

89



UNIVERSIDAD NACIONAL AUTONOMA DE MEXICO

Facultad de Economía

LA POLITICA DE EMPLEO EN EL MARCO
DE UNA ECONOMIA LIBERAL: EL CASO
DE MEXICO 1982 - 1994

T E S I S

Que para obtener el Título de
Licenciado en Economía

P r e s e n t a

ALEJANDRA ROBLES CORRO



Asesor :

Lic. José Manuel Flores Ramos

México, D. F.

Septiembre de 2000

28 2/1/2001



Universidad Nacional
Autónoma de México



UNAM – Dirección General de Bibliotecas
Tesis Digitales
Restricciones de uso

DERECHOS RESERVADOS ©
PROHIBIDA SU REPRODUCCIÓN TOTAL O PARCIAL

Todo el material contenido en esta tesis esta protegido por la Ley Federal del Derecho de Autor (LFDA) de los Estados Unidos Mexicanos (México).

El uso de imágenes, fragmentos de videos, y demás material que sea objeto de protección de los derechos de autor, será exclusivamente para fines educativos e informativos y deberá citar la fuente donde la obtuvo mencionando el autor o autores. Cualquier uso distinto como el lucro, reproducción, edición o modificación, será perseguido y sancionado por el respectivo titular de los Derechos de Autor.

AGRADECIMIENTOS

Agradezco a todas las personas que me apoyaron y se interesaron en mi carrera, en especial a mi familia y mis amigos.

Agradezco también a la UNAM, a la Facultad de Economía y a los profesores que hicieron posible que llegara hasta aquí.

Con mucho cariño dedico este trabajo a Luis Fernando, por su apoyo incondicional.

LA POLÍTICA DE EMPLEO EN EL MARCO DE UNA ECONOMÍA LIBERAL: EL CASO DE MÉXICO 1982-1994.

ÍNDICE

CAPITULO 1	
La política de empleo en las principales corrientes de pensamiento económico.	6
1.1. Teoría marxista	7
1.2. Teoría Keynesiana	12
1.3. Teoría liberal	18
CAPITULO 2	
Características de la Política de Empleo	28
2.1. Objetivos de política económica	31
2.2. Instrumentos de política económica	33
2.3. Factores que influyen en el empleo de un país	41
CAPITULO 3	
La política de empleo. El caso de México 1982-1994	46
3.1. Surgimiento del neoliberalismo en México	46
3.1.1. Condiciones Internas	47
3.1.2. Condiciones Externas	49
3.1.3. El programa de apertura comercial	52
3.2. Papel del empleo en la política económica en México 1982-1994	56
3.3. Programas de apoyo al empleo en México 1982-1994	65
CAPITULO 4	
Participación económica de la población en México 1982-1994	72
4.1. Población Económicamente Activa y Población Ocupada	73
4.2. Sector Primario	76
4.3. Sector Secundario	77
4.4. Sector Terciario	80
4.5. Sector Público	82
4.6. Sector Informal	84
4.7. Desempleo	86
CAPITULO 5	
Perspectivas del empleo en México	90
5.1. Población Total, Población Ocupada y Población Económicamente Activa	91
5.2. Sector Primario	94
5.3. Sector Secundario	96
5.4. Sector Terciario	97
5.5. Sector Público	100
5.6. Sector Informal	101
5.7. Desempleo	102

CONCLUSIONES	105
ANEXO ESTADISTICO	109
Cuadro 1	110
Cuadro 2	111
Cuadro 3	112
Cuadro 4	113
Cuadro 5	114
Cuadro 6	115
Cuadro 7	116
Cuadro 8	117
Cuadro 9	118
Cuadro 10	119
Cuadro 11	120
Cuadro 12	121
Cuadro 13	122
Cuadro 14	123
Cuadro 15	124
BIBLIOGRAFIA	125

PRESENTACIÓN

El objetivo principal de esta tesis será demostrar con fundamentos teóricos y observaciones de la realidad, lo que es mi hipótesis general:

"El modelo económico que actualmente y a partir de 1982 se aplica en México, comúnmente llamado liberal o neoliberal, tiene deficiencias en cuanto a políticas de corte social, particularmente de una política de empleo."

De la misma forma, se analizarán los programas que se refieran a este tema y su incidencia en el nivel de empleo de mano de obra en México, para el período 1982-1994, el cual abarca desde las primeras manifestaciones de aplicación del modelo, con la apertura comercial, hasta la consolidación de éste, mediante importantes Tratados de Libre Comercio, particularmente el de América del Norte.

La primer razón que encuentro para la elaboración de este estudio es que considero al empleo como una variable trascendental en la consolidación de un cierto nivel de vida, es decir, el empleo está interrelacionado con todas las variables que implican el grado de subsistencia, pues determina al salario, el cual a su vez determina el porcentaje de ingreso que se destinará al consumo y al ahorro de las familias y con ello al nivel de producción para el siguiente período. Este ciclo forma parte de los métodos mas rudimentarios de intercambio económico y por lo tanto base de cualquier economía.

Por otra parte, considero importante este tema porque existe una tendencia mundial a concebir la economía como lo hacían los clásicos, un fenómeno ajeno al hombre, que no puede ser manejado a beneficio de el y por lo tanto se deja libre. Hay una tendencia a buscar la mayor rentabilidad, eficiencia y utilidad antes que el nivel de vida de las personas. En particular, una economía de corte liberal buscará el equilibrio natural entre las variables sin intervención gubernamental, lo cual, puede ser un equilibrante importante a nivel de indicadores macroeconómicos, pero no a nivel social.

La disyuntiva de la intervención o no intervención en la economía es causa de gran polémica, y puede traducirse en optar por favorecer en un primer momento el nivel de vida de la población a costa de problemas macroeconómicos posteriores -tales como déficit público y deuda externa entre otros- o bien, suponer una situación que tienda al equilibrio macroeconómico si se deja libre, sin importar el punto de avance o atraso de la microeconomía.

Para efectos del presente estudio, esa discusión no se lleva a cabo, ya que considero la aplicación de políticas liberales como un hecho, sin embargo las observaciones y el análisis estarán presentes.

El orden del estudio será como sigue:

En el primer capítulo se realizará el marco teórico, dentro del que se hallará lo que se especifica dentro de las teorías marxista, keynesiana, liberal y neoliberal respecto al empleo de la mano de obra, su concepto, política y trascendencia.

Por otra parte, el segundo capítulo pretende definir los conceptos encerrados en los términos de una política de empleo, es decir, tanto lo referente a la política económica, sus objetivos e instrumentos y sus diferentes categorías como los términos en materia de empleo, desempleo y subempleo entre otros, los cuales quedarán conceptualizados con la finalidad de comprender mejor la elaboración de directrices en una economía de mercado.

El capítulo tercero utilizará el marco teórico para el caso específico de México, y planteará históricamente como se inició y consolidó un modelo de libertad económica en un país en desarrollo y con que objeto, así como el papel del empleo durante este período y los movimientos gubernamentales con los que se dio apoyo al trabajo, dentro de los documentos que incluyen a la política, entendiendo por estos los Criterios Generales de Política Económica, y los Planes Nacionales de Desarrollo de los distintos años, y finalmente cada uno de los programas de apoyo al empleo particulares.

Para el caso del cuarto capítulo se requiere de un fundamento estadístico mediante el cual se afirme o niegue la teoría hasta ahora descrita. El uso de cuadros con información estadística consolidará en el período de 12 años los cambios en cuanto a empleo de mano de obra en sectores como agrícola, industrial y servicios, así como el gobierno, el subempleo o empleo informal y el desempleo. Se pretende que la historia y la teoría queden representadas por la información estadística y que esto nos permita poder realizar pronósticos a un futuro cercano.

Finalmente, en el capítulo quinto se realizarán proyecciones por el método de Mínimos Cuadrados Ordinarios, para cada uno de los sectores anteriormente

mencionados, con el fin de conocer hacia donde nos dirigimos en materia de empleo y desempleo en el caso de que las condiciones generales permanezcan en relativa estabilidad. De la misma forma se analizarán las cifras reales de 1995 a 1999 con la finalidad de hacer una comparación en cuanto a los datos presentados en las proyecciones.

En síntesis, el presente trabajo pretende que tomemos conciencia de que los problemas sociales siguen siendo los mas importantes de la economía, que dichos problemas se encuentran en crecimiento, y que su solución no depende simplemente de las fuerzas del mercado, sino principalmente de la actitud que tomemos, plasmada en la política económica que se elija en cada sexenio, y por otra parte, pretende también hacer conciencia de que cada país tiene características y se encuentra en circunstancias diferentes, razón por la cual no puede generalizarse un modelo económico, se requieren aplicaciones especiales para cada economía para que el crecimiento que se obtenga abarque a todos los sectores.

CAPITULO 1

LA POLÍTICA DE EMPLEO EN LAS PRINCIPALES CORRIENTES DE PENSAMIENTO ECONÓMICO.

La importancia del estudio en las principales corrientes del pensamiento económico en lo relativo al empleo, radica en la comparación que puede hacerse entre ellas con la finalidad de apreciar la trascendencia que tiene para cada una, su utilización como herramienta, instrumento u objetivo de política económica y su aplicación a la realidad. He considerado como principales corrientes la marxista, keynesiana y liberal por el hecho de que en el momento de presentarse revolucionaron la manera de hacer política y por ser los ejes centrales de otras corrientes que hayan podido surgir. El orden con que se presentan obedece a su aparición cronológica.

La influencia de las tres teorías ha tenido gran impulso en determinados momentos históricos, lo cual ha obedecido a la situación prevaleciente en cada país en particular, dependiendo de factores como el grado de pobreza de la sociedad, el tamaño del Estado y sus funciones y la capacidad demostrada por el sistema para solucionar los problemas que van surgiendo a lo largo de la aplicación de las políticas económicas.

En el caso de la teoría marxista, está claro que determina que el concepto de empleo no puede haber en el sistema capitalista, pues éste únicamente perseguirá las mayores ganancias para el que invierte, pasando por alto los intereses de los trabajadores y su modo de subsistencia. Observa al capitalismo como un sistema egoísta, participador de todos los males que aquejan a la humanidad y considera como solución su total destrucción por parte del proletariado, ya que éste y las industrias son totalmente distintos y sus diferencias irreconciliables. El proletariado, conformado por los obreros, tomará el poder después de la realización de una revolución, con el fin de volver a adueñarse de los medios de producción que alguna vez les fueron expropiados.

Por otro lado, la teoría keynesiana acepta al sistema capitalista como rector de la economía, sin embargo observa sus deficiencias en cuanto al punto de vista social, y la facilidad con que excluye a la parte mas importante de toda economía, que es el trabajador, por lo cual pretende erradicar sus deficiencias o las fallas

que tiene el mercado a través de la participación mayoritaria del Estado en la economía. Esto tiene su razón de ser, pues Keynes escribió sus obras en los tiempos en que el crecimiento de las funciones del Estado se encontraban al máximo, y en éste se apoyaba tanto la obra social como las empresas privadas, con el fin de facilitar las cosas a los trabajadores. Las deficiencias en el sistema keynesiano son la generación de grandes déficit en las cuentas del gobierno, provenientes de los muchos gastos que tuvieron que hacerse con el fin de emplear a los desocupados del sector privado y gastar en infraestructura e instituciones de salud, educación, etc. lo cual utilizó mas recursos de los que se tenían. La influencia de la intervención gubernamental tendió a crear un sector privado capaz de producir artículos muy deficientes en calidad y acostumbrado al proteccionismo estatal, lo cual no es conveniente para la competencia con otros países.

Finalmente, la teoría liberal regresa a los principios clásicos de los economistas, los cuales indican que el mercado es capaz de solucionar todos los problemas que se van generando en el sistema capitalista de producción, ya que sus fuerzas se moverán libremente hacia el equilibrio. La participación del gobierno solamente entorpece la actividad de intercambio en el mercado, pues los apoyos que da ayudarán lo mismo a algunos, como perjudicarán a otros, y ha demostrado por muchas décadas que sus instituciones y entidades son deficientes en el sentido de que no son rentables y agrupan a una gran cantidad de trabajadores improductivos. Esta idea obedece también a la época en que nos encontramos, la tendencia a la descentralización de la economía, a colocar al Estado como un observador y no como agente económico, a la libre competencia entre países, la cual implica la desaparición de la barreras al intercambio y la necesidad de productos y salarios competitivos, acentuada por las tecnologías de la información y el comercio electrónico.

Las posiciones de cada teoría en cuanto al empleo y el desempleo se analizarán a continuación.

1.1. TEORÍA MARXISTA

Para Marx, el empleo está en función de la inversión productiva que se realice, la cual proviene a su vez del grado de capital que el capitalista mantiene, por lo

tanto es la acumulación de capital la determinante del empleo, pues a partir de ella, el capitalista se hace de una cantidad determinada de recursos que aplicará a la inversión productiva, la cual variará en cada periodo de producción.

En su visión, el trabajador industrial es definido como proletario o clase obrera asalariada de la sociedad capitalista. Carece de propiedad sobre los medios de producción, por lo tanto está obligado a vender su fuerza de trabajo al capitalista que los posee. Esta carencia proviene de la expropiación que históricamente se presentó. Primeramente, las dotaciones de la población están definidas por la cantidad de bienes que poseen sus familias desde tiempos remotos, que fueron obtenidas por distintos medios. Esto da lugar a una apropiación por parte de algunos individuos de los medios de producción con lo cual se adueñan también de la forma de subsistencia del resto. La acumulación originaria es el siguiente paso¹.

La acumulación del capital es la transformación del plusvalor que generan los trabajadores en el proceso productivo. Cada trabajador imprime al bien que produce una cantidad de valor que no le es remunerada, pues el salario solo cubre una parte de este. El capitalista se apropia de este plusvalor, que denomina "ganancia" y es justificada como pago a la utilización de sus factores productivos., es decir, a la maquinaria que se utilizó. La ganancia se va acumulando y finalmente se invierte en mas capital para la creación de mas bienes. Esto es un ciclo que se repite indefinidas veces con diferentes variaciones.

La explotación del proletariado origina una lucha constante entre los que poseen los medios de producción y los que trabajan para ellos.

La inversión de el capitalista se divide en dos costos principales, que son el capital constante y el capital variable. Mientras que el capital constante se refiere a la maquinaria y equipo que se utilizará en la producción, y es constante por no transferir valor al producto que elabora, el capital variable se refiere a la fuerza de trabajo obrera que se requiere para la elaboración de un bien, y se denomina variable por ser retribuido sólo en una parte y producir un extra, por transferir valor del trabajador al producto. La transferencia de valor de los medios de producción al producto final se da en el proceso de trabajo. La proporción que de ambos capitales se invierta variará en cada periodo productivo, y se denominará composición técnica del capital.

¹ Marx, K. (1992) **El Capital, Crítica de la Economía Política**. México. Fondo de Cultura Económica, Clásicos de Economía. Vigésima segunda reimpresión

Al inicio de cada proceso de producción se invertirá una determinada cantidad en fuerza de trabajo, la cual determinará el empleo. De acuerdo a los ciclos económicos, el nivel de empleo y desempleo variará, por lo que nunca se podrá alcanzar el nivel de pleno empleo, por el contrario, el capitalista empleará cada vez menos fuerza de trabajo, ya que la tendencia es a abaratar los costos y utilizar mas maquinaria y tecnología en la producción con el fin de obtener mayores ganancias. La existencia de un sector de la población que pretende trabajar pero no encuentra empleo es una presión a la baja de los salarios de los trabajadores, pues ellos aceptan cualquier pago con la salvedad de tener un modo de subsistencia por mínimo que este sea.

Es decir, la acumulación de la riqueza traerá un desarrollo de las fuerzas productivas, entendiéndose por éstas, maquinaria más eficaz y eficiente que reducirá el empleo de trabajadores en el proceso productivo.

Desempleo

La creciente intervención de la máquina desplazará la participación de los trabajadores en el proceso productivo, por lo tanto son la base del desempleo para Marx, proveniente de la búsqueda de la ganancia por parte del capitalista sobre los intereses de la sociedad trabajadora.

Estos factores dan lugar al llamado "Ejército Industrial de Reserva"² (EIR), o cantidad relativamente sobrante de obreros en comparación con la demanda de fuerza de trabajo por parte del capital. El EIR tiene repercusión sobre la fuerza de trabajo empleada, ya que mientras exista provocará que ésta reciba menores salarios, debido a que si no están de acuerdo, existe gran cantidad de trabajadores que realizarán el mismo trabajo por el bajo salario que el capitalista les otorga, la necesidad de supervivencia les obliga a aceptar condiciones inferiores a las normales.

En la actualidad, la falta de empleo en la economía de mercado ha propiciado que el trabajador busque por otros medios, que van desde la delincuencia hasta la creación de un "autoempleo" denominado economía informal o subterránea.

Esta idea tiene relación con otro concepto que Marx maneja en cuanto al empleo de la fuerza obrera, el de "Paro Forzoso", que es el fenómeno en el cual los trabajadores a consecuencia de las leyes económicas capitalistas, no encuentran

² Diccionario marxista de Economía Política. (1979) México. Ediciones de Cultura Popular, Tercera reimpresión

empleo y como consecuencia son explotados con condiciones injustas de remuneración.

Para Marx, el desempleo y la existencia del un Ejército de Reserva es un problema inherente al modo de producción capitalista, y solamente podrá desaparecer cuando este sistema desaparezca. A esta idea existe una propuesta específica del marxismo, que es la transición del sistema capitalista al socialismo. Marx propone a los trabajadores concientizarse de su situación, y por medio de la expropiación de los medios de producción (misma a la que ellos fueron objeto alguna vez) a los capitalistas, recuperar su libertad como individuos y su capacidad de subsistencia por si solos. Este sistema tendría a los trabajadores como verdaderos dueños de su forma de trabajo y con ella de su subsistencia.

Esto es definido como la "Lucha del Proletariado": Ya que existen diferencias infranqueables entre proletarios y capitalistas es necesaria la unión de los primeros en todo el mundo para derrocar a los segundos. El proletariado entonces actuará como dirigente de las masas oprimidas y explotadas, y por medio de la revolución socialista suprimirá la propiedad privada y la posesión de los medios de producción. Posterior a esto vendrá la "Dictadura del Proletariado", que es la antesala al socialismo. Al ser la clase obrera la dueña de la riqueza no pretenderá perpetuarse en el poder, sino conformar un Estado formado por ella, que realmente represente a la clase trabajadora.

Existen varios métodos de incrementar la explotación del trabajo por parte del capital, que representan mayor trabajo por menos salario, tanto la extensión de la jornada laboral como el hecho de hacerla mas intensiva son métodos del capital para obtener mayor plusvalía:

Plusvalía absoluta y relativa

- Extensiva.- El tiempo de trabajo necesario para producir un objeto es constante, y se amplía el período que dura la jornada laboral, la tecnología permanece constante, es la creación del sistema de "horas extra".

- Intensiva.- El tiempo de trabajo necesario para producir un objeto es constante, pero se intensifica la jornada laboral o se incrementa el ritmo de trabajo para producir mas en menos tiempo.

- Indirecta.- El tiempo necesario para producir un objeto es constante, pero se disminuyen los salarios, disminuyendo los costos y fijando el precio en el mismo nivel, la ganancia o plusvalía es mayor.

Existe otro método de mayor explotación, en el que se hace variable la tecnología, por lo que el avance en las máquinas y la modernización provocan un incremento en las ganancias y un decremento en la calidad de vida de los trabajadores, provocando que cada día se conformen con menos bienes hasta llegar al nivel de subsistencia.

Para desarrollar la plusvalía, el capital se ayudó de manipular:

1. La cooperación.- El sujeto en conjunto genera mas ganancias que solo, por lo tanto, agrupando a varios individuos en el proceso productivo modifican las capacidades individuales con menos medios de producción.
2. Manufactura.- En este método se intenta especializar al individuo en una sola parte de la producción, misma que repetirá infinidad de veces con el fin de obtener cada vez mayor destreza, dicha actividad debe ser muy específica. El límite de este método es la fisiología del individuo.
3. Maquinaria.- Se refiere a la invención de la tecnología para incrementar el volumen de producción sin incurrir en costos de salarios. Tiene gran trascendencia, pues a partir de la invención de la máquina se crearon las grandes ciudades, las cuales partieron de los talleres.

En resumidas cuentas, la teoría marxista explica que la política de empleo en el sistema capitalista no existe, y por el contrario, este modo de producción reduce en cada ciclo la participación del hombre dentro del proceso productivo, ya que es desplazado por la maquina.

Por otro lado, el empleo que se utilice de la fuerza de trabajo en un futuro, será cada vez más duro, y el obrero más explotado en cuanto a que se incrementará tanto la duración como la productividad del trabajador con el objeto de incrementar la gñancia o utilidad del dueño de los medios de producción.

El trabajador no tendrá mas opción que aceptar esas condiciones si no quiere ser desplazado por otro que tenga más necesidad de supervivencia. La solución al desempleo sería, entonces, el derrumbamiento del sistema capitalista por parte de una revolución proletaria que devuelva a estos el modo de producir.

1.2. TEORÍA KEYNESIANA.

En lo que respecta al empleo para la teoría de Keynes, vamos a encontrar también que se encuentra en función de la inversión aplicada para la producción de bienes y servicios, sin embargo, en el caso keynesiano, la inversión privada no será tan importante como la pública³.

Plantea en cuanto a determinantes del empleo, que es la producción de bienes la que requerirá de trabajo, fijando entonces el nivel de empleo. Según la propensión a consumir por parte de la sociedad y los rendimientos esperados, además de la tasa de interés, se determinará el nivel de inversión y con ello el volumen de ocupación y el ingreso.⁴

Otros factores que intervienen son la cantidad de dinero en circulación y la preferencia por la liquidez, ya que aunado al rendimiento esperado harán crecer o decrecer el volumen de las inversiones, con lo que se afecta directamente a la ocupación.

Al ser el consumo el objetivo de la actividad económica, se requerirá incentivarlo mediante gasto público y privado, que se manifestará en la inversión para la producción. El nivel de ésta, estará determinado por la demanda efectiva, o necesidades reales del mercado y ésta a su vez establecerá el nivel de empleo necesario para lograrlo, por lo tanto, es la demanda efectiva la base de la teoría de la ocupación en Keynes.

El nivel de demanda también tiene la función de incentivar a los capitalistas a invertir y obtener ganancias, así como a los trabajadores a emplear su fuerza de trabajo y obtener un empleo.

La función de la inversión pública será entonces estimular las actividades productivas para generar empleos y contribuir para la estabilización a través de la política económica. Por otro lado, la política fiscal será el instrumento mediante el cual se obtenga lo que será el gasto público, que active a la economía, la inversión en obra pública beneficiará a la población proporcionándole empleo e incrementando la producción al facilitarle los medios a través de infraestructura.

³ Prebisch R. (1987) *Introducción a Keynes México*. Textos de Economía, fondo de Cultura Económica

⁴ Es decir, Empleo = F (Producción) y, Producción = F (Rendimientos esperados, tasas de interés y Propensión al consumo).

Es por eso que para Keynes es posible dar empleo a toda la población que lo requiera con la participación de inversión tanto pública como privada, la ocupación va a depender solamente de la demanda efectiva.

El pago que corresponde a los trabajadores por su fuerza de trabajo será el salario, con el cual podrán satisfacer hasta cierto punto sus necesidades, y el pago que recibirá el capitalista por invertir en la producción será la utilidad, que dependerá del nivel de recursos que haya aplicado.

Por otro lado, para Keynes es de gran importancia el concepto de "ciclo económico", ya que mediante los altibajos que tenga la economía, se van a presentar diferentes niveles de empleo, es decir, el empleo tiende a fluctuar sin que alcance los extremos, que son el pleno empleo y el pleno desempleo.

En la etapa de auge del ciclo económico, el incremento en la producción eleva el nivel de ocupación acercándose a la plenitud, pero no permanece así, puesto que el incremento de bienes (oferta) en la sociedad que no corresponde al crecimiento de la demanda provocan la caída de sus precios y de los rendimientos que esta industria ofrece, y por lo tanto nos encontramos en la etapa de declive del ciclo, en la que el empleo tiende a disminuir debido al descenso en toda la actividad económica. En estos momentos, la intervención gubernamental crearía las condiciones para una recuperación, al incentivar el trabajo y salarios para colaborar al consumo, que de nuevo reactivará la economía.

El momento histórico que presencié Keynes al momento de escribir "La teoría general de la ocupación, el interés y el dinero" fue determinante en su obra, ya que da cuenta del gran crecimiento en importancia que tendría a partir de entonces el Estado y su participación en la economía, y a través de la crítica a los supuestos de los clásicos, la cual provocó severas diferencias entre los economistas.

En comparación con las teorías clásicas, Keynes difiere en varios puntos⁵:

En primer lugar, Keynes tiene como propósito primordial explicar las variaciones del nivel de ocupación, lo cual no preocupaba mucho a los clásicos pues partían del supuesto de que existía un nivel fijo de ocupación de los factores productivos y se limitaban a averiguar como era la distribución de éstos en sus distintas aplicaciones, la forma en que se remuneraban y el valor de los productos. No

⁵ Minsky, H.P. (1987) **Las razones de Keynes**. México, Textos de Economía, Fondo de Cultura Económica

cuentan con una teoría de la desocupación, y afirman que si existen desempleados solamente puede deberse a que los trabajadores se rehúsan a aceptar menor salario que corresponde al descenso en la productividad de su trabajo, por lo tanto, la desocupación es un fenómeno voluntario que se corrige por la baja adecuada de los salarios o en el caso de ajustes transitorios en el sistema económico, debido al tiempo que demora el desplazamiento de trabajadores de una actividad a otra.

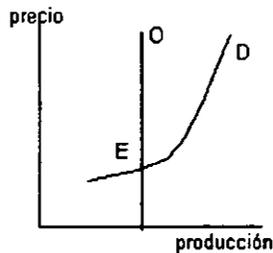
Para Keynes no existe tal resistencia de los obreros a percibir un salario menor, la desocupación es un fenómeno involuntario que tiene como origen la insuficiencia de la demanda para absorber todos los productos resultantes del pleno empleo de las fuerzas productivas.

En segundo lugar, afirma que la demanda global tiene gran importancia en la ocupación, ya que para los clásicos cualquiera que fuera el nivel de ocupación propiciaría equilibrio general entre la demanda global y la oferta de todos los artículos producidos, puesto que los ingresos que pagan los empresarios a los distintos factores productivos constituyen la demanda global de la cantidad equivalente de productos que aquellos obtienen. Impulsados por obtener beneficios, los empresarios aumentan la ocupación y sube paralelamente la demanda de la producción que crece, hay una sucesión de puntos de equilibrio de la demanda y oferta con una "escala infinita de valores igualmente admisibles"⁶ con tendencia continua a llegar a la plena ocupación.

Keynes, por el contrario sostiene que solo hay un punto de equilibrio, es decir, un solo nivel de ocupación en que coinciden la demanda y la oferta globales, es generalmente inferior a la plena ocupación, por lo tanto concluye que al pleno empleo se llega solamente por accidente, mas allá del punto de equilibrio, la demanda resulta menor que la oferta y en consecuencia la ocupación no puede crecer mas.

⁶ Keynes, J.M. (1958) *La teoría general de la ocupación, el interés y el dinero*. México, Fondo de Cultura Económica

figura 1
PUNTO DE EQUILIBRIO DEL MERCADO DE TRABAJO



Para Keynes, el nivel de empleo se va a fijar en el punto donde se cruzan la oferta y demanda de trabajo (figura 1), la oferta es vertical, el punto E es el equilibrio.

Por lo tanto, para Keynes el nivel de ocupación dados los factores productivos y la técnica, depende de la suma de beneficios que se espera conseguir, "pues los empresarios tratarán de fijar la cantidad de ocupación en el nivel en que calculan el máximo beneficio" ⁷ ya se trate de una empresa o industria como conjunto de empresas. De esta forma, el empresario individual calculará los incrementos de beneficios que pueda obtener de sucesivos incrementos planeados de producción, teniendo en cuenta que con una dotación determinada de capital, el rendimiento disminuye conforme aumenta el nivel de ocupación, ya que cada incremento le representa un beneficio adicional que aumenta la suma total de beneficios, por eso le conviene aumentar la producción, pero como el beneficio da cada incremento sucesivo va disminuyendo por la tendencia de la ley de rendimientos decrecientes, el empresario detendrá su crecimiento en el punto donde el costo apenas se rebase por el valor del producto.

En este mismo punto se equilibran la oferta marginal y la demanda marginal, la sumatoria de los benéficos está al máximo y queda determinada la cantidad de ocupación que resulta mas provechosa para el empresario.

Pese a estas discrepancias, hay en Keynes y los clásicos ciertas coincidencias, ambas escuelas aceptan que los salarios corresponden a la productividad

⁷ Keynes, J.M. (1985) op.cit.

marginal del trabajo, el salario es igual al producto marginal del trabajo o al incremento del producto correspondiente al incremento de ocupación restándole los demás costos, y también aceptan que la productividad es decreciente conforme aumenta la cantidad de producción, es decir, el producto marginal disminuye a medida que aumenta la ocupación, debido a que "la industria está sujeta normalmente a rendimientos decrecientes en períodos cortos", donde se suponen constantes el capital fijo y la tecnología y organización productiva. Como el salario depende del producto marginal, al disminuir éste también disminuye, de forma que "un aumento de ocupación sólo puede ocurrir si simultáneamente caen los salarios reales" ⁸

Desempleo

Con respecto al desempleo, Keynes lo clasifica de tres maneras:

1. Desempleo friccional.

Se va a presentar cuando existan desajustes normales en la economía como escasez de recursos o el lapso que existe en el cambio de un empleo a otro por parte de los trabajadores, y va a impedir el pleno empleo. No representa un problema real para la economía pues es temporal.

