

73  
2ij



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO**

**Facultad de Estudios Superiores  
"CUAUTITLÁN"**

**"PROCEDIMIENTO PARA LA CONSTITUCION DE  
UN PROGRAMA DE ASESORES EXTERNOS  
VETERINARIOS PARA PRODUCTORES  
PECUARIOS DE BAJOS INGRESOS"**

**T E S I S  
QUE PARA OBTENER EL TITULO DE  
MEDICO VETERINARIO ZOOTECNISTA  
P R E S E N T A :  
GABRIEL MORALES RAMOS**

Director de la Tesis M.V.Z. MSc. Germán González López



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## INDICE

I INTRODUCCION .....	1
II OBJETIVO .....	22
III MATERIAL Y METODO .....	23
IV RESULTADOS .....	26
V DISCUSION .....	28
VI CONCLUSIONES .....	31
VII BIBLIOGRAFIA .....	32

I.- INTRODUCCION

México cuenta con recursos naturales que favorezcan su desarrollo, pero aun así no todos los recursos son explotados debidamente y en forma racional; estudios técnicos han demostrado que el 78% de la superficie del territorio nacional es apta para el desarrollo de la ganadería, por lo tanto México es un país altamente ganadero, pero esta ganadería es una ganadería que no es totalmente aprovechada ya que solo se utiliza el 56 % del porcentaje anteriormente citado.

Actualmente la ganadería podría ser uno de los renglones más importantes en el campo socioeconómico de nuestro país, pero su producción se ha visto limitada por diversos factores entre los que se encuentran: el clima, falta de pastizales, forrajes y de estímulos al productor, etc. Aun tomando algunos de los incentivos que se dan a la ganadería estos no son suficientes a la producción, por lo que será necesario proporcionar mejores políticas para obtener mejores resultados y orientar a los productores para que hagan un uso racional de sus recursos.

Si se toma en cuenta que nuestro país a nivel ganadero se encuentra entre los 10 primeros del mundo no se justifica que a nivel nacional enfrente graves problemas derivados de una deficiente nutrición, observando una sobrepoblación del ganado en grandes áreas y un índice tecnológico deficiente en la mayor parte de las explotaciones pecuarias donde se

carece de asistencia técnica dando por resultado una producción raquítica.

Lo anterior se corrobora con los estudios que se han venido realizando acerca de las causas fundamentales que explican el estancamiento en que está sumida la ganadería en México. Tanto organismos oficiales, instituciones de enseñanza e investigación, especialistas y la iniciativa privada concluyen el rezago y los pocos logros que ha tenido la ganadería por el poco estímulo y las pocas políticas -- hacia el productor ( 19 ).

Es necesario enfatizar que el sector pecuario no ha tenido una tasa de crecimiento adecuada conforme a las necesidades del desarrollo nacional; además ha tenido una escasa participación en el producto interno bruto, por lo que las instituciones y dependencias que concurren con su apoyo al sector rural se han visto en la necesidad urgente de implementar medidas tendentes a lograr en el menor tiempo posible un incremento en la producción de las empresas pecuarias, con objeto de obtener más alimento pecuario para el pueblo de México y evitar la importación de dichos productos.

Ante esta situación la actualización de técnicas a escala nacional de la ganadería en las diferentes ramas que la integran, es sin lugar a dudas, la fórmula más razonable a la que se tendrá que recurrir para lograr tal propósito -- tomando en consideración la importancia de la empresa y lo ambicioso de las metas, los esfuerzos humanos y del tiempo que se requiere para llevarla a cabo ( 17 ).

Otro aspecto a tratar es valorar el desarrollo intensivo y rentable de la ganadería del país lo que solo será posible alcanzar mediante el proceso de una tecnificación -- acelerada y permanente en todas sus ramas. El cambiar una -- ganadería tradicionalmente extensiva y con multitud de problemas es obvio que no puede ocurrir a corto plazo y mucho menos sin el apoyo de los recursos económicos necesarios -- ( 17 ).

No se debe descuidar el incremento desproporcionado -- de la población mexicana, con casi dos millones de habitantes por año, esto será seguramente el obstaculó más difícil al que la asistencia técnica pecuaria deberá enfrentar para atender y así producir la autosuficiencia de alimentos y -- productos pecuarios ( 4 ).

Se observa en el medio mexicano la actividad está do--minada por procesos tradicionales atrasadas lo que trae --- como consecuencia la falta de financiamiento en las opera--ciones de la mayor parte de las explotaciones, así como -- por una deficiente estructura agraria en la que predomina -- el minifundio que carece de asistencia técnica. A este as--pecto podemos considerar 2 tipos de asistencia: uno de --- ellas es la denominada Asistencia Técnica Tradicional y la otra la Asistencia Técnica Integral ( 11 ).

La primera de ellas se integra en parcelas y se enfrenta a una serie de problemas dispersos en cuanto a la produ--cción como son los de sanidad, manejo o reproducción como --

algo individual e incómodo de todos los demás; para la segunda, esto es la integral, los diferentes aspectos se abordan como un todo tomando una relación estrecha, donde la prioridad se establece a partir de su incidencia en la producción porque de esto depende lograr determinados objetivos e influir directamente en la reproducción del proceso ( 11 )

La aplicación de las actividades de asistencia técnica caen dentro del ámbito de la organización estructural de los Distritos Pecuarios, que definen el área de influencia de tales servicios y a donde deben integrarse las acciones de las diferentes instituciones y dependencias que inciden en el desarrollo rural a través de órganos como: el Comité Directivo y el Comité Técnico en los que la participación de los productores queda contemplada en el Comité Directivo a través de la organización de los productores, así como, en las juntas municipales de programación y evaluación y del contacto directo con los técnicos, quienes se convierten en el punto de enlace y sujeto importante en todas las estrategias que de esta dimanen.

