



UNIVERSIDAD NACIONAL  
AUTONOMA DE MEXICO

FACULTAD DE ESTUDIOS SUPERIORES  
ACATLÁN

EL ORO AZUL. NO SOLO POR PETROLEO MATA EL HOMBRE.  
CONFLICTOS POR CUENCAS COMPARTIDAS,  
ESTUDIO DE CASO: EL CASO ÁRABE-ISRAELÍ,  
EL CASO MÉXICO-E.U.A. Y EL CASO INDO-PAKISTANÍ.

TESIS

QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE

LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES

PRESENTA

CARMEN VIZZUETT RESENDIZ

ASESOR DR. JOSÉ EUSEBIO SALGADO Y SALGADO

JUNIO 2007



Universidad Nacional  
Autónoma de México



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

A todas las formas de vida de este planeta que aun careciendo de la herramienta principal que hace preponderar al Hombre, la conciencia, han sabido subsistir sin dañar ni dañarse en un equilibrio casi perfecto, y para que aquellas equivocaciones cometidas por el "Rey de la creación" puedan ser reversibles y en algún momento el daño que les hemos generado sea mitigado por la acción de un nuevo Ser Humano, más completo y más justo.

A todos los integrantes de la especie Humana, porque a pesar de todos los errores cometidos la conciencia que poseemos nos brinde una nueva oportunidad.

Hoy "15,000 millones de años de evolución que transformaron la materia en vida y conciencia" se detienen un segundo para en otro tiempo y sobre otro espacio perdure el mejor de mis sentimientos: "yo no se que mundo encontraras pero en mi deseo tu serás hijo de una nueva y más justa Humanidad".

Carl Sagan y Heros Ramazzoti, respectivamente

A Luis de la Riva Salgado, mi esposo, que en todo momento me apoyo incluso cuando yo misma pensaba que esta empresa era prácticamente imposible de terminar, quien tubo fe en mí cuando yo ya la había perdido.

A mis padres, Maria del Carmen y Wilfrido, pues por ellos estoy hoy aquí y soy.

A mis hermanos Eloisa, Wilfrido, Alejandro y Beatriz, que de una o de otra forma se ocuparon de mí, en mayor o menor grado y contribuyeron a que hoy yo sea.

A mi Asesor de Tesis, José Eusebio Salgado y Salgado hombre de fe, recto, admirable y capaz, pero sobretodo un hombre bueno a quien respeto y admiro.

A las próximas generaciones a quienes solo les pido no cometan los errores que ya hemos cometido, en sus manos esta el futuro, y el futuro comienza hoy, sean capaces de hacer que las cosas sucedan y dejen de esperar a que la consecución de las cosas los atrape, como a nosotros...

EL ORO AZUL.  
NO SOLO POR PETRÓLEO MATA EL HOMBRE.  
CONFLICTOS POR CUENCAS COMPARTIDAS,  
ESTUDIO DE CASO:  
EL CASO ÁRABE-ISRAELÍ, EL CASO INDO-PAKISTANÍ Y EL  
CASO MÉXICO-E.U.A.

# ÍNDICE

## I INTROUCCIÓN. PLANTEAMIENTO Y MARCO TEÓRICO.

## II EL AGUA EN EL PLANETA.

### 2.1. ¿Qué es el agua?

- 2.1.1. Cuerpos de agua.
- 2.1.2. Cuencas hidrográficas.
- 2.1.3. Aguas subterráneas.
- 2.1.4. Agua, soporte de vida.
- 2.1.5. ¿Cuánta agua hay en el planeta?
- 2.1.6. El agua, un recurso limitado.
- 2.1.7. La distribución del agua en el mundo.

### 2.2. El agua y el Hombre.

- 2.2.1. El agua y el mito.
- 2.2.2. Agua, factor vital y escaso para el Hombre.
- 2.2.3. Potabilidad y saneamiento.
- 2.2.4. Enfermedades de origen hídrico.
- 2.2.5. Vertiginoso incremento en el consumo del recurso hídrico.
- 2.2.6. Pérdidas por consumo.
- 2.2.7. El agua como un factor económico.
- 2.2.8. La crisis del agua.
- 2.2.9. El Cambio Climático y su influencia en el recurso

hídrico.

- 2.2.10. Guerras por agua.
- 2.2.11. Como se presenta el futuro.

### 2.3. Hidrografía mundial, concepto y generalidades.

- 2.3.1. Geopolítica y agua
- 2.3.2. Cuencas compartidas
- 2.3.3. Focos de conflicto

## III. EL AGUA EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES.

### 3.1. Relaciones Internacionales, Generalidades.

### 3.2. Las Relaciones Internacionales y el agua.

### 3.3. El Derecho Internacional y el Medio Ambiente.

#### 3.3.1. Derecho Ambiental Internacional

##### 3.3.1.1. El agua en el marco del Derecho Ambiental Internacional.

### 3.4. Las Reglas de Helsinki

### 3.5. El agua en el marco de Naciones Unidas

### 3.6. El agua en medio de los Conflictos Internacionales

## IV. EL CASO ÁRABE-ISRAELÍ.

### 4.1. Los orígenes del conflicto.

#### 4.1.1. Confrontaciones bélicas

- 4.1.2. Intentos para la paz
- 4.2. Condiciones actuales.
- 4.3. Agua como medio de coerción.
- 4.4. Armas por agua.
- 4.5. Palestina, un juego de Intereses que soslayan la vida.
- 4.6. Israel, principal importador de agua a granel
- 4.7. Como se prevé el futuro.

## V. EL CASO MÉXICO-E. U .A.

- 5.1. Política exterior de México, generalidades.
  - 5.1.1. Relaciones entre México y Estados Unidos.
  - 5.1.2. Actualidades de las Relaciones Bilaterales.
  - 5.1.3. Puntos álgidos de la relación.
- 5.2. El agua en medio de la balanza de poder.
- 5.3. Intereses nacionales.
- 5.4. Maquiladoras, beneficios y perjuicios
- 5.5. Frontera 2012.
- 5.6. Perspectiva a futuro.

## VI. EL CASO INDO-PAKISTANÍ

- 6.1. India, generalidades.
  - 6.1.1. Breve semblanza histórica.
- 6.2. Pakistán, visión general.
  - 6.2.1. Antecedentes históricos.
- 6.3. Cachemira, cuna del conflicto.
  - 6.3.1. Guerra Indo-pakistaní.
- 6.4. Tratado del Río Indo.
- 6.5. Una mirada al futuro.

CONCLUSIONES

APARATO CRÍTICO

ANEXOS

# INTRODUCCIÓN

## PLANTEAMIENTO Y MARCO TEÓRICO.

Durante el desarrollo de la Guerra Fría, la geografía mundial se encontró sujeta a distintas alianzas conformadas con base en la ideología Este-Oeste; al concluir dicho fenómeno se dio origen a un reacomodo geopolítico también motivado por dinámicas ideológicas aunque algo distintas a las anteriormente experimentadas, esta vez basadas en la distensión posterior al conflicto citado.

En la actualidad la competencia económica rige las Relaciones Internacionales, esta competencia ha engendrado nuevas transformaciones geopolíticas focalizadas en el afán por alcanzar la posesión y control de los suministros de materias primas básicas, es decir aquellos recursos naturales que potencializan la producción y dinamizan la economía: recursos energéticos como petróleo y gas natural; recursos minerales como yacimientos de gemas preciosas o metales; además de los recursos naturales maderables y silvícolas.

A pesar de la importancia que estos insumos han ido cobrando y el interés que generan en aquellas potencias que los requieren y que carecen de acceso directo a ellos; en situaciones extremas de desabasto, es posible llegar a prescindir de ellos gracias al desarrollo de tecnologías alternativas que permiten realizar las mismas actividades con la sustitución correspondiente de algunos recursos por elementos similares; no sin reducir el margen de ganancia o bien orinar algún tipo de pérdida en cualquiera de los muchos intereses económicos que se ven involucrados en los mencionados procesos productivos.

Sin embargo existe un recurso natural que además de ser no renovable, es imprescindible no solo en todos los procesos productivos, sino que es trascendente para la vida misma en todo el planeta, se trata del agua. El agua al igual que todos los recursos naturales no se encuentra sujeto a esquemas geográficos, no reconoce fronteras políticas, no sabe de soberanía o de incidencia territorial.

Actualmente los suministros de agua son insuficientes en muchas partes de Medio Oriente y del Suroeste Asiático, sin mencionar las enormes carencias generalizadas en todo el continente africano, y existe una alta probabilidad de que el crecimiento poblacional y la creciente posibilidad de sequía debido al calentamiento global provoquen una escasez similar en otras regiones.<sup>1</sup>

Esta problemática aparentemente local se ve agravada por el hecho de que los Estados que experimentan esta crítica situación deben compartir un número limitado de fuentes de agua “debido a que todos los estados colindantes con esas aguas tratan de elevar el suministro que tienen asignado aumentando el peligro de conflictos debido a la competencia por los cuerpos de agua compartidos”<sup>2</sup>.

Por lo anterior descrito la presente tesis comprende la problemática mundial del agua considerándola como objeto de estudio en el marco de la teoría de la interdependencia, pues es esta escuela la que se ocupa del estudio de los fenómenos globales en donde todos los actores internacionales se encuentran en una situación equitativa de acción y dinamismo.

---

<sup>1</sup> Klare, Michael T. La nueva geografía de los Conflictos Internacionales, publicado en la revista Foreign Affaire en Español, ITAM, verano 2001, Volumen I, número 2.

<sup>2</sup> Ibidem

Tras el desarrollo teórico estatocéntrico, desde el siglo XVIII hasta fechas relativamente recientes, en que un único paradigma había dominado el campo de estudio de las Relaciones Internacionales (el paradigma hoy denominado tradicional o realista, que hacía del Estado y del poder los referentes absolutos para el análisis de las Relaciones Internacionales) han aparecido desde finales de la década de los setenta nuevos paradigmas, nuevas concepciones e imágenes del mundo que enfrentándose al paradigma tradicional, tratan de ser reflejo adecuado de los cambios que en la Sociedad Internacional se han venido experimentando y buscan ofrecer respuestas a las nuevas problemáticas vigentes.<sup>3</sup>

Es así como incursiona en el debate teórico un paradigma en un doble sentido: “por una parte, pasa por la completa constelación de creencias, valores, técnicas, etcétera, compartidos por los miembros de una comunidad dada. Por otra denota una especie de elemento en tal constelación: las soluciones-enigmas concretos que empleados como modelos o ejemplos pueden reemplazar a las reglas explícitas como base para la solución de los enigmas restantes de la ciencia normal”.<sup>4</sup> El mismo que posteriormente se habrá de constituir en el paradigma de la Sociedad Mundial, también llamado paradigma de la interdependencia.

La necesidad de este nuevo paradigma viene determinada por una realidad internacional que poco tiene que ver con lo que originó y justificó el desarrollo del paradigma Realista: por un lado la Sociedad Internacional es ahora radicalmente diferente a la

---

<sup>3</sup> Del Arenal, Celestino. Introducción a las Relaciones Internacionales, Primera Edición, México 1993. pp. 15-37.

<sup>4</sup> Kuhn, Thomas S. The Structure of Scientific Revolutions, Chicago, 1962. Ed. en español La Estructura de las Revoluciones Científicas, México 1971.

simple sociedad política de Estados; por otro, el nuevo clima de distensión que conocen las relaciones Este-Oeste determina que el principio de Seguridad Nacional ya no constituya una prioridad en la investigación; al menos no como se había venido desarrollando anteriormente.

Dados los cambios que se han producido en los campos social, económico y de las comunicaciones, no se puede hablar ya de exclusivamente de una sociedad de Estados con relaciones limitadas prácticamente al campo diplomático y militar; ahora se da reconocimiento al carácter conflictivo de las Relaciones Internacionales aunque al mismo tiempo se afirma su carácter cooperativo. El paradigma de la Sociedad Global se centra sobre el manejo de la interdependencia y la necesidad de dar respuesta a los problemas globales y comunes.<sup>5</sup>

Los principales postulados de este paradigma son los siguientes:

1. El mundo, como consecuencia del acelerado desarrollo social, económico, científico-tecnológico y comunicacional, está caracterizado por el creciente fenómeno de la interdependencia y de la cooperación transformándose realmente en una sociedad mundial. Las Relaciones Internacionales por tanto corresponden a un modelo basado en factores culturales, tecnológicos y económicos más que estrictamente políticos.
2. El debilitamiento del papel y el significado del Estado y la aparición de nuevos actores, tanto intergubernamentales como no gubernamentales, dentro de las Relaciones Internacionales.

---

<sup>5</sup> Del Arenal, Celestino Op. Cit. pp. 15-37.

3. Desaparece la tradicional distinción y separación entre la esfera interna y la esfera internacional. Todo esto hace que ya no sea posible separar la política interna y la política internacional y que el comportamiento internacional del Estado no pueda explicarse en términos exclusivamente políticos y militares.

El principal efecto material de la adopción de este paradigma es que debido al fenómeno de la interdependencia, el campo de estudio se amplía desde el sistema internacional clásico a un sistema global en el que no es posible continuar separando lo interno y lo internacional, ahora los términos mundial o universal originan una ampliación de dimensiones, estructuras y procesos, de consideración.

Como consecuencia de lo antes mencionado se produce una ampliación de la problemática característica de estudio de las Relaciones Internacionales: al clásico problema de la guerra y la paz se añaden los problemas derivados de las relaciones económicas y culturales, del desarrollo y del subdesarrollo, de la desigualdad y de las privaciones socioeconómicas, el hambre y la explosión demográfica, del agotamiento y la explotación de los recursos, del equilibrio ecológico y de la opresión y de la violación de los Derechos Humanos.

De la consideración exclusiva de los actores estatales se pasa a la consideración que toma también en cuenta los numerosos y variados actores no estatales, supranacionales, transnacionales, subnacionales e incluso a nivel de seres humanos. Se produce un cambio en los valores que deben imperar en el sistema: de los valores exclusivamente individualistas y

nacionalistas del pasado se pasa a la afirmación de valores comunes y universales.<sup>6</sup>

Por lo anterior dispuesto, es la escuela de la Teoría de la Interdependencia el modelo metodológico para abordar la problemática del agua en el mundo, pues al igual que todos los conflictos generados por tópicos ambientales involucran a todos los actores internacionales ubicados en distintos escenarios, mucho más allá de la simple participación interestatal en un conflicto bélico.

Buscando una mayor definición en el objeto de estudio planteado ubicaré para un análisis de caso tres situaciones aparentemente aisladas; pero vinculadas entre sí por un ente protagonista, el recurso agua.

El primero: el caso Árabe-Israelí donde puede observarse el fenómeno de un conflicto bélico en pleno, matizado por características étnicas y religiosas muy particulares; mismo que ha sido abordado en reiteradas ocasiones, manejándose inclusive en algunas hipótesis de estudio como génesis del conflicto la continua competencia de los actores internacionales involucrados, por alcanzar el dominio y control de los cauces del Río Jordán y particularmente los cuerpos de agua localizados en los altos del Golán.

Debido a que en éste primer caso de estudio participan mucho más que sólo Estados y el eje del dinamismo lo constituyen mucho más fenómenos que simplemente el poder, es esencial analizar el conflicto citado desde la perspectiva de la Teoría de la Interdependencia.

---

<sup>6</sup> Del Arenal, Celestino Op. Cit. pp. 15-37.

Es también la teoría de la Interdependencia el contenido que enmarcará el análisis del segundo caso a estudiar: El Río Bravo, el Río Colorado y en general la cuenca hidrográfica fronteriza, región que es compartida por México y Estados Unidos de Norteamérica; circunstancia en la que puede apreciarse una relación entre Estados relativamente tensa por diversas razones y en particular en la parte de la franja fronteriza, debido a la migración; es esta zona donde además se debaten trascendentes intereses económicos para ambas potencias y aun cuando no se viven conflictos en pleno, reina una tensa calma; a pesar de lo anterior actualmente se realizan grandes esfuerzos por parte de ambas potencias para mantener un contexto de equidad y desarrollo sustentable en dicha cuenca, la que además cubre en un área geográfica considerable. Sin embargo las tensiones pueden agravarse al caer en divergencias sobre la cuenca, generadas particularmente por el incesante aumento poblacional y secundado por la falta de un acuerdo bilateral soportado en un contexto jurídico adecuado; pues en la práctica los acuerdos de buena fe no siempre se respetan, en especial cuando estos carecen de un cuerpo jurídico.

A pesar de las tendencias que indican que los Estados que comparten una cuenca hidrográfica están siempre supeditados al conflicto por esta causa, debido a que cada potencia busca siempre aumentar sus beneficios particulares sobre la cuenca y minimizar sus obligaciones con respecto a ésta; India y Pakistán han hecho patente lo contrario al mantener con vigencia práctica un tratado que ambos signaron en relación al afluente del Río Indo en 1966. Sobreviviendo a dos guerra entre ambos países y permitiendo a cada uno la aplicación de sus planes

agrícolas y de desarrollo económico sin arriesgar los intereses de su vecino<sup>7</sup>, y aun cuando actualmente es esta parte de Asia una de las zonas mayormente afectadas por el estiaje generalizado que se ha comenzado a vivir originado por múltiples razones. De esta manera será también el marco teórico idóneo para el análisis de este tercer y último caso la Teoría de la Interdependencia.

Precisando aún más en la definición del marco teórico referencial enfocaré con particular atención la Teoría de la Negociación la cual representa un complemento estructural y metodológico para los objetivos de la presente investigación; aun cuando pertenece a la escuela de la Interdependencia brinda nuevos aportes en el estudio de las Relaciones Internacionales actuales.

Esta teoría “presupone la existencia de un conflicto, pero también da por sentado un interés común entre ambos adversarios; supone un modo de conducta racional y fija su atención sobre el hecho de que lo que para cada participante se presenta como la forma mejor de actuación depende de lo que espera que el otro haga y que la conducta estratégica trata de influir en las decisiones del otro actuando sobre sus expectativas de cómo se relacionan la conducta de éste y la suya propia”.<sup>8</sup>

Esta teoría descansa en la noción de estrategia. El conflicto puro, en el que los intereses de los antagonistas sean completamente opuesto, es para dicha escuela, un caso especial, que solo se produciría en una guerra que tendiese a la total exterminación del adversario. Por ello, mientras exista la posibilidad de evitar la guerra mutuamente perjudicial, o de

---

<sup>7</sup> La sed en el Mundo. [http://www.edunet.com/contenidos/semanal/pagina\\_n/0htm](http://www.edunet.com/contenidos/semanal/pagina_n/0htm)

<sup>8</sup> Del Arenal, Celestino Op. Cit. pp. 274-300

sostener una actividad bélica que produzca un mínimo de daños o de coaccionar al adversario amenazándole con la guerra en vez de desencadenarla, la posibilidad de un arreglo es tan importante y dramática como el mismo conflicto.

Por lo consiguiente dentro de la teoría de la negociación la estrategia no se refiere a la aplicación eficiente de la fuerza sino a la explotación de una fuerza potencial. Es por eso que Thomas Schelling considera que los conflictos internacionales más interesantes no son los "juegos de suma constante" sino los "juegos de suma variable" es decir aquellos en los que la suma de las ganancias de cada uno de los participantes no se encuentran fijadas de tal modo que el más de alguno signifique inexorablemente menos para el otro. Existe un interés común en llegar a soluciones que sean mutuamente ventajosas.

Por lo anterior esta teoría tiene una aplicación en aquellas situaciones que no son ni de puro conflicto ni de pura cooperación aunque no especifica en que grado deben mezclarse el conflicto y el interés común. Es precisamente la mezcla de conflicto y mutua dependencia lo que compendia la situación de la negociación.

Su interés se centra en un juego mixto en el que conflicto y mutua dependencia se dan a un mismo tiempo; juego que es designado dentro de la Teoría de Juegos<sup>9</sup> con el nombre de juego de negociación o juego de motivación mixta.<sup>10</sup>

---

<sup>9</sup> La Teoría de Juegos es de acuerdo a la clasificación hecha por Celestino del Arenal en su obra, ya citada una concepción científica de las Relaciones Internacionales donde las interacciones entre sujetos internacionales son el centro mismo de la teoría; hay ocho concepciones más bajo este esquema

<sup>10</sup> Del Arenal, Celestino Op. Cit. pp. 300-302

Será a partir de este análisis que se desarrolla la hipótesis de estudio basada en que actualmente los recursos naturales y en particular el agua, representan en el contexto internacional un catalizador que transforma la geopolítica y genera una nueva geografía internacional marcada por el conflicto, particularmente en aquellas zonas en que más de dos Estados comparten una misma cuenca hidrográfica.

Al mismo tiempo analizaré la visión de la cooperación y el acuerdo en las Relaciones Internacionales dónde a pesar del devenir originado por el agua y las cuencas compartidas los protagonistas de la escena internacional han alcanzado la solución de dichos conflictos por la vía pacífica concretando acuerdos y signando tratados.

A la vez observare los acuerdos y resoluciones que en el marco de Naciones Unidas se han desarrollado a partir del agua; las proyecciones del creciente fenómeno de escasez así como la inequitativa distribución del recurso a nivel mundial lo cual en un futuro no muy lejano posibilitará la génesis de nuevos conflictos, llegando incluso al desarrollo de conflictos bélicos.

Analizaré también la evolución del Derecho Ambiental Internacional, la de las regulaciones en materia de agua en distintos casos, enfocados a comparar y estudiar con mayor precisión los tres casos citados.

Así pues, un eje rector metodológico que acompaña este análisis es un estudio geográfico cuantitativo de la distribución hídrica mundial, contrapuesta con la evolución poblacional en los últimos años y su proyección a mediano plazo, con la finalidad de ubicar los posibles focos violentos que se encuentran enmarcados

en la problemática de las cuencas compartidas; para lo que empleare el análisis de la escuela de la interdependencia.

## CAPÍTULO II

### EL AGUA EN EL PLANETA, GENERALIDADES.

#### 2.1. ¿Qué es el agua?

Según el Diccionario de la Lengua Española, el agua: "es una sustancia formada por la combinación de un volumen de oxígeno y dos de hidrógeno, líquida, inodora, insípida, en pequeñas cantidades incolora y verdosa o azulada en grandes masas". Es el componente más abundante en la superficie terrestre y más o menos puro, forma la lluvia, los ríos y los mares; es parte constituyente de todos los organismos vivos y aparece en compuesto minerales. Esta información nos habla de su composición molecular, de sus propiedades físicas y químicas, de su abundancia en el planeta y de su carácter de elemento esencial para la vida. Es sin duda este carácter el que define mejor que es el agua: un elemento que se haya por todas partes, del cual depende la vida y que muy probablemente fue en ella donde ésta se origino.<sup>1</sup>

Además de ser un recurso insustituible, el agua se caracteriza por su abundancia, aunque para los seres vivos, que no formamos parte del ecosistema marino, esta abundancia es más aparente que real.<sup>2</sup>

La molécula de agua está constituida por dos átomos de hidrógeno y un átomo de oxígeno. El agua no se encuentra en la naturaleza en estado puro sino que contiene básicamente disoluciones de sales que se han ido acumulando a lo largo de la

---

<sup>1</sup> Fundación Ecología y Desarrollo El agua, recurso limitado. Sequía, desertificación y otros problemas. Estudios de política exterior, Ed. Biblioteca Nueva, 2003 Madrid, pp 21-22.

<sup>2</sup> Ibidem.

vida en el planeta. También se encuentran gases atmosféricos disueltos, sustancias orgánicas y diversas materias en suspensión.<sup>3</sup>

El agua es un compuesto químico que está presente en grandes cantidades en la naturaleza en los tres estados físicos de agregación: gas, líquido y sólido, produciéndose un cambio continuo entre cada forma o fase; a este cambio continuo por el que pasa el agua en su movimiento desde la tierra a la atmósfera y desde esta a la tierra de nuevo se le conoce con el nombre de ciclo hidrológico.<sup>4</sup>

Posee también un conjunto de propiedades físicas y químicas que la hacen única y diferente a la mayoría de los líquidos. Tiene una gran importancia como disolvente, pues permite que sus moléculas se mezclen con las de otros compuestos sin modificar su estructura. Es el líquido que más sustancias disuelve, razón por la que se le considera el disolvente universal: puede disolver muchos de los componentes de las rocas, por eso, tanto el agua dulce como la salada contienen disoluciones de muchas sustancias y su composición puede variar de un lugar a otro.<sup>5</sup>

Sus propiedades difieren bastante de las de los demás líquidos y contrariamente a lo que sucede con el resto de las sustancias, cuando el agua se congela su volumen aumenta. Gracias a que el hielo flota únicamente se congela una parte del agua que se queda en la superficie aislando el agua que queda por debajo de las bajas temperaturas del exterior y permitiendo de esta forma la supervivencia de plantas y animales acuáticos.

---

<sup>3</sup> Ibidem.

<sup>4</sup> Ibidem.

<sup>5</sup> Ibidem.

El agua pura es incolora, inodora e insípida sin embargo no existe en la naturaleza ya que se haya siempre disuelta en distintas proporciones diversas sustancias: cloruro de sodio y elementos como el yodo, el oxígeno o el hidrógeno; en el agua que proviene de los manantiales hayamos sales de calcio y magnesio y en ocasiones el azufre, que en opinión de mucha gente le confiere a la vez cualidades terapéuticas.<sup>6</sup>

### **2.1.2. Cuerpos de agua.**

Los cuerpos de agua son por definición todos aquellos depósitos de agua dulce que se encuentran en la naturaleza y que no fueron conformados por la intervención del Hombre, es decir se crearon de manera natural, desde las escorrentías (corrientes de agua que rebasen su cauce o depósito natural) en todas sus formas como Ríos, arroyos, riachuelos y ríos subterráneos; hasta los vasos de acumulación como los lagos, lagunas, estanques e incluso charcos de mediano tamaño.

Son pues, de crucial importancia para el presente estudio los cuerpos de agua que son compartidos por dos o más Estados porque es a través de estos que se presenta la gama de fenómenos que van de los acuerdos o conflictos por los cuerpos de agua compartidos.

### **2.1.2. Cuencas hidrográficas.**

Las cuencas hidrográficas son zonas de drenaje o "captación" en las que se acopia el agua dulce procedente de las montañas, para repartirse posteriormente y seguir su curso

---

<sup>6</sup> Fundación Ecología y Desarrollo Op. Cit. pp. 23.

corriente abajo hacia vasos de acumulación y más adelante hasta el mar.

En las últimas tres décadas estas cuencas corren un peligro cada vez mayor; las presiones del crecimiento demográfico, la deforestación, la minería, las prácticas agrícolas insostenibles, el calentamiento del planeta, el turismo y la urbanización están cobrando su tributo en las cuencas y poniendo en peligro el suministro mundial de agua dulce.

Las cuencas hidrográficas en mal estado constituyen un serio problema para el ambiente y la población, tanto en las zonas altas como en las bajas. El costo de estos daños se percibe en el suelo erosionado, los deslizamientos, la disminución de la calidad y la cantidad del agua, la pérdida de biodiversidad y otras grandes repercusiones ecológicas.

Hoy en día, una de las principales limitaciones para el desarrollo sostenible en los países en desarrollo es la degradación que padecen las cuencas hidrográficas. En estos momentos es imperante una reglamentación atenta y cuidadosa de las cuencas hidrográficas a nivel mundial y en el ámbito local como en el internacional.

La regulación de las cuencas hidrográficas significa establecer sistemas que garanticen la conservación, el cuidado y la explotación sostenible de los recursos agrarios en la actualidad, para así garantizarles el suministro a las futuras generaciones. La gestión a favor de las cuencas incorpora diversos elementos de silvicultura, agricultura, hidrología, ecología, climatología y otras ciencias. Pero se trata de algo más que métodos e instrumentos de las ciencias naturales; la reglamentación de las cuencas hidrográficas debe ser un proceso continuo y participativo que

tome en cuenta a la población y tiene como fin mejorar los medios de subsistencia de ésta.<sup>7</sup>

### **2.1.3. Aguas Subterráneas.**

Las aguas subterráneas o freáticas son aquellas que se acumulan bajo la tierra, filtradas a través de los poros que existen en sedimentos como la arena y la grava y en las fisuras que se encuentran en las rocas. Constituyen el 97 por ciento de toda el agua dulce del planeta, excluyendo al agua contenida en los casquetes polares. Por lo menos 1,500 millones de habitantes en todo Edmundo dependen de ella para su abastecimiento de agua potable, por lo que resulta un recurso fundamental para la vida humana y para el desarrollo económico.

Las aguas subterráneas se han convertido en un elemento de enorme importancia para la provisión de agua para uso humano en las zonas urbanas y rurales, tanto en países desarrollados como en aquellos que se encuentran en vías de desarrollo. Innumerables ciudades obtienen su suministro para uso doméstico e industrial de mantos freáticos a través de pozos municipales (o de explotación regulada por algún tipo de gobierno local) y privados. Alrededor del 60 por ciento de las ciudades europeas de más de cien mil habitantes consume agua procedente de acuíferos subterráneos sobreexplotados.<sup>8</sup>

Los agricultores que usan aguas subterráneas para regar sus cultivos durante la época seca son cada vez más. En las zonas más áridas, donde las precipitaciones son bajas y difícilmente pronosticables, el agua freática puede ser la única fuente de suministro para todos los tipos de actividad agrícola, incluso para

---

<sup>7</sup> La sed en el mundo, <http://www.edunet.com/contenidos/semanal/pagina/n0htm>.

<sup>8</sup> La sed en el mundo, <http://www.edunet.com/contenidos/semanal/pagina/n0htm>

abreviar al ganado. Sin embargo, los recursos de aguas subterráneas se encuentran actualmente bajo crecientes presiones a causa del rápido crecimiento de las poblaciones humanas, tanto por la demanda en constante aumento como por la carga contaminante sobre la superficie de la Tierra.

Se están extrayendo cantidades de agua a ritmos insostenibles en muchas zonas, lo que provoca que las reservas freáticas disminuyan seriamente; además hay una evidencia creciente de que el agua subterránea está cada vez más contaminada, siendo los contaminantes más comunes en ella los nitratos, las sales, los compuestos orgánicos solubles y en ciertas condiciones, algunos patógenos fecales.<sup>9</sup>

En el subsuelo africano existen extensos acuíferos no recargables; su descenso en las reservas se estima en 10,000 millones de metros cúbicos al año.<sup>10</sup>

#### **2.1.4. Agua, Soporte de vida.**

El agua es constituyente necesario de todas las células, animales y vegetales, y la vida no puede existir en su ausencia ni siquiera por un periodo limitado. El agua que contienen los organismos vivos varía entre los extremos de 97 por ciento en los invertebrados marinos hasta el 50 por ciento en las esponjas.<sup>11</sup>

El hombre adulto contiene en su organismo 70 por ciento en promedio, distribuido en: tejido nervioso, hígado, músculos, piel,

---

<sup>9</sup> La sed en el mundo, Op. Cit.

<sup>10</sup> La sed en el mundo, Op. Cit.

<sup>11</sup>

[http://omega.ilce.edu.mx:3000/stiles/ciencia/volumen2/ciencia3/102/htm/sec\\_6.htm](http://omega.ilce.edu.mx:3000/stiles/ciencia/volumen2/ciencia3/102/htm/sec_6.htm)

tejido conectivo, tejido adiposo y fluidos biológicos como saliva, plasma y jugos gástricos.

El agua es el solvente que promueve la digestión, en la que se rompen los carbohidratos y las proteínas; y los lípidos, aunque no cambian químicamente se hacen solubles en el medio acuoso para su asimilación.<sup>12</sup>

Otra función muy importante que desempeña el agua es el control de la temperatura del cuerpo mediante el aprovechamiento del calor latente. Este proceso impide que existan zonas demasiado calientes o demasiado frías en el cuerpo.

Los organismos vivos no pueden sobrevivir sin una alimentación mínima de agua; aunque ésta varía grandemente entre los reinos animal y vegetal. Un humano adulto ingiere aproximadamente 2.5 litros de agua diariamente por medio de los líquidos y sólidos que toma, además genera diariamente cerca de 350 gramos agua acompañados por la liberación de 1.31 kilocalorías de energía por la combustión de la comida.<sup>13</sup>

El agua sirve para irrigar, distribuir nutrientes y remover desechos. La circulación del agua en el cuerpo va desde la absorción intestinal, el flujo en la sangre y hasta la diuresis.

La ingestión de agua y la generación de la misma por medio de reacciones químicas se acoplan con la pérdida de agua por la excreción, transpiración y pérdida de vapor en la respiración,

---

12

[http://omega.ilce.edu.mx:3000/stiles/ciencia/volumen2/ciencia3/102/htm/sec\\_6.htm](http://omega.ilce.edu.mx:3000/stiles/ciencia/volumen2/ciencia3/102/htm/sec_6.htm)

13

[http://omega.ilce.edu.mx:3000/stiles/ciencia/volumen2/ciencia3/102/htm/sec\\_6.htm](http://omega.ilce.edu.mx:3000/stiles/ciencia/volumen2/ciencia3/102/htm/sec_6.htm)

dando lugar al ciclo hidrológico propio de cada organismo. Éste a su vez, se acopla al ciclo Hidrológico de la naturaleza.<sup>14</sup>

Esta breve descripción muestra las diferentes formas en las que el agua se liga con la vida actuando como solvente, dispersante y lubricante, siendo además un producto de las reacciones bioquímicas. Por lo tanto no es sorprendente que un cambio en las propiedades del agua afecte, en algunos casos fatalmente a los seres vivos.

### **2.1.5. ¿Cuánta agua hay en el planeta?**

Los cálculos realizados por Igor Shinklomanov, del Instituto de Hidrología de San Petersburgo, contratado por Naciones Unidas para realizar el inventario mundial de recursos hídricos, indica que existen 1,400 millones de kilómetros cúbicos (Km<sup>3</sup>) de agua, donde un Kilómetro cúbico equivale a mil millones de metros cúbicos (m<sup>3</sup>) es por tanto el componente mas abundante del planeta. Forma los océanos, los ríos, los lagos y los glaciares, cubriendo el 70 por ciento de la superficie de la Tierra. Pero la sensación de abundancia que a primera vista puede producirnos este volumen se desvanece cuando se observa a profundidad su distribución en el mundo.

Alrededor del 97 por ciento se encuentra en los mares y océanos y es salada, por lo que no puede emplearse para el consumo humano.

En torno del 3 por ciento, aproximadamente 42 millones de Km<sup>3</sup> es agua dulce, pero dos terceras partes de ésta se encuentra

---

14

[http://omega.ilce.edu.mx:3000/stiles/ciencia/volumen2/ciencia3/102/htm/sec\\_6.htm](http://omega.ilce.edu.mx:3000/stiles/ciencia/volumen2/ciencia3/102/htm/sec_6.htm)

en los casquetes polares y la cubierta permanente de nieve que poseen las grandes montañas.

De los 14 millones de Km<sup>3</sup> restantes, se encuentra almacenada en mantos freáticos demasiado profundos para ser extraída y sólo el 0.3 por ciento, alrededor de 42,000 Km<sup>3</sup> se encuentran accesibles para el uso del Hombre y las necesidades de los ecosistemas acuáticos de agua dulce.

Es preciso considerar que las necesidades de los ecosistemas acuáticos no marinos requieren una parte importante de agua para su conservación por lo que podemos evaluar el recurso accesible para las necesidades humanas en poco más de 10,000 km<sup>3</sup> anuales.<sup>15</sup>

A pesar de esta pequeña cantidad, cada habitante de la tierra dispondría actualmente de cerca de 1,700 Km<sup>3</sup> anuales, volumen más que suficiente si tenemos en cuenta que las necesidades actuales de agua se cifran, según la evaluación de algunos expertos en torno a 5,000 m<sup>3</sup> anuales por habitante. Puede observarse que los principales problemas relacionados con el agua a escala global no se derivan de su cantidad, sino más bien del acceso que al recurso se tiene y a la calidad que posee.

El agua utilizada para consumo humano proviene fundamentalmente de dos fuentes: aguas superficiales: ríos, lagos, lagunas y arroyos; y de las aguas subterráneas que se encuentran almacenadas en los acuíferos o mantos freáticos.

No obstante el preciado líquido tan esencial para la vida, no siempre se encuentra en el lugar requerido ni con la calidad adecuada para su consumo y utilización.<sup>16</sup>

---

<sup>15</sup> Fundación Ecología y Desarrollo, Op. Cit. pp. 23-25.

<sup>16</sup> Fundación Ecología y Desarrollo, Op. Cit. pp. 23-25.

### **2.1.6. El agua, un recurso litado.**

La aparente abundancia de agua en el planeta se ve mermada cuando observamos que en realidad para el consumo humano y la supervivencia de la vida no marina se cuenta con apenas una cuarta parte del total de la que existe en el planeta.

A lo anterior debe añadirse que esta porción del vital recurso no se encuentra del todo accesible, pues en su mayoría se encuentra congelada en los polos o en forma de hielo perpetuo en las grandes montañas del planeta; descongelarla y suministrarla para el consumo humano implicaría una enorme inversión y severos desastres ambientales. Otro importante porcentaje esta concentrado en depósitos subterráneos; extraer el agua implicaría enormes gastos que no todos los habitantes del planeta estarían en condiciones de solventar; situación que además también tendría repercusiones ambientales y desequilibrios ecológicos.

Todos los procesos productivos sin excepción requieren agua, cualquier especie, animal o vegetal que no tenga como nicho biológico mares y océanos la requiere para subsistir y no existe en nuestro medio algún otro elemento capaz de sustituirla.

A partir de estas reflexiones fácilmente puede concluirse que el agua no es un elemento abundante, sino más bien escaso y que, además de la continua competencia que por ella se presenta en todas las esferas de la vida humana debe recordarse que también es el soporte de vida de todas las otras especies que habitan en el planeta situación que la vuelve un recurso más limitado y valioso.<sup>17</sup>

---

17

[http://omega.ilce.edu.mx:3000/stiles/ciencia/volumen2/ciencia3/102/htm/sec\\_6.htm](http://omega.ilce.edu.mx:3000/stiles/ciencia/volumen2/ciencia3/102/htm/sec_6.htm)

### **2.1.7. La distribución de agua en el planeta.**

La cantidad total de agua en el mundo no ha variado con el paso del tiempo. Se puede afirmar casi con certeza, que existe la misma cantidad de agua desde que el planeta se formó. El agua no se crea ni se destruye, solo fluye, se transforma y se renueva a través del ciclo hidrológico.

El informe anual del Instituto de Recursos Mundiales estima que los recursos globales de agua dulce se pueden evaluar en 41,022 Km<sup>3</sup> lo que supone 6,918 m<sup>3</sup> por habitante. Sin embargo estos datos no constituyen una garantía de suministro de agua a la población. Ello se debe a que es necesario destinar una parte importante de este volumen (alrededor de tres cuartas partes) a las necesidades propias de los ecosistemas acuáticos naturales, y por otro lado, a que la distribución de la población y la disponibilidad local o regional de agua dulce se hallan desigualmente repartidas por el planeta. Según el Banco Mundial más de 1,000 millones de personas en el mundo no tienen acceso a suministros de agua potable, es decir apta para consumo.

Existen países áridos y países húmedos, años secos y años lluviosos; dentro de un mismo país hay regiones mejor o peor dotadas; las lluvias pueden concentrarse en unas pocas semanas al año en determinados territorios y luego pueden venir largos periodos de sequía, como ocurre en aquellas regiones con predominio del clima mediterráneo.

Alrededor de las tres cuartas partes de las precipitaciones anuales caen en zonas donde se concentra menos de un tercio de la población mundial. Esta desigual distribución da lugar a que halla países con abundantes recursos hídricos para satisfacer

todas sus necesidades, mientras que otros están afectados por una limitación importante de este recurso. Como ejemplo de esta desigual distribución geográfica y demográfica tenemos el Río Congo, que representa un 30 por ciento de la escorrentía anual de todo el continente africano; pero su cuenca hidrográfica esta rodeada solo por el 10 por ciento de la población africana.<sup>18</sup>

Cerca del 39 por ciento de los recursos hídricos renovables globales se encuentran en el continente americano, otro 32 por ciento en Asia. El continente europeo cuenta con un 15 por ciento de los recursos mundiales, mientras que este porcentaje no puede compararse con el 10 por ciento del continente africano, en último lugar se encuentra Oceanía con el 4 por ciento de los recursos hídricos renovables del mundo.<sup>19</sup>

África es uno de los continentes con mayores dificultades para acceder al agua: en Nigeria la mitad de la población no tiene acceso al agua potable y como en muchas zonas del continente, las mujeres y los niños deben caminar durante varias horas diariamente para conseguir el agua.

En relación a los recursos renovables per cápita se comprueba como a escala continental, estos varían enormemente, de los 3,680 m<sup>3</sup> por habitante al año en Asia hasta los cerca de 55,000 m<sup>3</sup> de Oceanía. Le siguen Sudamérica y Norteamérica que cuentan con una importante provisión de agua dulce, con más de 28,000 m<sup>3</sup> y 17,000 m<sup>3</sup> respectivamente. Por el contrario, la cantidad per cápita se sitúa a una distancia considerable en el resto de los continentes.<sup>20</sup>

---

<sup>18</sup> Fundación Ecología y Desarrollo, Op. Cit. pp. 25-30.

<sup>19</sup> Ibidem.

<sup>20</sup> <http://periodicoent.org/279may2002/ecologia/archivos/eco02.htm>

Estas diferencias se acentúan de manera más dramática entre países, siendo igualmente notables entre un país y otro. De esta forma podemos comprobar variaciones que oscilan entre los 606,498 m<sup>3</sup> por habitante de Islandia a tan solo 11 m<sup>3</sup> por habitante en Kuwait, según estima el informe anual, Recursos Mundiales 2000.<sup>21</sup>

Por otra parte, las previsiones para el año 2025 indican que las disponibilidades de agua per cápita de Europa y Estados Unidos disminuirán a menos de la mitad de los niveles de 1950, y tanto Asia como América Latina tendrán sólo la cuarta parte de lo que tenían entonces. Especialmente difícil será la situación de África y Medio Oriente donde las reservas representarán sólo la octava parte de las que había en 1950<sup>22</sup>

Según la Organización Mundial de la Salud (OMS) alrededor de 1,500 millones de personas carecen de sistemas de abastecimiento de agua potable, es decir, beben agua insalubre y un 40 por ciento (2,500 millones) carecen de servicios sanitarios adecuados. La misma fuente indica que casi 3.5 millones de personas, en su mayoría niños, mueren cada año debido a enfermedades relacionadas con el agua que consumen como la malaria y la diarrea.<sup>23</sup>

## **2.2. El agua y el Hombre.**

La historia de la Humanidad se ha caracterizado por la lucha por dominar los recursos naturales y en especial el agua. El Hombre a lo largo de los siglos ha tenido que aprender a administrarla para garantizar así la supervivencia de su civilización.

---

<sup>21</sup> Informe Anual de Naciones Unidas sobre Recursos Mundiales 2000.  
[http://www.unesco.org/courier/2001\\_10/sp/doss01.htm](http://www.unesco.org/courier/2001_10/sp/doss01.htm)

<sup>22</sup> Fundación Ecología y Desarrollo, Op. Cit. pp. 26.

<sup>23</sup> Ibidem.

Tanto los pueblos precolombinos como algunos pueblos árabes diseñaron complejos sistemas de irrigación para aprovechar cada gota de agua; mientras que los egipcios aprendieron a convivir con las inundaciones y las aprovecharon para fertilizar extensas tierras ribereñas del Río Nilo.<sup>24</sup>

Estas culturas antiguas aprendieron a manejar el agua de manera adecuada, sin que sus acciones perjudicaran en nada la calidad del recurso. Para ello supieron aprovechar el agua, con conocimiento científico (de aquel tiempo) y la imaginación creativa que representó la base de todas las culturas.

