



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

E. N. E. P. - ACATLAN

HEMEROTECA Y DOCUMENTACION

Los Trabajadores No Calificados de la Industria de la Construcción Empleados en la Construcción de los Ejes Viales en el D. F.



T E

Que para obtener el título de:
LICENCIADA EN SOCIOLOGIA

p r e s e n t a :

ELVIRA FABILA PIÑA

M-6027039



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.



I N D I C E

INTRODUCCION	1
CAPITULO 1	
A. EL CAPITALISMO EN EL SECTOR AGROPECUARIO EN MEXICO	6
1. Consecuencias de la Reforma Agraria Cardenista	12
2. La Reforma Agraria Después del Período Cardenista	15
B. EL DESARROLLO URBANO	20
1. Consecuencias	24
2. Movimientos Migratorios	35
CAPITULO 2	
C. ASPECTOS GENERALES SOBRE EL EMPLEO SECTORIAL	44
1. La Tecnología y el Empleo	46
2. Distribución del Ingreso Sectorial	50
3. La inversión en la Industria de la Construcción	54
4. Absorción de Mano de Obra en la Industria de la Construcción	59
CAPITULO 3	
D. LOS EJES VIALES COMO VIAS DE COMUNICACION	70
1. Orígenes de la Población no Calificada Empleada en la Construcción de los Ejes Viales	73
2. Población de Escasos Recursos	75

M-0027039

ANTOLOGIA Y DOCUMENTACION

E. CONDICIONES LABORALES	77
1. Requisitos	78
2. Tipo de Contratación	80
3. Población Migrante	85
4. Capacitación	88
5. La Jornada de Trabajo y los Salarios	91
F. ALGUNAS REPERCUSIONES FAMILIARES	94
1. Trabajo	95
2. Alimentación	96
3. Vivienda	98
4. Desajustes Psicosociales	100

CAPITULO 4

COMENTARIOS Y CONCLUSIONES	102
----------------------------	-----

ANEXO METODOLOGICO	I
--------------------	---

INTRODUCCION .

El interés por desarrollar este tema surgió después de haber cursado el Seminario de Preespecialización de Problemas Urbanos Industriales, dirigido por el Prof. Joaquín Careaga Medina, dentro del cual se analizaron diferentes programas de desarrollo que fueron elaborados para algunos países latinoamericanos.

En el caso específico de México, se estudiaron problemas tan sobresalientes como el desempleo, el alto porcentaje de migración campo-ciudad, el deformado crecimiento del sector servicios, así como la limitada absorción de mano de obra del sector industrial. Todo esto basado en una amplia bibliografía recomendada por el profesor, utilizando alguna de ella para el desarrollo de este trabajo.

Dentro del Seminario se analizó también las políticas gubernamentales propuestas para solucionar algunos problemas urbanos que afectan al Distrito Federal tales como el congestionamiento del tráfico.

La constante preocupación del profesor por mantener actualizado el seminario, nos dió la oportunidad de conocer más a fondo los programas de ampliación de las líneas del metro y la construcción de los ejes viales, entre otros.

De acuerdo a esto se pudo observar, que con la construcción de estas obras, sobre todo de esta última, se absorbía una gran cantidad de mano de obra a través de la industria de la construcción, principalmente, de mano de obra no calificada.

En base a lo anterior se considera importante conocer las oportunidades de empleo brindadas por esta industria, a la población no calificada, principalmente en el caso de la construcción de los ejes viales, de dónde proviene, cuáles son las condiciones laborales que ofrece, etc.

Sobre el tema de los trabajadores de la industria de la construcción, son muy pocos los estudios que existen al respecto, y aún menor, sobre los trabajadores no calificados de la construcción.

Entre los estudios existentes, está el de Dimitri A., Germidis. - El Trabajo y las Relaciones Laborales en la Industria de la Construcción, en este libro se plantea la manera en que el sindicalismo sirve a los fines empresariales; las características en general de la población de la construcción, su comportamiento ante los problemas que le afectan, haciendo un análisis comparativo del ingreso, de acuerdo a la calificación profesional, nivel de instrucción, y dependencia sindical. Ve las relaciones de mano de obra y el sindicato, las organizaciones y los líderes sindicales, el reclutamiento y el papel de los sindicatos al respecto.

La metodología que utiliza para efectuar el estudio, es apoyándose en tres encuestas aplicadas directamente, en el año de 1971. - Las cuales fueron: la encuesta sindical dirigida a responsables sindicales de la industria de la construcción, aplicada en diferentes estados de la República; la encuesta a empresas constructoras, dirigida a empresarios de la construcción, aplicada a empresarios de constructoras en general de diferentes Estados de la República. Y por último la encuesta a obreros, aplicada a obreros de la construcción.

Otro de los trabajos existentes es el de Cevallos Osornio, Jaime, Los Recursos Humanos en la Rama de la Construcción. No obstante que este trabajo no tiene como objetivo central el estudio de los obreros de la industria de la construcción, hace mención al respecto. Los profesionistas y el actual mercado de trabajo que les brinda la industria de la construcción es el principal análisis dentro del planteamiento; el papel de la construcción dentro del desarrollo económico del país; la inversión que se da a nivel social y lo que se destina de ésta a la construcción y la estructura ocupacional en la industria de la construcción, éste último sólo lo con carácter descriptivo.

La obtención de información para elaborar este estudio fue de documentos como censos, anuarios estadísticos, información bibliográfica. Este tema también ha sido tratado por articulistas, los cuales han ido a las fuentes directas.

Entre los principales problemas encontrados para la elaboración de este trabajo están los siguientes:

Escasez de información bibliográfica sobre el tema, pues solo existe a nivel superficial en artículos de revistas o periódicos.

Falta de recursos económicos y humanos para que la muestra fuera mayor.

Limitada información en los cuestionarios aplicados a empresarios, debido a que no existió disponibilidad de estas personas para proporcionarla.

El principal objetivo de este trabajo, es el de conocer cuales son las relaciones laborales de los trabajadores no calificados de la industria de la construcción empleados en la construcción de los Ejes Viales, tales como, el tipo de contratación que se da, la forma en que el empresario maneja el concepto de no calificado, el horario de trabajo, salarios, etc. Incluyendo las consecuencias que provocan estas relaciones laborales en el nivel de vida de la familia.

Debido a que la población que se incorpora a la industria de la construcción, es de origen predominantemente rural, se plantea como otro de los objetivos de este trabajo, conocer la forma en que el campesino agrícola minifundista, ha sido despojado de sus tierras por latifundistas, obligándolo a vender su fuerza de trabajo como peón agrícola o a migrar a las grandes ciudades en busca de trabajo.

Otro de los objetivos que se derivan de este análisis, es el de conocer a nivel general, el grado de desempleo y subempleo que existe en el país, así como el papel que desempeña esta población

ante la población empleada.

Las hipótesis planteadas son las siguientes:

Las condiciones estructurales del país, determinan las características de la fuerza de trabajo empleada en la industria de la construcción las que se manifiestan; en el proceso de contratación -- eventual originado por movimientos migratorios campo-ciudad, de una población con escasos recursos económicos y carente de capacitación. Dicha carencia, incide en la obtención de salarios y niveles de vida muy bajos. Por otra parte, la contratación eventual y la falta de una política de prestaciones sociales adecuadas a las características de esa población y la migración individual, - provocan desajustes de carácter psicosocial.

La forma como se estructuró este trabajo es la siguiente:

Debido a que la mayoría de esta población es migrante, primeramente se analiza la forma en que el pequeño productor ha sido despojado de sus tierras por latifundistas, así como consecuencias de la Reforma Cardenista y las acciones de los regímenes posteriores respecto al problema, se incluye también las causas más sobresalientes por las cuales los campesinos migran a los centros urbanos.

Los principales problemas que provoca el acelerado proceso de urbanización, como son: la especulación de terrenos, escasez de - - infraestructura de carácter social, vivienda, servicios médicos, - etc., así como las consecuencias que se originan por las grandes corrientes migratorias del campo a la ciudad.

En el segundo capítulo se plantea la situación del empleo a nivel sectorial, los sectores que absorben más mano de obra, la distribución de ingresos a nivel sectorial, el papel de la tecnología - como desplazadora de mano de obra. Dentro de este capítulo se -- observa también el crecimiento que se ha venido dando a la industria de la construcción en relación al crecimiento económico del-

país, la cantidad de mano de obra que emplea, las condiciones laborales que ofrece, la capacitación que brinda a sus trabajadores, etc.

En el capítulo tercero, se describe la importancia de los ejes viales como generadores de empleo, las condiciones laborales de los trabajadores empleados en estas obras y las consecuencias que originan estas relaciones laborales en la familia de los trabajadores.

En los que respecta a las relaciones laborales de los trabajadores no calificados de la industria de la construcción, debido a que existe muy poca información sobre el tema, se consideró necesario obtener esta información directamente de los trabajadores por medio de la aplicación de cuestionarios.

Se aplicaron 17 cuestionarios a trabajadores que desempeñaban diferentes actividades en la construcción, constituidos de la manera siguiente: 12 trabajadores no calificados o con algún grado de calificación, empleados en la construcción de la última etapa de los ejes viales, 3 sobrestantes, empleados también en la construcción de los ejes viales y 3 gerentes de la construcción.

El cuestionario (que al final se anexa) contenía preguntas referentes a el origen de los migrantes, causas de la migración, tipo de contratación, experiencia en el trabajo, jornada de trabajo, ingresos, educación, prestaciones sociales, vivienda, alimentación actividades que desempeñan fuera del trabajo, etc.

En el capítulo cuarto y último, se hacen algunos comentarios respecto a los problemas planteados en este trabajo, así como posibles alternativas de solución que sirven para reducir el problema.

CAPITULO 1

A. EL CAPITALISMO EN EL SECTOR AGROPECUARIO EN MEXICO

La lucha por la obtención de la tierra ha existido a través del tiempo y se encuentra entre los objetivos principales de los diferentes movimientos sociales y políticos registrados en la historia de México. También ha sido uno de los principales puntos en los diversos programas gubernamentales, sobre todo en el Período Cardenista.

Las formas de tenencia de la tierra han variado a través de la historia, por ejemplo, en el período prehispánico existió el usufructo individual, la propiedad pública y la propiedad colectiva. Después de la conquista, las tierras que eran de propiedad pública, pasaron a ser propiedad de los vencedores, como lo fueron los caciques y los indios principales, sobreviviendo solamente el usufructo individual y la propiedad colectiva.

Con la colonización, se da un desmesurado acaparamiento de tierras por parte de los españoles, dando origen a los grandes latifundios y, con ello, a una situación agrícola diferente.

Para mediados del siglo XVII surge la hacienda como una unidad económica con posesión de múltiples recursos. Primeramente, acapara las tierras con el objeto de aumentar su dominio territorial; posteriormente, lo hace con el fin de liberar mano de obra disponible para que trabaje sus tierras y; por otro lado, para tener un mayor dominio del mercado. Cuando la absorción de las tierras colindantes a la hacienda llega a su límite, los hacendados utilizan dos formas para seguir controlando el mercado: una, arrendando tierras de la hacienda a indígenas y mestizos y recibiendo como pago una parte de su cosecha; la otra, - prestando dinero a

los agricultores de escasos recursos económicos, con la condición de que éstos les vendieran toda o una parte de su cosecha.

De acuerdo al crecimiento de la hacienda se desarrollaron los sistemas que obligaron a los indios a cultivar las tierras de los hacendados, como fueron los aparcereros, arrendatarios, empleados permanentes de los hacendados, jornaleros libres, permanentes o temporales (caso de los indígenas o campesinos que conservaban sus tierras pero trabajaban ocasionalmente en las haciendas), pero principalmente la forma de trabajo que se utilizó en la mayoría de las haciendas fue el peonaje, que consistió en el pago adelantado en mercancías al peón, convirtiéndose en deudores permanentes y hereditarios.

Debido a todo esto, la situación existente antes del movimiento de Independencia se caracterizó por una excesiva concentración de la propiedad privada con extensas y fértiles tierras incultas dedicadas al pastoreo y por otro lado, pueblos de indios sin tierras y encerrados en sus límites por la presión de las haciendas.

Ante esta situación, el movimiento de Independencia tuvo gran auge, no obstante que entre sus principales objetivos no estaba el de luchar por la obtención de la tierra.

Sin embargo, este movimiento no tuvo muchos logros, primero, porque buscaba un cambio político y no social; segundo, por que sus dirigentes que eran criollos temieron los desencadenamientos de los desesperados indígenas y por que muchos dirigentes eran hacendados, o hijos de latifundistas y a medida que se fueron alejando de las causas populares, se fueron uniendo a la oligarquía que estaba dispuesta a consumir la Independencia sin cambiar el orden existente. (1)

1. Para mayor información respecto a este período ver a Florescano Enrique., Origen y Desarrollo de los Problemas Agrarios de México. 1500-1821. Ed. ERA, México 1980.p.pp. 38-131

Es hasta después de algunos años del movimiento de Independencia, cuando se efectúan algunos cambios referentes a la tenencia de la tierra. En 1833 se llevaron acabo las primeras Leyes de Reforma, siendo promulgadas como ordenamiento constitucional en 1875, éstas consistieron en la desamortización de las tierras pertenecientes al clero, así como la reducción de su poder económico ante el estado.

Como consecuencia de ésto se dió un acrecentado acaparamiento de tierras por parte de latifundistas. Además bajo esta justificación los hacendados se hicieron de propiedades que pertenecían a las comunidades indígenas, liberando mano de obra y acelerando la destrucción de las mismas.

Esta situación permitió una mayor penetración del capitalismo en el sector agropecuario, pero solo en algunas regiones, ya que en otras aún no se liberaba mano de obra y predominaba una agricultura de monocultivo, con bajos niveles tecnológicos, de capital y con una producción de autoconsumo.

Pero el capitalismo en el país no se generó aisladamente, hubo factores externos que influyeron en su gestación.

La ambición comercial de Francia, Inglaterra y Estados Unidos, que se encontraban en una maduración capitalista intervinieron para que México se incertara al nuevo sistema económico Mundial y por lo tanto a la estructuración de las relaciones internacionales basadas en la división internacional de trabajo produciendo lo que era necesario para un mayor crecimiento de esos mismos, de acuerdo a las condiciones del país. (2)

Durante el período porfirista continuó el acaparamiento de tierras, se dictaron una serie de leyes agrarias que concentraban las tierras en manos de latifundistas y compañías extranjeras, a

2. De la Peña Sergio, La Formación del Capitalismo en México. Ed. SIGLO XXI México 1980. p.pp. 81-154

costa de la expropiación violenta de pequeñas propiedades y de tierras comunales.

Entre éstas se encuentra la Ley de Colonización de Baldíos, que originan las llamadas Compañías Deslindadoras que deslindaban terrenos baldíos para ser trabajadas por colonos extranjeros y nacionales adquiriendo con ésto un tercio de los terrenos baldíos y la demás parte la adquirirían a muy bajo precio. Bajo este pretexto se llevaron a cabo despojos de las tierras comunales y pequeñas propiedades, dejando cada vez más indígenas sin propiedad, únicamente con su fuerza de trabajo.

La política agraria porfirista dió un gran apoyo a la producción de materias primas para la exportación, descuidando el sector tradicional que producía alimentos y materias primas para el consumo popular, por lo tanto, al disminuir la producción fue necesario importar alimentos para el consumo interno. También se hizo necesario importar productos manufacturados. Este aumento de las importaciones reflejó las exigencias del país en cuanto a materias primas, maquinaria y otros bienes de capital, impuestos por la expansión de las actividades exportadoras, la construcción del ferrocarril, el avance inicial febril y en general de los cambios en el poder de compra y los niveles de consumo de la población. (3)

Durante este período se utilizó mano de obra libre para la producción, pero era relativamente poca en relación a la mano de obra "servil" de los peones.

Para finales del porfiriato, el efecto de la expansión de la hacienda se había alcanzado plenamente, tanto territorialmente, como en la modernización técnica, sobre todo en las dedicadas a la producción para la exportación. Esta modernización se efectuó -- acentuando al mismo tiempo el peonaje, que fue una unión de la fa

3 Fernández Ortíz M y Tarrio de Fernández María. La Colectivización Ejidal y el Cambio Rural en México. Universidad Autónoma Juárez de Tabasco. Comisión Grijalbo. México 1977.p.pp.87-105

milia del peón, con carácter de servidumbre, la que se apoyaba -- usualmente en la mediería u otra variante de la explotación de la tierra del hacendado.

"La Política económica de Díaz permitió una acelerada penetración del capital extranjero... en la agricultura a través de las grandes concesiones de tierras a extranjeros y la monopolización de éstas en las principales ramas de la economía mexicana." (4)

La construcción del sistema ferroviario se efectuó de acuerdo a -- los intereses del imperialismo Norteamericano, para unir ambos -- países y facilitar el comercio. Las grandes inversiones destinadas a obras portuarias también fueron realizadas para facilitar -- el comercio internacional del país, de igual forma la industria -- extractiva totalmente dirigida hacia el mercado exterior.

Por lo tanto, la economía mexicana dependía casi totalmente del -- comercio internacional y de la inversión extranjera, respondiendo a intereses imperialistas.

Por otra parte, la necesidad de mano de obra para asalariarse en -- la agricultura se resolvía regionalmente, satisfaciéndose ampliamente con la población desplazada de las comunidades. La mayoría de los comuneros se encontraban incorporados a la hacienda, esto significó, casi la mitad de la población rural. La hacienda como se puede ver fue la forma dominante en el agro mexicano durante -- muchos años.

La situación prevaleciente antes de la revolución de 1910 continuó siendo la misma --concentración de las tierras en manos de los hacendados--.

Con la Revolución de 1910, se da la eliminación de la aristocra-- cia latifundista en forma paulatina, a través de una amplia Reforma Agraria, permitiendo el establecimiento de nuevas clases socia

4 Ibidem p. 85

les principalmente la burguesía urbana con apoyo de los sectores-medios. No obstante, al terminar el período de la lucha armada, el sistema de hacienda siguió siendo tan fuerte como antes. Debido a esta situación, la Revolución fue aprovechada por la burguesía y por las capas medias urbanas, que realizaron un rápido desarrollo capitalista. 5

5. Vease a De la Peña Sergio, La Formación del Capitalismo en México, Ed. Siglo XXI. México 1980. p.pp. 157-215

1. Consecuencias de la Reforma Cardenista

Durante el período que va de 1918 a 1950 la sociedad capitalista-moderna entró en crisis registrando su mayor depresión de 1929 a 1933, debido a la caída estrepitosa del mercado de valores de Nueva York.

Durante este período, en los países centrales, se da una fuerte reducción de importación de materias primas, así como la exportación de productos alimenticios y financiamiento exterior. Los países latinoamericanos como México, debido a la dependencia que tenían con los países dominantes como Estados Unidos, tuvieron importantes repercusiones en su estructura productiva.

Se reduce el volumen de exportación de materias primas y bajan los precios en mayor proporción que los productos manufacturados que se importaban, se presiona por las deudas anteriores, se manifiesta un alto grado de desempleo en el sector dedicado a la exportación, etc. Esto hizo necesario un reajuste del sistema económico interno y de sus formas de vinculación externa de los países latinoamericanos, dando origen al proceso de sustitución de importaciones, que consistió en impulsar el crecimiento mediante la industrialización.

El crecimiento del sector manufacturero tuvo repercusiones en el resto de la actividad productiva, pues requirió de orientación hacia éste, abundantes capitales, recursos humanos, materias primas y servicios, las actividades públicas y privadas tuvieron que apoyar el crecimiento industrial que se constituía en el principal núcleo motriz del avance socioeconómico. Los órganos más importantes de la sociedad, principalmente el Estado, adoptó políticas que ayudaron a la orientación de los recursos y fuerzas del desarrollo industrial, quienes tuvieron la responsabilidad de reunir y orientar recursos de inversión directamente hacia las empresas industriales, o indirectamente, mediante la aportación de servicios e infraestructura económica. También tomó a su cargo la

responsabilidad de lograr las transformaciones necesarias en la estructura de calificaciones de la fuerza de trabajo, proporcionando una política educacional, en parte orientada hacia el desarrollo industrial. De esta misma forma, tuvo que facilitar la explotación de nuevos recursos naturales, para promover los insumos necesarios para el desarrollo industrial. Esto ocurrió particularmente en el sector energético.

El Estado, también empezó a ocuparse a partir de un determinado momento, de la actividad agropecuaria, se hizo cada vez más claro que sin una transformación y modernización agrícola y los consiguientes aumentos de producción y productividad en el campo, la expansión industrial no podría continuar, debido a que una gran población rural quedaba fuera del mercado y un abastecimiento insuficiente de materias primas y alimentos encarecían la producción industrial. (6)

En el período Cardenista la Reforma agraria llegó a su más alto grado, tanto en el reparto masivo de tierras a los ejidatarios, como en la creación de ejidos colectivos. Desde los inicios de su gobierno se da la distribución de tierras a un ritmo creciente. En total fueron distribuidas durante el sexenio cerca de 20 millones de has. y se crearon 11 mil ejidos. (7)

El 40% de todas las resoluciones presidenciales entre 1915 y 1966 (es decir, más de 50 años) fueron dictadas durante los 6 años del régimen de Cárdenas y el 30% de todos los campesinos beneficiados lo fueron durante este período... Se puede observar la alteración profunda en la estructura comprendida en los años 1930 y 1940. En 1930 el sector ejidal poseía una superficie de labor de apenas 13.4%, en 1940 ésta aumenta hasta 47.4% mientras que el sector no ejidal presenta una disminución de 86.6% a 52.6% ... Entre los años de 1935 a 1938, prósperas haciendas, muchas-

6. Sunkel Osvaldo y Paz Pedro, El subdesarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo. Ed. Siglo XXI. México 1979 p.pp 297-343
7. Solís, Leopoldo., La Realidad Económica Mexicana: Retroversión y Perspectiva. Ed/ Siglo XXI. México 1980 p. 154

de ellas en manos de los extranjeros, son expropiadas y sus tierras son dotadas a los miles de campesinos, peones y jornaleros de la misma hacienda, en forma de ejidos colectivos. Las zonas más importantes son -- 1) La Comarca Lagunera; 2) Plantación del Henequén -- en Yucatán; 3) Valle del Yaqui; 4) Lombardía y Nueva Italia en Michoacán; 5) Los Mochis en Sinaloa, -- etc. (8)

Estas tierras fueron expropiadas en su mayoría a hacendados, por lo que algunas de ellas contaban con irrigación. Pero También se les proporcionaron créditos a pequeños productores a través de la banca oficial para el cultivo de estas tierras. Se construyó infraestructura que facilitó la apertura de nuevas tierras y permitió mejorar el acceso a los mercados, etc.