Ha sido común denominador el considerar a la asistencia técnica como una cuestión de planes y estadísticas, metas y presupuestos, tecnología y métodos, ayuda material y profesional, consideradas siempre de manera aislada, pero esta desvinculación ha provocado una falta de continuidad y congruencia a las actividades realizadas ( 16 )

La asistencia técnica pecuaria se ha preocupado por -

atender el inventario ganadero o el padrón de productores - en terminos numéricos, cuando lo importante es trabajar con los productores como sujetos y no como objetos; se trata de elevar la productividad a través de actividades realizadas y evaluables y no de cumplir con un compromiso programático definido inadecuadamente. La mayor parte de las veces la asistencia técnica tradicional parte de la solución de problemas particulares; así se habla de vacunaciones, atención médica a animales enfermos, etc. , esto es, con la prestación de este tipo de servicios se atiende la necesidad de una persona , en un momento dado y bajo condiciones particulares sin tomar en cuenta si este trabajo va a tener trascendencia dentro de la sociedad y no solo del individuo; - por otra parte los mecanismos a través de los cuales se ejerce este tipo de acciones, no va más allá del contacto - del servidor público y el productor en la labor de la ejecución de dicha actividad, ya sea durante una vacunación la inseminación de una vaca, etc. En este mismo sentido, el servicio es directo ya que el propio técnico ejecuta la acción sin posibilidad de que el productor intervenga.

Por otra parte la concepción tan fragmentada del técnico de campo hacia su trabajo con el productor, no es sino el reflejo de la fragmentación arbitraria del campo, como unidad de trabajo en áreas específicas y de producción comercialización, crédito, organización, etc., y lo que es más dentro de estas se han particularizado en acciones más reducidas y así por ejemplo: en el área de producción se habla específicamente de sanidad, de alimentación, reproducción, etc., ensimismadas en sus áreas como un todo y

como eje sobre el cual deben girar las otras áreas. Esta fragmentación de las acciones ha provocado que el productor llegue a tener relación directa con dos o más instituciones a la vez y se involucre en uno o varios programas lo que da como consecuencia la intervención de varios técnicos, pero no solamente eso, sino que además en diversas ocasiones los lineamientos que marca uno y otro técnico son diferentes y contradictorias, lo que origina un problema para el productor y evita la incorporación de técnicas más apropiadas para la explotación de su ganado; esta carencia de unidad en el criterio al abordar la problemática a nivel campo da como resultado el uso inadecuado de los recursos disponibles que se han otorgado, así como una desconfianza a los programas gubernamentales ( 11 ) ( 12 ).

El análisis crítico de la situación revela que ningún organismo oficial o privado de cualquier nivel, dispone de los medios necesarios para desarrollar integralmente al productor pecuario, por esta razón es necesaria la integración de las diferentes actividades que realizan los organismos - bajo una estrategia interdisciplinaria con mecanismos de planeación debidamente orientados, que rindan los frutos que se esperan de cada una de ellas. ( 3 ). Cualquier programa de asesores debe estar diseñado para hacer llegar asistencia integral a productores de bajos ingresos, de acuerdo a sus necesidades e intereses, implicando en estos a técnicos del solicitados y contratados directamente por la empresa que cuenten con el apoyo de la banca participante y de dependencias gubernamentales ( 5, 5 ).

En general si se acepta la clasificación que realiza el S.A.M. en cuanto al tipo de organización productiva de ---

las explotaciones en unidades comerciales y unidades campesinas, cabe mencionar que son las primeras las que tienen acceso a los servicios técnicos especializados, lo cual les permite generar mayores avances en su desarrollo productivo; las unidades campesinas deben recibir el apoyo de los técnicos oficiales, razon por lo cual no hay una garantía ni de calidad, ni de cantidad y en muchos casos se enfrentan a una burocracia mal organizada en las instituciones de apoyo. ( 10 )

El otorgamiento de la asistencia técnica debiera, contener acciones de apoyo para la formulación de programas -- atractivos y fomentar la organización de los productores -- rurales; en gestionar los créditos, orientando al productor en el uso de técnicas con especies pecuarias de alto potencial y otras; debiera ser la responsabilidad social la coyuntura que aprovechen los técnicos y profesionales de la producción animal para generar un proceso de cambio tecnológico que sea promotor del cambio y de la transformación -- en los demás órdenes ( 10 , 17, 15 )

El paquete asistencial no se ha de concretar ni limitar debiera organizarse en forma exhaustiva buscando que los elementos técnicos se integren a las comunidades rurales de -- manera continua, no como elementos transitorios o descom -- prometidos, pues ello con lleva como riesgo necesario la -- pérdida de confianza y el divorcio entre las fuerzas productivas y los cuadros técnicos.; con extrema delicadeza se han de asumir las relaciones mencionadas a fin de que el terri-

torio nacional, como reflejo de la inconformidad que ha --  
 quedado en el productor rural luego de su interacción con --  
 el técnico. De acuerdo a la fracción II del Artículo 2o de  
 la ley General de Crédito Rural, es finalidad de éste " su-  
pliciar la organización y capacitación de los productores es-  
pecialmente de los ejidatarios, comueros, colonos y peque-  
ños propietarios minifundistas para lograr su incorporación  
y mayor participación en el desarrollo del país, mediante -  
el mejor aprovechamiento de los recursos naturales y técni-  
cos de que se disponga ( 16 ).

Por otro lado, la Ley de Fomento Agropecuario, en el -  
 Título primero relativo a las " Disposiciones Generales" en  
 la fracción I del artículo 40 señala la necesidad de " pla-  
near, organizar, fomentar y promover la producción agrope-  
cuaria y forestal", mientras que en la fracción VII del ---  
mismo artículo, obliga a la SARH a " realizar y mantener --  
actualizados los estudios técnicos sobre la aptitud producti  
va y clasificación de los recursos agrícolas, pecuarios y -  
forestales así como de los inventarios regionales correspon-  
dientes" , para puntualizar finalmente en la fracción VIII,  
sobre la prioridad de " promover y apoyar la organización--  
de los productores rurales para el cumplimiento de los pro-  
gramas, la comercialización de sus productos y para alcan--  
zar los objetivos de interes común " ( 15 ).