2. Desempleo voluntario.

Es resultado de la no aceptación de los trabajadores a reducir sus salarios, de condiciones de la empresa, movimientos sociales, incluso a la obstinación. Tampoco representa un problema grave a la sociedad puesto que es temporal y no tiene repercusiones en el nivel de vida.

3. Desempleo involuntario.

Este tipo de desempleo sí representa problema a la actividad económica, pues implica que existen personas con inquietud de trabajar, pero no encuentran empleo. Se presenta cuando la oferta de trabajo excede a la demanda por parte de las industrias o en el sector público. Este desempleo es un desequilibrio del sistema capitalista, proveniente de la insuficiencia de demanda efectiva en el mercado de trabajo, y por lo tanto la solución está en manos del sector público,

⁸ Prebisch R. (1987) *Introducción a Keynes México*. Textos de Economía, fondo de Cultura Económica

quien mediante el incremento de su gasto a través del incremento en la tasa impositiva o ampliación del horizonte de aportadores, estimulará la demanda de trabajo.

La propuesta de Keynes para elevar el nivel de empleo según la "Teoría General de Ocupación"⁹ se basa en los siguientes lineamientos:

1. Establecer impuestos con respecto al nivel de salarios obtenido, con el fin de mejorar la propensión al consumo mediante la redistribución de la renta, estimulando la inversión y el empleo indirectamente. En este punto se puede apreciar el interés de Keynes a controlar las fallas que el mercado tiene, o injusticias que se presentan entre los grupos sociales, que hacen que unos tengan muchos recursos y otros apenas lo suficiente para solventar sus gastos básicos. El ejemplo más convincente es el aumento a los impuestos a la herencia y la disminución a los impuestos al consumo, lo cual elevaría la propensión a consumir.
2. Una combinación tanto de inversión pública como de inversión privada, con el fin de elevar el nivel de empleo, como es el caso de la creación de instituciones privadas, contratadas por el gobierno para realizar alguna función específica.
3. Una política monetaria fuerte, que regule tanto la tasa de interés como la oferta monetaria, es decir, que controle con la finalidad de estimular la inversión productiva generadora directa de empleo. En este punto, Keynes recalca la importancia de un Estado grande, con funciones en todos los sectores de la economía, como es el sector financiero, en el que se intervenga para presionar a las tasas de interés y con ello a la inversión. Con esto también se logrará que la inversión esté canalizada principalmente a la producción, y no se ahorre simplemente en el sistema financiero para obtener una renta.

Todo esto requiere que el Estado asuma algunos controles que se encuentran en manos de la iniciativa privada, con lo cual no se estará eliminando al sector privado, pues existen aun muchos campos para ellos y no se pretende entorpecer sus actividades, sino por el contrario, modificar su ambiente de desarrollo para que les sea más eficiente.

⁹ Keynes, J.M. (1958) op. cit.

Para Keynes, es primordial que se incentive el empleo y el consumo pero sin frenar la eficiencia, que se ve reflejada en cada actividad que se hace por interés propio y buscando ciertos fines, y la libertad personal, que parte de la libre elección de las actividades que se desean realizar. En un Estado totalitario, estas virtudes se ven disminuidas, por lo que el logro de un alto nivel de empleo está opacado, intercambiado por la pérdida de otras variables igualmente importantes.

1.3. TEORÍA LIBERAL

La teoría liberal puede ser estudiada a partir de dos momentos históricos muy importantes que son el liberalismo clásico y el llamado neoliberalismo.

Liberalismo Clásico

La filosofía económica dominante en el siglo XIX fue el liberalismo clásico, la cual asignó al Estado una política de intervención mínima en la economía, tiene como eje la creencia de que las leyes naturales rigen los asuntos humanos y por tanto los asuntos económicos. Su lema más importante fue el de "Laissez Faire", que significa "dejar hacer", es decir, permitir al mercado regular la economía a través de sus fuerzas. Su política por lo tanto era la mínima intervención del Estado y la atribución al mercado de las funciones necesarias para alcanzar los fines individuales y con ello los objetivos sociales. Las personas eran libres en tanto respetaran las leyes referentes a la propiedad y a los contratos, los consumidores tanto como los productores tuvieron entonces libertad de elección y acción. Los expositores más importantes dentro de esta vertiente son Adam Smith, quien aseguró que el mercado tendría una "mano invisible" para controlar la economía, Jeremías Bentham, quien postuló el principio de la "utilidad", es decir, que cada individuo tratará de buscar la actividad que le produzca mayor placer y menor dolor, y finalmente, John Stuart Mill, quien defendió el dejar hacer especificando algunas actividades que el Estado debía promover como la infraestructura, la educación y las leyes.

Neoliberalismo.

Por otra parte, el neoliberalismo es el liberalismo clásico adaptado a las circunstancias actuales, y sus principales defensores son Friedrich Hayek y

actualmente Milton Friedman. Por la afinidad en ideas, en este trabajo se utilizará el término liberal tanto como neoliberal.

El neoliberalismo considera al mercado como una institución que en general tiende a equilibrarse, y le asigna las actividades económicas más importantes, entre ellas la dirección de la producción de bienes y servicios, con el mínimo costo y la satisfacción máxima de las necesidades de los consumidores. Los principios que lo rigen son tanto una economía compuesta por infinidad de pequeñas unidades como la preferencia por la libertad y la estabilidad económicas y coloca al Estado como el que mantiene la estructura para que esto se de, formada por reglas y normas. A continuación se analizarán los principales postulados neoliberales en comparación con los keynesianos.

Las aplicaciones de la teoría macroeconómica en la política económica han sido observadas por los grandes autores, como el caso de J. M. Keynes y los economistas modernos como Milton Friedman, quien perteneció a la Universidad de Chicago y posteriormente al Instituto Hoover, ambos han analizado desde su perspectiva hasta donde puede y debe intervenir el gobierno en la actividad económica.

Estas dos formas de pensamiento se contraponen, ya que para Keynes el Estado debe ser el impulsor de la economía, mientras que Friedman afirma que la intervención del Estado en estas actividades simplemente entorpecen su desarrollo normal, cree que los mercados funcionan mejor si no se interviene en ellos mientras que Keynes cree que la intervención del gobierno puede mejorar notablemente el funcionamiento de la economía. En los años sesenta, el debate de estas cuestiones involucraba por un lado a los monetaristas, cuyo representante es Milton Friedman y por el otro a los keynesianos, entre los que están Franco Modigliani y James Tobin. Posteriormente, en los setenta surge una escuela que comparte con Friedman muchos puntos de vista sobre la política económica, se denominan los nuevos macroeconomistas clásicos, de los que pueden mencionarse Thomas Sargent, Neil Wallace y Robert Lucas. Conciben al mundo como un lugar donde los individuos actúan racionalmente buscando su propio interés en mercados que se ajustan rápidamente a condiciones cambiantes y sostienen que la intervención del gobierno solo consigue empeorar las cosas. Esta escuela conforma la economía neoliberal, la cual está siendo adoptada como tendencia en política económica en gran parte del mundo.

Los principales supuestos de la nueva escuela son:

1. Los agentes económicos maximizan. Las familias y las empresas toman decisiones óptimas, lo cual significa que utilizan toda la información disponible para tomar sus decisiones y que los resultados que obtengan son los mejores que pueden tener en la circunstancia en que se encuentran.
2. Las decisiones son racionales y se toman utilizando toda la información relevante, es decir, existen expectativas racionales, las cuales son previsiones estadísticamente mejores que cualquier otra las cuales se realizaron utilizando la información.
3. Los mercados se vacían. Esto quiere decir que los precios y los salarios se ajustan para igualar la oferta y la demanda, las empresas y los trabajadores están dispuestos a ajustar sus precios y sus salarios con el fin de mejorar su situación.

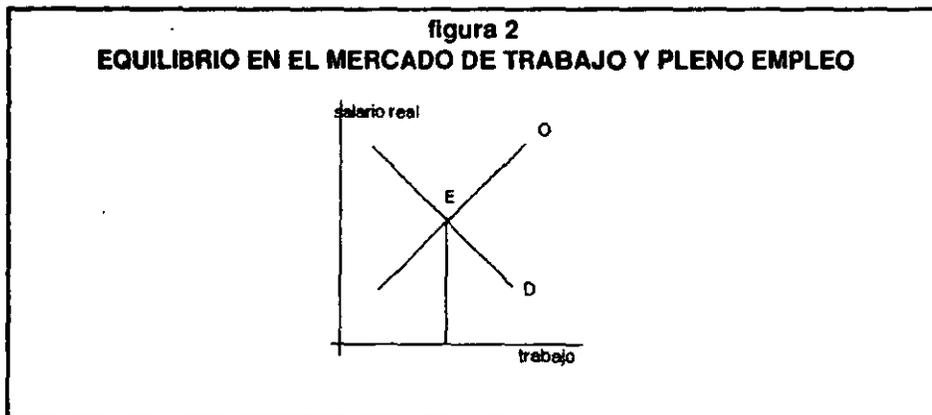
De esto último se desprende que no existe entonces el empleo involuntario, pues cualquier persona sin trabajo que verdaderamente quiera un empleo, estará dispuesta a rebajar su salario hasta que sea lo suficientemente reducido como para que encuentre alguna oferta de empleo por parte de algún empresario, y de la misma forma el empresario que tenga un excedente de mercancías reducirá sus precios con el objetivo de venderlas. El ajuste en los precios y salarios deja a los individuos en la situación de trabajar cuando deseen y a las empresas en situación de producir cuanto deseen.

Su idea esencial, con la cual difieren Keynes y por supuesto también Marx, es que los mercados están continuamente en equilibrio, y consideran imposible que los individuos, teniendo la posibilidad de intercambiar sus bienes para mejorar, no lo hagan.

Para Friedman, al contrario que Keynes, un incremento en la demanda ya sea por emisión monetaria o incentivos fiscales, lograría un incremento en los salarios, lo cual atraería trabajadores elevando el empleo, pero afirma que esta situación es temporal, pues el empresario tendrá la idea de que el incremento solo se presenta en su rama y no en toda la industria, por lo tanto contrata más trabajadores. Al notar que el incremento en la demanda es general para toda la economía, reducirá el número de empleados al nivel que se ajusta a las condiciones reales de la economía, es decir, afirma que la situación fue temporal por el hecho de que el incentivo fue nominal y no real.

Por esta razón su propuesta es que para que exista equilibrio y pleno empleo real se debe dejar que la economía se rija por las libres fuerzas del mercado sin intervencionismo gubernamental, y junto al equilibrio se logrará el pleno empleo.

El pleno empleo se presentará al momento en que todos los agentes económicos busquen simultáneamente optimizar sus condiciones, es decir, reducir sus costos y elevar su beneficio. De esta forma, los capitalistas buscarán la tecnología mas avanzada, las instalaciones idóneas, los costos mas bajos, los salarios mas competitivos y los precios mas rentables en cada nivel de producción, con el fin de competir legalmente con sus contrincantes y obtener la máxima utilidad por ello. Por otro lado, los trabajadores buscarán ofrecer sus mejores habilidades, emplearse en las mejores empresas y establecer el nivel de su salario de acuerdo a la productividad que tengan.



La curva de oferta de trabajo (figura 2) refleja que la cantidad de trabajo ofrecida se incrementa conforme crece el salario real, el mercado de trabajo está en equilibrio en el punto E, en el cual existe determinada cantidad de empleados a determinado salario real.

También para la economía liberal es importante el concepto de "ciclo económico", pues es el que relaciona variables como la inflación, el crecimiento y el desempleo. Es el perfil de las expansiones o recuperaciones y las contracciones o recesiones que se presentan en la economía en torno a la tendencia natural de crecimiento. Durante una expansión o recuperación aumenta el empleo de los factores, lo cual incrementa la producción, esta puede crecer por arriba del

promedio o tendencia debido a que los trabajadores realizan horas extras y las maquinarias se utilizan varios turnos. Por el contrario, en una recesión se genera desempleo y se produce una cantidad menor a la que puede producirse con los recursos y la tecnología existentes. Entre la producción efectiva y la que la economía podría obtener estando en el pleno empleo está la brecha de la producción, y la producción que se alcanzaría en el pleno empleo se denomina producto potencial.

Desempleo

El modelo neoclásico en el sentido literal implica que no existe desempleo, pero si admite la existencia de fricciones, la teoría explica cierto grado de desempleo en el factor trabajo. Las fricciones se producen porque el mercado de trabajo está continuamente sometido a flujos, ya que algunas personas están dejando sus empleos, otras están buscando trabajo por primera vez, algunas empresas se están expandiendo y contratando nuevos trabajadores y otras han perdido clientes y tienen que reducir su número de empleados despidiéndolos.

Puesto que un individuo tarda cierto tiempo en encontrar el nuevo empleo adecuado, siempre existirá algún "desempleo friccional" por el hecho de que la gente busca puestos de trabajo. El desempleo friccional "es el que existe como consecuencia de que las personas cambian de empleo y buscan uno nuevo"¹⁰

Según Dornbusch, una parte del desempleo tiene su origen en los largos períodos que algunos permanecen desempleados, es decir, las personas pueden pasar de población activa a empleados o perder el trabajo varias veces al año, o pertenecer al seguro de desempleo solo un tiempo, sin embargo la tendencia es a que no trabajen en un tiempo considerable, de aquí se define que el desempleo afecta a pocas personas de una manera muy fuerte, pues están desempleadas en períodos largos, variando generalmente conforme a la edad y un porcentaje alto del desempleo juvenil, al igual que el de los mas viejos es a largo plazo.

Otro de sus conceptos asegura que hay una cierta cantidad de desempleo friccional asociada con los niveles de empleo y de producción de pleno empleo, es decir existe un nivel natural de desempleo, la "tasa natural de desempleo", que se define como la desocupación que se presenta por factores como movilidad de empleo, despidos, empresas en expansión o quiebras y cierres, quienes serán

¹⁰ Dornbusch, R. y Fisher, S. (1992) *Macroeconomía*. México, Quinta edición, Mc Graw-Hill

absorbidos por la economía al alcanzarse el equilibrio, o "la tasa de desempleo que surge como consecuencia de las fricciones del mercado de trabajo que existen cuando dicho mercado está en equilibrio"¹¹.

Determinantes de la tasa natural

Pueden analizarse en términos de duración o longitud del período en que el individuo está desempleado y de su frecuencia o constancia.

La duración de los episodios de desempleo explican el proceso en el que un individuo está desempleado de forma continua, o el promedio de tiempo en que una persona está desempleada. La duración depende de los siguientes factores:

- 1. La organización del mercado de trabajo**
- 2. La estructura de la población activa**
- 3. la capacidad y deseo de encontrar un trabajo mejor (desempleo de búsqueda)**
- 4. La disponibilidad de prestaciones por desempleo (seguro)**

Por otro lado, en lo referente a la frecuencia del desempleo, se define como el número de veces que los trabajadores se ven desempleados en un año, y sus factores determinantes son:

- 1. Variabilidad de las demandas de trabajo en las empresas**
- 2. Tasa de crecimiento de la población económicamente activa.**

Dichos factores pueden cambiar a lo largo del tiempo.

También define a la inflación como determinante del desempleo en el sentido de que la política económica que pueda presentarse, tanto monetaria como es la emisión del dinero, como fiscal, que es la disminución de impuestos o incremento del gasto público estimularán el aumento del empleo, al tiempo que elevan los precios, lo cual se revertirá en el caso que la industria que contrata note el incremento general en la demanda y no solamente en su ramo, ya que observará que sus costos han crecido y optará por el despido o congelación de contrataciones.

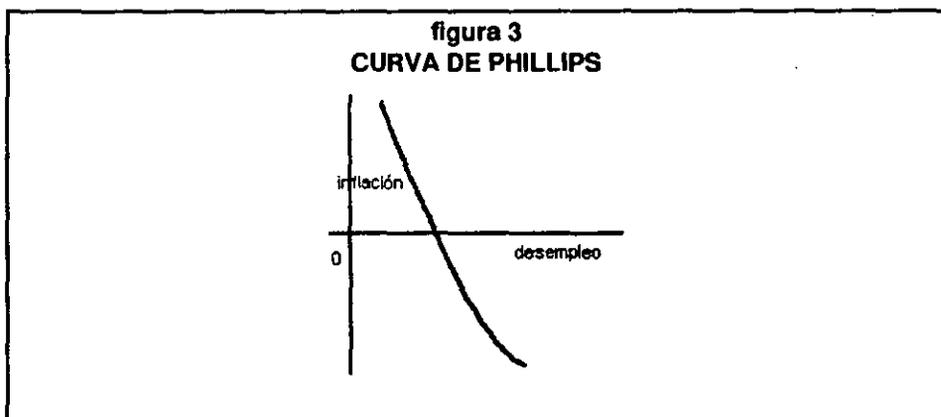
Dentro del estudio del ciclo económico, hay ciertas afirmaciones que pueden ser hechas, como es el caso de que un elevado crecimiento del producto es capaz de

¹¹ Dornbusch, R. y Fisher, S. (1992) op. cit.

incrementar el empleo, la relación que existe entre la tasa de crecimiento real y las variaciones en la tasa de desempleo es denominada Ley de Okun, la cual afirma que la tasa de desempleo desciende cuando el crecimiento es mayor que la tasa tendencial del 2.5%, es decir, por cada punto porcentual en que la tasa de crecimiento del producto se mantenga durante un año por encima de la tendencia, la tasa de desempleo descenderá en 0.4%.

$$\text{Variación en la tasa de desempleo} = -0.4 (y - 2.5)$$

Por otro lado, existe una gráfica capaz de explicar la relación que hay entre la inflación de salarios y precios y el desempleo: cuanto mayor es la tasa de desempleo, menor es la tasa de inflación. La curva de Phillips (figura 3) sugiere un intercambio entre la inflación y el desempleo: se puede obtener menos desempleo incurriendo en una inflación mayor o se puede reducir la inflación aceptando más desempleo.



"La curva de Phillips es una relación inversa entre la tasa de desempleo y la tasa de crecimiento de los salarios monetarios, cuanto más elevada es la tasa de desempleo, menor es la tasa de incremento de los salarios monetarios, o expresado con otras palabras, existe una relación de intercambio o un compromiso entre la inflación de salarios y el desempleo"¹².

¹² Dornbusch, R. y Fisher, S. (1992) op. cit.

Otra afirmación que se hace, es que la inflación no es el único factor que influye en el desempleo, sin embargo era el más importante, ya que su influencia puede observarse desde otras perspectivas:

- La inflación no planeada o proyectada hace ineficaz al sistema de precios como medio de comunicación del mercado para saber qué y cómo producir, lo cual se define como incertidumbre, es decir, el no confiar en las expectativas provoca que el mercado no se equilibre por sí solo.

- La inflación creciente e inesperada tiende a provocar descontento en la población y levantamientos sociales y políticos los cuales presionarán al gobierno para reducir a la inflación a través del control de precios y salarios, desequilibrando aún más al mercado, lo cual se resume como control gubernamental. Ante esto propone hacer la distinción entre los incentivos al empleo nominales y reales.

Por otro lado, propone que se permita al mercado alcanzar su tasa natural mediante eliminar las trabas institucionales, las prácticas restrictivas, las barreras a la movilidad, las presiones y las discriminaciones a los oferentes y demandantes de empleo, es decir dar libertad a las fuerzas del mercado, lo cual se traduce en el comportamiento del empresario como buscar los más bajos costos para alcanzar los más altos niveles de producción y vender sus productos a precios accesibles a los consumidores con buena calidad, lo cual logrará a través de mantener a sus trabajadores en óptimas condiciones de empleo e incentivados por los bonos de productividad, con lo cual se sentirán bien de contar con ese empleo y pondrán lo que esté a su alcance para crear productos que satisfagan correctamente las necesidades.

Con respecto al nivel de salarios, Friedman lo ubica en función de la productividad y regulados únicamente por el mercado. Está en contra de la posición keynesiana que establece los salarios mínimos, pues afirma que no permiten libertad de elección ni en el capitalista ni en el trabajador, lo cual no logra el equilibrio entre fuerzas del mercado.

Considera que los agentes económicos participantes del sistema actuarán de manera óptima según la circunstancia si se les deja actuar libremente. En el caso de los capitalistas, intentarán ofrecer las mejores condiciones posibles para que los trabajadores por otro lado procuren ofrecer un trabajo de calidad, lo cual define como libertad de elegir lo que desean.

El mercado de trabajo tiene una gran rotación, las empresas pueden contratar mas empleados, mientras que estos pueden voluntariamente renunciar, lo cual se denomina "flujos en el mercado de trabajo". Las altas se van a conformar por los nombres que ingresan a la nómina en cada mes, mientras que las bajas son los nombres que se eliminan de la nómina cada mes por distintas razones.

Finalmente, podemos encontrar dos vertientes en lo referente al empleo, que son el desempleo estructural, o el que se da en la economía cuando se encuentra en el punto del pleno empleo, y el desempleo cíclico, que se presenta cuando la producción es inferior al nivel natural de empleo, se puede determinar como el exceso de desempleo sobre el desempleo estructural

Los costos de ambos tipos de desempleo son por un lado la disminución en la producción, pasando a un nivel menor que el nivel potencial y por otro la pérdida del ingreso de los desempleados, la cual origina una caída en el nivel de compra y por tanto en el consumo, lo cual también desincentiva la producción.

Desempleo Cíclico

Para cuantificar los costos que tiene el desempleo, es necesario observar las variables que rodean a la producción. En este caso se pretende analizar los costos que tiene para la sociedad la pérdida de producción proveniente de una economía que no está en pleno empleo, para lo cual se utiliza la Ley de Okun, que como ya se mencionó, explica la relación existente entre el producto y el desempleo, ante incrementos en el empleo se darán incrementos en la producción, y viceversa.

Desempleo estructural

Para definir los costos o beneficios derivados de una reducción de este tipo de desempleo, existen varias agravantes, como lo es en primer lugar la dificultad para cuantificarlos, sin embargo, es posible afirmar que cualquier nivel de desempleo es una pérdida, ya que dicha fuerza de trabajo podría canalizarse a actividades productivas, esto no aplica al caso del desempleo estructural, pues como ya se mencionó, este se presenta entre personas que buscan un empleo mejor, o cambiando de giro. De la misma forma, se afirma que es común y normal en cualquier economía que la composición de la demanda varíe, y con ella se presente la expansión y contracción de las empresas, con la consiguiente desocupación, que tenderán a ubicarse en mejores trabajos, por lo tanto se

accepte cierto nivel de desempleo como algo común, sin que por eso pueda determinarse una tasa óptima.

Existe un área de la política neoclásica que se refiere a la posibilidad de encontrar un beneficio al problema del desempleo, tal es el caso de la consideración del ocio como un beneficio compensatorio del desempleo, ya que permite al trabajador disfrutar su tiempo, ya que no lo ocupan para trabajar, sin embargo, en una visión un tanto mas profunda de esta idea, analizan las libertades a elegir el tiempo de trabajo por las personas, de lo cual concluyen que si la gente tuviera la libertad de fijar sus horas de trabajo, trabajaría hasta el punto en que el valor marginal de su ocio fuera igual al rendimiento por una hora de trabajo, de lo cual se extrae que las personas dejarían de trabajar algunas horas aunque recibieran menos ingresos, con tal de disfrutar mas del ocio, ya que la pérdida sería pequeña, sin embargo, los países que cuentan con seguro de desempleo, el cual es financiado mediante los impuestos, tendrían una pérdida en sus producto aunada a una tasa de empleo mas baja. El desempleo va a surgir por la falta de distribución de las horas de empleo entre la población, y tiene la tendencia a concentrarse en los pobres, afectando al sistema de distribución de los ingresos, además de los costos psicológicos que implica el encontrarse desempleado.

En síntesis, esta teoría plantea que la manera determinada por la economía liberal para alcanzar el pleno empleo es permitir al mercado la libertad plena de sus fuerzas con lo cual equilibrará la economía y todas sus variables, pero siempre existirá una tasa de desempleo propia de las actividades del mercado de trabajo, quienes son fluctuantes en el tiempo pero tienen tendencia al equilibrio. En cierta forma, se presenta una contradicción al afirmar que la economía tiende al equilibrio pero con la existencia de desfases, que por lo tanto nunca permitirán el pleno empleo, que sería considerado como el equilibrio del mercado de trabajo. Existen una gran cantidad de teorías que analizan el desempleo, diferentes conceptualizaciones y enumeración de factores determinantes del desempleo en la teoría liberal o neoclásica, sin embargo, todos los caminos llevan a la misma solución que se daba en los inicios del estudio de la ciencia económica: permitir al mercado operar con libertad sus fuerzas con el fin de equilibrar la economía.

CAPITULO 2.

CARACTERÍSTICAS DE LA POLÍTICA DE EMPLEO.

Considero importante comenzar este capítulo con la precisión de ciertos conceptos, primeramente el de empleo y posteriormente la definición de la política económica.

EMPLEO

En cuanto al empleo, los conceptos han sido extraídos de un documento de la Secretaría del Trabajo y Previsión Social (1995)¹³. Los conceptos utilizados en México para la medición de la Población Económicamente Activa (PEA), el empleo y el desempleo, atienden a las recomendaciones establecidas por la Organización Internacional del Trabajo (OIT), conforme a los criterios adoptados por la XIII Conferencia Internacional de Estadígrafos del Trabajo (1982).

De acuerdo con los criterios de la OIT, La *Población Económicamente Activa* (PEA) comprende a todas las personas que a partir de cierta edad (población en edad de trabajar) proveen, durante un período específico de referencia la oferta de trabajo para producción de bienes y servicios. La OIT recomienda que la definición de límites de edad de la población a considerarse como activa, los períodos de referencia para ubicar la condición de actividad y la inclusión o exclusión de ciertos grupos específicos se fije con relación a los contextos nacionales particulares.

Para el caso de México el límite para trabajar es 12 años, es decir, se registran como Económicamente Activas a todas las personas de 12 años y más que en la semana de referencia realizaron algún tipo de actividad económica o formaban parte de la población desocupada abierta como lo indica el Anuario de Estadísticas del Trabajo de la OIT en Ginebra 1994. El límite inferior de edad aplicado en México corresponde con el promedio de edades de referencia utilizado en los países latinoamericanos, esta edad es inferior a la utilizada comúnmente por Estados Unidos de Norteamérica y los países de la OCDE (15-16 años). En lo concerniente al periodo de referencia, es de una semana para

¹³ Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Subsecretaría "B". (1995) *Evolución global del empleo en México y las características educacionales de la población económicamente activa, 1970-1995*. México.

todos los casos de los países de América Latina, el Sudeste Asiático y la OCDE, como lo muestra también el Anuario de Estadísticas del trabajo de la OIT. Finalmente, en México se incluye dentro de la PEA tanto a la población civil como a la militar.

En cuanto a la *Población Económicamente Inactiva (PEI)*, comprende al total de individuos en edad de trabajar menos la PEA. En México, la PEI es la población de 12 años y más que, en los dos meses previos a la semana de levantamiento de la encuesta, se encontraba disponible para trabajar, pero no buscó empleo. También incluye a las personas que en este lapso no estaban disponibles para incorporarse al mercado de trabajo por realizar actividades no económicas, tal es el caso de quienes se dedicaban a quehaceres del hogar, de los estudiantes, jubilados y pensionados, así como de las personas imposibilitadas para trabajar.

En el plano internacional existe una gran dispersión en torno al lapso de no búsqueda de empleo para considerar a un individuo como inactivo. Dicho lapso oscila entre una semana y un año. Por otro lado, en la actualidad hay una gran discusión en cuanto a contabilizar los quehaceres domésticos dentro del empleo y no hacerlo, sin embargo la contabilidad va a provenir de la remuneración a que cada trabajo se otorga.

En lo que respecta al concepto de *empleo* en sí, los criterios de la OIT lo definen como el subconjunto de la PEA que trabajó por un sueldo o salario, siendo éste en efectivo o en especie, tenía empleo pero no estaba trabajando, es decir, aquellas personas que durante el período de referencia mantenían una vinculación formal de trabajo, pero no se encontraban laborando durante el período de referencia o se encontraba autoempleada.

Las convenciones internacionales especifican que los registros de empleo pueden incluir a las personas que trabajan al menos una hora durante el período de referencia y aquellas que seguramente comenzarían a trabajar en menos de un mes. El concepto de empleo utilizado en México incluye a los mayores de 12 años que en la semana de referencia participaron en actividades económicas al menos una hora o un día a cambio de un ingreso monetario o en especie, o lo hicieron sin recibir pago alguno, no trabajaron, pero cuentan con un empleo o iniciarán alguna ocupación en el término de un mes.

En el plano internacional, el tiempo de trabajo mínimo para que una persona sea considerada como ocupada es una hora, cuando se trata de trabajos remunerados. Sin embargo, dicho criterio varía en el caso de los trabajadores que no perciben ingresos, puesto que la mayoría de los países ha optado por

considerar como PEA a las personas que laboraron al menos 15 horas a la semana de referencia. En este último caso, la clasificación utilizada por México difiere de la empleada a nivel internacional (no establece la diferencia entre remunerados y no remunerados). Por lo que respecta a las personas que habrán de iniciar un trabajo un mes después como máximo de la entrevista, el criterio utilizado en México es similar al del resto de los países que especifican un límite temporal para considerar empleados a los futuros iniciadores.