Pero a partir de 1937 debido a los fuertes intereses de latifundistas, Cárdenas empezó a disminuir el ritmo de distribución de tierras, y su política tendió a ser más moderada.

Sin embargo esta Reforma Agraria Cardenista no sólo benefició a ejidatarios y pequeños propietarios como se pensó, en realidad durante este período se fijaron las bases para el mejor desarrollo capitalista en el país, apoyándose en una situación internacional favorable -como ya se había mencionado-, se fortaleció y promovió a empresarios agrícolas y a la pequeña burguesía campesina, dando un desarrollo capitalista con tendencias populistas.

8 Fernández Ortiz M. y Tario de Fernández María. La Colectivización Ejidal y el Cambio Rural en México. Universidad Autónoma Juárez de Tabasco. Comisión Grijalbo. México 1977. p.pp. 106-168

2. La Reforma Agraria Después del Período Cardenista.

Para 1940, al terminar el período Cardenista, no obstante el reparto de tierras realizado, aún existía una marcada concentración; los propietarios mayores de 5 has. representaban un 10% del total, concentrando el 47.7% del total de las tierras con importantes --proporciones en tierras de labor, 45.4% de riego; de pastos 81%;- de bosques 82%.

Después de este período, los tres regímenes sucesivos abandonan -- la política de predominio populista que se dió con Cárdenas y dan su apoyo a la propiedad privada y a las explotaciones agrícolas -- modernas, aquellas que se basan en la producción de exportación.-- Esto no significó la suspensión total de reparto de tierras, solo su detención, intensificando una agricultura que favoreció la industrialización del país.

Durante el régimen de Avila Camacho, a través del decreto del 25 -- de enero de 1941, se declaran inafectables hasta 150 has. de tierra de riego con cultivos comerciales.

Se da una marcada especialización en la división del trabajo agrícola; los núcleos ejidales y productores minifundistas cultivan -- productos tradicionales y de consumo interno, cultivando productos más redituables el sector capitalista.

Cada vez más los campesinos quedan desplazados de las decisiones políticas del país, mientras que la burguesía agraria recupera -- su posición de privilegio, en lo que se refiere a la tierra, en -- 1950 el grupo de más de 5 has. aumenta sus promedios de superficies de labor, a la vez que se registra un descenso de las superficies ejidales.

No obstante esta situación, no se registraron más movimientos campesinos, ahora este sector estaba encuadrado en instituciones políticas que fueron creadas en el período Cardenista como la C.N.C.

subordinada al partido oficial, el PRI (Partido Revolucionario -- Institucional).

Desde entonces la Reforma Agraria sería en lo fundamental como un instrumento básico para la manipulación de los campesinos y por medio de esto, para el desarrollo del capitalismo agrícola. La masa rural tendría así -- como función fundamental la de regular el mercado de -- trabajo capitalista --tanto agrícola como industrial-- , -- alimentándolo de fuerza de trabajo en abundancia y con -- tribuyendo a abaratarlo, gracias a la explotación "Co-- lonial" de los propios campesinos, además de servir co -- mo referencia obligada a los discursos oficiales que -- fundamentan la permanencia y aumento de la miseria cam -- pesina. (9)

En el régimen de Miguel Aleman, se acentuó el apoyo al capitalismo, resultando favorecido el crecimiento industrial principalmente, pe -- ro también se favoreció a un pequeño grupo de productores, debido -- a que la mayoría continuó con una agricultura de subsistencia. La -- productividad se vió limitada por el predominio de los minifundios -- con ausencia de infraestructura, regadío, desmonte, cercamiento, -- caminos para incorporar al mercado, áreas no comunicadas, falta de -- tecnología, investigaciones agrícolas para conocer los suelos, apo -- yo técnico para incorpora nuevos cultivos, empleo de semillas mejo -- radas, utilización adecuada de fertilizantes, etc. que no estaban -- al alcance del mediano, ni pequeño propietario. Mientras que el -- latifundio, que abarcó la mayor parte del área cultivada, el fac -- tor abundante era tierra, por lo que tendió a los cultivos de tipo -- extensivo y de inovaciones tecnológicas, ahorradoras de mano de -- obra.

Alemán no solo favoreció el desarrollo de la agricultura capitalista, sino también la influencia de capitales extranjeros. Los capitales norteamericanos en el norte del país predominaron, en las ramas más redituables de la agricultura.

Una de las más importantes empresas establecidas en este período es la Anderson Clayton. Que para 1960-1970 controla ya varios cultivos. A partir de 1960 se da la desnacionalización de la industria alimenticia, que pasa a manos de extranjeros, como la General Foods, Unite Fruit, Gerber, Anderson Clayton, Mc. Cormick, del Monte, que controlan la transformación de los productos agrícolas. Ruíz Cortines no favoreció tampoco al pequeño productor, por el contrario, se destacó por la entrega de certificados de inafectabilidad. En el régimen de López Mateos y Díaz Ordaz, no obstante que se repartieron algunas tierras, no se dieron importantes modificaciones, además que estas tierras fueron consideradas como improductivas. Las grandes obras hidráulicas, iniciadas con Miguel Alemán se desarrollan más ampliamente a partir de 1965 entre las cuales se encuentra, la Comisión del Río Balsas, Comisión del Papaloapan, Comisión del Grijalva, etc. estas inversiones propiciaron cambios importantes en la agricultura, se abrieron nuevas tierras al cultivo, apareciendo la agricultura moderna de altos rendimientos basada en las tierras de riego, tecnología moderna y mano de obra asalariada. (10)

No obstante esta situación, un amplio sector continuó con una agricultura de subsistencia. Lo que muestra que la distribución de la tierra en México, resultado de cincuenta años de Reforma Agraria, ha determinado escasa participación de los productores agrícolas en las tierras y sobre todo en la producción agropecuaria. Y el objetivo principal de la distribución de la tierra a los campesinos, que sigue siendo una de las principales necesidades para lograr el crecimiento económico y social del país, no ha cumplido

su función, pues solo ha sido política cuyos fines han sido desvirtuados.

La Reforma Agraria ha sido manejada "... como una cierta medida preventiva de profilaxis social y más aún, como un paliativo social, lo cual explica en cierta medida, su aspecto de política titular con respecto de los campesinos..." (11).

Actualmente casi la mitad de la población campesina vive de la agricultura, pero la mayor parte de la población en su conjunto tiene los niveles de vida más bajos.

Esta agricultura, está basada en el complejo latifundista-minifundista, esto es, una pequeña parte de la población se genera y se consolida, con grandes extensiones de tierra, con disposición de abundantes recursos financieros, técnicos y de infraestructura, que les permite obtener una alta producción destinada principalmente al abastecimiento de materias primas para el sector industrial, así como para la exportación, ésta es sólo una pequeña parte de población que posee y controla la mayor parte de la tierra y los demás recursos productivos del campo. Por otro lado, una mayoría de productores (entendida como mayoría, pequeños y medianos productores, ejidatarios y comuneros), ya sea como propietarios o usufructuarios, cuentan con pequeñas extensiones de tierra que en algunos casos tienen que ser fraccionadas para repartirlas entre los miembros de su familia, con escasa productividad, sin riego, careciendo de maquinaria, en si, de la infraestructura necesaria. Dentro de éstos, se encuentran también los trabajadores sin tierras al servicio de latifundistas con bajos ingresos e inestables mercados rurales de trabajo, siendo ésta, una de las poblaciones más oprimidas y explotadas del campo, sin protección social ni legal.

11. Rodolfo Stavenhagen; Sociología y Subdesarrollo. P. 162 Ed. N.T.

Esta población con bajos niveles de consumo, tiene también una alta tasa de desempleo disfrazado, desperdiciándose un alto porcentaje de recursos humanos. Todo ésto lleva al campesino a una agricultura de subsistencia aumentando con ello el número de campesinos sin tierras y con niveles de vida cada vez más bajos.

Debido a ésto, el índice de migración campo-ciudad es muy alto, los volúmenes de migración son de gran importancia como elementos que ocasionan la explosión urbana. Sin embargo, en las grandes ciudades como es la Ciudad de México, las condiciones de vida no son tan favorables como el migrante piensa, pues existe un alto porcentaje de desempleo y la mayoría de la población no cuenta con las condiciones propicias para vivir.

B. EL DESARROLLO URBANO

En los países latinoamericanos desde el período prehispánico se produjeron fenómenos que han contribuido al proceso de urbanización.

La fundación de la ciudad de México sobre la gran Tenochtitlán, se debió a las necesidades militares y de administración de los colonizadores para mantener controlados los territorios ocupados. Esto provocó que en la organización urbana colonial destacara claramente la ciudad de México como centro del poder político y económico, hacia la que enviaban productos de todo el virreinato. Sin embargo, al final del período Colonial a pesar de la importancia de la ciudad de México, no se conforma un sistema urbano de tipo preminente, sino más bien se orienta hacia la formación de un sistema jerarquizado de ciudades que sirvieran a los propósitos administrativos, militares y económicos, que los españoles establecieron en los centros urbanos.

Al iniciarse la etapa de México Independiente, el sistema urbano del país comenzó a mostrar tendencias hacia una mayor importancia de la ciudad de México, por lo cual, empezó a funcionar como centro de un nuevo país independiente.

Durante la Epoca Porfirista, su primacía como ciudad central aumentó con la centralización de las finanzas públicas y el libre acceso de capitales extranjeros, que dieron lugar al proceso que definitivamente centralizó la vida nacional en la ciudad capital. La expansión del mercado exterior se combinó con la creciente explotación minera y con el desarrollo de los puertos y los ferrocarriles nacionales que tuvo diversas consecuencias sobre el desarrollo urbano, ya que éstos estuvieron enfocados hacia el Norte y el Golfo de México, logrando con ello la interconexión definitiva de las ciudades del Norte al conjunto de ciudades del Altiplano. Al mismo tiempo, grandes zonas y numerosos poblados del Sur-

y del Pacífico se desintegraron de dicho sistema de transporte, - por lo que continuaron durante varios decenios, dependiendo en al to grado del mercado regional de los puertos de la Costa Occidente Norteamericana.

La Ciudad de México, adquirió a partir de entonces, el impulso so cioeconómico que la convertiría en una ciudad decisivamente predo minante, al generarse las fuerzas que promoverían la concentra- - ción de actividades y su ulterior aglomeración.

Esta situación no presentó cambios importantes durante las crisis internacionales provocadas por la Gran Depresión de 1929 - 1930 - y la Segunda Guerra Mundial, ni durante el período de sustitución de importaciones.

Por el contrario, se enfatizó más aún este fenómeno, a través de- la concentración de nuevas obras de infraestructura, la instala- - ción de nuevos servicios sociales, la expansión de servicios buro cráticos e instalaciones de nuevas industrias.

El proceso de aglomeración de actividades e infraestructura en la Ciudad de México, provocó que en el período de 1930 a 1940 el cre cimiento fuera de 4.2% promedio; entre 1940 a 1950, de 6.2% y de 1950 a 1960, de 5.2%. El crecimiento que se da 1940 - 1950 se de be, al proceso de industrialización que se iniciaba en algunas re giones, principalmente en la Ciudad de México, como consecuencia del proceso de sustitución de importaciones. Esto nos demuestra la fuerte migración hacia la ciudad, (12) tanto que en 30 años - el número de migrantes pasó de 198 mil a 670 mil. Sin embargo, - el mayor crecimiento relativo fue de 1940 a 1950 lo cual tiene re lación con la migración neta a nivel de entidad y de las zonas -- urbanas del país. (13)

12 No se está considerando la concentración de actividades e in- - fraestructura en la Ciudad de México, como único factor de - - atracción migratoria.

13 Unikuel, Luis. El Desarrollo Urbano de México
Ed. Colegio de México, México 1976. p.pp. 315-334

Para el período de 1960 a 1980 las ciudades que concentran mayor población son: La Ciudad de México, Guadalajara y Monterrey.*

Población de las principales áreas Metropolitanas
(millones de personas) Cuadro I

Concepto	1960	1970	1980*
Total de áreas Metropolitanas	6 789	11 292	19 467
Cd. de México <u>a/</u>	5 230	8 623	14 445
Guadalajara <u>b/</u>	851	1 456	2 856
Monterrey <u>c/</u>	708	1 213	2 166

* Estimación del Consejo Nacional de Población

a/ El área Metropolitana de la Ciudad de México, comprende: todo el Distrito Federal y los siguientes municipios del Estado de México; Atizapán de Zaragoza, Coacalco, Cuautitlán, Chimalhuacán, Ecatepec, Naucalpan, Netzahualcoyotl, La Paz, Tlalnepantla y Tultitlán.

b/ El área Metropolitana de Guadalajara, comprende: municipios de Guadalajara, Tlaquepaque y Zapopan.

c/ El área Metropolitana de Monterrey, comprende: los municipios de Monterrey, Garza García, Guadalupe, San Nicolás de los Garza y Santa Catarina.

Fuente: Secretaría de Programación y Presupuesto, Coordinación -- General de los Servicios Nacionales de Estadística, Geografía e Informática, datos básicos sobre la población de México 1980 - 2000.

De acuerdo a estas cifras el crecimiento en el Distrito Federal - también se elevó rápidamente. En 1960 fue de 4'870,876; en 1970

de 6'874,165 y para 1981 fue de 11'320,000, ésto es el 13.9%, el-14.2% y el 15.4% respectivamente. (14)

En lo referente al gasto público, éste también se ha concentrado - en el D.F. como se puede observar en el cuadro siguiente:

(millones de pesos)

Cuadro II

Año	Nacional	D.F.	D.F. como % del Nacional	D,F. % entre Períodos
1960	3,898.8	1,152.2	29.6	191.5
1970	10,512.9	4,241.8	40.3	162.3

Fuentes: Anuarios del Banco de México y Reporte de Caja de las -- Tesorerías de las Entidades y Cuenta Pública del Distrito Federal.

Como se puede observar, la Ciudad de México sigue siendo la ciudad principal, no obstante que ha surgido otros centros urbanos -- como: Monterrey, Guadalajara, Jalapa, Orizaba, Veracruz, Costa -- del Golfo de California, Acapulco, Puebla, León, Ciudad Juárez, -- Mexicali, etc. que son centros en donde no sólo se concentra población y actividad económica sino que en cierto grado tienen dominio sobre otros centros urbanos aledaños. Pero la Ciudad de Mé-- xico ejerce un dominio absoluto evidentemente sobre el resto de-- las ciudades del país.

14. Censos Generales de Población y Agenda Estadística 1979 de la S.P.P.

1. Consecuencias

Debido al crecimiento urbano tan acelerado que se da en la Ciudad de México la infraestructura básica resulta insuficiente e impide la adecuada integración del espacio urbano.

La disponibilidad del reducido espacio susceptible de urbanización esta condicionado entre otros elementos por la enorme especulación del suelo, esto significa el acaparamiento de las mejores tierras para la construcción comercial, proporcionando aumentos cuantiosos a los propietarios. Se retienen terrenos importantes - que con frecuencia permanecen baldíos-, aún en barrios cercanos al centro, por lo cual la población que carece de los medios económicos suficientes, tienen que abandonar los barrios del centro, que se renuevan, para irse a vivir a la perifería.

Respecto a la vivienda, cada vez más población carece de ésta, debido a que la construcción de viviendas responde a los intereses de unos cuantos.

Según el IX Censo General de Población, se estima que del total de viviendas, el 45% son de un cuarto y el 28% de tres y más cuartos. El predominio de las viviendas de uno y dos cuartos determinan un índice de hacinamiento de 4.2 personas por cuarto.

Respecto a los materiales con los que están construidas las viviendas, los datos preliminares del X Censo General de Población de 1980 muestra que existen 12 216 462 millones de viviendas particulares de las cuales 232 812 tienen paredes de lámina de cartón, 451 147 de carrizo, bambu o palma, 342 202 emborno o baraque, -- 1 175 547 de madera, 124 641 de lámina de asbesto o metálica, -- 2 250 264 de adobe, 6 566 189 de tabique, tabicón y block; y -- 1 103 094 de otros materiales no especificados.

De éstas en el Distrito Federal se encuentran 1 863 093 de las -- cuales 13 544 son de lámina de cartón, 76 de carrizo o bambú o -

palma, 1 545 emborno o baraque, 14 558 de madera, 10 120 de lámina de asbesto o metálica, 55 553 de adobe, 1 471 479 de tabique, tabicón y block y 23 218 de materiales no especificados.

De acuerdo al material con que están contruidos los techos de -- estas viviendas son: 1 388 420 de lámina de cartón, 1 233 669 de palma, tejamanil o madera, 2 044 376 de lámina de asbesto o metálica, 1 557 716 de teja, 5 510 251 de loza de concreto, bóveda de ladrillo y 482 028 de otros materiales no especificados.

Por otra parte la distribución de las viviendas de acuerdo al material existente en los pisos son: 3 152 208 de tierra, 5 545 825 de cemento firme, 3 264 699 de madera, mosaico u otro y 253 730 de material no especificado.

Como se puede observar la mayoría de las viviendas en México no -- cumplen con su objetivo primordial, que es el de proporcionar -- abrigo a la población que la habita, debido a su mala construcción.

Sin embargo, la problemática de la vivienda está relacionada indirectamente con el salario que percibe la población y con el precio de la misma, determinados por el mercado. Los programas del sector público están orientados para atender a una población que oscila entre el 15 y 20% del total. La oferta del sector privado está dirigida a los estratos de ingresos medios y altos, atendiendo por ello a menos del 15% de la población total. El restante -- 60 -- 70% de la población, carece de posibilidad alguna de ser -- atendido en el mercado formal de la vivienda. (15)

Por otro lado, se ha acelerado el agotamiento y degradado los recursos naturales tanto en el caso del agua como de los bosques, -- los suelos y la cubierta vegetal ha sufrido fuertes afectaciones, se ha fraccionado de acuerdo a la existencia de terrenos disponibles, provocando aglomeraciones, se da el subequipamiento de cier

tas areas y la concentración de servicios y fuentes de trabajo en otros puntos de la Ciudad, a ésto se agregan los desplazamientos de población que residen en el oriente y trabajan en el centro o norte de la Ciudad. La gran mayoría de la población habita en colonias populares ubicadas en las orillas de la Ciudad y en los viejos barrios centrales de la Metrópoli. Se da en alto grado la escasez de agua potable sobre todo en época de estiaje. Existe insuficiencia en el transporte colectivo, de infraestructura necesaria en la mayoría de las zonas en donde existen asentamientos humanos, congestiónamiento del tránsito, contaminación y desempleo, éste último disfrazado por actividades de remuneración mínima.

La tasa de crecimiento del país para 1981, fue de 2.7% y para la zona Metropolitana de la Ciudad de México, fue de 4.3% (17). De una población de 67 384 millones para 1982, solo 23 688 son económicamente activos (18), de éstos una gran parte se encuentran subempleados y desempleados, por lo tanto el porcentaje de población que trabaja, es mínimo, al igual que los salarios que perciben (19).

- 16 Censo General de Población y Vivienda 1980. Datos Preliminares S.P.P. (Sría. de Programación y Presupuesto) Coord. de Estadística Geografía e Informática. Consejo Nacional de Población
- 17 El Laberinto del Cemento; Revista de Geografía Universal. Publicación especial de Colección y Consulta, México 1982.
- 18 Datos básicos sobre la población de México 1980-2000. Secretaría de Programación y Presupuesto. Coord. Gral. de Servicios Nacionales de Estadística Geografía e Informática. Consejo Nacional de Población
- 19 La tasa de población empleada se desconoce, debido a que el subempleo la oculta.

A pesar de que el ingreso real de la población ha aumentado según se aprecia en el siguiente cuadro, los ingresos no han crecido al mismo ritmo que la inflación pues los primeros aumentaron en un - 149.83% entre 1976-1981, mientras que la inflación lo hizo en un - 186.36% en el mismo período.

Salarios mínimos vigentes al 31 de diciembre de cada año (20)
(en pesos)

Cuadro III (21)

AÑO	1976		1977		1978		1979		1980		1981		1982	
	DIA	MEN	DIA	MEN										
Mínimo	42.80	1284	47.10	1313	56.00	1680	70.00	2100	90.00	2700	135.00	4050	200	6000
Máximo	122.80	3684	133.90	4017	147.00	4410	162.00	4860	180.00	5400	210.00	6300	280	8400

Fuente: Comisión Nacional de Salarios Mínimos Memoria de los Trabajos 1976-1977-1978-1979, México; diciembre de 1979.

Comisión Nacional de los Salarios Mínimos. Salarios Mínimos 1980-1981-1982.

