

**La Crisis de los Energéticos y su Inserción
en el Desarrollo Capitalista Mundial.**

T E S I S

Que para obtener el Título de:

Licenciado en Relaciones Internacionales

P r e s e n t a :

Rosaura Mata Vega



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

INDICE.

INTRODUCCION.

CAPITULO PRIMERO: LA CRISIS ENERGETICA Y EL DESARROLLO DEL SISTEMA CAPITALISTA.

1.1. Crisis cíclicas del Sistema Capitalista.

1.2. La Segunda Guerra Mundial.

CAPITULO SEGUNDO: DE LA CREACION DE LA OPEP A LA CRISIS DE 1973.

2.1. Antecedentes históricos de la OPEP.

2.1.1. Ola de nacionalismo árabe.

2.1.2. El primer Congreso Petróleo Árabe.

2.2.1. Nacimiento de la OPEP.

2.2. Creación y Objetivos de la OPEP.

2.2.2. La política de la OPEP en la década de los 60.

2.3. Estructura y funcionamiento de la OPEP.

2.3.1. La OPEP y la OPAEP.

CAPITULO TERCERO: EL EMBARGO PETROLEO Y LA CRISIS DE LOS ENERGETICOS.

3.1. Origen de la crisis energética de 1973-1974.

3.2. La situación petrolera a partir de 1970.

3.2.1. Renegociación de los Acuerdos de Teherán.

3.2.2. El arma del petróleo.

3.2.3. Desarrollo de la crisis energética

3.3. El embargo.

3.3.1. El alza de precios.

CAPITULO CUARTO: LA ESTRATEGIA DE LA OPEP FRENTE A LA CRISIS.

4.1. Las medidas de la OPEP a partir de 1973.

4.1.1. La OPEP congela el precio.

4.2. Repercusiones económicas de las medidas de la OPEP.

4.2.1. La utilización de los excedentes de la OPEP.

4.3. El reciclaje de los petrodólares.

4.3.1. Características de los países miembros de la OPEP.

4.3.2. Intercambios financieros entre los países miembros de la OPEP y los países desarrollados.

CAPITULO QUINTO: LA POLITICA OCCIDENTAL FRENTE A LA OPEP.

5.1. Cambios que trajo la crisis petrolera de 1973-1974.

5.2. Reacción de los países consumidores de petróleo.

5.2.1. Conferencia de los grandes consumidores.

5.2.2. Las políticas energéticas.

5.2.3. La Agencia Internacional de Energía. (AIE)

CAPITULO SEXTO: LA CRISIS EN EL SENO DE LA OPEP:

6.1. La OPEP y el mercado petrolero mundial.

6.1.1. La aparición de nuevos productores.

6.2. La crisis de la OPEP.

6.2.1. Futuro incierto.

6.2.2. Amenaza de Arabia Saudita.

6.2.3. La posición de los Estados Unidos de Norteamérica.

Introducción.

Dende fines del siglo pasado y principios del presente, el petróleo ha venido cebrando un papel preponderante en el desarrollo económico de las naciones industrializadas. La importancia de este valioso elemento viene a ser vital a partir de la Segunda Guerra Mundial ya que su uso es primordial para la reconstrucción de Europa Occidental y Japón.

La etapa de la segunda postguerra se caracterizó por patrones de consumo de petróleo altamente derrochadores, al grado que esa circunstancia fue creando condiciones para que más tarde estallaran en la que ha sido llamada "Crisis Energética."

El objeto de este trabajo es analizar la problemática energética y su inserción dentro de una onda larga de crisis del capitalismo, la cual comenzó con la guerra de Vietnam y las dos devaluaciones del dólar y en la que aún está inmersa la economía occidental.

En la historia del capitalismo existen ciclos largos de crecimiento e de recesión que según el economista ruso Kondratiev, abarcan un lapso de 25 a 35 años. A un ciclo largo caracterizado por una alta tasa de crecimiento, le sucede otro ciclo largo caracterizado por una tasa de crecimiento más baja u onda larga de crisis.

Dentro de estos ciclos largos hay ciclos cortos de crisis, así como ciclos cortos de recuperación,

En una onda larga de crecimiento, los ciclos cortos de crisis tienen una duración menor que los ciclos de recuperación. Sin

embargo, en el caso de las ondas largas de crisis se dá un fenómeno inverso; además los ciclos cortos de recuperación van generalmente acompañados de un período de inflación como sucedió en el mundo occidental después del embargo petrolero de 1973.

La primera onda larga de crecimiento empezó en 1848 y terminó en 1873. De 1873 a 1896 hay un ciclo de crisis, y de 1896 a 1914 se sucede otro de crecimiento. De 1914 a 1945 hay otro ciclo largo de crisis. De 1945 a 1967-68 hay un ciclo de crecimiento y a partir de 1968 se observa otro ciclo largo de -- crisis que es en donde se inserta la crisis de los energéticos, objeto de nuestro estudio.

Partiendo de esta teoría en el capítulo primero estudiaremos las diferentes fases del capitalismo, tomando en cuenta el carácter cíclico de la economía hasta llegar al embargo de los energéticos que estalló en 1973.

El capítulo segundo se enfocará a la creación y consolidación de la OPEP, hecho histórico que vino a poner fin al sistema de concesiones llevado a cabo por el monopolio petrolero internacional a comienzos del presente siglo hasta los -- años sesenta. También se verá la política de la OPEP en sus primeros diez años de vida así como su estructura y funcionamiento.

En el capítulo tercero se analizarán los factores que crearon las condiciones para el embargo petrolero árabe del 17 de octubre de 1973. Medidas que convulsionaron la economía occidental, por el peso enorme del petróleo sobre las actividades de la economía.

En el capítulo cuarto, estudiaremos la estrategia de la OPEP frente a la crisis, como lo fue, el virtual congelamiento del precio del petróleo, inmediatamente después de los aumentos - de 1973, el reciclaje de los petrodólares los cuales vienen a corregir los déficits de la balanza de pagos de los países industrializados especialmente la de los Estados Unidos.

En el capítulo quinto, se contemplará la política occidental frente a la OPEP, consistente en las medidas de ahorro de energéticos; la formación de la Agencia Internacional de Energía, que tiene por objeto presentar un frente de consumidores ante la OPEP; la explotación y exploración de nuevas áreas petrolíferas como son el Mar del Norte y Alaska.

Finalmente, en el capítulo sexto se analizará la crisis y las divergencias en el seno de la OPEP, derivadas entre otras cosas de la diversidad de intereses que existen entre sus miembros que les llevó a no lograr ponerse de acuerdo en la fijación de los precios del petróleo. También se verá como agravó esta situación el hecho de que surgieran nuevos productores.

CAPITULO PRIMERO.

LA CRISIS ENERGETICA Y EL DESARROLLO DEL SISTEMA CAPITALISTA.

El desarrollo actual del capitalismo se sustentó desde fines del siglo pasado en un sistema de división internacional del trabajo que estaba basado en la existencia de una periferia colonial a la cual se le asignaría el papel de abastecedora de recursos y materias primas para el desarrollo de los países metropolitanos.

En esta fase la forma principal de ganancias extraordinarias se originó en la diferencia de las tasas de ganancias entre los países metropolitanos y las colonias. Este aspecto nos ayuda a entender el origen del atraso y la dependencia de los países -- subdesarrollados con respecto a los países actualmente industrializados, y la ubicación de los primeros en el mecanismo de acumulación a escala mundial, en beneficio del capitalismo central.

El ejemplo más típico de integración y explotación colonial, lo constituyó la histórica relación que se estableció entre -- los países productores de petróleo de Oriente Medio y las grandes corporaciones petroleras, que explotaron a bajísimos costos los yacimientos de petróleo existentes en esa región y en algunos otros países subdesarrollados.

1.1. Crisis Cíclicas del Sistema Capitalista.

De acuerdo con Kondratiev la primera crisis que afectó al sistema capitalista empezó a manifestarse a partir de 1870 hasta fines del siglo XIX, para dar luego paso a la fase del imperialismo clásico (fines del siglo XIX y principios del siglo XX).

Es un hecho histórico la hegemonía de los países europeos y de los Estados Unidos de Norteamérica, sobre el resto del mundo. Es en estos países en que se da una centralización y concentración de capital a nivel interno, lo cual ocasiona que haya una concentración de capital ó una limitación del mercado doméstico. Esta concentración de capital es fuertemente estimulada por la segunda revolución tecnológica e industrial que tuvo lugar en ese momento. Por esa época el centro orientador de las finanzas mundiales era Inglaterra, país al que eran enviadas las ganancias que eran extraídas de los países entonces colonizados. Como consecuencia de la limitación del mercado causada por la competencia monopolista, el excedente busca un rumbo internacional y es cuando empieza el interés por exportar capitales. (1)

Debido a las rivalidades entre las potencias del centro para asegurarse mercados permanentes, fuentes de abastecimiento de materias primas y regiones para colocar sus excedentes financieros, a principios del siglo XX, las contradicciones del capitalismo central se exacerban hasta conllevar a los países europeos a entrar en conflicto armado. Es el origen de la Primera Guerra Mundial.

"La guerra europea de 1914 a 1918 es la expresión clásica de la competencia monopolista internacional que arrastra a los respectivos Estados nacionales a la contienda; la competencia de precios deja el sitio a la competencia de las armas". (2)

El estallido de la primera guerra mundial de acuerdo con Kondratiev, marca el inicio de una onda larga de crisis que abarca de -- 1914 a 1940. Dentro de este período se sucedieron ciclos cortos de crisis y de recuperación. De 1914 a 1920, a raíz de la conflagración europea se originó una destrucción de gran parte del aparato productivo continental y la orientación industrial es hacia la producción de armamento por las necesidades de la guerra. De 1920 a 1929, el aparente crecimiento económico es acompañado de una inflación que en algunos países como Alemania tiene tasas superiores a 50 000% al año. El crecimiento inflacionario basado en el aumento del precio y no de la producción, conlleva al mundo capitalista a la gran crisis de 1929 que se prolongará hasta 1938. Todos estos ciclos cortos están marcados por depresiones particularmente intensas debido a que la tendencia a largo plazo era una tendencia al estancamiento.

Al término de esta guerra se dieron modificaciones importantes en el escenario mundial como fue el surgimiento del sistema socialista con el triunfo de la Revolución de Octubre de 1917. De esta manera el triunfo bolchevique además de extraer una vasta zona al dominio capitalista, impulsó las luchas de liberación tanto -----

asiáticas como africanas. Por otra parte, la Primera Guerra Mundial precipitó el desmembramiento de los imperios centrales, Alemania y Austria-Hungría, además de los imperios rusos y otomanos, reestructurando el mapa europeo.

Durante la década de los años veinte, la mayoría de los países europeos habían logrado, gracias a un crecimiento inflacionario, una aparente recuperación. Al mismo tiempo, la intervención estatal en la economía se hizo más patente convirtiendo al Estado en un elemento motor además de regulador del mercado nacional, para algunos la plusvalía necesaria al crecimiento del sistema capitalista. Este fenómeno se acentúa durante la siguiente fase, el período de crisis que se inicia en 1929. En efecto frente a la depresión, es la intervención del Estado cada vez más para limitar los estragos de la crisis.

El origen de la crisis de 1929 se encuentra en las exigencias por parte de los países vencedores al pago de las deudas de guerra, en particular para Alemania. Esta situación fue resuelta en gran parte por préstamos y créditos de los Estados Unidos cuyo pago se realizó en oro lo que trajo como consecuencia grandes cambios en el sistema monetario internacional ya que cantidades sustanciales de oro se trasladaron a los Estados Unidos, lo que hizo que los países europeos se quedaran despojados de ese metal que para esa época era la base del sistema monetario. Frente a esa fuga de --

oro, Inglaterra, el centro de las finanzas mundiales tiene que abandonar el patrón oro y recurrir a la primera devaluación de su moneda, la libra, trastornando la economía internacional y obligando a los países que dependían de este país a hacer lo mismo.