La OIT identifica al subempleo con el "empleo inadecuado" y es un subconjunto de la PEA. Este comprende a las personas que no cubren un número suficiente de horas de trabajo y quienes subutilizan sus capacidades o tienen una tasa de rentabilidad por hora de trabajo inferior a la normal, en razón de una baja productividad o por trabajar con salarios inferiores a los normales. Otras áreas de diferenciación entre los empleados pueden ser los aspectos de seguridad y de estabilidad en el empleo.

En México se desarrollan estadísticas oficiales de subempleo, el Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática (INEGI) ha construido indicadores sobre horas trabajadas semanalmente por la población ocupada, niveles de ingreso y pertenencia a sistemas de seguridad social.¹⁴ De igual manera, el INEGI genera indicadores complementarios de empleo y desempleo, entre los cuales se encuentra la tasa de condiciones críticas de ocupación, que puede utilizarse como aproximación a la tasa de subocupación.

DESEMPLEO

En cuanto al concepto de *desempleo*, la OIT encuentra a los desempleados como el subconjunto de la PEA que incluye a las personas que se encontraban sin trabajo en el período de referencia y estaban disponibles para trabajar o buscando trabajo. En el caso mexicano, los desempleados abiertos son las personas de 12 años y más que, sin estar ocupados en la semana de referencia buscaron incorporarse a alguna actividad económica en los dos meses previos a la semana del levantamiento sin lograr dicho objetivo. Al igual que para determinar la PEI, existen diferencia internacionales en la utilización del lapso de búsqueda de empleo por parte de los desocupados abiertos, dicho lapso fluctúa entre una semana y un año.

¹⁴ Como se verá en el capítulo 4, El INEGI tiene varios criterios para la estimación del desempleo, entre ellos, la posición en el trabajo y el tamaño del establecimiento.

Los conceptos anteriormente mencionados serán utilizados en mayor forma a partir del capítulo tercero, ya que en el presente se analizará mas a fondo la cuestión referente a la política económica y sus conceptos básico, los cuales se enumerarán a continuación.

Por "**Política**" pueden entenderse las acciones que realiza el gobierno de un país en la búsqueda de ciertos objetivos¹⁵, que se refieren al bienestar de la población o mejoramiento del nivel de vida de la sociedad, formando acuerdos de educación, salud, seguridad social, creación de infraestructura, etc.

Los objetivos mencionados tienen que alcanzarse mediante procesos económicos, en los cuales se asigna una determinada cantidad de recursos por parte del gobierno y por lo tanto de su gasto, la política es pues, la intervención gubernamental en la economía para conseguir sus fines, ya que el gobierno es un acuerdo al que llega la sociedad para que lo represente y canalice sus recursos a las actividades que mejorarán su nivel de vida.

Por otro lado, la intervención del gobierno se refleja cuando afecta ciertas cantidades económicas, como puede ser el tipo de cambio o las tasas impositivas, variándolas ya sea a la alta o a la baja con el fin de encaminar la economía del país hacia un objetivo. Otro tipo de intervención se presenta cuando altera la estructura de la economía, como es el caso de las privatizaciones o su contrario, las nacionalizaciones.

En estos casos, tanto en la variación de las cantidades económicas como en la alteración de la estructura económica, se están utilizando los instrumentos de la política económica para el logro de los objetivos, y al uso de un determinado instrumento en particular se le llama medida¹⁶.

2.1. OBJETIVOS DE POLÍTICA ECONÓMICA.

Los objetivos de política económica se definen en términos del estado que se pretende alcanzar en la economía mediante ciertas medidas aplicadas en ella, como es el caso del pleno empleo.

¹⁵ Watson, D.S. (1965). **Política Económica**. Madrid. Editorial Gredos

¹⁶ Kirschen, E.S. (1964) **Política Económica Contemporánea. Teoría General**. Barcelona. Oikos-Tau S.A. Ediciones.

Los objetivos, según Kirschen, se dividen en dos grandes grupos, que son a corto y a largo plazo. El objetivo de pleno empleo puede considerarse tanto de corto plazo, cuando se trata de la resolución de problemas en el empleo que se presentan cíclicamente (como durante las crisis) como de largo plazo, cuando se pretende disminuir el desempleo estructural.

A continuación se enumeran los diferentes objetivos que en general todo país pretende alcanzar a través de los instrumentos, según la idea de Kirschen:

OBJETIVO	DEFINICIÓN
PLENO EMPLEO	Incluye tanto el reducir el desempleo cíclico como el reducir el desempleo estructural y friccional.
ESTABILIDAD DE PRECIOS	Pretende mantener un nivel de precios y salarios que no provoque inflación.
MEJORA DE LA BALANZA DE PAGOS.	Incluye la necesidad de mantener las reservas de oro y divisas promoviendo las importaciones y/o exportaciones.
EXPANSIÓN DE LA PRODUCCIÓN	Promoción del desarrollo económico.
MEJORA EN LA ASIGNACIÓN DE LOS FACTORES PRODUCTIVOS	Comprende tanto la promoción a la competencia interna, a la coordinación, a la movilidad del trabajo y del capital entre países y a la división internacional del trabajo.
SATISFACCIÓN DE LAS NECESIDADES COLECTIVAS	Tales como administración general, defensa, educación, salud y asuntos internacionales.
MEJOR DISTRIBUCIÓN DE LA RIQUEZA	Cambios en la distribución de la renta, ya sea a través de los impuestos o de forma indirecta.
PROTECCIÓN A CIERTAS INDUSTRIAS	Proteccionismo a cierta industria particular que se ve amenazada por la competencia y resulta clave para el desarrollo del país.
MEJORA EN LAS NORMAS DE CONSUMO	Afectar el consumo de cierto producto de la ciudadanía, con el fin de desechar o preservarlo.
SEGURIDAD DE ABASTECIMIENTO	Se refiere a la certeza de abastecimiento de los productos básicos de consumo.
MEJORA EN EL TAMAÑO O ESTRUCTURA DE LA POBLACIÓN	Intervención gubernamental en materias de emigración e inmigración así como en tasas de natalidad y mortandad.

REDUCCIÓN DE LA JORNADA LABORAL	Incluye medidas como la reducción de los días/semana trabajados o incremento de los días festivos.
--	--

Los objetivos que pueden ser cuantificados o en los que se puede fijar una cifra particular que pretenda alcanzarse, y por lo cual se denominan metas son el pleno empleo, la estabilidad de precios, mejora de la balanza de pagos, expansión de la producción, reducción de la jornada laboral y hasta cierto punto la redistribución de la riqueza. Esta cuantificación se realiza en términos de valores aceptados mundialmente por las instituciones competentes como la ONU.

En general, los gobiernos están interesados en mantener estabilidad en la economía de su país, acompañada de crecimiento. Estos objetivos de estabilidad y crecimiento solo pueden alcanzarse mediante el seguimiento de metas, las cuales se listaron anteriormente, ya que son más específicas y pueden lograrse con instrumentos y medidas concretos que permitirán encaminar la economía del país al desarrollo.

2.2. INSTRUMENTOS DE POLÍTICA ECONÓMICA.

Un instrumento se define por Kirschen como la variable que el gobierno puede alterar para producir un efecto económico, o alcanzar un objetivo o una meta.

De hecho, la ejecución de la política económica consiste en el uso de los instrumentos, y estos son los poderes que utiliza el Estado para influir sobre el comportamiento de los entes sociales a fin de que coincidan con sus propósitos, entendiendo como poder la capacidad del Estado para condicionar el comportamiento de los demás agentes económicos, y por lo tanto se afirma que los instrumentos llevan implícita la intención de provocar un cambio en el comportamiento de los agentes sociales.

Los instrumentos son producto del desarrollo histórico y su vigencia está determinada por las condiciones concretas de cada país, y van cambiando conforme cambia la realidad, el hecho de que existan muchos y diversos instrumentos es resultado de la multiplicación de las funciones estatales, pero pueden llegar a ser demasiados instrumentos y por lo tanto ineficientes en el caso de un Estado muy amplio. Por esta razón surgen inclinaciones a recortar la magnitud del Estado como en la corriente neoliberal, lo cual no necesariamente

corregirá las deficiencias del sistema económico, ni lo empeorará, simplemente es una variación en la definición de los objetivos siempre que se esté buscando el desarrollo y con el un elevamiento en el nivel de vida.

Las fuentes de los instrumentos, para Ramos Sánchez¹⁷ son las instancias en que estos se generan:

1. La capacidad para dictar normas.

Se refiere a la función esencial del Estado de regular las relaciones entre individuos mediante leyes, reglas, decretos y resoluciones.

2. Las funciones económicas.

La participación del Estado en el proceso económico implica abrir el camino a distintos campos de la actividad económica. Directamente, el Estado tiene funciones de producción de servicios como administración, defensa, justicia, etc y distribución. Es promotor del ahorro interno y canalizador a las inversiones en infraestructura, tiene la obligación de contratar el financiamiento de recursos para cumplir sus funciones y la redistribución del ingreso.

3. La capacidad de persuasión.

El Estado tiene la posibilidad de influir sobre las actitudes basado en la confianza en la opinión pública. Esta capacidad se emplea en los bancos centrales, los cuales tienen que tomar muy grandes decisiones con respecto a la orientación del sistema monetario.

En lo referente a la clasificación de los instrumentos, se tienen que tomar en cuenta diferentes criterios, y normalmente se agrupan de manera general y particular, quedando la clasificación como sigue:

La clasificación general, según varios criterios:

1. Según las áreas de acción de la política económica.

Área fiscal. Corresponde al ingreso y al gasto público. Los ingresos consisten en los impuestos, la recuperación de préstamos, la venta de activos fijos y la deuda

¹⁷ Ramos Sanchez, P. (1981) **Curso de política económica**. Centro de capacitación para el desarrollo, México, S. P. P. Capítulo VI

pública, mientras que los gastos se dividen en corrientes , o correspondientes al pago por servicios personales y de capital que incluyen préstamos, transferencias y amortización de la deuda pública.

Área monetario-financiera. Se refiere a la cantidad y costo del dinero, la disponibilidad del crédito y las variables como tasa de redescuento y encaje legal.

Área cambiaria. Maneja el instrumento de tipo de cambio.

Área de comercio exterior. Tiene que ver con el influjo de bienes y servicios nacionales al resto del mundo y viceversa, así como su saldo.

Área de precios. Los instrumentos que aquí se ubican tienen la finalidad de influir sobre el nivel, estructura, formación y evolución de los precios.

Área de ingresos. Instrumentos que inciden sobre la distribución del ingreso.

Área de comercio interior y abastecimientos. Son las acciones del Estado para asegurar el suministro de bienes y servicios.

Área tecnológica. Se refiere a la creación, transferencia, adaptación, uso e implicaciones de la tecnología en la economía.

Área administrativa. Desarrollo de la administración del Estado y sector privado.

La clasificación particular entonces, enumera los instrumentos anteriormente delimitados:

INSTRUMENTO	DEFINICIÓN
HACIENDA PUBLICA	Incluye la mayor parte de los ingresos y de los gastos del gobierno, dedicados generalmente a la satisfacción de las necesidades colectivas.
MONEDA Y CRÉDITO	Incluye los instrumentos capaces de facilitar a los agentes económicos la obtención y liquidación de préstamos.
TIPO DE CAMBIO	Incluye las apreciaciones y depreciaciones de la moneda nacional con respecto a la extranjera, específicamente el dólar estadounidense.
CONTROL DIRECTO	Fijación por parte del gobierno de variables como los precios y salarios con topes máximos y mínimos de variación.

CAMBIOS EN EL MARCO INSTITUCIONAL	Alteraciones en la estructura económica de un país que a la vez cambian el sistema en el que se utilizan otros instrumentos ya sea movimientos en las instituciones o incluso la creación y desaparición de éstas.
--	--

2. Según los tipos de acción de la política.

Influencia sobre las intenciones. Estos instrumentos afectan únicamente las expectativas y preferencias sin modificar la capacidad física o financiera.

Influencia sobre la capacidad financiera. Modifican la capacidad de compra de los agentes económicos.

Influencia sobre la capacidad física. Modifica los alcances de los agentes, ya sea ampliándolos o disminuyéndolos.

Sustitución de unos agentes por otros. Por ejemplo: entidades nacionales por extranjeras y viceversa, públicas por privadas y viceversa, etc.

3. Según las formas de acción de la política.

Acción directa y acción indirecta. La acción directa se refiere a la producción, distribución y financiamiento de bienes y servicios y la indirecta a las intenciones para que los agentes realicen ciertas acciones.

Instrumentos de precio y cantidad. Operan sobre la relación precio-costos o bien la capacidad de los agentes.

Instrumentos generales y particulares. Se refieren al conjunto de la economía o bien a determinados aspectos.

Instrumentos cuantitativos y cualitativos. Se refieren a cambios en la estructura o al alcance de metas.

Puede decirse que todos los instrumentos tienen incidencia sobre el empleo de un país, sin embargo hay algunos más relacionados al empleo que otros, como es el caso de la hacienda pública, por lo cual se analizará su relación adelante.

1. Instrumentos de la Hacienda Pública.

Afecta principalmente la Inversión pública por el lado del gasto, así como en segundo término los subsidios y transferencias de capital a las empresas, las transferencias a las unidades de consumo, cambios en los stocks del gobierno, compras de bienes y servicios y sueldos y salarios ya que determinan el nivel de producción de las diferentes empresas y con ello el nivel de empleo. Por el lado

del gasto público, inciden de manera negativa el crecimiento de los impuestos a las unidades de consumo, a la renta de las empresas y a las transacciones internas, pero tienen menor incidencia sobre el nivel de empleo los instrumentos de derechos de aduanas, contribuciones a la seguridad social e impuestos a la propiedad.

2. Instrumentos monetarios y crediticios.

Estos afectan positivamente cuando propician la adquisición de créditos por parte de las empresas con lo que amplían su producción requiriendo mas personal, aunque esto pueda ser a corto plazo o contratación de personal temporal. Principalmente podemos mencionar los préstamos a las unidades de consumo y a las empresas y con ello a la tasa de redescuento y garantías a los préstamos ya que aseguran una cantidad de recursos que puede utilizarse en la producción.

3. Tipo de cambio

En realidad puede decirse que el tipo de cambio no tiene ninguna incidencia directa sobre la tasa de empleo.¹⁸

4. Instrumentos de control directo.

Este tipo de instrumento se divide en principio en tres subinstrumentos que son:

El control del comercio exterior, de cambio e inmigración en el cual las exportaciones e importaciones privadas demuestran afectar al empleo en las empresas también privadas y por otro lado, la migración y emigración que provocan cambios en el volumen y la estructura de la población afectando al número y composición de trabajadores.

El control de precios, cuya manera de incidir está en términos de los precios de los bienes y servicios de manera indirecta, ya que estos van a determinar los ingresos de la empresa, pero sobre todo del control de salarios, ya que para la teoría clásica, el trabajador va a hacer un análisis de relación de su desgaste con respecto al salario que percibirá para saber si acepta o no determinado empleo.

Por último están otro tipo de controles entre los que van a incidir en el empleo el control de la inversión, la asignación de las materias primas y el racionamiento de los bienes de consumo, las tres de manera secundaria.

¹⁸ Sin embargo no se omite por ser un instrumento importante dentro de la política económica.

5. Cambios en el marco institucional.

Estos van a incidir en el empleo en la medida en que permitan a las empresas tanto públicas como privadas continuar su labor de producción contando con capital humano: Así tenemos los cambios en el sistema impositivo y en el sistema crediticio que apoyarán a las empresas o las perjudicarán, y la creación de instituciones nacionales e internacionales, que solo se conciben mediante la contratación de trabajadores.

Los instrumentos anteriormente señalados forman parte importante de la teoría económica como aprendizaje, sin embargo, a partir de la década de los 80, la aplicación de este tipo de políticas está siendo cada vez menor, o lo que es lo mismo, el Estado está perdiendo una cantidad considerable de actividades por la aparición nuevamente de la libertad en la economía, es decir, el hecho de dejar al mercado manejar los niveles de muchas las demás variables, ha provocado que los instrumentos de política se utilicen menos.

Como se mencionó anteriormente, la Hacienda Pública es el instrumento de política económica o acción del gobierno que incide con mayor fuerza al empleo de un país. Dentro de la Hacienda Pública se encuentran los instrumentos del gasto público, cuya importancia radica en el volumen de gasto que utilizan y en la incidencia sobre el nivel de vida de la población en general, precisamente por esto, el nivel de empleo va a variar de acuerdo al gasto y por lo tanto de acuerdo a la política económica que se esté utilizando, en el caso de una economía de corte keynesiano, el gasto se va a incrementar con el fin de alcanzar el pleno empleo, hasta niveles deficitarios, y en el caso de la economía de corte liberal, el gasto se contrae y con ello el empleo que el gobierno pueda proporcionar, dando lugar a la creación de empleo mayormente en el sector privado y regida por la oferta y demanda de trabajadores.

No obstante la tendencia actual, el gobierno tiene incidencia sobre el empleo, aunque en menor escala, de hecho, ya no es el principal empleador pero sí afecta. La importancia que tiene dentro de este estudio la intervención del gobierno a través de su gasto, radica en que incide directamente sobre las empresas particulares y las de el Estado y por lo tanto sobre el nivel de empleo que demandará cada uno de los agentes, particularmente los instrumentos que se refieren a la competencia interna de un país, ya que las transferencias al exterior no tienen incidencia sobre los trabajadores que se encuentran dentro de nuestro

país, sin embargo si la tienen con los trabajadores mexicanos que se encuentran en el extranjero.

Los instrumentos de la Hacienda pública que inciden sobre el nivel de empleo, tanto en periodos anteriores en mayor medida como actualmente en menor medida pueden clasificarse como lo muestra la siguiente tabla:

INSTRUMENTO DE H. PUBLICA	DEFINICIÓN
INVERSIÓN PUBLICA	Se refiere a la cantidad de recursos del gobierno que van a ser encauzados a la realización de obra pública destinada a rubros como salud, educación o infraestructura en un país.
SUBSIDIOS Y TRANSFERENCIAS A LAS EMPRESAS	Destino de los recursos del gobierno a una rama determinada de la industria o a un determinado tipo de actividad industrial.
TRANSFERENCIAS A LAS UNIDADES DE CONSUMO	Destino del gasto a consumidores finales con rezagos para obtener su ingreso como pensionados, desempleados, subsidios a grupos de bajos ingresos, etc.
CAMBIOS EN EL STOCK DEL GOBIERNO	Se refiere a variaciones en la posesión de las instituciones pertenecientes al gobierno con el fin de asegurar objetivos como la alimentación o el empleo pleno.
COMPRAS CORRIENTES DE BIENES Y SERVICIOS	Afectan a las industrias por las que está rodeado el gobierno al demandar su producción.
SUELDOS Y SALARIOS	Se refiere a los pagados por el gobierno, los cuales pueden expandir la producción o el pleno empleo si se refieren a capacitación.
TRANSFERENCIAS AL RESTO DEL MUNDO	Se refieren a la ayuda económica o destino de recursos por parte del gobierno a otro país.

Como conclusión a los dos primeros apartados que constituyen este capítulo, considero importante recalcar que los instrumentos de política que se apliquen en cada país van a depender de las circunstancias en que se encuentren, y, esencialmente de el momento histórico e inserción al sistema económico mundial

que en cada país se presenta, sin embargo, existe una tendencia mundial a tomar el mismo camino, que en el caso de la actualidad es la apertura comercial total, con lo cual se homogeneizan las políticas con la salvedad de los criterios particulares de cada nación.

En este capítulo se pretende enumerar los diferentes instrumentos que con generalidad en todos los países se aplican o en algún tiempo se aplicaron, ya que como ya lo he mencionado, la tendencia actual es a alejar la intervención del Estado en la economía y por lo tanto dejar de lado la participación de los instrumentos que el gobierno tenía a su cargo para regularla, puede decirse que la aplicación de instrumentos de política económica por parte del gobierno se está dejando de lado, y la práctica de libertad de las fuerzas económicas está volviendo a aparecer, sin embargo el hecho de que el Estado esté disminuyendo su intervención en la economía, es también una política, ya que dicha disminución es deliberada y por lo tanto es también obra del Estado mismo.

Por ello es importante aclarar que la aplicación de instrumentos de política económica es parte de un sistema económico en el que la intervención del gobierno era importante o incluso llegó a ser el eje de la economía, pero que ha estado perdiendo importancia para el caso de México en particular, sin que por ello la haya perdido totalmente, ya que aunque México sigue la pauta de un modelo neoliberal, es difícil afirmar que toda la política esté orientada a este sentido, aun quedan y seguirán aplicándose ciertas políticas sociales y orientadas a la creación de bienestar e infraestructura, las cuales son parte fundamental del gobierno, sobre todo en el caso de nuestro país, con tantas deficiencias a este respecto, es decir, existe el planteamiento de que lo que se aplica en México no es el modelo neoliberal en sí, sino ciertos lineamientos de este, los cuales implican cambios en la política económica¹⁹, y estoy de acuerdo con él, sin embargo pienso que en un principio sí se pretendió seguir al pie de la letra los lineamientos de un modelo específico, en este caso el neoliberalismo, pero ha tenido que adecuarse a las circunstancias o provocar el seguir erosionando el nivel de vida de la población, lo cual ha sucedido constantemente a cada giro de la política.

¹⁹ Avendaño S. A. y Jimenez M. L. (1996) Tesis: **El modelo neoliberal en México. Análisis macroeconómico. Evaluación y perspectivas.** México. UNAM, FE.

Puede afirmarse, por lo tanto, que el papel actual del Estado es el de observar los movimientos libres del mercado e intervenir únicamente en casos de **desequilibrios sustanciales**, como en el caso de una crisis.

2.3. FACTORES QUE INFLUYEN EN EL EMPLEO DE UN PAÍS.

Entonces tenemos que para la teoría Neoclásica, el estudio del empleo se enfoca a través de los elementos de oferta y demanda en el mercado de trabajo. Tanto la oferta como la demanda de trabajo van a estar determinados por la cantidad de bienes que se producen en una economía y la disposición a emplearse que tenga la población.

El modelo Neoclásico propone estudiar separadamente los elementos de la demanda y oferta de trabajo:

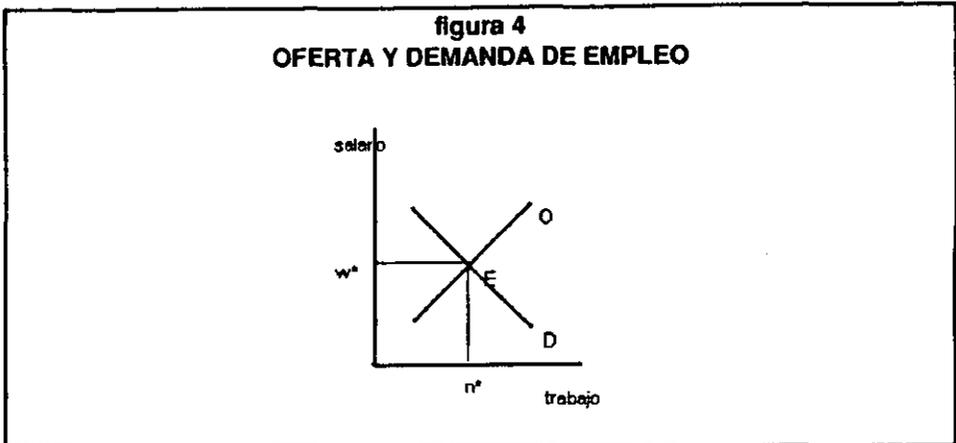
Por una parte, las empresas demandan trabajo determinado por la productividad marginal, o características técnicas de la producción y el ingreso marginal o características del mercado donde se vende el producto, y al ser maximizadoras de su utilidad, van a perseguir el costo mínimo para dar el precio máximo que estará dispuesto a comprar el consumidor y con ello maximizar sus ingresos.

En cuanto al análisis de la oferta, está compuesto por la población nacional en condiciones o disposición de trabajar, el individuo es también maximizador de su utilidad, por lo que hará una elección trabajo-ocio, ya que el trabajo es un mal necesario de cada individuo al procurar la renta con la cual cada uno satisfará sus necesidades, bien como individuo o como familia.

Cuando las decisiones son maximizadoras, las curvas de oferta y demanda de trabajo determinan un equilibrio estable. Los supuestos son los siguientes:

1. Los empleados y empleadores tienen información perfecta.
2. Los empleados y empleadores son "racionales", es decir, maximizan sus beneficios y la satisfacción de necesidades por sus salarios.
3. Los empleados y empleadores representan una parte tan pequeña del mercado que sus decisiones no influyen en los salarios.
4. No hay obstáculos a la movilidad del trabajo ni a la de ningún factor de la producción.
5. Los empleados y empleadores actúan individualmente al tomar decisiones de salarios y empleo.
6. El trabajo es homogéneo e intercambiable.

A través de la siguiente gráfica se esclarecerá la forma de encontrar el punto de equilibrio en el nivel de empleo:



El mecanismo propicia que si el salario es mayor que el de equilibrio, se genera un exceso de oferta de trabajo que significa que los trabajadores desempleados estarán dispuestos a trabajar con salarios menores, las empresas estarán incentivadas a incrementar el empleo puesto que su curva de demanda tiene pendiente negativa y los trabajadores disminuyen su oferta a medida que baja el salario. De esta forma se restablece el equilibrio.

Mediante este mecanismo se explica como es que se da un nivel determinado de empleo en el marco de una economía liberal, en resumen podemos afirmar que tanto la oferta como la demanda de empleo van a ser los determinantes del nivel de empleo de equilibrio, y estas curvas provendrán a su vez de la cantidad de bienes y servicios que se demanden y la población en edad y disposición de trabajar que exista.

No podemos afirmar que este mecanismo se de como tal en la realidad, pues el nivel de empleo para cada país se verá también afectado por una gran cantidad de factores que giran alrededor de una economía que ha crecido, sin importar que tipo de sistema se utiliza para manejarla. Entre esos factores están las siguientes acciones del gobierno o lineamientos de política económica²⁰:

²⁰ Kirschen, E.S. (1964) op. cit.

1. Políticas de las organizaciones laborales

Se refiere a las diversas políticas que determinan la estructura de las unidades económicas individuales, los derechos y las responsabilidades de los miembros de las unidades y los métodos para resolver las diferencias entre ellas. Esta política se presenta con la forma de leyes mercantiles, de sociedades, de las relaciones laborales y la regulación de industrias.

2. Políticas respecto a los sindicatos

Las regulaciones a este sentido, así como las organizaciones laborales o sindicatos propiamente dichos, surgieron a partir de que se asentó el derecho para organizarse y contratar colectivamente mediante representantes elegidos de forma libre sin coerción de los empresarios, los sindicatos florecieron a partir de los años 30, mientras que la regulación de los asuntos internos de los sindicatos se presentó hasta 1959, actualmente todavía persiste la discusión de si debe el Estado intervenir o no en las normas de los sindicatos.

3. Política demográfica

Se refieren a las limitaciones por medio de medidas de salud pública de las tasas de natalidad. Estas políticas inciden en el nivel de empleo de un país en la medida en que determinan el nivel de población que existirá a un mediano plazo, es decir, una medida restrictiva de la natalidad provocará una disminución de la población infantil, la cual al crecer formará la oferta de empleados. Dependiendo de la política demográfica es como se formará una población sesgada hacia la vejez, adultez, juventud o niñez, que posteriormente se convertirá en la composición de la oferta de trabajadores.

4. Política de salarios

Se refiere a la intervención del Estado en el área de remuneraciones a los trabajadores. Este tipo de política se refiere generalmente a la tasa de incremento que debe darse a los salarios, y por lo tanto se encuentra en oposición a los sindicatos, pues por lo general, mientras los sindicatos pretenden el mayor incremento posible, el gobierno tratará de buscar una tasa de incremento que no afecte las demás variables en la economía.

5. Política de eficiencia en el trabajo

Debido a que el desarrollo económico de un país depende directamente de la capacidad técnica y de la eficiencia de la mano de obra, sus políticas son muy importantes. En general se van a enfocar en optimizar las capacidades de las industrias, tanto técnicas como de la mano de obra elevando la calidad de la producción. Por otra parte tratarán de elevar la productividad al mejorar el tiempo empleado para la producción de bienes y servicios, esto por lo tanto incide sobre el nivel de empleo y sobre todo en su composición, ya que la tendencia es a utilizar mano de obra cada vez mas especializada y calificada.

6. Políticas en cuanto a seguros de desempleo

Los seguros de desempleo son programas Estatales que buscan lograr un mayor nivel de vida de la población al abastecer de ingreso a las personas que se encuentran desempleadas, es decir, a la Población Económicamente Activa (en edad y disposición de trabajar), que fueron despedidos o no encuentran empleo. Esta política se encuentra en el marco de un sistema proteccionista por parte del Estado y no se aplica en México.

7. Políticas de comercio exterior.

Indirectamente, lo que se haga en materia de importaciones y exportaciones así como apertura comercial, va a desembocar en reacciones por parte de las empresas nacionales y transnacionales en el país, afectando el nivel de empleo y su composición.

Existen otras acciones del gobierno que influyen el empleo, como es el caso de políticas específicas, ya sea agrícolas, urbanas, de precios, de comercio, pactos, etc. o el caso de determinaciones en cuanto a migración, subempleo, impuestos y otras, sin embargo yo describí las más directas y comunes junto con los instrumentos de Hacienda pública ya mencionados, destacando la creación de infraestructura o inversión pública y englobando en otra área los empleos que el gobierno genera en sus gastos corrientes. El caso de México cuenta con una gran cantidad de ellas y serán analizadas en los próximos capítulos.

