

74
2ejem



**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA
DE MEXICO**

FACULTAD DE CIENCIAS POLITICAS Y SOCIALES

**PROBLEMAS DE AGRICULTURA, DESERTIFICACIÓN Y
HAMBRUNA EN LOS PAISES SUBDESARROLLADOS
1943 - 1997**

T E S I S

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:
**LICENCIADO EN RELACIONES
INTERNACIONALES**

P R E S E N T A :

VANESSA INGRID VARGAS TELLEZ

ASESOR: MAESTRO JESUS CONTRERAS GRANGUILHOME

CIUDAD UNIVERSITARIA, D.F.

1998



**TESIS CON
FALLA DE ORIGEN**

264871



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

CON EL MÁS GRANDE AGRADECIMIENTO Y DEDICATORIA DE ESTA TESIS Y DE MI CARRERA A MIS PADRES EVANGELINA TÉLLEZ Y CÉSAR OCTAVIO VARGAS PORQUE SIEMPRE Y DE MANERA INCONDICIONAL HE CONTADO CON SU APOYO. LES AGRADEZCO LA DEDICACIÓN Y EL CARÍÑO QUE ME HAN DADO DESDE NIÑA PORQUE ESO ME HA FORMADO EN LA VIDA. USTEDES ME HAN GUIADO E IMPULSADO PARA LOGRAR MIS METAS.

EL HABER OBTENIDO UNA FORMACIÓN PROFESIONAL ES UN LOGRO DE USTEDES DOS EN CONJUNTO CONMIGO. SIEMPRE LES AGRADECERÉ EL HABERME DADO UNA FORMACIÓN ACADÉMICA PORQUE AHORA ESTOY COMPROBANDO QUE ES LA MEJOR DE LAS HERENCIAS EN LA VIDA.

MUCHAS GRACIAS PAPÁS
VANESSA

CON ESPECIAL CARÍÑO A LA UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA DE MÉXICO POR
HABERME BRINDADO EL HONOR Y LA OPORTUNIDAD DE REALIZAR MIS ESTUDIOS
PROFESIONALES EN ESTA MÁXIMA CASA DE ESTUDIOS.....

CON DEDICATORIA ESPECIAL A LA MEMORIA DE MI ABUELITA EVANGELINA.....

CON GRAN AGRADECIMIENTO AL MAESTRO JESÚS CONTRERAS GRANGUILLHOME
POR HABER FUNGIDO COMO MI ASESOR DE TESIS Y POR SU GRAN APOYO EN LA
DIRECCIÓN DE LA MISMA.....

CON ESPECIAL AGRADECIMIENTO A LA DRA. IRMA MANRIQUE, AL DR. LIBORIO VILLALOBOS, A LA MTA. ROSA MARÍA VILLARELLO Y AL MTO. RAMÓN MARTÍNEZ POR SU COLABORACIÓN AL FUNGIR COMO SINODALES DE MI EXÁMEN PROFESIONAL; PERO SOBRE TODO POR SUS VALIOSAS SUGERENCIAS Y APOYO BRINDADO PARA EL ENRIQUECIMIENTO DE LA TESIS.....

**PROBLEMAS DE AGRICULTURA, DESERTIFICACION Y HAMBRUNA EN LOS PAÍSES
SUBDESARROLLADOS 1943-1997.**

Indice

Introducción..... I

**Capitulo I Subdesarrollo : definición, concepto y factores que lo
caracterizan.....1**

Capitulo II Agricultura y Desertificación.....10

**II.I Agricultura; producción de los principales.....10
productos alimentarios.**

II.II Escasez y urgencias alimentarias.....50

II.III Causas de la perdida de los cultivos a nivel mundial75

II.IV Desertificación mundial y sequía..... 87

Capítulo III	Hambre en el mundo y futuras necesidades mundiales.	103
III.I	Aspectos generales	103
III.II	Hambre ¿cuestiones políticas y económicas mundiales?	117
III.III	Perspectivas de la agricultura al final del siglo	130
Capítulo IV	Papel del sistema de Naciones Unidas y de la comunidad internacional en la solución de estos problemas.	142
IV.I	FAO: sus órganos para la ayuda alimentaria internacional y otras fuentes de cooperación.	146
Conclusión		152
A nexos		158
Bibliografía		178

PROBLEMAS DE AGRICULTURA, DESERTIFICACION Y HAMBRUNA EN LOS PAÍSES SUBDESARROLLADOS 1943-1997

INTRODUCCION

Los temas sobre agricultura, desertificación y hambruna son temas ligados. La importancia de su estudio radica en analizar los elementos que intervinieron en un determinado periodo histórico y aun intervienen dentro de cada concepto; así como el impacto que esto crea a nivel mundial.

Si bien es cierto actualmente los países subdesarrollados son los que enfrentan este problema (algunos en un grado mayor que otros, dependiendo de las características políticas, económicas, estratégicas y geográficas que cada país tiene) los países hoy desarrollados, tuvieron una situación similar en épocas pasadas, aunque con características totalmente diferentes.

Características determinadas principalmente por la inexistencia de un desarrollo tecnológico apropiado y quizá un poco mas adelante por cuestiones políticas. Todavía tuvimos una escasez alimentaria en los países desarrollados hasta el periodo de la gran depresión de 1929 y al termino de la segunda guerra mundial en Europa.

Actualmente los problemas de agricultura, desertificación y sequía que se dan en los países subdesarrollados, no dependen ya totalmente de los fenómenos de la naturaleza, de las condiciones geográficas de cada país o de la inexistencia de un

desarrollo tecnológico adecuado; sino principalmente de las condiciones políticas, económicas y estratégicas que representen esos países subdesarrollados en el contexto internacional; así como de las relaciones existentes entre los países desarrollados con algún o algunos países en desarrollo.

Esto ha determinado y aun determina que situación rige en cada país, así como del grado de seguridad alimentaria de que dispone, no solo en cantidad sino en calidad. Seguridad alimentaria que reúna los requerimientos mínimos para que un ser humano tenga una calidad de vida adecuada y pueda desarrollar sus funciones físicas y mentales plenamente.

Hablar de todos los países subdesarrollados es una labor ambiciosa, ya que cada país cuenta con condiciones y situaciones muy propias; pero cuando estas características se reflejan a niveles regionales, se tiene una similitud de caracteres climáticos, geográficos, históricos, políticos, económicos y tecnológicos; que nos permiten hacer un estudio global de las situaciones de agricultura, sequía y hambruna.

Este estudio nos va a permitir analizar cuales son las condiciones agrícolas que tienen los países subdesarrollados y como afecta en ellos la intervención de países desarrollados, ya sea de manera directa o a través de organismos internacionales.

A través de este estudio también podremos conocer cuales son las zonas geográficamente mas afectadas en su agricultura, así como también que y como ha tratado la tecnología de resolver este problema.

desarrollo obtener autosuficiencia alimentaria o solucionar los problemas de hambre y desnutrición que actualmente tienen.

El objetivo principal que se tuvo al crear la FAO responde a que dicho organismo debía promover una distribución mas adecuada de víveres e iniciar una política a nivel mundial en cuestión de alimentos.

1943 es un año importante también; porque los sucesos dados durante la segunda guerra mundial, marcaran en principio durante la posguerra, la necesidad de brindar ayuda alimentaria. Pero ayuda alimentaria que al encontrarse ya dentro del periodo de la llamada guerra fría, ofrece apoyo a dos Europas; la Europa Occidental y la Europa Oriental. Así, en principio son los países europeos devastados por la guerra, los que reciben ayuda alimentaria, pero posteriormente este auxilio se encaminara al resto del mundo subdesarrollado.

Un dato importante que cabe mencionar también, es que en 1943 se inicia la llamada revolución verde. La revolución verde fue un avance tecnológico en materia agrícola muy importante, pero que también tuvo sus desventajas. Por ello expondré cuales son esas ventajas y desventajas que trajo consigo esa importante "revolución" a nivel mundial.

Me propongo evaluar también el papel representado por FAO desde su creación, así como también el papel que han jugado otros organismos internacionales, tales como

el Banco Mundial (BM), el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) y el Fondo Monetario Internacional (FMI).

Creo conveniente también hacer una evaluación general de como han adoptado los gobiernos de los países subdesarrollados la ayuda procedente del exterior, así como también hacer la observación de bajo que situación interna y externa se han encontrado esos países subdesarrollados en el momento de recibir dicho apoyo.

HIPÓTESIS

-El subdesarrollo como tal es un estado limitante que aunado a la situación geográfica y las condiciones climatológicas de cada país le impondrá una determinada producción agrícola y le establecerá un cierto grado de seguridad alimentaria.

-La corrupción interna que impera en el sistema y los gobiernos de los países subdesarrollados son elementos determinantes para que se lleve a cabo la explotación de recursos naturales de manera irracional, llegándose al empobrecimiento de los suelos, la pérdida de extensas zonas boscosas y aumento de las áreas desérticas.

-Los problemas de agricultura, sequía y sobre todo hambruna, son problemas que se pueden resolver dentro de los países subdesarrollados, siempre y cuando se beneficien o protejan los intereses políticos y económicos de las grandes potencias, los gobiernos corruptos o las elites comerciales y de poder.

-Durante el periodo de guerra fría, la ayuda alimentaria brindada a los países subdesarrollados, se dio de acuerdo a la posición que ocupaban dichas Naciones dentro del contexto internacional.

-Dentro del contexto de posguerra fría, serán los intereses por una zona geográfica determinada, la globalización o la formación de bloques económicos, quien determinará el porcentaje de ayuda externa que recibirán los países subdesarrollados.

-Las inversiones hechas a los programas y sobre todo a la infraestructura en los países subdesarrollados para obtener una seguridad alimentaria, no garantizan el desarrollo agrícola de dichos países.

OBJETIVOS

-Analizar las condiciones de agricultura, desertificación y hambruna de los países subdesarrollados desde 1943 hasta 1997, haciendo una proyección de la problemática a nivel mundial.

-Demostrar que los problemas de seguridad alimentaria y sobre todo los problemas de hambre extrema existentes en algunos de los países subdesarrollados, son problemas que en la actualidad no deberían existir, puesto que se cuenta con los suficientes recursos y sobre todo con avanzada tecnología para alimentar a toda la población del mundo.

-Mostrar que los problemas económicos de los países subdesarrollados, no les permiten comprar tecnología sofisticada, con la cual dichos países podrían alcanzar una autosuficiencia alimentaria.

-Mostrar las acciones emprendidas por la FAO en conjunción con otros organismos internacionales, así como con los gobiernos de las Naciones subdesarrolladas, para combatir los problemas de agricultura, desertificación y hambruna de 1943 a 1997. Evaluar de modo alguno que tan eficaces han sido los programas emprendidos por la FAO, así como también observar de que manera ha funcionado el papel jugado a

nivel internacional por otros organismos, gobiernos de países desarrollados y subdesarrollados en la solución de estos problemas.

-Mostrar que la corrupción que impera en muchos países subdesarrollados, es el elemento clave que impide en muchas ocasiones que un país obtenga una producción alimentaria autosuficiente

CAPITULO I: SUBDESARROLLO: DEFINICION, CONCEPTO Y FACTORES QUE LO CARACTERIZAN.

DEFINICION

Al hablar de países subdesarrollados, englobamos a un grupo de naciones con características y problemas similares; aun en regiones y continentes diferentes, pero inmersos en un mismo contexto internacional.

Salustiano del Campo nos define al "subdesarrollo" de la siguiente manera :¹

"Dentro de una estructura o de un sistema social se define en relacional desarrollo. Desarrollo, subdesarrollo son cara y cruz de un mismo proceso.

A pesar de su amplia aceptación hoy en día, el concepto de subdesarrollo ha sido discutido por los analistas sociales que propusieron una terminología alternativa : atraso, dependencia. Se censura su abstracción que no da cuenta de una situación estructural histórica y su colocación en una escala de valores que obsolutiza las características del llamado mundo desarrollado.

En ciertos casos se explica el subdesarrollo por circunstancias geográficas (la maldición del trópico), biológicos (teorías parciales), demográficas (tasas de crecimiento de la población), psicológicas (el espíritu de la empresa), religiosas (la mentalidad calvinista) solas o combinadas.

Sin embargo la mayor parte de las explicaciones parte de consideraciones económicas que junto con un peculiar sistema de actitudes, se encontraría a la base del "circulo vicioso de la pobreza".

Se puede definir al subdesarrollo como una estructura social en la que el peso combinado del precapitalismo interno y del capitalismo externo obstaculizan el desarrollo de las fuerzas productivas. La dimensión económica del subdesarrollo debe completarse con dimensiones sociales, jurídicas, culturales, políticas.

Aparece no como el resultado de un determinismo, de un error o del pasado, sino de dos factores principales. El precapitalismo interno se ubica principalmente en el sector agrario y reviste a menudo las formas del complejo latifundio-minifundio. El capitalismo externo mantiene una relación desigual entre dos sociedades, bien por el establecimiento de una situación colonial, bien por el sistema indirecto de la dependencia (que al menos formalmente mantiene la independencia política). Sus instrumentos pueden ser el intercambio desigual o subordinado, el control del sector productivo. El subdesarrollo será así el resultado normal del funcionamiento de un sistema. La superación del subdesarrollo en estas condiciones no pasa simplemente por el mejoramiento de unos índices, tampoco puede lograrse por un

¹ Del Campo Salustiano, Diccionario de Ciencias Sociales II, Instituto de Estudios Politicos, Madrid, 1976, pp. 955

planteamiento sectorial de las reformas consideradas como necesarias: reforma agraria, nacionalización de bienes extranjeros, limitación de inversiones, diversificación de mercados.

Es preciso subrayar la diferencia entre desarrollo y crecimiento.

Este puede presentar índices altamente positivos del producto interno bruto, inclusive por habitante, en un periodo de tiempo determinante. La economía sin embargo, no conoce un crecimiento lineal y a cierto plazo las tendencias se invierten. El crecimiento no resuelve lo que tiene de estructural el subdesarrollo y por lo común no iguala al proceso de desarrollo. Cuando se usa la fórmula sustantiva "en vías de desarrollo" se alude generalmente al crecimiento.

Sin salvar las barreras estructurales sería más correcto usar la fórmula "desarrollo del subdesarrollo" o "desarrollo subdesarrollante" que expresan la realidad de unos países que en tal o cual coyuntura han conocido etapas de crecimiento importante y por no haber resuelto los problemas estructurales del subdesarrollo, experimentan una agravación subdesarrollante."

También se ha definido al subdesarrollo como: ²" Ausencia de desarrollo, situación en la que se encuentran amplias áreas económicas del mundo, caracterizadas por su pobreza y atraso relativo y por su marginación y papel subordinado dentro del sistema económico mundial".

El subdesarrollo tiene que ver definitivamente con el atraso económico que se deriva de una explotación y dependencia, de que las riquezas de un país - incluyendo el trabajo del pueblo- sean saqueadas y explotadas por una rica minoría nacional o extranjera y que de hecho estos intereses impiden la obtención de progreso alguno.

El subdesarrollo es un fenómeno relacionado directamente al capitalismo y al imperialismo, puede verse como un proceso histórico que queda al margen del desarrollo capitalista, y que de hecho surge de él y de la explotación interna e internacional dentro de un orden mundial.. El atraso que deriva del subdesarrollo es un fenómeno social relacionado directamente a un sistema, cuya característica principal es la dependencia en todos los sentidos, puesto que un factor externo y las condiciones estructurales internas influyen decisivamente y frenan un posible avance.

Dentro de un orden mundial se podría dividir el centro y a la periferia, en donde se atribuye al subdesarrollo un esquema de relaciones internacionales en donde los países del centro son elementos determinantes e influyentes que postulan las reglas y condiciones que se aplican a la periferia dentro de todo un sistema.

² Economía Plnate, Diccionario Enciclopédico, Edit. Plnaeta S.A., Barcelona 1980, Tomo 8, pp.358

CONCEPTO

El término “subdesarrollado” hizo su aparición dentro de las Comisiones Económicas de las Naciones Unidas entre 1944 y 1945; cuando los países recién emergidos de la segunda guerra mundial buscaban los factores que los condujeran a la construcción de un orden mundial superior.

En los años que siguieron a la posguerra surge un problema común que se traduce en el desarrollo económico que abarca todo un contexto mundial y sobrepasa las fronteras de las naciones ricas. Las colonias, semicolonias y territorios, dependientes, con economías estancadas y una gran pobreza son un elemento mundial de suma importancia que no puede pasar desapercibido. Se abre así una gran visión hacia los “países subdesarrollados” y “problemas del subdesarrollo”, que trajeron consigo la toma de conciencia y el análisis de dos mundos contrapuestos y que de hecho mostraban la existencia de intereses dentro de las esferas nacional e internacional.

A mediados de los años setenta, al concebirse el “Tercer Mundo” como una unidad definida geográfica, histórica y políticamente, se concibió también al mundo subdesarrollado, inmerso en una atmósfera de un mundo desnutrido, que luchaba por encontrar explicaciones a un fenómeno que mostraba un universo geosocial que había estado bajo el yugo de una devastación colonial y neocolonial y que abarcaba las dos terceras partes de la población mundial.

Ramón Lozada³ nos da una composición estructural y superestructural del subdesarrollo, nos dice que:

“Al ensayar una visión del mundo subdesarrollado concibiéndolo constituido por aquellas zonas en las cuales actúa una estructura económico - social pluriparticular, cuyas intraestructuras precapitalistas internas y capitalistas externas, junto a su correspondiente reflejo superestructural, frenan decisivamente el desarrollo de las fuerzas productivas nacionales y gestan la deformación interior y la dependencia respecto al exterior. De este modo si hablamos de estructura en un país subdesarrollado; estamos haciendo referencia a la integridad de sus relaciones económicas, a la totalidad de esas relaciones ; como dijera Marx : “La estructura es así, en los países subdesarrollados y de manera general totalidad orgánica, interconexión global, multilateral fusión de relaciones productivas”.

Se estipula que el proceso de acumulación de capital influye decisivamente en el subdesarrollo y en el conjunto de factores interdependientes que permanecen bajo

³ Lozada, Ramón, Dialéctica del subdesarrollo. Dc. Grijalbo, S.A., México 1969, pp. 72

el atraso económico y que es el contexto general en que se desenvuelve el proceso de formación de capital lo que mas pesa sobre el subdesarrollo.

Es importante destacar que el capitalismo que se ha desarrollado dentro del subdesarrollo encierra una enorme dependencia estructural, un desarrollo lento y profundamente desigual, concentración de riqueza e ingreso, subempleo crónico de los factores productivos, enriquecimiento de unos cuantos a cambio de la miseria de las masas populares, crecimiento artificial de la capacidad productiva, explotación del trabajo de los asalariados y pequeños productores; es decir se habla de una dependencia estructural, porque el sistema económico social de estos países es dependiente como un todo y porque este subdesarrollo es la parte integral de que exista la otra parte de la estructura mundial.

La desigualdad en el proceso de desarrollo en el orden internacional se manifiesta en el contraste existente entre países ricos y países pobres internamente en los Estados; sobresalen desequilibrios entre la población, las estructuras sociales, capitales nacionales y extranjeros, exportaciones e importaciones de bienes y servicios, agricultura e industria, nivel de desarrollo de la industria: moderna - tradicional, gran parte sustancial de los recursos económicos se destinan a actividades improductivas tales como el mantenimiento del ejercito, la policía, publicidad y propaganda, burocracia, ingresos muy elevados para una minoría privilegiada, obras publicas, construcciones e instalaciones privadas de nula trascendencia o utilidad publica.

Aunado a los factores internos del subdesarrollo que frenan "el desarrollo"; el escaso desarrollo interno no permanece cerrado ni aislado del contexto mundial, sino que esta inmerso dentro de un orden que le impone condiciones desfavorables y cuya dependencia es determinante.

El subdesarrollo no es una etapa o estadio inferior o inicial del desarrollo, es decir, no es un paso dentro de un proceso para llegar al desarrollo; de hecho las naciones ya industrializadas no han pasado por un "subdesarrollo" que les permita llegar a la posición de desarrollo que tienen actualmente. El subdesarrollo significa dependencia y marginación.

A una economía subdesarrollada es necesario estudiarla en su conjunto y no por partes, de hecho el subdesarrollo es un estado cambiante, con una estructura social concreta y conformando la parte integrante de un todo en el contexto internacional. El subdesarrollo no es algo histórico, sino mas bien estático con cambios internos dentro de su estructura y sociedad, esto es una mezcla del subdesarrollo con aspectos que se desarrollan dentro de ese subdesarrollo.

El subdesarrollo es una estructura económica que se caracteriza por tener relaciones de dominación y dependencia para con una parte del contexto mundial y que tiene un desarrollo desigual en el plano de ese contexto.

El proceso de subdesarrollo surge dentro del contexto de una economía mundial porque tanto el desarrollo como el subdesarrollo son el resultado del crecimiento obtenido del sistema capitalista, así como de las relaciones que vinculan a ambos.

Los países subdesarrollados han sido definidos como:⁴

“aquellos países con estructuras económicas, sociales y políticas atrasadas cuyo papel, en el marco de la economía mundial, reviste un carácter subordinado y dependiente”.

Hemos visto que el subdesarrollo es un estado estático que no evoluciona y que por tanto no se convierte en un paso para llegar al desarrollo.

Sin embargo, en muchas naciones subdesarrolladas se llevan a cabo cambios internos en el marco general de su estructura, abarcando todos los ámbitos. Estos cambios no significan salir del subdesarrollo y avanzar hacia el desarrollo, sino que esos cambios son catalogados como elementos que conllevan al llamado “desarrollismo”.

Se ha definido al desarrollismo como⁵ “la concepción del proceso de evolución de la sociedad que, basada en una visión del mundo excesivamente condicionada por las circunstancias por las que han atravesado los países desarrollados, estima que la evolución experimentada por los países capitalistas occidentales es el camino natural para el progreso de todos los pueblos. Se define implícitamente, pues, con esta postura que la cultura occidental -técnica y economicista, basada fundamentalmente en los logros materiales y en la acumulación y, directamente heredada, en cuanto tal, del sistema capitalista- es la superior y única vía posible de progreso. Reposo esta formulación en la hipótesis de que el desarrollo - el desarrollo experimentado por las economías capitalistas- es un proceso ilimitado.” El desarrollismo está estrechamente relacionado con la política de industrialización sustitutiva de importaciones; es decir el denominado económicamente “crecimiento hacia adentro”.

Se cuestiona sin embargo el hecho de que este “desarrollo” no supone mejoras palpables en el modo y calidad de vida de la población, ya que mas bien se originan todo tipo de degradaciones ambientales, sociales, psicológicas, espirituales etc., pero sobre todo porque este “desarrollo” excluye a gran número de la masa poblacional, o se pretende alcanzar el “desarrollo” a través de la obtención de un rápido crecimiento económico* como objetivo prioritario, dejando

⁴ Economía Planeta, Diccionario Enciclopédico, Barcelona, 1980, Tomo 8, pp.359

⁵ Op. Cit. pp.349

a un lado cualquier otro objetivo que se traduzca en calidad de vida, cultura, libertad etc.; cayendo propiamente en el llamado desarrollismo.

El desarrollismo⁶ ve en el desarrollo un fenómeno de crecimiento cuantitativo de ciertas variables macroeconómicas.

Pero el desarrollismo en vez de "desarrollo" origina un crecimiento desigual, contradictorio y subordinado que se muestra incapaz de resolver los problemas mas elementales de las naciones subdesarrolladas. El desarrollismo ha originado serios problemas en la balanza de pagos de algunos países, dadas las inversiones y los prestamos para obtener una industrialización sustitutiva y dependiente; que si logra alejar al país de realizar importaciones crea otras necesidades apremiantes, dadas las presiones inflacionarias, la desigualdad en la distribución de la riqueza y el ingreso, fortalecimiento de monopolios extranjeros en la industria, el comercio y los servicios, la absorción del ahorro interno se dispara y aumenta el endeudamiento externo.

El subdesarrollo es un estado dinámico; bastante complejo dadas las estructuras que lo conforman, un estado que conlleva profundos matices históricos y que no tiene una evolución.

*El crecimiento económico suele definirse habitualmente como el proceso de incremento de la producción de una economía a lo largo del tiempo.

FACTORES QUE CARACTERIZAN AL SUBDESARROLLO

-Países que en un momento dado de su historia estuvieron sometidos a la explotación global de las potencias colonialistas, y que no han podido hacer desaparecer completamente las consecuencias de esa dominación, a pesar de haber obtenido la independencia.

-Países independientes y colonizados que se encuentran sometidos a una explotación multiforme (económica, política, social etc.) ejercida por los países desarrollados y anteriormente por las grandes potencias.

-Países explotados: materias primas exportadas, precios bajos.

⁶ Aguilar Monteverde, Alonso, El Capitalismo del subdesarrollo, Mexico, D.F., 1990, pp. 16-17

-Países dominados: comercial, técnica, financiera, culturalmente. Y porque dependen del exterior para la obtención de bienes de equipo, capitales, personal técnico y calificado en todas las ramas.

-Países de economía deformada: los sectores de la economía no tienen adecuación entre si.

-Países con características socioeconómicas similares, principalmente:

.Altas tasas de natalidad y fecundidad y en general desequilibrio demográfico y económico caracterizado entre otras cosas por la coexistencia de sectores tradicional y moderno en la economía, por el gran porcentaje de la población que desarrolla actividades agrícolas y su bajo rendimiento en comparación con los sectores agrícolas de los países desarrollados.

.Altas tasas de mortalidad. A pesar de las técnicas modernas introducidas en los servicios de salud pública en los países subdesarrollados y a causa de los elevados índices de natalidad, el resultado es negativo.

.Baja esperanza de vida al nacer

.Falta de toma de conciencia sobre la situación de subdesarrollado, en múltiples casos por su apego a las ideas tradicionales.

.Dualismo o pluralismo de la economía. Economía desarticulada. Falta de interés nacional.

.Estructuras sociales apegadas a las estructuras antiguas.

.Debilidad numérica de las clases medias

.Sometimiento de la mujer y poca participación de la misma.

.Régimen político autoritario y ausencia de instituciones democráticas (en países con partido único y en países con sistema multipartidista).

.Ineficiencia de la administración pública o corrupción generalizada

.Bajo nivel de instrucción (analfabetismo funcional. Actualmente en el mundo hay 130 millones de niños que no tienen acceso a la educación; según datos del Congreso de educación en México).

.Ausencia o ineficiencia de cuadros científicos y técnicos (por lo tanto necesidad de importación de la cultura y por otro lado fuga de cerebros).

.Aumento constante del desempleo

.Subempleo visible y desempleo disfrazado

.Trabajo forzado de los niños (actualmente trabajan en el mundo 250 millones de niños de 4 a 14 años).

.Bajo volumen de capital productivo

.Baja tasa de inversión anual

.Baja densidad de infraestructura

.Baja capacidad de absorción del capital y también inversión del capital en actividades no productivas.

.Coeficiente de capital en evolución negativa

.Estructura inflacionista de la economía

- .Preponderancia de impuestos al comercio exterior en los ingresos fiscales.
- .Baja capacidad financiera. Tasas muy bajas o inexistencia de ahorro
- .Mala organización del crédito
- .Endeudamiento externo irracional por falta de programación y por corrupción generalizada.
- .Alta proporción de la población ocupada en la agricultura
- .Importancia de la producción agrícola dentro de la producción nacional total
- .Sector comercial sumamente atrofiado
- .Propensión a inversiones desviadas de los sectores productivos (agricultura e industria), por ejemplo hacia la construcción de viviendas de interés particular o de inmuebles comerciales.
- .Debilidad del producto Nacional bruto per-capita
- .Desigualdad de ingresos
- .Insuficiencia alimentaria (subalimentación, desnutrición general)
- .Estado sanitario de la población en condiciones deplorables
- .Baja disponibilidad de la energía mecánica per-capita
- .Fuerte proporción del presupuesto familiar dedicado al pago de las viviendas, la alimentación y el transporte.
- .Condiciones de habitación miserables
- .Situaciones de dependencia frente al exterior (economía dominada) poca capacidad de comercialización hacia el exterior, lo que acentúa la dependencia del comercio triangular.
- .Inestabilidad en los términos de intercambio. Los productos manufacturados que se importan, son cada vez mas caros que las materias primas que se exportan a precios cada vez mas bajos.
- .La misma situación establece un deterioro constante de los términos de intercambio. Los países subdesarrollados venden mas barato y compran mas caro.
- .Países cuyo PNB no sobrepasa \$ 800 usd anuales o que sobrepasando esa cifra siguen siendo países explotados, dominados y de economía deformada. Ejemplos: Kuwait, Venezuela, Costa de Marfil, , México, Arabia Saudita, Singapur).
- .Países cuya evolución del PNB no demuestra una tendencia al aumento, sino mas bien al estancamiento o la regresión. Puede decirse que son países en vías de subdesarrollado. Aquí se incluyen los 36 países menos avanzados, de los cuales 29 están en África.

Durante el periodo de guerra fría:

-Países que trataron de encontrar su identidad de clase frente al grupo de países ricos, los países desarrollados y que reivindican un nuevo trato en el orden internacional, basándose en la propuesta de "un nuevo orden económico internacional" propuesto por México y aprobado por la ONU en 1974 en la Carta de los derechos y deberes económicos de los Estados.

-Durante el periodo de guerra fría, los países que encontraron su identidad internacional desde la Conferencia de Bandung (1955) y la Conferencia de Países no alineados; Belgrado (1961), con base en los principios de no alineamiento y de neutralismo positivo.

-Política independiente basada en la coexistencia pacífica.

CAPITULO II : AGRICULTURA Y DESERTIFICACION

II.1: AGRICULTURA; PRODUCCIÓN DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS ALIMENTARIOS

Primeramente considero importante dar un bosquejo general de la situación agrícola que impero en el mundo durante el periodo de posguerra. La situación agrícola de los países europeos al finalizar la guerra era devastadora.

Para 1946 Alemania contaba con un índice alimenticio precario, ya que el consumo calórico se estableció en 2000 calorías, pero la realidad era que Alemania solo podía proporcionar 1500 calorías a su población con una fuerte carencia de vitaminas, minerales, un muy bajo consumo de proteínas; proteínas que si acaso se encontraban dentro de la dieta alimenticia, solo el 5% eran de origen animal.

Para 1947 la situación agrícola de Alemania se agravo aun mas, por lo que este país tuvo una situación alimentaria prácticamente desastrosa hasta 1949, ya que en este año se da una reforma monetaria que resuelve un poco el problema inflacionario, aunado también a la ayuda brindada por los Estados Unidos a través del Plan Marshall.

En Gran Bretaña se tenía la ración media de 1000 calorías diarias, pero incluso la situación se agravo, ya que para 1947 el índice bajo a 800 calorías; calorías que se obtenían principalmente de pan y papas, y totalmente carente de proteínas.

En Francia la situación no era nada favorable, ya que el pésimo estado en que quedaron los campos de cultivo, impedía a este país obtener una producción suficiente para

mantener a su población. La carencia total de todo tipo de materiales agrícolas especializados, la falta de fertilizantes, abonos y de mano de obra, así como la destrozada economía francesa contribuyeron a que el trabajo agrícola decayera aun mas.

A través del Plan Marshall, Estados Unidos envió toda la ayuda necesaria para subsanar la economía europea: resolver los problemas agrícolas y prácticamente reconstruir Europa.

En esos años la ayuda brindada por los E.E. U.U. se centro en este continente, así como de la reconstrucción de Japón en el oriente.

La ayuda enviada por Estados Unidos se distribuyo de manera diferente en los países europeos, ya que el apoyo se brindo primeramente a países como Francia, Gran Bretaña, Bélgica, y Holanda. El apoyo brindado a Alemania era en principio precario, ya que primero se cubrían las necesidades de los demás países, y al final lo que sobraba del presupuesto se destinaba a Alemania.

Al termino de la guerra, los conflictos entre las dos emergentes potencias, delimitaron inmediatamente las zonas de influencia política y por ende se marco también la línea de apoyo económico.

El Plan Marshall solo se encamino a los países de Europa Occidental, mientras que la reconstrucción de Europa del Este encontró apoyo en la URSS.

Se afirma que los daños producidos en Europa Oriental fueron dos veces mayores que en Europa Occidental. Para reconstruir a la Europa socialista, la URSS ideo un plan que

consistía principalmente en elevar el nivel de vida de la población: por ello, era necesario primero mejorar la alimentación. Se implantaron programas que promovieran reformas agrarias y que aprovecharan más racionalmente la tierra; lo cual trajo un consecuente aumento en la producción agrícola.

Se trabajó a través de cooperativas, planes socialistas, nacionalización, colectivización nacional de tierras, colectivización de riqueza, se implantó una reforma agraria que consistía en incrementar la producción, llevar a cabo una industrialización a gran escala y elevar el nivel de vida de la población en todos los aspectos.

El surgimiento de Europa Oriental, se dio por varios factores, según Howard K. Smith ¹ "la región de la Cortina de Hierro inició su revolución industrial bajo las mismas condiciones favorables que la América del Norte inició la suya con un mercado virgen, destinado a expandirse y no a retraerse, y eso en proporciones continentales. Se extendió desde las playas Chinas del pacífico hasta el Elba germánico sin barreras. Esto trajo un mejoramiento en la industria de Europa Oriental en el sentido de la aplicación de técnicas de normalización y producción en masa, a un punto que nunca fue posible en los mercados nacionales pequeños de Europa Occidental. Sobre todo llevaron una reforma básica en sus estructuras sociales, sin discutir el precio que se pagara en sacrificios. Esos pueblos se liberaron de innumerables privilegios y prejuicios que constituían los mayores obstáculos a la renovación económica".

Ahora veamos que sucedía en el resto del mundo en el periodo de posguerra.

¹ De Castro Josué, Geopolítica del hambre, Ed. Solar/Hachette, Buenos Aires, 1975, pp.83

Durante la segunda guerra mundial, la producción agrícola mundial disminuyó, excepto en América del Norte. Los Estados Unidos duplican su producción de cereales durante la posguerra.

Es muy importante destacar que para 1943 se inicia la era de la llamada revolución verde. Dicha revolución tendrá gran éxito durante poco más de tres décadas, pero también tendrá un lado negativo: la revolución verde exige demasiados insumos; insumos que el mundo subdesarrollado no puede costear por sí mismo, sino a través de préstamos del exterior.

En los años siguientes al término de la guerra se da una revolución tecnológica muy importante en la agricultura: mejoramiento genético de las plantas, variedades de alto rendimiento, ordenación de suelos, lucha contra las enfermedades, aumentos en la producción de insumos energéticos (fertilizantes, maquinaria).

En términos generales durante los primeros años de los 50's, la producción de alimentos a nivel regional se registro de la siguiente manera:²

-Europa Occidental

Comienza a sustituir algunos cereales como el trigo, por cebada, maíz, centeno y avena.

Cereales para ganado, carne de vaca, ternera, leche, aves de corral, huevo.

² FAO, Estado Mundial de la Agricultura y la Alimentación. Roma, 1965, Caps. III y IV

-Europa Meridional

Tiene un aumento en la producción de patatas. Los cultivos principales son: azúcar, cultivos especializados que incluyen frutas, hortalizas, aceite de oliva, tabaco. Así como un aumento de la producción ganadera.

-Europa Oriental (URSS)

Se registra un incremento en la producción ganadera mayor que la producción agrícola. Se reduce la superficie destinada a la producción de cereales, y se da un incentivo a la producción de cultivos industriales, tales como hortalizas, patatas, huertos y viñedos.

-América del Norte

Tenemos una producción de ganado, cereales, forrajes en expansión, cereales alimenticios, algodón.

-Oceanía

Se tiene un importante industria lechera, lácteos, lana, trigo, azúcar, arroz, frutas secas, tabaco, carne de vaca.

-América Latina

Se registra en general poco aumento en la producción agrícola. Producción de trigo, azúcar y carne.

-Lejano Oriente (excluida China)

Producción de arroz, trigo, azúcar, leche, carne, semillas oleaginosas, yute, algodón, caucho.

-China

Producción de cereales, oleaginosas, legumbres, maíz, algodón y patatas.

-Cercano Oriente

Se registra una producción de cereales, azúcar, cítricos, otras frutas, hortalizas, patatas, algodón.

Es importante destacar que en Iraq, Jordania, Líbano, y Siria se tuvieron periodos de sequía durante cuatro años sucesivos, 1958-1959, 1961-1962.

-África

La agricultura en este continente se registro como muy atrasada. Hubo una producción de trigo, cebada, azúcar, cacao, café.

A nivel mundial los principales productos agrícolas en este periodo fueron: soja, sisal, cacao, cacahuate, cebada, maíz, café, manzanas, bananos, azúcar, yute, aceites vegetales y semillas oleaginosas, carne, te, arroz, huevos, frutas, cítricos, trigo, lana, semillas de algodón, algodón, leche, caucho, aceite de oliva, avena, peces, crustáceos, moluscos, madera en rollos.

A continuación expongo de manera breve y general los principales productos básicos a nivel mundial que se establecieron en el mercado desde 1959 hasta los años 90's.

CUADRO 1³

1959 AÑO DE MAYOR PRODUCCIÓN MUNDIAL ADICIONAL INCREMENTO DEL COMERCIO			
PRINCIPALES PRODUCTOS BÁSICOS			
-Trigo	-Café / te	-Aves de corral	-Grasas y aceites
-Granos ordinarios	-Harina de trigo	-Carne de ternera	-Mantequilla
-Yute	-Abaca	-Henequen	-Manzanas
-Sisal	-Caucho	-Cítricos	-Peras
-Arroz	-Pasa de corinto	-Carne de cordero	-Lana
-Azúcar	-Cocoa	-Carne de cerdo/tocino	-Algodón

Los años 50's han sido catalogados como un decenio de recuperación económica; obviamente incluida la agricultura; dadas las consecuencias de la guerra. Durante los primeros diez años que siguieron a la posguerra, hubo importantes contribuciones en la tecnología agrícola; ya que se introdujeron plaguicidas orgánicos muy potentes, (se contaba con toda una serie de productos químicos), se mejoro la maquinaria y los procedimientos aplicados a la agricultura.

³ FAO, Commodity Review 1963, Roma, 1963, pp.5-6, 9-12

Será prácticamente hacia los años 1952 - 1953 que la agricultura comienza a recuperarse sobre todo en los países desarrollados, ya que en América Latina y el Lejano Oriente la producción siguió siendo menor que antes de la guerra.

En los primeros años de los cincuenta la producción agrícola de los países subdesarrollados creció mas rápido que su población. Esto se atribuyo a los logros obtenidos de la reciente revolución verde. Sin embargo a mediados de los sesenta, las altas tasas de natalidad rebasaron a la producción de varios países en desarrollo, lo que origino que estas naciones recurrieran a la importación de alimentos.

Los suministros alimentarios se mantuvieron en general acordes al ritmo del aumento de la población a pesar del rezago en la producción. Aunque esto solo pudo darse mediante el aumento de las importaciones o la reducción de las exportaciones, lo cual agudizo los problemas de la balanza de pagos y acentúo los problemas que dieron lugar a la baja constante de la producción mundial y de las exportaciones agrícolas dadas principalmente a partir de la guerra de Corea (1950).

A finales de los años cincuenta y principios de los sesenta empezaron a surgir movimientos de independencia de antiguas colonias localizadas principalmente en África y en Asia y que hoy conforman algunos de los países subdesarrollados que padecen elevados índices de desnutrición, escasez y hambruna. La mayoría de estas naciones han considerado a la agricultura como un sector subdesarrollado y de poca prioridad, por lo que mantener una seguridad alimentaria en estos años no era algo de

primordial importancia. En este periodo el crecimiento demográfico cobra importancia.

CUADRO 2⁴

1961 - 1962 SE FORTALECEN ALGUNOS PRECIOS DENTRO DEL MERCADO MUNDIAL			
PRINCIPALES PRODUCTOS BÁSICOS			
-Granos y arroz	-Pescado y productos del mar.	-Productos forestales .papel .madera en bloques	
-Productos ganaderos y grasas. .productos lácteos .aceites y grasas .carne .huevos	-Cosechas tropicales de exportación. .azúcar .bananas .café / te .cocoa	-Otros arboles y cultivos. .frutas cítricas .tabaco .manzanas y peras .frutas secas	-Materias agrícolas en bruto. .algodón .caucho .fibras duras .yute y otras fibras

En este decenio se reflejó una aparente estabilidad en cuanto a una producción agrícola segura; esto debido al progreso científico y tecnológico tan rápido que se tuvo. Algunos de los logros importantes alcanzados dentro de la tecnología fueron la automatización y la energía atómica. Se tuvieron avances tan importantes como la mejora genética de

⁴ FAO, Commodity Review 1963, Roma, pp. 45-175

las plantas, la conservación de los alimentos, la lucha contra las plagas, variedades sintéticas mediante híbridos (como maíz, trigo, sorgo y otras plantas), variedades de mejor rendimiento, mejor calidad, mayor resistencia a enfermedades, mejor adaptabilidad a los climas, elaboración y almacenamiento de los alimentos, se desarrollaron sectores alimenticios muy importantes a nivel nutricional; tal como lo fue la industria lechera y de productos lácteos, se crearon sistemas automáticos de regulación de agua de riego, maquinaria gigantesca para el desmonte de junglas, empleo de nuevas fuentes de alimento para el hombre como, las proteínas de hojas verdes, las algas y productos derivados del petróleo. Se tuvo un avance tecnológico en los procesos de eliminación de la sal del agua del mar, el empleo de la electrónica para descubrir los peces, mejoras en el diseño de embarcaciones pequeñas, así como de los materiales empleados para la construcción de los mismos y de otros artículos de pesca, la congelación del pescado en los barcos pesqueros, nuevas variedades de gran rendimiento de cultivos industriales, progresos en la lucha contra las enfermedades del ganado, mejora en los cultivos alimentarios desde el punto de vista nutricional de las plantas, así como del mejoramiento del almacenamiento, transporte y comercialización de las mismas, avances en la horticultura, avances en la genética y la fisiología de los vegetales, progresos en cuanto a la preparación del terreno agrícola, mejora en la tecnología de los abonos que independientemente de tener los elementos fundamentales de nitrógeno, fósforo y potasio, lleven incluidos otros elementos como el azufre, boro, zinc, manganeso, molibdeno, hierro y cobre, avances importantes dentro de la silvicultura, en la infraestructura, en la mejora de la producción y del aprovechamiento de los pastos y forrajes, genética del ganado, incubadoras, granjas

agrícolas, medidas sanitarias, producción de vacunas, mejor aprovechamiento de los montes etc.

La productividad en la agricultura tecnológicamente avanzada de los países desarrollados se elevó a volúmenes impresionantes. El fuerte crecimiento económico de los países desarrollados y la relativa estabilidad de los mercados de productos básicos, formaron la base de lo que sería el milagro de "la revolución verde."

Los problemas agrícolas en países con una economía de mercado, se encaminaban en su mayor parte a encontrar la manera de evitar que la producción; estimulada por diversas medidas de apoyo; superase a la demanda. Así como a determinar la clase de estructura agrícola que debía adoptarse, tomando en cuenta el grado de evolución que tenía este sector.

