

26  
29



UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTONOMA DE MEXICO  
FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES

“ANALISIS DE LA MORBI-MORTALIDAD  
EN EL MEDIO RURAL MEXICANO  
DURANTE EL PERIODO 1982-1988”

T E S I S

que presenta

SILVIA PADILLA SILVA

para obtener la licenciatura en

S O C I O L O G I A



MEXICO

TESIS CON  
FALLA DE ORIGEN

1990



Universidad Nacional  
Autónoma de México



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

# I N D I C E

|   | pág. |
|---|------|
| Introducción.....   | 1    |
| Justificación.....  | 3    |
| Planteamiento del Problema.....   | 5    |
| Hipótesis.....  | 9    |
| Marco Histórico.....  | 10   |
| Marco Teórico-Conceptual.....   | 25   |
| I.- Características Generales del Capitalismo Mexicano.....                                 | 34   |
| 1.1 El Neocolonialismo.....   | 35   |
| 1.2 Origen del capitalismo mexicano.....  | 37   |
| II.- Caracterización del Campo Mexicano.....  | 43   |
| 2.1 Rasgos fundamentales de la agricultura.....   | 44   |
| 2.2 Tenencia de la Tierra y clases sociales en el campo.....                                | 49   |
| 2.3 Empresas trasnacionales y agricultura.....  | 53   |
| III.- La Política económica durante el sexenio 1982-1988.....                               | 61   |
| 3.1 Estrategia Económica.....   | 62   |
| 3.2 Relaciones exteriores.....  | 78   |
| IV. Situación socioeconómica del campesino durante el sexenio.....                          | 81   |
| Introducción.....   | 82   |
| 4.1 Política agrícola.....  | 83   |
| 4.2 Campesinos pobres y jornaleros agrícolas.....   | 84   |
| 4.3 Condiciones de trabajo.....   | 86   |
| 4.4 Condiciones de vida.....  | 90   |
| 4.4.1 Alimentación.....   | 92   |
| 4.4.2 Vivienda.....   | 95   |
| 4.4.3 Desempleo.....  | 97   |
| 4.4.4 Educación.....  | 99   |
| V.- Condiciones de Salud en el Medio Rural: 1982-1988.....                                  | 101  |
| Introducción.....   | 102  |
| 5.1 Estado de Bienestar.....  | 105  |
| 5.2 Gasto público y política social.....  | 105  |
| 5.3 Situación de salud.....   | 112  |
| 5.3.1 Mortalidad.....   | 114  |
| 5.3.2 Esperanza de vida al nacer.....   | 118  |
| 5.3.3 Morbilidad.....   | 118  |
| 5.3.4 Riesgos de trabajo.....   | 120  |
| 5.4 Cobertura de las instituciones de salud en el campo.....                                | 125  |
| 5.4.1 Antecedentes de las instituciones de salud en el campo.....                           | 126  |
| 5.4.2 Servicios de salud en el sexenio 1982-1988.....                                       | 130  |
| 5.4.3 Recursos humanos.....   | 132  |
| 5.4.4 Recursos físicos.....   | 134  |
| 5.5 Acceso de los campesinos pobres y jornaleros agrícolas<br>a los servicios de salud..... | 135  |
| Conclusiones.....   | 139  |
| Siglas utilizadas.....  | 145  |
| Referencias bibliográficas.....   | 146  |
| Bibliografía y Hemerografía.....  | 149  |

## INTRODUCCION

Con el presente estudio se pretende aportar algunos elementos teóricos para el análisis de los problemas relacionados con la salud de la población rural mexicana.

Se presenta un panorama general del contexto en que debe ubicarse el fenómeno salud-enfermedad para comprender a fondo sus manifestaciones concretas en la salud del campesinado pobre y los jornaleros agrícolas durante el sexenio 1982-1988.

Para situar adecuadamente el problema, en el Marco Histórico se hace una reseña de los acontecimientos más importantes a partir de los años cuarentas que han dado sus peculiaridades propias al capitalismo mexicano actual tanto por el incremento de la intervención estatal en la economía como por la consolidación de la expansión imperialista norteamericana a raíz de la Segunda Guerra Mundial, así como por el fomento a la inversión capitalista en la rama industrial. <sup>1</sup>

Por otra parte, en el Marco Teórico se considera el estudio del Estado, su carácter de clase en el capitalismo, su importancia en el desarrollo económico, así como ente que dicta las políticas y leyes desde su surgimiento. Todo ello con la finalidad de tener presentes los elementos que conforman una visión totalizadora del problema en cuestión.

En el Capítulo I, se señalan las características principales del capitalismo mexicano en el contexto de la División Internacional de Trabajo; se mencionan las condiciones en que se da la penetración imperialista y la posición asumida por el Estado mexicano ante esta expansión. Con este capítulo se pretende dejar asentada la relación de

dependencia de México con el imperialismo norteamericano.

En el Capítulo II se anotan los rasgos fundamentales de la agricultura dentro del contexto capitalista, su papel subordinado a la industria, se hace una diferenciación de las clases sociales existentes en el medio rural y, por último, se analiza la incursión imperialista a la agricultura mexicana y su impacto en la misma. Todo ello con la finalidad de dar el contexto específico en que se abordará el problema de la salud del campesinado mexicano.

Dentro del Capítulo II se estudian las principales acciones económicas llevadas a cabo en el sexenio de Miguel de la Madrid, el viraje en su política económica, respecto a las administraciones anteriores y las consecuencias que éste cambio trajo al país.

Con el capítulo anterior se dan las bases para el desarrollo del Capítulo IV, en el que se ventilan a la luz de la crisis económica, las repercusiones que tuvo ésta en la situación socioeconómica del campesino pobre y el proletariado agrícola. Se mencionan las principales carencias en materia de alimentación, vivienda, empleo y educación que padecieron los campesinos durante el sexenio 1982-1988. En base a lo cual se orienta el análisis de la situación de salud que impera en el medio rural mexicano en dicho período, situación que se pasa a estudiar en el Capítulo V.

En este último capítulo anotan las características de la morbi-mortalidad que en relación con las condiciones de vida del campesinado pobre y el proletariado agrícola, por constituir esta clase social la más afectada tradicionalmente por las políticas gubernamentales, por su posición en el proceso de trabajo y sobre todo por las acciones instrumentadas bajo la administración de Miguel de la Madrid Hurtado.

## J U S T I F I C A C I O N

El fenómeno salud-enfermedad es un campo que sólo en los últimos años ha sido abordado desde la perspectiva de las ciencias sociales, lo cual ha permitido el desarrollo de una corriente de pensamiento que hace severas críticas a los modelos epidemiológicos --- tradicionales. Modelos adoptados por los países subdesarrollados, --- determinando la existencia de una tecnificación de alto costo en materia de salud la cual convive con los altos índices de morbilidad y mortalidad causadas por padecimientos prevenibles, tales como enfermedades infecto-contagiosas agravadas por la desnutrición crónica -- de la población campesina.

La carencia de servicios médicos, educativos, de urbanización, --- comunicación, es latente en el medio rural, donde la falta de estos satisfactores sumada a la deficiente alimentación ocasionan numerosas enfermedades y muertes.

Este fenómeno no puede explicarse completamente desde el punto de vista de la epidemiología tradicional, que aborda el problema de una manera puramente biologicista o de los defensores de la teoría de la triada ecológica que abordan el problema de una manera mecánica, dichas teorías sido rebasadas ampliamente por una explicación causal de la enfermedad que da un enfoque interdisciplinario y que implica a la sociología necesariamente; esta opción señala que el fenómeno salud-enfermedad se encuentra determinado en gran parte por la estructura social y por los antagonismos existentes al interior de la sociedad.<sup>2</sup>

En base a lo anterior, este estudio pretende mostrar algunos de los elementos más importantes que deben considerarse para la comprensión de la problemática de la salud en el medio rural mexicano. Dichos elementos se constituyen a partir del análisis general del capitalismo mundial y sus características peculiares en el capitalismo mexicano, en forma particular en el campo mexicano durante la administración de Miguel de la Madrid.

Para estudiar este problema es necesario contar con los elementos que nos brinden una visión totalizadora del fenómeno y que nos permita analizarlo como un proceso con sus múltiples formas y determinaciones, razón por la cual incluyo en este trabajo el marco histórico en el cual se ubica el sexenio 1982-1988 como resultado de un proceso, asimismo, el marco teórico con una reseña sobre el surgimiento de Estado, su naturaleza clasista y por tanto, las leyes y políticas que dicta, subrayando la importancia de su papel como creador de los prerrequisitos necesarios para el buen funcionamiento del capitalismo.

Aunado a lo anterior, para analizar las políticas de salud durante dicho período, se hace necesario estudiar las características que asume el gobierno con el viraje dado a la política económica de corte neoliberal y la influencia norteamericana en su instrumentación.

En la actualidad es claro que el imperialismo norteamericano determina directa o indirectamente la economía de los países latinoamericanos, tanto con la penetración de las empresas trasnacionales como por la inversión extranjera indirecta, dando como resultado la dependencia económica, alimenticia, tecnológica, cultural, etc.

En este sentido, la política seguida durante el sexenio 1982-1988, se caracterizó por mantener el pago de la deuda contraída con la Banca Internacional y el Fondo Monetario Internacional y para cubrir dicho compromiso, se ha dado mayor apoyo al capital privado y a la inversión extranjera, se han adoptado modelos más agresivos para defender los intereses del capitalista y subsanar el erario federal.

Sin duda, la clase trabajadora ha sido la más afectada por dicha política durante este período de crisis económica, particularmente el campesinado ha visto deteriorado su nivel de vida por los bajos precios pagados a sus productos y por los altos costos de los insumos y productos industrializados que requiere; además, la penetración capitalista al campo, ha liberado abundante mano de obra que no logra emplearse en su lugar de origen y debe emigrar constantemente. Esta situación, si bien ya es vieja, se ha agravado durante el sexenio de Miguel de la Madrid.

## PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

Durante los últimos años ha cobrado gran importancia el cuestionamiento de las políticas que operan en los servicios de salud en México.<sup>3</sup>

La demanda de servicios de salud por gran parte de la población se hace cada vez más grande, los índices de enfermedades gastrointestinales, infecto-contagiosas y de mortalidad infantil se han incrementado significativamente en los últimos años a pesar de los avances científicos.

Para 1984, se registraron 410,550 defunciones de menores de un año y de año y más de edad, tanto en el medio rural como en el urbano, lo cual arroja una cifra muy alta si la comparamos con el número de nacidos vivos, menores de un año del medio urbano y rural registrado ese mismo año, que fue de 2,511,894 niños mexicanos. Lo mismo sucede con las causas de muerte general que en 1981 fueron registradas, entre éstas se encuentra en primer lugar la neumonía, en segundo la infección intestinal y en tercero los accidentes de tráfico; como puede observarse, las primeras dos enfermedades se relacionan estrechamente con el acceso a la alimentación, a los servicios urbanos, a la vivienda, etc. Cabe mencionar que la mortalidad es causada por enfermedades que son casi inexistentes en los países desarrollados.<sup>4</sup>

En el caso de México, la esperanza de vida al nacer llega a 66 años para ambos sexos, ocupando el lugar número 19. Inexplicablemente después de países considerados menos desarrollados en América Latina, respecto a México, tales como Panamá, Uruguay o Costa Rica. (ver cuadro No.1)



C U A D R O No. 1  
 ESPERANZA DE VIDA AL NACER EN PAISES SELECCIONADOS  
 1980-1985 (Estimación)  
 (R e s ú m e n )

| PAIS SELECCIONADO | A N O S |
|-------------------|---------|
| Japón             | 76.9    |
| Canadá            | 74.7    |
| Francia           | 74.3    |
| Estados Unidos    | 74.2    |
| España            | 74.4    |
| Alemania Federal  | 73.7    |
| Cuba              | 73.4    |
| Costa Rica        | 70.9    |
| Panamá            | 70.7    |
| Uruguay           | 70.3    |
| Argentina         | 69.9    |
| Rumanía           | 69.9    |
| U.R.S.S.          | 69.3    |
| Venezuela         | 67.8    |
| Chile             | 67.0    |
| MEXICO            | 66.0    |

Fuente: Depto. de Estudios Sociales, BANANEX, 1985.

La esperanza de vida al nacer por entidad federativa en México, muestra el más bajo promedio en los estados de Oaxaca con 58.62 años en promedio, Puebla con 61.51, Hidalgo con 62.14, Chiapas con 62.77 y Guerrero con 63.20 años para la población masculina en el período de 1985-1990, cabría preguntarse por qué en estos estados se registra un promedio inferior al nacional, por qué condiciones se ofrecen menores posibilidades en la longevidad.

Respecto a la morbilidad, el reporte de la S.S.A. de 1984 menciona los cinco padecimientos notificados por enfermedades transmisibles e importancia, un total de 12,190,177 casos, encabezando la lista las infecciones respiratorias agudas con el mayor número que es de 7,158,759, en segundo lugar la enteritis y otras enfermedades diarreicas con 2,412,304 casos, además menciona como "otras parasitosis intestinales" un total de 1,004,906 casos, para la amibiasis se reportan 851,485 y para la influenza 191,471 casos.

Por otra parte, la tasa de mortalidad infantil en México muestra en 1983 un 33.04% del total de la mortalidad general, para Costa Rica 18.0, Puerto Rico 17.1% Belice 21.3%, Cuba 16.8 en Latinoamérica, en tanto que para los Estados Unidos fue de 10.9% y para Canadá 9.1% durante el año de 1982.<sup>5</sup>

Los datos sobre la situación socioeconómica de la población ofrecen un panorama semejante, ya que la vivienda, por ejemplo, carece de drenaje el 49% a nivel nacional, sólo el 39.4% cuenta con baño con agua corriente, sólo el 63% cuenta con gas para cocinar y sólo el 70.5% dispone de agua potable.<sup>6</sup>

Este es el contexto en que las instituciones de salud operan en el país, cuya cobertura solamente ampara al 47% del total de la población en 1983. Más o menos 10 millones de niños menores de 6 años tienen deficiente alimentación y consumen leche, huevo, carne y pescado sólo una vez por semana; anualmente mueren medio millón de niños por desnutrición.<sup>7</sup> Más de la mitad de la población económicamente activa es subempleada o desempleada y cada año un millón de jóvenes ingresan como nueva fuerza de trabajo exigiendo empleo.

Otro indicador que nos muestra la crítica situación por la que atravieza el pueblo trabajador es la aguda pérdida del poder adquisitivo, en 1975 se requería un 32% del salario mínimo para satisfacer sus necesidades nutricionales, en 1982 se requiere el 45% y en 1986 el 76%.<sup>8</sup> También las migraciones tanto internas como al extranjero se incrementan en el periodo 1982--1988.

La desigualdad de clases se polariza: por un lado prevalece un sector privilegiado que dispone de todos

los servicios y lujos por el otro, grandes grupos que no cuentan con lo mínimo para alimentarse. Esta situación se ve reflejada también en los servicios de salud, pues un grupo privilegiado tiene acceso a los beneficios de la modernización médica, mientras que la mayor parte de mexicanos no tiene la posibilidad de la mínima atención médica.

En vista del papel que asume el Estado mexicano a partir de los -- años cuarentas, que le hace responsable de los servicios de salud; surge la necesidad de conocer a fondo los mecanismos que ha utilizado para legislar en materia de salud, el destino y los recursos asignados, así como investigar qué se ha hecho para solucionar los problemas que enfrentan el proletariado en general y particularmente en las zonas rurales.

De este planteamiento, se desprenden varias interrogantes:

¿Cuáles son los efectos de la crisis en el proletariado agrícola y en los campesinos pobres durante el sexenio 1982-1988?

¿Qué condiciones de salud existen en el medio rural?

¿Es suficiente la cobertura de los servicios de salud en el campo?

¿Qué papel le ha asignado tradicionalmente el Estado a los servicios médico asistenciales y de seguridad social?

¿Cuál fué la política económica trazada para el medio rural durante el sexenio 1982-1988?

¿Qué consecuencias trajo dicha política en el sector salud del medio rural mexicano durante dicho período?

Por medio de la investigación documental necesaria, intentaremos responder a estos cuestionamientos; con la finalidad de aportar un poco a los análisis que han abordado la problemática de la salud en el medio rural mexicano.

## H I P O T E S I S

1.- El Estado ha disminuído drásticamente el gasto público en general, afectando particularmente el presupuesto destinado al sector salud, con la finalidad de proveerse de recursos para el pago de la deuda externa.

2.- El Estado mexicano ha sido incapaz de solucionar los problemas de salud de la población mexicana debido a la orientación que tienen los servicios de salud dentro de un sistema capitalista.

3.- Los campesinos pobres y asalariados agrícolas fueron los más afectados por la política económica y social de instrumentada por la administración de Miguel de la Madrid.

4.- La política de salud implementada por el Estado mexicano ha brindado los servicios de la seguridad social sólo a aquellos grupos de trabajadores económicamente activos, dejando al margen a los desempleados, subempleados y campesinos pobres.

## M A R C O   H I S T O R I C O

Partimos de la década de los cuarenta para iniciar el estudio de la salud en el medio rural y así poder ubicar históricamente el problema, con el conocimiento de sus raíces más cercanas.

A partir de 1940 se impulsa fuertemente la industrialización del país como medio principal de desarrollo económico, con la ampliación de la planta productiva y la creación de grandes obras de infraestructura se apoya directamente la inversión capitalista. Esta expansión industrial se logra en gran parte gracias a la transferencia de las ganancias obtenidas de la agricultura e invertidas en la industria.<sup>9</sup>

Por tanto, aumenta también la población económicamente activa y la necesidad de proteger la mano de obra para logra la óptima acumulación de capital, para ello se crea el Instituto Mexicano del Seguro Social durante esta década, institución que definirá en lo sucesivo el carácter de los servicios de salud en México.

Por último, otro motivo para arrancar nuestro estudio a partir de los años cuarentas, lo es la consolidación de los Estados Unidos como potencia mundial al finalizar la Segunda Guerra Mundial y con ello el fortalecimiento de los lazos de dependencia de México con aquel país.<sup>10</sup>

Entrando en materia, tenemos que: la Reforma Agraria se cristalizó en grandes repartos de tierras, entre 1915 y 1940 fueron beneficiadas un millón y medio de familias que no tenían tierras. El movimiento obrero con apoyo oficial se fortaleció, la creación del Partido de la Revolución Mexicana que sustituye al Partido Nacional Revolucionario, consolida al Estado y permite al ejecutivo maniobrar con apoyo en las masas trabajadoras que engrosaban las filas de la Confederación de Trabajadores Mexicanos y la Confederación Nacional Campesina, además de la Federación Sindical al Servicio del Estado, como sector popular.<sup>11</sup>

En 1940 la tenencia de la tierra muestra un panorama donde coexisten el ejido, la propiedad comunal con la pequeña y la gran propiedad.

A partir de 1940 se deja atrás al ejido colectivo y se fomenta la -- producción ejidal individual para facilitar la subordinación a la empresa capitalista agrícola.

Durante el régimen de Miguel Alemán se apoya totalmente a -- los empresarios privados del campo con la creación de infraestructura que permitiera aumentar la producción agrícola con la finalidad de ser exportada, puesto que se preveía un amplio mercado extranjero a causa de la Segunda Guerra Mundial.

La coyuntura que se ofrece con la guerra a los países dependien-- tes los obligó a crear una infraestructura industrial que le permitiera cubrir la demanda de aquellos productos que anteriormente surtían - los países desarrollados puesto que éstos se abocaron a la producción de armamentos.

Para dar solución a esta situación, el gobierno mexicano toma me-- didas para proteger la industria nacional de la competencia externa, me didas tales como: el estricto control sobre los productos de importa-- ción, utilización racional de divisas para la compra de bienes del exte rior, creación de bancos como NAFINSA para incentivar la inversión in-- dustrial, establecimiento de precios de garantía a productos agrícolas para bajar costos de materias primas y fuerza de trabajo, además de las políticas de exención y subsidio fiscal a empresarios. Esta política - se implementa durante el período comprendido entre 1938 hasta mediados de los años cincuentas.

El Estado mexicano por su parte, incrementa el gasto público para - tal fin, orientándolo a la creación de obras de infraestructura eco nómica y social, tales como obras hidráulicas, comunicaciones, educación superior, electrificación, etc., coadyuvando y facilitando el camino pa- ra la proliferación de inversiones productivas.

La situación en el campo estaba en 1950 compuesta por el 10.5% de propietarios privados con más de 5 hectáreas de extensión territorial los cuales aportaban el 54% del valor total de la producción, coexistiendo con un número reducido de ejidos colectivos. Por su par-

te los propietarios de menos de 5 has. representaba el -- 35.1% y aportaban sólo el 8.7% del total de la producción los ejidatarios representaban el 54,4% de los productores y aportaban el 37.3% de la producción.

Durante este período la agricultura crecía con mayor rapidez - que la población, lo cual permitía un saldo favorable en la balanza - comercial; debido también al apoyo financiero que el gobierno brindó a la producción campesina. Ante esta perspectiva, el gobierno impone a los campesinos la transferencia de las divisas generadas por la agricultura para desarrollar una infraestructura industrial, de esta manera, los precios de garantía se ven afectados y empieza a desalen-  
tar la producción agrícola

La creciente industrialización del país se orienta a crear las condiciones necesarias para la reproducción de la fuerza de trabajo, por ello como primer paso y sumado a las demandas obreras, se crea - el Instituto Mexicano del Seguro Social, en 1943, destinado a brindar servicios médicos a los trabajadores asalariados urbanos, mientras - que los campesinos teóricamente eran atendidos con los Servicios Coor-  
dinados de Salud Pública dependiente de la Secretaría de Salubridad y Asistencia. El IMSS extiende su cobertura al campo a fines de los años cincuentas, específicamente a los sectores más organizados de - la agricultura, es decir, a aquellos grupos que cultivaban productos para la exportación y que dejaran cuantiosas ganancias al país.

Durante esta etapa la estructura de la mortalidad es semejante a la de épocas anteriores, de acuerdo a la causalidad de la misma. - A lo largo de 45 años las enfermedades diarreicas, la influenza, la - neumonía entre otras, ocupan los primeros lugares como causas de -- muerte, así como la tuberculosis y el sarampión. A partir de 1950 aparece dentro de la estructura de la mortalidad mexicana la avitamí-  
nosis y otras enfermedades carenciales, prevaleciendo como una de -- las primeras causas de defunción, aunque no sean registradas como -- origen de muerte.

Es esta época cuando se fortalecen los lazos de dependencia de México con el imperialismo mundial, muestra de ello la dá la conferencia dictada en 1948 en la Escuela Nacional de Economía de la Ciudad de México por Narciso Bassols acerca de la devaluación monetaria de ese año:

"Se centra la política en esperanzas venidas de fuera. Se concibe que el motor de nuestro desarrollo en el momento actual habrá - de ser la llegada de dólares, las inversiones extranjeras, los empréstitos, cualquier género de entrada de capital de otro país hacia el nuestro..." 12

Los resultados concretos de esta política fue la fusión de los industriales y grandes comerciantes nacionales con empresas monopolistas norteamericanas. Asimismo lo fue la aceptación de los sectores oficiales y empresariales a una política económica subordinada - a la Alianza para el Progreso.

Durante la administración de Avila Camacho los créditos se contratan a un ritmo de más de 9 millones de dólares anuales, en la de Miguel Alemán a más de 34 millones, con Ruiz Cortinez 72 millones - y de 1959 a 1962, 160 millones de dólares anuales, así la deuda externa mexicana evolucionó de la siguiente manera:

|          |                        |   |   |
|----------|------------------------|---|---|
| En 1946: | 47 millones de dólares |   |   |
| 1952:    | 156.3                  | " | " |
| 1958:    | 390.4                  | " | " |
| 1962:    | 943.2                  | " | " |

En estos datos se descuentan las amortizaciones.

Según el Departamento de Comercio de Estados Unidos, en 1940 -- las inversiones extranjeras directas en México habían descendido de 358 millones de dólares, no obstante la severa depresión del mundo - capitalista en especial de Estados Unidos y Latinoamérica. Para México significó un elevado crecimiento en más del 8% anual por habitante. Tal ascenso no se debió precisamente a 'un milagro', fue en parte debido a la redistribución interna de la riqueza y sobre todo



se debió a la ruptura momentánea de la subordinación a la economía norteamericana que en estos momentos se encontraban en grave conflicto con otras potencias imperialistas.

En esta etapa las economías latinoamericanas logran superar su papel monoexportador, consiguen incrementar su mercado interno y sentar las bases para un desarrollo independiente aunque de manera muy limitada por la escasez de capital nacional disponible, por el aumento de la dependencia en materia tecnológica y por la apertura al capital extranjero.

Por otra parte, entre 1950 y 1960 el Distrito Federal absorbió casi el 50% del total de inversiones industriales, tuvo un aumento neto de su producción industrial equivalente al 51.3%. La prioridad que se le dió a la industria por encima de la agricultura ocasionó una importante migración rural a las ciudades. De 1940 a 1970 crece la población urbana un 40% y la población campesina un 15%.

El Comité Interamericano de Desarrollo Agrícola estima que los predios de infrasubsistencia equivalieron en 1950 al 54% del total de predios y al 50.3% en 1960, para este mismo año, según el Censo Agrícola, Ganadero y Ejidal, de 2.5% de predios ejidales y no ejidales, 69,000 de ellos o sea el 3.3% del total, producía el 53.3% del valor de la producción agrícola nacional, concentraba el 75% del valor de la maquinaria y el 71.7% de la superficie de riego del país.

El ritmo de crecimiento de la producción agropecuaria que fue muy bajo durante el porfiriato, tuvo incrementos fuertes en los años posteriores a la Segunda Guerra Mundial hasta 1955, aproximadamente, en que vió decrecer su tasa de crecimiento al 3.8% al año de 1957.

El crecimiento industrial no se vió favorecido por transferencias de recursos del sector agrícola aunque los precios relativos internos de éste fueron desfavorables.

Las repercusiones de la guerra en el sector agrícola se manifestaron por una vigorosa demanda exterior y por la ampliación de la frontera agrícola, sin que aparentemente haya influido intensamente

la mecanización, ésta, que parece haberse intensificado de 1950 en adelante, coincidiendo con unas condiciones de exportación -- agrícola más desfavorables. El producto interno agrícola creció al 7.4% entre 1940 y 1955, crecimiento extraordinario, y para el periodo comprendido entre 1955 y 1967 al 3.2% anual disminuye en promedio. Es de pensarse que el tipo de crecimiento anterior a 1955 contribuyó a disminuir la velocidad del flujo migratorio cam po-ciudad entre el año de 1950 y el de 1960.

Por otra parte, si bien disminuye la población rural del 65% en 1930 al 49.3% en 1960 respecto a la población total aumentó en términos absolutos de 11 a 17 millones, es decir, un incremento -- del 50% en 30 años. En 1960, el 54% de la población económicamen-- te activa se localiza en el campo.

En 1960 había 3.3 millones de campesinos sin tierra, en 1940 a 1960 la población agricultora aumentó un 60% el número -- de ejidatarios un 22.6% y el de propietarios en un 81.6%. En es-- te período aumenta a 74% el número de campesinos sin tierra, con -- estos datos se deduce la creciente depauperización de los campesi-- nos.

Durante el período de 1956 a 1970 llamado la época del "Desa-- rrollo estabilizador" no se modifica el tipo de cambio del peso -- frente al dólar, manteniéndose en 12.50 pesos. La política econó-- se orientó a mantener esta estabilidad equiparándola con el progre-- so económico; de esta visión se desprende la libertad cambiaria y el tipo de cambio fijo, establecidos como objetivos centrales del desarrollo estabilizador.

La utilización de tecnología extranjera que permitió la dismi nución de la mano de obra junto con la migración rural, trajo como consecuencia una gran oferta de trabajo que presionó fuertemente -- haciendo bajar los salarios.

Durante este lapso prosigue la tendencia de la baja de impor-- taciones de bienes de consumo no durable, así, en 1969 el coefi---

ciente de importaciones de bienes de consumo no durable, bajó al -- 0.04%. En cambio las importaciones de bienes de capital aumentan, -- tal como máquinas eléctricas (0.32%), no eléctricas (0.72%), para el transporte (0.49%) y de las manufacturas diversas (0.37). La capacidad de producción sigue en constante crecimiento, paralelamente a la baja en la capacidad de consumo.

El surgimiento de nuevos sectores industriales provoca la oferta de empleos para mano de obra calificada y semicalificada (ingenieros, publicistas, secretarías bilingües, etc.) La ampliación de la industria trajo consigo el crecimiento de asalariados, un nuevo tipo de trabajadores en México y la aparición de las capas medias como resultado del proceso de acumulación de capital.

La expansión industrial se debe en gran parte a la capacidad -- del Estado para enfrentar los conflictos sociales y resolverlos en -- favor de los capitalistas, tal como ocurrió con el movimiento ferroviario en 1959, en el que el Estado reprime la dirección sindical, detiene a más de mil personas e inicia una represión generalizada.

Esta política se basó en el control total de la fuerza de trabajo permitió que el Estado maniobrara con los salarios manteniéndolos bajos so pretexto de la estabilidad de precios y el crecimiento económico. Lo anterior, aunado a los bajos precios en el medio urbano -- de los alimentos de origen agrícola; hecho que se dió gracias a la -- intensa explotación de las masas campesinas que producen con tierras de temporal y rudimentarios medios de producción. Asimismo estos -- campesinos expoliados constituyen el ejército de reserva para la industria y para la agricultura capitalista.

Si tomamos en cuenta que el sector agrícola que produce para la exportación genera divisas para las importaciones de bienes de capital y de materias primas para la industria; tenemos que la agricultura mexicana cumplió en este período con las tareas que el sistema capitalista le asignó.

Las bases de la acumulación de capital empiezan a resquebrajarse a partir de 1965 y aún más, después de 1970. La tasa media anual

de crecimiento de la producción agrícola entre 1960 y 1965 fue de 6.2%, disminuyendo drásticamente a 1.2 entre 1965 y 1970, bajando nuevamente a 0.58% entre 1971 y 1976. La agricultura estrictamente genera un producto interno bruto del 9.8% en 1960 y cae a 5.5% en 1976. Esta situación se explica por la política económica y las características de la estructura agraria mexicana. En 1960, la inversión federal destinada a la agricultura, incluyendo ganadería, pesca y silvicultura, fue del 6.9% muy baja comparada con el 19.2% del año de 1950. Por su parte los precios de los productos industrializados se mantienen elevados gracias a la política proteccionista que sostiene bajos los precios de los productos agrícolas. Este intercambio desigual exige a los agricultores la producción de más productos para disponer de los mismos productos industriales.

Las condiciones de los campesinos se han deteriorado cada vez más por factores estrechamente vinculados a la estructura agraria, tales como la imposibilidad real de obtener capital e insumos para aumentar la producción, por el tope al precio de sus productos, condiciones que les obliga a vender o rentar su minifundio para alquilarse como jornalero o emigrar a las ciudades en busca de mejores oportunidades de sobrevivencia.

Hacia 1970, México se va perfilando por una aguda crisis derivada del modelo de acumulación seguido y de la creciente dependencia económica; es decir, debido a los profundos desequilibrios estructurales del sistema económico originados por la política monetaria, por la profunda dependencia económica que absorbe los aumentos de los precios externos vía inflación y por los vínculos del sistema financiero mexicano con el sistema internacional.<sup>13</sup>

La política implementada desembocó en la creación de un aparato industrial diversificado, logró aumentar la producción global del país pero a costa del bienestar de la mayoría de la población. Las enormes ganancias obtenidas gracias al apoyo incondicional del gobierno nunca se utilizaron para la ampliación de la planta productiva ni mucho menos para impulsar la creación de empleos, sino que el excedente se gastó en lujos y privilegios de la minoría.

burguesa.

