



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA  
DE MÉXICO**

**FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES  
"ARAGÓN"**

**"ANÁLISIS Y PERSPECTIVAS DE LAS  
RELACIONES EXTERIORES DE LA REPÚBLICA  
DE LA INDIA AL FINAL DEL SIGLO XX,  
1991-2000"**

**T E S I S**  
PARA OBTENER EL TÍTULO DE :  
**L I C E N C I A D O E N R E L A C I O N E S**  
**I N T E R N A C I O N A L E S**  
P R E S E N T A:  
**ALBERTO PINEDO ORTÍZ**

**ASESOR  
LIC. JOSÉ MANUEL ROMO TRONCOSO**

**MÉXICO**

**2005**

m344455



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

Autorizo a la Dirección General de Bibliotecas de la  
UNAM a que se imprima y distribuya el  
conjunto de libros de la colección  
NOMBRE: Alberto Pineda Ortiz

FECHA: 21 - April - 2005

FIRMA: Alberto Pineda Ortiz

## AGRADECIMIENTOS.

Agradezco a la Universidad Nacional Autónoma de México por darme la oportunidad de estudiar mi carrera profesional y de vivir experiencias que han marcado aspectos de mi vida no sólo profesional, sino también personal. Espero que nuestra máxima casa de estudios nunca renuncie a su compromiso en la formación de estudiantes con una conciencia social y un sentido humanista en todos los ámbitos, pues México y el mundo necesita de aquellos para la continua evolución de la humanidad. Siempre estaré orgulloso de esta gran institución educativa de nuestro país.

También agradezco a la biblioteca de la FES-Aragón, así como a la biblioteca de la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales y a la Biblioteca Central en Ciudad Universitaria por todo el material documental disponible que utilicé para poder realizar esta investigación.

Mi agradecimiento en especial para la Embajada de la India en México por facilitarme los libros y el material necesario para realizar mi tesis. Ojalá que este trabajo motive el interés en estudiantes y colegas de Relaciones Internacionales, además de otras disciplinas afines, en abordar aquellos temas relacionados con la India, pues a mi parecer, de esta manera se puede comprender y valorar lo que sucede en el mundo y en nuestra propia nación.

A la Lic. Diana María Ruelas Valdez, la Lic. María Guadalupe Andrade Chávez, y a la Mtra. Ma. Cristina Pelayo Fernández, por todas sus observaciones y comentarios hechos a mi tesis. Les agradezco su apreciable atención.

A mis profesores, Lic. Esmeralda Negrete Vargas, Lic. María Cristina Camacho Ramos, Lic. Gilberto Tobias Alonso, Mtro. Jaime Llanos Martínez y a mi profesora de italiano, Lic. María del Socorro León, pues sus clases fueron una verdadera motivación para realizar y terminar esta investigación.

A mis ex compañeros y amigos de la licenciatura y de idiomas, por su amistad y motivación que me brindaron en la elaboración de la tesis. También agradezco a la Dra. Suri y a su mamá, la Sra. Yola, por su amistad, comprensión y ayuda.

También, a todas las personas que tuve la oportunidad de conocer en los diferentes "temascales" a que asistí, pues han sido momentos y experiencias entrañables en mi vida, y fue en estos donde se empezó a germinar esta investigación sobre la India. ¡OM-OMETEOTL!

Al Dr. Roberto Amador, por sus comentarios y consejos. Créame que fue verdaderamente importante su apoyo que me ofreció y siempre estaré agradecido con usted por su confianza y por escucharme.

A mis padres, por su ejemplo como seres humanos, Sr. Tomás Pinedo Flores y Sra. Lucía Ortiz González; a mis hermanas, Vero y Angelita, y a mis cuñados, Sr. Pedro Muñoz y Sr. Pablo Atilano, les doy las gracias por todo su apoyo moral y su comprensión, pues esto influyó en mi ánimo para que por fin, haya terminado mi tesis. Infinitamente gracias.

A mi asesor, Lic. José Manuel Romo Troncoso, le estaré siempre agradecido por haber aceptado dirigir esta investigación, por sus opiniones, sugerencias, su gran paciencia y disposición durante todo este proceso.

Y a todas aquellas personas que durante la elaboración de mi tesis tuve la oportunidad de conocer y me brindaron su cariño, comprensión y ánimo. A todos ustedes, mi más sincera gratitud.

Alberto Pinedo Ortiz.

## INDICE

<b>INTRODUCCIÓN</b>	<b>4</b>
<b>1.- MARCO TEORICO-CONCEPTUAL.</b>	
<b>1.1 El sistema internacional</b>	<b>14</b>
<b>1.2 El Estado como actor internacional</b>	<b>17</b>
<b>1.3 La política exterior</b>	<b>18</b>
1.3.1 Factores nacionales	22
1.3.2 Factores sistémicos	24
<b>1.4 Interdependencia y política exterior</b>	<b>25</b>
1.4.1 Interdependencia y Estado moderno	26
1.4.2 Interdependencia y el concepto de interés nacional	27
<b>2.- EL ENTORNO INTERNACIONAL DESPUÉS DEL FIN DE LA GUERRA FRÍA.</b>	
<b>2.1 El nuevo orden internacional</b>	<b>31</b>
2.1.1 La respuesta de la India	36
<b>2.2 La economía internacional y el proceso de globalización</b>	<b>39</b>
2.2.2 Economía india y globalización	47
<b>2.3 Avance y desarrollo de la ciencia tecnología</b>	<b>50</b>
2.3.1 Desarrollo tecnológico indio	57
<b>2.4 Los recursos naturales y problemas medioambientales</b>	<b>64</b>
2.4.1 La India y el medioambiente físico	75
<b>3.- SITUACIÓN INTERNA DE LA REPUBLICA INDIA.</b>	
<b>3.1 Descripción física y geográfica</b>	<b>82</b>
<b>3.2 Estructura política y forma de gobierno</b>	<b>83</b>
3.2.1 La Unión India	83
3.2.2 El poder ejecutivo	84
3.2.3 El poder legislativo	86
3.2.4 El poder judicial	88
<b>3.3 El desarrollo económico interno</b>	<b>89</b>
3.3.1 Proceso de liberalización económica india	89
3.3.2 Planificación económica	93
3.3.3 El comercio	95
3.3.4 La industria	98
3.3.5 Transporte y comunicaciones	104

3.3.6	Agricultura	107
<b>3.4</b>	<b>Desarrollo científico y tecnológico</b>	<b>109</b>
3.4.1	Energía atómica	112
3.4.2	Programa espacial indio	114
3.4.3	Electrónica	117
3.4.4	Desarrollo oceánico	119
3.4.5	Biotecnología	120
<b>3.5</b>	<b>Educación y bienestar social</b>	<b>123</b>
3.5.1	Educación	123
3.5.2	Salud y bienestar social	125
3.5.3	Asistencia social	130

#### **4.- RELACIONES EXTERIORES DE LA INDIA.**

<b>4.1</b>	<b>Base de la política exterior india</b>	
4.1.1	Antecedentes históricos	135
4.1.2	Principios y objetivos de la política exterior	142
4.1.3	Instituciones y proceso de tomas de decisión	143
4.1.4	Política exterior y seguridad nacional india	148
4.1.5	Política exterior económica	156
4.1.6	Política exterior cultural	161
<b>4.2</b>	<b>Relaciones India-Pakistán</b>	<b>168</b>
4.2.1	El conflicto territorial en el valle de Cachemira	169
4.2.2	El uso y proliferación de armas nucleares	176
4.2.3	Contactos entre nacionales de ambos países	178
<b>4.3</b>	<b>Relaciones India-China</b>	<b>180</b>
4.3.1	La situación en el Tíbet	181
4.3.2	El factor Pakistán	181
4.3.3	El mejoramiento de las relaciones bilaterales	182
<b>4.4</b>	<b>Relaciones indo-estadounidenses</b>	<b>184</b>
4.4.1	El comercio bilateral	185
4.4.2	Los temas bilaterales de seguridad y defensa	186
<b>4.5</b>	<b>Relaciones India-Unión Europea</b>	<b>189</b>
4.5.1	El comercio	190
4.5.2	Asistencia internacional	191
4.5.3	La situación en Cachemira	192
4.5.4	La no proliferación de armas nucleares	192
<b>4.6</b>	<b>Relaciones indo-japonesas</b>	<b>194</b>
<b>4.7</b>	<b>Relaciones India-Rusia</b>	<b>198</b>
4.7.1	India y Asia Central	200
<b>4.8</b>	<b>La India y el Golfo Pérsico</b>	<b>203</b>
4.8.1	El petróleo y gas natural	204
4.8.2	La crisis regional	205
4.8.3	La relación India-Golfo Pérsico	206

<b>CONCLUSIONES</b>	<b>208</b>
<b>GLOSARIO DE ABREVIATURAS</b>	<b>222</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA</b>	<b>223</b>
<b>HEMEROGRAFIA</b>	<b>226</b>
<b>MESOGRAFIA</b>	<b>227</b>
<b>ANEXO 1-PROCESO DE TOMA DE DESICIONES DE LA POLÍTICA EXTERIOR INDIA</b>	<b>228</b>
<b>ANEXO 2-PROCESO DE IMPLEMENTACION DE LA POLITICA EXTERIOR INDIA</b>	<b>229</b>

## INTRODUCCIÓN.

Con el fin de la Guerra Fría entre 1989-90, se dio término a casi cincuenta años de división mundial en torno a dos bloques de poder confrontados uno con el otro. Estos bloques lo conformaban por un lado, la Unión Soviética y por el otro los Estados Unidos de Norteamérica. Aunque algunas naciones no se sujetaron a ninguno de estos, todos los países se vieron influidos por esta confrontación de una u otra manera. Este “orden” aseguraba un grado de estabilidad mundial.

La Guerra Fría terminó sin ninguna conflagración mundial que marcara su conclusión, aunque la Guerra del Golfo en 1990-91, fue uno de sus eventos terminales. Esta guerra fue el resultado de un intento de cambiar unilateralmente el medioambiente geoestratégico de aquella región. Se trató de aprovechar la confusión y reacomodo de fuerzas del fin del conflicto bipolar.<sup>1</sup> Sin embargo, se presentó una respuesta internacional con lo que se comprobó que tal proceso de transición no estaba totalmente errático. Esto resaltó algunas características de los siguientes años. Una de ellas fue que las decisiones o acciones de un país pudiesen tener repercusiones en otras partes del mundo.

Los efectos y consecuencias del fin de la Guerra Fría presentaron diferentes intensidades y dimensiones en los países. Se puede afirmar que su término se resintió en el ámbito global, regional y nacional. Se afirmaba que al menos durante los primeros años después del fin del conflicto bélico en el Golfo Pérsico (1991) era improbable que se presentara un conflicto a nivel internacional. Sin embargo aparecieron otros conflictos a menudo relacionados con las reivindicaciones étnicas como en Yugoslavia, Chechenia, Ruanda, Burundi o Somalia.

Una de las consecuencias más importantes a largo plazo del desenvolvimiento geoestratégico global fue la desintegración de la Unión Soviética. Desde 1985 con la “Perestroika” (reestructuración, transformación) el presidente Mikhail Gorbachov trató de dar un cambio cualitativo al sistema político y económico en la URSS. Se trató de hacer una reestructuración de la sociedad soviética de manera que se estimulara la innovación tecnológica, la producción de bienes de consumo y la productividad laboral y de esta forma dejar una planificación centralizada la cual intervenía en todos los niveles del Estado y la economía. Se trató de llevar a cabo un programa el cual se basaba en observaciones y experiencias realizadas con un criterio socialista, impulsar la reforma política interna y aplicar nuevos lineamientos en la política internacional y promover una mayor inserción de la URSS en el mundo no socialista. Con esto se pretendía llevar a cabo una especie de “socialismo de mercado.”<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Para una mayor comprensión del tema, véase “The post-cold war era: the end of the -end of history-”, en *The united nations and a new world order for a new millennium*, de Edward MacWhinney, Kluwer Law International, Países Bajos, 2000, pp. 13-16.

<sup>2</sup> Bruno Campanella, *Política mundial contemporánea*, Ediciones Macchi, Argentina, 1994, p. 268

Hacia 1990, la intención de Gorbachov de democratizar el sistema, liberalizar la economía y sostener a la Unión encontró varias dificultades las cuales provocó una serie de inconformidades de algunos sectores y el alejamiento de un grupo de reformistas. La Unión Soviética entró en un período de quebranto social y económico con el argumento de que la Perestroika no había dado el resultado esperado. Después del golpe de estado en contra de Gorbachov en agosto de 1991 y de la amenaza de otra crisis mayor, en diciembre del mismo año desaparece la Unión de Repúblicas Soviéticas Socialistas (URSS) y se crea la Comunidad de Estados Independientes y la posterior ascunción al poder de Boris Yeltsin.<sup>3</sup> Con estos acontecimientos, las relaciones internacionales muestran un cambio sustancial.

A partir de entonces el liderazgo de EU en los siguientes años sería un factor a considerar. Al mismo tiempo, su potencial total se percibió de una u otra forma disminuido. Varias iniciativas políticas de alcance global se realizaron en ciudades diferentes a Washington. Algunas diferencias con sus socios sobre cuestiones económicas también contribuyó a una disminución de su preeminencia. El poder militar norteamericano mostrado en la Guerra del Golfo expuso varias de sus limitaciones en Somalia y Bosnia. De esta forma, el concepto unipolar si existió en 1990-92, puede ser un elemento del pasado.<sup>4</sup> Pero al mismo tiempo, para poder entender el orden mundial después de la Guerra Fría, era necesario considerar a los Estados Unidos.

Como segundo punto se advirtió el aumento de la presencia china en diferentes categorías de las naciones líderes. La República Popular China aumentó su presencia internacional de forma firme y segura en los posteriores años. Este país continuó con un sistema político unipartidista y socialista, pero inició una serie de reformas económicas importantes que le han permitido estar en un proceso de inserción en el contexto internacional a considerar. Al mismo tiempo, las condiciones internas de aquella nación le han impuesto una cautela considerable al momento de proyectar su situación doméstica hacia el exterior y la forma en que la comunidad internacional le observa por un periodo de tiempo aún sin definir.

Una situación importante que prevaleció en los últimos años es la interdependencia e integración del mundo como consecuencia de los cambios tan rápidos en las tecnologías de la comunicación y con en el fenómeno de la globalización. Por un lado, con el desarrollo indiscutible de los sistemas de telecomunicación y transporte, los países se han encontrado en una situación de mayor interrelación política o intercambio comercial constantes lo cual propició que aquellos estrechen aún más sus relaciones ya sea por medio de las políticas exteriores de sus gobiernos o por otros medios fuera del contexto gubernamental oficial.

---

<sup>3</sup> Ibid., p. 272

<sup>4</sup> Este periodo unipolar se refiere a la superioridad militar mostrada por Estados Unidos durante la guerra del Golfo Pérsico entre 1990 y 1992

Por otro lado, delimitar el concepto de globalización aún es impreciso de establecer, sin embargo, existen dos definiciones que pueden ayudar a entender sus características. Una primera definición sería que la globalización se refiere al proceso mediante el cual las economías nacionales se integran entre sí paulatinamente a la economía internacional, donde su evolución depende más de los mercados internacionales y en menor medida de las políticas económicas de los Estados. Otra definición establece que la globalización es la internacionalización de los mercados de bienes, servicios y factores de producción por un lado, y por otro se refiere a la creación de empresas industriales de un desarrollo mundial a gran escala con importantes estrategias globales de producción, comercialización y gestión. Además, situaciones como la expansión del capital, la internacionalización de su movimiento y la integración bajo su dominio de la actividad económica son puntos de referencia al concepto de globalización.<sup>5</sup>

Esto ha conllevado a lo que se denomina como Asuntos Globales, lo cual ha propiciado que varios asuntos de la agenda internacional se amplíen y se diversifiquen e incluyan a países que antes no tenían relación a considerar dentro de tales acontecimientos. Estos asuntos incluyen temas como el calentamiento global,<sup>6</sup> proliferación de armamentos nucleares, derechos humanos, la redefinición del Estado-nación, seguridad medioambiental, seguridad alimenticia, asuntos de comercio y tarifas, formas de desarrollo sustentable, etc.

También, una importante tendencia dentro de la estructura internacional del poder global es el rápido incremento como poder económico del Sudeste asiático. Esta zona se desplaza hacia la conformación de un centro económico fuerte denominado como la gran región de Asia-Pacífico. Este se ha consolidado exitosamente dentro de la ASEAN (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático). En los últimos diez años, esta organización ha fortalecido su integración como grupo regional frente al mundo bajo sus propios términos. Además, ha desarrollado una influencia política sustancial propia lo que le ha permitido interactuar en términos de igualdad con el resto de las naciones de Asia-Pacífico, Asia oriental, Norteamérica y la Unión Europea.

Estos acontecimientos han incidido en la configuración del sistema mundial desde 1991. Se ha mencionado que el orden mundial posterior al Fin de la Guerra Fría y de la desintegración de la URSS se le ha definido como multipolar, mientras que por otro lado se le consideraba poli céntrico. Ambas opciones sugieren que el poder mundial se mostró más difuso en los últimos 10 años que durante la Guerra Fría. Poli céntrico puede entenderse como el surgimiento de un número de poderes centrales, pero que comparten este poder

---

<sup>5</sup> Par una mayor comprensi6n, revisar el inciso 2.2 de esta tesis referente a la economfa internacional y el proceso de globalizaci6n. Tambien revisar el estudio sobre este tema en *Globalizaci6n e integraci6n econ6mica mundial*, de Javier Orozco Alvarado, et al., El Colegio de Jalisco, Edit. Gráfica Nueva, México, 1998, pp. 11-37.

<sup>6</sup> El calentamiento global se refiere al incremento de la temperatura medioambiental debido a una excesiva concentraci6n del efecto invernadero en la atm6sfera por la destrucci6n de la capa de ozono la cual protege al planeta de la penetraci6n de los rayos ultravioletas provenientes del Sol. En el apartado 2.4 de esta tesis se analiza con mayor amplitud esta situaci6n. Vid Supra.

global en varios grados. Multipolar implica que emergieron diferentes “polos” o centros de poder en el mundo, cada uno con diferentes capacidades en ámbitos separados.

Dentro de este análisis de la jerarquía del poder global, éste ha relegado de forma considerable al continente africano, Latinoamérica, el sur y sudoeste asiático. A pesar de que naciones de aquellos continentes no se encuentren entre los países líderes del poder mundial, existen varios que se destacan de forma significativa e incluso algunos investigadores los denominan como poderes regionales. Tienen las capacidades necesarias para poder incidir en los ámbitos internos de sus países vecinos. Brasil y México en América Latina; Sudáfrica, Nigeria y Egipto en África; Indonesia, Tailandia y Malasia en el Sudeste Asiático. China en Asia Oriental y la India en el Sur de Asia son ejemplos claros con tal potencial.

La India, con un poco más de tres millones de kilómetros cuadrados de extensión territorial, y con casi la cuarta parte de la población mundial contiene una gran diversidad de niveles educativos, científicos, organizaciones sociales, ideologías, manifestaciones culturales diversas o modelos de Estado<sup>7</sup>. Es una nación que cuenta con una gran herencia multicultural, lingüística y religiosa. La India destaca por su importancia territorial, demográfica, económico y social que se manifiestan en los múltiples aspectos de su vida independiente.

La India ha tenido que asegurar la supervivencia de un Estado dentro de un régimen democrático. Las decisiones del electorado se han mantenido firmes y respetadas, y existe una separación de poderes junto a un funcionamiento parlamentario multipartidario considerable. Durante la década de los noventa pasada, la India vivió un hecho político con importantes consecuencias. Durante más de treinta años los votantes se habían inclinado por el Partido del Congreso (PC) en la mayoría de las elecciones. Sin embargo, los casos de corrupción y la actitud despótica de algunos de sus miembros acabaron con la legitimidad de este partido y su posterior derrota electoral significativa de 1999.

En 1991, como consecuencia del asesinato de Rajiv Gandhi durante su campaña electoral, fue nombrado como sucesor a Narasimha Rao y posterior vencedor de las elecciones federales. La reaparición del movimiento separatista de Cachemira de nueva cuenta se presentó y el país entró en una crisis de violencia con la destrucción de una mezquita en Ayodhya, por parte de fanáticos hindúes (1992) De esta crisis salió fortalecido el Partido Bharatiya Janata (BJP, por sus siglas en inglés), al cual se le considera como un partido fundamentalista hindú de extrema derecha, y acusa constantemente al PC de ofrecer un trato especial hacia los musulmanes. Bajo el mandato de Narasimha Rao, el PC redujo su fuerza política entre el electorado indio. Aparecieron noticias en la prensa de

---

<sup>7</sup> La India es una Unión de 26 Estados y 6 Territorios administrados centralmente. Cada Estado indio posee una composición social múltiple, regidos por un gobierno propio con sus respectivas asambleas legislativas, subordinadas al gobierno central. Cada Estado representa características diversas con composiciones políticas singulares que les hace presentar diferentes modelos de Estado al interior propio de la nación india.

escándalos y corrupción y sus reformas económicas de tipo neoliberal fue el foco de muchas críticas.<sup>8</sup> En mayo de 1996, la coalición hindú ultraconservadora (BJP) triunfó por primera vez en la historia moderna de la India, sin embargo los pactos que necesitaba para gobernar se quebraron en menos de dos semanas y una coalición de varios partidos conformada por el Frente Nacional-Frente Izquierdista (FN-FI) junto con el resto de los partidos de izquierda y otras trece formaciones regionales integraron el denominado Frente Unido encabezado por H. D. Deve Gowda. Este frente se hizo con el gobierno central con el objetivo de frustrar el proyecto del BJP. El primer ministro Deve Gowda se encontró con un parlamento en su contra y fue sustituido por Inder K. Gujral (1997) cuando el PC le retiró su apoyo, lo cual hizo necesaria la convocatoria a nuevas elecciones donde ganó el candidato del BJP, Atal Behari Vajpayee (1998).

En julio de 1997, cerca de cinco mil políticos nacionales y estatales tomaron parte de una elección restringida en la que el vicepresidente Cocheril Raman Narayanan fue nombrado presidente de la India. La importancia de su elección radicó en el hecho de ser el primer miembro de la comunidad de los "intocables" que ascendía a esta posición, paso elemental hacia la futura abolición del sistema de castas en el país y hacia la dignificación social de los cerca de 800 ciudadanos indios de las clases bajas.

En 1998 la India acaparó la atención mundial por la serie de pruebas nucleares que realizó en su territorio.<sup>9</sup> Estos ensayos fueron promovidos por el primer ministro Vajpayee como una de sus primeras decisiones políticas de carácter estratégico después de su acceso al poder tras las elecciones generales del mismo año. Cabe destacar que en esta contienda electoral, Sonia Gandhi, viuda del que fuera primer ministro Rajiv Gandhi y de origen italiano, fue la candidata del PC. Su imagen supuso un resurgimiento de este partido cuyos seguidores vieron en ella como una encarnación de la historia del país desde los tiempos de la independencia frente al empuje del BJP. Pese a su mayoría en el parlamento, el BJP tuvo que recabar el apoyo de otros grupos políticos con el fin de alcanzar la mayoría necesaria para formar gobierno. Esto obligó a sus dirigentes a moderar el extremismo de algunos puntos de su programa.<sup>10</sup> El PC se convirtió en la principal fuerza de oposición y Sonia Gandhi fue elegida su presidenta. Debido a la crisis política de abril de 1999, el presidente Narayanan ordenó la disolución del parlamento y se convocaron a nuevas elecciones. Tras el recuento de votos, el triunfo fue para el BJP, con Vajpayee al frente. El PC encabezado por Sonia Gandhi sufrió una derrota electoral importante no vista desde la independencia del país en 1947.

<sup>8</sup> Pese a que las medidas liberalizadoras junto con la ayuda del FMI impulsaron el despegue económico de la India con un crecimiento anual medio superior al 5% y un desarrollo financiero e industrial muy avarazado, se produjo un empobrecimiento generalizado de las zonas rurales, lugares donde residen las tres cuartas partes de la población del país. Véase, India, Libro del Año, Enciclopedia Británica Publishers, inc. Vol. Año 1993.

<sup>9</sup> Además, en 1999, en el estado de Orissa, la India prueba su misil balístico de largo alcance Agni II, lo cual provocó una respuesta de parte de Pakistán quien procedió con el ensayo de su misil Ghauri II. En ese mismo año, desde la bahía de Bengala, la India lanza con éxito su primer satélite comercial lo cual aumenta más su atención en la comunidad internacional. Véase, India, Libro del Año, Enciclopedia Británica Publishers, inc. Vol. Año 2000

<sup>10</sup> Vajpayee, como máximo dirigente del BJP, retiró de su proyecto político varias propuestas conflictivas como la construcción de un templo sobre las ruinas de la mezquita de Ayodhya y la supresión del estatuto especial de que gozaba el estado indio de Jammu y Cachemira. Ibidem

La inestabilidad política residió en el constante manejo de parte de los partidos políticos de los asuntos étnicos y religiosos para capturar el voto. Aquellos enfocaron sus campañas electorales en las diferentes comunidades religiosas y entre las diferentes castas y sub-castas. Los problemas entre las comunidades religiosas y los intentos separatistas han amenazado a la India desde 1947. En los últimos años, el país ha tratado de sobrellevar una etapa de cierta inestabilidad política debido a la falta de un liderazgo político fuerte como el del primer ministro Jawaharlal Nehru o Indira Gandhi.

En el aspecto económico, la India emprendió un gran programa de reformas a la economía como consecuencia de la crisis económica interna de 1990-1991. Desde entonces, la confianza internacional en la economía india se ha reestablecido. Estas reformas propiciaron una mayor inversión hacia la nación. Los aranceles se redujeron, la repatriación de las ganancias se liberalizaron y los niveles del valor líquido extranjero se incrementaron un 100%, por ejemplo, en el caso de la industria orientada a la exportación.<sup>11</sup> En tanto que varias compañías multinacionales han entrado al mercado indio, algunas compañías indias también han comenzado a ganar espacios internacionales. En el campo del software informático, por ejemplo, el país asiático se encuentra entre las mayores naciones exportadoras con un número considerable de científicos en este campo. También la India abrió varios sectores hasta entonces restringidos al sector público. "La rupia es convertible en la cuenta de comercio; en 1994 las exportaciones crecieron un 17%; hacia 1995-1996 se muestra que estas mismas crecieron en una proporción de un 28.8%. Alrededor de un 90% de las importaciones indias están financiadas por las ganancias de la exportación."<sup>12</sup> Los ciudadanos indios no residentes disfrutaban de incentivos especiales para invertir en la India, como la exención de impuestos y mayores tasas de interés en los depósitos. En vista de la crucial importancia que representan para la nación los sectores clave del desarrollo del país como el energético, el transporte y otras industrias del sector infraestructura, estos aún pertenecen al Estado.

En cuanto a su ámbito social, uno de los aspectos que tiene que ver con el crecimiento económico es el alto índice poblacional indio. El crecimiento demográfico ha provocado que los recursos no puedan cubrir todos los ámbitos. El país rebasó los mil millones de habitantes en 1999,<sup>13</sup> lo cual ha generado problemas de contaminación del medioambiente físico, escasez de agua potable, entre otros asuntos. En cuanto al índice de alfabetización, este se encontraba en un 52% hacia finales de la década pasada. El 64% son hombres y el 36% son mujeres, lo cual representa una considerable mejora al considerar el 18% con que contaba al momento de la independencia en 1949. Además, necesita aumentar los niveles educativos, combatir la discriminación y desigualdades en los sistemas de castas y mejorar la posición y desarrollo de la mujer en el ámbito social. Desde la

<sup>11</sup> India. Una democracia dinámica. Dirección de Publicidad Externa. Ministerio de Asuntos Exteriores de la India. Gobierno de la India. Nueva Delhi., p. 24

<sup>12</sup> *Ibid.*, p. 25

<sup>13</sup> Libro del Año. Enciclopedia Británica Publishers, inc. Vol. Año 2000. EU, 2000. p. 311

independencia, los planes quinquenales al estilo soviético permitieron un indudable desarrollo de la economía. Han podido asegurar la autosuficiencia en la producción de cereales, pero han acentuado el contraste entre las clases sociales. Los transportes presentan una falta de modernización, en especial en los ferrocarriles, los cuales son fundamentales para el funcionamiento de una economía moderna.

Como se puede apreciar, la India no es el ejemplo típico del país subdesarrollado, ya que posee una estructura administrativa eficiente, abundancia de mano de obra, técnicos calificados, y un considerable desarrollo interno con una voluminosa producción industrial. Ha implementado importantes programas sociales y económicos para atender una serie de problemas socio-económicos que aún le falta por cubrir.

Es innegable que a pesar de los anteriores logros alcanzados, no se ha dejado de señalar que aún existen importantes deficiencias y problemas que atender. Las políticas económicas indias han sido exitosas en unos ámbitos y no obstante el gran desarrollo infraestructural interno, ésta se encuentra todavía por debajo de los niveles requeridos. El país necesita aumentar el nivel de vida de la mayoría de la población, aumentar la producción agrícola e industrial, aumentar el número de empleos y reducir las desigualdades de ingresos.

Ahora bien, ¿cuál ha sido el desempeño de las relaciones exteriores de la India ante tales situaciones externas e internas?

Con el fin de la Guerra Fría, la política exterior india entró en un período complejo. Por mucho tiempo, la No-Alineación sirvió como un instrumento de confiabilidad para desarrollar varios puntos a su favor en el quehacer internacional.<sup>14</sup> Se ha presentado también una mayor incertidumbre sobre la seguridad nacional y los medios con que puede enfrentarla.

Dada la inseparable relación entre política interna y externa, no es sorprendente que la inestabilidad política interna, así como las condiciones sociales y económicas indias y la carencia de una ideología interna adecuada (el colapso del Consenso Nehruviano), hayan incidido en una mayor incertidumbre en torno a la estructuración de su política exterior. Pero no obstante lo anterior, los principios básicos de su política externa se han tratado de mantener a pesar de tal incertidumbre. Bajo el liderazgo de Jawaharlal Nehru, la India jugó un papel fundamental junto con el movimiento de No-Alineación, con una significación especial para los países en vías de desarrollo sobre asuntos de estabilidad interna, paz o desarrollo económico. Tras el fin de la Guerra Fría, la

---

<sup>14</sup> Es importante mencionar que cuando la India recibió el apoyo de países vecinos como Sri Lanka, Bangladesh o Nepal durante el apogeo del movimiento de países no-alineados, guardaron cierta cautela frente a la actitud de hermandad de la India. El tamaño relativo de las fuerzas armadas indias, la diversidad y sofisticación del armamento fabricado internamente o importado, la capacidad nuclear y el hecho de que el país no haya firmado el Tratado de No Proliferación Nuclear son argumentos que apoyan tal sentimiento de cautela respecto a la India por parte de sus países vecinos. Para profundizar al respecto véase Nirmal Kumar Chandra, "La India en el contexto sudesteasiático", en *El Mundo Actual: situación y alternativas*, S.XXI, Instituto de Investigaciones Interdisciplinarias en Humanidades, UNAM, pp. 264-266.

política exterior india ha tratado de enfocar el fortalecimiento del movimiento a redefinir sus prioridades y adecuarlo a la situación imperante como la globalización económica o la interdependencia.

Las implicaciones del fin de la Guerra Fría en sus relaciones exteriores son de considerar. Y aunque han aparecido tendencias desfavorables para la nación india, las oportunidades mostradas han sido un poco más favorables que los resultados negativos. El repentino derrumbe de la Unión Soviética, y por consiguiente la falta del apoyo soviético con que contaba el gobierno indio, forzó al país a buscar tanto alternativas diferentes en el sistema internacional, y dirigirse hacia un mayor grado de autosuficiencia.

Aunque todavía le falta mucho por que hacer, la India ha mostrado la capacidad para sobresalir como un actor importante en los asuntos internacionales, pues tiene a su favor un gran prestigio y liderazgo internacional alcanzado desde su independencia del Imperio Británico en 1949. La conducción de sus relaciones exteriores y la aplicación de su política exterior de manera inteligente han contribuido a tal liderazgo.

De esta manera, comenzó a reorientar su política exterior y de seguridad nacional, pues el derrumbe de la Unión Soviética le hizo buscar nuevas alternativas de cooperación militar para asegurar la seguridad e integridad territorial del país. Dinamizó y reorientó su política exterior económica enfocándola hacia los países y agrupaciones comerciales más importantes de su ámbito regional debido a un mercado comercial interno en crecimiento, el desarrollo de varios sectores económicos internos clave, el fenómeno de la globalización económica, y su posterior inserción e integración a la dinámica de la economía mundial. Y también trató de aprovechar la gran diversidad etno lingüística, así como diferentes manifestaciones religiosas y culturales con que cuenta por medio de su política exterior cultural para aumentar el conocimiento que se tiene de aquella, y así poder diversificar y consolidar sus relaciones exteriores.

Por otro lado comenzó a forjar sus relaciones exteriores tanto con países vecinos, principalmente con Pakistán y China, así como con otros fuera del contexto regional por su importancia económica o por el contexto de la geopolítica en la comunidad internacional como son Estados Unidos, Japón, y Rusia, además de la Unión Europea, los países del Asia Central y del Golfo Pérsico.

En base a lo anteriormente planteado la hipótesis de la presente investigación será la siguiente:

*Debido a la reconfiguración del sistema internacional con el fin de la Guerra Fría y la desintegración de la Unión Soviética, la República de la India ha buscado nuevas alternativas a sus prioridades de política exterior.*

Esta hipótesis será apoyada por las siguientes proposiciones:

- La interdependencia influye de dos maneras en la política exterior de un país: primero, hace que los Estados muestren mayor susceptibilidad a las situaciones de otros en su relación con el exterior, y segundo, se tornen más vulnerables a los cambios internos en aquellos.
- Además, la interdependencia entra las naciones acentuada por los avances tecnológicos de los últimos años, sobre todo de los medios de comunicación masiva, así como el aumento de varios asuntos en los ámbitos de la seguridad internacional, económicos, medioambientales, entre otros, han propiciado una mayor interconexión entre los países.
- En base a lo anterior, el desmantelamiento del Bloque Socialista encabezado por la ex URSS provocó que la India buscara nuevas alternativas con otros países y bloques regionales para poder continuar sus planes de desarrollo interno, pues mantenía una importante relación de cooperación y apoyo económico, militar y tecnológico con la Unión Soviética la cual debió replantearse ante tales circunstancias. De esta manera debió también revisar sus prioridades en política exterior.
- Esta reorientación de su política exterior le ha permitido su inserción en la dinámica de la economía global y así aprovechar nuevas alternativas y búsqueda de intercambio comercial, cultural, tecnológicas o educativas, y de esta manera buscar acuerdos en común que permitan enfrentar un mundo globalizado e interdependiente.
- A partir de entonces, la India ha tratado de normalizar sus relaciones tanto con China como con Pakistán, dos de sus países vecinos más importantes en el ámbito regional del Sur Asia. La India ha tratado de intensificar una mayor cooperación bilateral y regional con aquellos, pues comparten asuntos en común de tipo medioambiental, económico o de seguridad hemisférica.
- La India ha incrementado y fortalecido sus relaciones exteriores con la Unión Europea, Estados Unidos, Japón y Rusia, ya sea por el dinamismo económico-político que estas regiones han mostrado en los últimos diez años o por la relación de antaño que ha tenido la India con tales países.
- La India ha buscado un mayor contacto y acercamiento con los países del Asia Central y del Golfo Pérsico pues estos representan puntos de seguridad estratégica y económica importantes para la India, así como para el resto del continente asiático y del mundo.

Para poder desarrollar esta hipótesis, he dividido la presente investigación en cuatro capítulos.

El primer capítulo tratará el marco teórico-conceptual general de la investigación. Se precisará el concepto de sistema internacional así como los elementos que lo conforman. En segundo lugar se mencionará al Estado en su papel de actor central de la política internacional. Después se analizará la

## 1.- MARCO TEORICO-CONCEPTUAL.

Para comenzar a plantear el marco teórico de la presente investigación, primero haré un breve análisis del concepto de sistema internacional y sus cambios. Después desarrollaré el concepto general de Estado, así como su importancia tanto como actor para las relaciones internacionales y como principal ejecutante de la política exterior. Posteriormente presentaré el concepto de política exterior, así como sus características y por último, haré referencia al concepto sistémico de interdependencia y su relación y repercusión en las relaciones exteriores de los Estados.

### 1.1 EL SISTEMA INTERNACIONAL.

De acuerdo a J. David Singer, el sistema internacional se refiere a la "colectividad de los Estados que existen en la superficie del globo terrestre."<sup>15</sup> Aquí se incluye la noción de sistema como una "reunión de elementos interdependientes."<sup>16</sup> Por otro lado, puesto que la comunidad internacional esta conformada de distintas sociedades, un sistema social es "un conjunto de relaciones entre una serie de funciones ejercidas por un número determinado de actores."<sup>17</sup> Ahora bien, el análisis sistémico nos permite identificar varios aspectos globales de las relaciones internacionales."<sup>18</sup> Además, P. A. Reynolds afirma que siempre se puede aislar un sistema a partir del estudio de los actores (p.e., los Estados u organismos internacionales), o por el conjunto de relaciones (p.e., las relaciones económicas internacionales)<sup>19</sup> Por otra parte, para definir la estructuración del sistema internacional, esta "se origina de la configuración de poder surgida de las relaciones entre los actores."<sup>20</sup> La noción de estructura en el nivel analítico puede establecer los límites dentro del cual se mueven los actores en conjunto. S. Brucan afirma que "las estructuras, las capacidades y las relaciones de poder que prevalecen en un sistema son los determinantes en un momento dado de la pauta de las relaciones entre las naciones así como de la naturaleza del sistema internacional."<sup>21</sup> Las potencias disponen del poder estructural que permite dictar las reglas del juego a nivel global. También se ha señalado que "solo las potencias disponen del poder estructural para incidir sobre el control de la seguridad, la producción, las finanzas y los conocimientos (ciencia, técnica y cultura)."<sup>22</sup> La noción de estructura como elemento de análisis permite entender la realidad internacional. Junto con esto, S. Pistone explica que

<sup>15</sup> Marcel Merle, *Sociología de las Relaciones Internacionales*, Alianza Editorial, Madrid, 1978 pp. 23-24

<sup>16</sup> *Ibidem*, p. 24. Además, un sistema internacional es "un patrón de relaciones entre unidades básicas de la política mundial, caracterizado por el alcance de los objetivos anhelados por tales unidades, sus directrices, y los medios utilizados para que se realicen tales objetivos y se pongan en practica aquellas directrices". Stanley Hoffmann, *International systems and international law*, publicado por Klaus Knorr y Sidney Verba (editors), en "The international system (Theoretical essays)", Princeton University Press, 1967, p. 267, cit. por Octavio Ianni *Teorías de la Globalización*, Centro de Investigaciones Interdisciplinarias, UNAM, Siglo XXI, Mexico, 1999, p. 50

<sup>17</sup> *Ibidem*.

<sup>18</sup> *Ibidem*.

<sup>19</sup> *Ibidem*.

<sup>20</sup> Esther Barbé *Relaciones Internacionales*, Tecnos, España, 1995., p. 197

<sup>21</sup> *Ibid.*, p. 198

<sup>22</sup> *Ibidem*.

“la jerarquía entre Estados (actores) y el equilibrio entre las grandes potencias constituyen los dos elementos estructurales fundamentales del ámbito internacional los cuales pueden transformar una pluralidad caótica de Estados en un sistema conformado por aquellos, con un orden relativo y con la previsión de procesos concretos.”<sup>23</sup>

La noción de equilibrio entre las grandes potencias del sistema internacional (Balance of power o equilibrio de poder), esta relacionada directamente al mantenimiento del orden (relativo) del sistema internacional. De aquí se concluye que de acuerdo al número de potencias existentes se puede establecer una tipología de sistemas internacionales. Estos pueden ser multipolar, bipolar y unipolar o imperial. <sup>24</sup> En el sistema unipolar o sistema imperial, una sola potencia establece la agenda, dicta las normas y controla las fuentes de poder. El bipolar está determinado por el equilibrio entre dos potencias las cuales cuentan con capacidades iguales y superiores a las restantes unidades del sistema, acompañado de un mecanismo para establecer el equilibrio bipolar (disuasión). El sistema multipolar esta determinado por el equilibrio entre varias potencias. El poder de coerción está mas dividido y el mecanismo de equilibrio en el sistema se encuentra asociado a la idea de alianza. La guerra del Golfo (1991) y el derrumbe de la ex Unión Soviética constituyen los hitos de un problema que en términos teóricos cuestionan la distribución del poder en el sistema internacional de la posguerra fría. Jack Snyder<sup>25</sup> ha advertido a los analistas sistémicos que “en el mundo multipolar, interdependiente y complejo que ha surgido, la teoría de los sistemas necesita abrirse al análisis de los intercambios complejos entre los subsistemas militar, económico y doméstico.”<sup>26</sup> Kal Holsti ya afirmaba desde la década de los ochenta la “inexistencia de un único sistema de estratificación en el mundo y sobre todo un único criterio que permita establecer una sola jerarquización entre los Estados.”<sup>27</sup> La labor de precisar la estructura del sistema internacional de los últimos 10 años ha sido un tanto difícil, dada la complejidad de interacciones, la acción de nuevos actores y la cantidad de nuevos asuntos globales que deben atenderse. Por lo tanto, se han considerado opciones que sugieren más el debate que un análisis, sin embargo se ha podido identificar dos alternativas para su análisis. Por un lado se tiene a la unipolaridad y del otro la multipolaridad.<sup>28</sup> Para el caso de la unipolaridad, los argumentos afirman que son los Estados Unidos el país con la capacidad para hacer frente a las nuevas amenazas del sistema internacional: la proliferación de la carrera armamentista debido a la serie de conflictos bélicos o raciales en varios países (Ruanda o

<sup>23</sup> Ibid. p. 199

<sup>24</sup> Morton A. Kaplan también ha propuesto varios sistemas posibles: el sistema de equilibrios, característico de la época clásica de las relaciones internacionales (S. XVII y XIX), el sistema bipolar flexible, que corresponde al fin de la Segunda Guerra Mundial, el sistema bipolar rígido, el cual se refiere al enfrentamiento de dos bloques organizados de forma jerárquica, el sistema universal internacional, donde un actor internacional domina sobre el resto, sistema internacional jerárquico, en el cual los actores nacionales desaparecen para dar lugar a una autoridad internacional única, y el sistema, en el cual cada Estado, según el principio de Hobbes estaría en lucha permanente contra los demás., Marcel Merle., op. cit., pp. 132-33

<sup>25</sup> Ibid., p. 272

<sup>26</sup> El sistema mundial ha presentado una transformación importante desde el final de la Segunda Guerra Mundial y ampliamente dinamizado desde el fin de la Guerra Fría, en 1989. Este ha implicado economía, política, bloques económicos y geopolíticos, además de soberanías y hegemonías., Octavio Ianni., op. cit., p. 44

<sup>27</sup> Véase K. Holsti *International Politics A framework for analysis*, Prentice Hall, Englewood Cliffs, 1988 (5ª ed.), cit. pos., Esther Barbe op. cit., p. 272

<sup>28</sup> Algunos autores también denominan la multipolaridad como tripolaridad o multilateralismo. Ibidem

Yugoslavia) y la inestabilidad del Tercer Mundo. Este punto de vista se basa en la capacidad militar de un Estado (EU) como organizadora del sistema.<sup>29</sup> En cuanto a la noción de la multipolaridad, este análisis es defendido por un número mayor de autores.<sup>30</sup> Este punto de vista tiene sus orígenes desde la década de los setenta, y afirma que el poder mundial está diseminado de un lado y por el otro lo está la economía internacional.<sup>31</sup> El multipolarismo se enfoca desde dos puntos de vista. S. Hoffmann afirma que en el multacentrismo las potencias pueden sobresalir en diferentes áreas, por ejemplo, Rusia en lo militar, Japón y Alemania en lo económico y financiero, China y la India en lo demográfico, y EU en lo económico-militar.<sup>32</sup> Ante este argumento, otros investigadores se han centrado en el ámbito económico del sistema, donde afirman un multipolarismo tripolar en que EU, Japón y la Comunidad Europea se encargan de poner el orden en sus respectivos ámbitos regionales.<sup>33</sup> La Guerra del Golfo Pérsico (1991) y la incertidumbre originada por el desmembramiento de la ex URSS, o el futuro de China, además de la reorganización económica internacional son temas que R. W. Cox ha tratado de explicar en cinco posibles escenarios de acuerdo al desenvolvimiento de los sucesos:<sup>34</sup> 1) la reactivación de la primacía de los Estados Unidos; 2) la formación de una oligarquía de Estados la cual plantea ciertas dudas respecto a la posición de China y Rusia; 3) la aparición de un nuevo Estado que ejerza la primacía; 4) el establecimiento de un orden basado en la interacción de Estados rivales organizados en grupos regionales; y 5) el establecimiento de un orden basado en la redistribución del poder (mayor papel de las fuerzas sociales y aceptación de principios universales) y no la tradicional configuración del sistema por potencias. Estos escenarios plantean la compleja configuración del sistema internacional de 1991 al año 2000. En resumen se puede mencionar lo que Celestino del Arenal afirma sobre el sistema internacional. Explica que aquel se encamina hacia la unipolaridad y multipolaridad en el ámbito diplomático-estratégico encabezado por EU, pues se presenta como la única potencia con la capacidad y acción de mostrarse como superpotencia. También añade que el sistema internacional se caracteriza por una multipolaridad política y económica en crecimiento debido al surgimiento de nuevos centros de poder político y económico como las empresas transnacionales, la Comunidad Europea y Japón, lo cual ha provocado un incremento de la interdependencia compleja y al mismo tiempo representa un contrapeso a la posible dominación de una sola superpotencia.<sup>35</sup>

<sup>29</sup> Ch Krauthamer. *The unipolar moment, Foreign Affairs*, Vol. 70., N°1, 1991., pp. 23-33., cit. pos., Esther Barbé, op. cit., p. 273

<sup>30</sup> *Ibidem*.

<sup>31</sup> El carácter rígido del sistema bipolar comenzó a perder su fuerza desde los setenta y principios de los ochenta mientras que los antiguos poderes como Japón, Alemania, Francia y Reino Unido revivieron. Además, las tensiones entre las dos potencias (EU y la ex URSS) y sus aliados llegaron a ser más evidentes. China por su lado afirmaba su independencia de Moscú, mientras que Japón y Europa Occidental hicieron valer su revivido poder económico en formas que les permitieran atentar contra la supremacía financiera y comercial de EU. Inclusive, el monopolio de las armas nucleares declinaba al emerger otros Estados con tales capacidades como la India, Corea del Norte o Pakistán., Peter A. Toma y Robert F. Gorman. *International Relations, understanding global issues.*, p. 33

<sup>32</sup> S. Hoffmann. *A new world order and its troubles, Foreign Affairs*, vol. 72, n° 3, 1993, pp. 22-49, cit. pos. Esther Barbé., op. cit., p. 273

<sup>33</sup> *Ibidem*

<sup>34</sup> *Ibid* p. 274

<sup>35</sup> Más adelante se tratará con más detalle el fenómeno de la interdependencia y su incidencia para la política exterior de una nación.

## 1.2 EL ESTADO COMO ACTOR INTERNACIONAL.

Algunos analistas afirmaban a principios de la década pasada que el Estado-nación desaparecería en los próximos años. Otros afirmaban que su concepto era anacrónico y no relevante para los problemas globales del sistema internacional de los últimos años. Sin embargo, la forma en que aquel se ha desenvuelto ha probado que su concepto aún es vigente y se ha desempeñado como un importante actor de las relaciones internacionales a pesar de los cambios en el sistema internacional.<sup>36</sup>

Ahora bien, como ya se explicó anteriormente, un sistema está conformado por un conjunto de relaciones entre un número determinado de actores. Para el sistema internacional, los actores de las relaciones internacionales son las organizaciones internacionales; las fuerzas transnacionales las cuales se subdividen en organizaciones no-gubernamentales y firmas multinacionales; y por supuesto los Estados.<sup>37</sup> Un Estado es la única entidad beneficiaria, de pleno derecho desde que es reconocida su existencia por otros Estados con la plenitud de competencias concedidas a los sujetos del Derecho Internacional como son derecho de legación, de concertar tratados, derecho de guerra o de impartir justicia.<sup>38</sup> La organización y división internacional de las relaciones entre las unidades estatales es "celosamente defendido por los gobiernos para los que el mantenimiento de su condición de actores centrales de la política mundial suele prevalecer sobre cualquier diferencia política que pueda separarles."<sup>39</sup>

Un Estado presenta las siguientes características:<sup>40</sup>

1.- Es una entidad *política* en cuanto a que es regido por un conjunto de relaciones de poder que se traducen en una determinada estructura de gobierno y en políticas destinadas a regir los asuntos que interesan a la colectividad.

2.- Es un ente *territorial*, pues existe dentro de un espacio geográfico determinado que es el ámbito físico en el cual ejerce su jurisdicción, lo cual comprende los espacios terrestres y otros como el mar territorial y el espacio aéreo.

3.- Es un ente *demográfico-social*, ya que se conforma por una población la cual desarrolla varias formas de sociabilizar en el ámbito territorial del Estado, sin perjuicio de las relaciones sociales en el ámbito externo.

4.- Es un ente *soberano* en la medida en que sostiene exitosamente la pretensión de resolver los asuntos que se definen como de su competencia sin ulterior recurso a otras autoridades.

5.- Debe ser *reconocido* por otros Estados.

<sup>36</sup> A pesar de la fuerza de las empresas, conglomerados y corporaciones transnacionales, inclusive la gran cantidad de ámbitos que aquellos ya ocupan, la teoría sistémica aún privilegia al Estado-nación como el principal actor del sistema internacional. Octavio Ianni, op cit, p 50

<sup>37</sup> Marcel Merle, op cit, 266

<sup>38</sup> *Ibidem*

<sup>39</sup> Manfred Wilhelmy, et al., *Política Internacional, enfoques y realidades*, Centro interuniversitario de desarrollo, Grupo Editor Latinoamericano, Argentina, 1998, p 119

<sup>40</sup> *Ibid.*, p 121

Su población puede ser homogénea y compartir un sentido de nacionalismo aunque no siempre es el caso. Un Estado puede existir sin un sentido general de comunidad o de nacionalismo, como en el caso de la India.

El término Estado-nación, técnicamente describe una nación que es reconocida como un Estado propiamente. Un verdadero Estado-nación es aquel cuya población se encuentra unificada bajo un sentimiento común de nacionalismo y cuyo gobierno es reconocido por otros. La mayoría de las naciones europeas son genuinos Estados-nación.

La India es un Estado-nación, con una variedad de formas sociales en su interior. El país abarca una gran extensión territorial. Cubre un área geográfica de un poco más de tres millones de kilómetros cuadrados, una zona fronteriza de 15,200 Kmts., una línea costera de 7,516.6 kmts., y unas aguas territoriales como zona económica exclusiva de 2.2 millones de km<sup>2</sup>.<sup>41</sup> La India ha mostrado características de un Estado-nación actualizado e incipiente, moderno y antiguo, con lo que se ajusta a las formas actuales del mundo. La India, al definir y asegurar su reconocimiento internacional, además de lo que los indios consideran como su territorio nacional, es parte integral de la construcción de una nación y de la política exterior india. Varios ciudadanos indios han afirmado que detrás de la inmensa variedad de territorio, población y patrones culturales, ha permanecido una unidad o un sentimiento común como pertenencia al Estado indio.

Para resumir la definición de Estado, se puede afirmar de forma general que éste es un ente jurídico-político-administrativo, que se conforma de una población, que vive en un territorio definido bajo la guía de un gobierno. Por lo tanto, un Estado es el actor más importante de las relaciones internacionales, pues jurídicamente son los sujetos básicos del derecho internacional y políticamente conforman las unidades primarias de la comunidad internacional con soberanía para ejercer las diferentes acciones y políticas que el gobierno instrumenta, entre ellas la política exterior.

### 1.3 LA POLÍTICA EXTERIOR.

El establecer una definición precisa sobre política exterior es aún complicado dada la amplia gama de tópicos que ésta estudia, o por la evolución de su concepto. Se afirma que tal política se conforma de ciertas posiciones, actitudes, decisiones y acciones que una nación promueve fuera de su espacio territorial.<sup>42</sup> También se le ha considerado como un conjunto de actividades políticas mediante las cuales cada Estado promueve sus intereses frente a otros.<sup>43</sup> Un concepto que puede aclarar su significado es el que menciona Rafael Velásquez Flores:

---

<sup>41</sup> "India. Una democracia dinámica" Dirección de Publicidad Externa. Ministerio de Asuntos Exteriores de la India, Gob. de la India Nueva Delhi, p. 20

<sup>42</sup> Rafael Velásquez Flores. *Introducción al estudio de la política exterior de México*. Edit. Nuestro Tiempo, Mexico, 1995, p. 30

<sup>43</sup> Manfred Wilhelm, *op. cit.*, p. 29

“La política exterior está conformada de las posiciones, actitudes, decisiones y acciones que adopta un Estado más allá de sus fronteras físicas. Estos valores se fundamentan en el interés y la seguridad nacional los cuales incluye objetivos de carácter político y económico, principalmente. Esta política se sustenta en un proyecto específico y depende de la capacidad de negociación internacional del Estado y la sociedad civil. Además está determinada por factores tanto internos como externos.”<sup>44</sup>

Otra definición que puede también definir su concepto es la siguiente: “la política exterior consiste en la acción que cada Estado desarrolla en el plano internacional. Esta acción puede desenvolverse en forma bilateral, respecto de cada uno de los miembros de la comunidad internacional, o en forma multilateral, en el seno de las organizaciones mundiales. La política exterior se puede dividir analíticamente en tres etapas: concepción, contenido e implantación.”<sup>45</sup> Además, la política exterior forma parte de la política internacional, pues ésta última se refiere a “la rama de la ciencia política que trata sobre las relaciones entre los Estados y de las organizaciones que los congregan, mientras que la primera se refiere a la actividad internacional que desarrolla cada país.”<sup>46</sup>

Una nación para interactuar con otra (relaciones bilaterales) o con varias (relaciones multilaterales) necesita de la existencia de ciertos órganos permanentes tanto al interior de la nación como en el exterior. El rasgo particular de estos órganos es su dualidad de actuación, pues por un lado actúan de acuerdo al derecho interno de cada país y por el otro laboran en el ámbito del Derecho Internacional Público. Es al poder ejecutivo, por medio del jefe de Estado a quien compete tales facultades y posteriormente a través del Ministerio de Relaciones Exteriores, con el ministro del exterior al frente de éste órgano. Ambos se desempeñan en la administración central y son los agentes diplomáticos y consulares los que se desempeñan en el extranjero.<sup>47</sup>

La concepción tradicional de que las políticas exteriores se basaban en el postulado de la primacía de aquellas a los requerimientos de políticas internas, era la afirmación del principio de interés nacional y de la idea de razón de Estado. En la actualidad se reconoce que toda separación o distinción entre política interna y exterior es sólo de carácter analítico. Se puede afirmar que la política exterior proyecta hacia otros Estados aspectos internos visibles. La política exterior conlleva reacciones estatales a las condiciones tanto estructurales como de procesos del sistema internacional, con lo que se da una retroalimentación hacia los agentes políticos internos. Así, la política interna no

<sup>44</sup> Rafael Velásquez, op. cit., p. 29

<sup>45</sup> Jorge Pérez Otermi, “política exterior y profesionalismo diplomático”, en *Conferencia Mundial de Directores de Academias Diplomáticas e Institutos de Relaciones Internacionales*, Instituto Matías Romero, México, 1993., pp. 13.

<sup>46</sup> *Ibidem*.

<sup>47</sup> Felix Fernando-Shaw, *Relaciones Internacionales y medios audiovisuales*, Edit. Tecnos, Madrid, 1985, pp. 40-45.

se sustrae a la influencia del exterior, sino que, el grado de condicionamiento recíproco depende de la posición de poder de cada Estado, así como de su estrategia externa y la compatibilidad entre sus posiciones políticas y las tendencias que se desarrollan en las relaciones internacionales, tanto regionales como bilaterales.<sup>48</sup>

Por otro lado, al continuar con la idea de una primacía de lo externo sobre lo interno y viceversa, esto plantea dos puntos de vista adicionales los cuales sugieren un mutuo condicionamiento de los dos ámbitos de la actividad política. La primera se refiere a los procesos de gestación y discusión de las políticas exteriores. La segunda tiene que ver con asuntos antes reservados exclusivamente a la jurisdicción interna de un Estado. Estos asuntos han ingresado en la agenda internacional y tienen que ver con una política multilateral. Las políticas ecológicas y de desarrollo científico-tecnológico son los ejemplos más comunes como referencia, además de otros aspectos tradicionales como las políticas agrícolas, la financiera, el control del orden público manifestado en la internacionalización del crimen organizado y del terrorismo. De esta manera, la interrelación entre políticas internas y externa se ha vuelto inseparable en varias naciones.<sup>49</sup>

Por otro lado, la política exterior se limita a dos clasificaciones fundamentales. "La primera clasificación se refiere a su formulación de acuerdo a los términos de su contenido; estas son las políticas de *statu quo* y las *revisionistas*. La segunda se refiere a las perspectivas de elaboración y los modos de conducción; estas son las políticas *pragmáticas e ideológicas*. Las políticas de *statu quo* son aquellas destinadas a preservar determinados intereses nacionales. Sus gobiernos están satisfechos con la situación imperante y sólo pretenden introducir cambios en el sistema internacional en la medida en que aquellos eviten situaciones de crisis que puedan atentar contra las posiciones establecidas. Las políticas *revisionistas* se inclinan hacia el cambio internacional en la medida en que los gobernantes consideren que la estructura del sistema internacional no responde a sus intereses y a una distribución adecuada de los recursos de poder."<sup>50</sup> "Las políticas exteriores son pragmáticas en cuanto se orientan y conducen criterios de utilidad y provecho para el interior; y las ideológicas en cuanto a que se sirven de un discurso justificativo con pronunciamientos acerca del Estado y de su papel actual y futuro en el sistema internacional. Es necesario recalcar que esta clasificación no es propiamente dicotómica, pues en los hechos, las opciones por unas y otras comprenden una amplia gama de mezclas entre ellas."<sup>51</sup>

Las acciones o actividades de una política exterior varían de un Estado a otro, así como del tipo de gobierno. Se ha indicado que su propósito básico es el

---

<sup>48</sup> Manfred Wilhelmy., op. cit., p. 149

<sup>49</sup> Ibidem.

<sup>50</sup> Ibid p. 153

<sup>51</sup> Ibidem.

de influir en el comportamiento de otro actor de la arena internacional.<sup>52</sup> Sin embargo, no existe un punto de acuerdo referente a qué exactamente incluye una política exterior. Los conceptos analíticos disponibles pueden describir por lo menos en forma general los patrones del comportamiento exterior de los países.

Al considerar que la política exterior varía en cuanto al asunto, situación o tiempo, estos conceptos pueden ser usados para explicar todas las políticas exteriores. El comportamiento de una política exterior se puede analizar en términos de reglas y patrones que se derivan de estructuras comunes y procesos para su creación.<sup>53</sup> De esta manera con las decisiones que se tomen en nombre del Estado, éste tratará de alcanzar ciertos objetivos en el ámbito internacional. Así como se explicó el porqué del actuar de los Estados en el ámbito internacional, existen gran cantidad de características e influencias responsables del desarrollo de una política exterior.<sup>54</sup>

Estas características plantean dos cuestiones: primero, si comprenden en conjunto todo sobre política exterior y; segundo, qué categoría es el más determinante en el proceso de tomas de decisión, y en la formulación e implementación de la política exterior. Algunos analistas de política exterior comparada como David Singer o Frederic Pearson usan un simple esquema basado en dos o tres grupos de variables. Otros como Robert North o Charles Hermann han elaborado una forma más compleja basada en seis variables.<sup>55</sup>

James Rosenau es uno de los mejores estudiosos dedicados al estudio comparativo de la política exterior. Él clasifica a sus posibles influencias (variables independientes) en cinco categorías:<sup>56</sup> 1-idiosincrasia; la cual se refiere a las características individuales de los hacedores de la toma de decisiones; 2-papel o función del hacedor de tomas de decisión; 3-gubernamental; 4-social; y 5-influencias sistémicas.

Sin embargo, el propio Rosenau considera que estas variables se pueden agrupar en tres niveles principales: a) la idiosincrasia; la cual analiza los factores asociados a las características personales de los hacedores de tomas de decisión del Estado; b) los atributos nacionales; el cual examina los factores internos de un Estado; y c) los factores sistémicos; los cuales examinan las influencias externas frente al Estado-nación dentro del sistema internacional. Para fines de la presente investigación los factores nacionales y sistémicos son los que se analizarán a continuación.

---

<sup>52</sup> Peter A. Toma, op. cit., p. 120

<sup>53</sup> "La política exterior se realiza por medio de un proceso llamado Toma de Decisiones el cual es una reacción en continuo movimiento y ajuste que vincula un Estado con otro a través de una red de comunicaciones." Ibidem.

<sup>54</sup> Ibidem

<sup>55</sup> Ibidem

<sup>56</sup> Para una mayor comprensión sobre las variables de política exterior propuestas por James Rosenau, véase también Theodore A. Coulombis y James H. Wolf, *Introducción a las Relaciones Internacionales*. Edit. Troquel, Argentina, 1979, pp. 121-130.

### 1.3.1 Factores nacionales.

Las características o atributos nacionales de un Estado influyen en su política exterior. Estos comprenden aspectos demográficos, económicos, militares y gubernamentales.<sup>57</sup> En cuanto a los atributos demográficos se encuentran el tamaño, la motivación, las habilidades, niveles de educación y homogeneidad de la población, así como la forma en que estos inciden sobre los recursos humanos a disposición de su gobierno. La diferencia considerable, por ejemplo, entre Japón y la India respecto a sus capacidades, no se debe a su topografía, la cual hace de la India una gran fuente de recursos naturales, sino más bien en recursos humanos a disposición junto con una sociedad tecnológicamente avanzada, lo cual le da a Japón una mayor capacidad. Con sólo una sexta parte de la población india, Japón ha producido casi seis veces más en bienes y servicios que la India. Esto indica que mientras el tamaño puede afectar la capacidad para actuar, el área física o la población por sí solas no son un indicador apropiado para determinar el comportamiento de una política exterior.<sup>58</sup> Pero una combinación de tamaño, desarrollo económico y responsabilidad política, es mucho más adecuada para medir las diferencias de una política exterior. Además, se debe considerar el crecimiento de la población, el avance tecnológico y un adecuado acceso a los recursos básicos para diferentes sociedades y Estados y, tal vez para el inicio o aumento de conflictos y violencia internacional. Por lo tanto, los cambios en la política exterior no sólo se encuentran en los atributos demográficos, sino también en el económico, militar o gubernamental, en especial de aquellos atributos que se relacionan con la disponibilidad de tecnología y recursos financieros para aprovechar o crear sustitutos a los recursos naturales, en conjunto con la capacidad militar, la diversidad étnica y social, así como la estabilidad de la política interna y la opinión pública.

Si un país es homogéneo o heterogéneo como la India, esto puede ser la gran diferencia en la conducta de una política exterior efectiva.<sup>59</sup> La desintegración de Estados por conflictos étnicos-raciales afecta directamente la política exterior de un Estado.

Por otra parte, muchas características económicas también pueden incidir unas más que otras. Estas incluyen el tamaño de la economía, su bienestar y desarrollo económico, así como su forma de organización. El tamaño de una economía se mide a menudo en términos del Producto Nacional Bruto de una nación. Por lo tanto, las diferencias han sido bastante notables entre las naciones industrial y económicamente desarrolladas que los países agricultores los cuales poseen una base industrial muy reducida. También su tamaño se determina por el desarrollo tecnológico y el desempeño económico. Una falta de estos factores

<sup>57</sup> Peter A. Toma, op. cit., p. 124

<sup>58</sup> La India representa el séptimo país más grande en cuanto a extensión territorial, es decir, 13 veces más grande que el Reino Unido, 8 veces más que Japón, y una tercera parte de la extensión de Canadá. Aunque la nación india es territorialmente grande, la estabilidad de su sistema político, económico o fuerza militar y sus relaciones con países vecinos y con los países desarrollados son factores determinantes dentro de la política exterior. F. S. Northedge, "Sources of Indian foreign policy", en *The foreign policy of the powers*, Faber and Faber, Reino Unido, p. 321

<sup>59</sup> *Ibid.* p. 125

limita los recursos del Estado así como su capacidad para actuar.<sup>60</sup> Varios estudios han señalado que Estados pequeños económicamente subdesarrollados se encuentran en total desventaja respecto a los más ricos y grandes. Estos últimos se encuentran más involucrados en la diplomacia y política internacional a través de organizaciones gubernamentales y no-gubernamentales. Los Estados pobres se encuentran incapacitados en varios aspectos como la restricción a la información necesaria o la falta del procesamiento adecuado de los datos disponibles. Esto les impide prevenirse de forma apropiada y rápida ante el medioambiente externo. Por esto, la ONU ha representado una fuente y recurso para hacer contactos con el mundo exterior.

Aunque los asuntos económicos han llegado a ser tan importantes para la política exterior, los temas de seguridad interna aún pesan sobre los económicos, pues los primeros tienen que ver con la identidad de una nación y su existencia. Cada Estado-nación, rico o pobre, depende de una seguridad militar. Las preocupaciones sobre la seguridad y su relación con la milicia juegan un importante papel en el diseño de una política exterior.

Un número de variables son consideradas para estimar o medir el poder militar de un país. La posición de las naciones respecto al tamaño de sus fuerzas armadas, el número y tipo de armamento disponible, el nivel de habilidad de su personal y el desarrollo e investigación militar pueden ser útiles para tal caso. Sin embargo, tales estimaciones no pueden predecir las relaciones de poder entre Estados.

Una de las variables internas que refuerza o debilita a la política exterior es el apoyo social. Los recursos humanos, las capacidades militares y económicas no cuentan en mucho si el gobierno no puede movilizarlos. Ahora bien, no importa si los Estados son gobernados por dictaduras o regímenes democráticos, pues las presiones del sistema internacional y de los atributos nacionales en gran medida determinan la política exterior.<sup>61</sup> Debido a la gran cantidad de intereses que ejercen presión sobre otros en una democracia, todos los líderes gubernamentales buscan un respaldo social para mantenerse en sus puestos, controlar el gobierno y por lo tanto, implementar sus políticas. Los gobiernos democráticos deberán escuchar y responder a las demandas de su sociedad. De esta manera, los líderes gubernamentales son restringidos en sus opciones de política no sólo por factores sistémicos o por otros factores internos, sino también por presiones sociales ejercidas por grupos de interés y la opinión pública.

Por otro lado, el rol, organización y función de una burocracia, ya sea en un gobierno democrático o dictatorial es importante al momento de implementar la política exterior. Las rivalidades o disputas burocráticas dentro de los gobiernos pueden incidir en muchas formas. Además, el que un país goce de una estabilidad política interna también es significativo en el comportamiento de la

---

<sup>60</sup> Parece existir una correlación directa entre el tamaño de la economía, su riqueza, recursos y su capacidad para actuar. Para una mayor profundización al respecto, cfr. Peter A. Toma, op. cit., cap. 4

<sup>61</sup> Ibid. p.128

política exterior. Un gobierno nacional en crisis debido a levantamientos internos llega a ser receloso de sus partidarios y enemigos al mismo tiempo. Aquellos grupos que quieran proteger sus inversiones o créditos tratarán de fortalecer a un gobierno bajo presiones y restaurar su estabilidad a través de acciones bilateral y multilateral. Por el contrario, aquellos interesados en un cambio de gobierno apoyarán a los enemigos gubernamentales internos por medio de acciones clandestinas.

### 1.3.2 Factores sistémicos.

Estos factores son aquellas influencias sobre las políticas de los Estados que provienen del medioambiente internacional. Estas pueden ser situaciones geográficas, acciones internacionales de otros Estados en el extranjero y características estructurales del sistema internacional.<sup>62</sup> Los factores geográficos incluyen tamaño, localización, definición de fronteras, topografía y el grado de acceso a diferentes puntos del planeta. La geografía puede afectar el comportamiento de la política exterior a favor o en contra. Los países con acceso al mar y con un control sobre las vías fluviales tienen una clara ventaja a comparación de aquellos que no lo tienen. Sin embargo, los avances tecnológicos como variables innovadoras pueden convertir tales ventajas en desventajas hacia el futuro. En el mundo contemporáneo, la tecnología puede neutralizar los factores geográficos a un grado mucho mayor.

En algunos casos la geografía influye sobre la formulación de ciertas políticas, pero en otras situaciones, políticas ya establecidas definen la importancia geográfica. En junio de 1987, en la Conferencia Cumbre de los países industrializados del mundo reunidos en Venecia, mostraron una preocupación respecto a la zona del Golfo Pérsico debido a la importancia que aquellos le dan al desarrollo industrial a través de una libre circulación del petróleo de aquella región.<sup>63</sup> Esto indicaba que el mundo industrializado debería ser menos dependiente de tal recurso, pero el Medio Oriente perdería algo de su valor intrínseco. Los investigadores se encuentran divididos respecto a si la proximidad geográfica promueve el conflicto o la cooperación. Algunos analistas han concluido que la proximidad geográfica puede incrementar el conflicto, mientras que otros afirman que aquella ha incrementado la cooperación inter-Estados, lo cual va desde el comercio hasta el turismo y contactos diplomáticos.<sup>64</sup>

La cooperación o conflicto entre los Estados-nación pueden analizarse no sólo de forma geográfica, sino también en el sentido político, económico o cultural. El grado de similitud y diferencia entre Estados puede ser un antecedente significativo para medir el tamaño y las formas de transacciones entre los actores del sistema internacional. Varios estudiosos al respecto han examinado que aquellos países con una mayor similitud en sus características políticas, económicas y culturales, tienen mayores niveles de comercio,

---

<sup>62</sup> Ibidem  
<sup>63</sup> Ibid. p. 121  
<sup>64</sup> Ibid. pp. 36-37

comunicaciones, entre otras interacciones.<sup>65</sup> Esto no significa que aquellos países con características diferentes no presenten interacciones fuertes. Por lo tanto, un sistema en conflicto puede presentar elementos de cooperación. Aquí las consideraciones económicas implican aspectos importantes pues el medio internacional puede influir en las actividades económicas de los Estados. Todos los países están sujetos a regulaciones del comercio internacional, políticas monetarias internacionales, medios de comunicación, etc., así como a privilegios y sanciones por parte de organizaciones internacionales.

Otro factor sistémico que puede afectar el comportamiento de la política exterior es la estructuración del sistema internacional, en especial a lo referente a conflicto y guerra. Aunque no ha existido un consenso sobre como la influencia de la unipolaridad, bipolaridad o multipolaridad inciden en tales aspectos, existe una aceptación general de que la estructura del sistema limita las opciones tanto de pequeños como de grandes poderes. El papel de la estructura del sistema internacional se puede apreciar en el ámbito regional y en el global.<sup>66</sup> Mientras un poder mayor mantenga a una cantidad de Estados afines a su esfera de influencia, aquel podrá afirmar su voluntad sin gran resistencia. Aunque algunos ex poderes coloniales como Francia o el Reino Unido aún ejercen una influencia regional, su fuente de motor es más bilateral que sistémico.

#### 1.4 INTERDEPENDENCIA Y POLÍTICA EXTERIOR.

El pensamiento sistémico enfatiza en la integridad, esto es, cuando el sistema internacional muestra las formas de interacción entre los actores. Y son estas formas de interacción las responsables de una mayor interdependencia la cual acentúa los lazos e interconexiones entre las unidades del sistema. Sus consecuencias también influyen en la política exterior de un Estado.<sup>67</sup>

Efectivamente, uno de los conceptos claves que se ha manejado sobre todo en la década pasada para entender la naturaleza del mundo contemporáneo y su incidencia en las políticas y relaciones exteriores de los países es la interdependencia.<sup>68</sup> Este factor sistémico sugiere que “los Estados no son completamente actores independientes y que inclusive se han vuelto más dependientes unos de otros en los últimos años.”<sup>69</sup> Afirma que ninguna nación es totalmente independiente, pues cada una requiere los recursos y productos de otras. De esta manera, las políticas gubernamentales de un Estado tienen inmediatas consecuencias para otros Estados. Y a la par de esta situación, las fronteras se han hecho más “porosas” debido a fenómenos como la inmigración, flujo de capitales, comercio, o actividades terroristas. Al mismo tiempo, las

---

<sup>65</sup> Ibidem

<sup>66</sup> Ibid p 122

<sup>67</sup> Ibidem

<sup>68</sup> Las nociones resultantes de las interacciones de los países como diplomacia, alianza, pacto, paz, bloque, bilateralismo, multilateralismo, integración regional, cláusula de nación más favorecida, bloque, espionaje, entre otras, hablan de la interdependencia de las naciones. Además se centra principalmente en las relaciones exteriores diplomáticas. Ibidem. p. 47

<sup>69</sup> Peter A. Toma, op cit

políticas internas han encontrado alcances internacionales. Por lo tanto, el mundo se ha hecho más interrelacionado o interdependiente.<sup>70</sup>

La interdependencia internacional o interacción como factor sistémico incide de dos maneras particulares en la política exterior: primero, hace que las naciones sean más susceptibles a las situaciones de otros. El grado de sensibilidad depende sobre qué tan rápido es el cambio en un país así como sus efectos en otros y qué tan positivos son los resultados. Segundo, la interdependencia puede hacer que los países se tornen vulnerables a las secuelas de los cambios de otros países.<sup>71</sup>

La interdependencia en el sistema internacional contemporáneo muestra tres características a considerar: "1) La existencia de varios canales o medios de contacto formal o informales entre gobierno, personas y grupos no gubernamentales; 2) La ausencia de prioridades bien definidas para un número de asuntos globales más diversos y crecientes; 3) La existencia de restricciones para el uso de la fuerza militar como la única fuente de autoridad y fuerza."<sup>72</sup>

#### 1.4.1 Interdependencia y el Estado moderno.

Los avances tecnológicos de las últimas tres décadas han acelerado el ritmo de la interacción internacional y la han hecho más complicada. El orden de los países, los negocios globales, las agencias internacionales y grupos no gubernamentales han hecho considerar sus intereses al momento de realizar la política exterior. Los requerimientos actuales para gobernar son más demandantes de lo que fueron hace dos siglos. De esta manera se reconocería que la interdependencia chocaría con el carácter tradicional del Estado. En teoría, los Estados son soberanos, independientes y con igualdad jurídica. Dado que aquellos no muestran tales elementos en ningún otro orden que en un sentido legal, su disimilitud física y mutua dependencia son más evidentes que antes. Ninguno puede considerarse como un actor completamente independiente, ni siquiera los mayores poderes. Casi todas las naciones dependen de los bienes y servicios importados de otros para mantener su situación económica. Incluso en el desarrollo de armamento los Estados no son independientes. Es paradójico que aquellos países involucrados en una carrera armamentista lleguen a ser dependientes de los movimientos de sus adversarios. Por lo tanto, en teoría, los Estados pueden ser igualitarios e independientes, pero en la realidad es lo contrario. Ahora bien, ¿el Estado-nación está en desaparición? Como ya se

---

<sup>70</sup> *Ibidem*

<sup>71</sup> La Tesis de la interdependencia de las naciones es una elaboración sistémica de cómo se desarrolla la problemática mundial. Habla de un escenario en el que la mayor parte de los problemas aparecen en las razones, estrategias, tácticas y actividades de actores principales y secundarios con posibilidades de una elección. La interdependencia es en resumen mutua dependencia. En la política mundial, la interdependencia se refiere a las situaciones caracterizadas por los efectos recíprocos entre naciones o entre actores en diferentes naciones. Sus efectos a menudo son la consecuencia de las transacciones internacionales. Las relaciones de interdependencia siempre implican costos y nada garantiza que de esta relación se presente un mutuo beneficio. Robert O. Keohane y Joseph S. Nye, *Power and Interdependence*, 2ª ed., Nueva York, Harper Collins Publishers, 1989, pp. 8, 9 y 10, cit. por Octavio Ianni, op. cit., p. 48

<sup>72</sup> *Ibidem*, p. 37

mencionó anteriormente, algunos estudiosos del tema piensan que aquel es un anacronismo, y que otros actores como las corporaciones o agencia internacionales están mejor previstas para tratar los asuntos internacionales.<sup>73</sup> Dos aspectos demuestran que lo anterior no es así, y que su papel como unidad primaria de organización del sistema internacional aún es importante. Primero, el nacionalismo ha sido y continuará como una de las fuerzas más importantes del Estado. Mientras que el fervor nacionalista siga alto, es improbable que el Estado desaparezca, aunque países con una conformación multi-étnica pueden derrumbarse ante demandas internas de autodeterminación. Segundo, los Estados aún mantienen el poder legal para regular las actividades de los actores no lucrativos o agencias internacionales.<sup>74</sup> Por lo tanto, la existencia de la interdependencia no significa el desmantelamiento del sistema Inter.-estatal. Sólo significa que los Estados no están en una posición más a su favor para formular la política exterior, o conducir sus relaciones exteriores, sin dejar de considerar los puntos de vista de las fuerzas internas opuestas, y una consideración sobre las consecuencias que la política trae sobre sus aliados o adversarios en el ámbito internacional.

Por otra parte, si la existencia del Estado no es amenazada por la interdependencia, existen dudas sobre la limitación del uso del poder en la era interdependiente. El poder de una nación es difícil de medir, e incluso se ha hecho más dificultoso en un contexto de interdependencia. Como resultado de la industrialización y la emergencia de una economía global, tales cálculos son difíciles de realizar. Y aunque el poder militar pueda ser medido de forma precisa, la habilidad para usarlo en el mundo contemporáneo es limitada. Esto no quiere decir que la fuerza militar sea algo irrelevante. Se ha usado bajo ciertas circunstancias, pero las consecuencias políticas y económicas de su uso en la actualidad, deberá ser cuidadosamente considerado.<sup>75</sup>

#### 1.4.2 Interdependencia y el concepto de interés nacional.

Cada Estado ejerce una labor de relaciones con otros por medio de su política exterior la cual está basada en un "interés nacional" que pueda expresar valores y objetivos respecto de otros. Definir el interés nacional ha sido uno de los grandes debates y puntos de discusión entre los diferentes estudiosos de las relaciones internacionales, debido a los diferentes enfoques que puede tomar.<sup>76</sup>

<sup>73</sup> Ibid. p. 38

<sup>74</sup> La forma en que las corporaciones se resisten a la regulación gubernamental es considerable, pero los Estados han mostrado una capacidad para hacer frente a esto, y han desarrollado ciertos códigos de conducta para las organizaciones transnacionales. Ibidem.

<sup>75</sup> Además, si el poder militar se ha visto restringido, es el poder económico el que se ha convertido en un elemento de suma importancia. Pero el elemento económico como un componente de la fuerza de un país está sujeto a los límites de la interdependencia, así como al poder militar. Todas las naciones muestran vulnerabilidades económicas, algunos más que otros. Lo que aquí es relevante es la forma en que tales vulnerabilidades se distribuyen y manejan, así como las ventajas que esto le puede dar a los países sobre otros en el uso del poder económico. También, las vulnerabilidades y dependencias son mutuas. Aquellas cambian constantemente así como lo hacen las fuerzas económicas, las cuales se encuentran más allá del control de una sola nación. Por lo tanto, la habilidad de un país para transformar el poder económico en una influencia política efectiva tiene que ver con las realidades económicas globales. Ibidem.

<sup>76</sup> Para conocer aspectos teóricos e históricos sobre el "interés nacional" y su importancia para la política exterior, véase John A. Vazquez, *El poder de la política del poder*, Germika, México, 1992, pp. 77-117.

Por un lado sirve como instrumento de análisis y al mismo tiempo como un componente de política exterior<sup>77</sup>. Para fines de la presente tesis, y dado que su análisis es importante para las políticas exteriores, el interés nacional se puede entender como “el conjunto de aquellas necesidades de un Estado que tiene respecto de otros”.<sup>78</sup> Este conjunto de necesidades se puede derivar de la tradición política y el contexto cultural total en que una nación formula su política exterior. Por otro lado, se afirma que “todo aquello que sea objetivamente necesario para el desarrollo e independencia de una nación en un determinado momento de la historia, constituye una parte primordial del interés nacional”.<sup>79</sup>

Hans J. Morgenthau explica que “toda política exterior que se lleve a cabo bajo la tutela del interés nacional debe tener cierta relación con la entidad física, política y cultural que se conoce con el nombre de nación.”<sup>80</sup> Además él reitera que, en un marco mundial donde todas las naciones compiten entre sí con el argumento de alcanzar más poder, las políticas exteriores deben referirse a su supervivencia la cual conlleva a proteger su identidad física, política y cultural respecto de otros. Aquí se presenta la supervivencia de la identidad de una unidad política como elemento indispensable de su interés frente a otras unidades.<sup>81</sup> En consecuencia el interés nacional se convierte en la meta principal de todo Estado para el cual proporciona aquellas necesidades sociales, políticas y económicas indispensables de los ciudadanos con el objetivo de preservar la existencia del Estado como tal.

Comúnmente se piensa que el interés nacional de cualquier nación es un mero discurso retórico. Sin embargo, ejemplos como la supervivencia del Estado implica el mantenimiento de su soberanía la cual se manifiesta en una vitalidad y prosperidad económica no sólo de los ciudadanos sino como elemento importante de poder en los asuntos exteriores desde el punto de vista del beneficio económico<sup>82</sup>, y la preservación de los valores esenciales de una determinada sociedad constituyen intereses nacionales básicos que pueden trascender una política exterior.<sup>83</sup>

Ahora bien, las condiciones de la interdependencia han afectado el concepto de interés nacional en dos formas: 1) por la creciente influencia de un número de organizaciones domésticas en los asuntos exteriores de un país, y 2) la aparición de problemas económicos y ecológicos de alcance global los cuales han trascendido las fronteras nacionales.

