

**UNIVERSIDAD NACIONAL AUTÓNOMA  
DE MÉXICO**

FACULTAD DE CIENCIAS POLÍTICAS Y SOCIALES

**¿AGOTAMIENTO O RECONVERSIÓN DEL MODELO  
DE DESARROLLO EN EL ASIA-PACÍFICO?:  
DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES FRENTE A LOS  
CAMBIOS DE LA ECONOMÍA GLOBAL EN EL  
SIGLO XXI.**

**T E S I S**  
QUE PARA OBTENER EL TÍTULO DE:  
LICENCIADO EN RELACIONES INTERNACIONALES  
P R E S E N T A:  
**GRACE LIZZETTE GONZÁLEZ BASURTO**

ASESOR: DR. ALEJANDRO CARLOS USCANGA PRIETO.

MÉXICO, D. F.

NOVIEMBRE DE 2004.



Universidad Nacional  
Autónoma de México

Dirección General de Bibliotecas de la UNAM

**Biblioteca Central**



**UNAM – Dirección General de Bibliotecas**  
**Tesis Digitales**  
**Restricciones de uso**

**DERECHOS RESERVADOS ©**  
**PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL**

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

## Agradecimientos.

*“Cada momento de búsqueda es un momento de encuentro...Mientras busqué mi tesoro, todos los días fueron luminosos, porque yo sabía que cada momento formaba parte del sueño de encontrar. Mientras busqué este tesoro mío, descubrí por el camino cosas que jamás habría soñado encontrar, si no hubiese tenido el valor de intentar cosas imposibles...”.*

*Paulo*

*Coelho.*

El proceso de elaboración y conclusión de la tesis encierra una multiplicidad de emociones y significados. No sólo es el resultado material de cuatros años y medio de estudios de licenciatura, es la punta de lanza de la realización de grandes expectativas y de un proyecto de vida. Convencida de que sin el apoyo incondicional, la generosidad y la confianza de un grupo de personas, no hubiera podido traducir dicho esfuerzo en papel, quisiera expresar mi profundo agradecimiento a todas ellas.

En primer lugar, deseo honrar el incansable esfuerzo, dedicación, fortaleza e integridad con los que mis padres, Patricia Basurto y Eduardo González, han construido mi vida. Gracias mil por el apoyo ilimitado, comprensión e incontables sacrificios. A ellos les debo todo lo que soy. Un agradecimiento también a mi querido hermano Lalo y a mi tío Héctor González, quien siempre se ha mostrado orgulloso de mis logros académicos y ha manifestado una genuina preocupación por el bienestar de mi familia.

Asimismo, dirijo un especial agradecimiento a mi asesor y *Dai-sensei*, el Dr. Carlos Uscanga Prieto, por representar todo aquello que admiro en el ámbito profesional y docente. Mi eterno reconocimiento a su trabajo, su ética, responsabilidad y dedicación a los estudiantes. Gracias por creer en mi proyecto de especialización sobre Asia-Pacífico y transmitirme conocimientos excepcionales, sin los cuales esta investigación no se habría cristalizado.

A la profesora Ileana Cid Capetillo mi sincera gratitud y cariño por su confianza y cada uno de sus consejos, pero sobre todo, su apoyo y confort en los momentos difíciles. Ha sido un placer poder trabajar contigo.

Deseo refrendar de igual manera mis humildes agradecimientos al profesor Alfredo Córdoba Kuthy, quien me ha proporcionado su invaluable ayuda y tiempo durante toda la licenciatura. Muchas gracias por alentarme siempre en la consecución de mis objetivos.

Agradezco también al Dr. Leopoldo González Aguayo sus aportaciones intelectuales y maravillosos *tours* por el centro histórico de la ciudad, sus amenas conversaciones y el caluroso recibimiento hacia la presente investigación.

Finalmente, no quisiera perder la oportunidad de enfatizar la importancia que reviste nuestra Máxima Casa de Estudios como pilar de los cuadros profesionales en México y reconocer el papel que ha jugado la Facultad de Ciencias Políticas y Sociales en mi formación académica y personal.

Atentamente,

Grace L. González Basurto.

## Índice.

Introducción.....	5
<b>1. La economía global del tercer milenio: los desafíos y las oportunidades.....</b>	<b>12</b>
1.1. La globalización financiera.....	16
1.2. La organización productiva de la globalización.....	21
1.3. La <i>nueva economía</i> .....	30
<b>2. El modelo de desarrollo del Pacífico asiático.....</b>	<b>37</b>
2.1. Derribando el mito del “milagro”.....	38
2.2. Factores endógenos y exógenos del desarrollo de Asia-Pacífico.....	45
2.3. El papel del Estado desarrollista en el Pacífico asiático.....	51
<b>3. La crisis asiática de 1997-1998.....</b>	<b>64</b>
3.1. El estallido de la burbuja económica de Japón.....	68
3.2. La crisis financiera, bancaria e institucional.....	76
3.3. Dos escenarios de la crisis asiática: soluciones desde Corea del Sur y Malasia.....	81
<b>4. Las economías de Asia-Pacífico en el siglo XXI. ¿El agotamiento o la reconversión?.....</b>	<b>95</b>
4.1. El panorama actual de la economía global: posicionamiento y transición de Asia-Pacífico.....	98
4.2 . Las ventajas comparativas y competitivas del Pacífico asiático en la <i>nueva economía</i> .....	104
4.3. Vislumbrando al futuro desde Asia-Pacífico.....	110
Conclusiones.....	124
Anexos.....	127
Bibliografía, hemerografía y documentos electrónicos.....	135

## Introducción.

La vertiginosa dinámica de los procesos globales y regionales que se experimentan actualmente ha obligado al científico social y en especial al internacionalista, a moverse en distintos niveles de aprehensión, sistematización e integración de conocimientos que provean los elementos necesarios para analizar y proponer nuevos esquemas de interpretación de las relaciones internacionales contemporáneas. La complejidad de los fenómenos económicos, políticos, militares, sociales y culturales presentes, sitúan al área de estudios regionales como un eje cardinal de estudio dentro del perfil inter, multi y transdisciplinario de la carrera de Relaciones Internacionales, constituyendo un marco de herramientas científicas que guía la labor de estudiantes, académicos, investigadores, y estadistas, con el objetivo de coadyuvar tanto al desarrollo de la sociedad mexicana como al análisis, debate y la solución de problemas actuales y futuros del sistema mundial.

Aunado a este contexto, existe un punto de suma relevancia que no debe olvidarse: incluso en la era de la globalización, el epicentro del análisis de la Economía Política Internacional (EPI) sigue siendo el Estado y el tipo de políticas económicas que implementa para potenciar las fuerzas endógenas del desarrollo y neutralizar la colisión con el ambiente externo. La relación simbiótica entre fuerzas de mercado y sistemas políticos ha probado en repetidas ocasiones la supremacía indiscutible de la figura del Estado-nación, sobretodo de aquellos estados fuertes, que como argumenta Ngaire Woods, “no solo han influenciado la naturaleza y ritmo de la globalización sino que han controlado su propia integración a la economía mundial”<sup>1</sup>, demostrando que no existe una entidad igual que remplace o siquiera cuestione su poder.

El regionalismo ha participado como parte integral de los esfuerzos para proveer un marco institucional de cooperación en donde interactúen los mercados y la política internacional con el propósito de fortalecer el diálogo, la confianza y la

---

<sup>1</sup> Ngaire Woods. The Political Economy of Globalization. McMillan Press Ltd., Hong Kong, 2000, pp. 2-3, Traduc. propia.

transparencia, al tiempo que se desarrollen mecanismos que mitiguen los impactos negativos de la globalización económica. Tal es el caso de Asia-Pacífico, que tradicionalmente ha optado por un esquema de regionalismo abierto y poco institucionalizado que permite tener un margen de flexibilidad en la interacción entre las esferas pública y privada. Es necesario tomar en cuenta que el objetivo inmediato no es la integración sino la cooperación intergubernamental, ante el proyecto de consolidación del capitalismo asiático y el *Pacific way*, que se funda sobre la base cultural de los deberes sociales y la ética colectiva, en lugar de maximizar los beneficios individuales.

Para la realidad concreta de este espacio geográfico, la evolución regional se ha visto inmersa dentro de un economismo excesivo que ha eclipsado el avance en otros campos, como las reformas políticas y la sólida edificación de una identidad que conduzca a la región hacia el siglo XXI a través del *asianismo* y la visión asiática<sup>2</sup>. No obstante, el deseo de establecer un sentido de cohesión y ampliar los márgenes del poder del Estado ha tenido un carácter protagonista dentro de los debates a nivel nacional, multilateral y regional. (Teoría General de la Integración para el Pacífico<sup>3</sup>).

En este sentido, es menester señalar que mucho se ha escrito sobre el “milagro económico” de los países del Este y Sureste de Asia y los elementos que constituyen al siglo XXI como el siglo del Pacífico, empero, en México se sigue teniendo un grave desconocimiento de la verdadera esencia de la región, el mosaico de estructuras económico-políticas, realidades sociales y religiones que la enriquecen; su desarrollo económico, potencialidades y desafíos.

Entre los retos que enfrenta el Pacífico asiático podemos destacar la insuficiencia de infraestructura (Sureste) y energéticos, la dependencia de divisas extranjeras (Sureste), la incertidumbre para colocar sus productos en mercados como el europeo, el estadounidense y el propio japonés (Sureste), la contaminación del medio ambiente y el desarrollo sostenible, la estabilidad

---

<sup>2</sup> Estos conceptos refieren el debate intelectual sobre los mecanismos regionales de los países de Asia Pacífico para lograr el desarrollo y convertirse en el centro gravitacional del capitalismo frente al mundo occidental y la imposición de sus modelos.

<sup>3</sup> *Cit. por* William D. Coleman and Geoffrey R.D. Underhill. Regionalism and Global Economic Integration . Europe, Asia and the Americas. Routledge, Great Britain, 1998, p. 44.

macroeconómica y política, la supervisión de los mercados financieros, la administración transparente de recursos y la solidez de los niveles satisfactorios de vida de la población. Asimismo, debido al comportamiento cíclico del capitalismo mundial es necesario que se refuerce el mercado interno orientado a los nuevos sectores tecnológicos en el caso de estados como Japón, y en inversiones en infraestructura y servicios que han sido descuidados en aquellos países del Sureste de Asia. Es urgente impulsar una verdadera cooperación regional que asegure la revitalización de las economías en su conjunto y la corresponsabilidad en aras de crear una sinergia entre necesidades e intereses que se aparte de la ortodoxia neoliberal de Occidente.

Como una muestra de dicho proceso basta señalar los esfuerzos para reconvertir el modelo económico del Estado desarrollista cuyos orígenes datan de la segunda posguerra. Después de atravesar por la difícil recuperación de la crisis de 1997-1998, los países de Asia-Pacífico se han introducido en una dinámica de reestructuración de los esquemas financieros y corporativos a través de mecanismos de vigilancia nacionales y regionales para prever y evitar futuras crisis, una fuerte incorporación de la *nueva economía*<sup>4</sup> como principal factor de competitividad y el compromiso de completar las reformas económicas requeridas en cada caso, no como una supeditación ante las exigencias de corte neoliberal sino como un esquema pragmático que persigue estrategias de apertura selectiva en el que el Estado vigorice su papel como mediador entre los mercados nacional e internacional.

La crisis de 1997-1998 adquirió varios significados para la región de Asia-Pacífico. Primero, como una consecuencia lógica de la integración a la economía

---

<sup>4</sup> De acuerdo con el Comité Económico de APEC (Asia-Pacific Economic Cooperation), "la Nueva Economía es un paradigma económico. Es caracterizada por la combinación de políticas estructurales, información de redes y tecnologías de comunicación. Esta asociación incrementa el valor de la información disponible para individuos, firmas, mercados y gobiernos, permitiéndole a cada uno actuar de manera más eficiente, elevando la producción del conocimiento, habilidades y la exigente flexibilidad". APEC Economic Committee. *The New Economy and APEC*. APEC Secretariat, 2001, 11pp., [http://www.apecsec.org/apec/publicatoions/free\\_downloads/2001.htm](http://www.apecsec.org/apec/publicatoions/free_downloads/2001.htm)

<sup>4</sup> Véase Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE). *Information Technology Outlook 2002*. Overview, Paris, septiembre 2002, 17 pp., [www1.OECD.org/publicationse-book/9302024E5.PDF](http://www1.OECD.org/publicationse-book/9302024E5.PDF)

global; segundo, un serio desafío a los logros cosechados (indicadores macroeconómicos saludables y crecimiento sostenido) y tercero, un abanico de oportunidades para explorar y explotar escenarios que conviertan al siglo XXI, en el siglo del Pacífico. Empero, los grandes desafíos que enfrenta la región siguen siendo el político y en especial el institucional. La capacidad de ajuste dentro de estas dimensiones creará indudablemente efectos multiplicadores benéficos que posicionarán al Pacífico asiático como uno de los espacios más prósperos y estables dentro del sistema mundial en el nuevo milenio.

Debido a la complejidad de este tema, que involucra elementos de políticas económicas, estructuras industriales, comercio, adaptación, innovación y transferencia tecnológica, flujos de inversión y formación de capital humano como células de la ventajas comparativas y competitivas<sup>5</sup>, resulta necesario emplear enfoques descriptivos, históricos y analíticos bajo una óptica deductiva que permita desentrañar los procesos económicos en el Este y Sureste de Asia (desde la década de los cincuenta hasta nuestros días) y vislumbrar procesos y características endógenas que determinarán el futuro desempeño de la región, atendiendo por supuesto, a las finas diferencias y similitudes de los países que la conforman.

En este punto es pertinente señalar la diferencia que existe entre las herramientas metodológicas de la previsión y la predicción en la ciencia de las Relaciones Internacionales, ya que mientras la primera provee un marco que descansa en variables pasadas y presentes para realizar estudios de prospectiva

---

<sup>5</sup> De acuerdo con Michael Porter y retomando los conceptos de David Ricardo y Heckscher Ohlin, las ventajas comparativas son aquellas que se basan en la productividad relativa del trabajo materializada en el costo por unidad de producto y la oportunidad para realizar la mercancía, además de concentrarse en aquellos bienes intensivos en recursos naturales. Actualmente, también inciden factores como las economías de escala, los costos de transportación, los acuerdos comerciales y esquemas arancelarios preferentes. En cambio, las ventajas competitivas están determinadas por la capacidad de las industrias de un país para innovar tecnología de manera constante, asimilar y crear el conocimiento. Así, la especialización en industrias sofisticadas genera ventajas difíciles de imitar por parte de los competidores, entre las que destacan: la innovación de prácticas gerenciales y estrategias de comercialización, fases del proceso productivo, sofisticado diseño de productos, ingeniería organizacional, la capacitación de la fuerza de trabajo, la calidad y el precio de los bienes y, de manera particular, los servicios prestados al consumidor. Ma. Delfina Ramírez y Robert B. Wallace. "Competitividad, productividad y ventaja comparativa. El enfoque de negocios de Michael Porter y el de la economía nacional de Paul Krugman, una aplicación al caso de México" en Investigación Económica. Volumen LVIII, Núm. 225, FE-UNAM, México, julio-septiembre de 1998, pp. 17-65

y crear futuros posibles, la segunda, constituye un ejercicio que pretende formular escenarios futuros sobre una base determinista, es decir, planteamientos que necesariamente deben ocurrir<sup>6</sup>. Tomando en consideración la capacidad restringida de las ciencias sociales para predecir o ajustar leyes generales al desenvolvimiento futuro de los fenómenos propios de la realidad internacional resulta conveniente elegir, para fines de este trabajo, a la previsión como herramienta de análisis.

Dentro de los supuestos hipotéticos de la presente investigación se encuentran:

- Las economías del Asia-Pacífico han requerido de múltiples ajustes para fortalecer su inserción competitiva en los mercados internacionales. Dentro de los rubros más importantes se encuentran:
  - a) El económico.- Completar las reformas estructurales internas sin marginar la participación activa del Estado como promotor del desarrollo.
  - b) El tecnológico.- Incorporar la nueva economía como principal factor de competitividad frente a otras regiones.
  - c) El comercial.- Iniciativas de un área de libre comercio que serán promovidas en un principio por un Acuerdo de Asociación Económica bilateral entre Japón y Singapur, para continuar con Japón-ANSEA (Asociación de Naciones del Sureste Asiático) y China-ANSEA, extendiéndose a toda la región.
  - d) El educativo.- Continuar formando cuadros profesionales altamente calificados.
- La crisis de 1997-1998 adquirió un doble significado para la región de Asia-Pacífico, por un lado, los desafíos planteados por la globalización financiera, la supervisión bancaria y la transparencia de las relaciones entre el gobierno y el sector privado. Por el otro, las oportunidades para renovar los procesos internos en materia de economía política no sólo ante la

---

<sup>6</sup> Rafael Calduch Cervera. *Concepto y Método de las Relaciones Internacionales* en Ileana Cid Capetillo (comp.) Lecturas básicas para introducción al estudio de Relaciones Internacionales. UNAM-FCPyS, México, 1999, p.27.

necesidad de una inserción competitiva regional sino como un detonante para continuar el proceso de transición histórica cíclica.

- La reconversión del modelo de desarrollo del Pacífico asiático es tridimensional (económica, política e institucional) y dinámica. Si bien es cierto que en ella intervienen tanto actores estatales como no estatales, es el Estado el que tomará las decisiones más trascendentes en los ámbitos económico, político y social. Las soluciones a los problemas de Asia-Pacífico se encuentran en la región misma y no existen modelos de desarrollo occidentales que puedan ser imitados.

En lo que respecta a la organización, la tesis se divide en cuatro capítulos. El primer capítulo titulado *La economía global del tercer milenio: los desafíos y las oportunidades*, aborda las principales características del capitalismo mundial dentro del contexto de la globalización y cuál es el papel de la *nueva economía* en los procesos de innovación y competitividad de los estados nacionales. La reestructuración del paradigma tecno-productivo y la globalización financiera brindan el marco operacional de dicha transformación.

En el segundo capítulo se analiza el modelo de desarrollo del Pacífico asiático, su dinámica y alcances. Se identifican asimismo, los principales actores, su naturaleza e interrelaciones dentro de la dinámica de crecimiento acelerado, industrialización y capacidad exportadora de los países de la región, poniendo especial énfasis en el papel jugado por el Estado desarrollista y si es que éste se ha modificado sustancialmente como resultado del Consenso de Washington.

El tercer capítulo expone las causas de la crisis asiática, el estallido de la burbuja económica en Japón, los grados de impacto de dicha crisis en el Este y Sureste de Asia y el papel de actores externos en el proceso de estabilización macroeconómica. Los mecanismos de recuperación de las economías del Pacífico-asiático se estudian a través de los casos de Corea del Sur y Malasia.

Finalmente, el cuarto capítulo denominado *Las economías de Asia-Pacífico en el siglo XXI. ¿El agotamiento o la reconversión?*, ofrece una disertación sobre la validez de los planteamientos realizados por los detractores del modelo asiático de desarrollo, la reconversión del mismo entendida como una fusión de elementos

nuevos y de antaño que permiten su viabilidad en el futuro, un boceto sobre las condiciones regionales existentes en materia de economía política a partir del año 2000 y las principales estrategias para competir en la era del conocimiento. Un aspecto por demás importante es el referido a la innovación tecnológica como punta de lanza del desarrollo económico a mediano y largo plazo, recordando que la creación de tecnología *per se* no origina crecimiento sistemático sino que la intervención gubernamental es vital para canalizar políticas de reajuste industrial con efectos de *spillover* (derrame) hacia el resto de la economía.

El último apartado está dedicado a vislumbrar el rostro que adoptará la región en el nuevo siglo prestando especial atención a las fases de transición que experimentan por un lado Japón y las Economías de Reciente Industrialización (NIEs por sus siglas en inglés) y por el otro, China y las naciones del Sureste asiático. La incidencia de factores demográficos como el envejecimiento de la población y la pronunciada caída de las tasas de mortalidad en el gasto destinado a las redes de seguridad nacionales y la incorporación del desarrollo sostenible en las políticas económicas ocuparán lugares prioritarios dentro de las agendas gubernamentales durante los próximos veinte años.

## **1. La economía global del tercer milenio: Los desafíos y las oportunidades.**

El sistema internacional contemporáneo se caracteriza por una continua mutación de las relaciones económicas y políticas a nivel regional y global iniciada tres décadas atrás. La economía mundial se desenvuelve sobre una sofisticada división internacional del trabajo, un proceso de actividades intensivas en capital y de alta calificación, el reconocimiento del importante papel jugado por la Inversión Extranjera Directa (IED) en las estructuras productivas, la transferencia de tecnologías competitivas y la integración de los mercados financieros, pero sobre todo, la aparición del fenómeno de la llamada *nueva economía* como la expresión última de la transformación del capitalismo mundial en el que la revolución de las telecomunicaciones, la electrónica, la informática, la biotecnología y la aplicación de la nanotecnología en los diversos ámbitos de la vida del Hombre es una necesidad más que una opción.

El conocimiento y la innovación son piezas fundamentales en la Era de la información y de la incorporación de las economías nacionales hacia un fortalecimiento de la infraestructura física y humana, así como la profundización de los lazos económicos regionales y globales. El mantenerse al margen de estos requerimientos involucra una serie de efectos multiplicadores que impactan negativamente en el desarrollo y prosperidad de cualquier sociedad.

La globalización es, sin duda alguna, uno de los principales elementos de estudio de la economía política internacional del siglo XXI, al apoyarse sobre un modelo neoliberal que otorga prioridad a la desregulación y la privatización de sectores estratégicos para revolucionar las relaciones productivas, financieras y comerciales que las economías nacionales mantienen con el resto del mundo.

Este proceso ha encontrado en la interdependencia<sup>1</sup> una corriente que pretende facilitar la eficiencia de las relaciones comerciales, las finanzas, la

---

<sup>1</sup> Para efectos de este trabajo, la interdependencia será entendida como dependencia mutua: relaciones estrechas que implican efectos de costo recíproco y ganancias relativas entre los sujetos de la sociedad internacional dentro de las esferas de lo económico (productivo, comercial y financiero), político, militar y ecológico, entre otros. La interdependencia puede ser asimétrica o compleja, abarcando relaciones interestatales, transgubernamentales y transnacionales. *Consúltese* Robert Keohane y Joseph Nye. Poder e interdependencia. Traduc. Heber Cardoso Franco, Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires, 1988, 305 pp.

inversión extranjera, la innovación tecnológica y las economías de escala a ritmo acelerado, incrementando la necesidad por parte de los estados nacionales de ser competitivos en un ambiente internacional altamente complejo e interconectado. No obstante y planteado por Víctor Flores Olea y Abelardo Mariña Flores, “es cada vez más evidente que la globalización neoliberal tiene límites... no sólo porque ha profundizado las desigualdades entre países y regiones, porque ha agudizado el deterioro de las condiciones laborales y de vida de la mayor parte de la población del mundo, y...porque ha provocado un aumento del conflicto social y de las contradicciones políticas a lo largo y ancho del planeta. Además... porque ha sido incapaz de recomponer, sobre bases sólidas, la acumulación, no digamos en la periferia del sistema, sino en los propios centros hegemónicos del capitalismo mundial”<sup>2</sup>. Este hecho se demuestra con las repetidas crisis estructurales ocurridas a lo largo del siglo XX y principios del XXI, siendo el último ejemplo, la recesión económica iniciada en 2001<sup>3</sup> y que expone a todas luces la parálisis de los principales focos de poder económico (Estados Unidos, la Unión Europea y Japón) para impulsar el crecimiento estable tanto a nivel interno como en el resto del mundo.

Asimismo, el capitalismo pareciera refrendar su naturaleza parasitaria al reproducirse bajo la sombra de burbujas especulativas de mercados como el bursátil y el inmobiliario, la descomunal exportación de capitales por parte de los países en desarrollo hacia los desarrollados y el mantenimiento de grandes corporaciones de ficción que a pesar de encontrarse sobre-endeudadas, operan sobre la base de estados financieros inflados de manera fraudulenta<sup>4</sup>, provocando

---

<sup>2</sup> Víctor Flores Olea y Abelardo Mariña Flores. Crítica de la globalidad. Dominación y liberación en nuestro tiempo. 3ª ed., FCE, México, 2004, p. 6.

<sup>3</sup> Cabe mencionar la recuperación económica global a partir del segundo semestre del 2003. Para el año en curso se ha proyectado un crecimiento mundial de 5%, el mayor registrado en las últimas tres décadas. Este impulso se ha debido en gran parte a la recuperación de Estados Unidos apoyado a su vez en mercados emergentes como Asia-Pacífico (China en particular), en los rubros de producción industrial, flujos comerciales e inversión. Sin embargo, el crecimiento en Estados Unidos, Japón y la Unión Europea no ha sido el esperado, creando incertidumbre sobre la solidez del desempeño actual. *Consúltese* World Economic Outlook, Fondo Monetario Internacional, septiembre 2004, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2004/04pdf/chapter1.pdf>

<sup>4</sup> *Idem*, p. 7.

efectos devastadores en la esfera pública, como los casos de *Enron*, *World Com* y *Johnson & Johnson*, entre otras.

Pruebas fehacientes que cuestionan la viabilidad del neoliberalismo como modelo económico, son las declaraciones públicas hechas por parte de altos ex funcionarios de organismos financieros internacionales como Joseph Stiglitz, en las que se admite el fracaso de la aplicación indiscriminada de las políticas de ajuste estructural en el mundo en desarrollo. En fechas recientes, documentos oficiales de la Conferencia de Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD, por sus siglas en inglés), también han analizado ampliamente los incipientes logros de la apertura comercial y la liberalización a ultranza, colocando a México como el ejemplo contundente de esta fallida estrategia: el comercio *per se* no garantiza el desarrollo, el crecimiento ha sido menor del esperado, existe mayor desempleo, los salarios reales y la protección social prometidos no se han materializado; la brecha entre ricos y pobres se ha ampliado y la pobreza permanece como el gran desafío a conquistar en muchos países, ya que mientras que el Producto Interno Bruto (PIB) promedio *per cápita* en los países desarrollados fue 17 veces mayor que el de los países en desarrollo a principios de los 90, en el año 2000 esta diferencia llegó a ser de 20 veces<sup>5</sup>.

Una de las grandes contradicciones que entraña el paradigma del neoliberalismo radica en la exportación de sus dogmas económicos por parte de los países desarrollados hacia el resto del mundo, exigiendo su aplicación al pie de la letra no solo sin haberlos seguido primero en dichos estados, sino también al intervenir constantemente en la economía a través de mecanismos monetaristas y keynesianos para salir del estancamiento. Un referente empírico de esta situación puede observarse dentro de la administración 2000-2004 del presidente George W. Bush en la reducción de impuestos (a determinados sectores de la población) y la utilización de enormes déficit fiscales para restaurar la confianza de los consumidores estadounidenses, brindar altos subsidios a las empresas para invertir en actividades industriales y otorgar seguros de desempleo.

---

<sup>5</sup> *Consúltese* La Jornada. "México, ejemplo del fracaso de la apertura comercial: UNCTAD", *La Jornada Virtual*, Economía, 2 de junio de 2004, <http://www.jornada.unam.mx/2004/jun04/040602/022n1eco.php?printver=1&fly=1>

Luego entonces, si bien es cierto que los actores no-estatales han adquirido una innegable presencia dentro de la sociedad internacional, es el Estado-nación el que permanece como actor preponderante de la economía política internacional a través de una combinación entre poder y objetivos, y entre identidad e interés, ya que es el único que “puede orientar la inversión hacia la esfera productiva;...promover la producción de bienes básicos para garantizar niveles decorosos para la población; impulsar la eficiencia y la competitividad...a través de la innovación tecnológica y no de la superexplotación de los trabajadores”<sup>6</sup>. Estos elementos se trasladan inequívocamente al contexto regional desde el momento en que la implementación de acuerdos internacionales representa esfuerzos de cooperación individual de los estados para promover sus objetivos económico-políticos nacionales dentro de esquemas colectivos. De este modo, el regionalismo económico es una importante respuesta por parte de los estados-nación para compartir los problemas políticos y a una altamente interdependiente y competitiva economía global,<sup>7</sup> adoptando diversas formas que van desde la cooperación económica flexible hasta entidades que buscan la integración económica y política.

Así pues, el regionalismo ha participado como pieza fundamental de los esfuerzos para proveer un marco institucional de cooperación en donde interactúen los mercados y la política internacional con el propósito de fortalecer el diálogo, la confianza y la transparencia, al tiempo que se desarrollen mecanismos que mitiguen los impactos negativos de la globalización económica, en especial de la financiera. Cabe mencionar que la formación de bloques regionales no constituye una corriente antagónica a la de la globalización económica, por el contrario, la complementa y sirve como un catalizador de la misma.

---

<sup>6</sup> *Op. cit.*, p. 8.

<sup>7</sup> Robert Gilpin. Global Political Economy. Understanding the International Economic Order, Princeton and Oxford Press, United States of America, 2001, p. 11.

### 1.1 La globalización financiera<sup>8</sup>.

El sistema financiero internacional se ha transformado radicalmente desde la década de los setenta con el colapso de la arquitectura de Bretton Woods. La rápida globalización ha posibilitado a los mercados financieros, impulsar la liberalización de los sistemas financieros nacionales y el desmantelamiento de las restricciones de movimiento de capitales, la falta de competitividad de los altos costos de la intermediación, la relativa ineficiente y parcial ubicación de los recursos, y restringir la tendencia por parte de numerosos gobiernos a financiar sus déficit fiscales a través del ahorro nacional.

Asimismo, gracias al cambio tecnológico se ha creado una dinámica de mercado en la que la convergencia de distintos agentes económicos, utilizando instrumentos derivados cada vez más complejos, ofrece distintos grados de ganancia por medio de una recopilación de información, de medición, monitoreo y administración de riesgos más allá de las fronteras nacionales. Este proceso ha abierto paso a la interconexión de los mercados financieros que operan bajo criterios de rentabilidad, competitividad y descentralización, sin embargo, también se caracterizan por su inestabilidad y la laxa aplicación de reglas prudenciales debido a políticas fiscales y monetarias inconsistentes alrededor del mundo (véase Cuadro 1).

Es innegable que la globalización financiera ha convertido a los mercados en mecanismos de operación de 24hrs, ha facilitado la naturaleza y volumen de las transacciones y ha brindado exorbitantes ganancias a los grandes inversionistas de portafolio y las corporaciones transnacionales. Empero, también ha cambiado el esquema de los mercados, originando nuevos riesgos y desafíos tanto para los participantes del mercado como para el proceso interno de toma de decisiones

---

<sup>8</sup> De acuerdo con Chesnais, "se entiende por globalización financiera la interconexión entre los sistemas monetarios y los mercados financieros de los distintos países que se aceleró con la liberalización y desregulación adoptada por los Estados Unidos y el Reino Unido entre 1979 y 1982 y posteriormente por los restantes países industrializados". *Cit. en* Miguel Ángel Rivera Ríos. "La transición mundial del capitalismo. Implicaciones para México" en Investigación Económica, FE-UNAM, Vol. LXI, Núm. 235, México, enero-marzo de 2001, p. 93.

económico-políticas en los estados<sup>9</sup>. Las reformas estructurales ocurridas en los sistemas bancarios de los países han volcado a inversionistas, ahorradores, corporaciones y gobiernos a los mercados de capital para financiar y diversificar

### Cuadro 1

#### Primeras resultantes de la internacionalización financiera.

1. *Expansión de los mercados financieros internacionales.*
  - fuerte desarrollo del mercado de divisas
  - gran crecimiento de los depósitos de eurodólares
  - expansión del mercado internacional de préstamos
  - acceso de los países no desarrollados
  - aumento de las emisiones de obligaciones internacionales y exteriores
2. *El dólar sigue como referente monetario internacional*
  - medio de pago en el comercio
  - activo de reserva
  - moneda de denominación de préstamos y títulos internacionales
3. *Principales agentes financieros internacionales*
  - grandes bancos occidentales (a pesar de la desintermediación)
  - firmas transnacionales
  - gobiernos de países desarrollados y no desarrollados: grandes prestatarios
  - bancos centrales que intercambian divisas
  - nuevas empresas financieras no bancarias que actúan en cada mercado
4. *Aparición de nuevos instrumentos financieros*
  - obligaciones variables, certificados de depósito, créditos titulizados, mercados de futuros
5. *Creciente interrelación de capitales entre:*
  - operaciones de comercio, inversión y financiación a escala mundial
  - mercados internacionales de préstamos, divisas y títulos
6. *Persistente inestabilidad de los mercados financieros*

Fuente: Enrique Palazuelos. *La globalización financiera. La internacionalización del capital financiero a finales del siglo XX*, Ed. Síntesis, España, 1998, p. 38.

<sup>9</sup> Gerd Häusler, "The globalization of finance" en *Finance & Development*, International Monetary Fund, A quarterly magazine of the IMF, Vol. 39, Número 1, marzo 2002, p.1, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2002/03hauler.htm>

sus actividades, obteniendo mejores oportunidades de inversión entre un amplio rango de industrias, economías emergentes y divisas. No obstante, debido a la integración mencionada resulta difícil identificar debilidades potenciales y anticipar la magnitud de los riesgos, generándose retrocesos en los flujos de capital y contagios internacionales que amenazan la estabilidad del sistema financiero en su conjunto.

La incorporación de economías emergentes a los mercados financieros internacionales no siempre ha sido exitosa y en repetidas ocasiones ha sufrido severas crisis como América Latina en los ochenta, Venezuela en 1994, México 1994-95, Este y Sureste de Asia en 1997-98, Rusia 1998, Brasil 1999, Turquía 2001 y Argentina 2001-02; latitudes en las que se experimentó una doble o hasta triple crisis (bancaria, financiera y de deuda externa), situación que ha puesto en tela de juicio los beneficios de la Era Post-Bretton Woods y sus promesas sobre una integración manejable y la diversificación de los mercados domésticos, una notable reducción de los costos de capital y una disponibilidad de contratos de financiamiento a largo plazo denominados en moneda nacional.<sup>10</sup>

Según análisis realizados por Lord Eatwell<sup>11</sup> la liberalización financiera ha fracasado en las siguientes áreas:

- a) Los flujos netos de financiamiento hacia los países en desarrollo han sido modestos en comparación a aquellos realizados entre países desarrollados. La mayoría de estos recursos se destinaron a mercados emergentes como Asia-Pacífico en donde contribuyeron a la creación de burbujas especulativas y eventualmente al colapso financiero.
- b) Mientras que la liberalización financiera supondría mejores oportunidades para ahorradores y un menor costo para los prestatarios, los inversionistas son los que se han beneficiado de las altas tasas de interés.

---

<sup>10</sup> Augusto de la Torre, Eduardo Levy Yeyati y Sergio L. Schmukler. Financial Globalization: Unequal Blessings. World Bank, Policy Research Working Paper 2903, October 2002, p. 2, [http://econ.worldbank.org/files\(20636\\_wps2903.pdf\)](http://econ.worldbank.org/files(20636_wps2903.pdf))

<sup>11</sup> En Jomo K.S. Tigres in Trouble. Financial Governance, Liberalization and Crises in East Asia, Zed Books Ltd., Malaysia, 1998, p. 11.

- c) Los mercados de derivados –creados para administrar riesgos-<sup>12</sup> han generado nuevos de naturaleza sistémica, en particular aquellos ligados a ataques especulativos.
- d) La expectativa de crecimiento económico derivada de una distribución más eficiente de la inversión no se ha cumplido, por el contrario, la actividad macroeconómica general ha sido menor en relación a la observada previo proceso de liberalización.
- e) La liberalización financiera ha impulsado políticas económicas deflacionarias por parte de los gobiernos para ganar credibilidad en los mercados financieros internacionales, en lugar de apegarse a una sana disciplina fiscal que promueva la estabilidad macroeconómica.

Asimismo, es importante observar la evolución del papel del capital extranjero en el crecimiento de un país y las interconexiones que existen entre las políticas fiscales y monetarias internas con los mercados financieros internacionales, al tratar de introducir un “equilibrio” en tasas de interés, de inflación y en tipos de cambio y así atenuar los choques macroeconómicos producidos entre estas dos esferas. A la luz de este escenario, resulta de vital importancia comprender la naturaleza, procesos y consecuencias de la globalización financiera dentro de la esfera de la economía política internacional contemporánea, repensando los esquemas de las instituciones nacionales e internacionales, sobre todo de

---

<sup>12</sup> Las operaciones de cobertura contra un movimiento adverso de un precio, tasa de interés o tipo de cambio se llevan a cabo a través de cuatro instrumentos derivados: contratos adelantados (*forwards*), futuros (*futures*), opciones (*options*) y *swaps*. Los contratos adelantados se utilizan principalmente en tipos de cambio y para especular, negociándose de manera extrabursátil en el mercado interbancario hasta por cinco o diez años de vencimiento (*long dated forwards*); los futuros son instrumentos estandarizados (la única variable sujeta a negociación es el precio del contrato) que se comercian en la bolsa sobre una amplia variedad de mercancías y finanzas; las opciones son los instrumentos más flexibles para comprar o vender una cantidad determinada de una acción, una mercancía básica, divisa, un instrumento de deuda o un contrato de futuros a un precio preestablecido durante un lapso también previsto, es decir, las opciones funcionan como una póliza de seguros a partir del pago de una prima que expirará si los bienes en juego no sufren ninguna pérdida. Por su parte, los *swaps* son una secuencia de contratos adelantados hechos a la medida de los participantes que se emplean para reducir costos de financiamiento, cubrir riesgos cambiarios (intercambio de préstamos) y/o de tasas de interés. Los *swaps* son utilizados tanto por empresas y bancos como por organizaciones internacionales y países a través de pagos con plazos entre uno y diez años. Véase Catherine Mansell Carstens. Las nuevas finanzas en México. Instituto Tecnológico Autónomo de México, Editorial Milenio, México, 1992, pp. 229, 263-264, 273-274, 327-329, 391-406.

aquellas de las economías en desarrollo. Entre los pasos tomados para lograr esta titánica labor se encuentran:

- Implementación de estándares y mejores prácticas para las políticas económicas y la infraestructura financiera.
- Reforzamiento de la coordinación entre países y sectores (bancario, de seguros y de valores) con el propósito de identificar los problemas financieros antes de que se conviertan en una amenaza sistémica<sup>13</sup>.
- Desarrollo de regulaciones sobre requerimientos mínimos de capital para respaldar el riesgo crediticio y de mercado, además de la supervisión y la divulgación pública del perfil de riesgo bancario<sup>14</sup>.
- Mantener, promover y vigilar la estabilidad financiera internacional ante las implicaciones sistémicas que representa la emergencia de un número creciente de centros financieros.
- Prestar especial atención a la compleja dinámica de los mercados de derivados, su alta interdependencia y concentración: administración de riesgos, liquidez y ganancias.
- Estandarizar el cuerpo de reglas sobre la contabilidad y la quiebra de instituciones financieras.
- Maximizar los beneficios de la presencia de bancos extranjeros y otras instituciones financieras en los distintos espacios nacionales, en materia de competencia, prácticas administrativas y transferencia de tecnología.

