

21
2 y



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE ECONOMIA

**DOS SEXENIOS DE TURISMO EN MEXICO
1970 - 1982**

T E S I S

**QUE PARA OBTENER EL TITULO DE
LICENCIADO EN ECONOMIA**

P R E S E N T A

JORGE BELLO DOMINGUEZ

MEXICO, D. F.

1985



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

INDICE GENERAL

	Página
INTRODUCCION	I-III
CAPITULO 1. ESBOZO HISTORICO DEL TURISMO	1-13
1.1 Definición de Turismo	1
1.2 Reseña de la Actividad Turística en México	4
CAPITULO 2. SITUACION ECONOMICA EN EL PERIODO 1970-1982	14-50
2.1 Producto Interno Bruto	16
2.2 Inversión	22
2.2.1 Inversión Pública	23
2.2.2 Inversión Privada	29
2.3 Empleos	37
2.4 Balanza de Pagos	45
CAPITULO 3. EL TURISMO EN LA ECONOMIA 1970 - 1982	51-83
3.1 Demanda Turística	54
3.1.1 Turismo Receptivo	54
3.1.2 Turismo Fronterizo	60
3.1.3 Turismo Interno	65
3.1.4 Turismo Egresivo	69
3.2 Oferta Turística	73
3.2.1 Oferta Hotelera	73
3.2.2 Agencias de Viajes y Transportación Turística Especializada	77
3.2.3 Otros Servicios	80

CAPITULO 4.	PARTICIPACION SECTORIAL EN EL PERIODO	84-102
4.1	Sector Pùblico	85
4.1.1	Inversión Pùblica	92
CONCLUSIONES		103-106
RECOMENDACIONES		107-108
ANEXO ESTADISTICO		109-127
BIBLIOGRAFIA		128-130

FE DE ERRATAS

- Por errores en la numeración de la página 17 pasa a la 19, de la página 19 regresa a la 18 y de ésta pasa a la página 20.
- En la página 78 en el renglón 23 dice:
"y para el efecto seria conveniente ampliar el seguimiento ..."
Debe decir:
"y para el efecto seria conveniente ampliar el segmento de ..."
- En la página 107 en el primer renglón dice:
"De todo lo contrario en el cuerpo del trabajo se derivan ..."
Debe decir:
"De todo lo expuesto en el cuerpo del trabajo se derivan ..."

I N T R O D U C C I O N

El propósito de este trabajo es mostrar cuál fué el comportamiento de la actividad turística en México a lo largo de los 12 años que comprenden los períodos de gobierno de 2 presidentes que se han distinguido por su alto carácter polémico en la toma de decisiones de política económica a seguir a lo largo de su etapa respectiva de gobierno - y que además tomaron al turismo como un elemento destacado en el logro de la generación de empleos con una baja inversión, tan necesaria para la economía mexicana al desencadenarse la crisis del modelo de acumulación de capital, del desarrollo estabilizador, implementado y llevado a cabo durante los dos períodos de gobierno anteriores a 1970.

Así, pues, en el primer capítulo de este trabajo se efectúa en -- una primera parte el análisis de diferentes definiciones acerca de las nociones de turista y actividad turística, hasta desencadenar en la -- proposición de una definición para ambos conceptos. En la segunda parte de este capítulo se hace una reseña de los acontecimientos de mayor trascendencia turística en México durante el presente siglo, y que han tenido algún efecto para el desarrollo de la actividad turística en su conjunto.

El segundo capítulo muestra el comportamiento de la actividad económica mexicana a lo largo del período de estudio, donde se muestra -- con toda su fuerza el agotamiento del modelo de acumulación de capital instaurado en México, con anterioridad y como se intentó llevar a cabo

otros modelos de Desarrollo, cuyo objetivo era lograr el crecimiento económico pero con una mejoría en la distribución del ingreso, lo cual no se logra en el primer período de gobierno a pesar del apoyo de la inversión pública, dejando sumido a México en una profunda crisis económica a la cual, hubo de hacer frente el gobierno de José López Portillo, es en el período de este, cuando la actividad económica mexicana logra las más altas tasas de crecimiento de su historia. Además, en este capítulo, se muestra el efecto que ha tenido para el empleo y la balanza de pagos el ritmo de crecimiento mantenido a lo largo de los 12 años de estudio.

En el tercer capítulo se analiza la demanda y oferta en la actividad turística y se destaca en ambos el carácter elitista de esta, así como el impacto que tiene su desarrollo para la economía al ser un importante proveedor de divisas, a lo cual, contribuye en forma considerable el disminuir el déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos. Pero también se señalan los efectos sociales, culturales, económicos y ecológicos negativos a que esta expuesta la sociedad mexicana con el desarrollo de la actividad turística.

Por último, en el Capítulo Cuarto se realiza un análisis acerca del importante papel que juega el Estado al interior de la sociedad capitalista y la importancia del Estado mexicano en el dinamismo manifestado a lo largo del período de estudio por la oferta turística y el apoyo creciente prestado a la iniciativa privada, nacional y extranjero.

ra a través de la creación de la infraestructura básica para el turismo y del auxilio proporcionado con el aparato jurídico-político, en la protección de las ganancias a cambio de hacer crecer sus inversiones y estos sean elementos importantes en la generación de empleos, - tan necesarios para el desarrollo económico y social de México.

C A P I T U L O 1

ESBOZO HISTORICO DEL TURISMO EN MEXICO

ESBOZO HISTORICO DEL TURISMO EN MEXICO

1.1 Definición de Turismo

La actividad turística es muy antigua pero es en Inglaterra, en el siglo XVIII, cuando se empezó a utilizar la palabra "turistas", de origen francés "Faire le grand teury", posteriormente se utilizó en Francia, con el fin de nombrar a toda persona que efectuaba viajes de placer, o con motivos culturales.

Ante este uso de la palabra se han intentado diversas definiciones, sin embargo, han sido incompletas todas ellas, por no incluir en su conjunto los aspectos que competen a la actividad, aunque la mayoría están de acuerdo en mostrar al turista como la persona que sale de su lugar de residencia, con fines de descanso, estudio, diversión, pero ajenos a toda actividad de carácter lucrativo o remunerado, además que efectúe gastos en el lugar o lugares a los que acude, por otra parte, existen nociones como limitantes de carácter técnico, o son utilizadas con estos fines tal es el caso de la definición utilizada con fines estrictamente estadísticas.

Oscar de la Torre Padilla ^{1/} define a la actividad como un "fenó-

^{1/} TORRE, Padilla Oscar de la
EL TURISMO FENOMENO SOCIO-ECONOMICO Y CULTURAL, F.C.E.

meno social que consiste en el desplazamiento voluntario y temporal de individuos o grupos de personas, que fundamentalmente por motivos de recreación, descanso, cultura y salud, se trasladan de su lugar de residencia a otro en el que no ejercen alguna actividad lucrativa ni remunerada múltiples interrelaciones de suma importancia económica y cultural".

Como es evidente, en la definición, se contemplan actividades de carácter social y económico, donde lo más importante es el hecho que lo hacen de manera voluntaria, pero con diferentes motivaciones y no se hace con el fin de cambiar su residencia en forma permanente; hasta aquí la definición es importante, pero, para efectos de esta investigación, también se consideran como turistas a los viajeros que efectúan actividades lucrativas o remuneradas, por tener incidencia en la actividad económica del lugar o la región donde realizan sus labores. En este sentido, existe una definición hecha en 1937, por expertos de las Naciones Unidas, donde recomiendan considerar como "turista",- para -- que las estadísticas fueran comparables, a toda persona que viaja por una duración de 24 horas o más, a un país distinto al de su residencia habitual e incluye a las personas que inician viajes de placer, motivos familiares, salud, negocios, asistentes a reuniones o misiones -- científicas, deportivas, administrativas, diplomáticas, en viajes de -- negocios, entre otros; y no se consideran como turistas a las personas que llegan con o sin contrato de trabajo a un país para desarrollar -- una actividad profesional, quienes vayan a fijar su residencia, estudiantes, el visitante fronterizo que permanece menos de 24 horas y las

personas que domiciliadas en un país y que trabajan en otro y los viajeros en tránsito que no se detiene en el país.

En este trabajo se hacen modificaciones a las dos definiciones -- por una parte se incluye a las personas que realizan actividades lucrativas o remuneradas en la primera y en la segunda se generaliza, al definir como turista a las personas que viajan por una duración de 24 horas o más a un lugar distinto al de su residencia acostumbrada, incluyendo a los visitantes fronterizos como turistas dado los efectos económicos que realizan en las actividades cotidianas de las zonas fronterizas y que repercuten en última instancia en la economía del país.

En consecuencia, las definiciones que proponemos son:

- a) Por actividad turística se considera el fenómeno social que consiste en el desplazamiento voluntario y temporal de individuos o grupos de personas que fundamentalmente por motivos de recreación, descanso, cultura y salud, se trasladan de su lugar de residencia a otro en que generan múltiples interrelaciones de suma importancia económica y cultural.
- b) La noción turística comprende a aquellas personas que viajan por una duración de 24 horas o más a un lugar distinto al de su residencia guardando las proporciones del caso.

1.2 Reseña del Turismo en México

Aunque los primeros antecedentes de la actividad turística proceden de la época de la Colonia, aquí únicamente haremos la reseña de los acontecimientos de mayor relevancia del siglo actual.

Durante la primera década del siglo XX, la actividad hotelera se vio estimulada por la continua afluencia de turistas a nuestro país, - sin embargo, el movimiento armado iniciado en 1910, contrajo la movilidad turística, no obstante, para 1920 ya se cuenta con hoteles de primera clase entre los cuales se encuentran "El Regia", "Génova", "El -- Guardiola" y "El Princesa", para el siguiente año, la ciudad de México ya contaba con 400 cuartos de hotel; en 1922 la iniciativa privada mexicana comienza a organizarse en el sector y se crea la Asociación Mexicana de Hoteles, hoy de Hoteles y Hoteles; en 1924 sumado a lo anterior se crea la Compañía Mexicana de Aviación.

El año de 1928 el Congreso de la Unión crea la Comisión Mixta - - Pro-Turismo y el año siguiente se hace oficial el carácter permanente de dicha comisión; en este año también, llegó a México el primer grupo organizado de turistas, el motivo principal del viaje fue efectuar una convención de trabajadores ferrocarrileros norteamericanos.

En este mismo año la afluencia de turistas extranjeros hacia el país fue de diez y nueve mil ciento sesenta y cuatro personas ^{2/}.

Lo anterior conduce al Gobierno Federal a regular la actividad turística, labor que va a corresponder a la Secretaría de Gobernación.

La década de los 30's es importante para la actividad turística - en virtud de la creación de la infraestructura necesaria para el incremento de la afluencia de viajeros tanto nacionales como extranjeros y, la creación de diferentes organismos oficiales y privados que condujeron al desarrollo del turismo; en 1934 surge la empresa paraestatal, que actualmente se denomina AERONEXICO, coincidiendo con la construcción de diferentes carreteras entre las que destacan como promotoras de la actividad turística con las siguientes: la Carretera México La-robe, la México Acapulco, la México Veracruz, así como México Morelia, México Guadalajara, que de entonces a la fecha siempre aparecen en los itinerarios de las agencias de viajes y de viajantes por carretera independientes.

En 1939, se crea el Consejo Nacional de Turismo integrado por los siguientes organismos: un patronato, la Comisión Nacional de Turismo y las Comisiones Locales de Turismo. Las funciones de su primera etapa van a consistir en: "fomentar el turismo del exterior y del - - -

^{2/} Op. Cit.

interior como elementos de cultura, coadyuvante indirecto del desarrollo de la política demográfica y como medio de conocimiento de los recursos que ofrece el territorio nacional" 3/. La necesidad que generó su creación fue la de preparar la realización en México del II Congreso Interamericano de Turismo celebrado en 1941.

Dies años después se publicaría en el Diario Oficial de la Federación la creación de la Dirección General de Turismo adscrita a la Secretaría de Gobernación, su función será estudiar y regular la problemática del turismo en el país, en este mismo acuerdo se contempla la segunda etapa de funcionamiento del Consejo Nacional de Turismo; ahora su campo de acción será el de asesorar y establecer la política en la materia; se hace notar que la fuerza política y en este sentido fue mayor.

El Consejo estuvo integrado por los Secretarios de Gobernación, como presidente del consejo, Relaciones Exteriores, Hacienda y Crédito Público, Economía Nacional, Comunicaciones y Obras Públicas, Educación Pública, Salubridad y Asistencia y del Departamento del Distrito Federal, así como representantes del Banco de México, Ferrocarriles Nacionales y Pemex.

3/ "Testimonio de una Política en Materia de Turismo", Departamento de Turismo. México, 1974.

Durante el gobierno de Adolfo López Mateos (1958-1964) se le imprime un nuevo impulso a la actividad, por considerarla una de las principales fuentes de ingresos de divisas. Entre las medidas que adopta el Gobierno Federal está la creación del Departamento de Turismo, adquiriendo un carácter autónomo. En 1961 se expide una nueva Ley Federal de Turismo que crea el Consejo Nacional de Turismo cuya actividad central consiste en dinamizar la promoción turística.

Como se nota, las disposiciones oficiales a que nos referimos en párrafos anteriores, fortalecen al Consejo Nacional de Turismo el cual se sostiene hasta la fecha, contra viento y marea, convirtiéndolo en un bastión para el Turismo Nacional, sobretodo para los oferentes de servicios con esta calidad.

En 1940, se publicó en el Diario Oficial un acuerdo relacionado con el fomento al turismo nacional e internacional, en donde se ordena a diferentes dependencias de la administración pública adoptar una política favorable al fomento y desarrollo del turismo; entre las medidas que se proponen destaca la de proporcionar facilidades migratorias fiscales y la vigilancia de los servicios turísticos.

Para los años 1945 y 1948 la iniciativa privada continúa su política de fortalecimiento y fundan la Asociación Mexicana de Agencias de Viajes y la Asociación Mexicana de Restaurantes.

En 1949 se promulga la primera Ley Federal de Fomento de Turismo; en 1951 debido a las facilidades otorgadas por el Gobierno Mexicano se lleva a cabo en México la Convención de la Asociación Internacional de la Hotelería, en 1953 nace la primera escuela hotelera de México, la que actualmente se denomina Escuela Mexicana de Turismo.

Continuando con la política de apoyo y financiamiento de la actividad turística se crea en 1956 el Fondo de Garantía y Fomento del Turismo (FOGATUR), sus actividades serán las de aplicar el crédito oficial al turismo, se trata de un fideicomiso encargado a Nacional Financiera, su capital inicial fue de 50 millones de pesos. En el transcurso de su trayectoria el capital ascendió a 140 millones de pesos y para 1964 se incluye el crédito a la rama hotelera y a la vez la - - - NAFINSA ^{4/} se constituye en banco de segundo piso de FOGATUR.

Como se mencionó anteriormente, en 1961 se crea el Plan Nacional de Desarrollo Turístico derivado de la acción en 1958 en el Congreso de la Unión en materia turística y definiéndose la Ley de la Materia. Este ordenamiento propicia la creación de las Cámaras de Turismo y su Confederación, y en apego a esta Ley, el Estado decide otorgar las concesiones e autorizaciones para explotar los recursos turísticos, así mismo, establecer la creación de escuelas de capacitación turística y la formación y mantenimiento del Catálogo Nacional Turístico. Como reg

^{4/} Gobierno de Adolfo López Mateos

puesta a tales disposiciones se crea en 1962 el Instituto Mexicano de Investigaciones Turísticas.

En 1960 en el Departamento de Turismo se organiza una dependencia que posteriormente jugará un papel importante para el Turismo Nacional, se dispone la creación del Cuerpo de Auxilio Turístico, conocido como los "Ángeles Verdes", su función ha sido reelevante debido a los servicios que ha venido proporcionando a viajeros tanto nacionales como extranjeros. Su utilidad ha sido garantizada por dos conductos, -- primero, consistente en la orientación e información, y segundo proporcionar auxilio técnico en caso de descomposturas o averías en sus automóviles; esta actividad ha sido motivo de múltiples elogios tanto nacionales como internacionales que redundan en beneficio de la actividad turística del país.

En 1968 México organiza los XIX Juegos Olímpicos, y no precisamente bajo un clima de paz y concordia nacional, dos años después (en -- 1970) se organiza otro evento internacional con un alto costo, éste -- fue el Campeonato Mundial de Fútbol.

En 1969 el gobierno crea otro fideicomiso administrado por el Banco de México, cuyas funciones serán las de promover nuevos centros turísticos, a tal organismo se le llamará Fondo de Promoción de Infraestructura Turística (INFRA-TUR), aunque su vida será relativamente corta, cinco años, su labor se aprovechó para crear dos centros turísticos integrales Can-Cun e Ixtapa-Sihuatanejo.

En 1971, se inician los trabajos para la creación del Centro Turístico Integral de Cancún, este proyecto fue financiado con fondos del Banco Interamericano de Desarrollo en el cual se crea una infraestructura urbana para una población de 20 000 habitantes, la cual incluye una zona turística que va a permitir la construcción de 25 000 cuartos de hotel, comprendiendo aeropuerto internacional, la primera etapa se terminó en 1975.

El otro centro turístico integral es Ixtapa-Sihuatanejo, su constitución jurídica se inicia en 1971, aunque fue hasta 1973 cuando se empezaron los trabajos prácticos de la construcción de la infraestructura necesaria para el buen funcionamiento de este centro vacacional.

También se han iniciado trabajos en Oaxaca, tendientes a desarrollar la zona de Puerto Escondido, en ella se ha planeado construir una zona turística con capacidad de 500 cuartos de hotel y 800 unidades habitacionales.

Para el año de 1972 el Estado hace crecer su participación en la hotelería al tomar la mayoría de las acciones de la empresa Nacional Hotelería, al siguiente año se inaugura el Centro de Convenciones de Acapulco y se inician en este lugar las reuniones nacionales e internacionales de diferentes organizaciones públicas y privadas.

En el año de 1974, se crea (diciembre del mismo año por Decreto Presidencial de la Secretaría de Turismo SECTUR), y se establece un --

organismo de capacitación turística en México, este es el Centro Interamericano de Capacitación Turística, (CIGATUR) en este mismo año se publica otra nueva Ley Federal de Fomento al Turismo y también se crea - el Fondo Nacional de Fomento al Turismo (FONATUR). Con su nacimiento desaparecen sus dos antecesores que son el FOATUR e INFRATUR, sus responsabilidades serán tres principalmente: a) El desarrollo de proyectos turísticos integrales, b) El financiamiento de investigaciones turísticas, y c) La asistencia técnica destinada a organismos con fines turísticos, junto con la fundación de FONATUR se crea la Dirección de Turismo Social.

El Consejo Nacional para promover la cultura y recreación de los trabajadores (CONACURT) fue creado en 1975 como un organismo promovido por el Congreso del Trabajo y otras dependencias, éstas establecen convenios con empresas del sector privado que tienen relación con el ramo turístico y consiguen descuentos para los trabajadores poseedores de - la tarjeta de descuento (CONACURT); sin embargo, las sanas intenciones que se tenían con la creación de este organismo solo se quedaron en -- buenas intenciones.

En 1976, se expiden las reglas de aplicación del seguro del viaje, éste se verá reforzado posteriormente con la creación de BANTUR. - En 1978, se expide el Decreto que crea la Comisión Consultiva para la Clasificación y Fijación de Tarifas de precios de establecimientos de hospedaje y expendedores de alimentos y bebidas y también se crea el - reglamento para los prestadores de Servicios Turísticos, entre los -

cuales se incluyen agencias de viajes, arrendadores de automóviles, establecimientos de hospedaje, bares, centros nocturnos y restaurantes.

En el sexenio de gobierno de José López Portillo (1979) se expide el Plan Nacional de Turismo, el cual se divide en dos etapas: a) La primera dedicada a perseguir objetivos, metas y políticas turísticas a nivel nacional, b) En la segunda se incorporan programas y proyectos, una estrategia financiera y los instrumentos de políticas y mecanismos institucionales necesarios para su ejecución, entre los cuales se encuentran, la Comisión Intersectorial Ejecutiva de Turismo.

Como elemento complementario de este Plan de Turismo se crea en enero de 1980, bajo la titularidad de la Secretaría del Arquitecto Guillermo Rosell de la Lanza, una nueva Ley Federal de Turismo, pero para noviembre de 1981 se hacen modificaciones a dicho ordenamiento.

En enero de 1982 se crea el Banco Nacional de Turismo, entre sus objetivos institucionales se procura fortalecer la actividad turística nacional; como efecto de la creación de esta institución se instauran empresas paraestatales, como Nacional Operadora, Empresa Multimedial de Servicios Turísticos. Por otra parte, Nacional Hotelera se integra a BANTUR, logrando con esto abrir líneas de crédito en beneficio de la industria restaurantera.

Los alcances y logros de las medidas en materia turística adoptado en los dos últimos periodos de gobierno no han sido del todo satisfactorios, por tanto, se analizarán en los capítulos subsecuentes del presente trabajo.

C A P I T U L O 2

SITUACION ECONOMICA EN EL PERIODO 1970 - 1982

SITUACION ECONOMICA EN EL PERIDO 1970-1982

Durante los dos periodos de gobierno anteriores a los que nos ocupan, se llevó a cabo la ejecución de un modelo de crecimiento económico, se le ha denominado desarrollo estabilizador, sus objetivos principales fueron establecer una estrategia a fin de garantizar estabilidad en los precios, los salarios, crecimiento en el P.I.B. y una paridad fija del peso con respecto al dólar, "esta estabilidad -dice- Luis Angeles[✓]- facilitó al Estado más tarde orientar su política económica en favor de la industrialización a ultranza canalizando encadenados y divisas hacia ese sector fortaleciendo el mercado interno y asegurando el aliciente a la inversión privada en las actividades de más alta rentabilidad".

Para sostener esta estrategia se utilizaron tres instrumentos señalados por Leopoldo Solís[✓].

- El nivel del gasto público.
- El control de la cantidad de dinero, mediante el mecanismo del encaje legal.
- Y el endeudamiento externo.

✓ ANGELES, Luis, CRISIS Y CONJUNTURA DE LA ECONOMIA MEXICANA Ed. El Caballito. México, 1978. P. 19
 ✓ SOLIS, M. Leopoldo. ALTERNATIVAS PARA EL DESARROLLO, Ed. Joaquín Martis, México. 1980. P. 94.

Los resultados de los objetivos y los instrumentos para lograr - un proceso de industrialización acelerado en el país tuvo como consecuencia deficiencia en la capacidad de la economía para generar de manera dinámica empleos, lo cual motivó el debilitamiento del mercado interno, que fue provocado en gran medida por la política sustitutiva de importaciones y el agudo estancamiento del sector agrícola, con resultados contradictorios en cuanto al control del gasto público porque se financió crecientemente su déficit vía el encaje legal y un acelerado endeudamiento externo, éste provocó a la larga, estrechos cuellos de botella a la economía mexicana. Bajo este marco de desarrollo se reflejaron los efectos en una creciente tendencia a la concentración del ingreso en un porcentaje de la población bastante reducido como lo señala Carlos Tello Macías en el libro *La Política Económica en México 1970-1976*^{1/}.

