

28 201



# UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MEXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES

" ARAGON "

## LA ESTANFLACION EN MEXICO EXPLICADA A TRAVES DE LAS DEFICIENCIAS ESTRUCTURALES, LA COYUNTURA ECONOMICA ADVERSA, Y LAS INADECUADAS POLITICAS MACROECONOMICAS

T E S I S  
QUE PARA OBTENER EL TITULO DE  
LICENCIADO EN ECONOMIA  
P R E S E N T A :

OLEGARIO VALDEZ CERRITOS

ASFSOR: DR. HUGO TORRES GOITIA



TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

28 201



# UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO

ESCUELA NACIONAL DE ESTUDIOS PROFESIONALES  
" ARAGON "

## LA ESTANFLACION EN MEXICO EXPLICADA A TRAVES DE LAS DEFICIENCIAS ESTRUCTURALES, LA COYUNTURA ECONOMICA ADVERSA, Y LAS INADECUADAS POLITICAS MACROECONOMICAS

T E S I S  
QUE PARA OBTENER EL TITULO DE  
LICENCIADO EN ECONOMIA  
P R E S E N T A :  
OLEGARIO VALDEZ CERRITOS

ASesor: DR. HUGO TORRES GOITIA



TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

## INDICE

PAG.

### CAPITULO I. MARCO HISTORICO TEORICO

1.1	Teorías Sobre la Inflación.....	2
1.1.1	El Punto de Vista Clásico Sobre la Inflación.....	2
1.1.2	Teoría Neoclásica o Cuantitativa de la Inflación.	5
1.1.3	Teoría Keynesiana de la Inflación.....	7
1.1.4	Teoría Monetaria de la Inflación.....	9
1.1.5	Teoría de la Inflación de Costos.....	12
1.1.6	Teoría Marxista de la Inflación.....	13
1.1.7	Teoría Estructuralista de la Inflación.....	16
1.2	Teorías Sobre el Desempleo.....	18
1.2.1	Teoría Clásica del Desempleo.....	18
1.2.2	Teoría Neoclásica y Monetarista del Desempleo....	21
1.2.3	Teoría Keynesiana del Desempleo.....	23
1.2.4	Teoría Subconsumista del Desempleo.....	26
1.2.5	Teoría Sobreinversionista del Desempleo.....	28
1.3	La Curva de PHILLIPS y el Índice de OKUN como Formas de Relación Teórica del Estancamiento con Inflación.....	32
1.4	La Actividad Económica y la Inflación en el Contexto Económico Internacional.....	34
1.4.1	La actividad Económica y la Inflación en los Estados Unidos (1970-1989).....	36
1.4.2	La Actividad Económica y la Inflación en América Latina (1970-1989).....	42

### CAPITULO II. LA ESTANFLACION EN MEXICO

II.1	Fases de la Economía Mexicana de 1940 a 1970.....	54
II.2	El Período de Crecimiento con Inflación y Desempleo 1971-1981.....	61
II.2.1	Comportamiento de la Actividad Económica en México de 1971 a 1981.....	63
II.2.2	Comportamiento de la Inflación en México de 1971 a 1981.....	71

II.2.3 Orientación de la Política Económica de 1971 a 1981.....	78
II.3 El Período de Decaimiento con Inflación y Desempleo (1982-1989).....	82
II.3.1 Comportamiento de la Actividad Económica en México de 1982 a 1989.....	83
II.3.2 Comportamiento de la Inflación en México de 1982 a 1989.....	87
II.3.3 Orientación de la Política Económica de 1982 a 1989.....	95

### CAPITULO III. CAUSAS DE LA ESTANFLACION

III.1 Causas estructurales de la Estancación.....	116
III.2 Causas Coyunturales de la Estancación.....	133
III.3 La Política Económica como Causa de Estancación.....	138
III.4 Hipótesis Sintetizada.....	147

### CAPITULO IV. LA ESTANFLACION EN MEXICO EXPLICADA A TRAVES DE LAS DEFICIENCIAS ESTRUCTURALES, LA COYUNTURA -- ECONOMICA ADVERSA Y LAS INADECUADAS POLITICAS - MACROECONOMICAS

IV.1 Surgimiento de las Deficiencias Estructurales en México (1940-1970).....	155
IV.2 Se Acentúan las Deficiencias Estructurales y Aparece la Inflación (1971-1981).....	158
IV.2.1 Actuación de las Deficiencias Estructurales en México Durante el Período de Crecimiento con Inflación y Desempleo.....	159
IV.2.2 Influencia de la Coyuntura Económica Durante el Período de Crecimiento con Inflación y Desempleo (1971-1981).....	170
IV.3 Aparece la Estancación en México (1982-1989).....	181
IV.3.1 Explicación al Estancamiento en México (1982-1989).....	186

	PAG.
IV.3.1.1. Causas Estructurales del Estancamiento (1982-1989) .....	186
IV.3.1.2 Causas Coyunturales del Estancamiento (1982-1989) .....	195
IV.3.1.3 La Política Macroeconómica 1982-1989 Como Causa del Estancamiento .....	204
IV.3.2 Explicación a la Inflación en México (1982-1989) .....	208
IV.3.2.1 Causas Estructurales de la Inflación (1982-1989) .....	208
IV.3.2.2 Causas Coyunturales de la Inflación (1982-1989) .....	218
IV.3.2.3 La Política Macroeconómica (1982-1989) Como Causa de la Inflación .....	226
 CONCLUSIONES .....	 235
 INDICE DE CUADROS Y GRAFICAS .....	 243
 BIBLIOGRAFIA .....	 244

INTRODUCCION

Dos de los más grandes problemas que enfrenta el mundo capitalista actual son el desempleo y la inflación, la conjunción de ambos fenómenos recibe el nombre de estanflación; - pero desde este momento debemos destacar que dichos fenómenos alcanzan sus maximos niveles en los países subdesarrollados tal es el caso de america latina, donde los niveles de inflación y desempleo alcanzan niveles incomparables con los que se han podido observar en los países del mundo desarrollado y más concretamente en los Estados Unidos.

Resulta facil vislumbrar que el comportamiento tan distinto de la variables que hemos señalado reflejan realidades económicas muy distintas.

Así las cosas, el presente trabajo pretende explicar a la estanflación en México en base a las características propias del subdesarrollo mexicano, por lo que debemos apoyarnos en el análisis de las etapas de la economía mexicana a partir de 1940 cuando con la política de Sustitución de Importaciones, prácticamente se inicia la historia de la industrialización y es desde aquellos años cuando se vinieron afianzando las características de nuestro sistema económico social, características que finalmente en la década de los ochentas condicionaron el surgimiento de la estanflación.

Es en este contexto donde debemos evitar el siguiente desenvolvimiento de la economía mexicana en el entendido de que a medida que nos acerquemos a la década de los ochentas el estudio de las etapas sera cada vez más amplio y con mayor profundidad.

Durante más de cuatro décadas, de 1940 a 1981 el Producto Interno Bruto (PIB) vino creciendo en términos reales, en forma casi continua y a un ritmo superior al de la población. Por otro lado, la inflación no fue tan aparatosa durante estas décadas, ya que los precios al consumidor - difícilmente superaron un 10%, a excepción de la década de los setentas y de 1981, cuando la inflación comenzaba a desvocarse y arrojó un promedio de 18.8% en los incrementos de los precios al consumidor.

Como podemos entender, durante la década de los setentas y hasta 1981, - la principal dificultad que enfrentaba la sociedad mexicana, eran los - incrementos de precios tan inusuales en términos de lo acontecido en -- las décadas anteriores, situación que llevaba a pensar a muchas perso-- nas que los niveles de precios alcanzados hasta esos días serían muy di-- fíciles de superar.

Pero el desengaño no tardó tanto en llegar, ya que tan sólo en 1982 el crecimiento de los precios al consumidor llegó al 59%, además de que en este mismo año la actividad económica arrojó por primera vez luego de - varias décadas, un notable crecimiento del PIB (-0.5%); iniciándose así una nueva etapa en la economía mexicana que perduraría a lo largo de la década de los ochentas, dicha etapa se caracterizó por la presencia de dos fenómenos, el estancamiento y la inflación; la conjunción de estas dos situaciones generó el fenómeno de la estanflación en México.

Durante el periodo 1982-1989, en la economía mexicana prácticamente estuvo ausente el crecimiento económico ya que por medio del crecimiento del PIB arrojó un resultado muy cercano a 0% (0.4%) mientras que los -- precios al consumidor promediaron 79%, esta cifra tan elevada estuvo in-- fluida por la fuerte inflación de los años 1983, 1987 y 1988, cuando -- los niveles de precios superaron el 100%, durante estos años podemos ha-- blar más que de una situación inflacionaria, de una situación hiperin-- flacionaria, ya que cuando la inflación rebasa los tres dígitos (100%)



se comienzan a perder todas las proporciones en los precios, al mismo tiempo que la inflación adquiere inercia y con ello, cierta retroalimentación en su dinámica.

La estanflación en nuestro país ha golpeado fuertemente a la clase trabajadora (es decir la clase mayoritaria) ya que en el periodo 1982-1989 ha visto caer año con año sus niveles de vida, en una primera instancia por los efectos de la inflación, cuyos incrementos rebasan a las mejoras salariales, disminuyendo así el poder adquisitivo real de los salarios. Los sufrimientos de la clase trabajadora se ven incrementados en una segunda instancia por los efectos del desempleo; ambas situaciones se conjugan y agravan la pobreza de la clase trabajadora, con lo que se reafirma una característica propia del subdesarrollo, la inequitativa distribución de la riqueza, que tiende a hacer más pobres a las clases medias y bajas, y a hacer más ricas a las clases ya privilegiadas, desde los albores de la industrialización en México.

Aquí vale la pena destacar el papel tan determinante que ha jugado el Estado para la configuración de una sociedad tan inequitativa, y tan antidemocrática, como es el caso de México, donde desde la época de la sustitución de importaciones (1940) y hasta nuestros días se ha privilegiado a los grandes capitalistas nacionales y extranjeros, mientras que la clase trabajadora ha sido el sector social más castigado. Durante el periodo 1982-89 se reafirma lo que aquí estamos señalando ya que como una respuesta a la crisis y al estancamiento de estos años, el Gobierno instauró una serie de políticas macroeconómicas de corto y largo plazo, que se encuentran fuertemente influidas por las ideas fondomonetaristas, políticas que a juzgar por sus resultados, no tienen los efectos esperados en materia antiinflacionaria, pero sí han contribuido a estancar todavía más nuestra economía, al mismo tiempo que reflejan y protegen a los intereses de los grandes capitalistas nacionales y externos.

Una vez que surge la estanflación en nuestro país también aparecen como consecuencia, una serie de fenómenos económico-sociales como son: la -

proliferación de vendedores ambulantes y del crédito especulativo entre otras formas de la economía subterránea y el subempleo; también se observa una creciente inestabilidad política y social, que no pocas veces ha sido reprimida en forma violenta por el Estado.

Además de los efectos económico-sociales a que nos hemos referido, la estancamiento tiene efectos psicológicos como son: incremento de la criminalidad, tendencia al crecimiento de la población, proporciones más altas de divorcios, mala salud física y mental generalizada, drogadicción, e incluso suicidios.

Como podemos entender, la estancamiento engloba a una serie de problemáticas por demás indeseables, por lo que el objetivo de este trabajo es encontrar una explicación a la estancamiento, ya que no es posible combatir a un fenómeno del cual no se conocen sus mecanismos y su funcionamiento.

Para abordar el tema lo haremos de la siguiente forma: la obra estará integrada por cuatro capítulos donde el primer capítulo mostrará un marco histórico-teórico, es decir que veremos en las teorías que podrán explicar al estancamiento y a la inflación, en ese mismo capítulo mostraremos un panorama internacional sobre los problemas del estancamiento e inflación en los Estados Unidos y en América Latina para ir comprendiendo que la problemática latinoamericana, está influida por el desempeño de la economía norteamericana, pero además, debemos destacar que los problemas de estancamiento e inflación son mayores en los países subdesarrollados que en un país rico como los Estados Unidos, situación que nos lleva a pensar que seguramente existe una amplia conexión entre la estancamiento y el subdesarrollo.

En el segundo capítulo mostraremos cual fue el comportamiento del estancamiento y de la inflación en México, es decir que mostraremos a nuestro objeto de estudio; nuestro interés se centra en el periodo 1982-89, pero, no podríamos tener una idea clara de los orígenes de la estancamiento

ción en México si nos olvidáramos de los periodos, 1940-1956; 1957-1970 1971-1981. Es decir que arrancamos desde el periodo de la sustitución de importaciones, esto se debe a que, desde esa época se vinieron conformando las características estructurales de nuestra economía; pero de bemos señalar que la importancia de los distintos periodos será creciente en la medida que se acercan al periodo 1982-1989 ya que sus conexiones con el fenómeno son más evidentes y directas.

En el tercer capítulo mostraremos a la hipótesis explicativa que nos -- puede hacer entender a la estanflación, donde podemos señalar que la es tanflación en México es resultado de una serie compleja de situaciones, vinculadas a las características propias del subdesarrollo, sin embargo podemos distinguir tres tipos de causas que son: 1.- las deficiencias - estructurales de nuestra economía, 2.- las derivadas de una coyuntura - económica adversa (tanto nacional como internacional) y 3.- las derivadas de una política económica inadecuada.

En el cuarto capítulo mostraremos que nuestra hipótesis desarrollada en el capítulo tercero es capaz de explicar a la estanflación en México, - es decir que mostraremos como es que los tres tipos de causas que hemos señalado pueden explicar a nuestro objeto de estudio qué es la estanfla ción en México.

## CAPITULO I

### MARCO HISTORICO TEORICO

Como hemos apuntado, en este primer capítulo básicamente contemplaremos dos aspectos de la estanflación, en una primera instancia contemplaremos una serie de teorías que nos pueden explicar al estancamiento y a la inflación, la utilidad de la presentación de estas teorías se debe a que desde este momento comenzaremos a entender que para un mismo fenómeno económico podrían sugerirse varias explicaciones y consecuentemente distintos tipos de política económica, donde podremos evidenciar que cada explicación así como cada tipo de medidas que se sugieren reflejan un determinado tipo de intereses económico-sociales a los que iremos identificando a medida que avancemos más en este capítulo y en el trabajo. Aquí cabe advertir que en este nivel de la investigación no es nuestro propósito profundizar en estas teorías ya que tan sólo se trata de presentar los elementos mínimos de comparación y diferenciación de estas teorías.

En una segunda instancia presentaremos la actividad económica y la inflación en un contexto internacional, básicamente la presentación de esta sección se propone, destacar que en los países desarrollados como los Estados Unidos los fenómenos de estancamiento e inflación no son tan graves y duraderos como en los países latinoamericanos como México, dicha situación nos lleva a pensar que debe existir una amplia conexión entre el subdesarrollo y la estanflación.

Con estas advertencias pasamos a ver la parte teórica de este capítulo primero.

## I.1 Teorías Sobre la Inflación.

### I.1.1 El Punto de Vista Clásico Sobre la Inflación.

El pensamiento clásico<sup>(1)</sup> (Adam Smith, Ricardo, J.B. Say), que primeramente fue presentado por J.B. Say (1767-1832), asegura que el desempleo y la inflación son accidentes provocados por factores externos a la economía, que siempre son pequeños y temporales, y si se deja en libertad a la economía capitalista, ésta siempre volverá automáticamente al empleo pleno y a obtener precios estables en poco tiempo. La ley de Say establece que todo aumento en la oferta de bienes a través de diversos procesos automáticos genera una cantidad igual de demanda; podemos decir que desde 1800 hasta 1930, la casi totalidad de los economistas se rehusaban a aceptar la posibilidad de que pudiera existir desempleo involuntario o una oferta excesiva de bienes, sólo aceptaban la posibilidad de desajustes accidentales y temporales en una o algunas industrias, pero esos desajustes se corregirían tan pronto como la competencia obligara al capital a desplazarse de una industria a otra.

Ricardo expresó la ley de Say en la forma siguiente:

"No hay persona que produzca con un propósito distinto al de consumir o vender, y jamás vende con una intención ajena al de comprar alguna otra mercancía que le pueda ser útil o que contribuya a su producción futura. Al hacer sus compras, necesariamente se convierte en el consumidor de sus propios --

---

1. Esta Teoría ha sido sintetizada en buena parte de: Sherman. Estancamiento, pág. 36-38.

bienes o el comprador y consumidor de los de otra persona". (2)

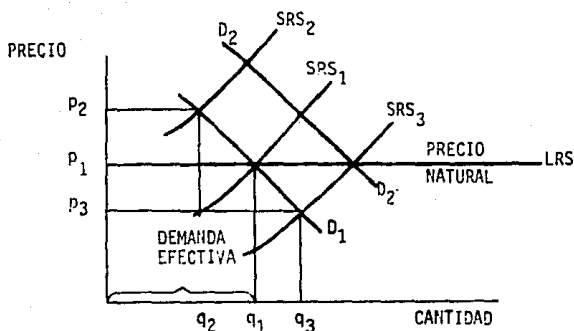
Por su parte, Adam Smith, considera que la escasez temporal de un producto eleva su precio, pero el ajuste constante de demanda y la oferta, tiende a producir el "precio natural" que cubre, ni más ni menos que, el costo de la aparición del producto en el mercado. Smith consideraba que a largo plazo, la escasez está gobernada sólo por el costo de producción de los artículos, y como las industrias producían en condiciones de costos constantes, los precios siempre tendían al "precio natural". Es decir, que este es el caso en que la curva de oferta a largo plazo de la industria, es perfectamente horizontal y que el nivel de la demanda gobierna la cantidad producida de un bien, pero no tiene ninguna influencia sobre el precio.

Cabe agregar también, que Smith partía de un modelo de mercado de competencia perfecta con economía cerrada; asimismo, suponía la existencia de industrias con rendimientos constantes de escala, una oferta ilimitada de bienes y en donde el dinero solamente se utilizaba como un medio para la circulación de las mercancías; como podemos observar, Smith dejaba fuera de su teoría, al comercio exterior.

Para comprender mejor las ideas de Adam Smith Sobre la elevación de precios, se presenta la siguiente gráfica apoyada en un modelo tradicional de oferta y demanda:

---

2. DAVID RICARDO, The Principles of Political Economy and Taxation. (Londres: Goner, Bell, and Sons, 1891). Pág. 273. Citado por --- Sherman Op. Cit. Pág. 37.



Donde observamos lo siguiente: "Cuando la cantidad de cualquier bien -- que se lleva al mercado es menor que la demanda efectiva [la curva de oferta a corto plazo, SRS<sub>1</sub>, retrocede a SRS<sub>2</sub>, a lo largo de D<sub>1</sub>], no podrá proveerse con la cantidad que desean [que es q<sub>1</sub>] a todos los que es ten dispuestos a pagar el valor total de la renta, los salarios y el be neficio necesarios. En lugar de privarse por completo del bien, algunos de ellos estarán dispuestos a dar más [a pagar P<sub>2</sub>]. De inmediato -- se iniciará una competencia entre ellos, y el precio del mercado aumentará más o menos por encima del precio natural según que la magnitud de la deficiencia, o la riqueza y el lujo dispendiosos de los competidores, anime en mayor o menor medida la intensidad de la competencia [...] -- Cuando la cantidad llevada al mercado supera a la demanda efectiva [SRS<sub>1</sub>] avanza hacia SRS<sub>3</sub>], no podrá venderse en su totalidad a quienes estén -- dispuestos a pagar el valor total de la renta, los salarios y el beni ficio que debe pagarse para el efecto. Una parte deberá venderse a quienes estén dispuestos a pagar menos, y el precio bajo que ellos pagan de be reducir el precio del total. El precio del mercado bajará más o me-

nos al nivel del precio natural [bajará a  $P_3$ ], según que la magnitud -- del excedente aumente más o menos la competencia de los vendedores, o según la menor o mayor urgencia que tengan de desprenderse de la mercancía inmediatamente [...] Cuando la cantidad llevada al mercado es apenas suficiente para proveer a la demanda efectiva y nada más, el precio del mercado es naturalmente igual al precio natural, o tan cercano a él como pueda imaginarse. Toda la cantidad disponible puede venderse a este precio y no podrá venderse a un precio mayor. La competencia de los diversos vendedores los obliga a aceptar este precio, pero no los obliga a aceptar menos."<sup>(3)</sup>

Como podemos ver, este modelo solamente puede funcionar bajo las condiciones que ya hemos señalado, pero en la actualidad, el capitalismo ha tenido muchos cambios por lo que esta teoría se encuentra muy limitada.

### I.1.2 Teoría Neoclásica o Cuantitativa de la Inflación.

Esta teoría arranca de la llamada "teoría cuantitativa del dinero", que surgió en el siglo XVI durante la fase mercantilista de transición del feudalismo al capitalismo. Dicha teoría es aceptada por los neoclásicos y perdura hasta el año de 1930. En su versión mercantilista, dice que: "...los precios de las mercancías suben cuando aumenta la cantidad de dinero en circulación. De allí sostenían que había inflación cuando la influencia de metales preciosos de las colonias ultramarinas excedían el volumen de producción interna de los países metropolitanos. Como el circulante monetario excedió la producción real, los precios de las mercancías aumentaban en forma generalizada y el dinero perdía poder adquisitivo".<sup>(4)</sup>

- 
3. La explicación de Smith sobre la elevación de precios fue sintetizada de: Mark Blaug. Teoría Económica en retrospectiva, Págs. 69-73.
  4. ALONSO AGUILAR MONTEVERDE. La Inflación en México, Ed. Nuestro -- Tiempo. México 1985, Pág. 79



Sin embargo, fue en el pensamiento neoclásico de Walras, Marsall, Fisher y otros, donde esta versión especial, de la determinación por la demanda del nivel de precios y costes monetarios absolutos, alcanza su forma más elaborada. Para este nivel de nuestra investigación y resulta práctica la siguiente versión resumida de la teoría cuantitativa de la inflación: "Los outputs e inputs reales y los previos relativos de los bienes y los factores, pueden pensarse como determinados por un conjunto de ecuaciones de competencia, que son independientes del nivel absoluto de precios. Como un sistema de trueque, el nivel absoluto de todos los precios es indeterminado y accidental a causa de las propiedades de "homogeneidad relativa" de esas relaciones de mercado; podemos fijar el factor absoluto de escala, si introducimos dinero neutral. Tal dinero que, a diferencia del café del jabón, no se valora por su utilidad intrínseca, sino sólo por lo que pueda comprar; verá doblada exactamente su demanda, si se produce un alza de todos los precios, exactamente al doble. Debido a esta importante "homogeneidad de escala", si se fija la cantidad total del dinero, su aplicación al sistema real ya determinado de outputs, factores y precios relativos, fijará el nivel absoluto de todos los precios. las variaciones de la cantidad total de dinero, han de corresponder necesariamente, a nuevos equilibrios de precios absolutos alterados en una proporción exacta, permaneciendo inalterados los precios relativos y todas las magnitudes reales".<sup>(5)</sup>

La anterior versión es excesivamente simplificada, porque no analiza -- por completo las complicaciones que pudiera haber en la demanda de dinero; ignora variaciones importantes de proporcionalidad, tales como la velocidad de circulación, sin embargo, esta versión limitada de la inflación por tiron de la demanda, se impuso más o menos del todo durante la primera guerra mundial. Se analizó por lo general, el incremento de precios del período de guerra, en términos de incremento de la oferta global de dinero.

---

5. Versión tomada de M.G. MUELLER. Lecturas de Macroeconomía. Compañía Editorial Continental, S.A., México 1979, pág. 390.

Los autores neoclásicos, no habrían negado la necesaria igualdad de precios y costes en competencia; pero habrían encontrado superficial, tomar el nivel de costes monetarios como una variable predeterminada. Razonarían que los precios y los costes, se determinan simultáneamente en mercados competitivos independientes. De esta forma, si se controla en forma adecuada el nivel global de oferta monetaria, cualquier incremento de costes reales o disminución de ganancia se vería compensada por una presión a la baja sobre los precios de los factores que, por término medio, dejaría inalterados los precios y costes monetarios finales, pudiéndose estabilizar el nivel general de precios.

### 1.1.3 Teoría Keyneciana de la Inflación.

Dentro de la teoría Keyneciana, la cantidad de dinero no tiene por que ser la causa de la inflación si la economía se encuentra con recursos desocupados, tal como se observaba durante el período 29-33, los incrementos de la cantidad de circulante podrían ser absorbidos por la gente sin necesidad de que aumenten los precios.<sup>(6)</sup>

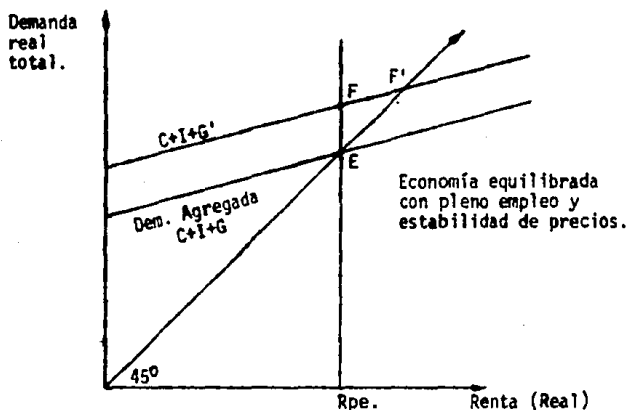
Para Keynes, el factor clave, cuya manipulación es capaz de evitar tanto el desempleo como la inflación, es la demanda agregada; esta demanda total esta representada por la de consumo (c), la de bienes de inversión (I) y el gasto de gobierno (G); cuando se aglomeran estos tres factores hasta el punto donde sobrepasan el nivel de renta o de producción real que conlleva al pleno empleo, entonces existe una brecha que se traducirá en presiones sobre los precios.

Y si por el contrario, la demanda efectiva es inferior a la renta real del pleno empleo, entonces la brecha será de orden deflacionista y se traducirá en desocupación de sectores productivos.

---

6. DUDLEY DILLARD. La Teoría Económica de Keynes. Pág. 262

Para comprender lo que ya hemos mencionado, mostraremos la siguiente gráfica : (7)



Donde aparecen representadas en el eje vertical de la demanda total, -- mientras que en el eje horizontal, aparece la renta real. Si Rpe. es la renta que corresponde al nivel del pleno empleo y  $C+I+G$ , es la demanda agregada integrada por estos tres componentes, el punto E nos define el punto de equilibrio de la economía, donde existe pleno empleo y están estables los precios. Si al contrario, la demanda agregada que refleja los deseos de particulares y gobierno en una economía (X) es la representada por la línea  $C+I+G'$  entonces la producción total es menor que el gasto y el tramo comprendido entre E y F es precisamente la brecha inflacionaria que hemos argumentado. Claro está, que esa diferencia se traducirá en incrementos en el nivel de precios. Sin que el gas

7. La gráfica y su explicación han sido tomadas de : JOHN KENETH GALBRAITH, La Inflación. Editorial Salvat. Pág. 42.

to real haya sufrido aumento, pues no existe una oferta suficiente para llegar a los requerimientos de los particulares y gobierno.

Esta teoría Keynesiana de la inflación y del nivel de empleo ha tenido una influencia determinada tanto en el plano teórico como en las prácticas de política económica que se ha llevado a cabo en distintos países.

En su planteamiento original observaba primeramente una situación de desempleo, suponía desviar el centro de atención del sector monetario - y, en términos de política económica, ubicar en 1er. plano los instrumentos fiscales - principalmente el gasto público. Como medio de regular la demanda agregada. Pero quitando ahora los problemas relacionados -- con la elección de los instrumentos específicos y de las complicaciones que introduce en comportamiento de la balanza de pagos la tesis Keynesiana daba una fundamentación a la posibilidad de una política activa - que, al inducir sobre el gasto total, consiguiera mantener la actividad económica en una situación de pleno empleo y de estabilidad en los precios.

En conclusión, hemos notado que este análisis Keynesiano no explica cómo puede haber inflación y desempleo al mismo tiempo; más bien, parece excluir dicha posibilidad, ya que como podemos ver, esta teoría predice que un exceso de oferta conducirá a una producción decreciente, al desempleo y a precios a la baja, también señala que la inflación aparecerá únicamente cuando, la demanda sea excesiva respecto a la oferta, pero al nivel de pleno empleo. (8)

#### I.1.4 Teoría Monetarista de la Inflación.

La teoría monetarista considera que la inflación, se explica por el lado de la demanda y sigue los moldes de la teoría cuantitativa del dinero. Limada esta de sus supuestos más irreales ha dado paso al NEUCUAN-

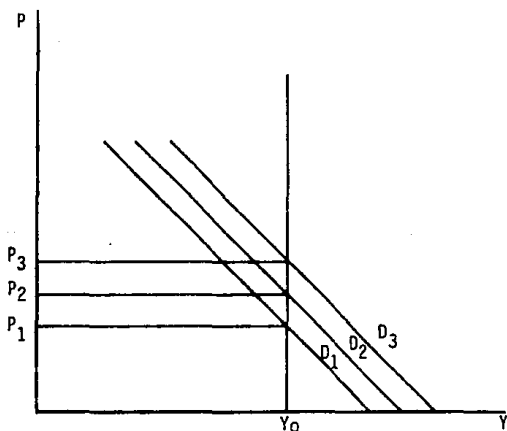
---

8. Ideas tomadas de SHERMAN. De su libro estanflación. Págs.47 y 170.

TITATIVISMO, que así se llama la corriente de pensamiento surgida en - Chicago, cuyo más eminente representante es el economista estadounidense Milton Friedman. (9)

Este enfoque del problema guarda un paralelismo esencial con la fase -- prekeyneciana al responsabilizar básicamente al sector monetario de los movimientos de precios.

Para ejemplificar mejor esta teoría, que en realidad surgió desde el si glo XVI durante la fase mercantilista de transición de feudalismo, mostraremos la siguiente gráfica: (10)



9. Párrafo tomado de: JOHN KENETH GALBRAITH, La inflación. Pág. 44.

10. Gráfica tomada de: EMILIO RAMIREZ DE AGUILAR LAVIN. La Inflación - Importada en México. Tesis de Licenciatura, Fac. de Ec. 1977 Pág.4.

Donde aparecen representados los precios en el eje vertical y los ingresos en el eje horizontal. Lo que aquí debemos observar es que para - - cierto nivel de ingreso (YO) - que corresponde al pleno empleo, la oferta es inelástica., de tal manera que en tanto la demanda es mayor, por aumentos arbitrarios en la oferta monetaria.

Y el gasto, la función pasa de D1 a D3 y el nivel de precios aumenta de P1 a P3.

En la actualidad podemos ubicar a Milton Friedman como uno de los principales consejeros de los gobiernos capitalistas del FMI, en tales circunstancias el discurso monetarista ha cobrado singular fuerza al tiempo que ha propuesto medidas antiinflacionarias que actúan sobre aquellos mecanismos capaces de lograr una contracción rápida y brusca del gasto nacional o de la demanda global. Para los monetaristas, esta reducción efectiva y la contracción monetaria, y crediticia se lograría a través de la aplicación conjunta de las siguientes medidas:<sup>(11)</sup>

- 1.- Eliminación del déficit fiscal.
- 2.- Limitación de la expansión monetaria y crediticia.
- 3.- Devaluación sustancial del tipo de cambio para estimular las exportaciones y limitar la importación y así disminuir el déficit de la balanza comercial y de pagos.
- 4.- Postergación o eliminación de los reajustes de salarios para deprimir significativamente los niveles de demanda global.

---

11. Este párrafo y las medidas propuestas han sido tomadas de la Rev. Invest. Económica (Materiales) No. 2, Editada por la Fac. De Economía. UNAM. Artículo de PEDRO PAZ. Pág. 20.

### I.1.5 Teoría de la Inflación de Costos.

Las teorías que hemos visto hasta este momento tienen en común el énfasis en el exceso de demanda como la causa de la inflación. Sin embargo también en la posguerra se habló de una "nueva inflación": la de costos. El cambio de énfasis a que nos estamos refiriendo se vio auspiciado en los años cincuenta, sobre todo en Gran Bretaña y los Estados Unidos, -- cuando se registraban presiones inflacionarias combinadas con tasas de desempleo superiores a las de períodos precedentes. Según hemos visto, este proceso no se ajustaba a la esencia de mensaje Keynenciano en boga.

La inflación de costos ha sido explicada desde muy distintos variantes y matices. De todos modos, una característica común de este tipo de explicaciones ha consistido en hacer hincapié en el carácter no competitivo de la formación de los salarios en cualquier economía moderna, con elevado desarrollo de las fuerzas sindicales. En sus versiones más extremas, la explicación se ha centrado en la presión organizada de tales fuerzas que en la contratación colectiva reivindican y consiguen aumentos salariales superiores a los de productividad de trabajo, lo que -- tiende a provocar un proceso inflacionario que no se inicia precisamente por presión de la demanda, sino por empujón de costos. No es necesario insistir en que este tipo de versiones siguieren como único medio posible de evitar la inflación, la reducción del poder sindical.

Hasta este momento tenemos dibujada la denominada "espiral salarios-precios" o "Precios-salarios", según se desee caracterizar la secuencia. - Pues esta puede iniciarse, tanto a raíz de cualquier fenómeno que induzca alguno de los grupos sociales a defenderse de un retroceso en su participación en la renta nacional, como, simplemente, porque alguno de ta les grupos intente modificar a su favor aquella participación.

Otra línea de razonamiento insertada en el empujón de los costos es la espiral "Salarios-salarios". En este caso, lo que se contempla es la influencia de determinados sectores como mecanismos propagador de la in

flación. Se razona, en efecto, que los aumentos de los salarios conseguidos en las industrias más progresivas, o en las que mayor es el poder sindical, se irradian luego al resto del mercado de trabajo en un intento de no perder posiciones relativas dentro de la población perceptora de rentas salariales.<sup>(12)</sup>

#### I.1.6 Teoría Marxista de la Inflación.

Los investigadores marxistas hasta el momento no se han ocupado tanto en buscar soluciones a problemas como la inflación. Esto podemos entenderlo mejor si consideramos que cualquier medida para combatir a la inflación será hasta cierto punto reformista, en la medida que disminuya el descontento social que siempre acompaña a la inflación. Los marxistas ven en la inflación una oportunidad para canalizar al descontento popular contra el sistema capitalista.

Así lo entiende Gustavo Esteba quien señala ... "los analistas con esta orientación no tratan por lo general de buscar soluciones para los problemas actuales de estas sociedades, sino de comprenderlos mejor para contribuir a la transformación radical de su régimen productivo".<sup>(13)</sup>

Si bien es cierto que los autores marxistas consideran que la única solución a la inflación es un cambio de modo de producción, también es -- cierto que podemos destacar a los siguientes elementos importantes de sus teorías:

De acuerdo con Lenin, en su obra: EL IMPERIALISMO FASE SUPERIOR DEL CAPITALISMO nos señala que desde principios del siglo XX la concentración de la producción es característica de los países capitalistas más desarrollados como por ejemplo Alemania y los Estados Unidos. También afir

12. Esta parte ha sido sintetizada de J.K. GALBRAITH. La Inflación. de la Colección: Biblioteca Salvat de Grandes Temas. Págs. 46-49.

13. GUSTAVO ESTEBA. Inflación y Democracia. Pág. 139.



ma que cuando esa concentración llega a un nivel determinado, conduce por sí misma al monopolio. Dichas tendencias han venido incrementándose aún después de la primera y la segunda Guerra Mundial.

Así. "En la segunda postguerra asistimos pues a una economía mundial más integrada y al surgimiento y desarrollo de un capital mundial. Ya no sólo la existencia de países que se interrelacionen entre sí, vía co mercio internacional, préstamos etc., sino la maduración de un espacio internacional sin barreras nacionales para la valorización del capital y por lo tanto el desarrollo de una concurrencia en el plano internacional, entrándose a una nueva etapa en donde las empresas oligopólicas - deben competir en mercados progresivamente abiertos con filiales extranjeras respaldadas por cada Estado Nacional. La lógica de la concurrencia internacional condujo a las empresas gigantescas a expandir sus inversiones en ramas y mercados internacionales en la búsqueda de tasas - de ganancias superiores".<sup>(14)</sup>

De esta manera fue como los países desarrollados comenzaron a invertir sus capitales en países atrasados, donde el proteccionismo gubernamental era tan grande que les garantizaba una tasa de ganancia favorable - aun para los productores más ineficientes. Así es como debemos entender al alza de precios como un mecanismo utilizado por los monopolistas en defensa de sus ganancias.

Es decir que la inflación es un mecanismo de regulación monopolista utilizado para contrarrestar la tendencia a la baja de la tasa de ganancia, proceso en el cual, el Estado juega un papel importante. Al respecto - señala Arturo Guillen:

---

14. Tesis profesional de: ALFONSO BUENO SOTOMAYOR. Crisis estructural con inflación fenómeno del capitalismo contemporáneo. Fac. de Economía UNAM. 1984. Págs. 95 y 96.

"Es del todo justificado considerar a la inflación como uno de los instrumentos favoritos para intensificar la explotación de los trabajadores. Expliquémonos. Si los precios de las mercancías que consumen los trabajadores crecen a -- una tasa más rápida que los salarios nominales que les pagan sus patrones, quiere decir que por la vía de los precios se está elevando lo que Marx llamó la tasa de plusvalía. Como los trabajadores siguen trabajando la misma jornada laboral, la reducción de satisfactores que resulta de la disminución de los salarios reales provocada por la inflación, implica una reducción de la parte de la jornada en que reproducen su salario y un incremento del trabajo excedente que retiene y del cual se apropia el capitalista".<sup>(15)</sup>

También señala que este es un mecanismo de extracción de plusvalía absoluta ya que el aumento del trabajo excedente no proviene de un cambio en las condiciones técnicas de la producción (plusvalía relativa) sino de una disminución absoluta de los niveles de vida de los asalariados. Es decir que aquí podemos contemplar una transferencia de recursos económicos del sector asalariado, hacia la clase monopolista, la cual cuenta con el apoyo incondicional del Estado.

De esta manera podemos entender que la lucha contra la inflación, en primer lugar debe ser antimonopolista y antiimperialista ya que como hemos visto, en el fondo de la cuestión nos encontramos ante un proceso de valorización del capital a escala nacional e internacional que implica la explotación y extracción de recursos económicos de los países subdesarrollados en beneficio de los países imperialistas.

---

15. A.A. MONTEVERDE. La Inflación en México. Ed. Nuestro Tiempo. -- pág. 107.

### I.1.7 Teoría Estructuralista de la Inflación.

Dentro de esta corriente de pensamiento, la inflación es explicada no por factores monetarios, sino básicamente por factores reales, que se traducen en la incapacidad de adaptación de la producción interna a una demanda cuya intensidad y canalización no se ajustan a las exigencias de crecimientos sectoriales de tales economías. (16)

Estas deficiencias estructurales se presentan en diferentes sectores de la economía que tienen rigideces estructurales y, por tanto dan origen al fenómeno inflacionario. Estos sectores son el agrícola, el externo y el público cada uno de ellos presenta cuellos de botella que dan lugar al surgimiento de presiones inflacionarias. (17)

#### 1) Sector Agrícola.

Una de las causas a que se presta mayor atención los estructuralistas, es la inelasticidad de la oferta de productos agrícolas, que se presenta fundamentalmente en los países subdesarrollados. Esta inelasticidad aparece a causa de la lentitud con que corresponde la oferta agrícola, relativa a artículos alimenticios o bien la oferta de bienes de consumo popular a la elevada tasa de crecimiento de la población urbana. Este incremento de la demanda de alimentos provoca un alza en el precio de los productos de consumo nacional.

#### 2) Sector Externo.

Cuando una economía se enfrenta a inelasticidades en la oferta interna, generalmente se enfrenta también a una inelasticidad de la oferta expor

---

16. Idea tomada de: JOHN KENETH GALBRAITH. La Inflación. Pág. 55.

17. Vease MARTIN L. GUZMAN. Los Cuellos de Botella Inflacionarios en la Estructura Económica. Comercio Exterior, Enero 1974. Y también J.K. GALBRAITH. La Inflación. Salvat. Págs. 53-59.

table creándose así problemas en la balanza de pagos.

La inflación por exportaciones afecta fundamentalmente a los países especializados en la producción de materias primas, mismas que en los mercados internacionales muestran grandes fluctuaciones en su demanda y en sus precios; con estas fluctuaciones va aparejando un lento crecimiento de la oferta exportable por parte de estos países. En estas condiciones, se presenta un desequilibrio persistente ya que las exportaciones no generan las divisas necesarias para cubrir los requerimientos de importaciones.

El resultado que se obtiene de este deterioro, es un déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos, el cual en muchos casos, no se financia con entradas autónomas de capital. Las continuas dificultades de balanza de pagos agotan la reserva de divisas, presionando a las autoridades de esos países a recurrir a controles rígidos en las importaciones. Este control de importaciones traerá como consecuencia una escasez de bienes que antes se importaban por lo que el precio nacional relativo de estos se elevará y contribuirá a incrementar las fuerzas inflacionarias.

Por otra parte, si las dificultades en la balanza de pagos son muy grandes, esto obligará a los países que se encuentran en tal situación a devaluar su moneda, ya sea en un plazo corto o medio y con esto se originará una elevación de precios con consecuencias mayores si se trata de bienes de consumo, que muchos países con inelasticidad de oferta de productos alimenticios se ven obligados a importar.

### 3) El Sector Público.

Las rigideces estructurales que tienen lugar en el sector público según los estructuralistas están relacionadas con la rápida tasa de inversión e industrialización que exige del gobierno un mayor número de obras de beneficio social de infraestructura económica y por tanto mayores gas--

tos en la administración.

Y si ahora consideramos que los niveles de recaudación en los países latinoamericanos son bajos debido al burocratismo excesivo y a sistemas impositivos regresivos, observaremos que los gobiernos no alcanzan a cubrir con el ahorro corriente los gastos de inversión, lo que ocasiona un déficit presupuestal.

De esta manera los gobiernos se ven obligados a recurrir al financiamiento deficitario o al endeudamiento externo lo que traerá problemas en la balanza de pagos por el servicio de la deuda.

De acuerdo los estructuristas, la inflación por este fenómeno se puede considerar como un tipo de tributación ya que mediante el financiamiento deficiario, los gobiernos realizarán obras que consideran de su competencia.

Con una derrama de recursos en estas condiciones, los precios aumentan con mayor rapidez que los ingresos por lo que se tiene que consumir menos y obtener así un ahorro forzoso, si se considera el ahorro como aquella parte del producto nacional real que no se consume (si hay pleno empleo), la inflación lleva un mayor ahorro al obligar al país a consumir menos.

## I.2 Teorías Sobre el Desempleo.

### I.2.1 Teoría Clásica del Desempleo.

Una crítica hacia la teoría clásica del desempleo es la que hace Keynes en su TEORIA GENERAL DE LA OCUPACION EL INTERES Y EL DINERO ya que en sus primeros capítulos señala que hasta ese momento (1936) no existe un tratamiento profundo de las causas que determinan el desempleo. Si bien es cierto que su crítica está dirigida también a los continuadores de Ricardo (señalando a los neoclásicos). Esta crítica es igualmente -

válida para los clásicos propiamente dichos.

Para la escuela clásica solamente existen dos tipos de desocupación que eran:

a) La desocupación friccional: Que se debía a la falta de movilidad de la mano de obra, por factores de desconocimiento de las fuentes alternativas de trabajo o por otros factores pasajeros.

b) La desocupación voluntaria: La que surgía cuando el salario real era menor que la desutilidad marginal, es decir que cada persona escogerá - lo que más le satisface, el salario o el descanso.

Debemos señalar que para los clásicos no existía la posibilidad de que hubiera desempleo involuntario ya que para ellos el desempleo y la inflación son accidentes provocados por factores externos a la economía: siempre son pequeños y temporales y si se deja en libertad a la economía capitalista ésta siempre volverá automáticamente al empleo y la estabilidad de precios en poco tiempo. Así por ejemplo tenemos la ley de Say que establece que todo aumento en la oferta de bienes hacia diversos procesos automáticos, genera una cantidad igual de demanda de otros bienes.

Desde 1800 hasta la década de 1930 la casi totalidad de economistas - aceptaron la ley de Say y se rehusaban a aceptar la posibilidad de que pudiera haber desempleo involuntario o una oferta excesiva de bienes.

La esencia de la teoría de Say se encuentra en la idea de que cada compra constituye una venta y que cada venta significa cierto ingreso monetario para alguna persona, el cual de nuevo puede (y ordinariamente lo hace) utilizarse para efectuar nuevas compras.

Por su parte Ricardo consideró ajenas al sistema económico las causas - de las fluctuaciones, en este sentido es que aceptaba la ley de Say. Ri

cardo observa que la teoría del beneficio decreciente de Smith supone - un límite definido al número de oportunidades de inversión disponibles en cualquier momento. Pero en ausencia de costos crecientes en la industria de bienes de asalariados es posible el uso a toda capacidad de cualquier cantidad de capital, ya que no hay barreras intrínsecas que impidan la producción del lado de la demanda.

Esto constituye a una enunciación de la ley de los mercados de Say y a una negación de que el atesoramiento (una demanda excesiva de dinero para guardar) pueda constituir un problema permanente en una economía crecientemente.

Para Ricardo son imposibles las "saturaciones", que para él significan aparentemente "el estancamiento secular", por que la demanda es insaciable, aunque la demanda de trigo es inelástica la mayoría de los bienes de consumo es muy elástica y aumentará con cada aumento de la productividad de la mano de obra. Ricardo admite que un aumento repentino de la propensión al ahorro podría generar "una saturación general" temporal, pero en virtud de que el capital crecería entonces más de prisa -- que la población, naturales y el poder de compra aumentaría otra vez. -- Por lo tanto Ricardo concibe la economía como un descenso suave hacia el estado estacionario sin ningún obstáculo por parte de la demanda -- efectiva. (18)

Aplicadas estas ideas a las economías capitalistas modernas, deben estar equivocadas, ya que al estudiarlas se encuentra que siempre han sufrido depreciones periódicas en el último siglo o más. En efecto la ley de Say es verdadera para determinados tipos de economías antiguas; que no podían tener menos demanda que la oferta porque la producción -- estaba destinada a comunidades cerradas con poco comercio externo y po-

---

18. La forma en que entendía Ricardo a la Ley de Say fue Sintetizada de: MARK BLAUG. Teoría económica en retrospectión. Págs. 174 y - 175.

ca necesidad de dinero. Empero, la economía ha cambiado bajo el capitalismo: (1) la producción es para obtener ganancias privadas, (2) La producción debe venderse en el mercado para obtener una ganancia y (3) el dinero se usa como medio de intercambio y puede atesorarse en vez de -- volverse a gastar.

Al ignorar estos cambios históricos, los economistas clásicos como Say o Ricardo construyeron un modelo analítico propio de una economía primitiva o una de la isla de Robinson Crusoe, pero inadecuado para el capitalismo moderno. (19)

### 1.2.2 Teoría Neoclásica y Monetarista del Desempleo.

Hasta la década de 1920 el contenido principal de la teoría económica neoclásica no sólo no trataba de explicar el ciclo económico, sino que además lo ignoraba. Que el volumen general de desempleo se exageraba y que únicamente existían fluctuaciones parciales y fricciones en la producción. Más aun en cada depresión se decía que sería la última. En la década de 1920 se dijo que éstas habían concluido, después de más de 100 años de fenómenos económicos. En la década de 1960, los conservadores repitieron su misma opinión.

Este enfoque revela una posición burguesa en favor del sistema capitalista, pero también manifiesta una gran falta de interés teórico por -- los movimientos de la demanda agregada.

Los economistas neoclásicos se concentraron primordialmente en la demanda de determinados productos basada en la utilidad subjetiva de los consumidores. Sin embargo el deseo del individuo obviamente debe ser limitado y asimismo debe comenzar a declinar, una vez que se ha consumido -- una cantidad determinada.

---

19. Esta teoría ha sido elaborada en base a apuntes de la carrera y -- una parte de la Obra: Estancamiento. SHERMAN. Ed. Harla. Págs. 36-39



Este enfoque neoclásico lleva a pensar en el desempleo como un problema de exceso de producción absoluta o de demasiada producción.

Sin embargo cuando se examina la economía como un todo y no únicamente cada producto por separado se aclara que el problema en una depresión profunda no es que se produzca más de lo que las personas desean subjetivamente consumir. Por el contrario, no se ha producido siquiera lo suficiente para satisfacer los deseos o incluso las necesidades mínimas de salud de la población; existe mucho únicamente en relación al poder de compra efectivo.

Mientras que la mayoría de los neoclásicos aceptaron la validez de la ley de Say; que señalaba la imposibilidad de que existiera una deficiencia general de demanda en relación a la oferta, sólo había unas cuantas explicaciones lógicas posibles de las fluctuaciones del producto agregado. Una de estas era la relativa a que desajustes externos o no económicos podrían limitar la oferta u originar mal tiempo, y este a su vez malas cosechas: los sindicatos pueden irse a una huelga; los gobiernos pueden interferir tontamente en las actividades productivas; las guerras pueden frenar el flujo de materias primas u ocasionar demandas imprevistas de producción militar etc. Así un economista famoso declaró: "Las grandes depreciaciones se han producido por una diversidad de tipos de "desajustes" y no por un mecanismo regular, generador del ciclo".<sup>(20)</sup>

Ciertamente tales desajustes extraeconómicos afectan a la economía pero tales desajustes no siempre coinciden con las fluctuaciones mayores en la economía, algunas de las cuales suceden en ausencia de cualquier desajuste externo.

Lo que podemos observar es que estas teorías de "errores" no pueden ex-

---

20. JAMES S. DUESEMBERRY, *Business Cycles and Economic Growth* (N. York: Mc. Graw Hill 1958) pág. 11. Citado por H.J. SHERMAN. *Estanflación*. Pág. 92.

plicar el comportamiento sistemático de la economía capitalista en sus expansiones y contracciones que se alternan de forma regular.

Otra teoría neoclásica afirma que las depresiones tienen su origen en inexplicables oleadas de pesimismo psicológico. El defecto de estas teorías radica en el hecho de que ninguna ha demostrado que los ciclos de optimismo y de pesimismo de los hombres de negocios sean independientes del ciclo económico. Lo que sí podemos señalar es que únicamente después de que las condiciones económicas han empeorado objetivamente se presentan amplias reacciones irracionales por parte de los hombres de negocios que intensifican la caída económica. De forma similar el optimismo irracional puede intensificar una expansión económica después de que las condiciones se hayan mejorado objetivamente. (21)

Como los economistas conservadores se rehusan a creer que el sistema capitalista puede generar sus propias depresiones, examinan con gran cuidado cualquier otra explicación accidental o de desajuste. Así tenemos actualmente a la ESCUELA MONETARISTA, la cual considera que todo el problema se debe a errores gubernamentales en el manejo del sistema monetario, ellos sostienen que las fluctuaciones no son causadas por el sistema capitalista, sino por la emisión de demasiado o muy poco dinero por parte del gobierno. (22)

### 1.2.3 Teoría Keyneciana del Desempleo.

Keynes ofrece una explicación de lo que determina en cualquier momento el nivel predominante del empleo y la renta, por lo que también proporciona una explicación al ciclo económico ya que éste no es más que una fluctuación rítmica en el nivel general de empleo, la renta y la producción.

21. Debemos señalar que la mayoría de esta teoría ha sido obtenida del H.J. SHERMAN. Estancamiento. Ed. Harla. Págs. 91-93.

22. SHERMAN. Op.cit. pág. 92.

Sin embargo debe quedar claro que la obra de Keynes no constituye una teoría del ciclo económico como tal. Es mucho más y mucho menos que eso. Es más que una teoría del ciclo económico en el sentido de que -- ofrece una explicación general para el nivel del empleo independientemente del carácter cíclico de sus variaciones. Es mucho menos que una teoría completa del ciclo económico porque no se propone dar una explicación detallada de las diversas fases del ciclo ni examina detenidamente los datos empíricos de las fluctuaciones cíclicas cosa que intentaría hacer cualquier estudio completo sobre el ciclo económico.<sup>(23)</sup>

En el capítulo 18 NUEVO PLANTEAMIENTO DE LA TEORIA GENERAL DE LA OCUPACION. De la TEORIA GENERAL de Keynes se señala que para comprender la teoría de la ocupación se deben diferenciar las variables dependientes de las independientes son en 1er. lugar la propensión a consumir, la -- curva de la eficiencia marginal del capital y la tasa de interés; aunque cada una de estas podría someterse a un análisis más amplio. Las -- variables dependientes son el volumen de empleo (o de inversión) y el -- ingreso (o dividendo) nacional medidos en unidades de salarios.<sup>(24)</sup>

Lo esencial de la teoría de Keynes sobre el ciclo podemos resumirlo de la forma siguiente:<sup>(25)</sup>

- 1) El ciclo consiste principalmente de fluctuaciones en la tasa de inversión.
- 2) Las fluctuaciones en la tasa de inversión son originados principalmente por fluctuaciones en la eficacia marginal del capital (tipo -- previsto sobre la inversión nueva).

---

23. Sintetizado de: DUDLEY DILLARD. La Teoría Económica de Keynes, --- págs. 274.

24. Tomado con algunas modificaciones de: J.M. KEYNES. Teoría General de la Ocupación, El Interés y el Dinero. FCE. Pág. 217.