A continuación se muestra una reseña breve de la situa  
 ción que guarda actualmente la ganadería y sus productos pe-  
cuarios:

Entre los productos pecuarios aprovechados en México -- tenemos; a la carne de res con 26.9% ; la leche 24.1% ; la -- carne de cerdo le corresponde el mayor porcentaje que es -- de 28.3% ; el huevo 7.6%. Estos 5 productos suman el 96% -- entre los alimentos de origen animal que nuestro pueblo a-- provecha en su beneficio

El porcentaje determina la predilección del pueblo --- por determinados productos, como la carne de cerdo, debien-- do considerarse que existen factores importantes que deter-- minan el aumento de la producción y su valor económico en -- nuestro país dando como consecuencia que esa situación se -- de por preferencia o gusto o bien por el precio a que se -- vende en el mercado y que es un poco más bajo que el de la -- res ( 4 )

Hace algunos años la leche ocupaba el primer lugar sin -- embargo debido al precio tope máximo impuesto por el Esta-- do a este producto y el aumento en los costos de producción -- los ganaderos han venido reduciendo considerablemente la -- producción y la existencia de animales; es posible prever -- que la falta de un estímulo económico y políticas adecuadas -- tendera a reducir notablemente la producción de ganado, -- teniendo ésto como consecuencia la necesidad de importar -- productos que sustituyan a éstos. ( 4 )

En nuestro país la ganadería es un factor importante -- para la buena alimentación de la población, teniendo que -- favorecer su incremento por todos los medios posibles en la

la economía pecuaria, para cuyo efecto deberán considerarse como factores más importantes los siguientes: el apoyo oficial, mejores incentivos a los ganaderos, la aplicación de las últimas técnicas pecuarias y mayor inversión de capital por lo que respecta a los campesinos con poca preparación técnica, deberán contribuir mejorar sus conocimientos las asesorías que proporcionan las dependencias oficiales, escuelas técnicas y universidades. En este sentido actualmente el gobierno muestra un mayor interés en la producción agropecuaria, representando esta política una medida que indiscutiblemente beneficiara a la ganadería y como consecuencia a la población en general en la medida que se ataquen el problema de la producción pecuaria incorporando técnicas más actualizadas se obtendrán un mayor incremento de ésta para beneficio del país y del mismo productor.

Es importante enfatizar que para continuar avanzando de manera firme y significativa en la actualización del proceso de producción de la ganadería mexicana, es preciso llevar a cabo planes y programas congruentes con nuestra realidad y el tiempo de crisis que se vive, mediante la cual se podrán obtener resultados satisfactorios de carácter permanente y positivos; debemos hacer hincapié en que los factores que frenan el desarrollo intensivo y rentable de la ganadería del país, sin duda son: la producción insuficiente de alimentos para el pueblo y de productos pecuarios para la industria, como lo cual se viene a justificar una vez más la necesidad urgente de introducir nuevos métodos en la producción de la ganadería, dado que esta es la forma más viable para producir los volúmenes de alimentos y de

productos pecuarios que requiere el país.

La inseguridad de la tenencia de la tier a dotada por el Estado a los ganaderos con el proposito de fomentar el crecimiento y desarrollo de la ganadería en el país, constituye uno de los problemas que más ha frenado y sigue entorpeciendo el desarrollo tecnológico de la ganadería mexicana; la serie de conflictos legales que suscitan por una dotacion de tierras mal hechas desde el principio donde no se tiene una tenencia permanente da como consecuencia que los poseedores de las mismas se sienten seguros de sus tierras; ha propiciado no solo un menor avance tecnologico, sino también que los pastizales naturales, parte importante de los recursos naturales como son los forrajes del país, no se hayan utilizado racionalmente a través del tiempo.

( 17, 18 )

La pequeña propiedad aporta el 70% de la producción -- agropecuaria nacional y el 30% restante las otras formas de tenencia de la tierra; pero la falta de seguridad en la posesión de ella hace que el propietario no este motivado para aumentar la producción, ésto aunado a una mala asistencia -- técnica y administrativa de sus recursos y ello limita la -- producción volviendo a caer en una tecnología tradicional.

Por otro lado como dato estadístico en cuanto a población Bovina, México ocupa el 7o lugar a nivel mundial; este es un dato que revela la gran cantidad de animales disponibles para satisfacer las necesidades de la población mexicana; sin embargo, debe restarse la cantidad de animales que

que supuestamente se exportaba, así como el gran número de animales que no se aprovechan por administración y tecnologías inadecuadas. Es deseable que la cifra aumente en la -- misma proporción que el crecimiento demográfico del país, -- fenómeno que no está ocurriendo, y por lo tanto cada año -- se dispone de menos animales por habitante en México. Por -- otra parte la agricultura y la ganadería se encuentra intima-- mente ligadas, siendo la agricultura la base para el de-- sarrollo ganadero, ya que productos y subproductos agrico-- las son a su vez la base de la alimentación animal ( 4 )

Si se considera que aproximadamente del 70% al 80% de los costos de producción ganaderos son por concepto de alimentación, se ve la importancia básica de la agricultura; -- una disminución en la producción agrícola repercute en la -- disponibilidad de productos y subproductos útiles en alimen-- tos del ganado ( 11 ).

El 70% de la superficie territorial se encuentra par-- celada en forma de ejidos, sin embargo muchos de estos tienen un rendimiento raquítico o nulo por carencia y recursos económicos o falta de organización, frecuentemente --- abren sus tierras al cultivo dejando a un lado los pastizales dada la situación económica por la que atraviezan y por carecer de una asistencia técnica apropiada para obtener -- cosechas abundantes y tener una ganadería floreciente.