Para la doctrina ortodoxa neoliberal es necesario seguir una serie de lineamientos tendientes a la maximización de oportunidades dentro de la globalización económica por parte de los países en desarrollo, sin embargo, existe poca evidencia empírica de la relación entre la liberalización del mercado de capital y el crecimiento económico. Por el contrario, dicha liberalización está asociada con la inestabilidad y por ende es perjudicial para la captación de

---

<sup>13</sup> *Op. cit.*, p. 4.

<sup>14</sup> Comité de Supervisión Bancaria de Basilea. Presentación del Nuevo Acuerdo de Capital de Basilea, Documento de consulta, Banco de Pagos Internacionales, Abril 2003, p. 3, <http://www.bis.org/bcbs/cp3oves.pdf>

Inversión Extranjera Directa (IED), además de hacer menos atractiva la inversión en capital físico y humano.

De igual manera, las políticas económicas destinadas a ubicar la inflación anual en 2-3%, a sostener tipos de cambio competitivos, diseñar políticas monetarias austeras, ofrecer altas tasas de interés y reducir el déficit fiscal, sin considerar los efectos negativos sobre tasas de desempleo y el acceso al financiamiento para el desarrollo, han derivado en un efecto dominó de estancamiento económico estructural caracterizado por presiones sobre el sector externo, el alto endeudamiento interno y externo y la vulnerabilidad del sistema bancario nacional, que a su vez mina las bases de estabilidad y rentabilidad exigidos en las economías emergentes.

De manera análoga, se fuerza a la política cambiaria estar acorde a la valorización del capital financiero, lo que produce un déficit en el comercio exterior, la dependencia de capitales y la dificultad para devaluar. El tipo de cambio no se establece más con base en la paridad de compra de la moneda (diferencia de precios internos en relación con los precios del principal socio comercial), sino está determinado por movimientos de capitales y auges bursátiles repentinos<sup>15</sup>. No obstante, la estabilización nominal del tipo de cambio no garantiza por si sola la protección contra ataques especulativos.

## **1.2 La organización productiva de la globalización.**

La revolución tecnológica articulada desde finales de la década de los sesenta ha modificado las bases de la división internacional del trabajo a través de un ciclo industrial de manufactura flexible que redefine las relaciones intra e intersectoriales de la economía, con el objetivo de maximizar el potencial productivo e innovar procesos y servicios.

Ante las recesiones, crisis y estancamientos de la economía mundial, se han presentado diversos cambios industriales y tecnológicos que obligan no solo a las

---

<sup>15</sup> Arturo Huerta G. *La liberalización financiera no genera condiciones de estabilidad monetaria y financiera* en Guadalupe Mántey y de Anguiano-Noemí Levy Orlik (comp.). *De la desregulación financiera a la crisis cambiaria: experiencias en América Latina y el Sudeste Asiático*. UNAM, Escuela Nacional de estudios Profesionales ACATLÁN, México, 2000, pp. 49-53.

empresas locales sino también a las grandes transnacionales a competir por márgenes de acción más amplios dentro de los mercados internacionales a través de la creación de nuevos sectores líderes en la industria, abatimiento de costos e innovadores sistemas de comercialización. Es decir, como resultado de la naturaleza discontinua de la dinámica de acumulación de capital, aunado a factores como la sobreproducción y los incrementos en el precio de ciertas materias primas como el petróleo y de los salarios reales, por mencionar solo algunos, se impide una expansión infinita de los modelos de organización productiva forzando la transición hacia mecanismos que devuelvan la rentabilidad y reproducción del periodo de larga expansión.

Es así que la rigidez de los principios taylorianos basados en la “especialización de funciones, fragmentación de fases y medición de tiempos y movimientos, y los fordistas fundados en la “transportación mecánica de grandes volúmenes de piezas a lo largo de bandas fijas”;<sup>16</sup> se suplantó por la flexibilidad de nuevas técnicas de organización del trabajo que privilegian la calidad por encima de la cantidad, al incrementarse la actividad exportadora de las empresas y adaptar las mercancías a normas técnicas y patrones culturales de consumo distintos.

El ford-taylorismo se presentó como un sistema de organización del trabajo hiperfragmentado que no respondía más a los requerimientos del nuevo ciclo industrial: “La era de la competencia por la calidad, la era de los productos especificados y de la fabricación por lotes”<sup>17</sup>. Es decir, la tercera ola científica y técnica que reúne a la electrónica y la mecánica para inaugurar un contexto de sofisticación a través de la búsqueda incesante de la construcción ideal de la “fábrica del mañana”.<sup>18</sup> La industrialización de finales de siglo XX e inicios del XXI, posee una combinación de elementos tales como un sistema de producción y comercio internacionales e inversión, además del financiamiento promovido por políticas estatales bien definidas dentro de nuevos patrones de organización social

---

<sup>16</sup> *Idem*, p. 20.

<sup>17</sup> Benjamín Coriat. El taller y el robot. Traduc. Rosa Ana Domínguez Cruz. 4ª. ed., Ed. S.XXI, México, 2000, p. 18.

<sup>18</sup> *Idem.*, p. 18-19.

y espacial .

La reestructuración del paradigma tecno-productivo surge de la utilización de insumos clave (el acero, el petróleo, la fibra óptica, los circuitos integrados, etc.) que permiten innovar productos, bienes de capital, industrias y procesos laborales, generando a su vez que las empresas participantes en el mercado reestructuren sus esquemas de inversión y competencia a través de las fusiones y adquisiciones (*M & As*)<sup>19</sup>, ya que en ocasiones éstas constituyen la única manera de acceder a patentes, marcas, *know-how*, licencias y permisos locales y redes de abastecimiento o distribución. La liberalización de los regímenes comerciales y de inversión, la desregulación del sector servicios y la privatización de las empresas estatales iniciaron un rápido incremento de dichas fusiones y adquisiciones a partir de mediados de la década de los noventa en sectores como los productos químicos, el equipo eléctrico y electrónico, vehículos, las telecomunicaciones, finanzas y los servicios de comercialización, entre otros.

A pesar de que el impacto generalizado de esta tendencia no ha mejorado el desempeño productivo en las corporaciones<sup>20</sup>, aquellas que enfrentan procesos de

---

<sup>19</sup> Las fusiones ocurren cuando los activos y las operaciones de dos firmas pertenecientes a dos economías diferentes se combinan para establecer una nueva entidad legal. Existen las fusiones por absorción en las que una compañía absorbe una o más firmas para disolverlas después y las fusiones por establecimiento, que consisten en la creación de una nueva compañía a partir de la disolución de dos o más entidades incluyendo las de la parte fusionadora.

En el caso de las adquisiciones el control de los activos y las operaciones son transferidos de una compañía local a una extranjera, en la que la primera se convierte en un afiliado de la última. Las adquisiciones pueden ser completas (100%), mayoritarias (50-99%) o minoritarias (10-49%). A su vez, las fusiones y adquisiciones se clasifican en horizontales (entre firmas competidoras dentro de la misma industria, casos de las farmacéuticas, automóviles, petroleras y de servicios); verticales (entre firmas de relaciones cliente-abastecedor o comprador-vendedor, que buscan reducir los costos de transacción dentro de la cadena productiva, beneficiarse de las economías de escala o controlar el acceso a un insumo importante, casos de los electrónicos y automóviles); y conglomerados (entre compañías con actividades no relacionadas que desean diversificar el riesgo y conservar las economías de escala).

Cabe mencionar que las *M & As* se llevan a cabo principalmente entre países desarrollados. Como el ejemplo más representativo tenemos a Estados Unidos, que es el líder de las compra-ventas a nivel mundial con un monto de 300 billones de dólares por concepto de ventas (69% del total de las *M & As*) y 147 billones en la adquisición de firmas extranjeras (62% del total de las *M & As*) solo dentro de las economías de APEC en el año 2000.

Cfr. Chunlai Chen y Christopher Finlay. *A Review of Cross-border Mergers & Acquisitions in APEC*. Pacific Economic Cooperation Council (PECC). Abril 2002 y revisado en Julio del mismo año. <http://www.apec.org/apec/publications/free-downloads/2002.html>, 2 de agosto de 2004, pp. 6-21.

<sup>20</sup> Para el año de 1999, los accionistas involucrados en fusiones y adquisiciones reportaban pérdidas en más del 80% de las transacciones estimadas en un volumen de 2.2 trillones de

privatización o crisis financieras se benefician de la reestructuración económica. Es importante destacar que las *M & As* conllevan una serie de presiones no sólo de naturaleza financiera, sino también social, política y cultural en la economía receptora al reducirse la producción, la competencia en el mercado interno, las actividades de investigación y desarrollo y el empleo. De igual manera, el desmantelamiento de las empresas es vista por muchos países como una amenaza a la cultura e identidad nacional<sup>21</sup>.

Este proceso de internacionalización ha tejido una red de interdependencia entre las economías nacionales cimentada en el comercio, el flujo de capitales y la tecnología. En la actualidad, la producción mundial funciona bajo un esquema de “delocalizaciones” (traslado de una planta fabril al extranjero) por la IDE, seguidas 15 o 20 años de un movimiento inverso de “relocalizaciones” (regreso de la planta fabril al país de origen)<sup>22</sup>, estableciendo complejas modalidades de subcontratación y explotación de ventajas comparativas y competitivas en distintas regiones, revelando nuevos mecanismos para incrementar la productividad, mejorar la organización y profesionalizar a los trabajadores más allá de las fronteras diseñadas por el ford-taylorismo.

Los encadenamientos productivos a nivel internacional han modificado no solamente los flujos de capital y de información sino también los espacios geoeconómicos tradicionales del Estado-nación<sup>23</sup>, “subsumiendo formal o realmente todas las otras formas de organización social y técnica del trabajo, de la producción y la reproducción ampliada del capital...El modo capitalista de producción entra en una época propiamente global, y no internacional o multinacional”<sup>24</sup>, no obstante la “fragmentación” de la nueva división internacional del trabajo en regiones, que posee distintos grados de tecnologías y relaciones

---

dólares. Véase BBC. “Most international mergers fail”, BBC News, 29 de agosto de 1999, <http://news.bbc.co.uk/1/low/business/542163.stm>, 12 de agosto de 2004, p. 1.

<sup>21</sup> *Op. cit.*, p. 3-4.

<sup>22</sup> François Chesnais. “La globalización y el estado del capitalismo a finales de siglo” en *Investigación Económica*, Número 215, FE-UNAM, México, enero-marzo de 1996, p 247.

<sup>23</sup> Véase Kenichi Ohmae. *El fin del Estado-nación. El Ascenso de las Economías Regionales*. Traduc. Rafael Aparicio Aldazabal, Andrés Bello, Chile, 1997, 270 pp.

<sup>24</sup> Octavio Ianni. *Teorías de la Globalización*. Traduc. Claudio Tavares Mastrángelo, Siglo XXI, México, 1996, p 6.

industriales y comerciales a través de una conectividad “física” lograda gracias a la revolución de los transportes y las comunicaciones.

Es esta nueva organización del trabajo la que implanta la necesidad de explorar potencialidades y capacidades humanas a través de la producción delgada (*lean production*) cuyos orígenes se encuentran en la manufactura japonesa y el toyotismo de los cincuenta, con características como la automatización, la des-especialización y polivalencia obrera, la organización del trabajo *justo a tiempo* y el método *Kan-ban*<sup>25</sup> de comercialización<sup>26</sup>. Soportes tecno-organizacionales que involucran a todo el capital humano disponible en la empresa durante el proceso creativo, administrativo, operativo y de inspección; sin que ello signifique indisciplina o desequilibrios en la toma de decisiones.

No obstante, es menester señalar que el *Kan-ban* está diseñado esencialmente para la producción de gran volumen pero poco diferenciada ya que al sufrir fluctuaciones radicales en la demanda (cuantitativos o de temporada), la infraestructura establecida no puede ajustarse rápidamente a dichos cambios, perdiendo competitividad. Atendiendo estos inconvenientes, en la década de los setenta se desarrolla la Administración Informatizada de la Planeación (MRP, por sus siglas en inglés), técnica que inspecciona constantemente el estado de las existencias, de los equipos, de las máquinas y la disponibilidad del personal a través de un intercambio de información que conecta las líneas de producción con las computadoras centrales para anticiparse a los requerimientos del mercado en el transcurso de un año<sup>27</sup>.

El fin de la producción en masa y el nacimiento de la flexibilidad<sup>28</sup>, ha significado el reemplazo de equipos industriales monopropósito<sup>29</sup> por maquinaria y

---

<sup>25</sup> Consiste en un sistema de circulación de cajas en las que se colocan carteles especificando las características e instrucciones para pedidos de unidades y para unidades fabricadas. El método *Kan-ban* se destaca por incluir los “cinco ceros”: cero error, cero avería (máquinas), cero existencias (trabajar únicamente con la cantidad de unidades ya vendidas), cero demora y cero papel (simplificar trámites burocráticos de supervisión y planeación). Coriat, *op. cit.*, pp. 85-89.

<sup>26</sup> Rocío del Carmen Canudas. “La remergencia del capital humano” en *Investigación Económica*, Volumen LXI, Núm. 235, FE-UNAM, México, enero-marzo de 2001, p. 29.

<sup>27</sup> Coriat, *op. cit.*, pp. 89-91.

<sup>28</sup> “En el plano tecnológico... la flexibilidad, centralmente, descansa en el carácter programable del que las nuevas tecnologías de la información han permitido dotar a las generaciones actuales de máquinas herramientas o de manipuladores”. *Ídem.*, p. 64.

<sup>29</sup> Unidades exclusivamente destinadas a la elaboración de un producto estandarizado.

dispositivos que producen mercancías diversificadas en pequeños lotes, que cubren necesidades de distintos mercados (*customized production*) dentro de una misma empresa o instalaciones, y reducen tiempos y costos. Asimismo, la utilización de robots, máquinas y herramientas computarizadas permiten facilitar las tareas de diseño y desarrollo de la producción (véase Cuadro 2). En otras palabras, obtener ganancias y competitividad dentro de mercados altamente inestables a partir del amplio espectro de heterogeneidad de las empresas, su capacidad de supervivencia y expansión, sin menospreciar la ayuda proveniente de políticas públicas que faciliten el desenvolvimiento y reconversión productiva.

De acuerdo con Gerwin y Leung<sup>30</sup>, la flexibilidad técnica está compuesta de cinco dimensiones:

- I. La flexibilidad de producto.- Posibilidad de fabricar, sobre una misma base técnica, una variedad de productos diferentes que tienen algunos componentes comunes.
- II. La flexibilidad de gama.- Rápida modificación del proceso de fabricación para cambiar ciertas características externas y secundarias de los productos, es decir, un mismo producto que presenta algunas características menores diferentes.
- III. La flexibilidad de elementos: El proceso puede ser simplificado o complejizado por añadido o supresión de operaciones de costos bajos o nulos.
- IV. La flexibilidad de envío.- La transportación de productos a través de bandas y redes de circulación compleja hacia segmentos de producción libre, subutilizados, o específicamente preparados para fabricar una variedad determinada del producto (dispositivos como carretillas guiadas por cables).
- V. La flexibilidad de volumen.- La capacidad de hacer frente a fluctuaciones cuantitativas en el nivel de la demanda.

Este conjunto de atribuciones de la flexibilidad debe ser complementada con la disponibilidad de servicios tecnológicos, consultoría e información, además del acceso a créditos, recursos humanos y la estrecha cooperación entre el sector público y privado en lo que a fluctuaciones cuanti-cualitativas de la demanda, búsqueda de permanentes innovaciones y necesidad de rapidez en las órdenes de compra y en la entrega de las mercancías se refiere.

---

<sup>30</sup> Cfr. *Idem.*, pp. 65-67.

Es menester señalar, empero, que tanto los trabajadores flexibles<sup>31</sup> como los altamente fordistas conviven y se vinculan en la fábrica mundial por medio del comercio internacional intrafirma<sup>32</sup>, edificando una amplia base industrial que articula a las grandes empresas con las PyMEs, modificando rutinas de trabajo y maximizando capacidades y estrategias organizacionales, aun cuando la inserción de los segundos posea serias limitantes respecto a la calificación, los nuevos conocimientos y la aplicación de tecnologías revolucionarias.

Sin lugar a dudas, este conjunto de transformaciones es complejo, desigual y adopta rasgos específicos de acuerdo a los sectores regiones y países, construyendo y de-construyendo interacciones y estructuras; un cambio en la producción de bienes y servicios de naturaleza sistémica, que innove simultáneamente actividades, prácticas y estrategias en áreas de investigación, diseño, ingeniería, organización empresarial y de comercialización.

La conjunción de la informática, la electrónica, las telecomunicaciones y la robótica como el sistema nervioso de las redes industriales<sup>33</sup> posibilitan enormes progresos técnicos y organizacionales en la ingeniería productiva (véase Cuadro 3), redefiniendo al mismo tiempo las relaciones entre la fuerza de trabajo, la acumulación del capital y el desarrollo. Las tendencias actuales en la reconstrucción de paradigmas tecno-productivos están creadas, indiscutiblemente, para contrarrestar la incertidumbre de un contexto en el que los factores tales como los rendimientos globales del trabajo, las condiciones de producción, realización y distribución de mercancías, así como los circuitos mercantiles y

---

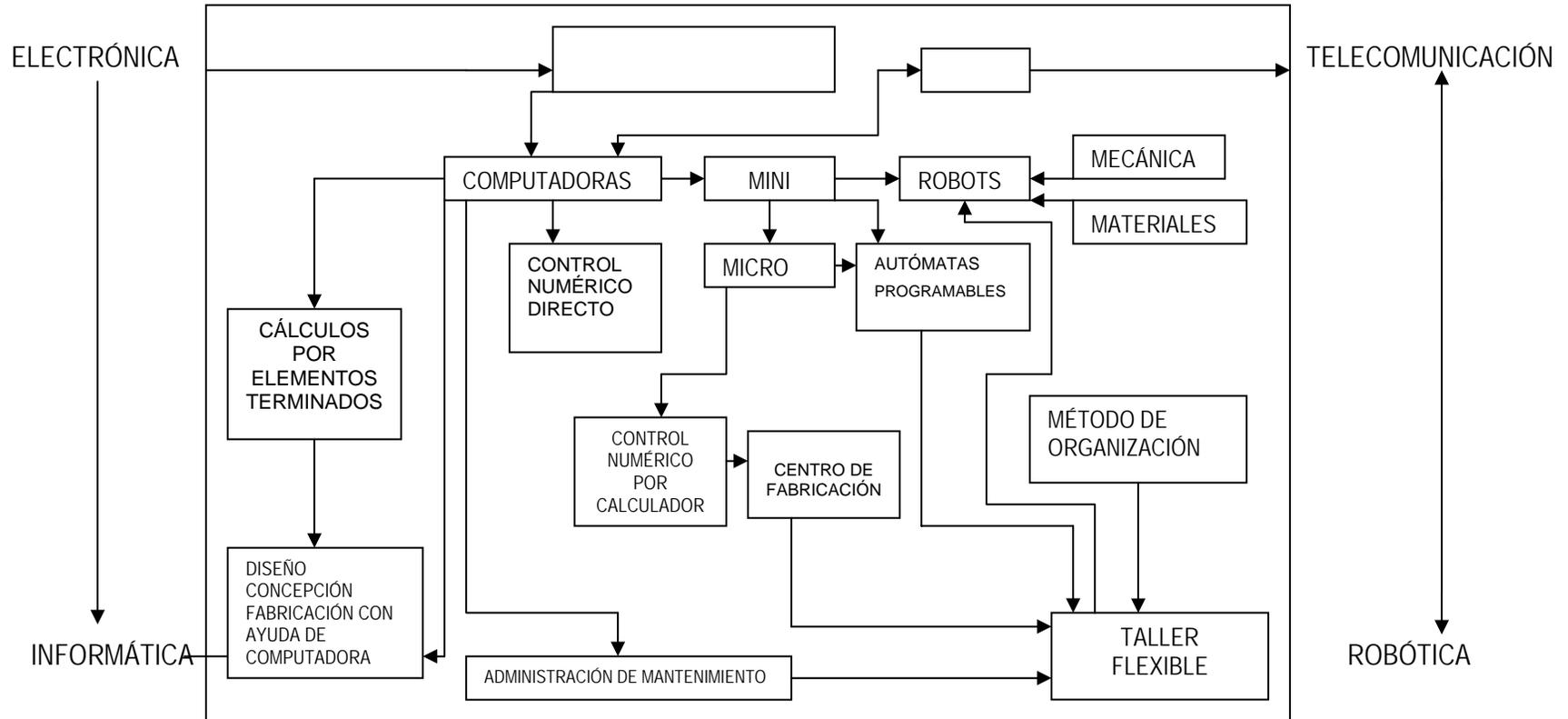
<sup>31</sup> “Por flexibilización del trabajo se ha entendido la renegociación de las condiciones laborales obtenidas por las organizaciones sindicales y plasmadas en los contratos colectivos” (Canudas, *op. cit.*, p. 30). En consecuencia, el trabajador flexible es aquel con capacidad de ajuste y adaptación a nuevos esquemas laborales que implican desde la reducción de horas de trabajo y modificaciones salariales hasta la diversificación de tareas, una calificación técnica transversal y la adquisición permanente de conocimientos en materia de nuevas formas de automatización.

<sup>32</sup>“El comercio intrafirma es el comercio que se realiza *al interior* de empresas que están bajo la misma estructura organizacional y de propiedad del capital -entre matrices y filiales o subsidiarias, o entre las filiales/ subsidiarias.” El comercio intrafirma está determinado por criterios enmarcados en la estrategia global de las empresas transnacionales, al buscar no únicamente la venta de sus productos al precio más competitivo, sino también la maximización del beneficio asociado a la operación global de producción, comercio, financiamiento y distribución. José E. Durán Lima y Vivianne Ventura-Días. Comercio intrafirma: concepto, alcance y magnitud. CEPAL, Santiago de Chile, diciembre, 2003, pp. 14-15, <http://www.eclac.cl/publicaciones/comercio/2/LCR2052E/lcl2052e.pdf>

<sup>33</sup> Coriat, *op. cit.*, p. 57.

## Cuadro 2

### Técnicas de la información (1975-2000)



Fuente: *Rapport sur l'état de la technique* (1983) en Benjamín Coriat. *El taller y el robot*, 2000. p. 31.

Cuadro 3

## ALGUNAS GRANDES FORMAS ORGANIZACIONALES TIPO Y SUS CARACTERÍSTICAS.

OPERACIONES Y FUNCIONES	PRETAYLORIANA	TAYLORIANA		FORDISTA		LÍNEA INTEGRADA FLEXIBLE	KAN-BAN
		Clásica	Informatizada (LAM) <sup>1</sup>	Clásica	Automatizada (LIF) <sup>2</sup>		
CONCEPCIÓN DE LAS FABRICACIONES		Departamento de estudio especializado	<i>Idem</i>	<i>Idem</i>	<i>Idem</i>	Departamento de estudio especializado	<i>Idem</i>
PLANEACIÓN		Departamento de estudio supervisores de planta	Departamento de estudio + supervisores de planta	Departamento de estudio + supervisor de planta	----	Departamento de estudio + supervisor de planta de taller + administración informática	<i>Por obreros de fabricación con ayuda.</i> Departamento de estudio
Operaciones productivas FABRICACIÓN		Trabajo obrero manual	Trabajo obrero manual	Trabajo obrero manual	Máquinas automáticas	Máquinas automáticas	Trabajo obrero manual con o sin ayuda de máquinas automáticas
Circulación de unidades de materiales		Bandas transportadoras rígidas mecánicas: existencias tapones	Bandas transportadoras en redes administradas por informática	Bandas transportadoras mecánicas	Bandas transportadoras mecánicas en línea o en redes	Bandas transportadoras automáticas en líneas o en redes	Manual con o sin presencia de bandas transportadoras
CONTROL		Supervisor y especialistas	Supervisor de vigilancia y control informático	Supervisor y especialistas	Supervisor y especialistas + control informático	Especialistas + control informático	<i>Por obreros de fabricación en el lugar mismo de la fabricación.</i>
MODO DE ESTABLECIMIENTO DE LOS TIEMPOS	<i>Tiempos negociados</i>	<i>Tiempos asignados</i>	<i>Tiempos asignados</i>	<i>Tiempos asignados</i>	<i>Tiempos asignados</i>	<i>Tiempos incorporados</i>	<i>Tiempos asignados</i>
ARBITRAJE/ PRODUCTIVIDAD/ FLEXIBILIDAD	Alta flexibilidad Baja productividad	Baja flexibilidad Alta productividad	Buena flexibilidad. Alta productividad	Buena flexibilidad. Alta productividad	Buena flexibilidad. Alta productividad	Buena flexibilidad Buena productividad	Buena flexibilidad Buena productividad

Fuente: El taller y el robot (2000), p.96.

1 Línea Asíncrona de Montaje.

2 Línea Integrada de Fabricación.

financieros que reproducen el ciclo económico están llegando al final de su vida útil. Al respecto, el siguiente apartado brindará elementos que permitan realizar un “retrato hablado” del rostro de la economía del siglo XXI.

### **1.3 La nueva economía.**

La esencia de la nueva economía es la transformación de las actividades productivas: el terreno de oportunidades fundadas en ambientes de alta tecnología, innovación y desarrollo de capacidades humanas como los elementos clave para movilizar los flujos de información en favor del desarrollo. La heterogeneidad de las estructuras productivas vertida en un esquema de “*one-size-fits-all*” intenta encontrar espacios de convergencia entre el consumidor y el productor, al introducir a los mercados internacionales en una dinámica de intangibilidad y virtualidad, que a pesar de no haber sido explorada en su totalidad, promete un enorme potencial de ganancias para aquellos que la dominen.

La *economía basada en el conocimiento* ha cambiado la naturaleza de los productos y los mercados al transformar la manera en las que las actividades económicas son llevadas a cabo. A través de una intrínseca relación entre la producción, la distribución y el procesamiento de información y comunicaciones de alta tecnología erige los pilares del crecimiento transversal de las industrias e inyecta grandes montos de inversión en capital humano y físico, elementos que constituyen una ventaja competitiva para los países industrializados y un gran reto para aquellos que desean insertarse de forma integral en los mercados internacionales.

La innovación como motor del cambio ha colocado a las tecnologías de información y comunicación (TIC) en la cúspide del sector industrial y terciario, constituyendo un núcleo de crecimiento en la productividad de diversos países desarrollados<sup>34</sup> a pesar de la recesión económica internacional experimentada en el 2001<sup>35</sup>, ya que si bien es cierto que estas tecnologías están sujetas a las

---

<sup>34</sup> Véase OECD. *Information Technology Outlook 2002*, *op. cit.*, pp. 4-12.

<sup>35</sup> Resulta pertinente destacar la quiebra de numerosas empresas *puntocom* desde el año 2000, evento que ha originado una baja en las expectativas de los beneficios del comercio electrónico y una concentración en unos cuantos sectores de las TIC.

coyunturas económicas, existe una demanda e inversión pujantes en este rubro debido a que “representan un porcentaje cada vez mayor de la producción, el valor agregado, el empleo y los intercambios comerciales, como consecuencia de las disminuciones constantes de precios, los continuos progresos tecnológicos y las inversiones capital-riesgo”<sup>36</sup>. Es decir, la creación y adquisición de conocimiento provee nuevas alternativas para el desarrollo de eficiencia en la producción de bienes y servicios, traduciéndose en costos más bajos, mayores volúmenes de productos y entregas expeditas, afectando positivamente el inicio del siguiente ciclo de innovación y aplicación de tecnologías sobre campos más diversos de la vida humana.

Por otro lado, en el contexto de las sociedades basadas en el conocimiento, los patrones y esquemas de la producción también sufren modificaciones: más fases del ciclo productivo pueden ser digitalizadas, ensambladas y entregadas vía la red. Las tecnologías de la información han creado diversos nichos de mercado<sup>37</sup> atractivos y altamente rentables tanto para la empresa como para el consumidor; “controlando” las dimensiones de la geografía, el tiempo y el costo. Las empresas pueden consolidar las relaciones con otras firmas nacionales o multinacionales a partir de la cada vez mejor y más rápida información disponible en la red y decidir desde cambios en el perfil de la producción hasta incursionar en el campo de las fusiones y adquisiciones, mientras que los consumidores se benefician de productos de alta calidad y vanguardia.

En la actualidad, la utilización conjunta de sistemas de manufactura flexible e Internet para crear marcas propias de calidad y vender productos acompañados de servicios a un precio atractivo hace la diferencia en las preferencias del consumidor y permite ampliar la participación en el mercado de destino. Otras estrategias de *marketing* incluyen la información detallada de los gustos y patrones de consumo a través de bases de datos, códigos de barras y etiquetas

---

<sup>36</sup> *Idem*, p. 3.

<sup>37</sup> Los nichos de mercado son segmentos o porcentajes de los mercados internacionales o nacionales cautivos por firmas de una sola nacionalidad dentro de un sector industrial. *Cfr.* Gary Gereffi, *op cit*, p. 102.

de radio-frecuencia<sup>38</sup> para mejorar los márgenes de ganancia e identificar gustos y preferencias a nivel internacional, prever la demanda futura estimada y manufacturar con base en dicha tendencia.

Así pues, la competencia inter-empresarial y la ampliación o búsqueda de nuevos mercados ha obligado a repensar las estrategias, procesos productivos y prácticas administrativas que mejoren el funcionamiento en un ambiente de vertiginosos ajustes. Entre las innovaciones organizacionales más aplicadas por las firmas se encuentran<sup>39</sup>:

- El reforzamiento de la producción *outsourcing* (ubicación de plantas fuera del país de origen), la reingeniería de las fabricas y la descentralización de operaciones para ganar flexibilidad y reducir costos e ineficiencias.
- Adopción de prácticas dinámicas de formación y administración sobre recursos humanos, incluyendo la compensación, el reclutamiento, la selección, la organización en equipos de trabajo, la asignación de trabajo flexible, el entrenamiento y la reducción de jerarquías para obtener los máximos beneficios de las tecnologías de información y comunicación.
- Estrategias para apuntalar la calidad en los productos-servicios y la coordinación con abastecedores y clientes.

Sin embargo, estas innovaciones organizacionales no podrían ejecutarse sin una entidad que aglutine la calidad, variedad y la naturaleza de las relaciones que se mantienen entre productores, abastecedores y distribuidores. Así, el *cluster* se define como:

---

<sup>43</sup> Al respecto, las etiquetas de radiofrecuencia (RFID, por sus siglas en inglés), han iniciado un interesante debate sobre las consecuencias del control hacia el consumidor, los derechos individuales y la privacidad. Detractores de este tipo de estrategia mercadotécnica se pronuncian en contra de una sociedad hipervigilada por las tecnologías de punta ya que las etiquetas RFID, flexibles y ultrafinas incluyen una antena RF a 13.56 Mz y un chip que lleva grabada la información y permite la trazabilidad en todo el ciclo del producto. Cadenas de supermercados como Tesco (Reino Unido) y Wal-Mart (Estados Unidos) ya cuentan con un calendario de incorporación del etiquetado de radiofrecuencia que afectará tanto a sus proveedores como a los consumidores últimos. Otra aplicación de las RFID se encuentra en la impresión de billetes para rastrear transacciones, evitar el fraude y el lavado de dinero. Véase: "Las cadenas de supermercados, primeras en aplicar etiquetas de radiofrecuencia" y "Los consumidores piden normas claras para el uso de etiquetas de radiofrecuencia", *El País* S. A de C. V., Edición Internacional, Año XXIX, No. 9770, México, 18 de marzo de 2004, 42-44 pp.

<sup>39</sup> APEC Economic Committee. *Drivers of the New Economy in APEC. Innovation and Organizational Practices*, APEC Secretariat, 2003, p. 48, <http://www.apec.org>

“Concentraciones geográficas de compañías interconectadas e instituciones en un campo en particular... Incluyen abastecimiento de insumos especializados, componentes de maquinaria y servicios. A menudo los *clusters* también extienden fases ulteriores a canales y clientes y lateralmente a manufactores de productos complementarios... Finalmente, muchos *clusters* incluyen instituciones gubernamentales, entre otros”.<sup>40</sup>

La cercanía de grandes firmas conectadas en actividades económicas similares, universidades e institutos de investigación ha permitido la contratación de trabajadores especializados y profesionales que nutre un mercado de trabajo urbano muy importante. El efecto de *spillover* se genera por un lado, al realizarse la transferencia de conocimiento tácito entre compañías y empleados y por el otro, la repercusión de las innovaciones de una industria en las demás firmas al reevaluar sus prácticas comerciales y proyectar un papel más competitivo frente a las demandas de los consumidores<sup>41</sup>.

De esta manera, los beneficios que brinda el sistema *cluster* se materializan en dos niveles: 1) la nueva organización del trabajo y nuevos productos-servicios; y 2) la interacción entre la innovación en prácticas administrativas, las TIC y los recursos humanos capacitados, redundando en un crecimiento de la productividad y de la presencia en los mercados. Sin embargo, no debe relegarse la importancia de fuentes de financiamiento e inyección de capital que permitan introducir tecnologías experimentales y materiales prototipo con el objetivo de seguir creando círculos virtuosos de alta competitividad.

Un aspecto de especial atención se refiere a las relaciones de la empresa con el trabajador en términos de la eliminación del papel de sindicatos en la negociación de condiciones laborales, al existir una amplia clasificación de trabajos de medio tiempo, temporales o por contrato para adecuarse a las tendencias de la demanda y a los ciclos de producción, que abre por igual

---

<sup>40</sup> Michael Porter en Shahid Yusuf y Simon J. Evenett. *Can East Asia Compete? Innovation for Global Markets*. World Bank-Oxford University Press. Washington D.C. 2002 en [http://Inweb18.worldbank.org/eap/cap.nsf/Attachments/can+Asia+Compete/\\$File/caneastasiacompete.pdf](http://Inweb18.worldbank.org/eap/cap.nsf/Attachments/can+Asia+Compete/$File/caneastasiacompete.pdf), 4 de junio de 2004, p. 48, Traduc. propia.

<sup>41</sup> *Idem.*, pp. 48-49.

oportunidades para la movilidad entre distintas carreras, trabajos y mercados, pero crea también situaciones ríspidas en economías con largas tradiciones de movimientos obreros que se debaten entre el trabajo digno y bien remunerado y la feroz competencia entre países para lograr atraer más inversión y mantener tasas de desempleo controlables.

A la luz del escenario descrito, pareciera comprobada la omnipresencia de las TIC y en particular de la Internet no sólo como una herramienta que desvanece los obstáculos de la distancia y facilita las actividades cotidianas en los hogares sino también el centro de información de empresas e industrias, la vía del comercio electrónico<sup>42</sup> (véase Gráfica 1) y el canal de comunicación entre las instituciones y los ciudadanos (*e-government*, la transparencia en la administración pública, pago de impuestos, etc). Empero, esta nueva economía crea tensiones, por un lado, entre los múltiples agentes económicos en su búsqueda por alcanzar los máximos beneficios ofertados y, por el otro, al ampliar la brecha digital como consecuencia de la diferencia de ingresos, niveles de educación e infraestructura disponible en las regiones, incluso dentro de un mismo país.

El dinamismo propio de dicho fenómeno afecta de igual manera los márgenes de acción de los gobiernos, introduciendo nuevos desafíos respecto a sus ciudadanos al tener que crear y aplicar políticas vanguardistas dentro de un escenario hostil, con el propósito de asegurar la estabilidad social, la equidad de oportunidades y la confianza en las instituciones, sin modificar los esquemas democráticos ampliamente requeridos en el siglo XXI (véase Cuadro 4). Los beneficios de la nueva economía dependen de la planeación sistemática de políticas económicas y de la realización de reformas institucionales. Es decir, se pretende que el Estado-nación sea un elemento activo al facilitar la transición hacia la nueva economía, no solo uniendo al consumidor con el mercado sino también paliando las imperfecciones de éste y atenuando los choques que sufren las jurisdicciones nacionales al interactuar en un ambiente globalizado.

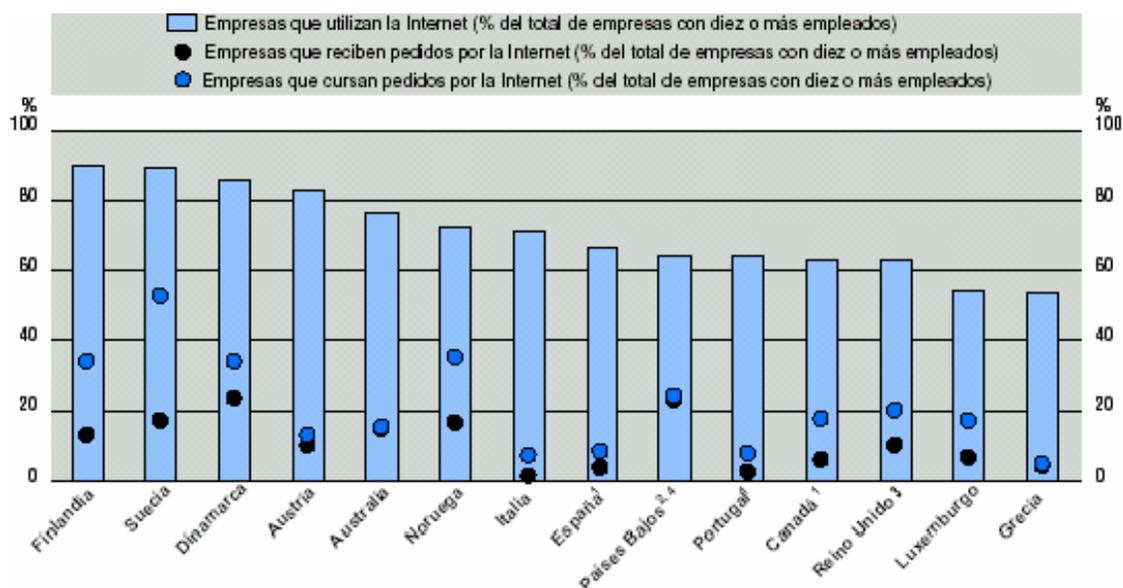
---

<sup>42</sup> Entre las mercancías más vendidas se encuentran la ropa, los libros, los CDs, los productos informáticos y el *software*. “En los escasos países que miden actualmente el valor de las ventas por la Internet o el de las ventas electrónicas; las ventas por Internet representaron en 2000 entre el 0.4% y el 1.8% de las ventas totales. *Ibid.*, p. 8.

Es importante destacar que a pesar de los esfuerzos por impulsar el conocimiento sobre la nueva economía y sus oportunidades, ésta no elimina los efectos negativos de las distintas fases del ciclo económico, ni tampoco funciona como un mecanismo automático que facilite la incorporación de los países a la economía global.

**Gráfica 1**

**Proporción de empresas con diez o más empleados que utilizan la Internet para realizar sus compras o sus ventas, 2000.**



1. Todas las empresas.

2. Utilización, recepción y transmisión de pedidos por la Internet y otras redes informáticas.

3. Recepción y transmisión de pedidos por la Internet y otras redes informáticas.

4. Expectativas para el año 2001, evaluadas en 1999.

Fuente: OCDE, base de datos TIC y Encuesta piloto sobre el comercio de Eurostat, diciembre de 2001.