25. Estos Puntos han sido tomados de: ALVIN H. HANSEN. Guía de Keynes F.C.E. Pág. 186.

- 3) Las fluctuaciones en la tasa de interés han jugado realmente un papel importante algunas veces, pero más típicamente, los cambios en la tabla de la preferencia por la liquidez, estimulados por fluctuaciones en la eficacia marginal del capital refuerzan y completan a esas fluctuaciones.
- 4) Las fluctuaciones en la eficacia marginal del capital se deben a a) CAMBIOS EN LOS RENDIMIENTOS probables de los bienes de capital, y b) cambios en el costo de reposición de los bienes de capital, las fluctuaciones en el costo de los bienes de capital se deben a cambios en la tasa a que se produce la inversión en un periodo dado; en otras palabras a la fuerte presión ejercida sobre las industrias de bienes de capital durante el auge. Las fluctuaciones en los costos son secundarios y complementarios del principal factor inicial que es la fluctuación en los rendimientos probables de los nuevos bienes de capital.
- 5) Hacia el final del auge, la disminución de los rendimientos probables de capital se debe en primer lugar a la creciente abundancia -- (y en consecuencia, más baja productividad marginal) de los bienes de capital. Este es un hecho objetivo que a su vez puede inducirla a una ola de previsiones pesimistas (factor psicológico) de tal manera que el rendimiento esperado una vez que se pasa el punto crítico generalmente es más bajo de lo que justifican los hechos considerados fríamente.
- 6) En ausencia de medidas más generales (por ejemplo de política fiscal), una tasa de interés variable puede ser útil como un medio para estabilizar el ciclo.

Keynes sin embargo prefiere una tasa de interés baja sostenida junto con otras medidas más radicales destinadas a regularizar el ciclo.

- 7) Aun los niveles de inversión del auge han fracasado concretamente en

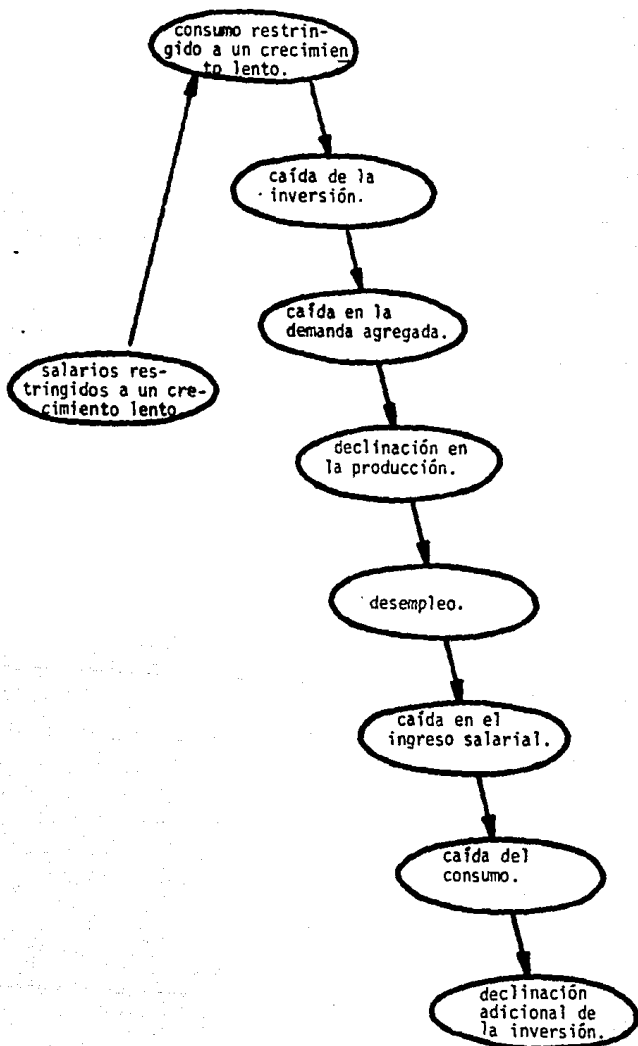
producir la ocupación plena. Así con objeto de lograr una ocupación plena sostenida, ni siquiera es suficiente mantener el auge.

#### 1.2.4 Teoría Subconsumista del Desempleo.

El economista liberal John Hobson muchos años antes de Keynes argumentó que la demanda del consumidor es demasiado restringido debido a que los salarios son muy bajos. El pensaba que, en el capitalismo los ciclos de desempleo podrían ser remediados si a los trabajadores se les concedía mejores salarios Hobson llegó a la conclusión de que, en cada periodo de expansión la propensión a consumir tiende a caer, debido principalmente al desplazamiento de salarios a ganancias. También creyó que esto era suficiente para explicar cómo una demanda del consumidor en el máximo del ciclo causa una depresión, en tanto que una recuperación se iniciará con un proceso contrario.

El argumento subconsumista puede ser apoyado, en un marco de trabajo -- Keynesiano moderno, explicando la inversión valiéndose del principio de acelerador el cual establece que la inversión se determina por el incremento en la demanda agregada. Pero la demanda del consumidor es mayor componente de la demanda agregada en el máximo del ciclo, la demanda del consumidor se eleva más lentamente, esto significa que la demanda agregada también crece más lentamente. Cuando el incremento de la demanda agregada va siendo cada vez menor, el principio del acelerador establece que, en realidad la inversión caerá. Esto inicia una depresión. Este proceso se muestra en la figura siguiente:

## EL PUNTO DE VISTA SUBCONSUMISTA DE LA CRISIS EN EL MAXIMO DEL CICLO.



En el fondo de la depresión, el proceso inverso inicia la recuperación y la expansión. Durante la contracción, los salarios no caen tan rápidamente como las ganancias. Por esta y (otras) razones, la demanda del consumidor caerá más lentamente que ingresó a la producción. Por tanto, la demanda agregada alcanza al nivel mínimo de la contracción. El principio del acelerador establece que, cuando la demanda agregada es constante, la inversión neta dejará de caer y, de hecho, se elevará de su nivel estabilizado, la producción continuada prepara el escenario para una renovada expansión.

Cuando desde su punto de vista el problema de una depresión constituye una deficiencia de la demanda, los subconsumistas argumentan a favor de mayores salarios como una posible solución. Supuestamente mayores salarios incrementarían la demanda del consumidor, permitiendo que los capitalistas obtengan mayores ganancias y mantengan la expansión para siempre. Ellos ignoran el hecho de que los salarios no son solamente el mayor componente de la demanda del consumidor, los salarios constituyen también el mayor componente de los costos. Si los costos se elevan, el capitalista obtendrá una ganancia menor de tal forma que la solución de mayores salarios propicia una baja en los niveles de inversión. (26)

#### I.2.5 Teoría Sobreinversionista del Desempleo.

Los teóricos de la sobreinversión, tales como Frederick Von Hayek, argumentan que una crisis surge a partir de costos elevados. El elevado nivel de inversión y producción lleva a una mayor demanda de trabajo y materiales de los que se encuentran disponibles dando lugar a que el precio de la mano de obra y de la materia prima se eleve. Parte de los trabajos de Hayek también destaca el costo de las tasas interés crecientes en el máximo del ciclo.

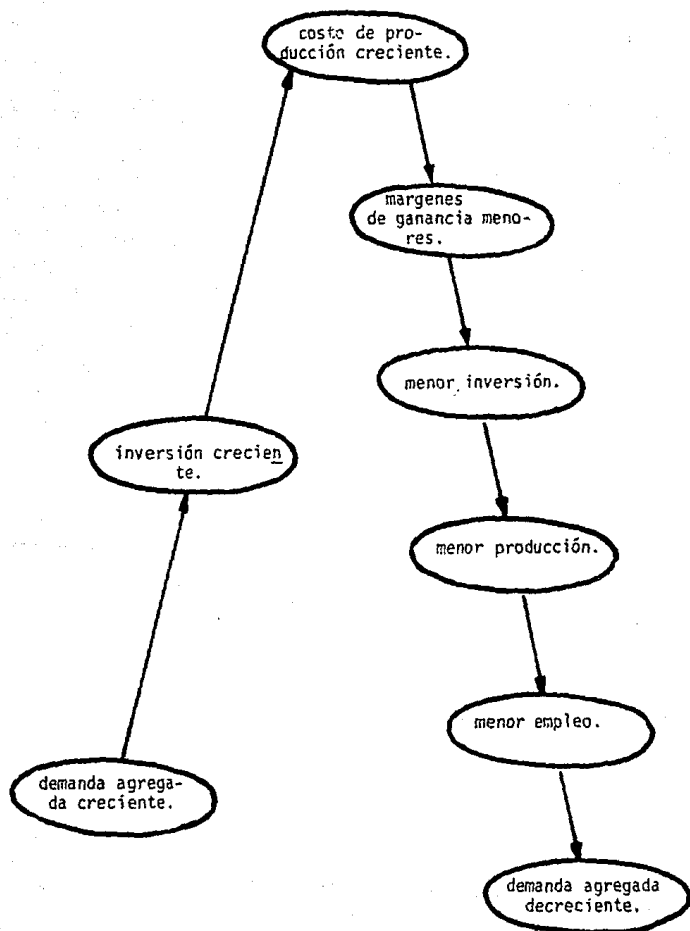
---

26. Esta teoría Subcomunista ha sido resumida de: SHERMAN. Estanflación. Págs. 95-96.

Generalmente los teóricos de la sobreinversión destacan principalmente la amenaza que para las utilidades surge de costos salariales crecientes a medida que la economía se acerca al pleno empleo. Otros teóricos de esta misma corriente enfatizan que la expansión conduce a costos crecientes de nuevo equipo de capital costos cada vez mayores de las materias primas y tasas de interés mayores que elevan el costo de los préstamos. Suponiendo que estos costos crecen más rápidamente que los precios de las mercancías producidas, las ganancias por unidad de los capitalistas deberán declinar. Cuando las tasas de ganancias disminuyen se presenta una reducción en la inversión y producción de modo de que se inicia la depresión. Paradójicamente, de acuerdo con este punto de vista un nivel de inversión demasiado alto conduce a costos más elevados, lo que al final dará lugar a una crisis caracterizada por una cada vez menor inversión. A este punto de vista lo podemos hacer más claro con la figura siguiente:



## EL PUNTO DE VISTA DE LA SOBREINVERSIÓN DE LA CRISIS EN EL MAXIMO DEL CICLO



Resumiendo la teoría de la sobreinversión podemos decir que: En la expansión, una demanda de mano de obra y bienes de inversión (sobreinversión). Con un crecimiento muy dinámico, origina un rápido incremento - en el costo de estos bienes para los inversionistas. Los precios de -- los bienes de consumo crecen más lentamente, comprimiendo los márgenes de ganancia en este sector y, como resultado el incremento en las ganancias se lleva a cabo con más lentitud. Como la inversión se determina por el incremento en las ganancias, un incremento menor de las mismas - origina una menor inversión, la cual a su vez genera un menor ingreso - que causa menos consumo, y así continuará hasta bien entrada la depresión.

El proceso opuesto tiene lugar en el período de contracción y lleva finalmente a la recuperación. En la contracción hay una demanda tanto de fuerza de trabajo como de bienes de inversión que disminuye rápidamente, así que hay una reducción en el costo de estos bienes para los inversionistas, como los precios de los bienes terminados caen más lentamente (o se elevan más rápidamente si hay una inflación en medio de la recesión) al final, el margen de la ganancia conduce a una mayor inversión y una nueva expansión.

Como el problema que causa la depresión es una reducción de la ganancia, debida a costos más elevados, estos teóricos defienden la posición de que el gobierno puede remediar el problema a través de mantener bajos los costos de producción, particularmente los costos de los salarios, dichas medidas son exactamente lo contrario de las sugerencias de los subconsumistas.

La idea de solucionar el desempleo, reduciendo los salarios hace a un lado el hecho de que menores salarios significan menor demanda de bienes de consumo, lo que haría más difícil para los capitalistas obtener ganancias. Tanto Marx como Keynes destacaron este hecho, <sup>(27)</sup>

---

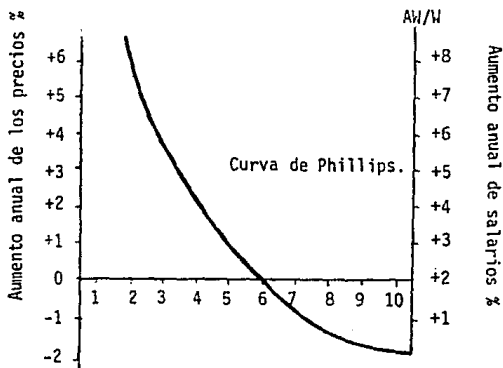
27. SHERMAN. Op.cit. Págs. 96-100.

### 1.3 La Curva de Phillips y el Índice de Okun como Formas de Relación Teórica del Estancamiento con Inflación.

La curva de Phillips. El británico A.W. Phillips fue uno de los primeros en intentar cuantificar la relación negativa existente entre el desempleo y los aumentos de los precios y salarios.

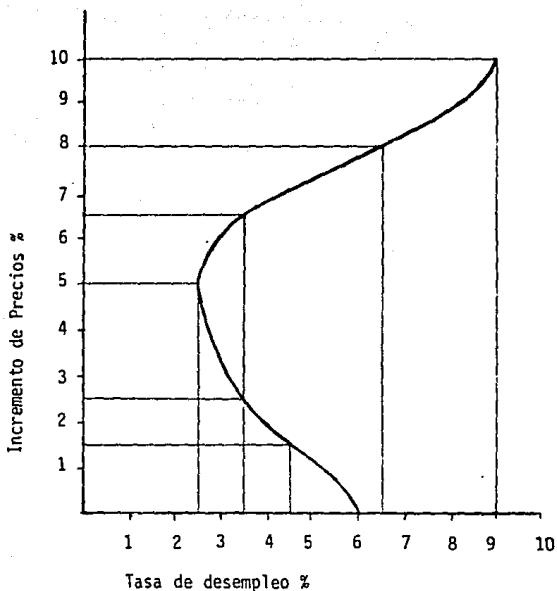
En la figura que a continuación presentaremos se puede observar la típica curva decreciente de Phillips, en la que a medida que nos movemos hacia la izquierda para reducir el desempleo, aumenta la tasa de los precios y salarios.

En el eje de las abscisas de la figura aparece el porcentaje de desempleo; en el de ordenadas de la izquierda, la variación porcentual algebraica anual de los precios medios; y en el de ordenadas de la derecha, la correspondiente variación porcentual de las tasas de salarios monetarios por hora. (28)



28. Hasta aquí al igual que la primera gráfica han sido extraídos de Samuelson. Economía. Págs. 891-892.

Hasta este momento la curva de Phillips está de acuerdo con Keynes (No habrá inflación si hay desempleo), pero en el caso de E.U., esto fue así hasta la década de los sesentas pero ya en 1970 comenzaron a aumentar la inflación y el desempleo conjuntamente es decir que se descubrió la estanflación. A una situación de este tipo podemos representarla en la forma siguiente :



En cuanto al índice de Okun (índice de malestar), podemos obtenerlo fácilmente al sumar los porcentajes de desempleo e inflación, y tal como podemos observar en el cuadro siguiente, que estará hecho en base a la gráfica que acabamos de ver.

Año	% Desempleo	% Inflación	INDICE DE OKUN
1967	4.5	1.5	6.0
1968	3.5	3.5	7.0
1969	2.5	5.0	7.5
1970	3.5	6.5	10.0
1971	6.5	8.0	14.5
1972	9.0	9.0	18.0

A: Se observa que el desempleo disminuye pero viene aumentando la inflación por lo que el malestar de esta sociedad, en este tiempo se compensa, es decir que no aumenta tanto su índice de Okun.

B: Se observa que el desempleo aumenta al igual que la inflación por lo que el malestar de esa sociedad aumenta por dos vías, es decir que, en este tiempo, se incrementa rápidamente su índice de Okun.

#### I.4 La Actividad Económica y la Inflación en el Contexto Económico Internacional.

La presentación del comportamiento de la economía internacional es importante en esta investigación debido a que la economía mexicana funciona como un engrane dentro de una inmensa maquinaria, donde los países - desarrollados son el motor propulsor, el cual determina el sentido y la

magnitud de la producción de los países subdesarrollados o monoproducto res como es el caso de México. Es decir, que los niveles de actividad económica en México están determinados por las necesidades de los paí-- ses desarrollados y más concretamente de los Estados Unidos ya que este es el principal comprador de las exportaciones mexicanas. Por otra par te los niveles de precios de los Estados Unidos también inciden sobre - los niveles de inflación de nuestro país y de América Latina ya que - - gran parte de los insumos productivos que requerimos son traídos de los Estados Unidos, aunque cabe adelantar que en los países subdesarrolla-- dos no solamente actúan las presiones inflacionarias externas sino que también actúan presiones inflacionarias generadas en el interior de - - ellas mismas.

También debemos señalar, que en esta parte del trabajo no pretendemos - profundizar en las problemáticas aquí presentadas, sino que esta sec-- ción es introductoria y servirá para ir empapándonos poco a poco en - - nuestro tema, con la intención de que comencemos a diferenciar las natu ralezas tan distintas en que pueden surgir los procesos inflacionarios y el estancamiento.

La presentación de la economía latinoamericana es importante ya que ser virán para mostrar que estas economías tienen problemáticas semejantes a las nuestras debido a que también presentan problemas de estancamien to y de inflación, situación que al igual que en México cada vez se vie ne agravando más; no debemos perder de vista que los problemas de estan camiento e inflación son más duros en las economías latinoamericanas -- que en los Estados Unidos lo cual nos lleva a imaginar que es precisa-- mente el subdesarrollo la causa última de dichas problemáticas, sobre - este punto iremos particularizando cada vez más, pero la verdadera sus tentación de esta idea la llevaremos a cabo para el caso de México, en el capítulo número IV.

Hechos los señalamientos anteriores pasemos a la primera parte de esta sección:

#### I.4.1 La Actividad Económica y la Inflación en los Estados Unidos (1970-1989).

Durante más de 150 años en los Estados Unidos, han ocurrido regularmente períodos alternados de expansión y disminución de la actividad económica, y si bien es cierto que en un principio tales ciclos dependieron del comercio exterior con Europa, hacia 1850 los ciclos comerciales norteamericanos ya era claramente generados desde el interior, estableciéndose así el patrón de fluctuación característico de las economías capitalistas modernas donde se pudo observar que la duración promedio del ciclo comercial de expansión y extracción en períodos de paz es de -- aproximadamente 45 meses. En períodos de guerra la economía siempre se expande, y, por lo tanto, los ciclos de una guerra son más largos.<sup>(29)</sup>

Aún después de la Segunda Guerra Mundial la economía norteamericana ha sufrido de inestabilidad aunque se han evitado depresiones de la magnitud de la gran depresión. De tal forma que podemos señalar que entre 1974 y 1975 la economía sufrió la peor y más larga depresión desde la década de 1930. De la misma forma podemos ver que en el período de -- 1980 a 1982 también apareció un período de estancamiento del P.N.B. ya que en estos años se presentaron tasas de crecimiento negativas, y aunque en 1981 se presiente un ligero crecimiento, el promedio de las tasas de crecimiento de estos tres años es de -0.26%, lo que hace evidente un período adverso para la economía norteamericana. A los dos períodos adversos podemos identificarlos en los siguientes cuadros:

---

29. SHERMAN. Estancamiento. Ed. Harla. Págs. 2-5.

**C. I** TASAS DE CRECIMIENTO DEL PRODUCTO EN AGRUPACIONES DE PAISES SELECCIONADOS

	1967-							
	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
Países industrializados (a)	<u>4.4</u>	<u>6.3</u>	<u>0.5</u>	<u>-0.4</u>	<u>5.2</u>	<u>3.7</u>	<u>3.9</u>	<u>3.3</u>
Estados Unidos	3.0	5.4	-1.3	-1.0	5.5	4.8	4.4	2.3
Alemania	5.2	4.9	0.5	-2.1	5.6	2.8	3.5	4.4
Japón	10.4	9.8	-1.0	2.4	6.0	5.4	5.6	6.1
Reino Unido	1.8	8.0	-1.5	-1.0	3.7	1.3	3.3	0.8
Francia	5.8	5.4	3.2	0.2	4.9	2.8	3.3	3.0
Principales Exportadores de petróleo (b)	<u>9.0</u>	<u>10.7</u>	<u>8.0</u>	<u>-0.3</u>	<u>12.8</u>	<u>6.2</u>	<u>2.6</u>	<u>2.0</u>
Países en desarrollo no exportadores de petróleo (c)	<u>6.1</u>	<u>7.3</u>	<u>5.3</u>	<u>4.1</u>	<u>5.0</u>	<u>5.1</u>	<u>5.2</u>	<u>5.1</u>
Africa (d)	5.0	2.2	5.6	2.3	4.7	4.0	3.7	...
Asia	4.8	7.9	2.7	6.1	5.8	6.6	6.9	...
América Latina	6.8	8.1	7.7	2.6	4.8	4.3	4.3	6.5
Oriente Medio (e)	8.8	4.8	-1.0	8.4	2.8	5.9	6.5	...

Fuente: OCDE, Economic Outlook, No. 2b, diciembre de 1979, FMI, Annual Report, 1979; UNCATD, World Economic Outlook, 1980-1981, ID/B/783, marzo de 1980; y cálculo de la CEPAL.

(a) Países miembros de la OCDE.

(b) Arabia Saudita, Argelia, Emiratos Arabes Unidos, Indonesia, Irán, Irak, Kuwait, Libia, Nigeria, Oman, Qatar y Venezuela.

(c) Miembros del FMI.

(d) Incluye Sud Africa.

(e) Incluye Israel.

Obtenido de: Estudio económico de América Latina 1979, Pág. 2



## C. II

## PRODUCCION MUNDIAL (1970-89) 1/

(VARIACION PORCENTUAL)

	PROMEDIO 1970-79 2/	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
MUNDIAL	4.1	2.2	1.7	0.5	2.7	4.5	3.4	3.2	3.2	3.7	3.0
PAISES INDUSTRIALES	3.3	1.4	1.5	-0.3	2.8	5.0	3.3	2.7	3.3	3.8	2.8
ESTADOS UNIDOS	2.8	-0.2	1.9	-2.5	3.6	6.8	3.4	2.8	3.4	3.9	2.7
OTROS PAISES INDUSTRIALES	3.7	2.3	1.3	1.0	2.3	3.7	3.3	2.5	3.3	3.7	2.8
JAPON	5.2	4.3	3.7	3.1	3.3	5.0	4.8	2.5	4.2	5.8	4.2
REP. FED. DE ALEMANIA	3.1	1.5	-	-1.0	1.9	3.3	2.0	2.5	1.7	2.3	1.6
PAISES EN DESARROLLO	5.7	3.4	1.8	1.7	1.9	4.0	3.5	4.2	3.4	3.6	4.0
TASAS MEDIAS DE CRECIMIENTO	5.1	3.7	3.0	1.7	1.5	2.9	3.1	3.4	2.7	3.0	3.5
POR REGION											
AFRICA	4.4	3.6	2.0	1.2	-1.3	0.8	3.7	2.1	2.3	2.5	2.8
ASIA	5.4	5.5	5.8	5.2	7.6	7.8	6.3	6.4	6.8	7.3	6.3
EUROPA	5.6	0.1	-	1.1	1.9	4.3	2.4	4.1	2.5	2.6	2.8
MEDIO ORIENTE	7.3	-2.5	-2.1	0.2	0.9	-0.2	-1.1	2.2	-0.5	0.9	1.8
HEMISFERIO OCCIDENTAL	5.7	6.0	0.2	-1.1	-2.4	3.5	3.5	3.9	2.5	1.6	3.4
OTROS PAISES	5.5	4.0	2.7	2.6	3.4	3.2	3.4	4.1	2.6	3.4	3.1

1/ El PIB real (o PNB) para los países industriales y en desarrollo, y el producto material neto real (NMP) para otros países. Las cifras consideran, excepto en los casos en que se indica lo contrario, la media de las tasas de crecimiento en cada país ponderadas por el valor promedio en dólares de su respectivo PIB (PNB o NMP) durante los tres años previos. Debido a la incertidumbre acerca del NMP de los otros países, se les ha asignado arbitrariamente un ponderador de 15 por ciento en el cálculo del crecimiento del producto mundial.

2/ Tasas anuales de crecimiento compuestas. Excluyendo China.

3/ La U.R.S.S. y los países de Europa Oriental que no son miembros del Fondo.

Fuente: Banco de México. Boletín Internacional Jul-Sept 1988, Pág. 4

Aquí podemos agregar que durante 1981 disminuyó por tercer año consecutivo la producción mundial ya que el PIB Mundial solamente creció 1.2% tasa muy baja en comparación de 4 a 5% alcanzada durante los 20 años anteriores; lo que hay que destacar de este año es que a diferencia de lo que ocurrió durante 1974-1975 cuando la recesión perjudicó especialmente a los países desarrollados, en 1981 la disminución de la actividad económica fue generalizada y afectó tanto a las economías centralizadas como a las de mercado; de la misma forma a los países desarrollados y subdesarrollados. (30)

Adelantando un poco sobre lo que veremos después, podemos señalar que la depresión de los años 1974-1975 no afectó a los países latinoamericanos debido a que en ese tiempo se estaban gastando los recursos prestados por el exterior, pero ya en el período 1980-1982, la deuda externa comenzaba a convertirse en un problema que ahora frenaba el crecimiento económico.

Continuando con la economía norteamericana observamos que desde 1983 a 1989 aparece un período de crecimiento sostenido; a diferencia de lo -- que ha venido ocurriendo en América Latina y más concretamente en nuestro país.

Estos desempeños económicos tan distintos nos sugieren por sí mismos -- que el subdesarrollo debe aumentar la magnitud y la duración de los períodos recesivos, pero la sustentación de esta idea será únicamente hecha para el caso de México, en el último capítulo de este trabajo.

A continuación nos ocuparemos del comportamiento de la inflación en los Estados Unidos, para tal fin presentamos los cuadros siguientes:

---

30. Pueden consultarse: Estudio de la economía de los Estados Unidos - 1988. Editado por la CEPAL y el artículo: La reorganización y la hegemonía estadounidense. Comercio Exterior, Vol. 40, núm. 1, Enero 1990.

## C.III

PAISES INDUSTRIALIZADOS: PRECIOS AL CONSUMIDOR  
(Variación media anual)

	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979
<u>Países industrializados (a)</u>	<u>5.6</u>	<u>5.3</u>	<u>4.8</u>	<u>7.9</u>	<u>13.4</u>	<u>11.4</u>	<u>8.6</u>	<u>8.7</u>	<u>7.9</u>	<u>8.5</u>
Estados Unidos	5.9	4.3	3.3	6.2	11.0	9.1	5.8	6.5	7.7	11.3
Alemania	3.4	5.3	5.5	6.9	7.0	6.0	4.5	3.9	2.6	4.1
Japón	7.7	6.1	4.5	11.7	24.5	11.8	9.3	8.1	3.8	3.6
Reino Unido	6.4	9.4	7.1	9.2	16.0	24.2	16.5	15.9	8.3	13.4
Francia	4.8	5.5	6.2	7.3	13.7	11.8	9.6	9.4	9.1	10.7

Fuente: OCDE, Economía Outlook, No. 26, diciembre de 1979, FMI, International Financial Statistics abril de 1980, y UNCTAD, World Economic Outlook, 1980/1981, 10/8/83, Marzo de 1980.

(a) Miembros de la OCDE.

Fuente: CEPAL. Estudio económico de América Latina y el Caribe 1979, Pág. 4

## C.IV

INFLACION MUNDIAL (1970-1989)  
(VARIACION PORCENTUAL)

	PROMEDIO 1970-79 1/	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
DEFLACTOR DEL PNB											
PAISES INDUSTRIALES 2/	8.1	9.3	8.8	7.2	5.0	4.2	3.7	3.4	2.9	2.8	3.2
ESTADOS UNIDOS	7.0	9.1	9.6	6.4	3.8	3.7	3.0	2.7	3.3	3.0	4.1
OTROS PAISES INDUSTRIALES 2/	9.0	9.5	8.3	7.6	5.7	4.6	4.2	3.9	2.6	2.7	2.8
JAPON	8.0	3.8	3.2	2.0	0.7	1.2	1.6	1.8	-0.2	0.9	4.1
REP.FED. DE ALEMANIA	5.6	4.8	4.0	4.4	3.3	2.0	2.2	3.1	2.1	1.8	2.0
PRECIOS AL CONSUMIDOR											
PAISES INDUSTRIALES 2/	7.9	11.8	10.0	7.4	4.9	4.7	4.1	2.3	3.0	3.2	3.5
ESTADOS UNIDOS	7.1	13.5	10.3	6.1	3.2	4.3	3.6	1.9	3.7	4.1	4.5
OTROS PAISES INDUSTRIALES	8.6	10.8	9.9	8.2	5.9	5.0	4.5	2.6	2.4	2.7	2.9
JAPON	7.5	7.7	5.0	2.7	1.9	2.3	2.0	0.6	0.1	1.1	1.6
REP. FED. DE ALEMANIA	4.9	5.4	6.3	5.3	3.3	2.4	2.2	-0.2	0.2	1.2	2.3
PAISES EN DESARROLLO 3/	18.1	26.8	25.9	25.4	33.0	38.6	38.9	29.8	40.0	55.5	26.7
TASA MEDIA DE INFLACION POR REGION 3/	10.0	14.6	13.1	10.6	9.9	10.4	8.7	7.8	8.1	7.0	6.0
AFRICA	12.7	16.2	21.2	13.1	18.9	20.4	13.2	15.3	15.8	14.0	12.0
ASIA	9.5	13.1	10.5	6.4	6.6	7.3	7.1	7.8	8.8	7.9	5.9
EUROPA	12.3	31.8	23.6	33.1	22.8	25.4	25.4	24.8	30.3	41.2	25.3
MEDIO ORIENTE	11.6	16.8	15.2	12.7	12.2	14.8	12.2	11.4	14.7	14.4	12.1
HEMISFERIO OCCIDENTAL	34.8	55.7	60.7	66.8	108.6	131.8	143.5	88.3	131.2	227.0	76.9

1/ Tasas anuales de crecimiento compuestas. Excluyendo China.

2/ Media de los cambios porcentuales de cada país ponderada por el valor promedio en dólares de su respectivo PNB durante los tres años previos.

3/ Media geométrica de los índices de precios al consumidor para cada país, ponderados por el valor promedio en dólares de su respectivo PIB durante los tres años previos.

Fuente: Banco de México. Boletín de Economía Internacional. Julio-Septiembre 1988, Pág. 5.

En estos cuadros podemos observar que en los años 1974 y 1975 aparecieron tasas inflacionarias desusuales en este país durante esa década, -- donde no se había superado el 10% en el incremento de precios al consumidor, posteriormente apareció un período de leve mejoría en los años - 1976-1978, que finalizó en 1979 cuando resurgieron los problemas inflacionarios y se alcanzaron tasas de crecimiento de precios de alrededor de 9%, de acuerdo con la CEPAL, las causas principales de aquellos procejos inflacionarios en los países desarrollados fueron el alza de los precios internacionales del petróleo, y otros productos básicos, aunque también contribuyeron los mayores costos unitarios de la mano de obra y la capacidad de las empresas para traspasar a los consumidores los efectos de las alzas en los precios de los insumos.<sup>(31)</sup>

Así las cosas, resulta fácil entender que la inflación norteamericana - se vio amortiguada en 1981 cuando aconteció la baja internacional en -- los precios del petróleo.

Así es como pasamos a la segunda y última parte de esta sección:

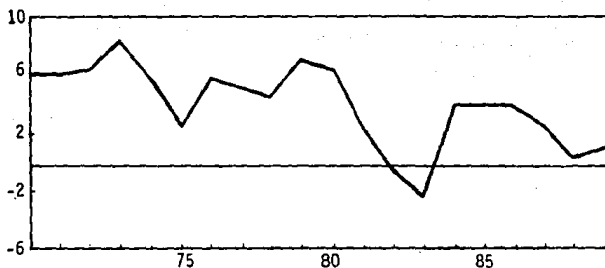
#### 1.4.2 La Actividad Económica y la Inflación en América Latina (1970-1989).

Para observar el comportamiento de la actividad económica en América La tina, presentamos la siguiente gráfica:

---

31. CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1979. -- Pág. 4.

**G.1** AMERICA LATINA Y EL CARIBE, VARIACIONES PORCENTUALES  
DEL PRODUCTO INTERNO  
BRUTO TOTAL (1970-1989)



Fuente: CEPAL. Estudio económico para América Latina y el Caribe 1987. página: 10. Complementando con datos de: CEPAL. Balance preliminar de la Economía de América Latina y el Caribe 1989. Pág.8

Donde podemos señalar que: de 1970 a 1979, hubo cierto crecimiento en la actividad económica, dentro de este período destaca lo acontecido durante la recesión mundial de 1974-1975 cuando las economías periféricas lograron sortear con relativo éxito los efectos de la recesión de los países industrializados; mientras en los últimos disminuyó el nivel absoluto de la actividad económica de la periferia con respecto a la trayectoria de las economías industrializadas, sólo pudo darse gracias a tres circunstancias especiales. La primera de ellas fue la extraordinaria expansión de la liquidez internacional que siguió a la primera serie de alzas del petróleo; la segunda, el nivel de endeudamiento externo (entonces relativamente bajo) de las mayorías de las economías en desarrollo; la tercera, el ritmo relativamente moderado de los procesos -

inflacionarios en gran parte de dichas economías en esos momentos. (32) Peroya en el período de 1980 a 1983 se presentó una recesión generalizada que reflejó en buena medida la estrecha interdependencia comercial y financiera que actualmente existe entre los distintos componentes de la economía mundial, lo que tiende a facilitar la transmisión de los impulsos dinámicos o de las contracciones cíclicas desde una región a otra. En estos años la onda recesiva originada en las economías industriales se difundió hacia la periferia tanto a través del comercio internacional como de los movimientos netos del capital. El volumen del intercambio de los bienes que había aumentado apenas 2% en 1980 para estancarse por completo al año siguiente, disminuyó alrededor del 2% en 1982. Al mismo tiempo bajaron los precios de los productos primarios acentuándose así su considerable descenso de 1981. Los efectos restrictivos de estos cambios sobre el desarrollo de las economías de la periferia se vieron reforzados, además, por la persistencia de tasas de interés excepcionalmente altas en los mercados financieros internacionales, los que contribuyeron a la pronunciada alza en el servicio de su deuda externa y por la brusca contracción del monto neto de capitales recibidos por los países en desarrollo.

Lo que podemos concluir es que la disminución del comercio mundial y la desfavorable evolución del monto y del costo del financiamiento internacional fueron los factores externos que más contribuyeron a acentuar la contracción económica en América Latina durante el período 1980-1983. (33)

Unicamente en el año de 1984, se mostró una leve recuperación en la actividad económica latinoamericana pero después de este año se mostró un crecimiento débil y concentrado en muy pocos países, así tenemos que durante el año de 1985 la actividad económica global se expandió en forma apreciable solamente en Brasil (8.3%) y Cuba (4.8%), mientras que en la

---

32. CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1982. Pág.4

33. CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1983. Pág.3y4

mayor parte de la región se incrementó escasamente o decreció; debido a esto si excluimos a Brasil el producto por habitante de la región sufrió un nuevo descenso de poco más de 2%, la situación continuó así hasta 1987 año en que se agravó la crisis que como hemos visto, comenzó a sentirse desde principios de la década de los 80's, durante ese 1987, se pudieron hacer las siguientes apreciaciones: que conjuntamente con disminuir el ritmo de crecimiento económico, volvió a acelerarse marcadamente la inflación y si bien los resultados del sector externo de la región fueron algo más favorables que durante el año anterior, estos se concentraron en un número muy reducido de países. El P.I.B. de la región aumentó 2.6% tasa inferior a la registrada en los tres años anteriores y que permitió un incremento del producto por habitante de apenas 0.4%. El nivel de éste aun quedó 5% por debajo del alcanzado en 1980, -año que precedió la crisis- y equivalió al que ya se había alcanzado en 1978. (34)

En los años de 1988 y 1989 la actividad económica quedó prácticamente estancada, aquí cabe destacar que fue precisamente en 1988 cuando como consecuencia de un reducido incremento en la actividad económica, el Producto Percápita volvió a arrojar tasas de crecimiento negativas luego de cinco años en que por lo menos había presentado ligeros incrementos. La tasa de crecimiento negativa, volvió a presentarse en 1989 ya que el dinamismo económico se mantuvo bajo con un crecimiento del Producto Interno Bruto de sólo 1.1%, que apenas superó al del año anterior, pero también estuvo muy por debajo del registrado en el período 1984-1987, a esto se debió que el Producto Percápita disminuyera en 1% y fue así algo más de 8% inferior al de 1980 -cuando alcanzó un máximo histórico- y equivalió al que ya hemos señalado en 1978. (35)

---

34. Panorama sintetizado de: CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1985. Pág. 9 y 1987, pág. 9.

35. Sintetizado de: CEPAL. Balance Preliminar de la Economía de América Latina y el Caribe 1989, pág. 3 y de Banco de México. Boletín de Economía Internacional. Enero-Marzo de 1989. Pág. 19.



Hasta este momento hemos visto como es que la década de los ochentas ha sido una década adversa para la economía latinoamericana ya que aun durante el período 1984-1987 los incrementos en la actividad económica -- han sido de un reducido alcance, lo que aquí debemos destacar es que, - entre la economía norteamericana y la economía latinoamericana aparecen grandes diferencias, reflejadas en las estadísticas, ya que si bien es cierto que los norteamericanos tienen problemas con la desaceleración - de su economía, los latinoamericanos estamos prácticamente empantanados en una situación de la que cada vez es más difícil salir. Estas dife-- rencias reflejadas en las estadísticas solamente podrán ser explicadas cuando nos adentremos más en la naturaleza del subdesarrollo latinoame-- ricano y más concretamente, el subdesarrollo mexicano.

En cuanto al desarrollo de la inflación en América Latina, se observó - que durante los años setenta la inflación venía incrementando paulatina-- mente a través de los años y difícilmente superó un incremento de 60%, - dicha situación se prolongó hasta 1981 tal como podemos observar en el cuadro siguiente:

## C.V

AMERICA LATINA: EVOLUCIÓN DE LOS PRECIOS AL CONSUMIDOR  
(Variación de diciembre a diciembre)

PAIS	1970	1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982
América Latina <sup>a</sup>	12.0	13.5	20.8	36.2	40.1 <sup>b</sup>	57.5	61.4	40.3	37.9	54.2	56.5	58.1	84.9
Países de inflación tradicionalmente alta													
Argentina	21.6	39.1	64.2	42.9	40.1	234.9	347.5	150.4	169.8	138.7	87.6	111.2	209.7
Brasil <sup>c</sup>	17.7	18.1	14.0	13.7	33.8	31.2	44.8	43.1	38.1	76.0	95.6	91.2	97.9
Colombia <sup>d</sup>	3.5	14.1	14.0	25.0	26.9	17.9	25.9	29.3	17.8	28.8	26.5	27.5	24.0
Chile	34.9	22.1	163.4	508.1	375.9	340.7	174.3	63.5	30.3	32.9	31.2	9.5	20.7
México	7.8	-0.8	5.6	21.3	29.6	11.3	27.2	20.7	16.2	20.0	29.8	28.6	98.8
Perú	5.7	7.7	4.3	13.8	19.2	24.2	44.7	32.4	73.7	66.7	59.7	72.7	72.9
Uruguay	19.3	35.6	94.7	77.5	104.2	66.8	39.9	57.3	46.0	83.1	42.8	29.5	20.5
Países de inflación tradicionalmente moderada													
Bolivia	3.8	3.3	23.6	34.8	39.0	6.0	5.5	10.5	13.5	45.5	23.9	25.1	296.6
Costa Rica	4.3	1.9	6.9	15.9	30.6	20.5	4.4	5.3	8.1	13.2	17.8	65.1	81.7
Ecuador	8.0	6.8	6.9	20.6	21.2	13.2	13.1	9.6	11.6	9.0	14.5	17.8	23.9
El Salvador	1.0	-0.6	5.2	7.9	21.0	15.1	5.2	14.9	14.6	14.8	18.6	11.6	13.4
Guatemala	1.0	0.3	1.1	17.5	27.5	0.8	18.9	7.4	9.1	13.7	9.1	8.8	-2.0
Haití	-0.7	13.3	7.3	20.8	19.5	19.9	-0.1	-1.4	6.9	15.4	15.3	16.4	-1.7 <sup>d</sup>
Honduras	1.4	1.5	6.8	5.1	13.0	7.8	5.6	7.7	5.3	27.5	11.5	9.2	9.4
Nicaragua	2.5	1.0	6.7	9.7	16.7	1.4	4.8	4.8	4.3	70.3	24.8	23.2	22.2
Panamá	2.3	6.3	9.5	14.1	22.0	8.7	3.4	9.4	16.8	35.7	8.9	14.9	4.2
Paraguay	-1.3	10.6	8.0	17.2	10.5	16.5	7.0	6.5	1.8	26.7	4.7	7.4	7.6
República Dominicana	3.4	4.0	3.5	5.1	11.6	8.0	6.9	8.1	7.1	20.5	19.6	10.8	7.9
Venezuela													

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Estadísticas Financieras Internacionales y CEPAL, sobre la base de informaciones oficiales.

a Los totales de América Latina y las cifras parciales de los grupos de países corresponden a las variaciones de los precios de los países ponderados por las respectivas poblaciones de cada año.

b Hasta 1979 corresponde a la variación del índice de precios al consumidor de Río de Janeiro y desde 1960 en adelante corresponde a la variación del total nacional.

c Hasta 1980 corresponde a la variación del índice de precios al consumidor de obreros, 1961 y 1982, corresponde a la variación del IPC total nacional incluyendo obreros y empleados.

d Variación septiembre de 1982 y septiembre de 1981.

Fuente: CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1982, Pág. 35.

Pero ya en 1982 se observó que pese al debilitamiento generalizado del ritmo de crecimiento económico y la acentuación del desempleo, la inflación alcanzó en tal año un nivel sin precedentes como podemos observar en el cuadro siguiente:

## C.VI

AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE: EVOLUCIÓN DE LOS PRECIOS AL CONSUMIDOR  
(Variaciones de Diciembre a Diciembre)

	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989 <sup>a</sup>
América Latina	57.5	64.6	120.5	184.7	274.1	64.5	198.5	757.7	994.2
Argentina	131.2	209.7	433.7	888.0	385.4	81.9	174.8	387.5	3731.0 <sup>b</sup>
Bahamas	12.1	6.9	6.5	5.4	2.4	-0.5	6.3	4.4	6.3 <sup>c</sup>
Bolivia	25.2	296.5	328.5	2177.2	6170.5	66.0	10.7	21.5	15.7 <sup>d</sup>
Brasil	91.2	97.9	179.2	203.3	228.0	58.4	365.9	933.6	1476.1 <sup>b</sup>
Colombia	27.5	24.1	16.5	18.3	22.3	21.0	24.0	28.2	27.1 <sup>d</sup>
Costa Rica	65.1	81.7	10.7	17.1	11.1	15.4	16.4	25.3	13.9 <sup>d</sup>
Chile	9.5	20.7	23.6	23.0	76.4	17.4	21.5	12.7	21.1 <sup>b</sup>
Ecuador <sup>e</sup>	17.9	24.3	52.5	25.1	24.4	27.3	32.5	85.7	59.2 <sup>b</sup>
El Salvador	11.6	13.8	15.5	9.8	30.8	30.3	19.6	18.2	21.2 <sup>f</sup>
Guatemala	8.7	-2.0	15.4	5.2	31.5	25.7	10.1	12.0	14.5 <sup>b</sup>
Haití	16.4	4.9	11.2	5.4	17.4	-11.4	-4.1	8.6	5.9 <sup>d</sup>
Honduras	9.2	8.8	7.2	3.7	4.2	3.2	2.7	6.7	10.8 <sup>d</sup>
Jamaica	4.8	7.0	16.7	31.2	23.9	10.5	8.4	8.8	14.2 <sup>d</sup>
México	28.7	98.8	80.8	59.2	63.7	105.7	159.2	51.7	18.2 <sup>b</sup>
Nicaragua	23.2	22.2	35.5	47.3	334.3	747.4	1347.4	33602.6	3452.4 <sup>b</sup>
Panamá	4.8	3.7	2.0	0.9	0.4	0.4	0.9	0.3	0.1 <sup>b</sup>
Paraguay	15.0	4.2	14.1	29.8	23.1	24.1	32.0	16.9	25.7 <sup>d</sup>
Perú	72.7	72.9	125.1	111.5	158.3	62.9	114.5	1722.6	2948.8 <sup>b</sup>
República Dominicana <sup>g</sup>	7.3	7.2	7.7	38.1	28.4	6.5	25.0	57.6	43.2 <sup>d</sup>
Trinidad y Tobago	11.6	10.8	15.4	14.1	6.6	9.9	8.3	12.1	11.0 <sup>f</sup>
Uruguay	29.4	20.5	51.5	66.1	83.0	76.4	57.3	69.0	81.9 <sup>b</sup>
Venezuela	11.0	7.3	7.0	18.3	5.7	12.3	40.3	35.5	90.0 <sup>b</sup>

Fuente: Fondo Monetario Internacional, International Financial Statistics, noviembre de 1989, e información proporcionada por los propios países. <sup>a</sup>Cifras correspondientes a la variación de precios en los últimos doce meses concluidos en el mes indicado en cada país. <sup>b</sup>Corresponde a la variación entre noviembre de 1988 y noviembre de 1989. <sup>c</sup>Corresponde a la variación entre julio de 1988 y julio de 1989. <sup>d</sup>Corresponde a la variación entre octubre de 1988 y octubre de 1989. <sup>e</sup>Hasta 1982 corresponde a la variación del índice de precios al consumidor en la ciudad de Quito; desde 1983 en adelante, se refiere a la variación del total nacional. <sup>f</sup>Corresponde a la variación de septiembre de 1988 y septiembre de 1989. <sup>g</sup>Hasta 1982 corresponde a la variación del índice de precios al consumidor en la ciudad de Santo Domingo; desde 1983 en adelante se refiere a la variación del total nacional.

Obtenido de: CEPAL, Balance Preliminar de la Economía de América Latina y el Caribe, 1989, Pág.20

Donde la tasa media ponderada de aumento de los precios al consumidor - en el conjunto de la región fue de 84% y superó así con amplitud las registradas en cualquier año anterior. La intensidad del proceso inflacionario fue especialmente marcada en Argentina, Bolivia, Brasil, Costa Rica, México y Perú. De hecho, en el transcurso de 1982, el nivel de los precios al consumidor se cuadruplicó en Bolivia, se triplicó con creces en Argentina, casi se duplicó en Brasil y México, y se elevó más del 80% en Costa Rica y superó 70% en Perú. En cambio el ritmo de la inflación disminuyó marcadamente en Paraguay y, sobre todo, en Guatemala y Haití, donde el nivel de precios se redujo en términos absolutos.

La aceleración del proceso inflacionario tuvo contornos excepcionales - en Bolivia. En efecto, los precios al consumidor, luego de incrementar se a un ritmo de alrededor de 25% en los dos años anteriores, subieron casi 300% en 1982; por su parte, los precios al por mayor, que en 1981 habían aumentado 28%, se elevaron algo más de 400%. Esta acentuación radical del ritmo de la inflación -que se aprecia con claridad en el gráfico 6- fue desencadenada por el alza de aproximadamente 83% en el tipo de cambio oficial, decretada en febrero. Los efectos de esta considerable devaluación fueron reforzados en los años siguientes por la acentuación de las expectativas inflacionarias, por una nueva crisis cambiaria y por la elevación de los precios oficiales de una serie de productos y servicios básicos, decretada en noviembre, simultáneamente con un nuevo ajuste de más de 365% del tipo de cambio oficial. Debido a la enorme magnitud de la devaluación cambiaria, el aumento de la inflación fue acompañado, además, por un profundo cambio en los precios relativos. Así, entre fines de 1981 y diciembre de 1982, el alza de los precios de los productos importados (543%) casi duplicó la de los precios de los productos agropecuarios (275%) y superó también ampliamente la de los bienes manufacturados (395%).<sup>(36)</sup>

---

36. Descripción obtenida de: CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1982. Pág. 35.

A partir de 1982 la inflación continuó incrementándose en América Latina hasta 1985 año en que no obstante, la debilidad de la recuperación económica, la persistencia del desempleo y la merma de las remuneraciones reales y lo que es más la nueva reducción de las presiones inflacionarias externas, la inflación continuó aumentando y generalizándose en la región donde el ritmo medio de aumento de los precios fue muy alto - (142%). Al mismo tiempo los procesos inflacionarios se tornaron más generales como lo prueba que en 1985, los precios al consumidor se elevaron menos de 10% en sólo tres de los 19 países para los cuales se cuenta con información y que aumentaron con rapidez en muchas economías en que tradicionalmente, la inflación había sido muy baja.

Sin embargo hacia fines de 1985, la intensidad del proceso inflacionario disminuyó en varios países de la región y bajó espectacularmente en Argentina, Perú, Bolivia; países en los cuales el ritmo de aumento de los precios se venía acelerando en forma extraordinaria y que en la segunda mitad del año aplicaron drásticos programas de estabilización.<sup>(37)</sup> Dichos programas se reflejan en nuestra gráfica ya que podemos ver que en 1986, se observó una drástica baja en la inflación latinoamericana.

Pero ya en 1987 la inflación se reanimó y se generalizó en la región. Así tenemos que los precios al consumidor se elevaron con mayor rapidez que durante el año anterior en 16 de las 26 economías sobre las cuales se dispone de datos y en la mayoría de estas, el aumento fue considerable. En especial la inflación alcanza una intensidad extraordinaria en Nicaragua (1 339%) y se reavivó con fuerte aceleración en Brasil (366%) Argentina (175%) y Perú (115%) países en que si bien 1986 había disminuido el ritmo en el aumento de precios, se habían acumulado fuertes presiones inflacionarias.

Al mismo tiempo el proceso inflacionario se agravó por tercer año conse

---

37. CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1985. -- Págs. 9 y 10.

cutivo en México (159%) y se intensificó considerablemente en Venezuela (40%) con lo que en ambos países las alzas de los precios alcanzaron -- máximos históricos; para Uruguay la inflación siguió siendo muy alta -- (57%), y en cuanto los demás países latinoamericanos podemos decir que la inflación fue menos dura para ellos en comparación con los casos que acabamos de mencionar.<sup>(38)</sup>

En 1988 la situación inflacionaria latinoamericana empeoró ya que se alcanzó el nivel de precios más alto en todo lo que va de la década, aquí cabe destacar la influencia de los países que habían alcanzado una inflación extraordinaria en 1987 y que habían alcanzado máximos históricos, en este 1988 volvieron a imponer nuevos récords ya que tanto, Nicaragua, Brasil, Argentina y Perú superaron sus propias marcas, y si bien es cierto que en algunos países bajo la inflación éstas bajas fueron -- más generalizadas y de mayor magnitud, por lo que la inflación latinoamericana pasó de 200% en 1987 a 760% en 1988.

En 1989 la inflación latinoamericana se acentuó marcadamente por tercer año consecutivo, alcanzado ahora casi un 1000%, cabe señalar que en este año solamente 8 países mostraron incrementos importantes, mientras -- que 6 experimentaron caídas significativas de la tasa de inflación y -- los otros 8 las variaciones fueron ligeras, sin embargo como las mayores aceleraciones en general ocurrieron en los países de mayor población, el incremento medio en los precios al consumidor ponderado por la población, marcó un nuevo récord. A propósito de récords históricos, -- que ya no son novedad en la economía latinoamericana cabe señalar que -- el mayor fue el de Argentina, donde el incremento anual en los precios pasó de 390% en 88 a un récord histórico de 3700% para los doce meses -- que terminan en noviembre, así mismo, la inflación alcanzó nuevos máximos históricos en Perú y Brasil, de casi 3000% y 1500% respectivamente. Por su parte Nicaragua, donde al comenzar el año la hiperinflación llega

---

38. CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe. 1987. Pág. 9.

ba a 34000%, el draconiano programa de estabilización puesto en marcha a principios del año logró abatir la inflación en el segundo semestre, aún así dadas las altas aizas del primer semestre, el aumento de precios en los doce meses concluidos en noviembre fue de 3500%.<sup>(39)</sup>

Como hemos visto, las economías latinoamericanas presentan problemáticas inflacionarias de incomparable magnitud con las existentes en la economía norteamericana, ya que como hemos visto hasta el momento, la inflación norteamericana ni siquiera supera al 10% en la década de los ochentas, mientras que en el caso latinoamericano casi alcanza un 1000% en esa misma década, es decir que si los norteamericanos se quejan de una "inflación crónica" nosotros los latinoamericanos estamos en condiciones de quejarnos de nuestros "récords inflacionarios crónicos"; considerando lo que hemos visto y teniendo en cuenta que semejantes diferencias cuantitativas, es decir en términos de números, también están reflejando naturalezas económicas muy distintas, Debido a esto nos proponemos encontrar una explicación a la inflación y al estancamiento que hemos venido padeciendo en América Latina, explicación que no puede provenir directamente de los países desarrollados ya que sus explicaciones siempre estarán referidas a su sistema económico tan distinto a los sistemas latinoamericanos, que se identifican como economías subdesarrolladas o tercer mundistas.