Las condiciones de la mayoría de la población en 1970, muestran el siguiente panorama: "un 35% de los niños carecía de escuelas, sólo el 22% de la totalidad había terminado la primaria, 10 millones de personas no consumían carne, 11.2 millones no comían huevo, 18.4 no tomaba leche, 33.9 no comía pescado y 11.3 no comía pan. En materia de vivienda, el 40% contaba con un solo cuarto, el 39% no disponía de agua entubada, el 59% no tenía drenaje y solo el 24% del total de la población estaba bajo el régimen de seguridad social. Esta situación se agrava en algunos estados de la república, tales como Oaxaca, Chiapas, Guerrero, entre otros, donde el 40% de la población mayor de 10 años no sabe leer ni escribir. <sup>14</sup>

El ingreso económico personal es otro dato que refleja las grandes diferencias clasistas, para ese mismo año, el ingreso era de 7,500 pesos por año, mientras que el 10% de la población más pobre recibía 1,125 pesos anuales.

La propiedad de los medios de producción en el campo para ese año de 1970 refleja también una fuerte concentración, de la superficie total esto es, 140 millones de hectáreas, 69.7 millones corresponden a comunidades y ejidos y el resto, o sea 70.2 millones de hectáreas constituían la propiedad privada, es decir, el 5% de la superficie total se repartía entre el 80% de propietarios y el 60% de la superficie correspondía al 1.1% de los propietarios.

Respecto a la maquinaria, en 1970, el 67% de tractores se encontraban en los predios privados mayores de 5 hectáreas, así también el 68% de camiones y camionetas, el 71% de trilladoras. Por su parte, los pequeños propietarios y los ejidos menores de 5 hectáreas contaban con el 80% de los arados de madera. <sup>15</sup>

La fuerte concentración de la tierra, maquinaria, crédito, asistencia técnicas y bajos precios de garantía a los cultivos campesinos, fueron factores determinantes en el descenso de la producción agrícola en ese período.

Debido a que el crédito interno era deficitario, se recurre nuevamente al préstamo externo y a las inversiones extranjeras para poder obtener los ingresos que se obtenían anteriormente por concepto de exportaciones de origen agrícola. A principios de los setentas las exportaciones agropecuarias decrecen un 2.5% en promedio anual, comparado con un 0.2% de 1966 a 1969 y entre 1940 y 1965 presenta un 5% de crecimiento anual.

Entre 1960 y 1970 ingresaron al país 2,059 millones de dólares por nuevas inversiones y reinversiones y salieron 2,991 millones de dólares por utilidades inclinando negativamente la balanza de pagos.

La deuda pública externa era poco más de cuatro mil millones de dólares y su servicio anual de ochocientos millones de dólares en los primeros años de la década de los setentas, esta cifra representaba un 23.6% de las exportaciones mexicanas. A partir de 1973 se acelera el ritmo de crecimiento y en 1976 alcanza los 20 mil millones con un servicio de 2,800 millones de dólares, es decir, el 34% de las exportaciones.

Entre 1970 y 1977 la inversión privada aumentó a una tasa media anual de 0.3%, golpeando sobre todo a las empresas del sector manufacturero y por otro lado, hubo grandes beneficios para los grupos monopólicos industriales. En contraparte, el Estado benefició la inversión pública que registra 11.5% de aumento medio anual lo que permitió un 5.3% del P.I.B. entre 1971 y 1979.

Por las características de la dependencia del capitalismo mexicano donde el ciclo capital-dinero se articula con el exterior imponiendo la necesidad de dólares para poder comprar bienes de capital y así mantener la actividad industrial, es indispensable para México recurrir al uso continuo del crédito externo para obtener moneda extranjera.

La base del crecimiento económico mexicano desde hace más de veinte años ha sido la dependencia del crédito externo para aumentar la tasa de crecimiento nacional. Desde 1979 los créditos obtenidos se utilizan para el pago de la deuda externa, entre 1975 y 1980 el --

servicio de la deuda representó anualmente en promedio, alrededor del 20% de la deuda a largo plazo.

Con la intención de salir de la "espiral de endeudamiento", el gobierno se vió obligado a dejar atrás la política de tipo de cambio fijo mantenida desde 1954 y recurre a la devaluación en 1976 para corregir el desequilibrio externo.

Este mecanismo resultó un fracaso, puesto que la tasa media anual de aumento del déficit entre 1971 y 1975 fue de 39.5% y -- después de la devaluación, es decir entre 1974 y 1981, esta tasa fue de 43.35%. Esta devaluación trajo un aumento generalizado de precios, particularmente el de los productos nacionales que -- utilizan para su fabricación insumos importados; además disminuye el salario real de los trabajadores.

La manifestación más clara de la crisis fue la importación de más de 12 millones de toneladas de granos durante 1980, compra que se pagó con el 16.5% del ingreso por la venta del petróleo.

Entre 1972 y 1973 el P.I.B. creció a una tasa de 7.2 y 7.5% respectivamente pero en 1974 disminuye a 5.9% debido a la fuerte disminución del gasto público que, aunque marcó una breve recuperación de la inversión privada, pone en evidencia la fuerte crisis económica de 1976.

En 1976, José López Portillo toma el poder y plantea como -- objetivo fundamental la recuperación de la autosuficiencia alimentaria disminuyendo la excesiva dependencia respecto a los Estados Unidos y poder así maniobrar favorablemente con los precios del petróleo y el problema de los indocumentados.

La situación prevaleciente cuando asume el poder, era precaria, el rápido desenvolvimiento de la crisis y las reducidas -- posibilidades de nuevos préstamos del exterior, ocasionados por la recesión del comercio mundial en 1975 que ya vislumbraba una cada vez más difícil posibilidad para el pago de los países deudores (2,600 millones de dólares aproximadamente), especulación,

quiebra bancaria a mediados de 1976.

Para evitar el colapso nacional, México recurre a una línea especial de crédito por 12 mil millones de dólares evitando que es te colapso económico se mostrara en carne viva con toda su fuerza. No se soluciona el problema y sí se deja para 1982 en que la crisis financiera se presenta con toda su potencialidad.

Al inicio del sexenio se aboca a la aplicación del programa de "Reordenación económica", auspiciado por el F.M.I. y el Depto. del Tesoro de los Estados Unidos, se reducen las restricciones a las im portaciones. La emisión de moneda se redujo al 10% anual, al mis- mo tiempo se controla el salario y algunos precios de productos bá- sicos como forma de restar fuerza a la inflación.

El cuadro núm. 2 nos muestra el estricto control salarial im- plementado como parte de esta reordenación y que fortalece la tasa de plusvalía que mantuvo el incremento de los salarios reales en un 4-8% debajo del incremento anual del costo de la vida.

Jóse López Portillo enfrenta la inconformidad social con la -- creación de la Reforma Política, utiliza la represión y cooptación para mantener el control político en su Plan Global de Desarrollo y el Plan Nacional de Desarrollo Industrial mencionan la creación de empleos como punto primordial, lo cual consigue relativamente con - las plantas petroleras y públicas ya que la industria petroquímica trabajo principalmente mediante máquinas y utiliza escasa mano de - obra.

C U A D R O No. 2  
COSTO REAL DE LA MANO DE OBRA POR HORA TRABAJADA EN EL SECTOR MANU  
FACTURERO (1975= 100)

| 1974  | 1975  | 1976  | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 |
|-------|-------|-------|------|------|------|------|
| 89.52 | 100.0 | 100.6 | 96.4 | 95.4 | 94   | 92.3 |

Fuente: XI Reporte Gráfico sobre la Economía Mexicana, Noviembre - 1982. Cit. Rivera Ríos, M. Angel. "Crisis y Reorganización del Capitalismo Mexicano 1960-1985", Ed. ERA. 1987. p.85.



Se crea la Secretaría de Programación y Presupuesto, ubicando a figuras de alto personal tecnoburocrático que sostenía una solución a la crisis en base al control del gasto público y la eficiencia capitalista. Esta política trajo como consecuencia la profundización de la recesión en 1977 ya que la inversión privada cayó un 17%.

López Portillo contaba con cierta estabilidad política que le permitía maniobrar en la recuperación de la confianza de la burguesía nacional, la "Reforma Política" había cooptado a los sectores de 'izquierda' del país.

La conversión de México de importador de petróleo a exportador, se venía gestando desde 1974 y J.L.P. lo contemplaba ya en su Plan Nacional de Desarrollo Industrial al destinar presupuesto para la inversión en el sector petrolero y petroquímico que ascendía a poco más de una cuarta parte del total de la inversión pública o sea 20 mil millones de dólares.

Hubo enormes inversiones públicas y privadas, acumulando grandes capitales en 1978; el PIB aumentó en un 8.2%, en 1979 a la tasa récord de 9.2% y la inversión privada y pública al 17 y 22% respectivamente.

Durante el período comprendido entre 1978 y 1981 los empresarios ampliaron su infraestructura productiva con lo cual el país se hallaba en el mayor auge de todos los tiempos, denominado el 'boom' petrolero. La industria creció en 10.6%, la construcción, 13% y la rama de servicios 9.9%, al contrario de la silvicultura y la pesca que presentaron un decrecimiento del 2.1%, el empleo creció un 6.2% y los salarios mínimos rurales se incrementaron un 20% por las demandas laborales.

Sin embargo, en 1980 la inflación subió al 30%, el P.I.B. bajó a 8.3% y la formación de capital pasó de 20% al 14.9%, fenómeno acompañado de escasez de crédito, resultado de la contradicción entre una política austera de reorganización económica y una ambición por la apropiación de los ingresos petroleros, ade-

más de las presiones que se desprendieron de la propia explotación petrolera, tales como la incapacidad de la infraestructura mexicana para responder a un proceso productivo tan rápido.

Ante este conflicto el gobierno se decide por la apertura hacia una estrategia expansionista, dejando atrás sus propósitos de racionalización y de reformismo administrativo, de esta manera, la corriente tecnócrata pierde terreno; inclusive con la negativa de ingresar al Gatt. Dominaba en ese momento a nivel internacional la política proteccionista que favorecía los subsidios gubernamentales.

En 1980 aparece el Plan Global de Desarrollo que contenía tres programas diseñados por los discípulos de Cambridge, cuyo objetivo era resolver los problemas de producción distribución y consumo de alimentos, estos programas son:

- a).- Productos básicos
- b).- El Sistema Alimentario Mexicano
- c).- Coordinación General del Plan Nacional de Zonas Deprimidas y Grupos Marginados (COPLAMAR)

A fines de la administración de López Portillo, México se encuentra en la más grave de las crisis a que se había enfrentado. Después del auge petrolero, el gobierno se encuentra ante la dificultad de obtener divisas y a la pérdida de sus reservas internacionales.

En 1982 se manifestó claramente el agotamiento del modelo de acumulación, es decir, el fin del período de exportación de materias primas no petroleras y de la sustitución simple de importaciones.

Ante esta situación, se decide devaluar el peso nuevamente y el 18 de enero de 1982, se deja a la libre oferta y demanda, en febrero se reduce el gasto público y se aumentan los precios de bienes y servicios del sector público. Estas decisiones no solucionan de ninguna manera el problema y sí lo agrava aumentando el déficit público y ocasionando el éxodo de capitales al extranjero.

Asimismo, se desalientan las actividades productivas y la inversión, además como corolario, los precios internacionales del petróleo bajan intempestivamente. Ya para abril de 1982, se acude al control del déficit y a la búsqueda de recursos adicionales, a pesar de esto, en agosto nuevamente se devalúa el peso y se pone en marcha el tipo de cambio libre y preferencial; ante la crítica situación, el gobierno acude al F.M.I. para obtener nuevos créditos y el reembolso de la deuda, México se compromete a aplicar un estricto plan de austeridad al firmar la Carta de Intención exigida por el F.M.I. que lo obliga a reducir el poder adquisitivo de los asalariados, suprimir subsidios, liberar precios, abrir la economía a la inversión extranjera y dejar libre la transferencia de ganancias al exterior, poner un límite al monto de la deuda externa y hacer más flexible el control de cambios.

Otro factor importante que contribuyó al agravamiento de la crisis fue el aumento de la apertura de cuentas en dólares (un tercio de las operaciones bancarias se realizaban en dólares), esto, aunado a la ausencia de un control de cambios, facilitó la fuga de capitales a los Estados Unidos, fueron los recursos utilizados por la burguesía para huir de la creciente inflación.

José López Portillo en su último informe de gobierno menciona un total de 14 millones de dólares en cuentas bancarias en los Estados Unidos, 31 millones habían sido pagados en bienes inmuebles, de los que sólo 9 millones habían sido pagados y los residentes contaban con 12 millones de dólares en cuentas especiales. Cifras del Banco de México mencionan que en sólo 3 años los bancos extranjeros tenían depositados capitales mexicanos equivalentes a más de la mitad de la deuda externa de México. Lo anterior, repercutió en la caída de las reservas del Banco Central de México que contaba solo con el equivalente a dos semanas de importaciones.

El gobierno decide frenar esta situación que amenazaba con paralizar al sistema y el primero de septiembre de 1982, el presidente anuncia la nacionalización de los bancos privados, la implementación

de un control de cambios y la prohibición de abrir cuentas en dólares. "esta medida tendía a defender los intereses del capital - y a asegurar la reproducción del sistema". 16

Esta nacionalización fue efímera puesto que meses después con el cambio de gobierno, se reprivatizó el 34% de la banca y se le dió flexibilidad al control de cambios, además de liberar los precios de numerosos productos.

Durante este lapso, México se hundió en una aguda crisis, resultado de un proceso histórico global vinculado al modelo de acumulación seguido por el gobierno, no sólo se hizo patente con la caída de los precios internacionales del petróleo en 1981 y 1982 y las consecuencias negativas que trajo a un país que basó su economía en los ingresos por su venta, sino una serie de acontecimientos que en conjunto dieron corporeidad a la crisis económica, política y social. Tales hechos son: la caída de los precios del petróleo, de los precios de productos que México exporta tales como la plata, el algodón, el café y la elevación del precio de productos que se importan, materias primas y productos elaborados. Coincide en este período la subida de las tasas de interés impuestas por los bancos estadounidenses a los países deudores, la fuga masiva de ganancias al extranjero transferidas por las empresas transnacionales que aumentaron de 120 a 750% antes y después de la crisis, respectivamente.

Estas son las condiciones socioeconómicas y políticas en las cuales asume el poder ejecutivo el presidente en turno, Miguel de la Madrid Hurtado que gobernaría durante el período 1982-1988 y cu y sexenio nos detendremos a estudiar más profundamente.

MARCO TEORICO - CONCEPTUAL

"...el Estado no ha existido - eternamente. Ha habido sociedades que se las arreglaron sin él, que no tuvieron la menor noción del Estado ni de su poder..." \*

Federico Engels.

\* Engels, F. "El Origen de la Familia, la Propiedad Privada y el Estado", en Obras Escogidas de Marx y Engels, Ed. Progreso, Moscú, 1986.

## MARCO TEORICO-CONCEPTUAL

Los factores que destruyen definitivamente la constitución gentilicia y que dan las bases para la creación del Estado, son: la división del trabajo, el comercio, -- los productos transformados en mercancías, el plusproducto, la división entre explotadores y explotados y la sustitución de la propiedad común por la propiedad privada. De acuerdo con Engels: "...los organismos de la constitución gentilicia fueron rompiendo con las raíces que tenían en el pueblo... con lo que todo el régimen gentilicio se transformó en su contrario: de una organización de tribus para la libre regulación de sus propios asuntos, -- se trocó en una organización para saquear y oprimir a sus vecinos"<sup>17</sup> Con lo cual, los miembros de la gens ya no decidían sus propios problemas relevantes, ahora solo se ocupaban de asuntos secundarios como fiestas religiosas, -- conmemoraciones, etc.

De la división del trabajo van surgiendo grupos diferenciados del campo y la ciudad y más adelante entre los diversos oficios en las ciudades, éstos grupos fueron consolidando las bases del Estado al crear nuevos órganos para la defensa de sus intereses. Posteriormente el nuevo Estado para fortalecerse forma grupos armados aparte del pueblo, esta fuerza pública se constituyó con esclavos especialmente destinados.

El comercio y el surgimiento de mercancías son paralelos a la Segunda gran División del Trabajo que separa los oficios de la agricultura, con la cual aumenta el valor de la fuerza de trabajo, la esclavitud se convierte en el motor de la sociedad y genera la producción destinada directamente al intercambio. Creció el comercio y la industria, permitiendo la concentración rápida de la riqueza en unos cuantos, por una parte, y por la otra el empobrecimiento cada vez mayor del pueblo.

Con el desarrollo de los medios de producción y la división del trabajo la producción era demasiada para ser consumida por los productores, este exceso, llamado plusproducto se intercambia o se acumula pero en forma de propiedad privada, de tal manera que entre más crecía la riqueza del propietario, mayor influencia tenía éste en las decisiones del pueblo, estos ciudadanos desplazan poco a poco a las antiguas corporaciones consanguíneas, más adelante, el Estado va a regular los derechos y deberes de la propiedad privada.

Esta situación se complementa con las guerras de rapiña que aumentaban el poder del jefe militar superior como el de los jefes inferiores, la sucesión de dicho poder antes democrática, se abandona y se da paso al derecho hereditario, dando con esto, las bases para la monarquía y la nobleza hereditaria.

"El Estado nació de la necesidad de refrenar los antagonismos de clase, al mismo tiempo nació en medio del conflicto de esas clases, es por regla general, el Estado de la clase más poderosa, de la clase económicamente dominante, que, con ayuda de él, se convierte también en la clase políticamente dominante, adquiriendo con ello nuevos medios para la represión y la explotación de la clase oprimida."18

Al respecto, Lenin menciona: "El Estado es el producto y la manifestación del carácter irreconciliable de las contradicciones de clase. El Estado surge en el sitio, en el momento y en el grado en que las contradicciones de clase no pueden objetivamente conciliarse y viceversa; la existencia del Estado demuestra que las contradicciones de clase son irreconciliables."19

El Estado se hace necesario para asegurar y conservar la propiedad privada, elemento en torno al cual giran todos los esfuerzos dentro de una sociedad dividida en clases, se requiere una institución que legitime y fomente la acumulación de la riqueza en forma de propiedad privada, el Estado no sólo va a garantizar la división de la sociedad en explotadores y explotados; también le dará un carácter de legalidad a la explotación de la clase poderosa sobre la débil.



Otras de las funciones del Estado son la de mediatizar los conflictos, unificar la ideología definida por la burguesía y elevar el nivel técnico-cultural de la población y mantenerla en condiciones de producir, respondiendo así a las exigencias del desarrollo capitalista. Para satisfacer tales necesidades los funcionarios estatales destinan recursos de acuerdo a las prioridades fijadas por el sistema; por este motivo, el presupuesto destinado a la construcción de obras asistenciales es ridículo comparado con el de la marina o el ejército, en este contexto podemos encontrar la respuesta del por qué del bajo nivel académico en la educación, de la baja calidad en los servicios de salud y la escasez de los mismos destinados a la población miserable; lo anterior junto con la promoción del arte, valores espirituales y cultura en general, que a pesar de ser elementos necesarios para el sostenimiento del orden imperante porque funcionan como mediatizadores o extinguidores de brotes de inconformidad, reciben poco apoyo financiero.

En este sentido, Adler menciona: ".si las obras asistenciales no fueran necesarias para mantener al pueblo suficientemente sano, para proporcionar soldados para el ejército y la fuerza de trabajo para la máquina; si la educación escolar no fuera necesaria ya que de otra manera no funcionarían el militarismo y la industria; si la higiene no fuera deseable, puesto que se vive en una ciudad junto con el pueblo po

bre para defenderse del contagio, entonces éstos mismos objetivos, en cuanto objetivos no rentables, quedarían fuera del interés público del Estado, como sucedía, por lo demás, en épocas muy antiguas (basta recordar los comienzos de la gran industria en Inglaterra)."<sup>20</sup>

Sin embargo, el Estado no puede concebirse únicamente como el arma política de la burguesía, ni como una institución al servicio del capital, sino debe analizarse en toda su dimensión como "una forma especial de cumplimiento de la existencia social del capital al lado y conjuntamente con la competencia como un momento esencial en el proceso de reproducción social del capital."<sup>21</sup>

Por otra parte, el Estado puede garantizarle a la burguesía las condiciones generales para la producción y la explotación de los trabajadores.

El Estado se convierte en una institución especial dentro del capitalismo porque, al no estar sujeta a la necesidad de generar plusvalía, se encuentra "junto a la sociedad burguesa y al margen de ella"<sup>22</sup> y al mismo tiempo expresa los intereses generales del capital.

No obstante, dichas condiciones generales para la acumulación del capital solo puede darse con una acción estatal sin las limitaciones que impone el mercado, sólo

así puede el Estado ejercer su función reguladora. La necesidad del Estado se justifica porque los capitalistas -- no pueden crear esas condiciones necesarias para la reproducción del capital, ya que al encontrarse sujetos a la -- competencia del mercado, se ven obligados a dar una utilización máxima a sus recursos para poder competir, lo cual se traduce en la destrucción de sus propios fundamentos -- sociales y por otra parte, la inversión que implica el -- mantenimiento de dichas condiciones no resulta rentable -- a la inversión capitalista.

De esta manera tenemos que "bajo la misma lógica en -- la que el Estado crea la serie de prerequisites para la -- producción, genera a la vez una serie de procesos directamente operados sobre una base capitalista, es decir, que -- crea cierto tipo de 'mercancías' generales para el uso total de los capitalistas"<sup>23</sup>

Por lo anterior, aumenta la trascendencia de la función del Estado ya que la creación de obras de infraestructura, no es una función que genere plusvalía. Dichas obras se constituyen con la creación de determinados valores de -- uso, tales como caminos, presas, instituciones de salud y -- de educación, es decir, son 'mercancías para la utilización general' que favorecen concretamente la acumulación de capital. El costo de dichas obras es financiado por los impues

tos y otros ingresos que recibe el Estado.

La creación de infraestructura tiene la finalidad de aumentar el volumen de la ganancia capitalista, lo cual - significa que el papel esencial de Estado consiste en la generación de los prerequisites generales para el mantenimiento del sistema. Con esta misma finalidad el Estado ejerce acciones como la coerción y el consenso, alternativamente con el propósito de conservar la hegemonía.

Cabe señalar que el Estado realiza otras funciones - para el logro del mismo objetivo, como la instrumentación de una opinión pública que contiene todas aquellas tendencias que puedan darse en contra de la política estatal, - así, los órganos informativos, prensa, radio, televisión, modelan y dispersan los desacuerdos fragmentándolos y -- desorganizándolos. La opinión pública representa en la - sociedad contemporánea el instrumento más poderoso con que cuenta el Estado para legitimarse en el poder.

En México, la opinión pública funciona sobre todo en periodos de crisis donde existe poca credibilidad, es entonces que el Estado recurre a foros de consulta, boletines informativos, etc. con tal de manipular opiniones a su fa-- vor.

En este contexto, la existencia de las diferentes instituciones de bienestar social, entre ellas las de salud, se justifican también a partir de la necesidad del Estado de mantener su hegemonía, refrendando el pacto social entre el propio Estado y el movimiento obrero oficial, - como es el caso de México.

Para ello, se adoptan acciones políticas expansionistas en materia de vivienda, salud, educación y utilizando el gasto público como instrumento para acelerar el crecimiento económico, con la creación de los prerrequisitos, por una parte, y por la otra, estas acciones desempeñan un papel fundamental en la estabilización social - del país por generar beneficios directos a la dirigencia sindical oficial y por la mediatización que ejerce sobre movimientos sociales independientes.

Situación particularmente notable en el medio rural mexicano, donde ya es tradicional la creación de centros educativos, de asistencia y seguridad social en aquellas regiones donde surgen movimientos de inconformidad como invasiones de tierra, marchas, tomas de presidencias, -- etc. Cabe señalar que cuando este tipo de control no funciona o se trata de grupos aislados, el Estado recurre a la represión abierta (asesinatos, encarcelamientos, amenazas, torturas, etc.).

## C A P I T U L O I

### CARACTERISTICAS GENERALES DEL CAPITALISMO MEXICANO

"Espoleada por la necesidad de dar cada vez mayor salida a sus productos, la burguesía recorre el mundo entero. Necesita anidar en todas partes. Mediante la explotación del mercado mundial, - la burguesía dió un carácter cosmopolita a la producción y al consumo de todos los países."

C. Marx y F. Engels.\*

\* Marx, C y F. Engels. "Manifiesto del Partido Comunista", Ed. Lenguas Extranjeras, Beijing, 1987. 7ª Reimpresión, p. 37.

## C A P I T U L O I

### 1.1 El Neocolonialismo.

El capitalismo a nivel mundial penetra en todas las formaciones sociales sin importar la etapa por la que esten atravesando, - así, la penetración capitalista se desarrolla en forma desigual - en las distintas regiones, tanto por sus características como por el grado de desarrollo de cada una de las formaciones socioeconómicas. También es desigual por la concentración de inversión de capital solo en aquellas zonas donde la obtención de la ganancia es más favorable. Se establece de esta manera, la relación de dependencia al fijar los países centrales las condiciones y dirección que ha de seguir la producción.

El desarrollo del capitalismo se da con la adopción de mecanismos que garanticen la extracción del excedente para los propietarios y la seguridad de transferencia de dicho excedente por parte de los países periféricos.

En la etapa colonial nace el subdesarrollo latinoamericano y la dependencia estructural, dada por la explotación máxima de recursos y materias primas. En el siglo XIX se independiza políticamente México y se abre paso a la formación del Estado integrado por el grupo terrateniente y la burguesía comercial.

Como parte de la estrategia imperialista, Estados Unidos reconoce la independencia de México por medio de su emisario especial llamado Joel P. Poinsett y fue a partir de entonces que - aquel país busca extender su territorio hasta el Río Bravo.

En 1825 el mismo Poinsett recibe instrucciones del presidente J. Monroe para la compra de dicho territorio. Después de la separación de Texas en 1836, la ocupación de California, la declaración de guerra en 1846, la muerte de 50 mil mexicanos, se firman en 1848 los tratados de Guadalupe-Hidalgo con los cuales México pierde más de la mitad de su territorio.

Con estrategias como ésta, se establece a nivel mundial una nueva división internacional del trabajo: los países periféricos se integran con subordinación al mercado mundial como abastecedores de materias primas de las necesidades de los países capitalistas desarrollados.

A nivel interno, en los países dependientes se perfilan las clases sociales con el auge del latifundio, la burguesía agraria limita la capacidad de decisión al servicio del mercado mundial y a las directrices que fijan los países centrales, impidiendo así la formación de una burguesía nacionalista fuerte.

A finales del siglo XIX y principios del XX se inicia la penetración de inversiones capitalistas directas de los países imperialistas a los países pobres, dando origen a la formación superior del capitalismo, se modifica la estructura interna productiva del país dependiente que va a aportar mano de obra, insumos e impuestos muy baratos.

Esta forma de obtención de plusvalía da origen a una estructura y relaciones más específicas que no pueden catalogarse como coloniales sino que son una combinación de las relaciones monopolistas impuestas con las ya existentes. Esta particularidad se origina por la dependencia, la deformación de la estructura socioeconómica y política local y las relaciones de trabajo.

Por ello, esta nueva etapa del capitalismo conduce a una relación neocolonial, dialéctica e interdependiente mutuamente. El neocolonialismo se expresa prácticamente en el control a nivel mundial del proceso económico de más de 100 empresas trasnacionales de los Estados Unidos que operan en la mayoría de los países del globo que como consecuencia del poderío económico que tiene, maneja la política mundial, tanto de países europeos como del Japón y el Tercer Mundo. Cuenta con la fuerza militar más poderosa de la historia, cuyos gastos realizados para consolidarse como potencia, van aumentando vertiginosamente, sobre todo con el proyecto "Guerra de Galaxias" del presidente Ronald Reagan en la década de los ochentas.



Otro indicador del poderío norteamericano lo es el consumo del ciudadano medio norteamericano que gasta en energía ocho veces más que un japonés y 160 veces más que un habitante pobre del continente asiático; también ocupa el primer lugar en el consumo de carne, papel, madera, petróleo, acero y uranio.

## 1.2 Origen del capitalismo mexicano.

El proceso de acumulación originaria en México se inicia -- desde antes de la independencia de España y finaliza hacia los años cincuentas. Abarcó en su accidentado camino muchas transformaciones ya sean lentas o violentas, tales como guerras, asesinatos, -- así como la modificación del sistema político.

Sin duda, también formaron parte de esta proceso "la protección y estímulo a las actividades capitalistas desde el siglo XIX, (aranceles para favorecer la producción interna), el endeudamiento público, las inversiones directas extranjeras o la subvaluación de la plata que encarecía las importaciones hasta principios del siglo XX, no menos los son los difíciles avances en las luchas por -- la independencia política, el dominio exclusivo del territorio, su unificación y administración por un Estado constituido e independiente".<sup>24</sup>

Cabe señalar que el principal aspecto fue la imposición de -- las condiciones capitalistas para la explotación del trabajo a través del largo recorrido que incluyó la derogación de la esclavitud (de indios en el siglo XVI y de negros en el XIX), la disolución de vínculos comunales, la creación de mercados de trabajo, la liberación de ataduras del peonaje, la destrucción de la forma de vida -- campesina; pero también fue importante en este proceso de formación capitalista, la imposición a los trabajadores de normas de trabajo, disciplinas, ritmos de vida, pautas de consumo y capacitación capitalistas para la producción.<sup>25</sup>

La incautación de los bienes del clero durante la Reforma, el deslinde y distribución de las tierras en --

la época porfirista y la expropiación y reparto de tierras en el periodo cardenista, cuya finalidad fue el estímulo de la producción capitalista; fueron todos ellos antecedentes fundamentales en el proceso de acumulación de capital en México. También lo fueron las inversiones extranjeras directas e indirectas, los aranceles del siglo XIX para el fomento de la producción interna y aún más, las condiciones capitalistas en la explotación de la mano de obra promovidas a partir de la abolición de la esclavitud de indígenas y negros y posteriormente con la disolución del peonaje por deudas en las haciendas durante la revolución de 1910.

El periodo revolucionario es determinante en la vida socioeconómica y política del país, ya que el proyecto de clase de la burguesía se vió cristalizado al ascender al poder el grupo político que no sólo defendería al sistema capitalista, sino que se convertiría con el tiempo, en su principal promotor y protector. Con la Constitución de 1917 se asignan poderes y facultades extremas al ejecutivo, tales como iniciar leyes, dictar decretos, nombrar autoridades, controlar estados, etc.

En los Artículos 27 y 123 de la Carta Magna, se reconocen y legitiman las clases sociales, se propone regular su antagonismo mediante la ley. Es decir, la legislación concibe al trabajador y al patrón en iguales condi--

ciones dentro de la producción, con lo cual la legislación laboral define claramente el carácter clasista del Estado mexicano. De la misma manera, en el Artículo 27 se consagra la existencia de la propiedad privada, pilar fundamental del capitalismo; el Estado pugnará en todo momento por la existencia de dicha propiedad y la acumulación de capital en base a ella.

Posteriormente, en el periodo de 1940 a 1950, se define el perfil económico que habría de seguir el país, que consistió en dar un fuerte impulso a la producción industrial, el Estado promueve, sobre todo, la industria automotriz, eléctrica y la de hidrocarburos.

Durante esta etapa el Estado consolida su carácter corporativo dentro del sistema económico, político y social mexicano. Con la organización de las masas campesinas y obreras, así como de los empresarios, el Estado logra controlar y estabilizar políticamente al país durante un largo tiempo.

Por otra parte, se lleva a cabo la Reforma Agraria, en un principio con mucho empuje para apaciguar los reductos del movimiento revolucionario en diferentes partes de la república, de manera selectiva.

Durante el proceso de industrialización, la agricultura ocupó un lugar subordinado a la industria, financió

el crecimiento de las ciudades con la transferencia de su excedente económico y suministro de alimentos baratos que permitieron la óptima acumulación de capital por el bajo costo de la fuerza de trabajo.

Esta necesidad de acumulación capitalista se tradujo también en la modernización de la agricultura, el Estado apoyó abiertamente la producción agrícola de exportación. Por la necesidad de mayores extensiones de tierra para este tipo de agricultura, la falta de apoyo económico a los pequeños propietarios y ejidatarios y los bajos precios de los productos agrícolas, condujeron paulatinamente a la proletarianización del campesino.