En resumen este capítulo buscó describir lo que se encuentra en el ámbito de la política generada por el Estado en cuanto a objetivos e instrumentos relacionados con el empleo de mano de obra en un país. Se pretendió abarcar el mayor

número posible de agentes que influncian el empleo, desde la perspectiva de la teoría como lo que sucede en la realidad.

En la teoría, la creación de empleos dentro del marco de una economía liberal no proviene de las acciones que pueda llevar a cabo el Estado, por el contrario, el empleo será cubierto a medida en que se deje a la economía actuar libremente, sin embargo, como ya se mencionó, los lineamientos aplicados en nuestro país a partir de la década de los 80 no pretenden ser en su totalidad copia del modelo en sí, sino pretende ser una aplicación a la economía mexicana en nuestra situación actual. Es por esta razón que la economía de México se valdrá de programas y proyectos destinados a apoyar el empleo y otras variables sociales de la economía, lo cual se estudiará mas adelante.

Entre otras acciones del gobierno, las anteriores son muestra de la cantidad de factores que intervienen al momento de determinar el nivel de empleo. Incluso en el marco de una economía liberal pueden presentarse un gran número de variantes que afectarán al nivel de empleo y desempleo tanto como a otras variables, además de que al estar todas relacionadas van a conseguir grandes diferencias entre las economías del mundo, por lo cual no es factible la aplicación de un modelo generalizado para cada una.

CAPITULO 3

LA POLÍTICA DE EMPLEO. EL CASO DE MÉXICO 1982-1994

En este capítulo se pretende entrar en materia en cuanto al caso de México se refiere, considerando tanto el marco teórico como los principales conceptos que encierra la política económica y el liberalismo.

3.1. SURGIMIENTO DEL NEOLIBERALISMO EN MÉXICO.

Para el caso mexicano, es muy importante señalar las causas que dieron origen a la aplicación de políticas de desregulación y liberalización de la economía, las características y circunstancias de las que provenimos, las cuales a su vez dependen directamente de las políticas que anteriormente se llevaron a cabo, el paso del proteccionismo a la apertura comercial total.

Antes de comenzar quisiera repetir la idea mencionada en el capítulo anterior, en el cual señalo que las pautas que actualmente se siguen en México corresponden a la teoría del modelo neoliberal, sin embargo, para que éstas prosperen o intenten mejorar el nivel de vida de la población será necesario no aplicar los preceptos como la teoría señala al pie de la letra, sino mas bien adaptarlos a la situación mexicana en cuanto a sus indicadores y variables, tomando en cuenta sobre todo que la capacidad adquisitiva y por lo tanto el bienestar de la población se encuentran sumamente desgastados y no pueden soportar el peso de los desequilibrios macroeconómicos en sus ingresos.

La aplicación de políticas de corte keynesiano se interpodría al modelo actual, sin embargo considero importante que el Estado interviniera en los ámbitos que el modelo en si no puede equilibrar. El nivel de empleo es una variable trascendental para elevar el nivel de vida de la población por lo que la intervención estatal en variables como la inversión para promover el empleo no afectaría en gran forma el modelo y lograría un decremento en el desempleo. La situación en que se encontraba México para la aplicación de este modelo es la siguiente:

3.1.1. CONDICIONES INTERNAS

Dentro de las condiciones que se dieron dentro del contexto nacional se encuentran las siguientes:

1. Agotamiento del anterior modelo

Entre los años 1950 a 1970, la economía mexicana tuvo un crecimiento del PIB con un promedio de 6.6% al año y una baja inflación, este periodo, conocido como el "desarrollo estabilizador" tuvo como objetivos en un principio inversiones en infraestructura que beneficiaran tanto a la industria como al sector primario, articular las regiones del país y la sustitución de importaciones para proteger las industrias nacientes, mediante la aplicación de instrumentos fiscales y monetarios disciplinados. Los objetivos en los últimos años o secundarios fueron un crecimiento económico acelerado, un tipo de cambio estable y la estabilidad de los precios mediante tres instrumentos principales que son un crecimiento del gasto público, mayor oferta monetaria y endeudamiento externo.

La aplicación de estas políticas tuvo buenos resultados en un principio, sin embargo a principios de los 70, el modelo se agotó debido a consecuencias como un gran déficit público y desempleo propiciado por la baja tasa de crecimiento de la inversión privada, frenada por la protección de los monopolios poco productivos. La inversión privada entonces se reemplazó por mayor gasto del gobierno y endeudamiento con lo que se dio lugar al crecimiento de los precios.

Para 1976 la crisis financiera desencadenó la primer devaluación del peso respecto al dólar en 22 años²¹, sin embargo el cambio estructural se aplazó debido a la confianza que inspiraba el crecimiento de los precios del petróleo, que indicaba que cualquier endeudamiento podría pagarse con las divisas que representaba. Esto fue posible durante cierto tiempo, pero al no crecer los precios del crudo hasta el nivel que se pensaba, se encontró México para 1982 en el límite de endeudamiento externo, que provocó otra devaluación. La crisis de 1982 se caracterizaba por desequilibrios tanto públicos como externos, suspensión de los flujos extranjeros, deterioro de los términos de intercambio, devaluación y por lo tanto inflación y estancamiento económico.

²¹ El tipo de cambio pasó de 12.50 pesos por dólar a 19.95 pesos por dólar.

Después de la devaluación de 1982, el peso siguió especulando y para evitar una nueva caída se recurrió a agotar las reservas internacionales y retraso en el pago del servicio de la deuda, que para 1993 se renegoció alcanzando 6% del PIB para los años siguientes. La caída de los precios del petróleo también contribuyó en dificultades para pagar la deuda externa por lo que en 1986 se recurrió a una nueva renegociación del pago. En este período, en México y en general en los países en desarrollo se aceptó que el endeudamiento y el pago de intereses frenaba directamente el crecimiento del país.

2. Corrección de los desequilibrios.

En el período de Miguel de la Madrid se intentó corregir las finanzas públicas, mediante la aplicación en 1983 del Programa Inmediato de Reordenación Económica (PIRE). El gasto se recortó y los precios y tarifas del sector público crecieron. La inflación provocó que el déficit no disminuyera sustancialmente hasta finales de 1985.

Otra deficiencia muy importante fue el desequilibrio comercial, ya que al tiempo que encarecía las importaciones y complicaba las cosas para el productor nacional, no permitía la producción que sería dedicada a la exportación. Aunado a esto, los terremotos y la caída de los precios del petróleo disminuyeron tanto la inversión extranjera como los ingresos públicos.

El gobierno incrementó las tasas de interés con el fin de atraer capital y estableció un tipo de cambio propicio para la exportación. Puede decirse que éste fue el inicio de la época de apertura comercial.

Como consecuencia lógica del período de crisis está la caída sustancial de los salarios reales y con ella el nivel de vida de la población en general lo cual favoreció la competitividad de las industrias exportadoras y maquiladoras al tiempo que contraía la demanda. En materia de empleo, según datos del IMSS, el crecimiento del empleo permanente se mantuvo a una tasa de 3.5% anual, superior al crecimiento de la PEA²², lo cual se analizará con datos estadísticos posteriormente.

²² Aspe A. P. (1993) **El camino mexicano de la transformación económica**. México, Textos de economía. FCE

3. Incentivos a la Inversión Extranjera Directa

En lo que se refiere a la liberalización de la Inversión Extranjera Directa (IED), ésta pretende impulsar la modernización productiva y obtener recursos para compensar el ahorro interno y las presiones del servicio de la deuda externa.

Debido a que es indispensable financiar el desequilibrio externo (que se presenta cuando las importaciones superan a las exportaciones) para mantener la estabilidad cambiaria y el lograr el crecimiento económico, se promueve la Inversión Extranjera Directa que atraerá recursos y se espera constituya el eje de desarrollo a largo plazo fortaleciendo la industria nacional y construyendo un sector exportador sólido con altos niveles de productividad. La promoción de la IED tiene como principal propósito el crecimiento de nuestra economía, la reducción del desempleo, el control de los precios, una mejora en el poder adquisitivo y la resolución de dificultades que en ese momento se encaraban.

Para promover la entrada de IED es importante el libre comercio, ya que incentiva el comercio intraindustrial y acentúa la especialización en cada industria, por lo tanto el Tratado de Libre Comercio es muy importante ya que dará la estabilidad y competitividad requeridos en el mercado internacional, además de que se cuenta con la ventaja de la cercanía geográfica con Estados Unidos, quien podrá aprovechar las ventajas mexicanas, tales como la mano de obra y los diversos recursos naturales para hacer mas eficientes sus recursos productivos.

Se esperaba que la mayor parte de la IED trajera tecnología de punta al país, lo cual mejoraría las condiciones de competitividad y las ventajas no solo dependerían de la dotación de recursos de cada país sino de las opciones que ofrece la apertura.

Para incentivar un flujo de inversiones extranjeras, el gobierno trató de otorgar condiciones de seguridad a largo plazo, esto mediante las reformas estructurales que se vienen presentando, las cuales aseguran la rentabilidad y seguridad de las inversiones.

3.1.2. CONDICIONES EXTERNAS

Entre las condiciones externas que favorecen la apertura comercial se encuentran las siguientes²³:

²³ Huerta G. A. (1992) *Riesgos del modelo neoliberal mexicano*. México. Editorial Diana.

1. La internacionalización del capital.

El desarrollo tecnológico es causante de la internacionalización en los patrones de consumo y procesos productivos, formando en la actualidad grandes bloques de países con características similares en cuanto a su economía. Esto da cuenta del potencial que existe para que los diferentes países aprovechen las ventajas competitivas y la localización geográfica en la formación de un gran mercado internacional compuesto por muchos consumidores. Parte importante de esta internacionalización son las llamadas multinacionales, las cuales son empresas provenientes generalmente de un país desarrollado, que se establecen en los países en vías de desarrollo y transfieren sus procesos productivos para influir en su industrialización.

Al mismo tiempo en que la internacionalización coadyuvará en el aprovechamiento de las ventajas de cada país, tendrá la desventaja de incrementar la dependencia entre estos, y sobre todo entre industrias y empresas.

2. Ampliación de los mercados.

Este factor se refiere a la necesidad de los países, en esencia los mas desarrollados de expandir su mercado y aprovechar las ventajas que los que están en vías de desarrollo le ofrecen. El crecimiento de las exportaciones es muy importante ya que equilibra la balanza de pagos, y la apertura lo promueve. En este sentido es de trascendencia hablar del caso de Estados Unidos y su interés en incidir en la economía de los países de América Latina, tanto por la cercanía de sus fronteras como por la dependencia que éstos tienen hacia él a través de la deuda externa.

3. Desarrollar la complementariedad de las economías para elevar la productividad.

Las diferentes dotaciones de recursos productivos dan cuenta de las ventajas comparativas de cada país y conforman la complementariedad. Tanto los recursos naturales como la mano de obra y el capital se encuentran en diferentes proporciones en cada país, los que cuentan con gran cantidad de mano de obra probablemente estarán faltos de capital, lo mismo sucede con los recursos naturales, por lo que una unión en sentido de entrada y salida con facilidad de cada uno buscarán equilibrar las pertenencias y maximizar la producción. Muchas veces la apertura puede incentivar la especialización, pero pretende la integración industrial y comercial entre las economías.

4. La tendencia a la creación de bloques comerciales.

Las necesidades de expansión de las grandes compañías transnacionales han incrementado la competencia internacional de mercancías. Con el fin de proteger sus intereses económicos los países desarrollados han construido bloques comerciales que protegen el comercio entre industrias y empresas. La internacionalización se acompaña entonces por la regionalización para encarar mejor la competencia. Al hacerse bloques, los países toman más fuerza dentro del mercado mundial.

Los niveles de interdependencia entre países que llevan al desarrollo tecnológico y las nuevas corrientes económicas inducen a los países a constituir bloques comerciales y obtener ventajas que responden a preocupaciones políticas en cuanto al control del comercio mundial.

5. Cambios en la relación entre México y Estados Unidos

A partir de 1955 comenzaron a elevarse las exportaciones mundiales con lo que se alcanzó en 1978, la cifra récord de un billón doscientos ochenta mil millones de dólares, es decir, un incremento promedio anual de 9%.²⁴. Esto se debió al importante crecimiento de la economía en los países industrializados como los Estados Unidos, posterior a la segunda guerra mundial y a factores promotores de la apertura económica como la reducción de las tarifas aduaneras y la integración económica europea. Es en la década de los 70 en la que los países en vías de desarrollo, como México comienzan a perder participación en el mercado mundial, debido entre otras causas al alto porcentaje en su estructura de exportaciones correspondiente a bienes provenientes del sector primario. Los países en desarrollo dependerán ahora de los mercados de los países industrializados (tal es el caso de la dependencia de nuestro país hacia Estados Unidos) por lo que se dan esfuerzos por crear comunidades económicas regionales. Por otra parte, dada la estructura de las exportaciones en estos países, las relaciones de precios de las importaciones y exportaciones se deterioraron: A principios de los 70, la elevación de los precios del petróleo tuvo un efecto positivo en las exportaciones principalmente en América Latina, sin embargo este efecto fué de corto plazo con lo cual se presentaron déficits que fueron cubiertos con transferencias y créditos de países industrializados y organizaciones multilaterales.

²⁴ Benz, W. Graml, H. El Siglo XX. III. Problemas mundiales entre los bloques de poder. México, Siglo XXI.

6. El papel del FMI

El inicio de ayudas mediante formación de especialistas y profesionistas y apoyos financieros como transferencias y créditos a los países latinoamericanos para solventar su déficit de balanza de pagos, provino de países industrializados como Estados Unidos y organizaciones como la ONU (FAO; UNESCO; OIT; OMS), el Banco Mundial (cuyos principales acreedores son Estados Unidos, Japón y Alemania) y el Fondo Monetario Internacional, el cual otorga créditos a corto plazo, en monedas fuertes, en un inicio a los países más desarrollados y posteriormente y con "facilidades especiales" a los países en vías de desarrollo, a cambio de condiciones especiales de modificación a su política económica. México se incorpora al Fondo en 1945.²⁵

3.1.3. EL PROGRAMA DE APERTURA COMERCIAL

Ante los problemas económicos provenientes de la crisis de 1982, en México se instrumentó un programa de reformas en el que resaltan el saneamiento de las finanzas públicas, la privatización de las empresas públicas, la apertura externa, la liberalización y desregulación de la economía y la promoción a la Inversión Extranjera Directa, cuyas principales características serán un decrecimiento del gasto público y la inversión pública, venta de empresas públicas, expectativas de dirigirse al mercado internacional, competencia y promoción de las exportaciones para impulsar la industria nacional y modernizarla, acceder a insumos importados con precios más bajos que reduzcan los costos y aumentar la calidad.

Esto concuerda con -como se menciona en el primer capítulo-, la política neoliberal que busca el equilibrio natural de las variables a través del mercado, por lo que se le asignan las principales actividades económicas.

La eliminación o reducción de aranceles y barreras no arancelarias tuvo lugar en tres etapas:

Después de que en 1983 todas las fracciones de importación estaban sujetas a permisos con el fin de frenar la entrada de importaciones para mejorar la balanza de pagos, -deficitaria por la caída de los precios del petróleo- y la restricción de

²⁵ International Monetary Fund: <http://www.imf.org/np/tre/tad/extfund2.cfm?memberKey1=670>

créditos hacia México, en 1984 se controló solo el 65% de éstas y en 85 prácticamente se eliminó este sistema.

La primera etapa indicaba que México reduciría los permisos previos de importación en un 80% de los aranceles cuantitativos para posteriormente eliminar las cuotas restantes, el nivel arancelario promedio bajó de 16.4% a 13.1% ²⁶. Para julio de 1986, México ingresa al GATT²⁷, siendo este el primer movimiento de apertura comercial.

La segunda etapa tiene relación directa con el Pacto de Solidaridad Económica, ya que se consideró que la competencia externa contribuiría a reducir la inflación. Se aceleró la apertura, para que entre 1987 y 88, el arancel más alto bajó de 100% a solo 20% y los artículos sujetos a restricciones representaban el 21.2% del total. Los productos sujetos a permisos previos eran muchos menos, y provenían de sectores estratégicos para México como el agrícola 54%, petrolero 11%, bienes de capital 23% y en menor escala industria automotriz, electrónica, química y farmacéutica. Los precios oficiales se sustituyeron por una ley antidumping. Para 1990, más del 20% del valor total de las importaciones ingresó al país sin pagar impuestos.

La tercera etapa fue y es la desregulación de la inversión extranjera y el fortalecimiento de las relaciones con nuestros principales socios comerciales, en especial Estados Unidos, con el que se firmaron convenios: en 1985 sobre subsidios y derechos compensatorios, en el que se debía demostrar algún perjuicio de la industria extranjera para poder colocar un arancel, en 1987 sobre los principios en la resolución de controversias, en 1989 sobre facilidades al comercio e inversión y finalmente en 1990 el Tratado de Libre Comercio de Norteamérica (NAFTA o TLCAN) en el que se estipulan las nuevas características en cuanto al acceso al mercado, reglas de origen, compras del gobierno, sector agrícola y automotriz, además de las normas, subsidios, prácticas antidumping, lo referente a sector financiero, transportes y telecomunicaciones, inversión, patentes y propiedad intelectual y finalmente la resolución de controversias. El

²⁶ Aspe A. P. (1993) op. cit.

²⁷ GATT: Acuerdo General Sobre Aranceles y Comercio

objetivo final será un mercado de 360 millones de personas y una producción estimada de 6 mil mdd.

Otros tratados de Libre Comercio que ha firmado México son los siguientes: Venezuela y Colombia (grupo de los tres) en 1993, Bolivia en 1995, Chile en 1992 (Acuerdo de Complementación Económica), y con Costa Rica en 1994. Posteriormente se firmaron acuerdos con la Unión Europea en 1999, Centroamérica (Honduras, Guatemala y El Salvador) y Japón.

El objetivo principal de la apertura de la economía fue inducir la eficiencia económica en las empresas nacionales a fin de hacerlas más competitivas, además estimulará la estabilización y mejor asignación de recursos. La apertura debe hacerse, según Aspe con un tipo de cambio depreciado para no afectar la balanza de pagos²⁸, aplicarse rápidamente y en todos los sectores de la economía, comenzar con las barreras no arancelarias y continuar con los aranceles y ser parte de un programa de reforma estructural que abarque todos los aspectos de la economía, tales como privatización y leyes antimonopolio.

Los sectores más importantes en cuanto a desregulación son el comercio y la inversión extranjera, sin embargo existen otras áreas donde México puede aprovechar las ventajas competitivas que tiene como son:

Tecnología, patentes y marcas, se refiere a la libertad para adquirir tecnología, comunicaciones y transportes que se refiere a poder transportar libremente cualquier carga excepto tóxicos y explosivos, la industria automotriz y autopartes, telecomunicaciones, acuicultura y pesca, textiles, petroquímica y electricidad. Las exportaciones del sector manufacturero han crecido significativamente, y en 1990 alcanzaron el 56.29% del total de exportaciones, designándose casi en su totalidad hacia Estados Unidos mediante las transnacionales y destacando las exportaciones en la industria automotriz.

Finalmente, sintetizando, sólo puede desregularse una economía en el marco de una estabilidad macroeconómica que incluya la balanza de pagos y la inflación y una transferencia de recursos como pago de la deuda que no sea gran porcentaje del producto, lo cual no necesariamente sucedía en México.

²⁸ Sin embargo, la depreciación de la moneda no puede mantenerse por mucho tiempo y el resultado es un desequilibrio de la balanza de pagos que desencadenará inflación y por lo tanto crisis en el resto de las variables económicas.

Un factor muy importante tanto en la aplicación de políticas liberales como en el apoyo a México para continuarlas es el Fondo Monetario Internacional. (FMI)

EL FMI se creó en 1944 con la finalidad de restablecer la estabilidad financiera internacional, en un principio mediante un tipo de cambio fijo en los mercados con lo que convirtió al dólar en la divisa internacional por ser convertible en oro, sin embargo para los años 70 es insostenible esta situación para los Estados Unidos y se declara la inconvertibilidad iniciando un nuevo periodo de desequilibrios. Inicialmente, el Fondo solo favorecía con créditos a los países desarrollados, posteriormente el FMI inició una tendencia de créditos hacia los países en desarrollo con el fin de corregir sus desequilibrios en balanza de pagos, que los mantiene en la obligación de garantizar los pagos a costa de su bienestar. Los créditos que otorgan deben ser liquidados en un plazo de 3 a 5 años.

El FMI se forma con las contribuciones de cada uno de sus miembros según su nivel de desarrollo lo cual les da atribuciones para intervenir en la situación de cada país apoyado con un crédito. Los requerimientos básicos para obtener un crédito del Fondo son el aceptar las "recomendaciones" que hace en cuanto a su política, lo cual se asienta en la llamada "carta de intención"²⁹:

Principalmente el Fondo recomienda alcanzar finanzas públicas sanas a través de la contracción del gasto corriente o modificaciones al sistema impositivo, incrementos en las tasas de interés, contracción de créditos al sector público, liberación de precios, devaluación para equilibrar rápidamente la balanza de pagos, incremento salarial menor a la inflación y la liberalización comercial. Al entrar México al intercambio internacional mediante la globalización, se le apoya con créditos del FMI.

CARTA DE INTENCIÓN AL FMI

Con el fin de comunicar los avances que se dieron mediante la instrumentación del Programa Inmediato de Reordenación Económica en la crisis mexicana de 1994, apoyado por el FMI se firmaron y se enviaron tres cartas de intención. Las cartas que se entregan al Director-Gerente del Fondo Monetario Internacional son redactadas tanto por la SHCP como por el Banco de México, y especifican los hechos mas relevantes hasta entonces durante el periodo:

²⁹ Secretaría de Hacienda y Crédito Público y Banco de México. (1984, 1985) **Carta de Intención con el Fondo Monetario Internacional**

Dentro de los avances logrados están: Se fortalecieron las finanzas públicas, creció la captación de ahorros por el sistema bancario, se redujo la tasa de crecimiento de los precios, se fortaleció la balanza de pagos y se reestructuró la deuda, parte muy importante del acuerdo pues el FMI consideró trascendental reducir el monto y servicio para México. En síntesis, menciona que los resultados obtenidos por el programa de ajuste fueron positivos y la actividad económica reactivada, sin embargo faltarían algunas acciones por realizarse.

Dentro de lo que resta por hacer se encontraba: la reducción del gasto público corriente para incrementar la inversión pública, la venta de 236 empresas y entidades de participación estatal y la revisión de la política de comercio exterior. Finalmente, el gobierno mexicano aseguró al FMI que se tomarían medidas adicionales si fuera necesario con el fin de alcanzar los objetivos planteados inicialmente, ya que las autoridades mexicanas y las del Fondo se mantendrían en una constante comunicación y revisión de los resultados periódicamente.

3.2. PAPEL DEL EMPLEO EN LA POLÍTICA ECONÓMICA EN MÉXICO 1982-1994.

A continuación se analizarán los documentos que dan cuenta de las acciones y políticas realizadas por el gobierno en el período de estudio.

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 1983-1988³⁰

A grandes rasgos, el PND 83-88 tiene una estrategia que busca superar las dificultades a través de dos líneas fundamentales: reordenación económica (estrategia para enfrentar la crisis y crear las condiciones mínimas para el funcionamiento normal de la economía) y cambio estructural (transformaciones de fondo en el aparato productivo y distributivo).

Para llevar a cabo la reordenación económica, los propósitos son:

- Abatir la inflación y la inestabilidad económica

- Proteger el empleo, la planta productiva y el consumo básico.³¹

³⁰ Presidencia de la República. (1983) **Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988**. México, Talleres gráficos de la Nación.

La protección al empleo se realizará a través de la creación de empleo en el medio rural, en las zonas deprimidas urbanas y a los jóvenes.

En los primeros meses de 1983 se puso en marcha un Programa para la defensa de la Planta Productiva y el Empleo, donde se pone especial atención a las ramas donde se localiza la mayor parte del empleo como la producción de bienes estratégicos, básicos y exportaciones y prioridad a la empresa mediana y pequeña, dicho programa se estudiará posteriormente.

Se busca, a partir de 1985 lograr una generación de empleo a una tasa anual de entre 3.5 y 4 por ciento, y mientras esto no se consiga, el gobierno seguirá manteniendo los programas especiales de protección y creación directa de empleo, para mejorar la distribución del ingreso entre personas.

- **Recuperar la capacidad de crecimiento**

Estas acciones pretenden disminuir el crecimiento del gasto público, que este se realice de forma honrada y sin corrupción, proteger los programas de alimentación básica, aumentar los ingresos públicos para frenar el crecimiento del déficit y la deuda, canalizar el crédito a las prioridades de desarrollo, es decir hacia aquellos sectores que permiten mayor generación de empleo: comunicaciones y transportes, vivienda, infraestructura ,etc. eliminar subsidios y mantener un tipo de cambio realista.

Por otro lado, el cambio estructural se apoyó en:

- Enfatizar los aspectos sociales y de redistribución mediante la atención de las necesidades básicas, elevar la generación de empleos asociados al crecimiento del producto y promover una mejor distribución del ingreso,
- Reorientar y modernizar el aparato productivo para hacer un sector agropecuario que provea de alimentos básicos a la población, un sector industrial competitivo y un sector servicios moderno y funcional.
- Descentralizar las actividades productivas y el bienestar social cambiando la inercia de crecimiento de la ciudad de México y promover la incorporación de todas las regiones al desarrollo nacional.
- Adecuar el financiamiento al desarrollo mediante el ahorro interno.

³¹ Por ser este el rubro que nos interesa, se contrastará la política del gobierno con los resultados que provienen del análisis estadístico.

- Aprovechar el potencial mexicano para el desarrollo, tal como los recursos humanos, preservar el medio ambiente, integrar la ciencia y la tecnología.

El PND de este periodo puede mostrar lo que se comprobará con los Criterios Generales de Política Económica de cada año que se analizarán a continuación: La política económica está teniendo un nuevo enfoque hacia el apoyo a las exportaciones y el mercado exterior, las finanzas públicas fueron un tema de importancia y el papel del gobierno se estaba limitando, sin embargo, en estos años no es tan acentuado el giro de la política como se observará en el PND del periodo que sigue, pues es en este último en el que quedará asentado que los objetivos y propósitos del gobierno son diferentes a los sexenios de tipo proteccionista y Keynesiano.

CRITERIOS GENERALES DE LA POLÍTICA ECONÓMICA (1984,1985,1986,1987)³²

Los objetivos plasmados en estos documento coinciden con los que encontramos en el PND de 1983-1988:

- Combatir la inflación
- Evitar un deterioro de la actividad económica (en un principio el objetivo era el crecimiento, sin embargo al presentarse la crisis el propósito cambió a evitar un mayor deterioro, o prepararse para la recuperación)
- Defender el nivel de vida, mejorar la capacidad adquisitiva de los salarios
- Saneamiento de las finanzas públicas, reducción del déficit público. Para ello el gasto se reorientó, disminuyendo el gasto corriente, por lo que no se autorizaron plazas en el sector educación, salud, justicia y seguridad nacional.
- Superar la escasez de divisas
- Avanzar en cuanto a democracia
- Protección del empleo (ante la situación de crisis se presentan periodos de intenso desempleo, por lo que se crearon programas de protección, se pretendió que el desempleo abierto no superara el 8.5%). El Programa Regional de Empleo (1985) se orientó a las ocupaciones permanentes, y por lo tanto a la inversión productiva.

³² De la Madrid, H. M. (1982, 1983, 1984, 1985, 1986, 1987) Criterios Generales de la Política Económica. Presidencia de la República, México.

- Para 1986 un objetivo importante fue continuar las tareas de reconstrucción de viviendas destruidas por los sismos.
- Impulsar la descentralización y la desincorporación.

Como ya se mencionó, el PND fijó propósitos y objetivos para los años 83-88, sin embargo el entorno tanto interno como externo obligaron a actualizar los diagnósticos, entre los factores que variaron están las obligaciones de deuda, los sismos de 85 y el atraso del aparato productivo.

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 1989-1994³³

La estrategia central de este Plan fue modernizar a México mediante la promoción a la soberanía, la democracia, el crecimiento y el bienestar.

Su estructura fue la siguiente:

A. Soberanía, Seguridad Nacional y Promoción de los Intereses de México en el Exterior.

B. Ampliación de la Vida Democrática

C. Recuperación Económica con estabilidad de precios

En cuanto al Acuerdo para la Recuperación Económica con Estabilidad de Precios, enfatiza la necesidad de alcanzar gradualmente una tasa elevada de crecimiento de la producción y consolidar el abatimiento de la inflación.

Los ingresos públicos deberán permitir el crecimiento equilibrado y el gasto deberá ser no inflacionario, así como la política cambiaria, la cual apoye la estabilidad de precios, es decir, se pretende evitar ajustes abruptos en el tipo de cambio y con todas estas acciones se pretende fincar un crecimiento en el equilibrio de todas las variables.

El ahorro público y privado interno así como una reducción de las transferencias (o pago de intereses de la deuda externa) serán de vital importancia en este período.