**Cuadro 4**

**Principales políticas para las TI en los países de la OCDE.**

*Políticas generales*

Entorno y visión general de las políticas en materia de TIC

*Desarrollo de la tecnología*

Programas de I+D

*Difusión de la tecnología*

Difusión a los particulares y los hogares

Difusión a las empresas

Servicios de la Administración en línea

Programas de demostración de los beneficios de las TIC

*Entorno de las TI*

Instalaciones electrónicas, autenticación y seguridad  
Derechos de propiedad intelectual

*Globalización*

Cooperación Internacional.

Fuente: Perspectivas de la OCDE sobre las tecnologías de la información, 2002.

En suma y para concluir este capítulo, se desea poner énfasis en que la globalización financiera, la organización productiva y la nueva economía constituyen expresiones complementarias de un mismo proceso: la globalización del capitalismo mundial contemporáneo. En este sentido, los estados nacionales, las empresas transnacionales y las organizaciones financieras internacionales juegan un papel decisivo en el rumbo de la economía política que definirá las estrategias y mecanismos adecuados para hacer frente tanto a las fases cíclicas del sistema capitalista como para mejorar la calidad de inserción nacional a la vorágine económica actual.

Entre los desafíos que presenta la economía global para las economías nacionales pueden listarse: a) el equilibrio que debe existir entre las actividades terciarias y un soporte industrial eficiente, b) tomar en cuenta las condiciones estructurales internas y la dimensión social ante la definición de un modelo de desarrollo, c) evaluar los costos de la interconexión de los mercados financieros y d) prever los efectos de posibles crisis económicas a través del saneamiento de sectores frágiles domésticos.

Por parte de las oportunidades encontramos: a) la convergencia de IED, la innovación tecnológica y organizacional y la aplicación del conocimiento para fortalecer la infraestructura física y humana de los países, b) la implementación de esquemas regionales con el objetivo de catalizar los efectos de la globalización, c) el aprovechamiento de ventajas que ofrece la flexibilización de paradigmas tecno-productivos, las cadenas productivas internacionales y los *clusters*, y d) la maximización de los márgenes de acción del Estado para llevar a cabo políticas que atenúen los impactos negativos externos sobre la economía nacional.

## 2.- El modelo de desarrollo del Pacífico asiático.

La región de Asia-Pacífico ha sido definida en términos de un fenómeno económico sin precedentes, un conjunto de países que han experimentado una revolución industrial, comercial, financiera y tecnológica, situándose en el peldaño donde los mercados de capital coexisten con un capitalismo de Estado que apoya áreas estratégicas de la economía nacional.

La transformación de las Economías de Reciente Industrialización (Corea del Sur, Singapur, Hong Kong y Taiwán) en los sesenta, los países de la Asociación de Naciones del Sureste Asiático (ASEAN, por sus siglas en inglés)<sup>1</sup> y China a partir de la segunda mitad de la década de los ochenta o a partir del Acuerdo de Plaza<sup>2</sup> (si se desea circunscribir en el contexto de la división internacional del trabajo), generó nuevas estructuras regionales de producción y comercio que trajeron aparejadas olas de IED (principalmente de Estados Unidos y Japón), formando un bastión de desarrollo que vertería en el Pacífico asiático las miradas del resto de la sociedad internacional y un gran interés por reproducir este modelo en otros países en vías de desarrollo.

La región de Asia Pacífico representa la cristalización de fuerzas endógenas y exógenas capaces de aglutinar formas de producción, estrategias comerciales, flujos de inversión, planeación económica y políticas industriales para construir una red que garantizara altos niveles de competitividad respecto a otras regiones del mundo y extraordinarios porcentajes de crecimiento anual.

Es necesario subrayar que aunque la literatura especializada se refiere al modelo de Asia-Pacífico en singular y como un bloque homogéneo, existen

---

<sup>1</sup> Estos países son también llamados con frecuencia Nuevos Países Exportadores (NECs, por sus siglas en inglés).

<sup>2</sup> Mediante este acuerdo se permite la caída del dólar frente a sus principales socios comerciales, lo cual trae como consecuencia en primera instancia, una pérdida de competitividad de las exportaciones japonesas en beneficio de Corea del Sur y Taiwán, para posteriormente ser éstos los que perdieran su competitividad a favor de los países del Sureste asiático (Acuerdo de Louvre). Véase Mitchell Bernard y John Ravenhill. *Nuevas jerarquías en el Pacífico: La división del trabajo posterior al Acuerdo de Plaza*, en Víctor López Villafañe (comp.). *México en la Cuenca del Pacífico*, UNAM-CIICH, México, 1996, pp. 127-159.

numerosas expresiones, diversas formas de materialización y enfoques locales que contrastan según los factores de desarrollo propios de cada país.

Las diferencias más palpables se observan entre el Este y el Sureste de Asia, en cuanto al papel de la IED, la absorción de tecnología y las políticas de industrialización y comercio pero sobretodo, la capacidad de acción del Estado y el contexto de la Guerra fría (la protección militar y ayuda económica de Estados Unidos), que hicieron de Japón y los NIEs una generación de economías virtualmente imposibles de reproducir.

Sin embargo, la heterogeneidad del “modelo de desarrollo del Asia-Pacífico”, no impidió iniciar la construcción de una identidad asiática frente a la ideología liberal e individualista de Occidente. El énfasis en el renacimiento de los valores asiáticos tuvo como principales promotores desde miembros de la Dieta japonesa como Shintaro Ishihara y el ex vice-ministro de Finanzas Eisuke Sakakibara, hasta el Primer Ministro Malasio Mahatir Mohamad y el Ex Primer Ministro de Singapur Lee Kuan Yew, suscitando un intenso debate que continua fructificando en los círculos académicos y gubernamentales hoy día. Tras la etiqueta estandarizada de tigres y dragones, milagros económicos, futuras potencias y el siglo del Pacífico, se encuentra un largo camino de maduración, ensayo y error que no puede ser descrito como simple suerte, coyuntura o resultado de la mano invisible del mercado. Pasemos ahora a detallar dicho proceso.

## **2.1 Derribando el mito del milagro.**

Para la sociedad internacional el crecimiento acelerado de las economías de Asia-Pacífico (Japón, Corea del Sur, Singapur, Hong Kong, Taiwán, Indonesia, Malasia y Tailandia y China) iniciado desde mediados de la década de los sesenta y sostenido hasta los noventa ha sido conceptualizado como un “milagro”. Los países industrializados de Occidente comenzaban a percibir esta transformación como una amenaza y una afrenta a la ortodoxia económica de la modernidad, ya que estas economías no solo habían experimentado un cambio estructural de las actividades productivas en tiempo record sino también crecían a tasas superiores

y dominaban o incluso perfeccionaban la tecnología que alguna vez había estado monopolizada por Europa, la Ex Unión Soviética y Estados Unidos.

La reducción de la pobreza, el crecimiento de la esperanza de vida, la industrialización competitiva, el potencial exportador y la estabilidad macroeconómica han sido abordados desde muy diversas perspectivas y enfoques de estudio. Puede mencionarse la escuela neoclásica y la desarrollista que analiza los factores detonantes del éxito alcanzado por estas economías sin obtener un marco teórico-referencial exhaustivo: se ha atribuido desde la autorregulación y las bondades del capitalismo de libre mercado, la distorsión de los mercados laborales y de capital por parte de los gobiernos, hasta formas culturales endógenas y prácticas sociales. Los escépticos del modelo asiático, han enfatizado la debilidad de sus estructuras económicas, definido las relaciones entre los empresarios y los gobiernos como clientelistas y desacreditado el crecimiento anual de doble dígito, aludiendo una simple movilización de recursos internos. Analistas como Paul Krugman han menospreciado en repetidas ocasiones los logros económicos de la región, comparando la experiencia, en el mejor de los casos, con el periodo de rápido crecimiento de la Unión soviética en las décadas cincuenta y sesenta<sup>3</sup>. Asimismo, los teóricos del Sistema-mundo han negado tajantemente la posibilidad de que dicho desarrollo haya tenido lugar y refieren este suceso como un efecto de rebote de las economías del centro hacia la periferia, debido a que su desarrollo deriva de un enclave de industrialización artificial, existe una vulnerabilidad excepcional de estos países frente a los altibajos de la economía mundial y el capital así como los mercados están dominados por las empresas transnacionales.<sup>4</sup>

Sin embargo, existen elementos incuestionables que contribuyeron a los círculos virtuosos de desarrollo: los altos niveles de ahorro nacionales e inversión, la fuerza de trabajo capacitada, una planta productiva apoyada por la absorción e

---

<sup>3</sup> Paul Krugman. *The Myth of Asia's Miracle* en A Foreign Affairs Reader. Asia: Rising or Falling?. Council on Foreign Relations, Inc., USA, 1999, pp. 2-19.

<sup>4</sup> Véase Harold R. Kerbo y Robert Slagter. *Thailand, Japan and the East Asian Development Model: The Asian Economic Crisis in the World System Perspective* en Frank-Jürgen Richter. *The East Asian Development Model. Economic Growth, Institutional Failure and the Aftermath of the Crisis*. McMillan Press Ltd., Great Britain, 2000, pp.120-121.

innovación de tecnología y una estructura de exportación eficientes. Es decir, la acumulación de capital físico y humano, pero sobretodo la presencia sistemática de gobiernos que impulsaron el desarrollo a través de múltiples políticas en sectores estratégicos de la economía como el bancario y financiero, el educativo y el industrial, creando estrechos lazos entre las esferas pública y privada.

Japón, es el ejemplo más claro de los logros económicos mencionados. El rápido crecimiento económico y desarrollo industrial experimentado por este país durante el periodo de la posguerra, y en términos más específicos entre 1945-70, fue producto de una dirección estatal que apoyó a la clase empresarial para que adaptara e innovara tecnologías provenientes del mundo Occidental a partir de cuatro fases: (1) Industria liviana; (2) Industria pesada; (3) Industria electrónica y automotriz y (4) Industria de alta tecnología (informática, microelectrónica, computación, biotecnología, robótica, industria espacial, etc).

De igual manera, la solidez del sistema económico japonés ha descansado sobre la base de estructuras duales que le permiten adecuarse a las demandas del entorno internacional. Destacan la relación entre la gran empresa respecto a la pequeña y mediana empresa, donde éstas últimas absorben el excedente de mano de obra pagando bajos salarios, mientras el gran complejo industrial genera insumos baratos para la pequeña y mediana empresa, absorbe tecnología de punta y ofrece mejores condiciones laborales. También se tiene a la estructura de las metas económicas centradas por un lado, en el crecimiento endógeno a través de la sustitución de importaciones y las restricciones a la competencia del capital extranjero en el país y, por el otro, la base industrial orientada a la exportación y los mercados internacionales<sup>5</sup> (especialmente Estados Unidos y el Sureste asiático).

El Estado japonés logró formar una estructura altamente rentable y eficiente compuesta de conglomerados empresariales (*keiretsu*) y empresas de comercialización global, las *sogo-shosha*, que utilizaron los principios organizacionales del toyotismo en sistemas de producción justo a tiempo (*just-in-*

---

<sup>5</sup> *Consúltese* José Daniel Toledo Beltrán. Japón. Su tierra e historia. Centro de Estudios de Asia y África, Ed. Colmex, México, 1991, 308 pp.

*time*) “para elevar la calidad de los productos (calidad total), flexibilizar la producción y variar la gama de bienes con el fin de servir mejor al cliente (satisfacción total al cliente)”<sup>6</sup>, posicionando todas estas características a Japón como el modelo a imitar (*look East*) en el resto de Asia-Pacífico.

En este sentido, existen diversas expresiones del modelo asiático que tratan de explicar la dinámica regional de interdependencia, entre los que destacan el modelo de los gansos voladores<sup>7</sup>, prestando especial atención al papel de Japón en las interconexiones comerciales, tecnológicas y de inversión, pero sin considerar a la economía estadounidense como el mercado de destino más importante y fuente de tecnología para Asia-Pacífico,<sup>8</sup> además de los “modelos” chinos de ultramar (*overseas chinese models*) que son llevados a la práctica entre Hong Kong, Taiwán y la región costera del sudeste de China continental, con influencia de igual manera en Malasia, Indonesia y Tailandia. Estos se encuentran sostenidos en gran medida por las micro-empresas familiares de tipo patriarcal-autocrático y responden eficientemente a los cambios de los nichos de mercado gracias a las enlaces personales (*guanxi*); su prioridad es la exportación hacia Estados Unidos y difieren diametralmente de la organización empresarial de los conglomerados japoneses *keiretsu*<sup>9</sup>.

Por otro lado, tenemos el esquema del triángulo de desarrollo, analizado por Kiyoshi Matsushita<sup>10</sup>, cuyas características son las siguientes:

1. La exportación de capitales (inversión extranjera directa, en particular) y la oferta de bienes de capital desde Japón a las NIEs o ASEAN o, en sentido inverso, la exportación de bienes de

<sup>6</sup> Ernesto H. Turner. *Las sogo shoshas y el desarrollo económico de Japón en Comercio Exterior*. Vol. 48 Núm 1, Bancomext, México, enero 1998, p. 44.

<sup>7</sup> El término de los gansos voladores fue acuñado por el Profesor A. Kaname en la década de los treinta y desarrollado por el Profesor K. Akamatsu en 1956, y sugiere la dinámica de “V” invertida en la que Japón lidera la formación de los NIEs de primera generación, seguidos de los de segunda generación (Malasia, Tailandia e Indonesia) y China a través de la transferencia de tecnología, flujos de inversión y redes de comercio. Michael Hobday. *Innovation in East Asia. The Challenge to Japan*. Edward Elgar Publishing Limited, Gran Bretaña, 1997, pp. 20-21.

<sup>8</sup> *Idem*, p. 11.

<sup>9</sup> *Ibid*, p. 22-23.

<sup>10</sup> Kiyoshi Matsushita. *El modelo desarrollo en el Pacífico asiático: características y tendencias durante la posguerra* cit. en Carlos Uscanga (coord). *Asia Pacífico en la posguerra. Espacios de interacción económica y política*. UNAM-FCPyS, México. 2001, p. 104.

tecnología baja o intermedia, materias primas o combustible de las NIEs o ASEAN a Japón.

2. La exportación de productos de las NIEs o del Sureste asiático hacia Estados Unidos o, contrariamente, la exportación de capitales hacia las NIEs o del Sureste asiático y;

3. La exportación de vehículos de Japón a Estados Unidos o, la exportación de productos de alta tecnología o productos agrícolas de Estados Unidos a Japón. De esta forma, el triángulo traspacífico de desarrollo económico se construye a partir del papel de Estados Unidos como “gran absorbedor” de bienes producidos por las industrias asiáticas, impulsando el desarrollo económico del Asia-Pacífico.

Es menester señalar que los distintos gobiernos impulsaron la edificación de un andamiaje institucional que permitiera establecer los criterios necesarios para llevar a cabo una intervención selectiva<sup>11</sup> y monitorear la evolución de dichos sectores de acuerdo a los requerimientos y a los contextos socio-políticos de cada economía, no obstante, se observó una conducta previsoras ante las costosas intervenciones y la sobreprotección<sup>12</sup>.

Del mismo modo, si bien es cierto que el empleo de mano de obra barata, desorganizada y disciplinada contribuyó a la industrialización durante las primeras fases, también es cierto que estas economías lograron transitar hacia un estadio de producción con alto valor agregado e incrementando los salarios reales, dominando importantes sectores como el textil, el automovilístico y el electrónico, entre otros.

Asimilar, adaptar, innovar y transferir tecnología ha sido la manera en que los países de Asia-Pacífico, principalmente Japón, las NIEs y China, han construido

---

<sup>11</sup> Marcus Noland y Howard Pack definen a la intervención selectiva o a la política industrial “como el esfuerzo de un gobierno por alterar la estructura sectorial de producción a través de sectores que cree, ofrecen mayores prospectos para el crecimiento acelerado que el que sería generado por un proceso típico de evolución industrial de acuerdo con la ventaja comparativa”. Marcus Noland and Howard Pack. *Industrial Policy in an Era of Globalization*. *Institute of International Economics*, 2003, p. 10, <http://www.iie.com>

<sup>12</sup> Cfr. The International Bank for Reconstruction and Development / World Bank. *The East Asian Miracle*. Oxford University Press, United States of the America, 1993, pp. 6-7.

puentes que unan sus economías con el resto de los mercados internacionales, al lograr la reconversión industrial, el crecimiento productivo y comercial dentro de sectores clave como el textil, el químico y el electrónico<sup>13</sup>. Para comienzos de la década de los noventa los NIEs eran capaces de diseñar sus propios productos, trabajando junto a compradores y proveedores de tecnología extranjera, reduciendo la brecha respecto a los líderes del mercado.<sup>14</sup>

La compleja labor de convertir simples fábricas ensambladoras en los sesenta a realizar actividades utilizando tecnología de punta dos décadas después, permitió a dichas economías consolidarse como potencias exportadoras e innovadores de tecnología, alterando el equilibrio de los mercados tradicionalmente ocupados por Estados Unidos y Europa. A través del sector textil, los países de la región fueron capaces de llegar a niveles de pleno empleo y apoyar el crecimiento de otros sectores manufactureros estableciendo una base exportadora desde los tejidos de algodón hasta la producción de fibras sintéticas y mercancías finales<sup>15</sup>.

Los países de Asia-Pacífico han utilizado distintos canales para poseer y conocer el manejo de las máquinas, los equipos y sus componentes (*learning-by-doing*), además de ser capaces de manufacturar o reparar dicha maquinaria a través de la ingeniería de reversa (examinar, desarmar y rearmar) con el propósito de mejorar y adaptar tecnología. Asimismo, la formación de capital humano, la administración eficiente de recursos, la organización empresarial, el mercadeo y la continua actualización se han ubicado como las claves de la acumulación de capital interno. Sin embargo, durante una primera fase se aprovechó la ventaja comparativa que los insumos y materias primas brindaban además de recurrir a modelos de sustitución de importaciones para implantar en una segunda etapa, regímenes especiales que fomentaran un proceso dinámico de producción basado

---

<sup>13</sup> De acuerdo con Hobday, la electrónica ha constituido el sector más próspero e importante de cada uno de los cuatro dragones, exceptuando Hong Kong en donde dicho sector se ubicaba después de los textiles. *Op. cit.*, p. 20.

<sup>14</sup> *Op. cit.*, *Innovation...* p. 2.

<sup>15</sup> Emmanuel T. Velasco. *The textile Industry*, en Hadi Soesastro y Mari Pangestu. *Technological Challenge in the Asia-Pacific Economy*. Fong and Sons Pte Ltd. Singapore, 1990, p. 90.

en la manufactura de exportación con mano de obra abundante, altamente capacitada y salarios mínimos que permitieran invertir en nueva tecnología.

Entre los canales de captación tecnológica se encuentran desde la utilización de tecnologías obsoletas en los países industrializados, las patentes, la adquisición de bienes de capital y la provisión de servicios de tecnología, hasta la transferencia de *know-how* a través de *joint ventures* (inversión empresarial conjunta) dentro de esquemas de flujos horizontales y verticales<sup>16</sup>. En este contexto, el papel jugado por las agencias de gobierno en el monitoreo y control de transacciones entre las compañías extranjeras y locales se considera como fundamental.

Durante los años setenta y ochenta, Asia-Pacífico sometió sus estructuras económicas a constantes reajustes debido a los embates de la crisis financiera originada por el fin a la libre convertibilidad del dólar y el alza de los precios del petróleo de 1974-75 y 1980-1981, estableciendo una serie de medidas tendientes a dividir la región en zonas que cumplen roles claramente diferenciados hasta hoy día. El enlace Japón-NIEs-ASEAN-China mantiene una dinámica económica complementaria y competitiva de intrínsecas relaciones productivas, comerciales y financieras.

Se proyectó hacer de Japón uno de los núcleos de la industria de la informática y los servicios; un centro financiero que fungiera como el principal acreedor a nivel mundial. El plan de desarrollo japonés desde mediados de la década de los ochenta ha tenido como metas armonizar los problemas sociales con la inserción económica y política que demandan los nuevos procesos internacionales: reducción de la fuerza laboral, de los salarios y los costos de producción, a la vez que se restringe el consumo de energía en las empresas, se otorga prioridad a las industrias automovilística, electrónica y robótica (que poseen

---

<sup>16</sup> Los flujos horizontales de tecnología se refieren a la transferencia entre países que poseen un nivel de desarrollo similar con mano de obra especializada que facilite la operación; mientras que los flujos verticales requieren de un mayor entrenamiento del personal local, buscando las vías de transmisión más adecuadas para superar los cuellos de botella del país receptor. Véase Ben Smith y James Jordan. Trade Transformation and Technology Transfer, en Hadi Soesastro y Mari Pangestu, p.11.

una baja dependencia en dicho consumo) y se desarrollan tecnologías de sustitución de materiales y fuentes alternas de energía.

## **2.2 Factores endógenos y exógenos del desarrollo de Asia-Pacífico**

Dentro de la dinámica de crecimiento y desarrollo de los países del Pacífico asiático se encuentran identificados diversos actores y contextos que han impulsado la experiencia *sui generis* de industrialización, capacidad exportadora y crecimiento acelerado, destacando los siguientes:

1. El entorno geopolítico de Guerra fría.
2. El papel de Estados Unidos como potencia hegemónica.
3. La influencia de Japón como líder económico de la región.
4. La combinación de políticas gubernamentales pragmáticas tendientes a impulsar el desarrollo económico nacional.
5. La expansión del comercio mundial en Estados Unidos y Europa (desde la década de los cuarenta hasta los setenta).
6. El amplio mosaico de experiencias históricas y necesidades nacionales específicas.

El contexto de Guerra fría permitió a los países del Este de Asia realizar fuertes inversiones en el desarrollo del parque industrial nacional debido a la transferencia de tecnología y ayuda de Estados Unidos hacia países como Japón, Taiwán y Corea del Sur<sup>17</sup>. Japón se benefició de la creciente demanda de acero, equipo militar y uniformes necesarios durante la guerra de Corea y posteriormente serían Taiwán, Hong Kong y Corea del Sur, los favorecidos al impulsar su sector manufacturero producto de la guerra de Vietnam,<sup>18</sup> enviando de igual manera, contingentes de trabajadores de construcción y equipos técnicos, (casi 20% de beneficios en intercambio de divisas para fines de la década de los sesenta) y

---

<sup>17</sup> “Entre 1953 y 1962...EU financió 70% del total de las importaciones coreanas y 80% del total de la formación de capital; en Taiwán durante el mismo periodo la ayuda estadounidense financió 85% del déficit en cuenta corriente y fue responsable del 38% de la formación de capital interno bruto”. Richard P. Appelbaum, Jeffrey Henderson, *op. cit.*, p. 11.

<sup>18</sup> *Ibid.*, p. 9.

exportando capital, técnicos y asistencia a diferentes partes del Sudeste asiático durante los setenta<sup>19</sup>.

Además, el hecho de que Japón se consolidara como una potencia imperialista en la región desde fines de del siglo XIX hasta mediados del siglo XX, heredó a gobiernos como el taiwanés y el coreano parte de la infraestructura física, la cultura de la educación e instituciones sólidas que favorecieron el proceso de desarrollo.<sup>20</sup> “El poder colonial japonés no solo recalcó las formas policíacas y militares de control, sino también el desarrollo económico bajo el auspicio de estados fuertes”<sup>21</sup>.

La fuerza conductora de la economía japonesa con una transformación de la estructura productiva y tecnológica, rápido crecimiento anual por cerca de dos décadas (doble dígito de 1966-1970; 11.2% en promedio)<sup>22</sup> e intensa formación de capital permitió extender la prosperidad material al resto de Asia-Pacífico, logrando esta región un ritmo de crecimiento de 6-7% anual, aun en los años en que el promedio mundial era cercano a cero (1975, 1982, 1991)<sup>23</sup>, proceso que demostró alejarse del milagro y la coyuntura, desmitificando al desarrollo como una característica exclusiva de Estados Unidos y Europa.

En este sentido, Japón se observó como un ejemplo digno de emular por sus vecinos tras su éxito de industrialización en el periodo de la segunda posguerra. Sus técnicas organizacionales, leyes y reglamentos pero sobre todo la ética del trabajo y el papel jugado por el Estado desarrollista, representarían las características predominantes en un espacio geográfico definido históricamente por la reinención y la visión de largo plazo.

La capacidad para acumular grandes volúmenes de ahorro en Asia-Pacífico se debe, en esencia, a los superávits en la balanza comercial y a la diferencia que existe entre la producción y el consumo de cada economía, ya que contrario a lo

---

<sup>19</sup> Cit. en Matsushita, *op. cit.*, p. 119.

<sup>20</sup> Robert Gilpin. Global Political Economy. Understanding the International economic Order. Princeton University Press, USA, 2001, p. 320.

<sup>21</sup> López Villafaña, *op. cit.*, p.107.

<sup>22</sup> Melba E. Falck. La economía japonesa en la posguerra del auge a la crisis, Cit. en Carlos Uscanga, *op. cit.*, p.10.

<sup>23</sup> James C. Abegglen. Sea Change. Pacific Asia as the New World International Center. The Free Press, USA, 1994, p. 5.

que sucede en Estados Unidos donde se consume más de lo que se produce (sosteniendo esta situación al absorber los recursos del resto del mundo a través del financiamiento que origina la utilización de su moneda como medio de pago de transacciones comerciales y financieras), el ahorro de la mayoría de la región durante la década de los noventa se ubicó en el nivel de un dólar por cada tres generados<sup>24</sup>, permitiendo dirigir ese excedente no solo a la inversión en la planta productiva interna sino también el incursionar en diversos países a través de las figuras de IED, la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) y otras formas de cooperación económica.

En este punto resulta conveniente señalar que a partir de la década de los setenta, la posición estratégica de Estados Unidos en el Pacífico asiático empezó a declinar como consecuencia del colapso de la URSS y severas presiones presupuestales internas abriendo a Japón la posibilidad de expandir su presencia como eje cardinal de estabilidad y motor del crecimiento regional<sup>25</sup>.

Entre los planes de ayuda más importantes se encontraba el formulado por el gobierno japonés entre 1987 y 1992 para desplegar tres fases de desarrollo industrial en el Sureste asiático (Tailandia, Malasia, Indonesia y Filipinas): en la *primera fase*, el Ministerio de Industria y Comercio Internacional (MITI, por sus siglas en inglés) brindaría asesoría a los países receptores para desarrollar la orientación exportadora; en la *segunda fase*, se transferirían políticas de promoción industrial que incluían en el caso de Tailandia, sub-sectores como juguetes, textiles, muebles, patrones y moldes, cerámicas y productos plásticos procesados. Para Malasia, además de moldes y cerámicas, se ocuparían de equipos de automatización para oficina, calzado, computadoras personales y fundidoras. Para Indonesia, se enlistaban artesanías, productos derivados del caucho, maquinaria eléctrica, plásticos y productos secundarios de aluminio. En el

---

<sup>24</sup> Exceptuando el caso de Filipinas en el que la situación de inestabilidad política ha generado la percepción de este Estado como el "hombre enfermo" de la región. *Ídem.*, pp. 8-10.

<sup>25</sup> Durante la década de los noventa, el presupuesto anual por concepto de la AOD japonesa se ubicó en cerca de 13 billones, comparado a los 11 billones de Estados Unidos. Asimismo, desde la revaluación del yen, Japón se convierte en el segundo accionista en organismos financieros internacionales como el FMI y el BM, además de poseer sobrada influencia sobre el Banco Asiático de Desarrollo (ADB, por sus siglas en inglés). Edith Terry. How Asia Got Rich. Japan, China and the Asian Miracle. M.E. Sharpe, USA, 2002, p. 125.

caso de Filipinas, muebles de madera, manejo de metales, *software*, oleoquímicos, accesorios de moda y juguetes. En la *tercera fase*, los objetivos se centraban en el envío de expertos, la cooperación técnica dirigida a proyectos específicos, el desarrollo de parques industriales y préstamos denominados en yenes para financiar *joint ventures* y otras alianzas empresariales<sup>26</sup>.

De forma análoga, Japón se convierte en el banquero mundial suministrando crédito y capital debido a su enorme liquidez y a la revaluación del yen (Acuerdo Plaza), al tiempo que constituye la principal fuente de AOD durante el periodo 1993-2000 (véase Anexo 1); ayuda dirigida a reforzar la infraestructura, el abastecimiento de energía y las telecomunicaciones de Asia-Pacífico principalmente. Esta situación ha significado que los lazos económicos intrarregionales se profundicen sosteniendo patrones de inversión, comercio y mutuo crecimiento; una dinámica en la que Japón percibe a sus vecinos como un mercado cada vez más importante, ofreciendo no sólo amplios márgenes de ganancias sino también recursos humanos calificados, terrenos a precios accesibles y crecientes mercados locales reforzados con monedas estables.

Si bien la tendencia del comportamiento de la ODA japonesa en los últimos años refiere una disminución de 1.2% en 2002 (a millones de dólares constantes 2001), la asistencia se ha dirigido principalmente a la infraestructura económica además de que los mayores beneficiarios continúan siendo los países del Pacífico asiático, con China a la cabeza al recibir flujos brutos por 1,202 mdd (véase Cuadro 5). Este ejemplo demuestra a todas luces que las estrategias de coordinación de desarrollo económico japonesa frente a Asia-Pacífico no han modificado sus bases, conservando una especial atención a la división regional del trabajo.

Dentro del contexto del *asianismo*, Japón ha dado un viraje en su política internacional para formar parte activa en las operaciones de paz de la Organización de Naciones Unidas (ONU), la mediación pacífica en Cambodia y entre Corea del Norte y del Sur, además de llenar el vacío dejado en Vietnam. Sin embargo, el proceso no ha estado exento de los recuerdos poco gratos de la

---

<sup>26</sup> *Idem.*, p. 127.

ocupación japonesa y la percepción de rivalidad y amenaza por parte de sus vecinos inmediatos. Es menester recalcar que esto no ha constituido una barrera para profundizar las relaciones económicas y existen constantes muestras de voluntad política para ampliar la construcción de mercados intrarregionales.

En este escenario también resulta notable la participación de las NIEs, especialmente Taiwán y Corea del Sur, al seguir el camino trazado por Japón en materia de IED, como resultado de la apreciación de sus monedas (Acuerdo de Louvre, 1987) y verter sus inversiones en el Sudeste asiático como parte integral de políticas tendientes a aprovechar la mano de obra barata en la manufactura de textiles, componentes eléctricos y electrónicos, diversos artículos de producción en serie y poca sofisticación tecnológica<sup>27</sup>.

No obstante, Japón como líder regional se debate en una dicotomía al seguir apoyando la presencia política y militar de Estados Unidos en Asia Pacífico, disfrazada de una “asociación” económica (*Pacific Rim*) como consecuencia de los acuerdos de seguridad y defensa de la posguerra; y por otro lado, el constante reclamo por parte de sus vecinos para tomar la responsabilidad no sólo de potencia económica internacional sino también como guardián militar y catalizador de una región con múltiples desafíos por resolver.

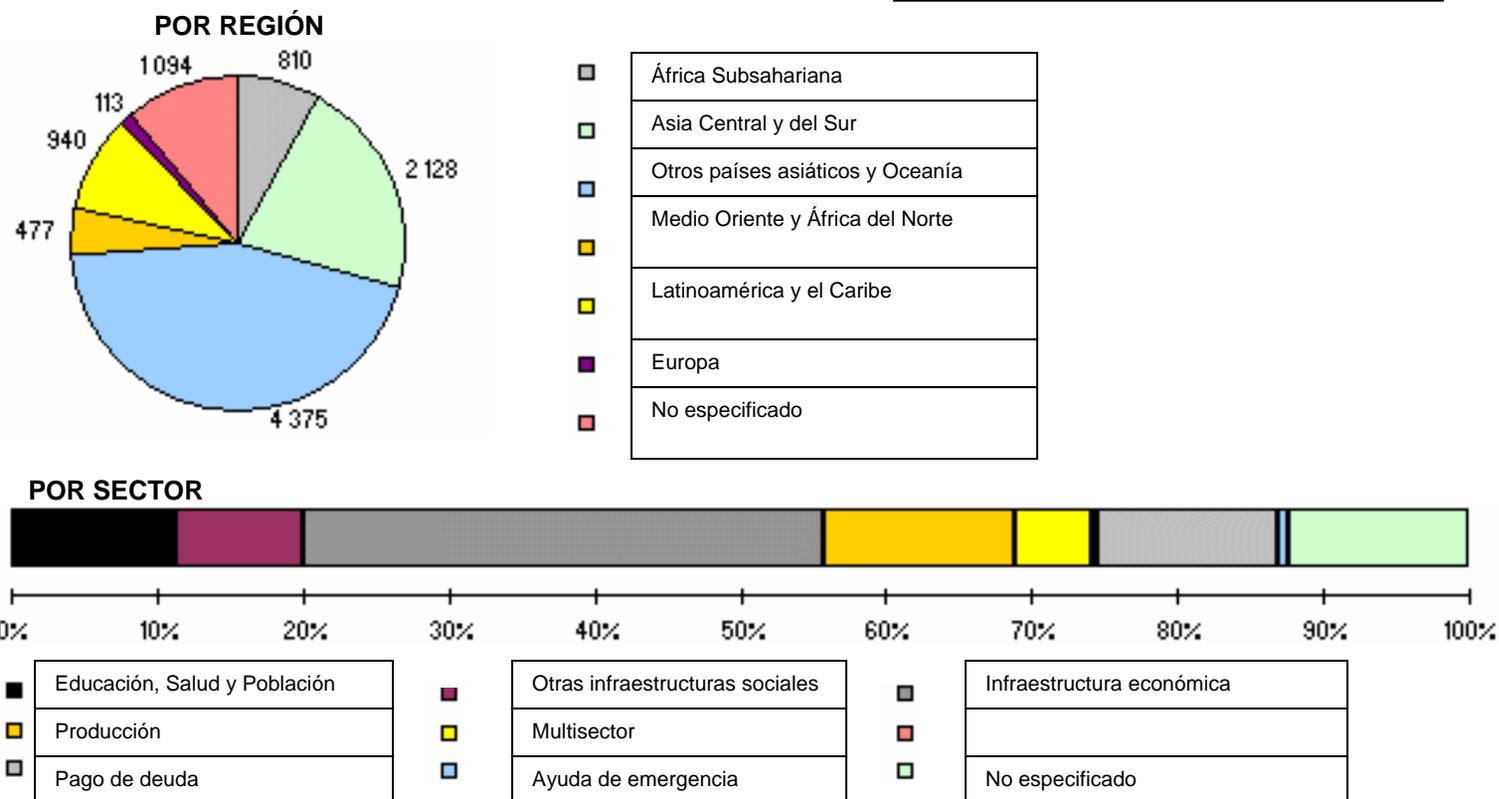
---

<sup>27</sup> Matsushita, *op. cit.*, p. 106.

**Cuadro 5**  
**Asistencia Oficial al Desarrollo Japonesa 2002.**

Asist. Oficial al Desarrollo Neta	2001	2002	Var. 2001/2
US mdd Corrientes	9 847	9 283	- 5.7%
US mdd Constantes (2001)	9 847	9 731	-1.2%
Billones de yenes	1 196	1 162	-2.9%
<b>Ayuda Oficial Neta (AO)</b>			
US mdd corrientes	84	99	17.8%

Receptores de AOD/AO bruta (US mdd)	
1 China	1 202
2 India	841
3 Tailandia	758
4 Indonesia	748
5 Filipinas	666
6 Vietnam	429
7 Bangladesh	309
8 Pakistán	256
9 Sri Lanka	244
10 Brasil	171



Fuente: Development Assistance Committee, OCDE, 2003.

### **2.3 El papel del Estado desarrollista en el Pacífico asiático.**

El debate teórico entre los partidarios del Estado desarrollista y los ortodoxos de la escuela neoclásica ha tenido una constante presencia en el análisis científico social desde la década de los cincuenta. Las teorías desarrollistas colocaron al Estado interventor como el origen del “milagro” económico en Asia-Pacífico, una entidad que a través de políticas macroeconómicas buscó el crecimiento con equidad tras un periodo de turbulencia política y social heredada por la Segunda Guerra Mundial y la descolonización.

Las asimetrías y el subdesarrollo posicionaron a la intervención gubernamental como el camino más viable para contrarrestar las fallas de mercado y la rigidez de las estructuras capitalistas, evitando aplicar de forma universal los principios económicos clásicos que sirvieron de modelo a los países desarrollados. El Estado como motor del desarrollo permitió crear un marco de referencia para la compleja configuración de circunstancias durante el proceso de formación y reformulación de las relaciones sociales capitalistas al interior de las economías nacionales.

La industrialización tardía de los países de la región se apoyó en una eficiencia burocrática y en gobiernos autoritarios con diferentes grados de influencia en la economía (que abarcan desde controles sobre la importación y distribución selectiva de créditos hasta diversos regímenes de propiedad e inversión, la distorsión de tasas de interés y la represión laboral), la destrucción de una clase terrateniente y la creación de una clase empresarial subordinada o estrictamente vinculada a dicho aparato estatal.

La coexistencia de regímenes proteccionistas con aquellos destinados a la exportación generó en las primeras fases de desarrollo una especialización de nichos de mercado a nivel local, regional e internacional. El efecto multiplicador que representó el Estado como mediador entre el mercado interno y el internacional se tradujo en una autonomía económica y una independencia política.

“Un Estado es desarrollista cuando establece como su principio de legitimidad su habilidad para promover y sustentar

el desarrollo, entendiendo por desarrollo la combinación de altas tasas de crecimiento estables y un cambio estructural en el sistema productivo, tanto internamente como en su relación con la economía internacional”<sup>28</sup>.

El Estado desarrollista en Asia-Pacífico de acuerdo con Manuel Castells, “nació como una necesidad de supervivencia y creció sobre la base de un proyecto nacionalista de auto-afirmación de identidad cultural y política en el sistema mundial”<sup>29</sup>; asegurando un poder institucional que cohesionara a las sociedades a través de fuertes lazos ideológicos y la construcción de intereses comunes.

Los canales de integración social se abrirían mediante profundas relaciones entre el gobierno y el sector privado para lograr un objetivo fundamental: sociedades modernas que se erigen tras la formación de una clase media educada y consumidora que camine junto a una clase trabajadora disciplinada y consciente de su papel en el desarrollo de su país<sup>30</sup>.

Si bien el modelo de desarrollo de Asia-Pacífico adoptó diferentes expresiones de país a país, existen aspectos comunes que permitieron lograr cerca de cuatro décadas de crecimiento económico como la capacidad manufacturera y tecnológica (local y absorción de la extranjera), la constante capacitación de mano de obra calificada, la existencia de un Estado fuerte y una burocracia profesional, la formación de capital interno, la producción flexible orientada a mercados internacionales, la restricción de la IED y de portafolio con el objetivo de evitar *shocks* externos (sobre todo en Japón y las NIEs),<sup>31</sup> y la diversificación de actividades económicas.

---

<sup>28</sup> Manuel Castells. *Four Asian Tigers with a Dragon Head. A comparative analysis of the State Economy and Society in the Asian Pacific Rim*, en *States and development*, *op. cit.*, p. 56.

<sup>29</sup> *Idem.*, p. 58.

<sup>30</sup> *Ibid.*, p. 66.

<sup>31</sup> Sólo en economías como Singapur, Malasia, Indonesia y China, la IED constituye parte importante de la formación de capital.

