



VASCO DE QUIROGA  
CLAVE 3010 29

UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA  
DE MÉXICO

ESCUELA DE TRABAJO SOCIAL  
VASCO DE QUIROGA

...S CON  
FALLA LE ORIGEN

PARTICIPACION Y CONTRIBUCION  
DEL TRABAJO SOCIAL FRENTE AL  
FENOMENO DE MIGRACION MASIVA  
CENTROAMERICANA EN MEXICO  
1979 - 1986

T E S I S :

Que para obtener el Titulo de  
LICENCIADO EN TRABAJO SOCIAL

P r e s e n t a n :

MARTHA EDITH BRITO PEÑA  
MARIA ESTHER PELAYO CAMACHO  
ANA CECILIA SALGADO MANZANARES

Junio de 1987



Universidad Nacional  
Autónoma de México



## **UNAM – Dirección General de Bibliotecas Tesis Digitales Restricciones de uso**

### **DERECHOS RESERVADOS © PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis está protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

# I N D I C E

## INTRODUCCION

CAPITULO I	VIOLENCIA GENERALIZADA Y ECONOMIA DE GUERRA. CAUSALES DE LA MIGRACION CENTROAMERICANA.	1
1.1.-	Características Económicas, Políticas y Sociales de los países de Centroamérica	6
1.1.1.-	Nicaragua	7
1.1.2.-	El Salvador	11
1.1.3.-	Guatemala	15
1.1.4.-	Honduras	20
1.1.5.-	Costa Rica	23
1.2.-	Situación Actual	29
1.3.-	La Estrategia norteamericana en la región	34
1.4.-	La Doctrina de Seguridad Nacional	38
1.5.-	El Fenómeno migratorio	40
1.5.1.-	Causas de las migraciones	41
1.6.-	Perspectivas Políticas y Económicas que determinan el presente y el futuro de los refugiados en México	48
CAPITULO II	MEXICO, PAIS DE REFUGIO	49
2.1.-	Relaciones México-Estados Unidos	50
2.2.-	México y su relación con Centroamérica	62
2.3.-	México, propulsor del Grupo Contadora	65
2.4.-	Política Internacional de México	68
2.5.-	Instituciones de ayuda a refugiados en -- México	73
CAPITULO III	LOS REFUGIADOS EN MEXICO	85
3.1.-	La tradición del Asilo Mexicano	86
3.2.-	Los refugiados centroamericanos	89
3.2.1.-	Ubicación o distribución de los - refugiados centroamericanos en -- México	96
3.2.2.-	Caracterización de los refugiados centroamericanos	103

3.2.3.-	Conceptualización de los refugia - dos centroamericanos	105
CAPITULO IV	LA PARTICIPACION PROFESIONAL DE TRABAJADORES SOCIALES EN UN PROGRAMA DE AYUDA A REFUGIADOS CENTROAMERICANOS	108
4.1.-	El Programa	109
4.2.-	Limitaciones del Programa	130
4.3.-	Problemas de concepción y método en la aplicación del Trabajo Social con refugiados	134
4.4.-	Metodología aplicada en la tesis, elementos para el desarrollo de la razón dialéctica	141
4.5.-	Elementos obtenidos como resultado de este trabajo	144
4.6.-	Hacia una posible alternativa de solución - durable para los refugiados	160
	CONCLUSIONES	
	ANEXOS	
	BIBLIOGRAFIA	

## I N T R O D U C C I O N

Ante la creciente afluencia de refugiados centroamericanos a la República Mexicana a finales de la década de los setenta, han surgido en el país algunos organismos gubernamentales y no gubernamentales encargados de atender los problemas de sobrevivencia que enfrentan estos grupos de centroamericanos.

Dentro de este contexto, desde 1978, en México se han ido creando instituciones de Derechos Humanos subsidiadas por agencias de financiamiento europeo, entre las que destacan diversas iglesias católicas y protestantes que han creado programas de ayuda a refugiados centroamericanos.

Inicialmente estos programas buscaban proporcionar ayuda de emergencia hacia algunos refugiados ubicados en el Distrito Federal; más adelante, al constatar que la situación de los países de América Central se agudizaba y se observaba que se incrementaba cada día más el flujo de migrantes, se vio la necesidad de sostener esos programas a largo plazo, ampliando la ayuda de emergencia e impulsando la constitución de fuentes de trabajo que permitieran a los refugiados encontrar formas duraderas de automanutención.

Como resultado de la política anteriormente expuesta, fueron contratados, en 1980, por una institución humanitaria no

gubernamental, un equipo de centroamericanos que tenían tiempo de radicar en México y que poseían un cierto entendimiento de la problemática de sus compatriotas, para que impulsaran un programa de ayuda a refugiados, junto con un equipo de trabajadoras sociales mexicanas con nivel de licenciatura, las cuales fueron encargadas de la coordinación de las principales áreas de ayuda a refugiados.

Desde 1979 tuvieron la oportunidad de integrarse a este Programa, las trabajadoras sociales que suscriben el presente trabajo; experiencia que proporcionó la posibilidad de constatar los alcances y limitaciones del quehacer profesional del Trabajo Social en este tipo de organismos. También la práctica realizada durante todo este tiempo permitió conocer a la población refugiada que llega al Distrito Federal y sus alrededores, el fenómeno de la migración en México y de acercarse a la problemática que viven al permanecer en el país.

Buscar alternativas para los refugiados no ha sido una tarea fácil, sobre todo si se consideran como limitantes: su situación legal, económica, política y social; así como, la realidad de México como país receptor y la carencia de experiencia anterior en el ámbito del Trabajo Social.

El presente trabajo de tesis pretende dar algunos elementos básicos para la comprensión del fenómeno migratorio de los

centroamericanos en los últimos años, efectuar un balance de este tipo de programa desarrollado en el Distrito Federal, la zona metropolitana y los estados aledaños a él y valorar las funciones realizadas por las trabajadoras sociales; obviamente la intención es señalar los aspectos que puedan contribuir a la superación de los problemas y a las deficiencias encontradas en la aplicación del método, así como, sugerir alternativas para la realización del Trabajo Social Institucional.

Finalmente la ayuda solidaria y defensa de estos migrantes se inscribe en el accionar cotidiano del hombre por su liberación, indispensable también en el accionar del Trabajo Social.

C A P I T U L O    I

VIOLENCIA GENERALIZADA Y ECONOMIA DE GUERRA.

CAUSALES DE LA MIGRACION CENTROAMERICANA



## I. CARACTERISTICAS ECONOMICAS, POLITICAS Y SOCIALES DE LOS PAISES DE CENTROAMERICA.

Para abordar las características económicas, políticas y sociales de Centroamérica, partiremos de un breve análisis de las condiciones y preocupaciones generales que identifican a los países centroamericanos en conflicto, tratando de diferenciar a cada país del área con sus implicaciones políticas, económicas y sociales que perfilan su situación actual. Haremos también la referencia a la estrategia norteamericana en la región, puntualizamos en la Doctrina de Seguridad Nacional lo que nos llevará a establecer el fenómeno migratorio y sus causas, así como las perspectivas políticas y económicas que determinan el presente futuro de los refugiados en México. Procuramos en el desarrollo de todo el trabajo, verificar la hipótesis que a continuación planteamos: la violencia generalizada es el resultado de la injusta distribución de la riqueza, de la carencia de un modelo de estructura económico, político y social en Centroamérica que sólo ha respondido a la expansión imperialista y a la explotación que Estados Unidos ha hecho de todos los países latinoamericanos. El clima de guerra que sacude a Centroamérica, especialmente en Nicaragua, El Salvador y Guatemala incide directamente en sus respectivas economías, a las cuales caracterizamos como Economías de Guerra.

A todos los latinos nos une una historia común: la libera-

ción del colonialismo a principios del siglo pasado, al cual todos los pueblos estuvieron sometidos durante cuatro siglos de explotación esclava, semiesclava y feudal. "...el hombre latinoamericano en una u otra forma siguió esclavo y las mínimas esperanzas de los pueblos sucumbieron bajo el poder de la oligarquía y la coyunda del capital extranjero. Esto ha sido la verdad de América, con uno u otro matiz, con alguna que otra variante. Hoy América Latina yace bajo un imperialismo mucho más despiadado que el imperio colonial español". (1)

En la actualidad la actitud del imperialismo es librar una guerra con los pueblos de América Latina creando el aparato de fuerza, los pretextos políticos y los instrumentos "legales" que legitiman a los representantes de las oligarquías reaccionarias para reprimir a sangre y fuego cualquier lucha de los pueblos latinoamericanos.

La Junta Interamericana de Defensa ha sido creada para capacitar oficiales especializados en los ejércitos latinoamericanos, utilizados como instrumentos golpistas. Las misiones norteamericanas en América Latina constituyen un aparato de espionaje en cada nación, vinculadas estrechamente a la Agencia Cen-

---

(1) CASTRO FIDEL. "La Revolución Cubana", 1953-62. Editorial ERA, Colección El Hombre y su Tiempo. Buenos Aires, Argentina, 1977.

tral de Inteligencia (CIA).

La política que ha declarado el imperialismo norteamericano es de enviar soldados a combatir el movimiento revolucionario en cualquier país de América Latina, es decir, de matar obreros, estudiantes, campesinos, a hombres y mujeres que manifiesten cualquier inconformidad ante la injusticia o desigualdad.

Desde que culminó la Segunda Guerra Mundial, las naciones de América Latina se han ido depauperando cada vez más, sus exportaciones tienen cada vez menos valor, sus importaciones precios más altos; el ingreso per cápita disminuye, los pavorosos índices de mortalidad infantil no decrecen, el número de analfabetas es mayor, los pueblos carecen de trabajo, de tierras, de viviendas adecuadas, de escuelas, de hospitales, de vías de comunicación y de medios de vida.

En el marco de la recesión mundial, América Latina ha dado muestras de recuperación débil e insuficiente en la actividad económica, la devaluación de sus monedas, la inflación, etc. La expresión más dolorosa de este fenómeno se ve en la inmensa deuda externa que asfixia a las economías latinoamericanas.

En la actualidad, la preocupación por la deuda externa es tan grande que ha habido diferentes reuniones de mandatarios

latinos, bilaterales o en conjunto, para buscar alternativas reales de enfrentar el problema. La última de ellas fue el 27 de mayo de 1987 reunidos en Montevideo los Jefes de Estado sureños: Sanguinetti de Uruguay, Alfonsín de Argentina y Sarney de Brasil, en donde "tocaron puntos nodales de la problemática latinoamericana actual: la deuda externa y el conflicto en Centroamérica". (2)

Centroamérica atraviesa por una situación de transformación social cuyos factores de caracterización resumimos en dos: Uno de carácter interno, constituido por la algidez de la lucha de clases en el marco de la "Revolución Social Nacionalista, Democrática y Antiimperialista" (\*) que impulsan los pueblos centroamericanos. El otro de carácter externo, conformado por el modelo de dominación impuesta por los Estados Unidos de Norteamérica y los efectos sociales, políticos y económicos que de él se derivan.

Centroamérica se encuentra en una situación de desarrollo de la lucha de clases, que con 23 millones de habitantes conforman el grupo demográfico más grande en América Latina después de Brasil, Argentina, México y Colombia, lo que le da más impor-

---

(2) LA JORNADA. Editorial, pág. 2. Mayo 28 1987. México

(\*) Entrecorillado nuestro.

tancia y peso en el conjunto de intereses económicos y políticos en el llamado Tercer Mundo.

Para los países centroamericanos, la situación se presenta más difícil pues no sólo enfrentan las desastrosas consecuencias de la recesión capitalista mundial, sino que en el fondo de sus formaciones económico-sociales, subyacen estructuras que frenan no sólo el crecimiento, sino el desarrollo del conjunto de los elementos que la conforman. Con excepción de Nicaragua que a partir del triunfo revolucionario ha impulsado cambios de fondo, fundamentalmente en las relaciones de propiedad del campo, el resto de países centroamericanos tienen su principal contradicción precisamente en la propiedad de la tierra, en la estructura latifundio-minifundio. Si a esta situación le agregamos el marco de intercambio desigual que opera en el mercado capitalista mundial, la inestabilidad de los precios de energéticos, las "recomendaciones de saneamiento económico" dictadas por el Fondo Monetario Internacional, la agresividad de los acreedores internacionales, la corrupción administrativa de los gobiernos, el colapso del Mercado Común Centroamericano, las guerras civiles y la situación centroamericana de otra manera que no sea llamarla por su nombre: crisis estructural.

Para completar el cuadro, sólo queremos mencionar que a esta situación crítica en materia económica, se une de manera indisoluble la ineptitud de las clases dominantes de los países

centroamericanos para buscar alternativas viables de solución que no sean la represión y la barbarie. En síntesis: a nivel interno y externo, los elementos que conforman la crisis centroamericana se presentan de una manera interrelacionada que sólo para análisis es posible separar.

En nuestra consideración, el modelo económico y político está agotado y las perspectivas de su solución sólo pueden ser resueltas por el movimiento interno, o sea, una revolución social.

#### 1.1 Características económicas, políticas y sociales de los países de Centroamérica.

La guerra anti-imperialista de Sandino en 1927, la insurrección de 1932 en El Salvador, la Revolución Democrático-Burguesa de Guatemala de 1944-1954, el derrocamiento de la dinastía Somoza de 1979 y las luchas libertarias actuales emprendidas por los pueblos de El Salvador y Guatemala, han venido representando la plena desarticulación de un modelo de dominación social, económico y político sobre toda el área centroamericana. Para tener una visión más precisa de los países involucrados en el conflicto centroamericano, mencionaremos brevemente las principales características de cada uno de ellos, así como los rasgos más relevantes de su historia reciente.

1.1.1. NICARAGUA. Con una extensión de 130 000 Km<sup>2</sup>, es el mayor país de la región centroamericana. Cuenta con 2 820 000 habitantes, de los cuales 839 000 son PEA y de estos últimos, el 39% se dedica a la agricultura, el 14% a la industria y el 47% a los servicios (1981). Tiene un ingreso de 740 U.S. de PNB per cápita, una tasa de crecimiento anual del 0.9% (1960-1980) y una tasa de inflación del 26% en 1981, además de que su deuda externa asciende a más de 1.6 billones de dólares (3).

El escenario político está compuesto por un gran número de organizaciones y partidos. Así, tenemos el Frente Sandinista de Liberación Nacional (FSLN), fundado en 1961 por Carlos Fonseca Amador, el cual condujo la insurrección popular que derribó la dictadura de Anastasio Somoza en 1979, constituyéndose como vanguardia indiscutible del pueblo nicaragüense. Junto con el FSLN tres organizaciones más conforman el Frente Patriótico de la Revolución: el Partido Socialista, el Partido Liberal Independiente y el Partido Popular Social Cristiano. La oposición de derecha está representada por los siguientes partidos que integran, con excepción del Conservador Democrático, la Coordinadora Democrática Nicaragüense: Movimiento Democrático Nicaragüense, el Partido Social Cristiano, el Partido Conser

---

(3) GUIA DEL TERCER MUNDO. Moreira Neiva. México-Río de Janeiro. Octubre 1984. Págs. 86-87

vador Democrático. Desde el exterior, operan varias organizaciones contrarrevolucionarias: las vinculadas a la antigua dictadura somocista se agrupan al norte del país en la Fuerza Democrática Nicaragüense (FDN) apoyada y financiada por la CIA; en el litoral atlántico opera la organización MISURASTA, que reúne indígenas miskitos, sumos y ramas.

La historia de Nicaragua es la historia de un pueblo rebelde ya que, incluyendo las luchas de Sandino, se han dado hasta 1983, más de 30 movimientos armados contra el imperialismo y la oligarquía. Después del asesinato de Sandino y la desarticulación de su "Ejército de Hombres Libres", el ascenso mayor de las luchas se producen hasta los años 50 cuando Anastasio Somoza García, fundador de la tiranía Somoza, es ajusticiado por el patriota Rigoberto López Pérez. En el 58 se inicia un movimiento encabezado por Ramón Raudales, y al año siguiente, la guerrilla la encabeza Carlos Fonseca.

En 1961, de la conjugación de varios grupos armados, surge el Frente Sandinista como una alternativa distinta de las fuerzas que en ese momento lideraba la lucha contra Somoza y las fuerzas libero-conservadoras. Transcurre largo tiempo durante el cual el FSLN acumula autoridad moral, abnegación, ejemplo, tenacidad para poder llegar a las masas y organizarlas; y es así como el 27 de diciembre de 1974, el Frente llama la atención mundial tomando por asalto una residencia llena de somocis



tas y diplomáticos norteamericanos: y para 1977 se inicia formalmente la ofensiva sandinista con la toma del cuartel de San Carlos.

En enero de 1978 es asesinado, por órdenes de Somoza, el dirigente opositor Pedro Joaquín Chamorro, desencadenándose una huelga nacional y masivas manifestaciones de protesta, lo que agudizó más la situación, haciéndola irreversible.

Luego de una insurrección sofocada a sangre y fuego por Somoza en septiembre de 1979, Frente Sandinista unificó sus 3 tendencias y asumió la vanguardia del conjunto de la oposición, nucleada en el Frente Patriótico. En mayo de 1979 comenzó la ofensiva "final", que combinó una huelga general, la insurrección popular, la lucha armada y una extensa actividad diplomática en el exterior. El 17 de julio Somoza huyó del país y el 19 entró a Managua la Junta de Reconstrucción Nacional, constituida semanas antes en Costa Rica.

La revolución triunfante nacionalizó las tierras y propiedades industriales de los Somoza (40% de la economía) y restituyó a la derrotada Guardia Nacional, por el Ejército Popular Sandinista.

La orientación democrática y popular de la revolución sandinista, provocó fisuras internas y enfrentamientos con los

Estados Unidos. En abril de 1982, el desertor ex-comandante -- Edén Pastora, anunció desde Costa Rica su rompimiento con el Frente Sandinista, sumándose a la lucha contrarrevolucionaria. En julio de ese año, se produjo una invasión de 2 500 ex-guardias somocistas desde Honduras, con el apoyo del ejército de ese país y de la administración norteamericana. Desde entonces, Nicaragua ha sido hostigada sin descanso en sus fronteras norte y sur, por grupos y bandas contrarrevolucionarias.

En 1983 el presidente Reagan hizo público que existían -- fondos secretos para realizar operaciones encubiertas de la CIA contra Nicaragua y ayudar a los contrarrevolucionarios que operan desde territorio hondureño. En agosto de ese mismo año, -- dos escuadras norteamericanas, con cerca de 30 navíos, centenares de aviones y helicópteros y más de 20 mil hombres comenzaron maniobras militares en las costas de Nicaragua, mientras que más de 4 mil marines desembarcaban en Honduras, uniéndose al ejército hondureño en operaciones de invasión simulada en la frontera con Nicaragua.

Preocupados con la gravedad de la situación y los riesgos de una guerra que inevitablemente se generalizaría en toda América Central, los gobiernos de Colombia, México, Panamá y Venezuela constituyeron el llamado "Grupo Contadora" cuyo objetivo es lograr una solución negociada del Conflicto.

1.1.1. EL SALVADOR. Con una extensión de 21 041 Km<sup>2</sup>, el llamado "Pulgarcito de América", es el país más pequeño de la región y el más densamente poblado. Cuenta con 4 millones de habitantes y con una población económicamente activa de 1.5 millones, de los cuales el 50% se dedica a la agricultura, el 22% a la industria y el 27% a servicios (1981). Tiene un ingreso de 660 dólares de PNB per cápita, un crecimiento anual de 1.6% (1960-80) y una tasa de inflación del 11.3% anual, además de que su deuda externa es de 612 millones de dólares (1980). (4)

En el aspecto político, tenemos al Partido Demócrata Cristiano, dirigido por el Presidente Napoleón Duarte, a la Alianza Republicana Nacionalista y al Partido de Conciliación Nacional, como los principales partidos de derecha. Los sectores populares están representados en el Frente Democrático Revolucionario (FDR), que preside Guillermo Ungo y en el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN), fundado en octubre de 1980 y que nuclea a las cinco organizaciones político-militares que desarrollan la lucha armada y orientan a los frentes de masas: FPL, PCS, FARN, ERP y PRTC.

La historia reciente de El Salvador, muestra un rápido ascenso de la lucha popular.

(4) Ibid. Págs. 111 y 112

En los primeros años de la década de los 70, el movimiento obrero y popular da un fuerte impulso a su lucha reivindicativa, nacen organizaciones guerrilleras y la oposición legal (PDC, UDN, y MNR) se unifica en la Unión Nacional Opositora (UNO) que opone la candidatura de Napoleón Duarte a la del Coronel Arturo Molina, del oficialista Partido de Conciliación Nacional, en las elecciones de 1972. Un fraude electoral consagró el triunfo de este último, que gobernó hasta 1977. En ese año, un nuevo fraude llevó a la presidencia a otro militar, representante del sector más duro: Carlos Humberto Romero. Esta vez, las masas se lanzaron a las calles en protestas que dejaron un saldo de 7 mil muertos. El cierre de las alternativas políticas condujo a un auge de los movimientos guerrilleros, que comenzaron a coordinar sus acciones entre sí y con las fuerzas de oposición democráticas. Buscando evitar la repetición de la experiencia nicaragüense, el Departamento de Estado norteamericano alienta un golpe por parte de la oficialidad reformista.

El 15 de octubre de 1979, asume el poder una junta cívico-militar que integra representantes de la social democracia y la iniciativa privada. Se anuncia un amplio programa de reformas, pero se careció del poder real para implantarlo. Cuando queda claro que la junta no controla ni siquiera a sus propios cuerpos represivos, los civiles renuncian en enero de 1980 y

son sustituidos por representantes del sector más conservador de la democracia cristiana, encabezado por Duarte. A su vez, las organizaciones de vanguardia se unifican y establecen una amplia alianza con los demás partidos y organizaciones sociales opositoras, en torno a un programa de "Democracia Popular Revolucionaria". Hacia septiembre de 1980, El Salvador ya vivía un clima de virtual guerra civil, con decenas de muertos cada día y la acelerada constitución de un ejército popular que se preparaba para la insurrección final.

En octubre de 1980 fue creado el Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional (FMLN), que agrupa a las cinco organizaciones político-militares que luchan contra el régimen salvadoreño. El FMLN lanza, el 10 de enero de 1981, su "ofensiva general" por medio de la cual amplía sus acciones a la mayor parte del territorio nacional.

En agosto de 1981, los gobiernos de México y Francia suscribieron una declaración conjunta en la que reconocieron a la alianza FMLN-FDR como fuerza representativa del pueblo salvadoreño.

A partir de enero de 1982, el FMLN incrementa sus acciones logrando entre otras cosas, en una acción sin precedentes, destruir el 70% de los aviones de la fuerza aérea salvadoreña.

El 28 de marzo, por sugerencia de Washington, el régimen realiza elecciones para integrar una asamblea constituyente. Después de un mes de luchas internas, la administración Reagan y las fuerzas armadas, logran imponer a Alvaro Magaña como presidente provisional de la República, y al mayor Roberto D'Aubisson, máximo dirigente de la ultraderechista Alianza Republicana Nacionalista y principal acusado del asesinato de Monseñor Oscar Arnulfo Romero, como presidente de la Asamblea Constituyente.

En medio de un clima de intensificación de los combates, en marzo de 1984 se realizaron elecciones generales, boicoteadas por el FMLN-FDR. Las elecciones no pudieron llevarse a cabo en 89 municipios controlados por los revolucionarios (de un total de 261) y se registró un abstencionismo del 51%. Con ostensivo apoyo norteamericano y un programa que enfatizaba la necesidad de reforma agraria y el establecimiento de un diálogo con los guerrilleros para lograr la paz, el PDC de Napoleón Duarte obtuvo el 43% de los votos válidos, contra el 30% de la ultraderechista Arena, y el 19% del también derechista Partido de Conciliación Nacional.

La ratificación de Duarte en la presidencia en una segunda vuelta electoral y su programa de respetar los derechos humanos sirvió para que Reagan convenciera al Congreso norteamericano a ampliar la ayuda militar a El Salvador, estimada en 200 mi-

llones de dólares en 1984 (más de 370 millones de ayuda económica). Sin embargo, el Partido del Presidente es minoritario en el Parlamento, el poder Judicial está controlado por la ultraderecha y, según reconoció el propio Duarte, en septiembre de 1984, no tiene comando efectivo sobre las fuerzas armadas. Así, a pesar de la disposición a dialogar manifestado por el FMLN-FDR, la guerra continúa.

1.1.3. GUATEMALA. País con una economía basada fundamentalmente en la agricultura, en la exportación de productos como el café, algodón, azúcar, banano, etc., así como, minerales y petróleo son fuentes de exportación, aunque no han significado un factor de reactivación económica para Guatemala, ya que están en manos de compañías extranjeras.

La poca industria del país, predominantemente de transformación, está bajo el control de empresas transnacionales.

La población total de Guatemala está estimada en 7 477 400 habitantes, con una tasa anual de crecimiento de 29.1 X mil. La población urbana se estima en 2 766 600 habitantes y la rural en 4 710 800. El 60% de la población es de origen indígena Maya-Quiché. De la población económicamente activa (PEA), el 58.8% es del campo, 17.7% es de la industria y el 24.1% comercio y servicios. (5)

---

(5) COMITE PRO JUSTICIA Y PAZ DE GUATEMALA. "Situación de los Derechos Humanos en Guatemala". México, D.F., 1985. Págs. 25 y 26

La desproporcionada desigualdad social y distribución de la riqueza, han generado un gran descontento social al que no se le han dado soluciones de tipo económico y social, ni cauce político, generando un explosivo estado de cosas en el que el uso de medidas de fuerza implementadas por los gobiernos sucesivos desde 1954, han ido en ascenso.

El descontento de la población ha ido paralelamente en aumento, hasta desembocar en un conflicto armado interno.

En mayo de 1954 en la Conferencia de la OEA en Caracas, Estados Unidos logra que se apruebe una resolución dirigida - contra Guatemala para la defensa hemisférica contra la agresión comunista.

Uno de los golpes importantes para el pueblo de Guatemala fue el Golpe de Estado del 30 de marzo de 1963. El entonces Ministro de Defensa Nacional, General Enrique Peralta O. tomó el poder, y con éste disolvió el Congreso, derogó la Constitución de la República y gobernó durante su mandato mediante decretos y leyes, tal como sucediera con los Generales Efraín - Ríos Montt y Oscar Mejía Víctores.

A partir de esto, el papel militar llega a ser el eje del sistema de dominación del país, con el consiguiente debilitamiento del mecanismo ideológico, encaminado a la obtención del



concenso, con lo cual, el poder político depende fundamentalmente, de la capacidad para ejercer la violencia institucional en la sociedad civil.

Este poder político, condujo a otro fenómeno. Los altos jefes militares empezaron a utilizar los resortes del Gobierno para realizar importantes negocios particulares, por lo que se intensifican más las condiciones de explotación e injusticia. Hoy el ejército no sólo defiende en el poder los intereses de las clases que lo apoyan y del capital extranjero, sino también sus propios intereses.

Así por ejemplo, cuando se inició la colonización de lo que se conoce con Franja Transversal del Norte (FTN) a finales de los 60, se crearon las condiciones para un desarrollo agrícola y de explotación minera, lo que más adelante significó los despojos de la tierra, asesinatos. La masacre de Panzós, el 29 de mayo de 1978, es un ejemplo donde más de cien campesinos indígenas fueron asesinados. (6)

Esta escalada de terror ha significado para el régimen - guatemalteco, el aislamiento y desprestigio, situación que se agrava con el fraude electoral del 7 de mayo de 1982.

---

(6) Ob. Cit. Pág. 28

Por eso, el Golpe de Estado del 23 de marzo de 1982, tuvo entre sus principales objetivos, la recuperación de la imagen.

En el caso guatemalteco hay un deterioro en términos de intercambio, fugas de capital privado y falta de reinversión. Guatemala, país en el cual los militares en colusión con los Estados Unidos, Taiwán e Israel principalmente, han llevado a la práctica las más sofisticadas técnicas anticubversivas, algunas de las cuales han sido asimiladas de la Guerra Sucia en Argentina, la Guerra de Vietnam, y de las experiencias de Israel en el Medio Oriente. A la vez, la ayuda que estos países prestan, se ve compensada con las experiencias que adquieren a costa de otros innumerables experimentos a que es sometida la población en general y en particular todos aquellos que participan en las distintas expresiones políticas opuestas al gobierno.

La aplicación coherente de la Doctrina de Seguridad Nacional, estuvo sujeta a la transformación, en 1954, del Ejército Nacional Guatemalteco, de una fuerza de carácter regular - preparada para librar la guerra contra fuerzas similares, a un ejército en condiciones de combatir en el interior del país contra fuerzas irregulares que adoptan como forma de lucha, la Guerra de Guerrillas. (7)

---

(7) Justicia y Paz, Comité. Análisis de la nueva Constitución Política de la República de Guatemala, Agosto 1985.