Pero esa relación del hombre con el agua y el ambiente en general ha cambiado radicalmente transformando al agua de fuente de vida y riqueza en amenaza de poblaciones enteras.

Para sobrevivir, cada ser humano necesita tomar un promedio de 2.5 litros de agua diariamente la razón esta en el hecho de que la mayor parte de nuestro cuerpo es agua; por eso necesitamos de este elemento tanto como requerimos del aire o del sol. Pero para que el agua llegue a nuestro cuerpo recorre un largo camino antes de poder beberla. En ese viaje, sufre alteraciones en su composición, que son producidos por sales, compuestos orgánicos, nutrientes, diversos tóxicos y otros elementos que la hacen no apta para el consumo.

De ahí la creciente necesidad de adquirir agua potabilizada, aunque esta solo se obtiene con facilidad en las zonas urbanas mientras que en las zonas rurales debe consumirse sin potabilizar por lo que quedan más expuestos a microorganismos transportados por el agua. Otro grupo de riesgo lo representan los pobladores de zonas marginales urbanas que consumen aguas

---

<sup>24</sup> <http://www.larevista.com.mx/ed659/opi8.htm>

distribuidas por camiones cisterna o almacenadas en condiciones inapropiadas.

La calidad del agua en las ciudades se deteriora cada vez más, tanto que es sorprendente la variedad de tóxicos disueltos que puede contener un vaso con agua. Se contamina por emisiones industriales, incluyendo desechos minerales que contienen elementos metálicos y tóxicos orgánicos. Sin embargo también la agricultura ha colaborado en el deterioro de la calidad del agua, por la aplicación de fertilizantes y plaguicidas.<sup>25</sup>

El agua en forma de lluvia en las zonas tropicales húmedas con relieve accidentado y pendientes inestables, causa derrumbes que afectan a miles de personas y en las zonas bajas y planas el agua inunda espacios donde actualmente habitan comunidades, aniquilándoles además las posibilidades agrícolas de la zona. En el caso de las ciudades las aguas residuales que provienen de los hogares y las industrias casi nunca son tratadas, por lo que se vuelven vehículos de enfermedades que afectan a los grupos sociales más desprotegidos.<sup>26</sup>

De esta manera la actual relación del Hombre con el agua se vuelve cada vez más paradójica, pues limpia y usada racionalmente significa vida y prosperidad; pero contaminada y mal manejada equivale a destrucción y muerte.

### **2.2.1. El agua y el mito.**

Desde épocas remotas, el carácter esencial del agua, algunas veces clara y otras de manera un poco confusa, ha existido siempre para la conciencia del Hombre.

---

<sup>25</sup> <http://www.larevista.com.mx/ed659/opi8.htm>

<sup>26</sup> <http://www.larevista.com.mx/ed659/opi8.htm>

En los relatos tradicionales de algunos pueblos europeos el agua es un factor primordial. En tiempos remotos se afirmaba que la tierra, soporte y fuente de vida, era sostenida a su vez por el agua; concepto subconsciente que se ha visto reflejado en numerosos relatos que hablan del reino de los mares.

Los ríos, los arroyos, los lagos, los estanque, los pantanos se vieron poblados de dioses y diosas algunas veces favorables y otras veces peligrosos cuyo favor o enemistad iban unidos al respeto de antiguos pactos entre el Hombre y el agua. El poder de estos seres sobrehumanos era transmitido al agua, de tal suerte que el agua de los ríos, lagos y fuentes era considerada purificadora y fertilizante.<sup>27</sup>

Del mismo modo, en la Edad Media el pueblo consideraba que el agua encerraba la verdad de la voluntad divina.

El Río Ganges fue santificado por los hindúes; el Nilo por los egipcios; el Rin por los germanos; el Danubio por los eslavos. Los fundadores de religiones y sus discípulos se han apoyado en este respeto de la humanidad entera por el agua para construir su simbolismo: el agua, evidente purificador de cuerpos, se transformó en factor de purificación moral, las abluciones santificantes son prescritas por Zoroastro, por Mahoma y por Moisés. El ritual israelita concede gran importancia a la purificación a través del agua. El instante preciso de la entrada solemne a la religión cristiana lo constituye el bautismo, que esta determinado por la inmersión en agua bendita.<sup>28</sup>

Pero en la actualidad el hombre moderno, llevado por su civilización tecnológicamente avanzada y racionalista concede

---

<sup>27</sup> Bethemont, Jacques Geografía de la utilización de las aguas continentales. Ed. Oikos-tau, Barcelona 1980 pp 7.

<sup>28</sup> Bethemont, Jacques Op. Cit pp. 8

una importancia exclusivamente material al agua; distinta a la que sus antepasados en diferentes formas y momentos le concedieron al recurso. Satisfecho por su poder de control sobre las cosas terrestres ha perdido el respeto, un tanto supersticioso que se le tenía; esto resulta más notable en aquellas regiones donde, doméstica y sometida el agua se encuentra a disposición con largueza en cualquier lugar y momento.<sup>29</sup>

El ser humano usa y abusa del agua materia que considera "abundante y barata". Si le falta se inclina a acusar al mal gobierno que le preside; arremete contra la imprevisión y los caprichos propios de la naturaleza, o bien tiende a concebir que la escasez es en realidad un fenómeno casual de corta duración.<sup>30</sup>

Es hasta épocas considerablemente recientes cuando algunos grupos bien definidos, sobre todo en el ámbito académico e intelectual comenzaron a reivindicar en el agua su importancia perdida.

Actualmente se busca generar de forma globalizada una nueva concepción del recurso basada en un consumo racionado y racionalizado por parte de todos sus usuarios; no sólo las esferas de política social interna de cada Estado, sino la participación constante y congruente de cada uno de estos en la esfera de la política internacional.

### **2.2.2. Agua, factor vital y escaso para el hombre.**

La Tierra contiene aproximadamente 1.4 millones de kilómetros cúbicos de agua, pero alrededor del 97.4 por ciento de ella es agua de mar o agua salada. Alrededor de tres cuartos

---

<sup>29</sup> Ibidem.

<sup>30</sup> Gomella, Ciril La Sed en el Mundo, Ed. Laboral, Barcelona 1978, pp. 7-25.

partes del 2.6 por cierto restante están encerradas en los casquetes polares y en los glaciares. El agua dulce disponible se reduce al 0.001 por ciento del total.<sup>31</sup>

Si dividimos esta cantidad por el número total de habitantes del planeta puede parecer suficiente para cubrir todas las necesidades fundamentales para la supervivencia humana. De hecho, se estima que hay suficiente agua dulce para satisfacer las necesidades de unos 20.000 millones de habitantes; pero desafortunadamente no está distribuida de manera adecuada, como lo demuestran la existencia de regiones áridas y semiáridas en el planeta.<sup>32</sup>

De acuerdo a las estimaciones del Banco Mundial, más de mil millones de habitantes en el mundo no tienen acceso al suministro de agua apta para el consumo humano y 1,700 millones de personas carecen de saneamiento adecuado. Garantizar el suministro a esos mil millones de personas requiere una inversión cinco veces mayor a la que se destina a este fin actualmente, es decir unos 50,000 millones de dólares al año. El abastecimiento de agua para las zonas urbanas cuesta unos 105 dólares por persona al año y un promedio de 50 dólares en el medio rural, según la Organización Mundial de la Salud (OMS).<sup>33</sup>

### **2.2.3. Potabilidad y Saneamiento.**

La potabilidad es el procedimiento que debe darse al agua para que esta sea apta para el consumo humano, consiste en una serie de pasos que van desde su recolección hasta su llegada a

---

<sup>31</sup> Fundación Ecología y Desarrollo, Op. Cit. pp. 25-30.

<sup>32</sup> [http://www.edunet.com/contenidos/semanal/pagina\\_n/0htm](http://www.edunet.com/contenidos/semanal/pagina_n/0htm)

<sup>33</sup> [http://www.edunet.com/contenidos/semanal/pagina\\_n/0htm](http://www.edunet.com/contenidos/semanal/pagina_n/0htm)

los hogares a través de las tuberías o red hidráulica: la captación, la sedimentación la desinfección, y el envío son sólo algunos de los procesos más esenciales.

El adecuado manejo de las aguas residuales o agua de desecho utilizada en las distintas actividades del hombre, comprende el saneamiento; básicamente implica que una vivienda o industria estén debidamente integrados a un sistema de drenaje y este a su vez cuente con los mecanismos de control y tratamiento para que las aguas residuales sean estabilizadas antes de ser devueltas a la naturaleza.

Ambos procesos, potabilidad y saneamiento conducen a un mejor uso y aprovechamiento del recurso hídrico en el consumo humano y la carencia de uno o ambos servicios implica severas complicaciones para la salud pública.

Alrededor del 80 por ciento de todas las enfermedades y más de una tercera parte de las muertes en los países en desarrollo están relacionadas con el agua. Cada 8 segundos muere un niño por una enfermedad de origen hídrico. Cada año más de 5 millones de personas fallecen por padecimientos vinculados al consumo de agua contaminada; falta de higiene o defectos en la canalización del agua. La diarrea, originada en un 30 por ciento de los casos por el agua, mata cada año a casi 3 millones de niños menores de cinco años, lo que representa la cuarta parte de muertes en este grupo de edad.<sup>34</sup>

Los riesgos para la salud asociados al consumo de agua serán especialmente severos en las zonas urbanas en rápida expansión, donde el crecimiento de la población y la construcción

---

<sup>34</sup> [http://www.edunet.com/contenidos/semanal/pagina\\_n/0htm](http://www.edunet.com/contenidos/semanal/pagina_n/0htm)

de grandes metrópolis limitarán aún más la disponibilidad de agua, según lo indican los expertos.<sup>35</sup>

La Organización Mundial de la Salud (OMS) calcula que la morbilidad (número de casos) y la mortalidad (número de muertes) derivadas de las enfermedades más graves asociadas al agua se reduciría entre un 20 y un 80 por ciento garantizando su potabilidad y adecuada canalización.<sup>36</sup>

#### **2.2.4. Enfermedades de origen hídrico.**

Los patógenos que prosperan en los ambientes acuáticos pueden provocar cólera, fiebre tifoidea, disentería, poliomielitis, hepatitis, y salmonelosis. Se transmiten al Beber agua infectada, comer pescados y mariscos contaminados, bañarse o nadar en aguas contaminadas o por picaduras de insectos que habitan en cerca de agua contaminada.

La esquistomiasis, dolorosa enfermedad de origen hídrico mata cada año a unas 20,000 personas, según la OMS. Se contrae al lavarse o bañarse en ríos, lagos o canales infectados. Un gusano denominado esquistosoma penetra por la piel, llega a la sangre y se instala en vasos sanguíneos de los intestinos o la vejiga causando un tipo de cáncer de vejiga que es la principal causa de muerte para los hombres menores de 44 años en Egipto.<sup>37</sup>

La incidencia de la dracunculosis ha decrecido un 97 por ciento desde 1986 gracias a la adopción de medidas preventivas como el filtrado de agua, la desinfección de estanques, la instalación de bombas y la protección de fuentes. La dracunculosis es una enfermedad causada por un parásito

---

<sup>35</sup> [http://www.eunet.com/contenidos/semanal/pagina\\_n/0htm](http://www.eunet.com/contenidos/semanal/pagina_n/0htm)

<sup>36</sup> <http://www.oms.org>

<sup>37</sup> <http://www.oms.org>

conocido como gusano de Guinea. La hembra adulta puede llegar a medir hasta un metro de largo y dos milímetros de ancho. El parásito recorre el cuerpo causando enormes dolores, sobretodo en las articulaciones. Finalmente emerge por la piel, normalmente por los pies, causando edemas, ampollas y úlceras que suelen ir acompañadas de fiebre, náuseas y vómito. Los afectados pueden infectar los estanques donde se abastecen sus aldeas al sumergir la parte afectada en el agua, causando pequeñas epidemias.<sup>38</sup>

La erradicación global de esta enfermedad parece próxima, aunque continúa presente en 18 países, 16 de ellos subsaharianos, su retroceso es evidente: en 1986 se contabilizaron tres y medio millones de casos frente a los 120,000 detectados en 1995. La mitad de todos ellos se produce ahora en un solo país, Sudán, cuya situación de conflicto dificulta la erradicación de esta enfermedad para la que se precisaría una inversión de unos tres millones de dólares. La dracunculosis sigue siendo un padecimiento endémico en el 44 por ciento de las aldeas del país.<sup>39</sup>

Unos 200 millones de personas de Asia, África y Latinoamérica sufren giardiasis, una infección intestinal que se transmite sobretodo por el consumo de agua contaminada por heces. Causa diarrea, dolores abdominales y pérdida de peso. Cada año se registran unos 5000,000 nuevos casos, la mayoría en niños.<sup>40</sup>

En la actualidad, el cólera, el tifus y la disentería son raros en los países industrializados. No así en los países en vías de desarrollo,

---

<sup>38</sup> <http://www.oms.org>

<sup>39</sup> <http://www.oms.org>

<sup>40</sup> <http://www.oms.org>

donde cada año se registran unos 16 millones de casos de cólera y 120,000 defunciones por esta enfermedad. El 80 por ciento de los casos y muertes por cólera se registran en Asia. También tiene una alta incidencia en África y América Latina.<sup>41</sup>

En Estados Unidos, las enfermedades provocadas por microorganismos transmitidos por el agua disminuyeron a una milésima parte durante el último siglo. Aun así, la Agencia de Protección Ambiental de Estados Unidos calcula que las enfermedades infecciosas transmitidas por el agua cuestan al país unos 9,700 millones de dólares al año. En 1993, la contaminación del suministro de agua de Milwaukee hizo enfermar a más de 400,000 personas, de las que murieron 104. El desastre costó a la ciudad unos 150 millones de dólares.<sup>42</sup>

En 1991 se consideró que el agua vertida por un carguero chino era la culpable de haber introducido la estirpe asiática del cólera en aguas de Perú. Se cree que, después del vertido, las bacterias se propagaron rápidamente en el ecosistema marino, infectando al plancton y llegando hasta la población humana a través del consumo de agua, pescado y mariscos contaminados. Transcurridos dos años del vertido, se habían registrado más de 500,000 casos de cólera en toda América Latina, 200,000 de ellos en Perú.<sup>43</sup>

De acuerdo a un estudio realizado por **Medicus Mundi** en Gugerat, un estado situado en el oeste de la India, el agua de los pozos analizados presentaba un alto grado de contaminación fecal, responsable de la presencia de parásitos en la zona. Se analizó a más de 200 personas y resultó que el 87.3 por ciento

---

<sup>41</sup> <http://www.oms.org>

<sup>42</sup> <http://www.epa.org>

<sup>43</sup> <http://www.oms.org>

estaba infectado con parásitos intestinales y un 85.3 por ciento portaba parásitos patógenos.<sup>44</sup>

### **2.2.5. Vertiginoso incremento en el consumo del recurso hídrico.**

El consumo de agua se ha triplicado en el mundo desde 1950. La respuesta a este aumento de la demanda ha consistido, en la construcción de más y mayores obras hidráulicas, sobre todo embalses y canalizaciones de desvío de ríos.

El número de grandes embalses, es decir, aquellos que tienen una presa de más de 15 metros de altura, se ha incrementado vertiginosamente en todo el mundo, pasando de poco más de 5,000 en 1950 a cerca de 38,000 en la actualidad. Más del 85 por ciento de los grandes embalses que existen actualmente se han construido durante los últimos 35 años.

La ingeniería moderna ha permitido garantizar el suministro de zonas urbanas y rurales pero, según los ecologistas, ha favorecido la degradación de los deltas fluviales y ha propiciado la inminente extinción de especies y humedales.<sup>45</sup>

Durante el Decenio Internacional del Agua Potable y del Saneamiento Ambiental (1981-1990) se planificaron programas que permitieron el acceso al agua potable a cientos de millones de personas. En las zonas rurales, la disponibilidad de agua apta para el consumo aumentó a más del doble, y en las zonas urbanas aumentó una vez y media. Pero los progresos obtenidos se vieron disminuidos por el vertiginoso crecimiento de la población en los países en vías de desarrollo.<sup>46</sup>

---

<sup>44</sup> [http://www.edunet.com/contenidos/semanal/pagina\\_n/0htm](http://www.edunet.com/contenidos/semanal/pagina_n/0htm)

<sup>45</sup> <http://www.periodicocnt.org/279may2002/ecologia/archivos/eco02.htm>

<sup>46</sup> <http://www.cimacnoticias.com/noticias/03sept/03091110.htm>

En 1990, 20 países sufrían escasez de agua. En 1996 ya eran 26 (230 millones de personas), Según la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO). El número de países con problemas de agua puede elevarse a 41 en el año 2020. El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) calcula que de aquí al año 2027, aproximadamente un tercio de los habitantes del mundo sufrirá escasez de agua severa. Los orígenes de esta situación son evidentes: la mayor demanda sobre los recursos de agua dulce provocada por las crecientes poblaciones humanas; el empeoramiento de la calidad de los recursos acuíferos existentes debido a la contaminación y las necesidades creadas por la dinámica expansión industrial y agrícola.<sup>47</sup>

Las consecuencias de esta escasez se harán sentir sobretodo en las regiones áridas y semiáridas del planeta, pero también se experimentarán en las regiones costeras en rápido crecimiento así como en las megalópolis del mundo en desarrollo. Muchas de estas ciudades son ya incapaces, de proveer agua potable y salubre a sus pobladores así como los servicios de saneamiento adecuados a para sus ciudadanos.

La escasez y mala calidad del agua ponen en peligro la salud, el bienestar social y económico, la seguridad alimentaría y la diversidad biológica. Además, agrava las tensiones y conflictos, tanto dentro de cada Estado como entre las naciones. La escasez de agua además, podría llegar a ser en el futuro, la limitante más importante para asegurar una agricultura sostenible.

África cuenta en la actualidad con tan sólo un tercio del agua per cápita de la que disponía en 1960. Este continente es

---

<sup>47</sup> <http://www.fao.org>

junto con Asia las regiones en el mundo donde el agua es más escasa y su calidad es peor. Actualmente Argelia, Egipto, Libia, Marruecos y Túnez tiene problemas de escasez de agua; en el caso de Mauritania, Kenia, Burundi, Ruanda, Botswana, Sudán y Somalia ya se presentan conflictos internos por la falta de suministro y la deficiente calidad del agua en la región provoca millones de muertes cada año.<sup>48</sup>

A la escasez de agua hay que agregar su contaminación. La FAO ha advertido en distintos informes de los efectos contaminantes de los plaguicidas y fertilizantes utilizados en la agricultura, que dañan las reservas de agua en superficie y también las subterráneas. Además a confirmado que aproximadamente un 80 por ciento de toda la contaminación marina tiene como origen las actividades humanas en tierra, tales como la urbanización, la agricultura, el turismo, el desarrollo industrial, el vertido de aguas residuales indebidamente tratadas así como el vertido de desechos industriales, además de la construcción de infraestructura costera.<sup>49</sup>

#### **2.2.6. Pérdidas por consumo.**

En la actualidad, entre el 40 y el 60 por ciento del agua utilizada por empresas de servicios públicos se pierde por causa de filtración o derrame. Las redes de tuberías de las grandes ciudades europeas pueden perder hasta un 80 por ciento del agua que transportan a causa de su deterioro. La Comisión Económica Europea de la ONU evalúa estas pérdidas en unos 10,000 millones de dólares anuales.<sup>50</sup>

---

<sup>48</sup> <http://www.fao.org>

<sup>49</sup> <http://www.fao.org>

<sup>50</sup> [http://www.edunet.com/contenidos/semanal/pagina\\_n/0htm](http://www.edunet.com/contenidos/semanal/pagina_n/0htm)

La pérdida de agua durante su conducción por fugas es generalizada en todo el mundo y constituye uno de los problemas más graves para su canalización pues en la actualidad no se cuentan con materiales lo suficientemente flexibles capaces de resistir el movimiento de las capas tectónicas de la tierra y además lo suficientemente resistentes para soportar la presión del agua que transportan. Las fugas en las redes de suministro son considerablemente caras y de difícil reparación, los expertos en la materia sugieren que incluso en algunas ocasiones es más rentable tender una nueva red de suministro.

Por lo anterior es preciso prestar especial atención al problema de las fugas ya que en muchas regiones representa una pérdida de hasta el 80 por ciento del total del suministro.

El riego agrícola por surco representa otro importante foco de pérdida del recurso hídrico durante su consumo, pues debido a la evaporación este sistema de riego resulta obsoleto y genera pérdidas de hasta un 60 por ciento del recurso empleado para este fin. En relación a este problema su solución es más sencilla ya que cambiando el sistema de riego por surco al sistema de riego por goteo puede ahorrarse entre un 30 y un 60 por ciento del agua consumida en esta labor, además de tener a menudo un incremento en la productividad de los cultivos; estos sistemas de goteo pueden resultar demasiado casos para los campesinos más

---

pobres, pero hay investigaciones en curso en muchas zonas del mundo para lograr abaratarlos.<sup>51</sup>

### **2.2.7. El agua como un factor económico.**

El acceso al agua potable de buena calidad puede mejorar las condiciones de vida en general y puede incrementar de forma notable las oportunidades de los más pobres para aumentar sus ingresos, así lo ha comentado en reiteradas ocasiones Andres Wijkman, administrador adjunto del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y miembro del Club de Roma.<sup>52</sup>

El agua sustenta a millones de personas y genera un número importante de empleos, el 60 por ciento de los habitantes del mundo dependen directamente de ambientes costeros y oceánicos como fuentes de ingresos, por actividades tales como la pesca, el transporte naviero y el turismo. Las zonas costeras y el medio marítimo son esferas fundamentales para las economías de los Estados Litorales.

En aquellas regiones donde se cuenta con agua potable, las mujeres y las niñas, esencialmente, deben invertir hasta cinco horas diarias en ir a buscar agua de las fuentes, distantes a muchos kilómetros de sus casas. Acercar estas fuentes a sus hogares les dejaría tiempo libre para, por ejemplo, incrementar el ingreso familiar además de que este servicio conllevaría importantes beneficios para su salud.<sup>53</sup>

De acuerdo con los cálculos del Banco Mundial, una ordenación general de los recursos hídricos a nivel mundial, requeriría una inversión de al menos 600,000 millones de dólares

---

<sup>51</sup> [http://www.edunet.com/contenidos/semanal/pagina\\_n/0htm](http://www.edunet.com/contenidos/semanal/pagina_n/0htm)

<sup>52</sup> [http://www.edunet.com/contenidos/semanal/pagina\\_n/0htm](http://www.edunet.com/contenidos/semanal/pagina_n/0htm)

<sup>53</sup> [http://www.edunet.com/contenidos/semanal/pagina\\_n/0htm](http://www.edunet.com/contenidos/semanal/pagina_n/0htm)

para una amplia gama de inversiones en materia de agua durante la próxima década. La mayor parte de estos recursos deberán ser recaudados por los mismo Estados; pero una parte de las necesidades de los países en desarrollo, 60,000 millones de dólares deben provenir del extranjero; El Banco Mundial prestará entre 30 y 40 mil millones de dólares para completar esta suma.<sup>54</sup>

El consenso general respecto a los principios fundamentales que deben regir la gestión del agua en opinión del Banco Mundial son:

- El agua al ser un bien escaso que debe tratarse como un bien social y a la vez como un bien económico, deberá utilizarse de forma más eficiente, por lo que los subsidios deberán reducirse e incluso eliminarse pues estos beneficios desalientan el ahorro, particularmente en la agricultura, pues para producir una tonelada de cereal se requieren 100 toneladas de agua, bajo el sistema de riego por surco que es el más económico para los campesinos pobres.
- El agua debe ser manejada dentro de un marco global.
- Los conflictos generados por el agua requieren para su prevención el cumplimiento de las recomendaciones aprobadas en 1991 por la comisión de Derecho Internacional de Naciones Unidas consistentes en: Informar a países vecinos que comparten cuencas de agua y consultar con ellos antes de emprender acciones que pudieran afectarles. Intercambiar periódicamente datos hidrográficos. Evitar ocasionar

---

<sup>54</sup> [http://www.edunet.com/contenidos/semanal/pagina\\_n/0htm](http://www.edunet.com/contenidos/semanal/pagina_n/0htm)

perjuicios sustanciales a otros usuarios de la cuenca. Distribuir de manera equitativa y razonable el agua de una cuenca fluvial compartida y finalmente prevenir y reducir la contaminación industrial de la cuenca.<sup>55</sup>

Es El Banco Mundial el primer Organismo Internacional en considerar al agua como un bien material infundiéndole un precio y considerándolo como un producto de consumo; lo cierto es que el agua es un bien material, probablemente el más costoso, pero también es un recurso natural indispensable para la vida de cualquier especie en el planeta y debe ser considerado a nivel global en el justo medio de estos dos conceptos.

#### **2.2.8. La crisis del agua.**

El agua es sinónimo de vida y poder; fueron estos elementos los que incidieron en que las civilizaciones del Mundo Antiguo se desarrollaran alrededor de las grandes fuentes fluviales. Fue así que Egipto tuvo su Nilo, Mesopotamia el Tigris y el Eufrates, o la India, al Indo y al Ganges

Actualmente la relación entre distribución de agua y densidad de población se presenta con enormes diferencias. A las crecientes tendencias en el desarrollo demográfico es preciso añadir la propagación de las sequías por erosión, el aumento de la temperatura del planeta y otros desastres causados por el progreso de la Humanidad. Estos factores han incidido en aquellos lugares donde el líquido vital es más escaso, estableciendo focos de conflicto.

Datos de Naciones Unidas alertan acerca de que para el año 2025 unos 2.5 billones de personas no tendrán acceso al agua

---

<sup>55</sup> <http://cimacnoticias.com/noticias/3sept/03092130.htm>

potable ni a los servicios de saneamiento; por lo que gran parte de las enfermedades que afecten países en vías de desarrollo serán producidas por la contaminación del agua.<sup>56</sup>

Ante este escenario se ha incrementado la preocupación por la protección de los ecosistemas y los recursos hídricos para enfrentar la contaminación; a la vez se llama a la búsqueda del reparto equitativo del agua como medio para garantizar la alimentación y la supervivencia del medio natural, elementos imprescindibles para lograr el desarrollo sostenible.

El problema del control de los recursos hídricos se está convirtiendo en una causa previsible de conflicto, por lo que no debe descartarse que los gobiernos poderosos impulsen luchas diplomáticas, estrategias militares e incluso acciones bélicas para el control de las fuentes hídricas.

Uno de los retos del siglo XXI es evitar los conflictos extremos por agua, fundamentalmente en aquellas regiones en que un mismo sistema fluvial abastece a varios países, Tal como ocurre en la zona de África y Medio Oriente.<sup>57</sup>

### **2.2.9. El cambio climático y su influencia en el recurso hídrico.**

Para cuando el siglo XXI esté a punto de concluir, la temperatura media del planeta será entre 1 y 3.5 grados centígrados más alta de lo que es actualmente, el nivel de los océanos se habrá elevado entre medio metro y noventa centímetros; los patrones de precipitación estarán severamente alterados respecto a lo que actualmente conocemos, en regiones densamente pobladas, los fenómenos meteorológicos catastróficos, como huracanes, tifones, sequías o inundaciones,

---

<sup>56</sup> <http://www.rebellion.org/ecologia/031218beltran.htm>

<sup>57</sup> <http://www.rebellion.org/ecologia/031218beltran.htm>

también se volverán más intensos y mucho más frecuentes; finalmente y en lo general, millones de personas se verán afectadas por las alteraciones profundas de su entorno. Debido a esto las sociedades y los ecosistemas tendrán que adaptarse rápidamente a los futuros regímenes climáticos del planeta.<sup>58</sup>

La meteorología siempre ha sido variable pero en este caso estamos ante un cambio muy rápido del sistema climático y hemos sido nosotros, la especie humana, los responsables de este hecho.

La génesis de este fenómeno tuvo su origen hace 150 años, cuando las incipientes civilizaciones industrializadas comenzaron a emitir enormes cantidades de gases a la atmósfera; provocando de esta forma el calentamiento global de la Tierra. Fenómeno que dejara sentir sus efectos en las reservas de agua dulce, la agricultura, la salud, los ecosistemas y los territorios que alojan a millones de personas.<sup>59</sup>

El Cambio Climático está en marcha y aunque ahora se frenase en seco el ritmo de las emisiones de gases de efecto invernadero que lo originan, el daño esta hecho y la temperatura seguiría subiendo, aunque un poco más despacio, puesto que esos gases permanecen en la atmósfera mucho tiempo y el mar se ha comenzado ya a calentar.

Debido al ascenso en los niveles de las aguas marinas, quienes viven en regiones costeras, particularmente en zonas de marisma<sup>60</sup>, deltas<sup>61</sup>, albuferas<sup>62</sup> o terrenos considerablemente

---

<sup>58</sup> Rivera, Alicia, El Cambio Climático: el calentamiento de la Tierra, Ed. Debate S. A., Madrid, 2000. pp. 11

<sup>59</sup> Rivera, Alicia, Op. Cit. pp. 12

<sup>60</sup> Llanura húmeda cercana al mar. Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española.

<sup>61</sup> Acumulación triangular entre los brazos de la desembocadura de un río. Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española.

planos, son ahora lo que probablemente ganará el mar. Millones de personas en países como Bangladesh se verán desplazadas por las aguas marinas; con los suministros de agua dulce progresivamente salinizados<sup>63</sup> y perdidos para el consumo humano y la agricultura, comenzarán a padecer estrés por la falta de recurso y se sumarán a los millones que antes de que estos fenómenos se concreten ya los estarán padeciendo.

El impacto del Cambio Climático en los ecosistemas será enorme: zonas húmedas pueden sufrir pronunciadas sequías y las regiones habituadas a sequías recurrentes pueden ver acentuado el fenómeno hasta el límite de la desertificación. En tanto que las zonas más septentrionales, que normalmente sufren climas extremadamente fríos, pueden ver moderado su clima con inviernos menos duros y veranos templados; pero debe tenerse en cuenta que la retirada de nieves y hielos en esta región alterará las condiciones de vida de las especies vegetales y animales de manera dramática.<sup>64</sup>

Las reservas de agua dulce se verán afectadas a medida que los patrones de precipitación y evaporación alrededor del mundo vayan cambiando y como ya es sabido los pobres y los más desfavorecidos serán los más vulnerables a las consecuencias negativas del Cambio Climático.

Actualmente, 1,700 millones de personas en el mundo, de un total de 6,000 millones, viven en países con escasez de agua. El informe de Naciones Unidas sobre el vital recurso estima que dentro de un cuarto de siglo serán 5,000 millones de personas que

---

<sup>62</sup> Laguna cercana al mar. Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española.

<sup>63</sup> Rivera, Alicia, Op. Cit. pp. 20

<sup>64</sup> Rivera, Alicia, Op. Cit. pp. 21

sufrirán escasez, en una población estimada en algo más de 8,000 millones en todo el planeta.<sup>65</sup>

Los expertos predicen efectos negativos en unas regiones y positivos en otras aunque señalan que el Cambio Climático provocará que empeore en lo general el panorama del agua; y la abundancia que pudiera parecer positiva en algunas regiones puede ser en realidad otra calamidad debido al mayor riesgo de desbordamientos catastróficos de los ríos.<sup>66</sup>

En Australia, India, el sur de África, la mayor parte de Sudamérica y de Europa y de Medio Oriente se reducirá hacia 2080 la corriente de agua de la totalidad de los ríos de estas zonas; mientras que en América del Norte, la parte central de Asia y las partes central y oriental de África podrán ver aumentado este recurso, de acuerdo a los estudios hechos en esta materia por la Universidad de Southampon (Reino Unido).<sup>67</sup>

El Cambio Climático incontrolado agravará aún más la situación en las regiones del planeta donde la población ya sufre escasez: el Norte de África, Medio Oriente y la India; mientras que China y Estados Unidos gozarán de cierta mejoría. Los estudios de perspectiva de cara al futuro indican que algunos países como Pakistán y Sudán, podrán aminorar su estrés por el recurso si las emisiones de gases de efecto invernadero comienzan a controlarse a la brevedad.<sup>68</sup>

Las cifras globales indican que en 2050, entre 2,300 y 3,200 millones de personas sufrirán incrementos en la escasez de agua dulce si no se hace nada para evitar el Cambio Climático, mientras que la cifra se reduce a entre 2,200 y 1,700 millones de

---

<sup>65</sup> Rivera, Alicia, Op. Cit. pp. 192-194.

<sup>66</sup> Ibidem.

<sup>67</sup> Ibidem.

<sup>68</sup> Ibidem.

personas con escasez de agua en los escenarios de control de emisiones.<sup>69</sup>

### **2.2.10. Guerras por agua.**

En realidad en la historia contemporánea de la humanidad no se han registrado verdaderas guerras por agua; de hecho el único incidente armado netamente local con verdaderos orígenes hídricos fue el registrado en Bolivia en la década de los 70 cuando se inicio la privación del servicio de suministro de agua potable, lo que al encarecer éste trajo enormes protestas que finalizaron con encarnizados enfrentamientos armados entre la ciudadanía y la policía y el ejército.

Sin embargo las tendencias globales indican que el sistema mundial se esta acercando a una “crisis del agua”, en regiones como Medio Oriente y África del Norte donde la disponibilidad de agua per cápita es de 1,247 m<sup>3</sup> al año; mientras que en otras como América del Norte es de 18,742 m<sup>3</sup> al año y en América Latina el abasto se supera con 23,103 m<sup>3</sup>.<sup>70</sup>

Existe una creciente probabilidad de que en el futuro las controversias ocasionadas por la merma en los suministros de agua constituirán una fuente de conflicto entre las naciones, sostiene Elizabeth Dowdeswell, Directora del Programa de Naciones Unidas para el Medio ambiente (PNUMA).<sup>71</sup>

En tanto que el Worldwatch Institute (Instituto conformado para el análisis de fenómenos mundiales, que funciona como ONG) ha opinado que las Comunidad Internacional no esta preparada para conjurar los disturbios sociales y conflictos externos

---

<sup>69</sup> Ibidem.

<sup>70</sup> <http://www.rebellion.org/ecologia/031218beltran.htm>

<sup>71</sup> <http://www.onu.org/pnuma>

que resultarían por la escasez del vital líquido, misma que será en el futuro cercano la principal limitación para la producción agrícola en muchas zonas del mundo.<sup>72</sup>

Las cuencas fluviales con más riesgo de presentar conflicto son aquellas donde al menos dos países comparten un río cuyo caudal resulta insuficiente para satisfacer las demandas de consumo y no existe un tratado reconocido por todos los países de dicha cuenca; De acuerdo con el Worldwatch Institute estos podrían ser: el Ganges, el Nilo, el Jordán, el Tigres, el Eufrates, el Amu-Daria y el Syr-Daria.<sup>73</sup>

En este contexto se considera que las aguas del Río Jordán fueron una de las principales causas de la guerra de 1967. Mientras la población de la región aumenta, el agua se hace más escasa, agravando las tensiones. Los libaneses han acusado hace tiempo a Israel de tener planes sobre el Río Litani y Siria acusa a los israelíes de estar reacios a retirarse de las costas del Mar de Galilea<sup>74</sup>, fuente de hasta ahora un 30 por ciento del agua israelí. Los israelíes en Cisjordania utilizan cuatro veces más agua que sus vecinos palestinos, quienes tienen más restringido el acceso al vital líquido.<sup>75</sup>

Como puede observarse, mucho deberá trabajar la Humanidad para, desde una cultura de paz, evitar los conflictos internacionales por agua.

### **2.2.11. Como se presenta el futuro.**

---

<sup>72</sup> <http://www.worldwatchinstitute.org>

<sup>73</sup> <http://www.worldwatchinstitute.org>

<sup>74</sup> Cuya denominación real como cuerpo de agua es Lago Tiberiades.

<sup>75</sup> [http://ww.igadi.org/tribunal/argenpress\\_guerras\\_por\\_agua.htm](http://ww.igadi.org/tribunal/argenpress_guerras_por_agua.htm)

Expertos afirman que la causa de los conflictos internacionales por el agua no es la escasez o la sobreexplotación del recurso a nivel global, sino la falta de coordinación para una adecuada explotación de las fuentes.<sup>76</sup>

La Organización de las Naciones Unidas (ONU) y el Consejo de Seguridad de Estados Unidos han advertido que la escasez del recurso hídrico y el incremento en su demanda debido al constante crecimiento de la población mundial son las principales causas de los conflictos limítrofes en torno de este recurso vital; pero investigadores ahora sostienen que, si bien estos aspectos influyen, el factor determinante es, con frecuencia, el intento unilateral de un país por explotar un río, ante la ausencia de tratados que preserven los intereses de las otras naciones que comparten sus aguas.<sup>77</sup>

Por lo anterior se hace indispensable que en el contexto internacional se elaboren acuerdos que permitan a todos los Estados la adecuada utilización de los recursos hídricos compartidos y a través de estos instrumentos se garantice el suministro para toda la población y se preserve la integridad de los ecosistemas acuáticos así como la calidad del agua evitando su excesiva contaminación.

### **2.3. Hidrografía mundial, concepto y generalidades.**

La Hidrología es la rama de la geografía que se encarga del estudio de las aguas marinas y continentales. Dividiéndose así en hidrología oceánica, que estudia las aguas marinas, sus movimientos y sus temperaturas; mientras que la hidrografía

---

<sup>76</sup> <http://www.onu.org/pnuma>

<sup>77</sup> <http://www.onu.org/pnuma>

continental estudia las aguas superficiales y las subterráneas, sus propiedades, distribución y utilización; la situación y la evolución de los ríos y en general de todos los cuerpos de agua.

La hidrografía considerada como disciplina geográfica tiene por finalidad la confección de mapas y la redacción de documentos náuticos. El conjunto de estos trabajos da lugar a un estudio hidrográfico —sondado de los fondos marinos, observación de las mareas, topografía costera— que se utilizará para la corrección y el trazado de nuevos mapas.<sup>78</sup>

### **2.3.1. Geopolítica y agua**

La geopolítica es una rama de la geografía que a lo largo de su desarrollo ha tenido distintas acepciones:

- Utilizada para designar la influencia determinante del medio ambiente, características geográficas, fuerzas sociales y culturales y los recursos económicos en la política de una nación.
- Determinada como la política a través del espacio.
- Empleada para indicar una cierta especialidad del poder que traspasa y transgrede las fronteras internacionales.

Los antecedentes de la geopolítica y el punto de inicio en su evolución conceptual y teórica se remonta al siglo XIX cuando el geógrafo alemán Carl Ritter recalcó la importancia de utilizar todas las ciencias en el estudio de la geografía; así ésta comenzó a importar de otras ramas del saber métodos que la elevaran al rango de conocimiento científico; en su más importante obra “la

---

<sup>78</sup> Biblioteca de Consulta Microsoft ® Encarta ® 2005. © 1993-2004 Microsoft Corporation. Reservados todos los derechos.

*geografía en relación con la naturaleza y la historia del hombre*" subraya la influencia del medio físico en la actividad humana.<sup>79</sup>

Unos años más tarde Friedrich Ratzel, otro geógrafo de origen germano indicó el condicionamiento de las actividades humanas, respecto del medio físico, sentando las bases del determinismo geográfico<sup>80</sup> y es actualmente considerado como el fundador de la moderna geografía política o geopolítica.<sup>81</sup>

En 1904 Halford Jhon Mackinder, geógrafo y político de origen británico formuló la teoría del *Hertland* (región cardinal) en la cual plantea que la zona norte y central de Euroasia, debido a su aislamiento geográfico y a su riqueza en recursos naturales, será finalmente el centro del poder político que controle al mundo.<sup>82</sup>

Sería Karl Haushofer quien lograría el desarrollo de la moderna geopolítica engendrada por Ratzel. Siendo Haushofer general del ejército alemán, geógrafo y destacado defensor de los principios geopolíticos del proyecto nazi para conquistar el mundo, planteó teorías que ejercerían gran influencia en el ejército germano proporcionando una razón pseudo científica para justificar la expansión territorial de su país: con la teoría llamada *Lebensraum* (espacio vital) acuñada con este nombre por Ratzel y adoptada por Haushofer el espacio vital quedó definido como todo el territorio que un país alega necesitar para lograr su autosuficiencia.<sup>83</sup>

---

<sup>79</sup> Sarno, Hugo Gastón. *Lecciones de geopolítica*, Editorial Confluencia, Buenos Aires, 2004 pp.13-37

<sup>80</sup> Determinismo geográfico: Teoría desarrollada por algunos de los primeros geógrafos, esencialmente en Estados Unidos en la que se establece que el medio ambiente desempeñaba un importante papel en la geografía regional, sin embargo en extremo elevaron el medio físico hasta convertirlo en el único factor a considerar, e influidos por las ideas evolucionistas de Darwin concluyeron que las condiciones físicas determinaban también la propia naturaleza de las personas; obteniendo conclusiones esencialmente racistas sobre los pueblos de distintas partes del mundo. Biblioteca de consulta Microsoft Encarta 2005.

<sup>81</sup> Sarno, Hugo Gastón. *Lecciones de geopolítica*, Editorial Confluencia, Buenos Aires, 2004 pp. 13-37

<sup>82</sup> Sarno, Hugo Gastón. Op. Cit pp. 38-52

<sup>83</sup> *Ibidem*.

Durante las décadas de los treinta y los cuarenta, Rusia, China y Japón desarrollaron un especial interés por la geopolítica como una ciencia del Estado, debido a la gran importancia que le atribuían a los factores geográficos sobre la conducta de las relaciones internacionales. En ese momento, grupos de académicos estadounidenses vieron a la geopolítica como una forma de pensamiento espacial que su nación debería promover y considerarla esencial si quería convertirse en un poder global.<sup>84</sup>

De esta forma aun se mantiene en la mente de muchos académicos estadounidenses, sobretodo de corte realista, la visión de que el poder de un Estado se encuentra estrechamente relacionado con los recursos físicos, económicos, ambientales y geográficos con los que cuenta.<sup>85</sup>

Por las connotaciones ligadas a la reivindicación hecha por Hitler del Lebensraum la geopolítica se vio casi extinta; pero ahora renace con mayor fuerza, pues actualmente la realidad internacional no puede ser percibida sin algunas consideraciones geopolíticas, sobretodo desde una perspectiva realista.

Sin embargo para efectos de éste análisis debe considerarse la influencia que el medio geográfico ejerce en la realidad internacional, determinada, en especial por la distribución de los recursos naturales esenciales para los procesos productivos de la sociedad global, como hidrocarburos y yacimientos minerales, pero particularmente por la distribución del recurso agua que es considerado en la actualidad como un elemento escaso y que en más de dos casos a fijado conductas de Estados con respecto a

---

<sup>84</sup> Artículo titulado La Nueva geografía, Elaborado por Michael Klare publicado en el número xxx de la revista Globalización.

<sup>85</sup> Ibidem.

sus vecinos, en especial cuando existe como centro del punto discordante una cuenca compartida.

La geopolítica del agua en la actualidad no dictaría los patrones de desarrollo para aquellas naciones mayormente favorecidos con el suministro; sino que establece más posibilidades de supervivencia para aquellos Estados que cuenten con mayores reservas hídricas, pero determina también los focos de conflicto en aquellas regiones donde se comparte el agua de una misma cuenca por más de dos Estados, en donde con el paso del tiempo incrementa la demanda por el recurso de una población cada vez más numerosa y más *sedienta*.

Bajo esta perspectiva es urgente que se creen los espacios que consenso que permitan visualizar aquellas regiones con mayores suministros hídricos como el *nuevo hermland*, más no para ejercer control sobre él y dominio sobre la comunidad internacional; sino para garantizar a través de acuerdos y compromisos un suministro razonablemente adecuado del agua para todas las especies vivas que habitan el planeta.