---

39. CEPAL. Balance Preliminar de la Economía Latinoamericana y El Caribe 1989. Pág. 6.



## CAPITULO II

## LA ESTANFLACION EN MEXICO

## II.1 Fases de la Economía Mexicana.

Para el desarrollo de esta parte del trabajo nos apoyaremos en Armando Labra con su obra: PARA ENTENDER LA ECONOMIA MEXICANA. En dicho trabajo Labra señala que: México adopta una estrategia de desarrollo capitalista predominante desde fines de la Segunda Guerra Mundial son estos tiempos en que se consolida la hegemonía de Estados Unidos en el mundo occidental. En tal entorno, México despliega una política económica -- congruente con la lógica del sistema dentro del cual se encuentra. Se plantea desde entonces sustentarse una elevada tasa de utilidades generada por un proceso dinámico de formación de capital privado, estimulado por el propio crecimiento económico de cuya fuerza inicial y sostén se encargaría el Estado.

También el Estado habría de encargarse de mantener la estabilidad política en caso que los sectores no favorecidos por la estrategia comenzaran a inquietarse.

Ciertamente, al asociar estabilidad política con impulso al capital, es fácil entender que algunos sectores de la sociedad habrían de soportar el peso de la estrategia. También es fácil adivinar que fueron los trabajadores y el propio Estado quienes principalmente hubieron de sufragar los costos.

Se trataba pues, de iniciar el crecimiento económico, aunque no trajera consigo beneficios sociales inmediatos. Se pensaba, con una dosis considerable de ingenuidad que "había que tener primero el pastel y luego repartirlo". Este error de origen habría de provocar graves consecuencias posteriores.

La piedra toque del crecimiento fue la sustitución de importaciones. - Se pensaba entonces que los países como México eran pobres porque importaban más de lo que exportaban, y por lo tanto siempre se endeudaban y carecían de recursos para financiar su desarrollo interno.

Se necesitaba por tanto, comenzar a sustituir, mediante la producción nacional aquellas importaciones de productos cuya tecnología no fuera demasiado complicada y así, gradualmente, se iría aprendiendo a realizar actividades industriales cada vez más avanzadas.

Se pensaba de esa forma contrarrestar el desequilibrio externo, pero -- también se buscaba menguar la inestabilidad cambiaria y la inflación, - porque al comprar menos importaciones ahorraríamos divisas y los precios tenderían a crecer menos ya que la oferta interna estaría aumentando y esa abundancia impediría el alza inflacionaria.

Con estos propósitos en la mano, se tenía argumentos fundamentales para jerarquizar el crecimiento futuro de la economía. A partir de esa base se estimuló la inversión privada y en efecto comenzaron a fluir la inversión y el gasto público.

El éxito en la fórmula del crecimiento debía causar un proceso auto sostenido en el cual las inversiones generarían ahorros y utilidades que, al ser de nueva cuenta invertidos, volverían a crear ahorros y utilidades y así sucesivamente, conllevando cada vez más empleos permanentes y productivos, elevando el nivel de ingresos y el bienestar general de la población.

Podemos adelantar que en realidad esa estrategia nacional devino en un impulso modernizador donde una parte de la economía progresó a expensas de otras, ocasionándoles el estancamiento económico y social. El afán industrializador fomentado por la llamada "sustitución de importaciones" absorbió la atención y los escasos recursos para invertir, a tal grado que se dejó prácticamente al garete el resto de los sectores, par

ticularmente la agricultura.

Con graves resultados, se pasó por alto que ningún país ha logrado desarrollarse sin resolver, antes, su producción primaria.

Unos lo alcanzaron haciendo producir su territorio; otros, conquistando o colonizando a terceros. Pero todos hubieron de sustentar el desarrollo en la fuerza de la agricultura. Ello es natural. Comer es lo Primero. Solamente a partir de esa elemental premisa es posible desencadenar el crecimiento industrial.<sup>(40)</sup>

El proceso iniciado con la "sustitución de importaciones" se puede analizar en las siguientes cuatro fases, donde cada una es resultado de la anterior.<sup>(41)</sup>

- A) CRECIMIENTO CON INFLACION DE 1940 a 1956
- B) CRECIMIENTO CON ESTABILIDAD Y DESEMPLEO DE 1957 a 1970
- C) CRECIMIENTO CON INFLACION Y DESEMPLEO DE 1971 a 1981 y;
- D) DECAIMIENTO CON INFLACION Y DESEMPLEO DE 1982 a 1989

Durante todos estos años el principal rector de la política económica fue: fortalecer la industrialización, mantener la paridad cambiaria con el dólar y propiciar la mayor rentabilidad posible a la inversión privada, nacional o extranjera.

A estos fines fueron subordinados los demás componentes de la política económica y social y, consecuentemente la política.

Así lo manifiestan los datos que analizaremos después de presentar el cuadro siguiente:

---

40. Parte introductoria tomada de: ARMANDO LABRA. Para Entender la -- Economía Mexicana. Págs. 36-38.

41. Continuamos con algunas ideas de LABRA y otras fuentes que serán señaladas.

## C. VII

FASES DE LA ECONOMÍA MEXICANA 1940-1989  
-% crecimiento promedio anual-

FASE	Crecimiento con Inflación	Crecimiento estabilidad y desempleo	Crecimiento inflación con desempleo	Crecimiento inflación y desempleo
INDICADORES	1940-56	1957-70	1971-81	1982-89
PIB	5.8 <sub>2</sub>	7.6 <sub>2</sub>	6.7	0.4
Ingreso per cápita	2.9 <sup>2</sup>	3.4 <sup>2</sup>	3.4	-1.7
Producción agrícola	5.9	3.8	7.8	-0.1
Producción Industrial	6.7	8.4	4.9	0.9
Importaciones <sup>4</sup>	11.9	6.3	26.0	16.0
Importaciones <sup>4</sup>	15.3	5.4	23.9	7.4
Entrada neta de capital extranjero a largo plazo acumulado (mil.dls.) <sup>5</sup>	1209.0	4163.9	47520.0	33098.5
Promedio anual de entradas de capital extranjero (mil.dls.) <sup>5</sup>	71.1	297.4	4320.0	4137.3
Precios al mayorero	10.5	2.7	16.4	76.6
Precios al consumidor	11.5	3.5	18.8	79.5
Empleo sector formal	3.0	1.1	4.1	1.8
Desempleo abierto	4.8	9.3	9.3	7.1
Salario mínimo general	10.9	10.5	24.8	63.3
Salario mínimo campo	10.5	10.9	23.8	63.3

PIB - Producto interno bruto

1 Con cifras preliminares para 1989

2 Se refiere a PIB per cápita.

3 Se considera crecimiento nulo para 1986.

4 Se refiere a bienes y servicios.

5 Incluye inversión extranjera directa y endeudamiento público de mediano y largo plazos.

6 Se refiere al índice de precios al productor. En todos los casos se considera el promedio anual de crecimiento de los precios.

FUENTES: Banco de México, S.A., informes anuales; Nacional Financiera, La Economía Mexicana en Cifras; Informes anuales de CEPAL, Secretaría de Programación y Presupuesto; CIEMEX WHARTON; Comisión Nacional de Salarios Mínimos, diversos documentos; Boni Acuña, Alfredo, "Análisis de la desocupación en México 1940-1970".

Obtenido de: A. LABRA, Para Entender la Economía Mexicana, Pág. 76. Complementado de 1987 a 1989 con - cifras de: Banco de México. Indicadores Económicos; e Informes Anuales.

## 11.2 Crecimiento con Inflación.

En esta primera etapa el crecimiento anual de la economía fue en promedio 5.8%; sensiblemente superior al crecimiento de la población que a su vez era del orden de 3.5% anual. Por su parte la agricultura proveía de alimentos suficientes para atender el crecimiento demográfico y exportar, evolucionando a razón de 5.9% al año. La inversión extranjera fluyó modestamente a razón de 42 millones de dólares al año. Se acumularon en el período sólo 719 millones de dólares provenientes del exterior.

El desempleo también era significativo pero reducido en comparación con el crecimiento del P.I.B. Los salarios crecían en correspondencia a los precios. La producción industrial era menos dinámica que la economía en su conjunto y ciertamente las importaciones tendían a comerse -- las divisas y las exportaciones mostraban rezagos frente a las necesidades del desarrollo.

## Crecimiento con Estabilidad y Desempleo.

El período que va de 1957 a 1970 llamado también "período del desarrollo estabilizador"<sup>(42)</sup> presentó una imagen de desenvolvimiento exitoso y aparentemente coherente pero esconde las contradicciones sociales, las limitaciones intrínsecas del aparato productivo y la tendencia al precipitado agotamiento del propio modelo de crecimiento. Si bien esta política adoptada es el corolario de un crecimiento industrial previo, también es cierto que constituye la premisa lógica de la crisis que caracteriza a los años más recientes; es decir que no se logró el desarrollo ni la estabilidad.

A lo largo de este período el impulso industrializador fortaleció los -

42. Esta caracterización ha sido obtenida de: LUIS ANGELES. Crisis y - Coyuntura de la Economía Mexicana. Tercera ed. Editorial El Caballito. México 1982. Cap. I. pág. 11-42.

vínculos dependientes de la economía mexicana porque afianza un estilo de crecimiento condicionado por los lineamientos de la internacionalización del capital. Además, el abandono del sector agropecuario y el déficit público agravaron el distanciamiento entre los sectores tradicionales y el sector moderno, y lo que es más, ambas situaciones gestaron los signos de las siguientes fases: inflación, desempleo y posteriormente decaimiento.

A lo largo de esta segunda fase, destacó el reducido aumento de los precios. El salario mejoró en relación a los precios, cuyo crecimiento logró ser abatido, quizá por única ocasión durante un lapso considerable. Se incrementó el P.I.B. y repuntaron las exportaciones. La entrada de capital extranjero también registró una elevación extraordinaria, septuplicándose la afluencia anual de inversiones foráneas.

La contraparte de estos aparentes éxitos fue la aminoración del empleo y el aumento más que proporcional del desempleo a un ritmo que aún no cesa. Perdió velocidad el salario mínimo y se impregnó la economía de varias lacras como la necesidad de financiar el gasto público con deudas ya que el ingreso fiscal resultaba insuficiente debido a que no se gravó tanto al capital para estimular a la inversión privada. Durante ese período se tuvieron siempre en cuenta los siguientes lineamientos de política económica:

- 1.- Impuestos reducidos al capital. Las devoluciones y exenciones hacia el sector privado son enormes desde aquel entonces.
- 2.- Precios y tarifas subsidiadas. Los precios y tarifas de las empresas estatales eran siempre inferiores a sus costos, con el fin de alentar al capital o proteger a algún grupo social.
- 3.- Deuda externa creciente. Las necesidades de inversión del sector público, principalmente en infraestructura fueron financiadas con deuda externa ya que el Estado no quiso obtener recursos de las clases privilegiadas, es decir de los industriales.
- 4.- Salarios controlados. Sumado a todo lo anterior, el Estado se res-

ponsabilizó de mantener el nivel real de los salarios dentro de márgenes estrechos.

Con estos cuatro elementos, se buscaba al mínimo los costos de las empresas: ni impuestos inconvenientes ni salarios excesivos. El pacto -- consistía en que los empresarios no elevarían los precios de sus productos en demasía.

También se brindó a las empresas protección arancelaria mediante la - - cual se cerraba el paso a las importaciones que pudieran lesionar a la naciente industria nacional. Esta medida se aplica rígida e indiscriminadamente por lo que al paso del tiempo, la industria nacional se volvió dependiente y comenzó a dormirse en sus laureles. Es decir que el gobierno le permitió utilidades exageradas y nada le exigió a cambio.

En estos tiempos quedó cimentada la ética del sistema económico de que el Estado lo proveería todo. Los empresarios debían ganar e invertir - de nuevo. Los demás sectores recibirían los beneficios que tal acuerdo desparramaría. Pero lo único que sucedió fue que el Estado proveyó; la empresa ganó. Pero no invirtió y por lo tanto no se dió el beneficio - esperado.

Así fue que los empresarios lograron utilidades como quizá en ningún -- país del mundo, pero la protección que los envolvía, también desactivaba su competitividad. Al pasar los años las empresas seguían tan protegidas como al principio y comenzaron a ganar dinero en escala desorbitada. Más allá de lo que las propias empresas podían reabsorber para volver a invertir. Además, como la protección garantizaba un mercado cautivo creciente a ningún industrial le interesaba invertir, ya que con - la misma planta productiva se seguía ganando dinero, y cada vez en mayor cantidad. Así fue que durante la fase del "Desarrollo Estabilizador" se consolidó la estrategia social, lo que ha arrojado una sociedad en extremo desigual e injusta.

## 11.2 El Período de Crecimiento con Inflación y Desempleo 1971-1981.

Esta tercera fase que va desde 1971 a 1981 ya queda comprendida dentro del período de estudio que fijamos para nuestra investigación sobre la estanflación en México. Dicha fase tuvo como signo dominante un fuerte aliento a las importaciones para sostener al crecimiento, lo cual vino aparejado al desusual aumento en la magnitud de las inversiones extranjeras y a la aceleración del endeudamiento externo. Los precios marcaron un alza consecuente con el flujo de recursos externos e importaciones atraídas a la economía mexicana, en la cual persistía el debilitamiento de las inversiones privadas. En aquel entonces comenzó el fortalecimiento del salario mínimo que llegó a niveles prácticamente sin precedentes en términos reales.

La década de los setenta cosechó la triste siembra del "Desarrollo Estabilizador" porque hubo de hacer frente a los efectos acumulados del desempleo gestado por la industrialización a toda costa y a las deformaciones que trajo consigo. La principal: que requirió una excesiva protección, creciendo las plantas en una probeta nacional idónea: altas utilidades y fronteras cerradas a la competencia. Pero por su rigidez la estrategia falló. Las utilidades de los años dorados del "Desarrollo Estabilizador" no se tradujeron en inversiones sino en todo tipo de consumo, deprimiendo la capacidad de inversión y de crecimiento autosostenido con recursos propios. A raíz de esto se tuvo que atraer a inversionistas extranjeros y también se incrementó a la deuda pública, ya que el sacrificio fiscal para auspiciar a la inversión secó el ahorro público en forma creciente, obligando al gobierno a contratar financiamiento externo cada vez en mayor medida.

El gasto público se utilizó para estimular al inversionista mexicano, - el cual realmente enfrentó dificultades para invertir. Si bien es cierto que buena parte de los ahorros privados se habían esfumado en consumos superfluos, también vale la pena señalar que después de un par de décadas de proteccionismo excesivo y más de cinco años de paraíso fis--



cal y administrativo, los empresarios, en efecto se estaban anquilosando pero también enfrentaban problemas concretos:

- a) Tecnológicos: Las plantas establecidas años atrás no habían sido -- transformadas o adaptadas a los cambios tecnológicos. No existía ne cesidad de ello teniendo el mercado protegido. Además el riesgo de ampliar las plantas existentes con tecnologías conocidas, pero obsoletas, se equiparaba al de adquirir nuevos procesos, transformar las plantas a costos de escala notoriamente mayor que la nacional.
- b) Comerciales: Mientras que en los países industriales se estaba dando una masificación del consumo, en México no acontecía lo mismo, principalmente a consecuencia de la persistente concentración de ingresos y la riqueza favorable a centros urbanos para los cuales operaba la industria enfocándose a los estratos de mayor potencia económica. Al considerar sus nuevas inversiones en los años setenta, el empresario percibió la estrechez del mercado nacional frente a las nuevas - tecnologías de masas y decidió no arriesgar.
- c) Financieras: si algunos años atrás el costo del dinero tornaba apete cible ser industrial, las condiciones inestables del dólar en los -- años setenta y la eferescencia en las tasas de interés desalentaron del todo a inversionistas privados procreados en la costumbre de la protección estatal contra todo riesgo posible.

El costo y el riesgo de una empresa renovada en un mercado estrecho don de no cabía tecnología ultramoderna, desembocó en la cancelación de pro yectos de inversión en México por parte de la mayoría de los empres - rios del país.

Un punto que vale la pena señalar es que durante este período el Estado financió su gasto a través de la captación de deuda externa en el merca do de eurodólares, eludiendo así la succión de crédito interno para de - jar la mayor proporción accesible a la inversión privada.

Al terminar esta tercer fase, México regresa a la realidad ocultada a través de la petrolización. El debilitamiento de la inversión privada hacia la primera parte de la década previa llevó al país a poner en entredicho el crecimiento económico de manera dramática.<sup>(43)</sup>

Teniendo en cuenta el contexto que acabamos de ver, y dada la importancia del estudio de el período 1971-1981, debemos ser más detallados por lo que a continuación presentaremos tres secciones, donde se mostrarán:

Comportamiento de la actividad económica, el comportamiento de la inflación, y la orientación de la política económica.

#### 11.2.1 Comportamiento de la Actividad Económica en México de 1971 a 1981.

Para observar mejor el desarrollo de la actividad económica en México - presentamos el siguiente cuadro:

---

43. A. LABRA. Para Entender la Economía Mexicana. Págs. 41 y 42.

<b>C.VIII</b> ACTIVIDAD ECONOMICA EN MEXICO DE 1971 A 1981				
ARO	PIB <sup>1</sup>	T.C. PIB	POBLACION <sup>2</sup>	PROD. POR HAB. <sup>3</sup>
1971	462804	4.17	52884	8751
1972	502086	8.48	54661	9185
1973	544307	8.40	56481	9636
1974	577568	6.11	58320	9903
1975	609976	5.61	60153	10140
1976	635831	4.23	61979	10258
1977	657722	3.44	63813	10307
1978	711982	8.24	65658	10843
1979	777163	9.15	67518	11510
1980	841855	8.32	69393	12131
1981	908765	7.94	71249	12754

1.- Millones de pesos de 1970.

2.- Millones de habitantes.

3.- Pesos de 1970.

Fuente: INEGI. Estadísticas Históricas de México. Tomo I. Cuadro 9.1; página 312.

En este cuadro podemos observar que la actividad económica siempre venía creciendo a una tasa promedio de 6.73% durante este período y de acuerdo con estos datos, también podemos observar que el producto por habitante siempre vino incrementándose, lo cual refleja que los incrementos del P.I.B. siempre fueron superiores a los incrementos de la población.

En 1971, se observaba que: el modelo de desarrollo adoptado en la Postguerra rindió resultados positivos al dotar al país de una estructura -

de producción diversificada sobre la base de un proceso de industrialización acelerado y un crecimiento dinámico de la industria manufacturera y de toda la serie de servicios relacionados con ellas. Sin embargo ese desarrollo no incrementó suficientemente la capacidad de generación de empleo y reforzó la tendencia a la concentración del ingreso en grupos sociales y regionales. Por último dio lugar a desequilibrios crecientes en la Balanza de Pagos.<sup>(44)</sup>

También podemos destacar que la clase empresarial existente en ese tiempo estaba acostumbrada a sobrevivir en condiciones excesivamente favorables, por lo que necesitaban la protección del gobierno para poder sobrevivir.

Si a continuación dividimos los años de este período en subgrupos, observaremos que 1972 y 1973 presentan tasas de crecimiento similares, dicho crecimiento estuvo condicionado en buena parte por la demanda creciente del sector público; por el lado de la oferta la reactivación de la economía en 1972 obedeció principalmente al aumento de la producción industrial (9%) y al incremento consecuente del sector de servicios, -- por su parte del sector agropecuario creció apenas en 0.6% con resultados heterogéneos, ya que la agricultura propiamente dicha decreció 1.8% y la ganadería aumentó 4%, la silvicultura se incrementó en 8.1%, la pesca (3%). Estos incrementos además de reflejar las fuertes discrepancias entre sectores, también muestran que la recuperación hacia el interior de estos sectores tampoco es uniforme. y lo que es más, los mismos incrementos o decrementos de las distintas actividades que integran un sector no reflejan la gravedad de el problema así por ejemplo tenemos que la agricultura decreció en 1.8% pero esto no refleja de ninguna manera que los cultivos más afectados fueron los destinados al consumo interno ya que son los que se siembran en tierra de temporal, mientras que los productos para exportación se cultivan en tierras de riego.

---

44. CEPAL. Estudio Económico de América Latina. 1977, Pág. 330.

En 1973, el dinamismo de las actividades sectoriales fue similar al del año anterior, si bien es cierto que hubo algún fortalecimiento de las actividades primarias y de servicios. Vale la pena destacar que en el caso de la agricultura los productos para el consumo interno revistieron más importancia por su magnitud que los productos agrícolas de exportación en esta situación influyó la buena temporada de lluvias así como los bajos precios internacionales de los productos de exportación. (45)

A partir de 1974, y hasta 1977, se presenta un período de baja en el ritmo de crecimiento de el P.I.B. mexicano, tal situación puede ser más comprensible si consideramos que el principal comprador de nuestras exportaciones, los Estados Unidos, tuvieron dos años consecutivos de recesión en su P.I.B., -1.3 en 1974 y -1.0 en 1975 (véase el cuadro sobre Actividad Económica en Estados Unidos, en la parte de: el contexto económico internacional).

Lo que generó una baja en la demanda externa que no bien se había recuperado hasta 1977.

Por su parte la demanda interna tampoco mostraba un desarrollo satisfactorio, esta demanda interna tan baja puede ser atribuida a distintos factores como son: el lento crecimiento de la mayoría de las actividades, el descenso pronunciado de la inversión el agravamiento de los problemas de empleo y el deterioro del salario real.

Durante este período el único elemento dinámico fue el sector público - el cual realizaba importantes inversiones en infraestructura, la educación, el fomento industrial y otras ramas que se consideraban estratégicas.

---

45. CEPAL. Estudio Económico de América Latina. 1972. Pág. 126. Y el de 1973. Pág. 244.

Por su parte el sector agropecuario, debido a su lenta expansión tendió a constituirse en un punto de estrangulamiento para la economía, dado que incide sobre el fomento de otras actividades productivas, la satisfacción del consumo básico de la población y en la superación del desequilibrio externo. Además de que en el campo laboraba más o menos la mitad de la población ocupada. Si hacemos un poco de historia recordaremos que hasta fines de la década de los cincuenta, la producción agrícola mostraba cierto dinamismo explicable a través de la producción para la exportación y el impulso del sector público, pero en los años sesenta el apoyo del sector público descendió; así tenemos que desde finales de la década de los sesenta puede palpase en toda su extensión el deterioro gradual sufrido por la agricultura. No siendo las inversiones en infraestructura agrícola lo suficientemente dinámicas, por lo que las ampliaciones de la producción se hicieron en tierras de temporal, lo que condiciona una dependencia de las buenas o malas temporadas de lluvias.

En la década de los setentas, se prolongó la fase del lento crecimiento agrícola. Durante este período la producción agropecuaria ha venido aumentando a un ritmo inferior al crecimiento de la población. Aquí podemos agregar que la pérdida del dinamismo es la expresión de una deficiencia estructural de la agricultura mexicana en la cual coexisten dos sistemas de explotación.

Uno de ellos es la agricultura moderna que se localiza en zonas de riego a la cual corresponde alrededor de un 19% de la superficie cosechada y que se realiza principalmente en propiedades privadas de gran tamaño donde se conjuga el uso de los insumos y de máquinas agrícolas. Sus rendimientos son por ello superiores al promedio nacional y difieren notablemente de los que se pueden obtener en tierras de temporal. El otro es de la agricultura de temporal que se realiza en ejidos y en pequeños predios de escasa capitalización donde el uso de maquinaria es mínimo y los rendimientos son bajos. Más del 60% de estas tierras se -

4.- La acentuación de ciertos estrangulamientos en algunos sectores de la infraestructura económica, en particular el transporte.

Debemos destacar que dentro de la agricultura, llama la atención que la agricultura de exportación haya tenido una evolución satisfactoria en muchos de sus renglones, mientras que la de consumo interno haya mostrado importantes reducciones, éstas obligaron a importar productos básicos, lo que si bien no gravita todavía significativamente sobre la balanza de pagos, refleja la persistencia de serios problemas en el agro como resultado mediocre de la producción de bienes agrícolas de consumo interno como son: el maíz, frijol y trigo.<sup>(47)</sup>

En cuanto al sector externo, podemos destacar que las cuantiosas necesidades de la industria petrolera así como las exigencias de reactivación económica agravaron el déficit comercial y en cuenta corriente pese a las crecientes exportaciones del petróleo.

Para los años 1980 y 1981, observamos un elevado ritmo de expansión, un elemento relevante de estos años es que las exportaciones no petroleras venían contrayéndose. Así durante 1981 los hidrocarburos llegaron a representar 73% del valor total de las ventas externas de bienes, en comparación con sólo 16% en 1976, año en que se inició la extraordinaria expansión de las exportaciones de petróleo.

Las bases que sustentaron un dinamismo económico en 1980 y 1981 fueron: un crecimiento acelerado de la formación de capital fijo llegando ésta a representar la proporción sin precedentes de 25% del P.I.B.; una expansión también elevada de los gastos corrientes del gobierno, no obstante la reducción de su ritmo en el segundo semestre del año, y por --

---

47. La descripción de la actividad económica, así como las cifras presentadas para 1978 y 1979 fueron obtenidas de: CEPAL. Estudio Económico de América Latina. 1979. Págs. 344, 345 y 348.

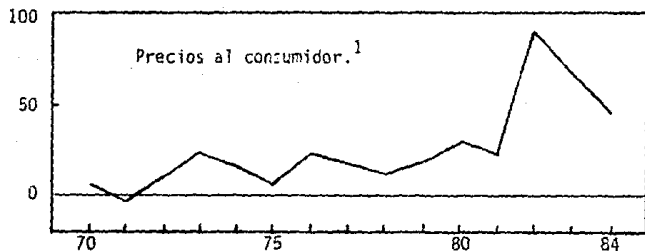
agropecuaria (principalmente maíz y frijol).

- 2.- Si la demanda externa de nuestros productos era buena entonces había dinamismo económico (tenemos como ejemplo la exportación de petróleo y el dinamismo que generó).
- 3.- Como la demanda interna venía contrayéndose debido a las bajas salariales, la inversión privada disminuyó.
- 4.- Para extraer petróleo México necesitó financiamiento externo además de que necesitaba importar equipo especializado, lo que agravó el déficit comercial y en cuenta corriente.

### 11.2.2 Comportamiento de la inflación en México 1971-1981.

Para analizar el comportamiento de la inflación en México, a continuación presentamos el siguiente gráfico:

## G. II PRECIOS EN MEXICO DE 1970 a 1984



1. Variación porcentual Diciembre a Diciembre.

Fuente: CEPAL. Estudio Económico Para América Latina y el Caribe 1984. Pág. 422.



cas estuvieron determinadas por factores coyunturales y de índole estructural, destacando entre los primeros los mayores impuestos a las gaseosas y bebidas, el gravamen especial sobre las ventas de artículos de lujo (que en buena parte son los bienes de consumo duradero), el aumento de precios de algunos productos (azúcar y derivados) las nuevas disposiciones laborales y las tendencias alistas en los mercados mundiales del lado de las compras al exterior. En cuanto a los segundos, la sustitución de importaciones, especialmente la de bienes intermedios y de capital en condiciones de costos generalmente mayores que los foráneos, viene provocando aumentos de precios que suelen transmitirse al gran número de actividades productivas.<sup>(50)</sup>

En 1972 observamos un incremento de precios de 5.0%, dicho incremento puede entenderse si tomamos en cuenta que al intensificar el ritmo de desarrollo económico y ponerse de manifiesto los estrangulamientos de la oferta, se acentúa una espiral de precios que comenzó a tomar proporciones elevadas en el mes de diciembre.<sup>(51)</sup> Pero en 1973 la economía mexicana se desarrolló en condiciones especialmente complejas por la presencia de fuertes factores de desequilibrio de origen interno y externo que produjeron aumentos marcados en los precios y desajustes en la balanza de pagos. Durante este año el proceso inflacionario asumió una nueva modalidad que agregó nuevas presiones inflacionarias sobre los costos a los factores de desajuste que se han venido localizando en el lado de la demanda.

Durante este año predominaron tensiones derivadas tanto de la insuficiencia de recursos fiscales para financiar la inversión pública como del mayor acento en obras de lenta maduración y en proyectos sociales que no aumentaron de inmediato la oferta de bienes y servicios disponibles. De cualquier forma el desarrollo de las tendencias inflaciona-

---

50. CEPAL Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1971, pág. 190.

51. CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1972. Págs. 133 y 134.

rias del exterior y la escases de materias primas nacionales, cuya oferta ha estado relativamente contenida por la lenta expansión del sector agrícola y la escasa realización de proyectos de inversión privada capaces de fortalecer las relaciones interindustriales. Por lo demás, determinados estrangulamientos de la infraestructura básica (electricidad, transporte) y en insumos estratégicos (acero y petroquímicos) contribuyeron a reforzar el desequilibrio entre una demanda creciente y una oferta incapaz de satisfacerla de inmediato.

En cuanto a las importaciones, si bien muchos renglones aliviaron la presión de la demanda, en la mayoría de los sectores elevaron los costos, lo que repercutió en los precios.

A las alzas en los precios de los insumos nacionales y de materias primas y bienes de capital de origen externo se agregó el efecto de los incrementos salariales autorizados en el último trimestre, y por último las expectativas de alzas de precios internos y externos se tradujeron también en un rápido crecimiento de las existencias, que agudizó el proceso inflacionario al incorporarse un elemento especulativo.<sup>(52)</sup>

Para 1974 observamos un incremento de 23.7%. Este incremento es el mayor que podemos observar durante el período 1971-1975 y obedece al comportamiento que describe la inflación norteamericana ya que en este mismo año, registra el más alto nivel alcanzado durante el lustro en estudio. (véase la gráfica sobre la inflación norteamericana, en la parte del contexto económico internacional de este trabajo). Dicha situación obedece a una deficiente planta productiva, poco integrada, por lo que depende en gran medida de las importaciones lo que nos convierte en un país sensible a los cambios de precios en el contexto internacional pero principalmente los cambios en los niveles de precios norteamericanos, ya que con ellos realizamos la mayoría de nuestro comercio exterior.

52. El comportamiento de la inflación en 1973 fue obtenido de: CEPAL Estudio Económico de América Latina 1973, Pág. 241.

Para 1975, se observa una variación media anual de 15%, por lo que observamos una disminución en la tasa de aumento de los precios dicha disminución se debió al igual que en la mayoría de los países latinoamericanos a la atenuación de el proceso inflacionario norteamericano por lo que disminuyeron las presiones inflacionarias del exterior. (Véase nuevamente el comportamiento de la inflación norteamericana en la parte -- del contexto económico internacional de este trabajo).

También influyeron las políticas salariales y de control de precios; en las remuneraciones fueron escalándose los aumentos a lo largo del año, - al mismo tiempo que se controlaron los precios en forma automática, como resultado de incremento de costos.<sup>(53)</sup>

En 1976, se registró una variación media anual de el índice de precios al consumidor de 15.8%, el incremento de esta variación puede ser atribuido en parte a la devaluación del peso mexicano del 29 de agosto de - dicho año, esta devaluación se convirtió en un mecanismo de propagación del alza de los precios iniciada años atrás. Si bien las repercusiones de la devaluación se dejaron sentir en los últimos 4 meses de 1976, - ellas perduraron hasta pasado el primer semestre de 1977, aunque con menor intensidad.

Así fue como en 1977 se registró una variación media anual de 29.1%, -- aquí debemos señalar que dicho incremento pudo haber sido mayor de no haber sido por las siguientes situaciones: la desaparición progresiva - de los efectos directos de la modificación del tipo de cambio a la contracción de la demanda interna como consecuencia del bajo dinamismo de que dio muestra gran parte de la actividad económica y, en especial, -- del carácter restrictivo de la política salarial y de gasto público, -- también influyó la congelación de los precios de los bienes u servicios y de las empresas públicas que tienen un fuerte efecto multiplicador -

---

53. CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 1975, - - Pág.s 315 y 316.

(energía eléctrica y derivados del petróleo). Por último el alza moderada de los precios de garantía de los principales productos agrícolas básicos para el consumo interno atribuyó también a contener el crecimiento de los precios, aunque también bajó la oferta de estos bienes.<sup>(54)</sup>

En 1978, el incremento en los precios fue moderado (17.5%) la relativa permanencia de las presiones inflacionarias se debió a varios factores; destacaron los efectos de la liberización de precios en el mes de febrero, los derivados de la expansión del sector público sobre la oferta, - la insuficiente disponibilidad de ciertos productos del sector agrícola, los cuellos de botella que se presentaron en los servicios portuarios y ferrocarriles, algunas prácticas especulativas en el aparato de distribución, los incrementos en las tasas de interés y su efecto en los gastos de producción y los aumentos en agua, ferrocarriles y electricidad.<sup>(55)</sup>

Pero en 1979, pese a que el combate contra la inflación fue un objetivo permanente de la política económica se presentó una variación en los precios de 18.25. En esta evolución influyeron decisivamente las presiones inflacionarias venidas del exterior principalmente de los Estados Unidos, donde los precios subieron más del 13%. En el ámbito interno, pese a la flexible reacción de la oferta ante el aumento en la demanda, ocurrieron ciertos rezagos y estrangulamientos en la agricultura y en los transportes así como también algunos movimientos de carácter - especulativo que terminaron por encarecer una serie de productos.<sup>(56)</sup>

En 1980, los precios se incrementaron 26.3%. cabe destacar que el proceso inflacionario de este año no está condicionado por una devaluación - como aconteció en los años posteriores a 1976, en esta ocasión, podemos decir que se debió a un incremento en la demanda tanto pública como privada lo que presionó sobre el nivel de precios y al mismo tiempo incre-

54. CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1977, págs. 349-351.

55. CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1978, pág. 382.

56. CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1979, pág. 366

mentó en la demanda tanto pública como privada lo que presionó sobre el nivel de precios y al mismo tiempo incrementó las importaciones. A -- ello podemos agregar la introducción del I.V.A. a principios de 1980 -- que tuvo una impactante incidencia en el alza de los precios durante -- los primeros meses del año. (57)

En 1981, el rápido crecimiento de la demanda interna y en particular de la proveniente del sector público, conjuntamente con una política crediticia francamente expansionista, agravaron las tensiones inflacionarias las que manifestaron en una variación del índice de precios al consumidor del 27.9%. (58)

Para describir en pocas palabras las causas de la inflación en México, podemos agruparlas en dos tipos: las causas estructurales y las causas coyunturales. La causa estructural básica de la inflación en México es un aparato productivo desarticulado a nivel sectorial y en las distintas actividades que integran a esos sectores, lo cual implica escases de ciertos productos, que el fin se tienen que importar. Tales importaciones generan un déficit comercial y en cuenta corriente lo que nos -- obliga a devaluar para conseguir divisas, pero esa devaluación después se traduce en presiones inflacionarias de costos ya que como dijimos, -- nuestro aparato productivo antes de producir tiene que importar bienes y servicios del exterior. (59)

La deficiencia sectorial básica que hemos venido observando ha sido la del sector agropecuario el cual quedó en el olvido durante este período, lo cual implicó que nuestro país se convirtiera en importador neto de -

---

57. CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 1980. -- pág. 395 y 396.

58. CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 1981. -- pág. 546.

59. Puede verse más sobre los efectos inflacionarios de las devaluaciones en: Revista Coyuntura No. 14 Julio-Septiembre de 1986. Editada por la ENEP Aragón UNAM. Artículo del profesor José Luis Martínez Marca. La Política Inflacionaria en México. Págs. 25-38.

alimentos lo que a su vez presionó sobre el déficit comercial mexicano. Como pudimos apreciar a lo largo de esta sección, otros cuellos de botella se encuentran en la producción de bienes de capital, bienes intermedios ciertos tipos de materias primas; así como en servicios portuarios y ferrocarrileros. En suma tenemos una economía desarticulada y dependiente del exterior.

En cuanto a las causas coyunturales, nos podemos aventurar en este momento a decir que no constituyen una presión inflacionaria inevitable, sino que actúan bajo circunstancias determinadas principalmente por nuestra economía desarticulada y nuestra dependencia del exterior. Dentro de estos factores tenemos a los siguientes:

- 1.- La sensibilidad de nuestra economía con respecto al comportamiento de la inflación norteamericana.
- 2.- Incrementos en bienes y servicios con un alto poder multiplicador - como son: los artículos de la canasta básica, en salarios, en gasolinas, agua, electricidad, gas, tasas de interés, así como la introducción de impuestos inadecuados como el I.V.A.
- 3.- El gasto de gobierno durante este período también tuvo consecuencias inflacionarias ya que presionó sobre la demanda, en un contexto económico nacional con rigideces en la oferta.

### II.2.3 Orientación de la Política Económica de 1971-1981.

"Entre 1971-1981 nos encontramos ante varias formas de política económica orientadas a reproducir la economía del endeudamiento debido a que - el estado actuó tan sólo como compensador de los equilibrios estructurales: primero mediante una política económica expansiva basada en altos gastos públicos (1971-1976) y posteriormente con el respaldo financiero generado por la exportación masiva de petróleo. Sin embargo dichas políticas sólo agravaron la principal consecuencia paradójica de una economía del endeudamiento: descapitalización-crecimiento de la deuda na--

cional." (60)

Por su parte la CEPAL apunta que durante el decenio de 1970 la crisis - del modelo de desarrollo a la que sumó la de los países industrializa-- dos dio por resultado el estancamiento de la inversión privada y la demanda externa. El estado Mexicano hizo frente a la situación recurriendo a una política de reactivación económica que implicó fuertes incrementos de la inversión y del consumo públicos, y acciones encaminadas a mantener el poder de compra de los asalariados. Todo ello se tradujo - en un crecimiento notable de la deuda externa y en déficit crecientes - del balance de pagos y presupuestario lo que, en una situación de alza de precios superior a la que se registró en las economías industrializa-- das, condujo a la devaluación de 1976. La complejidad cada vez mayor - de los problemas que se fueron presentando durante la década de 1970 -- acentuada por la fuga de capitales que se produjo antes y después de la devaluación, y en nivel de endeudamiento con el exterior plantearon en 1977 la disyuntiva de adaptar una política de reactivación económica ba-- sada en un sostenido gasto público o de decidirse por una política de - reajuste dirigida a restablecer los equilibrios monetarios y financie-- ros.

Como se necesitaban recursos para comenzar a explotar los grandes yacimientos de petróleo, la segunda opción fue cobrando cada vez más fuerza, por lo que se paralizó la realización de otros proyectos, que hubieran permitido una mejor integración económica en nuestro país. (61)

Es precisamente en ese contexto de política económica donde podemos entender; que el gobierno de LUIS ECHEVERRIA ALVARES (1970-1976). Al que podemos calificar de Keynesiano-Estructuralista.

60. Obtenido de la Revista Coyuntura No. 15. Editada por la ENEP Aragón UNAM. Artículo: México 1982-1988 Una Política Económica del Endeudamiento. Pág. 115.

61. Ideas extraídas de: Estudio Económico de América Latina 1977. Pág. 330.

Entendía los grandes problemas nacionales en los siguientes términos.<sup>(62)</sup>

1. Una debilidad del crecimiento del sector agropecuario.
2. Estancamiento de las inversiones en el sector energético (petróleo y electricidad), la petroquímica básica, el acero y los fertilizantes.
3. Estrangulamiento en el sistema de transportes.
4. En el crecimiento demográfico que agudiza los rezagos en materia educativa, de salud y vivienda.
5. Los desequilibrios sectoriales y geográficos alcanzaron puntos críticos.

A partir de estas grandes ideas, se conformó el pensamiento gubernamental que habría de llevarse a la práctica. Por su parte el secretario - de patrimonio nacional, ampliaba los elementos fundamentales del pensamiento gubernamental a través de estas tesis:

- 1.- La falta de empleos determina el bajo ingreso y la concentración de éste.
- 2.- El crecimiento de las actividades primarias es la única forma de -- apoyar el desarrollo de la industria y los servicios. Ello requiere reorientar la inversión y dirigir la producción a satisfacer el mercado interno.
- 3.- Cuando el crecimiento de la producción no eleva los niveles de consumo de las mayorías, se produce un desequilibrio entre el desarrollo económico y social.
- 4.- El énfasis es hacia el fortalecimiento mencionado de la estructura productiva del país.<sup>(63)</sup>

---

62. Las políticas económicas de los períodos de Echeverría y López Portillo fueron obtenidos de: revista Coyuntura No. 13. Editada por LA ENEP Aragón UNAM. Artículo de los profesores: Ricardo Ramírez Brun y Feliciano Salazar Bueno. Una década de Pensamiento Económico en México (1973-1983). Págs. 29-57.

63. Horacio Flores de la Peña. Sentido Nacionalista de la Política -- Económica Mexicana. El mercado de valores, año XXXI No. 39, México Sept. 27 de 1971, Pág. 671. Nota de los profesores Feliciano - Salazar Bueno y Ricardo Ramírez.



Como podemos ver este pensamiento encuentra en la estructura productiva las causas y las soluciones principales económicas. Como consecuencia de ello, para este pensamiento gubernamental, el manejo monetario se su peditaba a las necesidades de la economía básica (industria y agricultura).

Todas estas ideas son al parecer muy acertadas; pero en la práctica la situación de nuestro país venía agravándose, a tal punto que durante la crisis mundial 1974-1975, también México afrontaba una situación difícil, lo que evidenciaba que los problemas no se habían resuelto, antes bien se agudizaron. A partir de este año se comenzó a entender que la política propuesta no estaba arrojando los resultados esperados, debido a que no logró financiarse el programa de gobierno con recursos propios sino con un creciente endeudamiento. Se encontraban las causas de esta falta de financiamiento, en la política económica desarrollista practicada durante el desarrollo estabilizador (1958-1970) caracterizada por lograr una industrialización a muy alto costo (168000 millones de pesos). A costa del erario nacional debido a:

- a) El proteccionismo excesivo.
- b) Otorgamiento de amplias exenciones fiscales.
- c) Tránsito de recursos vía precios subsidiados principalmente de energéticos, electricidad y ferrocarriles.
- d) Adquisición de empresas privadas deficientes lo que desvió inversiones públicas que pudieran invertirse más productivamente.

En aquel 1975 el fantasma financiero entraba en escena y posteriormente, irrumpía bruscamente el 16 de Agosto de 1976 cuando se desplomó la paridad peso-dólar mantenida artificialmente durante 22 años. Con ello se iniciaba la callada pero efectiva intrusión del pensamiento monetario neoliberal.

Bajo el influjo de convenio de facilidad ampliada firmado por México a finales de 1976, el nuevo gobierno (1976-1982) encabezada por JOSE LO--

PEZ PORTILLO, dio un nuevo giro en el pensamiento económico que consistía en retomar la concepción de los problemas y su solución por el lado monetario.

Es decir que ahora la esfera monetaria supeditaba a la de la producción.

El criterio monetarista prevaleció en forma casi absoluta en los años - 1977-1978, cuando se emitieron monedas de plata y petrobonos, se manejaron las tasas de interés conforme a los movimientos internacionales de los mercados financieros, se fomentó la monopolización de la banca a través del sistema de banca múltiple; se internó y se inundó el país de divisas.

Aunque desde 1979 aparecieron signos de corrección en el pensamiento -- económico, dado que el petróleo iniciaba su real y magno impacto en la economía nacional y se ponía en marcha el sistema alimentario mexicano, al final los excedentes petroleros se drenaron en la red circulacionista financiera y, paradójicamente, en 1982 el país entró de lleno a una crisis financiera sin precedentes. Es decir que el manejo monetario de la economía había provocado una "descapitalización" del país de magnitud des insospechadas.

### II.3 El Período de Decaimiento con Inflación y Desempleo (1982-1989).

A continuación presentaremos los rasgos más importantes que caracterizaron el desarrollo de nuestra economía durante el período que va de 1982 a 1989 período que se inicia en 1982 debido a que este fue el primer -- año en que disminuyó el PIB luego de un período de diez años en que -- siempre hubo crecimiento aunque fuera moderado.

En este año decreció la producción, aumentó el desempleo y la inflación alcanzó marcas sin precedentes y contribuyó al deterioro de los niveles de consumo de la mayor parte de la población. Este oscuro panorama -- económico se veía complementado con la persistencia y agravamiento de -

los desequilibrios clásicos de nuestra economía, es decir el del sector externo y el de las finanzas públicas.

El cúmulo de problemas presentado en 1982 persistió a lo largo del período que a continuación detallaremos más; para entrar a un análisis más completo será necesario presentar por separado los distintos aspectos que puede presentar una economía. Así las cosas el primer tema será el siguiente:

### II.3.1 Comportamiento de la Actividad Económica en México de 1982 a 1989.

Para analizar el comportamiento de la economía mexicana durante este período nos apoyaremos en el trabajo de Armando Labra comienza por mostrar el cuadro que a continuación aparece:

DATOS BASICOS DE LA ECONOMIA MEXICANA  
1975-1989  
-% Crecimiento respecto al año anterior-

	PIB	Inversión <sup>1</sup> bruta fija <sup>1</sup>			Salario real	Precios al consumidor		Empleo <sup>2</sup>	
		-----				-----		-----	
		G	P	T		M	D/D	pea	ocup
1975	5.6	21.6	2.0	5.3	5.3	15.2	11.2	3.7	4.4
1976	4.2	-7.6	6.1	0.4	12.1	15.8	27.2	3.7	1.7
1977	3.4	-6.7	-6.7	-6.7	-3.2	28.9	20.7	3.7	4.4
1978	8.2	31.6	5.1	15.2	1.0	17.5	16.2	3.8	3.7
1979	9.2	17.1	22.7	20.2	5.1	18.2	20.0	3.6	4.9
1980	8.3	16.7	13.7	14.9	-0.9	26.3	29.8	3.7	6.3
1981	7.9	15.8	13.9	14.7	4.2	28.0	28.7	3.5	6.6
1982	-0.5	-14.2	-17.3	-15.9	-2.3	58.9	98.9	3.5	-0.9
1983	-5.3	-32.5	-24.2	-27.9	-26.2	101.9	80.8	3.7	-1.5
1984	3.7	0.6	9.0	5.5	-5.0	65.5	59.2	3.7	2.7
1985	2.8	-4.4	13.4	6.4	-1.3	57.7	63.7	3.6	2.7
1986	-3.7	-16.5	-9.8	-12.2	-9.3	86.2	105.7	3.7	-2.7
1987	1.6	-15.3	-3.8	-2.6	-6.3	129.0	159.2	3.5	-3.4
1988	1.4	-2.7	1.0	4.6	-12.7	114.2	51.7	3.5	-0.4
1989 <sub>p</sub>	2.9	-3.6	9.5	5.9	-6.6	20.0	19.7	3.2	-0.8
Promedio									
1975/80	6.5	12.1	7.2	8.9	3.2	20.3	20.9	3.7	4.2
1976/82	5.8	7.5	5.4	6.1	2.3	27.7	34.5	3.6	3.8
1981/86	0.8	-8.5	-2.5	-4.9	-6.7	66.4	72.8	3.6	1.1
1983/86	-0.7	-13.2	-2.9	-7.1	-10.5	77.8	77.4	3.7	0.3
1975/86	3.6	1.8	2.3	2.0	-1.7	43.3	46.9	3.7	2.7
1982/89	0.4	-7.1	-1.7	-0.8	-6.0	79.2	79.9	3.5	-0.5

p: datos preliminares.

Promedio: media anual en el lapso indicado

1 G=Pública; p=Privada; T=Total. Salario real expresa la tendencia del salario medio anual por trabajador. M=promedio mensual en 12 meses y --D/D = incremento de diciembre a diciembre.

2 pea=población económicamente activa en edad, posibilidad y deseo de trabajar; ocup= personas efectivamente ocupadas.

Para facilitar el análisis, son útiles los siguientes datos referidos a 1985 y 1986, a precios corrientes: PIB=45.6 y 77.8 billones de pesos, - respectivamente;

Inversión Bruta Fija Total=8.7 y 14.4 billones; Salario medio anual= -- 621.1 mil y un millón 50 mil pesos, índice nacional de precios al consumidor 1970=1.0, fue de 49.4 y 91.9; pea=26.3 y 27.3 millones de personas, ocupación = 20.6 y 20.1 millones de personas.

Obtenido de: A. Labra. Para Entender la Economía Mexicana. Pág. 77; - y complementado de 1987 a 1989 con información de: I informes Anuales; - e Indicadores Económicos. Ambas publicaciones de Banco de México.

En ese cuadro podemos ver con claridad algunos datos básicos sobre la economía mexicana. Se presentan las tasas anuales de crecimiento de la inversión bruta fija, el salario real, los precios al consumidor y el empleo. La intención de este cuadro es demostrar como se comporta la producción y quien la determinó mediante sus inversiones; que dinámica observó la retribución al trabajo; como se comportaron los precios, y, frente al aumento sostenido de la población en edad y posibilidad de trabajar, como se pudo absorber a los demandantes de trabajo en ocupaciones remuneradas, bien sea en calidad de asalariados o como generadores de cualquier otro tipo de ingreso.

Resulta fácil ver que hasta 1981 el desempeño del PIB fue notable y creciente, ya que solía arrojar promedios del orden de 6.5% anual. También es notable que a partir de 1978 se aceleró el crecimiento para desembocar en la crisis de 1982, de tal forma que el período de 1982 a 1987 el saldo promedio anual de PIB resulta negativo (-0.2%), y que considerando los datos de 1988 y 1989 el promedio arroja cifras cercanas al 0% (0.36%).

No debemos olvidar que la inversión va determinando la producción, pero se puede ver que en el período de mayor dinamismo la inversión privada está condicionada por la inversión pública (En el cuadro G condiciona a P) Esto sucedió así hasta 1982 año en que la inversión privada ya no reaccionó más al estímulo gubernamental.

Según podemos ver en el cuadro anterior el punto más grave durante el período 1982-1989 fue 1983 cuando el PIB acusó un alarmante deterioro de -5.3%, a consecuencia del impresionante desplome de la inversión total, la que cayó en casi 28%.

Por su parte los precios al consumidor que venían moviéndose en correspondencia al mayor crecimiento de la producción hasta 1981 en años posteriores siguieron su carrera, independientemente de la caída del PIB.

Lo señalado anteriormente tiene gran importancia a tal punto que lo retomaremos en capítulo siguiente donde trataremos de integrar una hipótesis explicativa al estancamiento con inflación en México, su importancia se debe a que revela que la inflación se acentúa al bajar la inversión y la producción, lo cual es lógico porque disminuye la oferta de bienes y servicios y su escasez provoca la elevación de precios, la carestía y la especulación.

También resulta de gran importancia que los salarios no sólo no siguieron la carrera de los precios sino que mostraron un comportamiento señaladamente conservador y hasta en contrapunto con los precios, lo cual se evidencia en 1983, cuando el demérito del salario en ese año fue muy grave, intensificándose de nueva cuenta en los años 1986-88 años en que repuntaron fuertemente los precios.

La importancia de estos datos se debe a que demuestran que no es la restricción al salario real la solución a los problemas de inflación incluso podría afirmarse lo contrario porque al mermar el salario real aumenta el crédito especulativo, la usura y el chambismo; es decir que se incrementa la economía subterránea.

La contracción del salario y el empleo resulta ser inflacionario en contra de lo que supone la política económica monetarista es decir que lo que en verdad sucede es que aumenta el circulante, la demanda y los precios, predominantemente en la economía popular, donde la lesión del poder adquisitivo del dinero es mayor.

La crisis que estamos viviendo actualmente tiene diversos tipos de determinantes a las que podemos agrupar en internas y externas; dentro de estas últimas, las más evidentes están asociadas a la caída de los precios del petróleo en el mercado mundial lo cual redujo de manera importante la capacidad financiera del estado para apoyar su política económica con un gasto público expansivo como el que caracterizó la década de los 70's, concidió también el desliz de los precios de casi todas --

las materias primas y el endurecimiento del proteccionismo internacional ejercido principalmente por las grandes potencias.

En cuanto a los determinantes de carácter interno podemos destacar que cuando se hizo evidente una desfavorable situación económica los inversionistas mexicanos ya no quisieron invertir sus ganancias obtenidas durante el auge petrolero y aprovecharon la conjugación de tres elementos: inflación, libertad cambiaria con divisas abundantes y un arancel decreciente.

Bajo estas circunstancias, los capitalistas mexicanos aprovecharon la libertad cambiaria para expatriar las divisas y echar combustible a la inflación, en la que la ganancia en pesos significaba aun mayores divisas para expatriar.

La banca privada y en menor medida la mixta, se convirtieron en los protagonistas del deporte nacional de especular contra el peso, fomentando la radicalización política del gobierno que indujo finalmente a nacionalizar la banca en septiembre de 1982.