Los infructuosos esfuerzos de las clases dominantes y el ejército por acabar con la subversión, han afectado mucho más a la población que al movimiento armado propiamente dicho, sumando hasta la fecha más de 130 mil guatemaltecos asesinados en los últimos 40 años (8). Pero sin duda, donde más se ha hecho sentir la represión ha sido en el campo y en éste, con mayor algidez en el altiplano y norte del país( el Quiché, Huehuetenango, San Marcos, Alta Verapaz, Baja Verapaz y el Petén), poblado mayoritariamente por indígenas. Además el campo ofrece todas las condiciones para que el ejército realice campañas de verdadero exterminio, sin que a veces llegen a conocerse. Por el contrario, en la ciudad actúa con métodos mucho más finos y dado que la represión masiva puede generar serias repercusiones a nivel nacional e internacional, se hace más adecuado para las fuerzas gubernamentales el uso de la represión selectiva. Sin embargo, y sobre todo en los últimos 6 años, la ciudad ha sido testigo de grandes masacres como la realizada por el ejército y la policía judicial contra los ocupantes de la Embajada de España, donde no les importó violar la inmunidad de dicha sede diplomática para calcinar a todos sus pacíficos ocupantes (37 en total), pese a las presiones que se hicieron para que no se actuara con violencia.

---

(8) Anastasio Aquino, Análisis Coyuntural, 1985, # 2, P.8

El empleo de la represión tiene dos objetivos principales por un lado callar a sangre y fuego toda manifestación de oposición al gobierno, especialmente aquellas que atenten contra el modelo económico social vigente y, por otro lado, irradiar a la población el terror psicológico que de ésta se desprende, a fin de que no se oponga a la política gubernamental.

En los últimos cuatro años, tal ambiente de inseguridad y muerte generó el flujo masivo de guatemaltecos hacia México, predominantemente indios, que no sólo han sido testigos del asesinato de sus seres queridos, sino que también del genocidio de pueblos enteros, en el marco de la política gubernamental de "Tierra Arrasada", que en general, consiste en que además de matar a la población, se queman las viviendas y cultivos, se roba o mata a los animales domésticos de tal manera que al ejército le sea más fácil encuadrar a la población sobreviviente en las "Aldeas Modelo", mejor conocidas como campos de concentración

Así pues, Guatemala atraviesa por un tiempo difícil, donde de la violación a los derechos humanos está a la orden del día.

1.1.4. HONDURAS. País que cuenta con 3 960 000 habitantes aproximadamente. (9) Concentra su población y actividad

---

(9) RAMOS, Napoleón. "Honduras: Fuerza y Desarrollo". Taller Permanente de concertación y alternativas regionales. CRES. Tegucigalpa, Honduras, C.A., 1985 Págs. 8 y 9.

económica en la Costa del Caribe y en las tierras altas del Sur.

A principios del presente siglo, compañías norteamericanas en base a concesiones otorgadas por el Estado, se dedicaron al cultivo del banano en la Costa Atlántica, formando el imperio de la United Fruit. Además, estas compañías eran dueñas de ferrocarriles, barcos, puertos, lo cual les permite ejercer un extraordinario poder sobre toda la vida económica, política y social del país.

De las compañías mineras más importantes del país, está Rosario Mining C.O., con capital norteamericano. (10)

El PIB de Honduras se origina, en más del 30%, en el sector agrícola.

En Honduras, a raíz de la explotación de las compañías - trasnacionales, se consolidan varios grupos de campesinos y obreros para ejercer presión. Antes de 1963, las trasnacionales temerosas de una expropiación, dada la beligerancia de los campesinos, patrocinan un Golpe de Estado, que depone al Gobierno

---

(10) ECONOMIA POLITICA No. 7. Universidad Autónoma de Honduras. I.I.E.S. Tegucigalpa, Honduras. C.A. 1974. Págs. 30 y 31

Constitucionalista de Villeda Morales. El golpe militar encabezado por López Arellano, se justificó para erradicar el comunismo. El ejército reprimió al pueblo y estableció una dictadura militar antipopular. Después de este golpe, se da otro golpe militar derechista en 1975, donde hay una serie de represiones, persecuciones y asesinatos contra las clases populares. Hoy más que nunca, los altos mandos de las fuerzas armadas ejercen el control sobre el país.

Honduras es hoy, en América Latina, un país virtualmente intervenido por el gobierno estadounidense. A partir del triunfo de la Revolución Sandinista, este país pasó a desempeñar un papel relevante en el desarrollo del actual conflicto del área centroamericana. Por su posición geográfica estratégica, considerando que tiene fronteras con Nicaragua, El Salvador, Guatemala, y por su acceso al Pacífico y al Atlántico como por su "docilidad" política de los sucesivos gobiernos hondureños frente al gobierno de Estados Unidos y por el escaso y débil desarrollo del movimiento revolucionario, sumados estos últimos a la relativa estabilidad política y social que hasta hoy vive el país, es escogido por el gobierno de Norteamérica como una plataforma idónea a sus intereses para desde ahí, impulsar un proyecto desestabilizador, intervencionista y contrarrevolucionario para la región centroamericana.

En los últimos cinco años Honduras ha sufrido una serie de variaciones profundas en su desarrollo político interno. Es particularmente a partir de 1982, durante los primeros meses del gobierno de Suazo Córdova, cuando comienza Honduras a tener otra ocupación de su territorio por Estados Unidos. Se levanta una gran infraestructura militar: bases aéreas y navales, instalaciones de potentes radares, presencia de fuerzas especiales de contrainsurgencia así como, adiestramiento de las Fuerzas Armadas Hondureñas.

A la par, se da también la utilización y ocupación del territorio por parte de los antisandinistas, los cuales han encontrado, además del territorio como base para sus operaciones, con el apoyo del aparato militar hondureño, tanto el suministro de equipo y apoyo logístico como, de retaguardia estratégica en sus incursiones y ataques a Nicaragua.

1.1.5. COSTA RICA. Tiene una extensión territorial de 50 700 km<sup>2</sup> y 2 320 000 habitantes; su PEA es de 764 000, de los cuales el 29% se dedica a la agricultura, el 23% a la industria y 48% a servicios (1981). Su ingreso es de 1 730 dólares de PNB per cápita y tiene una tasa de crecimiento anual de 3.2%; la tasa de inflación es de 15.2% anual (1970-1980) y una deuda externa de 1 766 millones de dólares en 1980. (11)

---

(11) Op. Cit. págs. 86 y 87

En el escenario político, tenemos al Partido Liberación Nacional de tendencia social-demócrata; a la Coalición Unida, de centro-derecha, integrada por los partidos Demócrata-Cristiano, Republicano-Calderonista y Unión Popular; la coalición de izquierda Pueblo Unido, está compuesta por los partidos Vanguardia Popular (comunista), Socialista Costarricense, Revolucionario de los Trabajadores (trotskista) y Acción del Pueblo.

Tradicionalmente, la historia de Costa Rica ha sido un ejemplo de democracia y tolerancia política, pero el conflicto centroamericano la ha envuelto totalmente y amenaza con quebrar esta tradición. En 1978, contra todas las previsiones, las elecciones presidenciales dieron el triunfo a la oposición conservadora, al mismo tiempo que la coalición Pueblo Unido -de izquierda- aumentó considerablemente su votación, pasando a convertirse en la tercera fuerza política del país, después de Liberación Nacional.

El gobierno de Carazo Odio se caracteriza por su orientación económica antipopular, inspirada en las "recetas" del FMI, y una línea política de creciente enfrentamiento con las fuerzas sindicales y los partidos de izquierda. Sin embargo, en 1979, ante las amenazas de invasión por parte del dictador Anastasio Somoza, el gobierno costarricense alentado por las simpatías populares hacia los sandinistas, se decide a brindar un apoyo activo a la oposición nicaragüense.



Muy distinta ha sido la actitud asumida en 1980 hacia la revolución salvadoreña, ya que, pese a todas las violaciones a los derechos humanos, la junta militar demo-cristiana recibe el apoyo político del gobierno de San José. Por otra parte, en mayo de 1981, Rodrigo Carazo rompió las relaciones diplomáticas con Cuba. Así mismo, con respaldo del gobierno norteamericano, en enero de 1982 se creó en San José, la Comunidad Democrática Centroamericana, destinada a aislar a Nicaragua.

En medio de un clima de descontento popular, Luis Alberto Monge (del sector derechista de Liberación Nacional) triunfa en las elecciones, asume la presidencia en mayo de 1982 y proclama su alineamiento con las "democracias occidentales" anunciando austeridad y solicitando colaboración de los sectores menos favorecidos. Al mismo tiempo impulsa un mayor acercamiento con los gobiernos de El Salvador, Guatemala y Honduras, provocando el deterioro de sus relaciones con Nicaragua. Por otro lado, proclama la neutralidad de Costa Rica y expulsa al exguerrillero sandinista y, en ese entonces opositor, Edén Pastora, medida que revoca dos meses después.

Durante una visita a Washington en noviembre de 1982, Monge solicita ayuda financiera igual a la que obtiene El Salvador. Así mismo, declara que legalmente su país no puede recibir asistencia militar pero sí aceptaría como "ayuda para la seguridad" A su regreso, "solicita" la salida de Costa Rica de 17 funcio-

narios de la Unión Soviética, al mismo tiempo que crea la Organización para la Emergencia Nacional (OPEN), agrupación paramilitar de 10 mil voluntarios civiles que actúan bajo la dirección del Ministerio de Seguridad.

En abril y mayo de 1983, por presiones de la Internacional Socialista y el Grupo de Contadora, se produce un leve giro en la política externa y se realizan conversaciones con Nicaragua. No obstante, a la crisis económica y al deterioro del nivel de vida, debe ahora sumarse el incremento de la represión y la proliferación de campos antisandinistas como rasgos novedosos en la que tradicionalmente, ha sido una ejemplar experiencia de democracia y tolerancia política.

EJERCITOS	NICARAGUA	HONDURAS	EL SALVADOR	GUATEMALA
Personal activo	72 000	14 600	43 000	30 000
Reserva	22 000	0	0	10 000
Milicia	52 500	0	10 000	15 000
Tanques	150	0	0	15
Vehículos blindados	200	100	68	50
Artillería y lanzadores de cohetes múltiples	84	24	50	45
Artillería antiaérea	+ 300	30	24	12

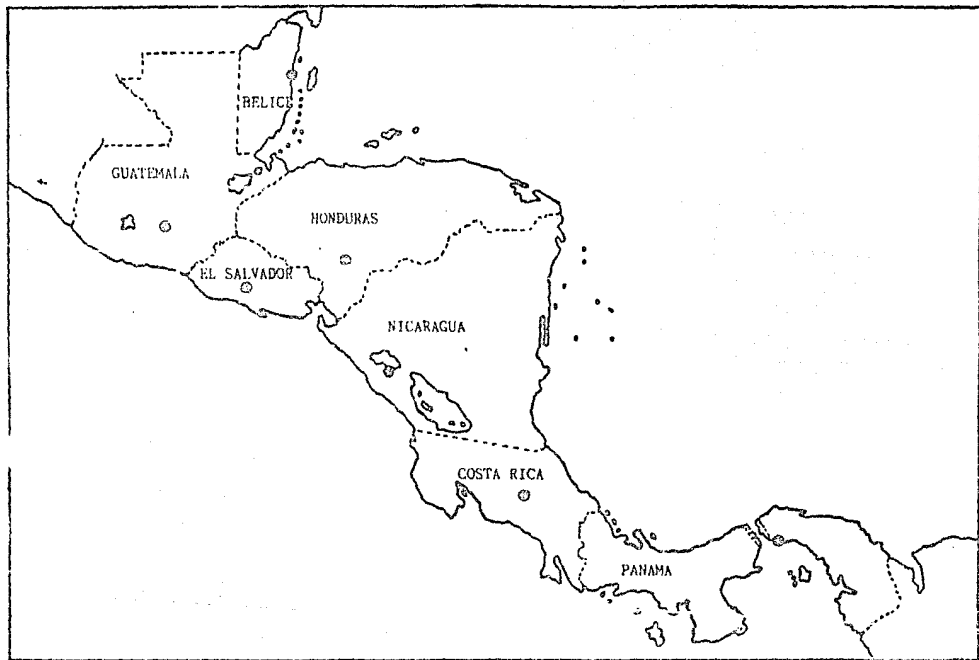
Costa Rica carece de ejército y sólo dispone de 4 mil guardias civiles y 3 mil 500 guardias rurales.

FUERZA AEREA	NICARAGUA	HONDURAS	EL SALVADOR	GUATEMALA
Personal activo	3 500	1 500	650	700
Aviones:				
Bombarderos libianos	13	15	10	10
Combate-entrenamiento	3	13	8	0
Transporte	22	20	14	20
Utilitarios	6	25	27	35
Helicópteros	54	30	45	30
Cohetes tierra-aire	+ 300	0	0	0

(Los rubros transporte y utilitarios incluyen aviones civiles usados a menudo con fines militares, incluyendo misiones de reconocimiento).

MARINA	NICARAGUA	HONDURAS	EL SALVADOR	GUATEMALA
Personal activo	850	650	650	500
Lanchas de patrulla	20	25	24	10
Barrominas	6	0	0	0

(\*) Documento del Departamento de Estado enviado al Congreso en Washington. UNO MAS UNO, Lunes 21 de mayo de 1967. México, D.F. Pág.17



## 1.2 Situación Actual

La situación centroamericana en su conjunto, es sumamente compleja, razón por la cual nos limitaremos a dar una visión general de los últimos tiempos.

Lo complejo de esta situación reside en el hecho de que, a partir del triunfo de la Revolución Popular Sandinista, el 19 de julio de 1979, los factores militar, económico, político, cultural, ideológico, social e internacional en el desarrollo del conflicto, se han intrincado de tal manera, que es difícil, además extenso, precisar el marco estructural de la crisis por la que atraviesa Centroamérica. A esta situación agregamos que uno de los problemas que encontramos lo constituye el desarrollo asincrónico de los diferentes procesos revolucionarios del área, aún cuando la historia de estos países ha venido caminando con denominadores comunes como la conquista, la independencia colonial, la llegada del liberalismo y otros hechos históricos. (12)

En la actualidad, el eje principal del cúmulo de contradicciones se ubica en Nicaragua, que es el país con una revolución triunfante que resiste la agresión norteamericana en lo

---

(12) MARTINEZ PELAEZ, Severo. "La Patria del Criollo", Universidad Autónoma de Puebla. México, 1985. Pág. 205

económico, militar, y político-diplomático; para el efecto, Estados Unidos ha utilizado una fuerza mercenaria (ARDE-FDN) y su poderío económico.

Los aspectos que consideramos más importantes de la estrategia de Estados Unidos contra Nicaragua, son los siguientes:

- \* Crear una creciente oposición al interior de Nicaragua, especialmente con minorías que son afectadas por los cambios que se impulsan, tales como la reforma agraria.
- \* Distorsionar las reivindicaciones culturales y político-sociales de los grupos étnicos de la Costa Atlántica nicaragüense (misquitos, sumos, ramas, criollos, entre los principales).
- \* Profundizar la crisis del aspecto económico, mediante el bloqueo y la destrucción de la infraestructura económica del Gobierno Sandinista, con la utilización de fuerzas mercenarias de organizaciones como la FDN y ARDE, y con acciones encubiertas de la CIA.
- \* Mantener bajo permanente amenaza militar a la revolución nicaragüense.

En segundo lugar, El Salvador, que desde hace seis años profundiza una guerra civil de liberación nacional dirigida por el FMLN. Esta organización y su aliado político, el FDR, han demostrado ser una fuerza beligerante. La contradicción principal en este país se da entre el régimen de la Democracia -- Cristiana Salvadoreña, las FF.AA. y la administración norteamericana en contra del FMLN-FDR y las organizaciones populares. La enorme ayuda militar y económica de los Estados Unidos no ha podido vencer la lucha del pueblo salvadoreño.

Las tácticas militares de Napoleón Duarte han ido perdiendo consistencia; no obstante, en muchos operativos (como FENIX) ha atacado a la población civil y el número de desplazados internos es inmenso. Existe una marcada tendencia a desplazar a grandes contingentes de la población civil para desarticular el poder popular del FMLN en las zonas liberadas.

Guatemala atraviesa por una etapa de reacomodo de las -- fuerzas, tanto burguesas como revolucionarias en el marco de la estrategia contrarrevolucionaria, que ha tenido efectos profundos y negativos en la vida de las masas desposeídas de Guatemala, fundamentalmente los pueblos indígenas. Los efectos de la guerra en este país pueden calificarse como genocidas y etnocidas. El gobierno civil que se instauró en enero de 1986, es la prolongación del régimen contrainsurgente, que no obstante, abre una nueva época política en la vida de esta nación.

"El presidente del Partido Demócrata Cristiano, René de León Slocher y el presidente de Guatemala, Vinicio Cerezo Arévalo, ya inauguraron obras en dos polos de desarrollo, verdaderos instrumentos contrainsurgentes a imagen y semejanza de los que utilizaron los norteamericanos en Vietnam". (13)

Honduras y Costa Rica presentan una diferencia fundamental al resto de los países centroamericanos. Las fuerzas revolucionarias están poco desarrolladas y sin proyectos plenamente conocidos, por lo que aparentemente no representan todavía, peligro real para los regímenes de estos países. Esta situación ha permitido a la administración norteamericana, utilizarlos como base de agresión en contra de los proyectos revolucionarios de los tres países: El Salvador, Guatemala y Nicaragua.

En resumen, consideramos que la situación centroamericana seguirá el curso prolongado de una guerra entre las fuerzas revolucionarias en contra de las burguesías criollas apoyadas por los Estados Unidos.

Existen serias posibilidades de una agresión directa de tropas norteamericanas en contra de Nicaragua o El Salvador, en ese orden, aunque ese hecho traería como consecuencia, la regionalización del conflicto y la consiguiente tensión entre



Norte-Sur con repercusiones inimaginables. Por último, queremos señalar que la "violencia generalizada y las economías de guerra" en Centroamérica, seguirán una espiral cíclica que inevitablemente serán resueltas con el triunfo de las fuerzas revolucionarias.

Así pues, teniendo una visión global de la problemática de América Central, los factores internos y externos que la originan y las consecuencias que la población civil sufre a partir de ella, plantearemos a continuación los flujos migratorios, como consecuencia inmediata de la violencia generada por la convulsiva situación social, económica y política de los países centroamericanos, así como, la situación de los refugiados, particularmente los que llegan a México.

### 1.3. La Estrategia Norteamericana en la Región.

Actualmente, la estrategia de los Estados Unidos en la región ha ido tomando características particulares; sin embargo, en el fondo permanecen los mismos preceptos que inspiraron la Doctrina Monroe (\*), es decir, la política del gran garrote que ahora es conocida por los militares como guerra de baja intensidad o de bajo perfil, que no son más que el conjunto de tácticas de agresión producto de la experiencia acumulada por Estados Unidos en sus guerras intervencionistas en varias partes del mundo, como la guerra de los 100 000 días en Vietnam.

Recordando las palabras de un funcionario norteamericano que decía: "Si no somos capaces de ganar la guerra en El Salvador, no somos capaces de ganar ninguna guerra en ninguna parte del mundo". (14)

A partir del triunfo de la Revolución Sandinista y el auge del movimiento revolucionario en El Salvador y Guatemala, el Mercado Común Centroamericano estalló en pedazos y las inversiones privadas alcanzaron niveles elevados de ruptura y decli-

---

(\*) Doctrina formulada por el expresidente norteamericano James Monroe, que planteó en su época (1825) la necesidad y posibilidad de E.U. de ejercer la hegemonía en toda América, mediante el uso de la presión e intromisión en todos los campos.

(14) Fred Ikie, New York Times. 2.2.85. p.9

ve, razón por la cual la ayuda económica de los Estados Unidos se duplicó en Centroamérica. Sólo entre 1981-82 la ayuda concesional a Centroamérica de los Estados Unidos, fue de 828.6 millones de dólares, el 70% de la ayuda del conjunto otorgada a América Latina (15); la reconstrucción de las economías centroamericanas son extraordinariamente multimillonarias en lo que a costos se refiere.

Por otro lado es fácil observar que los intereses de los Estados Unidos tienen un nivel geopolítico, ya que la Cuenca del Caribe sirve de arteria vital del transporte de norteamérica con los principales mercados a nivel mundial. En abril de 1983, el presidente norteamericano dijo que: "Casi dos tercios de todo el comercio de Estados Unidos, importaciones de petróleo y minerales estratégicos, dependen de la ruta marítima del Caribe, la cual está rodeada por las cinco naciones de Centroamérica".

Pero más importante resulta para los Estados Unidos, la economía de circulación y otros intereses de carácter industrial, por ejemplo tenemos el complejo militar con 14 bases (sin contar las de Honduras), en el área de la Cuenca del Caribe, de las cuales, las más importantes son: El Comando Sur, Escuela de las Américas, Complejo Militar de Puerto Rico, la Base

---

(15) BURUJ, Eddie, "La estrategia norteamericana en El Salvador". Mimeo-grafiado, 1984, pág. 18.

de Guantánamo, etc. (16)

Todo este cinturón con funciones defensivas y ofensivas, entre estas últimas sobresale la contrainsurgencia y de ahí, que la consideración del área centroamericana sea como el "Partido Trasero", es decir el lugar de hegemonía no compartido por nadie, el lugar que geopolíticamente le concede la estrategia norteamericana a Centroamérica.

Es en función de su modelo de dominación a nivel mundial, que los estrategas norteamericanos plantean la situación centroamericana como un problema de Seguridad Nacional. Insistiremos que la readecuación de la estrategia norteamericana en Centroamérica, sigue siendo la misma que los Estados Unidos han mantenido en sus guerras intervencionistas de agresión, con la adaptación a las necesidades de cada país.

Richard Nixon, en su libro "La Verdadera Guerra", citando al estratega Richard McComarck, dice: "Nuestra estrategia debería ser liberar capitales privados a escala mundial y emplearlos en crecimiento y desarrollo. Para conseguirlo, tenemos que empezar sistemáticamente por atacar y vencer el miedo a la inestabilidad y las políticas económicas que están estrangulando colectivamente la inversión, y con ella, la esperanza de un crecimiento y desarrollo económico a nivel mundial. Ello implicará

(15) GOROSTIAGA, Xavier, "Geopolítica de la Crisis Regional". Revista Pensamiento Propio, INIES/CRIES, Managua, Nicaragua, 1985.

ayudar a proporcionar seguridad física a sociedades que ahora son devoradas por la Unión Soviética, por los terroristas, los guerrilleros y los cubanos". (17)

En el párrafo de ese libro, encontramos elementos muy importantes, pues ha sido manifiesta la tendencia de ir señalando como causa en la situación crítica centroamericana, la ingerencia de la URSS y Cuba. La ubicación del conflicto centroamericano en la confrontación Este-Oeste es elemento justificativo de considerar la situación centroamericana como un problema de Seguridad Nacional y de esta manera, tomar decisiones punitivas en contra de los movimientos sociales que tienen su razón de ser en la injusticia y la explotación de los pueblos.

La estrategia norteamericana adopta entonces tácticas encubiertas de agresión, que van desde los bloqueos económicos hasta el chantaje, desde la asesoría militar hasta la participación directa en acciones militares como en Nicaragua. Se puede inferir de lo descrito, que la agresión en lo económico, en lo político, en lo militar, en lo social, en lo diplomático y en lo cultural, hacia los pueblos que luchan por su liberación, son las características de la Guerra Sucia de los norteamericanos en Centroamérica. Por último, queremos puntualizar que dicha estrategia no esté determinada, como se suponen comúnmente, por una personalidad mesiánica, sino que responde a la ex-

(17) Nixon, Richard H., "La Verdadera Guerra". Ed. Planeta, México, D.F., 1983, pág. 262.

presión del consenso burgués corporativista que detenta el poder en los Estados Unidos de Norteamérica.

#### 1.4.- La Doctrina de Seguridad Nacional

Consideramos para este trabajo, caracterizar la estrategia contrainsurgente implementada en Centroamérica y sistematizada en la actualidad, en lo que se conoce como DOCTRINA DE SEGURIDAD NACIONAL.

Esta doctrina se caracteriza por ser coherente e integral. Abarca los distintos factores que conforman la situación social de un país a nivel interno y externo.

Bajo esta doctrina, se crea una base ideológica propia (anticomunista) bajo la cual son educados los cuadros civiles y militares. Dicha doctrina utiliza los sistemas de inteligencia militar y política (policía política), de manera preferencial. Interpreta a su interés el desarrollo del movimiento social que enfrenta. Por ejemplo, el 8 de agosto de 1983, el ejército de Guatemala difundió la "proclama del Alto Mando del Consejo de Comandantes Militares", que en su punto noveno dice: "Ratificamos nuestro compromiso con Guatemala de luchar con todos los medios para erradicar la subversión marxista-leninista que amenaza nuestra libertad y soberanía" (18). En la práctica esta lucha por erradicar la subversión se convierte en una re-

presión generalizada en contra de estudiantes, obreros, campesinos, personalidades democráticas, en fin, la población civil no combatiente, que arroja como resultado, entre otros, el desplazamiento masivo de la población civil. Esta situación es una práctica nefasta de los distintos regímenes centroamericanos, a excepción de Nicaragua. El caso de Guatemala es típico en la aplicación de esta doctrina y tiene niveles de desarrollo que llegan hasta la misma institucionalización. En esencia, esta doctrina tiende a justificar el hecho de que las fuerzas represivas se desarrollen al interior del Estado, que desborden sus funciones técnico-militares y adquieran influencia y hegemonía en el proceso político, en el aparato productivo y financiero, centralizando la economía en su conjunto en función de la guerra, sin afectar los intereses de la clase dominante. Este proceso refleja en esencia, que el sistema de dominación se mantiene y reproduce por mecanismos violentos. Las clases dominantes (burguesías criollas) con el apoyo de Estados Unidos incapacitadas para elaborar y llevar a la práctica un proceso alternativo al liberal democrático destruido, pone a la institución militar en el centro del ejercicio del poder del Estado, aún a costa de las consecuencias políticas que del ejército se derivan. Este proceso bien definido como terrorismo de Estado, es una estrategia que tiene sus antecedentes en la experiencia

---

(18) PACHECO, Elvira. "Seguridad Nacional y Lucha Contrainsurgente en Guatemala". Mimeografiado. Guatemala, C.A. 1985. Pág. 18

extraída de la Segunda Guerra Mundial que toma forma con los alemanes de Hitler, empleado por los franceses en Argelia y los norteamericanos en Filipinas y Vietnam y que además, ganó notoriedad en su aplicación por las dictaduras militares sudamericanas en la década de los 70 y que consiste en la utilización de organizaciones estatal-clandestinas de carácter político-militar capacitadas para la insurgencia, la tortura, la desaparición y el asesinato, reivindicándose como organizaciones de ultraderecha (ORDEN en El Salvador; OJO POR OJO, DIENTE POR DIENTE y E.S.A. en Guatemala, etc.).

La práctica de esta doctrina es alimentada por los Estados Unidos, quienes brindan asesoría por medio de la Agencia Central de Inteligencia (CIA) a militares y paramilitares, en el ejercicio de esta práctica doctrinal de Seguridad Nacional.

En el caso de Guatemala, esta práctica la encontramos en la política de los Polos de Desarrollo, Patrullas de Autodefensa Civil (PAC), Coordinadoras Interinstitucionales (CII), etc.

#### 1.5. El Fenómeno Migratorio

El fenómeno actual de los refugiados, es una de las principales consecuencias de la inestabilidad política y social que viven algunos países.



Los gobiernos involucrados, los organismos nacionales e internacionales encargados de la atención de éstos, han desarrollado diversas respuestas en cuanto a recepción, seguridad, asistencia, etc.

Este fenómeno empieza a agravarse con la guerra civil de Nicaragua (1978-1979) y con los conflictos internos de El Salvador y Guatemala, sin que se vea, en los tres casos, una solución política a corto plazo. Por lo tanto, miles de personas han tenido que buscar refugio a causa del temor, la persecución y la violencia, debiendo abandonar su lugar de origen, dentro o fuera de su país.

En este momento hay miles de salvadoreños, guatemaltecos y nicaragüenses y algunos hondureños refugiados en México, Belice, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Costa Rica y Panamá.

La aceptación o rechazo de éstos en los diferentes países, depende fundamentalmente, de las similitudes ideológicas con los gobiernos de refugio y también de la política internacional que cada país tenga sobre refugiados.

#### 1.5.1. Causas de las Migraciones

La situación política, económica y social de los países centroamericanos, ha provocado los enfrentamientos armados en-

tre el ejército y grupos insurgentes, añadiéndose así la violencia en sus múltiples manifestaciones (persecución, secuestro, desaparición, tortura y asesinato) y en el ámbito de los derechos humanos, restricción en la participación, ausencia de libertad de reunión y expresión, pérdida de la seguridad personal y protección a la vida.

En lo económico hay un marcado deterioro por la destrucción de los medios de producción, generando desabastecimiento, inflación que se agravan por los factores externos de la economía internacional.

Por esto, podemos decir que las opciones de la población son el desplazamiento interno y externo. Así, en lo interno se desplazan a zonas fuera de disputas y en lo externo, al primer punto de arribo en los países limítrofes.