Este nuevo *hermland*, de acuerdo con las proyecciones hechas por expertos se encontraría no en aquellas zonas que cuentan con mayor suministro de agua, sino en aquellas zonas donde el recurso hídrico contrapuesto con la densidad poblacional es suficiente para proporcionar un abasto adecuado a cada habitante; se considera como suministro suficiente por la OMS más de 17 mil metros cúbicos per cápita al año.<sup>86</sup> Esta zona pudiera ser Australia y América del Norte, siempre y cuando ésta última controle sus índices de crecimiento demográfico.

---

<sup>86</sup> <http://www.oms.org>

### **2.3.2. Cuencas compartidas.**

Un recurso hídrico puede considerarse internacional como consecuencia de: su geografía, si fluye a través de dos o más países o, la falta de una plena soberanía nacional sobre el recurso hídrico, como sería el caso de un río utilizado para la navegación.<sup>87</sup>

Según Naciones Unidas, el número de ríos compartidos por varios Estados era aproximadamente de 245 antes del desmembramiento de la antigua Unión Soviética y de Yugoslavia.

De estas cuencas fluviales, 70 se encuentran en África, 55 en Europa, 40 en Asia, 33 en América del Sur, 24 en América Central, 15 en América del Norte y 6 en Medio Oriente.<sup>88</sup>

Más del 40 por ciento de los recursos continentales de agua dulce son compartidos. Casi el 50 por ciento de la población mundial vive en las aproximadamente 250 cuencas que son compartidas por más de un país. Las cuencas hidrológicas internacionales constituyen cerca de mitad de la superficie de la Tierra, excluyendo la Antártica.

Muchos estudios de caso señalan las restricciones voluntarias de la soberanía de un país con respecto a un río cuando se considera que es un río internacional y un recurso compartido. El principio que resalta en esta situación es el de “uso equitativo y razonable”; este principio exige que cuando un país utilice el agua de un recurso hídrico compartido no prive a otro país ribereño de su derecho a un uso equitativo y razonable.<sup>89</sup>

A pesar de estar reconocido universalmente en los principios 21 y 22 de la Declaración de Estocolmo de 1972 sobre Medio

---

<sup>87</sup> [http://www.ramsar.org/cop7\\_doc\\_20.2\\_s.htm](http://www.ramsar.org/cop7_doc_20.2_s.htm)

<sup>88</sup> [http://www.ramsar.org/cop7\\_doc\\_20.2\\_s.htm](http://www.ramsar.org/cop7_doc_20.2_s.htm)

<sup>89</sup> [http://www.ramsar.org/cop7\\_doc\\_20.2\\_s.htm](http://www.ramsar.org/cop7_doc_20.2_s.htm)

Ambiente,<sup>90</sup> el principio de "uso no dañino de un recurso", no siempre se aplica en la realidad internacional, sobretodo en aquellas regiones donde la escasez limita el acceso al recurso y la población es esencialmente numerosa. Este es el caso de las cuencas compartidas en África y Medio Oriente; sin embargo debido al continuo aumento en la población mundial y en consecuencia de un uso irracional del recurso hídrico y los cambios climáticos que sufre el planeta por la actividad del hombre, esta situación de estrés se extenderá rápidamente a cuencas compartidas en otras regiones.

### **2.3.3. Focos de conflicto**

Se ha establecido ya que los puntos álgidos donde podrían presentarse conflictos son aquellas zonas donde se comparte una cuenca por más de dos Estados. Deben considerarse como puntos de aún mayor riesgo las zonas donde además de lo anterior, el crecimiento demográfico o la escasez en sí dificultan más la gestión. Este es el caso de Israel y sus vecinos Siria y Líbano, en la cuenca del Río Jordán y los acuíferos de Cisjordania y Gaza, entre otros muchos casos.

Turquía ha sido acusada por Siria e Irak de arrebatarles el líquido vital, al continuar construyendo una serie de represas a lo largo del Tigres y el Eufrates. Este país también está embarcado en un ambicioso proyecto de venta de las aguas de su Río Manavgat a Medio Oriente.<sup>91</sup>

En África, la cuenca del Río Zambeze ubicada en el sur de África es uno de los sistemas fluviales más sobreutilizados de los sistemas fluviales del mundo. Los países que componen la cuenca

---

<sup>90</sup> [http://www.ramsar.org/cop7\\_doc\\_20.2\\_s.htm](http://www.ramsar.org/cop7_doc_20.2_s.htm)

<sup>91</sup> [http://ww.igadi.org/tribunal/argenpress\\_guerras\\_por\\_agua.htm](http://ww.igadi.org/tribunal/argenpress_guerras_por_agua.htm)

compiten usualmente por las aguas del Río Zambeze; aunque muchas veces han sufrido inundaciones y lluvias torrenciales.<sup>92</sup>

La cuenca del Nilo ha representado un foco de conflicto desde 1991, año en que Egipto advirtió que estaría listo para utilizar la fuerza para proteger su acceso a las aguas de este río; el cual es también compartido por Etiopía y Sudán. Si la población de estos países continúa creciendo, la competencia por el agua podría tornarse feroz.<sup>93</sup>

Cuando el nivel de los enormes ríos de África Occidental comenzó a disminuir, la totalidad de las economías del área empezó a sufrir. Ghana, se ha tornado totalmente dependiente del suministro hidroeléctrico de la represa de Alosombo, sobre el Río Volta.<sup>94</sup>

Malí, uno de los países más pobres del planeta, depende del Río Níger, que fluye desde Guinea hasta Nigeria. Malí depende de este río para alimentos, agua y transporte, pero grandes porciones del río afrontan ahora el riesgo de catástrofes ambientales, a raíz de la contaminación. En Nigeria, la mitad de la población no tiene acceso al agua potable y, como en muchas partes del continente, muchas mujeres deben caminar varias horas diariamente para poder conseguirla.

---

<sup>92</sup> [http://ww.igadi.org/tribunal/argenpress\\_guerras\\_por\\_agua.htm](http://ww.igadi.org/tribunal/argenpress_guerras_por_agua.htm)

<sup>93</sup> [http://ww.igadi.org/tribunal/argenpress\\_guerras\\_por\\_agua.htm](http://ww.igadi.org/tribunal/argenpress_guerras_por_agua.htm)

<sup>94</sup> [http://ww.igadi.org/tribunal/argenpress\\_guerras\\_por\\_agua.htm](http://ww.igadi.org/tribunal/argenpress_guerras_por_agua.htm)

## CAPÍTULO III

### EL AGUA EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES.

#### 3.1. Relaciones Internacionales, Generalidades.

Las Relaciones Internacionales conllevan dentro de sí dos acepciones que interactúan y se vinculan entre sí, dado que puede significar por un lado un sector de la realidad social en el que los sucesos traspasan las barreras espaciales establecidas por las fronteras; en tanto que a la vez el término refiere el análisis científico de ésta realidad social.

Su campo de estudio puede ser sucinto o tan amplio como la concepción teórica del estudio lo permita. El abanico de posibilidades para el análisis va desde la perspectiva tradicional realista enarbolada por los políticos tradicionalista de Estados Unidos que aun consideran como único objeto de estudio en las Relaciones Internacionales la interacción entre Estados y los hechos derivados de ésta, regulados por la balanza de poder (Escuela Realista); hasta aquella concepción relativamente innovadora en nuestra ciencia que otorga trascendencia a muchos más actores dentro de la escena internacional que a los que inicialmente había considerado esta disciplina y les aporta una connotación de colaboración y negociación encaminada a una coexistencia pacífica (Escuela Liberal); o aquella otra visión que acepta otros muchos actores distintos a los Estados nación y que a la vez imprime un toque muy distinto al proceso de análisis, fundamentado para ésta, en los estratos sociales (Escuela Marxista).<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Del Arenal, Celestino, Introducción a las Relaciones Internacionales, Ed. REI., México, 1993, pp. 15-37.

Es muy complejo pensar en una concepción teórica pura dado que inevitablemente estas tienden a mezclarse en el devenir del propio análisis. Lo que de igual manera complica la definición de las Relaciones Internacionales en si mismas. Sin embargo para efectos de la presente tesis, me apegaré al concepto que Celestino del Arenal plasma en su obra Introducción a las Relaciones Internacionales, por considerar que la misma trata de ceñirse a la realidad internacional de manera objetiva aun cuando el autor posee en su análisis tintes liberales, así las Relaciones Internacionales quedan definidas como “aquellas relaciones entre individuos y colectividades humanas que configuran y afectan a la sociedad internacional en cuanto tal,”<sup>2</sup> para una primera acepción relativa a un sector de la realidad social. Como ciencia quedan definidas como sigue: “Son la ciencia que se ocupa de la sociedad internacional, desde la perspectiva de la misma sociedad internacional...”<sup>3</sup> de esta manera las Relaciones Internacionales quedan definidas como disciplina científica y su objeto de estudio queda claramente establecido.

A partir de la concepción hecha por Del Arenal se obliga definir e identificar las características de la Sociedad Internacional. Por propia cuenta a partir del conocimiento edificado en el desarrollo de mi formación académica me permito reflexionar sobre la concepción de la Sociedad Internacional como sigue: Es pues, una agrupación natural y a la vez pactada de entes internacionales<sup>4</sup> vinculados entre sí, los que a través de la mutua

---

<sup>2</sup> Del Arenal, Celestino, Op. Cit. pp. 424.

<sup>3</sup> Del Arenal, Celestino, Op. Cit. pp. 426.

<sup>4</sup> “Relativo a más de dos naciones” Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española.

interacción pretenden desarrollar una coexistencia encaminada a cubrir los fines propios de su razón de ser.

Después de esta reflexión conceptual es preciso enumerar las características que de la Sociedad Internacional ofrece Modesto Seara Vázquez en su obra Derecho Internacional Público:

- a) Actualmente su elemento más importante son los Estados. Lo cual no significa que la Sociedad Internacional siempre ha estado constituida por Estados ni que éstos van a conservarse como los conocemos hoy de forma permanente;<sup>5</sup> los Estados al igual que los demás sujetos internacionales (ONG's, Organismos Internacionales, empresas transnacionales e incluso individuos) se irán adaptando a las necesidades de la realidad social que se modifica continuamente.
- b) Existe un continuo aumento en el número de entes internacionales en los últimos años, y éste tiende a seguir aumentando.<sup>6</sup>
- c) No existe un número predeterminado o ya establecido para la cantidad de integrantes de la Sociedad Internacional, a la vez sujetos del Derecho Internacional. <sup>7</sup> Seara Vázquez hace esta reflexión básicamente sustentada en el incremento de nuevos Estados que emergieron a partir de la caída del bloque socialista; sin embargo queda claro que actualmente esta argumentación no es del todo completa, pues como ya quedo establecido no solo los Estados son ya considerados como actores en la escena internacional y día tras día se incorporan nuevos sujetos internacionales de

---

<sup>5</sup> Seara Vázquez Modesto Derecho Internacional Público, Ed. Porrúa, México, 1998 pp. 17-25.

<sup>6</sup> Ibidem.

<sup>7</sup> Ibidem.

acuerdo a las necesidades que van surgiendo de la realidad social internacional.

- d) La Igualdad Jurídica de los sujetos internacionales (en este caso Estados) es en realidad una concepción falsa a pesar de que ésta constituye un pilar en el Derecho Internacional.<sup>8</sup> Punto que se encuentra más que discutido por teóricos del Derecho Internacional y por analistas de las Relaciones Internacionales; pero que sin embargo retoma particular importancia en el Derecho Ambiental Internacional por percibirse en éste con mayor claridad las hondas diferencias entre los Estados desarrollados y los que se encuentran en vías de desarrollo, pues queda claramente establecido que son los primeros los que generan los peores desastres ambientales; mas no están dispuestos a asumir su responsabilidad, sino que amparándose en este principio pretenden dividir los costos de su responsabilidad.
- e) La Sociedad Internacional se encuentra en un estado de semi-anarquía o de organización imperfecta; pues no hay un poder superior con capacidad de imponer coactivamente el respeto al Derecho Internacional y garantizar el orden.<sup>9</sup> A pesar de que la inmensa mayoría de los seres humanos se encuentran organizados bajo los lineamientos de Naciones Unidas; sabemos que lo que éste organismo internacional implica en teoría, se mantiene considerablemente alejado de la realidad práctica.
- f) Las Organizaciones Internacionales como sujeto del Derecho Internacional cobran una importancia creciente debido al incremento en su número. Esta situación es también la que

---

<sup>8</sup> Ibidem

<sup>9</sup> Ibidem.

viven las ONG's, que a pesar de no ser consideradas como sujetos del Derecho Internacional,<sup>10</sup> si pueden ser consideradas como actores de la escena internacional. El incremento en el número de Organismos Internacionales se debe a las deficiencias que la actual Sociedad Internacional basada en Estados Nación ha presentado para responder a las necesidades que la propia realidad social internacional demanda.

- g) Aun cuando los individuos no cuentan con reconocimiento pleno como sujetos del Derecho Internacional existe una tendencia evidente a reconocerles derechos inherentes bajo cualquier escenario (Derechos Humanos) y poco a poco los individuos en lo particular cobran terreno en la dinámica internacional.
- h) La Sociedad Internacional de los nuevos tiempos es sujeto de una tendencia unificadora irreversible generada por el progreso científico y técnico que a la vez genera una uniformización continua de la cultura y que además exige para el desarrollo de la economía, inversiones de tal magnitud que los Estados considerados en lo individual son cada vez menos capaces de permitirse.<sup>11</sup> Este fenómeno es el también muchas veces citados proceso de globalización y conformación de bloques de Estados, los que se conjuntan para hacer frente a nuevas situaciones que presenta la realidad social actual; hecho que sin lugar a dudas podría resultar favorable para el Medio Ambiente, pues este comienza a ser considerado como algo global o bien, inherente a todos los actores de la escena internacional.

---

<sup>10</sup> Ibidem.

<sup>11</sup> Ibidem.

Tras enumerar las características del objeto de estudio de las Relaciones Internacionales como disciplina científica, la Sociedad Internacional; vale la pena considerar en este momento la metodología que como ciencia sigue para arribar al conocimiento.

Las Relaciones Internacionales desde su origen como disciplina científica se han visto en la necesidad de importar métodos de la Ciencia Política lo que en opinión de Celestino del Arenal no constituía más que simples métodos o peor aún, sencillas técnicas. Fue a finales de los sesenta cuando se concluyó que la política internacional no era el objeto en controversia. El problema central era el modo de análisis y no el objeto mismo.<sup>12</sup>

El método debe pues, brindar una concepción del mundo, debe servir como hilo conductor para penetrar en los objetos de su análisis y entender su desarrollo y transformación: El método descubre la realidad objetiva y concreta de las cosas.

En el estudio de la realidad social se pueden distinguir esquemáticamente tres orientaciones teórico-metodológicas fundamentales:

- La teoría esencialista, cuyo objetivo es descubrir la esencia de la naturaleza del hombre y de las diversas entidades sociales, a través de una reflexión filosófica situada a nivel de un conocimiento racional. Tienen una naturaleza frecuentemente normativa.
- La teoría empírica, donde una teoría es un conjunto coherente de proposiciones sometidas a verificación por confirmación con los hechos. Su objetivo no es descubrir la

---

<sup>12</sup> Del Arenal, Celestino, Op. Cit. pp. 471-480.

esencia de las cosas, sino presentar un conjunto de proposiciones generales que permitan explicar los comportamientos, interacciones y procesos en el plano social. Por lo anterior supone una descripción y clasificación de datos que se encaminan a la previsión de los fenómenos que explica.

- El método histórico-dialéctico, aborda a la sociedad en su totalidad y busca poner de manifiesto sus antagonismos y contradicciones estructurales a través del sentido objetivo de la historia; es aquí donde el método no solo es un instrumento de conocimiento, sino un instrumento de acción en la realidad social.<sup>13</sup>

En el campo de las Relaciones Internacionales estas tres orientaciones se encuentran presentes y han jugado un papel muy importante en desde la perspectiva histórica; de esta forma se ha hecho patente como la propia evolución de la Sociedad Internacional ha repercutido en el concepto y en el método de nuestra disciplina científica; en el transcurso de este desarrollo se presentan tres etapas:

- a) En una etapa inicial la Sociedad Internacional se encuentra geográficamente reducida; esta compuesta por grupos sociales relativamente homogéneos, Estados yuxtapuestos entre sí, siendo éstos los únicos actores de la escena internacional. El Método en esta etapa cobra poca importancia y al soslayar las realidades económicas, sociales y políticas a favor de conceptos y categorías abstractas produciéndose grandes construcciones de tinte idealista alejadas de la realidad.

---

<sup>13</sup> Del Arenal, Celestino, Op. Cit. pp. 471-480.

- b) En una segunda fase la Sociedad Internacional establece nuevos marcos de cooperación y se organiza parcialmente, experimenta un proceso de universalización y se incrementa el número de actores, distintos y heterogéneos. El método como instrumento de construcción de la realidad social aparece con mayor importancia que el método como vía de análisis.
- c) La nueva y última fase que aún a la fecha experimenta la Sociedad Internacional ha permitido retener los métodos, sociológico, axiológico-realista y dialéctico, que con diferentes alcances y en distintos periodos de aparición. En esta etapa emerge el antagonismo teórico entre el idealismo y el realismo, siendo el primero heredero del racionalismo de la ilustración el que operaba deductivamente desde postulados a priori y con el supuesto de un estado de naturaleza; mientras que el segundo es fruto de la reacción del empirismo positivista.<sup>14</sup>

Después de este análisis de la evolución metodología y de la propia evolución del objeto de estudio de las Relaciones Internacionales queda claramente definido como el método de estudio más apropiado para esta disciplina científica el método dialéctico, que desemboca en la metodología propia del enfoque sociológico-histórico, único que permite utilizar plenamente la categoría de totalidad como expresión de la realidad y como mecanismo para aprehender la misma.<sup>15</sup>

Aun cuando el método dialéctico sea el más apropiado para abordar generalmente a la Sociedad Internacional no supone en forma alguna la exclusión de otros métodos y técnicas que el

---

<sup>14</sup> Del Arenal, Celestino, Op. Cit. pp. 471-480.

<sup>15</sup> Ibidem.

análisis de una realidad tan amplia y compleja exige para su adecuada comprensión: la elección de métodos complementarios dependerá del objeto en concreto y de la finalidad de la investigación; siendo en muchos casos necesario combinar métodos y técnicas para llegar a resultados válidos.<sup>16</sup>

De esta manera, como método de estudio para la presente tesis emplearé el método dialéctico complementado por técnicas empíricas que se encaminan a predicciones basadas en la experiencia; así como las técnicas de análisis esencialistas, que buscan en el fondo de cada ente internacional la esencia propia de su existencia y se apoya en afirmaciones del deber ser, lo que además de volverla normativa la aproxima al conceptos de moral internacional.

### **3.2. Las Relaciones Internacionales y el agua**

En muchas regiones del mundo existen cuencas fluviales compartidas por varios países. Actualmente se intenta regular los derechos sobre esas aguas a través de tratados internacionales. Esta es una tarea urgente dado que en algunas décadas países considerados ahora ricos en agua comenzarán a padecer escasez.

La escasez de agua es un factor que limita el desarrollo y con él se plantea también la cuestión del poder. Como factor de producción, junto al trabajo, la tierra y el capital, el agua está íntimamente vinculada a las áreas clásicas de conflictos políticos: gobierno, seguridad y bienestar. Sin embargo en los últimos tiempos se registra una tendencia a la cooperación en la búsqueda de soluciones en las cuencas transnacionales.

---

<sup>16</sup> Ibidem.

Los pronósticos con respecto al desarrollo de los recursos no renovables de agua muestran claramente que ésta se transformará en un problema regional de importancia global. Países que hoy están considerados ricos en agua, dentro de 35 años sufrirán de escasez. Mientras que aquellos que ya se encuentran en esa situación pasaran a un estado de tensión.

De esta manera a partir de investigaciones sistemáticas internacionales se ha llegado a conclusiones parecidas donde la solución cooperativa u hostil de los conflictos por la distribución de agua es el único dato decisivo y no el hecho mismo de la escasez. También resalta la capacidad de las sociedades implicadas para actuar hacia adentro y resultar en muchos casos *compañeros confiables* hacia fuera.<sup>17</sup>

Por cuestiones históricas en regiones pobres en agua, los instrumentos de regulación cooperativa encaminados a evitar conflictos están débilmente desarrollados; el *derecho del más fuerte* domina las relaciones políticas entre naciones. La mayoría de los tratados para el aprovechamiento de cuencas hidrológicas supranacionales data de la época colonial y no son reconocidos por los países afectados o sólo han sido firmados por algunos países de la cuenca, por lo que para los otros no derivan ni derechos ni obligaciones, tal es el caso de los tratados firmados a favor de cuatro cuencas: el Nilo, en 1902 entre Egipto, Sudán y Etiopía; y en 1929 y posteriormente en 1959 entre Egipto y Sudán. El Eufrates, en 1987 entre Turquía y Siria y en 1990 entre Siria e Irak. El

---

<sup>17</sup> Tomado de la conferencia publicada por Internet de Jörg Barandat, Miembro de la delegación alemana en las negociaciones sobre el acuerdo de Cuencas de la ONU y Miembro del Ministerio Federal de Defensa Alemán que impartiera el autor el 19 de enero de 2001. en la Universidad de Maguncia.  
[http://www.pre.gva.es/argos/rvea/libro\\_24/169-24.pdf](http://www.pre.gva.es/argos/rvea/libro_24/169-24.pdf)

Jordán, entre Israel y Jordania en 1994 y finalmente el Yarmuk entre Siria y Jordania en 1987.<sup>18</sup>

Si bien en el Oeste y Suroeste de África existen algunos tratados que funcionan en el ámbito interestatal, su puesta en práctica se realiza frecuentemente sin legislación nacional en materia de medio ambiente y uso de suelos; daña a la población local, viola el derecho general al agua y muchas veces conlleva a acciones radicales por parte de la población afectada.<sup>19</sup>

Ha quedado claramente establecido que el agua, al igual que la mayoría de los recursos naturales no conoce fronteras nacionales y actualmente casi el 50 por ciento de la población mundial vive en áreas de sistemas hidrológicos compartidos, Todos estos Estados tiene una visión en común, todos intentan nacionalizar los beneficios e internacionalizar los costos. Los principios del Derecho Internacional de Soberanía e Integridad, entran con frecuencia en conflicto pues lo que un Estado hace soberanamente en su territorio puede afectar la integridad de otro, por ejemplo reduciendo el volumen de agua disponible. La posición geográfica de cada Estado en la cuenca (río arriba o río abajo), el acceso a la ciencia y la tecnología, el poder político y el poder militar crean muy diferentes posibilidades para la imposición de los intereses propios.<sup>20</sup>

En la totalidad de actividades en torno al agua queda claro que definitivamente solo dependen de la voluntad de los Estados darle a la solución de los conflictos un matiz de cooperación. Sin embargo a consecuencia del aumento de las cuestiones supranacionales, en parte ya no están en condiciones de actuar

---

<sup>18</sup> Ibidem

<sup>19</sup> Ibidem.

<sup>20</sup> Ibidem

realmente de manera soberana; serán los propios Estados quienes decidirán qué normas internacionales serán llevadas a la práctica política y cuales no, pero es claro que esa voluntad no esta del todo desarrollada en muchos países de la comunidad internacional y más aún al tratarse de intereses nacionales vitales los que se encuentran en juego.<sup>21</sup>

La política exterior hidrológica supone actualmente dos elementos para los Estados: la definición y el establecimiento de reglas básicas válidas a nivel mundial en el sentido de una política interior común en el marco de la ONU y su puesta en marcha en la política regional y global; esta nueva política deberá buscar respuestas a las cuestiones concretas y propias de cada cuenca, así la solución a los problemas del agua sólo se dará cuando adquiera la forma de conceptos integrados aplicables al ámbito general.<sup>22</sup>

El desafío del futuro no es construir mecanismos regulatorios o institucionales para la gestión de recursos hídricos transnacionales con un alto grado de perfección, sino cómo transformar procedimientos practicados ya exitosamente en reglas políticamente vinculantes.

### **3.3. El Derecho Internacional y el Medio Ambiente.**

Se entiende por Derecho Internacional el “conjunto normativo destinado a reglamentar las relaciones entre sujetos internacionales”<sup>23</sup>; siendo una ciencia eminentemente jurídica debe diferenciarse de otras ciencias que tengan por objeto de estudio las Relaciones Internacionales en sí, pero desde

---

<sup>21</sup> Ibidem

<sup>22</sup> Ibidem

<sup>23</sup> Seara Vázquez Modesto, Derecho Internacional Público, Ed. Porrúa, México, 1998, pp. 25

perspectivas distintas como son: la política internacional, la moral internacional, la economía internacional, etcétera.

Al ser un conjunto de normas destinado a reglamentar la realidad internacional, debe experimentar una evolución paralela a la que experimenta esa misma realidad. Del mismo modo, debe responder a las necesidades que surgen del devenir de la Sociedad Internacional. De esta manera queda claramente establecido que la Realidad Internacional influye en el Derecho Internacional y viceversa, o por lo menos condiciona su desarrollo.

En el Orden Internacional la norma se constituye a través de los tratados y la costumbre; sin embargo y debido a las propias características de la Sociedad Internacional muy frecuentemente resulta una separación entre norma jurídica y realidad social.<sup>24</sup>

Este es el caso particular de la rama del Derecho Internacional encargada de estudiar todo lo relativo al Medio Ambiente Global: el Derecho Ambiental Internacional.

### **3.3.1. Derecho Ambiental Internacional.**

A partir de la evolución que la realidad internacional a presentado desde la segunda mitad del siglo XX y que vertiginosamente sigue mostrando cambios a la fecha, el Derecho Internacional ha debido de transformarse también para poder responder a las necesidades de la realidad que le enmarca, por lo que actualmente no solo se limita a controversias en materias: limítrofe, comercial, de Derecho Marítimo, etcétera; sino que también afronta una serie de controversias en materia de medio ambiente, abordándolas desde una perspectiva muy particular,

---

<sup>24</sup> *Ibidem.*

esto es a través de la creación de organismos internacionales o dentro de los ya existentes por la vía de instancias especializadas.

Es así como se genera el Derecho Ambiental Internacional, rama del Derecho Internacional que tiene como principales características las siguientes:

- Funcionalidad. Al ser creado para resolver las necesidades urgentes de la comunidad internacional mediante una reglamentación adecuada que permita procesos de uso y aprovechamiento de los recursos naturales sin producir deterioro en el ambiente y perjuicios a otros Estados y/o particulares.

Su principal finalidad es la prevención de hechos perjudiciales al entorno humano y al equilibrio ambiental, antes que responsabilizar o sancionar y en caso de daño garantizar la "reparación" respectiva.

Su funcionalidad se traduce en la utilización adecuada de los recursos naturales a través de su regulación jurídica y administrativa, lo que se hace patente en planes y programas de acción.

Es preciso evidenciar que frente a la aplicación real y concreta, el Derecho Ambiental Internacional resulta ser en ocasiones corto y poco práctico frente a la realidad de los hechos dada su marcada esencia "prevencionista"; por la que en reiteradas ocasiones los Estados han preferido dejar a los particulares las reclamaciones por daños y perjuicios sufridos en el ambiente.<sup>25</sup>

---

<sup>25</sup> Jaquenod de Zsögön, Silvia. El Derecho Ambiental y sus principios rectores. Ed. MOPU, Madrid, 1989. pp. 31-53.

- Multidimensionalidad. Cualidad que adquiere debido a su propio objeto jurídico en tutela, El Ambiente<sup>26</sup>, por un lado, y por otro debido a la interacción continua de instrumentos internacionales y finalmente por la dimensión interdisciplinaria que exige la participación de otras ramas del Derecho y otras disciplinas científicas, tecnológicas y sociológicas.

Esta característica del Derecho Ambiental Internacional le ha hecho pasar de una tendencia sectorial a una tendencia global que precisa una regulación jurídica integral y universal debido a que la realidad natural no conoce fronteras; hecho que ha sido reconocido en numerosos instrumentos jurídicos.

Desafortunadamente el extenso entramado sectorial del Derecho Ambiental Internacional hace muy complejo el establecer responsabilidades y en consecuencia hace poco claras las vías de resolución de controversias a adoptarse por parte de los Estados.<sup>27</sup>

- Norma Blanda o suave (Soft law). Desafortunadamente y contrario a lo deseable, el Derecho Ambiental Internacional se ha encaminado a establecer compromisos más de tipo moral que obligaciones de tipo coercitivo, lo cual se ve reflejado en la terminología utilizada en él: *cooperar, informar, consultar, vigilar*, etcétera; nunca utilizando vocablos impositivos, lo anterior se da por definición al manifestarse la voluntad de los Estados y el consenso entre

---

<sup>26</sup> Medio ambiente: conjunto de elementos abióticos (energía solar, suelo, agua y aire) y bióticos (organismos vivos) que integran la delgada capa de la Tierra llamada biosfera, sustento y hogar de los seres vivos.

Biblioteca de Consulta Microsoft ® Encarta ® 2005. © 1993-2004 Microsoft Corporation. Reservados todos los derechos.

<sup>27</sup> Ibidem.

éstos; y al carecer la realidad internacional de agente coercitivo.

No obstante se ha logrado instaurar algunas formas atenuadas de responsabilidad como: el recurso a la negociación, las indemnizaciones ex gráfía y la creación de Fondos Internacionales y seguros de responsabilidad civil extracontractuales, siendo éstos últimos generalmente adquiridos por grandes empresas trasnacionales con altos índices de contaminación ambiental.

Por lo antes descrito se hace indispensable la creación de normas más rígidas, en las que se involucren los Estados y no solo los particulares y no solo se prevengan riesgos sino ya existiendo los daños se puedan identificar responsables y responsabilidades con el objeto de generar reparaciones sobre todo en espacios comunes o recursos de importancia global como el suelo y el agua, antes pensados inagotables y ahora considerados escasos.<sup>28</sup>

El Derecho Ambiental Internacional al igual que cualquier otra rama del Derecho Internacional Enarbola sus mismos principios, aunque queda claramente establecido que en muchas ocasiones, dentro de la realidad internacional estos principios no son del todo concordantes. Así se tienen: la igualdad soberana de los Estados, la resolución pacífica de las controversias y la libre elección de medios para la resolución de controversias, entre otros.

Adicional a los principios generales del Derecho Internacional, dentro del Derecho Ambiental Internacional se han depositado por parte de muchos Estados en diversos instrumentos jurídicos

---

<sup>28</sup> Jaquenod de Zsögön, Silvia. Op. Cit. Pp. 54-78

distintos compromisos para con el ambiente y encaminados a evitar controversias de tipo ambiental:

- “Prohibición de producir daños de manera concurrente en otros Estados y en aquellos espacios no sometidos a jurisdicción alguna”. Sentencia arbitral del 11 de marzo de 1941 en el asunto de la fundación Trail, controversia suscitada entre Estados Unidos y Canadá; recogida posteriormente en: la Declaración de Estocolmo, la Declaración de Río y la Declaración de Johannesburgo.<sup>29</sup>
- “Obligación de informar a los estados susceptibles de ser perjudicados por cualquier situación que pueda provocar daños a su medio ambiente”. Emanada de la convención sobre la pronta notificación de accidentes nucleares del 26 de septiembre de 1986 en Viena, posteriormente recogida en la declaración de Río en sus principios 18 y 19.<sup>30</sup>
- “Colaboración o asistencia a los Estados Víctimas de situaciones perjudiciales para el medio ambiente” <sup>31</sup>, plasmado en el Convenio sobre asistencia en caso de accidente nuclear o emergencia radiológica del 26 de septiembre de 1986 y recogido en el principio 18 de la Declaración de Río.<sup>32</sup>
- “Derecho de acceso a la información para los ciudadanos de un Estado en las mismas condiciones que sus nacionales en caso de que se valla a producir una actividad que pueda provocar un daño en su país de origen”. Establecido en el

---

<sup>29</sup> Ibidem.

<sup>30</sup> Jaquenod de Zsögön, Silvia. Op. Cit. pp. 78-96

<sup>31</sup> Este principio puede resultar en algunos casos controvertido pues se pone en juego la soberanía del Estado víctima del desastre ambiental, pues la acción de aquellos estados que colaboren en su auxilio debe ser pronta y expedita y en este sentido puede generar polémica.

<sup>32</sup> Ibidem.

Convenio de la Diversidad biológica de Río de Janeiro, firmado el 5 de junio de 1992 en su artículo 13; nuevamente recogido en el Convenio marco de Naciones Unidas sobre Cambio Climático del 9 de mayo de 1992 en Nueva York en su artículo 6 y retomado en el Convenio de Movimientos Transfronterizos y en el Convenio del impacto en el medio ambiente en un contexto transfronterizo del 25 de febrero de 1991 en Espoo, así como en el artículo 15 del Convenio para la protección del medio marino y el litoral del Mediterráneo del 15 de junio de 1995, firmado en Barcelona.<sup>33</sup>

- “Todos los Estados tienen el deber de proteger el medio ambiente”. Principio establecido en la Conferencia de Naciones Unidas sobre el Medio Humano de 1972 en Estocolmo y posteriormente retomado en la Conferencia de Medio Ambiente de Río de Janeiro de 1992, en la de Johannesburgo de 2002; consagrado en la Carta de la Naturaleza de 1982 y citado en numerosos convenios jurídicos internacionales.<sup>34</sup>
- “Del desarrollo sostenible”. El cual consagra el derecho al desarrollo siempre y cuando no afecte al medio ambiente ni el desarrollo de generaciones futuras. Principio fijado en la Declaración de Río, dentro del preámbulo y en el principio 3 y reiterado en la Conferencia de Johannesburgo por dos vías: la prevención, consistente en adoptar medios y mecanismos para evitar el daño ambiental y la precaución, adoptando medios que eviten la degradación paulatina y progresiva del ambiente.<sup>35</sup>

---

<sup>33</sup> Ibidem.

<sup>34</sup> Ibidem.

<sup>35</sup> Ibidem.

- "Evaluación de Impacto Ambiental". Establecido en la Declaración de Río en su Principio 17 y en el Convenio sobre evaluación del impacto en el medio ambiente en el contexto transfronterizo de la Directiva de Impacto Ambiental de la Unión Europea.<sup>36</sup>

El Derecho Ambiental Internacional ha presentado una rápida transformación, adaptándose a las necesidades que demanda la realidad internacional. En sus inicios se le consideraba solo en términos del Derecho Internacional Privado cuando se generaba alguna afectación a un particular.

Algunos Estados preocupados por la explotación y el uso de recursos naturales y la desaparición de algunas especies de flora y fauna se vieron impulsados a suscribir convenios bilaterales o regionales de protección al ambiente ya desde principios del siglo XX, en los años treinta se celebraron convenios en relación a la protección de la flora y la fauna así como para la protección de las aguas fronterizas; en los años cincuenta se inicio la lucha contra la contaminación de los mares; en la década de los setenta se hizo frente al uso de la energía nuclear y los perjuicios ocasionados por su utilización indebida.<sup>37</sup>

A la par la jurisprudencia ambiental también se desarrollaba con procedimientos emitidos por tribunales, frente a daños ocasionados al ambiente. Es a finales de los setenta cuando se hacen evidentes lo verdaderos orígenes del Derecho Ambiental Internacional; ante un imperante crecimiento económico que va afectando poco a poco el equilibrio ecológico, la intervención de organismos internacionales en la materia y la

---

<sup>36</sup> Ibidem.

<sup>37</sup> Jaquenod de Zsögön, Silvia. Op. Cit. pp. 96-124

presencia de desastres ambientales que sensibilizaron a la comunidad internacional.

A pesar de lo anterior, quedo sentado en las bases del Derecho Ambiental Internacional su carácter preventivo soslayando la determinación de responsables y la definición de mecanismos e instancias para la resolución de controversias ambientales.

La evolución institucional del Derecho Ambiental Internacional se origino cuando los organismos internacionales comenzaron a asumir compromisos con el ambiente, financiando y organizando foros y la elaboración de documentos encaminados a la protección de ambiente, como: el Programa de naciones Unidas para el Medio Ambiente con sede en Nairobi, fundado en 1972, el cual posteriormente genero la conformación de un fondo para la protección de Medio Ambiente; La Comisión sobre el Desarrollo Sostenible del Consejo Económico y Social (ECOSOC), conformada en 1993.<sup>38</sup>

Además, muchos otros organismos trabajan a favor de la protección del ambiente dentro de su propio campo de acción, como la Organización de Naciones Unidas para la alimentación y la agricultura (FAO), la Organización Mundial de la Salud (OMS), La Organización Meteorológica Mundial (OMM) la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), entre otros.

En el ámbito regional también se da la participación de varias organizaciones en la protección del ambiente, como es el caso de: la Comisión Económica de Naciones Unidas para

---

<sup>38</sup> Ibidem

Europa, El Consejo de Europa, la Organización para la Cooperación y Desarrollo Económico (OCDE), la Organización del Tratado del Atlántico Norte (OTAN), la Organización de Estados Americanos (OEA) y la Cumbre de las América entre otros más.<sup>39</sup>

### **3.3.1.1. El agua en el marco del Derecho Ambiental Internacional**

La Corte Internacional de Justicia (CIJ) y su antecesora, la Corte Permanente de Justicia Internacional, han realizado importantes contribuciones al derecho relativo a los ríos internacionales y, por consiguiente, a los conceptos legales que rodean al agua como recurso natural. Uno de los casos más recientes que ha abordado esta Corte la condujo a adoptar el concepto de *desarrollo sustentable* por primera ocasión en su jurisprudencia.<sup>40</sup>

La utilización del término *desarrollo sustentable* se dio en la decisión recaída en el caso Gabcikovo-Nagymaros, disputado entre Hungría y Checoslovaquia (posteriormente Eslovaquia).<sup>41</sup>

En 1977, ambos países firmaron un Tratado para la Construcción y Operación del Sistema de Exclusas de Gabcikovo-Nagymaros, a lo largo del Río Danubio. Las obras iniciaron conjuntamente en 1978, sin embargo debido a presiones internas el gobierno húngaro decidió abandonar los trabajos en Nagymaros el 27 de octubre de 1989, aduciendo razones económicas y ambientales. Checoslovaquia protestó

---

<sup>39</sup> Ibidem.

<sup>40</sup> Cruz Bressant Wilehaldo Derecho Internacional del agua. Desarrollos actuales, Editorial San Isidro Laboral ESIL, Buenos Aires, 2004, pp. 19-37

<sup>41</sup> Ibidem

inmediatamente y ante el fracaso de las negociaciones, en julio de 1993 se instauró un proceso ante la CIJ.<sup>42</sup>

En 1991, Checoslovaquia había comenzado a desarrollar una solución alternativa que incluía una derivación del Danubio en su territorio y la construcción de una presa y otras obras conexas. En respuesta, Hungría reclamó que su acceso al agua del Danubio se vería afectada por las mencionadas obras y dio por terminado el Tratado de 1977.<sup>43</sup>

El Río Danubio y sus afluentes, como recursos naturales, fueron elementos centrales en este litigio. Hungría aducía que un *estado de necesidad ambiental* justificaba su decisión de suspender y abandonar las obras acordadas en el Tratado. Eslovaquia negó dicho argumento y enfatizó que los únicos fundamentos para suspender y terminar un tratado se encuentran en los artículos 60 y 62 de la Convención de Viena sobre Derecho de los Tratados, los cuales no incluían la necesidad ambiental. Estas posturas fueron percibidas como un choque entre el derecho clásico de los tratados y las normas en desarrollo del derecho ambiental internacional y la responsabilidad del Estado.<sup>44</sup>

Este caso no fue, en estricto, un caso ambiental; Básicamente involucro cuestiones del derecho de los tratados y la responsabilidad internacional del Estado. Aun con ello, el caso Gabcikovo-Nagymaros ha involucrado el derecho sustantivo relacionado con los recursos naturales: ha arrojado nueva luz sobre el derecho aplicable a las corrientes internacionales de agua, sobre el principio de uso equitativo de los recursos naturales, y en la relación entre acuerdos bilaterales y los desarrollos del

---

<sup>42</sup> Ibidem.

<sup>43</sup> Ibidem.

<sup>44</sup> Ibidem

Derecho Internacional en general, incluyendo al Derecho Ambiental Internacional.<sup>45</sup>

Lo más destacable, en el contexto de este encuentro es el empleo por la Corte Internacional de Justicia (CIJ) del concepto de *desarrollo sustentable*, una innovación no solo en la jurisprudencia de la Corte sino también en el derecho relativo al uso de los recursos naturales: formalizó el cambio de paradigma, transformando respecto a la concesión y control de los recursos naturales, hacia las disputas respecto de la sustentabilidad y los límites en la utilización del recurso.<sup>46</sup>

A través de la historia la humanidad ha afectado continuamente la naturaleza principalmente por razones económicas; en el pasado esto fue realizado sin consideración alguna sobre las consecuencias de estas acciones. Gracias a nuevas perspectivas científicas y a una creciente conciencia de los riesgos para la humanidad de seguir con tal dinámica a un paso irracional; muchas nuevas normas y estándares han sido desarrollados y plasmados en numerosos instrumentos durante los últimos años.

Esta necesidad de reconciliar el desarrollo económico con la protección del medio ambiente es adecuadamente expresada en el concepto de *desarrollo sustentable*.

### **3.4. Reglas de Helsinki**

---

<sup>45</sup> Cruz Bressant Wilehaldo, Op. Cit. pp. 38-69

<sup>46</sup> Ibidem.

Las reglas de Helsinki fueron formuladas en 1966 por la International Law Association (ILA), una asociación privada de especialistas en Derecho internacional.<sup>47</sup>

Estas constituyen un parteaguas en el Derecho Internacional Consuetudinario; debido al gran aporte que brindan en los debates internacionales, por lo que frecuentemente son citadas en negociaciones bilaterales y multilaterales.

Su gran influencia en los debates internacionales llevo a que en 1992 fueran transformadas en la Convención de Helsinki, por encargo de la Comisión Económica de la ONU para Europa (CEPE), con lo que se genero un marco de derecho internacional, para ese continente.

Sus principales aportaciones en materia de cuencas compartidas son:

- Reconocimiento de los intereses y derechos de otros países vecinos y por consiguiente renuncia a la soberanía absoluta.
- Obligación de indemnizar a otros Estados cuando se perjudican sus intereses.
- Análisis de costos y beneficios en la planificación y ejecución de cualquier proyecto, con el objetivo de garantizar su funcionamiento sustentable.
- Obligación de informar a los Estados vecinos sobre cualquier asunto relacionado con la cuenca así como intercambiar abiertamente datos relativos a ésta.
- Las objeciones y divergencias serán reguladas por comisiones de consulta y arbitraje.<sup>48</sup>

A pesar de estos lineamientos generales, no fueron definidos unívocamente los criterios y prioridades para los diferentes usos de

---

<sup>47</sup> Cruz Bressant, Wilehald, Op. Cit. pp. 114-145

<sup>48</sup> Ibidem

las aguas compartidas; esto tiene su origen en las diferencias que existen entre cada cuenca y la variedad de intereses de los países que las comparten.

Las Reglas y la Convención de Helsinki constituyen un gran avance en la gestión y la regulación de los recursos hídricos compartidos; dieron un renovado impulso al concepto de *cuenca fluvial*, sin embargo las aguas subterráneas quedaron prácticamente olvidadas mismas que serían retomadas años más tarde pero bajo el marco de Naciones Unidas.