A continuación se presentan una serie de tablas comparativas sobre las principales características del Estado y el desarrollo industrial en Japón y las NIEs:

<b>Japón<sup>32</sup></b>	<b>Corea del Sur</b>	<b>Taiwán</b>	<b>Hong Kong<sup>33</sup></b>	<b>Singapur</b>
Reforma agraria (1946).	1948-1960 reforma agraria.	Reforma agraria 1949.		
Intervención estatal en la economía	El Estado asume el papel de inversor y empresario.	Gran volumen de inversión gubernamental en infraestructura.		Provisión de un ambiente políticamente estable para la atracción de capital extranjero.
1955-1970 Transformación de la estructura económica y tecnológica.	Impulso a la ciencia y la tecnología.	Énfasis en la educación.		Desarrollo de recursos tecnológicos y humanos.
Desarrollo sucesivo de sectores industriales estratégicos: ajuste industrial.	Sucesión de sectores estratégicos.			
		Sólidos sistemas de salud y educación.	Servicios sociales subsidiados (vivienda, salud, educación y consumo).	Sistema público educativo y de salud altamente subsidiado.

<sup>32</sup> Para el caso de Japón *consúltese* Villafaña, *op. cit.*, pp. 15-30.

<sup>33</sup> Cabe señalar la diferencia que existe entre las políticas de libre mercado llevadas a cabo en Hong Kong (debido a su estatus de enclave colonial) y aquellas adoptadas por el resto de las NIEs.

Inversión en equipos y plantas industriales.	Planes económicos quinquenales.	Planes económicos cuatrienales.		
Restricción IED e importaciones.	Restricción de operaciones de empresas transnacionales en el país.	Proteccionismo industrial.		Infraestructura industrial y de comunicaciones
Control de salarios por debajo del porcentaje obtenido por la realización de la producción.	Control salarial	Control salarial	Control salarial	Control salarial
Industria química y pesada como punta de lanza: gran absorción de mano de obra nacional.	Inversión pública en textiles, petroquímica, construcción naval, acero, maquinaria eléctrica, electrodomésticos y posteriormente automóviles, PCs y microelectrónica.	Modelo de sustitución de importaciones (década de los cincuenta), y orientado a las exportaciones (sesentas), con apoyo a PyMEs y acuerdos de subcontratación con compañías manufactureras transnacionales ( <i>Made in Taiwan</i> ).	Planes de diversificación industrial.	
Conglomerados <i>keiretsu</i> : empresas, bancos y comercializadoras.	Décadas sesenta y setenta, gran influencia del modelo empresarial japonés, creando estructuras industriales ( <i>chaebol</i> ) basadas en los conglomerados <i>keiretsu</i> .	Producción flexible (conforme a las necesidades del mercado internacional).	Pequeñas empresas familiares como el motor de desarrollo industrial.	

Desarrollo del mercado interno y posteriormente el externo.	Medidas altamente proteccionistas con el propósito de desarrollar compañías manufactureras orientadas a la exportación (autosuficientes)	Exportación de productos agrícolas (primera fase). Abastecimiento a distintos mercados de PCs y periféricos.	Productos textiles, industria del zapato, plásticos y electrodomésticos dotados de flexibilidad en términos de la demanda y precios competitivos.	Transición de una economía basada en el refinado de petróleo y comercio marítimo a una estructura económica diversificada que incluyera maquinaria, electrónicos, equipo de transportación, servicios financieros, entre otros.
Monopolio político del Partido Liberal Democrático: estabilidad sistémica.		Estabilidad social (decreto de emergencia 1950-1977)		
	Control sobre el sistema bancario.	Control bancario (el Estado como propietario).		Administración pública eficiente.
Políticas cambiarias constantemente reguladas por el gobierno.	<i>Idem</i>	<i>Idem</i>	<i>Idem</i>	<i>Idem</i>
Relación burocracia estatal-sector privado: control y cooperación.		Intrínsecas relaciones del Kuo Min Tang con intermediarios comerciales.		Políticas fiscales duraderas. Control inflacionario
Agencias estatales estratégicas para diseñar y apoyar desarrollo: MITI	Consejo de Desarrollo Económico			Creación de un consejo económico encargado de diseñar las directrices del desarrollo interno
Producción de bienes intensivos en capital.	Producción de bienes intensivos en capital.	Producción de mercancías con gran valor agregado.	Centro financiero y comercial desde la década de los ochenta.	

De lo anteriormente descrito, se infiere que “los NIC del Este de Asia no se apoyaron en una fuerte coalición tradicional de capital foráneo extractivo y capitales agro-exportadores (como en América Latina), ni tampoco en la dependencia de las ventajas comparativas basadas en la dotación natural de recursos. Adoptaron, más bien, una estructura combinada de ventajas comparativas y competitivas apoyados por estados intervencionistas”<sup>34</sup>, no así los casos del Sureste asiático, donde la experiencia de desarrollo difiere de las NIEs en cuanto al reducido papel del aparato estatal en la economía, la escasa formación de capital local, el incipiente desarrollo de tecnología, las tensas relaciones entre tecnócratas y empresarios, por un lado, y la hostilidad entre el Estado y la sociedad civil, por el otro<sup>35</sup>. Obstáculos de orden socio-político que derivan en una transformación industrial parcial y la fragmentación del desarrollo nacional al poseer una planta productiva orientada a la exportación con carácter de enclave para las empresas transnacionales y una alta dependencia de la inversión extranjera.

A continuación analizaré los casos más representativos del Sureste asiático y sus principales características de desarrollo económico. De igual manera, incluiré a China como parte del ejercicio comparativo entre las dos sub-regiones geográficas más importantes de Asia-Pacífico.

### *Tailandia*

El desarrollo económico tailandés constituye una amalgama de elementos del modelo japonés y de la influencia de esquemas de libre mercado, resultado de la ayuda financiera de Estados Unidos y el Banco Mundial. Durante la década de los sesenta, las políticas públicas estuvieron centradas en el desarrollo de las actividades agrícolas y la substitución de importaciones. Dos décadas después el énfasis era puesto en las industrias de exportación, especialmente en la agricultura, la industria automovilística y los electrónicos<sup>36</sup>.

---

<sup>34</sup> López Villafañe, *op. cit.*, p. 109.

<sup>35</sup> Donald Crone. *ASEAN Industrial Policies* en Gunnar K. Sletmo and Gavin Boyd. *Industrial Policies in the Pacific*. Westview Press, USA, 1994, pp. 175-183.

<sup>36</sup> Harold R. Kerbo y Robert Slagter, *op. cit.*, p. 126.

La estructura exportadora se basó en las materias primas hasta la década de los setenta, para enfocarse más adelante en el procesamiento de alimentos, la producción de bienes de consumo y los materiales de construcción. Tras un periodo de nueve años de sustitución de importaciones (1971-1980), el gobierno tailandés a través del Consejo de Inversión (BOI, por sus siglas en inglés) impulsó las actividades exportadoras con incentivos que incluían exenciones fiscales, subsidio de insumos, acceso automático a crédito, simplificación administrativa y asistencia técnica. Para el año de 1986, los sectores líderes se integraban por la industria del vestido y calzado, la florería artificial, la joyería y los circuitos integrados.<sup>37</sup>

Cabe mencionar que durante este *boom* exportador, la inversión extranjera directa proveniente de Japón y de las NIEs constituyó parte fundamental, al tiempo que la responsabilidad del desarrollo nacional se desplazaba hacia la iniciativa privada, debido al manejo de un discurso liberal en el que la existencia de un Estado fuerte no era necesario para un desarrollo económico vigoroso. En comparación con el resto de los países de Asia-Pacífico, Tailandia ha carecido de una orientación autoritaria y de una regulación gubernamental encargada de formular las políticas industriales; mientras que los tecnócratas se ocupan del control de las variables macroeconómicas, los políticos gestionan la esfera sectorial y microeconómica.

### *Indonesia.*

La naturaleza económica de Indonesia ha sido descrita como un modelo de desarrollo asistido ya que por más de tres décadas, el Banco Mundial otorgó préstamos por un monto de 25 billones de dólares, situación que brindó seguridad a los inversionistas internacionales para considerar a Indonesia como un ambiente prometedor en el cual florecerían los negocios. En efecto, la abundancia de recursos naturales y la mano de obra barata colocaron a este país entre los lugares de más altos márgenes de ganancia en el mundo<sup>38</sup>. Así, Japón y Estados Unidos, las principales potencias en la región, veían en Indonesia un importante bastión anticomunista durante la guerra de Vietnam, lo

---

<sup>37</sup> World Bank, *op. cit.*, p. 139-142.

<sup>38</sup> Cfr. Hilton L. Root. Suharto's Tax on Indonesia's Future en Frank-Jürgen Richter, *op. cit.*, pp 228-230.

que originó una actitud de tolerancia frente al régimen poco transparente de Suharto.

De 1948 a 1966 se observa una política económica orientada al mercado interno y un control directo del Estado en la producción y el comercio. Sin embargo, la hiperinflación (1000% en 1965), el estancamiento económico y el desgaste de las condiciones materiales de la población, provocaron un giro en dichas políticas para restaurar la estabilidad macroeconómica a través de una combinación de inversión interna y extranjera, devaluaciones y restricción en el endeudamiento externo. Con el establecimiento del Nuevo Orden encabezado por el presidente Suharto, el gobierno invirtió de manera decisiva en sectores intensivos en capital como el refinamiento de petróleo, el gas natural líquido, la industria química, la pulpa y el papel, los fertilizantes, el cemento y el acero<sup>39</sup>.

Los beneficios obtenidos del alza de los precios del petróleo y el *boom* de las materias primas en los setenta contribuyó a un incremento en el gasto público destinado a la infraestructura económica (40%) y mejorar el sistema educativo, los servicios de salud y programas de planeación familiar. Gracias a la reducción del índice de pobreza de cerca de 70% en 1970 a 12% para los noventa, además del decremento en la malnutrición y la mortalidad infantil derivados de la autosuficiencia en la producción de arroz a mediados de los ochenta, Suharto se ganó el título de “Padre del desarrollo” (*Bapak Pembangunan*) dentro de Indonesia y el reconocimiento de la sociedad internacional, particularmente de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) y del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), con un crecimiento anual del Producto Interno Bruto entre 7 y 8% a partir del año de 1988 y hasta 1996<sup>40</sup>. Empero, tras experimentar una gradual apreciación monetaria, el fin del *boom* petrolero y el alto costo de la reconversión industrial, la estrategia se vinculaba ahora a un programa de ajuste diseñado para mantener la balanza de pagos y el régimen fiscal en condiciones estables, al tiempo que se disminuía la dependencia de la economía a los ingresos del petróleo.

---

<sup>39</sup> World Bank, *op. cit.*, pp. 136-137.

<sup>40</sup> Véase Eleazar Velasco Navarro. *El impacto social de la crisis económica en Indonesia* en Carlos Uscanga. *Asia-Pacífico en la Posguerra...op. cit.*, p. 142 y World Bank, *op. cit.*, p. 137.

Si bien es cierto que las políticas industriales y comerciales estuvieron sujetas a una intervención gubernamental asegurando una amplia base productiva y un gran potencial exportador, el régimen de Suharto también se benefició de dichas políticas a través de la red de corrupción y oportunismo que representaban los negocios entre las empresas transnacionales y su familia, cuya riqueza incluía carreteras de cuota, comunicaciones satelitales, televisoras, fábricas de automóviles, proyectos de energía, aerolíneas nacionales, servicios de taxi y 143 contratos con la empresa paraestatal de petróleo<sup>41</sup>. Cuando en 1986 se inicia un periodo de reformas caracterizado por la acelerada desregulación de la inversión interna y extranjera, permitiendo por primera vez la participación del sector privado en el sector eléctrico, de comunicaciones, puertos y carreteras, y la desregulación financiera (véase Cuadro 4); el control del gobierno indonesio sobre la economía y la estabilidad política se resquebrajó, al igual que tres décadas de lucrativos privilegios de las élites tecnocráticas y militares.

### *Malasia*

A pesar de dar continuidad a un régimen de libre mercado y políticas industriales heredadas del gobierno colonial tras veinte años de independencia, el gobierno intervino de manera sistemática en el desarrollo rural y social, además de proveer educación, salud, servicios como agua potable y electricidad, la producción de alimentos y productos de primera necesidad. Entre 1960 y 1980 la sustitución de importaciones se combinó con la expansión del mercado interno y el impulso a la inversión extranjera, redundando en un crecimiento de las exportaciones manufactureras. A partir del lanzamiento de la Nueva Política Económica (NEP, por sus siglas en inglés) en 1971, se implementó el crecimiento con equidad a través de exportaciones como

---

<sup>41</sup> Root, *op. cit.*, pp. 232-233.

madera, caucho, aceite de palma<sup>42</sup>, cocoa, petróleo y manufacturas ligeras (textiles, calzado y prendas de vestir)<sup>43</sup>.

El modelo de desarrollo malasio ha sido asociado frecuentemente con el gobierno de Mohamad Mahathir, la política de *Look East* (adoptar elementos de industrialización de los modelos japonés y coreano) y una postura anti-occidental. La historia económica de un país está ligada a la esfera política y en ocasiones a un líder carismático que impulsa el desarrollo y, en este aspecto, Malasia no es la excepción. Debido a la constitución étnica tan diversa y compleja de la población (malayos, indios y chinos), las políticas económicas han reflejado claras líneas de contrapeso entre las comunidades, en especial, ampliar el acceso a la riqueza de los *bumiputera* o malayos.

Junto con el inicio del *boom* en la industria de los electrónicos, el gobierno malasio implementó una estrategia de promoción de las actividades de exportación que se dirigió a través del establecimiento de Zonas Libres de Actividad Industrial (FIZ, por sus siglas en inglés), distribuidas en Penang, Selangor y Malaca. Entre los primeros inversionistas se encontraban empresas transnacionales como *Hewlett-Packard*, *Intel*, *Motorola*, *Texas Instruments*, *Robert Bosh* y *AMD*. Sin embargo, sería la segunda mitad de la década de los ochenta la que marcaría el inicio del proceso gubernamental de desregulación y reforma empresarial, debido a los ajustes provenientes del declive mundial en la demanda de las materias primas y los electrónicos. La IED fungió entonces como una fuente alterna de inyección de capital siendo la de mayor presencia, aquella que provenía de Japón y Taiwán. Los resultados inmediatos de este proceso fueron la virtual eliminación del desempleo y el crecimiento anual del PIB de 8% entre 1988 y 1997, además del incremento de los niveles de PIB *per cápita*, empero, los mayores retos de esta economía surasiática estarían por emerger.

---

<sup>42</sup> La eficiencia y competitividad del sector agro-exportador convirtió a Malasia durante la primera mitad de la década de los setenta en el productor más importante de aceite de palma, lugar que conserva hasta la fecha. El petróleo y las maderas tropicales jugaron también un papel de relevancia en la economía de exportación. *Consúltese* Subramaniam S. Pillay. The Malaysian Model: Governance, Economic Management and the Future of the Development State en Richter, *op. cit.*, p. 207.

<sup>43</sup> World Bank, *op. cit.*, pp. 134-135.

**Cuadro 4**  
**Fases de regímenes comerciales.**

<i>Indonesia</i>	<i>Malasia</i>	<i>Tailandia</i>
Nacionalismo y desarrollo inducido, 1948-66	Desarrollo dirigido por el mercado, 1950-70	Exportaciones basadas en recursos naturales, 1950-70
Gobierno del nuevo orden. Orientación hacia mercados externos, 1967-73	Promoción de exportaciones y sustitución de importaciones, 1971-85	Substitución de importaciones 1971-80
Ajuste a <i>shocks</i> externos, 1982-85		Reforma e incentivos a la exportación, 1980-
Desregulación y orientación exportadora, 1986-	Ajuste y liberalización, 1986-90.	

Fuente: Banco Mundial. The East Asian Miracle (1993).

### *China*

La ambiciosa reforma económica adoptada desde 1978 por el gobierno chino tiene como objetivos principales la modernización y reinserción de este país en el sistema económico internacional. Dicha transformación estructural se ha caracterizado por una apertura externa, la consolidación de una presencia exportadora en los mercados internacionales, la atracción de considerables flujos de IED y un marco institucional *ad-hoc*, en el que el Estado siga operando como el propietario de los medios de producción, pero otorgando una mayor participación a la esfera privada y de esta forma acelerar la transición hacia el progreso material.

Dentro de los mecanismos empleados para catapultar el escenario señalado se encuentran:

- Las zonas económicas especiales (SEZs, por sus siglas en inglés) como Shenzhan, Zhuhai, Shantou (frente a Hong Kong) y Fujian (frente a Taiwán), además de 14 ciudades “abiertas” orientadas a la exportación<sup>44</sup>.

<sup>44</sup> Estas zonas ofrecen beneficios tales como recorte de impuestos, bajas tarifas, infraestructura, mercados laborales flexibles y un mínimo de trámites. *Idem.*, p. 144.

- Incentivos para las empresas nacionales.<sup>45</sup>
- Inversión extranjera en sectores específicos.

El denominado “socialismo de mercado” ha tenido como resultados más palpables, elevadas tasas de crecimiento, atracción de cuantiosos flujos de IED y la conversión de China en una potencia comercial. Esta apertura económica ha impulsado una integración al complejo proceso de globalización actual y ha convertido al “país del centro” en el primer receptor de IED en el mundo y en un mercado emergente altamente rentable. No obstante, esta conversión económica ha requerido de concesiones ideológicas, una progresiva descentralización gubernamental, la ampliación de los regímenes de propiedad privada y mixta y la búsqueda de nuevas fuentes de legitimidad política.

*El Estado promotor y el Consenso de Washington*<sup>46</sup>.

Para la década de los ochenta la ideología del neoliberalismo había impregnado las fibras de la economía política internacional, poniendo en tela de juicio los beneficios sistemáticos de la intervención gubernamental, al señalar al Estado desarrollista como el responsable de los déficit fiscales, la hiperinflación y el entorpecimiento de la competitividad internacional. Según la teoría neoclásica, era necesario realizar ajustes estructurales tendientes a cumplir con los compromisos de la deuda externa y favorecer la inserción de las economías nacionales dentro de un contexto de globalización acelerada. Entre las reformas surgidas del Consenso de Washington se encuentran: 1) la apertura comercial, 2) la privatización de empresas paraestatales, 3) el reordenamiento de las prioridades del gasto público, 4) el papel preponderante de la iniciativa privada en la economía, 5) finanzas públicas saneadas: políticas monetarias y fiscales austeras, 6) eliminar la distorsión de las tasas de interés

---

<sup>45</sup> Para aquellas empresas paraestatales se han impuesto metas de exportación obligatorias a través del trabajo conjunto de corporaciones de comercio exterior (encargadas del manejo del 90% de las exportaciones nacionales) que proveen materias primas y otros insumos. *Ibidem*.

<sup>46</sup> El término fue acuñado por el economista John Williamson del *Institute of International Economics* en 1989 para describir el paquete de 10 reformas aplicables al mundo en desarrollo; un modelo económico inflexible cuyos objetivos consistían en brindar equilibrio financiero y crecimiento económico al sistema en su conjunto. John Williamson. *From Reform Agenda to damaged Brand Name* en *Finance and Development*. IMF, September 2003, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2003/09/pdf/williams.pdf>

(“*get the prices right*”), 7) liberalización de los flujos de IED, 8) establecer tipos de cambio competitivos, 9) desregulación, y 10) privilegiar los derechos de propiedad intelectual. La vigilancia de estas metas macroeconómicas estaría en manos de los organismos financieros internacionales, que pugnarían la transformación del Estado desarrollista en un Estado “efectivo”.

La irrupción del neoliberalismo como nuevo marco institucional de regulación en el escenario internacional, ha tenido como objetivo primordial sustituir al Estado de bienestar keynesiano, a través de una transformación de las relaciones económicas y la capacidad de respuesta de los estados-nación de cara al siglo XXI. A casi dos décadas después de implantar la agenda neoliberal en el mundo, observar el fracaso de muchos de esos principios y experimentar las vulnerabilidades estructurales de los mercados emergentes no corregidas por la mano invisible, ahora el debate se centra en la rehabilitación del papel del Estado promotor en la era Post Consenso de Washington; un contexto de gobernabilidad global en donde las fallas de origen deben ser reparadas más allá de las fronteras nacionales si es que se desea conservar la estabilidad política y social. Integrar al análisis económico el pluralismo de modelos de desarrollo basado en instituciones sólidas es parte de las tareas pendientes para enfrentar los desafíos de las transformaciones presentes y futuras.

Finalmente, debemos subrayar la importancia de analizar el proceso de transformación económica experimentado por Asia-Pacífico a partir de la segunda mitad del siglo XX, que la convirtió en un centro de crecimiento acelerado, apoyado por estructuras regionales de producción, comercialización, innovación tecnológica e IED. Si bien concluimos que existen diferentes expresiones del modelo de desarrollo asiático, la dinámica de interdependencia logró colocar a esta área geográfica como un serio competidor económico de los polos de hegemonía del sistema mundial contemporáneo.

### 3. La crisis asiática de 1997-1998.

La década de los noventa traería grandes cambios para la economía internacional, su arquitectura financiera y la forma en la que los estados-nación se incorporarían dentro de una “nueva era” con tintes globalizadores. Los ochenta habían sido testigos de una oleada de países recién industrializados con notorio éxito económico y cuyos modelos diferían de aquellas recetas vanagloriadas por los defensores del libre mercado y la autorregulación del capitalismo. Desde un enfoque pragmático, los países del Pacífico asiático habían logrado un trinomio de altos porcentajes de crecimiento anual, estabilidad política y condiciones de vida favorables para sus sociedades.

Sin embargo, el acelerado crecimiento económico experimentado por los países de Asia-Pacífico tras la segunda posguerra encontraría su punto de inflexión en julio de 1997 con la devaluación del *bath* tailandés, dando inicio a la crisis asiática. Dicha crisis, sus orígenes, conceptualización, lecciones aprendidas y posibles “remedios” han sido abordados desde muy distintos enfoques económicos, empero, ha sido la participación del Estado en la economía y sus consecuencias (para algunos desastrosas), el tema de mayor debate<sup>1</sup>.

¿Es la crisis asiática producto del agotamiento del largo ciclo de crecimiento japonés?, ¿forma parte de las crisis estructurales del capitalismo mundial?, ¿la arquitectura financiera actual fungió como agente de la crisis al presionar la reorientación del capitalismo asiático hacia la liberalización económica de corte occidental?, ¿la falta de transparencia en las relaciones entre la burocracia estatal, los grupos de interés y los partidos políticos en el poder es el factor responsable de este descalabro macroeconómico?.

Para especialistas como López Villafañe, “se trata principalmente de la crisis de la economía japonesa y su difusión en las economías del Sureste y Corea del

---

<sup>1</sup> Dentro de los doctrinarios de la corriente neoliberal se ha señalado que el desarrollo económico de Asia-Pacífico se basó en una distorsión del modelo neoclásico del Estado de bienestar, subestimando las fallas que podría ocasionar el intervencionismo ineficiente, poco equitativo y competitivo en la economía. Asimismo, se observa al “milagro asiático” como producto de la acumulación de capital, factor que eventualmente sería incapaz de sostener el crecimiento. Véase Jomo K. S. *op. cit.*, p. 2.

Sur, a la que se le une coyunturalmente el ingreso y la salida de capitales de corto plazo”<sup>2</sup>.

Por su parte, Jomo señala que “la crisis asiática puede ser descrita ya sea como un endeudamiento externo del sector privado, o como un excesivo otorgamiento de préstamos de mercados financieros internacionales”<sup>3</sup>, lo que demuestra en cualquier caso, una distribución ineficiente de los flujos de capital global.

En la opinión de George Soros, la crisis asiática es una manifestación de la crisis del capitalismo ortodoxo de libre mercado y la falsa creencia en mecanismos de autorregulación y equilibrio económico. La inherente inestabilidad de los mercados financieros internacionales, la apreciación del dólar estadounidense y la parcial intervención del Fondo Monetario Internacional (FMI) como agente de los acreedores que inicialmente habían actuado de manera irresponsable e incurrido en riesgo moral, contribuyeron a debilitar aun más las estructuras financieras en Asia-Pacífico.<sup>4</sup>

Asimismo, existe la tesis de la vulnerabilidad institucional que centra su análisis en prácticas pre-modernas de la administración corporativa, el subdesarrollo de los sistemas financieros y la rigidez de los mercados de trabajo, todos producto de una gama de sistemas políticos autoritarios y poco democráticos como factor medular de la crisis asiática.

No obstante, es necesario considerar también el papel jugado por el amplio déficit en la balanza de pagos (cuenta corriente), las diferencias institucionales, políticas y económicas entre el Este y el Sudeste asiáticos y su capacidad de respuesta ante las crisis económicas. El *boom* de las inversiones de cartera<sup>5</sup> en países de la ASEAN, especialmente en sectores de la construcción y bienes raíces, la explosión de la deuda del sector privado agudizada a su vez por la depreciación monetaria, el alza de las tasas de interés y el ataque especulativo a

---

<sup>2</sup> Víctor López Villafañe. Asia en Transición. Auge, crisis y desafíos. S. XXI, México, 1999, p. 19.

<sup>3</sup> *Op. cit.*, p. 36.

<sup>4</sup> *Cfr.* Hock-Beng Cheah. The Asian Economic Crisis. Three Perspectives on the Unfolding of the Crisis in the Global Economy en Richter, *op. cit.*, pp. 100-101.

<sup>5</sup> Las inversiones de portafolio se expandieron en gran medida debido al impulso brindado hacia la liberalización de capitales por parte de organismos financieros internacionales como la Corporación Financiera Internacional (Banco Mundial).

los mercados bursátiles nacionales<sup>6</sup>; la deuda denominada en dólares estadounidenses a corto plazo y el mantener un tipo de cambio “fijo” en relación a esta divisa<sup>7</sup> a pesar de la disminución en la competitividad de los productos exportables y el crecimiento anual, que fungieron como detonantes de la crisis y factores que dificultarían la recuperación económica.

#### *Señales de alarma*<sup>8</sup>.

- a) La calidad de las inversiones.- Actividades especulativas, sectores industriales monopólicos ineficientes o saturados y proyectos de infraestructura poco transparentes.<sup>9</sup>
- b) Tipo de cambio con deterioro de la competitividad dentro de las economías emergentes<sup>10</sup>.
- c) Descenso del ritmo en el crecimiento de las mercancías exportables, como producto, por un lado, de la disminución del crecimiento del comercio mundial y, por el otro, de la saturación del mercado de los electrónicos, automóviles, petroquímicos, acero y alimentos congelados, (p.e Tailandia 0.5% en 1996 en comparación al 23% en 1995, y Corea del Sur 4% en 1996 en relación a, 30% en 1995).
- d) El “factor China”.- La inversión extranjera japonesa se dirige hacia este país en menoscabo de las economías ASEAN debido al carácter similar

---

<sup>6</sup> *Idem.*, p. 4.

<sup>7</sup> Como es bien sabido, el banco central debe contar con recursos para defender el tipo de cambio preestablecido tales como reservas internacionales suficientes, acuerdos *swaps* (intercambio de divisas a corto plazo) con otros bancos centrales, diversas restricciones y controles, y la asistencia del FMI en forma de *DEGs* (Derechos Especiales de Giro) o préstamos. *Consúltese* Catherine Mansell Carstens, *op. cit.*, pp. 71-74.

<sup>8</sup> Morris Goldstein. *The Asian Financial Crisis: Causes, Cures and Systematic Implications*. Policy Analyses in International Economics 55, Institute for International Economics, 1998, pp. 14-16, en [http://www.iie.com/publications/chapters\\_preview/22/2iie261x.pdf](http://www.iie.com/publications/chapters_preview/22/2iie261x.pdf)

<sup>9</sup> Durante la década de los noventa los flujos netos de capital privado hacia las economías emergentes de la región se ubicaron en los 420 billones de dólares, alcanzando su punto máximo en 1996 como consecuencia de la crisis mexicana. *Ibid.*, p. 13.

<sup>10</sup> Uno de los principales canales de contagio de la crisis consistió en el efecto dominó de devaluaciones de divisas, con el objetivo de seguir obteniendo beneficios del comercio intrarregional y destino hacia terceros mercados.

de sus exportaciones y la considerable reducción de los costos de mano de obra<sup>11</sup>.

- e) El principal mercado de destino de las exportaciones asiáticas (Estados Unidos) frena sus compras con el objetivo de reducir su déficit comercial (170 billones de dólares en 1997).

El ritmo del *boom* crediticio de instituciones bancarias y no bancarias superaba por un amplio margen el crecimiento real del PIB (véase Tabla 1 y Anexo 3). Sin embargo, esta distribución de créditos no se dio de manera homogénea en las distintas economías de la región; empezando por ejemplo en Tailandia e Indonesia antes que en Malasia y Filipinas, por lo que los efectos negativos se manifestaron con mayor rapidez en los dos primeros<sup>12</sup>.

De manera análoga, los préstamos “conectados” (directores y administradores de bancos y empresas relacionadas) sirvieron como caudín de la crisis debido a la concentración del riesgo y la parálisis en la toma de decisiones respecto a la quiebra de instituciones bancarias y compañías, ya que implícitamente se asumía que los gobiernos garantizarían dichos préstamos al socializar la deuda aun a costa del oneroso déficit en las finanzas públicas y el contagio de la economía real.

**Tabla 1**  
**Crecimiento del crédito bancario al sector privado en relación al crecimiento del PIB.**

<i>País</i>	<i>1990-94</i>	<i>1995</i>	<i>1996</i>
Tailandia	10.0	11.1	5.8
Indonesia	10.4	4.4	5.7
Malasia	3.1	10.5	13.1
Filipinas	10.7	27.4	31.5
Hong Kong	8.8	8.9	-6.1
Singapur	0.8	7.8	5.7
Corea del Sur	2.6	2.2	-0.6

Fuente: Morris Goldstein. *The Asian Financial Crisis: Causes, Cures and Systematic Implications*, 2000, p. 2.

<sup>11</sup> Autores como López Villafañe aluden a la incidencia de la devaluación del yuan en 1994 mientras que otros como Goldstein, señalan que dicha devaluación no influyó ya que China experimentaba una apreciación real de su tipo de cambio efectivo desde el primer cuatrimestre de 1994 hasta 1997 (cerca de 50%). La intensa competencia entre este país y la ANSEA se da en el periodo 1989-1993.

<sup>12</sup> *Idem.*, p. 9.

En suma, se considera que la naturaleza de los detonantes de la crisis asiática es muy diversa y se produjo tanto por variables internas como externas. La combinación de elementos tales como el excesivo endeudamiento externo por el parte del sector privado de varias de las economías, la anticipada liberalización de los mercados financieros en Asia-Pacífico<sup>13</sup> y la asimetría temporal entre la dinámica regional de comercio, patrones de producción, tasas de interés, flujos de inversión y regímenes de tipo de cambio, con el contexto poco favorable del comercio internacional y en específico del proceso de contención del déficit externo en la economía estadounidense, demostró que aun los países con indicadores macroeconómicos “saludables” pueden ser presa fácil de las crisis económicas.

### **3.1 El estallido de la burbuja económica de Japón.**

*Las bases del sistema financiero japonés.*

Desde la década de los cincuenta, el crédito bancario ha sido piedra angular del financiamiento de los sectores claves de la economía japonesa promovido a través del ahorro forzoso, precios establecidos y el control de las tasas de interés, consolidando las intrínsecas relaciones de administración y monitoreo entre las empresas por un lado y la banca de crédito de largo plazo, la banca comercial y la banca de inversión por el otro.

La estructura de los bancos japoneses posee cuatro grupos de accionistas<sup>14</sup>:

- *Compañías de seguros de vida.*- Además de cubrir propósitos de inversión, este tipo de compañías ofrecen servicios a los empleados y clientes de los bancos asociados. Asimismo, poseen una gran parte de la deuda expedida por dichas instituciones financieras.

---

<sup>13</sup> Diversos oficiales del gobierno estadounidense han reconocido la inconveniencia de forzar la liberalización en las economías en desarrollo, en particular de aquellas del Pacífico asiático debido a que la exposición ante los *shocks* externos producido por el delicado equilibrio de las finanzas internacionales puede ser altamente costosa a través del contagio de los mercados bursátiles. Véase Harold R. Kerbo y Robert Slagter, *op. cit.*, p.130.

<sup>14</sup> Akihiro Kanaya y David Woo. *The Japanese Banking Crises of the 1990s: Sources and Lessons*, Working Paper, IMF, January 2000, p. 20, en <https://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2000/wp0007.pdf>

- *Prestatarios corporativos.*- Piezas clave dentro del sistema *keiretsu* de propiedad cruzada (*cross-shareholding*) aun cuando los bancos y los prestatarios no pertenezcan al mismo grupo financiero.
- *Empleados bancarios.*- Como parte del banco, los empleados adquieren acciones a través de los planes bursátiles internos. Es menester señalar que a menudo poseen importantes participaciones en los bancos regionales. Una vez retirados, es común ocupar cargos en la junta directiva.
- *Otros bancos.*- Refuerzan la estructura bancaria entre la ciudad y las provincias y ganan presencia en el mercado de capital ante la competencia de instituciones financieras extranjeras.

Del mismo modo, existe una *red de seguridad* implantada por el Ministerio de Finanzas (MOF, por sus siglas en inglés) en conjunción con el Banco de Japón (BOJ, también por sus siglas en inglés) e instituciones financieras privadas que protege a los depositantes, inversores y accionistas del peligro de quiebra bancaria, traducándose en una carga para los usuarios finales en forma de bajas tasas de interés sobre depósitos, altos intereses en préstamos y servicios financieros de incipiente calidad.<sup>15</sup>

#### *La formación de la burbuja especulativa*

La segunda mitad de la década de los ochenta introdujo a la economía japonesa en una dinámica de transición estructural que tuvo como rasgos característicos la sobreproducción y el exceso de liquidez originados por el modelo exportador de manufacturas (herencia del sistema de 1955); además de crecer anualmente a una tasa promedio del 4.7%<sup>16</sup>, tener una inflación cercana a cero y haber revaluado el yen con respecto al dólar a partir del Acuerdo de Plaza, como se ha señalado de manera previa. Ante este escenario y bajo presión externa (principalmente del gobierno de Estados Unidos) se observó una aceleración de

---

<sup>15</sup> Peter Drysdale. *Reform and Recovery in East Asia. The Role of the State and Economic Enterprise*, Routledge, Great Britain, 2000, pp. 46-47.

<sup>16</sup> Crecimiento real del PIB, Véase Melba Falck, *op. cit.*, p.10.

las medidas tomadas para liberalizar y desregular el sector financiero, entre las que destacan<sup>17</sup>:

- La relajación de los controles sobre las tasas de interés,
- Se elimina la prohibición sobre los préstamos de euro-yenes de corto plazo (no sujetos a controles de tasas de interés) a prestatarios internos en 1984<sup>18</sup>.
- La disminución gradual de restricciones al acceso del mercado de títulos corporativos.
- La creación del mercado de instrumentos comerciales en 1987.
- La remoción gradual de restricciones de la participación en cooperativas de crédito por parte de no miembros.

Estas reformas insertas en un sistema bancario que tradicionalmente ha preferido la provisión de empleo estable, servicios y la presencia en mercados internacionales antes que la maximización de las ganancias, promovieron un ambiente de expansión del crédito, en su mayoría colaterales basados en bienes raíces (véase Tabla 2) y una espiral inflacionaria del precio de los inmuebles (véase Figura 1 y Anexo 2), al dirigirse los recursos frescos hacia deudores insolventes (PyMEs, instituciones financieras no bancarias especializadas, etc).

Sin embargo, la débil administración bancaria, trajo como consecuencias:

- Los bancos no tienen suficiente ahorro para sobrellevar la situación y no pueden colocar capital fresco en el mercado como resultado de la incipiente maximización de ganancias y la gran cantidad de préstamos no redituables.

---

<sup>17</sup> Akihiro Kanaya y David Woo, *op. cit.*, pp. 5-6.

<sup>18</sup> Los euromercados, mercados *offshore* o mercados de eurodivisas (eurodólar, euroyen, eurolibra y euromarco) son aquellos que no se encuentran sujetos a la jurisdicción de ningún Estado. Con el propósito de evitar restricciones, altos impuestos y numerosos trámites, éstos llevan a cabo operaciones crediticias en forma de depósitos y otros instrumentos financieros de corto plazo, denominadas en una divisa distinta a la del país de emisión. Así pues, a los yenes depositados en el extranjero se les llama euroyenes. De forma paralela, se han desarrollado instrumentos del mercado de capitales (de mediano y largo plazo) como las euronotas, eurobonos y euro-acciones, que se expiden al portador y garantizan el anonimato del inversionista, además de tener un bajo costo de financiamiento a largo plazo y una tasa de rendimiento atractiva. Catherine Mansell, *op. cit.*, pp. 129,180,181,188,439,442-443.

- La ausencia de contrapesos institucionales en las auditorias de la contabilidad bancaria ha ocasionado una falta de reestructuración interna en lo que se refiere a la declaración real del monto de préstamos no ejecutables<sup>19</sup>, impidiendo a su vez la recuperación del sistema bancario japonés. La mayoría de los bancos han preferido esperar a que las acciones bursátiles y el precio de los bienes raíces regresen al previo nivel del estallido de la burbuja especulativa.

**Tabla 2**  
**Crecimiento del crédito en distintos sectores del sistema financiero**  
**(en porcentajes).**

<i>Año</i>	<i>Crecimiento PIB</i>	<i>Crecimiento crédito bancario</i>	<i>Crecimiento crédito de otras instituciones bancarias<sup>1</sup></i>	<i>Crecimiento crédito de instituciones no bancarias<sup>2</sup></i>
1985	6.61	10.83	5.77	7.99
1986	4.69	9.49	8.75	7.37
1987	4.26	11.17	23.66	22.93
1988	6.92	10.94	15.15	22.85
1989	6.96	11.63	10.68	22.54
1990	7.51	9.21	9.91	21.10

Fuente: Estadísticas Financieras Internacionales en Akihiro Kanaya y David Woo, 2000, p. 38.

1/ incluye instituciones de crédito especializadas, las cuales cubren bancos residentes extranjeros, instituciones financieras para pequeñas empresas, instituciones financieras para la agricultura, la pesca y la silvicultura, instituciones financieras de valores, instituciones gubernamentales, la Oficina de Fondos fiduciarios, Ahorros Postales y Anualidad Postal, y otras instituciones financieras privadas.

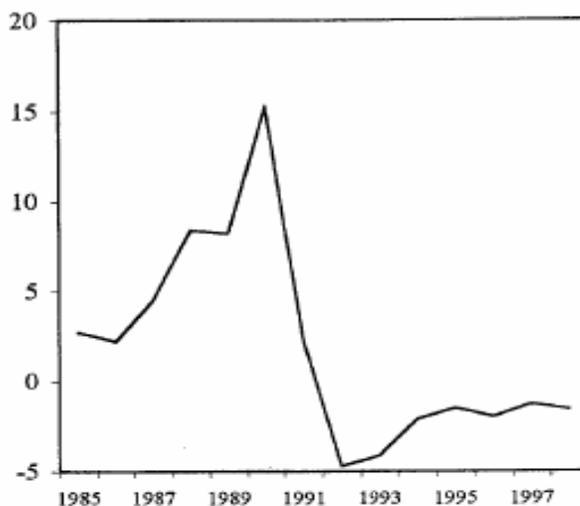
2/ Comprende compañías de seguros de vida y otras, la Federación Nacional Aseguradora de Cooperativas Agrícolas y otras federaciones de seguros de cooperativas agrícolas.