20 El salario máximo general corresponde a las ciudades o áreas urbanas y el mínimo a la mixteca de los estados de Oaxaca y -- Guerrero y algunas otras áreas.

21 Salario vigente hasta mayo. 1982

Viviendas según tipo de tenencia
1950 - 1980 (miles)

Cuadro IV

Año	No. de Viviendas	Propias		No propias	
		Absolutos	%	Absolutos	%
1950	5 259	3 370	64.1	1 889	35.9
1960	6 409	3 768	54.1	2 941	45.9
1970	8 286	5 471	66.0	2 815	34.0
1980*	12 217 ¹	8 160	66.8	4 057	33.2

¹ En 1980 sólo se incluyen viviendas particulares excluyendo a las colectivas como hospitales, cárceles, orfanatoios, etc.

* Cifras preliminares

Fuente: de 1950 a 1970 Censos de Población. Para 1980 Cifras -- preliminares X Censo de Población y Vivienda. México

En general, la vivienda que se construye bajo la responsabilidad del sector público carece del equipamiento necesario y no responde a las necesidades familiares, en el sector privado, la vivienda de alquiler desaparece, dando paso a la construcción de condominios --respaldándose en la Ley que decretó el Gobierno Federal a favor de la construcción de Vivienda de Interés Social, tanto para venta como para arrendamiento. Las viviendas del sector social carecen de equipamiento e infraestructura, además de que están construídas en zonas inadecuadas.

Viviendas con agua entubada, drenaje y energía eléctrica
1950 - 1980 (millones)

Cuadro V

Años	Total de Viviendas	Con agua entubada	Con drenaje	Con energía eléctrica
1950	5 259	2 289	N.D.	N.D.
1960	6 709	2 070	1 852	1 120 ²
1970	8 286	5 056	3 188	4 877
1980*	12 217 ¹	8 703	6 015	9 108

¹ Para 1980 se refiere sólo a viviendas particulares

² Incluye gas

* Cifras preliminares

N.D. No Disponible

Fuente: De 1950 a 1970 Censos de Población y Vivienda, para 1980-
datos preliminares X Censo General de Población y Vivien-
da de 1980 S.P.P. (Secretaría de Programación y Presupues-
to, datos preliminares

Según el tipo de drenaje con que cuentan las 12 216 462 viviendas registradas en 1980 son: 521 742 conectada a fosa séptica, --
5 493 602 conectada al drenaje público, 111 037 que desagua al --
suelo, 242 874 no disponen de drenaje, 5 035 177 sin tubería de --
drenaje y 812 030 no especificado.

Las viviendas particulares con disponibilidad de agua entubada pa-
ra 1980 son: 6 097 999 disponen de agua entubada dentro de la vi-
vienda, 1 986 751 disponen de agua entubada en el edificio, vecin

dad o terreno, 612 396 disponen de llave pública o hidratante, --
3 391 827 no disponen de agua y 121 489 no especificado. (22)

En vivienda, el Distrito Federal también ha concentrado recursos,
como se puede ver en el siguiente cuadro.

LA VIVIENDA A NIVEL NACIONAL COMPARADA CON EL DISTRITO FEDERAL

Cuadro VI			
	Nacional	Distrito Federal	% del D.F. con Resp. al Nacional
Total de vivien- das	12 217 000	1 863 093	15.25%
Total de vivien- das con agua en- tubada	8 703 000	1 757 128	20.18%
Total de vivien- das con energía eléctrica	9 108 000	1 815 213	19.92%
Total de vivien- das con drenaje	6 015 000	1 618 239	26.90%
Promedio de ha- bitantes por vi- vienda	5.5	5.0	

Fuente: Censo General de Población de 1980. S.P.P. (Secretaría de
Programación y Presupuesto), datos preliminares.

22 Censo General de Población de 1980. S.P.P. (Secretaría de Pro-
gramación y Presupuesto), datos preliminares.

SERVICIOS CON QUE CUENTAN LAS VIVIENDAS EN EL PAIS Y EN EL
DISTRITO FEDERAL

Cuadro VII

	Con agua entubada	Sin agua entubada	Con energía	Sin energía	Con drenaje	Sin drenaje
Total Nacional	8 703 000 71.2%	3 514 000 28.7%	9 108 000 74.5%	3 109 000 25.4%	6 015 000 49.3%	6 202 000 50.7%
Distrito Federal	1 757 128 94.3%	105 965 5.7%	1 815 213 94.4%	47 980 2.6%	1 618 239 86.8%	244 854 13.2%

Fuente: Datos preliminares del X Censo General de Población y Vi-
vienda 1980 S.P.P. Coord General de los Servicios de Es-
tadística Geografía e Informática.

De acuerdo a esto podemos pensar que la mayoría de la población no cuenta con una vivienda que disponga de los servicios necesarios. No obstante esto, los costos de adquisición son muy altos lo cual hace imposible que la población de escasos recursos económicos -- puedan obtener una propia.

Los precios aproximados de las viviendas son: vivienda con 5 recámaras con 4 garages, sala de T.V., bar, cuarto de servicio, jardín, etc. ubicada en una zona que cuenta con médicos, comercios, centros recreativos, servicio de limpieza, mantenimiento de jardines, etc. 22 millones de pesos.

Vivienda con 2 recámaras, sala, comedor un baño y medio un garage, ubicada en una zona que cuenta con medios de transporte y de comunicación, comercios, cuesta 4 millones de pesos.

Vivienda con 2 recámaras comedor cocina y un baño, ubicado en -- zona, que cuenta con medios de transporte, y comercios, 2 millo--

nes de pesos. (23)

Referente a los medios de transporte cada vez más son insuficientes de acuerdo a las necesidades existentes.

El número de vehículos se incrementa constantemente según el Plan Nacional de Desarrollo Urbano del Distrito Federal, calcula que de acuerdo a las condiciones actuales, para 1982 circularán -- 2 670 000 y para 1988, 3 930 000. Este número tan alto, se debe a la gran demanda de transporte colectivo que no ha sido satisfecha, lo que impulsa el uso del automovil particular.

También la infraestructura vial actual, hace más problemática la transportación, debido en parte, a la discontinuidad de las principales arterias como son: Anillo Periférico (inconcluso) Carretera Transmetropolitana (inconclusa) que debería unir a las poblaciones de Tulyehualco, Chalco, Texcoco, Tepexpan, Lechería, La -- Venta y Xochimilco. (24)

Debido a estas condiciones la mayoría de la población pierde muchas horas al trasladarse de un lugar a otro y con muchas incomodidades, sobre todo cuando viaja en el transporte colectivo, pues van colgados en la puerta de los autobuses y amontonados en el Metro con espacio únicamente para estar de pie sin movimiento.

A esto se agrega que debido a que la industria esta situada en el noroeste, norte y noreste de la ciudad, la población tiene que -- cruzar la ciudad para llegar a su lugar de trabajo debido a que no existe planificación de la mano de obra y las fuentes de trabajo.

Por otro lado, la educación también resulta ineficiente y su dis-

23 Precio vigente para el 31 de julio. Datos proporcionados por Inmobiliaria Amsterdam, Inmobiliaria Azia, Inmobiliaria Anahuac, S.A.

24 Programa Nacional de Vivienda 1979. SAHOP

tribución es desequilibrada. El 78.8% de la población es alfabetizada y 15.0% es analfabeta (6.2% no especificada), pero la población alfabetizada no tiene máximos grados de instrucción.

Población de 10 años y más según nivel de instrucción
1970 - 1980 (Miles de Personas)

Cuadro VIII

Concepto	1970		1980*	
	Absoluto	%	Absoluto	%
Población de 10 años y más	32 335	100.0	47 522	100.0
Población sin instrucción primaria	9 417	29.1	5 660	11.9
Población con únicamente algún grado de instrucción primaria	19 308	59.7	24 970	52.4
Población con instrucción posprimaria	3 601	11.1	11 344	23.8
No especificada	9	0.1	5 647	11.9

* Cifras preliminares.

Fuente: Para 1970 Censos de Población. Para 1980 S.P.P., X Censo General de Población y Vivienda. México.

Como se puede observar, son muy pocas las personas que pueden cursar una carrera profesional y debido a la concentración de ingresos en la ciudad de México, es aquí en donde se encuentran las mejores escuelas, sin embargo, las instituciones de enseñanza primaria y secundaria son insuficientes.

La estructura educativa en el Distrito Federal para el Período de 1980-1981 estuvo conformada de la manera siguiente: Se registraron 21 690 094 alumnos que se distribuyeron en 5.4% en preescolar, 55.6% en primaria, 18.4% en media básica, 9.9% en media superior y 10.7% en superior. Se contó con 4 847 escuelas, repartidas como sigue 14.5% en preescolar, 56.2% en primaria, 22.5% en media básica, 4.2% en media superior y 2.6% en superior.

El cuadro siguiente es un ejemplo más de la concentración de los recursos humanos en el Distrito Federal.

NIVEL EDUCATIVO NACIONAL, COMPARADO CON EL DEL DISTRITO FEDERAL

	Nacional	Distrito Federal	Cuadro IX % del D.F. con respecto al nacional
Pob. alfabetada de 15 o más años	30 184 000	5 397 737	17.9%
Pob. analfabeta de 15 o más años	5 751 000	324 248	5.9%
Pob. de 10 o más años sin primaria	5 660 000	354 512	6.2%
Pob. de 10 o más años aprobado al--gun año de prima--ria	24 970 000	3 306 019	13.2%
Pob. de 10 o más años con algun gra--do de post-prima--ria	11 344 000	3 306 019	13.2%
No especificado	9 424 000	670 589	26.1%

Fuente. Plan de Desarrollo del Distrito Fedral. y S.P.P. Censo--General de 1980.

2. Movimientos Migratorios

El elevado crecimiento de la población urbana se debe entre otros factores a la intensa migración de la población rural a las diferentes ciudades del país.

Desde 1877, se ha venido dando considerables corrientes migratorias, como la originada por el alto grado de producción de algodón en el Norte del País, así como en las plantaciones de caña de azúcar en el Golfo de México y de henequén en la Península de Yucatán por un lado, y por otro, la ausencia de inversiones agrícolas e industriales en el centro del país.

El deterioro de las condiciones de vida en las áreas rurales hacia la última década del porfiriato, así como la incapacidad de los mercados de trabajo urbano para absorber la fuerza de trabajo desplazada por la mecanización de los procesos de producción en las nuevas manufacturas, originaron las primeras corrientes migratorias en los Estados Unidos de Norteamérica.

En 1930 los migrantes que se dirigían a la Ciudad de México provenían de ciudades de 12 000 habitantes o más, muchos de ellos de centros urbanos del Centro y del Oriente del País, como Puebla, Guadalajara, Morelia y Guanajuato. La Mayoría de los migrantes de origen rural provenían de los alrededores inmediatos de la capital. Después de 1930 y hasta 1940, la migración rural urbana sufrió una baja significativa, al igual que el ritmo de crecimiento de la población urbana. Esto se debió en gran parte a la política cardenista de Reforma Agraria, desplazándose la población migrante a zonas en donde se dió mayor apoyo a la agricultura, sobre todo a zonas dedicadas a la producción de exportación, como el Pacífico Norte.

De 1940 a 1970, la migración de las Ciudades registró su mayor ritmo y volúmen dando lugar a un período de rápida urbanización. El desplazamiento de la población rural a las ciudades de 1940 a 1950, fue de 1.65 millones de personas, durante el decenio siguiente fue de 1.76 millones y de 2.75 de 1960 a 1970.

Crecimiento neto^a total, natural y social de la población urbana y de las principales ciudades de atracción, 1940-1950^b

(millones)

Cuadro X

Ciudad	<u>Crecimiento Total</u>		<u>Crecimiento Natural</u>		<u>Crecimiento Social</u>	
	Absoluto	%	Absoluto	%	Absoluto	%
Total Urbano	2 822 187	100.0	1 166 860	41.3	1 655 327	58.7
Ciudad de México	1 228 610	100.0	381 413	31.1	847 197	68.9
Guadalajara	158 602	100.0	60 956	38.4	97 646	61.6
Monterrey	161 853	100.0	64 812	40.0	97 041	60.0
Puebla	82 723	100.0	16 278	19.7	66 445	80.3
Ciudad Juárez	73 685	100.0	16 136	21.9	57 549	78.1
Mexicali	46 739	100.0	11 653	24.9	35 086	75.1
Tijuana	43 466	100.0	8 894	20.5	34 572	79.5
Torreón	77 500	100.0	46 393	59.9	31 107	40.1
San Luis Potosí	51 790	100.0	23 840	46.0	27 950	54.0
Mérida	46 006	100.0	22 911	49.8	23 095	50.2
Suma	1 970 974	100.0	653 286 d/	33.2	1 317 688	66.8
Otras Localidades Urbanas c/	851 213	100.0	513 574 d/	60.4	337 639	39.6

a/ Corresponde a las 84 localidades que eran urbanas en 1950. Es crecimiento neto porque en las ciudades con "áreas urbanas", se estimó con la población de 1940 y 1950 - de todas las localidades que integraban tales "áreas urbanas" en 1950.

b/ Se consideran localidades de atracción aquellas cuyo saldo neto migratorio es supe--

rior al 0.5% anual.

c/ Incluye tanto a las ciudades restantes de atracción como aquellas de equilibrio medio anual entre 0.0% y 0.5%

d/ Estas cifras incluyen el crecimiento natural de los migrantes.

Fuente: Luis Uniquel et. al., El Desarrollo Urbano de México. pp.44-46.

SECRETARÍA DE ECONOMÍA Y FINANZAS

Crecimiento neto^a total, natural y social de la población urbana y de las principales ciudades de atracción, 1950-1960

(millones).

Cuadro XI

Ciudades	<u>Crecimiento Total</u>		<u>Crecimiento Natural</u>		<u>Crecimiento Social</u>	
	Absoluto	%	Absoluto	%	Absoluto	%
Total Urbano	4 883 146	100.0	3 122 203	63.9	1 760 943	36.1
Ciudad de México	1 930 933	100.0	1 191 880	61.7	739 053	38.3
Guadalajara	395 398	100.0	167 492	42.4	227 906	57.6
Monterrey	336 519	100.0	164 226	48.8	172 293	51.2
Ciudad Juárez	139 553	100.0	54 398	39.0	85 155	61.0
Mexicali	112 160	100.0	51 381	45.9	60 779	54.2
Tijuana	92 309	100.0	41 649	45.1	59 660	54.9
León	89 439	100.0	52 117	58.3	37 322	41.7
Chihuahua	69 890	100.0	35 524	50.8	34 366	49.2
Veracruz	46 019	100.0	19 462	42.3	26 557	57.7
Hermosillo	52 250	100.0	26 842	51.4	25 408	48.6
Suma	3 264 470	100.0	1 804 971 <u>c/</u>	55.3	1 459 499	44.7
Otras Localidades Urbanas <u>b/</u>	1 618 676	100.0	1 317 232 <u>c/</u>	81.4	301 444	18.6

a/ Comprende las localidades que eran urbanas en 1960. En cuanto a las ciudades de "área urbana" se consideró la población de 1950 y 1960 de todas las localidades que integran tales "áreas Urbanas" en 1960.

b/ Incluye tanto las ciudades restantes de atracción como aquellas de equilibrio con un

incremento medio anual entre el 0.0% y el 0.5%.

c/ Estas cifras incluyen el crecimiento natural de los migrantes.

Fuente: Luis Uniquel et. al., El Desarrollo Urbano de México. pp. 44-46.

Crecimiento neto^a total, natural y social de la población urbana y de las principales ciudades de atracción, 1960-1970

(millones)

Cuadro XII

Ciudades	<u>Crecimiento Total</u>		<u>Crecimiento Natural</u>		<u>Crecimiento Social</u>	
	Absoluto	%	Absoluto	%	Absoluto	%
Total Urbano	8 433 178	100.0	5 683 699	67.4	2 749 479	32.6
Ciudad de México	3 445 123	100.0	1 956 594	56.8	1 488 529	43.2
Guadalajara	570 155	100.0	354 300	62.1	215 855	37.8
Puebla	207 768	100.0	114 618	55.2	93 150	44.8
Tijuana	188 594	100.0	96 240	51.0	92 354	49.0
León	169 571	100.0	86 094	50.8	83 477	49.2
Acapulco	129 886	100.0	36 817	43.7	73 069	56.3
Monterrey	396 404	100.0	331 164	83.5	65 240	16.5
Cuernavaca	90 269	100.0	35 436	39.3	54 833	60.7
Ciudad Juárez	152 789	100.0	102 908	67.4	49 881	32.7
Poza Rica	60 786	100.0	19 717	32.4	41 069	67.6
Suma	5 411 345	100.0	3 153 888 <u>c/</u>	58.3	2 257 457	41.7
Otras Localidades Urbanas <u>b/</u>	3 021 833	100.0	2 529 811 <u>c/</u>	83.7	492 022	16.3

a/ Este incremento es neto y corresponde a las localidades que eran urbanas en 1970. - En cuanto a las ciudades con "área urbana" se consideró la población en 1970 de todas las localidades que integran tales áreas en 1960.

b/ Incluye tanto a las ciudades restantes de atracción como aquellas de equilibrio con un incremento anual entre el 0.0% y el 0.5%.

c/ Estas cifras incluyen el crecimiento natural de los migrantes.

Fuente: Luis Uniquel et. al., El Desarrollo Urbano de México. pp.44-46.

Como se puede observar en los cuadros anteriores la atracción de - población de 1940-70 la ejercieron solo unas cuantas ciudades de gran tamaño como: Puebla, Torreón, San Luis Potosí, Mérida, León, Chihuahua, Veracruz, Hermosillo, Acapulco, Cuernavaca y Poza Rica.

No obstante su influencia, fue menor en relación a la ciudad de - Guadalajara y Monterrey que habiendo llegado a absorber el 22.7% del saldo neto migratorio de todo el país de 1950 a 1970, su poder de atracción disminuyó drásticamente y durante 1960 a 1970 solo recibió el 11.3% del saldo neto migratorio, menor aún entre 1940 y -- 1950. Algo semejante ocurrió en las ciudades de la frontera norte, cuyo notable poder de atracción de los últimos 20 años se ha contraído considerablemente, las tres mayores ciudades de esta parte del país como son; Ciudad Juárez, Tijuana y Mexicali, captaron el 7.7% del saldo neto migratorio del país de 1940 a 1960; el 11.2% diez años después y, apenas alcanzaron el 6.0% de 1960 a 1970.

Respecto a la ciudad de México es la que mayor atracción de población ha tenido, en el decenio de 1940 a 1950 absorbió un 51% del - saldo neto migratorio, en 1950 a 1960 un 42% y en 1960 a 1970 fue de 54.11%. Las bajas condiciones de vida económica, social y ecológica no fueron obstáculo para que el flujo migratorio hacia la ciudad de México se incrementara.

Actualmente se sigue manteniendo una elevada tasa de migración, debido a que no se han modificado las condiciones inadecuadas del -- sector rural. Las corrientes migratorias principalmente salen de - regiones "deprimidas" a las ciudades industrializadas o con posibilidades de ofrecer trabajo en servicios o en otras ramas de la producción (esto significa el traslado de fuerza de trabajo de un lugar a otro, que puede ser rural-rural y urbana-urbana o de un sector a otro, que no solo significa el paso de fuerza de trabajo del campo a la ciudad, sino del sector agrícola al industrial o al de servicios, etc.).

En el caso de Estados Unidos se da la migración rural-rural y en menor proporción la urbana-rural, esto responde a los factores de expulsión y atracción. (26) La migración dentro del país responde más al fenómeno de repulsión que al de atracción (esto no significa que no exista atracción, sino que existe en menor proporción -- en relación a Estados Unidos.

La migración dentro del país es rural-urbana, semirural-urbana y en menor proporción rural-rural. Como se ve en las corrientes migratorias aquí expuestas. (27)

En el caso de los migrantes rurales-urbanos, generalmente son rechazados por el sector industrial, debido a que este no ha tenido un crecimiento paralelo a la población demandante, y solo una mínima parte, puede incorporarse, pero generalmente dentro de los estratos más bajos de la estructura ocupacional, por no contar con ningún grado de calificación como es el caso de la industria de la -- construcción.

La población que no se puede incorporar a la industria pasa a formar parte del sector servicios, desempeñando actividades consideradas como poco productivas, debido a que no requieren de una capacitación, como son los vendedores ambulantes, servidores domésticos y todos aquellos que trabajan en algún oficio escasamente remunerado.

Debido a estas corrientes migratorias, los conflictos económicos y sociales que existen en la Ciudad de México se han venido degradando cada vez más, como más adelante se explica.

26 Condiciones de atracción son: mayores empleos, mayor salario - con mayor poder adquisitivo de la moneda, etc.

27 Vease a Nolasco Margarita y Acevedo Ma. Luisa. Migración Municipal en México 1960-1970 Ed. INAH 1980. p.p. 82 - 104

CAPITULO 2

C. ASPECTOS GENERALES SOBRE EL EMPLEO SECTORIAL

Uno de los principales problemas que existe en México es el desempleo, actualmente existen 23 687 684 (28) millones de población económicamente activa de un total de 67 387 000 millones de habitantes. (29)

Debido a las condiciones de vida que existen en el campo, la población migra a las grandes ciudades con el objeto de obtener un empleo y mejores niveles de vida, pero en la ciudad es rechazada por el sector industrial por razones diversas como son:

Un crecimiento industrial que no está en proporción de la fuerza de trabajo que lo solicita, utilización de maquinaria inadecuada que sustituye al hombre en grandes cantidades, exportación de ganancias al exterior debido a las empresas extranjeras, como se -- expuso anteriormente.

