

---

---

# UNIVERSIDAD AUTONOMA DE GUADALAJARA

Incorporada a la Universidad Nacional Autónoma de México

---

---

ESCUELA DE ECONOMIA



TEJIS CON  
FALLA DE ORIGEN

"consideraciones sobre: EL CRECIMIENTO ECONOMICO, EL  
CRECIMIENTO POBLACIONAL Y SUS IMPLICACIONES EN LA  
FUERZA DE TRABAJO EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA  
NORTE"

---

---

## TESIS PROFESIONAL

QUE PARA OBTENER EL TITULO DE  
LICENCIADO EN ECONOMIA  
P R E S E N T A  
EMANUEL GUILLERMO MONTAÑO RUBIO  
GUADALAJARA, JALISCO ABRIL DE 1989

---

---



Universidad Nacional  
Autónoma de México



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## INDICE

	PAG.	
CAPITULO I	INTRODUCCION	1
CAPITULO II	ASPECTOS TEORICOS	9
CAPITULO III	EMPLEO, DESEMPLEO Y SUBEMPLEO	20
	1.- CONCEPTOS Y DEFINICIONES	20
	1.1.- EMPLEO	22
	1.2.- DESEMPLEO	23
	1.3.- SUBEMPLEO	24
	2.- FORMAS DE DESEMPLEO	25
	2.1.- DESEMPLEO FRICCIONAL	26
	2.2.- "    TECNOLOGICO	26
	2.3.- "    ESTRUCTURAL	27
	2.4.- "    CICLICO	27
	3.- ANTECEDENTES DE UN ANALISIS REGIONAL DEL EMPLEO	31
CAPITULO IV	CARACTERISTICAS OCUPACIONALES EN EL EDO. DE B.C.N.	39
	1.- EL MODELO DE CRECIMIENTO ADOP- TADO EN EL PAIS Y SUS EFECTOS EN EL EDO. DE B.C.N.	39
	2.- ANALISIS SECTORIAL DE APORTACI= ON AL P.I.B.	47
	2.1.- SECTOR PRIMARIO	47
	2.2.- SECTOR SECUNDARIO	52
	2.3.- SECTOR TERCIARIO	55

	PAG.
3.- POBLACION Y SU COMPORTA-	
MIENTO	62
3.1.-POBLACION Y TENDENCIAS	62
3.2.-DISTRIBUCION REGIONAL	
DE LA POBLACION	66
3.3.-MIGRACIONES	68
3.4.- NIVELES MINIMOS DE BIE	
NESTA EN EL EDO.	73
4.- POBLACION ECONOMICAMENTE	
ACTIVA	77
4.1.-VOLUMEN Y TENDENCIAS	80
4.2.-TASA BRUTA DE ACTIVIDAD	89
4.3.- DESEMPLEO ABIERTO	
(1980 y 1985)	90
CAPITULO V CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	92
BIBLIOGRAFIA	101

## CAPITULO I

### "INTRODUCCION"

Entre las necesidades fundamentales del hombre se encuentran los alimentos, el vestido, la salud y la vivienda. Es decir, en la raíz de la supervivencia y el bienestar del individuo y de la sociedad se halla la atención que se presta a la satisfacción de estas necesidades.

Una forma (y quizá la única) de alcanzar niveles satisfactorios en estos factores, es proporcionando al individuo empleo permanente y bien remunerado. A consecuencia de ello, el problema de generar empleo para una población en rápido crecimiento, ha sido y continúa siendo motivo de gran preocupación.

El trabajo y la producción van íntimamente ligados a la existencia y supervivencia del hombre, en todas las fases de la civilización y el desarrollo, el hombre ha tenido que esforzarse en proveer lo necesario para su sustento y para satisfacer las necesidades y exigencias de la sociedad.

Con el paso del tiempo y la evolución de las culturas, la naturaleza del trabajo ha cambiado radicalmente.

El progreso de los conocimientos y de la tecnología, la creciente especialización y división del trabajo y la transformación de las funciones económicas y de la propia sociedad ha multiplicado las necesidades del hombre, así como su capacidad para producir, originando con ello cambios en el volúmen, la calidad y el carácter del trabajo que realiza.

Como el hombre es al mismo tiempo consumidor y productor una población mayor significa que la demanda y la oferta de mano de obra serán mayores que en una población más pequeña. Los efectos del volumen de la población sobre el empleo dependen principalmente de la relación entre la población, y más precisamente de la fuerza de trabajo, por una parte, y los recursos y su utilización por otra.

A diferencia de lo que ocurre, por ejemplo, en el caso de un aumento de capital o de la productividad, lo cual, si se mantienen constantes los demás factores, permite un nivel más alto de vida, un aumento de la población y de la fuerza de trabajo, al mismo tiempo que da lugar a un aumento de la demanda para satisfacer las necesidades de una población mayor y un potencial producti

vo más alto en virtud de que un aumento de la oferta de mano de obra, no origina por sí solo niveles más altos de producción o de la demanda de mano de obra. Por eso, el crecimiento de la población, aunque aumenta la oferta de mano de obra, no crea por sí solo niveles más altos de empleo.

De tal manera que a la medida en que el empleo aumentaría como consecuencia del crecimiento de la población depende de otros factores distintos que los directamente involucrados, y el cambio de la demanda de mano de obra no es, en consecuencia, necesariamente proporcional al de la oferta. Las consecuencias de esto son que el equilibrio de la oferta de mano de obra y la demanda de ella pueden agravar el desequilibrio existente.

En México, como en casi todos los países en desarrollo, el crecimiento característicamente rápido de la población y de la fuerza de trabajo, son un importante factor que contribuye a agravar aún más el desequilibrio entre la oferta de trabajo y la de los demás factores de la producción.

En estos países la deficiencia crónica de la deman-



da de mano de obra o en otras palabras, el volumen deficiente de oportunidades de trabajo productivo, es generalmente un problema de importancia, relacionado con las deficiencias de la tecnología, la falta de capital, la escasez de recursos naturales desarrollados y el rápido crecimiento de la fuerza de trabajo.

En nuestro país el problema del empleo es una de -- las principales preocupaciones del gobierno. Dicha preocupación se manifiesta a través de los esfuerzos prienta dos a solucionar o por lo menos reducir la gravedad del problema ocupacional; mediante diversas políticas plan-- teadas en el Plan Global de Desarrollo, programa Nacional de Empleo, Planes Estatales de Empleo, etc...

En un principio se pensó que este problema se solu- cionaría rápidamente con medidas tendientes a lograr un crecimiento económico rápido, suponiendo que este creci- miento económico originaría automáticamente mayores nive- les de empleo y mejores condiciones de vida para todos.

Sin embargo, y a pesar de los esfuerzos realizados para lograr altas tasas de crecimiento económico como -

de hecho ha sucedido en el país (en el período del "milagro" mexicano), gran parte de la población vive en condiciones de extrema pobreza. Un ejemplo muy indicativo es el anterior a la fuerte crisis que sufrió México a partir de la devaluación del Presidente Echeverría en 1976. Entre los años 1960 y 1975 la economía creció a una tasa promedio nacional de 6.0% anual pero el empleo sólo se incrementó a razón de 2.3% anual, siendo insuficiente para absorber la nueva población que se incorporaba al mercado de trabajo a tasas cada vez más aceleradas.

A partir de la segunda mitad de la década pasada, las deficiencias en materia ocupacional tendieron a agravarse. A pesar de reconocer el incremento en el Producto Interno Bruto (PIB), que fué acompañado de elevadas tasas inflacionarias que repercuten en un costo social muy alto, sobre todo para la clase social de bajos recursos. Por consiguiente queda de manifiesto que un rápido crecimiento no reduce por sí solo la pobreza, la desigualdad, ni proporciona empleo suficiente y productivo para el total de la fuerza de trabajo. Por lo que además de lograr un crecimiento hacia los sectores que generen más empleo, tales como agropecuario, bienes de consumo necesario, bienes duraderos, de capital, comercio y servicios.

El presente estudio se refiere a dar una descripción generalizada, sobre el crecimiento poblacional y sus implicaciones en la fuerza de trabajo, en el Estado. Su alcance se limita a dar una explicación general sobre las relaciones entre crecimiento y fuerza de trabajo; y particularmente acerca de las características heterogéneas que prevalecen en las actividades económicas y en los mercados de trabajo, así como en las condiciones de vida de la población. Esto permitirá tal vez una mejor comprensión del fenómeno y ayudará a definir las estrategias, políticas y acciones necesarias para garantizar ocupación productiva y bien remunerada a la fuerza de trabajo que lo demande.

En el primer punto se tratan algunos aspectos teóricos para el análisis del empleo basandome en Teorías Pre-keynesianas hasta llegar a la teoría Keynesina. La cual es considerada muy importante en cuanto al pleno Empleo. Debido a su gran profundidad en el tema a tratar y por considerarla a razón personal la más destacada.

Posteriormente se hace un análisis de las características del empleo y subempleo, definiciones y concep-

tos, y una medición de los niveles de ocupación de acuerdo con el enfoque de mercados regionales de trabajo. -- utilizado por la Organización Internacional del Trabajo. Además agrego una parte Metodologica en dónde se desprende que el grado de ocupación depende básicamente de dos aspectos: el primero que se refiere a las diversas formas de organización y desarrollo de las actividades productivas, y el segundo relativo a las características demográficas de la población.

En el siguiente punto se hace un breve análisis de la evolución económica del estado en las diferentes -- areas y la repercusión, de las políticas nacionales en el Estado de Baja California. Además se trata de otro - aspecto determinante en la fuerza de trabajo que es el crecimiento de la población; haciendo referencia a su - volumen, tendencias, estructuras por grupos, migraciones y distribución regional. De igual manera se analiza a la Población Económicamente Activa, su volumen, tendencias, tasas de participación, distribución regional y sectorial.

Por último determino algunas de las conclusiones y comentarios en cuanto a este estudio, con la posibilidad

de dar alternativas de solución al problema de la ocupación, así como de las políticas del gobierno implementadas para tal fin.

CAPITULO II  
"ASPECTOS TEORICOS"

Toda economía busca llegar a un nivel de crecimiento sostenido con pleno empleo; para esto varios escritores estudiosos de la economía habian contribuido anteriormente a J.M.Keynes y algunos contemporáneos suyos - también. Pero sin embargo el punto de vista de Keynes - es considerado entre los desarrollados modernos, en --- cuestión de pleno empleo el mas destacado, es por esto que se menciona su aportación en este capítulo.

Keynes encontro en el mercantilismo una aportación al arte práctico de gobernar, que se ocupa del sistema económico en conjunto y de lograr la ocupación óptima - de todos los recursos del sistema. Los mercantilistas - captaron la relación de causa a efecto entre una balanza comercial favorable y la prosperidad nacional entre las entradas de oro y la tasa nacional de interés, entre la tasa de interés y el volúmen de inversión y entre el volúmen de inversión y el nivel de ocupación. Estaban - interesados en políticas prácticas enfocadas a promover la prosperidad y el progreso nacional.

Los economistas desde Adam Smith (s.XVIII) hasta - Alfred Marshall (s.XIX); concebían otro análisis, que -

consistía en explicar y describir la manera en que el interés personal determina que bienes específicos se producen, de qué manera se combinarán los varios insumos de factores para producirlos y cómo se distribuirá el producto final entre esos factores (Sobre el supuesto fundamental de un producto total dado). De esta manera, si se toma como dado el volúmen total del producto o, lo que es lo mismo, si se supone que la totalidad de los recursos de la economía está empleada plenamente, queda sólo en pie la cuestión sobre cuál es la mejor forma de asignar esos recursos ocupados entre los diferentes renglones de la producción; para Keynes este análisis fue inobjetable ya que no necesariamente el interés propio siempre operase en el interés público. Además él considera que estos supuestos rara vez o nunca se cumplan.

Pigou en su "Teoría de la desocupación" (1933), dice: "en condiciones de competencia perfecta... siempre estará operando una fuerte tendencia para que las tasas de salario se relacionen con la demanda de tal manera que todos encuentren empleo..." La implicación es que tal desocupación tal como existe en cualquier momento es debida íntegramente al hecho de que las condiciones de la demanda están cambiando continuamente y que las resistencias friccionales impiden que los ajustes apro-



piados en los salarios se hagan instantáneamente. Pigo" sostuvo firmemente el punto de vista de que el sistema tiende automáticamente hacia la ocupación plena.

Todas las doctrinas económicas desde tiempos muy - remotos han sido aceptadas durante bastante tiempo, por grupos competentes de economistas. Aunque descartadas - posteriormente, algunas doctrinas con frecuencias aportaron, como una primera aproximación, puntos de vista - profundos y significativos acerca del funcionamiento del sistema económico. Estas teorías, en especial todas --- aquellas que trataron el tema del pleno empleo, en gran parte se fueron moldeando en términos de una sociedad - que prácticamente había desaparecido (Una sociedad en - la que la mayor parte de los productores eran típicamente propietarios individuales, ya fueran campesinos u -- operarios). El productor vendía su producto, no su trabajo. Mientras mayor era el número de productores, mayor era la extensión del mercado. Es decir, se aplicaba la famosa Ley de Say (La oferta creaba su propia demanda).

Partiendo de estos disidentes Pre-Keynesianos; como lo mencionó J.M.Keynes en su Teoría general (Prefacio,-

pág. 7) "No puede exagerarse la importancia del asunto a discusión" Keynes atacando la postura de sus colegas - en la llamada tendencia automática hacia la ocupación - plena. Contaba con dos poderosas armas, éstas eran: 1) Puede confiarse en la tasa de interés para ajustar el - ahorro a la inversión de tal manera que se asegure (de- jando aparte desajustes temporales) el uso pleno de los recursos; 2) Cualquiera que sea el estado de la demanda, los ajustes en los salarios siempre (excepto en distur- bios temporales) asegurarán la ocupación plena. Estos - son, por lo tanto, las dos doctrinas contra las cuales Keynes lanzó su ataque.