Ante este desolador panorama económico se inició un nuevo período de gobierno que intentó llevar a cabo otro modelo de desarrollo. - El "Desarrollo Compartido" cuyos principales objetivos eran lograr el crecimiento económico, pero con una mejoría en la distribución del ingreso manteniendo conjuntamente algunas metas del modelo anterior, entre las cuales destacan:

- Estabilidad de precios y del tipo de cambio, (se mantenía desde 1954), para lograr estas metas se instrumentaron políticas entre las que sobresalen el control del gasto público, - - -

^{1/} Vid. pp 17-18

control de la oferta monetaria mediante el encaje legal, el endeudamiento externo, además aparece otro elemento, la reforma fiscal, que intentó constituirse en factor importante para la distribución de la riqueza.

Sin embargo, los objetivos planteados por este gobierno no se llevaron a cabo -por diferentes motivos que analizaremos a continuación- y dejaron sumido al país en una aguda crisis económica, a la cual tuvo que enfrentarse el gobierno de López Portillo con un convenio firmado con el Fondo Monetario Internacional llamado de Facilidad Financiera Ampliada que indudablemente anarraban las manos del nuevo gobierno para corregir las graves fallas estructurales que agobiaron a la economía mexicana, éste sin tomar en cuenta que al inicio del sesenio no se contaba con el petróleo, -lo convirtieron en la panacea que hace su aparición en 1978 constituyéndose en artificio del desarrollo de la política económica del gobierno Lopeoportillista, generando la petrolización de la economía mexicana, llevándola a un grado extremo de dependencia, motivando serios desajustes en la estructura productiva lo cual provoca graves problemas en la balanza de pagos, al crecer considerablemente las exportaciones del crudo, y disipfarrando las divisas que entraban por este concepto, contribuyendo a agudizar la crisis en que está sumido el país.

2.1 Producto Interno Bruto

El comportamiento del P. I. B. en estos 12 años refleja un crecimiento desigual, por un lado el crecimiento en la década fue de 6.6% -

tasa que no rebasa la tasa media histórica de crecimiento, en el período del sexenio de 1970-1976 su crecimiento promedio fue de 6.2% pero -- con fuertes fluctuaciones a saber; de 1971 donde creció en 4.2% con -- respecto a 1970 primer año del gobierno de Luis Echeverría, esta caída se debió a la política económica adoptada, las autoridades creyeron -- que disminuyendo las importaciones se detendrían las presiones infla-- cionarias y se frenaría el desequilibrio externo, la contracción tuvo como consecuencia, la presencia de la "atenua"; en 1972-1973 se mues-- tra un repunte de 8.3% y 8.4% respectivamente, lo que caracterizó al -- sexenio, con el freno de 1971 y arranque en 1972 y un crecimiento fuer-- te para el siguiente año, este fue debido a que se mantuvo en un nivel muy alto de inversión pública y la privada, aunque esta última única-- mente respondió el capital constante consumido. Ante ésto se presentó un ritmo alto en la actividad productiva, al mantener el crecimiento -- del consumo privado motivado, por un incremento en los salarios rea-- les.

En el terreno del Análisis Sectorial encontramos un fuerte dese-- quilibrio, en cuanto a la participación en la actividad económica del sector agropecuario que ha tenido una tendencia al firme estancamiento. Para 1972 participa con 12.4 en el P.I.B. y su tasa de crecimiento con respecto al año anterior fue de sólo 0.7%, ésto motivó, fuertes presio-- nes inflacionarias para 1973 mostrando un crecimiento el índice de pre-- cios de 12.2%; mientras tanto el sector industrial y el sector servi-- cios encañaron un sostenido crecimiento en el mismo período. Su parti--

yendo a esta escala inflacionaria la especulación y la fuga de divisas destada en 1976, dejaron para el siguiente gobierno en panorama desolador al dejar la moneda devaluada en una proporción cercana al 100% y un convenio firmado con el Fondo Monetario Internacional llamado de Facilidad Ampliada que comprometían al nuevo gobierno a mantener niveles de crecimiento salariales bajos y restricción del gasto público y tuvieron como efecto una nueva caída del P.I.B. en 1977 hasta 3.4% y un crecimiento de los precios de manera acelerada en 29.1% - promedio al finalizar ese año, consiguiendo altos márgenes de ganancia los empresarios mexicanos sobre todo el sector comercial al dedicarse de lleno a la especulación y con ayuda del nuevo régimen al comenzar a retirar el control a los precios de algunos artículos.

El nuevo gobierno intentó iniciar un período de confianza social, sobre todo al sector empresarial de nuestro país, lo que llevó al presidente de la República a hacer un llamado a la concordia nacional, -- dando concesiones a la iniciativa privada y adoptando medidas de política monetaria, como es costumbre cuando se trata de dar soluciones en el corto plazo, para tal efecto se frenó el crecimiento del gasto público, se modernizaron los mecanismos de control de la oferta monetaria a través de nuevas disposiciones sobre el encaje legal y se crearon los CETES, estas medidas destacan entre otras que se tomaron. En este contexto se presentó en 1978 lo que se creyó la panacea de la economía mexicana e más bien dicho, en eso convirtieron el "descubrimiento" del petróleo, lo cual motivó un nuevo crecimiento del producto

participación en el P.I.B. pasó de 32.6% con 1970 a 33.2% en 1973; el primero con una tasa media de crecimiento de 7.6%, por otra parte, el sector servicio tuvo una participación significativa, acaparando más de la mitad del producto, el comercio, los restaurantes y los hoteles quienes tienen una mayor influencia sectorial al ocupar el 46.6% promedio entre 1970 y 1974, también como muestra del desequilibrio a la participación de este sector y principalmente de estas actividades en comparación con el sector agropecuario, aportaba en 1973 el 11% del total del P.I.B. mientras el comercio y el turismo solos representaban el 26.3% del P.I.B. total, hecho que indudablemente influyó en el crecimiento de los precios, por el notable incremento de la demanda de alimentos y la consiguiente especulación provocada por la estructura oligopólica del comercio en México, unido a la inflación a nivel mundial. Otro factor que influyó en la escalada de precios, fue el financiamiento del gasto público que se hizo en base al crecimiento de la oferta monetaria principalmente durante 1972 y 1973.

A partir de 1974 el P.I.B. inició el descenso, llegando a tasas de crecimiento del 6.1% en este año, 5.6% en 1975 y 4.2% en el último año de este período de gobierno, creciendo también de manera considerable los precios al consumidor sobre todo en 1974 donde tiene una tasa de crecimiento promedio de 23.6% con respecto a 1973, fenómeno explicable en forma parcial debido a que desde el punto de vista industrial se produce para el consumo de los sectores de medianos y altos ingresos, generando producción de bienes suntuarios que provocaron el creciente estrangulamiento de la producción de bienes de consumo básico contribu-

interno bruto hasta 8.2% en 1978, crecimiento de casi cinco puntos -- porcentuales con respecto al año anterior. En este año la inflación -- se redujo hasta 17.4% descendiendo en 11.4 puntos. Ante esto Leopoldo Solís dice "lo que en 1978 se percibía como una reactivación saludable de la economía, hacia un crecimiento rápido y sostenido, sabemos que -- se convirtió en un mayor grado de vulnerabilidad de nuestra economía -- desde el exterior y en enseñanza sobre la tremenda capacidad de absorción del sistema ^{2/}.

Sin embargo no comparto esta opinión apologetica de los errores de política económica adoptados durante este régimen sobre todo el haber hecho del petróleo el eje principal del desarrollo y cayendo en el gerilite del desarrollismo que tan pernicioso ha sido para las clases -- mayoritarias del país al crecer de manera fuerte el producto, pero -- aplazando siempre la distribución de la riqueza.

Ante estos hechos para 1979 el producto continuo su ascenso de manera importante al llegar a un nivel nunca antes visto, 9.1% donde se notó una caída hasta de 2.1% del sector agropecuario, y un repunte en la minería, y no como resultado del crecimiento de la actividad en sí misma, sino por la inserción en esta rama la extracción del petróleo -- y gas. Tuvo la minería, durante el período 70-77 una tasa media de --

^{2/} Montemayor Regalio et. al: EL SISTEMA ECONOMICO MEXICANO, Frontis Editora, México 1982, p. 349.

crecimiento de 6.2% y para 1978 un crecimiento de 121.0% con respecto a 1977, además nos muestra la influencia que tuvo la extracción del petróleo y gas en su aporte al crecimiento del producto en el sector industrial que sube en 10.4% y 11.3% en 78 y 79 respectivamente, mientras en 1977, su crecimiento fue sólo del 2.6%, por el lado de los servicios tienen un repunte considerable al crecer de 3.2% en 1977 a 7.3% en 1978 y hasta 9.9% en 1979 este sector gozó de un fuerte crecimiento principalmente, comercio, restaurantes hoteles al llegar de 3.2% en 1977 hasta 9.9 en 1979, de igual manera creció el transporte, almacenamiento y comunicaciones en este marco de crecimiento sectorial global del producto, también se manifiesta un endeudamiento interno y externo creciente, cuya única finalidad, fue financiar el crecimiento del gasto público.

Para el período de 1980-1982 es considerable el de crecimiento de la actividad económica, hecho que se refleja en la caída del producto, comienzan a agudizarse las contradicciones existentes en el aparato productivo y evidenciar las fallas estructurales de la economía mexicana manifestándose en la caída de P.I.B. hasta 8.3% en 1980, 7.9% en 1981 y 0.2% en 1982, manifestando una tasa media de crecimiento anual baja para este trienio de 4.6% y el más bajo en los dos períodos de gobierno. Estando muy por abajo de la tasa media histórica de crecimiento. La cual es de 6.0%

PERIODO	T.M.C.A.
70 - 73	7.0
73 - 76	5.3
76 - 79	6.9
79 - 82	4.6

FUENTE: Elaboración propia en base a datos del Fig tema de Cuentas Nacionales de México, de la Secretaría de Programación y Presupuesto para 1981, 1982 se calculó en base a la tasa de crecimiento anuales publicadas por el Banco de México en su informe anual de 1982

2.2 Inversión

En la nomenclatura económica, el término inversión tiene un sentido muy preciso, "significa formación de capital, creación de nuevos bienes destinados a la producción"^{2/}.

Ante esta definición encontramos en términos macroeconómicos la inversión nacional hasta que se pueda precisar como "El valor monetario de la producción de bienes de capitales (más el valor de la exportación menos el de la importación) al que se añade el del aumento de los inventarios^{10/} correspondientes a un período determinado por lo general a un año; la inversión nacional neta es igual a la inversión bruta menos la inversión de reposición"^{11/}.

^{2/} ZANORA, Francisco, INTRODUCCION A LA MACRO Y MICRO DINAMICA ECONOMICA, P.C.E. 14 av. edición México, 1980 p. 209

¹⁰ Ibid. p. 210

¹¹ Ibid. p. 210

Ahora bien esta inversión en un país capitalista, se distingue en dos principales sectores que son la inversión pública y la inversión privada, la variación en cualquiera de éstos son causantes de cambios en el ingreso nacional, lo cual provoca desajustes a la economía de cualquier país, caso de México, en el período, 1970-1982 encontramos cambios drásticos en el comportamiento de la actividad, sobre todo en la privada, lo cual se mueve básicamente por el afán de lucro y no responde a las necesidades sociales y nacionales, además, una proporción cualitativa importante de esta inversión es extranjera, y modifica de manera considerable la continuidad en la reinversión de las ganancias obtenidas en el país.

Si bien, teóricamente la inversión pública responde o debe responder a las necesidades sociales, en la práctica se comprueba que garantiza los intereses del grupo social enquistado en el poder, y como muestra tenemos el destino de la inversión pública realizada en México en el período que nos ocupa, en 1971 se reduce la inversión como medida de política económica, la finalidad era frenar la espiral inflacionaria, sin embargo el objetivo no se logró porque el índice nacional de precios al consumidor creció en 5.0% al final de ese año con respecto a 1970, también en este sentido se ve afectado de forma importante las inversiones en bienestar social que cayeron hasta -38.7%, ésta fue la más fuerte caída de la inversión de los sectores programáticos, y también tuvo efectos negativos en el empleo. Para 1972 la inversión pública tiene un fuerte impulso al llegar hasta 37.8% lo cual contribuiría a darle un nuevo impulso al consumo privado al crecer hasta -

6.7% (a precios de 1970) ésto a su vez como resultado del crecimiento del salario real a 12.0% hechos que se recienten en un aumento del -- P.I.B. Este ritmo de actividad se pantuvo en 1973, aún cuando la inversión privada se mantenía empantanada, lo cual no fue impedimento para que los inversionistas obtuvieran ganancias por la vía de la - - restricción de la oferta en algunas ramas.

Este ritmo de actividad económica durante los tres primeros años del gobierno del desarrollo compartido fue sostenido gracias al creciente endeudamiento, ya que la inversión pública federal autorizada fue financiada en 1972 en 54.3% con crédito interno y externo del - - cual el 31.2% interno y el externo de 23.1%, situación similar se prg sentó en el año siguiente.

En el segundo trienio se mesificó considerablemente el ritmo de - la inversión pública al disminuir su tasa media de crecimiento anual - de 13.2% en 70-73 a 5.1% en 73-76 lo cual se explica por la fuerte con tracción en 1974 hasta 1.5% hecho que motivó un decrecimiento de la ig versión total en ocho y medio puntos porcentuales, porque aún con el - repunte tuvo la inversión privada no fue suficiente para sostener el - ritmo de la economía mexicana, y si a éste añadimos el fuerte creci- miento de la espiral inflacionaria al llegar a 23.8% promedio con res- pecto a 1973, siendo la más alta del sexenio.

En 1975 se presentó un pequeño crecimiento de la inversión fija - bruta total de 5.9% con respecto a 1974 aumentando su participación en

el total hasta 42.6% la inversión pública con un crecimiento de 23.5%, asimismo su financiamiento es fluctuante, en 1974 es de 48.6% de crédito interno y crédito externo, para 1975 fue de 44.1 en el mismo sentido, esto como resultado de una política económica conocida como el freno y arranque y de "decisiones de última hora, tendía a imponerse el apresuramiento y la improvisación en el diseño y aplicación de los programas gubernamentales, con lo cual, perdió eficacia la inversión pública y creció el desorden y la corrupción administrativa" ^{12/}

El último año del gobierno de Luis Echeverría se ve emarcado por una profunda crisis en la economía mexicana, la inversión fija bruta cayó hasta -0.9%, por primera vez desde 1971 fue negativa, y de la misma fue la inversión pública que cayó hasta -7.6% esto no fue el resultado de una situación coyuntural de la economía mexicana agudizado por la situación económica internacional, debe verse como resultado de las agudas fallas estructurales de la economía nacional profundizado por las medidas tomadas por el gobierno adoptando una "política contradictoria de freno y aceleración en la que predominó una política monetarista restrictiva". ^{13/}

En este sentido el comportamiento de la Inversión Pública en el plano del objeto del gasto es necesario hacer un análisis de su compo-

^{12/} GONZALEZ, Casanova Pablo, et al, MEXICO, HOY, Ed. siglo XXI, México 1979, p. 57.

^{13/} TELLO, Macías Carlos "LA POLITICA ECONOMICA EN MEXICO 1970-1976 Ed. siglo XXI México, 1979, P. 207. Los argumentos vertidos por este autor son compartidos por Rolando Cordera en el artículo publicado en la Revista de Comercio Exterior, Vol. 27 Núm 5, México Mayo de 1979. P.p. 586-589

tamiento debido a que muestra importantes cambios, sobre todo en lo -- referente en obras de bienestar social donde los primeros tres años -- participa con una pequeña parte del total de la inversión pública to-- tal, disminuyendo considerablemente en los últimos años. Lo cual nos indica como actividades de beneficio social que pueden incidir en la - distribución del ingreso ha sido olvidada, mientras que en otros aspeg tes se vió incrementada la participación considerablemente, tal es el caso de la inversión en el sector industrial cuya tasa media de creci-- miento anual se eleva hasta el 28.5% y los transportes y comunicacio-- nes subió hasta 29.7%, altas tasas si se comparan con el crecimiento - de bienestar social que fue de 12.1% promedio anual, además que su par ticipación escapa cerca del 60% promedio del total de la inversión pú blica federal realizada, si bien, la intención era llevar al país a un nivel de desarrollo superior, rompiendo con el patrón de crecimiento - establecido en el desarrollo estabilizador se evidencia una clara ten-- dencia a realizar el desarrollo a un costo social muy alto, aunque los analistas defensores de este período gubernamental intenten mostrar el avance en la distribución del ingreso los hechos son otros.

"El desarrollo estabilizador que culminó en 1970, significó un en-- pobrecimiento relativo de las familias mexicanas con menores recursos y el enriquecimiento de las familias más pudientes. El cambio en la - política económica (de principios del gobierno de Echeverría) provocó una tendencia a revertir ese proceso en la medida en que transfirió in gresos de los familiares más ricos a los estratos medios principalmen-- te a la clase obrera organizada y a las clases medias ubicadas en las

zonas urbanas. Sin embargo, el proceso redistributivo no benefició - al 30% de las familias más pobres (más de 3 millones y medio de hogares) y el resto ha visto decrecer su participación en los beneficios del crecimiento". ^{14/}

Esto nos muestra cómo efectivamente no se llegó a beneficiar en mucho a la redistribución del ingreso, por el contrario, en este período se continuó "beneficiando" (a través de la política fiscal) los ingresos derivados de la posesión de capital en contra de los derivados del trabajo" ^{15/}

También a través de la Inversión Pública generadora principalmente de materias primas y servicios para la burguesía nacional y extranjera.

Desde la campaña política para tomar posesión de la Presidencia de la República, José López Portillo integró un Plan Básico de Gobierno en donde se hacía especial hincapié en "incrementar la capitalización nacional, logrando una tasa de acumulación no menor del 25% del P.I.B. (...) debe lograrse, en buena medida mediante reducciones en los gastos comunes de las clases de mayores ingresos. El ahorro de la sociedad mexicana debe destinarse a la inversión productiva y no a la especulación; el ahorro privado debe invertirse respondiendo a los --

^{14/} "Estructura de la distribución del ingreso en México". Enrique Hernández Laos y Jorge Cárdenas Chávez, Rev. de Comercio Exterior, Vol. 29, Núm. 5 Mayo 1979, P. 506

^{15/} TELLO, opcit P. 205

planes de inversión productiva que estimulen nuestro desarrollo" ^{16/}. Ya en el ejercicio del poder el gobierno de la Alianza para la Producción. La actividad de la inversión pública realizada fue negativo su crecimiento con respecto al año anterior en -6.8%, sin embargo la mayor participación de inversión pública se destinó en un 45.2 al sector industrial siguiéndolo en orden de importancia los transportes y las comunicaciones con 19% al fomento agropecuario se le dió un impulso considerable al participar con 18.4%, sin embargo, éste no fue suficiente para sacar del letargo tan grande a que fue sometido en los años anteriores, ya que la participación en el P.I.B. de este sector fue de sólo 10.4%, mientras el sector industrial contribuyó con el 33.3% del total del P.I.B.

En 1970 la Inversión Pública crece en 33%, con respecto al año anterior de lo cual el sector industrial se lleva la mayor parte y el petróleo crece considerablemente su participación al llegar a 29.1% del total, la cual fue dedicada principalmente a adquirir maquinaria extranjera para la extracción y refinación de petróleo, inversión que a mediano y largo plazos puede convertirse en una fuerte carga improductiva de la industria y el poco uso y la disminución de la productividad en esta rama, por otra parte el alto costo en la adquisición ya que representaba una fuerte fuga de divisas para el país. Durante este período de gobierno, la tasa media de crecimiento anual en esta rama de la producción industrial fue de 26.8%, y fue superior con mucho

^{16/} JOSE LÓPEZ FORTILLO, Cien puntos Plan Básico de Gobierno 1976-1982, Ed. Partido Revolucionario Institucional, P. 11

a la T.M.C.A. del total del sector industrial que sólo fue de 18.9%, sin embargo el gobierno no lo concebía como petrolización de la economía, y así lo afirma el presidente en su último informe de gobierno - "una cosa es petrolización y otra aprovechar una plataforma petrolera de producción para impulsar el desarrollo de la economía como la hemos logrado" ^{17/}. Esta plataforma nos llevó a utilizarlo como la primera fuente de ingresos de divisas y convertirlo en el eje del desarrollo económico del país.

Para el siguiente año 1979, la inversión pública creció sólo - - 17.3% con respecto al año anterior a pesar que el P.I.B. tuvo el crecimiento más alto en la historia del país, al llegar hasta 9.1%, y -- verse fuertemente impactado el gasto público ejercido al crecer hasta 11.9% del cual el 52% fue gasto corriente y 31.5% gasto de capital, el consumo de capital tuvo un crecimiento hasta de 9.6% con respecto al - año anterior con los consiguientes efectos en el crecimiento del empleo, estos elementos crearon expectativas de una economía estable y - en pleno desarrollo.

2.2 Inversión Privada

Se acostumbra abordar el problema de la Inversión Total en México, poniendo especial atención a la inversión pública, con lo cual se hace apología o escarnio del Sector Público, pero en muy pocos lugares en--

17/ LÓPEZ PORTILLO, JOSÉ. "EJECUTIVO ANTE EL CONGRESO, 1976-1982". "Sexto Informe de Gobierno, México 1982".

contramos, un análisis amplio sobre la importancia en términos, económicos y sociales de la Inversión Privada, de ésta generalmente se habla demasiado en general o en específico de algunos sectores o ramas de la producción en que participa. Una de las explicaciones posibles a este fenómeno pudiera atribuírsele a la falta de información estadística disponible. Los pocos datos en existencia nos muestran el comportamiento de esta inversión y la importancia que tiene para el crecimiento económico del país por un lado y como efecto, el papel que desempeñó o su contribución a la crisis en la cual ha desembocado el cauce de la economía nacional.

A inicios del período de gobierno del desarrollo compartido y ante el intento de rompimiento del esquema de desarrollo estabilizador, la inversión privada entra en un proceso de contracción el cual se mantendrá hasta el año de 1974. La explicación de este comportamiento puede darse por 3 motivos principales.

1. Agotamiento del patrón de crecimiento
2. La política implementada por lo menos para el año de 1971.
3. La acostumbrada "cautela" con que actúan los empresarios nacionales y extranjeros sobre todo en los primeros años de gobierno, se presenta este fenómeno, el cual es sólo la negociación o chantaje para obtener prebendas del gobierno en turno.