Es tal la crisis por la que atraviezan los ganaderos -- que la producción se ha reducido considerablemente; y esto ha originado la necesidad de ir acrecentando la importación

de leche en polvo durante los últimos 10 años. Reiteramos -- que la ganadería bovina contribuye a la alimentación del -- hombre aportando no solamente carne sino también leche, pro ducto de alto valor nutritivo que se requiere básicamente -- para la buena alimentación del pueblo y especialmente de la niñez, por lo que se hace necesario introducir nuevas técni ces y sistemas en la explotación del mismo, para obtener -- una mejor calidad y por ende un efecto benéfico en la dieta humana. El estado de Jalisco es el que produce más leche -- entre todas las entidades federativas y podemos señalar que donde se obtiene los cuatro Estados son Jalisco, México, -- Veracruz y Coahuila, en ellos se aprovechan fundamentalmente los recursos naturales para la alimentación de los animales sin embargo poco se ha realizado para el aprovechamiento de los subproductos agrícolas, industriales y de la misma ga-- nadería y poder aumentar la capacidad pecuaria de éstas y -- otras entidades federativas. ( 4 , 21 )

Por otra parte la exportación de ganado en pie y carne de res fluctúa año tras año debido a una serie de factores entre los cuales podemos mencionar como más importante: las sequías en los estados del Norte, los altos costos de insu-- mos y costos para los productores, las medidas gubernamen-- tales y presiones de intereses diversos que se dejan sen-- tir y se conocen a través de los distintos medios de difu-- sión, los precios en los mercados, etc., todo lo cual lle-- va consigo a la disminución en la exportación y en cambio haya necesidad de importar este tipo de ganado ( 20 ).

La población avícola en México ocupa el 6o lugar a ni--

vel mundial y esta es la actividad que ha tenido más ha --  
 crecido en nuestro país en los últimos 20 años. Este incre-  
 mento tuvo lugar en la primera mitad de este siglo debido  
 en parte a la fabricación de incubadoras modernas de gran -  
 tamaño y en la utilización del nido de trampa que represen-  
 ta de los factores importantes para la selección de los ---  
 animales en la reproducción; este elemento unido al descu--  
 brimiento de formulas alimenticias de alto rendimiento y --  
 sistemas de sanidad adecuados han sido empleadas en la ----  
 avicultura mexicana para beneficio de dicha industria y del  
 pueblo en general ( 4 ).

La cantidad de aves comerciales ha aumentado a más del  
 doble en los últimos 15 años, la población actual pasa de -  
 los 164 millones de animales, incidiendo en este fenomeno -  
 la gran demanda y consumo de carne y segundo que los avi--  
 cultores, aprovechando las técnicas más avanzadas, de manejo  
 y sanidad, han podido lograr colocar en el mercado los produ-  
 ctos avícolas a un precio más razonable para el pueblo en -  
 general. Además de la aportación de carne por parte de la -  
 avicultura, ésta proporciona huevo distinguiéndose en la --  
 producción de este en el país los Estados de Sonora, Jalisco,  
 Puebla y Nuevo Leon.

A nivel mundial, México ocupa el 7o lugar de producción  
 porcina; en México los tres estados con mayor población en  
 este aspecto son: Jalisco, Michoacan, y Veracruz. Entre -  
 1968 y 1969 el ganado porcino en nuestro país se redujo no-  
 tablemente debido al desplome de los precios de la carne de

cerdo en el mercado, este tenemos se puede explicar por la mayor demanda de alimentos de alto valor nutritivo para la creciente población de nuestro país. ( 4 )

La población caprina en México sufre altas y bajas con mucha frecuencia observandose una baja sostenida desde 1973 hasta 1977 y una recuperación considerable en 1978. A esta especie se le ha tenido muy poca atención por lo que su explotación es bastante deficiente sin embargo, los rebaños bien manejados y dirigidos técnicamente han dado lugar a un aumento en la producción, ya que estos animales se adaptan a cualquier lugar o clima difícil aprovechando incluso lugares - aridos y montañosos lo cual no sucede con otra especie animal. Cuando los rebaños se manejan en regiones con pastos abundantes se obtienen rendimientos económicos muy satisfactorios; la cabra aporta carne, leche, pieles y fertilizantes, todos con un alto valor para el hombre ( 4 )

El Estado de Coahuila es el unico que tiene una población de cabras que asciende a más de un millón de cabezas; otros como San Luis Potosí y Oaxaca siguen en el orden para sumar un total de 8 millones 962 mil 600 animales en todo el país. La cría de la cabra en México se debe estimular ya que es una especie animal con la cual se obtiene una dieta elevada en proteínas. Además se puede aprovechar considerablemente su rusticidad y la disponibilidad de subproductos agrícolas -- y pecuarios para su alimentación. Esta especie animal es -- docil, de fácil manejo y las personas con pocos recursos -- económicos pueden adquirir este tipo de animales con una -- pequeña inversión pues pueda sobrevivir con poco alimento --

o aprovechar subproductos de la agricultura ( 4 ).

A nivel ovinos, México no tiene los suficientes para satisfacer ni las necesidades de carnes del país y las de la lana; desafortunadamente la población ovina descendió considerablemente en 1972; es necesario que se incremente la población de esta especie y la de su calidad. Al igual que la caprina ha carecido de estímulos y atención, olvidando + completo el aprovechamiento que se puede sacar. México importa grandes cantidades de lana y la demanda de este producto aumenta considerablemente, de ahí que una forma de reducir la salida de divisas será la de estimular la producción de ovinos en el país; con una buena administración y el manejo técnico de esta especie podría obtener la autosuficiencia en la producción de carne, pieles y lana de esta especie.

Con la breve reseña que antecede nos da una idea de la situación actual por la que atraviesa la ganadería y la necesidad urgente que hay para implantar y actualizar programas en el sector rural para implantar y actualizar programas en el sector rural lo cual redundará en beneficio del país.