En cuanto a la modernización económica se dice que se dará en distintos ámbitos como son el campo, los recursos, los sectores social y privado, las telecomunicaciones, el abasto de energía, la participación en la economía mundial, el turismo y la inversión extranjera. Un rubro muy importante en cuanto a modernización económica es la política exterior ya que por primera vez se dará

³³ Presidencia de la República. (1989) **Plan Nacional de Desarrollo 1989-1994**. México, Talleres gráficos de la Nación

justificación a la apertura comercial en un PND, como dice el Plan: "Se eliminarán requisitos previos a la importación y se reducirán aranceles, la apertura externa es irreversible".. "La apertura de la economía a la competencia externa y su nueva orientación hacia el sector exportador contribuirán a una expansión dinámica de la actividad económica que promueva la creación de empleos bien remunerados", para ello las líneas de acción fueron alentar la inversión privada nacional y extranjera, propiciar la modernización tecnológica, aprovechar las ventajas geográficas, promover las exportaciones, fortalecer la competitividad y aprovechar las ventajas que ofrece el Acuerdo General de Aranceles y Comercio. (GATT).

D. Mejoramiento Productivo del Nivel de Vida

En lo referente a esta materia, es importante para este estudio ya que abarca las acciones en cuanto a empleo.

El aumento del nivel de vida de la población se apoyó en dos bases económicas fundamentales: por una parte la creación de actividades y empleos bien remunerados y por otra el incremento en los salarios reales.

La creación de empleos y el aumento en los salarios reales se producirá sobre la base de estabilidad económica y el estímulo a los trabajadores, para poder incrementar los empleos a un ritmo de 3% es preciso que la economía creciera alrededor de 6%. Las líneas de política que se seguirán entonces son las siguientes:

- Aumentar el empleo y los salarios reales sobre las bases del incremento de la demanda de trabajo que será propiciado por el crecimiento económico, del aumento de la productividad y de la reducción de transferencias de recursos al exterior.

Esta línea de acción es básica para este estudio, resulta un punto medular en la investigación, pues a través de lo que se plantea en este punto, queda establecido en un Plan Nacional de Desarrollo que el nivel de empleo dependerá en su mayoría del desenvolvimiento económico, quedando claro que no habrá ninguna acción al respecto, o que apoye directamente al empleo, el empleo está supeditado al crecimiento económico, como ya se aseguró en el capítulo primero de este trabajo, sucede en una economía de corte liberal.

- Mejorar la capacitación y educación
- Consolidar una política tributaria de redistribución del ingreso
- Impulsar una política de subsidios mas selectiva

En cuanto a las demandas de bienestar social, la política irá en el sentido de asignar al gasto social la máxima prioridad en los presupuestos anuales de egresos de la Federación en materia de educación, salud, asistencia y seguridad social, alimentación y abasto, vivienda, agua potable, transporte, electrificación y telefonía así como en la cultura y el arte. Esta es la política de corte social que se aplica, como puede observarse no incluye a la variable empleo.

Por otro lado, se dará mayor protección al medio ambiente mediante el uso apropiado de los recursos naturales, detener la contaminación del agua, mejorar la calidad de el aire , atender la limpieza del suelo, etc.

Finalmente vendrá un tema muy recurrente en cada PND de este periodo, la erradicación de la Pobreza Extrema, que es un propósito del que se hace mención en cada ocasión, sin embargo no hay avances en cuanto a el. Los instrumentos que se planteó abatirían la pobreza fueron desde la movilización social, la inversión y los recursos del gobierno hasta el PRONASOL (Programa Nacional de Solidaridad) el cual utiliza la suma de esfuerzos coordinados tanto del gobierno como de los pueblos indígenas, los campesinos de escasos recursos y los grupos populares urbanos. Las orientaciones de la política serán la asignación de presupuesto a la atención del bienestar, extenderse a las zonas indígenas, la movilización de la sociedad y la participación de las mujeres y los jóvenes.

Para el caso de este PND, podemos claramente observar que los objetivos que se persiguen son el crecimiento económico y el equilibrio en todas las variables, como anteriormente también se pretendió, sin embargo, se busca alcanzarlos a través de otros medios. Queda claro que la economía nacional estará orientada al comercio internacional como promotor del crecimiento, la inversión extranjera y el equilibrio en las finanzas públicas, el tipo de cambio y la balanza comercial serán las bases en las que se siembre el nuevo modelo.

De la misma forma, queda claro que en cuanto a empleo, el Estado no tendrá (como anteriormente tenía), ninguna injerencia, el nivel de ocupación dependerá exclusivamente de la tasa de crecimiento de la economía. La importancia de esta aseveración radica en que de aquí puede inferirse que para este periodo definitivamente no existe una intervención del gobierno en el nivel de empleo como tal, sin embargo se analizarán posteriormente los programas de apoyo que al margen de la línea liberal que tiene la economía se llevaron a cabo.

CRITERIOS GENERALES DE LA POLÍTICA ECONÓMICA

(1989, 1990, 1991, 1992, 1993, 1994)³⁴

Con el inicio de la década de los 90, se realizó un cambio en cuanto a la planeación ya que se consideraba que el sexenio anterior había sentado las bases de un equilibrio en a las variables económicas que desembocaría en crecimiento de 89 a 94.

Una acción trascendental para 1989 fue la firma de un Pacto para la Estabilidad y Crecimiento (PECE) por parte de obreros, campesinos y empresarios, dicho acuerdo contenía los siguientes puntos:

- Estricto control de las finanzas públicas para que persista la estabilidad de precios (precios de tarifas y precios del sector público)
- Deslizamiento gradual del peso frente al dólar
- Desregulación económica
- Impulso a la productividad del campo

Los objetivos encontrados en los Criterios Generales de la Política Económica de estos años, y para el período de 1989-94 entonces se encuentran en el marco del PECE y se enlistan como:

- Estabilización de la economía y de precios (Para 1992 se buscaba la inflación de un solo dígito)
- Ampliación de los recursos disponibles para la inversión (una política que permita asegurar que los capitales permanezcan en México)
- Modernización económica (desregulación, reforma fiscal, desincorporación de empresas paraestatales, reforma del campo)
- Elevar el bienestar social, dando prioridad a la educación, el desarrollo rural y el cuidado del medio ambiente.

Dentro de las acciones realizadas destaca la estabilización de las finanzas públicas³⁵, ya que para 1992 se afirmó que el hecho de mantenerlas en equilibrio e incluso alcanzar un superávit fue lo que permitió tasas importantes de crecimiento en la economía nacional, sin embargo otra balanza fue descuidada: la

³⁴ Salinas de Gortari, C. (1988, 1989, 1990, 1991, 1992, 1993) **Criterios Generales de la Política Económica**. Presidencia de la República, México

³⁵ Salinas de Gortari, C. (1989, 1990, 1991, 1992, 1993, 1994) **Informe de Gobierno**. Presidencia de la República, México

balanza de pagos, la cual debido al tipo de cambio que imperó, que propició el abaratamiento de las importaciones y con ello su entrada en cantidades mayores a la salida de mercancías, fue crecientemente deficitaria dando lugar a la crisis de 1994 que ya conocemos.

En estos documentos, en especial los de los últimos años, podemos observar mas detalladamente cuales son las tendencias en una economía de corte liberal y las bases que requiere para su aplicación en un país: Resulta muy claro observar cómo el papel del gobierno fue recortándose cada vez más y sus actividades reduciéndose al ámbito social y de infraestructura, dejando de intervenir en los asuntos que respectan a la producción y distribución de bienes y servicios, y sobre todo a la creación de empleos. El crecimiento en los ingresos gubernamentales tuvo como razón principal la venta de sus empresas y limitación de sus actividades. Por otro lado, se mantuvieron en equilibrio tanto las finanzas públicas como los precios y el tipo de cambio, para atraer capital extranjero a invertirse en México. Las exportaciones crecieron (pero no tanto como las importaciones, desequilibrando a mediano plazo la balanza comercial), por lo que el comercio exterior cobró cada vez mas importancia y la apertura se concretó con la firma del Tratado de Libre Comercio con América del Norte entre otros tratados comerciales ya mencionados anteriormente, todas estas actividades fueron parte del cambio estructural que se inició en la planeación de 1983, la cual finalmente daba resultados en 1992 y 93.

En materia de empleo podemos observar cada vez una mayor independencia del Estado, el cual delegó en el crecimiento económico el nivel de ocupación que existiera a partir de entonces. Esta acción puede considerarse congruente con la línea que se sigue, y logró el crecimiento de la producción por arriba de la tasa de población, lo cual fue positivo para el empleo, sin embargo esta situación se revierte cuando la tasa de crecimiento del PIB no es la deseada por alguna razón y en mayor medida cuando el PIB decrece como en el caso de 1995.

En resumen, hasta este momento, el capítulo tuvo la finalidad de presentar la situación en que se encontraba México antes de la aplicación de políticas liberales, las razones por las cuales éstas se aplicaron, tanto nacionales como extranjeras, que van desde la internacionalización del capital hasta el agotamiento del modelo anterior, comenzado en los 70.

Es importante mencionar que el período de economía proteccionista, tuvo las características del modelo keynesiano mencionado en el primer capítulo, en donde es la inversión, particularmente la inversión pública la que determina el

nivel de empleo, y a la vez, está determinada por la demanda efectiva de bienes, la cantidad de dinero en circulación, la preferencia por la liquidez y la suma de beneficios que el empresario intenta obtener, además del endeudamiento público. Este modelo dejó en México características muy particulares, al inicio de ese período, buscó y logró elevar en ciertos sentidos el nivel de vida de algunos sectores de la población: creció el nivel de empleo (como se verá mas adelante en las estadísticas), se elevaron los salarios, se disminuyeron los impuestos y se protegió a la industria nacional de la extranjera y creció el consumo de bienes y servicios nacionales. Sin embargo, por otro lado el modelo proteccionista a largo plazo dejó una gran ineficiencia industrial y un país totalmente cerrado al comercio internacional. En esta situación se encontró nuestro país al momento en que la tendencia mundial fue la formación de bloques, y es por ello que el cambio fue muy duro para todos los sectores: la industria incompetente, el campo sumamente retrasado en cuanto a tecnología y una fuerza de trabajo de muy bajos ingresos y por lo tanto poco motivada.

Para el sexenio 82-88 se comenzó a desregular la entrada de capital extranjero y para 88-94 fue evidente que la intención del gobierno era la de limitar su actividad a las áreas sociales o de dirección y permitir a la economía seguir su curso sin intervención, formar bloques de comercio con las regiones afines del mundo y tomar la pauta que internacionalmente se ofrecía. Estas decisiones tienen también sus pro y contra como en los anteriores modelos: En cuanto al bienestar de la población y el nivel de vida se encuentran relegados al crecimiento de la economía, lo cual a la vez está en función de que se genere más producción y comercie más con otros países, es por eso que las economías de corte liberal pueden ser altamente criticadas, y las cifras que arrojan sumamente contrapuestas, ya que por un lado se dan cantidades fuertes de exportaciones e importaciones, finanzas públicas equilibradas y un entorno macroeconómico sano, y por otra parte al analizar las cifras de los indicadores sociales, hay una mayoría de la población en pobreza extrema y un retraso en cuanto a nivel de ingreso en otro porcentaje de población, contrario a una minoría que concentra grandes cantidades del ingreso.

Estas características se presentan en América Latina en general y en México en particular durante la década de los 90, el que se revierta será resultado de una concientización de los problemas serios de la economía y de una búsqueda de lo que debe ser lo mas importante para un gobierno: el bienestar de su población.

3.3. PROGRAMAS DE APOYO AL EMPLEO EN MEXICO, 1982-1994.

Debido a que hemos llegado al punto de esta investigación en que podemos afirmar -con fundamentos basados en los documentos que se presentaron en el capítulo- que la variable empleo no figura como factor importante en la política económica de 1982 a 1994, sino que esta relegada al nivel que presenten otras variables, considero necesario pasar al plano que respecta a los programas de apoyo al crecimiento del nivel de empleo que se dieron en el período, o dicho de otra forma, analizar los programas que buscaron el equilibrio en la oferta y demanda de trabajo en la economía nacional.

En este subcapítulo se analizarán, por lo tanto, los programas que el gobierno implementó para apoyar directamente el nivel de empleo en México, partiendo de la premisa de que no existió un apoyo dentro de los lineamientos de política económica.

Dichos programas fueron propuestos por el Ejecutivo Federal en turno, y en su mayoría apoyados y respaldados por la Secretaría del Trabajo y Previsión Social (STPS)³⁶, con la finalidad de intermediar entre las fuerzas del mercado y la oferta de mano de obra en la estabilización de un nivel de empleo y desempleo sano para la economía nacional. Esto sucedió a la luz de desequilibrios económicos que dieron lugar al crecimiento de la tasa abierta de desempleo, habiendo una intención por disminuirla sin afectar el modelo que se aplica en México.

La mayoría de los programas -como se podrá ver-, se comenzaron en los primeros años del período de estudio, pues las características de la situación económica y la política económica así lo permitieron, sin embargo, para el sexenio de Carlos Salinas de Gortari, la cantidad de programas de apoyo al empleo disminuyeron de manera notable, y solamente destaca la continuación de los que sobrevivieron al sexenio del presidente De la Madrid, y la firma de los Pactos.

Para la búsqueda de datos referentes a los programas de apoyo, fue necesario tanto consultar las acciones del gobierno en los apartados que para este respecto hay en cada informe de gobierno, como los programas en sí, que se encuentran editados e impresos, algunos de los cuales pueden encontrarse en la STPS. Considero importante mencionar que al igual que en las estadísticas, la información se encuentra difícilmente, además de que los documentos que dan

³⁶ Secretaría del Trabajo y Previsión Social. (varios años) **Informe de Labores**, STPS, México

cuenta de los programas están, como generalmente sucede, acompañados de una gran cantidad de retórica y afirmaciones como: "hemos avanzado, aunque no hasta el nivel que esperábamos.." por lo que resulta difícil saber cuánto en realidad se lograba con cada programa, sin embargo, es posible afirmar que no hubo en ninguno de los casos una mejoría sustancial, pues no se refleja ni en la estadística, ni en la realidad actual.

El Servicio Nacional de Empleo³⁷

El Servicio Nacional de Empleo (SNE) inició sus actividades en 1978 y fué ampliando su cobertura, de manera que en 1984, con la puesta en marcha del Programa de Becas de Capacitación para Desempleados (Probecat) llegó a 38 oficinas, actualmente tiene 99 oficinas.

El SNE opera bajo un sistema descentralizado en coordinación con los gobiernos de los estados y las delegaciones en el D.F., formando los Servicios Estatales de Empleo (SEE) y lo Centros Delegacionales Promotores del Empleo, la Capacitación y el Adiestramiento (Cedepeca). Su objetivo es vincular a los demandantes de trabajo con las necesidades de mano de obra de la industria a través de instrumentos de coordinación, orientación, información, concertación, capacitación y entrenamiento, y promover la colocación de los trabajadores desempleados en puestos de trabajo en empresas.

A principios del sexenio del presidente Miguel de la Madrid, es muy claro observar que la implantación de políticas de corte liberal no se encontraba muy avanzada. Por el contrario, aún encontramos en los documentos la tendencia a plantear como obligaciones del gobierno, diversas actividades que después serán privatizadas. De 1983 a 1988 se analizaron las acciones realizadas por el gobierno en cada uno de los Informes Presidenciales, y en adelante se analizaron los programas particularmente:

³⁷ STPS, Página de Internet: <http://www.stps.gob.mx>

1983	
Enero 18	Se crea el Programa Nacional de Emergencia para la protección de Empleo. Este programa incluye 4 programas de emergencia para crear entre 500 mil y 700 mil nuevos empleos, con una inversión de \$400 mil millones.
Marzo 14	Se pone en marcha el Plan General de Empleo en El D.F. , con una contratación de 20 000 trabajadores eventuales, enfocados a los servicios en la Cd. de México.
Abril 20	El Departamento del Distrito Federal generará 20 000 empleos mediante la creación de el Programa de Empleos en Zonas Urbanas críticas, con una inversión de \$ 6 mil millones.
Abril 26	Se crea la comisión Técnica para Programas de Empleo Rural, siendo un organismo descentralizado de la Secretaría de la Reforma Agraria.
Mayo 18	La Secretaría de Programación y Presupuesto anuncia el Programa de Emergencia para la Protección del Empleo en materia de Servicio Social obligatorio, por lo que generará 7000 nuevas fuentes de trabajo dentro del Distrito Federal.
Agosto 9	Se firma el pacto obrero-patronal por parte del Congreso del Trabajo y las Cámaras Industriales, con el fin de no incrementar los precios y proteger el empleo.
1984	
Abril 2	La STPS pone en marcha el Programa de Becas de Capacitación para Desempleados (Probecat), para capacitar a 50 000 desempleados con una inversión de \$6 mil millones
Abril 26	La Secretaría de Programación y Presupuesto destina \$ 150 000 millones para un Programa Nacional contra el Desempleo.
Mayo 1	El CREA pone en marcha el Programa Nacional de Empleo Juvenil, incorporando a 75 000 jóvenes, con una inversión inicial de \$5 100 millones.
Agosto 20	La STPS y el Poder Ejecutivo Federal ponen en marcha el Programa Nacional de Capacitación y Productividad, el cual tiene 2 etapas que se verán posteriormente.
1985	
Octubre 15	El Presidente instala la Coordinación de Empleo del Comité de Auxilio Social, para restablecer el empleo de los que lo perdieron en los terremotos.
Noviembre 18	Se crea el Programa Especial para la rehabilitación de las fuentes de trabajo para las indusTrias.

1987	
Febrero 20	La STPS junto con el IMSS y el Congreso del Trabajo, ponen en marcha el Programa de Salud y Seguridad para los trabajadores de Empresas Pequeñas y Medianas.
1989	
	Se pone en marcha el Servicio Nacional de Empleo, el cual es un programa que tiene como objetivo estudiar y promover la generación de empleos, promover y supervisar la colocación de los trabajadores solicitantes y administrar los programas de becas a los trabajadores desempleados.
1992	
Mayo 25	Se firma el Acuerdo Nacional para la Elevación de la Productividad y la Calidad
Octubre 20	Se firma el Pacto para la estabilidad, la competitividad y el empleo.

Como podemos observar, dentro de esta lista de programas predominan algunos que se crearon en situaciones de emergencia, cuando el nivel de desempleo creció debido a factores como los sismos o la crisis de 1983, y por otro lado, se dieron programas de creación de empleos eventuales que se ubicaron más que nada en el plano de los servicios, lo cual elevó el nivel de empleo de manera temporal, sin pretender eliminarse las raíces del desempleo.

Dentro de estos programas, hay dos especialmente trascendentes en cuanto a la inversión que tuvieron y sobretodo a la permanencia en años en el período: El Programa Nacional de Capacitación y Productividad (en sus dos etapas) por un lado, y el Pacto para la Estabilidad, la Competitividad y el Empleo por otro lado. Estos programas se analizarán por separado a continuación:

1. PROGRAMA NACIONAL DE CAPACITACION Y PRODUCTIVIDAD

1984-1989

PODER EJECUTIVO FEDERAL

OBJETIVOS GENERALES:

- Orientar los cambios de la productividad selectivamente
- Reducir diferenciales de productividad entre ramas de actividad
- Resolver desequilibrios entre oferta y demanda de mano de obra calificada mediante oportunidades de capacitación
- Disminuir los efectos menores entre niveles de productividad y empleo

- Garantizar que los mayores niveles de productividad se distribuyan equitativamente

OBJETIVOS ESPECIFICOS

- Incrementar la productividad en los sectores industrial, comercial y servicios
- Promover la productividad en las empresas públicas
- Promover la investigación, el desarrollo y adaptación
- Lograr utilizar eficientemente los medios para la formación de recursos humanos

ESTRATEGIAS

- Fomentar y apoyar el incremento de productividad armonizando las políticas sectoriales, las empresas públicas y privadas
- Consolidar la capacitación vigilando el cumplimiento de la obligación patronal
- Intensificar la capacitación mediante la coordinación de la infraestructura
- Apoyar el proceso de desconcentración de la actividad económica a través de la descentralización de los proyectos de capacitación y productividad.

1. PROGRAMA NACIONAL DE CAPACITACION Y PRODUCTIVIDAD 1990-1994

SECRETARIA DEL TRABAJO Y PREVISION SOCIAL

OBJETIVOS

- Elevar capacidades, habilidades y aptitudes para ampliar las posibilidades de participación
- Abrir cauces a la población trabajadora para una participación activa del proceso de producción
- Contribuir al desarrollo de condiciones de trabajo idóneas que permitan al trabajador desempeñar su función en un medio propicio
- Fomentar una cultura y una dinámica sociales que promuevan la productividad, calidad y eficiencia como formas de vida
- Promover el desarrollo de vínculos de solidaridad que coadyuven al abatimiento del rezago social y al desarrollo de oportunidades

ESTRATEGIAS

- Fortalecimiento de la educación
- Modernización de las estructuras productivas, esquemas de organización y tecnología
- Flexibilidad en los procesos de adaptación, capacitar con un sentido dinámico capaz de responder a las necesidades del cambio
- Formación y desarrollo de una conciencia sobre productividad y calidad
- Mejoramiento significativo de las condiciones en que se realiza el trabajo

- Desarrollo de las capacidades y posibilidades productivas de los grupos en desventaja

Como podemos observar, este programa tiene como principal característica enfocarse a la capacitación de los que ya se encuentran empleados, dar formación y educación para elevar el nivel de productividad de México frente al resto del mundo, esto con la finalidad de insertarse apropiadamente a la economía mundial. Al estar dividido en dos etapas, la primera tendrá como objetivo capacitar a la población selectivamente, es decir, según ramas y niveles de actividad, y la segunda pretende, además de la capacitación, insertar al mercado productivo a los trabajadores capacitados, fomentando al mismo tiempo, un medio propicio para desempeñar sus actividades.

2. PACTO PARA LA ESTABILIDAD, LA COMPETITIVIDAD Y EL EMPLEO 1992-1994³⁸

GOBIERNO FEDERAL, SECTORES OBRERO, CAMPESINO Y EMPRESARIAL.

OBJETIVOS

- Fomento del empleo y de la planta productiva ante un contexto internacional cada vez mas abierto y competitivo.
- Intensificar y profundizar los esfuerzos de productividad para elevar el nivel de competitividad
- Elevación permanente del nivel de vida de la población mediante el Tratado de Libre Comercio con América del Norte.

ESTRATEGIAS

- Profundización del esfuerzo para abatir la inflación
- Fortalecimiento del aparato productivo nacional para incrementar la competitividad
- Incorporar las propuestas del movimiento obrero y de organizaciones sindicales sólidas
- Mantener la disciplina fiscal
- Llevar a cabo un programa de apoyo al sector agropecuario
- Redoblar esfuerzos para elevar la productividad de la economía
- A partir de octubre de 1993: Se considerará una reforma tanto a la Ley del Impuesto al Activo como al Impuesto sobre la Renta

³⁸ Comisión de seguimiento y evaluación del pacto para la Estabilidad, la Competitividad y el Empleo. (1994). **Pacto para la Estabilidad, la Competitividad y el Empleo y sus antecedentes 1987-1994.** STPS

Encontramos entonces que los programas que se aplicaron en estos sexenios con respecto al empleo, no tenían esencialmente la intención de elevar el nivel de empleo de forma directa, sino indirectamente, es decir, ninguno de los programas anteriormente presentados tiene la función de conocer la raíz del desempleo mexicano y combatirla, por el contrario, pretenden crear empleos temporales o de emergencia por un lado, o bien buscar incrementar el nivel de empleo al manejar las variables a su alrededor. Al tomar en consideración la aplicación de políticas de corte liberal en la economía, es comprensible que no exista un mecanismo de creación directa de empleo como se presentaba anteriormente, como ya se ha mencionado en varias ocasiones, el nivel de empleo dependerá ahora únicamente del nivel de producción que se genere en el país.

Por una parte, el Programa de Capacitación buscará elevar el nivel de productividad de la mano de obra mexicana, y con ello su mejor inserción en el proceso productivo, al elevarse la calidad, la producción mexicana podrá competir con el mercado mundial, generándose un mayor mercado para los bienes que se producen, lo cual se traduce como un incremento en la demanda de bienes que provoca un incremento en la producción y por lo tanto se demandará mayor mano de obra. Por otra parte, el Pacto para la Estabilidad, la Competitividad y el Empleo busca equilibrar las variables de la economía con el fin de que no se produzca una crisis que eleve de nuevo tanto los precios y los indicadores financieros como el nivel de desempleo, es decir, al pactarse estabilidad en las variables de la economía se está garantizando que el nivel de empleo por lo menos permanezca constante, sin decrecer.

Debido a que nuestra economía no es capaz de absorber la mano de obra que genera la población mayor de 12 años, que las políticas de creación de empleo por parte del gobierno han quedado atrás y que los programas de apoyo al empleo no son suficientes para abarcar a la población desempleada, un gran porcentaje de la población en edad de trabajar ha tenido que buscar medios de subsistencia distintos, realizando toda clase de actividades, las cuales van desde la delincuencia, la prostitución, el narcotráfico y todo tipo de problemas socioeconómicos, hasta el crecimiento desmedido de ocupados en el sector informal de la economía.

CAPITULO 4

PARTICIPACIÓN ECONÓMICA DE LA POBLACIÓN EN MÉXICO 1982-1994.

A manera de un breve resumen, la estadística de la economía mexicana se analizará a partir de los hechos que sucedieron en el período de estudio:

La apertura comercial y la aplicación de políticas liberales comenzó en el sexenio de Miguel de la Madrid, y en sus primeros años (83-85) implicaron cambios graduales, que se aceleraron a partir de problemas económicos como la inflación, la devaluación de la moneda, la caída de los precios del petróleo, etc. Con la entrada de México al GATT se consolidó la aplicación de este tipo de políticas, que se relacionan directamente con un modelo de corte neoliberal: mínima intervención del Estado en la economía, libres fuerzas del mercado que equilibren las principales variables macroeconómicas, apertura al intercambio comercial cada vez mayor y con menos aranceles e impuestos y privatización de algunas actividades gubernamentales.

Entre 1985 y 1987 se presentó un auge bursátil que provocó la inversión especulativa, para 1987 se derrumba la Bolsa de Valores provocando una gran fuga de capitales y una nueva devaluación del peso, es decir, otra recesión económica. Con la finalidad de combatir esta crisis, se comienzan a aplicar los acuerdos denominados "pactos", entre el Estado, cámaras empresariales y los sindicatos de trabajadores. Todas estas prácticas dieron por terminada la era del "Estado Benefactor", para dar lugar al recorte de sus actividades.

Para el sexenio siguiente, encabezado por Carlos Salinas, la promesa era un cambio que implicara bienestar, justicia, democracia y soberanía, basados en la renegociación de la deuda externa y la atracción de las inversiones extranjeras. La firma de un Tratado de Libre Comercio entre México y Norteamérica fue el claro ejemplo.

Entre los beneficios temporales que atrajo la aplicación de la política neoliberal están: el saneamiento de las finanzas públicas, la reducción de la tasa de inflación y la desregulación al comercio exterior. Por otra parte, dentro de las desventajas tenemos que la privatización de empresas públicas (las cuales pasaron de 1155 en 1982 a 264 en 1993) provocaron desempleo y favorecieron a los grupos monopólicos del país. De la misma forma, el país se volvió cada vez mas dependiente del exterior y de sus capitales.

Delimitando aún mas el estudio del empleo en nuestra economía, lo que es concretamente la mano de obra mexicana tuvo variaciones en cuanto a su participación en la economía, como se analizará a continuación.

4.1. POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA Y POBLACIÓN OCUPADA.

La participación de la población en la economía se mide directamente por medio de la Población Económicamente Activa, que como ya se hizo mención es la población mayor de 12 años que se encuentra laborando o busca empleo, la información estadística que respalda esta información se encuentra en el Cuadro número 1 del anexo estadístico.

Antes de comenzar el análisis de la PEA, considero importante mencionar las dificultades que existen en la obtención de información que pueda ser representativa del período. En general, puede decirse que el período de estudio abarca dos sexenios y por lo tanto parecería sencillo ubicar una fuente de la cual obtener la estadística, sin embargo la información se encuentra sumamente segmentada, es posible por lo tanto localizar datos hasta un año determinado, pero encontrar la serie completa de la misma fuente es casi imposible, por lo que homogeneizar los datos resulta una tarea compleja. El mas claro ejemplo de este caso es el primer cuadro. La variable PEA de este cuadro se realizó con datos reales de los años 90 a 94 y con regresiones para los años anteriores debido a que no fue posible encontrar datos que concordaran desde 1982 al final del período de estudio. Tanto los Informes de Gobierno como las Series Históricas de INEGI nos muestran una disparidad en la serie. En este aspecto hago especial hincapié en algunos Informes de Gobierno de Miguel de la Madrid Hurtado, en los cuales al parecer la PEA no es un dato importante porque ni siquiera se menciona, para el caso de Carlos Salinas de Gortari y Ernesto Zedillo, sin embargo, aparece tanto la PEA como la Población Ocupada con mas frecuencia que en los anteriores, debido quizá a su formación como economistas. La población total se obtuvo de las Estadísticas Financieras Internacionales y la serie no coincide con los datos que presenta el INEGI. Se tomó esta fuente porque el INEGI no presenta la serie completa, únicamente de los años en los que se realizó Censo o Conteo.

Pasemos ahora directamente al análisis de la información. La población total de México ha tenido un crecimiento constante de alrededor del 2% anual, alcanzando su punto máximo en 1983, con 2.54%. En 1982, había mas de 73

millones de personas en México, y para 1994 superan los 93 millones, lo que nos da un crecimiento de 27.20% en 12 años. Estas cifras son en realidad preocupantes, ya que el Censo de Población y Vivienda indica que en el año 2000 alcanzamos la cifra de 97.4 millones de habitantes en el país.