Otro aspecto muy importante es el surgimiento de los Estados Unidos como principal rival de Inglaterra, la pérdida del poder económico y financiero por parte de esta última, aún cuando se resistía a quedar desplazada y perder su papel hegemónico dentro del mercado internacional de mercancías y capitales. El final de la primera postguerra significó el desplazamiento del patrón oro, el fin de la fase capitalista de libre comercio, pues éste fue rechazado cada vez más por las nuevas potencias industriales como Estados Unidos y Japón, que prácticamente edificaron sus industrias a base de un proteccionismo nacionalista. (2)

1.2. La Segunda Guerra Mundial.

Al igual que la Primera Guerra Mundial, el segundo conflicto lo provocan las contradicciones del capitalismo o sea, la lucha por el dominio económico del mundo entre las potencias occidentales.

Los países vencidos durante la primera guerra, Alemania en particular, se había recuperado de su derrota desarrollando su capacidad bélica para salir de la depresión económica de 1929, los organismos internacionales envueltos en la crisis

mundial, son incapaces de detener este proceso militar que se inicia con el expansionismo alemán y japonés, signos anunciadores de la siguiente conflagración.

Al terminar el conflicto bélico, se inicia una nueva onda larga de crecimiento que finalizaría hasta 1967-1968, centrada en la economía norteamericana que ya había desplazado a Inglaterra como centro del sistema monetario internacional. "Luego de la última guerra mundial, no sólo se produjo un movimiento de renovación de capital fijo por razones de desgaste u obsolescencia, sino que esa actividad vino a ser reforzada por la destrucción física ocasionada por el conflicto en Europa y Japón, por la demanda diferida creada por las restricciones a la producción civil durante los años de guerra e incluso por la demanda de equipos que establecieron ciertos países subdesarrollados (como los latinoamericanos que habían emprendido ya, el camino de una industrialización dependiente)". (4)

En esta etapa neocapitalista, intervienen varios elementos que van a permitir que la marcha del capitalismo no se detenga, y que la larga etapa de expansión prolongada hasta 1970 se realice de manera continua, a pesar de los ciclos cortos de crisis. La intervención del Estado es cada vez mayor en la vida económica, en este período de expansión se observa un proceso de aceleración del uso de la tecnología;

este fenómeno es impulsado por la carrera armamentista permanente de la guerra fría, en la que se ha visto inmerso el sistema capitalista a partir del fin de la Segunda Guerra Mundial. (5)

"En esta etapa se da un proceso de creciente internacionalización del capital. Como principal agente activo de este proceso surge el auge de las grandes corporaciones multinacionales que impulsaron la revolución científico-técnica.

Un elemento que permitió que este proceso se diera, fue un flujo abundante de petróleo barato, controlado por un consorcio inmensamente poderoso de compañías internacionales de petróleo, las cuales se repartieron entre sí el mercado internacional.

El Área petrolera del Oriente Medio, constituyó la esfera de acción más típica de las corporaciones transnacionales comenzando por ser aquella donde se constituyeron - más temprano, actuando concertadamente a escala mundial a través del cartel petrolero internacional". (6)

Esta etapa basó su crecimiento en el uso irracional y desmedido de los energéticos en la medida que el cartel petrolero tenía el control de las reservas mundiales de la producción y distribución de ellos, imponiendo así un precio irrisorio que favoreció el derroche del petróleo. Este proceso llevó al origen de la formación de la OPEP y del embargo de 1973.

NOTAS CAPITULO PRIMERO.

- (1) cfr. MANDEL, ERNEST. El Capitalismo Tardío. México, D.F. Ediciones ERA 1979.
- (2) Idem. p. 306.
- (3) cfr. Boletín Mexicano de Derecho Comparado. U. N. A. M. Institute de Investigaciones Jurídicas Nueva Serie XV. No. 43 enero-abril de 1982.
- (4) SANTOS PINO OSCAR. La Crisis del Capitalismo. Ciudad de la Habana, Cuba.
- (5) cfr. MIERES FRANCISCO. Crisis Capitalista y Crisis Energética. México, D.F. Editorial Nuestro Tiempo, S.A. 1979.
- (6) BARKACLOUCH GEOFFREY. La Gran Crisis Mundial. Tegucigalpa Honduras. Editorial PROCARRA, 1976 p. 9

CAPITULO SEGUNDO

DE LA CREACION DE LA OPEP A LA CRISIS DE 1973.

La escena petrolera internacional estuvo dominada desde principios de este siglo hasta fines de los años sesenta por las grandes compañías petroleras (es decir el Cartel Internacional del Petróleo), que al asumir conjuntamente los derechos de concesión, pedían ejercer un control absoluto sobre la extracción del petróleo en las operaciones de producción en los yacimientos existentes en el Oriente Medio y en algunos otros países subdesarrollados, de esta manera se usurpaba el derecho inalienable del Estado a la soberanía permanente sobre sus recursos petroleros.

Este sistema de concesiones petroleras representaba la herencia del antiguo régimen colonial, cuando las grandes potencias rivalizaban entre sí para apoderarse de las zonas de influencia en el mundo.

Esta forma de intercambio desigual que se prolongó por más de 50 años, fue deteriorando gradualmente la relación entre los países productores del Oriente Medio, las grandes compañías multinacionales y los países industrializados de Occidente, hasta llegar a la toma de conciencia por parte de los países productores de formar un frente petrolero internacional, materializado en la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP).

Dicha organización nace como un acto de defensa y protesta de sus intereses. No obstante, esas acciones reivindicativas de la OPEP, no pueden tomarse como un rompimiento con las estructuras capitalistas, sobre todo, conociendo los antecedentes de sus decisiones y el curso que irán tomando los acontecimientos. Más -- bien deben interpretarse como el justo derecho que tienen los estados nacionales a la explotación de sus propios recursos naturales, incluyendo los petroleros, que hasta entonces habían sido los monopolios occidentales los máximos beneficiados.

2.1. Antecedentes Históricos de la OPEP.

La creación de la Organización de Países Exportadores de Petróleo, estuvo precedida por reuniones esporádicas e informales entre los países productores del Oriente Medio y Venezuela. Uno de los primeros encuentros fue en 1947, en Washington entre Venezuela y la misión diplomática de Irán, que negociaba con la -- Anglo Iranian Oil Company. (1)

En 1949, una delegación venezolana visitó los países del Golfo Árabe-Pérsico e invitó a las delegaciones iraní y árabes a reunirse en Venezuela durante el verano de 1951.

El intento de nacionalización llevado a cabo por el gobierno -- de Mossadegh en Irán, a principios de los años 50, (a pesar de los conflictos que este hecho suscitó) fue un acontecimiento que acrecentó los deseos de unión entre los países productores de petróleo del Oriente Medio ya que les permitió darse cuenta real de que la

explotación del petróleo debía y debía ser hecha directamente por el Estado, ya fuera por medio de la nacionalización decretada por la ley, o, mediante algún otro tipo de acuerdos negociado con las empresas petroleras. (2)

2.1.1. Ola de Nacionalismo Árabe.

La ola de nacionalismo árabe desatada por Nasser fue un factor muy importante que contribuyó a reafirmar los propósitos de unión. En su libro Filosofía de la Revolución, publicado en 1954, apuntaba al petróleo como uno de los tres componentes fundamentales del poder árabe. "El petróleo aseguró Nasser a sus hermanos árabes en el nervio vital de la civilización sin el cual seguramente ningún elemento de ésta puede existir". (3) Sin embargo, los árabes con más petróleo, con los sauditas al frente, no estaban deseosos de dividir sus ingresos con Egipto, que prácticamente no disponía de petróleo alguno. Hasta después de la revolución iraquí, en julio de 1958 no se vieron indicios de cierta unidad. Los iraquíes que negociaban poco más tarde con la Iraq Petroleum Company (IPC), percibieron la necesidad que tenían de contar con el apoyo de -- otras naciones árabes. (4)

Sin embargo, la causa fundamental por la cual se decidieron los países productores de petróleo a formar un frente petrolero que tuviera como fin defender sus intereses frente a la explotación de que habían sido objeto estos países por más de --

50 años, por las empresas multinacionales denominadas "siete hermanas", fue la reducción unilateral de los precios cotizados del petróleo crudo, llevada a cabo por dichas empresas en 1959 y 1960.

Las primeras de estas rebajas en los precios puso en estado de alerta a los países productores y provocó un intercambio de opiniones sobre la manera de impedir su repetición, ya que estas rebajas violentas venían a alterar sus presupuestos y por consiguiente sus planes de desarrollo que tenían programas contados para ellos con los ingresos fiscales derivados de la venta del petróleo.

2.1.2. El Primer Congreso Petrolero Árabe.

La discusión de este asunto fue planteada durante el desarrollo del Primer Congreso Petrolero Árabe, llevado a cabo en el Cairo en abril de 1959. En este congreso se aprobó una resolución general, la cual exponía el hecho de que no se aceptaría de parte de las empresas petroleras ninguna alteración repentina de los precios cotizados, sin consultar antes con los gobiernos afectados.

En mayo de 1960, el Dr. Juan Pablo Pérez Alfonse quien para entonces era Ministro de Minas e Hidrocarburos de Venezuela y su hermano Abdullah Tariki, quien se desempeñaba como Director General de Asuntos Petroleros de Arabia Saudita, emitieron-

un comunicado conjunto en el que formularon un llamado a "seguir una política petrolera común para salvaguardar los legítimos intereses de los países productores". (5)

A pesar de todo esto, en agosto de 1960, las compañías petroleras no tomaron en cuenta esta petición y decidieron reducir nuevamente los precios cotizados. Esta situación vino a -- terminar con la paciencia de los gobiernos de los países productores lo cual los llevó a tomar la determinación de formar un frente petrolero que defendiera plenamente sus intereses.

2.2. Creación y Objetivos de la OPEP.

Después de conocer la mayor parte de los factores que llevaron a la formación de la OPEP, sobre todo con respecto a no permitir que los precios del petróleo no fueran determinados únicamente por las compañías petroleras, sino que fueran tomados en -- cuenta los países productores. Es importante recordar los planteamientos de la Declaración de Bagdad, que señalaba:

"que ninguna modificación en los precios del petróleo bruto y sus derivados debería ser llevada a cabo por las compañías sin el acuerdo de los países productores". (6)

La creación de la OPEP vino a significar un alto a la acción atropelladora del Cártel Petrolero, así como una demostración de la solidaridad que puede existir entre un grupo de países que aún

con las numerosas diferencias políticas que pudieran tener entre sí, son capaces de hacerlas a un lado y de unirse a la hora de defender la principal fuente de sus ingresos.

Así en 1961, en la Conferencia de Caracas, la OPEP define sus objetivos en el artículo 2 de sus estatutos diciendo:

"El objetivo principal de la Organización será la coordinación y unificación de las políticas petroleras de los países miembros y la determinación de los mejores medios para salvaguardar sus intereses, individual y colectivamente. - La Organización se dotará de los recursos necesarios para asegurar la estabilidad de los precios sobre los mercados petroleros, a fin de eliminar las fluctuaciones perjudiciales e inútiles. Deberá tener siempre en cuenta los intereses de los países productores y la necesidad que tienen - éstos de asegurarse un ingreso estable; tendrá que garantizar el abastecimiento eficaz, económico y regular de petróleo para los países consumidores, así como una remuneración justa de los capitales para aquellos que invierten en la industria petrolera." (7)

Estos objetivos se han ido desarrollando tomando en cuenta la evolución en las relaciones con las compañías petroleras así como los cambios que ha experimentado el mercado petrolero internacional.

4.2.1. Nacimiento de la OPEP.

Frente a estos hechos, se convocó a una conferencia por invitación del Gobierno de Iraq, a los principales países productores del Oriente Medio (Arabia Saudita, Kuwait e Irán) y Venezuela. Esta reunión se celebró en Bagdad el 14 de septiembre de 1960 y con ella se dió nacimiento a la Organización de Países Productores de Petróleo. En la actualidad la OPEP está integrada por 13 miembros: Arabia Saudita, Irán, Iraq, Emiratos Arabes Unidos, Libia, Argelia, Qatar, Ecuador, Nigeria, Gabón, Indonesia, Kuwait y Venezuela.

A pesar de que la OPEP no consiguió inmediatamente a cabo una de sus principales decisiones consistente en el restablecimiento de los precios del petróleo a sus niveles de antes de 1960, el resultado más importante de su acción fue haber logrado que por primera vez en la historia un grupo de países subdesarrollados defendieran el derecho de participar en la determinación de los precios de su principal recurso, aún cuando al principio fuera de manera pasiva.