La agricultura de los países en desarrollo registró un aumento en su productividad en este periodo; dado también como un resultado de la revolución verde, la cual contribuyó a acrecentar la producción de cereales y cultivos de exportación, cuyos rendimientos llegaron a duplicarse e incluso a triplicarse

Sin embargo las condiciones que tuvieron los países en desarrollo en cuanto a avances tecnológicos y a su aprovechamiento, fueron muy diferentes a las condiciones de los países desarrollados, ya que muchas de las mejoras tecnológicas significaron ahorro de mano de obra, a cambio de personal técnico y mayor inversión de capitales.

Los países subdesarrollados tuvieron varios obstáculos que impidieron un incremento constante en la agricultura; empezando por la precaria situación que tenían los

pequeños agricultores, en muchas Naciones, la existencia de sistemas anticuados de cultivo, la tenencia de tierras mal orientada, los medios insuficientes de comercialización y créditos, los pocos incentivos dados por los gobiernos, la disminución de insumos para la tierra, la distribución de la tierra que se encontraba distribuida desigualmente, la explotación agrícola era con frecuencia demasiado pequeña y aun así a medida que la población rural aumentaba el territorio rural disminuía aun mas en cuanto a extensión, los suministros de servicios e insumos eran insuficientes y el acceso a ellos desigual, los recursos dedicados a la investigación agrícola y a la capacitación eran muy limitados o prácticamente nulos, el precio de los productos se establecía en beneficio de la sociedad urbana, sin tomar en cuenta la situación de los productores, la pobreza de los agricultores; hicieron que las mejoras no alcanzaran los resultados obtenidos en los países desarrollados.

Si en los países subdesarrollados se tuvo un incremento en la producción, esto se debió únicamente a que se aumentaron los insumos de tierra y mano de obra, pero no a un desarrollo tecnológico aplicado. La aplicación de métodos modernos tendió a darse solo en ciertos sectores de la agricultura, sectores principalmente comerciales y destinados a la exportación de cultivos como el azúcar.

Además,, en términos generales se brindaba apoyo a la industria y no a la agricultura.

En los países desarrollados el general de la población aceptaba los elevados costos de los alimentos; esto como parte de una medida de seguridad alimentaria, tomada por los gobiernos. No obstante, estos elevados costos podían ser pagados por una población que gozaba de un nivel de vida alto.

La elevación de la demanda de productos por parte de los países desarrollados pudo ser siempre satisfecha, ya que esta minoría de países podían darse el lujo de tener un aumento en las importaciones de alimentos.

En los países subdesarrollados la situación era muy diferente . Solo un tercio de la población vivían en países que tenían un rendimiento satisfactorio de la producción. En otras zonas la producción se había elevado o aun se elevaba al mismo nivel que lo hacían las tasas de población o peor aun en muchos casos con mas lentitud que esta. Por mostrar un ejemplo, podemos mencionar que durante los años setenta África fue notoriamente insuficiente en su producción. El consumo por parte de la población no pudo mejorar significativamente en estos países.

Ya para el ultimo año de la década de los sesenta, solo tenemos un aumento en la producción alimentaria en Europa Occidental y Oriental, ya que en América del Norte; específicamente en los Estados Unidos se forzó a los productores a restringir la producción excedente.

El resultado de la insuficiente producción en muchas naciones en desarrollo, se manifestó en el comercio internacional de productos agrícolas. Fue claro que los países desarrollados tuvieron un numero mucho mayor de exportaciones, mientras que el balance a favor del comercio de estos productos en los países en desarrollo; se hacia cada vez menor a medida que las importaciones aumentaban con mayor rapidez que las exportaciones.

Por otro lado, la ayuda brindada a la agricultura de los países en desarrollo no fue suficiente. La alimentación y la agricultura proyectaron una situación sumamente contradictoria durante estos dos decenios, ya que hubo mejorías considerables, pero generalmente obtenidas en países que ya contaban con una condición agrícola generalmente suficiente.

CUADRO 3⁵

1973 - 1974 AMENAZA DE UNA CRISIS ALIMENTARIA MUNDIAL			
ALZA EN EL PRECIO DEL PETRÓLEO			
PRINCIPALES PRODUCTOS BÁSICOS			
-Productos pesqueros	-Productos forestales		
-Cereales	-Otros productos	-Productos ganaderos,	-Materias agrícolas en
.trigo	alimenticios.	aceites y grasas.	bruto.
.granos ordinarios	.azúcar	.leche y productos	.fibras
.arroz	.cítricos	lácteos	.algodón
	.bananas	.carne y aves de corral	.kenaf y otros productos
	.pimienta	.semillas oleaginosas.	afines
		aceites y grasas	.yute
		.harinas oleaginosas	.fibras duras y otros
			materiales en bruto
			.goma natural

Se afirma que los primeros años de este decenio, fueron económicamente los años más difíciles de la posguerra.

⁵ FAO, Commodity Review and outlook 1973-1974, Roma, pp.49-239

Los problemas en la agricultura se dieron por las malas cosechas generalizadas, el término de la falacia que se tenía en torno a los milagros de la revolución verde, las acentuadas variaciones de los precios aunados a la inflación, las alzas repentinas de los precios de los energéticos, la inestabilidad de la moneda, y el lento crecimiento de los países desarrollados de mercado.

Durante este periodo, la participación de la agricultura como fuente de empleo, y en términos generales en la economía nacional, siguió disminuyendo. Esto como resultado del crecimiento económico global que se estaba teniendo hasta mediados de la década de los setenta.

En los países desarrollados, el sector agrícola solo representaba una pequeña parte de la renta nacional. La población rural disminuyó rápidamente en estos países.

Contrariamente en los países en desarrollo con ingresos bajos, esta rama de la economía aun proporcionaba alrededor del 40% de esa renta nacional, y el número de habitantes en las áreas rurales creció; aunque cabe destacar que en años posteriores, también se presentó una importante emigración rural hacia el área urbana.

El objetivo de mantener una autosuficiencia en materia agrícola, ocupó un lugar muy importante dentro de la política nacional de los países subdesarrollados, quienes si no buscaban una plena autosuficiencia, si intentaban aumentar esa misma a través de mantener cierta seguridad en productos importantes, principalmente productos básicos.

Cabe destacar que los gobiernos de estos países adoptaron un vasto número de programas para apoyar y proteger estas medidas, así como para reducir el proteccionismo existente.

Desgraciadamente, los objetivos no funcionaron del todo, ya que la situación económica de estos países no les permitían brindar un apoyo considerable. Cosa que los países desarrollados sí pudieron hacer; es decir estos países pudieron establecer con más eficacia ciertos programas que acrecentaron aún más el desarrollo agrícola ya existente.

También en este período, las principales tendencias registradas dentro del comercio internacional por parte de los países en desarrollo, se orientaron a tener un aumento rápido de las importaciones, mientras que hubo un lento desarrollo de las exportaciones agrícolas a nivel mundial.

Podemos explicar esto a través de diversas situaciones: primeramente se tuvo una progresiva disminución de la demanda en las economías desarrolladas; la rígida limitación de los países de planificación centralizada impedían poder exportar hacia estas Naciones; el proteccionismo imperante en la época y dado sobre todo en los países desarrollados, fue otro de los grandes factores; así como los problemas en la producción agrícola, y la fuerte demanda alimentaria que tuvieron muchos países en desarrollo.

La gran disminución de la autosuficiencia alimentaria por parte de los países subdesarrollados se acrecentó al final de esta década (sobre todo en la demanda de cereales).

Los años sesenta y setenta fueron buenas décadas para el crecimiento económico en casi todos los países. En este periodo una escala mayor de población estuvo o bien alimentada o en términos medios, suficientemente alimentada. Claro que también comenzó a expresarse una minoría creciente de población en los países subdesarrollados que tuvieron que subsistir con una alimentación de un contenido calórico sumamente bajo.

CUADRO 4⁶

1983 LOS EFECTOS MUNDIALES DE LA PEOR RECESIÓN REGISTRADA DESDE LOS AÑOS TREINTA			
PRINCIPALES PRODUCTOS BÁSICOS			
-Azúcar, bebidas y cultivos tropicales. .azúcar .cacao .bananas .café / te .pimienta	-Semillas oleaginosas, grasas y aceites. .tortas y harinas oleaginosas .cereales .productos pecuarios .trigo .yuca .arroz .cereales secundarios	-Materias primas agrícolas .algodón .yute .kenaf y fibras afines .fibras duras (sisal, henequen, abaca, bonote, fibra parda) .caucho natural .cueros y pieles	-Productos forestales .madera en rollo .pasta y papel .productos mecánicos de la madera .madera aserrada .leña y carbón vegetal
-Carne, leche y productos lácteos	-Productos pesqueros	-Otros productos agrícolas .cítricos .vino .tabaco	

⁶ FAO, Situación y perspectivas de los productos básicos 1982-1983, Roma, 1983, pp.31-132

La crisis económica mundial de 1982 debilitó la demanda dentro del comercio internacional; afectándose las negociaciones de los productos agrícolas, pesqueros y forestales. La escasa demanda de productos alimentarios y materias primas y las buenas cosechas obtenidas a nivel mundial, crearon una crisis en el comercio, ya que la demanda bajo, las existencias se acumularon y los precios tuvieron una fuerte y constante baja, incluso el precio de muchos productos cayó a niveles muy por debajo del costo de producción real.

La producción se enfrentó a grandes problemas financieros provocados por la baja demanda.

La captación de divisas a través de las exportaciones disminuyó mucho los ingresos de los países exportadores, cuya base económica era en gran medida el comercio de los principales productos agrícolas. La crisis afectó sobre todo a los países en desarrollo que no tenían petróleo y solo dependían de la exportación de materias primas o productos agrícolas (algunos de los productos básicos que tuvieron una baja considerable en los precios fueron: café, cacao, azúcar, arroz, carne, productos lácteos, cereales, algodón y productos forestales). Los países subdesarrollados fuertemente endeudados tuvieron fuertes problemas económicos, ya que no solo debían pagar los intereses del servicio de deuda externa, sino que debían financiar su propia subsistencia.

En este periodo los problemas del comercio, hicieron que las relaciones económicas internacionales llegaran al borde de una crisis a principios de la década de los ochenta.

La crisis mundial determino una contracción del comercio y un fuerte proteccionismo. Este proteccionismo que obstaculizo el comercio mundial se vio reflejado en la aplicación de políticas implantadas por las naciones desarrolladas; tales como la aplicación de derechos e impuestos internos a ciertos productos, la revisión restrictiva de políticas agrarias y el difícil acceso a los mercados. Por otro lado los problemas de balanza de pagos, el pago de servicio de deuda externa, y la inestabilidad de los tipos de cambio, contribuyeron a acrecentar mas la crisis.

La oferta excesiva de productos básicos obligo a que los gobiernos implementaran planes de acción encaminados a regular la oferta; principalmente a través de la reducción de la producción . Esta medida no beneficio a todos los países por igual y menos aun a los países subdesarrollados, ya que el hecho de mantener los precios del mercado favorables a los productores, crearon una situación de distribución desigual de alimentos. Mientras en varios se tiraban toneladas de alimentos para poder mantener un precio estable, en muchos otros el hambre mataba a pueblos enteros.

Si bien la existencia de alimentos era suficiente a nivel mundial, lo era también escasa o nula; ya que la producción solo se destinaba a quienes podían pagar su precio.

El empeoramiento de las relaciones comerciales de los productos agrícolas, repercutió en el ingreso del sector agrario, así como en el desarrollo y la estabilidad económica de algunos países; sobre todo en los países en desarrollo ya que dadas estimaciones de la FAO, el 9% pertenecían a exportaciones de los países desarrollados y el 30 % a los países en desarrollo.

Según datos de la FAO, la pérdida de producción y de ingresos que sufrieron los países en desarrollo a causa de la recesión ascendieron a más de 50 000 millones de dólares solo en el año de 1981.⁷

Toda esta problemática originó una fuerte crisis en el interior de muchos países en desarrollo, crisis que creó a su vez otros problemas sociales; como el desempleo y el subempleo crónico y por ende el estancamiento de la economía.

Los problemas de pérdida de cosechas en algunos países o continentes (África), aunado a los problemas de costos, cambios de moneda, bajos precios de exportación, altas tasas de interés e inflación, agravaron más la situación.

La aplicación de políticas de apoyo por parte de los gobiernos para desarrollar la agricultura se tornó sumamente difícil, ya que el clima para llevar a cabo nuevas inversiones en productos y en industrias de insumos agrícolas no era favorable.

CUADRO 5⁸

1991 - 1992

PRINCIPALES PRODUCTOS BÁSICOS

⁷ FAO, Situación y perspectivas de los productos básicos. 1982-1983, 1983, pp.

⁸ FAO, Situación y perspectivas de los productos básicos. 1991-1992, Roma, 1992, pp.13-19

-La producción mundial de cereales en 1992 aumento en 4.2% llegando a 1959 millones de toneladas, después de la baja que se registro en 1991. La mayor parte de este aumento tuvo lugar en los países desarrollados, en donde la producción ascendió a 6.6% siendo un total de 891 mill/tons.

Cabe destacar que este aumento se dio principalmente por una recuperación total de los Estados Unidos y una recuperación parcial de la URSS, después de la contracción de 1991 que ambos tuvieron.

-La producción mundial de mandioca aumento en el año de 1992, sobre todo en África y Asia. Por otro lado el descenso en la producción de legumbres , bajo en un 3% en los países en desarrollo, aunque esta baja se ve compensada por un fuerte aumento en la producción de los países desarrollados.

-La producción mundial de grasas y aceites aumento en 3.2% en 1992, llegando a los 84.9 mill/tons. La producción en los países desarrollados se elevo a 39.5 mill/tons, registrándose aumentos en la producción de todas las semillas oleaginosas en Estados Unidos y Canadá. También se dio una importante recuperación en la producción de aceite de oliva en la CEE.

La producción de semilla de algodón y mantequilla, bajo fuertemente en la ex-URSS. Para los países en desarrollo la producción creció hasta 45.4 mill/tons. Se dio una recuperación en la producción de soja del Brasil y un crecimiento constante de la producción de aceite de palma en Indonesia. La producción de grasas y aceites en su totalidad aumento medianamente en India y China. La producción de aceite de palma

se estancó en Malasia. Se registraron bajas en la producción de soja y semillas de girasol en Argentina y en la de aceite de coco en Filipinas.

-La producción mundial de azúcar centrifugada en 1992/1993 descendió a sus niveles mas bajos desde 1989-1990. Se registro una baja en todos los países productores de caña de azúcar; excepto en Brasil y Australia. La zafra de Cuba tuvo también un descenso, pues se tuvo solo 4.5 mill/tons, frente a los 7 mill/tons en 1991-1992, lo que significo haber tenido el nivel mas bajo de producción desde 1963.

-La producción mundial de leche bajo un 2.5% en 1992. La producción de lácteos cayo en Europa y en la ex-URSS, pero aumento en América del Norte, Oceanía y Japón.

En los países en desarrollo, la sequía redujo fuertemente la producción de lácteos, sobre todo en los países australes de África; sin embargo se tuvo una producción en América Latina y Asia.

-La producción de café de 5.7 mill/tons en 1992-1993, sufrió un descenso en el año anterior. Las reducciones mas fuertes se dieron en Brasil, Guatemala y México. De Colombia podemos decir que se tuvo una buena cosecha sin precedentes debido al apoyo temporal de precios concedidos por el Fondo Nacional de Café.

En los países productores de África, salvo en Costa de Marfil se registraron cosechas menores.

-En 1992-1993 la producción de cacao se recuperó en más del 4%, llegando a producirse 2.4 mill/tons. Los aumentos en África y el Medio Oriente compensaron una ligera baja en América Latina. En Ghana se tuvo una producción en un 17% más, pero debajo de la punta máximas de 1988/1989. Se da una buena producción en Nigeria como resultado del buen tiempo.

-La producción mundial de te bajo en un 4%, esto es 2.5 mill/tons. Se dieron cosechas menores en Indonesia, Sri Lanka, India, Kenya y otros países de África Oriental. La sequía afectó fuertemente la producción en Kenya, Malawi, Sri Lanka, Uganda y Zimbabwe. El único país productor que registró aumento en 1992 fue Bangladesh; debido a las nuevas plantaciones que entraron en producción.

-La producción mundial de algodón, bajo en un 11%, esto es a 18 mill/tons. Esta baja se registró mayormente en los países en desarrollo que en los países desarrollados (la baja también se dio por el descenso de los precios de 1989-1990). Los niveles de producción se registraron altos en China en 1991.

La ex/URSS tuvo problemas de medio ambiente en regiones algodonerías.

-La producción de yute y fibras afines descendió hasta llegar a la cosecha más baja desde mediados de los años 60's, esto es 3.1 mill/tons, 6.5 mill/tons, en 1985-1986. La principal causa de este descenso fueron las fuertes sequías en India y Bangladesh.

-La producción de caucho aumentó en 3.7% hasta llegar a 5.6 mill/tons, registrándose una expansión en todos los países productores, excepto en Malasia y Tailandia. Este

crecimentose siguió hasta alcanzar un 12% rápidamente. En África también se da un aumento considerable, sobre todo en Liberia.

-En 1993 el total de la producción del pescado y marisco procedente de las capturas mundiales y del cultivo, fue de unos 101,4 millones de toneladas, frente a 98.8 millones en 1992. Entre los principales productores, China y Perú incrementaron notablemente su producción en 1993, mientras que disminuyó la de Chile y la Federación Rusa.

Podemos ver el aumento en la producción mundial de algunos alimentos básicos, como es el caso de cereales, carne, mandioca, cacao, aceites y caucho; pero también podemos ver algunas bajas en otros productos, bajas causadas por múltiples factores, pero quizá uno de los más importantes, ha sido el de la sequía, la cual se dio en África principalmente.

CUADRO 6⁹

PRODUCCIÓN MUNDIAL 1994

En términos globales el año de 1994 fue un año de escasez para la agricultura y la alimentación, ya que la producción agrícola y ganadera solo se incrementó un 1.8 %.

⁹ FAO, El estado mundial de la agricultura y la alimentación 1995, (Colección FAO: Agricultura No. 28), Roma, 1995, pp.5-23

-Las cosechas y la producción ganadera en los países en desarrollo se ampliaron marginalmente en un 0.3%, seguida por una contracción del 3.8% en 1993. En los países desarrollados se estimó un incremento del 2.8%, esto es un poco arriba de la expansión obtenida un año anterior.

-El único hecho importante que contribuyó al incremento global en la producción agrícola en 1994 fue la espectacular recuperación en la producción de los Estados Unidos, que siguió la brusca reducción de las cosechas de 1993. La proximidad de las condiciones ideales de crecimiento, permitieron tener una ventaja poco común en la producción de mejores cosechas, esto aunado a la elevada producción ganadera, permitió una expansión en la producción agrícola no menor al 16%.

-En Europa Central, Oriental y en la antigua URSS, la producción agrícola se contrajo en más del 16% en 1994, precedida ya por algunos años de decaimiento. Dichas contracciones se registraron sobre todo en el área de la antigua URSS. En el Este y el Centro de Europa la producción agrícola se contrajo en un 7%, principalmente como resultado de la sequía que redujo las cosechas en Polonia, pero al mismo tiempo contrarrestada por una mejor producción en otros países, tales como Hungría y Rumanía.

-En las regiones de otros países desarrollados, la producción declinó substancialmente en Australia y más moderadamente en la Unión Europea.

-El 2.8% que se incremento en los países en desarrollo, solo implico un 0.9% mas, en términos per capita. Esta es una escasa ganancia comparada con el promedio anual de producción obtenido del 3.3% durante los años ochenta y el 3.2% de 1990-1993. Sin embargo un buen índice fue la producción obtenida por arriba del crecimiento de la población en las regiones subdesarrolladas de América Latina-el Caribe y el Lejano Oriente.

-El fuerte crecimiento de la producción alcanzado por América Latina y el Caribe represento una recuperación a la severa contracción dada en 1993, la cual fue precedida por algunos años de mediocre rendimiento en la producción. La expansión en 1994 fue dada en gran medida por el significativo incremento en Argentina y Brasil, mientras que solo se percibió un modesto crecimiento en México, así como una contracción en Colombia.

-En el Lenjano Oriente, el desaceleramiento de la producción de 1993, aun quedo por encima de el crecimiento de la población. La República Popular de China mantuvo un fuerte crecimiento agrícola, aunque por debajo de el crecimiento obtenido durante los cinco años anteriores, esto como resultado del tiempo desfavorable. India experimento una relativa mejoría agrícola, con un acelerado crecimiento después de la lenta producción de 1993.

-Se registró un incremento del 1.9% en la producción agrícola y ganadera en relación a 1993, en el Cercano Oriente y en el Norte de África, aun así todavía se tuvo un fuerte declive con respecto a la distribución per capita.

El crecimiento de la producción en la región es principalmente atribuido a un 35% de incremento estimado en Marruecos, en donde la producción se recuperó después de dos años de una brusca sequía. La producción de Egipto en 1994 se estimó con un baja del 2 y 3%, después de 5 años de incremento en su producción. El 1% del declive en la producción estimado en Turquía, marco el cuarto año consecutivo de baja en la producción per capita.

-La región del África Subsahariana tuvo una agricultura prácticamente pobre; la agricultura y la ganadería en la región solo se incrementaron en un 2%.

De este modo, después de la provisional recuperación de 1993, la región retornó nuevamente al declive en la producción agrícola per capita, la cual comenzó en los tempranos años setenta.

Entre los países productores de la región con un crecimiento relativamente positivo, estuvo Nigeria, la cual tuvo una continua ganancia en el plano de la producción per capita desde 1988 y Kenya, aunque del 7.5 % del incremento obtenido, solo se representó una parcial recuperación causadas por las sequías de 1992-1993. La baja en la producción se percibió en Zaire, y solo se obtuvo un marginal incremento en la República de Tanzania.

-La producción mundial de madera en rollo aumento ¹⁰ considerablemente en 1994, ascendiendo a 3460 millones de metros cúbicos.

En los mercados norteamericanos de madera en rollo los precios se dispararon en 1993, especialmente a causa de las restricciones a la explotación maderera en la zona noroeste del Pacífico de los Estados Unidos. A mediados de 1994 los precios se normalizaron porque la Corte Federal de los Estados Unidos levanto temporalmente la prohibición.

Hubo dificultades en el suministro de maderas tropicales a causa de varias medidas adoptadas por algunos de los principales productores asiáticos para proteger el medio ambiente y garantizar una ordenación sostenible. Tales medidas continuaron presionando al alza de los precios de todos los productos de maderas tropicales.

Varios países consumidores han comenzado a sustituir las maderas tropicales con maderas de clima templado, lo que beneficia las exportaciones de países como Chile y Nueva Zelanda, frente a las exportaciones del enorme mercado asiático.

-La producción de pasta de madera se recupero notablemente en 1994 debido a que creció la demanda de la industria papelera estimulada por el crecimiento de los mercados de la Unión Europea y de América del Norte. El comercio y los precios de la pasta y las virutas de madera aumentaron sensiblemente con respecto a los bajos niveles de 1993.

¹⁰ FAO, Situación y perspectivas de los productos básicos 1995, 1995, pp.22

-La producción mundial de madera aserrada se recupero algo en 1994 con respecto a los bajos niveles de 1993, registrándose aumentos en América del Norte, la Unión Europea y los países Escandinavos.

-La producción mundial de papel y cartón aumento otro 5% en 1994, continuando la tendencia ascendente de la industria durante todo el decenio.

Podemos afirmar que durante 1994 y hasta 1995 se produjo una aceleración gradual de la actividad económica mundial, siendo cada vez mayor el numero de países que mejoraron su rendimiento en la economía.

También se acelero el volumen del comercio mundial hasta en un 8% en 1995.

En las economías industrializadas, el crecimiento se produjo en el contexto de baja inflación, y de la aplicación general de políticas fiscales y monetarias prudentes.

La actividad económica se mantuvo en términos generales dinámica en los países en desarrollo por varios factores; factores a nivel externo como, el fortalecimiento y la difusión de la recuperación en las economías desarrolladas que fomentaron el comercio y el flujo de inversiones, los beneficios de la liberalización del comercio, la aceleración de la integración económica, el fortalecimiento de los precios en el mercado internacional de varios de los principales productos comercializados; y la gran afluencia de capitales.

A nivel interno los factores que contribuyeron a la mejora de la economía fueron el progreso de la reforma económica orientada al mercado, estabilidad en muchos países,

reducciones generalizadas de las tasas de inflación, mayor estabilidad política y social en algunos países y zonas anteriormente afectadas por guerras civiles y enfrentamientos armados.

Veamos cuales son las expectativas que se tienen hasta 1998 para la agricultura a nivel mundial.

PERSPECTIVAS AGRÍCOLAS 1994 - 1998¹¹

-Las perspectivas del crecimiento económico general y agrícola parecen notablemente mas halagüeñas que en los pronósticos del año pasado. Esto se aplica a los países en desarrollo en su conjunto, y en diferente medida a todas las distintas regiones.

-Se pronostica que el crecimiento del producto agrícola será notablemente superior al promedio de los años ochenta. En cuanto a los países en desarrollo en su conjunto, el crecimiento anual de PIB agrícola en 1994-98 se pronostica en un 5.7%, frente al 3,7% en los años ochenta. Las cifras comparables para los dos periodos son 2,2% y 1,2% para el África Subsahariana; y 3,8 y 2,3% para América Latina y el Caribe. En Asia y el Pacifico, el PIB agrícola debería aumentar aproximadamente en la misma medida que en el decenio anterior, mientras que en la región del Cercano Oriente y África del Norte, se prevé una reducción.

¹¹ Ibidem, 1995, pp. 33

-En general se pronostica que la agricultura crecerá en un grado menor que otros sectores, pronostico que se debe a la sensibilidad en general menor de la demanda agrícola a los cambios en los ingresos. La contribución de la agricultura al crecimiento global será diverso, reflejando en general su importancia relativa en las economías de las distintas regiones. No obstante, es en Asia y el Pacífico, la región en la que la agricultura representa la proporción mayor del producto donde se prevé una mayor diferencia entre las tasas del crecimiento del PIB y del PIB agrícola. Estas expectativas están en consonancia con las tendencias del pasado caracterizadas por un proceso rápido de industrialización en la región.

-El crecimiento del PIB agrícola en Asia y el Pacífico será, según los pronósticos, el más elevado de todas las regiones del mundo en desarrollo. Además este hecho se insertara en las tendencias del pasado, lo mismo que, en el lado contrario, para el África Subsahariana se pronostican las tasas de crecimiento regional más bajas. En América Latina y el Caribe los niveles previstos del crecimiento del PIB agrícola en 1995-98 representan una amplia mejora con respecto a los rendimientos mediocres de los años 80 y 90.

Veamos un cuadro comparativo de los principales productos básicos que exportaron algunos países subdesarrollados desde 1961 hasta 1992. ¹²

¹² Op. Cit. pp.51

PARTE DE LOS PRINCIPALES PRODUCTOS BÁSICOS AGRÍCOLAS DE EXPORTACIÓN EN EL TOTAL DE LAS EXPORTACIONES AGRÍCOLAS.					
PAÍS	1961	1970	1980	1992	PRODUCTO
Cabo Verde	.....	.....	.....	.....	.....
Gambia	85.5	47.9	54.7	23.2	Maní
Lesotho	50.5	63.8	35.1	26.9	Vacuno, lana
Djibouti	.....	.....	.....	.....	.....
Mozambique	28.7	20.3	34.8	.....	Algodón, anacardo
Guinea Bissau	33.2	70.0	29.2	38.4	Mani,anacar do
Somalia	49.2	29.2	27.8	20.4	Bananos, ovejas,cabras
Comoras	59.9	45.8	81.2	93.9	Vainilla, clavo
Sierra Leona	50.8	43.0	45.7	17.2	Palmiste,cafe
Etiopía	58.6	64.4	69.6	55.2	Café
Burkina Fasso	57.8	23.2	49.8	70.8	Algodón, Vacuno

Togo	35.3	60.4	50.2	62.9	Cacao en grano, algodón
Senegal	43.6	46.0	28.0	.....	Maní
Benin	15.7	19.9	26.0	71.6	Aceite de palma cacao en grano, algodón
Rwanda	85.6	87.5	66.8	58.4	Café
Mali	28.5	44.3	41.6	60.0	Vacuno, algodón
Mauritania	50.9	33.0	46.9	74.3	Vacuno, mariscos
Haití	52.7	63.9	80.5	37.7	Café
Nicaragua	32.7	24.1	44.1	23.6	Café, algodón
Rep. Dominic.	46.6	55.7	55.6	40.6	Azúcar
Samoa	.....	.....	.....	.....	.....
Bangladesh	84.5	73.1	58.7	33.4	Yute
Camboya	32.6	16.8	97.6	69.0	Caucho seco, madera
Afganistán	24.1	18.2	41.7	41.9	Uvas pasas
Nepal	18.1	.....	19.7	33.7	Azúcar de caña

Laos	32.7	84.6	66.6	41.0	Nuez moscada, madera aserrada, café
Sri Lanka	67.4	58.2	54.9	50.9	Te
Maldivas	100.0	100.0	69.7	.....	Copra, pescado
Egipto	81.4	66.3	62.5	12.8	Algodón
Yemen	22.1	23.9	33.7	17.4	Café, algodón, sandías
Sudan	52.4	62.5	42.6	31.9	Algodón
TODOS LOS PAÍSES.	49.3	49.9	50.5	44.3	

Por ultimo veamos la proyección que ha hecho la FAO hasta el año 2010 ¹³

"La recuperación con respecto a la escasez de la producción agrícola que tuvo lugar en los años iniciales de la reforma será lenta, y la producción agregada entre 1990 y 2010 quizá sea solo la mitad de la de los 20 años anteriores. La fuerte reducción del consumo per capita durante los años iniciales de la reforma se invertirá probablemente, pero no es probable que los niveles futuros superen a los del periodo que la precedió. Se prevé que el promedio del consumo anual per capita (todos los usos) de cereales de todos los países en proceso de reforma será de 660 Kg., frente a los 780 Kg. de 1988-90 (peso en limpio). Ello sería consecuencia de un ligero descenso del consumo alimentario per capita de cereales y productos pecuarios, un pequeño crecimiento de

la producción pecuaria, una reducción de las pérdidas posteriores a las cosechas, una mayor utilización de cereales como semillas y un menor uso de cereales para pienso por unidad de producción pecuaria. En el caso de la carne se prevé que el consumo per capita podría situarse de nuevo en niveles semejantes a los de antes de la reforma, aunque aumentaría el consumo de aves de corral y se reduciría el de carne de vacuno.

En términos generales se prevé un descenso del crecimiento de la producción agrícola bruta, que pasara de 1,2 % anual durante el periodo 1970-90 a un 0,4 % anual entre 1988-90 y el año 2010. El descenso será todavía mas pronunciado en el caso del crecimiento de la demanda interna, que descenderá del 1,4 % al 0,2% durante el mismo periodo. Estas diferencias en la expansión de la oferta y la demanda interna darían como resultado cambios significativos en las balanzas comerciales de los países afectados.

En el caso de los cereales, estos países, grandes importadores netos en los pasados decenios (el total de sus importaciones netas) de cereales, ascendió a 40,3 millones de toneladas en 1979-81 y a 36,4 millones de toneladas en 1988-90), pasaran a convertirse, según previsiones, en exportadores netos (5 millones de toneladas en el año 2010).

Otras estimaciones confirman la dirección de los cambios en las balanzas comerciales propuestas en el estudio de la FAO, pero algunos consideran que los antiguos países de economía planificada, pueden convertirse en el año 2010 en exportadores de

¹³ Op. Cit. Pp. 233 - 234

mucha más envergadura. Al mismo tiempo, la mejor utilización de las semillas y la introducción de semillas mejoradas podrían ahorrar un promedio de 10 millones de toneladas de cereales. Podrían conseguirse también nuevos ahorros mejorando la utilización de los pastos y el heno en sustitución de los concentrados de cereales. Estos ahorros y mejoras, si bien no pueden ser acumulativos, confirman que en cuanto no se consigan nuevas variedades o razas, los países en transición con déficit de alimentos tienen probabilidades de conseguir la autosuficiencia, y quizá de convertirse incluso en exportadores netos de algunos productos".

Con la caída de la Unión Soviética y su sistema económico se dieron cambios históricos a nivel mundial, que han tenido importantes repercusiones en la agricultura. Es importante señalar que los mercados agrícolas de Europa Oriental y Central de la antigua Unión Soviética se han abierto en gran medida a las importaciones, sobre todo a las de América del Norte y la Unión Europea. La desintegración del Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAEM) y la necesidad de los países de Europa Oriental y Central por crear vínculos económicos y políticos con Occidente dio lugar a un debilitamiento del comercio dentro de las economías en transición.

Muchos de los países del anteriormente llamado "segundo mundo" o "países socialistas" hoy día tienen graves problemas en cuanto producción y abastecimiento de alimentos; por lo que algunas regiones de los mismos han engrosado las listas de países con escasez y urgencias alimentarias, a los que organismos de Naciones Unidas brindarían ayuda.

Los cambios ocurridos en la ex-Union Soviética pueden tener consecuencias significativas en el comercio mundial. Como los productos pecuarios estaban fuertemente subvencionados, con respecto a los cereales, la liberalización deberá aumentar la producción de cereales y reducir la de ganado (lo que mermaría la demanda de cereales para pienso). Al descender la demanda de cereales y subir los precios al productor y la producción, parece inevitable un excedente de cereales. En el año 2000, las exportaciones netas de cereales de la Federación de Rusia podrían representar casi una quinta parte de las previstas para los Estados Unidos.

El final de la guerra fría acrecentó las políticas neoliberales del comercio mundial, dejando en desventaja a los países con otros sistemas económicos anteriormente aplicados y que de momento deben integrarse a la nueva economía mundial. Las zonas de libre comercio a nivel mundial son el nuevo sistema económico a seguir. Esto indudablemente afecta todos los sectores de la economía. Para los países en desarrollo el plano de competencia dentro de este sistema se encuentra en desventaja frente a los países ya desarrollados dadas condiciones y características de los mismos.

Se argumenta que dos han sido las tendencias generales que han caracterizado la ruta del comercio agrícola en las décadas pasadas. La primera tendencia es la diversificación geográfica cada vez mayor de las importaciones y exportaciones. Y la segunda es la intensidad creciente de los intercambios dentro de cada una de las regiones.

La economía que rige al mundo hoy día obliga a países ricos y pobres a unirse en bloques o regiones. Indudablemente en esta regionalización o globalización económica,

el sector agrícola se ve transformado. Además como ya vimos, la caída de la antigua Unión Soviética y los países de economía netamente socialista, han contribuido a este tipo de transformaciones a nivel mundial.

La relación existente entre comercio y producción de cada país, constituye la base de la interdependencia e integración, primero de cada economía y después de la economía en conjunto de varios países.

Dentro del comercio agrícola la tasa de crecimiento ha sido significativamente mayor que la de la producción. ¹⁴ "Durante gran parte de los años 80 esta tendencia se invirtió debido a disminución de las exportaciones e importaciones de los países subdesarrollados, sobre todo en América Latina y el Caribe y en África. Por el contrario el crecimiento del comercio agrícola continuo siendo por lo general superior al de la producción en los países desarrollados. No obstante a pesar de su dinamismo relativo, el comercio de productos agrícolas se ha retrasado por lo general con respecto al comercio de otros sectores, en particular el manufacturero, conforme ha avanzado el proceso de industrialización".

Mundialmente -de acuerdo a datos de FAO- las exportaciones agrícolas representan ahora menos del 10% de las exportaciones de mercancías, frente a aproximadamente el 25% de los primeros años sesenta. Esta tendencia a perder importancia que ha tenido el mercado agrícola dentro del comercio internacional, se ha dado en todas las regiones del planeta, pero en los países en desarrollo este proceso ha adquirido mayor

¹⁴ Op. Cit. pp.203

intensidad desde las décadas sesenta y setenta. Estas fluctuaciones fueron mas pronunciadas en el África Subsahariana, América Latina y el Caribe, porque el descenso general de la parte agrícola dentro del comercio tuvo periodos de fluctuaciones dada por breves periodos de crecimiento (sobre todo al final de los años setenta cuando hubo un auge de los productos básicos, así como a mediados de los años ochenta con una fuerte alza a los precios del café).

En cuanto a importaciones agrícolas, las regiones de Asia y el Pacífico las han disminuido, no así el Cercano Oriente, América Latina y El Caribe, y prácticamente el África Subsahariana depende en gran medida de estas. Esta tendencia registrada en donde los países mas pobres son los que mas dependen de las importaciones de alimentos tiene una doble problemática, ya que las exportaciones de productos agrícolas -realizadas en su mayoría por países subdesarrollados- han disminuido significativamente. Lo cual deja de generar divisas para estos países, tanto para vender sus productos, como para adquirir otros para su población dentro del mercado internacional. Este proceso solo se ha visto interrumpido en periodos de auge a las exportaciones agrícolas, o cuando le siguen los años a algún periodo de gran crisis, como la crisis de los años ochenta en donde muchos países subdesarrollados redujeron en gran medida el total de sus importaciones por falta de recursos económicos con que solventarlas.

Por ejemplo, para 1993 ¹⁵ " 17 de un total de 46 países de África, obtenían de la agricultura la mitad o mas de sus ingresos totales de exportación. En América Latina y el Caribe 16 de un total de 40 países se encontraban en la misma situación (9 de ellos

¹⁵ Op. Cit. pp. 206

en el Caribe). Los casos extremos, en los que el 80% o más de los ingresos de exportación eran de procedencia agrícola, correspondían a Cuba y Paraguay en América Latina; y en Burundi, Comoras, Guinea Bissau, Malawi, Uganda y Sudan en África".

Hasta antes de la crisis de los años ochenta la exportación de productos agrícolas por parte de los países en desarrollo era superior a las importaciones que realizaban los mismos; lo cual les permitía obtener un cierto margen favorable en la obtención de divisas. Sin embargo, al presentarse la crisis, los países desarrollados en vez de importar productos agrícolas, invirtieron en desarrollar su propia industria agrícola, lo cual provocó un fuerte descenso de la demanda de exportaciones de productos agrícolas de los países en desarrollo. De acuerdo a la FAO, ¹⁶ Dentro de todo este panorama se observa que en América Latina y el Caribe se ha mantenido un fuerte excedente agrícola, aunque las importaciones han tendido a aumentar mucho más rápido que las exportaciones a últimas fechas.

África Subsahariana ha registrado grandes fluctuaciones en la relación importaciones-exportaciones agrícolas, pero a últimas fechas todo parece indicar que la región tiene cada vez mayores dificultades para mantener su condición de exportadora neta.

Asia y el Pacífico se han convertido en importadores netos de productos agrícolas desde mediados de los años setenta.

El Cercano Oriente y África del Norte es una región que durante los años sesenta fue exportadora neta de productos agrícolas, ha demostrado una dependencia mucho

¹⁶ Op. Cit. pp. 211, 214

mayor de la importación de alimentos durante los setenta y primeros años de los ochenta que se ha mantenido sumamente elevada desde entonces".

II.II ESCASEZ Y URGENCIAS ALIMENTARIAS

Haciendo un recorrido histórico general de las urgencias alimentarias y hambruna a nivel mundial, observamos que al término de la segunda guerra mundial cada continente tuvo efectos distintos.

América del Norte tuvo una abundancia de alimentos mejor que la que tenía antes de la guerra.

Las regiones del mundo poco desarrolladas tenían ya un bajo nivel de producción de alimentos, pero al término del conflicto siguieron años de grave escasez de sustancias y hambruna generalizada.

La disponibilidad de alimentos después de la guerra era insuficiente -excepto en países como Nueva Zelanda, Australia, las regiones de América del Norte, algunas zonas de América Latina- la calidad nutritiva y la cantidad de alimentos disponibles tuvieron un descenso en las regiones afectadas.

De acuerdo al texto "El hombre y el hambre" editado por la FAO, la situación que vivieron países de Europa Occidental, la URSS y África del Norte entre 1946-47 en lo que se refiere a producción agrícola, fue un descenso de aproximadamente un 15 y 33%.

En el Lejano Oriente la disminución se registro en un 10% a comparación de las cifras anteriores al conflicto. En el África el descenso fue en un 7%.

Un lustro después de terminado el conflicto el promedio de suministros alimentarios aun era mas bajo que hasta antes de la guerra. Esta situación se acentúo debido al aumento de la población en donde los problemas alimenticios eran mas graves. La desnutrición y el hambre aumentaban.

En Europa Occidental la recuperación se inicio con una restauración parcial de la agricultura en los primeros años de la posguerra; seguida de fuertes importaciones provenientes del occidente.

En Europa Meridional y Oriental la recuperación fue mucho mas lenta. Varios países enfrentaron una aguda escasez de cereales así como de productos ganaderos.

El Cercano Oriente tuvo una situación muy parecida a la de Europa Central.

En el Lejano Oriente el progreso fue aun mas lento. Hubo un largo periodo de escasez de arroz -principal base alimentaria de varios países de esta región- el consumo de leche, carne y huevos ya bajo antes de la guerra, declino aun mas.

En algunos territorios pocos años después de la guerra la producción era inferior en un 20% a los suministros demandados.

A finales de la década de los cincuenta la alimentación tuvo un notable progreso en algunas regiones (América del Norte y Europa Occidental), progreso en cantidad y en

calidad obtenido por el aumento del consumo de proteínas y por la baja en el consumo de cereales y tubérculos.

No así en América Latina en donde el régimen alimenticio en estos años se registro bajo la causa del fuerte consumo de tubérculos y cereales y por el deficiente consumo de proteínas.

Hasta la fecha aún América Latina no ha logrado erradicar la malnutricion.

En el Lejano Oriente todavía en la década de los sesenta persistían graves problemas de alimentación y nutrición, porque los niveles de producción todavía eran mas bajos que en años de preguerra. En términos generales se tenia una dieta deficiente sobre todo por la carencia de proteínas.

En África se tuvo la misma situación que en el Lejano Oriente; el consumo medio de alimentos fue inferior al necesario, excepto en Sudáfrica.

En 1968 se inicio en la zona Saheliana (se extiende en zona meridional del Sahara) un periodo prolongado de sequía, que aun no concluía hasta mediados de los años ochenta. Para 1973 como consecuencia de las escasas lluvias recibidas un año anterior, la sequía adquirió dimensiones mas alarmantes. La escasez y urgencias alimentarias se hicieron presentes en Malí, Níger y Burkina Faso (anteriormente Alto Volta). La población no pudo enfrentar esta crisis, debido a la disminución en la producción de alimentos en varias zonas y la pobreza extrema.

Por otro lado al principio de esta misma década (años sesenta) algunos países ricos - como los Estados Unidos- limitaron su producción para así poder elevar los precios

internacionales. Esto indudablemente afectó a los países con bajos ingresos, ya que aunque se podía obtener una oferta elevada en la producción de alimentos, esta se limitó, y los países con economías pobres tuvieron que importar a precios más costosos. La reacción de los países subdesarrollados ante este problema fue el establecimiento de políticas agrícolas nacionales que beneficiaran el mercado interno, y que este mercado interno se mantuviera por encima de los mercados de productos internacionales.

También en esta década el consumo de granos destinado como forraje para ganado, absorbía un 20% de la producción mundial. Esta industria comenzó a ser un importante elemento de crecimiento en los mercados mundiales, tanto de granos como de productos derivados de la carne. Toda esta industria alimenticia solo benefició a los países ricos o a las minorías de los países subdesarrollados que podían pagar el precio establecido.