Por otro lado, en lo que respecta a la PEA mexicana, observamos que su tasa de crecimiento se encuentra alrededor de 3% anual, con excepción del último año, y es mayor a la de la población total, la razón se explica a continuación, mediante varios factores:

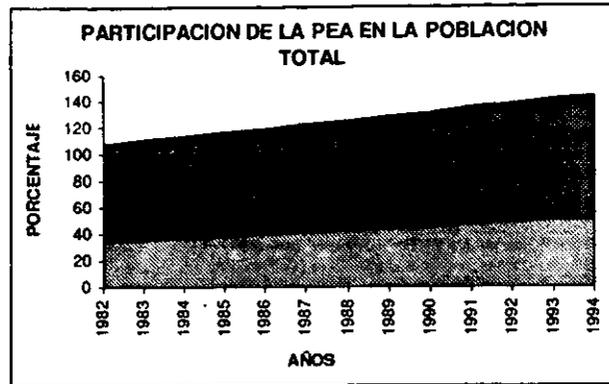
Primero: la tasa de crecimiento de la población es un factor muy importante en la determinación de la tasa de empleo y desempleo, ya que el crecimiento de la actividad económica no ha sido tan alto como para cubrir el crecimiento demográfico y con el una población en edad de trabajar cada vez mayor.

En las décadas anteriores a 1980, la población creció a una tasa promedio de 3.2% con lo que el promedio de edad rejuveneció al existir cada vez más menores de edad y menos adultos en la población con lo que la PEA disminuyó respecto a la población total. Lo contrario ocurrió cuando esa población de menores se incorporó a la de 12 años o mas y formó parte de la PEA.

Otro factor importante es la mayor incorporación de la mujer en las actividades económicas, cuya proporción en la PEA se ha triplicado mientras que la participación masculina ha disminuido. Como tercer factor se encuentra el hecho de que ha crecido la tasa de escolaridad: el nivel educativo ha propiciado una transferencia de la población económicamente inactiva hacia la activa. Finalmente, puede también atribuirse la permanencia de personas mayores de 64 años en la PEA a su crecimiento a partir de la década de los 80.

En la gráfica I se muestra con mayor precisión que el crecimiento de la población total ha sido constante en el período, sin embargo, la PEA ha crecido en mayores proporciones: En 1982 la PEA era el 47% del la población total, y para 1994 había crecido la proporción a 54.32%.

GRAFICA I



Dentro de la PEA podemos encontrar a la Población Ocupada, que es la proporción de la PEA que tiene un empleo formal en el período de estudio. Para efectos del primer cuadro, la PEA para los años 1982 a 1990 se estimó con base a datos reales de 1990 a 1994, encontrados en la base de datos BDINEGI³⁹, presentados como porcentajes de la población total ya que los datos de esta misma fuente que se muestran en las Series Históricas (las cuales contienen de 90 hacia atrás todos los años) no coinciden en absoluto.

La tasa de crecimiento de la PO es en la mayoría de los años un poco menor a la PEA, esto es debido a que cada vez mas personas se emplean en la economía informal por lo que están contabilizadas como "cuenta propia" lo cual se estudiará mas adelante.

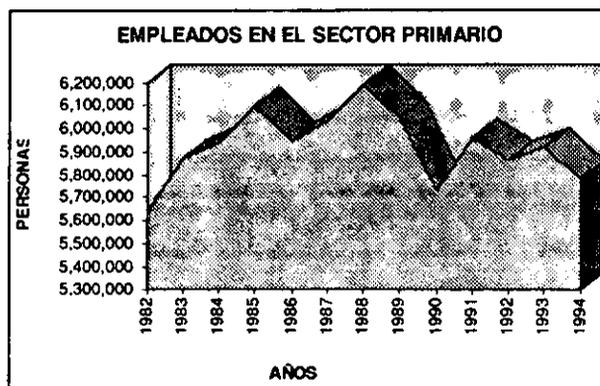
Para conocer el número de personas que laboran en cada sector de la economía se ocupó la Población Ocupada Total por ser el indicador mas viable para conocer la proporción de la población que se encuentra empleada en un trabajo, y se le comparó con la PO en cada uno de los sectores.

³⁹ INEGI Base de datos BDINEGI. México

4.2. SECTOR PRIMARIO

La Población Ocupada, en el caso de el sector primario ha permanecido más o menos constante, ya que en 1982 empleaba 5 636 680 personas y doce años después hay 5 782 350, es decir, solamente el 2.5% mas. A pesar de que el crecimiento en la población, la PEA y la PO es mucho mayor, la población que se ocupa en el campo se mantiene estancada debido a que el crecimiento desmedido de las ciudades y el empleo urbano han provocado migraciones del campo a la ciudad, esto significa que la población rural está creciendo pero en una proporción muy baja, ya que el empleo en el sector rural está siendo desplazado por el empleo en la Industria y Servicios, además del desempleo y el subempleo.

GRAFICA 2



Resulta muy importante señalar que la proporción de trabajadores rurales en la PO total es cada vez menor, como puede observarse en el cuadro 2 del anexo estadístico, el porcentaje de la PO rural en la PO total va de casi 26% a principios del período hasta quedar en 20.53% en 1994, alcanzando el punto mas alto de participación en 1988, y la tasa de crecimiento de la PO rural ha tenido en varias ocasiones tendencia negativa, como en el caso de 1986, 1989, 1990, 1992 y 1994. Esto significa varias cosas:

Por un lado, como ya se mencionó, el empleo rural está siendo desplazado por el empleo urbano, debido a que el nivel de salarios que se percibe en las ciudades es mayor que en el campo, aunado a que la baja productividad de los terrenos y el control de los precios agrícolas provocan un bajo nivel del ingreso rural.

Actualmente existen grandes cantidades de campesinos que siembran únicamente para el autoconsumo, ya sea por el tamaño de su terreno o el agotamiento de este. Dentro del proyecto neoliberal de apertura está la idea de que el campo mexicano produzca aquellos cultivos que le sean rentables y que puedan ser comerciables con los socios norteamericanos y europeos, refiriéndose particularmente al cultivo de hortalizas y cítricos, para los cuales puede aprovecharse una parte del terreno mexicano, específicamente las zonas tropicales como el sur del país. La dificultad que se encuentra para que esto suceda es principalmente la cultura que existe, enfocada sobre todo al cultivo del maíz, producción en la que ya no somos autosuficientes y ha sido necesario recurrir a la importación, que debido al gran consumo, es muy cuantiosa.

En realidad, por otro lado, puede decirse que hay desconocimiento por parte de una mayoría de nuestros agricultores de que podría ser rentable y conveniente producir cultivos distintos al consumo básico mexicano, lo cual sumado a la gran pobreza de los terrenos y sobre todo a la falta de técnica y tecnología necesaria para cambiar el patrón nacional de cultivos, hace muy complejo tanto la permanencia como el crecimiento del empleo en el sector primario. Es de primordial importancia el apoyo tanto de inversiones como de educación y servicios de infraestructura a este sector si se pretende hacerlo competitivo con el exterior.

TABLA 1
PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN DE LA P.O. AGRÍCOLA EN EL TOTAL
Número de empleos

Años	Porcentaje de participación
1982	26.24
1988	28.06
1994	20.53

Fuente: Elaboración propia con datos de Anuario Estadístico de INEGI, 1992-1996.

4.3. SECTOR SECUNDARIO

Por otro lado la industria, tanto la manufactura, como la maquila y la construcción han tenido un comportamiento explicable comparativamente con la situación económica⁴⁰.

⁴⁰ Ver cuadro No. 3 del anexo estadístico y gráfica 3.

TABLA 2
POBLACIÓN OCUPADA EN EL SECTOR SECUNDARIO
número de empleos

Años	Total de empleados en la Industria
1983	4,187,500
1988	4,442,400
1992	5,169,600

Fuente: Elaboración propia con datos de Anuario Estadístico INEGI, 1992-1996

Primeramente, el total de la Industria, el cual se obtuvo de datos del INEGI, nos muestra un promedio de 5 millones de personas laborando en el sector industrial, cifra que cae de manera importante en 1983 para después mantenerse relativamente estable hasta 1992. El porcentaje de la PO total que ocupa la industria, gira alrededor de 21%, siendo uno de sus punto más bajos 1983, año en el que debido a la crisis financiera se afectó de manera importante el empleo industrial al ritmo de crecimiento del desempleo o desocupación total.

GRAFICA 3



En lo que respecta al sector industrial, nuevamente observamos discrepancias en la información, ya que al estudiar la PO industrial por ramas (datos de los Informes de Gobierno), encontramos que el total se encuentra muy lejos de la cifra correspondiente al INEGI. La industria manufacturera lleva una tendencia a emplear cada vez más trabajadores, ya que pasa de 580,076 en 1982 a 1,393,884

empleados en 1994, es decir, un 140% más. La industria manufacturera ocupaba al 2.7% de la PO total en 1982⁴¹, y para 1994 había aumentado a 4.9%.

Por otra parte, la industria maquiladora ha tenido el mismo comportamiento. En esta rama existe un crecimiento sostenido de empleo de mano de obra, el cual no disminuye en ninguno de los años. La industria maquiladora pasó de ocupar al 0.6% de la PO total en 1982, a 2% en 1994⁴². Este comportamiento es explicable en tanto que la maquiladora es un tipo de industria que puede repuntar ante la entrada de capital extranjero. La industria maquiladora pretende utilizar mano de obra mexicana (de la cual somos abundantes) y así aprovechar la ventaja competitiva que hay en este sentido. Es correcto pensar que las economías extranjeras pretendan utilizar la mano de obra nacional en la creación de bienes, debido, particularmente a que es barata y abundante, es por eso que a raíz de la apertura comercial ha existido un incremento en las plantas maquiladoras y sus empleados, sin embargo, y pese a la caída de la manufactura, todavía no emplea a tantas personas como ésta.

Finalmente, se dice en macroeconomía que el ciclo económico de la Industria de la construcción refleja en gran forma la situación económica, ya que se asemeja al ciclo económico de un país. Esto es explicable por el hecho de que una industria en crecimiento demandará mayor infraestructura, en parte creada por la construcción, mientras que en una economía recesiva, el gasto en infraestructura se recorta y se primordizan otras variables. En este caso esa teoría resulta sumamente congruente, pues la Industria de la construcción cayó en el momento que nuestra economía lo hizo. Tal es el caso de 1987 y por consecuencia 1988, año en el que la caída de la Bolsa Mexicana de Valores provocó gran desconcierto en los inversionistas, lo que aunado al final de sexenio (que recurrentemente provoca descensos en el ciclo económico mexicano) nos llevó a una contracción de la economía que implicó la elevación de manera impresionante la inflación. También es el caso de 1994 y por consecuencia 1995, año en el que el gran déficit comercial mexicano provocó una devaluación de más del 100% de la moneda, lo que aunado a un nuevo fin de sexenio, trajo nuevamente una contracción de la economía, de la misma forma se refleja en el

⁴¹ De la Madrid H, M. (1983, 1984, 1985, 1986, 1987, 1988) Informe de Gobierno. Presidencia de la República, México

⁴² Salinas de Gortari, C. (1989, 1990, 1991, 1992, 1993, 1994) op. cit.

sector de la construcción, el cual nos muestra un comportamiento variable⁴³, que en términos generales ocupa cada vez menos población en comparación a las demás industrias, simplemente, para 1994 alcanza solamente a 1.65% de la PO total, lo cual contrasta con la industria manufacturera 4.9% y con la maquila 2%.

4.4. SECTOR TERCIARIO

El sector terciario incluye a todo tipo de servicios, los cuales pueden enumerarse conforme se encuentran contabilizados en el PIB por Gran División y por Ramas de las Cuentas Nacionales Mexicanas, por un lado, electricidad, gas y agua, restaurantes y hoteles, transporte, comunicaciones, servicios financieros, alquiler de inmuebles, servicios profesionales, servicios de educación y servicios médicos, servicios de esparcimiento y otros.

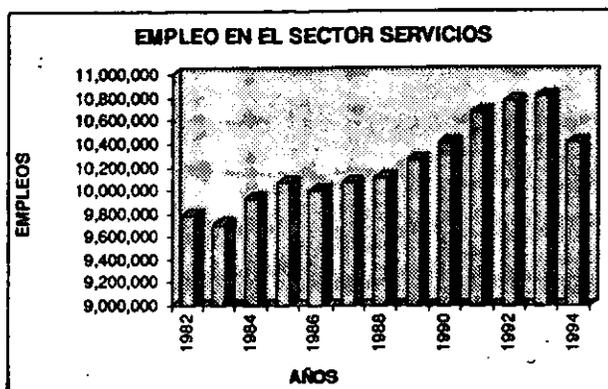
Por otra parte este sector incluye el comercio, para lo cual se tomaron en cuenta los establecimientos comerciales ubicados en las ciudades de Guadalajara, Monterrey y Distrito Federal, así como el personal que labora en el sector servicios, como se analiza en el cuadro número 4 del anexo estadístico y la gráfica 4 que se encuentra enseguida.

Lo mas destacado de este cuadro es el gran porcentaje de participación de la Población Ocupada en el sector terciario en la PO total. Estas cifras dan cuenta de que un gran porcentaje de la población total labora en el sector terciario.

Como ya se había mencionado, el sector servicios es el que ha acaparado a la mayor cantidad de empleados, sobre todo a partir de la apertura comercial. Debido a que los servicios abarcan una gran cantidad de actividades, tanto los empleados en la industria como en el sector primario han podido trasladarse a empleos en el sector terciario.

⁴³ INEGI (1992, 1993, 1994, 1995, 1996) **Anuario Estadístico**. México

GRAFICA 4



El punto mas alto en la gráfica que muestra el numero de empleados es 1993, año en el que hay 10 millones 805 mil empleados en este sector. Para 1994 hay una disminución, pero es debida a la crisis y no a que el sector ya no sea dinámico.

TABLA 3
POBLACIÓN OCUPADA EN EL SECTOR TERCIARIO
número de empleos

Años	Empleados
1982	9,785,020
1988	10,114,950
1994	10,406,990

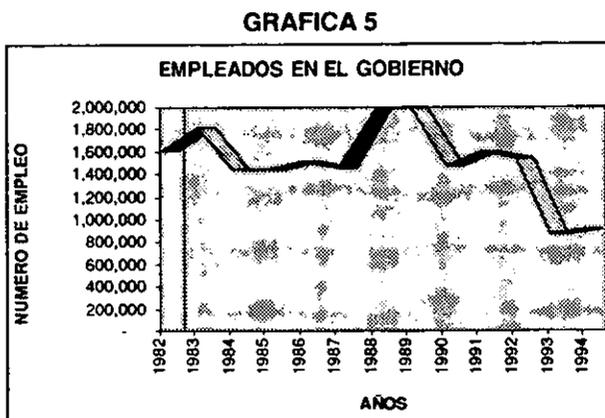
Fuente: Elaboración propia con datos de Anuario Estadístico INEGI, 1992-1996.

De este primer análisis podemos afirmar varias cosas: En primer lugar, la población que labora en el sector primario presentó el siguiente comportamiento: A partir de 1970 en adelante se presenta una importante reducción de la participación del empleo agrícola debido a que las actividades urbanas requirieron cada vez más mano de obra, sin embargo, para los 80 el sector agrícola recuperó su capacidad de empleo sin que con ello lo haga al nivel de crecimiento de la Población Ocupada. Los trabajadores que no se incorporaron o que fueron desplazados del empleo agrícola, no produjeron un alza importante en la participación del empleo manufacturero, en la maquila o la construcción, sino que el alza se concentró en el comercio y los servicios, que han tenido un importante repunte.

4.5. SECTOR PUBLICO

El análisis del sector público y de los empleados que laboran en el es de primordial importancia para este estudio debido a que es el reflejo del cambio de política en el país.

La tendencia decreciente que tiene la curva que indica el número de empleados en el sector público nos muestra claramente que se han estado privatizando los servicios que presta el gobierno⁴⁴.



Al contrario de lo que pasaba en la década de los 70, las plazas en el gobierno se han recortado de manera drástica. Mientras perduró la política de corte keynesiano, era básico para el Estado incrementar la variable empleo con la finalidad de lograr un crecimiento basado en el bienestar de la población (o al menos ese era el planteamiento) y por lo tanto se creaban puestos en el gobierno para la gente que no encontraba un empleo en otros ámbitos, como ya se mencionó, dicha política provocó un engrosamiento importante en el gobierno, crecientes cantidades de personas eran contratadas para un trabajo que bien podía ser realizado por otras ya empleadas, formando plazas tediosas y de bajo rendimiento con un salario de mediano a bajo en la mayoría de los casos, el cual no resultaba motivante para ellos. Esta situación trajo consigo ineficiencia y poca agilidad en los servicios que prestaban los que son llamados burócratas.

⁴⁴ Ver Cuadro 5 del anexo estadístico y gráfica 5

La población ha tenido que acostumbrarse a la convivencia diaria de una gran cantidad de trámites para solucionar cualquier problema relativamente sencillo, cuya solución dependiera de las instituciones u oficinas del Estado, y por lo mismo, la corrupción resultó el recurso mas provechoso tanto para los prestadores del servicio como para los que lo requerían, pues mediante una cantidad extra de dinero, cada trámite encontraba una solución mas ágil y rápida, mientras que el salario bajo de los trabajadores del gobierno continuó. La contraparte se observa desde el punto de vista del gobierno, pues sus ingresos iban en decremento proporcionalmente, ya que los contribuyentes hallaban formas alternas de resolver los asuntos pendientes con el Estado, lo cual se manifiesta en situaciones como el retraso o inclusive la suspensión del pago de impuestos, la falta de respeto y confianza a las autoridades que provocó diferentes maniobras ilegales llegando incluso a la falsificación de documentos.

Eliminar esta situación se convirtió en objetivo a partir del sexenio de Salinas de Gortari (1988), lo cual, aunado a la tendencia de apertura comercial y a pretender integramos en el mercado mundial se basó en la reducción del gasto público y concretamente de las dependencias del Estado y con ellas la cantidad de trabajadores que ocupaban, además de los gastos sociales y la supresión de las prácticas paternalistas y populistas.

TABLA 4
POBLACIÓN OCUPADA EN EL SECTOR PUBLICO
porcentaje de la población ocupada

Años	Porcentaje de la P.O.
1982	7.49
1987	6.66
1994	3.23

Fuente: Elaboración propia con datos del 6to. Informe de Gobierno CSG, 1994 y 2do. Informe de Gobierno EZPL, 1996.

En este aspecto, la situación de cambio y contracción del empleo en el gobierno trajo en un principio la ventaja de recortar su déficit y sanear las finanzas públicas. Mientras que en 1988, el déficit público era de 12.5%, para 1992 existía un superávit público de 0.4% del PIB, sin embargo, esta situación no duró mucho tiempo, pues en 1994 el informe del FMI indica que México sufría de un déficit financiero de 4.4 puntos del PIB.

4.6. SECTOR INFORMAL

Para analizar la participación de la población en la economía es de gran importancia el cuadro 6 del anexo estadístico, el cual da cuenta de la llamada economía informal, subterránea o subempleo, que en el período de estudio se ha incrementado de gran manera debido a las recurrentes crisis económicas que han traído consigo despidos masivos de personal, al crecimiento de la Población y la PEA y a la dificultad para encontrar un nuevo empleo.

Como ya se mencionó anteriormente, el Sector Informal de la economía está integrado por personas que tienen que crearse una ocupación a fin de ganarse la vida y tener un medio de subsistencia porque los sectores de la economía no disponen de suficientes actividades remuneradas y empleos adecuados para una población activa en rápido crecimiento. Abarca una serie muy heterogénea de actividades en el país, entre ellas las labores de subsistencia que requieren muy pocos conocimientos y por otro lado, ocupaciones bastante complicadas y lucrativas. El subempleo, como también se le llama, se compone de unidades económicas creadas y administradas por trabajadores "cuenta propia", de forma individual o en asociación con otras personas con el objeto de conseguir ingresos mediante la procuración de un empleo.

El alto crecimiento de la oferta de mano de obra y la disminución de la capacidad de la economía para absorber la fuerza de trabajo que se incorpora al mercado laboral son factores determinantes en el sector informal de la economía.

Según la Secretaría del Trabajo y Previsión Social, ⁴⁵ existen seis grupos de actividades con alto nivel de informalidad, las cuales se analizarán a continuación:

Actividades tradicionales con tecnología elemental	Son las actividades artesanales, para las que no se dispone de tecnologías complejas
Actividades en proceso de transformación	Están siendo desplazadas por sistemas de organización mas avanzados.
Actividades que atienden necesidades de consumidores de ingresos bajos y medios	Son los bienes de menor calidad y por lo tanto mas baratos.

⁴⁵ Secretaría del Trabajo y Previsión Social (1995) **Tendencias de la estrategia económica y el sector informal en México**. Cuaderno de trabajo #10. México, D.F

Actividades prescindibles	Son actividades que extraen ingresos de los sectores medios y altos
Servicios personales	Servicios que se prestan a grupos de ingresos medios y altos
Actividades lucrativas encubiertas bajo modalidades de informalidad	Son las actividades que se autodenominan informales para obtener beneficios.

Estas actividades son las más susceptibles de formarse como informales, ya que son a las que puede dedicarse una persona que intenta conseguir un empleo y no lo consigue.

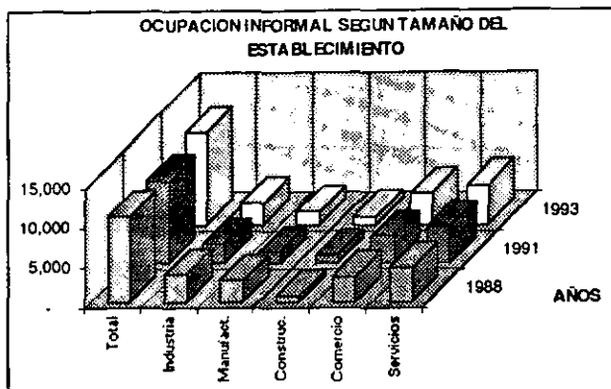
En ese mismo documento de la STPS, se dan a conocer los criterios según los que se estudia la economía informal:

Criterio del Ingreso	Incluye en el Sector Informal a los ocupados que no reciben pago, a los que tienen un ingreso menor a un salario mínimo y con ingresos insuficientemente especificados.
Criterio del tamaño del establecimiento	Incluye en el Sector Informal a los ocupados en pequeños establecimientos, con 5 o menos trabajadores o menor pago de 5 millones de pesos en 1988 a 6.2 millones de pesos en 1993. (cuadro 6)
Criterio de situación del empleo	Incluye en el Sector Informal a los ocupados en Servicios Domésticos, los que trabajan por su cuenta y sin pago excluyendo a los profesionistas
Definición especial	Es una combinación del criterio del tamaño del establecimiento con la situación en el empleo.

La gráfica 6 se elaboró según el criterio de Tamaño del establecimiento⁴⁶, y nos muestra un promedio de empleados en este sector de la economía de entre 10 y 11 millones de personas. Esta es una proporción bastante grande de la población, y por lo tanto muy importante. Debido a los problemas económicos y crisis recurrentes, es que se encuentran tantas personas en la necesidad de ocuparse en un empleo informal, destacando en primer lugar el sector servicios.

⁴⁶ INEGI (1991, 1993, 1995) Encuesta Nacional de Empleo (ENE), México

GRAFICA 6



Por otra parte, la siguiente tabla nos muestra la ocupación informal en la población según los criterios anteriormente mencionados. Como podemos ver, las cifras varían bastante de un criterio a otro, sin embargo, la menor de las cantidades indica una población mayor a 5 millones de personas, lo cual es un porcentaje muy alto de la población total, y por otra parte, según el tamaño de los establecimientos, a la fecha hay 11 millones y medio de personas en el sector informal, lo cual es una cifra sumamente alta.

TABLA 5
OCUPACIÓN INFORMAL SEGÚN VARIOS CRITERIOS
miles de personas

Criterios	1988	1991	1993
C. del salario	9,263	5,710	6,212
C. tamaño del establecimiento	10,692	10,340	11,573
C. situación en el empleo	7,275	6,757	7,016
C. Definición especial	10,549	10,666	11,060

Fuente: Elaboración propia con datos de ENE, 1988, 1991 y 1993, STPS-INEGI

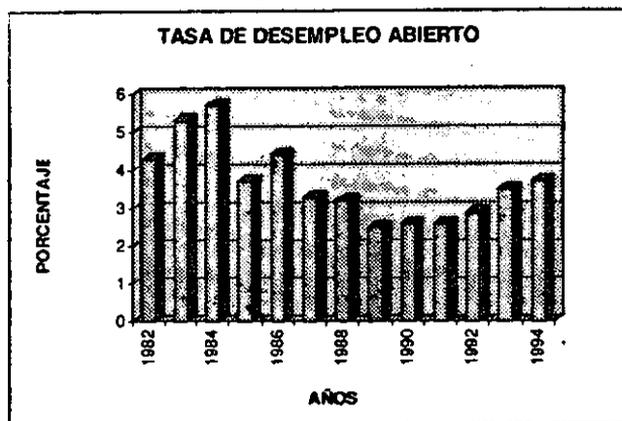
4.7. DESEMPLEO

Como ya se conceptualizó en el capítulo 2, la tasa de desempleo es el porcentaje de la población mayor a 12 años que estando en edad de trabajar, no laboraba o

encontraba empleo al momento de el levantamiento de datos. La tasa de desempleo en México es un porcentaje bastante alto de la población total, ya que si actualmente ésta asciende a mas de 90 millones de mexicanos, cada punto porcentual significa casi un millón de personas.

Como complemento a esta parte de la investigación se realiza el cuadro 7 en el anexo estadístico. Dicho cuadro y la gráfica siguiente nos muestra la tasa de desempleo abierto en México para el período de estudio.

GRAFICA 7



El desempleo mas alto se presentó en el año de 84, y fue provocado por la crisis en México en 1983, caracterizada por la caída en los precios del petróleo y la devaluación, que implicaron un recorte en el gasto público y una alta tasa de inflación.

A partir de 1986, la tasa de desempleo fue decreciendo paulatinamente, alcanzando su punto menor en 1989, con 2.5% anual, y se mantuvo relativamente estable hasta 1992, con cifras semejantes. La tendencia posteriormente fue a la alza, y nuevamente, en 1994 había una tasa de desempleo abierto de 3.7%. A partir de esta fecha y hasta 1997, las tasas de desempleo abierto rebasaron los 5.5 puntos porcentuales debido a la crisis que comenzó en diciembre de 1994.

TABLA 6
TASA DE DESEMPLEO ABIERTO
porcentaje de la PEA

Años	T. de desempleo
1982	4.3
1988	3.2
1994	3.7

Fuente: Anexo estadístico del 4to. y 6to. Informes de gobierno, CSG, 1992 y 1994

En síntesis, lo que la estadística nos muestra, es que existe una relación directa entre la variable empleo y el resto de los indicadores económicos. Incluso podría decirse que el análisis del empleo en México refleja la situación en que se encuentra la población. En los momentos críticos de nuestra economía la población en edad de trabajar se encuentra desempleada, buscando trabajo o bien ocupada en el sector informal de la economía, ya que tiene que encontrarse un método de subsistencia.

Por otra parte, la PEA se ha incrementado gracias a factores como el crecimiento de la población y la incorporación de la mujer al mercado laboral, la PO agrícola se encuentra en descenso ya que la situación actual propicia una migración del empleo rural al urbano, y la ocupación urbana está orientada en la mayor proporción al sector servicios.

Finalmente, debido a las políticas que actualmente se aplican, acordes a la apertura comercial y la desincorporación de las actividades públicas, los trabajadores en el gobierno se han reducido drásticamente.

Estos datos, dan muestra de que la implantación en México del modelo neoliberal ha perjudicado directamente los ingresos de las familias y con ello su nivel de vida. El cambio de un modelo de Estado protector a una economía abierta provoca que el equilibrio sea solamente macroeconómico y no en el ámbito microeconómico. La verdadera importancia del análisis del empleo y desempleo en México consiste en señalar la caída en el nivel de vida de una gran cantidad de personas, la situación precaria en la que se vive implica serios problemas sociales, implica descontento y desconfianza por parte de la población, e incita a la acción de actividades ilegales e ilícitas, a la búsqueda de medios alternos de obtener ingresos y a la vez crea un ambiente poco motivante y propicio para el desarrollo. De ahí su gran trascendencia.

Según los planteamientos de Keynes, la situación que muestran las cifras revisadas en este capítulo, solamente puede variar si se siguen políticas de corte social tales como la creación de empleos por parte del Estado, es decir, una intervención estatal en la política monetaria para provocar el fomento a la inversión (para Keynes debe ser pública en su mayoría, sin embargo se cuenta con una proporción de inversión privada) elevará el nivel de empleo mediante el crecimiento de la demanda efectiva de bienes y por lo tanto la elaboración de éstos (es decir, la oferta).

Considero importante subrayar que para que se revierta esta situación de desempleo y subempleo tendrían que darse los cambios internos y estructurales ya mencionados, los cuales, al estar en contraposición con la tendencia mundial, son poco probables, sin embargo, el modelo keynesiano puede aportar ciertos ajustes a los planteamientos neoliberales para su aplicación en el México actual, tales como la intervención gubernamental para el fomento a la inversión, particularmente privada, con lo cual las empresas nacionales y extranjeras se encontrarán motivadas para la creación de empleo permanente de mano de obra. Por otro lado, puede retomarse también la política de impuestos según el nivel de ingreso (impuestos altos a salarios altos), con la finalidad de equilibrar el nivel de ingresos en el país. La importancia de la aplicación de estas políticas es que influirán de manera directa en el bienestar de la población.

CAPITULO 5

PERSPECTIVAS DEL EMPLEO EN MÉXICO.