En concreto, la OPEP hizo resurgir el concepto de que el carácter no renovable de las riquezas petroleras era el único parámetro válido que debía regir la política a largo plazo de los precios también atrajo la atención sobre las relaciones a largo plazo entre el precio del petróleo crudo y las exigencias del desarrollo.

económico y social de los países productores. Además la OPEP destacó a los ojos de todos la idea de los precios justos, al insistir en que era imperativamente necesario mejorar los términos del intercambio para las exportaciones petroleras y evitar la erosión del poder de compra del petróleo debido a la inflación mundial. Por otra parte, en numerosas resoluciones, la OPEP reclamó la adopción de un reglamento de la producción que pudiera servir de base para fijar más racionalmente los precios. (8)

2.3. Estructura y Funcionamiento de la OPEP.

La estructura de la Organización se ha ido adecuando de acuerdo a sus necesidades. En la actualidad los órganos que la componen están en el siguiente orden:

La Conferencia.

La Conferencia es la máxima autoridad de la Organización y está compuesta por las delegaciones de los Países Miembros las cuales son normalmente presididas por los ministros de petróleo de cada país miembro, sus reuniones se realizan dos veces al año, dichas reuniones requieren de un quórum igual al 75% y todas sus decisiones excepte las de índole procedimental deben contar con la votación unánime de los países miembros de la OPEP. El Secretario General de la Organización actúa como Secretario de la Conferencia.

Las atribuciones de este órgano son las siguientes:

formula la política general de la Organización; la admisión de nuevos miembros; confirma la designación de los miembros de la Junta de Gobernadores, al mismo tiempo que les instruye para que realicen recomendaciones de interés para la Organización; decide todo lo relacionado con el presupuesto de la OPEP; nombra al Presidente de la Junta de Gobernadores y a su suplente, así como al Secretario General.

La Junta de Gobernadores.

Está formada por los representantes de cada país miembro que funje en calidad de Gobernador. Este órgano dirige y maneja los asuntos de la Organización e implementa las decisiones de la Conferencia. Se reúne dos veces al año y en ellas se requiere de un quórum igual al 66% de los miembros, sus decisiones son tomadas por mayoría simple.

El Secretariado:

Se encarga de organizar y administrar el trabajo de la OPEP, el cual está bajo la dirección del Secretario General, quien es el representante legal de la Organización.

Su sede se encuentra en Viena y lo constituyen cinco departamentos que son: el Departamento económico, el Legal, el Administrativo, el Técnico y el Informativo.

La Comisión Económica.

Este es un órgano permanente y especializado que se encarga de auxiliar a la OPEP en todo lo relacionado a la estabilidad de los precios y opera bajo el marco del Secretariado.

La Comisión Económica consta de una junta integrada por un representante nacional de cada país. Sus reuniones requieren de un quórum igual a la mayoría simple.

El organigrama de la OPEP podría presentarse como sigue:

ORGANIGRAMA DE LA OPEP.

CONFERENCIA.

JUNTA DE GOBERNADORES.

COMITE DE COORDINACION

COMISION ECONOMICA

CONSEJO DE ADMINISTRACION.

SECRETARIADO.

SERVICIO ADMINISTRATIVO

SERVICIO ECONOMICO

OFICINA EJECUTIVA

RELACIONES EXTERIORES

SERVICIO TECNICO.

FUENTE: Zanoni José Rafael, op cit. pp. 20-21

2.3.1. La OPEP y la OPAEP. (Organización de Países Árabes Exportadores de Petróleo.)

La OPAEP fue creada el 9 de agosto de 1968. Los primeros miembros fueron: Arabia Saudita, Kuwait y Libia. El primer Secretario General de la Organización fue el Jeque Yamani, y con él los sauditas, insistió en que el grupo se abstuviera de toda política. En 1970, tras la revolución de Libia, la OPAEP - había ya asumido un carácter más radical, (x) con otros miembros nuevos, como Argelia; posteriormente otro país que ingresó a la OPAEP fue Iraq.

"El futuro de la OPAEP dependerá fundamentalmente de - dos factores: el desarrollo de la OPEP y la evolución de los acontecimientos políticos en el mundo árabe, tanto en lo referente a Israel como en relación a los propios estados árabes". (9)

(x) El concepto radical o progresista se refiere en este caso a políticas que van encaminadas a realizar cambios estructurales relacionadas con los niveles de precios del crudo de la OPEP.

NOTAS CAPITULO SEGUNDO.

- (1) **efr. SAMPSON ANTHONY. Las Siete Hermanas.** Editorial Grijalve. S.A. Barcelona, Buenos Aires, 1977.
- (2) **efr. ZANONI JOSE RAFAEL. La OPEP y los Precios del Petróleo.** Universidad Central de Venezuela, Caracas, 1979.
- (3) **SAMPSON ANTHONY. Las Siete Hermanas.** Op Cit. p.p. 216-217
- (4) **Idem.** Op Cit. p. 217
- (5) **ZANONI JOSE RAFAEL. Op Cit. p. 10**
- (6) **Idem.** Op cit. p. 12
- (7) **Idem.** Op. Cit. p. 12
- (8) **NAVARRETE JORGE EDUARDO. La OPEP en el Primer Cuarto de Siglo. Breve recuento de un larga camine.** Mimeo. Colegio de México. 1985
- (9) **SAMPSON ANTHONY. Las Siete Hermanas.** Op Cit. p. 236

CAPITULO TERCERO

EL EMBARGO PETROLERO Y LA CRISIS DE LOS ENERGETICOS.

El mes de octubre de 1973 está marcado por un hecho histórico que hizo que los dirigentes de los países industrializados tomaran conciencia de una posible escasez de energéticos, al mismo tiempo les enfrentó a la realidad de la importancia del petróleo en el desarrollo económico del mundo, ya que dicho desarrollo estuvo estrechamente vinculado a la extracción y explotación de los yacimientos existentes principalmente en el Oriente Medio y en algunos otros países subdesarrollados por las grandes corporaciones transnacionales petroleras denominadas "siete hermanas".

Esta explotación enmarca la rivalidad entre las potencias por el predominio de las zonas de influencia en el mundo, que ya se analizó con anterioridad las llevó a dos conflagraciones mundiales.

El objetivo de este trabajo, es tratar de demostrar que la crisis energética no fue un hecho aislado y el principal causante de la actual crisis económica mundial, sino que este fenómeno se inserta dentro de una larga historia de crisis del capitalismo.

3.1. Origen de la Crisis Energética de 1973-1974.

La crisis energética que tuvo su desenlace en 1973-1974 es un fenómeno histórico que viene a agregarse a otros y que juntos confirman la actual crisis del capitalismo.

El estallido del conflicto petrolero que se materializó en la cuadruplicación de los precios del petróleo en octubre de 1973 se ubica en un momento en que el sistema capitalista estaba sufriendo las consecuencias del desmoronamiento del sistema monetario internacional creado en 1944. Los trastornos de este derrumbe empezaron a manifestarse desde fines de los años 50 y principalmente de los 60, para estallar en 1971, en que el gobierno estadounidense decretó la inconvertibilidad del dólar. A este trascendental hecho siguió la inflación, el desempleo, la especulación contra el dólar, y, finalmente el conflicto petrolero que vinieron a agravar la crisis económica mundial.

3.1.1. La Crisis Norteamericana.

Una de las principales preocupaciones de la OPEP, desde el inicio de 1970, fue el crónico desajuste de la balanza de pagos estadounidense, que trajo como consecuencia inestabilidad e inseguridad en los ingresos petroleros y, como resulta de afectaba los planes de desarrollo de esta Organización, - la pérdida del valor adquisitivo de los ingresos petroleros a consecuencia de la inflación cada vez más aguda en los países industrializados. Esta preocupación desembocó en los

Acuerdos de Teherán. Dicho acuerdo trataba de compensar el bajo poder adquisitivo de los países productores; en este acuerdo se hicieron ajustes interanuales en los precios cotizados, pero dichos ajustes no lograron equilibrarse con el grado de inflación existente. (1)

Estos hechos permiten ver con claridad que los problemas relacionados con la inestabilidad económica ya existían antes de que estallara la crisis de los energéticos, es por eso que dicha crisis fue más profunda y duradera para la economía de los países industrializados consumidores, especialmente para la economía estadounidense.

Con respecto al problema de la inflación estadounidense, el presidente Nixon, en su último Informe Económico al Congreso en febrero de 1974, luego de señalar los éxitos logrados en su nueva política económica de 3 puntos (expansión de la producción y del empleo, corrección del persistente déficit de la balanza de pagos norteamericana y combate a la inflación) declaró que este último objetivo ha sido nuestra gran dificultad". En 1973 la inflación se aceleró agudamente. La explicación presidencial no fue precisamente consoladora. Por supuesto, dijo, el progreso en los dos primeros objetivos estuvo ligado al fracaso en el tercero. El rápido avance hacia el pleno empleo, la expansión de nuestras exportaciones netas y la reducción del valor del dólar, todos contribuyeron al resurgimiento de la inflación. En el inicio ----

de 1974 los tres problemas que han dominado la política económica por muchos años (inflación, desempleo y balanza de pagos), han sido inundados por el problema energético. La situación petrolera actual y previsible, al mismo tiempo aumentará precios, limitará la producción en algunas industrias y reducirá la demanda en - - otras". (2)

3.2. La situación petrolera a partir de 1970.

Hacia 1970 la producción petrolera estadounidense dejó de crecer, y las expectativas de los expertos en energéticos de encontrar petróleo en otra parte se volvieron dudosas. Para ese año, el 28% del petróleo utilizado era de importación. Esto representaba un peligro para la seguridad nacional de este país, por lo que el presidente Nixon, ordenó la formación de un equipo ministerial especial para que estudiara esta situación.

Los resultados del informe de dicho equipo fueron en el sentido de que existía escaso peligro de boycot árabe y que los controles de importación vigentes debían de ser suavizados, todo esto hizo que las entradas del petróleo del Oriente Medio creceran aun más. (3)

Otro elemento muy importante que ayuda a tener una visión más completa de la situación petrolera en esa época, es la fuerte demanda petrolera que existía por parte de Europa y Japón -- que alcanzó un ritmo anual de 10%. Igualmente lo es el hecho, las restricciones que sufría la oferta como consecuencia de la limitación de los tonelajes disponibles en el Mediterráneo --

Oriental, a causa de la ruptura del oleoducto (pipeline), conocida con el nombre de Tapline; de la reducción decretada por el Gobierno libio de hasta un 30% de las tasas de producción, a fin de obtener un aumento en el precio del petróleo.

La situación antes descrita fue configurando la crisis que se desencadenó en 1973, en que la OPEP defendió su derecho de fijar el precio mundial del petróleo ante el cartel petrolero, aumentando los precios a casi cuatro veces, de 2.48 en enero a 11.65 dólares por barril en diciembre de 1973.

Una de las causas políticas para el estallamiento de la "crisis energética" fue la apertura de hostilidades de Egipto y Siria en las zonas ocupadas por Israel, el día del Yom Kipur, en octubre de 1973. (4)

3.2.1. Renegociación de los Acuerdos de Teherán.

En enero de 1972 la OPEP se reunió con las compañías en Ginebra. El primer propósito de esta Organización era obtener más dinero debido a que el dólar había sido devaluado. Esta reunión culminó con el Acuerdo de Ginebra del 20 de enero de 1972, a través del cual se aumentó en 8.40% a lo previamente establecido en los Acuerdos de Teherán.

El Acuerdo de Ginebra fue modificado debido a una segunda devaluación ocurrida a principios de 1973.

No obstante, la importancia de los Acuerdos de Ginebra, éstos fueron casi opacados por los nuevos acontecimientos petroleros ocurridos en la mayoría de los países de la OPEP,

principalmente Iraq, y también la puesta en práctica de la fórmula de participación del Estado en la propiedad y administración de la industria petrolera nacional.

"Participación era la palabra en boca en el Oriente Medio. Poco después, los ricos emiratos de Abu Dhabi, Qatar y Kuwait obtuvieron todos ellos de las compañías acuerdos en propiedad de un 20%. Los iraquíes exigían una parte mayor en los beneficios, participación en las concesiones y la garantía de superior producción." (5)

3.2.2. El arma del petróleo.

La utilización del petróleo como arma política fue una idea llevada a la práctica por los Estados árabes integrantes de la OPAEP (Organización de Países Árabes Exportadores de Petróleo). La escasez dominante del energético fue una circunstancia aprovechada para forzar la retirada israelí de las líneas del alto al fuego de 1967.