Sin embargo, la creación de nuevas instituciones - (C.T.M, C.N.C., CONCAMIN, etc.), la política nacionalista y el clima de confianza imperante durante ese tiempo, no fue obstáculo para la mayor penetración del imperialismo a través de organismos y agencias multilaterales, además de fuertes inversiones de capital. (ver cuadro 1)

De la misma manera, se fortalece la concordia entre la mayoría burguesa y el Estado: el resultado de esta convergencia fue para los empresarios jugosas utilidades y para los trabajadores mayor explotación, dominio, participación política controlada y mejoras graduales y modestas a su nivel de vida.

El decisivo apoyo a empresas y subsidio a utilidades que el Estado brindó a la burguesía, se basó en una intensa explotación del trabajo asalariado que no podía darse sin enfrentar abiertamente capital y trabajo, no obstante no existir una fuerza social fuerte y organizada para oponerse al capitalista, el Estado se vió en la necesidad de compensar al trabajador con prestaciones sociales tales como servicios médicos, subsidio a alimentos, vivienda de interés social, transporte, etc.; todo ello con la finalidad de no incrementar salarios, para no afectar la ganancia del empresario y también con el propósito de poner en condiciones de trabajar a la clase asalariada aumentando la productividad y al mismo tiempo legitimarse como órgano administrativo conciliador de los intereses opuestos de las clases sociales fundamentales del capitalismo.

Este tipo de política, en el caso concreto de los servicios de salud, representó un aumento directo en el rendimiento de los trabajadores, es decir, que entre los objetivos de la creación de las instituciones de salud no se encuentra garantizar la salud de la población altruistamente, pues la función del Estado se limita a la administración y organización de los recursos e instituciones colaborando al mantenimiento del sistema.

En resumen, el papel de Estado mexicano se caracterizó por su intervención en la reproducción de la fuerza

de trabajo a través de las instituciones de salud que facilitan el consumo productivo de la misma. Con la creación de clínicas y hospitales, el Estado respondió a la necesidad del capitalista de 'asegurar y proteger' la vida del trabajador para contar con fuerza de trabajo en condiciones de laborar.

Por tanto, la salud de los trabajadores en México no se reduce al ámbito de la medicina, sino que fundamentalmente se trata de un problema político, ya que al hacerse cargo del Estado de dicha función sustituye al patrón de toda responsabilidad, inclusive, de la muerte del trabajador. Con el establecimiento de normas y reglas para la atención a la salud, ésta no se garantiza pues las necesidades y demandas se institucionalizan y como consecuencia se anula la lucha política por la salud, invalidándose otro tipo de reclamo por no seguir los cauces legales.<sup>26</sup>

De esta forma, la lucha por la salud carente de sello de clase se hace oficial y se transforma en negociaciones auspiciadas por el Estado quien determina el cómo y el cuando brindar servicios médicos al trabajador.

## C A P I T U L O   I I

### C A R A C T E R I Z A C I O N   D E L   C A M P O   M E X I C A N O

"La burguesía ha sometido al campo al dominio de la ciudad. Ha creado urbes inmensas; ha aumentado enormemente la población de las ciudades en comparación con la del campo, substrayendo una gran parte de la población al idiotismo de la vida rural".

C. Marx y F. Engels \*

\* Marx, C. y F. Engels. "Manifiesto del Partido Comunista", Ed. Lenguas Extranjeras, Beijing, 1987. 7ª Reimpresión. p. 38.

## C A P I T U L O   I I

### 2.1 Rasgos fundamentales de la agricultura.

La problemática agraria en el capitalismo requiere del estudio del propio capitalismo y su forma de funcionamiento, es decir, del punto de vista que se tenga sobre el capitalismo, dependerá la concepción que se plante de la cuestión agraria.

Sobre la penetración del capitalismo en la agricultura se ha escrito bastante, sobre todo en la década de los setentas.<sup>27</sup> Hay autores que conciben la estructura agraria como la parte exterior, residual de la agricultura capitalista; la otra concepción sostiene que tanto la economía campesina como la estructura de las relaciones capital-trabajo asalariado son una manifestación plena del capitalismo en general, de tal manera que la diversidad inherente al desarrollo capitalista en la agricultura expresa su unidad en la autovalorización del capital y a través de los diferentes modos de dominación. En este orden de ideas, la producción campesina, su carácter y estatuto son producto de la capacidad de valorización del capital en la estructura capitalista.

La reproducción del capital en el campo se realiza con la dominación del trabajo campesino, determinando la posición de éste como asalariado o se expresa también en formas de trabajo residuales o marginales, que son, en último instancia un modo particular de la existencia del capital.

De esta manera, en el agro también el capital establece la diferenciación social, distinguiendo a los individuos en clases sociales al mismo tiempo que los homogeniza como miembros de un mismo proceso. Esta relación se cristaliza en el mercado donde los individuos ocupan un lugar determinado como resultado de la dominación del



capital sobre el resto de la sociedad.

De acuerdo con la definición de A. Bartra: "El capitalismo es un modo de producción urbano por excelencia y cobra su expresión más moderna y desarrollada en las grandes ciudades industriales... En el capitalismo -en fin- lo urbano se impone sobre lo rural y las relaciones sociales características de la gran industria, con las clases que le son propias, se colocan en un absoluto primer plano".<sup>28</sup>

Este predominio de la industria sobre la agricultura es el reflejo de la dominación de las grandes potencias sobre los países dependientes, puesto que éstos son los abastecedores de materias primas agrícolas y mineras para las metrópolis industriales. Esto no quiere decir que en los países pobres no haya actividad económica, sino que la industria existente transfiera sus ganancias al exterior por su dependencia en materia de capital y tecnología, funcionando sólo gracias a la mano de obra barata e insumos baratos.

Como el sistema capitalista tiene como objetivo apropiarse del valor producido por la fuerza de trabajo, el lugar idóneo para la extracción de la plusvalía es la fábrica en el espacio urbano, de tal manera que la ciudad es la prolongación de la fábrica. Sin embargo la necesidad de materias primas y un mercado donde colocar las manufacturas, obligan al capital a rebasar el mundo urbano para adentrarse en el mundo agrícola que es por excelencia el espacio de las sociedades precapitalistas. Con la ampliación del mercado interno se llega a la especialización y a la necesidad de comprar lo que ya no se produce, de esta forma el campesino autosuficiente que producía sus propios medios de subsistencia no es ya útil para el sistema.

La extensión del capital al ámbito rural transfor-  
a éste último, imprimiéndole su sello a las relaciones  
de producción, además de modificar su estructura inter-  
na y externa a su imagen y semejanza.

Según Carlos Marx: "...el primer cambio con la desa-  
parición del campesino tradicional y la proletarización  
de la fuerza de trabajo agrícola, implica también la de-  
saparición de la producción campesina parcelaria, susti-  
yéndola por la producción a gran escala y a la mecani-  
zación del proceso de trabajo. En segundo lugar se mo-  
difica la especificidad de inversiones de capital en la  
agricultura en base a la renta capitalista de la tierra,  
además del establecimiento de los precios agrícolas en  
forma similar a otras ramas de la producción." 29

En resumen, la agricultura se encuentra en subsun-  
ción al modo de producción capitalista, tanto con la ge-  
neralización del trabajo asalariado y por tanto con la  
presencia de capitalistas invirtiendo en la agricultura;  
tal y como lo hacen en otros sectores.

La subsunción del trabajo campesino al capital se  
encuentra en contradicción con la economía campesina --  
que tiene su ventaja para el proyecto capitalista en la  
medida en que es el único medio de sustento de la mano  
de obra; pero al mismo tiempo se conforma como un elemen-  
to adverso a la plena reproducción y expansión capita-  
lista.

En este sentido, continuando con Marx, tenemos que  
"Es en la esfera de la agricultura donde la gran indus-  
tria opera de la manera más revolucionaria, ya que li-  
quida el baluarte de la vieja sociedad: el campesinado  
sustituyéndolo por el asalariado. De esta suerte, las

necesidades sociales de trastocamiento y las antítesis del campo se nivelan con las de la ciudad. Los métodos de explotación más rutinarios e irracionales se ven reemplazados por la aplicación conciente y tecnológica de la ciencia. El modo de producción capitalista consume el desgarramiento del lazo familiar originario entre la agricultura y la manufactura..." 30

Concibe la industrialización de la agricultura como un proceso donde se identifican agricultura con industria, asimilándose la primera a la segunda. La introducción de la división social del trabajo, la organización del proceso de trabajo, de la producción en gran escala, de la tecnificación, etc., es consecuencia de la penetración capitalista.

Por otra parte, el capitalismo puede ser considerado como un modo de producción renovador y revolucionario en lo referente a las fuerzas productivas, materiales y sociales que se transforman a mayor velocidad que en el pasado.

De esta manera, se da una ruptura técnica que genera una ruptura cultural, puesto que en poco tiempo los campesinos ven transformados sus instrumentos de trabajo, -- sus tiempos de rotación, la extensión e intensidad de sus ritmos y tiempos productivos. Esta ruptura cultural consiste en la no concordancia del ritmo de transformación de la vida, de valores e ideología del campesino con la transformación del proceso productivo. Ejemplo de lo anterior es la intensificación del ritmo de trabajo, la producción en masa, la modificación de los tiempos agrícolas del tiempo capitalista en contraposición con la idea del tiempo estacional propia de las sociedades agrícolas pre-capitalistas.

La penetración del capitalismo en el medio rural trae necesariamente como consecuencia la expulsión del campesino del campo y su exclusión al mundo urbano, disminuyendo la población agrícola. La magnitud de dicha expulsión depende de las formas y momentos por los que atravieza el proceso de acumulación del capital.

Otra característica del capitalismo trasladada a la esfera rural es la producción de valores de cambio en sustitución de la producción de valores de uso, lo cual implica que para la validación del trabajo social, los productos deben convertirse en mercancía sujeta a un precio que se obtendrá mediante dinero. Esta forma de intercambio en el campo sustituye las relaciones de colectividad entre los individuos sociales por relaciones monetarias anulando la esencia de comunidad y estableciendo la separación entre los individuos independientes.

En este punto, Rosa Luxemburgo menciona: "La producción de mercancías es la forma general que el capitalismo necesita para prosperar. Pero una vez que sobre las ruinas de la economía natural se ha extendido la simple producción de mercancías, comienza enseguida la lucha del capital contra dicha producción. El capitalismo entra en competencia con la economía de mercancías; después de haberle dado vida, le disputa los medios de producción, los trabajadores y el mercado. Primeramente, el fin era el aislamiento del productor, el apartarlo del artesanado; ahora la tarea es separar al pequeño productor de mercancías de sus medios de producción."<sup>31</sup>

Otra característica del capitalismo es la regularidad y continuidad del proceso social de reproducción capitalista que es independiente de la voluntad humana y de la naturaleza, este proceso proviene de la ley del valor que regula, valida y sanciona el trabajo.

## 2.2 Tenencia de la tierra y clases sociales en el campo.

Conocer las características de la tenencia de la tierra en México es de vital importancia para comprender la estructura económica de las áreas rurales. Existen tres tipos de tenencia de la tierra - de acuerdo con la Constitución, que son: a). Propiedad comunal, b).- Propiedad ejidal y c). Propiedad privada.

a). Propiedad Comunal.- Esta forma de propiedad predomina en el seno de las comunidades, donde se trabaja en forma colectiva y así les pertenece. Generalmente el producto de dicha parcela se utiliza en beneficio de la misma comunidad. Este tipo de tenencia es limitado y representa la herencia cultural prehispánica, representa el 5% total de la superficie nacional censada en 1980.

b). Propiedad Ejidal.- Se define al ejido como aquella porción de tierra que el Estado cede en usufructo a una familia o a un núcleo de población para que la trabaje, se reconocen los derechos del campesino - sobre la tierra pero no la ostenta en propiedad.

La dotación de tierras ejidales ha sido utilizada como una arma de control político, ya que el reparto selectivo ha logrado apaciguar brotes de inconformidad. Sin embargo, el ejido representa una barrera para la expansión de la burguesía agraria que no puede poseer legalmente la tierra y recurre por lo general al arrendamiento puesto que el campesino no posee el capital suficiente para explotarla.

El derecho sobre el ejido se establece de manera compleja y rígida un sistema de autoridades ejidales dirigidos por la Secretaría de la Reforma Agraria, por BANRURAL, por el PRI entre otros.

c). Propiedad Privada.- Con la llegada de los españoles las propiedades comunales indígenas se transformaron en propiedad privada, llamados ranchos, formándose así los primeros propietarios agrícolas.

Legalmente se reconocen la pequeña propiedad privada y la gran propiedad, ésta última se encuentra legislada para el número de hectáreas a que tiene derecho el propietario de acuerdo al tipo de tierra ya sea de riego, temporal, para uso agrícola, ganadero o forestal. La característica de este tipo de tenencia es su incursión en el mercado de la compra-venta permitiendo así la concentración de la tierra en pocas manos.

La propiedad privada de la tierra tiene un valor económico y se ha transformado en mercancía, generando de esta manera, desigualdades entre los individuos según la extensión de tierras que poseen, - así como también nuevas relaciones cuya base es la propiedad privada de la tierra, tales como el arrendamiento, el trabajo asalariado, la venta, la hipoteca, etc.

Por otra parte, en todos los países capitalistas, generalmente, la agricultura se subordina a la industria, pero en los países desarrollados, la industria tiene la capacidad de sostenerse realizando su propia acumulación de capital, en tanto que en la industria - de los países dependientes no sucede así, debido a la necesidad de recursos obtenidos a base de la exportación de los productos agrícolas

Esta transferencia de recursos hace que la burguesía agroindustrial comparta sus ganancias con sus similares imperialistas y estas ganancias sólo pueden ser óptimas, de acuerdo al grado - de explotación de mano de obra y de recursos agrícolas.

Los países dependientes representan a nivel internacional la --clase explotada por los países imperialistas al interior de los primeros en la división entre el ámbito urbano y rural, éste es el mayormente explotado, oprimido y que padece todas las miserias de la explotación colonial. Los países neocoloniales mantienen una estructura - agraria y extractiva y surten de materias primas agrícolas y mineras al imperialismo.

Como lo explica Armando Bartra: "Los países dependientes y oprimidos por el imperialismo, como México, sin dejar de ser países capitalistas desde el punto de vista del modo de producción domi--

nante, son también y precisamente en la medida de su dependencia, - países donde el problema agrario y sus peculiares relaciones sociales de producción que se establecen en el medio rural no se encuentran de ninguna manera en segundo plano".<sup>32</sup>

En México, como en los demás países dependientes, el capitalismo penetra en la agricultura rompiendo el aislamiento de la comunidad primitiva, modificando sus relaciones de propiedad y producción.

En la práctica, el capital irrumpe en una agricultura de autoconsumo, complementada con trueque y venta de un mínimo excedente, aquí - entra en acción el acaparador local, el usurero, el transportista, el capitalista que procesa el producto y el representante del gobierno; de esta manera, el agricultor se ve obligado, para sobrevivir, a producir para el mercado y abandonar la producción de autoconsumo recurriendo a créditos y convirtiéndose en consumidor.

A pesar del cambio en el papel del minifundista tradicional a consumidor, continúa atado el campesino a su tierra, puesto que no posee el resto de los medios de producción necesarios para igualar su nivel de producción al de los capitalistas agrícolas. Este campesino vive de la producción de autoconsumo y del salario que obtiene como jornalero.

La necesidad de obtener mayores recursos obliga al campesino a alquilar su mano de obra a cambio del miserable salario que el capitalista le dá. Esta explotación de mano de obra es fuente de jugosas ganancias para el agricultor capitalista puesto que sin tener que modernizar sus medios de producción para lograr mayor productividad, extrae del campesino sus ganancias por medio de la plusvalía absoluta, - como sucedía en los albores del capitalismo.

El grado de desarrollo del capitalismo en el campo determina - la diferenciación de las clases sociales, es decir, de las formas de articularse las relaciones de producción precapitalistas con las capitalistas, así como de la vía de desarrollo seguida en la agricultura - por el capitalismo. Concretamente, las clases sociales en el campo se definen en relación con los tipos de tenencia de la tierra, su exten-

sión, por la posición diferencial de los grupos en el proceso productivo y por el grado de participación en la riqueza generada.

En el sistema capitalista existen tres clases fundamentales que se definen en la medida en que el modo de producción dominante se desarrolla y encuentra su articulación con los otros modos de producción -- preexistentes en una formación socioeconómica históricamente determinada.

C. Marx define estas clases como sigue: "Los propietarios de simple fuerza de trabajo, los propietarios de capital y los propietarios de tierras, cuyas respectivas fuentes de ingreso son el salario, la ganancia y la renta del suelo, es decir, los obreros asalariados, los capitalistas y los terratenientes, forman las tres grandes clases de la sociedad moderna, basada en el régimen capitalista de producción".<sup>33</sup>

El desarrollo capitalista en el medio rural en su paso devastador de las formas de producción anteriores dá como resultado clases sociales no diferenciables estrictamente, puesto que cada clase posee características transicionales que reflejan el proceso de descomposición del campesinado.

Por este motivo existen diferentes tendencias que intentan establecer una estructura de clases en el campo, de entre los estudiosos más reconocidos que lo han planteado se encuentra R. Stavenhaghen, R. Pozas, Roger Bartra y Armando Bartra, entre otros.

De acuerdo con el planteamiento de A. Bartra cuyo estudio creemos define adecuadamente las clases sociales en el campo ya que parte de la penetración no generalizada del capitalismo moderno y técnico al ámbito rural y su articulación con las relaciones de producción anteriores, tenemos las siguientes clases sociales:

- a). Burguesía agraria
- b). Campesinos medios
- c). Campesinos pobres
- d). Jornaleros agrícolas



a). Burguesía agraria.- Dentro de esta clase social se distinguen dos tipos, según la actividad específica a la que se dedica y el monto de sus capitales. La primera: la gran burguesía agraria se forma de la capa más poderosa de los empresarios agrícolas se encuentra estrechamente relacionada con el capital comercial usurario industrial transnacional y nacional, identificándose ambos en algunas ocasiones.

En segundo lugar está la burguesía comercial se ocupa en actividades directamente relacionadas con la circulación del producto agrícola. La componen diferentes estratos como la de los comerciantes acaparadores, usureros y monopolios regionales estatales; todos subordinados en mayor o menor medida a las grandes empresas nacionales y sobre todo transnacionales, se relaciona o funciona con el capital bancario y financiero. Sus ganancias provienen del control monopólico que ejercen sobre el mercado y el crédito y transporte, es decir, provienen básicamente de la transferencia de plusvalía del campesino medio y pobre.

b).- Campesinos medios.- Su principal actividad es el cultivo con la utilización de tecnología, contratan ocasionalmente mano de obra, aunque ellos también trabajan tanto para autoconsumo como para la venta al mercado al que destinan la mayor parte de su producción. Su patrimonio consiste en la parcela, un pequeño capital, mínima maquinaria y su mano de obra. El producto de su parcela alcanza para el sostenimiento de su familia.

c).- Campesinos pobres.- Esta clase social se conforma de aquellos campesinos que poseen predios menores de 5 hectáreas de labor, nunca de riego, carece de maquinaria agrícola y capital, poseen los mínimos aperos agrícolas. Su producción es escasa y sólo para autoconsumo, frecuentemente se ve obligado a trabajar en actividades complementarias, alquilando su fuerza de trabajo.

d).- Jornaleros agrícolas. Se compone de aquellos jefes de familia sin ninguna tierra, se conforma por más de la mitad -

de la población económicamente activa que se alquila en labores del campo por un jornal y que pueden ser al mismo tiempo campesinos ejidatarios, propietarios o minifundistas; la diferencia con el campesino pobre, radica básicamente en que éste posee un pedazo de tierra sea ejido o propiedad privada y se alquila temporalmente, en tanto que el jornalero no posee tierra y se ve obligado a alquilar su mano de obra permanentemente. Asimismo, debe emigrar constantemente siguiendo las épocas de trabajo en las diferentes regiones del país e inclusive del extranjero, hacia los Estados Unidos fundamentalmente.

### 2.3 Empresas Transnacionales y agricultura en México.

La agricultura nacional como todos los sectores de la economía de los países dependientes, se encuentra íntimamente relacionada con los países industrializados poderosos. Es decir, que la agricultura se encuentra integrada al desarrollo capitalista de una manera subordinada, por tanto se haya bajo el dominio de las empresas transnacionales, principal instrumento de los países imperialistas.

Los cambios que se operan a nivel mundial en el sistema capitalista, se deben al inicio de la fase imperialista producida por la maduración del proceso de acumulación en los países altamente desarrollados del sistema capitalista. A fines del siglo XIX y principios del siglo XX, con el rápido incremento de la industria que en su vertiginoso desarrollo, permite la concentración de las diferentes fases de la producción y la producción misma, en grandes empresas denominadas monopolios, las cuales no sólo deciden qué producir, cuánto, como, sino que controlan también los mercados, los precios, etc.

En este sentido, las empresas transnacionales explotan directamente los recursos que necesitan, sobre todo en la agricultura y la minería, colocándo sus capitales y tecnología en las regiones más ricas en recursos naturales de los países dependientes. La coexistencia entre campesinos y capitalistas implica enfrentamientos -

por la propiedad de la tierra y la explotación asalariada. Esta situación no conduce necesariamente a una transferencia de valor de la producción de unidades campesinas a las capitalistas, ya que la explotación y extracción de plusvalía se da a través del intercambio desigual a nivel global de las relaciones capitalistas en el campo. Por otra parte, la obtención de la plusvalía de los empresarios se va a dar con la explotación de la mano de obra asalariada y sobre todo de los minifundistas que pueden obtener de su pequeña parcela, sus medios de subsistencia y reproducir su fuerza de trabajo.

El proceso de agroindustrialización en los países dependientes se dá con el enorme gasto destinado a la importación de bienes de capital e intermedios y más aún, normas cantidades destinadas a la compra de alimentos básicos que anteriormente se producían en el país.

En México el surgimiento de un Estado fuerte dió las bases para el desarrollo del capitalismo en el campo, la alianza entre éste y la burguesía rural permiten la acumulación de capital y el éxito de la reforma agraria que sirvió para pacificar los brotes de inconformidad.

El capitalismo en México, particularmente en la agricultura que se desarrolla a partir de la inserción de nuestra economía subordinada a la economía mundial hegemonizada por los países imperialistas donde el capital encuentra su más alto desarrollo.

En este sentido, la economía mexicana se subordina a la jerarquía impuesta por dichos países y es reducida a la condición del sector periférico encargado de surtir materias primas y alimentos baratos para que sean capitalizados por los capitales de los países centrales.

El sector comercial y capitalista de la producción agropecuaria han sido una de las principales fuentes para el surgimiento y desarrollo del proceso de industrialización, al convertirse en una de las fuentes más importantes del capital-dinero; en un medio para la expansión de la monetarización de la economía, para la expansión del mercado interno, para aumentar la explotación de la industria, al producir un excedente de mano de obra, alimentos y materias primas baratas, --

que reeditúan en la elevación de las superganancias de la industria a costa de la agricultura.

La caída drástica de la producción agrícola que ha agravado la crisis económica del país, en gran medida se debe a la subordinación y transferencia del capital de la agricultura a la industria.

Dicha transferencia de capital del campo a la ciudad como las inversiones y préstamos extranjeros van a sostener el desarrollo de la industria manufacturera en nuestro país.

Por otro lado, la obtención de materias primas de origen agrícola baratas, la construcción de distritos de riego, las facilidades de inversión por parte del Estado para el capital extranjero y sobre todo la abundante mano de obra que ofrece nuestro país son atractivos suficientes para la penetración de capitales al agro mexicano, dirigidos principalmente a la producción para la exportación.

El principal inversionista extranjero en México es el capital norteamericano que desde la segunda mitad del siglo XIX invierte en América y Canadá, fortaleciendo su influencia a fines de la Segunda Guerra Mundial. La política norteamericana se orienta sobre todo a la ruptura de las barreras arancelarias para colocar capitales, de esta manera en América Latina se da la intervención de ese país en la economía de los países dependientes; fue a partir de los años sesentas que se doblegan la mayoría de las restricciones arancelarias a favor del imperialismo yanqui.

Se incrementa en este período a nivel mundial el número de empresas trasnacionales en América Latina que apoyadas por los monopolios financieros como el Banco Mundial o el Banco Interamericano de Desarrollo, presionan los gobiernos de estos países con medidas favorables a las empresas trasnacionales en función de los préstamos que brinda; esta situación no es otra cosa que la expresión palpable de una gran dependencia no solo económica sino también política.

En general, reordena la agricultura y redefine el papel tradicio

nal desempeñado por el país dependiente en el sistema capitalista mundial. Las empresas trasnacionales se establecen en los países pobres con la finalidad de invertir sus excedentes y obtener mayores ganancias aprovechando los bajos costos y salarios que les ofrecen esos países.

En este contexto, las empresas trasnacionales que operan en México agudizan la dependencia nacional y determinan un estancamiento en su economía; puesto que su funcionamiento se basa en el monopolio de la producción del capital, el control de mercados, tecnología y el de los precios de las mercancías. Esta centralización se da con la finalidad de sostener un elevado nivel de ganancias; para ello recurre a dos formas: a). El desarrollo de la tecnología y la renovación constante de los medios de producción y b). La especialización de la fuerza de trabajo con los cambios necesarios al proceso de trabajo.

La inserción de las empresas trasnacionales a la agricultura modifican el desarrollo de las fuerzas productivas, en el caso de México, influye sobre los diversos rasgos precapitalistas y rasgos peculiares de su formación histórica, así como el desarrollo de la pequeña y mediana empresa local.

Controlan también las diferentes fases de la producción de la agricultura que va desde el cultivo del producto hasta la industrialización del mismo, pasando por la producción de insumos, semillas mejoradas, créditos, propiedad de la tierra, fertilizantes, pesticidas, maquinaria, equipos técnicos, la comercialización y la distribución del producto.

Además se relaciona con otras empresas trasnacionales fabricantes del sector automotriz que producen maquinaria agrícola, el sector químico con medicamentos veterinarios, pesticidas, etc., el sector de servicios con restaurantes, campañas publicitarias, despachos para asuntos legales, laborales, contables en su mayoría trasnacionales.

Las empresas trasnacionales abarcan tanto la producción como la comercialización, fabrican salsas, sopas, alimentos colados y envasados, -

café soluble, harina y productos a base de cereales y leguminosas, pasteurización, rehidratación, homogeneización y embotellamiento de leche, fabricación de cremas, mantequillas, quesos, flanes, gelatinas, yougurt levaduras, pan, pasteles, galletas y pastas alimenticias, almidones, féculas, palomitas de maíz, papas fritas, condimentos, helados, paletas, refrescos, vinos, alcoholes, tabaco, etc. Para la comercialización de estos productos, las empresas trasnacionales construyen restaurantes, supermercados, etc., tales como McDonald's, Burger King, Kentucky's -- Fried Chikens, etc., que reproducen el modelo de consumo de la sociedad norteamericana.<sup>34</sup>

Cabe señalar que siendo el capital norteamericano el más importante en México por el monto de sus inversiones, no es el único, pues a través de las empresas trasnacionales existen inversiones japonesas, francesas, inglesas, suizas, etc. las cuales explotan los recursos nacionales con cultivos como la fresa, azúcar, frutas, café, legumbres, entre otras. Por ejemplo las empresas Suntory, japonesa, BSN-Cervais Danone, S.A., francesa, Union International, Co., Gran Bretaña, etc.<sup>35</sup>

De acuerdo con un informe del Departamento de Agricultura de los Estados Unidos, existen en México 66 empresas trasnacionales norteamericanas que controlan la agricultura en México. Por otra parte, en un artículo publicado en el periódico Uno más Uno se mencionan un total de 26 empresas, considerando estrictamente lo referente al cultivo de la producción agrícola y de éstas se desprenden grandes filiales. (Ver cuadro No. 3)

Entre las empresas consideradas por el Departamento de Agricultura de los Estados Unidos, se encuentran: Carnation Corporation, Caterpillar Tractor, Co., Del Monte Corp., Gerber Products, Kellogg's Co., Raiston Purina, Co., Birds Eye de México, Cambell's de México, Clemente Jacques, John Deere, International Harvester, Massey Ferguson, Coca-Cola Export Corp., Pepsi Co. International, todas ellas norteamericanas, aunque no son las únicas que invierten en la agricultura, son las que controlan la mayor parte del territorio nacional, por ello al hablar de empresas trasnacionales nos referimos a aquellas de capital extranjero en general.

Dichas empresas controlan también el sector manufacturero industrial, dirigido sobre todo al área de la producción estratégica a nivel del mercado mundial, tales como: algodón, cereales, azúcar, café, leche, carne, frutas y legumbres, entre otros. Se concentran principalmente en la zona norte del país, sobre todo alrededor de los Distritos de riego. Un ejemplo del control que ejercen nos lo ofrece el caso de la leche donde "el 21% de la producción total del lácteo en el país es para el consumo popular y el 78.6% se destina a procesos industriales... los empresarios acaparan el 40% de la leche en polvo importada. Entre las empresas que monopolizan el lácteo en polvo importado, (...) se encuentran la Nestlé, Carnation Clavel, Alpura y la Laguna, mientras que CONASUPO maneja únicamente el 5.4% de la producción lechera nacional".<sup>36</sup>

De acuerdo con un artículo publicado en un diario capitalino, "en cinco años se han instalado en México mil trescientas veintidós empresas trasnacionales de las cuales cuatrocientas treinta son de total control extranjero".<sup>37</sup>

C U A D R O No. 3  
 EMPRESAS TRASNACIONALES ESTABLECIDAS EN MEXICO, POR SECTOR

| S E C T O R          | NUM. EMPRESAS |
|----------------------|---------------|
| Transformación       | 4,139         |
| S e r v i c i o s    | 1,742         |
| Comercio             | 1,510         |
| Industria Extractiva | 295           |
| Agropecuario         | 26            |

Fuente: Elaborado en base a datos publicados en el diario Uno más Uno, 10 de mayo de 1988.

Se menciona más adelante que el 40% de las siete mil setecientas doce empresas con capital extranjero instaladas en México, tienen más del 49.1% de capital foráneo. La mayor parte o sea el 64% provienen de los Estados Unidos, después está la República Federal Alemana con el 7% del total del capital, le sigue el Japón con un 6.4%, Suiza con

4.8%, Gran Bretaña con 3.8%, España con 3.2% y Francia con 3.1% del total del capital extranjero invertido en México; la mayoría de ellos ingresaron al país mediante el canje de deuda por bonos.

Asimismo, el 53% de los 2,500 millones de dólares ejercidos en 1987 por este concepto se ubicó en la industria de la transformación y solo el 0.3% del capital extranjero se invirtió en el sector agropecuario.

La trasnacionalización de la economía agrícola consolida la burguesía rural local aunque no se deja de ser dependiente. Algunas consecuencias que las empresas trasnacionales traen a la agricultura mexicana son: Cambios en la estructura de la tenencia de la tierra, desempleo rural, cambio en los patrones de consumo alimenticio, mayor dependencia por la importación de bienes de capital, mayor dependencia por la importación de alimentos, escasa producción de granos básicos por la ganadería extensiva y los cultivos forrajeros y comerciales, desembolso por el pago de regalías por la transferencia de tecnología, aumento de la deuda externa, daño ecológico por el abuso de fertilizantes, pesticidas etc.

Entre los mecanismos que utilizan estas empresas para asegurar sus ganancias, está el suministro a los agricultores de paquetes tecnológicos consistentes en semillas, fertilizantes, insecticidas, pesticidas, y ocasionalmente maquinaria o se prestan como aval para obtenerla y asistencia técnica.

Estos paquetes se dan a los agricultores prósperos que garanticen el pago de los mismos, además lo comprometen a entregar la producción total o parte de ella a la empresa; de esta manera aseguran las ganancias sin correr ningún riesgo de los que son inherentes en la producción directa.

Antes de establecerse en un país la empresa empieza por exportar insumos, bienes de capital, productos manufacturados, establece agentes comerciales, locales para distribuir sus productos a través de licencias para exportación, procedimientos técnicos, marcas comerciales registradas, presta servicios de consultoría para evaluar proyec-



tos o construir plantas e infraestructura comercial.