Este último capítulo tiene como objetivo principal el dar a conocer la tendencia real de los indicadores anteriormente presentados, ya que por medio de proyecciones al año 2005, intuiremos el nivel tanto de población total como de empleo en los diferentes sectores y con ello la situación que probablemente se vivirá para ese entonces, comparando datos proyectados con los datos reales que hasta la fecha se han presentado.

La proyección se elaborará aplicando el método de Mínimos Cuadrados Ordinarios (MCO) a las series presentadas en el capítulo anterior, y aunque los resultados no mostrarán cifras exactas -pues el nivel de población y empleo en cada sector depende de muy diversos factores, ya mencionados- si las condiciones básicas permanecen constantes, es decir, si se continúa aplicando la misma política económica y las condiciones de los empleados no mejoran ni empeoran sustancialmente, entonces el resultado de la proyección será un indicador confiable para los próximos años. Estos datos se contrastarán desde 1995 hasta el año 1998 o 1999 con estadísticas arrojadas por el INEGI con la finalidad de conocer la congruencia que hasta la fecha ha existido. El Anuario Estadístico de los Estados Unidos Mexicanos es la principal fuente, el último en aparecer es el de 1998, el cual contiene datos hasta 1997.

El Método de Mínimos Cuadrados Ordinarios consiste en aplicar la fórmula de ajuste de curvas que pertenece a la recta, es decir la fórmula $Y_c = ax + b$, mediante la cual es posible ajustar una serie estadística a una línea recta para observar mejor la tendencia de los datos.

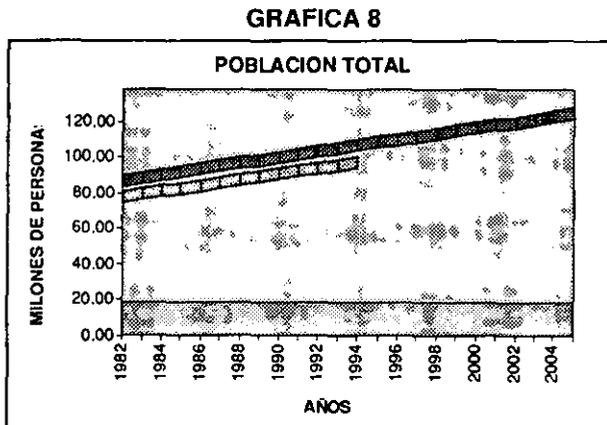
A partir de la serie que se obtiene será posible proyectar, mediante la misma tendencia, hacia dónde y que cantidades serán las que se presentarán en los años posteriores, simplemente utilizando los años que se quiera obtener. En este caso, se partió de las series estadísticas obtenidas, las cuales se utilizaron en el capítulo 4 para proyectar el número de personas que estarán empleadas en cada sector de la economía mexicana.

El método de MCO es una herramienta sumamente importante en la economía, ya que nos permite diagnosticar la tendencia de una serie estadística para su interpretación y la perspectiva que tendrá.

5.1. POBLACIÓN TOTAL, POBLACIÓN OCUPADA Y POBLACIÓN ECONÓMICAMENTE ACTIVA.

Según la proyección realizada, y como anteriormente mencioné, en lo que se refiere a la Población total, observamos un incremento constante y sostenido, aunque no creciente, lo cual significa que nuestra población seguirá en crecimiento, según la tendencia mundial (menores defunciones y mayor tasa de natalidad debido al avance tecnológico y médico), en un promedio de 1 600 000 personas más cada año.

Partiendo del año 1982, podemos afirmar que la población se habrá incrementado en más de 50%⁴⁷ en 23 años, por lo tanto, para el año 2005 habrá 110.91 millones de pobladores en la República Mexicana, lo cual resulta una cifra muy importante.



De el hecho de que la población mexicana siga creciendo de manera constante podría interpretarse, que para mantener el mismo nivel de vida actual se requiere un crecimiento de la economía en la misma proporción (alrededor del 2% anual),

⁴⁷ Según proyección propia, 51.785%.

sin embargo, las características de nuestra población, mencionadas anteriormente dan cuenta de que la proporción de la población total que se incorpora al mercado de trabajo es cada vez mayor, y para que cada uno encontrara un empleo sería necesario, primeramente, remontar el atraso que a este respecto existe, y en segundo lugar ir creando cada vez mas empleos y mejor pagados.

Los datos reales, según el INEGI, muestran que según el Censo del año 2000⁴⁸, hasta 1999 existían en México 97.4 millones de habitantes, lo cual confirma la tendencia de crecimiento de la población, sin embargo la tasa de crecimiento decreció ya que se esperaba contar alrededor de 101 millones de habitantes.

Por otra parte, según la proyección en el cuadro 9 del anexo estadístico, la Población Económicamente Activa llegará a 66 millones de personas para el año 2005, lo cual es el 60% de la población total. Este dato contrasta con la cifra de 1982, donde la proporción de la Población Total que era la PEA no llegaba al 50%⁴⁹. A partir de esta información podemos afirmar que hay razones para crear cada vez un mayor número de empleos y que de otra forma la situación económica para las familias será cada vez mas difícil.

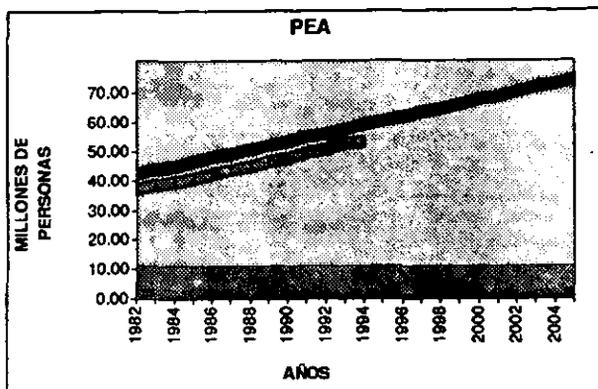
Los datos reales dan cuenta de que la tendencia y proporción calculadas en la proyección son correctas, ya que se tiene el dato de INEGI⁵⁰, 1997 en el que la Población Económicamente Activa es el 56.2% de la población total, (es decir, suma un total de 52, 668, 579 personas) y en 1998 alcanza al 56.5% de la población total; esto corrobora las cifras proyectadas.

⁴⁸ INEGI, XII Censo General de Población y Vivienda, 2000.

⁴⁹ En 1982 la PEA era 34.11 millones de personas y la Población total 73 millones, por lo tanto la proporción era 46.68%.

⁵⁰ INEGI, Encuesta Nacional de Empleo Urbano, 1998 y 1999.

GRAFICA 9



La Población Ocupada, por otro lado, alcanzará los 34.86 millones de personas para el año 2005, según la proyección realizada. Debido a que los datos provienen de distintas fuentes, (La PEA proviene de la base de datos BDINEGI y la PO de los Anuarios Estadísticos de INEGI, 1992-1996), la proporción entre las cifras se dispara, sin embargo, la tendencia que mantienen las dos es de crecimiento sostenido. La Población Ocupada crecerá a un ritmo de 1% anual, lo cual nos muestra que va creciendo con mayor dinamismo tanto la Población Total como la PEA, es decir, habrá cada vez más personas en total y en edad de trabajar en México, sin embargo cada vez menos de éstas estarán empleadas en la economía formal.

Los datos reales muestran un total de 27, 366, 658 personas en 1995, y un total de 28, 281, 793 personas para 1996, lo cual confirma las tendencias proyectadas⁵¹.

⁵¹ INEGI, Anuario Estadístico de los Estados Unidos Mexicanos, 1996 y 1997.

TABLA 7
POBLACION OCUPADA
número de personas

Años	Personas
1982	19,880,912
1994	27,700,626
2005	34,868,697

Fuente: Proyección de elaboración propia con datos de Anuario Estadístico de INEGI, 1992-1996.

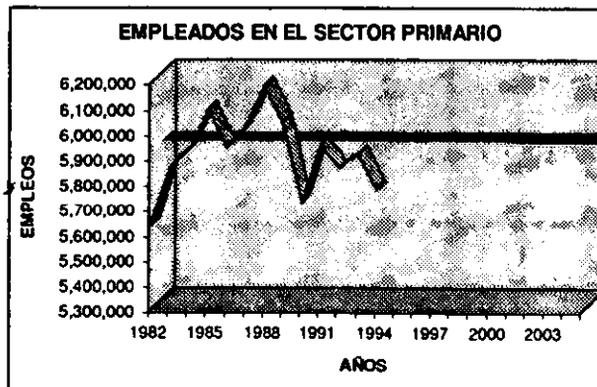
Se tomó esta fuente debido a que es la misma que se ocupa de los datos de los sectores primario, secundario y terciario, y se comparó con todos los sectores de la economía resultando factible la comparación por la homogeneidad de los datos.

5.2. SECTOR PRIMARIO

En lo referente a la proyección de la población empleada en el sector primario, podemos afirmar lo siguiente:

Aunque la reducción no es muy significativa, se observa una ligera tendencia a la baja en la población ocupada en el campo. Esta cifra va desde 5.925 millones de personas a 5.923 millones de personas, lo cual es una disminución de 2594 personas o bien, 0.05% en 23 años, según la proyección.

GRAFICA 10



Los datos reales nos muestran una oscilación que va desde 6.188 millones en 1988 a 5.636 millones de personas ocupadas en el sector primario en 1995, y 6.433 millones en 1996, lo cual tampoco indica tendencias concretas sino más bien una tendencia variable, sin embargo, al realizarse el ajuste de curvas podemos afirmar que la tendencia de los trabajadores en el campo es a descender. Esto implica por una parte, un abandono de las actividades agrícolas que se refleja en un crecimiento de las actividades urbanas, pero no nos beneficia debido a que es el campo el proveedor de materias primas o insumos para la producción y es también el que proporciona alimentos para la población, los cuales cada vez con mayor frecuencia serán importados.

TABLA 8
POBLACION OCUPADA EN EL SECTOR PRIMARIO
número de empleados

Años	P.O. en el Sector Agropecuario
1988	6,188,122
1995	5,636,000
1996	6,433,471

Fuente: Anuario Estadístico de los Estados Unidos Mexicanos, INEGI, 1992, 1996 y 1997.

Hay muchas causas a las que podemos responsabilizar de este hecho, pero principalmente creo que se debe a los bajos rendimientos que el campo aporta a quienes trabajan en él, lo cual como ya lo mencionamos en el capítulo anterior, es proveniente, entre otras razones, de un desconocimiento total de una forma moderna de cultivar, en la cual se aprovechen las ventajas que cada terreno y clima ofrecen, un patrón de cultivos atrasado que no permite que se siembren productos rentables (frutales u hortalizas en vez de maíz) por un lado, y por otro, los bajos precios a los que se adquiere tanto por parte de los industriales como de los comercializadores la producción agrícola. Otro factor sumamente importante en la actualidad, que afecta directamente a los campesinos es la cuestión del clima. La difícil situación que se presenta algunos años en el campo depende de circunstancias adversas, tales como sequía o bien inundaciones, incendios forestales, huracanes o ciclones entre otros fenómenos meteorológicos. Por estas y por otras razones es que se está presentando un abandono de las actividades agrícolas, situación muy preocupante para el país.

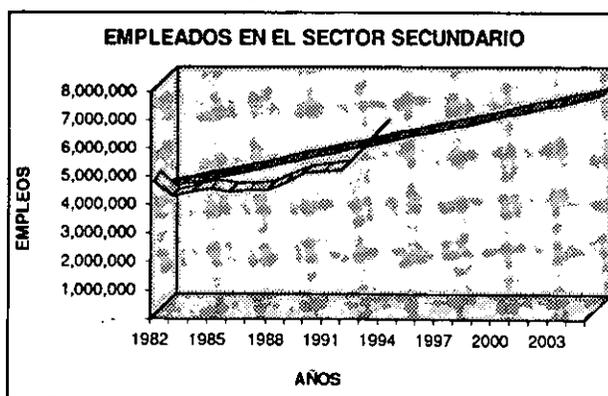
Como porcentaje de la Población Ocupada, el Sector primario pasará de ser el 28.3% en 1982 a ser el 22.3% en el 2005 según la proyección, es decir, aunque se mantiene su importancia en la realidad económica mexicana, su participación será cada vez menor y será suplida con producción extranjera.

La conclusión a este respecto es, entonces, que de continuar las condiciones actuales de la economía, la influencia del campo en el nivel de empleo mexicano será cada vez menor y la situación económica de los campesinos cada vez peor. Para revertir esta tendencia será necesario un cambio en la visión tanto del gobierno como de la iniciativa privada a las inversiones en el campo, un giro de 180 grados, tanto cuantitativo como cualitativo al apoyo al campo, con la finalidad de modernizarlo y aprovechar las características mexicanas, sobre todo para la exportación de bienes básicos o como insumos.

5.3. SECTOR SECUNDARIO

Por otra parte está el sector secundario, el cual ha mostrado en el período estudiado un crecimiento importante, que se refleja en la proyección al año 2005, de la misma forma, la proporción de personas que laboran en este sector ha crecido respecto a la población total.⁵²

GRAFICA 11



⁵² El cuadro 11 del anexo estadístico contiene la proyección de la industria mexicana.

Si tomamos el dato de la Población total en 1982, es decir 73 millones de personas y la P.O. en este sector , 4.036 millones de personas, el porcentaje que ocupa es el 5.5. De la misma forma, 12 años después, en 1994 la población fue de 93 millones, de los cuales el 6.1% labora en la industria, y , finalmente, para el año 2005, según la proyección, en el sector secundario trabajará el 6,6% de la población total, entonces de 110.91 millones de personas.

Este crecimiento tanto general como proporcional es importante, sin embargo, llegar hasta 6.6% de la población total no resulta una gran cifra si la comparamos con el sector servicios y el sector informal que se estudiarán posteriormente. Esto es una muestra de que la industria, aunque ocupa a una mayor proporción de trabajadores comparada con el campo (únicamente a partir de 1996), no es la principal empleadora en nuestro país, en resumen, podemos decir que antes de 1996, México era un país más agrícola y después de este año se transformó en un país más industrial.

El dato real de INEGI⁵³ para 1996 es de 6, 455, 697 personas con lo que se corroboran los datos tendenciales de la proyección.

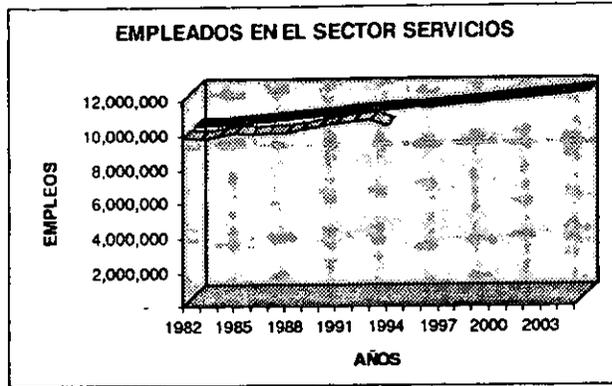
En lo que se refiere a la comparación con la PO total, el sector secundario pasó de ocupar al 19.95% en 1983 a un 23.1% en 1994, es decir, comparativamente con la relación de empleados en este sector y la población total, la relación de empleados en este sector y la P. Ocupada total muestran un mismo comportamiento, en ambas relaciones la población que se emplee en el sector secundario crecerá para las próxima década, y es un crecimiento importante, sin embargo hay una observación a este respecto, por encima del crecimiento industrial hay uno con mas fuerza que es el del sector servicios, como a continuación se analizará.

5.4. SECTOR TERCIARIO

El sector terciario de la economía resulta actualmente el mas importante en cuanto al número de personas que emplea, lo cual se debe a su gran dinamismo y crecimiento constante, especialmente en la década de estudio.

⁵³ INEGI, Anuario Estadístico de los Estados Unidos Mexicanos, 1997 y 1998.

GRAFICA 12



Comparativamente con la P. Ocupada total, la participación de la población orientada a los servicios se encuentra girando alrededor de un 45%, esto es, de los casi 25 millones de personas que se encuentran laborando, mas de 11 pertenecen al sector terciario. Esta cifra resulta de grandes proporciones al compararse, por ejemplo al sector primario y secundario, los cuales ocupan, cada uno alrededor de 6 millones de personas.

TABLA 9
POBLACION OCUPADA EN EL SECTOR TERCIARIO
número de empleados

Años	P.O. en el Sector Servicios
1982	9,723,772
1994	10,737,579
2005	11,666,902

Fuente: Proyección de elaboración propia con datos de Anuario Estadístico de INEGI, 1992-1996.

Las razones que pueden explicar el gran desarrollo de este sector, van desde que abarca tanto servicios de infraestructura, turismo, y financieros como educativos y médicos entre otros, -por lo que hay una gran cantidad de actividades que pueden desarrollarse dentro de este sector- hasta que dentro de él laboran personas con diferentes niveles de instrucción y salarios que van desde el mínimo hasta ingresos sumamente altos como es el caso de los servicios financieros.

En lo referente a estos últimos, es factible suponer su grado de importancia en la economía en varios aspectos. Mientras que no participan de manera importante en el nivel de empleo, si lo hacen como fuente principal de atracción de la inversión extranjera. Es decir, primeramente, aunque no emplean a una proporción importante de la población mexicana, si suponen altos ingresos para los inversionistas, siendo una gran proporción de éstos extranjeros. Este sector de la economía se caracteriza por tener grandes riesgos y por lo mismo, ofrecer importantes rendimientos, razón por la cual la apertura comercial acompañada de bajas o ninguna tasa de impuestos o retenciones en este sentido han propiciado una entrada de capitales que se orienta la inversión en valores. La importancia que tiene dicha inversión en el nivel de empleo es casi nula, pues no representa la apertura de nuevos puestos de trabajo.

Por otra parte, si la inversión extranjera se realizara en el ámbito productivo, se daría lo contrario. La creación o expansión de empresas nacionales o corporaciones en nuestro país, redundaría en un mayor nivel de empleo para los mexicanos, y por lo tanto, en una elevación de su nivel de vida.

Por esta razón considero que la inversión tanto extranjera como nacional al ámbito productivo, que si bien no genera ganancias tan altas como el sector de servicios financieros, si tiene futuro en nuestro país (ya que permitiría aprovechar las ventajas de un país en desarrollo, tales como mano de obra barata y suficiente entre otras) y no presenta un grado tan alto de riesgo, contribuiría de manera importante a reactivar la economía basándose en el nivel de empleo. En una situación de equilibrio en el empleo y los ingresos es factible una paz social que se traduce en mayor inversión.

Es decir, a mi manera de ver las cosas, la creación de este tipo de empleos podría generar una especie de círculo virtuoso en el cual el empleo genera mayores ingresos, que a su vez generan mayor consumo y estimulan la producción. Es probable que los problemas de nuestro país no se vieran resueltos por estas acciones, sin embargo, una vez insertados en el comercio mundial y la economía de bloques, considero esta opción como un giro a la tendencia regresiva de nuestra situación.

5.5. SECTOR PUBLICO

El empleo en el sector público se encuentra en franco descenso desde la implementación de las políticas de corte liberal, y esta tendencia continuará, de permanecer las condiciones como ahora, como se calculó para el año 2005.

La razón ya ha sido explicada anteriormente, la aplicación de estas políticas implica la privatización de las actividades del gobierno y por lo tanto el despido de una burocracia poco eficiente, pero muy numerosa. El sector público recortará su personal hasta el grado de mantener unas cuantas actividades, tales como el control o supervisión de la mayoría de obligaciones que anteriormente tenía, y que ahora se realizarán por parte de la iniciativa privada.

TABLA 10
EMPLEADOS EN EL SECTOR PUBLICO
Número de empleos

Años	Número de empleados
1982	1,760,672
1994	1,262,911
2005	806,629

Fuente: Proyección de elaboración propia con datos de varios Informes de Gobierno

Se espera que para el 2005, la población ocupada en el sector público esté alrededor de los 800 mil empleados, siendo que en 1982 era el doble. Por otra parte, el INEGI muestra cifras algo discrepantes pero la tendencia en ellas permanece⁵⁴:

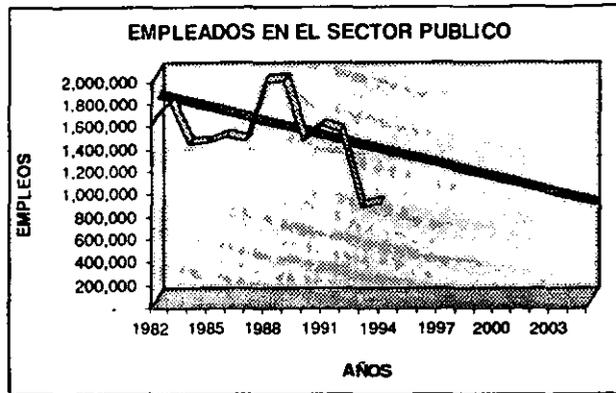
TABLA 10.1
EMPLEADOS EN EL SECTOR PUBLICO
Número de empleos

Años	Número de empleados
1988	2,380,000
1991	2,425,051
1996	1,419,434

Fuente: INEGI, Anuario Estadístico de los Estados Unidos Mexicanos, 1992, 1995, 1997.

⁵⁴ INEGI, Anuario Estadístico de los Estados Unidos Mexicanos, 1992, 1995, 1997.

GRAFICA 13



En el análisis estadístico, mientras que la P. Ocupada en el sector público representaba un 8.8% de la P.O. total, para finales del sexenio salinista estaba en un 4.5%, y se espera que en el 2005 se encuentre alrededor de 2.3%. Esto significa que en lo que se refiere a recorte de actividades y con ellas de personal laborando en el sector público, se logró lo que se había planteado al inicio de las aplicaciones de la política liberal. En tanto se sigan aplicando, la población que se encontraba empleada en este sector seguirá tendiendo a la disminución, hasta llegar a un punto en el que el gobierno realice solamente algunas actividades, para lo cual no requerirá de muchos empleados.

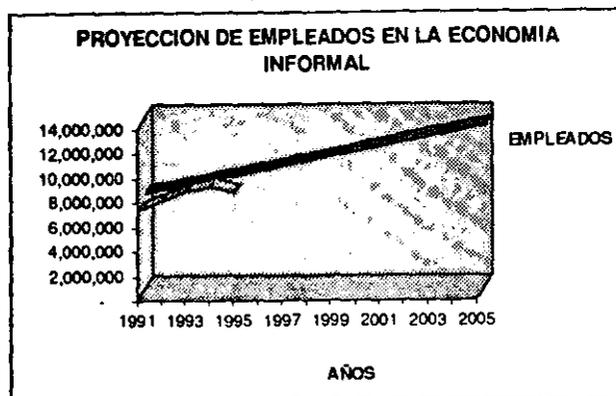
La fuente de la que se obtuvieron las series estadísticas para la realización de los cuadros referentes al sector público (Cuadros 4 y 13 del anexo estadístico) son los Informes de Gobierno, por lo tanto es, para efectos de esta información, confiable.

5.6. SECTOR INFORMAL

El sector informal es, como ya hemos visto, una fuente importante de empleo en México. Dentro de la proyección en el cuadro 14 del anexo estadístico podemos observar que las cifras muestran un gran crecimiento, incluso mayor al

presentado en el sector terciario⁵⁵, ya que la población ocupada en el sector informal de la economía casi se duplica en 14 años.

GRAFICA 14



Se espera que para el año 2005, la población que se encuentre laborando dentro de la economía subterránea sea de 13.1 millones de personas, lo cual resulta preocupante si se compara con la P. Ocupada en la economía formal, de 34.87 millones de personas, es decir, según lo proyectado, se espera que para mediados de la próxima década, la economía informal estará ocupando más de la tercera parte de trabajadores que laboran en la economía formal. La pregunta en este caso sería: ¿A que se debe este gran crecimiento?, y como ya lo hemos mencionado anteriormente, podría afirmarse que se debe tanto a la problemática económica actual, caracterizada por desempleo y bajos ingresos como a la posibilidad, cada vez mayor, de trabajar por cuenta propia.

5.7. DESEMPLEO

En lo referente al futuro del desempleo en México, tenemos que, por un lado la tendencia es a disminuir, pero por otra parte, esta disminución es casi imperceptible y poco importante.

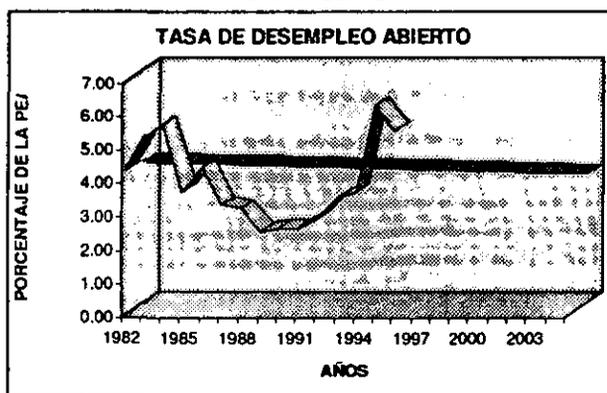
⁵⁵ INEGI - STPS (1991, 1993, 1995) Encuesta Nacional de Educación, Capacitación y Empleo, México

Esto significa que, de mantenerse las condiciones del país constantes, la tasa de desempleo variará a la baja en algunos años y a la alta en otros, sin que por ello se noten grandes cambios. El número de desempleados estará en razón de la PEA, manteniéndose prácticamente la misma proporción, por lo que para el año 2005 se espera un total de 2.5 millones de desempleados. El que esta cifra se mantenga estará en función de que las medidas tomadas no se modifiquen y que la situación económica actual no empeore.

Además de las personas que cada año son despedidas de sus empleos, principalmente ubicadas en el sector público, al círculo de desempleados se suman las personas mayores de 12 años o en edad de trabajar, principalmente los egresados de centros de estudios, cifra que será cada vez mayor, al encontrarse estudiando las generaciones en las que la tasa de natalidad fue mayor.

Entre las causas que provocan este desempleo están, por un lado los despidos masivos tanto de las empresas privadas como de las del gobierno, en el primer caso debido a la crisis de 1994 y 95 y en el segundo caso a la política que restringe las actividades del gobierno.

GRAFICA 15



Los datos reales en cuanto a la tasa de desempleo abierto se refiere⁵⁶, muestran una tendencia semejante a la proyectada, es decir, se observa que la tasa de

⁵⁶ INEGI, Encuesta Nacional de Empleo Urbano, varios años.

desempleo va en franca disminución, sin embargo esta cifra tendencia puede variar en cualquier momento que se presente desequilibrio en las variables económicas. Para 1999, según lo proyectado se esperaba 3.93%, siendo los datos reales los siguientes:

TABLA 11
TASA DE DESEMPLEO ABIERTO
porcentaje de la PEA

Años	Número de empleados
1995	6.20
1997	3.70
1999	2.55

Fuente: INEGI, Encuesta Nacional de Empleo Urbano, varios años.

A manera de conclusión de este capítulo: según los supuestos de la teoría liberal, la existencia de una cierta tasa de desempleo sería normal, sin embargo estaría ocasionada por otros factores. Si, como menciona la teoría clásica, el desempleo fuera únicamente provocado por la movilidad de trabajo, o el cambio de actividad (salir de un empleo para entrar en otro en un período corto) o bien fuera ocasionado por elección propia (no trabajan los que no quieren, o no lo necesitan), estaríamos hablando de condiciones en donde es factible que el equilibrio suceda, sin embargo, la práctica muestra problemas estructurales que dan origen al desempleo mexicano, cuya solución no se encuentra definitivamente en el corto plazo, y según la proyección realizada, en congruencia con los datos reales, continuará durante años.

CONCLUSIONES

A lo largo de los capítulos hemos revisado tanto la teoría y la experiencia como la política aplicada y sus resultados con lo cual formulamos algunos pronósticos hasta el año 2005, y de estas afirmaciones es posible presentar las siguientes conclusiones:

La hipótesis de la que se partió, afirmaba que el modelo liberal en general y el caso de México en particular, tiene deficiencias en las políticas de corte social, específicamente de empleo. Por lo que se estudió aquí, puede verse que el proyecto aplicado en México sí cuenta con ciertas políticas de corte social como es *Solidaridad* o el *Pacto para la Estabilidad, la Competitividad y el Empleo*, y más recientemente el *Programa de Educación, Salud y Alimentación: Progresá* sin embargo, estas no fueron capaces de elevar en general el nivel de vida de la población; y en cuanto a política de empleo, definitivamente no existe.

Por un lado, el empleo que tiene gran importancia en la teoría marxista y mayor aún para la keynesiana, pierde su lugar en una teoría de corte liberal, ya que se abandona a las fuerzas del mercado. Por otra parte, los diferentes documentos que incluyen los lineamientos de política económica en México para el período 1982-1994, dan cuenta de que la variable empleo está en función de las demás variables de la economía, y en particular dependerá del nivel de producción, ya que a partir de éste se determinará la demanda de mano de obra.

Esto significa que efectivamente para este período se dejó de un lado la preocupación por ocupar a toda la población en alguna actividad que le generara ingresos, como se había hecho en el período anterior, y que, para el caso práctico, los programas de apoyo al empleo no resultaron en ningún momento reactivadores, sino simplemente elevaron el empleo temporal y fueron mal remunerados, en promedio menos de dos salarios mínimos.

En lo referente a los indicadores como tales, tenemos por una parte que se esperaba el crecimiento de la Población Total, la PEA (para 1998 alcanza el 56.6% de la población de 12 años y más) y la Población Ocupada y así sucedió. Por otro lado, el empleo en el sector primario se irá desplazando, cada vez con mayor frecuencia, hacia las ciudades, por lo que el porcentaje de empleados

rurales será cada vez menor en el total, esta situación se había planteado así en un principio.