Es por este que para lograr el éxito de este proyecto surgieron que debía de congelarse el abastecimiento de crudos petrolíferos a Occidente.

"El presidente Sadat de Egipto, a finales de agosto de 1973 se trasladó en secreto a Arabia Saudita para visitar al rey Faisal. La entrevista fue decisiva, Faisal prometió a Sadat que, de no cambiar la política norteamericana en el Oriente Medio, limitaría los incrementos en la producción de petróleo a un 10% anual.

Al poco tiempo de esta visita, anunció que el precio del petróleo subiría hasta 6 dólares el barril casi el doble del precio en el Golfo Pérsico y amenazó con cortar todos los en vías a Norteamérica si Washington continuaba sosteniendo a Israel. Poco después, la totalidad de los diez ministros de Asuntos Exteriores de la OPAEP se reunieron para discutir el posible uso del petróleo como arma para modificar la política estadounidense". (6)

3.2.3. Desarrollo de la Crisis Energética.

En Kuwait, los integrantes de la OPEP se reunieron para efectuar y llevar a cabo medidas contra los países industrializados consumidores de petróleo: el primer día (16 de octubre) decidieron aumentar unilateralmente el precio del petróleo hasta 5.12 dólares el barril; un 70% más que la cifra convenida en Teherán, incremento que dejaba chicos a todos los anteriores.

3.3. El Embargo.

Al segundo día, o sea, el 17 de octubre los miembros árabes se reunieron por su cuenta, en una asamblea de la OPAEP. Acordaron una reducción inmediata en la producción de un 5%, y lanzaron la advertencia en un comunicado final (publicado sólo en árabe) que señalaba que estas reducciones se irían efectuando cada mes en relación con las anteriores, si no -

había una retirada absoluta de los israelíes de todos los territorios árabes, comunicado también se refería a la restauración de los derechos del pueblo palestino. (7)

Estas medidas, el alza de los precios y el embargo, fueron elementos muy importantes que dieron una gran fuerza a la OPEP ante los países industrializados para lograr tener el control del mercado petrolero internacional, privando del mismo a las corporaciones petroleras internacionales.

Hasta ese momento la OPEP no había sido tomada en cuenta por los países poderosos de Occidente, pero ante las nuevas circunstancias, no les quedó otra alternativa más que aceptar las reglas del juego de esta Organización, aún cuando los países afectados tomaran más tarde, medidas encaminadas a disminuir la nueva fuerza cobrada por la OPEP.

3.3.1. El Alza de Precios.

El embargo, originado de forma independiente, estaba agravando la escasez y con ello provocando aumentos en los precios. Las compañías que presenciaban con alarma y confusión los acontecimientos, pidieron reunirse con la OPEP. Es así, que el 17 de noviembre se realizó una entrevista en Viena. Las compañías repetían que el embargo estaba impidiendo el libre juego del mercado.

Algo que vino a empesorar las cosas fue el hecho de que Irán a través de la compañía estatal NIOC, efectuó una subasta de su petróleo, lo cual hizo subir los precios del petróleo.

a 17 dólares por barril. Las grandes compañías no pudieron evitar la subasta y los resultados de ésta favorecieron los argumentos iraníes de que el precio nominal del barril de petróleo era demasiado bajo. Posteriormente la Comisión Económica de la OPEP, concluyó después de la subasta de los iraníes, que el precio debería establecerse alrededor de los diecisiete dólares.

Más tarde hubo discrepancias entre los iraníes y los sauditas. El Sha quería un precio de 14 dólares por barril. El jeque Yamani por el contrario estaba sumamente preocupado por los efectos que este aumento de precios tendría sobre la economía mundial.

Finalmente, los Ministros de la OPEP (el 22 de diciembre) se reunieron y anunciaron el nuevo precio del barril del petróleo en 11.65 dólares por barril. El comunicado de la OPEP concluía tranquilamente afirmando que, dado lo modesto del aumento "los Ministros confían que los países consumidores se abstendrán de futuros aumentos en sus precios de exportación". (8)

NOTAS CAPITULO TERCERO.

(1) cfr. BARNACLOUGH GEOFFREY. La Gran Crisis Mundial. Traduc. Celso Partado. PROCARRA. Programa de Capacitación Campesina para la Reforma Agraria. Tegucigalpa. D.D. Honduras C.A. -- 1976.

(2) MIERES FRANCISCO. Crisis Capitalista y Crisis Energética. México, D.F. Editorial Nuestro Tiempo, S.A. México, D.F. ---- 1979. pp. 12-13

(3) cfr. SAMPSON ANTHONY. Las Siete Hermanas. Editorial Grijalva, S.A. Barcelona, Buenos Aires, 1977.

(4) MIERES FRANCISCO. Crisis Capitalista y Crisis Energética. México, Edit. Nuestro Tiempo, S.A. 1979

(5) SAMPSON ANTHONY. Las Siete Hermanas. op cit. pp. 315-316.

(6) IDEM op. cit. pp. 326-329

(7) ZANOHI JOSE RAFAEL. La OPRP y los precios del Petróleo.

Op. Cit. p. 104

(8) SAMPSON ANTHONY. Las siete Hermanas. op. cit p 333

CAPITULO CUARTO.

LA ESTRATEGIA DE LA OPEP FRENTE A LA CRISIS.

En el capítulo anterior se estudió el marco en que se situaron las medidas adoptadas por la OPEP en 1973-74, ganándose con ellas el derecho de fijar en forma unilateral los precios del petróleo. Dicho acontecimiento causó un impacto brutal tanto para la economía de los países industrializados como para los países del Tercer Mundo.

Este hecho histórico es producto de un deterioro en los términos de intercambio que estalló en un momento en que la crisis estructural del sistema capitalista que había comenzado a manifestarse a principios de los años 60 tiene su más clara expresión en la recesión económica de 1974-1975. Es por esta razón que las consecuencias económicas de las medidas de la OPEP han influido en la configuración de una crisis para la economía occidental.

En este capítulo se verá la forma en que la OPEP maneja esta nueva situación, primero mediante la estabilidad del precio del petróleo, segundo a través de la canalización de los excedentes, producto del aumento de los ingresos petroleros a través del reciclaje de los petrodólares.

4.1. Las medidas de la OPEP a partir de 1973.

4.1.1. La OPEP congeló el precio.

El objetivo inicial de la OPEP fue buscar la estabilización de los precios del petróleo en el mercado petrolero internacional, eliminando fluctuaciones nocivas e innecesarias en el precio. Este propósito tenía como fin lograr un ingreso estable y seguro para llevar a cabo sus planes de desarrollo económico.

Es por esta razón que la OPEP decidió adoptar una política de precios bastante conservadora que se extendió de 1973 a junio de 1976.

En esta etapa esta Organización celebra las primeras -- conferencias tendientes a adoptar una estrategia de precios a largo plazo, una de ellas fue la Conferencia de Balí, en la cual se enfrentaron dos corrientes: la de los partidarios de mantener la congelación del precio, y, la de los que deseaban defender el precio real mediante el reajuste al alza de su precio nominal. Esta conferencia se celebró en un momento en que se desarrollaban las primeras negociaciones internacionales en materia de energía dentro de la Conferencia sobre Cooperación Económica Internacional en París. (1)

A fines de 1977, se realizó en Caraballeda (Venezuela) otra conferencia de los ministros del petróleo de los países de la OPEP, al igual que en las reuniones anteriores, el --

aspecto fundamental era el de fijar el precio para el barril de petróleo que regiría en el futuro, en este caso, durante 1978. Antes de esta fecha el precio vigente era de 12.70 dólares por barril. En esta reunión algunos miembros proponían aumentos se-derados (del 5 al 8%) y un tercer grupo abogaba fuertes incrementos (de un 25%). Al finalizar la conferencia se adoptó la pre-puesta que estaba en favor del mantenimiento del precio, é-sea, mantener congelados los precios por lo menos durante el primer semestre de 1978. Finalmente la OPEP decide mantener - congelados los precios hasta fines de 1978. (2)

Como se vió en el capítulo anterior con los Acuerdos de Teherán y derivadas, los aumentos de los precios de la OPEP han estado dirigidos a compensar el deterioro real que sufre como consecuencia de la situación económica mundial particularmente de la inflación y de las fluctuaciones del dólar. - Esta situación trajo como consecuencia que el mantenimiento de los precios del petróleo de 1973 a 1978 significara para la OPEP un desgaste de su poder de compra debido al ritmo galepan-te de la inflación mundial y de la persistente depreciación del dólar norteamericano.

En razón de la erosión acumulada del poder de compra del petróleo, el precio de 12.70 dólares por barril, no equivalía, a fines de 1978, sino a menos de 7 dólares de diciembre de 1973,

según el método adoptado para medir el desgaste del poder de compra, que consiste en un índice de precios para las importaciones de la OPEP precedentes de los países industrializados.

Es por ésto que en diciembre de 1978, en Abu Dhabi, la OPEP decidió efectuar aumentos de precios trimestrales, con lo que -- hubiera llegado a un alza promedio del 10% para el conjunto de 1979. No obstante, tal estructura no pudo sostenerse frente a las presiones crecientes en el mercado que siguieron a la revolución iraní y a la suspensión de sus exportaciones petroleras. La nueva situación creada, dió lugar a explosiones de precios en 1979 y 1980, al grado de que en lugar del 10% de aumento en los precios del petróleo para el conjunto de 1979, previsto en la decisión de Abu Dhabi, el porcentaje promedio de las alzas efectivas para todo el año alcanzó el 36%, ya que la OPEP, por la presión del mercado, decidió aumentos sucesivos en cuyos términos el promedio del precio del crudo de referencia se elevó a 17.26 dólares por barril.

Más adelante de 1980, los precios del barril del petróleo volvieron a aumentar a 28.67 dólares por barril, o sea, un aumento del 66% con relación al nivel de 1979.

Después de los aumentos de precios a fines de 1980, y después también de los acontecimientos de 1981, cuando los precios de la OPEP fueron unificados, el precio promedio de 1981, llegó

a 11.50 dólares por barril, o sea, un 13% más que el de 1980".(3)

4.2 Repercusiones Económicas de las Medidas de la OPEP.

4.2.1. Utilización de los Excedentes de la OPEP.

El primer grupo de consecuencias del aumento de los ingresos petroleros se refiere a los propios países productores ya que sin duda en estos países se han producido importantes cam bíos. El aumento de los precios del petróleo ha producido un incremento de los ingresos percibidos por los países de la - OPEP. Ellos pasaron de 22,510 millones de dólares en 1973 a 116 mil millones de dólares en 1976. (4) Con un aumento de 23.1% en relación a 1975. El cuadro 3 nos muestra la evolución de sus ingresos entre 1973 y 1976.

CUADRO 3
OPEP. INGRESOS PETROLEROS.
(millones de dólares).

	1973	1974	1975	1976	% de aumento en 1976 en relación a 1975.
Arabia S.	4.340	22.600	25.700	33.500	30.4
Irán.	4.100	17.500	18.500	22.000	18.9
Iraq.	1.840	5.700	7.500	8.500	13.3
Venezuela.	2.670	8.700	7.500	8.500	13.3
Kuwait.	1.900	7.000	7.500	8.500	13.3
Nigeria.	2.200	8.900	6.600	8.500	28.8
Libia.	2.300	6.000	5.100	7.500	47.1
E.A.U.	.900	5.500	6.000	7.000	16.7
Indonesia.	.950	3.300	3.850	4.500	16.9
Argelia.	.900	3.700	3.400	4.500	42.4
Qatar.	.410	1.600	1.700	2.000	17.6
Gabón.	-	.700	.800	.800	-
Ecuador.	-	.700	.550	.800	45.15
Total OPEP	22.500	91.900	94.700	116.000	23.1

FUENTE: Petroleum Economist, Julio 1977, citado en Zanoni José Rafael. La OPEP y los Precios del Petróleo, Universidad Central de Venezuela. Facultad de Ciencias Económicas y Sociales. División de Publicaciones. Caracas, 1979. p. 130.