Keynes empieza su teoría general con dos postulados relativos a salarios. El primero, que aceptó como váli- do, es la teoría de la productividad marginal de los sa- larios: "el salario es igual al producto marginal del - trabajo" por lo tanto disminuye a medida que la ocupa- ción aumenta. Esto es consecuencia de la ley de la pro- ductividad decreciente. De esta manera los salarios rea les y la ocupación están íntimamente relacionados; en - condiciones de equilibrio, un aumento de la ocupación - está asociado con tasas de salario reales más bajas. -- Aceptó la teoría de la productividad marginal de los --

salario. Si la Industria esta operando con rendimientos decrecientes (Costo marginal creciente), las tasas de salarios reales deben decrecer a medida que la ocupación aumenta.

Se ha hablado mucho, de flexibilidad de rigidez de los salarios nominales. La teoría clásica continuó suponiendo que la fluidez de la tasa de salarios proporcionaba al sistema económico un mecanismo de ajuste, que tendía siempre hacia la ocupación plena. La rigidez de los salarios, se dijo, era la causa de los desajustes prevalentes. Keynes negó esto, aunque estaba dispuesto a admitir, como veremos, que una caída en los precios y en los salarios, una vez alcanzada, podía, bajo ciertas circunstancias, promover una elevación en la ocupación. Keynes afirmó que una caída en los salarios y en los precios tiene consecuencias monetarias semejantes a un incremento en la cantidad de dinero.

Las Tasas de Salarios, los Gastos Globales y la -- Ocupación son un complejo interdependiente que debe verse en su conjunto. No se puede suponer que el gasto monetario global sea independiente de la tasa de salarios. Una reducción en la tasa de salarios puede acarrear, una reducción igualmente proporcional en el ingreso moneta-

rio y en el gasto total. Keynes menciona que una reducción en el salario trae cierto efecto sobre la ocupación, este efecto en ciertas circunstancias sera favorable y en otras, no. El resultado principal de una política de salarios flexibles sería producir una gran inestabilidad de precios, quizá tan violenta que hiciera difíciles los calculos mercantiles en una sociedad actual. Por lo tanto tenderia hacia el equilibrio de Salarios.

Keynes pretende demostrar la importancia de la demanda efectiva (es decir, la capacidad de pagar y la voluntad de comprar) como pieza clave de la "Teoría del Empleo" Keynesiana el determinante del empleo y el ingreso; el desempleo es, por tanto solo una consecuencia de una demanda "agregada" insuficiente.

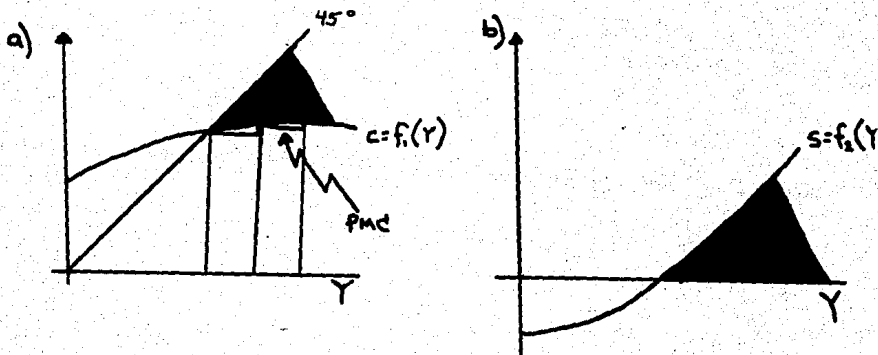
En el modelo clásico (el pensamiento económico de Smith, Malthus, Ricardo etc...), la gente ahorra con el fin de invertir. En el modelo Keynesiano las familias ahorran para cuando "vengan imprevistos", para enviar a un hijo a la universidad, o simplemente porque no pueden gastar todos sus ingresos, etc...

Keynes en su teoría general emplea dos funciones -

que expresan las consecuencias de fuerzas institucionales:

- A) La "tendencia al Consumo"
- B) La "tendencia a la Inversión"

La tendencia al consumo o función consumo, expresa a su nivel más simple la característica común tanto a individuos como a naciones: cuando aumentan los ingresos, se gasta un porcentaje cada vez menor de cada incremento de ingresos. Así, ese incremento de ingresos no consumido le llamamos Ahorro y se representa mediante una gráfica, donde se utilizará una línea de  $(45^\circ=1)$ . Es decir que la diferencia entre la línea de igualdad y la función de consumo es el volumen ahorrado, o desahorrado. Un individuo puede desahorrar gastando ahorros previos o endeudándose.



GRAFICA Nº 1

En la gráfica N<sup>o</sup>1; la parte sombreada en la función de consumo (a) determina el nivel de ahorro que se representa en la función de ahorro (b).

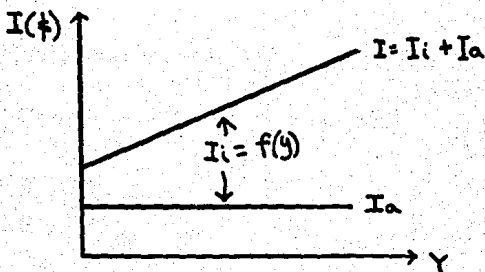
Estas gráficas derivan la primera serie de ecuaciones conocidas que definen la estructura del "modelo de empleo"

$$Y = C + S$$

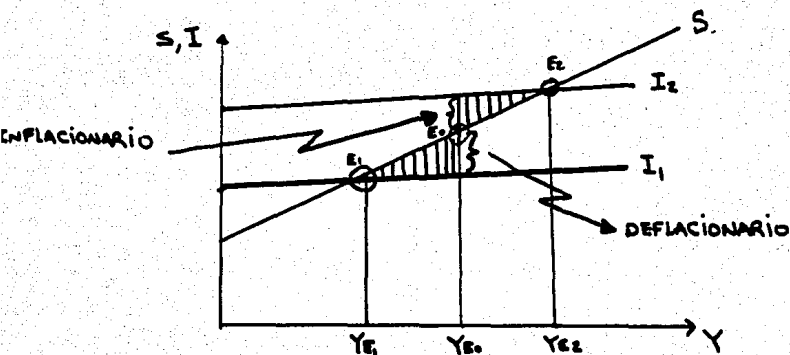
$$C = f(Y)$$

$$S = 1 - f(Y)$$

El modelo de empleo Keynesiano simplificado se completa con la introducción de la función de Inversión. - Esta función se compone de inversiones inducidas y autónomas, que se agrupan. La ( $I_a$ ) es una fuerza exógena y no económica que se basa en el índice de cambio tecnológico, en el crecimiento demográfico, etc... El gasto de ( $I_i$ ) se basa en los cambios en el nivel de ingreso durante el período considerado.



El nivel de equilibrio del ingreso nacional,  $Y_e$ , - determinado por los inventarios de ahorro y de inversión, puede o no ser lo suficientemente grande para mantener el pleno empleo. El nivel del ( $Y_{nal.}$ ) determina el tamaño de la fuerza de trabajo, pero esto no implica que necesariamente ( $Y_e$ ) sea de una magnitud tal que proporcione pleno empleo.



GRAFICA Nº 3

(I1) corta la función de ahorro en (E1). en este caso, tenemos un equilibrio de subempleo, y una fuerza de tra

bajo no utilizada. Si através de la acción del gobierno, el inventario de inversión se eleva a (I2), tendremos - un equilibrio de sobre-empleo. en (Ye2) hay pleno empleo, pero a un nivel inflacionario al igual que en (Ye).

Por lo tanto Keynes solo expresó los efectos multiplificadores de la inversión en función de su impacto sobre el ingreso más que sobre el empleo. Si la economía opera en un equilibrio de subempleo (E1), un incremento de la inversión neta de por ejemplo 1'000'000,000 de pesos, empleará un volúmen equivalente de trabajo no em-pleado y de recursos no empleados. Esto significa un ingreso extra para la economía de 1'000'000,000 se pesos y que aparecerá como un aumento de mil millones de pesos en las estadísticas de Ingreso Nacional (Ynal.). Los receptores de estos mil millones de pesos (obreros, comerciantes, hombres de negocios, etc...) gastarán solo una parte y ahorrarán lo demás. Si consideramos que la tendencia marginal de la sociedad al Consumo es  $4/5$  (TMC= .80) (es decir que a un nivel dado de ingreso esta sociedad consume  $4/5$  y ahorra  $1/5$  de cada incremento del ingreso nacional) entonces gastaran  $4/5$  partes, es decir 800'000,00 de pesos y ahorraran 200'000,00 de pesos. Las  $4/5$  partes constituyen, un incremento adicional de ingresos del que de nuevo la sociedad gastará  $4/5$  y ahorra  $1/5$ . Tendremos, en consecuencia, un proceso de aumen-



to de inversión quintuple en el ingreso nacional (Y nal.) si la economía tuviese una tendencia marginal a consumir de 4/5.

$$\frac{1}{TMA} = \frac{1}{1-TMC} = \frac{1}{1/5} = \text{MULTIPLICADOR KEYNESIANO}$$

Una economía de gran consumo tendrá un multiplicador alto y puede lograrse el pleno empleo con un incremento comparativamente pequeño del gasto de inversión total. - Una economía con un alto índice de ahorro elevado, dentro de la estructura de este análisis, es mucho más insensible a los cambios en la Inversión y es mucho más difícil, hacerla pasar de un nivel de equilibrio a otro. En otras palabras, una economía de alto nivel de ahorro es mucho más estable, lo que sólo es deseable si la economía opera en un equilibrio de subempleo.

Por lo tanto queda de manifiesto que la importancia de la contribución tanto de J.M.Keynes, como de sus antepasados y de sus contemporáneos, fue definitivamente una base teórica sumamente profunda y representa para todos los economistas una necesidad y un deseo de permanecer - continuando con el estudio del problema del empleo. Sin olvidar que el problema atañe a cada Región a País de diferentes maneras.

CAPITULO III

"EMPLEO, DESEMPLEO Y SUBEMPLEO"

## 1.- CONCEPTOS Y DEFINICIONES

El empleo es un fenómeno que por definición está implicado en todas las actividades económicas, y al mismo tiempo está determinado, tanto en cantidad como en calidad, por la forma como se organizan y desarrollan tales actividades.

El nivel de desempleo y subempleo de un país, estado o región, queda determinado principalmente por las condiciones económicas, aunque las tendencias demográficas que afectan el volumen y a la composición de la oferta de mano de obra también ejerce influencia.

Una persona sin empleo puede encontrarse en esa situación por numerosos motivos, sin embargo debemos distinguir principalmente entre el desempleo voluntario y el involuntario. El primero surge cuando un obrero decide permanecer ocioso, cuando deliberadamente y a sabiendas rechaza todas las gestiones que debería hacer para conseguir empleo. El segundo aparece cuando el obrero es capaz y quiere trabajar no sólomente con tarifas de jornales existentes, sino con tarifas aún más bajas; pero no puede conseguir trabajo. Generalmente es esta última forma

de desempleo la que presenta un problema serio, ya que si un obrero decide permanecer ocioso, tiene la responsabilidad de cargar con las consecuencias de su decisión. Sin embargo, no se tiene una información precisa respecto a los desempleados voluntarios o involuntarios.

El desempleo representa la diferencia entre la oferta y la demanda de mano de obra, pero el nivel de desempleo se ve también afectado por muchos factores, tales como instituciones, actitudes y tipos de comportamiento relacionados con la seguridad en el puesto, y la proporción de las personas desempleadas a aceptar cualquier empleo que puedan obtener o a continuar buscando trabajos más adecuados a sus calificaciones, aspiraciones y gustos. Las políticas de los gobiernos y las medidas que adoptan para hacer frente a los problemas del desempleo pueden tener mucho que ver con los niveles de ocupación.

De la fuerza de trabajo podemos distinguir en primer lugar los ocupados y los desocupados; ambos se manifiestan en varias formas, y su definición y medición han sido motivo de controversia en la literatura económica.

De tal manera que las definiciones y las diferentes categorías de empleo, desempleo y subempleo, que en el presente estudio se especifican, no constituyen en modo alguno una lista exhaustiva, sino que reflejan las situaciones más típicas observadas en el Estado de Baja California, que es el objeto de análisis.

A continuación se presentan las definiciones de los anteriores conceptos y algunas consideraciones relacionadas con tales definiciones.

#### 1.1.- EMPLEO

El censo de población de 1980 define como personas ocupadas o empleadas a las que presentaban las siguientes características en la semana anterior al levantamiento del mismo.

- a) Las personas que realizaron algún trabajo cualquiera - que éste sea, ya sea como obrero, jornaleros, patrones, empresarios, empleadores, o por cuenta propia a cambio de un ingreso, cuando menos una hora en la semana de referencia.
- b) Tenían un empleo, trabajo o negocio al que no asistieron

en la semana de referencia por enfermedad, vacaciones, accidente u otra clase de permiso, ausencia sin permiso o -- interrupción del trabajo a causa del mal tiempo, pero, descompostura de maquinaria, etc...

c) Las que trabajaron por lo menos 15 horas en la semana sin recibir pago a cambio, en un rancho, taller, negocio u otro tipo de actividad económica dirigida a propiedad de algún miembro de la familia.

## 1.2.- DESEMPLEO

Se considera como desocupado o desempleado a las personas que no trabajaron , no tenían un empleo o trabajo, ni ayudaron en un negocio familiar sin retribución, pero que deseaban trabajar y realizaron, durante la semana ante rior al censo, alguna actividad para encontrarlo, como - consultar amigos o parientes, hacer solicitudes de empleo, inscribirse en agencias de colocación, recurrir a sindicatos, etc... Se distinguen dos grupos de desempleados: -- aquellos que ya habían trabajado con anterioridad y aquellos que buscaban su primer trabajo.

Las personas que no desean trabajar se encuentran fue

ra definitivamente de la Población Económicamente Activa pero existen personas en la frontera de la actividad y la inactividad total. Estas personas son las que desean trabajar y estarían dispuestas a tomar un trabajo en forma inmediata si se les ofreciera, pero no lo buscan en forma activa, y no lo buscan porque sus experiencias anteriores tratando de encontrar trabajo los han desalentado al no encontrar oportunidades de empleo.

De lo anterior se desprende que se debe incluir dentro de la población económicamente activa a las personas que se encuentran dispuestas a trabajar pero que no buscan trabajo, esto calificado de acuerdo con las razones que aducen para no buscar trabajo, con el fin de no incurrir en una sobre estimación del volumen de desempleo.

### 1.3.- SUBEMPLEO

El subempleo es un sistema del uso inadecuado de los recursos humanos en una economía; se manifiesta en varias formas y su definición y medición ha sido motivo de controversia en la literatura económica.