### **3.5. El agua en el marco de las Naciones Unidas**

Pese a lo conflictivo que el tema hídrico pudiera resultar, la comunidad internacional reconoció tempranamente la necesidad de actuar de forma global. La Asamblea General de la ONU encargó ya en 1970 a su Comisión de Derecho Internacional (CDI) la elaboración de un proyecto de Acuerdo Internacional de Cuencas (incluso antes de la Conferencia del Agua de la ONU en 1977 en Mar del Plata). Desde las primeras discusiones de la CDI quedó claro que un gran número de Estados, en especial de las regiones problemáticas, no estarían dispuestos a aceptar limitaciones con respecto a sus objetivos y posibilidades nacionales de desarrollo y no se adherirían a un acuerdo vinculante.<sup>49</sup>

De tal suerte que la *Convención Marco* presentada en 1994 sólo cumplía con estándares mínimos: en ella se confirman los principios básicos de uso sustentable y la exigencia de minimizar los daños; sin embargo al tratarse de una *soft law*, los instrumentos para la prevención de conflictos y los mecanismos para su

---

<sup>49</sup> El Acuerdo de Cuencas de la ONU Jörg Barandat, Miembro de la Delegación Alemana en las Negociaciones sobre el Acuerdo de Cuencas de la ONU y miembro del Ministerio Federal de Defensa, Berlín. <http://www.inwent.org/E+Z/1997-2002/ds601-4htm>

solución carecen de elementos coercitivos y sólo se limitan al plano de la motivación moral con respecto al proceder de cada actor internacional.<sup>50</sup>

No obstante, un número importante de Estados no estuvo dispuesto siquiera a aceptar esos estándares mínimos en las negociaciones sobre el proyecto, llevadas a cabo del 7 al 25 de octubre de 1996 y del 25 de marzo al 4 de abril de 1997 en la Comisión de Justicia de la Asamblea General de la ONU. Incluso por parte de algunos Estados se intentó imponer estándares por debajo de los de Helsinki<sup>51</sup>.

Finalmente el 21 de mayo de 1997 el texto de la Convención sobre Derecho de Uso de Cursos de Aguas Internacionales No Navegables fue aprobado por la Asamblea General, recomendando a los países miembros adherirse. La votación en el seno de la Asamblea General quedó de la siguiente manera: por sí votaron 103 países, por no 3 (Burundi, China y Turquía); 27 se abstuvieron y 51 no participaron.<sup>52</sup>

La convención debe ser ahora firmada. Para que pueda entrar en vigor deben adherirse 35 países; hasta 2001 lo habían hecho 18, por lo tanto el mínimo necesario no ha sido alcanzado y el proceso parece hallarse empantanado.<sup>53</sup>

La esencia jurídica de esta Convención quedó plasmada en sus más importantes artículos:

---

<sup>50</sup> Ibidem.

<sup>51</sup> Minimizar las obligaciones que se adoptan de manera consuetudinaria al aplicar las reglas de Helsinki (International Law Association) a las relaciones entre naciones que comparten una misma cuenca.

<sup>52</sup> El Acuerdo de Cuencas de la ONU Jörg Barandat, Miembro de la Delegación Alemana en las Negociaciones sobre el Acuerdo de Cuencas de la ONU y miembro del Ministerio Federal de Defensa, Berlín. <http://www.inwent.org/E+Z/1997-2002/ds601-4htm>

<sup>53</sup> Ibidem.

- Artículo 1. Se refiere al uso de las corrientes de agua internacionales para otros propósitos además de la navegación, así como a las medidas de protección, preservación y gestión relacionadas con los usos de dichas aguas.
- Artículo 2. En el se establece la definición de términos para los efectos de ese instrumento internacional como son el concepto de "corriente de agua", definido en términos generales como *un sistema de aguas superficiales y del subsuelo, las cuales constituyen por virtud de su relación física, un todo unitario.*
- Artículos del 20 al 26. Es un capítulo específico dedicado a las medidas de protección, preservación y gestión de las aguas internacionales.
- Artículo 20. Establece el principio por el cual los Estados ribereños tienen la obligación individual, y cuando la situación lo requiera, la obligación conjunta de proteger y preservar los ecosistemas de las corrientes de agua internacionales.
- Artículo 21. Detalla las medidas de prevención, reducción y control de la "contaminación", la cual se entiende como *cualquier detrimento o alteración en la composición o calidad de las aguas de las corrientes internacionales que resulte directa o indirectamente de conductas humanas.* Los Estados ribereños tienen la obligación individual y conjunta cuando sea el caso, de prevenir, reducir y controlar la contaminación de las aguas internacionales que pueda ocasionar un daño significativo a otro Estado ribereño o a su medio ambiente, incluyendo el daño a la salud humana o a

la seguridad de las personas, así como el daño a los usos del agua para cualquier propósito benéfico o el daño a los recursos vivos en dichas corrientes.

- Artículo 22. Prohíbe la introducción de especies extrañas o nuevas que puedan dañar al ecosistema de las aguas internacionales, así como la relativa protección del medio ambiente marino.
- Artículo 23. Se refiere específicamente a la protección del medio marino incluyendo especialmente los estuarios.<sup>54</sup>

La aprobación de la convención por parte de la Asamblea General no dio término a las cuestiones y conflictos en relación con el uso de las aguas transnacionales. Por lo anterior es previsible que en cada gran cuenca, por lo menos uno de los países no se adhiera a la convención. Por esto serán necesarios enormes esfuerzos internacionales para garantizar la puesta en práctica de los estándares básicos de la convención y motivar a los diferentes usuarios con distintos intereses, niveles de desarrollo, condiciones sociales y capacidad de imposición, para un uso sostenido e igualitario del recurso agua.<sup>55</sup>

La Comisión para el Desarrollo Sostenible (CDS) fue fundada en 1993 por el Consejo Económico y Social (ECOSOC) de la ONU, para desarrollar los acuerdos de la Cumbre sobre Ecología y Desarrollo de Río de Janeiro de 1992.<sup>56</sup>

La sexta Sesión de la CDS, del 20 de abril al 1 de mayo de 1998, tuvo por tema principal los problemas en torno al agua. Los resultados obtenidos fueron resumidos en un documento final y los

---

<sup>54</sup> Cruz Bressant, Wilehaldo, Op. Cit. pp. 203

<sup>55</sup> Ibidem.

<sup>56</sup> El Acuerdo de Cuencas de la ONU Jörg Barandat, Miembro de la Delegación Alemana en las Negociaciones sobre el Acuerdo de Cuencas de la ONU y miembro del Ministerio Federal de Defensa, Berlín. <http://www.inwent.org/E+Z/1997-2002/ds601-4htm>

acuerdos cristalizaron en seis recomendaciones a los países miembros. En las conversaciones que antecedieron a esa decisión fluyó también la declaración final de la Conferencia Internacional de Petersberg, realizada del 3 al 5 de marzo de 1998 en Alemania.<sup>57</sup>

Los puntos esenciales de la Conferencia de Petersberg que a su vez influirían profundamente en la Sexta Sesión de la CDS, son los siguientes:

- El agua es un catalizador de cooperación,
- El agua es un bien económico y social. Su uso debe llevarse a cabo sobre la base de estudios de impacto ambiental y de costos/beneficios,
- El aprovechamiento debe realizarse en el marco de la cooperación política regional, también con la participación del sector privado y de ONGs,
- Instrumentos para esa cooperación pueden ser comisiones internacionales de cuenca, cuya creación debe ser básicamente fomentada,
- Las medidas generadoras de confianza y el fortalecimiento de los instrumentos legales en la política hidrológica crean un clima propicio a la cooperación.
- Deben ser realizados estudios de caso sobre ejemplos de gestión de aguas transnacionales.
- Deben fomentarse la transmisión y propagación de esos conocimientos entre políticos y expertos en cuestiones hidrológicas.<sup>58</sup>

Otro documento clave es el informe de un grupo de expertos de ECOSOC que fue adoptada en su sesión del 27 al 30 de enero

---

<sup>57</sup> Ibidem

<sup>58</sup> Ibidem

de 1998 en Harare (Zimbabwe). Este informe cobra importancia porque aun cuando no fue aprobado por consenso, confirma el principio de “soberanía restringida” en el uso de cuencas supranacionales y contiene vastas recomendaciones para la elaboración del concepto *Integrated Water Resources Management* (IWRM); el cual regula ya exitosamente una serie de cuencas en países industrializados occidentales y está considerado en el Acuerdo de cuencas de la ONU.<sup>59</sup>

El Acuerdo de Cuencas de la ONU posibilitó encauzar políticamente los enfoques cooperativos para la solución de conflictos en torno a la distribución del agua como recurso escaso. Los contenidos de las discusiones y del documento final de la CDS confirman su efectividad política, al plasmar un cambio de dirección en la idea de agua-conflicto al sentido de agua-cooperación; aunque como en casi todos los documentos de esta índole, su contenido no siempre concuerde con la realidad internacional.<sup>60</sup>

### **1.6. El agua en medio de los Conflictos Internacionales.**

El agua se encuentra presente en todas las actividades del Hombre y en consecuencia también se encuentra presente en la dinámica de las relaciones internacionales y en los conflictos que de ellas deriven.

No siempre es necesario que en agua se encuentre situado como el eje fundamental de un conflicto internacional para que pueda afirmarse que ésta se encuentra presente. Sino que puede ser empleada de forma colateral para incidir en los resultados del conflicto.

---

<sup>59</sup> Ibidem

<sup>60</sup> Ibidem.

Este líquido indispensable para la vida se ha revelado como un arma de guerra eficaz en reiteradas ocasiones. Ya en el siglo XVI Maquiavelo y Leonardo da Vinci planearon desviar el Río Arno para dejar desabastecida la ciudad de Pisa, con la que se encontraban en guerra. Casi cuatro siglos después, Malasia que proporciona a Singapur alrededor de la mitad del agua que consume, amenazó en 1997 con cortar el suministro en respuesta a una crítica de este último al gobierno malasio.<sup>61</sup>

El agua ha sido utilizada frecuentemente como objeto militar, es decir como un arma indirectamente. Durante la primera guerra del Golfo, los pozos de abastecimiento y las instalaciones de saneamiento en Irak sufrieron importantes daños como consecuencia de los bombardeos indiscriminados. La falta de acceso al agua potable y las malas condiciones sanitarias desataron un buen número de epidemias que acabaron con la vida de miles de iraquíes.<sup>62</sup>

Pero los conflictos en torno al agua también son una realidad latente a escala mundial. En Medio Oriente, África Septentrional y Asia Meridional la escasez de este recurso es un agravante. Pero, ninguna región del planeta escapa a la problemática del agua.<sup>63</sup>

En la Tercera Conferencia Mundial de Agua en Kyoto 2003 quedo asentado que en la historia reciente ha habido 21 disputas armadas debidas al agua, y 18 de ellas involucraban a Israel.<sup>64</sup>

---

<sup>61</sup> Biblioteca de Consulta Microsoft® Encarta® 2005. 1993-2004. Microsoft Corporation.

<sup>62</sup> Biblioteca de Consulta Microsoft® Encarta® 2005. 1993-2004. Microsoft Corporation.

<sup>63</sup> Fundación Ecología y Desarrollo El agua, recurso limitado. Sequía, desertificación y otros problemas. Estudios de política exterior, Ed. Biblioteca Nueva, 2003 Madrid, pp 128-136.

<sup>64</sup> Ferrán Izquierdo, Brich, El conflicto del agua: El agua en la cuenca del Jordán, pieza clave de la nación árabe-israelí. Ed. Jornadas Internacionales, Barcelona, 2004.

Con lo anterior queda claro que el agua no necesita protagonizar todos los conflictos internacionales pero en la mayoría de ellos, sin importar su índole se ve involucrada, y muchas veces contribuye a inclinar la balanza a favor de uno o de otro bando en la controversia.

## CAPÍTULO IV.

### EL CASO ÁRABE-ISRAELÍ.

“El fuego de las armas no perforará pozos para regar la tierra sedienta. Ninguna guerra podrá cambiar lo que viene dado por la geografía.”<sup>1</sup>

#### 4.1. Los orígenes del conflicto.

Localizada dentro de una ruta geográfica importante entre tres continentes: África, Europa y Asia, Palestina siempre ha estado sujeta a la ocupación y dominio extranjeros. Por 400 años, y hasta el término de la Primera Guerra Mundial, el Imperio Otomano dominaba la región. Tras la desintegración de éste, las potencias europeas crearon en Medio Oriente “esferas de influencia” y los ingleses recibieron el mandato por parte de la Liga de Naciones para gobernar Palestina.<sup>2</sup>

En 1881 el gobierno Otomano, donde estaban ya presentes diputados palestinos permite a los judíos ir a Palestina como peregrinos pero no para establecerse. En 1882, se produce la primera ola de inmigración judía, patrocinada por el millonario barón Edmond Rothschild, lo que provoca la primera protesta palestina, fruto de la cual, el gobierno otomano prohibiera la venta del suelo estatal a los judíos de Palestina.<sup>3</sup>

En 1896, Theodor Herzl, fundador del Movimiento Sionista<sup>4</sup> de origen austriaco, publicó el libro *Der Judenstaat* (el Estado Judío)

---

<sup>1</sup> Palabras pronunciadas por el Ex-primer Ministro Israelí Simon Peres hace una década dentro de las negociaciones del Proceso de Paz entre palestinos e israelíes.

<sup>2</sup> <http://www.palestina.com.mx/gobierno/gobierno/5.htm>

<sup>3</sup> Sokolowicz, Joaquín; *Israelíes y Palestinos*, Ed. Planeta Espejo del Mundo, Buenos Aires, 1991, pp. 72-191.

<sup>4</sup> Movimiento Internacional iniciado a finales del siglo XIX como reacción al antisemitismo europeo; considerando que los judíos constituyen una sola

en el que abogaba por la creación de un Estado Judío ya fuera en Palestina o en Argentina.<sup>5</sup>

Para 1897 se celebraría en Suiza el primer congreso Sionista y en este habría de decidirse que la mejor opción para la conformación del Estado Judío sería Palestina. Durante ese congreso se creó la Organización Mundial Sionista, la cual se encargó entre otras cosas de adquirir tierra en Palestina para ser ocupada y trabajada exclusivamente por judíos.<sup>6</sup>

Antes de la Primera Guerra Mundial, el movimiento Sionista se estableció en Palestina como el lugar para construir el Estado Judío.<sup>7</sup>

Para los árabes en 1916, los ingleses prometieron independencia, a cambio de su apoyo en la guerra contra Alemania y el debilitamiento del Imperio Otomano. Para los líderes del movimiento Sionista, los mismos ingleses que ya habían empeñado su palabra con los árabes de Palestina, en 1917, a través de la Declaración Balfour, prometieron el contemplar a su favor el establecimiento de un “hogar nacional” para el pueblo judío en Palestina.<sup>8</sup>

Durante la Primera Guerra Mundial se produjeron dos hechos de vital importancia para Palestina: por un lado, la garantía británica, la banca Rothschild y el dinero de los judíos estadounidenses, impulsó una nueva ola de inmigración judía por lo que para el periodo comprendido entre 1919 y 1942 llegaron a Palestina alrededor de 350,000 judíos. Por otro lado con el hecho

---

nacionalidad, el sionismo abogaba por la fundación de un Estado como un refugio para el mundo judío, de la opresión y la violencia.

<sup>5</sup> Sokolowicz, Joaquín; Israelíes y Palestinos, Ed. Planeta Espejo del Mundo, Buenos Aires, 1991, pp. 72-191.

<sup>6</sup> *Ibidem*

<sup>7</sup> <http://www.palestina.com.mx/gobierno/gobierno/5.htm>

<sup>8</sup> <http://www.palestina.com.mx/gobierno/gobierno/5.htm>

anterior surgió el nacionalismo palestino, agravado por la fuerte desigualdad entre las dos comunidades; los enormes recursos judíos, frente a la economía de subsistencia palestina.<sup>9</sup>

Para 1920 el 90 por ciento de la población palestina era árabe, dividida entre cristianos y musulmanes. Los árabes habían estado viviendo ahí por espacio de más de mil años a pesar de haber estado dominados por otros grupos no árabes; en tanto que los cananitas, grupo del cual descienden habían estado ocupando el país desde tiempos bíblicos.<sup>10</sup>

Gradualmente la población predominantemente rural de Palestina se hizo consciente de la amenaza a sus aspiraciones nacionales de crecimiento propuesto por los programas económicos y políticos Sionistas.<sup>11</sup>

Cuando se sucedieron los procesos de independencia de otras colonias bajo mandato británico como Arabia Saudita, Egipto e Irak; Palestina fue la única colonia del antiguo Imperio Otomano que no consiguió la independencia, a pesar de sus reiterados esfuerzos.<sup>12</sup>

Conforme fueron escalando las tensiones entre los dos grupos, varias comisiones internacionales propusieron diferentes métodos para resolver la situación. Finalmente, el 29 de noviembre de 1947, la recientemente constituida Organización de las Naciones Unidas votó a favor de la partición de Palestina. En aquel tiempo los judíos no eran más que la tercera parte de la población y poseían únicamente el 7 por ciento de la tierra; sin embargo al

---

<sup>9</sup> Sokolowicz, Joaquín; Israelíes y Palestinos, Ed. Planeta Espejo del Mundo, Buenos Aires, 1991, pp. 72-191.

<sup>10</sup> <http://www.palestina.com.mx/gobierno/gobierno/5.htm>

<sup>11</sup> <http://www.palestina.com.mx/gobierno/gobierno/5.htm>

<sup>12</sup> Sokolowicz, Joaquín; Israelíes y Palestinos, Ed. Planeta Espejo del Mundo, Buenos Aires, 1991, pp. 72-191.

Estado Judío se le repartió más del 55 por ciento de las 10,000 millas cuadradas del territorio palestino.<sup>13</sup>

La reacción de los países alrededor no se hizo esperar fue inmediata, negativa y violenta. Pero los Sionistas estaban bastante mejor preparados en los dos aspectos esenciales del fenómeno, político y militar, que los Estados árabes vecinos y mucho más que los campesinos palestinos.<sup>14</sup>

El 9 de abril de 1948 la aldea de Deir Yassin, en el camino a Jerusalén, fue arrasada por las fuerzas irregulares Sionistas que mataron a 254 de sus habitantes; aun antes de la declaración del Estado de Israel, el 15 de mayo de 1948.<sup>15</sup>

Los residentes de otras aldeas y poblaciones, más de 200,000 palestinos huyeron de sus casas y tierra por temor a ser masacrados. Para finales de 1948, más de 840,000 palestinos habían huido a Cisjordania, la Franja de Gaza, Jordania, Líbano, Siria y otros Estados árabes. Dejaron detrás 380 aldeas; todas fueron destruidas por el nuevo Estado israelí.<sup>16</sup>

En 1967, cuando Israel ocupó Cisjordania, la Franja de Gaza y las alturas del Golán (Confiscadas a Siria) y el Sinaí (a Egipto) más de 350,000 palestinos fueron forzados a salir de Cisjordania. Más de la mitad de ellos se convirtieron en refugiados una segunda vez, habiendo sido desplegados ya en 1948.<sup>17</sup>

A más de 40 años de la creación de Israel, la población palestina ha crecido de aproximadamente 1.4 millones a más de 5 millones. Dos millones de palestinos han sido oficialmente registrados en la Agencia de Ayuda y Trabajo de Naciones Unidas

---

<sup>13</sup> <http://www.palestina.com.mx/gobierno/gobierno/5.htm>

<sup>14</sup> <http://www.palestina.com.mx/gobierno/gobierno/5.htm>

<sup>15</sup> <http://www.palestina.com.mx/gobierno/gobierno/5.htm>

<sup>16</sup> <http://www.palestina.com.mx/gobierno/gobierno/5.htm>

<sup>17</sup> <http://www.palestina.com.mx/gobierno/gobierno/5.htm>

(UNRWA) como refugiados. De ellos, tres cuartos de millón actualmente viven en los campos de refugiados, donde la UNRWA lucha para proporcionarles comida, casa, ropa, educación y cuidado médico bajo condiciones atestadas y altamente insalubres.<sup>18</sup>

Desde 1967, el gobierno de Israel ha expropiado más del 53 por ciento del terreno de Cisjordania y más de la tercera parte de la Franja de Gaza, permitiendo así la instalación de 150 colonias israelíes con más de 70,000 colonos. Incluyendo la destrucción de ocho aldeas y parte de los campos de refugiados de Gaza, más de 20,000 casas han sido destruidas. Por lo menos 2,000 palestinos han sido expulsados, la mayoría líderes de sus comunidades; para 1985 un 20por ciento estimado de la población palestina (más de 200,000 personas) había pasado por cárceles israelíes y centros de detención.<sup>19</sup>

En diciembre de 1987. Después de un incidente en el cual cuatro palestinos murieron a manos de soldados israelíes, la Franja de Gaza y Cisjordania estallaron en manifestaciones en contra de la ocupación. Después de dos semanas de manifestaciones, las autoridades empezaron a alarmarse y el mundo empezó a tomar nota.<sup>20</sup>

Los palestinos estaban instituyendo su levantamiento, que se ha conocido como la Intifada. Un grupo cuyos miembros aún no han sido públicamente identificados, pero que reconoce a la Organización para la Liberación Palestina (OLP) como representante político de los Palestinos, empezó expidiendo

---

<sup>18</sup> <http://www.palestina.com.mx/gobierno/gobierno/5.htm>

<sup>19</sup> <http://www.palestina.com.mx/gobierno/gobierno/5.htm>

<sup>20</sup> <http://www.palestina.com.mx/gobierno/gobierno/5.htm>

boletines sugiriendo acciones masivas que el pueblo aceptaba contento de llevar acabo.<sup>21</sup>

Las autoridades de ocupación israelíes también trataron de poner en orden de batalla diversas tácticas como medidas de represión para manifestantes e inaugurando nuevos campamentos en el desierto con prisioneros, deportando activistas y disciplinando al pueblo.<sup>22</sup>

En el primer año de manifestaciones, huelgas y boicots por lo menos 432 palestinos murieron, más de 30,000 palestinos fueron encarcelados, al menos 5,000 de estos acusados bajo detención administrativa (sin cargos) y más de 500 hogares fueron demolidos o clausurados.<sup>23</sup>

La reacción internacional a la supresión israelí de la Intifada, fue severa. Aún Estados Unidos criticó públicamente la brutalidad y la ilegalidad de los métodos usados por el gobierno israelí.<sup>24</sup>

#### **4.1.1. Confrontaciones bélicas**

La primera Guerra árabe-israelí comprendida entre los años 1948 y 1949 tuvo como origen la proclamación unilateral del Estado de Israel; hecho que provocó la ira del *mundo árabe* y la intervención en la zona con los ejércitos de Egipto, Irak, Líbano, Siria y Jordania. En el desenlace la balanza se inclino a favor de Israel, pues los incipientes ejércitos de las recién independizadas colonias no pudieron hacer frente a su homologo mejor equipado y claramente mejor organizado. Palestina fue el gran perdedor,

---

<sup>21</sup> <http://www.palestina.com.mx/gobierno/gobierno/5.htm>

<sup>22</sup> <http://www.palestina.com.mx/gobierno/gobierno/5.htm>

<sup>23</sup> <http://www.palestina.com.mx/gobierno/gobierno/5.htm>

<sup>24</sup> <http://www.palestina.com.mx/gobierno/gobierno/5.htm>

pues dejó de tener todos sus territorios y se produjo un éxodo de 6000,0000 palestinos.<sup>25</sup>

La nacionalización del canal de Suez sería el hecho desencadenante de la guerra que enfrentó a oriente contra occidente, en 1956 en la guerra también conocida como la Guerra del Sinaí. La duración del conflicto fue breve pero con los costos de cualquier guerra. Los gobiernos de Gran Bretaña, Francia e Israel enfrentaron a Egipto. La preponderancia de las fuerzas tripartitas se hizo sentir y la batalla tuvo un desenlace rápido en una operación de tan solo dos meses se ocuparían las tierras del Sinaí por el ejército israelí y permanecerían así hasta marzo de 1957 con las consecuentes desventajas para los residentes locales.<sup>26</sup>

La tercera confrontación, conocida como la Guerra de los seis días tuvo como protagonistas a Egipto, Siria y Jordania por un lado y por el otro al ejército israelí. Tras una duración muy breve (del 5 al 10 de junio de 1967) la guerra originada por el afán panárabe del Presidente egipcio Nasser finalizó a favor de Israel, quien logró incorporar a su territorio la región del Sinaí, Gaza, el Golán y el sector árabe de Jerusalén. En tanto que a los Estados árabes participantes les dejó alarmantes estadísticas, 15,000 muertos, 50,000 heridos y alrededor de 11,500 prisioneros. Palestina nuevamente se halló en medio de la actuación de entes ajenos en su escenario, perdiendo lo poco que hubiera podido conservar.<sup>27</sup>

---

<sup>25</sup> Russell, Roberto y Samoilowich Daniel; El conflicto árabe-israelí, Tomo I, Ed. Belgrano Buenos Aires, 1991, pp. 120-140.

<sup>26</sup> Ibidem.

<sup>27</sup> Biblioteca de Consulta Microsoft® Encarta® 2005. 1993-2004. Microsoft Corporation.

La Guerra del Yom Kipur, es la denominación que habría de recibir la cuarta confrontación armada entre árabes y judíos israelíes; El 6 de octubre de 1973 la ofensiva árabe integrada por los ejércitos de Egipto y Siria sorprendió a autoridades políticas y militares judías. Con la finalidad de recuperar Los Altos del Golán y el Sinaí, y terminar con el mito de la insensibilidad del ejército israelí. La guerra se saldó nuevamente a favor de Israel; pero el balance político resultaría algo más favorable para Egipto pues a través de los Acuerdos de Campo David conseguiría para 1978 la devolución de la península del Sinaí. Lo que no ocurriría para Siria y los Altos del Golán.<sup>28</sup>

El último conflicto en pleno en la región de Medio Oriente sería la Guerra de Líbano la cual fluctuó entre 1982 y 1983 en la que Israel invadió el Líbano dado que ahí se encontraban miembros de grupos armados radicales palestinos los cuales tuvieron que abandonar Jordania para escapar de asedio.<sup>29</sup>

#### **4.1.2. Intentos para la paz**

Desde 1978, han sido muchos los acuerdos de paz y negociaciones llevados a cabo por ambas partes pero Palestina sólo ha conseguido en todos estos años, cierta autonomía en Gaza y en Jericó.

Después de la Guerra del Yom Kipur y antes de la de Líbano, Israel y Egipto firmaron los acuerdos de Campo David, con Estados Unidos como mediador; que no contribuyen a resolver la cuestión palestina pero terminan con 30 años de hostilidades entre ambas

---

<sup>28</sup> Biblioteca de Consulta Microsoft® Encart® 2005. 1993-2004. Microsoft Corporation.

<sup>29</sup> Russell, Roberto y Samoilowich Daniel; El conflicto árabe-israelí, Tomo I, Ed. Belgrano Buenos Aires, 1991, pp. 120-140.

naciones. Israel se retiró del Sinaí en 1981 y Estados Unidos reafirmó su influencia en la región.<sup>30</sup>

En 1991 a través de la Conferencia de paz para oriente Próximo celebrada en Madrid, israelíes y palestinos establecieron las bases para las futuras negociaciones. Para 1993 la Organización para la Liberación de Palestina (OLP) por medio de Yasser Arafat reconoce la existencia del Estado de Israel y a cambio obtiene la autonomía para Cisjordania y Gaza, y la OLP es aceptada como representante único de Palestina por parte de Israel, en lo que para la historia quedaría cifrada como el Acuerdo de Oslo.<sup>31</sup>

En el Acuerdo para la autonomía de Gaza y Jericó, firmado en 1994 quedó establecido el retiro de Israel del 40 por ciento del área de Jericó y Gaza y la OLP se instala en la franja de Gaza tras 27 años de exilio.<sup>32</sup>

Jordania fue el segundo país árabe en reconocer a Israel como Estado y con la firma del tratado de paz entre ambas naciones en 1994 se pone fin a 46 años de hostilidades entre Israel y Jordania.<sup>33</sup>

1995 sería el año de la consolidación del Acuerdo de Oslo en su segunda parte, donde a pesar de establecerse nuevos acuerdos, no beneficia del todo a Palestina; y más bien representan un paliativo un tanto cruel que una verdadera solución de fondo al problema: Palestina es dividida en tres zonas la A, con un control total palestino; la B, donde Israel se encarga de la seguridad; y la C bajo control total israelí y con una

---

<sup>30</sup>Garaudy, Roger; Palestina, Ed. Fundamentos, Madrid, 2001, pp. 398-445.

<sup>31</sup> Ibidem

<sup>32</sup> Ibidem.

<sup>33</sup> Senderey, M.; Breve Historia del Pueblo de Judío; la creación del Estado de Israel. Ed, Circulo Militar, Buenos Aires, 2001 175-232.

presencia testimonial palestina. Las zonas A y B suman el 30 por ciento del territorio, pero concentran al 90 por ciento de la población palestina.<sup>34</sup>

Israel controla el 70 por ciento de Cisjordania (zona C), que contiene la mejor tierra, la franja del Río Jordán y el mar Muerto. Como resultado de esta división ventajosa para los israelíes, las zonas palestinas A y B quedaron aisladas y sin continuidad territorial, además las tres zonas palestinas están rodeadas de asentamientos israelíes vigilados por el ejército judío.<sup>35</sup>

Durante 1998 se generan diversos encuentros donde se pide por parte de Israel un cese a los ataques terroristas, y éste se compromete a desarrollar todos los acuerdos firmados desde 1993, que no han sido cumplidos por sus continuos retrasos.<sup>36</sup>

En mayo de 2000 Israel retira sus tropas del Líbano tras 18 años de ocupación. Para julio de ese mismo año se logra la Cumbre de Campo David, bajo la mediación de Estados Unidos; una de las más importantes, ya que se trataron temas de sumo interés: el trazado definitivo de fronteras, el problema de los refugiados palestinos, los asentamientos judíos en territorio palestino y el estatuto de Jerusalén; desafortunadamente terminaría en un fracaso debido en esencia a las discrepancias en torno a la soberanía de Jerusalén.<sup>37</sup>

Otro importante intento de paz sería el encabezado por Yitzjak Rabin, Primer Ministro israelí quien en los Acuerdos de Oslo, firmados en Washington el 13 de septiembre de 1993 con el líder de la OLP Yasser Arafat; marcaría un parteaguas en las relaciones bilaterales.

---

<sup>34</sup>Ibidem.

<sup>35</sup> Ibidem.

<sup>36</sup>Ibidem.

<sup>37</sup> [http://www.nodo50.org/csca/palestina/negoc\\_palestina-israel.html](http://www.nodo50.org/csca/palestina/negoc_palestina-israel.html)

Serían estas negociaciones las que lo llevarían a encontrar la muerte a manos de un fanático ortodoxo el 4 de noviembre de 1995 al finalizar un mitin multitudinario en la anteriormente llamada Plaza de los Reyes de Israel y hoy conocida como plaza Yitzjak Rabin de Tel Aviv.

En septiembre 2000, Estallaría la segunda Intifada tras lo que el pueblo palestino consideraría como una provocación al visitar el judío derechista Ariel Sharon la Explanada de las mezquitas.<sup>38</sup>

Las negociaciones se verían empantanadas nuevamente cuando a en febrero de 2001 el dirigente radical del partido nacionalista Likud, Ariel Sharon es electo primer ministro de Israel y aún más tras el reciente fallecimiento del líder moral de la OLP Yaser Arafat.<sup>39</sup>

#### **4.2. Condiciones actuales.**

De los 6 millones de habitantes de Israel, el 80 por ciento son judíos; el 14 por ciento son musulmanes (árabes que no abandonaron Palestina tras la proclamación del Estado de Israel en 1948); y el resto lo forman cristianos y otros grupos étnico-religiosos.

Dentro de la población judía, el grupo tampoco es homogéneo. Los judíos repartidos por todo el mundo, querían un hogar que les acogiera, una nación que pudieran considerar como propia. Así el Estado de Israel es un mosaico de idiomas, etnias, culturas y procedencias en el que sólo la fe actúa como vínculo.<sup>40</sup>

---

<sup>38</sup> [http://www.nodo50.org/csca/palestina/negoc\\_palestina-israel.html](http://www.nodo50.org/csca/palestina/negoc_palestina-israel.html)

<sup>39</sup> Biblioteca de Consulta Microsoft® Encart® 2005. 1993-2004. Microsoft Corporation.

<sup>40</sup> Marten, J. Larson, Israel una nación en marcha, Ed. Dux, Barcelona, 2002, pp. 132-175.

Estos son los principales grupos judíos que conviven en Israel:

- Askenazís: Proceden de Europa central y oriental. Hablan yiddish, judíoalemán. Son de tendencia socializante y laicista. Forman la élite del país.
- Sefardíes: Son descendientes de los judíos que vivieron en la Península Ibérica hasta que fueron expulsados por los Reyes Católicos en 1492. Proceden sobretodo de países árabes y del norte de África. Hablan el ladino (judeoespañol). Son muy religiosos y más radicales que los askenazís con los que difieren también en leyes, costumbres y liturgia.
- Judíos rusos: Son los nuevos inmigrantes, llegados tras el hundimiento de la URSS y ascienden a casi 1 millón. Comparten con los askenazís su origen europeo y su laicismo pero son de ideología conservadora.
- Judíos etíopes: En total unas 75,000 personas. Sufren el racismo de los demás grupos, la política los ignora y sus jefes tribales no son reconocidos por los rabinos.<sup>41</sup>

La población palestina actual supera a los seis millones y medio de personas. La mitad son refugiados o desplazados<sup>42</sup>. Frecuentemente son objeto de discriminación en todos sentidos por parte de la población judía y viven en condiciones aún más precarias que el resto de las minorías.

Debido al continuo afán expansionista de Israel, la situación con sus vecinos locales es particularmente tensa en especial con Siria que no descarta de la posibilidad de por algún medio

---

<sup>41</sup>Ibidem.

<sup>42</sup> La ONU denomina “refugiados” a los palestinos que tuvieron que abandonar sus hogares en 1948 y su descendencia; en cambio considera desplazados a los que huyeron durante la guerra de 1967 y su descendencia.

recuperar los Altos del Golán,<sup>43</sup> lo que en la perspectiva judía les proporcionaría el lugar ideal para lanzar un ataque estratégico contra Israel. En tanto que para los sirios sólo consiste en retomar el control de una región que ha formado parte de su Estado desde siempre.<sup>44</sup>

Los altos del Golán se encuentran localizados en la costa oriental del Mar de Galilea,<sup>45</sup> originalmente formaban parte del territorio sirio desde su independencia; fueron capturados por Israel en la Guerra de los Seis Días, en junio de 1967. Siendo un espacio que Israel considero vacío y poco útil para Siria y de importancia táctica para su seguridad en caso de un eventual ataque por parte de Siria o uno de los muchos grupos terroristas que tienen sede en ésta nación, ha decidido conservar el control en la región hasta la fecha.<sup>46</sup>

En versiones oficiales del gobierno de Israel, antes de 1967 los Altos del Golán eran usados por grupos de francotiradores para atacar a pescadores en el Lago Tiberiades; además de ser una base terrorista para organizar ataques contra Israel, y desde esta zona Siria intento lanzar en reiteradas ocasiones ataques militares contra Israel.<sup>47</sup>

Ceder los Altos del Golán sería una decisión catastrófica para Israel; esto representaría ofrecer a Siria el mejor escenario

---

<sup>43</sup> Región suroeste de Siria, ocupada por Israel desde la Guerra de los seis días en 1967, con un área total de aproximadamente 1250 km.2. En esta zona y sus alrededores se hallan varios nacimientos de agua dulce que suponen una importante fuente económica para Israel, como el Lago Tiberiades y sus afluentes así como una enorme reserva situada bajo la frontera occidental de la región.

<sup>44</sup> Informe de la Universidad de Barcelona, El conflicto Siria-Líbano-Israel, Editorial Árdora, Barcelona, 2002, pp. 46-72.

<sup>45</sup> Conocido en tiempos bíblicos como Mar de Chinnereth o Mar de Chinneroth; posteriormente llamado también Gennesar o Lago de Gennesaret; algunas veces denominado en tiempos más recientes Mar de Tiberiades, En realidad no es un mar sino un lago conocido mayormente bajo el nombre de Lago Tiberiades.

<sup>46</sup> Ibidem.

<sup>47</sup> Ibidem.

para un ataque, en tanto que también se apoya una argumentación histórica en la que los Altos del Golán tienen un significado sustancial para el pueblo judío; por lo que queda más que claro que no se está considerando devolver este territorio a Siria.<sup>48</sup>

El ministro de Agricultura, Yisrael Katz, a cargo del comité de asentamientos del gabinete israelí, afirmó que el plan de incrementar el número de asentamientos en el Golán está dirigido a subrayar que esta zona “es parte integral de Israel”, antes de cualquier negociación sobre su entrega demandada por Siria. Un funcionario cercano al Primer Ministro Ariel Sharon negó que este plan fuera un “mensaje político” para el presidente sirio Bashar Al-Assad, o prejuzgara el diálogo sobre los Altos del Golán. Si embargo Siria lo considero una maniobra para hacer irreversible el control de Israel sobre la estratégica planicie; basándose en el poder y la ocupación. La oposición izquierdista de Israel ha considerado la medida de doblar la población de los Altos del Golán en tres años, la cual tendrá un costo de 62 millones de dólares como otro revés para los esfuerzos de paz en la región; pues alentaría a Siria a mantener el apoyo a los extremistas palestinos que luchan contra Israel.<sup>49</sup>

Queda claramente establecida la situación que día tras día se vive con los grupos radicales y extremistas de palestinos empeñados en lograr su autonomía a costa de lo que sea y privilegiando los medios violentos, condiciones que a diario presentan vertientes que hacen evolucionar el escenario

---

<sup>48</sup> Informe de la Universidad de Barcelona, Op. Cit. pp. 73-107

<sup>49</sup> Ibidem.

continuamente. La muerte del líder moral palestino Yasser Arafat<sup>50</sup>, adosó nuevas vertientes al conflicto pero no tantas como las que imprimió desde tiempo atrás la llegada de la línea derechista y conservadora al poder en Israel.<sup>51</sup>

Actualmente las negociaciones se encuentran empanadas y se vislumbra que continuarán así al menos por el periodo que corresponda al gobierno de Ariel Sharon; y aun cuando el sucesor de Arafat, Mahmud Abbas<sup>52</sup> ha mostrado una relativa apertura a la negociación es difícil pensar que su homologo israelí haga lo propio.

#### **4.3. Agua como medio de coerción.**

En el caso de la disputa entre Siria y Líbano con Israel, contencioso genéricamente denominado como conflicto árabe-israelí, los puntos de colisión son diferentes. Las relaciones entre estos tres Estados están marcadas, por una parte, por la existencia de una disputa territorial, ya que Israel ocupó los Altos del Golán, así como la franja sur de Líbano, de la cual Israel se retiraría en el año 2000. Desde los Altos del Golán (gran depósito de agua de la región), los israelíes consiguen el control sobre el Río Banias (afluente del Río Jordán) y una posición estratégica respecto al

---

<sup>50</sup> Acaecida el pasado 11 de noviembre de 2004 en el Departamento de Hats de Seine, región de Ile de France, Francia, debido a una enfermedad crónico-degenerativa.

<sup>51</sup> Situación generada desde 1996 cuando fuera electo como premier Benjamín Netanyahu; periodo brevemente interrumpido por la elección del primer ministro Ehud Barak, de 1999 a 2001 quien ha sido considerado de corte ligeramente liberal; pero radicalmente retomado desde la llegada al poder del ultraderechista Ariel Sharon el 6 de febrero de 2001.

<sup>52</sup> Conocido también bajo el nombre de Abú Mazen. Nombrado por Arafat Primer Ministro de la Autoridad Nacional Palestina (ANP) en marzo de 2003 y sucesor de éste como líder moral del pueblo palestino.

control del caudal del Río Yarmuk, y de la fuente de agua más importante de la región, el Lago Tiberiades.<sup>53</sup>

La ocupación de la franja sur de Líbano permitía la consolidación del control israelí sobre el tramo superior del Río Jordán. Control que el Estado Judío perdió totalmente al haberse retirado sin firmar ningún acuerdo de paz, como sucedió con Jordania.<sup>54</sup>

Actualmente cualquier movimiento que pueda hacer el Líbano respecto a la utilización del agua del Río Hatzbani (principal aporte de agua del Lago Tiberiades) puede traer de nuevo tensión y amenaza guerra entre los dos países.<sup>55</sup>

En marzo de 2001, cuando Líbano anunció la intención de construir una estación de bombeo en la parte alta del Río Hatzbani; Israel respondió con una reunión de los máximos encargados de la seguridad nacional del gobierno, demostrando que si en algún momento los recursos hídricos de Israel se ven amenazados, no dudarán en volver a la guerra y ocupar los territorios “*que sean necesarios*”.<sup>56</sup>

La ocupación de los Altos del Golán supone para Israel, conseguir un tercio del agua que necesita y que extrae de su principal fuente, el Lago Tiberiades y la parte alta del Río Jordán. A pesar del valor estratégico y militar de los Altos del Golán, Israel también tiene un singular interés en controlar determinadas fuentes de recursos hídricos, y asegurar así su independencia respecto a los países árabes en materia de agua.<sup>57</sup>

---

<sup>53</sup> Informe de la Universidad de Barcelona, Op. Cit. pp. 73-107.

<sup>54</sup> Ibidem.

<sup>55</sup> Ibidem.

<sup>56</sup> Ibidem.

<sup>57</sup> Ibidem.

Sin embargo la realidad pone de manifiesto que cualquier política hidrológica independiente de los demás países de la región pone en peligro incluso su propia viabilidad.

Las relaciones entre Siria, Líbano e Israel, se encuentran además mediatizadas por la omnipresente cuestión de la seguridad nacional: Israel debía crear una zona que le permitiera la defensa del Estado ante posibles hostilidades de sus vecinos árabes. Respecto a la raíz del conflicto debe precisarse que si bien para Israel el control de estos recursos hídricos es importante, debido a la escasez de agua en su territorio; para Siria y para el Líbano la controversia se remite más a una cuestión política que a una situación económica o de necesidad. Debido a que ambos países forman parte de otros cursos internacionales y nacionales de agua que hacen relativa su dependencia hídrica de la parte alta del Río Jordán.<sup>58</sup>

El Líbano, por ejemplo, solo utiliza una cuarta parte de los recursos hídricos de los que dispone y la raíz de su problemática hídrica radica no en la escasez del recurso sino en la falta de un buen sistema de distribución y gestión. Por su parte Siria recibe agua de los Ríos Tigris y Eufrates que comparte con Turquía y con Irak. Siria podría tener problemas ante una eventual sequía prolongada; y su principal interés es firmar un acuerdo permanente con Turquía y vincularlo al acuerdo con Israel para el retiro de éste último de los Altos del Golán. Desafortunadamente ni Turquía ni Israel parecen estar dispuestos a optar por esa vía. Mientras ese acuerdo no exista Siria no tendrá ni agua ni los Altos del Golán. El eje rector del acuerdo de paz entre Israel y Siria en el proceso de paz es, al menos desde la óptica de la cuestión del

---

<sup>58</sup> Ibidem.

agua, indudable; y la firma de un acuerdo entre estos dos Estados sería uno de los pasos más importantes para la paz.<sup>59</sup>

Otro importante ejemplo de la utilización del recurso hídrico como un medio de coerción es lo acontecido el 16 de octubre de 2002. El gobierno libanés inauguró una estación de bombeo sobre el Río Wazzani para abastecer de agua a 20 aldeas de la zona que hasta el año 2000 estuvo ocupada por tropas israelíes, y que se encontraban gravemente afectadas por la sequía. El gobierno de Israel consideró la apertura de la estación como un “acto de guerra” según las propias palabras del premier Ariel Sharon y como “un acto unilateral que puede derivar en una seria escalada como afirmo el canciller Simón Peres ante el Knesset, parlamento israelí.<sup>60</sup>

El Wazzani es un río Transfronterizo que desde el Líbano fluye hacia el sur, hasta desembocar en el Río Jordán y el Mar de Galilea, la principal fuente de abastecimiento de agua para Israel.<sup>61</sup>

El gobierno israelí pretende que el volumen de agua que su vecino extrae del Wazzani se dedique únicamente a las necesidades de consumo de los aldeanos de la zona. Se teme que el río disminuya drásticamente su caudal y deje sin suministro a miles de israelíes que atraviesan por un periodo de sequía sin precedentes. La reacción israelí fue obviamente repudiada desde el lado libanés: el primer Ministro Rafik Hariri ya advirtió que su país “tiene la libertad de utilizar la parte del agua que le corresponde

---

<sup>59</sup> Ibidem.