Las empresas trasnacionales tienen gran capacidad financiera, técnica, publicitaria, sin contar con su capacidad de defensa frente a los gobiernos locales, pues están bajo la protección de las potencias extranjeras. Su campo de acción está constituido por la producción de materias primas, minerales o frutas tropicales y en contados casos de manufacturas como ciertos modelos de autos ya abandonados por la casa matriz y a la producción para el mercado interno aquellos rubros en expansión y alta rentabilidad.

Los gobiernos locales juegan un papel preponderante en favor de las empresas trasnacionales, puesto que con la creación de la infraestructura (distritos de riego, carreteras, caminos, etc.), el subsidio en fertilizantes, semillas, otorgamiento de créditos beneficia la acumulación capitalista de la burguesía rural y extranjera. En este sentido, crea también organismos de apoyo a la producción capitalista, tales como ANACSA, BANRURAL, CONASUPO, INMECAFE, etc.

Por medio del control completo del capital desde su inversión, las empresas trasnacionales transfieren sus ganancias a su país de origen en cantidades exorbitantes, sin realizar reinversiones en el país periférico y por ellos la explotación de recursos naturales y de mano de obra permiten el fortalecimiento del imperialismo a nivel mundial, así también el sometimiento político, económico, cultural e ideológico es la principal característica de los llamados subdesarrollados.

En resumen, con el establecimiento de las agroindustrias en el campo mexicano no sólo se expresa la subordinación del trabajo al capital, sino que se dan una serie de modificaciones que van desde las relaciones sociales existentes, los cambios en la tenencia de la tierra, la organización del trabajo hasta la sustitución de cultivos tradicionales por comerciales y la generalización gradual del trabajo asalariado en sustitución del productor directo minifundista, y sobre todo, se expresa la fuerte dependencia de México respecto a los países más poderosos.

C A P I T U L O    I I I

"LA POLITICA ECONOMICA EN MEXICO DURANTE EL SEXENIO  
1982-1988"

"El gobierno del Estado  
moderno no es más que  
una junta que adminis-  
tra los negocios comu-  
nes de toda la clase -  
burguesa" \*

C. Marx y F. Engels

\*Marx, C y Engels, F. "Manifiesto del Partido Comunista"  
Ed. en Lenguas Extranjeras, China, 1987, 7ª Impresión.

### 3.1 Estrategia Económica.

A finales de 1982 la crisis se hayaba en su máxima expresión, ésto debido en parte, a la contracción del precio del petróleo, al aumento de las tasas de interés, a la caída de los precios de los — productos de exportación, a la fuga de capitales, etc. Pero, la otra gran causa de la crisis debe buscarse, sin duda, en el desgaste del modelo de desarrollo seguido por el Estado mexicano, ya que la crisis es el resultado de la forma de organización y reproducción de la sociedad capitalista en relación con los procesos políticos, ideológicos, culturales y sobre todo con las relaciones de dependencia — que nos ligan al imperialismo norteamericano.

Veamos algunos antecedentes. En 1981 tiene fin el auge petroleo con la caída de los precios internacionales del crudo, seguida de posteriores bajas en la producción en julio y agosto de 1982. Es también a partir del último trimestre de 1981 que se inicia una recesión cíclica superior a la de 1976-1977.

El producto interno bruto baja en 1982 al 0.2% en comparación — con 7.9% del año anterior. Las exportaciones de café, carne, piata, bajan su precio repercutiendo en un ingreso menor de divisas al país. La balanza comercial registró en 1982 un superávit de 6 — mil millones de dólares, la fuga de divisas fué de más de 5 mil millones de dólares y el índice de importaciones cayó del 15.9% en 1981 al 9.4% en 1982.

A nivel internacional el comercio se ha estancado impidiendo la movilidad de las exportaciones mexicanas tradicionales, en cambio, — se ha convertido México en uno de los principales abastecedores de petróleo a nivel mundial, creando una capacidad crediticia — que influyó negativamente en la balanza comercial, tanto por el incrmento de nuestras importaciones como por la monoexportación de hidrocarburos y consecuentemente la dependencia económica que trae consigo.

Las empresas trasnacionales aumentan su transferencia de capital entre 680 y 750% en este sexenio. Debido al financiamiento del desarrollo tecnológico en los ochentas en base al gasto público se ha vuelto demasiado rígido el sistema financiero internacional por ello se ha elevado las tasas de interés en el mercado mundial, es precisamente por el déficit en la balanza comercial de los Estados Unidos que se aumentan las tasas de interés en cerca del 300% de 1973 a 1983.

Al momento de asumir el poder el presidente Miguel de la Madrid Hurtado, el país atravieza por una inflación crónica, un desequilibrio externo, crisis fiscal, crecimiento incontrolable del capital ficticio y una devaluación creciente del peso frente al dólar.

De enero a diciembre de 1982 el peso se devalúa tres veces, pasando de 26.6 pesos por dólar a 150 pesos. La primera devaluación ocurre a partir del 18 de enero, cuando el Banco de México anuncia la libre competencia de la oferta y la demanda.

Entre enero y febrero de 1982, el índice de inflación fue del 60% y de diciembre a diciembre alcanzó el 98.8%. Los salarios representaron ese año el 35.2% del P.I.B., en tanto que el año anterior representaron el 37.5%. Respecto a la agricultura, se calculó para 1982 una baja del 2% en la producción total, lo cual obligó al gobierno a importar 8 millones de toneladas de granos en 1983.

Para el año de 1982 se obtiene un préstamo de 5 mil millones de dólares de la Banca Internacional y 2 mil millones más del Fondo Monetario Internacional (F.M.I), otros ingresos de ese año fueron en el renglón de exportaciones que fue de 19 mil millones de dólares (13 mil por concepto de petróleo y 6 mil por otros productos), todo ello da 26 mil millones de dólares, total con el que cuenta el gobierno para solucionar sus problemas más urgentes, ya que debía pagar 15 mil millones de dólares por concepto de intereses de la deuda y 1500 millones por amortizaciones; resultado final de 1982: drástico déficit imposible de cubrir.

De la misma manera se agravó la situación por la fuga de capitales que se calculó para septiembre de ese año en 14 mil millones de dólares.

Por otra parte, la situación económica mundial dió como resultado el fortalecimiento en México de la corriente económica de tipo neoliberal, sobre todo en los países industrializados se generaliza la liberación de mercados para revitalizar la economía mundial, en base a la ampliación de mercados externos donde colocar su tecnología, maquinaria, equipo, bienes y servicios de consumo final y recursos financieros, con la finalidad de hacer crecer sus economías y argumentando que si éstos países se fortalecen consecuentemente mejorarán los del resto del mundo.

En este sentido, se han desplazado del poder los partidos contrarios a la liberalización de la economía y se han encumbrado aquellos -partidos conservadores políticamente y liberales económicamente, como es el caso de Alemania, Japón, Gran Bretaña, Francia y los Estados Unidos. Obviamente no sólo al interior de sus economías se ha inducido -el cambio, sino que han presionado a los demás países a seguir este patrón mediante estrategias que van desde la sugerencia hasta la imposición.

México, a merced total de las determinaciones imperialistas y encontrándose en la etapa del agotamiento del modelo de desarrollo económico, brinda las condiciones adecuadas para la aceptación e instrumentación de una corriente económica alternativa acorde con las políticas internacionales para el proyecto nacional.

Al tomar la presidencia Miguel de la Madrid, alertado sobre la inconformidad de la burguesía ante cualquier medida que limite sus privilegios, busca mejorar relaciones con ésta. Esto significa eludir la --toma de decisiones que favoreciera la reivindicación de los intereses de las fuerzas sociales no dominantes. En este ámbito, la renovación nacional en el plano económico implicaría una problemática que se resolvería con una política de reordenación económica cuyo eje central sería la redefinición del papel del Estado en la economía y su relación con los distintos grupos sociales y en donde el mercado constituiría

ría el factor de regulación y condensación de las contradicciones - que se presentasen entre las clases sociales.

El primero de diciembre de 1982, en su discurso de toma de posesión, Miguel de la Madrid Hurtado (MMH), propone el Plan Nacional de Desarrollo y el Programa Inmediato de Reordenación Económica, como instrumento con el cual va a combatir la grave crisis.

El proyecto nacional de MMH contenido en el PIRE, plantea la modificación de las estructuras y relaciones externas del sistema y su conexión con el ámbito internacional. Plantea también la modificación del papel del Estado limitando su acción a apoyar el desarrollo de mercados, dejando atrás su función como Estado participativa en la economía.

En la práctica, sobre el aspecto económico se propone la liberación de mercados, impulso a la inversión extranjera, reducción de precios de la fuerza de trabajo y materias primas para la industria más baratas, así como la propagación de la actividad económica a todo el país.

En el aspecto político, se pretende mayor participación sobre todo en procesos electorales. Se propone mayor apego a la Constitución, de acuerdo al proyecto se gobernará manteniendo la estabilidad social y el pluralismo político e ideológico mediante la concertación.

En resumen, el nuevo proyecto le dá al Estado un nuevo papel, vincula más estrechamente la economía mexicana a la imperialista y busca, sobre todo, una mayor acumulación de capital.

Este nuevo proyecto con el que se enfrenta el gobierno a la crisis, significa enormes costos para la población de los sectores medio y bajo, con la inflación, los topes salariales, el aumento del desempleo. Para la burguesía, la crisis se traduce en la falta de democracia y de participación en los asuntos públicos.

Los objetivos del Plan Nacional de Desarrollo fueron los siguientes:

- 1). Reordenación económica
- 2). Abatir la inflación
- 3). Recuperar la capacidad de crédito sobre bases diferentes.
- 4). Proteger la planta productiva y el empleo
- 5). El cambio estructural, entendido como la corrección de los errores fundamentales del modelo de acumulación seguido a la fecha.

Con este plan se pretendía fortalecer el ahorro interno y sanear las finanzas públicas, así como enfrentar la inflación con la contracción de la demanda interna.

A pesar de la implementación de dicho Plan, el PIB tiene en 1983 la caída más drástica que fue del -4.2% y la tasa de crecimiento del sector industrial fue del -9.0%, del sector servicios el -2.3% y de la construcción del -19.2%, en tanto que para el agropecuario se elevó ligeramente un 2%.

La finalidad de contraer el gasto público surtió efecto en el superávit primario que fué del 4.5% respecto al PIB, así también el endeudamiento externo se redujo en 1983 en 1,728.1 millones -- de dólares respecto al de 1982, debido sobre todo a la reminiscencia del préstamo obtenido del FMI a finales de 1982. Por su parte, el índice de precios al consumidor cayó a 80.0% en 1983, contra el 98.8% de 1982, representando una baja en la inflación de casi 20 puntos porcentuales.

Estos 'aciertos' del PND logrados en 1983 se obtuvieron a costa de los trabajadores cuyo salario cayó en un 18.0% en ese año, mientras que en 1982 sólo había bajado un 10.6%. Es notable que la contracción de la actividad industrial interna y la reducción de las importaci~~o~~nes en un 40.8% repercutieron en un superávit de 5,418 millones de dólares, situación que permite al Estado seguir pagando la deuda y seguir contando con recursos financieros frescos del exterior.

El PIRE plantea medidas concretas para llevar a cabo sus dos objetivos básicos: 1) Abatir la inflación y 2) abatir la inestabilidad cambiaria y el desequilibrio externo.

Dicho programa de corte neoliberal, concibe la inflación y el desequilibrio externo como consecuencia de la excesiva intervención del Estado en la economía y por el mantenimiento de las paraestatales que operan con números rojos. Sostiene que la libre competencia y el sistema de precios podrán aumentar la producción de los industriales y por tanto el empleo que generarán éstos, lográndose una mejor distribución de los ingresos. En resumen la tendencia del PIRE, consiste en afirmar que la intervención del Estado en la economía sólo altera a la misma y desequilibra los mercados, provocando la inflación y modificando los precios artificialmente. Es decir, el Estado con su intervención en la economía, impide la libre competencia de los productos nacionales de exportación, lo cual influye negativamente en la balanza de pagos.

En términos generales, el Estado no debe intervenir activamente en economía, su función deberá limitarse a la creación de las condiciones para el óptimo funcionamiento del capital privado para el desarrollo y acumulación del mismo.

Por la escasez de divisas para pagar las fuertes importaciones de bienes de capital, materias primas y financieras que México requería para su crecimiento y el ineludible pago de la deuda externa, el PIRE plantea, en esencia, el estancamiento de la economía mexicana, cosa que se vió modificada en 1986, puesto que pudo verse que sin crecimiento no podía pagarse la deuda externa.

Debido a la reducción de los ingresos externos ocasionados por la caída del precio del petróleo que bajó de 23.7 dólares por barril en diciembre de 1985 a 8.9 dólares en junio de 1986; se modifica, en lo general, la política económica y para junio de 1986 se pone en marcha el tercer programa ortodoxo de ajuste llamado el Programa de Aliento y Crecimiento (PAC) que pone como condición crecer pa



ra pagar (aproximadamente 10 mil millones de dólares anualmente), además, plantea la liberalización de la economía en base al fomento de la inversión extranjera directa e indirecta, mediante un paquete financiero de 12 mil millones de dólares que constituiría el motor de la recuperación económica, para 1987 y los próximos 18 meses.

Ante el fracaso del PIRE y su política estabilizadora por insostenible puesto que dentro de este marco, el pago de la deuda absorvía el 95% del gasto público total. Por este poderoso motivo, se instrumenta el Programa de Aliento y Crecimiento, que dando un viraje, al PIRE, no plantea el abatimiento de la inflación como primordial, más bien, se plantea el crecimiento con inflación. Por otra parte, retoma el desequilibrio externo como el eje central que frena la economía por el elevado monto de los pagos de la deuda que repercute en el otorgamiento de los préstamos solicitados y en la capacidad de importación para el crecimiento de la economía; también con el PAC se redoblan esfuerzos en el propósito de liberalización de la economía, muestra incipiente de ello lo es la entrada de México al GATT.

El PAC se implementa al enfrentarse la economía mexicana al estancamiento, es decir a la estabilidad, ya que sin crecer era imposible mantener abiertos los canales del financiamiento por la imposibilidad de pagar la deuda. Es claro que dicho pago se convirtió en la finalidad principal del gobierno delamadrista, pues representó en el año de 1986 el 48.2% del gasto público y para 1987 el 55.1%.

Dentro de la corriente neoliberal inspiradora de la política económica de MMH, se establece un período de selección de los competidores más eficientes en el proceso económico, ello tiende a sostener al más apto y desaparecer al menos eficiente. Al mismo tiempo, con la inflación se fortalecen las tasas de ganancia, de ahorro y de inversión beneficiando al capitalista más fuerte.

La elevada inflación afectó fundamentalmente la situación salarial de los obreros y burócratas, así como a las obras de beneficio colectivo por la reducción del gasto corriente del Estado, disminuye

la capacidad de compra de la población en general ya que los precios al consumidor aumentaron en mayor grado que los precios al mayoreo, - lo cual se traduce en un margen de ganancias elevado para los comerciantes.

En el siguiente cuadro se muestra la socialización del costo del cambio estructural para superar la crisis, se puede observar con claridad el papel jugado por el Estado a favor del incremento del capital a costa del salario de los trabajadores. Así se explica también el -- porqué del discurso en contra de la inflación y la constante elevación de la misma en la práctica. (cuadro núm. 4)

C U A D R O N U M . 4

SOCIALIZACION DEL COSTO DEL CAMBIO ESTRUCTURAL (Peso relativo, porcentaje en el producto interno bruto)

| Concepto/años | 1982 | 1983 | 1984 | 1985         | 1986      |
|---------------|------|------|------|--------------|-----------|
| Salarios      | 35.8 | 28.8 | 27.7 | No hay datos |           |
| Ganancias     | 48.7 | 55.2 | 56.5 | disponibles  |           |
| Otros         | 15.5 | 16.0 | 15.8 |              |           |
| P.I.B.        |      | 5.6  | 3.7  | 2.7          | (3.5-4.0) |

Fuente: Guadarrama, Roberto. "17 Angulos de un Sexenio", Ed. - Plaza y Valdez, Folios, México, 1987,

Por otra parte y como otro componente fundamental de esta corriente económica, lo constituye la liberación del mercado hacia el exterior y la capitalización de pasivos permitiendo, con la adquisición de empresas públicas y privadas, la penetración masiva de capitales extranjeros en áreas estratégicas, "con la finalidad de saldar deudas, modernizar empresas y lograr productos más competitivos en el mercado internacional". 38

Si bien las inversiones extranjeras no alcanzaron durante este -- sexenio los niveles del sexenio anterior, sí logran un monto alrededor de los 400 millones de dólares anuales de nuevas inversiones directas.

Como se muestra en el cuadro número 5, el comportamiento de la inversión extranjera directa durante la política de estabilización, basa

da sobre todo en la reducción estructural del nivel salarial y la conservación del crédito en el ámbito internacional.

C U A D R O N U M . 5  
 INVERSIONES EXTRANJERAS 1977-1985  
 (millones de dólares)

| CONCEPTO/AÑO                             | 1977-1982  | 1983       | 1984       | 1985       |
|--|------------|------------|------------|------------|
| Inversión extranjera directa             | 932        | 461        | 391        | 491        |
| Nuevas inversiones                       |            | 70         | 543        | 270        |
| Reinversiones                            |            | 197        | 215        | 232        |
| Cuentas con la matriz                    |            | 193        | (368)      | (11)       |
| <u>Remesas de utilidades al exterior</u> | <u>339</u> | <u>184</u> | <u>241</u> | <u>386</u> |

Fuente: Cuarto Informe de Gobierno, 1986. MMH. Presidente de la República, México, 1986.

Nuevamente, con el PAC no se obtienen los resultados esperados, en 1986 cae el PIB un 4.0%, se reduce el empleo se aceleran los precios alcanzando de diciembre a diciembre un 105% de inflación; todo ello dentro de una falta de crédito interno y externo, la baja del precio internacional del petróleo y el deslizamiento del tipo de cambio cada vez mayor. Ello afectó directamente el gasto del sector público ocasionando una alza a los precios y tarifas del mismo, sin embargo, con el plan de ajuste y todo, el déficit financiero de este sector, aumentó seis puntos con relación al año anterior, alcanzando el 16.0%.

En 1987 la política económica se dirige a tres áreas concretas: 1) la corrección de precios, 2) la reducción de la inflación y 3) la reactivación económica moderada. Se contemplaba para los primeros seis meses de este año altos niveles en los precios, acompañados de grandes ingresos para el erario y para los siguientes seis meses precios y recuperación de la inversión.

Estos proyectos nuevamente fallaron, la economía sólo creció un 1.4%, cuando se esperaba el doble, ya que la inversión decreció un 0.7/ por la incertidumbre generada por la caída de la Bolsa de Valo-

res, por la fuga de capitales, la especulación con los dólares, entre otras posibles causas; todo ello condujo a la devaluación del peso -- el día 18 de noviembre de 1987.

Respecto al gasto público, representó un 22% del PIB, en tanto que el ingreso presupuestal fue del 29.6%, arrojando una tasa de crecimiento del 2%, ello gracias a las recaudaciones del impuesto sobre la renta, del impuesto al valor agregado, IVA, del aumento al gravámen, de depósitos bancarios y la ampliación de contribuyentes.

Por otra parte, los precios subieron un promedio mensual del 8.2 por ciento y en diciembre un 14.8 por ciento, alcanzando el nivel más alto de todos los tiempos de diciembre a diciembre en un 159.2%. Esto significa que el salario real de los trabajadores disminuyó en ese año de 1987, puesto que mientras el índice de precios al consumidor subió al 159.2%, el salario lo hizo en un 114.3% perdiendo un 28% -- del poder adquisitivo respecto al año anterior y en comparación con -- el año de 1976, se deterioró un 43.5%.

La balanza comercial tuvo un superávit mayor al de 1986, ésto es un 83% que con el ingreso de capitales al país, se logra superar hasta los 4 mil millones de dólares que se destinaron al pago de la deuda que durante ese año ascendió a más de 10 mil millones de dólares.

La política económica de MMH se definió claramente hacia una solución a la crisis en términos estrictamente financieros y en el -- aspecto social su finalidad fué el discurso como bandera para impedir el cuestionamiento a dicha política.

Tanto en el PIRE como en el PAC, no se contemplaban soluciones -- reales y la situación del país no mejoró, a pesar de haberse programado un crecimiento del PIB del 1.1% cuando entre 1982 y 1987 era del -- -2.0%. El gobierno al hacer balance después de cinco años continúa -- con la misma línea al aplicar a mediados de diciembre de 1987 el tercer programa de ajuste denominado Pacto de Solidaridad Económica, PSE, para ese tiempo los precios del sector público habían aumentado un --- 85% y los salarios sólo un 15%, debido, sobre todo, a la devaluación del peso en noviembre de ese año.

El PSE planeaba reducir la inflación a partir de marzo de 1988 y la indexación de los salarios mínimos contractuales a una canasta básica de 76 bienes y servicios. Con medidas más agresivas, pretendía, en primer lugar, reducir el déficit público y se recurre a la venta de empresas estatales, se elevan los precios del azúcar, la gasolina, el gas doméstico, la electricidad y se revisan las tarifas de los servicios públicos.

El mayor problema al que se enfrenta en ese año de 1987, el gobierno, fué el de la inflación inercial que, junto con la presión de costos, conducía vertiginosamente a la hiperinflación. Para noviembre la devaluación representa el 22%, acelerando aún más la inflación.

Como se puede observar en el cuadro número 6, la lucha contra la inflación resultó un verdadero fracaso del gobierno y a pesar de ello se continuó con la misma política económica al implementar el PSE.

C U A D R O NUM.6  
TASAS DE INFLACION PROYECTADAS POR EL GOBIERNO Y TASAS REALES OBSERVADAS: 1983-1988

| ANOS | Proyectadas por el gobierno | Reales I.N.P.C. |
|------|-----------------------------|-----------------|
| 1983 | 30                          | 80.8            |
| 1984 | 40                          | 59.2            |
| 1985 | 35                          | 63.7            |
| 1986 | 50                          | 105.7           |
| 1987 | 70                          | 159.2           |
| 1988 | 65- 75                      | ---             |

Fuente: Calva, J.L. "Crisis agrícola y alimentaria en México: 1982-1988", Ed. Fontamara, México, 1988, p. 163.

Ya vigente en 1988 el PSE plantea que la inflación impide el crecimiento económico del país. El PSE es un programa que pretende la concertación entre los diferentes sectores de la población con la finalidad de combatir al enemigo común, la inflación. Se instrumenta en base a compromisos por cada sector, así el movimiento obrero oficial se compromete a moderar sus demandas sa

lariales, los campesinos a mantener los precios de sus productos al nivel de 1987, los empresarios aceptan la apertura comercial, aumentarán la productividad y moderarán los precios y utilidades; el Estado registrará su gasto y con ello desincorporará empresas paraestatales no estratégicas. 39

Las medidas concretas llevadas a cabo dentro del PSE fueron el aumento del 15% al salario mínimo a partir de diciembre de 1987 y un 20% a partir de marzo de 1988, acordándose aumentarlos mensualmente en base a la inflación. Para finales de 1987 el poder adquisitivo había bajado un 46.9% respecto a 1976 y durante los primeros meses de 1988 se le sumó un 9.6% más de pérdida.

La aplicación del Pacto repercute en la reducción intempestiva de la tasa de aranceles al 20% máximo, el peso se devalúa para alcanzar la subvaluación cercana al 50% frente al dólar. La característica principal desde el inicio del PSE en diciembre de 1987 y hasta marzo de 1988 consistió en su aplicación drástica y ajustes intempestivos.

Para los meses de abril y mayo de 1988 se aplica la siguiente fase del PSE que comprendía, además de las medidas anteriores, un discreto 'plan de choque' que consistió en: 1). Congelación de salarios mínimos, 2). Congelación de precios de bienes y servicios sujetos a control y 3). Congelación de la tasa de cambio peso-dólar.

Estas medidas contenidas en el PSE se basan en la tesis de que la principal causa de la inflación es el déficit fiscal, por tanto, se pretende compensar éste para eliminar aquella. No obstante, a partir de 1983 el déficit fiscal representó el 8.9% del PIB en 1984 el 8.7%, en 1985 el 9.9%, en 1986 el 16.3%, en 1987 y 1988 el 11% del PIB. En tanto que el PIB bajó en un 5.3% y el PIB por habitante también disminuyó en relación a 1982.

Se implementaron ajustes a la inversión pública y recortes al gasto del sector público programable, es decir con excepción del pago de servicios de la deuda pública, sin embargo, el déficit fiscal

continuaba y continuará en tanto no se enfrente a la verdadera causa del déficit público y por ende la inflación, es decir, el pago de la deuda externa, ya que dicho pago absorbe más de la mitad del presupuesto federal.

Ejemplo de lo anterior, se muestra con un gasto programable total de 17.4 billones de pesos en 1986 de los cuales el pago de la deuda absorbió el 52.6%. El FMI y el Banco Mundial se llevó para ese mismo año de 1982 un total de 1,072 millones 984 mil millones de pesos suma superada en 1986 con 1.168 millones de pesos corrientes en 1980.

Con la cuarta fase del PSE se acuerda la anulación del gravámen a los trabajadores que alcancen hasta cuatro salarios mínimos, también quitar el IVA de los alimentos procesados y productos farmacéuticos,-- estas medidas tendían al fortalecimiento del salario real. Sin embargo estas decisiones van a concentrar más aún la riqueza y a perjudicar a los que menos tienen, ya que al desaparecer el impuesto sobre la renta para los que ganan un salario mínimo no beneficia al trabajador-puesto que este impuesto no grava a este tipo de ingreso.

La eliminación del Impuesto al Valor Agregado IVA a los alimentos procesados y medicamentos tampoco generó beneficios al trabajador de cortos ingresos ya que generalmente no tiene posibilidades de adquirir este tipo de alimentos y respecto a las medicinas, la mayoría de trabajadores cuentan con seguridad social o para curarse recurren a la medicina tradicional, con lo cual fué muy reducido el número de trabajadores que pudieron comprar medicinas sin este tipo de impuesto.

El gobierno mexicano podría abatir la inflación y conseguir la estabilización de la economía si suspendiera el pago del servicio de la deuda, puesto que dispondría del total de los ingresos, acabando con el déficit fiscal y con ello no sólo reduciría la inflación a una tasa -- máxima del 3% anual, sino que el país se encontraría en condiciones de crecer y al mismo tiempo recuperaría la oferta de empleo y el nivel de vida de los trabajadores.

Sin embargo, el gobierno de MMH se comprometió a pagar puntualmente la deuda, imponiendo al pueblo esta decisión y afectando la totalidad de la estructura económica del país. No obstante la puntualidad de los pagos, la deuda no disminuye, en 1986 se eleva a 83.9 billones de pesos de los cuales 27.2 billones correspondieron a la deuda interna y 56.7 billones a la externa, en 1987 ascendió a 202 billones de pesos de los cuales 104 billones son por deuda interna y 98 billones externa.

Durante este sexenio el pago representó entre el 35 y 60% de las erogaciones. Entre 1983 y 1986 se entregaron al extranjero -- 45,536.7 millones de dólares en mercancías y servicios, para 1988 se entregó un 56.8% de los cuales un 36.2% correspondieron a intereses.

En suma, la política económica de corte neoliberal implementada por MMH durante su mandato a través de diferentes instrumentos (PIRE, PAC, PSE) han profundizado la crisis, puesto que no atacan el principal problema que tiene la economía mexicana: su dependencia del imperialismo norteamericano.

Al negarse el gobierno mexicano a declarar la moratoria, está reforzando los lazos de dependencia que nos atan a los Estados Unidos, obviamente, el gobierno responde a los intereses de aquel país con la finalidad de protegerse él mismo. La política de Ronald Reagan afectó no sólo a México sino a todos los países endeudados con el siguiente panorama: "El Banco Mundial informa que el pago de intereses, ocasionó un flujo de 43,000 millones de dólares en tan sólo este año. Un análisis del Consejo de Relaciones Exteriores lo llama 'una redistribución masiva y perversa del ingreso' de los pobres a los ricos.

"Mientras que los países industrializados disfrutan de una prosperidad sólida y los principales bancos están en la mejor situación que cuando se inició la crisis de la deuda hace seis años, los pobres ahora son cada vez más pobres e intranquilos" 40



Por su parte, la necesidad de los Estados Unidos de recuperar su economía, se plasmó en una estrategia basada en el amplio crecimiento del gasto público, particularmente en las ramas económicas vinculadas con la industria militar y sectores industriales de alta tecnología - (espacial y electrónica); las reformas fiscales el abaratamiento de - las importaciones, la captación de capitales de todo el mundo para el mercado interno con las altas tasas de interés positivas y el control - de la inflación.

Esta política está afectando gravemente a las economías latinoame-  
ricanas que ven transformados sus mercados financieros. Así, la de  
valuación, inflación, fuga de capitales, desvalorización del capital, son  
hechos derivados de la política de ajuste impuesta por el Fondo Moneta-  
rio Internacional y el Banco Mundial, dichas medidas se adaptan en ca-  
da país de acuerdo a las condiciones del mismo.

Factor determinante del éxito de esta política lo componen los --  
países latinoamericanos que entre 1982 y 1985 enviaron a los países -  
imperialistas 108 mil millones de dólares según datos de la CEPAL. --  
Tanto el FMI como el Banco Mundial vigilan muy de cerca el cumplimen-  
to de los programas de ajuste recomendados a los países deudores.

Otra medida implementada por el imperialismo para el pago de la -  
deuda se dá a conocer el 29 de diciembre de 1987 con el Plan Morgan --  
que consiste en que México emitiría bonos a 20 años por un valor de 10  
mil millones de dólares que están respaldados con un depósito de 2 mi-  
llones en la Reserva Federal de los Estados Unidos, suponiendo que los  
bancos extranjeros conceden un descuento del 50%, México reduciría su  
deuda en 10 mil millones de dólares, al mismo tiempo que se ahorraría  
800 millones de dólares por concepto de la reducción del pago de inte-  
reses.

No obstante, este mecanismo de cambio de deuda por bonos no signi-  
ficó la compra de la deuda, debido al crac de la bolsa mexicana de va-  
lores y la consecuente fuga de capitales, la situación por la que atra-  
vezaba el país en ese tiempo significó que esta propuesta fué una --  
opción fuera de tiempo.

No sólo eso, el Plan Morgan contradice la propuesta del Plan Baker de "crecer para pagar" en 1985, ésto significa que de 6 años de política de renegociaciones de la deuda sólo ha desembocado en un vano intento por negociar un descuento y garantizar a los acreedores ex tranjeros el pago de una parte que, incluso, ya podrían haber conside rado como pérdida de acuerdo a las grandes acumulaciones de reservas que para tal fin hicieron los bancos en 1987.

Otro de los factores de la política económica equivocada de MNH, fue el total apoyo brindado a la Bolsa de Valores de la que se espera ba recursos abundantes para la inversión productiva a mediano y largo plazo, la realidad mostró una casa de especulaciones, para el manejo de recursos ociosos que buscan una alta rentabilidad y que desembocó con la caída de la Bolsa en octubre de 1987, precisamente en el momento de las mayores inversiones.

Esta caída afectó a la totalidad de la economía mexicana, tanto por la fuga de capitales que redujeron las reservas internacionales - en 2,200 millones de dólares de 14,500 que había en septiembre y por otra parte afecta también a la deuda pública y al erario federal en -- primer término por la devaluación de 1,646 pesos por dólar libre en oc tubre de 1987 a 2,300 entre noviembre de 1987 y enero de 1988, además del aumento de las tasas de interés que pasó de 92.3% en la tercera se mana de diciembre a 104.9% hacia mediados de enero de 1988.

En octubre de 1985 y en ocasión de la reunión anual del FMI, el se cretario del Tesoro Norteamericano James Baker implementó el Plan que llevó su nombre y que se constituyó como parte de la estrategia de re cuperación norteamericana que aparentemente intentaba solucionar el -- problema de la deuda pero en realidad pretendió aliviar un poco las -- tensiones norteamericanas y lograr así la estabilización del dólar y -- recuperar la confianza de los inversionistas.