La Organización Internacional del Trabajo, en su XI -

Conferencia Internacional de Estadígrafos del Trabajo, celebrada en Ginebra en 1966, identificó las siguientes categorías principales de subempleo. sin dejar de reconocer que ellas no abarcan necesariamente todos los aspectos del problema.

a) Subempleo visible, que comprende a las personas que involuntariamente trabajan a tiempo parcial o durante periodos inferiores al período normal de trabajo.

b) Subempleo invisible, que existe cuando el tiempo que trabaja una persona no es anormalmente reducido, pero cuyo empleo es inadecuado en otros aspectos tales como:

- 1) cuando su trabajo no permite la plena utilización de sus mejores calificaciones o de su principal capacidad.
- 2) cuando las ganancias que obtiene del empleo son anormalmente reducidas.
- 3) cuando está empleado en un establecimiento o unidad económica cuya productividad es baja.

El subempleo que se produce en las situaciones indicadas en b-1) y b-2) se denomina también subempleo encubierto.



en tanto que la situación correspondiente a b-3) se conoce también como subempleo potencial.

De esta manera la definición de subempleo queda abierta, en el sentido de que puede aplicarse a cualquier situación de deficiencia cualitativa o cuantitativa de la fuerza de trabajo.

En el Estado, al igual que en el resto del País, un gran volumen de la población carece de los recursos financieros o del respaldo económico que le permita sostenerse durante un período largo de tiempo en espera de encontrar un trabajo adecuado. Para muchos el no tener trabajo constituye una situación de suma gravedad que debe ser evitada en alguna forma, por lo que cualquier tipo de trabajo es mejor que ninguno. Esto ha llevado a la creación de un sin número de ocupaciones con muy baja productividad y niveles bajos de ingresos.

## 2.- FORMAS DE DESEMPLEO

Anteriormente se señaló que existen dos tipos de desempleo, el voluntario y el involuntario; el primero con-

siste en el rechazo al empleo en un acto de libre elección por parte del individuo.

Dentro del grupo de desempleados involuntarios es necesario separar a las personas no susceptibles de serlo. - En el primer caso se encuentran los enfermos graves, personas que viven en instituciones, incapacitados mental o físicamente, etc... Son las personas susceptibles de emplearse las que tienen mayor interés, y su desempleo puede clasificarse de la siguiente manera:

### 2.1.- DESEMPLEO FRICCIONAL

Es la desocupación que se produce cuando existe un determinado número de personas que no trabajan aunque existan empleos disponibles. Las causas pueden ser múltiples, ya sea que la oferta de empleo está en un lugar diferente a la demanda, o porque algunas empresas en decadencia expulsan trabajadores, o bien porque algunos trabajadores abandonan voluntariamente sus trabajos en busca de mejores perspectivas de empleo.

### 2.2.- DESEMPLEO TECNOLÓGICO

Este desempleo se origina en un cambio en las técnicas-

de producción, en las que substituyen trabajo por capital.

### 2.3.- DESEMPLEO ESTRUCTURAL

Esta forma de desempleo tiene como origen el tipo de crecimiento experimentado en el País, y es el resultado de un cambio en la producción causado, en este caso, por una alteración (baja) de las condiciones de demanda de un bien. Es de observarse que los tres tipos de desempleo tienen relación con el cambio y por lo tanto, no pueden ocurrir en una economía estática.

Existen otras dos formas de desempleo que se dan en una sociedad estacionaria: el desempleo estacional del trabajo, es característico de los trabajos agrícolas y en muchos casos de los trabajos de construcción; en la agricultura principalmente sus fluctuaciones están relacionadas con los ciclos de cosecha y siembra, sobre todo en regiones con estructura de producción temporalera.

### 2.4.- DESEMPLEO CICLICO

Este tipo de desempleo es el que se produce durante la

fase de recesión del ciclo económico; efecto inmediato y lógico es la falta general de demanda de mano de obra. Esta demanda de mano de obra es derivada, es decir, depende de la demanda de bienes y servicios.

POBLACION  
TOTAL

POBLACION  
MENOR DE  
12 AÑOS

POBLACION  
DE 12 AÑOS  
Y MAS

P.E.A.

EMPLEADOS  
U OCUPADOS

PLENAMENTE OCUPADOS

SUBOCUPADOS O (SUBEMPLEADOS)

A TIEMPO COMPLETO

A TIEMPO PARCIAL

VISIBLES

INVISIBLES

DESEMPLEADOS  
O DESOCUPADOS

QUE BUSCAN TRABAJO

QUE NO BUSCAN TRABAJO, PERO  
ESTAN DISPUESTOS A TRABAJAR  
EN FORMA INMEDIATA

QUE NO HAN TRABAJADO

QUE NUNCA HAN TRABAJADO

QUE HAN TRABAJADO

QUE NUNCA HAN TRABAJADO

P.E.I.

CON CAPACIDAD  
PARA TRABAJAR

QUE NO BUSCAN EMPLEO PERO ESTAN DIS-  
PUESTOS A TRABAJAR BAJO CIERTAS CON-  
DICIONES.

QUE NO BUSCAN EMPLEO Y NO ESTAN  
DISPUESTOS A TRABAJAR

INVALIDOS FISICA O  
MENTALMENTE

OTROS (REOS, ETC...)

QUEHACERES DOMESTICOS

ESTUDIANTES O COLEGALES

OTROS (JUBILADOS, RENTISTAS, PENSIONADOS ETC...)

QUEHACERES DOMESTICOS

ESTUDIANTES O COLEGALES

OTROS (JUBILADOS, RENTISTAS, PENSIONADOS ETC...)

### 3.- ANTECEDENTES DE UN ANALISIS REGIONAL DEL EMPLEO

Al analizar en forma específica el funcionamiento de la economía de un País, Estado o Región y por extensión profundizar en los problemas de su desarrollo; se han ido reuniendo elementos que fundamentan una, revisión de conceptos, de teoría y de análisis económico. Esto conduce a un exámen crítico de los supuestos que alimentan el análisis económico en general y en particular en el presente caso, permiten una mayor comprensión del fenómeno del empleo.

Dentro del marco del análisis económico y social actual, los estudios del empleo se insertan en dos conjuntos importantes de problemas: dentro del cuadro teórico del análisis de los fenómenos económicos y sociales; y dentro del cuadro teórico del análisis del empleo. De acuerdo con los estudios realizados <sup>1/</sup>, esto ha dado lugar a investigaciones sobre los procesos de concentración territorial de las actividades económicas y los procesos de generación de empleo.

Las diferentes formas de articulación de las actividades económicas, son resultado del proceso de circula--

<sup>1/</sup> Fernando Pedrao.- "Antecedentes Teóricos para un Análisis Regional del Empleo" Mercados Regionales de Trabajo en México.

ción de la riqueza y de la utilización de los recursos - naturales y revelan el grado de desarrollo de la capacidad de producción, así como de la capacidad de generación de ingresos y de empleo de cada región o país.

Esta circulación de riqueza o transferencia de recursos (política de asignación de recursos), alimenta el desarrollo de algunas actividades y restringen el crecimiento de otras; por consiguiente, se debe analizar el comportamiento de la formación de capital, de la distribución del ingreso y los procesos de renovación de técnicas de producción en cada sector o en cada rama de actividad.

Esta política de asignación de recursos ha sido el mecanismo determinante en el proceso de concentración y modernización territorial de la economía. En los países subdesarrollados como el nuestro, la modernización de la economía se ha dado en una forma sumamente desigual, afectando de manera heterogénea los diferentes ámbitos de la actividad económica y configurado una amplia variedad de formas de organización que inciden en los procesos de producción y de generación de empleo.

Esta heterogeneidad en las formas de organización - de las actividades económicas da lugar a ciertas características del proceso de generación de empleo; por lo tanto, el campo del análisis del empleo estaría determinado: por las condiciones en que opera la economía en cada País, Estado o Región, relacionada con los aspectos demográficos y sociales.

En este sentido, el análisis del empleo debe combinarse con un análisis sociológico que abarque el campo - de los procesos y de las formas específicas que asumen - las relaciones sociales relativas a la contratación de - mano de obra. Por lo tanto deben considerarse las diversas formas de trabajo que prevalecen en cada campo de actividad, Trabajo calificado y no calificado incluyendo - el trabajo que es monetariamente retribuido con un salario y el trabajo que no recibe tal remuneración pero que sustituye un trabajo remunerado.

Con esta amplitud temática, el estudio del empleo - abarca todas las prestaciones de trabajo que tienen un - equivalente en remuneración real, es decir la realización de trabajo a la cual la sociedad reconoce la posibilidad de retribución monetaria.



En los países subdesarrollados se encuentran - diferencias considerables en los mercados de trabajo, o sea en las condiciones en que se realiza la contratación de mano de obra, estas diferencias resultan de las condi ciones mismas en que opera la economía y por lo tanto no deben ser consideradas accidentales de la mecánica de de sarrollo y consecuentemente el mercado de trabajo de cada sector de actividad expresa las características de la estructura económica de cada país o región.

En las condiciones específicas que prevalecen en ca da región, la creación de empleo resulta de coeficientes técnicos de uso de mano de obra en cada actividad y de - la capacidad instalada necesaria para realizarla. Las mo dificaciones en el proceso de generación de empleo son - específicas para cada estilo de desarrollo que pueda ex perimentar una economía y sólo pueden ser anticipadas a partir de consideración derivadas del comportamiento pro nosticado de cada sector y de los efectos de estos cambios en las interdependencias entre los sectores.

Por lo tanto cada mercado de trabajo se define según la forma como se estructura la oferta de puestos de tra bajo y conforme a las posibilidades de modificación de -

la dinámica de creación de puestos de trabajo causadas por sendas modificaciones en la estructura económica del país en su conjunto.

En este sentido, para el análisis del empleo debe incorporarse también las variaciones que se prestan en el horizonte temporal y especial, para examinar las posibles alternativas de cambio en el proceso de creación de puestos de trabajo que se den, considerando además que las características de la economía de cada país o región varían según sus condiciones de desarrollo y consecuentemente cabe esperar que las características del empleo -- (mercados de trabajo en cada campo de actividad) varíen siguiendo los mismo patrones.

En resumen se puede decir que el proceso de generación de empleo se deriva principalmente de los siguientes elementos.

1.- De las condiciones que prevalecen en las actividades que componen la estructura económica de cada región, Estado o País.

2. De las características del proceso de crecimiento de

la población y de la modificación en sus condiciones de calificación técnica para ocupar determinados puestos de trabajo.

- 3.- De las interrelaciones entre el desarrollo de la economía en su conjunto y la forma como están organizadas las relaciones sociales en sus efectos sobre el funcionamiento de la economía.

Lo anterior implica la necesidad de tratar algunos aspectos básicos para explicar los procesos que regulan la generación de empleo, esto es; investigar los nexos entre las modificaciones en la estructura económica y la absorción de técnicas en los procesos de producción. La interrelación entre estos dos fenómenos está implícita en los procesos de ampliación del capital disponible y en los de variación en el uso de la capacidad instalada, y se vincula con el proceso de creación de empleo a través de esta última.

Entre los aspectos básicos que habría que considerar se tiene por un lado; los que se refieren al análisis demográfico, particularmente, la Población Económicamente Activa (PEA), que se refiere al número de personas vincu

ladas a puestos de trabajo. Este análisis deberá referirse a los aspectos cuantitativos y cualitativos de la Población Economicamente Activa y a las diferentes categorías y clasificaciones que se establecen entre diversos tipos de trabajo (patrones asalariados y no asalariados por sectores de actividad).

Por otro lado, dada la gran diversidad de formas de organización económica de la empresa y del mercado, el análisis del empleo tiene que relacionarse forzosamente con los procesos típicos de formación de empleo del modo como se presentan en cada región y por lo tanto resulta -- fundamental estudiar las interrelaciones que se establecen entre el proceso de formación de capital, el de generación de empleo, la expansión de la capacidad instalada y la incorporación de tecnologías en los procesos de producción.

La mecánica de formación de capital es un antecedente necesario para poder definir la función que desempeña este proceso en la creación de empleo; puesto que existe una interrelación fundamental entre las variaciones de capital fijo (capital instalada) y el nivel de empleo, ya que estas variaciones de la capacidad instalada que -

se refieren propiamente a modificaciones tecnológicas y económicas de la institución de equipos, pueden originar cambios en los coeficientes de mano de obra, al variar la relación capital/ mano de obra como resultado de la sustitución de un equipo técnica y económicamente obsoleto, por otro equipo completamente nuevo.

En este sentido, es muy importante observar los efectos de la absorción de técnicas sobre todo en los países como el nuestro que tienen grandes limitaciones para crear su propia tecnología y que tienen que incorporar en sus procesos de producción diferentes tecnologías producidas en los países desarrollados lo cual puede conducir a un resultado que no sea el más adecuado para elevar al máximo el uso de la capacidad instalada.

CAPITULO IV

"CARACTERISTICAS OCUPACIONALES EN EL ESTADO  
DE BAJA CALIFORNIA NORTE (1970 - 1985)"

Para explicar las características que actualmente presenta el mercado de trabajo en el Estado, es necesario referirse: por un lado, al proceso histórico de evolución de la estructura económica y por otro, a los efectos que en materia ocupacional provocaron las políticas económicas seguidas por el sector público, en los últimos años.

No se pretende dar una explicación amplia de todos los factores que se relacionan con el desarrollo económico y social, sino más bien, destacar los aspectos más importantes que determinaron las condiciones actuales del empleo. Por lo tanto, se hará una breve referencia a la evolución económica del Estado, en forma global; tratando de profundizar un poco más en el análisis Regional y Sectorial.

#### 1.-EL MODELO DE CRECIMIENTO ADOPTADO EN EL PAIS Y SUS EFECTOS EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA.