En el aumento experimentado existe una desigual distribución que refleja los niveles de producción de los diferentes países.

Este aumento de los ingresos ha originado la existencia de un "excedente monetario" o surplus de los países exportadores de petróleo.

"Los métodos utilizados generalmente para calcular los excedentes de los países productores de petróleo tienen en cuenta la balanza comercial y el saldo de los servicios y transferencias de un país dado".

El término excedente o surplus designa la parte del ingreso nacional que excede las necesidades de financiamiento o la capacidad de absorción de un país dado. Nicolás Sarkis, refiriéndose a este hecho señala:

El término debe ser utilizado con mucha circunspección pues no se trata en absoluto de un "excedente" en el sentido de la palabra, sino de un desplazamiento en el tiempo entre la fecha de percepción del ingreso y la fecha en la cual él podría ser lógicamente utilizado para el desarrollo de las economías árabes." (5)

Este hecho ha planteado a los países de la OPEP la necesidad de su inversión la cual ha orientado de la siguiente manera:

- a) utilización para los presupuestos respectivos para cubrir gastos corrientes como para los gastos de capital;
- b) financiamiento para los planes de desarrollo;
- c) ayuda a los países del Tercer Mundo;
- d) inversiones en el exterior;
- e) colocación en bancos extranjeros;
- f) aportes a los organismos internacionales.

El cuadro 4 muestra esta situación.

CUADRO 4.

Excedentes Globales. (1974-76).

(miles de millones de dólares.)

		%
Emiratos.	13	10.4
Qatar.	3	2.4
Arabia Saudita.	55	44.3
Kuwait.	20	16.1
Libia.	3	2.4
Gabón.	-	-
Venezuela.	9	7.2
Irán.	16	12.9
Iraq.	4	3.2
Argelia.	-4	-
Nigeria.	6	4.8
Ecuador.	-	-
Indonesia.	-1	-
TOTAL PROMEDIO.	124	100

FUENTE: Morgan Guaranty Trust. Citado en: ZANONI JOSE RAFAEL. Universidad Central de Venezuela. Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Caracas, Venezuela, 1979, p. 132.

4.3. El reciclaje de los petrodólares.

Después del cheque petrolero de (1973-74) se presentó el problema de la utilización de los grandes excedentes financieros por concepto de la venta de petróleo por parte de los países miembros de la OPEP. Las divisas fueron en su mayor parte devueltas a través de las importaciones de bienes y servicios a los países industrializados, mientras los excedentes financieros se colocaban en la banca internacional, los cuales en su mayoría ayudaron a financiar el déficit de las naciones desarrolladas.

El cuadro 5 muestra el destino de los excedentes en cuenta corriente de la OPEP, y en el cuadro 6 el reciclaje de los petrodólares.

CUADRO 5.

DESTINO DE LOS EXCEDENTES EN CUENTA CORRIENTE DE LOS PAISES PETROLEROS.

Miles de millones de dólares.

y porcentaje.

	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	TOTAL 1974-1983.
Excedentes en cuenta corriente.	69	35	39	29	6	63	111	53	-12	-16	377
Transacciones de Capital.	-12	1	-6	-1	2	-9	-2	3	6	3	-15
Endeudamiento neto.	2	3	9	11	16	10	7	7	15	16	96
Efectivo disponible.	59	39	42	39	24	64	116	63	9	3	458
Incremento en depósitos BIS	30	14	12	11	3	37	41	5	-19	-11	
Incremento en depósitos en las instituciones financieras como porcentaje del excedente en cuenta corriente.	44	40	30	36	50	59	37	9	
Incremento en depósitos en bancos comerciales como porcentaje del excedente en cuenta corriente.	50	36	29	28	13	58	35	6	

FUENTE: IMF, International Capital Markets: Development and Prospects, 1984. Citado en CHALABI-AL F.J. La OPEP y el Precio Internacional del Petróleo, Editorial S. XXI, México 1984 p. 109.

NOTAS CAPITULO CUARTO.

- (1) cfr. CHALABI-AL F.J. La OPEP y el Precio Internacional del Petróleo. Edit. 8. XXI, México 1984.
- (2) OPEP congela el precio del petróleo en Integración Latinoamericana Vol 3, No. 21 enero-febrero 1978.
- (3) CHALABI-AL F.J. La OPEP y el Precio Internacional del Petróleo. Op Cit. p. 103.
- (4) cfr. ZANONI JOSE RAFAEL. La OPEP y los Precios del Petróleo. Universidad Central de Venezuela, Facultad de Ciencias Económicas y Sociales, Caracas, 1979.
- (5) cfr. PIERRE TARZAIN Les "surplus petroliers des pays de - L'OPEP. citade en ZANONI JOSE RAFAEL. Op Cit. p. 131

Otra forma de utilización de los excedentes de los principales países exportadores de petróleo (Arabia Saudita, Kuwait, Irán Libia y los Emiratos Arabes) fue la compra de bonos gubernamentales en particular a los Estados Unidos. Sin embargo, gran parte de los recursos se canalizó a través de la compra de bienes inmuebles y acciones de los países occidentales. Finalmente, una pequeña parte que representaba altos porcentajes de los ingresos de los países de la OPEP (6% en el caso de los Emiratos Arabes - Unidos) se destina a la ayuda al desarrollo económico a través de fondos internacionales.

Las colocaciones de los excedentes árabes e iraníes en los bancos occidentales no tuvieron las mismas respuestas por parte del sistema financiero europeo y norteamericano. Mientras que el Euromercado trataba de fijar los depósitos a largo plazo, tratando de asegurarse la permanencia de los capitales impidiendo una disponibilidad inmediata de los haberes de los acreedores, los países - árabes e Irán prefieren orientarse hacia los Estados Unidos, en la medida que éste se acomodaba a sus exigencias de plazos cortos y - aumentaba las tasas de interés sobre sus pasivos.

Así, fueron los mercados de Nueva York, y en menor medida de Londres, por adaptarse a las necesidades de sus clientes, que se aprovecharon de los excedentes árabes e iraníes.

El excedente de los países petroleros depende de la capacidad de absorción de los miembros de la OPEP, debido a este hecho, podemos dividir a los países en tres grupos más o menos determinados:

- En el primer grupo estarían los países que poseyendo grandes riquezas en hidrocarburos, tienen sin embargo, una pequeña población y por ende pocas posibilidades de invertir en el país todos sus ingresos.
- El segundo grupo, abarca a los países medianamente poblados y con una producción adecuada a sus necesidades de desarrollo económico.
- En el tercer grupo, encontramos a los productores que tienen un gran número de habitantes, lo que significa grandes necesidades de inversión para su desarrollo.

El primer grupo está formado por Arabia Saudita, Los Emiratos Arabes Unidos, Kuwait, Libia y Qatar.

El segundo grupo por Argelia, Ecuador y Venezuela y el tercer grupo, por Indonesia y Nigeria.

El primer grupo sería el de los países exportadores de petróleo exportadores de capital; y el tercero, el de los países exportadores de petróleo-importadores de capital, cada uno con su comportamiento distinto en el mercado internacional del dinero.

CAPITULO QUINTO.

LA POLITICA OCCIDENTAL FRENTE A LA OPEP.

Las medidas tomadas por la OPEP en 1973-74, crearon una situación crítica más aguda dentro de la onda larga de crisis del sistema capitalista, debido a la situación de la economía occidental que había entrado ya en un período de recesión.

Recordemos los problemas de la balanza de pagos norteamericana originados por el creciente volumen de dólares canalizados a la economía mundial que provocó una inflación a nivel mundial agravada por la Guerra de Viet-Nam y que culminó en la gran crisis de 1971, en que se anunció el abandono de la convertibilidad del dólar en oro. Todo esto terminó por dislocar el sistema financiero internacional.

La elevación de los precios llevada a cabo por la OPEP sucedió precisamente en un momento en que la economía interna de los diversos países industrializados presentaban ya síntomas de inflación, que se agravaron hasta producir en 1974 y 1975 una recesión económica mundial sin precedentes.

La reacción de los consumidores a la situación energética fue: la creación de la AIE (Agencia Internacional de Energía), las inversiones para la exploración de nuevas áreas petrolíferas y la expansión de la capacidad productora de petróleo en

numerosos países no miembros de la OPEP, las políticas energéticas tendientes a la reducción de la dependencia del petróleo, el desarrollo de fuentes de energía alternativa, en especial - nuclear, etc.

5.1. Cambios que trajo la Crisis Petrolera 1973-74.

La etapa anterior de 1973 se caracterizó por la abundancia de petróleo y la prevalencia de niveles de precios artificialmente bajos. Esto provocó un crecimiento excesivo de la demanda y el consumo, que amenazaba con agotar las reservas entonces localizadas. También originó que no hubiera intereses por parte de los países industrializados para invertir en innovaciones tecnológicas para nuevas fuentes energéticas. En cambio, la nueva situación creada por el aumento de los precios, los países del Área de la OCDE (Organización de Cooperación y Desarrollo Económico) se dan a la tarea de realizar inversiones cuantiosas para desarrollar procesos tecnológicos orientados por un lado, a utilizar más eficientemente el petróleo, y por el otro, a incrementar la producción interna del mismo; sus inversiones también van dirigidas a activar la exploración y explotación de nuevas áreas petroleras fuera de los países de la OPEP, pues los elevados precios volvieron rentable desarrollar áreas remotas y de difícil acceso como Alaska y Mar del Norte etc. Todas estas operaciones tuvieron lugar en la

segunda mitad de los setenta y muy especialmente, en 1980 a raíz del estallido del conflicto bélico entre Iraq e Irán. Estos cambios se pueden observar en el cuadro 7.

5.2. Reacción de los Países Consumidores de Petróleo.

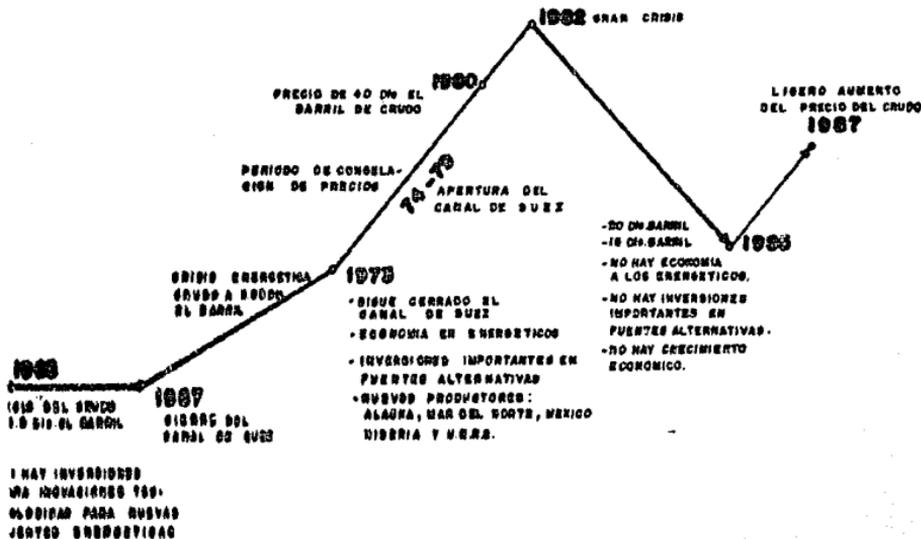
5.2.1. Conferencia de los Grandes Consumidores.

A raíz de los acontecimientos de 1973 se realizó en Washington los días 12 y 13 de febrero de 1974, la Conferencia de los grandes consumidores de petróleo, bajo la invitación del presidente Nixon.