---

<sup>77</sup> Luciano Tomassini et al. *La política internacional en un mundo pos-moderno*, Grupo Editor Latinoamericano, Argentina, 1991, p. 248

<sup>78</sup> Rafael Velázquez Flores, op. cit., p. 32

<sup>79</sup> *Ibid.* p. 33

<sup>80</sup> J. A. Vázquez. *Relaciones Internacionales. El pensamiento de los clásicos*, Edit. Limusa, México, 1994, p. 168.

<sup>81</sup> *Ibid.* p. 168

<sup>82</sup> En cuanto a la definición de “poder” en el interés nacional, véase John G. Stoessinger. *El poder de las naciones. Política mundial de nuestro tiempo*, Ediciones Gemika, México, 1994 pp. 39-42

<sup>83</sup> Paul R. Viotta et al., *International relations and world politics*, Macmillan Publishing Company, Estados Unidos, 1990, p. 86

Ante una era de comunicación global y rápida transportación, los individuos ahora tienen acceso a muchas fuentes de información acerca de los asuntos internacionales. Muchas personas son parte de organizaciones no-gubernamentales, organizaciones profesionales, iglesias y movimientos que han creado una serie de lazos entre la gente de diferentes naciones.<sup>84</sup> Ellos ya no dependen de la información provista por el gobierno y sus puntos de vista pueden no coincidir, e incluso estar enfrentados con las de aquel. Las corporaciones multinacionales también han crecido en número, tamaño e influencia. Los gobiernos han empezado a considerar los intereses y visiones de un gran número de actores no-gubernamentales y empresariales al formular el interés nacional. Varios de estos actores poseen un papel considerable en el logro de la política exterior de sus gobiernos. Las corporaciones pueden ejercer una presión en las políticas exteriores para favorecer su posición de inversión en otros países.

En varios casos, los enfoques de importantes grupos de interés doméstico pueden estar en conflicto entre las diferentes agrupaciones internas en oposición a los intereses en el exterior. En ocasiones, el interés de un grupo específico puede no estar de acuerdo con lo que el gobierno considera como interés nacional. Junto con lo anteriormente analizado, la seguridad económica y ecológica ahora son cuestiones que han trascendido las fronteras nacionales. La situación de la economía global y el ecosistema son esenciales para el buen desempeño de la economía de una nación y el mantenimiento ecológico.

Algunos estudiantes de relaciones internacionales argumentan que, en un momento dado el concepto de interés nacional deberá reconocer los intereses comunes a todas las naciones. Otros han pronosticado que el siglo XX ha marcado el comienzo de un cambio fundamental en la historia de la humanidad, mientras que el incremento de la población se enfrenta a límites medioambientales para poder desarrollarse en escala global. La reducción de los recursos naturales-globales también ha amenazado el futuro de la economía internacional. La población y el crecimiento económico alguna vez consideradas como fuerzas positivas en la política internacional ahora han presentado varias contradicciones. El agotamiento acelerado de los recursos finitos ha causado la contaminación del medioambiente, así como el abuso de las capacidades de la producción de alimentos. No obstante lo anterior, varios analistas consideran que el crecimiento puede ser sostenido sin catastróficas consecuencias, pero la consideración y el debate sobre la posibilidad de un desastre global debería ser tomada en cuenta. En cuanto al crecimiento poblacional, algunos consideran que al tomar conciencia de esto, una respuesta efectiva sería la creación de nuevas instituciones globales que puedan enfrentar la agenda internacional. Por el lado contrario, se considera que el crecimiento aún es positivo y aquellos que buscan su prevención exageran. Además, se considera que el sistema de manejo global no sólo no lo hace bien, sino que existe una ineficiencia en la burocracia internacional.

---

<sup>84</sup> *Ibid* p 39

Para concluir este marco teórico se puede afirmar que primero, el Estado-nación ha resistido los cambios del sistema internacional y se ha adaptado a tales hechos. El fin de los sistemas colonias produjo una serie de nuevas naciones independientes, y dos guerras mundiales no destruyeron el sistema de Estados. A pesar del auge de los bloques económicos o regionales, en donde los países han cedido también fragmentos de su soberanía, los Estados quedan aún como la esencia de una nación.

Segundo, la naturaleza del poder y la habilidad de un Estado para usarlo han cambiado. El poder aún es relevante para las relaciones internacionales. Incluso los defensores más acérrimos de la interdependencia admiten que la obtención de poder es la motivación primaria de un Estado en el logro de su interés nacional, tal y como lo afirma Hans Morgantheu, en la cooperación y conflicto con otros. Los defensores de la interdependencia difieren de los realistas en la interpretación que dan sobre cuáles tipos de poder son los efectivos en un ambiente interdependiente. Aunque los realistas han comenzado a reconsiderar el rol de la capacidad militar como un instrumento de política exterior, la medición de poder es más difícil de medir y predecir. La forma de gobernar es más complicada que antes, mientras que un número de Estados y actores no estatales han proliferado. Los líderes de gobierno aún piensan y actúan en términos de las calculaciones del poder, y estos procesos ahora han estado condicionados por asuntos de interdependencia y vulnerabilidades mutuas.

Es necesario recalcar que un aspecto relevante de la interdependencia es el alto nivel de la actividad comercial entre los Estados. Algunas naciones han manejado y manejarán sus situaciones mejor que otros, pero ninguno podrá evitar el cambio constante y la interrelación o interdependencia de las fuerzas políticas y económicas que han influido en las relaciones internacionales contemporáneas. Esto se puede notar en la conducción de la política exterior de un país y en sus relaciones exteriores con las demás naciones del mundo.

## 2.- EL ENTORNO INTERNACIONAL DESPUÉS DEL FIN DE LA GUERRA FRÍA.

### 2.1 EL NUEVO ORDEN INTERNACIONAL.

Lo acontecido entre 1989 y 1991 del siglo XX, es decir durante el colapso de la Unión Soviética y en consecuencia, su pérdida de influencia ideológica sobre los países del Este europeo, viene a significar un punto de encuentro de tres aspectos importantes<sup>85</sup>: Primero, marcó el fin de la estructura de la era bipolar basada en la rivalidad soviético norteamericana asumida desde la Segunda Guerra Mundial. Segundo, los Estados ex socialistas experimentaron serios problemas de transición los cuales oscilaban entre el colapso económico hasta la desintegración interior como en el caso de la ex Yugoslavia. A pesar de que China, Corea del Norte, y Cuba mantienen un sistema socialista, se ven enfrentados a diversos factores, en diferentes maneras dentro de sus territorios. Se les ha visto obligados a redefinir sus intereses nacionales y sus roles ante los cambios en la balanza de poder internacional e incluso, a reformar la propia nación.

Segundo, el fin de la rivalidad entre la Unión Soviética y Estados Unidos ya se había manifestado de forma muy lenta desde hace 20 años. Hacia 1991 la URSS y E.U.A., se debilitaron económicamente de forma gradual y perdieron sus monopolios de poder económico y militar como Japón, China, Alemania y Francia. Sin embargo, el sistema de rivalidad terminó de forma repentina en 1989 con la crisis económica de la Unión Soviética y su desplome interno después de 1991.<sup>86</sup> Sin duda alguna, las relaciones internacionales posteriores a la época de la Guerra Fría no estuvieron basadas en una mayor cooperación. Un ejemplo lo da la situación que se vivió durante la desintegración de la ex Yugoslavia. Tercero, el papel ya nuevo o modificado del rol de las organizaciones internacionales dentro del sistema internacional. Con la desaparición de los conflictos entre Estados Unidos y la Unión Soviética, el Consejo de Seguridad de la ONU ha enfrentado una nueva redefinición en sus funciones ante los nuevos sucesos que se han presenciado.

También se ha enfatizado en que el término de la guerra fría contempla un cambio radical en el sistema internacional, en los estados-nación, y en las organizaciones internacionales. La guerra fría, a la cual ordinariamente se le caracterizaba como una confrontación ideológica abierta entre oriente y occidente significó una forma de "juego" del conflicto soviético-norteamericano en el cual uno ganó y otro perdió<sup>87</sup>. El aislamiento de la Unión Soviética y el

<sup>85</sup> Richard Crockatt, "The End of the Cold War," en *The Globalization of World Politics*, de John Baylis y Steve Smith, Oxford University Press, Estados Unidos, 1997, p. 90.

<sup>86</sup> W. Phillips Shively, *Introducción a las Ciencias políticas*, Mc Graw Hill Interamericana Editores, México, 1997, p. 354

<sup>87</sup> *Ibid*, P.91

bloque socialista de la modernización y avance del sistema capitalista fue una de las principales características que hizo notar sus diferencias hasta el término de la guerra fría. También significó, por otro lado una relajación de la tensión internacional así como la reducción de una posible amenaza de guerra nuclear. Sin embargo, su término no pudo resolver varios conflictos regionales, los cuales se agravaron y continuaron. Esto conlleva a considerar tal fenómeno como un acontecimiento desestabilizador, evidenciado con el caos y la violencia de los conflictos étnicos y regionales surgidos en algunos países del ex bloque socialista y del este. Se argumentaba que con la caída del muro de Berlín, en 1989, el sistema internacional se encontraba preparado para una reestructuración de sus formas organizativas y de sus reglas de funcionamiento. Zaki Laïdi explica que al entenderse la guerra fría como una “explicación de todo”, su desaparición “permitiría todo”<sup>88</sup>. Pero a falta de un nuevo orden internacional, el sistema internacional se vio enfrentado a una creciente tensión entre una dinámica de los poderes bajo presión económica dirigida hacia una mundialización e integración de las economías del mundo<sup>89</sup>. La expresión más significativa para describir este fenómeno posterior es la de la mundialización acelerada de los mercados internacionales y regionales y el resurgimiento de los particularismos étnicos, culturales o regionales.

Por otro lado, el fin de la guerra fría constituye un momento realmente sin precedentes en la historia del sistema mundial moderno ya que se resolvió sin un enfrentamiento militar mayor entre las potencias dominantes del sistema. Sin embargo, se evidenció la existencia de conflictos de antaño olvidados los cuales algunos como el conflicto en Chechenia, además de una ingobernabilidad por falta de estructuras políticas, principalmente en África y la Ex Unión Soviética; de la continuación de movimientos separatista como en España, y una gran problemática de los factores socioeconómicos en los países subdesarrollados<sup>90</sup>. La implicación que ha tenido la guerra fría para los países subdesarrollados o del Tercer Mundo es de considerar, ya que, la distinción a que se hace referencia entre el Norte desarrollado y el Sur subdesarrollado permanece igual o peor que en los tiempos de la guerra fría, e incluso más significativa que el conflicto este-oeste<sup>91</sup>. El hecho de que la guerra significara más una competencia militar e ideológica minimizó las acciones económicas, aunque fue esto último lo que definió al final la situación. Los asuntos de mayor atención que se han dado en las relaciones Norte-Sur, como por ejemplo, de deuda y comercio, asistencia militar bajo una política condicionada o asuntos sobre el medio ambiente, dan forma en su mayor parte al grado de implicación que dejó la guerra fría<sup>92</sup>. Además el mundo se centró en dos procesos contradictorios; la globalización por un lado y el sentimiento de anarquía por el otro. La Comunidad de Estados Independientes y Europa Oriental comenzaron a dividirse; Europa occidental se enfrentó ante el reto de su integración, Estados Unidos se preocupaba por su

<sup>88</sup> Zaki Laïdi, et al. *Pensar el mundo después de la guerra fría*. Publicaciones Cruz O., México, 1993, p. 13.

<sup>89</sup> *Ibidem*

<sup>90</sup> Mónica González. “El mito del nuevo orden internacional” *Revista de Relaciones Internacionales*. Facultad de Ciencias Políticas y Sociales UNAM No. 68, octubre-diciembre de 1995, p. 50.

<sup>91</sup> Charlotte Bretherton et al. *Global Politics An introduction*. Blackwell Publishers, Reino Unido, 1996, p. 49.

<sup>92</sup> *Ibid.*, p. 60

observancia en el mundo y Japón se encontró ante la disyuntiva de adoptar una economía global junto con una cohesión cultural al interior. Al mismo tiempo, el proceso de multipolarización se vio reforzado dado el grado de desarrollo económico europeo y japonés y, el decrecimiento de Estados Unidos y Rusia, lo cual originó un equilibrio de poderes en cierta manera.

Por otro lado, es notable el papel que las organizaciones no gubernamentales (ONG) tomaron durante la década de los noventa, en especial, después de la Guerra Fría. Su grado de internacionalización que ha alcanzado la importancia que tienen como nuevos actores en el mundo, su influencia y presión social para los gobiernos y Estados les ha conferido un lugar importante dentro del sistema internacional.<sup>93</sup> Esto se refleja en la gran cantidad de tópicos donde se desenvuelven que va desde la defensa de derechos humanos, medioambiente, la paz y seguridad internacional, etc., por medio de una intercomunicación de redes de contactos entre éstas y sus colaboradores en todo el mundo.

No obstante, es al Estado-nación en donde se ha visto una serie de consecuencias con el final de la guerra fría. Al finalizar este periodo, los Estados-nación sufrirían cambios en sus desempeños dentro de la conformación del nuevo orden internacional caracterizada por una interdependencia multilateral creciente debido a tres factores sustanciales:<sup>94</sup> a) la disolución o relajación del sistema bipolar encabezado por Estados Unidos y la Ex Urss, hasta 1991; b) la repercusión del desarrollo de la tecnología durante la guerra fría y; c) la conciencia social sobre la diversificación de los nuevos desafíos a que se ha enfrentado la humanidad debido al conocimiento e información inmensos disponible. Así, los mecanismos que estabilizaban las relaciones entre los Estados-nación respecto de las superpotencias desaparecen. A pesar de que la OTAN (Organización del Tratado del Atlántico Norte) siguió organizada alrededor de la alianza de occidente liderada por los Estados Unidos y su desempeño dentro de su contexto se comenzó a redefinir durante la segunda mitad de la década de los noventa al cumplir acciones de seguridad en asociación con la ONU, como se demostró en el conflicto de los Balcanes. Por otra parte, se ha venido desarrollando una forma diferente de entender la seguridad tanto nacional como colectiva a raíz de la guerra del Golfo Pérsico. Esto ha dado como resultado una relación más estrecha entre las fuerzas militares más capacitadas (Estados Unidos y Gran Bretaña), sus financiadores (Japón, Alemania y Emiratos Árabes Unidos) y las declaraciones retóricas en nombre del mundo civilizado, a menudo hecha por los franceses<sup>95</sup>. Por tanto, los Estados-nación, y esto incluye a los más fuertes, han originado que se vean inmersos dentro de una serie de negociaciones e intereses los cuales se van desarrollando acorde a las circunstancias que se van presentando. Por tanto, se ha notado una creciente incapacidad de un estado para hacer frente por sí solo ante el sistema global.<sup>96</sup>

<sup>93</sup> Al respecto véase *Relaciones Internacionales*, de Esther Barbé, pp. 172-190, donde se puede encontrar un análisis general de especial interés sobre el desempeño y las implicaciones de las acciones de las ONG's en los últimos, así como la labor realizada por algunas organizaciones como Greenpeace, Armistia Internacional y Médicos Sin Fronteras.

<sup>94</sup> Manuel Castells *La Era de la Información*. Vol. II., Siglo XXI, México, 1999, p. 290.

<sup>95</sup> *Ibid.*, p. 291

<sup>96</sup> *Ibid.* p. 295

Los rápidos cambios en la tecnología militar también han debilitado la capacidad del Estado-nación para tomar sus propias decisiones. La guerra del Golfo demostró que el éxito de una acción militar depende en gran parte del desarrollo tecnológico y electrónico con que se disponga. Es indudable que, este cambio tecnológico ha convertido en obsoletas a las armas. Entonces, dada la gran importancia de la tecnología para el Estado-nación, se ha contemplado un incremento en la dependencia de los suministradores de tecnología no sólo de hardware, sino también de la necesidad de contar con los recursos humanos. Esto con el fin de afirmar su superioridad, dado el contexto de la diversificación de los mercados de armamento y un desarrollo cada vez mayor de su venta y producción. En consecuencia, esto ha provocado que ningún Estado pueda ser autosuficiente en la producción de equipo bélico, a excepción de Estados Unidos y, en consecuencia pudiesen acceder a diversas fuentes globales de suministro. La industrialización de nuevas regiones del mundo, la difusión del conocimiento científico y tecnológico, así como el tráfico ilegal ha impulsado la proliferación de las capacidades de la guerra nuclear, química y biológica. De esta forma, Estados menos equipados con armamento de tecnología convencional, pero que al mismo tiempo pueden acceder a las armas de destrucción masiva, tengan la posibilidad de disuadir a un Estado más poderoso de ganar. Las principales potencias se han conformado en una creación conjunta para evitar que otros países o grupos terroristas tengan acceso a aquellas y den origen a interminables conflictos.

En otro contexto, los Estado-nación también se han enfrentado a los límites de su legitimidad y su poder en cuanto a la gestión global del entorno. Con el gran desarrollo de la ciencia, la informática y la tecnología, los cuales han aportado gran cantidad de información sobre la degradación del medio ambiente y sus consecuencias para la existencia del ser humano, por ejemplo, se ha incrementado una concientización ecológica de la sociedad mundial, lo que ha hecho presión social en los gobiernos en cuanto a las responsabilidades que le debe conferir. Ante la magnitud de los problemas como el calentamiento global, la destrucción de la capa de ozono, la deforestación, la contaminación de las reservas del agua, entre otros, ha llegado a tal grado de situación que el Estado por sí solo se muestra incapaz de atenderlo. Además los resultados en cuanto a su atención han sido cuestionados, ya que cada uno aún responde a los intereses que se tengan al interior. Así, al flaquearse la capacidad político institucional del Estado para la gestión, se ha visto obligado a asociarse con otros Estados para formar un frente común que pueda responder a tales dilemas.

El gran dinamismo con el que se han desenvuelto las organizaciones internacionales como la OMC para gestionar el comercio mundial; la ONU, la cual continúa en su papel de hacer guardar la paz y seguridad internacional, además de otros como el Fondo Monetario Internacional (FMI), la OTAN, el MERCOSUR, la ASEAN, y diversos foros de trabajo como el Grupo de los 7, el

---

Grupo de los Tres, integrado por Venezuela, Colombia y México, han mostrado a los Estados casi incompetentes para enfrentar de forma independiente su acción. El proceso de adaptación de las organizaciones y organismos internacionales al sistema internacional después de la Guerra Fría ha tenido varias consecuencias importantes para las relaciones internacionales y en especial para el Estado-nación. Los cambios ocurridos en Europa del Este, además de las nuevas relaciones este-oeste, redefinieron la acción de varios organismos. Con la desaparición de la Unión Soviética, la ONU aumentó el número de sus miembros a la vez que comenzó con el desarrollo de nuevos programas específicamente para este fin. La Unión Europea y la OTAN han aceptado también en su seno a varios países del ex bloque socialista y están por entrar otros más a largo plazo. Además, las sociedades civiles han estado tomando cada vez más las responsabilidades de la sociedad global dada la incapacidad de los Estado-nación para actuar. Esto ha fortalecido el marco de cooperación entre las organizaciones gubernamentales y la sociedad civil. Es decir, se ha dado una gestión compartida de los principales temas económicos, medioambientales y de seguridad ante la reducción del campo de acción del Estado como la institución principal del sistema internacional.<sup>97</sup> Pero, no obstante el desmembramiento de su poder, este incremento de la presencia de las instituciones internacionales y los consorcios supranacionales en la política mundial no es comparable con una desaparición del Estado-nación. Este aún constituye la fuente de toma de decisiones de gran importancia tanto para el ámbito interno como el externo.

Su crisis de legitimación ha radicado especialmente en su incapacidad para atender aquellas demandas, aspiraciones, etc., de la sociedad como producto de una creciente diversificación y fragmentación de los intereses sociales.<sup>98</sup> Para ello, el Estado ha llevado a cabo en los últimos años un proceso de descentralización de su alcance otorgándolo a instituciones políticas ya sean locales o regionales. Así también, los gobiernos han podido centrar su atención en asuntos relevantes de la globalidad, mientras que han dejado a los niveles inferiores del gobierno asumir la responsabilidad de vincularse con la sociedad y poder atender los asuntos al interior del país, con lo cual se puede volver a retomar su legitimización. Pero a pesar de esta descentralización del poder, ha ocasionado que gobiernos locales y regionales tomen iniciativas propias en nombre de su gente y así participar en las estrategias de desarrollo ante el sistema globalizado, lo que ha dado enfrentamientos con el Estado matriz. Tal tendencia se ha evidenciado, en especial durante la década de los noventa del siglo que acaba de terminar.

Ahora bien, ¿cuáles son las implicaciones que estos escenarios del medio internacional han incidido en el desempeño de la república India?. El fin de la Guerra Fría dejó a la India en una posición singularmente problemática. Su alianza de antaño con la Unión Soviética se cerró de forma abrupta, lo que ocasionó que una serie de beneficios mutuos, por consiguiente se cancelaran. La

---

<sup>97</sup> Manuel Castells, *op. cit.* p. 297

<sup>98</sup> *Ibid.* p. 301

India, posterior a esto, ya no pudo relevar sobre el soporte de un ejercicio del poder del veto en el consejo de seguridad de la ONU, sobre las cuestiones del conflicto de Cachemira y perdió su principal soporte en armamento avanzado, a concesiones altamente proporcionadas. Esto a significado una consecuencia importante para las fuerzas armadas indias, dado que la mayoría de su equipo provenía de la URSS.

### 2.1.1 La respuesta de la India.

Ante tal situación, la India se vio obligada en tratar de mejorar las relaciones con China. Este proyecto emprendido desde la presidencia de Rajiv Gandhi tomó una nueva perspectiva. El deseo del gobierno indio de establecer buenas relaciones con el gobierno chino va más allá de la pérdida de protección que le confería el régimen soviético. La guerra de 1962 con China en la frontera norte del Himalaya significó una derrota para la milicia india. En la actualidad, las fuerzas indias a lo largo de la frontera sino-india se encuentran mejor preparadas y mejor equipadas que antes. Sin embargo, el país redujo sus despliegues en aquella zona y designó las tropas a varios asuntos de seguridad interna, con lo que parece improbable que las tensiones se reduzcan en el futuro. Por lo tanto, el mantenimiento de buenas relaciones con China, y el evitar los conflictos fronterizos han tomado una mayor importancia. Además, la India ha buscado incrementar sus relaciones exteriores con los Estados Unidos y con los países de Europa occidental, aunque de forma incierta y hasta cierto punto a regañadientes.<sup>99</sup>

En cuanto al movimiento de los países No-alineados, el cual se originó bajo el liderazgo del Primer ministro Jawaharlal Nehru, con el fin de la guerra fría, este perdió su significado. Algunos defensores indios del no-alineamiento trataron desesperadamente en intentar darle un nuevo respiro a este concepto. Uno de sus argumentos sostenían que el no-alineamiento aseguraba la habilidad de un Estado para mantener una postura independiente en la conducta de su política exterior. Este argumento no ha podido servir como una base fuerte para sostener el movimiento multilateral. Una segunda posición, propone que este movimiento de no-alineación puede llegar a ser una plataforma para atender los asuntos Norte-Sur, en el cual la India, sin duda, representaría un papel de liderazgo importante. Sin embargo, esto podría traerle también consecuencias no apropiadas.<sup>100</sup> Después de años de aislamiento del sistema económico internacional, mientras se buscaba una industrialización del país a través de la estrategia de sustitución de importaciones, el país abrió su economía a la inversión foránea desde principios de la década de los noventa pasada. Con ello, buscó dismantelar un gran número de regulaciones en las prácticas laborales, las prioridades de inversión y la expansión de la capacidad industrial. Ejercer el abanderamiento de los asuntos Norte-Sur en un nivel global, de forma inevitable

<sup>99</sup> Sumit Ganguly, "India, charting a new course?", en *Global Studies, India and South Asia*, Dushkin Publishing Group/Brown and Benchmark Publishers, Estados Unidos, 1995, pp. 70-72

<sup>100</sup> *Ibidem*

originaría conflictos con los intentos de liberalización económica interna y externa de la India. El país se podría identificar con posiciones rígidas en cuestiones como de derechos de propiedad intelectual en las negociaciones de comercio mundial, lo que podría conllevar un efecto nocivo a la inversión externa en la India.

Por otro lado y con relación a lo anterior, un clima estable a la inversión foránea le podría permitir al país una mayor atención de la inversión por parte de los Estados Unidos el cual representa un importante socio comercial para la India. Una puesta substancial americana al mercado indio podría proveer de una base para una relación más amplia entre los dos países. Sin embargo, la tarea de forjar nuevos lazos no será fácil<sup>[1]</sup>. Si esto se maneja de forma adecuada y liberada del exceso retórico del pasado, podría devenir en importantes beneficios para ambos países. Si se falla en hacerlo, se romperían proyectos y se darían recriminaciones intensas. Se ha afirmado que mientras la India continúe con su programa de liberalización económica, necesitará de la asistencia multilateral. Aquí, el apoyo norteamericano para la otorgación de financiamiento de parte del Banco Mundial y del FMI, será decisivo. Los Estados Unidos, por su lado, han considerado a la India como una de las principales fuentes de recursos en cuanto a tecnología avanzada en áreas como la electrónica, ingeniería genética e investigación del espacio exterior. Lo que es más, los Estados Unidos ha parecido ser el único interlocutor importante para manejar los asuntos sobre la resolución de las disputas territoriales de Cachemira con Pakistán. De esta manera, Nueva Delhi ha reconocido en los últimos años de forma gradual, la importancia del papel de los Estados Unidos para las prioridades de la política exterior india. Pequeños indicadores han manifestado la voluntad de mantener un tono positivo en las relaciones indo-americanas, a pesar de posibles situaciones donde no existan acuerdos en común. Esto no ha sugerido que las áreas de cooperación aún están limitadas. La principal divergencia sería sobre la cuestión de la proliferación de armas nucleares en el sur de Asia. A pesar de la presión estadounidense, la India ha insistido en no firmar el Tratado de No-Proliferación Nuclear, al que considera como un tratado discriminatorio. El argumento indio es simple: el tratado prohíbe a los países a no poseer armas nucleares, así como las formas de adquisición, pero no reconoce ninguna restricción a los Estados "nucleares". Los encargados de tomar importantes decisiones en los asuntos externos indios argumentan que el país considera a China como una amenaza nuclear. La preocupación norteamericana sobre la no-proliferación de armas nucleares en el sur de Asia se deriva de la carrera armamentista nuclear entre la India y Pakistán. Los Estados Unidos se han mostrado sensibles en cuanto a la preocupación india sobre una posible amenaza por parte de China, pero la inquietud acerca de una carrera armamentista no constreñida en esta zona aún es un asunto de vital importancia para la política exterior norteamericana.

De acuerdo a Neera Chandhoke, en su estudio sobre las implicaciones del nuevo orden internacional para el contexto interno y externo indio, considera que

---

<sup>1</sup> Ibidem

el país necesita centrarse en dos aspectos fundamentales para compensar las situaciones antes descritas.<sup>102</sup>

Primero, se debe tener un orden estable al interior del país. El descontento y la belicosidad en Cachemira y en el Noreste del territorio, además de la propagación de revolucionarios armados, y su influencia sobre los sectores pobres del campo, los grupos tribales, entre otros,<sup>103</sup> pueden desalentar el acceso al flujo del capital internacional. Los conflictos entre las castas, las tensiones comunales y una gran variedad de problemas que tienen que ver con varias demandas sociales y de legitimidad, además de la degeneración interna de la ley y el orden, poseen efectos que combinados muestran a la India ante el escenario mundial como un lugar donde no existen las condiciones apropiadas para la llegada del capital necesario para promover y realizar los proyectos de desarrollo interno. Estas tensiones como resultado de las crisis sociales domésticas, por tanto no podrán permitir a la clase dirigente poder enfocarse en los términos de una expansión del papel global posible de la India, e incluso de la propia autonomía del país dentro del sistema internacional. Además, su posición en la jerarquía de las naciones se verá seriamente comprometida por la inestabilidad política, así como de los asuntos de derechos humanos los cuales emanan de tales situaciones.<sup>104</sup>

El autor antes citado afirma que, para poder construir un poder regional o internacional, la India necesita gestionar sus problemas de forma rápida, de acuerdo a un modelo de desarrollo que se ajuste a las necesidades requeridas. Una sociedad dividida a lo largo y ancho de las líneas de la inequidad no puede tomar un lugar en la esfera internacional como un actor preeminente. De acuerdo a varios análisis y estudios académicos, la India parece haber perdido cierta posición dentro del sistema internacional debido a las crisis internas que se suscitan casi de forma regular.<sup>105</sup> Se necesita estabilizar la reforma a la economía nacional con una especial atención en los sectores pobres de la sociedad. De esta forma la estabilidad y el orden se podrán dar en el país y se tendrá la capacidad de centrarse en los asuntos más imperantes.

Por otro lado, se ha sugerido que, a menos que los problemas indios se traten con más atención, puede existir una pequeña oportunidad para que las reformas necesarias al establecimiento de una mayor posición del país en el mundo, tengan el objetivo deseado. Aquí se aprecia una paradoja a considerar: por un lado, estas reformas pueden incrementar los infortunios sociales y económicos del país, además de acelerar la agitación política. Del otro lado, dada la presencia de estos infortunios, existe una pequeña oportunidad para que las reformas tengan éxito. Mientras las elites indias traten de mantener un balance

<sup>102</sup> Neera Chandhoke, "The new world order: implications for India's domestic and foreign policy", en *Indian Foreign Policy*, Vol. I, Foreign Service Institute/Konark Publishers, Nueva Delhi, India, 1998, pp. 81-84.

<sup>103</sup> Principalmente en los estados de Bihar y Andhra Pradesh.

<sup>104</sup> El asunto de los derechos humanos en la India ha sido un punto de fricción entre los Estados Unidos y el gobierno de India. Durante el periodo del presidente Bill Clinton, varios miembros del congreso estadounidense instaron a su administración en tomar una postura más rígida respecto a las violaciones de los derechos humanos en la India, Sumit Ganguly, op. cit.

<sup>105</sup> *Ibidem*.

frágil entre las demandas políticas y la implementación de las reformas, lo que sucedería es que la situación se salga de control.

En segundo lugar, la India necesita establecer alianzas regionales firmes para así fortalecer su propia posición dentro del Tercer Mundo. Se afirma que en la actualidad este bloque no sólo ha perdido su capacidad de influencia, sino también su relevancia. Mientras que el capital internacional, en su mayoría se ha concentrado en Europa y el Este asiático, los países restantes están condenados a ser consumidores de los productos provenientes de cualquier región. Neera Chandhoke considera que no es incidental la forma en que los Estados Unidos consideran a la India sólo como uno de los grandes mercados emergentes. El mismo analista considera que el país ha perdido relevancia dado que las fronteras de los países han dejado de ser un límite no sólo físico, sino en multitudes de aspectos de comunicación, información, etc. Considera que dentro de esta situación, las condiciones políticas y económicas impuestas por el FMI han devenido en una "parodia" de la noción del "Estado-nación".<sup>106</sup> En tanto los países del capitalismo avanzado sigan con una intervención directa en los asuntos internos de los países con propósitos de hacer guardar los derechos humanos, la protección de las minorías raciales, la celebración de elecciones y el respeto a la democracia, entonces, se perderá toda seguridad en contra de una intervención ficticia.

Lo anterior demuestra que la India necesitará de una mayor movilidad interior que le permita enfrentar su situación interna y poder desprender en los próximos años como un país con influencia e importancia en los asuntos del nuevo orden internacional aún en gestación.

## **2.2 LA ECONOMÍA INTERNACIONAL Y EL PROCESO DE GLOBALIZACIÓN.**

Desde la caída del muro de Berlín, así como la rápida transición hacia la economía de mercado de los países ex socialistas se presentó una gran transformación de las estructuras sociológicas y económicas de las sociedades nacionales. Además, "un papel más activo en el contexto mundial de los países emergentes de Asia y América Latina y el debilitamiento de las fronteras económicas han propiciado una multiplicación de los mercados económicos."<sup>107</sup> A principios de los años ochenta la mitad de la población mundial era participe del comercio internacional y durante la década de los noventa más de la mitad se encontraba inmersa en ella. Es durante estos años en que se consolida el proceso denominado como globalización. Este se refiere al proceso por el cual las economías nacionales se integran entre sí paulatinamente a la economía internacional donde se observa que su evolución "ha dependido más de los mercados internacionales y menos de las políticas económicas de los

---

<sup>106</sup> Ibidem.

<sup>107</sup> Joaquín Esteliana. *La nueva economía*, pp. 12-14

gobiernos.<sup>108</sup> En otra definición, el término también se refiere a aquellos aspectos que se pueden advertir y a otros que están fuera del control de la gente, grupos o países.<sup>109</sup> También permite comprender la relación de la especie(sic) con su espacio y tiempo emanado de las circunstancias sociales presentes; intercambios materiales, relaciones políticas internacionales, intercambio cultural; etc., éste último muy importante debido a que ha modificado la coacción de todos los ámbitos anteriores. Para continuar la definición de su concepto y su implicación para la economía internacional, globalización es un término que pudiese mostrar dos aspectos al mismo tiempo.<sup>110</sup> Por un lado, se refiere a la internacionalización de los mercados de bienes, servicios y factores de producción y, por otro lado, se refiere a la creación de empresas industriales de un desarrollo mundial a gran escala, con importantes estrategias globales de producción, comercialización y gestión.

Con este panorama general, las naciones de la Ex Unión Soviética, las economías más importantes de Asia y América Latina, además de la India y China, han convergido en este proceso globalizador como resultado de tres factores a considerar: 1) la desaceleración de los ritmos de apertura económica, así como de intercambios de mercancías y servicios; 2) la liberalización de los mercados de capitales, integrado a casi todos, sino es que a todos los sistemas financieros y bolsas de valores mundiales y; 3) la acelerada modernización de las comunicaciones y la informática.<sup>111</sup>

En las recientes décadas y en los últimos años, situaciones como la expansión del capital y la internacionalización de su movimiento, así como la integración bajo su dominio de la actividad económica, representa el proceso central con el cual también se le puede hacer referencia al concepto de globalización económica, ya que su concepto, en muchas ocasiones se confunde o se deforma porque se le utiliza para simplificar su desarrollo en el ámbito internacional en lugar de referirse a tendencias objetivas. Así, para el análisis de la relación entre economía mundial y el proceso de globalización, a menudo se le ve ubicado en dos posturas diferentes. La primera se refiere a una apología sobre el desarrollo de tecnología y la ciencia la cual asegura que un mundo globalizado representa el máximo posible de bienestar y lo mínimo de contradicciones y desequilibrios. Además se asegura la continuación de las formas sociales capitalistas de funcionamiento económico los cuales se encuentran ya consolidados o en proceso de consolidación dentro de los países desarrollados. Jaime Estay considera que estas formas han intentado expresar la pretensión de asociar la globalización como una tendencia hacia la igualación de diversos factores económicos internos de países capitalistas atrasados con países capitalistas desarrollados.<sup>112</sup> Esto se podía alcanzar al actuar los primeros como

---

<sup>108</sup> *Ibid* p 9

<sup>109</sup> Javier Orozco Alvarado, et al *Globalización e integración económica mundial*, El Colegio de Jalisco, Editorial Gráfica Nueva, México, 1998, pp 11-13.

<sup>110</sup> *Ibidem*

<sup>111</sup> *Ibid* . pp 12-14

<sup>112</sup> Jaime Estay , et al *La globalización de la economía mundial. Principales dimensiones en el umbral del siglo XXI*, Grupo Editorial Miguel Ángel Porrúa, México, 1999, pp 28-30.

socios de los segundos en un proceso de integración sin mayor problema al Primer Mundo.

Desde el punto de vista contrario se afirma que considerando una gran cantidad de contradicciones y desigualdades como regionales, de naciones, de género, etc., y la evidencia de que el mundo sigue un curso en dos velocidades, esto es, la relación complementada entre explotación y exclusión, es necesario oponerse a aquellos fenómenos donde sólo se reivindica una forma de "ludismo" de fin de milenio en la que cualquier objetividad sobre el proceso de globalización se diluye y sólo se le considera como un "discurso y práctica de dominación".<sup>113</sup> Estos dos puntos de referencia generales conforman la mayoría de las posturas que han tratado de explicar el desenvolvimiento de la economía mundial en los años recientes. Esto evidencia que la economía no se ha encontrado en la entrada de un momento de equilibrio y estabilidad o el fin de la desigualdad del desarrollo mundial. Sin embargo, si se ha estado ante un gran proceso de cambio en sus principales ámbitos.

Es cierto que, y en consecuencia, una gran variedad de análisis sobre la totalidad mundial desde una perspectiva crítica es compartida entre muchos estudiosos del tema, no obstante, como ya se mencionó, existe una notoria dispersión de análisis y opiniones sobre el desempeño de la totalidad, en especial sobre el funcionamiento y dirección de la globalización, además de su existencia, ubicación histórica y su papel dentro del sistema mundial. Ante tal situación, es evidente la influencia que la realidad ejerce, así como los cambios en que se ha envuelto lo cual hace más difícil de establecer un marco teórico metodológico que explique de forma más adecuada la situación contemporánea de las leyes y categorías económicas como por ejemplo de la formación de valores y precios, la intensidad y desenvolvimiento de la competencia, el papel de las transnacionales, entre otros aspectos. Una de las preguntas con que más frecuencia tiene posiciones divergentes es si se está ante una economía de reciente o próxima aparición ó, ante cambios significativos de una economía mundial pre-existente.<sup>114</sup> Ante esto, se ha afirmado que el funcionamiento interno de una economía representa el antecedente objetivo inmediato del proceso de globalización donde apenas se empieza a conformar una economía mundial, esto es, se ha dado un proceso donde se pasa de lo nacional a lo mundial. Por el contrario, se argumenta que la economía ya era mundial, dado el antecedente inmediato de su larga trayectoria de desenvolvimiento. De acuerdo a este argumento, tal aspecto proviene desde el interior del capitalismo además de una interrelación de las economías nacionales, lo cual sólo hace más presente un rasgo que ya existía y sólo se da el cambio de un sistema económico por otro. De aquí se origina otro gran debate teórico concerniente a la estructuración de la totalidad mundial y sus componentes, así como el desenvolvimiento de las economías nacionales y los Estado-nación dentro de dicha totalidad. Esto se acentúa al hacer los análisis sobre situaciones como movimiento de capitales, la

---

<sup>113</sup> Ibidem

<sup>114</sup> Ibid pp. 31-33

creciente vinculación de economías nacionales en el mundo, acentuación de la interdependencia, interdependencia asimétrica y/o la dependencia a secas, reducción de márgenes de autonomía para llevar a cabo las políticas económicas nacionales, por sólo mencionar algunas.

Por otro lado también se ha afirmado que al tener como escenario una economía mundial transnacionalizada y competitiva, ésta ha hecho surgir un sistema económico multipolar gracias al desarrollo tecnológico e institucionales. Su evidencia principal se contempla en la progresiva conformación en términos políticos de grupos regionales o bloques económicos.<sup>115</sup> Al respecto, la Unión Europea se ha consolidado con una gran capacidad económica, como bloque económico durante la década de los noventa. Esto se incrementará con la incorporación de países ex socialistas como Polonia, Hungría, República Checa, entre otros posibles candidatos como son los países del Báltico y Eslovenia. La Cuenca del Pacífico, si bien no constituye un bloque comercial dado, donde no existen acuerdos o tratados regionales que la obliguen a formar una zona de libre comercio o un mercado común, su desarrollo comercial regional ha sido óptimo para establecer acuerdos subregionales como por ejemplo la ASEAN (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático); ó la APEC (Asociación Económica para la Cuenca del Pacífico) Por otra parte, la creación de una zona de libre comercio entre Canadá, Estados Unidos y México la cual, según un estudio sobre la globalización y su relación con la integración económica sugiere una estrategia de los Estados Unidos para crear en el largo plazo una zona comercial que abarque desde Alaska hasta la Tierra del Fuego, en Sudamérica.<sup>116</sup>

No obstante la gran cantidad de opiniones y estudios sobre estos fenómenos, se han podido identificar a las que se les denomina como “políticas económicas de la globalización”,<sup>117</sup> las cuales pueden representar el sustento y la forma en que se ha desenvuelto el proceso global de la economía. La primera de ellas es la privatización. De acuerdo a las políticas neoliberales, la privatización es una acción a la que se recurre como resultado de un manejo inadecuado del Estado sobre las empresas estatales y públicas lo que ha ocasionado un excedente burocrático y corrupción. Por tanto, sus responsabilidades se pasan a la empresa o al mercado. Así, al comprar los productos que antes producía el Estado a productores privados, se complementa con la denominada “individualización”. El Estado, al dejar de producir y conducir la responsabilidad pública y las demandas colectivas, estas al privatizarse se individualizan en el sentido de que cada quién ahora es responsable de poder comprar o no hacerlo. En este sentido, la gente de escasos recursos no se considera como un mal a corregir en la función del sistema, sino se le contempla como algo ajeno o “estorbos” a la modernización y democratización. Los ciudadanos o nacionales ahora se les considera como consumidores. Además, se considera la idea errónea de que al vender las empresas estatales traspasa también sus responsabilidades, sin

---

<sup>115</sup> Javier Orozco Alvarado op cit

<sup>116</sup> *Ibid.*, pp 39, 44 45 y 52

<sup>117</sup> Juan Arancibia Córdoba, “ La globalización de la economía mundial,” en *La globalización de la economía mundial* de Jaime Estay, op cit pp 340-346

embargo, las responsabilidades públicas se han considerado como inherentes al Estado y la empresa privada no la asume.

La segunda categoría es la desregulación. Aquí desregular se refiere a quitarle la capacidad de conducir la economía al Estado.<sup>118</sup> El análisis neoliberal afirma que no pueden coexistir dos reguladores: el estado y mercado y, dado que se considera al Estado como ineficiente, éste debe de ser un subsidiario, dejando la actividad económica de a cuerdo al desempeño del mercado. Un Estado subsidiario no debe fijar precios, salarios, dar subsidios, planificar, etc., sino sólo a limitarse a regir la propiedad, mantener el orden público, atender a la gente de escasos recursos y en general, llevar a cabo cualquier actividad que una empresa no pueda ejecutar o no le sea rentable.

En tercer término esta la apertura económica. La consumación de esta es la clave para la conformación de un espacio mundial y homogéneo para el capital transnacional. En su práctica se refiere a la eliminación de las fronteras económicas donde la distinción entre mercado interno y externo se hace obsoleto y se sustituye por uno global. Aquí la conformación de bloques económicos no se considera como composiciones cerradas sino más bien plataformas de soporte y proyección, en especial para países hegemónicos. De esta forma, las barreras arancelarias y no arancelarias desaparecen y si se presentara alguna forma de proteccionismo sólo se consideraría un mal menor y no un límite a la globalización. En la misma forma, el capital, ya sea productivo, de inversión, especulativo, etc., no debe encontrarse con limitantes. Por esto, en los últimos años se han realizado varias reformas a la inversión extranjera, con una mayor atención de más o igual trato que el nacional o local. El valor del capital, el cual se basa en la obtención y maximización de ganancias puede y se tiene que hacer patente en cualquier parte del mundo, aunado a las oportunidades que se puedan obtener de las ventajas de cada país.

Como cuarto punto se tiene a la reforma del Estado, la cual según los preceptos, es necesaria para que la globalización tenga éxito. Esta reforma a su estructura se ha justificado con el hecho de que así se evita generar más déficit fiscal e inflación. La privatización, desregulación y apertura hacen a un lado su capacidad de acción, disminuyen su tamaño, sus aparatos y recursos financieros y cambian y limitan su función. En este punto, y de acuerdo a la ortodoxia neoliberal que prevalece en gran cantidad de países esta reforma busca terminar con lo que se denomina en sus preceptos, las causas de la crisis fiscal del estado y su repercusión en otras variables económicas como por ejemplo, en precios o balanza de pagos. Con esto, se le ha quitado al Estado la capacidad de conducir la economía. Por otro lado, en lo político, se le quiere quitar la cantidad de demandas y responsabilidades sociales de acuerdo al pensamiento neoconservador. Así, se detiene una posible crisis de legitimidad la cual si llegara a suceder podría convertirse en un problema ante-sistémico al cuestionarse objetivamente la eficacia de la economía de mercado. De esta manera al

---

<sup>118</sup> Ibidem.

descentralizar la fuerza del Estado y conferirle una autonomía sin una especie de gestión coparticipativa entre estados y gobierno puede generar un desmembramiento general el cual desencadenaría en graves conflictos sociales y así eliminar su alcance nacional. Y si se dan las condiciones que hagan percibir al estado por parte de la sociedad civil como un instrumento de sectores acomodados y de altos ingresos, entonces, ésta administrará la crisis y a la vez su solución pero en favor del gran capital nacional o extranjero. Esta acción se ha justificado con la implementación de las políticas de ajuste, las cuales han dado como resultado aumento en el desempleo, subempleo y economía informal, una baja de los salarios reales, mayor inflación con relación al salario, concentración del ingreso y riqueza en unos cuantos, reducción del gasto social, y en general, mayor inseguridad pública, baja calidad de vida y una gran competencia e incertidumbre entre los trabajadores.

Por último, y en relación con lo anterior, se ha hecho hincapié en una flexibilización laboral. A partir de la década de los ochenta y desde los países desarrollados, los teóricos neoliberales introdujeron el análisis de la crisis de la inflexibilidad de los salarios a la baja y el endurecimiento de las relaciones en el proceso de trabajo y relación laboral. Con esto se dio paso a novedosas y extensas formas para el sector empresarial como por ejemplo el desarrollo de la computadora y máquinas reprogramables las cuales han flexibilizado el proceso productivo, reduciendo, incluso, el tamaño de una fábrica o planta. No sólo la tecnología ha hecho esto, sino también la relación de compra-venta donde se ha pasado de una economía de oferta a una de mayor demanda que hizo necesario una flexibilización de la producción en su forma y tamaño. Esto se ha basado en una dinámica inestable de la producción al presentarse mayores sobre pedidos de productos. Las empresas han comenzado a trabajar con un reducido número de trabajadores permanentes y más o menos especializados y, por otro lado con una variedad de trabajadores eventuales a los cuales se les contrata o despide conforme al comportamiento de la demanda. En consecuencia, el capital y el empresariado han enfrentado lo anterior de dos maneras: primero, la tecnología blanda(sic) ha cambiado el proceso de trabajo. Al propiciar más superespecialización, se descalifica la fuerza laboral y se alinea de forma autoritaria a las directrices de la gestión empresarial la cual se puede expresar como una relación piramidal y vertical por un lado y por otro de tipo horizontal y participativa, lo que hace una producción eficiente sobre la base de una sobre explotación del trabajador. En segundo término, el sector empresarial ha tratado de cambiar los códigos del trabajo y en especial de los convenios colectivos para poder flexibilizar de manera legal y práctica las relaciones laborales. Se ha tratado de desaparecer sindicatos, impedir la conformación de nuevos o limitar los existentes en su acción y presencia, además de una campaña de desprestigio en su contra frente a la sociedad de su funcionalidad y su papel. En cuanto a las relaciones laborales, la tendencia flexibilizadora ha tratado de reducir las condiciones de contratación y despido para que no existan costos y tiempo que perder: se modifique el perfil, la descripción de los puestos de trabajo para que la multitud de aquellos sea legal y posible; flexibilizar la jornada de trabajo al hacer

decrecer el trabajo remunerado por tiempo y mezclándola con estímulos por productividad o cambiándola por un trabajo con un tanto alzado, trabajo en el hogar, y subcontratación.

La globalización de los mercados ha tenido, no obstante efectos positivos. El flujo de capitales ha permitido su distribución y el consumo ha podido llegar a lugares autárquicos, en especial dentro de los países considerados como emergentes. Sin embargo, a pesar de estos avances, existen zonas donde los inversionistas no les ha interesado invertir. El ejemplo más evidente es el continente africano.<sup>119</sup> Esto ha demostrado que la redistribución del capital mundial se ha concentrado únicamente en el centro excluyendo a la periferia, donde además, los estados se enfrentan a nuevos problemas como la pérdida de autoridad del Estado-nación como obstáculo para el libre desempeño de los mercados, crisis en el empleo y disminución de la cohesión social. Esto ha respondido a los efectos desiguales que la masiva internacionalización de capitales ha provocado. Al respecto, la primacía que han alcanzado las relaciones financiera internacionales se puede apreciar en las políticas económicas de los gobiernos. Estas se han modelado de acuerdo a las tres categorías esenciales para su desempeño: el índice de precios, tipos de interés y tasas de cambio, lo que ha conducido a tener como fin último la estabilización monetaria. Esta dinámica impuesta por los mercados financieros entabla una competencia a la "baja" lo que hace reducir la fiscalidad y hace retirar las formas de control del movimiento del capital.<sup>120</sup> De otra manera sus economías se encontrarían en desventaja con otras respecto a la eliminación de los controles y cargas fiscales. La primacía financiera también comprende las estrategias de las empresas, mismas que han basado su referencia en la inflación, tasas de cambio e interés, con un marco referencial muy rígido en el que se han basado para ejercer sus decisiones de producción y comercio. Otra de las mayores consecuencias de esta primacía financiera es un crecimiento muy lento de la economía ya que la inversión productiva ha disminuido y la productividad del capital es muy reducida a pesar de las grandes innovaciones tecnológicas de las últimas décadas.<sup>121</sup> Pero la financierización no ha sido el único origen del decrecimiento económico. La nueva forma de adopción del progreso técnico y suspensión irregular en los países y sus economías, la rentabilidad obtenida de la producción manufacturera de muchas empresas, "la terciarización" de la economía de forma vertiginosa en los países desarrollados así como sus cambios socioculturales internos también han contribuido de manera considerable. No se ha negado que la expansión del mercado de capital ha producido una oferta de liquidez que abarata las condiciones de financiación lo que ha permitido a empresas y países acceder a recursos que no pudiesen conseguir. Sin embargo, con una creciente liberalización de los movimientos financieros a escala mundial se vuelve un

---

<sup>119</sup> África se ha visto enfrentada a una serie de problemáticas sociales y económicas muy preocupantes como de corrupción, hambre, pobreza, enfermedades, conflictos religiosos, sobrepoblación, sequía, contaminación, regimenes dictatoriales, entre otros aspectos los cuales no le han permitido lograr una estabilidad.

<sup>120</sup> Enrique Palazuelos, *La globalización financiera*, Edit Síntesis, España, 1998, pp 205-208

<sup>121</sup> Gran parte del ahorro se pierde en los mercados financieros. Estos se han transformado en estructuras casi cerradas donde se maneja una gran cantidad de volumen de dinero el cual se reproduce en su interior y, solo una mínima parte se destina a la inversión en bienes y servicios reales. *Ibidem*

movimiento financiero autónomo el cual deja de tomar como referencia el desenvolvimiento de las variables reales de la economía. Por lo tanto, los agentes económicos se ven desprovistos de un espacio donde poder desenvolverse y en consecuencia terminan por someterse a lo que dictaminen las variables monetarias financieras. De esta manera las políticas económicas sesgadas dan a los bancos centrales una gran capacidad de movilidad económica y política convirtiéndose en garantes de tales políticas. Así mismo, el funcionamiento de las empresas se sujeta a una lógica de corto plazo, mediatizada por las variaciones de los tipos de interés y tasas de cambio, además de una gran incertidumbre lo cual es contrario a la forma de medio y largo plazo que necesitan para llevar a cabo decisiones importantes con respecto a la inversión e innovación tecnológica. Además, los asalariados tienen que aceptar la reducción del ingreso dada la exigencia de las políticas monetarias y las opciones de renovación tecnológica aumenta el desempleo o el empleo mal pagado, lo que ha provocado que el costo de la mano de obra se abarate ya que las escalas productivas no se incrementan, por el contrario, se mantienen en el mismo tamaño. La economía en conjunto observa una disminución del crecimiento de la renta per cápita generándose una distribución desigual del ingreso en el interior económico.<sup>122</sup> La mayor atención en lo financiero y la pérdida de referencia a las variables económicas y sociales se acentúan o llegan a su nivel más crítico cuando se aprecia que los incrementos de los beneficios de las instituciones financieras más grandes van de un 20% al 30% o más y, dado que esta rentabilidad sigue en aumento, los salarios y las pensiones públicas observan alzas muy escasas además de anunciarse nuevas restricciones a la cobertura social de parte de los gobiernos. En los países no desarrollados la situación es más difícil ya que ante la mayor atención en los sectores financieros y su integración a los mercados internacionales, condiciona un deterioro en las condiciones sociales de sectores vulnerables de la población. Las medidas de ajuste monetario ha ocasionado que los salarios se hayan reducido aún más de lo que estaban, e impide que el gobierno lleve a cabo programas de inversión pública, así como de protección social los cuales son indispensables para contar con infraestructura, estimular el crecimiento económico y poder mantener el ingreso mínimo de la mayoría de las naciones. Con la debilidad de sus economías ante desajustes internos, ya sean mínimos, así como el desajuste en sus balanzas de pagos por cuenta corriente, el capital extranjero se convierte en una forma desestabilizadora con lo cual aprovecha aquellas situaciones de desequilibrio para aumentar sus propios beneficios y abandonarlos más tarde ante una crisis interna lo cual hace más latente la problemática de países en tales condiciones. Países de América Latina, de Asia y del Este europeo son los ejemplos más claros de lo anterior.

---

<sup>122</sup> Esta asimetría, de acuerdo al autor antes citado, crea una ilusión de que todos ganan en conjunto pero, en realidad, gran parte de la sociedad en los países desarrollados y ya no mencionan a los países en desarrollo, no observan una mejoría en sus ingresos, al tiempo en que disminuye en sectores específicos con el tiempo.

## 2.2.1 Economía india y globalización.

Cuál ha sido la experiencia de la India ante lo anterior, así como su proceso de inserción en la economía internacional. El gran subcontinente indio contaba a principios de la década pasada con más de 900 millones de personas. El país inició uno de los cambios más profundos desde que ganó la independencia política de Gran Bretaña hace más de 47 años. Desde el inicio en el poder del primer ministro Narasimha Rao, en 1991, llevó a cabo enormes progresos dirigidos a la liberalización de los negocios indios después de décadas de planes al estilo soviético y un control rígido de la economía. El momento decisivo fue la crisis de 1991.<sup>123</sup> Con la guerra del Golfo Pérsico, se eliminó 2 billones de dólares en remesas anuales de los trabajadores indios residentes en los estados de aquella región en guerra. Al mismo tiempo, esa zona representaba para la India su segundo mercado de exportaciones, y la URSS constituía una fuente de petróleo barato, antes de su derrumbe. Las reservas internacionales indias cayeron tan rápido que el país estuvo cerca de suspender sus pagos, con lo que se ponía en serio riesgo sus importaciones de energía esenciales. El primer ministro Rao junto con el economista y ex-gobernador del banco central indio, llevaron a cabo controles gubernamentales rígidos con el fin de enfrentar la crisis. Se introdujo un paquete de reformas económicas que permitieron liberar al sistema económico interno casi completamente. Aunque esta no fue totalmente asociada con reformas complementarias dentro del sistema legal y el sector financiero, su efecto era acentuar el proceso de reformas iniciadas desde los ochenta. Los avances que se dieron son notables.

“Los índices de crecimiento después de los vacilantes logros de los años iniciales se recobraron significativamente, con un índice de más del 7% en los últimos años del Octavo Plan (1992-97) Se presentó un considerable crecimiento de las exportaciones así como las reservas en divisas extranjeras, y por primera vez en el país se dio un crecimiento rápido en el flujo de la cartera y la inversión extranjera directa. La expansión de la inversión pública fue más restringida el cual afectó la capacidad de creación en el sector de infraestructura, pero el índice se incrementó a casi un 17% anual, en los últimos años del Octavo Plan. También se dio un incremento de los ahorros internos los que llegaron a casi un 26% al año, después de un 23%, en el Séptimo Plan (1985-90). Una gran parte de este incremento se debió al fomento de los ahorros en el sector doméstico. También se incrementaron significativamente los ahorros de las empresas públicas, así como del sector corporativo. La economía se posicionó a sí misma en un crecimiento de largo plazo de al menos 7%, lo cual, en sí podía considerarse como un gran avance.”<sup>124</sup>

No obstante estos importantes logros, millones de indios, tal vez el 25% de la población, aún vive en la pobreza. Pero mientras las masas mal nutridas es el estereotipo, la situación es muy diversa y compleja. Unos 40 millones de

<sup>123</sup> Peter Fahrman & Michael Shuman, “Now we are own masters,” en *Global Studies, India and South Asia*, op. cit., pp. 90-92

<sup>124</sup> Arjun Sengupta, “Fifty years of development policy in India”, en *Independent India: The first fifty years*, India Council for Cultural Relations and Oxford University Press, Nueva Delhi, 1998, pp. 144-45

habitantes<sup>125</sup> viven con ingresos anuales de 900 mil rupias, lo cual se aproxima a un ingreso de 600 mil dólares, en Estados Unidos. Estas familias viajan y se educan en el extranjero. Beben Coke, y atestan los Mac Donalds y otros centros comerciales. Todos hablan ingles. Un escalón abajo se encuentra la clases media india: 150 millones de personas quienes viven con ingresos de 30 mil rupias, lo que equivale en su poder adquisitivo a 20 mil dólares en Estados Unidos. La mayoría de ellos se hablan en inglés, y pueden adquirir televisores de 20 pulgadas, lavadoras, motocicletas, entre otros aparatos electrodomésticos de la vida occidental. Este enorme grupo se incrementa a razón del 5% a 10% anual, y se espera que alcance los 400 millones para el 2004.<sup>126</sup>

De todas las muestras de esperanza que se observa en la India actual, ninguno es más singular que el siguiente: los hombres de negocios indios que se marcharon años atrás del país para buscar mejores condiciones de vida en otros lugares. Estos han comenzado a invertir en su territorio natal. Para 1994 se contabilizaban unas 800mil personas descendientes de la India residentes en Estados Unidos, y un número similar en el Reino Unido.

Enormes compañías extranjeras han abierto sus carteras, y han respaldado las reformas indias. Las compañías norteamericanas, en especial aquellas con años de experiencia en la India, no están lejos de convertirse en los inversionistas más activos dentro del país, al contabilizar cerca de una tercera parte del total. Las principales compañías han sido General Electric, General Motors, Texas Instruments, Motorola, Coca-Cola, Pepsi y Philip Morris. Existe una inversión directa extranjera mayor de los estadounidenses desplazándose a la India, así como a China.

“En una serie de comparaciones entre la India y China, pues la economía china ha adquirido una importancia singular en Asia, la India no se ve muy favorecida. De acuerdo a índices generales, la economía china crece a un promedio del 10%, contra un 4-7% en la India. Según estimaciones, la población india alcanzará a la china con 1.2 billones, dentro de los 25 años próximos, aunque la mayoría de los expertos están de acuerdo que el crecimiento económico es la mejor forma de control natal.”<sup>127</sup>

Sin embargo, la India cuenta con puntos a su favor que la economía china carece. La India opera bajo un cuerpo legal. A menudo, esto es origen de fricciones. Es una dificultad construir una carretera en la India como lo es en Estados Unidos. Pero a pesar de su aparente confusión, la serie de normas y el respeto a los derechos individuales y la libertad hacen de la India mucho más estable que China. Existen otras ventajas: la india cuenta con una gran capacidad en infraestructura de industrias locales. Aquí, es necesario notar algo importante; ninguna de las grandes compañías occidentales que invierten en la India lo hace por obtener una fuerza de trabajo más barata. Las atracciones más importantes de

<sup>125</sup> Los "super-haves" o super haberes, como los medios locales los denominan

<sup>126</sup> Arjun Sengupta, op. cit

<sup>127</sup> Peter Fuhrman y Michel Shuman, op. cit

la India son el gran incremento del mercado interno indio y su enorme disposición de trabajo capacitado. Cada año se gradúan más ingenieros indios que en China y Corea del Sur juntas. Es por eso que Motorola ha planeado hacer de la India un "centro cerebral" para la ingeniería y diseño de trabajo. Es por eso también que, una subsidiaria de la Digital Equipment Corp., de Japón, ha escogido ingenieros indios en software, incluso sobre sus propios empleados japoneses para escribir los complicados programas de computación que traducen los códigos en inglés a los caracteres japoneses.

A pesar de muchos errores en las políticas económicas indias durante las pasadas cuatro décadas, ninguna ha dañado tanto su economía como para apartarse de los mercados internacionales. Los hombres de negocio se muestran flexibles. La mayoría han respondido a la nueva apertura, con productos mejorados, al expandirlos en áreas controladas por menos firmas que se muestran menos resistentes a la apertura y poder hacer frente a los mercados extranjeros. "Los Estados Unidos representan el mercado de exportación más grande para la India, el cual representa el 20% del total de exportaciones indias."<sup>128</sup> Por otro lado, el gran número y variedad de compañías de exportación indias es muy significativo. Por ejemplo: Infosys Technologies, una firma de Bangalore, en 1994 representaba una de las 225 compañías indias que exportaban un total de 250 millones de dólares en software para computadoras, con lo que convertía a la India en el segundo exportador más grande del mundo en software, después de los Estados Unidos. Las exportaciones del software industrial se esperan hayan llegado a 1 billón de dólares, al finalizar la década de los noventa pasada. La misma compañía resalta otra fortaleza de la India: el país cuenta con un mercado de acciones ordinarias el cual crece rápidamente en tamaño, liquidez y eficiencia. Existen más de 7mil compañías citadas en las cinco principales bolsas de valores indias, con un mercado agregado de capitalización de 140 billones de dólares.

Por otro lado, grandes sectores de pobreza en las zonas rurales aún subsisten, en particular, en la zona norte del país, a lo largo de las planicies áridas del río Ganges. Sin embargo, las muestras de progreso material y la prosperidad en el campo se pueden percibir. Los tractores han remplazado a las carretas jaladas por bueyes. Las antenas de televisión son comunes, y las fuentes satelitales son tantas que, de manera particular, en el estado del Punjab (el estado indio más rico en agricultura), los campesinos retoman de sus jornadas de trabajo para poder observar las noticias de la BBC, en la televisión. En la actualidad, el país no sólo puede alimentar el crecimiento de su propia población, sino que ha emergido como uno de los mayores exportadores de alimentos, en especial de productos de alto valor de precio, como camarones, uvas sin semillas o vegetales.

Es importante señalar la existencia de un sector de la industria india que se ha beneficiado con la serie de políticas económicas adoptadas: el farmacéutico.

---

<sup>128</sup> *Ibidem*

Desde hace 30 años, el gobierno indio introdujo un control de precios en los medicamentos. Esto siguió de una decisión de retirar la protección de las patentes a los medicamentos desarrollados por la compañías farmacéuticas occidentales. Esta política mostró tanto efectos negativos como positivos. La mayoría de las compañías farmacéuticas europeas y norteamericanas se marcharon de la India, mientras que 16 mil compañías indias empezaron a producir medicamentos basadas en las patentes tomadas. La rentabilidad de estas industrias se colapsó. Pero el control de precios tuvo un efecto positivo: forzaron la reducción de los costos de fabricación. El presidente de la subsidiaria india de Glaxo Holdings Plc. , afirmó en 1994, que la “fabricación de medicamentos indios es probablemente la más eficiente del mundo”.<sup>129</sup> Es tal su eficiencia que la India ha emergido como uno de los proveedores líderes en el ámbito mundial de medicamentos genéricos y como intermediarios farmacéuticos.

Es bastante lo que está a favor de la economía india que puede ignorarse de manera fácil el riesgo que implican ciertas circunstancias al interior del país que puedan perjudicarla de una u otra forma. Desde la independencia, la Unión India ha presentado conflictos étnicos y políticos graves. Pero aún, si las convulsiones sociales tomaran la atención, estas no habrán de reducir el ímpetu de cambio de la economía. De hecho, los principales partidos políticos indios (el Partido del Congreso y el BJP), no se encuentran en desacuerdo con el cambio hacia una economía de mercado abierta. Dada la convicción en que la liberalización económica se consideraba irreversible como en el caso de México, Argentina o China, una vez implantada, la gente se podría resistir a los intentos de los políticos a regresarlos a las anteriores formas económicas.

### **2.3 AVANCE Y DESARROLLO DE LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA.**

El término tecnología casi siempre se le reduce a lo que comúnmente se denomina aparatos o máquinas, sin embargo, para el presente análisis se considera como un estado del conocimiento realizado el cual implica cambios y adaptaciones que se originan de la tecnología misma. La tecnología desde el punto de vista ontológico se le entiende como el medio para alcanzar objetivos sociales humanos en el mundo; es decir, la tecnología siempre se ha encontrado en centro de las discusiones de las sociedades humanas para poder controlar la naturaleza a su conveniencia. No obstante el gran mejoramiento que ha aportado a las condiciones de vida del ser humano, al mismo tiempo se ha producido evidentes implicaciones para la salud, cultura, integridad ecológica, entre otros ámbitos importantes de las sociedades.

Al analizar el desarrollo de la tecnología y la ciencia en el siglo XX, y de cara al siglo XXI se ha presenciado un crecimiento acelerado lo cual, a pesar de

---

<sup>129</sup> Ibidem

las grandes aportaciones a diferentes ámbitos de la humanidad, también ha causado aprensión y preocupación. Se ha afirmado que la motivación económica posterior a la Segunda Guerra Mundial para hacer productos y servicios mejorados y diferentes ha generado que las industrias y los gobiernos inmersos dentro del desarrollo científico y tecnológico hayan producido esta creciente aceleración la cual se ha acentuado en el decenio anterior, aunada a una gran desproporción entre el desarrollo de las ciencias sociales y las económicas, siendo las últimas las de mayor apoyo. Puede parecer una simple apreciación, pero existen evidencias de una carencia o vacío en cuanto a innovaciones teóricas y metodológicas para estudiar las problemáticas sociales y económicas que se han desarrollado a partir de la implantación del desarrollo tecnológico. Este desequilibrio ha comenzado a generar formas de preocupación y rechazo dentro de la propia sociedad respecto de las innovaciones tecnológicas, sobre todo en la forma de percibir ciertos riesgos que pudiesen conllevar grandes proyectos que se han presentado en los últimos años: el proceso de clonación, el efecto de los gases de invernadero: el cual produce el cambio climático: la nucleoelectricidad; el aumento de la urbanización, la explosión informática, entre otros.<sup>130</sup>

Las herramientas que las actuales redes de telecomunicación utilizan se encuentran al alcance de casi cualquier persona. Esto ha permitido el acceso no sólo a la información, sino también ofrece un servicio de manejo y aprovechamiento del mismo, ya que la información se puede enriquecer y al mismo tiempo empobrecer con su uso. Con la denominada nueva era de la información o las "pistas de la información" se ha presenciado una de las revoluciones culturales más grandes que haya vivido la humanidad. Ahora con la invención de la fibra óptica y la digitalización, la voz, la imagen y los datos, antes independientes, se entremezclan en un manejo y viaje tan flexibles que ha permitido contar con variadas posibilidades de tratar los datos en conjunto.<sup>131</sup> La importancia de la información ha radicado en que ha modificado y probablemente lo seguirá haciendo las características sociales, económicas y culturales de los países más desarrollados y, en los últimos años de los países en desarrollo. Este avance tecnológico a conducido a un comercio nacional e internacional con equipos de oficinas dispersos, con un gran procesamiento autónomo y de acceso a la base de datos. Su orientación al servicio con un costo menor, junto con la dinámica de la información agilizada por tarjetas con chips(sic) interactivos han multiplicado la actividad comercial, así como nuevas formas y métodos de trabajo y profesiones, además del gran intercambio de datos entre diversos sistemas que lo compone.

En la actualidad ya no se habla de la informática para referirse a la utilización de nuevos accesos tecnológicos en la vida diaria sino, de sistemas de información y comunicaciones. Estas últimas han dado un cambio social que puede ser benéfico o pernicioso para la sociedad. Para su prevención, se ha necesitado que el progreso de la técnica se acompañe de un análisis adecuado

<sup>130</sup> Felipe Lara Rosano, et al., *Tecnología: Conceptos, problemas y perspectivas, Siglo XXI*, México, 1998, pp. 48-49

<sup>131</sup> Miguel Angel Davara Rodríguez, *De las autopistas de la información a la sociedad virtual*, Editorial Aranzadi, España, 1996, pp. 33-38

bajo los principios de la ética y defensa de los derechos fundamentales del humano.<sup>132</sup> Uno de los medios de información que ha tomado una presencia a considerar en los últimos años ha sido el desarrollo del Internet. Este ha cambiado el desempeño laboral, la manera de acceder a la información y la operación a escala global de los medios de comunicación.

El acceso de gran cantidad de gente al sistema de Internet ha pasado todos los estándares del progreso comparado al de la radio o la televisión. Es una forma de comunicación rápida y barata que ha permitido enviar y recibir gran cantidad de información con nuevas oportunidades para la comunicación humana. En sus inicios significó una oportunidad para romper desigualdades, hacer más sencillo el acceso a la información y, para fomentar el sentido de lo que podía ser un régimen democrático desde el punto de vista social. Para cumplir tales objetivos se necesitaban al menos dos requisitos los cuales hasta la fecha no se han podido dar plenamente: acceso de parte de todo aquel que lo deseara, y formación para saber como utilizarla. En la mayoría de los países subdesarrollados todavía existen muchos rezagos como por ejemplo la falta de ordenadores, e incluso en varias regiones todavía se carece de aspectos elementales como la electricidad, líneas telefónicas, y por tanto ya no considerar el acceso a capacitación. Casi el 70% de los usuarios se han concentrado en los Estados Unidos.<sup>133</sup> No obstante lo anterior, el Internet ha permitido acceder a grandes cantidades de información con lo cual, si antes se estaba imposibilitado de comunicarse por su carencia, posteriormente se mostró gran indecisión ante la gran cantidad de información disponible. Ahora bien, se ha afirmado que el que se pueda poseer una gran cantidad de información no significa que se entienda, se interprete y se relacione.<sup>134</sup> En un principio lo educativo y lo alternativo parecía ocupar un gran espacio en la red, pero tal espacio se ha reducido hacia finales de los noventa, concentrándose en las empresas, las finanzas, los principales medios de comunicación, negocios, entretenimiento, entre otros ámbitos, los cuales ocupan la mayor parte de Internet. A pesar de todo, la ventaja de comunicación que la red ofrece, sin dejar de lado la dificultad que puede representar como cualquier otro medio de comunicación, se ha necesitado anticipar en como saber manejarla así como el tipo de información que se requiera buscar para no perderse en la gran cantidad de datos disponibles. Internet es un medio de trasladar la información por medio de instrumentos y protocolos con los que se ha podido comunicar más rápido y barato. Así, se ha podido conformar en una oportunidad para quebrar los impedimentos de comunicación y ha podido dar un espacio a personas o grupos que antes no podían manifestar sus ideas e inquietudes por los medios antes disponibles. También ha permitido la interconexión de redes de comunicación e informática alternativas, además del contacto directo de personas, comunidades y/o comunidades distantes.<sup>135</sup>

---

<sup>132</sup> Ibidem

<sup>133</sup> Ibidem

<sup>134</sup> De acuerdo a Miguel Ángel Davora, "estar informado no significa estar acertadamente formado". Ibidem.

<sup>135</sup> Paco Cascon, "Internet, ¿una oportunidad para el cambio?", en *Sury y comunicación: una nueva cultura de la información*. Varios Autores, Jcaria Editorial, España, 1999, pp. 151-153

Los efectos del progreso tecnológico se han convertido en unas de las principales fuentes de los cambios estructurales de la economía mundial. El desarrollo de la microelectrónica, la biotecnología, la informática y comunicaciones han tenido una repercusión importante en las relaciones comerciales internacionales.<sup>136</sup> Los tres ámbitos tecnológicos anteriores junto con la ciencia de los nuevos materiales han conformado un nuevo paradigma tecnológico-económico lo cual ha devenido en nuevas formas de producción, organización económica y de relaciones del proceso de trabajo. Además se ha dado una creciente integración entre aquellas. Los satélites, la computadora y la fibra óptica han revolucionado enormemente las telecomunicaciones en los últimos años. La computadora, el rayo láser y los nuevos materiales han transformado el proceso productivo del trabajo al incorporar máquinas más modernas y adaptables. Esto ha dado paso al surgimiento de productos nuevos, menor costo de la fuerza de trabajo, gran intensidad del capital y, un uso más eficiente de las materias primas. De esta manera se ha podido distribuir la producción de productos en diferentes centros de ensamblaje de distintos lugares del planeta, agilizando aún más el proceso. La revolución tecnológica ha hecho posible la conjugación en un solo ámbito las diferentes presentaciones del capital productivo, comercial y financiero.

La hegemonía mundial y la estructura de las relaciones entre las naciones se han visto definidas acorde a la nueva etapa del sistema capitalista.<sup>137</sup> Esta se ha formado sobre la base de una redefinición de la división internacional del trabajo, como consecuencia de la innovación de las fuerzas productivas; de los patrones de producción y cultura; de las medidas y estructura del mercado de trabajo; y los espacios soberanos de estados y naciones. La confrontación de las relaciones jerárquicas, homogeneizadas, inseparables del desarrollo capitalista el cual, es regido por la competencia y la confrontación, se ejecuta por medio de ciertos mecanismos de poder que se presentan en los ámbitos militar, económico, político, ideológico y cultural. La capacidad hegemónica de un Estado no se refiere a un dominio total y absoluto de los ámbitos anteriormente mencionados, sino, sólo el de aquellos sectores estratégicos que le permitan a un país estar en pie ante el escenario internacional. La definición de lo estratégico puede variar según el momento histórico y las diferentes formas de análisis. Sin embargo, en forma general, se ha podido argumentar que en una sociedad organizada en torno a la valoración de lo que es "valioso", es decir, la ganancia capitalista, lo estratégico se constituye por aquello que garantice tanto la reproducción global como su aplicación. Esto es, en la sociedad capitalista de los últimos años, la reproducción de ganancias no es lo suficiente, sino su incremento constante constituye su punto principal. Y como se lleva a cabo a través de la competencia, lo estratégico aquí viene a ser el control de las herramientas de la competencia: fuerza de trabajo, recursos esenciales y, por supuesto, el desarrollo y aplicación

<sup>136</sup> Javier Orozco Alvarado, op. cit. pp. 151-153.

<sup>137</sup> El avance y revolución de la tecnología sobre las comunicaciones y transportes, la microelectrónica y la informática, ha provocado que las condiciones materiales de producción hayan dado un salto cualitativo de tal manera que el nuevo progreso capitalista se ha desarrollado sobre una continua innovación de las fuerzas productivas que vienen a definir otro tipo de ciclo económico, Javier Martínez Peinado "Globalización: elementos para el debate", en *La globalización de la economía mundial*, Jaime Estay, op. cit. p. 50.

de tecnología de punta.<sup>138</sup>

La necesidad de poseer el liderazgo tecnológico es lo que ha determinado la capacidad hegemónica de los capitales y Estados, ya que con ello se pueden imponer patrones generales de producción y rentas tecnológicas. Asimismo, el papel de la fuerza de trabajo y las materias primas o energéticas se han considerado de forma importante. La combinación de los tres elementos descritos ha sido la manifestación y la base de la hegemonía mundial de los últimos años lo cual se puede explicar en tres puntos principales.

Primero: el contenido tecnológico y el grado de internacionalización de los procesos productivos se ha incrementado, y esto ha propiciado al sector productor de tecnologías de punta un carácter estratégico tanto en las relaciones de competencia como en la capacidad de adquirir los recursos mundiales. En los últimos treinta años se ha presenciado un cambio tecnológico muy considerable que ha establecido una nueva manera de crear y llevar a la práctica la producción. En muchas ocasiones, la tecnología ha sido la respuesta a problemas de la producción y ejercicio del poder. Por esto se ha considerado como una creación social con variadas contradicciones y atendiendo a las determinaciones culturales e históricas del momento. Un ejemplo evidente es la revolución de la microelectrónica y la informática ó electroinformática<sup>139</sup> de lo que se desprenden varios puntos a considerar: a) desde la década de los setenta y hasta finales de los ochenta, las innovaciones se concentran en la transformación de una maquinaria electromecánica a una electrónica, y posteriormente, de una analógica, a una digital. Se presenciaron una renovación de las plantas industriales con grandes recortes de personal y una movilidad del capital multiplicado.<sup>140</sup> El diseño a control remoto y el control de la producción mundial dispersa ha permitido al capital adecuar métodos de abaratamiento de costos más accesibles y ha permitido romper con ciertas formas de resistencia de la clase obrera. Por primera vez, la producción se ha articulado por todo el mundo en un solo sistema de control y dio pie a la posibilidad de poder racionalizar las estrategias de valoración al tener a disposición recursos, mercados y trabajadores en todo el mundo. En este punto, la ventaja tecnológica en aquellas innovaciones ha sido definitiva y desembocó en una competencia sin precedentes.<sup>141</sup> Por otro lado, el desarrollo de los sistemas de máquinas, un elemento que vino a revolucionar su desempeño fue la introducción del control computarizado. La computadora se convirtió en la célula articuladora del proceso productivo. b) El funcionamiento de tales máquinas planteó la necesidad de mejorar sus sistemas de instrucciones y manejo. El imperativo eficientista que movió a la competencia buscó la implementación de sistemas más automáticos y condujo no sólo al perfeccionamiento de los sistemas operativos sino, también, a la creación de varios niveles de automatización. Para ello, a la computadora se le incorporó el

<sup>138</sup> Véase Ana Esther Ceceña, "La tecnología en la construcción de la hegemonía mundial", en *La globalización de la economía mundial*, de Jaime Estay, op. cit., pp. 103-107

<sup>139</sup> Ibidem

<sup>140</sup> Ibidem

<sup>141</sup> Ibidem

sistema operativo lo cual implicó un fácil acceso a su manejo. Con la conformación de programas en paquetes, los no especialistas pudieron manejar formas complicadas de la máquina. Por otro lado, un tercer nivel de desarrollo de la tecnología de la electrónica e información se da en el ámbito de las comunicaciones. Estas han representado el punto de enlace del proceso en su dimensión correcta, y su velocidad y eficiencia depende en forma general del acotamiento del espacio no productivo y el alargamiento del productivo. Los medios de comunicación han manifestado físicamente el punto de integración del conjunto así como su soporte y la garantía de su funcionamiento en general. c) La cuestión de la competencia en el sector de las tecnologías de punta no ha concluido y se ha incrementado de forma desigual.<sup>142</sup> Al hacerse un balance sobre el mercado global de las tecnologías, se ha notado una superioridad de las empresas estadounidenses frente a las del resto del mundo con lo cual se confirma la importancia del mantenimiento de la vanguardia en los campos o ámbitos tecnológicos en general considerados como estratégicos (vid. supra.). En los primeros años de este cambio de paradigma tecnológico su campo de innovación parecía estar libre y desprovisto de una lucha por ocupar los lugares de vanguardia. Se hablaba de un recambio en la hegemonía económica mundial y se afirmaba los grandes logros tecnológicos japoneses. Es cierto que el desarrollo tecnológico del Japón ha mostrado una gran habilidad, sin embargo, la hegemonía la siguió ejerciendo los Estados Unidos por varias razones: en primer lugar, en un momento de disputa tecnológica entre varios grupos, sobre todo en el campo de los componentes, apuntó que la vanguardia en la producción de microprocesadores las tenía las empresas norteamericanas, y en las de memorias, las empresas japonesas. Hacia finales de los noventa, las dos formas se encontraban de lado de las primeras, en parte por su incuestionable liderazgo sobre la producción de computadoras que requieren de tales componentes y, en parte también, por la atención dada a la investigación básica sobre la tecnología en sus escuelas, centros de investigación y universidades. Como ejemplo se puede evidenciar el gran desarrollo alcanzado por IBM, y el diseño del sistema operativo MS-Dos, producido por otro grupo importante dentro del mundo de la innovación tecnológica de la computación: Microsoft. En segundo lugar, la superioridad económica de las empresas estadounidenses, las cuales fueron las primeras en generalizar el uso del Internet, lo cual viene a ser uno de los hitos más importantes en las comunicaciones por su importancia estratégica, ya sea en relaciones de poder o de control militar. Los europeos tuvieron varias reticencias frente al fenómeno de Internet y llevaron a cabo otros sistemas equivalentes bajo su control. Pero la competencia en este campo se planteó en términos de cobertura y sistemas operativos de comunicaciones en los cuales Estados Unidos llevaba una gran ventaja. Las innovaciones se producen en este país, y el sistema operativo y los equivalentes generales para el manejo de la red son producidos por Novell y Netscape. En tercer lugar, la superioridad tecnológica y la capacidad para distribuirla e imponerla en el mundo, así como su grado de utilización marcó el nivel de exigencia; la propia capacidad generadora de innovaciones y el peso de estas tecnologías en el total de la industria. Los

---

<sup>142</sup> *Ibidem*

norteamericanos han aplicado las innovaciones tecnológicas en forma general aunque, en sectores especiales como en el de la robótica. Japón lo rebasa en mínima forma. También los Estados Unidos han contado con el mayor número de computadoras instaladas en el mundo de las cuales un 3% ya estaban conectadas a un tipo de red desde 1993.<sup>143</sup>

Si a través de la tecnología se logra el control del proceso de trabajo y de la apropiación y concentración de la riqueza mundial, ha sido Estados Unidos, como espacio territorial y cultural de representación de los capitales con que dispone, el que ha alcanzado la vanguardia de tal proceso y, a pesar de ciertos avances de sus competidores, ha trazado la línea a seguir del proceso de reproducción material mundial.