Sólo una mínima parte logra incorporarse dentro de este sector industrial, sobre todo en industrias que no requiere personal capacitado.

La población que no es absorbida por el sector industrial -- tanto población migrante como la que se genera en la ciudad -- pasa a formar parte del sector servicios, dentro de estos se encuentran los

28 Datos básicos sobre la población de México 1980-2000. S.P.P. Coordinación General de los Servicios Nacionales de Estadística Geográfica e Informática. Consejo Nacional de Población.

29 Se considera que el número de población desempleada ha venido aumentando a partir de la reducción de presupuesto federal -- del mes de junio y a las 2 devaluaciones, la del 6 de febrero y la del 10. de agosto de 1982, provocando el cierre de -- algunas industrias.

trabajadores prestadores de servicios socialmente necesarios, y - los prestadores de servicios que no son socialmente necesarios o subempleados, dentro de estos últimos se encuentran los boleros, - vendedores ambulantes de dulces, etc. Se consideran trabajadores que no son socialmente necesarios por que la ausencia de sus servi cios no altera el "orden social". esta población se considera poco productiva (30) desde el punto de vista social capitalista, pero no del sistema como tal, ya que esta población es la fuerza de trabajo dispuesta a ser empleada en cualquier momento.

Como se puede observar el desempleo no se manifiesta en toda su - extensión, pues se oculta en el subempleo, por lo cual la pobla-- ción solo se incorpora irregularmente a la economía en cuanto a - sus actividades directas con el proceso productivo. Tanto esta - población, como la totalmente desempleada, tiene una función di-- recta primordialmente en la producción, que es la de mantener ba- jos salarios de la población empleada. Dada esta presión, la po- blación ocupada tiene un nivel de vida por debajo del nivel "nor- mal medio" y se convierte en un instrumento fácil de explotación del capitalismo, sobretodo la fuerza de trabajo que no tiene nin- gun grado de calificación. Sus características son: máxima jor-- nada de trabajo y salario mínimo. En la mayoría de los casos me- nos del salario mínimo.

30 Se define la productividad por la relación; producto entre los recursos requeridos para este producto. El índice de producti- vidad más común es el del producto interno bruto entre horas - hombre aplicadas. Esta considerada como productividad global la mano de obra. "Introducción a la Productividad", Cooperación a distancia. ed. de los trabajadores, Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Jililo 1979. p. 107

1. La Tecnología y el Empleo

La situación tecnológica de México se caracteriza porque en un -- alto grado, importa tecnología de países altamente tecnificados.-- Casi la totalidad de recursos financieros disponibles para adquirir tecnología salen del país a través de la importación de la -- misma.

Desde la sustitución de importaciones y en la década de los cin-- cuentas, se abren las puertas al capital extranjero de una forma - poco selectiva. Por lo tanto después de dominar las ramas más di-- námicas de la industria manufacturera, penetra en el comercio y - algunos servicios, provocando una extrema dependencia tecnológica y un efecto negativo sobre la capacidad inventiva del país.

Las crecientes importaciones de bienes de capital y la generación constante de nuevas tecnologías en los centros avanzados propició un mayor retraso tecnológico en el país, dificultando la competi-- tividad en las exportaciones, aumentando las importaciones.

Actualmente las condiciones de intercambio tecnológico no ha su-- frido grandes modificaciones, se sigue importando tecnología que en su mayoría no responde a las necesidades del país, debido a -- que en algunos casos solo se utiliza con objetivos de producir -- cada vez más, sin tener en cuenta el desempleo que puede generarse con este tipo de maquinaria --sobre todo de población no capaci-- tada-. Se utiliza una tecnología que ha sido diseñada para países con condiciones económicas y sociales muy diferentes. Una de las causas de esta situación es que el país no cuenta con centros de investigación científica y tecnológica que genere tecnología ade-- cuada a las condiciones existentes.

No obstante que desde 1927 se han dado intentos de políticas cien-- tíficas; como fue el caso de la Sociedad Científica de "Antonio Al-- zate" , en 1936, el Consejo Nacional de Educación Superior e In-- vestigación Científica (CONESIC), con el objetivo de fomentar y - coordinar las investigaciones realizadas en el país; en 1948 la - creación de los Laboratorios Nacionales de Fomento Industrial --

(LANFI), con el objetivo de realizar investigaciones de carácter-técnico y científico con fines industriales; 1950 el Instituto Nacional de Investigación Científica (INIC) que sustituye al CICIC, con la función de promover directa e indirectamente la formación de científicos y técnicos; en 1970 el Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología (CONACYT) con la función principal de asesoría del Ejecutivo Federal en la fijación instrumentación, ejecución y evaluación de la política nacional de ciencia y tecnología. Según investigaciones realizadas en el decenio pasado, demostraron que no solo se estaba aumentando la diferencia científica y tecnológica entre México y los países más avanzados, sino que se estaba quedando atrás de otros importantes países latinoamericanos. El escaso fomento científico-tecnológico se refleja en el gasto total en estas actividades, esto es, tan solo 0.13% del producto nacional bruto a fines del decenio pasado, se destinó al fomento tecnológico, de éste el 5% es financiado por el sector privado, lo cual significa que casi la totalidad proviene del Estado. (31)

Las empresas transnacionales dominan ramas tecnológicamente más dinámicas, por lo tanto, son las que demandan más tecnología, éstas utilizan maquinaria disponible de las casas matrices así, su demanda al sistema de ciencia y tecnología únicamente es utilizada para estudios de preinversión y mercado. Las empresas transnacionales concentran investigación y desarrollo experimental en la casa matriz y en las filiales mayores, ubicadas en los países más avanzados, esto se da, por que ahí cuentan con personal calificado y por que la cercanía de los centros de decisiones de las empresas transnacionales permiten vincular los resultados de la planeación global de dicha empresa. Debido a esto, no existe interés de las transnacionales de realizar investigaciones en el país. (32)

31 Caraaga V. Juan Antonio. La Investigación Tecnológica en el Desarrollo Industrial de México; Políticas y Perspectivas -- ed. ENEP Acatlán UNAM 1980. p.pp. 59-61

32 Ibidem. p.pp. 58-78

Respecto a las empresas nacionales que tienen capital extranjero, también adquieren gran cantidad de tecnología importada, mientras que las pequeñas y medianas industrias nacionales, son las que -- cuando no disponen de laboratorios hacen uso de los Centros de -- Investigación y Desarrollo Experimental del país, para trabajos -- de investigación.

En sí, el sector privado (pequeña y mediana empresa) efectúa esfuerzos mínimos para desarrollar su propia capacidad técnica, recurriendo al exterior para satisfacer sus necesidades elementales acentuándose cada vez más la dependencia al extranjero.

Respecto a intervención del Estado, no obstante que se ha promovido el desarrollo tecnológico en algunos sectores como energéticos, construcción, etc., no ha sido igual para otros sectores, no existe una política adecuada para la selección de tecnología e incrementación de la misma a nivel nacional.

Referente al empleo que genera la pequeña industria, se da en un 23% de la fuerza total de trabajo y representa el 9% del producto interno bruto generado por la industria. La mediana industria -- aporta 35% de dicho producto interno y emplea 35% de la fuerza la boral. (33)

Por otra parte, en Sistema de Ciencia y Tecnología no existe integración, entre generación, difusión y utilización de conocimientos tecnológicos. Existen 312 instituciones dentro del área de ciencia y tecnología del IDE, que están desvinculadas del aparato -- económico. Solo en algunas ramas de los sectores en donde la actividad productiva está a cargo del sector público, existe vinculación, como en el caso de la industria del petróleo, petroquímica, generación de energía eléctrica, etc. Pero en términos generales la investigación científica y tecnológica no está integrada al sector productivo de una manera generalizada.

Por otra parte la capacitación es un factor muy importante dentro de la utilización de la tecnología, en la mayoría de los casos su ausencia provoca desempleo.

En México la capacitación de personal es mínima, por lo cual se importa asistencia técnica de una manera indiscriminada, sin embargo existen algunos mecanismos para proporcionar conocimientos técnicos como son: becas, expertos, misiones y equipos. No obstante en el caso de expertos internacionales que participan en programas de asistencia técnica provienen de países altamente industrializados, donde hay una mayor variedad de experiencia, este tipo de asistencia técnica presenta la dificultad de que los expertos transmiten conocimientos aplicados a la realidad de su país de origen, lo que provoca que en ocasiones no se ponen en práctica en México, pues las necesidades de nuestro país son distintas.

Por lo que se refiere a registro de patentes, de acuerdo a el estudio realizado por Juan Antonio Careaga, sabemos que de el total de patentes concedidas en los últimos diez años a personas físicas y morales, corresponde entre un 50% a 60% a los norteamericanos, siguiendo República Federal Alemana, Suiza, Japón, Francia e Inglaterra con 10% para el primero y 3.5% para el último con porcentajes intermedios para los países restantes.

De acuerdo a esto, se puede decir que con el empleo de tecnología importada de países más avanzados se automatiza cada vez más el proceso productivo, desplazando gran cantidad de mano de obra, pues solo se emplea un pequeño porcentaje de población con un alto nivel de calificación, y que en gran parte proviene de los países de donde se está importando, debido a que la mayoría de la población del país no cuenta con capacitación.

Solo algunas industrias utilizan escasa tecnología, como es el caso de la industria de la construcción que absorbe gran cantidad de mano de obra no calificada.

2. Distribución del Ingreso Sectorial

La distribución del ingreso es uno de los aspectos más desconcertantes de la economía Mexicana. El producto per cápita muestra un avance casi sostenido durante el Porfiriato, tasas de crecimiento positivas en los primeros seis años en la década de los 20^s y de censo marcado desde 1927 y durante la gran depresión, para empe-zar a recuperarse y ascender en forma interrumpida sin cambios de consideración durante el resto del período.

Respecto al ingreso de los trabajadores, existen grandes diferencias para los distintos grupos de población. El salario diario nominal siempre ha mostrado un nivel creciente, tanto en las ciudades como en el campo. El salario diario real desciende durante el Porfiriato, según datos disponibles, esta disminución es más pronunciada en las áreas rurales. Después de la revolución de -- 1910 y hasta el fin de la depresión, se elevó el salario diario nominal, siendo abatido rápidamente por el alza de los precios. -- El descenso fue especialmente rápido durante la inflación de la -- Segun da Guerra Mundial, teniendo posteriormente un proceso ascende dente que continuá hasta la década de los 60^s, siendo abatido nue vamente por los precios en el sexenio de Echeverría, para iniciar después un ascenso que se mantuvo hasta antes de la devaluación -- de febrero de 1982.

Por otra parte, considerando el valor generado en las ramas más -- importantes de la actividad económica, se puede observar que el -- producto por persona ocupada en el sector agropecuario, indus- -- trial y de servicios, no ha mostrado uniformidad, siendo que ha -- variado a través de los distintos períodos. Durante el porfiria- to, el producto del sector agropecuario fue mayor que el de los -- otros dos sectores, a partir de 1921 casi siempre se ve superado por éstos. La población de este sector es superior a la de los -- otros dos, cuatro veces mayor que el de la industria hasta la dé- cada de los cuarentas, disminuyendo en la década de los cincuen--

tas. La agricultura de subsistencia y los salarios agrícolas han visto empeorar su posición, ésto no es así en la agricultura comercializada, la cual, al igual que la industria y los servicios tienen ingresos crecientes por persona ocupada. Pero la distribución desigual en el sector agropecuario es mayor que en la industria y los servicios. (34). Esto podemos observarlo más claramente en el cuadro siguiente:

- 34 Se considera importante analizar este punto para ver en que medida se distribuyó el ingreso, teniendo en cuenta el producto per cápita sectorial así como conocer el sector que tiene ingresos más bajos, de esta forma podemos ver si este factor es importante en la atracción o rechazo de población de uno a otro sector.

Tasa de Crecimiento Anual
(porcentajes)

Cuadro XIII

años	población ocupada			producto por persona		
	agrop <u>e</u> cuario	indus.	serv.	agrop <u>e</u> cuario	indus.	serv.
1948	2.41	5.49	5.47	7.52	-2.03	-2.80
1949	2.44	5.99	5.55	7.66	-0.31	-1.03
1950	2.44	5.97	5.60	6.33	6.26	2.55
1951	2.34	4.88	3.49	3.05	3.95	4.24
1952	2.37	4.87	3.51	-4.70	1.15	1.86
1953	2.35	4.92	3.48	-2.47	-5.99	-2.03
1954	2.36	4.88	3.53	15.06	2.91	5.30
1955	2.38	4.90	3.53	6.74	5.14	3.88
1956	-1.30	4.91	3.57	-4.92	5.27	4.71
1957	6.15	4.91	3.56	5.99	2.31	3.68
1958	2.36	4.95	3.58	4.84	-0.39	1.73
1959	2.35	4.92	3.57	5.97	3.11	-1.24
1960	2.35	4.83	3.58	2.84	3.41	4.96
1961	2.33	6.99	5.13	0.48	3.04	-0.43
1962	2.29	7.05	5.16	2.92	-1.85	-0.39
1963	2.22	7.08	5.18	0.13	2.01	0.79
1964	2.19	7.14	5.15	4.29	5.67	4.02
1965	2.16	7.05	5.11	10.50	-1.35	0.29
1966	2.10	7.02	5.12	-7.11	-3.10	2.36
1967	2.07	6.96	5.04	0.52	1.31	1.23

Fuente: Leopoldo Solís, La Realidad Económica Mexicana: retrover-
sión y perspectiva. p. 296.

Este cuadro muestra las tasas de aumento anual por este concepto, así como las correspondientes al producto y a la población ocupada en los tres principales sectores.

Respecto a la distribución de ingreso nacional por sectores, podemos observar que el crecimiento económico de México tiene un carácter urbano, esto significa que el crecimiento del sector agrícola es menor al de los otros sectores. El ingreso medio por persona asciende con el tamaño de la localidad, lo que es válido para cualquier origen de los ingresos, sueldos, salarios u otros ingresos. No es únicamente para los ingresos provenientes de empresas agrícolas, los cuales muestran la relación inversa, probablemente por que en las ciudades esta actividad se combina con -- otras fuentes de ingresos. (35)

35 Vease: Ifigenia M. de Navarrete et. al. La Distribución del -- Ingreso en México. Tendencias y Proyecciones 1980. El Perfil de México Ed. Siglo XXI México 1978. y L. Solís, La Realidad -- Económica Mexicana; Retroversion y Perspectiva. Ed. Siglo XXI México 1980. p.p. 231 - 254

3. La Inversión en la Industria de la Construcción

La importancia de la industria de la construcción se debe, no solo a la función que tiene de fincar, mantener y conservar la infraestructura y el equipamiento necesario para lograr el crecimiento del país, si no también por la articulación con la economía a través de los requerimientos de insumos, así como en la generación de empleos directos e indirectos.

El producto interno bruto de la industria de la construcción creció a una tasa media del 9.0% anual durante el período de 1960-1980, lo que motivó que su participación en el producto nacional pasara de 4.1% en 1960 a 5.5% en 1980. Ocupó más del 5% de la población económicamente activa. En 1981 se generaron más de 4 millones de empleos y se ha sostenido un crecimiento superior al 8% por cuatro años consecutivos.

Se ha dado apoyo al desarrollo de la infraestructura de servicios, ejemplo: en comunicaciones y transportes la inversión pública en el sector paso de 20 826 millones de pesos en 1976, a 72 871 en 1981 con una tasa media anual de 28.5%. En 1982 se continuaron las obras de modernización de los puertos comerciales y apoyo a los puertos industriales de Altamira y Lázaro Cárdenas, se impulsa el programa de modernización de carreteras e infraestructura aeroportuaria, etc. Esto muestra, como la industria de la construcción de acuerdo a su inversión fija bruta se enfrenta a grandes demandas.

La industria de la construcción comprende actividades de erección, mantenimiento y reparación de todo tipo de estructuras físicas y de instalaciones integrales, obras de urbanización y demolición de estructuras existentes.

Esta industria no solo produce bienes que satisfacen las necesidades inmediatas de sus usuarios, sino que también realiza obras de infraestructura, es decir, aquellas que hacen posible que las de-

más actividades puedan desarrollarse, como es el caso de la construcción de carreteras, que satisface las necesidades de comunicación de zonas determinadas y a la vez permite el desarrollo de actividades diferentes, como puede ser la agricultura, la industria manufacturera, el comercio, el turismo, etc.

La industria de la construcción atiende las demandas que genera tanto el sector público, como el sector privado. La demanda del sector público comprende la inversión que realiza el Gobierno Federal, subsectores central y paraestatal y la de los Gobiernos Estatales y Municipales. La inversión del sector público se incrementó a una tasa media de 29.2% anual durante 1968 - 1980. La inversión del subsector paraestatal se incrementó de 28% en 1970 a 52% en 1975. (36) Debido al apoyo que ha dado el sector público a el proceso de industrialización, entre 1970-1978 la ejecución de obras de infraestructura productiva y social creció en términos reales a una tasa media anual de 8.6%, la ampliación de plantas de refinación y petroquímica ha tenido mayor importancia, así como la perforación de pozos y la construcción de oleoductos, etc. También ha crecido la instalación de obras de agua potable, riego y saneamiento.

Respecto al transporte, se ha dado especial énfasis a las obras de urbanización y carreteras, atendiendo las necesidades cuya expansión es inevitable, cuando hay crecimiento industrial. No obstante, el monto de los recursos que absorbe la construcción y mantenimiento de carreteras sigue siendo de gran importancia en términos absolutos. De esta forma, la demanda del sector público se concentra de la manera siguiente: un 17% de Petróleos Mexicanos, 7% de la Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos, 9% La Secretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas y 7% el Departamento del Distrito Federal.

36 Para 1982 la inversión sufrió una baja debido a la reducción del presupuesto y las devaluaciones de 1982.

Por lo que se refiere a la demanda de construcción que genera el sector privado, éste creció a una tasa media de 26.7% anual durante los 70s y su participación mantuvo una tasa promedio mayor al 50% del total de producción de esta rama.

La distribución de la demanda de obra privada, está centrada en la edificación residencial, lo cual representa alrededor de 82.7% del total de este sector; el 17.3% restante corresponde a edificación no residencial que incluye principalmente la construcción de edificación industrial y comercial. La demanda de empresas asociadas a la cámara proviene del sector público en un 90% y del privado en el 20% restante.

En la demanda de construcción que genera tanto el sector público como el privado, la edificación residencial constituye el 40.3% mientras que las obras de infraestructura significan el 31.8% y la edificación no residencial el 27.9% restante.

Según los datos que proporciona la Cámara Nacional de la Industria de la Construcción, el número de empresas y personas físicas registradas en 1980, fue de 9 500 superior en un 14% al correspondiente a 1979 que fue de 8 345, este ritmo se ha sostenido en promedio desde 1977, año en que se inscribieron 7 500 socios. (37)

El monto global que corresponde a la suma de capitales declarados por la empresa, crece anualmente, respondiendo al aumento del número de socios, así como a su capital.

Entre 1977 y 1980, esta suma de capitales de las empresas registradas se triplicó en términos nominales. El valor de la producción de las empresas de la Cámara creció en términos reales, en un promedio de 20% anual de 1977 a 1980, esto indica que la industria organizada está absorbiendo proporciones crecientes del mercado general.

37 "Cifras de la Construcción" Revista Mexicana de la Construcción No. 319 mayo 1981 y La Industria de la Construcción y sus Insumos, Análisis y Perspectivas: Tomo I SPP Secretaría de Programación y Presupuesto. Subsecretaría de Programación.

Por otro lado el proceso de construcción es muy complejo debido a la gran cantidad de participantes y el número de fases requeridas para la terminación del producto final. Estos participantes en la construcción como en el proceso mismo de la construcción se resumen de la manera siguiente:

Cuadro XIV

INSUMOS	OFERTA	DEMANDA
Instituciones Financieras		
Fábrica de Mat. y equi- pos para la Const.	Comerciantes Distribuidores	Empresas Const. Autoconstructo- ras.
		Clientes Sector público Sector privado
		Usuarios individua les y co- lectivos
		Contratistas
Empresas de proyectos y servicios técnicos		

En la demanda, participa el cliente y el usuario, en muchos casos el cliente y el usuario es el mismo, cuando el cliente es distinto al usuario como en el caso del sector público se "toma en cuenta la sociedad" que es la usuaria. Para satisfacer la demanda -- generada por los clientes, participan como componentes de oferta, los contratistas y subcontratistas de obra, aquí se incluye a las personas que construyen por su cuenta, en algunos casos coincide

en la misma persona, el usuario, el cliente y el constructor. El contratista es la persona o empresa a quien el cliente encarga el montaje en la propia obra, de los materiales y elementos necesarios para producir la estructura. Los subcontratistas son personas o empresas que realizan para el contratista, en la mayoría de los casos, actividades especializadas relativas a acabados y equipos de las obras.

Por lo tanto el proceso de producción en términos generales está dado en la manera siguiente:

Proceso de Producción

Estudios de experimentos

Proyecto y presupuesto

Absorción de clientes y
Autoridades legales

Entrega

Operación y mantenimiento

4. Absorción de Mano de Obra en la Industria de la Construcción

La industria de la construcción es una de las industrias que absorbe mayor cantidad de mano de obra, el número de trabajadores que ocupa esta industria está situado en el quinto lugar dentro de las ramas de actividad económica. Representa el 4.6% de una población económicamente activa de 6, 597 millones en el Distrito Federal, esto significa que 303 mil millones de trabajadores están ocupados dentro de la industria de la construcción.