De acuerdo a lo que menciona Carl Eicher,

" para convertir grano en carne, se requieren aproximadamente de seis a ocho calorías de grano para producir una caloría de carne comestible".

A mediados de la década de los setenta la economía alimentaria mundial sufrió importantes cambios que se originaron por la crisis de 1973. La elevación en el precio del petróleo constituyó un elemento muy importante que intensificó los problemas del sistema alimentario mundial. Los efectos que tuvieron los países pertenecientes a la OPEP al elevar el precio del petróleo, afectaron a la agricultura de todo el mundo; principalmente por los costos de producción (costos de fertilizantes, costos para

bombear agua para riego, costo de combustible para maquinaria, costos del transporte en la distribución de alimentos). Esta situación produjo otras alteraciones en la economía de países ya con déficit en cuanto a su producción alimentaria; ya que no solo tuvieron que importar alimentos sino también petróleo, lo cual origino un verdadero caos entre 1972-73 en su balanza de pagos. En este año al igual que hoy, la situación alimentaria en el mundo mostró dos caras; el primero le perteneció a los países subdesarrollados, quienes al tener bajos ingresos y un elevado índice de población, no alcanzaron a proveer una alimentación suficiente. El segundo mostró a los países con ingresos medios e ingresos altos y que tuvieron un crecimiento constante; países que mejoraron el consumo calórico y proteico de su población.

La escasez alimentaria en algunos países africanos en esta década se dio por múltiples circunstancias: disturbios relacionados con el azúcar en Jartum (Sudan), y con el arroz en otros países, reformas políticas en Zimbabwe, Nigeria y Kenya.

Aunque al principio de la década de los setenta el índice de natalidad comenzaba a disminuir en los países subdesarrollados, los efectos de un largo plazo se resintieron, por ello al final de esta década, en Medio Oriente y en África se origino una fuerte presión en los precios de los principales productos básicos.

Durante los años ochenta la crisis alimentaria y de hambre mas generalizada se presento en África. Los años anteriores de sequía se habían agudizado en la zona

Meridional y se habían extendido a los países del sur del Sahara y del Sahel Occidental. En los comienzos de estos años padecían una seria crisis alimentaria.

La crisis africana cobro un matiz crónico después de dos décadas de insuficiencia en la producción de alimentos; insuficiencia acrecentada por el continuo aumento demográfico y la pobreza. Los problemas de hambre y desnutrición de mas de dos décadas, crearon una crisis peor de la que ya se tenia. El aumento de las importaciones de alimentos comerciales y los problemas económicos con déficits en la balanza de pagos y de deuda externa agudizaron aun mas la situación.

La recesión económica mundial de los años ochenta impuso serias limitaciones a los países subdesarrollados, principalmente a los países mas pobres, ya que por una parte se hizo mas difícil la importación de víveres y por otra estas Naciones que exportaban alimentos vieron reducidas sus divisas.

Para la década de los noventa gran numero de países de bajos ingresos se convirtieron ya en importadores crónicos de alimentos. Esto es un gran problema porque el aumento de la población en estos países subdesarrollados ha continuado acrecentándose y por ende también la demanda de alimentos.

El problema es que estos países no tienen una producción suficiente para cubrir sus necesidades, ni tampoco tienen los suficientes recursos financieros para cubrir el costo de las importaciones. Para 1995 según datos de la FAO, figuran 88 países en el mundo con bajos ingresos y déficits de alimentos, pero 33 de ellos tiene una situación aun peor, ya que no cuentan con la mínima capacidad para financiar sus importaciones de alimentos.

A continuación expongo con datos de la FAO, 31 países; los cuales han importado alimentos que absorbieron un poco mas de la cuarta parte de sus ingresos totales de exportación de 1988-1990. La mayoría de los países de este grupo son pequeños en cuanto a población: solo 10 de ellos superan los 10 millones de habitantes. Sin embargo la suma total de su población aumento de 270 millones en 1972 a 400 en 1991, lo que implica unas tasas en general elevadas de crecimiento demográfico. Son también por definición países de bajos ingresos con un PIB per capita inferior a 1000 dólares EE.UU. EN 1991. En algunos de ellos(Mozambique, Guinea Bissau, Somalia, Sierra Leona, Etiopía y Nepal) el PIB era de 200 dólares o menos. ¹⁷

POBLACIÓN Y PIB PER CAPITA ACTUAL DE LOS PAÍSES CON DÉFICIT DE ALIMENTOS				
PAÍS	1972		1991	
	POBLACIÓN PER CAPITA	PIB PER CAPITA	POBLACIÓN PER CAPITA	PIB PER CAPITA
	(MILES)	(\$ USA)	(MILES)	(\$ USA)
Cabo Verde	273	150	380	750
Gambia	489	130	958	340
Lesotho	1110	110	1812	580
Djibouti	198	.....	467	.....
Mozambique	9845	.....	16108	80
Guinea-Bissau	551	160	1001	200
Somalia	4559	90	7805	120
Comoras	279	110	510	510
Sierra Leona	2760	160	4243	200

¹⁷ Op. Cit. pp.43

Etiopia	30476	70	52954	120
Burkina Fasso	5848	70	52954	120
Togo	2121	150	3770	410
Senegal	4405	230	7624	730
Benin	2800	140	4886	380
Rwanda	3954	80	8707	250
Mali	5564	80	8707	250
Mauritania	1277	180	2024	510
Haití	4677	100	6593	380
Nicaragua	2204	370	3773	300
Rep. Dominicana	4672	430	7197	940
Samoa	.....	.....	.....	.....
Bangladesh	80000	80	112000	210
Camboya	7114	.....	8774	.....
Afganistán	14356	.....	19062	.....
Nepal	11890	80	19401	180
Laos	2844	.....	4384	250
Maldivas	127	.....	227	.....
Egipto	34253	260	53571	610
Yemen	6549	.....	12999	520
Sudan	15167	230	25812	.....
Sri Lanka	12861	190	17247	500

En estos países es muy difícil saber como se lleva a cabo el financiamiento de las importaciones de alimentos, ya que entre estas mismas Naciones existen diferencias en

cuanto al valor de las importaciones y el valor de las exportaciones. Alrededor de la quinta parte de las importaciones de estos países son de alimentos ; porcentaje constante en los últimos 30 años.

Dentro del mundo subdesarrollado hay varias regiones que gastan un alto porcentaje de sus ingresos en importar alimentos. Este porcentaje puede incluso rebasar el 50% de los recursos del país: ¹⁸ el 82,4% es gastado por los países del Cercano Oriente y África del Norte; el 47,7% en los del África Subsahariana; y alrededor del otro 33% en las otras dos regiones.

El siguiente cuadro muestra las: ¹⁹

ECONOMÍAS FUERTEMENTE DEPENDIENTES DE LAS EXPORTACIONES AGRÍCOLAS		
ÁFRICA SUBSAHARIANA	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	ASIA Y EL PACIFICO
Costa de Marfil	Argentina	Sri Lanka
Malawi	Paraguay	Tailandia
Zimbabwe	Honduras	Afganistán
Mali	Cuba	Viet Nam
Sudan	Uruguay	Malasia
Madagascar	Brasil	

¹⁸ Op. Cit. pp. 44

¹⁹ Op. Cit. pp.37

Burundi	Guatemala	
Camerún	Costa Rica	
Ghana	Colombia	
Liberia	Sn. Vicente y las Granadinas	
Uganda	Ecuador	
Kenya	Guyana	
Etiopía	Belice	
Rwanda	Dominica	
Swazilandia	Nicaragua	
Mauricio	El Salvador	
República Centroafricana	República Dominicana	
República Unida de Tanzania	Santo Tome y Príncipe	
Chad		
Burkina Fasso		
Somalia		
Benin		
Gambia		
Guinea Bissau		

PAÍSES DE BAJOS INGRESOS Y CON DÉFICIT DE ALIMENTOS CON LA CAPACIDAD MAS BAJA PARA FINANCIAR SUS IMPORTACIONES DE ALIMENTOS (PDA) ²⁰			
ÁFRICA SUBSAHARIANA	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	ASIA Y EL PACIFICO	CERCANO ORIENTE Y NORTE DE ÁFRICA
Cabo Verde	Haití	Samoa	Egipto
Gambia	Nicaragua	Bangladesh	Yemen
Lesotho	Rep. Dominicana	Camboya	Sudan
Djibouti		Afganistán	
Mozambique		Nepal	
Guinea-Bissau		Laos	
Somalia		Sri Lanka	
Comoras		Maldivas	
Sierra Leona			
Etiopía			
Burkina Fasso			
Togo			
Senegal			
Benin			
Mali			
Mauritania			
Rwanda			

²⁰ Op Cit. p.38

Estos países tienen una característica paradójica, ya que son economías dependientes de las importaciones de alimentos y basadas en las exportaciones agrícolas.

INDICADORES DE LA CUANTÍA DE LAS IMPORTACIONES DE ALIMENTOS DE
LOS PAÍSES CON DÉFICIT DE ALIMENTOS Y DE SU IMPORTANCIA EN EL
COMERCIO TOTAL (POR REGIONES)²¹

	VALOR DE LAS IMPORTACIONES DE ALIMENTOS.	IMPORTACIONES DE ALIMENTOS : TOTAL DE LAS IMPORTACIONES	IMPORTACIONES DE ALIMENTOS : INGRESOS DE EXPORTACIÓN	IMPORTACIONES DE ALIMENTOS PER CAPITA
	(MILES \$ USA)	(%)	(%)	(\$ USA)
1961 - 1963				
África Subsahariana	136 132	19.0	27.9	2.2
América Latina y el Caribe	29 091	11.7	10.2	3.2
Asia y el Pacífico	237 337	24.1	27.6	2.5
Cercano Oriente y África del Norte	256 547	19.6	29.9	5.8
TOTAL	659 107	20.2	26.5	3.2
1975 - 1977				
África	604 016	18.8	32.6	6.7

²¹ Op. Cit. pp. 45

Subsahariana				
América Latina y El Caribe	188 456	12.1	13.2	14.9
Asia y el Pacífico	652 072	28.2	46.0	4.9
Cercano Oriente y África del Norte	3 144 237	25.3	82.4	35.2
TOTAL	6 420 685	20.6	52.2	15.6
1989 - 1991				
África Subsahariana	1 626 928	20.8	47.7	13.1
América Latina y El Caribe	452 089	15.9	36.7	26.1
Asia y el Pacífico	1 197 395	14.9	31.2	6.6
Cercano Oriente y África del Norte	3 144 237	25.3	82.4	35.2
TOTAL	6 420 685	20.6	52.2	15.6

Al examinar la cuestión de las importaciones en los países con déficit de alimentos, podemos notar que porcentaje representan esas importaciones de alimentos en el total

de las importaciones de mercancías. Si los alimentos representan una parte elevada de las importaciones totales, quiere decir que aparte de las dificultades para financiar dichas importaciones, el país en cuestión carece también de la posibilidad de financiar el peso de desarrollo importando insumos productivos.

Para ilustrar un poco mas la idea, tomemos los casos de Mauritania y Sierra Leona, en donde mas de la mitad de las importaciones totales son de alimentos; de donde los cereales representan casi la mitad de dichas importaciones.

Actualmente la situación no ha cambiado mucho. Algunas regiones del mundo subdesarrollado logran cubrir el nivel calórico mínimo establecido por FAO para poder llevar a cabo una vida productiva (de 2500 a 3500 kilocalorias diarias) , pero los niveles de desnutrición son muy altos.

En África la situación se ha tornado diferente a la de Asia y América Latina, debido a que en este continente no solo se han dado problemas crónicos de desnutrición como en los otros dos, sino que se padecen problemas de hambruna crónica. Solo basta recordar que en cada década desde los años sesenta se ha marcado a un país africano como punto de ayuda alimentaria urgente. Aun en 1995 el hambre asolo Somalia y aun continua en Eritrea (Etiopía).

La sequía y los conflictos étnicos han sido la principal causa de la hambruna que aparece en casi la mitad del continente negro.

En el siguiente cuadro podemos apreciar las tasas de crecimiento del PIB agrícola en algunos países subdesarrollados.²²

TASAS DE CRECIMIENTO DE PIB AGRÍCOLA				
PAÍS	1992	1993	1994	1995
Bangladesh	2.2	1.8	1.8	2.6
Camboya	1.9	-2.0	1.4	.....
China	4.1	4.0	3.5	4.0
India	5.1	2.9	2.4	3.0
Indonesia	6.6	1.4	1.6	4.3
Laos	8.3	2.7	7.6	.....
Malasia	4.3	3.9	.5	2.3
Mongolia	-3.9	-7.0	7.1	.....
Myanmar	10.5	5.1	6.4	.....
Nepal	-1.1	-1.4	7.7	-1.0
Pakistán	9.5	-5.3	2.6	2.8
Filipinas	.4	2.1	2.4	3.0
Sri Lanka	-1.6	4.9	3.4	2.6
Tailandia	4.2	-1.7	2.9	2.9
Viet Nam	7.2	3.8	3.9	3.5

²² Op. Cit. pp.106

A continuación enumero la escasez y las urgencias alimentarias mas importantes que se registraron a nivel mundial en 1993:²³

-África es considerado el continente mas gravemente afectado por la escasez de alimentos que requieren una ayuda urgente.

Son catorce países de este continente que se enfrentan al hambre, y la mitad de esos países tienen una guerra civil.

-Aunque se ha extendido la ayuda externa a estos países, a veces los suministros alimentarios se ven perturbados en su distribución; tal es el caso en Mogadicio , Somalia.

-En Angola la guerra civil paralizó el mercado.

-En Mozambique hay millones de personas desplazadas de sus lugares de origen, cuyas necesidades de consumo solo pueden satisfacerse con alimentos de socorro externo.

Las cosechas que por debajo de la media se han recogido en Lesotho, Swazilandia, indican que seguirán habiendo dificultades en el suministro de alimentos.

²³ FAO, El estado mundial de la agricultura y la alimentación 1994, Roma, 1994, pp.4-6

-Se encuentran dificultades en el suministro de alimentos en: el sur de Sudan, Ruanda y Kenya. Los países que tiene déficit en suministros alimentarios que necesitan ayuda urgente son: Eritrea, Etiopía, Liberia, Mauritania, Sierra Leona y Zaire.

-En Iraq se registra una privación de alimentos persistente

-En Bosnia/Herzegovina se registra una escasez de alimentos, al haberse reducido las entregas comerciales de suministros esenciales. Existe casi una dependencia total de los convoyes de socorro de Naciones Unidas.

También se registra una escasez de alimentos en Albania y en la ex/República de Macedonia

-Hay muchos otros países que sufren escasez de suministros alimentarios y que requieren asistencia extraordinaria o de urgencia. Tales son los casos de Afganistán, Armenia, Camboya, Georgia, Haití, Laos, Líbano, Mongolia, Perú y Vanautu.

-Los compromisos bilaterales ascendieron a 4000 mill/ dólares. Se da un aumento del 11% en 1990. Se registra un aumento en la participación de ayuda externa y de compromisos bilaterales y multilaterales. Se registra un aumento del 19% en los compromisos multilaterales a precios constantes. Se tiene un apoyo de los Bancos Regionales de Desarrollo mayor que el PNUD (Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo), que el Banco Mundial, y hasta la misma FAO.

FAO, ha descrito de la siguiente manera la escasez y las urgencias alimentarias que imperaron entre 1995-1996 en el mundo: ²⁴

-África, donde 15 países necesitan actualmente ayuda alimentaria excepcional o de emergencia, sigue siendo el continente mas gravemente afectado por la situación de escasez de alimentos.

-Para 1995-1996 se prevé un gran déficit de cereales para África austral debido a que la sequía ha reducido las cosechas en muchos países. En Botswana, Lesotho, Namibia, Sudáfrica, partes de Swazilandia, Zambia y Zimbabwe ha llovido poco y las cosechas son inferiores a la media. También se ha padecido sequía en las zonas del sur de Malawi y en Mozambique. Se prevé que las necesidades de importación de la supresión cercaren fuertemente en 1995-1996 y se necesitaran intervenciones de emergencia locales para las víctimas de la sequía. Angola seguirá dependiendo de la asistencia de socorro en 1995-1996, a pesar de que han mejorado algo de las condiciones de seguridad y ha aumentado marginalmente la producción en 1995.

-En el África Oriental, no obstante se hayan recogido algunas buenas cosechas, se seguido necesitando asistencia de gran escala durante 1995. En Burundi y Rwanda no se consiguió establecer plenamente la producción de alimentos, si bien llovió durante las cosechas de la primera campaña de 1995 y aumento la distribución de insumos agrícolas. En Rwanda gracias al tiempo favorable y al suministro oportuno de insumos agrícolas, las cosechas de la segunda campaña de 1995 fueron notablemente superiores a las del año anterior, pero se mantuvieron inferiores a la media debido a la reducción de las siembras. En Burundi, es probable que la reanudación de las hostilidades y de la inseguridad pongan en peligro los resultados de las cosechas. En ambos países, un gran numero de personas vulnerables y desplazadas dentro del país seguirán necesitando ayuda alimentaria de urgencia. En Sudan los conflictos civiles que se padecen en el sur siguen entorpeciendo las actividades de socorro, mientras que en

²⁴ FAO, The State of food and agriculture 1995. Rome,

1995, pp. 6-7

Somalia, la terminación de las operaciones de las Naciones Unidas hace temer que se reanuden los problemas alimentarios causa del empeoramiento de la seguridad. En algunos lugares de Etiopía y Uganda se han padecido sequías que han exigido intervenciones con alimentos de urgencia. En Eritrea será preciso continuar distribuyendo alimentos durante 1995 para atender las necesidades de la población mas vulnerable.

-En general la situación alimentaria es satisfactoria en el África Occidental y Central, gracias a que en la mayoría de los países las cosechas han sido superiores a la media o han alcanzado niveles récord. No obstante en Liberia y Sierra Leona los conflictos civiles siguen entorpeciendo la producción y distribución de alimentos. Se teme asimismo que las infestaciones de langosta existentes actualmente en Mauritania puedan extenderse hacia el África Noroccidental. En el África Central la situación alimentaria sigue siendo difícil en las zonas urbanas de Zaire, debido a la inestabilidad económica, la elevada inflación y la tensa situación política.

-Por lo que respecta a otras zonas del mundo, en Afganistán la persistencia de luchas entre facciones han obligado a desplazarse a muchas personas, las cuales, juntamente con las indigentes y las que han vuelto a sus hogares, seguirán necesitando ayuda alimentaria internacional durante los próximos meses. En Iraq, la situación alimentaria y nutricional, sigue siendo grave, debido principalmente a las dificultades que encuentra el gobierno para financiar las importaciones.

-En Camboya un gran numero de personas vulnerables se hallan en riesgo de morir de inanición en las zonas mas afectadas por la sequía y las inundaciones de 1994. En Mongolia tras la mala cosecha de 1994 se teme que la situación alimentaria se agrave aun mas durante el periodo anterior a la recolección de la próxima cosecha en septiembre. En Nepal se señalan graves dificultades de suministro alimentario en las zonas azotadas por la sequía en 1994.

-En Haití la situación alimentaria esta mejorando, pero se necesita asistencia para suministrar cereales secundarios, semillas de frijoles y otros insumos agrícolas para la siembra de las cosechas de la segunda campaña.

-En Bosnia y Herzegovina, en la zona de guerra de Bihac toda la población padece grave escasez de alimentos y necesita urgentemente asistencia de socorro. En Sarajevo las entregas de la ayuda alimentaria resultan muy difíciles y los precios de los alimentos en el mercado son demasiado altos para la mayor parte de la población.

-En Armenia, la situación alimentaria y las condiciones de vida de la población urbana se han aliviado algo durante el año pasado, pero siguen siendo difíciles. En Azerbaiyan y Georgia, la escasez de divisas y el trastorno del comercio provocado por el conflicto de Chechenia han limitado las importaciones de alimentos.

-En la República de Moldova se ha aliviado la difícil situación de suministro de cereales provocada por las malas cosechas del año pasado, pero hay todavía grupos vulnerables que necesitan ayuda en alimentos.

-En Tayikistan, las disponibilidades de cereales son muy escasas; la producción interna de cereales es reducida y la falta de divisas y de otros bienes intercambiables limita severamente las importaciones. En Kirguistan se necesitaran grandes cantidades de ayuda alimentaria a causa de las limitaciones presupuestarias.

Los problemas de escasez alimentaria en los países subdesarrollados pueden atribuirse a múltiples factores ; quizá uno muy importante es que muchos países al dejar de ser colonias y pasar a ser países independientes, padecían un índice de atraso y subdesarrollo sumamente fuerte. A esto le aunamos otros factores tales como una alta densidad de población, tecnología agrícola deficiente, limitaciones naturales como la baja precipitación pluvial, sequías, calidad de los suelos para cultivos, erosión, climas no favorables etc.; insectos y plagas que pueden provocar perdidas en las cosechas u

otras alteraciones (como la mosca tse-tse que provoca la llamada enfermedad del sueño en la población africana y que la imposibilita para trabajar); el hecho de que estos países tengan economías abiertas que dependen en gran medida del comercio internacional y que a su vez tienen un bajo comercio con el exterior; la escasa o nula importancia que le han dedicado varios países a desarrollar la agricultura, el bajo rendimiento en la actividad agrícola (por ejemplo África en esta década aun continuaba siendo un continente predominantemente agrícola en su economía); la inmigración de grandes oleadas de población que abandonan las actividades dedicadas al campo; países con un crecimiento reducido (África en estos años tuvo una tasa de crecimiento menor a la de Asia y América Latina), el crecimiento demográfico impone fuertes presiones sobre los recursos naturales, así como en el abastecimiento de alimentos, la corrupción imperante en la mayoría de estos países ; la mala administración; los precios controlados de algunos productos agrícolas,; sustitución de cultivos que provocan demanda hacia el interior que solo puede cubrirse mediante importaciones; sustitución de cultivos que podrían abastecer el mercado interno, pero que se adoptan para destinar la producción al mercado de exportación; limitaciones políticas, técnicas y de infraestructura para el desarrollo agrícola; estrategias y prioridades mal orientadas; pobreza rural, hambre y subdesarrollo de la población rural; inestabilidad económica que impiden producir alimentos o abastecer las necesidades alimentarias de un país en el mercado externo o adquirir la maquinaria y los insumos necesarios para obtener cosechas que cubran las necesidades de su población, acceso y disponibilidad del uso de tecnología; problemas internos de corrupción, dictadura, guerras civiles, deuda externa, desarrollo de infraestructura y capacitación deficientes, cuestiones de estrategia e intereses políticos nacionales e internacionales, problemas económicos, fuerte dependencia hacia los países desarrollados; trastornos en el comercio nacional e internacional, problemas de distribución de alimentos; desigualdad de la distribución en el sector rural y urbano, políticas erróneas para desarrollar la agricultura, mal uso de recursos que en principio se destinan al desarrollo agrícola etc. Lo importante es que estos múltiples factores determinan el grado de seguridad alimentaria que tiene cada país, cada región e incluso cada continente.

A todo esto cabría mencionar cuales son los elementos que proporcionan o impiden tener una seguridad alimentaria para los países subdesarrollados en los ámbitos nacional e internacional.

Cabe destacar primero, que significa seguridad alimentaria. De acuerdo con la definición que nos proporciona Carl K. Eicher, definimos a la:

"seguridad alimentaria como la capacidad de los países deficitarios en cuanto a alimentos, o de regiones u hogares de esos países, de alcanzar los niveles previstos de consumo sobre una base anual".

Dentro del ámbito nacional el gobierno del país es el responsable directo de proporcionar seguridad alimentaria a su población; por ello debe ser capaz de controlar el comercio y la distribución de alimentos, así como también debe de contar con una reserva en esta materia o una reserva financiera que en un determinado momento le permita cubrir las necesidades alimentarias básicas del país.

Para que un país obtenga seguridad alimentaria podrían tomarse en cuenta algunos puntos muy importantes, establecidos dentro del propio ciclo de seguridad alimentaria; según la opinión de Carl K. Eicher: ²⁵

" Primero; debe existir una industria agrícola eficiente; todos los alimentos deben de pasar por canales de comercialización; debe existir un precio establecido para el grano, el cual puede comprarse y venderse a voluntad; es necesario que la influencia que se ejerce por la actividad comercial en una parte del mercado se extienda a todas las partes del mismo; es muy importante obtener información confiable sobre la producción y el comportamiento del mercado".

Se dice que son dos sectores de la producción los que intervienen en el proceso de seguridad alimentaria: el sector a gran escala y el sector tradicional. En el sector a gran escala toda la producción se destina a la venta en el mercado oficial y externo, y en el

²⁵ Eicher K. Carl y Jonh M. Staatz, Desarrollo Agrícola en

el Tercer Mundo, Ed. FCE, Mexico, 1984, pp.147-275

sector tradicional el productor guarda un pequeño porcentaje para su autoconsumo, además de vender de distintos modos el resto de su producción o incluso intercambiarlo por otros productos a través del trueque.

Es importante destacar que en muchos países subdesarrollados es muy frecuente destinar la producción total de varias cosechas para la exportación. Lógicamente esto afecta el consumo interno de la población, ya que no se alcanza a obtener lo suficiente para abastecer el mercado interno, mientras que si es posible exportar. En muchas ocasiones también se destinan los terrenos para cultivar frutas, hortalizas o semillas que demanda el exterior, o se destina para pastos de ganado; en estos casos los gobiernos de estos países solo miran el resultado de la producción como una fuente de divisas, pero el problema radica en que estas divisas una vez dentro del país, no se destinan al desarrollo ni a la producción agrícola, sino que desaparecen en lujos y actos de corrupción por parte de los gobiernos, lo que ocasiona un doble problema. Ya que por un lado no se abastece el mercado interno y se deben de comprar en el mercado internacional los productos que demanda la población, lo que implica dependieren del mercado externo y gastar divisas del país.

Para obtener una reserva a nivel nacional de alimentos es necesario que esta se lleve acabo a en todo el país y tenga un carácter obligatorio, es preciso también tener un inventario exacto y oficial del comercio de los alimentos tanto de el sector publico como privado. De este modo sabiendo que cantidades de alimentos dispone un país por medio de inventarios públicos, puede calcularse el inventario de alimentos en sectores privados; lo que permitirá al gobierno saber exactamente de que cantidades y calidad de alimentos dispone para su población. La seguridad alimentaria implica no solo la magnitud, sino la composición y el costo de esa misma reserva alimentaria.

La seguridad alimentaria de un país puede obtenerse a través de la investigación de suelos y cultivos para así obtener producciones con variedades resistentes a la sequía o a las plagas, aunque no hay que olvidar que esas variedades deben acarrear costos moderados para que los productores de los países subdesarrollados que cuentan con pocos recursos, tengan el acceso a estas mejoras, de lo contrario sucederá lo que paso con la "revolución verde".

También se deben mejorar los insumos, la comercialización de productos agrícolas, una mejor infraestructura en comunicaciones, implementar buenos y con bajos costos programas de almacenamiento, pero sobre todo contar con información precisa de la producción y la distribución total de los cultivos, para así poder crear esquemas que muestren con que grado de seguridad alimentaria cuenta cada país subdesarrollado.

Cuando se habla de seguridad alimentaria de un país, muchas veces no se considera como esta distribuida esa seguridad alimentaria dentro de la población. Por lo general los grupos

mejor alimentados se encuentran en el área urbana; esto es; porque los gobiernos buscan una mayor estabilidad política y económica, y una vez satisfaciendo las demandas de los grupos que pueden crear una verdadera presión para su gobierno, se olvidan del resto de la población de las áreas rurales.

También la administración y la burocracia necesaria para manejar la distribución de alimentos, se negocia desde las áreas urbanas, dándole por ello a las mismas mayores prioridades. Además la deficiente infraestructura de las áreas rurales es un gran obstáculo, y el acceso a los transportes, el almacenamiento y el manejo en general hacen difícil y costosa la distribución de alimentos.

Los gobiernos se preocupan principalmente por satisfacer la demanda urbana de alimentos y solo en casos "obligatorios", como cuando se tienen malas cosechas o se pierden estas por cualquier otro factor; solo entonces se satisfacen las demandas de la población rural.

A nivel internacional el mantener una seguridad alimentaria se ve influenciada por otros aspectos. Uno de ellos es la variabilidad de la oferta de alimentos, es decir influyen factores como el clima que determina el volumen de las cosechas obtenidas y que por lógica de acuerdo a la oferta y la demanda se determina el precio de los alimentos dentro del mercado mundial; otro aspecto es el de la escasez que puede presentarse por múltiples factores, ya sea de índole natural o por cuestiones políticas

como guerras civiles, conflictos políticos nacionales e internacionales, intereses comerciales etc.

Un problema mas es el transporte; el llevar alimentos a países o regiones aisladas con una infraestructura deficiente o inaccesible es muy costoso.

Las fallas del mercado de capitales son otro aspecto muy importante porque determinan si se conceden prestamos y créditos a los países en desarrollo.

Se plantea la necesidad de que cada país deba tener su propio sistema de seguridad alimentaria, ya que el suministro internacional no se amolda a las necesidades y las urgencias que cada país tiene, además el mercado internacional puede ser muy inestable o carecer totalmente de un producto dada la demanda que este puede tener en época de crisis. Hay que considerar también que la ayuda alimentaria en especie o a través de subsidios que tiene los países en desarrollo, se ve reducida cada vez mas por los países donantes, sobre todo en las épocas de crisis.

Aunque como medida de auxilio a la insuficiencia de seguridad alimentaria que padecen países subdesarrollados, se han planteado múltiples soluciones tales como el crear un sistema internacional en materia de granos, ajustar la producción y el consumo en los países desarrollados y ayuda alimentaria, establecer medidas financieras que ayuden a la economía de los países menos desarrollados, realizar acciones bilaterales o multilaterales que reduzcan las restricciones de divisas extranjeras para la importación de alimentos, facilitar las restricciones arancelarias dentro del comercio, brindar ayuda técnica y financiera para el desarrollo etc.

Sin embargo considero que estos planteamientos no son soluciones al problema de la seguridad alimentaria en los países subdesarrollados, aunque ciertamente si se obtiene un cierto alivio durante un periodo determinado de tiempo, pero también estas medidas ocasionan vulnerabilidad y dependencia, situación que finalmente no resuelve el problema.

Para que un país subdesarrollado tenga una seguridad alimentaria propia, debe estudiarse primero la situación agrícola nacional, aplicando reformas acordes a las necesidades que se tienen al interior del país, pero sobre todo tomando en cuenta la economía del mismo y su correcta administración.

II.III CAUSAS DE LA PERDIDA DE LOS CULTIVOS A NIVEL MUNDIAL

"De acuerdo al informe presentado por la FAO en 1995 en el estado mundial de la agricultura y la alimentación, los países de Asia y el Pacífico debieron resolver problemas relacionados con los recursos naturales; tales como la degradación de la tierra y la creciente escasez de agua para sostener el crecimiento agrícola y de la producción de alimentos. Una parte importante de la tierra de Asia dedicada a la producción de cultivos es endeble; es decir se encuentra en zonas áridas y semiáridas de secano, con precipitaciones irregulares o con fuertes pendientes y suelos pobres. Es en estas zonas en donde más grave suele ser la degradación ambiental y la pobreza rural.

La FAO calcula que la superficie cultivable de Asia meridional aun no ocupada todavía por cultivos (0,051 hectáreas por persona) se reducirá a la mitad en 20 años; la de Asia Oriental (excepto China) disminuirá un tercio (0,103 hectáreas por persona). Esto significa que esta región tiene un menor potencial de expansión de la superficie cultivada si la comparamos con todas las demás regiones del mundo; a excepción de la del Cercano Oriente y África del Norte.

La limitada disponibilidad de tierra cultivable para la expansión agrícola y la constante utilización de tierra agrícola fértil para usos no agrícolas hacen que los aumentos de la producción deban proceder fundamentalmente de la elevación de los rendimientos.

La dificultad de aumentar los rendimientos debido a la existencia de sistemas insostenibles de explotación agrícola es un problema grave en la región, sobre todo en los lugares en donde existe la pobreza y la degradación ambiental. La disminución de

los recursos relacionado a el numero de población existente , provoca una mayor presión en el aprovechamiento de los recursos y en la explotación de zonas frágiles, lo que origina un mayor e intenso empobrecimiento de la tierra".

El factor tierra es el elemento primordial para que un país que no cuenta con una economía desarrollada tenga la producción de alimentos suficiente para cubrir las necesidades de su población. Aunado al factor tierra están otros aspectos importantes que pueden influir o incluso determinar de manera directa el grado de producción de alimentos que una Nación puede obtener.

La producción de alimentos se ve afectada por dos situaciones principales: la primera, la influencia de la naturaleza y la segunda, la influencia de la mano del hombre.

Actualmente no se puede dejar a la agricultura sin la influencia humana para obtener mayores rendimientos en las cosechas, ya que el aumento de la población-sobre todo en los países subdesarrollados-mundial demanda una cantidad mayor de alimentos.

El problema dentro de la agricultura es que las diferentes estructuras sociales rurales, los medios y los métodos de utilizar la tierra varían, no solo en técnicas, sino en los medios de producción que se tienen, sobre todo recursos económicos y tecnología. Por ello gran numero de sociedades rurales solo obtienen una producción para autoconsumo, y en múltiples ocasiones ni siquiera se obtiene eso. La introducción de estructuras modernas para explotar la tierra, así como la de un mejor sistema económico y de comunicaciones podría terminar con la escasez o la deficiente nutrición que padecen múltiples sociedades e incluso regiones y países. Es decir lo que se busca es una optima explotación agrícola que puede incluir una o varias formas de cultivo, cría de animales, productividad en el trabajo etc., pero sin dañar los suelos o sin que estos sistemas acaben con la fertilidad de la tierra. Este es un gran problema para los países subdesarrollados porque en muchos de ellos no se tienen las condiciones o el acceso a los medios y métodos de trabajo que proporciona la tecnología y la industria. Además, la relación existente entre el trabajo agrícola y mano de obra es muy diferente entre los países desarrollados y los subdesarrollados. Ya que en los primeros se utilizan principalmente instrumentos de producción y escasa mano de obra, mientras que en los segundos la situación es contraria.

Las causas de la pérdida de los cultivos son múltiples, pero quizá una muy importante es la que se relaciona con la destrucción de los suelos. Muchas veces los suelos son destruidos por el mal uso que se les da o por el exceso de explotación de que han sido objeto.

Esto es muy común en los países en desarrollo porque los mismos tratan de obtener cosechas abundantes para venderlas al mercado mundial, o porque se implantan cultivos que en pocos años terminan con la fertilidad de la tierra. No solo se quiere obtener una producción para abastecer los mercados locales, regionales, nacionales, multinacionales o mundiales, sino que además se busca obtener calidad en el rendimiento y en el producto que se demanda. Los países subdesarrollados optan por obtener divisas, sin importarles cual es el costo de los daños que resulten por una explotación inadecuada sobre sus recursos.

La explotación del suelo sin tomar ciertas medidas preventivas para evitar su destrucción y asegurar su regeneración, o un suelo sin protección y sin abonos podría degradarse a tal grado de llegar a convertirse en desierto, también un sistema de mecanización no apto para un determinado tipo de suelo podría dañar ciertas zonas y dentro de otro ámbito romper el equilibrio existente entre el trabajo agrícola y la sociedad rural, esto porque en múltiples sociedades la población agrícola disminuye a un ritmo relativamente rápido y esta disminución de mano de obra podría desequilibrar la economía agrícola de los países en desarrollo.

Para conocer cuales pueden ser las causas que dañan el desarrollo de las plantas-y en mayor grado y extension-las cosechas, es necesario conocer las condiciones que cada planta requiere; esto es; quizá un cultivo demanda un arrea de tierra determinada, un clima, un suelo específico, una cierta cantidad de calorías solares y agua, una temperatura máxima y una mínima, cierto grado de humedad. De acuerdo a lo que menciona Pierre Georg: ²⁶ si consideramos las condiciones térmicas de desarrollo las plantas cultivadas se pueden distribuir en tres grupos:

²⁶ Pierre Georg, Geografía Rural, Ed. Ariel, Barcelona, 1980, (Tradition J. Soler), pp.38

-Las que soportan las heladas durante una parte del año, o que pueden sufrir sus efectos episódicamente sin resultar sensiblemente perjudicadas: el trigo, los árboles frutales de la zona templada.

-Las que siendo sensibles al hielo, pueden cultivarse en países invernales porque su relativamente corto periodo vegetativo corresponde al periodo cálido: las plantas anuales de ciclo vegetativo corto como el maíz y excepcionalmente el algodón.

-Aquellas plantas cultivadas que no soportan las heladas y cuyo ciclo vegetativo excluye la posibilidad de cualquier periodo frío en el curso del año: caña de azúcar, árboles de las regiones tropicales.

Son fáciles de distinguir dos categorías de especies vegetales:

-Las que comprenden las especies que precisan humedad durante todo el año, aunque no en cantidad constante a lo largo del mismo: árboles, arbustos, gramíneas.

-La que comprende las plantas de ciclo estacional breve, que pueden alcanzar su desarrollo anual en un periodo relativamente corto, que corresponde a la estación de las lluvias.

De acuerdo a esta clasificación los cultivos deben realizarse de acuerdo a los ciclos estacionales de las regiones; por ejemplo en la zona templada las características que se tienen son una estación cálida y una fría, separadas por estaciones de transición mas o menos señaladas y largas. En el ciclo estacional de la zona cálida la principal característica es la oposición que procede de la distribución de las precipitaciones. En zonas tropicales de larga estación seca, la temperatura no influye decisivamente en la vegetación, a pesar de que puede variar sensiblemente en el curso del año, en cambio la existencia de una estación seca si influye en la vegetación.

Prácticamente la estación de lluvias es la estación de los cultivos que requieren grandes cantidades de agua, como el arroz, mientras que la estación seca permite cultivar otros productos como el mijo y las leguminosas. Si se alternan cultivos diferentes durante estaciones del año diferentes, los rendimientos en las cosechas serían más abundantes y la conservación de los suelos se prolongaría más, complementándose el aprovechamiento de la tierra con la cría de ganado y el cultivo de pastos.

Un factor sumamente importante dentro de la pérdida o conservación de los cultivos lo determinan los suelos. El suelo tiene sustancias minerales variadas necesarias para el crecimiento de las plantas; sustancias que varían en cada región.

Pierre George nos dice que: ²⁷

"El suelo es un elemento inestable de la superficie terrestre, y es inestable porque es un elemento viviente. Tan es así que no se halla en las regiones desprovistas de vida vegetal y animal (principalmente los desiertos)".

El suelo es frágil y desaparece de los lugares en que dejan de cumplirse condiciones de conservación y renovación. El suelo se forma de la disgregación o de la descomposición de las rocas subyacentes y de afluencia de sustancias orgánicas de la flora y la fauna. La acumulación de los restos vegetales y animales, su transformación física y química, la mezcla con los elementos minerales dada por la penetración profunda de las raíces, y la destrucción de sus tejidos vegetales por microorganismos y gusanos así como el remover de la tierra creado por otros pequeños anélidos, infiltración de ácidos que arrastra la lluvia, contribuyen a enriquecer o engrosar las diversas capas que conforman el suelo.

Se distinguen varios tipos de suelos: ²⁸

²⁷ Pierre Georg, Geografía Rural, 1980, pp.49

²⁸ Ibidem, 1980, pp.54

"Los suelos azonales que pueden aparecer en cualquier parte del planeta, los suelos salinos que se encuentran muy cerca de la roca madre, suelos jóvenes de dunas y aluvión, arenas graníticas y suelos atonales (dentro de estos los mas extendidos son los suelos lavados de los climas fríos y húmedos que son suelos ácidos de gran acción que carcome la roca subyacente, los suelos podsoles, suelos de alta montaña y de tundra). Un suelo también se define por su estructura física, la cual puede ser compacta o granulosa, que deja o no filtrar el agua; también se clasifica por la composición física que tiene".

La acción que sigue a la intervención de la agricultura en el suelo, implica una sustracción de sustancias del mismo que le provoca un desgaste. Esta sustracción de sustancias causadas por el cultivo o el pastoreo si se realizan indiscriminadamente, terminan por destruir la superficie.

El agotamiento del suelo debe restituirse con las sustancias de las que ha sufrido desgastes; con la inyección de los nutrientes mas importantes como el nitrógeno, fósforo y con micronutrientes como el boro y el manganeso; así como nutrientes orgánicos; esto a través de abonos, estiércol, sustancias y soluciones.

La salinización del suelo y el anegamiento provocan una disminución del rendimiento de las cosechas y en el peor de los casos la pérdida de las tierras para fines agrícolas .

La reducción de la duración de los periodos de barbecho puede poner en peligro la fertilidad del suelo porque además si no se adoptan medidas adecuadas en el uso de plaguicidas, podrían crearse plagas de insectos, crecimiento de malas hierbas y aumento en la frecuencia de enfermedades graves.

Otros elementos que causan pérdida de los cultivos son la fuerte deforestación y pérdida de humedad en el suelo o la sequía que en los últimos años se ha agudizado en África.

Un aspecto importante de mencionar dentro de las causas que provocan la pérdida de cultivos y que afecta a los países en desarrollo principalmente, es la economía, porque en la lucha contra las enfermedades la relación entre los gastos y los beneficios potenciales debe considerarse en razón del valor de los cultivos. El problema radica en

las condiciones económicas que tiene cada país porque de ello depende la cantidad de recursos monetarios que se asignen a proyectos para la mejora de cosechas, la obtención de mejores variedades, la aplicación de métodos de protección de plantas, cultivos y abonos.

La pérdida de los cultivos se origina por las condiciones climáticas, por las condiciones que tengan los suelos, la deforestación y pérdida de humedad de la tierra, entre otros múltiples factores tal y como ya lo hemos visto, pero también por otras causas; como el parasitismo y las enfermedades. Los riesgos que corren las áreas cultivadas pueden enumerarse desde: el medio ambiente que se tenga, la sombra, la protección contra el viento, el medio geográfico, la acción destructiva parcial o total de las plantas cultivadas o de su fruto por organismos animales; las afecciones bacterianas y parasitismo vegetales (la acción de los mohos por ejemplo), la rivalidad existente entre las mismas plantas por delimitar un territorio y obtener mayores nutrientes, el desplazamiento de animales, la migración de aves, la interrupción de los ciclos vegetativos, la mayor resistencia y la lucha de las plantas silvestres o salvajes frente a los cultivos, la vulnerabilidad de ciertos cultivos frente al medio o frente a los parásitos y enfermedades, la falta de recursos de los países subdesarrollados para combatir el parasitismo, las enfermedades o para proteger las cosechas etc.

Los diferentes tipos de pérdidas en la agricultura se han clasificado en :

-Las pérdidas directas ; las cuales son de productos (primarios) o de capacidad de producción (secundarios). Las pérdidas directas se clasifican de acuerdo con los grupos sociales afectados : agricultores, comunidades rurales, consumidores, exportadores y Estados.

La pérdida teórica es la diferencia entre el rendimiento real y el rendimiento máximo teórico. Entre las causas de las pérdidas teóricas se hallan: la falta de agua, de abonos, de adecuados métodos de cultivo y de conocimientos agronómicos.