Días antes reunidos en Bruselas, los ministros representantes de los nueve miembros de la CEE (Comunidad Económica Europea), intentaron definir su posición frente al proyecto que les había presentado Estados Unidos. Este último planteó desde el principio un programa de restricciones a las compras de petróleo por países, con el propósito de ahorrar unos dos millones de barriles diarios de crudo, los europeos que tenían una posición común desde la reunión de Estrasburgo, estaban dispuestos a aceptar un programa de limitaciones, aunque sobre bases diferentes a las propuestas por los Estados Unidos. Aquellos planteaban congelar - hasta 1985 las importaciones a los niveles de 1973 debido a que el consumo de aquel año les resultaba aceptable para

O. P. E. P. CUADRO 7.

CAMBIO EN LA SITUACION ENERGETICA A PARTIR DE 1967



FUENTE: ESCUELA DE LA AUTORA.

sus planes económicos. Los estadounidenses, los canadienses y los japoneses no coincidieron con dicha propuesta. (1)

"Los siete grandes reunidos en Tokio en junio de 1979 (Estados Unidos, la República Federal de Alemania, Japón, Francia, Gran Bretaña, Italia y Canadá) no sólo tenían diferencias con respecto a la conducta relacionada con el problema de la energía, sino también frente a las políticas aplicables en la coyuntura de esa época. Estas diferencias vienen de lejos, pero se acentuaron por el peligro de una nueva recesión y por la situación particularmente grave que vivía Estados Unidos. El problema del régimen de Carter era, que hacer con la inflación y la amenaza de recese". (2)

En la ya mencionada conferencia de los grandes consumidores de petróleo en febrero de 1974, el representante del Reino Unido expresó su total desacuerdo con las palabras del estadista norteamericano Kissinger, y así lo hizo también el delegado de Alemania Occidental. Los puntos más importantes del programa de Kissinger fueron: 1) Realizar entre los Estados Unidos y los otros países consumidores un estudio conjunto para poner un límite al empleo de la energía. 2) Ante el peligro del caos financiero resultante de los elevados precios del petróleo, impulsar la cooperación incluyendo el establecimiento de "nuevos mecanismos" para manejar la distribución de capital proveniente de los ingresos petroleros y facilitar la participación de los países productores en

las actuales instituciones financieras occidentales. 3) adoptar un programa internacional para reducir la vulnerabilidad de los grandes países industrializados ante cualquier interrupción o manipulación de las existencias de energéticas; se exploraría además el posible desarrollo de otras fuentes de energía. Además al terminar la conferencia el Secretario de Estado abogó por la "creación de un grupo coordinador" encargado de preparar las futuras reuniones a nivel ministerial, una de las naciones consumidoras ricas y pobre y otra de consumidores y productores. (3)

No todas las propuestas de Kissinger fueron aceptadas por Francia, en particular las referentes a las reuniones o las futuras conferencias. El ministro de Francia advirtió que su país no resistiría a las medidas anunciadas por el Secretario de Estado norteamericano y criticó abiertamente a los ministros del Reino Unido y de Alemania Occidental por manifestar su apoyo a todas las proposiciones de Kissinger, contraviniendo así el acuerdo anterior de la CEE con respecto a la formación de un frente común.

3.2.2. Las políticas energéticas.

Las medidas sobre los precios y la actividad de la OPEP originaron la configuración de políticas energéticas en los países

5.2.3. La Agencia Internacional de Energía. (AIE)

La idea de la Agencia Internacional de Energía fue lanzada por Kissinger; ella agrupa a 18 países del mundo industrializado, y tiene como objetivo presentar un frente de consumidores ante la OPEP; pretende armonizar las políticas energéticas de los países miembros y proteger sus intereses. (5)

La AIE puede verse no sólo como un esfuerzo por resolver los problemas energéticos de los países de la OCDE sobre una base común, sino también como un esfuerzo por encajar a los países de la OCDE en un marco institucional controlado por los Estados Unidos.

Uno de los propósitos era la prevención de acuerdos bilaterales entre los otros países de la OCDE y los exportadores de petróleo, porque este pedía diluir la cohesión del área de la OCDE, y reducir la influencia política de los Estados Unidos. Otro propósito era la prevención de la posición de las compañías petroleras multinacionales de sede norteamericana como proveedoras de petróleo de los países de la OCDE. Una red extensa de acuerdos bilaterales entre los países de la OCDE y los productores de petróleo afectaría probablemente la estructura del comercio petrolero internacional, reduciendo el papel de las multinacionales y beneficiando a las compañías nacionales

de los países productores y consumidores. Esto explica porque los Estados Unidos que dependen mucho menos que Europa Occidental y Japón, hayan asumido una actitud más agresiva hacia la OPEP, por lo menos en el terreno verbal. (6)

NOTAS CAPITULO QUINTO.

- (1) cfr. COMERCIO EXTERIOR. La OPEP y la Reunión de Tokio. Vol. 29, No. 7, julio de 1979.
- (2) COMERCIO EXTERIOR. La OPEP y la Reunión de Tokio. Op Cit, p. 779.
- (3) cfr. COMERCIO EXTERIOR. Petróleo: Nuevas Estrategias de los Países Rivalen. Vol. 24, No. 2, febrero de 1974.
- (4) cfr. ZANONI JOSE RAFAEL, La OPEP y los Precios del Petróleo. Universidad Central de Venezuela, Facultad de Ciencias Económicas y Sociales. División de Publicaciones, Caracas -- 1979.
- (5) Los países miembros de la AIE son: Austria, Bélgica, Canadá, Dinamarca, Alemania, Irlanda, Italia, Japón, Luxemburgo, Países Bajos, Nueva Zelanda, España, Suecia, Suiza, Turquía, Reino Unido, Estados Unidos, Noruega, (este último se adhirió en términos particulares).
- (6) ZANONI JOSE RAFAEL. Op Cit, p. 167

CAPITULO SEXTO.

LA CRISIS EN EL SENO DE LA OPEP.

Los acontecimientos que tuvieron lugar en 1979-1980, luego de la revolución iraní, fueron el punto donde se inició una etapa de desestabilización para la OPEP.

En esta etapa se dan grandes cambios que tienen como consecuencia que los precios del petróleo registraran un alza repentina, lo que originó que se creara una situación crítica y con ella una demanda artificial, ya que más bien se trataba de un pánico de escasez más que de un incremento real del consumo de crudo.

Sin embargo, en 1981 la situación se invirtió debido a una caída brutal de la demanda mundial de petróleo de los países de la OPEP explicada por varias razones.:

En primer lugar, la continuación de la tendencia registrada en todas las economías industriales hacia la baja del consumo de crudo y al ingreso de los productores del Norte al mercado petrolero internacional.

Un elemento muy importante que ha coadyuvado a que la crisis en el seno de la OPEP se agudice, lo ha sido la incapacidad política de la misma organización para obligar a los países miembros a respetar su plataforma de producción

y los niveles de precios puestas en vigor, y la repercusión que produjo sobre la OPEP la guerra entre dos de sus países miembros (Irán e Irak), que acentuó aún más la diversidad de intereses que existe entre ellos.

Ante este panorama es muy factible suponer que nuevas alzas en el precio de los hidrocarburos podrían desatar una crisis muy parecida a la de 1973-74, la cual puso en peligro el pederío industrial de los países desarrollados.

6.1. La OPEP y el Mercado Petrolero Internacional.

Después de los explosivos acontecimientos de 1973-1974, en que la OPEP arrebató a las empresas transnacionales el derecho de fijar e controlar los precios de su petróleo, debido a diferentes factores el precio del crudo se multiplicó casi 4 veces en cuestión de dos meses. Frente a esta situación, y con el objeto de amortiguar las repercusiones de tipo económico que pudieran tener las ecenofías de los países industrializados, la OPEP decide adoptar una política de precios bastante conservadora durante el período 1975-1979.

En aquellos tiempos nadie hubiera imaginado la posibilidad de que la Organización llegara a perder su hegemonía en la fijación de cuotas de producción y de precios.

Los hechos que se desarrollaron en 1979-1980 tuvieron como consecuencia que la estructura de precios implantada por la OPEP en la Conferencia de Abu Dhabi de diciembre de

1978 se desplegara totalmente, ya que los precios del petróleo en esa época se dispararon a niveles increíblemente altos en el mercado libre, al grado de que la Organización tuvo grandes problemas para salvar la diferencia de sus cotizaciones oficiales con las de ese mercado.

Esta situación estaba íntimamente ligada al cierre de los yacimientos iraníes debido al conflicto Irán-Iraq. Esto creó un pánico de escasez y por lo tanto una demanda artificial, - lo que tuvo como resultado inmediato que los precios subieran a más del 150% con relación a 1978. En realidad ese aumento - de la demanda mundial por el petróleo no tenía nada que ver e no fue producto de un incremento auténtico del consumo mundial de petróleo. (1)

Después de la crisis de 1979-80 producida tanto por la revolución iraní como por la guerra entre Iraq e Irán, los países desarrollados lograron recuperar el control del mercado petrolero internacional e influir en la producción de la OPEP, lo que condujo a que la producción de la OPEP durante 1984 - fuera de aproximadamente 18 millones de barriles diarios, un 40% menos que en 1979, la cual llegó a unos 31 millones de - barriles diarios (mb/d).

Ante este panorama la OPEP trató de defender el precio del petróleo en el mercado internacional, por lo que firmó una serie de acuerdos internos en 1982-83, los cuales han

sido actualizados varias veces a partir de entonces, para restringir la producción de sus miembros nivelada aproximadamente de 16 a 17 m.b./d, y para la asignación de cuotas conforme a la plataforma de producción establecida. A fin de equilibrar la oferta y la demanda a un precio entre 25 y 28 dólares por barril, hubo de suspender la extracción de 10 m.b./d, siendo Arabia Saudita el miembro de la OPEP que cuenta con las reservas más grandes, que aceptó el papel de productor marginal, ajustando su nivel de producción para proteger el precio, de 9.9 m.b./d en 1980 pasó a producir 3.2 m.b./d, en 1985.

La participación de la OPEP en la producción dentro del mercado petrolero internacional disminuyó de 55% en 1973, a 30% en 1985, y la Organización no pudo vencer el volumen de producción que esperaba. Lo mismo sucedió con Arabia Saudita ya que -- al aceptar el papel de productor oscilante y ajustar su producción a niveles inferiores para equilibrar el mercado, el resultado de ello fue, una baja de ingresos petroleros de unos 28 millones de dólares durante 1985, muy diferente a su ingreso máximo de 113 mil millones de dólares en 1981.

6.1.1. La aparición de nuevos productores.

Un elemento que explica porque se dió una baja tan brutal de la demanda de petróleo del área de la OPEP, es la aparición de nuevos productores al mercado petrolero internacional y el impulso de los países industrializados a las inversiones para el ahorro de energía.

La primera amenaza para la OPEP, procedió de los Estados Unidos, es decir, del petróleo de Alaska. La inauguración de un oleoducto en 1977 permitió encauzar el petróleo del gran yacimiento Prudhoe Bay. La segunda, se concretaría a fines de los años setenta y principios de los 80s. La explotación progresiva de los yacimientos del Mar del Norte, permitió al Reino Unido ser autosuficiente y transformarse luego en exportador neto desde 1981.

Pero el principal competidor ha sido México, ya que posee yacimientos particularmente prorrificos, lo que permitió a este país elevarse al rango de cuarto productor mundial - desde 1981.

Las reservas mexicanas situadas fuera del Oriente Medio, figuran entre las más grandes del mundo no comunista.

(Ver cuadro 7 que refleja la producción de los países - competidores de la OPEP).

CUADRO 7.

EVOLUCION DE LAS PARTES INTEGRANTES DEL MERCADO.

(1973-1982).

(producción en miles de barriles diarios).

	1973	%	1979	%	1982	%
OPEP.....	31280	53.5	31 435	47.8	19 085	34.0
Fuera de la OPEP.....	27230	46.5	34 325	52.2	37 125	66.0
Competidores directos...	840	1.4	4 140	6.3	6 325	11.2
México.....	550	.9	1 630	2.5	3 005	5.3
Mar del Norte.....	35	.1	1 085	3.0	2 610	4.6
Egipto.....	285	.4	525	.8	710	1.3
Países Comunistas.....	10170	17.4	14 410	21.9	14 885	26.5
URSS.....	8685	14.8	11 870	18.1	12 430	22.1
China.....	1110	1.9	2 130	3.2	2 045	3.6
Otros.....	385	.7	410	.6	410	.7
Países en Desarrollo....	2350	4.0	3 010	4.6	3 340	5.9
América Latina.....	1105	1.8	1 265	1.9	1 375	2.5
(excepto México)						
Africa.....	270	.5	375	.6	455	.8
Asia (excepto China)....	505	.9	850	1.3	955	1.7
Medio Oriente.....	470	.8	520	.8	535	.9
Países Industrializados.	13870	23.7	12 765	19.4	12 575	22.4
Total Mundial.....	58510	100.0	65 780	100.0	56 210	100.0

FUENTE: Gráfica elaborada a partir de los datos publicados por BP statistical review of world energy, 1982, en Contextos, año 2, núm 39, - noviembre de 1984.