Ahora bien debemos de insistir en la prioridad que debe tener el sector pecuario ya que se detecta que con las nuevas políticas agrarias este sector está siendo recogido pues se observa que se han dado incentivos a la ganadería - ( bajos precios de algunos insumos), pero con esto no se alienta la producción, la cual debe ser más rentable, proporcionar mejores mercados y estableciendo programas con políticas que brinden a los productores un uso más racional

de sus recursos ( 19 ).

Dentro de las alternativas que el gobierno tiene que comprometerse a realizar, esta la implementación de una mayor eficiencia real en la aplicación de sus programas, mayor calidad de trabajo y más participación del productor -- en la elaboración de los propios proyectos de desarrollo, -- con lo cual podrán obtenerse mejores resultados para que la rama pecuaria aumenten su producción; todo ello en beneficio de los productores que integran la parte más importante del sector rural en México ( 5, 6 ).

Indudablemente que son muchos los procedimientos a seguir y las oportunidades que tienen los productores, pero para ello será necesario se despojen de costumbres empiri--cas y de indolencia en el trabajo que son otras cosas que -- imperan en el medio; eliminar individualismos implica aso--ciarse a organismos que los representen y agrupen en empresas pecuarias que permitan comercializar adecuada y ordena--damente su producción ( 16 ).

Si consideramos que la técnicficación es importante para el desarrollo intensivo y rentable de la industria pecuaria del país, contando con financiamientos oportunos suficientes y a tasa de intereses razonables; paralelamente a la funcionalidad del crédito, es necesario establecer o difundir el seguro ganadero para proteger al productor de los siniestros que ocurren a los animales en las explotaciones pecuarias.

Estos elementos son esenciales no solo para apoyar --- el desarrollo tecnológico de la ganadería, sino también -- para lograr el bienestar social de aquellos elementos que - cuentan con menos recursos económicos, no obstante experi- mente aclarar que el crédito y el seguro ganadero por sí -- solos no funcionan o solucionan los problemas del campo, - pues ellos solamente forman parte del apoyo integral que la ganadería requiere para su desarrollo, es decir, los créditos y el seguro deben estar respaldados por los siguientes servicios: asistencia técnica, capacitación y organización de productores, supervisión de créditos, comercialización, industrialización, investigación pecuaria, etc.

Por otra parte si el sector público no está en posibili- dad de financiar la totalidad de los créditos ganaderos - que necesita el país, es aconsejable recurrir a una política crediticia en la que participen coordinadamente la banca oficial y los ganaderos mismos; si los programas de crédito se apoyan firmemente en los costos reales de producción y - los créditos se otorgan en forma oportuna, se puede asegurar que se tendrá un volumen de producción creciente de alimentos y productos pecuarios ( 17,18, )

Si el desarrollo tecnológico y económico de la indus- tria pecuaria del país se supedita a la capacitación y --- asistencia técnica que se proporcione a los productores de ganado; en el caso de México estos programas deberán ser -- permanentes pues la falta de ellos es causa que se suma a - problemas prioritarios por resolver para avanzar hacia una industria ganadera más tecnificada, productiva y rentable.

La capacitación que se imparta al productor de ganado no solo debe tener una forma permanente sino que también -- debe contener enseñanzas prácticas y objetivas con un amplio sentido administrativo e impartidos con personal calificado y con suficiente capacidad técnica ( 13 ).

Los programas de asistencia técnica son para orientar y asistir a los productores pecuarios, tendiendo a reforzar y mantener actualizados los conocimientos más modernos, que los productores deben aplicar periódicamente en sus explotaciones pecuarias ( 3 ). Los asesores estarán diseñados para hacer llegar asistencia integral a productores de bajos ingresos, de acuerdo a sus necesidades e intereses caracterizándose por impartirla personal calificado -- del país, solicitados y contratados directamente por las -- empresas que cuenten con la asesoría y apoyos de la banca -- participante y de otros organismos ( 14 )

La asistencia técnica involucra un proceso de adiestra- miento a los productores, así como el cambio de tecnologías que permitan el mejor aprovechamiento de los recursos dis- -- ponibles ( 6 ); la asistencia técnica comprende el número de acciones que sea necesario realizar , para efectu ar la capacitación del productor en aspectos pecuarios, admi- nistrativos y de planeación con el fin de hacer más eficien- te su participación en el proceso productivo y en todas las actividades relacionadas con su economía ( 14 ).

Toda la capacitación que se imparta no solo debe ser --

para productores, sino para todo aquel profesionista que se dedique a dar asistencia técnica ( 13 ); por lo que los -- candidatos tendrán que sujetarse a exámenes de preparación y eficiencia profesional y la experiencia que tengan con -- pequeños trabajadores o productores en zonas rurales ( 13 ).

Los asesores proporcionarán su asistencia técnica a -- las empresas en las áreas de producción, organización para el trabajo, comercialización, contabilidad y sociología. -- Este programa debe ser diseñado por el asesor con base en -- el diagnóstico efectuado a los grupos que atienden y someti do a consideración de los productores y demás participantes que pueden ser dependencias oficiales, la banca, etc. ( 13, 6 ).

Otro aspecto es la distribución y comercialización de alimentos y productos pecuarios que se practica en México -- en forma racional lo que origina que los ganaderos, indus-- triales, comerciantes y el consumidor, no compartan iguali-- tariamente los beneficios que la ganadería es capaz de pro-- porcionar a la sociedad. El abasto deficiente al igual que que los otros problemas que se han señalado representa un -- obstaculo importante para el desarrollo intensivo y rentable de la industria pecuaria ( 4 ).

Los factores que más influyen en la distribución y -- comercialización deficiente de los alimentos y productos de origen animal son los que a continuación se mencionan:

- Altos costos de producción.
- Carencia de precios de garantía.
- Altos precios de los insumos.
- Intermediarismos excesivos.
- Altos precios de venta al consumidor.