Segundo; el incremento de la capacidad productiva se ha visto aunado a la necesidad cada vez mayor del uso de materias primas y recursos energéticos. La mayoría de ellos se han encontrado en el tercer mundo, lo cual ha adquirido una atención especial dentro de las estrategias de regionalización o de ocupación económica militar.<sup>144</sup> Las nuevas dimensiones para la electrónica y la informática en cuanto a la capacidad técnica de apropiación de la naturaleza han podido hacer un análisis microscópico del ADN, su estudio, así como el procesamiento de infinidad de datos dentro de cada código genético. Esto ha planteado el uso de las reservas bióticas<sup>145</sup> las cuales se convierten en fuentes adicionales de desarrollo tecnológico al ofrecer códigos de información y posibilidades de creación infinitas. Lo mismo pasa con el manejo de los minerales o diferentes tipos de tierra para la producción de materiales avanzados junto con las nuevas tecnologías de extracción y utilización de hidrocarburos.

Tercero; con una tecnología abierta y versátil la diversidad del mercado conforma un elemento de superioridad del mismo. En la conformación de estos mercados, los países en desarrollo y subdesarrollados se han desempeñado como proveedores, salvo algunas excepciones como la India; y se propicia políticas flexibilizadoras que han roto con estructuras colectivas en los diferentes espacios nacionales. La tecnología, desde este esquema ha dado la posibilidad de apropiarse de los recursos naturales, así como de la capacidad de manejar las características culturales o de comportamiento de la fuerza de trabajo.

De acuerdo a Ana Esther Ceceña, la tecnología ha llegado a ser la "cristalización de las relaciones sociales contradictorias en las que el sujeto se somete al objeto".<sup>146</sup> Además, existen formas históricas que llevan a cabo la relación máquina-hombre en cada circunstancia así como determinadas técnicas

---

<sup>143</sup> *Ibid.* , p. 115

<sup>144</sup> América Latina, por ejemplo, ha sido desde antaño el principal soporte del capitalismo estadounidense. Con el actual cambio de paradigma tecnológico se ha replanteado la relación entre Estados Unidos y el resto del continente, así como la forma en que el capital norteamericano dispone de la región. *Ibidem.* , pp. 103-117

<sup>145</sup> Dos de las tres reservas más importantes del mundo se encuentran en el Amazonas y el sureste de México.

<sup>146</sup> Ana Esther Ceceña, *op. cit.* p. 117

que hacen observar en forma constante tal relación. Con la conformación de un mercado de trabajo diverso y ágil se abrieron grandes perspectivas de sustitución y aprendizaje los cuales han sido aprovechados por el capital en beneficio propio. Como la tecnología ha tenido mucho más que lo anterior en los últimos años, la posibilidad de incorporar distintos conocimientos la convierte en una fuente de innovación y al mismo tiempo en diversidad cultural. Por ello se ha advertido en el preocupante incremento de la movilidad poblacional en ciertos espacios y la confrontación cultural ya sea creativa o destructiva.

Por último, no es raro contemplar las variadas megafusiones entre importantes compañías mundiales del cable, el satélite, de informática, video, medios de comunicación, cine, etc., que se han dado en los últimos años. La revolución multimedia ha representado el soporte tecnológico entre los mercados, donde los capitales fluyen rápidamente y al mismo tiempo se convierte en un sector industrial de vanguardia muy fuerte. La radio, la televisión convencional, televisión por cable, televisión vía satélite y digital, periódicos, semanarios, cine, sistemas de distribución, agencias de publicidad e incluso, parques de diversiones vienen a conformar desde mediados de los noventa, un conjunto de megafusiones dentro del cual el panorama radiotelevisivo y de entretenimiento se han convertido en gigantes industriales y de servicios muy rentables.<sup>147</sup> La concentración empresarial ha respondido a las leyes del sistema capitalista y al proceso de acumulación del capital necesario para ejecutar tal actividad. En consecuencia, los avances tecnológicos han requerido de grandes cantidades de capital para llevarlos a cabo lo que ha generalizado más el desempleo y acción del mercado de capital.<sup>148</sup>

### **2.3.1 Desarrollo tecnológico indio.**

Por lo que respecta al caso de la India, su progresivo desarrollo de la ciencia y tecnología durante los últimos 50 años, y en especial durante la última década pasada, ha reflejado el esfuerzo del país en poder establecer una sociedad con una calidad de vida aceptable con una situación interna estable. El progreso científico de la India post-independiente se puede apreciar de forma objetiva a partir de sus antecedentes, en la India pre-independiente.

A pesar de la larga tradición en ciencia, astronomía y medicina, la India no pudo aprovechar la segunda ola de la revolución industrial bajo dos siglos de reglas coloniales. Al momento de la independencia, el país era básicamente una nación agraria pobre, con una total dependencia de los recursos externos para la fabricación de varios artículos. Posterior a la independencia, el crédito de revitalizar la tradición científica del país se debe al primer ministro Jawaharlal Nehru, quien creyó firmemente que la ciencia podría ayudar a enfrentar el problema del hambre, la pobreza, la insalubridad, el analfabetismo, y el freno a la

---

<sup>147</sup> Joaquín Estefanía, op. cit. pp. 18-22

<sup>148</sup> Ibidem.

superstición de costumbres y tradiciones. Antes de la independencia, la India había presentado una de las carestías más fuertes en la historia de la nación. Dada la inmensidad de la pobreza, la estrategia central anti-pobreza se basó en el aprovechamiento de la fuerza de trabajo a escala masiva. La India adoptó la planificación como un mecanismo para iniciar un desarrollo estructural rápido y ordenado. Para alcanzar su desarrollo económico y social la India adoptó gran parte del sistema de planeación central económica de la Unión Soviética la cual consistía en un control rígido de parte del gobierno sobre todos los sectores de la economía doméstica con un mayor énfasis en la industria básica y pesada. A partir de las reformas iniciadas en 1991, el gobierno indio ha tratado de complementar los sectores público y privado donde éste último ahora cubre varios ámbitos de la industria, agricultura, comercio, entre otros.

El primer paso para eliminar el hambre se dio en 1948, con el inicio de la revolución agrícola por medio de proyectos de irrigación, uso de pesticidas y variedades genéticas de alta productividad, además de la provisión adecuada de una reserva de granos como amortiguador en contra de la escasez. Se emprendió el establecimiento de un número de laboratorios nacionales especializados a cargo del Consejo para la Investigación Científica e Industrial (Council of Scientific and Industrial Research- CSIR) Este centro de investigación en la actualidad cubre una red de 55 laboratorios y ochenta centros de extensión los cuales llevan a cabo investigación industrial en diversas disciplinas científicas, al tratar con una gran variedad de tecnologías. Los primeros pasos se iniciaron para desarrollar industrias de maquinaria pesada, instituciones aeronáuticas, facilidades de fabricación de herramientas sofisticadas, industrias químicas y empresas de la electrónica. El Departamento de Energía Atómica (Department of Atomic Energy) se instituyó bajo el mando del Dr. Homi Bhabha para llevar a cabo investigaciones en ciencia nuclear y tecnológica. Una variedad de programas de desarrollo rural se inició para elevar la calidad de vida de la India rural la cual representaba el 75% de la población del país. Un modesto programa espacial se inició en 1963 bajo el mando del Departamento de Energía Atómica, la que posteriormente se convirtió en un ente independiente al instituirse el Departamento para el Espacio. A continuación se describirá con más detalle cada uno de los ámbitos en donde la India ha mostrado un importante desarrollo científico y tecnológico.

El incremento notable en la producción de alimentos de 55 a 195 millones de toneladas por año durante las cinco décadas pasadas es el resultado de la "revolución verde" la cual se compuso de un incremento de la irrigación, el mejoramiento de las prácticas agrícolas y la aplicación de avances en la biotecnología. En cuanto a ésta última, los logros alcanzados por los investigadores indios han tenido como resultado una variedad de novedosas semillas genéticamente modificadas; el maduramiento temprano de los sembradíos, cultivos híbridos resistentes a las plagas, y el uso integral del manejo de estrategias para el control de parásitos. En la actualidad, la India posee el 25% de plantas leguminosas en el mundo, y se ha convertido en el segundo

productor mundial de arroz, con un 25% de la producción global. La revolución en las semillas oleaginosas iniciada en la pasada década, le ha permitido a la India cuadruplicar su producción a 25 millones de toneladas, lo que le convierte en país autosuficiente en la producción de aceite. El establecimiento de nuevas industrias de procesamiento de alimentos, producción de fertilizantes y manufactura de pesticidas ha resultado en un incremento considerable de la disponibilidad de granos para la alimentación ordinaria de la gente de 400grs., a cerca de 520grs., por persona, no obstante el incremento de la población de 360 millones, a más de 900 millones. El desafío de proveer una adecuada seguridad alimenticia a una población que se espera llegue a 1.5 billones para el 2040, requerirá de una producción anual de 350 millones de toneladas, misma que sólo se puede alcanzar a través de la iniciación de una nueva revolución verde.<sup>149</sup>

En experimentos realizados durante los últimos años, han indicado que es posible la duplicación de la producción sobre una base sustentable al integrarse los avances biotecnológicos con las informaciones obtenidas de la tecnología espacial de sondeo remoto indio. También se ha demostrado que una combinación de la información satelital sobre las características de la superficie terrestre, las prácticas agrícolas, el reconocimiento de los recursos acuíferos tanto subterráneos como de la superficie, la vegetación, el estatus medioambiental e información meteorológica junto con datos colaterales sobre factores socio-económicos y culturales, pueden conllevar hacia una identificación de los métodos apropiados para la conservación del medio terrestre, los recursos acuíferos y el incremento de la productividad sobre una base sustentable.<sup>150</sup>

A pesar del incremento de la producción energética desde la independencia, la disponibilidad per-cápita de energía aún es baja con 0.4 toneladas de carbón, en comparación de 11 toneladas en Estados Unidos. Es necesario mencionar que un ciudadano norteamericano consume en promedio una cantidad de energía equivalente a la de dos alemanes, 14 chinos, 25 africanos, 33 indios y 300 nepaleses. Por lo menos un incremento de cinco veces la producción energética es necesaria para cubrir la creciente demanda de una rápida industrialización con una inversión masiva de cerca de 500 billones de dólares en las próximas dos décadas.<sup>151</sup> Con el proceso de liberación india, el sector energético se ha abierto a la inversión privada la cual ya es atractiva incluso para compañías multinacionales fuera del país. La dificultad para aprovechar el potencial hidro-eléctrico debido a lo complejo del terreno geográfico, y la disponibilidad limitada de los recursos energéticos no renovables como el petróleo,<sup>152</sup> ha conducido a la búsqueda de fuentes energéticas alternas. La abundancia de la energía solar durante todo el año se ha aprovechado desde hace tres décadas para la ejecución de programas en investigación fotovoltaica solar para su aplicación en las zonas rurales. El incremento de las plantas termales y viveros solares se encuentran en operación. Una extensa investigación

<sup>149</sup> C. R. Rao "Science and technology: impressive strides", en *Independent India: the first fifty years..*, op cit., pp 187-89

<sup>150</sup> Ibidem

<sup>151</sup> Ibidem

<sup>152</sup> Se estima que su producción cubra unos 25 años mas. Ibidem

ha conducido al desarrollo y establecimiento de cerca de 10,000 plantas de biogás, como parte de un programa integral de energía rural. La energía del viento y proyectos de escala menor en hidro-energía se han desarrollado e instalado en varias áreas del país, las cuales, en conjunto contribuyen con 1500mw, con un potencial de veinte veces esta cantidad aún sin explotar. Se han realizado investigaciones importantes en la explotación de la energía proveniente de las olas del mar. Sin embargo, a pesar de estos esfuerzos, la contribución de las fuentes de energía alternativas en la actualidad sólo representan el 1% de la producción total energética del país. Los intensos esfuerzos en la investigación para el desarrollo de las fuentes de energía alternativas a gran escala, con una viabilidad comercial y un potencial total estimado en más de 50,000mw, facilitará el problema de la producción energética del país en las siguientes décadas.

En cuanto a la contribución al desarrollo de la industria india por parte de la ciencia y tecnología, la industria química en general, y la industria de fertilizantes, en particular, han registrado un importante crecimiento en los últimos años. La demanda y el ciclo de abastecimiento han hecho de la India uno de los principales países productores de fertilizantes en el mundo con una capacidad de 15 millones de toneladas al año. La industria farmacéutica, en el mismo tono, se ha expandido hasta producir una gran variedad de medicamentos con un rendimiento de 500 millones de dólares al año, debido a la política gubernamental de asistir con atención médica a la gente con precios accesibles. Un número importantes de centros de investigación se han creado para el desarrollo de la industria farmacéutica, así como el desarrollo de nuevas sustancias y vacunas. Varios programas de investigación cuentan con el apoyo bilateral o multilateral internacional, lo que ha convertido al país en autosuficiente en la producción de medicinas.

La metalurgia es otro importante sector que se ha beneficiado del avance tecnológico y científico indio. Desde 1950 se le dio la prioridad a este sector para su desarrollo debido a la ímpetu de las actividades de la aeronáutica, el sector nuclear y del espacio exterior. Intensivas investigaciones se han llevado a cabo desde entonces, con lo que en la actualidad se cuenta con una variedad de aleaciones ligeras, una alta calidad del acero, el caucho, berilio, titanio, compuestos ligeros, polímeros, adhesivos y propulsores para cohetes altamente sofisticados. De la misma forma, un progreso sustancial se ha dado en el desarrollo de sustancias químicas pesadas, la construcción de turbinas, desarrollo de la petroquímica, así como del cemento y materiales de construcción.

Aunque la India todavía tiene mucho por que hacer para convertirse en autosuficiente en la manufactura de chips integrados de alta calidad, la industria del software indio en un próspero sector de exportación en los últimos diez años. Este constituye casi el 30% del mercado global, lo que indica la calidad de la habilidad de la fuerza de trabajo disponible en el país. Se han dado importantes pasos para acelerar la investigación de nuevos materiales, aleaciones ligeras,

dispositivos electrónicos y opto-electrónicos, sistemas avanzados de sensores que incluye bio-sensores, compuestos y nano-materiales.<sup>153</sup> de acuerdo a las doce recomendaciones de la "Technology Forecast for India 2020".<sup>154</sup>

Al observar la importancia del desarrollo de la ciencia y tecnología nuclear, la India instituyó el Departamento de Energía Atómica (Department of Atomic Energy), en 1948, con el objetivo primordial de desarrollar el control y uso de la energía atómica para fines pacíficos: un punto abandonado por las políticas delineadas por los poderes nucleares, e ignoradas a menudo por la comunidad internacional. Con el énfasis en la generación de la fuerza nuclear y su aplicación en la agricultura, la industria y la medicina, se han instituido varios centros de investigación como el Atomic Minerals Division; el Bhabha Atomic Research Centre, en Bombay; la Uranium Corporation of India, y el Indira Gandhi Atomic Research. De esta forma, el país se convirtió en la primera nación asiática en poner en servicio su propio reactor nuclear "APSARA", en 1956. A pesar de la investigación un tanto moderada de la energía atómica y la indisponibilidad de la información en el dominio público, es necesario resaltar que el desarrollo de la energía atómica en la India ha alcanzado impresionantes progresos en varias áreas relacionadas con la física nuclear y sus aplicaciones. Las actividades de su investigación en la actualidad se extienden sobre campos de investigación en láser, hidrodinámica magnética, agricultura, producción de isótopos y medicina nuclear. La India posee la única distinción de ser el primer país en vías de desarrollo en llevar a cabo seis detonaciones subterráneas atómicas pacíficas, y cinco de carácter militar, hasta mayo de 1998.

El principal empuje del programa de la fuerza nuclear india ha sido la construcción de los reactores con mano de obra india, y el uso de uranio natural como combustible en su primera fase de desarrollo, seguido de una segunda fase con reactores "fast-breeder reactors", y el uso del plutonio extraído del combustible consumido de los primeros reactores. Con los "fast-breeder reactors" en operación desde 1984, en Madrás, se ha dado un especial énfasis en el mejoramiento de los reactores los cuales pueden usar el torio como combustible, al aprovecharse la gran cantidad de reservas naturales de este elemento radioactivo disponibles en la India. Con la creación de un consejo de regulación atómico independiente (Atomic Energy Regulatory Board), el cual se encarga de supervisar la función y los aspectos de seguridad de las instalaciones nucleares indias, se espera alcanzar el objetivo de 10,000 Mw., en la producción energética comercial para el 2005.

El desarrollo de la tecnología espacial india desde 1963, así como sus aplicaciones para resolver los problemas básicos del país, ha significado uno de los logros más importantes del período post-independiente. Se ha desarrollado un programa espacial bien orientado en forma sistemática en el que las primeras dos décadas de su duración se desataron a la construcción de una adecuada infraestructura, capacitación de expertos técnicos y la conducción de

<sup>153</sup> Estos compuestos son requeridos de forma especial para el sector de defensa y aerospacial.

<sup>154</sup> I. R. Rao op. cit., pp. 184-90.

experimentos a gran escala en la aplicación de la tecnología del espacio. Una operación completa de la tecnología espacial empezó desde los años ochenta con el lanzamiento de la serie de satélites INSAT, los cuales estaban equipados con múltiples utilidades como la provisión de servicios de meteorología y comunicación, además de la serie de satélites IRS (Indian Remote Sensing), los cuales han auxiliado en el manejo de los recursos naturales.

El primer hito significativo del programa espacial indio fue el lanzamiento exitoso de su primer satélite Aryabhata, en 1975. Posteriormente, el lanzamiento del APPLE; el primer satélite experimental de comunicación indio a bordo del Ariane, en 1981, preparó el camino para el establecimiento de una adecuada infraestructura en satélites de comunicación, lo que le permitió al país transitar de forma rápida, de una fase experimental a una operacional. Con el inicio de la revolución de la comunicación en 1981, y el lanzamiento del satélite geoestacionario multiusos INSAT-1b, se pudo lograr la operación de los servicios espaciales indios. Después de la fabricación de una serie de tres satélites INSAT-1, la India continuó con la construcción de la serie de satélites altamente sofisticados INSAT-2. Cada uno de ellos contaba con un 50% más de capacidad que la serie INSAT-1. La INSAT-2 es la última serie de la segunda generación la cual se espera lanzar en los próximos años y será seguida por una tercera generación con más capacidad de peso y poder.

Con el transcurso de los años, el sistema INSAT ha crecido rápidamente hasta convertirse hoy día en uno de los sistemas satelitales domésticos más grandes del mundo el cual cuenta con variados servicios de comunicación, radiodifusión y de meteorología, inclusive la cobertura de áreas remotas del país e islas situadas mar adentro, alejadas del territorio indio. El alcance geográfico de INSAT por el país se ha aprovechado para una gran variedad de aplicaciones tanto administrativas, de negocios, comunicaciones por computadora, transmisión de facsímil y servicios de emergencia. Uno de los usos innovadores de INSAT ha sido la implementación de un sistema de alerta de desastres en lugares específicos (Disaster Warning System, DWS). Este sistema se conforma de 250 centros receptores de DWS desplegados en las zonas de la costa este del país, en lugares donde los ciclones naturales se forman comúnmente. Este sistema ha podido salvar miles de vidas humanas así como la protección del ganado, anualmente.

Una de las incidencias más importantes de INSAT ha sido la rápida expansión de las transmisiones de televisión en el país, a través de la instalación de más de 870 transmisores lo cual permite el acceso del 87% de la población india a los servicios regionales y nacionales de Tv. El uso de las estaciones terrestres móviles como los vehículos "Satellite News Gathering", permiten cubrir en tiempo real importantes eventos a cualquier parte del país. Al reconocerse la importancia del sistema de comunicación interactiva de doble vía, un número de pruebas aplicadas a diferentes audiencias de varios estratos sociales, tanto de las áreas rurales, como en las urbanas, se han efectuado con la

finalidad de establecer la viabilidad del uso de los sistemas de video de una vía (one-way video sistem), y de doble vía (two-way video sistem), lo que favorece el aprovechamiento de la educación de forma efectiva. El sistema satelital educativo GRAMSAT se espera opere de forma completa en los próximos años, lo cual proveerá de educación a distancia y servicios de información para el cuidado de la salud a través de las televisiones, en las áreas rurales distantes.

Después de la experiencia provechosa de los satélites experimentales (Remote Sensing Satellites), el Bhaskara-1 y Bhaskara-2, en 1979 y 1981, respectivamente, la India emprendió el diseño y fabricación de una serie de innovadores satélites operacionales denominados IRS, del sistema Remote Sensing. La primera generación de satélites IRS: el IRS-1A y 1B, con una resolución de 30 metros en las bandas multi-espectrales, fueron seguidos por el IRS-1C y el IRS-1D, con 5.8 metros de resolución pancromática y 20 metros de resolución en imágenes multi-espectrales, lo cual representa lo mejor de la tecnología contemporánea de los sistemas de percepción remota civil satelital. Una tercera generación de la serie IRS, con 2.5 metros de resolución pancromática y 10 metros en la banda multi-espectral se encuentran en diseño y se espera su lanzamiento en los próximos años. El sistema de percepción remota espacial (Space Remote Sensing), se ha convertido en la actualidad, en la herramienta más importantes para la planeación urbana, el monitoreo medioambiental y el manejo de los recursos naturales indios.

En el mismo sentido, se ha dado un progreso notable en el desarrollo tecnológico de los cohetes espaciales. Con un comienzo modesto al desarrollar el lanzador espacial indio Vehicle-3 (Satellite Launch Vehicle-3; SLV-3), el cual lanzó 40kgs de carga al espacio en 1981, se inició un desarrollo sistemático para fortalecer su capacidad de lanzamiento y poder transportar los satélites de la serie INSAT e IRS. Con la fabricación de un vehículo lanzador satelital geoestacionario (Geostationary Satellite Launch Vehicle; GSLV), capaz de lanzar 2.0 toneladas de material satelital dentro de la órbita geoestacionaria, se espera que el programa espacial indio sea totalmente autosuficiente.

A pesar del fin de la Guerra Fría, la esperanza de crear una atmósfera adecuada para la cooperación internacional en los ámbitos científicos y tecnológicos, aún tiene mucho por hacer. En la actualidad, la ciencia y la tecnología se han convertido en formas monopolizadas y celosamente vigiladas por una minoría de naciones desarrolladas quines continuamente han empleado la supremacía tecnológica como un medio de influencia y control. El interés no sólo es la creación de un nuevo orden económico internacional, en el cual todos los países tengan la oportunidad de progresar y abatir sus rezagos internos con el beneficio de los avances tecnológicos y científicos.<sup>155</sup>

---

<sup>155</sup> J. R. Rao, op. cit. pp 184-86.

## 2.4 RECURSOS NATURALES Y PROBLEMAS MEDIAMBIENTALES.

El aspecto a considerar en los análisis de los problemas medioambientales es que representan un aspecto común y global, presente en diversas formas, lo cual afecta a diferentes poblaciones y sectores de la actividad. En consecuencia, si el problema es global, sus soluciones también así lo serán. Esto ha venido a representar un nuevo paradigma de la actual época, por ello su problemática se ha abordado desde las ciencias físico-biológicas, es decir, de ecosistemas donde se aprecian interrelaciones y equilibrios en aspectos económicos y sociales mismas que representan la expresión del binomio hombre-naturaleza, recurso y desarrollo, además del aspecto psicológico, dado del análisis sobre el actuar del individuo y la sociedad.<sup>156</sup> El medio ambiente ha sido objeto de una gran preocupación por parte de políticos, científicos y gente de diversos sectores de la sociedad. Esta preocupación se ha centrado en dos aspectos importantes; el agotamiento de los recursos no renovables y el creciente deterioro del medio natural por causa de los desechos de la civilización industrial la cual incluye varias formas de contaminación, polución, agujero de la capa de ozono, el efecto invernadero, entre otros. Esto no ha sido exclusivo de la época actual, o de los últimos años, pero la forma en que se presenta y la forma en que impacta al colectivo constituye un referente social de primera instancia. El agotamiento de los recursos naturales ha representado un peligro para el sustento de la vida de la población, mientras que el deterioro del medio natural ha amenazado la calidad y forma de la vida. La combinación de estos dos factores evidencia la fragilidad del modelo de desarrollo durante los dos últimos siglos y en especial, en los últimos años. Tampoco supone que se tenga que anular el desarrollo como se propone en otros análisis.<sup>157</sup>

La problemática medioambiental ha incidido en tres espacios a considerar. Primero, ha afectado a los tres elementos básicos del medio natural: tierra, agua y aire. La tierra, o superficie sólida es por su naturaleza y demanda social el primero e inmediato recurso de la civilización y, a la vez, objeto de las más antiguas muestras de degradación ambiental tanto en agotamiento como en contaminación. Su utilización por la sociedad contemporánea ha generado un proceso de especulación al mercantilizarlo sin ningún criterio restrictivo de protección. De esto se han evidenciado problemas a tomar en cuenta como de congestión, hacinamiento, destrucción, etc., los cuales ya abarcan grandes superficies habitadas del mundo, además de representar los más antiguos problemas medioambientales. La tierra como colector en primera instancia de desechos de la civilización, encuentra más difícil la conflictiva con el problema de los vertederos, cementerios de residuos y la contaminación edáfica.<sup>158</sup> El agua en la actual situación, su problema se expresa con más evidencia. Su abundancia en el planeta no es obstáculo para que los recursos de agua dulce estén

<sup>156</sup> Fernando Arroyo Ilera, et al., "Análisis de los problemas medioambientales", en *Sociedad y medio ambiente*. Edit. Trota, España, 1997, p. 49

<sup>157</sup> *Ibidem*

<sup>158</sup> Esto se refiere a la contaminación de los factores físicos, químicos o biológicos relativos al suelo terrestre que influyen en la distribución de los seres vivos

amenazados. Su situación tanto de explotación y agotamiento, así como de contaminación por vertidos y desechos han sido de gran escala lo que ya ha afectado a mares cerrados.<sup>159</sup> El aire y la atmósfera en general, es el ámbito donde se ha dado una creciente conflictividad ambiental en el corto plazo. Su problemática se debe más a la contaminación que a su uso.

En segundo lugar, la problemática ambiental ha afectado a los ciclos biológicos naturales de los cuales su alteración se ha producido por cuatro procesos antropóxicos diferentes; dos de explotación de recursos y otros dos de contaminación por residuos: sobreexplotación de la productividad natural del sistema, la explotación indiscriminada de los recursos no renovables, el vertido al medio y la incorporación al mismo de residuos propios del sistema, en proporción superior a que ésta pueda captar y transformar, y por último, el vertido de residuos de nuevos materiales que el sistema no puede asimilar y degradar.<sup>160</sup>

Los orígenes del cambio y degradación medioambiental son variados y controversiales. De los más dificultosos de manejar han sido las inevitables consecuencias medioambientales de las actividades normales del humano las cuales son el crecimiento económico e industrialización, así como la contaminación asociada al crecimiento y las presiones sobre el uso de los recursos naturales.<sup>161</sup> El daño medioambiental se puede localizar con efectos de contaminación confinados a un área particular. También, puede ser regional con consecuencias más allá de las fronteras como el caso de la lluvia ácida,<sup>162</sup> o puede ser a escala global como es el caso de la disminución de la capa de ozono.

En cuanto a los problemas localizados en un área en particular o regionales, se encuentra toda aquella contaminación producto del cambio incesante en las características del aire, el agua, el suelo o los alimentos, los cuales inciden directamente en la salud y supervivencia de los humanos y otros seres vivos. Gran parte de los contaminantes son sustancias químicas sólidas, líquidas o gaseosas ya por subproductos o desechos cuando un recurso se extrae, procesa, transforma y se utiliza. También se puede tener a la forma de emisiones de energía indeseables y perjudicables como calor excesivo, el ruido o la radiación. También los contaminantes pueden entrar en el ambiente de modo natural como por ejemplo, erupciones volcánicas o por actividades humanas como la combustión del carbón. Gran parte de la contaminación natural es dispersada sobre un área grande y con frecuencia se diluye o degrada a niveles inocuos mediante procesos naturales. El hombre ha sobrecargado e intervenido en el proceso natural de dilución, degradación y reciclaje natural de aquellos componentes químicos vitales para la vida, proceso que se ha acelerado en los últimos 50 años. La contaminación más grave por la acción humana se ha dado

<sup>159</sup> Ibidem

<sup>160</sup> Ibid. pp. 53-55

<sup>161</sup> John Vogler "Environment and natural resources", en *Issues in world politics*, Brien White. . et al. . op. cit pp. 225-233

<sup>162</sup> La lluvia ácida se ha convertido en un problema serio no solo para aquellas regiones donde se origina sino para otros países que se encuentran lejos del origen de tal situación. Mas de tres cuartas partes afectan a Noruega, Suiza, Austria, Suecia, Holanda y Finlandia. Algo parecido se ha reportado en Canadá y regiones de Estados Unidos. Fernando Arrollo Ilera . op. cit. p. 66.

con mayor fuerza en las zonas urbanas e industriales, donde grandes cantidades de contaminantes se concentran en volúmenes pequeños de aire, agua, y suelo, además de la contaminación que también provoca la agricultura moderna industrializada como es el uso de pesticidas en forma indiscriminada. Algunos contaminantes se quedan en las zonas donde son producidos, otros se trasladan por la acción del viento o las corrientes de agua ordinarias hacia otros sitios. De esta manera, la contaminación se expande y no contempla los límites estatales o nacionales que se dibujan en los mapas. Algunos contaminantes provienen de fuentes únicas identificables, como la chimenea de una industria. A estas se les denominan fuentes puntuales. Las fuentes no puntuales son aquellas que invaden el aire, el agua o suelo desde diversas fuentes, por ejemplo los pesticidas pulverizados en el aire o su transportación por el viento a la atmósfera. Comúnmente, es más fácil y menos costoso identificar y controlar la contaminación de las primeras que de las segundas.<sup>163</sup>

En cuanto a los problemas medioambientales que pueden ir más allá de las fronteras comunes, y que pueden afectar a la totalidad del planeta tenemos al cambio climático y el efecto invernadero; la destrucción de la capa de ozono y la pérdida de la biodiversidad, por sólo mencionar los más relevantes. El crecimiento de sus niveles ha sido tal que para analizar sus consecuencias es necesario remitirse a otro problema dado el grado de interrelación que existe entre ellos.

Al final de los setenta, la indicación de una degradación global se evidenció con gran insistencia. El caso más considerable fue el proporcionado por el conocimiento científico del impacto destructivo de ciertos químicos hechos por el hombre como los clorofluorocarbonos, sobre la capa de ozono. Dada la importancia fundamental de la capa para proveer protección a humanos, plantas y animales de los efectos de los rayos ultravioletas originados de las radiaciones solares, grupos ambientalistas norteamericanos alertaron sobre sus consecuencias al no legislarse sobre la emisión de los clorofluorocarbonos a la atmósfera. Para entonces, ya era conocido el incremento de riesgo del cáncer en la piel, además de otras repercusiones como las mutaciones genéticas. El efecto invernadero, el cual es uno de los problemas globales más importantes, se le ha relacionado de acuerdo a las últimas investigaciones con el cambio climático. El efecto invernadero se refiere a la forma en la cual la temperatura de la tierra se mantiene gracias al efecto de ciertos componentes gaseosos de la atmósfera como son el dióxido de carbono, metano, óxido nitroso, además de los clorofluorocarbonos. La presencia de estos gases en la atmósfera asegura que el calor de las radiaciones solares se retenga en la superficie de la tierra, lo cual provoca un efecto de "invernadero". Sin esta acción, la vida en la tierra sería imposible. Sin embargo, lo que ha ocurrido desde la revolución industrial y que se ha agravado en las dos últimas décadas, es el incremento gradual de la concentración de gases de "invernadero", en especial de dióxido de carbono, por la quema de los abastecimientos fósiles, y también de metano, proveniente de la

---

<sup>163</sup> John Vogler, op. cit.

agricultura. Esta situación, de acuerdo a la mayoría de los especialistas apunta a incrementar el efecto invernadero el cual, en vez de equilibrar el nivel de la temperatura, ocasiona un lento pero inexorable incremento de la misma. De acuerdo a ciertos estudios, este efecto aún continúa, pero todavía existen incertidumbres y algunas discusiones en cuanto a la posible magnitud del cambio así como su consecuencia para el siglo XXI.<sup>164</sup>

Otro impacto global que posiblemente tendrá consideraciones serias en el futuro y que en la década pasada se le ha podido estudiar es el incremento en los niveles del agua de los océanos por el proceso de expansión térmica y el derretimiento de las capas de hielo polares. Otro fenómeno a considerar es el cambio turbulento y repentino del clima en varias regiones del mundo aunque todavía no se pueden predecir con exactitud sus posibles efectos.

Al considerar tales fenómenos se ha hecho común hablar del cambio global del medioambiente o "cambio global" por las concentraciones de gas y los sucesos ocurridos en el clima mundial. Así, se confronta con un sistema global muy complejo.<sup>165</sup> La conciencia sobre ello ha sido el punto de discusión generado desde la década de los ochenta hasta el transcurso de los años noventa. No se exagera al afirmar que lo que pasa en la Antártica se relaciona, por ejemplo, con el incremento de la desertificación de la África sub-sahariana. Por otro lado, existen conexiones globales entre la destrucción de los bosques tropicales, la emisión de dióxido de carbono de las áreas industrializadas, y el desplazamiento de grandes terrenos para la agricultura y el incremento en los niveles del mar. Los bosques ayudan a mantener el equilibrio del carbono al limpiar el dióxido de carbono a través de la fotosíntesis, su destrucción y el incendio de las colinas de árboles ocasionan un doble daño al balance de tal ciclo. Es notable mencionar que gran parte de los bosques tropicales restantes contienen una gran biodiversidad sin descubrirse aún. Su pérdida puede significar una amenaza para futuras investigaciones en medicina y agricultura. Como afirma Skolnikoff acerca del cambio climático el cual considera como "la apoteosis de la idea de que todo está conectado a todo lo demás".<sup>166</sup>

Al tratar de buscar una mejoría ante tales fenómenos, a menudo lo que se encuentra son problemas de urgencia, intensidad y visibilidad considerables. Los ejemplos incluirían a los desastres ocasionados por el derramamiento de petróleo, erupciones volcánicas o daño medioambiental producto de alguna acción militar, como lo ocurrido en la guerra del Golfo Pérsico en 1991. Se ha considerado que es más fácil para hacer frente a los problemas exponiéndolos en agendas de índole política con acciones nacionales e internacionales de manera que se puedan identificar sus efectos, y descubrir si son tangibles o inmediatos. Sin embargo, los efectos de la contaminación y degradación ambiental no siempre se les identifica hasta que es demasiado tarde como para prevenirlo. La

<sup>164</sup> Al respecto revisar el trabajo de Fernando Arroyo Ilera, "Análisis de los problemas ambientales", *Sociedad y medio ambiente*, Jesús Ballesteros, op cit p 57

<sup>165</sup> *Ibidem*

<sup>166</sup> *Ibid*, p 228

disminución de la capa de ozono puede proveer el ejemplo más evidente de cómo una situación como tal puede generarse desde un estado de incertidumbre científica y la ignorancia pública hasta una de las urgencias más visibles e imprevistas. De esta forma se han generado acciones concertadas entre gobiernos e industrias.<sup>167</sup>

Otro problema relacionado con el cambio global es que tal fenómeno puede ser más insidioso e incierto, incluso a largo plazo. Esto puede ser una amenaza cada vez mayor al deterioro por ejemplo, de la capa de ozono. El impacto del incremento de las concentraciones del efecto invernadero en la atmósfera puede ser inspeccionada en la tierra hacia el fin del siglo XXI. El Panel Intergubernamental sobre el cambio climático ha hecho predicciones al respecto sobre gran cantidad de escenarios. El mejor estimado es el incremento de la temperatura media en 2° centígrados entre 1990 y 2100, con una evolución del nivel del mar en 50 centímetros.<sup>168</sup> Estos datos pueden parecer muy mínimos, sin embargo, incluso incrementos menores pueden tener efectos importantes en la producción agrícola, enfermedades e inhabilitación de la tierra. También pueden ser suficientes para inundar áreas bajas, incluyendo no sólo las islas pequeñas del Pacífico, sino también, a grandes ciudades situadas al nivel del mar como Sydney, San Francisco ó Nueva York.

La reunión de Berlín de 1995 demostró las diferentes perspectivas sobre el interés y la amenaza al medio ambiente en su política mundial. El grupo de los 77, un grupo base de Naciones Unidas sobre el desarrollo de los Estados, se encontró dividido sobre el asunto. Aquellos países productores de petróleo a diferencia de otros miembros se negaron a aceptar restricciones sobre el uso de los yacimientos fósiles. En otras negociaciones sobre el cambio climático, Japón, Canadá, Estados Unidos, Australia y Nueva Zelanda con respecto a los efectos sobre el desempeño de sus economías se han opuesto a estrictas medidas para controlar las emisiones de gases contaminantes. En cambio la Unión Europea ha tomado un papel más activo ante lo cual, los Estados Unidos lo han observado con cautela en la mitad de la década de los noventa. La renuencia a verse envueltos en sacrificios económicos y políticos para poder confrontar la amenaza incierta a largo plazo de los efectos, ha sido hasta cierto punto entendida. Sin embargo, la falta de una acción inmediata compuesta de incertidumbre también es problemática. Lo irónico es que al tiempo en que se haya adquirido la completa seguridad sobre la evidencia de que, por ejemplo, las consecuencias del efecto invernadero, se agravarán en el futuro, el incremento de la temperatura habrá llegado a ser irreversible, y entonces no habrá posibilidad de llevar a cabo una medida de acción para prevenir su impacto. Grandes niveles de incertidumbre científica y escepticismo público se han mostrado en contra de una acción política con la posibilidad de atender tales problemas. Inclusive, existen personas y grupos de diversa índole que han afirmado que la no-acción es

<sup>167</sup> El descubrimiento de una gran "perforación" en la capa de ozono, en 1985, ocasionó una gran movilización mundial sobre negociaciones para poder establecer las medidas correspondientes. Fernando Arroyo Heras, op. cit., p. 59.

<sup>168</sup> John Volger, op. cit., pp. 225-233.

necesaria a menos que sí exista una evidencia real y tangible de una amenaza explícita a la vida. No obstante, mientras importantes eventos como el desastre nuclear ocurrido en Chernobyl, el hoyo en la capa de ozono o la Cumbre de Río, pueden incrementar una conciencia oportuna a los problemas medioambientales.

Por otro lado, los temas sobre los impuestos y el bienestar económico han tendido a dominar la agenda política del interior de los países. Así, el imperativo de mantener el medioambiente físico deberá ser reconocido con otras aspiraciones humanas, así como lo representan las relacionadas al crecimiento económico.<sup>166</sup> Uno de los ejemplos que pueden ilustrar esta situación es el incremento de la población humana y la disminución de su bienestar económico, lo cual se relaciona en varios aspectos a los problemas medioambientales.<sup>170</sup> En el año de 1700 la población mundial era de 615 millones, en 1800, de 900 millones y, para la mitad de la década pasada era de 5.37 billones y, se prevé un incremento para el año 2030 de 8.89 billones.<sup>171</sup> La mayor parte de la población ha permanecido en una pobreza relativa y han legitimado ciertas aspiraciones para alcanzar el nivel de vida de los sectores pudientes de las sociedades desarrolladas. En términos absolutos, el nivel de desarrollo humano se ha incrementado desde los años 60, pero en términos relativos se ha incrementado la inequidad y la mala distribución de la riqueza. Además, la captación del ingreso mundial por parte del 20% de la población rica del mundo se incrementó en los últimos 30 años de 70% a 85%,<sup>172</sup> mientras que su contribución a la degradación del medioambiente es comparablemente más grande. Todavía las consecuencias sobre el cambio medioambiental son probablemente más incidentes sobre los pobres. Por ello, se les ha forzado a emigrar a lugares con altos incrementos de desertificación o viven en medio de focos de contaminación ya sea del aire o del agua. Es importante mencionar que de acuerdo a numerosos análisis, el problema no ha dependido del medio ambiente sino más bien, de los aspectos socioeconómicos.

A principios del siglo XX, las cuestiones medioambientales no eran uno de los aspectos con mayor importancia dentro de la política internacional. Las políticas medioambientales se les consideraba como de baja intensidad dentro de la agenda internacional la cual era prácticamente invisible. En uno de los libros más importantes de la guerra fría: *Política entre naciones*, de Hans J. Morgenthau (1967), se le consideraba al medioambiente físico como un elemento del poder nacional. Este era sólo considerado como el contexto sin cambio de la política internacional y sus problemas sólo se reducían en la implementación de negociaciones técnicas sobre las existencias de productos pesqueros, vida animal y la preservación y diseño de buques petroleros. Su importancia comenzó a darse en los años setenta. Esto derivó de un crecimiento sobre la conciencia de la degradación medioambiental, el daño ocasionado por los pesticidas al campo, la

---

<sup>166</sup> Ibidem  
<sup>167</sup> Para una mayor comprensión de esta situación revisar el libro *Sociedad y medio ambiente*, de Jesús Ballesteros y José Pérez  
<sup>168</sup> Ibidem, op. cit. pp. 157-185  
<sup>169</sup> John Volger, op. cit.  
<sup>170</sup> Ibidem, p. 232

contaminación de los ríos y playas, y los propios límites del mundo natural confrontado a una demandante civilización industrial cada vez más desarrollada. Su preocupación se reflejó en grupos de presión emergentes de esos años tales como Amigos de la Tierra, o Greenpeace, con un activismo “verde” y un pensamiento político propio.<sup>173</sup> Los gobiernos respondieron no siempre con eficacia al crear ministerios para poder legislar sobre la protección del hábitat, las especies en peligro de extinción y la regulación sobre el descargo de desechos, así como la preservación de la calidad del aire. Así, para los años setenta, los problemas medioambientales se trasladaron rápidamente hacia la agenda política.

La contaminación, ya sea atmosférica o marina no reconoce fronteras. La destrucción de especies amenazadas también ha tenido una dimensión internacional dado el significado del comercio de productos de animales como el marfil. El primer reconocimiento formal de la dimensión de una conciencia “verde” ocurre en 1972 con la convocación de la Conferencia de Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente Humano realizada en Estocolmo. Unos 113 estados enviaron sus representantes. De aquí se originarían 26 principios los cuales abogaban a los estados a cooperar en la protección y el desarrollo de una conciencia social a través de la prevención de la contaminación, la promoción de la educación y la institución de un plan racional. El 5 de junio se eligió como día mundial del medio ambiente y 109 recomendaciones específicas para una acción internacional. Además de 10 años de moratoria sobre el comercio de pesca de ballenas. Al mismo tiempo, se creó el Programa de Medioambiente de Naciones Unidas. Con esto, se fueron dando a la luz dilemas esenciales sobre el medioambiente internacional en la que varios representantes de Estado destacaron el rol del capitalismo, la segregación racial y la proliferación nuclear en la degradación del medio ambiente. El problema más importante se refería a la división de opiniones respecto a la asignación de responsabilidades. En los siguientes 20 años, hasta llegar a la Cumbre de la Tierra, llevada a cabo en Río de Janeiro, Brasil en 1992, el interés sobre los asuntos medioambientales entre países desarrollados se “estiraba y se aflojaba”. Esta situación se tornaba un poco más difícil de manejar debido a situaciones como el acelerado crecimiento de la población en países menos desarrollados ó los desastres ocurridos como el de la planta nuclear de Chernobil, en 1986, el derrame de petróleo del buque Exxon Valdez, en 1989, o el importante descubrimiento del agujero de ozono en la Antártica a mediados de los ochenta. En 1987, la Comisión Mundial sobre Medioambiente y Desarrollo, encabezado por el primer ministro de Noruega, Haarlem Brundtland, publicó un trabajo titulado Nuestro Futuro Común (Our Common Future), el cual hacía énfasis sobre la necesidad de una conciencia participativa sobre los problemas medioambientales. Lo más significativo de aquí viene a ser la frase “desarrollo sustentable”, la cual da un intento por reconciliar el conflicto entre crecimiento económico-social y la conservación medioambiental; discusión que viene desde la reunión de Estocolmo, en 1972, sobre el desarrollo e inequidad entre el Norte y el Sur.<sup>174</sup> Esta también sirvió

---

<sup>173</sup> Ibid p 223

<sup>174</sup> Ibid p 233

como un preámbulo a la Cumbre sobre la Tierra de Río, asistida por varios jefes de estado así como miles de personas asistentes, grupos y asociaciones ambientalistas internacionales. Antes de Río ya se habían dado notables acuerdos internacionales como la Convención de Viena de 1985, y el Protocolo de Montreal sobre la restauración de la capa de ozono en la estratosfera a través de acciones que prohibieron el uso de sustancias químicas que pudieran contribuir a reducir la capa de ozono. En la reunión de Río, la cual fue precedida de años de intensas negociaciones, los participantes acordaron no sólo una declaración de principios, sino también un documento de significativa importancia llamado Agenda 21. Este documento consta de 40 capítulos con recomendaciones detalladas sobre la práctica correcta sobre el medio ambiente en casi todas las áreas concebidas. No fue remarcable sólo por su tamaño, sino también por su alcance el cual se extiende sobre la acción de los gobiernos, comunidades y autoridades locales. Sus recomendaciones siguen en discusión y son revisadas por la Comisión de Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sustentable. Sin embargo, con la reunión cumbre no se logró encontrar un acuerdo sobre la destrucción sistemática y acelerada de los bosques tropicales, pero se firmó un convenio sobre el mantenimiento de la biodiversidad, a pesar de algunas objeciones, particularmente de Estados Unidos. Otro importante resultado de la reunión fue el esbozo de un Marco Convencional sobre el Cambio Climático. Su importancia estriba en que significó un intento sistemático internacional sobre la lucha contra el problema del "calentamiento global". A pesar de la disminución del temor de una guerra nuclear durante los años anteriores, de acuerdo a varios estudios científicos, el calentamiento global representa una de las más graves amenazas a la supervivencia de la civilización humana.<sup>175</sup>

Como se evidenció en la cumbre de Río, el sistema político internacional ha originado un foro en el cual las cuestiones se puedan plantear y discutir. Las Naciones Unidas han establecido la Comisión de desarrollo Sustentable y mantiene sesiones especiales de la Asamblea general, así como conferencias al respecto. Instituciones multilaterales como el Banco Mundial y la Organización Mundial de Comercio han adoptado al desarrollo como una característica permanente en sus agendas respectivas. Sin embargo, todavía no existe una autoridad política a escala global para regular sobre 185 Estados sobre posibles soluciones a los problemas medioambientales globales y fronterizos. Al respecto, tales soluciones son posibles de encontrar a través de una cooperación inter-Estados, en particular con aquellos fenómenos globales en común como el de los océanos, la Antártica, el espacio exterior del planeta y la atmósfera. Sin una forma de regulación puede existir una tentativa a corto plazo por explotar los recursos sin un control lo cual ocasionaría una degradación constante hasta terminar en el colapso. La cooperación para combatir a ciertas formas anárquicas del uso de los recursos es la misma que la que se encuentra en otros asuntos, como el del control sobre el desarrollo de armamento, o el manejo sobre los tratados internacionales de las relaciones monetarias. De hecho, estos aspectos se

---

<sup>175</sup> Ibid. pp. 222-225

encuentran relacionados entre sí, no sólo en términos del problema de la cooperación, sino también en muchas formas autónomas esenciales de cada asunto. Una mayor dificultad para lograr este fin ha sido que las Naciones Unidas y otros actores internacionales han tratado los problemas por separado, con lo cual se ve reducida la posibilidad de enfrentarlo. Aunque la mayoría de los especialistas en relaciones internacionales han analizado y calificado los asuntos medioambientales sobre la base de una cooperación internacional, otros activistas y escritores, por el contrario, argumentan que este acercamiento ofrece una reducida y en última instancia, una infructuosa representación de los asuntos sobre el cambio global del medio ambiente.<sup>176</sup> Otros han afirmado, en su forma más radical que la cooperación entre Estados no puede atender el problema. Es verdad que el sistema por sí mismo, íntimamente relacionado al capitalismo corporativo e inundado de concepciones directorales autoritarias ha sido origen en su mayor parte del problema. Aquí la atención se debe concentrar no en el aspecto de la cooperación internacional, sino en el de generar esfuerzo y seguridad en niveles locales sobre la conciencia del cambio global.<sup>177</sup>

Ahora bien: el punto exacto en el cual un problema en particular aparece y desaparece en la conciencia pública y que llegue a ser significativa para los gobiernos es una situación que aún continúa como tema de estudio y debate entre los científicos. En efecto, los asuntos medioambientales se han presentado comúnmente en la agenda política internacional, pero su prominencia parece tener una forma cíclica, como en el auge de 1988 a 1992, y después, una caída y falta de interés posterior. No obstante, es pertinente mencionar que en cualquier discusión sobre política medioambiental, es necesario prestar atención a la acción de un gran número de organizaciones no gubernamentales en cuanto a sus protestas públicas en contra de la caza indiscriminada de ballenas, la contaminación radiactiva y del petróleo, entre otros temas de interés, las cuales han podido ejercer una acción que ha podido generar un interés público. Grupos más institucionalizados como el Fondo Mundial de Vida Salvaje (World Wildlife Fund), o el Instituto Internacional de Desarrollo y Medioambiente, constantemente proveen de información preventiva a gobiernos, así como la labor de aquellas ONG's, que son ya admitidas como observadores con derechos y obligaciones dentro de las conferencias de Naciones Unidas. El foro global de Río de Janeiro demostró una gran extensión y diversidad de ONG's participantes de las cuales algunas comenzaron a hablar de una "sociedad civil global".<sup>178</sup> El auge de organizaciones pro-medioambientales ha sido un reflejo de una tendencia profunda en el sistema político de las sociedades occidentales. Aunque también, ya existen varios grupos en países en vías de desarrollo o emergentes, en muchas ocasiones no están de acuerdo en varios puntos de discusión con sus contrapartes de países desarrollados. Sin embargo, las ONG's han sido fuentes esenciales como agentes de cambio y de aprendizaje social en gran variedad de políticas medioambientales y actores clave para movilizar a la gente que está

---

<sup>176</sup> Ibid p 225

<sup>177</sup> Ibid pp 233-242

<sup>178</sup> Ibid p 236

alejada de las tendencias presentes sobre la degradación medioambiental y la conciencia sobre una economía sustentable.

La cooperación internacional para poder manejar o conducir los problemas comunes medioambientales no tiene una aprobación universal, pero queda como un punto dominante. Puede que no existe una forma de gobierno mundial que regule y se imponga, pero si existen formas de gobierno que puedan satisfacer funciones similares. Estas formas de gobierno se les denomina como "regímenes".<sup>179</sup> Esta forma constituye un todo reunido que incluye principios, normas, reglas y procedimientos de tomas de decisión que puedan servir para coordinar la acción internacional. Dentro del seno de los regímenes internacionales sobre medioambiente existe variedad de tratados multilaterales, usualmente referidos como convenciones. Estos han constituido una serie de reglamentaciones legales obligatorias las cuales pueden ser regionales o globales. Una revisión tomada al comienzo de los noventa enlistó a 124 tratados como instrumentos legales multilaterales. Como se puede notar, el caso de la Convención para la Prevención de la Contaminación de los Barcos (mejor conocida como MARPOL, por sus siglas en inglés), de 1973-78, ó los regímenes sobre la capa de ozono, contienen principios de común acuerdo, además de normas y reglas para manejar una gran diversidad de asuntos medioambientales que van desde la preservación de los elefantes africanos, hasta la moderación del cambio climático (Framework Convention on Climate Change, 1992).

Una discusión muy apretada es si tales esfuerzos y manejos han sido efectivos en la reducción de la degradación medioambiental. Para ciertos analistas la respuesta ha sido no. Incluso aquellos que han abogado por una cooperación internacional efectiva recalcan que es muy dificultoso llevar a cabo esta labor en un mundo de Estados soberanos, donde se torna difícil convencer a los gobiernos en aprobar las políticas medioambientales, en especial cuando son contrarios a sus intereses económicos de corto plazo, e incluso, también para obligar a aquellos que si han ratificado los acuerdos o protocolos medioambientales.<sup>180</sup>

Por otro lado, el fin de la Guerra Fría coincidió con el auge de los asuntos medioambientales en el periodo después de la Cumbre de Río. Su relación se da en que la disminución de la tensión de la Guerra Fría dio el "espacio" político a los asuntos medioambientales y así perfilarse como un tema de interés a considerar. Politicos de alto nivel han considerado y coincidido que la amenaza común a la destrucción del medioambiente remplazó la amenaza de una aniquilación nuclear mutua, situación que caracterizaba las relaciones entre las potencias durante la Guerra Fría.

El trato especial que se le ha dado a los asuntos medioambientales en la década pasada revela un cambio en los temas de importancia de la política

---

<sup>179</sup> Ibidem

<sup>180</sup> Ibid . pp 233-242

mundial o al menos una reorientación en la prioridad con que se les ha prestado atención. Así, nuevos participantes y actores se ven envueltos en tales asuntos. Los diplomáticos en las Naciones Unidas, han sido requeridos para tratar con especialistas medioambientales y los ministerios y oficinas exteriores han tenido que tratar con tales fenómenos, tal como se demostró con la Agenda 21. Esto ha evidenciado que la distinción entre alta política(diplomática) de Estado a otro, y las áreas de política baja, dentro de las que se encontraban los asuntos de protección medioambiental se han mostrado más difíciles de distinguir. Se ha afirmado, por otro lado, que el cambio medioambiental global, así como una red compleja de asuntos interrelacionados como pobreza, crecimiento poblacional o inequidad se han constituido en un nuevo problema de seguridad la cual debe ser tratada en el mismo tono que el de la defensa nacional. Sin embargo, los problemas medioambientales son muy diferentes de los asuntos tradicionales de seguridad nacional. En cuanto a la defensa nacional, las amenazas son comúnmente más evidentes, y las medidas militares se pueden ejercer para contrarrestarlas. Esto no ha sido la misma circunstancia comparado con los problemas medioambientales, pero una acción militar puede llegar a ser contraproducente para la interdependencia mundial del manejo del medio ambiente. Aún, si se intentara redefinir o ampliar el concepto tradicional de seguridad, existe todavía, un sentido en el cual los asuntos medioambientales se encuentran sin falta de atención con las añejas preocupaciones de las relaciones internacionales. Las guerras, como la de Laos o Camboya en los setenta o más recientemente la guerra del Golfo Pérsico, en 1991, son una de tantas causas de la degradación medioambiental.<sup>181</sup> Al destruir los recursos naturales, los conflictos entre los países que dependen de aquellos originará una agudización más grande, mientras que la desertificación y el desequilibrio ecológico provocará un trastorno económico y social, así como grandes desplazamientos de gentes. Esto en consecuencia traerá serias amenazas a la seguridad de las formas más tradicionales. Por otra parte, se ha constatado que el cambio medioambiental es cada vez más considerado como un fenómeno netamente global el cual ha hecho surgir formas de activismo que ha trascendido al estado nación. Por último, después de la guerra fría, dentro de la política mundial se ha cuestionado si la acción y la conciencia sobre lo "global", en particular ligado al fenómeno de traspaso de fronteras por medio de los poderosos instrumentos como el Internet, podrán prever la existencia de un gobierno o Estado global, que pudiese en última instancia revertir el sistema político internacional. Es una cuestión de análisis futuros pero, la reunión cumbre de Río, y muchas de las políticas medioambientales de los ochenta y noventa han demostrado la coexistencia e interacción entre el sistema inter Estado y una concentración cada vez más grande de la acción política global. Estos serán sin duda puntos de referencia a esclarecer en los próximos años.

---

<sup>181</sup> Ibid . pp. 242-244.

### 2.4.1 La India y el medioambiente físico.

Ahora bien, las acciones emprendidas por la India al respecto deben ser tomadas con atención especial, pues la implicación de aquellas tienen mucho que ver con la situación medioambiental internacional.

En la India, el Ministerio del Medio Ambiente y Bosques (Ministry of Environment and Forests) es la institución encargada de la estructura administrativa del gobierno central para la planeación, promoción, coordinación y supervisión del implemento de los programas medioambientales y de silvicultura. Al ministerio se le ha designado como la agencia nodal dentro del país el Programa de Medioambiente de las Naciones Unidas (United Nations Environment Programme-UNEP), el Centro Internacional para el Desarrollo de las Montañas (International Centre for Integrated Mountain Development), así como del seguimiento de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre desarrollo y medioambiente (UNCED).<sup>182</sup>

La conservación y el reconocimiento de la flora, fauna, bosques y vida salvaje animal; la prevención y control de la contaminación, la reforestación y regeneración de las áreas degradadas, así como la protección del medioambiente, son los principales mandatos del ministerio indio del medioambiente, las cuales se cumplen por medio de valoraciones del impacto medioambiental, eco-regeneración, asistencia a organizaciones que han implementado programas medioambientales y de bosques; la promoción de la investigación, extensión, educación y capacitación para poder aumentar la fuerza de trabajo necesaria, así como la promoción de la información disponible, la cooperación internacional y la creación de una conciencia social sobre la protección del medioambiente entre todos los sectores de la población del país.<sup>183</sup>

En lo que respecta a la conservación de los recursos naturales indios, el ministerio ha implementado varios instrumentos políticos y ha introducido varios programas de acción para dirigir los problemas medioambientales y de desarrollo, así como la consideración de ciertos asuntos representativos que tienen una directa relación con la conservación y el uso sustentable de tales recursos, además de los bosques y la vida animal. La India ha instituido la Reservas de la Biosfera, las cuales son áreas ricas en biodiversidad cuyo objetivo esencial es facilitar la conservación de las zonas naturales indias y su inmensa diversidad biológica. Esta diversidad se estima en más de 47 mil especies de plantas y 81 mil animales, los cuales representan cerca del 7% de la flora mundial, y el 6.5% de la fauna mundial, respectivamente. Este programa pionero en su ramo representa un esfuerzo en la atención de la conservación ecológica de la diversidad, de la que se ha incrementado su urgencia de supervisión en los últimos años. Se ha puesto un énfasis especial en la conservación del paisaje

<sup>182</sup>Ministry of Environment and Forests, Government of India, Annual Report, Archives, 1999-2000, Role and Organization, [www.ensicfor.nic.in/report/9900\\_chap1.html](http://www.ensicfor.nic.in/report/9900_chap1.html).

<sup>183</sup>[www.ensicfor.nic.in/report/9900\\_chap02.html](http://www.ensicfor.nic.in/report/9900_chap02.html).

indio, ecosistemas, especies y variaciones genéticas. También se contempla la promoción del desarrollo económico, el cual en sí es cultural, social y ecológicamente sustentable, así como la provisión de apoyos para la investigación, el monitoreo, educación e información con relación a los asuntos locales, nacionales y globales. La creación de doce reservas de la biosfera ha alentado la protección de los ecosistemas, además de que también han servido como laboratorios de estudio para el desarrollo de modelos alternativos de conservación medioambiental. El ministerio indio del medioambiente provee de la asistencia financiera a los respectivos gobiernos de los estados para la conservación y el manejo de las reservas ecológicas.<sup>184</sup>

Dentro de las áreas naturales más importantes en la India destacan los manglares.<sup>185</sup> Estos lugares están poblados de numerosas plantas que crecen en las zonas centrales de las costas, estuarios, riachuelos, remansos, lagunas, pantanos y marismas, en las regiones tropicales y subtropicales del mundo. Las plantas que subsisten ahí se encuentran bajo condiciones hostiles e inhospitales. Se enfrentan a situaciones como de alta salinidad, maremotos, vientos muy fuertes, altas temperaturas, entre otras situaciones. Los manglares y sus zonas aledañas en conjunto constituyen un ecosistema costero delicado el cual da sustento microbial a los componentes de la flora y fauna. También constituyen importantes medios ecológicos y recursos económicos. Los árboles de los manglares se encuentran de entre los ecosistemas más productivos y juegan un papel importante en la protección de las áreas de las costas, la fertilización del mar, y sirven como medios naturales para la crianza y alimentación de langostinos y peces.

Dada la importancia de estos lugares, el gobierno indio ha iniciado importantes acciones para su conservación y manejo. En 1991, bajo la Coastal Zone Regulation Notification, se prohibió la explotación de sus recursos y el depósito de desechos en sus áreas. El ministerio inició un plan de conservación y manejo de los manglares y arrecifes, desde 1986, el cual se convirtió, posteriormente, en un comité nacional para asistir al gobierno sobre las políticas y programas a implementarse. Bajo las recomendaciones de este comité, 15 manglares del país se han identificado para una intensiva conservación.

En cuanto a los arrecifes coralinos, pues la India cuenta con un gran litoral marino, su alta producción de biomasa y una rica diversidad de flora y fauna representan una fuente importante de proteínas para millones de personas en el mundo, así como para su explotación. Estas proveen de materias primas para los habitantes establecidos a lo largo de la línea costera, así como la protección de daño y erosión de las playas. Estas zonas representan un gran valor para muchos países dada la situación crítica de la biodiversidad marina. Hacia el fin de la década pasada, se estimó que el 95% de los arrecifes coralinos del mundo fueron dañados debido a la sobre-pesca, el uso de explosivos, contaminación,

<sup>184</sup> [www.enfitec.org/rep019900/chap03/](http://www.enfitec.org/rep019900/chap03/)

<sup>185</sup> Véase *Wetlands*, *Ibidem*.

envenenamiento y anclado de barcos. Dada la importancia de estas áreas para la India, el gobierno ha identificado cuatro zonas coralinas indias para su conservación y manejo. También se otorga una asistencia económica a los estados y territorios de la unión concernientes para la implantación y realización de programas de conservación de dichas áreas. Además, el ministerio indio de medioambiente ha realizado acciones en conjunto con el Global Coral Reef Monitoring Network, y con la International Coral Reef Initiative.<sup>186</sup>

En cuanto a la conservación de la biodiversidad, este último concepto abarca la variedad de toda la vida en la Tierra. Se define como una variabilidad entre los organismos vivos y los complejos ecológicos de los cuales son parte. Esta se manifiesta en las especies, la genética y los diferentes niveles del ecosistema. La diversidad biológica posee un valor directo para la alimentación, agricultura, medicina, industria, etc., además de su valor recreativo. La biodiversidad mantiene el balance ecológico y permite continuar el proceso evolutivo. Los servicios indirectos que provee la biodiversidad a través de los ecosistemas son la fotosíntesis, polinización, transpiración, ciclo químico, ciclo de nutrientes, mantenimiento de la superficie terrestre, regulación del agua, aire, clima, el tratamiento de los desperdicios y el control de los parásitos. La India es uno de los 12 países principales en el mundo que cuenta con una gran biodiversidad. De cerca del 70% del área total geográfica estudiada hasta ahora, 46 mil especies de plantas y 81 mil de animales se han documentado. Esto muestra la gran importancia que representa el país en cuanto a diversidad ecológica en el mundo. La India formó parte de la Convención Internacional sobre Diversidad Biológica (CBD), desde mayo de 1994. El Plan de Conservación de la Biodiversidad india se inició desde 1991-92, y se encarga de la coordinación entre las agencias relacionadas con los asuntos de conservación de las políticas adecuadas para su manejo.<sup>187</sup>

La riqueza de los recursos biológicos indios y el conocimiento nacional de aquellos son bien reconocidos. Uno de los mayores retos es la adopción de un instrumento legal el cual tome en cuenta los objetivos de los beneficios equitativos contemplados en la Convención Internacional de la Biodiversidad. Para ello, la India ha preparado un bosquejo sobre una legislación de la biodiversidad con el fin de poder regular el acceso a los recursos biológicos, bajo los términos y condiciones que aseguren un beneficio adecuado de su uso. Esto se ha realizado a través de un proceso consultivo con la gente local, la industria, los practicantes de los sistemas nacionales de medicina y cuidado de la salud; institutos técnicos y académicos; gobiernos de los estados, instituciones del propio gobierno indio, sectores del comercio y negocios.<sup>188</sup>

Las plantas medicinales representan importantes recursos en la India las cuales se han tratado de forma científica para asegurar la extracción sostenida del medioambiente natural. La conservación de las plantas medicinales se ha

---

<sup>186</sup> Véase *Coral Reefs*, *Ibidem*

<sup>187</sup> *Biodiversity Conservation*, *Ibidem*

<sup>188</sup> *Ibidem*

identificado como una de las áreas con mayor apoyo por parte del ministerio indio de medioambiente. Bajo el programa de biodiversidad, la conservación de aquellas, así como su conocimiento y manejo tradicional se han identificado cuestiones de gran importancia. En vista de la creciente demanda de sus productos, así como la importancia de su protección y su estudio, se ha constituido una comisión de planificación respecto a su conservación, cultivo, uso sustentable y protección legal.<sup>189</sup>

En cuanto a la conservación de bosques, el ministerio formuló un programa nacional de acción en los bosques (National Forestry Action Programme), iniciada desde agosto de 1999. Este consiste de un amplio plan de trabajo para el desarrollo sustentable de los bosques indios en los próximos veinte años, además de alcanzar una meta nacional del 33% del área geográfica del país. Esto se ha emprendido como parte del programa recomendado por la Conferencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo y Medioambiente (UNCED) En lo que respecta a los santuarios y bosques nacionales, hasta el año 2000, se habían fundado 85 parques nacionales y 447 santuarios de vida animal, denominadas áreas protegidas. Además, se ha implementado un proyecto eco-sustentable en siete áreas protegidas en siete estados del país. Esto cubre dos parques nacionales y cinco reservas para el tigre. Su principal propósito es conservar la biodiversidad a través de un eco-desarrollo. El proyecto "elefante" se inició para asistir a los estados que poseen en sus áreas manadas de elefantes salvajes, con lo que se asegura su supervivencia y se identifica las poblaciones adecuadas de los paquidermos en su hábitat natural. Se les otorga asistencia financiera así como soporte técnico y científico para alcanzar tales objetivos.<sup>190</sup>

El ministerio de medioambiente indio ha adoptado una política de abatimiento contra la contaminación desde 1992 la cual provee de varios instrumentos legales en forma de regulaciones, legislación, acuerdos, incentivos fiscales, entre otras medidas para prevenir y abatir la contaminación del aire, agua, ruido y contaminación de la tierra. Después de su adopción, el ministerio y sus oficinas correspondientes se han centrado en varios programas y planes para prevenir y controlar la contaminación con la introducción de nuevas tecnologías de limpieza, minimización de los desechos, y la preservación de los recursos naturales con tratamientos alternativos a los tradicionales. Los beneficios significativos de esta acción se podrán observar cuando primero, los desechos se hayan reducido o eliminado; se pueda contar con recursos de conservación de las materias primas usadas durante los procesos industriales; y se minimice los contaminantes de entre los desechos del agua. El principales punto de atención de esta prevención y su programa es su orientación en el manejo y control de los métodos, regulaciones, fomento de las normas medioambientales, la minimización del ciclo de desechos, auditorias medioambientales, estudios epidérmicos, la preparación de un atlas de las zonas de asentamiento industrial, el

---

<sup>189</sup> *Medicinal Plants, Ibidem*

<sup>190</sup> *National Forestry Action Programme-India, Ibidem*

control de la contaminación vehicular, promoción de la educación y campañas de prevención.<sup>191</sup>

A la luz de Agenda 21 y de los resultados de la Conferencia de Río, en 1992, los gobiernos nacionales y las organizaciones internacionales han procurado encontrar las formas de ayuda adecuadas para las familias e individuos al momento de hacer sus compras basados en un criterio sobre el daño medioambiental. En la India se implantó la etiqueta conocida como "Ecomark", la cual está presente en los bienes de consumo que correspondan con los criterios y requerimientos específicos medioambientales, así como en el equipamiento de los estándares indios de calidad. Desde 1991, el criterio del Ecomark en 16 categorías de productos, cubre aproximadamente 450 productos finalizados y notificados.<sup>192</sup>

Un objetivo importante del Noveno Plan Económico (1997-2002), fue el de asegurar la sustentabilidad medioambiental del proceso de desarrollo interno económico a través de la participación de la gente en todos los niveles. Esto se ha incorporado al Plan de acción del río Ganges. Se han preparado reportes de monitoreo sobre parámetros importantes de medición medioambiental y se han publicado como boletines de información sobre la calidad del agua, distribuidas a todas las agencias involucradas; a las juntas de control de la contaminación (State Pollution Control Boards), a las agencias de aplicación (Enforcement Agencies) y las comisiones de planeación (Planning Commissions). Los datos sobre parámetros críticos se han publicado en los periódicos de mayor circulación. Este trabajo se ha realizado de forma especial con el fin de crear una conciencia mayor entre la gente acerca de los problemas de la contaminación del agua de los ríos. De esta manera, los ciudadanos informados son capaces de tomar acciones preventivas y correctivas respecto a la contaminación del agua de los ríos, principalmente del Ganges, el Yamuna, el Brahamaputra, entre otros. Así se complementa la regulación y los instrumentos legales que tienen que ver con la contaminación del agua en la India.<sup>193</sup>

En cuanto al estudio e investigación de los asuntos medioambientales en la India, el ministerio de medioambiente dirige un plan central orientado a la promoción de la investigación y estudio en aspectos multi-disciplinarios de la protección del medioambiente, así como su conservación y desarrollo. El objetivo del esquema es generar la información requerida para desarrollar las estrategias, tecnologías y metodologías para el manejo adecuado del medioambiente. También alienta el intento de buscar soluciones a problemas prácticos como por ejemplo, el manejo de los recursos naturales, su conservación, o la eco-regeneración de áreas degradadas. Además, este esquema busca fortalecer las facilidades para la investigación y el desarrollo de la fuerza de trabajo científica. Para poder alcanzar estos objetivos se han otorgado apoyos

<sup>191</sup> [www.environmentalreport.org](http://www.environmentalreport.org), chap 4, *Environmental Impact Assessment*

<sup>192</sup> [www.environmentalreport.org](http://www.environmentalreport.org), chap 5, item 1, *Prevention and control and pollution*.

<sup>193</sup> Para una mayor información sobre los planes del gobierno indio para la conservación de los ríos vease [www.environmentalreport.org](http://www.environmentalreport.org), chap 5, item 1, *Regeneration and development*

y subvenciones a las áreas de fomento identificadas por varias instituciones, universidades y organizaciones no gubernamentales del país.<sup>194</sup>

En cuanto a la participación de la India en el contexto internacional, el ministerio indio de medioambiente funciona como la agencia nodal para el Programa de Naciones Unidas sobre el medioambiente (UNEP), en Nairobi; el programa de cooperación del Sur de Asia en medioambiente (SACEP), en Colombo; el Centro Internacional para el Desarrollo e Integración de las Montañas (ICIMOD), en Katmandú; la Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza y Recursos Naturales (IUCN); entre otras agencias y entes regionales e instituciones internacionales multilaterales.<sup>195</sup>

La India es país signatario de los siguientes tratados y acuerdos internacionales importantes en el ámbito del medioambiente: La Conservación Internacional para la Regulación de la Ballena; Convención Internacional para la Protección de las Plantas; el Tratado de la Antártica; Convención sobre el cuidado de los Pantanos; Convención sobre el Comercio Internacional de las Especies en Peligro de la Flora y Fauna silvestre; el Protocolo de 1978 con relación a la Convención Internacional para la Prevención de la Contaminación de los Barcos; la Convención de Viena para la Protección de la Capa de Ozono; Convención sobre las Especies Migratorias; Convención de Basilea sobre el Movimiento de Sustancias Peligrosas más allá de las fronteras nacionales; la Convención sobre el Cambio Climático; Convención sobre la Conservación del Ozono; y la Convención Internacional para el Combate a la Desertificación.

El ministerio y sus agencias también reciben asistencia económica o científica de varios países como Suecia, Países Bajos, Noruega, Dinamarca, Australia, Reino Unido, Estados Unidos, Canadá, Japón, Alemania, entre otros. Esto se lleva a cabo por medio de una base bilateral y desde varias agencias multilaterales y de la ONU como la UNDP, el Banco Mundial, el Banco de Desarrollo de Asia, la OECF (Japón), y ODA (Reino Unido)<sup>196</sup>

Uno de los principales problemas medioambientales en el ámbito global es la destrucción de la capa de ozono (vid supra). Para responder a los compromisos asumidos por la India sobre la reducción de las sustancias de agotamiento del ozono (Ozone Depleting Substances, ODS) manifestado en el Protocolo de Montreal, así como la propagación de información al respecto, el ministerio de medioambiente indio se ha encargado de publicar un periódico que trata de los asuntos de la capa de ozono cada dos meses, así como la realización de seminarios y cursos con el fin de crear una conciencia sobre esta problemática entre las industrias. El ministerio también ha considerado la excepción del pago de impuestos aduanales a los proyectos industriales que incluyan la reducción del ODS, así como la creación de procedimientos que otorgan exenciones fiscales a nuevas inversiones con tecnologías "non- ODS". Una política de expedición de licencias para la importación de productos con ODS se ha implementado y el

<sup>194</sup> [www.environmentalreport.org/2002/2/chap7.html](http://www.environmentalreport.org/2002/2/chap7.html), *Research*

<sup>195</sup> [www.environmentalreport.org/2002/2/chap1.html](http://www.environmentalreport.org/2002/2/chap1.html), *International Cooperation*

<sup>196</sup> *Ibidem*

Reserve Bank of India, bajo recomendaciones del ministerio de medioambiente ha dado instrucciones a todos los bancos comerciales la prohibición del financiamiento o refinanciamiento de nuevas inversiones con tecnologías ODS. Las importaciones y exportaciones de productos con ODS se han regulado. A pesar de lo anterior, el agotamiento de la capa de ozono aún es causa de preocupación mundial, a la vez que sustancias de agotamiento del ozono todavía se usan en países en vía de desarrollo para la refrigeración, el aire acondicionado, preparación de espuma, spray, extintores de incendios, así como solventes en la electrónica, entre otras industrias.<sup>197</sup>

Es innegable que los asuntos medioambientales se han convertido en asuntos con una mayor atención y manejo a nivel global, pues sus repercusiones han traspasado las fronteras nacionales por lo que los diferentes gobiernos han comenzado con reuniones, convenciones y otras formas de acuerdos internacionales multilaterales para enfrentarlos.

---

<sup>197</sup> Ibidem.

### 3.- SITUACION INTERNA DE LA INDIA.

#### 3.1 DESCRIPCION FÍSICA Y GEOGRÁFICA.

La India es un Estado del sur de Asia que comprende la península del Indostán, además de las islas Laquedivas (Mar de Omán), y las de Andamán y Nicobar (en el Océano Indico). Limita con Pakistán al noroeste; Tíbet, Nepal y Bután, al norte; y Bangla Desh China y Birmania (Myanmar), al noreste. Al este de su territorio lo rodea la Bahía de Bengala, al oeste por el mar Arábigo, y al sur por el océano Indico, además de limitar con la isla de Sri Lanka.

Ubicación geográfica de la India.



Fuente: <http://go.hrw.com/atlas/span.htm/india.htm>

El relieve continental de la India esta conformado de tres unidades fisiográficas: 1) de sur a norte, la plataforma peninsular del Decán, meseta situada a unos 600 metros sobre el nivel del mar y la cual es enmarcada por las cadenas montañosas de los Ghates occidentales y orientales; 2) la vasta llanura indogangética, fértil y densamente poblada y; 3) en el extremo norte del país, se encuentra el desierto del Thar y la cordillera del Himalaya, la cual conforma una enorme muralla natural que frena los vientos provenientes de Siberia y funciona como una barrera meteorológica para todo el país. La región de Cachemira (Kashmir), que la India comparte con China y Pakistán se extiende por el borde noroeste.

De la red fluvial se distinguen dos grandes conjuntos: el septentrional, integrado por la cuenca alta del Indo y los sistemas fluviales del Ganges y Brahmaputra, ríos que desembocan en un gran delta conjunto en el Golfo de Bengala; y el meridional, el cual lo forman los ríos Narbada y Tapti, en la vertiente del mar Árabe y Mahanadi, Godavari, Krishna y Cauvery, en el Golfo de Bengala.

A pesar de la extensión territorial de la India, el ritmo estacional del monzón se presenta en casi todo el territorio. La mayor parte del país presenta un clima tropical con temperaturas casi siempre altas. Sin embargo, el país presenta una gran variedad de climas regionales a causa de la desigual distribución de las lluvias. Además, el suelo indio produce una gran variedad de alimentos y comestibles como el trigo, mijo, sorgo, maíz, y cebada. También se presentan cultivos de té (primer productor mundial), café, tabaco, caña de azúcar, cacahuete, algodón y yute. El país posee enormes recursos minerales y energéticos como el carbón, el hierro, bauxita, mica, sal, lignito, uranio, oro, plomo, etc., además de abundantes reservas petrolíferas en Asam, Punjab y Gujarat.

## **3.2 ESTRUCTURA POLÍTICA Y FORMA DE GOBIERNO.**

### **3.2.1 La Unión India.**

La India, una Unión de Estados, es una república democrática, soberana, socialista y secular con un sistema de gobierno parlamentario. La república es gobernada de acuerdo a los términos de la constitución, la cual fue adoptada por la asamblea constitutiva del 26 de noviembre de 1949 y entró en vigor el 26 de enero de 1950.<sup>198</sup>

La constitución observa una forma parlamentaria de gobierno, con una estructura federal de características unitarias. El presidente de la India es el jefe constitucional del ejecutivo de la Unión. El artículo 74(1) de la constitución indica que debe de existir un Consejo de Ministros con el Primer Ministro como superior para auxiliar y avisar al presidente quien, en ejercicio de sus funciones, debe actuar de acuerdo a tal aviso. El verdadero poder ejecutivo recae entonces en el Consejo de Ministros, con el primer Ministro a la cabeza. El Consejo es colectivamente responsable de la Casa del Pueblo(Lok Sabha). De forma similar, en los estados el gobernador es el jefe del ejecutivo, pero es el Consejo de Ministros del estado junto con el Ministro Jefe a la cabeza en quien realmente recae el poder ejecutivo real. Este Consejo es responsable colectivo la asamblea legislativa. La constitución distribuye el poder legislativo entre el parlamento y las legislaturas de los estados. El poder para enmendar la constitución recae en el parlamento. La constitución observa la independencia del sistema judicial, el

---

<sup>198</sup> *India 1999, A Reference Annual*. Research, Reference and Training Division, Publications Division, Ministry of Information and Broadcasting, Government of India, 1999, Nueva Delhi, India, p. 23.

Controlador y Auditor General, las Comisiones del Servicio público y el Jefe de elección.

La India comprende 25 estados y 7 territorios. Los estados son: Andhra Pradesh, Assam, Arunachal Pradesh, Bihar, Goa, Gujarat, Haryana, Himachal Pradesh, Jammu y Cachemira(Kashmir), Karnataka, Kerala, Madhya Pradesh, Maharashtra, Manipur, Meghalaya, Mizoram, Nagaland, Orissa, Punjab, Rajasthan, Sikkim, Tamil Nadu, Tripura, Uttar Pradesh y Bengala Occidental(West Bengal). Los territorios de la unión son: las Islas de Andaman y Nicobar, Chandigarh, Dadra y Nagar Haveli, Daman y Diu, Delhi, Laquedivas (Lakshadweep), y Pondicherry. (Vid-supra)

La constitución establece ciertos Principios Directivos de la política del estado, aunque no son justiciables, son fundamentales para la gobernabilidad del país y es el deber del estado de aplicar estos principios al hacer las leyes. Estas establecen que el estado deberá esforzarse en promover la asistencia a la gente al asegurarlos y protegerlos de forma efectiva de tal forma que exista un orden social dentro del cual la justicia social, económica y política deban informar a todas las instituciones de la vida nacional.<sup>199</sup>

“Dentro de la esfera económica, el estado deberá dirigir su política de tal manera que asegure la distribución de la propiedad y el control de los recursos materiales de la comunidad para favorecer el bien común y asegurar que la operación del sistema económico no resulte en una concentración de la riqueza y de los medios de producción en detrimento común. También se consideran otras importantes directrices en relación a la provisión de oportunidades y facilidades hacia los niños para desarrollar en forma adecuada y libre la educación, la promoción del interés educativo y económico de las castas, tribus y otras secciones desfavorecidas; la organización de las aldeas *panchats*, la separación del poder judicial del ejecutivo; provisión de auxilio legal; protección y desarrollo del medioambiente y el resguardo de los bosques y la vida animal del país; así como la promoción de la paz internacional y su seguridad, relaciones justas y honorables entre las nacionales, el respeto a la ley internacional, las obligaciones de los tratados y la resolución de disputas por medio del arbitraje.”<sup>200</sup>

### 3.2.2 El Poder Ejecutivo.

El poder ejecutivo esta compuesto del Presidente, Vice-presidente y el Consejo de Ministros con el Primer Ministro a la Cabeza para advertir y avisar al Presidente. Este es electo por miembros de un colegio electoral el cual esta compuesto de miembros electos por ambas cámaras del parlamento y las asambleas legislativas de los estados, de acuerdo con el sistema proporcional de representación, por medio del voto único transferible. El Presidente debe ser

---

<sup>199</sup> Ibidem  
<sup>200</sup> Ibidem

ciudadano de la India, con no menos de 35 años de edad y calificado para la elección como miembro del Lok Sabha. La duración en su cargo es de cinco años y puede ser reelegido. El poder ejecutivo de la Unión es depositado en el Presidente y este es ejercido directamente por el o a través de sus subordinados de acuerdo con la constitución. El comando supremo de las fuerzas de defensa de la Unión recaen en él.<sup>201</sup>

Puede convocar, prorrogar, dirigir, enviar mensajes al parlamento y disolver el Lok Sabha. Puede promulgar ordenanzas en cualquier momento, excepto cuando ambas casas del parlamento están en sesión; puede hacer recomendaciones para presentar cuentas bancarias y dar sanción a las cuentas; puede conceder indultos, suspender las penas, prorrogar o remitir el castigo o suspensión, remitir o cambiar las sentencias en ciertos casos. Cuando exista una interrupción en el mecanismo constitucional de un estado, puede asumir todas o cualquiera de las funciones de tal estado. El Presidente puede proclamar estado de emergencia en el país si existe una situación importante por la que la seguridad de la India u otra parte del territorio es amenazada ya sea por guerra, una agresión externa o rebelión armada.<sup>202</sup>

El Vicepresidente es elegido por miembros de un cuerpo electoral el cual se compone de ambas casas del parlamento, de acuerdo con el sistema de representación proporcional por medio del voto transferible. Debe ser ciudadano de la India, tener no menos de 35 años de edad y elegible para elección como miembro de la Rajya Sabha. La duración de su cargo es de cinco años y puede ser reelegido. El Vicepresidente es presidente de la Rajya Sabha y actúa como tal en caso de que este último sea incapaz de ejercer sus funciones debido a enfermedad, ausencia, u otra causa, o hasta la elección de un nuevo Presidente, cuando su vacancia es causada por muerte, dimisión o alguna otra situación de parte del Presidente. Mientras él procede en ese cargo, cesa su función como presidente de la Rajya Sabha.