En cuanto a la pérdida de los cultivos concluimos que existen tres clases :

- 1.-Pérdidas en el rendimiento bruto obtenible
- 2.-Pérdida en la calidad de los productos agrícolas
- 3.-Pérdida en conceptos de esfuerzos inútiles efectuados por los agricultores cuyos cultivos han sido atacados.

La influencia de la naturaleza en la producción de alimentos tiene múltiples factores:²⁹

-El calor y la luz.-Ya que el periodo anual es un factor decisivo para llevar a cabo la producción de alimentos. Junto al ecuador la duración del día es invariable y por lo general tiene 12 horas. En los polos norte y sur el día dura 24 horas en el centro del verano, pero no hay luz del día en el centro del invierno. A los 50 grados de latitud norte o sur, el día dura 16 horas en verano y menos de la mitad en invierno. La producción agrícola se desarrolla de acuerdo a la iluminación, ya que algunas de ellas no florecen o dan frutos si no tienen las condiciones de clima y periodos de tiempo establecidos durante el día; otras por el contrario permanecen indiferentes ante este factor, pero a cambio exigen otras condiciones. La luz solar no solo establece un grado de temperatura, sino que es indispensable para que las plantas realicen la fotosíntesis.

-Nebulosidad e insolación.- Las bajas presiones, la nebulosidad y la lluvia son factores ligados y que influyen en la producción de alimentos; debe establecerse un equilibrio entre el calor recibido por la superficie de las hojas y el vapor de agua que se desprende. Una planta debe tener la capacidad para absorber rápidamente el agua y distribuirla a si misma.

-Lluvia.- Esta tiene que caer a la planta en los momentos en la que la misma la requiere para poder desarrollarse. Por ello en algunas regiones que no tienen un periodo de lluvia

²⁹ L.P. Smith, El tiempo y la alimentación, (Organización Meteorológica Mundial), Ginebra, 1962, pp. Parte Y, Cap. 1-8

determinado, es necesario implantar sistemas de riego; aunque el problema es que estos sistemas son costosos y la gran mayoría de los países en desarrollo no pueden adquirirlos o mecanizarlos. Las plantas requieren mayor humedad cuando el calor es mas fuerte y cuando tienen frutos.

-Nieve.-Las nevadas y la capa de nieve sobre el suelo son de gran importancia para la producción de alimentos , así como para la distribución de los mismos. Los efectos pueden ser positivos en el sentido de que la capa de nieve actúa como factor aislante en el suelo e impide la penetración del hielo en el suelo. Una cosecha puede perderse mas fácilmente si hiela que si nieva, además la nieve crea una reserva de agua una vez que derritiéndose poco a poco.

Un punto negativo es que a veces la distribución de alimentos se ve entorpecida por las nevadas.

-Desastres naturales.-Entre estos podemos contar tempestades tropicales, tornados, inundaciones, grandes granizadas, tormentas violentas, tempestades de arena, incendio de bosques o de sabanas, ciclones, huracanes, tifones, intensidad de las lluvias que provocan erosión.

-Plagas y enfermedades.-Las plagas son generalmente mas peligrosas en los climas tropicales, mientras que las enfermedades lo son en los climas mas templados. Las plagas y las enfermedades no respetan las fronteras naturales , ya que cada cultivo o animal es sensible a una o varias enfermedades graves.

-Diversidad de climas.-El clima se transforma gradualmente y pasa de un tipo a otro. El clima no es constante, cambia de una generación a otra, de un siglo a otro y de un periodo glacial a otro también. No es fácil llevar la clasificación de un clima; solo se toman elementos generales como la lluvia y la temperatura. Por ello tenemos cuatro zonas climáticas principales en función de la temperatura: muy cálida, cálida, muy fría, y fría.

-Erosión.-La erosión destruye en unos días o en unas semanas lo que la naturaleza tarda en producir mucho tiempo, la erosión destruye la capa fértil de la tierra, que en múltiples ocasiones el daño que queda es irreversible y las tierras afectadas difícilmente volverán a ser productivas.

Se distinguen dos clases de erosión: la primera ocasionada por el déficit de lluvia y la segunda causada por el excedente de lluvia.

Tratar de mantener una producción abundante a nivel mundial crea cierta presión sobre el medio ambiente. La demanda actual de alimentos ocasiona una competencia por la tierra entre los diversos sectores y los sistemas de producción; así, se tiene una expansión para cultivos agrícolas y arbóreos, agricultura migratoria, pastoreo y conservación de bosques. Hay una competencia por el espacio agrícola entre la agricultura y la ganadería, crean presión el crecimiento demográfico y el crecimiento económico, así también como el uso de la tierra destinada a infraestructura y asentamientos humanos.

La reforestación crece cada vez más en las diversas zonas boscosas, las presiones ejercidas sobre el agua ocasionan verdaderos problemas para el desarrollo de la agricultura, por ejemplo en África y en Asia se están experimentando grados cada vez mayores de escasez en el agua dulce. La disponibilidad de agua por habitante es muy desproporcionada entre los continentes, y la demanda por el líquido para aumentar la producción agrícola se acentúa cada vez más.

En los países en desarrollo los suministros de alimentos dependen fuertemente de la producción obtenida por el riego (principalmente cereales), una producción del 50% aproximadamente, además de la demanda para uso industrial y doméstico. La demanda ejercida sobre el sistema de riego podría elevar su costo, lo cual resulta no rentable para las economías subdesarrolladas al producir alimentos básicos.

En el cuadro siguiente se muestra la disponibilidad de agua per capita por regiones de los años 1950 al año 2000:³⁰

REGIÓN	1950	1960	1970	1980	2000
-----MILES DE METROS CÚBICOS-----					
África	20.6	16.5	12.7	9.4	5.1
Asia	9.6	7.9	6.1	5.1	3.3
América Latina	105.0	80.2	61.7	48.8	28.3
Europa	5.9	5.4	4.9	4.4	4.1
América del Norte	37.2	30.2	25.2	21.3	17.5

Fuente: Ayibotele, N.B. The World's Water: Assessing the resource. Documento básico de la Conferencia Internacional sobre el agua y el medio ambiente, Dublin, Irlanda, 1992.

Un problema grave que se presenta en Medio Oriente es que infiltraciones de agua salada hacen que los recursos hídricos no puedan utilizarse para la producción de cultivos. En el Asia meridional la agricultura depende en gran medida del riego.

³⁰ FAO, La agricultura hacia el año 2010, Roma, 1993, pp. 307

De acuerdo a datos proporcionados por la FAO³¹, la rápida expansión del riego a base de pozos entubados ejerce graves presiones sobre un recurso estático debido a que los ritmos naturales son bajos. Por otra parte el problema se ha intensificado debido a presiones producidas a una cierta distancia del punto de extracción, a causa en gran parte de la deforestación de las cuencas hidrográficas de montaña, de un pastoreo excesivo y otras formas de degradación de la tierra que aceleran los escurrimientos y reducen la infiltración del agua de lluvia.

La degradación de la tierra y el agua se presenta en forma de erosión, agotamiento de nutrientes, salinización de suelos y contaminación del agua.

El cuadro siguiente muestra la degradación del suelo por tipo y causa (clasificada como de efecto moderado excesivo)³²

	EROSIÓN HÍDRICA	EROSIÓN EÓLICA	DEGRADACIÓN QUÍMICA	DEGRADACIÓN FÍSICA
REGIONES				
África	170	98	36	17
Asia	315	90	41	6
América del Sur	77	16	44	1
América del Norte y Central	90	37	7	5
Europa	93	39	18	8
Australia	3	.....	1	2
TOTAL	748	280	147	39
PORCENTAJE				

³¹ FAO, La agricultura hacia el año 2010, 1993, pp.308

³² Ibidem, 1993, pp.310

PORCENTAJE				
CAUSAS PRINCIPALES				
Deforestación	43	8	26	2
Pastoreo excesivo	29	60	6	16
Mala administración de las tierras de labor.	24	16	50	80
Otras causas	4	16	12	2

Fuente: Adaptado de ISRIC/PNUMA, Op Cit.

Es muy importante que los gobiernos de los países en desarrollo destinen cada vez mas recursos a la investigación y a la experimentación, dada la creciente presión de la población sobre la disponibilidad de alimentos y los recursos de tierras, así como por la diversidad y complejidad de los problemas de la protección de cultivos.

En los países en desarrollo hacen falta programas de enseñanza e investigación para adaptar la nueva tecnología para la resolución de sus problemas; por ello es necesaria una formación de científicos y agrónomos.

II.IV DESERTIFICACION MUNDIAL Y SEQUÍA

Antes de entrar de lleno al tema de desertificación, mostrare cuales áreas del mundo son ya zonas desérticas o a que zonas se les conoce como grandes desiertos.

La palabra desierto proviene del latín originario "abandonado". Sin embargo, en la realidad los desiertos no son zonas inhabitadas como esto pareciera. En el desierto se encuentra una multitud de vida, dividida en plantas, animales y...seres humanos.

Los doce desiertos principales del mundo tienen una extensión de poco mas de 20.720.000 km². Extensión que no puede dejar de ser aprovechada por el hombre, sobre todo ahora que la demografía del planeta crece y que la demanda de alimentos es cada vez mayor.

Las regiones áridas comprenden un séptimo del globo. Estas regiones se encuentran divididas entre el hemisferio Boreal y el Austral-mas o menos en el centro de los trópicos de cáncer y de capricornio-no menos de 15 grados del ecuador o mas allá de 40.

Conforme a sus dimensiones los doce desiertos principales comprenden 2,59 Km² de cada 18,13 Km² del planeta:³³

-El desierto mas grande es el del Sahara.-el cual se extiende a través de los 5,149 Km que tiene de ancho al norte de África y en sus 9.000.000 de Km², en donde solo un décimo de su área total esta compuesta por dunas.

También tiene montañas hasta de 3.505 m. de altura, con picos nevados. Pero en casi todo el desierto la precipitación media no pasa de una pulgada anual.

-Las características del desierto de Australia.- es la gran extensión de terreno que ocupa en el continente donde se encuentra: 44% o 39% mas del terreno ocupado por los desiertos norteamericanos de los EE.UU. y México.

Con un promedio de 5 pulgadas de lluvia anuales en sus lugares mas secos, el desierto de Australia que comprende 3.367,000 Km² no es tan árido como el del Sahara.

-El desierto de Arabia cubre casi 2,590,000 Km² de la península arábica y un tercio de el, mucho mas que cualquier otro desierto se compone de arena. Tiene otra particularidad: la ausencia de ríos que se originen en el o que lo crucen. No hay montañas con manantiales que pudieran crear ríos.

-El desierto del Turquestan es un desierto de 1,942,500 Km² ubicado en el sudoeste de Rusia; resulta pequeño ante las vastas y productivas estepas que lo rodean. La agricultura conserva un equilibrio precario en este lugar. El límite occidental del desierto es el mar Caspio, que casi se seco hace 6,000: alcanzo su nivel actual cuando las lluvias aumentaron en el Cercano Oriente, de mil a dos mil años antes de la era cristiana.

-El desierto de Norteamérica incluye casi 1,295,000 Km² de tierras extrañamente variadas en el sudoeste de los EE.UU. y el noroeste de México.

Este desierto tiene cuatro grandes divisiones: la gran Cuenca, Mojave, y los desiertos de Sonora y de Chihuahua.

Casi todo el de la gran Cuenca- llamado así porque se encuentra entre las montañas Rocosas, Sierra Nevada y la Cordillera Cascada- es una estepa o área semidesértica. En

³³ Starker Leopold, El desierto, Mexico D.F., 1962, pp.11

el sur de Nevada y el oeste de Utah se convierte en un verdadero desierto que gradualmente se confunde con el de Mojave en el sudoeste de California. El Mojave en realidad, constituye un pequeño eslabón que une la gran Cuenca y el desierto de Sonora mas al sur. Este ultimo empieza en el sudeste de California. atraviesa el sur de Arizona y la esquina sudoccidental de Nuevo México y se prolonga hasta Sonora y Baja California.

El de Chihuahua yace hasta la Sierra Madre Occidental y sube hacia el norte, hacia Texas, el sur de Nuevo México y la arista sudoriental de Arizona.

-El desierto de la Patagonia (673,400 Km²) en la Argentina, ha sido catalogado como el desierto desde hace mucho tiempo. Pero el verdadero desierto argentino-no las tierras de pastoreo- empiezan mas al norte, en un lugar llamado el Monte. Esta área situada al este de los Andes, se parece a la de Sonora 6.436 km, por el gran numero de plantas comunes o ambas.

-El desierto del Thar o Gran desierto Indio (595,700 Km²) esta en el oeste de la India y Pakistán, al este del río Indo. La corriente de aire húmedo del monzón estival pasa cerca, hacia el este, sin soltar una sola gota de lluvia en el Thar.

El valle del Indo fue asiento de brillantes civilizaciones hace 4000 o 5000 años. Ciudades como Mohenjo-Daro y Harappa tenían vastos sistemas de alcantarillas y baños, y es muy probable que en el valle lloviera durante la época del monzón, hasta que los vientos cambiaron de dirección.

-El desierto de Kalahari en el sur de África incluye 569,800 Km² de suelo árido y una extensión mucho mayor de tierras cubiertas de pasto. Rumbo al occidente llega hasta el brumoso desierto costanero del Namib, el cual se asemeja mucho al de Atacama en Chile.

-El desierto de Takla Makan (518,000 Km²) en la provincia occidental China de Sinkiang, se encuentra rodeado de tierra y muy lejos de cualquier río o lago. Colinda con las grandes regiones semiáridas del noroeste de China y de Mongolia, donde yacen las elevadas y desnudas estepas del legendario Gobi.

-El desierto de Irán (388,500 Km²) es relativamente pequeño, pero en el se forman dunas hasta de 213 m. de alto, es decir, tan grandes como las pueda haber en otros lugares. No se advierten claros indicios de recientes cambios climáticos, pero si abundan señales de que en Irán y en todo el Oriente Medio, el abuso de la tierra por el hombre ha desolado áreas antes fértiles y fomentado el crecimiento de desiertos.

-El desierto de Atacama en Perú y Chile es el mas chico dentro de los grandes desiertos (362,600 Km²) y tiene menos precipitación pluvial que los demás: media pulgada anuales (12mm.).

La orilla costanera del desierto de Atacama es demasiado brumosa y aunque las nieblas no se condensan en forma de lluvia, gracias a ella viven algunas escasas especies de animales y plantas.

Quizá las características más notables del desierto son la aridez y el calor sofocante. La rápida evaporación está en función de las elevadas temperaturas (30 a 50 grados C.) y la frecuencia del viento. El viento está en función del desigual calentamiento del suelo, desprovisto de tapiz vegetal continuo debido a la aridez. Gracias a la sequedad la noche es muy distinta al día.

Por lo general la precipitación pluvial en el desierto no excede a 250 mm. anuales. Es común que en los desiertos no caiga una gota de agua durante años (en ciertas zonas se ha registrado ausencia de lluvia hasta por 11 años) y de pronto se percibe un aguacero, en donde en una sola noche puede caer toda la lluvia correspondiente a mucho tiempo.

El asfixiante calor que se percibe en los desiertos se debe a que por falta de humedad los rayos solares atraviesan la atmósfera calentando la superficie a temperaturas extremas. Se dice que la temperatura más alta que se ha registrado en la tierra ha sido de 58 grados C. a la sombra en Azizia, en el sector libio del Sahara—cabe mencionar que el piso del desierto llega a tener una temperatura de hasta 82 grados C.

Es común que durante el verano los desiertos alcancen una temperatura de 43 grados C, pero al mismo tiempo es tan extremoso el clima que al terminar un día de calor intenso, llegue la noche con una temperatura que puede descender hasta 10 grados C, lo cual crea las condiciones para que con el fresco nocturno pueda desarrollarse vida en estas zonas.

El suelo desértico es sumamente rico en minerales y sales, el problema es que la temperatura es tan elevada, que el agua se evapora sin siquiera poder tocar la superficie. Cuando en la tierra desértica rica en minerales, se implanta algún sistema de riego, las cosechas obtenidas son abundantes.

Sin embargo cuando la tierra desértica tiene demasiadas sales, las plantas no pueden vivir en estas, pero estas zonas sí pueden ser importantes minas de sales, yeso, nitratos, bórax, petróleo u otros minerales. Para poder desarrollar la agricultura en zonas desérticas, hay que tomar en cuenta las condiciones de humedad del suelo, salinidad, exposición al viento y al sol.

La formación de desiertos se constituye por diversos factores:

- a) Por procesos geomorfológicos y climáticos, los cuales originan que exista cierta sequedad en la superficie de estas regiones.
- b) Cuando la capa nebulosa de la tierra se pierde y se añaden otros factores como escasez de lluvia y calor solar.
- c) La presión en la atmósfera es otro elemento. Se afirma que en las regiones de baja presión se recibe la mayor parte de la precipitación pluvial porque el aire que penetra en ella se eleva y al enfriarse suelta su humedad. Todo lo contrario ocurre en las

regiones que tienen una alta presión, que es en donde se localizan los desiertos. El aire descendente de estas regiones se calienta y absorbe humedad en vez de liberarla, si el aire no asciende no hay lluvia.

d) Altitud y latitud son los elementos que determinan el clima en las diversas regiones del planeta. Cuando se tiene una elevación mayor a la del nivel del mar o a una distancia mayor del ecuador, se desarrolla un clima más frío. Lo contrario sucede en las zonas desérticas.

e) La circulación del aire se modifica por la posición de los continentes y por la alteración causada por las estaciones, dada la inclinación del planeta en relación al sol; regulándose así la ubicación de zonas áridas y zonas húmedas.

f) Los desiertos también pueden formarse debido a la rotación de la tierra, la cual pone en movimiento corrientes oceánicas y atmosféricas. La lejanía de una fuente de humedad oceánica puede causar aridez. Los vientos al recorrer miles de kilómetros van dejando la humedad durante el trayecto.

También las montañas pueden ser barreras que despojan de humedad a los vientos.

g) El hombre ha contribuido también a la creación de los desiertos-aunque de modo secundario-al haberse extralimitado en la explotación del suelo, dejando la superficie sin una capa protectora que evitara la erosión.

h) El viento ejerce una fuerza erosiva menor al acarrear a través de los desiertos arena y otros materiales ligeros. Sin obstrucciones vegetales y con pocos obstáculos geográficos, los vientos deshidratan el suelo y acentúan los efectos de la sequía.

i) Los agrosistemas implantados por el hombre se han intensificado de manera constante por medio de riegos, avenamientos, insumos de energía, sustancias químicas y variedades mejoradas de cultivo. Si bien esto ha creado un crecimiento en la producción general agrícola, este proceso también ha hecho que los agrosistemas sean cada vez más artificiales, múltiples veces inestables, pero sobre todo con tendencia a crear una degradación rápida.

j) El desierto tiene poca vegetación que podría proteger los suelos. La humedad en estas zonas es demasiado baja, pero aunque suene paradójico, cuando se tiene fugazmente la caída de una lluvia torrencial; la acción del agua erosión también la superficie.

Geológicamente los desiertos son sumamente variados ya que se pueden observar cumbres, rocosos taludes, cañones desérticos, llanuras, dunas, áreas compuestas por rocas gestadas en proceso de erosión, llanuras que en épocas de lluvias se convierten en lagos y que al evaporarse el agua se transforman en una mancha compuesta por sales.

La erosión consiste en principio en una disociación del material rocoso o terroso, seguida de un transporte de los residuos; lo cual genera desgaste. Los resultados de la erosión difieren según la naturaleza y el estado inicial del material rocoso. La erosión se presenta también de distinta manera por la diferencia que hay entre los suelos: roca suelta, arena, granito, arenisca etc.

Son múltiples los factores que condicionan la erosión: la pendiente, la cubierta forestal, y el agua.

La pendiente acelera la velocidad de ciertos elementos: rocas, lodo, arena. El manto forestal protege a la superficie, no así la hojarasca y las raíces que favorecen la alteración química. Predomina la infiltración si el suelo carece de cobertura vegetal, los fenómenos de transporte y erosión se desencadenan, de donde derivan suelos descalzos, redes de cárcavas y si el suelo se presta a ello, corrimiento de tierras y corrientes de fango.

Existe la erosión de tipo universal que se encuentra en toda la superficie del globo y que se puede calificar de azonal. También dentro de cada zona climática existen combinaciones regionales de factores que dan origen a sistemas de erosión específicos, es decir, el ecosistema es un factor que influye directamente en el tipo de suelo que se tiene.

Por ejemplo, es suficiente si se cambia el paisaje al crearse una deforestación (actualmente se están degradando enormes extensiones de tierra debido a la deforestación irracional en los bosques de Asia y el Amazonas, por el afán de obtener divisas exportando maderas preciosas) o construcción de una presa o carretera para originar una reacción en cadena debido a que estos cambios pueden alterar el equilibrio ecológico creando erosión en el medio.

Hay numerosos grados de aridez: árido, semiárido, desierto. Los comportamientos de la temperatura y la insolación crean estas subdivisiones, la irregularidad interanual es tan característica de los climas desérticos como el grado de aridez. La aridez es considerada una degradación climática.

La tipología de los climas áridos y semiáridos depende de las circunstancias de la degradación climática hacia la aridez.

La aridez es distinta según circunstancias geográficas:³⁴

	INVIERNO MUY FRÍO	INVIERNO UN POCO FRÍO	INVIERNO CÁLIDO
DESIERTO ABSOLUTO	DESIERTO DE GOBI (CHINA)	NAMIB (L) (ÁFRICA DEL SUR)	TENERE (SAHARA)
DESIERTO	PATAGONIA (ARGENTINA)	SUR DE MARRUECOS	MESOPOTAMIA (IRAK)
SEMIDESIERTO	GRAN LAGO SALADO (E.E. U.U.)	KALAHARI (BOTSWANA)	TOMBUCTU (MALI)

Desiertos y Semidesiertos. L=Desierto litoral brumoso

También por las características que ya hemos mencionado, existe una clasificación de desiertos:³⁵

³⁴ Demangeot Jean, *Los medios naturales del globo*, España, 1989, pp. 109

³⁵ Demangeot, Jean, *Los medios naturales del globo*, 1989, Op Cit. pp.109-110

-Desiertos soleados.-No hay nubosidad. Ejemplos de este tipo son el desierto de Chihuahua, América del Norte, Sahara, Karro, el gran desierto árido de Australia. Dentro de esta misma clasificación, pero en donde la ecología desértica zonal se halla alterada por corrientes marinas próximas, están los desiertos de Mauritania. Australia Occidental, Baja California, Namibia, el desierto Chileno-Peruano.

-Desiertos de abrigo.-Son regiones que se encuentran abrigadas de los vientos portadores de lluvia por un obstáculo montañoso. Los desiertos de Mojave, Sonora y Patagonia son característicos.

-Desiertos Interiores o Continentales.-En su caso la situación en el interior de los continentales tiene el mismo efecto que un obstáculo topográfico,. Solo existe en los continentes anchos y macizos. Ejemplo de estos son los desiertos de América del Sur y el desierto del Touran.

-Desiertos Complejos.-Ninguno de los desiertos y semidesiertos considerados no responde a ningún solo origen.

a) Los desiertos poligenicos.-son los desiertos y semidesiertos cuya aridez tiene múltiples causas. El desierto de Asia Central es un ejemplo.

b) Los desiertos de altitud.-Son mixtos en los que la aridez, sea cual sea la causa se combinan con los efectos de la altitud y por otra parte difieren según la latitud. Son desiertos de meseta o de cuencas altas mas que de montañas propiamente dichas.

-Semidesierto tropical.-El Sahel africano, el cual recibe entre 300 y 400 mm. de precipitación anual.

-Semidesierto subecuatorial.-El Sertao (en Brasil) del nordeste, obtiene dos metros de precipitación por el alisco Atlántico, pero a menos de 200 Km. de la costa se registran 650 mm. junto con una mancha enorme de aridez.

De acuerdo a datos de FAO, para 1989 las selvas y los bosques ocupaban el 31% de la superficie de la tierra. Los pastos permanentes cubrían el 25%, las tierras agrícolas por lo general plantadas con cultivos temporales o permanentes formaban el 11%.

Las tierras no utilizadas pero potencialmente productivas, las zonas edificadas, los baldíos, parques, jardines ornamentales, carreteras, caminos, tierras estériles y todas las demás tierras no enumeradas específicamente constituían el 32% del total de las tierras del mundo. Se ha calculado que las tierras potencialmente cultivables del mundo, representan aproximadamente 3.200 millones de hectáreas., es decir, mas del doble de la superficie que se utiliza actualmente para cultivos.

Aproximadamente el 70% de las tierras potencialmente cultivables de los países desarrollados y el 36% de las de los países en desarrollo se utilizan hoy en día para cultivos.

Debido al aumento de la densidad demográfica en países de ingresos bajos y medios, continuara la perdida de pastos permanentes, selvas y bosques; perdida que se ha registrado muy alta desde 1965, lo cual ha creado ciertos cambios en el clima, fertilidad de suelos, reforestación y desertificación.

De acuerdo al PNUMA (Programa de las Naciones Unidas para el medio ambiente) en 1991 se definieron las zonas áridas de acuerdo a los parámetros físicos, utilizando la evaporación y la precipitación potencial, clasificándose en : hiperáridas, áridas, semiáridas, subhúmedas secas, subhúmedas húmedas, húmedas.

De estos datos desprendemos en el siguiente cuadro que:³⁶

TIPO DE TIERRAS	ÁFRICA	ASIA	AUSTRALIA	EUROPA	AMÉRICA DEL NORTE	AMÉRICA DEL SUR
Hiperáridas	672	277	0	0	3	26
Áridas	504	626	303	11	82	45
Semiáridas	514	693	309	105	419	265
Subhúmedas secas	269	353	51	184	232	207
Total Mundial %	32	32	11	5	12	8

En las tierras secas de los países en desarrollo, la desertificación es uno de los factores que han influido en la migración de agricultores de subsistencia y de pastores transhumantes a las principales ciudades en busca de un nivel de vida mas alto. Esas migraciones han creado poblaciones aglomeradas en las ciudades y el éxodo de zonas rurales a zonas urbanas ha demorado la aplicación de medidas para rehabilitar y desarrollar tierras secas, debido a la sustancial disminución de personal disponible y al creciente abandono de la tierra.

Actualmente la mayor parte de los países en desarrollo afectados por la desertificación, no solo tienen altas tasas de crecimiento demográfico, sino también altas tasas de urbanización.

³⁶ Informe del director ejecutivo PNUMA, (Programa de las NU para el Medio Ambiente), Estado de la desertificación y aplicación del plan de acción de las NU para combatir la desertificación, Nairobi, 1992. pp.11

En algunos países de América Latina tres cuartos de la población viven ya en pueblos y ciudades; en Asia poco más de la población de un tercio es urbana. Aunque en África poco menos que de un tercio de la población ha dejado las zonas rurales, en algunos países más de la mitad de la población es urbana: en Zambia un 52% y en Djibouti 81%.

La demanda de productos ha aumentado la presión sobre la tierra existente productiva y ha desplazado los límites de las actividades productivas hacia tierras cada vez más marginales. Hay una tendencia regular a extender las tierras de secano al regadío, mientras que los cultivos que necesitan irrigación invaden los mejores pastizales, obligando así a los pastores a desplazarse a tierras más áridas y secas de baja productividad. Este proceso va acompañado de una tasa de degradación del suelo, porque las tierras marginales son mucho más sensibles a procesos como la erosión y la salinización. La fertilización cada vez más frecuente de las tierras secas del mundo para cultivos y pastoreo ha aumentado la dependencia de la agricultura de secano y de los pastizales en zonas en donde las precipitaciones no solo son escasas sino vulnerables. La expansión agrícola a tierras marginales deriva frecuentemente en una rápida degradación de la tierra, con la correspondiente disminución de la producción. La necesidad de tierra es causa de invasiones agrícolas de las tierras secas marginadas por agricultores marginados.

La principal diferencia entre las cifras mundiales sobre zonas degradadas dentro de las tierras secas, puede atribuirse a la existencia de amplias zonas de pastizales con sustancial degradación de la vegetación pero sin indicios registrados de degradación del suelo, es decir, todas las amplias zonas de pastizales en Australia o en la Cuenca Aral-Caspio, que se han tratado como tierras estables no degradadas. Estas zonas están (de pastizales) incluidas en las cifras de degradación de la tierra, pero no en las cifras relativas a la degradación del suelo.

	MILLONES DE HECTÁREAS	% TOTAL DE TIERRAS SECAS
1.-Tierras de regadío degradadas	43	.8
2.-Tierras de cultivo de secano degradadas.	216	4.1
3.-Pastizales degradados (degradación del suelo y de vegetación).	777	14.6
4.-Tierras secas con degradación del suelo con origen antropofenico.	1016	19.5
5.-Pastizales degradados (degradación de la vegetación sin indicios registrados de degradación de suelo)	2556	50
6.-Total de tierras secas degradadas.	3592	69.5
7.-Tierras secas no degradadas.	1580	30.5
8.-Superficie total de tierras secas excluidos los desiertos hiperaridos.	5172	100

Aproximadamente 200 millones de hectáreas, principalmente en las zonas de pastizales, sufren de degradación no registrada en la compilación de datos. Unos 1000 millones de has. sufren también de degradación del suelo, por lo que la superficie total de tierras secas afectadas actualmente por la degradación, alcanza los 3600 millones de hectáreas, esto significa un 70% del total de tierras secas.

Las superficies mas extensas de tierras de regadío degradadas se encuentran en las tierras secas de Asia, seguidas en orden descendente por las de América del Norte, Europa, África, América del Sur y Australia. Aproximadamente 43 mill de has. de tierras de regadío, un 30% de su superficie total de las tierras secas del mundo (145 mill/has) están afectadas por diversos procesos de degradación, principalmente anegamiento, salinizacion y alcalinizacion. La tierras secas constituyen casi el 62% de la superficie en regadío total del mundo.

³⁷ Ibidem pp. 14

Actualmente el planeta pierde un promedio de 1.5 mill de has. anuales en tierras de regadío debido a varios procesos de degradación del suelo, principalmente salinización y fundamentalmente en las tierras secas. Entre 1 y 1.3 mill/has. de tierras de regadío se pierden actualmente cada año en las tierras secas del mundo.

Casi 216 mill de has. de tierras de cultivo de secano, es decir un 47% de su superficie total en las tierras secas del mundo (457 mill/has) están afectadas por varios procesos de degradación, principalmente erosión hídrica y eólica del suelo, agotamiento de nutrientes y deterioro físico.

Las tierras de cultivo de secano en las tierras secas constituyen un 36% de su superficie total en el mundo (1260 millones de has.). Se ha estimado que el planeta pierde actualmente entre 7 y 8 millones de has. de tierras de cultivo debido a varios procesos de degradación del suelo; principalmente erosión y urbanización. Mas de la mitad de esas cifras corresponden a las tierras secas del mundo.

La mayor superficie de pastizales degradados sigue estando en Asia, luego África, mientras que el porcentaje de pastizales degradados es parecido en estos dos continentes, así como en Europa y América.

En Australia aproximadamente dos tercios de los pastizales se estaban degradando. Un promedio de 3333 millones de has. de pastizales, casi un 73% de su superficie total en las tierras secas del mundo (4556 millones/has.) están afectadas por la degradación. Principalmente degradación de la vegetación que en unos 757 millones de has. va acompañada de una degradación del suelo, principalmente erosión.

El 70% de todas las tierras secas utilizadas para la agricultura esta afectada en algunas medidas por diversas formas de degradación, principalmente por la degradación de la vegetación natural, parcialmente acompañada de un gran deterioro del suelo. La situación es mejor en Australia y Europa que en el resto del mundo. Las peores condiciones se registran en América del Norte y África, y en menor medida a comparación de estos dos, en América del Sur y Asia.

Se estima que de los 99 países afectados, solo 18 son industrializados o productores de petróleo y aptos para luchar contra la desertificación de aproximadamente 1500 millones de hectáreas en territorios.

En 81 países en desarrollo cuyos 2100 millones de has. de tierras están afectadas por la desertificación, el problema no podrá resolverse si no se tiene la cooperación internacional.

La degradación de suelos por grados en las tierras secas del mundo, muestra que la mayor superficie de suelos degradados se encuentra en las zonas semiáridas (419,4 millones/has.); áridas (392,2 mill/has).

Los suelos degradados en las tierras secas del mundo cubren una superficie de 1138 millones de has., mas del 18% de la superficie total. En su mayoría los suelos están ligera o moderadamente afectados por varios procesos de degradación, mientras que la degradación grave y extremada es mas limitada.

De acuerdo a datos del PNUMA, entre los principales factores causantes de la degradación del suelo en las tierras secas, esta el sobrepastoreo ((34.5%), la reforestación (29.5%) y la agricultura (28.1%). Con esto se define que Asia es el continente que padece una mayor degradación del suelo en las tierras secas, seguidas de África y los demás continentes tienen más o menos la misma superficie de tierras secas afectadas por degradación del suelo, aunque el porcentaje es menor en América del Norte y Europa.

El crecimiento demográfico mundial exige cada vez más que los recursos del planeta sean utilizados a su máxima capacidad; lo que implica que la agricultura debe implantarse en cualquier terreno.

Así, en un futuro próximo las zonas desérticas del planeta tendrán que ser habitadas y explotadas por el hombre en mayor medida de lo que en la actualidad lo son.

Las zonas áridas podrán ayudar a satisfacer la demanda de alimentos siempre y cuando se implante en ellas un sistema de riego. La riqueza mineral ya existente en el terreno y un sistema de riego abundante, logrará que se obtengan buenas cosechas.

En las zonas desérticas el sistema de riego no es fácil de establecer, debido a que las altas temperaturas casi instantáneamente evaporan el agua, o en variados casos esta se estanca sin poder ser absorbida por la tierra, dejando solamente un mancha de sales que inutilizan la tierra para la agricultura.

Gracias a la moderna tecnología el agua como recurso natural puede obtenerse quitándole las sales, lo cual permite tener agua dulce suficiente para establecer sistemas de riego en muchas zonas del mundo en donde la precipitación pluvial es escasa o nula.

Es importante mencionar que los desiertos y zonas áridas del planeta pueden ser explotados siempre y cuando se cuente con la tecnología adecuada. El problema es que esta tecnología es muy costosa, por lo que se deduce que solo los países industrializados tendrán

la posibilidad de implantar estos sistemas en algunas regiones de los países en desarrollo que lo requieran, o llevar a cabo una colaboración conjunta entre organismos y gobiernos para desarrollar la misma.

La riqueza de los desiertos han sido los yacimientos de petróleo, la extracción en yacimientos metalúrgicos y de minas (plata, cobre, uranio, diamantes, compuestos solubles como la sal, el yeso, bórax, nitratos, fosfatos etc.). La moderna tecnología se ha desarrollado también en estas zonas: industria aeronáutica, pruebas nucleares, industrias y fábricas, incluso centros recreativos a nivel mundial.

Los desiertos y zonas áridas del planeta son necesarios en la actualidad y en el futuro para abastecer la demanda de alimentos y de espacio para vivir. El desierto será utilizado para obras de riego, pastoreo, vivienda etc.. Es necesario que toda la tierra disponible en el mundo sea aprovechada correctamente para así poder satisfacer la demanda del hombre, de la industria y de la vida moderna que así lo exige.

Ahora cabría preguntarnos; ¿que hace el hombre para salvaguardar los recursos del planeta y su adecuada explotación?. Si bien es cierto, se han implantado numerosos programas y se han creado Organismos Internacionales para la protección del medio ambiente; habría que evaluar que tan eficaces han sido estos, y que aplicación se les esta dando dentro del contexto internacional.

En junio pasado- del 24 al 27- de este año, se llevo a cabo la Segunda Cumbre de la tierra en la ciudad de Nueva York. Los líderes y representantes de 185 países iniciaron los debates para hacer un balance de la situación ecológica del planeta y para evitar una degradación irreversible del medio ambiente.

La sesión especial de la Asamblea General de la ONU hizo un balance del camino recorrido desde que se realizo la Primera Cumbre celebrada en 1992 en Río de Janeiro, así como también pretendió fijar nuevos objetivos para la entrada al siglo XXI. El secretario de la ONU Kofi Annan afirmo ³⁸:

"Si no se actúa ahora, el daño al planeta puede ser irreversible, desatando una espiral de creciente hambre, privaciones, enfermedades y pobreza. En esta ultima instancia podemos enfrentar el efecto desestabilizador del conflicto sobre recursos naturales vitales".

Esta Cumbre, a la que asistieron 60 jefes de Estado o gobierno, tuvo lugar en medio de alarmantes indicadores sobre el estado y la evolución del medio ambiente global. Es importante destacar que seis presidentes, cinco vicepresidentes y mas de veinte ministros del exterior y del Ambiente, representan a América Latina en la Cumbre.

Los aspectos que mas preocupan y fueron debatidos en la Cumbre; son la agravación del efecto invernadero causado por la emisión de gases contaminantes, y que causa el calentamiento de la tierra; la deforestación a un ritmo de 13.7 millones de hectáreas por año; las sombrías perspectivas que se tienen sobre las reservas mundiales de agua dulce y sobre todo, los indicadores que mostraron que la degradación ecológica continuo o se agravo desde la Cumbre de Río en 1992.

Brasil, Alemania, Sudáfrica y Singapur presentaron una iniciativa global para el desarrollo sostenible "basado en la cooperación internacional". Por su parte, los países europeos renovaron su compromiso por adoptar políticas concretas que reduzcan la emisión de gases dañinos, preserven los bosques, aseguren los recursos acuíferos y promuevan mas ayuda para el desarrollo.

³⁸ (Reuter), El Universal, Urgente proteger el planeta. Seccion Internacional, Mexico D.F., 24 de junio de 1997 Año LXXXI, No.26.

Tony Blair ³⁹-primer Ministro de la Gran Bretaña-critico severamente a Estados Unidos por negarse a aceptar una reducción de sus emisiones de dióxido de carbono, causantes del efecto invernadero. A esto agrego:

"Las mayores responsabilidades recaen en los países que producen mayores emisiones. Nuestros objetivos no van a ser tomados en serio por los países pobres hasta que los ricos comiencen a cumplirlos".

Por su parte Al Gore -vicepresidente de los Estados Unidos de América- reconoció las graves consecuencias del efecto invernadero, pero declino compromisos específicos y también rechazo la propuesta europea y canadiense de iniciar negociaciones para un tratado sobre bosques.

Chirac -presidente de Francia- propuso a la ONU, organizar a principios del próximo año con sede en el país Galo, una Conferencia Internacional sobre la protección de las reservas mundiales de agua dulce.

Aznar -jefe del gobierno español- llamo a realizar una nueva revolución tecnológica y anuncio una iniciativa para proteger cinco áreas del continente Americano.

La Unión Europea se comprometió a hacer todo lo posible para recompensar el descenso de la ayuda al desarrollo sostenible, pero enfatizo que este no tiene sentido si no contribuye a reducir la pobreza.

Menem -presidente Argentino- pugno por erradicar la pobreza, pero también la riqueza con hábitos de consumo compulsivos.

Por su parte América Latina es la región que tiene la mayor área forestal en peligro.

Los temas centrales de "la Segunda Cumbre de la Tierra" fueron:⁴⁰

La limitación de los gases responsables del "efecto invernadero", la preservación de los bosques y de las reservas mundiales de agua dulce, así como la distribución entre Norte y Sur de los recursos financieros destinados a la protección del medio ambiente. También se trataron temas para conservar la biodiversidad y proteger la capa de ozono.

Por su parte el Banco Mundial propuso eliminar los clorofluorocarbonos de la atmósfera a través de la clausura de plantas de producción en Rusia y terminar con el mercado negro de esa sustancia, pero ¿que hay de las demás plantas que producen esa misma sustancia en otros países industrializados? y cabe preguntarse también ¿quien

³⁹ Op. Cit, El Universal, Urgente proteger el Planeta.

⁴⁰ Ibidem

dice algo cuando un país desarrollado lleva a cabo sus practicas con energía atómica, y que por cierto no dentro de su territorio?; quizá solo podríamos retomar como ejemplo las practicas nucleares que recientemente realizo Francia en el Océano Indico, así como la actitud tomada de la comunidad internacional, para poder contestar nuestra pregunta.

No solo Francia y los Estados Unidos han roto sus promesas de proteger al ambiente desde la Cumbre de Río, sino que también lo han hecho otros países como Nigeria y China.

Haciendo un cuadro comparativo de los objetivos de la Cumbre en Nueva York, podemos decir que los objetivos a seguir planteados en la primera Cumbre en Río -y que no se cumplieron- fue el acuerdo de seguir un ambicioso programa de acciones llamado "La Agenda 21", para salvar el planeta de cara a las generaciones futuras y asegurar que el Sur se desarrollara sin dañar mas el medio ambiente.

Muchas de estas propuestas acordadas no se han cumplido y tampoco hay acuerdo sobre que es lo que va a seguir. Los países ricos no cumplieron sus promesas hechas en Río, por lo que muchos países del Sur decidieron no asistir en esta ocasión a la segunda Cumbre.

Durante la Cumbre en Nueva York se menciona que: "aun persiste la vieja sensación de que los países desarrollados y especialmente los mas fuertes en el mundo, quieren que el Tercer Mundo sacrifique su necesidad de desarrollarse para que ellos puedan respirar".

Es muy cierto que los Estados Unidos emiten casi el 25% del dióxido de carbono y otros gases que producen el "efecto invernadero", causantes del calentamiento de la tierra y de cambios potencialmente catastróficos del clima. Sin embargo este país se niega a fijar metas para reducir la emisión de estos gases dentro de su territorio.

Paradójicamente en esta segunda Cumbre los Estados Unidos van a destinar 1000 millones de dólares a los países en desarrollo para que estos reduzcan sus emisiones de gases que causan el efecto invernadero...aunque claro "se busca que estos países en desarrollo obtengan un crecimiento, pero que no dañe al medio ambiente".

Clinton -presidente de los EE.UU.-⁴¹ "ofreció ayudar a frenar la verdadera e inminente amenaza del calentamiento global. Aunque no quiso comprometerse a reducciones concretas de las emisiones estadounidenses de los gases del efecto invernadero" (Aunque se lo propusieran durante los idas de la celebración de la Cumbre en Nueva York los países europeos, en vias de desarrollo y todos los grupos ecologistas. Incluso los países europeos propusieron tener un tratado global obligatorio para reducir la emisión de esos gases en un 15% tomando en cuenta desde 1990 hasta el año 2010).

⁴¹ (AP, EFE, AFP, ANSA, REUTER) El Universal, Naciones Unidas, Año LXXXI, Tomo CCCXXI, Mexico D.F., 27 de junio de 1997, No. 29,113. Seccion Internacional, pp.2-3.

El mandatario norteamericano "prometio que en la próxima reunión prevista en diciembre en Kyoto; Estados Unidos ira con fuertes compromisos y apoyara metas realistas y obligatorias que reducirán significativamente nuestras emisiones de gases del efecto invernadero".

Así mismo se acordó que EE.UU. debe contribuir al igual que los demás países industrializados y las naciones en desarrollo a reducir las emisiones de gases contaminantes.

Las pequeñas islas en el planeta, cuya supervivencia peligra por la subida del nivel de los océanos, quieren una reducción del 20% de estas emisiones para el año 2005.