<sup>19</sup> Durante la década de los noventa los principales bancos japoneses se negaban a reconocer el incumplimiento de pago por parte de sus clientes ya que esta situación les restaría credibilidad en el mercado y se les obligaría a absorber las pérdidas de otros acreedores. Para evadir dicho problema, los bancos reestructuraron los préstamos no viables reduciendo la tasa de interés y ampliando el periodo de vencimiento, además de abrir nuevas líneas de crédito para aquellos ya vencidos. Otro canal de "limpieza", radicó en transferir los préstamos no ejecutables a "compañías relacionadas" por encima del valor en el mercado. *Ibid.*, p. 12-14.

*El inicio de la crisis y la respuesta gubernamental.*

Con el objetivo de contener el alza de los precios en bienes raíces, en abril de 1990 el Ministerio de Finanzas introdujo una serie de lineamientos para restringir los préstamos bancarios al sector inmobiliario (los activos se redujeron de 508 trillones de yenes en 1989 a cerca de 491 trillones de yenes en 1990). Oficialmente, en 1992 se empieza a observar una tendencia decreciente en los precios de los terrenos<sup>20</sup> (véase Figura1).

**Figura 1**  
**Crecimiento de los precios en terrenos residenciales.**



Fuente: Banco de Japón en Akihiro Kanaya y David Woo, 2000, p.9.

En junio de 1993, se estableció la Compañía Cooperativa de Compra Crediticia (CCPC, por sus siglas en inglés) para adquirir créditos no ejecutables e impulsar su reestructuración. La ventaja obtenida de esta transacción consistió en reconocer por parte de los bancos la diferencia entre el valor de libro y el valor de venta de los préstamos y transferirla como reducción de impuestos. Aunado a esta medida, se implantó en el año de 1996 un esquema para utilizar el dinero público para salvar a los bancos de la quiebra y extender la protección de los depositantes, la Dieta aprobó seis leyes, destacando la creación de la Corporación

<sup>20</sup> *Ibid.*, p. 8.

de Administración de Préstamos para Viviendas y el Banco de Resolución de Cobros, diseñados para manejar la liquidación y recuperar los activos de las compañías *junsen*<sup>21</sup> y las cooperativas de crédito<sup>22</sup>.

Cabe mencionar que las autoridades regulatorias solo intervinieron cuando la insolvencia de los bancos se hizo evidente<sup>23</sup>: la falta de liderazgo político, los compromisos con determinados sectores, los conflictos de competencia entre las agencias y la aplicación laxa de la regulación bancaria impidieron la acción proactiva y la pronta recuperación económica.

En el año de 1997, se registraron numerosas quiebras de compañías de seguros como la *Nissan Life Insurance* y de instituciones bancarias como la *Sanyo Securities* (noviembre), *Yamaichi Securities* y el *Hokkaido Takoshoku Bank* (abril), afectando seriamente las actividades interbancarias e incrementando el costo de financiamiento de los bancos japoneses en los mercados internacionales (*Japan premium*). A la luz de este escenario, las autoridades pusieron en marcha bajo “la Ley para asegurar la solidez de las instituciones financieras” y la Acción Correctiva Inmediata (abril de 1998), que consistía en la responsabilidad de los bancos para valorar sus activos sobre una base prudente y realista, además de la inspección y monitoreo de auditores externos y la liquidación de aquellas instituciones financieras no viables e insolventes. Como medida colateral, el gobierno japonés garantizó el monto total de los depósitos en yenes y divisas, bonos de deuda y ciertos fideicomisos hasta fines de marzo de 2001<sup>24</sup>.

En abril de 1998, se implementó de igual forma el llamado “*Big Bang*” o reforma financiera cuyos objetivos se concentraban en la revisión de la Ley de

---

<sup>21</sup> Estas compañías fueron establecidas a mediados de la década de los setenta por bancos, compañías de seguros y de títulos para encargarse de la amortiguación de préstamos destinados a la vivienda. Durante los ochenta y principios de los noventa, su principal actividad se basó en otorgar créditos al sector de bienes raíces a través del financiamiento de cooperativas agrícolas, para las cuales no aplicaba las restricciones impuestas por el MOF en el mes de abril de 1990. *Idem.*, p. 24.

<sup>114</sup> Durante varios años, se permitió a los bancos seguir distribuyendo dividendos a los depositantes aun cuando acumulaban ganancias totales negativas. “Para 1997, después de haber perdido 9 trillones de yenes, los dividendos pagados eran todavía de 680 billones de yenes”. *Ibid.*, p. 27.

<sup>115</sup> *Idem.*, pp. 28-29.

comercio exterior y cambio de divisas para facilitar la desintermediación bancaria en transacciones internacionales realizadas por las corporaciones japonesas, además de permitir a las familias efectuar depósitos en divisas empleando el servicio de bancos extranjeros.<sup>25</sup>

Como una entidad independiente se creó la Agencia Financiera Supervisora (FSA, por sus siglas en inglés) en junio de 1998 para monitorear la rehabilitación de los bancos, y se aprobaron la Ley de revitalización financiera y la Ley de rápido fortalecimiento financiero (enmienda de la Ley de Seguros para depósitos) con el propósito de nacionalizar temporalmente las instituciones financieras bajo una administración especial gubernamental. Además, se llevó a cabo la compra de préstamos “malos” en manos de bancos en quiebra y de instituciones solventes. El costo total de este rescate representó el 12% del PIB, es decir, 60 trillones de yenes<sup>26</sup>.

El proceso de reestructuración bancaria se plasmó en la fusión entre el *Mitsui Trust* y el *Chou Trust* (1999); la fusión tripartita de los antaño competidores, el Banco Industrial de Japón, el *Dai-Ichi Kangyo* y el Banco *Fuji* (2001) y, entre el *Sumitomo Bank* y el *Sakura Bank* (1999)<sup>27</sup>. Por su parte, el nacionalizado Banco de Crédito Japonés de Largo Plazo fue adquirido por *Ripplewood Holdings* (firma estadounidense), marcando un precedente al ser la primera vez que se permite que una institución financiera extranjera compre un banco importante en Japón, situación que abrió el sector bancario a la competencia y puso énfasis sobre la separación entre la junta de directores y la administración del banco, la maximización de las ganancias y la revalorización del papel de los accionistas<sup>28</sup>.

Por otro lado, Japón ha enfrentado desde el año de 1998 una deflación sostenida caracterizada por un crecimiento nulo de la economía y un estancamiento en la demanda agregada. Con tasas de interés ubicadas en 0% y una rigidez en el sistema financiero y el mercado laboral, el debate se centra en la necesidad de responder decisivamente ante la deflación y asumir costos

---

<sup>25</sup> López Villafañe, *Asia en transición*, *op. cit.*, p.53.

<sup>26</sup> *Op.cit.*, p. 32.

<sup>27</sup> Estas mega-fusiones representan una oportunidad para iniciar la reestructuración de los conglomerados japoneses a través de las relaciones inter-keiretsu.

<sup>28</sup> *Idem.*, pp. 34-35.

incalculables o dejar que ésta siga su curso bajo el marco de las políticas económicas existentes. Aunque las autoridades japonesas han optado por el segundo camino, este prolongado episodio ha impedido el funcionamiento eficaz de la política monetaria, reducido la rentabilidad corporativa, incrementado el desempleo, obstaculizado las actividades del mercado financiero y elevado en términos reales la deuda pública y privada<sup>29</sup>.

Dentro de las políticas económicas puestas en marcha por el gobierno japonés para salir de dicha trampa deflacionaria se encontraba un paquete de estímulos billonario orientado a la reducción de impuestos y a la realización de obras públicas, sumado al anuncio del Consejo Económico Estratégico en septiembre de 1998 de un plan para duplicar el espacio habitable de negocios y recreativo en cinco años y la generación de cerca de 500 000 empleos en dos años.<sup>30</sup>

Empero, la considerable inyección de liquidez y la reducción de impuestos no han surtido los efectos deseados ni sobre las expectativas inflacionarias ni sobre la confianza del consumidor, la flexibilidad del mercado laboral o el desempleo (de 2.5% en 1993 a 5.5% a principios de 2003), reflejando un alto costo en lo que respecta a incrementos reales en el gasto destinado a las redes de seguridad social. En el sector bancario, la recuperación de los préstamos por parte de los acreedores ha sido muy difícil debido al estrepitoso descenso en el valor del colateral (en particular, bienes raíces y acciones), que eleva el número de instituciones financieras en bancarrota y afecta de manera importante el otorgamiento de créditos y opciones de inversión. Por último, el monto de la deuda pública bruta de Japón ha crecido de 70% del PIB a principios de los noventa a 160% del PIB a finales de 2002<sup>31</sup>, situación que refiere una camisa de fuerza para el gobierno y constriñe el margen de acción para revertir los efectos del proceso deflacionario.

---

<sup>29</sup> Cfr. Taimur Baig, *Understanding the costs of Deflation in the Japanese Context*. IMF Working Paper, noviembre 2003, p.3, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2003/wp03215.pdf>

<sup>30</sup> López Villafañe, *op. cit.*, p.78.

<sup>31</sup> Baig, *op. cit.*, pp. 16-19.

Una de las propuestas más recurrentes por parte de analistas especializados destaca la urgencia de impulsar vigorosamente la demanda interna a través de la eliminación de las barreras a las importaciones y del impuesto al consumo, factores que reducirían tanto el valor de los productos como la necesidad de ahorrar y el amplio superávit en la cuenta corriente. El segundo rubro abarcaría la reforma del suelo y la industria de la construcción, acompañada de una reforma fiscal que permitiría edificios y casas más grandes, con un incremento en la demanda de bienes domésticos y créditos para casas habitación dirigidos a la clase media alta<sup>32</sup>.

La economía japonesa tiene ante sí una serie de retos a nivel endógeno e internacional que centran su problemática en los ámbitos macroeconómico, financiero y social para replantear el papel que el país debe jugar como una de las economías más importantes del mundo en el contexto de la globalización. Una vez que la política monetaria ha sido insuficiente, la política fiscal y las reformas estructurales son requeridas para renovar la flexibilidad perdida en la última década del siglo XX.

### **3.2 La crisis financiera, bancaria e institucional.**

La crisis de 1997-98 significó para Asia-Pacífico un parte-aguas en múltiples sentidos. Ninguna otra crisis había vulnerado al grado de colapsar los sectores financieros y corporativos, ni había obligado a repensar los esquemas de economía política o de contrato social heredados de la segunda posguerra. Con excepción de episodios aislados en Corea del Sur (corta recesión inicio de los ochenta) Filipinas (crisis de la duda principios ochenta) e Indonesia (caída en los precios del petróleo, mediados de los ochenta), el alto crecimiento observado en las NIEs desde los sesenta y Japón desde la década de los cincuenta, no se vio expuesto a *shocks* externos con serios impactos dentro de la dinámica económica regional.

Los ochenta, considerada una década pérdida para América Latina, representaría la transición para Asia-Pacífico. Las economías del Sureste por

---

<sup>32</sup> *Op. cit.*, p. 83.

ejemplo, empezaban poco a poco a liberalizar las restricciones a la inversión extranjera directa y de portafolio<sup>33</sup>, los controles a las importaciones y a promover ampliamente las exportaciones como parte de un “efecto demostrativo” de los logros económicos obtenidos por las NIEs. Empero, existían serios cuellos de botella ya que, por un lado, la incipiente inversión en recursos humanos, el papel de sub-contratistas en las cadenas productivas internacionales y la limitada infraestructura constituían una barrera para continuar con las altas tasas de crecimiento, y por el otro, la concentración sectorial de préstamos y las garantías cruzadas; el crecimiento desmesurado de instituciones financieras no bancarias<sup>34</sup> (fenómeno en parte explicado por los bajos requerimientos de capital debido a su operación en un rango más reducido de actividades), y la socialización del riesgo crediticio ante préstamos no redituables<sup>35</sup> erosionaron al sistema financiero en su conjunto.

Los enormes flujos de capital, en su mayoría préstamos directos provenientes del exterior solicitados por bancos (caso de Corea del Sur y Tailandia) y corporaciones (Indonesia) fueron alentados por las altas tasas de crecimiento económico, la baja inflación, una relativa disciplina fiscal y la liberalización en cuenta de capital, además de los regímenes de tipo de cambio fijo (véase Tabla 3). Es decir, para los países del Este y Sureste asiáticos, contar con indicadores macroeconómicos favorables significó un exceso de confianza por parte de los mercados de dinero internacionales y de los prestatarios, subestimando los efectos negativos de una devaluación de las monedas nacionales sobre el cumplimiento de los pagos de las deudas contratadas en divisas. Más aun, los

---

<sup>33</sup> Para el año de 1995 los principales destinos de inversión eran China, Tailandia, Malasia, Indonesia, Taiwán y Singapur. Juntos, el capital nacional y el extranjero, producían bienes de consumo y de equipo utilizando tecnología y componentes intermedios importados en su totalidad. *Op. cit.*, p. 106.

<sup>34</sup> Las instituciones financieras no bancarias adoptaron un papel cada vez más importante en comparación con los bancos comerciales en Corea y Tailandia. Esta tendencia se ha visto particularmente visible en el primero, donde la participación del total de los depósitos de bancos comerciales descendió de 71% en 1980 a 30% para fines de 1996 en beneficio de compañías de inversión fiduciaria y de seguros, entre otras. Carl-Johan Lindgren (et.,al). *Financial Sector Crisis and Restructuring: Lessons from Asia*. Occasional Paper 188, IMF, Washington D.C.,1999, p, 12 en <http://www.imf.org/external/pubs/ft/op/opfinsec/op188.pdf>

<sup>35</sup> *Idem.*, pp. 120-121.

desequilibrios en el vencimiento del endeudamiento externo (a corto plazo)<sup>36</sup> y el interno (largo plazo) (*maturity mismatches*) mermaron la liquidez de los bancos, incrementando el riesgo moral y la probabilidad de quiebra.

El círculo vicioso estaba caracterizado por la expansión del crédito que impulsaba el *boom* en la inversión y éste a su vez alentaba mayor entrada de capital y otorgamiento de préstamos. En países como Malasia y Tailandia, este ciclo se ampliaba por la burbuja especulativa del sector inmobiliario y la inflación en el valor del colateral.<sup>37</sup>

**Tabla 3**  
**Indicadores macroeconómicos y del sector financiero.**  
**Países selectos.**

	Indonesia	Corea	Malasia	Tailandia
<b>Indicadores Macro</b>				
Inflación >5%	*			*
Déficit fiscal >2% del PIB				
Deuda pública >50% del PIB				
Déficit en la cuenta corriente >5% del PIB				*
Flujos de corto plazo >50% del déficit en cuenta corriente <sup>1</sup>	*	*	*	*
Entrada de capitales >5% del PIB		*	*	*
Radio de la deuda de corto plazo en reservas internacionales >1 <sup>2</sup>	*	*		*
<b>Indicadores del Sector Financiero</b>				
Reciente liberalización del sector financiero	*	*		*
Reciente liberalización de la cuenta de capital		*		
Crédito al sector privado >100% del PIB		*	*	*
Crédito al sector privado; crecimiento real >20%			*	
Énfasis en colaterales al otorgar préstamos	*	*	*	*
Estimado de la proporción de préstamos bancarios al Sector Inmobiliario >20% <sup>3</sup>	*	*	*	*
Préstamos no ejecutables >10% del total de los préstamos				
Capitalización del mercado bursátil (como porcentaje del PIB)	40	30	310	56

Fuente: Fondo Monetario Internacional; World Economic Outlook; Banco Mundial e CFI.

1 Definido como la suma de inversiones netas de portafolio y otras en las cuentas financieras

2 Para junio de 1997

3 Finales de julio de 1997. Incluye la exposición indirecta mediante colateral.

Con el propósito de desalentar las corridas especulativas y defender el tipo de cambio sobrevaluado y fijo Tailandia impuso controles de capital, sin embargo, los eliminó después de 8 meses debido a que la brecha del arbitraje financiero entre las tasas de interés crediticio *onshore* (interno) y *offshore* (externo) siguió

<sup>36</sup> Tanto Corea del Sur y Tailandia como Indonesia se encontraban vulnerables ante la eventual salida de capitales y la devaluación monetaria debido a la contratación de deuda de corto plazo, en su mayoría sin protección. Ésta alcanzaba un 20% del total de la deuda extranjera en Indonesia, 44% en Corea, 50% en Malasia y 30% en Tailandia. Carl-Johan Lindgren (et.,al), *op. cit.*, p.11.

<sup>37</sup> *Ibidem.*

drenando las reservas del Banco Central tailandés, permitiendo la eventual flotación del *bath* el 2 de julio de 1997, seguido del *ringgit* malasio, marcando la primera fase de la crisis asiática. La segunda fase se iniciaría con la decisión de Taiwán de actuar en la misma línea de régimen cambiario en octubre. La ola de especulación financiera alcanzaría la bolsa de Hong Kong, arrastrando también al won coreano en el mes de noviembre.

Corea del Sur por su parte no realizó ningún ajuste en la cuenta de capitales, enfocándose en su lugar sobre las reformas financieras y corporativas. Debido a que el comercio *offshore* del won era limitado con tipos de cambio flexibles y elevadas tasas de interés, la divisa coreana no sufrió serios ataques en su contra.

Cabe destacar que de los países de Asia-Pacífico, Singapur y Taiwán fueron los menos dañados por la crisis. Si bien sus porcentajes de crecimiento anual se redujeron a causa de este episodio, ambos gozaban desde 1990 de superávit en la cuenta corriente, además de contar con los niveles más bajos de inflación anual (1% en Taiwán y 2% en Singapur)<sup>38</sup>, medidas de supervisión bancaria y bursátil, y en el caso de Taiwán un sector financiero conservador y regulado por el gobierno.

En el plano político, la credibilidad gubernamental y la toma de decisiones se vieron cuestionadas. A las presiones internacionales (por parte de los mercados y organismos financieros) se añadían las domésticas, manifestadas en la destrucción de la riqueza de ciertos sectores de la población, los disturbios sociales (Indonesia), el “castigo electoral” y la resistencia burocrática ante las reformas. La crisis representa así, desafíos sistémicos para los países del Pacífico asiático, ya que las reformas financiera y corporativa se encuentran intrínsecamente relacionadas con la esfera social y con el papel proactivo de los gobiernos en la recuperación de la economía: La planeación, las iniciativas e implementación de nuevas reglas del juego, con profundas implicaciones a largo plazo, pueden ser vistas como acciones gubernamentales arbitrarias, riesgosas para la sucesión política y generadoras de conflicto entre el sector privado y el

---

<sup>38</sup> Yi Feng. Political Foundations of Economic Management: an Interpretation of Economic Development and Economic Crisis in East Asia en Richter, *op. cit.*, p. 74.

gobierno en un ambiente de relativa estabilidad y control social heredados de los regímenes autoritarios de la segunda posguerra mundial.

La diversidad de sistemas políticos en Asia-Pacífico y su respuesta ante los cambios de orden económico obliga a repensar los esquemas de participación social, la transparencia en las finanzas públicas y la transición política. En países como Indonesia, la caída de Suharto y la débil posición de Bacharuddin Jusuf Habibie como sucesor agudizaron la ola de violencia étnica y comunal, las protestas de la *intelligentsia*, el surgimiento de un Islam fundamentalista y la aparición de nuevas fuerzas políticas, reduciendo los márgenes de maniobra ante el manejo de la crisis.

Asimismo, este episodio puso sobre la mesa discusiones antes rezagadas por el alto crecimiento de las economías y los niveles de ahorro de la población, como es la inexistente red de seguridad social y de salud, los problemas administrativos, el combate a la pobreza y la solidez de estrategias para impulsar el desarrollo humano. Con parcial excepción de Corea del Sur, ninguno de los países analizados contaba con partidos políticos que representaran los intereses de sectores menos favorecidos.

Es menester señalar que las principales consecuencias de la crisis en el ámbito económico se tradujeron en un contracción de 8.5% de la producción, el gasto en inversión fija cayó debido a la sobrecapacidad empresarial, afectando por igual la confianza del consumidor frente a las perspectivas de ajustes laborales, el recorte de costos y la deflación del precio de los activos.

La mayoría de los países más afectados por la crisis (Malasia, Tailandia, Indonesia y Corea del Sur) contrajeron la demanda de importaciones hasta en un 30% para restaurar el nivel de reservas perdidas por la defensa del tipo de cambio que oscilaba entre un 60-70%. La recuperación del crecimiento del PIB empezó a observarse a partir del segundo cuatrimestre de 1998 para Corea del Sur y Tailandia, el tercer cuatrimestre para Malasia y en Indonesia a partir del cuarto.

Tras estos episodios de inestabilidad regional e impacto en mercados financieros internacionales, la correlación de fuerzas entre Estados Unidos y Japón tomaron lugar ante la urgencia de contener la crisis y devolver a la

normalidad la situación financiera de las economías de Asia-Pacífico. Aunque Japón ofreció una reserva de 100 mil millones de dólares y propuso un Fondo Monetario Asiático que incluyera la participación de China, Hong Kong, Taiwán y Singapur bajo el liderazgo japonés, y que no recurriera a cláusulas de condicionalidad para ayudar a los países en crisis, Estados Unidos impuso su hegemonía y rehusó tajantemente otra solución que no involucrara las recetas del FMI. En su lugar, el Ministerio de Finanzas japonés lanzó la Iniciativa Miyazawa que canalizaría recursos de manera bilateral con un total de 30 000 mdd. De acuerdo con López Villafañe, esta medida tenía como objetivos principales reducir la influencia de Japón en Asia-Pacífico e impedir la internacionalización del yen,<sup>39</sup> además de obstaculizar la integración de la región en un bloque financiero.

La participación del FMI en la estabilización de la crisis asiática se centró como es bien sabido en reformas macroeconómicas, especialmente aquellas relacionadas con la transformación de corporaciones en estructuras que se alinearan con los estándares de operación anglo-sajonas. El argumento consistió en culpar a la forma asiática de hacer negocios y al *crony capitalism* de los efectos devastadores de la crisis. Los resultados de la intervención del FMI serían criticados severamente, aludiendo una aplicación de “viejas medicinas a nuevas enfermedades”; un nítido reflejo de la esclerosis del sistema financiero internacional que más que ayudar a las economías, entorpeció su proceso de recuperación.

### **3.3 Dos escenarios de la crisis asiática: Soluciones desde Corea del Sur y Malasia.**

Corea del Sur y Malasia son dos de los casos subregionales más representativos sobre la multiplicidad de estrategias que existe en la toma de decisiones gubernamentales para enfrentar situaciones de emergencia o crisis. Por un lado, tenemos a Corea del Sur como un Estado que recibió un paquete de recursos financieros de parte de organismos financieros internacionales como el FMI bajo la condición de profundas reformas como se ha mencionado. A pesar del

---

<sup>39</sup> Consúltese López Villafañe, *op. cit.*, pp. 69-71.

frágil equilibrio de poder originado por la crisis, el gobierno coreano fue capaz de reorientar dichas reformas hacia políticas keynesianas reflacionarias que contrarrestaran los efectos de los lineamientos de crédito sobre la economía a mediano y largo plazos, sobretudo el reconocimiento internacional ante el hecho de que el gobierno coreano pagara el total del préstamo tres años antes de lo pactado.

Por otro lado, Malasia optaría hacia una vía de resistencia ante lo que el Primer Ministro Mahathir llamó mecanismos de sujeción por parte de los enemigos de Asia-Pacífico. La aplicación de medidas contingentes no estaría exenta de debate interno, aun en el seno del propio poder ejecutivo, sin embargo debido a la heterogeneidad étnica y delicado balance de las políticas de distribución se obligaba tomar decisiones que contemplaran la dimensión social. La mayoría de los recursos de rescate provinieron de fuentes domésticas de financiamiento, hecho que evitó un severo endeudamiento externo y la debilidad del proceso de recuperación económica.

#### *Corea del Sur.*

La naturaleza del sector financiero coreano ha sido vista como un mal necesario y un apéndice de la política industrial. Fuertemente controlado por el gobierno, el estatus de propiedad de los bancos se ubicaba dentro de las empresas públicas al manejar los programas de crédito directo subsidiados para los *chaebols*. Asimismo, con el objetivo de mantener la estabilidad económica, se ejercía una estricta vigilancia en la entrada y salida de capitales y la utilización de recursos como los préstamos externos.

La historia económica de Corea del Sur ha atravesado por tres episodios de turbulencia que derivaron en crisis de deuda externa. El primero ocurrido en 1970-2, fue el resultado de la reforma financiera introducida en 1965; el segundo durante 1980-2, se debió a los *shocks* petroleros internacionales de finales de la

década de los setenta<sup>40</sup> y el tercero de 1997-8, emanado de la liberalización financiera y la apertura del mercado de capital a mediados de los noventa<sup>41</sup>.

Las tendencias de reestructuración y relocalización productivas a nivel internacional desde mediados de la década de los ochenta, ejercieron gran presión en las empresas coreanas y en el “nuevo” papel que el gobierno coreano debía adoptar para responder competitivamente ante dichos mercados. Una de las principales fuerzas de presión provino del gobierno estadounidense y su urgencia de abrir el mercado financiero coreano, propósito que sería materializado en el programa de liberalización financiera de 1993. Asimismo, la decisión de pertenecer al club de la OCDE, sometió al gobierno de Kim Young Sam a una serie de reajustes internos de repercusión económica y social de mediano y largo plazos.

Luego entonces, la década de los ochenta y principios de los noventa introducirían a la economía coreana en un delicado proceso de privatización y desregulación de la actividad bancaria; la abolición de los controles de crédito, la utilización de nuevos instrumentos financieros, incluyendo la oportunidad de inserción por parte de las instituciones no bancarias y la desregulación parcial de las tasas de interés. En adición, se establecerían toques a los créditos bancarios requeridos por los *chaebols*<sup>42</sup> y determinados objetivos mínimos de crédito para los bancos (inicialmente un tercio del capital prestado a PyMEs)<sup>43</sup>. No obstante, las prácticas sobre administración del riesgo y capacidad futura de pago se

---

<sup>40</sup> Con el propósito de recuperar la estabilidad macroeconómica, el gobierno coreano anunció un programa apoyado por el FMI en enero de 1980 que incluía una reestructuración industrial a través de fusiones y segmentaciones de mercado en 6 industrias con exceso de capacidad: equipo destinado a la generación de energía, automóviles, motores de diesel, maquinaria eléctrica pesada, sistemas de maniobras electrónicas y fundición de cobre. De forma análoga, se implementaron algunas medidas de liberalización financiera como la privatización de bancos, una entrada parcial de instituciones financieras extranjeras y un aumento en el número de industrias que podían ser sujetos de préstamos del exterior, entre otras. Sin embargo, el control sobre los capitales y la regulación sobre la deuda externa fueron reforzados. Cfr. Ha-Joon Chang y Chul-Gyue Yoo. *The Triumph of the Rentiers?. The 1997 Korean Crisis in a Historical Perspective*. Center for Economic Policy Analysis, Working Paper Series III, Working Paper No. 12, Noviembre 1999, pp.15-16, <http://netec.mcc.ac.uk/WoPEc/data/Papers/epacepawp1999-05.html>

<sup>41</sup> *Idem.*, pp. 7-8.

<sup>42</sup> En la década de los ochenta, más de 16.5 billones de dólares en fondos de los *chaebols* se invirtieron en la compra de terrenos, el establecimiento de hoteles de lujo y cursos de golf. Para el año de 1996, la exposición total de los bancos en relación al sector inmobiliario alcanzaba un 25%, por encima de Tailandia o la misma Indonesia. Jomo, *op. cit.*, p. 101.

<sup>43</sup> Baliño y Uribe (et., al). Appendix II: Malaysia. en Carl-Johan Lindgren (et.,al) *op. cit.*, p. 68.

desarrollaron de forma incipiente, dejando a los bancos en una relación débil en torno a sus clientes corporativos, al carecer de información sobre el estado de sus finanzas y estar altamente expuestos a través de la expedición de bonos empresariales y papel comercial como garantía de pago.

Es importante destacar como vulnerabilidades del sistema financiero de Corea del Sur, la falta de transparencia y poca liquidez del mercado de acciones, la baja restricción para conseguir crédito extranjero de corto plazo y la permanencia de controles en el caso del endeudamiento a largo plazo y la participación extranjera en el mercado de valores nacionales, situación que generó peligrosos desequilibrios en el vencimiento de los préstamos en las hojas de balance bancarias, (al utilizar recursos frescos de corto plazo para financiar las inversiones externas a largo plazo). Otro foco rojo, se observaba en el diferencial del interés nominal a favor de créditos denominados en dólares y yenes como resultado de exceso de confianza en la estabilidad del won y el tipo de cambio fijo.

A pesar de la implementación de un esquema de seguridad en los depósitos bancarios (enero de 1997), que cubrió hasta 20 millones de won por cliente individual, el entorno de fragmentación del sistema ante la supervisión de instituciones financieras bancarias y no bancarias, particularmente entre las prácticas de alto riesgo de bancos mercantiles, comerciales y compañías fiduciarias, minimizó los alcances de dicha medida. Ante la ola de incertidumbre provocada por la estrepitosa devaluación de las divisas del Sureste asiático y el contagio hacia Corea del Sur, los acreedores internacionales comenzaron a reducir las conexiones con las instituciones financieras de este país y a cerrar las líneas de crédito de corto plazo<sup>44</sup>.

El escenario adquiriría rasgos más complejos desde inicios de 1997 cuando numerosas *chaebols* de renombre quebraron a consecuencia de la excesiva inversión, la pesada deuda y la disminución de ganancias<sup>45</sup>. Este efecto se

---

<sup>44</sup> *Idem.*, p. 70.

<sup>45</sup> Resalta el escándalo *Hanbo*, grupo corporativo acerero y 14º *chaebol* más importante en activos de 1995, que debido a su insolvencia financiera es nacionalizado aun en contra de la opinión pública, mermando la capacidad de acción del gobierno frente a la crisis y fragmentando el liderazgo del partido en el poder. El resultado de las investigaciones arrojó evidencia de nexos de corrupción entre el presidente de dicha empresa, sus bancos acreedores, miembros del Comité

expandió a PyMEs y desde luego a bancos. El porcentaje de préstamos no ejecutables en bancos comerciales se había incrementado en un 70% entre diciembre de 1996 y septiembre de 1997, alcanzando el 80% del capital total. Con el objetivo de detener las bancarrotas el gobierno inyectó 23 billones de dólares provenientes de las reservas internacionales además de anunciar un paquete de reformas para restaurar la confianza en el mercado de divisas, al apearse a un régimen de deslizamiento controlado y establecer medidas para comprar los préstamos no ejecutables. Empero, para la última semana de noviembre la disminución de las reservas se encontraba entre 1 y 2 billones de dólares al día, dejando disponibles solo 5 billones para el fin de mes<sup>46</sup>.

El 3 de diciembre el gobierno coreano suscribió un Acuerdo *Stand By* (SBA, por sus siglas en inglés)<sup>47</sup> con el FMI de 3 años por un monto de 21 billones de dólares. De forma suplementaria, se abrió un segundo crédito otorgado conjuntamente por el Banco Mundial de 10 billones de dólares, el Banco de Desarrollo Asiático (20 billones) y países como Japón (10 billones) y Estados Unidos (5 billones). El 25 de diciembre se estableció otro acuerdo con bancos extranjeros, incluyendo negociaciones sobre la reestructuración de deuda de corto plazo<sup>48</sup>. Los lineamientos de crédito se establecieron desde la Cámara de Comercio de Estados Unidos, el Departamento del Tesoro, bancos en *Wall Street* y bancos clave europeos. Por su parte, el gobierno coreano se comprometió a realizar reformas en el sector industrial, institucional, laboral y a nivel macroeconómico; abrir el mercado financiero a bancos estadounidenses, permitir

---

Financiero de la Asamblea Nacional y personajes cercanos a Kim Young Sam. Entre marzo y junio se anunciaron otras quiebras como la de Sammi, Jinro y Kia. Stephan Haggard, *The Political Economy of the Asian Financial Crisis*. Institute for International Economics, Washington D.C, 2000, pp. 55-57.

<sup>46</sup> *Op. cit.*, p. 71.

<sup>47</sup> Los acuerdos de derecho de giro (*stand by*) se definen como aquellos destinados a ayudar a los países en la solución de problemas de balanza de pagos de corto plazo, y a través de ellos, se presta el mayor monto de recursos del FMI. Por lo general tienen una duración entre 12 y 18 meses y el reembolso debe efectuarse en un plazo de 2 a 4 años. Cuando se trata de montos elevados de crédito, la aplicación de sobretasa es de 100 centésimas en un crédito que supera el 200% de la cuota del miembro, y 200 centésimas cuando supera el 300% de la cuota. Esta medida está diseñada para desalentar el uso cuantioso de recursos del Fondo. <http://www.imf.org/external/hp/ex/facts/howlend.htm>

<sup>48</sup> Véase Nicola Bullard (et. al.), *op. cit.*, p. 103 y Stephan Haggard. *Op. cit.*, p. 4.

una mayor participación extranjera en compañías coreanas e incrementar la presencia de los productos japoneses en el mercado interno<sup>49</sup>.

Entre los elementos de condicionalidad por parte del FMI, se encontraban<sup>50</sup>:

- Reducir el déficit externo en cuenta corriente por debajo del 1% del PIB de 1998 y 1999.
- Contener la inflación en 5% o menos.
- Limitar la reducción del crecimiento real de la economía en cerca de 3% (1998).
- Constreñir la política monetaria para restaurar la confianza de los mercados.
- Incrementar las tasas de interés de 12.5% a 21%.
- Sostener un régimen de flotación cambiaria con mínimas intervenciones.
- Incrementar el impuesto al valor agregado y expandir la base tributaria del sector empresarial.
- Mantener un presupuesto superávitaro y austero (incluyendo los costos de interés de la reestructuración financiera).

De forma análoga, a principios de enero de 1998, la deuda de corto plazo (25 billones) de Corea del Sur fue reestructurada después de alcanzar un acuerdo con bancos comerciales en la ciudad de Nueva York, no sin antes extender una garantía gubernamental por 24 billones de dólares en caso de que el sector privado incurriera en falta de pago. La tasa de interés establecida varió entre 7 y 9% aun cuando la LIBOR (*London Interbank Offered Rate*)<sup>51</sup>, se ubicaba en 5.6%<sup>52</sup>.

Cabe subrayar que éste, es el primer país industrializado objeto de acuerdos de emergencia aplicados tradicionalmente a aquellos en vías de desarrollo, además de ser obligado a otorgar concesiones aun en áreas inconexas con la crisis económica. Ello no significa que las medidas de ajuste estructural no estuvieron exentas de tener impactos sociales negativos como la quiebra de

---

<sup>49</sup> Bullard, *op. cit.*, p. 105.

<sup>50</sup> *Ibidem*.

<sup>51</sup> La LIBOR es una tasa de interés líder que sirve como referencia para la mayoría de los préstamos internacionales realizados en dólares.

<sup>52</sup> *Idem.*, p. 108.

empresas, la pérdida de empleos (2.1% en octubre de 1997 a 8.7% en febrero de 1999)<sup>53</sup> y la declinación en los niveles de la demanda y, por tanto, en la producción.

La elección de Kim Dae Jung como titular del gobierno coreano trajo numerosas expectativas de estabilización política y recuperación económica. El nuevo gobierno inició un proceso de profundas reformas en el plano financiero a través de la Comisión de Reforma Financiera, independizó al Banco Central (BOK, por sus siglas en inglés) del Ministerio de Finanzas y Economía y creó la Agencia de Regulación Financiera. Se nacionalizó el Banco *Korea First* y el *Seoul Bank*, además de transferir los préstamos viables a bancos saludables con una compensación de pérdidas futuras en un año. Por su parte, la Corporación Coreana de Administración de Activos se encargó de adquirir los préstamos no ejecutables para ser vendidos posteriormente en subastas (véase Gráfica 7).

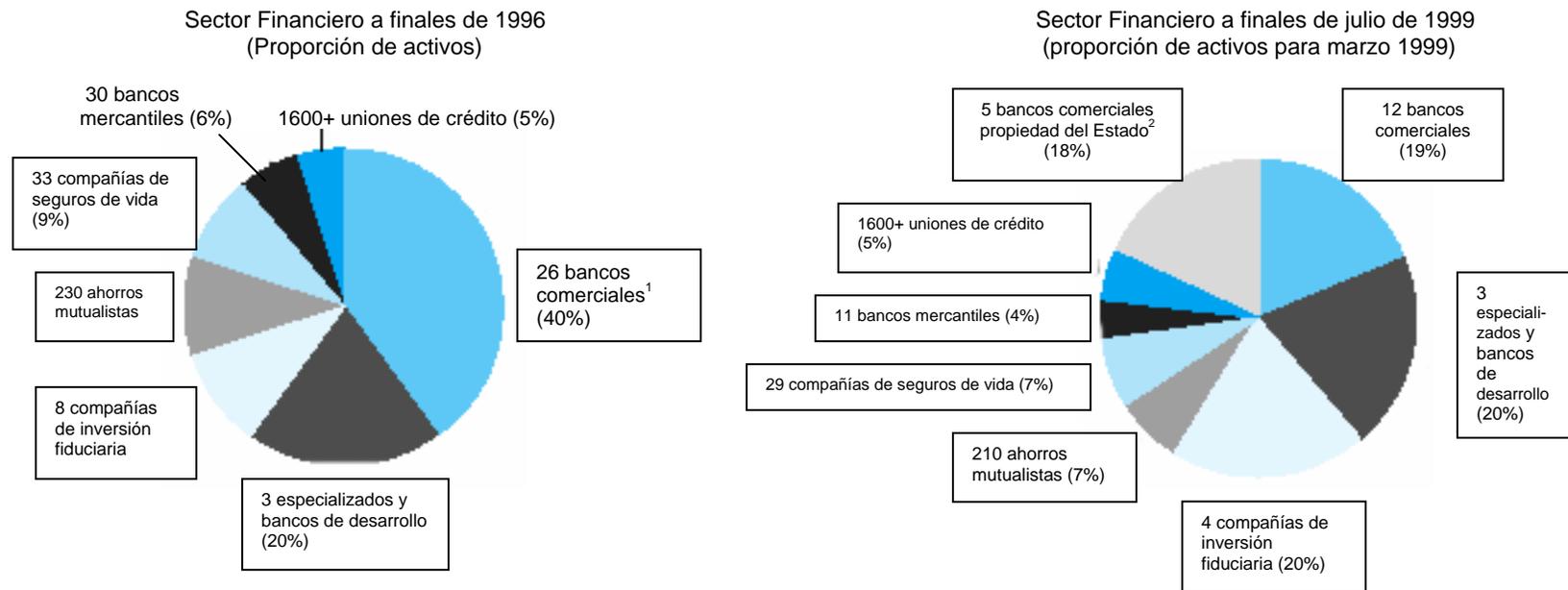
En el plano corporativo, se reestructuraron las deudas de los cinco principales *chaebol* (Samsung, Daewoo, Hyundai, LG y SK), se implementaron esquemas de transparencia financiera, flexibilidad laboral y seguridad social, además de poner en marcha los Planes para Mejorar la Estructura de Capital (CSIP, por sus siglas en inglés), que consistieron en la venta de activos (incluyendo a extranjeros) y *swaps* de deuda y bonos. Aunado a esto, se acordaron los “Big Deals” de intercambio de importantes líneas de negocios entre los grupos empresariales para consolidar los flujos de inversión y reducir la sobrecapacidad productiva. El compromiso de reforma se realizó sobre la amenaza de suspensión de crédito y altas tasas de interés.<sup>54</sup>

---

<sup>53</sup> La mayor parte del desempleo se concentraba en trabajadores semi-capacitados de PyMEs, en particular dentro del sector de la construcción. La reducción del porcentaje en salarios reales se ubicó en 12.5% de mediados de 1997 hasta fines de 1998. Haggard, *op. cit.*, p. 197.