Ya fue analizado el papel de la Inversión Pública y sus efectos en la economía, la inversión privada tendrá una influencia mayor en la caída de la inversión total ya que en términos generales su participación es mayor al llegar en 1970 a 64.5%, en 1971 esta participación se verá incrementada en términos relativos pero disminuyó en términos absolutos, debido principalmente a la contracción de la inversión pública decretada por el gobierno entrante, su objetivo era disminuir el déficit externo y el desequilibrio del déficit fiscal. Los objetivos se lograron pero como ya se mencionó se entró en un período de austeridad. Esta contracción provocó la caída del consumo privado a - 5.2% y se presentó también un aumento de precios, el índice nacional de precios al consumidor mostró un crecimiento de 5.5%. En 1972 la política económica implementada por el Estado dio un impulso a la economía al intentar reactivarla, sin embargo, la inversión privada no se recuperó ya que cayó de 10.4% de crecimiento en 1971 y se desplomó hasta 0.3% en 1972, aún cuando las ganancias crecieron vía el crecimiento de los precios del P.I.B. al pasar de 5.9 en 1971 a 6.2 en 1972. "La muestra de las empresas bursátiles muestra un incremento en las utilidades de 26.6% en 1972 respecto al año anterior" ^{11/}. La reactivación de la economía se debió principalmente al crecimiento de la inversión pública, la cual fue sostenida con el crecimiento de la deuda pública cuyo crecimiento fue de 63.0% con respecto al año anterior. Esto es -

un indicador del creciente apoyo del gobierno a la iniciativa privada mexicana vía el deterioro de las finanzas públicas.

Los dos años siguientes crece la inversión pero no como resultado de una reactivación de la "confianza" del sector privado en el gobierno, sino (como lo señalan en México Hoy), "por la reposición de capital fijo consumido ^{19/}. Por el contrario al lenguaje populista utilizado por el gobierno de Echeverría lo cual motivó el deterioro en las relaciones y consecuentemente se presenta el inicio de la fuga de capitales, fomentado por el alza de las tasas de interés en el extranjero.

La iniciativa privada veía como único motivo del crecimiento de los precios el crecimiento del gasto público, asistiendo el servicio que este excesivo gasto les producía, ya que según Carlos Tello "Las utilidades de las empresas bursátiles crecieron en 1973 a 36% (....) - Con todo y la "incertidumbre y la desconfianza", en el reajuste inflacionario de 1973; el capital salió ganando frente al trabajo: (qué raro!) no se afectó de manera importante su carga fiscal el salario real (apenas recuperó el nivel de enero de 1972" ^{20/}. Dicho servicio se manifiesta en el hecho de dedicar una parte considerable del gasto para la promoción de la inversión privada por la vía de la inversión productiva para tal efecto se aseguraba un cierto ritmo de crecimiento de las tasas de ganancia.

^{19/} Ibid p. 54

^{20/} TELLO. Op. cit p. 72

Por otra parte, el ambiente político manifestaba un estado difícil por los continuos ataques de la iniciativa privada al Estado, éste a su vez respondía pero también intentaba amansar el temporal apoyando a empresas que estaban en quiebra como resultado de la política restrictiva implementada durante este período.

Durante 1974 la inversión privada tuvo un repunte, nuevamente la participación en la inversión total creció a ritmo habitual (en otras épocas, aunque éste se debió principalmente a la disminución en el ritmo de crecimiento de la inversión pública realizada decretada por el gobierno en este año) en tanto la inversión privada creció hasta 16.5% con relación al año anterior y significó el más fuerte crecimiento durante todo el sexenio, sin embargo, la alta tasa no correspondió a nueva inversión, sino a reposición de activos fijos, principalmente, con lo que se demostraba que la confianza en el gobierno aún no se restablecía, y por el contrario en la fuga de capitales se observaron fuertes incrementos.

Para el siguiente año, la inversión privada nuevamente cayó drásticamente hasta -4.2% en términos reales, con lo cual a pesar del nuevo impulso de la inversión pública la inversión fija bruta total cayó hasta 5.9%, motivando la caída del P.I.B. y el crecimiento del desempleo, asimismo, creció la capacidad instalada ociosa. Este año se agudizaron los problemas de carácter financiero y como prueba de ello se acentuaba el crecimiento de la deuda externa, la cual se alimentaba de la decisión de sostener el tipo de cambio, se agravó la especulación contra el peso

y la fuga de capitales era creciente, con este nada halagador panorama se veía venir el cambio de gobierno y la crisis de la economía que se manifestó ampliamente en 1976, al continuar un descenso acelerado la inversión fija bruta total que cayó hasta -0.9% y aunque la tasa de crecimiento de la inversión privada no fue negativa, su crecimiento de 4.0% no fue suficiente para levantar la inversión total. Este año de colapso en la economía nacional vio incrementado el índice nacional de precios al consumidor, lo cual motivó una caída en el poder adquisitivo de los trabajadores, lo que provocó una serie de movilizaciones de negociación para el aumento de salarios. En este contexto la política económica restrictiva adoptada durante el transcurso de este año que paralizó la actividad económica, ayudó a generar una nueva situación como fue la salida de capitales del país por parte de los inversionistas extranjeros y la salida de capital por parte de inversionistas nacionales con inversión en bienes raíces en estados del sur de la Unión Americana, fenómenos que se repitieron durante 1981 y 1982.

Para el sexenio de 1976-1982, la situación de la inversión privada mejoró sustancialmente pero no en cuanto a un fuerte crecimiento en promedio en los 2 primeros años de gobierno sólo fue de 1.4% donde se ve incrementada considerablemente la actividad en los subsidios y las concesiones insertadas en la política económica durante este período sexenal. Para explicar estos puntos relevantes es necesario remitirnos al discurso de toma de posesión del presidente en turno, donde manifiesta la clara intención de que participen en los nuevos medios -

para sacar al país del bache en que se encontraba sumido. (Para el -- efecto se hizo un llamado para recomponer las relaciones entre el Estado y la Burguesía, con lo que se establecería la famosa Alianza para la Producción y prometía "ampliar las expectativas y ganancias de los empresarios e inversionistas como vía para restablecer la dinámica de la economía nacional a los niveles históricos. ^{21/}

En 1977 la inversión privada cayó estrepitosamente a -5.8% en parte -- como resultado de la crisis desatada en el año anterior en parte -- por las expectativas de un nuevo gobierno pero para el siguiente año, estas expectativas se ven superadas al notar que la acción del sector público se encaminó a apoyar la inversión privada por la implementación de diferentes políticas como son la de "la política salarial, la política comercial, la política cambiaria, la política de precios y tarifas de los bienes y servicios públicos y la política interna de precios" ^{22/}. Estas políticas evidentemente impulsaron fuertemente la inversión, porque en 1978 creció hasta 9.3%, siendo el más lento crecimiento después de 1971, aunque en 1974 fue más alto, sin embargo, en este año sólo se invirtió en la reposición de capital fijo.

Ahora bien, esta actitud de los inversionistas para aumentar su participación no sólo se debió a la disposición del Estado para apoyarles -

^{21/} Discurso de toma de posesión de José López Portillo, citado por -- Macedonio Alcalá Ferreira en "Evolución de la Producción y la Inversión: 1970-1983, Economía Informe, No. 117, junio 1984. Facultad de Economía. U.N.A.M.

^{22/} Ibid p. 10

a costa del crecimiento del gasto público y del endeudamiento público, sino también por el impulso que dió el boom petrolero, iniciado con el sexenio, con lo cual se destinó una parte importante de la inversión pública a las ramas de petróleo y sus derivados, y la petroquímica, -- por su lado la burguesía se dedicó a ramas productoras de bienes de -- consumo duradero y bienes de inversión. Esto provocó una fuerte ocupación en la dinámica de la economía mexicana llegando a crecer el P.I.B a tasas muy por encima de las tasas históricas de crecimiento, pero -- también el avance de las transferencias y subsidios fue fuerte entre -- los años 1977 y 1981, de donde pasan de 8.2% en 1977 a 13.4% en 1981 -- en cuanto a su participación porcentual entre el P.I.B. y las transfe-- rencias y subsidios totales que por otra parte en este mismo período -- las transferencias y subsidios sufrieron un cambio en la forma de otorgamiento, al desplazarse una proporción sustancial del otorgamiento -- por la vía del gasto público hacia la vía de los precios y tarifas ya que en 1976 el primero proporcionaba el 36.6% y el segundo sólo el -- 11.7%, para el siguiente año el gasto público disminuye su participa-- ción en 4.8 puntos porcentuales, mientras precios y tarifas creció en 8.7 puntos. En los siguientes años el crecimiento con esta relación -- se fue aumentando, de lo que podemos sacar como conclusiones que el -- ahorro interno de las empresas parastatales sufrió considerablemente por la adopción de esta política, de igual manera sufrió el poder ad-- quisitivo de los trabajadores porque sus ingresos se vieron fuertemen-- te reprimidos con lo cual disminuyó en forma importante sus niveles de consumo ya que la tasa media de crecimiento anual del índice de precios al consumidor de bienes duraderos se vió incrementada en el período --

1976-1981, en 23.0%. El salario mínimo real cayó en el mismo lapso de tiempo a -7.2%, también los precios al consumidor y al mayoreo sufren fuertes crecimientos, porque las ganancias de los capitalistas básicamente se obtuvieron en este sexenio por la vía del incremento acelerado de los precios.

El último año de gobierno del período de la alianza para la producción cayó violentamente la inversión privada hasta -17.3%^{2/}. Los indicadores muestran una fuerte devaluación del peso con respecto al dólar, provocada entre otras cosas por la fuerte y constante salida de capitales, que se estima para finales de 1982 fue de 22,000 millones de dólares, lo cual representa poco menos de la tercera parte de la deuda externa del país. Evidentemente esta salida provoca la caída aguda de la inversión en el país, con fuertes efectos colaterales negativos en la dinámica de las actividades económicas y subsecuentemente en el renglón social.

2.3 Empleo

El empleo se ha convertido en un problema secular de la economía mexicana, por la estructura de ésta que se ha venido desarrollando desde el término de la Segunda Guerra Mundial. Las características más -

^{2/} Se considera la caída de la formación bruta de capital, privada. Este dato se toma por no existir información sobre inversión privada para este año.

evidentes de la problemática iniciada en esa época las enunciemos a continuación:

- En primer lugar se seleccionó al sector industrial como motor del desarrollo económico del país, para este efecto fue necesario recurrir a protegerse de la competencia del mercado mundial vinculada al sector industrial por medio de la aplicación de tarifas arancelarias y concentrar las inversiones, así como la canalización de fondos, subsidios e incentivos, con lo cual se modificaron los términos de intercambio campo ciudad, en detrimento del primero que provocó el atraso de la agricultura.
- Para lograr el desarrollo planteado, la industria requería de crecientes importaciones para obtener divisas, las cuales no podían ser cubiertas con las exportaciones fabriles, por lo que hubo necesidad de obtenerlas por la vía de la exportación de productos agrícolas, para el efecto surgió la necesidad de impulsar cierto tipo de actividades agrícolas, por medio de inversiones públicas se construyeron presas, sistemas de riego moderno, etc., y se desarrolló la estructura agrícola dual, donde se manifiesta un sector pequeño moderno bien apoyado que exportaba y rendía divisas, y por otro lado un sector tradicional descuidado en inversiones públicas que producía para el mercado interno en el mejor de los casos y para el autoconsumo, además se creó la modalidad de controlar los precios, con lo cual se evita un efecto inflacionario y se mantiene igual relación de -

intercambio que producía bajos ingresos en el campo, con lo -- que se producía una restricción de las dimensiones del mercado interno con lo cual se afectaba la demanda doméstica, la cual provenía principalmente de grupos urbanos y se dirigían a comprar productos de consumo duradero elaborados con técnicas relativamente intensivas en capital.

Este proceso también provocó el desplazamiento de población rural a las ciudades, antes las expectativas de obtener mejores ingresos.

Los efectos de la aplicación en este modelo de crecimiento tuvo graves efectos en la limitación del mercado interno lo cual motivó problemas en el nivel de empleos ya que porque el crecimiento del sector industrial no era suficiente para absorber el excedente de la fuerza de trabajo. El sector industrial creció con técnicas de producción intensivas en capital, con lo cual se limitaba la absorción de empleos fabriles. Además se presenta otro efecto importante porque el proceso de emigración campo-ciudad, motiva que el subempleo se convierta en un problema fundamentalmente urbano.

Adicionalmente este sector crea los llamados polos de desarrollo, lo que provocó el aceleramiento de flujos migratorios campo-ciudad los cuales presentan un efecto inmediato de sobrepoblación en las regiones más industrializadas, lo que repercute en forma directa en la ocupación, pues dada la incapacidad de la planta productiva para absorber los altos contingentes de mano de obra se empieza a manifestar el pro-

blema subocupacional, en detrimento de un elevado grupo de la sociedad, para tener acceso a los niveles mínimos de bienestar.

Ante este espectro de desarrollo y de agudización de la problemática del empleo y el creciente incremento del subempleo, se inicia la década de los setentas donde el censo general nos presenta una oferta de mano de obra de 12,955,057 personas, de las cuales el 39.4% se encuentran en el sector agropecuario, el 22.9% en el sector industrial y en el sector servicios se concentraban el 31.8%. Esta estructura se modifica sustancialmente al desplazarse en número considerable la población del campo hacia la ciudad y al no encontrar empleo en la última por diversas razones entre los que destacan la falta de demanda de fuerza de trabajo en actividades productivas, la falta de capacitación de los inmigrantes, etc., se movilizan hacia el sector servicios, en comparación con un bajo o nulo índice de productividad, con lo cual se agudiza el problema del subempleo en nuestro país, que es en última instancia el problema a resolver para la economía ya que según estimaciones hechas por la Dirección General de Empleo, el subempleo alcanza niveles de hasta el 52.2% para 1977.

Además, a esta problemática se le suma el crecimiento de la PEA en la década de 1970 a 1980 de 5.5% promedio; donde resalta la creciente participación de la mujer en la actividad económica con lo cual se agudiza el problema de dar respuesta a la creciente demanda de empleos.

Con este desolador panorama se inició a finales de 1970, un período de gobierno altamente polémico por las medidas de política económica adoptadas a lo largo del sexenio, empezando en 1971 con la disminución de la inversión pública y privada que llevó a la economía a su primer año de estancamiento productivo con los consecuentes efectos para aumentar la desocupación. Además, "este comportamiento de la inversión condujo al estancamiento del consumo privado" (...). "En parte esa evolución del consumo privado obedeció a la caída del salario -- real" ^{21/} el cual cayó de 27.00 pesos en 1970 a 23.69 pesos en 1971 -- (pesos de 1970).

En 1972 el gobierno de la República tomó medidas para sacar al país de la recesión, en efecto, se ve obligado a aumentar el gasto público para que por la vía del impulso a la demanda se reactive la producción mediante el uso de la capacidad instalada ociosa existente en el país, y por este conducto generar una mayor oferta de empleos. El camino a seguir para lograr éste, fue hacer crecer la deuda pública. Así se hizo y se mantuvo el nivel de crecimiento del producto y logró disminuir levemente el desempleo.

En 1973 debido a la contracción de la inversión privada el empleo se ve afectado al no satisfacer la demanda de empleos por la creciente incorporación de mano de obra al mercado de trabajo. Esto se

^{21/} MEXICO, HOY. Op. cit. p. 50

refleja en la tasa de desempleo abierto del Distrito Federal que en términos generales concentra un número importante de la fuerza de -- trabajo del país, y concentrar el 25.0 % del Producto Interno Bruto -- Nacional. Para aliviar mínimamente este problema el Estado de nuevo hace crecer el gasto público que se ve incrementado en este año con -- respecto al anterior en 22.0%. Sin embargo, este incremento del em-- pleo por esta vía no se convierte en generación de empleos directos -- del gobierno, sino que se canaliza por el sector privado, al contra-- tar empresas privadas en la construcción de obras públicas.

En la segunda mitad del sexenio la tendencia de la expansión en la población ocupada se mantiene en actividades remuneradas del sec-- tor terciario de la economía, que, en términos generales son ocupacio-- nes con bajo índice de productividad. Este fenómeno puede ser expli-- cado, en parte, por la incapacidad del sector industrial para absorber mano de obra ya que sus instalaciones son intensas en capital con lo -- cual la población en edad de trabajar al no poder incorporarse al sec-- tor productivo se dedica a otras actividades, las cuales en la mayoría de los casos contienen una o más de las características con que se -- identifica el subempleo a saber:

- Criterio de la producción
- Criterio del ingreso
- Criterio de las horas trabajadas
- Criterio del no desarrollo total de la capacidad o habilidades del trabajador.

Además, en este período se incrementan las migraciones del campo a la ciudad debido a expectativas de mejores ingresos y a la caída de la producción agropecuaria. Añadiéndole a esto la creciente inversión por parte de la iniciativa privada en renglones de comercio y servicios que además de ser altamente redituables en el corto plazo son poco riesgosos, permiten la contratación de fuerza de trabajo poco calificada, ésto contribuye en gran medida a pagar bajos salarios, ocupando estos puestos de trabajo principalmente las mujeres, quienes en esta década es cada vez mayor su incorporación a la PEA, motivado principalmente por la necesidad de las familias de incrementar sus ingresos, debido en primera instancia a la creciente inflación y en segunda, por adquirir las nuevas mercancías y servicios que aparecen en el mercado.

Evidentemente la crisis de 1976 generó graves problemas para mantener los empleos existentes y obviamente generar recursos, porque un número importante de pequeñas y medianas empresas fueron puestas fuera de la actividad debido a que no fueron capaces de absorber el alza en las tasas de interés, con lo cual se contrajo más la producción y se aumentó el desempleo, creciendo el subempleo, llegando éste a tasas de 49.3% del total de la población ocupada según estimaciones hechas en el Programa Nacional de Empleo, implementando en el gobierno de José López Portillo, senario en el cual se le da una importancia central a abatir el desempleo existente en el país. En 1975 en las áreas metropolitanas de la Ciudad de México, Guadalajara y Monterrey el desempleo abierto era de 6.6% promedio, al siguiente año la tasa creció como efecto de la devaluación y los efectos negativos que tuvo en la planta productiva.

La estrategia económica adoptada por el nuevo gobierno se dividió en 3 partes, la primera se dedicó a superar la crisis, y se logró a través de una estricta austeridad en el gasto público, se frenó el consumo con lo que en base al sacrificio de la mayoría de la población se logró establecer una política de recuperación, pero a costa de pegarle al empleo que en 1977 se mostró con una tasa promedio del 8.0% en las áreas metropolitanas del Distrito Federal, Guadalajara y Monterrey, -- mientras los indicadores financieros mostraban recuperación de la economía. En 1978 se logra disminuir la tasa de desempleo a 6.8%, como efecto de un nuevo impulso del gasto público que se convierte en el motor de desarrollo de la economía, se procuró crecer a tasas reales del PIB de 7.3%, superando en mucho estas metas, impactando y sobrepasando las metas en materia de empleo que se habían propuesto lograr en el sexenio, se abatieron las tasas de desempleo hasta 4.0% en 1980 y 1981 pero el subempleo no disminuyó lo esperado, además la terciarización de la economía fue en aumento, la población ocupada remunerada crece en su participación en dos grandes divisiones que se caracterizaron -- por la venta de servicios de 48.5% en 1976 hasta 50.1% en 1981 mientras el sector industrial, su crecimiento es más lento en general, pero tiene ramas muy activas, incluso, es notorio el rápido crecimiento de la construcción que se convierte en la rama más dinámica en este período, salvo en el año de 1977 que cae como efecto de la devaluación de 1976, y de la restricción del gasto público en 1977, 1978 y 1979 -- tiene un desarrollo extenso de 13.6% y 13.3% respectivamente. Este fenómeno puede ser explicado "por las grandes obras de infraestructura llevadas a cabo por el gobierno durante los setentas y el auge de la --

construcción privada residencial en las áreas urbanas, explica el acelerado crecimiento que registró el empleo en la industria de la construcción, una de las ramas de actividad que han sustituido a la agricultura como fuente de ocupación ^{24/}. Otras ramas del sector industrial se comportan más discretas en su evolución.

Mientras tanto, el sector agropecuario muestra una continua tendencia a la baja en su participación, en el total como en sus tasas de crecimiento anuales, las cuales continuamente se presentan con números negativos en su comportamiento. Explicado en principio por la crisis del sector y las crecientes migraciones a las ciudades.

Para fines del sexenio, el empleo sufre graves efectos, motivados por la crisis en que cae el país, la cual fue originada por la petrolización de la economía, el dispendio que se hizo de los recursos que ésta generó, el crecimiento de la deuda pública, la corrupción y la fuga de capitales, el empleo llegó a tasas de desempleo del 8.0% de la población ocupada y el consecuente crecimiento del subempleo, agudizando la ya inequitativa distribución del ingreso en este país.

2.4 Balanza de Pagos.

El comportamiento del sector externo de la economía se considera como uno de los principales indicadores de la marcha de la economía de

^{24/} RENDÓN, Teresa. "EL EMPLEO EN MÉXICO: Tendencias recientes", Investigación Económica, Vol. 51, Núm. 161, p. 167, Facultad de Economía, UNAM, 1982

un país porque ahí se refleja el conjunto de las relaciones comerciales, tecnológicas y financieras con el resto del mundo. Dichas relaciones quedan plasmadas en la balanza de pagos.

En México este sector externo ha sufrido un cambio importante -- "el sector externo que había sido el eje de la acumulación a principios de siglo, modificó su papel e importancia al desarrollarse el -- proyecto de industrialización acelerada iniciado en los cuarentas" ^{21/}. Se aplica la política de sustitución de importaciones y se hizo uso -- del endeudamiento externo como recurso para obtener las divisas, que no pudo proveer el desarrollo de la industria porque las exportaciones fabriles no eran suficientes para proporciónar y equilibrar la balanza ante la creciente necesidad de importaciones de este sector para lograr su desarrollo; por tanto, la deuda externa se convirtió en una fuente de financiamiento, pasando a ser una pesada carga para la balanza de pagos contribuyendo a agudizar la crisis económica del -- país.

Al inicio del período de gobierno del desarrollo compartido se implementó la política económica de tal manera que se frenó el desequilibrio externo de la economía, lo cual se logró como efecto de la disminución programada de la inversión pública y el descenso brusco de la

^{21/} RUIZ NAPOLES PABLO, "DESEQUILIBRIO EXTERNO Y POLITICA ECONOMICA EN LOS SETENTA". Investigación Económica Núm. 150 p. 359. Facultad de Economía, UNAM, 1979.

inversión privada, el descenso de las importaciones que disminuyeron hasta 0.4% en 1971 con respecto a 1970, el déficit en cuenta corriente tuvo un nuevo crecimiento gracias al incremento del gasto público con lo cual se fomentó el consumo público y las importaciones reactivaron su tendencia al alza, con un aumento de su tasa de crecimiento anual de 8.5%, destacando el fuerte crecimiento de la importación de productos agrícolas a partir de este año hasta 1975, este fenómeno se presentó en el momento más inoportuno debido a la escasez internacional de estos productos en especial de los granos, las condiciones en el mercado internacional fueron altamente desfavorables para México, lo cual contribuyó a deteriorar la balanza de este sector. Mientras la situación del sector manufacturero no respondió a los estímulos -- que se le dieron durante todo el período de estudio, "sino a la falta de competitividad en precios, volumen y calidad, se ha sumado la escasez interna en materias primas y los desequilibrios intersectoriales de precios que agudizan las dificultades para vender al exterior. Al mismo tiempo, el propio estrangulamiento externo limitó las posibilidades de expansión del sector industrial y con ello sus posibilidades de exportación ²⁴.