La población protagonista de los flujos actuales lo constituyen los refugiados procedentes de El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua; países donde las condiciones imperantes no permiten prever por lo complejo del caso, una pronta solución al conflicto.

Las raíces de la violencia se encuentran en las condiciones sociales, políticas y económicas; en desacuerdo con las necesidades de la época actual.

Así podemos decir que esta violencia cobra diferentes características según el proceso histórico de cada país. Guatemala y El Salvador presentan condiciones similares en su estructura socioeconómica, en contraposición con Nicaragua, que a partir de 1979 experimenta importantes cambios estructurales.

El terror y la violencia constituyen la manifestación a la violación de los derechos humanos, que es el principal factor político que provoca el éxodo masivo de salvadoreños; acentuado en 1981, así como, una cantidad considerable de desaparecidos, muertos, detenidos, etc. El registro del Socorro Jurídico (\*), en el período 78-83, es de 42 171 sin tomar en cuenta los que murieron en masacres, bombardeos, etc. (19)

En Guatemala, el desarrollo de una guerra prolongada que se ha extendido a varios Departamentos del país -los cuales han sido declarados por los sucesivos gobiernos como zonas conflictivas- se observa también un marcado deterioro en el campo de los derechos humanos, principalmente por el establecimiento, por parte del Gobierno, de cárceles clandestinas, en donde se somete a torturas a numerosas ciudadanos que diariamente son secuestrados. Resaltan las continuas masacres cometidas por los Kaibiles contra la población indígena no combatiente, lo cual ha cobrado niveles de verdadero etnocidio.

---

(\*) Socorro Jurídico es un organismo de Derechos Humanos de El Salvador, creado por Monseñor Oscar Arnulfo Romero.  
 (19) SALPRESS, Boletín Informativo. México, D.F. 6 de enero de 1984

La política de represión generó por una parte, el desplazamiento masivo de campesinos hacia la profundidad de las montañas y selvas de la República, donde surgen las primeras comunidades campesinas (indígenas en su mayoría), sobre la base del trabajo colectivo en la producción y en la solución de problemas como la alfabetización y la autodefensa". (20). Por otra parte, el flujo permanente de campesinos hacia territorio mexicano, especialmente a los Estados de Chiapas y Campeche.

Según Pierre Jambor, representante del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para Refugiados, en enero de 1982, los refugiados eran unos 3 mil, en julio 9mil y para octubre, la cifra redondeaba los 30 mil; de los cuales se calcula que unos 18 mil fueron reubicados en campamentos y el resto albergado con familias mexicanas. (21)

Hasta la fecha se calcula que cada 45 minutos entran a territorio mexicano 140 personas, es decir, 29 familias de aproximadamente 7 miembros cada una.

La cifra tiende a incrementarse en la medida en que a los pobladores de las aldeas en resistencia no les quede otra alternativa más que la de cruzar la frontera de México para salvar sus vidas. Tomando en cuenta que estos son más de 100 mil,

---

(20) COMITE JUSTICIA Y PAZ. Informe Anual. Guatemala, C.A. 1983

(21) ACNUR. Boletín Informativo, México, D.F. 1986, Pág. 12

son predecibles grandes saltos cuantitativos, en cuanto a flujos migratorios se refiere.

Así pues, el control de la sociedad guatemalteca, por medio de las clases dominantes para perpetuarse en el poder, ha traído como consecuencia, el flujo de más de 122 mil personas hacia países vecinos: Belice, Honduras, Nicaragua, Costa Rica, Panamá y México, siendo éste último, según el ACNUR, el que asimiló la mayor parte de ellos (más de 90%). (22)

La situación de violencia en Nicaragua ha marcado características diferentes después de 1979. Las poblaciones afectadas son de las zonas fronterizas con sus países vecinos al norte y sur. Las razones que generaron las emigraciones fueron: las discrepancias entre la población indígena y las políticas gubernamentales y los enfrentamientos entre las fuerzas contrarrevolucionarias y el Ejército Popular Sandinista. No obstante, el gobierno ha prestado atención a satisfacer las necesidades mínimas de subsistencia, por lo que lo primordial de la emigración sería el temor a la pérdida de la vida. (23)

Para la clasificación de quienes migran, se consideran básicamente los siguientes conceptos: Refugiados, Desplazados, Migrantes económicos y Asilados políticos.

---

(22) Ibid

(23) Ibid

A continuación abordaremos de manera especial las emigraciones producidas por situaciones político-militares convulsivas, independientemente que éstas se sustenten en bases materiales de carácter económico, inmersas en el sistema latifundista de la tenencia de la tierra. Partiremos entonces de profundizar en la aplicación concreta de la doctrina contrainsurgente de la Seguridad Nacional en sus aspectos más sobresalientes, provocando el éxodo de aproximadamente unas 355 mil personas aunque esta estimación no incluye a los que se van a Los Estados Unidos, Canadá, Australia y otros países, concentrándose la mayoría en Guatemala, México y Honduras (90%). Los nicaragüenses se han desplazado en un 90% a Honduras y 10% a Costa Rica (332 mil refugiados); la razón es la creciente intervención de los Estados Unidos mediante los grupos contrarrevolucionarios somocistas. (24)

#### 1.6. Perspectivas Políticas y Económicas que Determinan el Presente y el Futuro de los Refugiados en México

Para iniciar este punto, afirmaremos que las perspectivas de los refugiados y desplazados centroamericanos que determinan su presente y futuro, están indisolublemente ligadas a las perspectivas mismas del presente y el futuro de sus países de origen. No se pueden concebir las perspectivas de los refugia-

---

(24) Op. Cit. Pág. 28

dos y desplazados al margen de los conflictos políticos-militares que se libran en el área centroamericana. Consideramos que los político, económico, cultural y social; se verán afectados y se prolongarán más allá de la solución política y económica, aunque esta solución sea el punto de partida para iniciar la recuperación y solución de los miles de centroamericanos que hoy atraviesan por este fenómeno de refugio.

En conclusión nosotras consideramos que el fenómeno de los refugiados y desplazados centroamericanos tenderá a prolongarse e incrementarse mientras subsistan las causas que lo originan, por lo tanto, sus perspectivas políticas y económicas en el presente son deplorables e inhumanas y las del futuro dependen de dos situaciones: el caso de la ingerencia y la agresión norteamericana en la región y, de la transformación de las bases materiales sobre las que se sustenta la organización política, económica, jurídica e ideológica de las sociedades centroamericanas.

Las políticas de los países de refugio son también determinantes de acuerdo a la forma en que ellos enfrentan el problema, las facilidades reales y materiales para dar o permitir apoyo y por la respuesta que todos tengamos hacia estos seres humanos que atraviesan por tanta injusticia, vejaciones, humillaciones; desposeídos y carentes de lo mínimo indispensable.

C A P I T U L O    I I

MEXICO, PAIS DE REFUGIO



Después de haber analizado las causas que originaron la migración de miles de centroamericanos a México y la situación en las que se encuentran actualmente en el país de refugio, daremos un breve desglose de las relaciones mexicanas con otros países, las cuales insiden directamente en la política que el Gobierno Mexicano sustenta en torno al problema de los refugiados. Así mismo, enfocaremos los efectos de esta política en el desarrollo del trabajo asistencial para las diferentes agencias gubernamentales y no gubernamentales en México. En el caso mexicano, como la mayoría de los países pobres dependientes del sistema capitalista, el denominador común es que, tanto la política interna como externa favorece a Estados Unidos, esto es más elocuente en la situación de efervescencia que vive el área centroamericana, donde ningún país, excepto Nicaragua, actúa al margen de los Estados Unidos. En consecuencia, es difícil visualizar alguna salida pacífica a la crisis regional. De continuar la escalada intervencionista norteamericana, parece ser inminente un conflicto armado de gran envergadura, del cual México sería uno de los países más afectados, independientemente que se mantenga al margen de la conflagración militar propiamente dicha, ya que inmediatamente se vería afectado por la presencia de grandes contingentes de hombres a los que difícilmente podría asimilar, produciéndose, además, la "Contaminación Ideológica" del sur de México, precisamente donde se concentra el mayor desequilibrio social del territorio mexicano.

## 2.1. Relaciones México-Estados Unidos.

Es indispensable, para abordar la complejidad de las relaciones entre estos dos países, suscribirlas en las condiciones políticas y económicas de un espacio de tiempo determinado y en los elementos fundamentales que, tanto en intensidad como en amplitud, le son condicionantes.

Veremos entonces, algunos rasgos ilustrativos que en términos económicos y políticos matizan la realidad de dependencia de México ante los Estados Unidos.

Como bien sabemos, la historia del México independiente ha estado determinada por el enfrentamiento de las fuerzas dominadoras del exterior, que con frecuencia han encontrado apoyo en sectores reaccionarios o proimperialistas del país y las tendencias populares y nacionalistas.

En este sentido, se considera a la Revolución Mexicana como un movimiento de resistencia al dominio exterior, de lucha contra el latifundismo y por un desarrollo más acelerado, movimiento en el que concurrieron los intereses de las masas campesinas y obreras y algunos sectores de la burguesía nacionalista y progresista del país.

Al hablar de burguesía progresista nacionalista, decimos

que esta característica política está dada en relación a los grupos de burgueses anticlericales, antiintervencionistas.

No debemos olvidar que el clero llegó a poseer tres cuartas partes de la propiedad de la tierra en México y que durante la época liberal constitucionalista, se vio afectado por el reordenamiento económico así como el desplazamiento de la oligarquía terrateniente local y francesa. La burguesía nacionalista junto a los neoliberales maderistas y al carácter de frente amplio que desarrolló la organización antidictatorial reivindicaba en la lucha, sus propios intereses clasistas. El desarrollo y el control de la producción de industrias a nivel nacional, la elevación de la capacidad de consumo del mercado interno aboliendo las restricciones al comercio y realizando reformas en el agro, la incorporación tecnológica a la producción y la estrechez de los mercados o tradicionales al exterior, la llamaron a sumarse a la lucha revolucionaria que enfilaba a la consolidación de las fuerzas capitalistas en la producción. Es básico entender esta situación para comprender el desarrollo que sigue de la lucha entre los sectores populares y la burguesía en el seno del Estado, donde paulatinamente la expresión obrero-campesina de la revolución va siendo aniquilada por el poder.

Es indudable que esta tendencia progresista tuvo su mejor expresión durante el gobierno del General Lázaro Cárdenas y que

a partir de la Segunda Guerra Mundial, produce un viraje que se prolonga, hasta nuestros días, hacia el desarrollo capitalista de tipo subordinado, que ha sido resultado del fortalecimiento de los grandes monopolios extranjeros -norteamericanos- del apoyo que reciben de su gobierno, por una parte y el ingreso en los grupos oligárquicos nacionales por otra.

De ñas cuatro etapas que para México componen la acción intervencionista de las grandes potencias en su historia, abordaremos sintetizadamente, con la intensidad que alcanza y la significación inmediata que adquiere para nuestros días, el período comprendido desde la Segunda Guerra Mundial hasta 1969.

El estallido de la Segunda Guerra Mundial y el cambio de gobierno (1939-40 respectivamente) señalan el inicio de una nueva etapa de las relaciones de los Estados Unidos con México. Si bien existieron cambios en esta relación las variantes residían en los instrumentos y en la intensidad en que eran usados, pero manteniendo inalterable su esencia, el mismo contenido imperialista del siglo pasado.

Las diferentes formas que adoptó la "cooperación" después de la tirantez de las tres décadas pasadas en el plano comercial, financiero, cambiario y suministro de mano de obra, se suceden cambios en la política norteamericana que sólo nominal-

mente tuvieron un carácter bilateral, pero de hecho, concebidas para beneficio de Estados Unidos, como medio para lograr sus fines durante la guerra y después de ella. Estados Unidos perseguía dos objetivos:

- 1) Elevar al máximo el esfuerzo para ganar la guerra al menor costo posible, y
- 2) Sentar las bases para asegurar la expansión comercial y financiera de las grandes empresas norteamericanas en la postguerra asumiendo el liderazgo en el mundo occidental.

La política de cooperación, no se da pues, fuera del contexto de la guerra, lo que no significa que los objetivos mencionados anteriormente buscaran el involucramiento directo de México. En el plano político, la relación México-Estados Unidos estaba precedida por una cadena de hechos intervencionistas y agresiones económicas que obstaculizaban su coherencia diplomática frente al fascismo.

El esfuerzo económico de los Estados Unidos para la guerra tuvo consecuencias internas para la política y la economía mexicanas. La presencia alemana en México (comercial-financiera-diplomática) resultaba peligrosa a la seguridad norteamericana. La misma guerra abría la posibilidad concreta de crista-

lizar el empeño de los Estados Unidos de establecer bases militares, la misma negociación del petróleo, el níquel y otras materias contenidas en el subsuelo mexicano de importancia militar, llevaban impresas las intenciones expansionistas del imperialismo en México, de ahí la explicación a las concesiones monetarias (el cambio a 4.20) y otras prebendas de tipo comercial y crediticio.

Los dos objetivos señalados han dado contenido a toda la política exterior de los Estados Unidos desde la guerra, y desde ese marco se han devuelto las relaciones con México. En diciembre del 41 se firma un tratado comercial que aseguraba suministro en condiciones favorables a los Estados Unidos, se concerta posteriormente, el convenio de cambios a 4.80 por un dólar, lo que permitía adquirir de México materiales bélicos y productos a bajos precios sin la amenaza de que México modificara su tipo de cambio y un estricto control que obligaba a México a vender a precios desfavorables.

El logro del segundo objetivo dio lugar a una política sistemática de penetración económico-comercial e inversiones directas, créditos y ayudas. Las inversiones privadas de grandes monopolios yanquis complementadas con fuertes créditos otorgados directamente por agencias del gobierno norteamericano, constituyen los instrumentos más utilizados por Estados Unidos en la postguerra y los que han mostrado mejor adaptación

al propósito de consolidar su hegemonía económica, tecnológica y política dentro de su esfera de influencia, en la que se encuentra México.

En esto citamos un dato ejemplificador. La idea más realista del crecimiento registrado en la cuantía de las inversiones extranjeras (IED): "De 350 millones de dólares a que ascendían en 1940, fueron aumentando hasta sobrepasar los 2 517 millones en 1966, o sea, el 60% cuando en 1940 el promedio anual fue del 18%" (25).

Durante el régimen del General Manuel Avila Camacho (1940-46), el ritmo fue del 30%, lo que equivale a un incremento del 6.5% anual. El sexenio siguiente, del Lic. Miguel Alemán, del 25%, o sea, 4.2% anual durante el Gobierno de Adolfo Ruiz Cortines, el aumento fue del 72.6% cuyo ritmo promedio anual es del 12.1%; en el sexenio correspondiente al Lic. Adolfo López Mateos, el aumento fue del 40.8%, es decir, del 6.8% anual en promedio y finalmente, en los cuatro primeros años del Lic. Gustavo Díaz Ordaz, se registró un aumento del 30.4%, que equivale a un ritmo promedio anual de 7.6%. (26)

---

(25) EL PERFIL DE MEXICO EN 1980. Varios autores. Instituto de Investigaciones Sociales, UNAM, 4ª edición, 1976, Siglo XXI, México, L.F., págs. 169 a 177.

(26) Ibid.

Como puede verse, el proceso de inversiones extranjeras se ha ido intensificando. "Así, de una tasa de interés del 6.5% del sexenio 40-46 con algunas fluctuaciones ha llegado al 7.6% en los cuatro primeros años del Gobierno de Díaz Ordaz. Durante el 54 el valor real de las propiedades de las empresas extranjeras rebasaban ampliamente los 3 500 millones de dólares" (27).

Ya en 1955, tres cuartas partes de la inversión extranjera directa, era de origen norteamericano. Estas inversiones han sido afectadas por la mexicanización parcial de una serie de empresas importantes: Teléfonos de México, Ferrocarril Sudpacífico, Impulsora de Empresas Eléctricas, Aeronaves de México, Mexicana de Aviación, Compañía Pachuca y Real del Monte, y actualmente, la banca nacionalizada en 1982.

Este proceso ha continuado y acrecentado su desenvolvimiento económico. No ha estado ajeno de las consecuencias políticas de la intervención norteamericana que incluye el desmembramiento del territorio.

Los recambios del control fronterizo, la influencia de la situación centroamericana en la geopolítica Estados Unidos-México. La importancia que los últimos datos obtenidos sobre el

---

(27) Ibid.



potencial petrolífero del Sur y del Golfo de México, la deuda externa mexicana y más recientemente el problema migratorio mexicano en las fronteras Norte-Sur y el ingreso de México al GATT, así como su posición en cuanto al significado de la agresión a Nicaragua y la posibilidad de extender el conflicto centroamericano al país; los 3 200 kms. de frontera de Estados Unidos con México, la relación de comercio que en ellas establece la industria maquiladora y la "contaminación" de la frontera Sur por la afluencia de refugiados centroamericanos han sido permanentes problemas de discusión que pasan a constituirse en factores de negación política entre ambas naciones. Todo ello, desde la perspectiva que ambos definen respecto a su política de Seguridad Nacional.

Con respecto a la Seguridad Nacional, el documento sobre "El Estado Mexicano y su Proyecto de Política y de Seguridad Nacional", menciona que la presencia de los Estados Unidos en la frontera norte, en relación a su política de Seguridad Nacional, ha sido y será un factor de tensión para México. Acciona cuatro factores estratégicos:

- 1) La seguridad en la tenencia y explotación de los yacimientos petroleros;
- 2) Peligro de un ataque sorpresivo sobre los yacimientos u otra zona territorial, por parte de alguna fuerza

militar centroamericana;

- 3) Motivación y movilización, en su caso, de minorías económicas en el norte del país, con tendencias abiertamente proimperialistas.

Sobre este punto (3), podemos decir, que la actividad proimperialista de los grupos reaccionarios de la burguesía y del clero mexicano, han estimulado campañas propagandísticas, educativas y religiosas acerca de la conveniencia de la propiedad privada en relación a una política de descentralización del Estado, los beneficios de las maquiladoras y de las relaciones comerciales de intercambio con Estados Unidos, además de la crítica a los problemas que en la educación reivindican el nacionalismo mexicano.

Esta labor, auspiciada con recursos de la reacción norteamericana y con instituciones proimperialistas impone una acción ideológica a México, tendiente a controlar los niveles del diversionismo, exige así mismo, profundizar las campañas nacionalistas, manteniendo esta motivación constante, sin la cual toda la movilización necesaria sería limitada e inefectiva.

- 4) Gama de presiones de índole diversa para la construcción de un canal interoceánico en el Istmo mexicano.

Mencionan además, los diplomáticos mexicanos, que es evidente que México no tiene seriamente consolidada una estrategia para contrarrestar la fuerza de los operativos político-ideológicos, en tanto sean de naturaleza global; aún cuando de manera aislada el gobierno mexicano los enfrenta, ya sea vía educación primaria, para fortalecer el sentido afectivo por la nacionalidad-territorial y en las movilizaciones militares que se han realizado en los últimos años en las regiones del Suroeste.

Pero en verdad, todas estas acciones no dejan de traslucir una falta de armonía coherente en cuanto a un plan de Seguridad Nacional, estrechamente ligado al proyecto y modelo ideal de la nación que pretende, más aún, es evidente la carencia de un plan de Seguridad Nacional acorde al ritmo de crecimiento y evolución política, económica y social de México.

Dentre de las prioridades que el Estado debe considerar, el Documento de Seguridad Nacional apunta, respecto a la iniciativa privada, a los partidos de oposición y en el poder, a la Iglesia y al ejército: como en la historia del país, la espada y la cruz han sido la constante entre la paz y la guerra, es importante el papel que juega el ejército en la actual coyuntura nacional, tanto a la luz de lo ya analizado como por la situación en que vive el área. Los cambios surgen en el ejército y se puede ver por la posición que ha tenido en la frontera Sur. Existe una serie de cambios en los factores que

inciden en la participación del ejército en las decisiones políticas.

Los alimentos, por otra parte, constituyen otro elemento estratégico en la relación México-Estados Unidos. El intercambio alimentos-petróleo abate los costos de transportación, le relega a Estados Unidos una ganancia magnífica y por el otro, la venta de alimentos le produce un cierto control sobre los requisitos naturales de la subsistencia de un pueblo. A esto, se suma la alianza empresarial entre pequeños propietarios, ejidatarios y Estado, que se crea ya como una necesidad para el mercado.

Sobre el aspecto financiero, México tiene una situación precaria dentro de la estructura monetaria internacional, ya que sigue siendo un país subdesarrollado, productor de materias primas y ahora de crudo.

El no contar con una planta industrial que le permita competir a nivel mundial, lo hace un país económicamente pobre, que presenta fácil acceso a las presiones de tipo financiero, teniendo que aceptar préstamos condicionados, que afirman los proyectos de expansión y control de los países poderosos.

Por último, afirmamos que la política de dominación norteamericana no es un hecho circunstancial o caprichoso que se

derive de los designios de algunos gobernantes, sino que corresponde a la dinámica del desarrollo del capitalismo. De acuerdo con las leyes que los rigen, los negocios privados van creciendo, integrándose horizontal y verticalmente para dominar el mercado y lograr utilidades más elevadas, en ese proceso de sus intereses, llegando a dominar el escenario económico, el control de las fuentes de producción y los mercados, desplazando a los empresarios nativos. Las contradicciones de la creciente dependencia de México se ve en los costos sociales previsibles de la deuda externa en el plano nacional. Es alrededor de estos factores, como debe estructurarse el análisis de la relación México-Estados Unidos-Centroamérica, pues adelante, las presiones manifestadas por la política norteamericana en el mundo, afectan con particular interés los aspectos de negociación política frente a los intereses de ambos países entre sí y la confluencia de la situación centroamericana en los planos estratégicos de la economía y geopolítica norteamericanas, principalmente ahora que se desdibujan sus características del problema político de la guerra del sur y los costos de la presencia agresiva del imperialismo. Esta relación involucra en primer orden en la coyuntura de los problemas fronterizos. Ello, condiciona la política a seguir frente a los refugiados y la perspectiva que el gobierno guatemalteco ha abierto al régimen mexicano respecto a su Seguridad Nacional.

## 2.2.- México y su relación con Centroamérica

Desde la época colonial, las relaciones México-Centroamérica han estado enmarcadas por una actitud recíproca de frialdad.

Los mexicanos, inmersos en sus esfuerzos por desarrollar internamente al país, no toman en consideración las Dictaduras que, durante largos períodos, gobiernan los países del área.

Teniendo como postulados básicos la Doctrina Carranza (1910) y la Doctrina Estrada (1930), la política exterior mexicana mantiene como principio, la no intervención. A este principio se agrega el de la Autodeterminación de los Pueblos. De esta manera, México participa en el concierto mundial basado en este cuerpo doctrinario.

A partir de 1960, luego de haber impulsado seriamente sus políticas de desarrollo industrial, la actitud mexicana presenta una variable importante: emprende la multilaterización de sus relaciones económicas.

En 1970, México plantea la translación de su experiencia de carácter comercial en el área de fertilizantes, al comprar las subsidiarias norteamericanas que trabajan en este campo en la región centroamericana (FERTIMEX), la cual se plantea la creación de una red nacional ístmica en la producción de ferti-

lizantes. Se consolidan estas industrias en cada uno de los países del área. Por otro lado, los inversionistas mexicanos exploran las posibilidades de expandir sus actividades a países del Istmo. Estos intentos, por las relaciones de hegemonía norteamericana en el área no prosperan, y poco a poco los capitales mexicanos van saliendo de la región, al no tener posibilidades de desarrollo.

Con el crecimiento de los precios petroleros a mediados de esta década, México se ve en la posibilidad de reiniciar su política hacia la región, aunque de manera distinta a como la hacen las empresas norteamericanas, es decir, sin intereses políticos creados.

A fines de este período, los intereses mexicanos en la región son casi irrelevantes. "El comercio de México a la región le representa apenas el 3% de sus exportaciones, fundamentalmente petroleras, y el 0.4% de sus importaciones". (28)

Al contrario de Venezuela y Brasil, México no tenía hasta 1979, intereses políticos que determinaran su conducta para los regímenes norteamericanos. En la medida de la vocación de expansión de nuevos mercados, las relaciones entre las fuerzas políticas de una y otra parte, se habían mantenido sin entendimientos o amistades definidas.

(28) OJEDA, Mario. "Las relaciones de México con los países de América Central". Colegio de México. México, D.F., 1985. Pág. 151.

Es hasta finales de la década pasada que México previendo elementos desestabilizadores para su seguridad interna, producto de la crisis regional, busca crear los lazos que le permitan introducirse en la problemática como actor político en busca de paz.

En la década de los 80, la política exterior mexicana se reorienta con el objetivo fundamental de la preservación de sus intereses nacionales de seguridad. México toma conciencia de que cualquier conflagración bélica en la región o cualquier revolución mal encaminada, podría acarrearle serios problemas en su sistema político vigente.

En este marco, se entiende el apoyo prestado por México a la naciente Revolución Sandinista en los aspectos políticos, como su protector internacional y en el aspecto económico, al garantizar ante las instituciones financieras internacionales, la deuda nicaragüense, esto con el fin de evitar los efectos que traería una radicalización del movimiento revolucionario sandinista, producto de las presiones tanto internas como externas.

Debido a las características de los regímenes militares, tanto en Guatemala como en El Salvador y Honduras, México se mantiene aislado en la disputa interna de dichos países pero, paralelamente, inicia presiones diplomáticas para encauzar las



violentas contradicciones por senderos del diálogo y la negociación; estos esfuerzos son representados con las declaraciones franco-mexicanas sobre El Salvador con el reconocimiento al FMLN-FDR, y el posterior impulso de las gestiones pacificadoras del Grupo Contadora. (29)

### 2.3. México, Propulsor del Grupo Contadora

A lo largo del presente siglo, encontramos en la política mexicana una constante: su indeclinable postura internacional, basada en la Soberanía Nacional, la no intervención en los asuntos internos de los países y la Autodeterminación de los Pueblos. Es así como se da una sucesión de hechos donde prevalece esa constante. Por ejemplo, el refugio brindado a sandinistas, a los perseguidos por las dictaduras latinoamericanas, su oposición a la invasión norteamericana en Guatemala (1954), su oposición al bloqueo comercial a Cuba, etc.

La situación política que permitió la realización de los acontecimientos anteriores, ha tenido un cambio considerable. A partir de la década de los 70, los países latinoamericanos, (principalmente Venezuela y Brasil), buscan espacios políticos propios que les permitan asirse de los canales necesarios para

---

(29) CORTES, Verónica. "Formación del Grupo Contadora". CIDE, mimeografiado México, D.F. Pág. 20

acopiar de manera significativa, la fuerza para negociar con mayores posibilidades con el eje hegemónico, continental (Estados Unidos). Es así como los países más desarrollados del hemisferio, buscan la consolidación de su propio poder burgués y emprenden la construcción de sus propias nociones de identidad nacional, que les permita una representación internacional en los niveles de intercambio comercial y financiero.

En la actualidad, existen dos factores de gran importancia para visualizar y darle seguimiento a este fenómeno trascendental en la vida política latinoamericana, que marca una nueva condición histórica de todos estos países, el Grupo Contadora.

Estos factores consisten en la formación de un consenso interburgués a nivel latinoamericano basado en dos problemáticas ineludibles: La inmensa Deuda Externa y los graves problemas sociales que habría que enfrentar ante la posibilidad del afloramiento de situaciones revolucionarias, si se imponen las políticas de pago impulsadas por el FMI y Estados Unidos.

México comprometido en sus intereses nacionales, en el orden de su necesidad de establecer política para su sistema, hace esfuerzos por evitar, mediante su política exterior, la intervención norteamericana en Centroamérica.

En medio de una tensa situación regional, a finales de

1982, México, previniendo la intervención norteamericana elabora, junto con Venezuela, una carta dirigida a los jefes de Estado de Estados Unidos, Nicaragua y Honduras, instándolos a la resolución pacífica de sus conflictos, esfuerzo que constituye el antecedente inmediato del Grupo Contadora y con el consenso latinoamericano posterior. (30)

Por las grandes posibilidades que existían de que se desarrollara una confrontación bélica en América Central, se reúnen el 8 y 9 de enero de 1983 en la isla panameña de Contadora, los cancilleres de México, Bernardo Sepúlveda Amor; de Venezuela, José Alberto Zambrano; de Colombia, Rofrigo Lloreda C; y de Panamá, Juan José Awado, para analizar la crítica situación de la región, sobre una base de consenso en la búsqueda de opciones políticas para resolverla. En esta reunión determinan que es indeseable ubicar el conflicto regional en la bipolaridad Este-Oeste, como hasta el momento sostiene el gobierno norteamericano.

Reconocen como factores que dan lugar al nacimiento de la crisis, los socioeconómicos y plantean como única solución posible, el diálogo y la negociación entre los países centroamericanos para llegar a la permanente convivencia pacífica entre los Estados. (31)

(30) "Centroamérica: Crisis y Política Internacional". Varios autores. Ed. Siglo XXI, México, D.F. 1982. Pág. 318

(31) CORTES, Verónica. Op. Cit. Pág. 22

El Grupo Coetadora ha tenido la enconada lucha por parte de la administración de Estados Unidos por evitar la negociación del conflicto.