Toda esta breve reseña o síntesis que trata de mostrar la situación de la actual ganadería y su problemática nos revela la necesidad urgente para tomar medidas que resuelvan el atraso en que se halla, encauzandola y mejorando su producción en beneficio de todos los que intervienen en dicha explotación. Se deben formular programas que estén acordes a la realidad de nuestro medio y no solo por hacer programas sin tener en cuenta las necesidades que imperan en las zonas rurales, basandose en una investigación profunda para poder formular los objetivos a lograr y así se tengan en mejor concepto los programas que se realizan sea la institución que los lleve a cabo.

Sin dejar de reconocer el esfuerzo que llevan a cabo las dependencias oficiales a través de sus programas de fomento y asistencia técnica integral. En este trabajo procuramos dar una reseña breve sobre la situación actual que prevelece en el medio rural, de las causas y objetivos que se persiguen al implantar este tipo de servicio técnico, a través de una buena planeación y organización para poder obtener resultados positivos en beneficio de los productores y de la producción nacional.

## II.- OBJETIVO

Orientar a los productores sobre el aprovechamiento de los apoyos institucionales, así como asesorar y capacitar en la utilización de tecnologías, que contribuyan a incrementar la producción y la productividad, mejorando el nivel socio-económico de los productores.

### III.- MATERIAL Y METODO

Toda la información utilizada en este trabajo se obtuvo, por la Secretaría de Programación y Presupuesto y por - Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos.

La organización de programas para productores ofrece de acuerdo a lo estudiado, una gama de beneficios a los productores, tanto en su modalidad de productores privados, como en los del sector social; aclarando que no se trata de repetir dichas ventajas sino de señalar que estamos concientes que la carencia de organización a nivel técnico en la ganadería no es el unico problema, ni la organización de sus productores representa la vía de solución a todos los problemas que la aquejan. Por lo que es importante señalar que llevando a cabo un planeamiento se podrá lograr el buen funcionamiento de dichos programas.

El programa se dan en las siguientes fases:

Estudio del área de influencia o exploración de la comunidad Objetivo; donde se ha de recabar la información -- actualizada sobre la tenencia de la tierra, las formas de -- cooperación que se hayan utilizado o se utilicen en la comunidad estableciendo coordinación con las instituciones -- que ya se encuentran operando en la misma.

Identificación y Selección de los núcleos de productores; inicialmente se realiza su identificación para que posteriormente se estudie y programe de acuerdo a sus necesidades.

Analisis de los recursos fisicos y humanos; Es un procedimiento que en el gabinete ha de orientar el conocimiento del especialista sobre la potencialidad de la comunidad en esos órdenes.

Promoción ; Es la etapa en que las actividades se orientan a la motivación de los participantes para realizar procesos de organización de acuerdo al contenido de la etapa en ejecución. Puede ser esta etapa, de lugar a reuniones, -- asambleas, visitas a centros de fomento pecuario, conferencias, charlas, cursos de capacitación, extensión pecuaria, asesoramiento legal, con la finalidad de estrechar la distancia entre el técnico y el productor lo que va a representar la simiente de la confianza, factor sin el cual no es previsible un resultado positivo.

Formulación y evaluación del Programa; La continuidad y actividad de promover la completa elaboración del proyecto ha de ocupar el quehacer del técnico ya que se debiera analizar periodicamente el avance de su contenido haciendo -- comentarios y sugerencias al evaluador para apoyar las -- acciones cooperativas.

Ejecución; Esta etapa involucra acciones en las que -- el especialista debe observar los efectos y reacciones del programa aplicando y ajustando el reglamento interior de -- trabajo.

La asistencia técnica; Deben incluirse acciones en las que el profesionista proporcione los servicios al productor

asesorando con sus conocimientos y experiencia en el fortalecimiento de la empresa pecuaria. No deberá limitarse -- su participación a los aspectos directamente involucrados -- en la explotación pecuaria, sino también a los que en forma indirecta la afecten. Cuando el caso lo precise debe auxiliar se de otros técnicos y profesionales para brindar un servicio de mayor utilidad al productor.

Para que la participación sea más amplia y acertada, el técnico debe acudir con cierta periodicidad a renovar sus -- conocimientos en cursos, seminarios, congresos y otras actividades que le permitan ser más útil al medio en que se desenvuelve profesionalmente.

Evaluación de resultados: Al determinar que el programa y su acción organizativa están alcanzando éxito en el logro del objetivo, se podrán determinar las necesidades de -- continuar o modificar los procedimientos establecidos; esta etapa exige la elaboración de informes mensuales de los -- programas realizados.

Al concluir con esto la estrategia de operación en el campo, proceso que bien puede aceptarse como un antecedente al programa de trabajo que para el caso se establezca, en -- cada comunidad, es importante sugerir que el diseño de es--trategias de este tipo implica la puesta en marcha por ins--tituciones cuya infraestructura permita operarlo adecuada--mente. Es necesario de disponer de muchos recursos que de -- otra forma difícilmente se conseguirían.

#### IV.- RESULTADOS

Los resultados que se obtendrán será producto de la eficiente orientación sobre la asistencia técnica que se proporcionará a los productores a través de los servicios de los profesionales.

Ahora bien los avances que se deberán tener para bien sera bajo una responsabilidad y organización que se tenga ya sea por parte del Asesor Técnico como por la institución que la lleve a cabo, pero tampoco olvidandose de hacer a un lado la parte más importante del cual todo se desarrolla y estriba y que es el productor.

Puesto que si así lo desean estos; si realmente no les interesa, tienen poca atención o se les tienen desconfianza a cualquier de los programas que les hablen; será por demás inutil llevarlo a cabo, aún teniendo una sola consolidación en la organización, planeación, investigación, etc. , de la comunidad o del sector pecuario, todo esto se vendría a bajo o simplemente no funcionaria.

Es por eso que se enfatiza la importancia que es la union y confianza que se debe tener Técnico-Productor, para poder tener resultados positivos y confianza hacia los programas que se lleven a cabo.