### 11.3.2 Comportamiento de la Inflación en México de 1982-1989.

Para analizar el comportamiento de la inflación en México durante el período arriba señalado, presentaremos una serie de caracterizaciones - anuales hechas por la CEPAL, dichas caracterizaciones nos serán útiles ya que desde este momento comenzaremos a ver los mecanismos de la inflación, pero debemos tener en cuenta que esos mecanismos serán más fáciles de entender y más completos cuando nos auxiliemos de una hipótesis explicativa, cosa que mostraremos en el capítulo IV. Con estos señalamientos, pasamos a mostrar el siguiente cuadro:

## C.XI

INFLACION EN MEXICO 1982 A 1989<sup>1</sup>

82	83	84	85	86	87	88	89
58.9	101.9	65.4	57.7	86.2	131.8	114.2	20.0

## 1. Variaciones porcentuales anuales.

Fuente: CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1987. - Cuadro 1, pág. 437. Datos de 1988 y 1989 obtenidos de: Banco de México, Informes Anuales 1988 y 1989, págs. 113 y 110 respectivamente.

En 1982 la inflación se convirtió en un grave problema, y dicho problema fue expresión, fundamentalmente de los desequilibrios surgidos en la economía que, para modernizarse y crecer incrementó su gasto público -- por varios años, pero sobre ella seguían pasando rigideces que restringían la oferta y la variedad de bienes y servicios disponibles para hacer frente a ese gasto en este año la economía ya no creció pero si se aceleró la inflación, entre los factores que influyeron en la acentuación del proceso inflacionario destacan las devaluaciones monetarias, el reajuste de las tarifas de los servicios públicos, la reducción de subsidios, los ajustes salariales y por último, las presiones de tipo especulativo dadas las expectativas de mayores alzas de precios.<sup>(64)</sup>

En 1983 se observó un fuerte incremento en los precios (101.9%) dicho incremento estuvo inmerso en los efectos derivados del viraje que sufrió la economía en 1982; durante ese año no se sintieron tanto los efectos, debido a un dinamismo inercial derivado de los anteriores años

64. CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1982, págs. 469 y 470.



de crecimiento, pero en 1983 la crisis se dejó sentir en plenitud, en esta crisis destacó como un elemento importante un proceso sostenido de la inflación. Así tenemos que en 1983 las tensiones inflacionarias estuvieron más relacionadas con factores de los costos y con los ajustes en la estructura de precios que con el exceso de la demanda.

Los efectos sobre los precios de la abrupta variación del tipo de cambio de Diciembre de 1982 se dejaron sentir desde principios del año. Seguramente a ello se asoció la elevación de las tasas de interés.

El estado por su parte incrementó gran parte de los bienes y servicios que suministra de acuerdo con su programa de saneamiento de las finanzas públicas. Esto tuvo efectos inflacionarios de corto plazo, pese a que, a más largo término se espera que tenga repercusiones de signo contrario. El precio de las gasolinas se incrementó en dos ocasiones (37% la de alto octanaje y la normal y 90% el diesel), tras un alza que lo había elevado al doble en Diciembre de 1982. Las tarifas aéreas aumentaron el 120% en el transcurso del año, las del transporte carretero -- fueron modificadas en dos ocasiones y las de los ferrocarriles en una; los peajes de las carreteras, los portes de correo, la tarifas telefónicas, de energía eléctrica y de agua también registraron aumentos sustanciales.

Más allá de la revisión de las tarifas, se depuraron los subsidios, subieron los precios de garantía a los campesinos si bien por debajo de la inflación media en la mayoría de los casos lo cual incidió inmediatamente en los precios de los productos básicos: el del pan se duplicó y el de la tortilla se elevó 50%; los precios de la leche, los huevos, la carne y el aceite fueron los que sufrieron también revisiones frecuentes. La aceptación de las tesis de aceptar evitar rezagos en el ajuste de los precios relativos determinó una política más liberal en materia de control de precios, que afectó incluso a los productos básicos. En este clima de ajuste, las modificaciones de precios de muchos productos se efectuaron frecuentemente en función de expectativas inflacionarias y no tanto de las presiones reales de los costos excepto cuando la - -

elasticidad de la demanda fijó límites estrechos.

El aumento del Impuesto al Valor Agregado (IVA) del 10% y al 15% y al 20% para los artículos de lujo -que formó parte de la política de ajuste fiscal- fue la causa central de que la tasa de inflación de enero -- fuera la mayor del año (10.9%) A ello contribuyó también la revisión de salarios nominales efectuada simultáneamente. A partir de ese mes. El ritmo de inflación fue cediendo hasta volver a cobrar dinamismo en noviembre. De hecho la tasa inflacionaria fue ascendiendo hasta abril de 1983, mes en el que llegó al 117%, para luego atenuarse y cerrar el año en 81%.<sup>(65)</sup>

En 1984 aunque con algunas diferencias persistieron muchos de los factores que condicionaron al proceso inflacionario tales como las elevadas tasas de interés la sub-utilización de la capacidad instalada la cual - no permitió la utilización de las economías de la escala, también incidió el régimen de oligopolio existente en algunas ramas productivas. - En cambio a diferencia de 1983 las presiones de costos originadas en el ajuste del tipo de cambio fueron mucho menores ya que éste se elevó bastante menos que la inflación.<sup>(66)</sup>

En 1985 los precios subieron un 57.7%. Esta dinámica derivó una vez -- más de presiones de costos del propio impulso de la inflación del año anterior y de las expectativas desfavorables de los agentes. Dentro de las primeras destacaron las derivadas de la brusca elevación del tipo de cambio en el segundo semestre y del considerable incremento de las tasas de interés.

Los trastornos cambiarios de julio y noviembre obligaron a decretar - -

---

65. Sintetizado de: CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1983, págs 462 y 464.

66. CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1984, pág. 440.

bruscas devaluaciones del peso, que si bien superaron considerablemente la tasa inflacionaria no eliminaron del todo la incertidumbre financiera. Para hacer atractivo y retener el ahorro interno, las tasas de interés fueron aumentadas sustancialmente, hecho que incrementó los costos financieros de las empresas y se constituyó en una de las principales causas de la inflación.

Por otra parte también se continuó con la revisión de precios y tarifas del sector público así como la revisión de los artículos básicos sujetos a control como el pan y la tortilla que tuvieron un incremento de 88% y 67% respectivamente.<sup>(67)</sup>

Los intentos por reducir la inflación de una tasa anual de alrededor de 60% en 1985 a 45% o 50% en 1986 fallaron desde principios de año al derrumbarse el mercado petrolero. En efecto la aceleración del ritmo de las devaluaciones constituye un factor inflacionario de primer orden. Además de sus efectos sobre el costo de las importaciones, obligó a incrementar las tasas nominales de interés para que éstas fuesen competitivas con los del exterior. Esto a su vez elevó los costos financieros de las empresas. Además en la práctica muchos precios se "indizaron" - al tipo de cambio. De esta forma se activó un círculo vicioso, pues la mayor inflación además de ejercer nuevas presiones sobre el tipo de cambio hizo que se elevaran las tasas de interés. Como resultado de este fenómeno el ritmo de aumento del índice nacional de precios al consumidor subió en forma persistente, alcanzando en el mes de diciembre a la cifra sin precedente de 106%, con ello su variación media anual subió - de 58%, en 1985 a 86% en 1986.<sup>(68)</sup>

En 1987 el recrudecimiento de la inflación fue en buena medida conse-

67. CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1985, págs. 439 y 440.

68. CEPAL. Estudio Económico de América latina y el Caribe 1986, págs. 455.

cuencia de factores inerciales, en particular la magnitud del gasto público y de las desfavorables expectativas de los agentes económicos. - Así fue que durante 1987 se continuó la trayectoria ascendente iniciada en Julio de 1985. A partir de abril de 1987 la tasa anual de inflación registró sucesivamente nuevos récords históricos de crecimiento; anteriormente el incremento máximo se había registrado en abril de 1983 - - (117.3%) pero ahora en abril de este año dicho récord fue superado por un nuevo máximo histórico (120.9%) situación que como hemos dicho, se prolongó hasta diciembre con una tasa de 145.3%.<sup>(69)</sup>

Para los años 1988 y 1989 el ritmo de incremento de la inflación se reduce en forma muy significativa al pasar de 114% en 1988 a 20% en 1989 (variaciones medias anuales).<sup>(70)</sup>

Esto fue resultado de la política económica que impulso el gobierno a través del Pacto de Solidaridad Económica (PSE) y en 1989 a través del Pacto para la Estabilidad y el Crecimiento Económico (PECE). Las acciones medulares dentro de estos pactos fueron el saneamiento de las finanzas públicas, la restricción crediticia, la fijación virtual del tipo de cambio, la restricción salarial, la apertura comercial y la concertación social.

Como podemos ver, hablar de la inflación en 1988 y 1989 es describir -- los lineamientos de política económica del PSE y de PECE, pactos que se rán presentados con mayor detalle en la sección II.3.3. Orientación de la Política Económica de 1982 a 1989.

Para entender el comportamiento de la inflación durante este periodo, - debemos tener en cuenta que en el año de 1982 se presentó un notable de

---

69. Sintetizado de: CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el - Caribe 1987. Pág. 434 y también Banco de México. Informe Anual - - 1987, pág. 99.

70. Cifras de: Banco de México. Indicadores Económicos.

crecimiento del PIB<sup>(71)</sup> (-0.5%) dicha situación adversa se prolongó hasta la actualidad por lo que podemos decir que 1982 marca el nacimiento de un nuevo período recesivo que agrava los problemas de inflación que ya se tenían, pero no debemos olvidar que la inflación también agrava los problemas de recesión, es decir que ambos fenómenos van de la mano en esta etapa.

Decimos que la recesión incrementó las presiones inflacionarias ya que como pudimos ver en la primera parte de esta sección, en el período de 1982-1989, subsistieron las condiciones siguientes:

- Debido a que subsistía una situación recesiva las empresas no podían utilizar sus economías de escala ya que los mercados comenzaron a comprimirse y así no tenía sentido producir más, resulta fácil entender -- que esta situación propicia presiones inflacionarias de costos.
- Las rigideces en nuestra estructura económica principalmente en los sectores de transportes, bienes intermedios y de capital así como la -- producción de alimentos, generaron una baja en la oferta de bienes y -- servicios, con lo que surgen presiones inflacionarias debido a una demanda insatisfecha.
- Las devaluaciones que se dieron en este período incrementaron los costos a los empresarios ya que gran parte del equipo y algunas materias -- primas son traídas del exterior lo que incrementaba sus costos de producción y consecuentemente los precios de sus productos finales.
- También cabe destacar que cuando se incrementaba el tipo de cambio en seguida se incrementaba la tasa de interés, lo que condicionaba una subida de costos financieros de los industriales, que a su vez era trasladada en forma de incrementos a los precios finales de sus productos.

---

71. Calculado con cifras de: INEGI. Estadísticas Históricas de México. Cuadro 9.1, Pág. 312

Así las cosas, podemos perfilar que las principales causas de inflación son de origen estructural donde la inflación de costos y la inflación de demandas se confunden ya que por una parte los costos de producción --son muy altos, al mismo tiempo, la demanda de estos productos es superior a su oferta lo que también genera presiones inflacionarias de demanda, la causa de las presiones inflacionarias de demanda y de oferta, es una carencia de capital característica de las naciones subdesarrolladas como México y otros países latinoamericanos, y que se encuentran en esa situación debido a su explotación histórica y presente.

Debemos señalar que en el periodo 1982-89 la política económica trató de atacar a la inflación por el lado de la demanda ya que a diferencia de los setentas, se evitó tener un gasto público creciente, pero no debemos perder de vista que ahora el impulso de la inflación fue más por el lado de los costos (Via: devaluaciones, incrementos de intereses, reducción de subsidio, etc.) lo que se pretende destacar es que la actuación del gobierno fue distinta ya que ahora la política del gasto público era la austeridad dado déficit presupuestal, por que implantó las siguientes medidas que tuvieron consecuencias inflacionarias:

- Incremento del IVA para allegar más recursos financieros al gobierno.
- Bajo una política fiscal tendiente a disminuir los subsidios, se venían incrementando los precios y tarifas de los bienes y servicios del sector público.

Por último debemos señalar que también influyó el poder de los monopolios mexicanos para elevar los precios, así lo entiende Gregorio Vidal: (72) "... En el caso de la industria en las 100 mayores empresas todas ellas de hecho monopolios, se genera el 30% del valor de la producción industrial. Además estos tienen un peso fundamental en el comercio en

---

72. Alonso Aguilar Monteverde. Et. Al. La Inflación en México. Ed. Nuestro Tiempo. Págs. 53 y 54.

el país, realizan más del 75% de las exportaciones e importaciones -incluyendo los que efectúan los monopolios estatales- manejan cada vez -- más servicios como restaurantes, hoteles, transporte aéreo y por carretera y aún la comercialización y transformación de una parte importante de los productos agrícolas. y si bien no controlan ni llegan a controlar el 100% de la producción nacional, si tienen la capacidad para en cada una de las ramas de la economía determinar cuáles son los costos - promedio qué relación de estos con las utilidades y el precio final les favorece.

Cuando se anuncia un aumento de precios en alimentos enlatados podemos contar con los dedos de la mano las empresas que los fabrican, aun menor será nuestro conteo en el caso de frituras. También pocas serán -- las empresas que fabrican artículos de uso en el baño, aunque existen - muchas marcas. incluso en otros artículos como el huevo y el pollo, -- existen algunos pocos grandes productores, como Mezero y ni que decir - de artículos como automóviles, camiones, tractocamiones, tractores, etc. o las empresas huleras igualmente son contados los fabricantes de acero y de otros productos siderúrgicos, los de la industria petroquímica secundaria, los productos de papel y las propias empresas de construcción Industrial".

Hasta este momento hemos visto que las causas principales de la inflación son de origen estructural, también hemos comenzado a ver que existen otras causas de carácter más pasajero, nos estamos refiriendo a las causas coyunturales, pero también hemos comenzado a entender que la política económica tiene una gran importancia, ya que ésta condiciona en gran medida el surgimiento o la desaparición de los fenómenos de estancamiento y de inflación, por lo que la siguiente sección estará orientada hacia el análisis de la política económica.

### II.3.3 Orientación de la Política Económica de 1982 a 1989.

A partir de la crisis financiera del petróleo de 1982, se instrumentó -

por la administración de López Portillo una política de Estabilización que fue continuada y profundizada por el Gobierno de Miguel de la Madrid, dicha política ha estado influida desde 1983 por los acuerdos del Gobierno Mexicano con el Fondo Monetario Internacional.

La crisis, según este pensamiento gubernamental, tenía por causas: el desorden que priva en los mercados financieros internacionales, la recesión y el proteccionismo de los países industrializados, la reducción en los precios internacionales de materias primas (petróleo principalmente), la disparidad de México EU, el alza de las tasas de interés y el aumento considerable de la deuda externa mexicana.<sup>(73)</sup>

La concepción y las soluciones fueron monetarias y de corto plazo, de esta manera la nueva estrategia buscaba sentar bases sólidas para un nuevo despegue económico nacional, dichas bases consisten fundamentalmente, según el diagnóstico del gobierno de Miguel de la Madrid, en:<sup>(74)</sup>

- a) Reducir en forma continua y acelerada la intervención del estado en la economía, pues ésta es la fuente de todos los desequilibrios y de la crisis que hoy vivimos.
- b) Dar confianza y dejar en manos del sector privado nacional e internacional el funcionamiento económico del país. A partir de esta nueva "base estructural" se generaría en pocos años un crecimiento firme y sostenido.

---

73. Jesús Silva Herzog Flores, Palabras en la 48a. Convención Nacional Bancaria. lo. de Junio de 1982. Nota de los profesores: Feliciano Salazar y Ricardo Ramírez. En la revista Coyuntura No. 13 Enero-Marzo de 1984 Editada por la ENEP Aragón UNAM. Artículo: Una Década de Pensamiento Económico en México (1973-1983), págs. 29-57.

74. El diagnóstico fue obtenido de: revista Economía Informa No. 154 - de la Facultad de Economía UNAM. Julio de 1987. Artículo de Angel Avila Et. Al. Las Raíces Estructurales de la Crisis Económica Actual en México. Págs. 33-43.



Con estos fines la estrategia monetarista se plasmó en dos documentos:

- a) Para el corto plazo se instrumentaría el programa inmediato de reordenación Económica (PIRE),
- b) Para el mediano y largo plazo se estableció una estrategia de "Cambio Estructural" contenida en el Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988

Además podemos agregar: los criterios generales de política económica - de las iniciativas de la ley de ingresos y el Proyecto de Presupuesto - de Egresos de la Federación. Los cuales como ya apuntábamos se encuentran atados a los criterios del pensamiento monetarista Mexicano.

Para contemplar más de cerca dicho pensamiento monetarista a continuación presentamos una caracterización de los distintos planes del sexenio de Miguel de la Madrid.

El primer plan del sexenio fue el PLAN NACIONAL DE DESARROLLO (PLANADE 1983-1988) cuyos objetivos básicos son:<sup>(75)</sup>

- a) Conservar y fortalecer las instituciones democráticas.
- b) Vencer la crisis.
- c) Recuperar la capacidad de crecimiento.
- d) Iniciar los cambios cualitativos que requiere el país en sus estructuras económicas, políticas y sociales.

Para alcanzar estos objetivos se proponen en esencia dos líneas estratégicas: LA REORDENACION ECONOMICA Y CAMBIO ESTRUCTURAL. Para sustentar a la primera línea se proponen las siguientes medidas:

- 1) Abatir la inflación y la inestabilidad cambiaria.

---

75. Los objetivos fueron tomados de: PLANADE. Suplemento de la revista: Comercio Exterior. Vol. 33 No. 6 Junio de 1983.

- 2) Proteger el empleo, la planta productiva y el consumo básico.
- 3) Recuperar la capacidad de producción sobre bases diferentes.

Mientras que para sustentar EL CAMBIO ESTRUCTURAL se proponen las siguientes medidas:

- 1) Redistribución del crecimiento económico.
- 2) Reorientar y modernizar el aparato productivo y distributivo.
- 3) Descentralizar la actividad productiva.
- 4) Financiar el desarrollo.
- 5) Aprovechar factores de desarrollo.

Para alcanzar algunos de los objetivos del PLANADE se elaboró casi en forma simultánea el PROGRAMA INMEDIATO DE RECUPERACION ECONOMICA (PIRE) dicho programa tenía como puntos principales los siguientes:<sup>(76)</sup>

- 1) Disminución del crecimiento del gasto público.
- 2) Protección al empleo.
- 3) Continuación de las obras en proceso con criterio de selectividad.
- 4) Reforzamiento de las normas que aseguren disciplina, adecuada programación, eficiencia y escrupulosa honradez en la ejecución del gasto público autorizado, para evitar dispendio, desperdicio o corrupción.
- 5) Protección y estímulo a los programas de producción, importación y distribución de alimentos básicos para la alimentación para el pueblo.
- 6) Aumento de los ingresos públicos para frenar el desmedido crecimiento del déficit y el consecuente aumento desproporcionado de la deuda pública. Esto se lograría a través de una reforma fiscal que condicionaría un avance en la equidad de los impuestos directos, daría uniformidad a los impuestos indirectos y rectificaría los niveles ficticios de los renglones no tributarios.

- 7) Canalización del crédito a las prioridades del desarrollo nacional.
- 8) Reivindicación del mercado cambiario bajo la autoridad y soberanía monetaria del Estado.
- 9) Reestructuración de la administración Pública Federal para que actúe con eficacia y agilidad.
- 10) Se propone la actuación bajo el principio de rectoría del Estado y - dentro del régimen de economía mixta que consagra nuestra constitución.

A través de la aplicación de estas medidas podemos observar que en 1983 la reducción de la inflación constituyó uno de los objetivos prioritarios de la política económica, si bien gracias a ello se pudo evitar -- caer en un proceso hiperinflacionario, los resultados reales no correspondieron a los previstos.

Durante el primer semestre de 1985 la situación difícil para nuestra -- economía persistió, ya que la inflación continuó incrementándose, así -- fue que surgió el PROGRAMA EXTENDIDO DE REORDENACION ECONOMICA (PERE) - Publicado en junio de 1985. Las medidas que proponía eran las siguientes. (77)

- 1) Decremento del gasto corriente del Gobierno Federal, con disciplina y sin dispendio.
- 2) Sustitución de permisos de importación que han generado corrupción - tanto pública como privada y goce de privilegios por un sistema arancelario moderno y eficaz.
- 3) Inducir a un tipo de cambio flexible y realista para no hacer juego a los especuladores ni al dispendio de divisas de nuestra reserva.
- 4) Mejorar la recaudación fiscal y evitar la evasión, además de un eficaz combate al contrabando.
- 5) Fortalecer la intermediación financiera para una mayor capacitación

---

77. Luis Pasos. Op. Cit. Págs. 93-94.

de capacitación de recursos y una canalización selectiva del crédito hacia las actividades prioritarias.

Todas estas medidas están encaminadas al alcance de los siguientes objetivos:

- 1) El control del proceso inflacionario.
- 2) Corregir desviaciones del déficit público que han sido importantes - respecto a lo originalmente pactado.
- 3) Corregir el debilitamiento de la balanza de pagos y en particular de la balanza comercial.
- 4) Eliminar la especulación del mercado libre de cambios.

Así podemos observar que la lucha contra la inflación continuó siendo - uno de los objetivos principales de política económica.

Durante el año de 1986 se implementaron dos programas de política económica, EL PROGRAMA DE CONTENSION (PC) publicado en el mes de febrero, y - el programa de Aliento y Crecimiento (PAC) publicado en junio. Dentro de las MEDIDAS DE POLITICA INTERNA DEL (PC) tenemos las siguientes:<sup>(78)</sup>

- 1.- Se instrumentarán medidas de ajuste presupuestal. Se revisarán todos los presupuestos, manteniendo las prioridades y posponiendo lo secundario. Se reforzará el control del crecimiento de la burocracia.
- 2.- Continuaron vendiéndose y liquidándose las entidades no prioritarias, eliminándose los casos de presencia estatal injustificada. - Se mantendrán bajo control público las áreas señaladas por la constitución como estratégicas.

---

78. Descripción obtenida de: Criterios Generales de Política Económica para la Iniciativa de la Ley de Ingresos y el Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación, correspondientes a 1987. Presidencia de la República, Pág. 18-32 y de Luis Pasos. El Pacto, - págs. 95 y 96.

- 3.- Se mantendrá una política de precios y tarifas realista, y se continuará insistiendo en mejorar el nivel de eficiencia y productividad del gobierno y sus empresas. Se redoblaron los esfuerzos de recaudación y se aplicará la ley a los causantes remisos. Se planearán cambios en la estructura tributaria previa consulta con los diversos sectores sociales.
- 4.- Se aplicará una política de contención crediticia.
- 5.- Los instrumentos de captación ofrecerán rendimientos realistas. El ahorro de alta prioridad social continuará siendo favorecido -- con tasas preferenciales.
- 6.- Se adoptará la misma política flexible. En la determinación del tipo de cambio controlado, se atenderá a la evolución de los precios internos y externos, a los ajustes que se hagan en los niveles arancelarios y al estado que guarden los tipos de cambio entre monedas de otras naciones.
- 7.- Se profundizará en la revisión del sistema de protección y recurriendo en la mínima proporción a controles cuantitativos. En el marco interno, se revisará el esquema de subsidios y controles de precios.
- 8.- Acorde con la legislación vigente, se intensificará el proceso de inversión a la inversión foránea en arcas que contribuyan a la modernización tecnológica y al fortalecimiento de capacidad exportadora de precios.
- 9.- Campañas para publicar promociones y mejora de servicios.
- 10.- Se promoverán con urgencia los convenios a celebrarse entre obreros y empresarios para elevar eficiencia y productividad.

#### Medidas de Política Externa:

- 1.- Ajuste al servicio de la deuda externa a la capacidad real de pago del país.
- 2.- Promoción del mecanismo eficientes de financiamiento y reducción de costos.
- 3.- Apertura de mercados internacionales que permitan exportar para for

talear la capacidad de crecimiento y pago nacional.

- 4.- Impulsar un ambiente internacional propicio que coadyuve a soluciones operativas y expeditas en la cooperación en las diferentes -- áreas de la economía internacional.

Como ya habíamos señalado el PAC se publicó en junio de 1986 y tenía como principal objetivo: **BUSCAR SIMULTANEAMENTE EL DESARROLLO CON ESTABILIZACION Y UN CRECIMIENTO DEL 3 AL 4% SIN QUE SE DISPARE LA INFLACION.** Estos objetivos se pretendían alcanzar a través de las siguientes medidas:

- 1) Para alentar la producción del sector privado, se continuará con la reestructuración del sector paraestatal, fortaleciendo las empresas -- prioritarias y estratégicas y desincorporando las que no lo son, para -- lograr ciertos ahorros.
- 2) Se intensificará la reconversión industrial para elevar la eficiencia del aparato productivo, tanto público como privado.
- 3) En el sector público la reconversión se realizará mediante tres pasos: Introduciendo nuevas tecnologías; cerrando procesos productivos obsoletos; elevando la productividad y el empleo.
- 4) Se atenderá el crecimiento de los servicios educativos, de salud y -- seguridad social e impartición de la justicia sin que crezca el número de burócratas.
- 5) Se continuarán reduciendo subsidios que benefician a intermediarios para canalizar más recursos a CONASUPO Y BANRURAL.
- 6) El gobierno emprenderá nuevas negociaciones con la banca internacional para disminuir el pago del servicio de la deuda y vincularla con -- porcentaje pre establecido, a los ingresos que se obtengan por exportaciones.

7) El crédito se liberalizará gradualmente, pues los recursos externos - derivados de la negociación, la introducción de nuevos mecanismos de captación, con rendimientos más seguros y el retorno de capitales, permitirá el desarrollo de esta política.

8) Reestructuración de la política fiscal para hacerla congruente con - los propósitos de la política económica mediante la reducción en corto plazo de la evasión y la alusión.

9) Política de precios y tarifas realistas, que evite rezagos frente a la inflación y que contribuya al fortalecimiento financiero de las empresas públicas estratégicas y prioritarias.

Pero todos estos planes de corto plazo (PIRE, PERE, PC, PAC) no arrojan los resultados esperados ya que la inflación no cedía y por lo contrario, en 1986 y 1987 resurgía con nuevos bríos, lo que ponía en entre dicho la efectividad de las políticas estabilizadoras de corte ortodoxo monetarista.

Así fue como surgió el Pacto de Solidaridad Económica (PSE) firmado el 15 de diciembre de 1987. Dicho pacto se plantea como el primer programa que rebasa los lineamientos ortodoxos, el cual mediante una concerta ción nacional con los sectores obrero, campesino y empresarial, también pretende sin aceptarlo abiertamente, ser un programa de choque. Donde podemos observar los siguientes propósitos de política económica: <sup>(79)</sup>

- a) Después de lograr el objetivo de corregir las variables macroeconómicas, se espera un crecimiento del PIB en 2% para 1988.
- b) Los precios y tarifas del sector público se incrementarán a partir - del día 16 de diciembre. Para Enero y Febrero, una vez corregidos

---

79. Caracterización obtenida de Tesis Profesional de Economía. Guadalupe Patricia Tapia Mora. Et. Al. Políticas de Estabilización en México 1982-1988. ENEP. Aragón UNAM. México 1989. Págs. 103-106.

los rezagos se esperan constantes y a partir de Marzo, se ajustarán de acuerdo con la inflación mensual.

- c) Los salarios mínimos aumentan 15% a partir del 16 de diciembre, y -- 20% a partir del 31 del mismo mes; con aumentos mensuales de acuerdo a la evolución previsible de la inflación.
- d) Reducción del gasto programable con respecto al PIB en 22% en 1987 y 20.5 en 1988.
- e) Desburocratización del personal de confianza del sector público; así como la continuación de la desincorporación Estatal.
- f) Las tasas de interés se mantienen constantes debido a la alza de la inflación y al deslizamiento del tipo de cambio.
- g) Después del aumento del tipo de cambio controlado, el deslizamiento evolucionará de acuerdo con las circunstancias.
- h) Profundización en el proceso de sustitución de permisos previos por arancel; así como la mayor apertura comercial.
- i) Reducción del arancel a la importación de 40 a 20%.
- j) Desaparición de la sobre tasa del 5%, del impuesto general de importaciones.

Por su parte el sector obrero asumió los compromisos siguientes:

- a) Coadyuvar en cada centro de trabajo a la elevación de la productividad y la eficiencia.
- b) Instruir a las organizaciones sindicales nacionales, sectoriales y regionales, para que convengan con las empresas un 15% de aumento en los salarios pactados a partir del 16 de diciembre de 1987.
- c) Recomendar a los representantes obreros ante la Comisión Nacional de Salarios Mínimos que apoyen la proposición del Presidente de la Comisión para la inmediata revisión por un monto equivalente al aumento de un 15%, una elevación del 20% a partir del primero de enero de -- 1988.
- d) Realizar una campaña entre todas las organizaciones sindicales, para promover la disminución del ausentismo.



El Sector Campesino se comprometió a:

- a) Elevar los rendimientos agrícolas y ganaderos en beneficio de la población y aumentar la oferta de productos agrícolas y pecuarios.
- b) Coadyuvar con el Gobierno de la República para eliminar el intermediarismo.
- c) Extender al máximo la capacidad en los sectores agropecuarios con el fin de elevar la productividad.
- d) Promover la adopción de criterios de revisión de precios de garantía con criterios que permitan mantenerlos constantes en términos reales.

Por su parte el Sector Empresarial asumió los compromisos siguientes:

- a) Aumentar la oferta nacional de productos básicos y elevar en forma sostenida la eficiencia de la planta productiva.
- b) Moderar la variación de todos los precios.
- c) Recomendar a los representantes empresariales apoyen la revisión de los salarios mínimos para que fijen un aumento de un 15% y también una elevación del 20% a partir del primero de enero de 1988.
- d) Promover por todos los medios la elevación de los salarios contractuales en un 15% efectivo a partir del 16 de diciembre de 1987.
- e) Realizar una campaña para explicar con amplitud la importancia crítica de este esfuerzo de alcance nacional.
- f) Gestionar con la Cámara de Industrias y Comercio para que se adhieran voluntariamente en el lapso de 15 días naturales al pacto.

Cabe señalar en este momento, que esta primera fase del pacto tenía como principal objetivo una realineación de precios de los principales bienes y servicios del sector público, para que de esta manera se pudieran aplicar políticas de un carácter más heterodoxo como fueron: el control de precios, del tipo de cambio y de los salarios.

Después de la firma del PSE, los principales instrumentos de política se

coordinaron en apoyo a los objetivos de dicho pacto.<sup>(80)</sup> Así tenemos - que durante 1988 se le hicieron cinco revisiones, en los meses de febrero, marzo, mayo, agosto y octubre; para el segundo semestre, el crecimiento de los precios era ya menor que el previsto en los objetivos originales del programa.

Así a fin de avanzar en el control de la inflación, se reconoció como - un objetivo de primer orden el saneamiento de las finanzas públicas, pa- ra lograr dicho objetivo, el sector público se comprometió a lograr un superávit fiscal primario<sup>(81)</sup> en 1988 de 8.3 puntos porcentuales del -- PIB<sup>(82)</sup>. Este fue el nivel que se consideró apropiado, para tener márgenes de seguridad para el programa, y en especial con el objeto de com- pensar una probable elevación del costo de la deuda pública interna, su- ceso previsible de acuerdo con lo observado en las etapas iniciales de otros procesos de estabilización.

Con tal propósito, se determino incrementar los ingresos públicos, es- tos se lograrían, entre otras medidas, con un ajuste en los precios y - tarifas del sector público, suficiente para recuperar el rezago acumula- do durante 1987 y para alcanzar un nivel real adecuado, a esto se suma- rían la desaparición de algunos certificados de promoción fiscal, la re- moción de algunos subsidios en la utilización de energéticos por la in- dustria y un ajuste en los derechos y aprovechamientos.

Por otra parte se continuó con el proceso de desincorporación de empre- sas del sector público no estratégicas o prioritarias, esto es con un -

---

80. Este panorama de Política Económica en 1988 fue sintetizado de: Banco de México. Informe Anual 1988. Págs. 17-38.

81. El balance primario del Sector Público es igual a la diferencia en- tre sus ingresos y gastos distintos de intereses. Nota del Banco de México. Informe Anual 1988. Pág. 19.

82. Esta meta representa 7.9 puntos porcentuales del PIB revisado se- gún cifras con base 1980. Nota de Banco de México. Informe - - - anual 1988. Pág. 19.

objeto doble, primero el de coadyuvar al logro de la meta del superávit primario y segundo, continuar con el proceso de transformación estructural de nuestra economía.

En segundo lugar y dada la carencia de nuevos financiamientos del exterior, se consideró apropiado, complementar la restricción presupuestal con medidas orientadas a evitar que la expansión del crédito al sector privado se tradujera en presiones sobre los mercados de bienes y divisas. Todo esto suponía un ajuste flexible de las tasas de interés a -- las condiciones que surgieren en los mercados de fondos prestables.

En tercer término, se juzgó indispensable que las referidas políticas fueran aplicada en un marco de concertación social de los precios clave de la economía, la experiencia nacional como la internacional muestra -- que, debido a la persistencia de la inflación, se arraigan hábitos de -- elevación de precios en anticipación de aumentos por parte de otros par -- ticipantes en la economía. Al crear la expectativa de que tales elevaciones no continuaran ocurriendo, la concertación hace innecesaria una mayor depresión de la demanda interna para contener el alza de los precios.

Finalmente se consideró necesario profundizar las medidas de liberaliza -- ción del comercio exterior. Esta estrategia implicó acelerar la susti -- tución de permisos previos de importación por aranceles, así como redu -- cir estos últimos, a fin de aumentar el efecto disciplinario de la com -- petencia externa sobre los precios de los productos nacionales. Con es -- ta estrategia se buscaban varios objetivos simultáneos: aminorar en la medida de lo posible los controles administrativos directos sobre los -- precios, en vista de las distracciones y rigideces que con el tiempo -- tienden a provocar; incrementar la eficacia del tipo de cambio como ins -- trumento de regulación de los precios internos y, principalmente, avan -- zar en un cambio estructural de vital importancia para propiciar la per -- manente competitividad internacional de la economía mexicana.

La instrumentación del PSE se inició conforme a los lineamientos que acabamos de describir, sin embargo, los alicientes resultados obtenidos durante los primeros meses de su vigencia mostraron la posibilidad de adaptar el manejo de los instrumentos de política económica con el objeto de que las metas del programa se cumplieran con mayor premura, y como lo confirman los resultados, estos objetivos se alcanzaron satisfactoriamente.

Originalmente el PSE prevía que las concertaciones se celebraran en forma mensual. La elección de esta periodicidad se basaba en la gran incertidumbre existente cuando se suscribió el pacto. Así, en febrero -- los suscriptores de éste acordaron aumentar en marzo los salarios mínimos en 3 por ciento, y mantener inalterados tanto los precios de los -- bienes y servicios producidos por el sector público como el tipo de cambio.

Como resultado del pacto, la tasa de inflación pasó de 8.3 por ciento -- en febrero a 5.1 por ciento en marzo, esta fuerte caída condicionó una disminución en las tasas de interés nominales y, en general, en las expectativas inflacionarias del público, situación que permitió, como se ha mencionado, alargar el plazo de las concertaciones siguientes, así -- como la instrumentación de una estrategia de desinflación cada vez más ambiciosa que la originalmente prevista. Así, en marzo se acordó man -- tener inalterados durante abril y mayo los salarios mínimos, el tipo de -- cambio y los precios del sector público.

Dados los logros de esta estrategia que hizo pasar a la inflación de un promedio mensual de 9.6 por ciento en el primer trimestre de 1988 a 2.3 por ciento en el segundo, se convenció a los sectores de la conveniencia y viabilidad de continuar durante el resto del año. De esta manera, -- el nivel de los precios del sector público, los salarios mínimos y el -- tipo de cambio se mantuvieron fijos en las sucesivas concertaciones del Pacto en lo que restaba de 1988. Estas concertaciones se realizaron en mayo y agosto para los respectivos trimestres siguientes, y en octubre

para la prórroga del PSE hasta el fin de año.

Pero la aplicación del pacto no solamente tuvo consecuencias positivas, sino que también tuvo muchos efectos adversos donde podemos destacar -- los siguientes:

Durante el primer bimestre de 1988, la economía alcanzó un crecimiento de 0.5%, muy inferior al 3% registrado en el último trimestre de 1987. Esta resección podría ser considerada como uno de los mayores costos del pacto. Dicho estancamiento fue consecuencia de las restricciones financieras impuestas por el Gobierno Federal.

Recien implantado el pacto, altos representantes de la CONCAMIN y de la CANACINTRA aseguraban que habría una tendencia hacia la baja en la producción y una consecuente quiebra de muchas empresas a consecuencia de dichos programa.

En el marco del pacto se ha olvidado incentivar al aparato productivo, ya que los estímulos que se han dado, han beneficiado a algunas empresas pero no a las de bienes básicos. También se han beneficiado a algunos sectores productivos, mientras que a otros como la agricultura, no se les ha otorgado ningún tipo de subsidio, lo que trae como consecuencia, altos costos de producción y por tanto menor competitividad interna y externa.

La reducción en la inercia inflacionaria estuvo fincada en buena medida en la reducción del poder adquisitivo de los salarios de las clases medias y bajas, que fueron las más castigadas; además de que padecieron de un mayor desempleo que a su vez se debía a los menores niveles de inversión y un escaso estímulo a la producción.

La mayor apertura comercial ha disminuido la inversión privada, como -- consecuencia de la incertidumbre que genera la creciente presencia de artículos extranjeros que tienden a desplazar a los de producción nacional.

La política de austeridad en el gasto público ha contribuido a profundizar, la desigualdad económico-social entre la población. Las reducciones al gasto social han reducido aún más los niveles de bienestar; por otra parte, las reducciones en el gasto de capital han provocado caídas en los niveles de inversión y de producción. Es muy importante destacar que las reducciones han operado únicamente en el gasto programable, es decir que se han reducido los recursos destinados al desarrollo social, educación, salud, vivienda, etc.; sin embargo, el gasto no programable, destinado al pago del servicio de la deuda no se redujo.

En 1989 todas las medidas de Política Económica apuntaron hacia el apoyo al pacto para la Estabilidad y el Crecimiento Económico (PECE),<sup>(83)</sup> aunque cabe señalar que este pacto enfrentó grandes obstáculos tanto de orden interno como externo. En lo interno, hubo necesidad de encarar -- sobre todo una aguda incertidumbre, explicable si consideramos las adversidades económicas de los años anteriores que generaban dudas sobre la posibilidad de reducir la inflación en la forma rápida y prevista -- por el programa. En el plano externo, la dificultad provino no sólo de la ausencia de los apoyos financieros que usualmente se reciben cuando se aplican este tipo de programas, sino también de una fuerte caída del precio internacional del petróleo crudo, ya que de septiembre a noviembre de 1988, éste se redujo a niveles inferiores a los registrados en promedio en 1986, año del colapso del mercado petrolero internacional.

En el marco del PECE se consideró de suma importancia disminuir el déficit presupuestal.

Así, tenemos que para alcanzar una mejoría en las finanzas públicas fue necesario conservar una estricta disciplina presupuestal, por lo que el gasto programable consolidado del sector presupuestal se redujo como --

---

83. El panorama de Política Económica en 1989 así como las cifras que aquí se presentan fueron obtenidas de: Banco de México. Informe -- anual 1989. Págs. 17-44 y de CEPAL. Estudio preliminar de la Economía Latinoamericana, Pág. 9.

proporción del PIB de 16.6% en 1988 a 15.5 por ciento en 1989. Esta --  
contracción se debió a la reducción de 0.5 puntos del PIB, en las trans-  
ferencias a entidades fuera del sector público no financiero y a la dis-  
minución del gasto de capital, cuya participación en el PIB, en las - -  
transferencias a entidades fuera del sector público no financiero y a -  
la disminución del gasto de capital, cuya participación en el PIB pasó  
de 3.4 a 2.8 por ciento. Cabe agregar que durante 1989 los gastos por  
concepto de intereses del Sector público presupuestal y extrapresupues-  
tal alcanzaron en 1989 un nivel equivalente a 13.7 por ciento del PIB,-  
mientras que la proporción correspondiente a 1988 fue de 17.1 por cien-  
to.

Por otra parte en 1989 continuó el avance del proceso de desincorpora-  
ción de entidades públicas, entre otras, destacan las desincorporacio-  
nes siguientes: la capitalización de la Compañía Mexicana de Aviación  
cuyo control pasó al sector privado, el inicio del proceso de venta de  
algunas empresas filiales de CONASUPO, la culminación de la venta de --  
las empresas del grupo Diesel Nacional, la liquidación del Banco Nacio-  
nal Pesquero y Portuario, la integración del Fondo Nacional de Equipa-  
miento Industrial (FONEI) y el Fondo de Garantía y Fomento de la Indus-  
tria Mediana y Pequeña (FOGAIN) con las de NAFIN y las del Fondo para -  
el Fomento de las Exportaciones de productos Manufacturados (FOMEX) con  
BANCOMEXT; así mismo se inició el proceso de desincorporación de teléfo-  
nos de México, de Aseguradora Mexicana y de la Compañía Mineral Real --  
del Monto y Pachuca.

Debido a que el Superávit primario económico alcanzó en 1989 un nivel -  
muy alto (8.3 por ciento del PIB) fue posible cubrir casi la totalidad  
de los intereses reales de la deuda interna en moneda nacional, más los  
intereses nominales de la denominada extranjera que en conjunto repre-  
sentaron 9.8 por ciento del PIB. Por lo mismo en 1989 el déficit opera-  
cional resultó de sólo 1.6 por ciento del PIB, inferior en 2.5 punto a  
de 1988.

Aquí cabe agregar que debido a las fuertes alzas de las tasas de interés, tanto reales como nominales se elevaron los gastos financieros del fisco, lo que presionó sobre la elevación del déficit operacional e hizo peligrar la estabilización; pero para evitar este desenlace fue decisiva, la confianza en la estabilidad cambiaria que indujo en julio el acuerdo con la banca acreedora, con esto se redujo fuertemente la tasa de interés interna, lo que significó un considerable alivio de la carga financiera sobre el fisco.

Como venimos señalando una de las acciones más trascendentes emprendidas por el Gobierno Federal en 1989 fue la renegociación de la deuda externa del sector público. Este aspecto fue considerado de suma importancia desde la toma de la presidencia de Carlos Salinas de Gortari, esta nueva administración subrayó la necesidad de emprender nuevas negociaciones con la comunidad financiera internacional para alcanzar los siguientes objetivos:

- a) Abatir la transferencia neta de recursos al exterior para que la economía pueda crecer en forma sostenida;
- b) Reducir el valor de la deuda histórica acumulada hasta diciembre de 1988.
- c) Asegurar la obtención de recursos frescos durante un horizonte largo, a efecto de evitar la incertidumbre que provocan las negociaciones anuales, y
- d) Disminuir el valor real de la deuda, así como la proporción que ésta representa tanto del PIB como de las exportaciones.

El objetivo es alcanzar una mayor concordancia entre el servicio de la deuda externa y la capacidad de pagos de la economía lo que favorecería el éxito del programa de estabilización. Esto era cierto no sólo en el mediano, sino también en el corto plazo, sobre todo porque una renegociación exitosa permitiría reducir las dudas que existían sobre la viabilidad del PECE. Por tanto, además de mejorar directamente las finanzas públicas y la situación de balanza de pagos, la renegociación de la deu



da externa alentaría indirectamente la inversión productiva en nuestro país.

Por último cabe señalar que en el mismo marco del PECE los ajustes salariales fueron contenidos hasta donde fue posible ya que los salarios mínimos se ajustaron en tres ocasiones en 1989: el primer día del año -- (8 por ciento), el primero de julio (6 por ciento) y el 4 de diciembre (10 por ciento). Así, en términos reales, el salario mínimo promedio anual disminuyó 6.6 por ciento en relación al promedio de 1988.

Como pudimos ver, en el marco de la crisis que se inició en 1982, la nueva administración encabezada por Miguel de la Madrid Hurtado asume la presidencia en medio de un clima de inseguridad e incertidumbre hacia el futuro del país, muchos fueron los retos a los que se tendría -- que enfrentar la política económica, comenzando por la recuperación de la confianza de nuestra economía, esto se lograría en la medida que se lograra abatir a la inflación y la reactivación de la actividad económica de esta manera se pretendía lograr además de la confianza nacional, una mayor credibilidad en el plano internacional.

Una característica de este sexenio y de 1989, ya con Carlos Salinas de Gortari como presidente, fue la sustitución de la política económica a largo plazo, por planes de carácter más urgente y de corto plazo, ya -- que como pudimos ver con la puesta en marcha del PIRE se inicia un periodo que se vendría caracterizando por esos programas de ajuste a corto plazo, programas que vinieron a sustituir toda la planeación contemplada en el PLANADE; el cual se desempeñó tan sólo como un documento -- político, y como un marco de referencia de la estrategia política, económica y social que regiría el destino de nuestro país en los años subsecuentes.

En el periodo 1982-1989 se aplicaron cinco programas de política económica de corto plazo (PIRE, PERE, PAC, PSE, PECE) los cuales se constituyeron en una serie de opciones del gobierno ante un periodo con muchos

desajustes macroeconómicos. Aquí debemos destacar que, la política económica planteada desde el PIRE hasta el PAC, responden, claramente a los lineamientos ortodoxos de la política económica fondomonetarista, - la cual destaca que las causantes de la inflación son: el crecimiento de la oferta monetaria, el déficit gubernamental y el crecimiento de -- los salarios. En atención a estos razonamientos México tuvo una política económica guiada y condicionada a través de los convenios firmados - con el FMI; cuyas políticas llevaron al país hacia una situación recesiva, donde cada vez nos alejamos más del desarrollo social.

Debido a que el PIRE el PERE y el PAC no arrojaron los resultados esperados, ya que prevalecían problemas como la hiperinflación, crecimiento de la deuda y la recesión, el gobierno decidió jugar su última carta -- con el Pacto de Solidaridad Económica (PSE), el cual presentó una combinación de medidas ortodoxas y heterodoxas, que pretendían ante todo corregir los problemas inflacionarios y el déficit público. Ese mismo -- plan al ser retomado por el gobierno de Carlos Salinas de Gortari pasó a llamarse Pacto para la Estabilidad y el Crecimiento Económico (PECE). - Actualmente estos planes han tenido algunos resultados positivos como - son la reducción de la inflación, una mayor estabilidad en el tipo de - cambio, una reducción en las tasas de interés, etc., pero por otra parte, el costo de estos logros, como ya es institucional en nuestro país, ha recaído sobre los sectores de menores ingresos, es decir sobre la -- clase trabajadora ya que como veremos más adelante, esta parte de la sociedad ha visto gravemente reducidos sus niveles de vida, que actualmente se encuentran al borde de la supervivencia.

No hace falta un profundo estudio para descubrir que la clase trabajadora se encuentra sumida en la pobreza y el desempleo, ambos males forman parte de la estanflación, y son precisamente esos efectos los que pre-tendemos analizar a lo largo de este trabajo.

## CAPITULO III

## CAUSAS DE LA ESTANFLACION

En este capítulo se pretende formular una hipótesis explicativa, que nos ayude a entender los orígenes de la estanflación en los países subdesarrollados.

Pero resulta inevitable hacer mención sobre la causa de la estanflación en los países desarrollados, por lo que nos apoyaremos en Howard. J. - Sherman con su obra estanflación. Donde los capítulos 8 y 10 abordan dichas causas. (84)

Sherman se concentra más en los Estados Unidos y señala que en 23 de los 26 ciclos anteriores a la segunda Guerra Mundial los precios se elevaron durante la expansión, pero se redujeron durante la contracción. De manera similar en el ciclo que alcanza su máximo en 1948, los precios se elevaron en la expansión y cayeron en la contracción.

Con base en esos datos, los economistas tradicionales encontraron una relación entre precios y desempleo. Ellos argumentaron que los salarios y los precios aumentaban durante la expansión por lo que estos precios y salarios también bajarían durante una recesión. Pero últimamente esto ya no resulta tan claro ya que en las recesiones de 1954 y 1968 vemos las primeras señales de estanflación donde los precios competitivos declinan pero en un monto muy pequeño. No obstante los precios de monopolio registraron un aumento considerable; lo mismo ocurrió con estos precios de monopolio durante 1973-1975.

Así las cosas, Sherman opina que es el mercado monopolístico el que condiciona una situación de estancamiento económico con inflación. Esta - -

---

84. Ideas tomadas de: H.J. SHERMAN. Estanflación. Ed. Harla. Págs. 161 a 176 y 215 a 238.

afirmación tendrá más credibilidad si recordamos que es precisamente - después de la Segunda Guerra Mundial cuando se afianza la situación hegemónica de los Estados Unidos y con esto se refuerza la tendencia natural del capitalismo hacia la creación de monopolios. (véase: el imperialismo fase superior del capitalismo de Lenin).

Una vez afianzada una situación de mercado monopolístico, el monopolista - puede determinar el precio a la cantidad a que quiere vender sus productos, es decir que venderá en los precios y cantidades que más le convengan, ya que el monopolista es el generador de precios y no el mercado; por otra parte, dado que puede determinar sus niveles de producción, -- también puede dejar de invertir, afianzando así una situación recesiva, y sin peligro de que otra empresa competidora invada su mercado ya que como dijimos, no existe la competencia.

Retomando ahora al tema principal de este capítulo, es decir las causas de la estanflación en el mundo subdesarrollado, comenzaremos por señalar que a estas causas las podemos agrupar en tres tipos: 1) Causas estructurales, 2) Causas coyunturales, 3) Causas de política económica; - las cuales serán presentadas en las secciones que vienen a continuación:

### III.1 Causas Estructurales de la Estanflación.

El estancamiento con inflación de los países subdesarrollados en gran medida es consecuencia de su papel desempeñado en el proceso productivo a nivel mundial. Para reforzar esta idea nos apoyaremos en el trabajo del profesor Ricardo Ramírez Brun. EL TERCER MUNDO, PASADO, PRESENTE Y PERSPECTIVAS. De este trabajo podemos rescatar los siguientes razonamientos:

Históricamente la división internacional del trabajo (DIT) ordena la -- economía mundial en sistemas económicos diferentes y en niveles de desarrollo de diversos grados, que presentan pocas similitudes. La DIT se puede sintetizar en los siguientes puntos: a) existencia de un núcleo -

con un considerable avance en el proceso de capitalización que concentra gran parte de la actividad industrial y la casi totalidad de los --vienes de capital; este núcleo de países financia las exportaciones mundiales, controla la infraestructura de los medio de transporte del comercio internacional y es principal mercado de los productos primarios; b) existencia de gran número de países cuya exportación está compuesta principalmente por productos agrarios y mineros. Por consecuencia la --DIT está determinada por la hegemonía del núcleo de países industrializados y paralelamente la pauta y ritmo del mercado mundial es mediatizado y condicionado por los países, en detrimento de los pobres a su vez, la expansión de los primeros se posibilita gracias a la adquisición de materias primas y alimentos de los segundos. Entre desarrollo e industrialización dependiente y subordinada se establece, pues, una articulación dialéctica que será necesaria para los países ricos y que condicionará y supeditará la economía de los países pobres sumiéndolos en la --marginación y el atraso.

Los cambios operados en la DIT modifican la estructura geopolítica mundial y una exención más sutil de recursos humanos, materiales y financieros, y, efectivamente la DIT, en el proceso de expansión: del sistema capitalista, supone la explotación de las regiones ricas sobre los pobres.

Para comprender el subdesarrollo de los países latinoamericanos debemos recordar que luego de ser colonias europeas durante tres siglos, cuando se dio la primera gran DIT es decir durante la revolución industrial de Inglaterra (1760-1830), las colonias latinoamericanas apenas comenzaban a reclamar su independencia.

Mientras, en Europa y Asia, los primeros Estados-nación comenzaban a --mostrar algunas diferencias entre sí por lo que podemos hacer, a grandes razgos, las siguientes agrupaciones:

GRUPO 1.- Inglaterra, Francia y Estados Unidos. Este bloque presenta -

cierta homogeneidad dada por el capitalismo clásico y la forma de gobierno parlamentaria se desarrolla de manera coherente.

GRUPO 2.- Alemania y Japón: Bloque capitalista que se distingue por su llegada tardía, pero que rápidamente logra integrarse y solidifica una pujante industria de bienes de capital.

GRUPO 3.- URSS Y China: Bloque que aborta tempranamente al capitalismo y que por distintos caminos, buscan una nueva sociedad. Para ello se valen de la planificación imperativa de su economía.

Las agrupaciones señaladas hasta este momento, fueron resultado de la primera revolución Industrial Inglesa que creó las premisas técnico-materiales para la conquista de nuevos mercados marcando con ello la nueva división internacional de trabajo como la consolidación del Estado-nación en Europa Occidental; E.U. ; y Japón. Posteriormente surgieron de este marco las naciones latinoamericanas.

La segunda división internacional del trabajo se dio en este siglo cuando acontecieron los conflictos interimperialistas conocidos con primera y segunda Guerra Mundial: Como consecuencia de estos conflictos, Alemania y Japón quedaron destruidos, mientras que el declinamiento de Inglaterra como líder colonialista permite los Estados Unidos de Norteamérica se erigieran como potencia de primer orden; así este país pasa a fijar los nuevos rumbos económicos y políticos tanto para los países devastados por la Segunda Guerra, como para los países colonizados y exportadores de materias primas del Tercer Mundo.