El Consejo de Ministros lo encabeza el Primer ministro para auxiliar y avisar al Presidente en el ejercicio de sus funciones. El Primer Ministro es designado por el Presidente, quien también designa a otros ministros a consejo del Primer Ministro. El Consejo es colectivamente responsable a el Lok Sabha. Es deber del primer Ministro de comunicar al presidente de todas las decisiones del Consejo en relación a la administración de los asuntos de la Unión, además de las propuestas sobre legislación e información relacionadas con ellas. El Primer Ministro permanece en el poder sólo cuando mantenga el apoyo mayoritario de la Cámara Baja.<sup>203</sup>

---

<sup>201</sup> Ibidem

<sup>202</sup> Ibid. pp. 23

<sup>203</sup> *India: una democracia dinámica*. Dirección de Publicidad externa. Ministerio de Asuntos Exteriores de la India. Nueva Delhi India. pp. 15

### 3.2.3 El Poder Legislativo.

La legislatura de la Unión la cual es denominada como parlamento, consiste de el Presidente y dos Cámaras conocidas como *Rajya Sabha* (Consejo de Estados), y la *Lok Sabha* (Casa del Pueblo). Cada una debe reunirse en seis meses. Una sesión en conjunto de ambas cámaras se puede realizar en ciertos casos. El parlamento tiene el derecho exclusivo a legislar en los asuntos nombrados en la Lista I, o Lista de la Unión. Esta incluye temas como defensa, asuntos exteriores, moneda, aranceles, impuestos, ferrocarriles, navegación, telégrafos y servicio postal, entre otros.<sup>204</sup>

La constitución establece que la *Rajya Sabha* debe consistir de 250 miembros, de los cuales 12 de ellos deben ser nominados por el Presidente de entre personas, con un especial conocimiento o experiencia práctica en los ámbitos de la literatura, ciencia, arte y servicio social; y no más de 238 representantes de los estados y territorios de la Unión. Las elecciones para la *Rajya Sabha* son indirectas, los miembros representantes de los estados son elegidos por miembros de las asambleas legislativas de los estados de acuerdo con el sistema de representación proporcional, por medio del voto único, transferible, y aquellos que representan los territorios de la Unión en el momento en que lo disponga el parlamento bajo lo que la ley prescriba. La *Rajya Sabha* no esta sujeta a disolución y una tercera parte de sus miembros se retira cada dos años. Esta Cámara, al presente tiene 245 asientos. De estos, 233 miembros representan a los estados y territorios de la unión y 12 miembros son nominados por el Presidente.<sup>205</sup>

La *Lok Sabha*, o Casa del Pueblo, esta compuesta de personas escogidas por elección directa en la base del sufragio universal. El total de miembros elegidos de la *Lok Sabha* es distribuida entre los Estados de tal manera que la proporción entre el número de asientos repartidos a cada Estado y población del mismo, hasta donde es factible, representa lo mismo para todos los estados. La *Lok Sabha* al momento consiste de 545 miembros, de estos 530 son elegidos directamente de los 25 estados, y 13 de los territorios de la Unión, mientras que dos son nominados por el Presidente para representar la comunidad anglo-india.<sup>206</sup> Su duración, a menos que sea disuelta, es de cinco años desde la fecha de su primera reunión. Sin embargo, si se presenta una proclamación de estado de emergencia, esta puede ser extendida por el parlamento por un periodo que no exceda del año y no excediendo, en cualquier caso, más allá de un periodo de seis meses después de que la proclamación ha dejado de operar.<sup>207</sup>

Como en otras democracias parlamentarias, el parlamento de la India tiene la función de legislar, vigilar la administración, aprobar el presupuesto, ventilar las injusticias públicas y discutir varios temas como los planes de desarrollo, las

<sup>204</sup> India 1999. A Reference Annual, op. cit. p. 24

<sup>205</sup> Ibidem

<sup>206</sup> Ibidem

<sup>207</sup> Ibidem

relaciones internacionales y las políticas nacionales. La distribución de los poderes entre la unión y los estados, de acuerdo a la constitución, enfatiza en muchos aspectos el predominio del parlamento en los campos legislativos. Además de cubrir un amplio número de asuntos, el parlamento puede asumir en ciertas circunstancias el poder legislativo con respecto a un asunto en crisis dentro de la competencia exclusiva de los estados. El parlamento también tiene la capacidad de enjuiciar al Presidente y remover a los jueces de la Suprema Corte y las Altas Cortes, el Comisionado de la elección principal, y el Interventor y Auditor General, de acuerdo al procedimiento de la constitución. Toda legislación requiere el consentimiento de ambas cámaras del parlamento. En el caso de Facturas de Dinero (Money Bills)<sup>208</sup>, la voluntad de la Lok Sabha prevalece. La legislación delegada en ella esta sujeta a revisión y control del parlamento. Además del poder para legislar, la constitución le otorga la facultad para poder iniciar enmiendas.

Las funciones del parlamento son variadas en naturaleza y en volumen. El tiempo a su disposición es limitado. Una buena parte de sus asuntos son tratados en Comités. Ambas casas del parlamento tienen una estructura similar de sus respectivos comités. Sus reuniones, términos de trabajo, funciones y procedimientos son más o menos similares y son regulados bajo ciertas reglas establecidas por ambas cámaras de acuerdo al artículo 18(1) de la constitución.<sup>209</sup>

Los comités parlamentarios se dividen en dos tipos: Comités vigentes(standing commites), y los comités Ad Hoc. Los primeros son elegidos o citados cada año y su desempeño se sitúa sobre una base continua. Los últimos son citados en una base ad hoc; así como aparecen, dejan de existir tan pronto como hayan completado la tarea asignada.

En vista del rápido cambio en el escenario global y para poder proyectar y propagar las políticas nacionales indias, además de programas y problemas entre otros países, de acuerdo a una apropiada perspectiva y el aseguramiento de su confianza a favor de la India, el Ministerio de Asuntos Parlamentarios ha fortalecido su actividad por medio del intercambio de delegaciones de miembros del parlamento con otros países.

En cuanto a la participación de los partidos políticos, existe una amplia gama de tendencias y un gran número de ellos. La mayoría de estos partidos son grupos locales o regionales que han ganado algunas curules en las cámaras estatales y federales, pero el número de partidos de importancia nacional es mucho menor. Estos se dividen en partidos nacionales o partidos de estado. Si un partido político es reconocido en cuatro o más estados, este es considerado como un partido nacional. Los partidos mas importantes en el país son: el Partido del Congreso; el cual llevó a la India hacia su independencia y en varias ocasiones ha proporcionado al país los primeros ministros. El segundo en importancia es el Partido Bharatiya Janata(BJP), integrado por nacionalistas hindúes de derecha; y

---

<sup>208</sup> *Ibid* pp. 25

<sup>209</sup> *Ibidem*.

por último los partidos Janata Dal, el Partido Comunista de la India y el Partido Comunista de la India/Marxista. Los partidos prominentes a nivel local son: el Telugu Desam, en Andhra Pradesh; el Asam Gana Parishad, en Assam; el Jharkhand Mukti Morcha, en Bihar, el Partido Maharashtra Gomantak, en Goa. Conferencia Nacional, en Jammu y Cachemira; a Liga Musulmana, en Kerala; el Shiv Sena, en Maharashtra; el Akali Dal, en Punjab; el All-India Anna Dravida Munnetra Kazhagam, en Tamil Nadu; el partido Bahujan Samaj y el partido Samajwadi, en Uttar Pradesh; y el All-India Forward Block, en Bengala Occidental.

### 3.2.4 El Poder Judicial.

El poder judicial es independiente del ejecutivo. Es el guardián e intérprete de la constitución. Esta garantiza, entre otros derechos, protección a la vida, la libertad personal y provee de un resguardo en contra de la arbitraria privación de tales derechos. La adopción de una constitución republicana por la India en 1950 no atentó a la continuidad de las leyes existentes y unificó la estructura de las cortes. Unidad y uniformidad de la estructura judicial se preservaron por medio del establecimiento de áreas de ley como la ley criminal y procedimiento, civil, disposición, sucesión, forma especial de contrato, registro de escrituras y documentos, etc., todas ellas contempladas en la Lista Concurrente.

Los principales recursos de ley en la India son la constitución, los estatutos (legislación), ley consuetudinaria, y los casos-ley. Los estatutos son decretados por el parlamento y las legislaturas de los estados y territorios de la Unión. Además, existe un gran número de leyes conocidas como legislación subordinada en forma de reglas, regulaciones, ordenanzas, etc., hechas por los gobiernos centrales de los estados y autoridades locales como corporaciones municipales, municipalidades, *gram panchyats*<sup>210</sup>, entre otros cuerpos locales.

Una de las características únicas de la constitución india es que, no obstante la adopción de un sistema federal y la existencia de "actos centrales" y "actos de estado"<sup>211</sup>, en sus respectivos ámbitos, generalmente se encuentra provista de un solo sistema integrado de cortes para administrar la Unión y la legislación del Estado. En la cúspide del sistema judicial se encuentra la Suprema Corte de la India, y una Alta Corte por cada estado o grupo de ellos. Debajo de aquellas existe una jerarquía de cortes subordinadas. Las cortes *Panchayats* también funcionan en algunos Estados bajo diferentes denominaciones como *Nyaya Panchayat*, *Panchayat Adalat*, *Gram kachheri*, etc.; para poder decidir sobre disputas civiles y criminales de carácter local o naturaleza menor.

<sup>210</sup> En las aldeas o pueblos de la India, los panchayats son consejos locales, contemplados en la constitución, dotados de poderes y autoridad para permitirles funcionar como unidades autónomas dentro de los gobiernos locales

<sup>211</sup> *India 1999: A reference annual* op cit pp 535-38

La Suprema Corte de la India consiste de 25 jueces(sin contar el jefe de justicia de la India). Aquellos mantienen su cargo hasta llegar a la edad de 65 años. La Suprema Corte tiene jurisdicción original en cualquier disputa que resulten de: 1) entre el gobierno de la India y uno o más estados: 2) entre el gobierno de la India y cualquier estado o estados de un lado y uno o más estados del otro lado, ó 3) entre dos o más estados. Una apelación dependerá de la Suprema Corte desde cualquier juicio, decreto u orden final de una Alta Corte en el territorio, ya sea dentro de un proceso civil, criminal o de otro tipo.<sup>212</sup>

Las Altas Cortes se encuentran a la cabeza de la administración judicial del Estado. Existen 18 Altas Cortes en el país de las cuales tres tienen jurisdicción sobre más de un estado. De entre los territorios de la Unión, Delhi tiene una Alta Corte propia. Otros seis territorios entran en la jurisdicción de diferentes Altas Cortes. Cada una de ellas comprende un Jefe de justicia, entre otros jueces, en la forma en que el Presidente pueda, de vez en cuando nombrar. El Jefe de justicia de una Alta Corte es nombrado por el Presidente en consulta con el jefe de justicia de la India y el gobernador del estado pertinente. La estructura y funciones de las cortes subordinadas están más o menos uniformadas por todo el territorio. Estas cortes trata con todas las disputas civiles o criminales. Ellas se derivan principalmente de dos códigos importantes: el Código de Procedimiento Civil y el Código de Procedimiento Criminal.<sup>213</sup>

El sistema de gobierno en los Estados es parecido al de la Unión. El ejecutivo del estado consiste un Gobernador, el Consejo de Ministros, con el Ministro jefe a la cabeza. El gobernador de un estado es nombrado por el Presidente por periodo de cinco años y sólo los ciudadanos indios sobre los 35 años de edad son elegibles para este nombramiento.

### **3.3 EL DESARROLLO ECONOMICO INTERNO.**

#### **3.3.1 El proceso de liberalización económica india.**

Los desarrollos alcanzados en las últimas dos décadas en los campos de telecomunicación y transporte, aceleraron el proceso de globalización económica mundial. Desde el fin del sistema comunista, en 1989, la globalización económica llevó a la mayoría de los países a aplicar un proceso de liberalización comercial con importantes cifras en el crecimiento del comercio internacional y una liberalización de políticas de inversión que ha permitido un crecimiento en el valor de las inversiones extranjeras a una tasa tres veces superior a la misma tasa de crecimiento del Producto Interno Bruto.<sup>214</sup> Como resultado de estos procesos, los países emergentes se fueron incorporando al dinamismo mundial predominante los cuales han presentado tasas de crecimiento económico alto, lo que les ha permitido un desarrollo en su interior.

---

<sup>212</sup> Ibidem.

<sup>213</sup> Ibidem.

<sup>214</sup> Luis Ernesto Derbez Bautista, "Globalización económica en India: experiencia y resultados", en *Estrategias económicas para el nuevo milenio*. Seminario Internacional. Fundación Colosio México, 1997, pp 81-89

La India inició el proceso de inserción en la economía mundial desde 1991. De acuerdo a la clasificación de países establecida por P. Desai, según el ritmo de aplicación de políticas de liberalización como "reformistas", "gradualistas" y "arcaicos", la India pertenecería al segundo grupo, el cual es el que adopta un proceso de liberalización y apertura gradual firme.<sup>215</sup> El programa de liberalización económica con la cual comenzaría el proceso de inserción de la economía india en el mundo, no fue fácil, ni fue contemplado en el Plan Quinquenal de Desarrollo económico vigente de ese momento. Este programa fue una respuesta a la crisis de la balanza de pagos más aguda que enfrentaba el país desde su independencia. Esto obligó al gobierno aplicar ciertas políticas que estaban en contra de aquellas estrategias económicas aplicadas durante 40 años. Tales políticas, como en la mayoría de los países en desarrollo, se basaban en la utilización de aranceles y cuotas a la importación para obtener tasas rápidas de industrialización mediante la sustitución de importaciones y la participación masiva del Estado en los procesos de producción, distribución y empleo.

Los resultados para el país al mantener dichas estrategias de desarrollo económico le permitieron alcanzar niveles importantes de crecimiento durante los ocho Planes Quinquenales de desarrollo económico. Hasta 1990, la tasa real de crecimiento promedio del PIB se mantuvo en un rango de entre 3% y 4%, lo que permitía a la India alcanzar incrementos reales promedio del ingreso per cápita de 1.7% anual entre 1951 y 1975 y de 2.5% entre 1976 y 1989.<sup>216</sup> Con la aplicación de esta estrategia, India paso del lugar 87 entre las naciones en vías de desarrollo al 13, en 1985.<sup>217</sup> Las intervenciones del gobierno en todos los sectores de la economía y en la provisión de grandes cantidades de subsidios al consumo produjo que el país pudiera reducir los altos niveles de analfabetismo, la erradicación de hambrunas constantes, la reducción de las tasas de fertilidad,<sup>218</sup> y el mantenimiento de una situación de equilibrio externo estable dentro de un programa que ponía énfasis en la eliminación de la pobreza extrema.

Sin embargo, a pesar de los éxitos económicos y sociales alcanzados, se encontrarían resultados negativos que afectarían el desarrollo potencial del país e impediría alcanzar tasas de crecimiento similares a las alcanzadas por los países de Asia del Este. Debido a las distorsiones de precios y a la intervención masiva del gobierno, la economía india comenzaba a presentar formas de desequilibrio macroeconómico, lo que provoca que el país se hiciera vulnerable frente a las situaciones externas. Entonces se presentó un sistema de producción ineficiente por la protección otorgada a la importación de productos de competencia del exterior; altos precios en artículos de consumo accesibles a la mayoría de la población y un gigantismo del sector público que perjudicó las perspectivas económicas del país. Como resultado de tales políticas, el aislamiento en que había caído el país era tal que el valor total del comercio internacional de un país

---

<sup>215</sup> *Ibidem*.

<sup>216</sup> *Ibidem*.

<sup>217</sup> *Ibidem*.

<sup>218</sup> De siete a tres años por mujer en edad de procrear.

que representaba el 18% de la población total del mundo llegaba a menos del 1-2% del volumen del comercio mundial total, dato que reflejaba a nivel nacional la falta de competitividad de la industria y agricultura nacional y una calidad muy baja de los productos de consumo interior.<sup>219</sup>

Los desequilibrios macroeconómicos y las distorsiones de precios y asignación de recursos por esta estrategia de desarrollo hicieron crisis en 1991, además de la situación difícil imperante por la Guerra del Golfo Pérsico. A pesar de los grandes apoyos financieros otorgados por los organismos multilaterales y bilaterales, la India no pudo tener acceso al financiamiento internacional privado e incapaz de financiar las importaciones indispensables requeridas para la planta productiva del país. Para junio de 1991 el país presentaba niveles de inflación superiores al 15%, estancamiento en el crecimiento económico al no poder importar los insumos necesarios para la producción y por primera vez en su vida independiente, la tentativa de tener que declarar una moratoria unilateral en el servicio de su deuda externa, ya que contaba con niveles de reservas en divisas extranjeras inferiores a 1000 millones de dólares americanos.<sup>220</sup>

La crisis de la balanza de pagos obligó a los administradores de la política económica del país a examinar su estrategia de desarrollo y sus políticas económicas dado el nuevo contexto de la globalización internacional. La administración de Narasimha Rao aplicó entre 1991 y 1996 un programa de reformas económicas a un ritmo gradual que hiciera frente a las causas del desequilibrio macroeconómico. Con este gradualismo, y no obstante los importantes cambios políticos vividos en su interior, la India logró aplicar un programa de medidas de estabilización y una reforma estructural que le permitiera cambiar de un modelo de planificación económica a una revolución económica "silenciosa" para poder unirse al grupo de naciones en proceso de integración a la economía internacional.

El proceso de estabilización en la economía india fue rápido y de bajo costo social, ya que al inicio de sus crisis de la balanza de pagos, no enfrentaba niveles de inflación o deuda externa en comparación con algunos países de América Latina. Las medidas de emergencia aplicadas por el gobierno consistieron en una devaluación del tipo de cambio, 21 rupias por dólar americano, a 31 rupias, y una reducción del déficit fiscal mediante cortes al gasto público a un 5.7% del PIB. Así, la tasa de inflación se contuvo a un nivel inferior al 10%, el déficit en cuenta corriente de la balanza de pagos se niveló al pasar del 3% al 1.4% del PIB y la caída de éste se contuvo a un valor inferior al 1.2%.<sup>221</sup> Como el programa reconoció la necesidad de mantener niveles de empleo políticamente aceptables, la reforma de las empresas del sector público fue moderada para evitar un impacto masivo en las tasas de desempleo de la nación.

---

<sup>219</sup> Luis Ernesto Derbez, op. cit.

<sup>220</sup> *Ibidem*

<sup>221</sup> *Ibidem*

Por otra parte, el régimen del comercio exterior imperante en la India hasta 1991 era muy restrictivo. Casi todos los bienes estaban sujetos a licencias de importación y la estructura arancelaria alcanzaba niveles máximos del 300% con un arancel promedio equivalente al 87%.<sup>222</sup> A partir de junio del 91, en varias rondas anuales de desgravación y liberalización, el gobierno eliminó todas las licencias y cuotas de importancia con lo que afectó a bienes de tipo intermedio y de capital, e inició un programa de liberalización a la importación de bienes de consumo que ha eliminado el requisito de licencia de importación sobre un tercio de los bienes de esta categoría. La reducción arancelaria ha sido también muy importante. En varias rondas anuales, el gobierno modificó la estructura arancelaria de una altamente restrictiva hacia otra en la cual el arancel máximo en los últimos años fue del 40% y el arancel promedio del 20.3%.<sup>223</sup>

Las reformas al régimen institucional de inversiones ha sido relevante. En 1991, la inversión en las áreas más importantes de la economía como, energía, telecomunicaciones, minería, y sector financiero eran monopolio del Estado y la inversión extranjera era inaceptable. Hacia 1997 existían pocas actividades en las cuales la acción de inversionistas privados, tanto nacionales como extranjeros haya sido limitada, al grado tal que el régimen de inversión hacia finales de la década pasada se comparaba favorablemente con aquellos imperantes en los países del Asia del Este, pues en algunas áreas de telecomunicaciones, energía y minería, las políticas institucionales para la inversión privada eran aun más liberales. Con la publicación de normas para la inversión extranjera en enero de 1997, las cuales simplifican el proceso de aprobación y determinaron un proceso más transparente de otorgamientos de permisos de inversión, el gobierno dio un paso importante para aprovechar la globalización de la inversión mundial en la solución del déficit de la infraestructura portuaria, carretera y de telecomunicaciones, lo cual representó para el país la restricción fundamental para alcanzar tasas de crecimiento en el PIB anual promedio, similares a las obtenidas por algunos países de Asia del Este.

La liberalización del sector financiero se ha dado a un ritmo lento. Las políticas crediticias y de tasas de interés, que hasta 1991 eran totalmente controladas por el gobierno, han sido liberalizadas y las únicas restricciones existentes están relacionadas a porcentajes obligatorios de crédito para actividades consideradas socialmente necesarias. El sector bancario que estaba totalmente controlado por el gobierno en 1991, fue abierto a la participación de inversionistas del sector privado nacional y extranjero. En los últimos cuatro años, 28 bancos, propiedad de nacionales y 26 propiedad de extranjeros operaban en el país, al manejar 15% de los activos del sistema.<sup>224</sup> El mercado de valores también ha sido liberado y tecnificado junto con la liberalización de políticas en la cuenta de capitales de la balanza de pagos, lo que ha incidido en el incremento de la inversión extranjera en los últimos siete años.

---

<sup>222</sup> Ibidem.  
<sup>223</sup> Ibidem.  
<sup>224</sup> Ibid. p. 87

Uno de los puntos en que el gobierno ha tenido ciertas dificultades es en la reducción del déficit fiscal y la reforma de las empresas del sector público. Las reformas impositivas han sido constantes. En la presentación del presupuesto de 1997, ante el parlamento, el ministro de Hacienda, Chidambaram, presentó un sistema de impuestos que simplificó las tasas y las puso en concordancia con sistemas similares existentes en países de Asia del Este. Sin embargo, presiones políticas han mantenido un alto nivel de gasto público en salarios y subsidios lo cual pudiese cambiar el proceso de liberalización económica.

La privatización de las empresas del sector público, o desinversión, como se le llama en la India, se ha realizado a un ritmo que para países latinoamericanos, por ejemplo, parecería muy lento, el cual es mucho más rápido a nivel estatal que nacional. En febrero de 1997 se estableció la Comisión para la Desinversión de Empresas Públicas.

A pesar de ciertos defectos, el programa gradual ha mostrado resultados con tasas de crecimiento e inflación equiparables a las obtenidas por los "tigres asiáticos" durante los últimos cinco años. Esto es, crecimiento del PIB del 6% a 7% en promedio, con tasas de inflación menores al 10% y una balanza de pagos confortable.<sup>225</sup> También se ha notado una mejoría en las condiciones de los sectores industriales y agropecuarios, y al enfrentarse a la competencia internacional, la mayoría de las empresas indias se han reestructurado al realizar grandes inversiones que se empiezan a notar en el sector de empresas medianas y pequeñas. Así, el sector productivo del país ha podido alcanzar estándares de productividad comparables a los obtenidos por los países de Asia del Este, con los cuales el país compete. Además, la apertura a la inversión extranjera es evidente y el desarrollo tecnológico en el país es importante, lo que ha demostrado que al aceptar co-inversiones, la productividad total puede mejorar. También se han alcanzado tasas de desarrollo sostenibles superiores al 6% con lo que se generan recursos requeridos para tratar la pobreza dentro de un marco de crecimiento.<sup>226</sup> En los primeros 40 años de independencia, el país alcanzó tasas de crecimiento del 4% en promedio, y con la estrategia implantada se espera un crecimiento del 7%, lo cual indicaría una mejoría en cuanto a la situación de la pobreza, desempleo entre otros problemas de desarrollo social y económico.<sup>227</sup>

### 3.3.2 La planificación económica.

La planificación en la India deviene de sus objetivos y premisas sociales de los principios directivos de la política del Estado enmarcadas en la constitución. Los sectores públicos y privados se consideran como complementarios. El sector privado no sólo cubre la industria organizada, sino también, a industrias de escala menor, agricultura, comercio y un gran número de actividades dedicadas a la vivienda, entre otros ramos. El esfuerzo individual y la iniciativa privada son consideradas necesarias y convenientes para el empeño

---

<sup>225</sup> Ibidem  
<sup>226</sup> Ibidem  
<sup>227</sup> Ibidem

nacional para lograr un desarrollo con una cooperación voluntariosa óptima. Aunque en el pasado, la planificación económica hizo prever un sector público crecido con inversiones masivas en la industria básica y pesada, ahora el énfasis en el sector público es menos pronunciado y el pensamiento ordinario sobre la planeación en el país es que ésta debe ser de una indicada naturaleza.<sup>228</sup>

El Octavo Plan Económico (1992-97) fue iniciado inmediatamente después de la iniciativa de las políticas de ajuste estructural y las políticas de macro estabilización, las cuales fueron necesarias dado el empeoramiento de la Balanza de Pagos y la inflación durante 1990-91. Estos ajustes a las políticas estructurales fueron introducidos gradualmente de manera que la economía pudiera ser impulsada por un camino de crecimiento sostenido para desarrollar la fuerza necesaria de fortalecimiento y así prevenir una crisis futura en la Balanza de Pagos y la inflación. Dentro de los principales objetivos del Octavo Plan eran, un crecimiento anual promedio del 5.6%, y un crecimiento del sector industrial de cerca del 7.5%, entre otros. Estos objetivos fueron planeados para alcanzar con relativo costo la estabilidad interna y significó un esfuerzo sustancial para el equilibrio la Balanza de Pagos del país.<sup>229</sup>

Algunas de las características sobresalientes del desenvolvimiento económico durante este plan fueron las siguientes: a) un rápido crecimiento económico, b) un crecimiento acelerado del sector manufacturero y de la agricultura y sectores conexos, c) un considerado crecimiento en el índice de las exportaciones e importaciones, d) mejoramiento en el comercio y el déficit de la cuenta corriente, y e) una significativa reducción del déficit fiscal del gobierno central. Sin embargo, el déficit del gasto del sector central fue el resultado de una inadecuada movilización de recursos internos y extra-presupuestarios. En el sector de estados, la razón del déficit estribó en la falta de manejo de los recursos debido a la deterioración de la balanza de ingresos corriente, erosión en las contribuciones de las comisiones de electricidad del estado y en las corporaciones de caminos y trasportes, entre otros.

Dentro del Noveno Plan Económico(1997-2002), el objetivo se enfocó en la elevación del nivel de los resultados de los sectores rurales y de agricultura. Se afirmó que una sostenida y efectiva solución al problema de la pobreza dependía de la adecuada creación de oportunidades de trabajo a través de un amplio programa de crecimiento y desarrollo económico. Uno de los objetivos centrales de este plan se enfocó en desarrollar las adecuadas condiciones de vida, tanto de las clases empobrecidas como de los sectores de la sociedad con ciertas desventajas. La forma federal del sistema indio ha reconocido claramente y reflejado en el proceso de planificación, el objetivo de desarrollar una política común la cual será adoptada tanto por el Centro como por los Estados.<sup>230</sup>

<sup>228</sup> *India 1999 - Reference Annual* op.cit. p. 290

<sup>229</sup> *Ibid.* p. 292

<sup>230</sup> *Ibid.* p. 293

El Noveno Plan también hizo énfasis en la crucial importancia del comercio exterior y las políticas de inversión para poder promover un rápido y sostenido crecimiento de las exportaciones. Otros objetivos del Noveno Plan incluyeron; prioridad para la agricultura y el desarrollo rural con una visión para generar un adecuado número de empleos y erradicación de la pobreza; un acelerado crecimiento de la economía con precios estables; el aseguramiento de una calidad alimentaria y nutricional, en particular hacia las secciones vulnerables de la sociedad; la provisión de los servicios básicos como agua, facilidades para el cuidado de la salud, educación primaria; la contención del rápido crecimiento poblacional; el aseguramiento de la sustentabilidad medioambiental a través de la participación y movilización social en todos los niveles; el reforzamiento del papel de la mujer y de los grupos en desventaja social como las castas, tribus y otras clases atrasadas, además de las minorías como agentes de un desarrollo y cambio socioeconómico; la promoción y desarrollo de la participación de la gente en instituciones como los *Panchayats*, cooperativas, etc., y los esfuerzos para fortalecer la construcción de una seguridad en sí mismos.<sup>231</sup>

### 3.3.3 El comercio.

Los lazos comerciales de la India con las diferentes regiones del mundo se han incrementado en los últimos años. En vista de la importancia del comercio externo, la India ha formulado iniciativas adecuadas para diversificar sus exportaciones. Estas cubren cerca de 7500 artículos en casi 190 países. Se cubre un amplio campo de objetos para el sector industrial y de agricultura, así como de artesanías, textiles, hogar, de arte, etc. El proyecto de exportación el cual incluye asesoría, construcción civil y controles clave, han generado progresos significativos en recientes años. No hace poco, las exportaciones del software y hardware electrónico se han incrementado de forma considerable, las cuales, en su mayoría se destinan a los países desarrollados. Las importaciones provienen de cerca de 140 países, las cuales se han incrementado en volumen. El tamaño de las importaciones comprende artículos como el petróleo y sus derivados, fertilizantes, piedras preciosas y semipreciosas, para la producción de la exportación, así como materias primas, bienes de capital, tanto de consumo como intermediarios para la producción industrial y el desarrollo tecnológico.

La India mantiene relaciones de exportaciones e importaciones con todas las regiones del mundo, ya sean países desarrollados o en desarrollo. Durante abril-febrero de 1997-98. Asia y Oceanía representaron el 38.7% del total de exportaciones indias, seguidas por Europa Occidental con 28.1%; América, 22.9%; África, 5.5%; y Europa del este con 3.6%. Durante el año mencionado, Asia y Oceanía fueron los proveedores de bienes con un 47% de las

---

<sup>231</sup> India 1999. *A Reference Annual*. op cit., pp 290-98

importaciones indias, seguidas por Europa Occidental con 31.6%; América un 11.5%; África con 7.2% y Europa del Este con 2.8%.<sup>232</sup>

Las exportaciones han mostrado un incremento en su crecimiento así como una diversificación de su base. Las mercancías cuyas exportaciones se han incrementado en los últimos años incluyen las plantaciones, productos marinos, artículos deportivos, gemas y joyería, químicos y productos conexos, artículos para la ingeniería, textiles y artesanías. Sin embargo, durante abril-febrero de 1997-98, se presentó un crecimiento negativo respecto a la exportación de menas y minerales, piel y manufacturas, alfombras y productos del petróleo.<sup>233</sup>

Las importaciones se efectúan para conocer los requerimientos esenciales del consumo interno, inversión y producción. El volumen de importaciones registró un crecimiento negativo del 3.2% durante abril-febrero de 1997-98, y mostró un 36.8% del total de importaciones. Este grupo incluye fertilizantes, papel periódico, gasolina y productos del petróleo. Otras importaciones a considerar son las perlas y piedras semipresiosas, maquinaria, productos medicinales y farmacéuticos, químicos orgánicos e inorgánicos, carbón, coca, briqueta,<sup>234</sup> resinas artificiales, etc.

La política comercial india alguna vez pretendió regular las importaciones debido al reciente escenario de desarrollo del país y la necesidad de alentar la producción interna a través de medidas de sustitución de importaciones. Con el comienzo del proceso de liberalización y la importancia de la globalización y su incidencia en el comercio y las exportaciones, han jugado un papel importante para el crecimiento de la economía india.

La promoción de la exportación es un esfuerzo continuo y sostenido. Se han tomado ciertas medidas específicas en esta dirección ante tales condiciones. Las reformas a la política comercial como especificación y la modernización de los trámites y la adición de otros puntos en la Licencia Especial de Importación, la cual ayuda a desarrollar prima e incentivos a las exportaciones, han creado un ambiente libre para el comercio, al fortalecer la base de producción de la exportación y la remoción de procedimientos molestos. Las importaciones han sido gradualmente liberadas para facilitar el flujo de las materias primas y las entradas a los sectores de exportación, además de la aplicación y modernización de la producción base.<sup>235</sup>

La India llegó a ser miembro fundador de una base reglamentada para la Organización Mundial de Comercio (OMC), y se esperan significantes ventajas en las exportaciones de productos agrícolas y de servicios. Las iniciativas regionales y bilaterales incluyen un acuerdo de comprensión con la Comisión Europea, la Alianza Comercial indo-estadounidense, la formación de la

---

<sup>232</sup> Ibidem

<sup>233</sup> Ibidem

<sup>234</sup> Carg. generado de carbon en forma de ladrillo

<sup>235</sup> Ibid. p. 457

Asociación del Sudeste Asiático para la Cooperación Regional (SAARC), la operación de los Acuerdos Comerciales Preferenciales (SAPTA) y los esfuerzos para promover un bloque del borde del océano Índico. El país ha tomado iniciativas específicas para promover el comercio con diversos países y la frontera comercial con Myanmar. Un aliento especial se le ha dado a Latinoamérica, África y las repúblicas asiáticas centrales.<sup>236</sup>

El esquema del parque industrial para la promoción de la exportación se implementó para fortalecer los esfuerzos del gobierno en este sentido. El Fondo de Equidad de la Marca ha sido presentado para crear una marca de imagen de primera línea para los productos de exportación india en el extranjero. Bienes de capital, materias primas, intermediarios, componentes, consumibles, partes de repuesto, accesorios, instrumentos, entre otros artículos, pueden ser importados sin ninguna restricción a excepción de aquellas que sean reguladas por la Lista Negativa de Importaciones.<sup>237</sup> Una nueva política de exportaciones-importaciones se ha formulado para buscar sus ventajas y lleve adelante el proceso de liberalización. Se ha dado un esfuerzo contundente para desregular y simplificar los procedimientos y así quitar las restricciones innecesarias para que se pueda crear un ambiente adecuado a la exportación.<sup>238</sup>

El gobierno ha permitido recientemente el desarrollo de tales zonas por el sector privado, gubernamental o en conjunto. Un esquema para la promoción central de parques industriales para la promoción de la exportación se introdujo en agosto de 1994 con la intención de involucrar los gobiernos de los Estados en la creación de facilidades a la infraestructura comercial. Hasta el momento presente (1999), se cuenta con 66 oficinas comerciales adjuntas a las Misiones indias en el extranjero. Estas oficinas funcionan bajo el control del Ministerio de Comercio, y juegan un papel importante en la promoción del comercio exterior de la India, así como de sus relaciones económicas. Estas representaciones comerciales asisten al gobierno indio en la formulación de su comercio y políticas económicas a través del habitual "feed back", así como información de las tendencias del mercado, prospectos de promoción comercial y la situación general económica del país al cual están acreditadas.<sup>239</sup>

Las empresas del sector público indio juegan un papel muy importante para el comercio y la economía del país.

Por otro lado, existen un número de entidades autónomas bajo el Ministerio de Comercio dirigidos al desarrollo de la promoción de las actividades de exportación e importación. Existen cinco consejos reglamentados responsables de las mercancías para la producción, desarrollo y exportación de té, café, caucho, especias y tabaco. El Consejo de Inspección de Exportación es

---

<sup>236</sup> *Ibid.* p. 459

<sup>237</sup> *India 1999 A reference annual*, op. cit. p. 460

<sup>238</sup> *Ibid.* pp. 460-61

<sup>239</sup> *Ibid.* p. 461

responsable de la aplicación del control de calidad y la inspección del cargamento obligatorio de varios artículos de exportación.<sup>240</sup>

Uno de los organismos indios comerciales más importantes es la Autoridad de Desarrollo Comercial, la cual se originó a partir de la Autoridad Imparcial India de Comercio para formar una nueva organización bajo el nombre de Organización y Promoción del Comercio de la India, en enero de 1992. Sus principales objetivos son desarrollar y promover las exportaciones, importaciones y el mejoramiento de la tecnología, además de la promoción de la publicidad a través de los medios electrónicos para asistir a las campañas indias en sus reuniones, programas de promoción y contacto, y programas de integración al mercado para productos específicos.

### 3.3.4 La industria.

La India comenzó su desarrollo industrial después de la independencia, en 1947. La Resolución sobre la Política Industrial de 1948 marcó el comienzo de la evolución de esta política. La resolución no sólo definió los amplios perfiles de aquella, también trazó el rol del Estado en el desarrollo industrial, tanto como generadora de la mismas, así como autoridad. Las resoluciones de política industrial posteriores reiteraron esta situación a favor del sector público. La resolución de 1956 dotó a este sector un rol estratégico en la economía. Jerarquizó aquellas industrias que serían de responsabilidad exclusiva del Estado o que se irían incorporando progresivamente al control gubernamental. Al enmarcar la predominante posición del sector público, este considera al sector privado en coexistencia con el Estado para poder darle un marco de flexibilidad a tales políticas.<sup>241</sup>

Las iniciativas sobre la política industrial ejercidas por el gobierno desde julio de 1991 fueron formuladas para construir sobre el desarrollo industrial anterior, la aceleración del proceso de internacionalización de una industria competitiva india. Se ha reconocido la fuerza y madurez del sector, lo cual dota del estímulo básico a la competitividad y un crecimiento más elevado. El avance de estas iniciativas se han dado para incrementar la competencia, tanto interna como externa a través de una aplicación de los mecanismos del mercado y una necesidad de forjar relaciones más dinámicas con los inversionistas extranjeros y las provisiones de tecnología. El proceso ha sido continuado.

La introducción de la Nueva Política Industrial comprende un programa desregulatorio el cual consiste de la abolición de la licencia industrial para todos los artículos a excepción de una lista pequeña de siete industrias relacionadas a intereses estratégicos, de seguridad y medioambientales. Estas son: 1) destilación y preparación de bebidas alcohólicas; 2) azúcar; 3) cigarros, tanto de tabaco

---

<sup>240</sup> Ibidem  
<sup>241</sup> Ibid. p. 416

como el sustituto manufacturado; 4) electrónica aeroespacial y equipo de defensa de todo tipo; 5) explosivos industriales entre los cuales se incluye las mechas de detonación, pólvora para armas, nitro-celulosa y cerillos; 6) químicos altamente volátiles; y 7) drogas y productos farmacéuticos.<sup>242</sup>

El Acta de Monopolios y Prácticas de Comercio restrictivo ha sido enmendada para poder eliminar la necesidad de buscar la aprobación gubernamental prioritaria para la expansión de unidades industriales y el establecimiento de nuevas industrias por grandes compañías. Un significado número de aquellas han sido recientemente reservadas al sector público. Estas son: a) armas y municiones; artículos conexos al equipo de defensa, aeronaves de defensa, buques de guerra, etc.; b) energía atómica; c) minerales específicos dentro del esquema de energía atómica (control de producción y uso); y d) transporte ferroviario. Además, la participación del sector privado en estas áreas puede llevarse a cabo bajo una base discrecional.

El gobierno indio se ha encargado de promocionar un crecimiento acelerado del sector industrial. El papel de la inversión extranjera directa como medio para apoyar la inversión interna ha permitido alcanzar un nivel más alto de desarrollo económico, el cual se ha reconocido. La inversión extranjera beneficia a la industria interna así como el consumo indio al proveer de oportunidades para el repunte tecnológico, el acceso a experiencia sobre prácticas directivas globales, y la utilización óptima de los recursos naturales y humanos. De esta manera, se asegura una transformación de la industria india con lo que la dota de una competitividad internacional al abrirse sobre los mercados de exportación y la provisión de enlaces y accesos futuros a la calidad internacional de los bienes y servicios.<sup>243</sup>

Dentro del sector manufacturero solamente 10 categorías registraron un crecimiento positivo. Otras siete categorías mostraron un crecimiento negativo: productos textiles, lana y sus productos, partes de metal, maquinaria y herramientas, maquinaria eléctrica, equipo de transporte, entre otras industrias de manufacturación. El índice de crecimiento de seis industrias de la infraestructura india durante el periodo 1993-98 se muestran en la tabla 3.1

El gobierno de la India ha establecido un comité experto sobre el sector de infraestructura para encontrar oportunidades de inversión por parte del sector privado y las inversiones extranjeras. El comité ha proyectado un fondo total requerido de 345 billones de dólares en los próximos diez años. Estos sectores corresponden a energía, telecomunicaciones, puertos, caminos, entre otros.

---

<sup>242</sup> *Ibid.*, p. 416

<sup>243</sup> El crecimiento de la producción industrial india durante 1997-98 fue del 4.2%. Los bienes intermedios han mostrado un crecimiento de un 6.9% durante el mismo periodo. Los bienes de consumo durables mostraron un crecimiento del 9.9% en 1996-97 *Ibid.* p. 428

Tabla 3.1

Índice de crecimiento de seis industrias de la infraestructura india durante el periodo 1993-98

Industria	1993-	1994	1995-	1996-	1997-
	94	95	96	97	98
Electricidad	7.5	8.5	8.3	3.8	6.6
Carbón	3.4	3.0	6.5	4.3	5.0
Acero(vendible)	4.6	11.1	8.5	5.8	0.8
Petróleo crudo	0.3	19.3	7.1	4.7	2.8
Productos refinados	1.5	4.1	3.9	7.0	3.6
Cemento	7.1	7.6	11.5	9.6	9.1
TOTAL	5.3	8.4	7.9	4.0	4.6

Fuente: India 1999, A reference annual, Research and Training Division, Publications Division, Ministry of Information and Broadcasting, Government of India, New Delhi, India, 1999., p.419.

El sector público ha jugado un rol importante para la planeación económica y el desarrollo industrial del país. Respecto a la planificación y cuenta nacional, el sector público en la india incluye todas las actividades encontradas en el presupuesto del gobierno. Por lo tanto, el tamaño del sector público es muy vasto. Esto incluye departamentos gubernamentales y sus compañías ya sean en el sector central o estatal, irrigación y proyectos de energía, ferrocarriles, correos y telégrafos, además de tareas departamentales como la banca, seguros, entre otros servicios financieros. Aquí se enfoca, principalmente en las empresas del sector público central, establecidas como compañías del gobierno excluyendo a las unidades bancarias.<sup>244</sup>

Al momento de la independencia, la india era básicamente una economía agraria, con una industria base débil, bajo nivel de ahorro e inversión y la ausencia de facilidades para la infraestructura. Existía una considerable inequidad en los ingresos, bajo nivel de oportunidades de empleo, entre otros desequilibrios. Ante esto, la intervención del Estado en todos los sectores de la economía fue inevitable dado que el sector privado no contaba con los recursos necesarios en términos de fondos, ni la voluntad para encargarse de los riesgos

<sup>244</sup> Ibid. p.420.

envueltos en tales encomiendas. Las empresas del sector público han provisto de empleo directo a cerca de 2 millones de personas. Su contribución en la producción de carbón, lignito y petróleo fue de más del 95% de la producción total del país durante 1996-97. Cerca de 2/3 partes de la producción del país de metales no-férreos como el aluminio, cobre, plomo primario y zinc fue de parte del sector público.<sup>245</sup> Estas empresas también contribuyen en una parte considerable al gasto del mantenimiento de los municipios, así como de programas básicos de la educación, facilidades médicas o culturales. etc. Las empresas del sector público han ayudado al país en la construcción de una base industrial fuerte, al crear las facilidades para la infraestructura, generación de empleo, eliminación de desequilibrios regionales, aceleración del crecimiento de la producción industrial y de agricultura, y una distribución más amplia del poder adquisitivo para prevenir su concentración en pocas manos.<sup>246</sup>

Los sectores industriales de mayor importancia en la India son los siguientes:

Textiles; el sector textil representa una porción significativa del rendimiento total industrial del país. También juega un papel importante en la economía nacional, tanto en la generación de empleos como en las utilidades del intercambio con el exterior. Esta industria ha presentado un crecimiento considerable en las últimas cuatro décadas.<sup>247</sup>

El Yute; esta industria esta destinada originalmente a la explotación. La India se encuentra en el primer puesto a nivel mundial en la producción de artículos de yute. Los materiales de embalaje con este producto han enfrentado desafíos importantes dada la existencia de nuevos materiales sintéticos como sustitutos y a un precio menor. Como medida para usarlo en sectores de no-embalaje, el gobierno ha llevado a cabo una serie de pasos para su diversificación. Además, un gran número de proyectos en las áreas de producción de yute en bruto, desarrollo de recursos humanos y marketing, se encuentran en implementación. Para alcanzar estos objetivos se estableció el Centro Nacional para la Diversificación del Yute.<sup>248</sup>

Seda; en este sector el gobierno propuso una asignación de 450.26crore/tps para el desarrollo de la sericultura durante el Noveno Plan (1997-2002). La generación de empleos en el sector de la seda durante 1997-98 es de 61 lakhs de personas, en contra de 60 lakhs de personas en 1996-97. Las exportaciones de textiles de seda constituyen cerca del 3% de la exportación textil del país.<sup>249</sup>

Telar manual; esta industria provee de una gran cantidad de empleo y contribuye con cerca del 23% de la producción total interna de ropa.

---

<sup>245</sup> Ibidem.

<sup>246</sup> Ibidem.

<sup>247</sup> Ibid p. 425

<sup>248</sup> Ibidem.

<sup>249</sup> Ibidem.

Artesanías: estas constituyen un importante segmento del sector descentralizado de la economía india y provee de empleo a cerca de 6 millones de artesanos: aproximadamente una quinta parte de pequeñas industrias familiares dispersas por el país, en especial en las zonas semi-urbanas y rurales.<sup>256</sup> La oficina para la Comisión de Desarrollo de artesanías, implementa planes y proyectos que cubren varias áreas como capacitación, diseño, desarrollo, mejoramiento de la tecnología, promoción del mercado, exhibición y publicidad, exportación, etc. Las exportaciones de artesanías incluyen los tapetes hechos a mano. Programas especiales se han ejercido para promover el bordado, el *sari*,<sup>257</sup> joyería y su imitación, tanto para el consumo doméstico como para el mercado internacional, como medida para generar oportunidades de empleo a la gente del gremio. La etiqueta "Kalen", ha sido introducida por el Consejo de Promoción de Exportación de la Alfombra para ser fijadas en las alfombras de exportación como una marca de calidad para enfrentar la completa erradicación del trabajo infantil, así como el bienestar de los niños y tejedores del sector. Las exportaciones textiles cubren cerca de una tercera parte de las ganancias de las exportaciones totales del país, y es el sector más grande del intercambio externo.<sup>252</sup>

Industria eléctrica pesada: esta industria comprende equipo para la generación, transmisión, distribución y utilización de fuentes de poder. Incluye artículos como generadores, boilers, turbinas, transformadores, switches, etc. La industria nacional esta equipada para hacer frente a los requerimientos internos del país. La industria recibe un amplio estímulo desde el gobierno, así como la colaboración desde el exterior. Con el incremento del crecimiento económico y la industrialización del país, la energía eléctrica se incrementará de manera importante. Como en cualquier parte del mundo, el uso de grandes fuentes de generación de poder, en particular, las fuentes termales, se han incrementado de forma considerable. En consecuencia, existe una gran demanda de líneas de transmisión de energía. Cerca de 25 unidades existentes están reportadas al Ministerio de la Industria. En la India existe suficiente capacidad disponible para la construcción de diferentes tipos de torres de transmisión. La industria está sujeta al aspecto locacional.

Automóviles: el nuevo régimen económico liberal, el inmenso potencial del mercado y la presencia de una base de manufacturación competitiva ha conducido a un nivel de crecimiento importante de la industria automotriz en los recientes años(1993-97)<sup>253</sup>

Industria de la ingeniería: al paso del tiempo, las industrias de la ingeniería en el país han registrado un crecimiento importante el cual ha generado una base esencial de una amplia gama de ingeniería pesada y ligera, al cubrir un amplio

---

<sup>252</sup> Ibid. p. 426

<sup>253</sup> Triase de marer en la India

<sup>254</sup> Una notable característica de las exportaciones de textiles y vestidos es su baja intensidad de importación en comparación con otros artículos de exportación. La exportación textil india de 1997-98 fue de 46,278.8 millones rps, en comparación con 41,828.15 millones rps en 1996-97, con un incremento del 10.6%. Ibidem

<sup>255</sup> Ibid. p. 429

espectro de bienes, capitales y productos de consumo durables. Además, las industrias de ingenierías han demostrado su capacidad para manufacturar plantas y equipos de gran envergadura para varios sectores del país.<sup>254</sup>

Industria del cemento; este ramo representa una de las industrias más importantes de la India. Hasta hace una década, el país era muy deficiente al respecto, por lo que tenía que importar para poder cubrir el abastecimiento nacional. Después de una completa regulación de precios y distribución, esta industria ha dado pasos importantes tanto en capacidad de producción, como en el proceso tecnológico. El desarrollo de dicha calidad ha encontrado sus mercados en países como Bangladesh, Indonesia, Malasia, Nepal, países del Medio Oriente, Birmania, y países del Sudeste Asiático y Africano.<sup>255</sup>

Industria del papel: esta representa un importante segmento de la economía india. Se ha notado un incremento firme en la capacidad instalada y la producción. Sus recursos provienen primariamente del árbol y el 62% del mercado suministrado por productos de papel de materiales no convencionales como los del agro-desperdicio, agro-residuos y papel reciclable.<sup>256</sup>

Acero; la historia de la moderna industria del hierro y el acero en la India comenzó en 1870, cuando la Bengal Iron Works Company estableció sus plantas en Kulty y Bengala Occidental. Sin embargo, el primer esfuerzo en la producción a larga escala se dio cuando la Tata Iron Steel Company (TISCO), se estableció en Jamshedpur, en 1907. Esta fue seguida del establecimiento de la Indian Iron and Steel Company (IISCO), en Bumpur, en 1919. La primera unidad del sector público comenzó a funcionar en Bhadravati, en 1923, conocida actualmente como Visvesvaraya Iron and Steel Limited (VISL). Entre 1956 y 1959, tres plantas se establecieron de parte del sector público y la expansión del sector privado se completó en 1959. Durante el Tercer Plan Económico (1961-66), se enfatizó en la expansión de tres plantas del sector público y la preparación de apertura de más plantas de acero para crear una capacidad de producción adicional. Dos plantas más integradas al mismo sector se abrieron en Bokaro (Bihar), y Visakhapatnam (Andhra Pradesh). Dos plantas más se establecieron: la Alloy Steel Plant, en Durgapur, y la Stainless Steel Plant, en Salem. La nueva política industrial anunciada en julio de 1991 removió el hierro y el acero de la lista de las industrias reservadas al sector público, así como la exención de los requerimientos para ciertos permisos obligatorios.<sup>257</sup>

Fertilizantes; cuatro décadas de planeación y desarrollo de la industria del fertilizante conllevó a la India en convertirse en uno de los productores de primera línea en el mundo. El sector público desempeña un papel primordial en esta industria. Al momento presente, existen nueve sectores públicos bajo el control administrativo del departamento de fertilizantes. La Fertilizer

---

<sup>254</sup> Ibidem

<sup>255</sup> Ibidem

<sup>256</sup> Ibid., pp. 430-31

<sup>257</sup> Ibid., pp. 431-32

Corporation of India Limited (FCI), cuenta con cuatro unidades: cada una establecidas en Sindri (Bihar), Gorakhpur (Uranachal Pradesh), Talcher (Orissa), y Ramagundam (Andra Pradesh).<sup>258</sup>

Químicos: esta industria tuvo una producción de alrededor de 900 billones de rupias entre 1996-97, y contabilizó el 10% del total de las exportaciones indias durante ese periodo. Su producción es probable que pase los 1000 billones de rupias para principios del presente siglo. La industria química también contribuye con cerca del 20% del total de la contribución de los aranceles. El país ha presentado un rápido crecimiento en la manufactura de químicos durante los últimos años. Los productos principales son la soda cáustica, soda ceniza, carbón blanco, fenol, ácido acético, metanol, tintes y sus intermediarios. El mayor empuje en la industria química es su modernización, la cual podría permitirle desarrollar una eficiencia a bajos costos, dado que la tecnología obsoleta es una de las características de este sector. Al margen de esto, la industria petroquímica ha tenido grandes avances en términos de producción y consumo.<sup>259</sup>

Medicamentos y productos farmacéuticos: la industria farmacéutica y del medicamento en la India durante los últimos 40 años han mostrado un gran progreso si se toma en cuenta el promedio de crecimiento con otros países desarrollados. En la actualidad, la India casi cuenta con el 70% del requerimiento del volumen de medicinas así como con casi todas las formulaciones requeridas. De hecho, el país es casi autosuficiente en términos de formulación de la tecnología requerida para su producción.<sup>260</sup>

Minerales: la India posee una rica dotación de minerales. Los principales minerales en el país son las siguientes: a) carbón y lignito: el carbón es el recurso mineral mas cuantioso en la India, y ocupa el quinto lugar mundial como productor; lignito, bauxita, cromita, cobre, oro, menas de hierro: su estimación en reservas están en 9.602 millones de toneladas de hematita, y 3.408 millones de toneladas de magnetita, vetas de zinc, níquel, tungsteno. Otros minerales importantes en reservas son, diamantes, dolomía, flúor, yeso, grafito, caolín, piedra caliza, mica, magnesita, kianita y silimanita, minerales fosfatos, entre otros.

### 3.3.5 Transporte y comunicaciones.

Un sistema integrado y coordinado de transporte y comunicaciones juega un papel importante para el crecimiento económico del país. El presente sistema de transporte indio comprende varias formas como el del ferrocarril, caminos, transportación marítima, aérea, etc. El sector ha mostrado un crecimiento sustancial tanto en la propagación de la red como en el rendimiento del sistema.

---

<sup>258</sup> *Ibid.* pp. 435-36  
<sup>259</sup> *Ibid.* pp. 438-39  
<sup>260</sup> *Ibid.* p. 440

El Ministerio de Transporte Terrestre es responsable de la formulación e implementación de las políticas y programas para su desarrollo.

Los ferrocarriles en la India representan el principal modo de transporte para carga y pasajeros. Transportan a gente de las áreas más lejanas del país y hace posible la realización de negocios, turismo, peregrinaciones religiosas, y educación. Ferrocarriles Indios han sido integrados en un gran servicio integrado en los últimos cien años. Se ha circunscrito a la vida económica del país y ha colaborado en el crecimiento de la industria y la agricultura. En la actualidad, el sector se encuentra en el proceso de instalación de nuevos diseños de locomotoras con eficiencia de combustible y fuerza rodante, así como modernos vagones de carga. Además, se está modernizando el sistema de señalización, el control central del tráfico y el señalamiento automático. Los Ferrocarriles Indios han logrado un progreso importante en la producción nacional del equipo rodante, así como en otras variedades, con lo que ahora es autosuficiente en la mayoría de los aditamentos.

En cuanto al sector de carreteras y caminos, la India posee una de las redes más grandes del mundo. La longitud total de carreteras del país es de 3,015,229 Km., hasta 1994-95. El Octavo Plan ha hecho énfasis en un desarrollo balanceado y coordinado de la red de carreteras indias. Bajo el Noveno Plan (1997-2002), la asignación de recursos es de 7,929.04 crore/rps para el programa total del sector.<sup>261</sup>

Existen 11 puertos principales en el país, además de 139 puertos de trabajo menor a lo largo de los 5,600 Km. de la línea costera. Kandla, Mumbai, Mormugao, New Mangalore, Cochin y el puerto Jawaharlal Nehru son los mayores puertos de la costa occidental. De entre los puertos principales, el de Mumbai maneja cerca de una quinta parte del total de tráfico, volumen que consiste en productos petroleros y de carga. Visakhapatnam es el puerto más completo donde se cuenta con un puerto externo que sirve para la exportación de hierro, y un atracadero para el petróleo crudo así como sus productos, entre otros usos de carga.

La navegación es de vital importancia para la India, con una vasta línea costera de cerca de 5,700 Km. y cerca de 2 millones de km-2 de zona exclusiva económica. El país posee la flota mercante más grande de entre los países en desarrollo y el 17° lugar en el mundo, en cuanto al tonelaje bruto de la navegación. Hasta marzo de 1998, existían 83 compañías navieras, en las que se incluye a la Shipping Corporation of India, una empresa del sector público, entre otras nueve agencias gubernamentales. La navegación de cabotaje representa un modo económico eficiente del transporte del interior y un componente crucial para el desarrollo de la industria interna y el comercio. La India cuenta con 11 puertos mayores y 139 puertos menores intermedios, los cuales proveen de las

---

<sup>261</sup> Ibid p. 422

condiciones favorables para el desarrollo de la infraestructura del transporte doméstico.<sup>262</sup>

Existen 4 astilleros de gran tamaño y 3 de mediana proporción dentro del sector público. Aparte de estos, existen 32 astilleros menores en el sector privado así como del sector estatal los cuales cubren los requerimientos internos para la mediana y pequeña embarcación. La industria de la construcción de barcos está abierta al sector privado, independientemente del tamaño del barco, excepto para la construcción de buques de guerra.<sup>263</sup>

India posee cerca de 14.500 Km. de vías fluviales navegables, los cuales comprenden ríos, canales, etc. Al momento presente, sin embargo, una longitud de 3.700 km. de ríos principales es navegable, pero la longitud actual navegable es de 2.000 Km. Respecto a los canales, de 4.300 Km. de navegación, sólo 900 Km. es apropiado para su utilización.<sup>264</sup> Al considerarse la necesidad de desarrollar el transporte a través de las vías fluviales del territorio, el gobierno ha identificado diez importantes canales fluviales a considerar para ser declarados como vías fluviales nacionales. Existe una amplia gama para la participación del sector privado en el transporte interior fluvial a través de la Inland Water Transport (IWT), tanto en su operación como en la creación de facilidades infraestructurales. A este respecto, varios incentivos están bajo consideración para poder hacer de este sector una fuente atractiva de inversión. La Inland Waterways Authority of India, ha formulado varios esquemas para la creación de la infraestructura necesaria, así como la demostración de su viabilidad para el conocimiento de posibles inversionistas privados. Al considerar los beneficios de la IWT, y la urgente necesidad de crear una infraestructura adecuada a este sector, se le ha dado una alta prioridad durante el Noveno Plan (1997-2002).<sup>265</sup>

En cuanto al sector de la aviación civil, Indian Airlines (IA), Alliance Air (subsidiaria de IA), aerolíneas bajo esquemas privados y aerotaxis proveen de servicios domésticos, mientras que Air India provee de servicios internacionales. El gobierno terminó el monopolio de Indian Airlines y Air India bajo la derogación del decreto sobre la Corporación Aérea de 1953. La India mantenía hasta 1998, acuerdos bilaterales con 90 países. Air India Limited es el mayor transportador aéreo internacional del país. Sus servicios de operación cubren a los Estados Unidos de Norteamérica, Europa, la Confederación Rusa, Medio Oriente, Asia del Este, y África.<sup>266</sup>

Indian Airlines es el principal transportador aéreo al interior del país. También provee de servicios a 14 países circundantes como Pakistán, Maldivas, Nepal, Sri Lanka, Malasia, Bangladesh, Tailandia, Singapur, Emiratos Árabes Unidos, Omán, Myanmar, Kuwait, Qatar y Bahrein. Sus operaciones cubren 72

---

<sup>262</sup> *Ibid* pp. 474-75

<sup>263</sup> *Ibid* pp. 476-77

<sup>264</sup> *Ibid* p. 478

<sup>265</sup> *Ibid* pp. 474-79

<sup>266</sup> *Ibid* p. 481

destinos, y 16 extranjeros. La aerolínea tiene una flota de diez A-300, trece A-320, doce B-737 y tres DO-228. Todos los Boeing 737 son operados en su totalidad por su subsidiaria Alliance Air.

La Red Postal India es la más grande del mundo. Hoy día, el país tiene 153,423 oficinas postales, de las cuales 137,183 se encuentran en las áreas rurales y 16,240 en las áreas urbanas. El subsidio a las oficinas postales abiertas en las áreas inaccesibles, accidentadas o desérticas se encuentra en un 85% del costo, en tanto que el subsidio en las áreas rurales es del 66% aproximado del costo.<sup>267</sup>

El Departamento de Telecomunicaciones se ha desarrollado significativamente desde la independencia del país, tanto en calidad como en cantidad. En la última década, un desarrollo cualitativo significativo se ha mostrado por medio de los intercambios con electrónica digital en la red a larga escala. Ahora, más del 98.7% de estos intercambios en el país son de tipo electrónico el cual cubre más del 93.6% de la capacidad total equipada de 21.3 millones de líneas y 17.8 millones de teléfonos de trabajo. La red de larga distancia tiene una longitud de casi 135,000 km de sistemas de radio y cerca de 76,000 km de ruta del sistema de fibra óptica.<sup>268</sup>

El Departamento de Telecomunicaciones ha permitido la entrada de operadores privados en los servicios de telefonía básica. Las compañías registradas indias se encuentran con la mayor disposición de participar en las ofertas de tales servicios. La inversión extranjera de no más del 49% se permite. El gobierno ha expedido las licencias correspondientes a seis compañías para dotar de los servicios de telefonía básica en Gujarat, Madhya Pradesh, Maharashtra, Rajasthan, Andhra Pradesh y Punjab.

Por otra parte, el Departamento de Telecomunicaciones ha concesionado varios servicios agregados como el de la paginación de radio, servicio de telefonía celular móvil, servicio de radio interurbana móvil pública, correo electrónico (e-mail), correo de voz/Audiotex, red de datos de 64 kbps del grupo doméstico de uso cercano vía satélite INSTA a todas las compañías indias registradas en una base no exclusiva. Los servicios telefónicos de celular móvil están disponibles en cuatro ciudades locales del país: Delhi, Mumbai, Calcuta y Chennai. Todas las compañías del país han iniciado la operación del servicio de correo electrónico.

### 3.3.6 Agricultura.

La agricultura provee del sustento necesario a cerca del 64% de la fuerza de trabajo india y contribuye con casi el 27.4% del PIB, y representa cerca del 18% del valor total de las exportaciones del país.<sup>269</sup> Proporciona una gran cantidad de productos requeridos para los sectores no-agrícolas, y de materias primas para una gran sección de la industria nacional. La utilidad per cápita neta

<sup>267</sup> Ibid. pp. 486-90

<sup>268</sup> Ibid. p. 492

<sup>269</sup> Ibid. p. 305

de los granos para la alimentación fueron del nivel de 528.77 gramos por día, comparado con 395 gramos de principios de los cincuenta del siglo pasado. En términos del consumo de fertilizantes, la India se encuentra en el cuarto lugar mundial después de Estados Unidos, la extinta URSS, y China. El país cuenta con el área mas grande del mundo en cosechas, y ha desarrollado, por primera vez, un algodón híbrido.<sup>270</sup> Las variedades de cultivos son más diversificadas y la cultivación de cosechas comerciales han recibido un gran impetu junto con la demanda interna y los requerimientos de exportación. Estas variedades no han experimentado cambios perceptibles y los cultivos no tradicionales como de la soya, el cacahuete de verano, girasol, etc., han ganado importancia. Para poder utilizar los recursos escasos de forma eficiente, se han introducido variedades de corta duración para poder hacer uso de la humedad residual disponible, tanto en la cultivación *post-kharif*, como en la *post-rabi*.

Existen tres principales estaciones de cosecha india: la *kharif*, *rabi*, y de verano. Los principales productos de la Kharif son arroz, jowar, bajra, maíz, algodón, caña de azúcar, ajonjolí, soya, y cacahuete. Los productos de la cosecha rabi son el trigo, jowar, cebada, garbanzo, linaza y mostaza. El arroz, maíz y cacahuete también se dan en el verano.

El gobierno de la India implementa un plan central sobre la promoción del uso integrado de fertilizantes y de esta manera poder popularizar el uso de los recursos orgánicos y nutrientes a través del empleo de abono, estiércol y biofertilizantes.<sup>271</sup>

Por otra parte, varios programas gubernamentales se han orientado en la promoción de la mecanización agrícola, así como su desarrollo y modernización, para la disposición de los agricultores indios y poder incrementar la producción agrícola. Con esto se espera minimizar el trabajo pesado, y la disparidad socioeconómica entre los granjeros. Por lo tanto, se les ha proporcionado de la asistencia necesaria para la obtención de maquinaria, lo cual incluye a tractores. La infraestructura para el desarrollo de recursos humanos sobre el uso de la maquinaria agrícola se ha tratado de difundir con la visión de impartir la apropiada capacitación para una adecuada selección, operación, mantenimiento, reparación y manejo de las máquinas. Además, estas se someten a pruebas para evaluar sus características y mejorar su calidad. No obstante el incremento de su uso, los beneficios del desarrollo agrícola no han sido uniformes, en tanto que el progreso se ha presentado, en su mayor parte, en los estados del norte y en pocas áreas de otros estados donde las facilidades de irrigación están en desarrollo. Aunque la fuerza de trabajo humano y del animal constituye el principal recurso de poder en la agricultura india, máquinas como los tractores pueden ser disponibles en el país. El gobierno ha hecho esfuerzos para promover la utilización de las máquinas entre los agricultores.<sup>272</sup>

---

<sup>270</sup> Ibid.

<sup>271</sup> Ibid. pp. 307-08.

<sup>272</sup> Ibid. pp. 308-10.

La horticultura cubre una amplia variedad de cultivos como frutas, vegetales, tubérculos, flores, plantas medicinales y aromáticas, hongos, plantaciones, etc. Estas crecen en diversas condiciones agro-climáticas de temperatura, tanto en zonas sub-tropicales como en las áridas. Se ha presentado un incremento sustancial en su producción en los últimos años. La India tiene la primera posición mundial de producción de frutas, y el segundo lugar en producción de vegetales.<sup>273</sup> La cría de ganado y la producción de lácteos representan un papel prominente en la economía rural como complemento de los ingresos familiares rurales, en particular, de los sectores marginales y de aquellos que viven en las zonas montañosas o lugares propensos a la sequía, donde la cosecha no es suficiente para el sustento familiar. La producción de la cría de ganado constituye cerca del 26% de la producción agrícola del país. La India cuenta con la población de ganado más grande del mundo.<sup>274</sup> La producción de aves de corral ha tenido reconocidos progresos debido al apoyo por parte del gobierno y la organización del sector privado, en la investigación y desarrollo. Actualmente, la India se encuentra en el quinto lugar de la producción de huevo en el mundo.<sup>275</sup>

En cuanto a la producción de leche y productos lácteos, las cooperativas han probado ser un importante recurso de progreso en la economía rural. La India es ahora el segundo productor de leche mundial, después de Estados Unidos.<sup>276</sup>

La industria pesquera desempeña un rol importante en la economía india. Esta fortalece el aumento de la producción de alimentos, la generación de empleos, el crecimiento del nivel nutricional y los réditos en el intercambio comercial con el extranjero.<sup>277</sup>

### 3.4 DESARROLLO CIENTÍFICO Y TECNOLÓGICO.

La India cuenta con una larga tradición en ciencia y tecnología desde tiempos antiguos. A pesar de las grandes contribuciones en astronomía y medicina por parte de matemáticos y astrónomos como Aryabhata, Varahamihira, Sushruta y Bhaskara, el país no pudo aprovechar la segunda ola de la revolución industrial bajo dos siglos de dominio colonial.<sup>278</sup> Al momento de la independencia, la India era un país agrario pobre, con una dependencia total de recursos exteriores en la mayoría de los artículos industriales, incluso de pinzas o alfileres, a excepción de un grado de industrialización en textiles y acero. Además, la infraestructura científica y tecnológica no era fuerte u organizada, comparada con aquella del mundo desarrollado.<sup>279</sup> El crédito a la revitalización

<sup>273</sup> *Ibid.* p. 315

<sup>274</sup> *Ibidem.*

<sup>275</sup> *Ibid.* p. 316

<sup>276</sup> *Ibid.* p. 323

<sup>277</sup> *Ibid.* pp. 323-25

<sup>278</sup> C. R. Rao, "Science and Technology: impressive strides", en *Independent India. The first fifty years*, Indian Council for Cultural Relations-Oxford University Press, India, 1998, p. 184

<sup>279</sup> *India 2000: A reference annual*, Research and Training Division, Publications Divisions, Ministry of Information and Broadcasting, Government of India, India, 2000, p. 133

de la tradición científica en la era post independiente se debe al Primer Ministro Jawaharlal Nehru. Para él la ciencia no era sólo una herramienta para el desarrollo económico, sino también, un medio de emancipación del hombre de tal forma que contribuyera a una cualitativa transformación de una sociedad estancada. Durante las pasadas cuatro décadas, una infraestructura y capacidad científica y tecnológica se ha proporcionado de acuerdo a las necesidades nacionales y se ha procurado minimizar la dependencia de otros países. Se han establecido una cantidad de industrias, desde las pequeñas hasta las más sofisticadas las cuales cubren una amplia variedad de utilidades, servicios y artículos. Existen, ahora, una reserva de expertos bien capacitados, con los avances más modernos en las áreas básicas y aplicadas. Ellos están capacitados para tomar decisiones fundamentales sobre las tecnologías disponibles, poder adoptar las últimas novedades y proveer de un marco para el desarrollo nacional futuro.

Las actividades científicas y tecnológicas de la India son ejercidas bajo una amplia estructuración la cual está integrada por el gobierno Central, el gobierno de los estados, altos sectores educativos, industria pública y privada y asociaciones e instituciones no lucrativas. Estas estructuras institucionales con sus laboratorios de investigación son los principales contribuidores a la investigación y desarrollo del país. Entre los más notables se distinguen el Consejo de Investigación Científica Industrial (CSIR), el Consejo Indio de Investigación Agrícola (ICAR), y el Consejo Indio de Investigación Médica (ICMR). Además, existen otros laboratorios departamentales de varios ministerios como el Departamento de Energía Atómica, el Departamento de Electrónica, el Departamento del Espacio, el Departamento de Desarrollo Oceánico, la Organización del Desarrollo e Investigación de la defensa, el Ministerio de Medio Ambiente y Bosques, el Ministerio de Recursos Energéticos No-Convencionales, y el Ministerio de Ciencia y Tecnología. Por otro lado, existen cerca de 1200 centros de investigación y unidades de desarrollo en las empresas y en las respectivas industrias.<sup>286</sup>

Varias universidades e institutos tecnológicos también llevan a cabo una labor importante. Con la visión de fortalecer la economía, se han llevado a cabo reformas estructurales las cuales se han introducido a través de una nueva política industrial, la cual tendrá nuevos alcances para los programas de desarrollo dedicados a la ciencia y tecnología. Una política tecnológica se ha formulado para proveer de la atención adecuada al desarrollo tecnológico nacional y hacer de la India autosuficiente y competitivo en este ámbito.

El Departamento de Ciencia y Tecnología se estableció en 1971 con el objetivo de la promoción de la investigación en nuevas áreas, así como la coordinación y promoción de las actividades tecnológicas y científicas. El Departamento ha proporcionado los lineamientos y estatutos para la coordinación científica y tecnológica dentro del cual, un número de instituciones poseen las

---

<sup>286</sup> Ibidem.

habilidades e intereses al respecto, además del otorgamiento de fondos para las instituciones científicas y entes profesionales. Su desempeño como coordinador de estas actividades ha tenido un ímpetu considerable en los Estados y territorios de la Unión.<sup>281</sup>

El Departamento de Ciencia y Tecnología (DCT), juega un papel crucial en la identificación y promoción de áreas de la investigación de primera línea dentro de varias disciplinas de la ciencia e ingeniería. Este apoyo se da a través del Consejo de Investigación Científica e Ingeniería, el cual esta formado de un cuerpo consultivo de científicos eminentes quienes proceden de diferentes instituciones académicas, laboratorios nacionales y la industria. En ocasión del 50 aniversario de la independencia india (1997), el gobierno fundó el "*Swarajayanti Fellowships*"; una sociedad científica para apoyar a jóvenes científicos destacados que puedan obtener niveles de clase mundial científica. Esta sociedad está abierta a científicos indios de entre 30 y 40 años de edad con la capacidad para el trabajo de investigación en sus esferas correspondientes. Además, el Departamento también da apoyo a programas diversos en la identificación de nuevos talentos, así como el otorgamiento de programas de capacitación, escuelas y contacto de programas.<sup>282</sup>

El DCT ha sido indispensable en su papel de identificación, formulación e implementación de un número de programas de desarrollo tecnológico, con la ayuda de las industrias y ministerios socio-económicos. Sus esfuerzos en esta dirección ayudaron en la iniciación de programas multi-institucionales en las áreas emergentes tecnológicas. Como parte de este plan, los proyectos continuados se apoyaron en áreas de desarrollo de instrumentos, materiales avanzados, tecnología del azúcar y compuestos avanzados.

Otra institución importante para la ciencia y tecnología del país es la Comisión de Desarrollo Tecnológico (Technology Development Board), la cual se constituyó en septiembre de 1996. Esta otorga asistencia financiera a los programas industriales, entre otras agencias, para el desarrollo y aplicaciones comerciales de la tecnología nacional y a la adaptación de la tecnología importada en aplicaciones nacionales.

El Departamento de Ciencia y Tecnología está comprometido con el mejoramiento de la calidad de vida, en especial de las secciones en desventaja de la sociedad. Las áreas en las que se han mostrado importantes avances son: el establecimiento de dos parques tecnológicos para las mujeres de escasos recursos; el manejo integral de la tierra y el agua; la eco-restauración y uso sustentable de la biomasa de las zonas montañosas; figuras artesanales: la curtición artesanal de la piel; capacitación en las labores de trabajo con el uso de aplicaciones agrícolas modernas; entre otras. Algunos de los beneficios de tales programas han sido la generación de tecnologías rurales apropiadas, la reducción

---

<sup>281</sup> Ibid p. 134

<sup>282</sup> Ibid. p. 135

del trabajo pesado, la generación de empleo, el aumento de los niveles de salud y la conservación del medio ambiente.<sup>283</sup>

Existe otra institución relevante para la ciencia y tecnología india: el Consejo de Investigación Científica Industrial (Council of Scientific and Industrial Research, CSIR).<sup>284</sup> Esta se constituyó como una sociedad autónoma desde 1942. Comprende todo un estatuto que incluye la promoción, dirección y coordinación científica e investigación industrial; la fundación de nuevos laboratorios; y el aprovechamiento de las investigaciones para el desarrollo nacional de la industria. Ha establecido una red de 40 laboratorios y 80 centros de extensión en todo el país. Los laboratorios conllevan la investigación en una amplia gama de campos, desde la microelectrónica, hasta la biología molecular. Las áreas que han tomado especial preponderancia y las cuales han ganado un reconocimiento global de excelencia son la ingeniería aeroespacial, medicamentos, bio-ciencia y biotecnología, químicos, petróleo, materiales, pieles, geofísica y radio física. El CSIR se encuentra en la actualidad dentro de las largas cadenas de laboratorios públicos de investigación industrial en el mundo. Además, representa un recurso de clase mundial en equipo y servicios tecnológicos a varios sectores de la industria india como por ejemplo, la industria química, agroquímicos, petróleo y petroquímica; industria del catalisis; industria del medicamento; de la piel; del carbón; industrias rurales; avance del conocimiento; recursos de explotación y medio ambiente y ecología. Estas incluyen formas de reconocimiento, diagnósticos de problemas, pruebas, calibración y capacitación de la fuerza de trabajo. También ha contribuido a la difusión de los resultados de la investigación científica y la propagación del conocimiento científico y una cultura de creatividad del país.<sup>285</sup>

### 3.4.1 Energía atómica.

Desde hace 50 años, la India ha podido aprovechar la energía atómica para el desarrollo nacional. La Comisión de Energía Atómica se estableció el 10 de Agosto de 1948 con el Dr. Homi J. Bhabha,<sup>286</sup> como su primer presidente. La Comisión se encargó de la formulación e implementación de la política del gobierno respecto a la energía atómica. Posteriormente se fundó el Departamento de Energía Atómica (DAE), en 1956. Hoy día, el DAE tiene bajo su mando cinco centros de investigación, cuatro empresas del sector público, cuatro organizaciones de servicio, y la Sociedad de Educación de Energía Atómica (AEES), en Mumbai. El Departamento también financia a siete institutos de investigación autónomos.<sup>287</sup>

<sup>283</sup> Ibid. pp. 133-42.

<sup>284</sup> Ibid. p. 150.

<sup>285</sup> Ibid. pp. 156-52.

<sup>286</sup> El Dr. Homi J. Bhabha desarrolló un programa de energía nuclear en base a tres periodos dentro de los cuales se aprovecharía el uso de recursos naturales como el uranio y el torio. La primera fase comprende la utilización de reactores de agua densa sobre compresión (PHWRs) y la utilización de uranio como combustible para la producción de electricidad y plutonio, la segunda fase sería la utilización de Fast Breeder Reactors (FBRs) que son reactores nucleares que producen más combustible de lo que consumen y la utilización del plutonio como combustible, la producción de electricidad y otros combustibles a base de uranio 233, y la utilización de reactores a base de torio en el tercer periodo.

<sup>287</sup> Ibidem.

Los centros de investigación del DAE están encargados de la investigación multidisciplinaria tanto de áreas básicas de la ciencia, como aplicaciones de la energía nuclear en medicina, agricultura e industria. Desde hace cuatro décadas, el Instituto de Energía Atómica, llamado más tarde como el Bhabha Atomic Research Centre (BARC) Es un centro de investigación y fomento nuclear de primera línea en el país. Las facilidades del BARC incluye la investigación en reactores para el estudio y producción de radioisótopos, plantas para la manufactura del uranio metal y combustibles nucleares, su reprocesamiento, inmovilización de desperdicios y estaciones sísmicas. BARC también se encarga de la investigación básica de materiales, así como de la física, química y biología. La Radiation Medicine Centre es una unidad de BARC en Mumbai, y sirve como centro de referencia regional para la Organización Mundial de la Salud (OMS).<sup>288</sup> El Centro Indira Gandhi para la Investigación Atómica (IGCAR) lleva a cabo un programa multidisciplinario en ingeniería avanzada e investigación dirigidos al desarrollo de reactores con sodio frío. También posee un programa de investigación y desarrollo en ciencias materiales y tecnología, mecánica industrial, sensores químicos, superconductividad, etc.