Al iniciarse la década de 1930-1940, Baja California, como todo el país resentía los efectos de la crisis mundial de 1929. En este periodo se inician programas -- orientados a impulsar la Reforma Agraria, a crear la infraestructura prácticamente inexistente y a consolidar -

un marco institucional que garantiza la estabilidad política, la seguridad y la libertad personal. Tiene lugar a mediados de los años 30's el crecimiento industrial capitalista en México. Pero como es característico en una sociedad que empieza a desarrollarse, la entidad era eminentemente agrícola, orientada al monocultivo, con un alto grado de autoconsumo y sujeta a los cambios climatológicos. Es importante mencionar que los ejidos pasaron de 13% en 1930 al 47% en 1940 del total de las tierras cultivables del País. 2/ Los principales productos agrícolas a través del tiempo continúan siendo en el estado de Baja California; el algodón, la vid, el tomate, el trigo y la alfalfa. 3/ La escasa diversificación de la economía se muestra si comparamos la distribución de la población -- económicamente activa, que en 1940 ascendía a 78,907 personas; de ellas el sector Agropecuario absorbía el 68.6%, el industrial el 7.1% y el de servicios el 24.3%.

Al concluir la segunda guerra mundial, se inicia en el País un proceso de desarrollo "hacia adentro", a raíz de los cambios en el comercio exterior derivados de la terminación del conflicto mundial.

- 2/ Roger D. Hansen.- "La política del desarrollo mexicano" Edit. Siglo veintiuno.- pág. 45  
3/ Ma. del Carmen Márquez y Ricardo Romero.- "Geografía e Historia de Baja California" Edit. Costa-Amic Pág.- 92-94.



Al iniciarse el proceso de sustitución de importaciones, primero de bienes de consumo final, posteriormente de bienes intermedios y más tarde de bienes de capital; la inversión buscó las ventajas del mercado existente ya que este proceso se benefició al localizarse en las áreas de mayores ingresos y población.

Después de iniciarse la concentración de capital se aceleró un proceso de industrialización y modernización de la economía, tanto en el sector Agropecuario como en la base comercial localizada en las cabeceras municipales del Estado; así mismo empieza a cobrar cierto dinamismo la actividad turística y una preponderancia significativa de las comunicaciones y el transporte.

De las transformaciones sociales que se dieron en esta etapa de crecimiento acelerado, se puede señalar, el incremento notable en la capacidad productiva y del nivel de vida de la población ya que el producto bruto por habitante aumentó. Son también notorios los avances que se lograron en el bienestar social de la población, apreciándose mayor esperanza de vida, producto de los programas asistenciales y las campañas de salud que se dieron durante este lapso. Igualmente los servicios de

agua potable y alcantarillado fueron introducidos en un gran número de localidades, resultado con ello beneficiado un elevado porcentaje de la población.

En cuanto a la absorción de mano de obra, en 1970, la estructura sectorial de la población económicamente activa, se había modificado sustancialmente, producto de la transferencia de fuerza de trabajo de las actividades primarias hacia las actividades secundarias y terciarias, el sector Agropecuario absorbió el 22.25%, el industrial el 24.85% y el de servicios el 45.50%.

La transferencia de mano de obra del sector primario a los otros dos sectores de la economía, explicada por el tipo de desarrollo experimentado, producto del proceso de sustitución de importaciones, que generó una serie de desequilibrios sectoriales y regionales, que se tradujeron en una falta de integración entre los procesos productivos de los sectores.

El fenómeno de absorción de mano de obra en Baja California, ha sido producto de las modalidades específicas que tomó el proceso de acumulación de capital, concentrándose en la zonas Metropolitanas de las cabeceras municipi-

pales del Estado de Baja California que son tan solo 4 -- en comparación con otros estados que hasta sobrepasan -- las 100 localidades municipales.

"El Producto Interno Bruto (PIB) generado por la -- economía del Estado de Baja California representa en el periodo de 1970 a 1980 un valor pequeño, que en el transcurso del tiempo redujo su participación dentro del conjunto de los 32 estados ya que de un décimo segundo lugar en 1970 con una participación de 2.6%, pasó al décimo -- quinto en 1980 con 2.25%. En este último año el PIB generado por la entidad fue de 96,360 millones de pesos; por su parte, los estados adyacentes efectuaron las siguientes aportaciones relativas al PIB total: Sonora 2.5% y B.C.S. 0.4%.

En cuanto al ingreso generado por habitantes en los periodos 1970, 1975 y 1980 mostró un aumento bastante -- considerable, ya que en 1970 fue de 13,262 pesos ocupando el tercer lugar en importancia dentro de las 32 entidades federativas, para 1975 el producto per cápita ascendió a 26,408 pesos permaneciendo en el mismo lugar anterior y en 1980 alcanza la cantidad de 81,637 pesos, desplazándose a un cuarto lugar. En cuanto a las entidades

vecinas se observa que Baja California Sur ocupó un cuarto lugar en 1975 y un quinto lugar en 1970 y 1980. Sin embargo, Sonora tuvo un desplazamiento de un cuarto a un séptimo y de éste a un octavo lugar.

La participación de las diversas actividades económicas en la generación del Producto Interno Bruto (PIB) como promedio de los periodos de estudio fue como sigue, "el sector comercio, restaurantes y hoteles, fue el que presentó la mayor contribución a éste, con un 32.4%", siguiendo en orden descendente las actividades de "servicios comunales, sociales y personales, con un 19.55", -- "la industria manufacturera con 18.1%", "Afropecuario, silvicultura y pesca con 8.5%", "servicios financieros, seguros y bienes inmuebles con 8.4%", "construcción con 8.0%" y "el transporte con 4.6%". Los "sectores restantes, es decir, la electricidad y la minería tuvieron -- aportaciones muy reducidas, de 1.8% y 0.20%", respectivamente". 4/

A partir de la década de los ochentas se a registrado un crecimiento muy considerable de industrias Ma-

4/ INEGI.- Estructura Económica del Estado de Baja California 1987.- pág. 13

quiladoras en el estado, a partir de 1965 se empiezan a instalar en el estado; pero es a partir de 1982 cuando empieza a resentirse su presencia logrando en la actualidad superar a las 600 maquiladoras de todo el Estado de Baja California considerando que aproximadamente en Tijuana se concentran el 65%; en Mexicali el 25%; el resto en Ensenada y Tecate.

Las grandes transformaciones experimentadas por México y a su vez por el Estado de B.C.N. a través del tiempo, en los órdenes económico, sociocultural, político y demográfico han generado cambios en la asignación de la fuerza de trabajo por sectores de actividad. Como resultado de la industrialización y de la ampliación del sector de servicios. La industrialización y la urbanización han incidido de manera favorable en los niveles de ingreso de la población.5/

Correlativamente, los cambios económicos y los socioculturales han modificado la composición ocupacional de la mano de obra y los patrones de consumo, y han dinamizado, al menos horizontalmente, la movilidad ocupacional.

5/ Solis, Leopoldo "Hacia un análisis general a largo plazo del desarrollo económico de México" Economía y demografía. vol. I. núm. 1, 1967, pp. 64 y 65.

DISTRIBUCION SECTORIAL DE LA P.E.A.  
EN EL ESTADO DE B.C.N.

(1940 - 1980)

	1940	1950	1960	1970	1980
TOTAL	23,500	80,524	167,436	222,241	403,279
SECT. PRIMARIO	13,544	34,567	66,042	49,440	38,180
SECT. SECUNDARIO	3,076	12,242	31,937	55,208	81,648
SECT. TERCERIANO	5,329	29,031	60,497	101,126	148,090
INSUFICIENTEMENTE ESPECIFICADO	1,551	4,684	8,960	16,467	132,919

FUENTE: M.E.B.E. DE BAJA CALIFORNIA TOMO I.

( PORCENTUAL )

	1940	1950	1960	1970	1980
TOTAL	100%	100%	100%	100%	100%
SECT. PRIMARIO	57.7%	43.0%	38.0%	22.0%	10.0%
SECT. SECUNDARIO	13.1%	15.2%	22.0%	25.0%	21.0%
SECT. TERCERIANO	22.7%	36.1%	33.0%	46.0%	40.0%
INSUF. ESPECIF.	6.5%	5.7%	7.0%	7.0%	29.0%

## 2.- ANALISIS SECTORIAL DE APORTACION AL P.I.B.

### 2.1.- SECTOR PRIMARIO

	1970	1980	1985
SUBSECTOR AGRICOLA	69.0%	62.33%	60.8%
GANADERIA	20.1%	19.72%	21.2%
CAZA Y PESCA	9.8%	16.96%	17.0%
SILVICULTURA	0.9%	0.78%	.80%
MINERIA	0.20%	0.21%	.20%
TOTAL	100%	100%	100%

"Del análisis llevado a cabo al interior de las cifras que conforman la estructura productiva de Baja California, se observa que en cierta medida el desarrollo -- económico se apoya en las actividades agropecuarias, las que cobran cierta importancia relativa en la década, de 1970 a 1980. Por su parte, la minería es una actividad - que no ha tenido una participación significativa en el - marco económico de Baja California, ya que la única actividad realizada en esta rama económica es la explotación de canteras y extracción de arena, grava y arcilla, te-- niendo una aportación al PIB del 0.21% en 1980.

El Sector Agropecuaria mostró gran importancia como fuente de ocupación, aunque registro una disminución en el nivel de empleo en este período, continuo siendo una de las actividades en las que se emplea una gran proporción de la población Económica Activa de la entidad.

Dentro de la estructura de la gran división:

- 1.- Agropecuario, silvicultura y pesca, se tiene que el subsector agrícola tuvo una aportación promedio del 69% en el período de estudio, le siguen en orden de importancia con 20.3% la ganadería; caza y pesca con



9.8% y por último la silvicultura con 0.9%. Por otra parte, al analizar el comportamiento de las cuatro ramas de actividad se observa que la ganadería y la silvicultura han disminuido su participación en el marco económico del estado, la ganadería se reduce en 0.38 puntos de 1970 a 1980 y la silvicultura 0.12 puntos en el mismo período.

Los productos agrícolas que tienen mayor participación en el Producto Interno Bruto del estado son el algodón, producto principal entorno al cual ha girado dicha actividad; cebada en grano, tomate rojo, ajonjolí, alfalfa y trigo. En cuanto a la producción de frutas se anotan el melón, uva y naranja.

En relación a esta actividad, cabe señalar que no obstante que las zonas agrícolas son prosperas y buena parte de su producción se destina a la exportación, se ven afectadas por un grave factor limitante que es el agua, el cual impide una mayor expansión de la agricultura del estado.

La participación de la ganadería dentro del producto total generado por la entidad se ha mantenido en nive

les relativamente bajos, los cuales incluso han mostrado una ligera reducción entre 1970 y 1980, de 1.9 a 1.5%. - Este comportamiento obedece en gran medida a que el estado carece de condiciones propicias para el desarrollo de la ganadería, por lo cual ha sido necesaria la creación de praderas artificiales cuya expansión se ve limitada por la escasez de agua que afecta al estado.

La silvicultura es una actividad que no alcanza niveles relevantes ya que su participación en el PIB para 1970 fue mínima (0.15%) y se reduce aún más para 1980 -- (a 0.03%).

Por último caza y pesca, que muestra en su conjunto una participación al PIB en 1970 del 0.76%, a aumentado al 1.04% en 1980. La pesca es una de las actividades productivas que proporcionan al estado mayores recursos económicos sobresaliendo la producción de abulón sin concha, sardina, langosta de mar, camarón verde sin cabeza y --- atún.

Datos que demuestran la decaída del sector primario dentro de la participación total del PIB nacional, atra-

vés de los años. Es de vital trascendencia destacar que el subsector Industrial extractiva a incrementado su participación en el PIB dentro del sector primario. -- Mientras que el subsector Agropecuario a disminuido esa participación. Cabe mencionar el hecho dentro del subsector Industrial. Extractiva que el petroleo en terminos relativos a tenido un incremento muy considerable en el trascurso de los años, mientras que la mineria a nivel nacional comienza a descender en participación global del PIB en términos relativos hecho que en Baja California no ocurre debido a la mínima explotación de la industria extractiva, ya que desde 1970 a la fecha solo participa en la formación del PIB con el 0.20% y el subsector Agropecuario contribuye actualmente con aproximadamente el 9% del PIB estatal.

## 2.2.- SECTOR SECUNDARIO

( PARTICIPACION EN EL PRODUCTO INTERNO BRUTO )

	1970	1980	1985
IND. MANUFACTURERA	66.62%	63.57%	62.63%
CONSTRUCCION	26.48%	29.74%	27.68%
ELECTRICIDAD	6.9%	6.69%	9.69%
TOTAL	100%	100%	100%

La participación de este sector dentro de la economía del estado paso de 27.7% en 1970 a 28.1% en 1980. Dentro de este sector la actividad más importante es - la industria manufacturera, ya que su aportación promedio durante el periodo fue de 18.1%, le sigue la construcción con 8% y por último electricidad con 1.8%.

La industria manufacturera del estado se localiza principalmente en las ciudades de Ensenada, Tijuana y Mexicali, que son las más importantes de la región y la entidad.

En el Estado de Baja California, las manufacturas se encuentran orientadas principalmente a la industria alimenticia (la relacionada con la transformación de productos pesqueros es una de las más representativas), la cual aporta en promedio el 46.6% del producto industrial de la entidad.

Le sigue en importancia la industria de productos metálicos, maquinaria y equipo (donde figuran la fabricación y ensamble de artículos eléctricos y electrónicos) que genera el 25% del producto manufacturero; en estas actividades juega un papel muy importante la industria maquiladora. En tercer lugar se puede mencionar a la industria textil con el 6.4% en promedio.

Mención muy especial merece la industria maquiladora de exportación, ya que en el Estado de Baja California se localiza más de la tercera parte de los esta

blecimientos existentes en el país para 1980, y cerca - del 20% del personal ocupado y del valor agregado. Dentro de este tipo de industrias destacan las ramas de -- electrónica y la textil aunque también existen varias - fabricas de muebles y juguetes, entre otras.

No obstante que en las cuatro cabeceras municipales se desarrolla la Industria Maquiladora de exportación, es en Tijuana y Mexicali donde ha adquirido una mayor relevancia. Así en este año, Tijuana concentró - cerca del 65% de los establecimientos y 60% del personal ocupado y del valor agregado, y Mexicali 25 y 36%, respectivamente.

La gran división 4. Construcción, tuvo una importante participación en el Producto Interno Bruto (PIB) que para el año de 1970 fue de 7.3%, en 1975 de 8.3% y para 1980 de 8.4%.