En resumen, el cambio estructural que solucionaría la crisis en - México se orientó estrictamente a la subordinación de la economía mexi cana al mercado norteamericano, dando opción a otros países desarrolla

dos de colocar capitales en México.

El saldo económico que lega Miguel de la Madrid y su administración al país, es el siguiente:

- 1). Combate a la inflación: 104.1% de inflación alcanzando como promedio anual del sexenio.
- 2). Deuda externa. Durante su sexenio se pagaron más de 100,000 millones de dólares. Quedan por pagar 106,000 millones al final del sexenio.
- 3). Devaluación del peso. El promedio por sexenio fue de 112.5%
- 4). Empleos. El promedio al final del sexenio fué de un desempleo abierto fue de 18.7%.
- 5). Producto Interno Bruto. El PIB por persona tuvo una caída del 13.8% en promedio durante el sexenio.
- 6). Empresas paraestatales. Se vendió a la iniciativa privada el 80% de estas empresas durante el sexenio.
- 7). Salarios. Durante el sexenio el salario real se deterioró en promedio el 48.1%.<sup>41</sup>

### 3.2 Relaciones Exteriores.

Sin duda la política de Miguel de la Madrid en el contexto internacional fue determinada por el peso de la deuda externa, ya sea directa o indirectamente .

Miguel de la Madrid hereda del gobierno de José López Portillo el paquete de Contadora, en relación con Centroamérica. El proyecto Contadora fue calculado para tener efecto inmediato por el impacto de una fórmula que unía a cinco países para promover el entendimiento entre países centroamericanos, pero que con el transcurso del tiempo, tal fórmula se iba a debilitar, tanto porque dos de los países (México y Panamá) no tenían una democracia interna comprobada, como porque detrás de la buena intención por la paz el gobierno de López Portillo guardaba un propósito protector hacia la junta Sandinista y siempre fué dudosa la maniobra de haberse sustraído a la O.E.A. El apoyo a Contadora fué más

una posición de resistencia que fué menguada por el realismo y la presión económica.

En cuanto a De la Madrid, suspende el apoyo técnico, financiero y petrolero a Nicaragua porque ese país no pagaba los embarques, se olvidó pues de la solidaridad, también archiva la declaración franco-mexicana de agosto de 1981 respecto al reconocimiento de la alianza del FMLN-FDR como fuerzas políticas representativas de El Salvador y también retira al embajador en Honduras cuando ese gobierno protestó por el exceso de asilo de nuestra embajada en Tegucigalpa.

Respecto a Panamá, el gobierno de De la Madrid acepta su separación, sin expresar desacuerdo, del Grupo de los Ocho, a pesar de que su exclusión significaba una intromisión en los asuntos internos de aquel país. La exclusión de Panamá del Grupo de los Ocho significó un logro para el gobierno norteamericano, como lo demuestra en su discurso George Bush, donde deja ver que es un triunfo de su política respecto al Canal de aquel país.

Por otra parte, el gobierno violó la ley mexicana respecto al narcotráfico permitiendo la actuación de cuerpos policíacos estadounidenses en México, ello por presiones del gobierno norteamericano a raíz del asesinato de una agente de la agencia norteamericana contra el narcotráfico.

El gobierno de Miguel de la Madrid fue débil a las presiones imperialistas respecto a su política exterior que durante este sexenio como en ningún otro se ha visto carente de solidaridad con los países pobres y con dificultad ha tratado de no faltar al principio de no intervención y autodeterminación de los pueblos. Claro está que esta posición se debe al estrechamiento de los compromisos con el FMI y los países imperialistas.

Con posiciones como ésta en Latinoamérica, Ronald Reagan y su gobierno se muestran complacientes con la indiferencia del Grupo de los Siete respecto al conflicto de Nicaragua, puesto que este grupo como el de Contadora no ofrecen resistencia ya que no cuentan con la fuer

za necesaria; por este motivo se fortalece la política agresiva e impune del gobierno norteamericano.<sup>42</sup>

Así, las relaciones político-diplomáticas de México con los Estados Unidos fueron tensas al inicio del sexenio. Las amenazas indirectas de dar a conocer la corrupción oficial mexicana por la participación en el narcotráfico que implicaba a miembros del gobierno, - por el enriquecimiento inexplicable, tal como el depósito de cuentas millonarias del presidente de la república en Suiza, son pruebas de las presiones norteamericanas y de las ásperas relaciones con México.

Fué hasta abril de 1985 en que México ingresa al Gatt. Con la apertura del mercado mexicano, la liberación de las restricciones a la inversión extranjera y la reprivatización de empresas paraestatales cuando México empezó a granjearse a los norteamericanos iniciando con el levante del embargo atunero. En este marco, la Ley Simpson Rodino respecto a inmigrantes mexicanos a aquel país, no se cumplió - cabalmente, en tanto que el gobierno mexicano dejó entrever su interés por continuar exportando mano de obra y aquel país seguir empleando a bajo costo.

C A P I T U L O I V

"SITUACION SOCIOECONOMICA DEL CAMPESINO DURANTE EL SEXENIO

1982 - 1988 "

"Al igual que en la industria urbana, en la moderna agricultura, la intensificación de la fuerza productiva y la más rápida movilización del trabajo se consiguen a costa de devastar y agotar la fuerza del trabajo del obrero." \*

C. Marx

\* Marx, Carlos. "El Capital". Tomo I, Ed. Fondo de Cultura Económica, México, 1946, 13ª Reimpresión, 1978.

## C A P Í T U L O IV

### Introducción.

En los últimos años años la crisis agrícola se ha agudizado por el agotamiento de la vía de desarrollo y por la superexplotación del campesinado en beneficio de las zonas urbanas. Dicha crisis se manifiesta en una baja producción de alimentos básicos, en la caída de los salarios que impide una política de precios justos a los productos agrícolas y en el aumento del desempleo rural.

Las políticas de protección a la economía de las zonas urbanas dentro de las cuales las protestas podrían ser más fuertes por el nivel organizativo de la clase obrera que constantemente está pugnando por bajos precios a los productos básicos, han determinado un estancamiento en los precios de garantía a los productos agropecuarios.

Dichos precios de garantía que funcionan al sistema para evitar un aumento en los productos agrícolas, pero que en el discurso oficial se manejan como 'garantía para dar el precio justo a sus productos'.

El desaliento de la producción de granos básicos se debe, en gran parte, a esta política puesto que en los últimos diez años los precios de garantía se han deteriorado constante y gradualmente, así el precio del trigo ha bajado un 62%, el maíz un 43% y el frijol un 52%.

Durante el sexenio de Miguel de la Madrid y con el establecimiento del Pacto de Solidaridad Económica, los precios de garantía se mantuvieron en 1987 al nivel alcanzado ese año, con el pretexto de no incrementar la inflación, no aumentaron dichos precios.<sup>43</sup>

Mientras tanto, los precios de productos al consumidor se elevaron gradualmente durante 1988. En enero el índice de inflación fue del 15.5%, en febrero del 8.3%, en marzo del 5.1%, en abril el 3.1%, en mayo el 1.9%, en junio el 2.0%, en julio el 1.7%, en agosto el 0.9%, ésto es, la inflación acumulada de enero de 1987 a agosto de 1988 cuyo total fue de 44.7% y de agosto de 1987 a agosto de 1988 fue del 107.3%.

Como podemos observar durante 1988 se mantuvo un alto índice de inflación afectando directamente el salario de los trabajadores y las condiciones de vida de los productores agrícolas.

#### 4.1 Política Agrícola.

La política agrícola instrumentada por el Estado a partir de 1982 se ha determinado en primer lugar por la intempestiva caída de la inversión pública en irrigación, fomento agrícola y crédito rural; en segundo lugar por la reducción de la demanda de productos agropecuarios por la contracción del empleo y los salarios y en tercer lugar el deterioro del nivel de vida del campesino por los aumentos de precios a insumos producidos por el Estado, la fijación de precios de garantía y la política cambiaria que ha elevado el costo de maquinaria agrícola importada.

En el cuadro número 7 podemos observar la disminución del gasto público destinado al desarrollo rural ejercido a través de las dependencias gubernamentales como la S.A.R.H., S.R.A., BNCR, ANAGSA, INIA, IMECAFE, etc. tanto en la inversión estatal directa como en el capital disponible en forma de crédito.

Respecto al gasto programable, cayó el 67.3% en 1986. Es notable el abandono del campo dentro del presupuesto federal, esto se debe sobre todo a la política de corte neoliberal instrumentada por el Estado durante el sexenio 1982-1988.

La inversión pública decreció en 1981 al 38.5%, entre 1981 y 1986 un 46.9%, en tanto que la inversión agropecuaria decreció en 61.5% en ese mismo período. Haciendo un recuento, la disminución del apoyo financiero al campo se muestra con las siguientes cifras: en 1981-1982 resultaron beneficiados 127,859 has. en irrigación, en 1985 solo 66,737 has. y en 1986 fueron 46,000 has, el crédito agrícola ha sido el más afectado con la política de MMH ya que disminuyó un 40% entre 1982 y 1986 respecto a 1970.



En resumen, el gasto público destinado al campo se ha contraído, las inversiones fijas se han reducido a la mitad de las de 1981, el crédito agropecuario ha disminuido en 40%, los precios de garantía han crecido con lentitud respecto a los precios de combustibles, tractores y fertilizantes. El sector agropecuario en conjunto se ha deteriorado en 30% en este sexenio, el poder adquisitivo del campesinado y del jornalero ha sido afectado en un 61% respecto a 1981.

C U A D R O N U M . 7

INVERSION PUBLICA FEDERAL REALIZADA EN FOMENTO AGRICOLA, MEXICO, 1982-1986

| AÑOS | TOTAL PESOS | PORCENTAJE |
|------|-------------|------------|
| 1982 | 1 016 042   | 10.0       |
| 1983 | 1 365 427   | 8.8        |
| 1984 | 2 262 391   | 9.6        |
| 1985 | 3 030 261   | 8.9        |
| 1986 | 4 869 400   | 9.2        |

Fuente: NAFINSA, "La economía mexicana en cifras", 1978, 1986, 1987.

4.2 Los campesinos pobres y los jornaleros agrícolas.

Al analizar la estrategia económica seguida por el gobierno de Miguel de la Madrid, conviene detenerse a examinar las acciones realizadas en el medio rural, sus repercusiones en el nivel de vida de los campesinos en general, así como las alternativas que le han dejado en un período de aguda crisis económica.

Tomando en cuenta que en los últimos diez años la población campesina se elevó un 65% y la P.E.A. aumentó un 10% en tanto que los recursos agrícolas son exactamente los mismos que en la década de los setentas,<sup>44</sup> una cuestión fundamental la constituye el impacto que en el campesinado pobre y el proletariado agrícola tienen las fluctuaciones económicas, puesto que esta clase es la más vulnerable del sistema capitalista por sus bajos ingresos.

Algunas de las particularidades que presenta la situación de esta clase se presenta en el mercado de trabajo agrícola en México

que se encuentra con abundante mano de obra compuesta básicamente -- por minifundistas y campesinos sin tierra. Existen en México 4.5 millones de asalariados de los cuales sólo el 20% tiene empleo fijo y el restante 80% alquila su fuerza de trabajo por temporadas siguiendo los ciclos de los cultivos en el país.

Con la Reforma agraria iniciada a raíz del movimiento armado de 1910, la tenencia de la tierra varió de forma, a la ya existente propiedad privada y comunal, se le sumó la ejidal, tipo de tenencia que en la actualidad abarca aproximadamente el 70% de la totalidad de los productores agrícolas. El ejido ha jugado no sólo un papel económico importante, <sup>44</sup> sino también político, principalmente para mantener una relativa estabilidad en las zonas rurales del país al utilizar las dotaciones ejidales para controlar a campesinos inconformes.

Asimismo, la existencia del ejido en el campo mexicano podría explicar el lento crecimiento del proletariado agrícola, así como el freno a la expansión de la propiedad privada rural.

Por otra parte, los campesinos pobres que poseen pequeñas parcelas de temporal (o sea el 75% de la totalidad del campesinado) en forma de propiedad privada producen menos del 10% del total de la producción del sector. Estos minifundistas generalmente se alquilan como jornaleros en tanto que el cultivo de su pequeña parcela lo realiza con mano de obra familiar (esposa, hijos, ancianos). Cabe señalar que con los medios de consumo, pues son muy rudimentarios e incluso emplean la mayoría de las veces técnicas de cultivo prehispánicas (roza, quema, etc.)

El fenómeno migratorio campo-ciudad se debe a la distribución desigual de la tierra y demás medios de producción en toda la república se genera como en todo sistema capitalista, centros de desarrollo avanzado, en tanto que otras regiones ni siquiera cuentan con medios de comunicación como caminos o carreteras.

Los trabajadores migrantes se alquilan en las grandes agroindustrias por periodos que van de 6 semanas a 6 meses, donde perciben su

salario por día, razón por la cual se les denomina también jornaleros. Recorren estados desde Oaxaca, Michoacán, Guerrero, Zacatecas, Durango, llegando hasta Sinaloa, Sonora y Baja California; para el cultivo de la caña de azúcar van desde Oaxaca, Michoacán, Guerrero hasta Veracruz, Morelos, Colima y Jalisco.

#### 4.3 Condiciones de trabajo de los campesinos pobres y jornaleros agrícolas.

Para iniciar nuestro estudio sobre este punto, partiremos de que en México existen tres tipos de mercado de trabajo agrícola que son: local, regional e interregional.

El primero es donde la oferta y demanda de la fuerza de trabajo vive y se satisface en la zona de cultivo. El mercado de trabajo regional, por su parte, es en el que para complementar la mano de obra local se recurre a los trabajadores migrantes de las localidades cercanas. Y el mercado de trabajo interregional que absorbe no sólo mano de obra local y regional sino que abarca migrantes de todo el país e inclusive del extranjero, como sucede con más de 20 mil trabajadores de Guatemala que acuden a trabajar al estado de Chiapas para el cultivo del café y de la caña de azúcar. Según un artículo publicado en un diario capitalino "entre cincuenta mil y ochenta -- mil centroamericanos llegan a México cada año para realizar labores agrícolas en ingenios y cafetales principalmente".<sup>45</sup>

Generalmente la contratación se realiza directamente. Cuando la demanda de trabajadores es muy alta, se recurre a intermediarios privados, situación que se dá sobre todo en los mercados de trabajo regionales e interregionales. Estos intermediarios o agentes de -- contratación se encargan de reunir y transportar a los jornaleros -- al área de trabajo, a cambio de una cantidad fijada de común acuerdo por cada trabajador que consigue.

La región agrícola del noroeste de México es la más mecanizada y produce cultivos para la exportación, tales como legumbres, frutas, algodón, entre otros. En esta zona la contratación de mano de

obra es muy abundante y se realiza por medio de autoridades públicas o sindicatos. Así, en Sonora es la Comisión Mixta de Servicios para los Trabajadores Estacionales compuesta por el gobierno estatal, sindicatos y empleadores, organiza a 45 mil trabajadores cada año procedentes de Oaxaca, Guerrero, Zacatecas, Sinaloa y el propio estado de Sonora.

Sin embargo, los trabajadores del Sindicato Nacional de Campesinos Salvador Alvarado, afiliado a la C.N.C. ha firmado convenios colectivos con el 75% de los empresarios de la región con lo cual el trabajador consigue cobrar el salario mínimo legal, un día de descanso semana, y vacaciones pagadas, al menos en teoría.

También por medio de sindicatos se contratan 50 mil trabajadores anualmente en el Valle de Culiacán, Sin., otros 50 mil para otras regiones el 75% de éstos son contratados por el Sindicato Nacional de Trabajadores Asalariados de la Agricultura, afiliado a la C.T.M., entre los derechos estipulados en los convenios, gastos médicos, seguro médico para accidente salario mínimo legal. Todo ello, como veremos más adelante, se omite la mayoría de las veces.

Cabe mencionar que para tener derecho a este trabajo, el jornalero debe afiliarse obligatoriamente el PRI ya sea a través de la CNC o directamente al partido. De entre éstos jornaleros, el partido institucional conforma las filas de los acarreados en los eventos que realiza.

El jornalero agrícola constantemente está en busca de trabajo, pues sus trabajos son siempre temporales y en diferentes lugares. Su empleo depende de la oferta y la demanda diarios, generalmente después de un período intenso de trabajo continúa una etapa de poca actividad, entonces se ve obligado a emigrar más lejos o dedicarse a otras actividades en los centros urbanos en trabajos no calificados, como peón de albañilería, cargador, etc. incluso en la mayoría de los casos las mujeres de la familia se emplean como sirvientas a fin de subsistir durante los períodos difíciles de escasa fuente de trabajo. En tanto que termina esta etapa, subsisten durante algún --

tiempo con la limitada producción de su minifundio que generalmente cultivan con maíz, frijol, calabaza, chile, básicamente y en una ex tensión que varía entre la media y las dos hectáreas, como sucede en la mixteca oaxaqueña. <sup>46</sup>

Un estudio realizado por la Universidad Autónoma de Chapingo y patrocinado por el Senado de los Estados Unidos, menciona que "el desempleo rural... afecta al 80% de la población económicamente activa, pues sólo una quinta parte de los campesinos en edad de trabajar -- cuenta con una actividad de ingresos estables permanentes." <sup>47</sup>

Generalmente, los trabajadores agrícolas permanentes se emplean como capataces, guardianes, conductores, etc, a los cuales se les pa ga por el tiempo de su trabajo, es decir, cubren un horario determinado aunque la mayoría de las veces no se respeta tal.

La remuneración de los jornaleros se hace por día o por destajo o por ambos. Pero el pago por pieza es el más común en México, este sistema predomina en las agroindustrias que cuentan con cierto grado de mecanización ya que ofrece amplias ventajas para el capitalista, tales como: a). aumentan la productividad al acelerar el ritmo de tra bajo y prolongar su duración sin pago de horas extras, b). utilizan mano de obra familiar a la que siempre se le paga menos, c). permite al empresario coartar la ley referente a la jornada de 8 horas, el tiempo de descanso durante la jornada y el descanso semanal, d). evi tan el pago extraordinario debido al grado de dificultad del trabajo por las características del terreno, la cosecha, el clima o las - distancias al punto de carga.

En esta situación, los jornaleros no se benefician de la jornada de 8 horas por el salario mínimo, lo cual significa que el jornalero no puede obtener dicho salario mínimo sino labora durante más - de ocho horas.

En estas condiciones el período de descanso para el trabajador - se acorta, tanto de una jornada a otra diaria, como de una semana a

otra, ya que sin excepción trabajan 6 días de la semana y además el séptimo día no se le paga. La mayoría de los jornaleros se ven obligados por la necesidad a trabajar hasta el día domingo para obtener ese pago ya que ni siquiera pueden contar con el doble por ser tiempo extra, ni el 25% del salario por ser domingo como establece la ley. Esta situación se traduce en día que no se trabaje, día que no se paga, puesto que las faltas por enfermedad, por clima desfavorable, días festivos, de descanso obligatorio de acuerdo con la ley, de ninguna manera se les paga si no lo laboran.

En este contexto, es difícil creer que se les dan vacaciones pagadas o prima vacacional, mucho menos aguinaldos, reparto de utilidades u otra prestación por el estilo de las existentes en la industria. Ante esto, los patrones tienen una serie de argumentos para no cumplir con su obligación, ya que en contubernio con las autoridades locales, realizan la explotación inhumana de la mano de obra campesina.

Hasta aquí hemos hablado de la migración interna, pero la carencia de posibilidades y por los bajos salarios gran número de campesinos pobres y jornaleros a emigrar a los Estados Unidos en busca de mejores ingresos, el estado de Michoacán es donde mayor número de emigrantes se dirigen a aquel país. En los Estados Unidos se tiene un 80% de ilegales procedentes de México.<sup>48</sup> Se menciona en septiembre de 1988 un total de 12.110.000 inmigrantes mexicanos, es decir, que entre los años 1980 y 1988 ingresaron a aquel país un 39.9% más de mexicanos sin empleo.<sup>49</sup>

Por otra parte, la fuerza de las organizaciones campesinas independientes es muy limitada y generalmente local. Asimismo existen diversas agrupaciones con diferentes intereses que por este motivo y por condiciones propias del desarrollo capitalista y la represión estatal no se ha podido consolidar una organización sólida regional o nacional que cuente con la fuerza suficiente para defender los intereses de los campesinos y enfrentar a los capitalistas.

No obstante, se han desarrollado movimientos locales en Sonora y Sinaloa, Puebla, Veracruz, Oaxaca y Chiapas, así como en Guerrero, San Luis Potosí y Zacatecas; entre las principales organizaciones se encuentran: el Frente Campesino Independiente de Sonora, el Frente Popular de Zacatecas, la Coalición Obrero-Campesino-Estudantil de Oaxaca, la del Istmo, la Unión Campesina Independiente de Veracruz y Puebla, el Campamento Tierra y Libertad en San Luis Potosí, la Unión de Uniones Ejidales y Grupos Marginados de Chiapas, entre otros. Todos ellos luchan ya sea por mejores precios para sus productos, por mejores ingresos salariales, por la democracia o en contra de la imposición política, pero sobre todo, la mayoría de ellos tienen como demanda principal la lucha por un pedazo de tierra.

Con la expansión capitalista que pugna constantemente por acumular cada vez más tierra y la encarnizada explotación de que son objeto los campesinos y jornaleros, sólo tienen una opción pacífica: la migración. Sin embargo, existen grupos inconformes, campesinos desposeídos de la tierra que se ven obligados a luchar contra los latifundistas abiertamente por medio de la invasión de tierras para recuperar lo que fué suyo y de sus antepasados. Son grupos más o menos pequeños, locales en su mayoría pero que tienen claro que el explotador que ostenta la propiedad de su principal medio de producción es su enemigo a vencer, al que han que arrebatársele la tierra a pesar de que el Estado ampara legalmente a ese capitalista.

#### 4.4 Condiciones de vida de los campesinos pobres y asalariados del campo.

El aumento de la población en México es constante, las tasas de crecimiento de los años 40's fueron de 1.7%, para los 60's llegó a 3.1%, pasando por 2.7% en la década de los 50's y llegando a los 70's con una tasa de 3.4%. Esta tendencia decae a partir de los 80's con una tasa de 2.7%.<sup>50</sup>

La población económicamente activa rural representa el 28% del total nacional con una aportación del 10% al producto interno bruto para el rubro de las actividades primarias principalmente, sin con--

tar las extractivas.

El 40% de los campesinos mexicanos viven en condiciones de absoluta miseria y en algunos estados se agrava el problema con el analfabetismo que llega al 50% -- del total de la población. El panorama que presenta el medio rural muestra que de los 23 millones que se ocupan de actividades agrícolas, el 37% trabaja su propia tierra, el 36% carecen de ella y alquilan su fuerza de trabajo y el 27% se dedica a la artesanía.<sup>51</sup>

Según el censo de 1980 se considera que 23 millones de habitantes de un total de 67, se dedica a actividades relacionadas con la agricultura, ganadería y avicultura. De esta población casi el 90% vive en comunidades menores de 2,500 habitantes que basan su subsistencia en la explotación de su parcela, generalmente con una extensión entre .5 y 5 hectáreas, la producción se utiliza para autoconsumo garantizando por una temporada su alimento, consistente en frijol, maíz y chile; cabe señalar que ocasionalmente obtienen sobrante de su cosecha que truecan o venden para poder comprar otros artículos de primera necesidad.

Esta población constituye un grupo muy numeroso dentro de la P.E.A. y a pesar de ello aportan una mínima parte a la producción agrícola nacional.



Según el Censo de 1980 se considera que 27 millones de un total de 67 millones de habitantes se dedica a actividades relacionadas con la agricultura, casi el 90% vive en comunidades menores de 2500 habitantes, las cuales basan su subsistencia en un tipo de economía campesina, ésto es, cultivan una parcela menor de cinco hectáreas, cuya producción es para el autoconsumo y ocasionalmente venden o truecan en el mercado sus productos agropecuarios o artesanales.<sup>52</sup> constantemente alquilan su fuerza de trabajo.

Esta población constituye un grupo numeroso de la población económicamente activa, aportan muy poco a la producción agrícola nacional, constituyen la denominada por el Estado: población marginada.<sup>53</sup> Para -- nuestro estudio y basándonos en la división de clases propuesta en el capítulo II de este trabajo, consideramos a esta población como campesinos pobres a aquellos que poseen tierra aunque alquilen su fuerza de trabajo y proletario agrícola a aquellos que no cuentan con un pedazo de tierra.

Si bien es cierto que la aportación de esta clase social es mínima para la economía mexicana, también es real que esta definición de marginalidad oculta la explotación de que son objeto los campesinos - empobrecidos, señalándolos como responsables de su propia marginalidad pero también tratando de llevar hasta su comunidad los 'beneficios' -- de la civilización. En realidad se trata de hacer productivos a estos grupos rurales que arrojan las más altas cifras de morbilidad en - México.

#### 4.4.1 Alimentación.

Las repercusiones de la crisis en la alimentación del campesinado y proletariado agrícola en el periodo 1982-1988 se encuentra relacionada estrechamente con la política económica instrumentada por Miguel de la Madrid, tendiente a solucionar la crisis.

La crisis agrícola se manifiesta en la alimentación de la población por la disminución o supresión del consumo de proteínas de origen animal, por ser de mayor costo los alimentos. Así, el consumo de car-

ne de res cayó de 15.8 kg anuales por persona durante 1981-1982, a 11.6 kg en 1985-1986, ésto significa un descenso de un 26.6%. El consumo de carne de res disminuyó un total de 30.4%, el de leche fresca un 12.7%, el de pescado un 29.4%, el de frijol un 28.1%, el de frutas también ha disminuído: en 13.5% la naranja, el plátano un 28.4% y también el maíz disminuyó un 6.2%.

Según datos del Instituto Nacional de Nutrición y el Instituto Nacional del Consumidor, el consumo de huevo y pollo ha disminuído severamente a partir de 1983. De la misma manera el consumo de carne por persona bajó de 124 gramos diarios en 1981 a 78 gramos de 1987, es decir, decreció en un 37%, podemos observar en el cuadro número 8 la disminución en el consumo de huevo y leche, aunque no tan drástica como la de la carne.

En el medio rural la situación alimentaria se agrava más ya que según una encuesta del INN en 1975 entre el 52% y el 87% de la población infantil sufría desnutrición. El consumo de calorías era del 65% del mínimo recomendado.

#### C U A D R O N U M . 8

CONSUMO PERCAPITA DE ALIMENTOS EN GRAMOS DE PESO BRUTO (promedio familiar)

| ALIMENTOS                  | 1960 | 1979 | 1981 | 1987 |
|----------------------------|------|------|------|------|
| Tortillas                  | 261  | 237  | 212  | 239  |
| Pastas y arroz             | 28   | 34   | 27   | 20   |
| Pan y galletas             | 107  | 117  | 87   | 120  |
| Leguminosas                | 43   | 44   | 25   | 46   |
| Carnes                     | 59   | 88   | 124  | 78   |
| Huevo                      | 11   | 47   | 47   | 42   |
| Leche                      | 249  | 275  | 283  | 279  |
| Queso                      | 1    | 10   | 4    | 4    |
| Frutas                     | 37   | 179  | 153  | 210  |
| Verduras                   | 135  | 177  | 179  | 239  |
| Refrescos                  | 80   | 101  | 149  | 44   |
| Bebidas alcohólicas        | ==   | 19   | 26   | 2    |
| Alimentos industrializados | ==   | 1    | 29   | 10   |

Fuente: Instituto Nacional de Nutrición. Cir. por Calva, J.L. "Crisis Agrícola y Alimentaria 1982-1988", Ed. Fontamara, México, 1988. p. 51.

El Dr. Uauy, profesor de pediatría del Centro de Nutrición de la Universidad de Texas "aseguró que 57% de la mortalidad infantil está asociada a la desnutrición y como ejemplo de ello señaló que el sarampión mata a uno de cada 50 bien nutridos, cuando no son vacunados".<sup>54</sup> Asimismo, se menciona en otro artículo publicado en El Universal que 2 millones de niños padecen desnutrición en el Distrito Federal por no consumir leche debido al alto costo del lácteo.

Según el Dr. Rafael Ramos Galván, especialista en pediatría y nutrición del IMSS, la desnutrición se manifiesta en el 66% de los niños de edad escolar y el 75% de las muertes se asocia a este problema y en 1986 el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia registró a México entre los países de alto riesgo de desnutrición infantil debido a la gran desigualdad entre las clases sociales.

En este sentido, hay numerosos estudios que demuestran que el mexicano en general padece una hipoproteínosis que se trata de una adaptación gradual del organismo a los aportes deficientes e insuficientes de nutrimentos los cuales, naturalmente no satisfacen los requerimientos de un organismo en actividad normal con el consiguiente deterioro en las características físicas y mentales de las personas. No hay duda de que la lentitud y el retardo en el aprendizaje por los niños campesinos e hijos de obreros no es en esencia sino una de las manifestaciones del hambre crónica del mexicano.<sup>55</sup>

En este mismo sentido, se menciona en el mismo texto que "los seres hambrientos o desnutridos son individuos abúlicos y perezosos, poco capaces para el trabajo mental y no aptos para el trabajo físico. Puede afirmarse que su rendimiento es casi nulo porque cualquier esfuerzo que hacen les produce desgaste de tal magnitud que lo consideran y así es de hecho, superior a sus energías. Estas personas ocasionan fuertes problemas económicos al país, porque no pertenecen a la fuerza económicamente activa o son trabajadores cuya jornada de labor es poco fructífera y si sobresalen en ella es a costa de su propia vida"<sup>56</sup>

Como podemos ver, el hambre y la desnutrición en México se trata de remediar por su carácter de perjuicio económico que representa para

la ganancia capitalista, en esta afirmación se cristaliza la posición de la clase burguesa respecto a la alimentación y la salud de los trabajadores.

#### 4.4.2 Vivienda .

El presidente Miguel de la Madrid propone en un decreto en abril de 1988 que "el derecho de toda familia a una vivienda digna y declara que es una condición indispensable para el bienestar social y merece figurar, por tanto, entre las garantías constitucionales del pueblo mexicano" <sup>57</sup>

Los niveles de Inversión Pública Federal en relación a la inversión total en Desarrollo Social en materia de vivienda para el período 1983-1985, se mantuvo en niveles superiores a los registrados en otros sexenios. Organismos como FONHAPO, INFONAVIT Y FOVISSSTE en conjunto, construyeron un promedio de 31.5% más viviendas en 1983-1985 - que en el período 1978-1982.

Con los terremotos de septiembre de 1985 se incrementó el número de viviendas por la política de reconstrucción y renovación habitacional. En 1987 se destinaron 2.4 billones de pesos del gasto público. Por otra parte se crea un Fondo Nacional para la Vivienda Rural con el propósito de otorgar créditos a 10 mil familias campesinas para el mejoramiento de sus viviendas.

De éstos créditos quedan fuera gran mayoría de campesinos que no están organizados y que no son solventes, además, de acuerdo con los siguientes datos, ese número de familias programado no cubre de ninguna manera el 5% de las necesidades del país.

De acuerdo con el Censo de 1980, existen 12 millones de viviendas, lo cual arroja un déficit de 4 millones de viviendas, de las cuales el 71% dispone de agua potable y el 52% solamente tiene drenaje. En estas viviendas habitan un promedio de 5.5 personas en el campo, es decir, un 31.7% respecto a la población total y para el área urbana -- marginada un 9.0 personas por vivienda. (ver cuadro núm. 9)

En una encuesta realizada por el Programa IMSS-COPLAMAR, se observa que el 36% de las viviendas de las zonas rurales marginadas constan de un solo cuarto, Asimismo el promedio de cuartos por vivienda es de 1.5 y de 6 habitantes.

El 33% de la población carece de agua entubada en su vivienda, elevándose en los estados más pobres del país como en Tabasco donde llega a 94% , en Querétaro y San Luis Potosí a 83%, en Yucatán 80% y un 79% en el estado de Guerrero.

Por otra parte, un 50% de la población rural carece de energía eléctrica. De la misma manera, el 69.0% de la población rural defeca al aire libre y este problema se eleva a 97% en Yucatán, a 94% en Guerrero, a 84% en Durango, en Guanajuato a 83% y en Zacatecas un 82%. Estas elevadas cifras se deben sobre todo a la imposibilidad de construir medios sanitarios adecuados por la falta de recursos económicos.