En 1973 se agudiza el déficit del sector externo y crece hasta -- 52.0% donde las importaciones sufren un impulso al crecer hasta 31.2%; aquí, el sector público juega un papel importante en el incremento de

²⁴ Ibidem. p. 364.

este rubro por diferentes motivos; entre los cuales destacan la creciente importación de alimentos y el crecimiento de la deuda externa, sin embargo, este año no fue el más crítico en cuanto al déficit, éste crece en 1974 hasta 110.0% con respecto al año anterior lo que fue provocado por el inicio de la especulación contra el peso mexicano y el persistente enfrentamiento entre el Estado y la Iniciativa Privada que motiva la creciente fuga de capitales. En este renglón notamos el crecimiento del rubro de errores y omisiones en 39.8%, en 1975 se equilibra y se eleva a 52.1% hasta llegar en 1976 a un incremento del 247.0% a pesar de las medidas tomadas por el Estado para frenar esta dinámica, no logró hacerlo, por tal motivo y como complemento de la obvia disminución en el ritmo de la inversión y de la actividad económica general; el gobierno del Presidente Echeverría se vió en la necesidad de devaluar el peso al 31 de agosto de 1976.

En este primer sexenio el comportamiento de la balanza de turismo y transacciones fronterizas son superavitarias con un continuo crecimiento, lo cual contribuyó a compensar el déficit de mercancías, este comportamiento fue sobre todo de 1970 a 1974 donde su dinamismo se manifiesta en una tasa media de crecimiento anual a precios corrientes de la balanza de turismo de 19.1%, sin embargo, a finales de 1974 esta actividad comenzó a mostrar disminución en su dinamismo, debido a la recesión económica que se presentó en los Estados Unidos, ya que el mercado norteamericano es el principal demandante de este y otros servicios así como el principal oferente y demandante de otros bienes, lo

cual se refleja en el destino de las exportaciones mexicanas en donde aproximadamente, en el primer sexenio del período que nos ocupa, representa el 62.3% del total; mientras en las importaciones nuestra dependencia de este país fluctúa entre 60.5% del total en el mismo período. En 1975, esta actividad resiente una situación que aunque coyuntural no deja de tener importancia en cuanto a la fuerte dependencia de que es objeto el turismo, ésta fue el boicot que decretó la comunidad judía norteamericana en contra de México por la actitud asumida por el gobierno mexicano en materia de política exterior, este hecho provocó una caída en el dinamismo del superavit al pasar de 7.0% en 1974 a - -21.3% en 1975.

El comportamiento general de la balanza de pagos de México con el segundo sexenio se modifica sustancialmente, aunque persiste el saldo negativo de la cuenta corriente, la estructura de las exportaciones, - se modifica al disminuir en forma considerable la participación del -- sector agropecuario y la industria manufacturera al pasar de 90.2% del total en 1970 al 71.3% en 1977; a sólo el 22.0% en 1981, mientras el - petróleo en los mismos años representa 2.8% en 1970; el 24.4% en 1977 y el 74.5% en 1981; evidentemente esta dependencia de la economía del petróleo tuvo efectos negativos, ya que las fluctuaciones del mercado provocaron la caída del precio del petróleo con lo cual se aceleró la crisis en que se sumió al país, pero ante éste, es importante recordar algo que escribió Carlos Telle en 1978 y es aplicable también a lo acontecido en este sexenio "Las presiones en la balanza de pagos y la inflación derivan de un mismo proceso: el estrechamiento de la vía del

crecimiento, el resago de las inversiones para la producción básica, la pérdida de iniciativa del Estado y el estrangulamiento de sus finanzas, además de la dependencia tecnológica, la inversión extranjera y el excesivo endeudamiento externo. Estos problemas son estructurales y su tendencia crítica se origina en la década de los años sesenta y no a partir de 1971" ^{27/}. Efectivamente, el análisis de los elementos mencionados, señalan un comportamiento que afecta en forma negativa la balanza de pagos, este es el caso de la inversión extranjera que aunque su participación en el total de la inversión no rebasa nunca el 3.0% si los pagos hechos a éstos cada día son mayores, en situación más crítica se encuentra el país al aumentar en forma alarmante a la deuda externa, pública y privada; en este sentido es importante notar que "prácticamente todos los ingresos petroleros se destinaron a financiar el servicio de la deuda ^{28/} que creció más gracias al incremento de las tasas de interés internacionales, éste obviamente provocó un desembolso mayor para el pago de la inversión con los consiguientes efectos para la economía nacional.

^{27/} TELLO N. Carlos, Op. cit. p. 78

^{28/} VILLARREAL, René, Et. al EL SISTEMA ECONOMICO MEXICANO. Op. cit. p. 41

C A P I T U L O 3

EL TURISMO EN LA ECONOMIA 1970 - 1982

EL TURISMO EN LA ECONOMIA 1970-1982

En este capítulo se hace un análisis del comportamiento de los elementos que intervienen en la actividad, en los 2 sexenios de gobierno. En primer lugar se observa la dinámica de los demandantes de servicios turísticos, aquí se muestran los diferentes tipos de turistas que integran y generan el fenómeno turístico, encontramos como primer elemento el turismo receptivo, donde se distinguen 2 tipos de individuos, los extranjeros y los nacionales, los primeros se caracterizan por ser nacidos en lugar diferente de la República Mexicana y tener su lugar de residencia en un país diferente de México, el segundo se refiere a individuos nacidos en territorio mexicano y que por diversas razones tiene su lugar de residencia fuera del país, ambos con la condición de que se internan al país de manera voluntaria en forma temporal, de tal manera que durante su estancia efectúen labores de carácter cultural, recreación, descanso o salud.

El segundo demandante de servicio turístico es el visitante fronterizo, cuyas actividades se realizan básicamente en las fajas fronterizas norte y sur del país, y tiene un efecto económico social y hasta ecológico en los lugares donde dejan su huella, en este tipo de turista distinguiendo aquí que efectúa el cruce de la frontera hacia nuestro país y realiza transacciones de carácter económico, el otro tipo de sujeto susceptible de ser identificado en este rubro de turistas, no es el "turismo encapsulado", el cual es difícil de cuantificar por las peculiaridades de su presentación, así mismo, la dificultad de medir

los perjuicios que causan al país.

El turismo interior es otro de los personajes que participan en la utilización de la infraestructura turística. Aquí se distinguen diferentes estratos sociales de acuerdo a la calidad y precio de los servicios utilizados. En este punto se analiza el tan llamativo y demagógico concepto de turismo social.

El último de los demandantes de servicios turísticos analizados es el turismo egresivo, este provoca múltiples reacciones a la actividad económica del país, en este rubro es fácil medir el carácter elitista y de clase de la actividad turística y evaluar que tan pernicioso resulte la movilidad de esta gente para México.

Como punto final de la demanda de servicios turísticos se hace un recuento de aquellos individuos residentes en el país salidos al extranjero a demandar estos servicios, y con ello provocan desajustes a la economía nacional en su conjunto, porque de demanda potencial en el país se convierten en demandantes efectivos de los servicios de los países que arriban donde se convierten en turismo receptivo con los consiguientes beneficios económicos para estos países.

La segunda sección del capítulo contiene la oferta turística dividida en 2 partes principales, la oferta hotelera, la oferta de servicios que prestan las agencias de viajes y la transportación turística, así como otros servicios en los cuales están incluidos los restaurantes

que aún cuando juegan un papel de vital importancia para la actividad turística, se incluyen en otros servicios por no estar dedicado en forma exclusiva a satisfacer los requerimientos de turistas, este servicio también está destinado a otros grupos de individuos de la comunidad.

El análisis de la oferta turística contempla no solo la movilidad de la actividad sino los efectos que tiene para la economía nacional - su crecimiento o caída, por ser fuente permanente en la generación de empleo, por el costo tan bajo en términos de inversión para mantener - y hacer crecer el empleo en la actividad. Además en esta sección también se observa el origen y destino de los servicios turísticos.

3.1 Demanda Turística

3.1.1 Turismo Receptivo

El turismo receptivo es un elemento fundamental para el ingreso de divisas a nuestro país, porque la demanda de servicios turísticos que hace este grupo de extranjeros que ingresan al país con diversos fines se ha traducido en ingresos continuos de dólares al país, convigiendo al turismo en la segunda fuente generadora de moneda extranjera hacia el país, además de un importante elemento para la reactivación de la economía en periodos de crisis. Este es el caso del impulso que se nota, e imprime el turismo por su dinamismo en 1972, después de un año de atonía, provocada entre otras cosas por la disminución de la inversión total al incrementarse el gasto público, las exportaciones y el turismo, entre otros, fueron los factores más dinámicos en esta reactivación, porque en la actividad turística se advierte un crecimiento en los ingresos de la balanza de turismo que crece 16.3% en términos reales en relación al año anterior de igual manera crece el número de turistas provenientes del exterior con una tasa de 16.1%, sobresaliendo los turistas extranjeros cuyo crecimiento fue de 16.5%, mientras los nacionales se movieron a un ritmo más lento y solo crecieron en 13.2%. Aunque la permanencia media disminuyó en este año a 10.5 días, de 11.9 más que en 1971, no fue razón para que se cayera la actividad porque el gasto total creció a la misma velocidad que los turistas, con lo cual se evidencia que la importancia de la permanencia en días por parte de turismo en nuestro país no radica básicamente en el tiempo que permanezcan, sino por el gasto que ejerzan como pare a la

utilización de la infraestructura existente para satisfacer la demanda de servicios aún cuando dicho pago se concentre principalmente en manos de la Iniciativa Privada por la vía de las tarifas autorizadas y no autorizadas por la prestación de estos servicios.

Para el año de 1973 la actividad no tiene un comportamiento tan activo como el del año anterior, sin embargo, su movilidad es consistente sobre todo en el ingreso de turismo receptivo nacional que tiene un crecimiento similar al del turismo extranjero, esta tónica se manifestará a partir de este año, siendo mayor en 1974 y 1975 años en que la actividad turística entra en un bache grande debido en primer lugar a la crisis que se decanta en las economías capitalistas industrializadas donde "El costo de la vida aumenta considerablemente pese a la existencia de importantes reservas de mercancías no vendidas, y de importantes capacidades de producción sobrantes en las fábricas del sector de bienes de consumo" ^{2/} lo cual tuvo un efecto negativo para la actividad turística, por el descenso del flujo de turistas al país, y si a esto le añadimos el despegue de la inflación interna en 1974 que evidentemente impacta los precios de los servicios. Y si este fuera poco, se presenta en 1975 el bicef dictado por los jueces tras el voto en contra del siemismo dado por el gobierno mexicano en las Naciones Unidas. Ante éstos fenómenos de crisis tanto interna como externa

2/ MANDEL, Ernest. LA CRISIS 1974-1980, Ed. Era, México, 1977. P.21

el ingreso por concepto de turismo tiene un descenso considerable porque mientras entre 1970-1973 el crecimiento promedio fue del 7.0% en 1973-1976 la tasa fue hasta -4.7% en términos reales, de igual manera con el ingreso de turistas del exterior sobre todo en 1975 y 1976 ya que su crecimiento es negativo, aún cuando en el último año se presentó la devaluación del peso mexicano, con lo cual aunque sea en teoría debía traer beneficios a la economía mexicana para las ventajas que se supone trae el cambio de paridad al hacer competitivos los precios de los servicios internos en el mercado internacional sin embargo, contrariamente a lo que se podía esperar la inflación interna evitó que se presentara la recuperación de la actividad turística, al crecer el total en un 4.5% aunque en formas más lenta los extranjeros que solo se mueven en un 4.2% en el mismo periodo. Por su parte, el gasto total se manifiesta activo cuando crece hasta 17.6% con una demanda de casi siete mil quinientos millones de pesos, que aunque la participación en el producto es pequeña, contribuye de manera importante en el terreno de ser compensador de la balanza de pagos, porque en este año participó con un 29.5% en la disminución del déficit en cuenta corriente.

Para el siguiente año, la actividad mejoró considerablemente, debió de en forma importante a la reactivación económica que se presentó en los países industrializados, en el trienio 1976-1979, sobre todo en los Estados Unidos, que es de donde proviene el mayor número de turistas, tanto nacionales residentes en aquella nación como extranjeros, que visitan el país. Su tasa de crecimiento anual fue de 15.6% para el total

y de 17.0% para los extranjeros que representa más de los 4/5 parte -- del total y con ello creció el gasto total.

Para los siguientes años el movimiento del fenómeno turístico disminuye de manera considerable, hasta presentar tasas negativas en su comportamiento, tal es el caso de 1982 la demanda se precipita hasta el nivel de 1978 con la consiguiente caída de los ingresos por este concepto en la balanza, los motivos principales que provocaron este fenómeno son principalmente el proceso inflacionario en que se vio sumido el país a partir de 1980 fue de 29.8% con lo cual el precio de las tarifas de los servicios se vieron incrementadas y si a este se le añade las devaluaciones de 1982 y las continuas campañas por parte de los -- prestadores de servicio de Estados Unidos en contra de México, en el sentido del alto riesgo que implica visitar el país, para de esta manera captar o desviar la demanda a otros lugares.

Si bien esta situación es perjudicial para la actividad turística y en general para el país, también lo es, en grado elevado el hecho de que una gran cantidad de lo que potencialmente son ingresos para el país se quede en el extranjero y no precisamente por la vía de turismo egresivo, sino por la vía del mismo turismo receptivo o mejor dicho de los intermediarios del movimiento hacia el interior del territorio nacional, porque "El Turismo es como un tobogán en que entra el dinero -- y sale y llega adonde fue su punto de origen, jamás viene a pasearse -- o a ver el paisaje de México, y se regresan a su lugar de origen por la vía de las compañías de aviación, por la vía de las agencias de via-

jes, por la vía de las cadenas hoteleras ^{30/} porque, siguiendo el orden de ideas del maestro Ceceña, podemos asegurar que efectivamente - compañías de aviación en que hacen el arribo a los diferentes centros turísticos del 55% del total del turismo receptivo, el 20% de estos lo hacen en líneas aéreas internacionales y las salidas en una situación similar. El problema se acentúa cuando vemos el papel que juegan las agencias de viajes extranjeras al tener cautivo aproximadamente el - - 30% del total del turismo extranjero según datos arrojados por la encuesta de la demanda elaborada por la Secretaría de Turismo en 1980, - en los 15 centros turísticos más importantes del país ^{31/}.

El captar este porcentaje tan elevado en sus diferentes modalidades del viaje, ya sea, en un grupo con todo pagado o individual - - - (v.t.p.) representan comisiones que pagan los prestadores de servicios de este país, sin contar con los negocios fraudulentos que suelen efectuar, cuando reservan habitaciones de hotel a un bajo precio y posteriormente lo revenden al doble en su país, todo esto sin considerar - que las compañías con las cuales realiza las transacciones, son extranjeras y que una parte importante del pago de los demandantes que se --

^{30/} CECENA GOMEZ, José Luis "La Devaluación por la Dependencia Económica del Exterior", POLITICA ECONOMICA No. 17, Edición Especial. Sep. 1976, Organo del Instituto Mexicano de Economía Aplicada, -- S.C., México, 1976. P. 22

^{31/} Vid. BOLETIN ESTADISTICO. - Secretaría de Turismo, Dic. 1979. Junio, 1980.

queda en el país, en el corto plazo sale por la vía del envío de remesas al exterior por concepto de ganancias. En esta situación se identifica a los hoteles, quienes forman cadenas poderosas y contribuyen de manera trascendente en la fuga de divisas, tan perniciosa para el conjunto de la Economía Nacional.

Por otra parte, existen otros efectos negativos de este tipo de turismo, difíciles de cuantificar, pero fácilmente perceptibles, en primer lugar se sitúa la problemática ecológica que genera la creciente demanda de servicios en las diferentes zonas de atractivos tanto naturales como culturales, porque es necesario crear e ampliar la infraestructura básica para satisfacerla, esto provoca que áreas verdes, montañas, playas, en general parajes naturales sean modificados y con ello se rompa en el largo plazo el equilibrio ecológico de la zona en donde se efectúan estas actividades, además de las modificaciones que reciben por la visita de los turistas y los convierten en grandes basureros, un ejemplo de esto es Acapulco donde los desechos humanos salen al mar, y es tan grande la cantidad que se esparcen por la bahía contaminándola, haciendo peligrar la salud de los residentes, como de los turistas, además de estar matando a la gallina de los huevos de oro, si no se toman las medidas adecuadas para corregir los daños causados a la ecología, sobre todo la iniciativa privada, que es la principal beneficiada en términos económicos y si no lo hace como es costumbre por ser su única finalidad la de obtener altas tasas de ganancia el Estado debe hacer algo y establecer reglamentos y sanciones fuertes para quienes violen las disposiciones.

El segundo efecto negativo, es la continua penetración de costumbres y modos que van en detrimento de las ricas tradiciones mexicanas, para lo cual contribuyen sustancialmente los diferentes medios de comunicación.

3.1.2 Turismo Fronterizo

El turismo fronterizo representa un sector importante de la actividad económica nacional, porque realiza continuas transacciones económicas, lo cual genera un dinamismo inusitado en la economía de la región donde se concentra el fenómeno, así como para el total de la economía del país. En este punto es importante destacar los elementos -- que participan en la actividad y cual es la trascendencia de todos y -- cada uno de ellos.

En primer lugar identificamos al turismo fronterizo receptivo y -- egresivo, su importancia radica en el hecho de que su movilidad es tan -- te que la frontera Norte de México, se ha convertido en zona donde se -- realizan el mayor número de cruces de la frontera en el mundo.

En el primer capítulo se definieron la actividad turística y tu-- rista situando al visitante fronterizo en un lugar especial puesto que -- el no necesariamente permanece fuera de su lugar de residencia 24 ho-- ras, en ocasiones, solo cruzan la frontera para hacer sus compras coti-- dianas con lo cual ya efectuaron una actividad económica de importan-- cia para ambos países. Ante esto, tenemos que el flujo del turismo --

fronterizo en el primer sexenio es dinámico, al mostrar un crecimiento de 4.1% promedio entre 1970-1974 en lo relativo a entrada y salida de turistas, donde se da una relación de 1.5 turistas egresivos, aunque - en este mismo período el saldo de la balanza sea favorable a México, - en 1974 disminuyó en 1 294.7 millones de pesos con respecto al año anterior, en 1975 la actividad se cae violentamente en -10.3% con respecto a 1974 en el turismo receptivo y la balanza muestra por primera y - única vez un saldo negativo de 2 521.1 millones de pesos, producto del boicot ya mencionado en contra de México. Al siguiente año se desata la crisis económica en México, se devalúa la moneda, crece el índice nacional de precios a 15.3% en el año aunque su dinamismo fue mayor en los últimos cuatro meses del año, y se acentuó en los servicios de esparcimiento que muestran un crecimiento en los precios de 19.3% lo - - cual motiva el descenso en la actividad en el siguiente año, la actividad muestra un repunte, en su balanza, y crece considerablemente con - respecto a 1976 en 93.0%, lo cual es resultado básicamente de 2 elementos, el primero es las ventajas que representa para los residentes de Estados Unidos la compra de mercancías en el lado mexicano al tener - una paridad del peso de \$ 22.60, y esto se nota al crecer el gasto medio por turista en términos reales en 61.9%, crecimiento sin precedente en el período indicado. El otro elemento que influyó en el comportamiento ascendente de la de turismo fronterizo es la disminución de - los turistas egresivos en -5.0% con ello, la salida de divisas del - - país porque el total de egresos disminuye en 16.5% en estos años, lo - cual resultó favorable para la economía en general, pero tuvo una repercusión en la economía de las zonas fronterizas porque al ser compe-

titivos los precios de los artículos de consumo básico provoca una mayor demanda, lo cual tiene dos efectos, el primero en el crecimiento de los precios, esto se refleja en que mientras la inflación nacional fue de 28.9%, en ciudades fronterizas como Ciudad Juárez y Mexicali, - muestran una inflación de 37.5% y 34.8% respectivamente, lo cual evidentemente afecta principalmente a los trabajadores porque mientras los precios muestran ese ritmo de crecimiento los salarios solo crecen el 9% en el mismo año, dejando un saldo negativo para la economía de los residentes de las ciudades limítrofes de México con los Estados Unidos.

El otro efecto es el acaparamiento y la especulación de artículos básicos lo cual redundará en beneficio de los comerciantes, porque "el turismo y las transacciones fronterizas pronician fuentes importantes para la generación de divisas, y contribuyen en forma importante a relocalizar la acumulación de capital (...) ambas confirman el fenómeno de concentración de recursos y riquezas que es consecuencia directa de la lógica de acumular capital de tipo monopolista y dependiente"^{32/}.

Para los siguientes años el comportamiento del turismo se presenta en forma decreciente en el saldo de la balanza ya que en el periodo 1978-1981 cae de 5 370.5 a 768.1 millones de pesos lo cual representa una tasa de crecimiento de -47.7% el coeficiente de retención del ingreso

^{32/} XIRAU ICAZA, Joaquín, NUUESTRA DEPENDENCIA FRONTERIZA.
 Archivo del Fondo Núm. 48. F.C.E., México, 1976. P. 87

se pasa de 31.0 en 1978 a 2.0 en 1979, lo cual es resultado del repunte de la salida de turistas y de divisas a los Estados Unidos, motivado por el boom petrolero que consolida los ingresos de sectores medios y altos de la población, generando un consumo de bienes suntuarios de fabricación extranjera.

En 1982 debido al destapamiento de la crisis económica más aguda que ha sufrido el país en su historia, la balanza muestra un repunte - el factor de retención del ingreso tiene una recuperación significativa al pasar de 2.0 en 1981 a 13.8 en 1982, esto al igual que en 1976 - originado por el descauce del turismo fronterizo agresivo y el incremento de las compras de bienes de consumo básico por parte de los extranjeros en la faja fronteriza, la gasolina fue una de las mercancías de mayor demanda durante este año por parte de los extranjeros en las ciudades fronterizas mexicanas, "en las gasolineras de Reynosa el 40% de los vehículos que se surten de ese energético son estadounidenses - pues el dólar está a 138 pesos" (...), el comercio de Reynosa Tamaulipas tuvo igualmente un intenso movimiento ocasionado por el flujo creciente de turistas estadounidenses que aprovechan las ventajas de la paridad de la divisa. Las tiendas más visitadas fueron las de abarrotes, artesanías, zapatos y los restaurantes ^{33/}.