El 83.2% de las personas ocupadas en la rama de la construcción -- son trabajadores que realizan actividades predominantemente manuales a cambio de un salario, el 11% trabaja por su cuenta, es decir son trabajadores que tienen sus talleres o ejercen por su cuenta su profesión y que no tienen ningún empleado por sueldo o salario, el 5% son trabajadores que desempeñan una actividad remunerada predominantemente no manual, por último existe un 0.8% que son empresarios o empleadores, que dirigen una empresa económica o -- ejercen por su cuenta una profesión u oficio teniendo a sus órdenes a uno o más empleados por salario. (38)

El empleo generado por otras industrias proporcionadoras de insumos en la industria de la construcción es diverso. La industria del cemento es fundamentalmente intensiva por lo tanto la importancia que tiene como generadora de empleo es mínima, esta indus-

38. El salario en términos burgueses, es una suma de dinero que -- se le paga al obrero por una cantidad de trabajo. En términos marxistas, sería el precio del trabajo. Existe el salario -- real y el salario nominal; el nominal es la suma de dinero -- (partiendo del valor del dinero como un valor constante) que -- el obrero percibe por su trabajo diario, semanal, etc. Esto es el valor de cambio de la fuerza de trabajo. El salario -- real, es la masa de medios de vida en que se invierte el valor. Es el salario que el obrero percibe por su fuerza de trabajo.

tria tiene gran tendencia a la automatización. Respecto a la industria siderúrgica ha mostrado un crecimiento anual de 3.2% para 1970-1976 y de 8.1% para 1976-1979.

En lo que se refiere a la industria de aluminio el empleo ha venido aumentando, de 1975-1979 a una tasa media de 6.8%; en la industria del cobre en 1979 el empleo fue de 2 068 personas, lo cual -- significó un 28.7% más que el del año anterior. Otra de las industrias proveedoras de insumos de la construcción, es la industria del vidrio plano, ésta cada vez más disminuye su tasa de empleos, de 1973-1979 la tasa media de empleo disminuyó al 2% anual debido a una mayor automatización del proceso.

Por otro lado es importante el poder que desempeña la industria -- Cementera dentro de la próspera y creciente rama de la construcción, la industria cementera ha logrado incrementar su capacidad instalada, para 1982 se proyectó alcanzar una producción de 23.1 millones de toneladas, que comparadas con los 18.0 -- millones de toneladas que produjeron en 1981, representa un crecimiento real superior al 28%. Sin embargo, la industria de la -- construcción utiliza escasa maquinaria. Esta maquinaria está agrupada en tres tipos.

Maquinaria ligera

Maquinaria intermedia

Maquinaria pesada

La maquinaria ligera es la básicamente constituida para ser utilizada en la construcción de casas habitación y edificación, ésta -- es intensiva en el uso de mano de obra. La maquinaria intermedia está constituida por los grandes equipos, para la producción de -- esta maquinaria se requiere de grandes volúmenes de inversión, -- así como la utilización de personal altamente calificado, por lo tanto, utiliza poca mano de obra. La maquinaria pesada, presenta los mismos problemas que la intermedia, a lo cual se le agrega la necesidad de importar esta maquinaria de países como Japón, Canadá, Brasil, Francia, Alemania Occidental, el Reino Unido y Suecia, -- debido a que en el país no se produce.

Por otro lado la industria de la construcción de acuerdo a sus especificaciones agrupa a las empresas de la manera siguiente:

Empresa de edificación; son las que se dedican principalmente a - construir los siguientes tipos de obra:

- a) Edificación residencial
 - Vivienda unifamiliar
 - Vivienda multifamiliar

- b) Edificación no residencial
 - Oficinas y bancos
 - Comercios y servicios
 - Naves y bodegas
 - Culturales y religiosas
 - Educativas
 - Hospitales y asistencia
 - Hoteles y esparcimiento
 - Otros (militares , terminales de transporte, etc.)

Los recursos humanos son:

Directivo 1.2%
Administrativo 3.0%
Técnico 2.8%
Operadores 1.7%
Oficiales 21.4%
Peones 64.2%
Otros 5.7%

Respecto a su contratación, los oficiales (albañiles, carpinteros, fierreros, pintores, yeseros, etc.) y los peones (ambas categorías), representan el 86% del total de los empleados, el 8.8% de su personal es de planta, y 65.5% es contratado por obra determinada y el 23.7% es personal subcontratista.

Los insumos más importantes en la edificación son el acero de refuerzo, el tabique o bloque para muros, el cemento, la madera para cimbra.

Empresa de construcción pesada; involucra proporciones importantes de tierra.

Los tipos de obra son:

a) Obras Hidráulicas y Agrícolas

- Presas de concretos y materiales graduados
- Canales y superficies de riego
- Pozos
- Túneles
- Obras de protección
- Conducción
- Tanques

b) Tratamiento de Agua y Saneamiento

- Planta de tratamiento

c) Obras Marítimas Fluviales

- Rompeolas y escolleras
- Muelles y atracaderos
- Protección de costas
- Astilleros
- Obras fluviales

d) Vias Terrestres

- Caminos
- Ferrocarriles
- Puntas
- Aeropistas
- Viaductos

Los recursos humanos que utiliza esta industria son los siguientes:

Directivo 1.5%

Administrativo 3.8%

Técnico 2.6%

Operadores 10.4%

Oficiales 7.2%

Peones 62.5%

Otros 7.5%

Empresas de construcción industrial, está considerado dentro de - este rubro, la erección de estructuras de plantas, fábricas, montaje, instalación de equipos y elementos para manufacturas, generación de energía y conducción.

Los tipos de obra que se incluyen son:

a) Energía Eléctrica

- Producción y regulación
- Conducción y distribución

b) Telecomunicaciones

- Distribución
- Conmutación
- Transmisión

c) Plantas e Instalaciones Industriales

- Manufacturas
- Procesos químicos

d) Petróleos y Derivados

- Extracción
- Conducción

Respecto al empleo, se caracteriza por la mayor utilización de -- personal técnico: ingenieros civiles, mecánicos, electricistas, - químicos industriales, requeridos en el área de control y supervi sión de obra. Sin embargo los oficiales y los peones son los de mayor importancia relativa. El 12.5% de su personal es de planta, el 78.6% por obra determinada y el 8.8% es personal subcontratis- ta.

Los recursos humanos son:

Directivos 1.5%

Administrativo 3.8%

Técnico 2.6%
Operadores 10.4%
Oficiales 7.2%
Peones 62.5%
Otros 7.5%

Dentro de las empresas de instalaciones se encuentran:

- a) Hidráulicas y Sanitarias
- b) Eléctricas
- c) Aire Acondicionado y Refrigeración
- d) Telecomunicaciones
- e) Otro tipo de instalaciones
 - Elevadores
 - Informática
 - Sonido
 - Sistema contra incendio
 - Gas

Los recursos humanos existentes son:

Directivo 1.8%
Administrativo 10.1%
Técnico 14.6%
Operadores 5.9%
Oficiales 23.5%
Peones 34.7%
Otros 9.4%

Empresa de estudios y proyectos, consultoría, dirección y supervisión de obra; es un grupo que realiza estudios de factibilidad, - proyecto, control, dirección de obras y supervisión de las contrataciones.

Actividad:

- a) Proyecto de Ingeniería
 - Vías terrestres
 - Obras hidráulicas
 - Edificaciones
 - Urbanización
 - Estructuras
 - Industrial

- b) Proyecto de Instalaciones Electrónicas
 - Hidráulico-sanitario
 - Electrónicas
 - Gas
 - Telecomunicaciones
 - Aire acondicionado y refrigeración

- c) Proyecto de Arquitectura
 - Programación y proyecto
 - Urbanismo

- d) Estudios de Apoyo
 - Aerofotogrametría
 - Agrología
 - Mecánica de suelos
 - Topografía
 - Hidrología
 - Geología
 - Oceanografía
 - Meteorología
 - Radiografía industrial

- e) Planeación y Desarrollo
 - Estudios de viabilidad
 - Mercado
 - Evolución de proyectos
 - Tecnología

f) Control de Obra

- Coordinación y supervisión

g) Varios

- Informática
- Avaluos
- Presupuestos de obra
- Educación
- Administración y finanzas

Los recursos humanos son:

Directivo 5.2%

Administrativo 11.3%

Técnico 49.0%

Operadores 1.1%

Peones 4.3%

Otros 29.1%

Predomina la intensiva utilización de personal técnico (ingenieros arquitectos, economistas, etc.) ya que este representa casi la mitad del personal total. Se presenta un 72.9% de personal de planta y 22.1% de personal por obra y 5% es personal subcontratista. (39)

Según el estudio de Dimitri A. Germidis respecto a las relaciones laborales en la industria de la construcción, los recursos humanos se pueden estratificar de la siguiente manera:

39 "Los Recursos Humanos en la Rama de la Construcción"
Revista Mexicana de la Construcción. Cámara Nacional de la
Industria de la Construcción No. 319 Junio 1981.

- 1.- Alta administración.- Consejo administrativo y Junta de directivos, principales ejecutivos, en algunos casos los jefes de grandes unidades funcionales de la empresa.
- 2.- Administración intermedia.- Jefes de departamentos, que bajo su dirección supervisan.
- 3.- Administración de primera línea.- Supervisores de los que -- ejercen las labores requeridas para alcanzar los objetivos de la empresa. Aquí se incluyen maestros de albañiles, jefes de sección, los ingenieros, jefes de brigada de trabajo.
- 4.- Trabajadores de bajos niveles de calificación.- Operadores -- de trabajos metálicos, operadores de trabajos de máquinas, -- maestros de obras exteriores, maestros de obras interiores, -- oficiales de obras interiores, oficiales de obras exteriores, y albañiles (peon y similar). (40)

Por otra parte la inestabilidad en el empleo es predominante, se considera como una de las causas de ésta, "las variaciones climáticas estacionales que afectan estas actividades, el trabajo temporal de ciertos trabajadores agrícolas que dejan el campo en los períodos críticos para trabajar en la construcción.

En efecto, la proporción de obreros que trabajan en la construcción por períodos cortos (de 1-3 o de 4-6 y de 7-9 meses) es más elevado que la relativa al conjunto de actividades económicas, en cambio el porcentaje de trabajadores con 10 a 12 meses en la construcción es inferior. (41)

La forma en que el trabajador se incorpora a la industria de la construcción es la siguiente:

El albañil, el trabajador de interiores, los obreros de trabajos metálicos acuden directamente a la obra para solicitar empleo, a

40 Dimitri A. Germidis, El trabajo y las Relaciones Laborales en la Industria de la Construcción, México en Era 1974 p.p. 8 - 98

41 Revista Mexicana de la Construcción. Cámara Nacional de la Industria de la Construcción No. 319 Mayo de 1981.

través de los contratistas o "maestros", el solicitante "decide" el tiempo que desea trabajar en la obra, la mayoría de los trabajadores son desplazados sin percibir ningún beneficio. Los obreros semiespecializados en trabajos de interiores, así como obreros especializados u operadores de máquinas, han entrado en la construcción por referencias de amigos, parientes, que han trabajado o no en la construcción. Sin embargo, la empresa en algunas ocasiones cuando realiza grandes obras absorbe grandes cantidades de mano de obra por tiempo limitado.

Respecto al ingreso que perciben, en la mayoría de estos trabajadores es muy bajo y muchas veces es inferior al salario legalmente establecido, sobre todo en el caso de los obreros no calificados. Con frecuencia el pago a estos trabajadores se hace a través de intermediarios, entre los más importantes se encuentra el subcontratista y el maestro de obras. Esto provoca abusos relativos en los salarios que percibe el trabajador, viéndose éstos en algunos casos obligados a pagar comisiones a los intermediarios que les ayudaron a obtener el empleo.

Por otro lado, el grado de instrucción primaria de los trabajadores que se incorporan a la industria de la construcción en sus estratos más bajos es mínimo, consecuencia de la situación general de la población como se pudo ver en el desarrollo anterior, además que no cuentan con ningún grado de capacitación. Por otro lado debido al predominio de contratación eventual, no cuentan con ninguna prestación social. (42)

La industria de la construcción imparte una limitada capacitación a su personal, sobre todo en los niveles más bajos, debido a que se considera que, en la construcción impartir capacitación a nivel individual resulta prácticamente imposible. Los expertos conocen el gran costo y alto grado de dificultad que significan las

instalaciones, la preparación de programas, sistemas de enseñanza y formación de instructores en especialidad tan diversa como lo exige la industria que tiene un personal de una gran movilidad .

No obstante ésto, la industria de la construcción efectúa algunos cursos de capacitación como son: Construcción urbana, concreto, - fierro, carpintero y electricista, Construcción industrial, soldadura eléctrica, soldadura autógena, soldadura de mantenimiento, - soldadura de tubo, electricidad industrial y electricidad de mantenimiento. Construcción pesada, motores de combustión interna, - transmisiones de fuerza, sistemas hidráulicos, sistemas electrónicos, intermedios de motores de combustión interna, intermedio de transmisión de fuerza, intermedios de sistemas electrónicos, diagnóstico de motores de combustión interna, diagnóstico de transmisión de fuerza, diagnóstico de sistema hidráulico y diagnóstico de sistema electrónico.

También se efectúan cursos de capacitación para supervisores de obra, residentes y personal especializado en diversas áreas.

Los objetivos de la capacitación son: "elevar el nivel de vida de los trabajadores e incrementar la productividad; actualizar y perfeccionar los conocimientos y habilidades que se requieren del trabajador en el desempeño de su puesto; preparar al trabajador para desempeñar eficientemente puestos de nivel superior, así como conocer y aplicar nuevas tecnologías en su actividad productiva; prevenir riesgos de trabajo". (43)

Por otro lado existe una comisión de superación empresarial que tiene como función principal impartir capacitación a los altos niveles administrativos o directivos de la industria de la construcción.

43 "Capacitación y Adiestramiento de los Trabajadores"
Revista Mexicana de la Construcción. C.N.I.C. No. 327

CAPITULO 3

D. LOS EJES VIALES COMO VIAS DE COMUNICACION

El problema del transporte colectivo se ha venido agravando cada vez más en el Distrito Federal, tanto por el mal estado de las unidades, como por la insuficiencia de las mismas, aunado a ésto el - congestionamiento de las vías de comunicación.

Existen 2.2 millones de vehículos que realizan más de 20 millones de viajes hacia todas las direcciones, en 156 kilómetros de calles se desplazan 700 trolebuses, entre 30 y 40 mil taxis colectivos, - unos 8 300 autobuses urbanos y 882 carros del metro.

Los autobuses movilizan 59% de la población, los taxis el 13% y el metro, los trolebuses y tranvías casi el 15%, el resto de la gente viaja en automovil. A todo ésto se suman 250 000 camiones materia listas, autobuses escolares, vehículos oficiales, remolques, motocicletas y bicicletas. La velocidad de marcha promedio en las "ho ras pico" es de 8 y 12 kilómetros por hora.

Debido a ésto, la planificación del transporte se ha hecho necesaria, así como el mejoramiento de las vías de comunicación, para -- éllo se programó la construcción de 8.5 kilómetros de vías laterales en el periférico, la ampliación de las líneas del metro, con - 47 kilómetros de vías y 57 estaciones, existen otros programas que se iniciaron hace ya algunos años, como es el caso de los ejes via les, a cargo del Departamento del Distrito Federal, bajo la dirección del Prof. Carlos Hank González, regente de la Ciudad de México, obra que recientemente se ha terminado. Esta obra está consti tuída por 34 ejes viales, situados de norte a sur y de oriente a poniente, entre ellos se encuentra el eje 2 poniente con la longitud de 7 365 mts., el eje 2 oriente con una longitud de 8 275 mts.

el eje 1 poniente con una longitud de 7 610 mts., el eje central con una longitud de 10 094 mts., el eje 3 oriente con una longitud de 8 006 mts., el eje 1 norte con una longitud de 7 550 mts., el eje 2 sur con una longitud de 8 666 mts., el eje 3 sur con una longitud de 9 175 mts., el eje 4 con una longitud de 10 885 mts. - el eje 5 sur con una longitud de 9 192 mts., el eje 6 sur con una longitud de 9 672 mts., el eje 7 sur con una longitud de 8 528 mts., y el eje 8 sur con una longitud de 9 172 mts.

Estos ejes se contruyeron en el llamado "corazón de la ciudad"(44)

Por su ubicación, estas obras permitieron la comunicación entre -- los principales centros bancarios, comerciales, hoteleros, administrativos y habitacionales de la ciudad, quedando comprendidos en -- sus áreas de influencia 91 terminales de autobuses urbanos y 37 -- estaciones del metro.

Para la construcción de estas obras fue necesaria la demolición de construcciones ya existentes, así como la renovación de instalaciones "que permitieran la fluidez necesaria".

Estas obras se efectuaron en coordinación con algunas dependen--cias e instituciones como Telégrafos de México, S.A.; Compañía de Luz y Fuerza; Comisión Federal de Electricidad; Petróleos Mexica--nos; Obras Hidráulicas y Sistema de Transporte Eléctrico.

En forma enunciativa los trabajos realizados fueron:

- Eliminación de camellones centrales, traslado de árboles, excavaciones en los camellones y construcción de soportes.
- Construcción de guarniciones, debido a la rapidez de las obras -- se emplearon máquinas guarniciadoras y elementos prefabricados.

44 Anuario de la Industria de la Construcción; Cámara Nacional de la Ind. de la Const. Agril, 1979.

- Se instalaron los soportes múltiples en los cuales se encuentran semáforos, teléfonos, etc.

- Se construyeron paradores para autobuses, señalamientos, etc.

También se hizo la demolición de ductos y elementos constructivos que se encontraban bajo las calles. (45)

Sin embargo la importancia de esta obra no estribó únicamente por la solución del planteo al congestionamiento del tráfico, sino también por el alto porcentaje de empleos generados, que fueron aproximadamente 30 mil por año, disminuyendo un poco para 1982.

45 Esta obra fue construida en un período muy corto, lo cual hizo necesario trabajar horas extras.

1. Orígenes de la Población no Calificada Empleada en
la Construcción de los Ejes Viales. (46)

En México existe un alto índice de migración campo-ciudad, los volúmenes de migración son muy significativos como elementos que ocasionan la explosión urbana, lo cual es un fenómeno socioeconómico. Este éxodo es provocado por deterioro del medio rural, es en el medio rural donde más se refleja la carencia de servicios médicos, - escuelas, hospitales, bajos salarios, menor seguridad en el trabajo, etc., por lo tanto el campesino busca mejorar sus condiciones de vida. Pero el medio urbano le ofrece muy pocas oportunidades - sobre todo el sector industrial.

Solo algunas industrias como la industria de la construcción, emplea mayor cantidad de esta población migrante, sobre todo en los niveles más bajos de la estructura ocupacional donde no se requiere capacitación. Esto se puede observar de acuerdo a los resultados obtenidos a través de los cuestionarios aplicados a los trabajadores.

El 88% de la población a la cual se le aplicaron los cuestionarios es migrante, mientras que el 12% nació en el Distrito Federal; del 88% migrante, el 24% proviene de Puebla, el 18% de Oaxaca, el 18% del Estado de México, otro 18% del Estado de Michoacán un 5% de -- Guanajuato y 5% de Chiapas. La necesidad de mejorar su situación económica, es una de las causas principales de la migración.

46 La información que se maneja a partir de este punto, fue obtenida directamente de los trabajadores empleados en la construcción de los ejes viales a través de los cuestionarios aplicados.

Tomando únicamente en cuenta los migrantes, el 95% salieron de su lugar de origen por la necesidad de buscar un empleo que les proporcionara mayores recursos económicos y satisficiera sus necesidades vitales. Mientras que el 5% salió de su lugar de origen por que sus familias lo trajeron.

La contratación de empleados se efectuó a través de diferentes constructoras particulares como son: IASSA, APICAVE, TASSA, ICA, MIDAS, ESSA, PROVISA, etc. La contratación de trabajadores fue de todos los niveles de la estructura ocupacional de la construcción, pero en mayor porcentaje de trabajadores no calificados de origen migrante.

De esta manera las constructoras fueron las responsables del manejo de los recursos humanos, sin intervención del Departamento del Distrito Federal.

La contratación de personal fue directamente con la constructora pero existió personal intermediario para que las personas interesadas pudieran llegar hasta las constructoras (sobrestantes designados por las constructoras, los medios de comunicación, paisanos, etc.).

Va en lo que se refiere a las condiciones de trabajo, fueron muy desfavorables, predominaron los bajos salarios, la contratación eventual, las largas jornadas de trabajo, etc. Como a continuación se verá. (47)

47 "Los Ejes Viales, Alarde de la Eficiencia de la Industria de la Construcción" Revista Mexicana de la Industria de la Construcción. Cámara Nacional de la Industria de la Construcción. --
Abril No. 229, México, 1979.

2. Población de Escasos Recursos Económicos

Como ya se mencionaba, la población que migra lo hace por la necesidad de mejorar sus condiciones económicas. Las actividades que realizaba antes de migrar eran principalmente agrícolas, solo un 10% se dedicaba a actividades no agrícolas, entre los cuales se encuentran los trabajadores de albañilería y curtidores de pieles y un 5% que se dedicaba a estudiar.

Respecto al grado de educación, es muy bajo como se puede ver a continuación, el 41% de la población que contestó el cuestionario, no tiene ningún grado de educación primaria, la mayoría de éstos saben leer y hacer cuentas un poco, el 17% estudió de 1 a 3 años de primaria, el 18% estudió entre 4 y 6 años de primaria, el 5% estudió la secundaria y el 18% terminó los estudios de licenciatura, este último 18% pertenece sólo a los empresarios.