El 55% de la población tiene un manejo inadecuado de basuras, dejándolas al aire libre cercanas su vivienda o en los ríos o lagunas, situación que agudiza además de la proliferación de enfermedades y fauna nociva, la contaminación del medio ambiente. El 46% de la población rural habita en viviendas con muros deteriorados, el 38% con pisos de tierra y el 41% con techo deteriorado.

Con estos datos podemos notar que la población de las comunidades habitadas por menos de 2500 habitantes ofrece porcentajes más elevados en las características negativas de la vivienda, inclusive más altos porcentajes que el total nacional. Estas carencias se traducen en chozas miserables donde prevalecen las enfermedades infecto-contagiosas, el hacinamiento y la promiscuidad.

La situación de la vivienda en México durante el sexenio no mejoró respecto a los anteriores a pesar de haber sido el sector al que mayor presupuesto se le destinó. Ello se debe a que los recursos asignados en su mayor parte se destinaron a la reconstrucción por los daños causados por los terremotos de 1985 y por otra parte, la población rural que presenta el problema más agudo en esta área no tuvo apoyo.

C U A D R O N U M . 9

CARACTERISTICAS Y RECURSOS DE LA POBLACION RURAL, ALIMENTACION, HABITACION Y ESCOLARIDAD.

| CARACTERISTICAS DE LOS HABITANTES                         | Porcentaje respecto a pobl. total. |
|---|------------------------------------|
| Consumen proteínas de origen vegetal exclusivamente       | 38.3                               |
| Habitantes(5.5. hab.por cuarto) en viviendas de un cuarto | 31.7                               |
| No disponen de agua entubada dentro de la vivienda        | 33.5                               |
| No cuentan con energía eléctrica dentro de la vivienda    | 49.8                               |
| Habitán viviendas con deterioro en:                       |                                    |
| muros   | 45.9                               |
| techos  | 40.6                               |
| pisos   | 38.1                               |
| Defecan al aire libre                                     | 68.9                               |
| Arrojan basura al ras del suelo                           | 54.6                               |
| Mayores de 10 años que no saben leer ni escribir          | 22.8                               |
| Mayores de 10 años que cursó 3 años de primaria           | 33.8                               |

Fuente: "Diagnóstico de Salud en las Zonas Rurales Marginadas", IMSS, 1983.

Como se pudo observar, el presupuesto destinado a vivienda aumentó durante este sexenio respecto al anterior ésto se debió probablemente por la necesidad urgente de la reconstrucción, pero también por la idea de mantener alianza con el movimiento obrero organizado en el Congreso del Trabajo, también debe mencionarse que por las características propias de la inversión en vivienda implica un efecto multiplicador que no envuelve una estructura institucional y burocrática por parte del Estado y que no implica tampoco una responsabilidad directa del mismo que sea permanente para continuar con esa clase de programas.

4.4.3 D e s e m p l e o .

Con la crisis económica por la que atravieza el país, el desempleo aumentó considerablemente en este sexenio, en la industria de la construcción se despide a cerca de 758 mil trabajadores en la primera mitad de 1982, en la industria metal mecánica 60 mil trabajadores - hasta octubre de 1984, en la industria automotriz 20 mil trabajadores, en 1982, sólo en Diesel Nacional se despidieron a 2,500 trabajadores - de los 7,500 que había en 1983. En la industria textil liquidaron a - 30 mil trabajadores a mediados de 1983. En total el Grupo Alfa y sus empresas despidieron a 7,600 trabajadores entre 1980 y 1984.

La Cervecería Moctezuma Gespidió al 30% de los 6,500 empleados que tenía en 1984. La tasa de desempleo abierto en 1983 fue de 12.6% y en 1984 del 14.8%.<sup>58</sup>

El año de 1981, la P.E.A. remunerada representó un 27.7% con una disminución de los trabajadores agrícolas, silvicultores y pescadores que varió de 34.7% a 26% durante la década de 1970 a 1980. En contra parte, aumentó el sector servicios de 23.2% a 29, éstos datos revelan que la población rural a las ciudades donde prestarán sus servicios - como subempleados, en actividades no calificadas y por su cuenta como vendedores ambulantes. (cuadro núm. 10)

De acuerdo con la entidad federativa, dos de cada 10 habitantes del medio rural no trabajan la tierra, 5.4 si trabajan ya sea en -- propiedad privada o ejidos y 2.6 son peones o jornaleros asalaria-- dos. (cuadro núm. 11)

Podemos observar que existe una proporción de 5.7% - de campesinos sin tierra por cada 10 trabajadores en Baja Califor-- nia Norte y de 0.9 en Yucatán.

#### 4.4.4 E d u c a c i ó n .

Este rubro de la educación muestra un panorama negativo so-- bre todo durante el sexenio 1982-1988. Según datos del - Censo de 1980, el 13% de la población total del país no sabe leer ni escribir.

Según datos del I.M.S.S.<sup>59</sup> en los distintos estados de la repú-- blica la situación en el área rural marginada de éstos es más grave el problema; Chiapas registra un analfabetismo del 38%, Guerrero -- 32% y Veracruz un 31% que son las cifras más altas del país. Aguas-- calientes y Zacatecas el 9%, Coahuila y Nuevo León un 10%, Tlaxcala y Yucatán un 11% son las cifras más bajas.

Es más, de 10 localidades, 9 contaban con una escuela primaria, sin embargo, el 34% de la población mayor de 10 años había cursado

sólo hasta el tercer año y sólo un 43% de esta población tenía un -- grado de instrucción mayor de 3 años, esta cifra es inferior al 66% registrada para la población total del país, según el Censo de 1980. Esta situación podría explicarse con el ingreso de los niños al trabajo de la parcela que su familia requiere para aumentar sus ingresos. Obviamente la escuela de enseñanza media y superior esta vetada en estas comunidades.

Ante esta situación es claro que el gobierno de Miguel de la Madrid tuvo en el abandono a los campesinos pobres y jornaleros puesto que su producción es básicamente para autoconsumo, sin valorar la importancia de la fuerza de trabajo, se considera que no aportan nada a la economía nacional y por tanto quedan fuera de las prioridades -- nacionales.

Así, tenemos que ante la crisis de la educación general y el recorte del presupuesto en este rubro, el índice de analfabetismo está muy lejos de declinar y sí con bastantes probabilidades de aumentar, ya que sistemáticamente desde 1982 se ha venido destinando cada vez menor parte del ingreso federal.

Tal situación se refleja en la deficiencia de los servicios educativos que no cuentan con las instalaciones ni con el material adecuado para funcionar, además los salarios de los maestros se han deteriorado constantemente en los últimos tiempos.

Por otro lado, en el citado documento del I.M.S.S. se menciona -- como causa del analfabetismo el "poco interés o la imposibilidad económica que tiene el habitante de las zonas marginadas de recibir este tipo de instrucción"<sup>60</sup> como podemos analizar de este párrafo, se dejan de lado los aspectos más profundos de la problemática de la educación en México, tales como la lucha de clases, la explotación del -- campesinado, el papel tradicional del Estado y la defensa de los intereses de la burguesía, entre otros.

Otro de los principales indicadores de las condiciones de vida de los campesinos lo es sin duda, el rubro de salud, que por la importancia que se le ha asignado en este trabajo, se dedica el capítulo V para su análisis.



## C A P I T U L O - V

### "LAS CONDICIONES DE SALUD EN EL MEDIO RURAL MEXICANO DURANTE EL SEXENIO 1982-1988"

"Al crecer de un modo incesante el predominio de la población urbana, aglutinada por ella en grandes centros, la producción capitalista acumula, de una parte, la fuerza motriz de la sociedad, mientras de otra parte, perturba el metabolismo entre el hombre y la tierra; es decir el retorno a la tierra de los elementos de ésta consumidos por el hombre en forma de alimento y vestido, que constituye la condición natural eterna sobre la que descansa la fecundidad permanente del suelo". \*

C. Marx.

\* Marx. Carlos. "El Capital", Tomo I, Ed. F.C.E., México, 13ª Reimpresión, 1978. p. 424.

## CAPITULO V

### I n t r o d u c c i ó n .

La explicación al origen de la enfermedad ha variado en las distintas etapas del desarrollo de la sociedad, con la finalidad de estudiarlas, se han clasificado de acuerdo a la corriente teórica que la sostiene, entre las cuales se encuentran las siguientes: 61

a).- Modelo Unicausal.- Sostiene que la causalidad de la enfermedad es un agente patógeno que produce la enfermedad en el huésped. Esta concepción se ubica dentro de la corriente funcionalista, que considera la salud y la enfermedad como dos estados diferentes, separados e individuales.

La práctica médica derivada de esta concepción relega exclusivamente a la responsabilidad del médico la restauración y el cuidado de la salud.

b). Modelo Multicausal.- Se reconoce que interviene en la enfermedad muchos factores considerados en igualdad de condiciones o con un peso relativo determinado estadísticamente pero no ofrecerá ninguna explicación de cómo éstos factores se estructuran históricamente, la enfermedad se expresará en términos biológicos y no en términos de categorías sociales.

c). Triada ecológica de Leavell y Clark.- Constituye un adelanto respecto de la concepción biologicista de la salud, orientada a la curación y al restablecimiento de las capacidades productivas del individuo. Reconoce que las condiciones de salud son características de -- grupos humanos en los que influyen determinadas condiciones socioeconómicas y culturales. Sin embargo, establecen una relación mecanicista, abstracta y ahistórica, basándose en las manifestaciones externas de la sociedad sin tomar en cuenta el proceso histórico. Los elementos que relaciona en la explicación de la enfermedad son: el huésped, el agente y el medio ambiente.

Respecto a estas corrientes teóricas, a partir de la década de los setentas se han hecho planteamientos alternativos que ofrecen un

enfoque diferente al fenómeno salud-enfermedad y dando bases teóricas a la sociología médica desde la perspectiva materialista de la historia, consiste en una concepción diferente que se basa en la ubicación del fenómeno salud-enfermedad dentro de un marco socio--histórico concreto en un contexto social determinado por el modo de producción.

Desde esta perspectiva, se concibe el fenómeno salud-enfermedad como un proceso dinámico y dialéctico dentro del cual el ser humano se encuentra dentro de determinadas relaciones de producción, las cuales van a determinar directa o indirectamente la forma de enfermarse o morir.

Concebido desde este enfoque, el proceso salud-enfermedad es diferenciable de acuerdo a las distintas clases sociales, es decir, según el lugar que ocupan en la producción, por lo tanto, las condiciones de trabajo y las condiciones de salud varían de acuerdo a la clase social a que se pertenezca.

Concretamente, en el proletariado predomina la llamada patología de la pobreza que comprende enfermedades infecciosas, parasitarias y desnutrición, este tipo de padecimientos tienen un campo propio en una situación laboral específica y una vivienda insalubre. En la burguesía se presenta con mayor frecuencia las enfermedades crónico-degenerativas tales como enfermedades del corazón, cerebrovasculares, tumores malignos, diabetes, entre otras. Que en términos generales se dan por una vida sedentaria, stress, hipertensión, neurosis, etc.; cabe señalar que el proletariado también padece este tipo de enfermedades, debido sobre todo a su inserción a los procesos de urbanización e industrialización.

Es necesario mencionar que tanto las condiciones nutricionales como el acceso a los servicios de salud oportuna y de calidad repercuten en el grado de severidad de la enfermedad y el alcance de su recuperación. Por su parte, tiene acceso a la atención médica privada dentro y fuera del país, esto permite un diagnóstico oportuno

y un tratamiento que evite secuelas y complicaciones.

Por otra parte, para comprender el proceso salud-enfermedad debe hacerse un análisis de las formas concretas en que el hombre se apropia y transforma la naturaleza, asimismo, de las relaciones sociales que se establecen en este proceso.

Al respecto, la Organización Mundial de la Salud define como salud "El estado completo de bienestar físico, mental y social", definición totalmente opuesta a la que sostenemos, ya que la definición que da la OMS habla de una utopía, puesto que el pleno goce de las capacidades físicas, mentales y sociales, además de ser una definición abstracta, indeterminada y totalmente desvinculada de la realidad, se encuentra fuera del proceso histórico que implica las formas de existencia, condiciones de trabajo y clases sociales históricamente determinadas.

#### 5.1 Estado de Bienestar.

Es importante analizar las políticas del sexenio de Miguel de la Madrid Hurtado por la tajante diferencia con sexenios anteriores respecto a políticas de salud. En este punto se adopta el modelo neoliberal que niega la intervención estatal en los asuntos económicos y desplaza la responsabilidad del bienestar social al resto de la sociedad.

Este viraje en la política estatal de bienestar social implica tres aspectos importantes: a). El Estado limitará su actividad a la esfera del apoyo a la acumulación capitalista, sin intervenir directamente en ella. b). Se sacudirá la responsabilidad de brindar servicios sociales y c). Por lo anterior, se rompe el compromiso que en cierta medida legitimaba al Estado ante la clase trabajadora.

A partir de 1982 se abandona la política expansionista basada en los principios keynesiano-estructuralista, esta política propugnaba por un Estado de Bienestar que es una parte de la estrategia para asegurar la continuidad capitalista en base al equilibrio entre las fuerzas trabajadoras y el Estado.

Tradicionalmente las principales instituciones de tipo social han surgido como parte de la regulación y estabilización del Estado capitalista. Por ejemplo, el surgimiento del I.M.S.S. -- que se da en el momento en que el Estado mexicano y la Confederación de Trabajadores de México establecen un pacto que, por un lado, estmulará a los obreros y, por otro lado, permitirá el desarrollo económico encabezado por el Estado que se compromete en forma permanente a gestionar institucionalmente mejores condiciones para los trabajadores.

De esta forma el Estado intervendrá constantemente, sobre todo en periodos de aguda lucha de clases y de depauperización del proletariado promoviendo nuevas instituciones sociales que mediatizarán la inconformidad social.

Con el agotamiento del modelo de desarrollo seguido por el Estado y los rezagos económicos y sociales, así como la crisis generalizada a nivel internacional; se dan las bases para la adopción de un nuevo modelo que cuestione, sobre todo, el papel tradicional del Estado en la economía mexicana.

## 5.2 Gasto Público y Política Social 1982-1988.

Como hemos visto, la política del Estado durante el gobierno de Miguel de la Madrid se orienta bajo la concepción neoliberal que limita la actividad del Estado y sobre todo del gasto público. Es decir, no sólo la crisis económica y la obligación de pago de la deuda externa dieron origen a la política de austeridad en materia de bienestar social, sino que detrás de todo esto hay una concepción diferente sobre lo que el Estado debe o no hacer respecto a las actividades económicas o los servicios sociales.

Durante este sexenio se hace frente a la crisis económica con la propuesta de reducir las actividades económicas del Estado, tanto como el presupuesto destinado al beneficio social, esta política incluye, obviamente, al sector salud, sector que bajo los postula

dos del Plan Nacional de Desarrollo de construir una sociedad igualitaria, cobra gran importancia por la contradicción que surge entre el recorte presupuestado y la legitimación ideológica del régimen de De la Madrid.

Por tanto, enseguida intentamos analizar las condiciones en que el gobierno pretende resolver dicho antagonismo. En este sentido, las cifras sobre gasto público podrán revelar en parte, la política seguida durante este sexenio en materia de desarrollo social, puesto que según del presupuesto destinado al sector es la importancia que se le asignó.

Así, tenemos que en el período 1971-1977, el gasto sectorial en desarrollo social es de 21.7% respecto al gasto público total en 1971, aumentando en 25.8% en el año de 1973 y a partir de ese año empieza a descender hasta el 14.5% en 1976; estas inversiones abarcan obras de servicio urbano y rural, construcción de hospitales y escuelas, entre otros.

El porcentaje del PIB dedicado a este rubro en 1977 fué del 22.1% en tanto que durante el período 1977-1982, se mantiene en 15.2% con excepción de 1976 que tuvo su más bajo nivel, el 14.5%. En 1978 fué del 37.1% y en 1979 del 38.1%, durante el sexenio de José López Portillo este gasto creció en un promedio del 7.1% anual.<sup>62</sup>

Ya en plena crisis, en 1982 dicho gasto tuvo una drástica caída del -16% para 1983 bajó en -23.5% en relación al año anterior, obteniendo una recuperación del 4.3% en 1984 y un decremento nuevamente en 1985 del -2.2%, en forma global durante el sexenio de PAN se tuvo un decremento del -7.1%.<sup>63</sup>

C U A D R O N U M . 12  
GASTO PUBLICO EN DESARROLLO SOCIAL CON RELACION AL PRODUCTO INTERNO BRUTO

| P e r í o d o | Porcentaje |
|---------------|------------|
| 1971-1982     | 7.8%       |
| 1977-1982     | 7.6        |
| 1983-1985     | 6.0        |

Fuente: Cit. por Farfán, G. "Gasto Público y Bienestar Social en México", en - "17 ANGULOS DE UN SEXENIO", Ed. P y V, México, 1987.

Esta política presupuestal incide de diferente forma en las diversas instituciones de bienestar, en las de seguridad social se ha intentado que sean autofinanciables, así se considera al ISSSTE desde 1982, no obstante, el Estado continúa participando en la proporción que por ley le corresponde.

Respecto al IMSS, desde 1984 se intenta que sea autofinanciable y hasta junio de 1986 se aprueban las reformas a los artículos 79, 114, 115, 177 y 178 de la Ley del Seguro Social que tienen por objeto incrementar las cuotas patronales, disminuir las estatales y mantener las de los trabajadores. Dichas modificaciones incrementan del 5.6% al 6.3% las aportaciones empresariales para las prestaciones del artículo 114 y del 3.7% al 4.2% las del artículo 1177. La cuota de los obreros se mantiene sobre el 2.25% del salario base; de esta forma el Estado ahorra 6 mil pesos por trabajador, cifra que para 1986 representó 48 mil millones de pesos de los 8 millones de trabajadores y empleados que cotizan en el Instituto.

Otro ejemplo es el del Hospital Adolfo López Mateos de Toluca - donde se integró un patronato que recaudará ingresos para su sostenimiento, evitándole el gasto al Estado; esta medida se amplió a los 32 hospitales existentes en todo el Estado de México.

Otra forma de tratar de ahorrar recursos se establece en el Reglamento 5 de la Ley General de Salud y consiste en la obligatoriedad de los hospitales y clínicas privadas a la prestación médica de servicios en el 5% de sus instalaciones para la población menesterosa. La respuesta de los empresarios fue de tal manera negativa que impugnaron dicho reglamento con diez proyectos anteriores. Sólo pudo comprometerse a los burgueses de la medicina a la vigilancia epidemiológica y al uso racional de los medicamentos, la educación para la salud y el incremento de la calidad de la atención médica. Como vemos son actividades muy generales que su incumplimiento no se sujeta a ninguna sanción, por lo tanto no son obligatorias. <sup>64</sup>

La Ley General de Salud puesta en vigor a partir del 10 de julio de 1984, contiene 6 reglamentos que son:

- 1).- Control sanitario de actividades y productos y servicios.
- 2).- Control sanitario de publicidad
- 3).- Control sanitario de órganos, tejidos y cadáveres de seres humanos.
- 4).- Información para la salud
- 5).- Prestación de servicios de atención médica
- 6).- Sanidad internacional

Esta ley pretende garantizar el derecho general a la salud de todos los mexicanos. Por su parte el Plan Nacional de Desarrollo-1983-1988 se establece de manera teórica que la salud es un derecho social y que no se dá como resultado automático del desarrollo económico, aunque no señala la causa de este desfase, es decir, no explica que la desigualdad social existe en la distribución de los beneficios del desarrollo económico determina la situación de salud.

Hace explícita, sin embargo, la diferencia en la distribución de la salud, la seguridad social para los trabajadores activos y la asistencia para el resto de la población. Se subraya el desamparo en materia de salud de los niños, ancianos y minusválidos.

En dicho Plan, se muestra el panorama general en el área de la salud que es el siguiente: reducida participación comunitaria en -- los problemas de salud, contralización administrativa de los servicios, insuficiente infraestructura, especialmente en el saneamiento ambiental, débil coordinación entre las instituciones de salud y - educación, dependencia científica y tecnológica del exterior, escaso desarrollo de la investigación, carencia de criterios para la elaboración de indicadores y acciones de salud.

Asimismo, señala como elementos complementarios o secundarios al problema de la salud, las carencias de educación, vivienda, alimentación y saneamiento.

Ante esta problemática, se exponen cuatro propósitos:

- 1). Ampliación de cobertura de servicios con el mínimo de calidad (es decir con el mínimo de costo)
- 2). Se dirige a la atención de los sectores rurales y urbanos pobres.



- 3). Intervenir en el control demográfico.
  - 4). Enfocar la atención a niños, ancianos y minusválidos.
- Entre las acciones que se plantean, se encuentran:
- a).- Fortalecer la vigilancia epidemiológica y nutricional
  - b).- Continuar las campañas de vacunación y contra enfermedades transmisibles.
  - c).- Impulsar la detección temprana y el tratamiento oportuno de la fiebre reumática, diabetes mellitus, cáncer cérvico-uterino y mamario y la hipertensión arterial.
  - d).- Educación para la salud
  - e). Prestar servicios a la población en materia de planificación familiar y paternidad responsable.
  - f).- Control sanitario de zonas de mayor población, puertos, fronteras y centros turísticos.

En el rubro de seguridad social, se considera que ésta tiene la función de aplicar un enfoque integral al bienestar del trabajador y su familia. Se consideran la atención a necesidades básicas en materia de salud como también a las de capacitación, cultura y recreación apoyo financiero y protección al poder adquisitivo de los salarios, además de garantizar la protección del trabajador y su familia en casos de accidentes, jubilación cesantía y muerte.

El diagnóstico presentado en el Plan Nacional de Desarrollo respecto al sistema de seguridad social, señala que se han presentado problemas de concentración de algunos servicios en ciertas regiones del país y en ciertos grupos de trabajadores, lo cual ha generado desigualdad en la atención a la población. Por ello se plantean 3 propósitos:

1. Promover acciones que permitan que la totalidad de la población con una relación formal de trabajo se incorpore al sistema de seguridad social.
2. Fomentar el mejoramiento sustancial de las condiciones de seguridad e higiene en el trabajo.
3. Ampliar la cobertura de los servicios para que se incorpore, con equidad y de manera paulatina a los trabajadores no asalariados a los beneficios de la seguridad social.

Las acciones a realizar con objeto de mejorar los servicios, así como modernizar la administración son:

1. Desarrollar un sistema que logre integrar la programación,

presentación y evaluación de los servicios e instrumentar la participación de las unidades operativas en este proceso.

2. Transferir paulatinamente las funciones operativas a la delegación.
3. Simplificar la estructura organizacional y los procedimientos administrativos, así como promover la capacitación y actualización del personal a todos los niveles.<sup>65</sup>

En los documentos de la Secretaría de Salud se reconoce que no son sólo las acciones preventivas, curativas y rehabilitantes que brindan los servicios de salud, las que influyen en los niveles generales de bienestar de la población. Factores tales como desempleo o subempleo, alimentación insuficiente, vivienda no higiénica e insalubridad en general, son los que repercuten negativamente en la calidad de la vida. Se admite incluso que las malas condiciones de salud se deben en México a la concentración del ingreso, a una inequitativa distribución de la riqueza, a un crecimiento anárquico de las ciudades, que no tienen capacidad de ofrecer empleos suficientes, a la industrialización que causa una serie de enfermedades originadas por la tensión y accidentes, -- así como por el hecho de que el campo ha financiado el desarrollo industrial, sin recibir sus beneficios. Se -

cuenta entre las carencias más graves y frecuentes que sufre la población mexicana, el problema de la vivienda, agua entubada, drenaje, energía eléctrica y nutrición, factores considerados como determinantes del estado de salud. Sin embargo, en el momento de ofrecer alternativas, programar presupuesto e instrumentar planes se dejan fuera estos factores y recurriendo a la misma -- respuesta: la creación de grandes centros médicos espe- cializados.

Muestra de ello es la distribución del presupe- sto de salud por programas que permite analizar el enfo- que de la política sanitaria estatal. En el sexenio de 1982-1988 el 70% del presupuesto se ha destinado a la - atención curativa, el 6% a la atención preventiva, el 1% a la capacitación de la población, el 6% a la formación de recursos humanos y el 1% a la investigación cientifi- ca y tecnológica. Esta distribución del presupuesto in- dica que en México prevalece aún un enfoque curativo, - biologicista del proceso salud-enfermedad. La enferme- dad es concebida como un hecho que interrumpe el proce- so de trabajo, por lo tanto, los servicios de salud de- ben restituir la capacidad productiva del obrero tan -- pronto como sea posible.

De lo anterior se desprende que la política de sa- lud de MMH no constituye una respuesta a las necesida-

des reales de la población mexicana, es decir, no se --  
orienta a modificar las condiciones que determinan el --  
mal estado de la salud de la población.

### 5.3 Condiciones de salud en el medio rural.

Para analizar el problema de la salud generalmente  
se recurre a los indicadores y estadísticas oficiales,  
sin embargo, estas cifras no son confiables por los --  
errores, subregistros, etc. Por este motivo y por no  
considerarse diferencias entre la población censada, --  
utilizaremos dichos datos sólo como referencia para --  
dar una idea general sobre la situación de salud en Mé-  
xico.

Por lo tanto, para estudiar las condiciones de --  
salud en el medio rural, partimos de una sociedad di-  
vidida en clases sociales que se encuentran en lugar  
diferente dentro del proceso productivo, el cual deter-  
mina de manera diferencial la forma de enfermarse y mo-  
rir, así también las diversas oportunidades de acceso  
a los servicios de salud.

Dicho lo anterior, pasemos al estudio de la polí-  
tica de salud de MNH, la cual para el medio rural fue  
fundamentalmente dirigida a la descentralización de --  
los servicios de salud, iniciándose en 9 estados de la  
república y concluyendo en todo el país en 1986. Dicha

descentralización consistió básicamente en la integración al INSS-COPLANAR con los servicios de carácter asistencial bajo la responsabilidad operativa de las autoridades locales. 66

Por otra parte, el Dr. Guillermo Soberón Acevedo, Secretario de Salud durante este sexenio, declaró que el 87% de los habitantes del país tenía acceso a los servicios de salud. De este total, el 49% lo constituía la población derechohabiente al IMSS o ISSSTE, el 33% era atendido por las instituciones que dan servicio a la población abierta (Secretaría de Salud, INSS-COPLANAR) y el 5% recurría a las instituciones privadas. Aparentemente muestran estos datos una ampliación de cobertura, sin embargo existe población que tiene acceso tanto al IMSS como al ISSSTE, al mismo tiempo. Por tanto, si la disminución del gasto en salud y la disponibilidad de recursos físicos y humanos de las instituciones de seguridad social han disminuido, puede afirmarse que la capacidad real de la atención médica también se ha reducido, mientras que la población derechohabiente ha ido aumentando constantemente.

En este sentido, la población rural en México alcanzó un total de 22.547.104 habitantes con un crecimiento demográfico de 2.8% entre 1980 y 1985. En algu

nos estados como Baja California Norte, Estado de México, y Quintana Roo, registran un elevado ritmo de crecimiento por la inmigración interna, en cambio, Coahuila, Durango, Zacatecas, Aguascalientes, Michoacán, Hidalgo, Oaxaca y Yucatán, disminuyeron su población por el éxodo de habitantes.

Al iniciar el presente siglo México tenía un 11% de la población urbana, en 1940 el 20% y por el apoyo creciente a la industria, los éxodos del área rural fueron aumentando rápidamente, a partir de 1980, el Distrito Federal fue totalmente urbano, cuando en 1900 solo representaba el 69% dicha población. Nuevo León y Baja California contaban con el 20% de la población rural, en tanto que Oaxaca, Hidalgo, Chiapas y Zacatecas, contaban para ese año de 1980 con el 85% de la población rural.

En los últimos años ha aumentado aceleradamente la población urbana por la inmigración rural, superándola en cantidad. Este crecimiento no ha ido al parejo de la urbanización y han dado como resultado los cinturones de miseria asentados alrededor de las ciudades como México, Guadalajara, Monterrey y Puebla.

Este fenómeno migratorio se dirige a las zonas urbanas, pero también a los centros agrícolas nacionales y de los Estados Unidos, hacia donde ingresaron 600 mil

jornaleros agrícolas entre el 5 de mayo de 1987 y el 4 de mayo de 1988. 67

La mayoría de los emigrantes viven en condiciones miserables, a pesar de que cuenta el jefe de la familia con la colaboración del trabajo de su mujer e hijos, su ingreso apenas le alcanza para subalimentarse, destinando para ello el 92% de su ingreso.

Aunado a lo anterior, su ingreso como asalariado se ha visto afectado ya que el salario mínimo real -- en el campo bajó el 35% entre 1980 y 1985, esta situación se torna más grave para los jornaleros que reciben entre el 40 y 50% del mínimo legal en su región de trabajo.

En estas condiciones, pasaremos a analizar los datos sobre la morbilidad de los campesinos pobres y jornaleros agrícolas en forma particular.

### 5.3.1. Mortalidad.

En México, cerca del 25% de las defunciones no son certificadas por un médico, lo cual sucede sobre todo en las comunidades rurales por la falta de éste. Los problemas de salud referentes a carencias nutricionales son subregistradas, por lo consiguiente, este problema asociado a las causas de defunción en -- los últimos años, pone de manifiesto que las de

ficiencias nutricionales de la población mexicana sobrepasan las estimaciones oficiales.

Por otra parte, el capital trasnacional se ve en la necesidad de transferir parte de sus inversiones a los países dependientes para man tener su nivel de ganancia, utilizando las facilidades crediticias de éstos países, en mano de obra de bajo costo y tecnología baratas al tamente contaminantes que ya no son aceptadas en los países centrales. Dentro de este proceso el bajo nivel de salud de la población representa un riesgo para los intereses que lo promueven, se hace necesario co locar rápidamente a la población en condiciones de producir, de esta forma se toman en cuenta, ahora sí, las necesidades de los grandes gru pos de población que carece de servicios médicos, de educación, de vivienda, etc.

Dentro de las diez principales causas de muerte registradas en 1981 por los servicios médicos del Programa de Solidaridad Social están las infecciones intestinales con un 14.3% y a nivel nacional este padecimiento ocupa también el primer lugar en 1983, en segundo, tercero y cuarto lugar están las afecciones respiratorias e infecciones propias del recién nacido con 13.2% y en quinto lugar la tuberculosis pulmonar con un 3.3%. Estos tres tipos de enfermedades abarcan casi la tercera parte de todas las muertes. En segundo lugar se encuentra la bronconeumonía, ciertas afecciones perinatales, la diabetes mellitus y la cirrosis hepática, en conjunto estas diez principales causas de mortalidad representan dos quintas partes del total de fallecimientos.

El panorama nacional en 1982 no es cualitativamente diferente, entre las diez primeras causas de muerte registradas se encuentran las siguientes en orden de importancia de acuerdo al número de casos registrados en un total de 412,345 muertes. <sup>68</sup>

1. Enfermedades infecciosas intestinales
2. Neumonía, influenza
3. Afecciones del periodo perinatal
4. Accidentes
5. Diabetes mellitus



6. Cirrosis y enf. del hígado
7. Disritmia cardiaca
8. Infarto agudo del miocardio
9. Insuficiencia cardiaca
10. Ataque con armas de fuego y explosivos

Analizando la mortalidad por estados, tenemos que la infección intestinal tuvo el primer lugar en 17 entidades de las 23 estudiadas, alcanzando el 42.9% en Nayarit, siendo el promedio porcentual global de 14.3% como ya se señaló, la tuberculosis, el primer lugar en dos entidades, llegando al 11.9% en Veracruz (promedio porcentual global 3.3) las afecciones respiratorias del recién nacido, el primer lugar en dos entidades ascendiendo al 15.4% en Michoacán. En Chihuahua la diabetes causó el 8.8% de las muertes y la cirrosis al 7% en Guanajuato el 1.9% y en Chihuahua el 2%.