El petróleo mexicano resultó muy interesante a las compañías petroleras norteamericanas a causa del menor costo del flete. Además, el aumento de las compras a México permitió reducir la dependencia del Oriente Medio. En 1982, México se transformó en el primer proveedor petrolero de Estados Unidos, anteponiéndose a Arabia Saudita. Además México también vende crudo a España, Francia e Israel. (2)

Estos nuevos productores han venido a desestabilizar la posición de la OPEP, y sobre todo lo más grave, es que no están de acuerdo en participar en ningún intento de estabilizar el mercado del crudo en cooperación con la OPEP.

México por su parte está dispuesto a cooperar con la OPEP en ese sentido y ha mantenido la posición de no desestabilizar aún más el mercado mundial. Este país respeta y ha respetado los acuerdos de producción y precios establecidos por la OPEP. Todo lo contrario de los productores del Mar del Norte (Gran Bretaña y Noruega) que inundaron el mercado internacional con una oferta de casi 2.5 m.b./d.

Para hacer aún más grave la situación, hay que considerar la entrada de la Unión Soviética a los mercados de Occidente (Italia, Finlandia, Francia y la RFA), sus exportaciones aumentaron en 40% en 1982, para alcanzar 1.5 millones de barriles diarios. (3)

La actual política petrolera de México, es la de cooperar para reordenar el mercado petrolero a condición de que los países de la OPEP y los productores independientes actúen con seriedad en los compromisos que asuman, como lo declaró el Secretario de Energía y Minas e Industria Paraestatal, Alfredo del Mazo. "Por la caída de los precios, han bajado las inversiones en exploración petrolera. Sólo en los primeros seis meses del presente año (1986), han disminuido en 30%. Esto va a cambiar muchas cosas y representa un inconveniente." (4)

6.2. La Crisis de la OPEP.

6.2.1. Futuro Incierto.

La sobreoferta existente en el mercado petrolero internacional como consecuencia del ingreso a éste de nuevos productores del crudo lo cual ha reducido a la mitad los ingresos de los países miembros de la OPEP, los cuales han enfrentado un déficit considerable.

Los ingresos agregados del petróleo de la OPEP han disminuido constantemente desde que alcanzaron el máximo de 280 mil millones de dólares en 1980. En 1984 totalizaron unos 159 mil millones de dólares, debido a que la demanda mundial del crudo para ese año fue más baja de lo esperado. En 1985, fueron de 133 mil millones de dólares. (ver cuadro 8, que refleja la disminución de ingresos de la OPEP de 1980 a 1987.)

CUADRO 8

OPEC: ESTIMATED OIL EXPORTS AND VALUES

NET EXPORTS ^(a)							
Million barrels per day							
	1979	1982	1984	1985	1986	1987	% change 1986/87
Saudi Arabia	9.2	6.3	4.2	2.9	4.7	3.8	- 19
Kuwait	2.5	0.8	1.1	0.95	1.3	1.2	- 8
Irán	2.6	1.8	1.45	1.5	1.2	1.6	+33
Iraq	3.3	0.8	0.95	1.2	1.4	1.8	+29
UAE	1.8	1.25	1.25	1.2	1.4	1.5	+ 7
Qatar	0.5	0.35	0.4	0.3	0.35	0.3	- 14
Nigeria	2.2	1.1	1.25	1.3	1.25	1.1	- 12
Libya	2.0	1.05	1.0	0.95	0.9	0.9	--
Algeria	1.0	0.95	0.95	0.85	0.85	0.9	+ 6
Gabon	0.2	0.15	0.15	0.15	0.15	0.2	+33
Venezuela	2.1	1.55	1.55	1.4	1.55	1.5	- 3
Ecuador	0.1	0.15	0.15	0.2	0.2	0.1	- 50
Indonesia	1.3	0.9	1.05	0.9	0.95	0.8	- 16
Total	28.8	17.15	15.45	13.8	16.2	15.7	- 3

VALUE OF EXPORTS							
Billion US dollars							
	1980	1982	1984	1985	1986	1987	%change 1986/87
Saudi Arabia ^(b)	105	78	46	27	20	23	+15
Kuwait	18	9	11	9	6	7	+17
Irán	13	19	13	14	5	10	+100
Iraq	26	10	11	12	7	11	+57
UAE	19	16	12	12	7	9	+29
Qatar	5	4	4	3	1	2	+100
Nigeria	25	12	12	13	7	8	+14
Libya	21	14	13	10	5	6	+20
Algeria	13	11	9	8	4	5	+25
Gabon	2	2	2	1	1	1	--
Venezuela	16	16	12	13	7	9	+29
Ecuador	1	1	2	2	1	1	--
Indonesia	13	15	12	9	4	5	+25
Total	280	207	159	133	75	97	+29

(a) Including crude oil, products and ngl. (b) including half Neutral Zone.
Source: Shell International Petroleum Co.

Las presiones sobre el precio del petróleo conllevaron a una baja de éste alrededor de 8 dólares para 1986, a pesar de la reducción de la producción de la OPEP de 17,3 a 16 m.b./d.

En lo que respecta a la disciplina interna de la OPEP, se observa una situación de crisis. Las "conferencias de la Organización han sido escenario de recriminaciones mutuas, cada vez más diversas y amargas. La mayoría de los países miembros han incurrido en excesos de producción respecto de las cuotas establecidas y en prácticas de comercialización irregulares.

Algunos lo reconocen abiertamente, argumentando en algunos casos que el límite de producción que les fue asignado no refleja su participación histórica en el mercado o les resulta insuficiente en función de sus necesidades de ingresos de divisas, y, otros que circunstancias bélicas los forzaron a colocar volúmenes adicionales. Otros se niegan a aceptar que exceden los toques de producción, a pesar de que el mercado refleja lo contrario. Unos y otros, para lograr mayores exportaciones colocan el crudo en los mercados ocasionales, a los descuentos abiertos o encubiertos, al establecimiento de precios en función de la refinación." (5)

Un ejemplo de esta falta de solidaridad de algunos miembros de la OPEP se dejó ver en la reunión cumbre de la OPEP en Ginebra (enero de 1986) en la que el Jeque Otaiba de los

Emilio Arabes Unidos, Presidente de la Comisión de Vigilancia del Mercado de la OPEP, acusó a Nigeria de haber dado una "puñalada por la espalda" a la Organización petrolera mundial. (6) -- por que excedió la cuota de producción. Esta actitud ayuda a que la OPEP pierda más rápidamente el control del mercado petrolero.

6.2.2. Amenaza de Arabia Saudita.

Fue a fines de 1985 cuando Arabia Saudita dió comienzo a la espiral descendente de los precios del crudo, al abandonar formalmente su papel de "productor oscilante" de la OPEP para generar únicamente el petróleo suficiente para satisfacer la demanda residual del mundo, como consecuencia de la multiplicación de fraudes en la producción. El factor que determinó este cambio en Arabia Saudita, ha sido el hecho de que en el interior de la -- OPEP, el tope global y las cuotas nacionales de producción que han estado en vigor, no han sido respetadas por un número creciente de países.

Este país había aceptado a partir de 1980, ajustar el monto de su producción en la magnitud que lo requiriese el mantenimiento de los niveles oficiales de precios, sacrificio que a la larga, le resultó demasiado costoso, con todo y ser el país miembro más poderoso y próspero de la OPEP. Por este motivo la producción saudita cayó a dos millones de barriles diarios menos de la mitad de su cuota de producción.

Es en 1986 que los dirigentes sauditas llevan a cabo un abrupto cambio de política decidieron mantener su producción de 4 ó 5 m.b./d. cualesquiera que fueran las consecuencias para el precio y si fuera necesario, producirían por encima de dicho límite.

Su estrategia fue disminuir el precio por barril, para denunciar la exploración y la sustitución del petróleo, y por consiguiente salvaguardar sus mercados a futuro.

Cuando otros miembros de la OPEP rehusaron a unirse a este cambio de táctica, Arabia Saudita decidió aumentar su producción disminuyendo el precio hasta que los demás productores cambiaran de actitud.

La acción de Arabia Saudita y Kuwait de producir más e inundar los mercados con petróleo barato, fue un plan preliminar para obligar a los demás productores a que aceptaran un plan moderado de producción.

La producción total de la OPEP pasó de 13.8 m.b./d a 16.2 m.b./d. Esta actitud de Arabia Saudita permitió a los demás miembros del Cartel, observar que este país puede superar la producción de éstos por dos o tres veces más si es necesario, y que Arabia Saudita y Kuwait pueden afrontar las consecuencias de menores precios, mejor que cualesquier productor de la OPEP. (7)

Este excedente en la producción

de los países pertenecientes a la OCDE. Al principio de 1988 de acuerdo con la (AIE) Agencia Internacional de Energía, el total de las reservas de la OCDE son de 3, 178 m. b. Fueron 6.6% más altas que en enero de 1986.

6.2.3. La Posición de los Estados Unidos.

En Estados Unidos, el vicepresidente Bush sugirió, cuando el precio del crudo alcanzó por primera vez el nivel de 10 dólares el barril en abril de 1986, que la administración tal vez se vería obligada a adoptar medidas para proteger su propia industria, tal vez por conducto de un impuesto por importación, en caso de que el precio permaneciera en niveles deprimidos.

Los efectos recientes de precio del crudo muy bajos, demostró también que las compañías petroleras muestran renuencias totales para cerrar las pozas existentes aún cuando las ganancias operativas hayan llegado a un punto inconveniente. Así como en partes del Mar del Norte y Alaska, regiones en las que los costes están cercanos a 7 dólares por barril, las compañías petroleras se apartaron de los costes financieros y humanos de reducir la producción.

Como consecuencia la oferta petrolera fuera de la OPEP ha permanecido notablemente constante en casi 28 millones de barriles diarios, mientras que la demanda mundial de petróleo mostró únicamente una recuperación muy leve.

Como lo muestra la grafica 2, las pérdidas no han sido distribuidas de manera uniforme. Para Kuwait y Arabia Saudita la caída de los precios fue amenerada por incrementos en la producción en un grado considerable. (8)

GANADORES Y PERDEDORES
EN LA GUERRA DE PRECIOS DE LA O.P.E.P.

TENDENCIA DE EXPORTADORES DE CRUDO
PARA PAISES SELECCIONADOS DE LA

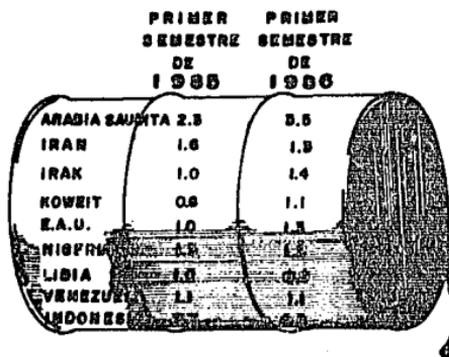
INGRESOS EN MILES DE
BILLONES DE DOLARES

O. P. E. P.

EXPORTACIONES EN BILLONES DE BARRILES
DIARIOS

PRIMER SEMESTRE DE 1985 **SEGUNDO SEMESTRE DE 1986**

(**PROM. 25 dts.** (PROM. 14 dts.)
BARRIL) (**BARRIL**)



ARABIA SAUDITA	11,700	9,900
IRAN	8,200	8,300
IRAK	5,100	5,600
KOWEIT	3,100	2,100
E.A.U.	5,100	3,300
NIGERIA	6,600	3,300
LIBIA	5,100	2,300
VENEZUELA	5,600	2,800
INDONESIA	3,800	2,000

FUENTE: EXCELSIOR, 16 DE AGOSTO DE 1986.

Esta situación ha traído un desorden dentro de la industria petrolera mundial. Hasta los países consumidores como Japón y Alemania Occidental, han mostrado preocupación acerca de la amenaza de una nueva crisis, así como la intranquilidad a largo plazo con respecto a la seguridad de Occidente de la oferta de petróleo. La baja del precio de hidrocarburos ya ocasionaron reducciones en la exploración petrolera, que precipitaran que Occidente pueda depender una vez más del crudo de los países de la OPEP, los únicos a mantener su producción estable a pesar de la caída del precio del barril por el bajo costo de producción.