<sup>54</sup> *Idem.*, pp. 151-153.

**Gráfica 7**  
**Corea del Sur: Progreso en la reestructuración del sector financiero.**



Fuente: Fondo Monetario Internacional.

1 No incluye cuentas fiduciarias

2 Bancos con mayoría de propiedad estatal (Hanvit, Cho Hung, Korea First, y Seoul). También incluye el banco *Korea Exchange* (propiedad del Banco de Corea).

Nota: Para finales de Julio de 1999, cinco bancos comerciales, 17 bancos mercantiles, cuatro compañías Seguros de vida y más de 50 de ahorros mutualistas y uniones de crédito habían sido cerradas. El Estado Intervino en 11 bancos comerciales. Cuatro bancos comerciales y dos mercantiles lograron través de la fusión. Las categorías no son exclusivas entre sí.

No obstante, entre 1997 y 1999 la participación de los *chaebol* en instituciones financieras no bancarias se incrementó del 18.6% a más del 30% generando mayor incertidumbre y riesgo moral<sup>55</sup>. Ante estas circunstancias y gracias al apoyo popular, Kim Dae Jung amplía sus márgenes de maniobra para continuar las reformas en la Federación de Industrias Coreanas y sobre la administración pública al proponer un gobierno más pequeño y más eficiente.

Sin lugar a dudas, la respuesta de la crisis en Corea del Sur pone de manifiesto la vital intervención gubernamental para evitar el desplome de la economía y dirigir la transición hacia un estadio de mayor solidez financiera, corporativa, política y social, poniendo en tela de juicio la conveniencia de un régimen democrático con tendencias *laissez-faire* en tiempos de inestabilidad sistemática.

#### *Malasia.*

Como se ha señalado con anterioridad, los países del Sudeste asiático contaban con indicadores macroeconómicos positivos al momento de estallar la crisis. Malasia no fue la excepción. El crecimiento anual del PIB era cercano al 8% con altos niveles de ahorro, una inflación anual de cerca del 3%, una tasa real efectiva del tipo de cambio de 8% en descenso, reservas internacionales de 27 billones de dólares (26% del PIB), una deuda externa equivalente al 31% del PIB para finales de 1996 y una deuda de corto plazo que comprendía 60% de las reservas internacionales<sup>56</sup>; aunado a estos elementos y a diferencia de los otros tres países más golpeados por la crisis, Malasia había desarrollado una capitalización de la bolsa de valores de 310% del PIB para fines de 1996, reduciendo la necesidad de créditos bancarios (véase Tabla 3 ).

---

<sup>55</sup> La crisis de Daewoo se considera como un evento único en la historia de la economía coreana de la posguerra. El gobierno decide reestructurar pero tanto la opinión pública como los mercados presionan para dismantelar el chaebol ya que su valor neto era negativo en más de 14 billones de dólares. A principios del año 2000 se llega finalmente a un arreglo de conservar seis unidades bajo la condición de vender otras partes redituables del complejo. *Idem.*, p. 154.

<sup>56</sup> David Marston (et., al). *Appendix III: Malaysia* en Carl-Johan Lindgren (et.,al) *op cit.*, p. 79 y Ron Hood. *Malaysian Capital Controls*. Working Papers wps2536, World Bank, p. 4, [http://econ.worldbank.org/files1396\\_wps2536.pdf](http://econ.worldbank.org/files1396_wps2536.pdf)

Desde finales de la década de los ochenta, el sector financiero de Malasia se ajustaba a nuevas reglas de supervisión y regulación bancaria (nueva ley bancaria y el Acta de Instituciones Bancarias y Financieras, BAFIA, por sus siglas en inglés). No obstante, existían indicadores de debilidad como el déficit en cuenta corriente, un acelerado crecimiento del crédito interno (36% anual) y un desequilibrio en los créditos dirigidos a sectores productivos de la economía *vis-à-vis* el sector inmobiliario y el de valores<sup>57</sup>.

El contagio y pánico generalizado, vertió sobre este país presiones externas debido a la rápida expansión del crédito bancario, la concentración de préstamos en el sector de bienes raíces y compra de acciones, y la disminución del valor de los activos como resultado del decremento en la actividad económica. Para contener la depreciación monetaria (entre el 40 y el 50% para fines de 1997), el banco central intervino en el tipo de cambio, sin embargo, el mercado reaccionó negativamente ante la batalla del Primer Ministro Mahathir en contra del “innecesario, improductivo e inmoral” comercio de divisas y ataques especulativos. Mientras que los medios de comunicación y analistas aludían al nepotismo y la corrupción como los detonantes de la crisis, Mahathir refería una conspiración para evitar que Asia-Pacífico continuara su apogeo económico y culpaba a los codiciosos especuladores de Occidente de la debacle financiera en la región. En particular, existió una intensa guerra de declaraciones entre el Primer Ministro y el operador financiero George Soros: mientras que el primero condenaba los medios de enriquecimiento bursátil como ilegales, Soros alentaba a la opinión “especializada” a considerar a Mahathir como una amenaza para la economía nacional<sup>58</sup>. La percepción del mercado no se hizo esperar y cada declaración repercutía de forma adversa en el valor del ringgit y en el índice de la Bolsa de Valores de Kuala Lumpur, no obstante, esta situación sirvió para impulsar el apoyo popular hacia Mahathir y convertirlo en el vocero de los valores asiáticos en la región.

---

<sup>57</sup> Durante la década de los noventa, Malasia experimentó una oleada de flujos de capitales de corto y largo plazo. Mientras los últimos se destinaban a los sectores de la economía real, los primeros se derivaban de las atractivas tasa de interés establecidas para contener la inflación produciendo sin embargo, una gran montaña de títulos de deuda y pasivos externos en el sistema bancario, *Ibid.*, p.3.

<sup>58</sup> Véase Haggard, *op. cit.*, p. 60 y Pillay, *op. cit.*, p. 217.

Al no poseer un esquema de seguro de depósitos, el gobierno malasio anunció diversas medidas entre enero y marzo de 1998, incluyendo la clasificación de no ejecutables para aquellos préstamos que tenían tres meses de vencimiento, la clasificación de créditos dudosos (12 a 6 meses de vencimiento) y préstamos “malos” (24 a 12 meses)<sup>59</sup>. Asimismo, el reforzamiento de requerimientos de declaraciones financieras, la consolidación de compañías de financiamiento medular, el sector industrial (de 39 a 8 empresas) y la recapitalización bancaria. A pesar de no aceptar la intervención del FMI para obtener recursos frescos, existió asistencia técnica y préstamos por parte del Banco Mundial (véase Tabla 4) durante el programa de reforma de instituciones financieras (banca comercial en particular).

En este sentido, los altos niveles de ahorro interno *per cápita* y del sector público permitieron amortiguar la excesiva necesidad de fondos, sin embargo, para el gobierno de Mahathir, Japón representó la principal fuente de financiamiento externo (véase Tabla 4). A través de la iniciativa *Miyazawa*, suscrita bajo el Fondo de Cooperación económica Extranjera (OECF, por sus siglas en inglés), la política de *look East* adquirió un nuevo significado y las relaciones entre Malasia y Japón se fortalecieron al restringir la participación del FMI en la crisis asiática.

**Tabla 4**  
**Fuentes externas de financiamiento, 1998-2000.**

<i>Fuente</i>	<i>Fondos (millones de dólares)</i>
Fondos aprobados o desembolsados	
Banco Mundial	700
Banco de Importaciones-Exportaciones de Japón (JEMIX) IA	300
JEMIX II	700
Banco de Desarrollo Islámico	25
Banco Sumitomo-Nomura (Japón)	665
OECF fase I	1,100
Consortio de bancos extranjeros en Malasia	1,300
<b>Total</b>	<b>4,690</b>

Fuente: White paper on Status of the Malaysian Economy *en* Haggard. *Op. cit.*, p. 84.

<sup>59</sup> Marston, *op. cit.*, p. 81.

La compañía de reestructuración y administración de activos públicos (*Danaharta Nasional Berhad*)<sup>60</sup>, fue creada en junio de 1998 con facultades para adquirir préstamos no redituables y *Danamol* (propiedad del *Bank Negara Malaysia*) establecida en agosto del mismo año cumplió funciones de inyección de recursos para aquellos bancos sub-capitalizados. De manera complementaria, el Comité de Reestructuración de Deuda actuó como un corredor prestatario/acreedor para reestructurar las deudas de las empresas cuyos bancos habían quebrado<sup>61</sup>. Conjuntamente, estas tres entidades se encargaron de utilizar fondos públicos y realizar la transición hacia un sistema financiero saneado a través de las soluciones menos costosas para el gobierno (véase Tabla 4).

**Tabla 5**  
**Malasia: Costo público de la reestructuración del sector financiero.**

	<i>Porcentaje correspondiente al PIB</i>	<i>Billones de dólares</i>
Recapitalización incluyendo garantía de depósito	2	1.6
Compras de préstamos no ejecutables	3	2.4
Total	5	4.0

Fuente: FMI, con datos del gobierno malasio y estimados del propio organismo, 1999.

Otra medida consistió en implantar controles de capital<sup>62</sup> a partir de septiembre de 1998 para eliminar las transacciones financieras internacionales no relacionadas con la IED y el comercio, cortar el acceso al crédito denominado en *ringgit* por parte de extranjeros y establecer una moratoria en la

<sup>60</sup> Para marzo de 1999 esta compañía había adquirido 23 billones de *ringgit* en préstamos no ejecutables de 37 instituciones financieras, a una tasa de descuento cercano al 60% de su valor principal. *Idem.*, p. 84.

<sup>61</sup> *Idem.*, p. 83.

<sup>62</sup> Los controles tienen la finalidad de reducir los impactos negativos de las imperfecciones de los mercados financieros, contener las presiones especulativas y brindar estabilidad temporal ante crisis monetarias, limitando o eliminando el mercado *off-shore* de la divisa y de los bonos. La dinámica de este mercado consiste en transacciones de comercio exterior, depósitos, préstamos y compra-venta de divisas mediante la utilización de instrumentos derivados como contratos *swaps* y opciones. En el caso malasio, el mercado *off-shore* del *ringgit* se localizaba principalmente en Singapur, seguido de Londres, New York y Hong Kong. Hood, *op. cit.*, p. 3.

salida de capitales de portafolio. Entre los principales lineamientos se encuentran<sup>63</sup>:

1. Periodo de un año de espera para la repatriación de las utilidades de la venta de bonos malos retenidos en cuentas externas.
2. Repatriación mandatoria de todo el *ringgit* poseído en mercados externos.
3. Restricción sobre transferencia de fondos entre cuentas externas.
4. Límites en la transportación de *ringgit* por turistas.
5. Prohibición de acuerdos comerciales denominados en *ringgit* entre residentes y no residentes.
6. Prohibición de transacciones *swaps* y similares entre residentes y no residentes.
7. Congelamiento de transacciones CLOB (*Central Limit Order Book*)<sup>64</sup>.

Por el lado de los costos de corto y mediano plazo de estas medidas, se tienen la incertidumbre en los inversores extranjeros y el incremento del riesgo país en los instrumentos de la deuda con 1000 puntos base en comparación a los 50 pre-crisis (300 más que en Tailandia, Corea del Sur y Filipinas, además del rezago de 2 meses para recuperar su nivel). Otra consecuencia, fue la caída de la IED de forma sustancial en 1998 y 99, permaneciendo con una débil evolución en 2000. Con la relajación de los controles en febrero del 99, la salida de capitales se dio principalmente en el mercado bursátil, sin embargo se observó una tendencia de recuperación desde noviembre del 99 hasta febrero del siguiente año con entradas netas de capital cada mes, aunque modestas comparadas con la fuga de 10 billones de *ringgit* en 1997. De igual

---

<sup>63</sup> *Ibid.*, p. 6.

<sup>64</sup> Mercado secundario ubicado en Singapur que negocia con bolsas malasias, cuyo valor oscila entre 20 y 30 billones de dólares. Durante la crisis asiática, el gobierno de Malasia congeló las transacciones de dicho mercado temiendo que su venta redujera las reservas internacionales en 4.3 billones. En febrero de 2000 se alcanzó un acuerdo entre las bolsas de Singapur y Kuala Lumpur sobre el registro y liberación de las acciones a través del Depósito Central Malasio. A finales de septiembre de 2003 la Bolsa de Valores de Kuala Lumpur (KLSE, por sus siglas en inglés) completó la transferencia con un 99.5% de las acciones y un total de 10.9 billones de *ringgit*. Véase *Malasia completes transfer of Clob shares* en <http://www.singapore-window.org/sw/03/031001bt.htm>, consultada el 5 de junio de 2004 y *The CLOB Revisted. Is there an end in sight?*. AsiaNow-Asiaweek en <http://cgi.cnn.com/ASIANOW/asiaweek/intelligence/9910/26/>, consultada el 5 de junio de 2004.

manera, la permanencia del 10% de impuestos de salida sobre ganancias ha afectado a Malasia en relación a otros países de ingreso medio.<sup>65</sup>

En el ámbito social, las clases medias y altas de Malasia sufrieron una erosión importante de su riqueza como resultado de la colocación de ahorros e inversiones en el mercado bursátil, aunado a la caída del valor de las propiedades residenciales y particularmente las comerciales. El impacto negativo en el consumo per cápita y las inversiones contrajo el PIB en un 7.5%<sup>66</sup>. Para los detractores del modelo asiático de desarrollo, Malasia fue el ejemplo más ilustrativo para atacar severamente las aspiraciones de Mahathir de convertir al país en un miembro del mundo desarrollado para el año 2020. No obstante, la recuperación económica ha avanzado de manera positiva en materia fiscal, reestructuración corporativa, producción industrial y comercio exterior. En el escenario más optimista, se espera que la evolución de Malasia se realice en forma de “V” para los próximos años, recobrando los niveles de crecimiento anteriores a la crisis, aunque desde la perspectiva opuesta se ha declarado que la falta de reformas estructurales en los ámbitos económico-político inducirá al país en un desempeño en forma de “U”, restándole competitividad a largo plazo.

Este capítulo se ha encargado de presentar un panorama general de las condiciones estructurales de los países de Asia-Pacífico antes, durante y después de la crisis de 1997-1998. Sin lugar a dudas, el contenido aquí vertido es idóneo para abrir serios puntos de debate, sobre todo en lo referente a los mecanismos de respuesta de los estados más afectados por este episodio y sus repercusiones en su futuro desarrollo. Empero, es preciso argumentar que el elemento conductor de dicho capítulo es la rehabilitación del papel del Estado en la toma de decisiones que reduzcan la vulnerabilidad del sistema económico y político interno, lo que demuestra ampliamente el balance que debe existir entre poder, objetivos e intereses; funciones que sólo el Estado es capaz de establecer.

---

<sup>65</sup> Hood, *op. cit.*, pp. 10-11.

<sup>66</sup> Pillay, *op. cit.*, p. 215.

#### **4. Las economías de Asia-Pacífico en el siglo XXI. ¿El agotamiento o la reconversión?.**

La visión eurocéntrica de los elementos que representan la civilización, la sociedad moderna y la economía de mercado prevaleciente en las ciencias sociales, ha impedido analizar el desarrollo de otras regiones a partir de una perspectiva integral que demuestre el éxito de la composición heterogénea de los sistemas económico-políticos locales con proyección internacional. Es preciso reconocer que no solo áreas geográficas ajenas a los focos tradicionales de industrialización pueden crear mecanismos híbridos de acumulación y reproducción de capital, sino que no necesariamente deben estar destinados a incurrir en las mismas fallas de sus antecesores.

Como resultado de la crisis asiática surgió una oleada de analistas y artículos sensacionalistas sobre el fin del modelo de desarrollo asiático, su inviabilidad económica y la denuncia de los valores asiáticos como la dramática evidencia del origen de la crisis, siendo las políticas industriales del Estado desarrollista, la corrupción, el nepotismo y la rigidez de las estructuras político-sociales en el Pacífico asiático, los principales objetivos de dicho ataque. El triunfalismo estadounidense, en particular, reclamaba la reivindicación de los modelos neoclásicos como la manera más adecuada de conducir la economía. La superioridad del sistema de valores occidentales jamás sería puesta en tela de juicio de nuevo y el mundo en desarrollo tendría que responsabilizarse de los costos de haber desafiado la ortodoxia liberal.

Lo que los detractores del modelo de desarrollo asiático no han llegado a comprender es la capacidad de auto-regeneración que ha permitido a dichos países una reconversión cíclica a través de la historia, entendida no como una evolución liberal, democrática y capitalista que hace tabla rasa del pasado, sino como la fusión de elementos nuevos y de antaño para emerger como el centro de actividades económicas más importante del mundo actual. Una región que para el año 2025, podría contar con el 55-60% del ingreso global en detrimento de la

participación de Estados Unidos y la Unión Europea de 45 a un 20-30%, además de poseer estándares de vida superiores.<sup>1</sup>

Asia-Pacífico ha experimentado una serie de ajustes económicos, políticos y sociales a lo largo de casi medio siglo. Las características más sobresalientes de este proceso han sido abordadas en capítulos anteriores, sin embargo, es menester remarcar que este espacio geográfico posee rasgos que lo hacen un candidato potencial para representar el prototipo de la economía global del siglo XXI. Dentro de esta región convergen factores de trascendencia competitiva como los mayores porcentajes de crecimiento anual en el mundo, una relativa estabilidad política comparada, índices de macroeconomía saludables, altos flujos de inversión y niveles de ahorro que han contribuido a la movilización de recursos y creación de tecnología de punta. Más aun, alberga a veinte de las principales potencias comerciales a nivel internacional y al primer receptor de IED del mundo en desarrollo, elementos que generan impactos positivos en todos los países dependiendo, por supuesto, del grado de madurez económica.

La diversidad histórica, cultural, política y de niveles de desarrollo, llevan sin duda a reconocer que no existe un solo patrón que defina la naturaleza de las acciones gubernamentales en los países de la región. Si bien las estrategias de desarrollo nacional a futuro difieren de las aplicadas en décadas anteriores, la experiencia adquirida de episodios de bonanza y crisis ha sido invaluable para consolidar las áreas de trayectoria favorable y reestructurar aquellas que siguen representando riesgos sistémicos.

El Pacífico asiático tiene ante sí la titánica tarea de conservar los puntos fuertes del pasado (estabilidad macroeconómica, apertura comercial y desarrollo de capital humano, entre otras) y eliminar o mitigar los efectos negativos de los puntos débiles actuales (fragilidad financiera, administración del tipo de cambio, la reestructuración empresarial, la recapitalización bancaria y el establecimiento de redes de seguridad social), pero sobre todo, anticiparse a los desafíos a través de canales de cooperación regional y de la combinación de iniciativas públicas y

---

<sup>1</sup> *Consúltese* Steven Radelet y Jeffrey Sachs. "Asia's Reemergence" en *Asia: Rising or Falling?*, *op. cit.*, p. 23.

privadas para catalizar las capacidades internas como clave de la supervivencia y el progreso.

La emergencia de nuevos elementos en el llamado modelo de desarrollo asiático como parte de la respuesta ante las mutaciones presentes y futuras del sistema económico mundial, se ha centrado en la transición política y la fuerza de contratos sociales modernos, sin olvidar los valores asiáticos materializados en el confucianismo, la ética del trabajo, el orden social y la responsabilidad individual entendidos como una dinámica de desarrollo endógeno que prevalece frente a las soluciones “automáticas” de Occidente.

Los círculos virtuosos de constante innovación han permitido a Asia-Pacífico encontrarse en una posición de ventajas previsoras y proactivas *sui generis*, que no se basan más en la imitación, por el contrario, han presentado una alternativa al modelo democrático-liberal definiendo los tropiezos económicos de fin de siglo en distintos niveles: primero, como una consecuencia lógica de la integración a la economía global; segundo, un serio desafío a los logros cosechados y tercero, un abanico de oportunidades para explorar y explotar escenarios que conviertan al siglo XXI, el *siglo del Pacífico*. El renacimiento de los valores asiáticos como una corteza que permita transitar hacia estadios más estables ha sido consistente: “Las mentes asiáticas ya no se creen condenadas a imitar; saben que pueden hallar sus propias soluciones”<sup>2</sup> a través de un complejo proceso de reflexión, redescubrimiento y destrucción creativa.

Los países de Asia-Pacífico se han introducido en una dinámica de reestructuración y revitalización de los sistemas de conducción económico-administrativo a través de mecanismos de vigilancia nacionales y regionales para prever y evitar futuros descalabros, una fuerte incorporación de la *nueva economía* como principal factor de competitividad y el compromiso de completar las reformas económicas requeridas en cada caso, no como una supeditación a las exigencias de corte neoliberal sino como un esquema pragmático que persigue estrategias de

---

<sup>2</sup> Kishore Mahbubani. ¿Pueden pensar los asiáticos?, Traduc. Enrique Mercado, Ed. Siglo XXI, México, 2002, p. 27.

apertura selectiva en el que el gobierno vigoriza su papel como mediador entre los mercados nacional e internacional.

Así pues, la dicotomía entre modernización y tradición que enfrenta el Pacífico asiático seguirá ocupando los principales espacios del debate intelectual, sobre todo ante la dificultad de acelerar un proceso de transformación que no puede llevarse a cabo bajo las condiciones de concha autárquica. La capacidad de ajuste dentro de estas dimensiones creará indudablemente efectos multiplicadores benéficos para incrementar la competitividad de la región.

La conciencia de intereses comunes, respeto mutuo y corresponsabilidad, enmarcan el futuro clima de seguridad, paz y prosperidad económica en el Asia-Pacífico a pesar de representar un amplio mosaico de identidades nacionales, proyectos políticos y credos religiosos. A diferencia de los planteamientos expresados por sus detractores, el modelo de desarrollo asiático está muy lejos de desaparecer o hundirse bajo la sombra de la modernidad. Por el contrario, el proceso de globalización actual ha cohesionado aun más el sentido de pertenencia dentro de esta área geográfica.

#### **4.1 El panorama actual de la economía global: Posicionamiento y transición de Asia-Pacífico.**

##### *Factores estructurales del capitalismo mundial.*

Tras la crisis de 1997-98 y el difícil proceso de reforma bancaria y corporativa, la región ha tenido que enfrentarse a diversos episodios de volatilidad derivados de los primeros síntomas de la recesión de la economía mundial a finales del año 2000. Los efectos negativos se materializaron en una reducción de las exportaciones de la región y un profundo estancamiento en la demanda de componentes de alta tecnología. No obstante, las economías del Sureste asiático se han beneficiado de un incremento desde el 2001 en los precios de productos agrícolas y materias primas como el arroz, el caucho, el aceite de palma, los derivados del coco y la madera. Tan solo a partir del periodo que comprende de julio de 2003 a febrero de 2004, el caucho y los productos agrícolas han

aumentado su valor un 30%, mientras que el arroz un 7% y los aceites de coco y palma entre 25 y 50%, impactando en las economías según su *status* de importadores o exportadores netos de dichas mercancías<sup>3</sup>.

Cabe destacar que la recuperación de la economía mundial a partir del segundo semestre del 2003 se ha visto impulsada por el crecimiento del PIB en Estados Unidos y Japón, apoyados a su vez en los mercados emergentes como China. El comercio internacional, la demanda global de componentes industriales de alta tecnología y el consumo privado han creado un ambiente estable para las actividades productivas, aunque sigue existiendo incertidumbre sobre la solidez de este panorama más allá del 2004, sobretudo ante las vulnerabilidades macroeconómicas en Estados Unidos respecto al bajo ahorro interno, el incremento en las tasas de interés por parte de la Reserva Federal y el deterioro fiscal aunado al enorme déficit en cuenta corriente, cuyo impacto se reflejaría en una actitud proteccionista ante las importaciones provenientes de Asia-Pacífico y América Latina principalmente.

#### *Factores regionales.*

El desempeño económico de Asia-Pacífico ha manifestado un repunte en la actividad económica desde el 2002, con un crecimiento real del PIB de 6.7%<sup>4</sup> (en relación al 5.5% del 2001), gracias a la fuerte demanda doméstica y el incremento de las exportaciones intrarregionales y mercados destino como Estados Unidos y la Unión Europea. Sin lugar a dudas, la economía china ha sido la principal locomotora de arrastre si bien el exceso de capacidad, la parcial recuperación del sector industrial y en particular el inestable comportamiento de los semiconductores, aunado a las reformas inconclusas del sector financiero (casos de Indonesia y Tailandia), y el excesivo crecimiento del crédito al consumo en Corea del Sur, siguen representando problemas para el despegue sostenido de la

---

<sup>3</sup> Consúltense World Bank. *Strong Fundamentals to the Fore. East Asia and Pacific Regional Update*, abril 20, 2004, [http://Inweb18.worldbank.org/eap/eap/eap.nsf/Attachments/Introduction+regional+apr04/\\$File/introduction+apr04.pdf](http://Inweb18.worldbank.org/eap/eap/eap.nsf/Attachments/Introduction+regional+apr04/$File/introduction+apr04.pdf), 5 de junio de 2004, pp. 12-13.

<sup>4</sup> China y Vietnam ocuparon los niveles más altos de crecimiento con 8 y 7% respectivamente. Por su parte, Corea superó el 6%, Tailandia 5% y Malasia, Filipinas e Indonesia con 4%. Véase World Bank. *Regional Economic Prospects*. Appendix I, en <http://www.worldbank.org/prospects/gep2004/appendix1.pdf>, 2 de junio de 2004, p. 233.

inversión en bienes de capital dentro de la región. Asimismo, los altos precios del petróleo y el brote del Síndrome Respiratorio Agudo Severo (SARS, por sus siglas en inglés) afectaron a la industria de los servicios (turismo, restaurantes, hoteles, ventas al menudeo, viajes de negocios y transportación) en el primer semestre del 2003, aunque con un impacto de corto plazo.

En el plano interno, la baja inflación, la flexibilidad en los tipos de cambio y tasas de interés históricamente bajas han abierto oportunidades a los bancos centrales para implementar políticas monetarias que estimulen el crecimiento económico, especialmente en Corea del Sur, Malasia, Hong Kong y Singapur. Sin embargo, el regreso de los flujos de portafolio en el 2003 se incrementó en 24 billones respecto al 2002, generando extraordinarias ganancias en el mercado accionario y una presión sobre los tipos de cambio. El proceso caracterizado por periodos con flujos de capital sostenidos, el crecimiento del crédito interno y el aumento en los precios especulativos de los bienes podrían conducir al excesivo otorgamiento de créditos por parte de empresas o consumidores y nuevamente debilitar el sector financiero<sup>5</sup>.

De igual manera, los países de Asia-Pacífico (en particular Indonesia, Japón, Malasia y China) experimentan una encrucijada macroeconómica, ya que la crisis los obligó a incurrir en grandes déficit fiscales para recuperar el ritmo de la actividad productiva, continuar las reformas y recapitalizar los sectores corporativo y bancario, generando una presión en los presupuestos fiscales presentes y futuros. Aun cuando el tamaño del gobierno en el Pacífico asiático representa la mitad de aquellos de la OCDE, la inversión pública en infraestructura y reestructuración financiera han elevado el ratio de la deuda pública en relación al PIB, generando a su vez un incremento en el servicio de la deuda de la región de 28% en 1997 a 45% en 2001<sup>6</sup>. No obstante, en la mayoría de los casos se presenta un superávit en las cuentas corrientes externas y reservas

---

<sup>5</sup> *Op. cit.*, p.3.

<sup>6</sup> Shahid Yusuf. *Innovative East Asia: The Future of Growth*, Oxford University Press-World Bank, 18 abril de 2004, p.9, [http://Inweb18.worldbank.org/EAP/eap.nsf/Attachments/pubs/\\$File/ch01.pdf](http://Inweb18.worldbank.org/EAP/eap.nsf/Attachments/pubs/$File/ch01.pdf)

internacionales para la región en su conjunto de cerca de 1.5 trillones de dólares a finales del 2002<sup>7</sup>.

*Factores coyunturales.*

Entre los factores coyunturales a considerar se encuentran el ataque terrorista en Bali, la Invasión a Irak, la gripe aviar y como se mencionó anteriormente, el brote de SARS, con un impacto desfavorable en el turismo, los precios del petróleo, el mercado internacional de bonos y la confianza en la producción empresarial, mientras que por otro lado, en Hong Kong, Japón y China se observa una persistente deflación. En el primer caso, la deflación es producto de un continuo descenso de los precios de bienes inmuebles y los efectos de la integración con China continental. En Japón, el exceso de capacidad sigue ejerciendo presión en la caída de los precios y finalmente en China, las causas son de naturaleza estructural, en particular, el crecimiento productivo y el impacto provocado por la reducción de barreras arancelarias en los productos.

El crecimiento esperado en 2004 para la región se ubica en un 6.3%, el mayor en cuatro años. Las exportaciones y el consumo *per cápita* han sido los principales factores de esta recuperación, sin embargo, se espera un repunte de la inversión privada para sostener el ritmo. En países como Vietnam, Tailandia y Malasia se observa un panorama más estable, al igual que en las NIEs, con un crecimiento alrededor del 5.4% y una tendencia similar proyectada para 2005 (véase Tabla 5).

**Tabla 6**  
**Crecimiento Económico del Este y Sudeste de Asia.**

	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>
Asia-Pacífico	5.9	5.7	6.3	5.9
P. desarrollados del Este de Asia	6.7	7.6	6.9	6.5
SE de Asia	4.4	5.1	5.4	5.4
Indonesia	3.7	4.1	4.5	5.0
Malasia	4.1	5.2	5.5	5.5
Filipinas	4.4	4.5	4.2	4.1
Tailandia	5.4	6.7	7.2	6.5

<sup>7</sup> David Burton. *Asia-Economic Outlook and Policy Challenges*. Asia and Pacific Department, IMF, 5 de marzo de 2003, p. 3, <http://www.imf.org/external/np/speeches/2003/030503.htm>

Economías de transición				
China	8.0	9.1	7.7	7.2
Vietnam	7.0	7.2	7.0	7.2
Países pequeños	2.7	3.9	4.2	4.2
NIEs	4.9	3.0	5.4	4.9
Corea del Sur	7.0	3.1	5.3	5.3
HK, Singapur, Taiwán	3.1	2.9	5.5	4.5
Japón	-0.3	2.7	3.1	1.4

Fuente: Banco Mundial, abril 2004.

En lo que atañe al comportamiento de las exportaciones, éste se duplicó de 9.6% en 2002 a 19.1% en 2003. En particular, China y Corea del Sur presentaron un incremento del 35 y 20% respectivamente. Mientras que en la primera mitad del año, las economías del Sureste y las NIEs no sufrieron cambios radicales en el crecimiento de sus exportaciones, durante el último cuatrimestre de 2003, la región en su conjunto alcanzó un 30%, teniendo como principales factores de origen, el comercio intrarregional realizado por China (50%) y Japón (véase Gráfica 9)<sup>8</sup>. Las expectativas para el 2004 permanecen favorables gracias al desempeño actual del comercio internacional y la demanda de componentes utilizados en las industrias de alta tecnología.

#### *Los flujos de IED.*

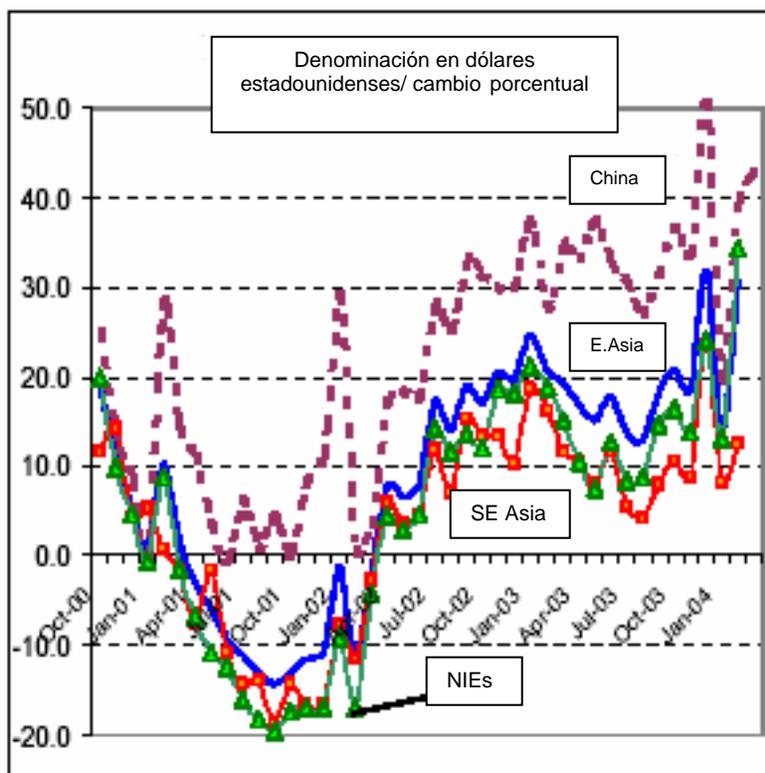
Al igual que la actividad comercial y los flujos financieros de portafolio, la IED en Asia-Pacífico ha tenido una recuperación en 2003, con un estimado de 62 billones de dólares, cerca de 1.5 billones más que en el 2002, aunque estas cifras parecen alentadoras, 86% se dirige a China mientras que el 14% es recibida por países como Malasia, Corea del Sur, Indonesia, Filipinas, Tailandia y Vietnam<sup>9</sup>. Es importante tomar en cuenta que el contraste entre la situación actual y el *boom* de la IED a finales de los noventa se debió primordialmente a numerosas reestructuraciones corporativas y al proceso de fusiones y adquisiciones tras la crisis.

<sup>8</sup> *Idem.*, p. 9.

<sup>9</sup> *Ibid.*, p. 21.

Dicho panorama coloca a la inversión proveniente del ahorro interno como un elemento esencial en las actividades de las industrias exportadoras. Frente a los altibajos del comportamiento de la IED a nivel internacional durante los últimos cinco años obligan un reforzamiento de estrategias para suplir esta falta de recursos frescos, sobre todo en los primeros cinco países citados (véase Gráfica 10).

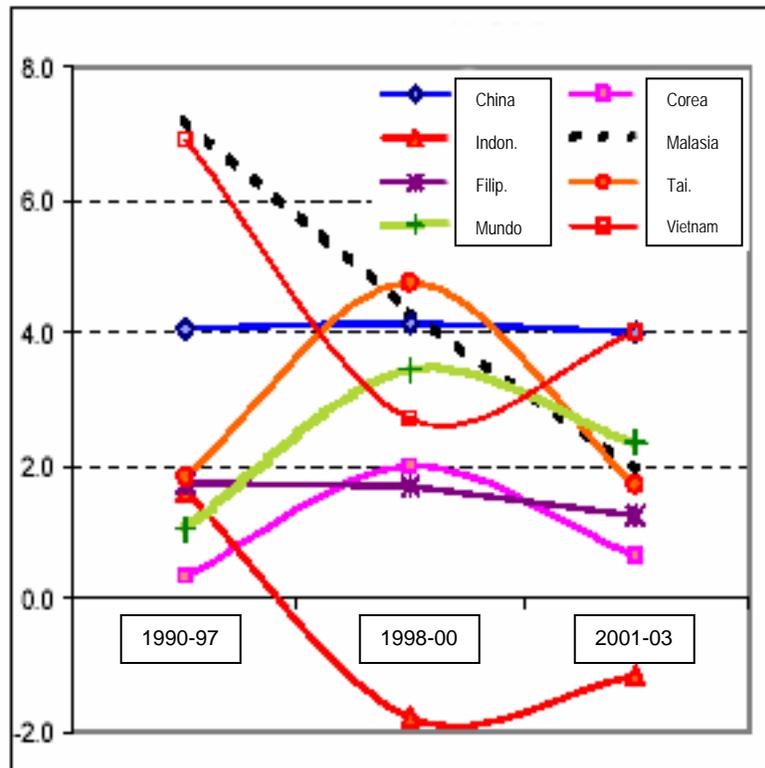
**Gráfica 9**  
**Crecimiento en las exportaciones**  
**Asia-Pacífico.**



Los periodos son trimestrales: octubre, enero, abril y julio de 2000-2004.

Fuente: Banco Mundial, *Strong Fundamentals to the Fore. East Asia and Pacific Regional Update*, op. cit., abril 2004.

**Gráfica 10**  
**Flujos de IED en relación al PIB (%).**



Fuente: Banco Mundial, abril 2004.

#### **4.2 Las ventajas comparativas y competitivas del Pacífico asiático en la nueva economía.**

El crecimiento sostenido en un ambiente de cambio y velocidad vertiginoso se ha constituido como uno de las principales preocupaciones de las economías de Asia-Pacífico. Integrarse a la economía global depende hoy, de la complementariedad de condiciones macroeconómicas favorables y elementos de innovación centrados en la nueva economía, más que de un factor de acumulación de capital. La intrínseca relación entre la ciencia, la tecnología y la educación al servicio de la producción-comercialización del conocimiento y la información se posicionan como la principal clave para competir en los mercados internacionales del siglo XXI.

La revolución del conocimiento y la información es la nueva frontera de las economías del nuevo siglo. Más allá de los titulares de ciencia ficción en los medios masivos de comunicación, la *nueva economía* como un enlace entre las economías nacionales y los mercados externos, necesita de esquemas específicos para poder desarrollarse. Entre los factores más relevantes se encuentran:

- Sólidas instituciones económico- políticas.
- Constante mejoramiento en los sistemas educativos básicos y de aprendizaje terciario.
- Construcción de infraestructura de información.
- Difusión de nuevas tecnologías a través de los diversos sectores de la economía.
- Contar con un sistema eficiente de investigación y desarrollo de tecnologías, universidades, *think tanks* y consultores al servicio de las necesidades locales.