Por otra parte, las estadísticas de defunciones por edad y sexo -- permite ubicar a que sector de la población afecta más el daño a la salud. Existe una elevada proporción de muertes en menores de un año registradas en las zonas marginadas y es de 49.3% y en segundo lugar la -- que corresponde a los niños de 1 a 4 años con 9.8%, es decir, uno de -- cada 10. Estos datos nos muestran que la niñez en el medio rural marginado se encuentra en total desamparo.

Existen pocas diferencias con las principales enfermedades registradas a nivel nacional en 1983. Se registra en primer lugar "ciertas afecciones originadas en el período perinatal", en segundo las enfermedades infecciosas intestinales, neumonía e influenza, en tercero, las anomalías congénitas en cuarto lugar, en quinto lugar están las bronquitis, en sexto los trastornos de los líquidos, en séptimo lugar la septicemia, en octavo las deficiencias de nutrición, en noveno la bronquitis aguda y en décimo otras enfermedades del aparato respiratorio. El total fue de 75,545 muertes registradas ese año.

Además la situación se torna crítica al analizar las cifras por entidades federativas, en Aguascalientes, Guanajuato, Estado de México y Zacatecas alcanza el 70% de muertes infantiles.

La inserción a la actividad económica repercute en la salud, la distribución y consumo de la riqueza ya que los grupos marginados - rurales carecen de ocupación y estan subempleados. La información - que se anota enseguida muestra los datos de las defunciones de trabajadores agrícolas y no agrícolas.

Del total de defunciones ocurridas en los hospitales rurales el grupo de 24.6% de trabajadores agrícolas murió debido a enfermedades transmisibles en comparación con los trabajadores no agrícolas. Aún más grave resulta el índice de muertes por enfermedades transmisibles que se eleva a 34.3% en la población desempleada.

En Tabasco, Oaxaca, Chiapas y Guanajuato superan el 20% las enfermedades infecciosas y las parasitosis cuando el promedio nacional fué del 15.7%. En Sinaloa, Sonora y Campeche los tumores representan el 10% o sea el doble del total global. Las enfermedades nutricionales y metabólicas en Campeche y Coahuila registran un 10% en tanto -- que el promedio global fué del 5.7%. Las enfermedades del aparato -- circulatorio superan el 30% en Sonora y Tamaulipas, mientras que el -- promedio global fué del 15.5%. En Puebla las enfermedades respirato-- rias superan el 20% en Hidalgo, Morelos y Tlaxcala se supera el 10% -- con las digestivas y en Nayarit, Veracruz, Nuevo León, Oaxaca y Sina-- loa registran el 15% de muertes debido a los accidentes.

De acuerdo a los datos presentados podemos observar que en Méxi-- co las principales causas de muerte siguen siendo los padecimientos infecciosos, los cuales se relacionan estrechamente con la falta de saneamiento, la desnutrición, los bajos ingresos de la mayor parte -- de la población, la insuficiente cobertura de los servicios médicos entre otras causas. La mortalidad infantil, sobre todo, es un indi-- muy ligado al grado de desarrollo socioeconómico de un país y en Mé-- xico arroja cifras muy elevadas.

### 5.3.2 Esperanza de vida al nacer.

Otro indicador demográfico que nos ayuda a conocer el nivel general de salud de una nación, es la esperanza de vida al nacer, o sea, el número de años que una persona tiene posibilidad de vivir en un país determinado si se mantienen constantes las condiciones de mortalidad del momento.

En México, el nivel promedio para ambos sexos fue de 66 años en el período de 1980 a 1985 y particularmente para las mujeres fué de 68.2 años en tanto que para los hombres fué más baja, de 63.9 años. Podría explicarse esta diferencia en gran parte por el mayor desgaste de los hombres al estar insertos en el proceso productivo, por tanto, están más expuestos al gasto de energía que implica el proceso productivo, a los accidentes y enfermedades laborales, etc. Con la inclusión del trabajo femenino a los sectores industrial y agrícola, posiblemente cambie el panorama en los próximos años.

### 5.3.3. Morbilidad.

Entre los grupos de campesinos pobres y jornaleros, los datos sobre morbilidad son particularmente importantes, puesto que reflejan el estado general de su situación socioeconómica, ya que de acuerdo a numerosos estudios, el tipo de patología que padece un individuo, está condicionado directamente por el estado de pobreza. Así, existe diferencia en la patología de la clase proletaria y de la burguesa.

En este contexto, factores como la baja calidad de la vivienda, alimentación, atención médica, servicios urbanísticos, medio ambiente, etc. se encuentran estrechamente relacionados con la desnutrición, los bajos índices de esperanza de vida al nacer, con padecimientos infecto-contagiosos, genitales, ginecológicos y la patología psicológica que se desarrolla con la frustración, agresividad, violencia, alcoholismo, etc. Dichos factores son de óptima calidad para la clase burguesa y por ello será menos frecuente la patología que de ellos se desprende, sucediendo lo contrario para el proletariado que duran

te toda su vida se enfrenta a deficiencias en todos los aspectos y - por lo mismo expuesto a dicha patología.

CUADRO NUM. 13  
DIEZ PRIMERAS CAUSAS DE MORBILIDAD, MEXICO, 1984

| PADECIMIENTO                          | TOTAL CASOS |
|---------------------------------------|-------------|
| 1.- Enfermedades respiratorias agudas | 7,158,759   |
| 2.- Enfermedades diarreicas           | 2,412,304   |
| 3.- Parasitosis intestinales          | 1,004,906   |
| 4.- Amibiasis                         | 851,485     |
| 5.- Accidentes por traumatismos       | 211,433     |
| 6.- Neumonias                         | 59,182      |
| 7.- Varicela                          | 56,495      |
| 8.- Diabetes mellitus                 | 54,637      |
| 9.- Parotiditis                       | 52,690      |
| 10.- Infecciones gonocócicas          | 19,302      |

Fuente: S.S.A. "ANUARIO ESTADISTICO DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS" MEXICO, 1984.

Los datos de las zonas más pobres del medio rural registradas por la Unidades Médicas de Solidaridad Social, IMSS, señalan un total de -- 1,978.05 casos notificados de los cuales el 25% correspondieron a infecciones agudas, es decir, uno de cada cuatro habitantes padecía esta enfermedad, el 19.4% de amigdalitis o sea, uno de cada cinco, de infecciones intestinales uno de cada seis o sea el 16.3%, de amibiasis el 14.9% o sea uno de cada siete y de ascariasis el 10.6% o sea uno de cada nueve.

Estas cinco causas representaron el 85.9% del total de enfermedades registradas, el 4.1% se compuso de enfermedades como la oxiuriasis, gripe, sarna, salmonelosis, parotiditis, que junto con las cinco primeras enfermedades alcanzó el 90% del total de padecimientos reportados en esas zonas.

La distribución de enfermedades por entidades federativas muestra que las enfermedades respiratorias ocuparon el primer lugar en todos -- los estados, excepto en Tabasco, donde la Oxiuriasis ocupó el primer -- lugar, la amigdalitis aguda se registró en segundo lugar en la mayoría de los estados y particularmente en Sonora, Coahuila y Morelos.

Las altas cifras de enfermedades infecciosas registradas a nivel nacio-

nal, las aportan las poblaciones rurales más pobres. La carencia de este tipo de servicios ocasiona el hacinamiento, la promiscuidad y favorece la proliferación de agentes patógenos de transmisión.

A lo anterior, se suma la falta de comunicaciones, de centros educativos, de centros de salud y por tanto, de la mala atención al enfermo que en su mayor parte atienden como curanderos que combinan la medicina natu- rista con la magia y hechicería, lo cual, en su mayoría conducen al agravamiento o muerte del enfermo. 69

#### 5.3.4. Riesgos de trabajo en el medio rural.

El proceso de trabajo debe concebirse como un proceso de consumo de fuerza de trabajo y de la vida del trabajador, es decir, en función de las diferentes formas que asume el proceso de producción, por la relación directa que guarda el obrero con su medio y objeto de trabajo.

Esto se traduce en que los diversos procesos de trabajo crean patrones de desgaste físico y mental también diferentes.

Debido a que el trabajo de los jornaleros se paga a destajo existe un riesgo mayor de accidentarse y morir. Datos del IMSS muestran las enfermedades y las más frecuen

tes son: a). lesiones de los miembros superiores, inferiores y del tórax (por caídas y cortaduras), b). enfermedades pulmonares, c) en enfermedades gastrointestinales y parasitarias, d) traumatismos y envenenamientos.

Entre las actividades agrícolas que traen consigo mayor riesgo son:

- 1.- Recolección de aguacate que provoca caídas, enfermedades pulmonares.
- 2.- Recolección de coco que produce electrocuciones, traumatismos y cortaduras.
- 3.- Corte de caña de azúcar que provoca conjuntivitis y lumbago.
- 4.- Recolección de frutos en regiones tropicales se expone a mordeduras y picaduras de animales.
- 5.- Fumigaciones y utilización de pesticidas produce intoxicaciones y envenenamientos. 70

Los trabajadores migrantes se ven ante la escasez de agua potable, ya que duermen en la calle, en refugios improvisados, todo lo cual trae como consecuencia que el jornalero se vea en la necesidad de llevar su propia agua o tomar del agua contaminada de los canales de riego.

Cabe señalar que los cambios ocurridos en el tipo de cultivo de las diferentes regiones ha influido en la demanda de fuerza de trabajo y por tanto, en los riesgos laborales de los trabajadores agrícolas.

Dichos cambios que han operado en los últimos 20 años son:

- a). Se reduce el cultivo de maíz, frijol y arroz.
- b). Se reduce la superficie cultivada de algodón, fresa y piña.
- c). Aumenta el cultivo de soya, cártamo, ajonjolí y sorgo que ocupan menos mano de obra que el algodón.
- d). Crece la superficie de frutales como la vid, limón, naranja, aguacate y manzana.
- e). Permanece constante la superficie cultivada de café y caña.

Cabe mencionar que otro riesgo de trabajo que enfrentan estos

----trabajadores es el transporte puesto que el mercado de trabajo varía en distancia y en periodos, éste trabajador se ve obligado a emigrar constantemente para alquilar su fuerza de trabajo en distintos centros de producción, particularmente en aquellos lugares donde prevalece la agricultura comercial, por ejemplo, viajan a Sonora a la pizca de algodón, al corte de uva en Hermosillo, a la cosecha de manzana en Coahuila, a la región del Palopan para el corte de caña, lugar al que llegan miles de jornaleros procedentes de Guerrero y Michoacán.

Para ser contratados se reúnen muy temprano en plazas de su lugar de origen, donde son seleccionados por los enganchadores y de acuerdo al tipo de cultivo se --contratan niños y mujeres.

Ahora bien, las condiciones en que son transportados los jornaleros son extremadamente peligrosas y deficientes. Cuando se trata de distancias cortas se utiliza el camión de carga de redilas, los mismo utilizados para el acarreo de animales; para lugares más lejanos se recurre al camión de pasajeros o al tren,

En épocas de gran oferta de mano de obra, aumentan los riesgos del transporte porque se sobrepasa el cupo del camión, vehículos con capacidad para 25 o 30 personas cargan de 60 a 70, unos sobre otros o colgados de

las barandas, razón por la cual se registran continuamente accidentes de trabajadores que resultan muertos o heridos cuando se rompen los seguros o se quiebran las tablas.<sup>71</sup>

Otra condición de trabajo que constituye un factor de riesgo para la salud del jornalero se encuentra en las malas condiciones en que debe recuperar su fuerza de trabajo. Duerme en lugares como barrancones, explanadas, plazas, estaciones de ferrocarril, mercados, etc. a raz del suelo, a la intemperie, comiendo y defecando al aire libre, bebiendo agua y bañándose en los canales de riego.

En algunas regiones como el Valle de Yaqui, las mujeres instalan puestos de comida sobre las veredas cercanas a las plantaciones para vender al peón el desayuno consistente en agua con arroz y un pan, alimento totalmente insuficiente para cubrir el gasto de energías.

En algunas regiones se instalan cobertizos, albergues o galleras construidos para tal hospedar al trabajador, los cuales no cuentan con luz eléctrica, ni agua potable. Por ejemplo, los albergues de las Sierras cafetaleras, piñeras, algodoneras o cañeras están hechas de techo y paredes de cartón y tienen pisos de



tierra, lugares totalmente insalubres, sin baño, luz ni agua en cuyo interior se hacían hombres, niños y mujeres favoreciendo la proliferación y transmisión de enfermedades de la piel, gastrointestinales y respiratorias, principalmente.

A esta situación se suman las condiciones climatológicas que en algunas regiones (Costa de Hermosillo, Soconusco, Chiapas), llegan a 50° de calor y otras en lo alto de las sierras donde predominan la humedad, el frío y las lluvias, factores que afectan directamente la salud del trabajador que no cuenta con vivienda y alimentación adecuadas.

En el Valle del Yaqui donde se utiliza mano de obra de mujeres y niños en la pizca de algodón, se sacaron ocho cadáveres de entre los surcos y casi una docena de deshidratados (en su mayoría niños), según el reporte de la Cruz Roja y del IMSS.<sup>72</sup>

Aunado a lo anterior, existen campos de trabajo donde han quedado más de cien mil campesinos ciegos por oncocercosis, debido a su exposición a la picadura del mosquito transmisor en el sierra cafetalera.

Por otra parte, se ha comprobado que el contacto con insecticidas dañan al hígado, riñón, sistema ner--

vioso, que causan leucemia, hepatitis y otras enfermedades, dichos compuestos son utilizados en México a pesar de haber sido prohibidos en Estados Unidos por el daño a la salud del ser humano.

#### 5.4. Cobertura de las instituciones de salud en el campo.

Dentro del sector salud el funcionamiento de las instituciones se divide según la población a la que -- brinda servicio, resultando dos tipos, de acuerdo al servicio que presta: públicos y privados.

Las instituciones de salud privadas brindan una -- atención cuyo costo es cubierto en su totalidad por el paciente, se dirige a una clase social acomodada, con una importante capacidad de consumo, se rige por las leyes de la oferta y la demanda, además se centra en el tipo de atención curativa y rehabilitatoria.

La mayoría de estas instituciones cuentan con -- equipo especializado y como toda empresa mercantil, varía el costo de su servicio de acuerdo al capital invertido.

Por otra parte, tenemos que los servicios de sa -- lud públicos se dividen en dos: los de asistencia pú -- blica y los de seguridad social.

Los servicios de salud derivados de la asistencia pública se dirigen a las clases populares con el financiamiento gubernamental, se sostienen y su carácter tiene una importante función política e ideológica en éstos se encuentran principalmente la Secretaría de Salud, los servicios médicos del Departamento del Distrito Federal, el servicio del programa Desarrollo Integral de la Familia, entre otras.

Teóricamente, dicha Secretaría atiende a los grandes grupos que están al margen del régimen de la seguridad social y que por sus condiciones de pobreza no tienen acceso a los servicios médicos privados, (desempleados, subempleados, jornaleros, campesinos pobres, etc.) -- Puesto que el presupuesto con que cuenta así como su infraestructura no es suficiente para cubrir a los 40 millones aproximadamente que no son derechohabientes, este vacío se llena con la práctica de la medicina tradicional o la homeopática.

Asimismo, la Secretaría de Salud tiene a su cargo la coordinación de las campañas de vigilancia, control y erradicación de determinadas enfermedades, así como el saneamiento de los productos de consumo alimentario, entre otras funciones.

Los servicios médicos del sistema de seguridad social se sostienen con un financiamiento tripartita, aportación de patronos, trabajadores y gobierno, su función es restablecer la salud al trabajador -- para mantenerlo en condiciones de continuar trabajando, es el caso de el IMSS, ISSSTE, PEMEX, entre otros. Se dirige principalmente a trabajadores de la industria y agricultores que produzcan para la exportación, además de los trabajadores del Estado.

#### 5.4.1 Antecedentes de las instituciones de salud en el campo.

Durante la década de los treinta se establece la necesidad de crear mecanismos de coordinación entre el poder federal, estatal y municipal, en base a la centralización del poder en el Ejecutivo Federal. La propuesta organizativa surgida de esta necesidad se explicita por la organización vertical que abarcaba la designación del gabinete, incluyendo a las autoridades sanitarias en las entidades federa-

tivas a través del Departamento de Salubridad.

En materia de servicios médicos se definen a nivel nacional -- áreas de jurisdicciones sanitarias con centros de atención de primero y segundo niveles. Con la política cardenista de reactivación del campo en base al ejido, se impulsa en 1936 el programa de Servicios Médicos Rurales Cooperativos y el de Servicios Médicos Ejidales, éste último, después de dos años de funcionar en Michoacán y -- Nuevo León se amplió al resto de las zonas del país en 1935, año de la dotación ejidal de la Laguna. El Programa de Servicios Médicos -- Ejidales se transforma en Servicios Médicos Rurales Cooperativos y -- éste se integraría a los Servicios Coordinados de Salud Pública en -- los estados, que fue el primer esquema elaborado en el medio rural -- al surgir la Secretaría de Salubridad y Asistencia.

Cabe señalar que estos servicios se amplían a aquellas zonas de gran importancia en la producción agrícola y en aquellas explotaciones de propiedad ejidal. El costo de los servicios se financiaba -- en forma bipartita, o sea que el gobierno y los ejidatarios aportaban sus contribuciones, los ejidatarios lo hacían a través de los -- créditos otorgados por el Banco Nacional de Crédito Ejidal.

En los siguientes períodos gubernamentales el desarrollo de los Servicios Médicos Rurales Cooperativos se definió por la política -- agraria del régimen en turno. Así, durante el cardenismo la contribución del Estado representó el 8% en 1937 del presupuesto del sector y en 1963 fue sólo de poco más del 3%.

Durante la década de los sesentas se estructuran una serie de -- proyectos para mejorar las condiciones de vida de los campesinos pero sobre todo para la legitimación del Estado, tales como el abasteci-- miento alimentario, educación y programas sanitario-asistenciales, to dos ellos utilizando los recursos existentes como fuerza de trabajo -- desempleada o subempleada a cambio de raciones alimentarias y finan-- ciándolos por la ayuda internacional recibida a través del Programa -- Mundial de Alimentos.

En términos generales, los programas de salud en el campo mexicano pueden desglosarse en específicos, experimentales y generales, de acuerdo a su aplicación a todo el país, si se concentran en ciertas regiones o si prueban nuevas formas de investigación u organización en zonas específicas. Dichos programas surgen a raíz de la necesidad de atención médica de las zonas rurales, de la incapacidad del sistema hospitalario de absorber a los médicos egresados y sobre todo de la urgencia de mantener la fuerza de trabajo en condiciones óptimas para laborar.

Respecto a la extensión de la seguridad social, consideramos que la concepción clásica del Seguro Social limita la esfera de acción a la protección de los asalariados de la industria, sin excluir por principio a los asalariados agrícolas los cuales pasan a segundo término por la presión que ejerce la clase obrera y por no conformar un grupo organizado y homogéneo. No obstante lo anterior, es en los años treinta, con los repartos masivos de tierra, cuando se modifica la estructura económica y política del país, empezándose a hacerse sentir las presiones de los grupos rurales organizados en demanda de una mejor distribución de la riqueza nacional. Demandas que logran ser retomadas hasta 1954 por la Ley del Seguro Social y dentro de las condiciones propias del crecimiento institucional y por los albores de la crisis agrícola que se perfilaba ya por la caída de la producción de granos básicos. Diversas reformas a la Ley citada permiten el acceso al Seguro Social a ciertos sectores de la población rural, no sólo de los trabajadores asalariados del campo, sino a otros grupos de la población económicamente activos de dicho sector.

En ese año de 1954 por primera vez se otorgan los servicios médicos del IMSS a los trabajadores del campo en las regiones de Sonora, Sinaloa y Baja California, no casualmente sino por ser las zonas del país de mayor desarrollo de la agricultura capitalista y por tanto de importante producción. Fueron los ejidatarios, los asalariados del campo y los propietarios miembros de sociedades locales de crédito ejidal o agrícola los primeros contemplados por la Ley del Seguro Social; la incorporación de los trabajadores independientes, en calidad de ejidatarios y propietarios con menos de diez hectáreas no pertenecientes

a sociedad alguna, se perfila con claridad a partir de 1959, al -- consignarse a nivel de ley la obligatoriedad de la Banca Oficial de proporcionar créditos adicionales para los efectos de incorporación. Esta posibilidad se abre a nivel legislativo a los comuneros y propietarios con más de diez hectáreas con las reformas a la Ley de -- 1970. Los productores de caña y los trabajadores a su servicio son objeto de una Ley puesta en vigor en 1963, como documento específico para evitar numerosas reformas a la Ley del Seguro Social.

Entre 1960-1964 se incorporan los trabajadores de la caña de -- azúcar entre otros, llegando a casi 800 mil personas aseguradas. -- Fué hasta 1972 con la modificación de la Ley del Seguro Social que propone la incorporación al régimen de seguridad social en dos formas: a). el "esquema modificado del campo" y b). el "programa de solidaridad social". El primero intentaba incorporar a aquellos ejidatarios y comuneros que tuviesen la posibilidad de pagar su cuota. En la segunda modalidad se incluirían al resto de los campesinos que no se absorberían en el primer esquema.

Por decreto y con un esquema modificado de prestaciones se incorporaron además de los henequeneros en 1973, los ejidatarios del Plan Chontalpa, en Tabasco, los productores de tabaco de la costa -- de Nayarit y Jalisco y los ejidatarios y pequeños propietarios de la Comarca Lagunera. En 1974 los tejedores de palma de la región Mixteca, y en 1975 los productores de cera de candelilla y los cafeticultores a nivel nacional. Asimismo los productores de caña de azúcar, incorporados desde 1963, que tuviesen contratos de avío y suministro con ingenios de UNPASA, así como los trabajadores a su servicio. El régimen cañero comprende los tres ramos del seguro y para los estacionales prestaciones en especie del Seguro de Enfermedades y Maternidad y prestaciones reducidas en el de Riesgos de Trabajo, esquema que se aplica a los asalariados del campo.

El tipo de prestaciones que se otorgan a los trabajadores asalariados del campo depende de la clasificación que el Seguro Social utiliza, con base en el tipo de régimen y modalidades de incorpora--

ción, como son el campo general y campo cañero. Dentro de estos dos esquemas o modalidades hay dos tipos de trabajadores: permanentes y estacionales. Las prestaciones que se otorgan son médicas y en especie, en dinero y prestaciones sociales. En lo que se refiere a las prestaciones médicas los trabajadores permanentes tienen derecho a los siguientes ramos de seguro: Enfermedades y Maternidad, Riesgos de Trabajo, Invalidez, vejez, cesantía y muerte, mientras que los estacionales sólo tienen derecho a los ramos de: Enfermedades y Maternidad así como al de riesgos de trabajo, con prestaciones limitadas en este último.

Por otra parte, en 1976, se crean 32 clínicas hospitalares de campo y 266 unidades médicas rurales dentro de este programa de solidaridad social, claro está que estas erogaciones no fueron casuales sino que coincidieron con la máxima expresión de descontento en el campo en esa década, con el ascenso del movimiento campesino, tanto por la lucha por la tierra como por mejores condiciones de trabajo en las fincas agroindustriales.

En 1979 con José López Portillo y en pleno auge petrolero se consolida el programa de solidaridad social con el COPLANAR donde se compromete el gobierno a proporcionar al IMSS los fondos para establecer 1690 unidades médicas rurales y 22 clínicas hospitalares de campo para el período 1979-1981. Concebidos para grupos que permanecen al margen del desarrollo del país, los servicios de solidaridad social otorgan atención médica, quirúrgica, farmacéutica y hospitalaria a la población que no tiene capacidad contributiva y, por consiguiente acceso a los esquemas de protección clásicos del Seguro Social, con la intención de que estos servicios ayuden a elevar el nivel de vida de los beneficiados. El Ejecutivo Federal determina por decreto a los sujetos y las zonas de implantación de estos servicios.

#### 5.4.2 Los servicios de salud en el sexenio 1982-1988.

Durante el sexenio de Miguel de la Madrid se contruyeron 122 unidades médicas, 44 familiares, 20 hospitales rurales, 17 generales

rurales, 17 generales de zona, 5 centros médicos nacionales, todo -  
ésto, según datos que aporta el director del IMSS en su informe pre-  
sentado en octubre de 1988. Señala también que se amplió la cobertura a 9,378.000 derechohabientes haciendo un total de 36 millones -  
de asegurados por el régimen obligatorio y 10 millones de solidario-  
habientes.<sup>73</sup>

Por otra parte, sólo 10 millones de campesinos del país cubrió el IMSS durante el sexenio, quedando 5 millones fuera de la cobertura, con el pretexto de que no existe relación patronal, los ejidatarios no tienen derecho al régimen obligatorio de seguridad social, -- pero tampoco los jornaleros que trabajan en ranchos de menor importancia para la producción nacional aunque sí se encuentran sirviendo a un patrón. Esta situación se debe a que para el caso de los ejidatarios no existe formalmente un patrón pero la mayoría de ejidos funcionan con capital, insumos y recursos del Estado quien realiza su papel similar al de un patrón pero no es formal esta relación, por otra parte, respecto a los jornaleros que laboran en fincas menores, no cuentan con seguro social ya que los patrones tienen muchas formas de evadir su responsabilidad de pagar el seguro, y los campesinos por la -- falta de conocimiento de sus derechos, no lo exigen.

Respecto al Programa IMSS-COPLAMAR durante el sexenio contó con 2,334 unidades médicas, 2,575 consultorios de medicina familiar y -- 1,336 camas de hospitalización y 52 hospitales rurales que operan en 20,289 localidades de 17 estados de la república, además cuenta con 8,789 Comités de Salud que cubren el 90% de las localidades con una especie de primeros auxilios, además existen 49,633 promotores rurales voluntarios, 1,874 asistentes rurales de salud y 9,565 terapéu--  
tas tradicionales.

En general, la totalidad de la cobertura de las instituciones de seguridad social del país se distribuyen en su mayor parte entre el IMSS, el ISSSTE, PEMEX y la Secretaría de la Marina.

En 1983 la población derechohabiente de las instituciones de seguridad social era del 47% del total de la población, en primer lugar



está ocupado por el IMSS, el segundo por el ISSSTE, con excepción de Veracruz y Tabasco donde PEMEX ocupa el segundo lugar en cobertura.

El más elevado porcentaje se presenta en Baja California Norte y Sur con 70.1 y 68.6% del total, después está Coahuila y Nuevo León con 74.1 y 76.7 para cada uno, la población que presenta menor índice de asegurados es la de Chiapas con el 18%, Oaxaca con 19.1% y Michoacán con 22.6%.

#### 5.4.3 Recursos Humanos.

De acuerdo al nivel de inserción en el modo de producción capitalista y el grado de participación en la riqueza social, existen tres sectores dentro del equipo de trabajadores de la salud.

1.- Sector superior.- Médicos, dentista, farmacéuticos, investigadores, también directores, jefes de servicios, departamentos -- que presentan la autoridad formal del Estado.

2.- Sector medio.- Enfermeras, auxiliares de laboratorio, técnicos en general, dependientes del sector anterior que ~~los~~ minimiza y subordina.

3.- Sector bajo.- Choferes, auxiliares de intendencia subproletariado desplazado de los aparatos productivos no son parte de la práctica médica hegemónica.<sup>74</sup>

Las instituciones de seguridad y asistencia social contaron en 1983 con 68,031 médicos, 3,207 odontólogos y 102,598 enfermeras. Respecto al número de derechohabientes atendidos por médicos y -- odontólogos y enfermeras, el menor índice por médico está en la Secretaría de la Defensa Nacional con 264 y el más alto en el IMSS con 755 derechohabientes por médico.

En el ISSSTE existe un odontólogo para 52,400 derechohabientes, en el IMSS 27,331 y en la Secretaría de la Defensa Nacional uno por 1,299. Por enfermera el ISSSTE cuenta con una para 498 derecho-

habientes, el IMSS, 458 y la S.D.N. son 57.

La Secretaría de Salud contó en 1983 con 17,122 médicos, 1,616 odontólogos y 21,986 enfermeras. Comparativamente con el IMSS, la S.S. tiene que cubrir en teoría con 2 terceras partes de la población total mientras que el IMSS solo ampara a un tercio, con la mitad de médicos y menos de la mitad de enfermeras que tiene el IMSS.

Ante este panorama, podemos deducir que la mayor parte de la población no cuenta con los servicios de salud suficientes y eficientes, ya que la S.S. cubre a un bajo porcentaje de la población, dando servicios de mala calidad pues utiliza pasantes en servicios social y ca rece de infraestructura suficiente.

Existe en nuestro país una concentración elevada en las zonas urbanas de las grandes ciudades, los servicios de salud y por tanto de los miembros del equipo de salud, esta situación se da sobre todo con la concentración de médicos en el D.F., como lo demuestra un estudio del Instituto Nacional de Salud Pública que revela que aproximadamente el 15% del total de médicos del país se encuentra desocupado o sub empleada en tanto que el 85% restante, la cuarta parte atiende un promedio semanal de más de 100 pacientes y el resto, alrededor de 25 en ese mismo lapso. Estos datos se refieren a 16 ciudades del país, en esas zonas se concentran 102,310 médicos que representan a más de las tres cuartas partes del total de médicos del país. La desocupación global es de 7.5%, es decir un total de 6,105 médicos disponibles para trabajar, pero no trabajan. <sup>75</sup>

Como lo manifestó la Asociación Mexicana de Facultades y Escuelas de Medicina (AMFEN), "Los programas de salud no dependen de los médicos sino de las políticas gubernamentales y es el Estado el que debe garantizar que la atención primaria sea efectiva", por otra parte, el director de la Escuela de Medicina de la Universidad Autónoma de Puebla: "la atención primaria requiere de soluciones políticas y económicas, no médicas, para hacer efectiva y llegar en realidad a los grandes núcleos de población... una persona con bajos recursos económicos,

### 5.5 Acceso de los campesinos pobres y jornaleros a los servicios de salud.

La accesibilidad a los servicios de salud se determinan por el factor económico, ya que la imposibilidad de pagar servicios médicos privados o las cuotas si son institucionales dividen la sociedad entre los que tienen ese servicio y los que carecen de él. En América Latina se ha intentado aumentar la cobertura de los servicios de salud en diferentes formas, con la implementación del servicio social de estudiantes o con técnicos en salud como el caso de Cuba. Esta intención de ampliar la cobertura se encuentra estrechamente relacionada con la necesidad del capital de protegerse de los riesgos en la mano de obra, por ello sólo se va a beneficiar a aquella parte de la población que está en posibilidades de rendir en un empleo.

Por otra parte, el desempleo se convierte en sinónimo del nulo acceso al servicio de seguridad social. En México aproximadamente el 30% de la población total carece de servicios de salud y en gran parte de la población rural se agrava este problema, en parte se intenta solucionar el problema con el servicio otorgado a aquellos sectores clave de la producción agrícola y al resto con el envío de pasantes en servicio social. Al respecto, según datos del IMSS-COPLAMAR en 1986 el 80% de la población rural de las comunidades menores de 2,500 habitantes no cuenta con servicios de salud.

Precisamente, por la necesidad del capitalista de proteger la mano de obra, en las zonas rurales de alto desarrollo capitalista como en las diversas zonas del cultivo de la caña de azúcar y en las explotaciones de plátano en Chiapas existen dispensarios de primeros auxilios y en los albergues del Fideicomiso de Obras Sociales para Campesinos Cañeros de Escasos Recursos (F.I.O.S.C.E.R.), se alojan los trabajadores migrantes de la zafra y a pesar del alto riesgo que implica este tipo de trabajo, se cuenta únicamente con el botiquín de primeros auxilios. En algunos centros de cultivo ocasionalmente se recibe la visita de un médico para ver si casualmente se requieren sus servicios.

En las zonas agroindustriales que ocupan gran cantidad de mano de obra, se establecen convenios entre -- las asociaciones de productores y el INSS que consisten en el establecimiento de un número, el costo y el período de validez de la atención médica por medio de vales, los cuales compra cada empleador en caso de accidente -- o maternidad, estos vales sólo pueden ser utilizados por el trabajador o su familia menor de 16 años, sólo una -- vez durante la duración del contrato. Este sistema se utiliza en Sonora, Sinaloa y Chiapas.