Estas informaciones se repetían continuamente, al grado que las compras de norteamericanos agotaban las mercancías, por las diferencias de precios un ejemplo de ello es la gasolina, mientras en el Paso, Texas, el galón costaba 1.15 dólares en Ciudad Juárez, solo costaba .54 centavos de dólar, además muchos de los artículos que adquirían aquí los extranjeros eran subsidiados por el gobierno mexicano, lo cual tiene un doble efecto negativo para la economía nacional porque además de promover inquietud entre la población mexicana, genera un proceso inflacionario que va en detrimento de la economía familiar de los residentes en zonas limítrofes con Estados Unidos.

El otro tipo de turismo es el turismo receptivo que no deja ningún ingreso al país y si hace uso de los recursos tanto naturales como de la infraestructura pública montada para satisfacer la demanda de los pobladores mexicanos en estas zonas. "Esta es la gente que no gasta un sólo centavo en territorio mexicano y en cambio deja basura, contaminación y gaste en algunos servicios públicos. Muchos de estos turistas cruzan la frontera Norte en caravanas y se poseionan durante el fin de semana de amplias zonas de playas públicas bajo la protección de perros guardianes que impiden el acceso a "intrusos", (...) -- en época de verano, esa posesión puede durar semanas, sin que tengan que gastar un solo centavo en México pues la proximidad de la frontera les permite hacer compras en Estados Unidos a menos de una hora de camino" ^{35/}.

^{35/} BUSTAMANTE A., Jorge "Frontera Norte, Turismo Encapsulado".
 EXCELSION, 6 de agosto de 1984. Pp. 6 y 8.

Si bien este tipo de demandantes de servicios turísticos "gratuitos" no es posible cuantificarlos, si es evidente los perjuicios que causan al medio ambiente de los lugares donde sientan sus reales.

3.1.3 Turismo Interno

La problemática de la movilidad de la población en términos de -- efectuar actividades de recreación y esparcimiento tiene una estrecha relación con la distribución del ingreso y esta se refleja en la posibilidad que tiene la población mexicana debido a la fuente de su ingreso familiar que ha mediado de la década de los setentas se observa -- que en el promedio total los ingresos por sueldos y salarios representaban el 63.6%, sin incluir a los trabajadores por su cuenta, los cuales aún cuando reciben ingresos por la propiedad de empresas, en su -- mayoría son comerciantes ambulantes y comerciantes en pequeño, cuyos -- ingresos son de magnitud reducida, además de que el 71.7% de este ingreso se dedicaba al gasto en alimentación, vestido y vivienda, con lo cual la proporción de su ingreso familiar dedicado a la satisfacción de las necesidades básicas de la población en México le impide tener acceso a una gran cantidad de bienes y servicios entre los cuales se encuentran los servicios turísticos. Por tales motivos solo el 38.6% promedio de la población total en 1970 tuvo posibilidad de efectuar viajes fuera de su residencia con un promedio de 2.5 días de permanencia, para 1972 el porcentaje se eleva en 6.1 puntos porcentuales, lo cual puede explicarse por el repunte de la actividad económica y del crecimiento del -- salario medio real que se desplazó en 11.13%, lo que por supuesto beng

fició considerablemente el poder adquisitivo de los trabajadores y esto se refleja en el gasto en recreación, además se debe considerar que en este año la inflación aún no pegaba fuertemente, este fenómeno se desata al siguiente año al llegar a 12.2% de crecimiento, lo cual se refleja en el descenso de la actividad turística, ya que solo creció 3.3% el flujo de turismo interno, mientras en el año anterior había crecido en este mismo rubro en 21%, el acelerado despliegue no se repitió, en todo el período de estudio.

El movimiento de turismo interno tiene una reactivación en 1974 - aunque no tan espectacular como en 1972, ya que solo crece en 8.8% el número de turistas que hacen uso de hotel crece también en 8% con respecto al año anterior, lo cual reviste importancia para la actividad - al ocuparse un 60.2% promedio la oferta de hospedaje.

En 1975 y 1976 la actividad económica nacional registra una sensible disminución en su desarrollo, lo cual impacta considerablemente al turismo interno sobre todo en 1976, donde el ritmo de crecimiento de este solo fue de 1.3%. En los siguientes años la cadencia del flujo de turistas no se mostrará tan dinámica a pesar de que se intenta dar un impulso al llamado turismo social a través de diferentes acciones y organismos como es el CONACURT, fundado en 1975, su objetivo era motivar la demanda y ampliar el mercado interno de servicios turísticos, sin embargo, no cumplió con el plan trazado al crear este organismo descentralizado debido al incumplimiento por parte de la iniciativa privada del convenio y la falta de promoción por parte de las organiza

ciones de los trabajadores para la utilización de la tarjeta, además de las continuas presiones en la economía familiar por el perseverante descenso del poder adquisitivo de los trabajadores, que provoca el perpetuo desplazamiento de los ingresos familiares a la satisfacción de sus necesidades más elementales y olvidarse por completo de realizar viajes de placer aún cuando se diera toda la promoción a los lugares de mayor atractivo turístico, los limitantes para llevar a cabo los viajes son muchos, entre los que destacan: a) la estacionalidad, b) la insuficiencia en el pago de vacaciones y c) la inexistencia de oferta adecuada a las posibilidades económicas de la demanda del turismo social. Porque aún para el turismo interno convencional la estacionalidad es un problema, debido a la saturación de los centros receptores de la demanda ya sea por la especulación de que hacen presa las agencias de viajes extranjeras de la oferta provocando la disposición de hoteles de menor calidad turística o por el incremento de la demanda.

La falta de pago adecuado de vacaciones es una limitante más para el desarrollo de la actividad y sobre todo del turismo social, porque aunque la Ley Federal del Trabajo en su artículo 80 señala la obligación para el patrón de pagar cuando menos el 25% del salario del trabajador en su correspondiente período de vacaciones, esto no es suficiente con los altos precios de los servicios turísticos. Esto también afecta a la población de ingresos medios, pero en menor medida porque este segmento de la población dedica una proporción menor de sus ingresos en la satisfacción de sus necesidades básicas, con lo que tiene p2

sibilidad de acceder a realizar viajes por el interior del país por lo menos una vez al año y en ocasiones más, lo cual muestra el carácter elitista del turismo en México.

La tercera limitante para el desarrollo de la actividad a nivel de turismo social se refiere a instalaciones adecuadas y a precios accesibles para la población de menores recursos, esta situación es debida principalmente al crecimiento anárquico de la oferta de servicios - con destino a satisfacer la demanda del turismo receptivo extranjero y el "olvido" de el fomento a la oferta para el turismo social, omisión atribuible a que "tradicionalmente se ha considerado el turismo social como una actividad no rentable o la verdad es que la iniciativa privada ha tenido escaso interés en el turismo social" ^{35/}, y el Estado ha dedicado poco de los créditos destinados a aumentar la oferta para el fomento de este porque en general quienes otorgan los créditos lo hacen con mentalidad tecnocrática y sin visión social.

Aún cuando se han tomado medidas para impulsar la actividad del turismo social, estas solo se han quedado plasmadas en el papel porque su realización esta en función de que se presente en México una distribución del ingreso más equitativa y no solo poliativos que la retrasen.

35/ MEMORIA DE LA REUNION NACIONAL DE ORGANISMOS PROMOTORES DE TURISMO SOCIAL.
 Ponencia de Marie Noya Palencia "El Financiamiento del Turismo Social". SECTUR. febrero, 1980. P. 103

3.1.4 Turismo Egresivo

El turismo egresivo es una de las muestras más tangibles del carácter del turismo en México, a más de constituirse en una actividad motivadora de una parte importante de la salida de divisas del país, - porque de los ingresos por turismo en 1970 el 46.1% sale del país por la vía del turismo egresivo lo cual contribuye a aumentar el déficit en la balanza comercial, lo que ha sido tradicionalmente un cuello de botella de la economía nacional.

Este turismo se caracteriza por realizarlo una proporción muy pequeña de la población mexicana, cuyos ingresos se encuentran por lo más 5 veces arriba del salario mínimo general vigente, el principal país que visitan es Estados Unidos con 92.2% promedio en el periodo, - el principal objeto del viaje es el placer lo cual representa el 93.0% del total de turistas que salen del país, el segundo lugar de importancia en cuanto al destino del viaje lo ocupan los viajeros en Europa - con un 4.2% promedio del total en el periodo de referencia, el resto de los viajeros nacionales al extranjero se concentran en países de América Latina y Asia.

El hecho de que la demanda de servicios turísticos a los Estados Unidos sea tan elevada por parte del turismo egresivo mexicano tiene - su principal explicación en la creciente influencia que ejercen los medios masivos de comunicación sobre la población mexicana situada en - una posición económica acomodada, lo que le permite acceder a niveles

de consumo tales que la conduzcan a conocer y emular el "american way of life". La mayor participación de este sector de la sociedad mexicana se localiza en los estratos más bajos de la población con mayores ingresos, esto es, aquellas personas que ganan de 5 a 7 veces el salario mínimo. La agilidad de este turismo es mayor cuando la economía mexicana manifiesta una tendencia al crecimiento, tal es el caso de 1973, donde el número de personas que se desplazan al exterior en viaje de placer o negocios muestra un crecimiento 13.5% con respecto al año anterior, el gasto total a su vez expone un repunte de 34.4% el cual es el nivel más alto de crecimiento en los 12 años de estudio, el efecto que produjo a la balanza comercial no es de mayor trascendencia debido al crecimiento de las importaciones de alimentos, hidrocarburos, y al crecimiento de los ingresos por turismo lo cual contribuye a un saldo favorable de la balanza de 4 290.1 millones de pesos reales y crece la participación del sector en el financiamiento del déficit de la balanza en cuenta corriente que fue de 27.6%. Para 1974 y 1975 los viajeros al exterior continúan aumentando aunque el ritmo del gasto no es tan fuerte como en 1973, el efecto en la balanza de turismo es mayor porque disminuye considerablemente el saldo positivo, de esto debido a la caída vertiginosa del ingreso en los dos años y al aumento de los ingresos en 1974 en 5.2%, por supuesto, este comportamiento tiene su impacto en la disminución de la participación en el financiamiento de la balanza de pagos por parte del turismo porque disminuye a 14.0% en 1974 y 8.0% en 1975, lo cual contribuye al crecimiento del déficit en cuenta corriente.

En 1976 al presentarse la devaluación de la moneda mexicana, tiene un efecto positivo para la balanza, ya que disminuye la salida de turistas al extranjero, en 262 452 turistas con respecto a los años anteriores lo que en términos porcentuales representa -11.6% de disminución y disminuyen los viajes por placer, visitas a familiares y compras, ocupando su lugar los viajes por concepto de negocios, el saldo en la balanza de turismo tiene un crecimiento de 24.2% en términos reales, la causa que el crecimiento de los ingresos y el pequeño crecimiento de los ingresos al igual se manifiesta en el crecimiento del coeficiente de retención de los ingresos que percibe el país por la actividad turística. Si bien la movilidad de los viajeros se vio frenada por la devaluación, para 1977 tiene una pequeña recuperación en la salida de turistas, pero es en 1978 cuando llega al nivel alcanzado en 1975 para de ahí en adelante mantener una actitud ascendente, producto de los niveles de consumo a que permitió llegar el crecimiento del sueldo medio real, producto del boom-petrolero sufrido por México entre 1978 y 1981, donde la actitud del turismo crece a un ritmo de 14.8% promedio del número de turistas que salen del país, mientras que el gasto total de estos creció vertiginosamente en 19.5%, esto provoca que el coeficiente de retención del ingreso disminuye gradualmente pasando de 53.7% en 1978 a 12.1% en 1981, lo cual representa en términos reales una caída de -41.6% en solo 3 años y manifiesta una clara tendencia al despilfarro y derroche por parte de una minoría nacional que contribuye de forma importante para que el país entrara en la crisis más aguda que registra la historia económica del país, al desviar los recursos en gastos superfluos, lo cual asemeja en mucho a lo que le oy

cedió a España con la conquista de México, porque España desaprovechó la oportunidad de desarrollarse "aprovechando las ventajas de la explotación colonial. Una de las principales causas de esto y al propio tiempo efecto, fue el que una gran parte del excedente sustraído de América fuese a parar al resto de Europa (...) este traslado tuvo lugar principalmente a través del comercio y del fastuoso gasto real en las posesiones imperial o europea y del financiamiento de las inabarcables guerras" ^{36/}. Si bien, México no perdió la oportunidad de desarrollarse, por los impedimentos estructurales de la economía sí gastó una gran cantidad de recursos en consumos fastuosos.

Esto se reinició en 1982, donde el turismo agresivo nuevamente disminuyó la cadencia que había adquirido en su crecimiento anual al tener un raudo descenso de -21.0% de los turistas agresivos y un apresurado descenso en el gasto total del -26.4% lo que contribuyó a desacelerar considerablemente el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos.

^{36/} FERR, Sergio de la "LA FORMACION DEL CAPITALISMO EN MEXICO". Siglo XXI, México, 1977. P. 15

3.2 Oferta Turística

3.2.1 Oferta Hotelera

Dentro de la actividad turística la oferta hotelera se ha constituido en uno de los elementos de mayor importancia para el desarrollo y crecimiento del flujo turístico hacia centros con atractivos naturales y culturales, de los cuales México cuenta con un acervo bastante amplia de ambos atractivos destacándose de los recursos naturales las playas, que en total se cuentan 309, situadas en 17 Estados de la República y el 70.3% se localiza en 9 entidades de las cuales en 1970 condensaban el 39.2% de la oferta hotelera total del país y en 1977 que ya contenían el 41.1% del total, hecho significativo si consideramos que el crecimiento en estos lugares fue importante para el desplazamiento de turistas a estos centros turísticos destacando el progreso en este sector de Quintana Roo que con la apertura de Cancún logra un incremento en sus instalaciones hoteleras de 18.4% promedio. Aunque no solo las playas son los lugares de atracción, México también cuenta con centros culturales, religiosos y económicos, en los cuales también se centraliza una parte importante de la oferta turística, un ejemplo muy significativo de esta situación la presenta el Distrito Federal, donde se concentra el 25% del PIB total del país, y absorbe el 9.5% de la oferta hotelera nacional, explicable por la centralización de las actividades económicas y culturales, porque aquí existen museos, zonas arqueológicas, continuamente se efectúan congresos, convenciones además es un lugar de paso obligado para un porcentaje elevado de los pasantes, tanto nacionales como extranjeros.

El movimiento creciente de turistas ha motivado un continuo avance de la oferta turística con una tasa media de 4.7% en el periodo -- que comprende los 2 sexenios en que se le ha dado un fuerte apoyo al sector turismo, sobre todo a la creación de hoteles de categoría media destinados a satisfacer la demanda de los turistas nacionales, el financiamiento e inversión en hotelería fue creciente en el periodo -- 1973-1982 se completó por parte de FONATUR una inversión de 73 482 millones de pesos, de los cuales la mayor parte se dedicó para construcción, en 1976 el porcentaje de financiamiento por tipos de desarrollo fue de 81.7% para nuevos hoteles, lo cual se vió más apoyado al otorgar el Gobierno Federal estímulos fiscales para el desarrollo de la actividad, los estímulos contemplan exenciones fiscales hasta de 5 años para aquellas personas físicas o morales que destinaron a prestar sus servicios de alojamiento al turismo.

Con este panorama de actividades el comportamiento de la oferta hotelera manifiesta un crecimiento continuo, sobre todo en el primer sexenio donde el ritmo de la actividad tuvo una tasa media de crecimiento anual de 61.9% en el total nacional manifestándose un incremento notable en Quintana Roo, debido a la apertura del Centro Turístico para el gran turismo internacional, creado con una alta participación de la inversión pública para ser competitivo con centros turísticos internacionales situados con el Mar Caribe, logrando su objetivo en los primeros años de existencia al llegar a su porcentaje de ocupación más alto durante 1977 de 68% a 69% promedio en el año y 1978 de 69.8%, lo cual es resultado de las ventajas que dió la devaluación de 1976 aunque

para la demanda nacional quedó fuera de su alcance el viajar a este -- centro turístico debido al crecimiento de los precios del sector turismo, en 1976 las tarifas de hoteles y moteles crecen en 27.4%, hecho que impide el acceso de los nacionales, además de que los transportes sufren un súbito aumento de precios, donde los pasajes de avión en el mismo año se elevan en 57.8% el transporte urbano y foráneo, el 49.6% y la gasolina asciende en 33%, el efecto del crecimiento de los precios en otros centros turísticos fue el descenso en el porcentaje de ocupación en Acapulco el descenso fue de 4.7% puntos porcentuales.

La misma situación se repitió en otras ciudades, no obstante la oferta total no detuvo su desarrollo, porque al siguiente año creció 2.8%, a pesar de la disminución en el financiamiento del sector público, que fue motivado por la restricción del gasto público en 1977, originado por la devaluación. Para 1978 la actividad en la hotelería vuelve a crecer, repuntando el crédito y la inversión hecho que se mantiene durante el resto del sexenio, con el apoyo de los estímulos fiscales implementados en 1979, por el Gobierno Federal para impulsar la actividad turística lo que tuvo efectos positivos para la economía por que en este año la población ocupada total en el sector crece un 7%, situándose por arriba del empleo en la economía que creció en 4.9% en el mismo año. Los dos siguientes años la actividad continua su ascenso, sobre todo en cuanto a la generación de empleos, porque se crearán en 1980 a 10 035 nuevos empleos y en 1981 12 320, producto del crecimiento de la inversión y del financiamiento en la hotelería.

Si bien el crecimiento de la oferta es más dinámico en el sexenio de Luis Echeverría es en el segundo periodo donde se presentan los efectos positivos en la ocupación ya que es aquí donde crece la inversión generada y con ello se incrementa el empleo, porque se mantiene un ritmo constante de crecimiento, mientras en el periodo anterior fue muy fluctuante, ya que de niveles de 9.4% de incremento, cayó hasta -9.3% en 1974 y -3.5% en 1975, motivado por el descenso de las actividades turísticas, sin embargo, para el año de 1976 el nivel de la ocupación de la rama de la hotelería y restaurantes creció hasta 20.3% superando y rebasando el número de empleados obtenidos en 1973. El cual ya no caería, por el contrario, su ascenso es continuo y logra mantener en el sexenio una tasa promedio de crecimiento de 4.5%, lo cual contribuyó considerablemente a sostener la política estatal implementada para sostener al empleo como uno de los elementos de política económica y redistributiva del ingreso, porque existen cuando menos 3 maneras de aumentar el empleo.

1. Aumentando la proporción en el producto a aquellos bienes en cuya producción se emplea intensivamente mano de obra.
2. Estimulando el uso de técnicas intensivas de mano de obra en ciertos productos.
3. Usando la capacidad instalada más intensivamente, como por ejemplo: estableciendo más de un turno en fábricas y otras unidades de producción.

En cualquiera de estas 3 formas una cantidad dada de capital puede utilizarse para crear más empleos ^{32/} y el turismo es una de las ramas de producción de servicios mayores absorbedoras de empleos, porque junto con el comercio aportaron durante los doce años de estudio el 15% de las plazas de trabajo de total nacional, sin contabilizar el empleo informal que captura el sector, con lo cual, el número de empleos es mayor tanto directos como indirectos hecho que beneficia considerablemente a la Economía Nacional y contribuye a rechazar el mito que a través de la industrialización es como se obtendrá el desarrollo y se generen mayores empleos.

3.2.2 Agencias de Viajes y Transportación Turística Especializada.

Las agencias de viajes representan uno de los elementos de la oferta turística que mayor promoción debían hacer a la actividad, sobre todo al turismo social. En el período que comprende los años de 1970 a 1982, el crecimiento total de los establecimientos registrados para prestar servicios de reservaciones de hoteles, de boletaje de avión y venta de paquetes turísticos, ya sean organizados por las mismas empresas o contratados para otros de mayor volumen, fue de 357 en 1970 y de 1 191 en 1982, lo cual representa un crecimiento promedio de 12.5%, teniendo su máximo crecimiento en 1979 con 178 nuevos establecimientos -

^{32/} GOLLAZ, Manuel. La Economía Mexicana
CONAGYT. México, 1982. P. 163

con respecto al año anterior, lo cual no necesariamente refleja la con-tinua utilización por parte del turismo nacional. En la encuesta de de-manda, levantada en 1979-1980 por la Secretaría de Turismo en el pro-yecto denominado termómetro turístico el porcentaje que arroja de uti-lización por parte de los turistas nacionales es muy bajo en compara-ción con el empleo por parte del turismo extranjero, porque en junio de 1980, el 69% de los turistas nacionales realizaron su viaje a Aca-pulco en forma independiente, el 21.5% a través de agencias de viajes mientras los extranjeros realizaron esta actividad el 18.5% en forma -independiente y el 63.8% contratando los servicios de una agencia de -viajes, el hecho es significativo, porque esta fue una tendencia gene-ralizada en las 15 entidades de mayor afluencia turística del país.

La transportación turística especializada representa otro rubro de la oferta turística su comportamiento puede estar ligado a la activi-dad en las agencias de viajes o bien a las guías turísticas, su utili-dad es primordial para los viajeros en grupo, su crecimiento en los -últimos años ha sido considerable ya que en 1973 solo existían 26 em-presas y en 1982 este número se había elevado hasta 152 empresas.

Si bien, el servicio que proporcionan estos agentes económicos no sean de vital importancia para el desarrollo de las actividades, debe-ría dársele un mayor énfasis, sobre todo para impulsar al turismo na-cional popular ampliando la cobertura del ámbito de influencia de estas empresas, y para el efecto sería suficiente ampliar el seguimiento de la población a que en la actualidad están dirigidos los servicios de -

ambos oferentes. Si se amplia el ámbito de influencia y se amplia el grupo de gente a que está dirigido, canalizándolo a la utilización del turismo popular, el margen de ganancias no solo no disminuiría, sino - se ampliaría porque a mayor número de turistas capturados en su esfera de promociones provocará un abatimiento en los costos, lo cual redundará en el crecimiento del margen de ganancias.

Los elementos que deben tomarse en cuenta para efectuar esta transformación en los servicios de las agencias de viajes y de las empresas de transportación turística son varios y en ellos debe jugar un papel importante los gobiernos, tanto federal como estatal, al implementar - y coordinar un sistema nacional de reservaciones, promocionar los - - atractivos turísticos nacionales y regionales y organizar viajes de - - fin de semana a estos lugares conjuntamente con la iniciativa privada operadora de los servicios turísticos, además, en virtud de la problemática económica del país se debe desalentar la movilidad del turismo nacional hacia el extranjero y aprovechar las ventajas de la devaluación para activar el conocimiento de nuestro país por el conducto de - estos dos prestadores de servicios, que si bien no capturan un volumen impresionante de empleo directo, su eficacia redundará en empleo indirecto tanto en el turismo como en otras ramas de la actividad económica nacional.