El Variable Energy Cyclotron Centre (VECC), en Calcuta, es un centro de investigación el cual se dedica al estudio de las partículas nucleares y a la producción de radioisótopos para varias aplicaciones. Estas son: 1) Investigación de reactores; se han diseñado varios reactores, además de su construcción y operación con recursos propios del país. Han ofrecido entradas importantes de investigación al Programa Indio de Energía y la producción de un amplio rango de radioisótopos para su uso en la medicina nuclear, agricultura e industria. En la actualidad, la India es uno de los principales productores de radioisótopos más grandes del mundo y uno de los pocos en desarrollar una infraestructura y conocimiento en la tecnología de la radiación.<sup>289</sup> 2) Agricultura nuclear; en este sector, los servicios ofrecidos por el Departamento cubren a programas de desarrollo de cultivos, estudios sobre fertilizantes y pesticidas, preservación de los alimentos a través de la irradiación y el manejo del agua. Los esfuerzos en la agricultura nuclear se han dirigido hacia la obtención de nuevos agro-productos, incremento del crecimiento de las plantas, y técnicas para la propagación de plantas comercialmente valiosas. Los radioisótopos han ayudado en el monitoreo de los pesticidas, el subsuelo, y el agua. Basados en la irradiación tecnológica desarrollada por BARC, hacia 1994, la irradiación de hongos, papas y especias fue aceptado por el gobierno indio. También se han puesto a la irradiación alimentos como el arroz, cereales, frutas, mangos, jengibre, ajo, chalote<sup>290</sup>, carne, pollo y sus productos. 3) Medicina nuclear; los radioisótopos producidos en los reactores de Trombay y el acelerador en VECC se usan para la manufactura de productos farmacéuticos, diagnósticos y tratamientos. Las organizaciones que han contribuido al segmento médico del Programa Nuclear son la Radiation Medicine Centre (RMC), y la Regional Radiation Medicine

<sup>288</sup> Ibid., pp. 159-60

<sup>289</sup> Ibid., p. 160

<sup>290</sup> Plantas liliáceas parecida a la cebolla

Centre (RRMC), en Calcuta. 4) Radioisótopos en la industria: estos también son aprovechados por el sector industrial para pruebas no destructivas, diagnóstico de fallas en el equipo de plantas químicas, o en aplicaciones de diseño. La industria médica es uno de los mayores beneficiarios de las facilidades de la esterilización radioactiva.<sup>291</sup>

Los organismos de investigación del DAE han generado un gran número de altas tecnologías. Estas comprenden aceleradores para la investigación nuclear, láser para su uso en cirugía e industria, el diseño de supercomputadoras, tecnología de plasma, facilidades de investigación astronómica, sismología, control remoto y robótica para su aplicación en la industria, técnicas sintográficas usadas en los diagnósticos médicos y facilidades de sofisticación de análisis y caracterización de materiales ultra-puros.<sup>292</sup>

### 3.4.2 Programa Espacial Indio.

El Programa Espacial Indio (Indian Space Programme) se constituyó en 1972 junto con el establecimiento de la Comisión Espacial y el Departamento del Espacio (DOS), con el objetivo de promover el desarrollo y aplicación de la tecnología espacial, específicamente en las telecomunicaciones, televisión, meteorología, recursos de inspección y dirección. El desarrollo de satélites, el lanzamiento de vehículos y sistemas asociados son parte integral de este programa. Es llevado a cabo, principalmente, a través de la Organización India de Investigación del Espacio (ISRO), la National Remote Sensing Agency, y el Laboratorio de Investigación Física. En las últimas dos décadas y media pasadas, el programa espacial indio ha logrado importantes progresos a través de un plan integrado e independiente.<sup>293</sup>

El Sistema Nacional de Satélite Indio (INSAT), es un sistema satelital de telecomunicaciones, observaciones meteorológicas, transmisión de datos, de televisión, radio y la distribución de programas de Tv. Es una acción conjunta del Departamento del Espacio (DOS), el Departamento Meteorológico de la India (IMD), All India Radio (AIR), y Doordarshan. DOS posee la responsabilidad directa del establecimiento y operación de INSAT. Este se estableció en 1983 con la comisión del satélite INSAT-1D, lanzado en 1991, de tres satélites ISRO de segunda generación; INSAT-2B, INSAT-2C y el INSAT-2E, lanzados respectivamente en 1993, 1995 y 1999, y un cuarto satélite, el INSAT-2D, el cual se procuró su lanzamiento para octubre de 1997. Entre las características que lleva a bordo el INSAT-2B comprende 12 transmisores C-Band, seis transmisores extendidos C-Band, y dos transmisores S-Band de alto poder. En cuanto al aditamento meteorológico, incluye un radiómetro de alta resolución con una capacidad de 2 km, en banda visible y 8 km de resolución en bandas infrarrojas,

<sup>291</sup> India 2000. *A reference annual*, op cit., pp 160-62

<sup>292</sup> Ibid pp 162-66

<sup>293</sup> Ibid, pp 170-71

dotadas de un transmisor para el recibimiento de señales de alerta de infortunios para misiones de búsqueda y rescate.<sup>294</sup>

INSAT ha habilitado una vasta expansión de los servicios de televisión con cerca de 900 transmisiones de Tv. Esta red permite el acceso a 85% de la población india. Los servicios de televisión educativa a través de INSAT se han introducido tanto a nivel universitario como en niveles básicos de primaria de varios estados del país. Un canal del sistema se ha dedicado al desarrollo de la educación y capacitación.<sup>295</sup>

Los satélites de sensores a distancia indios (Indian Remote Sensing-IRS) son uno de los principales medios del Sistema de Manejo de los Recursos Naturales (NNRMS), donde el Departamento del Espacio (DOS) es la agencia nodal, los cuales proveen de servicios de transmisión de datos de largo alcance. El IRS se operacionalizó con la comisión del IRS-1 A, desde marzo de 1998. Un satélite idéntico, el IRS-1B se lanzó en agosto de 1991 para continuar los servicios del IRS. Este sistema se ha reforzado con tres satélites más: el IRS-1C, el IRS-P3, y el IRS-1D. Estos han incrementado sus capacidades en términos de resolución espacial, bandas adicionales espectrales, imagen estereoscópica, una amplia cobertura y, una revisión más frecuente de sus capacidades que sus predecesores.<sup>296</sup>

Las aplicaciones de estos satélites cubren ahora diversos ámbitos como el reconocimiento de cultivos, la estimación de su rendimiento, la prevención de sequías, así como su valoración, control de inundaciones, información sobre el uso del subsuelo, planeación agro-climática, el manejo de los recursos hidráulicos, exploración de pozos de agua, predicción de nevadas, supervisión de las cuencas, desarrollo urbano, desarrollo pesquero, exploración mineral, entre otros servicios.<sup>297</sup>

La India comenzó de forma modesta el lanzamiento de vehículos espaciales con el SLV-3, el cual pudo colocar 40 Kg. de material satelital cerca de la órbita terrestre. La capacidad fue mejorada con el Augmented Satellite Launch Vehicle (ASLV), el cual tuvo dos vuelos exitosos en 1992 y 1994, cuando puso en órbita a los satélites SROSS. Estos llevaban un experimento de estallido de rayos gama, y un analizador potencial retardador, dentro de la órbita terrestre. Un segundo satélite, el SROSS-C2, aún envía datos científicos importantes. Hoy día, se ha podido llevar a cabo la operación de vehículos de lanzamiento PSLV con una capacidad de 1200 Kg. El primer lanzamiento experimental exitoso fue en 1994, cuando se colocó el satélite IRS-P2, dentro de la órbita polar proyectada. El PSLV-C2 colocó en órbita al satélite IRS-P4

---

Inders  
Ibid. p. 171  
Ibid. p. 172-73  
Ibid. p. 172

(OCEANSAT), un satélite coreano (KITSAT-3), y un satélite alemán (TUBSAT), en mayo de 1996.<sup>298</sup>

El estudio de la ciencia espacial se ha realizado principalmente en astronomía, astrofísica, atmósfera planetaria, aeronomía, ciencias de la tierra, física teórica, y estudios sobre el sistema solar. Estas actividades son ejecutadas por la Physics Research Laboratory, en Ahmadabad, y en menor grado, en el Space Physics Laboratory, en Thiruvananthauram, el Space Applications Centre, de Ahmadabad, y en el ISRO Satellite Centre, en Bangalore. Un programa sobre el estudio de la biosfera utiliza ciertos instrumentos de medición como el globo, el cohete y experimentos en base a satélites para analizar los efectos de las actividades antropogénicas del medio ambiente terrestre. La instalación de un Radar Nacional para la mesosfera y estratosfera, en Godanki, cerca de Thirupati, se encarga del estudio de la dinámica atmosférica, su turbulencia y medidas de difusión, así como el estudio de la dispersión de contaminantes, o la detección de los cambios del viento, etc. Los experimentos sobre estallidos de rayos gama a bordo de los satélites SROSS y un equipo de rayos-x en el satélite IRS-P3, han ayudado en la investigación de la energía astronómica.<sup>299</sup>

Dentro del marco de cooperación industrial-espacial, 236 tecnologías avanzadas se han desarrollado por ISRO, las cuales se han transferido al sector industrial para su uso comercial. Varias estaciones terrestres de todo el mundo, han aumentado su capacidad con el hardware fabricado en la India.

La cooperación internacional es un elemento importante del Programa Espacial Indio. El establecimiento de la Equatorial Rocket Launching Station, los lanzamientos de Aryabhata, los Bhaskara I y II, IRS 1 A, y 1B y APPLE, misiones espaciales tripuladas, entre otras misiones, se han establecido en combinación con varios países como Estados Unidos, la Ex Unión Soviética, Francia, Alemania, la Agencia Espacial Europea, por mencionar algunos. La India mantiene acuerdos de cooperación con China, Francia, Alemania, Canadá, Hungría, Islas Mauricio, Noruega, Rusia, Suecia, Siria, Países Bajos y Ucrania. La India ha participado activamente en las campañas internacionales relacionadas a la investigación atmosférica, y se ha desempeñado dentro del Comité de Naciones Unidas sobre el uso pacífico del espacio exterior. También, ha establecido dos terminales locales y un centro de Control de Misiones como parte de la red COSPAS-SARSAT, bajo el auxilio y programa de rescate de la International Satellite. El Centro Regional de Naciones Unidas para Asia-Pacífico sobre la educación espacial se fundó en la India, en noviembre de 1995 como un reconocimiento a la participación india en el desarrollo y aplicaciones de la tecnología espacial con beneficios sociales.<sup>300</sup>

---

<sup>298</sup> Idem.  
<sup>299</sup> Idem, pp. 73-74.  
<sup>300</sup> Idem.

### 3.4.3 Electrónica.

El gobierno ha tomado los pasos necesarios para hacer del país un líder global en información tecnológica bajo las recomendaciones de la National Task Force of Information Technology (IT), y la Software Development.<sup>301</sup> El gobierno anunció mayores beneficios fiscales al sector tecnológico de la información y ha recomendado que cada ministerio y departamentos deban asignar 2% o 3% de su presupuesto en la promoción de la información electrónica.<sup>302</sup> La industria del software ha representado uno de los sectores de la economía india con el crecimiento más rápido, con un volumen de producción de 4 billones de dólares, y 2.6 billones de dólares en exportaciones en 1988-99.<sup>303</sup> El gobierno se ha propuesto como objetivo, una exportación de 50 billones de dólares para el año 2008, de la industria india del software. El Departamento de Electrónica adoptó un rol activo para fortalecer la competitividad de la India en información tecnológica (IT), y ha iniciado un número de programas para el desarrollo de la fuerza de trabajo, mejoramiento de la calidad, y la estimulación en el estudio de la ingeniería del software.<sup>304</sup>

Por otro lado, las tendencias en la información tecnológica han conllevado nuevas formas de servicios y han transformado los servicios tradicionales en términos de eficiencia y rapidez. El Departamento de Electrónica inició una serie de mecanismos institucionales para facilitar la utilización de la información tecnológica como una herramienta que permita la eficiencia y efectividad del gobierno. Esto fortalecerá, al mismo tiempo el desarrollo de la industria del software y del hardware en el país.<sup>305</sup>

El Departamento de Electrónica ha preparado un documento: el National Information Infrastructure, dirigido al desarrollo nacional, con el fin de estimular la inversión en la infraestructura, en especial del sector de telecomunicaciones. Internet, una serie de áreas de prueba y proyectos piloto. Esto fortalecerá los ejercicios, demostraciones y la utilidad del servicio tecnológico y su aplicación a uno o más grupos de audiencia de tal manera que pueda ser escalada comercialmente. Las aplicaciones de Internet, intranet, y el comercio electrónico servirán a la comunidad industrial, comercial y de negocios, mientras que las aplicaciones de electrónica se desarrollaran en el gobierno, educación a través de Internet y otras aplicaciones sociales. Se han tomado varias iniciativas en el área de multimedia, red de información turística, red electrónica gubernamental, comercio electrónico, educación a distancia, bibliotecas digitales, etc.<sup>306</sup>

El Departamento de Electrónica ha dado un gran prioridad al desarrollo de la tecnología y su estudio. Un resultado de la investigación patrocinada ha sido el fortalecimiento de la base tecnológica y sus capacidades en el país, además de la

---

<sup>301</sup> La producción de electrónicos de 1994 a 1999 se puede apreciar en el Anexo I

<sup>302</sup> *Ibid.* p. 175

<sup>303</sup> *Ibidem*

<sup>304</sup> *Ibid.* pp. 175-78

<sup>305</sup> *Ibid.* p. 174

<sup>306</sup> *Ibid.* p. 176

generación del hardware específico, generación de expertos especializados que puedan generar mayores proyectos nacionales, y la provisión de la fuerza de trabajo capacitada en cuanto al diseño y la construcción de supercomputadoras. Esto se realizará a través del uso masivo del proceso paralelo tecnológico, dirigido a los requerimientos nacionales en ciencia, aplicaciones de ingeniería y negocios.<sup>307</sup>

Tabla 3.2

Producción de la electrónica india en el período 1994-1999.

(Rupias en crore)

	1994-95	1995-96	1996-97	1997-98	1998-99
Artículo					
Electrónica de consumo	4,665	5,800	6,500	7,600	9,200
Electrónica industrial	2,110	2,900	3,100	3,150	3,300
Computadoras	2,450	2,225	2,740	2,800	2,300
Comunicaciones y equipo de transmisión	3,250	2,600	3,000	3,250	4,400
Electrónica estratégica	600	1,075	1,300	900	1,300
Componentes	3,150	3,500	3,700	4,400	4,750
SUBTOTAL	16,225	18,100	20,340	22,100	25,250
Software para exportación	1,535	2,550	3,700	6,500	10,940
Software interno	1,070	1,690	2,600	3,470	4,950
Total	18,830	22,340	26,640	32,070	41,140

Fuente: India 2000, A reference annual., Research and Training Division, Publications Division, Ministry of Information and Broadcasting, Government of India, New Delhi, India, 2000., pp. 178-79.

#### 3.4.4 Desarrollo oceánico.

El Departamento de Desarrollo Oceánico (Department of Ocean Development, DOD), se estableció desde 1981 para servir como un organismo nodal en la organización, coordinación y promoción de las actividades del progreso oceánico del país, de acuerdo a los estatutos de la política oceánica. Con la ratificación de la Convención de Naciones Unidas sobre la Ley del Mar, un nuevo orden internacional se ha establecido para los océanos. La India está representada en casi todas las entes institucionales de los océanos. Los programas oceanográficos tiene una importancia nacional, regional y global. El DOD, es la principal agencia para los programas internacionales del sector y representa al país en la Comisión Intergubernamental Oceanográfica de la UNESCO (IOC); en el Comité Regional de IOC de la Costa del Océano Indico (IOCINDIO), en la International Sea-Bed Authority (ISBA), en el grupo de estados de la Convención de Naciones Unidas sobre la Ley del Mar (UNCLOS), en la Antarctic Treaty System (ATS), entre otros. Estas actividades conllevan impactos científicos, económicos y geopolíticos. La investigación marina y su capacidad de formación conforman parte de los programas clave del DOD para promover la investigación básica en la ciencia marina y el establecimiento de centros de excelencia e instituciones académicas.<sup>308</sup>

La estrategia científica a largo plazo de la India en la Antártica se ha diseñado, en particular, para dirigirse en beneficio de las prioridades nacionales, y al mismo tiempo en la atención de problemas globales comunes los cuales se originan e impactan en el continente. Esto ha promovido la iniciación de experimentos de colaboración internacional en la ciencia polar con Alemania, Italia, Argentina, Irán, Perú, y los Estados Unidos.

Se ha iniciado un programa multidisciplinario y multi-institucional con la finalidad de hacer una valoración de los recursos marinos situados más allá de 70 metros de profundidad dentro de la Zona Exclusiva Económica India (EEZ), así como la relación de la abundancia de pesca disponible con los parámetros oceanográficos, en 1997-98. Los objetivos principales del programa son: contar con una valoración e información confiable sobre el potencial de los recursos marinos vivientes de la EEZ, para su desarrollo sustentable y su administración, así como el fortalecimiento de estos recurso en los mares indios.

Con la intención de coordinar y general una base de datos confiable sobre los productos marinos para el desarrollo de su explotación y el aumento de las actividades de investigación, se implementó el programa Ocean Observation and Information Services (OOIS), en 1997-98. Este se constituye de cuatro proyectos fundamentales: Ocean Observing Systems; Ocean Information Services; Satellite and Coastal Oceanographic Research; y Ocean Modelling and Dynamics.<sup>309</sup>

---

<sup>308</sup> Ibid. p. 175.  
<sup>309</sup> Ibid. p. 184.

El Programa para el Desarrollo de las Islas, en el Noveno Plan, comprende la demostración de tecnología y la correlación de aspectos socioeconómicos de las comunidades isleñas. Este programa incluyen el desarrollo de tecnologías para el aumento del stock comercial, productos marinos, etc. También se contempla la introducción de estudios oceanográficos físicos como parte del actual programa sobre el monitoreo de la contaminación a cargo del Sistema de Predicción y Monitoreo de las Costas, así como de las fluctuaciones de la marea, el nivel del mar, etc. Los programas sobre la regeneración de los arrecifes coralinos, y el monitoreo de la contaminación marítima aún continúan, con lo que se obtienen facilidades para la investigación en varias disciplinas de la ciencia marina.<sup>310</sup>

### 3.4.5 Biotecnología.

Con el advenimiento de la técnica de recombinación del ADN, y el conocimiento de la función y estructura a nivel celular y molecular, ahora es posible aprovechar la diversidad genética de los organismos para la manufactura de productos mejorados y la producción de nuevos microbios, plantas y animales con cualidades desarrolladas. El Departamento de Biotecnología, bajo el Ministerio de Ciencia y Tecnología, en 1986, ha promovido y acelerado el ritmo de desarrollo de la biotecnología en el país. A través de más de 1000 proyectos de investigación, así como la demostración y la creación de facilidades infraestructurales, se ha presenciado un impacto de la biotecnología en la agricultura, la salud, medio ambiente y la industria. Mas de 5000 publicaciones de investigación, 4000 estudiantes post-doctorales, 24 tecnologías transferidas a las industrias y 41 patentes registradas, pueden considerarse un comienzo significativo. El Departamento de Biotecnología (Department of Biotechnology, DBT), ha interactuado con más de cinco mil científicos por año para poder utilizar los laboratorios nacionales, las universidades, entre otras unidades de experiencia. Al respecto, se ha dado una interacción con los gobiernos de los estados, a través del Consejo de Estado para la Ciencia y la Tecnología, con el fin de aplicar los proyectos de biotecnología, la demostración de tecnologías comprobadas y la capacitación de recursos humanos a nivel estatal y territorios de la Unión.<sup>311</sup>

Un programa integral sobre el desarrollo de recursos humanos se implementó para generar el personal capacitado de la biotecnología. Programas de post-graduación, post-doctorado se implementaron en 26 universidades. Cerca de 400 estudiantes son admitidos anualmente y hasta ahora, 4300 estudiantes se han graduado. Cada año, de 10 a 15 asociaciones extranjeras y 20 nacionales se dedican a la investigación en biología moderna; tanto en laboratorios indios como en extranjeros. Otros programas incluyen el apoyo con seminarios, simposios, conferencias y cursos de capacitación a corto plazo. Se han otorgado

incentivos y reconocimientos a científicos e investigadores eminentes para la promoción del estudio de la biotecnología.

Dentro de las áreas más avanzadas de la biología moderna y la biotecnología, las facilidades infraestructurales han dado un gran estímulo para la investigación y servicios. La National Facility for Microbial Type Culture Collection, del Instituto de Tecnología Microbial, en Chandigarh, conserva más de 10.000 microbios de tipo industrial; la National Facility for Blues Green Algae Collection(BGA), del Instituto de Investigación Agrícola Indio, en Nueva Delhi, posee cerca de 750 algas verdes-azules para su estudio; la National Facility for Marine Cynobacteria, en la universidad de Bharatidasan, almacena a más de 300 tipos de cianobacteria marina recolectada de las playas y mares indios; la National Facility for Plant Tissue Culture Repository, en Pusa, Nueva Delhi, tiene 850 especies in vitro de cultivo; el laboratorio Animal House Facility, del Instituto Central de Investigación Médica (CDRI), en Lucknow, y el Instituto Nacional de Nutrición, en Hyderabad, han proporcionado 80.000 y 55.000 animales experimentales; el Centro para la Ingeniería Genética de la Universidad de Madurai Kamraj, trabaja sobre el estudio del grupo de antibióticos de la estreptomycina; y el Centro de Procesos de Desarrollo e Investigación en Ingeniería Bioquímica, en Chandigarh, se dedica a la prueba y estandarización de metabolitos de alto valor en bio-reactores de gran tamaño, así como su viabilidad comercial. Miles de científicos, estudiantes, así como las industrias, acuden regularmente a los servicios de los institutos mencionados.

Bajo este esquema, la asistencia se otorga para el establecimiento de facilidades a los programas y el acceso a centros de excelencia en varias áreas de la biotecnología avanzada y la biología moderna. Estos centros se encargan del estudio básico en la anterior rama científica, con el fin de obtener productos específicos y procesos a través de un equipo de trabajo, así como extender sus servicios a la comunidad científica. En el Instituto Indio de Ciencia, en Bangalore, se ha puesto en marcha un programa de apoyo para las altas prioridades de la biología moderna por un periodo de cinco años. Este se enfoca en tres tipos de investigación: enfermedades infecciosas; diseño molecular y de medicamentos; y estudios sobre la diversidad del genoma humano y desórdenes genéticos.<sup>312</sup>

El Departamento de Biotecnología ha emprendido las siguientes misiones nacionales de ciencia y tecnología: 1)El desarrollo de nuevas generaciones de vacunas para enfermedades infecciosas: este proyecto se encuentra dirigido hacia la obtención de una nueva generación de vacunas como un componente del sistema de salud pública del país. Los diferentes productos obtenidos son: vacunas contra la rabia y el cólera, vacuna contra la malaria, proteínas recombinantes para la malaria y el desarrollo e investigación de vacunas contra el VIH. 2) Propuestas biotecnológicas para el desarrollo del café; se ha establecido una red de programas sobre aplicaciones biotecnológicas en los granos de café.

---

<sup>312</sup> Ibidem

así como la conducción y desarrollo de todos los aspectos relacionados a este producto con el uso de las herramientas biológicas moleculares. 3) Planteamientos biotecnológicos dirigidos al desarrollo de productos herbales: este proyecto se dirige al aprovechamiento de las cualidades de las plantas medicinales, así como del sistema de medicina tradicional disponible. 4) Establecimiento de modelos para la investigación del genoma.<sup>313</sup>

En cuanto a medicamentos y especias aromáticas, los esfuerzos se han dirigido en dos direcciones: primero, a la conservación de la riqueza genética y el desarrollo de productos y plantas medicinales con la intervención biotecnológica. Tres bancos nacionales de genes se fundaron: el Tropical Botanical Garden and Research Institute, en Thiruvananthapuram; el National Bureau of Plant Genetic Resources, en Nueva Delhi; y el Central Institute of Medicinal and Aromatic Plants (CIMAP), en Lucknow. Estos se encuentran equipados con bancos de semillas, campos de cultivo para su investigación, y facilidades de preservación *in vitro/cryo*. El DBT es la agencia nodal para el establecimiento de una red de bancos de genes entre los países del Grupo de los Quince, así como la coordinación del trabajo de la Región Asiática, y coordinador global para el programa.<sup>314</sup>

Por otra parte, la aplicación específica de la biotecnología para la protección del medio ambiente y la conservación de la biodiversidad ha mostrado avances a considerar. Cuatro tecnologías para el monitoreo ambiental basado en sondeos de ADN, y la técnica ELISA se han desarrollado cada una en el área de detección de la entamoeba, virus patogénicos y residuos de pesticidas organofosfatos en el agua para beber. Se han hecho esfuerzos para la aplicación exitosa de instrumentos de biotecnología en la conservación de plantas en peligro de extinción, las cuales representan una importancia económica y médica.<sup>315</sup>

Un énfasis mayor se ha dado al sistema de cuidado de la salud, ya sea en los diagnósticos tempranos, profilaxis y terapias en relación a enfermedades infecciosas y no-infecciosas como la tuberculosis, malaria, filariosis, diarrea, hepatitis viral, cáncer y neurociencias de los desordenes genéticos. La aproximación hacia el adelanto de una vacuna contra el cólera por medio de la biología molecular y técnicas recombinantes han significado un importante avance, tanto en el desarrollo de diferentes tipos de vacunas posibles, así como su validación en tres diferentes hospitales. Los diagnósticos sobre la detección del SIDA se han desarrollado exitosamente con recursos nacionales y se han transferido a la industria. En cuanto a la biotecnología aplicada en los alimentos, varios proyectos de estudio orientados hacia la generación de productos y procesos se implementaron. Se inició un programa de investigación y desarrollo de bajo costo en nutrientes suplementarios para niños con desnutrición. Se han

estandarizado los protocolos para la detección de tóxicos en los alimentos, residuos de pesticidas, contaminantes, entre otros.<sup>316</sup>

En cuanto a la cooperación internacional, los programas bilaterales en curso con Alemania, Israel, Suiza, Suecia, Reino Unido y los Estados Unidos han avanzado satisfactoriamente. Nuevos programas se han implementado con los anteriores países, entre otros como Egipto, Francia, Japón, Kazajstán, Polonia, Rusia, Sri Lanka y Túnez. Se han hecho interacciones con Australia, Brasil, Hungría, México, Noruega, Rumania y Eslovenia. Bajo la colaboración multilateral, una propuesta de parte del gobierno indio entre los países del SAARC,<sup>317</sup> en su Consejo de Biotecnología se encuentra bajo consideración. Programas específicos de cooperación con los países de la ASEAN en la biotecnología de plantas se han establecido. La UNDP-FAO fundó un proyecto sobre el manejo de los recursos agrícolas (FARM), el cual aún continúa. Al DBT se le ha asignado la principal responsabilidad en la provisión de soporte técnico de las actividades biotecnológicas y bioinformáticas de todos los países miembros del proyecto.<sup>318</sup>

### 3.5 EDUCACIÓN Y BIENESTAR SOCIAL.

#### 3.5.1 Educación.

Antes de 1976, la educación estaba bajo responsabilidad exclusiva de los estados. El gobierno central estaba sólo comprometido con ciertas áreas como de coordinación y determinación de normas. Posteriormente, a través de una enmienda constitucional, la educación se convirtió en una responsabilidad conjunta. Las decisiones respecto a la organización y estructura son de amplio interés para los estados. Sin embargo, el gobierno de la Unión tiene una clara responsabilidad respecto a la calidad y el carácter de la educación. Además de la formulación de la política educativa, el Ministerio de Desarrollo de Recursos Humanos y el Departamento de Educación comparten con los estados la responsabilidad para la planificación educativa.<sup>319</sup>

Con el objetivo de universalizar la educación elemental, se le ha dividido en tres amplios parámetros: acceso universal, retención universal y acercamiento universal durante el Octavo Plan. Como resultado de los esfuerzos hechos por el gobierno central y los gobiernos de los estados, 94% de la población rural del país poseen escuelas primarias dentro de 1 Km., y 84% poseen escuelas primarias superiores dentro de 3 Km.<sup>320</sup>

La Escuela Nacional Abierta (The National Open School, NOS), se estableció en 1989 como una organización autónoma en el cumplimiento de la

---

<sup>316</sup> Ibid. p. 198  
<sup>317</sup> Asociación Sudasiática para la Cooperación Regional (1985)  
<sup>318</sup> Ibid. p. 199  
<sup>319</sup> Ibid. p. 81  
<sup>320</sup> Ibid. p. 83

Política Nacional de Educación, en 1986, a cargo del Ministerio de Desarrollo de Recursos Humanos, con la finalidad de proveer de servicios educativos a personas que abandonaron la escuela o aquellas que no pudieron terminar las clases regulares. El sistema escolar abierto indio representa una innovación significativa para la complementación de la educación formal. La misión de la NOS es la universalización de la educación al fortalecer la equidad social, justicia y creación de una sociedad dotada de conocimientos. Grupos marginales como los jóvenes rurales, niñas y mujeres, las castas y tribus, minusválidos y ex-militares son de mayor prioridad para la NOS. Con cerca de 40.000 estudiantes en 1990, esta tiene cerca de 4 lakhs de estudiantes de todas partes del país. Es una de las escuelas abiertas más grandes del mundo. Para el año 2000 se espera existan más de 900 centros de estudio de la NOS, las cuales incluirán instituciones especiales acreditadas y vocacionales.<sup>321</sup>

La Enseñanza Superior se imparte a través de 221 universidades en el país. De estas, existen 16 universidades centrales y el resto funciona bajo la promulgación de los Estados. El número total de colegios en el país es de 10.555. La coordinación y determinación de los modelos de la educación superior es un renglón de la Lista de la Unión, y una especial responsabilidad del gobierno central. Esta se desempeña a través de la University Grants Comisión (UGC), la cual ejecuta medidas de promoción y coordinación de la educación universitaria y la determinación y mantenimiento de las formas de evaluación docente e investigación dentro de las universidades. Para cumplir estos objetivos, la comisión puede investigar, entre otras cosas, sobre las necesidades financieras de las mismas; la asignación y el gasto de las subvenciones; el establecimiento y mantenimiento de los servicios ordinarios y facilidades; recomendación de medidas para el desarrollo de la educación universitaria; el aviso y asignación de recursos; y el establecimiento de nuevas universidades.<sup>322</sup>

La educación técnica conforma un componente crucial para el desarrollo de los recursos humanos con un gran potencial de formación, y da un mayor valor a los productos y servicios del país, así como su contribución a la economía nacional. Durante las cinco décadas pasadas se dio una expansión de la educación técnica del país. Aparte del sector gubernamental, el sector privado y organizaciones voluntarias, se han dedicado al establecimiento de institutos técnicos y de administración. Hacia 1999, 185 instituciones conllevan cursos de Postgrado en ingeniería y tecnología con una entrada anual de 16.800 estudiantes. Facilidades para estudios de doctorado en ingeniería, tecnología y ciencias aplicadas se han creado dentro de las instituciones técnicas.<sup>323</sup>

### 3.5.2 Salud y bienestar familiar.

En la constitución india, la salud es considerada como un asunto de Estado. La intervención del gobierno central en la asistencia a los gobiernos de los estados se considera de gran necesidad para las áreas de control y erradicación de enfermedades contagiosas y de otra índole que perjudican a la población. Esto implica una amplia formulación de políticas adecuadas y educación médica y paramédica con medidas de regulación, control de drogas, prevención de la adulteración de los alimentos, además de actividades respecto a la contención del crecimiento poblacional, seguridad en la maternidad, supervivencia infantil y programas de inmunización.<sup>324</sup>

El índice de mortalidad declinó de 27.4% por cada 1000 habitantes, en el tiempo de la independencia, a 8.9%, en 1996; y el índice de mortalidad infantil se redujo de 134 por cada 1000 nacimientos, a 72, en el mismo periodo.<sup>325</sup> La expectativa de vida ha crecido de sólo 34 años de edad, en 1947, a cerca de 62 años para 1999.<sup>326</sup> El país ha podido alcanzar un nivel cero en cuanto a enfermedades por el "gusano de guinea"(guineaworm), para lo cual no se han reportado nuevos casos desde 1997-98, y se hacen enormes progresos para la eliminación de la lepra, polio, tétanos neonatal y enfermedades por deficiencia de yodo.

Varios programas de salud nacional se implementaron como planes patrocinados por el gobierno central para la reducción de la mortalidad y estados de salud malsanos causados por grandes enfermedades. Los principales esquemas de salud incluyen programas nacionales para la erradicación de la malaria, ceguera, lepra, tuberculosis, SIDA<sup>327</sup>, y control de sangre. Se ha dado especial atención a traumas y lesiones de la espina dorsal, y se han llevado a cabo proyectos piloto respecto a desordenes cardiovasculares, diabetes, y rehabilitación de las personas médicamente imposibilitados.

El programa nacional para la erradicación de la malaria es uno de los programas de salud más grandes del mundo, y continúa como una de las actividades de salud pública del país mas consideradas y multifacéticas. Desde la implantación del Plan Modificado de Operación (MPO), en abril de 1977, la incidencia de la malaria ha bajado gradualmente de 6.47 millones de casos en 1976, a 1.66 millones de casos en 1986. Para 1996 se han reportado 3.04 millones de casos, de los cuales, 1.1 millones se deben al P.Falciparum(PF). Durante 1997 se redujo los casos de malaria y PF a 2.4 millones y 0.92 millones respectivamente. Se reportaron 711 muertes por malaria en 1997, contra 1009 casos de 1996. En vista de la alta incidencia de esta enfermedad y los reducidos recursos en siete estados del noroeste del país, una asistencia central del 100% se asistió desde 1994. Para su control efectivo, la Enhanced Malaria Central

<sup>324</sup> India 1999, A reference annual, op cit p 17;

<sup>325</sup> Ibidem

<sup>326</sup> Ibidem

<sup>327</sup> Aquí se incluyen medidas de seguridad sobre el manejo de la sangre

Proyect. en conjunto con el Banco Mundial, iniciaron un plan de tratamiento y atención para esta enfermedad.<sup>328</sup>

El programa nacional para el control de la filaria se inició en 1955. Hacia finales del siglo pasado, cerca de 48 millones de personas en la zonas urbanas se han protegido a través de recurrentes medidas anti-larvas, por medio de 206 unidades de control y 199 clínicas contra la filaria.<sup>329</sup>

El Kala-azar es un problema endémico serio de salud pública en Bihar y Bengala Occidental. Hasta 1990-91, la asistencia para tal enfermedad era provista por el gobierno de la India, fuera del programa nacional para la erradicación de la malaria. Durante 1997, 16,966 casos, con 251 decesos se reportaron provisionalmente. El gobierno central asiste a los estados afectados con insecticidas anti-kala-azar, medicinas y guías técnicas.<sup>330</sup>

La "encefalitis japonesa" (japanese encephalitis, JE), causada por diminutos virus y dispersada por los mosquitos, presenta un alto índice de mortalidad de un 30% a 45%. Andhra Pradesh, Bengala Occidental, Assam, Tamil Nadu, Bihar y Uttar Pradesh reportaron los máximos casos de muerte por esta enfermedad. Durante 1997, 2,517 casos con 631 muertes se reportaron, y durante 1998, 100 casos y 20 decesos se registraron. Una vacuna contra esta enfermedad se desarrolla en el Central Research Institute, de Kasauli.<sup>331</sup>

Se estima que cerca de 14 millones de personas padecen de forma activa la tuberculosis en la India, del cual, 3 a 3.5 millones representan casos altamente infecciosos. Casi 0.5 millones de personas mueren por esta enfermedad cada año.<sup>332</sup> Los Centros Regionales de la Tuberculosis (DTCs), funcionan en 446 distritos. Se han fundado clínicas para el tratamiento de esta enfermedad en grandes áreas urbanas y ciudades. Existen 17 centros de demostración y capacitación, y cerca de 47.600 camas para la atención de enfermos por esta enfermedad en el país. El Programa Nacional de Control de la Tuberculosis tiene una alta prioridad para el gobierno. Se han mostrado incrementos considerables en la asignación de recursos para la implementación de los programas. El Programa Nacional de Revisión de la Tuberculosis (RNTCP), el cual se inició desde 1997, se espera implementar en 102 distritos del país al cubrir una población de 271 millones, con la asistencia del Banco Mundial.<sup>333</sup>

En cuanto a la gente infectada por la lepra, la India se encuentra en el primer lugar global. El Programa Nacional para la Erradicación de la Lepra (NLEP), se comenzó desde 1983, patrocinado por el gobierno central. El programa se planteó el objetivo de eliminar esta enfermedad como un problema de salud pública para el año 2000, con lo que se espera contar con un caso por

---

126  
127  
128  
129  
130  
131  
132  
133

cada 1000 personas. Hasta marzo de 1998, 778 unidades de control, 907 centros urbanos, 290 salas de hospitalización temporal, 278 unidades districtales, 5,744 Centros de Educación y Tratamiento (SET), 75 unidades de cirugía reconstructiva, 49 centros de capacitación para sus tratamiento y 350 unidades móviles para su atención se establecieron en varios estados y territorios de la Unión.<sup>334</sup> La incidencia de esta enfermedad se ha reducido de 57/10,000 casos en 1981, a 5.5/10,000 casos para marzo de 1998.<sup>335</sup>

De casi 30 millones de personas con ceguera en el mundo, seis millones se encuentran en la India. Su incidencia es alta en los estados de Madhya Pradesh, Orissa, Andhra Pradesh, Maharashtra, Rajasthan, Tamil Nadu y Uttar Pradesh. Con el Programa Nacional para el Control de la Ceguera (NPVB), se espera una reducción de casos de ceguera a un nivel de 0.3% para el año 2000. Con el fin de alcanzar este objetivo, un mínimo de 21 millones de cirugías de cataratas se espera realizar durante un periodo proyectado de siete años.<sup>336</sup>

Por lo que respecta a las enfermedades de transmisión sexual, se constituyó un programa nacional para su atención desde el Cuarto Plan (1969-74). Al reconocer que esta problemática es causa de los mayores determinantes para la transmisión del VIH, este programa se asoció con el Programa Nacional para el Control del SIDA. El gobierno de la India ha puesto un énfasis en la enseñanza, capacitación, investigación, epidemiología, así como la educación sexual de la sociedad. El programa también busca fortalecer las actividades de los servicios clínicos para una mejor atención. Hasta el año 2000, existían 504 clínicas para enfermedades de transmisión sexual en el país. El sector privado participa en el programa a través de la Asociación Médica India (Indian Medical Association, IMA).<sup>337</sup>

Los datos disponibles muestran que el virus del VIH se incrementa, así como el número de casos del SIDA. Para marzo de 1998, 74,960 de 3,292,238 casos de alto riesgo, dieron positivo.<sup>338</sup> Se estima que existen de 3 a 5 millones de personas infectadas con el VIH en la India, lo que la convierte probablemente el país con el mayor número de personas con esta enfermedad, en el mundo desde el año 2000.<sup>339</sup> Dada la gravedad de la naturaleza epidemiológica de este virus, el gobierno inició un programa de control nacional del SIDA en 1987. En 1992 se instituyó la Organización de Control Nacional del SIDA en el país, y se estableció un plan estratégico de cinco años con una aportación de 84 millones de dólares por parte del Banco Mundial, y 1.5 millones de dólares como asistencia técnica por parte de la Organización Mundial de la Salud.<sup>340</sup>

Por otro lado, los servicios médicos son otorgados, principalmente por el gobierno central y el de los Estados. Ciertas instituciones privadas de forma

---

<sup>334</sup> Ibidem

<sup>335</sup> Ibidem

<sup>336</sup> Ibidem

<sup>337</sup> Ibidem p. 174

<sup>338</sup> Ibidem p. 175

<sup>339</sup> Ibidem

<sup>340</sup> Ibidem

voluntaria, también proveen beneficencia médica. El gobierno indio se ha concentrado en el desarrollo de la infraestructura de la salud rural bajo el Programa de Necesidad Mínima. El énfasis de la Política Nacional de Salud se concentra en la provisión de servicios preventivos, promoción, curación y rehabilitación. La idea es de colocar la salud de la gente a su alcance por medio del cuidado de la salud básica.<sup>341</sup>

La India es un país autosuficiente en la producción de todas las vacunas requeridas para el Programa de Inmunización Nacional, incluyendo al sarampión, excepto la polio. La vacuna para esta última se importa en forma concentrada y se combina en el Haffkine Bio-Pharmaceuticals Corporation Limited, en Mumbai; en el Bharat Immunologicals and Biologicals Corporation Limited, en Bulandshahar; en el Radicura Pharma, en Delhi; y en la Biomed Private Limited, en Ghaziabad. Se espera que la producción de la vacuna contra la polio se logre en los próximos años.<sup>342</sup>

En lo que respecta a los mayores problemas nutricionales del país, la malnutrición por falta de proteínas, enfermedades por deficiencia de yodo, deficiencia de vitamina A y anemia, representan los más significativos. La División de Nutrición de la Dirección General de Servicios a la Salud proporciona ayuda técnica en todos los asuntos relacionados a la nutrición. Esta ayuda se estableció en 17 estados y territorios de la Unión, donde se valora la dieta y el estatus nutricional de varios sectores de la población, la conducción de campañas de educación e información, la supervisión de programas de alimentación suplementarias, entre otras medidas de mejoramiento nutricional. Ciertos exámenes conducidos por las divisiones de nutrición del Estado y el Departamento de Monitoreo de la Nutrición revelan que la mala alimentación y otras enfermedades se encuentran con más frecuencia en niños y mujeres embarazadas o lactando.<sup>343</sup>

Para poder hacer frente a esta situación, el gobierno inició varios proyectos. El Plan de Desarrollo Integral de la Infancia (ICDS), suministra un paquete de servicios para el control nutricional y de salud. Para prevenir la ceguera entre los niños debido a la deficiencia de vitamina A, una dosis concentrada de ésta se da oralmente cada seis meses por medio de colaboradores y voluntarios del sector salud. De forma similar, para prevenir la anemia entre mujeres y niños, se distribuyen tabletas de hierro y ácido fólico en los centros de salud.<sup>344</sup>

El Consejo Indio de Investigación Médica (ICMR), fundado en 1911, conforma la estructura central de la India para la formulación, coordinación y promoción de la investigación biomédica. Las funciones primarias del consejo se dan a través de sus 24 institutos y centros de investigación, los cuales se orientan hacia institutos de investigación de reputación nacional e internacional y seis

---

341 p. 177  
342 p. 179  
343 p.  
344 p.

centros de investigación regionales, además de otros centros para la investigación avanzada, proyectos de carácter nacional y proyectos de colaboración en deferentes partes del país. También existen planes ad-hoc y asociaciones generadas por científicos en instituciones y universidades biomédicas del territorio. El ICMR ha fortalecido las capacidades internas, el balance del personal de investigación y el desarrollo de facilidades para poder tratar con los problemas de salud presentes y futuros. Con esto, se han obtenido numerosos avances de la salud pública. Se ha intensificado la investigación de forma progresiva en ámbitos como los desordenes cardiovasculares, desordenes metabólicos, neurológicos, ceguera, enfermedades del hígado, deterioro de la audición, cáncer, problemas de salud mental, abuso de drogas, etc. Además, la investigación sobre la medicina tradicional y remedios herbales se ha revivido con un enfoque adecuado y contribuye al fortalecimiento y modernización de la información médica y la comunicación entre la comunidad biomédica.<sup>345</sup>

Los sistemas indios de medicina tradicional como *Ayurveda*, *Siddha*, y *Unani*; y las terapias medicas como el yoga y la medicina natural, se han practicado ampliamente en la India. Estos sistemas alcanzaron un alto nivel de desarrollo hace siglos, y fueron la única forma de tratamiento en la India pre-británica. Después de la independencia, el gobierno reconoció el mérito de cada uno de los sistemas indios de medicina tradicional y homeopatía, e intentó desarrollarlos como sistemas médicos viables para el cuidado de la salud. En un momento se sintió que el objetivo de la Organización Mundial de la Salud en su programa "Salud para Todos", no podría alcanzarse con el sistema alópata moderno por sí mismo, por lo que se dio la necesidad de involucrar los sistemas tradicionales de la medicina india. Su reconocimiento significó un gran aporte a la salud nacional y en la actualidad se encuentran seguros, fácil de usar, económicamente viables, y con una amplia aceptación por parte de la gente. Cada uno de estos sistemas se basan en sus propias filosofías y principios, además de tener también sus zonas de fuerza y debilidad. Cuentan con un amplio soporte por parte del gobierno y como resultado, existe un gran marco institucional hoy día.<sup>346</sup>

Uno de las situaciones de mayor complejidad dentro de la asistencia familiar es el aumento cada vez mayor de la población. La India es el segundo país más poblado del mundo después de China. Sobre el 2.4% del área territorial mundial, la nación cuenta con el 16% de la población total terrestre, y se incrementa a cerca de 16 millones cada año. Por lo tanto, se ha reconocido desde los tiempos de la independencia que la planificación familiar ayudara al bienestar familiar y la salud individual. De esta manera, el gobierno indio fue uno de los primeros países en iniciar un amplio programa sobre planificación familiar desde 1951. Este ha buscado promover una paternidad responsable y planeada por medio de la elección adecuada de los métodos de planificación. Al momento de la Independencia del país, existían muy pocas facilidades al respecto, y en

---

<sup>345</sup> Ibid. pp. 179-81  
<sup>346</sup> Ibid. p. 187

especial de la población rural. Durante las cinco décadas pasadas se ha presenciado un desarrollo considerable de una red de centros de salud básica, centros de salud comunitarios y sub-centros en los que el gobierno es un actor importante al proveer de servicios para la planificación familiar. El índice de mortandad se ha reducido de forma considerable, el índice de mortalidad infantil se redujo a la mitad y la esperanza de vida casi se ha doblado desde la independencia, aunque todavía existe mucho por hacer.<sup>347</sup>

### 3.5.3 Asistencia social.

La India es un Estado comprometido con el bienestar y desarrollo de su gente en general y de las secciones vulnerables, en particular. Los principios directivos de la política del Estado, los derechos fundamentales y secciones específicas marcadas en la constitución india, se manifiesta el compromiso del gobierno a su gente.

La asistencia social no es un asunto de caridad. Los programas de esta índole fueron orientados desde su comienzo para proveer de los servicios básicos de curación y rehabilitación. En la actualidad, existen ciertas orientaciones específicas dirigidas a la provisión de justicia social, así como el apoyo y fortalecimiento de los sectores de la sociedad marginados como las castas, tribus, minorías, inválidos, ancianos, niños de la calle, víctimas del abuso de drogas, etc. El Ministerio de Justicia Social y Habilidadación (Ministry of Social Justice and Empowerment, MSJE) ha introducido varios esquemas dirigidos a estos grupos, así como la extensión de concesiones para poder mantenerlos en un nivel de vida racional, en vista de las nuevas políticas económicas.<sup>348</sup>

La responsabilidad en cuanto a la implementación de los planes asignados son compartidos entre el gobierno central y el de los estados. El primero, es responsable de la formulación de las políticas, programas y coordinación, mientras que el segundo se encarga de la promoción e implementación de los servicios. Las actividades del Ministerio de Justicia Social y Habilidadación se ejercen a través de cinco divisiones: asistencia de los minusválidos, defensa social, desarrollo de las tribus, desarrollo de planes para las castas, minorías y sectores atrasados.

De acuerdo al censo de 1991, la población de las castas y tribus eran de 13.82 crore, y 6.78 crore; lo cual constituía el 16.48% y el 8.08%, respectivamente de la población total del país. En la actualidad, estos grupos representan el 15.75% y el 7.85% del total de población, con lo que se denota un ligero incremento.<sup>349</sup>

La constitución prescribe la protección y salvaguardas para castas y tribus, además de otras secciones sociales; en sus derechos generales como ciudadanos

<sup>347</sup> Ibid. pp. 182-83  
<sup>348</sup> Ibid. p. 191  
<sup>349</sup> Ibid.

para promover sus intereses de educación, bienestar económico y la eliminación de sus impedimentos sociales. Las principales salvaguardas son: 1) la abolición de la "intocabilidad" y la prohibición de su práctica en cualquier forma, (Art. 17); 2) la promoción de sus intereses económicos y educacionales y la protección contra la injusticia social en todas sus formas de explotación, (Art. 46); 3) la remoción de cualquier incapacidad, inconveniencia, restricción ó condiciones, respecto al acceso de establecimientos comerciales, restaurantes públicos, hoteles, lugares de entretenimiento público, el uso de pozos, tanques, "ghats",<sup>350</sup> carreteras y lugares turísticos mantenidos total o parcialmente por el Estado,(Art. 2-a.[2]). 5) especial representación en la *Lok Sabha* y en las asambleas legislativas de los estados.(Artículos 330, 332 y 335); 6) el establecimiento de consejos consultivos; la separación de departamentos gubernamentales en los estados y la designación de un oficial especial en el gobierno central para promover su asistencia social, (Art. 164 y 338, y Quinto Esquema); 7) la prohibición del tráfico de humanos y el trabajo forzado, (Art. 23).<sup>351</sup>

El plan de Asistencia Especial Central (SCA), es uno de los principales programas del Ministerios de Justicia y Habilidadación el cual se encarga de tratar con los problemas de pobreza entre la gente de las castas. Este trata de fortalecer de forma adicional el desarrollo de programas para las casta con referencia a sus formas de ocupación, y la necesidad de incrementar la productividad y el ingreso desde sus recursos limitados con la adopción de planes familiares orientados. El SCA también se utiliza para llenar los vacíos y planes diversos referentes a la generación de ingresos vitales para la familia.<sup>352</sup>

El gobierno ha ratificado cinco minorías principales: musulmanes, sikhs, cristianos, budistas y zoroastristas. De acuerdo al censo de 1991, la población de los grupos minoritarios constituían el 17.17% de la población total del país. La constitución de la India protege los intereses de tales grupos y reconoce sus derechos a conservar sus lenguas, escritos o cultura, así como establecer y administrar las instituciones educativas de su elección. El gobierno instituyó la National Minorities Development and Finance Corporation, con un capital autorizado de 500 crore/rps. Esta provee de actividades de desarrollo económico en beneficio de las secciones de atraso entre las minorías, con una preferencia dada a los grupos ocupacionales y las mujeres.<sup>353</sup>

De acuerdo a la constitución, la ayuda a personas inválidas es un asunto de Estado. En la práctica, el gobierno central tiene una participación mucho mayor. Toda política en cuanto a iniciativas en el área de la asistencia a minusválidos son tomadas por el Ministerio de Justicia Social y Habilidadación, sin dejar de tomar en cuenta las opiniones de otros ministerios y departamentos gubernamentales, así como de organizaciones no-gubernamentales. Algunos de

---

<sup>350</sup> En la India, los ghats son lugares al pie de un río donde la gente se sumerge dentro de' agua para purificarse, según las creencias religiosas.

<sup>351</sup> *Ibid.* pp. 197-192

<sup>352</sup> *Ibid.* p. 194

<sup>353</sup> *Ibid.* p. 200

los programas son implementados por estas últimas y revisadas por el gobierno de los Estados. Existe una coordinación cercana entre varios ministerios y departamentos como el Ministerio de Salud y Bienestar Familiar, el Departamento de Educación, el Departamento de la Mujer y Desarrollo Infantil, el Ministerio del Trabajo y el Departamento de Personal y Capacitación. La promulgación de ley sobre personas con discapacidad de 1996, trata con aspectos preventivos y promocionales de la rehabilitación, así como la educación, empleo, capacitación vocacional, creación de un medioambiente adecuado, la provisión de servicios de rehabilitación, servicios institucionales y medidas de apoyo social, tanto a nivel central como a nivel estatal. Durante la última década, se ha tratado de extender los servicios de rehabilitación en las áreas rurales a través de una red de 11 centros de rehabilitación regionales, de acuerdo a un proyecto piloto. El Ministerio de Justicia Social y Habilidadación ha promovido un plan denominado Programa Nacional para la Rehabilitación de Discapacitados con el propósito de matizar el concepto de rehabilitación, con los servicios básicos para todo el país.<sup>354</sup>

En cuanto a las personas de edad avanzada o de la tercera edad, el MSJE, implementó un plan de asistencia central otorgado a organizaciones voluntarias para los programas relacionados con las personas de la tercera edad, desde noviembre de 1992. Bajo este plan, la asistencia financiera se les proporciona a las organizaciones que se dedican a la fundación y continuación de centros de cuidado, orfanatorios, unidades médicas móviles, así como el apoyo y fortalecimiento de los servicios no-institucionales para las personas de edad avanzada. En cada programa, las organizaciones contribuyen con el 10% del gasto y el 90% restante se otorga a través de subvenciones que proporciona el gobierno de la India.<sup>355</sup>

Ciertos estudios patrocinados por el entonces Ministerio de Asistencia Social y la UNICEF, en 1992-93, sobre los niños de la calle, realizados en ocho ciudades principales, mostraron que una gran mayoría sufren de desnutrición, abandono, abuso y explotación debido a circunstancias fuera de su control. Los estudios también indicaron que por varias razones, los servicios urbanos básicos no llegan a cubrir sus necesidades de manera efectiva e integral. El entonces Ministerio de Asistencia Social inició un programa para su atención con el fin de poder proporcionar de los servicios básicos, el cuidado, la protección y el desarrollo de este sector y de esta forma poder enfrentar la indigencia, el abandono, el abuso y explotación. Este plan opera desde 1993-94. Con la intención de apoyar y fortalecer a las organizaciones voluntarias encargadas de la asistencia de los niños de la calle, el plan también proporciona el otorgamiento de fondos, de los cuales 90% del costo es cubierto por el gobierno indio, y el 10% es dado por las organizaciones concernientes. Cada proyecto es apoyado por personal central de calidad profesional, además de facilidades para el

---

<sup>354</sup> Ibid. pp. 24-5.  
<sup>355</sup> Ibid. p. 27.

mantenimiento, rehabilitación, capacitación y obtención de material de aprendizaje.<sup>356</sup>

Las mujeres y niños constituyen aproximadamente dos terceras partes de la población total de la India. El Departamento de la Mujer y Desarrollo Infantil se instituyó en 1985 bajo la dirección del Ministerio de Desarrollo de Recursos Humanos con el objeto de poder dar un ímpetu mayor a la gran necesidad de desarrollo y atención de mujeres y niños. Este departamento formula planes, políticas y programas, así como una apropiada legislación y coordinación del trabajo tanto de organismos gubernamentales y no-gubernamentales. Las actividades del departamento se ejercen a través de cuatro oficinas principales: la oficina de Nutrición y Desarrollo Infantil; la oficina de Asistencia Infantil; la oficina del Desarrollo de la Mujer; y la oficina del Desarrollo del Micro-crédito. El departamento también tiene bajo su control tres organizaciones importantes: el National Institute of Public Cooperation and Child Development (NIPCCD); el Rashtrya Mahila Kosh (RMK); y el Central Social Welfare Board (CSWB). Estos organismos se encuentran completamente consolidados por medio del gobierno de la India, y auxilian al departamento en sus funciones, inclusive, en la implementación de algunos programas y planes. La Comisión Nacional para la Mujer se constituyó como una ente nacional estatuario en 1992, y se encarga de investigar y examinar las salvaguardas constitucionales y legales para la mujer y su implementación efectiva.<sup>357</sup>

La India es un país firmante de la Declaración Mundial sobre la Supervivencia, Protección y Desarrollo de los Niños. Para poder implementar sus objetivos, el departamento ha preparado un Plan Nacional de Acción en colaboración con otros ministerios y departamentos centrales, gobiernos de los estados y organizaciones voluntarias. Este plan comprende actividades del cuidado de la salud y asistencia familiar, la desaparición de formas de discriminación por género y la protección especial a los grupos económico, social y psicológicamente en desventaja.<sup>358</sup>

Para poder alcanzar el mejoramiento del estatus social de las niñas en la India, el Departamento de la Mujer y Desarrollo Infantil formuló un plan nacional de acción bajo el esquema del SAARC, denominado "la década de la niña" (1991-2000). Este plan lleva a cabo la formulación de políticas y programas con el objetivo de construir un mejor futuro para las niñas indias, dando un énfasis especial en el cuidado de la salud, educación, capacitación vocacional, y el fomento de una conciencia social en las niñas y mujeres adolescentes. El plan también contempla el cuidado y atención de aquellas niñas pertenecientes a grupos especiales y en circunstancias difíciles. Bajo la presidencia de la India, el Comité Técnico del SAARC para el Desarrollo de la Mujer, el cual se reunió en

---

<sup>356</sup> Ibid. p. 298

<sup>357</sup> Ibid. pp. 217-12

<sup>358</sup> Ibid. p. 212

noviembre de 1996, en Nueva Delhi, preparó una revisión del estatus de las niñas.<sup>359</sup>

## 4.- RELACIONES EXTERIORES DE LA INDIA.

### 4.1 BASE DE LA POLÍTICA EXTERIOR INDIA.

#### 4.1.1 Antecedentes históricos.

La experiencia de Mahatma Gandhi durante la guerra de los Boers, y su ascensión como líder del Congreso Nacional Indio después del término de la Primera Guerra Mundial le hizo tomar conciencia sobre las posibilidades de aprovechar las contribuciones que la India le había dado al imperio británico con el fin de exigir un rol apropiado para ella dentro del proyecto británico. Posteriormente, una delegación británico-india se presentó en la Primera Conferencia Internacional (1919) después del primer conflicto bélico mundial realizada en Versalles, Francia, a lo cual se le permitió a la India ser miembro fundador de la "Liga de Naciones."<sup>360</sup> Esto intensificó el conocimiento internacional del país, así como el inicio de una experiencia india en las relaciones internacionales. Después, durante el período transcurrido entre la primera y segunda guerra mundial se originaron las orientaciones de la política exterior india.

El país, al ser uno de los elementos más importantes del imperio británico reclamaba por un estatus apropiado, así como su reconocimiento dentro del sistema imperial inglés. Para poder alcanzarlo y así contribuir a la estabilidad y fuerza del imperio, la India debía ser auto-gobernable bajo la tutela británica. La India deseaba desenvolverse como un Estado-nación moderno, con instituciones políticas democráticas apropiadas. El país esperaba ser tratado como igual por otros dominios en el imperio británico. Esto constituyó un marco inicial de la política exterior india hasta 1920, en términos generales.<sup>361</sup>

Uno de los períodos más importantes de las relaciones exteriores indias se presenta entre 1920 y 1946. Durante este tiempo los términos fundamentales de referencia de la política exterior india se formularon. La influencia política de Mahatma Gandhi fue un factor esencial durante este proceso. Mientras Gandhi definía el marco de acción internacional india, Jawaharlal Nehru diseñaba sus orientaciones y detalles. Las referencias que Gandhi aportó a las relaciones exteriores indias fueron la predicación de la democracia para salvaguardar la diversidad y libertad individual, así como el apoyo a la paz en las relaciones internacionales. Por otro lado, Nehru se esforzó en la obtención de la libertad del país dentro del marco ideológico de Gandhi. Para Nehru, la ideología socialista de principios del siglo XX en Europa fue su principal soporte ideológico, el cual enfatizaba en la igualdad social y justicia económica en oposición a toda forma de explotación y opresión. Estas características fueron los primeros rasgos de la política exterior india los cuales influyeron en sus actitudes, posturas y problemas surgidos después de la Segunda Guerra Mundial.<sup>362</sup>

<sup>360</sup> N. Dixit, "Foreign Policy: a critical introspection" en *Independent India*, op. cit., p. 73  
ib. d., pp. 73-74  
ib. d., p. 74

De esta manera, "la política exterior india se observó a sí misma como heredera de una tradición moral al tener que tratar las relaciones internacionales e inter-sociales. Los conceptos que concretaron esta tradición fueron aquellos de tolerancia, no agresión, un compromiso con la razón para resolver las controversias o conflictos, y el reconocimiento de la paz como valor moral no sólo en las relaciones inter-Estados, sino de la propia vida.<sup>363</sup> El origen de los esfuerzos por alcanzar la libertad de la nación india evolucionaron a partir del rol del Congreso Nacional Indio, en especial durante la su conducción por parte de Gandhi. Por otra parte, la India se opuso firmemente a las políticas militares agresivas de los diferentes poderes mundiales emergidos durante la Guerra Fría. La India trató de alcanzar sus propósitos de desarrollo no a través de la adquisición del poderío militar o un poder económico explotador. El objetivo indio de independencia a través de la liberalización por medio de la no-violencia, y su defensa de la gente bajo el fenómeno del colonialismo, o el imperialismo fueron importantes influencias que llevaron al desmantelamiento de los regímenes imperiales y coloniales así como al surgimiento de nuevas naciones independientes en Asia y África.<sup>364</sup>

La evolución de la política exterior de la India desde su proceso de independencia hasta la década de los noventa se pueden describir en cuatro fases cronológicas.<sup>365</sup> La primera fase va desde 1946 a 1954, la segunda de 1954 a 1962, la tercera de 1962 hasta mediados de los ochenta, y la cuarta, desde la mitad de los ochenta hasta los noventa.

Durante la primera fase (1946-54) los asuntos de la política exterior india se referían, primero, a consolidar territorialmente al país el cual estaba sujeto a la posibilidad de que grandes principados del territorio eligieran permanecer independientes. Esto hubiera devenido en una fragmentación geográfica de la república india aún en recuperación por la partición y creación de Pakistán. La intromisión de este país en Cachemira en 1947-48, aumentaron las preocupaciones territoriales indias. Segundo, la India debía enfrentarse a su definición política y aclarar su punto de vista estratégico del mundo como consecuencia del conflicto ideológico entre los aliados occidentales liderados por Estados Unidos y las naciones comunistas y socialistas encabezadas por la ex Unión Soviética. Tercero, la India tenía que estructurar sus relaciones con dos de sus vecinos geográficos más importantes, Pakistán y China, de los cuales el primero se manifestaba hostil y el segundo con cierta suspicacia. Cuarto, al anticiparse la India de la desaparición del colonialismo y el surgimiento de varias naciones independientes de Asia y África, mostraba cierta preocupación respecto a la situación de las potencias ex coloniales al tratar estos de retener su influencia política sobre las naciones emergentes para sus intereses estratégicos y económicos.

---

<sup>363</sup> Ibid.  
<sup>364</sup> El papel de la India en la liberalización de Indonesia y otros países de Sudeste Asiático así como la defensa de la liberación de los territorios ocupados por medio de la no-violencia son importantes eventos históricos a destacar. Ibid. p. 75  
<sup>365</sup> Ibid. p. 75

La política exterior india respondió ante tales hechos con: a) la adopción de una postura de no-alineación en la confrontación de la Guerra Fría; b) la adopción decisiva de una postura político-militar en la consolidación de la integridad territorial india respecto a Pakistán y los Estados-principados indios; c) el intento de adoptar una fórmula de amistad mesurada con China:<sup>366</sup> y d) la alianza entre los nuevos países independientes sobre asuntos de interés en común, para asegurar su libertad de opción en la toma de decisiones sobre política exterior, defensiva, interna, etc., sin ser influenciadas por los países ex colonizadores en mínimo posible.

Al no estar la India sujeta a ninguna amenaza militar abrumadora y al mostrarse contraria al "cordón" de influencia diseñado por Estados Unidos en contra de los países comunistas, las doctrinas indias para el inicio de una capacidad militar mayor y la adquisición de tecnología de defensa se mantuvieron estáticas y defensivas sin ningún tipo de inclinación. Las orientaciones de las políticas indias para asegurar su seguridad interna se iniciaron y se enfocaron a la consolidación nacional en todos sus aspectos. Sin embargo, la India quería convertirse en una nación modelo para los países asiáticos y africanos. Ante esto, el punto de vista indio sobre el apartheid, el colonialismo, la discriminación racial, el desarme nuclear y el conflicto palestino-israelí, además de otros, generaron dudas sino antagonismo a una posible alineación india con Estados Unidos y sus aliados.<sup>367</sup>

Estos acontecimientos fueron el principal antecedente para la siguiente fase de la política exterior india. De 1954 a 1962, el país atravesó un periodo de vulnerabilidad que culminó con la derrota militar india por China en octubre-noviembre de 1962. La aprensión india respecto de Pakistán se incrementó cuando este último firmó varios acuerdos de cooperación en materia de defensa militar con Estados Unidos en la mitad de los años cincuenta.<sup>368</sup> Al mismo tiempo, las relaciones chino-indias estaban bajo presión. Desde 1954-55, China incrementó su presencia en el Tíbet. Sobrepasó la autoridad del Dalai-Lama, y comenzó la construcción de una carretera en Aksai Chin la cual era territorio perteneciente a Ladakh, en Jammú y Cachemira. Publicó mapas del subcontinente indio donde se mostraba partes de la India como territorio chino y cuestionó el liderazgo de Jawaharlal Nehru en Asia, lo que contribuyó a un distanciamiento entre los dos países. Además, Pakistán continuaba con sus demandas sobre Cachemira tanto en Naciones Unidas como en la propia Cachemira, y China se le involucraba con las insurgencias secesionistas en los Estados del noreste indio. También existían asuntos internos de estabilidad y

---

<sup>366</sup> Esto por el compromiso indio sobre la ocupación del Tíbet y el apoyo de la India para la admisión de China en el Consejo de Seguridad de la ONU. *Ibidem*.

<sup>367</sup> Este como consecuencia deriva en una falta de apoyo a las demandas indias por parte de los poderes occidentales en el mismo sentido. Intalace, *Intero de su industria pesada: tecnología de defensa*, entre otras variedades de soportes defensivos. *Ibid.*, p. 77.

<sup>368</sup> La entrada de Pakistán en la SEATO (South East Asia Treaty Organization) y en el CENTO (Central Treaty Organization) aumentaron las percepciones de amenazas para la India. Los reclamos de Islamabad respecto a sus acuerdos de defensa con EU, obligaban en cierta manera a Occidente en apoyar política y militarmente a Pakistán en cualquier confrontación con la India. *Ibid.*, p. 78.

seguridad que debían ser atendidos.<sup>369</sup> Las tendencias centrífugas etno-lingüísticas se hicieron presentes aún más así como la demanda de nuevos Estados.<sup>370</sup>

Estas tendencias centrífugas etno-lingüísticas se refieren a la demanda de un mayor reconocimiento, autonomía e inclusive la separación de la Unión India por parte de comunidades o estados con lenguajes, costumbres, religión, etc. diferentes a las de la mayoría hindú. El separatismo en algunas regiones del país ha sido uno de los problemas persistentes a lo largo de la historia reciente india, pues varias veces han puesto en entredicho las políticas del gobierno para mantener la unidad de un país compuesto de diferentes manifestaciones sociales, políticas o religiosas dentro de un régimen democrático y laico. Se requirieron de nuevas orientaciones y respuestas a las compulsiones de seguridad doméstica.<sup>371</sup>

Al remplazar Nikita Kruschef a Joseph Stalin como líder del bloque del Este, los viejos prejuicios ideológicos y políticos en contra de la India desaparecieron. La creación de las alianzas anti-soviéticas como el CENTO y la SEATO, a las cuales Pakistán y los países del Sudeste Asiático se sumaron, crearon una serie de intereses estratégicos en el sur y sudeste de Asia. Los desacuerdos entre Mao Tse-tung y Kruschef y el consiguiente distanciamiento entre China y la Unión Soviética, dieron un ímpetu adicional a los intereses rusos en el sur de Asia. Por su lado, la India se desenvuelve junto con el Movimiento de No-alineación, apoya al presidente egipcio Nasser durante la crisis del Canal de Suez (1958), se silencia sobre la intervención soviética en Hungría (1956), se resiste a las presiones de occidente, mantiene una labor muy estrecha con la ONU sobre el asunto de Cachemira, y su apoyo a palestinos y árabes después de la creación del Estado de Israel amplió una ola de suspicacia y contradicciones en los intereses políticos y de seguridad entre la India y la democracias occidentales por lo que el país buscó nuevas formas de relación y cooperación con otros listados, principalmente con los del bloque soviético.<sup>372</sup>

La cooperación entre la India, la Unión soviética y sus aliados se desarrolló dentro de un marco ideológico y político claramente definido. La India no se convirtió al comunismo, pero el régimen socialista de Moscú estaba conforme con las relaciones indo-soviéticas basadas en los conceptos de coexistencia pacífica y de no-alineación.<sup>373</sup> Por otro lado, en cuanto a la creciente proximidad de Pakistán con Estados Unidos y China, las relaciones chino-pakistaníes se fortalecieron a la par de los alejamientos chino-indios durante

---

<sup>369</sup> Mientras que la asistencia para los sectores débiles del país provenían de países de occidente, estos continuaron a resistirse en proveer al inversión y apoyo tecnológico a los sectores clave de la economía india. El ejemplo notable fue la actitud del Reino Unido. El gobierno británico se rehusaban a cooperar con la India en el establecimiento de plantas de acero británicas. A cambio accedieron sólo después de que los rusos respondieron positivamente a los requerimientos indios. *Ibidem*.

<sup>370</sup> *Ibidem*.

<sup>371</sup> Nehru y el gobierno soviético en los cincuenta y Kruschef en 1955 a la India. Ambos confirmaron una fórmula indo-soviética a cual se siguió los intereses vitales de ambos países por cincuenta años hasta finales de 1991. *Ibid.*, p. 73.

<sup>372</sup> Las motivaciones indias con esta relación eran fortalecer su economía y capacidad defensiva con la asistencia soviética y utilizar sus alianzas de esta relación así como el estatus de poder de la URSS para hacer frente a los desafíos político-estratégicos que enfrentaba el estado a integridad territorial india así como su proceso de consolidación nacional. *Ibid.*, p. 79.

1956-59.<sup>374</sup> La India dirigió su atención hacia la URSS sólo después de que los países del bloque occidental no respondían a las expectativas indias.

El gobierno indio pudo manejar varias situaciones de su política exterior sin mayor dificultad, excepto en un caso, la amenaza china a su integridad territorial. La publicación de mapas chinos con la incorporación de áreas indias a su territorio y los intercambios entre Nehru y Chu En-Lai señalaron las intenciones chinas de reorganizar la frontera entre China e India en base al argumento chino de regresar a las fronteras de 1947-49.<sup>375</sup> a lo cual la India se negó. Después de hacer concesiones a China sobre la situación en el Tíbet, el gobierno indio no estaba preparado para más ajustes territoriales pues un ajuste territorial con China hubiera devenido en la separación de la población del noreste indio.

La tercera parte de la política exterior india empieza un poco antes de que iniciara el primer periodo de gobierno de Indira Gandhi (1966-77) Con un liderazgo político firme, logró llevar a cabo los programas de consolidación nacional y de defensa justo cuando la India se confrontaba con la crisis de la separación de Pakistán Occidental del Oriental, y el posterior establecimiento de Bangladesh. La guerra indo-pakistani de 1971 como un fenómeno constitutivo de la liberación de Bangladesh, afectó las políticas indias en los siguientes años.<sup>376</sup>

Indira Gandhi pasó de una política exterior cargada de un idealismo moral a una de realismo político. Indira extendió el contenido y la dimensión de esta asertiva y realista orientación de las relaciones exteriores indias al construir las capacidades tecnológicas y de defensa indias, con lo que se enviaba un claro mensaje a todos los países vecinos que la India no tenía intenciones hegemónicas o agresivas hacia ellos, pero la respuesta india a toda amenaza a su unidad e integridad territorial sería decisiva. A continuación mencionaré las principales direcciones de la política exterior de Indira Gandhi.

- Amplió la cooperación con la Unión Soviética y sus aliados con la culminación de la firma del Tratado de Paz, Amistad y Cooperación Indo-soviético de agosto de 1971.
- Inició la introducción de políticas efectivas para aumentar las capacidades indias en el espacio exterior, tecnología nuclear, tecnología de demostración, el desarrollo de satélites y de misiles.
- Al continuar con su oposición a las alianzas militares y arreglos de seguridad bajo la protección de cualquier potencia mundial, Indira inició una doctrina política de seguridad que consistió en que al poseer

---

<sup>374</sup> Ibid., p. 58.  
<sup>375</sup> Ibid., p. 58.

<sup>376</sup> Si es verdad que sobre la guerra, hechas por autoridades pakistanias han expresado que la liberación de Bangladesh fue el resultado de una conspiración por la India, o que esta formó vertebra de la crisis política interna de Pakistán para derrocarlo. Solo una sucesión mental de la élite política pakistani, excepto que la creación de Bangladesh fue el resultado de una obstinación de Zulfikar Ali Bhutto en no aceptar el veredicto de la gente de Pakistán en las elecciones generales de 1971, así como la inhabilitación de la mayoría del régimen militar del general Yahya Khan, en obligar a Bhutto a respetar y permitir a Sheikh Mujibur Rahman en convertirse en primer ministro, Indiar.

asistencia bilateral en materia de defensa y acuerdos de seguridad regional no se estaba en contra del no-alineamiento.<sup>377</sup>

- La conducción de una explosión nuclear pacífica en 1974 fue una respuesta al cambio de medioambiente geoestratégico indio debido a la conversión de China en un poder de armas nucleares a partir de 1964.

Al reconsiderar estas orientaciones, se han presentado varias interrogantes respecto a si los intereses indios se atendieron de la forma más apropiada. El primer cuestionamiento se refiere al haber llevado el asunto de Cachemira al pleno de las Naciones Unidas mientras el ejército indio neutralizaba las invasiones pakistaniyas de Cachemira y Jammú. En segundo lugar se encuentra la falta de una reacción firme y decisiva de la India frente a Pakistán cuando éste firmó un acuerdo de defensa con los Estados Unidos en 1954, y su posterior inclusión en la CENTO. El tercer punto se refiere a la falta de atención india sobre las actitudes chinas en la Conferencia de Bandung, del Movimiento de los No-alineados (1955). La cuarta cuestión tiene que ver con la actitud complaciente de parte de la India frente a China con la ocupación del Tibet. El siguiente asunto tiene que ver con la falta de desarrollo de armas nucleares indias cuando China se convirtió en un poder nuclear en 1964.<sup>378</sup> La última cuestión se refiere a la no-reacción decisiva de ejercer la opción de armamentos nucleares cuando se confirmó que Pakistán se podría convertir en un poder militar nuclear entre 1985 y 1997.<sup>379</sup>

Se ha reiterado que las respuestas inadecuadas a tales orientaciones han devenido en un número de asuntos por resolver como la No-proliferación de armas nucleares, el desarme, la defensa de las tecnologías adoptadas, las diferentes posturas sobre un control de armas, entre otros tópicos.<sup>380</sup>

La cuarta fase de la política exterior india comienza en 1984 y se extiende hasta principios de la década de los noventa (1991), con la entrada al gobierno indio del primer ministro Narasimha Rao. Después del asesinato de la primera ministra Indira Gandhi en 1984, le reemplaza en el gobierno su hijo Rajiv Gandhi. Durante su mandato, las situaciones y factores que incidieron sobre la política exterior india se mencionan a continuación.

- La Guerra Fría se disipaba. Un consenso soviético-norteamericano sobre asuntos internacionales requería de un ajuste por parte de la India y otros países en desarrollo.
- El retiro de la Unión Soviética de Afganistán (1988-89) incrementaría la influencia de Estados Unidos y Pakistán en la zona del Golfo Pérsico y Asia Occidental.

<sup>377</sup> El Tratado Indio-soviético de 1971 fue un recurso de apoyo y fortaleza durante la crisis de Pakistán del Este y la creación del nuevo Estado de Bangladesh. *Ibid.*, p. 81.

<sup>378</sup> Al respecto es importante mencionar que IU exhortó a la India en convertirse en poder nuclear con su asistencia a principios de los sesenta, a lo cual el gobierno indio se negó. Además, la India pudo haber optado por la utilización de los armamentos nucleares inmediatamente, después de las guerras con China en 1962, con Pakistán en 1965 y con el desarrollo nuclear chino un año más tarde. *Ibid.*, p. 82.

<sup>379</sup> *Ibid.*, p. 82.

<sup>380</sup> *Ibid.*, p. 82.

- Pakistán emergía como un Estado asertivo en el Sur de Asia.
- El cambio de liderazgo tanto en la URSS como en China resultó en un deshielo de las actitudes de uno hacia el otro.
- China adoptaría un acercamiento más práctico hacia la India.
- El potencial de los mecanismos del manejo socio-económico y su desarrollo, concebidos y operados desde la era Nehruviana se habían estabilizado. Se mostraban ciertas inadecuaciones en los sistemas internos de algunos países socialistas con lo que la India debía de cambiar y reorientar sus métodos de administración socio-económicos para superar el estancamiento social y económico interno.
- La adquisición de armas nucleares por parte de Pakistán cambió el balance militar del Sur de Asia.
- Además de Pakistán, los vecinos de la India como Nepal, Sri Lanka y Bangladesh forjaron sus relaciones políticas y defensivas con Estados Unidos, China e Israel, entre otros países, debido a sus percepciones sobre aquella.

Ante tales situaciones, el gobierno del primer ministro Rajiv Gandhi inició una serie de políticas de mesura. Comenzó con la apertura de nuevas líneas de relación con Estados Unidos y países del occidente mientras mantenía ciertos niveles de relación con la Unión Soviética. Comenzó una amplia diversificación de las fuentes de recursos tecnológicos para la defensa india. Se dieron importantes señales a China que indicaban la disponibilidad de la India en normalizar las relaciones y continuar las discusiones sobre el asunto de las fronteras. También propuso una nueva iniciativa para el desarme nuclear, el control de armas, así como su reducción y eliminación para la primera década del siglo XXI. Comenzó la liberalización de la economía india y apresuró la creación de la Asociación del Sur de Asia para la Cooperación Regional (South Asian Association for Regional Cooperation-SAARC), propuesta por Bangladesh en 1980. Rajiv Gandhi se preparó para visitar Pakistán y entrevistarse con Benazir Butto en 1988, y de nuevo en 1989, con lo que se estableció un acuerdo indo-pakistaní de no ataque a las instalaciones nucleares de cada país. Además buscó establecer un número de propuestas para fortalecer la cooperación económica y cultural, además de los contactos entre la gente de India y Pakistán para construir un ambiente de estabilización. Le aseguró al presidente de Sri Lanka que el apoyo de la India a las aspiraciones Tamiles de separación estarían en el mismo tono que el compromiso indio a la unidad e integridad territorial de Sri Lanka. Su última contribución a la salvaguarda de la seguridad de la India fue su visita a China en diciembre de 1988, donde las discusiones con Deng Xiaoping comenzaron un proceso gradual de la normalización de las relaciones entre China e India.

El fin de la Guerra Fría y la desintegración de la Unión Soviética resultó en la transformación de dos aspectos fundamentales de la política exterior de la India. Primero la relevancia del movimiento de No-alineación, desde su

evolución requirió de una reexaminación. Segundo, la forma e influencia con la que la India manejo sus vínculos de seguridad con la Unión Soviética para salvaguardar su seguridad nacional y calcular su medioambiente geoestratégico para este propósito se perdió. Tercero, el proceso de globalización y la revolución de la información han ocasionado que la India reoriente sus políticas económicas, sociales y de desarrollo para estar a la par de los acontecimientos internacionales concernientes. Cuarto, la India tenía que tratar con una nueva agenda de asuntos mundiales sobre los cuales los grandes Poderes comenzaron a generar presiones sin tomar en cuenta la diversidad de problemas en los países en desarrollo como de derechos humanos y el medioambiente físico.<sup>381</sup> Quinto, la Guerra Fría no fue substituida por un orden mundial estable sino por nuevos patrones de competición y acciones de los países más avanzados a través de la expansión de acuerdos y arreglos económicos y de seguridad dominados por los Estados Unidos y por regimenes discriminatorios convenidos unilateralmente sobre transferencias de tecnologías, comercio internacional, el flujo de inversiones, control sobre los recursos biológicos, minerales y genéticos del mundo, etc. Sexto, la India tenía que definir su posición y encontrar su lugar en los nuevos acuerdos y grupos regionales político-estratégicos después del fin de la Guerra Fría. Séptimo, el país tenía que desarrollar nuevas fórmulas con los poderes emergentes como Norteamérica, Europa Occidental, Japón, China, Rusia y la ASEAN (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático) Octavo, la India debía forjar sus relaciones con los nuevos países emergentes como Sudáfrica, las naciones del Asia Central, Europa del Este y las repúblicas euroasiáticas de la ex Unión Soviética. Noveno, la India debía de diversificar su cooperación económica y defensiva con otros países en conformidad con las nuevas fórmulas del mundo en el contexto de las políticas de diferentes países. Sobre todo, la India tenía que hacer frente a la incertidumbre política y económica con sus países vecinos, principalmente con Pakistán y China.

#### **4.1.2 Principios y objetivos de la política exterior india.**

La base de la política exterior de la India se originó durante el movimiento de independencia del imperio británico en la primera mitad del siglo pasado. Los principios que surgieron aún forman parte de la orientación de tal política. Estos son: la creencia en las relaciones amistosas con todos los países del mundo, la resolución de conflictos en forma pacífica, igualdad soberana de todos los Estados, independencia de pensamiento y acción manifestada en los principios de no-alineación y la equidad en la conducta relativa a las relaciones internacionales. Estas premisas cuentan con un amplio consenso nacional y por lo tanto han constituido una base firme de continuidad y estabilidad. El gobierno indio considera a la política exterior como parte integral de los esfuerzos para construir las capacidades de la nación india. Estas comprenden un mayor desarrollo económico, el fortalecimiento del bienestar y la calidad de vida de la

---

<sup>381</sup> J. N. Dixit, 'Foreign Policy: a critical retrospect' en *Independent India*, op. cit., p. 85



Durante la era de Nehru, el principal asunto en la formulación de la política exterior era que no existían los mecanismos de planeación institucionales y estructurales que pudieran dirigir el proceso. Jawaharlal Nehru era el que daba cuenta de los intereses nacionales, así como el conceptualizador de las políticas y opciones y para ello el iniciador de las políticas y acciones en todos los aspectos de los asuntos exteriores indios. Tuvo la gran ventaja de contar con un consenso y respaldo nacional en las prioridades y políticas de los asuntos exteriores. Aprovechó las oportunidades de los encuentros colectivos y de partidos para el mismo propósito. Además mantuvo importantes contactos y consultas con los miembros del gabinete gubernamental y una interacción particular con varios aspectos y personalidades del momento.<sup>383</sup>

Mientras sus contactos con los líderes de los nuevos países dependientes se incrementaban, él los consultaba sobre aspectos importantes internacionales. El presidente egipcio Nasser y el Mariscal Tito de Yugoslavia estuvieron particularmente muy cercanos a él.<sup>384</sup> Sin embargo, existía una escasa coordinación institucional entre las agencias de inteligencia del gobierno indio y los ministerios de defensa y asuntos exteriores. Ninguna valoración estratégica integral acerca de una posible amenaza del exterior o políticas sobre asuntos en el ámbito internacional y de defensa estaban a disposición del primer ministro o del gobierno de la India para la estructuración de una política sobre la base de una disponibilidad de información en tiempo real. Por consiguiente, las fallas de la política exterior y de defensa indias durante los primeros quince años después de la independencia son atribuidos a estas negligencias.<sup>385</sup>

La eminencia de Jawaharlal Nehru como un líder idealista de estatura internacional; su visión del mundo imbuida de una aproximación al racionalismo humano y su compromiso por la paz, el desarme y el balance de poderes de la comunidad internacional le dio a la India un importante lugar en el liderazgo internacional. Sin embargo, este liderazgo se basaba por completo en el carisma y personalidad de Nehru sin ninguna correlación con las fuerzas y recursos económicos y militares de la nación.<sup>386</sup>

La derrota militar india de 1962 y el fallecimiento de Nehru en 1964 produjo cambios en los mecanismos de la toma de decisiones de política exterior así como en los procedimientos. Aquellas organizaciones de inteligencia que tenían que ver con la seguridad interna y el contra-espionaje interno se separaron

---

<sup>383</sup> Seguramente consultaba a Maulana Azad y Sardar Patel en cuanto a las relaciones con Pakistán, buscaba informarse con Azad sobre las relaciones con los países musulmanes, mantuvo un importante diálogo con intelectuales especializados en los asuntos exteriores como Pandit B. N. Kuzra, Dr. Tarachand y K. M. Parakkal al tratar con el Asia Occidental y del Sur, con China y el este así como. Recibió asesoría de Fred y Lady Mountbatten, sus amistades británicas, también con V. K. Krishna Menon y Sir Girja Shankar Bajpai al tratar con el Reino Unido y los Estados Unidos, consultó a K. P. S. Menon y el Dr. Radhakrishnan en relación a China y la Unión Soviética. Nease J. S. Dixit, "Foreign Policy Decision-Making Processes in India," en *Indian Foreign Policy*, Vol. 2, pp. 41-49.

<sup>384</sup> Ibidem.