#### 2.4. Política Internacional de México

Desde hace largo tiempo, México se ha caracterizado por ser un país de refugio para quienes se ven perseguidos, de una u otra forma, por sus ideas y posiciones políticas. Luego del triunfo de la Revolución Mexicana a principios de siglo, esta característica adquiere con el tiempo, alcance mundial. Se establece como una necesidad de autoreafirmación revolucionaria que le proveyera del necesario consenso interclasista a su proyecto político naciente, que con el tiempo se ha convertido en su identificación con los procesos de cambio social.

De esta manera, en tierras mexicanas han encontrado refugio personalidades destacadas provenientes de los más distantes puntos geográficos, compenetrados en las más diversas ideologías, posiciones políticas y concepciones religiosas. De Martí a Sandino, de Trotsky a Castro, han llegado a territorio mexicano en etapas de oscurantismo autoritario militar, para tomar el aliento necesario y continuar la jornada.

Profundizando en la importancia que tiene para México el mantenimiento de este espacio en su política exterior, podemos

determinar dos variantes fundamentales:

La primera, la menos importante, son los beneficios que trae para un país abrir sus puertas a personas que, en la mayoría de los casos, mantienen "teóricamente" identificaciones generales de su proyecto político-social y, por ende, con su representante partidario natural como factor cohesionante de su sociedad. En este sentido y tomando en cuenta que la mayor parte de los inmigrantes políticos que llegaban a México, poseían un nivel técnico-académico, (chilenos, argentinos, uruguayos, etc.), también son de beneficio para el país. Lo anterior sin pretender ser determinantes y sin lugar a dudas se basa en que, con excepción de los refugiados centroamericanos (con los cuales México ha tomado otra política y que analizaremos posteriormente), el 70% de los refugiados llegados a México anteriormente, en las décadas 60-70s, eran en su mayoría personas con nivel académico medio-superior, de clase media urbana (pequeña burguesía), siendo producto de conflictos sociales agudos en sus respectivos países. Toda esta gran masa de migrantes contribuye a dinamizar a la sociedad en su conjunto, presentando una opción diferente en términos culturales y sociales a la presión que en este sentido ejerce la vecina potencia del norte. (32)

---

(32) REVISTA ECA, Universidad Centroamericana "José Simeón Cañas", El Salvador, C.A. 1985. No.445

La segunda, es de carácter político, por medio de la aceptación de refugiados, el régimen mexicano logra captar la simpatía de numerosas naciones, partidos políticos, demócratas, liberales, etc., e incluso movimientos revolucionarios. Esto es aprovechado por el régimen en dos direcciones: En la supervivencia de la sociedad mexicana, de los postulados revolucionarios de 1910, ya que estos factores políticos retroalimentan esta característica por medio de acciones concretas y proveen en la sociedad una base real de estabilidad. La otra dirección está en el aprovechamiento político de esta noción de su política exterior, identificada plenamente con sus conceptos de Seguridad Nacional, de la cual existe plenamente consenso de hacer funcionar esta práctica como una barrera de contención política-ideológica de los movimientos revolucionarios para su actitud práctica con la izquierda mexicana.

En el caso de las migraciones de población centroamericana, las características son diferentes. En términos cuantitativos, el flujo migratorio de centroamericanos a México, alcanza cifras elevadísimas. El estimado oscila entre 600 mil y 1.5 millones de refugiados en México. (33). Lo cualitativo obedece a que los refugiados centroamericanos en su mayoría, provienen del sector campesino debido a lo extenso de la confrontación bélica, y de los sectores marginales como una característica

---

(33) ORTIZ, Ramón. "Crisis Centroamericana y Perspectivas de Solución. Mimeoografiado. México, D.F. 1985. Pág. 7

de los guatemaltecos, población indígena. Estos dos factores determinan inevitablemente, otros reflejos en la sociedad mexicana en su conjunto y por lo tanto, se hace imprescindible la redefinición objetiva de las políticas generales para el tratamiento de este problema.

Para México, los refugiados centroamericanos han sido base de tensión en los aspectos económico, político y social del país. En el aspecto económico, podemos decir que, dada la crisis que sufre nuestro país, no se cuenta con los recursos suficientes ni posibilidades de trabajo para muchos refugiados, sumando que en su mayoría, no cuentan con estudios o capacitación para poder integrarse al trabajo productivo del país. En el aspecto político, se podría decir que el hecho de que los refugiados estén asentados en territorio mexicano, implica tomar una posición en cuanto a las luchas que se desarrollan en Centroamérica y un intento de ello ha sido, el Grupo Contadora, no obstante, México está presionado por la cercanía fronteriza con Estados Unidos, el cual cuenta con una política bien definida de intervención hacia los países centroamericanos en los cuales mantiene sus intereses políticos.

Socialmente, lo que significa para México que el refugiado se encuentre ubicado en este país, es la posibilidad que tiene la población mexicana de hacer conciente la situación de la explotación de nuestros países y por consiguiente, el surgimiento

de las clases populares en desacuerdo con la política del capitalismo.

Es por ello que decimos que México no ha querido tomar una posición clara en cuanto a este fenómeno porque además plantea el reconocimiento sólo al asilado político, no al refugiado. Para él, son desplazados económicos que se encuentran ilegalmente en México.

El concepto de refugiado en México, no ha sido reconocido ya que ni siquiera figura en la Ley General de Población. Este concepto se desprende de la Convención del Estatuto sobre Refugiados de 1951 y del Protocolo de 1967, en el ámbito de las Naciones Unidas.

Se entiende por refugiado a "toda persona que debido a fundados temores de ser perseguida por motivos de raza, religión o nacionalidad y no pueda o, a causa de dichos temores no quiera acogerse a la protección de tal país; o que careciendo de nacionalidad o hallándose fuera del país donde antes tuviera su residencia habitual no pueda o, a causa de dichos temores no quiera regresar a él". (34). Desde 1975, a causa de la magnitud del fenómeno de desplazamiento de las poblaciones, la Asamblea General mediante la resolución 3454 otorga competencia al Alto Comisionado de las Naciones Unidas para Refugiados

(34) ONU. "Convención y Protocolo sobre el Estatuto de los Refugiados. Cap. I. Ginebra, Suiza. 1970. Pág. 12



(ACNUR) de dar protección a víctimas de acontecimientos violentos o conmoción social ocurridas en parte del territorio de su país o su totalidad; y que, sin ser perseguidos, se encuentran en una situación de desamparo y en busca de asilo o refugio en país extranjero.

México no ha querido firmar este convenio, lo que le da el "derecho" de mantener ilegal a la población refugiada.

#### 2.5. Instituciones de Ayuda a Refugiados en México

Con el fenómeno de los refugiados, el gobierno mexicano ha realizado esfuerzos por mantener una regular asistencia a ellos, en la cual participan también instituciones no gubernamentales, nacionales, de iglesia y extranjeras; las cuales se han preocupado por las condiciones económicas, sociales, culturales y psicológicas de los refugiados.

No obstante, el trabajo que se ha desarrollado ha sido una tarea ardua, de difíciles alcances, en donde muchas veces no se han considerado las condiciones de los países en conflicto, que no permiten una pronta solución. Esto podría crear un incremento del flujo migratorio, que demandará de más asistencia, así como, la modificación de programas de trabajo a mediano y largo plazo.

Como planteamos anteriormente, el organismo gubernamental encargado de dar atención a los refugiados, es la Comisión Mexicana de Ayuda a Refugiados (COMAR), creado el 4 de julio de 1980. Esta Comisión está integrada por el titular de la Secretaría de Gobernación -con carácter de Presidente- y un representante de las Secretarías de Relaciones Exteriores y de Trabajo y Previsión Social. Este organismo ha suscrito un convenio con las oficinas del (ACNUR), con el fin de cubrir los gastos y los insumos técnicos que su atención demanda. Es necesario puntualizar que la labor de ACNUR en México, está delimitada por las políticas que le marque COMAR, en los términos de trabajo con refugiados.

Las instituciones que dan asistencia a los refugiados (y que mencionaremos posteriormente), conforman programas de trabajo cuyo objetivo es dar asistencia y protección, asegurándoles, aunque no en todos los casos, albergue, asistencia médica (física y psicológica) y jurídica; soluciones duraderas que les permitan independizarse, a mediano plazo, de la ayuda de emergencia.

En las condiciones particulares de México, operan dos esferas de atención a los refugiados: una gubernamental y las otras no gubernamentales. Las últimas trabajan generalmente, de manera independiente, pero siempre cumpliendo con el trabajo asistencial hacia las personas en refugio.

Los organismos gubernamentales que apoyan el trabajo con refugiados son: COMAR, como organismo principal y algunas Secretarías de Estado como la de Salud (SS), Secretaría de Agricultura y Recursos Hidráulicos (SARH), Secretaría de la Reforma Agraria (SRA), Secretaría de Desarrollo Urbano y Ecología (SEDUE) y el Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) con su programa COPLAHAR, entre otras. Estas operan fundamentalmente, en los Estados de Chiapas, Campeche y Quintana Roo.

De los organismos internacionales pertenecientes a las Naciones Unidas, se encuentran, ACNUR, con el apoyo de dos organismos, el Programa Mundial de Alimentos (PMA) y la Organización Mundial de la Salud (OMS) y UNICEF, el cual cuenta con un programa de asistencia a la niñez.

Existen también varias agencias voluntarias nacionales e internacionales, organizaciones de Iglesia, con las cuales el Gobierno de México no mantiene vínculos operativos y en la práctica, asume una actitud de tolerancia. Estos también brindan asistencia consistente en alimentos, abrigo, atención médica, hospedaje, ayuda monetaria o en especie y en algunos casos, promueven proyectos productivos de autogestión.

Existen también instituciones diplomáticas, como las embajadas de Canadá y Australia, que cuentan con programas de reubicación a terceros países.

Los programas de los organismos humanitarios gubernamentales o no que operan en México, se desarrollan gracias al apoyo financiero de las Agencias Internacionales que han estado presentes desde fechas anteriores y en el momento actual. Estas, en relación a la solidaridad internacional de la población, juegan un papel importante en el fenómeno de los refugiados, por lo que consideramos importante mencionar las agencias que apoyan el trabajo de los organismos e instituciones en México, así como de las últimas, el lugar donde operan y los servicios que ofrecen.

La solidaridad internacional aporta recursos que pueden ser humanos, materiales y financieros. Este movimiento actúa a través de mediaciones institucionales que han configurado, bajo la forma de comités, de agencias de cooperación o fundaciones y de pequeños programas y proyectos para el servicio y promoción de los inmigrantes.

Fue a partir de los estragos ocasionados por la Segunda Guerra Mundial, cuando en Europa comenzaron a surgir las distintas organizaciones internacionales que hoy se han especializado en el campo de la atención a los refugiados e inmigrantes. La más renombrada por la capacidad de los recursos humanos y financieros, es el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para Re-

fugiados (ACNUR), que fue la primera organización fundada con el mandato expreso de dedicarse a socorrer refugiados de todo el mundo, brindándoles asistencia de emergencia, protección jurídica y apoyo para su desarrollo humano. (35)

Otras organizaciones internacionales que también han ganado prestigio por los logros alcanzados en la asistencia y protección a los refugiados, son la Cruz Roja Internacional, el Comité Intergubernamental de Migraciones (CIM). La Cruz Roja Internacional, demuestra una extraordinaria habilidad para brindar asistencia a los refugiados en circunstancias de suma fragilidad o de emergencia: guerras, los frentes de batalla, los bombardeos aéreos y navales, etc. El CIRC, por su parte, ha tenido una destacada labor como institución mediadora entre dos ejércitos enfrentados en conflicto bélico, su función específica es brindar protección jurídica a las víctimas de la guerra y a los prisioneros de uno o de otro lado. El CIM, organización surgida en Europa al terminar la Segunda Guerra Mundial, cubre una de las áreas más decisivas en el proceso de los refugiados: la asistencia y la capacitación a las etapas posteriores a la emergencia. Promueve la capacitación técnica y científica de los refugiados e inmigrantes que demuestran poseer habilidad y disposición para cooperar en los proyectos de desarrollo al retornar a su país de origen, o en el país receptor. (36).

---

(35) Loarca, Mario, Ex-coordinador de PARCA de SEDEPAC, Entrevista

(36) Ibid.

También en el contexto de la postguerra y, principalmente, en Europa, se formaron numerosas organizaciones regionales y nacionales, que definidas como no gubernamentales (ONGs), cuentan con el apoyo de grupos humanitarios y de Iglesia, los cuales aportan recursos materiales y financieros para ayudar a los refugiados e inmigrantes del mundo. Estas ONGs se conocen comúnmente como agencias, y reciben contribuciones de sectores representativos de su sociedad de origen, transfiriéndolas a grupos y proyectos que se organizan para brindar ayuda directa a los refugiados. Entre las más señaladas podemos mencionar: Consejo Mundial de Iglesias (CIM) con sede en Ginebra, el Comité Católico Internacional para Migraciones (CCIM) de origen pro testante.

Entre agencias u organizaciones locales o nacionales europeas, que poseen más amplia experiencia y trayectoria en atención a refugiados, encontramos las siguientes: En Francia, el CIMADE; en Inglaterra, OXFAM y CRISTIAN AID; en República de Irlanda, el Comité Católico de TROCAIRE; en Bélgica, ENTRAIDE ET FRATERNITE; en la R.F.A. BROT FÜR DIE WELT, HISEREOR EZE; en Suiza, HEKS y ACCION CUARESMAL; por último, en Holanda encontramos más de 25 organizaciones, y podemos mencionar: NOVIB, GEBEMO, SOH, VASTEN-AKTIE y VLUCHTELING.

ESTA TESIS NO DEBE  
SALIR DE LA BIBLIOTECA

En los países de la comunidad escandinava, existen comités nacionales: Danés, Noruego y Finlandés (37).

Las agencias norteamericanas con carácter de ONGs cumplen una importante función sociopolítica en su medio cultural, al actuar como las "conciencias" u objetores que cuestionan la política oficial de su gobierno. Mencionaremos como las organizaciones más importantes en este papel a: CHURCH WORLD SERVICES, a los cuáqueros de AMERICAN FRIENDS SERVICE COMMITTEE, al MENNONITE CENTRAL COMMITTEE, a OXFAM OF AMERICA, a FORD FOUNDATION y a los religiosos de MARY KROLL. Las principales ONGs estadounidenses participan como miembros del CIM, CMI, CCIM, de CARITAS INTERNACIONAL y hasta hace poco, el gobierno norteamericano aparecía como uno de los principales contribuyentes de ACNUR.

De las organizaciones o agencias canadienses, con carácter de ONGs, que se han destacado en la ayuda a refugiados, podemos citar: OXFAM CANADA, OXFAM DU QUEBEC, DESARROLLO Y PAZ CATOLICA DE CANADA Y DE QUEBEC, HORIZONS D'AMITIE, THE UNITED METHODIST CHURCH CANADA.

Existen los programas que se instrumentalizan a través de las embajadas canadienses en México, Guatemala y Costa Rica, con una cuota aproximada de 1200 inmigrantes por año.

---

(37) Ibid.

Así, podemos decir que México cuenta con el respaldo de las agencias pertenecientes a los distintos circuitos y países del "primer mundo" que mencionamos anteriormente. En algunos casos, las agencias internacionales cuentan con oficinas de representación en el área. En México, existen algunas agencias internacionales que supervisan y ejecutan proyectos para refugiados en la región. Tal es el caso de la inglesa OXFAM, la sueca RADDA BARNEN, y la Ayuda Popular Noruega.

De los organismos e instituciones en México tenemos:

1. Organizaciones gubernamentales nacionales:

COMAR, Comisión Mexicana de Ayuda a Refugiados; algunas dependencias de Estado que apoyan a COMAR.

2. Gubernamentales Internacionales:

Embajadas de Canadá, Australia y Suecia, con sus programas de reubicación a terceros países.

3. ONGs Internacionales.

ACNUR, Alto Comisionado de las Naciones Unidas para Refugiados. Cuenta con servicio de asistencia en salud, mone-



taria, becas de capacitación, apoyo psicológico, asesoría jurídica y protección legal. Se implementan algunos proyectos productivos.

PMA, Programa Mundial de Alimentos. Opera en Chiapas, en el sector nutricional. (38).

UNICEF. Inicialmente dió apoyo operativo al ACHUR; a partir de 1983, se desarrolla en el plano nutricional en Chiapas.

OIT. Organización Internacional del Trabajo. Investigación de fuentes alternativas de empleo para refugiados y programas de integración.

Agencias Internacionales.

Fundación Ford para Centroamérica y México.

Oxfam de Inglaterra.

Radda Barnen de Suecia.

Fundación para el Desarrollo Comunitario y Ayuda Infantil (FUNDECAI) (39).

Fundación Vluchteling de Holanda

SUM, Servicio Universitario Mundial.

Todas éstas cuentan con programas propios y, además, financiamiento para programas de otros organismos.

---

(38) Ibid

(39) Ibid

## 5. ONGs Nacionales.

SEDEPAC, Servicio, Desarrollo y Paz. Cuenta con un programa de ayuda a refugiados Centroamericanos (PARCA), y otorga asistencia de emergencia, sociales y soluciones duraderas. Opera, por lo general, en el D.F.

DAD-PAZ, Atención a Salvadoreños. Alojamiento y Asesoría legal.

Comité Cristiano de Solidaridad de la Diócesis de San Cristóbal de las Casas, Chiapas. Atiende las necesidades básicas de refugiados guatemaltecos en alimentación, salud y algunos proyectos agrícolas y artesanales (40).

Casa de los Amigos. Atención a refugiados Centroamericanos en ayuda de emergencia, y alojamiento temporal.

CORES, Coordinadora de Refugiados Salvadoreños. Brindan servicios sociales para estrechar relaciones entre ellos.

CEIDEC. Centro de Estudios Internacionales de Desarrollo Comunitario. Elaboran material de apoyo para alfabetización a niños refugiados guatemaltecos.

OSS. Oficina de Servicios de Solidaridad. Asesoría a diferentes organismos para financiar pequeños proyectos.

Operan en México.

Comité Holandés VLUCHTLING. Trabaja en México con refugiados latinoamericanos, en promoción y financiamiento de proyectos productivos familiares de autogestión.

Centro de Estudios Ecueménicos. Trabaja en México con el programa de la "Mujer Refugiada" (CEE)

Comité de Ayuda a Refugiados Guatemaltecos

Otorga servicio de asistencia y alojamiento. Cuenta con algunos proyectos productivos y de capacitación.

DEPROHUMAC. Desarrollo y Promoción Humana. Trabaja en el D.F. en servicios de asesoría legal y ayuda de asistencia.

IOCE. Instancia Obrero Campesina de Emergencia.

CDRES. Comisión de Derechos Humanos del Salvador. Ayuda de emergencia, denuncia e información.

CDHG. Comisión de Derechos Humanos de Guatemala. Ayuda de emergencia, denuncia e información. (41)

Existen agencias patrocinadas por Iglesias y organizaciones sociales o políticas. Estas serían el caso de Cucefa y Dinamarca donde las agencias CIDA y DANINA, respectivamente, a-

---

(41) Ibid.

pojan los programas de las ONGs como DIAKONIA sueca, y CARITAS danesa.

A nivel de las Conferencias Episcopales Católicas europeas resulta relevante el papel de CARITAS INTERNACIONAL, reconocida porque cuenta con el respaldo oficial de la Santa Sede, en Roma

Como conclusión, es posible afirmar que la solidaridad internacional hacia los refugiados, está compuesta por dos elementos básicos: las organizaciones gubernamentales y semigubernamentales por un lado, y las no gubernamentales por otro. De acuerdo a las múltiples facetas del fenómeno de los refugiados, son las ONGs las que exhiben una mayor flexibilidad para comprender y analizar las condiciones de los refugiados, y, consecuentemente, programas viables para la atención a refugiados.

Los países norteamericanos, Estados Unidos y el Canadá, también han contribuido parcialmente con recursos materiales, humanos y financieros. (42).

---

(40) Ibid.

C A P I T U L O   I I I

LOS REFUGIADOS EN MEXICO

### 3.1.- La Tradición del Asilo Mexicano

Identificado por una relativa "paz social" y que desde 1825 (43) cuenta con sólidos principios de no intervención y respeto a la autodeterminación de los pueblos, México ha abierto sus fronteras a miles de refugiados que se han visto en la necesidad de abandonar su país de origen a causa de la represión que se da en ellos. Estos movimientos migratorios, a lo largo de la historia, han tenido diferentes matices que ejemplificamos con los datos más sobresalientes; en el caso del Asilo Territorial y Asilo Diplomático: entre 1936 y 1940, el gobierno de México -entonces presidido por el General Lázaro Cárdenas- permitió el ingreso al país de más de 20,000 exiliados españoles que abandonaron su país después de la derrota del Gobierno Republicano. Ellos obtuvieron de parte del gobierno cardenista, la asistencia y protección necesarias para integrarse productivamente en diferentes sectores sociales.

En la década de los cuarentas, México continuó recibiendo grupos de exiliados que provenían de diferentes naciones latino americanas, entre ellos cubanos, centroamericanos, venezolanos, etc. Muchos de ellos también fueron beneficiados por la política de asilo aunque, a diferencia de los españoles, sólo un número reducido se quedó a vivir en México.

---

(43) GARCIA CANTÚ, Gastón, "México ante Nicaragua", Excélsior, 1ª plana, 24 de mayo de 1985.

Entre 1954 y 1966 varios miles de guatemaltecos cruzaron la frontera para dirigirse a la ciudad de México. Se trataba de exiliados que usando las modalidades jurídicas del Asilo Territorial y Diplomático, salieron de su país a causa del derrocamiento de Jacobo Arbenz y de la secuela que trajo el régimen "liberacionista".

Más recientemente, a lo largo de la década de los setenta e inicio de los ochentas, México acogió al que había sido hasta entonces, el exilio latinoamericano más numeroso: chilenos, argentinos, uruguayos, que llegaron protegidos por la política de asilo y obtuvieron además los beneficios de extraordinarias medidas de asistencia decididas por el gobierno de Luis Echeverría.

Conviene señalar, para un adecuado marco de referencia, que ya entre estos asilados encontramos una porción significativa de migrantes que no eran refugiados típicos, sino personas que habían tomado la decisión de abandonar su país por una compleja combinación de factores políticos, económicos y sociales.

En estas migraciones encontramos las siguientes características comunes:

a) La generalidad de los asilados se ajustó a las definiciones jurídicas establecidas en la política de asilo. Entre ellos,

líderes políticos, intelectuales, artistas, científicos y funcionarios de gobiernos depuestos que habían sido perseguidos o amenazados en su país de origen.

b) El nivel cultural que ya poseían al llegar a México y las concesiones otorgadas por los gobiernos en turno, especialmente los de Cárdenas y Echeverría, les permitieron integrarse con cierta facilidad, productivamente en la sociedad, sin generar conflictos ni actitudes de rechazo por parte de los mexicanos.

c) Con frecuencia, estas élites hicieron aportes notables al desarrollo de la sociedad mexicana. Podemos mencionar a los españoles en la cultura y las humanidades, y a algunos sudamericanos en el terreno de las ciencias sociales.

d) La política de asilo les permitió contar con la protección legal necesaria para vivir y trabajar en el país receptor. A un buen número de inmigrantes les concedieron diferentes categorías de residencia que los habilitaban jurídicamente para trabajar y, en muchos casos, intentaron posteriormente la naturalización y la residencia definitiva.

e) Además de la protección oficial que se amparaba en la política de asilo, algunas medidas gubernamentales adquirieron características de verdaderos "programas de asistencia", haciendo casi innecesaria la participación de organismos humanitarios



ligados a las iglesias o a la sociedad civil.

### 3.2.- Los Refugiados Centroamericanos en México

En la actualidad los salvadoreños, guatemaltecos y hondureños, que desde 1979 se han visto obligados a buscar un país de refugio continúan en marcha al interior de nuestra nación mientras la situación de guerra persiste en sus diferentes territorios. Sin embargo, como hemos visto en el segundo capítulo, la política exterior es determinante en la política de asilo en nuestro país; ya que México ha tenido que ceder a las presiones de Washington, pues a manera ejemplo, tenemos las modificaciones que aceptó el Acta de Contadora después de la visita de Shultz a Los Pinos y el anuncio de la cancelación del suministro de petróleo a Nicaragua (44). Estos son sólo indicadores que nos muestran cómo se va deteriorando la tradicional política exterior de México afectando sobre todo la situación de los refugiados al interior del país; mostrándose en el endurecimiento con relación a los principios de asilo político, poniendo el gobierno cada vez más trabas para conceder, a todo aquel que lo solicita el status de Refugiado.

El principal planteamiento por el que se ciñen la mayoría de las instituciones gubernamentales como la Secretaría de Rela

(44) LA JORNADA. junio 1º de 1985, pág. 11.

ciones Exteriores, la Secretaría de Gobernación y en general las instituciones gubernamentales y varias de las no gubernamentales, es que los refugiados son "desplazados por razones económicas", es decir, atribuyen meramente al problema económico la causa de su migración.

Pero los refugiados políticos no son exclusivamente los que huyen de la persecución. La violencia toma diferentes formas y matices y de manera diversa se expresa sobre los pueblos de Centroamérica, por ejemplo: a veces los jóvenes salen de sus países frente a la preocupación familiar de que la persecución los alcance o que sean incorporados al ejército por la fuerza. Otras ocasiones la "... razón la constituye el hecho de que muchos de ellos sobre todo campesinos, sufrieron la devastación de todo lo que tenían: casa, bienes, campos; quedándose sin nada y viéndose obligados a huir" (45). Así el riesgo de perder la vida es un hecho cotidiano concreto experimentado por la población civil: las detenciones, secuestros, desapariciones, crímenes de amigos, vecinos o familiares como una guerra psicológica.

El éxodo se constituye en la única alternativa para poblaciones enteras desoladas por las intervenciones del ejército y sus constantes hostigamientos y amenazas; pero también lo es

---

(45) INFORME AL TRIBUNAL PERMANENTE DE LOS PUEBLOS. "Sesión El Salvador". -- México, D.F. 11 de febrero de 1981

para ciertas capas del proletariado y lumpenproletariado despolitizado que se han quedado rezagados de los procesos políticos y militares de su país; y lo es para "los ojeas" del Estado que fueron descubiertos por la población haciendo labor de inteligencia contrarrevolucionaria y que son por ello repudiados, también lo es para quienes desertan del ejército a la primera oportunidad que se les presenta.

Los actuales refugiados centroamericanos son desplazados económicos que buscan mejorar en algo sus condiciones de miseria, probablemente con la meta de poder sobrevivir o con la esperanza de elevar su nivel de vida; familias enteras huyen de los horrores de la guerra; ciudadanos marginales sin ideología proletaria y por lo tanto sin comprensión de los significados revolucionarios que hoy se viven en las luchas armadas; militantes o activistas de organizaciones populares perseguidos por las fuerzas represivas de su país; indígenas que se aferran a la vida tras el arrasamiento de sus aldeas y la esterilidad de sus tierras; renegados nicaragüenses que no quieren luchar por la reconstrucción pero tampoco ser mercenarios de los contras; madres de familia, prostitutas, niños, jóvenes, hombres sin oficio, delincuentes comunes, lumpenproletariado. Así de extensa y más es la hilera de migrantes centroamericanos que arriban a la República Mexicana buscando refugio, humanos todos, por ende con derechos humanos.

Un inmenso traficar y transitar caracteriza al continente. Desde Panamá hasta el Canadá, el éxodo centroamericano se ha ido extendiendo hasta convertirse en una maraña de problemas que difícilmente encontrará solución a corto plazo. Fuerza productiva que no encuentra acomodo alguno, impetuosas corrientes humanas que arrastran sus recuerdos, sus culturas y sus miserias arribando a tierras extranjeras, sangrías irreversibles que son resultado de la agonía de las dictaduras, víctimas de los delitos de "lessa humanidad" que no pueden borrarse con el tiempo y en los que no hay justificación alguna a la que pueda acudir.

En esto se ha convertido el peregrinar de miles y miles de refugiados centroamericanos, y su protección cobra ahora el significado de la lucha por los mínimos derechos humanos que ponen a prueba los principios democráticos de los países a los que arriban.

Se puede decir que el primer síntoma de migración en Centroamérica se presentó cuando 200 mil nicaragüenses huyeron de la guerra civil ubicándose en varios países, entre los que se encontraba México (46). Esta oleada de refugiados tuvo un carácter relativamente temporal, ya que con la derrota de Somoza,

---

(46) AGUAYG QUEZADA, Sergio "Exodo Centroamericano", Rev. Nexos, N° 80, abril 1985, México, D.F., pág. 37.

y la instauración de un régimen democrático de amplia participación representado por el Frente Sandinista de Liberación Nacional, la mayoría de estos desplazados regresaron a su país natal, permaneciendo solamente entre 30 mil y 40 mil de ellos. Una vez consumado el triunfo sandinista, el recurso restante, que es el bloqueo, no garantiza el retroceso de las revoluciones y coloca al imperialismo en un terreno pantanoso<sup>6</sup>. El proceso revolucionario es irreversible.