3.2.3 Otros Servicios

En este inciso se incluyen actividades de trascendencia para el turismo, como son restaurantes, arrendamiento de automóviles ambos controlados básicamente por la iniciativa privada, pero que representan problemas para distinguir a quien se prestan los servicios si son a turistas o residentes, sin embargo, su importancia es imposible oscurecerla, porque la demanda de alimentos y bebidas es creciente, además de la importancia que tiene para la oferta turística el satisfacer adecuadamente las necesidades de los turistas es fundamental para la actividad, ya que su eficiencia y explotación racional se presentan como elementos de promoción en el mediano plazo, por parte de los turistas que hicieron uso de los servicios. La oferta de restaurantes con calidad en el país, ha crecido en forma importante, ya que en 1977 el total era de 4 626 de los cuales el 76.7% fueron restaurantes-bar, el 1.4% centros nocturnos, el 3.8% cafeterías, el 2.1% fuentes de sodas y el 2.8% bares. Para 1979 el número aumentó a 5 392 en total, los restaurantes perdieron terreno y solo representaban el 7.18%, los restaurantes-bar el 18.3%, los centros nocturnos el 2.1%, avanzaron el hecho de que el número difiera considerablemente del total que arroja el censo de servicios es debido a que la categoría de establecimientos turísticos se adquiere al cumplimiento de los requerimientos de la Secretaría de Turismo para promocionarios.

La importancia de esta actividad se amplía debido a que junto con Comercio y Hoteles aportaron el 25.9% del total del PIB en 1970, y seg

tuvieron en promedio esta participación a lo largo de los 2 sexenios - en cuestión, mostrando un crecimiento fluctuante pero en continuo ascenso, el papel en la captación y generación de empleos es fundamental para la actividad, ya que va de la mano con hotelería en la creación - de empleo directo, el ritmo de la actividad en este rubro es descomunal, ya que para el periodo de estudio mantiene un crecimiento medio de 4.7% en el empleo directo y de 4.4% de empleo indirecto, aunque el - efecto multiplicador sea más bajo para la generación de empleos indirectos en esta actividad que el efecto que tiene la hotelería, aunque no deja de ser importante su presencia en este sector para contribuir a disminuir uno de los grandes problemas estructurales de la economía nacional.

Por parte de las arrendadoras de automóviles, su situación es similar a los restaurantes, es difícil diferenciar entre los turistas y los usuarios dedicados a otras actividades diferentes de vacaciones, - sin embargo, el crecimiento de estos establecimientos ha sido fuerte, ya que en 1973 solo había 138 empresas registradas en todo el territorio nacional y contaban con 2 907 unidades, para 1981 el número de - arrendadoras había crecido hasta 305 empresas, lo cual muestra un dinamismo elevado en la prestación de este servicio, si bien, podemos considerar de utilidad de este servicio, no es posible soslayar el sector de ingresos hacia el que está dirigido además de que un número considerable de estas empresas tiene una fuerte inversión de capital extranjero, con lo cual las ganancias no son reinvertidas en el país y no se pueden generar más empleos.

Otro servicio, prestado por el gobierno mexicano y de gran utilidad para el turismo por carretera es el auxilio turístico, también llamada los "Ángeles Verdes", y su labor es la de proporcionar información turística y apoyo técnico cuando hay automóviles averiados en carreteras, además, en casos de accidentes proporcionan primeros auxilios médicos a los lesionados e informan a través de la radio que traen en cada unidad a las autoridades competentes y a los servicios médicos especializados para que procedan a realizar las diligencias a su responsabilidad. Los servicios proporcionados por estas unidades son gratuitos, y de buena calidad, lo cual representa una erogación fuerte para el gobierno federal, sin embargo, debe prestársele mayor atención al desarrollo de esta actividad porque representa un elemento promocional del turismo tanto a nivel nacional como internacional su dinámica no ha sido muy acelerada, ya que para 1971 solo existían 88 unidades que cubrían tramos de las carreteras con mayor afluencia, en 1977 cuando tiene su mayor crecimiento y aumenta la cobertura, en este año llega a tener 195 patrullas equipadas, para 1978 adquiere la Secretaría - 26 nuevas unidades y este número se mantiene hasta 1982.

Un servicio que se ha descuidado por parte del gobierno mexicano ha sido las casetas de información turística, ya que solo existían en 1982 77 casetas en toda la República, cifra irrisoria si se intenta promover el turismo, además han desaparecido de la circulación los folletos con la información de los lugares de mayor atractivo turístico, que proporcionaba la Secretaría, así como los mapas de la República y de las ciudades más visitadas de México. Si bien, es explicable la no

distribución gratuita debido a la crisis por la que atraviesa el país no debe dejarse de producir esta forma de promover el turismo a nivel nacional e internacional para beneficio de la actividad y de la economía nacional.

C A P I T U L O 4

PARTICIPACION SECTORIAL EN EL PERIODO

PARTICIPACION SECTORIAL EN EL PERIODO

La finalidad de este capítulo es mostrar como a lo largo del periodo que comprende el estudio, el turismo ha tenido un avance significativo en cuanto a su participación en el producto, así como en el gasto público y consecuentemente en la inversión pública, y al crecimiento de ambos, el efecto que tiene para las actividades de la iniciativa privada en el incremento de su participación en la misma actividad, ha sido significativo por todas las concesiones proporcionadas por el Estado mexicano para activar la inversión privada tanto nacional como extranjera. Un elemento importante para activar el crecimiento del turismo fue el crecimiento de la deuda pública en forma importante para financiar tantos proyectos relativos al apoyo del turismo por la vía de la creación de infraestructura básica, como ambiciosos proyectos de desarrollos turísticos de gran envergadura, tal es el caso de Cancún, pasando por ser un sostén de la oferta hotelera a través del apoyo proporcionado con el financiamiento de FOMAFUN, que es canalizado hacia la construcción de hoteles nuevos, así como, remodelación y ampliación, además de incentivar la creación de servicios necesarios en los hoteles. Pero este apoyo no es exclusivo para la oferta hotelera a otros prestadores de servicios. Estos elementos evidentemente tienen efectos con la economía nacional, primeramente en el terreno del crecimiento de la oferta y la promoción de la misma en el exterior provoca un flujo de divisas que contribuye en forma considerable a disminuir el déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos, y, —

por otra parte, el impulso de la actividad, como indirectos en otras ramas de la actividad económica mexicana, así como en generador de empleos informales y subempleo en las regiones donde se incentiva el turismo.

4.1 Sector Público.

El Sector Público ha mostrado a lo largo de los 12 años de estudio una preocupación constante por impulsar el desarrollo de la actividad turística y ello se manifiesta en la creación de diferentes organismos e instancias que han contribuido al crecimiento del turismo. Entre las instituciones que se crearon en este período y mayor trascendencia han tenido son, en primer lugar, en 1962 la adquisición de la mayoría de las acciones de la Compañía Nacional Hotelera, con lo cual el Estado Mexicano incrementa en forma importante su participación en la oferta hotelera, otro elemento que se buscaba contribuir a una adecuada organización de la actividad fue el cambio del Departamento de Turismo al rango de Secretaría de Estado en 1974, en ese mismo año, se crea el Fondo Nacional de Fomento al Turismo (FONATUR) y activa la desaparición de los antecesores de este organismo descentralizado, INFRATUR y FOCAFOR. Las funciones principales de este nuevo organismo son:

- a) El desarrollo de proyectos turísticos integrales, esta función se cumple con la organización de la construcción de los proyectos de Cancún, Intero Zihuatanejo, Puerto Escondido y todos los financiamientos proporcionados a la oferta turística.

- b) El financiamiento de investigaciones turísticas y
- c) La asistencia técnica a organizaciones destinadas a realizar - actividades de carácter turístico, lo cual es un elemento de - mayor importancia para el sector privado porque el apoyo téc- - nico se constituye en un elemento que contribuye a abatir costos de administración de las empresas al proporcionar asesorías, - las cuales de no ser suministradas por el Estado Mexicano ten- - drían que pagar a empresas extranjeras con un alto costo, lo - que redundaría en un abatimiento considerable de las ganancias.

Además de la creación de estas instituciones con sus objetivos de limitados y específicos se empujaron, planes, programas y leyes a fin de organizar, motivar e impulsar la actividad turística, los logros obtenidos a lo largo de los dos semestres se detallan a continuación.

Si bien, el Estado en una sociedad capitalista cumple la función de ser el representante de los intereses de la clase dominante, ya que es el encargado de dictar leyes y tomar medidas de política económica que conduzcan a defender la racionalidad y supervivencia del proceso de desarrollo capitalista, porque el Estado surge frente a la propiedad y al antagonismo irconciliable de las clases y se sitúa siempre del lado de la clase dominante, aún cuando en ocasiones puede parecer que existen serias divergencias entre planteamientos del Estado Mexicano y la burguesía, lo cual se ha materializado en enfrentamientos verbales y discusiones acerca de las funciones que debe jugar el interior

de la sociedad, si la del Estado benefactor o solo la del Estado policía, esta polémica interburguesa ha conducido a esgrimir argumentos de la alta ineficiencia con la que actúa el Estado en la conducción de -- las empresas públicas, y de la "imperiosa y racional" necesidad de dejar estas en manos de la iniciativa privada para su manejo adecuado, - sin embargo, el contra argumento de esta posición es el de configurar un Estado fuerte en México, para lo cual ha sido factor fundamental la conformación simultánea del sector parastatal de la economía. Esta - polémica ha desmenuzándose en dos vertientes en beneficio de am-- bos, que traducido al contexto histórico se convierte en uno solo, por que las grandes empresas parastatales se han convertido en importan-- tes proveedores de subsidios a la iniciativa privada, enmascarada por la supuesta existencia de las fuerzas del mercado que actúan para fi-- jar el precio de los bienes y servicios proporcionados por el sector - parastatal, lo que a su vez permite al Estado ganar espacios políti-- cos y sociales que le conducen a hacer uso indiscriminado de los ins-- trumentos con los cuales cuenta para subsidiar las actividades de la - iniciativa privada, uno de estos instrumentos es el gasto público cuyo comportamiento en el período es creciente, al grado de avanzar de - - 26.1% del gasto del sector público con respecto al PIB en 1970 a 31.3% de la misma relación en 1980. Lo cual manifiesta una clara tendencia a hacer del gasto público el eje de la política económica, así lo mue-- tran las medidas tomadas en el primer sexenio en estudio, y estas medi-- das tienen su efecto en el gasto destinado al turismo que en el primer año de gobierno de Luis Echeverría se observó una actitud estática, aún

cuando es en 1971 donde se inician los trabajos para la creación del desarrollo turístico de Cancún, para lo cual el gasto que se dedicó - no se le contempla lo destinado al turismo sino a sectores y obras que tendrán un efecto en la actividad proveedora de divisas para el país en este caso en 1971 se inició la construcción del aeropuerto internacional en Cancún, además de la promoción, el mejoramiento y la ampliación de los servicios de agua potable alcantarillado, el alumbrado de calles y otros servicios adyacentes que se supone en primera instancia beneficia a los residentes del poblado, sin embargo, son obras de infraestructura necesarias para el uso futuro de los hoteles, éstas obras se presupuestaron en un costo de 450 millones de pesos de los cuales una proporción importante la otorga a través de un crédito al Banco Interamericano de Desarrollo. Además en este año también se realizan estudios para impulsar desarrollos turísticos, en Morelos y - Mayarit.

En los dos años siguientes el gasto público total crece debido a las medidas de política económica adoptadas por el gobierno en turno - para impulsar el crecimiento de la inversión pública y motivó un ritmo acelerado en la actividad económica, esto fue apoyado por el incremento de la deuda pública. También el gasto dedicado al turismo crece en un 5.1% en términos reales, con lo cual se apoyó la creación de 479 fl de comisiones turísticas y se planeó se fijaran en regiones de menor desarrollo, aquí destaca la aprobación del crédito del Banco Mundial, BIMP, para México, dedicado a la creación del Desarrollo Turístico de Interoahuatlanoje, la aportación de este crédito fue de aproximadamente 30% -

del coste total del proyecto. El siguiente año el crecimiento en el gasto del sector turístico tiene exagerado ritmo debido al impulso de diferentes actividades encaminadas a hacer del turismo una de las actividades de mayor importancia para la economía debido a la posibilidad que tiene en convertirse en generadora de empleos, tanto directos como indirectos, así se construyen en este año una cadena de hoteles a lo largo de la carretera transpeninsular en Baja California, se inició la construcción del Centro Turístico de Bahía de la Paz en Baja California Sur, además se inician diferentes obras de infraestructura para apoyo al turismo.

En 1974 se restringe considerablemente el gasto público total, y afecta en forma importante a la actividad turística porque del vertiginoso aumento que tuvo el año anterior ahora solo creció en 18.4%, - sin embargo, sirvió para continuar obras ya iniciadas entre las cuales destaca la creación de la comisión formada por representantes de Mexarit, Baja California, Sonora y Sinaloa encargada de desarrollar el proyecto turístico denominado Circuito del Mar de Cortés. Dicho programa, se planeó, tendría una inversión mixta donde el Estado Mexicano vía el gasto público aportaría el 62.0% del total y el resto el sector privado. De esta inversión el mayor peso en el coste lo lleva la creación de la infraestructura básica para la satisfacción de las necesidades de los usuarios de los servicios que se proporcionan en la zona cuando este en explotación, evidentemente, ello lo proporciona el sector público, de igual manera sucedió en Quintana Roo, ya que en es-

te año, se inauguró el aeropuerto de Chetumal, se concluyeron las -- obras de Cozumel y se inició el servicio en el de Cancún, además en -- apoyo a las obras iniciadas en Baja California se adquirieron trans--bordadores que, además de facilitar el transporte de mercancías, se -- convirtiera en elemento de motivación para incrementar la afluencia de los visitantes nacionales y extranjeros a la península e hicieran uso de las instalaciones de oferta turística impulsada por el Gobierno Federal durante los primeros cuatro años de gobierno del Desarrollo Com--partido.

Los dos siguientes años del gobierno de Luis Echeverría se caracterizan por mostrarse con toda su fuerza la crisis de la economía, aún cuando en 1975 el gasto público tiene un crecimiento y conjuntamente -- el gasto en el sector turismo siente ese efecto y es fuerte porque crece en 84.8%, pero para el siguiente año este desmedido crecimiento sufre una violenta disminución, lo cual fué producto de la caída del gasto público total en 73%, a pesar de lo cual la deuda pública continuó creciendo aceleradamente.

En 1977 con el inicio del nuevo gobierno y la crisis desatada el turismo muestra un repunte en cuanto al crecimiento del gasto en el -- sector las obras que quedaron inconclusas en el período anterior se van aprovechadas y continuarán en desarrollo, algunas de ellas se concluirán a lo largo de este período de gobierno, es el caso de diferentes proyectos turísticos como proyecto Intapa-Zihuatanejo, iniciado en diciembre de 1975 y concluida en 1980, proyecto Puerto Escondido, --

Oaxaca iniciado en agosto de 1975 y concluido en julio de 1980, las obras de infraestructura iniciadas por el fideicomiso de Bahía de Banderas en el fraccionamiento Sol Nuevo, Rincón de Guayabitos, Mayarit, iniciadas desde mayo de 1972 y terminadas en 1980, de igual manera se impulsaron otras obras del senario anterior que habían quedado inconclusas, además del nuevo apoyo proporcionado por el nuevo gobierno bajo la protección del programa de la alianza para la producción, que se convirtió en un elemento fundamental del crecimiento de la infraestructura y la oferta turística. El Estado aportó para el apoyo de este programa el 60% del total de la inversión en los proyectos de desarrollo turístico, todo a costa de la utilización del gasto y con el apoyo del crecimiento de diferentes entidades sectorizadas del turismo, que pasan de 24 en 1977 a 56 en 1982. En 1977 estaban repartidas en 1 organismo descentralizado, 12 empresas de participación estatal mayoritaria, 2 empresas de participación estatal minoritaria y 9 fideicomisos, al final del senario se repartieron en 31 empresas de participación estatal mayoritaria, 7 empresas de participación estatal minoritaria y 18 fideicomisos, este avance muestra el interés que el gobierno le presta al turismo, por la vía de apoyo en la inversión, creación de obras de infraestructura y la seguridad en la posesión de la propiedad de la tierra a través del aparato jurídico al declarar zonas de desarrollo turístico a aquellos lugares donde existía potencial turístico y la iniciativa privada se mostraba reuente a invertir por temor a expropiación o al alto riesgo que representa una inversión sin los servicios básicos para la explotación, al hacerse la

declaración de zonas de desarrollo turístico adquirirían su carta de seguridad sobre la propiedad privada y sobre el crecimiento de sus ganancias. Así pues el gasto público manifestó su franca tendencia a la recuperación que salvo en 1978 creció a un ritmo de 10.6% promedio entre 1976 y 1980, donde se manifiesta fundamentalmente este crecimiento del gasto es en el crecimiento de la inversión pública destinada al turismo.

4.1.1. Inversión Pública.

El Estado utiliza los instrumentos a su disposición para dirigir los recursos necesarios para la reproducción del capital bien sea extrayéndole de la riqueza producida por la vía de los impuestos o recurriendo al endeudamiento interno, como externo para la realización del objetivo fundamental del Estado que es mantener las relaciones de producción. Así, el Estado Mexicano durante la década de los setentas recurrió al continuo endeudamiento público para mantener un ritmo en la actividad económica que facilitara el camino de la inversión privada, que aún cuando esta no crece en forma continua, por el contrario manifiesta una tendencia al estancamiento, lo cual, no disminuye sus márgenes de ganancia, estos o bien se incrementan y en el peor de los casos se mantiene en un mismo nivel. La participación de la inversión pública total es creciente, esta misma actitud se contempla en el sector turístico donde en 1971 con una inversión de 52.8 millones de pesos inició un despliegue de recursos importantes para el sector, impulsando la creación de enormes complejos turísticos, que se convierte en una -

primera instancia en generadora de empleos para la construcción, después para las clases de actividad estrechamente ligadas con la oferta turística y posteriormente en otras ramas de la actividad económica, - como son, alimentos, bebidas y tabaco, comunicaciones y transportes, y otras, evidentemente el efecto para la economía es de un relativo beneficio al motivar la actividad económica, pero en el mediano plazo tiene un efecto negativo porque la inversión pública surge del gasto público y se presenta una proporción importante del mismo y como es financiada en una proporción superior al 50% por la deuda pública, tanto interna como externa al efecto negativo será para las finanzas públicas, porque crea serios desajustes a la actividad económica al hacer crecer el déficit del gasto, que provoca la inestabilidad y la consiguiente devaluación de la moneda, lo que trae aparejados la espiral inflacionaria, y es en este momento cuando el gasto público se convierte en el generador de los desajustes de la economía. El sostén que propugna el Estado a la iniciativa privada vía la inversión tiene un resquebrajamiento de carácter de beneficio social, cuando se argumenta "La inversión se distribuye equitativamente en todo el territorio, pero esta misma equidad obliga a prestar más atención a las entidades de menor desarrollo, respondiendo así al interés nacional de lograr un mayor equilibrio en el desenvolvimiento de las distintas regiones, además de considerarse como uno de los elementos fundamentales de la distribución del ingreso, entre los sectores sociales y las regiones del país". 28/

Además de considerarse como uno de los elementos fundamentales de la distribución del ingreso, "entre los sectores sociales y las regiones del país". ^{32/}

Pues bien, este es el fundamento del gobierno de Luis Echeverría para dar mayor auge a la inversión en la creación de polos de desarrollo económico con la creación de desarrollos Turísticos, así se inició la construcción de Cancún, Puerto Escondido, Zihuatanejo y obras de infraestructura como apoyo a la oferta turística en Baja California, Baja California Sur, Nayarit, situándose como los de mayor importancia, aunque existieron otros proyectos menos importantes con lo cual la inversión en el sector en este sexenio mantiene una cadencia de 36.0% -- promedio entre 1971 y 1976, mostrando un crecimiento impresionante en 1972 que se eleva en 109.1% a precios constantes de 1970, lo que muestra cual es la importancia que se le dió a esta actividad, de tal manera que este ritmo no fué disminuido a lo largo de este período de gobierno por el contrario se vió impulsado crecientemente el grado que su papel en el gasto total para el sector público llegó a alcanzar el 87.9% en 1973 dejando el resto para el gasto corriente, además de que para apoyar estas inversiones se recurrió constantemente a la deuda pública externa, y como muestra basta un botón "El proyecto Cancún accionó de a poco más de 600 millones de pesos, de los cuales el Banco Intern-

^{32/} IBID. p. 78

americano de Desarrollo (BID) participa con un crédito de 269 millones de pesos el resto lo aporta el Gobierno Federal a través de FONATUR.^{40/} este nos da una referencia de la importancia de la deuda externa para financiar la inversión, porque no es un caso aislado la participación cercana a la mitad de la inversión total, situación similar sucedió -- con el crédito otorgado por el Banco Mundial, (BIMF) para el financiamiento del Programa Intero-Tehuacanero, donde esta institución internacional proporcionó 22 millones de dólares de 44 estimados que costaría el proyecto.

Este comportamiento de la inversión tiene su efecto porque los lugares donde se da el impulso al turismo son zonas con un gran potencial de atractivo turístico por ser de zonas dotadas las bellezas naturales pero también son lugares con un atraso económico bastante fuerte, de tal manera que con la llegada de una nueva actividad se dota a los habitantes con una nueva posibilidad de proveerse recursos para su sobrevivencia, la creación de empleos, en una primera instancia se convierte en un haz de esperanza en cuanto a la distribución del ingreso en la región, sin embargo, después que pasa el influjo demográfico de la repartición de la riqueza, la realidad es otra, porque quien ocupa los puestos mejor retribuidos en la actividad son personas de fuera de la región además que el hecho de este crecimiento de la actividad económica motiva un creciente desplazamiento de mano de obra hacia la localid

^{40/} "TIEMPO", 30 de septiembre de 1974, citada en Luis Echeverría, CINCO AÑOS DE GOBIERNO, México, 1975.

dad donde se sitúan los centros turísticos, con lo cual, se crea una competencia que rebasa la capacidad de absorción de empleo, tanto directo como indirecto, con lo cual se presenta una fuerte tendencia a generar un crecimiento fuerte de subempleo y del empleo informal, con los consecuentes efectos que tiene para el movimiento de la repartición de las riquezas tan traída y llevada por quienes han mostrado que el turismo es un gran generador de empleos formales con bajos requerimientos de inversión.