Así mismo, en la gran división 5. Electricidad, - hubo una variación en la participación del producto generado por la entidad de un 1.9% en 1970; de 1.7% para 1975; y aumento para 1980 a 1.9%.

## 2.3.- SECTOR TERCIARIO

( APORTACION AL P.I.B. POR SECTOR )

	1970	1980	1985
COMERCIO	44.25%	36.54%	40.7%
RESTAURANTES Y HOTELES	8.75%	7.22%	8.05%
TRANSPORTE	6.90%	7.02%	6.38%
ALMACENAMIENTO Y COMUNICACION	0.95%	0.96%	0.87%
SERV. FINANCIEROS Y SEGUROS	4.02%	3.96%	4.03%
BIENES INMUEBLES	9.19%	9.05%	9.22%
SERVICIO COMUNALES, SOCIALES Y PERSONALES	25.94%	35.25%	30.75%
TOTAL	100%	100%	100%

En tanto al conjunto de los sectores que integran los servicios, es decir, restaurantes y hoteles; transporte, almacenamiento y comunicaciones; servicios financieros, seguros y bienes inmuebles; y servicios comunales, sociales y personales; se observó un ligero descenso en todos los sectores excepto la gran división 9. -- Servicios comunales, sociales y personales que mostro - un pequeño aumentó en su aportación al PIB. estatal.

En cuanto a las grandes divisiones que antes se -- mencionan tenemos en primer lugar por su gran aportación al producto estatal, el rubro de comercio, restaurantes y hoteles; cuya participación promedio en el período de análisis fue del 32.4%, le sigue servicios comunales, - sociales y personales con 19.5%; servicios financieros, seguros y bienes inmuebles con 8.4% y por último transporte, almacenamiento y comunicaciones con el 4.6%.

El comercio es la actividad que ha tenido la mayor importancia dentro de la gran división 6. Comercio, restaurantes y hoteles sin embargo su participación en los años de estudio ha tenido leves reducciones en cuanto a



su aportación, la cual en promedio fue el 83.5%, del total de la gran división, quedando el 16.5%, para la act. de restaurantes y hoteles.

Dentro de la gran división 7. transporte, almacenamiento y comunicaciones sobresale el transporte debido a que su aportación en promedio fue de 88.0% en cambio - comunicaciones solo representó el 12.0% del producto de esta gran división.

En lo referente a servicios financieros y alquiler de inmuebles; esta última fue la de mayor significación puesto que su aportación promedio dentro de la gran división fue del orden de 69.6% en tanto que los servicios financieros alcanzaron 30.4%.

Finalmente, en la gran división 9. servicios comunales, sociales y personales, integrada por los servicios profesionales, educativos, médicos, de esparcimiento y de administración pública y defensa, destacan por su participación de otros servicios que aportó el 22.1% del PIB divisional, la Administración Pública y defensa

con el 21.7%, servicios médicos con 18.9% y servicios -  
educativos con el 18.8%.

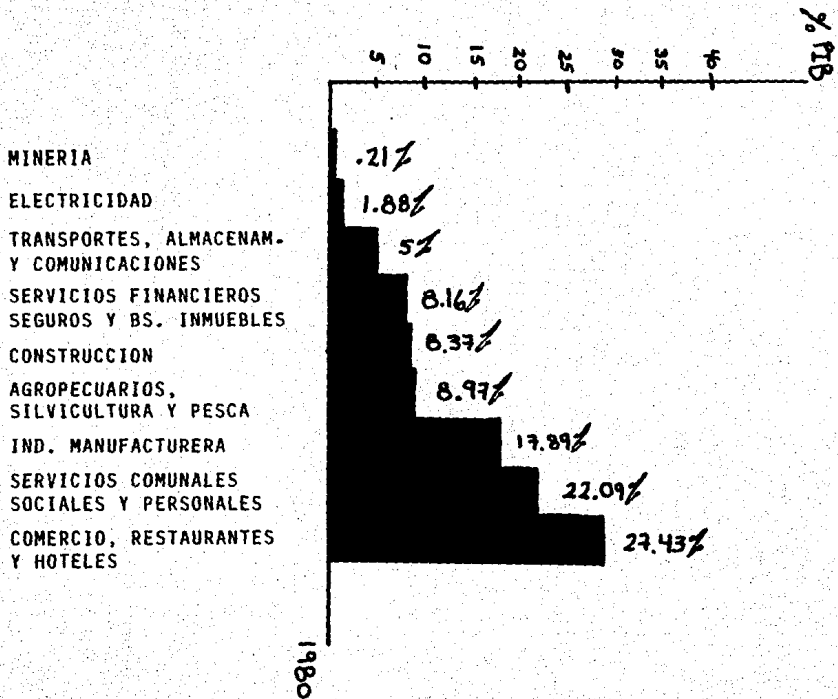
DISTRIBUCION DE PIB PORCENTUAL POR SECTOR EN BAJA CALIFORNIA.

	1970	1975	1980	1985
1.- AGROPECUARIO SILVICULTURA Y PESCA	8.25%	8.33%	8.97%	8.5%
2.- MINERIA	0.20%	0.20%	0.21%	.20%
3.- IND. MANUFACTURERA	18.44%	18.10%	17.89%	18.1%
4.- CONSTRUCCION	7.33%	8.31%	8.37%	8.0%
5.- ELECTRICIDAD	1.91%	1.74%	1.88%	1.8%
6.- COMERCIO, RESTAURANTES Y HOTELES	33.85%	31.31%	27.43%	30.9%
7.- TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y COMUNICACIONES	5.01%	3.68%	5.00%	4.6%
8.- SERVICIOS FINANCIEROS, SEGUROS Y BIENES INMUEBLES	8.44%	8.56%	8.16%	8.4%
9.- SERVICIOS COMUNALES, SOCIALES Y PERSONALES	16.57%	19.72%	22.09%	19.5%

FUENTE: INEGI SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MEXICO

DISTRIBUCION DEL PIB POR SECTOR EN B.C.N.

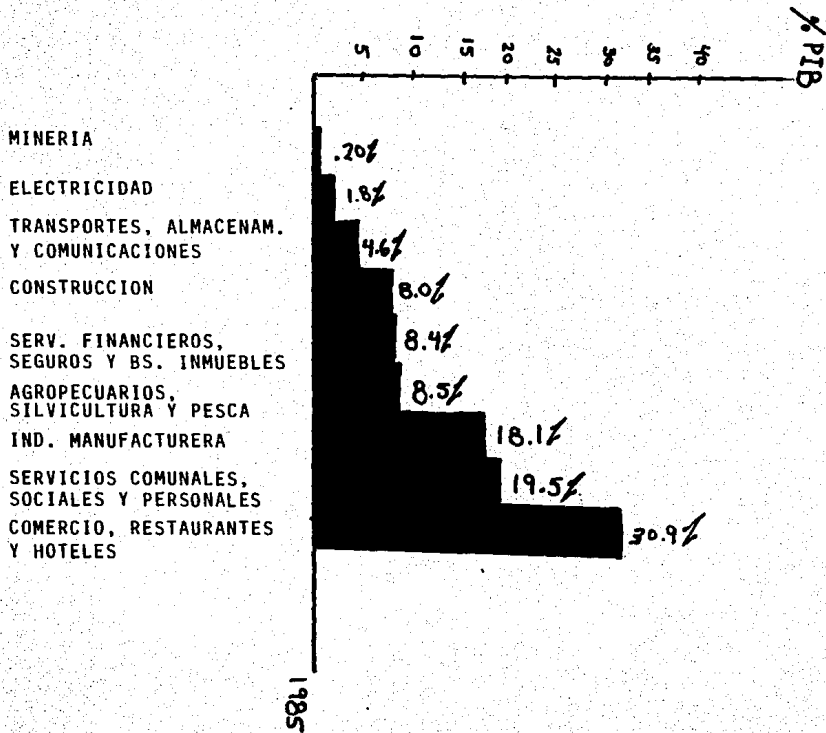
( 1980 )



1980

DISTRIBUCION DEL PIB. POR SECTOR EN B.C.N.

( 1985 )



1985

### 3.- POBLACION Y SU COMPORTAMIENTO

#### 3.1.- POBLACION Y TENDENCIAS

Es usual hablar del "Problema de Población" en forma abstracta, lo que desde un punto de vista económico y social es prácticamente irrelevante. La simple intensidad del fenómeno (altas y bajas tasas de crecimiento), no constituyen un problema por sí mismo, sino sólo en la medida en que sus efectos sobre esas variables económicas y sociales, impidan o retrasen el logro de determinados objetivos.

El análisis del problema necesariamente incorpora concepciones de diversas índole respecto a la manera en que la dinámica y estructura demográfica influyen en los procesos y estructuras económico, social y político, obstaculizando o facilitando el cumplimiento de los objetivos de desarrollo. Por lo que las modalidades en que pueda definirse el fenómeno demográfico, dependen no sólo de la situación objetiva, sino de la estrategia y programas de desarrollo que el Estado haya adoptado.

Lo anterior significa que se deberá determinar la dinámica demográfica y su problemática de acuerdo con

el contexto de desarrollo en que se da. Es decir, el comportamiento de las variables demográficas no obedece a causas ajenas al desarrollo, sino que es resultado del mismo. De este comportamiento se derivan las transformaciones en el volumen de la población, su ritmo de crecimiento, la población económicamente activa, su distribución regional y sectorial, etc.

Como se señala en el apartado anterior, gran parte de los factores que determinaron las características demográficas actuales, fueron el resultado de las estrategias de desarrollo económico adoptado en el país en las últimas cuatro décadas.

Durante este período el Estado de Baja California experimentó serias transformaciones que incidieron en forma determinante en el crecimiento y Distribución Espacial de la Población. Pero en las últimas décadas -- Baja California ha registrado un marcado crecimiento poblacional. Al respecto, en 1970 la población de la entidad alcanzó la cifra de 870,421 habitantes y para 1980 se contaba con 1'177,886 habitantes, cifra obtenida del Censo General de Población y Vivienda; lo que porcentualmente representa un incremento del 35.3% con una tasa media anual del 3.1%, que es similar al prome

dio nacional. Este aumento de población se debe principalmente a los grandes flujos migratorios así como al crecimiento natural de la población Regional.

Las características del asentamiento poblacional del estado en 1980, determinaron una densidad de población de 17 habitantes por Km<sup>2</sup>, cifra mayor a la que -- presentaron las entidades limítrofes como son Baja California Sur y Sonora con 3 y 8 hab. por Km<sup>2</sup> respectivamente.

La población del estado se concentra en localidades de carácter urbano; así, en 1980 al 85.3% de sus hab. se localizan en poblaciones con más de 2,500 personas y el resto (14.7%) corresponde a la población rural; mientras que el promedio nacional es de 66.3% población urbana y 43.7% rural. Cabe señalar que en la entidad, estas proporciones se han mantenido prácticamente sin modificación desde 1970.

La estructura de la población por edad muestra que la base de la pirámide es bastante amplia, ya que la proporción de menores de 20 años representa el 41% del total, en tanto que la correspondiente a 65 años y más



es de sólo 3.0%. Esta característica se traduce en una importante demanda potencial que ejerce crecientes presiones en cuanto a empleos y dotación de servicios sociales, tales como educación, y salud principalmente.

POBLACION	NUMERO DE HABITANTES ESTRUCTURA PORCENTUAL			
	1970	1980	1970	1980
TOTAL	870,421	1'177,886	100.00	100.00
HOMBRES	434,160	580,727	49.88	49.30
MUJERES	436,261	597,159	50.12	50.70
URBANA	733,805	1'004,194	84.30	85.25
HOMBRES	363,852	491,105	41.80	41.69
MUJERES	369,953	513,089	42.50	43.56
RURAL	136,616	173,692	15.70	14.75
HOMBRE	70,308	89,622	8.08	7.61
MUJERES	66,308	84,070	7.62	7.14

### 3.2.- DISTRIBUCION REGIONAL DE LA POBLACION

Como en la mayor parte del país, Baja California a sufrido un período acelerado de urbanización que se manifiesta a través de la disminución del porcentaje de la población rural. En 1970 el 15.7% de los habitantes del Estado residían en localidades consideradas rurales, y para 1980 se estimó que esa cifra disminuyó al 14.7%. A nivel municipal desagregando su población en rural y urbana, tenemos que, en el municipio de Ensenada, se cuenta con una población urbana de 75.9% y una rural de 24.1%. En Mexicali la población se distribuye de modo que el 78.8% es urbana y el 21.2% restante es población rural. En Tecate se cuenta con el 78.3% de población urbana y el 21.7% de su población es rural. En el caso de Tijuana todo varía debido a que el 96.4% de su población es urbana y tan solo el restante 3.6% es rural.

Las localidades urbanas (2,500 habitantes y más) Han ido aumentando, a un ritmo no muy aceleradamente debido a la falta de polos de desarrollo para dichos centros. Además las cabeceras municipales absorben principalmente toda la migración y el turismo.

La población Estatal en 1980 ocupó el cuarto si

tio a nivel nacional, en la formación del producto interno per capital el cual fue nominalmente de 81,637 pesos.

En cuanto a la distribución espacial de la población tenemos que el 82.51% se concentra en las Areas Metropolitanas de Tijuana y Mexicali.

TOTAL DE LOCALIDADES EN BAJA CALIFORNIA (CENSO 1980)

TOTAL	1,574 Localidad.
1-99 hab.	1,269 Localidad.
100-499 hab.	176 Localidad.
500-999 hab.	68 Localidad.
1000-1999 hab.	31 Localidad.
2000-2499 hab.	9 Localidad.
2500-4999 hab.	8 Localidad.
5000-19,999 hab.	9 Localidad.
20,000-49,999 hab.	1 Localidad.
50,000-99,999 hab.	- - - - -
100,000- . . .	3 Localidad.

Distribuida la población total del Estado de Baja California Norte por municipios tenemos que para 1980 fue de la siguiente manera:

Mexicali	510,664 hab.	( 43.35% )
Tijuana	461,257 hab.	( 39.16% )
Ensenada	175,425 hab.	( 14.89% )
Tecate	30,540 hab.	( 2.59% )
<hr/>		
TOTAL	1'177,886 hab.	( 100% )

Es bastante notorio como se concentra la mayor -- parte de los habitantes del Estado en los municipios -- de Mexicali y Tijuana. Quedando muy atras los otros -- dos municipios de Ensenada y Tecate con apenas el -- 17.48% ambos.