Se prevé que el calentamiento de la tierra producirá entre otras cosas la desaparición de 23,310 Km² de costa en Estados como Florida o Louisiana , así como el hundimiento de islas como las Maldivas.

Así mismo desde la cumbre de Río la deforestación continua a un ritmo que no baja - 13.7 millones de hectáreas por año-, el agua dulce escasea (se calcula que para el año 2005 dos tercios del planeta sufrirán penurias moderadas o severas causadas por la falta de este liquido), y la emisión de gases contaminantes que provocan un recalentamiento del planeta sigue en aumento.

Por su parte los países latinoamericanos y demás países subdesarrollados, dijeron durante la Cumbre en Nueva York que "sin asistencia financiera y transferencia de tecnología, es imposible crecer económicamente respetando el medio ambiente"; "tenemos la gran limitante que nos impone el pago de la deuda externa".

CAPITULO III : HAMBRE EN EL MUNDO Y FUTURAS NECESIDADES MUNDIALES

III.I ASPECTOS GENERALES

Para poder entrar al fondo de este tema, tenemos primero que saber que es el hambre. De acuerdo a Josué de Castro,¹ el hambre es la imperiosa necesidad orgánica de alimentarse que experimenta todo hombre, y al estado biológico de desequilibrio resultante de la no satisfacción parcial o integral de esta necesidad.

Por su parte Umberto Melotti define el hambre como:² insuficiencia de todas o de algunas sustancias necesarias a la vida, el metabolismo, el desarrollo físico a la actividad humana. Por eso se han distinguido desnutrición, malnutrición, hambre aguda, hambre evidente y hambre oculta, y se ha hablado de hambres específicas (hambre de calorías, vitaminas, minerales, proteínas) y de subalimentación, generadora de un vasto complejo de enfermedades carenciales (minerales importantes, calcio, hierro, sodio, y yodo).

La cantidad diaria de calorías que necesita todo ser humano depende de su edad, talla, actividad, y condiciones ambientales; esto es; hablamos de un promedio diario de entre 2500 y 3500 kilocalorías. Cuando la alimentación no proporciona esto, entonces tenemos la llamada subalimentación.

Es importante señalar que existe una necesidad calórica básica llamada metabolismo básico que expresa las calorías necesarias para una persona que este en completo reposo. Para el humano adulto se determina la dispersión del calor corpóreo y por la actividad del corazón, los pulmones y de los órganos, esta calculado en una caloría por kilo de peso corporal por hora. Por ejemplo, una persona que pese 70 kilos deberá consumir básicamente 1700 calorías al día.

Definimos el termino caloría como la cantidad de calor necesaria para elevar en un grado la temperatura de un gramo de agua. La alimentación no debe simplemente proporcionar al ser humano la energía necesaria a sus funciones, sino que además ella debe procurarle las diversas sustancias indispensables para la formación y la renovación de los tejidos. Estas sustancias las encontramos en los alimentos:³

los prótidos (que los proporciona la carne, huevos, leche, ciertas plantas y frutas), glúcidos (azúcares y féculas), lípidos (grasas), diversos minerales (esencialmente hierro, calcio, sodio, iodo), vitaminas. Las carencias proteicas, vitaminas y minerales es el resultado de una alimentación escasa, pobre, desequilibrada y poco variada que hace caso omiso de la carne, huevos, pescado, leche, frutas y verduras frescas. Cuando faltan estos elementos dentro de la dieta, hablamos de hambre parcial, hambre específica, carencias alimentarias o mala nutrición.

¹ De Castro Josue, El hambre problema universal, Buenos Aires, 1969. pp.15

² Melotti, Umberto, Sociología del hambre, México D.F., 1969, pp.15

³ De Castro Josue, El hambre problema universal, Buenos Aires, 1969, pp.18

Gran número de carencias alimentarias no muestra alteración alguna visible, por ello se les llama carencias ocultas. Sin embargo, cuando la desnutrición es ya muy grave, se manifiesta en enfermedades tales como el beri-beri, pelagra, edemas, escorbuto, bocio, afecciones oculares etc.

El fenómeno del hambre parcial (carencia de vitaminas, proteínas, ciertas grasas, sales minerales, etc), es mas grave que el hambre aguda, porque degrada ciertos caracteres físicos como la talla, el peso, y la complejión.

El hambre aparece cuando hay una grave disminución de la ingesta per capita de cereales de consumo humano y de otros alimentos básicos durante un periodo de tiempo prolongado. Esta situación puede originarse por el brusco descenso de la disminución de las existencias de alimentos en ciertas regiones o zonas, por el escaso ingreso que recibe la población -en ocasiones ya pobre-, o por la rápida alza de los precios en el mercado (el alza en el precio de los cereales afecta mucho la dieta de gran parte de la población mundial, pero sobre todo a la población de los países subdesarrollados porque la gran mayoría de estos países cubren el nivel calórico mínimo establecido a través del consumo de cereales (los tres cereales básicos a nivel mundial son el maíz, el trigo y el arroz y los ocho cereales principales a nivel mundial son además de los ya mencionados : sorgo, mijo, cebada, avena y centeno) . Esta situación puede agravarse debido a ciertas políticas comerciales, económicas y políticas; tales como la compra masiva y la acumulación de productos, las exportaciones, la especulación, que incluso provoca una gran elevación de los precios e inflación. Los sectores mas afectados en estas situaciones son los sectores empobrecidos de la población. Incluso en ciertas zonas en donde se padece ya de hambre crónica, hay ciertos grupos que son afectados aun mas.

La escasez originada por el no abastecimiento de alimentos no es una condición necesaria ni suficiente para que surja el problema del hambre; ya que este fenómeno ocurre incluso cuando hay existencias suficientes de alimentos o al menos de cereales a nivel regional y nacional. Los grupos afectados por el hambre son simplemente demasiado pobres o demasiado débiles políticamente para obtener una parte de los alimentos disponibles o incluso puede padecerse hambre por falta de inversiones. Aun si se envían alimentos a una zona azotada por el hambre, puede suceder que la población afectada sea demasiado pobre para poder comprar esos alimentos.

Otro elemento importante que se traduce en obstáculo para poder tener acceso a ciertos productos alimenticios es la falta o la deficiencia en la estructura; que va desde las instalaciones, los medios de transporte y la distribución de alimentos a zonas alejadas o difícilmente alcanzables.

De entre las causas que originan el hambre intervienen múltiples factores: sociopolíticos, económicos, tecnológicos. Por ello el logro de tasas elevadas de crecimiento dentro de la economía mundial, la abundancia de la producción agrícola en los países desarrollados o la suficiente existencia de alimentos en el mercado internacional, no garantizan la desaparición del hambre en el mundo. Esto, debido a que es preferible para los países desarrollados y sobre todo para las potencias mundiales, mantener un control a través de este medio para con el mundo en

desarrollo. Además, el comercio internacional depende en gran medida de las existencias que se tienen en el mercado mundial y de las ganancias que esto reditúa. Es preferible para los países ricos, desperdician toneladas de alimentos tirándolos, o dejándolos almacenados, que permitir que el precio del producto baje en el mercado internacional. Todo esto sucede mientras al mismo tiempo se habla de la muerte por hambre o de la desnutrición de millones de personas en el mundo, y de como "poder acabar con el problema".

Veamos el siguiente cuadro:⁴

COMPARACIÓN DE LA DESIGUALDAD ALIMENTARIA EN UN PAÍS RICO Y EN UN PAÍS POBRE			
ESTADOS UNIDOS 1955		ESTADO DE MAJARASHTRA (INDIA 1958)	
CLASES DE INGRESOS (\$) DÓLARES	CALORÍAS DIARIAS POR CABEZA	CLASES DE INGRESOS (\$) DÓLARES	CALORÍAS DIARIAS POR CABEZA
Hasta 3000	3200	Hasta 33	1500
De 3000 a 5990	3150	De 33 a 59	2300
Mas de 6000	3250	Mas de 60	2900

Berlot Brecht, citado por Susan Georg en el libro "Como muere la otra mitad del mundo", nos dice que las hambrunas no ocurren, las crea el comercio de cereales - éstos ocupan un lugar sumamente importante dentro del consumo de la población de todo el mundo, pero sobre todo de los países subdesarrollados, ya que en términos generales, es precisamente a través de los cereales de donde la población de estos países toma la mayoría de las calorías que se requieren diariamente-. Las inundaciones y sequías contribuyen a crear las condiciones en que el hambre prospera.

El 11% de los cereales, el 75% de las materias grasas y el 64% del azúcar que los países desarrollados consumen, les son proporcionados por el mundo en desarrollo y sin embargo el hambre se encuentra en estos países. El hambre es el síntoma mas grave y generalizado del subdesarrollo. Hasta finales de la década de los sesenta, se consideraban como subdesarrollados a los países con ingreso promedio anual per capita inferior a 300 dólares y a todos aquellos países que con todo y tener un ingreso anual superior a los 300 dólares presentan graves y amplias deficiencias marcadas por los demás índices del subdesarrollo.

⁴ Melotti, Umberto, Sociología del hambre, Mexico D.F 1969, pp.39

De Castro nos dice que para 1973, la superficie total de tierras emergidas cultivadas ascendía a 7 millones de hectáreas, pero en términos reales, solo la octava parte era explotada; es decir, un promedio de 1.700 millones de hectáreas. Tomando en cuenta ciertos cálculos, es necesario en promedio una superficie de .60 a .80 hectáreas para asegurar la alimentación de un individuo.

El estado de nutrición que tienen los países subdesarrollados depende de lo que ellos pueden producir para si mismos o de lo que puedan importar. El problema radica en que la gran mayoría de las veces estos países exportan los alimentos mas ricos en proteínas, dejando a su población sin los elementos nutritivos mas importantes que se requieren.

En los países en desarrollo las proteínas que consume la población proviene en su mayoría de vegetales, principalmente de cultivos como las lentejas, chícharos, garbanzo, soya, cacahuates y frijoles. Las proteínas que provienen de la carne o los productos del mar solo pueden ser consumidos por una pequeña parte de la población de estos países.

El siguiente cuadro nos muestra la producción anual per capita de algunos alimentos, de 1948 a 1970.⁵

(KILOS POR PERSONA)							
	1948/1952	1961/1965	1966	1967	1968	1969	1970
AMÉRICA LATINA							
Trigo	67	64	54	57	49	57	44
Arroz	36	51	48	53	52	49	57
Maíz	96	114	130	145	128	125	155
Cebada	10	8	6	7	6	6	6
Mijo	1.3	1.2	1.1	1.3	1.3	1.1	1.7
Sorgo	0.8	9.0	15	10	12	15	23
Mandioca	137	161	173	166	177	183	184
Lentejas 1	0.4	0.2	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
Soya 2	0.5	2.6	4.1	4.9	4.5	6.7	8.8
Cacahuete	2.4	6.4	8.2	6.8	6.1	5.6	6.4
Frijol	13.3	14.0	14.8	16.9	15.4	14.3	14.6
ASIA (SIN INCLUIR CHINA) *							
Trigo	26	31	30	32	37	38	38
Arroz	122	139	129	139	142	144	144
Maíz	10	14	15	15	15	14	15
Cebada	12	11	11	10	11	10	9
Mijo	9	8	8	9	7	8	8
Sorgo	8	9	9	9	9	8	8
Mandioca	12	17	17	16	16	17	16

⁵ Palmer Ingrid, La alimentación y la nueva tecnología agrícola, México, 1976, pp. 11

Garbanzos	6	6	3	3	4	3	3
Chícharo	1.6	1.6	1.6	1	1.5	1.5	1.5
Lentejas	0.6	0.6	0.5	0.5	0.6	0.6	0.4
Soya	1.2	1.1	1.0	1.0	1.0	1.0	0.9
Cacahuete	4.7	5.9	5.2	6.2	5.2	5.5	6.5
Frijol	1.8	2.5	2.3	2.6	2.3	2.4	2.6
Arroz jap.	154	171	169	190	188	180	161
ÁFRICA							
Trigo	21	21	17	20	20	20	22
Arroz	16	18	18	21	21	22	21
(1) Una epidemia de roya la afectó a partir de 1964							
(2) En parte para el consumo del mercado japonés y mexicano							
* China experimento un aumento extraordinario en la producción per capita de alimentos durante este periodo.							

Tal y como muestra el cuadro, la producción de ciertos cereales, oleaginosas y otros cultivos, permite a la población del mundo subdesarrollado, cubrir hasta un 80% de los requerimientos de proteínas indispensables para obtener una nutrición adecuada. El problema, es que la producción de estas cosechas en Asia y África apenas cubrió la demanda de sus poblaciones de acuerdo a su crecimiento, pero en años posteriores, ya ni siquiera se obtenía una producción considerable y mucho menos aun para cubrir la demanda interna, por lo que los gobiernos de estos países recurrieron a la importación, cosas que agravo la situación económica. Aunque en Latinoamérica hubo una mejoría en el consumo per capita a comparación de África y Asia; en años posteriores al auge obtenido de las cosechas de la revolución verde, esta zona tuvo también que importar granos para el consumo de su población.

El modesto desarrollo de los países subdesarrollados es absorbido por el incremento en la población porque la tasa de natalidad es elevada, y la natalidad es mayor a la mortalidad, lo que origina un incremento demográfico elevado. También hay que considerar que la expectativa de vida de estos países también ha aumentado.

Los niveles de nutrición varían dentro de los países subdesarrollados. Todavía hasta los años 70's América Latina se encontraba en mejores condiciones nutricionales que los países asiáticos y africanos.

Este problema de desnutrición tiene múltiples causas, pero unas de las principales son la desigual distribución de alimentos y el ingreso que obtiene la población- porque este determina la demanda ciertos tipos de alimentos- ya que el suministro de proteínas es consumido de forma desigual al consumo de calorías.

Los países del hambre se presentan ante todo como países de economía primaria primitiva. En realidad en casi todos estos países es muy elevado el porcentaje de la población empleada en un atrasado sector primario. La misma productividad de la tierra y del trabajo agrícola es en todas las áreas atrasadas mucho muy inferior a la de las áreas desarrolladas. Si bien, el rendimiento es bajo, también lo es la utilización de la tierra. Por ejemplo en el Lejano Oriente, la agricultura se concentra en tierras de aluvión y en los deltas de los ríos. En América Latina solo un quinto de la tierra se

trabaja. La escasa explotación del suelo depende de múltiples causas económicas y sociales. Faltan los capitales indispensables para la explotación de las tierras vírgenes y no existe tampoco la infraestructura tecnológica con la que se podrían superar los obstáculos naturales. A esto hay que agregar que en estos países aun se tienen estructuras sociales anticuadas como el latifundio y el vasallaje. Podemos también mencionar que en los países subdesarrollados la casi totalidad del trabajo se efectúa a mano, utilizando herramientas rudimentarias (con frecuencia construidas por los mismos campesinos), sin utilizar siquiera la fuerza animal. Esto da como resultado una economía de subsistencia a costa de una inmensa fatiga con un rendimiento real muy escaso. Esta subindustrialización define otra característica mas del subdesarrollo.

De igual manera en que la desnutrición y el hambre varían por regiones y entre los mismos países subdesarrollados, varia también entre la población. La población de estos países mas desnutrida son los niños y las mujeres; ya sea por la ignorancia, la religión o las costumbres se asegura una nutrición mas rica y nutritiva a los varones adultos, aunque en la mayoría son las mujeres de estratos sociales mas bajos las que mas trabajan.

El boom obtenido en los altos rendimientos de los años sesenta creo la falacia de que podía evitarse una crisis mundial de alimentos o que podía corregirse el desequilibrio geográfico para obtener una producción mundial mayor. La revolución verde en un principio tuvo éxito pero los elevados costos de los insumos , la alta tecnología y los cuidados que exigían las nuevas variedades , terminaron por ocasionar mas gastos a los gobiernos de los países subdesarrollados; quienes incluso perdieron prácticamente las cosechas por el hecho de haber comprado semillas mejoradas, pero al mismo tiempo no contaron con mas recursos para financiar los gastos de abonos, irrigación, y otros insumos que exigía esta "revolución". También la revolución verde postulaba una "elección de cultivos" que orientara el tipo de investigación que habría de llevarse a cabo y que insumos serian necesarios. Las desventajas de la revolución verde fueron que varias variedades de cultivo corrían el peligro de desaparecer, lo que causaba que ciertas características genéticas se perdieran. Los cultivos de alto rendimiento tenían bastantes carbohidratos y pocas proteínas. Los campesinos pobres en términos reales no se beneficiaban de los resultados obtenidos por la revolución verde. Los cultivos provenientes de la revolución verde eran muy vulnerables a las enfermedades y a las plagas, además exigían demasiada agua, abonos y fertilizantes. Si faltaba un insumo para obtener variedades de alto rendimiento, estas producían menos que los cultivos tradicionales.

Por otra parte, la situación política mundial, propiciaba que en algunas zonas del mundo en desarrollo se recibiera ayuda del exterior de forma desigual; ya que en múltiples casos no se estudiaron ni se brindaron programas de ayuda y asistencia a países con verdaderos problemas de hambre, sino a países políticamente estratégicos y económicamente importantes para los países desarrollados.

Si bien es cierto, la humanidad cuenta con la tecnología suficiente para alimentar a la población total del planeta cubriendo los niveles calóricos necesarios, solo una parte

de la población mundial goza de una abundante y nutritiva alimentación. Los países en desarrollo tienen que depender de la ayuda en especie o monetaria que quieran brindarle las naciones desarrolladas, siendo la realidad que indirectamente los países pobres brindan financiamiento a los países ricos.

Siempre se plantea la cuestión entre la enorme diferencia existente entre naciones ricas y naciones pobres; pero...¿porque los países en desarrollo no pueden obtener una producción suficiente para su población?. La respuesta esta dentro del mismo concepto de subdesarrollo; es decir; todos estos países tienen problemas económicos, algunos guerras civiles o guerrillas, se carece de dinero suficiente para poder financiar programas de investigación para actividades agropecuarias o para desarrollar programas que permitan transformar el espacio geográfico. La corrupción que impera en estos países es otro elemento importante porque en un alto porcentaje los gobiernos no utilizan los recursos destinados a desarrollar el sector agrícola de modo apropiado, a veces se destinan muy pocos recursos o en múltiples casos el presupuesto para el sector agrícola es sutilmente saqueado por los propios funcionarios del gobierno.

Casi siempre los gobiernos de los países en desarrollo prefieren implantar cultivos para la exportación, que producir alimentos de consumo básico para su población. Esto se origina por el afán de obtener divisas; divisas que no se utilizaran para desarrollar la tecnología agropecuaria, sino que solo un porcentaje de estas se destinara para importar granos, cereales o cualquier otro tipo de alimentos de la mas baja calidad -y que en los países desarrollados se llegan a utilizar como forrajes- para alimentar a la población, y el resto de los recursos obtenidos se desperdicia o se despilfarra.

Por ejemplo; África exporta cacahuete de alto contenido proteico, es un exportador de carne (sobre todo África del sur), exporta chícharos y lentejas en mayor cantidad que América del Norte y Central juntas. Pero al mismo tiempo África es un importador de alimentos ricos en carbohidratos.

Asia importaba alimentos ricos en carbohidratos y exportaba netamente alimentos ricos en proteínas.

América Latina continua siendo un importador neto de proteínas vegetales, pero exporta granos y carne.

Con esto podemos demostrar que una economía nacional de autosuficiencia no comprende la autosuficiencia nacional en la nutrición, porque la influencia del comercio exterior esta presente.

Otros factores importantes, son la carencia de infraestructura que permita abastecer de alimentos a todas las regiones de estos países, así como el de llevar a cabo un comercio a nivel nacional e incluso internacional.

Muchos países subdesarrollados solo construyen infraestructura que les permita llevar a cabo exportaciones, mientras en esos mismos países no hay caminos de tercera para llegar a algunas de sus poblaciones.

A todos estos factores agregamos problemas sociales como el desarrollo raquítico en las clases medias, la baja condición de la mujer, la desocupación y el desempleo, el subempleo o la desocupación estacional, el analfabetismo, el semianalfabetismo o la instrucción limitada; los cuales son elementos que deprimen la situación económica-social y obstaculizan el proceso de desarrollo económico autónomo.

Hoy en día la tecnología es un factor muy importante para poder lograr rendimientos en las cosechas, no solo por la introducción de maquinaria sofisticada sino por la mejora que se le hacen a ciertos cultivos y semillas. La creación de nuevas semillas tiene grandes ventajas como la maduración, la reducción del tiempo de cultivo (hasta en dos tercios) lo cual permite llevar a cabo en un lapso determinado obtener dos o tres cosechas al año, e incluso rotar los cultivos. Las nuevas semillas obedecen a tener una menor sensibilidad a la duración del día, se puede cambiar por ejemplo, el cultivo de legumbres a estaciones del año mas favorables, se tienen las variedades de alto rendimiento e incluso se aumenta el contenido proteico, de aminoácidos, lisina y tripofano -que son elementos vitales par la nutrición humana-, de las variedades de alto rendimiento; se han desarrollado variedades para zonas secas y zonas de riego.

El problema hoy al igual que durante los años de la "revolución verde", es que estas variedades de cultivos y semillas de alto rendimiento son muy costosas y exigen demasiados insumos y cuidados; por lo que es muy difícil que las áreas mas pobres y desnutridas del mundo puedan acceder a este tipo de recursos. Además, el medio ambiente agrícola suele ser muy difícil en ciertas zonas del mundo -grandes extensiones de África por ejemplo-por lo que es menos factible llevar cambios científicos a una zona en donde se sabe que se obtendrá poco éxito.

Por otro lado algunas investigaciones en torno a la mejora de ciertas variedades no giraron en torno a las condiciones de los países subdesarrollados, sino que solo se tomo en cuenta la monopolización de actividades agrícolas, lo cual resulto al otorgar semillas inadecuadas a los países subdesarrollados y establecer en ellos una mayor influencia en la economía mundial. Las fuerzas del mercado y las relaciones de productividad son elementos importantes dentro del contexto agrícola de los países en desarrollo ya que la introducción de nuevas semillas no se da en un medio social y político estéril.

Esta dependencia de tecnología entre el mundo subdesarrollado y el desarrollado crea no solo escasez alimentaria, sino además desnutrición, desigualdad en la riqueza y el monopolio de la misma, dependencia económica y desequilibrio entre agricultura y nutrición.

Ingrid Palmer dice que "los factores que influyen en un cambio en la producción de alimentos alejándola de las proteínas y acercándola hacia los carbohidratos como consecuencia de la introducción de nuevas semillas de cereales son:⁶

- 1.-Una deliberada intervención oficial con base en las tendencias del mercado, que favorece la producción de cereales.
- 2.-Los cambios desiguales en el poder adquisitivo de la masa.
- 3.-Una mayor proporción de los presupuestos caseros dedicados a la compra de cereales conforme va disminuyendo el ingreso.

Es muy importante que el sector agrícola obtenga el apoyo de su gobierno ya que hay elementos que intervienen directamente en la producción y en el abastecimiento de alimentos, por ejemplo; recursos como créditos, agua, fertilizantes, abonos, transporte, pesticidas, servicios técnicos, mercado de almacenamiento etc., todos estos pueden ser factores que limiten la obtención de una cosecha aceptable o un buen abastecimiento. La mayoría de los campesinos de los países en desarrollo carecen de uno o varios de estos factores.

La desigualdad en materia alimentaria existente en los países subdesarrollados puede originarse también por la llamada sustitución de granos dentro de la dieta tradicional, debido a que las clases medias y ricas consumen una dieta constantemente enriquecida, mientras que la desnutrición y la malnutrición predominan en las comunidades agrícolas pobres y las zonas marginadas urbanas de los países en desarrollo.

En los países en desarrollo la modernización agrícola que se llega a obtener, en la mayoría de los casos solo se encamina a obtener enormes incrementos en la producción de forrajes, así como para cultivos de mayor valor que abastecen los mercados urbanos y los de exportación, mientras existe una enorme incapacidad para producir alimentos básicos que la población necesita. Los gobiernos de estos países son casi siempre los culpables porque prefieren apoyar a los agricultores que producen granos o cultivos para exportación y forrajes, que producir alimentos básicos. Por lo general estos gobiernos ofrecen asistencia técnica, insumos y facilidades.

Cuando un gobierno decide sustituir granos alimenticios tradicionales por otros, asegura una transformación interna de su agricultura; debido a que las masas de campesinos no se beneficiaran de los esquemas de modernización agrícolas, además de que las cosechas llevan costos mayores debido a la inversión de tecnología usada en ella. Todo ello implica un alto costo que el campesino ordinario no puede cubrir si no obtienen algún crédito. La población en general tiene acceso a estos productos con mayor dificultad porque el costo de venta también aumenta.

⁶ Palmer Ingrid, La alimentación y la nueva tecnología agrícola, México, 1976, pp.110

Muchas veces la sustitución de granos ocasiona que un país obtenga una producción mas cara que si continuara con sus cultivos tradicionales, o de otro modo significa un gasto de divisas que estas Naciones ya pobres no obtienen fácilmente. La sustitución de granos puede beneficiar a los países en desarrollo, siempre y cuando se aumente la producción de ciertos cultivos para consumo interno, y no solo para encaminarse a la exportación y a la producción forrajera.

La sustitución de granos bien planeada puede lograr elevar la producción de cosechas tradicionales y con ello aumentar el acceso y el consumo de ciertos alimentos, lo que se traduce en una menor dependencia y una mayor nutrición para la población de las naciones en desarrollo.

El siguiente cuadro nos muestra los granos alimenticios básicos por continente y por país en algunos países en desarrollo, hasta 1971:⁷

PAÍS	GRANOS BASICOS
AMÉRICA LATINA	
Argentina	trigo
Brasil	arroz, maíz
Colombia	maíz
México	maíz
Perú	maíz, cebada
Venezuela	maíz
MEDIO ORIENTE Y ÁFRICA DEL NORTE	
Argelia	trigo, cebada
Egipto	trigo, sorgo
Marruecos	cebada, trigo
Turquía	trigo, cebada
ÁFRICA SUBSAHARIANA	
Burkina Fasso	sorgo, mijo
Etiopía	trigo
Kenya	maíz, sorgo, mijo
Nigeria	sorgo, mijo, maíz
Sudáfrica	maíz, sorgo
Sudan	sorgo, mijo
Tanzania	maíz, sorgo, mijo
Zimbabwe	maíz, sorgo, mijo
ASIA	
Bangladesh	arroz
China	arroz, maíz, trigo
Filipinas	arroz, maíz
India	arroz, sorgo, mijo
Indonesia	arroz, maíz
Tailandia	arroz

⁷ Barkin David, Batt Rosemary, Alimentos"versus forrajes", la sustitución entre granos a escala mundial, México, 1991, pp.36

La sustitución de granos puede darse también por cuestiones comerciales. Los países ricos implantan programas para que los países en desarrollo sean alentados a sembrar cultivos que ellos desean con posterioridad importar, o en caso contrario desalientan la producción de esos cultivos para así poder exportarlos. A su vez los países en desarrollo aceptan importar alimentos y utilizar sus tierras de cultivo para sembrar productos destinados al exterior si esto reditúa buenas divisas.

El hambre y la malnutrición en las Naciones subdesarrolladas tienen múltiples causas. Ya hemos revisado los factores económicos y tecnológicos. Sin embargo existen otros elementos decisivos como las cuestiones políticas al interior de los países y dentro del contexto internacional; las cuales influyen determinadamente en la obtención del grado de seguridad alimentaria de cada país en desarrollo.

Hay también otros elementos importantes de mencionar, como los factores geográficos y demográficos, los cuales presentan diferencias entre regiones y continentes.

En África por ejemplo, la sequía ha sido un factor decisivo en el surgimiento del problema del hambre. El intento fallido de introducir nuevas semillas y cultivos y la mortalidad de rebaños se ha sumado a la problemática. Las guerras civiles y los problemas políticos internos son otro elemento que ha dañado ciertas regiones del continente. Todo esto ha tenido como consecuencia oleadas de migración hacia países vecinos que no están en mejor situación que estos, abandono de tierras y creación de campos de refugiados que solo esperan la ayuda internacional.

Cabe señalar que aunque la asistencia internacional ha sido constante, no ha sido suficiente. Incluso en años recientes es preocupante notar que la asistencia internacional ha disminuido.

En América Latina las condiciones son diferentes. Años de guerras civiles en algunos países de la región, deuda externa, economía no muy aceptable y corrupción han propiciado que el nivel de vida de los latinoamericanos no sea muy alto, por lo que en varios países se tienen elevados índices de desnutrición y en muchos otros hambre. Aunque cabe mencionar que en menor grado comparado con otras regiones subdesarrolladas de África y Asia.

Asia por su parte tiene el problema demográfico. Aunque países como China* y Japón han conseguido ya su autosuficiencia alimentaria; además de contar con las divisas suficientes para poder abastecer su demanda interna en los mercados internacionales.

No es así el caso de otras naciones como la India y Bangladesh en donde el subdesarrollo y el hambre imperan.

En muchos de estos países la estructura de la agricultura todavía tiene un carácter colonial con una producción salida de fincas de grandes terratenientes y una agricultura

*China llevo a cabo una modernización en todos los aspectos, pero uno muy importante en materia agrícola, es que redujo sus exportaciones (arroz) para abastecer primero la demanda de su población, no importando que esto causara un impacto negativo en su balanza comercial.

de pequeña escala que produce una combinación de alimentos de consumo interno y cultivos comerciales.

Los sistemas de modernización no toman en cuenta las economías del mundo en desarrollo, lo que puede dar como resultado una subutilización de los recursos. Estos países no cuentan con los suficientes recursos financieros u otros necesarios para producir y abastecer el mercado interno, para así una vez satisfecho este, poder exportar.

De otra parte, el consumidor de bajos ingresos rural y urbano, no tiene dinero para comprar los alimentos debido al costo de los mismos, los cuales ya llevan implícita una tecnología y por ende una serie de costos. En múltiples casos, el mercado de los países en desarrollo está suficientemente abastecido, pero el problema es que el consumidor no tiene el dinero para adquirir las mercancías.

El problema de la alimentación es un problema que data desde los orígenes de la humanidad. La cuestión a resolver es que actualmente se cuenta con mayor tecnología y se producen mayores cantidades de alimentos;...y sin embargo, el problema del hambre aun no desaparece.

La respuesta, es -como ya lo he mencionado con anterioridad- que en este problema mundial intervienen múltiples factores y la cuestión no es fácil de resolver.

Los países desarrollados tienen una expectativa de vida mayor, consumen alimentos más ricos y nutritivos y en mayor cantidad, viven en medios más limpios y cómodos.

La gran mayoría de la población de los países subdesarrollados no reciben una alimentación suficiente que asegure su desarrollo y su salud debido a que su consumo se basa en cereales y tubérculos, los cuales solo cubren las calorías que se necesitan y en ocasiones resultan incluso insuficientes. Viven en condiciones menos limpias y cómodas o incluso en condiciones insalubres e infrahumanas en donde es fácil que proliferen enfermedades ya erradicadas en los países desarrollados.

Un factor que siempre interviene al hablar del problema del hambre es la cuestión demográfica.

Datos de FAO nos dicen que la población mundial se duplicó de los años de 1650 a 1850. Para los años de 1850 a 1950, la población nuevamente volvió a duplicarse. Y para el año 2000 se estima que la población mundial llegara a la cifra de 6000 millones de habitantes.

Lo cual indica que la población de alimentos ha debido y deberá crecer al mismo ritmo.

Sin embargo, si ha habido un crecimiento en cuanto a la producción de alimentos, este se ha generado en los países desarrollados. Quienes además, tienen tasas de natalidad muy bajas en relación a las mismas de los países subdesarrollados.

Esto claramente crea ciertas condiciones de desigualdad en cuanto a la producción de alimentos y al consumo al interior de los países en desarrollo.

Teóricamente los agricultores y granjeros de todo el mundo pueden producir una cantidad suficiente de alimentos para abastecer la demanda de la población mundial, siempre y cuando se cuenten con la modernización de métodos y maquinaria agrícola. El problema de esto es que la modernización de la agricultura cuesta dinero y la mayoría de los agricultores de los países en desarrollo no cuentan con los suficientes recursos para ello. Para poder lograr buenos rendimientos de las cosechas en estos países es necesaria la cooperación y el apoyo de sus gobiernos y de ayuda financiera externa, con lo cual podrían implantarse métodos, técnicas, asesoría etc.

En el mundo existen alimentos suficientes para abastecer a la población actual; si el suministro mundial se repartiera en forma equitativa, no solo se podría cubrir la demanda mundial sino que incluso sobraría un porcentaje. Para 1989 ya se contaba con un 10% más de alimentos de los necesarios para cubrir la demanda de la población mundial.

Es importante señalar que el problema del hambre no depende únicamente de la cantidad de alimentos disponibles, sino de otros elementos como la distribución y los desequilibrios del comercio internacional -hoy en día el precio de los productos básicos a nivel internacional se rige por las fuerzas del mercado; esto es ; por las interacciones de las relaciones entre la oferta y la demanda; esto, lógicamente no conviene a los países que tienen un sistema de monocultivo o de pocos cultivos para exportación o incluso tampoco cuando el mercado se satura, ya que los precios bajan y la capitación de divisas es nula o incluso se pierde la inversión utilizada para producir la cosecha-. Los países productores no controlan los precios internacionales de productos, por lo que a veces en un año, importar tecnología para un país subdesarrollado puede costarle toda una producción, y quizá al siguiente año, el costo no solo absorberá la producción de ese año, sino la de el próximo también.

La mayoría de los alimentos llegan a los países que obtienen mayores beneficios de su comercio y a la población de los mismos con un mayor poder adquisitivo, así como también a los pequeños núcleos ricos de los países en desarrollo.

Es una falacia atribuir los problemas del hambre a el numero de habitantes. Si bien es cierto, la población crea una presión sobre el abastecimiento de alimentos en los países en desarrollo-ya de hecho no autosuficientes-en términos generales no existe una relación que determine hambre asociada de una alta densidad de población (salvo ciertos casos en donde la presión demográfica es principalmente fuerte, por ejemplo en países pequeños, sin litoral, o en países con pocas precipitaciones).

Varios países muy densamente poblados, son generalmente países ricos, lo cual les permite importar alimentos de países pobres. Hay hambre tanto en Bolivia que tiene 5 habitantes por kilometro cuadrado, como en la India que cuenta con 172 hab/Km cuadrado, y no así en Holanda que en 1992 contaba con 326 hab/ por km. cuadrado. Muchos países pobres y con fuertes problemas de hambre están subpoblados. África

tiene una densidad de población mucho menor que la de Asia, y sin embargo su producción de alimentos ha quedado rezagada en relación al crecimiento de la misma. La producción agrícola no depende de la cantidad de tierra que se cultive sino del uso o la manera en que se lleva a cabo la producción. Lamentablemente, las mayores posesiones de tierra-las cuales se encuentran en su mayoría en los países subdesarrollados-son las que menos producen.

Tomemos como ejemplo a un campesino chino que hasta la década pasada tenía la mitad de tierra comparada con la que tenía un campesino hindú, y sin embargo la producción de alimentos era mayor en China que en la India.

Es importante mencionar que en muchos países en desarrollo, las mejores tierras se dedican a la producción de cultivos de exportación o peor aun se destinan a usos urbanos como construcción de carreteras, aeropuertos, instalaciones industriales etc., mientras que la producción de alimentos se relega a tierras de menor calidad.

Es importante también poner atención en el cuidado que se le va a dar al uso de la tierra, ya que en los países de menor desarrollo, la tierra se degrada mas rápido, ya sea por erosión de los suelos, contaminación química, salinización etc.

Hay tierra suficiente para alimentar a la humanidad siempre y cuando se desarrollen y mantengan sistemas agrícolas sostenibles. Se dice que un sistema alimentario es sostenible cuando no empobrece el medio ambiente ni a la población que trabaja la tierra. Cuando se adoptan practicas agrícolas poco adecuadas se destruyen los suelos.

El siguiente cuadro nos muestra la magnitud de la desnutrición en los países en desarrollo:⁸

REGIÓN	1969 - 1971		1979 - 1981		1983 - 1985	
	(a)	(b)	(a)	(b)	(a)	(b)
África	92	32	110	29	140	32
Asia y Pacífico	281	29	288	24	291	22
América Latina y El Caribe	51	18	52	15	55	14
Cercano Oriente	35	22	24	12	26	11
TOTAL	460	27	475	22	512	21

(a)=Número de personas (en millones)

(b)=Porcentaje de la población en cada región

FUENTE: Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, estimaciones revisadas y actualizadas basadas en la metodología de la quinta encuesta alimentaria mundial.

⁸ FAO, El hambre en el mundo, Roma, 1989, pp.19

Hasta 1989 mas de la mitad de la población desaturda del mundo se localizaba en Asia, pero aunque África tiene una población menos numerosa, la proporción de la misma que padece hambre es mucho mas elevada, sobre todo en las zonas azotadas por la sequía y la guerra.

Dentro de los países subdesarrollados la población mayormente desnutrida se localiza en las áreas rurales. El Instituto Internacional de Investigación sobre políticas alimentarias, estipulo que hasta la pasada década pasada, la población desnutrida en áreas rurales se calculo en un 60%, el 70% en el Cercano Oriente y entre el 80 y 90% en Asia y África.

III.II HAMBRE; ¿CUESTIONES POLÍTICAS Y ECONÓMICAS MUNDIALES?

Es irónico que a unos años de entrar al siglo XXI una parte de la población mundial este severamente desnutrida y muera de hambre.

Desde el comienzo de la historia han muerto millones de personas por falta de alimentos. La diferencia entre las distintas épocas es que la tecnología y los métodos de vanguardia agrícola parecen no funcionar en la moderna actualidad.

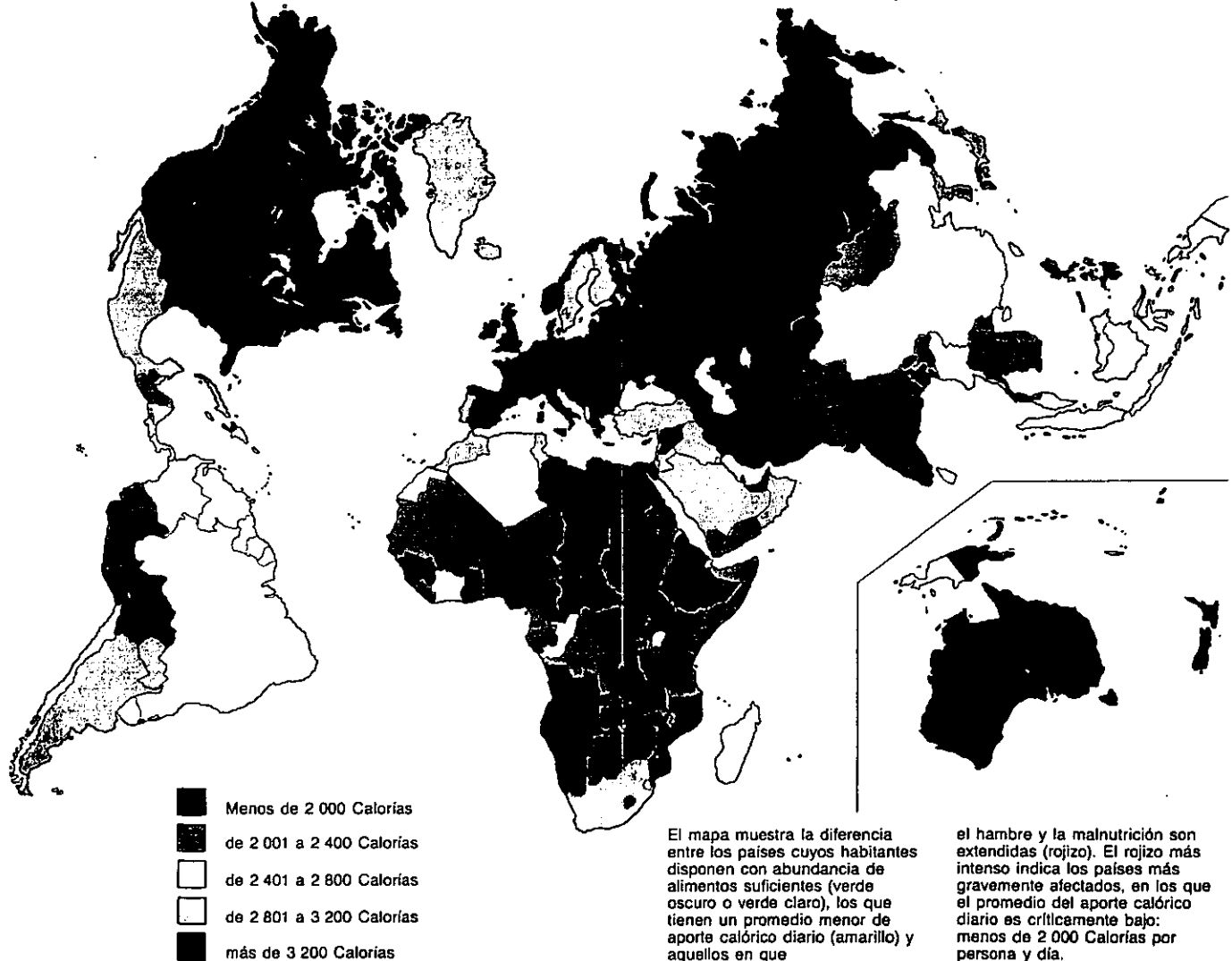
En este siglo impactaron al mundo escenas de hambruna, malnutrición y pobreza extrema de algunos países; especialmente de África. Biafra personifico el hambre en los años sesenta; Camboya en los setenta; principalmente Etiopía en los ochenta; además de los serios problemas de Zaire, Kenya y Mozambique; Somalia a comienzos de la década de los noventa y aun hasta la fecha Eritrea (Etiopía) y Rwanda.

Susan Georg⁹ nos dice que hasta 1988 se registraban cifras referentes al hambre en el mundo en las cuales se contaban de 14 a 18 millones de personas que mueren al año, lo cual da un promedio de 35 000 al día, 24 por minuto, 18 de los cuales son niños menores de cinco años. La cantidad de gente que muere a resultas de la malnutrición equivale imaginariamente la que moriría en caso de arrojar una bomba como la de Hiroshima cada tres días. El 40% de las personas que en todo el mundo padecen de hambre son niños, y el resto mujeres.

El problema del hambre mundial es incongruente cuando se sabe que existen suficientes alimentos para abastecer la demanda de la humanidad en el planeta; el problema es que esos alimentos son acaparados por el primer mundo. Actualmente ya no es aceptable atribuir el problema del hambre a factores geográficos ni condiciones climatológicas. La realidad es que los factores que originan el problema del hambre y la malnutrición son la dominación y la explotación por parte del mundo desarrollado (desde el establecimiento de las colonias hasta nuestros días), la

⁹ George Susan, Bennet John, La maquinaria del hambre, Madrid, 1988, pp.24

PROMEDIO DEL APORTE CALORICO DIARIO POR PERSONA (1984-1986)



corrupción de los gobiernos de los países en desarrollo, los problemas económicos internos, las relaciones políticas internas y externas, los sistemas comerciales internacionales, las políticas que se imponen y la presión que ejercen los países desarrollados sobre los subdesarrollados, la deuda externa, la discriminación racial o hacia las etnias, las guerras civiles, el neocolonialismo¹⁰ (que en múltiples ocasiones impone a los países subdesarrollados un monocultivo, una monoexportación, un monomercado y una monoproducción). El monopolio y la competencia entre los países en desarrollo provoca un atraso entre ellos mismos, debido a las medidas y cambios tomados por sus gobiernos y aunado al fracaso del sistema financiero mundial para proteger sus mercados nacionales.