Bajo este esquema generador de empleos la inversión en el sector creció muy fuertemente en el período que comprende los años de 1971 a 1976 y como efecto de la devaluación y de la crisis económica por la cual atraviesa el país, al cambio de gobierno, se optó por disminuir -- debido a los altos costos, la inversión en el sector aún cuando el gasto público mantuvo una tendencia al crecimiento, el porcentaje que representa la inversión con respecto a aquel disminuye hasta 51.3% en -- 1977 y 42.4 en el siguiente año, aún cuando este último año es cuando inicia el funcionamiento más fuerte del Programa de la Alianza para la Producción, que consiste en el apoyo proporcionado por la Secretaría de Turismo (SECTUR) y el Fondo Nacional para el Fomento al Turismo -- (FONATUR) quienes otorgan créditos, proporcionan asesorías, gestionan estímulos fiscales y facilidades, además, otorgan seguridad en la tenencia de la tierra mediante declaratorias de zonas de desarrollo turístico, mientras, por su parte los inversionistas privados sólo aportan 40% del capital total requerido por el virtual sostenimiento de --

los niveles de ocupación logrados en el sexenio anterior, además que se identificó al turismo como la actividad donde se podrían generar un mayor número de empleos, siendo esta uno de los objetivos principales del gobierno de José López Portillo, porque el efecto multiplicador es muy alto ya que según las estimaciones hechas por los proyectos de inversión firmados en el período de 1970 a 1980 entre la iniciativa privada, y el Estado, muestran que el costo de la generación de un empleo de aproximadamente 200, mil pesos por un empleo en esta rama de la actividad económica mientras en otras ramas de la actividad, intensivas en el capital el costo se eleva en 3 veces más, además, que en el turismo, de acuerdo a estos mismos proyectos de inversión se creaban, por cada empleo directo 2.5 empleos indirectos, esto proporcionó el sustento teórico para elevar la importancia del sector en el conjunto de las medidas de políticas implementadas para su impulso. Así, la inversión pública volvió a intentar recuperar la dinámica obtenida en el sexenio pasado, en 1979 crece 63.2% con respecto al año anterior y logra situarse en un término medio del nivel de la inversión obtenida entre 1974 y 1975, de igual manera el porcentaje de su participación en el gasto público intenta recuperar parte de su nivel anterior. Este es todo el apoyo que presta el Estado, para este año, en el Diario Oficial de la Federación se publica el 7 de febrero el Decreto que dispone del otorgamiento de estímulos fiscales a la actividad turística. Con la otorgación de Certificados de Promoción Fiscal, (CEPROFIS) al turismo con lo cual se intentó activar aún más la inversión privada hacia esta rama de la actividad económica mexicana, y, se dividieron es-

tos estímulos fiscales en dos, que se clasificaban de acuerdo a la región en que se ubicará la inversión a saber:

- a) Regiones de Desarrollo Turístico Prioritario.
- b) Regiones de Desarrollo Turístico Generalizado.

Esta clasificación la proporcionaron la Secretaría de Hacienda y la Secretaría de Turismo y los beneficios para la iniciativa privada - que sea sujeto de este estímulo tendrá derecho a acreditar su importe contra cualquier impuesto federal a su cargo, durante 5 años. En este tipo de medidas el crecimiento de la inversión privada mostró un dinamismo inusitado porque de 438 convenios firmados entre 1978 y 1980 el 66.0% corresponden a convenios efectuados entre 1979 y los 3 primeros meses de 1980, lo cual evidencia la importancia del Estado benefactor al interior de esta actividad.

El año de 1980 el ritmo de la actividad turística se caracteriza por tener un avance significativo en términos de aumento en la inversión pública y la generación de empleos. La inversión pública alcanza en éste año el nivel que tenía entre 1975 y 1976 la generación de empleos tiene un crecimiento de 47.0% sólo en este año y logra una ocupación de 626 mil personas de las cuales el 22.6% son empleos directos, - el resto se ocupa en otros servicios anexas a esta actividad.

Los dos años restantes la actividad muestra un crecimiento consecuente con las facilidades prestadas por el sector público los empleos

aumentan, aunque en forma no muy abundante, en 1961 el empleo generado aumentó en 22.6%, esto es, 2,265 empleos más que el año anterior, la inversión generada por la actividad tiene un ritmo similar, pero el efecto de las devaluaciones de la moneda para el siguiente año tiene sus repercusiones negativas en el avance de la actividad, el grado de caer el gasto y con él la inversión, teniendo su efecto negativo para el empleo, porque disminuye el ritmo mantenido los años anteriores, la explicación se encuentra en el aumento de los precios de los insumos utilizados por la inversión en el incremento de la actividad.

En resumen el apoyo prestado por el Estado al sector turismo, sobre todo de la oferta turística, ha tenido un lugar preponderante en el fuerte desarrollo manifestado en los dos sectores en estudio, porque ha sido el motor y el combustible para la participación de la iniciativa privada al asegurar en primer lugar la creación de la infraestructura básica para que la prestación de los servicios sea de manera expedita y adecuada, en segundo lugar, la certidumbre de que su inversión no corre el riesgo de fracasar, porque el Estado recurrirá a la utilización de todos los instrumentos que están a su mano para cubrir las espaldas a aquellos inversionistas que actúan en la actividad, además, sus márgenes de ganancia estarán asegurados de manera permanente, porque aún cuando se susciten situaciones fuera del control del Estado, como la devaluación de la moneda, este tiene la posibilidad de hacer uso del incremento de las tarifas de los servicios proporcionados por la iniciativa privada en defensa del nivel de ganancias obtenido en un

término de tiempo anterior aún cuando esto vaya en detrimento de la demanda de los servicios, sobre todo la demanda nacional, quien es quien percibe inicialmente el golpe al disminuir su poder adquisitivo, con el aumento de precios y después el turismo internacional, porque en una primera instancia la modificación de la paridad del peso mexicano, es benéfica en un tiempo limitado por la competitividad de los precios en el mercado internacional, pero al elevarse los precios de los servicios genera la pérdida de competitividad de la oferta mexicana, provocando el abatimiento del ingreso de divisas frescas necesarias para el saneamiento de las finanzas públicas, además esto representa en el logro de los objetivos planteados en el marco de la política económica implementada para la actividad en su conjunto por el Estado Mexicano.

Por otra parte, la inversión extranjera juega un papel importante en la actividad económica mexicana, por una parte las inversiones efectuadas en México han jugado un papel relevante no cuantitativamente sino cualitativamente, esta inversión ha aprovechado todas las facilidades otorgadas por los diferentes gobiernos para incentivar su participación, aunque esta se concentre básicamente en la industria y el porcentaje total sólo representa un promedio el 2.1% de la inversión total nacional anual, sin embargo esto no es impedimento para que tenga un papel destacante en la economía nacional debido a estar insertada en actividades estratégicas para México, como son la industria alimentaria, industria químico-farmacéutica, automotriz, etc., donde "En ba-

se a la muestra restringida de empresas transnacionales empleada en el estudio, un 35% de la producción industrial proviene de esas empresas. (...) En la producción de bienes de consumo no durables su participación alcanza 35%, en los bienes intermedios 30%, en los de consumo durable 62% y en los de capital 36%^{41/} Esto nos da una idea de su importancia cualitativa de esta inversión en el país, y una situación similar se presenta en el turismo, su participación en la inversión directa total es baja porque los convenios realizados con el gobierno y/o la iniciativa privada mexicana para invertir en la actividad durante 1978-1980 fueron aproximadamente 20 convenios, en construcción de Alojamientos y Desarrollos Turísticos, en regiones donde se le ha dado un gran impulso a la actividad turística, sin embargo esto no es el fuerte de la obtención de ganancias para la inversión extranjera, estas las obtiene a través del pago hecho por la inversión nacional para utilizar los nombres y con ello las técnicas de administración extranjera y en muchos casos los mismos administradores extranjeros, esto es motivado por la falta de un programa de investigación que se adecue a las características de la prestación de servicios turísticos en nuestro país. Para el efecto es necesario e importante impulsar de manera permanente un programa de investigación de sistemas administrativos adaptado a las condiciones imperantes en la prestación de los servicios que se proporcionan al turismo nacional y extranjero en nues

^{41/} FAJENLICH, Fernando, LAS EMPRESAS TRANSNACIONALES, Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1976, p. 353

tro país, este programa no puede estar desvinculado de las medidas -- encaminadas a la implantación del sistema nacional de reservaciones. En estas medidas se puede avanzar de manera importante en la disminución de la participación de la inversión extranjera en el sector que con un riesgo bastante bajo, obtiene ganancias excesivas, las cuales no se reinvierten y salen al extranjero convirtiéndose en otro elemento importante de la salida de divisas hacia el exterior con los -- consecuentes efectos negativos para la economía nacional.

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

CONCLUSIONES

El turismo en México durante el presente siglo ha mostrado un comportamiento muy activo, los motivos del ritmo de actividad que ha sostenido son varios, en primer lugar encontramos la amplia gama de posibilidades que se le presentan a quienes por motivos de recreación, descanso, cultura y salud se desplazan en forma voluntaria hacia alguna región del país, donde pueden existir atractivos naturales, culturales, o existen otro tipo de motivación es para aquellos individuos que realizan esta actividad; en segundo lugar logramos identificar el apoyo proporcionado por los diferentes sectores de la actividad económica para generar el desarrollo logrado, estos fueron por la vía del crecimiento de la infraestructura básica necesaria para la prestación de servicios adecuados para los turistas, por otra parte, la super estructura jurídico-administrativa indispensable para el aerecontamiento y seguro desenvolviniento de la actividad. Además otro motivo de la cadencia mostrada por el turismo es el apoyo económico proporcionado por el sector público, el cual incrementa su participación en forma intensiva y extensiva a partir de la década de 1970, al manifestarla abiertamente la crisis del modelo de crecimiento del desarrollo estabilizador implementado durante los 2 períodos de gobierno anteriores al de Luis Echeverría allí se ve en el turismo un campo donde sembrar inversiones y desarrollos turísticos de gran magnitud que rindieran frutos en la generación de empleos y con ello en la distribución del ingreso, y en la captura de divisas tan necesarias para continuar sosteniendo el ritmo de crecimiento industrial de México.

En cuanto al primer objetivo, la generación de empleos, se logra porque el número de empleados en la actividad turística muestra un aumento respetable, y no solo en la creación de empleos formales, también empleos informales, estos en el volumen significativo, aunque difícil de cuantificar.

En lo correspondiente a la distribución del ingreso, el objetivo no se logró, porque, por parte de la demanda de los servicios el turismo no se mantuvo como una actividad de carácter elitista, ya que los niveles de ingreso de la mayoría de la población los mantiene alejados de la posibilidad de efectuar viajes, aún cuando, se dictaron medidas encaminadas a activar la demanda de los servicios turísticos al establecer en la Ley Federal del Trabajo un compromiso para los empleadores - de proporcionar una prima no menor de 25% del salario que les corresponda en el período de vacaciones, lo cual es insuficiente para impulsar el turismo hacia la gran mayoría de la población mexicana, por el destapamiento de la espiral inflacionaria y la consecuente caída del salario real de los trabajadores, además que el impulso dado al crecimiento de la oferta turística no estuvo dedicada a satisfacer la demanda del turismo de la población de bajos ingresos, por el contrario el estímulo se destinó a la población nacional de ingresos medios, altos y a la demanda extranjera, que estos, además de someter a la población a un proceso de aculturización por medio de las costumbres y modos que traen en sus viajes, genera dependencia a la actividad, porque cuando por algún motivo se ejerce presión política hacia México, el turismo - receptivo desciende de manera considerable y provoca disminución en el

ingreso de divisas, por otra parte, y ligado a la norma en la captura de dólares que contribuyen a la disminución del déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos se encuentra la salida continua de mexicanos hacia el extranjero, quienes nos dan una clara muestra del carácter elitista del movimiento turístico. Sobre todo, el turismo egresivo, que vive sus mejores épocas en los momentos de las crestas de los períodos de gobierno estudiados, sobre todo en el lapso de 1978-1981, que es cuando se vive en México el boom-petrolero, y es aprovechado por los estratos de ingresos medios y altos de la sociedad mexicana para efectuar viajes fuera del país, porque son ellos los principales beneficiados de la explotación petrolera.

Otro elemento de vital importancia para el desarrollo del turismo en los 12 años que abarca el estudio es la participación creciente del Estado mexicano, quien contribuye en forma directa a través de inversiones en obras de infraestructura básica, en inversiones directas en co-participación tanto con la burguesía nacional como extranjera, en la compra de empresas prestadoras de servicios turísticos con problemas financieros, en la concesión de estímulos fiscales que contribuirán a estimular la participación de la inversión privada en este ramo del movimiento económico de México, además de la seguridad que le proporciona al establecer las disposiciones jurídicas necesarias para asegurar la preservación de la propiedad privada, con la declaratoria de Zonas de Desarrollo Turístico, y de la protección de las ganancias de los miembros participantes de la iniciativa privada en la actividad, por la vía de la autorización del aumento de las tarifas de los servicios

turísticas, lo cual, genera la aparición de la inflación, con su impacto en el poder adquisitivo de la población y el consecuente alojamiento de la posibilidad de efectuar viajes de recreación para la mayoría de la población, lo cual provoca una disminución en la utilización de la oferta turística y el virtual descenso de la actividad turística en general.

RECOMENDACIONES

De todo lo contrario en el campo del trabajo se derivan las recomendaciones siguientes:

- Impulsar la demanda turística por medio de un incremento en la prima vacacional y no solo en el período de vacaciones sino que esta abarque un lapso de tiempo más amplio a fin de permitir a los trabajadores un margen más amplio en sus ingresos que la acerquen a la utilización de los servicios turísticos.
- Estimular el turismo de la población trabajadora a través de la creación de organismos que contribuyen al fortalecimiento de la oferta turística al alcance de los trabajadores, por conducto de la organización de paquetes, descuentos en establecimientos destinados a la prestación de servicios, en la materia, que no sean exclusivamente de los administrados por el Estado, sino que a través de convenios con la iniciativa privada se les comprometa a otorgar dichos descuentos, en caso de no hacerlo, retirar los subsidios y concesiones proporcionados por el sector público.
- Estimular la oferta turística, procurando un mayor contenido social, con la creación de desarrollos turísticos o centros de recreación para los trabajadores, a través de la celebración de convenios entre el Estado y las organizaciones sindicales, de

tal manera que el destino del gasto y la inversión pública en el turismo tenga como objetivo impulsar la oferta y la demanda de un amplio sector de la sociedad mexicana.

- Si bien, uno de los objetivos básicos del sector es la captación de divisas, entonces, es de vital importancia hacer competitivos los precios de los servicios turísticos mexicanos, un camino es organizar campañas publicitarias intensivas en el extranjero, con la exhibición de paquetes turísticos que presenten diversas alternativas y precios para los usuarios potenciales de los servicios mexicanos. Además, la instrumentación de esta actividad deberá ser efectuada por compañías mexicanas, ya sean del sector público o del privado, para que el coeficiente de retención de divisas se vea incrementado sensiblemente por este concepto.

ANEXO ESTADISTICO

Cuadro No. 1
PRODUCTO INTERNO BRUTO
(Millones de Pesos 1970)

S E C T O R E S	1970	1971	1972	1973	1974
T O T A L	444 271.4	462 803.8	502 083.9	544 306.7	577 248.0
Agropecuaria	54 123.2	57 224.1	57 622.7	59 963.4	61 486.1
Minería	11 190.3	11 140.8	11 663.0	12 433.7	14 155.5
Ind. Manufacturera	109 203.0	109 264.5	119 967.0	132 551.5	140 963.0
Construcción	23 530.2	22 468.3	25 318.6	29 007.1	30 870.1
Electricidad	5 146.7	5 421.5	6 167.9	6 927.5	7 812.5
Comercio, rest. y hoteles	115 162.9	119 663.4	131 871.1	142 964.9	150 126.3
Transporte, alacén y comunicaciones.	21 357.4	23 015.6	26 353.3	30 430.8	34 656.6
Serv. Finanz. seguros	50 209.7	52 482.7	56 320.1	60 201.3	63 127.3
Servs. comunales soc. y personales.	63 743.5	67 812.7	73 175.1	76 376.6	81 317.5
Servs. bancarios imputados	-5 395.5	-5 697.6	-6 069.9	-6 550.1	-6 846.9

**Cuadro No. 1
PRODUCTO INTERNO BRUTO
(Millones de Pesos 1970)**

						Conclusión	
1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982 ^{2/}
609 975.8	635 831.8	657 721.5	711 982.3	777 162.6	841 584.5	908 764.8	903 838.6
62 725.6	63 359.3	68 121.9	72 199.7	70 692.0	75 703.8	80 299.4	79 821.5
14 972.3	15 881.2	17 083.8	19 524.8	22 397.4	27 390.7	31 593.1	34 497.5
148 057.7	155 517.2	161 037.3	176 816.5	195 613.7	209 681.9	224 326.2	217 852.2
32 792.2	34 309.5	32 493.9	36 531.8	41 296.9	46 379.1	51 851.8	49 259.2
8 235.1	9 242.0	9 841.3	10 723.7	11 829.5	12 593.9	13 646.7	14 554.1
157 978.3	163 071.1	165 942.6	179 045.2	200 006.1	216 174.0	234 490.9	230 032.3
37 904.0	39 847.9	42 479.1	47 780.2	55 199.4	62 970.1	69 710.4	67 086.2
66 196.5	68 877.3	71 452.3	74 623.0	78 569.7	82 168.4	86 113.2	88 624.8
88 209.2	93 241.7	96 786.2	103 236.8	111 372.3	119 777.7	128 948.5	134 643.8
-7 095.1	-7 515.9	-7 596.9	-8 519.5	-9 814.4	-10 985.1	-12 215.4	-12 533.0

FUENTE: Elaborado por la Dirección del Empleo, U.C.E.C.A., Secretaría del Trabajo y Previsión Social, con datos del Sistema de Cuentas Nacionales de México, de la Secretaría de Programación y Presupuesto.

Cuadro No. 2.
INVERSION FIJA BRUTA DE LOS SECTORES PUBLICO Y PRIVADO
(Millones de pesos de 1970)

A Ñ O	INVERSION TOTAL	TASA DE - CRECIMIENTO TO ANUAL	INVERSION PRIVADA	PARTICIPA- CION	TASA DE - CRECIMIENTO TO ANUAL	INVERSION PUBLICA REALIZADA	PARTICIPA- CION	TASA DE - CRECIMIENTO TO ANUAL
1970	82 300.0		53 095.0	64.5		29 205	35.5	
1971	88 712.2	-1.9	58 616.8	72.6	19.4	22 133.3	27.4	-24.1
1972	89 315.1	10.7	58 798.5	65.8	0.3	30 520.6	34.2	37.0
1973	106 397.3	19.1	64 015.0	60.2	8.9	42 343.2	39.8	36.7
1974	117 535.5	10.5	76 560.0	65.4	16.5	42 982.1	36.6	1.5
1975	124 480.6	5.9	71 390.6	57.4	-4.2	53 085.9	42.6	23.5
1976	123 318.0	-0.9	74 224.6	60.2	4.0	49 034.3	39.8	-7.6
1977	115 733.8	6.5	69 897.4	60.4	-5.8	45 710.3	39.5	-6.8
1978	136 832.9	18.2	76 388.7	55.8	9.3	60 805.9	44.3	
1979*	165 081.2	20.6	93 729.1	56.8	32.7	71 352.1	43.2	17.3
1980*	194 041.5	17.5	106 569.9	54.9	13.7	87 471.6	45.1	22.6
1981*	228 976.8	18.0	121 383.1	53.0	13.9	107 593.7	47.0	23.0
1982*			100 383.9					

FUENTE: INFORMACION SOBRE GASTO PUBLICO, 1969-1978, S. F. P.

Deflactado con Índice Implícito de Formación Bruta de Capital del Sistema de Cuentas Nacionales, S.F.P.

✓

Estimación elaborada en base a tasa de crecimiento de Cuentas Nacionales, se toma la formación bruta de capital. Tomado de Macedonio Alcalá Ferreira, Evolución de la Producción y la Inversión 1970-1982 en "Economía Informe No. 117, Junio 1984, la Facultad de Economía, UNAM.

Cuadro No. 3
INVERSION PÚBLICA FISCAL REALIZADA POR OBJETO DEL GASTO 1970-1984
(Millones de Pesos)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981
TOTAL	89 889.3	82 207.3	33 297.7	40 820.4	64 817.3	95 764.9	108 610.0	140 108.1	215 820.6	308 455.0	478 557.0	754 124.4
Industrial	11 086.9	9 380.1	11 480.7	16 280.3	23 345.9	39 773.0	49 954.9	63 290.0	104 453.9	145 305.3	221 744.1	379 250.5
Petróleo y Petroquímica	3 430.6	3 200.3	6 250.0	7 700.1	10 180.3	14 684.3	21 200.1	33 063.7	62 781.1	88 613.1	188 237.7	219 716.3
Electricidad	4 168.8	3 169.0	3 903.5	3 822.3	7 230.9	12 490.4	15 437.0	19 759.9	30 797.3	43 331.5	63 477.6	86 997.4
Siderurgia	740.0	480.1	499.4	1 053.4	3 576.3	8 372.4	7 694.2	3 342.3	1 322.3	7 334.5	18 268.5	24 127.1
Otras Inversiones	770.5	459.9	967.8	1 638.5	8 358.2	4 806.7	5 981.6	7 186.9	9 482.6	5 425.8	11 740.5	45 210.2
Bienestar Social	7 919.3	4 853.3	7 682.3	12 834.8	13 451.0	15 776.2	15 759.3	19 331.8	34 744.0	51 520.8	72 966.6	118 404.5
Otras de Serv. Urb. y Sur.	4 871.3	2 990.3	4 146.1	7 284.6	7 311.8	7 506.4	6 806.3	9 327.7	19 801.2	34 982.5	46 128.7	49 315.9
Construcción de escuelas	1 060.8	1 228.8	2 034.3	2 198.7	3 082.4	4 400.3	4 885.8	5 873.9	8 382.0	5 688.8	9 809.3	27 757.9
Hospitales y centros de salud												
Parques	1 406.4	606.6	1 411.7	3 275.0	2 780.8	3 484.9	3 355.3	3 955.1	6 224.5	9 373.6	16 050.6	33 279.1
Vivienda	268.3	451.3	1 417.2	1 089.0	1 040.6	778.4	1 068.4	272.6	506.6	5 295.7	7 620.7	4 370.4
Otras Inversiones	320.3	82.8	90.0	75.8	154.0	242.6	538.3	175.8	336.3	1 538.9	950.0	6 114.6
Transportes y Comm.	3 800.3	4 289.0	7 876.5	12 651.3	15 540.7	19 226.7	20 226.1	26 270.0	31 556.1	38 397.4	58 516.1	103 274.3
Carreteras	2 694.1	2 705.4	4 230.7	6 130.8	5 719.0	6 957.7	7 910.8	10 229.3	12 735.8	11 018.7	10 156.1	25 264.8
Ferrocarriles	1 704.1	914.4	1 133.3	2 121.4	3 289.4	4 932.6	4 890.9	3 488.5	5 756.8	10 325.6	17 774.4	17 724.8
Otras Navieras	326.1	414.2	516.8	1 024.0	1 663.7	1 509.6	436.1	747.0	929.6	1 780.2	4 024.5	7 419.4
Comunicaciones Aereas	780.5	188.3	678.7	303.8	1 211.1	1 071.4	834.7	1 471.4	1 676.7	3 629.1	5 493.1	5 012.3
Telecomunicaciones	188.8	372.7	688.0	3 071.3	4 137.3	5 355.4	6 753.6	8 633.8	10 457.2	11 975.1	16 101.7	17 131.2
Otras Inversiones	274.7											
Fuente Agropecuario Pes- quero y Dev. Rural	3 981.4	3 864.9	4 347.8	7 043.7	10 368.6	17 381.9	15 894.8	25 774.3	59 441.4	54 432.8	91 042.0	104 950.6
Agricultura	3 627.6	2 889.3	4 046.9	5 614.7	9 063.7	13 171.9	11 168.6	21 234.0	32 448.9	42 910.7	64 243.7	51 220.3
Ganadería	58.6	59.7	54.6	235.9	275.8	759.4	813.0	978.0	959.6	846.3	1 102.5	3 220.4
Pesca	28.0	48.9	36.3	289.7	289.5	455.2	359.0	715.1	1 105.9	433.8	2 356.9	2 725.5
Otras Inversiones	1 281.4	276.1	410.0	294.2	291.8	738.3	960.3	1 286.9	1 289.2	2 082.6	3 831.8	6 074.3
Programa de Invers. Públ. para el Desarrollo Rural												
Turismo		95.9	100.1	669.8	1 187.0	2 173.1	1 853.8	2 463.5	3 637.8	4 960.1	6 323.6	13 161.5
Equipos e Instalaciones												
Administración y Defensa	469.4	388.8	1 078.3	865.2	1 117.3	2 058.4	4 621.2	3 926.7	3 092.5	4 600.0	15 880.4	26 771.5
Comercio							988.3	262.8	1 136.3			

FUENTE: Información sobre Gasto Público 1970-1980, Secretaría de Programación y Presupuesto.