La nueva estrategia continental del capitalismo se finca y arranca en los acuerdos de Bretton Woods en donde con la creación del Fondo Monetario Internacional (FMI), el Banco Mundial (BM) y el acuerdo general sobre Aranceles y tarifas Aduaneras (GATT) se consagra el dominio del dólar sentando las condiciones financieras y comerciales para el gran salto adelante de las inversiones de las grandes empresas norteamericanas en el exterior.

El nítido predominio de las inversiones exteriores estadounidenses en los años que siguen a la Segunda Guerra Mundial, se apoya en el gran poder militar de los Estados Unidos. La empresa transnacional apareció - en escena como la materialización de la lógica inherente al capitalismo norteamericano.

Después de la Segunda Guerra Mundial, podemos apreciar los siguientes - grupos de países:

GRUPO 1.- Países capitalistas desarrollados con sistema político parla mentario. Su poderío económico se funda en el poder que tienen sus cor poraciones transnacionales. Es el "Grupo de los países más ricos" (Estados Unidos, Japón y Europa Occidental); su fuerza militar se agrupa - en el pacto de la OTAN (Organización del Tratado del Norte del Atlántico).

GRUPO 2.- Países Socialistas con economía centralmente panificada, integrantes del Pacto Militar de Varsovia a excepción de Yugoslavia y Albania. Comercialmente se agrupan con el COMECON o Consejo de Ayuda Económica Mutua, fundado en 1949 bajo la dirección Soviética, como respuesta a los programas económicos y militares norteamericanos en Europa Occidental, y que ha buscado integrar las economías de Europa Oriental.

GRUPO 3.- Conjunto de países atrasados que de alguna manera siguen a - los del grupo 1 y otros a los del grupo 2.

Debemos recordar que así como la aparición de monopolios es la base de la formación del imperialismo, la monoproducción constituye igualmente la base del subdesarrollo, entendida esta monoproducción como una con-centración de las exportaciones en un número pequeño de productos prima rios.

En cuanto a los países dependientes también debemos recordar que la monoproducción comenzó a afianzarse después de la Segunda Guerra Mundial,

con las llamadas "políticas de sustitución de importaciones": Cuando se pensaba que las industrias que se crearan vendrían a sustituir las manufacturas importadas; se trataban de contrarrestar el desequilibrio externo menguar la inestabilidad cambiaria y la inflación, porque al comprar menos importaciones ahorraríamos divisas, y los precios tenderían a crecer menos ya que la oferta interna disminuiría los precios inflacionarios de demanda. En este momento podemos adelantar que tales objetivos no fueron alcanzados ya que únicamente se logró una sustitución del tipo de importaciones y el afianzamiento de economías monoproductoras y monoexportadoras, donde se pueden observar grandes desfases en la estructura económica, es decir, que existen sectores económicos muy avanzados con sectores económicos atrasados, un ejemplo muy claro podemos verlo en cuanto a la moderna producción de las ciudades que no producen para el sector agrícola nacional, y el moderno sector agrícola que tampoco produce alimentos para su ciudad, es decir, que tanto la ciudad como el campo producirán lo que sea demandado en los mercados de los países desarrollados. Otro ejemplo de desfase lo tenemos en la misma producción manufacturera donde por ausencia de producción nacional de bienes de capital, este tipo de maquinaria tiene que importarse.

Resulta fácil entender que un capitalismo como el de los países latinoamericanos es un capitalismo poco integrado o desfasado, y por lo tanto deforme, ya que siempre ha respondido a las necesidades del mundo desarrollado y no a las necesidades de su población o la creación de un capitalismo con una mayor integración nacional.

En este momento acabamos de ver como es que la División Internacional del Trabajo de fines de la Segunda Guerra Mundial, ha generado la existencia de bloques de países desarrollados y hegemónicos, donde destacan particularmente los Estados Unidos, y por otra parte también aparecen grupos de países dependientes o atrasados como es el caso de América Latina, es así como nos encontramos ante la existencia de un sistema económico internacional desigual, pero al mismo tiempo interconectado por la vía del imperialismo. Aquí también cabe recordar que ya hemos visto



en la parte final del primer capítulo (I.4.- LA ACTIVIDAD ECONOMICA Y - LA INFLACION EN EL CONTEXTO ECONOMICO INTERNACIONAL) que son precisamente los países atrasados como los de América latina, los que presentan mayor gravedad en sus problemas de estancamiento y de inflación. En consecuencia podemos entender que es precisamente la condición país subdesarrollado la que genera graves problemas de estancamiento con inflación, pero la pregunta que surge de manera inmediata es: ¿Cuáles son esas características del subdesarrollo?; y para responder a esa pregunta presentamos la siguiente caracterización:

La definición de país subdesarrollado presenta múltiples limitaciones - ya que los autores no concuerdan del todo entre ellos, sin embargo, es posible hacer 6 caracterizaciones comunes a los países subdesarrollados de acuerdo con Michael Todaro: <sup>(85)</sup>

1.- Bajos niveles de vida. El producto Nacional Bruto de los países subdesarrollados es muy pequeño comparado con los países desarrollados, pero esta riqueza es distribuida más inequitativamente en los países subdesarrollados por lo que la pobreza en los países tercermundista es absoluta y masiva lo que condiciona, desnutrición y mala salud, así como altas tasas de mortalidad infantil. También se observan niveles bajos de alfabetización, grandes tasas de deserción escolar, escuelas inadecuadas y a menudo inoperantes; podemos observar que la concentración del ingreso tan acentuada, conduce por sí misma al surgimiento de monopolios y consecuentemente al surgimiento de Capital Monopólico de Estado.

2.- Bajos niveles de productividad. Los bajos niveles de productividad pueden ser explicados por la ausencia o la gran escasez de insumos de factores complementarios como el capital físico o financiero así como la ausencia de administradores experimentados. Según esta idea, para -

---

85. Caracterizaciones obtenidas de: Todaro Michael, P. Economía para un mundo en desarrollo. F.C.E. Págs.: 122 a 152

elevant la productividad el ahorro interno y el financiamiento externo - deben movilizarse para generar inversión en nuevos bienes de capital físico (por ejemplo, en edificios y equipo) y también para fortalecer al acervo "capital humano" (por ejemplo, las habilidades administrativas). Más adelante veremos que esta falta de capital físico humano y financiero, juega un papel importante para la aparición de la estanflación, situación que se ve agravada con la fuga de capitales y con el servicio - de la deuda externa.

3.- Tasas elevadas de crecimiento demográfico y de carga de la dependencia. Los países del tercer mundo no se caracterizan sólo por tasas de crecimiento demográfico más elevado, sino también porque la fuerza de trabajo de la mayoría de los países en desarrollo debe sostener casi al doble de niños que la fuerza de trabajo de los países ricos.

4.- Niveles de desempleo y subempleo altos y crecientes que se manifiestan a través del subempleo y el desempleo abierto, esta problemática se agrava en las zonas urbanas debido a la migración de grupos rurales, -- los cuales emigran debido a que el campo está olvidado dentro de los -- planes de política económica.

5.- Gran dependencia de la producción agrícola y de las exportaciones primarias. Este tipo de productos constituyen sus exportaciones principales, dichos productos tienen la peculiaridad de ser los menos favorecidos con las fluctuaciones cíclicas del capital, ya que son los que incrementan sus precios más lentamente en el auge y son los que disminuyen más rápidamente durante la depresión.

6.- Dominación, dependencia y vulnerabilidad en las relaciones Internacionales. Como sabemos, el poder económico de los países desarrollados puede controlar los patrones de comercio internacional, la transferencia de tecnología y el capital privado extranjeros a los países en desarrollo. Otro factor sutil pero muy importante que contribuye a la persistencia del desarrollo ha sido la transferencia de los valores, las -

actitudes, las instituciones y los patrones de conducta del primero y - segundo mundos a los países del tercer mundo. Por último si pensamos - en un país tercermundista sediento de divisas contrayendo deuda externa comprenderemos que la entidad prestamista queda en condiciones de manipular a su antojo a ese país endeudado puesto que cuenta con el poder - económico, además de que se afianzará un poder político mediante acuerdos ventajosos.

Con las características que hemos señalado sobre los países subdesarrollados, procederemos a indicar como es que esas características estructurales pueden generar estanflación; para esto nos apoyaremos en distintos autores que concuerdan en que las causas del estancamiento y la inflación no son de carácter monetario, sino que dichas causas se encuentran en el sector real de la economía, además de que se ubica el estancamiento y a la inflación como resultado de los esquemas de acumulación de capital a nivel nacional e internacional.

Así, tenemos que la primera característica de un país subdesarrollado - es la monoproducción y monoexportación de productos primarios, lo que - condiciona una situación dependiente y desventajosa en el contexto económico internacional ya que los precios de los productos primarios son los que menos se mejoran en los auges y los primeros perjudicados en -- las recesiones, además de que las cantidades demandadas también están - determinadas por las necesidades del mundo desarrollado, por lo que podemos entender que una recesión que se presente en los países industria -- lizados se reflejará de manera acentuada en los países atrasados.

Una consecuencia de la monoproducción y la monoexportación es que ciertos sectores de la economía se modernizan y se expanden en forma cons-- tante pero otros sectores productivos se van quedando rezagados. Aquí cabe señalar que Juan F. Noloya decía que esos desequilibrios de crecimiento en el aparato productivo, constituían una presión inflacionaria

básica.<sup>(86)</sup> Si vemos el discurso de Noyola, observaremos que comienza por señalar que la inflación no es un fenómeno monetario; es el resultado de desequilibrios de carácter real que se manifiestan en forma de aumentos del nivel general de precios.

Y proseguimos de manera sintética con el discurso de Noyola: Para entender ese fenómeno es preciso disponer de una teoría o una serie de categorías o herramientas teóricas. Pero el análisis de la inflación no puede quedarse en la aplicación mecánica de esas categorías. Y sobre todo cuando se trata de las que provienen de esquemas teóricos muy simplificados como el Keyneciano o el Sueco que explican la inflación en términos de sobreinversión o de exceso de demanda sobre la oferta disponible

Existen sin duda otros enfoques más refinados que arrojan mucha luz sobre la verdadera naturaleza de la inflación; entre estos cabe citar, el análisis de Kalecki, que destaca la importancia de la rigidez de la oferta y el grado de monopolio en el sistema económico, y sobre todo planteamientos como el de Henri Aujac, que examina el comportamiento de las diversas clases sociales y su capacidad de regateo. Este último enfoque revela con mediana claridad, que la inflación no es sino un aspecto particular del fenómeno mucho más general de la lucha de clases.

Pero ni siquiera estos planteamientos nos puede llevar muy lejos en la comprensión de los fenómenos inflacionarios en América Latina, si no se introducen en el análisis una serie de elementos derivados de la observación de la estructura y el funcionamiento de la economía de nuestros países. Al introducir tales elementos se llega a la conclusión inevitable de que la inflación es en cada país latinoamericano, un problema es

---

86. Juan F. Noyola Vázquez. El desarrollo económico y la inflación en México y otros países latinoamericanos. Revista Investigación Económica No. 2 (Materiales) editada por la Facultad de Economía UNAM México 1987, Págs. 67-107.

pecífico y distinto, aún cuando pueden encontrarse una serie de rasgos comunes entre todos ellos.

Los elementos que deben introducirse en el análisis son todos aquéllos que sean capaces de dar origen a desequilibrios en el sistema económico. Entre ellos existen elementos de carácter estructural. Como la distribución de la población por ocupaciones y las diferencias de productividad entre los diversos sectores de la economía.

Existen también elementos de carácter dinámico, tales como las diferencias del ritmo de crecimiento entre la economía y su conjunto y algunos sectores específicos: las exportaciones, la producción agrícola, etc.

Existen por último, elementos de carácter institucional sea en la organización productiva del sector privado, grado de monopolio, métodos de fijación de los precios, grado de organización sindical; sea en la organización y el funcionamiento del estado y en el grado y orientación de su intervención en la vida económica.

Para combinar todos estos elementos en el esquema teórico fácil de manejar, Noyola sugiere un modelo donde se distinguen dos categorías fundamentales: las presiones inflacionarias básicas y los mecanismos de propagación. Las presiones inflacionarias básicas se originan comunmente en desequilibrios de crecimiento localizados casi siempre en dos sectores: en comercio exterior y la agricultura. Los mecanismos de propagación pueden ser muy variados, pero normalmente se pueden agrupar en tres categorías: el mecanismo fiscal (en la cual hay que incluir el sistema de previsión social y el sistema cambiario), el mecanismo del crédito y el mecanismo de reajuste de precios e ingresos.

En definitiva la intensidad de una inflación depende primordialmente de la magnitud de las presiones inflacionarias básicas y secundariamente de la existencia de mecanismos de propagación y de la acción que éstos desempeñan. Por lo tanto, para analizar la inflación en diversos paí-

ses de ellos las presiones inflacionarias básicas y determinar su intensidad, y enseguida observar si existen condiciones favorables a la aparición de mecanismos de propagación, descubrir cuales son éstas y como actúan.

En México la presión inflacionaria básica también ha provenido de la incapacidad de las exportaciones para crecer con la misma velocidad que la economía interna; se han creado así desequilibrios en la balanza de pagos, lo que ha condicionado una serie de devaluaciones sucesivas, lo que a su vez condiciona más inflación ya que de encarecer las importaciones que requiere la industria mexicana, la cual traslada estos incrementos de costos, a la población consumidora.

Noyola finaliza diciendo que si la alternativa a la inflación es el estancamiento económico o la desocupación, es preferible optar por la primera, es decir, por la inflación. Agrega que lo grave de la inflación no es el incremento generalizado de precios, sino sus consecuencias en la distribución del ingreso y las distorsiones que trae aparejada entre la estructura productiva y la estructura de la demanda. Y por último -- señala que no es posible contener a la inflación pero sí mitigar las -- presiones inflacionarias mediante una política fiscal muy progresiva y mediante controles de precios y mediante reajustes de salarios, controles de precios y abastecimientos, y que estos recursos de política económica son una alternativa infinitamente preferible a la política monetaria, que sólo empieza a ser eficaz en el momento en que estrangula -- el desarrollo económico.

Como pudimos observar, Noyola destaca al desequilibrio externo como una presión inflacionaria básica, también vimos que ese desequilibrio se debe a las desigualdades de crecimiento de los sectores productivos, pero ahora trataremos de destacar la relación existente entre los rezagos en la producción agrícola y las presiones inflacionarias que surgen luego de un desequilibrio externo: en el caso de México, la producción agropecuaria de básicos (maíz, frijol, trigo, etc.) tuvo un buen desempeño

hasta mediados de la década de los sesentas ya que nuestro país fue autosuficiente en materia alimentaria, pero enseguida se le dió preferencia a la agricultura comercial, ya que los precios de los productos de exportación ofrecían oportunidades más lucrativas a los productores que los cultivos tradicionales. Los sistemas de crédito y asistencia técnica propiciaron una transformación radical de la estructura agropecuaria "Una proporción creciente de los distritos de riego se destinó a los -- cultivos de exportación (hortalizas, frutales, etc.), al mismo tiempo -- que otras áreas se convertían en pastizales o se dedicaban a producir -- alimentos para el ganado o otros insumos de la producción pecuaria, cuya expansión se promovía en base a las perspectivas del mercado norteamericano. Pero el resultado no se hizo esperar más: El País "descubrió" su "crisis" agrícola y tuvo que dedicar sumas crecientes de divisas a la adquisición de productos básicos en el exterior.

Semejante evolución, en todo caso, tiene profundas implicaciones en el desarrollo global. Por una parte, el empleo de divisas para importar -- productos que el país podría producir internamente implica forzosamente el sacrificio de importaciones que contribuirían a ampliar la estructura productiva, creando empleos e incrementando la oferta de bienes, con lo que se reducirían las presiones inflacionarias. De otro lado, el tipo de transformación que se impulsó en la estructura de la producción -- agropecuaria redujo su capacidad de generar empleos, entre otras cosas por la tendencia inevitable a la mecanización en la agricultura comercial y la ampliación de la ganadería a costa de la agricultura".<sup>(87)</sup>

Hasta este momento hemos visto que la monoproducción y la monoexportación, colocan a una economía subdesarrollada en una situación por demás vulnerable en relación a las ondas recesivas emanadas de los países desarrolladas, también hemos visto que tanto Noyola como Barkin y Esteva

---

87. David Barkin. Et. Al. Inflación y Democracia el Caso de México. Siglo Veintiuno Editores. Pág. 78

destacan la importancia del sector real de la economía para explicar -- a la inflación, ellos aportan muchos elementos que nos servirán para explicar el fenómeno de la estanflación en México, pero en este momento -- destacaremos que: Noyola nos señala que cuando existe un desequilibrio externo, sobreviene una devaluación que a su vez encarece los insumos -- productivos traídos del exterior por lo que nos estaremos refiriendo a -- una inflación de costos. Por su parte Barkin y Esteva señalan que cuando se rezaga la producción de alimentos básicos, se tienen que gastar divisas para importarlos, lo que reduce la posibilidad de usar divisas para producir otro tipo de bienes que la sociedad necesita, por lo que estaríamos hablando aquí de una presión inflacionaria de demanda. En México han venido existiendo tanto la situación a que se refiere Noyola como la situación a la que se refieren Barkin y Esteva, por lo que podemos -- concluir que en nuestro país han venido conviniendo tanto presiones inflationarias de demanda, como presiones inflacionarias de costo, y ésto es a raíz de nuestra estructura económica.

Aunque cabe señalar que las presiones inflacionarias de costos o de demanda no surgen únicamente por los mecanismos que hemos señalado, ya -- que existen otros mecanismos más que hemos visto con Juan F. Noyola, -- además de que todavía falta destacar más elementos importantes señalados por otros autores.

La siguiente causa estructural de la estanflación que destacaremos es -- la existencia de monopolios, esta situación ya era señalada por Juan F. Noyola como una causa institucional de la inflación, pero no abundaba mucho al respecto, por lo que consideramos apropiado presentar algunas ideas de Barkin y Esteva:

"El proceso de industrialización ha reproducido en México una estructura industrial oligopólica semejante a la prevaleciente en las economías avanzadas. En México, sin embargo, el reducido tamaño del mercado y la protección industrial con acuerdos explícitos para compartir -- el mercado entre los participantes, ha llevado a ineficiencias muy cos



tosas. La competencia entre empresas que operan de esta manera se traduce en precios que garantizan una tasa de ganancia suficiente tanto para comenzar incluso a los productores más ineficientes como para mantener ociosa una proporción considerable de la capacidad productiva instalada. Tal irracionalidad se acentúa por el patrón de localización industrial que concentra toda la producción en unos cuantos centros urbanos hipertrofiados, lo que ocasiona excesivos costos de operación por problemas de congestión, contaminación y otras "deseconomías de escala", asociadas al desarrollo de los asentamientos humanos en el país". (88)

Barkin y Esteva también destacan como situaciones que contribuyen a elevar los precios: 1.- la práctica inexistencia de investigación básica para mejorar la eficiencia de los procesos productivos dada la falta de competencia efectiva: 2.- la alta concentración del ingreso que disminuye la demanda efectiva y que por tanto no permite utilizar economías de escala. Y 3.- los altos gastos de comercialización que resultan excesivos y repercuten sensiblemente en los precios finales de los productos.

Ya hemos visto como es que los monopolios pueden generar inflación, pero falta mostrar que éstos no solamente son causa de los incrementos de precios, sino que además también pueden condicionar estancamiento como veremos enseguida Howard J. Sherman:

En los países neocoloniales la estanflación se ve empeorada por su posición dependiente. Por lo general las empresas más grandes se enfrentan a poca competencia y ejercitan un poder monopólico para mantener elevados los precios de los bienes en esos países aún durante las depresiones globales. Además, con frecuencia las grandes empresas reducen todas sus inversiones durante una depresión (en tal medida que una empresa competitiva no lo haría), pero continúan extrayendo y enviando a

---

88. David Barkin. Et. Al. Op. Cit. pág. 76

sus países de origen tantas ganancias como sea posible a lo largo de toda la depresión, intensificando así la falta de capital. (89)

Como pudimos ver tanto Barkin y Esteva como Howard J. Sherman nos proporcionan elementos de juicio que nos serán muy útiles para explicar a la estanflación en México ya que efectivamente en nuestro país existen grandes empresas transnacionales o nacionales que ejercen un poder monopolístico, pero ese poder de importaciones por el propio gobierno; razón por la cual consideramos necesario ir más adelante, en este caso con -- Alonso Aguilar Monteverde y otros autores donde se señala lo siguiente -- sobre la inflación.

..."La inflación crónica es un fenómeno complejo que obedece a un conjunto de factores. Sin embargo, hemos insistido en que las causas básicas de la misma son de carácter estructural, por lo que cualquier política que no tome en cuenta este hecho y se limite a actuar en la esfera monetaria o fiscal está condenada al fracaso". (90)

En un país como el nuestro ... "Los responsables de la inflación no son los comerciantes, los acaparadores o los "coyotes" vistos en forma aislada, aunque no dejan de ser actores del drama; no lo son siquiera los monopolios privados y el Estado vistos en una forma separada. El enemigo a vencer es el capital monopolista de estado. La inflación responde a la operación de los monopolios privados y el estado integrados en un mecanismo único de reproducción de capital. Es el resultado del accionar conjunto de estas dos fuerzas que actúan de manera entrelazada para preservar el régimen de explotación del trabajo asalariado en que se funda el capitalismo". (91)

---

89. Tomado con modificaciones de: H. J. Sherman. Estanflación. Editorial Harla, Pág. 225

90. Alonso Aguilar Monteverde. Et. Al. La Inflación en México. Editorial Nuestro Tiempo. Pág. 117.

91. Alonso Aguilar Monteverde. Et. Al. Op.Cit. Págs. 117 y 118.

Y prosiguen, páginas más adelante:<sup>(92)</sup> La lucha contra la inflación y contra la crisis debe ser anti imperialista y anti monopólica. El imperialismo es un sentido histórico no sólo el principal enemigo del pueblo sino el principal causante de la inflación. Lo es porque se apoya en un capitalismo monopolista de Estado que es incapaz de emplear racionalmente los recursos de su disposición, los mal utiliza, los destina a gastos improductivos, promueve el consumismo, el parasitismo y la especulación encarece lo que vende y se niega a pagar equitativamente a -- otros pueblos lo que éstos producen, concentra en su poder los recursos financieros, eleva arbitrariamente las tasas de interés y pone en jaque el sistema monetario y financiero internacional, y sobre todo porque -- lanza al mundo el militarismo, las dictaduras y una carrera armamentista suicida que distorsiona gravemente la economía internacional y pone en peligro la supervivencia de la humanidad entera. Y finaliza resultando que el imperialismo implica entre otras cosas:

- 1.- Desarrollo e intercambio desiguales. Lo que genera deformaciones estructurales en la planta productiva.
- 2.- Drenaje y fuga de recursos financieros (en forma de ganancia, de servicio de deuda y fuga de capitales).
- 3.- Explotación y exterminación de recursos naturales renovables.<sup>(93)</sup>

Como pudimos apreciar, la importancia que tienen los monopolios para poder entender a la estanflación, es de primer orden, ya como veremos más adelante las más grandes empresas mexicanas ejercen un poder monopólico, que se sirve de todos los mecanismos que hemos presentado, para mantener altos sus niveles de precios y ganancias, sin necesidad de hacer --

- 
92. Las ideas que a continuación se presentan fueron obtenidas de: Alonso Aguilar Monteverde. Et. Al. Op. Cit. Pág. 200.
  93. Para abundar sobre este particular, pueden consultarse obras como: Las Venas Abiertas de América Latina de Eduardo Galeano. Editorial Siglo XXI. Y Ecología y Subdesarrollo en América Latina, de Santiago R. Oliver de la misma editorial.

nuevas inversiones, sino aumentando el grado de explotación de la masa trabajadora. Todo esto será analizado en el capítulo IV; pero por el momento pasamos a la siguiente causa estructural de la estanflación que es la carencia de capitales o divisas.

Howard J. Sherman señala que en los países menos desarrollados o tercer mundistas la salida de inmensas cantidades de capital en forma de ganancias (y podríamos agregar por nuestra cuenta el servicio de la deuda y la fuga de capitales) es desastrosa para su desarrollo, y alimenta e impulsa su tipo particular de estanflación.<sup>(94)</sup>

Estos países neocoloniales han sufrido históricamente la odiosa combinación de la inflación y desempleo. En septiembre de 1974 la tasa de inflación en el mundo capitalista desarrolló alcanzando el elevado promedio de 12.6%, pero las tasas de inflación en los países capitalistas menos desarrollados, promediaron 19.1%.<sup>(95)</sup> Las tasas de desempleo en los países menos desarrollados han sido escandalosas durante muchos años, con frecuencia por encima de 30 a 40% de la fuerza de trabajo urbano.

Para entender la estanflación subdesarrollada debe destacarse que estos países neocoloniales sufren una tremenda carencia de capital, esto es muy diferente a lo que sucede en los países capitalistas avanzados, los cuales tienen un exceso de capital más allá de las oportunidades productivas de inversión. La falta de capital no significa únicamente un pequeño monstruo de construcción de nuevas fábricas, sino también poco -- equipo nuevo, muy escasos fondos para la investigación y mejoras tecnológicas muy lentas. La falta de capital también significa pocos fondos para la educación y el entrenamiento del personal, que viene a ser la carencia más significativa en el largo plazo.

94. Visión sintetizada de: Howard J. Sherman. Estanflación. Editorial Harla. Págs. 224 y 225.

95. Cifras de First National City Bank Of New York, Monthly Economic Letter (September of 1974). Nota de Sherman.

A los países del tercer mundo les falta capital, debido a las condiciones estructurales que prevalecen en la mayor parte de ellos y respecto del mundo capitalista. Primero, la mayoría posee una clase gobernante que gasta una gran parte de su ingreso en lujos, emplea el ingreso gubernamental en la construcción de monumentos públicos innecesarios. O en grandes establecimientos militares, y deposita gran parte de su riqueza en bancos Suizos o Norteamericanos. Segundo la mayoría de ellos tiene términos de intercambio muy deficientes en amplias partes del ciclo comercial. Porque los precios de las materias primas del tercer mundo -- disminuyen mucho más rápidamente en las depresiones que los precios de los productos terminados, provenientes del mundo capitalista desarrollado. Así por ejemplo durante la depresión de 1973-1975, los precios de la mayoría de las materias (excluyendo al petróleo) se elevaron lentamente, en tanto que los precios de los bienes terminados se elevaron muy -- significativamente.

Por último, como se mostró anteriormente, la salida de ganancias e inversiones de los países del Tercer Mundo, es mucho mayor que la influencia de inversión extranjera que existe hacia ellos; por todas estas razones existe una terrible carencia de fábricas y equipo, una falta de progreso tecnológico, y un déficit de trabajadores altamente calificados.

La falta de fábricas y equipo significa que millones y millones de trabajadores tienen poco o nada con que trabajar. Por tanto estos millones no pueden ser empleados rentablemente. Como la tasa de ganancia sería insuficiente, estos millones de seres humanos son dejados sin empleo. Debido que este desempleo es consecuencia de una falta de capital, este persiste aún en presencia de la demanda de productos y de una escasez que conduce a la inflación.

### III.2 Causas Coyunturales de la Estancflación.

En los estudios económicos para América Latina y el Caribe de la CEPAL, encontramos la división de causas estructurales y coyunturales del es--

tancamiento con inflación. Dentro de las causas estructurales tenemos - las deformaciones productivas que ha generado el imperialismo y que se - manifiestan, en un sistema productivo poco articulado, en términos de - ciudad-campo y en términos de la misma producción manufacturera ya que - gran parte de los bienes intermedios y de capital son comparados en el - exterior. Esta situación nos hace dependientes del contexto económico - internacional pero principalmente de los países desarrollados.

Otra consecuencia del imperialismo es la salud de capitales de los países subdesarrollados hacia los países desarrollados en forma de ganancias, servicio de deuda y capitales prófugos.

Las causas estructurales de la estanflación son características de una estructura productiva subdesarrollada, que son opuestas a una estructura desarrollada donde sí hay articulación productiva entre la ciudad y su campo, así como una articulación en su producción manufacturera y -- donde lejos de importar bienes intermedios y del capital, los exportan (y ultimamente exportan hasta el alimento para los tercermundistas), y donde lejos de faltarles capital lo exportan (en forma de inversión o - empréstitos) lo que posteriormente les redunda en más llegadas de capital (en forma de ganancias, servicio de deuda o de capitales prófugos).

Los factores estructurales siempre están presentes, y son parte de la - forma de ser de una economía, por lo que en ocasiones se les llama "factores institucionales". En el caso de las economías subdesarrolladas - se les llaman "cuellos de botella" y en el discurso de Juan F. Noyola, son "las presiones inflacionarias básicas". Tales factores estructurales son un producto histórico ya que son resultado de toda una serie de acontecimientos tanto nacionales como internacionales.

Muy distintos son los factores coyunturales que condicionan al estancamiento con inflación, ya que estos no están siempre presentes, sino -- que se manifiestan sin un orden determinado y su naturaleza es muy variada, ya que van desde factores internos hasta factores del tipo in--

ternacional. Así por ejemplo en México, en el plano interno, durante - el período de Miguel de la Madrid se utilizó un gasto público restrictivo para abatir la inflación, pero lo único que se consiguió con ésto -- fue inducir una recesión generalizada donde aún persistía la inflación. Como un ejemplo del tipo internacional tenemos que la inflación mexicana está influida por la inflación norteamericana, de la misma forma que la actividad económica mexicana está condicionada por la demanda estado unidense, por el reflejo de la actividad económica norteamericana.

Los elementos coyunturales tienen una característica más, la de necesitar a las causas estructurales para poder ejercer su influencia. Si tomamos por la vía de la accesibilidad el ejemplo de la actividad económica de los Estados Unidos como condicionante de el comportamiento de la economía mexicana, veremos que una situación adversa en la actividad -- norteamericana no sería tan importante si no fuera por que la estructura económica de México la hace dependiente del exterior. Aquí tenemos un ejemplo claro de como los elementos coyunturales operan con base a - los elementos estructurales.

Otro punto que vale la pena señalar es que un elemento coyuntural que - se presenta en forma constante a través de los años suele transformarse en un elemento estructural, así tenemos por ejemplo que durante la década de los 70'S en México el desarrollo económico fue cuasiurbano; dicha situación en su momento fue coyuntural pero en la actualidad, se considera estructural ya que afianzó un estilo de crecimiento desigual y combinado en términos de ciudad campo, que caracteriza a una economía subdesarrollada.

Otro ejemplo más en el servicio de la deuda el cual en un principio puede ser considerado como una coyuntura pero al paso de varios años, como en México, se transforma en algo estructural ya que en el comportamiento de todos los entes económicos públicos y privados estarán desenvolviéndose con una constante orientación hacia el pago de la deuda.

En el entendido de que inflación y estancamiento van de la mano como veremos adelante, una última característica de las causas coyunturales, es que los elementos coyunturales tienen un alto efecto multiplicador de la inflación, así tenemos por ejemplo el precio de la gasolina y demás bienes y servicios del sector público las tasas de interés impuestos como el IVA, devaluaciones, incrementos salariales, prácticas especulativas, elevación de seguros y una mentalidad generalizada inflacionista o indización (inflación inercial).

Como ya decíamos, los elementos coyunturales o propagadores de la inflación son también causas coyunturales de la estanflación de acuerdo con el razonamiento de Guillen Romo que a continuación presentamos.<sup>(96)</sup>

La inflación es un mecanismo de regulación monopolista-estatal, mediante el cual se logra elevar el grado de explotación de los trabajadores favoreciendo el alza de la tasa de ganancia. Pero cuando esta inflación alcanza tasas muy elevadas se vuelve un fenómeno incontrolable, de un factor de estímulo al desarrollo de las fuerzas productivas se convierte en una de las principales trabas para su ulterior desarrollo. La "estanflación" es una de las expresiones más claras de la crisis de regulación que enfrenta el sistema capitalista.

En primer lugar, la inflación se convierte en un factor que desestimula a la inversión. El cálculo de los proyectos de inversión y de sus diferentes alternativas se vuelve una tarea muy difícil por continuas variaciones de los precios. En el caso de México la situación se complica por que la mayoría del equipo y maquinaria son importados y su precio se ve alterado permanentemente por la flotación de los tipos de cambio y las devaluaciones.

En segundo término, la inflación afecta desfavorablemente la balanza -

---

96. Sintetizado de: Alonso Aguilar Monteverde. ET. Al. Edit. Nuestro Tiempo. Págs. 114-117.



comercial con el exterior. El incremento interno de los precios debilita la posición competitiva de los productos exportables. El desequilibrio comercial es un fenómeno estructural que aparte de la inflación -- responde a otros factores como el intercambio desigual de mercancías y la desarticulación de la industria.

El desequilibrio tiende a crecer cuando la inflación se agudiza. El -- mantenimiento de un tipo de cambio fijo que sobrevalore la moneda provoca por su parte que el desequilibrio externo se agudice. Tal situación fue muy clara en el caso mexicano en el periodo 1965-1975 cuando el mantenimiento del tipo de cambio 12.50 pesos por dólar, amplió el déficit comercial año con año, situación que se hizo insostenible con la aceleración de la inflación.

En 1975, el déficit comercial llegó a 3719 millones de dólares contra - 445 millones en 1965. Igual sucedió en el periodo de 1971-1982, cuando el deslizamiento del peso resultó insuficiente para impedir el ensanchamiento del déficit comercial el cual llegó en 1981 a 3725 millones de - dólares.

La inflación se convierte así en un mecanismo que agrava el desequilibrio externo, el cual a su vez a la devaluación de la moneda. Debido - al alto contenido de importación del aparato productivo del país, la devaluación profundiza aún más el proceso inflacionario, dando rienda - - suelta al infernal círculo vicioso inflación-devaluación-inflación que ha golpeado a nuestro pueblo por más de una década. El impacto de la - devaluación monetaria en la agudización de la inflación es un fenómeno comprobado en México. Con la devaluación de 1976 saltó del 15% al - - 29%, y con la devaluación de febrero de 1982 se disparó desde el 60% y llegó al 100% en agosto de ese año, cuando se decretó la última devaluación severa del peso. La vinculación entre devaluación y alza de precios es aún más clara en las ciudades fronterizas en los Estados Unidos en donde los precios suben prácticamente en la misma proporción en que se devalúa la moneda.

Otro efecto perturbador de la inflación se da en el mercado interno de dinero y capitales. El incremento de los precios desalienta el ahorro. La captación bancaria y la Bolsa de Valores se ven abatidas porque los dueños de capital dinero prefieren enviar sus recursos al exterior o -- utilizarlos en actividades especulativas (mercado negro de divisas, compra de joyas, compra de bienes raíces, compras anticipadas y masivas de materias primas, etc). La menor captación de recursos por parte de la banca o la Bolsa aunada al aumento de las tasas de interés en el exterior, provoca la elevación de las tasas internas de interés. Tal medida si bien atenúa los problemas de captación tiene efectos recesivos en la producción al encarecer los créditos, a la vez que intensifica la inflación al aumentar los costos financieros de las empresas, las cuales a su vez los trasladan a los precios de sus productos.

Podemos concluir que las causas coyunturales de la estanflación son de naturaleza muy variada ya que van desde causas del tipo nacional hasta causas de tipo internacional, pero estas causas solamente podrán generar estancamiento o inflación, en la medida que la estructura económica del país subdesarrollado tenga preparado el escenario.

### III.3 La Política Económica Como Causa de Estanflación.

Continuando con Howard J. Sherman.<sup>(97)</sup> Quien dice el aumento del poder monopólico de las empresas en Europa Occidental es el primer factor que explica la estanflación en esa área, pero también afirma que el segundo factor es la política seguida por los gobiernos europeos; y que en Inglaterra se le denomina "política de alto y siga". En el máximo del ciclo, los gobiernos tratan de detener la elevación de los salarios por medio de los controles directos o aún con políticas restrictivas generales. En el máximo de la depresión, el gobierno trata de estimular la economía y hacer que las ganancias se eleven a través de los varios mé-

---

97. Razonamientos obtenidos de: H. J. Sherman. Estanflación Edit. Harla. Pág. 217

todos. En estas políticas, que constituyen un ciclo comercial y político del capitalismo son seguidas por todos los otros gobiernos de Europa Occidental.

Por último señala que un tercer factor que explica a la estanflación es el contexto económico internacional. (Lo cual se equipara a los elementos coyunturales internacionales que ya hemos visto).

De las ideas de Sherman aquí expuestas, podemos inferir que en los países subdesarrollados acontece algo parecido. En esta ocasión se pretende resaltar la importancia de la política económica como causa de la estanflación, y comenzaremos por indicar que la política económica puede influir sobre las causas estructurales y coyunturales de la estanflación es decir, que la política económica puede actuar en el largo o en el corto plazo para generar o combatir a la estanflación.

Primeramente veremos como la política económica en el largo plazo condiciona a la configuración de la estructura económica de un país. Aquí debemos recordar que una de las principales funciones que los estados capitalistas han tenido (sobre todo bajo el enfoque Keynesiano) ha sido la de fomentar la industrialización de sus países; en México esto se pretendió alcanzar a través de la política llamada "Sustitución de Importaciones" a través de esta política se trataba de contrarrestar el desequilibrio externo, pero también se buscaba menguar la inestabilidad cambiaria y la inflación, por que el comprar menos importaciones ahorramos divisas y los precios tenderían a crecer menos ya que la oferta interna estaría aumentando y esa abundancia impediría el alza inflacionaria. A partir de estos razonamientos se inició la industrialización de México, donde la inversión privada contaría con todo el apoyo del Estado: El hecho de que la industria haya contado con todo este apoyo fue precisamente el error de política económica que condiciona las deformaciones estructurales a que nos hemos referido y que se han manifestado a través de décadas de crecimiento cuasi urbano que subsiste con un campo olvidado y por tanto rezagado. Esta desvinculación ciudad-

campo aunada a la desvinculación que subsiste en la propia industria manufacturera, nos ha hecho dependientes del exterior, tanto por el lado de las exportaciones como por el lado de las importaciones (últimamente hasta de alimentos).

Un segundo error de política económica que condiciona actualmente nuestra estructura económica es el financiamiento del gasto público con empréstitos del exterior ya que posteriormente el servicio de esta deuda se convierte en un elemento siempre presente en nuestra estructura productiva que a su vez condiciona una escasez de recursos a utilizar una política de austeridad y que finalmente genera una recesión.

A continuación veremos como es que el manejo inadecuado de la política económica puede generar en el corto plazo una situación estanflacionaria este tipo de influencia de la política económica es más equiparable a la que menciona Sherman y que ya presentamos al principio de esta sección.

La idea básica que aquí se pretende asentar es que, la comprensión acertada de los procesos inflacionarios es muy importante ya que si la comprensión del proceso inflacionario no es acertada la política económica en su actuación puede agravar aún más los malestares sociales.

Así es como ha acontecido en nuestro país ya que la comprensión del fenómeno inflacionario no ha sido acertada, por lo que la política económica, lejos de disminuir los padecimientos de la población trabajadora a raíz de la inflación, los ha incrementado ahora con desempleo.

Citamos aquí los señalamientos que hizo Pedro Paz en 1982 con motivo -- del vigésimo aniversario del fallecimiento de Juan F. Noyola:<sup>(98)</sup>.

---

98. Los señalamientos de Pedro Paz fueron obtenidos de: Revista Investigación Económica No. 2 (Materiales). Editada por la UNAM, Méx. 1987. Págs. 9-26

Como sabemos, dentro de la teoría monetarista se considera al crecimiento del dinero como causa única de la inflación por lo que se considera el déficit del gobierno la primera causa de inflación ya que hace necesario un incremento desmedido del circulante.

Mientras que los estructuralistas conciben a la inflación no como un simple problema monetario sino como resultado de desequilibrios en la esfera real de una economía en continuo crecimiento. Para que al crecer se mantenga el equilibrio, la oferta y la demanda de todo tipo de bienes deben aumentar a igual, y la autoridad monetaria deberá incrementar la cantidad de dinero en la proporción necesaria para atender el aumento del volumen de las transformaciones. En tal situación, no existirán fuerzas que alteren los precios relativos y el nivel general de los precios, no obstante el aumento en la oferta y demanda en los diversos tipos de bienes.

El análisis posterior de la inflación en la corriente estructuralista se expresa en varias versiones analíticas. Pero los estructuralistas en general señalan que el déficit fiscal opera más como un mecanismo de propagación que como creador de presiones inflacionarias básicas, también señalan que el sistema tributario tiene la característica de ser regresivo y dependiente del sector externo.

Como podemos observar, la posición monetarista y la estructuralista se pueden contraponer en muchos sentidos. Pero desde hace más de una década se canceló la polémica entre estructuralistas y monetaristas, por razones políticas e institucionales, el FMI y los neoliberales quedaron con el monopolio del conocimiento de los problemas monetarios y financieros en América Latina. A su vez, el pensamiento crítico Latinoamericano fue incapaz de dar una respuesta teórica a las políticas de estabilización y a los diagnósticos que, bajo la inspiración del FMI, se dieron sobre la naturaleza de los procesos inflacionarios en América Latina.

En la política monetarista contra la inflación, el eje central consiste en actuar sobre aquellos mecanismos capaces de lograr una contracción - rápida y brusca del gasto nacional o de la demanda global. Para los monetaristas esta reducción de la demanda efectiva y la contracción monetaria y crediticia se lograría a través de la aplicación conjunta de -- las siguientes medidas:

- 1.- Eliminación del déficit fiscal.
- 2.- Limitación de la expansión monetaria y crediticia.
- 3.- Devaluación sustancial del tipo de cambio para estimular las exportaciones y limitar las importaciones para disminuir el déficit de la balanza y de pagos.
- 4.- Postergación o eliminación de reajustes de salarios para deprimir - significativamente los niveles de la demanda global.

Además que en los últimos años se coloca un énfasis en la liberación de precios y la apertura comercial. Se provoca así, más que una disminución de la inflación, un acrecentamiento del cuadro recesivo de la economía en su conjunto. Esto trae como consecuencia inevitable que estas políticas de estabilización se traduzcan en una redistribución regresiva del ingreso y en una agudización de la recesión económica que tiende a autoalimentarse por la propia política de estabilización.

Los monetaristas plantean que no hay posibilidad de establecer una política de desarrollo o de crecimiento económico sin previa estabilidad monetaria. Es decir de la inflación. Mientras que los estructuralistas dicen que para frenar a la inflación antes se debe implantar una política global de desarrollo. Aquí tenemos una de las principales diferencias que existen entre estas dos concepciones de la inflación; cabe -- agregar que las políticas monetaristas no logran desterrar las causas - básicas de la inflación y, sobre todo, consolidan una situación recesiva que, a todas luces tiene como gran ausente al desarrollo económico - (entendido este último como la equitativa distribución de la riqueza en la sociedad). De esta manera, la política económica inadecuada logra -

afianzar una situación estanflacionaria.

Como ya señalamos, una comprensión equivocada de los procesos inflacionarios hace que la actuación del gobierno incremente los suplicios de la clase trabajadora ya que además de inflación les agrega desempleo. El error del gobierno mexicano y de otros gobiernos latinoamericanos ha sido ignorar que los bancos centrales no tienen imperio autónomo y soberano sobre las compuertas que gradúan la oferta de dinero es evidente que sus decisiones quedan supeditadas a la forma y el éxito en que se manejan los múltiples resortes o fuentes que originan la demanda de medios de pago. En breve pues dominará el espectro general de la política económica y tras de éste, la variedad de elementos que lo configuran, las determinaciones de la autoridad monetaria sancionarán una realidad que, en medida decisiva, se gesta y plasma fuera de su órbita lo cual no lleva por cierto a olvidar su importante papel como "mecanismo de propagación" de tendencias inflacionarias o como elemento clave para la asignación de recursos en una economía de mercado. (99)

Acerca de estas limitantes de la teoría monetarista Arturo Guillen señala: (100) Es cierto que cuando existe inflación crece el volumen de dinero en circulación (papel moneda, oro y metales preciosos, depósitos bancarios etc.) las estadísticas muestran con claridad como en épocas inflacionarias el dinero en circulación crece a tasas que superan con mucho al aumento de la producción real de bienes y servicios. Pero de cir ésto no demuestra nada. El problema no reside en señalar que el dinero crece de prisa, sino en encontrar las causas reales verdaderas, de fondo que provocan tal aumento.

---

99. La limitante principal de la política económica monetarista fue tomada de: CEPAL. Estudio Económico de América Latina y el Caribe 1974. Pág. 14.

100. Tomado de: Alonso Aguilar Monteverde. Et. Al. La inflación en México. Ed. Nuestro Tiempo Págs.: 94-96

El exceso de dinero en circulación no es la causa básica de la inflación sino tan sólo uno de sus efectos y manifestaciones externas. No es la cantidad de dinero la que determina los precios, sino estos los que determinan la cantidad de dinero. Los monetaristas suponen erróneamente que las mercancías entran al mercado sin precio y que lo adquieren al intercambiarse por dinero. Al hacer ésto, convierten al dinero en hacedor de precios, descargando de toda responsabilidad a los agentes económicos y en particular a los capitalista de las empresas monopolistas.

En realidad las mercancías adquieren valor en el proceso de producción mediante la utilización productiva de la fuerza de trabajo. El valor creado por los trabajadores se expresa en el mercado como precio, a través del dinero. Los monetaristas dejan de lado el hecho de que el dinero en circulación aumenta para garantizar los incrementos de precios previamente determinados por los empresarios monopolistas. Este incremento de los precios de monopolio lo garantiza el estado mediante la ampliación del medio circulante a través del Banco Central. Esta expansión del circulante valida también, los crecientes gastos que en la etapa actual del capital Monopolista de Estado, el estado efectúa para "regular" el proceso de acumulación del capital y favorecer la reproducción del capital monopolista. En ambos casos-precios de monopolio y gasto público estatal creciente- el exceso de dinero es el resultado de fenómenos que se dan en el proceso de reproducción del capital y que están determinados por el proceso de producción mismo. Es cierto que la esfera monetaria de la economía mantiene cierta independencia respecto de la esfera de la producción real y que influye en la propagación de presiones inflacionarias. Sin embargo, su autonomía es relativa, pues lo monetario está finalmente determinado por el proceso de producción.

Por último vale la pena mostrar algunos ejemplos de política que han propiciado la estanflación:

1.- En América Latina se han aplicado medidas de política económica an



ti inflacionaria de carácter monetarista, dichas medidas apuntan hacia la disminución de la inflación, pero dado que la inflación en los países subdesarrollados tiene causas que rebasan a la esfera monetarista, no se ha logrado erradicar a la inflación pero si se ha afianzado una situación recesiva.

- 2.- Para eliminar su déficit fiscal y abatir a la inflación, los gobiernos disminuyen su gasto con lo que disminuye también la inversión privada, de esta manera aparecerán en breve las presiones inflacionarias de demanda y posteriormente el estancamiento.
- 3.- También para eliminar al déficit fiscal, los gobiernos disminuyen los subsidios, con lo que surgen presiones inflacionarias de costos hasta el punto donde la inflación bloquea al desarrollo normal de la actividad económica.
- 4.- Cuando se devalúa la moneda nacional con el objeto de incentivar las exportaciones y disminuir a las importaciones y de esta manera disminuir el déficit en balanza de pagos, se está atacando a una de las consecuencias de un sistema productivo dependiente del exterior, pero no a la causa última de ese desequilibrio. También se pasa por alto que cuando ocurre una devaluación se encarecen los insumos productivos traídos del exterior con lo que aparecen presiones inflacionarias de costos que muy pronto harán necesaria otra devaluación, además de que como hemos señalado, esa inflación tiende a estancar la economía en su conjunto.
- 5.- Cuando se postergan o se eliminan los reajustes en los niveles salariales, efectivamente se reduce la demanda global pero en países como los de América Latina esa demanda ya está tan comprimida de antemano, que hace todavía más difícil utilizar las economías de escala, es decir, que aquí se presentan las presiones inflacionarias de costos.

- 6.- La liberación de precios es masiva en los países subdesarrollados, ya que se pasa por alto que las empresas de estos países ejercen un poder monopólico, a diferencia de los países desarrollados donde los mercados son más competitivos y donde la liberación de precios puede tener mejores efectos ya que puede ser un estímulo para la inversión, pero en un país subdesarrollado, los empresarios no sentirán ninguna necesidad de hacer nuevas inversiones para ganar más, ya que con esa liberación de precios también incrementan su ganancia.
- 7.- En México a fines de los 70's y antes de 1982 (cuando se nacionalizó la banca) el gobierno propició la fuga de capitales ya que, en un contexto inflacionario se sumó la libertad cambiaria con divisas abundantes y un arancel decreciente. De esta manera se incrementa la carencia de capital de que nos habla Sherman, y que condicione una producción deficiente, al mismo tiempo que incrementa el hambre nacional de divisas para el pago de la deuda, lo que posteriormente nos obliga a devaluar, y que trae como consecuencia el agravamiento de la inflación por la vía de los costos.<sup>(101)</sup>
- 8.- También en México, en la década de los ochentas, la política económica ha sido inconsecuente consigo misma ya que se ha venido hablando de una recuperación económica pero el camino hacia dicha recuperación implicaría como premisa fundamental, restar preferencia al servicio de la deuda externa como eje de toda la estrategia.<sup>(102)</sup>

---

101. Véase: Armando Labra. Para entender la economía mexicana. Fac. de Economía. UNAM. Pág.: 50.

102 Véase: Revista Economía Informa. De la Fac. de Economía UNAM, - Artículo de Angel Avila Martínez. Et. A1. Las Raíces estructurales de la crisis económica actual en México. Págs.: 40 y 41.

### III.4 Hipótesis Sintetizada.

En las secciones precedentes de este capítulo hemos visto como actúan - las deficiencias estructurales, la coyuntura económica y las inadecuadas políticas macroeconómicas para generar un fenómeno estancionario la presentación hecha hasta este momento podría entenderse mejor si des tacamos los elementos más importantes.

La utilidad de esta sección proviene de lo indispensable que resulta te ner bien entendida la hipótesis explicativa de la estanción, ya que de no ser así habría confusión en cuanto a la forma de explicar la es- tan flación lo que a su vez redundaría en una deficiente comprensión y - valoración del capítulo IV donde veremos como es que nuestra hipótesis puede explicar la estanción en México. Por último, debemos señalar que esta sección no pretende ni puede sustituir a las tres secciones an teriores, ya que toda visión sintética está incapacitada para mostrar - toda la importancia y la capacidad de una teoría. Sin embargo es una - buena herramienta expositiva que funcionará sólo como complemento a las tres secciones precedentes; todo esto con la intención de que haya cla ridad en cuanto a la forma y contenido de nuestra hipótesis.

Una vez hechos los señalamientos anteriores continuamos mostrando la si guiente hipótesis explicativa:

La estanción en un país subdesarrollado como México tiene múltiples causas que influyen en mayor o menor grado, pero que al fin de cuentas generan una situación de estancamiento con inflación, dichas causas pue den ser agrupadas en tres tipos: 1.- Deficiencias estructurales; - - 2.- Coyuntura económica adversa; 3.- Las inadecuadas políticas macroeco no micas, cada uno de estos tipos de causas, tienen formas más concretas de operación, como podemos ver enseguida:

## 1.- Deficiencias Estructurales.

En el entendido de que, en la primera sección de este capítulo vimos cómo se generaban las deficiencias estructurales solamente indicaremos cómo pueden funcionar para generar estrangulación.

- A.- Monoproducción y monoexportación. Los países subdesarrollados normalmente son monoprodutores y monoexportadores de productos primarios cuya demanda proviene de los países desarrollados, por lo que podemos entender que una onda recesiva que aparezca en el mundo desarrollado se reflejará con más fuerza en los países atrasados.
- B.- Las economías monoproductoras tienen términos desiguales de intercambio. Esto se debe a que los precios de las materias primas descienden más rápidamente que las manufactureras durante la depresión y son también los que menos se incrementan durante el auge, por lo que podemos entender fácilmente que un país en estas condiciones siempre estará escaso de divisas o capitales.
- C.- Desequilibrios de crecimiento en el aparato productivo, este tipo de desequilibrios constituyen una presión inflacionaria básica. En muchos países las exportaciones no han crecido en la misma dimensión que la economía interna, lo que ha creado desequilibrios en la balanza de pagos, lo que ha condicionado una serie de devaluaciones que a su vez generan más inflación ya que se encarecen las importaciones que requiere la industria, cuyos incrementos de costos son trasladados a la población consumidora. Por otra parte -- también actúan los mecanismos de propagación como son, el mecanismo fiscal, el mecanismo de crédito y el mecanismo de ajuste de precios e ingresos.
- D.- Existencia de monopolios. En los países subdesarrollados las grandes empresas ejercen un poder monopólico ya que existe muy poca -- competencia, por lo que están en condiciones de mantener elevados

Los precios aún existiendo recesión y lo que es más, las grandes empresas reducen todas sus inversiones durante la depresión, al fin y al cabo nadie ganará su lugar en el mercado, pero sí continúan extrayendo y enviando tantas ganancias como sea posible a sus países de origen. -- Aquí cabe agregar que para Alonso Aguilar Monteverde, los causantes de la inflación no son los comerciantes o los monopolistas en forma aislada los causantes de la inflación, sino que es la fusión del Estado con estos monopolistas, integrándose así un Capital Monopolista de Estado.