<sup>385</sup> Por ejemplo, la India no estuvo bien informada sobre las reservas chinas del liderazgo indio en el movimiento de re-afiliación durante la Conferencia de Bandung (1955). La falta de la India a la ONU para atender el asunto de Cachemira el cual no era necesariamente legal, político y militarmente correcto, el retraso al descubrir la construcción de una carretera en territorio indio por parte de China en Ladakh, la incorrecta valoración respecto a las intenciones chinas sobre la frontera indo-china y las capacidades militares chinas de 1959-62; la posterior derrota de la milicia india en octubre-noviembre de 1962. Ibid., pp. 449-50.

<sup>386</sup> Ibid., p. 48.

de una nueva agencia de inteligencia para los asuntos domésticos indios y una recolección de información relevante para la seguridad india desde el extranjero. En los sesenta se constituyó un comité de inteligencia indio (Joint Intelligence Committee) con el que se da una representación de las instituciones civiles, las fuerzas armadas, organizaciones de inteligencia, el ministerio de defensa, de asuntos exteriores y otros departamentos como de finanzas, comercio, espacio, ciencia, tecnología y energía nuclear. De esta manera se hicieron importantes arreglos y se abrieron importantes instituciones para instituir la toma de decisiones de la política exterior india. A continuación se mencionará la estructura y funciones de los principales órganos institucionales de las relaciones exteriores indias.

El Ministerio de Asuntos Exteriores indio (Ministry of External Affairs- MEA) cuenta con una división de política de planeación encabezada por un oficial de rango. Sus funciones se encuentran bajo el control directo de la Secretaría del Exterior de la India (Foreign Secretary of India) Esta división o departamento de la Oficina del Exterior (Foreign Office) trabaja en conjunto con el ministerio de defensa, los departamentos del espacio, energía nuclear, ciencia y tecnología, las fuerzas armadas entre otros departamentos relevantes. Su trabajo en la planeación de la política exterior es en el mediano y largo plazos, y provee de información relevante, posturas y opciones de política al MEA.<sup>387</sup>

Los términos de referencia y funciones de estas agencias y organizaciones han ganado fuerza institucional sobre los años. La personalidad e inclinaciones del primer ministro, así como de los miembros de su gabinete determinan el rango y contenido de la influencia ejercida por estas agencias en las decisiones gubernamentales sobre la política exterior y de defensa del gobierno indio. Estos arreglos a nivel inter-ministerial e inter-agencias son complementados con las divisiones del MEA, además de los ministerios de defensa, comercio, finanzas, ciencia y tecnología, etc. Estos reciben datos e informaciones; la intercalan, analizan sus implicaciones para las relaciones exteriores indias así como de seguridad y defensa. Se someten a una continua actualización, monitoreo, e interpretación del ambiente internacional para los intereses indios.<sup>388</sup>

Por otra parte, dado que la India tiene una forma de gobierno parlamentaria, la legislatura juega un rol significativo apoyado por los círculos académicos y los medios de información en el diseño de la política exterior. El parlamento del gobierno indio, principalmente la Cámara Baja (Lok Sabha) ejerce una importante labor en la conducción de las relaciones exteriores. Las demandas por subvenciones y el presupuesto del MEA son examinadas en deliberaciones por separado en el parlamento. Este escrutinio no es sólo de finanzas, sino también político y de funciones administrativas. Dos días de la semana son asignados para sesiones de preguntas y respuestas hechas por los miembros del parlamento sobre los asuntos del exterior. No hay restricción

---

<sup>387</sup> Ibid. p. 45.  
<sup>388</sup> Ibid. p. 452.

alguna sobre los temas a tratar. El ministro del exterior, y cuando es necesario el primer ministro deberán atender si así se requiere a tales sesiones. También existen mecanismos parlamentarios ordinarios para asegurar las aclaraciones gubernamentales y su responsabilidad sobre las decisiones de política exterior.<sup>389</sup>

Una de las actividades más importantes del parlamento en el diseño de la política exterior se expresa a través de lo siguiente. Dos comités del Parlamento, cada uno con 50 miembros aproximadamente provenientes de todos los partidos políticos se encargan de interactuar con el MEA y el gobierno de la India sobre los asuntos de la política exterior sobre una base continua.<sup>390</sup> El primero es el Comité Consultivo Parlamentario de Asuntos Exteriores (Parliamentary Consultive Committee on External Affairs), con el primer ministro como presidente de tal organismo. Este grupo a menudo se reúne una vez cada tres meses para discutir asuntos de importancia actual del quehacer mundial. Los funcionarios públicos de la Oficina del Exterior encabezado por el secretario permanente (Foreign Secretary of India) se encargan de atender estas reuniones así como responder a las interrogantes y observaciones que se les hagan. Las sugerencias sobre los asuntos políticos y las observaciones al desempeño de la política exterior forman parte de las funciones de este comité. El MEA y el gobierno deben tomar nota de tales sugerencias.

El segundo es el Comité Permanente de Asuntos Exteriores (Standing Committee on External Affairs) Este incluye representantes de ambas cámaras parlamentarias así como de todos los partidos políticos. El jefe de este comité es el miembro parlamentario más prístino de uno de los partidos de oposición. Este comité tiene la libertad total para reunirse cuando lo disponga o a discreción del jefe de tal comité. La característica principal de este grupo es que ningún ministro gubernamental se le permite participar en las discusiones. El comité mantiene completa discreción para discutir cualquier materia o asunto que escoja. Las sugerencias y observaciones que realice son reportadas al gobierno. Estos reportes constituyen la base operacional para los debates sobre política exterior en el Parlamento así como para las decisiones en la Oficina del Exterior y en el gabinete ministerial.

Existen otros dos comités parlamentarios los cuales también influyen en la formulación de la política exterior. El primero es el Comité del Presupuesto (Estimates Committee) el cual examina el presupuesto, y el Comité de Cuentas Públicas (Public Accounts Committee) el cual realiza auditorías financieras y funcionales al desempeño del MEA.<sup>391</sup> El proceso de toma de decisiones de la política exterior india se puede apreciar en el anexo 1.

Una vez que las opciones son consideradas así como las decisiones tomadas por el primer ministro, el ministro del exterior o el Comité del Gabinete

---

<sup>389</sup> Ibid pp 442-53

<sup>390</sup> Ibid p 453

<sup>391</sup> Ibid p 454

sobre Asuntos Políticos, el proceso de implementación siguiente se puede apreciar en el anexo 2.

La experiencia india en la diplomacia contemporánea es limitada. Los procedimientos y los mecanismos requeridos se han conjuntado gradualmente sobre una base de continua experiencia y experimentación. Aún falta mejoramientos por realizar así como vacíos por llenar.<sup>392</sup> J. N. Dixit propone una serie de asuntos en que el proceso de toma de decisiones de la política exterior india deberá poner mayor atención en los siguientes años:<sup>393</sup>

- a) Debe haber una mayor transparencia en el desempeño de la Oficina del exterior así como en sus métodos.
- b) Existe una falta de especialización en cuanto a idiomas y funciones específicas del servicio exterior indio. Será necesario revisar estas situaciones dado el contenido más amplio del contexto económico, tecnológico y político-regional de la diplomacia moderna.
- c) El servicio exterior indio deberá ser tecnológicamente actualizado para utilizar los instrumentos modernos que ayuden a recabar la información necesaria así como verificarla, analizarla y poder formular las opciones políticas.
- d) El programa de capacitación de los miembros del servicio exterior indio en todos los niveles deberá reformarse para hacer frente a tales requerimientos.
- e) No debe haber vacilación alguna para la incorporación adicional de especialistas y tecnócratas en el servicio exterior con fines específicos como se lleva a cabo en los modernos servicios diplomáticos del mundo.
- f) Se deben dar más arreglos y acuerdos institucionales para la germinación de ideas y puntos de vista sobre la política exterior entre el personal de la Oficina del Exterior, los medios de comunicación y las instituciones académicas especializadas en los asuntos internacionales.
- g) Aunque las agencias e instituciones gubernamentales están para la coordinación de las evaluaciones y puntos de vista, así como para sugerir las opciones entre la Oficina del Exterior, las organizaciones de defensa e inteligencia en la India, éstas tienden a funcionar en un ambiente dividido. Se deberán crear nuevos procedimientos y estipulaciones funcionales para fortalecer una coordinación efectiva entre todas las agencias del gobierno que tengan que ver con la formulación de la política exterior.
- h) El gobierno indio a través de seminarios, debates parlamentarios, mesas redondas y actividades de publicidad deberá involucrar a la opinión pública del país de los asuntos y desafíos que la nación india enfrenta en sus relaciones de política y defensa con el mundo. Este es el único medio por el cual un consenso nacional y un acercamiento unificado hacia los asuntos del país con el exterior se podrá alcanzar.

---

<sup>392</sup> Ibid., pp. 456-57

<sup>393</sup> Ibidem

- i) La India deberá poner mayor énfasis en los aspectos económicos y culturales de sus relaciones con otros países. La atención dada a los intereses políticos y estratégicos del país son de vital importancia pero se deberá revisar el esquema de prioridades dado el ambiente económico y cultural en que se desenvuelven las relaciones internacionales.
- j) La India deberá esforzarse por movilizar y tener un mayor contacto con las comunidades indias radicadas en otros países para que puedan contribuir al fortalecimiento de los intereses y la influencia de la India en el exterior.

El parlamento, el gobierno y específicamente el ministerio de asuntos exteriores indio están consientes de las limitaciones, defectos, y requerimientos antes mencionados. Varios esfuerzos continuos y graduales se han realizado desde la década de los ochenta para hacer del personal indio dedicado a los asuntos con el exterior más acorde con los cambios y demandas de la diplomacia internacional y hacer de esta un instrumento efectivo para los intereses indios en el futuro. La limitación de los recursos y el apoyo público a estos objetivos deberán ser factores a considerar a pesar de que se presente cierta forma de impaciencia sobre las inadecuaciones de las operaciones institucionales de la política exterior india tanto adentro como fuera del país. Por lo tanto, se deberá atender las implicaciones de las estructuras institucionales de la toma de decisiones indias en el corto y mediano plazo.

#### 4.1.4 Política exterior y seguridad nacional india.

Al evaluar los intereses de seguridad y las percepciones de amenaza de cualquier país lo convencional es examinar el medioambiente político y de seguridad de una región, la naturaleza de sus relaciones con países vecinos. el tamaño de las fuerzas armadas y el despliegue de la maquinaria bélica. Además se debe considerar la interacción entre los objetivos de política exterior y de defensa de un país en una región.<sup>394</sup> Garantizar la seguridad de cualquier Estado implica primero, ciertas condiciones que contribuyan a su consolidación político-social e integridad territorial; segundo, el preservar estas condiciones garantiza su existencia; y tercero, salvaguardar la libertad de opciones y capacidades del país para subsistir en un medioambiente en constante cambio. Esta labor puede trascender los factores estratégicos y militares además de consideraciones políticas, económicas, sociales, tecnológicas e incluso medioambientales.<sup>395</sup>

Dentro de este contexto se desenvuelven los intereses de seguridad y las percepciones de amenaza de la India. Estos factores han conformado los puntos

<sup>394</sup> J. N. Dixit, "India's security concerns and their impact on foreign policy", en *Indian Foreign Policy*, Vol. 2, op. cit., p. 143

<sup>395</sup> Este argumento ha tomado una mayor relevancia en el periodo de post guerra fría debido al creciente establecimiento de regimenes regulatorios internacionales que cubren ambitos como el tecnologico, exploración espacial, energia nuclear, derechos humanos y medioambiente. Estos regimenes no se han formulado por consideraciones detalladas y concientes en la ONU o en cualquier otro foro multilateral con una verdadera representacion. Estos son a menudo impuestos por los países tecnologico e industrialmente avanzados Ibid. p. 144

principales en los que la orientación de las políticas de seguridad y del exterior indias han cambiado en la década pasada. También son una repuesta a la transformación de las fórmulas del poder global desde la fragmentación de la URSS (1990-91), la unificación alemana (1989), la guerra del Golfo Pérsico (1991) y las nuevas orientaciones de la política exterior y económica china.

Durante los años posteriores a su independencia de Gran Bretaña en 1947, la India no se vio sujeta a una amenaza militar arrolladora y al mismo tiempo mantuvo una postura de oposición al "cordón de seguridad diseñado por los Estados Unidos en contra de los países socialistas. Las doctrinas militares indias, su despliegue y la adquisición de tecnología de defensa eran estáticas y esencialmente defensivas. Las políticas indias se orientaban hacia el desarrollo del país y la consolidación nacional. Al mismo tiempo, la India quería convertirse en un país modelo para los países asiáticos y africanos emergentes del control colonial. En el periodo post independiente, la política economía y defensa india estaba sin embargo orientada hacia el Reino Unido y como extensión de esta hacia EU. Sus reacciones fueron continuamente divergentes dado que no había razón de cooperar con una India no alineada que no estaba de acuerdo con el punto de vista occidental.<sup>396</sup>

Posteriormente, dos eventos afectaron la seguridad del país desde mediados de los años setenta. Primero, el incremento de las fuerzas armadas pakistanies, lo cual incluía la modernización de su equipo bélico, el incremento de su producción de defensa nacional, y la adquisición de armas nucleares y misiles. Segundo, Pakistán aprovechó los conflictos políticos internos indios y fortaleció los movimientos separatistas y las tensiones intercomunales en la India.<sup>397</sup> Otros eventos que influyeron en la seguridad india de forma negativa fue la intervención rusa en Afganistán (1980), la revolución iraní (1979) y el reavivamiento de las relaciones de defensa de Pakistán con EU.<sup>398</sup> Las actividades de varias organizaciones de países islámicos respecto de la situación en Jammú y Cachemira, así como la población musulmana en la India instigadas por Pakistán y las implicaciones de un extremismo pan-islámico atentaron contra la seguridad e integridad territorial india en los ochenta.<sup>399</sup>

La caída del muro de Berlín y la posterior desintegración de la Unión Soviética caracterizaron el ambiente internacional cuando Rajiv Gandhi relevó a Indira Gandhi. Las tendencias y factores que percibió el gobierno de Rajiv Gandhi fueron las siguientes:

1.- La Guerra Fria desaparecía. El consenso EU-URSS sobre los asuntos internacionales requería de un ajuste por parte de la India y otros países en desarrollo.

---

<sup>396</sup> Ibid. p. 145

<sup>397</sup> Pakistán organizó los movimientos Sikhs separatistas en el Punjab, reactivó la militancia separatista en Jammú y Cachemira e incrementó las actividades subversivas dentro de la comunidad musulmana-india a través de la infiltración de instituciones educativas musulmanas desde finales de los años setenta. Ibid. p. 176

<sup>398</sup> Sr. Bhandu intensificó sus relaciones de seguridad e inteligencia con Norteamérica, además de que buscó asistencia de Pakistán e Israel para responder al terrorismo tamil, en respuesta al apoyo dado por la India a las aspiraciones tamiles.

<sup>399</sup> El creciente nivel de terrorismo sikh, el cual condujo a un asalto de las fuerzas de seguridad indias en el Templo Dorado de Amritsar alinea las posiciones políticas de aquellos y culminó con el asesinato de la primer ministra Indira Gandhi en octubre de 1984. Ibidem.

- 2.- La derrota soviética en Afganistán (1989) incrementaría la influencia y opciones de EU y Pakistán en el Golfo Pérsico y Asia Occidental.
- 3.- China adoptaría un acercamiento más práctico con la India.
- 4.- Se conformaron grupos regionales y sub regionales en los ámbitos tecnológicos, económico y de cooperación comercial en respuesta a la pérdida de unidad y sentido de utilidad de añejas organizaciones multilaterales y arreglos internacionales (G-77, UNCTAD, o el grupo de No-alineación)
- 5.- Sistemas internos inadecuados en los países ex socialistas y China fueron notables. La India debía de reorientar sus métodos de manejos socio-económicos para atender el estancamiento socio-económico interno.
- 6.- Debido al compromiso indio con los principios de no-intervención y coexistencia pacífica, se le percibió a la India como un poder regional con ambiciones hegemónicas en el área no explícitas.
- 7.- La India enfrentó fuertes presiones en el Punjab y los estados indios del noreste.
- 8.- La adquisición de capacidades de armamento nuclear modificaron el balance militar del Sur de Asia.
- 9.- Además de Pakistán, los países vecinos de la India como Nepal, Sri Lanka y Bangladesh forjaron sus relaciones de política y defensivas con EU, China, Israel, entre otros países debido a sus percepciones de amenaza por parte de la India.

El asesinato de Rajiv Gandhi en mayo de 1991 y la falta de una estabilidad interna en período de 1989-92, colocó a la India en una situación de ambigüedad y desorientación para hacer frente a tales acontecimientos externos. Además, la reacción india a la intervención militar de Irak en Kuwait (1991), la Guerra del Golfo y una respuesta inicial del país ante el resurgimiento de la violencia separatista en Jammú y Cachemira en 1990 influyeron de manera importante en la política exterior y defensivas indias.

Al asumir el cargo de primer ministro Narasimha Rao (1991), los asuntos de seguridad india se enfrentaban a una situación internacional compleja. Al no contar con un procedimiento político estable de parte de los principales poderes internacionales, debían de establecerse nuevas relaciones políticas y estrategias de defensa. Se comenzó a diversificar los lazos económicos y tecnológicos con otros países debido al rompimiento de los acuerdos existentes principalmente con la Unión Soviética y los países del bloque oriental europeo.<sup>400</sup>

A partir de 1991 la India enfatizó sobre la necesidad de un cambio del rol político y militar de las Naciones Unidas. El país ha sostenido que las toma de decisiones en el ámbito militar y de defensa por parte de la ONU deben hacerse conforme a las provisiones de la Carta de la organización y no solamente sobre un consenso entre los cinco miembros permanentes del Consejo de Seguridad.<sup>401</sup>

También se ha expresado continuamente sobre el peligro que implicaría la adquisición de equipo tecnológico militar avanzado en países "irresponsables".

<sup>400</sup> Ibid. p. 148

<sup>401</sup> La India ha expresado en varias ocasiones que la ONU debería llegar ser más representativo con nuevos miembros permanentes de diferentes regiones los cuales serían elegidos en base a un criterio sobre su apego a la ONU en lugar de una política selectiva o sobre consideraciones estratégicas. Ibid. p. 149

Se dijo que no debería exportarse tales materiales a países como Irak, Irán, Libia o a regiones propensas al conflicto y tensión como el Sur de Asia. En tal caso que se hiciera, se argumenta que tales países deberían someterse a estrictos monitoreos e inspecciones. La India ha enfrentado problemas al respecto debido a la importación que hace de un número de artículos para fines industriales de EU., Reino Unido y Alemania. Es innegable que un impedimento al sostenimiento y actualización de las capacidades tecnológicas indias representa un obstáculo para poder garantizar su seguridad. Además la India no puede verse a sí misma con la idea de ser comparada con Libia o Irak. El gobierno indio ha emprendido una serie de negociaciones bilaterales con diferentes países para atender esta situación desde 1991.

Por otro lado, y en el mismo sentido, las actividades de exploración y tecnología espacial han sido vistas con suspicacia y reservas. La India alcanzó niveles de autosuficiencia en estos ámbitos desde principios de los noventa. Esto ha generado aprensiones comerciales y de seguridad entre los alegados occidentales al país.<sup>402</sup> A la par de lo anterior, el programa de desarrollo de misiles indios ha estado también bajo constante coerción. El arsenal militar de misiles indios no es considerable, pero se encuentra bajo un programa de desarrollo integral el cual está en su fase inicial.<sup>403</sup> Francia, Alemania, EU, y el Reino Unido han expresado desde 1993 mensajes y sugerencias formales a la India para que no despliegue su misil "Prithvi" y no lleve a cabo más pruebas del misil "Agni."

Por otro lado, existe una constante presión sobre el gobierno indio de adherirse al Tratado de No Proliferación Nuclear o aceptar acuerdos discriminatorios de no-proliferación. El contexto en que se ejerce tal presión a la India es el siguiente:

- 1.- China, país vecino inmediato de la India ha desarrollado armamento termo-nuclear de considerar. Se cree ha desplegado en zonas del Tíbet armamentos tácticos nucleares.
- 2.- Pakistán posee capacidades de armamento nuclear. Cuenta con sistemas de lanzamiento y ha expresado frecuentes amenazas de guerra nuclear contra la India.
- 3.- Las agencias de inteligencia occidentales han mantenido suspicacias sobre las capacidades, orientaciones y distribución de las armas nucleares de países como Irak o Irán.
- 4.- No existe información definida sobre el despliegue de armas nucleares en el Océano Índico.
- 5.- Existe una incertidumbre sobre la localización de armamentos nucleares en las repúblicas del Asia Central con los cuales Pakistán, Irán y Arabia Saudita

---

<sup>402</sup> En 1991, EE. U. y Francia se negaron a venderle al Departamento Espacial Indio artefactos criogénicos necesarios para el lanzamiento de cohetes. Ante esto, La India firmó un contrato con la Federación rusa para la obtención de tales artefactos así como la importación de tecnología. Los EU. ejercieron una constante presión sobre Rusia entre 1991 y 1993. El contrato con el gobierno ruso se agotó por unos siete años más, hasta que la India alcanzó niveles de autosuficiencia en lanzamiento de satélites para fines pacíficos. *Ibid.*, pp. 50-51.

<sup>403</sup> La India posee el misil "Prithvi" de tierra-aire de medio alcance, con una capacidad explosiva de 500 a 100 kgrs. y un alcance de 250 km. También posee el misil Tshul, un misil de tierra-aire de bajo rango, el misil "Akash" de tierra-aire de medio alcance, el misil Lancetank "Nag" y el misil "Agni". *Ibid.*, p. 50.

tratan de establecer relaciones más cercanas sobre la base de una estrategia islámica.

La India está consiente de las amenazas que implica la utilización de las armas nucleares. Por lo tanto, no se espera que el país se adhiera a cualquier régimen discriminatorio de no-prolifерación. Sin embargo, el gobierno indio ha expresado su interés en formar un régimen sobre la utilización de armas nucleares de forma genuina y universal, además de comprometerse con la transparencia sobre sus programas espaciales, de misiles y nuclear si los procedimientos y regímenes se aplican a todos los miembros de la comunidad internacional.<sup>404</sup>

Desde 1991 la India se ha tratado de ajustar a un rápido cambio del medioambiente de seguridad internacional e interno. Los elementos y situaciones del contexto internacional de seguridad son los siguientes:

- 1.- Pakistán representa una fuente primaria de amenaza con sus capacidades de armamento nuclear y sus pronunciamientos beligerantes contra la India.
- 2.- Al proyectar Pakistán sus reclamos sobre el territorio de Cachemira bajo la lógica de los derechos humanos, la da una dimensión más compleja a las relaciones indo-pakistanies con lo que se ve amenazada la integridad territorial y de seguridad india.
- 3.- Aunque se ha dado un descongelamiento en las relaciones chino-indias, las capacidades nucleares chinas, el despliegue de maquinaria bélica nuclear en el Tibet, la disputa fronteriza aún sin resolver y la cooperación chino-pakistaní en defensa son asuntos de consideración para la India. Recientes reportes sobre el incremento de cooperación en materia de defensa entre China y Myanmar ha originado preocupaciones en el gobierno indio sobre todo en los estados de la región noreste, este y sur de la India.<sup>405</sup>
- 4.- Ciertas fórmulas pan-islámicas e iniciativas políticas creadas por Pakistán han mostrado una permanente inclinación anti-india. Los acuerdos en materia de cooperación en defensa pakistani con Turquía, Arabia Saudita e Irán son vistos con preocupación en la India.<sup>406</sup>
- 5.- El país ha mostrado su interés en que las ex repúblicas de la Unión Soviética del Asia Central permanezcan como Estados seculares modernos.
- 6.- El conflicto étnico entre tamiles y sinhaleses en Sri Lanka representa un peligro constante para la India.
- 7.- De forma similar, la situación de migración nepalesa desde Bután y Nepal a la India desde 1992, así como las tensiones mutuas entre aquellos dos países han afectado el balance demográfico y la estabilidad de los estados indios de Assam, Bengala y Bihar.

<sup>404</sup> La India ha argumentado que sus programas nuclear, espacial y de misiles se encuentran bajo control civil y supervisado por el parlamento indio el cual en sí es salvaguarda de cualquier inclinación hacia una acción militar aventurada. *Ibidem*.

<sup>405</sup> Aunque China ha negado categóricamente tales reportes, existen evidencias sobre la conclusion de acuerdos de cooperación militar entre China y Myanmar, con la posibilidad de extenderse a facilidades navales para China en las extremidades del sur occidental de las costas de Myanmar. Si esto es así, su impacto para la seguridad del grupo de islas de Andaman y Nicobar será de constante inquietud por parte de la India. *Ibid.*, p. 152.

<sup>406</sup> Arabia Saudita e Irán han fundado instituciones educativas y culturales musulmanas en territorio indio lo cual ha representado una dimensión de seguridad interna y externa la cual no debiera ser ignorada por la India. *Ibidem*.

8.- Las relaciones chino-nepalesas y chino-butanesas representan un asunto de seguridad para la India en tanto que la situación fronteriza entre China e India permanece sin resolverse.

9.- Bangladesh representa un factor crítico para la seguridad india en el noreste del país y en la Bahía de Bengala. El crecimiento de la población bangladeshí ha intensificado las presiones demográficas de aquel país. En consecuencia, se ha dado una migración ilegal a gran escala de Bangladesh a la India. Esta población de inmigrantes ilegales se estima en casi 8 o 9 millones de individuos en la India. Además se han pronosticado manifestaciones de conflicto comunal y religioso serios en el futuro si no se controla a tiempo.<sup>467</sup>

10.- Bangladesh, Nepal y Bután son usados como bases para los grupos secesionistas indios y terroristas.

11.- La fragmentación de la Unión Soviética ha incidido en la capacidad de defensa india por lo que el país ha comenzado a diversificar las fuentes de suministros de defensa no obstante la todavía dependencia con la Federación Rusa en la adquisición de equipo y piezas de repuesto para la fuerza marítima, aérea y armada india.

12.- Los Estados Unidos no consideran a la India como un factor importante para su plan estratégico de seguridad en Asia. En vez de esto, las políticas estadounidenses se han concentrado en sus relaciones con China, una alianza con los países del Golfo Pérsico y una relación estable en materia de defensa con Pakistán. El único interés de EU respecto de la India es que ésta no llegue a ser un catalizador de tensiones y conflictos en la región. En respuesta, el gobierno indio deberá entrar en negociaciones sin comprometer los intereses vitales de seguridad y económicos.

13.- Las relaciones chino-indias se han mantenido estables hasta el presente.

14.- Dado los niveles de sofisticación de las armas desplegadas alrededor de la India las cuales se extienden desde la zona del Golfo Pérsico hasta el Este asiático, la política de defensa india deberá poner mayor atención en la actualización de las fuerzas armadas indias en las siguientes dos décadas.

Por otra parte, en cuanto a las amenazas y factores internos no-militares que pueden incidir en la seguridad, estabilidad e integridad territorial de la India son:

1.- Como consecuencia de la revolución de la información, altos niveles de conciencia política han elevado las expectativas económicas más allá de la capacidad de los recursos disponibles por el Estado indio y la sociedad. Las tensiones han dividido la situación del orden y la ley, así como la estabilidad interna.

2.- Esta misma situación se hace patente en cada vez más tendencias centrífugas sub-regionales y etno-lingüísticas de la política india. El reflejo más inquietante de tales tendencias el observado en los argumentos e identidades comunales y religiosos, por ejemplo, la agitación de los musulmanes en Cachemira, los Khalistaníes en el Punjab, entre otros grupos culturales y tribales del noreste indio.

3.- La reacción política y social a estas tendencias de parte de la mayoría hindú es problemática. La creciente aceptación y credibilidad de los partidos políticos hinduistas en conjunto con las masas de gente india encontraron su expresión con la destrucción de la mezquita de Babri, en 1992, así como en los resultados de las posteriores elecciones. Los conflictos comunales de antaño entre los 700 millones de hindúes y cerca de 120 millones de musulmanes en la India puede socavar la estabilidad política india.<sup>408</sup> El secularismo no es sólo un ideal sino una necesidad para mantener a la república india.

4.- A pesar de la mayoría de la población hindú, ésta se encuentra fragmentada. Dentro de este grupo existe una alineación interna y una tensión política a considerar. Los partidos políticos con una base etno-lingüística y de castas, además de identidades sub-regionales representan otras expresiones colectivas socio-políticas las cuales han desafiado la consolidación de la república india en términos políticos y territoriales.

5.- Las reformas económicas y el proceso de modernización interno de principios de los años noventa han creado inestabilidades regionales para el desarrollo, empleo, ingreso e industrialización del país. El gobierno central mantiene la difícil tarea de asegurar que tales inestabilidades no sobrepasen los límites de la tolerancia de la gente, en especial en las regiones desposeídas del territorio indio. Además, se ha ampliado la brecha de los ingresos y estándares de vida entre la gente de poder adquisitivo alto y de la clase media urbana en comparación con el resto de la población.

6.- En los últimos años, la frecuencia y continuidad con que la armada india se le ha encomendado mantener el orden y la ley civil, ha creado entre los comandantes militares indios dos preocupaciones al respecto: primero, que las fuerzas armadas al dedicarse a los deberes civiles se puedan llegar a politizar, y segundo, su competencia tradicional sobre los asuntos de amenaza externa pueda disminuir considerablemente. Se ha argumentado que la constitución y los códigos de procedimiento civil y criminal indios expresan que las fuerzas armadas asistirán a las autoridades civiles sólo en momentos de crisis.<sup>409</sup>

7.- Crecientes tendencias hacia las tensiones internas han conllevado a la formación de gobiernos de coalición basados en fórmulas temporales multipartidistas con lo que se crea inestabilidad política.

8.- La violencia excesiva de la política electoral y el incremento en los niveles de corrupción en el gobierno han afectado la credibilidad de los gobiernos tanto al centro como en los estados.

9.- El consenso nacional sobre política de defensa, seguridad y exterior, las cuales se dieron durante la primera década y media después de la independencia india (1947), se ha remplazado por visiones divergentes sobre los modelos internacionales a establecer, capacidades de defensa a requerirse, acuerdos de seguridad regional a ser firmados, además de los asuntos sobre la no-proliferación nuclear, desarrollo de misiles y demás. Esto ha implicado la planeación de las políticas de defensa y exterior.

---

<sup>408</sup> Ibid. p. 155  
<sup>409</sup> Ibid. p. 156

Para hacer frente a tales situaciones, la India ha considerado los siguientes objetivos:

- 1.- Estructurar las fórmulas necesarias con los centros emergentes de influencia y poder en el mundo con los que pueda la India asegurar su unidad e integridad territorial.
- 2.- Detener los movimientos e insurgencias externamente apoyadas y que puedan atentar contra la seguridad india.
- 3.- Tratar con formas y mecanismos apropiados las relaciones indo-pakistaníes y no permitir que devengan en un conflicto armado.
- 4.- Implantar formas estables en las relaciones de la India con sus países vecinos y poder asegurar un medioambiente estable para la seguridad del Sur de Asia. Las relaciones con China y el asunto fronterizo quedan como asuntos de máxima prioridad en este contexto.
- 5.- Establecer y forjar las relaciones con los países islámicos de manera que aquellos no formen parte de las estrategias de amenaza pakistani contra la India.
- 6.- Asegurar el acceso a la tecnología sofisticada en todas su categorías para hacer frente a los requerimientos económicos y de defensa indios, y resistir las presiones contra estos intereses por medios políticos y diplomáticos.
- 7.- Fortalecer a las Naciones Unidas y apoyar la reorganización de sus principales órganos.
- 8.- Dar mayor aceptación a nuevos acuerdos económicos y de seguridad tanto regional como sub regional en Asia. Se deberá considerar las aspiraciones y expectativas de la India hacia la ASEAN y el APEC.
- 9.- Reformar las orientaciones del movimiento de no-alineación para hacerlo relevante con las transformaciones de la realidad internacional. Si esto no se consigue, la India deberá permanecer no-alineada para mantener su libertad de opciones en política exterior y defensa, pero al mismo tiempo destacarse del propio movimiento si éste le impide su desenvolvimiento en el exterior.
- 10.- Oponerse a todas las formas de extremismo ideológico y religioso, tanto del exterior como del interior.
- 11.- Continuar con todos los esfuerzos para establecer un desarme universal en todas sus categorías desde lo nuclear hasta lo convencional y no aceptar acuerdos discriminatorios que puedan afectar la seguridad del país.
- 12.- Se deberá poner mayor atención a las tensiones internas dado que representan una evidente amenaza a la seguridad y unidad india. Las divisiones y compulsiones internas se deberán atender por medios políticos, socio-económicos y constitucionales.

Las fórmulas estructurales y los antagonismos de la Guerra Fría eran quizás más fáciles de advertir en contraste con las incertidumbres a que el mundo se enfrenta en la actualidad y establecer lo que los norteamericanos denominan el "nuevo orden mundial."<sup>410</sup>

Las tensiones al interior de los países las cuales afectan las relaciones económicas y de seguridad, inclusive en los Estados democráticos indican que el

---

<sup>410</sup> *Ibid.* p. 159

mundo de la post Guerra Fría ha sido más complejo y propenso al conflicto. La India deberá hacer frente a esta situación. Su éxito o fracaso dependerá del sostenimiento de la unidad y la fuerza moral de la política basadas en las instituciones democráticas. El objetivo fundamental de la India será la de poder sostener sus propias capacidades para asegurar a largo plazo su estabilidad y seguridad.<sup>411</sup>

#### 4.1.5 Política exterior económica.

Antes de la década de los noventa pasada la conducta de la diplomacia india tendía a dar un mayor énfasis sobre los aspectos políticos con un ámbito económico dejado a merced de la conducta del comercio mundial y confinado a la rutina del ministerio de comercio indio. Desde 1991 la India comenzó un proceso desregulatorio de su economía (vid. inciso 2.3.1) donde se le dejó actuar al mercado de forma libre en un grado muy amplio. Esto devino en un incremento de la integración de la economía india en la esfera global. Con el auge que han alcanzado en el país los sectores industrial, agrícola, de servicios, así como su proyección para un rápido crecimiento, el mercado comercial indio ha sido tomado en cuenta por los actores internacionales de forma considerable.<sup>412</sup>

Dada la necesidad que tiene el país de mostrar una imagen en el extranjero como una gran economía emergente y dado el potencial de convertirse en un factor clave de la dinámica del crecimiento económico global, era claro que se debía hacer una reestructuración y fortaleza del ministerio de asuntos exteriores indio (MEA) La política exterior india ha establecido que las misiones y el MEA promuevan la economía india en el extranjero como un destino atractivo a la inversión. Ante esto, el ministerio ha renovado su División de Relaciones Económicas (Economic Relations Divitions) y estableció la Unidad de Coordinación Económica (Economic Co-ordination Unit) para asegurar la proyección adecuada de la economía india en el mundo. Los Frentes de misiones (Head of Missions) se han destinado a la conducción de las relaciones económicas y comerciales con los países donde están acreditados. Aquellos países clave con un potencial de inversión así como un considerable desarrollo en aspectos tecnológicos y de comercio se han previsto y la infraestructura básica para la conducción de la diplomacia económica se ha fortalecido.<sup>413</sup>

Esto es una muestra de la manera en que el escenario para la conducción de la diplomacia económica india ha cambiado en la India desde 1991. El sector privado también ha hecho los ajustes necesarios. Desde entonces existe un

<sup>411</sup> Ibid.

<sup>412</sup> P. M. S. Ma A. "The changing face of India's economic diplomacy: the role of ministry of external affairs", en *Indian Foreign Policy*, Vol. 1, op. cit. p. 237.

<sup>413</sup> Las interacciones con asociaciones de negocios tanto al interior de la India como en los países proyectados se han intensificado. Los medios profesionales necesarios para la proyección de los negocios y oportunidades de inversión en la India también se han desarrollado. Ibid. p. 238.

completo entendimiento sobre el rol que las Misiones indias pueden jugar. Sin embargo, aún faltan poner especial atención en ciertos aspectos.

Se tendrá que revisar la estructura de la coordinación política la cual asegure que el comercio indio y su interés de expansión son adecuadamente cubiertos y servidos. Para esto será necesaria la acción conjunta de los ministerios de comercio, de relaciones exteriores, finanzas, industria y trabajo, de manera que se puedan formular las políticas apropiadas y las estrategias de negociación ante las variables de las finanzas internacionales, así como de las normas y regulaciones técnicas al comercio.<sup>414</sup>

Los ministerios e instituciones de los sectores relevantes de la economía india deberán tener una adecuada comprensión acerca del papel que la Oficina del Exterior y sus representaciones en el extranjero puedan jugar al tomar con cuidado los diversos intereses económicos indios, tanto en las áreas bilateral como multilateral. Desafortunadamente existe una tendencia de parte de los ministerios económicos al cuestionar la buena fe del MEA cuando ésta desempeña tal responsabilidad.<sup>415</sup>

Las misiones indias pueden investigar la forma y dirección que los países industrializados actúan ante asuntos globales de tipo político, económico o social. Al contar la India con un adecuado conocimiento sobre los principales intereses de aquellos se podrá trabajar con una mayor exactitud sobre las áreas que necesitan de una atención especial.<sup>416</sup>

Para que la India pueda aprovechar la misma ventaja de su posición como una gran mercado emergente es imperativo que las agencias responsables de la política económica y la conducción del diálogo en la esfera multilateral puedan coordinar sus posiciones de negociación sobre esta base.

Dada la nueva flexibilidad de la economía india es necesario que el gobierno considere la separación de los ministerios de comercio e industrias. Sería muy útil fusionar estos ministerios y reorientar sus responsabilidades en línea con la evolución de la economía del libre mercado india.<sup>417</sup> La responsabilidad básicas del ministerio será la de asegurar que la industrialización de la India se mueva rápidamente sobre las líneas de exportación y el incremento del crecimiento económico.

Ahora bien, ¿cuáles son las zonas de prioridad en que la diplomacia económica india deberá poner mayor atención? La región del Este asiático se espera sea una de las áreas más dinámicas para el crecimiento de la economía

---

<sup>414</sup> Ibid. p. 239.

<sup>415</sup> Ibidem.

<sup>416</sup> Explica P. M. S. Malik que "es irónico observar que países como EU y los de la Unión Europea tengan una clara visión no sólo de la posición india en el comercio mundial sino también del pensamiento en que esta se basa. Como resultado, el país es comúnmente tratado en desventaja al tratar de conseguir una mejor posición en la economía internacional". Ibid. p. 240.

<sup>417</sup> Ibidem.

internacional en el siglo XXI. Aquí el papel que la comunidad china desempeñará en el futuro será de considerar.<sup>418</sup>

La India necesita la atención de esta comunidad. Los Frentes de Misión indios en la región pueden ejercer una acción conjunta para acceder a ellas y hacerlas que inviertan en la nación india, además de sugerirles las áreas donde se pueda inducir la inversión. China ha inclinado su inversión en propiedades e infraestructura turística. También ha mostrado interés telecomunicaciones, autopistas y el sector energético.

En cuanto a la ASEAN (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático)<sup>419</sup> la India ha establecido una relación satisfactoria con sus miembros. El énfasis se ha dado en el fortalecimiento del comercio bilateral, tecnológico y el flujo de inversiones con cada nación. Singapur representará la puerta de entrada para las relaciones de nivel económico y técnicas con los demás miembros sin arriesgar y comprometer las relaciones con Malasia, Indonesia y Tailandia. Los países de la ASEAN y la India tienen un interés estratégico que los hace más cercanos al poder adoptar una especial colaboración para tal propósito. Las acciones del MEA serán importantes para conducir y fortalecer estas relaciones.<sup>420</sup>

En cuanto al Sur de Asia, la India necesita adoptar una política menos rígida a pesar de los problemas con Pakistán. El MEA será un factor clave en esta región. La política para esta región deberá considerar a la integración de estas economías con la india. El comercio de la India deberá incentivar la inversión en la región y deberá abrir el mercado indio a los productos de estos países con tarifas marginales o cero.<sup>421</sup> Myanmar se deberá incluir como una zona especial comercial dada su colindancia con el noreste indio.

China y la India serán una parte central de la dinámica del crecimiento internacional en el siglo XXI por lo que se tendrá que dar un amplio entendimiento no sólo en el comercio bilateral y la cooperación económica, sino también en los foros internacionales sobre la realización e implementación de diferentes normas a la economía y finanzas internacionales. Sin embargo es esencial que la India al mismo tiempo pueda ejercer una medida de presión sobre China junto con la comunidad internacional para que acepte las reglas de transparencia. Los mercados comerciales de la India y China se han convertido en objetivos importantes para los inversionistas internacionales. Aquí será de vital importancia la función de la diplomacia india para identificar los medios y las estrategias de regulación que le permitan alcanzar una coordinación con su contraparte china.<sup>422</sup>

---

<sup>418</sup> Esta comunidad, por citar un ejemplo, durante 1994-95 era reconocida por tener un capital de inversión combinado de más de 541 mil millones de dólares lo que le convertía en la "tercera economía" más grande del mundo. Además ha llegado a conseguir una considerable participación en las reservas de monedas globales convirtiéndose en una fuente para la liquidez e inversión. *Ibid.*, pp. 24-42.

<sup>419</sup> Las naciones que la integran son Taiwan, Hong Kong, Corea del Sur, Tailandia, Malasia, Singapur, Filipinas e Indonesia.

<sup>420</sup> P. M. S. Muris, *op. cit.*, p. 242.

<sup>421</sup> *Ibid.*

<sup>422</sup> *Ibid.*, p. 243.

Los Estados Unidos, la Unión Europea y Japón son países cuyos mercados comerciales son importantes para el comercio indio. Son los principales inversionistas en la India. Dado que estos poseen el monopolio de la tecnología, se conducen bajo una serie de consideraciones para expandir y encontrar los mercados para sus productos y así colocarlos en los mercados emergentes como el indio.<sup>423</sup> Existe también la tendencia de que muevan su industria tecnológica media y baja a países con bajos costos y sueldos baratos como la India y Europa del Este. Desde el punto de vista estratégico la India necesita involucrar su comunidad de negocios en aquellos países completamente. Con el incremento de la capacidad económica india, ésta se convertirá en un actor importante en la escena política, económica y de defensa internacional. Será necesario que la política económica india asegure una relación interactiva más amplia entre las comunidades de negocios de aquellos países y los de la nación india.<sup>424</sup>

En cuanto al continente africano, en especial Sudáfrica y las naciones del este son consideradas como mercados naturales para los productos indios. Los mercados del África del este son aún débiles en recursos, sistemas administrativos y técnicos, así como en capacidad tecnológica. Sudáfrica, por el contrario, posee considerables ventajas estructurales. De nuevo, la política exterior económica india se deberá desarrollar sobre una base de acercamiento conjunto en la que estén involucrados los ministerios económicos, la comunidad de negocios e instituciones financieras. La inversión se deberá enfocar sobre el desarrollo de la agricultura, la industria de la pequeña y mediana escala, y en el sector de infraestructura con el objetivo de poder impulsar y desplegar la economía interna y la gran necesidad de aumentar el poder adquisitivo de estas regiones. Por algún tiempo se deberá considerar la asistencia tecnológica. La motivación por parte de la India tendrá que ver con el interés que una África rejuvenecida pueda ofrecer a los productos, servicios y tecnologías indias. Para tal objetivo el compromiso indio deberá ser a largo plazo.<sup>425</sup>

En resumen y de acuerdo a B. Bhattacharyya los principales asuntos que ocuparan a la diplomacia económica india en el futuro son los siguientes:<sup>426</sup>

1.- El desarrollo, como asunto de importancia internacional. Un ejemplo de esto es el rol de la UNCTAD (United Nations Conference on Trade and Development) Esta necesitará de un cambio en su postura en ves de la división Norte-Sur que le han caracterizado. Necesitará desarrollar un modelo de colaboración en el cual la interdependencia en el sentido positivo del desarrollo global surja como una consideración especial por parte de la política económica exterior india.

---

<sup>423</sup> Ibidem.

<sup>424</sup> Es importante mencionar que las presiones que occidente ha tratado de imponer sobre China encomendadas por Estados Unidos en el terreno político han sido más que neutralizadas por las consideraciones económicas. Inclusive, en lo referente a la transparencia, China ha podido sobrepasar las presiones de las naciones industrializadas. Es probable que China se una a la OMC bajo sus propios términos. Esto puede servir de ejemplo a la India. Ibid., p. 244

<sup>425</sup> Ibidem.

<sup>426</sup> B. Bhattacharyya "India's Foreign Economic Policy, evolving context and tasks", en *Indian Foreign Policy*, Vol: 1, op. cit., p. 217-219.

2.- Optimizar la interacción entre globalización y la pérdida de poder del Estado. No existe aún una definición aceptable de globalización pero, como se pueda definir, la integración de la economía nacional con la global y la aceptación de los acuerdos económicos internacionales tendrán como resultado una disminución del proceso de realización de una política económica nacional. Uno de los ámbitos que necesitan una atención especial es el flujo de la inversión directa extranjera. La India deberá mostrar una cuidadosa valoración de las opciones y estrategias con que cuenta para hacer frente a tal situación.

3.- La fisura política y la identidad flexible. El modelo Norte-Sur llegará a ser irrelevante en los próximos años. Esto ocurrirá debido al enorme progreso realizado por algunos países en desarrollo. Es casi inevitable que en el futuro se pueda apreciar la configuración de países de acuerdo a sus intereses nacionales. La India tendrá que buscar continuamente aliados en un contexto específico, independientemente de su nivel de desarrollo interno.

4.- La administración de las expectativas regionales. La India se ha situado como un país de primordial consideración para la realización de un área de libre comercio para el Sur de Asia; el SAFTA (South Asian Free Trade Area) Una mayor integración puede conducir a un mayor entendimiento político. Sin embargo, la industria india puede inundar los mercados de otros miembros del grupo. El incremento del déficit en el balance comercial de estos países con la India han comenzado a causar tensiones.<sup>427</sup> La forma en que estos problemas sean abordados bilateral y multilateralmente dentro del marco del SAFTA será un asunto a considerar en la política exterior económica india.

5.-La identificación de intereses en común. A pesar de las variadas percepciones sobre asuntos específicos entre los países en desarrollo existen aún áreas donde pueden existir identificaciones de intereses en común. Las sanciones comerciales unilaterales o el uso de medidas anti-dumping son ejemplos de aquello. Estos asuntos son de vital interés para la India por lo que el objetivo de su política exterior económica deberá centrarse en establecer un diálogo constante aquellos países con quienes comparte asuntos en común (Brasil, Sudáfrica, México o China), e intentar llegar a un consenso en cualquier foro multilateral.

6.- Los asuntos globales en común. Uno de los problemas mundiales en donde se deben tomar iniciativas urgentes es referente al medioambiente físico. Los temas sobre la economía global así como los movimientos pro-ambientalistas son puntos donde las negociaciones se muestran con bastante indiferencia por parte de los países desarrollados. Además, éstos tendrán que cargar con el costo de un ajuste desproporcionado. La forma en que se distribuyan estos costos tendrá una atención especial para la futura diplomacia económica.

7.- Minimizar el costo de una política exterior independiente. Puede existir un intercambio potencial entre las necesidades estratégicas de la política exterior de un Estado y las fuerzas de la economía internacional. Será necesario en un momento determinado darle una importancia primaria a una sobre la otra. La India hasta ahora ha tratado de mantener un balance entre aquellas dos. La flexibilidad para alcanzar una política exterior independiente obedecerá a la

---

<sup>427</sup> Taru Bang edesh como Sri Lanka han demandado mayores iniciativas políticas de parte del gobierno indio para restablecer el balance. *Ibid.* p. 219.

manera decisiva del éxito indio en los mercados emergentes. Los objetivos de la política exterior deben incluir la proyección del país como un gigante económico potencial.

Es evidente que los asuntos sobre política exterior económica serán mucho más complejos. La existencia de una base de conocimiento en la India sobre estos asuntos han sido inadecuados. También muestran un fuerte contenido interno como resultado de las negociaciones que se hagan mismas que pueden influir en el desarrollo de la economía doméstica. Por lo tanto, será necesario que en la India se presente un consenso nacional que se base sobre estos nuevos asuntos. El trabajo académico indio al respecto está ausente y es necesario cubrir esta carencia. Se necesitará del proceso de un debate nacional constructivo sobre aquello y una disposición y accesos completos a los análisis y estudios obtenidos para los estudiosos e instituciones dedicadas a esto.<sup>428</sup>

#### 4.1.6 Política exterior cultural.

La práctica de la diplomacia muestra tres puntos fundamentales: una aceptación tácita de la posición de otro país, un entendimiento de su punto de vista y un diálogo continuo para poder mostrar la posición del propio país respecto del resto. Desde tiempos antiguos, en cualquier diálogo y acercamiento entre las diferentes culturas existentes, siempre hubo un profundo intercambio e interacción de valores, así como de expresiones y objetos artísticos.<sup>429</sup>

Hasta el renacimiento y la era post-renacentista con sus batallas e invasiones, la diplomacia en el pasado se basaba en la naturaleza del diálogo entre los países (aún no conformados como Estados-nación) Tales diálogos mostraban dos características principales: primero, estas siguieron las rutas comerciales, ya sea por mar o tierra y se llevaron a cabo por medio del intercambio de artículos y materiales diferentes. En segundo lugar, estos diálogos propiciaron el desarrollo y auge del pensamiento religioso y filosófico, la literatura y diferentes estilos y expresiones artísticas.<sup>430</sup>

La civilización del valle del Indo de alrededor del año 2800 al 1800, AC. , no era una cultura aislada. La zona sur del Asia Central y del norte de la India tuvieron vínculos políticos, étnicos y culturales cercanos por al menos un milenio. En el período védico que va del año 1200 al 600 AC., las civilizaciones indias, iraníes y del Asia Central estaban altamente interrelacionadas con los guerreros, sacerdotes, además de artesanos, trabajadores del metal, tejedores, curtidores o alfareros.<sup>431</sup> El noreste de la India fue parte del imperio persa hasta el año 530 AC., con ciudadanos indios dentro de sus ejércitos.<sup>432</sup> El impacto de la

<sup>428</sup> Ibid., pp. 224-21

<sup>429</sup> "Role of Cultural Diplomacy", en *Indian Foreign Policy*, Vol. 1, op. cit., p. 398

<sup>430</sup> Ibidem

<sup>431</sup> Ibidem

<sup>432</sup> Ibidem

cultura iraní en la India fue inmenso, mientras Persia representaba una civilización sofisticada. Su posterior conquista por Alejandro Magno en el 327 AC., abrió las rutas comerciales entre la India y el Asia Central y de occidente a través de Irán.<sup>433</sup>

Hacia el noroeste de la India, la era Kushana (130 AC.-162 DC) contribuyó al progreso histórico y cultural del ser humano con la unificación política de la gente y las diferentes tribus, grupos étnicos, lenguas, culturas y religiones desde el mar Aral hasta el océano Indico.<sup>434</sup>

La antigua ruta de la seda con un próspero comercio conectó a China con el mundo occidental y trajo varias nacionalidades al Asia Central, al oeste chino, seguido de la introducción del budismo en aquella región. La era Kushana se caracterizó por la difusión de la cultura india a sus vecinos y la activación de los intercambios desde el primer siglo DC., por casi 1000 años.<sup>435</sup> Mientras la India enriqueció el arte y cultura de Asia Central, esta región por su lado desempeñó un rol considerable en la diseminación del budismo en China, Corea y Japón.<sup>436</sup>

Dado el próspero comercio de la seda y otros artículos y la popularidad del budismo, la ruta de la seda representó una importancia vital para la región asiática. De hecho propició una profunda introducción del budismo en China. Esto ha sido uno de los encuentros más importantes entre dos naciones de gigantescas proporciones el cual fue impulsado sin la autoridad de un rey o de algún ejército, ni marcado por la devastación de alguna guerra. Al comenzar el año 217 AC., la influencia del budismo en la forma de vida y cultura china era considerable.<sup>437</sup>

Al sur de Asia, los lazos culturales entre Camboya y la India comenzaron con la era cristiana, con una manifestación multicultural de elementos camboyanos y otros importados de la India. La arquitectura de las terrazas colgantes indias alcanzó su culminación artística en Indonesia, así como la construcción de varios templos hindúes en Jogjakarta.

Estos enlaces culturales pueden aportar un especial significado a la diplomacia contemporánea de la siguiente forma: primero, la diplomacia política dejó de lado el rol de la diplomacia cultural; segundo, la tradición de la escritura en China, Corea y Japón mantuvieron preservados varios textos y tratados en sánscrito cuyas traducciones fueron impresas y reimprimas como una práctica en aquellos países; tercero, los diferentes lenguajes se enriquecerían enormemente con el intercambio cultural; cuarto, la arquitectura fue creada en un diseño masivo al compartir las mismas normas de principios, creencias y rasgo con el

---

<sup>433</sup> Ibidem.

<sup>434</sup> Ibidem, p. 399.

<sup>435</sup> Ibidem.

<sup>436</sup> Esta región preservó en sus dunas de arena manuscritos budistas y textos relacionados a la religión, medicina y astronomía de los cuales la mayoría se habían perdido en la India. Ibidem.

<sup>437</sup> Ibidem, p. 40.

cual puede ser denominado "el vecindario continental":<sup>438</sup> quinto, tanto el arte visual como el arte de representación escénica como la danza o música ganaron mucho a su favor debido a su florecimiento; sexto, la historia de la India antigua quedó oculta en varias crónicas escritas en China, Corea y Japón; séptimo, los orígenes de las artes marciales indias quedaron de manifiesto en las de Corea y Japón.

En cuanto a la diplomacia cultural del medioevo, la India se encontró así misma en medio de las influencias provenientes del Asia Central.<sup>439</sup>

Así como es demostrado durante el renacimiento Europeo y su posterior etapa, el conquistador y el conquistado se influyeron mutuamente de forma notable. El diálogo entre las culturas rompió las barreras del sometimiento: las traducciones de epopeyas y otros textos matizados, así como la arquitectura monumental produjo toda una gama de contribuciones artísticas y valores culturales.<sup>440</sup>

El origen de la moderna diplomacia cultural proviene de los antiguos regímenes coloniales donde aquella era parte de la diplomacia política. En el s. XIX y a principios del s. XX esto fue remarcado por la adquisición y acumulación de piezas de arte por parte de los gobernantes occidentales. La diplomacia cultural como política dependió de los programas de intercambio cultural, tendió a varios acuerdos culturales y a menudo cubrió ámbitos no económicos como la ciencia y tecnología, además del arte y la cultura.<sup>441</sup>

El rol de la cultura diplomática del siglo XX se desempeñó de manera uniforme en Occidente, Latinoamérica y Medio Oriente. A partir de la independencia de la India en 1947, esta trató de aproximarse a tal uniformidad. El Reino Unido decidió institucionalizar sus relaciones culturales y fundó el Consejo Británico (British Council), en 1934.<sup>442</sup> Los franceses acostumbrados a observar su cultura como un recurso político, integró sus relaciones culturales dentro de su ministerio de asuntos exteriores en los años veinte.

Mientras la cultura diplomática llegó a ser la línea de defensa de la sociedad abierta, la Agencia de Información Americana (US Information Agency, más tarde la USIS) se creó en 1953 para conducir la diplomacia cultural estadounidense.<sup>443</sup> Estas organizaciones y gobiernos como los de España o Taiwán entre otros usaron sus oficinas culturales de sus misiones en el extranjero para demostrar que las relaciones culturales eran parte de la actividad

---

<sup>438</sup> Ibidem

<sup>439</sup> El lenguaje persa, el sufismo, la arquitectura islámica y demás dejaron sus influencias en la arquitectura, literatura, filosofía y arte indio. Por otro lado, estos intercambios encontraron su expresión en otros ámbitos del aprendizaje como el estudio del sánscrito, matemáticas, filosofía, astronomía y medicina. Las traducciones persas del Mahabharata, con ilustraciones también pertenecen a este período de entremezclas culturales. Ibidem, p. 463

<sup>440</sup> Ibidem

<sup>441</sup> Ibid., p. 474

<sup>442</sup> Ibidem

<sup>443</sup> Ibid., p. 474

general diplomática además de su interacción con las relaciones comerciales, políticas e incluso de espionaje.<sup>444</sup>

Para el contexto indio la Conferencia de Relaciones de Asia de 1946 previó el fortalecimiento de los lazos de cooperación cultural e intercambio entre la India a otros países asiáticos. Al mismo tiempo la India establecía el Consejo Indio para las Relaciones Culturales (Indian Council for Cultural Relations-ICCR) en 1950, para poder incluir su participación en la formulación de la política cultural, sostener sus relaciones culturales internacionales, hacer una labor de promoción y desarrollar los vínculos necesarios con varias organizaciones culturales de la India con el extranjero.<sup>445</sup>

En la actualidad el ICCR cuenta con varios centros culturales en países como Egipto, Alemania, Guyana, Indonesia, Mauricio, Rusia, Sudáfrica, Surinam y el Reino Unido. Además de las actividades regulares como el envío de artistas indios al extranjero y al ser recibidos los grupos culturales indios para la presentación de sus actuaciones artísticas, los festivales internacionales se han sostenido en varios ámbitos culturales como el teatro, la danza, entre otras áreas.

A partir de la década de los noventa, la India posee un amplio rango de programas culturales externos. Las motivaciones específicas de la política cultural externa india es hacer que el desarrollo cultural, intelectual y científico indio sean bien conocidos en el exterior con el deseo de que se incremente la cooperación bilateral con las demás naciones: responder a la curiosidad e interés cultural, académico y artístico indio en el extranjero;<sup>446</sup> ser condescendiente con los ciudadanos indios residentes en el extranjero los cuales necesitan del apoyo del gobierno indio para sostener su identidad cultural o étnica dentro de países como Sudáfrica, Mauricio, Fiji, Trinidad y Tobago, Guyana y Surinam: crear una atmósfera de entendimiento y buena voluntad con la India por medio de los programas de intercambio cultural y académico.<sup>447</sup>

Las actividades culturales indias han establecido significativas fuentes de amistad e influencia con todas aquellas naciones con las que la India mantiene relaciones. El interés sobre los valores y culturas indias en otros países es un instrumento importante para atraer la atención hacia el desarrollo indio, así como sus intereses y necesidades.<sup>448</sup>

Al considerar el ámbito para mejorar la eficacia de la política cultural exterior india, ésta necesita la creación de recursos humanos capacitados, asignación de mayores recursos financieros y materiales, y un marco más objetivo sobre los programas con prioridades previamente planificados. El

---

<sup>444</sup> *Ibid* p 405

<sup>445</sup> *Ibidem* p 406

<sup>446</sup> Esto en particular con los países de Europa occidental, EU, y ciertas partes de Sudamérica, al respecto, véase J. N. Dixit, 'Culture as an instrument of Diplomacy', en *Indian Foreign Policy*, Vol. 1, Foreign Service Institute, Konark Publishers, India, 1967 op. cit. p 424

<sup>447</sup> *Ibidem*

<sup>448</sup> *Ibidem*

gobierno, instituciones privadas y su interacción con el resto de la sociedad para atraer un mayor desarrollo al proceso de formulación e implementación adecuada de la política cultural india. El éxito o eficiencia de esta política dependerá del grado de atención puesto a los intereses y actitudes en diferentes partes del mundo con respecto a la India.<sup>449</sup> Ha sido incorrecto proceder desde la premisa general de que la cultura india es siempre atractiva y no-controverial. Es cierto que hasta cierto punto la historia y cultura indias son de especial interés y atracción, pero al manifestarse a través de la política exterior aquellas pueden evocar diferentes formas de reacción y respuestas. El objetivo aquí será ajustarse a tales respuestas.

Un estudio amplio sobre las reacciones a las actividades culturales indias en el extranjero han encontrado lo siguiente:<sup>450</sup>

En Europa Occidental y partes de EU el interés en la India desde el punto de vista cultural es casi siempre en los niveles del esoterismo e intelectual, ya sea en aspectos históricos, filosóficos, artísticos o literarios. Existe un interés limitado en la totalidad del desarrollo cultural indio contemporáneo y sus implicaciones.

Esta misma actitud esta presente en países de Sudamérica y del Caribe. No obstante, existe una tradición más institucionalizada de la India con países de Europa occidental y EU. Hay toda una serie de instituciones y organizaciones con propios recursos relacionados al fortalecimiento de las relaciones culturales con la India.

Con respecto a los lazos culturales con Asia occidental, estos tienen un antecedente histórico importante. La interacción entre Asia occidental y la India ha sido un proceso continuo el cual ahora tiene un apoyo tradicional debido a los crecientes contactos políticos y económicos entre la nación india y aquella región. En los ámbitos científicos, tecnológicos y culturales, Asia occidental mantenía una postura post-colonial hacia Europa y EU, pero en cuanto a lo étnico, filosófico, artístico y religioso se ha presentado un reavivamiento en cuanto a sus relaciones con la India, a lo que ésta ha respondido considerablemente.

En relación al continente africano, la India posee con aquel continente relaciones culturales en un nivel superficial. Las relaciones indo-africanas durante el período colonial fueron complicadas debido a la situación política y las compulsiones económicas del momento. En la actualidad existen varias comunidades de residentes de origen indio en África del Este los cuales han contribuido al aumento del interés cultural de los países africanos en la India. La ayuda que otorgó el país a la causa del liberación colonial de aquel continente así como la cooperación en asuntos políticos vitales y económicos en el periodo post-colonial estableció una sólida base para el desarrollo de los intercambios

---

<sup>449</sup> *Ibid.*, p. 424

<sup>450</sup> *Ibid.*, p. 425

culturales y científicos entre la India y los países africanos. El número de intercambios de artistas, estudiantes, científicos y profesionales se han incrementado. Sin embargo, aún existe una falta de reconocimiento en la India acerca de la historia de África, sus tradiciones culturales y del mismo modo de parte de África respecto de la India.

Con los países del este Europeo la India mantiene una tradición de cooperación intercambio cultural importante. Muchos de aquellos países mantienen centros culturales en la India. Europa del este ha tomado especial interés en la lingüística india, en estudios de ámbitos selectivos y sus actividades científicas. La India ha respondido tal interés dentro del marco de su propia política cultural.

En lo que respecta al Sudeste Asiático y Asia del Este, la influencia generada por las tres mayores religiones y movimientos religiosos culturales de la India (Hinduismo, Budismo e Islam) es evidente en la región. Los primeros dos se originaron en la India, e históricamente el país fue un punto provisional del despegue del Islam hacia el Sudeste Asiático. Aunque el impacto o las relaciones culturales de la India con aquellos países tienen una gran tradición histórica. La influencia india ha sufrido cambios cualitativos y se ha convertido en elementos integrales de los rasgos distintivos de aquella sociedades. Los lazos lingüísticos, religiosos y culturales entre la India y aquella región son múltiples y profundos. Estos han trascendido los eventos políticos y económicos. Deberán utilizarse como un factor de fortalecimiento de la amistad y buena voluntad a largo plazo entre las dos partes.

Las relaciones culturales de la India con sus vecinos inmediatos son de especial atención la situación aquí no se refiere a la interacción entre culturas diferentes sino al fomento de las relaciones culturales entre los vínculos de una tradición cultural unificada la cual se desplaza a través de diferentes políticas e identidades nacionales. Se ha dado un esfuerzo para fortalecer las relaciones con Pakistán, Bangladesh, Sri Lanka y Nepal, con el fin de poder superar ciertos períodos de controversias políticas. Se han dado resultados satisfactorios con varios períodos irregulares. Se han obtenido resultados satisfactorios con ciertas limitantes debido a las compulsiones internas que cada gobierno tiene que atender.

Los países con grandes poblaciones de inmigrantes de origen indio han sido y representan una especial atención para la política exterior cultural india. Estas comunidades han mostrado un interés especial en mantener sus lazos étnicos y culturales con la India. El gobierno indio ha respondido a sus necesidades en términos de sus requerimientos artísticos, rituales y de lenguaje. Estas actividades requieren una mayor diversificación para mantener a estos grupos de ciudadanos indios acorde con el desarrollo contemporáneo de la ciencia, tecnología y artes indias.

Ahora bien, para establecer una base adecuada en la que las relaciones culturales indias puedan contribuir al desarrollo de la política exterior india se mencionan a continuación las siguientes consideraciones:

1.- se necesita hacer un examen sobre aquellos países con los que la cultura diplomática es significativa, por ejemplo, los países donde se profesa el hinduismo como Nepal, Indonesia, Tailandia, Camboya. Países islámicos como Pakistán, Afganistán, Irán, Indonesia, Kirguistán, Tadjikistán y Uzbekistán. Países donde exista una cantidad importante de residentes indios como Mauricio, las Indias Occidentales, etc., además de otros países de África, Europa y el resto del mundo.

2.- Se deberá tener una clara visión sobre que objetivos se necesitan alcanzar para el interés nacional y porqué una cultura diplomática es necesaria para generar un mayor intercambio de comercio, el compartir tradiciones y herencias culturales, entre otros objetivos.

3.-En la era de la electrónica, a través de que medios de comunicación se dará a conocer y se realizarán los intercambios culturales, además de suplementar los medios orales y escritos existente como el audio, video, film, el CD-ROM y los servicios de multimedia.

4.- Los materiales culturales disponibles es un punto importante y la India cuenta con fuentes considerables en el Indira Gandhi Centre for the Arts, en la National Centre for Performing Arts, así como otros organismos e instituciones nacionales.

5.- Se debe dar las facilidades internas a través de las cuales la diplomacia cultural se facilite dentro del país ya sea en universidades, centros de estudio, agencias de desarrollo, etc.

6.- En el mismo tono que el punto anterior, se deberá aprovechar las facilidades en el extranjero como las universidades, centros de estudio, centros multiculturales y multiétnicos, organizaciones indias, etc.

7.- Mientras que la producción y generación de la cultura diplomática se establezca por medio de las facilidades antes descritas, su transmisión y distribución puede ser asistida por la tecnología disponible como la radio, TV, redes de transmisión locales e internacionales y el uso del Internet.

Los vínculos, conexiones y objetivos anteriormente se desenvolverán no sólo a través de las instituciones culturales indias correspondientes, sino también a través de otras entidades involucradas en varios aspectos de la cooperación bilateral entre la India y otros países. La política cultural debe ser flexible, selectiva y sensible a los matices, actitudes y reacciones antes descritas.<sup>451</sup> Esta labor puede tener una serie de dificultades dado los recursos disponibles. No obstante, existe un creciente reconocimiento dentro de la India acerca del significado de los intercambios culturales en el amplio marco de las relaciones exteriores.<sup>452</sup> También existe un conocimiento de que si se concibe e implementa correctamente tal política cultural con una adecuada planeación de prioridades, la cultura puede ser un instrumento versátil y efectivo de la diplomacia el cual

---

<sup>451</sup> Ibid. p. 428  
<sup>452</sup> Ibidem

pueda trascender los desgastes políticos ocasionales de las relaciones entre la India con otras naciones.

## 4.2 RELACIONES INDIA-PAKISTÁN.

El debate político al interior de la India sobre sus relaciones con Pakistán ha presentado diferentes aspectos.<sup>453</sup> Por un lado, Pakistán es percibido como un país vecino dificultoso de tratar, y por el otro como un país con el cual se comparte una herencia cultural en común. El proceso de realización de la política exterior necesita entender y buscar opciones alternativas a partir de un debate al interior de la India para poder idear una política exterior efectiva hacia uno de los países vecinos de la India más importantes.<sup>454</sup>

Las fórmulas estructurales que dirigen las relaciones indo-pakistaníes muestran antecedentes bien fundamentados. La teoría de las dos naciones llegó a convertirse en la línea divisoria de la Partición del virreinato de la India en 1947. Este antecedente aún representa el principal origen de conflictos entre la ideología islámica de Pakistán y el nacionalismo secular de la India. Los fundadores de la India independiente proyectaron un lugar central para ella en el Sur de Asia y creyeron que una fraternidad regional podría establecerse sólo cuando los Estados más pequeños reconocieran el desequilibrio natural de poder en el subcontinente indio. Pakistán ha tratado de alcanzar un estatus de poder igual al de la India por lo que ya en 1948 y en 1965 ha intervenido en Cachemira para cambiar el status quo de aquella zona además de sus alianzas militares con Estados Unidos, y más tarde con China.<sup>455</sup> Esto perturbó la jerarquía de poder regional y representó una amenaza para el interés político indio tanto adentro como afuera de la región. Hacia 1971, la India pudo manejar la situación frente a la ruptura de Pakistán, y la posterior creación del Estado de Bangladesh. La derrota militar de Pakistán falló en contrarrestar las muestras de supremacía india en el Sur de Asia. Durante la década de los ochenta se pudo observar una renovación de la alianza militar entre Pakistán y EU., así como el posible desarrollo de armas nucleares pakistaníes con la asistencia estadounidense para igualar el estatus indio. Aunque la relación entre ambas naciones del subcontinente ha padecido cambios en el periodo del la pos-guerra fría, una situación de incongruencias con sus características regionales ha sido la principal fuente de disputa entre ambos países.<sup>456</sup> Sin embargo, a pesar de las diferencias políticas y los conflictos, existe una "afinidad de civilizaciones"<sup>457</sup> y vínculos culturales a considerar entre la gente de India y Pakistán. La continuidad socio-cultural y los lazos familiares en ambos lados de sus fronteras han permitido establecer y sostener una confianza mutua en los niveles básicos de las sociedades. Esto ha generado una tipo de dinámica total y diferente entre los dos

<sup>453</sup> Navnita Chadha Behera, "India-Pakistan relations: Alternative foreign policy options", en *Indian Foreign Policy*, Vol. 2, op. cit., p. 196.

<sup>454</sup> *Ibid.*, p. 197.

<sup>455</sup> *Ibidem*.

<sup>456</sup> *Ibid.*, p. 198.

<sup>457</sup> *Ibidem*.

países al nivel de <sup>458</sup> ciudadanos comunes. A continuación se analizará estas manifestaciones en tres tópicos importantes: el conflicto territorial en el valle de Jammu y Cachemira, el asunto de las armas nucleares, y los contactos entre nacionales de ambas naciones.

#### 4.2.1 El conflicto territorial en el valle de Cachemira.

Durante más de un siglo, Asia Meridional estuvo sometida a la dominación del colonialismo británico, y la configuración de sus actuales fronteras fue obra de su geopolítica.<sup>459</sup> Los acontecimientos de la vida contemporánea de la mayor parte del área están asociadas precisamente con la partición territorial de 1947 lo cual devino en una independencia dividida del virreinato de la India con una problemática confesional importante. Más de medio siglo después, las consecuencias de esta partición todavía afectan en varias formas la existencia de más de 800 millones de hindúes que viven casi en su totalidad en la India, así como cerca de 300 millones de musulmanes repartidos entre Pakistán (95% de su población) y la India (12%) lo cual constituye más de la cuarta parte de la población islámica mundial.<sup>460</sup>

De los problemas persistentes de la región y uno de los focos de conflicto en las relaciones entre Pakistán y la India es precisamente el conflicto fronterizo en el Valle de Cachemira a consecuencia de la partición del virreinato desde 1947. Hasta el año 2000, esta región ha presentado tres guerras entre los dos países, gran cantidad de escaramuzas militares con más de 50 mil víctimas en ambos lados.<sup>461</sup> Esta disputa territorial se ha visto insertada en la dinámica de procesos relacionados con las alianzas de la guerra fría y los equilibrios de la geopolítica regional cuya consecuencia ha sido la conversión de ambos países en potencias nucleares. Por su ubicación geográfica, la región de Jammu y Cachemira ha sido considerada parte de la seguridad nacional para ambos países por tener fronteras con Afganistán y China y casi colindar con la ex Unión Soviética. La situación geopolítica durante la pasada década ha influido en la intransigencia de las posiciones y ha reducido a lo mínimo una posible solución negociada. A continuación se dará una breve explicación sobre cuáles fueron los orígenes de tal conflicto y posteriormente la situación que prevaleció durante el último decenio.

El último virrey de la India, Lord Mountbatten constituyó dos comisiones para delimitar la frontera noreste del Punjab y la noreste de Bengala en 1947.<sup>462</sup> Con el argumento de no fracturar el sistema ferroviario e hidráulico y de evitar que Amritsar, la ciudad sagrada de los sijes quedara rodeada por territorio paquistaní, la Comisión de la Frontera Occidental concedió a la India tres de los

<sup>458</sup> En inglés denominado "people-to-people" contacts.

<sup>459</sup> Asia Meridional es el espacio geográfico denominado subcontinente indio, y está conformado por los actuales estados de Pakistán, India, Bangladesh, Nepal, Bután, Sikkim, Sri Lanka y las islas Maldivas.

<sup>460</sup> Enrique Baltar Rodríguez "Conflictos fronterizos en Asia meridional. El diferendo indo-paquistaní", *Serie Cuadernos de Estudios Regionales*, F.C.P. y S. UNAM, 2001, p. 11.

<sup>461</sup> *Ibid.*, p. 12.

<sup>462</sup> *Ibid.*, p. 38.

cuatro subdistritos del distrito de Gurdaspur, un área de mayoría musulmana que en principio debió ser destinada a Pakistán. La Liga Musulmana acusó a Lord Mountbatten de beneficiar al gobierno de Jawaharlal Nehru y de poner a su disposición la única vía de acceso por ferrocarril a Cachemira. Esta línea férrea transportaría a las tropas indias que enfrentarían a las fuerzas paquistanas semanas más tarde. El conflicto estalló a finales de 1947 cuando el maharajá Hari Singh, presionado por las circunstancias, decidió incorporarse a la Unión India.<sup>463</sup> En el plan de partición, respecto a los principados, no aludía a realizar algún referendo popular y se dejaba a la decisión del gobernante adscribirse a uno u otro estado. Casi todos los estados quedaron integrados en la Unión India, pero se presentaron dificultades en Junagadh, Hyderabad y Cachemira. En los dos primeros, la mayoría de la población era hindú ; los príncipes musulmanes y sus respectivos estados se encontraban enclavados en pleno territorio indio. El caso de Cachemira fue diferente por tratarse de un territorio limítrofe entre ambos estados. Cachemira presentaba una fuerte concentración hindú en la zona de Jammu, pero con una población musulmana importante. La elección del maharajá no fue inmediata. El candidato quería mantenerse independiente pero las incursiones de fuerzas pashtunes procedentes de Pakistán, lo obligaron a buscar apoyo en el ejército indio.

Cada versión de esta situación por parte Pakistán o la India han tratado de legitimar el origen del conflicto. La interpretación india presenta a Pakistán como un agresor que infiltró tropas para derrocar al maharajá y apoderarse de la región militarmente. Pakistán por su lado, siempre ha negado su participación en una agresión. De acuerdo a esta versión, las tribus pashtunes y afganas seminómadas que penetraron en Cachemira a fines de 1947 actuaban por cuenta propia sin seguir ordenes de Pakistán. Afirma que la India inventó la agresión paquistaní para presionar al maharajá e imponerle un ingreso de facto a la Unión.<sup>464</sup> Ambos argumentos presentan elementos inconsistentes, pues la invasión espontánea de tribus nómadas es muy burda como improbable y el alegado indio sustentado en una voluntad de adscripción irrespetada por ellos mismos en otras situaciones no han podido demostrarlo a través de un documento original que pruebe el ingreso de Cachemira a la Unión India el 26 de Octubre de 1947.

En enero de 1948 se llevó por primera vez el diferendo al Consejo de Seguridad de la ONU. Se firmó el acuerdo de Karachi el 18 de julio de 1949 en el cual se establece una línea de cese al fuego bajo supervisión internacional. Además de las resoluciones de Naciones Unidas de 1948 y 1949, aquellas planteaban el retiro de las tropas paquistanas de todo el territorio del antiguo principado y la reducción de los efectivos indios a un mínimo indispensable. También se planteó realizar un plebiscito con monitoreo internacional para determinar a cual de los dos estados se uniría la población de Cachemira. Sin embargo, en los hechos la situación fue diferente. Una tercera parte de la región quedó bajo control de Pakistán (Azad Kashmir) y el resto en poder de la India.

---

\*3 Ibidem

\*4 Ibid. p. 40

El plebiscito no se efectuó y las bases del conflicto quedaron sin modificarse: a pesar del predominio hindú en Jammu y del budista en Ladakh, la gran concentración musulmana en el valle de Cachemira hizo del nuevo estado de la Unión India el único de mayoría musulmana.<sup>465</sup>

Desde entonces, la línea del alto al fuego se convirtió en un permanente foco de tensiones entre ambos países agravadas por las respectivas alineaciones adoptadas como consecuencia de la guerra fría: Pakistán ingresó al sistema de pactos militares encabezados por Estados Unidos y la India asumió una actitud de acercamiento táctico con la entonces Unión Soviética. Durante este periodo se presentaron dos confrontaciones bélicas importantes, una en 1965 y la otra en 1971.

Hacia el año de 1988 surge un movimiento de rebeldía en Cachemira como producto del sentimiento de frustración causada por la política autoritaria y negligente del gobierno indio hacia esa región y no como muestras de alineación a los intereses de Pakistán.<sup>466</sup> Aunque la India en 1949 se había comprometido a realizar el plebiscito en Cachemira bajo el auspicio de la ONU y, un año después la constitución india de 1950 en su artículo 370 le reconoció un estatuto especial al territorio con un compromiso sobre el otorgamiento de una amplia autonomía, en los hechos, sin embargo fue diferente. Durante cuatro décadas el gobierno central indio asumió una actitud intervencionista en los asuntos internos de aquel estado, obligando a los políticos locales alinearse a los intereses de las autoridades de Nueva Delhi. Esto fue parte del antecedente para activar el movimiento de rebeldía en la región. Las fraudulentas elecciones legislativas de 1987 llevaron a miembros del Frente Unido Musulmán a constituir el Frente de Liberación de Jammu y Cachemira (JKLF, por sus siglas en inglés) organización partidaria de la independencia y la insurgencia armada. Con el atentado armado contra la oficina central de telégrafos de Srinagar en julio de 1988, la cuestión de Cachemira entró en una fase más compleja y deja de ser un simple conflicto territorial entre dos países. La política impositiva del gobierno central, su desinterés por promover un desarrollo socioeconómico regional y la creciente corrupción y docilidad de la administración local, constituyeron un grupo de factores que incidieron en el surgimiento del separatismo kashmiri, aunque por sí solos no han bastado para explicar el porqué de su incidencia en 1988.

Sumit Ganguly afirma al respecto lo siguiente: "...los efectos de modernización en la región y la relativa expansión educativa entre 1960-1979 contribuyeron al fortalecimiento de la clase media y produjeron una generación de jóvenes musulmanes mejor educados y con ambiciones diferentes a las generaciones precedentes. La frustración de sus aspiraciones y la percepción de un trato discriminatorio propiciaron su movilización como fuerza política opositora con una inclinación un tanto más radical en la medida que el fraude y la represión gubernamental descartaron las acciones pacíficas. Como la educación

---

<sup>465</sup> *Ibid.* p. 41.  
<sup>466</sup> *Ibid.* p. 50.

estuvo determinada por la proliferación de las madrazas (escuelas islámicas) la formación recibida reforzó la identidad musulmana de la juventud kashmiri acentuada por el aislamiento geográfico del valle de Cachemira.<sup>467</sup>

Esta explicación de Ganguly es necesario considerar pues el JKLF surgió como un movimiento de los musulmanes del valle kashmiri, pero su objetivo era la independencia de Jammu y Cachemira como estado multireligioso basado en el Kasmiriyat, un forma de sensibilidad cultural compartida por musulmanes, hindúes, sijs e incluso budistas de la región. La defensa de una identidad regional más etno-cultural que confesional constituyó la característica principal de un incipiente nacionalismo kashmiri en contraste con el panislamismo fomentado por Pakistán. Estas tendencias coexistieron y forcejearon dentro del bando insurgente entre 1989 y 1994.<sup>468</sup> Posteriormente otras fuerzas opositoras mostraron su posición. Una de ella era la Hizbul Mujahadeen.

El JKLF representaba la alternativa de la autodeterminación y despertó enormes simpatías en la población lo cual le permitió combinar acciones violentas con manifestaciones de protesta popular. La Hizbul Mujahadeen en cambio, surgió como el brazo armado de la fundamentalista Jamaat-i-Islami, partidaria de la incorporación de Cachemira a Pakistán. La Jamaat se opuso desde un principio al nacionalismo del JKLF por considerarlo sectario, ya que supuestamente defendía intereses estrechos regionales que atentaban contra la unidad de la "umma" (conjunto de la comunidad musulmana) y de la identidad panislámica. También rechazó la inclusión de la independencia como tercera opción de un plebiscito, pues quedaría dividido el voto musulmán y permitiría a la India retener Cachemira. Con el respaldo de Pakistán, la parte armada de la Jamaat-i-Islami se convirtió en la facción militar más poderosa dentro de la insurgencia.

La respuesta del gobierno indio fue implacable. En enero de 1990, el poder central depuso al gobierno local de Farooq Abdullah e impuso a Malhotra Jagmohan, el primero de los gobernadores interventores que administraron el estado hasta 1996. La situación se deterioró los siguientes meses. Las tácticas contrainsurgentes utilizadas por las autoridades generalizaron la violencia por todo el valle de Cachemira. Las denuncias de violación a los derechos humanos se convirtieron desde entonces en un componente inseparable de la lucha en Cachemira, manejadas a conveniencia de Pakistán para llamar la atención internacional sobre el conflicto. Como resultado de la represión, el número de militantes de ambas tendencias creció entre 1990 y 1992 con una respuesta violenta. Las represalias y el fuego cruzado cobraron vidas civiles en forma alarmante lo cual provocó una migración hacia lugares más seguros y evitar un enfrentamiento confesional.