<sup>60</sup> Cruz Bressant, Wilfredo, El Derecho Internacional del agua. Desarrollos Actuales Editorial San Isidro Laboral ESIL, Buenos Aires, 2004, pp. 226-257

<sup>61</sup> Biblioteca de Consulta Microsoft® Encarta® 2005. 1993-2004. Microsoft Corporation.

en la forma que más le convenga" incluyendo el riego de sus cultivos.<sup>62</sup>

Líbano no está solo: Siria ya amenazó con participar abiertamente en la disputa y el grupo fundamentalista Hezbollah<sup>63</sup> ya declaró que "cortará las manos de Israel" si llega a usar la fuerza para clausurar el bombeo de agua.<sup>64</sup>

El problema se magnifica porque no hay acuerdos bilaterales sobre el tema. Varios países han intentado intervenir para calmar los ánimos. Pero Líbano ya ha señalado que sólo aceptará una eventual mediación de la ONU. Sometió el asunto al Consejo de Seguridad de la propia Organización y se cuenta ya con misiones de expertos de Estados Unidos en la zona; y está ofrecida también la mediación de Francia y la Unión Europea.<sup>65</sup>

#### **4.4. Armas por agua.**

Una de las principales razones del ansia expansionista de Israel, de su negativa a devolver ciertas zonas ocupadas y de su política de apoyo a los asentamientos en las regiones ocupadas, es su imperativa necesidad de controlar las fuentes de agua de la región, mismas que se encuentran fundamentalmente en el Río Jordán y en los acuíferos subterráneos de Cisjordania y Gaza; para cubrir la demanda de consumo, el riego y la industria.

El factor agua también explica el cambio de actitud de los países ahora relativamente dispuestos a negociar y antes enemigos acérrimos. Los líderes de la zona comprendieron la

---

<sup>62</sup> Cruz Bressant, Wilehaldo, Op. Cit. pp. 226-257

<sup>63</sup> Grupo fundamentalista islámico de origen sirio de tendencia chiíta establecido en sur de Líbano el cual tiene antecedentes de ataques militares, ya que solía lanzar misiles soviéticos Katiuska contra las ciudades israelíes.

<sup>64</sup> Cruz Bressant, Wilehaldo, Op. Cit. Pp. 226-257

<sup>65</sup> Ibidem.

necesidad de generar planes de cooperación y desarrollo regionales, pues se encuentran asentados en un sediento desierto densamente poblado.

Un claro ejemplo pudo verse cuando el rey Hussein de Jordania sólo accedió a sentarse en la mesa de negociaciones cuando Israel amenazó con interrumpir el 60 por ciento de sus trasposos de agua para este país.

Israel se mostró en alguna ocasión dispuesto a compartir sus recursos hídricos con Siria y Jordania, a cambio de su reconocimiento del Estado judío.

#### **4.5. Palestina, un juego de Intereses que soslayan la vida.**

La crisis del agua, causada por el vertiginoso aumento de la población y el consumo irresponsable, es especialmente dura en la región y los recursos hídricos se encuentran al límite de su explotación.

Israel acapara y protege celosamente el río Jordán que aparte de los territorios que este ha ocupado (Cisjordania y los Altos del Golán), territorio correspondiente a Jordania y Siria y además controla los acuíferos subterráneos del oeste de Cisjordania y Gaza a través de prohibiciones de explotación y del monopolio que impone la compañía de explotación y distribución Mekoroth desde 1982.<sup>66</sup>

En Israel se consumen aproximadamente 600 metros cúbicos por habitante al año, cuando se ha estimado por expertos que el consumo mínimo para garantizar un buen nivel de vida es de 1000 metros cúbicos por habitante al año es decir se el consumo hídrico en Israel se encuentra un 40 por ciento por debajo del mínimo

---

<sup>66</sup> <http://www.geocities.com:0080/CapitolHill/Senate/7891>.

estimado. Sin embargo esta cantidad puede resultar abundante frente a los 300 metros cúbicos per cápita que son consumidos anualmente en Jordania; y éste palidece frente a los 100 metros cúbicos que anualmente puede consumir un palestino, correspondiente solo al 10 por ciento del mínimo estimado para garantizar un buen nivel de vida.<sup>67</sup>

La problemática no solo comprende cuestión de cantidad, sino de precio y de calidad. Mekoroth cobra por el agua a los palestinos de Cisjordania entre dos y cinco veces más que lo que cobra a los habitantes judíos de la zona. Esta desigualdad es más alarmante en Gaza donde los palestinos pagan hasta 20 veces más que los colonos judíos, a los que el gobierno israelí subvenciona el agua, y donde además su mala calidad se ha convertido en un grave problema de salud pública.<sup>68</sup>

Los palestinos se quejan de que su pueblo sólo consume una quinta parte de su propia agua, una situación de escasez que se encuentra en el origen de la actual explosión de violencia, ya que los palestinos de Gaza y Cisjordania se han visto abocados a dejar de cultivar la tierra, con el consiguiente empeoramiento de la economía.<sup>69</sup>

Un análisis de estudiantes de la Universidad de Belén citado por el Comité Coordinador de la ONGs internacionales en Jerusalén, mostró que numerosas familias palestinas pasan frecuentemente cinco días por semana sin agua corriente. Este estudio continúa señalando que las cuotas de agua restringen el

---

<sup>67</sup> <http://www.geocities.com:0080/CapitolHill/Senate/7891>.

<sup>68</sup> <http://www.geocities.com:0080/CapitolHill/Senate/7891>.

<sup>69</sup> <http://www.geocities.com:0080/CapitolHill/Senate/7891>.

uso para los palestinos que viven en Cisjordania y Gaza, mientras que los colonos israelíes tienen cantidades casi ilimitadas.<sup>70</sup>

En un viaje de verano a un asentamiento judío al borde del desierto de Judea, a menos de cinco millas de Belén confirmo para los investigadores universitarios esta injusticia; “mientras los habitantes de Belén estaban comprando agua de camiones cisterna a precios sumamente elevados, había jardines con pastos verdes en el asentamiento, sistemas de aspersion funcionando a medio día bajo el ardiente sol de agosto y ruidos de niños nadando en piscinas al aire libre.”<sup>71</sup>

#### **4.6. Israel, principal importador de agua a granel.**

En la actualidad la exportación de agua en bloque o a granel es uno de los grandes debates que sostienen muchas de las naciones afortunadamente bendecidas con abundancia de agua. Este es el caso de Canadá; la región acuífera del MERCOSUR, integrada por Brasil, Uruguay, Paraguay y Argentina; la zona de Alaska y la región de glaciares en la Antártida.<sup>72</sup>

En 1993, las empresas *Western Canada Water*, *Snoe Cap Water*, *White Bear Water* y *Multinacional Resources* ya contaban con una flota de buques “superpetroleros” para transportar agua desde la Columbia Británica hasta California, en Estados Unidos y la zona de Medio Oriente, teniendo como primer cliente potencial a Israel. Sin embargo una prohibición del gobierno frenó en seco el proyecto.<sup>73</sup>

---

<sup>70</sup> <http://www.commondreams.org/viewsarchive.htm>

<sup>71</sup> <http://www.commondreams.org/viewsarchive.htm>

<sup>72</sup> <http://www.clubtelepolis.com/geografo/geomorfologia/hidrografia.htm>

<sup>73</sup> Fayanás Escuer Edmundo, Oriente próximo. Conflicto palestino-israelí, Editorial Esfinge, Madrid, 2001 pp. 39-87

En los últimos años otras dos provincias canadienses han recibido solicitudes por parte de empresas para permitir la exportación de agua a granel con fines lucrativos. En la primavera de 1998, El Ministerio de Medio Ambiente de Ontario aprobó un plan presentado por la empresa Nova Group que pretendía exportar millones de litros de agua del Lago Superior, utilizando buques petroleros hasta Asia. No obstante la provincia terminó por escindir la licencia ante una masiva protesta de la ciudadanía.<sup>74</sup>

Otra solicitud, que pretendía exportar 52,000 millones de litros anuales de las aguas del Lago Gisborn, en Terranova, parecía estar a punto de obtener luz verde cuando la presión ciudadana obligo al gobierno a retraerse a finales de 1999, apenas unos meses antes de la fecha en que debían empezar las exportaciones. La empresa McCurdy Group de Terranova tenía la intención de vender el agua a Israel.<sup>75</sup>

Hoy la cuestión no parece ser si hay que decidir entre exportar o no, sino en precisar sobre la cantidad de dinero que el gobierno federal y las provincias podrían obtener a partir de los envíos masivos de agua dulce hacia los "países sedientos"; pues parece haber grandes pasos de ventaja a favor de la autorización a la exportación de agua en bloque por parte del gobierno canadiense, pues estas licencias le asegurarían un alto y fácil ingreso.

Canadá es uno de los principales promotores del Tratado Mundial sobre la Exportación del Agua (WWET, por sus siglas en inglés) que veinticinco naciones con sobradas reservas de agua firmarán en el 2006, siguiendo el modelo de la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), de esta manera es muy

---

<sup>74</sup> Ibidem.

<sup>75</sup> Ibidem.

posible que se cree un cartel del abastecimiento mundial del agua que podría disparar su precio.<sup>76</sup>

Aun cuando a la fecha no se ha aprobado por parte del gobierno canadiense la exportación masiva de agua, de llegarse a su autorización el principal cliente potencial de este servicio, esta claramente previsto que sería Israel y muy probablemente el segundo lugar lo ocuparía China. Los litigios que actualmente sostienen grandes empresas trasnacionales que desean involucrarse en este giro contra el gobierno canadiense parecen indicar que a mediano plazo la apertura de este mercado podrá tenerse en su totalidad.

Sin embargo queda determinado claramente que Israel es el mayor importador de agua del planeta, dado que actualmente explota al máximo sus recursos hídricos y el 67 por ciento del agua que consume su población proviene de fuera de sus fronteras nacionales fijadas en 1948.

Desde que concluyo la "Guerra de los seis días" y desde que Israel logro la ocupación de los territorios de los Altos del Golán, Gaza y Cisjordania, más de la mitad del agua que consume proviene de estas zonas ocupadas militarmente y fuera de todo derecho, situación que lo convierte en el mayor importador de agua en el mundo, aunque esta "importación" no sea legítima ni se pague más costo por ella que el que implica mantener los asentamientos judíos en la región.

Aunado a esto, Israel es uno de los principales importadores de *agua virtual*<sup>77</sup>, al ser una nación relativamente poblada pero

---

<sup>76</sup> <http://www.faolex.com>.

<sup>77</sup> El término Agua Virtual fue acuñado por J.A. Allan, Catedrático estadounidense y se refiere al agua que contienen los productos: Para producir vienes y servicios se necesita agua; se denomina agua virtual del producto, ya sea industrial o agrícola, al total de agua utilizada para producirlo.

con pocas condiciones para una producción autosuficiente, tiene una demanda alta de alimentos lo que explica que sea una región que importa una gran cantidad de *agua virtual*.

Algunos expertos defienden que la importación de agua virtual puede ser una solución válida para los problemas de escasez de agua, sobretodo en los países áridos, como el caso de Israel, donde el riego es indispensable para cultivar alimentos de poco valor y con grandes requerimientos de agua, como es el caso de algunos cereales.

El valor de los recursos hídricos para producir estos alimentos básicos, en los países pobres en agua, acaba siendo varias veces mayor al valor del producto. De esta manera en lugar de utilizar sus escasos recursos hídricos para cultivar productos que requieren una gran cantidad de agua, estos países pueden importar alimentos baratos, y reducir la presión sobre sus propios recursos hídricos.

Además de ser un excelente importador de *agua virtual*, Israel y Jordania han reducido sensiblemente la exportación de productos que requieran grandes cantidades de agua. Actualmente, entre el 60 y 90 por ciento de agua doméstica<sup>78</sup> de la región se importa bajo la forma de agua virtual. Sin embargo persiste el temor de los principales importadores de agua virtual de volverse dependientes del comercio global y no recuperar nunca su autonomía alimentaría.

#### **4.7. Como se prevé el futuro.**

---

<sup>78</sup> Agua que se consume en los hogares de manera directa o a través de productos, básicamente alimentos.

A manera de conclusión para este capítulo puedo esbozar los siguientes puntos que proporcionan una visión general de esta parte del conflicto y una perspectiva del futuro.

Siendo la región en conflicto una zona geopolíticamente importante y de trascendencia estratégica por estar ubicada en un punto de cruce entre tres continentes posee una importancia innegable para muchas naciones que por esta razón la consideran de importancia vital, como es el mismo Israel o Siria; aunado a esto, al considerar que la región de los Altos del Golán y la Franja de Gaza son prácticamente oasis en medio del desierto y pueden proveer de agua para consumo doméstico y agrícola a un número importante de personas su importancia crece aún más.

Por estas razones y aún por cuestiones históricas la región de Palestina representó para el pueblo judío la mejor zona del mundo para asentar su Estado nación. Palestina fue durante la primera mitad del siglo XX una región prometida a dos pueblos distintos, esta promesa no podía ser cumplida para ambos, y el incumplimiento de la misma comenzó a generar rencor en el pueblo que fue defraudado, incono que creció al observarse las ondas diferencias económicas en especial que existían entre uno y otro pueblo: Judíos y musulmanes palestinos.

El Holocausto del que fuera víctima el pueblo judío de Europa representó el vehículo idóneo para justificar ante el mundo y los judíos reticentes la inminente necesidad de tener un territorio propio, un Estado judío y que mejor si este podría asentarse en una región de importancia estratégica. Esta fue en general la visión enarbolada por el movimiento sionista que pudo haber tenido justificación para pretender este objetivo; mas no para ejecutar los

mecanismos que desde entonces viene empleando para alcanzar este fin.

La rápida penetración judía en Palestina y el acento puesto en las diferencias entre pueblos se hizo más evidente, lo que provocó en el pueblo palestino una mezcla de odio racial y temor.

Esta peligrosa mezcla se anidó en la mente colectiva del pueblo palestino y se acrecentó al iniciarse los desplazamientos masivos de palestinos, expulsiones ilegales y asesinatos efectuados por grupos militares y paramilitares judíos que aún ante la inconformidad de una parte importante de los judíos asentados en la zona se presentaron como una venganza al Holocausto padecido.

En términos generales este juego de *suma cero* ha continuado durante todos los años del conflicto a pesar de los endeble acercamientos entre ambos pueblos.

Una vez que el Estado de Israel fue creado como tal, los vecinos árabes musulmanes del nuevo Estado no titubearon en utilizar como rehén al pueblo palestino para pretender concretar sus afanes panarabistas, aunque en las distintas incursiones que mantuvieron no fue posible superar la organización y tecnología de los israelíes.

De manera que los musulmanes no se empeñaban en proteger al pueblo palestino, por demás solo ante un despojo irregular y arbitrario; sino que se afanaban en alcanzar un ideal tan reprobable como el de expansión del estado de Israel; siendo una ofensa para el Islam en su ceno, era preciso revertir este hecho.

Israel mostró y ha mostrado siempre supremacía bélica, económica y operativa además de buenas relaciones con

Estados Unidos para quien se transformo en un excelente aliado estratégico en la zona.

Los intentos de paz no se han concretado y en esta etapa es difícil pensar que puedan concretarse pues históricamente ha sido una mala combinación la ortodoxia, fundamentalismo o radicalismo de uno y otro bando que se juegan en la zona muchos intereses, y los disputan a través de medios que menosprecian la vida y ofenden la dignidad de cualquier ser humano sin importar su credo o su origen racial.

Los mejores momentos de los acercamientos entre judíos y palestinos se presentaron cuando hubo en Israel gobiernos moderados y dispuestos a la negociación, sin embargo actualmente el gobierno de Ariel Sharon no esta dispuesto a ceder ni un poco a favor de un acuerdo de paz, y debido al inconcebible número de facciones en que se encuentra dividido el pueblo palestino y dado que cada una de estas tiene intereses distintos y a veces encontrados para inalcanzable lograr un acuerdo en este momento.

El pueblo Israelí también atraviesa por conflictos raciales al interior pues los distintos grupos de judíos se confrontan entre si muchas minorías de judíos son objeto de discriminación y maltrato.

Existe una continua y enfermiza manipulación de información para uno y otro bando generado por las autoridades radicales y extremistas o líderes de opinión ortodoxos que en su mayoría no persiguen un acuerdo de paz que beneficien a ambos pueblos sino más bien alcanzar afanes y metas personales.

Bajo estas difíciles condiciones que muestran muy claro que si no hay el escenario adecuado para un acuerdo de paz menos podría, ni siquiera remotamente existir un acuerdo de gestión

hídrica en la zona; y es Palestina el más afectado por este hecho pues al carecer de reconocimiento carece también de la capacidad de negociar beneficios para su pueblo en materia de agua, recurso que se ha convertido en un medio de coerción utilizado por los judíos en contra de pobladores palestinos de la zona ocupada que no tienen ni el suministro mínimo para vivir de acuerdo con los índices de la Organización Mundial de la Salud (OMS).

El panorama en materia de gestión hídrica no puede ser tan terrible para toda la zona, pues a pesar a los conflictos y la tensa calma que los vecinos musulmanes del Estado de Israel viven en relación con éste se han podido desarrollar algunos acuerdos respecto al uso y aprovechamiento de los afluentes de la región.

Pero nuevamente agobian a estos débiles avances la situación general, estos acuerdos fueron signados en condiciones más bien forzadas y al borde de enfrentamientos armados por el agua, por lo que son endebles y pueden quebrarse de un momento a otro.

A este sensible panorama de la gestión hídrica debe añadirse que, es la región de Medio Oriente la primera en las proyecciones del agotamiento de agua en el planeta, cuestión que a mediano plazo la ubica como la primera región que podría presentar conflictos armados por agua, y aún cuando en el corto plazo los gobiernos de la zona alcanzaran algún tipo de acuerdo para eficientar el aprovechamiento del recurso (lo que es muy poco probable), su propia historia y las condiciones de escasez, desesperación por sed y beligerancia de los pueblos de la región ofrecen un escenario muy pesimista al respecto.

En tanto a lo que el pueblo palestino se refiere, mientras el gobierno Israelí este en manos de radicales ultraderechistas no dispuestos a negociar un acuerdo de paz justo es imposible pensar en un reconocimiento y después la posibilidad de desarrollar una gestión hídrica común. Esto indica además que las confrontaciones indirectas los asesinatos ilegales y los actos terroristas continuarán por lo menos mientras dure este gobierno, y por supuesto el agua seguira siendo utilizado como un instrumento de cohesión y servirá para hacer huir a los palestinos o exterminarlos por sed o enfermedades de origen hídrico.

El relativamente cercano fallecimiento de Yasser Arafat y el ingreso de Sharon al hospital en estado grave el pasado 4 de enero de 2006, victima de un derrame cerebral, transforman el escenario, y renuevan la plantilla de actores mas no transforman el problema de fondo. El triunfo de Hamas con 76 de los 132 escaños en las pasadas elecciones parlamentarias celebradas en la Franja de Gaza, Cisjordania y Jerusalén Oriental el pasado 25 de enero de 2006 vislumbra una mayor radicalización en el conflicto.

Mas existen esperanzas por parte de ambos pueblos y existen en escena muchos sectores sobretodo judíos que buscan alcanzar acuerdos con los palestinos, fundamentados en el respeto a la vida de una y otra sociedad y que cada día demandan a su gobierno actuar a favor de estos acuerdos que permitirían poner fin a tantos años de confrontación y bajo un escenario más adecuado buscar una gestión hídrica común apropiada.

## CAPÍTULO V.

### EL CASO MÉXICO-E. U .A.

#### 5.1. Política exterior de México, generalidades.

Las máximas fundamentales del quehacer internacional de México han sido la autodeterminación de los pueblos y el principio de no intervención, que al ser preceptos elementales del derecho internacional y parte fundamental de la historia de nuestras relaciones con el mundo, es fácil entender el consenso que han generado.

Sin embargo es más que claro que desde el sexenio de Carlos Salinas ha habido cambios importantes en el desarrollo de la política exterior de México, como han sido el interés manifiesto por los temas económicos y el deseo de insertar al país en la economía internacional.

Desde entonces se han realizado esfuerzos relevantes por diversificar nuestras relaciones con el exterior y en este terreno sobresalen los avances en materia económica. Esta transformación inició cuando el gobierno de Miguel de la Madrid decidió dismantelar el proteccionismo comercial que había estado vigente desde los años treinta.

Hasta 1970 la política exterior de México estuvo marcada por su legalismo, abstencionismo, pasividad, falta de compromiso real e incluso aislacionismo.<sup>1</sup> Estas cinco características no son más que las consecuencias lógicas del fin último tradicional de la política exterior: la preservación y defensa de la soberanía.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Green, Rosario La política del nuevo régimen, Continuidad y cambio en la política exterior de México, Colmex, Mexico, 1977, p. 3.

<sup>2</sup> Ojeda, Mario, Alcances y límites de la política exterior de México, Colmex, México, 1985, p.4.

Las posturas tradicionales de la política exterior pueden explicarse con base en algunos factores del sistema internacional, y en desarrollo histórico del propio devenir nacional.

Los factores sistémicos que condicionaron la actitud defensiva de México fueron, sin lugar a dudas, las constantes intervenciones extranjeras que sufrió durante su primer siglo de vida independiente; y el hecho de mantener una extensa frontera con una superpotencia, Estados Unidos.<sup>3</sup>

Sin dejar de largo que Estados Unidos arrebató a México 2,400,000 kilómetros de su territorio a través de los tratados de Guadalupe Hidalgo del 2 de febrero de 1848 y el de la Mesilla del 30 de diciembre de 1853.

El factor interno presente en el rumbo de la política exterior, es el propio desarrollo nacional. El que el país experimentara tantas dificultades durante el siglo XIX para consolidarse como nación, y el que durante buena parte del siglo XX, la atención nacional estuviera concentrada en la creación y el fortalecimiento de las instituciones para el desarrollo nacional, pueden explicar el retraimiento mexicano del escenario internacional.<sup>4</sup>

La relación con Estados Unidos ha constituido un peso enorme para la actuación internacional mexicana, al tiempo que le ha impuesto un sello característico. El país vecino del norte ha sido el centro de gravedad de la política exterior mexicana.<sup>5</sup>

Los cambios que ha tenido el significado del término soberanía, fin último de la actividad internacional mexicana, ejemplifica bien cómo los factores sistémicos y el propio devenir

---

<sup>3</sup> González Guadalupe, Tradiciones y premisas: política exterior de México, Colmex, México, 1985, pp. 35-56.

<sup>4</sup>Ibidem.

<sup>5</sup> Ibidem.

nacional han condicionado las posturas internacionales adoptadas por los distintos gobiernos mexicanos.

Durante los primeros años de la Independencia, soberanía equivalía a supervivencia; con el paso de los años y ante los embates expansionistas de Estados Unidos soberanía significa preservar el territorio nacional; Durante la Revolución, la diplomacia mexicana tenía como misión la defensa de las reformas de dicho movimiento, por lo que la soberanía fue entendida como la posibilidad de realizar los cambios sin el acoso del extranjero.

En la época de la posguerra, una vez consolidadas las principales instituciones políticas posrevolucionarias, los gobiernos comenzaron a interesarse más por el desarrollo económico nacional; la soberanía radicaría así en asegurarse de que México fuera el origen de su propio desarrollo.

A partir del sexenio de Carlos Salinas la soberanía tomó otra connotación, y desde entonces se ha afirmado que la soberanía depende de la capacidad de México para competir en los mercados internacionales, y generar sus propios recursos.

El sexenio de Luis Echeverría estuvo marcado por un activismo desconocido en el actuar internacional de México. Esta actitud pretendía diversificar la dependencia y precipitar cambios en el sistema internacional, que lo volvieran más justo y equitativo para las naciones del tercer mundo, lo que se ha dado en llamar el Nuevo Orden Económico Internacional.<sup>6</sup>

Cuando concluía el sexenio de Echeverría fue evidente que su política tercermundista, es decir su espontáneo activismo para diversificar la dependencia y la búsqueda de condiciones más

---

<sup>6</sup> Ojeda, Mario, México, El surgimiento de una política exterior activa, México, SEP, 1986, capítulo II.

favorables en el mercado internacional para los países pobres, había fracasado.<sup>7</sup>

Su sucesor José López Portillo, habría de recibir el poder en medio de una crisis económica y del desprestigio gubernamental. El “boom” petrolero de finales de los setenta y la nueva personalidad “apostadora”, de López Portillo, explica algunas de las aventuras que protagonizó México en el escenario internacional<sup>8</sup>

Dejando en el olvido la cautela tradicional de la diplomacia mexicana, López Portillo apoyó activamente la Revolución Sandinista y ante la incredulidad y la posterior molestia de Estados Unidos, decidió reconocer, junto con el gobierno de Francia, al Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional en 1981. Por primera vez desde 1946, México fue electo para participar en el Consejo de Seguridad de Naciones Unidas en 1981; honor que terminó con la tradicional precaución de no aceptar semejante participación por ser fuente de posibles enfrentamientos con Estados Unidos.<sup>9</sup>

La crisis económica y de desconfianza en que dejó sumido al país la impetuosa administración de López Portillo, limitó las posibilidades de actuación internacional de su sucesor Miguel de la Madrid. La crisis económica nacional, el endurecimiento de las posiciones estadounidenses por el advenimiento del nuevo conservadurismo de Ronald Reagan, y la personalidad cautelosa de Miguel de la Madrid, explican las transformaciones en la

---

<sup>7</sup> Ibidem.

<sup>8</sup> Ojeda, Mario, Op. Cit. Capítulo III

<sup>9</sup> Ibidem.

actuación internacional de México durante el periodo de 1982 a 1988.<sup>10</sup>

Los cambios más relevantes durante el sexenio de dieron en el rubro de la política económica internacional, en donde ciertas decisiones, como el ingreso de México al GATT, habrían de marcar la pauta para las relaciones internacionales del país en la década de los noventa. <sup>11</sup>

En los temas de política exterior, la postura adoptada reflejó una mayor moderación; se continuó con el apoyo a los sandinistas, a través de una propuesta pacífica de solución, el proceso Contadora; pero hubo un distanciamiento de Cuba y la insurgencia salvadoreña.<sup>12</sup>

Al inicio del sexenio de Miguel de la Madrid, se advirtió que vendrían grandes transformaciones en la política económica nacional, pero no fue sino hasta que la crisis se agravo en 1985 cuando se puso en marcha una reforma económica, tendiente a liberalizar el aparato productivo. La punta de lanza de estas reformas económicas fue el desmantelamiento del proteccionismo comercial.<sup>13</sup>

La reciente apertura comercial hacía necesaria una relación de cooperación con Estados Unidos; Desde 1943 México y Estados Unidos no habían negociado ningún acuerdo comercial y el régimen de comercio entre los dos países se encontraba en un estado caótico. En 1985, México tenía el dudoso privilegio de ser uno de los países extranjeros con mayores demandas por

---

<sup>10</sup> Roett, Riordan (comp.) Relaciones Exteriores de México en la década de los ochenta, Ed. Siglo XXI, México, 1991. pp. 38- 56.

<sup>11</sup> Ibidem

<sup>12</sup> Ibidem.

<sup>13</sup> Ibidem.

prácticas desleales al comercio, ante la Comisión de Comercio Internacional de Washington.<sup>14</sup>

Durante los tres últimos años del sexenio, se logró no obstante, la realización de cuatro convenios bilaterales; dos de éstos, el acuerdo de subsidios e impuestos compensatorios de 1985, y el Acuerdo Marco Legal de 1987, constituirían los cimientos en que se sostendría la futura negociación del TLC.<sup>15</sup>

La decisión del gobierno mexicano de ingresar al GATT en 1985, es la evidencia más clara del cambio de rumbo de la política económica internacional. Esta decisión puso fin a lo que en aquel momento histórico fue denominado por distintos académicos como la "Disputa por la Nación", es decir la pugna entre dos proyectos de desarrollo nacional: la vía nacionalista y la de asociación internacional o neoliberal. La apertura comercial hizo evidente que se optó por la inserción del país en el mercado internacional.<sup>16</sup>

Las buenas intenciones de México por desarrollar una relación de cooperación con Estados Unidos enfrentaron varios obstáculos; destacándose el caso Camarena y la insistencia del gobierno estadounidense de apoyar militarmente a la contrarrevolución nicaragüense. De tal suerte que los tres últimos años del sexenio estuvieron plagados de recriminaciones, lo que dio lugar a un clima bilateral tenso;<sup>17</sup> pese a las tensiones se obtuvieron importantes avances en el terreno comercial, es por eso que las relaciones entre México y Estados Unidos durante este periodo pueden calificarse de un tanto ambivalentes: se

---

<sup>14</sup> Roett, Riordan, Op. Cit. Pp.56-72.

<sup>15</sup> Ibidem.

<sup>16</sup> Tello, Carlos y Cordera, Rolando, La Disputa por la Nación, México Ed. Siglo XXI, 1981, pp. 8-14.

<sup>17</sup><http://www.usembassy-mexico.gov/sataglance1.htm>

avanzaba en lo económico, pero en asuntos como la lucha contra el narcotráfico y el problema de los indocumentados que día tras día cobra mayor relevancia, existían bemoles significativos.

Durante el sexenio de Carlos Salinas la política exterior de México termino de transformarse; estos cambios se atribuyen a dos orígenes: en primer lugar, la profundización de las reformas económicas iniciadas durante la administración anterior; a través de la adopción de un modelo abierto de desarrollo que reconoce un papel privilegiado a las exportaciones y a los flujos de capital internacional. En segundo lugar las aceleradas transformaciones que había venido experimentando el sistema internacional en los últimos tres años y que acabaron por configurar un mundo distinto.<sup>18</sup>

Así como la política económica de Carlos Salinas rebaso la de su predecesor, representando un avance más franco hacia un modelo de desarrollo económico abierto; su política exterior constituyó un adelanto sustancial en cuanto a reconocer la importancia del mercado internacional para el desarrollo nacional. Desde el inicio de su mandato, el gobierno mexicano evidenció su deseo por insertar al país en la economía internacional.<sup>19</sup>

El activismo de Salinas durante su primer año de gobierno, mostró el ánimo de insertar a México en la economía mundial con una distribución geográfica equitativa; pero a partir del segundo semestre de 1990 se redoblaron los esfuerzos por estrechar la relación con Estados Unidos.<sup>20</sup>

---

<sup>18</sup> <http://www.usembassy-mexico.gov/sataglance1.htm>

<sup>19</sup> <http://www.usembassy-mexico.gov/sataglance1.htm>

<sup>20</sup> <http://www.usembassy-mexico.gov/sataglance1.htm>

A partir del sexenio salinista la política exterior de México sufrió lo que algunos autores denominaron la “economización de la política exterior” tendencia que habría de continuar con los siguientes dos mandatarios.

### **5.1.1. Relaciones entre México y Estados Unidos.**

El área de la frontera México-Estados Unidos ha sido definida convencionalmente como la zona comprendida dentro de 100 kilómetros a uno y otro lado de la línea política divisoria entre ambos países. Desde el punto de vista económico, esta zona está muy interrelacionada. Miles de personas cruzan todos los días la línea fronteriza para ir de su casa a su trabajo. Se ha calculado que anualmente se producen más de 200 millones de cruces, lo que la convierte en la frontera más transitada del mundo.<sup>21</sup>

Desde el punto de vista ambiental, se trata de una zona indivisible. A uno y otro lado de la línea fronteriza se encuentran las mismas características climáticas, meteorológicas, topográficas y geológicas. Varios ríos corren a lo largo de la frontera o la atraviesan; los ecosistemas de tres grandes regiones desérticas se extienden a ambos lados de ella; los acuíferos subterráneos, que son la fuente de agua para el consumo humano y uso agrícola, se proyectan de uno y otro lado de la citada franja; las ciudades ubicadas en cada lado de la línea fronteriza comparten además las mismas cuencas de drenaje.<sup>22</sup>

La región alberga a más de 11.8 millones de personas, 6.3 millones aproximadamente, viven en Estados Unidos y alrededor de 5.5 millones en México, el 10 por ciento vive en comunidades

---

<sup>21</sup> Versión electrónica del proyecto Frontera 2012: Programa Ambiental México-Estados Unidos, Semarnat, United States Environmental Protection Agency. Baja California México, 2003.

<sup>22</sup> Ibidem.

rurales y pequeños poblados; hay 26 tribus nativas en la región fronteriza, su población oscila entre los 9 y los 17 mil miembros, algunas de estas tribus comparten extensos lazos familiares y culturales con los pueblos indígenas de la región fronteriza en México.<sup>23</sup>

Unidos por más de 3,100 kilómetros México y Estados Unidos sostienen una relación binacional cíclica, teniendo etapas de cooperación y otras de conflicto; compleja y multitemática, debido a que prácticamente todos los asuntos de las agendas de política interna de ambos países tienen efectos en el vecino.<sup>24</sup>

Ambas naciones son intensamente nacionalistas y orgullosas de su identidad, y ambos tienen perspectivas de desconfianza, de una relación *suma cero* donde una buena relación se ve afectada por los intereses de cada cual. En México se ve a Estados Unidos como una súper-potencia que quiere expandir su dominio a todo México, a lo que se debe poner una barrera protectora la cual se refleja en el nacionalismo mexicano, arraigado en parte importante de la población, las elites políticas, los empresarios, los militares, los académicos e incluso la prensa.<sup>25</sup>

En Estados Unidos se ve a México como una nación incapaz de superar problemas crónicos como la pobreza, la corrupción y el desempleo; a pesar del cambio de gobierno que lleva a México a transitar hacia la democracia, no parece superar todos los problemas nacionales, muchos de los cuales incluso son atribuidos por sectores de la elite política a Estados Unidos.<sup>26</sup>

---

<sup>23</sup> Ibidem.

<sup>24</sup> Rico, Carlos, Una vuelta en la montaña rusa. Relaciones mexicano-estadounidenses después de la posguerra y desafíos del futuro inmediato, Ed. Foro Internacional, México 1989, pp. 5-18.

<sup>25</sup> Ibidem.

<sup>26</sup> Ibidem.

Actualmente la balanza política no puede dar un viraje ni a la izquierda ni a la derecha, por lo que las relaciones con Estados Unidos se mueven en ese estrecho marco de la cooperación, condicionada por fuerzas nacionalistas, y muchas veces incidiendo sobre la relación las situaciones de conflicto por encima de las de cooperación positiva. La opinión pública de uno y otro lado de la frontera tiende a sobredimensionar los conflictos en la relación bilateral y frecuentemente soslaya la agenda positiva que existe entre los dos países y que también es muy amplia.<sup>27</sup>

En las relaciones México-Estados Unidos hay dos agendas, la de conflicto y la de cooperación, las dos son importantes y las dos determinan la dinámica de zig-zag que existe en la relación de dos vecinos cuyas asimetrías son inmensas, sobre todo en indicadores de poder nacional.

Desde la firma y entrada en vigor del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) se pensaba que una relación intensa por ser frontera; aunque distante en lo político, iba a mejorar de la noche a la mañana producto de la intensificación del comercio binacional; sin embargo el paso del tiempo ha arrojado como resultado que esta perspectiva no fue más que un mito o una visión muy optimista del futuro.<sup>28</sup>

Un segundo mito de la relación bilateral correspondía a que después de un largo régimen autoritario en México, el arribo al poder de un presidente emanado de un partido de centro derecha, distinto al oficialmente conocido permitiría mejorar automáticamente las relaciones entre México y Estados Unidos,

---

<sup>27</sup> Benitez, Raúl. México-Estados Unidos: Los consensos y las tensiones de una difícil e inevitable relación de seguridad. Ed. Pearson Education, México, 2003. pp. 69-128.

<sup>28</sup> Ibidem.

hecho que ha quedado demostrado no sucedió y muy difícilmente pasara en lo que resta del sexenio de Vicente Fox.<sup>29</sup>

George Walker Bush declaró en enero de 2001, al inicio de su mandato que la relación más importante de Estados Unidos era con México. Posteriormente y rompiendo con la tradición de la política exterior estadounidense de que el primer mandatario extranjero en tener una reunión bilateral siempre era el canadiense, en febrero de 2001, Bush se reunió con Vicente Fox en el rancho de San Cristóbal, Guanajuato; siendo éste el primer viaje al exterior del presidente estadounidense, hecho que elevó las expectativas de los mexicanos sobre una excelente relación a nivel presidencial.<sup>30</sup>

La agenda de esa reunión fue: migración, cooperación antinarcoóticos, el tema del ambiente en la frontera y la escasez de agua en la región fronteriza; temas en los que ambos mandatarios coincidieron. También se abordaron, aunque de forma divergente temas como la relación con Cuba, y las negociaciones del ALCA.<sup>31</sup>

Un sector importante de la sociedad de ambos lados de la frontera, pero en especial del lado mexicano considero que sólo con la buena relación personal entre presidentes, los problemas estarían superados. México creyó oportuno plantear a Estados Unidos el nuevo acuerdo migratorio; sin embargo, el propio sistema político de ésta nación y la forma en como se diseñan las

---

<sup>29</sup> Ibidem.

<sup>30</sup> Ibidem.

<sup>31</sup> Ibidem.

leyes en su Congreso, mostraban que era imposible lograr un acuerdo migratorio integral como lo planeaba México.<sup>32</sup>

El Congreso de Estados Unidos, antes y después del 11 de septiembre era y es profundamente nacionalista; y el cambio de leyes de migración es un proceso complejo y difícil de cabildear, siendo el cabildeo una cosa que México nunca hizo.<sup>33</sup>

Por su parte los estadounidenses tuvieron la percepción equivocada al considerar que con el cambio de gobierno en México el nacionalismo exacerbado de otras etapas históricas en México, quedaría en el pasado y que los principios de doctrina de la política exterior iban a sucumbir o transformarse radicalmente. Se estaba presentando una mutación pragmática a favor de la globalización. Desafortunadamente en Estados Unidos no tuvieron en consideración que el Congreso mexicano es también profundamente nacionalista, y que no iba a ceder fácilmente en el cambio de la política exterior y en la transformación de la política económica.<sup>34</sup>

Por todo lo anterior esta excelente relación bilateral sólo fue vigente de diciembre de 2000 a septiembre de 2001, y en realidad todo el tiempo estuvo basada en mitos que se desplomaron; tuvo su clímax entre el 4 y el 6 de septiembre de 2001, en la visita de Estado del Presidente Fox a Washington.<sup>35</sup>

Durante esta visita se firmaron gran cantidad de convenios binacionales y se pensaba, ilusamente por parte de los mexicanos, que siendo tan buena la relación binacional podría alcanzarse el

---

<sup>32</sup> Ibidem.

<sup>33</sup> Ibidem.

<sup>34</sup> Ibidem.

<sup>35</sup> Benítez, Raúl, Op. Cit. Pp. 129-178.

acuerdo migratorio que Fox había estado manejando como eje rector de la política binacional desde su campaña electoral.<sup>36</sup>

Pero el anticlímax de la relación apareció poco antes del 11 de septiembre, con un inusitado anuncio: el 7 de septiembre, ante el pleno de la Organización de Estados Americanos (OEA), Vicente Fox declaró el retiro de México del Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR), audaz decisión mexicana que jamás se hubiera esperado.<sup>37</sup>

Existen distintas explicaciones para esta repentina decisión, algunas se inclinan a afirmar que fue una concesión de Vicente Fox hacia los sectores nacionalistas más reacios en el país con la intención de demostrarles que la política bilateral que encabeza no pretendía entregarse del todo al *vecino del norte*. Otra visión afirma que la posición adoptada por México con esta decisión se encaminaba a demostrar a Estados Unidos que la agenda de política exterior mexicana no se encontraba supeditada a la voluntad estadounidense, sino que se conformaba a partir de su propia visión; esto para no mostrar a un México entregado a Estados Unidos ante la comunidad internacional por el cambio de gobierno. Cualquiera que sea la explicación, las fisuras se abrieron antes de los atentados del 11 de septiembre.<sup>38</sup>

Súbitamente, los atentados del 11 de septiembre introdujeron como prioridad el tema del terrorismo en la agenda bilateral y la cooperación para su combate se transformó en una cuestión de importancia absoluta.

La primera gran fisura después del 11 de septiembre, de acuerdo con la perspectiva gubernamental de Estados Unidos fue

---

<sup>36</sup> Ibidem.

<sup>37</sup> Ibidem.

<sup>38</sup> Ibidem.

la "lenta" reacción de solidaridad de México. Pues se ha afirmado que Vicente Fox tardó en expresar su apoyo. Esta percepción originalmente desarrollada por la prensa estadounidense es falsa; pues aún cuando Vicente Fox tardó en hacer declaraciones, el gobierno de México reaccionó inmediatamente brindando apoyo con los recursos que tuvo a su alcance.<sup>39</sup>

La parte conflictiva en la relación continuó con la participación de México en el Consejo de Seguridad de la ONU, de enero de 2002 a diciembre de 2003; donde México tuvo más acercamientos con Francia, Rusia, China y Chile que con Estados Unidos y Gran Bretaña, principalmente en lo que respecta a la política aplicable para derrocar a Saddam Hussein en Irak. Para México, las pruebas de posesión de armas de destrucción masiva por parte de Irak no eran suficientes; por lo que no se podía avalar por la ONU el despliegue militar. Esto generó notables fricciones México y Estados Unidos las que fueron incrementándose durante el año 2003.<sup>40</sup>

Actualmente existen muchos elementos que causan tensiones en la relación bilateral y complican una mejor integración y obligan a soslayar aquella agenda de cooperación donde ha sido posible alcanzar acuerdos de cooperación que benefician a ambos Estado, prueba de esto es la nueva política antiemigrantes que Bush aprobara por medio de un decreto rápido. A partir de mayo de 2005 la política antiemigrantes se ha recrudecido; lejos de la perspectiva inicial de Fox respecto a lograr un acuerdo migratorio que favoreciera a Estados Unidos y México; incluso puede afirmarse que esta política radical afectará en primera instancia al Propio Estados Unidos y en estos momentos es

---

<sup>39</sup> Benitez, Raúl, Op. Cit. 179-193

<sup>40</sup> Ibidem.

más difícil visualizar acuerdos o concordancias que permitan afinar y retomar la buena relación que en los albores de las nuevas administraciones se visualizaba.