E.- Carencia y fuga de capitales. Después del coloniaje, los capitales siguen saliendo en forma de ganancia transnacional, servicio de deuda y fuga de capitales propiamente dicha lo cual se refleja en una fuerte necesidad de divisas; la falta de capital no significa únicamente un pequeño monto de construcción de nuevas fábricas, sino también poco equipo nuevo, escasos fondos para la investigación y mejoras tecnológicas muy lentas. La falta de capital significa pocos fondos para la educación y el entrenamiento del personal que viene a ser la carencia más dignificativa en el largo plazo, de esta manera la actividad económica se imposibilita, y dado que la producción no cubre la demanda de productos aparece entonces la inflación.

F.- Intermediarismo y especulación. Estos fenómenos son comunes en los países subdesarrollados y se deben a la existencia de círculos de poder semejantes a las mafias, que están integradas por cadenas de intermediaristas, y si cada uno reclama su ganancia, tenemos -- que, el precio pagado por los consumidores ha sido incrementado en varias ocasiones, lo que impulsa a la inflación.

G.- Inequitativa distribución del ingreso. Esta situación impulsa los problemas de inflación porque condiciona un mercado global reducido que no permite utilizar las economías de escala como las que se utilizan en los países desarrollados. Por otra parte, es precisamente la notoria concentración de la riqueza en unas cuantas manos

la que arroja el surgimiento de los monopolios que como hemos visto son una de las principales causas de la estanflación.

H.- Centralización regional de la economía. Esta es una manifestación característica de las economías monoproductoras y monoexportadoras - las cuales nunca se han propuesto la explotación alternativa de -- otros de sus recursos naturales o humanos. Esta situación condiciona la desutilidad o paro de algunos factores productivos como por -- ejemplo la fuerza de trabajo agraria que en los países subdesarrollados tiende a emigrar hacia las ciudades; tenemos aquí una causa del estancamiento de la propia forma de ser de los países subdesarrollados. Pero también impulsa a la inflación ya que los gastos de transporte de insumos y productos terminados se ven incrementados debido a que los centros de producción son unos cuantos para todo el país, mientras que sus mercados y proveedores pueden estar en zonas distantes de estos centros.

## 2.- Causas Coyunturales.

Las causas coyunturales, solamente pueden generar estanflación, cuando existen deficiencias estructurales; los factores coyunturales no están siempre presentes y son de naturaleza muy variada ya que abarcan desde factores nacionales hasta elementos del contexto internacional. Y su forma de actuar es la siguiente:

### A.- Causas coyunturales internas (nacionales).

a) Incrementos en bienes y servicios que presta el Estado. Esto es de acuerdo con las políticas monetaristas con la intención de reducir el déficit del gobierno. Pero estos incrementos tienen un amplio efecto multiplicador, así tenemos por ejemplo, los incrementos en las gasolinas.

b) Incrementos en impuestos indirectos. Este tipo de impuestos son

los más regresivos y concentradores de ingresos ya que generan - inflación, pero el peso de esta inflación es pagada por el pueblo consumidor, así tenemos por ejemplo el IVA.

- c) Devaluaciones. Cuando hay una devaluación se activa el círculo, devaluación inflación-devaluación... ya que en el alto contenido externo de nuestra producción hace que cuando opera una devaluación se incrementan los costos de los insumos productivos, costos que se trasladan al pueblo consumidor.
- d) Incrementos salariales. Cuando se incrementan los salarios enseguida las empresas incrementan sus precios. Esta es la conocida carrera precios-salarios.
- e) Incrementos en seguros. Estos incrementos de costos también son trasladados al pueblo consumidor.
- f) Mentalidad Inflacionaria. Es la causa de la inflación inercial, o indización, y constituye una respuesta o forma de defensa haccia la inflación que genera más inflación.
- g) Incremento en tasas de interés. Genera estancamiento ya que encarece el financiamiento para la producción, lo que desincentiva la inversión, e incrementa la inflación ya que los productores - trasladan a los consumidores los incrementos de sus costos.

#### B.- Causas Coyunturales Externas (internacionales).

- a) Comportamiento de la economía de los Estados Unidos. Hay quienes opinan que cuando los Estados Unidos estornudan a latinoamerica le da un resfriado, esto es particularmente cierto en cuanto a la recesión ya que si dicha economía presenta esta problemática, en América Latina sucede lo mismo pero en mayor grado.

- b) Precios internacionales de los productos primarios. Este tipo de productos constituyen las exportaciones de los países subdesarrollados y cuando estos precios bajan declinan su actividad económica como consecuencia de la falta de divisas necesarias para importar los insumos para su aparato productivo.
- c) Incremento en las tasas de interés mundiales. Si tomamos en consideración que los países atrasados siempre están endeudados nos percataremos fácilmente de que cuando suben las tasas de interés mundiales se incrementa el peso de la deuda lo que agrava aún -- más la falta de recursos característica de países subdesarrollados lo que puede conducirlos a una mayor recesión.

### 3.- Inadecuadas Políticas Macroeconómicas.

La política económica tiene dos formas de actuar y que son un corto y un largo plazo. La política macroeconómica de largo plazo condiciona al tipo de estructura económica que se pretenda afianzar, mientras que la política macroeconómica de corto plazo condiciona a la mayoría de -- las causas coyunturales internos a la estanflación y sus mecanismos de operación son los siguientes:

- a) Política macroeconómica de largo plazo. Después de la Segunda -- Guerra Mundial en muchos países latinoamericanos se pretendió lo gran la industrialización de sus economías. Se pretendió lograr este objetivo a través de las llamadas "políticas de sustitución de importaciones" dichas políticas se orientaban hacia el logro de una industrialización a como diera lugar; mientras tanto sus sectores agropecuarios quedaron en el olvido, además de esta desvinculación intersectorial, también se agravó la desarticulación del proceso productivo en el interior de dichos sectores. Lo -- que nos ha condicionado una situación donde para producir más hay que importar más.
- El financiamiento del gasto público para lograr la industrializa



ción, es otro elemento que contribuyó a la formación de las estructuras económicas latinoamericanas donde la deuda externa es característica inconfundible de todos estos países.

- b) Política macroeconómica de corto plazo. Aquí quedan comprendidas las políticas económicas globales o sectoriales que han predominado durante la década de los 80's. Basicamente nos estamos refiriendo a las políticas macroeconómicas de corte monetarista. Que buscando abatir a la inflación, actúan disminuyendo el gasto público y la demanda agregada. Pero como su concepción de la inflación se queda corta ante la realidad, no erradican a la inflación y sí generan estancamiento; de donde surge la estanflación. Los criterios monetaristas condicionan algunas causas coyunturales internas de la estanflación como son los siguientes: Incrementos en precios de bienes del Estado (en México destacan los incrementos de gasolinas), devaluaciones, pequeños incrementos salariales, niveles de las tasas de interés y la eliminación de todo tipo de subsidios.

## CAPITULO IV

LA ESTANFLACION EN MEXICO EXPLICADA A TRAVES DE LAS  
DEFICIENCIAS ESTRUCTURALES. LA COYUNTURA ECONOMICA ADVERSA Y  
LAS INADECUADAS POLITICAS MACROECONOMICAS.

En este último capítulo mostraremos que nuestra hipótesis desarrollada en el capítulo III puede explicar a la estanflación en México. Para integrar a este capítulo debemos primeramente tener en cuenta la estructura del capítulo II. Donde básicamente se presentan tres periodos de la economía Mexicana: 1940-1970; 1971-1981; 1982-1989. En el primer periodo (1940-1970) surgieron las deficiencias estructurales, en el segundo (1971-1981) se acentuaron las deficiencias estructurales, al mismo tiempo que surge la inflación y el desempleo, y en el tercero (1982-1989) apareció el estancamiento con inflación (estanflación) y desempleo. También debemos tener en cuenta que, según veíamos en el capítulo III la estanflación puede ser explicada por tres tipos de causas: las deficiencias estructurales, la coyuntura adversa y las inadecuadas políticas macroeconómicas, por esta razón las dos últimas secciones proporcionarán elementos de comparación del comportamiento de esas causas en los periodos 1971-1981 y 1982-1989.

Por último, cabe señalar que si bien es cierto que la estanflación apareció con todas sus agravantes hasta el periodo iniciado en 1982, esta investigación no podía limitarse a explicar este último periodo ya que el comportamiento de cada periodo es siempre consecuencia del comportamiento del periodo anterior, por lo tanto en esta investigación tratamos de rescatar lo más útil, o más explicativo de cada periodo, por lo que se observará una extensión creciente en cada una de las tres secciones a medida que se acercan al periodo 1982-1989.

Partiendo de los señalamientos anteriores pasamos a la primera sección (periodo 1940-1970):

#### IV.1 Surgimiento de las Deficiencias Estructurales en México (1940-1970).

Ya en la sección II.1 (FASES DE LA ECONOMIA MEXICANA DE 1940-1970). - De este trabajo cuando veíamos los orígenes de las deficiencias estructurales en México, señalábamos que después de la segunda Guerra Mundial, México trató de industrializarse a través de lo que se conocía como una política de sustitución de importaciones; al aplicarse dicha política, el afán industrializador de aquellos tiempos acaparó la atención y los recursos disponibles por lo que algunos sectores de la economía progresaron a expensas de otros, ocasionándoles un estancamiento económico y social, así aconteció con la agricultura que prácticamente queda en el olvido, con graves consecuencias que se presentan hasta -- nuestros días.

Desde la época de la sustitución de importaciones y hasta nuestros -- días los principios rectores de la política económica han sido: fortalecer la industrialización, y propiciar la mayor rentabilidad a la inversión privada, nacional o extranjera. A estos fines han sido subordinados todos los demás objetivos económicos, políticos y sociales.

Posteriormente durante el período que va de 1965 a 1970 (período del - desarrollo estabilizador) se sembró la semilla de la crisis de los - ochenta's ya que en este lapso tan aparentemente exitoso por su impulso industrializador, también se fortalecieron los vínculos de dependencia de la economía mexicana con el exterior, afianzándose así un estilo de crecimiento ligado a los lineamientos propios de la internacionalización del capital. Además, el abandono del sector agropecuario y el déficit público agravaron el distanciamiento entre los sectores tradicionales y el sector moderno; también comenzaron a multiplicarse las inversiones extranjeras, perdió velocidad el salario mínimo y la economía se impregnó de varias lacras, como la necesidad de financiar el -- gasto público con deudas ya que el ingreso fiscal resultaba insuficiente debido a que se trataba de estimular a la inversión privada.

Durante ese período se tuvieron siempre en cuenta los siguientes lineamientos de política económica: impuestos reducidos al capital; precios y tarifas subsidiadas; deuda externa creciente; y, salarios controlados, con estos cuatro elementos, se buscaba reducir al mínimo los costos de las empresas. El pacto consistía en que los empresarios no elevarían los precios en demasía.

También se brindó a las empresas protección arancelaria mediante la cual se cerraba el paso a las importaciones que pudieran lesionar a la naciente industria nacional. Esta medida se aplicó rígida e indiscriminadamente por lo que al paso del tiempo, la industria nacional se volvió dependiente y cayó en un letargo. Es decir que el gobierno le permitió utilidades y nada le exigió a cambio.

Originalmente se pensaba que los empresarios reinvertirían sus utilidades obtenidas pero estos no lo hicieron así, ya que tenían el mercado nacional cautivo, lo que les permitió seguir ganando cada vez más, por lo que no tenía sentido hacer nuevas inversiones.

Por último, vemos que durante el período del desarrollo estabilizador se consolidó la estrategia social, utilizada hasta nuestros días y que ha arrojado una sociedad en extremo desigual e injusta.

Durante el desarrollo estabilizador, aparecieron las causas estructurales de la estanflación, que son:

- 1.- Desfase económico Intersectorial e intrasectorial. Donde conviven sectores económicos modernos (como la industria) y sectores económicos tradicionales (como la agricultura. El interior de estos sectores también se observan una desvinculación del proceso productivo, así tenemos por ejemplo la industria manufacturera que tiene que importar maquinarias extranjeras que necesita ya que la demás industria nacional no las produce.

- 2.- Empresas con poder monopolístico. Las empresas, sobre protegidas en todos los sentidos, además contaron con un mercado nacional cautivo, lo que las colocaba en condiciones de fijar el precio y la cantidad de sus productos de tal manera que se lograra un máximo de utilidades.
- 3.- Concentración de la riqueza. Desde esta época se trata de enriquecer a los industriales para que reinvirtieran las ganancias; quienes soportarían la carga serían los trabajadores y el gobierno.
- 4.- Instauración de un sistema impositivo regresivo. Esta medida carga el peso del gasto del gobierno en la clase trabajadora y no en la clase industrial, ya que como dijimos se trataba de favorecer a la industria.
- 5.- Centralización de la actividad económica. Durante el período del desarrollo estabilizador aumentó la importancia económica de algunas ciudades mexicanas como la ciudad de México, la de Guadalajara y Monterrey; al tiempo que se dejaba en el olvido a la mayoría del territorio nacional; la importancia de estas ciudades se debió a su vinculación con los grandes capitales nacionales y extranjeros.
- 6.- Carencias de capital. Desde aquella época, México requería más divisas que las que sus exportaciones producían, por lo que para financiar su industrialización tuvo que recurrir al endeudamiento externo.
- 7.- Salidas de capital. Resulta irónico que en nuestro país nos faltan capitales y encima de eso todavía se van. En forma de ganancia transnacional, servicio de deuda y fuga de capitales propiamente dicha.
- 8.- Términos desiguales de intercambio. Los principales productos de exportación mexicanos han sido los productos agrícolas y posterior

mente el petróleo. Estos productos descienden más rápidamente -- que las manufacturas durante la depresión y son también los que -- menos se incrementan durante el auge.

9.- Intermediarismo y especulación. Estos males son característicos de una sociedad subdesarrollada como la mexicana, que siempre busca el beneficio más inmediato y sin riesgos. Dichas prácticas se agudizan cuando se avistan nuevos incrementos de precios. Es decir que cuando se presenta la inflación, este mecanismo genera to avía más inflación.

10.- Empresas dependientes y poco competitivas. Las empresas mexicanas desde un principio han crecido bajo la protección del gobierno; como veremos, esta situación no ha cambiado mucho aún en la -- década de los 80s.

Después del período del desarrollo estabilizador, estas condiciones es tr u c t r a c i o n a l e s han venido determinando el desenvolvimiento de la economía mexicana, comenzando por caracterizar una sociedad desigual e injusta; pasando por una serie de problemas económicos y sociales en la década de los 70s. Donde destaca el desencadenamiento de procesos inflaciona rios; y finalmente, cuando estas deficiencias estructurales se ven -- agravadas por una coyuntura económica adversa, y una política económica inadecuada, en la década de los 80s. Surge una situación estanflacionaria en México.

#### IV.2 Se Acentúan las Deficiencias Estructurales y Aparece la Inflación (1971-1981).

En esta segunda sección del capítulo IV se pretende destacar que las -- deficiencias estructurales surgidas en el período (1940 a 1970) se -- agravaron en el período (1971-1981) al mismo tiempo que la inflación -- apareció como un elemento característico de esta época. Es decir que cada vez se preparaba mejor el terreno para el surgimiento de la estan flación.

Como recordaremos, el período 1971-1981 lo hemos caracterizado como un período de crecimiento con inflación y desempleo, para explicarnos la presencia de estas características, debemos tener en cuenta tres tipos de causas, las causas estructurales, causas coyunturales y causas de política económica; por lo tanto, destinaremos una subsección a cada tipo de causa, en el entendido de que su respectiva extensión estará determinada por el grado de importancia que cada tipo puede tener, con estas indicaciones pasamos a la primera subsección:

#### IV.2.1 Actuación de las Deficiencias Estructurales en México Durante el Período de Crecimiento con Inflación y Desempleo.

En esta subsección, lo más importante es ver que el crecimiento económico fue casi urbano, lo que implicó un abandono en el campo, que a su vez condicionó fuertes migraciones de gente hacia la ciudad lo que se reflejaba en considerables niveles de desempleo, al mismo tiempo que este crecimiento sectorial tan desigual se constituyó en una presión inflacionaria básica ya que nos condicionaba un desequilibrio en balanza de pagos. Por lo tanto, se destacan las causas estructurales y coyunturales de la inflación de este período, y por último se explica como es que el surgimiento de la inflación por sí misma es un elemento que nos condujo hacia la estanflación.

En el capítulo II de este trabajo decíamos que después de el desarrollo estabilizador continuaba en el período 1971-1981 al que Labra señala como "período de crecimiento con inflación y desempleo". Para entender a este período debemos tener en cuenta varios aspectos uno de ellos es lo que el mismo Labra menciona como "Cosecha del desarrollo estabilizador"<sup>(103)</sup> donde señala que la economía mexicana tuvo que hacer frente a los defectos y deformaciones por lograr una industrialización a toda costa, la principal fue que las industrias sobre protegí-

---

103. A. Labra. Para Entender la Economía Mexicana, pág. 41.

das durante el desarrollo estabilizador seguían necesitando su probeta nacional, es decir que eran incapaces de sobrevivir por sí solas. Estas empresas no invirtieron las utilidades obtenidas en el período del desarrollo estabilizador lo que deprimió la capacidad de inversión y de crecimiento auto sostenido con recursos propios. A raíz de esto se tuvo que atraer a inversionistas extranjeros y también se incrementó la deuda pública ya que el sacrificio fiscal para auspiciar la inversión secó el ahorro público en forma creciente, obligando al gobierno a contratar financiamiento externo cada vez en mayor medida.

Otro aspecto que debemos tener en cuenta es que, el financiamiento externo se utilizó para estimular al inversionista mexicano o extranjero; a través de infraestructura, bienes y servicios subsidiados y exenciones fiscales; de esta manera el sector público se constituyó en el factor dinámico de la economía, ocultando así una crisis que debió aparecer en los años 70s. En esta década debió paralizarse la economía mexicana a consecuencia de un sector empresarial que ganaba más y consumía más pero no reinvertía sus ganancias. Adelantándonos un poco podemos decir que ese estancamiento con inflación que se pospuso; apareció en la década de los 80s, pero ahora incrementado con problemas de deuda y de mayor inflación.

A continuación veremos que durante el período de 1971-1981 (período de crecimiento con inflación y desempleo) La estanflación propiamente dicha no apareció, aunque como vimos se comenzó la cosecha del desarrollo estabilizador.

Decimos que la estanflación no apareció en el período 1971 a 1981 ya que si bien es cierto que hubo inflación, no hubo al mismo tiempo recesión, aunque el crecimiento económico que se observó fue de carácter cuasi urbano. Si recordamos la sección II.2.1 COMPORTAMIENTO DE LA ACTIVIDAD ECONOMICA EN MEXICO DE 1971 a 1981, de este trabajo, recordaremos que la actividad económica (PIB) venía creciendo a una tasa promedio de 6.73%; también pudimos observar que el producto per cápita siem-



pre vino incrementándose, lo que refleja que los incrementos del PIB - siempre fueron superiores a los incrementos en la población. Durante este período, aparentemente el modelo de desarrollo adoptado en la post guerra rindió resultados positivos al dotar al país de una estructura más o menos diversificada sobre la base de un proceso de industrialización acelerado, lo que condicionó un proceso de crecimiento de la industria manufacturera y consecuentemente de los servicios relacionados con ella; sin embargo, ese desarrollo no incrementado suficientemente la capacidad de generación de empleo y reforzó la tendencia hacia los cuatro tipos de concentración que caracterizan a una sociedad subdesarrollada, que son: concentración de la riqueza en algunos sectores de la sociedad, concentración regional de la actividad económica; concentración sectorial del crecimiento económico (Durante este período en México, fue muy notable que solamente creció el sector industrial y el de servicios); y por último, también podemos hablar de una concentración del crecimiento en el interior de los sectores económicos, donde los incrementos o decrementos de las distintas actividades que integran un sector no reflejan la gravedad de los problemas, así tenemos - por ejemplo que en 1973 la agricultura decreció en 1.8% pero esto no refleja de ninguna manera que los cultivos más afectados fueron los -- destinados al consumo interno (maíz, frijol) ya que son los que siembran en tierra de temporal, mientras que los productos para exportación se cultivan en tierras de riego. (104)

Estos tipos de concentraciones son causas estructurales de la estancamiento, que en la década de los 70s. solamente crecieron y generaron inflación, pero ya en la década de los 80s. y en conjunción con la coyuntura adversa económica y las inadecuadas políticas económicas sí pudieron generar estancamiento.

Lo más importante del período 1971-1981 para fines de esta investiga--

104. Buena parte de las ideas mostradas han sido extraídas de CEPAL. Estudios Económicos de América Latina 1977 pág. 330; 1972, pág. 126 y 1973 pág. 244.

ción, es tener en cuenta que el crecimiento observado fue cuasi urbano e impulsado por el Estado, donde crecieron predominantemente los sectores industrial y el de servicios, es decir los sectores modernos de -- nuestra economía, mientras que el campo (sector tradicional) quedaba -- en el olvido; a raíz de esto en dicho período pudieron observarse grandes migraciones del campo hacia la ciudad, nuevos núcleos de población aparecieron en los contornos de las más grandes ciudades mexicanas, estas grandes masas olvidadas en el campo y poco aptas para el trabajo -- urbano, que por cierto era poco, padecían de un desempleo que llegó a caracterizar la década de los 70s.

Dentro del sector agrícola también existen dos subsectores que son, el moderno y el tradicional, en el sector moderno se producen los productos de exportación que principalmente necesitan los mercados norteamericanos (frutales y hortalizas selectas) estos productos son sembrados en tierras de riego; mientras tanto en el sector tradicional se siembran los productos básicos, para consumo interno (maíz y frijol) dichos productos son sembrados en tierras de temporal, y en la década de los 70s. fueron los más perjudicados ya que su retroceso fue mayor que el de los productos de exportación. Esta situación trae como consecuencia que cada vez se tengan que importar más alimentos del exterior lo que a su vez genera un déficit comercial, lo que condiciona un incremento en el "hambre" de divisas características de un país en desarrollo como México, normalmente esta necesidad de divisas obliga a -- nuestras autoridades monetarias a devaluar, pero esta devaluación genera inflación ya que se incrementan costos de producción de los inversionistas mexicanos, que tienen por característica común una gran necesidad de materias primas, equipo y bienes de capital del exterior valuados en dólares.

De 1971-1981 se observó un proceso de aceleración del ritmo de crecimiento del PIB dicho crecimiento fue financiado con más deuda externa, garantizada con la producción del llamado "boom petrolero", esta situación tuvo como aspectos negativos el hecho de que antes que exportar -

petróleo se necesita financiamiento externo y la importación de equipo especializado, cuando hay que pagar el servicio del financiamiento externo y cubrir los costos del equipo especializado, se necesitan más dólares lo incrementa la "sed de divisas" de nuestro país; cabe señalar que dicha sed es entendida por H.J. Sherman como "carencia de capitales".

Otro aspecto de la petrolización de la economía mexicana es que afianzó todavía más un modelo económico monoprodutor y monoexportador de uno de los multicitados productos primarios que son los que más bajan sus precios en la depresión o los que menos aumentan en el auge. Aquí tenemos el afianzamiento de una deficiencia estructural que únicamente esperaba la presencia del elemento coyuntural adverso para poner en evidencia la debilidad de nuestro modelo de desarrollo. Ese elemento coyuntural fue la caída internacional de los precios del petróleo de 1981.

Si bien es cierto que el estancamiento de nuestra economía no fue característico del período 1971-1981 la inflación sí lo fue. Si repasamos la sección II.2.2 COMPORTAMIENTO DE LA INFLACION EN MEXICO 1971-1981 observaremos que el promedio de las variaciones medias anuales de precios al consumidor durante este período es de 17.8%; continuando en esa misma sección podemos contemplar una visión cepalina sobre las causas de la inflación mexicana de el período 1971-1981 donde podemos demostrar lo siguiente:

Teniendo en cuenta, la teoría estructuralista de la inflación de Juan F. Noyola (presentada en el primer capítulo y a fines de la sección III.1 CAUSAS ESTRUCTURALES DE LA ESTANFLACION. Donde se señalaba que la inflación no es un fenómeno monetario y sí es resultado de desequilibrios económicos de carácter real, que se manifiestan en forma de incrementos del nivel general de precios, también se señala que la inflación en cada país latinoamericano un problema específico y distinto, - aún cuando pueden encontrarse una serie de rasgos comunes entre todos ellos.

Para entender a la inflación, Noyola sugiere un modelo donde se distinguen dos categorías fundamentales: Las presiones inflacionarias básicas se originan comunmente en desequilibrios de crecimiento localizados casi siempre en dos sectores: el comercio exterior y la agricultura. Los mecanismos de propagación pueden ser muy variados, pero normalmente se pueden agrupar en tres categorías: el mecanismo fiscal, el mecanismo de crédito y el mecanismo de reajuste de precios e ingresos. En definitiva la intensidad de una inflación depende de la magnitud de las presiones inflacionarias básicas y secundariamente de la existencia de mecanismos de propagación.

En México la presión inflacionaria básica también ha provenido de la incapacidad de las exportaciones para crecer con la misma velocidad -- que la economía interna; se han creado así desequilibrios en la balanza de pagos, lo que ha condicionado una serie de devaluaciones sucesivas, lo que a su vez condiciona más inflación ya que se encarecen las importaciones que requiere la industria mexicana, la cual traslada estos incrementos de costos, a la población consumidora.

Además debemos considerar a la inflación como un mecanismo de distribución de la riqueza, donde los empresarios como siempre han sido el sector privilegiado; por último cabe señalar que en México la inflación de costos y la inflación de demanda muchas veces se confunden ya que la inflación es estructural, así tenemos por ejemplo que en México -- existe gran demanda de manufacturas, lo que implica inflación de demanda, pero para producirlas hay que utilizar insumos productivos traídos del exterior, que a su vez implican inflación de costos; aquí observaremos que ambos tipos de inflación se confunden, debido a que existen rigideces de oferta y demanda creciente además de que la producción manufacturera para producir más necesita importar más. Lo que también podemos apreciar es que la carencia de capital (en este caso, productivo) hace que las empresas establecidas en un país como México pueden ejercer un poder monopólico como el que nos describía H.J. Sherman, -- quien decía que una vez afianzada esta situación, el empresario defér-

mina el precio o la cantidad que maximice su ganancia.

Analizando a la inflación mexicana de 1971-1981 desde óptica estructuralista que hemos señalado podemos señalar que: la presión inflacionaria básica fue una desarticulación del aparato productivo que a nivel sectorial y a nivel de las distintas actividades que integran a esos sectores, lo cual implica escasez de ciertos productos, que después -- fueron importados, dicha situación repercutió de las siguientes formas:

- 1.- Se generó un déficit comercial en cuenta corriente ya que nuestras importaciones venían creciendo debido a que durante esta época se agravó el desfase intersectorial y también el intrasectorial, esta situación agrava nuestra "sed de divisas" o "carencia de capitales".
- 2.- Cuando el déficit comercial se agravó, vino la devaluación de 1976. Dicha devaluación se convirtió en propagadora de la inflación ya que incrementaba los costos de producción a través del encarecimiento de los insumos productivos que requería la producción mexicana, una consecuencia de esta devaluación fue la fuga de capitales antes y después -- de que se diera, esto constituye un indicador de la falta de confianza que tenían los industriales en cuanto a la economía mexicana; de cualquier manera esto nuevamente agravó nuestra "sed de divisas" o "carencia de capital".
- 3.- En México durante el periodo 1971-1981 brillaron por su estrangulada oferta, en primer lugar el sector agropecuario, le seguían los transportes, los bienes de capital, los bienes intermedios y algunas metales primas; con una oferta restringida y con una demanda creciente -- donde destaca la demanda del sector público. Así la CEPAL apunta que se generaron fuertes presiones inflacionarias de demanda.
- 4.- La "inflación importada" descrita por la CEPAL cobra vida en México durante este periodo así vemos que cuando la inflación norteamericana subía, también subía la inflación mexicana; y cuando bajaba la in--

flación norteamericana también tendía a hacerlo la inflación mexicana. Esto es como resultado de que gran parte de los insumos productivos -- que necesitan la industria mexicana de los Estados Unidos.

5.- Durante este período destacaron los altos costos de producción de los bienes intermedios y los bienes de capital, en comparación con los producidos en el exterior, dicha situación puede ser explicada si tomamos en cuenta que en México producir implica importar, desde materias primas, equipos, tecnologías y otros, que a su vez implican costos extra de transporte y de manejo. Esta situación podría ser eliminada si nuestra economía nacional fuese integrada.

En cuanto a los mecanismos de propagación que como decíamos en la sección III.2 CAUSAS COYUNTURALES DE LA ESTANFLACION. Son parte de las causas coyunturales de la estanflación, también aparecen en el período 1971-1981 y las más importantes fueron:

1.- En 1971 el incremento a las gaseosas y las bebidas en el precio -- del azúcar y derivados, incrementos en salarios y encarecimiento de importaciones.

2.- En 1973 alzas en los precios de los insumos nacionales y extranjeros, a lo que sumaron los incrementos salariales autorizados a fin de año; las expectativas de alzas de precios internos y externos se tradujeron también en un rápido crecimiento de las existencias, que agudizó el proceso inflacionario al incorporarse el elemento especulación.

3.- En 1974 la inflación mexicana alcanzó un 23.7%. Este incremento es el mayor que puede observarse durante el período 1971-1975 y obedece al comportamiento de la inflación norteamericana que en ese mismo período, registró en 1974 un incremento de 11.0% (véase el cuadro sobre la inflación norteamericana en la parte del contexto económico internacional) dicho incremento también fue el mayor, registrado en ese mismo período.

4.- En 1975 disminuyó la inflación respecto a 1974 registrando variación media anual de 15%, esta disminución se debió al igual que en - - otros países latinoamericanos a la atención del proceso inflacionario de E.U. que en este año registró un 9.1%; es decir que bajó la inflación en 1.9%. Aunque en México también influyeron las restricciones - salariales y el control de precios.

5.- En 1976 se registró una variación media anual de índice de precios al consumidor de 15.8%. El incremento de esta variación puede ser - - atribuido en parte a la devaluación del peso mexicano del 29 de agosto de este año; esta devaluación se convirtió en un mecanismo de propagación de las presiones inflacionarias básicas acumuladas desde años anteriores. Si bien las repercusiones de la devaluación se dejaron sentir en los últimos 4 meses de 1976, ellas persistieron hasta pasado el primer semestre de 1977.

6.- En 1977, se registró una variación media anual de 29.1%, aquí se - presentó un incremento que pudo ser mayor de no haber sido por: la desaparición progresiva de los efectos de la devaluación; contracción de la demanda interna; carácter restrictivo de la política salarial y el gasto público; congelación de los precios de bienes y servicios del -- sector público que tienen un alto efecto multiplicador de precios (como la electricidad del petróleo); y por último, el alza moderada de -- los precios de garantía de los principales productos agrícolas básicos.

7.- En 1978 el incremento de precios fue moderado (17.5%). La permanencia de factores inflacionarios se debió a varios factores como fueron: la liberación de precios del mes de febrero; expansión de la demanda del sector público; escasez de productos agrícolas; falta de servicios portuarios y ferrocarrileros; especulación; incremento en las - tasas de interés y su efecto en los costos de producción; incremento - en los precios de agua, ferrocarriles y electricidad.

8.- En 1979, aunque en el combate a la inflación fue un objetivo perma

nente de la política económica se presentó una variación de precios de 18.25 en esta evolución influyeron decisivamente las presiones inflacionarias del exterior, principalmente las de los Estados Unidos, donde los precios subieron más del 13%. Por otra parte seguían presentes los rezagos de la agricultura y los transportes así como la especulación en la esfera de la distribución.

9.- En 1980 los precios se incrementaron en 26.3%. Desde luego que - aquí actuó la presión inflacionaria básica (desequilibrios en el aparato productivo) sin embargo destacó como un elemento propagador la introducción del IVA a principios de este año lo cual tuvo una importante incidencia en el alza de los precios durante los primeros meses del año.

10.- En 1981 la inflación tuvo como causas coyunturales, el fuerte incremento de la demanda interna principalmente del sector público, así como una política crediticia francamente expansionista.

Acabamos de ver los elementos propagadores de la inflación en México - en el período de 1971-1981, y decíamos que esas causas son equiparables a la mayoría de las causas coyunturales de la estanflación, si -- pensamos que la inflación por sí misma nos conduce a la estanflación, aquí cabe recordar el razonamiento de Guillen Romo al respecto (presentado en la sección III.2):<sup>(105)</sup>

La inflación es un mecanismo de regulación monopolista-estatal mediante el cual se logra elevar el grado de explotación de los trabajadores favoreciendo el alza de la tasa de ganancia. Pero cuando esta inflación alcanza tasas elevadas se vuelve un fenómeno incontrolable, de un factor de estímulo de las fuerzas productivas se convierte en una de - las principales trabas para ulterior desarrollo. La "estanflación" es

---

105. Idea tomada de Arturo Guillen Romo de la Obra: La Inflación en México. Alonso Aguilar Monteverde. Et. A). Editorial Nuestro - - Tiempo. Págs. 114-117.



una de las expresiones más claras de la crisis de regulación que enfrenta el sistema capitalista.

En primer lugar, la inflación se convierte en un factor que desestimula a la inversión. El cálculo de los proyectos de inversión y de sus diferentes alternativas se vuelve una tarea muy difícil por continuas verificaciones de los precios. En el caso de México la situación se complica porque la mayoría del equipo y maquinaria son importados y su precio se ve alterado permanentemente por la flotación de los tipos de cambio y las devaluaciones.

En segundo término la inflación afecta desfavorablemente la balanza comercial con el exterior. El incremento interno de los precios debilita la posición competitiva de los productos exportables. El desequilibrio comercial es un fenómeno estructural que aparte de la inflación responde a otros factores como el intercambio desigual de mercancías y la desarticulación de la industria.

El desequilibrio tiende a crecer cuando la inflación se agudiza. El mantenimiento de un tipo de cambio fijo que sobre valore la moneda provoca por su parte que el desequilibrio externo se agudice. Tal situación fue muy clara en el caso mexicano en el período 1965-1975 cuando el mantenimiento del tipo de cambio 12.50 pesos por dólar amplió el déficit comercial año con año, situación que se hizo insostenible con la aceleración de la inflación.

En 1975, el déficit comercial llegó a 3719 millones de dólares contra 445 millones en 1965. Igual sucedió en el período de 1971-1982 cuando el deslizamiento del peso resultó insuficiente para impedir el ensanchamiento del déficit comercial el cual llegó en 1981 a 3725 millones de dólares.

La inflación se convierte así en un mecanismo que agrava el desequilibrio externo, el cual a su vez a la devaluación de la moneda. Debido

al alto contenido de importación del aparato productivo del país, la devaluación profundiza aún más el proceso inflacionario, dando rienda suelta al infernal círculo vicioso inflación-devaluación-inflación que ha golpeado a nuestro pueblo por casi una década. El impacto de la devaluación monetaria en la agudización de la inflación es un fenómeno comprobado en México. Con la devaluación de 1976 saltó del 15%, con la devaluación de febrero de 1982 se disparó hasta el 60% y llegó al 100% en agosto de ese año, cuando se decretó la última devaluación severa del peso. La vinculación entre devaluación y alza de precios es aún más clara en las ciudades fronterizas en los Estados Unidos, en donde los precios suben prácticamente en la misma proporción en que se devalúa la moneda.

Otro efecto perturbador de la inflación se da en el mercado interno de dinero y capitales. El incremento de los precios desalienta el ahorro. La captación bancaria y la Bolsa de Valores se ven abatidas porque los dueños de capital dinero prefieren enviar sus recursos al exterior o utilizarlos en actividades especulativas (mercado negro de divisas, compra de joyas, compra de vienes raíces, compras anticipadas y masivas de materias primas, etc.). La menor captación de recursos por parte de la Banca o de la Bolsa aunado al aumento de las tasas de interés en exterior, provoca la elevación de las tasas internas de interés. Tal medida si bien atenúa los problemas de captación tiene efectos recesivos en la producción al encarecer los créditos, a la vez que intensifica la inflación al aumentar los costos financieros de las empresas, las cuales a su vez los trasladan a los precios de sus productos.

#### IV.2.2 Influencia de la Coyuntura Económica Durante el Período de Crecimiento con Inflación y Desempleo (1971-1981).

Si comenzamos por mostrar como fue que la coyuntura económica condicionó al desarrollo de la actividad económica de este período, debemos tener en cuenta que el PIB vino creciendo a lo largo de este período, si bien es cierto que dicho crecimiento fue casi urbano, el primer elemento coyuntural que explica este crecimiento fue el gasto de gobierno, -

el cual se constituye en el único elemento dinamizador de la economía, sin embargo este elemento será mejor analizado en la siguiente subsección (IV.2.3) así pues, tenemos que el crecimiento económico de esta época además de ser heterógeno a nivel intersectorial, también artificial ya que estuvo basado en el gasto del gobierno, que a su vez estuvo financiado con deuda, esta situación se agravó durante el boom petrolero (1978-1981) ya que nuestro gobierno se extra limitó con los préstamos externos ya que tenía plena confianza en que los precios internacionales del petróleo cada vez se elevarían más.

Solamente así podemos explicarnos que México haya estado creciendo aun en los años 1974 y 1975 cuando en los países desarrollados se presentó una recesión generalizada, cuyos efectos todavía se sentían en los años 1976 y 1977.

Continuando con México, debemos señalar que en el período 1971 a 1981 debió aparecer la crisis de nuestro modelo de desarrollo (crisis de estancamiento) ya que se había alcanzado una etapa avanzada del proceso de sustitución de importaciones, que limitaba por sí mismo el crecimiento por la escasa articulación e integración del aparato productivo, y que también nos obligaba a realizar grandes importaciones lo que nos condicionaba un déficit externo y posteriormente, devaluación e inflación. (106)

Decíamos que en el período 1971-1981 básicamente teníamos una crisis de nuestro modelo de desarrollo, si bien es cierto que nuestros niveles del PIB eran favorables por otra parte se venían agravando nuestras deficiencias estructurales surgidas en el período 1940-1970. Deficiencias que como ya dijimos son las causas estructurales de la estancamiento, pero en el período 1971 a 1981 fueron parte de la coyuntura:

---

106. Sintetizado de: Luis Angeles. Notas Sobre el Comportamiento de la Inversión en México. Comercio Exterior, vol. 28, No. 1, México, Enero de 1978. Pág. 12.

- Disminución de la demanda solvente o estrechamiento del mercado interno. Debido al gran desempleo que caracterizó a ese periodo, además - de que a partir de 1976 la clase trabajadora vio disminuida su participación relativa en el PIB.
- Disminución de la inversión privada. La inversión privada se adelanta a los cambios en la demanda agregada, si la demanda tiende a crecer la inversión se incrementará, pero cuando tiende a decrecer como en los 70s, se contraerá.
- Mayor concentración regional económica. Como decíamos, el crecimiento de esta época fue cuasiurbano, destacando el crecimiento de las -- principales ciudades mexicanas: Ciudad de México, Monterrey y Guadala jara, mientras en el campo quedaba abandonado, esto generó migracio-- nes del campo a la ciudad, consecuentemente desempleo y por otra parte, como hemos venido señalando este tipo de desequilibrios de creci-- miento son una presión inflacionaria básica.
- Fuga de capitales. Antes y después de la devaluación del 29 de Agosto de 1976 muchos capitalistas y gobernantes, decidieron sacar sus ca pitales del país ya que tenían mucha desconfianza en la solidez de -- nuestra economía, esto nuevamente agravó nuestra "sed de divisas". lo que hace más difícil importar los insumos productivos que nuestra eco nomía necesita, lo que dificulta un desenvolvimiento satisfactorio de la actividad económica y posteriormente nos obliga a devaluar nueva-- mente, como podemos ver todo esto forma parte de un círculo vicioso,- es la dinámica del subdesarrollo.
- Rezago en la producción agrícola, principalmente en la producción para insumo interno (maíz, frijol y trigo) por lo que perdemos nuestra seguridad alimentaria y luego de ser exportadores de estos productos nos convertimos importadores netos.

Si continuamos mostrando como es que la coyuntura económica, condicio-

nó el comportamiento de la inflación durante este período debemos destacar que a lo largo de estos años la creciente demanda del gobierno - frente a una oferta de mercancías rígida, presionó los precios a la su bida; la fuerte demanda del gobierno puede ser entendida si recordamos que, el gasto de gobierno fue el único elemento dinámico de este período, aunque fuera en base a los préstamos del exterior.

Destacando a lo que acabamos de mencionar y teniendo en cuenta que la presión inflacionaria básica son los desequilibrios de crecimiento intersectorial e intrasectorial en seguida los elementos coyunturales -- que agravaron la inflación en este período:<sup>(107)</sup>

1.- En 1971 los incrementos en: gaseosas y bebidas, azúcar y derivados, casi como en salarios e importaciones, condicionaron una variación - - anual de precios al consumidor de 5.4%.

2.- En 1972 se observó un incremento de 5% este incremento puede atenderse si consideramos que se intensificó el ritmo de desarrollo económico mientras persistían estrangulamientos en la oferta de mercancías.

3.- En 1973 alzas en los precios de los insumos nacionales y extranjeros, a lo que se sumaron los incrementos salariales autorizados a fin de año; las expectativas de alzas de precios internos y externos se -- tradujeron también en un rápido crecimiento de las existencias, que -- agudizó el proceso inflacionario al incorporarse el elemento especulación.

4.- En 1974 la inflación mexicana alcanza un 23.7%. Este incremento - es el mayor que pudo observarse durante el período 1971-1975 y obedece al comportamiento de la inflación norteamericana que en ese mismo pe--

---

107. Elementos coyunturales extraídos de: CEPAL. Estudios Económicos de América Latina y el Caribe varios años.

ríodo, registró en 1974 un incremento de 11.0% (véase el cuadro sobre inflación norteamericana en la parte del contexto económico internacional) dicho incremento también fue el mayor registrado en ese período.

5.- En 1975 disminuyó la inflación a 1974 registrando variación media de 15%; esta disminución se debió al igual que en los otros países latinoamericanos a la atenuación del proceso inflacionario de E.U. que en este año registró un 9.1%; es decir que bajó su inflación en 1.9% aunque en México también influyeron las restricciones salariales y el control de precios.

6.- En 1976 se registró una variación media anual del índice de precios al consumidor de 15.8%. El incremento de esta variación puede ser atribuido en parte a la devaluación del peso mexicano del 29 de agosto de este año; esta devaluación se convirtió en un mecanismo de propagación de las presiones inflacionarias básicas acumuladas desde años anteriores. Si bien las repercusiones de las devaluaciones se dejaron sentir en los últimos 4 meses de 1976, ellas persistieron hasta pasado el primer semestre de 1977.

7.- En 1977; se registró una variación media anual de 29.1% aquí se presentó un incremento que pudo ser mayor de no haber sido por: la desaparición progresiva de los efectos de la devaluación; contracción de la demanda interna; carácter restrictivo de la política salarial y del gasto público, congelación de los precios y servicios del sector público, congelación de los precios y servicios del sector público que tienen un efecto multiplicador de precios (como la electricidad y derivados de petróleo) y por último, el alza moderada de los precios de garantía de los principales productos agrícolas básicos.

8.- En 1978, el incremento de precios fue moderado (17.5) la permanencia de factores fueron: la liberalización de precios de bienes de ferrocarrilero; expansión de la demanda del sector público; escasez de productos agrícolas; falta de servicios portuarios y ferrocarrilero; especu-

lación; incremento en las tasas de interés y su efecto en los costos de producción, incremento en los precios de agua, ferrocarriles y electricidad.

9.- En 1979 aunque el combate a la inflación fue un objetivo permanente de la política económica se presentó una variación de precios de -18.25%. En esta evolución influyeron decisivamente las presiones inflacionarias del exterior, y principalmente las de los Estados Unidos, donde los precios subieron más de 13%. Por otra parte seguían presentes los rezagos de la agricultura y los transportes así como la especulación en la esfera de la distribución.

10.- En 1980 los precios se incrementaron en 26.3%. Desde luego que aquí activó la presión inflacionaria básica (desequilibrios en el aparato productivo) sin embargo destacó como un elemento de propagación la introducción del I.V.A. impactante incidencia en el alza de los precios durante los primeros meses del año.

11.- En 1981 la inflación tuvo como causas coyunturales, el fuerte incremento de la demanda interna principalmente del sector público, así como una política crediticia francamente expansionista.

Por último cabe señalar que algunos de estos elementos coyunturales actuaron como cajas de resonancia o como elementos propagadores de la inflación, tal como lo menciona Juan F. Royola, en su teoría estructuralista de la inflación.

#### IV.2.3 Orientación de la Política Económica Durante el Período de Crecimiento con Inflación y Desempleo (1971-1981).

Como hemos venido señalando, durante este período el gasto de gobierno fue el único factor dinámico en nuestra economía, lo que impidió que en este período surgiera la estanflación, decimos esto ya que de hecho la inflación si estuvo presente y de no haber sido por el gasto público

co, también hubiera aparecido el estancamiento.

Continuaremos ahora, resaltando el pensamiento anterior y recordando lo que señalabamos en la sección II.2.3 ORIENTACION DE LA POLITICA -- ECONOMICA DE 1971-1981, donde deciamos que:

"Entre 1971-1981 nos encontramos ante varias formas de política económica orientadas a reproducir la economía del endeudamiento debido a -- que el estado actuó tan sólo como compensador de los desequilibrios es estructurales: primero mediante una política económica expansiva basada en altos gastos públicos (1971-1976) y posteriormente con el respaldo financiero generado por la exportación masiva de petróleo sin embargo dichas políticas sólo agravaron la principal consecuencia paradójica -- de una economía del endeudamiento: Descapitalización-crecimiento de la demanda nacional". (108)

Por su parte la CEPAL apunta que durante el decenio de 1970 la crisis del modelo de desarrollo a la que sumó la de los países industrializados dio por resultado el estancamiento de la inversión privada y la de manda externa. El estado Mexicano hizo frente a la situación recu- rriendo a una política de reactivación económica que implicó fuertes -- incrementos de la inversión y del consumo públicos y acciones encamina dos a mantener el poder de compra de los asalariados. Todo ello se -- tradujo en un crecimiento notable de la deuda externa y en déficit cre cientes del balance de pagos y presupuestario lo que, en una situación de alza de precios superior a la que se registró en las economías in-- dustrializadas, condujo a la devaluación de 1976. La complejidad cada vez mayor de los problemas que fueron presentando durante la década de 1970 acentuando por la fuga de capitales que se produjo antes y des-- pués de la devaluación, y en el nivel de endeudamiento con el exterior

---

108. Párrafo Obtenido de la revista COYUNTURA No. 15, Editada por -- ENEP. Aragón. UNAM. Artículo: México 1982-1988 Una Política -- Económica del Endeudamiento. Pág. 115.



plantearon en 1977 la disyuntiva de adaptar una política de reactivación económica basada en un sostenido gasto público de decidirse por una política de reajuste dirigida a restablecer los equilibrios monetarios y financieros.

Como se necesitaban recursos para comenzar a exportar los grandes yacimientos de petróleo, la segunda opción fue cobrando cada vez más fuerza por lo que se aplazó la realización de otros proyectos, que hubieran permitido una mayor integración económica en nuestro país. (109)

Es precisamente en ese contexto de política económica donde podemos entender; que el gobierno de LUIS ECHEVERRIA ALVARES (1970-1976), al que podemos calificar de Keyneciano-estructuralista. Entendía los grandes problemas nacionales en los siguientes términos:

- 1.- Una debilidad de crecimiento del sector agropecuario.
- 2.- Estancamiento de las inversiones en el sector energético (petróleo y electricidad), la petroquímica básica, el acero y los fertilizantes.
- 3.- Estrangulamiento en el sistema de transporte.
- 4.- En el crecimiento demográfico que agudiza los rezagos en materia educativa, de salud y vivienda.
- 5.- Los desequilibrios sectoriales y geográficos alcanzaron puntos críticos.

A partir de estas ideas, se conformó el pensamiento gubernamental que habría de llevarse a la práctica, por su parte el secretario de patrimonio nacional, ampliaba los elementos fundamentales del pensamiento gubernamental a través de estas tesis:

- 1.- La falta de empleos determina el bajo ingreso y la concentración -

---

109. Ideas extraídas de: Estudio Económico de América Latina 1977. - Pág. 330.

de este.

- 2.- El crecimiento de las actividades primarias es la única forma de apoyar el desarrollo de la industria y los servicios, ello requiere reorientar la inversión y dirigir la producción a satisfacer el mercado interno.
- 3.- Cuando el crecimiento de la producción no eleva los niveles de consumo de las mayorías, se produce un desequilibrio entre el desarrollo económico y social.
- 4.- El énfasis es hacia el fortalecimiento mencionado de la estructura productiva del país.

Como podemos ver este pensamiento encuentra en la estructura productiva las causas y las soluciones principales económicas. Como consecuencia de ello, para este pensamiento gubernamental el manejo monetario se supeditaba a las necesidades de la economía básica (industria y agricultura).

Todas estas ideas son al parecer muy acertadas; pero en la práctica la situación de nuestro país venía agravándose a tal punto que durante la crisis mundial 1974-1975. También México afrontaba una situación difícil, lo que evidenciaba que los problemas no se habían resuelto antes bien se agudizaron. A partir de este año se comenzó a entender que la política propuesta no estaba arrojando los resultados esperados, debido a que no logró financiarse el programa de gobierno con recursos propios sino con un crecimiento endeudamiento. Se encontraban las causas de esta falta de financiamiento, en la política económica desarrollista practicada durante el desarrollo estabilizador (1958-1970) caracterizada por lograr una industrialización a muy alto costo (188000 millones de pesos). A costa del erario nacional debido a:

- a) El proteccionismo excesivo.
- b) Otorgamiento de amplias exenciones fiscales.
- c) Transferencia de recursos vía precios subsidiados principalmente de energéticos, electricidad y ferrocarriles.

- d) Adquisición de empresas privadas deficientes lo que desvió inversiónes públicas que pudieran invertirse más productivamente.

En aquel 1975 el fantasma financiero entraba en escena y posteriormente, irrumpía bruscamente el 16 de agosto de 1976 cuando se desplomó la paridad peso-dólar mantenida artificialmente durante 22 años, con ello se iniciaba la callada pero efectiva intromisión del pensamiento monetarista neoliberal.

Bajo el influjo de convenio de facilidad ampliada firmado por México a finales de 1976, el nuevo gobierno (1976-1982) encabezado por JOSE LOPEZ PORTILLO, dio un nuevo giro en el pensamiento económico que consistía en retomar la concepción de los problemas y su solución por el lado monetario.

Es decir que ahora la esfera monetaria supeditaba a la de la producción.

El criterio monetarista prevaleció en forma casi absoluta en los años 1977-1978, cuando se emitieron monedas de plata y petrobonos, se manejaron las tasas de interés conforme a los movimientos internacionales de los mercados financieros, se fomentó la monopolización de la banca a través del sistema de banca múltiple; se internó y se inundó el país de divisas.

Aunque desde 1979 aparecieron signos de corrección en el pensamiento económico, dado que el petróleo iniciaba su real y magno impacto en la economía nacional y se ponía en marcha el sistema alimentario mexicano, al final los excedentes petroleros se adreñaron en la red circulacionista financiera y, paradójicamente, en 1982 el país entró de lleno a una crisis financiera sin precedentes. Es decir que el manejo monetario de la economía había provocado una descapitalización del país de magnitudes insospechadas.

Como pudimos ver, durante este período el gasto de gobierno fueron -- principio muy expansivo ya que tenía fundamentos Keynesiano-estructura listas, y fue en base a estos principios que el estado se convirtió en el único elemento dinámico de la economía; si bien es cierto que al -- iniciarse el sexenio de López Portillo en 1976 también entraba en esce na el pensamiento monetarista. (Vía Convenio de Facilidad Ampliada -- con el FMI) el nuevo viraje de la política económica comenzó a obser-- verse hasta 1979; por tal motivo a lo largo del período 1971-1981 el - gobierno tuvo un gasto expansivo y dinamizador de la economía nacional.

De esta manera fue como el gobierno incurrió en un déficit presupes-- tal muy grande que fue financiado con deuda externa, deuda interna, y emisión de circulante monetario. Actualmente diversos sectores de - nuestra sociedad señalan el elevado gasto de gobierno y a la contrata-- ción de deuda como las causas del estancamiento y la inflación, entre ellos destacan, los empresarios que se están olvidando de que, desde - la época de la sustitución de importaciones, pasando por el desarrollo estabilizador y hasta nuestros días han sido el sector privilegiado de nuestra sociedad ya que el gasto público siempre se ha dirigido hacia ellos mientras que en cuestión de ingresos públicos aun en la actuali-- dad son soportados más por la clase trabajadora, mientras que el capi-- tal tiene calidad de intocable, tal es el carácter regresivo de nues-- tro sistema impositivo.