Por lo tanto es natural que los apoyos planteados al -

principio hacia la producción animal no se expresa aún en --  
toda su magnitud, pero el reflejo ha de plasmarse a largo -  
plazo. Es muy importante el orientar los esfuerzos profesio-  
nales al apoyo del sector rural, pues esto permitirá forta-  
lecer el espíritu del servicio y responsabilidad social que  
se debe poseer. La consolidación de este servicio a la co-  
munidad desprotegida del ámbito rural mexicano, ha de ser -  
una de las premisas que con mayor profundidad se inculque -  
a los Médicos Veterinarios Zootécnicos que puedan relacio-  
narse con esta experiencia.

## DISCUSIONES

Actualmente el gobierno esta realizando un gran esfuerzo a través de instituciones nacionales al tratar de llevar más asistencia técnica al campo con el objeto de fomentar - el uso adecuado de programas ganaderos modernos y de mayor eficiencia propiciando con esto el incremento de la productividad pecuaria.

El establecimiento de asistencia técnica nos indicará. en el momento apropiado qué tan productiva es cada vaca, -- qué tan redituable es el hato, cuanto se produce, a qué costo, donde hay fallas y de qué tipo o de qué manera se pueden corregir éstas, etc.

El hablar de asistencia no debemos olvidar que ésta - debe tener un caracter permanente, multiplicadora e integral pues se parte de ésta como un componente básico en la estrategia de extensión; la asistencia no es un asunto de individuos aislados, en donde cada quien aprende y se enseña -- solo; sino que es lograda por individuos que cotidianamente se relacionan e interactúan entre sí dentro de una actividad determinada.

En cuanto al nivel de subsistencia es necesario considerar, el objeto de la asistencia técnica será el lograr la consolidación de la tecnología apropiada o intermedia, principalmente con paquetes tecnológicos que incluyen modelos -

ecologicos o biotecnologia, programas a nivel familiar o de producción de traspatio; buscando a mediano plazo el mejoramiento de la dieta nutricional familiar, obtener algunos excedentes económicos y el incremento de los animales explotados, logrando llevar a los productores al siguiente estrato tecnológico.

Por lo anterior se espera una estrategia, con los apoyos coordinados del gobierno, las dependencias oficiales e instituciones privadas y la asistencia técnica que cada vez en mayor volumen demanda este sector, exigirán de una mayor intensidad en las acciones que el gobierno realice en apoyo de los programas para dichos productores a fin de continuar creciendo en forma armonica y con los mismo resultados, al igual organismos publicos y privados, facilite el incremento de la producción via productividad de aquellas lineas que el gobierno federal considerará como prioritarias y de esta manera coadyuvar a lograr la autosuficiencia alimentaria nacional y el Desarrollo rural integral.

Todavía queda un largo trecho por recorrer en el camino de la asistencia técnica; no obstante las buenas experiencias que ya tienen los servicios que funcionan en las instituciones ligadas al sector rural, es conveniente avanzar en calidad y suficiencia incorporando acciones que nos lleven a :

- Fortalecer las estructuras de asistencia técnica en la dependencias oficiales.

- Incorporando en esa estructura a técnicos de nivel medio y peritos en diversas prácticas.

- Capacitar en forma constante al personal técnico en metodologías de enseñanza y actualizarlo en tecnologías.

- Significar en mayor grado la importancia del asesor técnico en el campo.

- Facilitar la asimilación completa del técnico en las áreas rurales, procurando su residencia permanente en las mismas.

## CONCLUSIONES

En algunos de sus escritos sobre las fallas de los -- programas comunitarios que se desarrollan las instituciones Paulo Freire comentaba que se da una constante, tanto en la elaboración como en la aplicación de éstos; " Los realiza-- dores partieron de una visión personal de la realidad y no tomaron en cuenta, aunque fuera por un instante, al hombre en su situación. Y claro al fallar el programa, buscaron -- siempre un "chivo expiatorio" que invariablemente fue el -- pueblo, considerando como incapaz o flojo... porque rechazó la verticalidad de la programación o porque produjo polo en ella ".

Sin embargo, a pesar de los intentos fallidos, prestar atención a los grandes sectores de la población que se encuentran marginados del desarrollo nacional es una tarea imposter gable. En los países subdesarrollados, un gran número de -- comunidades del medio rural y de los cinturones de miseria de las áreas urbanas no cuentan con los servicios ni con el apoyo suficiente para satisfacer sus necesidades elementales.

De esta forma lo que podría ser una experiencia de gran creatividad se reduce a una lucha por la supervivencia.

En nuestro país, la atención que se ha brindado a estas poblaciones no solo ha sido insuficiente, sino que -- por desgracia, también ineficaz. Una parte importante de los programas tendientes a elevar los niveles de vida de las -- poblaciones marginadas no ha tenido los resultados espera-- dos.

Son muchos los argumentos que se dan para explicar esta situación; problemas de orden técnico, económico y adminis-- trativo, por un lado; por otro lado la falta de aceptación de los programas por parte de la comunidad.

Esto muestra, sin duda, una cara del conflicto, pero -- no puede descartarse, aunque no siempre se acepte facilmen-- te, que existe un desapego de la realidad por parte de --- quienes instrumentan los programas de desarrollo, lo que -- condiciona una actitud poco participativa de la comunidad -- al quedar también marginada de la concepción y planificación de los proyectos destinados a ella.

Antes que nada, habría que tener en cuenta que los pro gram s de desarrollo comunitario no surgen del vacío, sino que están inmersos en un determinado contexto socioeconómico -- cultural, político, y además una respuesta a diversos inte-- reses y a distintas concepciones sobre el desarrollo.

Existe entonces el tipo de programa elaborado y contro-- lado desde afuera de la comunidad, sino que los destina--

rios tengan injerencias alguna en el. En estos casos, la -- institución llega por primera vez en forma más o menos violenta o persuasiva, pero siempre los impone.