### 3.3.- MIGRACIONES

El otro factor explicativo del crecimiento total de la población en la entidad, está dado por el crecimiento social, el cual se determina por la diferencia

entre los ingresos y las salidas de la población, sea que el destino final de estos últimos sea otro Estado de la República en cuyo caso se denomina migración interna; o al extranjero que se llama migración internacional, que es la que suele suceder en la entidad por ser zona fronteriza.

En Baja California los movimientos migratorios presentan las siguientes variaciones: en el período de -- 1970 - 1980 el más reciente a la fecha de los censos - demuestra una tasa positiva de migración de 2.01%. El mayor volumen de migrantes provenía anteriormente de - los Estados de Jalisco con 22.77% para 1970, Sinaloa - 11.83%, Sonora 10.68%, Michoacán con 10.42% y Guanajuato con 6.25%. Para el último Censo de 1980 el volumen de migrantes provenía casi de los mismos estados de la década anterior de la siguiente manera: Jalisco 20.47%, Sinaloa 12.46%, Sonora 12.17%; Michoacán 8.73% y el -- D.F. 7.03% el resto de los demás Estados de la Repúbli ca.

El asentamiento de estos migrantes en su mayoría es la zona Metropolitana de Tijuana y Mexicali, otros solo utilizan la frontera para cruzar a los Estados - Unidos. Estos flujos migratorios a los centros urbanos,

además de alterar el el crecimiento de la población y los mercados de trabajo, modifican la estructura de la economía urbana al demandar vivienda, servicios públicos, educación, transporte, etc...

#### CARACTERISTICAS MAS RELEVANTES DE LOS MIGRANTES:

Se observa que la mayoría de los inmigrantes que llegan a Baja California, son jóvenes, el 67% se encuentra entre los 10 y los 30 años. Esta población ejerce una fuerte presión sobre el mercado de trabajo y distorsiona la estructura de edades. Por lo que se refiere a su distribución por sexo, el 40.2% de los migrantes está formado por mujeres, las cuales se emplean primordialmente en actividades comerciales y de servicios. - el resto 59.8% son hombres que en su mayoría son personas provenientes del medio rural, son una escolaridad baja y por consiguiente suelen ocuparse como en actividades Agrícolas y obreras dentro de la Industria maquiladora.

ENTIDAD FEDERATIVA	NUMERO DE PERSONAS (1970)			ESTRUCTURA PORCENTUAL.	
	INMIGRANTES*	EMIGRANTES	SALDO	INMIGRANTES	EMIGRANTES
BAJA CALIFORNIA	345,185	67,000	278185	100.00	100.00
1.- A.G.S.	3,931	334	3597	1.14	0.50
2.- B.C.S.	9,371	3,239	6132	2.71	4.85
3.- CAMPECHE	275	417	(-)142	0.08	0.62
4.- COAHUILA	5,181	469	4712	1.50	0.70
5.- COLIMA	5,281	777	4504	1.53	1.16
6.- CHIAPAS	623	123	500	0.18	0.18
7.- CHIHUAHUA	9,666	1,099	8567	2.80	1.64
8.- DISTRITO FEDERAL	17,245	11,474	5771	5.00	17.13
9.- DURANGO	14,972	558	14414	4.34	0.83
10- GUANAJUATO	21,588	1,700	19888	6.25	2.54
11- GUERRERO	1,982	299	1683	0.57	0.45
12- HIDALGO	1,022	178	844	0.30	0.27
13- JALISCO	78,604	11,415	67189	22.77	17.04
14- MEXICO	6,806	2,355	4451	1.97	3.51
15- MICHOACAN	35,965	1,807	34158	10.42	2.70
16- MORELOS	2,782	308	2474	0.81	0.46
17- NAYARIT	15,496	2,174	13322	4.49	3.24
18- NUEVO LEON	1,870	1,119	751	0.54	1.67
19- OAXACA	1,754	210	1544	0.51	0.31
20- PUEBLA	1,847	525	1322	0.53	0.78
21- QUERETARO	698	158	540	0.20	0.24
22- QUINTANA ROO	297	28	269	0.09	0.04
23- SAN LUIS POTOSI	2,366	259	2107	0.68	0.39
24- SINALOA	40,842	7,964	32878	11.83	11.89
25- SONORA	36,858	14,938	21920	10.68	22.30
26- TABASCO	280	183	97	0.08	0.27
27- TAMAULIPAS	2,954	838	2116	0.86	1.25
28- TLAXCALA	446	63	383	0.13	0.09
29- VERACRUZ	2,509	1,028	1481	0.73	1.53
30- YUCATAN	764	44	720	0.22	0.07
31- ZACATECAS	20,910	917	19993	6.06	1.37

\* No se consideran los del extranjero

FUENTE: IX CENSO GENERAL DE POBLACIÓN 1970 INEGI

ENTIDAD FEDERATIVA	NUMERO DE PERSONAS (1980)			ESTRUCTURA PORCENTUAL	
	INMIGRANTES*	EMIGRANTES	SALDO	INMIGRANTES	EMIGRATES
BAJA CALIFORNIA	293,450	155,618	137,832	100.00	100.00
1.- A.G.S.	2724	1,210	1,514	0.93	0.78
2.- B.C.S.	5,941	7,085	(-)1,144	2.02	4.55
3.- CAMPECHE	270	413	(-) 143	0.09	0.27
4.- COAHUILA	3,994	1,748	2,246	1.36	1.12
5.- COLIMA	4,686	2,081	2,605	1.60	1.34
6.- CHIAPAS	612	288	324	0.21	0.18
7.- CHIHUAHUA	8,161	2626	4,535	2.78	2.33
8.- DISTRITO FEDERAL	20,621	13,641	6,980	7.03	8.77
9.- DURANGO	12,919	4,596	8,323	4.40	2.95
10- GUANAJUATO	17,573	6,749	10,824	5.99	4.34
11- GUERRERO	2,448	885	1,563	0.83	0.57
12- HIDALGO	792	433	359	0.27	0.28
13- JALISCO	60,081	33,505	26,576	20.47	21.53
14- MEXICO	8,823	6,154	2,669	3.01	3.95
15- MICHOACAN	25,625	8,019	17,606	8.73	5.15
16- MORELOS	1,305	756	549	0.45	0.49
17- NAYARIT	16,089	7,316	8,773	5.48	4.70
18- NUEVO LEON	2,044	1,747	297	0.70	1.12
19- OAXACA	2,287	989	1,298	0.78	0.64
20- PUEBLA	2,127	1,194	933	0.73	0.77
21- QUERETARO	739	682	57	0.25	0.44
22- QUINTANA ROO	151	180	(-) 29	0.05	0.12
23- SAN LUIS POTOSI	2,179	801	1,378	0.74	0.51
24- SINALOA	36,562	20,565	15,997	12.46	13.21
25- SONORA	35,703	23,765	11,938	12.17	15.27
26- TABASCO	329	241	88	0.11	0.15
27- TAMPICO	2,110	1,398	712	0.72	0.90
28- TLAXCALA	243	182	61	0.08	0.12
29- VERACRUZ	2,789	1,719	1,070	0.95	1.10
30- YUCATAN	682	430	252	0.23	0.28
31- ZACATECAS	12,841	3,220	9,621	4.38	2.07

\* No se consideran los provenientes del extranjero

FUENTE: POR CENSO DE POBLACION 1980. INEGI



### 3.4.- NIVELES MINIMOS DE BIENESTAR EN EL EDO. DE B.C.N.

Analizando el comportamiento de los índices parciales (alimentación, vivienda, salud y educación), se pueden observar que las condiciones son las siguientes:

- a) En materia de alimentación, la jerarquía enunciada para el índice total del Estado y los municipios conserva el orden decreciente de Ensenada, Tecate, Mexicali y Tijuana.
- b) En el rubro de vivienda, la jerarquía se trastoca, y en orden decreciente se presentan los municipios de Tecate, Mexicali, Ensenada y Tijuana.
- c) Considerando internamente el aspecto de vivienda, el municipio de Mexicali presenta los problemas más agudos en términos de hacinamiento; el de Ensenada en disponibilidad de drenaje, y el de Tecate en disponibilidad de toma de agua potable en el interior del domicilio.
- d) Respecto del área de salud, el municipio más problemático resulta Tecate, seguido por Ensenada, Mexicali y Tijuana, en orden decreciente. Internamente, en el rubro de afiliación los

municipios más afectados son Mexicali y Tijuana, y en el de disponibilidad de servicios médicos Tecate y Ensenada.

- e) La jerarquía en términos de nivel de educación ordena a los municipios iniciando con Ensenada, y a este siguen Mexicali, Tijuana y Tecate.

Generalizando estos datos por municipios; tenemos que el más afectado en promedio dentro de los niveles mínimos de bienestar, resulta ser; Ensenada seguido -- por los municipios en orden decreciente de Tecate, Mexicali y Tijuana. Este último es considerado según un estudio de los niveles mínimos de bienestar del estado de Baja California, como el más bien dotado de los cuatro factores (Alimentación, vivienda, salud y educación). El cual demuestra que aproximadamente uno de cada tres personas que en Tijuana radican carece de alguno de -- estos factores o más. Mientras que en los otros municipios como Ensenada, es la proporción de uno por cada -- dos, es decir que la mitad de su población casi, carece de alguno o más factores de bienestar aquí expresados.

Todos estos datos se presentan a continuación, como resultado del proyecto N.M.B. en el Estado de Baja

California. considerando la puntuación que se les otorga de acuerdo a la importancia por grados de prioridad. Tambien es importante mencionar que el indice ponderado es el resultado de la multiplicación del valor absoluto por la puntuación de acuerdo a su prioridad, dentro de la vida misma del ser humano.

ESTADO Y MUNICIPIOS DE BAJA CALIFORNIA  
VALORES ABSOLUTOS E INDICES PONDERADOS DE BIENESTAR

	MUNICIPIO B. CAL. ENSENADA				MUNICIPIO MEXICALI		MUNICIPIO TECATE		MUNICIPIO TIJUANA	
	VALOR ABSO.	INDICE PONDE.	VALOR ABSOLUTO	INDICE PONDERADO	VALOR ABSOLUTO	INDICE PONDERADO	VALOR ABSOLUTO	INDICE PONDERADO	VALOR ABSOLUTO	INDICE PONDERADO
ALIMENTACION (.50)	0.404	0.202	0.548	0.274	0.406	0.203	0.436	0.248	0.326	0.163
VIVIENDA (.25)	0.393	0.098	0.412	0.103	0.430	0.107	0.433	0.108	0.315	0.078
SALUD (.15)	0.405	0.060	0.414	0.062	0.404	0.060	0.441	0.066	0.398	0.059
EDUCACION (.10)	0.326	0.032	0.404	0.040	0.354	0.035	0.250	0.025	0.264	0.026
TOTAL	- * -	0.392	- * -	0.479	- * -	0.405	- * -	0.447	- * -	0.326

FUENTE: ENCUENTRA DIRECTA DEL PROYECTO N.M.B. (U.A.B.C.)

#### 4.- POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA (P.E.A.)

El aspecto poblacional se encuentra estrechamente asociado con la oferta de fuerza de trabajo, por ello es importante considerar no solamente aquello que tiene relación con su volumen, crecimiento y distribución geográfica, sino también en forma muy importante lo que se refiere a las características de los individuos que están incorporados o se incorporan al mercado de trabajo.

Para el análisis de la ocupación no sólo es importante cuantificar la población económicamente activa actual sino más bien estimar esta fuerza de trabajo por sexo y edad ya que esto proporciona información sobre la cantidad y estructura de la oferta total de trabajadores en el futuro.

La población económicamente activa así como la población total se renueva de una forma continua; por lo tanto es importante determinar las entradas y salidas de la población activa durante el periodo considerado, es decir, calcular el número de nuevos trabajadores que se incorporan a la población activa y el número de bajas en la actividad económica debido a fallecimiento, jubilación o cual quier otra causa de cesación de la actividad.

Estos dos elementos de renovación de esa población dependen en especial, de las tasas de actividad en una determinada fecha, de la mortalidad por grupo de edad, de las migraciones y de la fecundidad cuando el periodo es largo.

Determinar estos elementos es indispensable para definir la política de empleo, porque permiten medir el número de trabajadores que habrá de contratar en el futuro para lograr el pleno empleo. (En economía se considera el pleno empleo cuando un país tiene hasta 4% de desempleo del total de la población.)

El análisis de las entradas y salidas de la población activa no sólo indica la amplitud de estos movimientos, sino que muestra también las características diferenciales de las altas y bajas en el mercado de trabajo. Las características futuras de la renovación de la población activa pueden establecerse mediante las proyecciones de la población activa por sexo y edad.

La proyección de la población activa sirve para evaluar el número de personas que conforman el mercado de trabajo en un año determinado. Los pronósticos de la

fuerza de trabajo dependen de dos proyecciones independientes una de la evolución de la población total por sexo y edad y la otra de la tasa de actividad de cada uno de los grupos examinados. Así pues, las previsiones de la evolución de la población total por sexo y edad constituyen la base de las evoluciones de la oferta de trabajos incluyendo en estas las tendencias de mortalidad y de las migraciones. Las tendencias de las tasas de actividad de la población activa disponible depende de la multitud de factores de orden económico y social, tales como el número y la naturaleza de los empleos -- creados por el desarrollo económico, evolución de la escolaridad, pensionados por vejez, edad al contraer matrimonio de la mujer, número de hijos, grado de instrucción, etc.

Los métodos de proyección de la fuerza de trabajo varían según el grado de desarrollo del estado, la información que se dispone, etc... de tal forma que el método que se adoptara depende de la precisión de las fuentes estadísticas disponibles y del criterio sobre las condiciones del desarrollo económico y social previsto.

**ESTA TESIS NO DEBE  
SALIR DE LA BIBLIOTECA**

La Organización de las Naciones Unidas (ONU), la -

Organización Internacional del Trabajo y el Consejo Nacional de Población, obtienen sus proyecciones en base a dos métodos: el de extrapolación y el de correlación. A su vez de éstos se derivan otra serie de metodologías, las cuales se pueden ampliar dependiendo de la información con que se disponga, los recursos con que se cuente y el grado de exactitud que se desea alcanzar.