En cuanto a la inflación, destaca en este período el hecho de que el - gasto público haya sido tan fuerte, lo que generó una demanda superior a una oferta tan estrangulada en el sector agropecuario y en otros sub sectores industriales y de servicios, como fueron: los bienes interme-- dios y de capital, electricidad, transportes, acero petroquímicos y al gunas materias primas entre otros. De esta manera apareció lo que lla mamos inflación de demanda.

Podemos agregar, que en ocasiones algunos de estos productos se produ-- jeron aquí pero siempre resultaban más caros que los producidos en el

extranjero, ya que como es bien sabido en México producir implica importar debido a que nuestro aparato productivo está muy desvinculado, esta situación implica una serie de dificultades financieras, técnicas y burocráticas cuyos costos se reflejan en los precios de los productos finales:

Aquí podemos concluir que, por un lado en México hay inflación de demanda y por otro también está presente la inflación de costos, todo es derivado de una deficiencia estructural que es la desvinculación -- del aparato productivo (monoproducción) quizás se deba a esta situación la afirmación de que en un país subdesarrollado la inflación de costos y la inflación de demanda se confunden.

#### IV.3 Aparece la Estanflación en México (1982-1989).

A lo largo de la sección anterior (IV.2 se acentúan las deficiencias estructurales y aparece la inflación (1971-1981)). Hemos visto que en la década de los 70s el terreno económico mexicano está cada vez mejor abonado para que surgiera la estanflación ya que fue en esa década -- cuando se agravaron nuestras deficiencias estructurales, donde destacan: el afianzamiento de un sistema económico monoprodutor (de petróleo); grandes desequilibrios de crecimiento sectoriales e intrasectoriales; desequilibrio externo; centralización de la riqueza y la actividad económica, crecientes déficits presupuestales financiados con la deuda; y el surgimiento prematuro de monopolios.

Durante este período no surgió la estanflación ya que solamente estuvo presente la inflación faltando el estancamiento económico, el dinamismo de la actividad económica de esta década se debió al gasto público, que estaba sustentado por un financiamiento externo garantizado por -- las divisas provenientes de las exportaciones petroleras.

Pero fue en el año de 1981 cuando se puso en evidencia la fragilidad -- del crecimiento económico registrado en la década de los 70s ya que al

caer los precios internacionales del petróleo, el castillo de arena se vino abajo, al respecto consideramos muy ilustrativa la siguiente introducción que hace Ifigenia Martínez.<sup>(110)</sup>

Una nueva etapa de recesión con elevada inflación se inicia con la crisis de 1982. Caracterizada por el descenso del PIB y por la reversión del avance logrado por el factor trabajo y, en menor medida por el sector público en la distribución del ingreso. Si el sexenio 1976-82 fue adverso a la creciente participación del trabajo en el PIB, en la actual crisis la caída de los salarios significa un deterioro en el poder adquisitivo inaceptable en los países industrializados y en muchas otras naciones con un fuerte movimiento obrero.

La crisis, superpuesta a serios desequilibrios, se inició en el sector externo de la economía nacional y se ha desenvuelto en varias fases -- sin que se hayan podido solucionar los problemas de fondo del pago de la deuda externa, de la repercusión de la inversión, del crecimiento, de la estabilidad de los precios y del tipo de cambio. En la primera fase la crisis estalló debido al desplome de los precios internacionales del petróleo acontecido en 1981, lo que nos condujo al agotamiento de las reservas internacionales que ocurrió en agosto de 1982 y obligó a las autoridades monetarias a solicitar una suspensión de los pagos -- del principal de la deuda externa. El nuevo gobierno del presidente -- Miguel de la Madrid optó por adoptar una política depresiva con objeto de contraer la demanda interna, frenar las importaciones y obtener un superávit en la balanza de pagos que permitiera el pago de las obligaciones externas. Este es el contenido de la política de ajuste fondo--monetarista del llamado Programa Inmediato de Reordenación Económica -- (PIRE).

---

110. Ifigenia Martínez Hernández. Algunos Efectos de la Crisis en la Distribución del Ingreso en México. Editado por la Facultad de -- Economía. UNAM. Págs. 35 y 37.

La política de reajuste disminuyó el número de personas ocupadas en 1982-1983, manteniéndose el empleo en el nivel que tenía en 1981 (20 millones de personas), mientras continuó en ascenso la población en edad de trabajar, sobre todo jóvenes y mujeres, ocasionando una expansión de subocupados en el llamado sector informal de la economía y de gente sin trabajo.....

Como consecuencia de la disminución del salario real y de la depresión del mercado, la participación del trabajo en el PIB disminuyó de 37.4% en 1981 a 26.4% en 1986. La participación del factor trabajo por persona ocupada, que se había mantenido constante de 1976 a 1981, se desplomó del 7.4% anual al pasar de 16 959 pesos anuales en 1981 a 11545 pesos en 1986 (a precios de 1970) o sea, una caída brutal de 30% a cinco años del PIRE.

Por el contrario, la participación relativa del capital que había venido disminuyendo constantemente desde 1970 y que había alcanzado su nivel más bajo en 1982, se recuperó en la crisis e incluso superó el nivel de 1970, alcanzando el 54% en 1985 y el 52%, lo cual significó un cuantioso incremento en términos reales respecto a 1982.

En paralelo, la participación del gobierno en el PIB, que alcanzó su mayor participación, 14.9% en 1982, desciende al 14.5% en 1985. Esta situación demuestra que en la actual crisis económica la concentración del ingreso ha tendido a intensificarse en favor del capital, mientras ha disminuido el ingreso real del trabajo y, en menor grado, el del gobierno.

Como pudimos ver con Ifigenia Martínez, desde principios de la década de los ochentas la clase trabajadora ha sido el elemento perjudicado con la crisis, situación que es institucional en nuestro país dado - nuestro modelo de desarrollo, donde además se ha privilegiado en todo momento el capital ya que siempre ha gozado de la protección del gobierno, aquí vale la pena agregar que la política económica de corto -

plazo de Miguel de la Madrid consistió en severos recortes presupuestales y en la inducción de una recesión en el mercado interno: esto generó un descontento empresarial, el cual se amortiguó cuando el gobierno permitió la liberación de precios como un medio para que "sobrevivieran" por sí mismos, sin subsidios, y en la recesión económica. <sup>(111)</sup>

Con la liberación de precios se puso en manos de los empresarios la inflación como forma de mejorar su participación en la distribución de la riqueza nacional.

En este momento cabe insistir en que la estanflación en los 80s, es -- una crisis de nuestro modelo de desarrollo que como hemos visto condicionó una estructura económica y social deforme, donde otros tipos de causas (como la caída de los precios internacionales del petróleo) solamente fueron la chispa que incendió la pólvora, y donde la política económica de los 80s, buscando combatir a la inflación, solamente logró una recesión, afianzando por tanto, una situación estanflacionaria.

Si nos preguntamos cuales son las deformidades estructurales básicas -- que condicionaron el surgimiento del estancamiento con inflación en México, y en función de todo lo que hemos visto hasta este momento, a -- groso modo nos responderíamos que fueron: 1.- Una economía monoprodutora y monoexportadora de productos primarios, con desequilibrios de crecimiento. 2.- Escasez y salida de capitales (divisas); 3.- Fusión de monopolios en el Estado, (Capital Monopolista de Estado). Si somos cuidadosos podremos observar que cada una de estas deficiencias estructurales implica o abarca a otras deformidades estructurales, como veremos en las siguientes subsecciones, lo que sí debemos señalar en estos momentos es que a principios de la década de los 80s. México presentó

---

111. Revista COYUNTURA No. 15. Diciembre de 1987. Editada por ENEP Aragón UNAM. Artículo elaborado por el Taller de Coyuntura Económica (TACE). 1982-1988 Una política Económica del Endeudamiento. Págs. 115-120.



una economía monoprodutora y monoexportadora de petróleo donde muchos otros sectores y subsectores presentaron rezagos de crecimiento, por lo que gran parte de bienes y mercancías eran traídos del extranjero - esto nos condicionaba un desequilibrio externo y una sed inagotable de divisas; una situación así constituye una presión inflacionaria básica al mismo tiempo que hace dependiente a la actividad económica de la demanda y precios extranjeros del petróleo. También a principios de esta década la escasez y salida de capitales (divisas) se vio agravada - por la baja internacional de los precios de petróleo en 1981 y la fuga de capitales propiamente dicha, esta situación generó problemas para cubrir el servicio de la deuda y nos orillaba a devaluar cada vez más con el propósito de atraer divisas, pero esas devaluaciones también resultaron inflacionarias. Por último durante esta década se acentuó al go que ya no es nuevo en el modelo de desarrollo mexicano, ya que el gobierno permitió a las empresas ejercer un poder monopolístico, en el seno de un mercado cautivo, donde las empresas mexicanas pueden utilizar a la inflación para privilegiar más su situación en la repartición de la riqueza nacional, y donde estas empresas no se ven obligadas a invertir más ya que no tienen competencia, y con lo que ya tienen invertido cada vez ganan más, así observamos que los intereses de los empresarios monopolistas se confunden con los objetivos del Estado con lo que surge un capital Monopolista de Estado.

Hasta este momento tenemos una explicación a la estanflación en México muy sintetizada pero ahora con la intención de ser más completos, claros y específicos pasaremos a analizar las causas del estancamiento y la inflación en dos apartados, donde deberemos tener en cuenta la explicación resumida que acabamos de ver ya que como veremos, las causas del estancamiento y la inflación están entrelazadas y en la realidad no se pueden separar, sin embargo, la división que hacemos en este trabajo es puramente expositiva y tiene la intención de hacer más fácil la comprensión del estancamiento con inflación en México.

#### IV.3.1 Explicación al Estancamiento en México (1982-1989).

Ya hemos señalado antes cuales son las deficiencias estructurales que pueden generar estancamiento con inflación, las hemos visto en su conjunto pero ahora se pretende resaltar a las que tuvieron mayor influencia para estancar a nuestra economía.

##### IV.3.1.1 Causas Estructurales del Estancamiento (1982-1989).

El primer elemento estructural que nos orilló al estancamiento de nuestra economía fue la formación de un modelo monoprodutor y monoexportador de petróleo<sup>(112)</sup> tal como lo evidencia el cuadro siguiente:

### C. XII VALOR DE LAS EXPORTACIONES PETROLERAS COMO % DE LAS EXPORTACIONES TOTALES. 1975-1988.

AÑO	75	76	77	78	79	80	81	82	83	84	85	86	87	88	89
%	6.1	6.5	10.8	15.2	23.1	37.9	43.2	55.8	51.1	45.5	44.1	22.8	36.0	32.5	34.6

Fuente: A. Labra. Para entender la Economía Mexicana. (Cuadro 6 pág. 81). Complementado con cifras de: Banco de México. Informes - Anuales 1987-89.

Donde se observa que de 1975 a 1982 cada vez se petrolizaban más nuestras exportaciones y con ello nuestra economía, esto nos lleva a pensar que fueron precisamente los ingresos del petróleo los que hicieron posible que la economía mexicana creciera.

Ya que fue precisamente en el periodo de 1976-1981 (Boom petrolero) -- cuando la economía mexicana aceleró su ritmo de crecimiento, alcanzando un promedio de 6.8%<sup>(113)</sup> anual; pero en 1981 cuando los precios in-

112. A. Labra. Para Entender la Economía Mexicana. Pág. 54.

113. Calculada en base a cifras obtenidas de: Estadísticas Históricas de México. Tomo I. Cuadro 9.1 Pág. 312.

ternacionales del petróleo bajaron y enseguida bajó la cantidad de dólares generados por este concepto, se generó una crisis de divisas, -- por lo tanto el gobierno ya no pudo seguir con su gasto expansivo y dinamizador de la economía, es decir que se generó un estancamiento de la economía y el gobierno ya no pudo contrarestarlo como en los 70s, así es como podemos entender que la economía tuvo un retroceso del PIB de -0.5%<sup>(114)</sup> en 1982, iniciándose así una nueva etapa caracterizada por el estancamiento y la inflación, cuyos efectos insistimos, agravaron la situación de la históricamente castigada clase trabajadora.

El segundo factor estructural que explica al estancamiento de nuestra economía es la carencia y fuga de capitales (divisas). Desde un principio cuando nuestro país fue una colonia española se trató de extraer cuanta riqueza fuera posible sin interesar, el desarrollo de una estructura productiva sana, es decir una economía cuya producción tuviera la finalidad de satisfacer las necesidades de la población mexicana y donde la riqueza generada fuera reinvertida en el país, a consecuencia de esto nuestro país históricamente ha padecido una tremenda escasez de capitales o divisas.

Esta carencia y fuga de capitales es desastrosa para nuestro desarrollo e impulsa nuestro particular tipo de estanflación, para entender la estanflación mexicana debe destacarse que a la economía mexicana le faltan capitales, a diferencia de lo que sucede en los países capitalistas avanzados, los cuales tienen un exceso de capital más allá de las oportunidades productivas de la inversión. La falta de capital no significa únicamente un pequeño monto de construcción de nuevas fábricas, sino también poco equipo nuevo, muy escasos fondos para la investigación y mejoras tecnológicas muy lentas, es decir que la falta de capital significa pocos fondos para educación y entrenamiento de perso

---

114. Dato obtenido de: A. Labra. Para Entender la Economía Mexicana. Pág. 77. Véase el cuadro de la sección II.3.1 COMPORTAMIENTO DE LA ACTIVIDAD ECONOMICA EN MEXICO DE 1982 a 1989.

nal, lo que viene a ser la carencia más significativa en el largo plazo. Aquí podemos destacar que el modelo de desarrollo mexicano iniciado con la sustitución de importaciones tuvo un error muy grande, el de impulsar una industrialización a toda costa, en la ausencia de la promoción de una cultura capitalista y un programa sostenido de mejoras tecnológicas, en lugar del programa de importaciones tecnológicas.

En México faltan capitales o divisas debido a nuestras condiciones económicas y culturales ya que gran parte de la riqueza generada en nuestro país sale en forma de ganancias de transnacionales, servicio de la deuda, y fuga de capitales; mientras que las divisas ingresan a México difícilmente ya que México exporta principalmente productos primarios cuyos términos de intercambio son muy deficientes en amplias partes -- del ciclo comercial, debido a que los precios de los productos primarios disminuyen mucho más rápido en las depreciaciones de los precios de los productos terminados provenientes del mundo desarrollado.

También cabe resaltar como un elemento estructural mexicano a la concentración del ingreso en unas cuantas manos, donde destaca la clase gobernante cuyas riquezas son inimaginables, riquezas que siempre depositan en bancos suizos o norteamericanos, agregando así la carencia de capital en México.

La falta de fábricas, equipo y mejoras tecnológicas significan en México que millones y millones de trabajadores tienen poco o nada con que trabajar, por lo tanto estos millones de mexicanos no pueden ser empleados rentablemente por lo que ingresan a las actividades propias de la economía subterránea. Debido a que este desempeño es consecuencia de una falta de capital, este persiste aún en la presencia de demanda de productos y de una escasez lo que conduce a la inflación.

Es a este contexto de la escasez de capitales o divisas donde, observamos los efectos negativos de la fuga de capitales y el servicio de la deuda, en cuanto a esta última, como hemos venido señalando ocupó un -

lugar prioritario en la década de los ochentas, así lo evidencia el --  
cuadro y la explicación que continúan:

## C. XIII

MEXICO: DEUDA EXTERNA 1982-1988  
(MILLONES DE DOLARES)

C O N C E P T O	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988 p/
DEUDA EXTERNA:	78,837.0	85,666.0	87,878.0	89,553.0	91,652.0	95,328.0	94,205.0
a) Pública	59,730.0	66,559.0	69,378.0	72,080.0	75,351.0	81,406.0	81,003.0
b) Privada	19,107.0	19,107.0	18,500.0	17,473.0	16,301.0	13,922.0	13,202.0
SERVICIO DE LA DEUDA EXTERNA	25,999.0	21,836.0	21,695.0	11,766.0	10,273.0	9,926.0	11,007.0

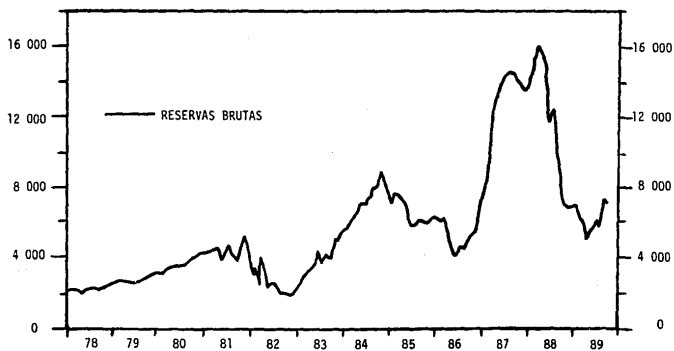
p/ Preliminar.

Fuente: Indicadores Económicos del Banco de México, S.A., Varios números.

Actualmente la deuda externa se ha convertido en uno de los primeros -- problemas a enfrentar ya que como se sabe, tradicionalmente el endeudamiento con el exterior había tenido como función solventar el déficit - externo, constituyéndose en un elemento de apoyo al mantenimiento del - nivel de actividad económica como en la década de los 70s, sin embargo, luego del desplome internacional de los precios del petróleo en 1981, - México agotó sus reservas internacionales en agosto de 1982 lo que obligó a las autoridades monetarias a solicitar una suspensión de pagos -- del principal de la deuda externa; el nuevo gobierno de Miguel de la Madrid optó por adoptar una política depresiva con objeto de contraer la demanda interna, frenar las importaciones y obtener un superávit en la balanza de pagos que permitiera el pago de las obligaciones externas, - dichos lineamientos de Política Económica se prolongaron hasta 1989 tal como lo evidencia la gráfica siguiente:

**G.III**

SALDO DE LAS RESERVAS INTERNACIONALES DEL BANCO DE MEXICO 1978-1989  
(MILLONES DE DOLARES)



FUENTE: Elaborado por el CEESP con Datos de BANKICO.

OBTENIDO DE: CEESP. Principales indicadores de la actividad económica, Abril 1990. Pág. 61.



Donde podemos agregar que los saldos favorables en las reservas internacionales tuvieron como precio una recesión generalizada de la economía mexicana, tal es el contenido fondomonetarista del de los programas de política económica de corto plazo, del PIRE al PECE. Así podemos observar que desde este momento el servicio de la deuda externa pasa a ser la preocupación principal que subordina a las demás medidas de política económica.

De esta manera, podemos concluir que el peso de la deuda pública externa en la década de los 80s, se ha constituido en una de las mayores limitaciones al crecimiento económico, lo que ha tenido como consecuencia un desempleo creciente. (115)

El tercer elemento estructural que nos puede explicar en la estancación es la existencia de empresas con poder monopolístico, aquí cabe recordar lo que señalaba Howard J. Sherman, (116) cuando decía que en los países neocoloniales (como México) la estancación se ve empeorada por su posición dependiente, ya que las empresas más grandes se enfrentan a poca competencia y ejercitan un poder monopolístico para mantener los elevados precios de sus bienes aún en plena recesión. Con frecuencia estas grandes empresas reducen todas sus inversiones durante una depresión en tal medida como no haría una empresa enfrentada a la competencia, pero continúan extrayendo y enviando tantas ganancias como sea posible a lo largo de toda la depresión intensificada así la falta de capital y con ello se incrementa el estancamiento.

Los grupos monopolísticos mexicanos a los que nos estamos refiriendo son -

---

115. Lo relativo a la deuda externa ha sido tomado de: Ifigenia Martínez. Algunos efectos de la crisis en la distribución del ingreso en México. Pág. 35 y de Rev. Economía Informa. Facultad de Economía UNAM. No. 154. Artículo de Angel Avila Martínez. Et. Al. Las Raíces Estructurales de la Crisis Económica actual en México. Pág. 42.

116. Sherman. Estancación. Pág. 225.

los siguientes: Grupo Alfa, ICA, Peñoles, Visa, Grupo México, Desc, Vitro, Protexa, Chihuahua, Condumex, Bimbo, Cydsa, Grupo Industrias Unidas, Nacobre, Cervecería Modelo, Cementos Mexicanos, IMSA, GIS, Bufete Industrial, Gamesa, Ramírez, y Continental. Al respecto Gregorio Vidal del grupo de Aguilar Monteverde agrega lo siguiente:<sup>(117)</sup>

A principios de los 80s, en el caso de la industria, en las 100 mayores empresas, todas ellas de hecho monopolistas, generan el 30% del valor de la producción industrial. Además estos tienen un peso fundamental en el comercio en el país, realizan más del 75% de las exportaciones e importaciones (incluyendo las que afectan a los monopolios estatales) - manejan cada vez más servicios como restaurantes, hoteles, transporte aéreo y por carretera y aun la comercialización y transformación de una parte importante de los productos agrícolas. y si bien no controlan el 100% de la producción nacional, si tienen la capacidad para determinar en cada una de las ramas de la economía, cuales son los costos promedio y que relación de estos con las utilidades les favorece.

Resulta fácil entender que las empresas monopolistas mexicanas por sus mercados cautivos, desde un principio han tenido un poder inmenso por lo que en los 80s, están en condiciones de utilizar a la inflación como una forma de incrementar la explotación de la clase obrera a través de la reducción de los niveles de vida obreros, paralelamente, estas empresas de monopolistas no han necesitado hacer constantes inversiones ya que, con la misma planta productiva cada vez vienen extrayendo más ganancia.

El poder monopolístico de estas empresas se ve incrementado en gran medida por la complicidad del gobierno mexicano quien desde los albores de la industrialización en México y hasta la actualidad, ha venido sobreprotegiendo a la clase empresarial creándose así una situación de Capital Monopolístico de Estado.

117. Los grupos monopolísticos y su influencia en el proceso inflacionario fueron obtenidos de: A. A. Monteverde. La inflación en México. Pág. 53.

#### IV.3.1.2 Causas Coyunturales del Estancamiento (1982-1989).

En cuanto a las causas coyunturales del estancamiento debemos señalar - que tienen un carácter más pasajero que las estructurales, así las cosas comenzaremos por ver que las causas coyunturales que explican al estancamiento de la economía mexicana en la década de los 80s, son de dos tipos externas e internas, en primer grupo estan: <sup>(118)</sup>

1.- La caída internacional de los precios del petróleo en 1981, lo cual redujo de manera importante la capacidad financiera del Estado para apoyar sus políticas económicas expansivas. (Actuó sobre una estructura - monoprodutora y monoexportadora, agravando la carencia de capital o divisas).

2.- El desliz de los precios de casi todas las materias primas y el endurecimiento del proteccionismo internacional, ejercido principalmente por las grandes potencias. (Actuó sobre la carencia de capital o divisas) estas medidas proteccionistas de corte arancelario por parte de -- los países más ricos es creciente y provoca el distanciamiento económico acelerado respecto a los países más pobres.

3.- La privatización de la deuda externa de los países tercermundistas. Desde 1975 la deuda externa de países como México fue pasando de instituciones bancarias internacionales públicas a bancos privados, por lo que se abandonaron las tasas preferenciales celebradas por la banca internacional de fomento, y se comenzaron a aplicar las tasas de mercado, -- notoriamente más altas, en plazos más cortos y sujetos a condiciones financieras crecientemente lucrativas.

Para entender a las causas coyunturales internas consideramos de gran -

---

118. Causas externas del estancamiento, las hemos referido hasta este momento en forma diferida, pero en este caso, consideramos más -- útil la presentación de Armando Labra. Para entender la economía mexicana. Págs. 48, 49 y 50.

utilidad las siguientes ideas de Labra, <sup>(119)</sup> así como el cuadro que continúa:

## C. XIV

### DATOS BASICOS DE LA ECONOMIA MEXICANA 1982-1989

-% crecimiento respecto al año anterior-

PIB	Inversión bruta fija <sup>1</sup>			Precios al consumidor		Empleo <sup>2</sup>			
	-----Salario real -----					-----			
	G	P	T	M	D/D	pea	ocup		
1982	-0.5	-14.2	-17.3	-15.9	-2.3	58.9	98.9	3.5	-0.9
1983	-5.3	-32.5	-24.2	-27.9	-26.2	101.9	80.8	3.7	-1.5
1984	3.7	0.6	9.0	5.5	-5.0	65.5	59.2	3.7	2.7
1985	2.8	-4.4	13.4	6.4	-1.3	57.7	63.7	3.6	2.7
1986	-3.7	-16.5	-9.8	-12.2	-9.3	86.2	105.7	3.7	-2.7
1987	1.6	-15.3	-3.8	-2.6	-6.3	129.0	159.2	3.5	-3.4
1988	1.4	-2.7	10	4.6	-12.7	114.2	51.7	3.5	-0.4
1989 <sup>P</sup>	2.9	-3.6	9.5	5.9	-6.6	20.0	14.7	3.2	-0.8

p: datos preliminares.

1 G=Pública; p=Privada; T=Total. Salario real expresa la tendencia del salario medio anual por trabajador. M=promedio mensual en 12 meses y D/D = incremento de diciembre a diciembre.

2 pea= población económicamente activa en edad, posibilidad y deseo de trabajar; ocup=personas efectivamente ocupadas.

Obtenido de A. Labra. Para Entender la Economía Mexicana. Pág. 77 Complementado de 1987 a 1989 con información de: Banco de México. Informes Anuales; e Indicadores Económicos.

119. Ideas obtenidas de: A. Labra. Op.cit. Págs. 46, 47 y 48.

No debemos olvidar que la inversión va determinando a la producción, -- por lo que se observa que en el período de mayor dinamismo de la inversión (En el cuadro G condiciona a P). En el período 82-89 se puede -- apreciar que, el sentido positivo o negativo de la tasa de crecimiento de la inversión privada es consecuencia del tono y monto de la inversión pública, esto vino siendo así hasta los años de 1988 y 1989, cuando se presentó algún repunte en la inversión, privada a consecuencia de la disminución de la inflación y los propios compromisos establecidos -- en el marco del PSE y el PECE. También podemos observar en el cuadro -- anterior el punto más grave de nuestro período en estudio fue 1983 cuando el PIB acusó un alarmante deterioro de -5.3% a consecuencia del desplome de la inversión total que cayó en casi 28%.

Los índices de 1984 señalan que hubo una lenta recuperación, siempre -- conducida por la inversión gubernamental y por su insidencia sobre la -- privada. La pequeña recuperación no pudo impedir que reapareciera el -- decaimiento intenso en 1986, cuando tanto la inversión como el producto, el salario los precios y el empleo arrojaron importantes signos de deterioro.

En el período 1982-1989 resulta interesante ver que los precios seguían aumentando, a pesar de los bajos crecimientos del PIB, esto demuestra -- que las políticas monetaristas tendientes a atacar a la inflación por -- la vía de una baja en la demanda agregada, están condenadas al fracaso -- ya que la inflación se acentúa cuando baja la inversión y la producción, lo cual es lógico porque disminuye la oferta de bienes y servicios y su escasez provoca la elevación de precios, la carestía y la especulación.

Por otra parte, es también relevante observar que los salarios no sólo no siguieron la carrera de los precios sino que mostraron un comporta-- miento señaladamente conservador y hasta el contrapunto con los pre-- cios, lo cual se evidencia desde 1983. El demérito del salario en la -- presente década es grave, intensificándose de nueva cuenta en los años 1986-1989, años en que repuntaron los precios.

También es este un dato importante ya que demuestra que no es la restricción al salario real lo que desemboca en niveles menores de inflación; incluso podría afirmarse lo contrario ya que al mermar el salario real aumenta el crédito especulativo, lo usará, el chambismo y en general la economía subterránea en México a consecuencia, precisamente del desempleo y el desplome del salario.

La contracción del salario y del empleo resulta ser inflacionaria, en contra de lo que afirma la política económica monetarista es decir, lo que en verdad sucede al restringir el poder adquisitivo del salario es que aumenta el circulante, la demanda y los precios, predominantemente en la economía popular donde la lesión al poder adquisitivo del dinero es mayor.

La recuperación de 1984 y 1985 vino acompañada de mayores inversiones y producción de un deterioro menos drástico del salario real. Si bien moderada, la recuperación se reflejó en un menor crecimiento de los precios y en una mejoría en los niveles de empleo.

Se puede visualizar que cuando decae la inversión y el producto, crece la inflación y el desempleo y que al contrario en el momento en que la inyección del gasto público arrastra consigo a la inversión privada, comienza a repuntar el empleo y tiende a perder fuerza el alza de precios.

Estas consideraciones son muy importantes ya que demuestran que los intentos por contener el aumento de los precios por la vía de enfriar a la economía mediante el desánimo de la inversión; la insidencia en reducir el déficit público en exceso y la restricción de importaciones para nivelar la balanza comercial con el exterior, se conjugan en una falsa reducción de la demanda. Al contrario la atizan, complicando la recesión con el alza de precios.

Es real no la reducción, sino el reacomodo de la demanda en tanto que es tangible la redistribución negativa del ingreso en perjuicio de las

mayorías. Así la reducción prevista en la teoría resulta falsa porque la población sigue ejerciendo sus demandas básicas y consume de todas formas, financiándose como puede, pero impactando en términos reales a los niveles de precios nutriendo de todas maneras la inflación. Sólo con el agravante de un nivel de vida derrumbado, patrones de consumo de calidad menguante y una irritación social política creciente.

Como podemos observar el cuadro que presentamos, los años de 1982 y 1983 tienen como signo dominante el desplome de la inversión, y por tanto la producción y el desempleo, en consonancia con el alza de los precios y el deterioro sensible del salario real. Ese mismo panorama reaparece en los años 1986-89. Tal es la fase de decaimiento con inflación y desempleo.

Como pudimos ver, Labra destaca a la falta de inversión como causa del estancamiento de la economía, pero nosotros podemos agregar que ese estancamiento estaba condicionado por un modelo de desarrollo con deficiencias estructurales cuyos efectos adversos sobre la población se vieron incrementados por factores coyunturales de tipo internacional, así como por los factores coyunturales internos que también redujeron la inversión productiva:

- 1.- Baja en la inversión pública; 2.- Fuga de capitales.
- 3.- Baja en la demanda agregada ; 4.- Altas tasas de interés y
- 5.- La inflación.

1.- Reducción sostenida de la inversión pública. Como recordaremos, la inversión privada siempre creció a la sombra de la inversión pública, por lo que en el período 1982-89 cuando el gasto público dejó de ser expansivo y dinamizador decayó de la inversión total y con ello la producción. Después de 1981 nuestro país vio reducido su ingreso de divisas a consecuencia del desplome de precios internacionales del petróleo por lo que el gobierno tuvo que replantearse sus prioridades en el gasto, resultando el servicio de la deuda como el más prioritario; a partir de 1982 todos los objetivos de la política económica sujetan al servicio -

de la deuda (Este elemento coyuntural será profundizado después en la parte final de esta subsección donde veremos las fallas de política económica).

2.- Fuga de capitales. Este elemento coyuntural agravó la deficiencia estructural "carencia de capitalés o divisas", lo que redujo la inversión productiva en México y a su vez obligó al gobierno a endeudarse más para conservar la confianza en el peso ante los crecientes embates especulativos en su contra. Aquí debemos comenzar por señalar que la desfavorable circunstancia externa a principios de los 80s, ocasionó inestabilidad en las expectativas de los inversionistas mexicanos además de que históricamente han sido renuentes externas adversas podemos destacar, la caída internacional de los precios del petróleo y de otras materias primas, el endurecimiento del proteccionismo comercial de las grandes potencias, alzas en las tasas de interés internacionales que agravaron el costo de la deuda, y la astringencia crediticia a nivel mundial.

Como ya decíamos, esta coyuntura externa desfavorable hacia la economía mexicana, generó inestabilidad en las expectativas de los inversionistas mexicanos, que desde antes se mostraban renuentes a invertir y que liquidaron sus ganancias obtenidas en la década de los 70s. durante el auge petrolero y aprovecharon los resquicios de política económica, que en estos tiempos conjugaba los tres elementos del peor de los mundos económicos para México, inflación, libertad bancaria con divisas abundantes y un arancel decreciente.

En esas circunstancias de incertidumbre, el egoísmo de esos inversionistas se volcó para aprovechar la libertad cambiaria, expatriar las divisas y echar combustible a la inflación, en la que la ganancia en pesos significaba aún mayores divisas para expatriar.

En aras de la libertad cambiaria fue agotada la reserva de dólares y lo supimos hasta que ya había acontecido. El despojo nacional de los pu-



dientes en 1981-1982 fue, y aun lo es sacar dólares, ante la ausencia - de medidas capaces de detener el drenaje de la riqueza petrolera y de - la conversión sostenida de pesos a dólares.

De esta manera lo que se logró fue que los Estados Unidos recirculaban los dólares pagados a México por el petróleo recapturándolos para la -- economía norteamericana por la vía de exportaciones ampliadas hacia Mé- xico. Importadores mexicanos sobran, tanto como había dólares. Tiem- -- pos en que sin duda era mejor negocio importar que producir, y muchos - así lo hicieron.

El gran saldo fue que mientras cambia con rapidez y profundidad la cir- cunstancia económica, permanecía incolumnes los instrumentos de la polí- tica económica, inertes ante la descomposición coaxica de las finanzas nacionales.

La banca privada, y en menor medida la mixta, se convirtieron en los -- protagonistas del deporte de especular contra el peso, fomentando la ra- dicalización del gobierno que le indujo finalmente a nacionalizar la -- banca en septiembre de 1982. (120)

3.- Baja en la demanda agregada. El período 1982-1988 estuvo caracteri- zado por una restricción salarial sostenida, promediando una baja de -- 9.7% anual en los salarios mínimos reales y podemos afirmar que esta -- restricción disminuyó la demanda solvente lo que condicionó baja en la inversión privada ya que como sabemos dicha inversión siempre se adelan- ta a los cambios en la demanda agregada esperada, esto tiene su razón - de ser ya que no tiene caso invertir más si los mercados son cada vez - más pequeños. Por último, cabe señalar que cualquier elemento que agr- ave la inequitativa distribución de la riqueza, tiende a bajar esta de- -- manda agregada y paralizar la economía, tales elementos son: Un sistema

---

120. Lo relativo a la fuga de capitales fue tomada de: A. Labra. Op. cit. Págs. 49 y 50.

impositivo regresivo o concentrador del ingreso apoyado en gran medida en los impuestos indirectos como el IVA; la propia inflación que hace - más pobres a los pobres y más ricos a los ricos; y podemos agregar, el carácter privilegiado que tienen los industriales en nuestro modelo de desarrollo donde la clase trabajadora viene siendo históricamente la me nos favorecida.

5.- La inflación. De 1982 a 1988 la inflación fue característica de es ta época promediando un crecimiento de 87.6% en la variación media - -- anual de precios al consumidor y contribuyó al estancamiento de la economía concentrando el ingreso y disminuyendo la demanda agregada, pero además debemos considerar los razonamientos siguientes:<sup>(121)</sup>

A.- La inflación se convierte en un factor que desestimula la inversión. El cálculo de los proyectos de inversión y sus diferentes alternativas se vuelve una tarea muy difícil por las continuas variaciones de pre- - cios. En el caso de países subdesarrollados como México la situación - se complica porque la mayoría del equipo y maquinaria son importados y su precio se ve alterado permanentemente por la flotación de tipos de - cambio y las devaluaciones.

B.- La inflación afecta desfavorablemente la balanza comercial con el - exterior. El crecimiento interno de los precios debilita la posición - competitiva de los productos exportables. El desequilibrio comercial es un fenómeno estructural que aparte de la inflación responde a otros fac - tores como el intercambio desigual de mercancías y la desarticulación - de la industria.

El desequilibrio tiende a crecer cuando la inflación se agudiza. El -- mantenimiento de un tipo de cambio fijo que sobrevalore la moneda provo - ca, por su parte, que el desequilibrio externo se agudice. Tal situa--

---

121. Razonamientos de: A. Guillen. Et. Al. La inflación en México. - Págs. 115-117.

ción fue muy clara en el caso mexicano en el período 1965-75 cuando el mantenimiento del tipo de cambio de 12.50 pesos por dólar amplió el déficit comercial año con año, situación que se hizo insostenible con la aceleración de la inflación. En 1975 el déficit comercial llegó a 3719 millones de dólares contra 445 millones en 1965. Igual sucedió en el período de 1977-1982 cuando el deslizamiento del déficit comercial, el cual llegó en 1981 a 3725 millones de dólares.

La inflación así se convierte en un mecanismo que agrava el desequilibrio externo, el cual a su vez lleva a la devaluación de la moneda. Debido al alto contenido de importación del aparato productivo del país, la devaluación profundiza aún más el proceso inflacionario, dando rienda suelta al infernal círculo vicioso inflación que ha golpeado a nuestro pueblo por casi una década. El impacto de la devaluación monetaria en la agudización de la inflación es un fenómeno comprobado en México. Con la devaluación de 1976 la inflación saltó de 15% al 30% con la devaluación de febrero de 1982 se disparó hasta en 60% y llegó al 100% en agosto de ese año, cuando se decretó la última devaluación severa del peso. La vinculación y alza de precios es aún más clara en las ciudades fronterizas con los Estados Unidos, en donde los precios suben prácticamente en la misma proporción en que se devalúa la moneda.

C.- Otro efecto perturbador de la inflación se da en el mercado interno de dinero y capitales. El crecimiento de los precios desalienta el ahorro. La captación bancaria y la Bolsa de Valores se ven abatidas porque los dueños de capital-dinero prefieren enviar sus recursos al exterior o utilizarlos en actividades especulativas (Mercado negro de divisas, compra de joyas, compra de bienes y raíces, compras anticipadas y masivas de materias primas, etc.). La menor captación de recursos por parte de la banca o la Bolsa aunada al aumento de las tasas de interés en el exterior, provoca la elevación de las tasas internas de interés. Tal medida si bien atenúan los problemas de captación, tiene efectos recesivos en la producción al encarecer los créditos, a la vez que intensifica la inflación al aumentar los costos financieros de las empre

sas, las cuales a su vez los trasladan a los precios de sus productos.

#### IV.3.1.3 La Política Macroeconómica 1982-1989 Como Causa del Estancamiento.

La política económica de 1982-1989 forma parte de la coyuntura económica pero por su importancia merece un lugar aparte. Comenzaremos a señalar que durante la inversión pública experimentó una reducción sostenida, y consecuentemente bajo la inversión privada y el PIB, esto se debió en parte a la menor entrada de divisas posterior a 1981 año en que se dio el desplome internacional de los precios del petróleo pero, también se debió a un replanteamiento de los principales objetivos de política económica (véase: PLANADE, PIRE, PERE, PC, PAC, PSE y PECE; en la sección II.3.3 ORIENTACION DE LA POLITICA ECONOMICA DE 1982 a 1988 de este trabajo).

Ahora no se trataba de que el gasto público fuera el elemento dinamizador de la economía como en la década de los 70s. cuando el carácter del Estado fue Keyneciano-estructuralista, sino que después del 82 las principales metas de política económica son: cubrir el servicio de la deuda y el combate a la inflación, todo esto desde un punto de vista monetarista neoliberal, que para combatir a la inflación sugiere actuar sobre aquellos mecanismos capaces de lograr una contracción rápida y brusca - del gasto nacional o de la demanda agregada a través de: <sup>(122)</sup>

- 1) Eliminación de déficit fiscal (bajar el gasto público).
- 2) Limitación de la expansión monetaria y crediticia.
- 3) Devaluación sustancial del tipo de cambio para estimular las exportaciones y limitar las importaciones para disminuir el déficit de la balanza comercial y de pagos.

---

122. Medidas obtenidas de Revista Materiales de Investigación Económica No. 2. Facultad de Economía UNAM, 1987. Pág. 20.

4) Postergación o eliminación de los reajustes de los salarios para deprimir significativamente los niveles de la demanda global.

Todo esto forma parte de una política estabilizadora. Más recientemente el énfasis se coloca además en la liberalización de precios y la apertura externa.

Se provoca así más que una disminución de la inflación, un acrecentamiento del cuadro recesivo de la economía en su conjunto. Esto trae como consecuencia inevitable que estas políticas de estabilización se traduzcan en una redistribución regresiva del ingreso y en una agudización de la recesión económica que tiende a autoalimentarse por la propia política de estabilización.

Las políticas monetaristas no logran desterrar las causas básicas de la inflación y, sobre todo consolidan una situación de recesión que, a todas luces, tiene como gran ausente al desarrollo económico.

Cabe mostrar aquí los señalamientos que hace la revista COYUNTURA al respecto. (123)

Como hemos observado, la política económica de corto plazo consistió en severos recortes presupuestales y en la introducción de una recesión en el mercado interno; ésto generalizó un descontento empresarial el cual se amortiguó cuando el gobierno permitió la liberalización de precios como un medio para que "sobrevivieran" por si mismos, sin subsidios, en la recesión económica.

Con la liberación de precios se puso en manos de los empresarios la inflación como forma de compensar el alza de los costos de producción de-

---

123. Revista COYUNTURA. No. 15. Editada por ENEP Aragón. Diciembre -- 1987. Artículo Elaborado por el Taller de Coyuntura Económica - (TACE). México 1982-88. UNA POLITICA ECONOMICA DEL ENDEUDAMIENTO. Págs. 115-120

bido al paro de una parte de la capacidad instalada por la contracción del mercado interno, por ello es que la inflación, sobre todo en 1986 - fue una inflación de costos.

En cuanto a los límites de una política económica desindustrializante, el FMI dice que esta se debe aplicar hasta que el "déficit de la cuenta corriente de la balanza de pagos pueda normalmente ser financiado por - entradas normales de capital y que se pueda sostener sin restriccio- -- nes". (124)

El gobierno mexicano bajo la influencia monetarista, olvida que un proceso de desinversión tiene efectos desaceleradores y desmultiplicadores en la economía nacional, sin embargo, a más de un lustro de aplicación de una política económica del endeudamiento, no se ha alcanzado esa posición viable de la balanza de pagos. Si bien es cierto que en algunos años se registran incluso superavits, éstos se lograron a costa de una recesión profunda.

La política económica del endeudamiento no garantizaba el servicio continuo, suficiente y a tiempo de los pagos de la deuda en el mediano y - largo plazos, la prueba de ello tuvo lugar en el colapso petrolero iniciado en enero-febrero de 1986.

A raíz de este choque petrolero, México dejó de recibir 10,500 millones de dólares menos otros 15,000 millones por pagos al exterior arrojaron un total de 25,500 millones de dólares que se absorbieron mediante una nueva y grave recesión interna expresada en una cetración en el PIB de 3.8%.

La política económica cayó así en un círculo vicioso: Recesión para pagar-menor entrada de divisas-más recesión.

---

124. Revista del FMI. Finanzas y desarrollo. Sep. de 1985. Pág. 2. nota del TACE op. cit.

Comprender este círculo vicioso y prever la moratoria como una posibilidad para romperlo y salirle costo el puesto al Secretario de Hacienda, Jesús Silva Herzog. En su lugar el Gobierno decidió un punto medio; -- crecer para pagar, lo cual se convirtió en el Programa de Alrento y Cre cimiento (PAC).

Podemos agregar que la óptica monetarista de la inflación está limitada ya que considera que la inflación es solamente de demanda, mientras -- que en México la inflación es estructural, donde la inflación de deman- da y la de costos se confunden a causa de una desarticulación en nues- tro aparato productivo. Estas últimas afirmaciones serán mejor entendi das enseguida cuando veamos la explicación a la inflación mexicana de - los '80s.

En cuanto a los planes heterodoxos PSE y PECE, ya vimos en el capítulo - II que dichos planes son una combinación de medidas propias de la orto- doxia monetarista, como las que hemos venido describiendo, con la dife- rencia de que en esta ocasión se utilizó a la concertación social como un nuevo elemento que serviría para abatir a la inflación, pero en nues- tro país éstos pactos han servido para consagrar las desigualdades poli- ticas, económicas y sociales que ya nos caracterizaban. Así por ejem- plo hemos visto que los niveles salariales son cada vez más bajos, debi- do a los compromisos de los pactos, que frenan las demandas salariales, sin embargo, los precios de los monopolios privados o públicos si han - venido aumentando. Pero en este momento el único aspecto relevante de los pactos es que siguen aplicando varias recetas monetaristas que tien- den a bajar la inflación, como son: Disminución de la inversión públi- ca, incrementos de precios y tarifas, contención salarial y restricción herediticia. Elementos que como hemos visto tienden a disminuir el cir- culante para bajar la inflación por el lado de la demanda, pero también estancan a la economía.

Hasta este momento hemos visto como es que las deficiencias estructura- les, la coyuntura económica adversa nacional e internacional, y las po

líticas económicas monetaristas han venido estancando a la economía mexicana, pero dado que el fenómeno de la estanflación abarca también a la inflación, procederemos a analizar las causas de dicho fenómeno en México durante el periodo 1982-1989.

#### IV.3.2 Explicación a la Inflación en México (1982-1989)

Hasta este momento hemos visto la explicación al estancamiento en México, ya hemos comenzado a entender que el estancamiento y la inflación son dos fenómenos que se entretajan y en la actualidad cuando aparece uno de ellos aparece el otro. En la siguiente subsección, explicaremos a la inflación mexicana del periodo 82-89 en función de las causas estructurales, las causas coyunturales y la política económica; lo que se pretende demostrar es que esos tres tipos de causas son capaces de explicarnos a la inflación, al igual que nos han explicado al estancamiento, aunque la actuación de los tres tipos de causas que venimos señalando se ha demostrado en forma de explicación a la inflación, no será difícil entender que cuando explicamos a la inflación también estamos explicando al estancamiento, y viceversa, cuando explicamos al estancamiento también estamos explicando a la inflación.

Tomando en cuenta a estos razonamientos pasamos al primer tipo de causas de la inflación.

##### IV.3.2.1 Causas Estructurales de la Inflación (1982-1989)

Las causas estructurales de la inflación son las mismas que las de estancamiento, pero en esta ocasión cambiará el sentido de nuestra explicación ya que ahora pretendemos explicar a la inflación. En esta parte se pretende destacar que la inflación mexicana por ser estructural contiene presiones de demanda y presiones inflacionarias de costos al mismo tiempo.

El primer elemento estructural que genera inflación en México es la - -



existencia de una economía monoprodutora y monoexportadora de petróleo ya que como hemos visto, de 1975 a 1989 la importancia de las exportaciones de petróleo como porcentaje de las exportaciones totales mexicanas ha sido creciente acercándose a la mitad de las exportaciones totales en 1985, y si bien es cierto que a partir de 1986 ese porcentaje ha bajado todavía es muy grande por lo que podemos entender que nuestras exportaciones no se han diversificado tanto. (Véase el cuadro sobre exportaciones petroleras en la sección IV.3.1).

La economía mexicana por su carácter histórico monoprodutor y monoexportador contiene una presión inflacionaria básica que nos señalaba -- Juan F. Noyola,<sup>(125)</sup> ya que nuestra economía monoprodutora presenta rezagos de crecimiento sectorial e intrasectorial que se agudizaron en los 70s, es decir que nuestra economía está desvinculada hacia el interior de sí misma, lo que nos obliga a hacer grandes importaciones de -- alimentos, materias primas, manufacturas, equipos y bienes de capital; significa que en México, consumir o producir más equivale a importar -- mas. Esta situación nos condiciona un desequilibrio externo persistente en las condiciones normales de un país subdesarrollado como México.

Debe quedar claro que una economía con estas condiciones, como la mexicana, es una economía cuyos costos de producción estarán determinados -- por los precios de los insumos productivos traídos del exterior es decir de los Estados Unidos. Podemos entender que la inflación de un -- país subdesarrollado, cosa que anteriormente descrita es lo que la -- CEPAL ha llamado "inflación importada".<sup>(126)</sup> Aunque cabe señalar que en un país como México, ese tipo de presión inflacionaria no es la úni-

---

125. J.F. Noyola Vázquez. El desarrollo económico y la inflación en -- México y otros países Latinoamericanos. Revista Investigación -- Económica. No. 2 (materiales) Edit. por Fac. de Ec. UNAM. México 1987 Págs. 67-107.

126. Véanse los Estudios Económicos de América Latina de la CEPAL, pero más concretamente el de 1974 Págs. 1-27.

ca sino que además de las presiones inflacionarias externas, también es tán las presiones inflacionarias internas.

Un segundo aspecto que debemos abordar es el hecho de que una economía monoprodutora y monoexportadora como la de nuestro país siempre presen ta un desequilibrio externo, sin la intervención del Estado ese desequi librio es "normal" y también en forma "normal" se suceden las devalua-- ciones como una forma de hacer más atractivas nuestras exportaciones en el exterior y de esta manera combatir al desequilibrio en balanza de pa gos; pero esta devaluación, encarece los costos de producción ya que co mo dijimos anteriormente, en México producir equivale a importar, esto significa que el desequilibrio externo y las devaluaciones son inflacio narias, lo anterior puede ser observado en el cuadro siguiente:

**C. XV**

## TIPO DE CAMBIO E INFLACION

CONCEPTO	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989
TIPO DE CAMBIO CONTROLADO: (2)								
a) Promedio	57.40	120.40	167.80	257.00	611.40	1,366.73	2,257.00	2,453.17
b) Fin de Periodo	96.48	143.93	192.56	371.50	923.00	2,198.50	2,250.00	2,637.00
TIPO DE CAMBIO LIBRE: (2)								
a) Promedio	57.10	125.29	185.29	310.88	637.88	1,405.81	2,300.00	2,483.38
b) Fin de Periodo	148.50	163.35	209.97	447.50	915.00	2,227.50	2,290.00	2,680.75
Inflación (1)	58.9	10.9	65.5	57.7	86.2	129.0	114.2	20.0

1) Variación media mensual, anual.

2) Pesos por dólar.

Fuente: Indicadores Económicos del Banco de México.

Donde observamos que la inflación vino creciendo a medida que se devaluaba más el peso con respecto al dólar, esta dinámica fue clara hasta 1988, ya que en 1989 pese a que continuó la devaluación, la inflación ya no alcanzó niveles tan altos, situación que puede ser atribuida a los efectos del PSE y del PECE, pero aquí debemos insistir en que la reducción de la inflación lograda por dichos pactos tiene un carácter artificial ya que no ataca a las causas estructurales de la inflación. Por lo que sus efectos son más bien de corto plazo ya que únicamente atacan a las causas coyunturales de la inflación, como veremos más adelante.

El segundo elemento estructural que genera inflación en México es la falta de capital o divisas. Páginas atrás hemos señalado que en México la carencia de capitales es histórica, ya que después del coloniaje español, los capitales siguen saliendo de nuestro país, en forma de ganancia de transnacionales, servicio de la deuda y fuga de capitales propiamente dicha. Mientras que las divisas ingresan difícilmente a nuestro país ya que principalmente exportamos petróleo y otros productos primarios cuyos términos de intercambios son muy desiguales en comparación con los productos terminados provenientes del mundo desarrollado, dicha tendencia puede ser observada en el siguiente cuadro:

## C. XVI

INDICES DE PRECIOS DEL COMERCIO EXTERIOR  
EN DOLARES  
Porcentaje

CONCEPTO	<u>Dic81</u> Dic80	<u>Dic82</u> Dic81	<u>Dic83</u> Dic82	<u>Dic84</u> Dic83	<u>Dic85</u> Dic84	<u>Dic86</u> Dic85	<u>Dic87</u> Dic86	<u>Dic88</u> Dic87	<u>Dic89</u> Dic88
Exportaciones									
Totales	-1.1	-11.0	-1.3	-1.1	-6.3	-24.3	4.6	3.3	7.5
Petroleras	-2.4	-12.3	-2.5	-0.8	-12.2	-43.2	-2.2	-7.3	41.8
No petroleras	-0.7	-7.1	2.6	-4.8	5.0	2.0	0.2	4.8	-6.2
Importaciones									
Totales	6.2	1.1	4.8	0.7	-0.1	-0.8	5.7	6.0	2.5
Bienes de demanda									
Intermedia	4.4	-1.4	6.0	-0.4	-1.8	-3.5	8.8	7.2	1.4
Bienes de demanda									
final	8.8	4.3	3.1	2.5	2.1	2.8	1.6	4.4	4.0
Términos de									
intercambio	-6.8	-12.0	-5.8	-2.0	-6.2	-23.7	-0.9	-2.6	4.9

Obtenido de: Banco de México, Informe Anual 1989 Pág. 136.

Una situación así, genera presiones inflacionarias de costos y demanda como veremos enseguida:

La falta de capital en México no significa únicamente un pequeño monto de construcción de fábricas nuevas, sino también poco equipo nuevo, muy escasos fondos para la investigación y mejoras tecnológicas muy lentas. La falta de capital también significa pocos fondos para la educación y el entrenamiento del personal, que viene a ser la carencia más significativa en el largo plazo.<sup>(127)</sup>

Las presiones inflacionarias de costos surgen, cuando se aplican técnicas productivas muy atrasadas que no permiten utilizar las economías de escala, pero esta situación aparece como insuperable si consideramos -- que en México no se da impulso a la investigación y a las mejoras tecnológicas, y menos ahora con la política de austeridad.

Aquí podemos hacer una crítica a el modelo de desarrollo mexicano ya - que únicamente promovió la inversión física en industrias, pero no impulsó simultáneamente la inversión en capital humano, es decir, la promoción del desarrollo científico y tecnológico. Ciertamente, a unas décadas de la sustitución de importaciones se han hecho evidentes, muchas de las fallas de nuestro modelo de desarrollo así por ejemplo, nuestro país es cada día más dependiente, tecnológicamente hablando, mientras - que a los países desarrollados, ya no les interesa tanto exportar productos elaborados o exportar inversión física, ahora les interesa exportar conocimientos tecnológicos a través de la explotación de patentes.