Como resultado de la estrategia militar mencionada, la represión sobre la población civil de El Salvador, Guatemala y Honduras, se ha intensificado y recrudecido en los últimos tiempos, colocando a la orden del día la violación descarada de los derechos humanos.

En El Salvador, mientras el FMLN desarrollaba una fuerte presencia militar avanzando en la construcción de un "ejército regular", las direcciones militares del régimen, apoyada en la infraestructura proporcionada por el gobierno estadounidense, desplegaba todas sus fuerzas represivas sobre la población civil, lo que provocó en 1979 la primera huida masiva de salvadoreños hacia otros países de Centroamérica.

---

(\*) El bloqueo a Nicaragua, fundamentalmente basado en la contrarrevolución y en el embargo económico, está siendo causa de contradicciones entre la oposición democrática y Reagan para el primer caso y ha destacado la reprobación de muchos países incluyendo algunas potencias capitalistas para el segundo.

En la actualidad, la migración estacional que tradicionalmente se venía presentando ha sido rebasada por "... la huida de 750 mil y un millón de salvadoreños hacia el exterior" (47) de los cuales pueden encontrarse según cálculos conservadores: 40 mil en Honduras, 30 mil en México, 20 mil en Nicaragua y 15 mil en Costa Rica (48) a los que habría que agregar los 500 mil indocumentados que se encuentran en los Estados Unidos de Norte América (49).

En ese contexto el caso de los refugiados guatemaltecos tiene las mismas implicaciones, ya que si en El Salvador la intervención militar es abierta y descarada, en Guatemala una intervención oculta y silenciosa hace más complicada la defensa de los Derechos Humanos.

El gobierno de Guatemala, como veíamos en los capítulos anteriores, cuenta con un ejército altamente capacitado en la contraguerrilla (los kaibiles) y con la asistencia de grupos paramilitares campesinos. La población civil guatemalteca y sobre todo la indígena viven cotidianamente el horror de la violencia. Es por ello que, en mayo de 1981, el primer grupo de

(47) AGUAYO QUEZADA, Sergio "Exodo ..." op. cit. pág. 37.

(48) UNO MAS UNO, abril 7 de 1985, Rebeca Lizárraga R. Declaración de la Asociación Nal. de Educadores Salvadoreños (ANDES), a propósito de una campaña de alfabetización con refugiados salvadoreños.

(49) La Jornada: "No se propone Estados Unidos invadir Centroamérica. 20 de mayo de 1985, 1º plan y pág. 15. Este artículo trata sobre las declaraciones hechas por el presidente de El Salvador José Napoleón Duarte, en un programa

800 campesinos arribó a selvas mexicanas. Desde entonces la llegada ha sido constante aunque con períodos de mayor o menor intensidad y de reacomodo de población. A la fecha 46 mil indígenas guatemaltecos han sido reconocidos como refugiados por la comunidad internacional y se encuentran asentados en tres estados de la República. "A ellos tenemos que agregar los aproximadamente 100 mil asentados en diferentes localidades mexicanas y estadounidenses." (50)

Finalmente habría que aclarar para comprender que en el futuro, lejos de disminuir la población refugiada, desde el verano de 1983 se han detectado en los centros de detención migratoria ciudadanos nicaragüenses y hondureños que intentan pasar la frontera en condiciones de ilegalidad.

Aunque no se cuenta con datos precisos del número de refugiados que se encuentran distribuidos a lo largo de Centro y Norteamérica, los investigadores especializados en este tópico han dicho que "alrededor de un 15% de los centroamericanos han tenido que abandonar su medio ambiente natural en busca de seguridad en otros lugares de su país o en el extranjero". (51)

---

televisivo en donde urgió a Washington a ser más tolerante con los 500 mil refugiados salvadoreños que se encuentran en ese país, bajo el argumento de que en realidad necesitan asilo y que se fueron de su país por razones económicas.

(50) AGUAYO QUEZADA, Sergio "Exodo..." op. cit. pág. 37.

(51) AGUAYO QUEZADA, Sergio "Un problema humanitario de política internacional", La Jornada, Perfil, 26 de diciembre de 1984, pág. 16.

En los últimos seis años aproximaciones estadísticas indican que hay más de 300 mil centroamericanos ilegales e indocumentados que han ingresado al territorio mexicano (\*), de ellos el 15% son refugiados guatemaltecos ubicados en Campeche, Quintana Roo y Chiapas, el 17% se encuentra en el D.F., del 68% restante una pequeña parte se encuentra en el Soconusco, Chis., y el resto dispersos en las principales rutas de tránsito hacia la frontera norte con la meta de llegar a Estados Unidos o Canadá (52). "De igual manera se afirma que hay como 500 mil en Estados Unidos y lo que sabemos permite afirmar que la mayor parte llegaron a través de México" (53). Por lo que podemos deducir que más del 70% de los centroamericanos ingresan al país temporalmente utilizando a México como "trampolín" para llegar a los países del norte.

### 3.2.1.- Ubicación e Distribución de los Refugiados Centroamericanos en México

Es importante hacer una relación sobre los diferentes puntos donde los refugiados se ubican, ya que de acuerdo a ello

- 
- (\*) Según datos oficiales, semanalmente se internan en el país un promedio de 500 personas, de las cuales la mayoría se quedan en situación legal irregular.
- (52) VELAZQUEZ, Miguel Angel "Miles de refugiados inexistentes para las autoridades de México", La Jornada, junio de 1985 pág. 15.
- (53) AGUAYO QUEZADA, Sergio "Aproximaciones estadísticas derivadas de los datos que maneja sobre flujos migratorios", op. cit. 16.



reciben una atención y un trato político distinto por parte del Estado mexicano, con ciertas preferencias en algunos casos, de acuerdo a esa ubicación.

Por otro lado, al gobierno mexicano se le hace más fácil descargar su responsabilidad en los organismos humanitarios de ayuda. Esto le permite también tener un control, sin que sea directo, pero que puede utilizar para su propio beneficio.

Así para nuestro fines podemos decir que los refugiados se ubican principalmente en tres zonas a saber:

A) Zona Norte

Les llamamos a todos aquellos refugiados que llegando a México tienen como objetivo alcanzar el país del norte, Estados Unidos, donde la mayor concentración se da en Los Angeles, San Francisco, Houston, Laredo, Washington, Chicago, New York, etc. siendo las principales puertas de entrada Tijuana en Baja California y Reynosa o Matamoros en Tamaulipas.

La manera más generalizada de llegar es por medio de los servicios de los "polleros" que son los contrabandistas de personas; se encargan de trasladar a los centroamericanos hasta Estados Unidos. "el costo aproximado de este servicio varía entre 1500 y 1200 dólares entre El Salvador y Los Angeles aún

cuando la cifra puede variar de acuerdo con el nivel de dificultades" (54). En este tránsito muchas veces se detienen a trabajar en diferentes ciudades en la ruta que eligieron para llegar y continuar su peregrinar en condiciones deplorables utilizando el autobús o el tren. Además, no cuentan con documentos legales, en algunos casos sólo con un carnet de identidad por lo que muchas veces no consiguen su objetivo y son encarcelados o deportados desde la frontera norte hacia la frontera de México con Guatemala.

En los estados intermedios (Veracruz, Jalisco, Michoacán, Sinaloa, etc.) es la iglesia quien se encarga de dar auxilio solicitando a sus feligreses abrir la puerta temporalmente a algunos refugiados. En este tránsito no existe ninguna ayuda estructurada o institucionalizada. Cuando llegan a la frontera, los más afortunados consiguen la protección del Movimiento Santuario que está representado por la iglesia católica y protestante. Este grupo tiene aproximadamente 450 refugios en Estados Unidos y México (en los estados de Sonora, Chihuahua, Baja California y Tamaulipas). Los refugiados reciben atención de subsistencia, hospedaje, alimentación, asesoría jurídica y protección. Este grupo ha causado dolores de cabeza al gobierno norteamericano manifestado en un auténtico enfrentamiento hacia las vejaciones de que han sido objeto los refugiados. Así, la iglesia ha sufrido encarcelamiento y represión sobre sus representantes debido al apoyo decidido y verdadera defensa

(54) AGUAYO QUEZADA, Sergio "El Exodo Centroamericano: Consecuencias de un Conflicto". SEP 2000, 1ª ed. México, D.F., 1985, pág. 27.

de los derechos humanos de los refugiados.

#### B) Zona Sur

Consideramos dentro de esta área toda la zona de Chiapas que es el estado donde se encuentra la mayor parte de refugiados, ya que hasta abril de 1984 eran aproximadamente 46 mil los refugiados concentrados en campamentos o poblaciones a lo largo de la frontera. Desde 1980 hasta abril de 1985 la iglesia del obispado de San Cristóbal de las Casas y agencias voluntarias apoyaron a estas personas; no obstante, posteriormente COMAR reorientó la acción, haciéndose cargo del aprovisionamiento y controlando la presencia de agencias en el área, coordinándose con ACNUR para desarrollar el trabajo asistencial.

En mayo de 1985, la Secretaría de Gobernación programó el reasentamiento de los campamentos en el estado de Campeche e inició una campaña de convencimiento hacia los refugiados guatemaltecos para que se trasladaran a ellos. En este momento es más restringido el acceso a los campamentos del sur ya que había desacuerdos en la reubicación tanto de la población refugiada como de algunos grupos de apoyo.

Como parte de la política del gobierno se construyeron viviendas en el Valle de Edzna, en el estado de Campeche, para dar albergue definitivo a 4900 refugiados guatemaltecos.

Es importante aclarar que a partir de 1985, cuando el ejército guatemalteco incursionó nuevamente a territorio mexicano siendo esto un buen pretexto para que el gobierno actuara sobre los refugiados, su resolución fue que estos mismos se trasladaran a Campeche y Quintana Roo en campamentos donde estarán completamente controlados (actualmente Campeche alberga a un total de 12,300 refugiados mientras que Quintana Roo lo hace a 6,000 de ellos). En estos campamentos el gobierno ha negado cualquier tipo de ayuda externa salvo la de ACNUR, y donde incorpora a varias Secretarías de Estado y organismos gubernamentales tales como SARH, SRA, IMSS-COPLAMAR, etc., la única participación humanitaria que ha permitido el gobierno es la de cuatro religiosas que prestan servicio pastoral en estos campamentos. En los estados de Campeche y Quintana Roo los obispos no han querido comprometerse con la población refugiada por lo que han hecho muy poco por apoyarlas.

Con respecto a los 28 mil refugiados restantes todavía en Chiapas podemos hacer una clasificación de los asentamientos en esta zona:

a) La selva donde hasta abril de 1985 se sentaban campamentos y/o poblaciones de refugiados, contando fundamentalmente con el apoyo de la iglesia católica, ACNUR, algunos organismos internacionales y el hospital de la SS de Comitán. La ayuda consistía principalmente en alimentación y provisión de algunos

materiales para la construcción de sus champas; en el aspecto de salud, con atención y presencia de médicos mexicanos y sobre todo con el impulso de campañas contra la tuberculosis, el paludismo y la prevención de enfermedades gastrointestinales. Pero el apoyo más importante lo ha desempeñado la población mexicana ya que sin ella los refugiados pudieron muchas veces ser motivo de deportación, ya que en definitiva se logró una cierta estabilidad bajo la protección de los nacionales, labor realizada por el trabajo pastoral que la diócesis impulsó.

b) La Trinitaria y Comalapa, donde también existen campamentos y poblaciones atendidas por la iglesia, ACHUR y COMAR, y quienes reciben el apoyo casi de la misma manera que en la zona anterior, sólo que aquí se establecen programas junto con las poblaciones mexicanas sobre medicina natural, capacitación de promotores de salud y nutrición, campañas de vacunación, huertos familiares, etc., donde mexicanos y refugiados han conseguido trabajar juntos para ayudarse mutuamente.

c) Motozintla, que se caracteriza porque su área geográfica es montañosa y donde los refugiados son protegidos por la población mexicana incorporándose en éste sin que se formen propiamente campamentos. Aquí reciben la atención de la iglesia católica y protestante mediante talleres productivos como carpintería, artesanía, zapatería, etc. Este trabajo está impulsado por religiosas que dedican tiempo completo, además de atender

los talleres, aspectos de salud, nutrición, etc.

d) Tapachula, en esta zona, principal arteria de ingreso por la parte sur, existen alrededor de "50 mil refugiados de los cuales el 85% son guatemaltecos campesinos y el 15% entre salvadoreños, hondureños y nicaragüenses. Los principales lugares de refugio son Tapachula, Cd. Hidalgo, Unión Juárez, Tuxtla Chico, Puerto Madero y Huixtla" (55)

Existe una doble atención, de emergencia y de proyectos aunque en menor escala ya que la mayoría de los refugiados entra a trabajar a las fincas de café como braceros. Debido a ello el control en esta zona es muy fuerte. Este control se está implementando en Tapachula en colaboración con agentes guatemaltecos, comisionados militares y los responsables de las cuadrillas" (56). Hay un control muy fuerte del número de braceros en cada finca y con los propietarios de terrenos en donde hay guatemaltecos trabajando, a veces el control llega a tal grado que pasan los agentes de migración de casa en casa, de finca en finca, buscando indocumentados. "Un 15% posee el FM-3, los demás no tienen documentación pues no se les ha renovado por lo que se convierten en indocumentados los que antes eran desplazados políticos". (57)

---

(55) Refugiados Centroamericanos: O.N.G.'S y alternativas. Documento elaborado por el taller permanente de concertación y alternativas regionales. C.R.E.S., México, D.F., enero 1984, p.p. 33.

(56) Op. cit. pág. 34

(57) Op. cit. p. 35.

Existe una "particularidad" en el trato a las mujeres ya que son extorsionadas, violadas y vejadas, además de ser una buena presa para los tratantes de blancas quienes consiguen en ellas un buen número de prostitutas ya que si no hacen lo que se les pide las amenazan con deportarlas. "Todo esto llevado a cabo por agentes de bajo nivel de migración, policía judicial, etc.". (58)

Aunque existen programas de educación, salud y trabajo (mediante talleres) es muy poco el trabajo que se ha realizado en Tapachula.

### C) Zona Centro

Aquí hablamos de todos aquellos refugiados que llegan al D.F., área metropolitana y estados aledaños: México, Hidalgo, Morelos, Querétaro, Guanajuato, Puebla y Tlaxcala. Dejamos por último esta zona ya que es donde se ubica la población con la que específicamente hemos participado e involucrado directamente con ellos y que desarrollaremos en el capítulo IV del presente trabajo.

### 3.2.2.- Caracterización de los Refugiados Centroamericanos

A lo largo de la práctica social desarrollada con refugia-

---

(58) Op. cit. p. 26.

dos, se ha elaborado un perfil de los mismos cuyas características son:

a) La mayoría de los refugiados no cuentan con un estatus legal que les permita incorporarse a la vida productiva de México.

b) La generalidad de los refugiados centroamericanos se ven obligados a aceptar empleos que no alcanzan el salario mínimo establecido.

c) Los centroamericanos no cuentan con recursos de ninguna índole y, al contrario de los del cono sur y españoles, tienen que buscar la manera de obtener alimentos, vivienda, ropa, zapatos, salud, educación, etc.

d) Cuando menos el 90% de la población centroamericana tiene problemas psicológicos que es necesario enfrentar para que la depresión con la que vive, cuando menos durante los primeros seis meses, vaya desapareciendo y pueda realizar cualquier actividad productiva.

e) El nivel cultural que poseen al llegar a México en pocos casos rebasa la educación primaria.

f) Aunque un buen número de refugiados es apoyado por la población mexicana, hay otro número que es rechazado por la misma.



g) El promedio de edad es de 18 a 40 años, jóvenes y solteros, además de mujeres solas. La población infantil va creciendo ya que después de seis o siete años de refugio tienen varios hijos mexicanos que requieren de atención.

Esta caracterización del refugiado es necesario tomarla en cuenta para el diseño de un programa de asistencia.

### 3.2.3.- Conceptualización de los Refugiados Centroamericanos

El fenómeno de los refugiados no puede conceptualizarse solamente como problema humanitario. Impregnado desde sus raíces de lo político, la forma de analizarlo y las alternativas para su solución son en sí mismos un problema de carácter político que pone a prueba los principios democráticos de todos los países.

Aunque el gobierno mexicano sancionó con su presencia el Acta de Cartagena para Refugiados, en donde se recomendaba que "en vista de la afluencia de refugiados del área centroamericana" era necesario que los países definieran quiénes deben ser reconocidos como refugiados, la trayectoria de las políticas referentes a este aspecto nos permiten suponer que no habrá ninguna disposición gubernamental de brindarles cobertura legal a estos migrantes centroamericanos.

El gobierno mexicano ha reconocido como "refugiados" a la mayoría de los indígenas guatemaltecos ubicados en la frontera sur, lo que podría ser interpretado como síntoma de que existe una tendencia positiva a mejorar su disposición de otorgar asilo; pero también encontramos que no existe ningún pronunciamiento claro con respecto al 85% de refugiados restante que se encuentran ubicados en el D.F. y demás partes del territorio nacional.

En México, frente a la negativa de las autoridades migratorias y de gobernación, podemos encontrar dos tipos de refugiados: los que han sido llamados "indocumentados" y son aquellos que ingresan al país con visa de turistas pero que frente a la imposibilidad de renovarla pasan a la ilegalidad; y los que ingresan al territorio sin ninguna documentación a los cuales se les llama "ilegales". En cualquiera de los casos, para las instituciones y organismos democráticos preocupados por este problema, los indocumentados e ilegales centroamericanos son refugiados de facto y no de derecho.

Muchas han sido las discusiones que se han llevado a cabo sobre la definición de refugiados, asilados políticos, desplazados económicos, etc., sin embargo consideramos que cualquiera que sean las causas que los obliguen al éxodo éstas no pueden ser utilizadas como argumentos para excluírlos del ayuda humanitaria que requieren. En última instancia, los respon-

sables de su situación son aquellos que mantienen formas de neocolonialismo sobre los países del tercer mundo aún a costa del sufrimiento humano. Es por esto que considerar a los migrantes centroamericanos como refugiados políticos, es, hoy por hoy, un ideal político de altas dimensiones. La ayuda, apoyo, solidaridad, denuncia y defensa de estos migrantes se inscribe en la acción cotidiana del hombre por su liberación.

C A P I T U L O    I V

LA PARTICIPACION PROFESIONAL DE TRABAJADORES SOCIALES  
EN UN PROGRAMA DE AYUDA A REFUGIADOS CENTROAMERICANOS

#### 4.1.- El Programa

El equipo de Trabajadoras Sociales que presentan esta tesis ha venido desarrollando un trabajo profesional con refugiados centroamericanos, al interior de una institución no gubernamental humanitaria que recibe fondos de una agencia europea

El organismo en el que se trabaja se autodefine como humanitario porque no tiene una participación ni objetivos políticos, sin embargo, se propone contribuir a la sobrevivencia de los emigrantes centroamericanos que arriban a nuestro país debido a la situación económica, política y social que prevalece a causa de la guerra generalizada y el Estado de economía de guerra.

Los principios fundamentales que rigen a esta institución son el de la defensa al derecho de la autodeterminación de los pueblos y la intención de preservar la paz en el mundo, comprendiendo la acción de las organizaciones democráticas de los países en conflicto como una auténtica defensa contra la represión ejercida por las fuerzas gubernamentales y militares en el poder, que se niegan a respetar la voluntad de las mayorías.

Sin personalidad jurídica ni razón social, la institución en la que se trabaja tiene una cierta tolerancia por parte del gobierno mexicano, debido a que la magnitud del problema origi-

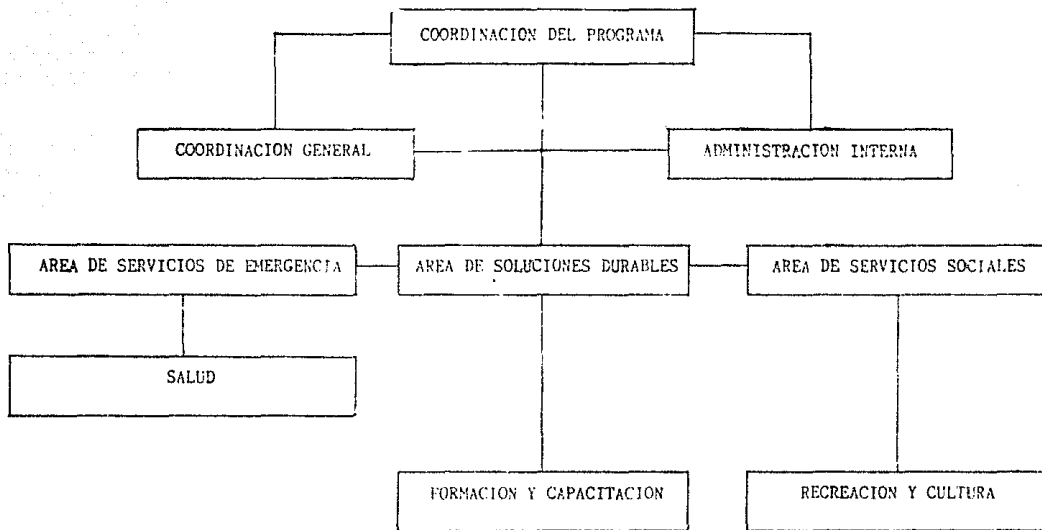
nado por los flujos migratorios de los refugiados en México, rebasan las posibilidades de atención a las demandas de ellos, por parte del Estado Mexicano.

El primer paso que dio el equipo de trabajo social fue reconocer que no se contaba con un modelo de trabajo y los conocimientos que orientaran de una manera efectiva la atención de la problemática del refugiado de una forma integral. "Se plantea sin que exista una teoría del Trabajo Social y sin haber dilucidado suficientemente -a nivel de Trabajo Social- los problemas (ideología, interpretación de la realidad, objetivo del Trabajo Social, etc.) que imponen direcciones metódicas correlativas. Esto entraña limitaciones y dificultades que se han de tener en cuenta en todo intento en el que se quiera plantear seriamente el problema de la reformulación metodológica, ya sea por el camino de la formulación de una nueva metodología, como por el de la reelaboración de los métodos tradicionales" (59). Pero la urgencia de atender el cúmulo de necesidades presentadas por la cada vez más creciente población de refugiados, llevó a partir de la formación de tres grandes áreas de trabajo, cada una con una estrategia propia, que le permitiera ser más eficiente y profunda en el tipo de servicios que proporcionaría. Estas tres áreas de trabajo son:

---

(59) ANDER-EGG, Exequiel "El Trabajo Social como acción liberadora", Ed. ECRO, Buenos Aires, Argentina, 1976, pág. 87.

O R G A N I G R A M A



- 1.- El Area de Servicios de Emergencia, en la cual está integrada una sub-área de salud.
- 2.- El Area de Servicios Sociales, conteniendo las áreas de Formación y Capacitación, y de Recreación y Cultura.
- 3.- El Area de Soluciones durables.

Cada una de estas áreas de trabajo está integrada por un Equipo de Trabajo y un Coordinador de Area (y de sub-área en su caso), y la Coordinación General del Programa la ejercen los tres Coordinadores de Area, junto con el Coordinador del Programa y el encargado de la Administración Interna.

Por las condiciones específicas que caracteriza el fenómeno de los refugiados y por lo que en sí implica el método dialéctico, sabemos que por más intentos que hagamos, nunca tendremos una estructura 100% efectiva ni un programa totalmente acabado, por lo que periódicamente se hacen esfuerzos por analizar, sintetizar, orientar mejor el trabajo y buscar nuevas alternativas de organización. Así, y con el paso del tiempo, esta estructura sufrirá algunas modificaciones, pero conservando siempre el objetivo por el cual fue concebida: lograr la atención integral del refugiado.



A continuación describiremos con cierto detalle el funcionamiento y la organización interna de cada una de estas áreas de trabajo.

#### 1. El Area de Servicios de Emergencia (ASE)

Los servicios que presta el ASE, fueron concebidos en un principio, para atenuar las necesidades más urgentes de los refugiados, producto de su arribo a nuestro país; derivados por el consecuente desconocimiento y falta de recursos para comprender y enfrentar la nueva realidad en que comienzan a desenvolverse. Así pues, los objetivos generales que persigue el Area de Servicios de Emergencia son:

1.- Atender las necesidades materiales más urgentes de los refugiados con motivo de su llegada a nuestro país. Estas necesidades materiales que el área busca atenuar son:

- a) Ropa y calzado. El equipo del área organiza la recolección y abastecimiento de calzado y ropa, tanto usada como nueva, para su distribución entre la población que así lo requiera.
- b) Alimentación. Mediante la elaboración y distribución de despensas alimenticias se trata de atenuar esta necesidad primaria.

La despensa incluye alimentos básicos (arroz, frijol, aceite, azúcar, leche, café, detergente, etc.) así como frutas y verduras. Esta despensa se distribuye semanalmente durante un mes, pudiéndose extender el tiempo según las necesidades lo requieran.

- c) Vivienda y Transporte. Ante la imposibilidad de albergar y transportar a la población refugiada, se les proporciona una pequeña ayuda económica para poder enfrentar este tipo de necesidades.

II.- Detectar las necesidades de los refugiados con el fin de canalizarlos adecuadamente hacia el o los servicios que el mismo programa proporciona, o bien hacia los servicios que otros organismos e instituciones prestan.

III.- Brindar al refugiado la información y orientación necesarias para su más rápida ubicación en la sociedad mexicana. Esta información incluye temas muy diversos, desde la situación socioeconómica del país y las posiciones del gobierno mexicano con respecto al refugiado, hasta información de tipo más práctico para su desenvolvimiento dentro de la ciudad (sistemas de transporte, lugares de hospedaje, otros organismos e instituciones de ayuda, comercio y mercado económicos, etc.).

- IV.- Desarrollar en los refugiados un ambiente de cooperación, cordialidad y participación grupal, que los motive a intervenir en tareas que sean de servicio para todos. Esto se desarrolla dentro de las instalaciones del Programa y las tareas que se realizan son sencillas (limpieza del local, preparación de alimentos, recreación, etc.), pero buscando que estas actitudes se reproduzcan fuera de las instalaciones.
- V.- Ordenar y sistematizar la información que se recabe, con el fin de obtener un conocimiento más preciso de las características de la población beneficiada por el programa. Este punto es fundamental para no estancar el programa dentro de una realidad cambiante, sino tener siempre los elementos y la información necesaria para definir nuevas alternativas de trabajo.
- VI.- Proporcionar la asistencia médica y psicológica que sea necesaria para restablecer la salud del refugiado.
- VII.- Canalizar la asesoría jurídica a todos aquellos refugiados que necesitan de orientación, o cualquier trámite de índole jurídico.

Las tareas que se requieren para el cumplimiento de estos objetivos son variadas y de muy diversa índole: abastecimiento,

distribución y control de mercancías; elaboración y aplicación de cuestionarios y entrevistas; tareas de coordinación con otros organismos e instituciones de ayuda a refugiados; etc., lo cual puede provocar problemas de funcionamiento sino se cuenta con una metodología y organización que nos impida perdernos dentro de la diversidad de tareas a desarrollar.

El Area de Servicios de Emergencia instrumenta su metodología de trabajo a partir de cuatro etapas principales que son las siguientes:

#### 1º Etapa: Recepción y Entrevistas

El refugiado es atendido por primera vez mediante una entrevista en la que se pretende, además de obtener sus datos generales, tener una primera aproximación acerca de las características de la población atendida (extensión del grupo familiar, si la migración es por relevos o directa, motivos de salida, origen social, etc.), así como conocer sus necesidades prioritarias y urgentes. Esta entrevista es en una parte dirigida y en otra parte abierta, teniendo gran importancia la observación y percepción del entrevistador, y no dura menos de veinte minutos ni más de media hora. Dentro de las tareas concretas que es necesario realizar en esta etapa del trabajo podemos enumerar:

#### . Elaboración y aplicación de entrevistas

- . Control de expedientes
- . Control de recibos
- . Fichas de control de expedientes
- . Reparto de comprobantes para los diferentes servicios
- . Atención a visitantes

### 2ª Etapa: Sistematización

Una vez concluida la etapa anterior se estudiará cada caso y se elaborarán cuadros estadísticos que contendrán los datos más relevantes proporcionados en la entrevista. Esto nos ayudará a dar un panorama general de la población que se atenderá y nos dará elementos para dirigir las reuniones y la ayuda posterior a los refugiados.

Hay dos momentos en esta etapa:

- . Elaboración de cuadros estadísticos
- . Informes mensuales de los diferentes servicios

### 3ª Etapa: Orientación y Trabajo Grupal

En esta etapa se desarrollará una reunión en donde participarán los refugiados que asisten por segunda vez a las instalaciones del Programa con el objetivo de recibir alguna ayuda. Estas reuniones tienen un doble carácter: Primero, dar a los

refugiados la información de diferentes organismos de ayuda, así como, el funcionamiento del Centro de Servicios como un espacio físico de ayuda humanitaria, de expectativas a largo plazo y de convivencia y/o formación; segundo, pretende que el refugiado analice su problemática dentro de un contexto global con una participación de grupo, de tal manera que pueda involucrarse posteriormente a tareas de conjunto.