---

\* Ibid., pp. 51-52

\*\* Ibid., p. 52

A principios de 1994 el gobierno central creó milicias locales con el fin de combatir a los rebeldes, poner en pánico las aldeas y disuadirlas de prestar apoyo logístico a los insurgentes. Esta acción india socavó un nacionalismo kashmiri carente del respaldo exterior y ese mismo año el JKLF anunció el abandono de la lucha armada. Aunque un grupo de la organización siguió con las acciones, el objetivo de independencia se desquebrajó y el desaliento y temor se transformaron en indiferencia política. Después de un interregno de cinco años, el valle de Cachemira quedaba a la suerte de las fuerzas fundamentalistas apoyadas directamente por Pakistán.

La rebelión que surgió en 1989 como movimiento autónomo y secular se convirtió a partir de 1994 en una "guerra santa" panislámica contra el estado Indio. Desde 1992 empezaron a llegar veteranos de la guerra afgana a Cachemira, pero de 1995 a 1999 esto se incrementó notablemente. De acuerdo al número de mujahidines extranjeros muertos en combate con el ejército indio, en 1991 se reportaron dos casos, pero para 1997 el número fue de 215.<sup>469</sup> Estos grupos armados están compuestos mayoritariamente de kashmiris, paquistaníes y afganos, pero se les han incorporado otros contingentes islámicos de Sudán, Egipto, Irak, Arabia Saudita, Bahrein, Irán, Turquía, Argelia y Chechenia. Sus campamentos generalmente están en Pakistán o en el Azad Kashmir. El ejército indio calculó en 1999 entre 3000 y 4000 mujahidines en la región, de los cuales 80% son adolescentes.<sup>470</sup> La Hizbul Mujahideen ha sido la agrupación más influyente dentro de la insurgencia en Cachemira, seguida de otras como la Harkat-ul-Ansar y Lashkar-i-Taiba. En total existen más de veinte grupos coordinados políticamente entre sí a través de la All Party Hurriyat Conference. Para ellos "el jihad" por la liberación de Cachemira no es sólo una causa sino un medio de vida, pues dada la condición de pobreza en la región, garantiza su continuación por la vía del reclutamiento de contingentes jóvenes.

La intensificación de la violencia en la región durante 1996-2000 fue notoria. En una década el conflicto ha cobrado entre 24mil y 60mil vidas humanas, según cifras de la policía y de las fuerzas opositoras, correspondientemente. Pero el incremento de víctimas civiles desde 1992 es alarmante, incluso ha llegado a sobrepasar la cifra de bajas del mando insurgente.<sup>471</sup> Las fuerzas militares indias en la región comprenden un estimado de 400mil soldados, los cuales actúan como una verdadera fuerza de ocupación y no ocultan su desconfianza hacia los musulmanes kashmiris. La indiscriminada represión de los efectivos de seguridad contra la población civil, en especial hacia la musulmana ha devenido en una violación de derechos humanos en Cachemira denunciado por activistas locales o extranjeros ante organismos internacionales.

Las represalias de los militantes islámicos contra la población en el valle de Cachemira también aumentaron en intensidad y frecuencia. Desde 1988 sus

---

<sup>469</sup> *Ibid.* p. 52

<sup>470</sup> *Ibid.* p. 59

<sup>471</sup> *Ibid.* p. 13

operativos se trasladaron a los distritos musulmanes de Jammu ubicados en un relieve montañoso y de difícil acceso, propicio para la lucha irregular. Esto acercó la acción de los insurgentes fundamentalistas a la única región de mayoría hindú lo que ocasionó un incremento de los enfrentamientos con las milicias aldeanas, creadas por el gobierno central indio para proteger las comunidades rurales más apartadas. Hacia el final de la década pasada, la India siguió una política ambivalente en relación a Cachemira. Por un lado desmintió reiteradamente las acusaciones de violación de derechos humanos lo cual consideraba una manipulación de Pakistán a quien acusa de terrorismo y fomentar la inestabilidad regional. Al interior de la región ha mantenido una posición dura contra la insurgencia, pero al mismo tiempo ha tratado de normalizar la situación política.<sup>472</sup> En 1996 se celebraron elecciones locales las cuales significaron el fin de la intervención directa de Nueva Delhi en el gobierno de aquella región y permitió el retorno de Farooq Abdullah, destituido en 1990. Sin embargo, los grupos militares boicotearon las elecciones y se negaron a reconocer una autoridad que significara la hegemonía de la India sobre Cachemira.

Ahora bien, por otro lado, las implicaciones de este conflicto regional no tuvo su plena atención por parte de la comunidad internacional sino hasta 1998, año en que tanto Pakistán como la India realizaron pruebas nucleares. La coalición de derecha triunfadora en las elecciones parlamentarias indias de marzo de 1998, el Bharatiya Janata, empezaron a declarar públicamente que la seguridad nacional india dependía de su capacidad nuclear. La desaparición de la URSS significó la pérdida de un respaldo estratégico en que se apoyaba la India ante el eje chino-paquistaní-estadounidense.<sup>473</sup>

Tiempo después, el ministerio de defensa indio declaraba que la República Popular China significaba la primer amenaza potencial a la seguridad india. Pakistán comenzó a denunciar la inminencia de pruebas nucleares india, pero ni la CIA (Central Intelligence Agency)<sup>474</sup> ni el gobierno norteamericano estaban al tanto de la situación. Ante esto, Pakistán prueba su misil Ghauri, diseñado para portar ojivas nucleares y de 1500 Km., de alcance. El 13 y 14 de mayo de 1998, la India realiza cinco detonaciones y días después Pakistán responde con otros seis.

Cuál fue la razón para que la India realizara estas pruebas nucleares. Ante tal cuestionamiento se ha tratado de responder con varios argumentos. Primero, la amenaza militar que significaba China, aún cuando las relaciones sino-indias se habían incrementado notablemente en los últimos 15 años; segundo, una

---

<sup>472</sup> Ante esto a finales de 1999, el gobierno de la India liberó a varios militantes prisioneros y realizó esfuerzos para negociar directamente con los militantes kashmiris. Otro evento importante fue el apoyo dado por el Partido del Congreso y otros partidos indios de oposición al llamado de la legislatura local kashmiri para restaurar la autonomía especial concedida a Cachemira en la constitución india. Esta resolución fue negada por el Baharatiya Janata Party, e insistió en que una mayor autonomía a Cachemira solo sería posible en el contexto de un incremento de poderes para todos los estados indios en general. Arun Swamy, "India in 2000: a respite from instability", *Asian Survey*, vol. XLI, N° 1, enero-febrero del 2001., p. 97

<sup>473</sup> *Ibid.*, p. 62

<sup>474</sup> Servicios secretos del gobierno norteamericano

explicación más convincente sería la disposición del tratado de prohibición de pruebas nucleares, el CTBT (Comprehensive Test Ban Treaty) en 1996, que estipulaba el llamado a una reunión de sus miembros en septiembre de 1999, y hacía hincapié en aquellos miembros que no habían firmado o ratificado el tratado como la India. Ante esto, varios analistas indios conscientes de la presión sobre la India para firmar el tratado antes de la reunión, manifestaron que el país necesitaba realizar las pruebas nucleares antes de que esta opción se desaprovechara; y por último la preocupación india causada por el lanzamiento del misil paquistaní Ghauri en abril de 1998.<sup>475</sup>

La respuesta internacional fue contundente. Estados Unidos impuso sanciones comerciales y de control de armamento a los dos países así como la prohibición de préstamos.<sup>476</sup> El gobierno chino sorprendido por la actitud amenazante de la India y con quien tenía un proceso gradual de distensión desde 1988 proclamó su neutralidad en el conflicto y los exhortó a negociar sus diferencias y evitar el uso de la fuerza nuclear para solucionar sus diferendos. Esta actitud del gobierno chino significaba un reconocimiento de la aparición de un nuevo equilibrio estratégico regional en Asia.

Ante las presiones de la comunidad internacional, en especial de Estados Unidos, la India y Pakistán firmaron la Declaración de Lahore el 21 de febrero de 1999, donde se comprometen a negociar la situación en Cachemira y establecer medidas de confianza mutua. Pero dos meses más tarde, los dos países se midieron en la batalla de Kargil y estuvieron a punto de iniciar una cuarta guerra fronteriza. La crisis se desató cuando un contingente de unos 500 mujahidines con el apoyo de las fuerzas regulares paquistanas cruzó la línea de control en mayo de 1999 y se afianzó junto al poblado de Kargil. Durante tres semanas, el duelo artillero obligó a los diez mil habitantes de aquella población a refugiarse en otros lugares. El derribo de dos cazabombarderos indios por las fuerzas aéreas paquistanas complicó la situación.

El mando militar indio advirtió que en caso de persistir la invasión no se limitaría a contenerla y lanzaría ataques desde el otro lado de la frontera lo cual puso en máxima alerta a los ejércitos de ambos países. Ante el temor de una confrontación de impredecibles proporciones, Estados Unidos convenció al primer ministro paquistaní Nawaz Sharif en retirar sus efectivos y abstenerse de apoyar las milicias islámicas. El repliegue se efectuó en julio, pero el jefe del ejército paquistaní, general Pervez Musharraf calificó la retirada como una

<sup>475</sup> Otro argumento a considerar es el de una afieja demanda al interior de la India de que el país debe adoptar una serie de políticas que le den un estatus internacional importante por medio del desarrollo de armas nucleares. Es lo que unos denominan como "política de la Gran India". El argumento principal es "las grandes potencias cuentan con armamento nuclear, por ello la India debe tenerlo". Además, el estímulo ha sido los esfuerzos para llegar a ocupar un lugar en Consejo de Seguridad de la ONU como miembro permanente. Aquí el dilema de la política exterior india se refiere a cómo mantener una capacidad nuclear declarada sin afectar las relaciones con los países industrializados los cuales poseen el capital, la tecnología y los mercados comerciales necesarios para la continua expansión de la economía india. Walter Andersen, "Recent Trends in Indian Foreign Policy", *Asian Survey*, vol. XLII, N.º 5, septiembre-octubre de 2001, pp. 772-73.

<sup>476</sup> Entre varios políticos y analistas indios se tiene la percepción que países de "occidente" y Estados Unidos han tratado de usar y usaran en posteriores años el conflicto de Cachemira como un punto de apoyo para ganar concesiones de Nueva Delhi. Clifford E. Singer, Jyotika Sakseena y Mhind Thakar, "Feasible deals with India and Pakistan after the nuclear tests", *Asian Survey*, vol. 38, N.º 12, diciembre de 1998, pp. 170-72.

humillación a la institución castrense y se instaló al frente del gobierno. Una vez más los militares tomaban el poder y se decretaba el estado de emergencia. La India puso en alerta máxima a su ejército a lo largo de la frontera común con Pakistán. Los Estados Unidos emplazaron a los militares paquistanos en respetar la constitución y advertía al gobierno de Nueva Delhi en no aprovecharse de la situación.<sup>477</sup> Como señal de buena voluntad, el general Parvez Musharraf retiró unilateralmente sus tropas de la frontera con la India pero declaró que Pakistán seguiría en su apoyo moral, político y diplomático a la disidencia en Cachemira.

En consecuencia, Estados Unidos empezó a redefinir su política hacia el sur de Asia después de varios años de alianza con Pakistán. Esto devino en un desplazamiento de sus intereses más hacia la India que a su vecino oriental dada la importancia que significaba el mercado comercial indio dentro del contexto de la globalización económica. Sin embargo, a pesar de este mayor acercamiento de EE.UU. hacia la India, el primero necesitaba de un Pakistán políticamente estable pues una falta de equilibrio en la región podría ser origen de un conflicto con graves consecuencias.

Ambas naciones tienen una clara responsabilidad en la prolongación del conflicto. La India se opone a la independencia de Cachemira, no le concede una verdadera autonomía política y no promueve una estrategia de cambios socioeconómicos que ayuden a las condiciones de vida de la población local. Pakistán por su parte, aún respalda una insurgencia que casi ya no tiene un soporte local, pero cuyas acciones sólo alargan la inestabilidad a más de diez años de confrontación armada. Las presiones internacionales, principalmente de Estados Unidos, ayudarán a mantener el conflicto en un nivel de intensidad bajo, aunque una solución pacífica en el corto plazo será difícil de observar. Para ello se requerirá tanto de la voluntad negociadora de la India y Pakistán, así como de los cambios positivos que se presenten en el contexto regional de este diferendo fronterizo para ambas partes en los próximos años.<sup>478</sup>

#### 4.2.2 El uso y proliferación de armas nucleares.

El segundo tópico a considerar en las relaciones indo-pakistaníes es la proliferación y uso de armas nucleares. Su desarrollo por ambos países refleja la continua divergencia sobre su estatus tanto adentro como fuera del Sur de Asia. A continuación se mencionaran tres argumentos principales para poder entender esta situación.

<sup>477</sup> Es importante mencionar que a finales del año 2000 la India declaró un cese al fuego en contra de los militantes anti-indios en Cachemira. Además el primer ministro indio Vajpayee acompañó esta declaración con una oferta al general Parvez Musharraf para reanudar el diálogo bajo el ánimo de las pláticas de Lahore, en 1998. Musharraf aceptó la invitación y visitó la India en julio del 2001. La reunión no logró los acuerdos necesarios pero se mantuvieron abiertas las posibilidades de futuras pláticas bilaterales. Walter Andersen . op cit . p 774

<sup>478</sup> La posición estadounidense sobre el conflicto se ha modificado hasta el punto de aceptar un diálogo bilateral como la forma más adecuada de resolver las diferencias . aun cuando en Estados Unidos se piense que este conflicto es un asunto de tipo internacional y no un asunto doméstico tanto para Pakistán como para la India. Algunos analistas indios consideran que, aunque Cachemira es de especial atención para Washington, argumentan que este siempre ha tratado de tomar ventaja sobre la India cuando ésta se encuentra en una posición desventajosa durante las negociaciones indo-paquistanas . Singer, Sakseña y Thakar . op . cit . pp 1171-72

Primer argumento; el orden mundial sobre las armas nucleares se ha desarrollado en torno a un régimen de no proliferación que divide el mundo en naciones que "no tienen armas nucleares" y los que sí las tienen, lo cual encubre una forma de "apartheid nuclear".<sup>479</sup> El Tratado de No Proliferación Nuclear (Non Proliferation Treaty-NPT), el Tratado sobre la prohibición de pruebas nucleares (Comprehensive Test Ban Treaty-CTBT) junto con otros grupos como el Régimen de Control de Tecnología de Misiles (Missile Technology Control Regime-MTCR) y el Club de Londres sólo refuerzan y legitiman los regímenes discriminatorios. Las percepciones de amenaza nuclear india provienen principalmente de China Pakistán y de los navíos nucleares de los grandes Poderes presentes en el Océano Indico. La India ha manifestado su deseo de completar un desarme nuclear en el mundo, pero ha advertido que los poderes nucleares no se han comprometido en desmantelar su arsenal en forma gradual, por lo que la India no renunciara a sus opciones nucleares.<sup>480</sup> Tanto India como Pakistán poseen capacidades nucleares que se pueden revertir. Esto significa que "el sur de Asia ha sobrepasado la línea de proliferación y existe una situación de disuasión nuclear".<sup>481</sup> No existe en la región una verificación confiable que pueda monitorear todos los aspectos del programa nuclear del subcontinente indio. Una zona libre de armas nucleares, como lo propone Pakistán, no representa una forma adecuada por razones técnicas y políticas. Esto también conllevaría a una mayor preocupación india de su seguridad respecto de China. Por lo tanto, un régimen de restricción nuclear o una zona de seguridad nuclear conformadas a través de una serie de mecanismos bilaterales sería lo más apropiado.<sup>482</sup> Esto induciría un acuerdo bilateral que obligaría a ambos países a no usar o amenazar al otro con su capacidad nuclear.<sup>483</sup>

Argumento dos; algunos investigadores sugieren que la India debería de firmar el CTBT investido como Poder nuclear después de concluir una serie de pruebas, mientras que otros insisten en que se desarrolle un arsenal sin pruebas nucleares.<sup>484</sup> Este argumento coincide con el primero sobre un punto de vista mundial del presente orden de seguridad nuclear y las percepciones de amenaza india. Esto se ha basado más sobre las estrategias nacionales de seguridad indias que en una situación de moral internacional. Además la firma de este tratado obstaculizaría las capacidades indias e impondría coerciones a la soberanía india.

Argumento tercero; las armas nucleares no son esenciales para la seguridad nacional india. De acuerdo a esto, la India debería renunciar a su opción nuclear y comprometerse con un desarme nuclear. Tal posición conllevaría a la necesaria firma del CTBT por la India, lo que pudiese prevenir el

<sup>479</sup> Jasjit Singh. "India and the CTBT". *Strategic analysis*, September, 1996, pp. 835-850. P. R. Chari, "managing nuclear proliferation, en. *South Asia an Indian view*", CTSSM Paper, N° 4 (University of Maryland en College Park., April, 1995),. cit. por Navnita Chadha Behera. "India-Pakistan relations: Alternative Foreign Policy Options", en *Indian Foreign Policy*, Vol. 2., op. cit., pp. 201-02

<sup>480</sup> Ibidem

<sup>481</sup> Ibidem

<sup>482</sup> Ibidem

<sup>483</sup> Un acuerdo como tal podría incluir zonas metropolitanas y acuerdos multilaterales con China. También incluiría el intercambio de científicos, visitas regulares a las instalaciones, así como el inicio de interacciones entre oficiales militares y expertos en seguridad y estrategia, con lo que se podría evitar una guerra nuclear futura. Ibidem., p. 203

<sup>484</sup> Ibidem

desarrollo de nuevas generaciones de armas por los Poderes nucleares, principalmente de China y Pakistán, y así fortalecer sus seguridad nacional. Inclusive si la India no firmase del CTBT, debería entonces declarar que participaría en una moratoria global de pruebas nucleares con la cooperación de varios Estados y así patrocinar un comité ad hoc para establecer cómo y cuándo completar un desarme a nivel mundial.<sup>485</sup>

De acuerdo a lo anterior, Navnita Chadha afirma lo siguiente: “existe un amplio consenso nacional indio sobre la continuación de la India en su opción nuclear y no aceptar ninguna limitación o coacción sobre sus capacidades si firma el NPT o el CTBT.”<sup>486</sup> Además ella sugiere negociar varios acuerdos bilaterales con Pakistán para evitar cualquier confrontación militar por algún mal entendido. Sin embargo, el no firmar o no participar de tales acuerdos podría significar para la India costos diplomáticos y económicos en términos de un retroceso del desarrollo económico indio, sanciones internacionales y las oportunidades de asegurar un lugar en el Consejo de Seguridad de la ONU.

#### 4.2.3 Contacto entre nacionales de ambos países.

Existe un amplio consenso en la India de que el contacto de sus ciudadanos con los de Pakistán necesitan fomentarse aún más. Sin embargo, las estrategias son diferentes. Pueden ser a través de iniciativas gubernamentales o medios diplomáticos. En cuanto a las instancias gubernamentales se afirma que primero, los lazos socio-culturales entre ambas naciones sólo se desarrollaran en base a una reciprocidad.<sup>487</sup> El gobierno pakistani se ha opuesto a cualquier forma de cooperación cultural con la India. Su “parte” islámica le señala que abrirse a las interacciones culturales con la India tendría un efecto nocivo para la ideología de Pakistán y perdería identidad religiosa. Por lo tanto, cualquier iniciativa india en este sentido sería inútil mientras sea rechazada por Pakistán. En segundo lugar, se afirma que al ser la India el país más grande puede y debe emprender algunas “iniciativas unilaterales.”<sup>488</sup> El gobierno indio, por ejemplo, podría unilateralmente importar libros, revistas o periódicos pakistaníes; simplificar el procedimiento de extensión de visas así como la introducción de visas especiales para hombres de negocios, industriales y periodistas acreditados.

En cuanto a los medios diplomáticos, existen dos formas por medio de las cuales se podría construir los enlaces entre la gente de ambos países y de esta forma persuadir a sus respectivos gobiernos para lograr una voluntad que permita resolver los conflictos bilaterales y logre una fortaleza de la cooperación. Estos medios diplomáticos se denominan “Vía dos” y “Vía Tres” (Track-two y Track-three diplomacy)<sup>489</sup> La diplomacia Track-two se refiere a un “diálogo

<sup>485</sup> Ibidem

<sup>486</sup> Ibid., p. 210

<sup>487</sup> Ibid. p. 205

<sup>488</sup> Ibidem

<sup>489</sup> Estas se refieren a encuentros y diálogos no-oficiales entre varios actores de importancia del ámbito político de ambos países. Su razón de ser se basa en que los canales de comunicación entre los gobiernos de Nueva Delhi e Islamabad son inadecuados o han

supplemental” el cual busca un enlace de coordinación con los respectivos gobiernos y sirve como plataforma para explorar y preparar un marco para su aceptación. Las actividades del Track-three, por otro lado, involucra gente que busca más allá de sus fronteras contactos con otros. Su razones se fundamentan en los lazos históricos entre la India y Pakistán con el objetivo de presentar algunas alternativas a la agenda de la política exterior de sus respectivos gobiernos. El debate interno ante tales opciones diplomáticas se puede analizar en dos argumentos.

Primer argumento; los esfuerzos de la “Vía 2” son útiles y requieren de una sensibilización de la opinión pública así como la preparación de la base para las negociaciones formales entre los gobiernos. Primero, su razón se basa en la prioridad de que la mayoría de los problemas políticos entre la India y Pakistán se han sostenido bajo ciertos regímenes en Nueva Delhi e Islamabad para servir a “intereses conferidos”.<sup>490</sup> Además existe una muestra importante de buena voluntad de la gente de ambas naciones lo cual se puede aprovechar en los intercambios no-oficiales de manera que se genere presión pública sobre sus gobiernos y que se emprendan los lazos bilaterales. En segundo término, a menos que ambos lados intenten hablar uno con el otro, sus percepciones mutuas han quedado anticuadas. Durante las dos pasadas décadas la gente de ambas naciones no se han contactado abiertamente y afirman conocer ya todo respecto de cada uno.<sup>491</sup> Desde la interrupción de los contactos oficiales en 1994, las Vías 2 y 3 diplomáticas han desempeñado un importante rol para abrir los canales necesarios de comunicaciones entre los dos países.

Segundo argumento; este deduce que los esfuerzos de la diplomacia Vía 2 son irrelevantes y cargados de un ejercicio de “vanidad.”<sup>492</sup> La rivalidad islámica entre la India y Pakistán se origina en conflictos de intereses profundos los cuales no se pueden resolver fácilmente por medio de los contactos no-oficiales. Los gobiernos de Nueva Delhi e Islamabad han mantenido el veto sobre tales contactos y a menudo persiste un hostigamiento e intimidación por sus respectivas agencias de inteligencia sobre la gente de tales contactos.<sup>493</sup> Además, tales diálogos se perciben con suspicacia en algunos sectores de la sociedad, pues representan una “cortina de humo” por parte de algunas instituciones y fundaciones extranjeras involucradas para imponer su propia agenda e ideas a la gente del subcontinente.<sup>494</sup>

Navnita Chadha Behera afirma de lo anterior que “mientras es cierto que los diálogos no-oficiales no han hecho algún adelanto todavía, aquellos han

---

permanecido bloqueados. Tales diálogos involucran a líderes parlamentarios, líderes políticos, burócratas, oficiales militares retirados, abogados, periodistas, activistas de derechos humanos, grupos medioambientales, de derechos humanos de la mujer, intelectuales, industriales y hombres de negocios. *Ibidem*. p. 206

<sup>490</sup> *Ibid* p. 207

<sup>491</sup> La idea de mantener diálogos no-oficiales es precisamente la de romper el vacío de comunicación existente y construir una opinión pública para analizar las discordancias y resolver los problemas en común. “La justificación de no resolver los conflictos bilaterales debido a una opinión pública hostil interna de cada país no apoyaría cualquier gesto significativo o concesiones. Se afirma que esto es un mito que necesita ser expuesto.” *Ibidem*.

<sup>492</sup> *Ibidem*

<sup>493</sup> *Ibid.*, p. 208

<sup>494</sup> *Ibidem*

generado una nueva forma de conciencia pública sobre las relaciones India-Pakistán.<sup>495</sup> El punto aquí no es el éxito que hayan tenido las dos vías diplomáticas sino que aún no tienen el alcance necesario a nivel gubernamental. Esto se debe a ciertos "intereses" de algunos regímenes en Islamabad y Nueva Delhi, y no a una señal de fracaso como tales.<sup>496</sup> Además, el gobierno indio no necesita sostener por más tiempo que su contraparte en Islamabad pueda desbaratar sus iniciativas de fomento a los lazos socio-culturales y así negarse a cooperar. La India puede adoptar algunas medidas que no dependan completamente del gobierno pakistaní.<sup>497</sup> Si el gobierno de Pakistán no responde positivamente a los esfuerzos indios entonces se deberá dejar el trabajo de rechazarlos por parte de Islamabad. Navnita Chadha subraya que "es importante que el gobierno indio haga entender a la gente de Pakistán y del mundo que es éste quien obstruye los intentos de la India en normalizar las relaciones bilaterales."<sup>498</sup>

El debate al interior de la India sobre su política exterior hacia Pakistán presenta diversos análisis. "Por mucho tiempo la política india ha sido catalogada como reactiva a las acusaciones o propuestas pakistaníes. La India necesita revisar su estrategia y adoptar otra con múltiples elementos para hacer entrar a Pakistán en un diálogo constructivo sobre diferentes frentes."<sup>499</sup>

#### 4.3 RELACIONES INDIA-CHINA.

La India y China se han esforzado por un poco menos de medio siglo en encontrar una forma de coexistencia pacífica. China por su parte ha tratado de buscar un lugar en la comunidad internacional. Cada una posee una noción de su desempeño y ambas naciones han resentido las presiones de otros poderes mundiales para circunscribirse a sus esferas de influencia. China es quizás más asertivo y menos tolerante frente a las actitudes de los Grandes Poderes. La India por su lado, ha mostrado una aceptación de la situación mundial determinado por aquellos. La única diferencia es que China a veces es más explícito en mostrar sus capacidades y la India es más cautelosa en mostrarse como un Poder Mundial. Esto ha devenido en una tensión de sus vínculos y ha devenido en un proceso de mutuo ajuste bastante complejo. Estas dificultades se agravaron con la hostilidad proveniente de la Guerra Fría. Las diferencias de China con EU y la ex URSS tuvo un impacto negativo en las relaciones chino-indias. Desde la visita del Premier chino Li Peng a la India en 1991, China ha reconocido que, por ejemplo, el problema fronterizo necesita de una resolución por medio de

---

<sup>495</sup> Ibid. p 211

<sup>496</sup> Ibidem

<sup>497</sup> p.e. El sector privado en los medios electrónicos puede ayudar a fomentar un rol constructivo en la promoción de una afinidad civilizacional entre la India y Pakistán. Navnita Chadha, "Enemy Images: the media and indo-pakistani tensions", en *Crisis Prevention, confidence building and reconciliation in South Asia*, Michael Krepon and Amit Sevak, ed., New York; St. Martin Press, 1995, pp 45-52.

<sup>498</sup> Ibidem

<sup>499</sup> Ibidem

negociaciones serias.<sup>500</sup> Por otro lado, la anexión de Sikkim a la India ya ha sido reconocido por China y ha reducido el lenguaje de hostilidad sobre esta situación. Hace pocos años el apoyo chino a la insurgencia en la India con el pretexto de “extender la revolución” ha impedido el desarrollo de las relaciones bilaterales. Este apoyo real o verbal, o ambos ha desaparecido de la atención china, pero ha ocultado otras situaciones que deben tratarse.

#### 4.3.1 La situación en el Tíbet.

Para China el asunto del Tíbet es de alta sensibilidad.<sup>501</sup> La India mantiene vínculos culturales y religiosos ancestrales con el Tíbet, pero no deseaba el mantenimiento de una presencia “imperialística” allí y de esta manera entregó las instalaciones británicas en Lhasa. La ocupación militar china del Tíbet en 1950 provocó una cantidad de éxodos de ciudadanos tibetanos encabezados por el Dalai Lama hacia la India lo cual tuvo un impacto negativo en las posteriores relaciones chino-indias.<sup>502</sup> Por varios años, esto causó un trato áspero con Beijing, aunque la India debió darse cuenta que dada las circunstancias, el curso de acción de los sucesivos gobiernos indios fue el más apropiado.<sup>503</sup> Además, el Dalai Lama continua como un símbolo de identidad y autoridad tibetana y Pekín ha tratado de alcanzar una reconciliación con los ciudadanos tibetanos con escasos resultados. Sin embargo, el sentimiento extremo chino hacia el Tíbet es evidente dada la insistencia del gobierno chino de presentar como referencia aquel Estado autónomo como parte de China en cada encuentro de alto nivel con la India, inclusive durante el proceso de mejoramiento de las relaciones bilaterales desde los años ochenta. A partir de la visita oficial de Rajiv Gandhi a Pekín en 1988, la India reconoció que el Tíbet era parte de China, pero con una autonomía. Mientras los chinos parecen satisfechos con tal declaración, se necesita poner especial atención a la evolución de los eventos.<sup>504</sup>

#### 4.3.2 El factor Pakistán.

La India ha subestimado los vínculos de China con Pakistán en especial en su naturaleza y ámbito. Pekín ha intentado por muchos años fijar un país en el Sur de Asia en contra de la India y aprovechar las contradicciones de aquella con sus países vecinos para aumentar las confrontaciones indias. Esta encomienda ha sido evidente en las relaciones de la India con Pakistán, Nepal y Bangladesh. En los últimos años se ha dado un cambio en esta situación y China ha abandonado

<sup>500</sup> Además, el problema fronterizo fue afectado con otros problemas adicionales: la construcción de la carretera en Karakoram, la cual le dio a China acceso a Pakistán. La mayor parte del territorio por donde cruza la carretera está bajo disputa entre China e India. Al respecto, véase V. P. Dutt, “India-China: promise and limitation”, en *Indian Foreign Policy*, Vol. 2., op. cit., p 229

<sup>501</sup> *Ibidem*

<sup>502</sup> La ascensión progresiva del poderío chino, el retiro de Inglaterra, la política vacilante de la India y el apoyo de la URSS permitieron a China reducir a protectorado el Estado tibetano. China invadió el país en 1950 y el Tratado de Peiping (27-mayo-1951) decidió que las fuerzas tibetanas pasaran a formar parte del ejército chino y así la representación diplomática del Tíbet le correspondiera a China. *Diccionario Enciclopédico Quillet*, Tomo 8., Ed. Cumbre, Méx., p. 242

<sup>503</sup> El Dalai Lama se retiró a Dharamasala para preservar el material y las necesidades espirituales de los tibetanos con quienes huyó a la India, pero estaba indispuerto a tomar parte de una seria actividad política. V. P. Dutt., op. cit., p. 230

<sup>504</sup> *Ibidem*

una política con inclinaciones anti-indias con la propuesta de una relación más equilibrada. Pekín encontró su oportunidad con Pakistán. Este representa el contrapeso más efectivo contra la India. China ha adoptado esta posición y ha desarrollado una especial relación con Islamabad, relación que incluso Estados Unidos desearía.<sup>505</sup> Por otro lado, en cuanto a las declaraciones chinas sobre el asunto de Cachemira, Pekín se ha inclinado a favor de Pakistán en los momentos más difíciles con la India. Sin embargo, el llamado chino para realizar un plebiscito y la concesión de la autodeterminación para Jammú y Cachemira en la década de los noventa han sido menos evidentes. Además, Pekín ha otorgado asistencia en los ámbitos nuclear y de misiles a Pakistán. Esta asistencia ha continuado incluso después y a pesar de la mejora de las relaciones chino-indias. Pekín reconoce muy bien la dirección de aquellos misiles y la forma en que pueden usarse. V. P. Dutt afirma que "es el factor Pakistán uno de los desafíos más serios para la política india hacia China."<sup>506</sup>

### 4.3.3 El mejoramiento de las relaciones.

La mejora de los vínculos chino-indios ha permitido ampliar el intercambio mutuo en casi todos los ámbitos domésticos como de la ciencia, tecnología, agricultura, planeación, industria, comercio, salud, medicina, deportes, artes, etc.; fomentar las visitas de líderes de ambos gobiernos, líderes políticos, especialistas, técnicos, académicos, entre otros, además de los acuerdos de intercambio cultural, de estudiantes, festivales, etc. Las relaciones económicas han mostrado posibilidades sin completarse. Una noción convencional al respecto es que al considerar las economías de las dos naciones como competitivas, no se puede esperar el establecimiento de unas relaciones económicas elementales. Se ha reiterado que esta noción no ha sido probada históricamente ni sostenida por la experiencia económica.<sup>507</sup> Una explicación más apropiada es la ignorancia que existe sobre la situación del mercado comercial de ambos países y la ausencia de formas de comunicación en el ámbito económico. Esto no ha sido tratado adecuadamente, aunque se han dado algunos progresos.<sup>508</sup> Por otro lado, la India reconoce que Taiwán es parte de China. Esta ha sido la política adoptada y deberá ser mantenida.<sup>509</sup> La isla representa una entidad económica significativa por lo que empresarios indios deberán establecer los vínculos económicos pertinentes con Taiwán y aprovechar su progreso económico.<sup>510</sup>

<sup>505</sup> Debe considerarse varios aspectos al respecto. Al paso de los años, Pekín se ha convertido en la principal fuente de suministro de armamento y equipo bélico a Pakistán. Las derrotas de Islamabad en 1965 y 1971 con la India fueron patrocinadas por Pekín, y aunque recientemente el suministro de armas se realiza sólo en el ámbito comercial, un gran número de embarques chinos se les han entregado a Pakistán e incluso vendidos a precios muy baratos. *Ibid.* p. 231

<sup>506</sup> *Ibidem*

<sup>507</sup> *Ibid.* p. 234

<sup>508</sup> Las cámaras de comercio y varios empresarios privados han contribuido al fomento de las relaciones económicas bilaterales entre las dos naciones. Por ejemplo, el volumen de las exportaciones de India a China han llegado de 6.2 crore/rps., en 1984-85 a 784 crore/rps. en 1993-94. y las importaciones de 72 crore/rps a 651 crore/rps., *Ibidem*.

<sup>509</sup> *Ibid.* p. 238

<sup>510</sup> *Ibidem*

Ahora bien, es indiscutible que los vínculos entre la India y China se han desarrollado ampliamente a partir de 1991. Los intercambios han crecido e incluso se han dado enlaces en el ámbito de defensa. El regreso a la normalidad de las relaciones se ha facilitado debido a la influencia de importantes consideraciones internas y externas.<sup>511</sup> Ambas naciones han reconocido que para crecer económicamente se necesita de un medioambiente estable y pacífico, y así resolver con mayor amplitud los conflictos y tensiones. La transformación de la situación internacional propicio la normalización de las relaciones bilaterales. Ciertas situaciones de la Guerra Fría desaparecieron por lo que las percepciones de seguridad no se pudieron tratar de la forma acostumbrada. Las grandes potencias ya no han tratado de intervenir en las relaciones chino-indias. Sólo lo ha hecho Pakistán. Sin embargo, la India y China ahora enfrentan diferentes formas de presión internacional, algunas de ellas en común. Comparten las mismas dificultades en sus relaciones con los grandes poderes y los países en desarrollo o emergentes. Pero se necesita hacer un señalamiento al margen. El gobierno chino siempre ha insistido sólo bajo un dialogo común limitado.<sup>512</sup> Es cierto que China no se ha propuesto tratar con un postura más abierta en relación a los grandes poderes u otros asuntos internacionales como el Tratado de No-proliferación Nuclear o el CTBT, excepto en casos específicos. Por lo tanto sería un error para la India el ignorar la forma en que China se desempeña, sobre todo en materia de defensa. La atención sobre el desarrollo económico no ha detenido a China en una amplia modernización de sus fuerza armadas.<sup>513</sup> Además es un poder nuclear que cuenta con bases nucleares en el Tíbet. Por lo tanto, la India deberá estar al tanto del desempeño de las fuerzas armadas chinas.

China ha permanecido arraigada en la creencia de que es un poder central en el mundo. Inclusive ha comparado sus progresos con los de la India para enfatizar a sus nacionales que su sistema es el más apropiado para un crecimiento económico rápido. No obstante, China sí posee una ventaja importante sobre la India. El ser miembro del Consejo de Seguridad de la ONU. Esto le confiere el derecho al veto y obliga a los poderes occidentales el adoptar un acercamiento con Pekín pues nada puede traspasar el Consejo sin la aprobación implícita de China.

Para terminar con este inciso, la India deberá montar una permanente vigilancia sobre el ejercicio político, el avance económico y las capacidades militares chinas. También se deberán buscar las opciones apropiadas para fortalecer las posiciones indias en los diversos asuntos de la agenda bilateral así como el desarrollo de una dinámica con países como Rusia o Estados Unidos con

---

<sup>511</sup> China realizó un cambio importante en su aspecto económico después de la muerte de Mao Tse-tung en 1976 el cual se concentraba en un mayor desarrollo económico. Esto trajo consigo el inicio de la normalización de las relaciones con otros países. Aquello significó una mayor apertura hacia el mundo, el requerimiento de un medioambiente pacífico para el desarrollo económico y poder atraer los capitales internacionales y tecnología. La India por su lado se embarcó en una liberalización de su economía a partir de 1991 y la iniciación de importantes proyectos para modernizar su industria interna. *Ibidem*.

<sup>512</sup> *Ibidem*, p. 236

<sup>513</sup> Pekín ha gastado por lo menos 25 millones de dólares anuales en defensa. Esto le convierte en un poderío real militar. Dentro de diez a veinte años China será el principal poder militar en Asia. *Ibidem*.

los cuales China muestre ciertas divergencias y de esta manera aprovechar tal situación.<sup>514</sup>

#### 4.4 RELACIONES INDO-ESTADOUNIDENSES.

La India y los Estados Unidos nunca fueron enemigos en más de cuatro décadas durante el periodo de Guerra Fría. Pero tampoco fueron “amigos.” Las relaciones indo-norteamericanas antes de 1991 se caracterizaron por sus altas y bajas, y se analizaron en una perspectiva que no se podía cambiar. La India surgió como una nación independiente con todo lo necesario para presentarse como un importante centro de poder después de la Segunda Guerra Mundial. Los Estados Unidos se mostraron como un poder global. Desde que las prioridades nacionales para ambos países fueron diferentes, resultaba impracticable para la India estar del lado norteamericano durante la Guerra Fría.<sup>515</sup>

Mientras que ninguno de los dos países trataron de ser hostiles uno hacia el otro, las implicaciones que implicaba la guerra Fría para Washington le hicieron mantener vínculos cercanos con países adversarios a la India y las compulsiones geopolíticas de esta le hicieron mantener estrechos contactos con los adversarios norteamericanos. El colapso de la Unión Soviética significó uno de los eventos más importantes para la década de los noventa. La Guerra Fría terminó y emergieron quince diferentes repúblicas con la fragmentación de la URSS. Después de estos acontecimientos los Estados Unidos presentaban un ambiente de relativo decline al margen del crecimiento económico y militar de otros centros de poder. La India aumentó sus capacidades militares, desarrolló su fuerza económica y sobresalió como una nación democrática. Entonces, el gobierno indio y norteamericano tuvieron una oportunidad para redescubrirse en un momento de cambios en la esfera internacional. La nueva dirección que tomaría las relaciones indo-norteamericanas constituyeron uno de los reacomodos clave para las fuerzas internacionales.<sup>516</sup>

La novedad en la relación pudo no ser adecuadamente apreciada por ambos lados debido a las expectativas sin completarse y por la persistente divergencia en puntos de vista sobre ciertos asuntos claves de seguridad nacional e internacional como la proliferación de armas nucleares y misiles, derechos humanos, etc.<sup>517</sup> Existen dos asuntos esenciales de las relaciones indo-norteamericanas las cuales son de vital importancia para analizar el desarrollo de las relaciones bilaterales: los factores comerciales y de seguridad.

---

<sup>514</sup> *Ibidem.*, p. 239

<sup>515</sup> Chintamani Mahapatra, “Indo-US relations into the 21<sup>st</sup> Century”, en *Indian Foreign Policy*, Vol. 2., op. cit. p. 312

<sup>516</sup> *Ibid.*, p. 313

<sup>517</sup> *Ibidem.*

#### 4.4.1 El comercio bilateral.

La visita del secretario de comercio estadounidense Ronald Brown a la India en enero de 1995 y la firma de una alianza comercial marcó una nueva tendencia en la relación bilateral. Inclusive durante los últimos años de la Guerra Fría los Estados Unidos fueron el socio comercial más importante para la India, sin embargo, el volumen del flujo comercial era muy bajo.<sup>518</sup> El primer ministro Rajiv Gandhi fortaleció la economía con un crecimiento del 4.5%, una expansión de la industria del 7% y un considerable crecimiento de la agricultura.<sup>519</sup> Mientras que Rajiv mantenía buenas relaciones con políticos norteamericanos, la administración Reagan ofreció una tecnología militar avanzada y armas. Washington buscaba establecer la agenda para las relaciones Indo-norteamericanas y por lo tanto reducir la dependencia india de la Unión Soviética. Al ganar Rajiv las elecciones de 1984, la situación interna del país y los desafíos regionales, en particular el declive del Partido del Congreso, la peor sequía del país en 1987 y los atentados terroristas al interior de la nación le dificultaron poder llevar al Estado indio hacia una nueva era en el siglo XXI. Mientras que se trató de sortear una crisis tras otra, el fenómeno de la perestroika diseñada por Gorbachov y la relajación de las tensiones de la Guerra Fría hicieron cambiar el pensamiento estadounidense sobre la importancia de la economía para la seguridad nacional.<sup>520</sup> Después de que Bill Clinton llegara a la presidencia norteamericana (1993), un cambio económico se presentó en la India. El Partido del Congreso liderado por Narasimha Rao formó un nuevo gobierno en medio de una serie de rápidas transiciones políticas. La India comenzó su inserción en la economía internacional (1991) lo cual atrajo la atención del Departamento del Tesoro, de Energía y Comercio estadounidenses así como de diferentes corporaciones norteamericanas. Las reformas a la economía india se incrementaron en momentos en que las tensiones comerciales chino-norteamericanas estaban en su punto más álgido. Esto dio lugar a ciertas especulaciones sobre una guerra comercial y problemas de orden social, político y jurídicos en la India que hicieron dudar de las reformas implantadas. Sin embargo, estos temores se desvanecieron.<sup>521</sup> De esta forma, el comercio indo-estadounidense y las inversiones registraron un crecimiento positivo en los siguientes años.<sup>522</sup>

Mientras las interacciones económicas entre las dos naciones emergían, 30 corporaciones americanas llegaron a la India y se instituyó en Washington el

---

<sup>518</sup> Ibidem

<sup>519</sup> Ibidem

<sup>520</sup> Ibid., p. 314

<sup>521</sup> Cabe destacar que durante 1992-93, la demolición de la mezquita de Ayodhya provocó una serie de actos violentos en Bombay además de la explosión de una bomba en el mercado financiero de aquella ciudad. Un año después se presentaba un escándalo de corrupción en las finanzas indias (el caso Harshad Mehta), con lo que se cuestionó la credibilidad del Primer Ministro Rao. En 1994-95, los temores de un plaga epidémica provocó interrumpir el comercio internacional indio por cerca de un mes, sin embargo las exportaciones indias crecieron cerca de 18% en términos de dólares. A pesar de estos eventos, la inflación se mantuvo muy por debajo de lo previsto, inclusive en décadas, existía una cantidad de reservas importantes, las exportaciones crecieron un 20% y varios inversionistas extranjeros entraron al mercado financiero indio, así como varias compañías multinacionales. Por lo tanto, se empezó a formar un consenso nacional sobre la necesidad de llevar hasta el final las reformas comenzadas desde 1991. Ibid., p. 315

<sup>522</sup> Un estudio del Departamento del Comercio de EU consideró a la India como uno de los 10 mercados emergentes más grandes del mundo, lo que alentó a los inversionistas norteamericanos en ingresar al mercado indio. Ibidem.

Grupo de Negocios-India (India Interests Group). En 1996 se presentó un escándalo de lavado de dinero en el gobierno indio y posteriormente la derrota del Partido del Congreso en las elecciones nacionales, sucesos que hicieron especular sobre el futuro de las reformas económicas. Sin embargo, las dudas se volvieron a revertir. Comparada con China, la India mostraba ciertos rezagos en cuanto a reformas. Pero una clase media india creciente, el idioma inglés, la formulación de una serie de regulaciones y normas, una democracia estable, un sistema judicial independiente, unos medios de comunicación en constante vigilancia, tarde o temprano llevaría a la India al centro de la atención de las actividades económicas. Las relaciones comerciales entre EU y el gobierno indio, se verán notablemente impulsadas en el futuro. Las diferencias, por ejemplo en asuntos sobre derechos de propiedad intelectual es improbable que rompan las interacciones económicas establecidas y consolidadas entre ambas naciones.<sup>523</sup>

#### 4.4.2 Los temas bilaterales de seguridad y defensa.

Existen fuertes vínculos en las relaciones indo-norteamericanas sobre seguridad y defensa. Sin embargo, aún se presentan varios puntos de vista sobre tales relaciones. A diferencia de las interacciones económicas, los vínculos en materia de defensa entre la India y Estados Unidos han tomado forma no sólo con el fin de la Guerra Fría, sino también en momentos de cambio del ambiente de seguridad internacional.<sup>524</sup> Cuando Gorbachov con el fenómeno de la perestroika empezó a tomar auge en la Unión Soviética, la administración Reagan en Washington, aún incierto sobre la futura evolución de la URSS, consideró el surgimiento de un joven liderazgo en la política india como un aspecto positivo para la perspectiva americana. El concepto de Rajiv Gandhi de la India hacia el siglo XXI y su idea de llevar a la sociedad india hacia una revolución tecnológica induciría al país a orientarse hacia Estados Unidos. A la par de esto, el gobierno de Ronald Reagan buscó ampliar los vínculos de defensa con la India. Como resultado, cuando Rajiv se esforzó en reparar los vínculos dañados con Estados Unidos debido a su excesivo apoyo con armamento a Pakistán durante la guerra de Afganistán, además de las diferencias indo-EU, Washington buscó alcanzar su propio objetivo al ofrecer tecnología de vanguardia a través de la firma de un memorando de entendimiento.<sup>525</sup>

Ahora bien, como ya se explicó anteriormente, la preocupación de Rajiv con los problemas internos políticos y regionales en la India redujeron el gasto en defensa y la política estadounidense hacia Pakistán. Esto ocasionó que se mantuviera a un lado la cooperación entre la India y los Estados Unidos. Mientras la Guerra Fría terminaba (1989), las tropas soviéticas se retiraban de Afganistán, el control soviético sobre Europa del este se detuvo, la ex URSS

---

<sup>523</sup> *Ibid* p. 316

<sup>524</sup> *Ibid* p. 316-17

<sup>525</sup> En octubre de 1986, el secretario de defensa estadounidense Caspara Weinberger visitó la India y discutió sobre la posible asistencia tecnológica en materia de defensa, lo cual incluía equipo para el combate aéreo y sistemas eléctricos avanzados. *Ibid.*, p. 317

entró en un período de crisis interna y se presentó la guerra del Golfo Pérsico. La India en un gesto totalmente diferente de su política pasada, permitió a la milicia norteamericana transportar aviones de combate al aeropuerto de Bombay a recargarse de combustible. Este gesto significó la inauguración de un nuevo nivel de cooperación en defensa entre ambos países. Incluso, la administración Bush se distanció de Pakistán por considerar que existía una inhabilidad para certificar su capacidad nuclear y cortó la asistencia norteamericana a Islamabad. De esta forma, se hicieron las preparaciones necesarias para redefinir la relación entre Nueva Delhi y Washington. Después de la Guerra del Golfo el ex comandante de las fuerzas armadas norteamericanas en el Pacífico, Claude Kicklighter propuso un aumento al nivel de cooperación entre India y EU en 1991.<sup>526</sup>

En la administración Clinton, los contactos militares entre Estados Unidos y la India, así como un serie de agencias navales indo-norteamericanas se hicieron en el océano Índico. Esto significó más que un gesto simbólico y así el Ministerio de Relaciones Exteriores indio y el Dpto. de Estado norteamericano comenzaron una serie de diálogos para quitar las malas percepciones mutuas y desarrollar un entendimiento sobre otros asuntos de política internacional, en especial lo referente a la proliferación de armas nucleares y misiles.<sup>527</sup>

Existe, sin embargo una pequeña duda sobre los esfuerzos para impulsar una alianza comercial y una relación estratégica de seguridad en un amplio margen. Mientras la India y Estados Unidos forjen sus interacciones económicas y sus colaboraciones comerciales, la cooperación en seguridad bilateral será más imperante.<sup>528</sup> Sin embargo, la continua divergencia sobre las percepciones y prioridades de seguridad para Nueva Delhi y Washington representan factores cruciales que no han permitido ampliar la cooperación bilateral. Dos factores a considerar desde la perspectiva estadounidense inciden en la relación indo-EU en materia de seguridad. El primero se refiere a los hacedores de política exterior de EU que fundamentan sus puntos de vista aún en términos de la Guerra Fría. Existen aún elementos de suspicacia en EU respecto a la cooperación indo-rusa en tecnología y ciencia, y al mismo tiempo la oposición india hacia cualquier política americana en favor de Pakistán (un antiguo aliado de EU en la Guerra Fría) Segundo, la real o imaginaria preocupación de EU sobre la proliferación de armas nucleares. Estos factores han impedido significativa relación de cooperación entre EU y la India durante los primeros años de los noventa. El acuerdo indo-ruso de mayo de 1992 que cubre una cantidad de ámbitos como el tecnológico, científico y espacial sorprendieron a muchos en la parte occidental del mundo.<sup>529</sup>

---

<sup>526</sup> *Ibid.* p. 318

<sup>527</sup> Un aspecto significativo de esta nueva tendencia de la cooperación bilateral en defensa fue la visita del secretario de defensa de EU a la India, William Perry, en 1995, en la que se firmó un acuerdo en materia de cooperación mutua. *Ibid.* p. 319

<sup>528</sup> *Ibid.* p. 320

<sup>529</sup> *Ibid.* p. 321

Y mientras la India hacía una prueba de su misil "Agni" en 1992, además de otras pruebas nucleares en 1998, Washington buscó la forma de amedrentar el programa espacial indio por medio de un control de regulaciones tecnológicas.<sup>530</sup> Cuando Bill Clinton asumió la presidencia los asuntos de proliferación de armas fueron de alta prioridad tras la ausencia de la amenaza tradicional soviética. El acercamiento norteamericano hacia los asuntos de proliferación en general han sido diferentes respecto de la posición india, en las últimas décadas. Los gobiernos de Reagan y Bush observaron esta situación desde un marco diferente cuando China comenzó a modernizar sus arsenales militares, y Pakistán de forma clandestina alcanzó una capacidad nuclear bajo consideraciones de Guerra Fría. Ahora en los años de Post-Guerra Fría, mientras empezaba la administración Clinton (1993), se inició una cruzada contra la proliferación nuclear. La India es un país clave para la política de no proliferación nuclear de EU.<sup>531</sup> Es por ello que la India se negó a firmar el NPT, pues busca legitimar la posesión de las armas nucleares en manos de pocos países y perpetuar la asimetría nuclear mundial.<sup>532</sup> La reclamación de la India contra esta política estadounidense se basa sobre su percepción de que EU no acepta la posición de la India sobre la necesidad de establecer un mundo libre de armas nucleares y sostengan la doctrina de disuasión nuclear para la defensa y seguridad del país norteamericano con lo que busca quitarle a la India su derecho a mantener su opción nuclear.<sup>533</sup> La caracterización norteamericana de estos asuntos en Asia como un asunto India-Pakistán y un posible holocausto nuclear en el Sur de Asia por la situación en Cachemira afectan directamente sobre algunos de los intereses de seguridad vitales indios. La proliferación de armamentos será un aspecto importante en las relaciones indo-norteamericanas al comienzo del s. XXI.

Las dos naciones probablemente sostengan en los próximos años una relación que puede ser marcada por el incremento en la cooperación comercial, inversión, entre otras áreas económicas así como un modesto crecimiento de la cooperación en defensa, el seguimiento de los acercamientos para tratar las diferencias en torno a la proliferación de armamentos nucleares y el establecimiento de nuevas prioridades para tratar los nuevos desafíos de seguridad en la Post Guerra Fría. El activismo político y económico de los países de la ASEAN y las incertidumbres respecto a la evolución de Rusia y China en el futuro son algunos eventos en el futuro a considerar. Las relaciones indo-EU serán moldeadas por la recomposición de fuerzas en Asia la cual está aún en una fase de transición. Se pudo afirmar con cierta reserva que las relaciones indo-EU serán relativamente más estables que, por ejemplo las de China-EU. Por lo tanto, será necesario que la India mantenga en perspectiva el proceso complejo de la

<sup>530</sup> En junio de 1992, el departamento de comercio de Estados Unidos enmendó las regulaciones y las exportaciones con la modificación de una lista de países con los cuales ninguna compañía norteamericana pudiese exportar algún producto usado para el diseño, desarrollo, producción y uso final de misiles. Los programas espaciales indios como el Agni, el Prithvi, el SLV, ASLV, PSLV y el GSLV fueron específicamente incluidos en la enmienda. *Ibid.*, p. 321

<sup>531</sup> En el reporte anual de la casa blanca de 1994 menciona que los EU "buscaba superar, reducir, y últimamente eliminar las capacidades nucleares y de misiles en India y Pakistan". Al respecto, revisar el estudio "A National Security Strategy of Engagement and Enlargement", Washington, D. C.: The White House, febrero de 1996, cit. pos Chintamani Mahapatra... op. cit., p. 323

<sup>532</sup> *Ibidem*

<sup>533</sup> Además, la política de EU respecto al programa nuclear pakistani, la modernización nuclear china y la cooperación China-Pakistan en misiles y armas nucleares es vista con mucha suspicacia en la India. *Ibidem*

política exterior norteamericana para poder conducirse dentro del espacio de acción internacional de Washington en los próximos años.<sup>534</sup>

#### 4.5 RELACIONES INDIA-UNIÓN EUROPEA.

La incertidumbre y el medio ambiente global complejo de los noventa incrementó las vulnerabilidades indias, pero al mismo tiempo ofreció oportunidades.<sup>535</sup> En su búsqueda por nuevos mercados, colaboraciones, inversión y tecnología, la India en los noventa se inclinó de forma acelerada hacia los países miembros de la Unión Europea (UE) Este conjunto de Estados contiene más de 370 millones de habitantes, y es el bloque comercial más grande, y organizado del mundo. Las realidades económicas discordantes y el medioambiente económico internacional competitivo han hecho focalizar a Occidente en la más alta escala de prioridades para la política exterior india. La UE ha sido y es uno de los socios comerciales más importantes para el país asiático y representa una importante fuente de crédito, tecnología y colaboraciones industriales.<sup>536</sup>

Con el fin de la Guerra Fría, el mundo multipolar, la regionalización económica, la transformación del panorama europeo (desintegración de la URSS y el reacomodo de Europa Oriental) varios aspectos tradicionales de la política exterior india desaparecieron. El No-alineamiento ha sido menos relevante y significativo en la era de la post Guerra Fría. La India se adaptó de forma lenta a los cambios en Europa. Estos cambios se dieron cuando la India pasaba por una transición política. El primer ministro indio Narasimha Rao heredó una serie de problemas económicos domésticos y el desorden de la política exterior debido a la omisión de los gobiernos minoritarios de V. P Singh (dic-1989) y Chandra Shekhar (nov-1990) los cuales estaban ocupados en su mayor tiempo con los asuntos internos. La India era catalogada como el "tigre enjaulado", la cual adoptó políticas de liberalización, mercados abiertos y una prudente revisión de su gasto público debido a su situación fiscal precaria. El cambio pacífico de tres gobiernos indios en 1996 (Narasimha Rao seguido de Atal Behari Vajpayee por un breve interludio de trece días, seguido de Deve Gowda) produjo un considerable respeto y elogio en los medios de comunicación europeos sobre la cultura democrática india.<sup>537</sup>

Mientras el gobierno indio reorientaba su política económica, la India se convertía en un punto de atracción para los europeos. Ellos se dieron cuenta de que la nación del Sur de Asia "ahora despierta y determinada a machar hacia el futuro como una economía competitiva internacional y así ganarse su merecido lugar en la comunidad de naciones."<sup>538</sup> Desde el comienzo de los noventa, la

<sup>534</sup> Ibid. p. 324

<sup>535</sup> Rajendra K. Jain, "India and the European Union" en *Indian Foreign Policy*, vol. 2, op cit p. 44

<sup>536</sup> Ibidem

<sup>537</sup> Virey Dutt, "The west's re-discovery of India" *Hindustan Times*, 20-mayo-1996. German Media "Discovers India's democratic virtues" *Business Standard*, 13-mayo-1996, cit. por Rajendra K. Jain, op cit p. 47

<sup>538</sup> Ibidem

India propuso una reparación de su acuerdo de cooperación con la Unión Europea. Se firmó un acuerdo el 20 de diciembre de 1996 sobre cooperación y desarrollo. Una declaración conjunta sobre un diálogo político permitió expresar las resoluciones para retomar e intensificar sus mutuas relaciones sobre los ámbitos políticos, económicos, tecnológicos y culturales. El acuerdo facilitó un diálogo político de alto nivel con la Comisión Europea.

#### 4.5.1 El comercio.

La Unión Europea es un importante socio comercial de la India, la cual representa 28% de las exportaciones indias y una tercera parte de las importaciones en 1995-96.<sup>539</sup> La India, por su lado representaba para la UE el lugar 17 en importancia como destino comercial después de estar en el lugar 25 en 1992.<sup>540</sup> El comercio bilateral entre 1990-94 tuvo un crecimiento anual de 20%.<sup>541</sup> Las transacciones comerciales se encuentran en un balance aunque cada uno domina un número de diferentes artículos. El mayor problema de la relación económica indo-UE ha sido los resultados de las diferentes cantidades de transacciones que se manejan con cada país. Además existe un importante déficit comercial indio respecto de la UE. Este déficit, hasta cierto punto se debe a la importancia específica concedida al comercio de diamantes. La India importa piedra preciosa sin pulir de la Comunidad (principalmente de Bélgica y Reino Unido) mientras que la piedra pulida se re-exporta (no necesariamente a la UE) o se vende al interior de la nación. Las exportaciones indias se han encontrado con varios problemas que afectan el acceso al mercado comercial europeo, los cuales incluyen barreras arancelarias, impuestos anti-dumping, nuevos estándares técnicos, restricciones al movimiento de profesionales, presión al medioambiente laboral, acuerdos preferenciales entre la UE y países del Este europeo y del Mediterráneo. Así, la Comunidad Europea ha negado alegatos por parte de la India sobre proteccionismo, y argumenta que 70% de las exportaciones indias estaban sujetas a una tarifa cero.<sup>542</sup> Bruselas atribuyó el lento crecimiento de las exportaciones a una calidad pobre del producto, precios no competitivos, inhabilidad para establecer esquemas de entrega de mercancía, costos estructurales infavorables, infraestructura inadecuada, etc. Esto demuestra que el mercado europeo es potencialmente grande y altamente competitivo, dinámico pero discriminatorio.<sup>543</sup>

El éxito de los tigres asiáticos al penetrar en el mercado europeo demuestra la necesidad de una manufacturación de productos a bajo costo, apoyados por un marketing adecuado y la habilidad para moverse hacia nuevos diseños y materiales. En cuanto a la inversión extranjera directa, la apuesta de los industriales europeos en la industria india hasta la década de los noventa era muy

---

<sup>39</sup> *Ibid* p 48

<sup>40</sup> *Ibidem*.

<sup>41</sup> *Ibidem*

<sup>42</sup> *Ibidem*

<sup>43</sup> *Ibid* p 50

pequeña. El marco sustancial ofrecido por el crecimiento del mercado indio y el alto potencial de la economía india como producción de base ha hecho extender los intereses europeos en la India. La UE está consciente del importante crecimiento de los mercados del Sur y Sudeste Asiáticos. La inversión extranjera directa hacia la India por parte de la UE se elevó de 100 millones de dólares en los ochenta a 4.1 billones de dólares entre 1994-95,<sup>544</sup> y aunque China capta una mayor cantidad que la India, aquella presenta varias desventajas respecto de la segunda.

Por otra parte, en cuanto a los principales productos indios de exportación hacia la UE están el software y textiles. Europa representa el 41% del mercado mundial para el software y servicios, lo cual le convierte en un destino importante para las exportaciones de software indias. El mercado europeo es muy heterogéneo, multi-lingual, y con una gran cautela en las concesiones de trabajo a extranjeros. La actitud de muchas compañías europeas refleja un gran escepticismo y suspicacia hacia el exterior. Ellos se muestran escépticos de la habilidad india para entregar una calidad de software y desconfían de los motivos de los inversionistas indios, pues argumentan que se basan en una competencia a bajos precios. Con el surgimiento de la ciudad india de Bangalore como el Silicon Valley de la India y una red de datos electrónicos bastante desarrollada y agilizada, el país está en posición de emprender importantes proyectos fuera de sus fronteras. Con una gran cantidad de técnicos altamente calificados y el crecimiento de las telecomunicaciones y el Internet, la industria del software indio puede llegar a convertirse en uno de los mercados más importantes para Europa Occidental. Los textiles son la categoría dominante en las exportaciones indias hacia la UE. El acuerdo indo-UE sobre textiles y vestimenta ratificado en 1996, le dio tanto a los exportadores indios como a europeos un mejor acceso a sus mercados.

#### **4.5.2 Asistencia internacional.**

La India pasó de ser el primer país al sexto en recibir ayuda de parte del Comité de Asistencia y Desarrollo de la OCDE. (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico) en los últimos veinte años, y de ser el primero al número diez de parte de la UE, una década más tarde.<sup>545</sup> En cuanto a su importancia como componente de las relaciones indo-UE, la asistencia se encuentra más abajo que el comercio o la cooperación industrial. La UE es la fuente de donaciones más importante para la India. El desarrollo de las políticas europeas durante los noventa revela nuevos reclamos, reducciones en el gasto de ayuda en términos reales y una contracción en el número de receptores. Desde el fin de la Guerra Fría ya no fue necesario mantener programas de asistencia extranjera trazada principalmente en torno a la confrontación Este-Oeste. Las consideraciones comerciales se han vuelto más importantes. La política tradicional "neutral" de la UE refleja la creciente conexión con las reformas

---

<sup>544</sup> Ibid. p. 51.

<sup>545</sup> Judith Randel y Tony German, "The reality of Aid: an independent review of international Aid", junio-1993., p. XII., cit. pos., Rajendra K. Jain, op. cit. p. 54.

políticas, derechos humanos, democratización y “buen manejo del gasto público.”<sup>546</sup> En la práctica los donadores europeos han sido prudentes y selectivos en la aplicación de los criterios sobre derechos humanos. Pero estos, sin embargo, son pasados de largo cuando los intereses políticos o comerciales están en un momento oportuno.<sup>547</sup>

#### 4.5.3 La situación en Cachemira.

En la era de la post-Guerra Fría, los europeos se han mostrado más sensitivos respecto a la violación de los derechos humanos en la India por varias razones: primero, los europeos ya no consideran al Estado-nación como un factor viable y necesario de las relaciones internacionales; segundo, la pérdida de fronteras ante los asuntos internos y externos; tercero, una creciente sensibilidad social en la mayoría de los europeos debido a la acción de los medios de comunicación masivos. Es un suceso reciente el que la India sea acusada de violaciones a los derechos humanos.<sup>548</sup> El país ha sido el centro de críticas por parte de las naciones occidentales en sus “dobles estándares” sobre los derechos humanos. Sin embargo, esto es una forma de “medir” a los practicantes terroristas, y otro forma para medir a los del sistema gubernamental.<sup>549</sup>

A la mitad de la década pasada el gobierno indio ha establecido la Comisión Nacional de Derechos Humanos, una mayor transparencia sobre aquellos temas, el permiso a enviados extranjeros a visitar Jammú y Cachemira para observar las votaciones con la intención de restaurar la relación con los europeos y no dañar la imagen. Mientras ellos entienden las dificultades de la India con respecto a su situación en Cachemira, más de lo que solían hacer. Los europeos han apoyado el punto de vista indio sobre un arreglo bilateral con Pakistán e inclusive están cansados sobre los argumentos de Islamabad en la Conferencia de Derechos Humanos de Génova además de otros foros internacionales. También ha sido fructífero los esfuerzos indios en establecer una relación con Pakistán con más realismo e “interacción.”<sup>550</sup> La India no debería permitir que su obsesión con Pakistán se convierta en la piedra angular de su política exterior.

#### 4.5.4 La no proliferación de armas nucleares.

Este es un asunto en que la política de la UE hacia la India se ha manejado bajo una constante presión por parte de Estados Unidos. Y aunque Europa nunca

---

<sup>546</sup> *Ibid* p. 55

<sup>547</sup> *Ibidem*.

<sup>548</sup> En 1991, un programa de asistencia idanes resaltó su “preocupación” respecto a la violación de derechos humanos en India. El país no ha declarado que no exista violación a los derechos humanos, pero ha enfatizado en que tiene una sociedad abierta, una libertad de prensa y un poder judicial independiente. Arati R. Jerath, “new economic imperatives derail foreign policy”, *Indian Express* (New Delhi), 12-agosto-1991, cit. pos. Rajendra K. Jain, op. cit., p. 55

<sup>549</sup> Narasimha Rao, en la reunión del Consejo de seguridad de Naciones Unidas, enero de 1992.

<sup>550</sup> I. K. Gujaral, “Indian demand honest nuclear test ban treaty”, *Hindustan Times*, 22-agosto-1996, cit. pos. Rajendra K. Jain, op. cit. p. 56

ha tendido a colocar la no-proliferación en los primeros lugares de su agenda para el Sur de Asia, los europeos, durante los noventa han sido muy críticos respecto de la India y su negación a firmar el tratado de no-proliferación (NPT). Mientras que occidente ha redefinido su agenda ante tales asuntos, las políticas europeas ante tal evento van junto con las de Estados Unidos. Esto ha devenido en un molesto componente de las relaciones indo-UE en la post Guerra Fría.

La India ha mantenido su postura de no firmar el NPT pues afirma que aquel es discriminatorio y carece de una lógica y aplicabilidad universal en sus normas. La Unión Europea ha mostrado por su parte una fuerte división entre los países que por un lado proponen una posición anti nuclear (Austria, Irlanda, Suecia) y otros una postura pro nuclear (Francia, Reino Unido, Bélgica) entre otras divergencias.<sup>551</sup>

El auge de la proliferación de armas nucleares en Irak, Suecia, Pakistán y Corea del Norte comprueban que el NPT ha fracasado en prevenir tal proliferación y que las medidas impuestas por la Agencia Internacional de Energía Atómica han sido inadecuadas en prevenir tal situación. La India ha estado consciente sobre la obtención por parte de Pakistán de componentes y tecnologías de países europeos; tanto de los poderes nucleares (Reino Unido y Francia), como de aquellos que supuestamente no lo son (Alemania, Holanda, Suecia y Suiza).

Ahora bien, ¿cuál es el futuro para las relaciones indo-UE?. Aunque existen ciertos indicadores que señalan un mutuo acuerdo, un número de factores interfieren con la expansión y efectividad de la influencia india en la Unión Europea. Tanto a nivel público, así como en los medios de información europeos, la imagen dominante sobre la India es la de un país pobre en constante conflicto interno, desastres naturales y epidemias, a pesar de su significativo desarrollo económico y científico. La actitud común refleja cierta indiferencia hacia la India. Los medios de información a menudo hacen más fuerte los viejos clichés, las imágenes exóticas de la imagen tradicional india.<sup>552</sup> Se deberán tomar medidas para quitar tales estereotipos, pues impiden un análisis objetivo de la India contemporánea.

La áreas potenciales de las discordancias bilaterales incluyen restricciones a las transferencias de tecnología nuclear y de misiles, Preocupación por los derechos humanos bajo la influencia de los Estados Unidos y por lo tanto su falta de fuerza ante la presión norteamericana por lo que les hace adoptar posiciones similares. Pero al mismo tiempo, existen ciertos asuntos en los cuales la India puede encontrar un punto de acuerdo en común con Europa, p. e., al tratar con la creciente amenaza del fundamentalismo islámico. La India, como uno de los

---

<sup>551</sup> Ibid. p. 57

<sup>552</sup> Es común que las malas noticias en la India llamen más la atención de los medios informativos occidentales. La demolición de mezzana de Bahr Masud, el sistema de dotes, el trabajo infantil, la ignición de las mujeres viudas, el peligro de la proliferación nuclear y las violaciones a los derechos humanos encuentran una mención ocasional en los diarios y medios electrónicos europeos. Ibidem

pocos Estados seculares asiáticos y un principal contrapeso a la militancia islámica puede tener muchos renglones en común con la UE la cual está preocupada por el incremento del fundamentalismo islámico en cuanto a la alineación y marginalización de sus comunidades de inmigrantes. Por otro lado, y en el mismo sentido, la India y la UE también han resentido las restricciones impuestas al comercio sobre Cuba e Irán. Sin embargo la India deberá poner atención a si está dispuesta a beneficiarse de la competición mutua entre los europeos. Es reciente que la UE se involucre en la matización de nuevas políticas y líneas de dirección hacia la India.<sup>553</sup> La nación representa una parte esencial de la realidad contemporánea del Sur de Asia. En los últimos años el gobierno indio ha mostrado una diplomacia más asertiva al tratar con los europeos. La India no deberá vacilar en mostrar la fuerza de su mercado interno con más de 900 millones de persona. Los europeos se darán cuenta de que la India no sólo es un gran mercado comercial con muchas expectativas y de esta manera poder realizar por medio de un instrumento estratégico la mutua seguridad.<sup>554</sup>

#### 4.6 RELACIONES INDO-JAPONESAS.

No es difícil prever que el s. XXI percibirá al continente asiático como el mayor centro de atención del sistema internacional tanto estratégica como económicamente. Japón y China ya son reconocidos como grandes potencias. Se les pueden unir la India, Corea e Indonesia. "Es evidente que después de la Guerra Fría los intereses económicos han dominado las políticas exteriores de los gobiernos."<sup>555</sup>

Japón es una importante fuente de capital y tecnología para la región asiática, así como un significativo mercado para las materias primas y bienes manufacturados. La India, por el otro lado representa un mercado en crecimiento en bienes de consumo, una fuente grande de materias primas y minerales, así como de un número de productos agrícolas y marinos. Además, ciertas condiciones como la mano de obra barata, un sistema normativo legal, el uso del idioma inglés y un próspero sector industrial proyectan a la India como una base futura para la producción industrial japonesa.<sup>556</sup> Ambos países practican en común sistemas democráticos de gobierno. Existe también un interés mutuo sobre el futuro medioambiente de seguridad en Asia.

Junto con todos estos elementos, el hecho de que la relación bilateral se conduzca con momentos de afinidad y confrontación, es bastante obvio que esta relación sea de vital interés para la política exterior india.

---

<sup>553</sup> La Unión Europea ha concebido a la India como una ente clave para su estrategia en Asia. Esto clama a tener una mayor cooperación entre la India y la UE. *Ibidem*. p. 63

<sup>554</sup> *Ibid*. p. 64

<sup>555</sup> Arjun Asrani, "India-Japan Relations" en *Indian Foreign Policy*. Vol. 2, op. cit. p. 341

<sup>556</sup> *Ibidem*

En 1984, el primer ministro japonés Nakasone visitó la India después de un lapso de 23 años. Su razón se debió posiblemente a que Japón percibía que jugaría un rol prominente en el mundo y con la India. Este último representaba un importante liderazgo dentro del movimiento de los países de No-alineación y de los países en desarrollo. Nakasone asumió que "a pesar de la estrecha relación de la India con la entonces URSS, relación vista de manera enfadada por parte de Occidente, "la India tendría la inteligencia necesaria para manejar la situación."<sup>557</sup> Cuando Japón instaló sus dragas<sup>558</sup> de minas en el Golfo Pérsico después de la guerra de 1991, la India accedió a la petición de Tokio en dar las facilidades para usar los puertos indios en caso necesario. Durante la crisis de la suspensión de pagos por parte del gobierno indio en 1991, Japón fue el principal país en asistir con ayuda financiera a través del Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, entre otros.

De esta manera, desde 1984 se comenzaba el fortalecimiento y mayor progreso de las relaciones bilaterales indo-japonesas. Pero el verdadero fortalecimiento se dio a partir de 1992 cuando el gobierno indio anunció una serie de políticas para tratar de integrar al país a la economía internacional. El fin de la Guerra Fría fue uno de los principales factores que contribuyó a una mayor interrelación entre ambas naciones. Dentro del ámbito de seguridad japonesa, Rusia y mas tarde la Unión Soviética fueron una constante molestia para las relaciones India-Japón. Además, la influencia de su más cercano aliado, EU, también contribuía a mostrar una postura contra los intereses indios.

Es dentro de este marco en que el primer ministro indio Narasimha Rao visitó Japón en junio de 1992. Contrario a las opresiones de los medios informativos, no hubo intentos de parte de los japoneses para intimar a la India sobre la firma del Tratado de No-proliferación Nuclear. Sin embargo, ya se daba un entendimiento sobre las preocupaciones de seguridad indias las cuales no sólo se dirigían hacia Pakistán. En ese mismo año, la India y Japón celebraron el 40 aniversario del Tratado de Paz y Amistad firmado en 1952. Además de los programas culturales y simposios llevados a cabo por ambos países, los japoneses enviaron al príncipe y princesa Akishino a la India como una forma de remarcar tal ocasión.

En enero de 1995 se realizó una importante visita a la India del ministro Ryutaro Hashimoto, la cual señalaba una intención seria de parte de los hombres de negocios japoneses para la nación india. De esta forma el ministro de Asuntos Exteriores indios visitó Japón en 1995 como continuación del firme flujo de intercambios a nivel político entre Japón y la India.

Los japoneses aún proveen a la India de la más grande asistencia y ayuda financiera. Para Japón, la nación india representa el tercer país receptor después de China e Indonesia. El comercio bilateral con Japón está en el segundo puesto

---

<sup>557</sup> Ibid. pp. 346-47

<sup>558</sup> Máquinas que limpian de fango y arena los puertos de mares, rios, etc. Estas se encuentran en los barcos

sólo después de Estados Unidos.<sup>559</sup> El comercio bilateral ha crecido en un promedio de 5 billones de dólares anuales con un balance favorable para la India.<sup>560</sup> La inversión privada directa también se ha incrementado considerablemente y las compañías japonesas han considerado seriamente invertir en la India. Las recesiones económicas de Japón han retrasado el proceso pero las compañías completaron sus misiones de estudio y comenzaron la negociación de sus inversiones.<sup>561</sup> En febrero de 1997, Japón participó en la Feria Comercial Internacional de Ingeniería en la India, con cerca de 135 compañías japonesas donde mostraron sus productos y servicios. Esta ha sido la más grande exposición comercial montada entre Japón y la India.

Se han dado avances y retrocesos en la relación bilateral de ambas naciones a través de la historia, pero ha existido cierta cordialidad y madurez en entender el punto de vista mutuo. En cualquier caso, tales obstáculos han desaparecido en el escenario mundial de los últimos años. Tanto la India como Japón se han encontrado más inclinados en orientar sus políticas conforme al dinamismo en Asia. No existe algún conflicto de intereses en los ámbitos políticos o económicos. Por el otro lado, existe un gran nivel de complementariedad económica. Para facilitar estos sucesos, se deberá profundizar con más atención en ciertos puntos de la relación bilateral.

Japón ha buscado jugar liderazgo en Asia y en el mundo mientras mantenga su alianza de seguridad con EU, y un trabajo cercano de cooperación con la OCDE (Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico) Con la reducción de la fuerza económica y política de Rusia, existe una creciente aprensión sobre el futuro papel que pueda desarrollar China como poder militar y económico hacia el s. XXI. Las estrategias de defensa indios han señalado que China será el mayor centro de atención en Asia y el mundo, y la interacción estratégica EU-China será un asunto a considerar en las próximas décadas.<sup>562</sup>

Con el fin de la Guerra Fría, la disminución del poder económico de Estados Unidos y la fricción con sus aliados, los japoneses no podrán estar seguros de su alianza tradicional con los estadounidenses.

En los últimos cinco años, los intercambios indo-japoneses a nivel gubernamental estaban estrictamente restringidos a los temas económicos y comerciales por medio del Comité de Estudio India-Japón y el Comité de Cooperación y Negocios India-Japón. También se han establecido varios contactos no oficiales en ámbitos estratégicos.<sup>563</sup> Mientras tales foros han sido esenciales en la promoción de los intercambios entre ambas naciones además de otros países de Asia, se debe designar a otras instituciones en la India especializadas en las relaciones bilaterales con Japón. En el futuro inmediato, la

---

<sup>559</sup> Ibid., p.349

<sup>560</sup> Ibidem

<sup>561</sup> Ibidem

<sup>562</sup> Ibid. p. 352

<sup>563</sup> Por ejemplo, el Foro Global en Tokio organizó un diálogo Japón-India en octubre de 1996 junto con el Instituto de Estudio y Análisis de defensa Indio. Esto ayudara a responder al fortalecimiento de la relación bilateral. Ibidem

India tenderá a depender con mayor amplitud del comercio y la inversión extranjera directa, más que de la asistencia. Para agilizar esto, las cámaras comerciales indias de exportación deberán establecer oficinas de trabajo en el país nipón para conocer su mercado y colocar el personal de relación adecuado.

Para la India es atrayente considerar al continente asiático como una única región desde el Ártico hasta Indonesia, y desde Irán hasta Japón. Se dice por otro lado que Asia, como un todo es totalmente diferente respecto a Europa, América y África, y que existen ciertas características en común que son las que le sostienen la diversidad. En el Sudeste Asiático, la India ha llegado a convertirse en un punto de diálogo con la ASEAN. Se espera que el nuevo estatus que alcance en la región le sirva para incentivar y expandir sus relaciones económicas y con el tiempo alcance la región de Asia-Pacífico. "Mirar al Este" (Looking East) deberá ser parte de la nueva orientación de las políticas indias.<sup>564</sup> Ante esto, el gobierno indio ha solicitado su adhesión al APEC (Mecanismo de Cooperación Económica Asia-Pacífico)

Si la India no es aceptada dentro de tal organización, se deberán hacer los esfuerzos necesarios para incrementar la coordinación económica bilateral entre Nueva Delhi y Tokio dentro de una fórmula de relación de Japón con los países de la ASEAN. Esto no excluiría la posibilidad de la India en ser aceptada en la APEC. Si el país muestra un mayor dinamismo para dirigirse junto con las medidas de liberalización económica y explota su potencial en términos de sus capacidades industriales, su mano de obra calificada, sus recursos naturales y el tamaño de su mercado, la India será recibida con una mayor aceptación como China.<sup>565</sup>

Dentro de estos procesos, la India no deberá abandonar sus relaciones tradicionales con Rusia, los países del Asia Central e Irán, así como con algunas naciones africanas próximas al Océano Indico. En cuanto a sus relaciones con las naciones del SAARC (Asociación Sudasiática para la Cooperación Regional) existen beneficios que deben aprovecharse a pesar de las diferencias y limitaciones que existan entre sus miembros.

Por lo que respecta a los asuntos de defensa estratégica puede ser prematuro asumir que los EU quieran dejar a un lado su presencia en Asia del Este y el Océano Indico. El gobierno norteamericano aún se mostrará como líder global. Con relación a la India, la Oficina del Exterior Japonesa a menudo comparte la posición de Occidente sobre las intenciones indias de incrementar su gasto en defensa. Por otro lado, dada la tradición de mutua relación entre Japón y la India, es concebible que japoneses e incluso estadounidenses traten de convencer al Estado indio en aprovechar su presencia naval del Océano Indico.

---

<sup>564</sup> *Ibidem*

<sup>565</sup> *Ibid.* p. 254

Dada la importancia de la relación indo-japonesa, se necesitará promover un entendimiento amplio entre ambas naciones para consolidar la relación. Por lo tanto será preponderante considerar la promoción del intercambio académico, el intercambio cultural, otorgar las facilidades a los servicios de información, fortalecer el turismo entre las dos naciones y realizar una labor de difusión entre el sector industrial y gubernamental por medio de estudios, seminarios o conferencias entre ambas naciones.<sup>566</sup>

#### 4.7 RELACIONES INDIA-RUSIA.

La desintegración de la URSS en 1990 provocó la desestabilización de una gran zona geográfica la cual comprendía el territorio de las ex repúblicas soviéticas extendiéndose desde el Mar Báltico al Océano Pacífico y desde los montes Cárpatos y del Cáucaso hasta la región montañosa del Pamir.<sup>567</sup> El fin de la Guerra Fría condujo al establecimiento de un nuevo orden internacional favorable para la paz, el desarrollo económico y el desarme. En vez de dos bloques de poder en rivalidad por la supremacía, una nueva alianza del Norte ha emergido. Esta alianza se conforma tanto del Este como del Oeste y Japón. Militarmente, Estados Unidos representa una supremacía real aunque en el ámbito económico Europa, dominada por una Alemania reunificada, y el Pacífico dominado por Japón han emergido como centros de poder rivales. La nación rusa post soviética ha manifestado su interés en formar parte de esta alianza a pesar del desaire de Washington y la OTAN. China también se ha mostrado reluctante a desafiar esta alianza e incluso ha buscado la manera de acomodarse en ella.