NOTAS CAPITULO SEXTO.

- (1) FADHIL J. AL-CHALABI. La OPEP: Situación Actual y Posiciones Futuras. Contextos. Año 2, No. 39, noviembre 7 de 1984.
- (2) Contextos. Petroleum Economicist. Año 4, No. 67, junio de 1986.
- (3) DANIEL SOLORZANO. Los Competidores de la OPEP. Contextos, año 2, No. 39, noviembre 7 de 1984.
- (4) Excelsior. 23 de julio de 1986.
- (5) NAVARRETE JORGE EDUARDO. La OPEP en el Primer Cuarto de Siglo. México, octubre de 1985. Colegio de México, p.p. 5 y 6.
- (6) Excelsior. 28 de enero de 1986.
- (7) cfr. WILKINSON MAX. "Si no hay disciplina en la OPEP, Arabia Saudita inundará los mercados. Financial Times. Citado en Excelsior, agosto 16 de 1986.
- (8) cfr. Iden.

CONCLUSIONES.

Para concluir podemos decir que basándonos en la Teoría de Kondratiev, se ha podido comprobar que la crisis petrolera que tuvo lugar en 1973-1974 se dió dentro de una onda larga de crisis del capitalismo, es por esto, que la recuperación de la economía ha sido tan lenta.

La situación de la OPEP a. 1980, atraviesa un período bastante crítico, el cual comenzó en el momento en que los principales países consumidores de petróleo decidieron tomar medidas a fines de los 70s, como son: el ahorro y la -- conservación de la energía, la sustitución del petróleo por otros energéticos y el crecimiento de la producción del crudo fuera de la OPEP, destinadas a reducir su vulnerabilidad respecto a los suministros de petróleo importado, en particular los procedentes de la OPEP. Dicha acción culminó con un alarmante estancamiento de la demanda global de energía de los principales consumidores. Como consecuencia lógica de este proceso se dió un exceso de la oferta global del petróleo sobre la demanda y el consiguiente debilitamiento de los precios en el mercado petrolero internacional.

Otro elemento que coadyuvó a agravar la crisis mencionada fue la resistencia de los nuevos productores fuera de la OPEP, como Gran Bretaña y Noruega, de participar en cualquier intento de estabilizar el mercado del crudo en cooperación con esta Organización.

Frente a esta situación de competencia tanto en el seno de la OPEP como fuera de ella, Arabia Saudita apoyada por --- Kuwait iniciaron una guerra de la producción. De 3.9 m.b./d, los dos países llegaron a duplicar su aportación al mercado mundial. El aumento espectacular de la contribución de Arabia Saudita y de Kuwait provocó una baja drástica del precio del crudo que llegó a niveles más bajos desde hace 15 años, o sea, 8 dólares el barril. Esta política afectó fundamentalmente a los productores del Mar del Norte en la medida que el costo de producción se acercaba al precio de venta del crudo. También golpeó esta política a los miembros re---nuentes de la propia OPEP que vieron bajar en 1986 sus ingresos de un 50% a 70%. En cambio tanto Arabia Saudita como --- Kuwait, por el incremento de su producción tuvieron pérdidas menores al 30%.

El otro factor que contribuyó a doblegar a los productores de crudo, además de la caída del precio del petróleo fue la depreciación del dólar que sigue siendo la moneda de uso

para determinar el precio de los hidrocarburos.

En efecto "según el Banco de Inglaterra, el valor del dólar que era de 2.1694 marcos alemanes en 1986 y de 1.7977 en 1987, había tenido un nivel de 2.9407 en 1985". (x) Esta depreciación del dólar frente al marco alemán, significa -- que si en términos relativos la caída de ingresos fue de 133 mil millones en 1985 a 75 mil millones en 1986, en realidad debido a la baja del dólar frente a la moneda alemana de 26.2%, los ingresos de los países miembros de la OPEP -- fueron de 55.35 mil millones de dólares precios de 1985.

Como se puede observar tanto los productores no pertenecientes a la OPEP como los miembros del Cártel, han contribuido al debilitamiento del mercado y por consiguiente -- al debilitamiento de los precios.

Si los Ministros de la OPEP no logran llegar a un -- acuerdo con los países productores no pertenecientes a esta Organización, como México, China, Angola, Egipto, -- Colombia, Omán, Malasia y los del Mar del Norte, acerca de la implementación de estrategias que los lleven a tener un verdadero control de las cuotas de producción, para sostener los precios. El mercado petrolero seguirá siendo incierto y negativo para todos los productores.

(x) Fuente: Tucker Stanley E. Petroleum Economics, Agosto 1988. p.259.

No se ignora la buena voluntad que existe por parte de algunos productores no pertenecientes a la OPEP, como México y China así como de la OPEP; pero existe el problema de la diversidad de intereses de los países miembros del Cártel, como lo mencionó el Ministro del petróleo de China: "Nosotros esperamos que la OPEP lleve a cabo cortes en un 5% de sus exportaciones de crudo, pero no podemos permitir a que esta Organización haga cosas que no puede hacer" (x)

La diversidad tanto en el plano cultural, político y económico de la OPEP, un ejemplo de ello, es que dos de sus miembros están en guerra, Irán e Iraq.

En efecto, Irán e Iraq tanto durante la guerra del Golfo, como hoy en que se avecina una paz entre los dos países necesitan reconstruir sus economías devastadas y en esta medida sus necesidades financieras rebasan sus cuotas de producción, también otros países han utilizado el mercado libre para rebasar sus niveles asignados.

La política de Arabia Saudita, logró un intento de unificación de los exportadores de petróleo miembros o no de la OPEP, lo que permitió un repunte en 1987 del precio del crudo que se estabilizó alrededor de 18 dólares el barril. Sin embargo, este logro es relativo porque significa un 29% de incremento de los

(x) Sullivan Allana. The Wall Street Journal, Abril 29 de 1988.

ingresos de la OPEP en términos nominales. En términos reales debido a la caída del dólar que fue de 17.2% frente al marco y 14% frente al yen, el aumento de los ingresos de los países de la OPEP fue inferior a un 10%. Así de 1985 (cuando la OPEP recibió 133 mil millones de dólares) a 1987 (97 mil millones de dólares) la divisa norteamericana se depreció frente al -- marco un 39%, esto significa que a precios de 1985, los ingresos de la OPEP fueron de casi 60 mil millones de dólares.

Estas fluctuaciones a lo largo de esta década demuestran las dificultades frente a la crisis del sistema petrolero internacional de integrar precios y cuotas determinadas debido a la no observancia de las decisiones de los productores de hidrocarburos.

Con esto aumenta el peligro de que los precios sufran -- fluctuaciones bruscas, así al alza como a la baja, lo que no da una seguridad de ingresos de divisas a los exportadores y a los importadores, seguridad de abastos a precios predecibles.

La calma relativa observada en 1987 y 1988, no indica -- una estabilidad del sistema de precios administrativos que -- siempre han regido el mercado.

Esta situación también afecta negativamente el proceso de transición energética, así como altera dramáticamente los incentivos para continuar sustituyendo el uso del petróleo.

Si persiste la falta de disciplina en el comportamiento comercial de los miembros de la OPEP y la falta de colaboración de los exportadores ajenos al Cartel, no será posible alcanzar el objetivo central de éste: la estabilidad del mercado petrolero internacional.

BIBLIOGRAFIA GENERAL.

- (1) ANGELES LUIS. El Petróleo y la Deuda Externa: Paradojas de los Países Exportadores de Hidrocarburos e Importadores de Capital. México, octubre de 1986. No. 88.
- (2) BANHACLOUGH GEOFFREY. La Gran Crisis Mundial. Traduc. Celso Furtado. Honduras, D.A. PROCARRA, Programa de Capacitación Campesina para la Reforma Agraria. Tegucigalpa 1976. Serie Didáctica. 109 páginas.
- (3) CASTELLANOS FRANCISCO CRUZ. El desarrollo Económico y el Desequilibrio Fundamental Interno en la Epoca del Imperialismo. México, 1965, Escuela Nacional. Tesis que presenta el autor para obtener el título de Licenciado en Economía.
- (4) CERDEÑA GOMEZ JOSE LUIS. La Crisis Monetaria y el Tercer Mundo en Problemas del Desarrollo. México, D.F. Año III No. 12, agosto-octubre de 1972.
- (5) CHALABI- AL F.J. La OPEP y el Precio Internacional del Petróleo: El Cambio Estructural. México, D.F. 1984. Editorial Siglo XXI 246 páginas.
- (6) COMERCIO EXTERIOR. La OPEP y la Reunión de Tokio. México D.F. Volúmen 29, No. 7. julio de 1979.
- (7) COMERCIO EXTERIOR. Petróleo: Nuevas Estrategias de los Países Rivaless. Vol 24 No. 2, febrero de 1974.

- (8) CONTEXTOS. Petroleum Economic. Año 4, No. 67, junio de 1986.
- (9) DUFEY ALBERTO. Tres Miembros Votaron en Contra. Corresponsal de Excelsior, febrero de 1986.
- (10) EL SERAFI S. Absorptive Capacity, The Demand for Revenue and the Supply of Petroleum. Journal of Energy and Development 1981.
- (11) GRIFFITHS- JONES STEPHANY. International Finance and Latin América. Londres 1984. CROOM-HELMS. Cap. 6 "The Seventies and Multinational Banks".
- (12) HERRERA NAVARRO RAMON. OPEP: Precios del Petróleo y Crisis Energética. Caracas 1979. Universidad Central de Venezuela, Facultad de Ciencias Económicas y Sociales. División de Publicaciones, 2a. Edición 1977. 102 páginas.
- (13) INTEGRACION LATINOAMERICANA. OPEP: Congela el Precio del Petróleo. México; Vol. 33 No. 21, enero-febrero 1978
- (14) MANDEL ERNEST. El Capitalismo Tardío. Traduc. Manuel Aguilar Mora. México D.F. 1979. Ediciones Era. 575 páginas.
- (15) MANDEL ERNEST. Introducción a la Teoría Económica Marxista. Traduc. Daniel Wagner. México, D.F. Serie Popular Era. 5a. Edición 1981. 114 páginas.
- (16) MIENES FRANCISCO. Crisis Capitalista y Crisis Energética. México, D.F. Editorial Nuestro Tiempo S.A. 215 páginas.

- (17) NAVARRETE JORGE EDUARDO. La OPEP en el Primer Cuarto de Siglo. Breve Recuento de un Largo Camino. México, octubre de 1985. Colegio de México.
- (18) NORENG OYSTEIN. La Política del Petróleo en la Década de los 80. Traduc. Eduardo L. Suárez. México D.F. Editorial Fondo de Cultura Económica 1983. 192 páginas.
- (19) PINO NORMAN Y BERRIBEITIA LUIS ENRIQUE. La OPEP hacia un Nuevo Orden Económico Internacional. México D.F. 1975. Imprenta Nacional. Colección La Alquitrana. 81 páginas.
- (20) SAMPSON ANTHONY. Las Siete Hermanas. Barcelona Buenos Aires 1977. Editorial Grijalvo S.A.
- (21) SANTOS PINO OSCAR. La Crisis del Capitalismo. Ciudad de la Habana Cuba, 26-30 de abril de 1981.
- (22) SARKIS NICOLAS Le Petrole a L' heure Arabe. Paris 1975. Ediciones Stock.
- (23) SOLORZANO DANIEL. Los Competidores de la OPEP. Contextos, México D.F. Año 2 No. 39, noviembre 7 de 1984.
- (24) TANZIAN PIERRE. Len "surplus" Petroliera Despays de L' OPEP. P.G.A. 1-3-77.
- (25) U.N.A.M. Boletín Mexicano de Derecho Comparado. México, Instituto de Investigaciones Jurídicas, Nueva Serie XV, No. 43, enero-abril de 1982.

(26) WILKINSON MAX. Si no hay Disciplina en la OPEP, Arabia Inundará los Mercados. Financial Times, agosto 16 de 1986.

(27) ZANONI JOSE RAFAEL. La OPEP y los Precios del Petróleo. Caracas 1979. Universidad Central de Venezuela, Facultad de Ciencias Económicas y Sociales. 235 páginas.