Los momentos de esta etapa son:

- . Reunión grupal
- . Preparación de contenidos
- . Informe semanal
- . Canalización a diferentes servicios

Durante esta etapa se cumple con los objetivos II (información y orientación) y IV (desarrollar un ambiente de cooperación y solidaridad) del Area de Servicios de Emergencia.

Es importante mencionar que uno de los principales objetivos de esta etapa del trabajo es lograr que el refugiado se motive y se sienten las bases para convivir y participar en diferentes actividades con sus compatriotas, que él haga de ese espacio un espacio suyo y hacer conciencia de la necesidad de estar unidos entre ellos y apoyarse.

#### 4ª Etapa: Asistencia.

En esta etapa, el equipo analiza la situación del grupo de refugiados que se presentó y se les canaliza hacia el o los servicios que puede proporcionarles el Programa. Además, a partir de este momento, se considera que el refugiado ya está en condiciones y consciente de la necesidad de integrarse a una de las tareas del Programa y se le invita a hacerlo como una forma de comprometerse a la cooperación entre la institución y ellos:

Aunque la atención médica y psicológica pertenecen al ASE, las características propias del servicio hacen que la Sub-área de Salud funcione de una manera independiente. Cabe señalar que constantemente se revisan los diferentes programas en coordinación con todas las áreas y se evalúa en conjunto la problemática del refugiado.

Además de la asistencia médica gratuita, el programa de la Sub-área de Salud contempla también el desarrollo de algunas charlas como son: sanidad social, prevención de enfermedades, etc., también se dan pequeños cursos sobre primeros auxilios y se llevan a cabo campañas de vacunación.

La asistencia dental es un servicio más que tiene poco de haberse integrado como parte del programa de salud y viene a cubrir una gran demanda de los refugiados.

## 2.- El Area de Servicios Sociales (ASS)

El Area de Servicios Sociales surge para continuar y profundizar las tareas de fomentar la cooperación y solidaridad entre refugiados centroamericanos. Pero en su dinámica propia va incorporando nuevos elementos y detectando nuevas necesidades, de tal manera que finalmente el Area se articula en torno a un gran objetivo general: contribuir a mejorar el funcionamiento social de los refugiados como individuos, preparándolos para conducirse más eficazmente en sus problemas personales, de su grupo y de su comunidad, a través de experiencias intencionadas de grupo dentro de un proceso vivencial gradual, continuo e integral.

No fue difícil darse cuenta que la inestabilidad en cuanto a vivienda, alimentación, vestido y demás necesidades básicas, aunada a la condición de ilegalidad a la que están destinados la gran mayoría de refugiados, crean entre esta población un permanente estado de angustia, desesperación y frustración que conllevan generalmente a actitudes agresivas y, finalmente, a problemáticas individuales con dimensión social: alcoholismo, farmacodependencia, desintegración familiar, etc. Es por esto que, en su práctica concreta, el Area de Servicios Sociales se orienta fundamentalmente hacia la resolución de una serie de problemas sociales que genera la condición de "refugiados".



Ante la dimensión y complejidad de la problemática que el ASS debe atacar, el área se estructuró en dos sub-áreas: la Sub-área de Cultura y Recreación, y la Sub-área de Educación, Cultura y Capacitación.

#### I.- La Sub-Área de Cultura y Recreación

Esta sub-área abarca dos aspectos bastante amplios: el primero está relacionado con todo aquello que engloba la riqueza cultural de los pueblos y sus diferentes expresiones (tradiciones, costumbres, expresiones artísticas, creencias, etc.); y el segundo se refiere al campo de actividades que proporciona un esparcimiento sano, constructivo y formativo, tanto de campo como de salón.

Con esto, Cultura y Recreación pretenden dar un mínimo aporte para contribuir a preservar los valores culturales (tan expuestos a perderse al salir de la habitat de origen), así como de incentivar el esparcimiento sano y convivencial entre refugiados.

Las tareas concretas a través de las cuales Cultura y Recreación intentan alcanzar sus objetivos son las siguientes:

- a) Realizar actividades socioculturales y recreativas con una periodicidad de 15 días; estas actividades incluyen excursio

- nes, visitas a museos, proyección de películas.
- b) Diseño, elaboración y exposición de un periódico mural cada 15 días, con temas diversos relacionados a la situación del conflicto centroamericano.
  - c) Instalación de juegos de mesa para su uso dentro de las instalaciones del Programa, así como la organización de concursos y torneos.
  - d) Instalar al servicio de la población refugiada, una pequeña biblioteca, con temas para su desenvolvimiento en nuestro país (historia, geografía, etc.).
  - e) Conformar y asesorar grupos folklóricos, representativos de la población refugiada, en música, teatro y danza.

## II.- La Sub-área de Educación, Formación y Capacitación

Dentro de la problemática que genera la condición de refugiados es la situación de ilegalidad, la cual tiene varias implicaciones. Una de ellas es la imposibilidad del refugiado de incorporarse al sistema educativo formal, a cualquier nivel, por carecer de los documentos necesarios. Esto aunado a la necesidad de capacitación que tiene el refugiado para aspirar a incorporarse productivamente a la economía nacional, crea una problemática especial que el Area de Servicios Sociales busca enfrentar, a través de Educación, Formación y Capacitación. Entendiendo que "...la contribución del educador... frente a los economistas, los sociólogos, como todos los especialistas que

Buscan mejorar sus pautas habría de ser crítico y criticista. De una educación que intentase el pasaje de la transitividad ingenua a la transitividad crítica ampliando y profundizando la capacidad de captar los desafíos del tiempo..." (60). Los trabajos de esta sub-área se han enfocado a dos tareas concretas:

- a) El impulso de talleres teórico-prácticos de capacitación en diferentes oficios, tales como reparación de aparatos eléctricos, electrónica y costura, con una duración variable dependiendo del taller.
- b) La instalación y mantenimiento de una guardería o círculo infantil, tanto para apoyar a los padres que trabajan como para contribuir a la educación temprana de los niños. La población infantil que se atiende fluctúa entre 25 y 30 niños, cuyas edades oscilan entre los dos meses y los cinco años de edad. La atención que se proporciona está orientada a favorecer un crecimiento y desarrollo integral de los niños, dependiendo de su edad, basándose en el método Montessori que se enfoca en la educación precoz.

---

(60) FREIRE, Paulo "La educación como práctica de la libertad" Ed. Siglo XXI, 13ª ed., México D.F., octubre 1973, p. 80.

### 3.- El Area de Soluciones Durables (ASD)

A partir de las cada vez más lejanas posibilidades que tienen los refugiados de ser absorbidos como fuerza de trabajo en la sociedad mexicana, se reconoce como una necesidad la implementación de proyectos productivos, a través de los cuales la población refugiada consiga lograr su propia subsistencia. Con esto, el refugiado dejaría de depender del auxilio asistencial de los organismos de ayuda, además de que se podría esperar que su situación emocional empezara a estabilizarse en la medida en que subsistiera de sus propios recursos y por sus propios esfuerzos.

Es con esta perspectiva que surgió el Area de Soluciones Durables, teniendo como objetivo central el de, precisamente, proporcionar al refugiado los elementos necesarios para la instalación y buen funcionamiento de un proyecto productivo de tipo familiar, en donde la naturaleza del mismo dependería de las características de los solicitantes (grupo familiar, experiencia, etc.), pudiendo ser taller de carpintería, taller de costura, tienda, miscelánea, pequeñas fondas, o de cualquier otra índole.

El objetivo planteado por el ASD exigió un mayor grado de complejidad en la organización y desarrollo del trabajo, que el presentado para otorgar una ayuda meramente asistencial,

tratando de trascender esta ayuda y permitiéndole al refugiado romper la dependencia con las ayudas asistencialistas, y lograr, por su propio esfuerzo, cubrir las necesidades materiales del grupo familiar. Así, la ejecución de su proyecto "implicará una etapa de organización, capacitación y movilización de las bases para la transformación de su realidad inmediata, en que las acciones todas deben intensificarse, adquiriendo su máximo relieve". (61)

El camino que debe recorrer el refugiado para la obtención de un proyecto productivo familiar no es ni corto ni sencillo, ya que, en definitiva se busca siempre reducir lo más posible las posibilidades de fracaso. Las etapas en que se divide el desarrollo del trabajo para la atención al refugiado son las siguientes:

- I Iniciación y Entrevista
- II Motivación y formulación de proyectos
- III Implementación y asesoría
- IV Consolidación y apoyo

#### I.- Iniciación y Entrevistas

El refugiado pasa por una entrevista que muestra los datos personales y del grupo familiar, la capacitación que tiene y la

(61) SELLARDO CLARK, Ma. Angélica "La praxis del Trabajo Social en una dirección científica", Temas de T.S. N° 8, Ed. ECRO, Bs. As., Argentina, 2ª ed., octubre 1974, p. 32.

problemática concreta a la que se enfrenta en el aspecto laboral. Con esta información, el Equipo del Area evalúa las necesidades que conducen al refugiado a solicitar este tipo de apoyo, así como la disposición y conocimiento que tiene para llevar a cabo la realización del proyecto. Esta entrevista se appya también en visitas domiciliarias a los solicitantes de proyectos, tanto para corroborar la información proporcionada como para, mediante observación, tener una idea más clara de la situación socioeconómica del grupo familiar.

## II.- Motivación y formulación de proyectos

Esta etapa se desarrolla de manera grupal (\*), y en ella el propósito es brindar la información necesaria para que los refugiados opten por la alternativa de solución durable más adecuada a sus características, así como asesorarlos en la elaboración por escrito de la solicitud del proyecto. Las fases de esta etapa son:

- Identificación de su problemática como refugiado
- Reuniones semanales de información de avances
- Investigación de precios y elaboración de presupuesto
- Realización por escrito de la solicitud del proyecto

(\*) "El proceso social tiene que ver con el grupo y se desarrolla a través de tres etapas que pueden superponerse: formación, organización e integración". Ver: Trabajo Social de Grupos. Anales de Hoy en el Trabajo Social, varios autores, Ed. ECRO, Bueno Aires, Argentina, 1977.

Paralelamente a estas fases, se realizan nuevamente algunas visitas domiciliarias con el objeto de confrontar la situación real del refugiado con el planteamiento que hace en la solicitud, además de percibir y evaluar su disposición al trabajo.

Al cubrir las cuatro fases de esta etapa, en un lapso de cuatro a seis semanas, el refugiado se encuentra ya identificado con otros refugiados, ubicando su problema no desde una perspectiva individual, sino como parte de una situación grupal, además de haber elaborado la solicitud del proyecto.

### III.- Implementación y asesoría

En esta etapa se busca proporcionar al refugiado los medios necesarios para ubicar, equipar y poner en funcionamiento el proyecto productivo. Las fases que contempla esta etapa

- Aprobación del proyecto
- Organización interna para el trabajo familiar
- Ubicación del local y realización de los trámites legales necesarios
- Realización de las compras y equipamiento del proyecto
- Hacer un inventario del proyecto
- Asesoría para el control administrativo del mismo

Durante esta etapa del trabajo, que se realiza también de manera grupal (excepto la realización de trámites y las compras), una vez por semana, durante cuatro o cinco semanas, se realiza la asesoría administrativa por parte del Area, así como la revisión y ajuste de la organización interna. Una vez concluida esta etapa, el proyecto estará instalado y el refugiado estará en condiciones de trabajar concretamente en lo que ha elegido como alternativa de solución durable, bajo la supervisión y seguimiento del Area. Significa que se realizará la tarea en equipo interdisciplinario ya que "... la práctica simultánea de varias disciplinas implica un modo de pensar, de sostener ideas relacionadas; una forma de hacer, de agregar la propia contribución a la de otros, para que algo mayor surja de la combinación". (62)

#### IV.- Consolidación y apoyo

Una vez implementado el proyecto se continúa en contacto permanente con él para responder con la mayor rapidéz posible a problemas que surgieran o simplemente para estar al tanto del desarrollo del proyecto. Al comenzar a cumplirse con los objetivos de autosubsistencia, se considera que el proyecto y los beneficiarios<sup>62</sup> encuentran en la etapa de "consolidación". En

---

(62). ALAYON, BARREIX y CASSINERI "ABC del Trabajo Social Latinoamericano", Ed. ECRO, Buenos Aires, Argentina, junio de 1971, p. 178.



esta etapa, en la que el refugiado ya logró superar la necesidad de ayuda asistencial por parte de la institución, se empieza a valorar la posibilidad de establecer una coordinación con otros proyectos, así como la participación de los beneficiarios con proyecto consolidado en la capacitación, asesoría y apoyo a otros compañeros que se encuentren en etapas anteriores. Las fases que se siguen en esta etapa son:

- Comprobación de autosuficiencia económica
- Evaluación de las etapas del proyecto
- Coordinación con proyectos de la misma índole o complementarios
- Disposición para capacitar y asesorar a otros refugiados solicitantes de proyectos

Aún en esta etapa, se continúa con reuniones y visitas de seguimiento por parte del ASD, con el objeto de compartir experiencias entre todos los beneficiarios de proyectos, así como estar enterados de la situación del proyecto y de los beneficiarios.

La atención a los proyectos consolidados se hizo a partir de dividir el universo en 7 zonas de trabajo, incluyendo en una misma zona los proyectos que tuvieran una ubicación geográfica similar. Cada miembro del equipo se hizo cargo de una o dos zonas de trabajo, dependiendo del número de proyectos ubicados,

y era el responsable de dar seguimiento y asesoría a los proyectos incluidos en su o sus zonas. Todos los proyectos de una misma zona se reunían, junto con su responsable, cada quince o veinte días para analizar el desarrollo de cada proyecto y de la zona en su conjunto, siendo este el espacio para proponer y en su caso, readecuar las relaciones institución-beneficiarios. Así mismo, cada tres meses se llevaba a cabo la Reunión General de Proyectos, en donde participaban todos los proyectos implementados y todo el equipo del área, para evaluar la marcha general de las alternativas de solución durable.

#### 4.2.- Limitaciones del Programa

Como todos sabemos, la aplicación e implementación de cualquier programa social trae consigo un cúmulo de obstáculos, limitaciones y errores. Y este caso no es la excepción, sobre todo tomando en cuenta que la ayuda a los refugiados es un campo nuevo en donde Trabajo Social no se ha desarrollado. Sabemos que todo cuenta, sabemos que cometimos, cometemos y seguiremos cometiendo errores; pero también sabemos que sólo así podremos aportar nuevas experiencias para el Trabajo Social en este campo de la realidad que vivimos.

Las principales limitaciones que han surgido a lo largo de la práctica social en el trabajo con refugiados podemos agruparlas en cuatro puntos:

- a) Limitaciones institucionales
- b) Políticas del Estado Mexicano
- c) Actitud de los refugiados frente al servicio
- d) La subjetividad

- a) Limitaciones institucionales

El universo de instituciones que trabajan en México con la población de refugiados es relativamente pequeña, pues no pasan de treinta entre organismos, agencias de financiamiento, embajadas, etc., de estos treinta, no más de quince hacen trabajo de asistencia social o bien de promoción humana, y sin embargo, en términos generales, hay un mutuo desconocimiento de las políticas y criterios de ayuda que cada una aplica para desarrollar el trabajo, además de una falta de coordinación inter-institucional que si bien en últimas fechas ha avanzado bastante en los trabajos de coordinación, aún dista mucho de ser una realidad plena. Las consecuencias de esto, amén del desperdicio de recursos por la duplicación del trabajo, es que los refugiados opten por "la visita de las siete casas", esto es, vivir pidiendo ayuda de institución en institución, sin comprometerse a salir adelante mediante su propio esfuerzo y capacidades.

- b) Políticas del Estado Mexicano

## b) Políticas del Estado Mexicano

Ya bastante hemos hablado sobre este punto en capítulos anteriores. Sin embargo, es importante destacar que el gobierno mexicano, al no reconocer el estatus de "refugiado", condena a la ilegalidad a miles y miles de centroamericanos y provoca serias limitaciones a cualquier programa de ayuda.

Aún no sabemos con exactitud la magnitud de las consecuencias que provoca en el refugiado la condición de ilegalidad, ese estar constante entre la extorsión y la deportación, pero sin duda es un elemento importante al hacer un perfil de la población que atendemos, de sus angustias e inestabilidades, de su desconfianza permanente y sus actitudes individualistas.

Pero la ilegalidad no sólo opera a este nivel sino que influye a niveles programáticos. Por ejemplo, al hablar de proyectos productivos, nos volvemos a enfrentar al problema de la "legalidad" del proyecto, de su registro tributario e incluso de la definición misma del proyecto: un pequeño taller familiar puede ocultarse, pero una cooperativa o una pequeña empresa de cierta envergadura económica no puede ser tan fácilmente ocultada y, sin embargo, estará también condenada a la ilegalidad.

c) Actitud de los refugiados frente al servicio

Si intentamos hacer una caracterización de la población refugiada, esta contendría elementos tales como:

- Inestabilidad en todo sentido
- Uso frecuente de la mentira y el chantaje
- Desconfianza
- Exigencia
- Marcado complejo de inferioridad
- Actitudes individualistas

Todos estos elementos se han detectado frecuentemente en la actitud que asumen los refugiados frente al servicio que se les proporciona: por el solo hecho de ser refugiados exigen toda la ayuda posible (e imposible) sin que esto les exija mayor esfuerzo que el trasladarse a las instalaciones del organismo. Pero esta actitud es posible de cambiar y debe ser cambiada en la práctica diaria, ya que tanto la institución como los beneficiarios son sujetos, que se relacionan entre sí y que cada uno se va formando y conformando en esta relación mutua.

d) La subjetividad

En este tipo de trabajos, la subjetividad del personal que labora en los organismos de ayuda juega un papel importante lo

cual, en sí mismo, no constituye una limitación. Pero cuando la subjetividad se convierte en método, cuando con la percepción y la intuición son las únicas consejeras para tomar decisiones, se incrementa la posibilidad de error. Y más aún, en este juego de intersubjetividades que se da al enfrentarse cara a cara la Trabajadora Social, personal de la institución, y el refugiado, posible beneficiario, generalmente es la primera quien se lleva la peor parte: la trabajadora social se convierte en un depósito de tragedias, angustias, frustraciones, traumas, etc., que inconcientemente genera mecanismos de identificación, transferencia y contratransferencia, que nublan por completo la visión y objetividad al determinar las ayudas o seleccionar a los beneficiarios. Pero tampoco podemos prescindir de la subjetividad, por lo que más bien es entrenar la intuición y tener espacios para analizar y elaborar toda la descarga emocional que día con día recibe la trabajadora social en el desempeño de sus funciones.

#### 4.3.- Problemas de Concepción y Método en la Aplicación del Trabajo Social con Refugiados

Como se ha dicho anteriormente, el proyecto en el que hemos participado las tres trabajadoras sociales que realizamos este trabajo se creó, ante la creciente afluencia de refugiados centroamericanos al D.F.; con el objetivo de coadyuvar a la resolución de su sobrevivencia y su manutención.

Inicialmente debido a que el fenómeno de migración de centroamericanos se percibía como un problema temporal, el Programa se limitaba a proporcionar ayuda de emergencia asistencial a fin de garantizar, durante un período máximo de tres meses, la sobrevivencia de los refugiados.

Conforme la situación de los países de Centroamérica se agudizaba y se observó que se incrementaba cada día el flujo de migrantes, la ayuda a los refugiados se concibió como un problema que exigía soluciones a largo plazo y por ende se amplió, con la constitución de otras áreas de servicios encargadas de proporcionar financiamiento y capacitación para abrir fuentes de automantenimiento familiar.

La consideración que nos llevó a buscar mecanismos para que los refugiados pudieran implementar sus propios proyectos económicos, partía de reconocer que los refugiados son fuerzas productivas que llegan a México buscando fuentes de trabajo; su preocupación por hallar un refugio que les de seguridad, se inscribe en el impulso de todos los seres humanos por resolver sus necesidades de "producción y reproducción de la vida" (63) que es la fuente principal de todo quehacer humano.

En este sentido el problema principal en los refugiados es económico en tanto abarca la preocupación por la sobrevivencia

---

(63) BESSE, Guy "Práctica Social y Teoría", Colección 70 N° 48, Ed. Grijalbo, México, D.F., 28 de mayo de 1975, p. 13.

cia y todo lo que de esto se deriva; el empleo o las fuentes de ingreso, los proyectos productivos, las delimitaciones técnico-económicas en que deben producirse, el control de la producción, los excedentes generados por el trabajo, etc.

Como resultado de la reflexión anterior se modificó el Programa habiendo quedado tal como se presentó en el inciso 4.1. del capítulo IV.

Durante el periodo comprendido entre noviembre de 82 y noviembre de 84, el Programa de Ayuda a Refugiados contribuyó a la conformación de 124 proyectos económicos de los cuales, más del 54% no tuvieron los resultados esperados ya que el 17.7% fueron vendidos por los refugiados sin informar al personal del Programa; el 2.4% fueron rescatados oportunamente ante la intención de venderlos; y el 22.5% de los titulares de proyectos se alejaron de la institución sin cubrir los objetivos comunitarios, organizativos y educativos que habían manifestado querer impulsar junto con los demás compañeros refugiados.

La preocupación por entender las causas que nos llevaban a obtener resultados no esperados como lo eran: el fracaso de los proyectos, el engaño de los refugiados que vendían sus pequeños negocios o el alejamiento de otros, se hizo material en 1982 en donde se realizó una evaluación que nos llevó a conclusiones tendientes a mejorar los servicios pero no a transformar



los de fondo, en esencia se puede decir que faltó mayor comprensión de la problemática y apertura crítica al programa instrumentado.

En 1984 se realizó otra autoevaluación en donde se reconocían las siguientes limitaciones:

- 1.- La principal limitación ha sido la insuficiencia de recursos financieros para mantener los servicios de emergencia en el programa.
- 2.- La situación de ilegalidad que predomina en los refugiados los coloca en tal grado de vulnerabilidad que difícilmente se acercan a solicitar los servicios del programa y de otros organismos. Esto repercute en la capacidad operativa del programa y de otros organismos. Esto repercute en la capacidad operativa del programa, e, cual tiene que ser realizado con mucha discreción, sin presencia pública abierta.
- 3.- El personal del programa técnicamente capacitado y con la debida sensibilidad para trabajar con refugiados es insuficiente para atender las funciones correspondientes a las distintas áreas y servicios.
- 4.- La ubicación geográfica donde se ubican los refugiados

y el enfoque de las actividades del programa, dirigidas principalmente a la población salvadoreña y guatemalteca, reducen las posibilidades de atención al área metropolitana.

En esta ocasión, tampoco se cuestiona el programa con profundidad y como resultado de esto las condiciones contribuirían a mejorar los servicios pero no a resolver los problemas de raíz.

En 84 se establecen ya una serie de preocupaciones reflejadas en las siguientes preguntas:

- a) ¿Estaremos alcanzando una concientización social del refugiado?
- b) ¿En qué medida contribuirán a su retorno los beneficiarios de proyectos como misceláneas, fondas, compra y venta de diferentes artículos y otros servicios?
- c) ¿Por qué algunos de los refugiados, después de solventar sus necesidades económicas mínimas se alejan de la institución?
- d) ¿Por qué hay ese porcentaje de fracasos en los proyectos implementados?

e) ¿Por qué en la actualidad no hay disponibilidad de los beneficiarios de proyectos a colectivizar los mismos?

f) ¿Se estarán alcanzando los objetivos planteados en las programaciones?

Estos cuestionamientos nos llevaron a la necesidad de clarificar y redefinir las políticas y los criterios de ayuda a los refugiados, sin embargo, como lo demostrarían las conclusiones de la evaluación aún no teníamos la plena comprensión del problema al que nos enfrentábamos, ya que este apuntaba a la siguiente reorientación:

- 1.- La sustitución de proyectos económicos individuales por proyectos colectivos de autogestión.
- 2.- La consolidación de los servicios en que se había demostrado capacidad y eficiencia y la cancelación de aquellos que más dificultades presentaban.
- 3.- El impulso de la formación ideológica con el objetivo de contribuir en la concientización de los refugiados para motivarlos a realizar tareas colectivas de formación, recreación y desarrollo; además de promover su compromiso con el proceso de liberación de sus pueblos.

- 4.- La implementación de programas que propicien la integración de refugiados a la comunidad mexicana, mientras se resuelven los conflictos en sus países natales.

Como es obvio, para un observador externo, en todas las reorientaciones subyacía la idea de que los refugiados querían regresar a su lugar de origen y que estaban interesado en realizar tareas colectivas junto con sus compatriotas.

Nuevamente la realidad nos mostraba que los problemas que anteriormente se detectaron continuaban y además en el área de servicios de solución duradera se presentaba la siguiente situación:

- 1.- Dificultades para que los proyectos alcancen niveles de rentabilidad absoluta.
- 2.- Descapitalización sobre todo de los proyectos comerciales.
- 3.- Problemas económicos y diferentes dificultades para consolidar los proyectos.
- 4.- Problemas de relaciones humanas al interior del grupo, de las parejas, con el personal del programa, etc.

- 5.- Inexperiencia de los refugiados para implementar y consolidar sus propios proyectos.
- 6.- Buena parte de los refugiados abandonaron la relación con la institución una vez obtenido el financiamiento.
- 7.- La preocupación por trascender la ayuda asistencial buscando implementar de manera eficiente el programa, emprendimos una vez más, con la elaboración de esta tesis una nueva evaluación que pretendía tocar el fondo del problema. Esta nos llevó a la conclusión de que teníamos serios problemas de concepción y de método como lo veremos más adelante.

#### 4.4.- Metodología Aplicada en la Tesis, Elementos para el Desarrollo de la Razón Dialéctica

Para empezar comprendimos que esta tesis en tanto útil, era una acción más del programa y que como tal había que concebirla.

No podíamos quedarnos en el objetivo de comprobar que la problemática sentida por el equipo de trabajo, sino que había que trascender este nivel aportando elementos que coadyuvaran a la superación de la problemática.

Este trabajo presentaba una doble dialéctica; por un lado el proceso realizado durante el programa y por otra parte existía una dialéctica entre el equipo que realizamos esta investigación y el objeto de estudio.

Nos interesaba encontrar los significados de la situación en la que se encontraba el programa, clarificar cómo y por qué se producen los acontecimientos presentes y establecer criterios para superarlos.

El método elegido es el analítico sintético y el procedimiento para el análisis es el regresivo progresivo.

Esto significó que iniciamos el trabajo recogiendo las experiencias más recientes del programa, tratando de encontrar sus significados, mediante la investigación documental (biblio y hemerográfica) procedimos a armar un marco general de referencia cuyos contenidos se encuentran en los capítulos I, II y III de esta tesis, se sistematizó la información que tenemos en los archivos acerca de los refugiados y realizamos una investigación de campo para conocer la opinión de los refugiados, en el trabajo de análisis engarzamos uno a uno cada aspecto de la investigación para establecer una interpretación de los hechos y como consecuencia una posición final.

Comprendimos que la realidad es dialéctica y que entonces

el Programa de ayuda a refugiados se estaba enfrentando a varias contradicciones derivadas de la interacción entre los sujetos del Programa, en donde algunos de ellos definen las situaciones imponiendo sus objetivos e intereses por encima de los otros sujetos hegemónizados.

En el Programa existimos varios sujetos: los refugiados y sus diferentes grupos, orígenes, intereses, etc., al interior del mismo grupo; las instituciones no gubernamentales (como en la que trabajamos); el gobierno mexicano, los gobiernos de los países de Centro y Norteamérica, otras instituciones no gubernamentales. Cada uno de estos grupos tienen sus propios objetivos, intereses y estilos de trabajo. Esto los lleva a coincidir, aliarse, marginarse o luchar antagónicamente entre ellos.

Por eso todos los sujetos históricos estamos presentes, es decir contenidos, en los acontecimientos, aún cuando nosotros no los hemos producido directamente.

"Cuando reconocemos que los resultados obtenidos a lo largo de la aplicación del Programa no corresponden a nuestros objetivos, entonces estamos reconociendo que son otros sujetos los que nos imponen sus intereses, objetivos y aspiraciones."  
(64)

---

(64) BENAVIDES, Zapién Guadalupe, Documento Interno de Evaluación, SEDEPAC, México, D.F. Agosto 1984.

Por ello, en este trabajo convocamos e hicimos presentes a todos los sujetos del Programa, no para hacerlos comparecer sino para conocerlos objetivamente y conocer sus proyectos. Finalmente había que reconocer que el Programa de ayuda a refugiados centroamericanos no puede definirse por lo que hace o por lo que quisiera obtener, la verdad del Programa se encuentra en los resultados.

#### 4.5.- Elementos Obtenidos como Resultado de la Investigación

El perfil del refugiado en el Distrito Federal indica que la mayoría de éstos son jóvenes solteros menores de 35 años de edad provenientes de San Salvador y de la ciudad de Guatemala que vienen a nuestro país con la idea de buscar fuentes de ingreso que les permita elevar su nivel de vida o con el objeto de hacer una escala en su camino hacia los países del norte.