Actividad Anterior y Años de Estudio *

Cuadro XV

Actividad	ninguno	1 a 3	4 a 6	secundaria	Facultad
Trabajadores agrícolas	35%	6%	-	-	-
Otras	6%	12%	15%	6%	6%

* Únicamente se incluyen migrantes.

Si se hace la relación entre la actividad que tenían los migrantes antes de salir de su lugar de origen y el grado de educación, podemos ver que son los trabajadores agrícolas los que más care-

cen de educación, pues solo los que se dedican a otra actividad - -
cuentan educación formal.

Como se puede observar, las condiciones de esta población, referente a la educación y razón por la cual migran, no dista mucho de la población migrante a nivel nacional, como se expone al inicio de este trabajo.

E. CONDICIONES LABORALES

Debido a las condiciones tan precarias en que el trabajador agrícola vive en el campo, tiende a migrar a las grandes ciudades en donde se piensa encontrar mejores condiciones de vida, sin embargo, se encuentra con una realidad diferente; un sector industrial con un crecimiento inferior a la población demandante entre otros factores, no obstante una mínima parte de esta población logra incorporarse en algunas industrias, como la industria de la construcción, debido a que en los estratos más bajos de la estructura ocupacional no se requiere de trabajadores calificados, entendiéndose como trabajadores calificados aquellos que han tenido una previa preparación para desarrollar alguna actividad específica,

En el caso de los trabajadores entrevistados que se incorporaron a la industria de la construcción, tuvieron un conocimiento previo de ésta, por amigos paisanos o familiares que de alguna forma estaban o están en contacto con la industria.

La contratación de estos trabajadores fue directamente con la constructora, pero en forma verbal, no existió ningún contrato escrito. Tomando en cuenta solo el 95% que migraron en busca de trabajo, el 73% tuvo contactos con amigos y el 77% con familiares.

Las condiciones laborales del trabajador no calificado de la construcción de los ejes viales, son muy desfavorables en su contratación u desempeño, como se vera más adelante.

Es así, como los trabajadores agrícolas pasan a formar parte del sector industrial, en las condiciones que a continuación se describen.

1. Requisitos

Los requisitos que cubrieron los trabajadores no calificados entrevistados fueron: tarjeta del Seguro Social; esta tarjeta se obtiene directamente en forma personal en el Instituto del Seguro Social, lo cual significa estar ya afiliado al Instituto pero no con el derecho de hacer uso de los servicios médicos del mismo, sólo hasta que la empresa que lo contrata así lo disponga, lo cual sucede en muy pocos casos, debido a que predomina la contratación eventual, no obstante de ser uno de los servicios más necesarios debido a la naturaleza del trabajo, pues constantemente exponen su salud y su vida. Otro de los requisitos necesarios de cubrir es el tener el Registro Federal de Causantes.

De acuerdo a esto, al 12% de los trabajadores encuestados, se les pidió como requisito tener los estudios de preparatoria, al 76% la tarjeta del Seguro Social y la Cédula Cuarta y el 12% restante no cubrió ningún requisito.

Tomando en cuenta los requisitos y los años de estudio, se observó que tanto las personas que no tienen ninguna preparación, como los que tienen algún año de preparación primaria o la terminaron, se les pidió como requisito, la tarjeta del Seguro Social y la Cédula Cuarta, mientras que a los que realizaron estudios en la Facultad, si se les pidió tener estudios superiores.

Requisitos para la Contratación y Años de Estudios

Cuadro XVI

Requisitos	ninguno	1 a 3	4 a 6	Sec.	Profesional
Cédula IV. Tarj. Seg.	34%	18%	18%	6%	-
Profesional	-	-	-	-	12%
Ninguno	6%	-	-	-	6%

Por otra parte, tomando en cuenta el tipo de contratación y los requisitos que cubrieron para la contratación, se observó que a -- los trabajadores que se les pidió tarjeta del Seguro Social y Cédula Cuarta, así como el 6% que no se les pidió ningún requisito, son trabajadores eventuales, en el caso de los trabajadores de -- planta, también cubrieron estos mismos requisitos, al 12% que se les pidió tener estudios superiores, así como al 6% que no tenía ningún estudio, fueron contratados como trabajadores de confianza.

Requisitos para la Contratación

Tipo de Contratación

Cuadro XVII

Contra- tación	Eventua les	Planta	Confian za
Cédula IV, Tarj. Seg.	70%	6%	-
Prepara- toria	-	-	12%
Ninguno	6%	-	6%

2. Tipo de Contratación

Respecto a la contratación, los trabajadores que contestaron el -- cuestionario, acudieron directamente a la industria de la construcción para ser contratados. De éstos, el 76% tiene una contrata- ción eventual, el 18% tiene contratación de trabajador de confian- za y el 6% está como trabajador de planta. En este caso se toman en foma separada a los trabajadores de confianza y eventuales, por encontrarse únicamente dentro de los primeros, los empresarios con diferentes condiciones de trabajo.

Con el tipo de contratación eventual, el trabajador queda excluido de la mayoría de los beneficios que otorga la Ley Federal del Tra- bajo.

Los trabajadores que tienen menor grado de educación primaria, son los que tienen una contratación eventual y, por lo tanto, los que ocupan los estratos más bajos de la construcción, sólo el 17% que estudió la facultad son gerentes, 5% que estudió la secundaria es- de planta, el 36% que tiene de 1 a 6 años de primaria, así como el 4% que no tiene ningún estudio, son trabajadores eventuales.

Al relacionar el ingreso con el tipo de contratación, nos muestra que los trabajadores que perciben salarios más bajos, son los tra- bajadores eventuales: pues el 47% que son trabajadores eventuales ganan de \$2,100 a \$2,999, dentro de estos trabajadores eventuales se encuentran también el 17% que gana de \$3,000 a \$4,000 y el 5% - que gana de \$5,001 a \$10,000. Respecto a los trabajadores de plan- ta, el 5% gana de \$4,001 a \$5,000, entre los trabajadores de con- fianza se encuentran los que ganan de \$5,001 a más de \$10,000. El salario obtenido en ambos casos es semanal, teniendo un "horario - normal" de 12 horas diarias, en el caso de los trabajadores even- tuales y de planta, las horas extras son pegadas aparte de su sala- rio diario.

El grado de educación sólo en los estratos más altos es significa- tivo para obtener un mayor ingreso: el 34% que no tiene ningún gra

do de preparación, así como el 12% que tiene de 1 a 3 años de preparación primaria y el 6% que tiene de 4 a 6 años gana de \$2,100 a \$2,999 pesos, el 6% que no tiene ninguna preparación, así como el 6% que tiene de 1 a 3 años de primaria gana de \$3,000 a \$4,000, -- también se encuentra un 6% que no tiene ninguna preparación y gana de \$4,000 a \$5,00 pesos. Por otro lado existe un 6% que tiene de 4 a 6 años de primaria y un 6% que tiene secundaria y gana de -- \$5,001 a \$10,000, por último un 10% que tiene la facultad y gana -- más de \$10,000. El 6% que terminó la facultad no contestó esta pregunta.

Tanto la actividad que desempeñan, como la experiencia que tienen en la misma, en relación con el ingreso, nos muestra, que los trabajadores que ocupan los estratos más bajos de la estructura ocupacional, no influyen para obtener mejores salarios.

Se considera que una de las causas que provocan esta situación, es la gran cantidad de mano de obra disponible para ser contratada en cualquier momento que la empresa lo solicite y aún en condiciones más desfavorables que la actualmente contratada, teniendo en cuenta la situación actual del país, que presenta un alto porcentaje de desempleo (48), como se observa en el desarrollo inicial de -- este trabajo.

Los cuadros siguientes dan una idea más clara de la relación que -- existe entre el ingreso, la actividad que desempeñan y la experiencia -- solo se hace referencia a la población que fue entrevistada--.

48 El porcentaje de desempleo para enero de 1982 fue de 43.1% sin embargo se considera que esta cifra ha aumentado debido a -- la reducción del presupuesto para el sector público y así como el cierre de varias empresas privadas.

Ingreso y Actividad que Desempeñan

Cuadro XVIII

Actividad que Desempeña						
ingreso	peón	oficial de albañil	electricista	plomero	sobrees-tante	Gerente
2,100 2,999	40%	-	6%	-	-	-
3,000 4,000	6%	6%	-	6%	-	-
4,001 5,000	-	-	-	-	6%	-
5,001 10,000	-	-	-	-	12%	-
más de 10,000	-	-	-	-	-	12%
no con- testó	-	-	-	-	-	6%

Ingreso y Experiencia

Cuadro XIX

Experiencia						
ingreso	1 semana - 6 meses	6 meses a 1 año	1 año 1 mes a 2 años	2 años 1 mes a 5 años	5 años 1 mes a 10 años	10 años 1 mes a 20 años
2,100 2,999	18%	6%	6%	6%	12%	-
3,000 4,000	-	6%	-	-	-	12%
4,001 5,000	-	-	-	6%	-	-
5,001 10,000	-	-	-	6%	6%	-
más de 10,000	-	-	5%	-	6%	-
no con- testó	-	-	5%	-	-	-

Hasta aquí, podemos ver que el trabajador de los ejes viales en --
 trevistados no requiere de una previa capacitación para ser con-
 tratado, pero tampoco se le proporciona dentro de la misma.

Según el cuadro anterior la experiencia que tiene el trabajador -
 que ocupa los estratos más bajos, no es significativa en el momen-
 to de ser contratado, pues existen personas que tienen hasta 20 -
 años de experiencia y siguen siendo trabajadores eventuales, con
 salarios muy bajos, como ya se mencionaba anteriormente. Como es
 el caso de los oficiales de albañilería, electricistas y plomeros.

Tipo de Contratación y Experiencia

Cuadro XX

Tipo de contrata- ción	1 semana menos de 6 meses	6 meses a 1 año	1 año 1 mes a 2 años	2 años 1 mes a 5 años	5 años 1 mes a 10 años	10 años 1 mes a 20 años
eventual	17%	12%	6%	17%	12%	12%
planta	-	-	-	-	6%	-
confianza	-	-	12%	-	6%	-

Por otro lado, el tipo de contratación determina el tipo de presta-
 ciones sociales que recibe el trabajador; de los trabajadores que
 son contratados como eventuales, sólo el 30% tiene prestaciones so-
 ciales, así como el 5% que son trabajadores de planta y el 17% que
 están contratados como trabajadores de confianza, el 48% restante
 son trabajadores eventuales que no tienen ninguna prestación so-
 cial.

Referente al tipo de contratación de los trabajadores eventuales, -
 todos fueron contratados por el tiempo que duró la obra, mientras
 que los trabajadores de confianza fueron contratados por tiempo --

ideterminado. En el caso de los primeros, consideraron que podían ser despedidos en cualquier momento, antes de que se terminara la obra por "incumplimiento en el trabajo".

De las personas que contaban con prestaciones sociales, solo el -- 23% contaba con servicios médicos (es importante recordar que aquí se incluyó a los que tienen tarjeta del Seguro Social, pero no pueden hacer uso del servicio, por que el empresario no lo autoriza), sólo un 6% cuenta con todas las prestaciones sociales, dentro de este porcentaje se encontraba únicamente los trabajadores de planta y confianza.

De acuerdo a lo planteado, podemos ver que la falta de capacitación no es el único factor que se tomó en cuenta para pagar bajos salarios, como se planteó en la hipótesis, sino que también se -- tomó en cuenta el grado de educación formal. Respecto a este factor se incluye a trabajadores que ocupan los niveles más altos.

3. Población Migrante

Generalmente se dice que el tipo de contratación eventual responde entre otras cosas, a las necesidades del trabajador migrante, por ser éste, el que predomina en los estratos más bajos de la construcción; pues el trabajador migrante necesita estar regresando constantemente a su lugar de origen, para cultivar sus tierras y solo cuando no realizan trabajos agrícolas, es cuando migran a la ciudad, para ser empleado temporalmente. De acuerdo a los resultados obtenidos, la migración en la mayoría de los casos no es permanente, pues de acuerdo a los años que tiene viviendo en la ciudad, se deduce, que ya no continúa trabajando en las labores agrícolas. Esto indica que la contratación eventual responde a los intereses empresariales.

Para el año de 1981, la población migrante cuestionada de acuerdo al tiempo que tenían de vivir en la ciudad se conformó de la manera siguiente: el 13% de la población migrante tenía de una semana a menos de 6 meses de vivir en la ciudad, otro 13% tenía de 6 meses a un año, el 20% tenía de un año un mes a 2 años, el 18% tenía de 2 años un mes a 5 años, el 18% tenía de 5 años un mes a 10 años, el 18% tenía de 10 años un mes a 20 años y el 15% tenía de 20 años un mes a 30 años de vivir en la ciudad. Quizá la migración temporal existe en los trabajadores que tienen menos de 2 años de vivir en la ciudad.

El tiempo que tenían de trabajar en la construcción fue: el 18% tenía de una semana a menos de 6 meses, el 18% tenía de 6 meses a un año, el 6% tenía de un año un mes a 2 años, el 6% tenía de 2 años un mes a 5 años, el 23% tenía de 5 años un mes a 10 años y el 29% tenía de 10 años un mes a 20 años.

Como se puede observar el porcentaje de los trabajadores que tenían más de 2 años de trabajar en la construcción y vivir en la ciudad fue muy alto.

Para tener una visión más clara, se hace la siguiente relación entre el tipo de contratación y el tiempo que tenía el trabajador viviendo en la ciudad, así como el tiempo que tenía de trabajar en ésta misma.

Tipo de Contratación y Tiempo de
Vivir en la Ciudad

Cuadro XXI

Tipo de contratación:	Tiempo de Vivir en la Ciudad						
	1 semana a - de 6 meses	6 meses a 1 año	1 año 1 mes a 2 años	2 años 1 mes a 5 años	5 años 1 mes a 10 años	10 años 1 mes a 20 años	20 años 1 mes a 30 años
Eventual	11%	7%	15%	7%	12%	20%	7%
Planta	-	7%	-	-	-	-	-
Confianza	-	-	7%	-	-	-	7%

Tipo de Contratación y Tiempo de
Trabajar en la Construcción

Cuadro XXII

Tipo de Contratación	Tiempo de Trabajar en la Construcción						
	1 semana a - de 6 meses	6 meses a 1 año	1 año 1 mes a 2 años	2 años 1 mes a 5 años	5 años 1 mes a 10 años	10 años 1 mes a 20 años	20 años 1 mes a 30 años
Eventual	18%	11%	7%	8%	12%	16%	-
Planta	-	7%	-	-	-	-	-
Confianza	-	-	7%	-	7%	7%	-

En base a lo anterior, vemos que no es la migración temporal la -- que origina que los trabajadores de la construcción sean contratados eventualmente, sino la demanda de trabajo existente, sobre todo, teniendo en cuenta el alto porcentaje de desempleo del país, - factor que es independiente del trabajador.

4. Capacitación

Como ya se mencionaba anteriormente, el trabajador de la industria de la construcción no cuenta con ninguna capacitación. Solo cuenta en algunos casos con algún grado de educación y experiencia que ha adquirido a través del desempeño de su trabajo. Sin embargo es considerado por algunos empresarios, que impartir capacitación a todo el personal contratado resulta prácticamente imposible, pues esto significa una inversión muy alta, debido a que se requiere de instalaciones, preparación de programas, sistemas de enseñanza y de formación de instructores en especialidades tan diversas como lo exige la industria de la construcción. No obstante esto, empresarios de la construcción plantean que sí se imparte capacitación a nivel general dentro del mismo trabajo, y consiste en proporcionar información sobre el manejo de nueva tecnología, prevención de riesgos laborales, etc.

En el caso de la población que contestó el cuestionario, dijeron que no recibieron ningún curso de capacitación.

Por otro lado, respecto a la escolaridad; los años de estudio influyen, en el desempeño de actividades de mayor nivel dentro de la estructura ocupacional, los trabajadores que tienen mayor nivel de preparación ocupan los puestos de gerentes y los que tienen algún grado de educación o carecen de ella, se encuentran en los estratos más bajos de la estructura ocupacional.

Relacionando la forma en que han adquirido experiencia en el trabajo que actualmente desempeñan, con los años de experiencia, observamos que dentro de los trabajadores que adquirieron la experiencia sobre el trabajo, se encuentra el 18% que tiene de una semana a menos de 6 meses de experiencia, el 12% que tiene de 6 meses a un año, el 18% que tiene de un año un mes a 2 años, el 12% que tiene de 2 años un mes a 5 años, el 18% con 5 años un mes a 10 años y el 6% con 10 años un mes a 20 años. Solo el 6% adquirió la expe

riencia con su familia y tiene de 10 años un mes a 20 años y un 5% que adquirió la experiencia a través de un curso de capacitación - en forma particular. el 5% restante que tiene de 5 años un mes a - 10 años adquirió, la experiencia por un curso que realizó y por la transmisión de conocimientos de su familia.

El cuadro siguiente nos da una visión más clara de esta relación.

Experiencia y Años de Estudio

Años Estudio	1 semana a menos 6 meses	6 meses a 1 año	un año 1 mes a 2 años	2 años un mes a 5 años	5 años 1 mes a 10 años	10 años 1 mes a 20 años
ninguno	22%	14%	-	12%	6%	-
1 - 3	-	-	5%	-	5%	5%
4 - 6	-	-	-	5%	5%	5%
secundaria	-	-	-	5%	-	-
facultad	-	-	5%	-	5%	-

En México existe un estatuto legal denominado Ley Federal del Trabajo, que señala que en todas las ocupaciones se debe otorgar, - cuando menos el salario mínimo, que es definido socialmente como - una remuneración aceptable para poder vivir a un nivel mínimo adecuado. También se indica que en toda relación de trabajo debe existir un contrato como se mencionaba anteriormente, en el que se fijan las condiciones que deben regir el desempeño de una cierta ocupación, así como se establece que se debe proporcionar capacitación al trabajador por parte del patrón y por último garantiza la seguridad social.

Los trabajadores a los cuales se les aplicaron los cuestionarios, no reciben ninguna capacitación por parte de la industria - constructora, el grado de educación que tienen es mínimo, predomina la contratación eventual, así como, salario bajo, mínima o ninguna prestación social, etc. Con un horario de trabajo que muchas veces revasa las 12 horas de trabajo diario.

De acuerdo a estos resultados, se puede decir, que el empresario hace uso de toda la fuerza de trabajo del trabajador a cambio de bajos salarios, mínimas prestaciones y seguridad social, etc., bajo la justificación de que no cuenta con ningún grado de calificación. (49) Sin embargo a nivel general no se proporciona al trabajador ninguna capacitación, por que se considera que es muy difícil y practicamente imposible por las diferentes actividades que existen en la construcción, aunado a esto, el alto costo que origina construir instalaciones apropiadas, elaborar programas, formar instructores, etc. Por lo tanto son mínimos los cursos que imparten. No obstante que se considera que con la capacitación el trabajador puede elevar su nivel de vida e incrementar la productividad (según lo expresan representantes de esta industria).

Respecto a la capacitación a nivel de directivos y personal administrativo, existe una Comisión de Superación Empresarial, que tiene como función preparar al personal de éste nivel, para el mejor desempeño de sus actividades.

49 Esto no significa que el empresario esté siempre conciente de la explotación del trabajador.

5. La Jornada de Trabajo y los Salarios

La concentración de la riqueza en unas cuantas manos afecta cada vez más los ingresos de los trabajadores, pues en la medida que las utilidades aumentan, los salarios son más bajos en proporción a los precios de los productos que requieren para satisfacer sus necesidades. Esto se ve más acentuado en los que no poseen ninguna capacitación, como es el caso de los trabajadores de la construcción.

Los resultados obtenidos de los cuestionarios aplicados, no varían mucho de la situación general del país.

El 12% de los trabajadores eventuales, trabajan 12 horas diarias y el 64% trabaja más de 12 horas, el 6% de los trabajadores de planta, así como el 18% de los trabajadores de confianza trabajan también el horario normal de 12 horas.

Actividad que desempeña y Horario de Trabajo

Cuadro XXIV

Horario trabajo	peón	oficial de albañilería	electricista	plomero	sobres tante	Gerente
normal	-	-	6%	6%	6%	18%
más de 12 hrs.	46%	6%	6%	6%	-	-

Respecto al ingreso en relación a la actividad que desempeñan; -- son los trabajadores que ocupan los niveles más bajos de la estructura ocupacional, los que obtienen los salarios más bajos, esto es, el 46% de los peones, así como el 6% de los electricistas -- ganan de \$2,100 a \$2,999 pesos semanales, el 6% de los oficiales

de albañilería y el 6% de los plomeros ganan de \$3,000 a \$4,000,- el 6% que son sobrestantes ganan de \$4,001 a \$5,000, otro 12% que también son sobrestantes ganan de \$5,001 a \$6,000, por último, el 12% de los gerentes ganan más de 10,000 pesos. El 6% de los gerentes no contestaron esta pregunta.

Horario de Trabajo e Ingreso

Cuadro XXV

Ingreso semanal	1 100 2 999	3 000 4 000	4 001 5 000	5 001 10 000	mas de 10 000	no con- testó
12 Hrs.	-	-	5%	12%	12%	5%
más de 12 Hrs.	48%	18%	-	-	-	-

Esto muestra que entre mayor es el horario de trabajo, menor es el ingreso que percibe, lo cual significa, que el trabajador tiene que trabajar más de 12 horas diarias, -horas extras- sobre todo el trabajador no calificado, para poder satisfacer sus necesidades prioritarias. También muestra, que no es únicamente la falta de capacitación lo que origina los bajos salarios, sino el interés del empresario por obtener mayores ganancias a cambio de un menor salario (aminorando así, el costo de la producción).