### **5.1.2. Actualidades de las relaciones bilaterales.**

La relación entre México y Estados Unidos atraviesa por un momento crítico. A pesar de la larga historia de conflictos y sospechas mutuas, la entrada en vigor del Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN) en 1994, y el arribo de la democracia electoral en México en el año 2000, hicieron surgir nuevas expectativas y esperanzas de poder establecer una relación más profunda, de mayor cooperación y equilibrio entre ambos países. Parecía que este nuevo contexto resultaría favorable para que los dos países pudieran resolver los importantes problemas comunes aún pendientes, como la migración y la seguridad fronteriza, además de enfrentar los nuevos retos globales propios de un mundo cada vez más interconectado, incierto y unipolar.<sup>41</sup>

Desafortunadamente, los ataques terroristas del 11 de septiembre de 2001 alteraron el curso inicial de cordialidad y acercamiento que habían tomado las relaciones entre ambas naciones. Justo antes de los atentados, prevalecía un clima de optimismo ante la anunciada posibilidad de concretar un histórico acuerdo migratorio entre las nuevas administraciones entonces recién inauguradas en México y Estados Unidos. El citado acuerdo, que había recibido una intensa publicidad, abría amplias expectativas sobre el comienzo de una nueva era de gran

---

<sup>41</sup> Proyecto de investigación conjunto de carácter binacional entre el Centro de Investigación y Docencia Económica (CIDE), el Consejo Mexicano de Asuntos Internacionales (COMEXI) y el Chicago Council on Foreign Relations, <http://www.cide.org>

cooperación. Sin embargo, en cuestión de semanas, ese optimismo se convirtió en tensión tanto por el repentino cambio en las prioridades y las políticas de Estados Unidos, como por las distintas reacciones de ambas partes ante los ataques y los acontecimientos subsecuentes.<sup>42</sup>

Estos factores fueron llevando al resurgimiento de la desconfianza y la ampliación de los desacuerdos. Estados Unidos manifestó su decepción por la tímida respuesta inicial de México ante los ataques, y la posterior renuencia abierta a apoyarlo en su decisión de emprender acciones militares contra Irak. México por su parte se mostró desilusionado por la decisión del gobierno de Bush de posponer las negociaciones bilaterales para un amplio acuerdo migratorio, el cual de pronto pareció cada vez más distante. Desde entonces, la relación bilateral ha transitado por una etapa de turbulencia diplomática, moviéndose sin una dirección clara entre los vaivenes de fuerzas subyacentes que, por un lado, son el resultado del proceso de integración económica e integración social entre los dos países y, por el otro, provienen de las nuevas exigencias en materia de seguridad de Estados Unidos, así como de las incertidumbres políticas de la nueva democracia en México.<sup>43</sup>

Los altibajos diplomáticos recientes han suscitado un debate público acerca de la verdadera naturaleza de las relaciones bilaterales y la capacidad de los dos países para enfrentar las presiones y los retos comunes propios del nuevo escenario internacional, arrojando tres perspectivas para el análisis de dicho fenómeno.

---

<sup>42</sup> Ibidem.

<sup>43</sup> Ibidem.

La primera, esboza en general que mientras Estados Unidos continúe totalmente involucrado en la guerra contra el terrorismo y México siga sin poder manejar sus rezagos nacionales en materia de gobernabilidad democrática, crecimiento económico y desarrollo social, es poco probable que los dos gobiernos tengan los incentivos políticos necesarios para continuar avanzando en forma sostenida en la ampliación del esquema de cooperación característico del periodo entre el establecimiento del TLCAN y el 11 de septiembre de 2001.<sup>44</sup>

La segunda perspectiva de análisis, aludiendo a factores culturales e históricos y afirma que, entre mexicanos y estadounidenses existe un sentimiento de mutuo rechazo y profunda desconfianza. Según esta visión, ambos pueblos ven el mundo desde perspectivas totalmente opuestas como resultado de valores sociales, tradiciones culturales y estructuras políticas diferentes, producto de sus distintas herencias coloniales, diversas raíces étnicas, y respectivas historias nacionales.<sup>45</sup>

Las diferencias culturales entre los mexicanos y los estadounidenses conducen inevitablemente a ciclos recurrentes de desacuerdo y desconfianza. Hay quienes consideran que las fuertes preocupaciones de seguridad en Estados Unidos, combinadas con la situación de parálisis política y estancamiento económico en México, revivirán las profundas diferencias culturales entre los dos países y terminarán por aumentar las presiones unilateralistas, proteccionistas, nacionalistas y xenófobas en ambos lados de la frontera.<sup>46</sup>

---

<sup>44</sup> Ibidem.

<sup>45</sup> Ibidem.

<sup>46</sup> Ibidem.

Finalmente, en el lado opuesto del debate se encuentra la tercera perspectiva de análisis, donde se confía en el dinamismo inherente a los mercados, la tecnología y las redes sociales, como un motor para impulsar la intensificación continua de la interacción social, económica, política y cultural entre México y Estados Unidos, propiciando una mayor convergencia de intereses, valores y cosmovisión.

Desde esta óptica, las turbulencias diplomáticas y de políticas son parte de la normalidad en una relación tan compleja, y no tienen un efecto trascendente o permanente en la densa red que se habría alcanzado.

Esta tercera perspectiva claramente optimista es prontamente desplazada por la cruda realidad que muestra una economía mundial invadida de productos generados por China y en general cubierta de productos creados por los llamados tigres asiáticos.

Su preponderancia en la economía mundial desplaza a las incipientes naciones que comienzan su incursión en la economía internacional; posición en la que innegablemente se encuentra México.

Lo cierto es que a pesar del TLCAN, México no ha logrado alcanzar la posición que esperaba como socio económico de Estados Unidos, pues no ha sido capaz de competir como pretendía en la economía interna del vecino país.

Los analistas más optimistas señalan también que, a pesar de las recientes diferencias en temas de política exterior y otros asuntos, la cooperación bilateral en materia de seguridad,

migración y narcotráfico es ahora más estrecha que nunca, en especial a lo largo de la franja fronteriza.<sup>47</sup>

### **5.1.3. Puntos álgidos de la relación.**

Aún cuando casi todos los asuntos de la agenda de política interna de cada estado tienden a convertirse en asuntos de la agenda internacional bilateral debido a la estrecha interrelación que existe entre México y Estados Unidos, existen puntos que resultan más complejos de ser tratados e incluso se pueden convertir en asuntos conflictivos.

Desde el 11 de septiembre este es el caso de la cuestión de seguridad nacional y combate al terrorismo, punto en el que se presentan desacuerdos por una perspectiva divergente; pues mientras lo que para Estados Unidos puede ser legítimo y correcto para México puede representar un exceso.

Otro elemento que está causando tensiones en la relación bilateral es lo relativo a la pena de muerte; debido a que en México no se aplica la pena capital, se reclama que a gran cantidad de mexicanos condenados se les revisen las penas.<sup>48</sup>

Además continúa abierto un conflicto que muchos analistas consideran de "seguridad Nacional" para los dos países, se trata del manejo de las cuencas hidrográficas en la frontera. La razón de este conflicto es que debido al cambio climático, la contaminación en la región y el incremento poblacional en la zona fronteriza se han generados grandes sequías desde inicio de los años noventa, bajando el nivel del agua disponible e los ríos mexicanos, lo que impide a México pagar la "cuota" de agua

---

<sup>47</sup> Ibidem.

<sup>48</sup> Benitez, Raúl. México-Estados Unidos: Los consensos y las tensiones de una difícil e inevitable relación de seguridad. Ed. Pearson Education, México, 2003. pp. 194-246.

para los agricultores de Texas, de acuerdo a lo estipulado en el acuerdo bilateral firmado en 1944.<sup>49</sup>

Otro de los puntos conflictivos en la relación bilateral corresponde al tráfico de narcóticos; a pesar de que en este asunto ambos gobiernos concuerdan y tienen una perspectiva muy similar, por Estados Unidos casi nunca son suficientes los esfuerzos realizados en esta materia por parte de su homólogo mexicano lo que convierte la lucha contra al narcotráfico de alguna manera en un juego de suma cero principalmente motivado por la arraigada creencia estadounidense sobre la existencia de una excesiva corrupción en todas las esferas de autoridad en México.

Sin temor a equivocarse uno de los puntos álgidos más actuales y más complejos por los que actualmente atraviesa la relación México-Estados Unidos es la cuestión migratoria, la cual desde mayo de 2005 se ha recrudecido y a tomado posiciones que no favorecen a ningún Estado complican en demasía el proceso de integración.

En realidad el problema es el temor norteamericano de pensar que los indocumentados mexicanos son la punta de lanza, que el país pudiera tener para en lo futuro reclamar la devolución de los territorios obtenidos por Estados Unidos en la guerra de 1847 gracias a la intervención de los colonos texanos cuyas acciones encabezaba Samuel Houston.

Pues queda claramente establecido que mientras la población norteamericana se reproduce aritméticamente; los mexicanos lo hacen geométricamente, lo que arroja como resultado que desde 1944 a la fecha los ciudadanos

---

<sup>49</sup> Ibidem.

norteamericanos de origen mexicano en aquel país han ido en considerable aumento y representan una fuerte influencia en la totalidad de la población.

A pesar de lo anterior, es innegable la necesidad que Estados Unidos tiene de la mano de obra barata de los mexicanos emigrados; pues muchos de los trabajos operativos de esta nación no se realizarían si no existiera este tipo de mano de obra. Situación que termina convirtiéndose en un círculo vicioso que no es posible resolver con la radicalización de las posturas de cada nación.

Ejemplo de ésta postura radical lo constituye la posible edificación del llamado "muro de la vergüenza": iniciativa de ley aprobada por la Cámara de Representantes de Estados Unidos a mediados de diciembre de 2005, con la finalidad de aumentar los controles migratorios y fronterizos y que además incluye la construcción de más de mil kilómetros de muros en la frontera de esta nación con México; pretendiendo además enviar a un número mayor de policías y soldados a la región de su frontera sur a más de mostrar cierta condescendencia con grupos xenofóbicos de la región.

La relación de vecindad entre México y Estados Unidos se agrava aún más, cuando se observan los cambios en el continente: mientras el norte se mueve para la derecha, el sur mira a la izquierda. La nueva composición hemisférica en América Latina integrada por: Hugo Chávez en Venezuela, Néstor Kirchner en Argentina, Fidel Castro en Cuba, Luiz Inácio Lula da Silva en Brasil y recientemente Evo Morales en Bolivia; sin lugar a dudas se contrapone a la postura radical derechista del propio presidente George W. Bush y la reciente decisión del pueblo canadiense de

virar hacia la derecha otorgando el triunfo como nuevo primer ministro a Stephen Harper y su Partido Conservador.

En este momento coyuntural para México en el que debe decidir respecto de a donde esta dispuesto a virar como sociedad en plena eclosión a la democracia; se encuentra justamente en el momento más difícil, ya que ante los ojos de su vecino del norte un error en la decisión del pueblo mexicano podría justificar la visión que Estados Unidos tiene sobre la incapacidad de México para hacer frente a su naciente democracia.

La generalidad de las estadísticas arroja que la izquierda mexicana enarbolada por Andrés Manuel López Obrador podría tomar la delantera en las próximas elecciones presidenciales; situación que por supuesto preocupa al vecino del norte que vería severamente afectados sus planes geopolíticos en el continente, y consecuentemente dificultando aun más la de por si compleja relación bilateral.

## **5.2. El agua en medio de la balanza de poder.**

Ni México ni Estados Unidos han ratificado la Convención sobre el Derecho de los usos No navegables de los Cursos de Agua Internacionales. La regulación de estos temas a nivel bilateral se ha dado sin un marco jurídico internacional adecuado. Los únicos instrumentos que formalizan los acuerdos entre ambos países son las Actas de la Comisión Internacional de límites y Aguas (CILA) la cual tiene una dudosa constitucionalidad.<sup>50</sup>

La CILA ha adoptado diversas actas relacionadas con el tema de calidad del agua, tales como el 218, de 1965; el acta 241 de 1972 y el acta 242 de 1973, por medio de las cuales se abordó

---

<sup>50</sup> Cruz Bressant, Wilehald, El Derecho Internacional del agua. Desarrollos Actuales, Editorial San Isidro Laboral ESIL, Buenos Aires, 2004, pp. 158-287.

y resolvió el problema de la salinidad del Río Colorado que afectó gravemente el Valle de Mexicali.<sup>51</sup>

La Comisión ha realizado también convenios sobre saneamiento, en especial el contenido en el acta 261 de 1979 que se titula Recomendaciones para la solución de los problemas de saneamiento, con lo cual se reglamentaba propiamente lo dispuesto en artículo 3 del tratado de 1944. Sin embargo el acta 261 no le otorga a la CILA, atribuciones concluyentes sobre contaminación de ciertos tipos diferentes a aquellos que *representan un riesgo a la salud y el bienestar de los habitantes de ambos lados de la frontera, o que perjudiquen el uso benéfico de esas aguas.*<sup>52</sup>

La CILA ha tenido que expandir su ámbito de competencia a través de la interpretación de las normas pactadas en los Tratados, y así se han reconocido temas relacionados con el manejo de las aguas del subsuelo.<sup>53</sup>

El acta 242 de la CILA le confiere implícitamente nuevas atribuciones en lo que se refiere a las aguas del subsuelo o subterráneas, puesto que al limitarse, en éste, la extracción o bombeo de las aguas del subsuelo en la región de San Luis, Sonora le está facultando para vigilar esa extracción o bombeo, ampliando con ello las atribuciones asignadas originalmente en el Tratado de 1944.<sup>54</sup>

El problema de las aguas del subsuelo en la zona fronteriza comenzó a evidenciarse con motivo de la salinidad del Río Colorado y de ahí surgió el numeral 5 del acta 242, que es la respuesta a los agricultores del Valle de San Luis, Sonora, que

---

<sup>51</sup>Ibidem.

<sup>52</sup>Ibidem.

<sup>53</sup>Ibidem.

<sup>54</sup>Ibidem.

comenzaron hacia 1972 a explotar intensivamente las aguas subterráneas comunes a ambos países, para compensar la mala calidad de las aguas proporcionadas por Estados Unidos en el Río Colorado. Esto ocasionó temores en los Estados Unidos y a su vez los agricultores de Yuma aceleraron el bombeo en su zona, en proporción a la extracción de los mexicanos, con el propósito de entregar esa agua a México como parte de la obligación contenida en el Tratado de 1944, en relación con las aguas del Colorado.<sup>55</sup>

El problema de San Luis-Yuma respecto a mantos acuíferos subterráneos internacionales, es el antecedente de otros que se han empezado a presentar como los de Mexicali y Calexico, los poblados próximos al desierto de Yuha, los pozos del Papago, los de Nogales y principalmente los problemas entre Ciudad Juárez y El Paso, donde el depósito subterráneo conocido como el Bolsón Hueco, que surte de agua a las dos ciudades, muestra signos de agotamiento y de deterioro en la calidad de sus aguas.<sup>56</sup>

El potencial de conflicto se encuentra presente y se hace imperioso tomar medidas para evitar el agotamiento anticipado y la contaminación que amenaza a las aguas de esos depósitos, a fin de construir un régimen jurídico internacional eficaz para regular la amplia problemática transfronteriza del manejo del agua entre México y Estados Unidos; así como la adopción para ello de los principios de la Convención de 1997 de la ONU pueden ser de una trascendencia probada. Con esto se estaría en posición legal de abordar no sólo problemas de salud, de bienestar y de usos de agua, sino incluso aquellos relacionados con el medio ambiente fronterizo, con el manejo de acuíferos

---

<sup>55</sup> Cruz Bressant, Wilehald, Op. Cit. Pp. 288-312

<sup>56</sup>Ibidem.

subterráneos, con la seguridad de las personas, así como la protección de los ecosistemas acuáticos.<sup>57</sup>

### **5.3. Intereses nacionales.**

México y Estados Unidos son el uno para el otro sin lugar a dudas, trascendentes, y debido a la cercanía, no solo geográfica sino de interacción; todo lo que sucede en la política local o nacional de uno afecta irremediabilmente al otro. Por lo que todos los temas de la agenda política de uno y otro trascienden y se transforman en cuestiones de la política bilateral común.

Ambos Estados tienen asuntos que les merecen especial atención por encima de otras cuestiones; y aunque en esencia siempre terminan entrelazándose, frecuentemente la importancia que se les concede tiene que ver con la visión particular de cada sociedad.

Para Estados Unidos los intereses nacionales para con México y América Latina en general son diversos aunque destacan la concreción del Acuerdo de Libre Comercio de las Américas (ALCA), la consolidación de la democracia en América y el combate a la corrupción entre otros. Sin embargo desde los atentados del 11 de septiembre los intereses estadounidenses se han transformado radicalmente enfocándose de forma prioritaria en la seguridad hemisférica y en particular en su seguridad fronteriza para lo que han tenido que involucrar a sus dos vecinos México y Canadá en mayor o menor grado.<sup>58</sup>

---

<sup>57</sup>Ibidem.

<sup>58</sup> Entrevista Bruce Bagley (catedrático de la Universidad de Miami y analista de asuntos estadounidenses en América Latina y el Caribe) titulada Política Exterior de Estados Unidos hacia América Latina, vista desde la perspectiva de uno de sus académicos. Transmitida por Radio UNAM el 10 de febrero de 2004.

El combate al narcotráfico, la protección a los Derechos Humanos y la migración ordenada y regulada son cuestiones que a nivel particular interesan al gobierno estadounidense en su relación con su homólogo mexicano; y muy en especial que este último sea capaz de encaminar a la sociedad mexicana para que supere los rezagos sociales, económicos y culturales que le impiden integrarse y competir en un mundo cada vez más globalizado.<sup>59</sup>

En específico para este análisis resaltan como esenciales para ambos países el adeudo de agua que México tiene con Estados Unidos por concepto de consumo del recurso para uso agrícola en la región fronteriza y el deterioro ambiental que ha incrementado severamente a partir de las últimas décadas y que ha obligado a ambos Estados a sostener acuerdos bilaterales sobre este tema a mediano y largo plazo.<sup>60</sup>

En lo que respecta a México sin lugar a dudas tiene los mismos intereses que su vecino del norte; pero a estos deben sumarse el afán mexicano por alcanzar mejores condiciones de integración entre ambas naciones en materia de comercio pues las profundas diferencias sociales entre los dos países complican este proceso y siempre tienden a perjudicar al menos adaptado al mercado.<sup>61</sup>

Además de lo relativo al comercio para México es de suma importancia alcanzar un acuerdo migratorio que permita a los trabajadores ilegales mexicanos alcanzar un estatus de legalidad así como generar acuerdos de empleo temporal para los

---

<sup>59</sup> Ibidem.

<sup>60</sup> Ibidem.

<sup>61</sup> Ibidem.

emigrantes mexicanos; situación que conllevaría beneficios para ambas naciones.<sup>62</sup>

Es preocupante y de Interés Nacional para México el generar los mecanismos que le permitan hacer frente al adeudo de agua que tiene con Estados Unidos así como lograr una política ambiental conjunta en la región fronteriza, pues los métodos empleados por México para la conservación ambiental en la zona resultan obsoletos en comparación con los mecanismos que emplea su vecino; lo que obliga al primero a invertir en desarrollar las condiciones propicias para igualar a las Instituciones Ambientales de Estados Unidos y de esta manera evitar conflictos futuros originados por el deterioro ambiental.<sup>63</sup>

#### **5.4. Maquiladoras, beneficios y perjuicios**

La industria maquiladora en la frontera de México con Estados Unidos se inició después de que el gobierno estadounidense cancelara el programa de *Braceros*, bajo el cual los trabajadores mexicanos podían internarse en este país para trabajar en diversos procesos productivos ante la escasez de mano de obra generada por la Segunda Guerra Mundial.<sup>64</sup>

Fue así como en 1965, el gobierno mexicano estableció un plan de industrialización en la frontera norte con el propósito de atraer empresas de trabajo intensivo al país. Estas industrias podrían introducir bienes de capital, materia prima y otros componentes sin pagar impuestos; los materiales eran ensamblados por las maquiladoras en México, y los productos

---

<sup>62</sup> Ibidem.

<sup>63</sup> Ibidem.

<sup>64</sup> Comas Medina, Andrea: Las Maquiladoras en México y sus efectos en la clase trabajadora, Septiem Editores, Madrid, 2002, pp. 9-57.

terminados exportados a Estados Unidos pagando únicamente el impuesto al valor agregado por la mano de obra mexicana.<sup>65</sup>

De acuerdo a su función, tamaño, grado de especialización y tipo de capital las maquiladoras se clasifican en dos grandes grupos aunque frecuentemente esta diferenciación tiende a desaparecer pues las de mayor tamaño han comenzado a abarcar otros giros y comienza a desaparecer la especialización tan definida.

Las plantas maquiladoras subsidiarias se caracterizan por ser las más grandes, contar con capital de inversión 100 por ciento extranjero, tener procesos de producción que incorporan un ingrediente tecnológico y casi siempre se concentran en los sectores de autopartes mecánicas, plásticos y de equipo eléctrico y electrónico.<sup>66</sup>

Las plantas maquiladoras subcontratistas son menores en tamaño, predomina en ellas el capital nacional y se concentran en la producción de baja tecnología: confección de ropa, cables, motores eléctricos, tratamiento de metal, etcétera.<sup>67</sup>

Desde la década de los ochenta el crecimiento de las maquiladoras ha sido calificado como explosivo, debido a su rapidez para desarrollarse; aunado a su gran aumento numérico es importante resaltar la tendencia a instalarse en el interior del país además de la frontera norte. Esta tendencia se debe en esencia al congestionamiento en la frontera el cual aminora la ventaja diferencial inicial que da la cercanía geográfica con Estados Unidos y al altísimo índice de rotación de trabajadores, pues la frontera es un *trampolín natural* para cruzar al “otro lado”.

---

<sup>65</sup> Ibidem.

<sup>66</sup> Ibidem.

<sup>67</sup> Ibidem.

Estas circunstancias en realidad se transforman en desventajas y por esta razón muchas maquiladoras deciden instalarse en el interior del país; aunque para efectos de este estudio me referiré solo a las maquiladoras que se encuentran en la franja fronteriza y los beneficios o perjuicios que estas generan.<sup>68</sup>

Los beneficios que la industria maquiladora ha aportado a la frontera norte en México son muy claros, empleos y desarrollo económico en la región; sin embargo este desarrollo económico regional no se ha presentado de manera ordenada, sino que en medio de un caos social la población ha aumentado vertiginosamente debido a las crecientes oportunidades de empleo, esto ha generado que los asentamientos humanos existentes y los de nueva creación no cuenten con los servicios necesarios para una adecuada calidad de vida de los residentes en la zona, además del consiguiente deterioro ambiental generado por el impacto ocasionado por los procesos productivos de las mismas industrias y la huella generada por los habitantes de la región en el ambiente; aunado a lo anterior, los beneficios económicos de las maquiladoras tienden a ser relativos pues requieren de una labor extenuante por parte de los trabajadores que en realidad no son del todo bien remunerados y son pocas las empresas maquiladoras que ofrecen prestaciones y beneficios a sus trabajadores que les permitan desarrollarse y alcanzar un buen nivel de vida.

## **5.5. Frontera 2012.**

Teniendo como antecedente el Acuerdo Sobre Cooperación para la Protección y Mejoramiento del Medio

---

<sup>68</sup> Ibidem.

Ambiente en la Región Fronteriza, conocido también como el Acuerdo de La Paz, la Secretaría de Medio Ambiente y Recursos Naturales (SEMARNAT) por México y Agencia de Protección Ambiental de los Estados Unidos (EPA, por sus siglas en inglés) acordaron en octubre de 2001 trabajar conjuntamente con los 10 estados fronterizos y la tribus fronterizas de Estados Unidos para desarrollar un nuevo programa binacional a 10 años para mejorar el medio ambiente y reducir los riesgos más significativos a la salud pública en la frontera.<sup>69</sup>

Fue 4 de abril de 2003 cuando las autoridades ambientales de los 10 estados fronterizos, representantes de las 26 tribus fronterizas de Estados Unidos y los titulares de SEMARNAT y EPA se reunieron en Tijuana, Baja California para presentar el Programa Ambiental México-Estados Unidos denominado Frontera 2012.<sup>70</sup>

El programa Frontera 2012 tiene como principios rectores los siguientes:

- Reducir los riesgos mayores a la salud pública y conservar y restaurar el entorno natural.
- Adoptar un enfoque local, para establecer prioridades y tomar decisiones a través de alianzas entre los gobiernos federales, estatales y locales, así como de las tribus indígenas de Estado Unidos.
- Atender las situaciones de impactos ambientales considerables en las comunidades fronterizas.
- Mejorar la participación de los sectores gubernamentales y particulares interesados en esta materia y asegurar una

---

<sup>69</sup> Versión electrónica del proyecto Frontera 2012: Programa Ambiental México-Estados Unidos, Semarnat, United Status Enviromental Protection Agency. Baja California México, 2003.

<sup>70</sup> Ibidem.

representación amplia de los actores ambientales, de salud pública y de otros sectores relevantes.

- Fomentar la transparencia, la participación pública y el diálogo abierto, proporcionando información oportuna, accesible y precisa.
- Fortalecer la capacidad de los residentes locales de las comunidades fronterizas y de todos los interesados para la gestión de temas ambientales y de salud pública relacionados con el medio ambiente.
- Lograr resultados concretos y mensurables manteniendo a la vez una visión de largo plazo.
- Medir los avances del programa desarrollando para ello indicadores ambientales y de salud pública.
- Estados Unidos reconocer que las tribus indígenas estadounidenses son gobiernos soberanos separados; y que los temas de equidad que impactan a los gobiernos tribales deben atenderse en Estados Unidos en una relación de gobierno a gobierno.
- México reconoce la deuda histórica que tiene con sus pueblos indígenas; por lo tanto, se consideran medidas para atender sus preocupaciones específicas, así como para proteger y preservar su integridad cultural en el marco de los propósitos ambientales de este programa.<sup>71</sup>

En lo que se refiere a los intereses específicos en materia de agua, se pretende: reducir la contaminación del agua a través de la construcción de infraestructura y el desarrollo de programas de pretratamiento a través de la Comisión Nacional del Agua (CNA)

---

<sup>71</sup> Ibidem.

y EPA así como a través de la Comisión Internacional de Límites y Aguas (CILA).

Desde 1995 las instancias creadas por el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN): la Comisión de Cooperación Ecológica Fronteriza (COCEF) y el Banco de Desarrollo de América del Norte (BDAN) contribuyen a desarrollar proyectos sostenibles tanto financiera como operacionalmente.<sup>72</sup>

A través de estas instancias se ha desarrollado la infraestructura urbana en la frontera para mejorar la calidad de vida de sus habitantes y evitar el deterioro ambiental de la zona: incrementando el porcentaje de viviendas que cuentan con agua potable del 88 por ciento al 93 por ciento de 1996 a 2000, cuando el programa Frontera XXI<sup>73</sup> se inició.<sup>74</sup>

También se han alcanzado grandes avances en materia de saneamiento, pues en 1996 era el 69 por ciento de las viviendas en la frontera las que contaban con conexión a red de drenaje y solo el 34 por ciento de la red de drenaje se encontraba conectado a Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales (PTAR); para 2000 los porcentajes aumentaron a 75 por ciento para ambos casos.<sup>75</sup>

Por lo anterior la primera meta, dentro del objetivo relativo al agua de Frontera 2012 es promover un incremento del 25 por ciento en el número de viviendas conectadas a los sistemas de suministro de agua potable, alcantarillado y saneamiento, esta meta se encuentra proyectada a mediano plazo y se pretende que este concretada en 2012 antes de finalizar el programa.<sup>76</sup>

---

<sup>72</sup> Ibidem.

<sup>73</sup> Programa piloto, antecedente de Frontera 2025 implementado en 2000 por las autoridades ambientales de uno y otro lado de la frontera.

<sup>74</sup> Ibidem.

<sup>75</sup> Ibidem.

<sup>76</sup> Ibidem.

Dentro de esta mismo objetivo existen otras metas a alcanzar, la segunda de ellas es evaluar los cuerpos de agua superficiales más importantes que forman parte de las cuencas fronterizas compartidas, y lograr que en la mayoría de estos se cumplan las normas de calidad vigentes, es decir la ley de Agua Limpia, o Clean Water Act, y se mantengan así mientras dure el programa.<sup>77</sup>

La tercera meta, es a corto plazo y deberá estar concretada para 2006; consta en dotar a la región fronteriza de un sistema de monitoreos que permitan evaluar la calidad de las aguas en las playas fronterizas. Y una vez alcanzada esta meta, será en 2006 cuando se establezcan las metas para el cumplimiento de los estándares de calidad de aguas para ambos países en el lapso de 2006 a 2012.<sup>78</sup>

Finalmente la cuarta meta de este primer objetivo consiste en promover la evaluación del estado que guarda el 10 por ciento de los sistemas de agua fronterizos en las principales ciudades con el propósito de identificar las oportunidades de mejorar la eficiencia en dichos sistemas; esta meta esta siendo alcanzada ya y tiene como fecha límite para lograrse los últimos meses de este año, estos estudios permitirán proyectar las acciones futuras en esta materia.<sup>79</sup>

El Objetivo 4 del programa se refiere a mejorar la Salud Ambiental. La protección de la salud pública es un elemento esencial del Programa y es parte integral de todas sus actividades. Estos esfuerzos se enfocan en la reducción de riesgos para las familias de la frontera especialmente a los niños que están

---

<sup>77</sup> Ibidem.

<sup>78</sup> Ibidem.

<sup>79</sup> Ibidem.

expuestos a la contaminación del aire y contaminantes del agua que beben de manera cotidiana.<sup>80</sup>

En lo relativo a este objetivo y en particular respecto al tema del agua la segunda meta, esta prevista para 2006 y consiste en evaluar diversas medidas relacionadas con enfermedades gastrointestinales que puedan ser rastreadas para estimar los cambios resultantes de las acciones dirigidas a mejorar la calidad del agua en las comunidades fronterizas.<sup>81</sup>

En cuanto a las técnicas para la prevención de la contaminación que plantea Frontera 2012; en lo que se refiere a Gestión Sustentable de Recursos Hídricos, el programa indica que debido a su importancia éstos deben ser administrados de forma sustentable; como herramientas de apoyo para este fin se encuentran los siguientes elementos: análisis de vínculos entre cantidad y calidad de agua, estudios de disponibilidad de aguas subterráneas, mejoras en la medición de flujos superficiales, erradicación de especies invasoras y medidas para mejorar la eficiencia de uso y aprovechamiento del recurso. Estas herramientas requieren la incidencia de distintas instituciones de cada nación, y la participación equitativa y responsable de cada una de ellas.<sup>82</sup>

A pesar del gran avance en materia ambiental y consiguientemente en materia de gestión de recursos hídricos, no debe perderse de vista que el programa Frontera 2012 es solo un Acuerdo Binacional encaminado a mejorar el ambiente en la región fronteriza en un plazo de 10 años y carece de fundamento jurídico; no existen en este acuerdo, ni en ningún otro elementos

---

<sup>80</sup> Ibidem.

<sup>81</sup> Ibidem.

<sup>82</sup> Ibidem.

coercitivos que impulsen al cumplimiento de lo acordado, y es predecible pensar que al menos algunos sectores de uno y otro lado de la frontera terminarán actuando por sí en un caso de necesidad extrema, probablemente violentando lo estipulado en el acuerdo y arriesgando el frágil equilibrio de la zona.

Esta contingencia se encuentra latente y tiende a ser más probable en tanto que las sequías prolongadas, generadas por el cambio climático y la sobreexplotación de los recursos hídricos, son cada vez más frecuentes; y es muy probable que las buenas intenciones de Frontera 2012 se vean minimizadas y sus buenos resultados opacados.

#### **5.6. Perspectiva a futuro.**

México y Estados Unidos están íntimamente interrelacionados y no pueden desvincularse por razones geográficas e incluso culturales e históricas que les impiden aislarse.

Para México es fundamental el concepto de soberanía, sus principios de política exterior son la autodeterminación y la no intervención; esto producto de su historia. Para Estados Unidos el concepto de soberanía se encuentra también profundamente arraigado, ambos Estados han demostrado tener hondas raíces nacionalista e intereses bien definidos a favor de cada uno.

Estados Unidos ha sido para México centro de gravedad de la política exterior, pues ejerce importante influencia sobre México; sin embargo este ha tratado siempre de preservar y defender su soberanía. Recientemente, al insertarse México a la dinámica global del comercio la percepción de soberanía se transformo por la capacidad nacional de competir en los mercados internacionales y generar sus propios recursos.

En Estados Unidos el concepto de soberanía no ha cambiado y se actúa siempre bajo el afán de preservarla y no se puede visualizar cambios a este respecto.

La importancia de la soberanía para la gestión hídrica de una cuenca compartida por dos o más Estados es fundamental, pues no puede seguirse concibiendo a la zona de la cuenca que se encuentra en el Estado como un recurso propio, exclusivo y sobre el que pueda actuarse por sí a partir de intereses propios sin pensar en las consecuencias que esto traerá a los demás usuarios de la misma. Es por esta razón que en la gestión de recursos hídricos compartidos se habla de una “soberanía parcial” no porque cada Estado deba conceder prerrogativas que le puedan afectar, sino muy por el contrario; porque se asume que las naciones que comparten una cuenca hidrográfica están aún más interconectadas y deben conjuntar esfuerzos para preservar el buen estado del recurso en la zona, pues su deterioro de igual forma los afectara a todos en más o menos igual medida.

Esta visión se encuentra relativamente lejana para Estados Unidos y México, que de antemano se miran el uno al otro con cierta desconfianza que en muchos casos es más bien infundada o tiende a ser maximizada por hechos nimios o aislados.

La trillada frase porfiriana “Pobre México tan lejos de Dios y tan cerca de Estados Unidos” se encuentra profundamente instalada en el inconciente colectivo del país; con estas desconfianzas históricas hablar de ceder soberanía a favor del ambiente, o a favor del agua es pedirle demasiado a México.

Estados Unidos Mira a su vecino del sur como una nación emergente que no ha sido capaz de superar problemas crónicos como la pobreza, la corrupción, el desempleo y el narcotráfico, y

muy difícilmente podrá superarlos; el experimento de la democracia en una visión general no funcionó del todo bien y el gobierno del *cambio* no cubrió las expectativas que de él se tenían.

Ambas naciones enfrentan un problema que las absorbe. La migración ilegal de mexicanos en busca de mejores condiciones de vida para ellos y sus familias, en el ya avanzado sexenio del *cambio* no fue posible concretar el multicitado acuerdo migratorio y seguramente no se logrará.

Otro punto álgido es para Estados Unidos la seguridad hemisférica, con el trasfondo lógico de preservar en última instancia su seguridad nacional, por lo que le interesa demasiado colaborar con sus dos vecinos en esta materia y este punto de la agenda ocupa demasiado espacio.

El narcotráfico y el lavado de dinero que se produce en México preocupa profundamente a su vecino del norte pues es la puerta grande de entrada para toda clase de drogas a su territorio y la de salida de dineros mal habidos generados por el comercio ilegal de drogas en su nación; un punto más que también satura la agenda.

Siendo la frontera más transitada del mundo, lo que más interesa a Estados Unidos es mantenerla segura, evitar la entrada de terroristas a través de ella o el paso de drogas por vía terrestre. El medio ambiente en general y el agua pasan a un segundo término.

A pesar de que ambas naciones han intentado organizar la distribución de los cauces de los cuerpos de agua en la zona fronteriza, a través de diferentes instrumentos bilaterales, en la práctica estas buenas intenciones no se han podido concretar,

debido a la escasez misma del recurso, al incremento en el consumo de agua debido al incremento en la población de la zona, o por el creciente asentamiento de maquiladoras en la región.

Las diferencias entre ambos países se acentúan cuando intentan observar el consumo que del recurso hídrico hacen de uno y de otro lado de la frontera: México consume grandes cantidades del agua común para la agricultura debido a los rudimentarios mecanismos de riego con que los campesinos de la región cuentan. Además las industrias maquiladoras también consumen grandes cantidades de agua y la mayoría no está dispuesta a invertir en sistemas eficientes de saneamiento. Mucha de la población asentada en la región fronteriza habita en comunidades irregulares con pocos servicios de agua potable y casi sin servicios de drenaje, los que además no se encuentran conectados a sistemas de saneamiento. Del otro lado de la línea, el gobierno estadounidense también tiene sus dificultades, pues muchos emigrantes ilegales de México y América Latina se encuentran instalados de forma clandestina a lo largo de la franja fronteriza; se desplazan continuamente para no ser detectados, por lo que es imposible proporcionarles servicios de agua potable y saneamiento convirtiéndose en un vector móvil de enfermedades hídricas en la zona.

Las tribus nativas de Estados Unidos que habitan la zona fronteriza y los grupos indígenas del lado mexicano son con frecuencia los más afectados por enfermedades gastrointestinales de origen hídrico, son poblaciones flotantes de difícil control y complicado monitoreo con arraigadas costumbres que con

frecuencia los presentan renuentes a atenderse en los de por si escasos servicios médicos.

El deterioro que presentan los cuerpos de agua en la frontera es severo, y muy difícil de revertir, se requieren años de intenso trabajo conjunto en la zona y la erogación de muchos recursos económicos que probablemente México no será capaz de invertir y Estados Unidos preferirá invertir en asuntos de mayor importancia.

Las buenas relaciones que disfrutaron ambos países al inicio de 2000, no duraron mucho pero en el tiempo que duraron se estableció una agenda bilateral en la que el ambiente en la zona fronteriza estuvo contemplado en un instrumento lleno de buenas intenciones pero que ya se ha quedado corto ante la magnitud de la problemática ambiental en la frontera: el programa Frontera 2012, plasma en su estructura esta intención de ambas naciones por mejorar el ambiente en la región, mejorar la salud pública, el saneamiento de la región prevenir desastres ambientales, monitorear la disposición y confinamiento de desechos sólidos, en fin todo un abanico de propuestas y planes encaminados a mejorar el ambiente fronterizo, sin embargo es una empresa de gran envergadura, difícil de alcanzar y aun cuando todos los objetivos de Frontera 2012 se logran cubrir, el problema no estaría resuelto ni en un 70 por ciento, pues la población sigue creciendo, la migración ilegal continúa aumentando, las maquiladoras siguen instalándose y pronto las condiciones generales rebasarían los objetivos del programa.

Mientras el movimiento que se genera en la zona fronteriza de uno y otro lado de la línea sea tan dinámico poco podrán

hacer los programas ambientales a mediano plazo, primero debe regularse este intenso movimiento económico y social, después generar una nueva conciencia social en la población fija de la zona que incluya una visión conjunta del ambiente, después elaborar instrumentos de gestión hídrica conjuntos y buscar su adecuada puesta en práctica, para lo cual por principio es elemental que ambos Estados se integren a la Convención sobre Derecho de usos no Navegables de los Cursos de Agua Internacionales y visualicen la experiencia de otras naciones con cuencas compartidas para desarrollar un marco jurídico adecuado; que claro, implicará transformar por lo menos un poco la concepción actual de soberanía.

El problema del ambiente en la frontera debe cobrar para ambas naciones la importancia que hoy guarda el narcotráfico o la emigración ilegal; pues se trata de un asunto de seguridad nacional para ambos, el cual no puede seguir siendo soslayada pues día tras día toma dimensiones más y más complejas.



## CAPÍTULO VI.

### EL CASO INDO-PAKISTANÍ

#### 6.1. India, generalidades.

La República Federal de la India, comprende junto a Pakistán y Bangladesh, el denominado subcontinente indio. La India es el séptimo país más extenso del mundo y el segundo más poblado. Limita al norte con Afganistán, Tíbet, Nepal y Bután; al sur con el estrecho de Palk y el golfo de Mannar, que lo separa de Sri Lanka y el océano Índico; al oeste con el mar Arábigo y Pakistán; al este con Myanmar, el golfo de Bengala y Bangladesh.<sup>1</sup>

La India tiene una superficie de 3,165,596 kilómetros cúbicos; su territorio se divide en cuatro grandes regiones: el Himalaya, las llanuras fluviales del norte, el Decán y los Ghates orienta y occidental. El Río Indo nace en el Tíbet y fluye hacia el oeste a través del estado de Jammu y Cachemira y cruza hasta Pakistán.<sup>2</sup>

Debido a su gran extensión e insólita topografía, las condiciones climáticas de la India se encuentran muy diversificadas, esta diversidad varía desde zonas tropicales hasta áreas templadas; la temperatura más extrema está confinada en gran parte a las laderas del Himalaya. Salvo en las regiones montañosas, la india tiene en su mayor parte un clima tropical, con variaciones estacionales de lluviosas a secas, a causa del monzón.<sup>3</sup>

La India cuenta dentro de su territorio la mayor parte de la fértil llanura del Ganges. Además de las extensas regiones

---

<sup>1</sup>Biblioteca de Consulta Microsoft@ Encart@ 2005. 1993-2004. Microsoft Corporation.

<sup>2</sup>Ibidem.

<sup>3</sup>Ibidem.

cultivables, una completa red de canales de riego y valiosos bosques maderables, grandes depósitos de minerales.<sup>4</sup>

Es el segundo país en densidad poblacional después de China; por lo que su principal preocupación ambiental es cómo hacer frente a tan enorme masa de gente. Teniendo la labor de atender a 1,000 millones de personas, India ha hecho un gran esfuerzo por reducir el deterioro de su medio ambiente.<sup>5</sup> Este esfuerzo se ha visto favorecido porque la mayor parte de sus habitantes son vegetarianos y necesitan menos recursos para la producción de alimentos que los que requerirían si se tratara de una sociedad que come carne.

El mayor porcentaje de contaminación del agua es generado por los desagües primitivos, los cuales son descargados a las fuentes naturales sin ningún tipo de tratamiento previo, y a el uso indiscriminado de pesticidas agrícolas, aunado al deficiente saneamiento en el país; más del 30 por ciento de la población no tiene agua potable en sus domicilios. Los diversos orígenes raciales y culturales de la población de India están ligados a otros pueblos del continente, que incluyen a los habitantes de Pakistán, Bangladesh, Nepal, Bután y Sri Lanka; los orígenes exactos de la mayor parte de los pueblos indios son imposibles de determinar a causa de la gran variedad de razas que invadieron y fueron asimiladas en el subcontinente; no obstante los tres grandes grupos raciales que aún pueden encontrarse en la India actual son los caucásicos, los australoides y los mongoloides.<sup>6</sup>

La India tiene alrededor del 16 por ciento de la población mundial, su densidad poblacional es de aproximadamente 360

---

<sup>4</sup> Ibidem

<sup>5</sup> Ibidem

<sup>6</sup> Ibidem.

habitantes por kilómetro cuadrado. Sin embargo, muchos nacimientos y defunciones no son registrados, lo que puede hacer variar esta estimación. El 72 por ciento de la población vive en áreas rurales.<sup>7</sup>

Los principales grupos religiosos de la India son el Hinduismo<sup>8</sup> con 83 por ciento del total de la población entre sus adeptos; el Islam con el 11 por ciento de la población, en tanto que el cristianismo y los sijs<sup>9</sup> se disputan el 2 por ciento restante de forma más o menos pareja.<sup>10</sup>

### **6.1.1. Breve semblanza histórica.**

En 1497 y 1498 Vasco da Gama, uno de los navegantes reales, encabezó una expedición alrededor del cabo de Buena Esperanza y a través del océano Índico. El 19 de mayo de 1498 da Gama navegó hasta el puerto de Calicut (actual Kazhikode), en la costa Malabar, lo que abrió una nueva era de la historia india. Al establecer relaciones de amistad con el reino dominante del Decán, los portugueses se aseguraron el monopolio del comercio marítimo indio y lo mantuvieron durante un siglo. A principios del siglo XVII se rompió el monopolio portugués por parte de la Compañía Holandesa de las Indias Orientales, una amalgama de mercaderes holandeses fundada en 1602 bajo los auspicios del gobierno holandés. Dos años antes la reina Isabel I había

---

<sup>7</sup> Ibidem.

<sup>8</sup> Deriva del Sánscrito *Shindhu*, que a la vez hace referencia al Río Indo, este término (hindúes) es frecuentemente utilizado como gentilicio para los habitantes de la India, sin embargo, este término resulta desagradable para los indios musulmanes o los indios cristianos, pues éste solo hace referencia a una convicción religiosa.

<sup>9</sup> El sijismo, cuyos seguidores son conocidos como sijs, es un culto religioso presente en la India, cuyo origen data de la mezcla y asimilación de ideales hinduistas y musulmanes sufis, fundada por el *Gurú Nanak* afirma que *Dios trasciende cualquier religión*, rechazaron el sistema de castas y la adoración de imágenes.