Para propósitos de este estudio la proyección de la población económicamente activa se realizó en base a las proyecciones de las tasas específicas de actividad por grupo de edad y sexo, derivadas de los censos de población 1970 y 1980.

#### 4.1.- VOLUMEN Y TENDENCIAS (PEA)

En 1970 la Población económicamente activa fue de 22,241 personas, representando el 25.53% del total de la población.

Para 1980 la población económicamente activa fue de 403,279 personas, representando el 34.23% del total de la población, estando por encima del promedio total de México que es de 33.01% en 1980.



Es importante observar que la participación de la P.E.A. respecto al total, cambió su tendencia aumentando de 25.53% en 1970 a 34.23% en 1980; lo que representa un incremento de 8.14% anual de la PEA del Estado en una década cifra que es muy elevada si se compara con la tasa de crecimiento de la PEA obtenida a nivel mundial (2.0%) de los países en desarrollo (2.2%); países desarrollados (1.4%) o de América Latina (1.5%)\* En el estado la tasa de crecimiento de la PEA es muy superior a la tasa de crecimiento de la población total; cosa -- que no ocurre en otros países.

En el aumento del PEA ha influido de manera importante la participación de la mujer que ha tenido un comportamiento de un notable dinamismo, ya que mientras en 1970 representó un 21.9%, para 1980 alcanzó el 29/9% -- del total de la PEA en el estado.

A continuación en la gráfica siguiente muestra la estadística de la PEA por rama de actividad en 1940; 1950; 1960; 1970 & 1980.

Para 1985 se contaba con el 39% de P.E.A. constituyendo un total de 576,747 personas ocupadas en alguno -- de los sectores económicos.

## POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA POR SEXO SEGUN SECTOR Y RAMA DE ACTIVIDAD

1940 - 1970

SECTOR Y RAMA DE ACTIVIDAD	1940			1950	1960			1970		
	Total	Hombres	Mujeres	Total	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
ESTADO	25 327	23 828	1 499	75 876	168 178	141 366	26 812	222 241	173 548	48 693
Agropecuario	13 544	13 430	114	34 567	66 042	61 022	5 020	49 440	45 860	3 580
Agricultura, Ganadería, Silvicultura, Caza y Pesca	13 544	13 430	114	34 567	66 042	61 022	5 020	49 440	45 860	3 580
Industrial	3 076	2 968	108	12 278	31 937	28 714	3 223	55 208	42 367	12 841
Extractiva y petróleo	452	452	-	411	742	645	97	1 108	950	158
De transformación	2 187	2 087	100	8 395	21 602	2 806	2 806	40 432	28 289	12 143
De la construcción	370	369	1	3 070	8 411	8 212	199	12 534	12 132	402
Electricidad y gas	67	60	7	402	1 182	1 061	121	1 134	996	138
Servicios	7 156	6 168	988	24 347	60 497	43 641	16 856	101 126	73 081	28 045
Comercio	3 552	2 987	565	8 915	21 866	17 434	4 432	32 037	24 951	7 086
Transportes	668	658	10	2 308	6 704	6 337	367	6 630	6 283	347
Servicios	1 109	940	169	13 124	31 927	19 870	12 057	53 692	34 692	19 550
Gobierno	1 827	1 583	244	-	-	-	-	8 767	7 705	1 062
Insuficientemente especificado	1 551	1 262	289	4 684	8 960	7 344	1 616	16 467	12 240	4 227

1/ El VII Censo de 1950 no desagregó por sexo.

FUENTE: VI, VII, VII y IX Censo General de Población, Dirección General de Estadística, SPP

P E A POR ACTIVIDAD ECONOMICA

" 1970 "

RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA	NUMERO DE PERSONAS			ESTRUCTURA PORCENTUAL		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	%	%	%
P.E.A.	222,241	173,984	49,693	100.00	100.00	100.00
AGRICULTURA GANAD. SILVICULTURA, PESCA Y CAZA	49,490	45,860	3,580	22.25	26.43	7.39
IND. EXTRACT. Y DEL PETROLEO	1,108	950	198	0.50	0.55	0.33
IND. DE LA TRANS- FORMACION	40,432	28,289	12,143	18.19	16.30	24.94
CONSTRUCCION	12,534	12,132	402	5.64	6.99	0.83
GENERACION Y DISTRI- BUCION DE ENERGIA ELECTRICA	1,134	996	138	0.51	0.57	0.28
COMERCIO	32,037	24,951	7,086	14.42	14.38	14.55
TRANSPORTE	6,630	6,283	347	2.98	3.62	0.71
SERVICIOS	53,692	34,142	19,550	24.16	19.67	40.15
GOBIERNO	6,767	7,705	1,062	3.94	4.44	2.38
INSUFICIENTEMENTE ESPECIFICADAS	16,467	12,240	4,227	7.41	7.05	8.68

"1980"

RAMA DE ACTIVIDAD ECONOMICA	NUMERO DE PERSONAS			ESTRUCTURA PORCENTUAL.		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	%	%	%
P.E.A.	403,279	202,646	120,633	100.00	100.00	100.00
AGRICULTURA GANAD. CAZA, SILVICULTURA Y PESCA	38,180	32,080	6,100	9.47	11.35	5.06
IND. MANUFACTURERA	54,698	37,192	17,506	13.56	13.16	14.51
ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	1,438	1,197	241	0.36	0.42	0.20
CONSTRUCCION	25,010	22,117	2,893	6.20	7.82	2.40
COMERCIO AL POR MAYOR Y AL POR MENOR RESTAURANT. Y HOTELES	55,454	37,506	17,948	13.75	13.27	14.88
TRANSPORTE, ALMACEN Y COMUNICACIONES	16,027	13,286	2,841	3.97	4.67	2.35
ESTABLEC. FINANCIEROS, SEGUROS, BS INMUEBLES ETC.	9,286	6,575	2,711	2.30	2.33	2.25
SERV. COMUNALES, SOCIALES Y PERSONALES	67,323	40,802	26,521	16.69	14.43	21.98
ACT. INSUFICIENTEMENTE ESPECIFICADAS	132,919	89,962	42,957	32.96	31.83	35.61
DESOCUPADOS QUE NO HAN TRABAJADO	2,442	1,586	856	0.61	0.56	0.71

POBLACION TOTAL DE BAJA CALIFORNIA  
SEGUN EDAD Y SEXO (1980)

BAJA CALIFORNIA	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
TOTAL B.C.	1'177,386	580,727	597,159
0-4 años	147,549	74,288	73,361
5-9 años	173,617	87,331	86,286
10-14 años	158,185	79,372	78,813
15-19 años	144,099	71,080	73,019
20-24 "	116,657	55,603	61,054
25-29 "	88,614	42,000	46,614
30-34 "	71,937	34,572	37,365
35-39 "	60,757	29,524	31,233
40-44 "	50,405	24,760	25,645
45-49 "	43,287	21,309	21,978
50-54 "	35,958	16,036	17,922
55-59 "	28,184	14,768	13,416
60-64 "	19,773	9,957	9,816
65-69 "	14,959	7,170	7,789
70-74 "	10,099	4,783	5,316
75-79 "	6,570	3,056	3,514
80-84 "	3,577	1,583	1,994
85-89 "	1,305	522	783
90-94 "	542	204	338
95-99 "	253	98	155
100-más años	159	65	94
No especificado	1,300	646	654

FUENTE: X CENSO GENERAL DE POBLACION Y VIVIENDA 1980

POBLACION DE 12 AÑOS Y MAS DE BAJA CALIFORNIA  
 POR GRUPOS QUINQUENALES DE EDAD SEGUN CONDICION  
 DE ACTIVIDAD Y SEXO (1980)

BAJA CALIFORNIA	POB. DE 12 AÑOS Y MAS	ACTIVOS		INACTIVOS	
		HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES
TOTAL	791,768	282,646	120,633	103,777	284,712
12 a 14 años	94,633	6,037	2,330	41,296	44,970
15 a 19 años	144,099	36,042	20,502	35,038	52,517
20 a 24 "	116,657	46,443	27,673	9,160	33,381
25 a 29 "	88,614	39,648	18,967	2,352	27,647
30 a 34 "	71,937	33,293	13,400	1,279	23,965
35 a 39 "	60,757	28,413	10,700	1,111	20,533
40 a 44 "	50,405	23,717	8,070	1,043	17,575
45 a 49 "	43,287	20,280	6,236	1,029	15,742
50 a 54 "	35,958	16,840	4,801	1,196	13,121
55 a 59 "	28,184	13,403	3,266	1,365	10,150
60 a 64 "	19,773	8,265	1,987	1,692	7,829
65 a 69 "	14,959	5,077	1,303	2,093	6,486
70 a 74 "	10,099	2,365	746	1,918	4,570
75 y mas años	12,406	2,323	652	3,205	6,226

FUENTE: A CENSO GENERAL DE POBLACION Y VIVIENDA 1980.

TOTAL B.C. = 791,768  
 (100%)

P.E.A. = 403,279 (50.93%)

P.E.I. = 388,489 (49.07%)

La Población Económicamente Activa creció 8.14% anual; pasando de 222,241 personas en 1970 a 403,279 personas para 1980.

BAJA CALIFORNIA	P.E.A.	PATRON O EMPRESARIO	EMPLEADO, OBRERO, PEON	MIEMBRO DE COOPERATIVA DE PRODUCCION	TRABAJADOR POR SU CUENTA	TRABAJADOR NO REMUNERADO	NO EMPLEADOS QUE CIFI	DESOCUPADOS QUE NO HAN TRABAJADO CADA
TOTAL	403,279	27,280	207,124	5,739	40,422	20,276	99,996	2,442
PORCENTUAL	100%	6.76%	51.36%	1.42%	10.02%	5.03%	24.8%	0.61%
12 - 14 AÑOS	8,367	204	30,601	99	620	1,541	2,068	234
15 - 19 AÑOS	56,544	1,532	32,058	483	2,259	5,231	13,877	1,104
20 - 24 AÑOS	74,116	2,861	43,743	879	3,564	4,010	18,578	481
25 - 29 AÑOS	58,615	3,407	32,781	860	4,673	2,300	14,418	176
30 - 34 AÑOS	46,693	3,442	24,319	697	4,828	1,562	11,739	106
35 - 39 AÑOS	39,113	3,339	19,318	602	4,800	1,381	9,610	63
40 - 44 AÑOS	31,787	3,088	14,637	538	4,542	1,053	7,874	55
45 - 49 AÑOS	26,516	2,637	11,792	483	4,078	860	6,613	53
50 - 54 AÑOS	21,641	2,345	9,368	410	3,569	752	5,155	42
55 - 59 AÑOS	16,669	1,751	7,136	283	2,856	590	4,005	48
60 - 64 AÑOS	10,252	1,168	3,982	170	1,865	380	2,662	25
65 - 69 AÑOS	6,380	719	2,292	104	1,339	247	1,658	21
70 - 74 AÑOS	3,611	426	1,229	78	782	159	923	14
75 y MAS AÑOS	2,975	361	868	53	647	210	816	20

P.E.A. DE BAJA CALIFORNIA

POR GRUPO QUINQUENAL DE EDAD Y

SEGUN POSICION EN EL TRABAJO (1980)

FUENTE: X CENSO GENERAL DE POB. Y VIVIENDA 1980.

ESTADO Y MUNICIPIOS DE BAJA CALIFORNIA  
( POBLACION TOTAL OCUPADA POR CATEGORIA EN EL EMPLEO )

	PATRON O EMPLEADOR	TRABAJA POR SU CUENTA	TRABAJO FAMILIAR SIN PAGO	EMPLEO	OBRERO PEON, JORNALERO	TOTAL
BAJA CALIFORNIA	11.1	13.8	2.0	59.1	13.9	100 *Nº = 5471
MUNICIPIO ENSENADA	7.6	15.9	3.1	53.2	20.2	100 *Nº = 767
MUNICIPIO MEXICALI	13.1	12.9	2.1	55.7	16.2	100 *Nº = 2514
MUNICIPIO TECATE	10.4	10.4	1.3	58.8	19.2	100 *Nº = 240
MUNICIPIO TIJUANA	10.2	14.7	1.4	65.8	7.9	100 *Nº = 1950

FUENTE: ENCUESTA DIRECTA DEL PROYECTO N.M.B.

\* Nº = TAMAÑO DE LA MUESTRA EN LA ENTIDAD.



#### 4.2.- TASA BRUTA DE ACTIVIDAD (T.B.A.)

Esta tasa bruta de actividad nos permite determinar el grado de relación existente entre Población Económicamente Activa y la Población total. De esta manera los resultados para las tres últimas décadas fueron de la siguiente manera:

(1960) - - - T.B.A. =	$\frac{168,178}{520,165}$	= 32,33%
(1970) - - - T.B.A. =	$\frac{222,241}{870,421}$	= 25.53%
(1980) - - - T.B.A. =	$\frac{403,279}{1'177,886}$	= 34.23%
(1985) - - - T.B.A. =	$\frac{576,747}{1'478,836}$	= 39.0 %

dado que la formula es:  $T.B.A. = \frac{P.E.A.}{POB. TOTAL}$

A nivel nacional el promedio en la Tasa Bruta de Actividad es de 33%; mientras que para Baja California fue superior el promedio nacional con 34% para 1980. Pero sin embargo en años anteriores fue inferior, lo cual demuestra la importancia tan significativa que ha tenido la década de los ochentas para toda la Entidad. destacan en gran parte la participación de la mujer dentro de la Población Económicamente Activa con el 29%.

#### 4.3.- DESEMPLEO ABIERTO 1980 y 1985

En lo que respecta al desempleo abierto, en los tres sectores de la economía Estatal, se obtubieron cifras -- muy bajas, que demuestran que aparentemente no existe es te problema en la entidad. Dado que hablar de 1% de desempleo no representa significativamente problema alguno. Sin embargo como menciono en otros párrafos dentro del mismo estudio no es solamente el brindar empleo la solución, al respecto. Puesto que existen otros tales como subempleo, falta de ingresos modicos para obtener los ni veles mínimos de bienestar por parte de los mismos traba jadores, obreros, peones, etc...

Sin embargo es muy importante como en años anteriores se encontraba la entidad en circunstancias completamente diferentes. Es muy significativa la participación que ha tenido la Industria Maquiladora para absorber gran parte de la oferta de trabajo que se ha presentado en la última década principalmente.