PORCENTAJE DE LA MONOEXPORTACION SOBRE EL CONJUNTO DE LAS EXPORTACIONES EN ALGUNOS PAÍSES EN AÑOS RECIENTES.		
PAÍS	PRODUCTO	PORCENTAJE
Arabia Saudita	petróleo	87%
Argentina	carne	26%
Birmania	arroz	73%
Bolivia	estaño, tungsteno, plomo	83%
Ceilán	te, caucho, copra	91%
Costa de Marfil	café, cacao	80%
Costa Rica	plátano	60%
Chile	cobre y nitratos	78%
Cuba	azúcar, tabaco	90%
Egipto	algodón	85%
Filipinas	copra, azúcar	65%
Haití	café	74%
Indonesia	caucho, petróleo	69%
Irak	petróleo	92%
Kuwait	petróleo	100%
Nicaragua	café	51%
Pakistán	yute, algodón	75%
Rep. Dominicana	azúcar	60%
Senegal	cítricos	90%
Venezuela	petróleo	94%

Es importante no confundir ciertos aspectos denominados "mitos del hambre" con las verdaderas causas del problema. Los mitos del hambre son:¹¹

¹⁰ Melotti, Umberto, Sicología del hambre, Mexico D.F., 1969, PP.79

¹¹ Bennet Jon, Georg Susan, La maquinaria del hambre, 1988, Op. Cit. pp.32-44

-La cantidad de alimentos.- En el mundo se producen suficientes alimentos, incluso alimentos que no serán utilizados sino que se almacenarán. En 1988 la producción era suficiente para alimentar a 6 billones de personas-población prevista para el año 2000*. Lo cual indica que el problema del hambre es de acceso y distribución. Por ejemplo, los norteamericanos representaban el 6% de la población mundial en 1987 y consumieron el 35% de los recursos mundiales, cifra que corresponde a todos los países en vías de desarrollo.

El mito de la superpoblación.-La tasa de crecimiento incontrolado y la densidad de población son factores importantes en los países que se encuentran en vías de desarrollo, pero no son las causas principales de el hambre y la malnutrición. En Europa Occidental se cuenta con una densidad de población media de 98 habitantes/Km², mientras que África cuenta con 18 habitantes/Km². Sin embargo los europeos tienen una alimentación bastante satisfactoria, mientras África tiene los índices mas elevados de desnutrición y hambre. Por ello no existe una relación determinante entre hambre y tierra disponible, sino mas bien entre divisas.

El tercer mito es la climatología.-Los caprichos climatológicos no son en si la causa del hambre. En África por ejemplo, se tienen alarmantes problemas de sequía, en otros países se tiene problemas de inundaciones, terremotos, ciclones etc., que dejan impotente a una Nación para afrontar las consecuencias de estos desastres naturales. Sin embargo, semejantes o mismas catástrofes suceden en los países desarrollados y

*

POBLACIÓN ACTUAL EN TRES CONTINENTES Y SUPERFICIE EN KILÓMETROS CUADRADOS		
CONTINENTES	POBLADORES	SUPERFICIE EN Km. / 2
América	742 340 000	42 044 000
Asia	3 353 000 000	44 020 000
África	682 000 000	30 271 000

las soluciones se dan de forma distinta. Los países desarrollados cuentan con suficientes recursos económicos para "transformar" el medio y solucionar catástrofes naturales, independientemente de la permanente planificación, la equitativa distribución de la tierra, uso de tecnología apropiado, la toma de medidas prioritarias que beneficien a su país y población.

-El cuarto mito es el llamado milagro de la ciencia.-Si bien es cierto la presión de la población y la incertidumbre del tiempo han hecho que la ciencia busque alternativas para lograr una mayor productividad en menos terreno, de crear mejores fertilizantes y pesticidas para así lograr cosechas de alto rendimiento. Pero el problema es que estas mejoras tecnológicas se originan en los países desarrollados, las cuales con posterioridad se venden a los países en desarrollo. La ciencia se ha

convertido en una mercancía que se compra y se vende, por lo cual solo pueden disfrutar de la misma quienes tienen suficientes recursos económicos. Para que la ciencia termine con el hambre en el mundo, deberá complementarse con cambios sociales y políticos mundiales.

Debe comprenderse que las desigualdades existentes entre Norte-Sur no son fáciles de resolver. Los países desarrollados no aceptarían perder su "status de dominio" político y económico frente a los países en desarrollo.

Mientras el presupuesto destinado a desarrollar armamento a nivel mundial durante la guerra fría se calculó en un 74%, equivalente a 800 billones de dólares, los problemas de suministros de alimentos, agua, educación, cuidados sanitarios y alojamiento de el mundo entero, ascendía a unos 21 millones de dólares al año. Paradójicamente, son los países en desarrollo los que gastan verdaderas fortunas en la compra de armamentos, aun si su población está muriendo de hambre en esos momentos. (En 1948 el gobierno de Etiopía utilizaba armamento sofisticado en contra de los rebeldes, mientras en el mismo campo de batalla se moría de hambre).

Se ha demostrado que la cantidad de alimentos producidos en el sur es solo un poco ligeramente menor a la del norte, aunque la extensión de tierra cultivada sea mayor en el sur. Los cultivos en los países desarrollados producen mayores cosechas por hectáreas, pero la inversión del capital utilizado en la producción es también elevada. En los países del Norte se produce el 56% del total de la producción mundial de alimentos, pero también en estos países se consume la mitad de los alimentos producidos por un cuarto de la población mundial. El 44% restante de la producción mundial es producido en el sur. La tendencia en estos países es obtener una cosecha de subsistencia, es decir, se producen materias primas para exportación, con lo que se obtiene divisas que se utilizarán para pagar las importaciones de productos de consumo necesarios y de lujo, mientras la producción para consumo doméstico queda rezagada.

Analicemos el siguiente ejemplo:¹²

Durante la sequía de 1984 Zimbabwe y Kenya importaron 26 000 y 39 000 toneladas de maíz para dar de comer a sus hambrientas poblaciones. Al mismo tiempo Zimbabwe cosechó una producción récord de tabaco, soja y algodón. Productos dedicados a la exportación. Por su parte Kenya se dedicó a exportar fresas y espárragos a Europa.

En términos generales se tuvo un aumento del 2% en los países pobres para las zonas de cosechas de cereales durante la década de los 60's, mientras se destinaban las mejores áreas de cultivo para cosechar café, soja y azúcar destinadas a la exportación.

¹² Ibidem pp.54

Otro elemento importante es el que se refiere a la producción de granos y cereales. Buena parte de esta producción mundial es destinada para ser consumida por ganado, incluyendo cereales de excelente calidad y aptos para el consumo humano - la parte que las importaciones de cereales ocupan dentro del total se ha mantenido constante durante los últimos 30 años, excepto a mediados de la década de los sesenta, ya que debido a la crisis alimentaria mundial, aumentaron las importaciones de alimentos en un 60%. Actualmente la importación de alimentos ha aumentado en el África Subsahariana; se ha mantenido estática en América Latina y El Caribe y en el Cercano Oriente y África del Norte; y ha disminuido en Asia y el Pacífico-. Por ello al convertirse los "granos de cereal" en carne, los países mas ricos o el porcentaje de la población con mayores recursos económicos, consumen indirectamente grandes cantidades de cereales que se producen en el mundo.

Los problemas relacionados con la agricultura dependen de múltiples factores- tal y como ya lo hemos visto. El contexto internacional es quizá uno de los mas importantes. Por ejemplo; durante los años 70"s se tuvo la llamada "crisis del petróleo", lo que provoco una alza exorbitante en los costos a la alza de este combustible. Muchos países en desarrollo productores de petróleo tuvieron enormes ganancias por la venta del mismo, pero la administración del capital obtenido por este producto fue despilfarrada y utilizada sin planeación alguna; a tal grado que muchos de estos países se endeudaron con instituciones de crédito internacionales como el banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI). Esta pésima administración y la corrupción de los gobiernos de estos países no trajo ningún beneficio al aparente boom económico.

Por su parte los países en desarrollo que no contaban con petróleo como recurso natural, se hundieron aun mas en los problemas económicos que ya de hecho arrastraban. La agricultura se estanco porque estos países no tenían los recursos económicos suficientes como para costear los gastos de combustibles, fertilizantes, abonos y otros productos químicos o necesarios provenientes del petróleo. La alimentación bajo su nivel de nutrición e incluso de cantidad. Para poder subalimentar a sus poblaciones estas naciones se endeudaron solicitando prestamos, pero al correr los intereses de la deuda la economía de estos países empeoraba aun mas.

Por su parte las potencias y países ricos que otorgaban prestamos a los países pobres, ejercían sobre estos un dominio capitalista, obteniendo en pago altos intereses, extracción de materias primas, concesiones; enormes ganancias por la venta de tecnología, un comercio exterior favorable y sobre todo dependencia económica.

El problema del hambre funciona como un fuerte punto de dominación por parte de los países desarrollados. Este dominio tuvo un auge sumamente importante durante los años de guerra fría, debido a que solo se brindaban programas y se suministraba ayuda alimentaria a los que seguían una línea política acorde a las llevadas a cabo por las grandes potencias.

En Chile se redujeron los programas de ayuda alimentaria por parte de los Estados Unidos cuando ascendió al poder Salvador Allende.

Observemos en el siguiente párrafo lo que dijo el secretario de agricultura de los Estados Unidos en 1980, John Brock:¹³

"La alimentación es un arma, pero el modo que debe utilizarse ha de servir para atar mas países a nosotros. De este modo serán mas reacios a la hora de incomodarnos".

Para 1988 las Naciones africanas importaban de los EE.UU. el triple o el cuádruple de los alimentos que recibían en concepto de ayuda. El arma alimentaria solo puede utilizarse contra un país insolvente, y en la década de los ochenta los países mas vulnerables se encontraban en África.

No solo basta con suministrar alimentos a un país con serios problemas de hambre, sino distribuirlos equitativamente. Esta distribución puede en múltiples casos acarrear problemas políticos, porque muchas veces la ayuda alimentaria solo se distribuye a quienes se consideran países política o económicamente importantes. Y a nivel interno la ayuda humanitaria brindada puede o no ser distribuida por el gobierno de el país en cuestión.

Ha sucedido ya que fuerzas del gobierno o militares que se mantienen en conflicto, obstaculizan la distribución de alimentos brindada por naciones y organismos de ayuda humanitaria internacional, en otras ocasiones estos alimentos son vendidos y utilizados por las fuerzas en el poder, sin que los mismos puedan acceder a la población civil.

A veces la pobreza es tal en ciertos países, que la gente del lugar no puede comprar los productos que se les envían a precios ya subsidiados.

En múltiples ocasiones los programas de ayuda humanitaria no son congruentes a las características reales o a las condiciones de pobreza que viven estos países. La manera en que se distribuyen los fondos asignados a estos programas de ayuda internacional, suelen estar dentro de un mercado capitalista mundial, lo cual puede traducirse como una transferencia de recursos con un costo inferior al cotizado en el mercado internacional.

Los países en desarrollo reciben ayuda en tres formas:¹⁴

-Ayuda bilateral.-La constituyen las transferencias directas de bienes y servicios que pasan de un gobierno a otro. Por ejemplo: Canadá puede enviar un excedente de trigo a Egipto, quizá Francia envía equipo medico a Somalia. Hasta 1988 este tipo de asistencia representaba el 75% de la ayuda a los países en vías de desarrollo.

-Ayuda multilateral.-Son contribuciones de diversos países canalizada a través de una institución internacional. El BM, FMI, la UNDP (El programa para el desarrollo de las Naciones Unidas).

¹³ Ibidem pp.65

¹⁴ Ibidem pp.117-118

-Ayuda privada.-Es la que se obtiene directamente de un patronazgo o de una recaudación de fondos, canalizada a través de agencias no gubernamentales o privadas. Sin embargo estas organizaciones obtiene una buena parte de sus ingresos directamente de los gobiernos de los países de origen, a menudo como medio de enviar dinero a zonas del mundo en las que por razones políticas resulta inapropiada la ayuda bilateral. Ocasionalmente a las agencias privadas, se les acusa de interferir en los asuntos internos de un país o de acatar los deseos de un régimen e concreto. Lo que ocurrió notoriamente en Etiopía, Camboya y El Salvador, países en los que los intereses de los EE.UU. se enfrentaban a la supuesta amenaza comunista.

La ayuda alimentaria funciona como arma política o simplemente es un recurso de política exterior que puede prolongarse hasta crear una total dependencia económica. Este tipo de "relación dependencia", puede además atar a un gobierno política, militar y diplomáticamente.

En apariencia los países desarrollados brindan apoyo en especie, apoyo financiero, llevan a cabo programas en conjunción con el gobierno o en materia alimentaria. Pero al mismo tiempo estos países ricos obtienen millones de dólares en ganancias por concepto de deudas, negocios o concesiones establecidos con los países en desarrollo, comercio exterior etc.

En apariencia la ayuda alimentaria brinda asistencia en situaciones de emergencia en los países en desarrollo-desastres naturales, hambre- o en conflicto, así como también elabora programas de asistencia al desarrollo; sin embargo el verdadero fondo de esta ayuda es otro.

Al termino de la segunda guerra mundial la ayuda alimentaria formó parte de un plan político, "el Plan Marshall" con lo que se consolido posteriormente la llamada "Alianza Atlántica".

En el periodo de guerra fría la ayuda alimentaria por parte de los EE.UU. se utilizo para frenar el avance del comunismo, para con posterioridad ejercer influencia política y económica en los países aliados y satélites ganando con ello adeptos al sistema capitalista. Por ejemplo, para 1973 casi la mitad de la ayuda alimentaria norteamericana en tanto arma política mostró el verdadero fondo de la cooperación internacional con Cuba y Vietnam del Norte. Ya que ambos países quedaron fuera de toda ayuda alimentaria por parte de los EE.UU., así como los países que mantuvieran un comercio con estas dos naciones que se oponían a la política estadounidense.

En un fragmento de su libro, Susan Georg, nos describe cual fue la política alimentaria establecida por los EE.UU.:

"La ayuda internacional a gran escala comenzó con la aprobación de la Ley Publica 480 de los Estados Unidos (llamada mas tarde Alimentación para la Paz) en 1954. Los objetivos del estatuto original explicaban con toda claridad las ramificaciones políticas implícitas en el empleo de los excedentes de cereales: Ampliar el comercio internacional entre EE.UU. y las naciones amigas...ahondar en el desarrollo económico internacional, así como en la expansión de la agricultura

estadounidense y de los mercados abiertos a la exportación...así como sacar el máximo partido de los excedentes agrarios para fomentar la política exterior de los Estados Unidos".

La ley establece otros límites a la ayuda alimentaria de los EE.UU. Tan solo el 20 % de dicha ayuda será gratis; el 80% restante ha de venderse al país recipiendario a un precio ligeramente inferior al valor del mercado, ha de pagarse en dólares estadounidenses o en otra moneda convertible. Alternativamente los alimentos se pueden intercambiar por materias primas necesitadas en los EE.UU.

Al presupuesto de ayuda alimentaria de los EE.UU. en 1975 se le hicieron dos enmiendas a fin de combatir las crecientes críticas contra los "alimentos políticos" enviados a Indochina. La primera fue el decreto por el cual el 75% de la ayuda contemplada en la Ley Pública 480 debería ir a parar a países cuyo PNB fuera inferior a 300 dólares estadounidenses (el límite en 1980 aumento a 625 dólares estadounidenses). En segundo término, la ayuda alimentaria no podría entregarse de ninguna forma a países que violasen de forma sistemática los derechos humanos."

A nivel mundial EE.UU. es el primer donante de la ayuda alimentaria (50%), seguido por la Unión Europea (30%) y Australia, Canadá y Japón (14%) *.

Lamentablemente la ayuda alimentaria internacional tiene un fondo establecido por las necesidades políticas, económicas y estratégicas de los donantes, que con las verdaderas necesidades de los países que reciben esta ayuda.

Durante la década de los 80"s Egipto recibía un 20% de ayuda en cereales, en donde el consumo de calorías por persona era bastante alto, mientras que Togo en África recibía el 1% de la ayuda en cereales a pesar de la enorme desnutrición que reinaba en este país. La razón por la cual los EE.UU. preferían brindar ayuda alimentaria a Egipto mas que a Togo, era porque aun en el periodo de guerra fría, Egipto era un buen satélite norteamericano cerca de la antigua URSS; además había que apoyar a este país recién bienvenido al club de los países pro-política norteamericana; ya que en la década pasada (70"s) la política de Naser se había tachado de comunista, mientras que la realidad era que se estaba aplicando una política nacionalista y en pro de proteger los intereses de Egipto; así como se brindaba apoyo a los Palestinos en el conflicto con los israelitas. Para 1980 la política de Naser y la "unión de los Arabes frente al conflicto palestino" en Egipto, termino con el gobierno de Sadat.

En últimos años la ayuda alimentaria internacional ha disminuido; lo cual se atribuye en parte a los intereses del comercio internacional; debido a que cuando escasean ciertos granos o productos, el precio de los mismos sube y los cargamentos enviados a los países en desarrollo disminuyen.

* Ver anexo B : La ayuda alimentaria en cifras.

Los países desarrollados mantienen aun todavía un dominio sobre el mundo subdesarrollado en múltiples formas. A veces se persiguen imponer ciertas políticas que las grandes potencias consideran benéficas a sus intereses e incluso niegan apoyo a países que mantienen relación o se solidarizan con una nación que se considera va en contra de los intereses de esa potencia.

Cuba es el ejemplo viviente a esta situación. Aun hoy, cuando la guerra fría ha terminado; EE.UU. mantiene su propósito de "establecer una democracia" en Cuba, manteniendo una política exterior represiva que incluso involucra a terceros países; la Ley Helms Burton es una prueba de ello.

El sistema económico mundial y el comercio internacional deciden que nación tendrá cierta seguridad alimentaria y que cantidad se destinara en asistencia internacional a determinados países -los problemas de la dependencia de las importaciones de alimentos, se están agudizando. Para los países subdesarrollados esto implica costos cada vez mayores no solo para la economía de los mismos, sino también en términos de dependencia al exterior en muchos aspectos; la pérdida de oportunidades de desarrollo a causa de la necesidad de limitar las importaciones de otros elementos; como bienes de capital productivo y el problema de continuar teniendo una base agrícola sumamente atrasada, que determina o no el tener una seguridad alimentaria. Además otro factor decisivo dentro de la economía de los países que importan alimentos, es el precio que se establece dentro del mercado mundial. Esto podría en apariencia traer beneficios a los países subdesarrollados, puesto que la gran mayoría de ellos captan divisas principalmente a través de las exportaciones de materias primas o artículos que tienen una escasa o nula industrialización; pero la realidad es que los países subdesarrollados no solo consumen productos industrializados, sino también productos alimenticios que no pueden producir de manera autosuficiente-. Mientras las naciones desarrolladas gastan millones de dólares en almacenamiento de granos y subsidios que podrían alimentar a un continente, la población de los países mas pobre muere de hambre.

El excesivo sistema capitalista solo extrae los beneficios y las riquezas que un país vulnerable por su pobreza extrema puede y concede "vender", incluyendo a la fuerza laboral de la población. Los cinturones de miseria que se extienden alrededor de las grandes ciudades de los países en desarrollo como México, Sao Paulo, Nueva Delhi y tantas otras megaciudades, muestran el verdadero modo de vida que tiene una población marginada, sin servicios ni sistemas de sanidad, con una educación pobre o carente y con fuentes de trabajo que dan salarios de miseria y que en la mayoría de los casos no ofrecen sistema alguno de seguridad e indemnización. La propia corrupción de estos países impide que se de una distribución de la riqueza en forma equitativa, e impide que una nación pueda salir del subdesarrollo.

La inversión y el poder económico de las naciones ricas les permite extenderse a todo el mundo e iniciar así un negocio en donde se pueden extraer capitales, aun en donde aparentemente no existen. La introducción de cierto tipo de alimentos y bebidas no solo abre un espacio al comercio, sino que crea un cambio en la mentalidad de la población que lleva implícita cierta influencia o modo de vida de otro país. La subalimentación y la desnutrición aparecen en países subdesarrollados

con una escala comparablemente mejor a la situación que se vive en otras regiones del mundo en desarrollo.

El mercado capitalista permite a un porcentaje de la población de los países en vías de desarrollo tener acceso a productos importados aunque el valor nutritivo de estos sea nulo. Este tipo de políticas comerciales no solo cuestan divisas a un país, sino también un estado de desnutrición permanente y una influencia ideológica que característica al subdesarrollo.

El hambre y la desnutrición no son mas que problemas con los que puede jugar la influencia de los países desarrollados y las minorías ricas e influyentes de los países pobres. La eliminación del hambre no solo es una transferencia de recursos sino una transferencia de poderes. A la mayoría de los gobiernos de los países desarrollados no les interesa lo que suceda en los países subdesarrollados, salvo si conviene a sus intereses o si los problemas de estos últimos pueden afectarles.

El hambre y la desnutrición tiene subdivisiones dentro de los propios países en desarrollo. Hasta 1980 el Banco Mundial informaba que había 500 millones de personas en pobreza extrema distribuidos en tres continentes: Asia, América (Latina) y África. Mientras tanto, los países desarrollados consumían mas alimentos que las naciones de estos tres continentes juntos.

El consumo de alimentos de todas las naciones es diferente porque mientras que en los países en desarrollo se consumen mayormente cereales en los países ricos se consumen proteínas.

El problema del hambre es que hay países aparentemente hambrientos sin serlo verdaderamente. Los países subdesarrollados son los que en términos generales son mas ricos en recursos naturales e incluso en diversidad de climas. El problema del hambre es entonces un abismo que se origina por todo tipo de elementos que determinan el desarrollo y el subdesarrollo de cada país.

El progreso económico, social y cultural de los países atrasados exige que en los países subdesarrollados se den transformaciones sociales tales que permitan el empleo funcional de la acumulación económica y que en el ámbito internacional se modifiquen las actuales relaciones de dominicano política y de explotación económica- lo cual suena utópico-, pero que de este modo podría ayudarse verdaderamente a desarrollo económico de estos países.

Los países subdesarrollados siempre han estado bajo una subordinación política y económica de los países desarrollados, el problema de esto es que en los primeros existe ausencia de cohesión económica, de infraestructura, el fraccionamiento político y administrativo que se refleja en el elemento sociocultural con profundas diferencias étnicas, lingüísticas y de organización social.

La competencia este-oeste en el periodo de guerra fría origino que los países desarrollados facilitaran ayuda a los países en desarrollo para así ganar esferas de influencia política. Los distintos modos de explotación hacia el mundo en desarrollo hicieron que no se respetara ni el derecho internacional ni los tratados por parte de los países desarrollados para con los subdesarrollados. El colonialismo se transformo en neocolonialismo, lo cual bloqueo el desarrollo de los países explotados.

Durante la guerra fría la Ley 480 expedida por los EE.UU. tuvo autoridad jurídica para efectuar préstamos a compañías norteamericanas que quisieran establecerse en el extranjero, aumentando así los mercados de los EE.UU., lo cual origino a su vez - para beneficio de los EE.UU.- que otros países demandaran los productos norteamericanos.

Con la mencionada "ayuda para la paz" se tuvieron fondos de contrapartida para la "defensa común", con lo cual se destinaron gastos militares dentro del país al cual se le brindaba asistencia.

La ayuda alimentaria solo sigue siendo un medio para desarrollar los mercados, apoyar a la agroindustria, influir en la toma de decisiones de los gobiernos de los países subdesarrollados, de promover la política externa y los objetivos militares de los países poderosos.

Lamentablemente la asistencia alimentaria solo alivia temporalmente a los pobres, pero contrariamente si se establecen intereses económicos y políticos así como se impone el apoyo brindado a los militares.

Cuando Kissinger hablaba de la interdependencia entre países desarrollados y subdesarrollados, en términos reales solo se refería a la dependencia de los países subdesarrollados, debido a que en apariencia estos países tenían mas que recibir. Esta aparente interdependencia significo que los EE.UU. suministraban los alimentos mientras que los países subdesarrollados abastecían las materias primas, los cultivos comerciales y la fuerza de trabajo, bajo condiciones desfavorables para ellos.

También los préstamos otorgados por el BM, FMI, Y BIRF no son mas que sistemas políticos financieros creados por los países desarrollados. Por ejemplo, para que el BIRF otorgara un préstamo era necesario el consentimiento de un país miembro, así como la obtención de petición bajo solicitud. Los votos requeridos para otorgar un préstamo eran decisión de los Estados Unidos principalmente, así como de otros miembros importantes (Canadá, Gran Bretaña, Francia, Alemania, Japón) quienes decidían otorgar o negar dicho préstamo.

Actualmente la expansión del comercio agrícola nos permite obtener una mayor cantidad, variedad y calidad de alimentos a nuestro alcance. Sin embargo dentro del comercio agrícola; como en todas las demás ramas económicas; se dan conflictos de interés internacional. Esto porque en múltiples casos las políticas agrícolas están sometidas a intereses de determinados grupos políticos dentro de un país, aun por encima de los intereses o necesidades nacionales, internacionales o mundiales. Aunado esto a otros factores como las distorsiones que suelen aparecer en los mercados agrícolas mundiales de modo general, la repercusión agrícola en la seguridad alimentaria y las diferencias de opinión sobre la importancia del comercio agrícola en los problemas ecológicos, en donde se juegan intereses transnacionales con repercusiones mundiales.

De modo alguno la agricultura incurre en consecuencias políticas, sociales y económicas. En múltiples ocasiones la agricultura ha sido una rama económica que requiere un elevado proteccionismo; sin embargo en los últimos años, muchos países

en desarrollo han aplicado políticas liberales en cuanto a sus mercados agrícolas. Se han puesto en marcha planes de ajuste estructural y sobre todo de cooperación regional. Incluso en los antiguos países de economía planificada, se han establecido estas reformas, lo que ha originado una mayor apertura al exterior.

El proteccionismo existente en décadas pasadas en el sector agrícola, trato de desaparecer para dar una nueva apertura al comercio mundial y apoyar sobre todo a los países en desarrollo -según el acuerdo entre países ricos- al crearse el GATT (Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio). Sin embargo es importante señalar que los países en desarrollo no tuvieron beneficio ni progreso alguno en cuanto negociaciones agrícolas dentro de este organismo; porque en términos generales solo se siguieron intereses de los países desarrollados dentro del propio GATT.

Una vez terminadas las negociaciones de la Ronda Uruguay, se vio que era necesario ajustar los preceptos de este organismo, a la época de liberalización económica que vivimos actualmente. De ahí la conclusión del GATT y la creación de un nuevo organismo: la OMC (Organización Mundial de Comercio).

Otro factor importante que influye significativamente en las futuras negociaciones comerciales, es la importancia del comercio internacional en relación a la protección del medio ambiente y la sostenibilidad de la producción.

Si bien es cierto, el comercio puede ser favorable al medio ambiente en la medida en que permite una mayor eficiencia en el uso de los recursos; pero el comercio y las actividades de producción y comercialización representan también una presión sobre los recursos ambientales. Esto puede crear un conflicto porque se debe de decidir entre cubrir las exigencias inmediatas de desarrollo y de seguridad alimentaria o cubrir los objetivos a cierto plazo de protección al ambiente.

Aunque el comercio agrícola ha perdido cierta importancia dentro del total del comercio, el comercio agrícola continua siendo un rubro económico sumamente importante en las economías de muchos países. Estos países-subdesarrollados principalmente- tienen que resolver problemas inmersos dentro de la propias negociaciones comerciales agrícolas; como el descenso de los precios internacionales de productos agrícolas (que repercute directamente en su poder adquisitivo, dada la poca capitación de divisas), una mayor diversificación geográfica de las corrientes del comercio agrícola, así como la intensificación de los intercambios interregionales, lo cual impide a muchas naciones en desarrollo llevar un comercio libre. Con la formación de bloques económicos los países en desarrollo han perdido mucho de sus antiguos mercados mundiales; por ejemplo, hasta hace unos años, la Unión Europea tenía un 20% de exportaciones agrícolas a nivel mundial, actualmente estas exportaciones son de un 45% , pero este comercio solo se efectúa dentro de los propios países miembros.

Todas las regiones con países en desarrollo, con excepción de Asia y el Pacífico, han visto reducidas progresivamente la parte de sus exportaciones en el mercado mundial.

El África Subsahariana en los mercados agrícolas mundiales ha tendido a perder importancia desde los primeros años setenta.

América Latina y El Caribe registraron fuertes pérdidas de mercados desde la segunda mitad de los años ochenta, ya que este periodo fue de lento crecimiento en cuanto volumen de exportaciones agrícolas y de fuerte descenso de los precios de las exportaciones. Cabe mencionar que el descenso general de los precios de los productos agrícolas se puede atribuir a numerosos factores: protección y apoyo gubernamental- sobre todo en los países industriales- lo cual incentiva la producción interna; el esfuerzo de muchos países por contrarrestar el descenso de los precios aumentando el volumen de envíos; políticas de estabilización y ajuste estructural con repercusiones en el tipo de cambio; impuestos y sistemas de comercialización- lo cual elevó los precios pagados a los agricultores con respecto a los precios del mercado internacional-.

El descenso de los precios de productos agrícolas dentro del mercado mundial, contrarrestó la expansión de la producción y el volumen de las exportaciones, lo cual originó una disminución en el total de los ingresos. Esto trajo como consecuencia que la capacidad adquisitiva de las exportaciones agrícolas se deteriorara en la mayoría de los países en desarrollo.

Definitivamente las principales transformaciones que han tenido lugar en muchas de las economías mundiales durante el decenio pasado, y sobre todo a finales de los 80's, han influido en forma permanente en las políticas comerciales.

Durante los 80's hubo ya un cierto abandono de la intervención gubernamental en todo el mundo. Los países desarrollados con economía de mercado comenzaron a reducir la intervención de sus gobiernos de diversas maneras; como eliminando restricciones a los flujos de capital y de inversión. Los países en desarrollo comenzaron a abandonar sus políticas y a aplicar reformas importantes. Pero el cambio más significativo de esta década fue el hundimiento del sistema político y económico de los países de la ex Unión Soviética y de Europa Central y Oriental; que comenzaron a adoptar una economía basada en el mercado (el resultado de un sistema que mantenía los precios de consumo de los alimentos muy por debajo de los niveles del mercado mundial y el nivel inferior al que permitiría equilibrar la oferta y la demanda,) junto con la ineficiencia de los sistemas de producción y distribución, originó un exceso de la demanda de alimentos en muchos de estos países con economía planificada. Las consecuencias fueron el racionamiento, las largas filas de espera para obtener algún producto, la importación de productos a granel y el pago de los mismos en divisas de fuerte denominación. El paso de una economía socialista a una capitalista, así como la supresión de la mayoría de las subvenciones internas dieron como consecuencia transformaciones en los precios relativos y en la estructura del consumo alimentario en estos países).

La liberalización reciente del comercio fue bastante rápida en América Latina, y se ha acelerado en Asia Meridional. El Asia Oriental ha avanzado de forma constante hacia este nuevo sistema. Solo África ha mostrado poco progreso en la liberalización del comercio.

Estos acontecimientos políticos y económicos estrechamente relacionados, continúan influyendo de modo directo en los mercados agrícolas y en la estructura del comercio mundial.

El establecimiento de una nueva Organización Mundial de Comercio (OMC), que sustituye al GATT, tiene como objetivo responsabilizarse de las normas referentes al comercio tradicional de mercancías, servicios y otros aspectos relacionados con el comercio mundial. Se espera que los nuevos procedimientos en cuanto solución de problemas tendrán especial importancia para los países en desarrollo, ya que con las anteriores normas de solución de controversias, estas naciones pobres, se encontraban en gran desventaja. Esto debido a que las grandes potencias o bloques comerciales utilizaban el "consenso" para bloquear los dictámenes no favorables a sus intereses, y dada su posición de economías fuertes, estas podían someter sin represalia alguna los intereses de una nación.

Esperemos que este nuevo sistema de comercio mundial, verdaderamente lleve a efecto los preceptos dispuestos, así como en términos reales se beneficie a los países en desarrollo.

III.III PERSPECTIVAS DE LA AGRICULTURA AL FINAL DEL SIGLO

La prevalencia generalizada de la miseria y la malnutrición así como la privación de millones de personas que carecen de alimentos, las condiciones desfavorables de la mujer en la agricultura, la dificultad de aumentar la producción y la productividad de ciertas técnicas agrícolas, la degradación y la sobreexplotación generalizada de los recursos de tierras, aguas, bosques y mares, la dificultad de mejorar las relaciones comerciales agrícolas, etc., nos muestran el panorama general de la problemática que se enfrenta para crear políticas alimentarias y agrícolas.

La FAO nos informa que:¹⁵

"A finales de los años noventa habrá mil millones de personas más que alimentar que al comienzo de la década. Además, a menos que se registre un cambio sin precedentes en la distribución de los ingresos, tanto del norte al sur como de los países ricos a los pobres en el propio sur, las poblaciones actualmente subalimentadas debido en gran parte a que son demasiado pobres para comprar alimentos suficientes y cuyo número se estima entre 500 y 1000 millones, seguirán pasando hambre. Los peligros del desempleo masivo, en particular entre la juventud rural, son especialmente críticos.

¹⁵ FAO, Plan a plazo medio, 1992-1997, Roma, 1991, pp.3-4

La carga de la deuda en muchos países seguirá probablemente frenando su desarrollo. La evolución hacia un sistema de comercio internacional más abierto seguirá tropezando con dificultades, en particular con la agricultura, y no es tampoco una solución en sí, ya que la demanda de productos agrícolas de los países en desarrollo en los mercados tradicionales de Europa y América del Norte está próxima a la saturación. Por esta y otras razones las perspectivas económicas no son buenas para muchos países de África, como tampoco lo son para algunos países de Asia y América Latina, aunque afortunadamente su situación parece mejor que en los años 80's, en que muchos países no asiáticos registraron un crecimiento negativo del ingreso per capita.

Las perspectivas de la producción agrícola difieren considerablemente de un país a otro, aunque parece indudable que a nivel mundial la producción aumente para satisfacer la demanda real. Aunque la producción se enfrenta con una serie de amenazas, en particular el posible impacto de los cambios climatológicos o la pérdida de la biodiversidad, además de otros problemas actuales como la degradación de las tierras, cuyas consecuencias se dejarán sentir sobre todo a largo plazo; si bien se necesitan respetas de políticas también a corto plazo.

Se espera que en los países en desarrollo, la producción agrícola se mantenga al ritmo de crecimiento de población, salvo en el África Subsahariana, donde existe el riesgo de que continúe la tendencia pasada a la disminución de la producción per capita, o en los países de medianos ingresos en que la situación de ventaja relativa en otros sectores favorece el aumento de las importaciones de alimentos y productos agrícolas.

Las perspectivas en los países de la OCDE* son de que la producción agrícola continúe

* Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico. La OCDE está conformada por 25 países. En América: Canadá, EE.UU., México. Europa: Alemania, Austria, Bélgica, Dinamarca, España, Finlandia, Francia, Grecia, Holanda, Irlanda, Islandia, Italia, Luxemburgo, Noruega, Portugal, Reino Unido, Suecia, Suiza, Turquía. Asia y Oceanía: Australia, Nueva Zelanda y Japón.

aumentando a una tasa generalmente inferior al 1% del año, de acuerdo con el lento crecimiento de la demanda tanto nacional como extranjera, y en parte debido al impacto cada vez mayor del apoyo directo a los ingresos de los productores y a la introducción de medidas para limitar el impacto negativo de la agricultura sobre el medio ambiente. Las iniciativas actuales de reforma política y la transformación estructural en Europa Oriental y en la ex-URSS hacen particularmente inciertas las proyecciones sobre su crecimiento agrícola a plazo medio. Sin embargo el éxito, siquiera moderado de esta reforma política bastaría para frenar el rápido crecimiento registrado en el pasado en las importaciones netas de alimentos de estos países o en el caso de algunos de ellos para aumentar su capacidad de exportación de productos alimentarios de la zona templada".

Ahora veamos el siguiente cuadro que nos muestra que países de África tiene problemas de escasez alimentaria urgente:¹⁶

En el cuerno de África, la muerte por hambre acecha otra vez a millones. Países en peligro y en espera de la promesa de la ayuda internacional:

PAÍS	POBLACIÓN EN RIESGO DE HAMBRE	NECESIDADES	ALIMENTOS. PROMESAS TONS. MÉTRICAS	ALIMENTOS AUN NO CUBIERTOS
Etiopía	6,850,000	789,000	629.834	159,166
Sudan	4,920,000	434,000	350,429	83,571
Rwanda	2,636,000	325,000	158,621	166,379
Burundi	1,556,000	180,000	93,609	86,391
Eritrea	1,500,000	255,000	283,030	28,030
Zaire	1,476,000	82,000	38,010	43,990
Kenya	1,357,000	203,000	137,720	65,280
Tanzania	818,800	98,000	56,251	41,749
Somalia	410,000	155,000	93,000	62,000
Uganda	354,400	56,000	0	56,000

Sources: US Agency for International Development; UN World Food Program.

Durante la Cumbre Mundial de la alimentación ¹⁷ se menciona que en los países en desarrollo, casi 800 millones de personas padecen malnutrición crónica, y 192 millones de niños de menos de cinco años de edad sufren deficiencias agudas o crónicas de proteínas y energía. Actualmente son 88 los países que forman la categoría de países de bajos ingresos y con déficit de alimentos (PBIDA): con 44 en África, 23 en Asia y el Pacífico, 9 en América Latina y el Caribe, 12 en Europa-Comunidad de Estados Independientes. Al mismo tiempo se están reduciendo los compromisos de asistencia externa (tanto bilateral como multilateral) a la agricultura de los países en desarrollo: entre 1982 y 1992 su cuantía total descendió de 10 000 a 7,200 millones de dólares estadounidenses. Durante el mismo periodo la parte de la asistencia total para el desarrollo que se destina a la agricultura descendió del 24 al 16%. Para empeorar aun mas la situación, los recursos pesqueros están sometidos a una explotación excesiva. Se está observando un proceso de destrucción de los bosques y en la actualidad solo se puede disponer de 0,25 hectáreas de tierra cultivable por habitante.

¹⁶ Newsweek, Semanal, USA, September 5, 1994, pp.3

¹⁷ FAO, Cumbre Mundial sobre alimentación, Roma, 1996, pp.1-2

Según las estimaciones actuales, para el año 2030 la población mundial aumentara de 5700 millones de personas a 8700 millones. A medida que aumenta la población va disminuyendo la disponibilidad de tierras cultivables por habitante y ello acentúa la necesidad de intensificar la producción agrícola y someter a una mayor explotación los limitados recursos naturales. Si no se adoptan medidas para invertir las tendencias actuales, en el año 2010 el número de personas que padecen desnutrición crónica podría llegar a 730 millones, mas 300 de ellos en el África Subsahariana.

A comparación de los años 60's, se prevé que la población se duplicara en África, se triplicara en América Latina y llegue a dos veces y media su tamaño actual en el Lejano Oriente. Se deriva entonces que los suministros alimentarios tendrán que aumentar en un 100% para África, un 200% para América Latina y un 150% para los países del Lejano y Cercano Oriente.

Los suministros de alimentos tendrán que aumentar aproximadamente en un 150% en los países de bajo consumo de calorías y en un 120% en conjunto en el mundo; esto con el fin de cubrir solamente los aumentos de la población, sin mejorar el nivel de nutrición.

Por ejemplo, en el Lejano Oriente se tiene que el incremento en el suministro de alimentos por persona son aproximadamente de 5% en cereales, 30% en legumbres, 50% en frutas y hortalizas, 30% en carne, huevos y pescado, y 40% en leche.

Veamos el siguiente cuadro:¹⁸

REGIONES	1990	2000
Lejano Oriente		
meta baja	233	292
meta media	274	343
meta alta	324	406
Cercano Oriente	240	307
África		
meta baja	189	320
meta alta	212	259
América Latina	257	338

¹⁸ Comité Interamericano del Desarrollo Agrícola, Argentina, 1980, 221p.

¹⁹ Comité Interamericano de Desarrollo Agrícola, 1980, Op Cit.

De acuerdo al cuadro anterior la meta baja significa que por cada 100 millones de aumento de la población, el Lejano Oriente necesitara proporcionar un total de unos 100 mill/tons mas de cereales, 3 millones mas de legumbres, 7 millones mas de frutas y hortalizas, 3 millones mas carne, huevos y pescado y 3 mill mas de leche. Cabe destacar que todo intento de acelerar el ritmo de aumento en la disponibilidad de suministros alimentarios por persona, debe de ir acompañado de una proporción para aumentar el poder de compra de la población, de tal manera que se pueda absorber la disponibilidad adicional de alimentos por persona.

Se observa en el cuadro un 220 y un 300% para alcanzar la meta alta en 1990 y año 2000. Esto es, el total de los suministros globales en 1990 tendrían que duplicarse a finales del siglo para elevar el nivel de nutrición de las poblaciones de la región en un largo plazo. El incremento necesario seria mayor si se aspira a una mejor nutricionalidad mundial o si la población aumenta mas rápidamente que en el supuesto medio.

19

SUMINISTRO DE ALIMENTOS POR PERSONA DISPONIBLES Y NECESARIOS POR GRUPOS PRINCIPALES DE ALIMENTOS JUNTO CON LOS NIVELES CALÓRICOS Y DE PROTEÍNAS.				
CONCEPTOS	META MEDIA -GRAMOS- META ALTA			
	DISPONIBLES	NECESARIOS	NECESARIO	% NECESARIO
Cereales	370	358	350	95
legumbres y nueces	42	56	58	138
hortalizas y frutas	227	294	321	141
productos pecuarios	333	412	442	133
índice global	100	114	122	122
total de calorías	2420	2560	2610	108
proteínas vegetales (gramos)	48	51	51	106
proteínas animales (gramos)	20	24	27	135
proteínas total	68	75	78	115

El cuadro anterior muestra las necesidades de suministros de alimentos en los países de baja ingestión de calorías para el mundo en conjunto.

20

El siguiente cuadro nos da el índice de necesidades de suministros totales de alimentos por los grupos de alimentos principales que se indican:

GRUPOS DE PRODUCTOS	NIVEL MUNDIAL			
	META 1990	MEDIA 2000	META 1990	ALTA 2000
cereales	175	212	171	208
legumbres y nueces	239	291	248	302
hortalizas y frutas	234	285	254	309
productos pecuarios	223	272	239	292
índice global	206	251	220	268

Para el año 2000 vemos que los suministros totales de cereales en los países de baja ingestión calórica tendrán que aumentar aproximadamente en un 125%; en legumbres un 250%; en productos pecuarios 430% (tomando en cuenta de 1980 al año 2000).

En 1975 el Consejo Mundial de la Alimentación creado por la Asamblea General en 1974, planteo como objetivo terminar con el hambre en el mundo en dos decenios. En 1992 el Consejo calculo que en 1990 había 550 millones de personas hambrientas en el mundo.

