Peñaflor González, María del Pilar, *La Antártida, territorio en disputa internacional*, Tesis de Licenciatura, Universidad Lasallista Benavente, Escuela de Relaciones Internacionales, México, 2010.
- Valle, Valeria Marina (2008), *Las negociaciones del Acuerdo de Asociación Interregional entre la Unión Europea y el MERCOSUR*, UNAM, México (Tesis doctoral).