De estos refugiados los datos registrados en el archivo de 1980 a 1985 indican que el Programa ha beneficiado fundamentalmente a salvadoreños ya que estos constituyen el 95% de la población atendida hasta ese momento, aunque en los últimos años la población guatemalteca se ha incrementado notablemente.

En lo referente a las ocupaciones que anteriormente desempeñaban tenemos que sólo el 3% eran obreros, el 8.4% artesanos,



el 4.6% trabajadores de la construcción, en el sector terciario trabajaban 8.4% de mecánicos, 8.4% en el servicio doméstico, de meseros, etc., el 4.6% eran comerciantes ambulantes.

La población de refugiados que acudía a la institución en un 61.2% eran procedentes de San Salvador y Guatemala, el resto eran de zonas suburbanas y muy pocos tenían origen campesino. De éstos solamente el 0.8% tenía calidad migratoria de asilado político, el resto se encontraba en condiciones de ilegalidad (69%), indocumentados 7% y con visa de turista vencida 23.3% que es igual a estar ilegal.

Los datos anteriores fueron muy importantes para comprender que estábamos inventando al refugiado y que la realidad nos indicaba que teníamos que ser muy cuidadosos en la atención y ayuda de manera que no facilitáramos el engaño por parte de ellos.

De un muestreo realizado con los titulares de proyectos, estos manifestaron que sus entradas son insuficientes para mantener a su familia y a los compatriotas que frecuentemente son hospedados de manera temporal en sus casas, por lo que para completar el ingreso, tienen que acudir a otras instituciones de derechos humanos y en muchos de los casos, la esposa, los hijos mayores y otros miembros de la familia se ven obligados a trabajar para completar el ingreso.

Por otra parte es importante destacar que los datos estadísticos mostrados en páginas anteriores indican que la gran mayoría de los refugiados son de extracción lumpen-proletaria, lo cual puede confirmarse con el hecho de que la mayoría son salvadoreños.

En El Salvador, que es el país más industrializado de Centroamérica, la planta productiva descansa sobre la producción agroindustrial, por ello es de comprenderse que solamente el 3% del total de beneficiarios haya tenido experiencias laborales como obreros, ya que en El Salvador la clase obrera es minoritaria; sin embargo, lo que sería lógico esperar es que hubiera un alto índice de campesinos, jornaleros o trabajadores agrícolas, si quisiéramos pensar que los refugiados relacionados con el Programa son representativos de la población salvadoreña, pero los datos indican lo contrario ya que solamente el 5.7% de los beneficiarios son de origen campesino y en contraste, se sabe que más del 53.5% de ellos eran subempleados, es decir, lumpenproletarios. Creemos que el índice de refugiados pertenecientes a este sector de clase sería más alto, si tuviésemos información del 26.7% del total de refugiados, de los cuales no se tiene dato alguno.

Es importante hacer una distinción entre la clase proletaria y el lumpenproletariado, para ello tuvimos que acudir a la teoría "materialista de la historia" según la cual el factor

"decisivo en la historia es, a fin de cuentas, la producción y la reproducción de la vida inmediata" (65)

De este postulado podemos derivar las siguientes proposiciones:

- 1.- Es la producción y la reproducción de la vida inmediata la que determina la conciencia del hombre y no la conciencia la que determina su vida.
- 2.- No se puede desarrollar un determinado tipo de conciencia (por ejemplo proletaria) ni margen de la situación material e inmediata de cada uno de los hombres.
- 3.- Por encima de cualquier otra necesidad, la necesidad primordial de los seres humanos ha sido la de preservar y conservar la vida.

Una vez sentadas estas bases del materialismo, podemos entender la tesis que dice: "el papel histórico de cada una de las clases sociales está determinado por el lugar que éstas ocupan en la producción y reproducción de la vida inmediata,

(65) ENGELS, Federico. El origen de la familia, la propiedad privada y el Estado. Prefacio a la primera edición 1884. Ediciones de Cultura Popular, 4ª edición. México, D.F., 1973.

y esta producción y reproducción genera ciertas relaciones entre las clases". Se dice que en el capitalismo las clases sociales que tienen relaciones antagónicas son la burguesía y el proletariado.

El manejo panfletario de este problema ha agrupado de manera indiferente, a todos los sectores explotados directa o indirectamente por el capital, de manera que se suele escuchar expresiones como "los pobres" o "los de abajo" que engloban sin distinción alguna a todos los sectores de clase explotados.

El lumpenproletariado vive su explotación en condiciones estructurales, orgánicas, legales y políticas que tornan casi imposible su organización en la unidad, lo cual les impide emprender luchas que golpeen radicalmente a sus opresores.

Sólo aquellos lumpenproletarios que logren agruparse en algún movimiento popular o vincularse con otros sectores proletarios pueden salir del aislamiento y atonización impuestos por los subempleados por el capital, así es como el movimiento revolucionario, la clase proletaria podrá contar con algunos sectores del lumpenproletariado. (\*)

---

(\*) Véase C. MARX y F. ENGELS. Obras Escogidas. Editorial Progreso. Moscú

Los refugiados que acuden al Programa pertenecen a los sectores más despolitizados del lumpenproletariado de El Salvador, y contundente prueba de ello es que se encuentran al margen de las luchas revolucionarias que los frentes de masas y las organizaciones político-militares están sosteniendo desde cada una de sus trincheras.

La gran mayoría de los subempleados salvadoreños está -- constituida por individuos marginales, sin ideología proletaria y por lo tanto sin comprensión de los significados revolucionarios de los procesos que hoy se viven en su país.

Por otra parte es importante aclarar que si el 77.9% de los refugiados que acude al programa, son menores de 35 años, nos indica la posibilidad de que dentro de este grupo estén contenidos y representados una buena parte de los refugiados que se internan a nuestro país con el objetivo de hacer escala en la ruta hacia los Estados Unidos (\*).

Del total de solicitantes el 18.6% son solteros y el 49.4% manifestaron haber realizado solos su traslado a la ciudad, por lo que no tienen todavía otro miembro de familia bajo su responsabilidad.

---

(\*) El 65% de los refugiados que ingresan al país tienen como objetivo -- llegar a los Estados Unidos.

Explicitando, las implicaciones que tiene el perfil del refugiado en el D.F., tenemos que la mayoría de ellos son jóvenes del lumpenproletariado, que al quedarse marginados de los procesos productivos y revolucionarios, se convierten en desplazados económicos que buscan mejorar en algo sus condiciones de miseria trasladándose a otros países.

Los refugiados ven al programa como una institución benefactora a la que es necesario engañar para obtener el mayor provecho económico y material. Un ejemplo de lo anterior es que en las encuestas aplicadas por Trabajo Social, encargado de investigar a los solicitantes, sólo el 13.3% del total de refugiados manifestó haberse desplazado a nuestro país por razones económicas, el resto expresó que las causas de su emigración fueron: temor, persecución, amenazas, terror, represión y evasión al reclutamiento forzoso por parte del ejército.

Los refugiados que acuden al Programa lo hacen orientados por otros compatriotas que los antecedieron, cuentan pues con información acerca de los propósitos de la institución, desde que contestan la primera entrevista. La mayoría de los refugiados tiene presente que debe argumentar su práctica migratoria a partir de un marco de represión y ocultar cualquier propósito de carácter material o económico, entre ellos, el objetivo de trasladarse a los Estados Unidos.

Al poco tiempo estas orientaciones dadas por sus coterráneos, serán confirmadas por los refugiados recién llegados al Programa, al escuchar las primeras pláticas por parte del personal del Area de Servicios Sociales, los cuales terminaran de aclarar que es necesario expresar disposición para realizar trabajos colectivos y para regresar a su país en la etapa de reconstrucción, si se quiere garantizar la obtención del financiamiento de algún proyecto económico.

Es importante precisar que no estamos dudando que los refugiados hayan vivido la represión, el temor, la amenaza, la tortura etc., como resultado de la guerra que prevalece en El Salvador y en Guatemala; lo que estamos aclarando es que la mayoría de ellos subrayan estos aspectos porque corresponden a la orientación del Programa y además, afirmamos que aunque los refugiados vivan el terror y la violencia derivadas de la guerra civil y la guerra de guerrillas, estas situaciones no borran su conciencia y por ende sus actitudes lumpenproletarias, al contrario, al enfrentarse a condiciones agudas de sobrevivencia, estas características se vuelven extremosas. Recordemos que no se puede desarrollar un determinado tipo de conciencia al margen de la situación material o inmediata de cada clase o sector de clase.

Las contradicciones derivadas de los diferentes objetivos, existentes entre los refugiados y el Programa de Ayuda se ha

venido expresando en engaños por parte de los primeros y ciertos fracasos por parte de los segundos.

Desde nuestro punto de vista, los problemas que se han venido presentando durante el desarrollo del programa de ayuda a refugiados son resultado principalmente del impulso de un proyecto construido sobre bases idealistas.

Todo proyecto, hasta el más elaborado y planificado requiere de ajustes en la medida en que es experimentado. En ese sentido el programa ha tenido importantes reformas y cambios a lo largo de su aplicación, pero al desconocerse o ignorarse las verdaderas causas de los problemas, estas modificaciones se habían realizado sin afectar la concepción, objetivos y formas de operativización.

El desarrollo del Programa se ha caracterizado por el proceso de concatenación de hechos que agudizaban en sus contradicciones en lugar de las raíces del Programa; sus premisas, sus puntos de partida estuvieron sentados sobre bases idealistas a cerca de los refugiados, la institución, el personal y el futuro de los países centroamericanos; a lo largo de su aplicación una y otra vez la realidad golpeaba al equipo de trabajo y una y otra vez este se planteaba paleativos y utopías buenas intenciones, propuestas, planes de trabajo, formulaciones irreales, objetivos inalcanzables, etc. La imposibilidad



de realizar todo esto, pudo llevar a sentir a una gran parte del personal la más fuerte desilusión o el mayor sentimiento de apatía, a veces concibiéndose ineficientes e incapaces.

Los hechos anteriormente descritos estaban indicando que los proyectos y objetivos de la mayoría de los refugiados beneficiarios son diferentes a los del Programa y que por ello era conveniente reorientar los servicios del Programa a fin de garantizar la consecución de las metas y propósitos de la institución, potenciando aquellos aspectos que puedan contribuir a satisfacer los intereses, las necesidades y el desarrollo del beneficiario.

El primer problema que enfrentamos para poder lograr lo anterior fue la necesidad de delimitar nuestro universo de trabajo. En el inciso denominado "Violencia Generalizada y Economía de Guerra" hemos hablado de las principales variables causales de la emigración, y estas se constituyeron en los indicadores para establecer criterios de selectividad.

Consideramos que los servicios de emergencia deben de proporcionarse a todos los refugiados que acudan al centro de servicios, a excepción de aquellos que contravengan los valores e ideales humanitarios del proyecto (en este sentido habría que reflexionar acerca de los refugiados nicaragüenses y estudiar

a fondo las causas de su práctica migratoria).

Con respecto a los servicios de emergencia se realizó un estudio dirigido a verificar si los montos de la ayuda económica les permite a los refugiados recién llegados a la ciudad, cubrir sus gastos de alimentación y transporte. Organizamos las despensas con alimentos básicos que contemplen un cuadro mínimo nutricional; mejorar los servicios de salud y extenderlos a la prevención e higiene, son aspectos que contribuyeren con toda seguridad, a volver más eficientes estos servicios. Dentro de lo que nos proponemos mejorar en el futuro es la extensión de ayuda económica y de emergencia a aquellos refugiados que se encuentran en proceso de impulsar sus proyectos.

Referente a los proyectos económicos, implementamos una selección más cuidadosa de los beneficiarios, procurando evitar la utilización del financiamiento por aquellos refugiados que tienen intención de trasladarse a los Estados Unidos o aun tercer país.

El endurecimiento de las políticas del gobierno norteamericano con respecto a los refugiados, nos hacen presuponer que dentro de muy poco tiempo la mayoría de los refugiados que venían al país con la intención de pasar al norte se verán en la necesidad de permanecer en nuestro territorio. Por lo ante- --

rior, es de esperar que se incremente, la población demandante de los servicios del Programa.

Todos los proyectos económicos de autogestión que se han financiado hasta la fecha tienen el carácter de negocios; y este tipo de actividad económica en lugar de propiciar acciones colectivas, fomenta el individualismo y las aspiraciones arribistas de los refugiados.

En este terrenos suelen presentarse dos tipos de fenómenos diferentes; cuando los dueños de los negocios tienen origen lumpenproletario (que es el caso de los refugiados) se trazan la meta de elevar sus niveles de vida, agregando a su ideología valores pequeño burgueses; en el otro caso, cuando los dueños de los negocios tienen origen pequeño burgués y enfrentan los problemas de la crisis y de la competencia con los grandes monopolios, decrecen sus niveles de vida y por ello pueden emprender procesos de radicalización que los lleve a tomar posiciones a favor del proletariado.

Los refugiados beneficiarios tienen origen lumpenproletario y al colocarlos en la posibilidad de ser propietarios de un negocio el Programa está construyéndoles una forma de vida artificial, que no habrían tenido nunca en otras circunstancias, distanciándolos así de aquellos aspectos o factores que contri-

buirían al desarrollo de la conciencia de su condición marginal y de explotación.

Des son los problemas principales derivados del tipo de proyectos económicos promovidos por el Programa: la aplicación individual de los mismos y las repercusiones ideológicas que sobre los refugiados tienen el constituirse en propietario de pequeños negocios.

La alternativa para algunos miembros del Programa, sobre todo los centroamericanos, es promover proyectos productivos bajo el régimen de cooperativas. Nos parece que este camino sería el ideal para los objetivos que nos hemos trazado, pero la implementación de cooperativas enfrentaría dos obstáculos insalvables que son la resistencia de los refugiados para realizar trabajos con sentido comunitario, por una parte, y la inexistencia de personal capacitado y experimentado en la construcción y consolidación de este tipo de proyectos productivos.

El cooperativismo no es asunto fácil de realizar. Experiencias pasadas han demostrado que la ausencia de valores comunitarios hacen que los miembros arrastren vicios individualistas generando fuertes contradicciones entre ellos y llevándolos al fracaso antes de que las cooperativas alcancen ciertos niveles de madurez y consolidación. Las cooperativas producti-

vas que se generan como resultado de las luchas laborales terminan desuniendo a los compañeros y propician conductas patronales en la mayoría de los dirigentes; las cooperativas de vivienda, además de las contradicciones que se generan durante su proceso, suelen encontrar punto final toda vez que son obtenidos los beneficios materiales; lo mismo sucede para casi todo tipo de cooperativas. Existen algunos casos en donde se han logrado consolidar formas cooperativas de producción, estos son por lo general proyectos agrícolas.

El interés por desarrollar proyectos colectivos de autogestión ha llevado a algunos miembros del Programa a creer que la formación ideológica propiciará el desarrollo de actitudes colectivas y promoverá el interés por los procesos de liberación emprendidos en sus países de origen. Pero un programa de formación ideológica al margen de los procesos materiales y de vida de los refugiados, es tanto como concebir que la conciencia puede ser inyectada desde afuera.

Frente a este problema nos hemos de detener un poco, por ser una de las cuestiones más importantes de la organización de masas. Es necesario aclarar que el término "conciencia inyectada desde fuera" fue utilizado por Lenin en el libro titulado "Qué hacer" al referirse a los tipos de relaciones que deben establecerse entre los intelectuales y el proletariado. En es-

te sentido Lenin habla de una de las funciones de los socialdemócratas era la de inyectarles la conciencia revolucionaria a las masas de los trabajadores debido a que, en determinados momentos, la lucha de los obreros era fundamentalmente reformista. Esta expresión sacada de su contexto ha sido llevada y traída por Stalin y sus seguidores para justificar los métodos del centralismo burocrático, y detrás de ella subyace la concepción de que las masas son atrasadas y que solamente la relación con los intelectuales puede desarrollar un potencial revolucionario.

Es cierto que la frase "inyectarles la conciencia desde fuera" fue utilizada por Lenin, pero el mismo autor explica en otros libros, que los obreros aprenden luchando, que solamente la lucha en contra de la clase capitalista puede garantizarles una emancipación y que el papel de la socialdemocracia "léase intelectuales" es potenciar su condición revolucionaria. Sostener que la conciencia puede ser inyectada desde fuera es contravenir los principios materialistas ya que no se puede desarrollar un determinado tipo de conciencia al margen de los procesos materiales y de vida de cada una de las clases y sector de clase.

Para hacer concreta la anterior exposición, tendríamos que decir que no basta con la intención de formar a los refugiados,

es necesario que estos deseen emprender procesos de reflexión y formación, lo cual pasa necesariamente por el reconocimiento del tipo de conciencia que ya se tiene y por el interés de cambiarla en dirección a los objetivos y proyectos trazados.

A nuestro juicio la realización de proyectos productivos de autogestión colectiva (cooperativas) requeriría la participación de aquellos refugiados que debido a su formación práctica y política estén en condiciones de comprender, construir, desarrollar y consolidar por sí mismos de manera comunitaria sus proyectos.

Esto significa que las cooperativas deben ser resultado de la decisión y de la organización de los refugiados, por lo que tendrían que conformarse en verdaderas fuerzas políticas y sociales independientes de nuestro programa y de otras instituciones. Con lo anterior no estamos sugiriendo la cancelación del financiamiento para proyectos económicos, sino la necesidad de buscar alternativas intermedias que agrupen a un número de beneficiarios bajo mecanismos que eviten posibles fracasos y quiebras, propiciando la cohesión entre los refugiados como potencial para la construcción de la unidad.

La unión entre ellos evitaría la soledad en el exilio.

#### 4.6.- Hacia una Posible Alternativa de Solución Durable

A pesar de todo el esfuerzo desarrollado, los proyectos de tipo familiar no constituyen una absoluta garantía de solución a los problemas económicos de la población atendida. La fragilidad económica que significa un proyecto de baja inversión de capital, frente al proceso hiperinflacionario que vive la economía nacional, hace que los proyectos familiares subsistan bajo la constante amenaza de la descapitalización y la quiebra.

Sin embargo, ante esta situación de inseguridad económica no todos los refugiados permanecen con los brazos cruzados, sino que algunos tratan de implementar medidas que garanticen la continuidad de sus propios proyectos, y una de las medidas más importantes impulsada por los refugiados mismos es la colectivización. Así, en julio de 1985, tres proyectos familiares de costura se unieron para enfrentar juntos la inestabilidad que significa cada uno de ellos, constituyéndose en colectivo de trabajo. Las actividades del colectivo duraron poco más de un año, hasta septiembre de 1986, y aunque su vida fue corta, la experiencia desarrollada es muy rica y debe ser necesariamente tomada en cuenta al pensar en alternativas de trabajo para el Programa de ayuda a refugiados.

La experiencia desarrollada por el colectivo de trabajo



podemos evaluarla desde tres perspectivas:

- a) Su conformación y desarrollo
- b) La capacidad productiva
- c) El resultado económico

a) Su conformación y desarrollo. El colectivo de trabajo surge con la unión voluntaria de 6 personas, integrantes de tres proyectos familiares, que, sin embargo, perseguían objetivos distintos: mientras que para unos el objetivo era exclusivamente el beneficio individual y económico, para otros era salir adelante económicamente pero sin sacrificar la experiencia formativa del trabajo cooperativo, en donde el beneficio colectivo fuera más importante que el beneficio individual. Así, a los pocos meses de instalado el taller, estas dos visiones del trabajo se enfrentan y tensionan las relaciones interpersonales al interior del colectivo lo cual tuvo, al menos, dos serias consecuencias que obstaculizaron su desarrollo. Una primera consecuencia de esta situación fue la dificultad (casi imposibilidad) de fijar y asumir funciones distintas dentro del taller que significaran mayor o menor poder de decisión en la producción y en especial la función de "coordinación del trabajo y control de calidad": quienes podían ejercerla eran constantemente cuestionados por "patrones", y quienes cuestionaban no podían ejercerla por falta de capacidad técnica, esto provocó, para aliviar las tensiones, que se abandonara esta función

lo que a su vez originó errores en la elaboración de las prendas que retrasaban la producción generando, al retrasarse el pago, un incremento del malestar y las tensiones. La segunda consecuencia importante de la situación interna del taller fue la inestabilidad en cuanto a su composición: las separaciones no se hicieron esperar, y a escasos cuatro meses de actividades, tres de sus seis miembros originales habían abandonado el colectivo de trabajo, comenzando una historia de incorporaciones y desincorporaciones que afectó la vida productiva del taller.

b) Capacidad productiva. La capacidad productiva del taller estuvo determinada por el etrelanzamiento constante de tres factores: maquinaria, capacitación y organización interna.

MAQUINARIA. Como ya lo hemos mencionado, el colectivo surge de la unión de tres proyectos familiares, por lo que desde su nacimiento arrastró un pecado de origen ya que la maquinaria en su momento, no fue adquirida pensando en un taller, lo cual se evidenció al ver el tipo de maquinaria con la que se comenzó: se tenían tres máquinas semiindustriales para costura recta y zig-zag y tres máquinas para overlock, cuando la relación más eficiente para un taller es de una overlock por cada tres máquinas de costura recta de tipo industrial (de las cuales el taller no tenía ninguna). Es decir que, aunque esto no fuera determinante en el desarrollo posterior del taller, el colecti-

vo careció de la maquinaria adecuada y suficiente para la elaboración en serie de prendas de vestir.

CAPACITACION.- Lo que más evidenció el colectivo fue la falta de experiencia ya que aunque algunos de sus miembros habían trabajado en la costura a diferentes niveles, la gran mayoría de ellos tenían una experiencia muy pobre en la participación en talleres, experiencia no sólo en cuanto al trabajo concreto en una maquina de coser sino también en la organización de una producción en serie. Por diversas circunstancias el taller empezó por lo más difícil, la maquila de ropa fina sin una capacitación previa en este tipo de trabajo (incluso en el trabajo mismo se capacitaron tres miembros del taller que no tenían ninguna experiencia previa en el oficio); y aunque la empresa no regreso ninguna prenda por baja calidad en la hechura, esta situación influyó en el ritmo de producción que pudo alcanzar el taller.

ORGANIZACION INTERNA. Pero más que el tipo de maquinaria o la capacitación técnica desigual, fué la deficiente organización interna del trabajo lo que más afectó el desarrollo del colectivo. La organización del trabajo es algo complejo que abarcó al menos en este caso, dos aspectos principales: lo "técnico" que comprende una división interna que permita mayor eficiencia y la diferenciación de las tareas no directamente productivas;

y lo "humano", que habla de la dificultad para asumir la autoridad o para aceptar la autoridad de otros en determinadas funciones y, en general, las actitudes personales dentro del trabajo. La no existencia en la práctica, de una delimitación precisa de las funciones y responsabilidades de los miembros del colectivo, así como algunas actitudes en ocasiones demasiado individualistas e irresponsables, hicieron que la organización interna del colectivo de trabajo fuera un verdadero desastre (en éste sentido no deja de ser llamativo que el mayor índice de productividad alcanzado por el taller ocurriera cuando sólo permanecen en él cuatro personas, las más unidas entre sí y con el menor número de máquinas).

Sin embargo, con todos los obstáculos que se han mencionado, el colectivo de trabajo mostró ser por momentos una verdadera alternativa a los bajos ingresos económicos que arrojaban los proyectos familiares que lo integraban, o al menos así lo consideramos al evaluar los resultados económicos que arrojó en determinado lapso de tiempo.

c) Los resultados económicos. Durante los seis primeros meses, tiempo en que se llevó un control administrativo riguroso, los ingresos del colectivo fueron exclusivamente por maquilar ropa fina de mujer, elaborándose ocho cortes de diferentes prendas y cantidades. De julio de 1985 a enero de 1986, el colectivo de trabajo arrojó los siguientes resultados:

Días efectivos de trabajo            139

Ingresos totales	\$ 901500.00
Ingresos netos	\$ 723480.00

En un principio se estableció que la distribución de los ingresos del taller fuera de la siguiente manera : 20 % para el fondo del taller, 25% para un proyecto-familia, 25 % para otra familia, y el 30% para un tercer proyecto, el 5 % adicional se debía a que en éste proyecto participa Laura, persona de mayor experiencia que realizaba los trabajos complicados; sin embargo, debido a la historia de incorporaciones y desincorporaciones que tuvo el colectivo, se acordó, que a partir del quinto corte, la distribución de los ingresos se hiciera en partes iguales entre todos los miembros que participaran, solo respetando el 20% del fondo del taller y el 5 % adicional a Laura (salvo el séptimo corte cuyas entradas fueron repartidas equitativamente debido al bajo ingreso).

A primera vista, los resultados económicos que arrojó el taller parecen ser satisfactorios. Unos ingresos netos por la cantidad de \$ 723480.00 significa un promedio e ingreso por día laborado de \$ 5204.89 lo cuál, suponiendo jornadas de seis días por semana es alrededor de \$ 124917.00 mensuales. Tomando en cuenta la distribución de los ingresos que se había fijado en un principio, lo anterior significa que el colectivo, debió - arrojar, por la tercera familia, más de \$ 45000.00 mensuales y más de \$39500.00 mensuales a los otros dos, esto es , cada

proyecto familiar rebasaría el nivel del salario mínimo (1985), lo cual se considera aceptable aún tomando en cuenta que son dos miembros los que participan en cada proyecto, situación muy usual en los proyectos familiares que se han implementado. Sin embargo, como ya mencionamos, la composición del colectivo no fue siempre la misma, el número de miembros que cada proyecto aportó al colectivo, varió con el tiempo, además de que, como en el caso de un proyecto los miembros que laboraron no pertenecen al mismo grupo familiar. Esto significa que la distribución de ingresos por proyecto familiar no corresponde a la realidad ni a las necesidades del colectivo por lo que, para valorar los resultados económicos que tuvo el taller con respecto a los miembros que laboraron en él, es necesario considerar -- los ingresos netos por persona y no por proyecto.

## DISTRIBUCION DE INGRESOS NETOS POR PERSONA

NOMBRE	INGRESOS POR COORTE								INGRESO TOTAL	DIAS 18/01	PI/DI.
	1a.	2a.	3a.	4a.	5a.	6a.	7a.	8a.			
LALFA	8,260	1,900	22,818.75	32,490	25,500	38,090	5,968	32,616	157,426.75	139	1,204.50
ANA	5,900	1,900	16,156.25	32,490	19,125	26,567.5	5,968	23,910	132,016.75	139	949.76
DIANA	5,900	1,900	16,156.25	25,270	19,125	26,567.5	5,968	23,910	124,795.75	135	924.42
TERESA	5,900	1,900	16,156.25	---	---	---	---	---	23,976.25	40	599.90
ROSA	---	---	---	25,270	19,125	20,000	---	---	64,395	55	1,170.81
GLORIA	5,900	1,900	16,156.25	---	---	---	---	23,910	47,500.25	67	716.42
GERMAN	5,900	1,900	16,156.25	---	---	---	---	---	23,900.25	40	595.90
SONIA	---	---	---	---	19,125	26,567.5	5,968	---	51,660.50	55	939.28
MARGARITA	---	---	---	---	---	26,567.5	5,968	23,910	56,445	69	818.04
ANTONIO	---	---	---	---	---	---	10,950	---	10,950	10	1,095.00
ALBERTA	---	---	---	---	---	20,000	---	---	20,000	10	2,000.00

TOTAL DISTRIBUIDO

TOTAL DISTRIBUIDO 723,475.50

El panorama que nos arroja este cuadro nos da una visión más precisa del resultado económico global que tuvo el colectivo. Cuando dos miembros de un mismo grupo familiar participaron en el taller los resultados fueron satisfactorios, como en el caso de Margarita y Ana Julia, pero este caso es el único. La realidad es que sólo un miembro por grupo familiar participó en el taller y los resultados, desde este otro punto de vista, no son muy agradables.

Una obrera de la industria del vestido ganaba en 1985, por lo general, de \$6,000.- a \$8,000.- semanales (por seis días de trabajo a la semana y con una capacitación media), es decir, un promedio de \$1,167.- por día laborado. Sólo dos de los diez miembros que participaron en el colectivo alcanzaron tal nivel de ingresos, pero lo que es más alarmante es que hubo promedio de ingresos por día laborado de \$598.90. Esto no significa, sin embargo, que el colectivo de trabajo fuera un fracaso económico; por el contrario, a pesar de estos resultados globales, el colectivo mostró por momentos ser realmente una alternativa a los bajos ingresos de los proyectos familiares.

Como se observa en el siguiente cuadro (cuadro II), en cinco de los ocho cortes Laura rebasó ampliamente el nivel de salario mínimo promedio y en dos de los cortes todos los miembros del colectivo lo rebasaron, estando muy cerca de hacerlo en otros dos cortes más lo cual no se logró debido a la distri-

bucción interna de los ingresos y no por baja capacidad económica del taller (como se observa en la gráfica de la página siguiente). Esto es importante ya que no se está hablando de salarios mínimos por proyecto familiar en el que, como se ha mencionado, laboran dos o más miembros del grupo familiar, sino del salario mínimo por persona.