La cifra se acerca a 1000 millones si se toman en cuenta a las personas que están expuestas a periodos de hambre cada año. En cuanto a la situación nutricional se tienen indicios de mejoría en Asia, un largo deterioro en África y estancamiento o un cierto empeoramiento en América Latina.

Los desastres provocados por el hambre y las catástrofes naturales también crean condiciones de hambruna y hambre. En 1991 había 40 millones de personas en el mundo para los cuales la ayuda alimentaria de urgencia fue la única posibilidad de sobrevivir. Los desastres naturales destruyeron los cultivos, infraestructura y oportunidades de empleo. La carencia de infraestructura de lucha contra las inundaciones, los riesgos y transportes y la incapacidad de los gobiernos de proporcionar asistencia urgente exacerbaron la destrucción causada por los desastres naturales.

Los desastres provocados por el hombre, principalmente en forma de guerra civil y otros conflictos internos, destruyeron cosechas y oportunidades de empleo y obstaculizaron la corriente del suministro de alimentos. La violencia en países como Somalia, la ex-Yugoslavia, Rwanda, Chechenia y Haití también privaron de alimentos a la población.

De acuerdo a datos de la FAO para 1990, de los 550 millones de hambrientos en el mundo, aproximadamente 300 millones o casi el 60%, vivían en Asia, un 30% en África, 10% en Asia Occidental, América Latina y el Caribe. El mayor aumento del número de personas crónicamente hambrientas durante el decenio de 1980 se produjo en África, como resultado de un elevado crecimiento de la población, un

²⁰ Ibidem

rendimiento económico insuficiente y los desastres producidos por el hombre y las catástrofes naturales.

La situación también se deterioró en América Latina y el Caribe y mejoró en Asia Central y meridional. La guerra del Golfo Pérsico y las sanciones impuestas al comercio internacional con Iraq, crearon en esa zona situaciones muy difíciles para el suministro de alimentos y redujeron los ingresos de la población disponibles para la compra de alimentos.

La concentración más grande de hambrientos seguirá dándose en Asia, sobre todo en Asia Meridional, y de forma abrumadora en las zonas rurales. En América Latina y el Caribe la proporción de la población que seguirá siendo pobre se mantendrá estable.

En 1987-1989 en los países en desarrollo, el suministro de energía alimentaria o el suministro de calorías, representaba el 72% del de los países desarrollados, habiendo aumentado dos puntos porcentuales en comparación con el periodo de 1979-1981. Hacia fines del decenio de 1980 en 38 de 103 países en desarrollo, la gente por lo general carecía de un suministro suficiente de energía alimentaria. Entre los 38 países figuraban: Bangladesh, Burundi, Haití, Mozambique, Somalia, Sudan, Uganda y Zaire; que se vieron afectados por catástrofes naturales y desastres producidos por el hombre; y Pakistán, India y Nigeria, tres países muy poblados.

El siguiente cuadro nos muestra el grado de insuficiencia del suministro diario de energía alimentaria per capita en los países en desarrollo, 1987-1989;²¹

MENOS DEL 5 %	5% A 10%	11% A 20%	MÁS DEL 20%
Benin	Camerún	Burundi	Mozambique
Nigeria	Togo	Sierra Leona	
Burkina Faso	Guinea	Rep. Centroafricana	
Zimbabwé	Uganda	Somalia	
Ghana	Kenya	Sudan	
Honduras	Rep. Unida de Tanzania	Comoras	
Madagascar	Malawi	Zambia	
India	Tanzania	Rwanda	
Níger	Mali	Bolivia	
Macao	Zaire	Haití	
Vanuatu	Antigua y Barbuda	Islas Salmón	
	Perú		
	Bangladesh		
	Nepal		
	Pakistán		
	Samoa		

²¹ FAO, El estado mundial de la agricultura y la alimentación, Roma, 1993, pp. 69

Fuentes: Naciones Unidas, Departamento de Desarrollo Económico y Social datos basados en FAO, El estado de la agricultura y la alimentación, 1984, (Roma) 1984 y Production Yearbook, vol.44 (1990).

Nota: el grado de insuficiencia se basa en las necesidades establecidas por la FAO y la OMS.

El hambre y su resultado (la subnutrición), están muy difundidos en África, ya que de una población de aproximadamente 550 mill/hab. (1984) se calcula que 20 millones pasan hambre o esta expuestos al hambre. La incidencia del hambre es mas grave en zonas rurales y entre los niños y las mujeres.

La subnutrición entre los niños de las zonas rurales es especialmente alta en el sur de Egipto.

En Ghana la subnutrición afecta a mas de una tercera parte de todos los niños de corta edad; el problema es mas grave en las regiones septentrional y central del país. Durante el decenio de 1980 aumento la incidencia del hambre. Los hogares rurales sin acceso a suficiente tierra u oportunidades de empleo tenían un mayor riesgo de pasar hambre y de estar subnutrida.

Por otro lado las catástrofes naturales en los países en desarrollo destruyeron cultivos agrícolas e infraestructuras, desorganizaron la distribución de alimentos y causaron la muerte del ganado.

Las catástrofes sobrevinieron en forma de sequía en China (1988-89), Tailandia (1990), Viet Nam (1987-88), Etiopía (1989-1991), Somalia, Sudan, la región del Sahel de África Occidental (mediados del decenio de 1980) y África Meridional (1991-92); inundaciones en Afganistán (sudoeste 1987), Bangladesh (1991), China (1988-89), Jamaica (huracán de 1988), Angola (septentrional, mediados de 1989), Ghana (norte y nordeste 1987-88), la Rep. Unida de Tanzania (norte y este 1989-1990); terremotos en el Afganistán (nordeste, 1991) y El Salvador (final del decenio de 1980); erupciones de volcanes en Filipinas (1990); plagas en Vietnam e infestación por langosta y saltamontes en el Sahel (mediados del decenio de 1980). En Bangladesh se informo de que lluvias torrenciales mataron a mas de 100,000 personas y dejaron a mas de 300,000 sin alimentos, agua potable ni vivienda. En Jamaica un huracán daño los cultivos alimentarios y el ganado, por lo que se vio perjudicada mas de una cuarta parte de la población del país.

Los refugiados desplazados por la guerra civil y otros conflictos, también tuvieron que hacer frente al hambre, la inanición y la hambruna.

La malnutrición proteico energética o la malnutrición proteico calórica en los niños, se presento en graves problemas de raquitismo y peso insuficiente en Filipinas, Pakistán, Sudan, Egipto, Marruecos, Ghana, Nigeria, Nigeria Sudoriental, Kenya, Rep. Unida de Tanzania, Angola, Zimbabwe, Perú, Ecuador, Brasil, El Salvador, Honduras, Jamaica, Rep. Dominicana, Haití, México (aunque este país solo se registro malnutrición).

La deficiencia de micronutrientes, como la carencia de vitamina A, yodo, hierro, son endémicos en algunas zonas de Asia, África y América Latina y el Caribe. La mayoría de la población con carencia de vitamina A se registro en 37 países, de los cuales 18 están en África. El problema mas grave por carencia de yodo es en Asia, sobre todo Asia Meridional y Oriental, aunque se presenta en países como China, Ecuador, Indonesia, Nepal, Zaire.

El siguiente cuadro nos muestra las poblaciones en riesgo o aquejadas de malnutrición en micronutrientes (1991 millones):²²

TRASTORNOS CAUSADOS POR LA CARENCIA DE YODO	VITAMINOSIS A (XEROFTALMIA)		FERROPEN		
	EXPUESTOS	AFECTADOS	EXPUESTOS	AFECTADOS	ANEMIA
África	150	39	18	1.3	206
América	55	30	2	0.1	94
Asia Sudoriental	280	100	138	10.0	616
Europa	82	14	.....	.....	27
Mediterráneo Oriental	33	12	13	1.0	149
Pacífico Occidental	405	30	19	1.4	1,058
Mundo	1005	225	190	13.8	2,150

Fuente: Organización Mundial de la Salud (OMS), "Estrategias nacionales contra la malnutrición de micronutrientes".

Hasta 1992 se contaban en el mundo 780 millones de personas que padecían desnutrición, y otros 500 millones de personas que sufrían hambre.

Actualmente;²³ se tienen 800 millones de hambrientos a nivel mundial, de los cuales 70 millones son niños.

Se calcula que 34 000 niños mueren de hambre anualmente en el mundo en desarrollo. También se informa que esto se debe a una mala distribución de los alimentos que se producen en el planeta. Se indica que la disponibilidad de alimentos aumento

de 2290 calorías por persona por día en el periodo 1961-1963 a 2700 en los años 1988-1989, pero se señaló también que los principales problemas de desnutrición se encuentran en el mundo subdesarrollado.

Por ejemplo; de acuerdo a datos de la FAO; en México, el 43% de la población no percibe ingresos suficientes para obtener una alimentación suficiente y adecuada.

²² FAO, El estado mundial de la agricultura y alimentación, Op Cit. p. 75

²³ Gutiérrez Vivo, José, Monitor, Radio Red, Noviembre 1996, México. D.F.

Por otro lado, el Secretario de Salud -Juan Ramón de la Fuente- informo ante su Comparecencia en la Cámara de Diputados, el pasado mes de Septiembre de 1997, que los niños de las comunidades rurales en México han disminuido la talla desde un 20 hasta un 31%, dada la severa desnutrición que padecen.

Un informe de la FAO indica que hasta comienzos de esta década se registraban 550 millones de personas en el mundo que padecen hambre. Cabe destacar que en América Latina se registra un grado mayor de desnutrición que de hambruna; situación contraria en África. Asia por su parte tiene problemas de desnutrición y hambre, aunque en menor grado que África.

Para 1995 se contaba que el mayor numero de personas afectadas por el hambre se encontraba en Asia. Aunque varios países beneficiarios del Programa Mundial de Alimentos (PMA) han conseguido tasas relativamente elevadas de producción de alimentos y crecimiento económico, millones de personas en zonas remotas y de bajo potencial, entre ellas grupos marginados y sobre todo mujeres pobres de zonas rurales, siguen necesitando asistencia alimentaria.

En mas de 500 millones de personas en el sur y este de Asia; el 18% de las mismas no reciben el aporte alimentario mínimo indispensable.

En países como Afganistán e Iraq, la población aun padece las consecuencias de las catástrofes provocadas por el hambre.

Por primera vez en la historia, desde el inicio de la guerra fría, en 1995 se suministro asistencia alimentaria de urgencia a la República Popular Democrática de Corea, así como ayuda alimentaria para la rehabilitación de Camboya, la reintegración en Myanmar, el socorro y repatriación de refugiados en Bangladesh, el socorro a favor de refugiados en Nepal y Viet Nam, así como ayuda para las personas desplazadas en Sri Lanka y los damnificados por las inundaciones en Laos.

Se brindo apoyo a grupos vulnerables en Iraq, refugiados en Yemen y se desplegaron esfuerzos para el socorro, la rehabilitación y la reintegración en Afganistán, Iraq y Pakistán.

Según datos del PMA, en algunas partes de América Latina y el Caribe aumentaron el hambre y la pobreza durante la época de reajuste estructural de los años 80. Hasta 1995 el numero de personas con desnutrición crónica en esta región paso de 46 millones en 1980 a mas de 60 millones en los 90"s.

Las dificultades que se tienen en la lucha contra el hambre y la inseguridad alimentaria en los países latinoamericanos, están estrechamente relacionadas con el problema de destinar selectivamente la ayuda a los hogares pobres.

La disponibilidad general de alimentos en casi todas las partes de la región ya no es tanto un problema. Las hambrunas y otras crisis de hambre que todavía afligen a otras regiones del mundo han quedado erradicadas en términos generales en el continente Americano. Sin embargo la disponibilidad suficiente de alimentos, aun no impide que haya pobreza y hambre.

En el Cáucaso y Asia Central se ha brindó ayuda alimentaria de socorro para apoyar a los grupos mas pobres tras la caída de sus economías y de los sistemas de seguridad social.

En Europa Oriental y en las Repúblicas de la antigua URSS, se ha brindado asistencia a víctimas de conflictos étnicos y del colapso económico en la antigua Yugoslavia, Armenia, Azerbaiyan, Takiyistan, Georgia y la Federaci3n de Rusia (Chechenia).

Las principales transformaciones que han tenido lugar en muchas de las economías mundiales a finales del decenio pasado, y sobre todo durante los últimos años influye definitivamente en la agricultura de hoy y del futuro.

El cambio mas importante fue el hundimiento del sistema político y económico en los países de la ex-Union Soviética y de Europa Central y Oriental.

Durante el periodo de guerra fría, los países desarrollados habían eliminado ciertos controles gubernamentales internos dentro de la economía, lo cual repercutió en el comercio mundial; ya que se adoptaron normas de liberalización en el comercio agrícola. Las principales políticas comerciales adoptadas, terminaron por crear el GATT (Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio) en 1947, lo cual permitió a los países desarrollados en principio llevar a cabo reformas y liberalización de precios en el mercado. Mas tarde, una vez cimentadas estas reformas, los países en desarrollo entraron también a liberalizar sus políticas de comercio exterior.

Este tipo de economía de mercado de países desarrollados y subdesarrollados, tenía un cierto avance, cuando los países con economía planificada comenzaron a introducir significativas reformas internas. Los sistemas económicos de planificación centralizada estaban vinculados directamente al régimen vigente, por lo que para que pudiera darse un cambio en cuanto liberalización económica importante, se requería también un cambio político importante dentro de estos países.

A finales de los años 80 el monopolio del sistema comunista se desintegro en la Unión Soviética y en Europa Central y Oriental; y de hecho desapareció el sistema económico de planificación centralizada. Se iniciaron entonces reformas económicas, las cuales han supuesto una disminuci3n en la intervenci3n gubernamental en los mercados internos y la adopci3n de políticas comerciales mas orientadas al mercado.

Actualmente la situación económica se rige por políticas neoliberales y de apertura de mercados a través de la regionalización, globalización o formación de bloques. La agricultura como importante rubro de la economía esta siendo encaminada hoy, no ya por un sistema político, sino por un sistema económico.

Para los países en desarrollo este nuevo sistema les repercute de diversas maneras. Ahora todo depende de que tan importante es una Nación en desarrollo para los países desarrollados como punto importante de apertura al comercio regional, mundial, como punto estratégico o como mercado para colocar sus productos.

CAPITULO IV : PAPEL DEL SISTEMA DE NACIONES UNIDAS Y DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL EN LA SOLUCIÓN DE ESTOS PROBLEMAS.

ANTECEDENTES HISTÓRICOS

La historia de la FAO se remonta prácticamente al año de 1880 cuando David Lubin, hombre de negocios californiano se dedico a la explotación agrícola. Por ello se percato de los innumerables problemas que la agricultura pasaba en una época de depresión.

Fue entonces cuando realizo una intensa campaña en busca de apoyo oficial de su país (EE.UU.) a los aranceles agrícolas y al establecimiento de un organismo internacional que se ocupara de velar por los intereses de los agricultores.

Lubin pensaba que la agricultura carecía del impulso que se le brindaba durante la época a la industria, el comercio y las finanzas.

Sin embargo Lubin no encontró apoyo en los Estados Unidos, por lo que se traslado a Europa, en donde sus ideas fueron del mismo modo rechazadas en Londres y París. Sin embargo, es en Italia en donde encuentra el apoyo del rey Víctor Emanuel III.

Será hasta el 7 de junio de 1905 en una conferencia internacional convocada por el gobierno italiano, que se adopta el Convenio Constitutivo del Instituto Internacional de Agricultura, el cual se inspiraba de manera directa en las ideas de Lubin.

El Instituto Internacional de Agricultura tuvo el carácter de ser una institución gubernamental constituida por una Asamblea General y un Comité Permanente; cuyas funciones se dividían en dos tipos. La primera consistía en la reunión y publicación de información y estadísticas, y por otro lado la formulación de propuestas a los gobiernos para la adopción de medidas destinadas a proteger los intereses comunes de los agricultores y a mejorar su situación.

De 1908 (año en que comienza a operar este instituto) a 1940 (año de la ultima Asamblea General) el instituto deja cimentadas las bases para la cooperación internacional en el sector agrícola, desarrollando así el primer sistema estadístico a escala mundial; del mismo modo aumenta el numero de sus miembros: de 46 países en 1908 a 74 países en 1934.

En 1920 dicho instituto patrocina la primera Convención Internacional para la lucha contra la langosta, la primera Conferencia Mundial sobre el trigo en 1927, la primera Convención Internacional de protección Fitosanitaria y entre 1929 y 1930, organizo el primer censo agropecuario mundial.¹

Para 1929 la agricultura se vio sumamente afectada por la depresión.

Las investigaciones encaminadas a la nutrición en este periodo, dieron dos resultados muy importantes: reafirmaron las necesidades alimentarias para

¹ Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación, FAO los primeros 40 años, Roma, 1985, pp.5

mantener un buen estado de salud y demostraron una extensa malnutrición en los países mas avanzados; siendo la principal causa de esta, la pobreza.

En 1935 el ex-primer ministro de Australia Stanley Bruce pronuncio un discurso ante la Sociedad de Naciones, en donde la idea central, era que dicha Sociedad debía evaluar los beneficios para la salud publica dados como resultado de un mayor consumo de alimentos nutritivos, así como la manera de resolver la crisis agrícola mundial.

A raíz de este discurso, se creo un órgano de la Sociedad de Naciones: el Comité Mixto; integrado por especialistas de los sectores de la agricultura, la salud y la economía, cuyo informe publicado en 1937 destaco la importante relación existente entre la salud y la agricultura. Sin embargo, los avances obtenidos en este ámbito se vieron frenados por el comienzo de la segunda guerra mundial.

Para 1942 en los Estados Unidos se llevaron a cabo conversaciones que proponían un nuevo acuerdo internacional sobre el trigo. Estas conversaciones fueron sumamente importantes porque con ellas se destaco un gran interés por resolver los problemas de alimentación de la posguerra, pero no solo en los países desarrollados, sino que se proponía la posibilidad de abastecer a la población mundial de una buena nutrición. El proyecto consistía en principio en que las potencias aliadas participantes de la guerra fueran autosuficientes en un periodo de por lo menos cinco años. Y el otro punto consistía en brindar asistencia financiera y técnica a los países menos avanzados para mejorar su agricultura.

Es hasta mayo de 1943 con el apoyo del presidente Franklin D. Roosevelt de los Estados Unidos, que se celebra la Conferencia de Hot Spring, Virginia, en donde se acuerda establecer una organización de carácter permanente enfocado a la agricultura y la alimentación.

El resultado de la Conferencia fue la creación de una Comisión interina, la cual preparo una breve declaración en donde se abordaron casi todos los aspectos del sector agrícola y la cuestión alimentaria.

La Comisión interina de las Naciones Unidas sobre Alimentación y Agricultura preparo la Constitución de la naciente organización FAO, así como otros tres documentos.

El primer documento postulaba la anexión del Instituto Internacional de Agricultura a la FAO, el segundo documento era un informe especial sobre silvicultura y en el tercer documento se daban a conocer los objetivos a seguir por la nueva organización. Se acordó también que el 16 de Octubre de 1945 se realizaría la Primera Conferencia de la FAO en la ciudad de Quebec, Canadá, así como la firma de la Constitución.

Al término de la primera Conferencia del naciente organismo internacional, ya se contaba con 42 países miembros.

A continuación cito de manera íntegra la resolución aprobada por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Alimentación y Agricultura:²

XXIV. INSTITUCIÓN DE UNA ECONOMÍA DE ABUNDANCIA

La Conferencia de las Naciones Unidas sobre Alimentación y Agricultura
Considerando:

- 1.-Que la causa principal del hambre y de la mala nutrición es la pobreza;
- 2.-Que el fomento del empleo total de los recursos humanos y materiales, de acuerdo con una política social y económica bien fundada, es requisito primordial para el incremento general y progresivo de la producción y del poder adquisitivo;
- 3.-Que la expansión racional de la industria en regiones donde no se ha desarrollado y en otros territorios, y el acceso a materiales y mercados en paridad de condiciones, sirve también para aumentar la producción y el poder adquisitivo, y es por lo tanto indispensable en cualquier programa amplio orientado hacia el fomento de la agricultura;
- 4.-Que los aranceles y otros impedimentos al comercio internacional, como también las fluctuaciones anormales en los tipos de cambio, restringen la producción, la distribución y el consumo de alimentos y otros artículos;
- 5.-Que el progreso obtenido individualmente por las distintas naciones en sus esfuerzos por elevar el nivel de vida contribuye a la solución de los grandes problemas económicos, mas no es posible realizar una vida exenta de miseria sin la colaboración efectiva entre las naciones;

Recomienda:

- 1.-Que los gobiernos y autoridades representados en esta Conferencia, en virtud de su determinación de lograr para todos los pueblos de la tierra una vida exenta de miseria, afirmen el principio de la mutua responsabilidad y la acción coordinada para:
 - a) Estimular el empleo total y mas ventajoso de su pueblo y de los demás pueblos, y promover una mejora general en el nivel de vida, de tal modo que se obtenga un aumento tanto en la producción como en el poder adquisitivo;
 - b) Fomentar el desarrollo ininterrumpido y la utilización mas ventajosa de los recursos agrícolas y de otros recursos materiales con el fin de establecer un equilibrio equitativo entre la agricultura y la industria para el bienestar de todos;
 - c) Proporcionar a la agricultura el estímulo de un mayor poder adquisitivo mediante el desarrollo racional de la industria;
 - d) Coadyuvar al logro de estos fines para todos los medios adecuados, inclusive el suministro de capital, equipo y personal técnico;
 - e) Mantener el equilibrio en las balanzas de pago y establecer el control ordenado de la moneda de cambio;

² FAO, FAO los primeros 40 años, Roma, 1985, pp. 10

f) Mejorar los métodos y reducir el costo de la distribución en el comercio internacional;

g) Como parte integrante de este programa, reducir tan rápida y eficazmente como sea posible, las barreras de toda índole que dificultan el comercio internacional y eliminar toda restricción discriminatoria impuesta al mismo, inclusive normas arbitrarias que existan en el transporte internacional;

2.- Que dichos gobiernos y autoridades adopten individual y conjuntamente, ya sea mediante conferencias o por otro medio, todas las medidas necesarias, tanto de orden nacional como internacional, para asegurar la aplicación de este principio y el logro de estos objetivos.

Cabe destacar que dentro del preámbulo de la Constitución de la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO), se señalan los objetivos básicos a seguir:³

1.- La Organización reunirá, analizará, interpretará, y divulgará las informaciones relativas a la nutrición, alimentación y agricultura. En esta Constitución, el término "Agricultura" y sus derivados comprenden también la pesca, los productos del mar, los bosques y los productos primarios forestales.

2.- La Organización fomentará, y cuando sea pertinente, recomendará una acción nacional e internacional tendiente a realizar:

a) Las investigaciones científicas, tecnológicas, sociales y económicas sobre nutrición, alimentación y agricultura;

b) La mejora de la enseñanza y administración en materia de nutrición, alimentación y agricultura, y la divulgación de los conocimientos teóricos y prácticos relativos a la nutrición y agricultura.

c) La conservación de los recursos naturales y la adopción de métodos mejores de producción agrícola;

d) La mejora de los métodos de elaboración, comercialización y distribución de productos alimenticios y agrícolas;

e) La adopción de una política encaminada a facilitar el adecuado crédito agrícola, nacional e internacional;

f) La adopción de una política internacional que favorezca los convenios relativos a los productos agrícolas esenciales.

3.- Serán también funciones de la Organización:

a) Proporcionar la asistencia técnica que soliciten los gobiernos:

b) Organizar en cooperación con los gobiernos interesados, aquellas misiones que puedan ser necesarias para cumplir con las obligaciones derivadas de la aceptación, por parte de los mismos, de las recomendaciones de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Agricultura y la Alimentación y de esta Constitución; y

³ FAO, Servicios de Desarrollo de la FAO, Roma, 1992,

c) Adoptar todas las disposiciones necesarias y adecuadas para alcanzar los fines de la Organización enunciados en el preámbulo.

En Conclusión, se atribuyen a la FAO tres grandes funciones:

- Actuar como centro de recopilación y análisis de la información mundial de la alimentación, la agricultura y la nutrición;
- Desempeñar los cometidos de foro internacional y fuente de asesoramiento sobre políticas; y
- Promover y prestar asistencia técnica.

IV.II LA FAO: SUS ÓRGANOS PARA LA AYUDA ALIMENTARIA INTERNACIONAL OTRAS FUENTES DE COOPERACIÓN.

Para poder efectuar los programas de ayuda, asesoría y cooperación internacional de la FAO, se realizan ciertos programas y proyectos en conjunto con los Estados miembros y

otros organismos gubernamentales y no gubernamentales.

De manera interna la FAO crea una división de los órganos que la conforman, los cuales se especializan en un área determinada; también se mantiene una cooperación entre los países miembros con miras a un objetivo común, brindando asistencia sobre programas y técnicas agrícolas, cuestiones sobre alimentación y desarrollo rural. Finalmente se busca el apoyo financiero de varias organizaciones internacionales ajenas al sistema de Naciones Unidas.

La FAO cuenta con cinco oficinas regionales y dos oficinas de enlace con Naciones Unidas, además de 76 representaciones en diferentes países*.

Cabe destacar la importancia de las representaciones porque aunque las mismas son pequeñas, juegan un papel cada vez mayor debido al proceso de descentralización de la FAO.

Una parte de las actividades de la FAO se efectúa a través de programas de cooperación con los Estados Miembros. Se trazan ciertos objetivos y la FAO brinda asesoría en materia de políticas ya planteadas en los programas de la organización. Por su parte los Estados miembros introducen al sistema los datos necesarios para poder crear programas y llevar a cabo cierto tipo de políticas (cabe destacar que el asesoramiento sobre políticas se basa en elementos de programas continuos en los departamentos técnicos de Agricultura, Economía y Política Social, Pesca y Silvicultura; además todo tipo de actividades de asesoramiento que brinda la FAO,

se da en concordancia con el desarrollo sostenible, medio ambiente, función crítica y necesidades especiales de la mujer, ya que la misma juega un papel sumamente importante, ya sea por su participación coproductora productora y trabajadora agrícola, o por su papel como administradora del hogar).

Dentro de la cooperación entre la FAO y los gobiernos se abarcan aspectos tales como la reunión e información de datos básicos (ya que la FAO recopila y distribuye de manera precisa y confiable todo tipo de información sobre agricultura, alimentación y nutrición), asesoramiento técnico y suministro de información, todo tipo de actividades a ejecutar de políticas, planes y programas ya establecidos, estudios sectoriales de carácter mundial o regional, asesoramiento específico sobre políticas hacia un país, región o supresión, asistencia para promover el análisis de políticas y capacidad de un país, región o supresión.

La otra parte de las funciones de la FAO se realiza en cooperación con otras organizaciones pertenecientes y ajenas al sistema de Naciones Unidas.

La coordinación de la FAO con organismos especializados pertenecientes al sistema de Naciones Unidas da como resultado que los intereses y la administración de los sectores agrícola, forestal, pesquero y alimentario se lleven a cabo de manera adecuada y aprovechándose al máximo. Esta cooperación se realiza con organismos tales como el PNUMA (Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente) que se encarga de vigilar y mantener el control del medio ambiente en todo el mundo; la OMS (Organización Mundial de la Salud) que vigila los aspectos de higiene en el medio; UNESCO (Organización de las Naciones Unidas para la educación, la ciencia y la cultura) que abarca las investigaciones y la educación básicas sobre medio ambiente; la OMM (Organización mundial meteorológica), cuyo objetivo es vigilar aspectos de los cambios climáticos.

Por otro lado se tiene la colaboración que brindan las ONG (Organizaciones no gubernamentales) ya que consientan de manera directa a la población ante los problemas del medio ambiente e influyen en la opinión pública sobre ciertas políticas de desarrollo.

Finalmente la FAO cuenta con apoyo de instituciones financieras, tales como el Banco Mundial que desde 1965 comenzó con un programa de cooperación, el cual se amplió con otras instituciones de financiación hasta que se integro el Centro de Inversiones de la FAO.

-La FAO labora conjuntamente con el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional, así como con los organismos de ayuda y donantes bilaterales principalmente a nivel nacional en las políticas de ajuste sectorial y estructural.

-Las políticas de seguridad alimentaria se elaboran de acuerdo a lo establecido en el Plan de Asistencia para la Seguridad Alimentaria; dado por el acuerdo entre el Banco Mundial y el apoyo de los donantes bilaterales.

* Ver anexo A)

-A fin de mejorar la cooperación en las actividades de asesoramiento sobre políticas, se mantienen contactos oficiales de alto nivel entre la FAO, el FMI, el BM, y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

-Para proporcionar asistencia técnica a los países en desarrollo y en cuanto a las negociaciones sobre reglamentos fitosanitarios y sanitarios se cuenta con el apoyo de la Organización Mundial de Comercio (OMC).

-Dentro del programa de campo establecido por la FAO se tiene el financiamiento del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD).

-Para poder llevar a cabo la unión y difusión de datos e información, así como una coordinación para mejorar los instrumentos de comunicación y para elaborar normas internacionales y exigir su cumplimiento, se mantiene un estrecho contacto entre organizaciones.

El programa de Cooperación Técnica de la FAO, es otra fuente que ofrece ayuda rápida y directa a pequeños proyectos de desarrollo agrícola y rural a corto plazo en los países en desarrollo; siendo prioritarios los países menos adelantados y mas gravemente afectados. Este programa se creo en 1976 con el objetivo de dar nuevo impulso y dimensión a las actividades de la FAO, así como para brindar apoyo a situaciones imprevistas o necesidades de los países en desarrollo.

Este programa es financiado por la propia FAO pero realiza labores en concordancia con los gobiernos de los países para mejorar la producción agrícola, de pesca, de silvicultura, principalmente en materia de alimentos.

Este programa labora a través de actividades en pequeña escala y a corto plazo, presta asistencia en situaciones de emergencia, satisface necesidades imprevistas, actúa como complemento a otras formas de asistencia, así como también estimula y encamina los recursos hacia el campo agrícola, financia proyectos urgentes, fomenta la inversión directa del gobierno o bien con el apoyo de fuentes exteriores de financiación.

El programa de cooperación técnica puede jugar el papel de consultor para estudiar proyectos de inversión dirigidos a fuentes de financiación nacionales o internacionales; por ejemplo, podemos contar al Banco Mundial, el FIDA, bancos regionales, fondos multilaterales y bilaterales para el desarrollo e instituciones de crédito privadas.

Estos servicios de consulta se utilizan también para actualizar datos existentes o los resultados de anteriores encuestas, para estudios adicionales de un termino limitado que se necesitan para preparar los proyectos de inversión.

Este programa también lleva a cabo el papel de capacitador en términos prácticos de quienes intervienen directamente en la producción agrícola, pesquera o forestal, brinda también servicios de asesoramiento y apoyo general al desarrollo.

Como hemos visto la FAO tiene ya una larga trayectoria. Los países que la fundaron son hoy en su mayoría países desarrollados, pero también tiene algunos Estados miembros que no lo son y a los cuales la organización les brinda asistencia. Además la organización ha cobrado ya un carácter de universalidad, ya que brinda ayuda y asistencia a otros países con necesidades apremiantes en lo que se refiere al hambre y a la malnutrición.

Los objetivos de la FAO aun siguen vigentes y de hecho se han enriquecido al implantarse nuevos programas, La FAO tiene como principales funciones:⁴

- Ser un centro de reunión y análisis de información sobre la agricultura, la alimentación y la nutrición.
- Ser un foro internacional y fuente de asesoramiento de política
- Ser un promotor y suministrador de asistencia técnica.

Cabe destacar que cada sector (agricultura, alimentación, salud, trabajo, industria, educación, meteorología, energía atómica) son parte de la percepción y la organización de las diferentes organizaciones del sistema ONU, pero intercambian información especializada desde un plano multilateral. Por ello la FAO no solo intercambia información con otros organismos internacionales, sino que además se mantiene en estrecha relación con los gobiernos sobre el uso adecuado de la tecnología, los aspectos socioeconómicos de la agricultura, intereses económicos, el comercio, aspectos laborales, problemas sociales que afectan a las zonas rurales. FAO actúa también como un portavoz en el mundo sobre las necesidades alimentarias y de hambre en ciertas regiones (por ello se estableció el Día Mundial de la Alimentación en el año de 1974), así como también ejerce cierta vigilancia a nivel mundial en zonas de emergencia.

Dentro de su estructura, la FAO ha ido evolucionando, ha ido adecuándose a los cambios existentes en el mundo y a las situaciones de ayuda y de situaciones de emergencia al desarrollo. Por ello ha abierto nuevas oficinas regionales, ha implantado nuevos programas, se han extendido las funciones de los órganos consultores y se han implantado nuevas iniciativas.

El PMA (Programa Mundial de Alimentos) adquirió a principios de esta década mas de 1.4 mill/ tons. en los países subdesarrollados, para distribuirlos en los países del sur. Por ejemplo; Tailandia es la fuente principal de alimentos que compra el PMA y que luego distribuye a otros países pobres. Pescado, comestibles y arroz de este país son utilizados para alimentar refugiados de Namibia en Angola, a escolares en Cabo Verde y refugiados camboyanos en Bangkok.

El maíz distribuido por Naciones Unidas a Sudan proviene de Kenya, el maíz de Zimbabwe es llevado a Mozambique.

⁴ FAO, Plan a plazo medio 1992-1997, Roma, 1991, pp.5

Una vez vistas grosso modo las actividades de la FAO, su organización y los programas que lleva a cabo; observamos también un aspecto muy importante y que en ocasiones es negativo dentro del organismo.

Primero citare un pequeño párrafo que aparece en uno de los libros editados por FAO:⁵

"La Constitución de la FAO no establecía, ni podía establecer razonablemente normas fijas en cuanto a las relaciones cuantitativas y el equilibrio deseable entre las principales funciones de la FAO.

Según los intereses de los distintos países y su situación por lo que respecta a la agricultura y a la alimentación e incluso de lo que esperan de un planteamiento multilateral, las percepciones entre los miembros de la organización respecto a este equilibrio variarían forzosamente".

El problema que tiene la organización es que no hay un reglamento fijo que determine a que países en desarrollo hay que ayudar, sino que las decisiones son tomadas al libre albedrío por los propios países miembros. El problema de esto es que en la mayoría de los casos, la ayuda se brinda a países en desarrollo que modo alguno representan un interés para las potencias mundiales y los países desarrollados.

En múltiples ocasiones no se brinda asistencia, ayuda técnica, asesoramiento o cualquier otro tipo de auxilio a las naciones que mas lo necesitan, sino a las que en ese momento representan un elemento de interés o estrategia política y económica para las potencias. Un ejemplo claro de esta situación se dio en el periodo de guerra fría, en donde los Estados Unidos y la Unión Soviética encaminaron la asistencia a países periféricos o pertenecientes a sus bloques.

En múltiples ocasiones la "ayuda" brindada por los países desarrollados se transmitía a través de programas de desarrollo agrícola, a la infraestructura, al comercio; pero la realidad es que esos programas tenían un doble beneficio; ya que si bien es cierto que tendían a desarrollar el área agrícola junto con otros factores, también solo estos mismos programas se encaminaban a arreas de productos para exportación o dejaban un beneficio a empresas extranjeras o privadas, dejando en iguales condiciones a la masa poblacional rural y afectándose también el arrea urbana de los países en desarrollo.

Tal como se menciona en el capítulo II, en múltiples países pobres, la población moría de hambre, mientras toneladas de granos u otros cultivos se destinaban a la exportación. FAO ha contribuido a este tipo de "distinciones" de manera directa porque los programas que la organización plantea no son viables en múltiples ocasiones, los recursos de que disponen los países en desarrollo impiden desarrollar los programas a menos que intervenga algún país desarrollado; lo cual implica brindar o apoyar al país en desarrollo pero a cambio de obtener un beneficio directo.

⁵ FAO, Plan a plazo medio 1992-1997, Roma, 1991, pp.10

FAO realiza muy buenos programas para el desarrollo, pero los miembros de la organización, sobre todo los países que mas recursos aportan, son los que deciden que programas y a que países se han de encaminar esos recursos. Es decir, si el país en desarrollo es de interés para algún país desarrollado, entonces se le brinda todo el apoyo y la ayuda de los programas establecidos por cualquier órgano de ONU, si no lo es en cambio, las necesidades de ese país pueden ser de emergencia, pero la ayuda nunca llegara.

Otro elemento negativo de FAO y en términos generales de la ONU, se que en múltiples ocasiones solo se habla de establecer programas y proyectos, de crear conferencias, idas especiales para celebrar fechas de interés para el organismo o simplemente se gastan millones de dólares en actos protocolarios, mientras en la realidad la ayuda y asistencia encaminadas a esos países solo es una falacia. FA requiere reestructurarse al interior, dejar a un lado la burocracia y olvidarse de derrochar recursos en la planeación de programas que solo se llevaran a cabo en los países que se considere "convenientes".

Es necesario que FAO lleve a cabo los estatutos que en principio se propuso desarrollar, pero que los mismos se lleven a cabo no solo en los países que pueden ser de interés para el mundo desarrollado, sino para las naciones que verdaderamente necesitan asistencia del exterior.

Si en términos reales se quiere terminar con el hambre y la desnutrición en los países subdesarrollados, si en verdad se quiere que en los países en desarrollo se obtenga una verdadera seguridad alimentaria de calidad; entonces debe de olvidarse el carácter político y el interés económico existente en las relaciones internacionales existente entre los países del Norte y del Sur, sobre todo de las relaciones dadas entre las grandes potencias al brindar asistencia al exterior. Así también, es una necesidad urgente que los países en desarrollo lleven una reestructuración interna, tanto política, económica y democrática, que les permita combatir la corrupción interna que invade a los núcleos de control gubernamental principales de estas naciones.

Los países en desarrollo deben comprender que la solución a los problemas del hambre esta al interior de los mismos. Ya que si bien es cierto, la ayuda percibida del exterior es un alivio, no resuelve la problemática que va desde un desarrollo agrícola hasta una autosuficiencia alimentaria, y si en cambio manipula en todos los sentidos la política exterior de los países en desarrollo e influye determinante en la política interior de los mismos.

CONCLUSION

Parte de la problemática expuesta nos sitúa dentro de un solo término "subdesarrollo". Vimos el subdesarrollo como tal, con sus características y con los factores que lo envuelven y lo estigmatizan. De todo esto pudimos observar que el subdesarrollo es un estado sin evolución.

El contexto internacional busca un equilibrio: existen las naciones industrializadas y por ende la contraparte; los países subdesarrollados.

Cabe preguntarnos si todos los países subdesarrollados, por el hecho de tener esta estructura, tendrán que seguirlo siendo. Si bien es cierto un país subdesarrollado puede mostrar matices de "avance o de desarrollo" dentro del subdesarrollo; lo cual solo logra en ciertos aspectos, por lo que estos logros le imponen permanecer en el denominado "desarrollismo", pero no le permiten salir del subdesarrollo como tal.

No se trata de mejorar un cierto número de características que estigmatizan a una nación como subdesarrollada, sino que se trata de cambiar la estructura total de estas características.

Este planteamiento suena utópico porque en un plano realista esto no podría llevarse a cabo tan fácilmente porque las naciones desarrolladas, las naciones más fuertes, que detentan el poder en el marco mundial, que establecen las "reglas" del contexto internacional, no van a permitirlo porque no conviene a sus intereses. Esto simplemente porque la existencia de las naciones subdesarrolladas presupone la existencia de las naciones industrializadas.

Las relaciones internacionales son relaciones de poder, de estrategia, de intereses entre países y que los dividen en naciones ricas y naciones pobres.

Para un país subdesarrollado salir de este subdesarrollo implicaría un doble esfuerzo; una lucha interna por eliminar los factores del subdesarrollo que lo caracterizan y una lucha externa ante la comunidad internacional desarrollada.

La mitad de la década de los años cuarenta marco sin duda una etapa histórica sumamente importante dentro del esquema global de las relaciones internacionales porque se ocupa de analizar estas relaciones tomando en cuenta a todas las naciones; ricas y pobres en un naciente mundo bipolar.

El panorama general expuesto nos muestra como se desarrolló la problemática ya planteada y las causas que se desarrollaron en la atmósfera mundial impuesta por los países más ricos y poderosos y que influyeron determinadamente en las relaciones internacionales de los países en todo el mundo y que afectaron todos los rubros de la economía, la política y la sociedad.

Al término de la gran guerra se perfilaron los bloques de poder dividiendo al mundo en dos y estableciendo así una importante política exterior mundial que interfirió e influyó en los países de la "periferia".

La producción agrícola obtenida desde 1943 y hasta 1997 tuvo una notable evolución reflejada en avances y cambios que ciertamente fueron impulsados por las naciones industrializadas del mundo en años posteriores a la guerra.

La incapacidad de los países subdesarrollados para lograr una autosuficiencia sostenida en materia agrícola, desde antes de la guerra y hasta nuestros días; no solo es una consecuencia de los factores internos del subdesarrollo sino también del contexto establecido en un plano mundial.

El subdesarrollo como tal impone a las naciones dentro de este rubro, una barrera que no le ha permitido escapar de un sistema y un estado limitante dadas sus características.

La escasez y urgencias alimentarias alrededor del mundo son un reflejo de las relaciones de poder llevadas a cabo al interior de las naciones y de las relaciones externas en la escala mundial.

En otro plano, es importante destacar que la ecología y la adecuada explotación de recursos nos incumbe a todos. No solo a los países desarrollados que explotan y se aprovechan de las riquezas naturales de los países en desarrollo, hasta llegar a la destrucción; sino también a los gobiernos de los países subdesarrollados que permiten que los países mas industrializados terminen con su ecosistema; solo para satisfacer la corrupción que impera dentro de ellos.

Es triste comparar la conservación de recursos naturales entre el norte y el sur. Basta un ejemplo.

Mientras E.E.U.U. Y Canadá conservan integra la estructura de sus parques nacionales, bosques, aguas, tierras, e incluso llevan a cabo una racional explotación de sus desiertos, miramos a los países en desarrollo; la irracional explotación del Amazonas, la tala inmoderada de bosques en Asia, el desgaste del suelo y campos agrícolas por una excesiva e inadecuada explotación, la contaminación de aguas y de espacio terrestre.

Hemos visto que la pérdida de cultivos a nivel mundial tiene múltiples causas. Sin embargo uno de los fenómenos mas importantes que nos esta afectando es el cambio de temperatura en diversas zonas del planeta.

El efecto invernadero no hará distinciones entre los países ricos y pobres, sino que los efectos del mismo se resentirán por igual.

Elementos que alteren el norte o el sur del planeta indudablemente repercutirán en todo el globo. Obvio es que estas alteraciones al ecosistema influyan en los fenómenos que ocurren en la naturaleza -lluvia, sequía, temperatura, viento, - y por ende en la producción agrícola mundial.

El constante aumento de la población a nivel mundial - sobre todo en los países subdesarrollados- exige que la autosuficiencia en la producción de alimentos sea un punto importante a desarrollar en el futuro de cada nación. Si bien es cierto se han logrado varios avances en tecnología agrícola, es necesario que esta tecnología llegue hasta el ultimo país subdesarrollado. Avances tan importantes como los denominados "alimentos del futuro" -algas marinas, creación de sustitutos de ciertos productos básicos, tales como los endulzantes, que son mas potentes que el

azúcar natural- son solo puntos a favor que el hombre a logrado desarrollar para evitar el desabasto de alimentos en el mundo, para abaratar los mismos y mejor aun crear reservas de estos.