La creación, adquisición, distribución y uso del conocimiento en la mayoría de los países de Asia-Pacífico se encuentra en una fase inicial, caracterizada por el ensayo y error, aunado a las barreras nacionales para establecer un marco regional de protección a los derechos intelectuales, el gasto conservador en la expansión de obras de infraestructura e investigación y los obstáculos estructurales para la emergencia de *clusters* dotados de TIC que incrementen la productividad de las empresas y reduzcan los tiempos de entrega de mercancía a terceros mercados<sup>10</sup>. No obstante, países como Singapur han desplegado un nivel de *R&D* (de 0.86% a 1.88% entre 1990 y el 2000) cercano a aquellos existentes en las economías del mundo desarrollado y mecanismos de adquisición de conocimiento, resultado de una política industrial de atracción de multinacionales y absorción de tecnología extranjera, un ambiente favorable para el crecimiento de

---

<sup>10</sup> Cabe destacar que el 80% de los productos comercializados en el sector manufacturero en la región son bienes directos que generalmente están fabricados según especificaciones del usuario. Shahid Yusuf y Simon J. Evenett. *Can East Asia Compete? Innovation for Global Markets*. World Bank-Oxford University Press. Washington D.C. 2002, p. 109, [http://Inweb18.worldbank.org/eap/cap.nsf/Attachments/can+Asia+Compete/\\$File/caneastasiacomete.pdf](http://Inweb18.worldbank.org/eap/cap.nsf/Attachments/can+Asia+Compete/$File/caneastasiacomete.pdf)

las empresas y una infraestructura altamente competitiva. Tan sólo en el año de 1999, se invirtió el 8.8% del PIB en TIC, porcentaje superior al gastado en Estados Unidos (7.9%) y Japón (8.0%). Además, las industrias basadas en el conocimiento han contribuido alrededor del 53% del PIB entre 1983 y 2001, alcanzando un 56% en 2001<sup>11</sup>.

En aras de seguir impulsando el crecimiento económico a mediano y largo plazos, esquemas como un sistema de innovación interno que se nutra de la investigación de institutos nacionales, de la administración y comercialización de nuevos descubrimientos y de la propiedad intelectual, producida en colaboración con universidades y firmas, necesitarán de una mayor atención en esta Ciudad-Estado.

En lo que respecta a estructuras industriales, Japón, Singapur (*cluster Johore*) y Taiwán (*Hsinchu Park*) han iniciado la especialización de *clusters* provistos de infraestructura de transporte y comunicaciones, que integran capacidades locales y internacionales (IED, comercio y movilidad de trabajadores especializados en economías basadas en el conocimiento) con el objetivo de fortalecer las cadenas de abastecimiento, logística, prácticas administrativas, servicios y acumulación de habilidades y conocimiento tácito.

Por su parte, Hong Kong ha desarrollado en el Delta del Río Perla que comprende varios *clusters* como *Foshan, Dongguan, Guangzhou, Shenzhen y Zhuhai*), que se concentran en actividades como el *marketing*, la administración, la consultoría, el control de calidad, la certificación de pruebas hechas a las manufacturas, servicios de embarque y fases finales de la producción. Las zonas económicas especiales de Beijing-Shangai y Corea del Sur también poseen *clusters* pero auspiciados por una empresa estatal importante en sectores como el automovilístico o el acerero, bajo un esquema de numerosas concesiones de subcontratistas afiliados<sup>12</sup>.

Es menester señalar que la transformación de las estructuras de negocios en Asia-Pacífico no consiste en hacer tabla rasa del camino ya recorrido; la vía más

---

<sup>11</sup> APEC Economic Committee. *Drivers of the New Economy in APEC. Innovation and Organizational Practices*, APEC Secretariat, 2003, pp. 34 y 36, <http://www.apec.org>

<sup>12</sup> *Idem.*, p. 52-55.

apropiada es aquella que complemente las estrategias tradicionales de mercado con herramientas y prácticas contemporáneas como la Internet. Esta oportunidad de flexibilización sería aprovechada particularmente por los conglomerados *keiretsu* y *chaebol*, al contar en todo momento con una división del trabajo eficiente, expedita y de avanzada en lo que a cambio en gustos, diseños y tecnología se refiere. La capacidad de producción de bienes sofisticados de gran calidad permanece como una meta a alcanzar dentro de veinte años para las economías del ASEAN mientras que para Japón, Taiwán, Corea del Sur y Singapur, principalmente, la reconversión productiva y comercial se vislumbra más cercana y factible.

En este rubro, la participación conjunta del sector público y privado se considera de vital importancia, sobre todo si se toma en cuenta que la inversión en procesos innovativos resulta onerosa y no produce rendimientos automáticos o se refleja en el crecimiento económico a corto plazo. Tanto en Asia-Pacífico como en el resto del mundo, el mayor porcentaje de la investigación básica y aplicada se realiza por compañías transnacionales<sup>13</sup>, de ahí la necesidad de formar alianzas estratégicas para crear nuevos productos e incrementar la rentabilidad de la formación de capital humano, incluyendo de igual manera, los institutos de investigación y *clusters* en Europa, Japón y Estados Unidos<sup>14</sup> con el propósito de monitorear la información sobre los descubrimientos científicos más actuales alrededor del mundo.

Un ejemplo de la promoción intrarregional de las economías del conocimiento es la iniciativa conjunta del Banco Mundial y el gobierno japonés para la creación del *Tokyo Development Learning Center* que operará a través de la Red Global del Desarrollo del Aprendizaje (GDLN, por sus siglas en inglés) como fuente de los centros de aprendizaje a distancia en Asia-Pacífico. Entre las misiones de este centro se circunscriben el desarrollo del capital humano, la

---

<sup>13</sup> En el periodo 1993-2001, IBM obtuvo el mayor número de patentes, recibiendo tan solo en el año 2001 la cantidad de 3,454. Otras empresas de importancia dentro del proceso innovador se encuentran NEC, Canon, Motorola y Lucent. *Ibid.*, p. 59.

<sup>14</sup> Economías como Taiwán y Corea han comenzado a construir una red de contactos con institutos de investigación en Estados Unidos. Compañías como *LG Electronics* destacan en el desarrollo de laboratorios de *R & D* compartido con empresas locales en Tokio, California, Chicago, Alemania e Irlanda. *Op. cit.*, p. 61.

introducción de nuevas y mejores formas de aprendizaje y de su aplicación en actividades productivas. La inclusión del gobierno, la academia, la sociedad civil y el sector privado refieren una amplia red de intercambio de información y prácticas eficientes dentro de la construcción de capacidades *ad hoc* a la nueva economía en la región<sup>15</sup>.

De forma análoga, si bien los gobiernos han realizado esfuerzos por elevar el nivel de escolaridad entre la población, pocas universidades son capaces de proveer herramientas de investigación a los alumnos, además de estar aglutinadas en las ciudades más importantes. Ante el reconocimiento de estos vacíos, estados como China (véase Cuadro 5), Japón, Corea del Sur y Malasia han realizado mayores inversiones a la educación universitaria y a la fundación de institutos de investigación gubernamentales como soporte de los nuevos sectores industriales.<sup>16</sup>

**Cuadro 5**  
**Formación de las estrategias de conocimiento en Shangai.**

Elementos estratégicos	Detalles
1. Desarrollar industrias basadas en el conocimiento.	Desarrollo de biotecnología como principal tendencia de las industrias.
2. Apoyar a las empresas para invertir en investigación y desarrollo (R&D)	Regímenes preferenciales y asistencia financiera.
3. Colocar mayores recursos públicos en la investigación y desarrollo	Creación de nuevos institutos de investigación básica, fortalecimiento de la cooperación entre universidades y corporaciones y la reorganización de antiguos institutos.
4. Impulsar el uso de la Internet	Los costos de las telecomunicaciones y acceso a la Internet se han reducido por instrucciones del gobierno debido al monopolio de compañías estatales.
5. Expandir las industrias de servicios del conocimiento	Incluye áreas como el <i>software</i> para la educación, la consulta, el diseño de publicidad, la salud y la cultura, poniendo énfasis en la atracción de profesores extranjeros y la formación de capacidades de los estudiantes.
6. Introducción de profesionales altamente	Las restricciones en salarios e inmigración serán eliminados gradualmente a través de

<sup>15</sup> Véase World Bank. *EAP Knowledge Center Launched in Tokyo*, World Bank News, junio 10 2004, <http://web.worldbank.org/WEBSITE/EXTERNAL/NEWS/0,,content/MDK:20209463-isCUR...> consultada el 11 de junio de 2004.

<sup>16</sup> *Op. cit.*, p. 42.

capacitados a Shangai	un sistema de recompensas orientadas por el mercado para atraer personal calificado.
<b>7.</b> Establecer un sistema de inversión empresarial	Las leyes y reglamentos normalizarán las operaciones y administración del capital empresarial con recortes de impuestos, préstamos preferenciales y compensación de riesgo para estimular el financiamiento. El sistema de inversión empresarial comprende un mercado de capital, fondos de capital, corporaciones administrativas de inversión y numerosas firmas de tecnología de punta.
<b>8.</b> Movilizar el sector educativo de Shangai	La fuerza de trabajo altamente educada puede ser desarrollada incrementando el número de estudiantes universitarios e incluyendo la participación de la iniciativa privada en la educación, lo cual reducirá la carga fiscal. La orientación de mercado y la habilidad administrativa de los profesores debe ser consolidada para contribuir a la formación de dichos recursos.
<b>9.</b> Establecer un sistema fiscal reformado	Para asegurar un desarrollo balanceado y equidad social, los gobiernos deben construir un apropiado sistema distributivo basado en los ingresos y el patrimonio. Asimismo, debe enfatizarse la educación y el acceso a Internet a familias de escasos recursos.
<b>10.</b> Implementar un sistema de seguridad social y una actualización laboral eficiente.	La población desempleada debe ser capacitada con el objetivo de cumplir con las demandas de la nueva economía. Para lograr un sistema estable de seguridad social, el gobierno deberá proveer incentivos a las empresas que generen nuevos empleos. El sistema transitará gradualmente de ser controlado por el gobierno a ser dirigido por el mercado con más oportunidades de trabajo en las PyMES.

Fuente: Shangai Science and Technology Committee. "Formation of Shangai Knowledge Economy Strategies", Shangai 1999 *en* Carl J. Dahlman y Jean-Eric Aubert. China and the Knowledge Economy. Seizing the 21<sup>st</sup> Century. Overview, World Bank's East Asia and Pacific Region-World Bank Institute, Washington, D.C., Octubre 2001, p.17.

Para el caso específico de China, el proceso de reformas económicas internas, sobre todo aquellas realizadas en el rubro de comercio exterior, como preámbulo al acceso en 2001 a la Organización Mundial de Comercio, ha generado no sólo una serie de ventajas comparativas respecto a socios como

Estados Unidos sino una maximización de ganancias para posteriormente intensificar la inversión en transportes con el fin de reducir los costos de embarque y servicios relacionados que eleven la competitividad de las manufacturas ligeras. Si bien a partir de la segunda mitad de la década de los noventa se explotó la imagen de China como el centro maquilador más grande del mundo, este país está diversificando poco a poco la producción hacia bienes de alta tecnología que incluyen la maquinaria de oficina, los electrónicos y equipo automatizado y de procesamiento de datos, con un porcentaje del 25% del total de las exportaciones.<sup>17</sup>

#### **4.3 Vislumbrando al futuro desde Asia-Pacífico.**

El desarrollo de las economías del Pacífico asiático en el siglo XXI será impulsado en gran parte, por la ampliación y creación de obras de infraestructura multimodal que generará una demanda de servicios diversos y nutrirá a los nuevos sectores industriales. Sin lugar a dudas, el diseño e implementación de políticas económicas seguirán fungiendo como un elemento central en la formación de recursos humanos altamente capacitados, el *expertise* administrativo, el desarrollo de tecnología de punta y la creación de redes de seguridad social, incluyendo planes integrales de pensiones, salud y contra el desempleo. Las fases de reestructuración para economías maduras como el caso de Japón, Corea del Sur, Hong Kong y Singapur han enfatizado la importancia de aplicar sistemas digitalizados en todos los ámbitos de la vida económica y social. Al respecto, López Villafañe señala que:

“Todos los NIC, tienen planeado estructurar economías de alta tecnología en los sectores en los que ya se encuentran o bien dirigirse a ellos en el futuro. Si tienen éxito, la región estará compuesta en su conjunto por sectores de alta tecnología en el siglo XXI y ello la hará sin lugar a dudas una región muy dinámica, de altos ingresos y calificación de recursos humanos”<sup>18</sup>.

---

<sup>17</sup> Eswar Prasad y Thomas Rumbaugh. *Beyond the Great Wall* en Finance & Development, FMI, Diciembre 2003, p. 47, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2003/12/pdf/prasad.pdf>

<sup>18</sup> Víctor López Villafañe. *Globalización y regionalización desigual*. Siglo XXI. México, 1997, p.106.

En el caso de Singapur, las estrategias a seguir se han fundado en una división de objetivos a corto y largo plazo que incluyen desde políticas fiscales y monetarias, hasta estabilidad política e investigación y desarrollo (véase Cuadro 6), todas tendientes a convertir a esta Ciudad-Estado en un sólido centro financiero de *ranking* internacional, además de apoyarse en industrias de servicio basadas en las tecnologías de información. La excelente infraestructura multimodal presente y futura (autopistas, puertos, aeropuertos, etc.) servirá para apuntalar actividades como los servicios requeridos por empresarios, operadores financieros y turistas de todo el mundo, no obstante, sectores como los electrónicos, productos químicos, maquinaria y equipo e instrumentos ópticos y de precisión médica, entre otros, serán especialmente atendidos para brindar un equilibrio económico interno sostenido por pilares de manufacturas de tecnología media y alta. Asimismo, la transición hacia actividades de gran valor agregado como la fotónica, la nanotecnología, los combustibles alternos y la creación de nuevos materiales, podría significar niveles de crecimiento anual de más de 8% y una economía de significativa estabilidad para los siguientes diez años.

Por otro lado, los retos que enfrenta Singapur a mediano y largo plazo se centran en el reducido espacio disponible para actividades recreativas, el alto nivel de estrés de la población derivado de más de diez horas de trabajo diario y en muchas ocasiones jornadas los fines de semana, la discriminación que sufren los trabajadores extranjeros en relación a sueldos, residencia permanente y beneficios tales como vacaciones. En lo que se refiere a especialistas e investigadores, este país deberá ofrecer mejores ventajas salariales y de nivel de vida en general para hacer atractiva la migración de extranjeros<sup>19</sup>.

**Cuadro 6**  
**Estrategias a corto y largo plazo en Singapur.**

Estrategias más importantes	Medidas clave
<b>Corto plazo</b>	
Política Fiscal	o Reducir impuestos indirectos alrededor de 10% de la

<sup>19</sup> Ha Huong Ha Huong. *ASEAN's Position in the New Asian Order after the Economic Crisis—Management Strategies of Singapore: 'Present Pain for Future gain'* en Ritcher, *op. cit.*, pp. 248-249.

	contribución del Fondo de Provisión Central
Política Monetaria	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Reducir las tasas de interés para incrementar la inversión.</li> </ul>
Sistema de tipo de cambio	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ De flotación.</li> </ul>
Costos empresariales	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Reducir salarios para incrementar la competitividad de las empresas.</li> </ul>
Política de inversión	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Brindar incentivos a los empresarios.</li> </ul>
Competitividad internacional	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Cumplir con los estándares internacionales tales como los derechos de autor, las regulaciones de control de calidad, derecho ambiental, etc</li> </ul>
<b>Largo plazo</b>	
Política de recursos humanos	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Invertir en educación y atraer investigadores extranjeros.</li> <li>○ Invertir en proyectos educativos tales como el plan maestro de tecnologías de información para primaria y secundaria.</li> <li>○ Crear un ambiente seguro y fortalecido para los negocios.</li> </ul>
Estabilidad política	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Estricto control sobre las actividades de los partidos de oposición.</li> <li>○ Mantener un gobierno “limpio” y libre de corrupción</li> <li>○ Control de los medios de comunicación y de las telecomunicaciones.</li> <li>○ Estrecha cooperación con los grupos de presión.</li> </ul>
Política financiera	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Invertir en los sectores financiero y bancario .</li> <li>○ Relajar los controles sobre el sector financiero, p.e en la participación de extranjeros en los mercados de valores.</li> </ul>
Énfasis en la investigación y desarrollo	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Invertir cada vez mas en los proyecto de R&amp;D a través del Consejo Nacional de Cómputo y Singapur Uno (la “autopista” nacional de tecnologías de información)<sup>20</sup></li> </ul>
Política económica y desarrollo de las industrias de servicio	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ Creación de empleos y asistencia de empresarios locales.</li> <li>○ Promover el turismo y otras industrias de servicio.</li> </ul>

Fuente: Lindenberg en Ha Huong. *Op. cit.*, p. 247.

Economías como Taiwán, han empezado a moldear el nuevo rostro de la ingeniería, la arquitectura y el diseño, construyendo el rascacielos más alto y tecnológicamente más avanzado del mundo. El *Taipei Financial Center* (Taipei 101), se basa en un concepto multifuncional que alberga un espacio abierto de instalaciones destinadas a restaurantes, clubes ejecutivos, oficinas, centros de salud, tiendas, estacionamientos y un mirador. Ubicado en un área de 30, 278 m<sup>2</sup>, el Taipei 101 refleja el espíritu asiático de anticipación y comprensión del futuro

<sup>20</sup> El entrecomillado es mío.

en el presente; el equilibrio entre los requerimientos de la cultura local y los mercados internacionales al ofrecer un nicho ambientalmente sostenible para el consumo, los negocios transnacionales y el esparcimiento que colocará a Taiwán como uno de los centros cosmopolitas del tercer milenio.

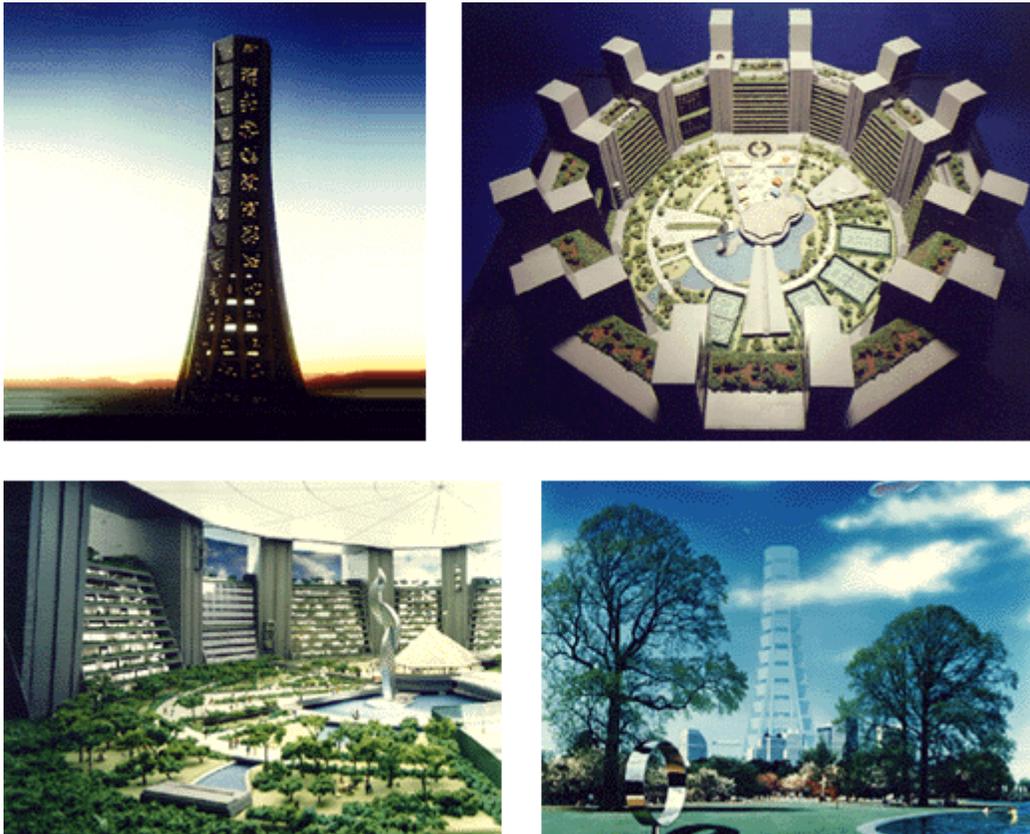


*Taipei Financial Center (Taipei 101)*  
Fuente: Enciclopedia electrónica *Wikipedia*.

Sin embargo, este ambicioso diseño no se encuentra exento de desafíos ya que, por un lado, persiste la incertidumbre económica sobre el exceso de oferta en lo que a oficinas se refiere y, por otro, elementos tales como desastres ocasionados por los tifones, terremotos, incendios o ataques terroristas han cuestionado la seguridad de construir una torre de más de 500 mts. de altura. Cabe destacar que estos factores no han mermado la confianza y grandes expectativas de la operación integral de dicha estructura programada para octubre de 2004.

Por su parte, Japón también ha iniciado la transformación de Tokio con el proyecto de *Sky City 1000*, una ciudad vertical de 1000 mts. de altura que contará con ambientes ecológicos integrales en cada uno de los 64 pisos y todas las comodidades de la vida urbana: trabajo, recreación, vivienda, salud y hasta un sistema de transporte caracterizado por monorrieles espirales y elevadores que

irán de la base a la cima en 2 min. Esta superestructura ocupará un área de 800 hectáreas y podrá ser habitada por 35 mil personas mientras que otras 100,000 utilizarán este espacio como lugar de trabajo y fuente de diversos servicios, incluidos la educación.



Proyecto *Sky City 1000*.

Fuente: Corporación Takenaka

[www.takenaka.co.jp/takenaka\\_e/techno/63\\_sky/63\\_sky.htm](http://www.takenaka.co.jp/takenaka_e/techno/63_sky/63_sky.htm)

Al igual que con el Taipei 101, existen riesgos considerables debido a la vulnerabilidad del subsuelo, los tifones e incendios. No obstante, se ha aprovechado la experiencia de los taiwaneses y tomado extremas precauciones para evitar el colapso y desplome del *Sky City 1000*, al incorporar perfiles aerodinámicos y sistemas automatizados que inspeccionen cada detalle con precisión quirúrgica: desde su construcción, hasta el mantenimiento y fin de vida útil calculada en 500 años.

Sin lugar a dudas, este tipo de infraestructura futurista creará un círculo virtuoso de arrastre para todas las actividades productivas de la economía japonesa al necesitar una amplia red de compañías metalúrgicas, de telecomunicaciones, transportes, nuevos materiales y de robótica para culminar el proyecto de 14 años y 31 billones de dólares. Así pues, lo que para algunos representa una crónica de ciencia ficción, para las economías maduras de Asia-Pacífico (principalmente para Japón) significa una respuesta proactiva a los problemas de finales de siglo XX: la deflación económica, la superpoblación concentrada por cada km<sup>2</sup> en las grandes ciudades, la contaminación ambiental, las horas malgastadas en la transportación diaria del trabajo a la casa, los intensos embotellamientos de tránsito y el descenso de la calidad de vida. La era de las *hiperciudades* constituidas por torres conectadas ha comenzado; la visión revolucionaria del futuro tiene a la región del Pacífico asiático como punta de lanza<sup>21</sup>.

Otro sector que se ha considerado como el epicentro de la innovación en Japón es la robótica. La transición de robots destinados a uso industrial, a la nueva generación de humanoides concebidos para realizar labores domésticas, protección de hogares y niños, cuidados de enfermería o simplemente como mascotas o compañeros, ha implantado un futuro campo de comercialización altamente rentable y atractivo alrededor del mundo. Corporaciones como *Sony*, *Honda* y *Seiko Epson* han desarrollado máquinas altamente sofisticadas capaces de responder a ciertas necesidades cotidianas del ser humano, sobre todo ante el desafío de sociedades con un porcentaje importante de ancianos en aumento. Si bien hasta la fecha robots como el *AIBO* y el *SDR-4X* (Sony) cumplen objetivos específicos tales como el entretenimiento y la compañía; el modelo más reciente de Honda, *Asimo*, con una inversión de diez años calculada en 100 millones de

---

<sup>21</sup> Hong Kong es otra de las economías que posee proyectos de la nueva era del diseño urbano. Con un costo calculado en 10,000 mdd. y 10 años de construcción, la Millennium Tower se anclará a una isla flotante y podrá albergar a 52,000 residentes. Su planeación incluye 840 mts. de altura y 170 pisos. Véase Discovery Channel. "Engineering the impossible" en <http://dsc.discovery.com/convergence/eti/projects/towermain.html>.

dólares, está dirigido a los hogares y al sector de los servicios<sup>22</sup> para realizar funciones más amplias y complejas. La masificación del uso de humanoides ofrecerá invariablemente un panorama de comodidad a largo plazo aunque no exento de controversias éticas.

En el plano sub-regional, los países de la ASEAN también han proyectado estrategias para realizar una integración económica del Sureste asiático a través de la Visión 2020, “Asociación para el Desarrollo Dinámico”, que consistirá en un libre flujo de bienes, servicios, inversión y recursos humanos calificados, que reduzca las disparidades socio-económicas y mantenga la estabilidad macroeconómica y financiera de partes. Los pasos serán tomados de acuerdo a las capacidades institucionales y económicas que posea cada país a partir de 1999 y hasta 2004 (Plan de Acción Hanoi), con objetivos definidas para el 2010 y 2020<sup>23</sup>. Entre los rubros considerados se encuentran:

- Desarrollo de ciencia y tecnología, incluyendo las TIC a través de una red sub-regional de información y centros de fácil acceso a bases de datos.
- Desarrollo de recursos humanos.
- Establecer acuerdos de interconexión en los sectores de energía y electricidad, gas natural y agua.
- Eficiencia energética y conservación de recursos renovables.
- Seguridad alimentaria y competitividad agropecuaria.
- Desarrollo de biotecnología.
- Administración racional y conservación de los recursos forestales como parte esencial del desarrollo sostenible.
- Desarrollo de comunicaciones e infraestructura a través de una red integrada de transportación (corredores multimedia, autopistas de la información, transporte multimodal, etc.).
- Impulso a las PyMES.

---

<sup>22</sup> Desde abril de 2001, Honda ha rentado al robot Asimo a diferentes parques de recreación y museos para ser utilizado como guía de turistas. Compañías como IBM también han firmado contratos anuales por 200,000 dólares para emplear a Asimo como recepcionista. Véase <http://www.bath.ac.uk/~1tji/japan.htm>

<sup>23</sup> Véase sitio oficial ASEAN, <http://ns1.asean.or.id>

- Desarrollo de estándares internacionales en ámbitos como salud, seguridad, servicios profesionales y evaluaciones medioambientales.
- Comercio e inversión en el sector de minerales y geociencias (facilitar el desarrollo y transferencia de tecnología).
- Coordinación para desplegar el comercio electrónico.
- Desarrollo de estructuras regulatorias, regímenes de financiamiento e inversión, esquemas de liquidez, seguros e impuestos.

Asimismo, se han establecido asociaciones estratégicas ASEAN-China y ASEAN-Japón en un contexto de acuerdos de libre comercio<sup>24</sup>. En el 2002 se firmó el Acuerdo Marco sobre una Asociación Económica Comprehensiva (FACEP, por sus siglas en inglés) entre ASEAN y China que incluye sectores como la agricultura, tecnologías de la información, desarrollo de recursos humanos e inversión recíproca. Este acuerdo tiene por objetivo crear un área de libre comercio para el año 2010.

El caso de la asociación con Japón (segundo socio comercial más importante), representa lazos más profundos al ser este país un soporte tradicional del Sureste asiático como fuente de AOD, inyección de recursos durante la crisis asiática, destino de exportaciones y asistencia en el desarrollo de infraestructura y *capacity building* para integrar a Cambodia, Laos, Vietnam y Myanmar dentro de la ASEAN. Así pues, se pretende una Asociación Económica Comprehensiva para el 2012 que incluya servicios, inversión, turismo, estandarización de normas y derechos de propiedad intelectual. El primer paso se dio con el Acuerdo de Asociación Económica entre Japón y Singapur y se espera concretar otros de la misma naturaleza con Malasia, Tailandia y Filipinas. Estos esquemas sentarán las bases de la futura Área de Libre Comercio de Asia-Pacífico.

Como se ha puntualizado, desde las industrias de soporte en Tailandia y Malasia hasta la transformación en “islas inteligentes” en países como Singapur,

---

<sup>24</sup> Para Japón, la asociación económica con los países del Sureste y China responde a necesidades concretas de mayor crecimiento interno, la formalización y el establecimiento de reglas claras sobre el funcionamiento de las estructuras de división regional del trabajo en Asia-Pacífico, además de acelerar el proceso de integración de mercados y reforzar el papel su papel como líder económico de esta área geográfica.

Asia-Pacífico se encuentra dotada de un mosaico de ventajas competitivas y comparativas que continuará brindando un bastión de estabilidad para la organización regional del trabajo, sin dejar de lado la existencia de una fuerte competencia a mediano plazo de las empresas japonesas y chinas, la incorporación de Vietnam, Cambodia y Laos como centros de actividades intensivas de mano de obra y la expansión del mercado interno como fuente de crecimiento económico aunado a una mayor presencia en mercados como la Unión Europea.

Dentro de la esfera de la economía política, Japón tendrá que asumir el papel de interlocutor de Asia-Pacífico ante los principales organismos internacionales, ya sean de índole financiera, de seguridad internacional, derechos humanos o desarrollo social y, por supuesto, ante grupos tan determinantes en el rumbo de la economía política global como el G-8. La definición de temas comerciales, monetarios, industriales y de cooperación deberán incluir necesariamente la visión asiática del futuro, en el que los logros ganados a través de la esfera económica durante cincuenta años se materialicen a nivel político y militar, dejando atrás la protección estadounidense derivada de la Segunda guerra mundial y obteniendo una mayor participación en las decisiones sobre una nueva arquitectura del sistema internacional.

Por su parte, China ofrece los retos más debatibles no sólo regionales sino mundiales, al tener que mantener un crecimiento económico equitativo que beneficie a todos los sectores de la población, incluyendo aquellos de las provincias más pobres<sup>25</sup>. Al respecto, el “país del centro” debe manejar cuidadosamente el ritmo de sus reformas estructurales, en particular, la transformación de los esquemas rígidos implantados por el partido comunista y su centralización del poder. Entre los rubros más importantes se encuentran a) el desarrollo de las PyMES en todos los sectores de la economía como fuente de financiamiento, empleo, capacitación e información técnica y de *marketing*; b) la

---

<sup>25</sup> Se estima que para esta década la creación de empleos en China debe situarse entre los 100 y 300 millones para la población expulsada del sector agrícola, los desempleados de las empresas estatales y las pequeñas empresas rurales, así como la nueva fuerza laboral. Véase Carl J. Dahlman y Jean-Eric Aubert, *op. cit.*, p. 2.

reducción de las barreras arancelarias al comercio internacional y el respeto a los derechos de propiedad intelectual como resultado de su membresía en la OMC, además de la disminución de obstáculos internos a la movilidad de bienes, servicios y trabajo a través de las provincias; c) la necesidad de diversificar el origen de la IED y los sectores de la economía a los cuales está dirigida<sup>26</sup>; d) Incrementar el gasto en investigación y desarrollo con el objetivo de depender en menor grado de la importación de bienes de capital prestando especial atención a la adquisición de tecnología mediante licencias, la ingeniería de reversa y las alianzas estratégicas con empresas multinacionales; e) el desarrollo de un mercado bursátil provisto del *expertise* de firmas financieras internacionales, la implantación de una legislación que regule las quiebras bancarias, la reestructuración de préstamos viables y el pleno acceso a la información sobre el estado financiero de dichas instituciones y f) un servicio civil altamente capacitado en la nueva economía y la incorporación de ésta en la administración pública con el propósito de crear un sistema distributivo eficiente e impulsar una mayor interacción con los ciudadanos.

Sin duda alguna, este proceso debe ser llevado a cabo de manera sistemática y con la participación coordinada de actores no estatales. El efecto demostrativo de Japón y su viraje hacia una modernización occidental acelerada en las últimas décadas, servirá de ejemplo para no permitir el debilitamiento del papel del Estado como promotor y regulador del desarrollo nacional.

Del mismo modo, China se verá obligada a sortear los embates de futuras crisis financieras originadas por el alto costo de reestructuración de empresas estatales y del sistema bancario. En el escenario más pesimista, una crisis de esta índole, representaría para la región un importante revés en el crecimiento de las exportaciones de materias primas, productos manufacturados, bienes de capital e inversión extranjera. Nuevamente y enriquecida por las experiencias de sus vecinos en los años 1997-98, China contaría con suficientes elementos para mitigar dichos efectos.

---

<sup>26</sup> La IED se encuentra concentrada en la manufactura, con más de un 60% de origen chino (Hong Kong, Taiwán y Singapur). *Idem.*, p. 13.

*El factor demográfico y los sistemas de seguridad social.*

El factor demográfico incidirá de manera importante dentro del diseño de políticas económicas nacionales. En un periodo de 10 a 20 años, el crecimiento poblacional disminuirá en más de 1%, con una estabilización de 24 billones para finales de siglo. El punto máximo de fuerza laboral empleada será alcanzado para el 2015-20 con un 70%. Los efectos de este proceso impactarán en el nivel de inversión y ahorro ya que el envejecimiento de la población requerirá una mayor atención (véase Gráficas 11 y 12) sobre el financiamiento de las pensiones y sistemas de salud, además de promover mecanismos para evitar el creciente desempleo, la fragmentación social y la inestabilidad política.

Empero, los países de Asia-Pacífico poseen diferentes tasas de crecimiento poblacional y transición demográfica: para China, Corea del Sur y Tailandia, el punto máximo de la fuerza laboral se observará dentro de cinco a diez años, y para Indonesia, Malasia, Filipinas y Vietnam será 5-10 años más tarde, lo que arroja una proporción por encima del 65% más allá del 2040<sup>27</sup>. La implementación de programas migratorios para recibir mano de obra extranjera tenderá a ser una constante en la región.

En lo que respecta a las redes de seguridad social en la región, las recientes reformas en la última década en países como Corea del Sur y Taiwán han fortalecido los sistemas de gasto público para enfrentar los cambios demográficos, los esquemas de pensiones, riesgos de discapacidad, accidentes en el lugar de trabajo, desempleo y demás beneficios de seguridad social destinados a grupos marginados. Por el contrario, en Hong Kong y Singapur, el gasto público en estos rubros es relativamente pequeño debido a que son las empresas las que se encargan de financiarlo. En Singapur, por ejemplo, son los empleados quienes a través del Fondo Central de Provisión realizan depósitos en cuentas individuales para ocuparse eventualmente del retiro, el seguro médico y la discapacidad física<sup>28</sup>. A pesar de que la educación esta altamente subsidiada en la mayoría de

---

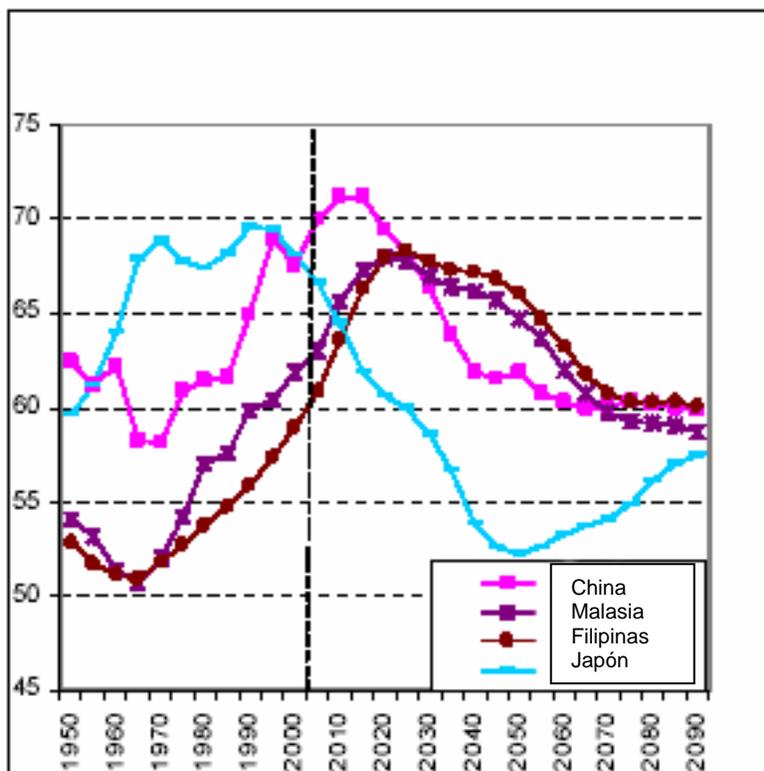
<sup>27</sup> *Op. cit.*, p. 28.

<sup>28</sup> Economic & Social Research Council. *Social Welfare in East Asia: Low Public Spending but Low Income Inequality?*. London School of Economics, Casebrief 7, julio 1998, <http://sticerd.lse.ac.uk/dps/cb/Casebrief7.pdf>

los países, los servicios de salud y de vivienda son regulados por medio de esquemas mixtos de instituciones públicas y privadas.

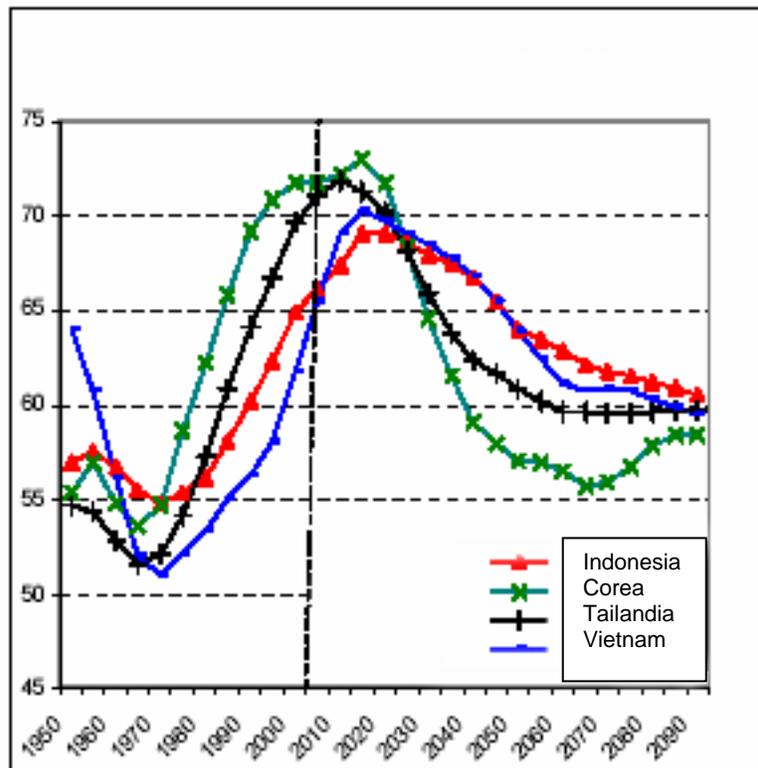
A diferencia de las NIEs, el gasto del gobierno japonés en la seguridad social se divide en tres sectores: educación, salud y pensiones, empero, las empresas se encargan de estabilizar los porcentajes de desempleo al mantener activos a trabajadores que no son rentables a cambio de una flexibilidad en los programas de retiro. Asimismo, se ha dejado en manos de las mujeres la labor de prestar el cuidado de infantes y ancianos, restando cargas financieras al presupuesto público, no obstante, las tendencias económico-sociales actuales y de mediano plazo sobre un decremento importante en los porcentajes de fertilidad, la colocación de más mujeres en el ámbito laboral y el envejecimiento de la población, marcarán una diferencia sustancial en el futuro gasto gubernamental para enfrentar dichos retos.

**Gráfica 11**  
**Fuerza laboral 1950-2090**  
**(Grupo de 15-64 años como % de población)**



Fuente: Banco Mundial, abril 2004.

**Gráfica 12**  
**Fuerza laboral 1950-2090**  
**(Grupo de 15-64 años como % de población)**



Fuente: Banco Mundial, abril 2004.