PROMEDIO DIARIO DE INGRESOS NETOS POR CORTE POR PERSONA

NOMBRE	PI/DL POR CORTE							
	1o.	2o.	3o.	4o.	5o.	6o.	7o.	8o.
Laura	434.74	271.43	1,507.92	2,030.62	1,961.54	1,313.45	459.00	1,207.70
Ana	310.52	271.43	1,007.00	2,030.62	1,471.15	916.12	459.00	885.55
OTMARCO	310.52	271.43	1,077.00	1,579.37	1,471.15	1,067.70	459.00	895.55
TERESA	310.52	271.43	1,077.00	---	---	---	---	---
ROSA	---	---	---	1,579.37	1,471.15	740.74	---	---
GLORIA	310.52	271.43	1,077.00	---	---	---	---	885.55
GERMAN	310.52	271.43	1,077.00	---	---	---	---	---
SONIA	---	---	---	---	1,471.15	916.12	459.00	---
MARGARITA	---	---	---	---	---	916.12	459.00	895.55

NOTA: No se incluyen los datos de Alberta por no pertenecer al Colectivo, ni los de Antonio por haber laborado sólo 10 días.

En estos dos últimos cuadros y en la gráfica se puede apreciar la capacidad económica que por momentos alcanzó el taller, cómo creció hasta llegar, sólo tres meses de instalado (quinto corte) a tener ingresos netos superiores a los \$9 800.- diarios. A pesar de dedicarse sólo a la maquila, pese a todas las dificultades y contratiempos, se alcanzó a rebasar el nivel mínimo para cada miembro del taller, independientemente de los ingresos por proyecto familiar.



## PRODUCTIVIDAD DEL CT-SOC

Nº.	CORTE	DIAS LABORADOS	PROMEDIO DE PRENDAS POR DIA	PRECIO POR PRENDA	PI/DL
1	118 faldas	19	6.21	400	2 484
2	19 pantalones	7	2.71	600	1 626
3	235 carisas	15	15.67	550	8 618
4	361 faldas	16	22.56	400	9 024
5	255 faldas	13	19.61	500	9 805
6	419 faldas	29	14.45	550	7 947
7	73 muestras	13	5.62	511*	2 867
6	348 faldas	27	12.89	500	6 445

\* promedio

Es en base a estos resultados que vislumbramos la implementación de talleres colectivos como una alternativa real de trabajo para el Programa de ayuda a refugiados. Comenzar a construir esta posibilidad significa principiar por entender que no existe "la" alternativa de solución durable idónea para todos los refugiados, sino que es necesario manejar cierta variedad de posibilidades dependiendo, tanto de las características del grupo familiar solicitante como de las capacidades y recursos de la propia institución; es decir, no debemos caer en el error de querer dar siempre la misma respuesta a situaciones distintas, ni querer resolver todos los problemas de todos los refugiados.

Esto que acabamos de mencionar, nos lleva, necesariamente, a la afirmación de que para la implementación -en este caso de talleres colectivos-, es indispensable un proceso de selección más o menos riguroso de los refugiados que van a participar en él, así como tratar de adelantarse a las dificultades más importantes que enfrentarán como colectivo de trabajo. En este sentido y como una primera aproximación podríamos delinear las características o criterios principales para la implementación de este tipo de talleres:

- 1.- Que los aspirantes a participar en los talleres se sujeten a un proceso de selección en el que se evalúe, entre otras cosas, la disposición y capacidad del

individuo para integrarse a un taller colectivo de estas características; este proceso descansará principalmente en la aplicación de test psicológicos y cuestionarios. Una vez constituido el taller habrá una reflexión sistemática y periódica sobre la práctica laboral concreta, sobre la organización interna del trabajo y las relaciones interpersonales.

2.- Que el equipo, maquinaria y local que se adquirieran -- sean adecuados tanto para el mercado al que se va a producir, como para la capacitación técnica de los refugiados y el nivel de producción que se pretende alcanzar; la expansión de los talleres no debe rebasar un número máximo de cinco a siete integrantes (según sea la actividad productiva) sujeto esto a una planificación previa y una evaluación de las capacidades y posibilidades.

3.- Independientemente de la capacitación individual, -- creemos necesaria una etapa inicial de capacitación técnica de los refugiados seleccionados, previa a la producción y con una remuneración (beca) hasta los primeros ingresos del taller.

4.- Antes de la implementación de cualquier taller, creemos conveniente evaluar las perspectivas económicas mediante estudios de mercado. Una vez instalado el taller,

la responsabilidad de la institución con respecto a éste irá decreciendo paulatinamente, desde una dirección total de la "empresa" como tal, hasta la absoluta autonomía financiera y autogestión productiva del colectivo de trabajo. Proceso de transición que podría durar entre doce y dieciocho meses.

Con esto no pretendemos sustituir la responsabilidad que tiene el refugiado consigo mismo, por el contrario, consideramos que es sólo con su propia voluntad y esfuerzo que el refugiado podrá salir adelante en la realidad que está viviendo, y lo que pretendemos es de aprovechar sus capacidades y esfuerzo para luchar por la vida.

## CONCLUSIONES

Actualmente nuestro país se enfrenta a una de las más graves situaciones económicas de su historia, derivada de su relación dependiente respecto a la economía norteamericana y al "modelo de desarrollo" adoptado para industrializar el país.

La población reciente la falta de empleo, el incremento constante de los productos básicos, lo elevado y escaso de la vivienda de alquiler, inestabilidad y angustia laboral. Mientras tanto se siguen destinando enormes recursos para el pago del servicio de una deuda que se ha convertido en un yugo para el pueblo (así como para el resto de los hombres latinoamericanos).

Ante un panorama como éste, pensamos que si no es posible resolver las demandas sociales ni a corto ni a mediano plazo, el Estado no podrá atender el éxodo creciente de centroamericanos a México. A pesar de la existencia de diversos organismos preocupados por atender a los migrantes, el problema estructural no se resuelve, ya que los refugiados no podrán incorporarse a la producción económica en competencia con la fuerza de trabajo nacional, y esto mismo impedirá que el refugiado pueda desarrollarse por sí mismo sin constituirse en una "carga" para el Estado.

En otro orden de ideas creemos que la administración Reagan mantiene su postura intervencionista en los países centro-

americanos, la violencia generalizada y la economía de guerra lejos de desaparecer, se recrudecerá incorporando incluso a Honduras y Costa Rica y obligará a sectores más amplios de la población a huir para protegerse de la represión y buscar refugio en aquellos países que le garanticen la vida (con legalidad o sin ella), lo que significa que no sólo habrá migrantes salvadoreños y guatemaltecos sino que llegarán otra vez nicaragüenses, hondureños y costarricenses.

Todos los pueblos tienen derecho a su autodeterminación, a luchar por la paz y la defensa de los derechos humanos. De no respetarse estas condiciones en América Latina, el Trabajo Social tendrá que ir creando alternativas suficientes, eficientes y oportunas de participación. Buscar una alternativa propia para el trabajo con refugiados, preocuparnos por la sistematización y el análisis, la investigación científica, la crítica y autocrítica basadas en la verdad dialéctica, son imperativos que tendríamos que impulsar con mayor responsabilidad y compromiso.

México mantendrá su postura política internacional no firme del Protocolo y el Convenio de las Naciones Unidas, por lo tanto, nada lo obligará a impulsar una ayuda asistencial estructurada que asegure a los refugiados centroamericanos que llegan al Área Metropolitana una protección real y efectiva que les proporcione estabilidad en este país de refugio.

La situación de ilegalidad en la que se encuentra la mayoría de los refugiados, la pérdida de casi todo sentido de pertenencia y la incapacidad de incorporarse de manera real a la vida productiva, educativa, social y cultural de nuestro país, les impide una estabilidad emocional. Los nacimientos, matrimonios, divorcios; todo lo que implica una integración y desarrollo como población civil, se ve obstaculizado obligándolos a obtener "papeles" que los acrediten como mexicanos, ya sea para poder registrar a los hijos en la escuela o para evitar la deportación. Pero esto tampoco resuelve el problema, ya que de cualquier manera seguirán siendo una minoría oprimida y marginada por una estructura clasista en la que compiten en desigualdad de condiciones.

A su llegada los refugiados se enfrentan a una cultura que no es la suya y se ven obligados a adoptarla por su propia seguridad. Esto provoca un desarraigo cultural en el que se ven afectados, principalmente los indígenas guatemaltecos (mediante el desprendimiento de su ropa, lenguaje y costumbres), lo que genera un etnocidio que está muy lejos de verse como un problema prioritario mientras los otros aspectos (alimentación, salud, trabajo y educación) no logran resolverse.

En fin, el fenómeno de los refugiados es un todo complejo de hechos y situaciones que se atienden sólo parcialmente, y mientras no se enfrente la problemática en su conjunto, no en-



contraremos alternativa alguna que nos permita coadyuvar a su solución.

Por último queremos reiterar que la situación de los refugiados en México es un problema nacional e internacional con repercusiones económicas, políticas y sociales que a todos nos involucra; desde el marco de cada profesión hasta el nivel personal: debemos preponderar el nivel humanitario sobre estas sociedades deterioradas por la competencia, la lucha por el poder y la explotación. Buscar sus justas reivindicaciones no es la única ni la última tarea por hacer, superarias y mantener una posición en favor de la paz, la defensa de la justicia y la equitativa distribución de la riqueza en todos nuestros países sojuzgados por el imperialismo, es un compromiso que tenemos que asumir con responsabilidad para no ser cómplices de la deshumanización de nuestros pueblos.

contraremos alternativa alguna que nos permita coadyuvar a su solución.

Por último queremos reiterar que la situación de los refugiados en México es un problema nacional e internacional con repercusiones económicas, políticas y sociales que a todos nos involucra; desde el marco de cada profesión hasta el nivel personal: debemos preponderar el nivel humanitario sobre estas sociedades deterioradas por la competencia, la lucha por el poder y la explotación. Buscar sus justas reivindicaciones no es la única ni la última tarea por hacer, superarlas y mantener una posición en favor de la paz, la defensa de la justicia y la equitativa distribución de la riqueza en todos nuestros países sojuzgados por el imperialismo, es un compromiso que tenemos que asumir con responsabilidad para no ser cómplices de la deshumanización de nuestros pueblos.

GUATEMALTECOS 1985

No. BENEF.	FECHA	TIPO	UBICACION	FUERZA	TIPO	REGULAR	NO FUERZA	OTRO	OBSERVACIONES	FINANCIAMIENTO
3	Junio	Bolsas biblotico	Cd. Natzamalcoyotl	X	X				Logra subsistencia. Esfuerzo por salir analista	5 257,500.00
8	marzo	Marcería	V.N. Holanda, Méx.	X	X				Logra subsistencia. Aumento capital y arregló libros	482,851.00
6	marzo	Sala de Belleza	Cessa Alonón D.F.				X		Tronó problemas con el signo constante desde posterior.	481,077.00
6	Julio	Taller Mecánico	Tematlán, Méx.	X	X				Logra subsistencia. Se cambió a la carpeta y mejoró	480,515.00
6	Junio	Venta de ropa	Veracruz, Ver.	X	X				Logra subsistencia. Trabajo muy bien. Incremento capital	635,000.00
10	Julio	Fab. Art. Diel	Col. Ajusco, D.F.	X	X				Logra subsistencia. Buena organización en el trabajo	832,939.00
7	Julio	Artesanía Telares	Cd. Natzamalcoyotl	X	X				Logra subsistencia. Fijaron contrato con EDARCA	327,000.00
7	Julio	Hep. de Calicob	Cd. Natzamalcoyotl	X		X			No tienen ingresos fijos, se cambiarán de local	774,600.00
3	agosto	Taller Costura	M. Contreras D.F.	X		X			No está bien capitalizado, no logran subsistencia	358,250.00
15	noviembre	Taller Carpintería	Acatlán, Pue.				X		Se incrementó en EG, no se pudo dar estimación	63,000.00
12	septiembre	Origraf	Pachuca, Pue.	X	X				Logra subsistencia, marzo visita Pachuca febrero 85	789,742.00
4	agosto	Taller Carpintería	Cd. Natzamalcoyotl	X	X				Logra subsistencia, trabajo por su cuenta, incremento capital	133,032.00
1	septiembre	Venta varios	Cd. Natzamalcoyotl	X	X				Subsistencia mínima, buena esfuerzo por mantenerse.	225,700.00
2	diciembre	Sastrefía	Coyacán, D.F.	X	X				Logra subsistencia	546,297.00
5	diciembre	Venta varios	Cucutla, Pue.	X	X				Logra subsistencia. Se pudo que le va bien	353,602.00
103				13	11	2	1	*		4 6,659,250.00



SALVADOREÑOS 1985

No. BENEF.	FECHA	TIPO	UBICACION	SITUACION					OBSERVACIONES	FINANCIAMIENTO
				PERDIDA	BIEN	REGULAR	AL FUNCION	OTROS		
5	marzo	Taller Costura	Cuajimalpa, D.F.	x	x				Logra subsistencia. Han consolidado bien el trabajo.	\$ 570,000.00
7	marzo	Venta de granos	Cuernavaca, Mor.				x		Se acabó el proyecto. Hece trabajos pequeños electrónicos	151,000.00
4	marzo	Venta Jugos y Lic.	Naucalpan, Mév.	x	x				Logra subsistencia. Incrementa el capital.	252,000.00
6	junio	Taller de herreria	Ixtapalapa, D.F.	x		x			Logra subsistencia. No se lo ha visitado.	320,500.00
8	febrero	Jugos y Tortas	Islapa, Ver.	x	x				Esta bien, logra su subsistencia	400,000.00
7	mayo	Reparac. Art. Eléc.	Cuernavaca, Mor.	x		x			Plena unir su proyecto en colectivo	431,000.00
5	septien.	Reparac. Art. Eléc.	Cuernavaca, Mor.				x			274,711.00
5	octubre	Laborat. Fotograf.	Eol. Portales D.F.	x		x			Logra subsistencia mínima. Ha tenido algunos problemas	729,115.00
3	agosto	Taller Costura	Cuahuacán, D.F.				x		Se recogió porque se fue a Canadá	217,400.00
1	diciem.	Venta Artesanías	Ajusco, D.F.	x	x				Logra subsistencia	245,000.00
10	diciem.	Taller Costura	Cuernavaca, Mor.				x		Devuelto en junio de 86.	607,500.00
19	diciem.	Fonds	Colaya, Oto.				x		Devuelto en junio 86.	603,300.00
6	diciem.	Miscelánea	Col. Petrolero Cuajalpa	x	x				Logra subsistencia y lo dedica para estudios coproducción	505,500.00
68				8	6	3	5			\$ 5,843,359.00

VACIADO DE CUADROS PROYECTOS 1986

NACIONALIDAD	Nº PROYECTOS FINANCIADOS	Nº PERSONAS APOYADAS	FINANCIAMIENTO
SALVADOREÑOS	38	159	\$ 21,535,524
GUATEMALTECOS	42	200	\$ 24,423,620
CHILENOS	4	9	\$ 1,430,296
COLOMBIANOS HONDUREÑOS NICARAGUENSES	3	10	\$ 2,080,316
<b>T O T A L</b>	<b>87</b>	<b>358</b>	<b>\$ 49,469,756</b>

## ANALISIS DE LOS CUADROS

Antes de realizar deducciones de los cuadros anteriormente expuestos, mostraremos algunas conclusiones numéricas que de éstos se derivan.

Para un efectivo manejo de proyectos los hemos clasificado en diferentes tipos según características productivas.

- A) **Técnicos** Talleres de maquila en plástico o tela, taller de costura, sastrería y tejido, taller mecánico, taller de carpintería y herrería, taller de serigrafía, dibujo, diseño gráfico y publicidad, taller dental, taller de fotografía, taller de mecanografía, salón de belleza y repostería.
- B) **Servicios** Mercería, miscelánea, fonda, tienda naturista, venta de ropa, venta de granos, jugos, licuados y tortas
- C) **Artesanales** Hechura en piel, telares de cintura, talar de pié, escultura, alfarería.
- D) **Agropecuarios** Siembras, producción conejos, gallinas, borrego, cerdos, vacas y leche. (Este tipo de proyecto no se presenta para el año 85-86. Se han

financiado en años anteriores).

PROYECTOS 1985	Técnicos	17
	Servicios	9
	Artesanales	3
T O T A L		29

NUMERO DE BENEFICIADOS 196 personas  
FINANCIAMIENTO TOTAL \$ 13,241,423.- M/N

PROYECTOS 1986	Técnicos	44
	Servicios	26
	Artesanales	17
T O T A L		87

NUMERO DE BENEFICIADOS 358 personas  
FINANCIAMIENTO TOTAL \$ 49,469,756.- M/N

Observando los cuadros, podemos darnos cuenta de algunos indicadores que nos muestran parte de la problemática y el trabajo con refugiados.

El número de proyectos de 1985 a 1986 casi se triplica. Esto se debe a dos razones: por un lado el Centroamericano sigue llegando a México en calidad de refugiado de facto, ya que



a pesar de la supuesta posibilidad de retorno para algunos, esto en la práctica es un hecho inseguro. Y, por otro lado, es importante reconocer que la crisis que vive México ha afectado tanto a Mexicanos como a Centroamericanos, los cuales anteriormente tenían la posibilidad de encontrar un trabajo, aunque nunca bien remunerado por su ilegalidad, sí, medianamente estable. Personas que antes no necesitaban depender de organismos de ayuda, ahora es casi la única alternativa.

Señalamos cómo el número de refugiados que necesitan ayuda se ha ido incrementando, y sin poder demostrar estadísticas para el año 1987, si se prevé, con la demanda que se ha tenido en estos dos primeros meses del año, que se llegue a financiar hasta el mes de diciembre a por lo menos 150 familias, que de acuerdo a la alternativa colectiva planteada anteriormente, estaría la posibilidad de integrar familias para el trabajo colectivo.

Podemos observar también, el incremento de capital para la implementación del proyecto. Cada vez la posibilidad de insular de una manera más completa el negocio, es menor y con mayor costo, además que la crisis económica ha tenido como consecuencia este tipo de subempleo disfrazado, donde la competencia entre los pequeños comerciantes y la corrupción en general limitan la sobrevivencia familiar.

Los cuadros señalan, que el mayor número de proyectos financiados se encuentran en el rubro técnico, es decir, proyectos que requieren de una preparación. Lo anterior expuesto no indica una realidad del nivel de capacitación de las personas, ya que la mayoría sabe realizar las actividades a partir de la poca experiencia que les deja el subempleo en su país, por lo que, la calidad de reparación o producción muchas veces disminuye la posibilidad de éxito del proyecto.

Partimos a pesar de esto, que es de más provecho apoyarlos en algo que medianamente saben realizar pese a las limitaciones, ya que en la práctica y con un poco de apoyo en capacitación, podrán desarrollar mejor su oficio.

## TESTIMONIOS

### POBLACION: Desplazados internos guatemaltecos

- "Cuando vimos que se asomaban los primeros soldados corri mos todos; casi nadie pudo mirar para donde agarraban los papás y los hijos, al final casi todos paramos en el monte. Estuvimos días sólo caminando en la noche. Uno de nosotros bajamos a una aldea que no queda lejos de la nuestra. Allí no había entrado el ejército, así que creímos podíamos estar un poco en ese lugar. En lo primero que se piensa es que coman los cachachitos. En una misma casa dormíamos como 50 personas. Tuvimos suerte de dormir bajo techo, pero casi estuvimos sin probar bocado. Pero con todo pudimos estar algunos días, hasta que nos llegó la noticia que también venían para allí, entonces otra vez salimos todos" (Documento de Denuncia Internacional Acerca del Heroico Pueblo del Altiplano de Guatemala y los Refugiados Internos). Guatemala, septiembre de 1982.

- "Soy una indígena de Chichicastenango, soy de la etnia quiché, aprendí a hablar español el año pasado. Yo soy de la aldea Lacana Tercero, que tenía 35 habitantes. Los soldados mataron a 30, solamente nos salvamos cinco.

"El ejército llegó a las 6 de la mañana, a esa hora trabajábamos todos. Oí los disparos que venían del campo de fútbol

de cerca de mi casa y me refugié al otro lado del río. Desde allí vi las cosas que pasaron. Había un grupo de evangélicos predicando. Se confiaron. Como el presidente había dicho que era Dios el que lo había colocado en su puesto y que iba a respetar las religiones, siguieron predicando. Violaron mujeres y una niña de 10 años... Luego fueron a las casas; había unas diez casas en el pueblo. Fueron a una casa y agarraron a mi prima Julia. Mataron a toda su familia, quemaron la casa, a ella la violaron. Como se defendía, la mataron a puñaladas. Quemaron las diez casas, quemaron las cosechas de maíz y de frijoles, destruyeron los tanques de agua, envenenaron los pozos de agua tirando cadáveres adentro.

"Los soldados toban nuestros trajes típicos, para vestirse ellos y engañar a la población; las armas las llevan en morrales. Bombardean las poblaciones y los boques con helicóptero, hasta con napalm" (Uno más uno, 2 12-82).

"San Martín Jilotepeque" ... aldea San Antonio. También doy razón y también ha corrido muchas maldades. Aldea San Antonio que son 75 muertes, ha hecho, que con el ejército han hecho muertes, que han hecho allí en la aldea San Antonio, y lo siguiente, donde ellos a la vuelta llegaron ya la gente ya se asustaron entonces ellos pobres corrieron a esconderse por el monte a correr. ¿Por qué? Por el ejército llega a matarlos muchas mujeres ancianitos ya no aguantan a correr, esos son los

primeros que ellos atan. QUITAN los ojos, las orejas para no conocer la persona. La que ellas llegan de los vecinos, ya no conocen. Pobres los vecinos han dejado ya muertos.

Entonces si ellos no encuentran gente en la casa, lo que ellos hacen es quemar la casa y quegan maíz y frijol... Mujeres embarazadas hay.

Ellos lo que hacen es, llevarlas entre el monte y también se van a tajarles el estómago con cuchillo y le atan todos los chiquitos, las pobres mujeres, y se quedan muertas y las dejan tiradas. Cuando llega el marido a ver la mujer ya está operado, eso es lo que ellos le hacen el ejército..." (Extracto del documento sacado en campo pagado, en los medios de comunicación de Guatemala, 30-VI-1982).

## B I B L I O G R A F I A

- 1.- ACHUR, Boletín Informativo, 1986.
- 2.- ACHUR, Boletín Refugiados No.22, octubre 1986.
- 3.- AGUAYO QUEZADA, Sergio, "Exodo Centroamericano". Revista Nexos No.80, abril 1985, México, D.F.
- 4.- AGUAYO QUEZADA, Sergio, "El Exodo Centroamericano: Consecuencia de un conflicto" SEP 2000, 1ª edición México, D.F.
- 5.- AGUAYO QUEZADA, Sergio, "Un problema Humanitario de Política Internacional". La Jornada, Perfil, México, D.F., 25 de diciembre de 1984. p.11
- 6.- ALAYON, BARREIX Y CASSINERI, "ABC del Trabajo Social Latinoamericano" Ed. ECRG, Buenos Aires, Argentina, junio 1971.
- 7.- ANDER EGG, Ezaquiel, "El Trabajo Social como acción liberadora. Ed. ECRG, Buenos Aires, Argentina, 1976.
- 8.- AQUINO, Anastasio, "Análisis Coyuntural", revista No.2. 1985.
- 9.- BENAVIDES ZAPIEN, Guadalupe, Documento Interno de Evaluación, SEDEPAC, agosto 1985 México, D.F.
- 10.- BESSE, Guy, "Práctica Social y Teoría" Colección 70 No. 48 Ed. Grijalbo México, D.F. 28 de Mayo de 1975.
- 11.- BURUJ, Eddie, "La Estrategia Norteamericana en El Salvador". mimeografiado, 1984.
- 12.- CASTRO RUS, Fidel, "La Revolución Cubana" 1953-1962. Editorial ERA, colección El Hombre y su Tiempo, Buenos Aires, Argentina, 1977.

- 13.- "Centroamérica: Crisis y Política Internacional". Varios autores, SIGLO XXI.
- 14.- COMITE JUSTICIA Y PAZ, Informe Anual, 1983.
- 15.- COMITE JUSTICIA Y PAZ, "Situación de los Derechos Humanos en Guatemala, México, D.F. 1985.
- 16.- COMITE JUSTICIA Y PAZ, Revista, Análisis de la Nueva Constitución Política de la República de Guatemala, agosto - 1985.
- 17.- CONVENCION Y PROTOCOLO SOBRE EL ESTATUTO DE LOS REFUGIADOS, ONU, capítulo I, Ginebra, Suiza, 1970.
- 18.- CORTES, Verónica, "La Formación del Grupo Contadora", CIDE Mimeografiado.
- 19.- Economía política No.7. Universidad Autónoma de Honduras, Tegucigalpa, Honduras, C.A. 1974 IIES.
- 20.- ENGELS, Federico, "El Origen de la Familia, la Propiedad Privada y el Estado". Prefacio a la 1ª edición 1984. Ediciones de Cultura Popular, 4ª edición. México, D.F., 1973.
- 21.- "El Perfil de México en 1980". Varios autores, Instituto de Investigaciones Sociales. UNAM, Siglo XXI, 4ª edición México, D.F.
- 22.- EXCELSIOR, México, D.F., 29 de Marzo de 1986. p.18.
- 23.- FREIRE, Paulo, "La Educación como práctica de la libertad, Ed. SIGLO XXI, 13ª ed., México, D.F. 1973
- 24.- GALLARDO CLARK, María Angélica, "La praxis del Trabajo Social en una dirección científica", Temas de Trabajo Social No.8, Ed. ECRO, Buenos Aires, Argentina, 2ª edición 1974.

- 25.- GARCIA CANTU, Gastón, "México ante Nicaragua", Excelsior, 1ª plana, México, D.F., 24 de mayo de 1985.
- 26.- GOROSTIAGA, Xavier, Geopolítica de la Crisis Regional", Revista Pensamiento Propio; INIES-CRIES, Managua, Nicaragua, 1985.
- 27.- GUIA DEL TERCER MUNDO, Moreira Neiva. México-Río de Janeiro, octubre 1984.
- 28.- "Honduras: Fuerza y Desarrollo", Ramos, Napoleón. Taller Permanente de Concertación y Alternativas Regionales (CRE S). Tegucigalpa, Honduras.
- 29.- IKIE, Fred, N.Y. Times, U.S.A., 2 de febrero de 1985.
- 30.- INFORME AL TRIBUNAL PERMANENTE DE LOS PUEBLOS; Sesión: El Salvador, México, D.F., 11 febrero de 1981.
- 31.- JONAS, Susan y TORIS Davis, Guatemala: una Historia Inmediata, Ed. SIGLO XXI, CIDE-CICADE, México, D.F. 1982.
- 32.- La Jornada. Editorial México, D.F. 28 de mayo de 1987, p.2
- 33.- La Jornada, México, D.F. 1º de junio de 1985, p.11
- 34.- La Jornada, "No se propone Estados Unidos invadir C.A., México, D.F. 20 de mayo de 1985. p.15
- 35.- LIZARRAGA R., Rebeca, Uno más Uno, Declaración de la Asociación Nacional de Educadores Salvadoreños (ANDES) a propósito de una campaña de alfabetización con refugiados. México, D.F., 7 de abril de 1985.
- 36.- LOARCA, Mario. Excoordinador de PARCA de SEDEPAC. Entrevista 1986, Mexico, D.F.
- 37.- MARTINEZ PELAEZ, Severo. "La Patria del Criollo", U.A.P.



México 1985.

- 38.- MARX, Carlos y ENGELS, Federico, "Obras Escogidas", Ed. Progreso, Moscú
- 39.- NIXON, Richard M., "La Verdadera Guerra", Ed. Planeta, México, D.F. 1983.
- 40.- OJEDA, Mario, "Las Relaciones México con los Países de América Central". Colegio de México, México, D.F. 1985.
- 41.- PACHECO, Elvira, "Seguridad Nacional y Lucha Contrainsurgente en Guatemala", Hineografiado, Guatemala, C.A., 1985.
- 42.- PRENSA LIBRE, Guatemala, C.A., 6 de febrero 1986.
- 43.- Revista Envío, Managua, Nicaragua, No.55-56, enero-febrero 1986.
- 44.- Revista E.C.A., Universidad Católica C.A., José Simón Cañas, San Salvador, El Salvador. 1985
- 45.- SALPRESS, Boletín Informativo México, D.F. 6 enero de 1984
- 46.- Taller Permanente de Concertación y Alternativas Regionales, Refugiados C.A., ONG'S y Alternativas, CRES, México, D.F., 1984.
- 47.- "Trabajo Social de Grupo. Anales de Hoy en Trabajo Social" Varios autores. Ed. ECRO, Buenos Aires, Argentina, 1977.
- 48.- Universidad para la Paz, San José Costa Rica, C.A. Estudio 1983.
- 49.- VELAZQUEZ, Miguel Angel, "Miles de Refugiados Inexistentes para las Autoridades de México", La Jornada. México, D.F., junio 1985.