Durante 1985-90, años en que el fenómeno de la perestroika<sup>568</sup> estaba en su máximo punto, las relaciones indo-soviéticas presentaron un progreso sustancial estimulado por la creciente inclinación de la política soviética hacia Occidente y una crisis económica al final de la década de los ochenta. En el período post soviético la política de Boris Yeltsin "fue una versión del nuevo pensamiento político de Gorbachov."<sup>569</sup> Las visitas de estado realizadas en 1994-95 por los jefes de gobierno de la India y Rusia y el intercambio de varias delegaciones de oficiales de alto rango puso frenos sobre la tendencia pro-pakistaní de Moscú. La política exterior rusa adoptada hacia 1992 presentó una desproporcionada inclinación hacia Estados Unidos y sostenía que "Occidente pronto fortalecería y consolidaría su posición predominante"<sup>570</sup> Además, Rusia deseaba alcanzar unas relaciones estables con EU sobre la base de una relación estratégica e incluso en el largo plazo una posible "unión."<sup>571</sup>

---

<sup>566</sup> Ibid. p. 356

<sup>567</sup> Devendra Kaushik, "India and Russia in the post-cold war period: imperatives for building a strategic relationship", en *Indian Foreign Policy*, Vol. 2, op. cit., p. 292

<sup>568</sup> Reestructuración política y económica en la ex Unión Soviética iniciada por Mijail Gorbachov desde 1996. Esta reestructuración incluyó el control descentralizado de la industria y agricultura estatal y de algunas propiedades privadas. Microsoft Encarta World English Dictionary.

<sup>569</sup> Ibidem

<sup>570</sup> Ibid. p. 293

<sup>571</sup> Ibidem

La política exterior rusa propugnaba por una "renovación pragmática de los vínculos con la India basada en posibilidades realistas y legitimar los intereses de ambas naciones con un énfasis en el estímulo económico.<sup>572</sup> También asentía por tomar en consideración la posición india respecto de varios asuntos internacionales como la no proliferación de armas nucleares y al mismo tiempo aumentar los vínculos sobre técnica militar. La "luna de miel" rusa con Estados Unidos sin embargo se desvaneció en 1993. El paquete económico prometido a Rusia por EU de 43.5 billones de dólares nunca se materializó.<sup>573</sup> Después del desengaño ruso de la respuesta de Occidente ante su postura "atlantística" la India no estaba segura sobre la futura relación estratégica con Rusia.

En Junio de 1994 el primer ministro indio P. V. Narasimha Rao visitó Moscú. Durante esta visita resaltó el aspecto estratégico de las relaciones indo-rusas, donde el problema de la utilización de las reservas rusas en rupias en la India para fortalecer ambas relaciones comerciales y el suministro de los ahorros en defensa no encontraron una solución equitativa. Y mientras cierto activismo de parte de un plan diplomático se realizaba para mejorar las relaciones indo-rusas sobre una base estratégica y no ad hoc, desde 1993-94 se inició un proceso para restablecer las cooperación económica y militar como la del período soviético.<sup>574</sup> La cooperación con Rusia para modernizar las fuerzas armadas indias ha tenido buenas expectativas. De acuerdo a expertos militares rusos, las exportaciones rusas en este ámbito hacia la India se esperaban alcanzarán de 8 a 10 billones de dólares entre 1990-95.<sup>575</sup> con la formación de una zona estratégica norteamericana liderada por la OTAN y que incluía a varios países de Europa del Este, produjo un cambio en la política exterior rusa hacia Occidente. Ante esto, Moscú trató de formar un frente antagónico respecto de la OTAN con la conformación de un Comunidad de Estados Independientes integrada por las antiguas repúblicas socialistas como Bielorrusia y posiblemente Kazajstán y Kirghizistán, dejando a un lado Ucrania, Uzbekistán, Turkmenistán, los estados bálticos y del trans-Cáucaso.<sup>576</sup> Sin embargo la inestabilidad política, el declive del poder económico, la situación geoestratégica de Rusia en el entorno euroasiático, su alta capacidad nuclear, sus capacidades militares y tecnológicas y sus vastos recursos naturales y humanos le hacían difícil para la nación rusa reconciliarse con el estatus de un mero poder regional.

Históricamente ha existido cierta convergencia entre los intereses geopolíticos rusos e indios sobre la estabilidad y paz de Asia Central. El factor islámico en aquella región se ha incrementado y el movimiento separatista de la República Autónoma de Chechenia afecta de una u otra manera la situación en la India donde el movimiento secesionista en Cachemira se sostiene a través del terrorismo trans-fronterizo. La creciente afirmación de China ha hecho considerar una activa cooperación estratégica entre la India y Rusia. Así, la relación entre

---

<sup>572</sup> *Ibidem*

<sup>573</sup> *Ibid* p. 294

<sup>574</sup> *Ibid* p. 295

<sup>575</sup> *Ibidem*

<sup>576</sup> *Ibid* p. 296

estos tres poderes asiáticos representaría un contrapeso para la alianza del Norte, y de esta manera la alianza estratégica indo-rusa dentro de tal marco trilateral de cooperación prevendría una reacción “chauvinista” de China. Además, una agrupación económica entre China, Rusia y la India ayudaría a enfrentar los desafíos de la globalización.<sup>577</sup>

Para el analista ruso A. Kutsenkov, las relaciones de India con Rusia “han sido el resultado de la conformación de una estrategia relacionada directamente con la seguridad fronteriza de Rusia, su integridad territorial y su nuevo lugar en el mundo.”<sup>578</sup> Para O. Malyarov la unión estratégica de la India y Rusia tuvo una gran importancia no sólo para ambas naciones sino también para la comunidad internacional.<sup>579</sup> Estos argumentos apoyan que una relación estratégica indo-rusa es necesaria y por lo tanto debería impulsarse. F. Yurlov considera que no obstante el gran interés ruso de cooperar con la India sobre asuntos del Medio Oriente y Asia Central, y apoyar al gobierno indio para llegar a tener un lugar en el Consejo de Seguridad de la ONU, se muestra un tanto escéptico sobre las relaciones de ambas naciones debido a los problemas surgidos durante el período de transición de un mundo unipolar a uno multipolar. Y pronostica que en unos 15 o 25 años adelante, los intereses geopolíticos y nacionales de ambas naciones convergerán en un momento dado.<sup>580</sup>

De lado contrario, V. Moskalenko, T. Shaumiyan y O. Aleksandrov se manifiestan en contra de una estrategia indo-rusa, y argumentan que la política rusa debería centrarse en una mayor interrelación de Rusia con Pakistán dada la situación de seguridad en las fronteras del sur de la Comunidad de Estados Independientes o Asia Central.<sup>581</sup>

#### 4.7.1 India y Asia Central.

Las cinco repúblicas del Asia Central (Kazajistán, Kirghizistán, Uzbekistán, Tadjikistán y Turkmenistán) se han encontrado en un período de transición interna. A pesar de su rompimiento con la unión Soviética, sus estructuras de poder aún son dominadas por las fuerzas políticas de los regímenes comunistas anteriores. Ante esto se han asumido nuevas identidades nacionales. Sus nuevas constituciones presentan una forma presidencial de gobierno. El tipo de vida y el nivel de sus ingresos son más altos que el de algunos países en desarrollo en África y Sur de Asia. Sin embargo, ninguna de sus respectivas sociedades cuentan con una clase media urbanizada con el suficiente tamaño para crear un impacto en el proceso político y económico. Estas repúblicas se encuentran en un proceso de privatización de sus economías. Han recibido la participación de empresas extranjeras con lo que han dado opciones a su economía en términos de mano de obra, tecnología e inversión. Pero el

<sup>577</sup> Ibid. p. 297

<sup>578</sup> *Rossiya i Indiya v Sovremennom Mire. Rusia and India in the Contemporary World* Moscú, 1995. p. 24. cit. pos. Devendra Kaushik. op. cit. p. 297

<sup>579</sup> *Rossiya i Indiya v Sovremennom Mire.* op. cit.

<sup>580</sup> Ibid. pp. 22-23

<sup>581</sup> Ibid. pp. 60-61

fundamento de su sistema económico y de su industria es soviético para lo cual se ha realizado un proceso lento de reestructuración y reforma económica. Estas reformas se han tomado un tanto difíciles pues una gran cantidad de ingenieros, técnicos y otros profesionales competentes de origen ruso han emigrado de aquellos países.

La falta de recursos humanos no se ha podido cubrir adecuadamente por el personal local. Sin embargo, estas repúblicas son consideradas como fuentes económicas atractivas para los países industrializados de Occidente, así como para Corea del Sur, China, Turquía e Irán. Esto ha generado una aprehensión en Rusia al ser marginada del proceso económico y político de aquellas naciones.<sup>582</sup> Además sería erróneo percibir la identidad socio-política de aquella región bajo la etiqueta de "Asia Central". Existe una identidad étnica Turkik<sup>583</sup> y un vínculo religioso al Islam. Estos factores de interconexión son desafiados al mismo tiempo por la diversidad del lenguaje, la cultura y los diferentes patrones de comportamiento socio-culturales de aquella región. La situación es aún más compleja con el impacto que dejó la influencia soviética o rusa sobre sus poblaciones durante los últimos setenta años.

El Islam pudo haber sido un factor unificador pero es concebido como amenazador pues la identidad islámica podría erosionar la integridad territorial de la región. Y aunque exista un surgimiento en estos países del islamismo, sus líderes políticos no desean que el Islam llegue a ser un factor dominante ya que podría revertir la modernidad conseguida en la últimas décadas. Las cinco repúblicas centro asiáticas han manifestado su interés y vehemencia por contar con una significativa relación con las democracias occidentales, encabezadas por Estados Unidos y sus respectivas economías.<sup>584</sup>

Por otro lado, Pakistán y Arabia Saudita junto con Irán se han ocupado en incrementar su influencia en aquella región a través del Islam. Pakistán asiste activamente en los ámbitos de la salud, educación e instrucción religiosa a lo que aquellos países han respondido a las sugerencias de formar acuerdos regionales de seguridad.<sup>585</sup> Una de las preocupaciones para la India es el esfuerzo de Pakistán en influir sobre las naciones de Asia Central bajo la fórmula del Pan-islamismo respecto de los asuntos pakistanies. Sin embargo, la mayoría de ellos se han mostrado ambiguos y de forma muy indeterminada apoyan a Pakistán para tales objetivos. En cuanto a los ciudadanos de aquella región estos se sienten atraídos por la fórmula islámica con Pakistán, pero al mismo tiempo su interacción con la India durante 70 años por medio de la relación soviética dejó una actitud positiva hacia la India. Existe un reconocimiento sobre las

---

<sup>582</sup> J. N. Dixit "India and Central Asia", en *Indian Foreign Policy*, Vol. 2, op. cit., p. 117

<sup>583</sup> El Turkik es un grupo de lenguas habladas en el occidente y centro de Asia las cuales constituyen una subfamilia de las lenguas altaicas. Así como el turco, esta incluye el azerbaijani, kasakh, kirguiz, tataz, uighur y uzbeko

<sup>584</sup> Existe una presencia importante de varias compañías y agencias occidentales en aquellos países. Los analistas de Occidente creen que Kazajstan y hasta cierto punto Turkmenistan serán las principales fuentes de petróleo, gas natural y minerales para la primera mitad del siglo XXI. *Ibid.*, p. 119

<sup>585</sup> Uno de los objetivos del gobierno pakistani es desequilibrar el rol de Irán en la región y excluir a la India de tales acuerdos hasta donde sea posible. *Ibidem*

conexiones culturales, lingüísticas y literarias en la India. Pero si ésta no estrecha aún mas su relación con aquellas repúblicas, la defensa islámica por parte de Pakistán podría debilitar esta relación de buena voluntad y amistad.

Desde 1992 la India estableció inmediatamente relaciones con todos los países del Asia Central. El primer ministro Narasimha Rao visitó cuatro repúblicas a lo que ellas respondieron en la misma manera al visitar Nueva Delhi. Se adoptaron declaraciones conjuntas con cada país a través de los principios de las relaciones bilaterales. Se firmaron una serie de acuerdos de cooperación bilateral en los ámbitos económico, comercial, político, tecnológico y cultural. La India llegó a concretar varios acuerdos con Irán y Rusia para obtener facilidades de tránsito a través de sus territorios para el contacto comercial y económico con aquellas repúblicas.<sup>586</sup> El gobierno indio les ha ofrecido créditos para facilitar la exportación de los bienes indios que ellas requieran. Los gobiernos de ambas partes han establecido el marco legal necesario y las facilidades de interacción de los sectores privados y de sus economías con los de la India.

A pesar de estas iniciativas no se han dado los proyectos o programas esperados. La influencia política, la presencia económica y tecnológica y el impacto cultural en estos países de la India no es muy significativa. En comparación con otros países de Asia como Japón, Corea, Irán, Pakistán y Turquía, estos han establecido contactos más estrechos y con más influencia. Además la dinámica y involucramiento de Estados Unidos, otros países industrializados, China y Rusia en la región asiática es evidente. En consecuencia, en las oficinas del exterior y los ministerios de economía de aquellos países existe una impresión de que la India no está interesada en Asia Central.<sup>587</sup> También se considera que las corporaciones y compañías privadas indias no se interesan en invertir en la infraestructura económica de aquellos países. Estas impresiones son a menudo alentadas y expuestas por Pakistán para crear ciertas distancias entre la India y Asia Central.

Pero a pesar de lo anterior, varios oficiales y observadores políticos en Uzbekistán, Kazajstán, y Kirguistán han reiterado su compromiso de fortalecer sus relaciones con la India, pues para ellos, aquella puede representar un factor de balance en sus relaciones con otros poderes más grandes como China, Rusia o Estados Unidos. Puede servir como contraposición al extremismo islámico apoyado por Pakistán, Arabia Saudita, e incluso Irán en sus territorios. Y también consideran que la India puede procurar equilibrio y garantía de estabilidad para la región pues es considerada como una activa nación observadora de los acuerdos de seguridad regionales. En cuanto al ámbito económico, aquellos países representan un mercado importante de comercialización para los productos indios. La India puede contribuir a la reconstrucción de sus economías por medio del sector bancario, de bienes y servicios, transportación, aviación civil y el

---

<sup>586</sup> El establecimiento de las conexiones ferroviarias entre Irán y Turkmenistan y el acuerdo entre estas dos naciones y la India le dan un vínculo adicional a la nación india con Asia Central. *Ibid.*, p. 129

<sup>587</sup> *Ibid.*, p. 12

desarrollo de sus recursos humanos. La India tiene posibilidades para incurrir en la explotación de recursos naturales y el desarrollo de las capacidades tecnológicas e industriales de sus economías.

Las políticas indias dirigidas al Asia Central se deberán formular bajo la percepción de que las relaciones multifacéticas con aquella región son esenciales para su seguridad e integridad estratégica, lo cual se extiende desde los límites del norte de aquellas repúblicas hasta las extremidades del Sur de Asia, así como para la seguridad e integridad de la propia India.<sup>588</sup>

#### 4.8 LA INDIA Y EL GOLFO PÉRSICO.

La región del Golfo Pérsico es de vital interés estratégico para la India, pues su estabilidad genera importantes efectos para el país. La crisis del petróleo en 1973-74, la revolución iraní de 1979, la guerra entre Irán e Irak de 1980-88, la crisis kuwaití de 1990-91, el auge del fundamentalismo islámico y la "guerra fría" intra-islámica crearon consecuencias trascendentales para la India. La región del Golfo Pérsico adquirió una gran importancia desde la década de los noventa debido a la rápida transformación regional y de las estructuras geoestratégicas globales. Tres factores interrelacionados destacan de los eventos en aquella región. La crisis kuwaití, la desintegración de la URSS y la guerra fría intra-islámica.<sup>589</sup>

La crisis kuwaití desestabilizó el triángulo regional de balance entre Irak, Irán y los países del Consejo de Cooperación del Golfo (GCC)<sup>590</sup> en la que estos últimos actuaban como balance regional. Alguno de los Estados del GCC como Arabia Saudita han contado con el apoyo de Occidente, en particular de Estados Unidos.

La desintegración de la URSS después de 1991-92 llevó a la creación de varios estados independientes. La base tradicional del soporte diplomático ruso-soviético para controlar el petróleo no se pudo sostener. La nueva estrategia a partir de los noventa es tratar de orientar a los nuevos Estados de la ex URSS hacia Occidente a través de la periferia sur la cual se extiende desde Turquía, Irán Afganistán y Pakistán. Se han hecho esfuerzos para consolidar las relaciones entre los Estados de Asia Central con aquellos de la periferia sur a través de instituciones como la Organización para la Cooperación Económica (ECO) y la Conferencia Islámica (OIC) Estos acontecimientos desde 1991-92 han resultado en el establecimiento de nuevos vínculos entre la zona del Golfo y las regiones adyacentes, así como una realineación del mapa geopolítico de la región.

---

<sup>588</sup> Ibid., p. 122

<sup>589</sup> K. R. Singh "The Persian Gulf Region", en *Indian Foreign Policy*, Vol. 2, op. cit., p. 162

<sup>590</sup> Consejo de Cooperación de los Estados Árabes del Golfo (Gulf Cooperation Council) Este organismo establecido desde mayo de 1981 se encarga de promover la cooperación regional en los ámbitos económico, social, político y militar del Golfo Pérsico. Este consejo se encuentra integrado por Emiratos Árabes Unidos, Bahrein, Kuwait, Omán, Qatar y Arabia Saudita  
[www.emprendedor.com/directorio/paises/organizaciones/paises-definiciones\\_f\\_j.htmGCC](http://www.emprendedor.com/directorio/paises/organizaciones/paises-definiciones_f_j.htmGCC)

El Golfo Pérsico ya no representa un subsistema aislado de Asia Occidental, y se ha mostrado como centro de una región la cual incluye Asia Central, Occidental y Sur, así como el Océano Indico y el Mar Árabe. Estos eventos han coincidido con un nuevo suceso regional, el fortalecimiento político del Islam. Este suceso ha instaurado una nueva forma de "guerra fría" regional. La política del Islam fue usada como instrumento en la confrontación ideológica de la Guerra Fría para contrarrestar el ateísmo representado por la URSS, el socialismo Pan-árabe y el movimiento de No-alineación. El monopolio saudita-estadounidense sobre el uso político del Islam recibió un gran golpe con la revolución islámica en Irán, en 1979. Esto representó el comienzo de una nueva guerra fría intra-islámica que contó con sus formulaciones teológicas. Una tercera fase de esta guerra fría regional islámica comenzó después de la desintegración de la Unión Soviética y la creación de varios Estados musulmanes adyacentes al Golfo. El socialismo o ateísmo ya no se consideró como un desafío. De esta manera Asia Central se convirtió en el escenario de una guerra fría entre Irán y Arabia Saudita en la que esta última es apoyada por EU.

#### 4.8.1 El petróleo y el gas natural.

La región del Golfo Pérsico no sólo es el principal productor y exportador de petróleo, sino también posee grandes reservas de petróleo y gas. El fácil acceso al mar, así como el bajo costo relativo de explotación de tales recursos hacen de aquella región la principal fuente comercial de energía en el mundo. Aunque existen especulaciones sobre los yacimientos petrolíferos y de gas en Asia Central, la zona del Golfo mantendrá su preeminencia por varios años más.<sup>591</sup> Kuwait, Arabia Saudita y los Emiratos Árabes Unidos (EAU) producen cerca del 80% del total de la zona.<sup>592</sup> Estos tres países del GCC sostienen en su mayor parte a la OPEP y en consecuencia al mercado global de petróleo.<sup>593</sup> El Golfo también es rico en gas natural. Se estima que los Estados del GCC, Irán y Asia Central comparten casi igualmente de 60 a 65 trillones de metro cúbicos de gas natural lo que representa del 45 al 50% de las reservas totales del mundo.<sup>594</sup> Desde que la transportación del gas es más eficiente a través de los oleoductos, la gran masa territorial euroasiática comprendida por el Golfo, Asia Central y la Federación Rusa constituirán la reserva de energía que pueda abastecer Europa, el Lejano Oriente y el Sur de Asia. Y no obstante los Estados Unidos y sus aliados han hecho intentos por cambiar la dirección del flujo de gas, la lógica económica y geográfica ultimadamente prevalecerá.<sup>595</sup> Dentro de tal contexto, también el Golfo y Asia Central junto con Turquía, con su acceso directo a Europa emergerán como futuros socios.<sup>596</sup> Se espera que el gas natural de la zona comience a ser un factor significativo para el mercado global energético. El deseo de Occidente en dominar los recursos energéticos del Golfo ha generado

<sup>591</sup> K. R. Singh op. cit., p. 105

<sup>592</sup> *Ibidem*

<sup>593</sup> Es por ello que no es difícil de explicar los intereses estratégicos de EU y Occidente en aquella región. *Ibidem*

<sup>594</sup> *Ibidem*

<sup>595</sup> *Ibid.*, p. 106

<sup>596</sup> *Ibidem*

diferentes reacciones tanto a nivel de régimen como a nivel popular. Mientras que unos lo apoyan, otros lo rechazan con actos de violencia. Esta ha sido una de las principales causas de inestabilidad en la región.

En consecuencia y dado los imperativos de la seguridad energética la región se ha militarizado de manera sorprendente. Aquí la fuerza militar estadounidense es considerable, pues mantiene una presencia bastante fuerte en la zona. Arabia Saudita le ha provisto no sólo de la legitimidad política para la acción estadounidense sino también para la logística y facilidades infraestructurales que le permitan operar en la zona. La presencia militar occidental en la zona adquirió una nueva legitimidad después de la crisis kuwaití en 1990-91. Durante esa guerra no sólo se destruyó la maquinaria bélica iraquí, sino también usaron tal oportunidad para fortalecer su presencia en la región y considerar a Irak e Irán como amenazas permanentes para las naciones del GCC. Un aspecto a resaltar de la militarización del Golfo es el rápido incremento de los niveles de las fuerzas para-militares dentro de todos los países de la región. La mayoría de ellos están equipados con armas sofisticadas y fuerzas armadas.

#### **4.8.2 La crisis regional.**

La región del Golfo Pérsico ha pasado por un periodo de crisis doméstica debido a varias razones políticas, económicas y sociales. La transición de una sociedad semi-feudal y tribal a una urbana ha producido una transformación con varios antagonismos importantes. Desde que las naciones de aquella región no poseen una industria de consumo, el hábito de consumir y los gastos en la asistencia social les han hecho depender de las importaciones y por consiguiente del intercambio con el extranjero. Pero la situación se ha deteriorado. Varias de aquellas naciones se han enfrentado a problemas en la balanza de pagos. Existen varias propuestas para retirar gradualmente los subsidios estatales en nombre de la privatización. Esto afectará a la clase media la cual constituye la mayor cantidad de población. También enfrentan el problema de una rápida disminución de los recursos naturales. A excepción de Irán, Irak, y Omán, la mayoría de los estos países han mostrado serios problemas de escasez de tierra cultivable y agua potable. Por lo tanto, su dependencia sobre el petróleo y gas por sí solo les crea serios problemas de supervivencia nacional.<sup>597</sup> Estos problemas se reflejarán en una creciente tensión socio-económica que terminará en agitaciones políticas. Y dada la ausencia de un marco liberal-democrático secular para articular las crecientes demandas de participación popular en la toma de decisiones se utilizará la religión como forma de protesta. Esto intensificará el radicalismo islámico o fundamentalismo en aquella región.<sup>598</sup>

---

<sup>597</sup> Irán e Irak pueden sobrevivir incluso si sus exportaciones de petróleo sufren serios recortes debido a la disponibilidad de tierra y agua, pero las sociedades altamente urbanizadas del GCC (excepto Omán) dependen notablemente de las importaciones de alimentos y muy pronto será del agua. *Ibid.*, p. 110

<sup>598</sup> *Ibidem*

### 4.8.3 La relación India-Golfo Pérsico.

La India tiene intereses estratégicos a largo plazo en aquella región.<sup>599</sup> Existe una necesidad de considerar esta zona junto con Asia Central desde una perspectiva más amplia dentro del contexto de la política regional india.

En primer lugar, la paz, seguridad y estabilidad en la región son de vital importancia para la India. Esto dependerá de la naturaleza y estructura del balance regional. Irak e Irán son proyectadas como adversarios a largo plazo de los países del GCC quienes ahora se han respaldado en los poderes occidentales, principalmente de Estados Unidos en cuanto a su seguridad. Esta división intra-regional con un superpoder global que muestra un rol decisivo ha guiado hacia una situación de "guerra fría" intra-regional y a la formación de alianzas. La India necesitará decidir si opta por el balance triangular intra-regional o la alianza EU-GCC contra Irak e Irán.

En segundo lugar, se deberá contener el impacto del radicalismo islámico debido a sus implicaciones para el Sur de Asia e inclusive sobre la India debido a su gran número de población musulmana. No obstante lo anterior, el radicalismo islámico o fundamentalismo no es considerado sólo como un fenómeno religioso. Los aspectos políticos e incluso violentos (terrorismo) del radicalismo religioso han preocupado al mundo árabe-islámico.<sup>600</sup> Este aspecto secular puede permitir a la India interactuar con los diferentes intereses en la región de manera que ayude a contener la violencia relacionada con la agitación y reavivación del fanatismo religioso.

En tercer lugar, se debe considerar la no interrupción del flujo de petróleo y gas natural de la región hacia la India. Los requerimientos indios de este aceite mineral y sus productos se incrementarán con el desarrollo interno indio. Desde que se ha limitado la explotación de las reservas del petróleo indio, la nación tenderá a depender de los recursos de otras naciones productoras. En lugar de importarlo, la India deberá unirse a otros países para que en actividades conjuntas puedan acceder a la explotación e incluso transportación.

En cuanto a los trabajadores indios en aquella región, en los próximos años estarán bajo presiones políticas y económicas.<sup>601</sup> Por lo tanto, será necesario buscar una estrategia adecuada a largo plazo.

En lo que respecta a los contactos marítimos en los ámbitos de la pesca y embarcación, estas se orientarán hacia una mayor cooperación en seguridad regional para poder vigilar conjuntamente la inmigración ilegal, el tráfico de armas y drogas, el manejo de desastres naturales, etc. La India puede contribuir

---

<sup>599</sup> Los países del Golfo Pérsico y de la zona de Medio Oriente significan una importancia política y estratégica para la India. La región representa uno de los mercados principales para las exportaciones indias y más de 5 millones de indios están empleados en aquellos países. La consolidación de las relaciones con esta región ha significado una prioridad para la política exterior india.

<sup>600</sup> India: una democracia dinámica" op. cit. p. 19.

<sup>601</sup> K. R. Singh op. cit. p. 111.

En algunos países como Bahrein, una parte de la población nativa de aquella nación se han mostrado hostiles hacia los ciudadanos indios residentes. Ibid. p. 115.

de manera positiva y tendrá que poner especial atención a lo que suceda en el estrecho de Ormuz dada la proximidad de Irán y Omán con el Océano Indico.

Es necesario que la India abandone la política de reacción y asuma una basada en intereses a largo plazo. La India es un poder regional importante en el Océano Árabe por lo que tiene un interés legítimo en el Golfo Pérsico. La India deberá reafirmar no sólo su rol regional sino que haga valer la razón de su política. "Dado que la política exterior india no atenta contra algún poder regional, no hay razón para que en el futuro la política india en la región sea menospreciada por los poderes regionales."<sup>602</sup>

---

<sup>602</sup> Ibidem

## CONCLUSIONES.

1.- El sistema internacional se refiere a la colectividad de los Estados que existen en el globo terrestre. Junto con esto, la estructura del sistema internacional se origina de la configuración de poder surgida de las relaciones entre los diferentes actores que la componen. Las estructuras capacidades y relaciones de poder que prevalezcan en un sistema son las determinantes de las relaciones entre las naciones así como de la naturaleza de un sistema internacional.

2.- Dado que el sistema internacional está conformado por un conjunto de relaciones entre un número determinado de actores, el Estado es el principal de aquellos debido a sus capacidades otorgadas por el Derecho Internacional el cual le confiere su condición de actor central de la política mundial así como la plenitud de competencias concedidas. Una de estas competencias es la de instrumentar y ejecutar la política exterior.

3.- Se afirma que la política exterior de una nación está conformada de ciertas posiciones, actitudes, decisiones y acciones que una nación promueve fuera de su espacio territorial. Estos valores se fundamentan en un interés y seguridad nacional lo cual incluye objetivos de carácter político y económico principalmente. Además esta determinada por factores internos y externos (factores sistémicos)

4.- Las acciones y actividades de una política exterior varían de un Estado a otro, así como del tipo de gobierno.

5.- Los factores sistémicos son aquellas influencias sobre las políticas de los Estados que provienen del medio ambiente internacional. Estos pueden ser situaciones geográficas, acciones internacionales de otros Estados en el extranjero y características estructurales del sistema global.

6.- Respecto a las acciones internacionales de otros Estados y las características estructurales del sistema internacional, la interacción entre los Estados son las responsables de una interdependencia la cual acentúa los lazos e interconexiones de las unidades del sistema. Sus consecuencias influyen en la política exterior de un Estado.

7.- La interdependencia internacional o interacción como factor sistémico hace que las naciones se tornen más vulnerables a las situaciones o cambios de otras. Este factor sistémico afirma que los Estados no son completamente actores independientes y que inclusive se han vuelto más interdependientes. Cada uno requiere de los recursos y productos de otro. Además estas interacciones interdependientes muestran limitaciones y oportunidades las cuales inciden en las orientaciones generales de una política exterior.

8.- La Guerra del Golfo Pérsico en 1991 y el derrumbe de la ex Unión Soviética constituyen los hitos de un problema que en términos teóricos cuestionan la distribución del poder del sistema internacional de la post Guerra Fría. Por lo tanto, la labor de precisar la estructura del sistema internacional después de 1991 ha sido un tanto difícil dada la complejidad de interacciones, la acción de nuevos actores y la cantidad de nuevos asuntos globales que se han presentado.

9.- Ante esto se afirma que el sistema internacional de la post Guerra Fría se puede caracterizar de dos formas. Primero que aquel presentaba una forma unipolar en el que los Estados Unidos son el principal actor dominante del sistema. Segundo, se afirmaba que el mundo era multipolar situación en la que el poder mundial estaba diseminado y que de acuerdo al multicentrismo, existen países que sobresalen en diferentes ámbitos, por ejemplo, Rusia en lo militar, Japón y Alemania en lo económico, China y la India en lo demográfico y EU en lo económico-militar. Además, a partir de la caída del muro de Berlín así como la rápida transición hacia la economía de mercado de los países ex socialistas, se presentó una transformación de las estructuras sociológicas y económicas de las sociedades nacionales. Se presentó un papel más activo en el contexto mundial de los países emergentes y el debilitamiento de las fronteras económicas propició una mayor multiplicación de los mercados comerciales mundiales.

11.- Ante esto, las naciones de la ex Unión Soviética, las economías más importantes de América Latina y Asia, además de China e India, comenzaron un proceso de inserción en el denominado proceso de globalización debido a tres factores a considerar: 1) la desaceleración de los ritmos de apertura económica así como de intercambio de mercado y servicios; 2) la liberalización de los mercados de capitales integrado a casi todos si no es que a todos los sistemas financieros y bolsa de valores mundiales; y 3) la acelerada modernización de las comunicaciones y la informática.

12.- El fin de la Guerra Fría y el derrumbe de la URSS dejó a la India en una posición que le hizo replantear la orientación de su política exterior. Su alianza de antaño con la Unión Soviética se cerró de forma abrupta lo que ocasionó que una serie de beneficios mutuos desaparecieran. La India perdió su principal apoyo en el Consejo de Seguridad para las cuestiones del conflicto en Cachemira y perdió su principal fuente en armamento.

Ante esto, la India trató de buscar nuevas opciones en la comunidad internacional con lo que intensificó sus relaciones con los principales bloques y países del sistema internacional. Esto se demostró tanto en su política exterior y de seguridad nacional, política exterior económica y cultural. Además, los países y bloques regionales que presentaron una mayor prioridad para la política exterior india fueron Pakistán, China, Estados Unidos, la Unión Europea, Japón, Rusia, Asia Central y los países del Golfo Pérsico. Las principales acciones que la política exterior india reflejó con las políticas de seguridad, económica,

cultural, así como los Estados y grupos regionales mencionados fueron las siguientes:

14.- En cuanto a la política exterior india y la seguridad nacional se reflejó que las amenazas de otros Estados deben tomarse en cuenta para preservar la integridad territorial. Garantizar esta seguridad implica implementar las condiciones necesarias que contribuyan a la consolidación político social e integridad territorial. De esta manera, al preservar estas condiciones se garantiza la existencia de la nación y se salvaguarda la libertad de opciones y capacidades de un país. Esto trasciende los factores estratégicos y militares, además de condiciones políticas, económicas, sociales, tecnológicas e incluso medioambientales. Dentro de este contexto la India ha mostrado sus interés de seguridad y percepciones de amenaza a su integridad territorial. Estas percepciones cambiaron la orientación de su política de seguridad y exterior durante la década de los noventa pasada. Estos cambios son la respuesta no sólo de la fragmentación de la ex URSS (1990-91), la unificación alemana (1989), la guerra del Golfo Pérsico (1991) y la nueva orientación de la política exterior y económica china.

Con la desintegración de la Unión Soviética la Guerra Fría se disipaba, por lo que la India junto con otros países en desarrollo necesitaron de un ajuste en la forma de observar los asuntos internacionales. Primeramente, se le percibió a la nación india como un poder regional con actitudes hegemónicas no explícitas en el Sur de Asia.

En 1991 es asesinado el primer ministro Rajiv Gandhi y le sucede en el cargo Narasimha Rao. La India al no contar con un procedimiento político estable de parte de los principales poderes internacionales, empieza a establecer nuevas relaciones políticas y estrategias de defensa. Se comienza a diversificar los contactos comerciales y tecnológicos con otros países por el rompimiento de los acuerdos existentes con la ex Unión Soviética y el bloque de países socialistas de Europa oriental.

La India enfatiza sobre la necesidad de una serie de reformas en el ámbito de seguridad y defensa en la Organización de Naciones Unidas (ONU) Esto incluye la modificación del Consejo de Seguridad.

El impedimento al sostenimiento y actualización de las capacidades tecnológicas indias han representado un obstáculo para garantizar su seguridad. El gobierno indio emprendió una serie de relaciones bilaterales con diferentes países para atender esta situación desde 1991. El arsenal militar indio no fue considerable en los noventa, pero se inició un programa de desarrollo integral para ampliar esta capacidad.

La India alcanzó niveles de autosuficiencia en las actividades de exploración y desarrollo de tecnología espacial desde principios de los noventa. Esto generó aprehensiones comerciales y suspicacias por parte de países de occidente.

La India fue constantemente presionada para adherirse al Tratado de No Proliferación Nuclear bajo el siguiente contexto: a) China ha desarrollado un

importante arsenal nuclear: b) Pakistán posee considerables capacidades de armamento nuclear. Ante esto, el gobierno indio ha expresado su interés en realizar un régimen de desarme nuclear genuino y para todos los países sin excepción con tales capacidades.

Ante todo lo anterior, la India ha tratado de: 1) estructurar formas adecuadas en los centros de influencia y poder mundial para asegurar su integridad y unidad territorial: 2) ha tratado de detener los movimientos de insurgencias internas apoyadas y financiadas por otros países; 3) probar nuevas formas y mecanismos en las relaciones indo-paquistaní para que no devengan en un conflicto armado; 4) ha implantado formas estables de relación con sus vecinos (Bangladesh, Sri Lanka, Nepal, Bhután, islas Maldivas) para asegurar un medioambiente estable en el Sur de Asia; 5) ha tratado de establecer una mayor cooperación con otros países islámicos (Irán, Arabia Saudita) para que no formen parte de las estrategias de amenaza de Pakistán; 6) ha fortalecido las pláticas sobre las reformas a los principales órganos de la ONU, en especial del Consejo de Seguridad; 7) ha dado una mayor prioridad a nuevos acuerdos económicos y de seguridad tanto regional como internacional en el Sur de Asia; 8) ha manifestado su oposición a toda forma de extremismo ideológico y religioso tanto al interior como al exterior del país; 9) ha planteado un programa de desarme universal en todas sus formas, desde lo convencional hasta la nuclear y ha ratificado el no aceptar acuerdos discriminatorios que afecten su seguridad.

15.- En cuanto a la política exterior económica, a partir de 1991 la India comenzó un proceso desregulatorio de su economía lo cual devino en una inserción de su economía al proceso de globalización económica. La diplomacia india tendía a dar mayor importancia a los aspectos políticos y dejaba el ámbito económico a merced de la conducta del comercio internacional antes de la década de los noventa. Los avances que ha mostrado el país en el sector industrial, agrícola, de servicios, etc., le han dado una mayor atención de parte de los actores internacionales. La India ha mostrado una imagen en el exterior como una gran economía emergente, por lo que ha realizado diversas acciones para su mantenimiento.

La política exterior india ha emprendido una reestructuración del Ministerio de Asuntos Exteriores para promover la economía india en el extranjero como un destino atractivo para la inversión. Se renovó la División de Relaciones Económicas y se creó la Unidad de Coordinación Económica para tal objetivo. Se han creado los Frentes de Misiones para la conducción de las relaciones económicas y comerciales con países desarrollados tecnológico y comercialmente. Ante esto, la diplomacia económica india se ha fortalecido. Se comenzó una acción con junta importante entre los ministerios de comercio, relaciones exteriores, finanzas, industria y trabajo para formular las políticas apropiadas y adecuadas estrategias de negociación ante las finanzas, normas y regulaciones técnicas del comercio internacional.

Los organismos o regiones donde la diplomacia económica india ha mostrado su prioridad son el Este asiático, la ASEAN, el Sur de Asia, Estados Unidos, la Unión Europea, Japón, África, entre otros países emergentes. Dentro

de la región del Este asiático. China es de vital importancia pues ha inclinado su inversión en los sectores de la construcción, bienes raíces, infraestructura turística, telecomunicaciones, autopistas, y energéticos. Los mercados comerciales de China e India se han convertido en destinos importantes para los inversionistas internacionales por lo que la diplomacia india en el futuro deberá identificar las estrategias y medios adecuados para coordinarse con su contraparte china.

En cuanto a la ASEAN (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático) la India ha establecido una relación conveniente. Se ha enfatizado en el comercio bilateral, tecnológico y flujo de inversiones. Por lo que respecta el Sur de Asia, la India ha tratado de adoptar una política menos rígida a pesar de la desavenencias con Pakistán. La política de integración con la región aún se mantiene como prioridad para la diplomacia india. Además, el país ha expresado su interés y empeño en concretar la realización de un área de libre comercio en el Sur de Asia (SAFTA) lo cual propiciaría un integración que conlleve a un mayor entendimiento político.

Los Estados Unidos, la Unión Europea y Japón son países cuyos mercados son importantes para el comercio indio, pues son los principales inversionistas en la India. El sector tecnológico de estos países es uno de los ámbitos donde la economía india ha puesto una mayor atención.

En cuanto al continente africano y en especial Sudáfrica, esta zona es considerada como un mercado natural para los productos indios. La India ha tratado de enfocar su inversión en el desarrollo de la agricultura e infraestructura para ayudar a impulsar la economía interna de aquella región debido a la gran necesidad de aumentar el poder adquisitivo africano. Esto tendrá que ver con la motivación que de África a los productos, servicios y tecnologías indias.

16.- Por lo que respecta a la política exterior cultural, las actividades culturales indias han establecido importantes vínculos internacionales en todos los países con los que la India mantiene relaciones. El mayor acercamiento e interés de aquellos en la cultura y costumbres indias se ha comenzado a considerar como un instrumento esencial para atraer la atención internacional hacia el desarrollo nacional indio. Existe una serie de instituciones y grupos bien establecidos en Europa occidental y Estados Unidos. Con Asia occidental se ha dado un proceso gradual de contactos con aquella región. En cuanto al continente africano, las relaciones han sido muy superficiales, pero existe un número importante de residentes indios en aquella región con lo que se espera se incremente el interés cultural de aquellos países en la India. Algo opuesto se percibió con Europa oriental, pues con esta región existe una tradición de cooperación e intercambio cultural considerable, a pesar de los cambios ocurridos con la desintegración de la Unión Soviética. Varios de estos países aún mantienen sus centros culturales en la India. Esta les ha respondido dentro del marco de su política cultural.

En cuanto al Sudeste Asiático y Asia del Este, la influencia de los tres principales movimientos religiosos y culturales de la India (hinduismo, budismo, e Islam) es importante en la región. Las relaciones culturales con aquella región así como los vínculos religiosos y lingüísticos son profundos y variados. Estos

han podido superar las deferencias políticas y económicas y se ha tratado de forjar las relaciones bilaterales a largo plazo. En cuanto a las relaciones culturales con países vecinos como Pakistán, Bangladesh, Sri Lanka, Bhután, Maldivas o Myanmar, se ha tratado de superar ciertos periodos de desavenencias políticas. Se han mostrado varios avances, pero con ciertas limitaciones debido a la situación interna de cada país.

Desde la década de los noventa pasada, las motivaciones de la política cultural india se han concentrado en que el desarrollo cultural, académico y artístico indio en el extranjero sean reconocidos de manera que ayude a incrementar la cooperación bilateral. Para que estos objetivos se realicen de manera eficiente se ha identificado la necesidad de crear recursos humanos capacitados, asignación de mayores recursos financieros y materiales y un marco más objetivo sobre los programas culturales en el extranjero. Aquí se deberá poner mayor énfasis en el fortalecimiento de las instituciones encargadas para ello como el Consejo Indio de Relaciones Culturales (ICCR)

17.- Las relaciones entre India y Pakistán en el período de post-guerra fría presentaron importantes cambios, sin embargo, aún existen fuertes diferencias que no han podido tratarse adecuadamente. La partición del virreinato de la India en 1947 ha sido desde entonces el principal origen de conflictos entre las dos naciones. Adentro de la India, se percibe a Pakistán como un país difícil de tratar y por el otro lado como un país con el cual se comparte una herencia cultural en común. Pakistán ha tratado de alcanzar un estatus de poder igual al de la India a través de sus alianzas militares con Estados Unidos y con China. Esto ha devenido en un cambio geoestratégico en el Sur de Asia, y en un conversión de los dos países en potencias nucleares. Las relaciones indo-paquistaní se han clarificado en tres tópicos: el conflicto territorial del Valle de Cachemira, las armas nucleares y los contactos entre nacionales de ambos países.

El conflicto en el Valle de Cachemira ha sido el origen de las principales disputas y diferendos entre India y Pakistán desde 1947. Por la ubicación geográfica de esta región, ésta ha sido considerada parte de la seguridad nacional de ambos países. La situación geopolítica en la década pasada han impedido una posible solución negociada. El aumento de la violencia fue alarmante entre 1996-2000. En la década pasada el conflicto ha cobrado más de 20mil vidas humanas, según cifras oficiales, pero se calcula que son mayores los porcentajes. Las represalias de los militantes islámicos contra la población de aquella región también aumentaron en intensidad con la creación de numerosas organizaciones insurgentes apoyadas y financiadas por Pakistán u otros grupos del radicalismo islámico tanto adentro como fuera de la región. Hacia el final de la década pasada, la India siguió una política ambivalente. Por un lado desmentía reiteradamente las acusaciones de violación de derechos humanos, lo cual consideraba una manipulación de Pakistán y por el otro lado ha mantenido una posición dura contra la insurgencia regional, aunque ha dado muestras de normalizar la situación.

Las implicaciones de este conflicto no tuvo su plena atención por parte de la comunidad internacional sino hasta 1998, año en que ambos países realizaron

pruebas nucleares. Estados Unidos impuso inmediatamente sanciones comerciales y de control de armamento a los dos países y el gobierno chino al considerar la actitud de la India, exhortó a los dos países a que resolvieran sus diferencias por medio de negociaciones y se abstuvieran de usar armas nucleares.

En consecuencia, Estados Unidos comenzó a redefinir su política en Asia del Sur después de varios años de alianza con Pakistán. Esta política se orientó más hacia la India debido a la importancia que ha representado el mercado económico indio y su relevancia dentro de los países emergentes. Sin embargo, no ha descuidado su relación con Pakistán pues necesita de una región que mantenga un estatus de equilibrio dada la cercanía con el Medio Oriente.

En cuanto a la proliferación de armas nucleares, en la India existe un consenso nacional sobre su continuación sobre la opción nuclear y no firmar o aceptar algún acuerdo o tratado discriminatorio que pueda limitar o hacer desaparecer esta opción. La India ha sugerido la firma de acuerdos con Pakistán para evitar alguna confrontación en el futuro y establecer una serie de medidas y contactos bilaterales para tal proceso.

Al interior de la India se sabe que se requiere de un mayor fomento a los contactos entre nacionales de ambos países. Es cierto que los contactos no-oficiales, los intercambios culturales, académicos y comerciales no han mostrado los objetivos deseados, pero se ha comenzado a generar una mayor difusión pública sobre las relaciones entre ambos países. Se ha expresado que la India necesitará revisar sus estrategias y adoptar las más adecuadas para hacer que Pakistán entre en diálogo sobre los temas bilaterales aún por tratar.

18.- En lo que corresponde a las relaciones entre la India y China, después de 1991 se mostró un proceso de normalización gradual de las relaciones. Eso permitió ampliar el intercambio en varios ámbitos como en lo tecnológico, agricultura, comercio académico., etc. Es en el aspecto económico donde existen mayores expectativas a revisar.

Las relaciones comerciales han mostrado buenos resultados, aunque podría ser mucho más. Aún existe un gran desconocimiento sobre la situación del mercado comercial entre ambas naciones. Esto no se ha tratado adecuadamente, pero se han dado los primeros incentivos al respecto. Ambos han aceptado que se necesita un medioambiente estable y pacífico para poder desarrollar satisfactoriamente sus economías internas, por lo que se han dado muestras de ambos lados en establecer un mecanismo bilateral para resolver las cuestiones pendientes territoriales y de seguridad en sus fronteras geográficas. China e India han reconocido también que ambas enfrentan problemas en común al tratar con otros países sobre cuestiones de comercio o de seguridad. Ante esto, se prevé que en el futuro, ambas naciones coincidan en las discusiones y formen un bloque en común junto con otros países, en especial con naciones emergentes como Sudáfrica, Brasil, o México para atender estos eventos.

No obstante estos aspectos favorables para la India, ésta deberá permanecer atenta ante el desempeño político, económico y militar de China. Este país posee importantes arsenales nucleares, y es un competidor natural de la India en el comercio internacional. Por lo tanto, sería un error de parte del

gobierno indio en desestimar la forma en que China desarrolla sus relaciones con la comunidad internacional así como su situación doméstica para no repetir errores en el pasado como en 1962.

19.- Las relaciones indo-norteamericanas antes de 1991 se caracterizaban por sus desiguales manifestaciones. Los objetivos e intereses de ambos países después de la Segunda Guerra Mundial tomaron orientaciones diferentes. Por lo tanto, era inconcebible que la India estuviera de parte de Estados Unidos durante la Guerra Fría. Pero cuando ésta llegó a su fin y la Unión Soviética se desintegraba en 1991, la India había aumentado sus capacidades militares y desarrolló varios ámbitos importantes de su economía. Ante esto, Estados Unidos y la India comenzaron un proceso de acercamiento más amplio lo que representó un reacomodo clave para el sistema internacional y para el Sur de Asia. Sin embargo varios aspectos quedaron incompletos y persistieron discrepancias serias en asuntos de seguridad nacional e internacional o la proliferación de armas nucleares. Existen dos aspectos importantes en las relaciones indo-estadounidenses que sobresalieron durante la década pasada. Estos son el aspecto comercial y el de seguridad.

En cuanto al aspecto comercial, la firma de una alianza comercial en 1995 determinó una nueva tendencia en la relación bilateral. La India se encontraba en una serie de reformas a su economía interna y comenzó su proceso de inserción en la economía internacional. Esto atrajo a una cantidad considerable de inversionistas, organismos gubernamentales y corporaciones norteamericanas a la India. De esta forma, el comercio indo-estadounidense y las inversiones registraron un crecimiento favorable en los siguientes años. El Departamento de Comercio de Estados Unidos consideró a la India como uno de los diez mercados emergentes más grandes del mundo. Con estos acontecimientos se instituyó en Washington el Grupo de Negocios-India (India Interests Group) Una clase media india en crecimiento, el idioma inglés, un sistema judicial independiente, etc. atrajo mayor atención internacional sobre la India. Con esto, las relaciones comerciales entre India y Estados Unidos se consolidaron. Existen algunos puntos aspecto a revisar pero no intervendrán en las interacciones ampliamente establecidas entre ambas naciones.

Sin embargo, en lo que respecta a los temas de seguridad y defensa aún quedan factores seriamente a considerar. Durante la guerra del Golfo Pérsico en 1991, la India permitió a las tropas norteamericanas transportar aviones de combate al aeropuerto de Bombay a recargarse de combustible. Esto marcó la apertura de un nuevo nivel de cooperación entre ambas naciones. Se establecieron los mecanismos necesarios para redefinir la relación entre Nueva Delhi y Washington. De esta forma, el Ministerio de Relaciones Exteriores indio y el Departamento de Estado norteamericano comenzaron una serie de diálogos para quietar las malas percepciones mutuas y establecer una base para discutir otros asuntos, en especial de proliferación de armas nucleares.

Al respecto, durante la década pasada se mostró una continua divergencia respecto a las percepciones y prioridades de seguridad para Nueva Delhi, como para Washington. Esto ha impedido una mayor cooperación bilateral. Los

elementos que la componen son, primero, la suspicacia de parte de Estados Unidos respecto a la cooperación indo-rusa en tecnología y ciencia y al mismo tiempo, la oposición india hacia cualquier política norteamericana a favor de Pakistán. Segundo, la real o imaginaria preocupación de Estados Unidos sobre la proliferación de armamento nuclear. La India es un país clave para la política de no proliferación de armamento de Estados Unidos. La India ha reiterado de forma contundente al gobierno norteamericano en no firmar el Tratado de No-Proliferación Nuclear, hasta que Estados Unidos acepte la posición de la India sobre la necesidad de establecer un mundo libre de armas nucleares universal. Por lo tanto la India no ha vacilado en continuar con la opción de sus capacidades nucleares. En el futuro se prevé que las relaciones bilaterales se mantendrán al margen del incremento en la cooperación económica, pero aquellas aún serán influenciadas por la situación política, económica y de seguridad regional que se presente en Asia. Por lo menos, las relaciones indo-norteamericanas serán relativamente más estables que las relaciones entre China y Estados Unidos.

20.- En la búsqueda de nuevos mercados comerciales, inversión y tecnología después del término de la Guerra Fría, la India reorientó sus prioridades hacia la Unión Europea (UE) Este importante bloque regional en conjunto representa un importante socio comercial para la India y es una fuente de crédito, tecnología y colaboraciones industriales para la nación asiática. Con la desintegración de la Unión Soviética y el reacomodo de Europa oriental, la India adaptó de forma gradual su política exterior a los cambios ocurridos en el "viejo continente". A comienzo de los noventa, la India propuso reformular el acuerdo de Cooperación que existía con la UE. Con esto, se firmó un Acuerdo de Cooperación y Desarrollo en 1996 que permitió a la India establecer un mecanismo de diálogo político de alto nivel con la UE.

La UE es un importante socio comercial para la India, pues representó el 28% de sus exportaciones y una tercera parte de sus importaciones provienen de aquella región. Las transacciones comerciales se presentaron estables, pero cada uno domina en diferentes artículos y ámbitos. Los problemas más importantes que se pueden mencionar al respecto son los problemas de acceso al mercado comercial europeo de las productos indios los cuales incluyen barreras arancelarias, impuestos anti-dumping, nuevos estándares tecnológicos, restricciones al movimiento de técnicos y profesionales, acuerdos preferenciales entre la UE y Europa del Este, entre otros. Esto ha demostrado que el mercado europeo es grande, competitivo y dinámico, pero discriminatorio.

Los principales productos de exportación indios hacia la UE son el software y los textiles. Europa representó el 41% del mercado mundial en los noventa para el software y los servicios, lo cual le convirtió en un destino importante para las exportaciones en electrónica de la India. Con el surgimiento del "Silicon Valley" de la India en Bangalore, la disponibilidad de técnicos en sistemas e informática indios, y el crecimiento de las telecomunicaciones y el Internet, la industria del software indio puede convertirse en uno de los mercados más importantes para la UE. En cuanto a los textiles, el acuerdo indo-UE sobre

este sector ratificado en 1996 le dio un sustancial acceso a los exportadores tanto indios como europeos.

En cuanto a la situación en Cachemira, los europeos se mostraron sensitivos respecto a la violación de los derechos humanos en Cachemira, pero Europa ha tratado de entender la situación que tiene la India al respecto. La UE reiteró su apoyo al argumento indio sobre un arreglo bilateral negociado con Pakistán y han expresado su oposición a los argumentos de Islamabad sobre el no respeto de los derechos humanos por parte del gobierno indio en Cachemira.

Por lo que respecta a la proliferación de armas nucleares, la política manejada por la UE respecto de la India ha sido presionada por Estados Unidos. Y aunque Europa no mantenga en su agenda para Asia del Sur estas cuestiones, durante la década pasad fueron muy criticos con el programa nuclear indio y su negativa de firmar el Tratado de No-Proliferación Nuclear. Esto ha representado un punto de desacuerdo a considerar en las relaciones indo-UE.

21.- Japón representó un importante fuente de capital, tecnología y un significativo mercado para las materias primas y bienes manufacturados en el continente asiático, y la India por su lado representó un importante mercado en crecimiento de bienes de consumo, fuente de materias primas, productos agrícolas y marinos. La mano de obra barata, un sistema normativo legal, el idioma inglés y un prospero sector industrial han podido mostrar a la India como una importante base para la producción industrial japonesa. Estos elementos hacen que la relación sea de mayor interés para la política exterior india durante la pasada década. Durante la crisis económica india en 1991, Japón fue el principal país en asistir con ayuda financiera a la India. Posteriormente se dio un fortalecimiento bilateral. Para Japón, la India representa el tercer país receptor en ayuda financiera después de China e Indonesia. La inversión privada directa se ha incrementado notoriamente y las compañías japonesas han considerado en invertir sin mayores problemas en la India. Ambas naciones han tratado de orientar sus políticas conforme al dinamismo en Asia. No existe algún conflicto de intereses en lo político o económico. Existe una complementariedad económica importante. Ante esto, la India ha tratado de aprovechar tal complementariedad y ha puesto como prioridad en su política exterior unirse al APEC (Mecanismo de Cooperación Económica Asia-Pacífico) a través de su relación con Japón.

En cuanto a los asuntos de defensa estratégica, Japón comparte las posiciones de occidente respecto a la región asiática. Los japoneses junto con los norteamericanos por su parte tratarán de convencer al gobierno indio en aprovechar su presencia naval del Océano Indico, inclusive están en mutuo acuerdo en que la milicia india incremente su gasto en defensa.

22.- Las relaciones indo-rusas mostraron eventos importantes a considerar. La desintegración de la URSS y el fin del Guerra Fría contribuyeron a esta situación. Desde 1985-90, la relaciones indo-soviéticas mostraron un avance trascendental estimulado por la gradual inclinación de la política soviética hacia occidente. Las visitas de estado realizadas en 1994-95 entre Rusia y la India terminaron con la tendencia pro-pakistaní de Moscú. Durante la pasada década, la política exterior

rusa respaldaba una renovación pragmática de sus relaciones con la India basadas en un estímulo económico. Rusia también apoyó la posición india respecto de varios asuntos de la agenda internacional como la no proliferación de armas nucleares y aumentar la cooperación bilateral en materia de defensa. En 1993-94 se inició un proceso para restablecer la cooperación económica y militar como lo fue el período soviético de los setenta u ochenta.

Ha existido coincidencias entre la India y Rusia respecto de la situación geopolítica en Asia Central. El factor islámico se ha incrementado en aquella región y el movimiento separatista incide en la India, pues el movimiento separatista en Cachemira se ha sostenido a través del apoyo extranjero. Esta situación a llevado a establecer una mayor cooperación entre la India y Rusia.

Por otro lado, la consolidación de China en el plano internacional ha propiciado el replantear una mayor cooperación estratégica de Moscú con Nueva Delhi. De esta manera, una interacción entre Rusia, China y India podría servir de contrapeso a la alianza encabezada por la OTAN y al mismo tiempo, la estrategia indo-rusa detendría una reacción sorpresa de parte de China. Este argumento se le deberá dar una consideración mayor en el futuro.

23.- En cuanto a la región del Asia Central y su relación con la India, los escenarios son considerables. Las cinco repúblicas del Asia Central se encontraban en un período de transición interna después de su separación del gobierno soviético. Sus estructuras de poder aún fueron dominadas por la influencia de los regímenes ex comunistas. El nivel de vida y sus ingresos eran en la década de los noventa más altos que de algunos países en desarrollo de África o del Sur de Asia. Sin embargo no cuentan con una clase media urbanizada que impacte en los procesos políticos y económicos regionales. Estas repúblicas se les ha considerado como fuentes económicas atractivas para los países industrializados de occidente, así como para Turquía, Corea del Sur, China e Irán, y han expresado su interés por elevar un mayor acercamiento con las democracias occidentales encabezadas por Estados Unidos. Por otro lado, Pakistán, Arabia Saudita e Irán han tratado de influir en aquella zona por medio del Islam.

Desde 1992 la India estableció inmediatamente relaciones con todos los países de aquella región, se firmaron una serie de acuerdos de cooperación bilateral en los ámbitos económico, comercial, político, tecnológico y cultural. La India concretó acuerdos con Irán y Rusia para tener facilidad de tránsito por sus territorios y establecer las rutas comerciales adecuadas con aquellas repúblicas. La India les ha ofrecido créditos para facilitar la exportación de los bienes indios que necesiten. Se ha establecido un marco legal y facilidades de interacción con el sector privado de sus respectivas economías con sus iguales en la India.

Sin embargo, a pesar de estas iniciativas los resultados no han sido satisfactorios. Los contactos con otros países como Turquía, Japón, Corea, Irán o Pakistán son más evidentes, además de Estados Unidos, China o Rusia. En sus oficinas del exterior y en sus ministerios de economía se percibe un desinterés de

la India respecto de ellas. Sin embargo, esta situación es a menudo alentada y expuesta por Pakistán para crear distancias entre la India y Asia Central.

La necesidad de influir en aquella zona por parte de Pakistán bajo la fórmula de un pan-islamismo es un asunto que la India no ha soslayado. Sin embargo, la mayoría se han mostrado ambiguos respecto a las intenciones de Islamabad y al mismo tiempo la interacción que la India tuvo con aquellas repúblicas durante el período soviético ha dejado un precedente favorable para la nación india.

A pesar de estas situaciones Uzbekistán, Kazajstán y Kirguiztán han mostrado su compromiso con la India en fortalecer las relaciones bilaterales, pues han considerado que aquella puede representar un factor de balance en sus relaciones con otros países como China, Rusia o Estados Unidos. También consideran que puede servir como contraposición al extremismo islámico mostrado por Pakistán, Arabia Saudita e inclusive Irán. También consideran a la India como factor de equilibrio y estabilidad regional pues se le percibe como una nación cuidadora de los acuerdos de seguridad regionales.

En lo económico, aquella región representa un mercado importante para los productos indios y al mismo tiempo la India puede contribuir al desarrollo de sus economías internas en varios sectores clave, así como en la explotación de sus recursos naturales y al desarrollo de sus capacidades tecnológicas e industriales necesarias.

24.- Por último, la región del Golfo Pérsico es una zona estratégica importante para la India. Esta región adquirió una importancia especial después del período de guerra fría debido a tres factores interrelacionados. La crisis kuwaití, la desintegración de la URSS y los conflictos regionales relacionados al Islam.

Con la desintegración de la URSS se crearon varios Estados independientes. La base tradicional del soporte diplomático ruso-soviético para controlar las rutas del petróleo desaparecieron. La nueva estrategia posterior fue orientar los nuevos estados independientes de la ex URSS hacia Occidente por medio de la periferia sur la cual comprende Turquía, Irán, Afganistán y Pakistán, además de acercar a los países del Asia Central por medio de organismos regionales como la Conferencia Islámica. De esta manera se establecieron nuevos vínculos de la zona con las regiones circundantes, y se modificó la geopolítica de la región. Esta región ahora comprende Asia central, occidental, sur, Océano Índico y el Mar Árabe. Esto coincidió con el fortalecimiento político del Islam.

La región del Golfo Pérsico es la fuente principal de petróleo y gas en el mundo así como de exportación. Desde que la transportación del gas es más eficiente por medio de oleoductos, la masa territorial euroasiática compuesta por el Golfo, Asia Central y los Estados independientes de la ex URSS, constituirán la reserva de energía que podrá abastecer Europa, el lejano oriente y el sur de Asia. El deseo de Occidente de manejar los recursos energéticos de la región ha sido motivo de apoyo y rechazo regional, lo cual ha representado el principal origen de la inestabilidad en la región. Como consecuencia, la región se ha militarizado. La fuerza militar norteamericana es de considerar, pues mantiene una abrumadora presencia en la zona.

La India tiene intereses estratégicos a largo plazo en esta región. El país ha concentrado su atención en esta zona junto con la de Asia Central dentro de su contexto regional, pues la nación india es un importador de recursos energéticos del petróleo y su desarrollo económico interno cada vez más grande le hará necesitar de tales recursos en el futuro. Además esto será más dificultoso de manejar pues se ha limitado la explotación de las reservas de petróleo indio. Esto ha originado que en la India tenga que realizar actividades conjuntas con otros Estados para acceder a la explotación e incluso transportación de los mismos. La India es un poder regional en el Océano Árabe, por lo tanto tiene un interés legítimo en aquella región. Aquí la política exterior india tendrá que poner especial atención junto con las potencias mundiales para que no sea relegada de aquella región.

Se sugiere que la política exterior de la India deba basarse sobre tres puntos fundamentales en los próximos años.

Primero, la India deberá fortalecer su posición regional en el Sur de Asia. El país ha mostrado un liderazgo natural en Asia que no puede dejar de lado. Para esto deberá fortalecer una mayor cooperación con sus países vecinos. Estas naciones no deberán ser vistas como rivales sino como Estados en mutua concordancia con el desenvolvimiento regional donde la India asume una mayor responsabilidad. Uno de los aspectos más substanciales al respecto es que el sub continente indio llegue a representar una zona económica única. La India representa el segundo mercado de consumo más grande del mundo. Cuando sea completado el SAFTA (Área de Libre Comercio del Sur de Asia) la región será el mercado comercial más grande del mundo. Esto a su vez incrementará la importancia y el potencial de la India en la región.

Segundo, el ámbito económico deberá formar la base de la mayoría de los acercamientos de la India con el mundo. El país aún esta en un proceso de desarrollo económico interno. El desempleo es endémico y es una de las causas más importantes para las insurgencias recurrentes además de otros problemas al interior del país relacionados con el orden y la estabilidad social. La política exterior india deberá enfocarse en atender tales problemas típicos de los países subdesarrollados. Necesitará abarcar un rango completo de nuevas actividades que incluyan el acceso a los recursos naturales de forma práctica, e intensificar las relaciones con organismos regionales y asegurar el flujo del capital de inversión en el país.

Tercero, la política exterior india deberá encauzarse en los aspectos de seguridad nacional. La India no deberá buscar una modificación a las fronteras o proyectarse como poder militar en el mundo. Deberá buscar medidas alternativas por medio de alianzas con los poderes mundiales para asegurar su defensa. Es necesario resaltar que las capacidades militares disponibles sólo serán mantenidas en la medida en que el país pueda hacerlo.

Por último sólo queda considerar que el mundo de la post Guerra Fría no fue necesariamente favorable al mundo, pero si un sistema internacional donde se presentaron mayores posibilidades y oportunidades para otras naciones que puedan desempeñar un rol más considerable. El desempeño de la India en la última década y su futuro potencial le dotará de una mayor atención por parte de la comunidad internacional que sólo podrá desarrollarse con el transcurso de los años. Por lo tanto, la política exterior india deberá concentrarse sobre estos aspectos en las décadas siguientes y de esta manera procurarle al país de las formas apropiadas para completar su desarrollo interno y poder consolidar su presencia internacional.

## GLOSARIO DE ABREVIATURAS.

- AERB**-Consejo de Regulación Atómica Independiente Indio.  
**APEC**-Mecanismo de Cooperación Económica Asia-Pacífico.  
**ASEAN**-Asociación de Naciones del Sudeste Asiático.  
**BJ**-Partido Bharatiya Janata.  
**CENTO**-Organización Central del Tratado de Medio Oriente.  
**CIA**-Agencia Central de Inteligencia estadounidense.  
**CSIR**-Consejo para la Investigación Científica e Industrial de la India.  
**CTBT**-Tratado sobre la Prohibición de Pruebas Nucleares.  
**DEA**-Departamento de Energía Atómica india.  
**FMI**-Fondo Monetario Internacional.  
**G-7**-Grupo de los Siete.  
**GCC**-Consejo de Cooperación de los Estados Árabes del Golfo Pérsico.  
**ICCR**-Consejo Indio para las Relaciones Culturales.  
**IORARC**-Asociación de Países del Borde del Océano Índico para la Cooperación Regional.  
**ISRO**-Organización India para la Investigación Espacial.  
**JN**-Partido Janata Dal.  
**JKLF**-Frente de Liberación de Jammu y Cachemira.  
**MERCOSUR**-Mercado Común del Cono Sur.  
**NPT**-Tratado de no-Proliferación Nuclear.  
**OCDE**-Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico.  
**OMC**-Organización Mundial de Comercio.  
**ONU**-Organización de las Naciones Unidas.  
**OTAN**-Organización del Tratado del Atlántico Norte.  
**PC**-Partido del Congreso.  
**SAARC**-Asociación Sudasiática para la Cooperación Regional.  
**SAFTA**-Área de Libre Comercio del Sur de Asia.  
**UE**-Unión Europea.

## BIBLIOGRAFIA.

BALLESTEROS, Jesús y José Pérez Adán, *Sociedad y medioambiente*, Edit. Trotta. España, 1997, 398 pp.

BARBÉ, Esther, *Relaciones Internacionales*, Editorial Tecnos, España. 1995, 307 pp.

BAYLIS, John y Steve Smith, *The globalization of world politics. An introduction to international relations*, Oxford University Press, Estados Unidos, 1997, 526 pp.

BRETHERTON, Charlotte y Geoffrey Porton, *Global Politics. An introduction*, Blackwell Publishers, Reino Unido, 1996, 298 pp.

CASTELLS, Manuel, *La era de la información. Economía, sociedad y cultura*, Vol. 2, (El poder de la identidad) S. XXI, México. 1999, 495 pp.

*Conferencia Mundial de Directores de Academias Diplomáticas e Institutos de Relaciones Internacionales*, Instituto Matías Romero, México. 99 pp.

COULOUMBIS, Theodore A., y James H. Wolf, *Introducción a las relaciones internacionales*, Edit. Troquel, Argentina, 1979. 459 pp.

DAVARA, Rodríguez, Miguel Angel, *De las autopistas de la información a la sociedad virtual*, Ed. Aranzadi, España, 1996, 191 pp.

DEUTSCH, Karl W, *Análisis de las relaciones internacionales*, Ediciones Gernika, México, 1992, 434 pp.

ESTAY, Jaime, *La globalización de la economía mundial. Principales dimensiones en el umbral del siglo XXI*. Grupo Editorial Miguel Ángel Porrúa, México, 1999, 444 pp.

ESTEFANÍA, Joaquín, *La nueva economía. La globalización*, Ed. Debate, España, 1996, 193 pp.

*Estrategias económicas para el nuevo milenio. Globalización con justicia social*. Seminario internacional, Fundación Colosio, México, 1997, 465 pp.

FERNANDE-Shaw, Félix, *Relaciones internacionales y medios audiovisuales*, Ed. Tecnos, España, 1985, 184 pp.

GÓNZÁLEZ Cassanova, Pablo y John Saxe-Fernández (coordinadores), *El mundo actual: situación y alternativas*, Instituto de Investigaciones Multidisciplinarias en Humanidades, UNAM, Siglo XXI, México, 1996, 413 pp.

GUTIÉRREZ Pantoja, Gabriel, *Teoría de las relaciones internacionales*, Oxford University Press-Harla México, Méx. 1997, 366 pp.

HIERNAUX-Nicolas, Daniel, *Los senderos del cambio tecnológico, sociedad y desarrollo*, Centro de Investigaciones Científicas Ing. Jorge L. Tamayo. A. C., Plaza y Valdéz Editores, México, 1999, 228 pp.

H. Y. Sharada Prasad (chairman) et. al., *Independent India. The first fifty years*, Indian Council for Cultural Relations y Oxford University Press, Nueva Delhi, India. 1998, 534 pp.

IANNI, Octavio, *Teorías de la Globalización*, Centro de Investigaciones, Interdisciplinarias, UNAM, Siglo XXI, México, 1999, 134 pp.

*India 1999, A reference annual*, Research and Training Division. Publications Division, Ministry of Information and Broadcasting, Government of India, Nueva Delhi, India, 1999, 773 pp.

*India 2000, A reference annual*, Research and Training Division. Publications Divisions. Ministry of Information and Broadcasting, Government of India, Nueva Delhi, India, 2000, 930 pp.

*Indian Foreign Policy. Agenda for the 21<sup>st</sup> Century*. Vol. 1. Foreign Service Institute/ Konark Publishers, Nueva Delhi, India, 1997, 466 pp.

*Indian Foreign Policy. Agenda for the 21<sup>st</sup> Century*. Vol. 2. Foreign Service Institute/ Konark Publishers, Nueva Delhi, India, 1998, 363 pp.

LARA Rosano, Felipe. (coordinador) et. al, *Tecnología; conceptos, problemas y perspectivas*, S. XXI, México, 1998, 150 pp.

MC WHINNEY, Edward, *The United Nations and a new world order for a new millennium*, Kluwer Law International, Países Bajos, 2000, 108 pp.

MERLE, Marcel, *Sociología de las Relaciones Internacionales*, Alianza Editorial, Madrid, 1978, 461 pp.

NORTHEGD, F.S., *The Foreign Policies of the Powers*, Faber and Faber, Reino Unido, 1974, 388 pp.

NORTON, James K, *Global Studies: India and South Asia*, Dushking Publishing Group/Brown and Benchmark Publishers., Estados Unidos, 1995, 196 pp.

- OROZCO Alvarado, Javier., et. al., *Globalización e integración económica*, El Colegio de Jalisco, Edit. Gráfica Nueva, México, 1998, 116 pp.
- PALAZUELOS, Enrique. *La globalización financiera, la internacionalización del capital financiero a finales del siglo XX.*, Edit. Síntesis, España. 1998, 221 pp.
- STOESSINGER, John G., *El poderío de las naciones. Política mundial de nuestro tiempo*, Traduc. M. de los Angeles G. de Ramos, Ediciones Gernika, México, 1994, 509 pp.
- Sur y comunicación: una nueva cultura de la comunicación* (varios autores), Icaria Editorial, España, 1999, 480 pp.
- TOMA, Peter A. y Robert F. Gorman, *International Relations, understanding global issues*, Brooks/Cole Publishing Company, Estados Unidos, 1991, 485 pp.
- TOMASSINI, Luciano, *La política internacional en un mundo postmoderno. El sistema internacional y America Latina.* Grupo Editor Latinoamericano, Argentina, 1991, 302 pp.
- VÁZQUEZ, John A., *El poder de la Política del Poder*, Gernika, México, 1992, 408 pp.
- VÁZQUEZ, John A, *Relaciones internacionales. El pensamiento de los clásicos*, Edit. Limusa, México, 1994, 420 pp.
- VELAZQUEZ Flores, Rafael, *Introducción al estudio de la política exterior de México.*, Ed. Nuestro Tiempo, México, 1995, 302 pp.
- VIOTTI, Paul R., y Mark V. Kauppi, *International relations theory. Realism, pluralism, globalism*, Macmillan Publishing Company, Estados Unidos, 1990, 613 pp.
- WILHELMY, Manfred., et. al, *Política internacional. Enfoques y realidades*, Centro interuniversitario de Desarrollo, Grupo Editor Latinoamericano, Argentina, 1998, 360 pp.
- WHITE, Brian., et al., *Issues en World Politics*, St. Martin's, Reino Unido, 1997, 297 pp.
- W. Philips Shively, *Introducción a las ciencias sociales*, Traduc. Jorge Alberto Velásquez Arellano, Mc Graw Hill Interamericana Editores, México, 1997, 409 pp.

Cruz O, México, 1993, 266 pp.

### HEMEROGRAFIA.

ANDERSEN, Walter, "Recent trends in indian foreign policy," *Asian Survey*, vol. 51, No. 5, septiembre/octubre-2001., pp. 765-776.

ARUN Swamy, "India in 2000, A respite from instability," *Asian Survey*, vol. 51, No. 1, enero/febrero-2001., pp. 91-103.

ARUN Swamy, "India in 2001, A year of living dangerously," *Asian Survey*, vol. 52, No. 1, enero/febrero-2002., pp. 165-176.

BALTAR Rodríguez, Enrique, *Conflictos fronterizos en Asia Meridional. El diferendo indo-pakistaní*, Serie Cuadernos de estudios regionales, FCP y S. UNAM. México. 2001, 75 pp.

DEVESH Kapur, "India in 1999," *Asian Survey*, vol. 49, No. 1, enero/febrero-2000., pp. 195-207.

*Enciclopedia autodidáctica Océano*, Vol. 7. Ed. Océano, España, 1997, p. 1937

GONZÁLEZ, Mónica, "El mito del nuevo orden mundial," *Relaciones Internacionales*. FCP y S. UNAM. N° 68, octubre/diciembre, 1995, pp. 47-55

*Gran Enciclopedia Larousse*, Tomo 12. Ed. Planeta, España, 1993, pp. 5739-5751.

*Guías Océano (India)* Ed. Océano, Singapur, 2000, pp. 17-81

HERNANDEZ-Vela S., Edmundo, "El orden internacional en un mundo incierto," *Relaciones Internacionales*, FCP y S. UNAM. N° 68, octubre/diciembre, 1995, pp. 39-46.

*India. Perspectivas* (número especial), Mensual. Ministerio de Asuntos Exteriores de la India. División de Publicidad Exterior. Ajanta FOCET and Pakagings. Ltd., Nueva Delhi, India, Septiembre-1996.

*India. Perspectivas*, Mensual. Ministerio de Relaciones Exteriores de la India. Secretaria de Publicidad Exterior, Ajanta FOCET and Packings Ltd., Nueva Delhi, India, Enero-2000.

*India. Una democracia activa*, Dirección de Publicidad Externa. Ministerio de Asuntos Exteriores de la India, Gobierno de la India, Nueva Delhi., p. 57.

KENNEDY, Paul. "El futuro del Estado-nación," *Quórum*, Mensual, Instituto de Investigaciones Legislativas del H. Cámara de Diputados. Año II, N° 19, Octubre-1993., pp. 41-50.

PRECIADO Solís, Benjamín, *India, la democracia más grande del mundo*. Colección Grandes Tendencias Políticas Contemporáneas, Coordinación de Humanidades, UNAM. Coordinador Marcos Kaplan, México, 1986.

SINGER, Clifford E., Jyotika Saksena, y Milind Thakar, "Feasible deals with India and Pakistan after the nuclear tests, The Glenn sanctions and U. S. negotiations," *Asian Survey*, vol. 38, No. 12, diciembre-1998., pp. 1161-1178.

## MESOGRAFIA.

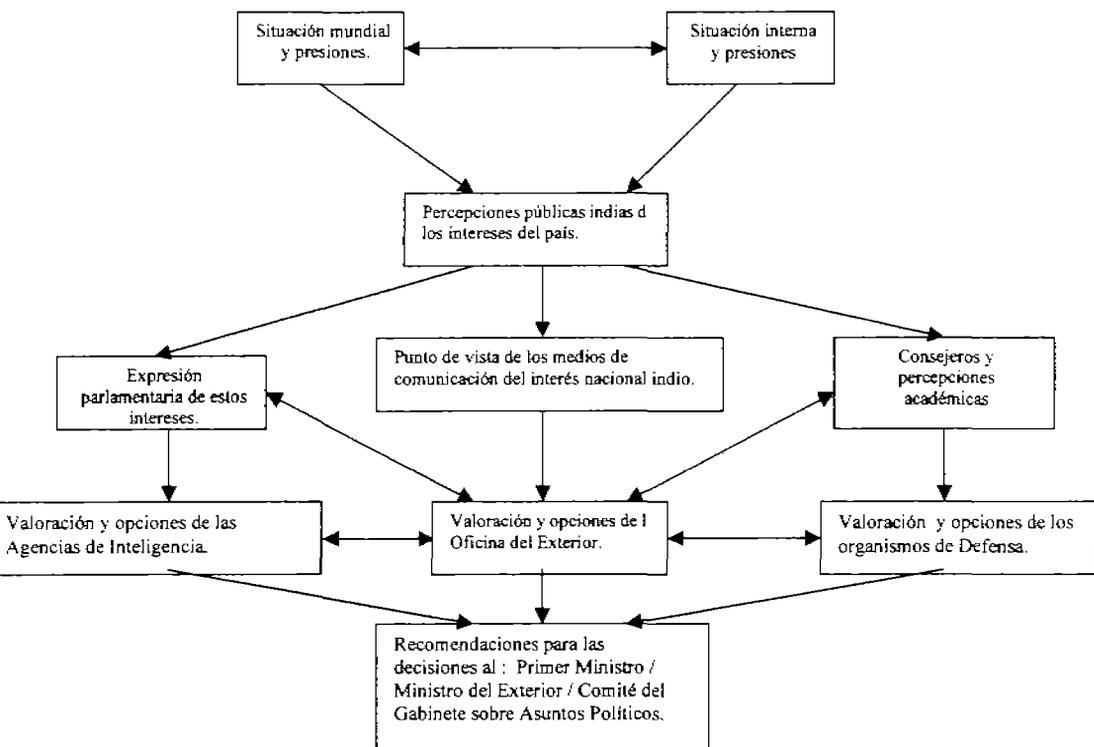
[www.meaindia.nic.in/](http://www.meaindia.nic.in/) (2-julio-1999, 3:09 pm) Ministerio de Asuntos Exteriores de la India (MEA) Página de internet presentada por la National Informatics Centre (NIC), Ministerio de Asuntos Exteriores, Gobierno de la India. [usxps@mea.gov.in](mailto:usxps@mea.gov.in)

[www.indianembassy.org/](http://www.indianembassy.org/) (31-marzo-2000, 12:18 am) Embajada de la India en Washington, DC.  
2107 Massachusetts Avenue, N. W. Washington D.C., (202)939-7000 / Fax (202)265-4351 ([www.indianembassy.org/embassy/contact.htm](http://www.indianembassy.org/embassy/contact.htm))  
[info2@indiagov.org](mailto:info2@indiagov.org) Página de internet presentada por Press and Information, Embajada de la India en Washington D. C. Estados Unidos de América.

[www.envfor.nic.in](http://www.envfor.nic.in) (15-mayo-2003, 12:36 pm)Gobierno de la India. Ministerio de Medioambiente y Bosques. Paryavaram Bhavan, CGO Complex, Lodh, Road, New Delhi, 110 003 (India) [secy@menf.delhi.nic.in](mailto:secy@menf.delhi.nic.in).— Página de internet presentada por Enviroment and Forest Informatics Division of National Informatics Centre. Ministerio de Medioambiente y Bosques. Gobierno de la India. (EFIDNIC) [dbandvo@nic.in](mailto:dbandvo@nic.in)

## ANEXO 1

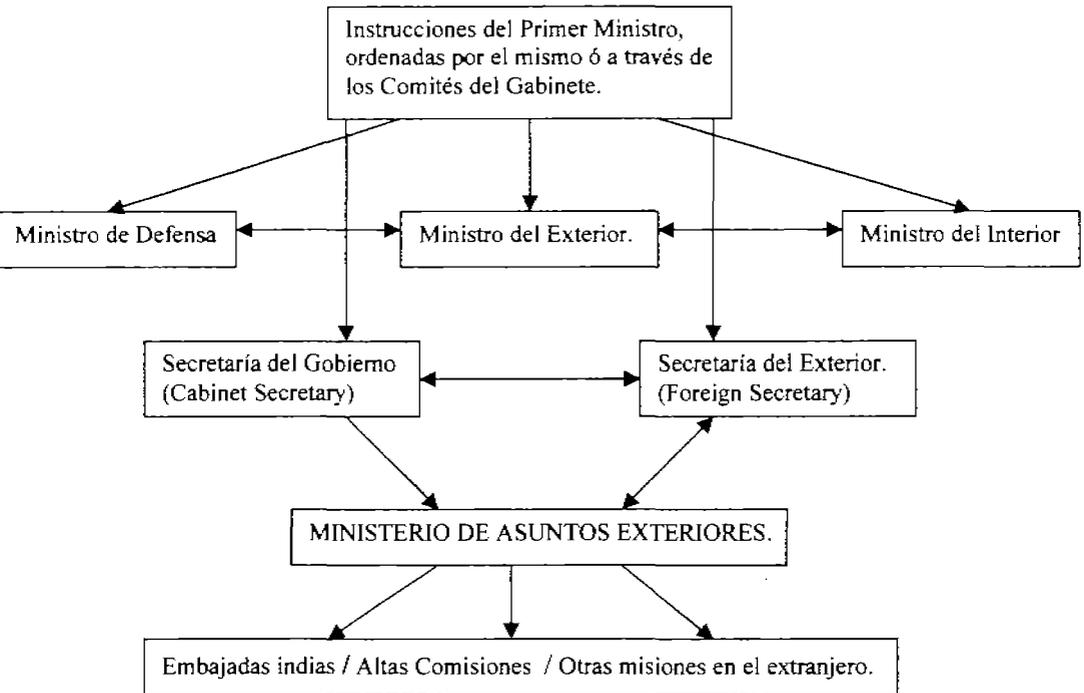
### PROCESO DE TOMA DE DECISIONES DE LA POLÍTICA EXTERIOR INDIA



FUENTE: Indian Foreign Policy. Agenda for the 21<sup>st</sup> Century. Vol. 1. Foreign Service Institute. New Delhi, India. 1997., p. 454.

## ANEXO 2

### PROCESO DE IMPLEMENTACION DE LA POLITICA EXTERIOR INDIA



FUENTE: Indian Foreign Policy. Agenda for the 21<sup>st</sup> Century. Vol. 1. Foreign Service Institute. New Delhi, India. 1997., p. 455.