Cuadro No. 4
GASTO TOTAL E INVERSION DEL SECTOR PUBLICO
(Millones de Pesos)

A Ñ O S	GASTO TOTAL	INVERSION REALIZADA	PARTICIPACION
1970	109 230.1	29 205.3	26.7
1971	121 331.2	22 397.3	18.5
1972	148 760.0	22 297.7	22.4
1973	204 033.3	48 838.4	23.9
1974	276 403.0	64 817.3	23.9
1975	400 649.8	95 766.9	23.9
1976	483 126.3	108 610.8	22.5
1977	606 550.4	140 102.1	20.4
1978	926 034.2	215 820.6	23.3
1979	1 240 700.0	313 750.0	25.3
1980	1 926 573.8	486 177.0	25.2

FUENTE: Información sobre Gasto Público 1970-1980, Secretaría de Programación y Presupuestos.

Cuadro No. 5.
POBLACION OCUPADA REMUNERADA POR ACTIVIDADES ECONOMICAS
(Cifras en miles)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981 ^{1/}	1982 ^{1/}
T O T A L	12 663	13 322	13 702	14 441	14 647	15 396	16 550	16 238	16 844	17 676	18 795	20 043	19 877
Agricultario, silv. y pesca	4 466	4 624	4 550	4 759	4 503	4 658	4 472	4 897	4 892	4 736	4 901	5 189	5 065
Minería	158	155	142	174	186	184	193	197	206	220	240	263	280
Ind. Manufacturera	1 726	1 772	1 831	1 925	1 996	2 002	2 046	2 051	2 133	2 291	2 417	2 542	2 462
Construcción	810	792	890	1 010	1 070	1 151	1 200	1 163	1 321	1 497	1 667	1 821	1 802
Electricidad	38	40	42	44	46	49	52	55	55	58	63	66	68
Comerc. Restaurant y hoteles	2 011	2 053	2 106	2 157	2 202	2 267	2 300	2 345	2 368	2 524	2 637	2 762	2 724
Transp. Almacen. y comunis.	443	475	507	538	569	602	642	664	712	760	807	860	918
Serv. Financieros, seguros y bienes inmuebles	229	238	249	257	270	282	295	309	327	352	382	425	449
Serv. Comunales, sociales y Personales	2 905	3 173	3 367	3 577	3 805	4 104	4 320	4 557	4 800	5 200	5 561	5 927	6 079

FUENTE: Sistema de Cuentas Nacionales de México, de la Secretaría de Programación y Presupuesto.

NOTA: Los datos de este cuadro no corresponden al concepto de la Población Económicamente Activa (PEA); pues en cada rama de actividad se registra el número de ocupaciones medias remuneradas de cualquier edad en dicha rama, independientemente de que estén doble ocupados en la misma o en otra categoría ocupacional, dentro de la rama o en alguna otra rama de actividad.

^{1/} Los datos se obtuvieron en base a las tasas de crecimiento publicadas por el Banco de México, S.A., en su Informe Anual de 1982.

CUADRO 6

TURISMO RECEPTIVO TOTAL POR NACIONALES Y EXTRANJEROS. 1970-1982

	TURISMO RECEPTIVO (Personas)			ESTRUCTURA PORCENTUAL			VARIACIONES PORCENTUALES		
	TOTAL	NAC.	EXTRANJ.	TOTAL	NAC.	EXTRANJ.	TOTAL	NAC.	EXTRANJ.
1970 ^{a/}	2 250 018	261 023	1 988 995	100.0	11.6	88.4			
1971 ^{a/}	2 909 440	271 120	2 238 320	100.0	10.8	89.2	11.5	3.9	12.8
1972 ^{a/}	2 914 593	307 042	2 607 551	100.0	10.8	89.5	16.1	13.2	16.5
1973 ^{a/}	3 226 398	338 541	2 887 857	100.0	10.5	89.5	10.7	10.3	10.7
1974 ^{a/}	3 362 247	344 626	3 017 621	100.0	10.2	89.8	4.2	1.8	4.5
1975 ^{a/}	3 217 884	373 396	2 844 488	100.0	11.6	88.4	-4.3	8.3	-5.7
1976 ^{a/}	3 107 003	401 954	2 705 049	100.0	12.9	87.1	-3.4	7.6	-4.9
1977 ^{a/}	3 247 035	426 820	2 820 215	100.0	13.1	86.8	4.5	6.2	4.2
1978 ^{a/}	3 752 853	452 888	3 299 965	100.0	12.1	87.9	15.6	6.3	17.0
1979 ^{a/}	4 100 393	495 097	3 605 296	100.0	12.1	87.9	9.2	9.1	9.2
1980 ^{b/}	4 284 689	524 447	3 760 242	100.0	12.2	87.8	4.5	5.9	4.3
1981 ^{c/}	4 038 000	484 540	3 553 460	100.0	12.0	88.0	-5.6	-7.6	-5.5
1982 ^{c/}	3 767 000	452 040	3 314 960	100.0	12.0	88.0	-6.7	-6.7	-6.7

FUENTES: Manual de Estadísticas Básicas del Sector Turismo T.I., Secretaría de Programación y - Presupuesto y SECTUR.

- a/ Los datos corresponden a "Serie de Encuestas de Turismo Receptivo 1970-1975, 1946-1977 y 1978. Subdirección de Investigación Económica y Bancaria, Banco de México, S.A.
- b/ Para 1979, 1980, se calculó en base a datos de la Dirección de Estadísticas Demográficas y Sociales, D.E.S., S.P.F.
- c/ Estimado en base a los datos que presenta "Indicadores Económicos" Banco de México, -- Nov. 1983.

Cuadro No. 7
GASTO DEL TURISMO RECEPTIVO
 (Pesos de 1970)

AÑO	GASTO TOTAL (en miles)	GASTO MEDIO	GASTO MEDIO PROPIO
1970	5 188 100.0	2 305.75	187.5
1971	5 462 500.0	2 176.77	183.29
1972	6 353 206.8	2 179.76	208.33
1973	7 288 848.6	2 259.16	204.7
1974	6 843 652.1	2 035.43	187.3
1975	5 657 041.8	1 757.99	165.60
1976	6 302 642.4	2 028.50	179.30
1977	7 403 010.5	2 279.95	218.62
1978	8 226 075.0	2 191.37	207.39
1979	8 887 069.5	2 149.17	210.72

FUENTE: Elaboración propia, en base a datos del Manual de Estadísticas Básicas del Turismo, S.R., S.P.P. y SECTUR - Deflectapó con el promedio de Índice Nacional de Precios al Consumidor del Banco de México, S.A.

Cuadro No. 8
VARIACIONES PORCENTUALES
DEL GASTO DEL TURISMO RECEPTIVO

A Ñ O	GASTO TOTAL	GASTO MEDIO	GASTO MEDIO DIARIO
1970			
1971	5.3	-5.6	-2.2
1972	16.3	0.1	13.7
1973	14.7	3.6	-1.7
1974	-6.1	-9.9	-8.5
1975	-17.3	-13.6	-11.6
1976	11.4	15.4	8.3
1977	17.6	12.4	21.9
1978	11.1	-3.9	-5.1
1979	8.0	-1.9	1.6

FUENTE: Elaboración propia en base a datos del Anuario de Estadística Básica del Turismo, T.I, S.F.P. y SECTUR. Deflactado con el promedio del Índice Nacional de Precios al Consumidor del Banco de México, S.A.

Cuadro No. 9
MILLAR DE VISITAS, INGRESOS Y GASTOS DEL TURISMO PROMOCIONADO RECEPTIVO Y EMISIVO 1970-1980

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982
Turismo Recptivo Promocionado	57 714.0	59 603.0	62 100.0	65 076.1	67 916.3	66 906.9	67 369.3	56 601.3	66 352.9	59 156.1	60 052.0	63 940.0	59 819.0
Ingresos por Turismo Recptivo Promocionado	692.7	688.1	970.9	1 116.3	4 649.0	1 926.7	2 266.5	2 875.9	2 263.7	2 919.7	3 712.1	4 770.1	4 149.1
Gastos por Visitas	15.1	16.5	19.0	23.0	26.4	31.0	24.0	26.0	30.2	49.3	67.0	74.6	69.4
Turismo Emisivo Promocionado	66 700.	68 151	92 263	96 048.9	103 000.0	97 912.0	106 711.0	100 301.1	102 239.9	104 490.2	107 590.0	109 837.0	104 361.3
Ingresos por Turismo Promocionado	163.4	200.7	341.3	1 103.7	1 252.6	1 800.0	1 000.9	1 361.0	1 631.0	2 245.7	1 529.5	4 304.3	3 574.6
Gastos medio por Turista Emisivo	63.0	67.0	50.7	11.0	12.3	16.3	12.5	12.5	11.0	21.5	29.1	41.7	24.3

NOTA: Para 1970-1972 se trata del turismo de visitantes de otros países receptivos, para 1973-1982 se trata del turismo de visitantes receptivos y emisivos del país. Fuente: Dirección de Estadística y Censos, 1983. México 1983.

- / Millón de visitas
- / Millones de dólares
- / Miles
- / Cientos de miles.

CUADRO No. 10
INGRESOS Y EGRESOS DEL TURISMO FRONTERIZO RECEPTIVO
 (Millones de Pesos de 1970)

AÑO	INGRESO POR TURISMO RE- CEPTIVO	GASTO RE- DIO POR TURISMO	EGRESO TOTAL ^{1/}	GASTO MEDIO	S A L D O I - E ^{1/} TOTAL
1970	11 158.8	193.75	7 042.5	812.5	4 116.3
1971	11 671.8	195.50	6 998.8	793.84	4 673.
1972	11 064.8	176.41	6 112.2	662.2	4 952.6
1973	15 361.3	232.49	11 198.1	115.74	4 523.2
1974	13 408.7	198.3	10 180.4	99.97	3 228.3
1975	13 607.9	224.83	16 129.0	152.83	-2 521.1
1976	17 095.6	199.19	13 930.7	132.00	2 164.9
1977	17 735.1	314.39	11 627.5	115.33	6 107.6
1978	17 345.0	287.65	11 974.5	115.5	5 370.5
1979	18 153.5	306.58	13 965.2	133.70	4 188.3
1980	18 429.2	306.99	15 995.6	144.09	2 934.2
1981	19 719.2	308.39	18 951.1	172.38	768.1

FUENTE: Elaborado en base a datos del Manual de Estadísticas Básicas del Turismo, TI. SPP. y SECTUR.

Deflactado con el promedio del Índice Nacional de Precios del Consumidor del Banco de México, S.A.

^{1/} Millones de Pesos

Cuadro No. 11
TRANSACCIONES PRONTERIZAS 1970-1982
 (Millones de pesos 1970)

A Ñ O S	INGRESOS	EGRESOS	SALDO	COEFICIENTE DE - RETENCION DEL IN- GRESO
1970	13 126.3	10 352.5	2 773.8	21.1
1971	13 934.9	10 283.2	3 651.7	26.2
1972	14 822.8	10 603.0	4 219.8	28.5
1973	15 361.3	11 108.1	4 253.2	27.7
1974	13 408.6	10 180.4	3 228.2	24.1
1975	13 607.9	11 233.0	2 374.9	17.4
1976	17 100.3	13 934.5	3 165.8	18.5
1977	17 734.3	11 626.9	6 107.3	34.4
1978	17 342.7	11 972.7	5 366.8	31.0
1979	18 149.8	13 934.4	4 215.4	23.2
1980	18 430.7	15 496.3	2 934.4	15.9
1981	19 469.8	19 082.8	386.9	2.0
1982	-	-	-	-

FUENTE: Elaborado con datos de 10 años DE INDICADORES ECONOMICOS Y SOCIALES DE MEXICO, Secretaría de Programación y Presupuesto México, 1982.

Deflectado con el promedio anual del Índice Nacional de Precios al Consumidor del Banco de México, 1970-1980.

CUADRO No. 12
NOCHE TURISTAS, PERMANENCIA, VISITAS, GASTO DIARIO Y GASTO
TOTAL DEL TURISMO INTERNO, SEGUN OCUPEN O NO HOTEL
1970 - 1980

AÑO	NOCHE-TURIS TAS (Millones)	PERMANEN CIA -Días-	VISITAS (Millo- nes)	GASTO DIA RION Pesos/78	GASTO TOTAL (Millones)
1970	48.2	2.5	19.3	324.3	15 634
1971	51.8	2.6	20.0	320.3	16 594
1972	67.9	2.6	24.2	298.1	18 748
1973	64.8	2.6	25.0	328.6	31 291
1974	73.3	2.7	27.2	321.1	23 533
1975	82.5	2.8	29.5	300.1	25 250
1976	89.9	3.0	29.9	289.2	26 001
1977	93.5	3.0	31.2	294.0	27 486
1978	101.5	3.2	31.7	302.7	30 727
TURISTAS QUE OCUPAN HOTEL					
1970	22.9	2.5	9.16	397.4	9.099
1971	24.6	2.6	9.46	392.6	9.658
1972	24.9	2.6	11.50	364.9	10.911
1973	30.8	2.6	11.85	402.3	12.392
1974	4.8	2.7	12.80	393.6	13.697
1975	39.2	2.8	14.00	374.9	14.696
1976	42.7	3.0	14.23	354.4	15.133
1977	44.4	3.0	14.80	360.3	15.997
1978	48.2	3.2	15.06	370.9	17.877
TURISTAS QUE NO OCUPAN HOTEL					
1970	25.3	2.5	10.1	258.3	6.535
1971	27.2	2.6	10.5	255.0	6.936
1972	33.0	2.6	12.7	227.5	7.837
1973	34.0	2.6	13.1	261.7	8.399
1974	38.5	2.7	14.3	255.5	9.838
1975	43.3	2.8	15.5	243.7	10.554
1976	47.8	3.2	15.1	230.2	10.868
1977	49.1	3.0	16.4	234.0	11.489
1978	53.3	3.2	16.7	241.1	12.850

FUENTE: Plan Nacional de Turismo. Anexo Estadístico
 Secretaría de Turismo. México, 1979.

CUADRO No. 13

NUMERO, GASTO TOTAL, GASTO MEDIO, PERMANENCIA MEDIA Y GASTO
MEDIO DIARIO DE LOS TURISTAS RESIDENTES EN EL PAIS QUE -
VISITARON EL EXTERIOR 1970 - 1982

(Miles de Pesos)

PERIODO	GASTO TOTAL	GASTO MEDIO	GASTO MEDIO DIA RIO
	1/	2/	3/
1970	2 390 810.8	2 012.11	267.91
1971	2 379 220.6	1 967.73	275.96
1972	2 267 459.6	2 032.11	297.42
1973	3 046 866.1	1 823.62	258.54
1974	3 180 004.2	1 668.93	240.94
1975	3 149 224.8	1 406.11	192.44
1976	3 190 139.4	1 614.00	228.32
1977	3 383 386.0	1 604.18	248.44
1978	3 808 298.7	1 702.00	234.60
1979	4 303 791.7	1 561.90	-
1980 2/	5 167 339.8	1 555.25	-
1981 2/	6 454 798.6	1 640.34	-
1982 2/	4 780 881.6	1 789.89	-

FUENTE: Manual de Estadísticas Básicas del Sector Turístico.
T. I. SPP.

1/ En miles de dólares

2/ En dólares

3/ Datos preliminares

2/ Tomado del 29 Informe de Gobierno de Miguel de la Madrid
Hurtado. México, 1983.

Cuadro No. 14

EVOLUCION DE LA BALANZA DE TURISMO DE MEXICO 1970-1981
(Millones de Pesos de 1970)*

AÑO	SALDO EN CUENTA CORRIENTE	INGRESOS	TURISMO	EGRESOS	TURISMO	SALDO DE LA BALANZA
1970	-14 848.8	40 681.3	5 187.5	55 530.1	2 392.5	2 795.0
1971	-11 953.9	41 848.3	5 462.1	53 802.2	2 381.5	3 080.6
1972	-11 356.2	48 331.1	6 352.7	59 687.3	2 932.4	3 420.3
1973	-15 386.5	54 406.2	7 288.6	69 792.7	3 049.5	4 239.1
1974	-26 218.3	55 579.5	6 488.1	81 797.8	3 183.0	3 661.0
1975	-31 409.8	50 444.0	5 656.8	81 853.8	3 151.9	2 504.9
1976	-27 789.7	62 449.8	6 304.4	90 239.5	3 104.3	3 200.1
1977	-13 637.9	78 399.4	7 402.5	92 037.4	3 383.0	4 019.4
1978	-19 758.8	85 499.9	8 224.9	105 258.7	3 808	4 416.9
1979	30 194.1	100 295.9	8 973.5	130 490.0	4 436.7	4 536.8
1980	33 477.4	123 877.3	8 275.3	157 374.7	5 175.5	3 099.8
1981	48 897.7	126 337.0	7 275.2	174 728.7	6 395.4	879.8

FUENTE: Elaborado en base a datos de 10 años de INDICADORES ECONOMICOS Y SOCIALES DE MEXICO, Secretaría de Programación y Presupuestos.

La conversión a pesos se hizo con la paridad del promedio del período como sigue: 1970-1975 112.80, 1976-115.442, 1977 122.5790, 1978 122.7670 1979 122.8054, 1980 122.9511 y 1981 124.5140. Deflatoado para fines estructurales de comparación con el promedio anual del Índice Nacional de Precios al Consumidor 1970=100.

Cuadro No. 15
VARIACIONES DE LA BALANZA DE TURISMO

PERIODO	INGRESOS	EGRESOS	SALDO
1970			
1971	5.3	-0.4	10.2
1972	16.3	23.0	11.0
1973	14.7	3.2	23.9
1974	-6.1	5.2	-13.6
1975	-17.3	-1.0	-31.6
1976	11.4	1.3	24.2
1977	17.4	6.0	29.2
1978	11.1	12.6	9.9
1979	9.1	16.5	2.7
1980	-7.8	16.6	-31.7
1981	-12.1	23.6	-71.6
1982	-	-	-

FUENTE: Elaborado con datos del Banco de México

CUADRO No. 16
INVERSION PUBLICA FEDERAL REALIZADA EN TURISMO 1970 - 1982
 (Millones de Pesos 1970)

A Ñ O S	INVERSION PUBLICA EN TURISMO	VARIACION ANUAL
1970	-	-
1971	52.8	-
1972	110.4	109.1
1973	141.8	28.4
1974	218.4	54.0
1975	477.7	178.7
1976	487.9	2.1
1977	286.9	- 41.2
1978	201.7	- 29.7
1979	329.2	63.2
1980	468.1	42.2

FUENTE: Elaborado en base a datos del SISTEMA DE CUENTAS NACIONALES DE MEXICO 1970-1980, Secretaría de - Programación y Presupuesto. México, 1983.

Deflactado con el Índice de Precios del PIB. 1970 = 100

CUADRO No. 17
 EMPLEADOS EN LA ACTIVIDAD TURISTICA 1970 - 1982
 (Miles de Personas)

AÑOS	TOTAL ^{1/}	TASA ANUAL	DIRECTOS	TASA ANUAL	INDIRECTOS	TASA ANUAL
1970	n d	-	n d	-	n d	-
1971	426.0	-	93.4	-	332.6	-
1972	466.4	9.4	102.4	9.6	364.0	9.4
1973	498.8	6.9	109.4	6.8	389.4	7.0
1974	452.6	-9.5	100.2	-8.4	352.4	-9.5
1975	436.9	-3.5	97.8	-2.4	339.1	-3.8
1976	527.2	20.8	117.7	20.3	410.1	20.9
1977	562.5	6.6	124.7	5.9	437.8	6.7
1978	575.0	2.2	127.9	2.6	447.1	2.1
1979	615.2	7.0	137.6	7.6	477.6	6.8
1980	626.6	1.8	141.4	2.8	485.2	2.0
1981	645.2	3.0	147.1	4.0	498.1	2.7
1982 ^{n/}	687.0	6.5	154.8	5.2	532.2	6.8

FUENTE: Elaborado con datos para 1971-1979 del QUINTO INFORME DE GOBIERNO de José López Portillo, Anexo Sector Turismo. México, 1981 de 1980-1982, se tomó del SEGUNDO INFORME DE GOBIERNO de Miguel de la Madrid Hurtado, Secretaría de Programación y Presupuesto, México 1983.

^{1/} Se considera como empleados directos a los que laboran en la Rama de Restaurantes y Hoteles. Los empleados indirectos son los correspondientes a la rama de otros servicios.

^{n/} Preliminar

M.D. No Disponible

CUADRO No.
ENTIDADES DEL SECTOR TURISMO
1977 - 1982

CONCEPTO	UNIDAD DE MEDIDA	1977	1978	1979	1980	1981	1982
TOTAL	Entidad	24	26	29	30	31	36 ^{1/}
Organismo descentralizado	Entidad	1	-	-	-	-	-
Empresas de participación estatal mayoritaria	Entidad	12	12	14	17	18	31
Empresas de participación estatal menoritaria	Entidad	2	2	3	3	3	7
Fideicomisos	-	9	12	12	10	10	18

FUENTE: Primer Informe de Gobierno, Miguel de la Madrid Hurtado, Sector política económica. Secretaría de Programación y Presupuesto. México, 1983.

1/ Incluye 26 entidades reportadas por el sector como Filiales de Nacional Hotelera, S.A., y FONATUR.