Relacionando el ingreso que percibe el trabajador, con las personas que dependen económicamente de él, tenemos que; el 12% de trabajadores que no tienen ninguna persona la cual dependa de ellos económicamente, el 16% de trabajadores que tienen de una a dos personas, el 12% que tienen de 3 a 4 personas, así como el 6% que tiene de 4 a 5 personas y el 6% que tiene de 5 a 6 personas -- ganan de \$2,100 a \$3,000 semanales. Dentro de los que ganan de \$3,001 a \$4,000 semanales; un 6% tiene de 1 a 2 personas que dependen de él, un 6% tiene de 5 a 6 personas y un 6% que tiene de -

6 a 7 personas. Entre los que ganan de \$4,001 a \$5,000 pesos, -- está, un 6% que tiene de 5 a 6 personas que dependen de él. Dentro de las personas que ganan de \$5,001 a \$10,000, están el 6% -- que tienen de 1 a 2 personas dependientes y el 6% que tiene de 5 a 6 personas. Por último, entre las personas que ganan más de \$10,000 está un 6% que no tiene ninguna persona dependiente. Un 6% no contestó a esta pregunta. (50)

50 Esto no es muy significativo, debido a que aquí se incluye a las personas que prestan sus servicios para realizar labores del hogar de algunos trabajadores. (solo en el caso de trabajadores de confianza).

F. ALGUNAS REPERCUSIONES FAMILIARES

Como se ha venido observando, las condiciones en que se establecen las relaciones de trabajo dentro de la industria de la construcción en los estratos más bajos de la estructura ocupacional - de la población que se ha venido analizando-, son muy desfavorables, desde el primer momento, debido a que el trabajador se encuentra con grandes limitaciones; primero, por que no existe un documento que establezca su contratación, después por tener una contratación eventual que le impide recibir los beneficios que establece la Ley Federal del Trabajo, como son: servicios médicos, vacaciones con goce de sueldo, aguinaldo, etc. Pero principalmente por los bajos salarios que percibe y las largas jornadas de trabajo, así como por las escasas posibilidades de superación personal, la falta de capacitación o tiempo disponible para adquirir la independencia de la empresa, la falta de incentivos en el trabajo, etc.

Todo esto tiene grandes repercusiones en la vida económica del trabajador, así como en su vida familiar, algunas de estas repercusiones son; deficiente alimentación, falta de una vivienda ubicada en una zona salubre que cuente con los servicios prioritarios como agua y drenaje, falta de servicios médicos, etc. (51)

Esta situación origina repercusiones psicosociales a nivel familiar, como son: alcoholismo, drogadicción, prostitución, delincuencia, etc.

A continuación se analizan tres aspectos que se consideran de mayor importancia en el individuo dentro de la familia, que son: trabajo, vivienda y alimentación.

51. Esta situación es cada vez más crítica, debido a la carrera tan acelerada de los precios en relación a los salarios.

1. Trabajo

La actividad que desempeñan los trabajadores que contestaron el cuestionario, es la siguiente: el 48% son peones, el 6% oficiales de albañilería, el 6% electricistas, otro 6% son plomeros, un 17%-sobrestantes y el 17% restante son gerentes.

Tomando en cuenta la actividad que desempeñan en la relación con las personas con quien viven: el 22% de los peones viven en los campamentos, el 12% viven con sus familiares y el 12% viven solos. El 6% de los oficiales de albañilería, el 6% de los electricistas, el 6% de los plomeros, el 18% de los sobrestantes, así como el 18% de los gerentes, viven con sus familiares.

Por otra parte, debido a los bajos ingresos que perciben los trabajadores de la construcción que fueron entrevistados, tienen que solicitar ayuda económica para poder solventar sus gasto. De acuerdo a las personas a quien acuden para solicitar ayuda, son principalmente a los amigos y familiares, también se ayudan de trabajos extras, como ya se mencionaba anteriormente. En el caso de los trabajadores de planta, sus prestamos los solicitan a la empresa, por lo general, cuando los empresarios solicitan prestamos lo hacen a instituciones bancarias.

Referente a las prestaciones sociales, son los trabajadores que perciben menos salario, los que carecen de estas, con lo cual su situación económica es más crítica, debido a que los servicios médicos son pagados por ellos mismos.

El 24% de los trabajadores eventuales cuentan con servicios médicos, el 6% cuentan con servicios médicos y con el pago de aguinaldo, 6% de los trabajadores de planta, cuentan con todas las prestaciones, así como el 18% de trabajadores de confianza.

El 46% restante, son trabajadores eventuales y no cuentan con ninguna prestación social.

2. Alimentación

La alimentación del mexicano en general es muy deficiente, los problemas de desnutrición son originados por varios factores como son: falta de niveles de conocimiento nutritivo de los alimentos, patrones culturales, escasez de alimentos adecuados, pero principalmente por bajos salarios. Mientras el nivel de ingresos sea tan bajo, no podrá mejorarse la alimentación.

De acuerdo a esto, la alimentación del trabajador entrevistado, dado los bajos salarios que percibe es muy deficiente como se puede ver a continuación. Los gastos que realiza de acuerdo a los salarios que perciben son: el 6% de los trabajadores que ganan de - - \$5,000 o menos, gastan entre \$200 a \$2,000 pesos en alimentación, - el 27% gasta más de \$4,000 pesos.

El tipo de alimentación que consumen no es muy nutritiva, para ver ésto, se muestra la siguiente relación entre ingreso y tipo de alimentación: el 64% que son los que perciben los salarios más bajos entre \$2,100 a \$4,000, tienen una alimentación deficiente, la cual consiste en chile, carne (éste último solo se da en el trabajador que come en fonda, en el caso de su familia no es predominante), - frijoles y tortilla, el 36% que se encuentra entre los que ganan - más de \$4,000. tienen una alimentación completa, ésta consiste en - una alimentación más variada, (en la que se incluye: proteínas, -- tanto animales como vegetales, vitaminas y minerales, como frutas y verduras, etc., y otros).

A ésto se agrega que los gastos de alimentación aumentan de acuerdo a el número de personas con quien vive. Entre los trabajadores que tienen una alimentación deficiente está el 6% que vive con una persona, el 6% que vive con 2 a 3 personas, el 24% que vive con -- 4 a 5 personas y el 6% que vive con 8 a 9 personas. El 24% que tiene una alimentación deficiente, también son de los trabajadores -- que viven en los campamentos. Dentro de los que tienen una alimen

tación completa se encuentra el 6% que vive con 2 a 3 personas, - 22% que viven con 4 a 5 personas y 6% que vive con 6 a 7 personas.

Las personas que viven con los trabajadores que tienen una alimentación especial, no son únicamente los familiares, sino que se está incluyendo a las personas que prestan sus servicios para realizar labores domésticas. Por lo tanto, en este caso no se tiene una visión muy clara como en el caso de la alimentación y el ingreso, en donde se puede ver que son las personas que tienen un salario más bajo las que tienen una alimentación más deficiente.

La diferencia de gastos para una alimentación deficiente y una completa sólo se da cuando se invierten más de \$1,000 pesos para la alimentación

Tipo de Alimentación y Gastos de Alimentación

Cuadro XXVI

Gastos Alimentación	200 a 500	501 a 600	601 a 900	900 a 1,000	1,001 a 2 000	más de 2,000
Deficiente	18%	24%	6%	6%	10%	-
Completa	-	-	-	-	6%	30%

Las consecuencias de una deficiente alimentación son muy graves, como lo muestran algunos estudios del Instituto Nacional de la Nutrición. Las personas que tienen una mala alimentación son personas enfermas, con un desarrollo físico menor, en proporción a las que tienen una alimentación completa.

3. Vivienda

La escasez de vivienda es uno de los principales problemas que -- existen en la ciudad de México y que afectan a la mayoría de la -- población, sobre todo a la población de más bajos recursos económicos, no obstante de ser uno de los elementos más escenciales para el bienestar familiar, como se puede inferir, ésta es otra de las carencias de la mayoría de los trabajadores de la construcción, -- esto lo podemos ver de acuerdo a los resultados obtenidos en la -- aplicación de los cuestionarios. (52)

Relacionando el ingreso y el tipo de propiedad, el 70% de los trabajadores que ganan entre \$2,100 y \$10,000 no poseen una vivienda propia, el 18% que gana más de \$10,000 pesos, sí tiene vivienda -- propia, así como el 12% que gana entre \$3,000 a \$4,000 pesos.

De acuerdo a las personas con quien vive el trabajador migrante, -- el 13% de los migrantes viven solos, el 60% viven con familiares -- y el 27% con compañeros de trabajo. Tanto el 27% de los trabajadores que viven con compañeros de trabajo, como el 12% que viven solos, son trabajadores no calificados, los que tienen algún nivel -- de calificación así como los gerentes y sobrestantes viven con su familia.

A continuación se hace una relación entre el tipo de propiedad de la vivienda, personas con quien vive el trabajador y actividad que desempeñan. Los trabajadores con menor nivel de calificación, así como los que carecen de capacitación no cuentan con una vivienda -- propia, este tipo de trabajadores viven con compañeros de trabajo o solos, siendo mínimo el porcentaje que vive con su familia.

52 Existen 12 217 millones de vivienda y una población de 67 383 -- millones, sin embargo sabemos que existen propietarios con más de una vivienda, que solo son habitadas temporalmente. Referente a las condiciones de las viviendas, la mayoría son inadecuadas, como se puede ver en el inicio de este trabajo.

Tipo de Propiedad y Personas con quien Vive
el Trabajador

Cuadro XXVII

Tipo de Propiedad	Solo	Familiares	Compañeros de Trabajo
SI	-	30%	20%
NO	15%	35%	-

La falta de una vivienda propia y lo reducido de éstas, provocan - grandes conflictos en el trabajador, de los cuales se hablará más adelante.

4. Desajustes Psicosociales.

Los trabajadores que contestaron el cuestionario viven: el 12% solos, el 64% con familiares y el 24% con compañeros de trabajo. -- El 30% tiene casa propia y el 70% restante vive con compañeros de trabajo en los campamentos. Las viviendas tienen el siguiente tamaño, el 6% con un cuarto, el 52% con 2 a 3 cuartos, el 6% con 4 a 5 cuartos, el 18% con 6 a 7 cuartos, el 18% restante pertenece a los campamentos.

Número de Cuartos y Tipo de Contratación

Cuadro XXVIII

Número de cuartos	1	2 a 3	4 a 5	6 a 7	Campamento
peón	5%	20%	5%	-	10%
oficial	-	5%	-	-	-
electricista	-	-	-	-	5%
plomero	-	5%	-	-	-
gerente	-	-	10%	15%	-

Relacionando el tamaño de la vivienda a través del número de cuartos y el tipo de trabajador que las habita, se observa que las viviendas que tienen de 1 a 5 cuartos son habitadas por peones, -- oficiales, electricistas y plomeros, las viviendas de 2 a 7 cuartos son habitadas por los sobrestantes y gerentes. En el caso de los campamentos son habitados por peones y electricistas.

Los trabajadores entrevistados en algunas ocasiones requieren de ayuda económica, de acuerdo a las personas que viven, solicitan esa ayuda, cuando viven con familiares la ayuda económica es solicitada a ésta, los que viven con amigos, solicitan la ayuda a los amigos, sin embargo aún predomina la ayuda familiar.

Respecto a las actividades posteriores que realizan después de la jornada de trabajo, el 18% visita a la familia, el 64% se dedica a descansar y el 18% se reúne con amigos.

El trabajador entrevistado como se ha venido observando, tiene -- condiciones de trabajo muy desfavorables, salarios muy bajos por jornadas de trabajo muy largas, quedándole muy poco tiempo para -- satisfacer algunas necesidades físicas, como alimentarse, dormir, etc., las necesidades morales, como sociales o espirituales pocas veces pueden satisfacerlas. Debido a estas condiciones el trabajador vive bajo tensiones físicas como económicas. Con los bajos ingresos que obtiene adquiere una deficiente alimentación tanto -- para él como para su familia, con procreación de hijos con grandes deficiencia.

Otra de las consecuencias de la obtención de bajos ingresos, es -- la carencia de una vivienda propia o rentada, que cuente con los servicios necesarios para satisfacer sus necesidades. Estos bajos niveles de vida afectan la convivencia social y familiar armoniosa, dando origen a problemas como el alcoholismo, la delincuencia que surge como alternativa para solucionar sus necesidades económicas, provocando en la mayoría de las veces desintegración familiar.

CAPITULO 4

COMENTARIOS Y CONCLUSIONES

Como se puede observar a través de este trabajo, la situación que prevalece en el campo mexicano (53) provoca que se de un alto -- grado de migración campo-ciudad, de personas que no cuentan con -- los suficientes recursos económicos para vivir y que carecen de -- una preparación formal, o de una previa capacitación que les permi -- ta incorporarse a una actividad específica. El objeto principal -- de la migración en el caso de los trabajadores entrevistados, fue el de obtener un empleo que les permitiera satisfacer sus necesi -- dades prioritarias, migrando a la ciudad de México por considerar que en ésta encontrarían el empleo que buscan sin importar la dis -- tancia que tuvieron que recorrer de su lugar de origen a la ciu -- dad. Pues como se pudo observar los trabajadores no son únicamen -- te originarios de los estados cercanos de la Ciudad de México si -- no de lugares más distantes como Michoacán, Oaxaca y Chiapas. En general la migración se dirige a ciudades que brindan mejores con -- diciones económicas tanto agrícolas como industriales, pero prin -- cipalmente a éstas últimas, por que consideran los migrantes, que existen mayores fuentes de trabajo. Por lo tanto, mientras las -- condiciones del sector rural no se modifiquen realmente, el pro -- blema de la migración seguira existiendo. Cuando se den solucio -- nes acorde a la realidad la migración disminuirá como sucedió en el período Cardenista, cuando la migración rural disminuyó, al -- igual que el ritmo de crecimiento de la población urbana, orien -- tándose esta migración a las zonas agrícolas favorecidas con la -- Reforma Agraria.

53 Se considera que entre los problemas más sobresalientes del -- campo se encuentra, la tenencia de la tierra, la escasez de -- recursos para producir, falta de organización, etc.

Ahora bien, en el caso de la población analizada no es aplicable la tesis que plantea, que la migración se da por la influencia -- que ejercen las grandes ciudades sobre las zonas cercanas, debido a la concentración de servicios e infraestructura que en su lugar de origen no existe, como pueden ser, servicios médicos, comerciales, diversiones, de infraestructura, etc. sino principalmente -- por la necesidad de obtener un empleo que le proporcione los recursos necesarios para vivir.

Actualmente, no obstante que en la ciudad la mayoría de esta población es rechazada por el sector industrial, sigue migrando para ser empleada en el sector servicios, en actividades poco productivas (como servicios de limpia, jardinería, vendedores ambulantes, etc.), sin embargo una parte de esta población migrante -- se, integra a la industria ocupando los niveles más bajos de la -- estructura ocupacional, con condiciones de trabajo muy desfavorables.

Es así, como las corrientes migratorias son un factor más que origina el acelerado proceso de urbanización que presenta el Distrito Federal y el Area Metropolitana y que se caracteriza por un -- crecimiento inferior a la población demandante, un deformado crecimiento del sector terciario, una población que supera el nivel productivo, por lo tanto un alto porcentaje de desempleo, escasez de vivienda, sobre todo de interés social, especulación de terrenos, desigualdad en la educación, insuficiente asistencia médica tanto para trabajadores, como para la población en general, provocando un alto grado de delincuencia, criminalidad y alcoholismo.

Debido a ésto, se ha dicho que la hiperurbanización es un obstáculo para el desarrollo, en la medida en que inmoviliza recursos e -- inversiones productivas, para destinarlas a organizar y proporcionar los servicios necesarios en donde se están llevando a cabo -- los grandes asentamientos humanos, denominados espontáneos, que no están estructurados en función a una tarea productiva. Sin -- embargo, sólo se podría decir ésto si se demostrara que el capital invertido en servicios públicos fuera reinvertido en infraes

estructura social.

Pero la situación no es ésta, pues más que la falta de recursos, -- necesarios para invertirlos en actividades productivas es la in-- existencia de una organización social capaz de reunir y dirigir -- los recursos existentes, hacia el desarrollo colectivo.

No obstante, que frecuentemente dentro de las acciones políticas- gubernamentales se fijan, como principales objetivos, la creación de empleos a través de la elaboración de planes y programas, como el Plan Nacional de Desarrollo Urbano.(54) No se han alcanzado -- las metas establecidas y el porcentaje de desempleo sigue siendo muy alto, esta situación es aún más crítica cuando se analiza des de el punto de vista sectorial. El sector rural tiene el índice de desempleo más alto, dentro del mismo sector existen diferen-- cias de mano de obra. Las áreas donde predomina la agricultura -- de subsistencia son zonas de donde provienen la mayor parte de -- migrantes, el sector terciario es el que absorbe mayor población, pero con un bajo índice de productividad, ocultando muchas veces el verdadero desempleo. Por último, el sector industrial tiene -- un crecimiento inferior a la población demandante.

Por otro lado, el uso de avanzada tecnología que no responde a -- las necesidades del país, cuyo objetivo es solamente elevar la -- producción sin importar la generación de empleos, aunado a la fal-- ta de organización para la planeación tecnológica que permita di-- rigir los adelantos tecnológicos adecuadamente a los sectores que así lo requieren, así como una incongruencia entre la adquisición

54 El Plan Nacional de Desarrollo Urbano, fue elaborado por SAHOP en 1978, los principales objetivos de éste son: racionalizar la distribución en el territorio nacional, de las actividades económicas y de la población, localizándolas en las zonas de mayor potencial en el país; promover el desarrollo urbano integral y equilibrado en los centros de población; propiciar -- condiciones favorables para que la población pueda resolver -- sus actividades de suelo urbano, vivienda, servicios públicos, infraestructura y equipamiento urbano; y mejorar y preservar el medio ambiente que conforman los asentamientos humanos.

de tecnología y programas de desarrollo económico. Provocan la existencia de gran cantidad de mano de obra desempleada o subdesempleada, así como mano de obra empleada en niveles de baja calificación industrial, carentes de toda preparación.

Por lo tanto, es importante la planificación tecnológica que permita aprovechar la mayor cantidad de recursos humanos, así también la capacitación de mano de obra evitando el desplazamiento y sustitución por la fuerza de trabajo importada, a la vez que mayor apoyo a la investigación nacional, para evitar la emigración de la reducida población preparada. Esto significa llevar a cabo la organización de la tecnología, de acuerdo a las necesidades y condiciones del país.

Referente al ingreso sectorial, existe gran desigualdad, siendo mayor para el sector urbano y menor para el rural. En general la producción sigue creciendo mientras que la distribución de los beneficios no es equitativa, no obstante que el salario nominal ha mostrado un nivel creciente, tanto en las ciudades como en el campo. El salario real ha venido descendiendo, siendo inferior al alto costo de la vida. (55)

Como es el caso de la industria de la construcción que registró un incremento de 20% del valor de su producción de 1977 a 1980, mientras que sus salarios son bajos. La industria de la construcción que ha venido creciendo en los últimos años, teniendo beneficios cada vez mayores, presentando un acelerado crecimiento urbano en la Ciudad de México así como en otros lugares de la República Mexicana. El número de inversionistas ha crecido en un 14% en los últimos años, triplicando los capitales de las industrias, elevando con ello la producción anual. Este crecimiento, responde al acelerado crecimiento urbano.

55 Esto significa la pérdida del poder adquisitivo, esto se ha acentuado, debido a la devaluación del peso mexicano, entre otros factores.

Sin embargo, sus trabajadores no han recibido beneficios de este incremento, sobre todo los no calificados, como lo muestra el caso de los trabajadores entrevistados (situación que no es muy diferente de la mayoría de los trabajadores a nivel nacional), que perciben salarios muy bajos.

Los trabajadores son los generadores de la riqueza de los empresarios, a cambio de éstos obtienen un salario que apenas les permite sobrevivir.

Bajo estas condiciones la industria de la construcción emplea -- gran cantidad de mano de obra que generalmente proviene del campo y que no tiene ninguna preparación, pero si la necesidad de adquirir un empleo aceptando las desfavorables condiciones que le ofrece.

La importancia de la construcción de los ejes viales, no fue solo por la solución que planteaba al congestionamiento del tráfico, -- sino por la oportunidad de empleo que brindó a gran cantidad de -- población demandante, sobre todo a migrantes de escasa preparación. Se considera que aproximadamente se emplearon 30,000 trabajadores de todos los niveles anualmente, disminuyendo en 1982.

Los trabajadores entrevistados que se incorporaron a la industria de la construcción en sus niveles más bajos, generalmente proveen zonas temporaleras en donde existe carencia de servicios públicos, escuelas, hospitales, salarios muy bajos, (56) los más bajos tanto de la ciudad como del campo, sin posibilidad de mejorar sus ingresos con actividades complementarias, con menor seguridad en el trabajo, donde la seguridad social apenas está llegando como consecuencia, tienen una alimentación muy limitada, basada en carne chile y tortilla, careciendo de una vivienda amplia y con los servicios necesarios, debido a esto el trabajador no tie-

56 Salarios agrícolas vigentes para 1981; Puebla \$160, Oaxaca -- \$135 a \$150; Estado de México de \$150 a \$170; Michoacán \$170; Guanajuato, \$150 a \$170 y Chiapas \$140 a \$170. Comisión de Salarios Mínimos 1981. Salarios Mínimos.

ne ninguna preparación formal ni extraescolar y carece de recursos económicos.