<sup>10</sup> Biblioteca de Consulta Microsoft@ Encart@ 2005. 1993-2004. Microsoft Corporation..

otorgado un fuero a una organización mercantil similar, la primera Compañía Ingresa de las Indias Orientales. Las negociaciones de la compañía con el gobernante mongol, el emperador Yahangir, tuvieron éxito y en diciembre de 1612 los ingleses fundaron su primera factoría en Surat, en el golfo de Jambhat. El 29 de noviembre una flota portuguesa atacó a una serie de veleros ingleses en el golfo de Jambhat, pero los ingleses vencerían en la batalla siguiente.<sup>11</sup>

Durante la década siguiente los portugueses fueron derrotados en diversas batallas navales por los ingleses, que desde entonces se encontraron con muy poca oposición de éstos en la India. Los holandeses, que ya estaban atrincherados en el archipiélago Malayo, también se esforzaron por expulsar a los ingleses de la india, pero igualmente fueron eliminados como una fuerza competitiva seria, antes de que concluyera el siglo XVII. Mientras tanto la Compañía Inglesa de las Indias Orientales expandió su esfera de influencia y sus operaciones: para 1633 se aseguró una base en Orissa; en 1639 se fundó la ciudad de Madrás; la compañía consiguió privilegios comerciales en Bengala en 1651; adquirió Bombay, comprándoselo a Portugal; firmó un tratado comercial con el gobernante mahratta, Shivaji Bhonsle, en 1674 y en 1690 fundó Calcuta después de suprimir por la fuerza la oposición local a esta maniobra.<sup>12</sup>

En la primera mitad del siglo XVIII los franceses, que habían comenzado a operar en la India alrededor de 1675, se revelaron como una seria amenaza para el creciente poder y prosperidad de la Compañía Inglesa de las Indias Orientales. Las fricciones entre Francia y la recién creada Gran Bretaña llegaron a un

---

<sup>11</sup> Biblioteca de Consulta Microsoft® Encarta® 2005. 1993-2004. Microsoft Corporation.

<sup>12</sup> Biblioteca de Consulta Microsoft® Encarta® 2005. 1993-2004. Microsoft Corporation.

estado crítico en 1746 cuando una flota francesa se apoderó de Madrás. Para 1748 los franceses devolverían Madrás a los británicos; durante 3 años la enemistad latente entre rivales europeos dio origen a una nueva confrontación armada. Las hostilidades duraron des 1756 hasta 1763; los británicos lograron distintas victorias y terminaron de manera efectiva con los planes franceses de control político del subcontinente. El suceso más importante de la guerra fue la Victoria de Robert Clive, un empleado de la Compañía Inglesa de las Indias Orientales, en Plassey, que convirtió a los británicos en dueños de Bengala. Según las disposiciones del acuerdo de paz que siguió a la guerra de los Siete Años, el territorio francés en la India se redujo a unas cuantas factorías.<sup>13</sup>

Como resultado de sus victorias, la Compañía Inglesa de las Indias Orientales había adquirido posiciones estratégicas políticas y territoriales en Bengala, la provincia más populosa y en las áreas importantes del Decán. La consolidación y extensión de estas ganancias caracterizaron las posteriores políticas de la compañía, que retuvo su condición de firma comercial privada hasta 1773. Fue en este año cuando el Parlamento convirtió a la compañía en una agencia semioficial del gobierno británico. La aplicación de la política británica en la India se vio facilitada por el vacío de poder que siguió a la batalla de Panipat en 1767, cuando ni el imperio mongol, ni la Confederación Maharata eran lo bastante fuertes para ejercer la autoridad.<sup>14</sup>

La desunión de varios reinos y principados indios prepararon el camino para la dominación británica de todo el subcontinente y las regiones contiguas, a intervalos esporádicos, estados indios

---

<sup>13</sup> Chesneaux, J.; Asia Oriental. Ed. Labor, Barcelona, 1986, pp. 18-1-76.

<sup>14</sup> *Ibidem*.

individuales o en grupos resistieron con fiereza, pero fue en vano y no pudieron evitar la explotación y ataques territoriales por parte de la compañía. No obstante la India se benefició de diversas mejoras y reformas introducidas a través de la compañía: se construyeron ferrocarriles, puentes, carreteras y sistemas de irrigación; se establecieron servicios de telégrafo y postales y se impusieron restricciones al sati<sup>15</sup>, al comercio de esclavos y otras costumbres antiguas, por lo menos en términos de ley; los cuales no siempre aplicaban a la práctica. Estas innovaciones y reformas, sin embargo, levantaron poco entusiasmo entre los indios, muchos de los cuales asistían a la modernización de su país con miedo y desconfianza.<sup>16</sup>

El 10 de mayo de 1857, estallo una rebelión general de los cipayos, las tropas indias empleadas por la Compañía Británica de las Indias Orientales, debido esencialmente a divergencias religiosas y culturales, con este hecho se dio inicio a los conflictos entre ingleses e indios que con el paso del tiempo desembocarían en la independencia de la India y posteriormente la separación de Pakistán de ésta última.<sup>17</sup>

A pesar de tener un origen común, los indios musulmanes y los indios hindúes, en reiteradas ocasiones, mientras buscaban su independencia de Gran Bretaña, fueron víctimas de choques ideológicos por sectores fundamentalistas de cada religión, y durante el proceso de independencia se suscitaron diversos cismas entre miembros de ambos cultos.<sup>18</sup>

El clímax de esta diferencias fue cuando en junio de 1946 el virrey británico Archivald Wavell anunció la formación de un

---

<sup>15</sup> La inmolación de las esposas en las piras funerarias de sus esposos.

<sup>16</sup> Chesneaux, J.; Asia Oriental. Ed. Labor, Barcelona, 1986, pp. 18-1-76.

<sup>17</sup> Ibidem.

<sup>18</sup> Ibidem.

gobierno provisional de emergencia. Un consejo ejecutivo encabezado por Nehru y que incluía representantes de todos los grandes grupos políticos excepto la Liga Musulmana, reemplazó al virrey en septiembre. Consecuentemente la contienda entre musulmanes e hindúes se incrementó en varias partes de la India.

Para 1947 fueron creados los nuevos Estados de India y Pakistán, bajo criterios religiosos; las áreas habitadas sobre todo por

los hindúes, fueron asignadas a la India y aquellas con una mayoría de población musulmana a Pakistán. Debido a que la abrumadora mayoría de la población del subcontinente Indio es hindú, la división dio como resultado la inclusión dentro de la Unión India, como se llamaba a la India entonces, de la mayor parte de los 562 estados principescos que existían antes del 15 de agosto de 1947, así como la mayoría de las provincias británicas. El fin del mandato británico fue recibido con entusiasmo por los indios de cada fe religiosa y creencia política, el 15 de agosto de 1947, fue señalada oficialmente como el día de la independencia india.<sup>19</sup>

La Asamblea Constituyente India aprobó una Constitución republicana para la Unión el 26 de noviembre de 1949. El discípulo de Gandhi y líder del Congreso Rajendra Prasad, fue electo presidente de la república en enero de 1950. Como se había previsto en la Constitución, la república se proclamó el 26 de enero de 1950 y la Asamblea Constituyente se reconstituyó en un parlamento provisional y Jawaharlal Nehru fue electo primer ministro.<sup>20</sup>

Durante su primer año como república, la India fue adquiriendo un papel más destacado en los asuntos

---

<sup>19</sup> Pouchepadass, J.; La India del Siglo XX, Ed. F. C. E., México, 1976 pp.19-32.

<sup>20</sup> *Ibidem*.

internacionales, en especial en las deliberaciones y actividades de la ONU; mantuvo una posición neutral con respecto a la Guerra fría entre el bloque soviético y las democracias occidentales. Sin embargo esta postura fue haciéndose cada vez más aparente tras la guerra de Corea en 1950, cuando comenzó a manifestarse más abiertamente su postura no alineada.<sup>21</sup>

La india participó en la Conferencia Asiático-Africana, reunión que tuvo lugar en abril de 1955, entre 22 Estados asiáticos y 7 africanos, celebrada en Indonesia. En julio de 1956 Nehru mantuvo conversaciones con el presidente de Yugoslavia, Josip Broz (Tito) y el presidente de Egipto Gamal Andel Nasser; posteriormente los dirigentes publicaron un comunicado conjunto en el que afirmaban su oposición al colonialismo y su creencia en un sistema de seguridad colectiva mundial.<sup>22</sup>

Durante la revuelta tibetana de marzo de 1959, alrededor de 9,000 refugiados tibetanos buscaron asilo político en la India. Después hubo varios choques fronterizos entre tropas chinas e indias y en agosto de ese mismo año tropas chinas penetraron el territorio indio; para abril de 1960 tuvo lugar una conferencia entre India y China, aunque sin una solución real.<sup>23</sup>

Indirha Gandhi, única hija de Sri Pandit Jawaharlal Nehru, fue electa primer ministro en 1967, y en 1975 se declaró culpable de haber realizado prácticas ilegales en las elecciones del año anterior. Se negó a dimitir y encarceló a varios de sus oponentes; fue derrotada y destituida en 1977; sin embargo debido a su

---

<sup>21</sup> Ibidem.

<sup>22</sup> Ibidem

<sup>23</sup> Ibidem.

populariada fue reelecta en 1980, posteriormente trataría de perpetrar a la dinastía Gandhi en el poder cediendo el cargo a sus hijos. En 1984 murió asesinada por conspiradores sijs. En el periodo comprendido de 1977 a 1980, en que no gobernó la India Indira Gandhi, se dio un gobierno encabezado por el partido Janata, que constituía una coalición para oponerse al régimen de Gandhi, pero este periodo tuvo una corta duración.<sup>24</sup>

En 1991, tras el asesinato del primer ministro Rajiv Gandhi, hijo de Indira Gandhi, Narasimha Rao se convirtió en el noveno primer ministro de la India. En este cargo Rao introdujo elementos capitalistas en la economía tradicional socialista de la India, con el objeto de reducir la crisis económica del país.<sup>25</sup>

En enero de 1994 La India y Pakistán sostuvieron conversaciones acerca de la región en disputa, pero no se alcanzó ningún progreso real. Desde entonces Pakistán se embarcó en un programa de desarrollo de armas nucleares y muchos Estados de la región y el mundo temieron que esa pelea sobre Cachemira llegara hasta un conflicto nuclear.

En las elecciones legislativas de 1996 el Partido Bharatiya Janata (BJP, por sus siglas en inglés), de inclinación derechista nacionalista hinduista obtuvo la mayoría relativa, lo que provocó que en mayo Rao dimitiera como primer ministro. Estas elecciones provocaron un vuelco en la política india; sin embargo finalmente fue el Tercer Frente (formado por una amalgama de grupos de centro-izquierda), quien, con el apoyo del parlamentario del

---

<sup>24</sup> <http://www.zmag.org/contents/showarticle/html>

<sup>25</sup> Ibidem.

Congreso<sup>26</sup> constituyó en mayo de 1996 un gabinete presidido por Dewe Gowda. El nuevo gobierno tuvo como prioridades mejorar las relaciones con Pakistán y seguir adelante con el proceso de liberalización y modernización de la economía india.

En julio de 1997, los representantes de las distintas cámaras legislativas indias eligieron presidente de la República a Kocheril R. Narayanan; la importancia histórica de tal acontecimiento radica en el hecho de que Narayanan es el primer presidente de la Unión India miembro de los parias o intocables<sup>27</sup>.

Atal Bihari Vajpayee, volvió a ocupar la jefatura gubernamental después de la victoria de su partido BJP, en las elecciones de marzo de 1998. Entre el 11 y 13 de mayo su gabinete ordenó que se llevaran acabo cinco pruebas nucleares; dos semanas más tarde el gobierno de Pakistán, presidido por Nawaz Sharif respondió con la detonación de otras seis armas nucleares. Como ministro en funciones, el 26 de mayo de 1999, Vajpayee ordenó el ataque contra la guerrilla separatista musulmana de Cachemira, la cual había sobrepasado la línea fronteriza de ese territorio, con lo cual se incremento la tensión entre los dos países.<sup>28</sup>

En julio de 2002, un musulmán, A. P. J. Abdul Kalam, accedió a la presidencia del país, sustituyendo a Narayanan, tras resultar electo por las cámaras legislativas con el apoyo de la coalición nacionalista en el poder. Por lo que desde los primeros meses de

---

<sup>26</sup> Partido Fundado por Nehru y que aun continúa operando en la India considerado como de centro nacionalista, más no del todo radical.

<sup>27</sup> Así se designa en la India a aquellas personas que no pertenecer a ninguna casta o que han sido expulsadas de ellas por haber cometido algún pecado de orden religioso o social, generalmente son campesinos o empleados domésticos que trabajan en algunas ciudades del sur del país.

<sup>28</sup> <http://www.zmag.org/contents/showarticle/html>

2003 se han dado algunos pasos para la normalización de las relaciones indo-pakistaníes.<sup>29</sup>

## **6.2. Pakistán, visión general.**

La República Islámica de Pakistán se encuentra en el sur de Asia; limita al norte y al noroeste con Afganistán, al noreste con el estado indio de Jammu y Cachemira, al este y sureste con otros estados de la India, al sur con el mar Árabe y al oeste con Irán.<sup>30</sup>

La posesión de Jammu y Cachemira es causa de conflicto con la India. Pakistán alcanzó su independencia en 1947 y hasta diciembre de 1971 incluía la provincia de Pakistán Oriental, que después de su secesión de Pakistán tomó el nombre de Bangladesh.<sup>31</sup>

La separación de Bangladesh de Pakistán se logra generar gracias a la acción diplomática de la India, quien lograba dividir a su rival tradicional y obtenía a la vez un Estado leal a su política ya que logró el apoyo de la Unión Soviética y otros grandes Estados socialistas como China, así como el apoyo de gran número de Estados no alineados.

Bangladesh alcanzó la independencia el 26 de marzo de 1971; es el único caso de secesión que logró alcanzar la independencia y el reconocimiento mundial; siendo que la secesión no se encuentra reconocida en el Derecho Internacional Público.

La capital de Pakistán es Islamabad y su principal ciudad es Karachi; su territorio total tiene una extensión de 796,095 kilómetros cuadrados. Pakistán es un país caracterizado por la sequía y por

---

<sup>29</sup> Ibidem.

<sup>30</sup> Biblioteca de Consulta Microsoft® Encarta® 2005. 1993-2004. Microsoft Corporation.

<sup>31</sup> Ibidem.

temperaturas y altitudes extremas. El país esta dividido por el Río Indo, el cual entra en Pakistán por el noreste y fluye hacia el sur para desembocar en el mar Arábigo o mar de Omán; el Indo forma la línea divisoria entre dos de las áreas fisiográficas que existen en el país: la llanura del Indo, que se extiende a lo largo de la orilla oriental del río, y la meseta de Beluchistan, hacia el suroeste.<sup>32</sup>

La llanura del Indo a su vez se divide en dos regiones: la llanura del Punjab y la llanura del Sind. La primera es la zona agraria más importante de Pakistán, aprovechando el flujo de varios afluentes del Indo, como los ríos Sutlej, Ravi, Chenab y Jhelum; sin embargo en esta zona también son muy frecuentes las inundaciones debido a su carácter torrencial. Más al sur, en el curso bajo del Indo, se encuentra la llanura del Sind, cuya aridez natural se contrarresta por las obras de regadío para potenciar la agricultura de la región.<sup>33</sup>

En la llanura del Indo las temperaturas oscilan entre los 32 y los 49 grados centígrados en verano; la temperatura media en esta región durante el invierno es de 13 grados centígrados. En todo Pakistán las lluvias son escasas. La región del Punjab recibe la mayor parte de las precipitaciones, más de 508 milímetros anuales. Las regiones áridas del sur registran precipitaciones inferiores a 127 milímetros anuales<sup>34</sup>. Entre julio y septiembre se recibe la mayor parte de las lluvias.<sup>35</sup>

---

<sup>32</sup> Ibidem.

<sup>33</sup> Ibidem

<sup>34</sup> La precipitación pluvial se mide en milímetros por año, se determina midiendo la altura alcanzada por el agua caída sobre una superficie plana, a través de un pluviómetro; un precipitación menor a 250 mm./año, se considera desierto, en tanto que una precipitación mayor a 2000 mm./año, se clasifica como un clima ecuatorial o tropical humedo.

<sup>35</sup> Biblioteca de Consulta Microsoft@ Encart@ 2005. 1993-2004. Microsoft Corporation.

La principal actividad económica de Pakistán es la agricultura. Entre sus recursos mineros cuenta con sal, cromo, carbón, yeso, caliza, mineral de hierro, azufre, arcilla, grafito, cobre, petróleo y gas natural. La mayor parte de la grande y creciente población de Pakistán vive en las llanuras y los valles de los ríos de la mitad oriental del país.<sup>36</sup>

La producción agrícola per cápita se ha incrementado en un 20 por ciento desde 1980, pero teniendo en cuenta que casi un cuarto de la tierra cultivable es de regadío, la salinización del suelo se ha convertido en un importante problema. El excesivo pastoreo, particularmente de cabras, amenaza el equilibrio ecológico de muchas zonas. La mayor parte de la electricidad de Pakistán proviene de una combinación entre generación hidroeléctrica y combustión de gas y petróleo, el cual en su mayoría es importado.<sup>37</sup>

La mayoría de los paquistaníes no tiene acceso al agua potable. La población proviene de grupos étnicos como grávidas, arios, griegos, escitas, hunos, árabes, mongoles, persas, turcos y afganos. En la actualidad, los punjabíes constituyen la mayoría de la población. La población total es de aproximadamente 153,705,280 habitantes; teniendo una densidad poblacional de 197 habitantes por kilómetro cuadrado; la esperanza media de vida es de 62 años y el 34 por ciento de la población vive en áreas urbanas.<sup>38</sup>

Alrededor del 97 por ciento de la población en Pakistán es musulmana; de ésta, casi el 80 por ciento es suní. El resto, alrededor de una quinta parte son shiíes. Las principales religiones

---

<sup>36</sup> Ibidem.

<sup>37</sup> Ibidem

<sup>38</sup> Ibidem.

minoritarias son el cristianismo con el 1.8 por ciento de la población y el hinduismo con un 1.3 por ciento del total de los habitantes de Pakistán; otros grupos religiosos son los sijs, los parsis<sup>39</sup> y un pequeño grupo de budistas. Aunque la Constitución define Pakistán como una nación islámica, también garantiza la libertad de culto.<sup>40</sup>

Azad Kashmir (Cachemira Libre), la parte occidental del área de Jammu y Cachemira, controlada por Pakistán, tiene su propio gobierno, presidente, primer ministro y tribunales.<sup>41</sup>

### **6.2.1. Antecedentes históricos.**

Los británicos gobernaron el subcontinente indio durante casi 200 años, desde 1756 hasta 1947. Después de la sublevación india en 1857, el gobierno británico abolió los poderes de la Compañía Británica de las Indias orientales, que había dirigido el subcontinente en nombre de la Corona británica y tomó el control directo del gobierno. Las reformas políticas facilitaron la formación de partidos políticos: el Congreso Nacional Indio, representante de la inmensa de hindúes, se creó en 1885; la Liga Musulmana para toda la India, se constituyó en 1906 con la finalidad de representar y proteger la posición de la minoría musulmana. Cuando los británicos introdujeron reformas constitucionales en 1909, los musulmanes pidieron y consiguieron listas electorales separadas. Esto garantizó a los musulmanes la representación en los cuerpos

---

<sup>39</sup> Seguidores de una antigua religión persa conocida Zoroastrismo, el término significa textualmente “persas”, en Pakistán se reducen a unos 5,200 que en su mayoría son prósperos empresarios o comerciantes; viven principalmente en Karachi. Su fe es monoteísta, el sacerdocio es hereditario y representan a dios a través del fuego. En India son una minoría de aproximadamente 155,00, y alrededor de 90,000 viven en Bombay.

<sup>40</sup> Biblioteca de Consulta Microsoft® Encart® 2005. 1993-2004. Microsoft Corporation.

<sup>41</sup> Ibidem.

legislativos tanto provinciales como nacionales, hasta la independencia en 1947.<sup>42</sup>

En 1930 Muhammed Iqbal, ideó un Estado musulmán independiente en Asia meridional formado por la unión de las provincias noroccidentales de la India británica y el estado nativo de Jammu y Cachemira. El nombre de Pakistán<sup>43</sup> comenzó a utilizarse para designar este nuevo Estado.

A finales de la década de los treinta, Muhammed Alí Gina, dirigente de la Liga Musulmana, y fundador de Pakistán, consideró que la única forma de preservar a los musulmanes indios de la dominación Hindú era establecer un Estado musulmán independiente. En 1940, la Liga Musulmana confirmó oficialmente esta afirmación, separándose de la India británica. Durante las conversaciones anteriores a la independencia en 1946, el gobierno británico consideró que la postura secesionista de la Liga Musulmana y la unidad territorial de la India, propuesta por el Congreso eran irreconciliables, por lo que los británicos decidieron la partición y el 15 de agosto de 1947 transfirieron el poder de forma separada a la India y a Pakistán, que quedó dividido en dos partes: Pakistán Occidental, que coincidía con el actual Pakistán, y Pakistán Oriental, en la actualidad Bangladesh. Los dos estaban separados por 1,600 kilómetros de territorio indio.<sup>44</sup>

La división del subcontinente provocó el traslado de la población. Aproximadamente 6 millones de hindúes y sijs salieron de Pakistán hacia la India, mientras que otros 8 millones de musulmanes hicieron el viaje contrario. El traslado estuvo

---

<sup>42</sup> [http://www.encyclopedie\\_es.snike.com/articles/pakistan.html](http://www.encyclopedie_es.snike.com/articles/pakistan.html)

<sup>43</sup> Se cree que este nombre se originó como una composición abreviada de los nombres de las provincias involucradas, como sigue: Punjab, Afgania, Kashmir (cachemira), Indo-Sind y Beluchistán; sin embargo otra explicación alternativa considera que el nombre significa “tierra de los puros”.

<sup>44</sup> [http://www.encyclopedie\\_es.snike.com/articles/pakistan.html](http://www.encyclopedie_es.snike.com/articles/pakistan.html)

acompañado por un brote de violencia interétnica que provocó masacres y que reforzó el odio entre los dos países. La enemistad se intensificó más debido a los conflictos sobre la posesión de los antiguos estados nativos de la India. Casi la totalidad de esas 562 formas de gobierno ampliamente dispersas se unieron bien a la India o a Pakistán; sin embargo los príncipes de Hiderabad, Junagat y Cachemira decidieron no unirse a ningún país.

El 15 de agosto de 1947 esos tres estados pasaron a ser técnicamente independientes, pero cuando el dirigente musulmán de Junagat (con población predominantemente hindú) se unió a Pakistán un mes después, la India se anexionó su territorio. El príncipe musulmán de Hiderabad (también con mayoría de la población hindú) intentó posponer cualquier decisión, pero en septiembre de 1948 la India también se anexionó este territorio. El mandato hindú de Jammu y Cachemira, con un 85 por ciento de población musulmana, decidió unirse a la India. Pakistán protestó ante estas anexiones que no respetaban los deseos de la población y estallo la guerra entre ambos países. Aunque la ONU posteriormente resolvió que debía realizarse un plebiscito bajo los auspicios de ésta, que determinara el futuro de Cachemira, la India continuó ocupando aproximadamente los dos tercios del estado y se negó a mantener el plebiscito.<sup>45</sup> Este punto muerto, que aun se mantiene, ha intensificado el recelo y el antagonismo entre los dos Estados.

El primer gobierno independiente de Pakistán estuvo encabezado por el primer ministro Liaqat Alí Kan; Muhammad Alí Gina fue el gobernador general hasta su muerte en 1948. Desde 1947 hasta 1951 el país tuvo una época de verdadera

---

<sup>45</sup> <http://www.gara.net/orriak/P25082002/art29763.htm>

inestabilidad: el gobierno se vio obligado a repartir sus esfuerzos entre organizar las instituciones del nuevo Estado y acoger el creciente número de refugiados procedentes de la India, a los que se unió la postura de los dirigentes de los anteriores estados, que desafiaban su autoridad. Además, el nuevo gobierno no logro atraer la ilusión popular, al fracasar el programa de reformas económicas y sociales.<sup>46</sup>

En su política exterior Liaqat estableció relaciones amistosas con Estados Unidos lo que ocasionó un distanciamiento en las relaciones de Pakistán con la Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas (URSS).

Después del asesinato de Liaqat en 1951, Jawaya nazim al-Din, un paquistaní oriental que había sido gobernador general desde la muerte de Gina, se convirtió en primer ministro; sin embargo, incapaz de evitar el desgaste de la popularidad de la Liga Musulmana en Pakistán oriental, fue obligado a ceder el cargo a otro paquistaní oriental, Muhammad Alí Bogra, en 1953.<sup>47</sup>

Una nueva Asamblea constituyente promulgó un proyecto de ley que organizaba las cuatro provincias de Pakistán Occidental en una unidad política y administrativa que se hizo efectiva en octubre de 1955; la Asamblea también promulgó una nueva Constitución, que se adoptó el 2 de marzo de 1956 y declaraba Pakistán como una república islámica.<sup>48</sup>

A pesar de la nueva Constitución, la inestabilidad política continuó debido a que no hubo ningún partido mayoritario estable en la Asamblea Nacional. El primer ministro Alí permaneció en el cargo sólo hasta septiembre de 1956, fecha en la que le

---

<sup>46</sup> [http://www.encyclopedie\\_es.snike.com/articles/pakistan.html](http://www.encyclopedie_es.snike.com/articles/pakistan.html)

<sup>47</sup> Ibidem.

<sup>48</sup> Ibidem

sucedió Huseyn Shasheed Suhrawardi, dirigente de la Liga Awami de Pakistán Oriental, su mandato duro poco más de un año.

Para 1958 el general Muhammad Ayyub Kan, comandante en jefe de las Fuerzas Armadas instauró ley marcial en todo el país y posteriormente se autoproclamó presidente. Ayyub gobernó Pakistán de forma casi absolutista durante más de diez años y su régimen consiguió notables progresos, aunque no eliminó los problemas básicos de la sociedad. El cambio más generalizado de su régimen fue su sistema de democracia básica; nombrando 80,000 “demócratas básicos”, que eran dirigentes de áreas rurales o urbanas de todo el país, los cuales constituyeron un colegio electoral para las elecciones presidenciales y las de los cuerpos legislativos nacionales y provinciales, todo acorde con la Constitución promulgada por Ayyub en 1962.

Ayyub, también promulgó los decretos leyes del matrimonio islámico y de la familia en 1961, que imponían restricciones a la poligamia y al divorcio, y reforzaban los derechos de herencia de las mujeres y de los menores. Mantuvo relaciones cordiales con Estados Unidos, estimulando las ayudas económicas y militares a Pakistán; sin embargo estas relaciones se deterioraron en 1965, fecha en que estalló la guerra con la India por la cuestión de Cachemira.<sup>49</sup>

La URSS intervino como mediador en el conflicto, invitando a Ayyub y al primer ministro de la India, Lal Bahadur Shastri a sostener una reunión en Tashkent<sup>50</sup>. Según el denominado acuerdo de Tashkent de enero de 1966, los dos países replegaron sus ejércitos a las posiciones prebélicas y restauraron las relaciones diplomáticas, económicas y comerciales. Se iniciaron programas

---

<sup>49</sup> <http://www.gara.net/orriak/P25082002/art29763.htm>

<sup>50</sup> Ciudad de la URSS en ese momento histórico; actualmente capital de Uzbekistán.

de intercambio y se incrementó el flujo de capitales hacia Pakistán.<sup>51</sup>

El Acuerdo de Tashkent y la guerra de Cachemira hicieron crecer la frustración en el pueblo de Pakistán y el resentimiento contra el presidente Ayyub; El ministro de Asuntos Exteriores Zulfikar Alí Bhutto renunció a su cargo y se volvió en contra de la dictadura de Ayyub y la pérdida de Cachemira. Ayyub intentó sin éxito restablecer su reputación y en marzo de 1969 dimitió, depositando el poder en manos del comandante en jefe del Ejército, el general Aga Muhammad Yahya Kan; Yahya se convirtió en presidente y declaró ley marcial.<sup>52</sup>

El gran desafío para la unidad del nuevo Estado era Pakistán Oriental, gobernado por Mujibur Rahman, dirigente de la Liga Awami, quien insistió en una federación bajo la que Pakistán oriental sería prácticamente independiente.<sup>53</sup>

Sospechando que Mujibur practicaba una política seccionista, en marzo de 1971 Yahya pospuso indefinidamente la apertura de la Asamblea Nacional. Mujibur estableció un gobierno prácticamente independiente en Pakistán Oriental. Los intentos de acuerdos pacíficos fracasaron pronto. Mujibur fue arrestado y conducido a Pakistán Occidental para juzgarle por traición. Mientras tanto, el ejército de Pakistán actuó en contra de los seguidores civiles de Mujibur, que solicitaban la independencia para Pakistan Oriental, o Bangladesh, nación Bengálí, como sería denominada.<sup>54</sup>

La intervención militar provocó un gran número de víctimas civiles en Pakistán Oriental, y un auténtico éxodo de casi 10

---

<sup>51</sup> <http://www.gara.net/orriak/P25082002/art29763.htm>

<sup>52</sup> Ibidem.

<sup>53</sup> Ibidem.

<sup>54</sup> Ibidem.

millones de refugiados hacia la India; los dirigentes de la Liga Awami se refugiaron en Calcuta y establecieron un gobierno en el exilio. Finalmente, intervino el ejército indio el 3 de diciembre de 1971 y el ejército pakistaní se rindió 13 días después. El 20 de diciembre, Yahya renunció al poder a favor de Zulfikar Alí Bhutto. En enero de 1972 comenzó a existir el Estado independiente de Bangladesh; el gobierno de Bhutto reconoció diplomáticamente a Bangladesh en 1974.<sup>55</sup>

Bajo el mandato de Bhutto, un disminuido Pakistán comenzó a reactivar su vida nacional. Bhutto nacionalizó las industrias básicas, compañías de seguros, bancos de propiedad privada, escuelas y universidades. También realizó reformas modestas en la propiedad de la tierra que beneficiaron a los arrendatarios y agricultores de clase media. Alejó a las Fuerzas Armadas del proceso de toma de decisiones; pero para apaciguar a los generales destinó a Defensa aproximadamente el 6 por ciento del producto nacional bruto. En 1973 la Asamblea Nacional adoptó la quinta Constitución del país, Bhutto se convirtió en el primer ministro y Fazal Elia Chaudhy le sustituyó como presidente.<sup>56</sup>

Su programa de nacionalizaciones y las reformas de la tierra hicieron que Bhutto se ganara la enemistad de empresarios y grandes capitalistas; mientras que los dirigentes religiosos vieron en su socialismo un enemigo del Islam; su error decisivo fue su incapacidad de negociar constructivamente con la oposición. En las elecciones generales de marzo de 1977 nueve partidos de la oposición se unieron en la Alianza Nacional de Pakistán (ANP) en contra del Partido Popular de Pakistán (PPP) de Bhutto. La ANP perdió en tres de las cuatro provincias y alegó que Bhutto había

---

<sup>55</sup> Ibidem.

<sup>56</sup> Biblioteca de Consulta Microsoft® Encarta® 2005. 1993-2004. Microsoft Corporation

adulterado las elecciones generales; boicotearon las elecciones provinciales unos días después y organizaron manifestaciones por todo el país que duraron seis semanas.<sup>57</sup>

Cuando la situación parecía no tener arreglo, el jefe del Estado Mayor del Ejército, el general Muhammad Zia Ul-haq, dio un golpe de Estado el 5 de julio de 1977 e impuso otro régimen militar. Bhutto fue juzgado por asesinato político y fue ejecutado el 4 de abril de 1979.

Zia asumió formalmente la presidencia en 1978 y estableció la sharia (ley islámica) como ley fundamental y básica del país; la constitución de 1973 se enmendó en un principio, pero después fue abolida en 1979 y se habilitaron cargos en los tribunales para garantizar el cumplimiento de la ley judicial islámica. Comenzó a funcionar un sistema bancario libre de intereses y se adjudicaron penas máximas al adulterio, a la difamación, al robo y al consumo de alcohol.<sup>58</sup>

Pakistán se vio afectado en gran medida por la intervención de la Unión Soviética en Afganistán en diciembre de 1979; en 1984, alrededor de 3 millones de refugiados afganos se establecieron a lo largo de la frontera entre Pakistán y Afganistán, lo que desencadenó el apoyo económico del gobierno y de algunos organismos internacionales. En septiembre de 1981, Zia aceptó de Estados Unidos un paquete de ayuda económica y militar por un periodo de seis años. Después de un referéndum celebrado en diciembre de 1984, que aprobaba las medidas de Zia, y garantizaba su presidencia hasta 1990, éste permitió elecciones generales en febrero de 1985. Un gabinete civil tomó el poder en abril y la ley marcial finalizó en diciembre. Sin embargo,

---

<sup>57</sup> Ibidem.

<sup>58</sup> <http://www.asiared.com/paises/pakistan.html>

las demandas de la oposición hicieron que Zia disolviera el Parlamento en marzo de 1988, y convocara a nuevas elecciones. Tres meses después murió en un accidente aéreo y un régimen militar de transición se instauró en Pakistán.<sup>59</sup>

Gulam Isaq Kan fue nombrado presidente y Benazir Bhutto se convirtió en la primera ministra después de la victoria del PPP en las elecciones generales celebradas en noviembre de 1988. Ella fue la primera dirigente política femenina de un Estado Islámico moderno.

En agosto de 1990, el presidente Isaq Kan rechazó su gobierno, atacando su mala conducta y declarando el estado de emergencia. Bhutto y el PPP perdieron las elecciones de octubre, después de las cuales fue detenida por corrupción y abuso de poder. El nuevo primer ministro, Nawaz Sharif, dirigente de la Alianza Democrática Islámica, continuó el programa de privatización de las empresas estatales y animó el comienzo de las inversiones extranjeras en la década de 1980. Prometió la vuelta de la ley islámica y aliviar las continuas tensiones con la India sobre el asunto de Cachemira. Los cargos contra Bhutto se resolvieron y volvió a dirigir el PPP.<sup>60</sup>

En abril de 1993, Isaq Kan destituyó a Sharif y disolvió el Parlamento; Sharif apeló al Tribunal Constitucional de Pakistán, que declaró inconstitucionales las medidas de Kan y Sharif volvió a ser primer ministro. Sharif y Kan se vieron envueltos posteriormente en una lucha de poder que paralizó el gobierno paquistaní. En un acuerdo para acabar con la paralización, ambos dimitieron en julio de 1993 y se celebraron elecciones en octubre de ese año. El PPP ganó y Bhutto fue nombrada nuevamente primera ministra.

---

<sup>59</sup> Ibidem.

<sup>60</sup> Ibidem.

Con Bhutto en el poder, las relaciones entre India y Pakistán se hicieron más tensas; pues ella apoyó abiertamente a los rebeldes musulmanes de Jammu y Cachemira en sus enfrentamientos contra el ejército indio.<sup>61</sup>

En las elecciones legislativas celebradas el 3 de febrero de 1997, en una demostración de hastío ante la situación política, la mayor parte de los ciudadanos se abstuvieron de votar. Entre los que lo hicieron, una inmensa mayoría tomó partido por la facción de la Liga Musulmana de Pakistán (LMP), dirigida por el ex-primer ministro Nawaz Sharif. Los escándalos financieros afectaron a lo largo de 1996 al Partido Popular de Pakistán, dirigido por la ex-primer ministro Benazir Bhutto, que sufrió un duro revés.<sup>62</sup>

Estos comicios tuvieron lugar después que el presidente Faruq Ahmed Legari disolviera, en noviembre de 1996 al ejecutivo encabezado entonces por Bhutto. Esta fue la segunda vez que Bhutto fue apartada del poder y la tercera que la Asamblea Nacional fue disuelta por el presidente desde que el país había iniciado su transición democrática en 1988.<sup>63</sup>

El 12 de octubre de 1999, Sharif fue derrocado por un golpe militar encabezado por el general Pervez Musharraf, y quedó en situación de arresto domiciliario tras ser acusado por el nuevo régimen de haber conspirado para asesinar a Musharraf, antes de que éste se hiciera con el poder. El 20 de junio de 2001, Musharraf, que ya gobernaba el país de facto en calidad de "jefe ejecutivo" y comandante en jefe de las Fuerzas Armadas, se autoproclamó presidente y destituyó al hasta entonces jefe nominal del Estado, Muhammad Rafia Tarar, y se comprometió a respetar la decisión

---

<sup>61</sup> Ibidem.

<sup>62</sup> Ibidem.

<sup>63</sup> Biblioteca de Consulta Microsoft® Encarta® 2005. 1993-2004. Microsoft Corporation

del Tribunal Supremo de convocar elecciones para octubre de 2002.<sup>64</sup>

Ante la crisis mundial abierta el 11 de septiembre de 2001, el gobierno de Musharraf decidió que Pakistán se alineara en la coalición internacional encabezada por Estados Unidos frente al terrorismo. Esta decisión generó la oposición interna en especial por parte de las facciones islámicas ortodoxas; la oposición interna se incremento a partir del 7 de octubre de 2001, cuando aviones estadounidenses y británicos comenzaron los bombardeos sobre Afganistán utilizando, debido al compromiso adquirido por Musharraf con la comunidad internacional, el espacio aéreo paquistaní.<sup>65</sup>

Después de que la cámara baja de Nueva Delhi sufriera un ataque armado el 13 de diciembre de 2001; las relaciones con India volvieron a vivir un momento de abierta crisis. El gobierno de Vajpayee identificó a los asaltantes como guerrilleros paquistaníes de Cachemira y responsabilizó al gobierno de Islamabad de los hechos. Musharraf negó las incriminaciones pero durante los siguientes días la tensión se agudizó de forma espectacular y ambos estados procedieron a desplegar fuerzas militares en el espacio fronterizo común.<sup>66</sup>

El 30 de abril de 2002, en un clima que fue adquiriendo connotaciones prebélicas de forma progresiva, se celebró un referéndum en el que los paquistaníes tenían que decidir si Musharraf debía continuar durante cinco años más; el 97 por

---

<sup>64</sup> Ibidem.

<sup>65</sup> Ibidem

<sup>66</sup> Ibidem.

ciento de los votantes le otorgó el "sí" a la prolongación de su mandato.<sup>67</sup>

Según lo dictaminado por el Tribunal Supremo, el 10 de octubre de 2002 se celebraron elecciones legislativas. Las formaciones que recibieron mayor número de votos fueron el Partido Popular de Pakistán y la Liga Musulmana de Pakistán (Quaid-e-Azam), respectivamente; el Frente Unido de Acción (Muttahida Majlis-e-Amal), se convirtió en la tercera fuerza política del país. Para noviembre de 2002 la Nueva Asamblea Nacional eligió como primer ministro a Mir Zafarullah Khan Jamali.<sup>68</sup>

### **6.3. Cachemira, cuna del conflicto.**

India y Pakistán reivindican toda Cachemira para sí, pero el territorio ha estado dividido entre los dos países desde 1947. India controla la mayor parte de Cachemira, territorio organizado como el estado de Jammu y Cachemira; Pakistán administra el resto (la parte noroeste), que es denominada Cachemira Azad (Cachemira libre). La capital del estado de Jammu y Cachemira es Srinagar; en tanto que el centro administrativo de Cachemira Azad es Muzaffarabad. La extensión del estado de Jammu y Cachemira es de unos 138,430 kilómetros cuadrados, y su población es de unos 8 millones de habitantes; por su parte, la extensión de Cachemira Azad es de alrededor de 84,160 kilómetros cuadrados, donde alberga a aproximadamente 3 millones de habitantes.<sup>69</sup>

El Río Indo fluye a través de Cachemira y el río Jhelum nace en la zona noreste de éste territorio. El clima es más uniforme que

---

<sup>67</sup> Ibidem.

<sup>68</sup> <http://www.msf.es/proyectos/asia/pakistan/Pakistan.asp>

<sup>69</sup> Biblioteca de Consulta Microsoft® Encarta® 2005. 1993-2004. Microsoft Corporation.

en otras regiones de la India meridional y central y el hermoso valle de Cachemira es una destacada región turística.

En 1819, después de un periodo de gobierno afgano, que se había extendido desde 1756, Cachemira fue conquistada por Ranjit Singh, maharajá sij de Punjab. En 1846 Gulab Singh, el gobernante de Jammu, firmó un tratado con Gran Bretaña, quien en aquel momento dominaba la India, buscando ser ratificado como gobernador de Cachemira, lo cual consiguió.<sup>70</sup>

Tras la división de la India británica en agosto de 1947 en dos Estados, Pakistán y la India, gran parte de la mayoritaria población de Cachemira exigió la unión a Pakistán, un país musulmán. Sin embargo el maharajá en el poder, de fe hinduista, sir Hari Singh, se opuso al movimiento pro-pakistaní. En respuesta a esta acción, Pakistán invadió la zona, después de lo cual el maharajá de Cachemira firmó el Documento de Incorporación a la Unión India.

71

India envió tropas a Cachemira y tras enfrentamientos armados obligó a los paquistaníes a ceder terreno. Después de la intervención de la Organización de Naciones Unidas (ONU), se alcanzó el cese a las hostilidades en las dos naciones en enero de 1949. Posteriores esfuerzos de la ONU para asegurar la retirada de las tropas y desarrollar un plan de elecciones satisfactorio para ambas partes no tuvieron éxito. Violentos combates fronterizos estallaron nuevamente en 1965 y de nuevo reaparecieron en 1971.<sup>72</sup>

En mayo de 1997 se reunieron en Malé, capital de las islas Maldivas, los primeros ministros de la India, Inder Kumar Gujral, y de

---

<sup>70</sup> <http://www.gara.net/orriak/P25082002/art29763.htm>

<sup>71</sup> Ibidem

<sup>72</sup> Ibidem.

Pakistán, Nawaz Sharif. La finalidad de este encuentro, el primero de altos mandatarios de ambos países desde 1989, fue intentar abrir nuevas vías de negociación para resolver el conflicto. A pesar de que no se produjo ningún acuerdo de alto nivel, este encuentro sirvió como inicio para futuros contactos.<sup>73</sup>

### **6.3.1. Guerra Indo-pakistaní.**

Cachemira, un estado principesco habitado sobretodo por musulmanes pero gobernado por un hindú, se convirtió en el gran foco de fricción entre la India y Pakistán. El 24 de octubre de 1947 insurgentes musulmanes apoyados por correligionarios invasores procedentes de la provincia de la Frontera Noroccidental de Pakistán, proclamaron el establecimiento de un gobierno provisional de Cachemira.<sup>74</sup>

Tres días más tarde Harri Singh, el maharaja hindú de Cachemira, anunció la entrada de ésta en la Unión India. Al aprobar la decisión del maharajá, acompañándola de la promesa de un plebiscito después de restaurar la paz, el gobierno indio mandó tropas a Srinagar, capital de Cachemira y principal objetivo de los insurgentes. La agitación política en Cachemira estaba dirigida por Sheik Abdullah, el dirigente del mayor partido secular de la región, quien estaba a favor de la entrada de Cachemira en la India.<sup>75</sup>

Las hostilidades pronto adquirieron proporciones serias y en el año nuevo de 1948 el gobierno indio formuló una queja formal ante el Consejo de Seguridad de la ONU, en el que acusaba a Pakistán de prestar ayuda a los insurgentes musulmanes.

---

<sup>73</sup> Ibidem.

<sup>74</sup> <http://www.gara.net/orriak/P25082002/art29763.htm>

<sup>75</sup> Ibidem.

A pesar de los repetidos intentos del Consejo de Seguridad para obtener una tregua en el área en conflicto, las luchas continuaron durante todo 1948. Los esfuerzos pacificadores del Consejo de Seguridad al final tuvieron éxito en enero de 1949, cuando tanto la India como Pakistán aceptaron las propuestas de un plebiscito sobre el futuro político de Cachemira, que se realizó bajo los auspicios de la ONU.<sup>76</sup>

Aunque la India y Pakistán acordaron, en julio de 1949, una línea que demarcara sus zonas respectivas de ocupación en Cachemira, las dos naciones fueron incapaces de solventar sus diferencias sobre los términos del plebiscito propuesto. El punto muerto se debía sobretodo a la insistencia de la India de que las tropas paquistaníes abandonaran el territorio en disputa antes del plebiscito y la negativa de Pakistán de salir del lugar a menos que los indios hicieran lo mismo.<sup>77</sup>

Aun a la fecha el territorio de Jammu y Cachemira se encuentra en disputa y frecuentemente es blanco de actos terroristas donde los más afectados son la población civil.