En comparación con el resto del país cantamos los - Baja Californianos con un ingreso promedio más alto que proporciona niveles de vida mas altos.

DESEMPLEO ABIERTO PARA EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA NORTE

( 1980 y 1985 )

<u>1980</u>		<u>1985</u>	
ENERO - - - -		ENERO - - - -	
FEBRERO - - - -	1.6%	FEBRERO - - - -	1.1%
MARZO - - - -		MARZO - - - -	
ABRIL - - - -		ABRIL - - - -	
MAYO - - - -	1.2%	MAYO - - - -	0.8%
JUNIO - - - -		JUNIO - - - -	
JULIO - - - -		JULIO - - - -	
AGOSTO - - - -	1.4%	AGOSTO - - - -	0.6%
SEPTIEMBRE - -		SEPTIEMBRE - -	
OCTUBRE - - - -		OCTUBRE - - - -	
NOVIEMBRE - - -	0.8%	NOVIEMBRE - - -	0.4%
DICIEMBRE - - -		DICIEMBRE - - -	

FUENTE: REVISTA "AVECES" INFORMACION OPORTUNA INEGI

CAPITULO V

"CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES"

2

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Del presente estudio se desprenden algunos aspectos fundamentales que en nuestro País y particularmente en el Estado de Baja California, determinan las condiciones de empleo, para el periodo estudiado. De acuerdo a las variables de crecimiento Económico y Poblacional.

Así, concluyo que el desempleo Abierto o involuntario, para el Estado de B.C. es mínimo. Pues hablar del orden del 1.5% no es significativo, y además cabe dentro del 4%; que es la tasa tolerable de desempleo para cualquier Economía porque es el porcentual de personas que ya sea que cambian de trabajo, estan en busca de mejores ingresos, deciden descansar una corta temporada, etc...

Por otro lado se encontro que el crecimiento demográfico del Estado de Baja California durante el periodo del año de 1970 a 1980; fué del orden de 3.1% anual. Además los inmigrantes representan un crecimiento de 2.01% anual para los mismos años. Logrado por una balanza favorable para el Estado. Lo que equivale a un crecimiento bruto total del orden del 5.11% anual aproximadamente segun datos oficiales. Además de un abatimiento rápido y continuo en las tasas de mortalidad. Tambien -

es importante reconocer que en México la población es - en su mayoría gente joven. Pero el estado de Baja California supera a la media nacional, contando con el - - 81.63% de su población con una edad inferior a los 40 - años. Esta dinámica implica actualmente la presencia de una gran cantidad de jóvenes que presionan fuertemente los mercados de trabajo.

En lo que al crecimiento económico del estado se refiere, destacan la industria pesquera, orientada principalmente a la industria alimenticia (la relacionada con la transformación de productos pesqueros es una de las más representativas), la cual aporta en promedio el --- 46.6% del producto industrial de la entidad. Considerada la mas grande del país en el océano pacifico. También requiere mención la industria maquiladora que crece a - un ritmo muy significativo de 25% anual, absorbiendo - gran cantidad de mano de obra en las diferentes cabece- ras municipales existentes, siendo Baja California el - primer lugar a nivel nacional en número de establecimien- tos con un total aproximado a finales de 1988 de 600 maquiladoras repartidas de la siguiente manera: en Tijuana un 65%; en Mexicali un 25%; el resto en Ensenada y - Tecate respectivamente. De una magnitud similar es la - actividad comercial y de servicios en el estado, que represento para 1980 el 29.10% del Producto Interno Bruto

(PIB). Siendo el estado frontera con Estados Unidos, al mismo tiempo que brinda al turista playa y lugares de recreación apropiados para su explotación como fuente de ingresos para su población.

Es importante también mencionar que a pesar de existir fuentes de trabajo, necesarias para absorber la oferta de trabajo de la población que día a día arriba al estado. No se puede omitir el otro problema tan serio que es el subempleo en México y en el estado de Baja California, ya que constantemente vemos en las esquinas, en los restaurantes, en las playas, en las calles chicleros, lava carros, pordioseros, limosneros, lanza fuegos, etc... una gama de subempleados que suele ser muy difícil calcular porque un día viven en un lugar y otro en donde sea. De igual manera podemos observar a Doctores vendiendo seguros, como cajeros, etc... En la entidad es muy común que algunas personas que tienen estudios trabajan en el estado vecino de California, como meseros, en la construcción, en algún negocio despachando gente o en donde esté la posibilidad de incrementar sus ingresos, debido a que los salarios estipulados no alcanzan a cubrir los mínimos niveles de bienestar, pues estudios realizados al respecto demuestran que el 49.2% de las familias del estado tienen ingresos totales iguales o inferiores a 2.0 veces el salario mínimo

mensual. Que 52.8% de la fuerza de trabajo, integrada - por empleados, obreros, peones y jornaleros, obtienen ingresos individuales iguales o inferiores a 2.0 veces el salario mínimo, lo cual representa a la mitad de las familias. Es muy considerable pues la fuga de recursos humanos hacia el vecino país, Estados Unidos, representada como braceros y como emigrantes. Debemos enfatizar que en el artículo 123 constitucional, mediante los ordenamientos de la fracción VI, apartado "A", se señala que "los salarios mínimos generales deberán ser suficientes para satisfacer las necesidades normales de un jefe de familia, en el orden material, social y cultural y para promover la educación obligatoria de los hijos".

En resumen, pues, los niveles mínimos a satisfacer en educación, salud, alimentación y vivienda desde la perspectiva oficial implican, respectivamente; que se curse y apruebe la primaria completa por las personas mayores de 15 años; que se iguale la tasa general de mortalidad y el número de médico por habitantes con los agregados nacionales; que se consuma proteína animal por los menos más de dos veces por semana; y, que se reduzca la densidad por habitación a 2 habitantes, y se disponga de servicios de drenaje y agua potable.



Al evaluar los niveles de bienestar en términos globales y desde la perspectiva "vital", donde se considera prioritaria en primer grado la satisfacción de las necesidades de alimentación; en segundo grado las de vivienda; en tercero las de salud y, finalmente en cuarto las de educación. Se logró calcular un índice total de 0.392 que corresponde al conjunto de la población del Estado. Este valor del índice global, se puede interpretar en términos de que aproximadamente 39% de la población estatal no alcanza los niveles mínimos de bienestar en el conjunto definido por alimentación, vivienda, salud y educación.

Tomando al índice global del Estado como punto de referencia, se puede observar que tres de los cuatro municipios presentan índices totales superiores al estatal: los municipios en este caso son los de Ensenada, Mexicali y Tecate.

A pesar de esto, debemos reconocer que en el caso del estado de Baja California, por su condición fronteriza en el extremo moroeste del país y por el carácter mayoritariamente urbano de su población, lleva a concluir que se logran niveles de satisfacción de las necesidades básicas que se encuentran por arriba de los del

resto del País. Es pues interesante destacar que el problema ocupacional, no es solamente corregido mediante la creación de nuevas fuentes de trabajo. Ya que se requiere explotar los recursos humanos convirtiendolos en productivos, con el menor esfuerzo y con una retribución junta, para acabar con la marginación, lo cual implica condiciones mas favorables en materia de vivienda, salud, educación, cultura, alimentación, vestido y participación social.

Como se puede ver, la solución de los problemas de empleo, no solo exige reducir el desempleo abierto, sino que implica esencialmente resolver las deficiencias ocupacionales del gran porcentaje de la población que se encuentra subocupada, en particular la que se ubica en el sector tradicional y en el sector informal urbano, en condiciones de escasa productividad y, consecuentemente con muy bajos ingresos.

Lo anterior significa que la solución a los problemas ocupacionales es en extremo compleja, resulta difícil pensar que una acción aislada sería suficiente para reducir de manera significativa los altos índices de subempleo, por lo que es vital la coordinación de los diferentes sectores de la población tanto los del sector público como privado, para asegurar que las diferentes políticas que se sugieran reunan las características estructurales

que permitan generar ocupación productiva, al ritmo que requiere la oferta actual y potencial de fuerza de trabajo.

Dentro de este contexto, es vital la participación del sector público ya que este juega un papel fundamental en el proceso de desarrollo económico del País y en el de la generación de empleos.

Por otra parte, ante esa magnitud y complejidad es imperativo tratar estos problemas a nivel de estrategia global, pues sin duda, acciones parciales serán insuficientes para resolverlas.

Lo anterior significa que deberán incorporarse en las políticas globales de desarrollo del país, acciones concretas que conduzcan a la creación de fuentes de trabajo productivas; estas acciones deberán referirse a dos aspectos fundamentales; la reorientación del sistema productivo y el control y distribución espacial de la población.

Otros mecanismos importantes son: el crédito mediante el cual se puede reforzar y racionalizar la acción de las instituciones en las actividades agropecuarias, pesqueras e industriales, que tienen amplias posibilidades para generar empleos. Además medidas de carácter fiscal y tecnológico.

Surge un llamado a la continuidad de políticas afines para conseguir en beneficio de la entidad un aprovechamiento de la inversión extranjera, representada en maquiladoras que deben brindar a mediano y largo plazo, la integración de partes o componentes, incorporando así progresivamente a nuestro Estado. En busca de una industrialización propia, que representaría mayores ingresos para todos, mayores impuestos para el gobierno y eliminaría el problema del subempleo mediante incrementos en la productividad generalizada; para lo que se requieren analizar los diferentes aspectos como son los controles de calidad, la puntualidad de los trabajadores, educación adecuada sobre todo en las áreas de ingeniería y administración. Así como todos los detalles que esto implicaría.

Así pues, el producto del esfuerzo de los mexicanos, el progreso de México, debe proceder fundamentalmente de la adecuada utilización de nuestras fuerzas de trabajo y el aprovechamiento inteligente de nuestros recursos humanos, naturales, técnicos y financieros. México tiene uno de los crecimientos más elevados. Si bien en la etapa evolutiva en que nos encontramos este crecimiento amplifica unos problemas y agrava otros, también reafirma nuestro porvenir, ya que de todos los recursos con que cuenta la nación para su desarrollo, el más valioso es el humano y en él debemos fincar nuestras esperanzas de progreso.

Es un enorme compromiso el empeñarnos, lo más posible por transformar la llamada explosión demográfica de México, en energía humana útil, en vida digna y fecunda para el País.

Es un enorme compromiso el empeñarnos, lo más posible por transformar la llamada explosión demográfica de México, en energía humana útil, en vida digna y fecunda para el País.

## BIBLIOGRAFIA

INEGI.- "SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MEXICO" INEGI MEXICO 1985.

INEGI.- "ESTRUCTURA ECONOMICA DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA" INEGI MEXICO 1987.

INEGI.- "IX CENSO GENERAL DE POBLACION Y VIVIENDA 1970" INEGI MEXICO 1974.

INEGI.- " X CENSO GENERAL DE POBLACION Y VIVIENDA 1980" INEGI MEXICO 1984.

INEGI.- "ESTADISTICAS HISTORICAS DE MEXICO TOMO I y II" INEGI MEXICO 1985.

PEDRAO, FERNANDO "ANTECEDENTES TEORICOS PARA UN ANALISIS REGIONAL DEL EMPLEO" MERCADOS REGIONALES DE TRABAJO EN MEXICO 1974.

PLAN ESTATAL DE DESARROLLO 1984-1989 GOBIERNO DEL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA.

IEPES-PRI "INFORMACION BASICA BAJA CALIFORNIA" CUADERNOS DEL IEPES EN CAMPAÑA BAJA CALIFORNIA MEXICO 1987.

ROSTOW, W.W. "LAS ETAPAS DEL CRECIMIENTO ECONOMICO" - -  
F.C.E. MEXICO 1961.

MARQUEZ, M<sup>a</sup> DEL CARMEN / ROMERO, RICARDO "GEOGRAFIA E -  
HISTORIA DE BAJA CALIFORNIA " EDIT. COSTA-AMIC.

CARRILLO HUERTA, MARIO " BAJA CALIFORNIA, UN PANORAMA -  
DE SU POBLACION Y SU ECONOMIA" MEXICO: CENTRO NACIONAL  
DE INFORMACION Y ESTADISTICAS DEL TRABAJO, 1980.

KEYNES, JHON MAYNARD "TEORIA GENERAL DE LA OCUPACION, -  
EL INTERES Y EL DINERO" EDIT. F.C.E. MEXICO 1965.

LEKACHMAN, ROBERT "TENDRIA GENERAL DE KEYNES" EDIT. -  
F.C.E. MEXICO, D.F., 1967

HANSEN, ALVIN H. "GUIA DE KEYNES" EDIT. F.C.E. MEXICO, -  
D.F. 1950.

PREBISH, RAUL "INTRODUCCION A KEYNES" EDIT. F.C.E.  
MEXICO, D.F. 1965.



UABC " LOS NIVELES MINIMOS DE BIENESTAR EN EL ESTADO DE BAJA CALIFORNIA" UABC MEXICALI BAJA CALIFORNIA 1984.

WERNER, SICHEL / ECKSTEIN, PETER " CONCEPTOS ECONOMICOS BASICOS" EDIT. EL MANUAL MODERNO, S.A. MEXICO 1979.

GONZALEZ CASANDRA / FLORESCANO, ENRIQUE " MEXICO, HOY" 8ª EDIC. EDIT. SIGLO XXI MEXICO 1983.

BARRE, RAYMONO "EL DESARROLLO ECONOMICO" 10ª EDIC. FONDO DE CULTURA ECONOMICA MEXICO 1982.

MAKIN, JOHN H. "MACROECONOMIA" EDIT. INTERAMERICANA MEXICO 1977.

SAMUELSON, PAUL A. "ECONOMIA" 8ª EDIC. MC. GROW-HILL MEXICO 1970.

WONNACOTT / WONNACOTT " ECONOMIA " 2ª EDIC. MC. GRAW-HILL MADRID ESPAÑA 1982.

LOVELL, MICHAEL "FUNDAMENTOS DE MACROECONOMIA" EDIT. LI MUSA MEXICO 1979.

SACRISTAN COLAS, ANTONIO "INFLACION, DESEMPLEO, DESEQUI LIBRO COMERCIAL EXTERNO" PUBLICACIONES CIDE MEXICO 1982.