Sin embargo; es necesario llevar a cabo una distribución de alimentos a nivel mundial. Nos hemos cerciorado de que el problema ya no radica en la producción de alimentos, sino en la distribución de los mismos.

La escasez de alimentos en el mundo se da por múltiples aspectos : intereses políticos, económicos, comerciales, ideológicos, financieros etc. Pero el punto a tratar es aplicar una solución real al problema que tienen millones de personas que están desnutridas, subnutridas o hambrientas en los países subdesarrollados.

Es obligación de los gobiernos de los países en desarrollo velar por la seguridad alimentaria de cada nación. Desde el punto de vista realista esto no es sencillo porque intervienen múltiples factores internos y externos, por lo que no deben darse soluciones utópicas , sino aplicar soluciones acordes a la realidad de estas naciones que puedan aliviar o resolver el problema. Es necesario buscar elementos palpables que puedan dar solución a la escasez de alimentos que cada país subdesarrollado tiene.

Esta tarea solo la puede resolver el gobierno de cada nación y de modo particular aplicando soluciones a la problemática; la cual encierra aspectos muy particulares y propios de cada país..

De antemano sabemos bien que la problemática del hambre no es igual en Zaire que en Bolivia, por ejemplo. Cada nación tiene elementos propios que le indican el grado de urgencias alimentarias que padece.

Por otro lado sabemos que la relaciones internacionales entre norte- sur no van a cambiar. Debemos estar consientes de que las relaciones entre Estados son relaciones de poder, intereses políticos, económicos, estratégicos, comerciales, ideológicos etc.; por lo que resolver los problemas de los países subdesarrollados , entre ellos el hambre, no va a ser un punto importante mas que para los países con la problemática; no así, para las naciones desarrolladas que pueden ejercer su dominio a nivel mundial.

Entonces; una vez expuesto este panorama general, busquemos las respuestas a la problemática. Creo conveniente destacar que los países en desarrollo tienen opción de resolver sus problemas, concernientes a la agricultura, la desertificación y el hambre, siempre y cuando los gobiernos de estas naciones se lo propongan.

Deben de encaminarse adecuadamente los recursos para desarrollar el sector agrícola. Si los países subdesarrollados no cuentan con suficientes recursos pueden utilizar otros sistemas, métodos y experiencias de sus agricultores para lograr obtener buenos resultados. Así mismo puede impulsarse a profesionistas dentro del área agrícola, nutricional y áreas biológicas para crear métodos y llevar a cabo investigaciones que puedan ayudar a resolver la problemática , utilizando los muchos o pocos recursos económicos, materiales y humanos con los que cuenta el país en desarrollo.

Es necesario impulsar la investigación dentro de una nación tomando en cuenta las necesidades y los recursos con los que se cuenta, para atacar el problema.

En muchos casos es erróneo tomar como modelo los sistemas implantados en los países desarrollados, ya que generalmente estos no suelen ser similares a la situación del país en desarrollo y por otro lado se gastan recursos económicos para implantar un sistema que finalmente no funcionara.

La canasta de productos básicos ha tenido ciertas variaciones a través del correr de las décadas; al irse agregando a la lista productos mas nutricionales o incluso productos "nuevos". Cada vez es mas común colocar en esta canasta mas alimentos con proteínas o alimentos con complementos vitamínicos y minerales.

Lamentablemente estos alimentos tienen un costo mas elevado, lo cual propicia que solo un cierto porcentaje de la población de estos países subdesarrollados puedan consumirlo. A veces el producto se encuentra en el mercado, pero no así el poder adquisitivo de la población. Por ello es primordial que los gobiernos apliquen métodos y proyectos para lograr el nivel nutricional de la población en general. Es necesario que la nutrición llegue a todos los estratos sociales de la población de los países subdesarrollados. Para ello pueden idearse distintos métodos que permitan elevar el nivel nutricional de la población.

En México - por ejemplo- se esta aplicando el proyecto del Dr. Chávez, quien actualmente es el director del "Proyecto para la fortificación de alimentos" en el Instituto Nacional de Nutrición Salvador Zubirán (INNSZ) en la ciudad de México, cuya investigación trabaja ahora en el enriquecimiento de la tortilla.

Tomando las ventajas de este proyecto, podrían llevarse a cabo investigaciones de índole similar o la implantación de proteínas y minerales que enriquezcan el o los cereales (arroz, trigo, maíz, mandioca etc.) mas consumidos por el grueso de la población en una nación en desarrollo, aumentando con esto el nivel nutricional de la población.

Otro proyecto ideado en México, es el de la Dra. Sotelo, quien es catedrática de la Universidad Autónoma Metropolitana (UAM) en la cd. de México.

La doctora ha comprobado que al mezclarse dos cereales o un cereal y una leguminosa se obtienen proteínas y se evita la desnutrición, además de que el costo de estos alimentos no es elevado y esta al alcance de los estratos mas pobres de la población de los países en desarrollo.

La doctora Sotelo propone que para evitar la desnutrición en lactantes de bajos recursos se preparen mezclas de garbanzos con arroz o maíz, o harina de arroz con un poco de leche para preparar atole, por ejemplo.

La aplicación de estos programas nos muestran un camino viable en la búsqueda de soluciones para combatir la desnutrición y el hambre de los estratos de la población con menos recursos en países subdesarrollados

En los Estados Unidos de América se han hecho estudios que revelan que el ácido folio previene defectos congénitos del tubo neural, como la espalda bífida . Por ello, la dirección de alimentos y medicinas de los Estados Unidos de América, exigirá a los productores de arroz, pastas y cereales que comiencen a agregara a sus productos en 1998. Este proyecto es factible que lo sigan los países subdesarrollados sin alterar

gravemente la economía del grueso de la población. Por otro lado los cereales enteros, la verdura de hoja de verde oscuro, como la espinaca son buenas fuentes naturales de ácido fólico.

Hablar de las relaciones internacionales dentro del plano mundial, nos hace notar que la economía, la política, el comercio y los intereses en general, de cada país son los que dan forma al tipo de relación existente entre naciones. La escasez de alimentos y las urgencias alimentarias de los países en desarrollo, en guerra o con fuertes problemas originados por la naturaleza -sequía, inundaciones, plagas etc.- deben intentar ser resueltos por ellos mismos. Es comprensible que los recursos con los que cuentan estos países son insuficientes y que por lógica se pide ayuda a las naciones más desarrolladas, a las ONG, o a los organismos de asistencia internacional. Pero es necesario que los gobiernos de los países subdesarrollados comprendan que no pueden ser sujetos de auxilio permanente por parte del mundo desarrollado. No solo porque quedan atados en todos los planos -político, económico, estratégico, comercial ideológico etc.- sino porque además están sujetos a que la ayuda mundial se les proporciona cuando los países en desarrollo quieran.

Es un gran error que las naciones subdesarrolladas estén atenuadas a la ayuda mundial, simplemente porque en cualquier momento esta asistencia cesa y la vulnerabilidad en la que queda la nación en desarrollo es peor aun.

Hemos visto solo grosso modo algunas de las actividades de las Naciones Unidas y de la comunidad internacional en la solución de la problemática. Lamentablemente hemos descubierto también que no todos los proyectos de FAO, ONU o cualquier otro organismo internacional, incluyendo el BM y el FMI ayudan a los países subdesarrollados; sino que tiene como objetivo establecer el enlace norte - sur para ejercer un dominio.

La ayuda alimentaria, el apoyo de créditos, el desarrollo de proyectos a la agricultura, a la infraestructura o a la compra de equipo para desarrollar el campo, suelen ser solo acuerdos entre naciones poderosas y naciones pobres para poder establecer un comercio lucrativo o para poder asentar intereses comerciales, políticos, estratégicos e ideológicos.

Los años de guerra fría pudieron mostrarnos claramente esta situación. Hoy las relaciones internacionales han girado hacia otro plano; ahora vivimos una guerra económica, no ya ideológica. Aun así, los bloques económicos buscan mantener el control total en todos los aspectos.

Es innegable que ONU y FAO -principalmente- así como el BM y el FMI han desarrollado infinidad de proyectos, han financiado investigaciones importantes a nivel mundial, pero es innegable también que la mayoría de estos proyectos desarrollados y financiados por las organizaciones, obedecieron solo a intereses. En términos reales solo un pequeño porcentaje de esta ayuda que se brinda a países en

desarrollo siguió honestamente los objetivos y preceptos para la cual fueron creadas esta organizaciones.

Hasta nuestros días los organismos de financiamiento monetario y de créditos a escala mundial, realizan prestamos "para proyectos que permitan desarrollar el subdesarrollo"; pero solo bajo intereses que se sigan dentro del nuevo "orden económico mundial".

El contexto de las relaciones internacionales es otro; la guerra fría dejó el camino a las relaciones económicas internacionales y al comercio mundial conformado en bloques.

Resolver los problemas de agricultura, desertificación y hambruna; son en términos generales una ambiciosa labor que involucra a todas las naciones del mundo, pero que no afecta a todas por igual.

Considero que las naciones subdesarrolladas tienen el compromiso de interesarse y de buscar mejores opciones que resuelvan la problemática que hemos tratado - independientemente del contexto internacional establecido en ese lapso - ; porque son estas naciones las que padecen los resultados de estos problemas.

Es necesario buscar soluciones reales y a largo plazo. No se trata de que solo pensemos en el hoy, sino en el futuro del mañana que ya no viviremos, pero que heredaremos a las próximas generaciones.

ANEXO

**A) ORGANIGRAMA DE LA FAO. DATOS TOMADOS DE LA BIBLIOGRAFIA:
 FAO, RESUMEN DE LAS ACTIVIDADES DE LA ORGANIZACION
DURANTE 1993.
EXAMEN ANUAL, ROMA, ITALIA, 1993.**

DIRECTOR GENERAL

DIRECTOR GENERAL ADJUNTO

Oficina de Relaciones Exteriores	Asesores Especiales del director General
-------------------------------------	---

Oficina Jurídica
 Oficina del Programa del presupuesto y de evaluación
 Oficina de auditoria interna
 Oficina de coordinación de inspección y control de la gestión, las actividades
 normativas operacionales y descentralizadas.

A.-DEPARTAMENTO DE POLITICA ECONOMICA Y SOCIAL

Subdirector General

- .Dependencia de estudios de perspectivas mundiales
- .Dirección de análisis del desarrollo económico y la agricultura
- .Dirección de productos básicos y comercio
- .Dirección de alimentos y nutrición
- .División estadística

B.-DEPARTAMENTO DE AGRICULTURA

Subdirector General

- .Dependencias de planificación y políticas agrarias
- .Dirección de sistemas de apoyo agrícola

- .Dirección de producción y protección vegetal
- .Dirección de producción y sanidad animal
- .Dirección de fomento de tierras y aguas
- .Dirección mixta FAO/OIEA de técnicas nucleares en la agricultura.

C.-DEPARTAMENTO DE PESCA

Subdirector General

- .Dirección de planificación de políticas pesqueras
- .Dirección de recursos pesqueros
- .Dirección de industrias pesqueras
- .Servicio de información, datos y estadísticas de pesca

D.-DEPARTAMENTO DE BOSQUES

Subdirector General

- .Dirección de planificación y políticas forestales
- .Dirección de recursos forestales
- .Dirección de productos forestales
- .Dependencia coordinadora del programa de acción forestal tropical.

E.-ESTRUCTURAS DESCENTRALIZADAS

- .Oficina regional y oficina subregional para Africa
Accra, Ghana
- .Oficina regional y oficina subregional para Asia y el Pacifico
Bangkok, Tailandia
- .Oficina regional y oficina subregional para América Latina y el Caribe
Santiago, Chile
- .Oficina regional y oficina subregional para el Cercano Oriente
Dokku, El Cairo, Egipto
- .Oficina regional y oficina subregional para Europa
Roma, Italia
- .Oficina de enlace de la FAO para América del Norte
Washington D.C., Estados Unidos
- .Oficinas de Enlace de la FAO con las Naciones Unidas
Nueva York, Estados Unidos

.Oficina de enlace de la FAO en Ginebra
Ginebra, Suiza

.Oficinas de la FAO en los países

F.-DEPARTAMENTO DE DESARROLLO SOSTENIBLE

Subdirector General

- .Dependencia coordinadora para el Medio Ambiente y el desarrollo sostenible.
- .Dependencia de Teledetección
- .Dirección de investigación, extensión y capacitación
- .Dirección de participación popular y de la mujer en el desarrollo
- .Dirección de desarrollo rural y reforma agraria

G.-DEPARTAMENTO DE COOPERACION TECNICA

Subdirector General

- .Dependencia de coordinación con organismos multilaterales y bilaterales
- .Dependencia de coordinación con el sector privado y las ONG
- .Dirección de formalicen de políticas
- .Dirección del Centro de Inversiones
- .Dirección de Operaciones de Campo
- .Dependencias del programa de cooperación técnica

H.-DEPARTAMENTO DE ADMINISTRACION Y FINANZAS

Subdirector General

- .Dirección de finanzas
- .Dirección de personal
- .Dirección de Administración
- .Dirección de Informática

I.-DEPARTAMENTO DE ASUNTOS GENERALES E INFORMACION

Subdirector General

- .Dirección de asuntos de la conferencia y el consejo y de protocolo
- .Dirección de información
- .Dirección de publicaciones
- .Dirección de la biblioteca y sistemas de documentación.

B) LA AYUDA ALIMENTARIA

Es conveniente primero definir el concepto de ayuda alimentaria.

La FAO nos define como ayuda alimentaria a la transferencia de productos alimenticios, ya sea como donaciones o en condiciones muy favorables, de países donantes a países beneficiarios. El Comité de la FAO sobre productos básicos (CPPB) ha establecido 13 categorías distintas de transacciones de este tipo que podrían clasificarse como ayuda alimentaria, clasificación que comparten los Estados miembros.

El catalogo de transacciones se reproduce en los Principios de la FAO sobre Colocación de excedentes y Obligaciones de consulta de los Estados Miembros.

Se considera dentro de la categoría de países de bajos ingresos y con déficit de alimentos a aquellos países cuyos ingresos per capita sean inferiores al nivel utilizado por el Banco Mundial para determinar si tienen derecho a recibir ayuda de la AIF (Aid International Food ; es decir 1 070 dólares EE.UU. en 1988), a los cuales de conformidad con las Directrices y criterios de Ayuda Alimentaria acordados por el comité de Políticas y Programas de Ayuda Alimentaria, deberían darse prioridad al asignarse la ayuda alimentaria.

Los productos básicos que se envían como ayuda alimentaria se dividen en dos categorías principales : cereales y no cereales. Entre los cereales figuran el trigo, el arroz y los cereales secundarios, y se expresan en su equivalente en cereales ,

calculando todos los cereales , incluido el arroz, según su tonelaje real. El trigo bulgur y el harina de trigo se incluyen bajo el epígrafe "trigo" , y se expresan en su equivalente en cereales utilizando los factores de conversión apropiados .

Igualmente, el componente de cereales de las mezclas alimentarias , expresado en su equivalente en cereales, se incluyen bajo el rubro de "cereales secundarios" .

En los cuadros siguientes se muestran datos sobre países de bajos ingresos y con déficit de alimentos; la ayuda alimentaria establecida a determinados países subdesarrollados , así como el nombre de los países donantes, el producto y cifras que determinan la cantidad de asistencia en alimentos que se brindó a finales de la década de los ochenta y principios de los noventa a nivel mundial.

DATOS Y CUADROS TOMADOS DE LA BIBLIOGRAFIA :

FOOD AID IN FIGURES / LA AYUDA ALIMENTARIA EN CIFRAS / L'AIDE ALIMENTAIRE EN CHIFFRES, ROMA, 1990, 161p.

CUADRO 1 : PAISES DE BAJOS INGRESOS Y CON DEFICIT DE ALIMENTOS Y PMA pp. 153

CUADRO 2 : ASIGNACIONES ANUALES MINIMAS SEGÚN EL CONVENIO DE AYUDA ALIMENTARIA
pp. 154.

CUADRO 3 : TOTAL DE ENVIOS DE AYUDA ALIMENTARIA EFECTUADOS POR EL PMA pp. 128

CUADRO 4 : TOTAL DE CEREALES POR DONANTES Y BENEFICIARIOS EN 1988/89 pp.84-87

CUADRO 5 : ARROZ POR DONANTES Y BENEFICIARIOS EN 1988 / 1989 pp. 92-94

CUADRO 6 : TRIGO POR DONANTES Y BENEFICIARIOS EN 1988 / 1989 pp. 88-90

LISTA DE PAISES CON BAJOS INGRESOS Y CON DEFICIT DE ALIMENTOS Y PAISES MENOS ADELANTADOS.					
PAISES DE BAJOS INGRESOS Y DEFICIENCIAS ALIMENTARIAS.			PAISES MENOS DESARROLLADOS		
AFGANISTAN	GHANA	PAPUA NUEVA G.		AFGANISTAN	MOZAMBIQUE
ANGOLA	GUATEMALA	FILIPINAS		BANGLADESH	MYANMAR
BANGLADESH	GUINEA	RWANDA		BENIN	NEPAL
BENIN	GUINEA BISSAU	SAMOA		BUTHAN	NIGER
BUTHAN	HAITI	SANTO TOME Y P.		BOTSWANA	RWANDA
BOLNIA	HONDURAS	SENEGAL		BURKINA FASSO	SAMOA
BOTSWANA	INDIA	SIERRA LEONA		BURUNDI	STO. TOME Y P.
BURKINA FASSO	INDONESIA	ISLAS SALOMON		CABO VERDE	SIERRA LEONA
BURUNDI	KENYA	SOMALIA		REP. CENTRO AFR.	SOMALIA
CAMBOYA	KIRIBATI	SRI LANKA		CHAD	SUDAN
CAMERUN	LAOS	SUDAN		COMORAS	TANZANIA
CABO VERDE	LESOTHO	SWAZILANDIA		DJIBOUTI	TOGO
REP. CENTRO A.	LIBERIA	TANZANIA		GUINEA ECUATORIAL	TUVALU
CHAD	MADAGASCAR	TOGO		ETIOPIA	UGANDA
CHINA	MALAWI	TONGA		GAMBIA	VANUATU
COMORAS	MALDIVAS	TUVALU		GUINEA	YEMEN, A.R.
CONGO	MALI	UGANDA		GUINEA BISSAU	YEMEN, P.D.R.
COSTA DE MARFIL	MAURITANIA	VANUATU		HAITI	
DJIBOUTI	MARRUECOS	VIETNAM		KIRIBATI	
REP. DOMINICANA	MOZAMBIQUE	YEMEN, A.R.		LAOS	
EGIPTO	NEPAL	YEMEN, P.D.R.		LESOTHO	
EL SALVADOR	NICARAGUA	ZAIRE		MALAWI	
GUINEA ECUAT.	NIGER	ZAMBIA		MALDINAS	
ETIOPIA	NIGERIA			MALI	
GAMBIA	PAKISTAN			MAURITANIA	

INCLUIDOS TODOS LOS PAISES CON DEFICIT DE ALIMENTOS CON UN INGRESO PER CAPITA POR DEBAJO DEL PLANO ESTABLECIDO POR EL BANCO MUNDIAL PARA DETERMINAR LA ELECCION PARA ASISTENCIA (IDA) (I.E US \$ 1 070 EN 1988), EL CUAL ESTA EN ACUERDO CON LA GUIA Y CRITERIOS ACORDADOS POR EL COMITE DE POLITICAS Y AYUDA ALIMENTARIA Y PROGRAMAS (CFA) DEBE DARSE PRIORIDAD AL ASIGNARSE LA AYUDA ALIMENTARIA.

ASIGNACIONES ANUALES MINIMAS SEGUN CONVENIO SOBRE AYUDA ALIMENTARIA					
	1968-71 EQUIVALENTE EN GRANOS		1971-80 EQUIVALENTE EN GRANOS	1980-86 EQUIVALENTE EN TRIGO	1986 EQUIVALENTE EN TRIGO
	(.....MILES DE TONELADAS.....)				
ARGENTINA	23		23	35	35
AUSTRALIA	225		225	400	300
AUSTRIA				20	20
CANADA	495		495	600	600
EEC	1287 1/		1287 1/	1670 2/	1670
FINLANDIA	14		14	20	25
JAPON	225		225	300	300
NORUEGA	14			30	30
SUECIA	54		35	40	40
SUIZA	32		32	27	27
ESTADOS UNIDOS	1 890		1 890	4 470	4 470
TOTAL	4 259		4 226	7 612	7 517

FUENTE: INTERNATIONAL WHEAT COUNCIL

1/ INCLUYE COMITES INDIVIDUALES DE DINAMARCA (27 000 TONS.) Y EL REINO UNIDO (225 000 TONS.) QUIENES NO FUERON MIEMBROS DEL EEC SINO HASTA DICIEMBRE DE 1972

2/ INCLUYE EL COMITE INDIVIDUAL DE ESPAÑA (20.000 TONS. QUIEN NO FUE MIEMBRO DEL EEC SINO HASTA ENERO DE 1986.

CONTRIBUCIONES											
PROGRAMA REGULAR							ADICIONALES BAJO FA				IEFR
AÑO	CEREALES	ALIMENTOS COMBINADOS	AZUCAR Y CONSERVAS	CARNE, HUEVOS Y PESCADO	LECHE Y QUESO	ACEITES Y MISCELANEOS:TE	LEGUMBR	CEREALES	CEREALES	OTROS VIVERES	
(.....TONELADAS.....)											
1963	57135		30	2314	3145	354	569	10417			
1964	62505		310	2725	5626	2680	579	952			
1965	118143		37	4063	3792	3450	725	3102			
1966	236912		622	3308	14480	4427	910	2953			
1967	257845		3367	4916	11770	6271	870	5168			
1968	204420		4008	9332	23891	12381	1935	3457			
1969	279783		4476	12612	34175	17146	1391	3430	166000		
1970	545086	1173	4487	17217	65801	27338	2010	5659	171000		
1971	449912	9783	2549	13912	80285	27969	1561	2540	181000		
1972	313137	3346	2530	9104	83056	44387	3930	4960	137442		
1973	302398	22490	2832	11000	39481	34714	1747	4765	97262		
1974	334545	15834	3834	9087	39815	27810	1367	2905	169514		
1975	562459	27182	584	14270	72188	34025	833	7891	188543		
1976	340612	50845	3077	21611	73148	38032	1432	6847	163191	19025	
1977	672399	55184	3039	20729	73747	47906	983	10827	148858	97504	
1978	594723	97332	5985	19917	85901	46922	1085	17901	149403	196809	
1979	527479	71247	6729	20388	76088	42500	720	13187	202424	207118	
1980	534024	83877	8060	18701	73058	45545	709	13482	187048	269123	
1981	359205	99578	6278	14830	77172	43356	5632	15754	221424	370351	
1982	597139	53453	6786	16562	75580	44897	5916	14977	309068	465615	
1983	630410	56883	8898	17184	72397	49729	15188	15347	243000	412975	
1984	1030942	50047	8239	21702	94069	42632	19480	20441	64149	516909	
1985	797984	101026	8838	24677	111884	65333	18341	21288	33733	605521	
1986	1125482	80786	9520	24739	64732	57381	17413	19574	28354	498988	
1987	1221580	61865	15257	27553	86304	66669	28348	35118	67564	453615	
1988	1733348	49811	18341	28389	62996	70923	9303	34577	13094	463966	
1989	1082685	65171	14232	24364	48264	76867	9921	30190	4630	390294	

SOURCE : WFP. EXCLUDES BILATERAL SHIPMENTS AND SHIPMENTS EFFECTED ON BEHAL OF UN AGENCIES

1/ EARMARKED TO BE CHANNELLED THROUGH WFP.

TOTAL DE ENVIOS DE AYUDA ALIMENTARIA EFECTUADOS POR CONDUCTO DEL PMA

TOTAL DE CEREALES POR DONANTES Y BENEFICIARIOS EN 1988-1989

MILES DE TONELADAS																			
REP. DOMINIC.	228				0,8	0,8													227,3
ECUADOR	89,1			2,8	0,80						0,8								85,5
EGIPTO	1426,7	53,5		7,2	135,30	85,3		50						5,2					1226
EL SALVADOR	197,4			1,7	2,2	0,2					2								193,5
GUINEA ECUAT.	2,9				1,2	1,2											1,4		0,3
ETIOPIA	572,8	2,9	7	58,5	158,2	41,6	5	19	65			5	22,6	7,3		28,6	9,8	111,6	189
FIJI	5																		5
GAMBIA	10,4	2,3		0,2	2						2					0,2			5,8
GAZA STRIP	1,5																		1,5
GHANA	46,3	2	7,9	16	0,2						0,2			2,8					17,3
GRANADA	2,2			2	0,2	0,2													
GUATEMALA	276,6			1,9	4,6	0,1					4,5								270,2
GUINEA	42,1	0,4		7,1										0,6					34
GUINEA BISSAU	7,7	0,6			2,9	0,1				2,8				1,7					2,4
GUYANA	18,5				0,5	0,5													18
HAITI	48,7				6,1	6,1								28,4					14,3
HONDURAS	67,4			4,7	10,4	7					1,4	2					0,7		51,6
INDIA	308,2	7,7		14,6	0,2	0,2													285,7
INDONESIA	68,7			7,2															61,3
IRAN	23,4													21,8			1,6		0,2
						3,6													
ISRAEL	3,6				3,6														
JAMAICA	364,7			11,1		2,2													353,6
JORDANIA	25,3			14	3,3	36,4			1,1							3,4			4,5
KENYA	111,8				37,4				1,1										74,5
LAOS	20,1	1,3			5					5				3,3	5,3		4,2		1

TOTAL DE CÉREALES POR DONANTES Y BENEFICIARIOS EN 1988-1989

MILES DE TONELADAS																			
LIBANO	31,7			1,9	20,5	5,8				0,8				13,9				0,2	9,1
LESOTHO	33,8				16,50	7								6,4	3,1			1,8	4,3
LIBERIA	27,8				0,40	0,4												0,7	
MADAGASCAR	75,7				31,9	30								0,6	1,3			2,2	0,6
MALAWI	216,5	15		13,4	94,3		4			30				13,9	16,4		30	8,8	12,2
																			5
MALASIA	10,2		4,1																10,2
MALDIVAS	5,4																	1,3	11
MALI	62,4			9,3	16,1		3	4	3					1,1	5			2	1,3
MAURITANIA	69,9				47,9	32,8			3	3				5	0,1	4			33,7
MAURICIO	21,2		5,8		1,3	3			3										3,3
																			11,1
MEXICO	290,5																		290,5
MARRUECOS	237,4				62,1	5,9	5,9												169,4
MOZAMBIQUE	424,1		24,3	2,1	64,1	247,4	88,1	3,5	53,7					22,5				13	1,9
																			58,9
NAMIBIA	1,1					1,1													
NEPAL	8,9				2,5	3,7			3						0,7			1,1	1,3
NICARAGUA	31,6				5	16,8	7,6			5					1,8				0,5
NIGER	82,5				16,3	30,7	10								10	1,6			4,2
PAKISTAN	416,3	3	45	3	78,1	167,8	93,8	3	21	25								2,9	10
PARAGUAY	0,8				0,8														22,5
PERU	145,6	5				33,2	12,2			3	8							35	84,3
FILIPINAS	134,9		14		7,3	1,6													107,4
RWANDA	2,4					0,1	0,1												10
STO. TOME Y P	6,9				0,1	5,2	2			2					0,8		0,4		2,2
SENEGAL	53,1				6,8	2,1	0,1											9,9	109,8
SEYCHELLES	0,2		0,1																1,6
																			0,8
																			1,5
																			33,9
																			0,1
																			0,5

ARROZ, POR DONANTES Y BENEFICIARIOS EN 1988 / 89

MILES DE TONELADAS												
MEXICO	18,4											18,4
MARRUECOS	0,1		0,1	0,1								
MOZAMBIQUE	54,9	7	2,1	32,9	16,7	2,5	12	1,7	13			
NEPAL	2,2			0,7				0,7		1,5		
NICARAGUA	3,2			0,7	0,7						2,5	
NIGER	6,7			3,7			3,7		2,9			0,1
PERU	2,4					1,6					2,4	
FILIPINAS	73,1	14		1,6						2,2	55,3	
STO. TOME Y P	1,2			1,2			0,8	0,4				
SENEGAL	41,5			2,1	0,1		2		9,9		29,1	0,5
SEYCHELLES	0,2	1									0,1	
SIERRA LEONA	24,1			3			3		0,5		20,6	
SOMALIA	15,4			6			6		9,4			
SRI LANKA	3										3	
SUDAN	3			3			3					
SWAZILANDIA	0,4										0,4	
SIRIA, A.R.	3,6			3,6	0,1	3,5						
TANZANIA	18,8			4			4		8,3	1,4	5	0,1
TAILANDIA	80,9			15,8	12,3	3,5			62,1			2,9
TOGO	0,5										0,5	
TUNEZ	0,8			0,8				0,8				
TURQUIA	2,7	2,7										
UGANDA	0,3			0,3	0,3							
VIETNAM	11,7	1,7		10	10							
YEMEN, A.R.	27,7										27,7	

ARROZ, POR DONANTES Y BENEFICIARIOS EN 1988 / 89

(..... MILES DE TONELADAS)

ZAIRE	9,8			1					1									
NO ESPECIF.	5,5			5,5	5,5													
TOTAL	903,7	50,3	3,7	180,4	61,7	20,2	18,1	64,3	9	7,1	179	11,6	0,9	14,7	401	11,4	50,7	

FUENTE : RECOPILO DE DATOS PROPORCIONADOS POR DONADORES, EL CONSEJO INTERNACIONAL DE TRIGO, EL PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS Y OTRAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES.

1 / REFERENCIA MAYORITARIA DE CARGAMENTOS CANALIZADA A TRAVES DE ORGANIZACIONES MULTILATERALES. INCLUYE TAMBIEN CARGAMENTOS MENORES PARA ALGUNOS PAISES Y TERRITORIOS.

TRIGO POR DONANTES Y BENEFICIARIOS EN 1988 / 1989

		MILES DE TONELADAS																			
AFGANISTAN	205																				205
ARGELIA	20,3			11	3,00	3														6,2	
ANGOLA	19,4				19,40	5			5	4				5,4							
BANGLADESH	117,7	3	89,8	2	316,9	200,5	100	4		44	12,5					40	25	41,5		22	414,1 3,1
BELICE	5,2																				5,2
BENIN	4				4									4							
BUTHAN	0,3																				0,3
BOLIVIA	78				16,2	13	13														48,8
BRASIL	14,3				14,3																
BURKINA FASS	2,5																				2,5
BURUNDI	3,9				0,9	1,3	1,3														1,7
CABO VERDE	20,5	6		5		9,5		3,5		4						2					
CHAD	3					3				3											
CHILE	7,2																				7,2
CHINA	221				177,8	43,2	32,2				11										
COLOMBIA	12				11,7																0,3
COSTA RICA	70,2				0,9	0,4				0,4											68,9
CUBA	0,5																		0,5		
DJIBOUTI	10					10	9			1											
REP. DOMINIC.	142,6																				142,6
ECUADOR	26,8					2,8															24,1
EGIPTO	1417,6		50		7,2	135,2	85,2			50											1225
EL SALVADOR	139					1,7	2								2						135,4
GUINEA ECUAT.	2,6						1,2	1,2												1,4	
ETIOPIA	536,1		2,9	7	58,5	141,1	41,5	5		17	50				5	22,6		7,3		28,6 3,6	98,2 189

TRIGO POR DONANTES Y BENEFICIARIOS EN 1988 / 1989

MILES DE TONELADAS													
FIJI	5												5
CAMBIA	0,4			0,2								0,2	
GAZA STRIP	1,4	2											1,4
GHANA	24,1			16									6,1
GRANADA	2			2									
GUATEMALA	264,9			0,7									264,2
GUINEA	6,6			6,6									
GUINEA BISSAU	2,8				2,8				2,8				
GUYANA	18,5			0,5	0,5								18
HAITI	38,9			1,7	1,7						28,4		8,8
HONDURAS	44,4			2,3	9	7				2			33,1
INDIA	83,8			14,6									69,2
INDONESIA	9,8			7,2									2,6
IRAN	21,8										21,8		
ISRAEL	2,7				2,7	2,7							
JAMAICA	172,1			11,1									161,1
JORDANIA	24,6			14	2,9	1,8		1,1				3,4	4,2
KENYA	111,8				37,4	36,4		1					74,5
LIBANO	25,9			1,9	15	5,1				9,9			9,1
LESOTO	13				7	7						0,2	5,7
LIBERIA	0,4				0,4	0,4							
MADAGASCAR	30,6				30,6	30				0,6			
MALAWI	14,9				3			3					11,9
MALASIA	8,1												8,1
MALDIVAS	4,1		4,1										

TRIGO POR DONANTES Y BENEFICIARIOS EN 1988 / 1989

MILES DE TONELADAS																		
MALI	13,3				9,3	4				4								
MAURITANIA	42,1				35,40	31,3						0,1	4			6,6		
MAURICIO	21,2		5,8		1,3	3,00				3						11,1		
MEXICO	49,3															49,3		
MARRUECOS	237,3				62,1	5,8	5,8									169,4		
MOZAMBIQUE	152,1				62,1	80,1	40		38,1	2						9,9		
NEPAL	5,5				2,5	3				3								
NICARAGUA	21,6				0,2	15,8	7			5		1,8		2		0,5	5	
NIGER	21,6					11,6	10					1,6						
PAKISTAN	416,3	3	45	3	78,1	167,8	93,8	3		21	25			25	35		84,3	
PARAGUAY	0,8				0,8													
PERU	133	5				33,2	12,2			3	8			10			94,8	
FILIPINAS	51,7				7,3												44,4	
RWANDA	0,4																0,4	
STO. TOME Y P	4,2				0,1	4	2			2						0,1		
SENECAL	6,8				6,8													
SIERRA LEONA	14					1				1							13	
SOMALIA	46,2				1	27,5	27,5							12		2,2	3,6	
SRI LANKA	269	5			21	40	40										203	
STA. LUCIA	8,3				8,3													
SN. VICENTE	6,7				6,7													
SN. C. Y NEVIS	5				2												3	
SUDAN	156,2				45,1	75,2	13	3		8	20	1,8	10,6	5	13,8	14	15,6	6,4
SWAZILANDIA	10																10	
SIRIA, A. R.	26,9				6,9	20				20								

TRIGO POR DONANTES Y BENEFICIARIOS EN 1988/1989

MILES DE TONELADAS																									
TANZANIA	37,9			20	3,5				3,5													14,3			
TAILANDIA	2,3				2,30				2,3																
TOGO	6,9	2														4,2						0,7			
TUNEZ	28,3			33	125,6	47,4			71				7,2							6,1		118,4			
TURQUIA	0,5																		0,5						
UGANDA	9,7				3								3									6,7			
VIETNAM	88,2		56,3																	31,8					
YEMEN, A.R.	13,5			9	4,5				3,5	1															
YEMEN, P.D.R.	43,3			21	14,6	5,1			1	6,9			1,6							7,6					
ZAIRE	42,5				16,3	15,3			1													26,3			
ZAMBIA	36,2		3,5	14																		18,7			
NO ESPECIFIC.	71,7				15,3	11,7							0,6		3		49,7				6,7				
TOTAL	7367,4	21	262,4	17	1115	1412	746	21,5	38,1	256,7	162,5	5,3	4,6	39,8	1,3	32	104	25	213,7	0,5	10	126,5	10,3	3751	402,1

FUENTE : RECOPIADO DE DATOS PROPORCIONADOS POR DONADORES, EL CONSEJO INTERNACIONAL DE TRIGO, EL PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS Y OTRAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES.

1/ INCLUYE TRIGO EQUIVALENTE DE PRODUCTOS DE TRIGO Y TRIGO BULGUR

2/ REFERIDO EN SU MAYORA PARA CARGAMENTOS A TRAVES DE ORGANIZACIONES MULTILATERALES.
SE INCLUYEN TAMBIEN CARGAMENTOS MENORES PARA ALGUNOS PAISES Y TERRITORIOS.

BIBLIOGRAFIA

CAPITULO I

-Del Campo Salustiano, Diccionario de Ciencias Sociales II, Instituto de Estudios Políticos, Madrid, 1976, 1218p.

-Diccionario Enciclopédico, Economía Planeta, Edit. Planeta, S.A., Barcelona, 1980, Tomo 8

-Aguilar Monteverde, Alonso, El capitalismo del subdesarrollo, Ed. Nuestro Tiempo, S.A. México D.F., 1990, 152 p.

-Aguilar Monteverde, Alonso, Problemas estructurales del subdesarrollo, De. UNAM, Instituto de Investigaciones Económicas. México, 1979, 327 p.

-Robinson Joan, Aspectos del desarrollo y del subdesarrollo, Edit. FCE, México, 1981, 215 p.

-Lozada Aldama Ramòn, Dialèctica del subdesarrollo, Edit. Grijalbo, S.A., Mèxico D.F., 1969, 255 p.

-Baez Rene, Teorías sobre el subdesarrollo, Edit. Diogenes S.A., México, 1975, 107 p.

CAPITULO II

-Eicher K. Carl y Staatz M. John, Desarrollo agrícola en el Tercer Mundo, Ed. FCE, México, 1984, 596 p.

-Pierre Georg, Geografía rural, Ed. Ariel, Barcelona, 1980, 331p

-FAO, El estado mundial de la Agricultura y la Alimentación, 1965, Roma, 305p.

-Smith L. P., El tiempo y la Alimentación, Organización Meteorológica Mundial, Ginebra, 1962, 79p.

-Palmer Ingrid, La alimentación y la nueva tecnología agrícola, SEP, primera edición en Sep-setentas, México, 1976, 150p.

-Hobbelink Henk, Mas allá de la revolución verde, Ed. Lerna, Barcelona, 1987, 219p.

-FAO, El estado mundial de la agricultura y la alimentación, Roma, 1995, Colección FAO : Agricultura no. 28, 301p.

-FAO, El estado mundial de la agricultura y la alimentación, Roma, 1993, 306p.

- FAO, La agricultura hacia el año 2010, Roma, Nov/1993, 359p.

- FAO, Situación y perspectiva de los productos básicos 1991-1992, Roma 1992, 157p.

- FAO, Situación y perspectivas de los productos básicos 1982-1983, Roma, 1983, 169p,

- FAO, Commodity Review and outlook 1973-1974, Roma, 240p.

- FAO, Commodity Review, Roma, 1963, 177p.

- Naciones Unidas, Las trasnacionales y el avance del desierto, El Cid editores, Buenos Aires, 1978, 158p.

- Alfons Gabriel, Los desiertos de la tierra y su exploración, Edit.. Alhambra, Madrid, 1972, 188p.

- Thomas David S.G. and Middleton J. Nicholas, Desertification exploding the myth, Ed. Wiley & Sons, England, 1994, 194p.

- Demangeot Jean, Los medios naturales del globo, Ed.Massons S.A., España, 1989, 251p.

- Starker Leopold, El desierto, Ed. Offset Multicolor S.A., México DF., 1962, 191P.

-PNUMA (Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente), Estado de la desertificación y aplicación del Plan de Acción de las Naciones Unidas para combatir la desertificación.

Informe, Consejo de Administración, Tercer periodo extraordinario de sesiones, Nairobi, 1992.

CAPITULO III

-Borgstrom Georg, Estrategia contra el hambre, Ed.Pax, México, 1973, 383p.

-De Castro Josue, Geopolítica del hambre, Ed. Solar/Hachette, Buenos Aires, 1975, 405 p.

-Melotti Umberto, Sociología del hambre, Ed. FCE, México DF, 1969, 165p

-De Castro Josué, El hambre problema universal, Ed. Pleyade, Buenos Aires, 1969, 141p.

-Bennet Jonh y George Susan, La maquinaria del hambre, Ed. El País/Aguilar, Madrid, 1988, 298p.

- George Susan, Como muere la otra mitad del mundo, las verdaderas razones del hambre, Ed. S.XXI, México DF, 1980, 327p.
- FAO, El hombre y el hambre, Cuaderno no. 2, Roma, 1961, 64p.
- FAO, Agricultura: horizonte 2000, Roma, 1980, 134p.
- Moore Lappe Frances y Collins Joseph, Comer es primero, mas allá del mito de la escasez, Ed. S.XXI, México DF., 1982, 409P.
- Brown R. Lester, Solo de pan, Ed. Diana, México DF., 1976, 351p.
- Barkin David, Balt Rosemary, Alimentos versus forrajes. La sustitución entre granos a escala mundial. Ed. S.XXI, UAM-X, México D.F., 1991, 180p.

CAPITULO IV

- Naciones Unidas, Informe sobre la situación social en el mundo, Nueva York, USA, 1993

- Naciones Unidas, FAO, Cuando se produce una catástrofe. Ayuda alimentaria de urgencia. Programa Mundial de Alimentos, Roma 1994
- FAO, Informe de evaluación del programa 94-95, Roma 1995, abril, 28 periodo de sesiones 20 de octubre - 2 de noviembre 1995, 141p.
- FAO, Plan a plazo medio 1996/2001, Roma 1995, 82p.
- FAO, Servicios de desarrollo de la FAO, Roma, 1992, 72p.
- FAO, Medium Term Plan 1996-2001, Rome 1995, 72p.
- FAO, Plan a plazo medio 1992-1997, Roma 1991, 233P.
- FAO, Examen anual. Resumen de las actividades de la organización durante 1993, Roma , 1993.
- FAO, Los primeros 40 años, Roma, 1985, 155p.

HEMEROGRAFIA

-Kinney Bennet, Ralph, "Etiopía en Desgracia", Selecciones del Reader's Digest, Agosto de 1985, Publicación mensual, México D.F., Tomo XC, Num. 537, pp. 73.

-U.S Agency for International Development; U.N. World Food Program, "At Death's Door", Newsweek, September 5, 1994, Publicación Semanal, New York, NY, Vol. CXXIV, Nom. 10, pp.3

-Reid Holman, Jennifer , "¿Sirven estos remedios naturistas?", Selecciones del Reader's Digest, Septiembre 1997, Publicación mensual, Mexico D.F., Tomo CXIV, No. 682, pp. 47

-Luis Rodriguez y Agencias, "Urgente proteger el planeta : Annan", El Universal, Martes 24 de Junio de 1997, Sección Internacional, Año LXXXI, No. 29, 110, Tomo CCCXXI, pp. 1 y 3

-AFP, EFE, ANSA, y REIUTER, "Estados Unidos, el peor paria global", El Universal, Miércoles 25 de Junio de 1997, Sección Internacional, Año LXXXI, No. 29,111, Tomo CCCXXI, pp. 1 y 3

-Luis Rodriguez y Agencias, "Lanza el BM plan ecologico global", El Universal, Jueves 26 de Junio de 1997, Seccion Internacional, Año LXXXI, No. 29,112, Tomo CCCXXI, pp. 1 y 4

-AP, EFE, AFP, ANSA, REUTER, "Protegera Estados Unidos el Ambiente", El Universal, Viernes 27 de Junio de 1997, Seccion Internacional, Año LXXXI, No. 29,113 , Tomo CCCXXI, pp. 1 y 3