Su contratación fue eventual, con ausencia de un contrato escrito por lo cual el trabajador constantemente estaba expuesto a ser -- despedido en cualquier momento que el empresario lo considerara -- conveniente, en algunos casos sin proporcionar el pago correspondiente, tampoco tenía prestaciones sociales como son: servicios médicos no obstante y debido a la naturaleza de su trabajo el individuo se encuentra constantemente expuesto a sufrir desde los -- más pequeños accidentes hasta llegar a perder la vida. Sin embargo, no podía disponer de la asistencia médica pues en muchas ocasiones cuentan con la tarjeta de filiación, pero la empresa no -- efectúa los trámites correspondientes para que se les proporcionen servicios, teniendo que esperar largas horas para que se les de atención en los servicios de emergencia en instituciones públicas.

Estos trabajadores, debido a su tipo de contratación, tampoco -- cuentan con las posibilidades de adquirir una vivienda, ni con -- otras prestaciones como son: vacaciones pagadas, acceso a la educación, indemnización, etc.

Por otro lado, se maneja la tesis que la contratación eventual se da debido a que los trabajadores constantemente migran a su lugar de origen para dedicarse a los trabajos agrícolas temporalmente -- Sin embargo, teniendo en cuenta la situación agrícola del país, -- se ha observado que los trabajadores que poseen una pequeña porción de tierra no la trabajan por no contar con los elementos necesarios para la producción y otros no poseen tierras, debido a -- ésto, migran a la ciudad en busca de trabajo.

En el caso de los trabajadores entrevistados, la migración constante no predomina ya que la mayoría de los trabajadores, después de aproximadamente un año de constante migración, se establecen -- definitivamente en la ciudad o en el área metropolitana, en la -- búsqueda constante de obras para ser empleados como se puede observar en el cuadro de la página 86.

De acuerdo a ésto, se podría decir, que el carácter temporal de -- contratación, responde al tipo de trabajo que realiza la constructora, cuando la obra termina y en ese momento el campo requiere -- su trabajo regresan a su lugar de origen para ser contratados como peones, pues son pocas las personas que trabajan sus tierras.-- Regresando nuevamente a las obras para ser contratados y así sucesivamente.

La eventualidad no responde a las necesidades del trabajador como siempre se ha tratado de demostrar, sino a los intereses de el empresario que efectuando la contratación eventual no tiene que proporcionar los derechos que otorga la Ley Federal del Trabajador,-- obteniendo así mayores beneficios personales.

Referente a la jornada de trabajo, en el caso de los trabajadores informantes no se aplica el horario legalmente establecido de 8 - horas diarias, sino de 12 horas y en algunas ocasiones más de 12 horas, percibiendo por las 12 horas un salario menor al legalmente establecido, agregando a ello, las gratificaciones (cuota) que tiene que pagar a los trabajadores que le ayudaron a obtener ese empleo sobre todo cuando el pago se hace a través de intermediarios. Debido a todo ésto, el trabajador se ve en la necesidad de trabajar horas extras para satisfacer sus necesidades más prioritarias, así en la medida que es menor el salario, es mayor la jornada de trabajo.

Estas largas jornadas de trabajo no permiten que el trabajador -- realice algunas otras actividades, ya sea de preparación formal o que le permita obtener ingresos adicionales, no obstante, que existe el interés en algunos casos de superación personal, como lo manifestaron algunos trabajadores, los cuales estaban estudiando -- la primaria nocturna y tuvieron que dejarla por no tener tiempo -- ya que únicamente disponían del tiempo necesario para comer, descansar y reponer su energía gastada en la jornada de trabajo.

Así, el trabajador deja de ser un ser humano para convertirse en -- un elemento más requerido en la construcción de obras. Sus activi

dades se concretan en trabajar el horario establecido y dormir. - Sin embargo, en algunos casos cuando el trabajador vive solo o en los campamentos de trabajo, después de la jornada laboral se dedica a beber.

Dadas estas condiciones de empleo el individuo se agota rápidamente, siendo reemplazado por otro que tenga la fuerza necesaria para continuar. Lo cual no es ningún problema, pues en México existe suficiente fuerza de trabajo para ser empleada en el momento en que el empresario así lo disponga.

La falta de capacitación de los trabajadores, es utilizada por el empresario como el medio para obtener toda su fuerza de trabajo - a cambio de un bajo salario. Debido a lo cual, no existe ningún interés para proporcionar capacitación, no obstante que está establecido en la Ley Federal del Trabajo otorgar cursos de capacitación o adiestramiento a todos los trabajadores que lo requieran.

Por otro lado, la experiencia que adquirió el trabajador a través de realizar su trabajo; no fue significativo para mejorar sus condiciones laborales.

Debido a las condiciones tan desfavorables en que labora el trabajador no calificado, o con escasos niveles de calificación como son: eventualidad; bajos salarios; inseguridad de obtención de -- los mismos, etc., no sólo lo afectan a él, sino a la familia, -- pues no cuenta con los medios necesarios para proporcionarle una alimentación adecuada debido a que sólo una pequeña parte de su -- ingreso se destina para su alimentación con la posibilidad de comprar carne, chile, frijoles y tortillas, como consecuencia de esta deficiente alimentación en la familia se presenta un alto porcentaje de enfermedades físicas y psicológicas, sin posibilidad de -- disponer de los servicios médicos adecuados. Tampoco cuenta con los medios necesarios para proporcionar la educación formal a sus hijos.

Por otro lado, tienen que comprar una pequeña habitación insalu

bre sin privacidad por carecer de los medios económicos para comprar o rentar una habitación que sea lo suficiente amplia, que -- tenga luz, agua, drenaje, y que esté situada en una zona salubre, etc.

No obstante esta situación, algunos de los trabajadores entrevistados tienen que vivir solos, por no contar con las condiciones -- propicias para vivir con su familia en el lugar de su trabajo, -- perdiéndose la unidad familiar, el apoyo moral y económico, así -- como originándose cambios en los patrones de vida.

Toda esta situación provoca en el trabajador, así como en su familia, fuertes tensiones nerviosas dando origen a una serie de conflictos psicosociales, como son un alto grado de alcoholismo y -- desintegración familiar, delincuencia, criminalidad, etc.

Actualmente estas obras de los ejes viales, han sido concluidas y podemos pensar que la mayoría de los trabajadores que participaron en ellas han sido despedidos, contrariamente a lo declarado -- por funcionarios del Departamento del Distrito Federal, que planteaban que esta población sería nuevamente empleada por las mismas constructoras debido a que éstas constantemente están construyendo, pues las condiciones laborales de los trabajadores, quí analizadas no brindan la oportunidad de recontractación. Esta posibilidad se ha visto aminorada, debido a la actual situación económica del país, que ha provocado que muchas obras en construcción que-- den paralizadas tanto del sector público como del privado.

Dejando al trabajador con pocas alternativas como pueden ser vendedores ambulantes, delincuentes, etc.

De aquí que se considera conveniente plantear algunas alternati-- vas dentro de las actuales condiciones del país que permitan proporcionar un mínimo de bienestar.

Las soluciones que se pueden dar a corto plazo son: continuar con el reparto de tierras a pequeños productores, proporcionar apoyo, tanto técnico, como financiero y de asesoramiento, que permita --

obtener una mayor producción (cooperativismo con financiamiento), llevando todo ésto a la práctica real y no como beneficio de unos cuantos.

Con ello se puede lograr que mayor cantidad de individuos permanezcan en su lugar de origen. Esta solución no solo beneficiaría a los productores sino a gran parte de la población, que se vería beneficiada en su alimentación, pues actualmente existe en el país una baja producción de alimentos. (57)

Otra solución de importancia para los trabajadores migrantes en la ciudad, sería el efectuar la contratación de base, después de un determinado período de trabajo como puede ser un año, empleándose un pequeño porcentaje de trabajadores eventuales, los cuales respalden los trabajos de las grandes obras. Pudiéndose lograr esto debido a su constante crecimiento de la industria de la construcción. La contratación de base se efectuaría por medio del contrato escrito, de esta forma, el trabajador puede exigir los derechos que otorga la Ley Federal del Trabajo: servicios médicos, indemnizaciones, educación, vacaciones con goce de sueldo, derechos por antigüedad, fondo para vivienda, capacitación, etc.

Pues constantemente se ha dicho que "el capacitar y educar es el primer servicio al que se obliga al Estado". (58) Ya que el trabajador con una mejor capacitación puede brindar no solo su fuerza de trabajo sino su capacidad, teniendo mejor desempeño en sus actividades.

57 Esta crisis se debe a varios factores, pero principalmente a la falta de apoyo técnico y financiero del sector primario, orientándose estos recursos a otras actividades como la explotación de energéticos.

58 IV Informe de Gobierno, El Día. México, D.F. 2 diciembre 1980

Así la empresa estaría comprometida a dar la capacitación al personal que contrata, utilizando esos conocimientos no solo para elevar la eficiencia y la producción, sino como un medio para que el hombre participe conciente y activamente en el proceso de cambio.

Las actuales condiciones laborales, están limitando que el individuo utilice toda su capacidad no únicamente su fuerza de trabajo, pues actualmente el país requiere individuos cada vez más preparados, que encuentren las alternativas para lograr tener un país menos dependiente y más igualitario.

Otro de los aspectos importantes es el de respetar el horario de trabajo de ocho horas diarias, que establece la Ley Federal de Trabajo percibiendo el salario mínimo legalmente establecido. Con esto, el trabajador podrá desarrollar algunas actividades que por naturaleza tiene que desempeñar como son: actividades culturales, sociales y religiosas. Además de proporcionarle orientación para conocer sus derechos y obligaciones que tiene como trabajador.

Así, en la medida en que el trabajador cuente con las mejores condiciones de trabajo tendrá un mejor rendimiento en el mismo.

ANEXO METODOLOGICO

Aplicación de Cuestionarios

Para complementar este trabajo se obtuvo información directa, a través de la aplicación de cuestionarios a tres grupos de trabajadores formados por: tres empresarios de la construcción, tres -- sobrestantes de los ejes viales y doce trabajadores de los mismos ejes viales.

Análisis de Datos

Primeramente los datos de los cuestionarios se codificaron, para después ser vaciados en la hoja de recolección de datos. Posteriormente se analizaron los datos, haciendo tablas de correlación de variables e interpretándolas en el análisis.

C U E S T I O N A R I O

No. CUESTIONARIO _____

T M E

FECHA _____

ESTE CUESTIONARIO SOLO TIENE FINES ESTADISTICOS, CON EL OBJETO DE
COMPLEMENTAR LA TESIS PROFESIONAL DE LA SRITA. ELVIRA FABILA PIÑA,
PASANTE DE LA CARRERA DE SOCIOLOGIA DE LA E. N. E. P. ACATLAN DE
LA U. N. A. M.

LUGAR DE NACIMIENTO _____

RAZON POR LA CUAL VINO A LA CIUDAD _____

ANTES DE VENIR A LA CIUDAD TRABAJABA EN EL CAMPO

SI

NO CONTESTO

NO

A QUE SE DEDICABA _____

DESDE HACE CUANTO TIEMPO VIVE AQUI _____

(MESES Y AÑOS)

COMO ENTRO A TRABAJAR A LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCION _____

REQUISITOS QUE LE PIDIERON PARA ENTRAR A LA CONSTRUCCION _____

QUE TIPO DE CONTRATACION TIENE _____

SI ES EVENTUAL, POR CUANTO TIEMPO _____

CUANTO TIEMPO TIENE TRABAJANDO EN LA CONSTRUCCION _____

QUE ACTIVIDAD DESEMPEÑA _____

CUANTAS HORAS TRABAJA AL DIA _____

CUANTOS AÑOS TIENE DE EXPERIENCIA EN EL PUESTO ACTUAL QUE DESEMPEÑA _____

COMO ADQUIRIO LA EXPERIENCIA _____

A CUANTO ASCIENDE SU INGRESO _____

	SEMANAL	QUINCENAL O	MENSUAL
AÑOS DE ESTUDIO			
1 --- 3 AÑOS		SECUNDARIA	SI
4 --- 6 AÑOS			NO
PREPARATORIA	SI	FACULTAD	SI
	NO		NO

TIENE PRESTACIONES SOCIALES POR PARTE DE SU TRABAJO

SI

NO

SERVICIOS MEDICOS

AGUINALDO

PRIMA DE VAC.

OTROS ESPECIFIQUE _____

CON QUIEN VIVE _____

TIENE CASA PROPIA

RENTA

CUANTO PAGA DE RENTA _____

CUANTOS CUARTOS TIENE LA VIVIENDA _____

CUANTAS PERSONAS VIVEN EN LA VIVIENDA _____

CUANTAS PERSONAS DEPENDEN ECONOMICAMENTE DE USTED _____

CUANTO GASTA EN VESTIDO DE TODAS LAS PERSONAS QUE DEPENDEN ECONOMICAMENTE DE USTED _____

MENSUAL O ANUAL

CUANTO GASTA DE ALIMENTACION _____

SEMANAL O MENSUAL

QUE ALIMENTOS CONSUME DIARIAMENTE _____

QUE OTROS GASTOS REALIZA _____

CUANDO TIENE DIFICULTADES ECONOMICAS QUIEN LO AYUDA _____

QUE OTRAS ACTIVIDADES REALIZA DESPUES DE LAS HORAS DE TRABAJO _____

HA TENIDO PROBLEMAS CON SUS COMPAÑEROS DE TRABAJO O VECINOS

SI

NO

POR QUE _____

OBSERVACIONES _____

INDICE DE CUADROS

CUADRO		PAG.
I.	Población de las Principales Areas Metropolitanas	20
II.	Gasto Público	21
III.	Salarios Mínimos Vigentes al 31 de dic. de cada año	25
IV.	Vivienda según Tipo de Tenencia	26
V.	Vivienda con Agua Entubada, Drenaje y Energía Eléctrica	27
VI.	Vivienda a Nivel Nacional Comparada con el D.F.	28
VII.	Servicios con que cuentan las Viviendas en el País y en el D. F.	29
VIII.	Población de 10 años o más, según el nivel de Instrucción.	31
IX.	Nivel Educativo Nacional comparado con el D.F.	32
X.	Crecimiento Neto Total, Natural y Social de la Población Urbana y de las Principales Ciudades de Atracción de 1940-1950	34
XI.	Crecimiento Neto Total, Natural y Social de la Población Urbana de las Principales Ciudades de Atracción 1950-1960	36
XII.	Crecimiento Neto Total, Natural y Social de la Población Urbana de las Principales Ciudades de Atracción 1960-1970	38
XIII.	Tasa de Crecimiento Anual	50
XIV.	Proceso de Construcción	55
XV.	Actividad Anterior y Años de Estudio	72
XVI.	Requisitos para la Contratación y Años de Estudio	75

CUADRO

PAG.

XVII.	Requisitos para la Contratación y Tipo de Contratación	76.
XVIII.	Ingreso y Actividad que Desempeñan	79
XIX.	Ingreso y Experiencia	79
XX.	Tipo de Contratación y Experiencia	80
XXI.	Tipo de Contratación y Tiempo de Vivir en la Ciudad	83
XXII.	Tipo de Contratación y Tiempo de Trabajar en la Construcción	83
XXIII.	Experiencia y Años de Estudio	86
XXIV.	Actividad que Desempeñan y Horario de Trabajo	88
XXV.	Horario de Trabajo e Ingreso	89
XXVI.	Tipo de Alimentación y Gastos de Alimentación	94
XXVII.	Número de Cuartos y Tipo de Contratación.	97

BIBLIOGRAFIA

1. Anuario de la Industria de la Construcción, Camara Nacional de la Industria de la Construcción. Abril 1979.
2. Anuario del Banco de México y Reporte de Caja de las Tesorerías de las Entidades y Cuenta Pública del Distrito Federal. Banco de México, 1980.
3. Careaga, V. Juan Antonio, La Investigación Tecnológica en el Desarrollo Industrial de México, Políticas y Perspectivas. 1a. ed. México, ED. ENEP UNAM ACATLAN, 1980.
4. "Capacitación y Adiestramiento de los Trabajadores" Revista Mexicana de la Construcción. Camara Nacional de la Industria de la Construcción. No. 327.
5. Castells, Manuel. La Cuestión Urbana, 4a. ed. México, ED. Siglo XXI, 1977.
6. "Cifras de la Construcción", Revista Mexicana de la Construcción No. 319, Mayo 1981.
7. De la Peña, Sergio. La Formación del Capitalismo en México, 7a. ed. México. ED. Siglo XXI, 1981.
8. "El Laberinto del Cemento", Revista de Geografía Universal. Publicación Especial de Colección y Consulta, México, 1982.
9. Fernández Ortiz, M. y Tarrío de Fernández, Ma. T., La Colectivización Ejidal y el Cambio Rural en México. Universidad Autónoma de Tabasco. México ED. Grijalbo, 1977.
10. Florescano, Enrique. Origen y Desarrollo de los Problemas Agrarios de México 1500-1821. 3a. ed. México ED. Era. 1980.
11. Germidi, A., Dimitri. El Trabajo y las Relaciones Laborales en la Industria de la Construcción. México, ED. Era 1974.

12. González Casanova, Pablo. Sociología de la Explotación. 8a. ed. México, ED. Siglo XXI, 1976.
13. González Salazar Gloria. Subocupación, Estructura de Clases Sociales en México. México ED. UNAM 1974
14. Ibarra, David. et. al., "La Distribución del Ingreso". 9a. ed. México, ED. Siglo XXI, 1978. El Perfil de México . Vol. VI.
15. Ifigenia M. de Navarrete. et. al., "La Distribución del Ingreso en México. Tendencias y Proyecciones". 1980. El Perfil de México, ED. Siglo XXI.
16. "Introducción a la Productividad" Cooperación a Distancia. ED. de los Trabajadores, Secretaría del Trabajo y Prevención Social. Julio 1979.
17. Junta de Comercio y Desarrollo. "Nuevo Avance hacia la Regulación de la Transferencia de Tecnología". Revista Mexicana de Comercio Exterior. Noviembre 1976.
18. Junta de Comercio y Desarrollo. "Formulación de una Estrategia para la Transformación de Tecnología de los Países en Desarrollo". Revista Mexicana de Comercio Exterior. Febrero -- 1980.
19. La Industria de la Construcción y sus Insumos, Análisis y Perspectivas. Tomo I. Secretaría de Programación y Presupuesto
20. Lane, Roberto, et. al., Planificación Analítica del Transporte. 1a. ed. ED, Madrid. 1973.
21. "Los Ejes Viales, Alarde de la Eficiencia de la Industria de la Construcción". Revista Mexicana de la Industria de la Construcción. Camara Nacional de la Industria de la Construcción. Abril No. 229. México 1979.

22. "Los Recursos Humanos en la Rama de la Construcción". Revista Mexicana de la Industria de la Construcción. Camara Nacional de la Industria de la Construcción. No. 319. Junio - 1981.
23. Marx, Carlos. El Capital. México, ED. F.C.E. Tomo I.
24. Muñoz, Humberto. et. al., Migración y Desigualdad Social en la Ciudad de México, 1a. ed. México, ED. El Colegio de México 1977.
25. Muñoz, Humberto y de Oliveira, Orlandina. "Migración, Oportunidades de Empleo y Diferencias de Ingresos en la Ciudad de México". Revista Mexicana de Sociología. 1976.
26. Nolasco Margarita y Acevedo Ma. Luisa. Migración Municipal en México, 1960-1970. 2a. ed. México ED. INAH, 1980.
27. Osornio, Cevallos, Jaime. Los Recursos Humanos en la Rama de La Construcción. México, ED. Era 1976.
28. Pardinás, Felipe. Metodología y Técnicas de la Investigación en Ciencias Sociales. 4a. México ED. Siglo XXI. 1972.
29. Secretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas y Secretaría de Programación y Presupuesto. Plan de Desarrollo del Distrito Federal.
30. Secretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas y Secretaría de Programación y Presupuesto. Plan Nacional de Desarrollo Urbano. 1979. Versión Abreviada.
31. Secretaría de Asentamientos Humanos y Obras Públicas y Secretaría de Programación y Presupuesto. Programa Nacional de Vivienda. 1980. Versión Abreviada.
32. Secretaría de Programación y Presupuesto. Censos Generales de Población 1950, 1970 y 1980 y Agenda Estadística de México 1979.

33. Secretaría de Programación y Presupuesto. Censo General de Vivienda 1980. Datos Preliminares. Coordinación de Estadística Geografía e Informática.
34. Secretaría de Programación y Presupuesto. Datos Básicos sobre la Población de México, 1980-2000. Coordinación General de -- los Servicios Nacionales de Estadística, Geografía e Informática.
35. Seltiz, C. Métodos de Investigación de las Relaciones Sociales.
36. Solis, Leopoldo. La Realidad Económica Mexicana: Retrovisión y Perspectiva. 1a. ed. México, ED. Siglo XXI. 1980.
37. Stavenhagen, Rodolfo., et. al., Neolatifundismo y Explotación. 7a. ed. México, ED. Nuevo Tiempo, 1980.
38. Sunkel, Osvaldo y Paz, Pedro. El Subdesarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo. 15a ed. México ED. Siglo XXI, -- 1981.
39. Unikel, Luis. El Desarrollo Urbano de México. 2a ed. México, ED. El Colegio de México 1978.
40. Stavenhagen, Rodolfo. Sociología y Subdesarrollo. 5a. ed. - México ED. Nuestro Tiempo. 1979.
41. Tecla, Giménez, Alfredo y Garza Ramos, Alberto. Teoría Métodos y Técnicas en la Investigación Social. 1a. ed. México, ED. Ediciones Taller Abierto. 1980.
42. Taurine, Alain. La Sociedad Post-Industrial, 3a. ed. México, ED. Era 1973.
43. IV Informe de Gobierno
El Día
México D.F., diciembre 2 de 1980.