El sector industrial creció en el período, sin embargo no tanto como lo hace el sector servicios, y es en ambos sectores donde se concentra un alto porcentaje de la población, que va en crecimiento, como se suponía, la población rural se traslada a las urbes para emplearse en estas actividades, causado principalmente por la precaria situación del campo y del dinamismo del sector terciario.

Debido a las características del modelo económico liberal, se esperaba que los empleados en el sector público fueran en disminución, ya que las actividades de este sector se están restringiendo en la economía, y ya no precisa de una gran cantidad de empleados, y así fue. Los empleados en el sector público se reducen paulatinamente, según datos de los Anuarios Estadísticos de INEGI, el número de trabajadores en el gobierno federal pasó de 1,609,665 en 1982 a 966,778 en 1998; en tanto que estos empleos aumentan en el sector privado, esto es, las actividades que anteriormente realizaba el gobierno, se han trasladado a manos de la iniciativa privada y con ellas los trabajadores que ocupaban.

Finalmente, al incrementarse el desempleo producto de los despidos masivos que se realizan durante una recesión como la de 1995, se observa un crecimiento de la economía informal, el número de empleados en este rubro según la Cuenta Satélite del Subsector Informal de los Hogares 1993 - 1998 alcanzó en este año a ser el 28.5% de la Población Ocupada y generó 12.7% del PIB. Las personas desempleadas se ven en la obligación de cubrir sus necesidades básicas de alguna forma, y se dedican a actividades por cuenta propia, que en la mayoría de los casos no generan ingresos por concepto de impuestos para el gobierno. Entre los índices que se disparan en estas circunstancias están también la delincuencia, el comercio informal, la venta de mercancía de contrabando y sustancias nocivas para la salud, y toda clase de actividades ilícitas que generan ingresos y son causa y consecuencia de serios problemas sociales.

Lo que se planteaba en los principios de la apertura comercial no funcionó así, esto es, se pensó que la entrada de inversión extranjera al país, estaría orientada a la creación y apertura de nuevas empresas que generarían empleos para la población, con lo que se mejoraría el poder adquisitivo de las familias, sin embargo, la mayor parte de la inversión tomó la forma de especulativa al

orientarse al sector financiero, por lo cual no generó la cantidad de empleos requeridos; y una minoría se concentró en las maquiladoras, donde el nivel de salarios es muy bajo y no logró elevarse el empleo sustancialmente. Al alto nivel de desempleo también se suma la teoría que explica cómo en una economía capitalista se ocupa cada vez menos mano de obra al ser desplazada por la tecnología.

Para el caso mexicano, no podemos responsabilizar al modelo económico del desempleo, ya que sus raíces no son recientes y provienen de problemas estructurales tales como sobrepoblación, crisis recurrentes, bajos niveles educativos, entre otros, sin embargo la situación actual ha profundizado estas deficiencias y no da muestras de poder solucionarlo. El desempleo mexicano dará pie a un círculo vicioso de problemas socioeconómicos, y la perspectiva no es alentadora, pues se esperan condiciones semejantes a las actuales en los próximos años, de no cambiar el entorno, acompañadas de serios daños al poder de compra y al nivel de vida de los trabajadores.

Una solución acorde a la política actual podría ser el orientar la inversión a actividades que generaran empleos, y para lograr esto sería necesario que el gobierno lo incentivara o bien regulara la inversión financiera de la iniciativa privada.

Precisamente ese es el planteamiento keynesiano, que el Estado intervenga en la economía con la finalidad de equilibrar ese tipo de variables, las cuales son de corte social y por lo mismo, impactan directamente en la población.

Mientras que para Marx la única forma de vencer al desempleo es la eliminación del sistema capitalista en la economía, -pues resulta natural e intrínseco al sistema que existan empleadores, dueños de los medios de producción y empleados, que serán explotados-, así como también la invención de la máquina provoca el desempleo al ir desplazando poco a poco la fuerza laboral humana, el planteamiento de Keynes señalará lo importante que es que el Estado intervenga en el equilibrio de estas variables y propone la inversión pública e incentivos a la inversión privada para elevar el nivel de empleo.

Estas políticas se contraponen a los principios básicos del modelo neoliberal, en el cual las variables económicas y sociales deben dejarse a las libres fuerzas del

mercado, sin embargo, y como se señaló en múltiples ocasiones en este trabajo, los lineamientos más tradicionales del modelo no pueden aplicarse en México dadas las condiciones precarias de un gran porcentaje de la población. Los cambios estructurales e internos a los que me he referido, implicarán ajustes al modelo hacia las condiciones mexicanas, implicarán la implantación de políticas de corte social y la creación de una política específica referente al empleo, que de forma directa o indirecta eleve y mantenga el nivel de empleados en la economía, en el sector formal y que éstos cambios se reflejen en el nivel de vida de la población. Mientras no se presenten estos cambios, la economía mexicana reflejará cifras equilibradas en la macroeconomía, pero seguirá arrastrando una población con carencias y retrasos.

Con la finalidad de solucionar dichos retrasos e iniciar con un crecimiento real del bienestar de la población debe fomentarse la inversión en los sectores productivos de la economía, deben crearse industrias que requieran y aprovechen una vasta mano de obra como la que existe en México para la creación de empleos permanentes e ingresos en las familias de mas bajos recursos, con lo cual también se incentivará el ciclo económico, elevandose la demanda y oferta de bienes y servicios. Las grandes empresas deberán contratar a las pequeñas y medianas en una integración vertical (vinculación total de los procesos de producción: insumos, manufactura, transporte, distribución, venta) para que por medio de subcontrataciones se eleve el nivel de empleo.

En síntesis, no debe perderse de vista que un modelo económico solamente es exitoso si es capaz de mantener un nivel de bienestar en la población de cada país.

ANEXOS ESTADISTICOS

CUADRO 1

POBLACION TOTAL, OCUPADA Y PEA millones de personas						
Años	Población*	Tasa de crecimiento	PEA**	Tasa de crecimiento	Personal*** Ocupado	Tasa de crecimiento
1982	73.120		34.400		21.483	
1983	74.980	2.54	35.770	3.98	20.995	-2.27
1984	76.310	1.77	36.908	3.18	21.483	2.32
1985	77.940	2.14	38.211	3.53	21.956	2.20
1986	79.570	2.09	39.535	3.47	21.640	-1.44
1987	81.200	2.05	40.881	3.40	21.864	1.03
1988	82.840	2.02	42.253	3.36	22.051	0.86
1989	84.490	1.99	43.653	3.31	22.331	1.27
1990	86.150	1.96	44.617	2.21	25.958	16.24
1991	87.840	1.96	46.907	5.13	26.724	2.95
1992	89.540	1.94	48.164	2.68	27.166	1.65
1993	91.210	1.87	50.093	4.01	27.467	1.11
1994	93.010	1.97	50.532	0.88	28.166	2.54

Fuente: Elaboración propia con datos de la base de datos BDINEGI, Anuario Estadístico de INEGI 1992-1996 y Estadísticas Financieras Internacionales, 1995

* Fuente: Estadísticas Financieras Internacionales, varios años

** De 1990 a 1994, la información es de la base de datos BDINEGI, de 1982 a 1990 se realizó una regresión respecto a esos datos.

*** Fuente: Anuario Estadístico, INEGI 1992-1996

CUADRO 2

POBLACION OCUPADA EN EL SECTOR PRIMARIO número de empleos				
Años	P.O. en el campo	Tasa de crecimiento	Población Ocupada	Porcentaje
1982	5,636,680		21,482,826	26.24
1983	5,873,770	4.21	20,994,836	27.98
1984	5,940,930	1.14	21,482,792	27.65
1985	6,096,350	2.62	21,956,149	27.77
1986	5,946,260	-2.46	21,640,084	27.48
1987	6,036,180	1.51	21,863,507	27.61
1988	6,188,120	2.52	22,051,203	28.06
1989	6,046,830	-2.28	22,330,855	27.08
1990	5,732,260	-5.20	25,957,661	22.08
1991	5,958,910	3.95	26,723,916	22.30
1992	5,865,810	-1.56	27,166,072	21.59
1993	5,920,890	0.94	27,467,478	21.56
1994	5,782,350	-2.34	28,165,782	20.53

Fuente: Elaboración propia con datos de: Anuario Estadístico INEGI, 1992-1996

CUADRO 3

POBLACION OCUPADA EN EL SECTOR SECUNDARIO número de empleos						
Años	Industria Manufacturera	Industria Maquiladora	Industria de construcción	Total*	Porcentaje P.O.	Población Ocupada
1982	580,076	127,049	301,848	4,787,400	22.28	21,482,826
1983	524,341	150,867	313,366	4,187,500	19.95	20,994,836
1984	518,993	199,684	347,426	4,357,400	20.28	21,482,792
1985	531,812	211,968	348,840	4,505,300	20.52	21,956,149
1986	509,960	249,833	236,075	4,396,700	20.32	21,640,084
1987	948,079	305,253	287,426	4,431,600	20.27	21,863,507
1988	945,622	369,489	230,340	4,442,400	20.15	22,051,203
1989	967,673	429,725	304,636	4,730,600	21.18	22,330,855
1990	969,038	446,436	391,536	5,034,700	19.40	25,957,661
1991	952,650	467,352	448,134	5,101,800	19.09	26,723,916
1992	916,709	505,698	521,233	5,169,600	19.03	27,166,072
1993	1,438,848	542,074	506,103	5,857,150	21.32	27,467,478
1994	1,393,884	583,044	466,792	6,636,150	23.56	28,165,782

Fuente: Elaboración propia con datos de: INEGI, Encuesta Industrial Mensual; INEGI, Estadística de la Industria Maquiladora de Exportación; INEGI, Encuesta Nacional de la Industria de la Construcción e INEGI, Anuario Estadístico

* De 1992 en adelante, estimado. No coincide con la suma de las industrias porque incluye "otras"

CUADRO 4

POBLACION OCUPADA EN EL SECTOR TERCIARIO número de empleos				
Años	P.O.en comercio y servicios*	Tasa de crecimiento	Población Ocupada	Porcentaje
1982	9,785,020		21,482,826	45.55
1983	9,705,750	-0.81	20,994,836	46.23
1984	9,930,960	2.32	21,482,792	46.23
1985	10,067,730	1.38	21,956,149	45.85
1986	10,005,000	-0.62	21,640,084	46.23
1987	10,070,720	0.66	21,863,507	46.06
1988	10,114,950	0.44	22,051,203	45.87
1989	10,256,590	1.40	22,330,855	45.93
1990	10,416,280	1.56	25,957,661	40.13
1991	10,669,100	2.43	26,723,916	39.92
1992	10,764,150	0.89	27,166,072	39.62
1993	10,805,540	0.38	27,467,478	39.34
1994	10,406,990	-3.69	28,165,782	36.95

Fuente: Elaboración propia con datos de INEGI, Anuario Estadístico, 1992-1996
* Incluye comercio según establecimientos en Guadalajara, D.F. y Monterrey

CUADRO 5

PUESTOS DE OCUPACION DEL GOBIERNO FEDERAL				
número de empleos				
Año	Empleados del gobierno	Tasa de crecimiento	Población* Ocupada	Porcentaje de la P.O.
1982	1,609,665		21,482,826	7.49
1983	1,815,395	12.78	20,994,836	8.65
1984	1,438,202	-20.78	21,482,792	6.69
1985	1,444,075	0.41	21,956,149	6.58
1986	1,507,970	4.42	21,640,084	6.97
1987	1,456,893	-3.39	21,863,507	6.66
1988	1,984,610	36.22	22,051,203	9.00
1989	1,998,363	0.69	22,330,855	8.95
1990	1,469,272	-26.48	25,957,661	5.66
1991	1,599,890	8.89	26,723,916	5.99
1992	1,547,935	-3.25	27,166,072	5.70
1993	870,983	-43.73	27,467,478	3.17
1994	910,036	4.48	28,165,782	3.23

Fuente: Elaboración propia con datos de: 6to. Informe de Gov. CSG 1994 y 2do. Informe de Gov. EZPL, 1996

* Personal Ocupado según Anuario Estadístico INEGI, 1992 - 1996

CUADRO 6

POBLACION OCUPADA EN EL SECTOR INFORMAL (SUBEMPLEO) de acuerdo al tamaño del establecimiento (miles de personas)			
Años	1988	1991	1993
Total	10,692	10,340	11,573
Industria	3,378	2,383	2,733
Manufact.	2,660	1,430	1,698
Construc.	705	925	968
Comercio	3,125	3,398	3,880
Servicios	4,174	4,532	4,927

Fuente: Encuesta Nacional de Empleo, 1988, 1991 y 1993. STPS - INEGI

CUADRO 7

TASA DE DESEMPLEO ABIERTO Porcentaje de la PEA	
AÑOS	tasa de desempleo abierto
1982	4.3
1983	5.3
1984	5.7
1985	3.7
1986	4.4
1987	3.3
1988	3.2
1989	2.5
1990	2.6
1991	2.6
1992	2.9
1993	3.5
1994	3.7

Fuente: Informe de Gobierno, Carlos Salinas, 1992 y 1994

CUADRO 8

POBLACION TOTAL					
Proyección para el año 2005					
millones de personas					
X	Años	Población Total (Y)	Yc*	XY	X ²
0		1078.20		299.56	182.00
-6	1982	73.12	73.07	-438.72	36.00
-5	1983	74.98	74.72	-374.90	25.00
-4	1984	76.31	76.36	-305.24	16.00
-3	1985	77.94	78.01	-233.82	9.00
-2	1986	79.57	79.65	-159.14	4.00
-1	1987	81.20	81.30	-81.20	1.00
0	1988	82.84	82.94	0.00	0.00
1	1989	84.49	84.59	84.49	1.00
2	1990	86.15	86.23	172.30	4.00
3	1991	87.84	87.88	263.52	9.00
4	1992	89.54	89.52	358.16	16.00
5	1993	91.21	91.17	456.05	25.00
6	1994	93.01	92.81	558.06	36.00
7	1995		94.46		
8	1996		96.10		
9	1997		97.75		
10	1998		99.39		
11	1999		101.04		
12	2000		102.68		
13	2001		104.33		
14	2002		105.97		
15	2003		107.62		
16	2004		109.26		
17	2005		110.91		

Fuente: Elaboración propia con datos de Estadísticas Financieras Internacionales, 1985 y 1995

*Yc= 1.645 x + 82.94

CUADRO 9

POBLACION ECONOMICAMENTE ACTIVA Y POBLACION OCUPADA								
Proyección para el año 2005								
millones de personas								
X	Años	PEA Y	Yc* PEA	XY	X ²	PO Y	Yc** PO	XY
0		551.92		252.45	182.00	309.28		118.599869
-6	1982	34.40	34.11	-206.40	36.00	21.48	19.88	-128.896956
-5	1983	35.77	35.50	-178.85	25.00	20.99	20.53	-104.97418
-4	1984	36.91	36.89	-147.63	16.00	21.48	21.18	-85.931168
-3	1985	38.21	38.28	-114.63	9.00	21.96	21.84	-65.868447
-2	1986	39.54	39.67	-79.07	4.00	21.64	22.49	-43.280168
-1	1987	40.88	41.06	-40.88	1.00	21.86	23.14	-21.863507
0	1988	42.25	42.45	0.00	0.00	22.05	23.79	0
1	1989	43.65	43.84	43.65	1.00	22.33	24.44	22.330855
2	1990	44.62	45.23	89.23	4.00	25.96	25.09	51.915322
3	1991	46.91	46.62	140.72	9.00	26.72	25.75	80.171748
4	1992	48.18	48.01	192.65	16.00	27.17	26.40	108.684288
5	1993	50.09	49.40	250.46	25.00	27.47	27.05	137.33739
6	1994	50.53	50.79	303.19	36.00	28.17	27.70	168.994692
7	1995		52.18				28.35	
8	1996		53.57				29.00	
9	1997		54.96				29.66	
10	1998		56.35				30.31	
11	1999		57.74				30.96	
12	2000		59.13				31.61	
13	2001		60.52				32.26	
14	2002		61.91				32.91	
15	2003		63.30				33.57	
16	2004		64.69				34.22	
17	2005		66.08				34.87	

Fuente: Elaboración propia con datos de la base de datos BDINEGI 1995 y Anuarios Estadísticos INEGI, 1992-1996

*Yc= 1.39 x + 42.45

**Yc= .243 x + 22.369

CUADRO 10

POBLACION OCUPADA EN EL SECTOR PRIMARIO					
Proyección para el año 2005					
número de empleos					
X	Años	P.O en el campo (Y)	Yc*	XY	X ²
0		77,025,340		-20530	182
-6	1982	5,636,680	5,925,703	-33820080	36
-5	1983	5,873,770	5,925,590	-29368850	25
-4	1984	5,940,930	5,925,477	-23763720	16
-3	1985	6,096,350	5,925,365	-18289050	9
-2	1986	5,946,260	5,925,252	-11892520	4
-1	1987	6,036,180	5,925,139	-6036180	1
0	1988	6,188,120	5,925,026	0	0
1	1989	6,046,830	5,924,913	6046830	1
2	1990	5,732,260	5,924,801	11464520	4
3	1991	5,958,910	5,924,688	17876730	9
4	1992	5,865,810	5,924,575	23463240	16
5	1993	5,920,890	5,924,462	29604450	25
6	1994	5,782,350	5,924,349	34694100	36
7	1995		5,924,237		
8	1996		5,924,124		
9	1997		5,924,011		
10	1998		5,923,898		
11	1999		5,923,785		
12	2000		5,923,673		
13	2001		5,923,560		
14	2002		5,923,447		
15	2003		5,923,334		
16	2004		5,923,221		
17	2005		5,923,109		

Fuente: Elaboración propia con datos de Anuarios Estadísticos de INEGI, 1992-1996.

*Yc= -112.8 x + 5,925,026.2

CUADRO 11

POBLACION OCUPADA EN EL SECTOR SECUNDARIO					
Proyección para el año 2005					
número de empleos					
X	Años	P.O. en la industria (Y)	Yc*	XY	X ²
0		63,638,300		26054050	182
-6	1982	4,787,400	4,036,329	-28724400	36
-5	1983	4,187,500	4,179,483	-20937500	25
-4	1984	4,357,400	4,322,637	-17429600	16
-3	1985	4,505,300	4,465,791	-13515900	9
-2	1986	4,396,700	4,608,946	-8793400	4
-1	1987	4,431,600	4,752,100	-4431600	1
0	1988	4,442,400	4,895,254	0	0
1	1989	4,730,600	5,038,408	4730600	1
2	1990	5,034,700	5,181,562	10069400	4
3	1991	5,101,800	5,324,716	15305400	9
4	1992	5,169,600	5,467,870	20678400	16
5	1993	5,857,150	5,611,024	29285750	25
6	1994	6,636,150	5,754,179	39816900	36
7	1995		5,897,333		
8	1996		6,040,487		
9	1997		6,183,641		
10	1998		6,326,795		
11	1999		6,469,949		
12	2000		6,613,103		
13	2001		6,756,257		
14	2002		6,899,411		
15	2003		7,042,566		
16	2004		7,185,720		
17	2005		7,328,874		

Fuente: Elaboración propia con datos de Anuarios Estadísticos de INEGI, 1992-1996.
 *Yc= 143,154.12 x + 4,895,253.8

CUADRO 12

POBLACION OCUPADA EN EL SECTOR TERCIARIO					
Proyección para el año 2005...					
número de empleos					
X	Años	P.O. en el s. serv.* (Y)	Yc**	XY	X ²
0		132,998,780		15376070	182
-6	1982	9,785,020	9,723,772	-58710120	36
-5	1983	9,705,750	9,808,256	-48528750	25
-4	1984	9,930,960	9,892,740	-39723840	16
-3	1985	10,067,730	9,977,224	-30203190	9
-2	1986	10,005,000	10,061,708	-20010000	4
-1	1987	10,070,720	10,146,192	-10070720	1
0	1988	10,114,950	10,230,675	0	0
1	1989	10,256,590	10,315,159	10256590	1
2	1990	10,416,280	10,399,643	20832560	4
3	1991	10,669,100	10,484,127	32007300	9
4	1992	10,764,150	10,568,611	43056600	16
5	1993	10,805,540	10,653,095	54027700	25
6	1994	10,406,990	10,737,579	62441940	36
7	1995		10,822,063		
8	1996		10,906,547		
9	1997		10,991,031		
10	1998		11,075,514		
11	1999		11,159,998		
12	2000		11,244,482		
13	2001		11,328,966		
14	2002		11,413,450		
15	2003		11,497,934		
16	2004		11,582,418		
17	2005		11,666,902		

Fuente: Elaboración propia con datos de Anuarios Estadísticos de INEGI, 1992-1996.
 * Incluye: Todos los servicios y comercio establecido en Guadalajara, D.F. y Monterrey
 **Yc= 84,483.9 x + 10,230,675.4

CUADRO 13

EMPLEADOS EN EL SECTOR PUBLICO					
Proyección para el año 2005					
número de empleos					
X	Años	Empleados gobierno. (Y)	Yc*	XY	X ²
0		19,653,289		-7549383	182
-6	1982	1,609,665	1,760,672	-9657990	36
-5	1983	1,815,395	1,719,192	-9076975	25
-4	1984	1,438,202	1,677,712	-5752808	16
-3	1985	1,444,075	1,636,232	-4332225	9
-2	1986	1,507,970	1,594,752	-3015940	4
-1	1987	1,456,893	1,553,272	-1456893	1
0	1988	1,984,610	1,511,792	0	0
1	1989	1,998,363	1,470,311	1998363	1
2	1990	1,469,272	1,428,831	2938544	4
3	1991	1,599,890	1,387,351	4799670	9
4	1992	1,547,935	1,345,871	6191740	16
5	1993	870,983	1,304,391	4354915	25
6	1994	910,036	1,262,911	5460216	36
7	1995		1,221,431		
8	1996		1,179,951		
9	1997		1,138,470		
10	1998		1,096,990		
11	1999		1,055,510		
12	2000		1,014,030		
13	2001		972,550		
14	2002		931,070		
15	2003		889,590		
16	2004		848,110		
17	2005		806,629		

Fuente: Elaboración propia con datos de: 6to Informe de Gobierno CSG, 1994 y
2do. Informe de Gobierno EZPL, 1996.
*Yc= -41,480.12 x + 1,511,791.5

CUADRO 14

POBLACION OCUPADA EN EL SECTOR INFORMAL					
Proyección al año 2005					
miles de personas					
X	Años	Subempleados Y	Yc*	XY	X ²
0		41,796,247		3955578	10
-2	1991	7,216,783	7,568,134	-14433566	4
-1	1992	7,996,195	7,963,692	-7996195	1
0	1993	8,780,721	8,359,249	0	0
1	1994	9,219,757	8,754,807	9219757	1
2	1995	8,582,791	9,150,365	17165582	4
3	1996		9,545,923		
4	1997		9,941,481		
5	1998		10,337,038		
6	1999		10,732,596		
7	2000		11,128,154		
8	2001		11,523,712		
9	2002		11,919,270		
10	2003		12,314,827		
11	2004		12,710,385		
12	2005		13,105,943		

Fuente: Elaboración propia en base a datos de Encuesta Nacional de Educación, Capacitación y Empleo, INEGI - STPS, varios años.

*Yc= 395,557.8x + 8,359 249.4

CUADRO 15

TASA DE DESEMPLEO ABIERTO					
Proyección para el año 2005					
porcentaje de la PEA					
X	Años	Desempleo Y	Yc*	XY	X ²
0		59.50		-2.90	280.00
-7	1982	4.30	4.19	-30.10	49.00
-6	1983	5.30	4.17	-31.80	36.00
-5	1984	5.70	4.16	-28.50	25.00
-4	1985	3.70	4.14	-14.80	16.00
-3	1986	4.40	4.13	-13.20	9.00
-2	1987	3.30	4.11	-6.60	4.00
-1	1988	3.20	4.10	-3.20	1.00
0	1989	2.50	4.08	0.00	0.00
1	1990	2.60	4.07	2.60	1.00
2	1991	2.60	4.05	5.20	4.00
3	1992	2.90	4.04	8.70	9.00
4	1993	3.50	4.02	14.00	16.00
5	1994	3.70	4.01	18.50	25.00
6	1995	6.30	3.99	37.80	36.00
7	1996	5.50	3.98	38.50	49.00
8	1997		3.96		
9	1998		3.95		
10	1999		3.93		
11	2000		3.92		
12	2001		3.90		
13	2002		3.89		
14	2003		3.87		
15	2004		3.86		
16	2005		3.84		

Fuente: Elaboración propia con datos de: 6to. Informe de Gobierno CSG, 1994 y 3er. Informe de Gobierno EZPL, 1996.

*Yc = -0.015 x + 4.08

BIBLIOGRAFIA

Aspe A. P. (1993) **El camino mexicano de la transformación económica.** México, Textos de economía. FCE.

Avendaño S. A. y Jimenez M. L. (1996) Tesis: **El modelo neoliberal en México. Análisis macroeconómico. Evaluación y perspectivas.** México. UNAM, FE.

Comisión de seguimiento y evaluación del pacto para la Estabilidad, la Competitividad y el Empleo. (1994). **Pacto para la Estabilidad, la Competitividad y el Empleo y sus antecedentes 1987-1994.** STPS.

De la Madrid, H. M. (1982, 1983, 1984, 1985, 1986, 1987) **Criterios Generales de la Política Económica.** Presidencia de la República, México.

De la Madrid H, M. (1983, 1984, 1985, 1986, 1987, 1988) **Informe de Gobierno.** Presidencia de la República, México.

Diccionario marxista de Economía Política. (1979) México. Ediciones de Cultura Popular, Tercera reimpresión.

Dornbusch, R. y Fisher, S. (1992) **Macroeconomía.** México, Quinta edición, Mc Graw-Hill.

FMI (1985, 1990, 1995) **Estadísticas Financieras Internacionales**

Herschel, F. J. (1989) **Política Económica.** México, octava edición, Siglo XXI.

Huerta G. A. (1992) **Riesgos del modelo neoliberal mexicano.** México. Editorial Diana.

INEGI (1991, 1993, 1995) **Encuesta Nacional de Empleo (ENE).** México.

INEGI (1992, 1993, 1994, 1995, 1996) **Anuario Estadístico.** México

INEGI - STPS (1991, 1993, 1995) **Encuesta Nacional de Educación, Capacitación y Empleo,** México

INEGI Base de datos **BDINEGI.** México

International Monetary Fund (FMI):

<http://www.imf.org/tre/tad/expund2.cfm?memberKey1=670>

Keynes, J.M. (1958) **La teoría general de la ocupación, el interés y el dinero.** México, Fondo de Cultura Económica.

Kirschen, E.S. (1964) **Política Económica Contemporánea. Teoría General.** Barcelona. Oikos-Tau S.A. Ediciones.

López G, J. -coordinador- (1997) **Macroeconomía del empleo y políticas de pleno empleo para México.** M.A. Porrúa y Unidad Académica de ciclos Profesionales y de Posgrado del Colegio de Ciencias y Humanidades.

Martín Navarro, J.L. (1995) **Paro y búsqueda de empleo. Una aproximación desde la teoría económica.** Salamanca, Universidad de Sevilla.

Martínez M. (1992) Tesis: **El empleo en tres enfoques teóricos y una aplicación a la economía mexicana,** México. UNAM FE.

Marx, K. (1992) **El Capital, Crítica de la Economía Política.** México. Fondo de Cultura Económica, Clásicos de Economía. Vigésima segunda reimpresión.

Minsky, H.P. (1987) **Las razones de Keynes.** México, Textos de Economía, Fondo de Cultura Económica.

Prebisch R. (1987) **Introducción a Keynes México.** Textos de Economía, fondo de Cultura Económica.

Presidencia de la República. (1983) **Plan Nacional de Desarrollo 1983-1988.** México, Talleres gráficos de la Nación.

Presidencia de la República. (1989) **Plan nacional de Desarrollo 1989-1994.** México, Talleres gráficos de la Nación.

Ramos Sanchez, P. (1981) **Curso de política económica.** Centro de capacitación para el desarrollo, México, S. P. P. Capítulo VI.

Revueltas, A. (1995). **Las reformas del estado en México: el viraje neoliberal, límites y consecuencias.** En: Neoliberalismo y transformaciones del Estado Contemporáneo, UAM, México

Saldaña, J. A. (1997) Tesis: **La industria maquiladora de exportación en el modelo económico neoliberal. Una opción para el desarrollo de México. 1982-1994.** México, UNAM, FE.

Salinas de Gortari, C. (1988, 1989, 1990, 1991, 1992, 1993) **Criterios Generales de la Política Económica.** Presidencia de la República, México.

Salinas de Gortari, C. (1989, 1990, 1991, 1992, 1993, 1994) **Informe de Gobierno**. Presidencia de la República, México.

Secretaría de Hacienda y Crédito Público y Banco de México. (1984, 1985) **Carta de Intención con el Fondo Monetario Internacional**

Secretaría del Trabajo y Previsión Social (1995) **Tendencias de la estrategia económica y el sector informal en México**. Cuaderno de trabajo #10. México, D.F.,

Secretaría del Trabajo y Previsión Social (STPS):
<http://www.stps.gob.mx>

Secretaría del Trabajo y Previsión Social. (varios años) **Informe de Labores**, STPS, México.

Secretaría del Trabajo y Previsión Social. Subsecretaría "B". (1995) **Evolución global del empleo en México y las características educacionales de la población económicamente activa, 1970-1995**. México.

Watson, D.S. (1965). **Política Económica**. Madrid. Editorial Gredos.