#### **6.4. Tratado del Río Indo.**

El Tratado sobre las Aguas del Indo, firmado entre India y Pakistán en 1960, constituye un gran avance en materia de resolución de conflictos sobre el agua. Esos litigios se remontan a la partición del subcontinente indio, en 1947.<sup>78</sup>

---

<sup>76</sup> Ibidem.

<sup>77</sup> Ibidem.

<sup>78</sup> Sarno, Hugo Gastón. Lecciones de geopolítica, Editorial Confluencia, Buenos Aires, 2004 pp. 124-167.

El Indo, que nace en la cadena del Himalaya de Cachemira por el lado indio, pasa por los estados áridos de Punjab y Sind, antes de llegar a Pakistán y desembocar en el Mar de Arabia, al sur de Karachi. Los principales ríos que alimenta la cuenca del Indo quedaron en la India, por lo que es lógico que Pakistán se sintiera amenazado por la perspectiva de que ese país controlara la principal fuente de agua de sus tierras cultivables.<sup>79</sup>

Impulsado por el Banco Mundial, el tratado, que se aplica a la zona de regadío más extensa de todos los sistemas fluviales del mundo ha sobrevivido a dos guerras y representa un mecanismo eficaz de consulta y solución de conflictos mediante inspecciones e intercambios de datos y visitas, en beneficio de la cuenca.<sup>80</sup>

El Río Indo nace en China, atraviesa la zona de Cachemira controlada por la India, entra en Pakistán donde recibe importantes afluentes y continúa hacia el mar arábigo con un recorrido paralelo al límite entre este país y la India.<sup>81</sup>

Desde 1947 cuando se separaron estos dos Estados, el Indo quedó en Pakistán y las cabeceras de sus afluentes o sus orígenes en la India. El año siguiente, el gobierno de Nueva Delhi cortó el abastecimiento fluvial y causó en Pakistán un desastre agrícola y una terrible hambruna.<sup>82</sup>

A partir de este hecho comenzaron las discusiones diplomáticas hasta llegar a un tratado provisional en 1948 con la mediación del Banco Mundial. En 1960 se firmó el tratado definitivo por las aguas del Indo, donde se repartieron los caudales de los

---

<sup>79</sup> Ibidem

<sup>80</sup> Ibidem

<sup>81</sup> Ibidem

<sup>82</sup> Sarno, Hugo Gastón, Op. Cit. 168-189

distintos afluentes y se proyectaron desarrollos agrícolas separados en cada país.<sup>83</sup>

Este tratado se ha mantenido vigente desde entonces y a pesar de que la situación en Cachemira no se resuelve y por momentos parece amenazar con un conflicto bélico de grandes dimensiones e incluso con una guerra nuclear en la región, ambas naciones han sabido dar al agua y a la vida que representa el respeto que merece y a pesar de los cambios en las precipitaciones pluviales que han acaecido en la región y el incremento constante en la población de uno y otro Estado, ninguno ha violado el compromiso adquirió hace más de cuatro décadas demostrando que una adecuada gestión de los recursos hídricos puede hacer frente a la escasez aún cuando existen condiciones ambientales y políticas adversas.<sup>84</sup>

### **6.5. Una mirada al futuro.**

La India y Pakistán, al igual que Israel y Palestina tienen un origen común imposible de negar y que no puede reducirse; ambas naciones se encuentran profundamente vinculadas, ubicada en una región de climas y geografía terriblemente variable.

India es un país muy extenso y densamente poblado, mas tiene muchas ventajas respecto de Pakistán en lo que se refiere a recursos naturales dentro de su territorio. Ambos Estados tienen una sociedad profundamente fundamentalista, siendo esta ortodoxia religiosa lo que en su momento provoco su partición.

Las dos naciones son países en vías de desarrollo y las dos naciones enfrentan condiciones económicas y de desarrollo social

---

<sup>83</sup> Ibidem

<sup>84</sup> Ibidem.

adversas, para los dos países la agricultura es fundamental; cobrando especial importancia para la India que debe mantener alimentada a la segunda población más grande del mundo.

Siendo la agricultura tan trascendente, el agua cobra para estas dos naciones un papel fundamental.

La India tiene en su territorio grandes valles fértiles propios para la agricultura, cuerpos de agua que nacen en el Himalaya y son muy provechosos para el cultivo de alimentos; en cambio Pakistán solo recibe parte del afluente del Indo, teniendo un suelo por demás árido y que a causa de la agricultura de regadío de esta salinizando a gran velocidad.

Afortunadamente para ambos Estados, también su fundamentalismo religioso les ha permitido subsistir a pesar de la densa población de la India y el desabasto hídrico de Pakistán: la India es uno de los Estados que consume menos agua virtual en el mundo, debido a que la mayoría de su población es vegetariana por causas religiosas, además no consumen productos lácteos, y en general llevan una vida modesta. En tanto que los musulmanes pakistaníes guardan en lo general una vida acética, consumiendo solo lo necesario y evitando derroches innecesarios.

La India esta conciente del poder coercitivo que posee al tener dentro de su territorio los orígenes del Río Indio, poder que sin lugar a dudas le permitiría someter a su voluntad al gobierno pakistaní; situación que fue probada cuando en los primeros años de independencia de las dos naciones, la India corto el suministro de agua a Pakistán y le genero severos problemas: hambruna y escasez de agua.

Sin embargo afortunadamente para la población de ambas naciones esto no ha vuelto a ocurrir, pues en un acto de civilidad

sin precedentes, ambos Estados signaron, bajo auspicios del Banco Mundial un tratado bajo el que determinaron los usos equitativos y justos que darían al cauce del Indo para no volverse a afectar mutuamente.

Ambos Estados a través de la investigación y el trabajo conjunto han llegado a conclusiones sabias en materia de gestión de aguas y además han podido concretar estos trabajos: ambas naciones están concientes de que afectar el equilibrio de la cuenca los afectará a ambos países, y determinaron que por encima del conflicto bélico de Cachemira se encuentran la vida de toda la población civil y el equilibrio ambiental de la región.

Actualmente ambos Estados enfrentan un problema común que los enlaza a la cuenca: ni la India ni Pakistán cuentan con un sistema de drenaje completo, y en especial la India carece de sistemas de saneamiento que permitan devolver a la naturaleza las aguas residuales en condiciones adecuadas para su autopurificación. Evidentemente esto deteriora la calidad de la cuenca y arriesga su sustentabilidad y por consecuencia el acuerdo entre ambas naciones.

Pero un problema aún más grave que, que India y Pakistán deben enfrentar de forma conjunta para preservar la cuenca son las consecuencias del Cambio Climático que ya se han dejado sentir severamente en la región. Los ciclos de lluvia han comenzado a variar, y es difícil predecir como puede terminar este proceso irreversible y proyectar las consecuencias es aún más complejo.

Estas dos situaciones ya están siendo consideradas por los gobiernos de ambos Estados a través de sus grupos de trabajo conjunto y en los dos países queda claro que la forma de

enfrentarlos no es violentando acuerdos o excediendo los niveles de consumo que a cada cual le corresponden, sino siendo aún más cuidadosos y precavidos en el uso del agua y teniendo un consumo más responsable a nivel doméstico.

Ambos Estados vigilan cuidadosamente que en la región la población no cabe posos clandestinos, no realice consumos irresponsables e invierten continuamente recursos encaminados a lograr un saneamiento total de las aguas residuales; así como en instruir a la población para realizar un consumo racional del agua.

La situación en la región de Pakistán se complica, por el deteriorado estado en que el suelo agrícola se encuentra: la erosión y la salinización provocada por la agricultura de regadío de alto impacto lleva a muchos sectores de la población a confrontarse entre sí y la nación padece continuas hambrunas; a pesar de haber alcanzado mejoras considerables en su nivel de desarrollo, Pakistán debe concentrar esfuerzos en mejorar a través de la implementación de tecnología, la calidad de su suelo agrícola, para evitar situaciones de riesgo social en el futuro.

La India por su parte se encuentra envuelta en una situación igual de compleja, su población creciente, no deja de aumentar, y a pesar de ser en su mayoría vegetariana, no deja de demandar recursos hídricos y suelo agrícola. Aun cuando tiene la ventaja de contar con fértiles valle propios para la agricultura, no esta exenta de sufrir deterioro en las tierras de cultivo y que estas se vuelvan enormes desiertos salados, incultivables a causa de la erosión y la salinización, que son provocados por la sobreexplotación agrícola.

El conflicto de Cachemira embarca a ambas naciones y las ocupa: en negociaciones diplomáticas; en enfrentamientos aislados; en actos terroristas cometidos por grupos separatista de

una y otra zona, aunque predominan las acciones de grupos separatistas musulmanes financiados directa o indirectamente por el gobierno pakistaní; y en la búsqueda de conciliaciones enredadas y empantanadas por la falta de voluntad de ambas partes. Sin embargo desde la separación a la fecha no ha sido posible llegar a acuerdos de fondo trascendentes.

Resulta sorprendente observar que ambas naciones, que no son: Estados plenamente desarrollados, con sociedad preparadas o con economías sanas e integradas; han podido desarrollar un acuerdo tan profundo como el tratado del Indo, y aun más, mantenerlo vigente a pesar de un conflicto armado entre los dos.

El tratado del Indo, citado por múltiples analistas de la gestión de recursos hídricos compartidos, como un ejemplo de mesura y conciliación esta vigente no solo sobre papel sino en la mente de los pobladores de la región y el compromiso de ambos gobiernos y seguramente permitirá a los dos Estados enfrentar las adversidades ambientales que actualmente confrontan obteniendo resultados favorables para las dos naciones.



## CONCLUSIONES

El escenario que nos muestra esta tesis es por el que actualmente transita el recurso agua, un recurso que aparentemente en el inconciente global se encuentra en abundancia pero en realidad concluimos que no es así; esta apariencia es desenmascarada al saber que realmente el agua se encuentra poco disponible en condiciones adecuadas para el consumo humano y aunado a esta verdad universal, la distribución del agua complica aun más esta situación.

También puede concluirse que dentro de la escena internacional al medio ambiente en general y al agua en particular se le otorga una importancia mínima a pesar de la trascendencia que tiene para la vida de todo se vivo. Probablemente debido a que a pesar de cobrar miles de muertes a año, el agua en sí no ha representado grandes catástrofes; o bien, a pesar de haberse presentado importantes incidentes ambientales no existe una estructura capaz de revisar estos hechos a nivel internacional.

La Sociedad Internacional ha evolucionado rápidamente, ha incorporado a su quehacer situaciones novedosas como: la legislación del espacio, regulaciones comerciales en muchos aspectos, acuerdos encaminados para que el mundo sea un planeta cada vez más integrado, donde cobren mayor importancia los individuos y sujetos internacionales que hace apenas unos años atrás ni siquiera eran considerados como tal, como es el caso de los organismos internacionales. Sin embargo es decepcionante ver el tópico que debería tener mayor importancia por su trascendencia

aun se encuentra en un estado incipiente cuyo desarrollo por demás es lento, se trata del Medio Ambiente.

La población humana ha incrementado su esperanza de vida y por consecuencia su número pero también queda claro que no todos los seres humanos han mejorado su nivel de vida pues en la presente tesis puede concluirse que no cualquier persona tiene acceso al suministro de agua potable y mucho menos acceso a sistemas de saneamiento.

Queda claro que muchos Estados comparten cuencas hidrográficas, y aun no se ha podido establecer por parte de la Sociedad Internacional en su conjunto mecanismos adecuados que permitan una sana convivencia entre estas naciones ya que por demás se ha establecido que cualquier país se buscará siempre internacionalizar responsabilidades y nacionalizar beneficios.

Es un hecho que el Derecho Ambiental Internacional es una ciencia de reciente creación que aun tiene un largo camino de vida para encontrarse a la par de los requerimientos que la realidad internacional le exige; pero también es claro que representa un gran avance en un largo camino de protección al ambiente que la Sociedad Internacional debe recorrer en su conjunto , por lo cual es muy claro que cada sujeto miembro de esta diversidad debe asumir la responsabilidad que le compete ante el medio ambiente.

Al tratarse de una *ley blanda* el Derecho Internacional Ambiental debe en todo momento apelar a la buena voluntad de los Estados y comprometerlos de manera moral para que cumplan con las obligaciones que cualquier habitante del planeta en lo individual o en medio de una colectividad le implica.

La escasez y deficiente distribución que del recurso agua hay en el planeta hace muy difícil esta tarea y al considerar que la mayoría de Estados que comparten cuencas hidrográficas tienen en su relación también problemas de otra índole o bien son naciones sumidas en el subdesarrollo; la posibilidad de alcanzar estos acuerdos de buena fe, se vislumbra cada vez más lejos.

Los tres casos analizados nos aportan cada uno conclusiones particulares que es prudente resaltar:

- Israel y Palestina, tan ligados y a la vez tan contrapuestos comparten el tesoro mas grande de la región, el agua y también comparten la génesis de uno de los conflictos de la Humanidad, un choque religioso entre dos cultos monoteístas con importantes condiciones ortodoxas y radicales.
- Es muy complejo pronosticar un posible resultado, parece sencillo pensar que el conflicto entre estas dos entidades internacionales se prolongará indefinidamente, pero es prudente señalar que una verdadera emergencia hídrica podría cambiar radicalmente esta postura.
- Las dos posibilidades a las que se debería seguir dando seguimiento son que ante una emergencia hídrica estas dos naciones podrían actuar como sigue: en un primer escenario buscar la aniquilación total y rápida del adversario, en cuyo caso es fácil pronosticar que Palestina será el más tendiente a desaparecer. En un segundo escenario siendo el más deseable, ambas naciones harán a un lado sus diferencias y buscaran desarrollar mecanismo que ha ambos les permitan sobrevivir; siendo en este caso Israel el Estado con mayor responsabilidad ya que es el que posee un mayor desarrollo

tecnológico y un mejor soporte económico, esto último claro sin que Palestina omita su responsabilidad ante la supuesta emergencia.

#### Caso México - Estados Unidos

- México y Estados Unidos pasan por una realidad algo similar a la que viven Israel y Palestina, con sus debidas reservas claro esta, ambos Estados tienen una historia común y un conflicto también común, uno tiene mejor situación financiera que otro y por supuesto uno tiene mejor tecnología que el otro.
- El escenario entre Estados Unidos y México es mucho más amigable que el escenario que priva entre Israel y Palestina, pues a pesar de parecer irreconciliables, en las diferencias entre nuestro país y su vecino del norte ha dado ya muchos frutos en muchas áreas. En lo que se refiere al medio ambiente que las dos naciones comparten, ya se cuenta con algunos instrumentos como el proyecto Frontera Norte 2012, que hablan de las buenas intenciones de cada nación de preservar el entorno. El problema más grave que el ambiente enfrenta en este caso es la poca importancia que ha recibido ante otros asuntos de la agenda bilateral; afortunadamente ya se ha comenzado a considerar como un asunto de importancia en dicha agenda.
- En este momento histórico es difícil pensar que pueda cobrar una importancia mayor no porque no la merezca, sino porque entre los asuntos que ocupan a los dos países se hayan aspectos cuya importancia al corto plazo es mayor; dada esta situación es necesario aguardar a que

las relaciones bilaterales se desempaten un poco pues se encuentran en un período que podría clasificarse como estancamiento. Los intereses de cada nación deberán esperar la redefinición de México en el proceso electoral de julio de 2006. En tanto que en Estados Unidos será necesario una desintoxicación gubernamental en la administración de George W. Bush, pues el nuevo presidente mexicano compartirá aún un largo período con su homólogo estadounidense; en este nuevo periodo se esperará que se aborden nuevos temas distintos a la seguridad nacional, asunto que en la etapa actual esta tan presente.

- El escenario en caso de una emergencia hidrológica es más optimista pues ya hemos vivido fenómenos de este tipo y siempre se ha privilegiado el acuerdo que beneficie a ambas partes; o al menos eso se ha pretendido. Por lo anterior es muy probable hablar de buenos acuerdos en un futuro no muy lejano en materia de agua, solo es preciso esperar una solución de los conflictos más inmediatos.

#### El caso Indo – Pakistán

- India y Pakistán al igual que los casos anteriores también tienen un origen común y presentan condiciones muy semejantes a Israel y Palestina, su principal conflicto, Cachemira también se fundamenta en un radicalismo religioso.
- Contrario a lo que se pensaba India y Pakistán a pesar de ser ambos Estados poco desarrollados, con economías emergentes y poca capacidad tecnológica han

superpuesto sus intereses bélicos a un interés mayor: su propia subsistencia pues ambos dependen de los afluentes del río Indo.

- Este es el único documentado en la historia del Hombre donde existe un acuerdo, el Tratado del Indo que aun careciendo de medios coercitivos para hacerse cumplir, cada una de las partes mantiene una condición de fidelidad que tal vez ningún otro mecanismo que contara con elementos coercitivos tendría.
- Los dos Estados han podido soslayar sus intereses expansionistas ante la necesidad de mantener un sistema hídrico compartido y bien regulado, encontrando en este hecho un claro ejemplo de una soberanía parcial que se da ante la protección y el cuidado de los intereses del otro que están íntimamente ligados a los propios.

De estos tres casos propuestos y analizados concluyo estos cuatro elementos esenciales a destacar:

1. El Derecho Ambiental Internacional requiere urgentemente de la implementación a su estructura de elementos coercitivos para exigir a los sujetos internacionales, el cumplimiento de ciertas condiciones que garanticen un óptimo cuidado ambiental que beneficie a todos y consecuentemente asegure la supervivencia de todos. Esta postura no se sobrepone al carácter prevenciónista que ya en la actualidad posee el Derecho Ambiental Internacional, sino que es indispensable que estas dos características comiencen a vincularse y se puedan integrar logrando un marco jurídico más completo.

2. Es imprescindible que bajo estas circunstancias en el nuevo Derecho Ambiental Internacional las naciones asuman la necesidad de considerar una soberanía parcial, donde se deje de internacionalizar los problemas y nacionalizar los beneficios, donde no pueda considerarse el derecho de hacer dentro de su territorio cualquier acción que pueda afectar a terceros o a sí mismo pues ya se ha establecido científicamente que dentro de este planeta todo se encuentra inmerso en un sistema interrelacionado y bajo ese esquema no puede ya hablarse de una soberanía absoluta, en cuestiones ambientales hoy más que nunca todos estamos dentro de un mismo sistema global.
3. Se hace indispensable que en la actualidad todos los Estados que comparten una cuenca hidrográfica signen tratados de buena fe para no hacer uso indebido del recurso agua que afectara a sus vecinos a él mismo y posteriormente a todo el planeta, pero aún mejor se hace indispensable que todos estos Estados busquen los mecanismos y herramientas para que estos tratados bajen del papel a la práctica.
4. La última y tal vez la conclusión más importante a la que este trabajo me orilla es que el agua debe comenzar a ser considerado como un bien social, imposible de comerciar, al cual nadie puede poner precio y nadie es capaz de determinar quien puede o no acceder a él. Cualquier ser humano, es más cualquier ser vivo tiene por el solo hecho de existir el

derecho de tener acceso al agua; siendo el hombre la especie más desarrollada somos quienes llevamos sobre los hombros la responsabilidad de proveer al resto de las especies vivas de este vital derecho. Pero también queda claro que es indispensable y urgente tasar este beneficio en la medida que todos asumamos el costo real del servicio que el agua nos otorga, tendremos la capacidad individual de otorgarle su verdadero valor, y en la medida que le demos un valor intrínseco al agua podremos darle también un valor económico y pagar por el lo que a cada cual sea justo dentro de un esquema de precios objetivo y real acorde a cada individuo y a cada nación. Dándole un valor económico al agua asumiremos un valor subjetivo del recurso y se prevendrá el desperdicio, así mismo capitalizaremos a los organismos locales, regionales y nacionales para garantizar siempre un abasto suficiente y adecuado de agua y que esta se reintegre a la naturaleza en las mejores condiciones posibles a través del saneamiento, cumpliendo así con el planeta la responsabilidad que como especie nos ha otorgado.

## APARATO CRÍTICO

### FUENTES BIBLIOGRÁFICAS.

- Benítez, Raúl; México-Estados Unidos: Concensos y Tensiones de una difícil e inevitable relación de seguridad; Ed. Parson Educación; México; 2003.
  
- Bethmont, Jacques; Geografía de la Utilización de las Aguas Continentales; Ed. Oikos-Tau; Barcelona; 1980.
  
- Chesnaux, J.; Asia Oriental; Ed. Labor; Barcelona; 1986.
  
- Comas Medina, Andrea; Las Maquiladoras en México y sus efectos en la clase trabajadora; Ed. Septiem Ediciones, Madrid 2002.
  
- Cruz Bressant, Wilehaldo; Derecho Internacional del Agua. Desarrollos Actuales; Ed. San Isidro Laboral, Buenos Aires; 2004.
  
- Del Arenal, Celestino; Introducción a las Relaciones Internacionales; Ed. RIE; México; 1993.
  
- Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española; 2004.
  
- Fayánas Escuer, Edmundo; Oriente Próximo, conflicto Palestino-Israelí; Ed. Esfinge; Madrid; 2001.

- Ferrán Izquierdo, Brich; El conflicto del agua: el agua en la cuenca del Jordán, pieza clave de la nación árabe-israelí; Ed. Jornadas Internacionales, Barcelona, 2004.
- Fundación Ecología y Desarrollo; El agua, recurso limitado. Sequía, desertificación y otros problemas. Estudios de Política Exterior; Ed. Biblioteca Nueva; Madrid; 2003.
- Garaudy, Roger; Palestina; Ed. Fundamentos; Madrid; 2001.
- Gomella Cyril; La sed en el Mundo; Ed. Laboral; Barcelona; 1978.
- Gómez Navarro, et al; Historia Universal; Ed. Parson Educación; México; 1998.
- González, Guadalupe; Tradiciones y premisas; política exterior de México; Ed. Colmex; México; 1985.
- Green, Rosario; La política del nuevo régimen. Continuidad y cambio en la política exterior de México; Ed. Colmex; México; 1977.
- Informe de la Universidad de Barcelona; El conflicto Siria-Líbano-Israel; Ed. Árdora; Barcelona; 2002.
- Jaquenod, de Zsögön, Silvia; El Derecho Ambiental y sus principios Rectores; Ed. MOPU; Madrid; 1989.

- Kuhn, Thomas; La Estructura de las Revoluciones Científicas; Ed. FCE; México; 1970.
- Marten, J. Larson; Israel, una nación en Marcha; Ed. Dux, Barcelona, 2002.
- Ojeda, Mario; Alcances y Límites de la Política Exterior de México; ed. Colmex; México; 1985.
- Ojeda, Mario; El surgimiento de una política Exterior Actual; Ed. SEP, México; 1986.
- Pouchepadass, J.; La India del Siglo XX; Ed. FCE; México; 1976.
- Rico, Carlos; Una vuelta en la Montaña Rusa: Relaciones México-Estodounidenses después de la posguerra y desafíos del futuro inmediato; Ed. Foro Internacional; México, 1989.
- Rivera, Alicia; El cambio climático: el calentamiento de la Tierra; Ed. Debate; Madrid; 2000.
- Roett, Riordan (comp.); Relaciones Exteriores de México en la década de los ochenta; Ed. Siglo XXI; México; 1991.
- Russel Roberto, Samoilowich Daniel; El Conflicto árabe-israelí, Tomo I; Ed. Belgrano; Buenos Aires; 2004.
- Samo, Hugo Gastón; Lecciones de Geopolítica; Ed. Confluencia; Buenos Aires; 2004.

- Seara Vázquez, Modesto; Derecho Internacional Público; Ed. Porrúa; México; 1998.
- Senderey, M.; Breve Historia del Pueblo Judío. La creación del Estado de Israel; Ed. Círculo Militar, Buenos Aires, 2001.
- Sokolowicz, Joaquín; Israelíes y Palestinos; Ed. Planeta Espejo del Mundo, Buenos Aires, 1991.
- Tello Carlos, Cordera Rolando; La disputa por la Nación; Ed. Siglo XXI; México; 1981.
- Turk, Turk, Wittes; Ecología, contaminación y medio ambiente; Ed. Nueva Editorial Interamericana; México; 1996.
- Zea Dávila, María Isabel; Aplicación de Medios Alternativos de resolución de Controversias en el ámbito del Derecho Ambiental Internacional. Ed. Septiem Ediciones, Madrid, 2003.

#### DOCUMENTOS ELECTRÓNICOS.

- Acuerdo de Cuencas de la ONU, Jörg Barandat, representante de Alemania en las Negociaciones del acuerdo. Memorias.
- Biblioteca de Consulta Microsoft@Encarta@2005. 1993-2004. Microsoft Corporation.
- Informe Anual de las naciones Unidas sobre Recursos Mundiales 2000.

- Libre Comercio, Agua y Manejo de Cuencas. Cyrus Reed, Director del Texas Center of Policy Studies.
- Programa Frontera XXI, Semarnap-EPA
- Proyecto Frontera 2012, Programa Ambiental, México-Estados Unidos: Semarnat, EPA, Baja California, 2003.

#### PÁGINAS ELECTRÓNICAS.

<http://www.asiared.com/paises/pakistan.html>

<http://www.cari1.org.ar/pof/acuifero.pdf>

<http://www.cide.org>

<http://www.cimacnoticias.com/noticias/03sep/03091110.html>

<http://www.commondreams.org/viewsarchive.htm>

<http://www.clubtelepolis.com/geografo/geomorfologia/hidrografia.htm>

[http://www.edunet.com/contenidos/semanal/Pagina\\_n/0htm](http://www.edunet.com/contenidos/semanal/Pagina_n/0htm)

<http://www.encyclopedie.es.snike.com/articles/pakistan.html>

<http://www.epa.org>

<http://www.epa.org>

<http://www.fao.org>

<http://www.fao.org/legal>

<http://www.faolex.org>

<http://www.gara.net/orriak/p25082002/art29763.htm>

<http://www.geocities.com:0080/CapitolHill/senate/7891>

[http://www.igadi.org/tribunal/argenpress\\_guerras\\_por\\_agua.htm](http://www.igadi.org/tribunal/argenpress_guerras_por_agua.htm)

<http://www.inwent.org/E+Z/1997-2002/ds601-4.htm>

<http://www.ipsnoticias.net/interna.aspdnews=33268>

<http://www.larevista.com.mx/ed659/op.8.htm>

<http://www.msf.es/proyectos/asia/pakistan/Pakistan.asp>

[http://www.nodo50.org/csca/palestina/negoc\\_palestina-israel.html](http://www.nodo50.org/csca/palestina/negoc_palestina-israel.html)

[http://www.omega.ilce.edu.mx:3000/stiles/ciencia/volumen2/ciencia3/102/htm/sec\\_6/htm](http://www.omega.ilce.edu.mx:3000/stiles/ciencia/volumen2/ciencia3/102/htm/sec_6/htm)  
<http://www.oms.org>  
<http://www.onu.org>  
<http://www.onu.org/pnuma>  
<http://www.ospaaal.org/op1287.htm>  
<http://www.palestina.com.mx/gobierno/gobierno/5.htm>  
<http://www.periodicocnt.org/279may2002/ecologia/archivos/eco02.htm>  
<http://www.pte.gva.es/argos/rvea/libro-24/169-24pdf>  
[http://www.ramsar.org/cap7\\_doc\\_20.2\\_5.htm](http://www.ramsar.org/cap7_doc_20.2_5.htm)  
<http://www.rebellion.org/ecologia/031218beltran.htm>  
<http://www.rebellion.org/ecologia/031219beltran.htm>  
<http://www.telepolis.com/geografo/geomorfologia/0399/ijqs/yj-4.htm>  
<http://www.tierramerica.net/2001/0930/noticias1.shtml>  
<http://www.tragua.com/centroamericana.html>  
<http://www.usembassy-mexico.gov/sataglance1.htm>  
<http://www.usinfo.state.gov/journals/itgic/0399/ijqs/yj-4.htm>  
<http://www.unesco.org>  
<http://www.unesco.org/courier/2001-10/sp/doss01.htm>  
<http://www.worlwatchinstitute.org>  
<http://www.zmag.org/contints/showarticle/html>

#### OTRAS FUENTES.

- Entrevista a Bruce Bagley, Catedrático de la Universidad de Miami y Analista de asuntos de América Latina y el Caribe; Titulada: Política Exterior de los Estados Unidos Hacia América Latina, vista desde la perspectiva de uno de sus académicos. Radio UNAM, 10 de febrero de 2004.

- Burchi, Stefano, La Gestión de los Recursos Hídricos. Seminario Impartido en la ciudad de Buenos Aires, Argentina por el autor; siendo Oficial Jurídico del Servicio Jurídico para el Desarrollo de la FAO, el 30 de junio y el 31 de julio de 2003. Versión Estenográfica.

## ANEXOS

### Necesidades Hídricas para la generación de los principales productos alimentarios.

PRODUCTO	UNIDAD	EQUIVALENTE AGUA
GANADO	CABEZA	4,000 m <sup>3</sup> por unidad
CARNE OVINA	CABEZA	500 m <sup>3</sup> por unidad
CARNE VACUNA	KILOGRAMO	15 m <sup>3</sup> por unidad
CARNE DE AVE	KILOGRAMO	6 m <sup>3</sup> por unidad
CEREALES	KILOGRAMO	1.5 m <sup>3</sup> por unidad
CÍTRICOS	KILOGRAMO	1 m <sup>3</sup> por unidad
ACÉITE DE PALMA	KILOGRAMO	2 m <sup>3</sup> por unidad
LEGUMBRES, TUBÉRCULOS	KILOGRAMO	1 m <sup>3</sup> por unidad

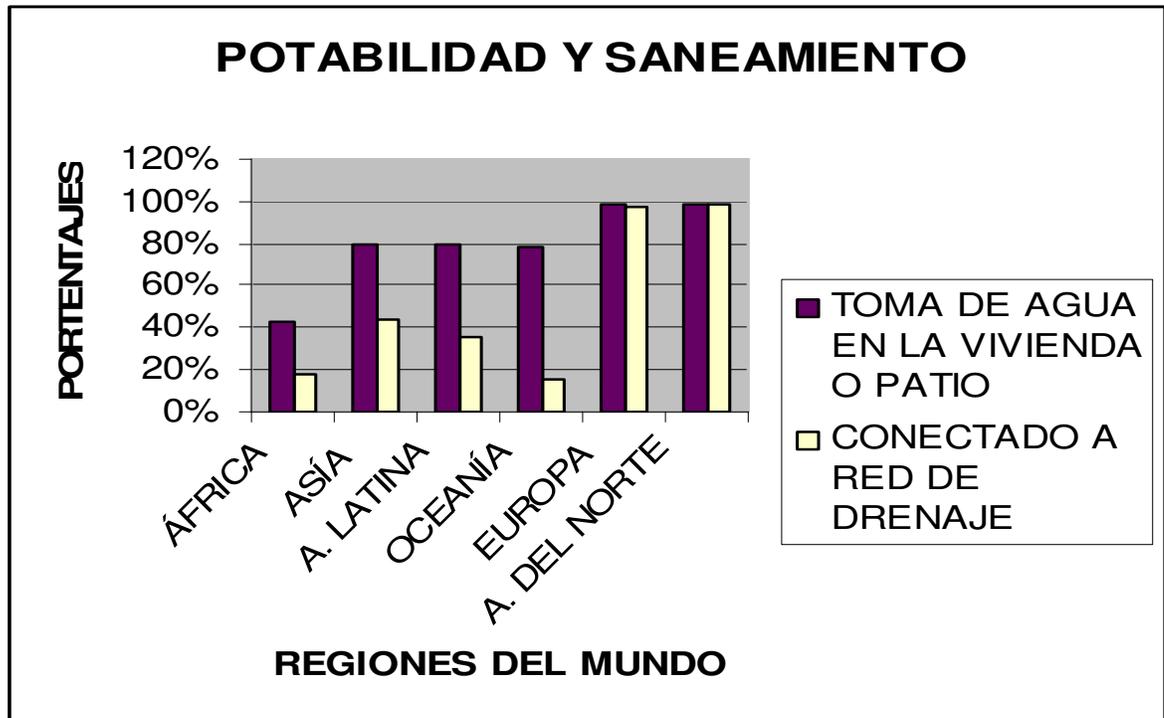
**Fuente:** FAO, 1997, Publicado en el Informe Mundial de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo de los Recursos Hídricos, 2003.

### Distribución del consumo de agua en el mundo.

CONCEPTO	PORCENTAJE
REGADIO, agricultura y producción pecuaria.	80 por ciento
DOMÉSTICO, abastecimiento a poblaciones.	14 por ciento
INDUSTRIAL, diversos procesos productivos.	6 por ciento

**Fuente:** extraído del Informe Oficial del WWDR. OMS/UNICEF, 2000. Informe global de evaluación del suministro de agua y del saneamiento 2000, Informe Ginebra.

Cuadro comparativo, por porcentajes de las distintas regiones del mundo cuyas viviendas cuentan con los servicios de agua potable y saneamiento.



**Fuente:** Estas cifras están basadas en la información obtenida en 116 ciudades. Las muestras de todas las regiones solo incluyen ciudades medias; no grandes urbes; considerándose que las cifras de cada región sean indicativas de los niveles medios de instalación de las grandes ciudades de cada región.

**Porcentaje de viviendas que están conectadas al servicio de agua potable y a la red de alcantarillado y saneamiento en las grandes ciudades en el mundo, por regiones geográficas.**

<b>CON AGUA POTABLE.</b>	<b>CON DRENAJE Y SANEAMIENTO.</b>
EN EL MUNDO 94%	EN EL MUNDO 86%
ÁFRICA 43%	ÁFRICA 18%
ASIA 77%	ASIA 45%
EUROPA 92%	EUROPA 92%
A. LATIANA Y EL CARIBE 77%	A. LATINA Y EL CARIBE 35%
AMÉRICA DEL NORTE 100%	AMÉRICA DEL NORTE 96%
OCEANÍA 73%	OCEANÍA 15%

**Fuente:** Esta información esta basada en cifras proporcionadas por la Organización Mundial de la Salud (OMS) en su página web, <http://www.oms.org>.

**PRINCIPALES  
CUERPOS DE AGUA  
DE EUROPA**

1	RÍO DUERO	22	RÍO DON	43	RÍO SURÁ
2	RÍO TAJO	23	RÍO GLAMA	44	RÍO KAMA
3	RÍO GUADIANA	24	RÍO DAL	45	RÍO PECHORA
4	RÍO TÁMESIS	25	RÍO ANGERMANS	46	RÍO MEZÉN
5	RÍO LOLRA	26	RÍO UME	47	RÍO DVINA SEPTENTRIONAL
6	RÍO CARONLE	27	RÍO SKELLEFLO	48	RÍO ONEGA
7	RÍO EBRO	28	RÍO LULE	49	RÍO SUKHONA
8	RÍO RÓDANO	29	RÍO MUONIO	50	RÍO VYCHEGDA
9	RÍO SENA	30	LAGO INARI	51	RÍO URAL
10	RÍO RHIN	31	LAGO IMANDRA	52	RÍO BIELAINA
11	RÍO DANUBIO	32	RÍO OULU	53	RÍO UFA
12	RÍO DNIESTER	33	LAGO SAIMAA	54	RÍO JÚCAR
13	RÍO TIBER	34	LAGO PAIJANNE	55	RÍO SAVA
14	RÍO PO	35	LAGO LADOGA	56	RÍO DRAVA
15	RÍO ELBA	36	LAGO ONEGA	57	RÍO TEREK
16	RÍO ODER	37	RÍO NEMUNAS	58	RÍO MANICH
17	RÍO VISTULA	38	RÍO DVINA OCCIDENTAL	59	EMBALSE DE TSIMLIÁNSK
18	RÍO DNLEPER	39	EMBALSE DE RYBINSK	60	LAGO PEIPUS
19	RÍO TISZA	40	RÍO OKÁ	61	LAGO VENERN
20	RÍO WARLA	41	RÍO KLIAZMA	62	LAGO VALERN
21	RÍO VOLGA	42	RÍO UNZHÁ	63	LAGO CONSTANZA

**PRINCIPALES CUERPOS  
DE AGUA EN AFRICA**

<b>1</b>	RÍO NEGRO	<b>14</b>	RÍO SHANGA	<b>27</b>	RÍO ORANGE
<b>2</b>	RÍO VOLTA NEGRO	<b>15</b>	RÍO VELE	<b>28</b>	RÍO VAL
<b>3</b>	RÍO GAMBIA	<b>16</b>	RÍO NILO AZUL	<b>29</b>	RÍO LIMPOPO
<b>4</b>	RÍO KOMADUGU	<b>17</b>	RÍO CUANZA	<b>30</b>	RÍO CUBANGO
<b>5</b>	RÍO CHARÍ	<b>18</b>	RÍO CONGO	<b>31</b>	LAGO VICTORIA
<b>6</b>	RÍO BENURE	<b>19</b>	RÍO CUMENE	<b>32</b>	LAGO VOLTA
<b>7</b>	RÍO NILO	<b>20</b>	RÍO KUANDO	<b>33</b>	LAGO ALBERTO
<b>8</b>	RÍO SHEBELI	<b>21</b>	RÍO KASAI	<b>34</b>	LAGO NYASSA
<b>9</b>	RÍO JUBA	<b>22</b>	RÍO LUALABA	<b>35</b>	LAGO KARIBA
<b>10</b>	RÍO TANA	<b>23</b>	RÍO MULUYA	<b>36</b>	LAGO CHAD
<b>11</b>	RÍO SASSANDRA	<b>24</b>	RÍO LUANGWA		
<b>12</b>	RÍO RUVUMA	<b>25</b>	RÍO MANGOKY		
<b>13</b>	RÍO OGOOUÉ	<b>26</b>	RÍO BETSIBOKA		

## PRINCIPALES CUERPOS DE AGUA DE AMÉRICA DEL SUR

1	LAGO TITICACA	17	RÍO SALADO
2	LAGO POOPÓ	18	RÍO PARANAIBA
3	RÍO TEUCO	19	RÍO MAGADALENA
4	RÍO PARANAÍBA	20	LAGO DE MARACAIBO
5	RÍO PARAIBA	21	RÍO ESEQUIBO
6	LAGO MAR CHIQUITA	22	RÍO COLORADO
7	RÍO ORINOCO	23	RÍO NEGRO
8	RÍO AMAZANOS	24	RÍO MADEIRA
9	RÍO SAN FRANCISCO	25	RÍO BLANCO
10	RÍO PURURS	26	RÍO CUAUCA
11	RÍO DE LA PLATA	27	RÍO JURUÁ
12	RÍO URUGUAY	28	RÍO IRIRÍ
13	RÍO PARANÁ	29	RÍO CHUBUT
14	RÍO PARAGUAY		
15	RÍO PILCOMAYO		
16	RÍO MARAÑÓN		

## PRINCIPALES CUERPOS DE AGUA DE AMÉRICA DEL NORTE

<b>1</b>	RÍO YUKÓN	<b>17</b>	RÍO GRANDE
<b>2</b>	RÍO KUSKOKWIN	<b>18</b>	RÍO CONCHAS
<b>3</b>	RÍO TANANA	<b>19</b>	RÍO MISSOURI
<b>4</b>	RÍO MACKENZIE	<b>20</b>	RÍO MISSISSIPPI
<b>5</b>	RÍO THELON	<b>21</b>	RÍO OHÍO
<b>6</b>	RÍO SAN LORENZO	<b>22</b>	RÍO SOURIS
<b>7</b>	RÍO SEVERN	<b>23</b>	RÍO USUMACINTA
<b>8</b>	RÍO KANIAPISCUA	<b>24</b>	GRAN LAGO DEL OSO
<b>9</b>	RÍO SNAKE	<b>25</b>	GRAN LAGO DEL ESCLAVO
<b>10</b>	RÍO PEACE	<b>26</b>	LAGO REINDEER
<b>11</b>	RÍO SACRAMENTO	<b>27</b>	LAGO WINNIPEG
<b>12</b>	RÍO SAN JOAQUÍN	<b>28</b>	LAGO SUPERIOR
<b>13</b>	RÍO COLORADO	<b>29</b>	LAGO MICHIGAN
<b>14</b>	RÍO BALSAS	<b>30</b>	LAGO HURON
<b>15</b>	RÍO FUERTE	<b>31</b>	LAGO ONTARIO
<b>16</b>	RÍO BRAVO	<b>32</b>	LAGO ERIE

**PRINCIPALES  
CUERPOS DE  
AGUA DE ASIA**

1	LAGO TUZ GOLU	23	RÍO MEKONG	45	RÍO TOBOL
2	RÍO EUFRATES	24	RÍO ROJO	46	RÍO ISHIM
3	RÍO TIGRIS	25	RÍO XIJIANG	47	RÍO TAZ
4	LAGO URMLA	26	RÍO KAMPAR	48	RÍO YENISE
5	RÍO AMU-DARYA	27	RÍO KAPUAS	49	RÍO ANGARA
6	RÍO SYR-DARYA	28	RÍO BARITO	50	RÍO TUNGUSKA MEDIO
7	RÍO EMBA	29	RÍO KAHAYAN	51	RÍO TUNGUSKA INFERIOR
8	RÍO INDO	30	RÍO KAYAN	52	RÍO JATANGA
9	RÍO SUTLEJ	31	LAGO DONGTING	53	RÍO VILIU
10	RÍO YAMUNÁ	32	RÍO JINSHA	54	RÍO OLENIOK
11	RÍO NARMADÁ	33	RÍO HUANG	55	RÍO ALDÁN
12	RÍO SON	34	LAGO QUINGHAI HU	56	RÍO AMGA
13	RÍO BRAHAMANI	35	RÍO YANGZI	57	RÍO VITÍN
14	RÍO GODAVADI	36	RÍO LIAO	58	RÍO YANA
15	RÍO KISTNA	37	RÍO TARIM	59	RÍO INDIGUIRKA
16	RÍO KAUVERI	38	RÍO DZAVHAN	60	RÍO KOLYMA
17	RÍO GANGES	39	RÍO IRTISH	61	RÍO OMOLOM
18	RÍO BRAMAPUTRA	40	LAGO BAIKAL	62	RÍO USURI
19	RÍO AYEYUARADY	41	RÍO KERULEN	63	RÍO AMUR
20	RÍO CHINDWIN	42	RÍO OB	64	RÍO SUNGARI
21	RÍO SALVÉN	43	MAR ARAL	65	RÍO YALONG
22	RÍO CHAO PHRAYA	44	LAGO VAN		



## **PRINCIPALES CUERPOS DE AGUA DE OCEANÍA.**

<b>1</b>	RÍO SEPIK	<b>13</b>	RÍO NORMAN
<b>2</b>	RÍO FLY	<b>14</b>	RÍO DIAMANTINA
<b>3</b>	RÍO HOPER	<b>15</b>	RÍO THOMPSON
<b>4</b>	RÍO DALY	<b>16</b>	RÍO PAROO
<b>5</b>	RÍO VICTORIA	<b>17</b>	RÍO WARREGO
<b>6</b>	RÍO ORD	<b>18</b>	RÍO BARWON
<b>7</b>	RÍO FITZROY	<b>19</b>	RÍO DARLING
<b>8</b>	RÍO FORTESCUE	<b>20</b>	RÍO MURAY
<b>9</b>	RÍO ASHBUNTON	<b>21</b>	LAGO EROME
<b>10</b>	RÍO GASCOINE	<b>22</b>	LAGO EVERARD
<b>11</b>	RÍO MURCHISON	<b>23</b>	LAGO EYRE NORTE
<b>12</b>	RÍO MITCHELL		