Lo hace así, simplemente porque considera que son buenos y supone que corresponden a las necesidades de la comunidad. Desafortunadamente al tomar en cuenta la opinión de los afectados, los que viven la situación conflictiva en -- carne propia, estos programas se apegan poco a la realidad que pretenden modificar.

Habitualmente para quienes impulsan estos programas no hay más conocimientos, ni cultura que los que poseen los técnicos, llámense Médicos, Trabajadores sociales, Agrónomos, etc.. El técnico personaje clave del Programa, mantendrá -- sus planes celosamente fuera del alcance de la comunidad.

Y ésta en consecuencia, previamente designadas, de las que se le ha mantenido ajena con respecto de la elaboración y control.

El contraste con los programas verticales anterior--- mente descritos estribaría precisamente en diseñar y poner en marcha programas de corte horizontal, es decir aquellos en los que la comunidad participe en forma activa, de modo que sean ellos quien marque sus propias pautas a seguir, se gun su experiencia y requerimientos; al mismo tiempo que -- controle con la ayuda de los técnicos su aplicación. De --- este modo los programas de desarrollo comunitario se con---

vertirían en programas de la comunidad para su desarrollo.

Por lo tanto , como resultado de la situación actual - que guarda el sector pecuario y la necesidad de mejorar el nivel de vida de los productores o campesinos mexicanos, se puede concluir que los objetivos a seguir en la política del sector pecuario son:

- Aumentar la producción agrícola, ganadera, y forestal basada principalmente en la instrumentación de programas -- técnicos más eficientes y acordes con la realidad de nuestro medio.
- Aumentar los ingresos y el bienestar de los productores rurales mediante el incremento de la capacidad del sector para absorber mano de obra y de la prestación de servicios sociales al medio rural.
- Sustitución de importaciones y generación de divisas.
- Implementación de biotecnología sencilla y realista, adecuadas a los recursos y capacidades de la economía campesina.
- Que las diferentes explotaciones cuenten con una buena asesoría técnica, pasando luego por la acertada progra--mación de los hatos para procurar tener una buena estanda-- rización durante todo el año, vigilando al máximo la admi-- nistración de los alimentos con buenas raciones nutriciona-- les para cada tipo de unidad animal tomando en cuenta que -- las construcciones tengan un diseño adecuado, e igualmente seleccionar el tipo de implementos o maquinaria necesarios para el buen funcionamiento de las diferentes explotaciones pecuarias.

En lo práctico a muy juicio mío es de relevancia continuar con los esfuerzos que tienden a vincular a los profesionistas con el medio rural, favoreciendo su acercamiento al sector social, del campo mismo que por su atraso y marginación es el que más apoyo requiere. Debe señalarse que el campo de acción de los profesionales de las áreas técnicas no debe desvincularse del contacto con las estructuras sociales y económicas. No es dominio exclusivo de los profesionales de las ciencias sociales el ejercicio de esas actividades; aún más la actuación del Médico Veterinario Zootecnista debe brincar la frontera de lo técnico a lo social donde adquiera las facultades que le permitan motivar la confianza en el productor del campo hacia su ejercicio profesional.

En el concreto orden de organizar al productor rural - ha de aprovechar el vínculo de la confianza para promover la asociación; este aspecto, si reduce los esfuerzos, los costos y el intermediarismo, puede resultar más prodigioso que el uso de medicamentos, vacunas etc.

Las perspectivas del programa para productores de bajos ingresos serán alentadores, con buenas bases, por lo que los resultados serán magníficos, y que solo constituye un inicio alentador que se desarrollará crecientemente a medida que nos preparemos mejor, preparemos al personal de las oficinas gubernamentales y demos a los productores mejores servicios.

- 8.- DELGADO Amosando Fernando; Procedimiento para la Constitución y Operación de una Unión de Crédito - Agroindustrial S.A. de C.V.; Tesis TMS-Cuautitlan 1986.
- 9.- DEL Castillo del Valle Efraín; Importancia social de la organización de porcuicultores en Hgo. dentro del proceso de Desarrollo estatal 1983. Cuautitlan Méx. Tesis.
- 10.- EXTENSIONISMO y Asistencia Técnica. Pecuaria; Subsecretaría de Ganadería; S.A.R.H 1984 México.
- 11.- FRANCO Jaime Jose de Jesus; Diseño del Mecanismo de Evaluación financiera en Sociedades ejidales - y de pequeños propietarios; Tesis Profesional --- Cuautitlan Méx. 1984.
- 12.- GACETA UNAM; Enfoques diversos de los Programas - comunitarios, Dirección General de Servicios Médicos; Departamento de Salud Pública; Octava Epoca Volumen II, No 69, Méx. 1986
- 13.- GONZALES Rodríguez Leuro; Programa de Asesores para Productores de escasos ingresos; División de - Divulgación y Publicaciones; FIRA; México 1986
- 14.- LEY Federal de Reforma Agraria-Ley Fomento Agropecuario; Librería Teocalli; México 1984.

- 15.- MENDIETA Inacio y M.; El café agrario en México  
Edit. Porus; México 1977.
- 16.- MEXICO Borreguero; Editorial ; Asociación Mexicana  
de Criadores de Ovinos de Registro ( AMCOR )  
Año 2, No Especial 4-5-6, Enero-Febrero; Méx. 1983.
- 17.- SANCHEZ Duron Arturo; Tecnificación de la Ganadería  
Méxicana; Edit. Limón; Méx. 1984
- 18.- STAVEN Hagen Rodolfo; Neolatifundismo y explotación;  
Edit. Nuestro Tiempo S.A.; México 1985
- 19.- SCHIAVO B, Carlos N; El marco estructural de la -  
ganadería Bovina Mexicana; Colección Cuadernos Uni  
versitarios UACH; México 1983.
- 20.- VOGEL H; Zootecnia General; Manuales UTEHA; Agricul-  
tura y Ganadería; Méx. 1970