Volviendo a las presiones inflacionarias que genera la carencia de capital, mostraremos la relación que tienen con las presiones inflacionarias de demanda.

Como ya decíamos, la falta de capital o divisas en México, condiciona -

---

127. Argumento adaptado a México. Sherman Estanflación. Pág. 224.

una baja inversión, lo que se refleja en la presencia de pocas fábricas con una oferta restringida de bienes, y si consideramos ahora una demanda interna insatisfecha comprendemos fácilmente que se generan -- presiones inflacionarias de demanda.

El tercer elemento estructural que genera inflación en México, es la existencia de grandes empresas con poder monopólico. En el plano internacional resulta muy ilustrativo que en la fase libre competitiva - del capitalismo cuando ninguna empresa tenía el tamaño o poder necesario para controlar el mercado de su respectiva, los precios en lugar de aumentar, descendieron en forma generalizada en correspondencia con el incremento de la productividad y el consiguiente descenso de los costos de producción. (128)

El desarrollo de monopolios no solamente se da en los países desarrollados. En el caso mexicano, el fenómeno ha estado presente desde finales del siglo pasado cuando el capitalismo se convirtió en el modo de producción dominante. Sin embargo, el desarrollo moderno de las empresas monopólicas se inicia después de la Segunda Guerra Mundial (con la sustitución de importaciones) y se consolida en las últimas décadas donde destacan fuertes grupos monopolistas industriales como son: Alfa, ICA, Peñoles, Visa, Grupo México, Desc, Vitro, Protexa, Chihuahua, Condumex, Bimbo, Cydsa, Grupo Industrias Unidas, Nacobre, Cervecería Modelo, Cementos Mexicanos, IMSA, Gis, Bufete Industrial, Gamesa, Ramírez y Continental.

Cuando se anuncia un aumento de precios en alimentos enlatados podemos contar con los dedos de la mano las empresas que los fabrican, aún menor será nuestro conteo en el caso de las frituras. También pocas serán las empresas que fabrican artículos en el uso del baño, aunque - -

---

128. Este párrafo y lo que sigue sobre los monopolios han sido tomados de: H. J. Sherman Pág. 225 y de Arturo Guillen et. al. La Inflación en México. Págs. 53 y 54 y de la 103 a 108.

existan muchas marcas. Incluso en otros artículos como el huevo y el pollo, existen algunos pocos grandes productores como Mezero y ni que decir de artículos como automóviles, camiones, tractocamiones, tractores, etc. o las empresas huleras; igualmente son contados los fabricantes de acero y de otros productos siderúrgicos, los de la industria petroquímica secundaria, los productores de papel y las propias empresas de construcción industrial.

Una concentración monopolística como la de México permite a esos monopolistas mantener elevados sus precios y sus márgenes de ganancia aún en plena recesión como la del periodo 1982-1989.

Los precios de monopolio son una de las causas básicas de la inflación en México ya que pretenden aumentar sus márgenes de ganancia a través de la elevación de precios dada una baja en sus niveles de productividad y por tanto un crecimiento en sus costos. Lo que no es cierto es que sean los salarios los más responsables de la inflación ya que tan sólo en el periodo 1982-1986 como consecuencia de la disminución del salario real y de la depresión del mercado, la participación del trabajo en el PIB disminuyó de 37.4% en 1981 a 26.4% en 1986; mientras que el capital que había venido disminuyendo desde 1970 y que había alcanzado su nivel más bajo en 1982 (43.1%), se recuperó en la crisis e incluso supero el nivel de 1970, alcanzando el 54% en 1985 y el 52% en 1986, lo cual significó un cuantioso incremento. Estos datos comprueban que no son los trabajadores que piden salarios más altos los más culpables de la inflación, sino los grandes empresarios que buscan aumentar sus ganancias. (129)

Arturo Guillen agrega que: (130) la inflación es utilizada por los mono

129. Párrafo sintetizado de: Ifigenia Martínez. Algunos efectos de -- la crisis en la distribución del ingreso en México Pág. 37 y cuadro 3.2 del anexo estadístico de la página 114.

130. A. Guillen Et. Al. La inflación en México. Pág. 106 y 107.



polios para trasladar los consumidores 1) los aumentos salariales que de manera creciente van reclamando los trabajadores afectados por la inflación y 2) los incrementos de sus costos de producción derivados del encarecimiento de las importaciones y de los precios internos de las materias primas.

Aparte de la fijación de precios de monopolios que les aseguran tasas de ganancias superiores a las de otros empresarios, las empresas monopolistas adoptan prácticas que encarecen artificialmente los productos y que en una sociedad no orientada por las ganancias privadas no existirían; entre otras destacan:

- 1) La realización de altísimos gastos en publicidad y propaganda que en el caso de algunos bienes de consumo representan una proporción significativa del precio de las mercancías.
- 2) La aplicación de una política de obsolescencia planificada que les permite trasladar a los costos de producción un porcentaje mayor al del desgaste físico real por concepto de depreciación de la maquinaria y el equipo utilizado.
- 3) Gastos improductivos muy altos en materia de relaciones públicas, presentación de los productos, escaparates, edificios lujosos, etc.

La inflación actual es un fenómeno que tiene su origen en el proceso productivo mismo. Es una expresión de sus profundas contradicciones, y a la vez un mecanismo de regulación utilizado por el capital monopolista para contrarrestar principalmente la tendencia a la baja de la tasa de ganancia, proceso en el cual, como veremos más adelante, el Estado también juega un papel de primera importancia.

Es del todo justificado considerar a la inflación como uno de los instrumentos favoritos para intensificar la explotación de los trabajadores. Expliquemonos. Si los precios de las mercancías que consumen los

trabajadores crecen a una tasa más rápida que los salarios nominales -- que les pagan sus patrones, quiere decir que por la vía de los precios se está elevando lo que Marx llamó la tasa de plusvalía. Como los trabajadores siguen trabajando la misma jornada laboral, la reducción de consumo de satisfactores que resulta de la disminución de los salarios reales provocada por la inflación, implica una reducción de la parte de la jornada en que reproducen su salario y un incremento del trabajo -- excedente que retiene y del cual se apropia el capitalista.

La inflación, pues, es un resultado de las contradicciones de la acumulación capitalista; un mecanismo de extracción de plusvalía absoluta que se utiliza para elevar, mantener o cuando menos amortiguar la caída de la tasa de ganancias. Se trata de plusvalía absoluta porque el aumento del trabajo excedente no proviene de un cambio en las condiciones técnicas de producción (plusvalía relativa), sino de una disminución absoluta de los ingresos de los trabajadores.

Se trata, en suma, de un mecanismo de regulación que en México utiliza el capital monopolista asociado con el Estado (Capital Monopolista de Estado) para contrarrestar la tendencia a la baja de la tasa de ganancia. El impacto de la inflación en el proceso económico, sin embargo, es contradictorio pues si bien contribuye a "regular" las contradicciones del sistema, es, como veremos más adelante, en si mismo un factor de desequilibrio pues no sólo lesiona al grueso de los trabajadores y capas pobres del pueblo, sino que una vez que alcanza cierto nivel y -- grado de desarrollo se convierte en una traba a la actividad económica y la acumulación de capital.

#### IV.3.2.2 Causas Coyunturales de la Inflación (1982-1989)

Hasta este momento hemos visto cuales son las presiones inflacionarias básicas en México, estas presiones estructurales, siempre están presentes y sus efectos se ven incrementados o propagados como en cajas de resonancia a través de las presiones inflacionarias coyunturales.

Como la causa coyuntural externa que condiciona la inflación en México, podemos señalar a la inflación importada de los Estados Unidos dado que nuestra producción nacional posee un alto contenido de importaciones -- norteamericanas, sin embargo, esta no constituye el factor más relevante ya que en el periodo 1982-1989 la inflación norteamericana registró un promedio de 3.9%;<sup>(131)</sup> mientras que la inflación mexicana en ese -- mismo periodo registró un promedio de 79.2%.<sup>(132)</sup>

Estas cifras ponen de manifiesto que el factor externo no es la causa -- más importante de la inflación, por lo que debemos buscar las causas de más peso en el plano interno.

Consideramos que las presiones inflacionarias internas de tipo coyuntural son más relevantes en este periodo. También cabe señalar que durante el periodo 1982-89 predominaron las presiones inflacionarias de costos, aunque no dejaron de subsistir las presiones inflacionarias de demanda ya que como sabemos, México posee un tipo de inflación estructural, donde las presiones inflacionarias de oferta y de demanda se confluyen, esto podremos entenderlo mejor en la medida que avancemos en esta explicación.

Dado que las presiones inflacionarias internas de tipo coyuntural son muchas y muy variadas, proponemos las siguientes agrupaciones:

- I.- Causas coyunturales relacionadas con la política económica.
- II.- Causas coyunturales relacionadas con la estructura económica.
- III.- Elementos coyunturales inerciales.

1) Las causas coyunturales relacionadas con la política económica ob--

---

131. Cálculo hecho con cifras de: Boletín de Economía Internacional - del Banco de México. Julio Septiembre de 1988 Pág. 5. presentado en la sección 1.4.1.

132. Cálculo hecho con cifras del cuadro 2 de A. Labra. Para entender la Economía Mexicana Pág. 77 e Informes Anuales de Banco de México 1988 y 1989.

servada en el periodo 1982-89 son: disminución de subsidios; incremento en bienes y servicios que presta el Estado, entre los que se encuentran algunos con un alto poder multiplicativo de precios (detonadores de la inflación) como son: las gasolinas; energía eléctrica y agua potable. - Estas medidas tienen efectos inflacionarios de corto plazo aunque el Gobierno espera que en un plazo más largo tengan efectos de signo contrario; ésto es bajo las recetas monetaristas del FMI tendientes a reducir el déficit presupuestal y la demanda agregada, circunscritas en la carta de Intenciones firmada por el Gobierno mexicano y dicho organismo en 1981. Podemos adelantar en este momento que estas medidas no pueden -- eliminar a una inflación como la mexicana ya que buscan atacar a la inflación por el lado de la demanda olvidando que al mismo tiempo se encuentra presente una inflación de costos; ésto se debe a que la inflación de los 80s sea predominantemente de costos.

Por otra parte, también influyó la introducción y el desarrollo del IVA a principios de esta década ya que este impuesto indirecto se prestó a muchas confusiones, de las cuales se valieron muchos comerciantes para incrementar sus precios y sus ganancias.

Por último cabe señalar que, Juan F. Noyola señalaba al mecanismo fiscal como el primer mecanismo propagador de la inflación,<sup>(133)</sup> el cual puede difundir o frenar a la carestía según sea el caso. Sobre estas cuestiones de política económica abundaremos más en la última subsección (IV.2.3).

11) Las causas coyunturales relacionadas con la estructura económica, pueden dividirse en: 1) Relativas a la carencia de capitales o divisas 2) Relativas a la monoproducción y monoexportación; 3) Relativas a los

---

133. Juan F. Noyola Vázquez. El desarrollo Económico y la Inflación - en México y otros países Latinoamericanos. En la revista: Investigación Económica. No. 2 (materiales) Editado por la Facultad de Economía. UNAM. México 1983. Págs. 67-107

monopolios.

1) En este apartado tenemos a las devaluaciones del peso en el periodo 1982-88, las cuales generaron presiones inflacionarias de costos. Decimos que están relacionadas al carácter monoprodutor y monoexplotador de la economía mexicana porque una economía en estas condiciones presenta grandes desequilibrios de crecimiento sectoriales e intrasectoriales, por lo que nuestro país tiene que hacer grandes importaciones, tanto como para consumir como para producir, México muestra un desequilibrio externo persistente ya que por un lado tiene que hacer grandes importaciones mientras que las divisas obtenidas por exportación de petróleo se han visto reducidas en el periodo 1982-89 por los bajos precios del petróleo, la necesidad obliga a nuestras autoridades monetarias a devaluar el peso en varias ocasiones para hacer atractivas nuestras exportaciones en el exterior y así tratar de contrarrestar nuestro desequilibrio externo. Pero una vez que se ha dado esa devaluación surgen las presiones inflacionarias de costos, ya que la actividad económica de nuestro país necesita una gran cantidad de insumos traídos del exterior cuyos costos se ven incrementados con las devaluaciones, incrementos que son transmitidos al pueblo consumidor a través de la subida de precios.

2) En cuanto a las relativas a la carencia de capitales o divisas tenemos a las siguientes:

a) Incrementos en tasas de intereses.<sup>(134)</sup> Las altas tasas de intereses características del periodo 1982-89 generaron presiones inflacionarias de costos. Esto se relaciona con la carencia de capitales o divisas ya que en este periodo, la carga financiera del pago

---

134. Esta parte ha sido extraída de: Ifigenia Martínez. Algunos - efectos de la crisis en la distribución del ingreso en México. - Fac. de Ec. UNAM. Págs. 67-73

de intereses de la deuda externa influyó negativamente en la disposición del ahorro, en la estructura del gasto público, y el destino del crédito, limitando seriamente los márgenes de acción económica del Estado y agravando la concentración del ingreso.

Durante este periodo, las tasas de interés se elevaron en forma -- continua, supuestamente para compensar los efectos de la inflación fomentar el ahorro y desalentar la fuga de capitales. Pero en realidad las altas tasas de interés han ocasionado una redistribución del ingreso en favor de los propietarios de activos financieros y en contra de la remuneración de los trabajadores.

La política de altas tasas de interés han tenido efectos sumamente perjudiciales porque ha agudizado tanto la inflación como la recesión, pues los intereses forman parte de los costos financieros y desalientan la inversión.

Las altas tasas de interés alimentan la inflación y son consecuencia de ello. La manera más eficiente de disminuir el déficit del sector público sería reduciendo los intereses y no el gasto corriente o de inversión no provienen de un exceso de demanda sino de las continuas elevaciones de los costos frente a una producción estancada y aún declinante.

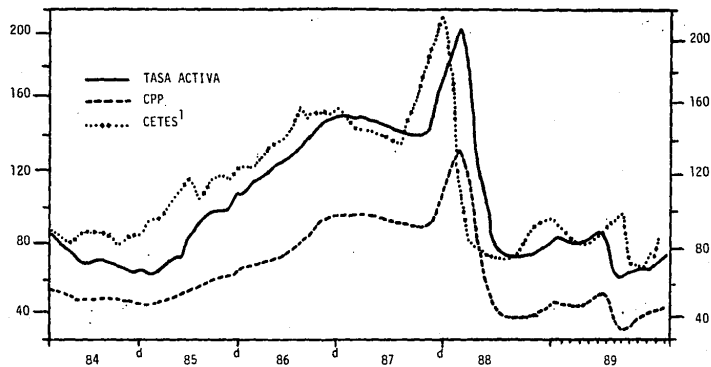
"A través de la indexación de los variables precios, tasa de interés y tipo de cambio, se institucionaliza el proceso inflacionario adquiriendo un carácter de inercia".<sup>(135)</sup> Así lo podemos ver en la gráfica siguiente:

---

135. Arturo Huerta. La política Económica Actual. El economista mexicano. Colegio Nacional de Economistas, Vol. XIX, 2do. trimestre de 1986, citado por Ifigenia Martínez. Op. Cit.

# G IV

COMPARACION ENTRE LA TASA ACTIVA, EL CPP Y CETES 1984-1989  
(PORCENTAJES)



1.- A 3 MESES. ++++ Se refiere a 29 días ya que no hubo emisión a 3 meses.

FUENTE: Elaborado por el CEESP con datos de BANXICO y estimaciones propias.

OBTENIDO DE: CEESP. Principales indicadores de la actividad económica, Abril 1990. Págs: 40 y 41.

Actualmente la inversión financiera y la especulación cambiaria - son los mejores negocios ya que las personas que han invertido en, dólares, bolsa y CETES han obtenido buenos intereses.

Mientras que los capitalistas que quieran invertir productivamente tienen que enfrentarse a altos impuestos, a la congelación y el en carecimiento del crédito, a negociaciones salariales, superar el - reto de la reconversión industrial, y a ver como se contrae cada - día más el mercado interno para sus productos. Aunque todavía más afectados fueron los trabajadores.

Podemos ver que durante estos años las autoridades monetarias propician la especulación y perjudican a los sectores productivos, en especial a la pequeña y mediana industria, que representa una ele vada proporción de la estructura industrial y comercial.

Si consideramos que la inflación del periodo 1982-89 es de costos, las medidas adecuadas para combatir a las presiones inflacionarias hubieran sido mantener fijo el tipo de cambio, reducir las tasas - de interés y controlar los precios de los bienes y servicios esen ciales. La política anti inflacionaria de este periodo consistió en hacer básicamente lo contrario y por tanto en atizarle al alza de precios.

- b) Deseconomías de escala. Estas deseconomías generan presiones in-  
flacionarias de costos por la subutilización de la planta producti-  
va en el periodo 1982-89 y por el uso de técnicas productivas atra  
sadas, esto se debe a dos situaciones que son una baja en la deman  
da agregada por la baja de salarios y una situación monopólica de  
las industrias existentes; ambas situaciones hacen innecesario in-  
vertir más para mejorar su productividad ya que no tienen competen  
cia, y lo que es más, el gobierno mexicano en este periodo puso en  
manos de los empresarios a la inflación como una forma de inremen  
tar sus ganancias, a través de la subida de precios y no de su pro



ductividad.

- c) Estancamiento sectorial. El periodo 1982-89 se caracterizó por -- presentar "cuellos de botella" inflacionarios ya que habia escasez de divisas o capitales para invertir, lo que se reflejaba en los - bajos presupuestos públicos y las elevadas tasas de interés; estas entre otras condicionantes determinaron que tanto la inversión pùblica como la privada fueran insuficientes en los renglones de - - transportes, aéreo, marítimo y carretero, teléfonos, telégrafos, - correos. Como podemos ver la producción de estos satisfactores -- lleva implícitamente presiones inflacionarias de costos, pero también conlleva presiones inflacionarias de demanda si consideramos que su oferta es restringida en comparación con la demanda de estos productos. Por último cabe señalar que durante este periodo tam-- bién se presentó un cuello de botella en el sector agrícola por lo que se tuvieron que autorizar algunos incrementos en los precios - para garantizar un mayor abasto de estos productos, dicha produc-- ción también conlleva presiones inflacionarias de costos (por téc-- nicas atrasadas) y de demanda a consecuencia de la demanda.
- 3) En cuanto a las presiones coyunturales vinculadas con la existen-- cia de monopolios, aparte de los incrementos de precios monopolis-- tas, vale la pena resaltar a los traslados de incrementos de cos-- tos. Es decir que en la coyuntura aparecía algún incremento sala-- rial o de costos de producción los que cargaron con estos incremen-- tos siempre fueron los consumidores finales, ya que estos eran los que pagaban finalmente los precios incrementados.

III) Por último, cabe destacar como un elemento coyuntural a las presio-- nes inflacionarias inerciales. Esto aconteció en el periodo 1982-89, - cuando en presencia de la infliación persistente los productores fijaron sus precios en base a los costos esperados abandonando así a los costos históricos, reavivando así a la inflación, al mismo tiempo surgieron --

prácticas especulativas cambiarias, financieras y con productos básicos. También apareció la indización implícita en muchos productos, en servicios y en salarios, al mismo tiempo que subía cada vez más la tasa de interés. Todos estos elementos surgieron a consecuencia de la inflación mexicana, pero también tienen la capacidad de generar nuevos incrementos en los precios, por lo que decimos que la inflación genera más inflación, es decir, que se agrega un elemento inercial.

### VI.3.2.3 La Política Macroeconómica 1982-89 Como Causa de la Inflación.

La política macroeconómica mexicana determinó en el largo plazo a nuestra estructura económica; pero también en un periodo más corto como el que estamos viendo (82-89) se constituye en un elemento coyuntural -- igualmente determinante de otras variables económicas coyunturales. Dada la gran importancia de la política macroeconómica consideramos apropiado destacarla y ampliarla en esta subsección, donde mostraremos el carácter equivocado de la actual política económica influenciada por -- las ideas monetaristas del FMI y que fueron asentadas en la Carta de Intención de 1981.

Comenzamos por recordar que entre 1971 y 1981 la política económica se orienta hacia la compensación de los desequilibrios estructurales que se habían generado en etapas anteriores del desarrollo mexicano; el Estado actuó primero mediante una política económica expansiva basada en altos gastos públicos (1971-1976) y posteriormente con el respaldo financiero generado por la exportación masiva de petróleo, pero esas políticas solamente agravaron la descapitalización y el crecimiento de la deuda nacional.<sup>(136)</sup>

Pero después de la caída internacional de los precios del petróleo y a

---

136. Este párrafo fue sintetizado de Revista COYUNTURA No. 15 Págs. - 115-116.

partir de 1982, la política económica adquiere una forma más acabada: - todos los instrumentos de la política económica se orientan al objetivo de garantizar los pagos del servicio de la deuda externa, esto es en base a la Carta de Intención firmada por el gobierno mexicano y el Fondo Monetario Internacional. Esta orientación de la política económica - - atraviesa por dos fases:

Un primer momento que va del 10. de Diciembre de 1982 al 16 de junio de 1986 caracterizado por la aplicación de una fuerte austeridad presupuestaria con recesión económica para pagar; la segunda fase que parte del 17 de junio de 1986 a la fecha donde se plantea el servicio de la deuda pero con crecimiento y no con recesión. De cualquier forma sigue siendo una política económica destinada a recuperar el crédito externo y seguir pagando la deuda externa y no una política económica para el desarrollo nacional.

La problemática identificada por el gobierno de de la Madrid fue la siguiente:

- 1) Inflación creciente al borde la hiperinflación.
- 2) Crisis cambiaria, con un peso subvaluado, así como una desintermediación cambiaria del sistema bancario.
- 3) Crédito externo suspendido y reservas internacionales del Banco -- Central prácticamente agotadas.
- 4) Clima de incertidumbre y desconfianza que envolvía a una recesión que amenazaba con quiebras de empresas en cadena y desempleo.

Dado el carácter monetarista de este gobierno, siempre se consideró - al sector financiero como la causa última de todas las otras dificultades económicas, se consideraba que la crisis era resultado de una distorsión generalizada de precios relativos y debido fundamentalmente a

la excesiva intervención del Estado, al mismo tiempo que se consideraba la inflación como resultado de un exceso de circulante y por lo tanto - exceso de demanda.<sup>(137)</sup>

En este contexto se aplicaron las siguientes medidas de políticas macro económica o monetarista.

- 1.- Política Fiscal: Consideramos que detrás de la inflación está el - alto déficit del sector público (ya que incrementa el circulante y la demanda) la política fiscal durante este sexenio buscó reducir - ese déficit por la vía del aumento en los precios y tarifas de los bienes y servicios que el Estado proporciona (Pol. de precios rea-- listas) además de una reducción de subsidios también se redujo en - forma drástica el nivel de gasto público en términos reales.
- 2.- Política Cambiaria: Las devoluciones cobraron carta de naturaliza-- ción en el periodo (82-89) para estimular las exportaciones y limi-- tar las importaciones y así disminuir el déficit de la balanza co-- mercial.
- 3.- Política Monetaria y Crediticia: En este periodo se limitó la ex-- pansi3n monetaria y crediticia a través de la disminuci3n del défi-- cit público y a través de la disminuci3n de las tasas de interés por las fuerzas del libre mercado, situaci3n que elevo las tasas de inte-- r3s alimentando así la inflaci3n por el lado de los costos.
- 4.- Política Salarial: Para deprimir a la demanda agregada al Gobierno de de la Madrid utilizó una política de freno a los reajustes sala-- riales. Con eso también se buscaba favorecer la producci3n exporta-- ble, la maquila y el turismo, y así obtener un superavit en la ba-- lanza de pagos.

- 5.- Política Tributaria: En el aspecto tributario destaca la ausencia de una reforma impositiva profunda que modificase la tradicional regresividad del sistema mexicano. Hasta estos días la recaudación tributaria descansa en gran medida sobre los impuestos indirectos - como el IVA, los cuales afectan de igual manera a individuos con ingresos, generando incrementos de precios (inflación) y reduciendo - los niveles de vida obreros (baja demanda agregada).
- 6.- Política Empresarial: Históricamente el Estado mexicano ha confundido sus intereses con los monopolios empresariales, el periodo 88-89 no es la excepción, ya que fue durante este periodo que se puso en manos de los monopolistas a la inflación como una forma de elevar sus ganancias en lugar de mejorar su productividad. Cabe destacar que estas empresas tienen presiones inflacionarias de costos de vida a sus deseconomías de escalas derivadas de un equipo obsoleto, pero no quieren invertir en un equipo nuevo ya que tienen un mercado protegido, además de que fue la demanda global comprimida y los nuevos equipos están diseñados para niveles de producción en masa.

Tales medidas de política económica anti inflacionaria son criticables si consideramos que la inflación en México es de origen estructural, -- donde dicha inflación tiene su origen en el sector real de nuestra economía, además de que se entretajan las presiones inflacionarias de demanda y de costos. Al olvidar ésto la política económica se condujo -- error tras error, el principal fue que ante la contradicción de objetivos del sector productivo, que demanda menores costos para hacer redituable la expansión, y los del aparato financiero que trata de acelerar la devaluación del peso y la subida de la tasa de interés para lograr - un superavit de la balanza de pagos lo cual desalienta a la inversión, favoreció al sector financiero introduciendo así a la economía nacional en un círculo vicioso inflación-devaluación-recesión más inflación.

El error básico de la política monetarista de De la Madrid fue que generó una recesión buscando reducir la inflación a través de una baja en -

demanda agregada pero esa demanda no bajó debido a que ya estaba en niveles muy bajos (demanda por consumo autónomo). En cuanto 1982-89 cuando cayó el PIB los precios se dispararon, aunque se esperaba que bajarán; la importancia de este hecho se debe a que revela que la inflación se acentúa al bajar la inversión y la producción, lo cual es lógico porque disminuye la oferta de bienes y servicios y su escasez provoca la elevación de precios, la carestía y la especulación.<sup>(138)</sup> Cabe recordar que en un mercado oligopólico como de México, una baja en la demanda no implica una baja de precios.<sup>(139)</sup>

Mucho hemos insistido en que la inflación del periodo 1982-89 fue predominante de costos, esto sucedió así porque el gobierno de De la Madrid, buscando atacar a la inflación por el lado de la demanda, le dió nueva vida por el lado de los costos, es decir, a través de las devaluaciones incremento en las tasas de interés, elevación de precios en bienes y servicios esenciales, y una disminución de subsidios; las devaluaciones actúan sobre nuestro desvinculado aparato productivo a través de las importaciones ya que este tipo de insumos productivos se comparan con dólares, por lo que en cada devaluación se hacen más caros. El encarecimiento de insumos extranjeros, así como los bienes y servicios que presta el Estado, son trasladados al pueblo consumidor a través de la elevación de precios.<sup>(140)</sup>

La política salarial del periodo 1982-89 tuvo un carácter restrictivo, pero la contracción del salario y del empleo resulta ser inflacionario en contra de lo que afirma la política económica monetarista. Es decir,

---

138. A. Labra. Para entender la economía mexicana Pág. 47.

139. Revista: Economía Informa N. 154. Fac. de Ec. UNAM. Pág. 42

140. Idea tomada de Ifigenia Martínez Pág. 71. Algunos efectos de la crisis en la distribución del ingreso en México. fac. de Ec. -- UNAM. Pág. 71.

lo que en verdad sucede al restringir el poder adquisitivo del salario es que aumenta el circulante, la demanda y los precios, predominantemente en la economía popular donde la lesión al poder adquisitivo del dinero es mayor. (141)

La recuperación de 1984 y 1985 vino acompañada de mayores inversiones y producción y de un deterioro menos drástico del salario real. Si bien moderada, la recuperación se reflejó en un menor crecimiento de los precios y una mejoría en los niveles de empleo. Lo que podemos entender es que cuando decae la inversión y el producto, crece la inflación y el desempleo y que, al contrario, en el momento en que la inyección del gasto público arrastra consigo a la inversión privada, comienza a repuntar el empleo y tiende a perder fuerza el alza de precios.

Estas consideraciones demuestran que los intentos por contener a la inflación por la vía de enfriar a la economía mediante el desánimo de la inversión; la insistencia en reducir el déficit público en exceso y la restricción de importaciones para nivelar la balanza comercial con el exterior, se conjugan en una falsa reducción de la demanda, ya que por el contrario la atizan, complicando la recesión con el alza de precios.

Es real no la reducción, sino el reacomodo de la demanda en tanto es -- tangible y evidente la redistribución negativa del ingreso en perjuicio de las mayorías. De esta manera la reducción prevista en la teoría resulta falsa porque la población sigue ejerciendo sus demandas básicas y consume de todas formas, financiándose como puede, pero impactando en términos reales a los niveles de precios y nutriendo de todas maneras a la inflación. Sólo que con el agravante de un nivel de vida derrumbado patrones de consumo de calidad menguante y una irritación social y política crecientes.

---

141. Lo relativo a la política salarial en el periodo 1982-89 fue obtenido de: A. Labra. Para Entender la Economía Mexicana. Págs. 47 y 48

En cuanto a los años 1988 y 1989, como ya veíamos en el capítulo II, la política económica de estos años estuvo circunscrita a los objetivos -- del PSE y del PECE, de los cuales podemos señalar que son una combinación de medidas ortodoxo monetaristas con algunas medidas de carácter heterodoxo; dentro de las medidas antiinflacionarias de carácter monetarista destacan las siguientes: ajuste de precios y tarifas del sector público, disminución de subsidios, desincorporación de empresas no estratégicas y prioritarias, restricción presupuestal, limitación del crédito, contención salarial, y apertura comercial. Dichas medidas responden todavía a los lineamientos antiinflacionarios monetaristas ya que -- pretenden lograr una disminución en la demanda agregada, a través de -- una limitación en el crédito y el circulante, para lograrlo se considera muy importante la eliminación del déficit presupuestal del gobierno de aquí que la política de austeridad y la desincorporación de las empresas paraestatales sea característica de estos años. El carácter ortodoxo de estos pactos está dado sobre todo por los controles gubernamentales sobre los precios en el seno de una concertación social, esta medida, como vemos ya no encaja tanto dentro de los lineamientos monetaristas los cuales ante todo se pronuncian por una economía de libre mercado sin la intervención del Estado.

La combinación de estas medidas arrojó resultados aparentemente positivos ya que la inflación de 1988 y 1989 registró incrementos de 114% y 20% respectivamente, en este momento podemos afirmar que buena parte -- del éxito de estos pactos, consistió en que rompió con los elementos -- inerciales de la inflación con la eliminación de las expectativas inflacionarias, la baja en las tasas de interés, la disminución gradual del tipo de cambio; ya que como veíamos en el capítulo III, las expectativas inflacionarias, las altas tasas de interés y las devaluaciones, institucionalizan y dan nueva vida a la inflación.

Pero hay que destacar que estos pactos han tenido como característica que la reducción de la inercia inflacionaria han estado fincados en --



buena medida en una reducción sostenida del poder adquisitivo del salario que en 1988 y 1989 tuvieron decrementos de -12.7% y -6.6%, situación debida a que los pactos han impuesto una restauración salarial, que ha sido más efectiva que las restricciones a los precios de los bienes y servicios tanto públicos como privados. De aquí que los logros de -- los pactos sean muy cuestionables, ya que como hemos venido insistiendo a lo largo de este trabajo, lo negativo de la inflación no es tanto el - crecimiento de los precios, sino los estragos que ocasiona a la clase - trabajadora en cuanto a la repartición de la riqueza social, así es como debemos observar que aún con los bajos crecimientos de los precios, éstos han sido suficientes para colocar a la clase trabajadora en una - situación cada vez más miserable.

Como hemos señalado, la política económica impulsada por el PSE y PECE es la política de austeridad la cual ha contribuido a profundizar la de desigualdad económica social entre la población, ya que las reducciones - al gasto social han reducido aún más los niveles de bienestar, princi-- palmente de la clase trabajadora, aquí cabe destacar que la política de austeridad emanada de las teorías monetaristas del mundo desarrollado, provienen de una realidad muy distinta donde las desigualdades económi- co sociales son menos marcadas y donde la compensación de estas desi- - gualdades es menos necesaria que en los países subdesarrollados como -- México, al pasar por alto esta consideración el gobierno mexicano incre- menta más la pobreza de la clase trabajadora, aunque la inflación esté aparentemente contenida.

En el marco de los pactos se ha olvidado combatir a las deficiencias de nuestro aparato productivo que como hemos visto son las generadoras úl- timas de la inflación, así por ejemplo tenemos a la agricultura a la -- cual no se ha otorgado ningún tipo de ayuda, lo que trae como consecuen- cia, altos costos de producción y por tanto menor competitividad inter- na y externa; también se nota la ausencia de una política empresarial - que tiende a integrar mejor a la industria nacional, sobre todo a tra-- vés del impulso a la industria básica.

En conclusión, la inflación en el periodo 82-89 es resultado de un modo de desarrollo equivocado, es resultado de un fallido intento de -- crear una industria sana en México. Desde un principio, la industria -- ha ocupado un lugar privilegiado en la política económica, así tenemos que cuando el gobierno ha necesitado recursos los ha obtenido del pueblo, o a través del endeudamiento interno y externo, pero nunca ha querido obtenerlos de la clase capitalista, ya que desde la época de la -- sustitución de importaciones y hasta nuestros días, la clase monopolista y la clase gobernante se han fundido en una sola para conformar un -- Capital Monopolista de Estado, esta explicación de la inflación responsabiliza tanto a la clase monopolista como la clase gobernante no es -- una u otra en lo particular sino la fusión de ambas. Esta fusión histórica puede explicarnos muchos fenómenos económicos como son: la fuga -- de capitales propiciada y permitida por estas dos clases privilegiadas; muchos cuellos de botella en materia de transportes y que señalaba la -- CEPAL son explicables en base los monopolios de poder ya que en México existen verdaderas mafias que impiden un libre acceso a los posibles inversionistas de este sector; los bajos niveles son parte de el acuerdo de monopolistas y gobernantes, etc.

Las políticas monetaristas son las aliadas de los monopolistas y el Estado ya que han funcionado más para agravar la explotación de la clase trabajadora, que para abatir a la inflación. En el plano teórico podemos destacar que los monetaristas olvidan que el exceso de circulante -- es un efecto y no una causa de la inflación, y que ese aumento de circulante es ante todo el reflejo de una problemática del sector real y no únicamente de distorsiones en el sector financiero.

Por todo lo anterior, consideramos que en el plano social una política antiinflacionaria estructuralista es infinitamente preferible sobre -- una política antiinflacionaria monetarista ya que las políticas monetaristas proponen primero frenar al desarrollo económico y social para -- contener a la inflación y después desarrollarse, mientras que la teo--ría cepalina propone, primero desarrollarse para frenar a la inflación.

## CONCLUSIONES

- 1.- La estanflación en México en el periodo 1982-1989 puede ser explicada en función de las deficiencias estructurales, la coyuntura económica adversa y las inadecuadas políticas macroeconómicas, de acuerdo con los razonamientos siguientes:
  
- 2.- Las deficiencias estructurales, comenzaron a afianzarse desde 1940; proceso que ha configurado un subdesarrollo con serios desequilibrios sociales y productivos, entre los que podemos destacar 1.- El afianzamiento de una estructura monoprodutora y monoexportadora de productos primarios, principalmente de petróleo, que privilegió el desarrollo de algunos sectores de la economía vinculados a la -- economía externa, pero se olvidó de integrar a la economía mexicana consigo misma. 2.- Escasez de capitales o divisas permanente, un país subdesarrollado como México, difícilmente obtiene divisas ya que en el plano internacional, los precios de los productos primarios tienden a quedar rezagadas ante los precios de los bienes terminados provenientes de los países desarrollados, irónicamente los capitales salen de nuestro país en forma de ganancia de transnacionales, servicio de la deuda y en forma de fuga de capitales. 3.- Presencia de monopolios. Desde los albores de la industrialización en México, la sobreprotección del Estado y la mínima competencia empresarial, por la escasez de capitales, ha condicionado el surgimiento prematuro de monopolios en nuestro país; estos monopolios -- tienen un peso tan grande en la economía mexicana que pueden fijar los precios que más le convengan garantizándose así una tasa de ganancia favorable que a las empresas más deficientes, es decir que tienen la capacidad de trasladar al pueblo consumidor cualquier incremento de salarios, materias primas, maquinarias, publicidad, o por uso de tecnologías atrasadas. Estos monopolios también tienen la capacidad de sostener un ritmo muy lento de nuevas inversiones -- e incluso dejar de invertir, con lo que puede estancarse la economía, una situación así es posible debido a que si el monopolista de

ja de invertir no habrá otro capitalista que invada su mercado.

- 3.- Las deficiencias estructurales, se vinieron agravando al paso de -- las décadas a tal grado que durante la década de los setentas la inflación ya se presentaba como un fenómeno cada vez más difícil de - controlar.
- 4.- Pero en 1982 se presentaron los elementos que faltaban para que surgiera la estanflación, apareció en escena la coyuntura económica adversa, tanto nacional como internacional; en el plano internacional podemos destacar que el principal elemento que nos orilló al estan- camiento fue la caída internacional de los precios del petróleo, -- con lo cual nuestro país dejó de recibir las divisas necesarias pa- ra el desarrollo de nuestra economía y el servicio de la deuda, por otra parte las tasas de interés externas venían aumentando desde me diados de la década de los setentas con lo que se incrementaba el - peso del servicio de la deuda externa, y por último cabe señalar -- que durante estos años también se deslizaron a la baja los precios internacionales de las materias primas no petroleras que México ex- portaba, al mismo tiempo que se endurecía el proteccionismo interna cional ejercido principalmente por las grandes potencias, situación que redundó en la escasez de divisas ya existentes de antemano. En cuanto a los factores internos podemos destacar, a la aparición de las siguientes situaciones: 1) bajos niveles de inversión pública, 2) fuga de capitales sostenida, 3) bajos niveles de demanda agrega- da que desincentivaban a la inversión y 4) inflación creciente que también desincentivaba a la inflación ya que dificultaba los cálcu- los, sembraba la incertidumbre y elevaba las tasas de interés.
- 5.- En el periodo 1982-89, como una respuesta a la crisis y a la infla- ción se comenzó a aplicar una política económica orientada princi-- palmente por los lineamientos fondometaristas y cuyos limitados y - en ocasiones efímeros logros, son muy cuestionables en términos del alto costo social que han tenido, ya que ante todo se ha intentado

abatir a la inflación a través de una baja en la demanda agregada, lo que ha implicado entre otras cosas: una baja en los niveles de inversión gubernamental, disminución de subsidios, restricciones monetarias y crediticias y el freno a las demandas salariales; situaciones que tienen un reducido alcance en materia antiinflacionaria pero sí afianzan una recesión y una creciente desigualdad entre los distintos sectores de nuestra economía.

A continuación presentaremos otras conclusiones que nos servirán para ampliar varios razonamientos importantes que hemos comenzado a perfilar.

- 6.- El estancamiento y la inflación son dos fenómenos que se entretajan por lo que un análisis más completo, implica el contemplar a ambos fenómenos, es decir que al comprender a los mecanismos de la inflación podemos entender mejor al estancamiento, y viceversa.
- 7.- La inflación puede generar estancamiento por distintas vías: a) Disminuyendo el poder adquisitivo de la clase trabajadora y con ello la demanda agregada. b) Dificultando los cambios de proyectos de inversión. c) Condicionando devaluaciones. una que el desequilibrio externo es insostenible se genera una devaluación para contrarrestarlo. Pero esas devaluaciones en México generan presiones inflacionarias de costos, propiciando más inflación y consecuentemente al estancamiento, también cabe destacar que las modificaciones en el tipo de cambio dificultan más los cálculos de proyectos de inversión.
- 8.- El estancamiento puede generar inflación de las siguientes formas:
  - a) El estancamiento sectorial generó a los llamados "cuellos de botella" (presiones inflacionarias básicas) presentes en México desde hace varias décadas, constituyendo lo que se ha llamado un desfase o desarticulación productiva que nos obliga a hacer grandes importaciones de bienes para consumo o para ser utilizados como insumos --

productivos. Dicha situación es la primera causa de nuestro desequilibrio externo persistente y por tanto de las devaluaciones que generan más inflación de costos, cayendo así en un círculo vicioso donde se entreteje la inflación y el estancamiento. b) El estancamiento global de la economía genera presiones inflacionarias de demanda ya que la oferta de bienes es reducida ante una demanda insatisfecha, además de que condiciona la aparición de prácticas especulativas y ocultamiento de bienes básicos, por último cabe señalar que cuando estas presiones inflacionarias aparecen, sean de demanda o de costos, o ambas, cobran cada vez más vida, por los mecanismos que ya hemos visto.

- 9.- En México la inflación es estructural, las presiones inflacionarias básicas están contenidas en la esfera de la producción y no en la de circulación como dicen los monetaristas, lo que no descarta a la esfera monetarista como propagadora de las presiones inflacionarias. Las causas de la inflación son todos aquellos elementos que pueden desequilibrar una economía como son: desequilibrio de crecimiento, déficit fiscal, desequilibrio externo, existencia de monopolios, escasez de capitales o divisas. Los elementos que generan presiones inflacionarias de costos son: dependencia del exterior e inflación importada, devaluaciones, deseconomías de escala por técnicas atrasadas, incremento en tasas de interés, los monopolios que trasladan todo tipo de incrementos de costos, así como la política de reajuste de precios y tarifas del gobierno. Los elementos que generan presiones de demanda son: o estancamiento global o sectorial, baja inversión y baja producción, los monopolios que pueden controlar sus niveles de producción para incrementar sus precios respaldados en una demanda cautiva, baja en el gasto público ya que desincentiva a la inversión y por último tenemos al ocultamiento y la especulación. Por último cabe señalar que en México dado el carácter estructural de la inflación se confunden, y entremezclan, las presiones inflacionarias de costos y de demanda.

- 10.- En México el estancamiento también tiene sus causas últimas en la propia estructura económica ya que como hemos visto la monoproducción y monoexportación de productos primarios como el petróleo y otras materias primas, colocan a México ante una situación por demás vulnerable ante los avatares del mercado petrolero internacional, así tenemos por ejemplo que después de 1981 cuando bajaron -- los precios internacionales de divisas, México vio agravada su carencia de divisas con lo que enfrentó dificultades para sostener el desarrollo de la economía nacional y el servicio de la deuda.
- 11.- La política económica (1982-89) al pasar por alto a todo lo anterior se condujo error tras error, el error básico del gobierno fue que entendió a la inflación como resultado de un exceso de circulante (óptica monetarista) olvidándose de que ese exceso de circulante no es causa de la inflación, sino que es una consecuencia ya que es en el exceso de circulante donde se materializan los incrementos de precios; las causas como ya hemos visto se encuentran no en la esfera financiera de la economía, sino que en la esfera de la producción, ya vimos que la inflación es una forma de incrementar la explotación de la clase trabajadora, ya que si los precios de las mercancías que consumen los trabajadores, crecen a una tasa más rápida que los salarios nominales que les pagan sus patrones, quiere decir que por la vía de los precios se está elevando lo que Marx llamó la tasa de plusvalía absoluta. Como los trabajadores siguen trabajando la misma jornada laboral, la reducción de su consumo de satisfactores que resulta de la disminución de los salarios reales provocada por la inflación implica una reducción de la parte de la jornada en que reproducen su salario y un incremento del trabajo excedente del cual se apropia el capitalista.
- 12.- La limitante básica de la óptica monetarista es que propone controlar a la oferta del dinero como principal herramienta antiinflacionaria, pero se olvida de que el Banco de México no tiene imperio autónomo sobre las compuertas que gradúan la oferta del dinero, es

evidente que sus decisiones quedan suspendidas a la forma y el éxito con que se manejen los múltiples resortes o fuentes que originan la demanda de medios de pago. Observamos que rápidamente dominará el espectro más general de la política económica.

- 13.- La política económica monetarista tendiente a reducir el circulante y con ello la demanda agregada, no contrarrestaron la inflación antes bien la atizaron ya que se generaron presiones inflacionarias de costos en presencia de una demanda insatisfecha, que siguió agregando presiones inflacionarias de demanda.
- 14.- La política económica 1982-89 incrementó presiones inflacionarias de costos, a través de las devaluaciones, las altas tasas de interés y los altos precios de bienes y servicios.
- 15.- La política económica 1982-89 incrementó presiones inflacionarias de demanda ya que indujo una recesión en el seno de demanda insatisfecha, lo que genera carestía y especulación.
- 16.- Las altas tasas de interés generan tanto inflación como recesión. La política económica monetarista propone frenar el desarrollo para abatir a la inflación mientras que el estructuralismo propone impulsar al desarrollo para combatir a la inflación.
- 17.- Teniendo en cuenta todo lo que hemos visto hasta el momento, podemos concluir que el combate a la inflación y al estancamiento debe constituirse como un combate a la pobreza en que está sumida la gran mayoría de nuestra población, impulsando la creación de una sociedad menos subdesarrollada a través de: una mejor de los distintos sectores productivos de nuestra economía, la disminución de la actividad económica, la ampliación del mercado interno, la implantación de un sistema tributario menos regresivo, la eliminación de la política de austeridad para mejorar la distribución de la riqueza, al mismo tiempo que se le diera un fuerte impulso al -



desarrollo tecnológico, y en general la conformación de una sociedad más equitativa.

- 18.- En el plano social es necesario un replanteamiento de los objetivos y estrategias de política económica ya que no favorezcan tanto al capital y amortigue la explotación del pueblo trabajador, si es -- que quiere conservar la "paz social".
- 19.- En el plano sectorial de nuestra economía debemos buscar una mejor integración tanto horizontal como vertical ya que de esta manera - nos haremos menos dependientes del exterior y combatiremos al desequilibrio externo que en varias ocasiones nos ha conducido hacia - las devaluaciones, lo cual nos perjudica ya que genera presiones - inflacionarias de costos debido a que los procesos productivos me- xicanos necesitan muchos insumos productivos del exterior, insumos que se cotizan en dólares, por lo que la devaluación incrementa -- los costos de producción, pero esos incrementos son trasladados al pueblo consumidor a través de una subida de los precios finales.
- 20.- En el plano regional, debemos fomentar la descentralización de - - nuestra economía, impulsando nuevos polos de desarrollo, que se integren con los que ya existen, en lugar de proseguir con la inte- gración hacia las necesidades del exterior.
- 21.- En el plano de los mercados debemos pronunciarnos por una disminu- ción del poder monopólico de algunos capitalistas, esto podría lo- grarse a través de una política económica que efectivamente impul- se a los pequeños industriales lo que arrojaría como resultado un incremento en la inversión y la producción, situación que disminu- iría las presiones inflacionarias de demanda.
- 22.- En el plano tributario deberá crearse un sistema impositivo más -- eficiente, menos regresivo y que grave a los capitalistas, esto -- puede disminuir el déficit público por la vía de los ingresos, y por otra parte también posibilita un incremento en la demanda del pueblo trabajador lo que podría inducir a las nuevas inversiones.

- 23.- En el plano distributivo, el gasto de gobierno debería amortiguar las desigualdades de la distribución de la riqueza, a través del - gasto público, pero sin caer en formas de financiamiento insanas, como son la deuda externa sino gravando a los monopolistas.
- 24.- En el plano tecnológico, la política de austeridad debe ser levantada, ya que al restringir el desarrollo tecnológico por baja asignación de recursos nos estancamos, haciendonos más dependientes de la importación de tecnología extranjera, cosa que nos grava un desequilibrio externo entre otras consecuencias. Vale la pena señalar que actualmente los países desarrollados están fincando su poder internacional sobre la base de desarrollo de tecnologías y ya no tanto sobre la inversión física.
- 25.- Las alternativas de política económica favorables a la clase trabajadora se hacen factibles en la medida que la lucha social las requiera, es evidente que los capitalistas nacionales y extranjeros en asociación con el Estado seguirán tratando de incrementar la explotación a la clase trabajadora, pero en nuestros días cada vez - se hace más palpable que dicha explotación está alcanzando niveles inaguantables. Por lo que insistimos en que el combate al estancamiento y la inflación, así como la pobreza que éstos acarrearán es - el camino hacia una sociedad más justa y realmente democrática.

## INDICE DE CUADROS Y GRAFICAS

PAG.

## CUADROS:

Tasas de Crecimiento del Producto en Agrupaciones de Países Seleccionados (1967-79). C.I.....	37
Producción Mundial (1970-89). C.II.....	38
Países Industrializados: Precios al Consumidor (1970-79). C.III.....	40
Inflación Mundial (1970-1989). C. IV.....	41
América Latina: Evolución de los Precios al Consumidor. (1970-82). C.V.....	47
América Latina y el Caribe: Evolución de los Precios al Consumidor. C.VI.....	49
Fases de la Economía Mexicana (1940-1989). C.VII.....	57
Actividad Económica en México de 1971 a 1981. C.VIII.....	64
México Evolución de los Precios al Consumidor (1971-81). C.IX.....	72
Datos Básicos de la Economía Mexicana (1975-89). C.X.....	84
Inflación en México 1982 a 1989. C.XI.....	88
Valor de las Exportaciones Petroleras, Como % de las Exportaciones Totales 1979-1989. C.XII.....	186
México Deuda Externa 1982-1988. C.XIII.....	190
Datos Básicos de la Economía Mexicana (1982-1989). C.XIV.....	196
Tipo de Cambio e Inflación (1982-1989). C.XV.....	211
Índices de Precios del Comercio Exterior en Dólares. C.XVI.....	213

## GRAFICAS:

América Latina y el Caribe, Variaciones Porcentuales del Producto Interno Bruto Total. G.I.....	43
Precios en México de 1970 a 1984. G.II.....	71
Saldo de las Reservas Internacionales del Banco de México 1978-1989. G.III.....	192
Comparación Entre la Tasa Activa, el CPP y CETES 1984-1989. G.IV.....	223

## BIBLIOGRAFIA

## LIBROS:

- \* A. SAMUELSON PAUL "Economía". McGraw-Hill. México 1983.
- \* AGUILAR M ALONSO. ET. AL "La inflación en México". Nuestro tiempo. México 1985
- \* ALVIN H. HANSEN "Guía de Keynes". FCE. México 1984.
- \* ANGELES LUIS "Crisis y Coyuntura de la Economía Mexicana". El Caballito México 1989.
- \* BARKIN D. Y G. ESTEVA "Inflación y Democracia el Caso de México". Siglo XXI. Editores México 1989.
- \* BLAUG MARK "Teoría Económica en Retrospección". FCE México 1984.
- \* DILLARD DUDLEY "La Teoría Económica de Keynes". FCE -- México 1985.
- \* J. SHERMAN HOWARD "Estanflación" Harla. México 1980.
- \* KENETH GALBRAIT JOHN "La Inflación". Editorial Salvat. México 1973.
- \* LABRA ARMANDO "Para Entender la Economía Mexicana". - Facultad de Economía. UNAM. México - 1987.
- \* MARTINEZ HERNANDEZ IFIGENIA "Algunos Efectos de la Crisis en la Distribución del Ingreso en México". Facultad de Economía. UNAM. México 1989
- \* M. G. MUELLER "Lecturas de Macroeconomía". Compañía - Editorial Continental, S.A. México -- 1979.

\* M. KEYNES J.

"Teoría General de la Ocupación, el Interés y el Dinero" FCE, México 1979.

\* PAZOS LUIS

"El Pacto ¿Otro Engaño más a la gran Esperanza?". Editorial Diana. México - 1988.

## REVISTAS:

- \* Investigación Económica (Materiales), UNAM /Facultad de Economía. - México 1987. No. 2
- \* Economía Informa. UNAM/Facultad de Economía. México 1987. No. 154.
- \* Comercio Exterior, BANCOMEXT. México 1974-1989, Varios Números.
- \* Boletín de Economía Internacional. Banco de México. México 1988- - 1989. Varios Números.
- \* Coyuntura. UNAM/ENEP, ARAGON. México, 1980-1987. Varios Números.

## DOCUMENTOS:

- \* Estudio de la Economía de los Estados Unidos 1988. Organización de los Estados Unidos. CEPAL.
- \* Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988. Comercio Exterior. Junio de 1983.
- \* Estudios Económicos de América Latina y el Caribe. 1971-1988. Organización de las Naciones Unidas. CEPAL.
- \* Criterios Generales de Política Económica. 1987. SPP.
- \* Balance Preliminar de la Economía de América Latina y el Caribe 1989. Organización de las Naciones Unidas. CEPAL.

## TESIS PROFESIONALES:

- \* RAMIREZ DE AGUILAR LAVIN EMILIO "La Inflación Importada en México". Tesis de Licenciatura. Facultad de Economía. UNAM. México 1977.
- \* TAPIA M. P. GUADALUPE ET. AL. "Políticas de Estabilización en México". Tesis de Licenciatura ENEP Aragón. UNAM. Economía -- México 1989.
- \* BUENO SOTOMAYOR ALFONSO "Crisis Estructural con Inflación del Capitalismo Contemporáneo". Tesis de Licenciatura. Facultad de Economía. UNAM. México 1984.