#### *Asia-Pacífico y el desarrollo sostenible.*

El deterioro del medio ambiente constituye otro desafío en la región, la contaminación del agua ha afectado seriamente a la agricultura, los ecosistemas y las actividades pesqueras en China y el Sudeste de Asia. Como resultado de la rápida urbanización e industrialización, la contaminación del aire ha provocado también la extinción de numerosas especies animales y severos daños a la salud de seres humanos. La incorporación de políticas nacionales y regionales tendientes a asegurar el desarrollo sostenible debe ocupar un lugar prioritario en la lista de las estrategias de crecimiento dentro de los próximos veinte años.

Finalmente, es oportuno dedicar un espacio para vislumbrar el rostro del Estado desarrollista en el Pacífico asiático ante la reconversión en curso. Pensar en una naturaleza intacta que se sobrepone una y otra vez a los embates de la historia carece de toda dimensión objetiva y profundidad analítica. En su lugar, es necesario observar al Estado desarrollista como una entidad que experimenta mutaciones a través del tiempo sin que esto represente una destrucción de sus principales objetivos. Luego entonces, las ciencias sociales y, en especial la disciplina de Relaciones Internacionales, seguirán destinando gran parte de sus estudios a la comprensión de este fenómeno, sus mecanismos de renovación y márgenes de acción dentro de un contexto global altamente volátil que no dudará en restarle poder cuando ello convenga a los poderes hegemónicos establecidos.

## Conclusiones.

La presente investigación ha tenido como objetivos esenciales analizar los actores, rasgos y procesos más significativos dentro de la transición económico-política de Asia-Pacífico a partir de la segunda mitad del siglo XX. De forma análoga, brindar algunas luces sobre la fisonomía de esta región durante las primeras décadas del nuevo siglo. Como parte del rigor científico, se señala que los supuestos hipotéticos han sido confirmados a través de referentes empíricos, si bien el Área de Libre Comercio de Asia-Pacífico no es un hecho probado hoy día, las tendencias actuales proyectan dicha realización.

- Una de las vías para fortalecer la convergencia entre mercados y sistemas políticos es la construcción de esquemas regionales que abarcan desde la cooperación intergubernamental hasta la integración económico-política, entendida no como una corriente antagónica a la globalización sino como un catalizador de la misma.
- El conocimiento y la innovación son los motores de la competitividad nacional dentro de la *nueva economía*, sin embargo, ni el comercio, la liberalización financiera o la creación de tecnología de punta *per se* garantizan el desarrollo económico. El papel del Estado es fundamental para dirigir las políticas de reestructuración industrial, administrar los recursos de la esfera pública, brindar soporte de los sistemas de seguridad social e impulsar el crecimiento económico.
- El término “milagro asiático” es carente de sentido y utilidad analítica debido a que la transformación de estructuras económicas en Asia-Pacífico emergió en un contexto de Guerra fría y atravesó un largo camino de ensayo y error para consolidar las redes de producción, comercio y flujos de IED actuales, además de las relaciones de complementariedad y competencia regionales caracterizadas por la asimilación, adaptación, innovación y transferencia de tecnología.

Asimismo, es necesario recalcar al Estado desarrollista como el promotor de la planeación económica y las políticas industriales a través de la presencia sistemática de agencias gubernamentales.

- La crisis económica de 1997-1998 no es unicausal, por el contrario, los detonantes son de naturaleza diversa y se produjeron ante el amalgamiento de factores internos y externos tales como el excesivo endeudamiento externo por sector privado de varias de las economías, la anticipada liberalización de los mercados financieros en Asia-Pacífico y la asimetría temporal entre la dinámica regional de comercio, patrones de producción, tasas de interés, flujos de inversión y regímenes de tipo de cambio con el contexto poco favorable del comercio internacional y en específico, del proceso de contención del déficit externo en la economía estadounidense.
- El sistema de Bretton Woods materializado en los organismos financieros internacionales como el FMI y el Banco Mundial probó su ineficacia en los programas de estabilización implementados en Corea del Sur, Tailandia e Indonesia. La recuperación económica se debió en gran medida a las políticas keynesianas reflacionarias llevadas a cabo por los gobiernos de Corea del Sur y Malasia, en particular.
- Los países del Pacífico asiático comprendieron la crisis económica como parte de su proceso de destrucción creativa y la solución de los desafíos futuros en el presente.
- La diversidad histórica, cultural, política y de niveles de desarrollo, llevan sin duda a reconocer que no existe un solo patrón que defina la naturaleza de las acciones gubernamentales en los países de la región. Si bien las estrategias de desarrollo nacional a futuro difieren de las aplicadas en décadas anteriores, la experiencia adquirida de episodios de bonanza y crisis ha sido invaluable para consolidar las áreas de trayectoria favorable y reestructurar aquellas que siguen representando riesgos sistémicos.

- A pesar de apoyarse sobre las tecnologías de la información y de la comunicación, los países de la región no se convertirán en economías que dependan únicamente de los servicios sino que combinarán la reestructuración industrial con la eficiencia brindada por dichas herramientas. Esta fase se verá traducida en la presencia cada vez más palpable de sistemas *clusters* que se nutrirán del *R&D* de centros de investigación y universidades, vigorizando la formación de capital físico y humano altamente calificados.
  
- La futura área de libre comercio de Asia-Pacífico se ha trazado a partir de Acuerdos de Asociación Económica entre Japón-ASEAN y China-ASEAN, no obstante, Corea del Sur también ha estudiado la posibilidad de llevar a cabo un acuerdo de dicha naturaleza con los países del Sudeste de Asia. Dicho contexto, obliga a pensar sobre la viabilidad de un solo esquema que integre a estos tres estados del Este de Asia con los 10 miembros de la ASEAN, conformando así, un bloque a través del cual el libre comercio despliegue nuevos espacios de interacción económica en todos sus ámbitos.
  
- Lejos de presentar una esclerosis o agotamiento, el modelo de desarrollo asiático está reconvirtiéndose de manera dinámica y a pasos agigantados. De seguir cumpliendo con las estrategias de desarrollo nacionales y regionales proyectadas, Asia-Pacífico cristalizará su posición como el centro de actividades económicas más importantes del orbe para el año 2030.

**Anexo 1**  
**Asistencia Oficial al Desarrollo Neta**  
**1950-2002.**

<b>AOD 1950-2002</b> <i>Millones de dólares</i> Actualizada enero 2004										
	<b>1950-55</b>	<b>1956</b>	<b>1957</b>	<b>1958</b>	<b>1959</b>	<b>1960</b>	<b>1961</b>	<b>1962</b>	<b>1963</b>	<b>1964</b>
<b>Alemania</b>	38	81	102	120	132	224	366	405	389	459
<b>Austria</b>	-	-	-	-	-	0	3	2	4	7
<b>Bélgica</b>	10	20	20	23	79	101	92	70	80	71
<b>Canadá</b>	23	29	48	92	60	65	61	42	65	78
<b>Dinamarca</b>	-	3	2	5	14	5	8	8	9	10
<b>España</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Estados Unidos</b>	1 118	1 996	2 083	2 388	2 310	2 760	3 026	3 317	3 580	3 602
<b>Finlandia</b>	-	-	-	-	-	-	2	2	3	3
<b>Francia</b>	500	648	819	884	832	823	903	945	820	828
<b>Grecia</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Irlanda</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Italia</b>	42	36	142	45	33	77	60	80	70	48
<b>Japón</b>	10	94	92	285	152	105	108	85	138	116
<b>Luxemburgo</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Nueva Zelanda</b>	-	-	-	-	-	-	9	8	8	9
<b>Noruega</b>	1	8	8	-	4	5	7	7	10	10
<b>Países Bajos</b>	17	48	23	39	50	35	56	65	38	49
<b>Reino Unido</b>	190	205	234	276	377	407	457	421	415	493
<b>Suecia</b>	3	3	12	4	18	7	8	19	23	33
<b>Suiza</b>	1	1	47	8	- 3	4	8	5	6	9
<b>TOTAL</b>	<b>1 953</b>	<b>3 172</b>	<b>3 632</b>	<b>4 169</b>	<b>4 058</b>	<b>4 676</b>	<b>5 244</b>	<b>5 554</b>	<b>5 752</b>	<b>5 924</b>

	1965	1966	1967	1968	1969	1970	1971	1972	1973	1974
<b>Alemania</b>	456	419	509	557	579	599	734	808	1 102	1 433
<b>Austria</b>	11	13	15	16	14	11	12	18	40	60
<b>Bélgica</b>	102	76	89	88	116	120	146	193	235	271
<b>Canadá</b>	97	193	195	194	215	337	390	468	515	716
<b>Dinamarca</b>	13	21	26	29	54	59	74	96	132	168
<b>España</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Estados Unidos</b>	4 023	3 820	3 296	3 837	3 376	3 153	3 112	3 958	2 655	3 674
<b>Finlandia</b>	2	3	4	5	13	7	13	20	28	38
<b>Francia</b>	752	745	826	853	955	735	807	964	1067	1176
<b>Grecia</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Irlanda</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6
<b>Italia</b>	60	78	155	146	130	147	183	102	192	216
<b>Japón</b>	244	285	385	356	436	458	511	611	1 011	1 126
<b>Luxemburgo</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Nueva Zelanda</b>	10	9	10	10	12	14	17	21	26	39
<b>Noruega</b>	11	14	14	27	30	37	42	63	87	131
<b>Países Bajos</b>	70	94	113	123	143	196	216	307	322	436
<b>Reino Unido</b>	472	486	488	417	477	482	622	673	649	787
<b>Suecia</b>	38	57	60	71	121	117	159	198	275	402
<b>Suiza</b>	12	13	13	24	30	30	28	65	65	68
<b>TOTAL DAC</b>	<b>6 489</b>	<b>6 459</b>	<b>6 358</b>	<b>6 914</b>	<b>6 889</b>	<b>6 713</b>	<b>7 284</b>	<b>8 844</b>	<b>8 703</b>	<b>11 180</b>

	1975	1976	1977	1978	1979	1980	1981	1982	1983	1984
<b>Alemania</b>	1 689	1 593	1 717	2 347	3 393	3 567	3 181	3 152	3 176	2 782
<b>Austria</b>	79	50	108	154	131	178	220	236	158	181
<b>Bélgica</b>	378	340	371	536	643	595	575	499	479	446
<b>Canadá</b>	880	887	991	1 060	1 056	1 075	1 189	1 197	1 429	1 625
<b>Dinamarca</b>	205	214	258	388	461	481	403	415	395	449
<b>España</b>	-	-	-	-	-	162	238	236	69	135
<b>Estados Unidos</b>	4 161	4 360	4 682	5 664	4 684	7 138	5 782	8 202	8 081	8 711
<b>Finlandia</b>	48	51	49	55	90	111	135	144	153	178
<b>Francia</b>	1 493	1 432	1 481	1 835	2 440	2 889	2 964	3 050	2 909	3 026
<b>Grecia</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Irlanda</b>	8	8	9	25	29	30	28	47	33	35
<b>Italia</b>	182	226	198	376	273	683	666	811	834	1 133
<b>Japón</b>	1 148	1 105	1 424	2 215	2 685	3 353	3 171	3 023	3 761	4 319
<b>Luxemburgo</b>	-	-	-	-	-	5	5	4	4	7
<b>Nueva Zelanda</b>	66	53	52	55	68	72	68	65	61	55
<b>Noruega</b>	184	218	295	355	429	486	467	559	584	540
<b>Países Bajos</b>	608	728	908	1 074	1 472	1 630	1 510	1 472	1 195	1 268
<b>Portugal</b>	-	-	-	-	-	4	6	4	12	8
<b>Reino Unido</b>	904	885	1 114	1 465	2 157	1 854	2 192	1 800	1 610	1 430
<b>Suecia</b>	566	608	779	783	988	962	919	987	754	741
<b>Suiza</b>	104	112	119	173	213	253	237	252	320	286
<b>TOTAL</b>	<b>13 254</b>	<b>13 248</b>	<b>14 956</b>	<b>19 148</b>	<b>21 841</b>	<b>26 195</b>	<b>24 604</b>	<b>27 037</b>	<b>26 770</b>	<b>28 130</b>

	1985	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
<b>Alemania</b>	2 942	4 391	4 731	4 948	6 320	6 890	7 583	6 954	6 818
<b>Australia</b>	749	627	1 101	1 020	955	1 050	1 015	953	1 091
<b>Austria</b>	248	201	301	282	168	294	204	206	323
<b>Bélgica</b>	440	687	601	703	889	831	870	810	727
<b>Canadá</b>	1 631	1 885	2 347	2 320	2 470	2 604	2 515	2 400	2 250
<b>Dinamarca</b>	440	859	922	937	1 171	1 200	1 392	1 340	1 446
<b>Finlandia</b>	211	433	608	706	846	930	644	355	290
<b>Francia</b>	3 134	5 250	5 463	5 802	7 163	7 386	8 270	7 915	8 466
<b>España</b>	169	231	248	541	965	1 262	1 518	1 304	1 305
<b>Estados Unidos</b>	9 403	9 115	10 141	7 677	11 394	11 262	11 709	10 123	9 927
<b>Grecia</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Irlanda</b>	39	51	57	49	57	72	70	81	109
<b>Italia</b>	1 098	2 615	3 193	3 613	3 395	3 347	4 122	3 043	2 705
<b>Japón</b>	3 797	7 342	9 134	8 965	9 069	10 952	11 151	11 259	13 239
<b>Luxemburgo</b>	8	14	19	18	25	42	38	50	59
<b>Nueva Zelanda</b>	54	87	104	87	95	100	97	98	110
<b>Noruega</b>	574	890	985	917	1 205	1 178	1 273	1 014	1 137
<b>Países Bajos</b>	1 136	2 094	2 231	2 094	2 538	2 517	2 753	2 525	2 517
<b>Portugal</b>	10	40	84	110	142	205	293	235	303
<b>Reino Unido</b>	1 530	1 871	2 645	2 587	2 638	3 201	3 243	2 920	3 197
<b>Suecia</b>	840	1 375	1 534	1 799	2 007	2 116	2 460	1 769	1 819
<b>Suiza</b>	303	547	617	558	750	863	1 139	793	982
<b>TOTAL</b>	<b>28 755</b>	<b>40 606</b>	<b>47 063</b>	<b>45 735</b>	<b>52 730</b>	<b>56 418</b>	<b>60 488</b>	<b>56 148</b>	<b>58 820</b>

	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
<b>Alemania</b>	7 524	7 601	5 857	5 581	5 515	5 030	4 990	5 324
<b>Australia</b>	1 194	1 074	1 061	960	982	987	873	989
<b>Austria</b>	620	527	495	459	492	440	533	520
<b>Bélgica</b>	1 034	913	764	883	760	820	867	1 072
<b>Canadá</b>	2 067	1 795	2 045	1 707	1 706	1 744	1 533	2 006
<b>Dinamarca</b>	1 623	1 772	1 637	1 704	1 733	1 664	1 634	1 643
<b>España</b>	1 348	1 251	1 234	1 376	1 363	1 195	1 737	1 712
<b>Estados Unidos</b>	7 367	9 377	6 878	8 786	9 145	9 955	11 429	13 290
<b>Finlandia</b>	388	408	379	396	416	371	389	462
<b>Francia</b>	8 443	7 451	6 307	5 742	5 639	4 105	4 198	5 486
<b>Grecia</b>	-	184	173	179	194	226	202	276
<b>Irlanda</b>	153	179	187	199	245	234	287	398
<b>Italia</b>	1 623	2 416	1 266	2 278	1 806	1 376	1 627	2 332
<b>Japón</b>	14 489	9 439	9 358	10 640	12 163	13 508	9 847	9 283
<b>Luxemburgo</b>	65	82	95	112	119	123	139	147
<b>Nueva Zelanda</b>	123	122	154	130	134	113	112	122
<b>Noruega</b>	1 244	1 311	1 306	1 321	1 370	1 264	1 346	1 696
<b>Países Bajos</b>	3 226	3 246	2 947	3 042	3 134	3 135	3 172	3 338
<b>Portugal</b>	258	218	250	259	276	271	268	323
<b>Reino Unido</b>	3 202	3 199	3 433	3 864	3 426	4 501	4 579	4 924
<b>Suecia</b>	1 704	1 999	1 731	1 573	1 630	1 799	1 666	1 991
<b>Suiza</b>	1 084	1 026	911	898	984	890	908	939
<b>TOTAL</b>	<b>58 780</b>	<b>55 591</b>	<b>48 465</b>	<b>52 087</b>	<b>53 233</b>	<b>53 749</b>	<b>52 335</b>	<b>58 274</b>

Fuente: Comité de Asistencia para el Desarrollo, OCDE, 2004.

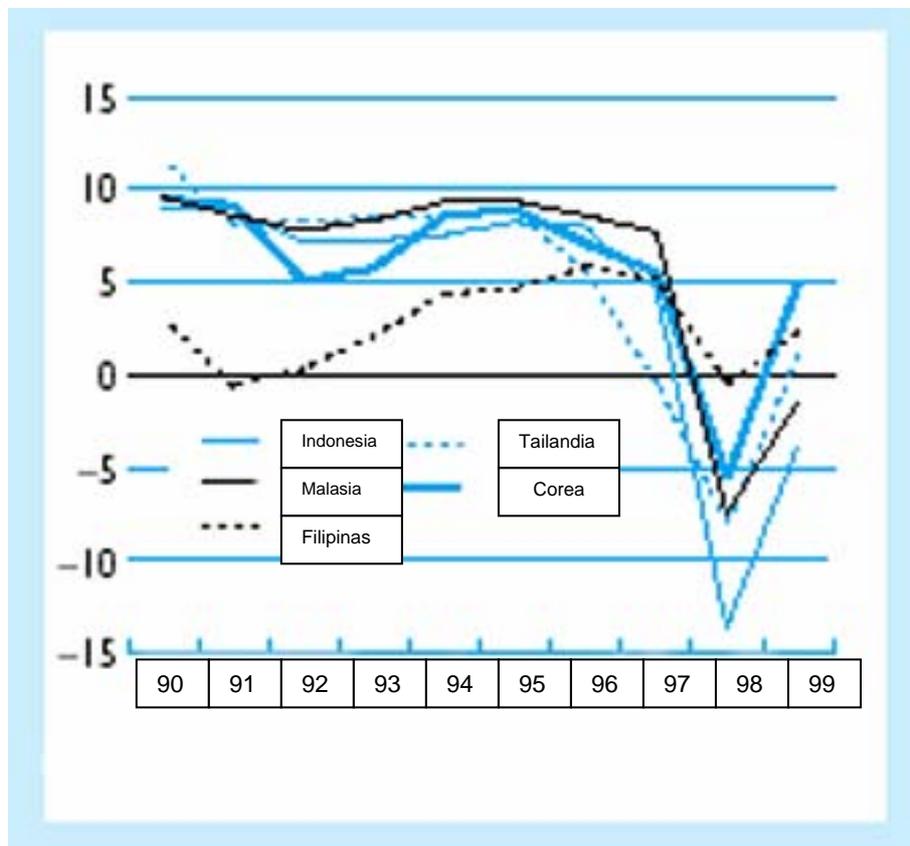
**Anexo 2**  
**Vivienda: Tamaño y Precio.**  
**Países selectos.**

	<i>Superficie</i> <i>M<sup>2</sup></i>	<i>Precio miles</i> <i>de dólares</i>
Australia (1993)	191,0	96,6
Estados Unidos (1992)	153,2	121,0
Corea del Sur (1993)	119,3	N.A
Reino Unido (1992)	95,0	104,4
Alemania (1993)	90,8	134,0
Japón (1993)	88,6	372,6

Fuente: Kenichi Ohmae. *El fin del Estado-nación*, p.73  
 N.A = No Disponible

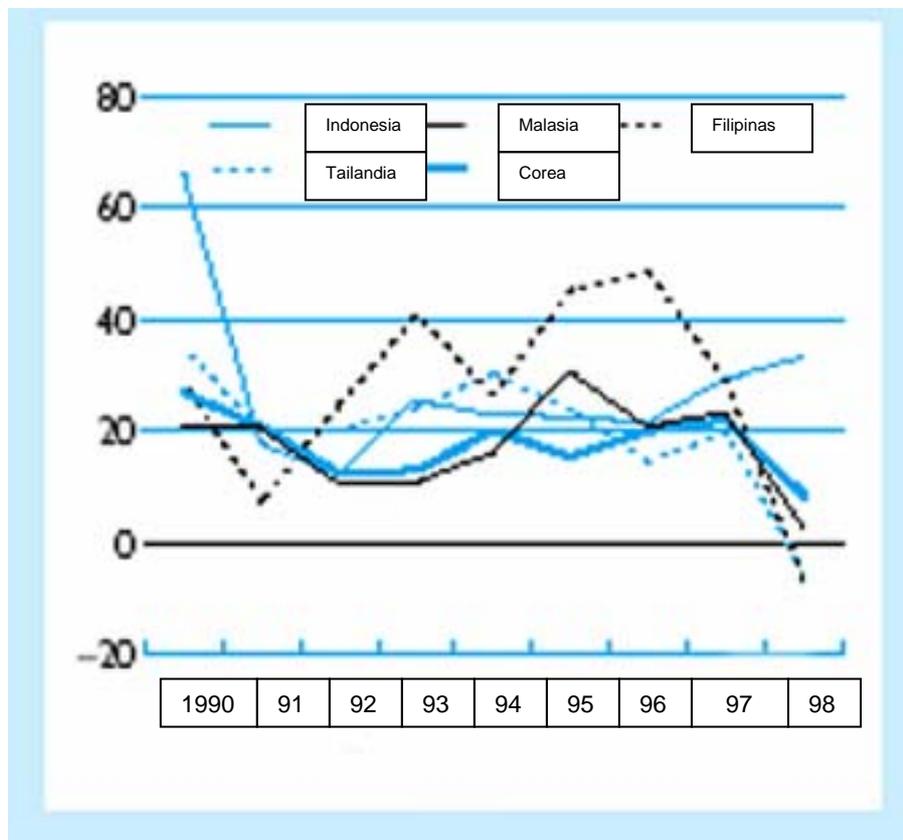
### Anexo 3

#### Crecimiento real del PIB (en porcentajes).



Fuente: Fondo Monetario Internacional, 1999.

**Crecimiento nominal del crédito al sector privado.  
(en porcentajes).**



Fuente: Fondo Monetario Internacional, 1999.

## Fuentes Bibliográficas.

- Abegglen, James C. Sea Change. Pacific Asian as the New World International Center. The Free Press, USA, 1994, 290 pp.
- Appelbaum, Richard P. y Henderson, Jeffrey. States and development in the Asian Pacific Rim. Sage Publications, USA, 1992, 320 pp.
- Arroyo Pichardo, Graciela y Romero, Castilla Alfredo (coord). Regiones del mundo. Problemas y perspectivas: Diálogos para su estudio. UNAM-FCPyS, México, 2002, 247 pp.
- Bass, Enric. Prospectiva. Herramientas para la gestión estratégica del cambio. Ariel Practicum, Barcelona, 1999, 158 pp.
- Bello, Walden & Rosenfeld, Stephanie. Dragons in distress. Asia's Miracle Economics in Crisis. Institute for Food and Development Policy, USA, 1990, 428 pp.
- Clark, Cal & Chan, Steve. The Evolving Pacific Basin in the Global Political Economy. Domestic and International Linkages. Lienne Rienher Publishers, USA, 1992, 226 pp.
- Coleman, William D. and Underhill, Geoffrey R.D. Regionalism and Global Economic Integration. Europe, Asia and the Americas. MPG Books Ltd, Bodmin, Cornwall, Great Britain, 1998, 253 pp.
- Coriat, Benjamin. El taller y el robot. Ensayos sobre el fordismo y la producción en masa en la era de la electrónica. 4ª.ed., Siglo XXI, México, 2000, 266 pp.
- \_\_\_\_\_, Pensar al revés. Trabajo y organización en la empresa japonesa. 5ª ed, Siglo XXI, México, 2000, 163 pp.
- Drysdale, Peter. Reform and Recovery in East Asia. The role of the State and Economic Enterprise. Routledge, New York, 2000, 363 pp.
- Flores Olea, Víctor y Mariña Flores, Abelardo. Crítica de la globalidad. Dominación y liberación en nuestro tiempo. 3ª ed., FCE, México, 2004, 598 pp.

- Foy Colm, Harrigan Francis & O'Connor David. The Future of Asia in the World Economy. Asian Development Bank-Development Center of the OECD, France, 1998, 221 pp.
- Gilpin, Robert. Global Political Economy. Understanding the International Economic Order. Princeton University Press, Princeton and Oxford, USA, 2001, 423 pp.
- Haggard, Stephan. The Political Economy of the Asian Financial Crisis. Institute for International Economics, Washington, D.C., 2000, 272 pp.
- Hobbay, Michael. Innovation in East Asia. The Challenge to Japan. Edward Elgar Publishing, Great Britain, 1995, 224 pp.
- Ianni, Octavio. La era del Globalismo. Traduc. Claudio Tavares Mastrángelo. Siglo XXI, México, 1999, 215 pp.
- Jomo, K. S. Tigers in Trouble. Financial Governance, Liberalization and Crises in East Asia. Zed Books Ltd., Malaysia, 1998, 256 pp.
- Keohane, Robert y Nye, Joseph. Poder e interdependencia. Traduc. Heber Cardoso Franco, Grupo Editor Latinoamericano, Buenos Aires, 1988, 305 pp.
- Kim, Samuel S. Korea's globalization. Cambridge University. New York, 2000, 306 pp.
- López Villafañe, Víctor. Asia en Transición. Auge, crisis y desafíos. S. XXI. México, 1999, 230 pp.
- \_\_\_\_\_, La nueva era del capitalismo. Japón y Estados Unidos en la Cuenca del Pacífico 1945-2000. Siglo XXI, México, 1994, 238 pp.
- \_\_\_\_\_, Globalización y regionalización desigual. Siglo XXI, México, 1997, 152 pp.
- \_\_\_\_\_ (comp.), México en la Cuenca del Pacífico, UNAM-CIICH, México, 1996, 455 pp.
- Mahbubani, Kishore. ¿Pueden pensar los asiáticos?. Traduc. Enrique Mercado. Siglo. XXI, México, 2002, 216 pp.
- Mansell Carstens, Catherine. Las nuevas finanzas en México. Instituto Tecnológico Autónomo de México, Ed. Milenio-ITAM, México, 1992, 535 pp.

- Mántey y de Anguiano, Guadalupe y Levy Orlik, Noemí (comp.) De la desregulación financiera a la crisis bancaria: experiencias en América Latina y el sudeste asiático. Escuela Nacional de Estudios Profesionales Acatlán, UNAM, México, 2000, 435 pp.
- Miklos, Thomas. Planeación prospectiva: Una estrategia para el diseño del futuro. Limusa, México, 1991, 204 pp.
- Ohmae, Kenichi. El fin del Estado-nación. Traduc. Rafael Aparicio Aldazabal. Ed. Andrés Bello, Chile, 1997, 270 pp.
- Palazuelos, Enrique. La globalización financiera. La internacionalización del capital financiero a finales del siglo XX. Ed. Síntesis, España, 1998, 221 pp.
- Richter, Frank-Jürgen. The East Asian Development Model. Economic Growth, Institutional Failure and the Aftermath of the Crisis. McMillan Press Ltd., Great Britain, 2000, 349 pp.
- Segal, Gerald & Goodman, David S. G. Towards Recovery in Pacific Asia. Routledge. Great Britain, 2000, 148 pp.
- Sletmo, Gunnar K. y Boyd, Gavin. Policies in the Pacific. Westview Press, USA, 1994, 252 pp.
- Stiglitz, Joseph E. & Yusuf, Shahid. Rethinking the East Asian Miracle. The International Bank for Reconstruction and Development / the World Bank Oxford University Press, New York, 2001, 525 pp.
- Soesastro, Hadi y Pangesten, Mari. Technological Challenge in the Asia-Pacific Economy. Fong and Sons Pte Ltd, Singapore, 1990, 371 pp.
- Terry, Edith. How Asia Got Rich. Japan, China and the Asian Miracle. M.E. Sharpe, USA, 2002, 688 pp.
- The International Bank for Reconstruction and Development. The East Asian Miracle Economic Growth & Public Policy. A World Bank Research Report. Oxford University Press, Great Britain, 1993, 389 pp.
- Toledo Beltrán, José Daniel. Japón. Su tierra e historia. Centro de Estudios de Asia y África, Ed. Colmex, México, 1991, 308 pp.
- Uscanga, Carlos (coord.). Asia-Pacífico en la posguerra. Espacios de interacción económica y política. UNAM-FCPyS, México, 2001, 162 pp.

- \_\_\_\_\_, Regionalismo y mecanismos de cooperación en la Cuenca del Pacífico. Serie Cuadernos de Estudios Regionales. UNAM-FCPyS, México, 2000, 60 pp.
- \_\_\_\_\_, Transiciones históricas y desarrollo capitalista en el Asia-Pacífico. Serie Cuadernos de Estudios Regionales, UNAM-FCPyS, México, 2000, 45 pp.
- Woods, Ngaire. The political economy of globalization. McMillan Press Ltd., Hong Kong, 2000, 230 pp.
- Yamazawa, Ippei. Asia Pacific Economic Cooperation. Challenges and Tasks for the Twentieth Century. Routledge Taylor & Francis Group, Great Britain, 2000, 332 pp.
- \_\_\_\_\_, Developing Economies in the Twenty-Fist Century. The Challenges of Globalization. Institute of Developing Economies, Japan external Trade Organization, 2000, Japan, 121 pp.

#### **Fuentes hemerográficas.**

- Canudas, Rocío del Carmen. “La remergencia del capital humano” en Investigación Económica. Volumen LXI, Número 235, FE-UNAM, México, enero-marzo de 2001, pp. 13-44.
- Chesnais, François. “La globalización y el estado del capitalismo a finales de siglo” en Investigación Económica. Volumen LVI, Número 215, FE-UNAM, México, enero-marzo de 1996, pp. 233-269.
- Comercio Exterior. Crisis asiática y economía mundial I. Bancomext. Vol.49 Num. 1, Enero 1999. pp. 16-79.
- El País. “Las cadenas de supermercados, primeras en aplicar etiquetas de radiofrecuencia”, El País S.A de C.V., Edición Internacional, Año XXIX, No. 9770, México, 18 de marzo de 2004, pp. 42-44.
- El País. “Los consumidores piden normas claras para el uso de etiquetas de radiofrecuencia”, El País S.A de C.V., Edición Internacional, Año XXIX, No. 9770, México, 18 de marzo de 2004, pp. 42-44.

- Krugman, Paul. *The Myth of Asia's Miracle* en Asia: Rising or Falling?. A Foreign Affairs Reader. Council on Foreign Relations, Inc., USA, 1999, pp. 2-19.
- López Villafañe, Víctor. “El desarrollo de Asia Pacífico al inicio del siglo XXI” en Comercio Exterior. Vol. 52. Num. 9 septiembre 2002, México, pp. 800-807.
- Martínez Legorreta, Omar. “La construcción de la región Asia-Pacífico. El papel de los organismos internacionales regionales” en Comercio Exterior. Vol 52, Num. 9, México, septiembre 2002, pp. 762-775.
- Ramírez, Ma. Delfina y Wallace, Robert B. Competitividad, productividad y ventaja comparativa. “El enfoque de negocios de Michael Porter y el de la economía nacional de Paul Krugman, una aplicación al caso de México” en Investigación Económica. Volumen LVIII, Número 225, FE-UNAM, México, julio-septiembre de 1998, pp. 17-65.
- Rivera Ríos, Miguel Ángel. “La transición mundial del capitalismo. Implicaciones para México” en Investigación Económica, Vol. LXI Num. 235, FE-UNAM, México, enero-marzo de 2001, pp. 65-129.
- Turner, Ernesto H. *Las Sogo-shoshas y el desarrollo económico de Japón* en Comercio Exterior. Vol. 48 Num. 1, enero 1998, Bancomext, México, pp. 34-45.

#### **Documentos electrónicos:**

- APEC Economic Committee. *The New Economy and APEC*. APEC Secretariat, 2001, 207 pp., <http://www.apecsec.org/apec/publicatoions/freedownloads/2001.htm>
- APEC Economic Committee. *Drivers of the New Economy in APEC. Innovation and Organizational Practices*, APEC Secretariat, 2003, 99 pp., <http://www.apec.org>
- Asia Times. *Mahatir's Speech*. Asia Times Online, Junio 22 2001, <http://www.atimes.com/se-asia/CF22Ae05.html>

- BBC. "Most international mergers fail", BBC News, 29 de agosto de 1999, 2 pp., <http://news.bbc.co.uk/1/low/business/542163.stm>
- Burton David. *Asia-Economic Outlook and Policy Challenges*. Asia and Pacific Department, IMF, 5 de marzo de 2003, 6 pp., <http://www.imf.org/external/np/speeches/2003/030503.htm>
- Business Times. *Malasia completes transfer of Clob shares*, 1 octubre 2003, [http://www.singapore-window.org/sw\\_03/031001bt.htm](http://www.singapore-window.org/sw_03/031001bt.htm)
- Chang Ha-Joon y Yoo Chul-Gyue. *The Triumph of the Rentiers?. The 1997 Korean Crisis in a Historical Perspective*. Center for Economic Policy Analysis, Working Paper Series III, Working Paper No. 12, Noviembre 1999, 20 pp., <http://netec.mcc.ac.uk/WoPEc/data/Papers/epacepawp1999-05.html>
- Chunlai Chen y Christopher Finlay. *A Review of Cross-border Mergers & Acquisitions in APEC*. Pacific Economic Cooperation Council (PECC). Abril 2002 y revisado en Julio del mismo año, 47 pp., <http://www.apec.org/apec/publications/free-downloads/2002.html>
- Comité de Supervisión Bancaria de Basilea. *Presentación del Nuevo Acuerdo de Capital de Basilea*, Documento de consulta, Banco de Pagos Internacionales, Abril 2003, 22 pp, <http://www.bis.org/bcbs/cp3oves.pdf>
- De la Torre Augusto, Levy Yeyati Eduardo y Schmukler Sergio L., *Financiamiento Globalización: Unequal Blessings*. World Bank. Research Working Paper, octubre 2002, 20pp, [http://econ.worldbank.org/files/20636\\_wps2903.pdf](http://econ.worldbank.org/files/20636_wps2903.pdf)
- Dahlman Carl J. y Aubert Jean-Eric. *China and the Knowledge Economy. Seizing the 21<sup>st</sup> Century*. Overview. World Bank's East Asia and Pacific Region-World Bank Institute. Washington, D.C. Octubre 2001, 17 pp., <http://www.worldbank.org/>
- Durán Lima José E. y Ventura-Dias Vivianne. *Comercio intrafirma: concepto, alcance y magnitud*. División de Comercio Internacional e integración, CEPAL, Santiago de Chile, diciembre, 2003, 81 pp., <http://www.eclac.cl/publicaciones/comercio/2/LCR2052E/lcl2052e.pdf>
- Goldstein Morris. *The Asian Financial Crisis: Causes, Cures and Systematic Implications*. Policy Analyses in International Economics 55, Institute for

International Economics, 1998, 100 pp., [http://www.iie.com/publications/chapters\\_preview/22/2iie261x.pdf](http://www.iie.com/publications/chapters_preview/22/2iie261x.pdf)

- Häusler Gerd, *The globalization of finance* en Finance & Development, International Monetary Fund, A quarterly magazine of the IMF, Vol. 39, Número 1, marzo 2002, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2002/03hauler.htm>
- Kanaya Akihiro y Woo David. *The Japanese Banking Crises of the 1990s: sources and Lessons*, Working Paper, International Monetary Fund, January 2000, 47 pp, <https://www.imf.org/external/pubs/ft/wp/2000/wp0007.pdf>
- La Jornada. *México, ejemplo del fracaso de la apertura comercial: UNCTAD*, La Jornada Virtual, Economía, 2 de junio de 2004, <http://www.jornada.unam.mx/2004/jun04/040602/022n1eco.php?printver=1&fly=1>
- Lindgren Carl-Johan (et.,al). *Financial Sector Crisis and Restructuring: Lessons from Asia*. Occasional Paper 188, Fondo Monetario Internacional, Washington D.C., 1999, 103 pp., <http://www.imf.org/external/pubs/ft/op/opfinsec/op188.pdf>
- Mahani Zainal-Abidin. *Malaysian Economic Recovery Measures. A response to Crisis Management and for Long-term Economic Sustainability*. University of Malaya, 2000, <http://www.siue.edu/EASTASIA/Mahani020400.htm>
- Noland Marcus y Pack Howard. *Industrial Policy in an Era of Globalization: Lessons from Asia*. Institute of International economics, 2003, 144 pp., [http://www.iie.com/publications/chapters\\_preview/358/1iie3500.pdf](http://www.iie.com/publications/chapters_preview/358/1iie3500.pdf)
- OECD. *Information Technology Outlook 2002*. Overview, Paris, septiembre 2002, 17 pp, <http://www1.OECD.org/publicationse-book/9302024E5.PDF>
- Prasad Eswar y Thomas Rumbaugh. *Beyond the Great Wall* en Finance & Development, FMI, Diciembre 2003, 46-49 pp, <http://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2003/12/pdf/prasad.pdf>

- Shameen Assif. *The CLOB Revisted. Is there an end in sight?*. AsiaNow-Asiaweek, 26 octubre 1999, <http://cgi.cnn.com/ASIANOW/asiaweek/intelligence/9910/26/>
- Yusuf Shahid y Evenett Simon J. *Can East Asia Compete? Innovation for Global Markets*. World Bank-Oxford University Press. Washington D.C. 2002, 205 pp., [http://lnweb18.worldbank.org/eap/cap.nsf/Attachments/can+Asia+Compete/\\$File/caneastasiacompete.pdf](http://lnweb18.worldbank.org/eap/cap.nsf/Attachments/can+Asia+Compete/$File/caneastasiacompete.pdf)
- Yusuf Shahid. *Innovative East Asia: The Future of Growth*, Chapter 1, Oxford University Press-World Bank, 34 pp., [http://lnweb18.worldbank.org/EAP/eap.nsf/Attachments/pubs/\\$File/ch01.pdf](http://lnweb18.worldbank.org/EAP/eap.nsf/Attachments/pubs/$File/ch01.pdf)
- Williamson John. *From Reform Agenda to Damaged Brand Name. Finance and Development*. September 2003, 4 pp., <http://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/2003/09/pdf/williams.pdf>
- World Bank. *Regional Economic Prospects*. Appendix I, <http://www.worldbank.org/prospects/gep2004/appendix1.pdf>
- World Bank. *Strong Fundamentals to the Fore. East Asia and Pacific Regional Update*, 20 abril 2004, 50 pp., [http://lnweb18.worldbank.org/eap/eap/eap.nsf/Attachments/Introduction+regional+apr04/\\$File/introduction+apr04.pdf](http://lnweb18.worldbank.org/eap/eap/eap.nsf/Attachments/Introduction+regional+apr04/$File/introduction+apr04.pdf)
- World Bank. *EAP Knowledge Center Launched in Tokyo*, World Bank News, 10 junio 2004, 2 pp., <http://web.worldbank.org/WEBSITE/EXTERNAL/NEWS/0,,content/MDK:20209463~isCUR>