Cabe señalar que dicho sistema tiene muchas deficiencias, entre las cuales están el número limitado de vales y cuya distribución se deja a criterio del empleador, además el trabajador o su familia directa sólo tiene derecho a enfermarse una sólo vez teniendo el recurso de la atención médica. Por otra parte, al vencimiento del plazo establecido, los vales que no se utilizaron son reembolsados por el IMSS al empresario; además, no existe obligatoriedad de adquirir dichos vales.

Por otra parte, se dá con frecuencia el caso de -- que, en las regiones donde existe obligatoriedad de brindar seguro social al trabajador, el empleador no registre un número determinado de trabajadores permanentes, catalogándolos como estacionales, de esta forma se ahorra el pago de sus cuotas. Además, no existe control efectivo

para verificar la cantidad de patrones y asalariados que quedan dentro del ámbito de acción del Instituto; por lo general a un patrón se le dota de una cantidad determinada de Avisos de Trabajo, documentos con los que podría demandar la asistencia médica los trabajadores y que los empresarios manejan a su conveniencia.

Con esta serie de anomalías, el gobierno ahorra -- enormes cantidades de dinero y retrasa la necesidad de ampliación de la cobertura del régimen de seguridad social, además este tipo de trámite a medias, sirve al mismo tiempo como mediatizador en la lucha por mejores condiciones de trabajo.

En este contexto, tenemos que en el medio rural sólo el 20% de los trabajadores está afiliado al Instituto Mexicano del Seguro Social por medio del programa de Solidaridad Social y por otra parte, tenemos que el 60% de las defunciones registradas en ese medio --- ocurren sin haber recibido ningún tipo de atención médica. Este porcentaje es demasiado alto si se compara con el 5% registrado en los estados de la república -- donde menos del 25% de su población se dedica a la --- agricultura. 77

En el medio rural sólo el 20% de la población está afiliado al Instituto Mexicano del Seguro Social, por medio del programa de Solidaridad Social y el 60% de las defunciones registradas en ese medio ocurren sin haber recibido ningún tipo de atención médica, este porcentaje es altísimo si se compara con el 5% que se registra en los estados donde menos del 25% de su población se dedica a la agricultura.

En términos generales, la incorporación de los trabajadores del campo al régimen de seguridad social representa para el Estado un gran embrollo y enorme financiamiento que de ninguna manera esta dispuesto a dar una solución. Entre los principales obstáculos que el propio Estado se plantea están: a.- El incumplimiento de la Banca Oficial de crédito rural que no concede créditos adicionales para cubrir las cuotas del Seguro Social, aduciendo falta de capacidad económica u operación con cartera vencida; b.- El gran número de productores independientes que no opera con la banca oficial, y que por tanto escapa al control para la incorporación; c.- El número reducido de municipios incorporados al régimen obligatorio, lo cual se traducen en un universo muy extenso de población que requiere ser cubierta.

En este sentido, los asalariados agrícolas tienen problemas de incorporación en la práctica ya que no hay precisión en lo que debe entenderse por trabajador del campo, ni existe definición clara de lo que se entiende por trabajador permanente y estacional todo ello en la Ley del Seguro Social. Los mecanismos administrativos resultan inoperantes y no han sido observados en los 19 años de vigencia del reglamento de campo, estos mecanismos, no garantizan el aseguramiento de los trabajadores permanentes, ya que los patrones suelen asegurarlos como estacionales, privándolos de una protección más amplia y completa; tampoco precisan la cotización para los trabajadores estacionales, lo cual da como resultado el desfinanciamiento y la falta de cobertura.

Además, si un municipio no cuenta con la infraestructura necesaria o no cuenta con un sistema avanzado de producción, no es sujeto a la posibilidad de incorporación a la seguridad social.

## CONCLUSIONES

La administración de Miguel de la Madrid Hurtado se caracterizó por apegar-se a modelos económicos ortodoxos que pugnan por la asignación de un papel diferente al Estado, apropiándose de la vieja tesis imperialista y la derecha tradicional se catalogó al Estado como responsable de la crisis por ser mal administrador. Las medidas económicas se basaron en las tesis neoliberales impulsadas por el presidente Reagan de los Estados Unidos para América Latina y que beneficiaron a las grandes oligarquías.

Durante este sexenio se duplican las inversiones extranjeras-- en nuestro país, sobre todo el capital invertido en empresas maquiladoras, se recortaron presupuestos, particularmente en el sector servicios, se mantuvieron bajos los salarios reales y nominales, se desmanteló el aparato económico estatal con la venta de paraestatales dando origen al agravamiento del desempleo, se trató de combatir la inflación con programas de ajuste que no funcionaron.

En términos generales el gobierno se convirtió, sobre todo durante este período, en el defensor de los intereses del gran capital en contra de los de los asalariados, política que se plasma en el despolome de los salarios reales, empobrecimiento drástico de la mayoría del pueblo y el acelerado enriquecimiento de un reducido grupo de capitalistas.

La deuda externa creció desmesuradamente en más de diez mil millones de dólares entre 1982 y 1988, sin tomar en cuenta la cantidad enorme de dólares que salieron del país en forma de pagos. Se descapitalizó al país con tales erogaciones destinadas a servir a los acreedores internacionales. Los programas de estabilización y combate a la inflación, todos los ingresos recaudados en el país por exportaciones y captaciones fiscales, se destinaron al pago de la deuda, sin reinvertir en la ampliación o modernización de la planta productiva.

Sin reactivación económica no hay aumento de empleo y por tanto, aumenta el número de subempleados y desempleados. Durante este período se manejó como origen de dicho problema el fuerte crecimiento de la población, así como la participación creciente de la mujer en el trabajo productivo, explicación que oculta la realidad y no permiten abordar el problema en su verdadera magnitud.

La política de recortes presupuestales en materia de bienestar social, la reducción sistemática del ámbito de acción del Estado en la economía, la cancelación de las actividades rectoras tradicionales en el desarrollo nacional y la política de autogestión de recursos por los organismos estatales, son características básicas del gobierno de Miguel de la Madrid.

La crisis y la inequitativa administración de recursos dejó a los trabajadores sólo hambre, desempleo, inaccesibilidad a la educación y deficiente alimentación. Sin embargo la respuesta de la clase trabajadora fue la aceptación, en términos generales, con relativa pasividad de todas estas medidas, incluyendo los ridículos aumentos a sus salarios; situación que capitalizó el Estado para implementar planes, programas, modificaciones y sustituciones a los mismos con plena libertad y en franco beneficio para la burguesía.

Durante este sexenio se hizo patente la dependencia económica de México respecto a la banca internacional y al capital financiero y monopolista norteamericano que nos hundió aún más en la más grave de las crisis económicas en la historia de México.

A pesar de que no se registró una escalada represiva, no significa que no se reprimió, más bien, fué un tipo de represión selectiva - a aquellos opositores al sistema, tales como periodistas, dirigentes campesinos regionales y a varios luchadores desaparecidos. En cuanto a la opinión pública, se manejó una información parcial y totalmente controlada, sobre todo, respecto a los resultados electorales de 1988.



Por otra parte, en las formaciones sociales poco industrializadas como México, los problemas más graves de salud sólo pueden ser solucionados transformando las relaciones sociales de producción que permiten la explotación del hombre por el hombre, sometiendo a los explotados a las condiciones más miserables de subsistencia.

La función del Estado como titular en dotación de servicios médicos a la población, es principalmente política; puesto que utiliza la creación de centros de salud para controlar a los grupos campesinos, mediatizando su inconformidad y por otro lado, también con la construcción de clínicas y hospitales se legitima en su papel rector de la economía del país. Asimismo, los servicios de salud cumplen una necesidad fundamental del capitalismo, es decir, el mantenimiento en buenas condiciones para laborar a la fuerza de trabajo.

La política económica de Miguel de la Madrid, basada en el recorte presupuestal, perjudicó enormemente la magnitud y calidad de los servicios médicos, con esta orientación se intentó dar el mismo servicio a la población existente con menores recursos. En este sentido, se dió impulso al autofinanciamiento del I.M.S.S. y del I.S.S.S.T.E, así como de otros organismos similares estatales, también se dió gran apoyo a la medicina tradicional y a la medicina comunitaria que simplificaba los recursos materiales.

El panorama actual de la salud en el medio rural mexicano refleja las condiciones epidemiológicas de una país dependiente donde prevalecen padecimiento infecto contagiosos que afectan principalmente a mujeres y niños, enfermedades cuyo elevado índice podría disminuir con el saneamiento ambiental, servicios urbanísticos, atención oportuna, etc. Sin embargo, las enfermedades infecto contagiosas se desarrollan simultáneamente con padecimiento crónico-degenerativos, carcinomas, accidentes, violencias, problemas característicos de las sociedades más avanzadas tecnológicamente.

Los índices de morbi-mortalidad más elevados son arrojados por los campesinos pobres y proletarios rurales que viven en un círculo de

de pobreza, tanto por su trabajo inestable, mal remunerado, por las malas condiciones de su vivienda, su deficiente alimentación, su dificultad en el acceso a la educación, a los servicios de salud, etc. Dichos trabajadores carecen del principal medio de producción en el campo, es decir, un pedazo de tierra o si llegan a poseerlo se trata de una extensión mínima de temporal y en general de mala calidad.

Las condiciones de trabajo en que se encuentran inmersos dichos trabajadores son completamente deficientes en cuanto a seguridad, estabilidad en el empleo, ofrecen un alto riesgo tanto en el transporte de su lugar de origen al centro agrícola, como por los mismos riesgos que debe afrontar el jornalero en el desarrollo de su labor, por la exposición a picaduras venenosas, por el manejo de herramienta punzo cortante, por el uso de herbicidas y pesticidas, etc.

En particular, los trabajadores del campo tienen menos posibilidad de contar con servicios de salud tanto por las artimañas que utiliza el patrón para no darlo de alta en el Seguro Social, como por la carencia de centros de salud en su localidad.

La política económica del sexenio 1982-1988, afectó severamente los ingresos de la totalidad de la población trabajadora, pero sobre todo agravó la ya precaria situación de los campesinos pobres y asalariados agrícolas, a quienes no se les paga ni siquiera el salario mínimo ya de por sí insuficiente para subsistir y también por la constante alza de precios a los productos en el mercado, en tanto que los precios de garantía a los productos agrícolas no aumentaron en la misma proporción.

Por otra parte, la concepción que el Estado ha manejado respecto a la salud, se deriva de la posición de la O.M.S. de las cuales se desprende una visión política global en la atención a la salud que implica considerar a la población en forma abstracta, situada fuera del contexto socioeconómico y sin tomar en cuenta el proceso productiva. Por lo anterior y en respuesta a la necesidad de servicios bajo dicha concepción, el Estado propone la instrumentación de servicios médicos que restablezcan el daño cuando se presente y no se

le asigna la importancia que merecen las acciones preventivas. Ya que éstas implican el mejoramiento de las condiciones necesarias para el saneamiento del medio ambiente; es decir, sólo se trata de corregir -- los determinantes externos de la enfermedad por el perjuicio que trae consigo a la productividad, por tanto, no se toca en ninguna forma -- la causalidad estructural que determina el proceso salud-enfermedad.

Cabe señalar que los programas gubernamentales que se instrumentaron en aspectos relacionados con la salud, tales como los programas de nutrición, de saneamiento de la vivienda, de salud ocupacional, -- entre otros, en realidad pretendieron resolver sólo los casos más extremos de miseria, sin proponérselo a fondo y sin cambiar de ningún modo las relaciones sociales existentes.

En términos generales, la política de salud de Miguel de la Madrid y su incidencia en la morbi-mortalidad de la población rural mexicana se inscribe en su proyecto económico global. Dicho proyecto, obedeció a la necesidad de proveerse de recursos para el pago de la -- deuda externa y como una medida para el ahorro, se recorta tajantemente el presupuesto de salud. Asimismo, la necesidad de legitimación del sistema, plantea la extensión de cobertura de la seguridad social, en base a la optimización de los recursos disponibles.

Como pudo observarse, los índices de mortalidad y morbilidad durante este sexenio, muestran la prevalencia de las mismas enfermedades de hace veinte o treinta años, ésto es, no se ha avanzado en la erradicación de los padecimientos más graves en nuestro país; por el contrario, aumentaron los índices de enfermedades asociadas a la desnutrición, sumado a lo cual, el medio rural arroja las cifras más elevadas respecto a este tipo de causas.

#### Algunas sugerencias.

Del análisis sobre las condiciones de salud de los trabajadores -- agrícolas, se desprende la urgente necesidad de brindar una opción para mejorar su estado de miseria, hambre y enfermedades predominantes en aquellas zonas, razón por la cual, anotamos enseguida algunas alterna-

tivas viables en el momento presente, para disminuir un poco las carencias que padecen las familias proletarias del medio rural.

Para el planteamiento de dichas alternativas, deben tenerse presentes las limitaciones de la estructura económica de México, lo cual no significa que no estemos concientes de la necesidad imperiosa del cambio en las relaciones de producción existentes para que realmente pueda hablarse de justicia e igualdad en el reparto de la riqueza. Sin embargo, concientes de esta situación, planteamos algunas sugerencias que, de llevarse a cabo, coadyuven al derrumbamiento de las relaciones de producción existentes.

1.- Concientizar, por medio de los líderes del lugar, a los campesinos sobre el conocimiento de la legislación laboral y de esta manera puedan exigir sus derechos.

2.- Organización comunitaria con el asesoramiento de un equipo multidisciplinario (que podría componerse de pasantes en servicio social; sin intervención de partidos, sindicatos oficiales, etc.), para abastecerse de los recursos necesarios generados por la propia organización y con la finalidad de mejorar su nivel de vida. Dicha organización junto con el equipo universitario, formaría comisiones para la difusión del cuidado de la salud, cajas de ahorro, cooperativas de consumo, etc.

## SIGLAS UTILIZADAS

|           |   |
|-----------|---|
| ANAGSA    | Aseguradora Nacional Agrícola y Ganadera Sociedad Anónima.  |
| BNCR      | Banco Nacional de Crédito Rural   |
| BANRURAL  | Banco Rural   |
| COPLAMAR  | Coordinación General del Plan Nacional de Zonas <u>Deprimi</u><br><u>das</u> y Grupos Marginados. |
| C.N.C.    | Confederación Nacional Campesina  |
| C.T.M     | Confederación de Trabajadores de México   |
| CONCAMIN  | Confederación de Cámaras Industriales   |
| CONASUPO  | Compañía Nacional de Subsistencias Populares  |
| FMLN      | Frente Militar de Liberación Nacional   |
| FONHAPO   | Fondo Nacional para la Habitación Popular   |
| FIOSCER   | Fideicomiso de Obras Sociales para los Campesinos Cañeros<br>de Escasos Recursos                  |
| F. M. I   | Fondo Monetario Internacional   |
| GATT      | Acuerdo General de Aranceles aduaneros y comercio.  |
| I N P C   | Indice Nacional de Precios al Consumidor  |
| INFONAVIT | Instituto de Fomento Nacional a la Vivienda de Trabajadores                                       |
| INECAFE   | Instituto Mexicano del Café   |
| I N N     | Instituto Nacional de Nutrición   |
| I N C O   | Instituto Nacional del Consumidor   |
| I V A     | Impuesto al Valor Agregado  |
| NAFINSA   | Nacional Financiera, Sociedad Anónima   |
| O M S     | Organización Mundial de la Salud  |
| P I R E   | Programa Inmediato de Reordenación Económica  |
| P A C     | Programa de Aliento y Crecimiento   |
| PND       | Plan Nacional de Desarrollo   |
| P S E     | Pacto de Solidaridad Económica  |
| S S A     | Secretaría de Salubridad y Asistencia   |
| S.A.R.H   | Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos  |
| S. S      | Secretaría de Salud   |
| S R A     | Secretaría de la Reforma Agraria  |
| UNICEF    | Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia   |
| UNPASA    | Unión Nacional de Productores de Azúcar Sociedad Anónima  |

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS.

- 1) Reyes Esparza, Ramiro. "La Burguesía y el Estado" en La Burguesía Mexicana. Cuatro Ensayos. Ed. Nuestro Tiempo, México, 1978. p.45.
- 2) Laurell, Asa Cristina. "Medicina: Economía y Política" en Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales, No. 84, UNAM, p. 5
- 3) Bernal y Jiménez. "Medicina y Sociedad: Biblio-hemerografía" en - Revista Mexicana de Ciencias Políticas y Sociales, No. 106, oct-dic. 1981, p. 203.
- 4) I.N.E.G.I. Agenda Estadística. 1988.
- 5) BANANEX, "México Social 1985-1986" Indicadores Seleccionados, Estudios Sociales, México, Mayo de 1986.
- 6) Ibid.
- 7) García, Brigida, et al "Demografía y Condiciones de Vida", Ed. Siglo XXI-UNAM, 1986.
- 8) Oswald, Ursula. "Impacto de la Crisis en la Estructura Social Mexicana", UNAM, México, 1987.
- 9) Esteva, Gustavo. "La Batalla del México Rural", Ed. Siglo XXI, México, 1980, p. 47.
- 10) Esteva, Gustavo. "La agricultura Mexicana 1950-1975: el fracaso de una analogía", en Revista Comercio Exterior, diciembre de 1975.
- 11) Meyer, Lorenzo. "Historia General de México". El Colegio de México.
- 12) Carmona, Fernando. "Capitalismo, atraso y Dependencia en América Latina", I.I.E-UNAM, México, 1980. p.44
- 13) Guillén Romo, Héctor. "Orígenes de la crisis en México", Ed. ERA, México, 1988,
- 14) D.G.E., IX Censo de Población y Vivienda, 1970.
- 15) Tello, Carlos "La Política económica en México, 1970-1976", Ed. - Siglo XXI, México, 1982, pp.26-27.
- 16) Guillén, Ibid.
- 17) Engels, F. "Origen de la Familia la Propiedad Privada y el Estado" en Obras Escogidas, Ed. Progreso, Moscú, 1980.
- 18) Ibid
- 19) Lenin, I.V. "Sobre el Estado" en Marx, Engels y el Marxismo, Ed. Ed. Lenguas Extranjeras, 1947, p.p. 456-457
- 20) Adler, Max. "La concepción del Estado en el marxismo". ed/ Siglo XXI, México, 1982, pp 140-141.
- 21) Sontang, Rudolf Heinz y Valecillos H. "El Estado en el Capitalismo Contemporáneo", Ed. Siglo XX, México, 1980.
- 22) Ibid.
- 23) Cárdenas, César. "Los Riesgos de Trabajo en el Sistema de Seguridad Social en México" Tesis Profesional, Fac. Ciencias Políticas y Sociales, UNAM. p. 68.

- 24) De la Peña, Sergio. "Los orígenes de la crisis en México" en Revista Ensayos, Vol. II, No. 7, Fac. Economía-UNAM, 1985, p.61.
- 25) Ibid.
- 26) Ibid p. 84-85
- 27) Gutiérrez, Antonio y Yolanda Trápaga D. "Capital, renta de la -- Tierra y campesinos", Ed. Quinto Sol, julio de 1986, p. 9
- 28) Bartra, Armando. "Sobre las clases sociales en el campo mexicano", en Cuadernos Agrarios, No. 1, 1974, p.8.
- 29) Marx, Carlos. "Ideología Alemana", Ed. Quinto Sol, México, 1980.
- 30) Marx, Carlos. "El Capital", Tomo I, Vol. 2, Ed. Siglo XXI, p.422
- 31) Luxemburgo, Rosa. "La acumulación de capital", Ed. Grijalbo, México, 1967. p. 310.
- 32) Bartra, Armando. "Las clases sociales en el campo mexicano", en Cuadernos Agrarios No. 1, enero-marzo, 1975, p. 8
- 33) Marx, Carlos. "El Capital", Ed. Fondo de Cultura Económica, Tomo III, Capítulo LIII, p. 817.
- 34) Arroyo González, et al. "Agricultura y Alimentos en América Latina", UNAM, 1985, p. 22
- 35) Ibid, p. 117
- 36) Diario "El Universal", abril de 1988.
- 37) Diario Uno más Uno, 10 de mayo de 1988
- 38) Guadarrama, Roberto. "17 Angulos de un Sexenio", Ed. Plaza y Valdez Folios, México, 1987.
- 39) Calva, José Luis, "Crisis Agrícola y Alimentaria en México:1982-1988", Ed. Fontamara, México, 1988. p. 176.
- 40) Diario "Excelsior", 31 de diciembre de 1988.
- 41) "Balance Sexenal: ¿no quiso o no pudo?," "El Universal", diciembre de 1988.
- 42) Diario "El Universal", 23 de octubre de 1988.
- 43) Diario UNO MAS UNO, 19 de abril de 1988.
- 44) Diario "El Universal", 10 de marzo de 1988.
- 44) I.M.S.S. "La revolución llega a la Laguna", México, 1984.
- 45) Diario Uno más Uno, 15 de abril de 1989.
- 46) Diario "La Jornada", 30 de diciembre de 1986.
- 47) Diario "El Financiero", mayo 4 de 1989.
- 48) Diario "El Universal", 26 de julio de 1988.
- 49) Diario "Excelsior", 5 de septiembre de 1988.
- 50) Rodríguez Vallejo, José. "La Producción y la Demanda de Granos Básicos en México. Sus Proyecciones al año 2000", en Comercio -- Exterior, Vol 38, No. 7, México, Julio, 1988, p. 612.

- 51) Diario "Uno más Uno", 17 de abril de 1989.
- 52) Paré, Luisa. "El Proletariado Agrícola en México", Ed. Siglo XXI, México, 1980.
- 53) I M S S . "Diagnóstico de Salud en las Zonas Marginadas Rurales DE México", México, 1983.
- 54) Diario "El Nacional", 8 de mayo de 1988.
- 55) Miranda P. Francisco. "El Milagro Mexicano", Ed. ERA, p. 120.
- 56) Diario Uno más Uno , 15 de abril de 1988.
- 57) Ibid.
- 58) zIbid.
- 59) IMSS, Op. Cit.
- 60) Ibid, p. 196
- 61) Breilh, Jaime. "Bases para el replanteamiento del método epidemiológico", México, UAM-Xochimilco.
- 62) Pérez G. Op. Cit. p. 76.
- 63) Ibid.
- 64) Diario "El Día", 3 de septiembre de 1985.
- 65) De la Madrid Hurtado, M. "Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988" Cap. 7, Política Social, 7.4 Salud, Secretaría de la Presidencia, México.
- 66) Memoria Insitucional, IMSS, 1984, p. 77
- 67) Diario "La Jornada", 31 de mayo de 1988.
- 69) Nathan L. Whetten, "Salud y Mortalidad en México Rural" en la -- La atención Médica Rural en México: 1930-1980, (Compilación", México, 1984.
- 68). S.P.P./D.G.. "Defunciones Generales por Entidad Federativa", 1982.
- 70) Vanackere, Martine. "Situación de los Jornaleros Agrícolas en México", en INVESTIGACION ECONOMICA No. 185, julio-septiembre de -- 1988, p. 193.
- 71) Astorga Lira, Enrique. "Mercado de Trabajo Rural en México. La -- Mercancía Humana", Ed. ERA, México, 1985.
- 72) Ibid
- 73) Diario "El Universal", 20 de octubre de 1988.
- 74) Troncoso, Ramón. "Estratificación social de los trabajadores de LA Salud", Fac, Medicina, UNAM.
- 75) Diario "El Universal", 26 de noviembre de 1988.
- 76) Idem. 17 de noviembre de 1988.
- 77), IMSS, Op. Cit.



## BIBLIO-HEMEROGRAFIA

- Adler, Max. "La Concepción del Estado en el Marxismo", Ed. Siglo XXI, México, 1982.
- Almada Bay, I. "La mortalidad en México 1922-1975", Ed. IMSS, 1982.
- Astorga Lira, Enrique, "Mercado de Trabajo Rural en México. La Mercancía humana", Ed. ERA, México, 1985.
- Arroyo, Gonzálo, et al. "Agricultura y Alimentos en América Latina", Instituto de Cooperación Iberoamericana-UNAM, México, 1985.
- Andrade Sánchez, Eduardo. "La intervención del Estado en la Economía" Coordinación de Humanidades, UNAM, México, 1986.
- Armenta, Rodolfo. "Notas sobre la crisis actual del capitalismo", REVISTA ESPACIOS, No. 2, julio-septiembre, 1983.
- Appendini, K. y Almeida S.V. "Agricultura capitalista y agricultura campesina en México", Centro de Estudios Sociológicos, No. 10, El Colegio de México, 1975.
- Aguilar M. Alonso. "El Capitalismo Mexicano Hoy", en REVISTA ESTRATEGIA, Nov-dic., No. 36, México, 1980.
- Aguilar M. Alonso "La Dialéctica de la Economía Mexicana", Ed. Nuestro Tiempo, México, 1980.
- Bartra, Armando. "Sobre las clases sociales en el campo mexicano", en CUADERNOS AGRARIOS, No. 1, enero-marzo, 1976.
- Bartra, Armando. "El Panorama Agrario en los setentas", REVISTA DE INVESTIGACION ECONOMICA, No. 150, oct-dic., 1979.
- Bartra, Armando, "La renta capitalista de la tierra" en CUADERNOS AGRARIOS, No. 7-8, marzo de 1979.
- Bartra, Roger. "Campesinado y Poder Político en México" en Caciquismo y Poder Político en el México Rural, Ed. Siglo XXI, México, 1975.
- Breilh P. Jaime. "Epidemiología, Economía, Medicina y Política", Ed. - Sespas, Sto. Domingo, 1980.
- Basaglia, Franco, et al "La salud de los Trabajadores", Ed. Nueva Imagen, México, 2a. edición, 1980.
- Brom, J. "Para comprender la historia", Ed. Nuestro Tiempo, México, 1983.
- BANANEX, "México Social 1985-1986", Estudios Sociales, 1986.
- Bourges, Héctor. "Panorama Alimentario en México", en CUADERNOS AGRARIOS DE NUTRICION, Vol. I, No. 1, julio-ago-sep- 1981.
- Burgueño, Lomelí. "La economía mexicana, tendencias y perspectivas, - cinco años de ajuste y deterioro nacional", en PROBLEMAS DEL DESARROLLO, I.I.E -UNAM, No. 71, oct=dic., 1987.
- COPLANAR "Necesidades Esenciales en México. Situación Actual y Perspectivas al año 2000", Ed. Siglo XX, México, 1982.
- Cells, A. y Nava, J. "Patología de la Pobreza", REVISTA MEDICA DEL HOSPITAL GENERAL, Vol. 33, México, 1970.

- Carmona, Fernando et.al. "El milagro mexicano", Ed. Nuestro Tiempo, México, 1983.
- Ceceña, José Luis. "México en la Orbita Imperial" Ed. el Caballito, México, 1976.
- Crossman R. "Biografía del Estado Moderno" F.C.E., 1941.
- Cassirer, "El Mito del Estado", Fondo de Cultura Económica, México.
- Cárdenas, César. "Los Riesgos de Trabajo en el Sistema de Seguridad Social en México", Tesis Profesional. F.C.P. y S. UNAM.
- Córdova, Arnaldo. "Sociedad y Estado en el mundo moderno", Ed. Grijalbo, México, 1976.
- Córdova, Arnaldo. "La formación del poder político en México", Ed. -- ERA, México.
- Centro de Información de Estudios Nacionales. "Situación de Salud en México", marzo de 1984.
- Calva J.L. "Crisis Agrícola y Alimentaria en México 1982-1988", Ed. Fontamara 54, México, 1988.
- Carmona, Fernando. "El drama de América Latina: el caso de México", Ed. Cuadernos Americanos, México, 1964.
- Carmona, F. "Capitalismo y Dependencia en América Latina", I.I.E.-UNAM, México, 1970.
- Censo General de población y vivienda, IX y X.
- De la Peña, S. "El Desarrollo del Capitalismo en México", Ed. Siglo XXI.
- De la Peña, S. "Los orígenes históricos de la crisis en México" en REV. ENSAYOS, Fac. Economía, UNAM, Vol. II, No. 7, 1985.
- De Castro Josué. "Geopolítica del hambre", Ed. Solar, Buenos Aires.
- De la Madrid, M. "Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988", Sria. Presidencia, Cap. 7. México.
- Eibenschutz, Catalina. "Hegemonía y Salud en el Estado Mexicano" en - REVISTA MEXICANA DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES, oct-dic, 1981.
- Esteve, Gustavo. et al "La Batalla en el México Rural", Ed. Siglo XXI, México, 1980.
- Engels, F. "El Origen de la familia, la propiedad privada y el Estado", en OBRAS ESCOGIDAS DE MARX Y ENGELS, Ed. Progreso, Moscú, 1986.
- Gomezjara F. y Pérez, N. "El diseño de investigación social", Ed. Nueva Sociología, México, 1984.
- Gomezjara F. "La lucha por la tierra debe convertirse en lucha contra el capital", Revista CRÍTICAS DE LA ECONOMIA POLITICA, No. 5, oct-dic. 77.
- García, Brígida, et al "Demografía y Condiciones de Vida", Ed. Siglo XX, 1986.
- Gunder Frank, André. "El desarrollo del subdesarrollo", Ed. Barcelona, 1971.
- Gunder Frank, André. "Lumpenburguesía, lumpendesarrollo", Serie Popular ERA, No. 122, México, 1974.

- Galeano Eduardo, "Las venas abiertas de América Latina", Ed. Siglo XX, México, 1980.
- Gómez Fernández, Salvador. "La extensión de la Seguridad Social al - Campo", en REVISTA DEL MEXICO AGRARIO, México, año 1, nov-dic, 1967.
- Guillén Romo, Héctor. "Orígenes de la crisis en México: 1940-1982", Ed. ERA, México, 1988, 3a. Edición.
- Gutelman, M. "Capitalismo y Reforma Agraria en México", México, Ed. ERA, 1974.
- González S. R. "La economía mexicana en el final de un sexenio en - crisis", en MOMENTO ECONOMICO, No. 33, enero, 1988, p. 13-14.
- Greene, Félix. "El enemigo", Ed. Siglo XXI, México, 1970.
- Gutiérrez Pérez A y Y. Trápaga. "Capital, Renta de la Tierra y Campe- SINOS", Ed. Quinto Sol. México, 1986.
- Hernández Llasmas, H. "La atención médica rural en México: 1930-1980" IMSS, 1984.
- Huacuja Rountré M. y Leal J. "Los campesinos y el Estado Mexicano".
- Heredia Duarte, Alfredo. "El incremento de la mortalidad infantil en México", en GACETA MEDICA DE MEXICO. núm. 6, vol. 103, junio, 1972.
- Myrdal, G. "El Estado del Futuro", F.C.E., México, 1961.
- Huizer, Gerrit. "El Potencial revolucionario del campesinado en A.L." México, Ed. Siglo XXI, 1973.
- Heinz R. Sonntag y H. Valecillos. "El Estado Capitalista Contemporá- neo", México, Ed. Siglo XXI, 1973.
- Hernández Xolocotzi, E. "La agricultura tradicional en México", CO- MERCIO EXTERIOR, Vol. 38, No. 8, México, agosto de 1988.
- INCO, "100 días en el consumo familiar", El Día, 5 noviembre de 1984.
- IANN, O. "La formación del Estado populista en América Latina", ED. ERA, 1975.
- IMSS, "Memoria Institucional", México, 1984.
- IMSS, Sumario Estadístico, 1980.
- IMSS, "Diagnóstico de salud en las zonas marginadas rurales de México" México, 1983.
- INEGI, "Cuaderno de Información oportuna regional", No. 15, 1988.
- INEGI "Información estadística del sector salud y seguridad social", México, No. 6, 1989.
- INEGI "Agenda Estadística", México, 1988.
- Icasar, José. "Sobre el agotamiento del patrón de desarrollo en Mé- xico" en INVESTIGACION ECONOMICA, No. 174, oct-dic, 1985.
- INCO. "El gasto alimentario de la población de escasos recursos de - la ciudad de México", COMERCIO EXTERIOR, Vol. 39, No. 1, enero, 1989.
- Kaplan, M. "Formación del Estadonacional en A. L.", Ed. Universitaria Santiago, 1969.